

bestemmingsplan

Peelkernen

Gemeente Horst aan de Maas

19 oktober 2009

projectnummer 88.56.00.00 / 60337

INHOUD

1	INLEIDING	1
1.1	AANLEIDING EN DOEL VAN HET BESTEMMINGSPLAN	1
1.2	LIGGING EN BEGRENZING PLANGEBIED	2
1.3	LEESWIJZER	4
2	BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED	5
2.1	ALGEMEEN	5
2.2	BESCHRIJVING PER KERN	5
2.3	VIGERENDE BESTEMMINGSPLANNEN	11
3	BELEIDSKADER EN BELEIDSTHEMA'S	13
3.1	BELEID	13
3.2	MILIEU	22
3.3	WATER	29
3.4	ECOLOGIE	30
3.5	CULTUURHISTORIE EN ARCHEOLOGIE	33
3.6	LEIDINGEN EN ANDERE BELEMMERINGEN	38
4	UITVOERBAARHEID	39
4.1	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	39
4.2	MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	39
5	WIJZE VAN BESTEMMEN	40
5.1	ALGEMEEN	40
5.2	VERBEELDING	40
5.3	REGELS	40

BIJLAGE 1:

VERSLAG INSpraak EN VOOROVERLEG EN OVERZICHT AMBTSHALVE AANPASSINGEN

BIJLAGE 2:

NOTA ZIENSWIJZEN

1 INLEIDING

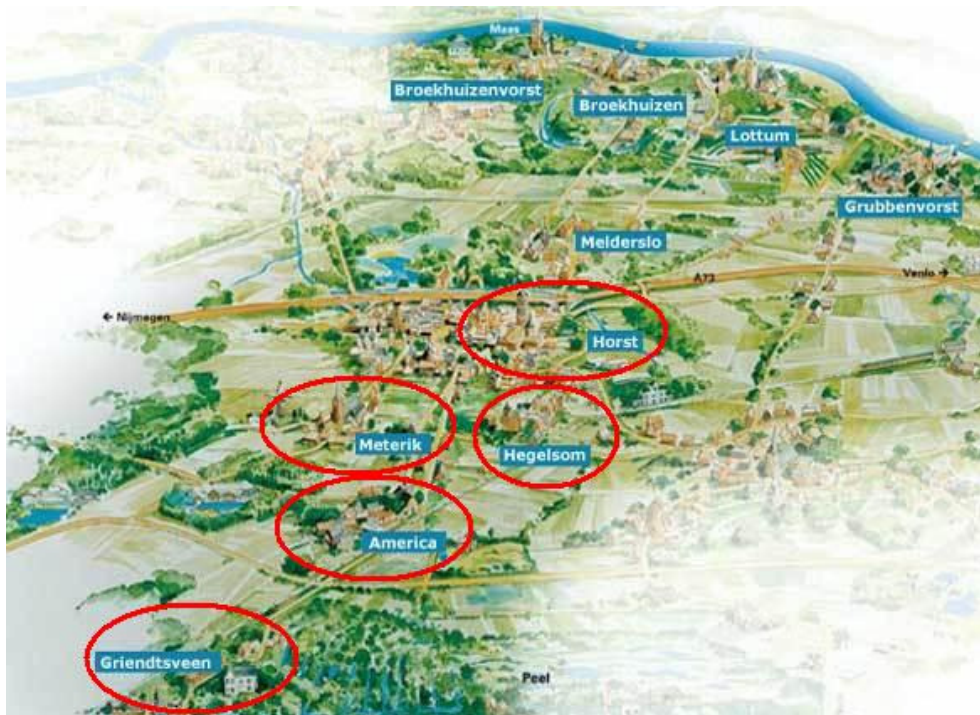
1.1 AANLEIDING EN DOEL VAN HET BESTEMMINGSPLAN

De huidige planologische regeling voor het bestemmingsplangebied "Peelkernen" wordt op dit moment gevormd door meerdere bestemmingsplannen, waarvan sommige bestemmingsplannen ouder zijn dan tien jaar. Daarnaast zijn er binnen het plangebied meerdere projecten gerealiseerd middels projectprocedures.

Het verouderde bestemmingsplannenbestand en de fundamentele herziening van de Wet op de Ruimtelijke Ordening, die inmiddels heeft geresulteerd in de nieuwe Wet ruimtelijke ordening, zijn voor de gemeente Horst aan de Maas aanleiding geweest om een traject te starten voor actualisering en digitalisering van de geldende bestemmingsplannen. De actualiseringsslag heeft tot doel (naast het up to date maken van de bestemmingsplannen) het reduceren van het aantal bestemmingsplannen, waarbij gestreefd wordt naar duidelijk leesbare en toe te passen uniforme voorschriften. Er zijn in totaal 2 nieuwe plangebieden gedefinieerd, die alle kernen binnen de gemeente dekken. Middels dit bestemmingsplan vindt een actualisering en digitalisering plaats van het plangebied America, Griendtsveen, Hegelsom, Meterik en de woonwijken rondom het centrum van Horst.

Binnen de gemeente bestaat wel de behoefte om woningbouw te ontwikkelen in de Peelkernen. Het voorliggende bestemmingsplan is echter alleen bedoeld om de bestemmingsregeling te actualiseren. Voor het ontwikkelen van woningbouwlocaties zullen aparte procedures worden gevolgd.

Voor het centrumgebied van Horst wordt een apart bestemmingsplan opgesteld. Ook het industrieterrein Hoogveld wordt niet meegenomen in dit bestemmingsplan.



Figuur 1: Ligging van de Peelkernen binnen de gemeente Horst aan de Maas

1.2 LIGGING EN BEGRENZING PLANGEBIED

De gemeente Horst aan de Maas is op 1 januari 2001 ontstaan uit een vrijwillige fusie van de gemeenten Broekhuizen, Grubbenvorst en Horst. De nieuwe gemeente is gesitueerd in Noord-Limburg tussen de stedelijke centra Venlo en Venray en bestrijkt het landelijk gebied van Peel en Maas. Aan de noordzijde wordt de gemeente begrensd door de Maas. De gemeente Horst aan de Maas telt ongeveer 29.000 inwoners verdeeld over 10 woonkernen, en is daarmee in inwonersaantal de derde gemeente in Noord-Limburg. De tien kernen zijn: America, Broekhuizen, Broekhuizenvorst, Griendtsveen, Grubbenvorst, Hegelsom, Horst, Lottum, Melderslo en Meterik.

De gemeente wordt doorsneden door de snelweg A73. Er is voor gekozen om de kernen ten noordoosten van de A73 op te nemen in het bestemmingsplan "Maaskernen" en de kernen ten zuidwesten van de A73 in het bestemmingsplan "Peelkernen". Het bestemmingsplan "Maaskernen" is eerder in procedure gegaan en is op 3 februari 2009 vastgesteld door de gemeenteraad.

Het voorliggende bestemmingsplan "Peelkernen" bestaat uit vijf kernen van de gemeente Horst aan de Maas, te weten:

- America
- Griendtsveen
- Hegelsom
- Horst
- Meterik

De ligging van het plangebied binnen de gemeente Horst aan de Maas wordt globaal aangegeven in figuur 1 op de vorige pagina. Het plangebied bestaat uit verschillende delen, namelijk de afzonderlijke Peelkernen. In de volgende figuren (2 tot en met 6) is de begrenzing van het plangebied per kern weergegeven.



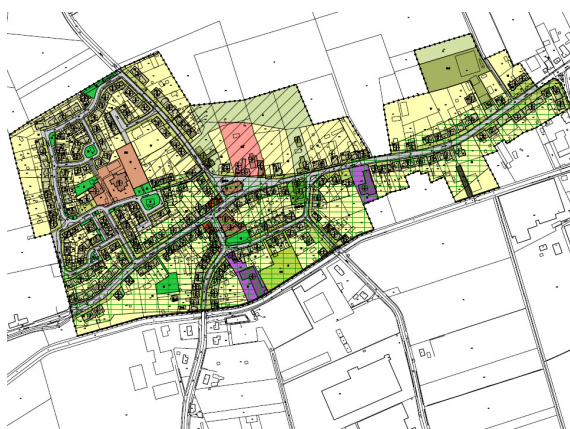
Figuur 2: Plangebied America



Figuur 3: Plangebied Griendtsveen



Figuur 4: Plangebied Hegelsom



Figuur 5: Plangebied Meterik



Figuur 6: Plangebied Horst

1.3 LEESWIJZER

Het bestemmingsplan "Peelkernen" is vervat in een verbeelding (plankaart) en regels, en gaat vergezeld van deze toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

Het onderhavige bestemmingsplan is een conserverend plan. Uitgangspunt is de handhaving van de bestaande situatie en het bestaande (legale) gebruik, waarbij niet meer wordt geregeld dan strikt noodzakelijk is.

In de hier voorliggende toelichting wordt de opzet van het plan beschreven en zijn de aan het plan ten grondslag liggende uitgangspunten en gedachten vermeld. Tevens wordt verslag gedaan van de procedure van het bestemmingsplan.

De toelichting bestaat uit 5 hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving gegeven van de bestaande ruimtelijke en functionele structuur in het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het vigerende beleid (Europese richtlijnen, rijksbeleid, provinciaal en gemeentelijk beleid) en relevante beleidsthema's, waaronder milieuaspecten, archeologie en flora en fauna worden gerekend. Hoofdstuk 4 gaat in op de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan. In dat hoofdstuk wordt onder meer ingegaan op de resultaten van het overleg ex artikel 3.1.1. Bro en de inspraak conform de gemeentelijke Inspraakverordening en het advies van de dorpsraden ingevolge de Verordening op de dorpsraden. Hoofdstuk 5 tot slot geeft een toelichting op de juridische regeling.

2 BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED

2.1 ALGEMEEN

Zoals reeds in de inleiding is aangegeven bestaat het onderhavige plangebied uit de vijf Peelkernen, te weten: America, Griendtsveen, Hegelsom, Horst en Meterik. Hieronder volgt een korte beschrijving per kern. In paragraaf 2.3 is vervolgens een overzicht van de, ten tijde van het opstellen van dit bestemmingsplan, vigerende bestemmingsplannen opgenomen.

2.2 BESCHRIJVING PER KERN

Hieronder is een beschrijving van de vijf kernen opgenomen welke het plangebied van dit bestemmingsplan vormen. In de beschrijving wordt ingegaan op de kern in het algemeen. Ook komen de historie en de ruimtelijke en functionele structuur aan bod.

2.2.1 *America*

Algemeen

America ligt in het westen van de gemeente aan het spoor Eindhoven – Venlo. Op 1 januari 2008 had de kern 2138 inwoners. America ligt in de Peel, een grotendeels afgegraven hoogveengebied. Voor het grootste deel is de omgeving veranderd in landbouwgebied. Ten noorden van het dorp liggen de Schadijksche Bosschen met daarin de grote recreatieparken.

Het dorp ligt op de plek waar een aantal bebouwingslinten bij elkaar komt en tevens het spoor Eindhoven – Venlo kruist.



Historie

De Peel was eeuwenlang een onbewoond, nauwelijks toegankelijk en onherbergzaam gebied op de grens van Brabant en Limburg. In de 19^e eeuw begon men de Peel grootschalig te ontginnen en te exploiteren. In 1866 werd de spoorlijn Eindhoven – Venlo aangelegd. Het dorp America is ontstaan op de plek waar de spoorlijn de Kabroekse Beek kruist. Langs de beek liep toen al het lint Hofweg, Nusseleinstraat en Zwarte Plakweg. De Hofweg en de evenwijdig lopende Nieuwe Peeldijk zijn zogenaamde doorgangsdijken. Deze ontsloten het gebied vanuit Horst. Het gebied werd als 'nieuw land' ontgonnen en daar is de naam 'America' dan ook aan ontleend. In het heidegebied vestigden zich

veenarbeiders en keuterboeren. America kreeg in 1885 een station, dat in 1970 werd opgeheven. In de 20^e eeuw is het dorp uitgebreid langs de linten en werden de linten verbonden. Na de oorlog werden de eerste planmatige buurten van America gebouwd.

Fysieke structuur

De hoofdstructuur van America wordt bepaald door verschillende linten. De plekken waar de linten die tot buiten het dorp doorlopen van karakter veranderen, vallen aan de zuid-, oost en noordoostzijde samen met bijzondere plekken in het dorp: de spoorwegovergang in het zuiden, de groene driehoek met het beeld van de turfsteker in de oksel van de Nusseleinstraat en de Kabroekstraat, en de Kabroekse Beek.

De Nusseleinstraat geeft door de oude bebouwing van de kerk en de voormalige school, het plein met grote bomen, de recent vernieuwde bestrating en de voorzieningen een aantrekkelijk beeld als dorpshart. De spoorlijn vormt de zuidelijke begrenzing van het dorpsplein. De gelijkvloerse kruising is een barrière voor het verkeer bij elke passerende trein.

De meeste linten hebben een afwisselend karakter met een divers bebouwingsbeeld en doorzichten naar het landschap.

De nieuwbouw kenmerkt zich door een kleinschalig karakter, veel open groene ruimtes en een aantal doorkijken naar het buitengebied. Het dorp wordt gekenmerkt door vooral grondgebonden woningen. Momenteel wordt gebouwd aan 'In 't Slik', de laatste uitbreiding binnen de huidige structuur aan de noordzijde.

De westkant van het dorp heeft een groen karakter vanwege het Kerkebosch en de sportvelden.

De Kabroekse Beek stroomt dwars door het dorp. De Kabroeksebeek ligt nogal verborgen en fungeert niet als blauwe ader die het dorp mede ontsluit. De beek verbindt veel van de groene plekken in America.

Functionele structuur

America heeft als kleine kern relatief veel voorzieningen en dat wordt gewaardeerd door de inwoners. De voorzieningen, waaronder een supermarkt en een bank, liggen in het hart van de kern, aan de Nusseleinstraat en de Pastoor Jeukenstraat. Tevens zijn er maatschappelijke voorzieningen als een basisschool, een peuterspeelzaal, gemeenschapshuis De Bondszaal en multifunctioneel centrum Aan de Brug te vinden in America. Verder zijn er drie cafés, een bloemenwinkel, een hobbywinkel, een stomerij en een cafetaria.

Tussen de Hoebertweg en het spoor, in het zuidoosten van het dorp, ligt een kleinschalig bedrijventerrein.

2.2.2 *Griendtsveen*

Algemeen

Griendtsveen ligt helemaal aan de westkant van de gemeente. Het is het kleinste dorp van de gemeente. Op 1 januari 2008 had de kern 550 inwoners.



Historie

Griendtsveen is een kern met een betrekkelijk korte geschiedenis. Het dorp is 120 jaar geleden ontstaan in de onherbergzame natuur van het hoogveengebied, de Peel. In 1886 werd de spoorlijn van Venlo naar Rotterdam voor goederen- en personenvervoer geopend. Om het veengebied te exploiteren zijn Helenavaart en Griendtsveenskanaal gegraven met bijbehorende zijkanalen voor de ontsluiting van het gebied. In de driehoek tussen de Helenavaart, de spoorlijn en het Griendtsveenskanaal ontstond het huidige Griendtsveen. Na de aanleg van fabrieken en woningen voor de arbeiders, ontstonden steeds meer bijbehorende voorzieningen. Griendtsveen werd op hiërarchische wijze opgebouwd.

De eerste helft van de 20^e eeuw kenmerkte zich door de overgang van turfwinning naar de land- en tuinbouw. Tevens vormde deze periode een periode van verval, doordat er geen nieuwe woningbouwontwikkelingen meer plaatsvonden.

In de jaren '50 van de vorige eeuw kwam een einde aan het feodale beheer van het dorp, met de overdracht van het dorp door de ontginningsmaatschappij aan de gemeente Horst. Woningen die niet meer bewoonbaar waren, werden gesloopt. Met name aan de noordwestzijde werd haaks op de oorspronkelijke stedenbouwkundige structuur van het dorp een nieuwe uitbreiding gerealiseerd. Aansluitend op deze uitbreiding werd in de laatste decennia van de 20^e eeuw verder nieuwbouw verwezenlijkt op beperkte schaal. Vanwege de historisch gegroeide ruimtelijke kwaliteiten is Griendtsveen aangewezen als "Beschermd dorpsgezicht".

Fysieke structuur

De ruimtelijke structuur van het hedendaagse Griendtsveen wordt ingegeven door de ontstaansgeschiedenis van de kern. Hierin is duidelijk een driedeling te onderkennen die zich uit in de aanwezigheid van drie deelgebieden:

- Het oude Griendtsveen, gelegen langs de Helenavaart
- De planmatige uitleg ten oosten van de villa
- Het naoorlogse uitbreidingsgebied in het noordwesten van de dorpskern

Het oude deel van Griendtsveen dankt haar structuur aan de ligging van de Helenavaart en is ook op deze vaart georiënteerd. Opmerkelijk zijn de onderbrekingen in de eertijds

sluitende structuur van wegen, kanalen en begeleidende laanbeplanting, die de verschillende gebieden destijds aaneensmeedde tot één samenhangende kern.

Functionele structuur

In het dorp bevindt zich relatief veel bedrijvigheid, zoals bouwgerelateerde en dienstverlenende bedrijven. Het dorp heeft aan voorzieningen een herberg/horecagelegenheid, een gemeenschapshuis en een basisschool, die van belang zijn voor de leefbaarheid van de dorpskern. Voor winkels is het dorp aangewezen op het 6 kilometer verder gelegen Deurne.

2.2.3 Hegelsom

Algemeen

Het dorp Hegelsom ligt ten zuiden van Horst, ten westen van de doorgaande weg tussen Horst en Sevenum. Op 1 januari 2008 had de kern 1920 inwoners.



Historie

Hegelsom bestond tot de jaren 30 van de 20^e eeuw uit niet meer dan een paar huizen aan de belangrijkste wegen. De structuur van Hegelsom is deels gebaseerd op de historische verkeersroutes die het gebied doorkruisen. Langs deze wegen is lintbebouwing ontstaan, die in de loop van de tijd is verdicht. Later zijn tussen die wegen nieuwe woongebieden ontstaan.

Fysieke structuur

De hoofdstructuur van Hegelsom wordt bepaald door de belangrijkste ontsluitingswegen, de Pastoor Debijestraat/Sint Hubertusstraat en de Kogelstraat/Heijnenstraat. Op de kruising van deze wegen ligt het hart van het dorp, met een kerk, het gemeenschapshuis en een basisschool.

Langs de hoofdwegen staat lintbebouwing. Ten noorden en ten zuiden van de Pastoor Debijestraat liggen twee woonbuurten. In de oksel van de Stationsstraat en de Pastoor Debijestraat ligt de PTC+, een agrarische onderwijsinstelling/praktijkcentrum voor plant, dier en techniek. Deze locatie zal ontwikkeld worden tot een hoogwaardig agrokenniscentrum. Op de locatie van de voormalige boerenbond worden woningen ontwikkeld.

Functionele structuur

Centraal in Hegelsom ligt de kerk, met een gemeenschapshuis en een basisschool. Tevens is er een tuincentrum aan de Kogelstraat, en een agrarische school (PTC+).

Net buiten het dorp liggen andere voorzieningen, zoals een Rabobank, en een supermarkt in Sevenum. In de kern zijn geen winkels aanwezig. Bewoners zijn hiervoor aangewezen op het op korte afstand gelegen Horst en Sevenum. Overige bedrijvigheid is met name buiten het dorpshart aanwezig, aan de Stationsstraat. Ten noorden van Hegelsom is een glastuinbouwbedrijf gesitueerd.

2.2.4 **Horst**

Algemeen

Omdat voor het centrumgebied een apart bestemmingsplan wordt gemaakt, wordt hieronder de hoofdstructuur van de kern Horst weergegeven, zonder al te diep in te gaan op het centrum.

Horst is de hoofdkern van de gemeente Horst aan de Maas. Op 1 januari 2008 had de kern totaal 12165 inwoners. Horst wordt omgeven door de dorpen Meterik, Hegelsom en Melderslo.



Historie

Horst is ontstaan langs de belangrijke doorgaande weg van Venray naar Venlo. Er is sprake van een centraal gelegen kerk, uit de 14^e eeuw, met linten van bebouwing langs de wegen die naar de omliggende dorpen lopen. Tussen die linten zijn planmatige nieuwbouwwijken aangelegd. Deze nieuwe woongebieden zijn in verschillende periodes gebouwd, wat goed is af te lezen uit de stedenbouwkundige structuur en de architectuur.

Fysieke structuur

De hoofdstructuur van Horst wordt bepaald door de belangrijkste ontsluitingswegen, de Meterikseweg, de Amerikaanseweg, de Venloseweg, de Venrayseweg, en de ring rond het centrum (binnenring). De binnenring vormt zowel ruimtelijk als functioneel de begrenzing van het centrum van Horst.

Aan de oostzijde wordt Horst begrensd door de A73.

In alle woonwijken is deze oorspronkelijke ontsluitingsstructuur met lintbebouwing nog zichtbaar en functioneel aanwezig, en is daarmee een helder structurerend element en herkenningspunt, evenals de binnenring.

De Kabroekse beek loopt dwars door Horst, van het westen naar het noordoosten, richting de ruïne van een kasteel. De Kabroekse beek is echter niet overal zichtbaar, zoals bij

het centrum, waardoor de functie van structuurdrager en herkenbaar doorlopend element enigszins beperkt wordt.

In het noordoosten van Horst ligt een "Groene Wig". Dit open gebied is gedeeltelijk nog in gebruik als akkerbouwgebouwd.



Functionele structuur

Veel woonwijken hebben voornamelijk een woonbestemming. Wat winkelfuncties betreft zijn ze op het centrum georiënteerd. Overige voorzieningen, zoals een zwembad en een sporthal, zijn wel aanwezig in diverse woonwijken.

2.2.5 Meterik

Algemeen

Het dorp is centraal gelegen binnen de gemeente en ligt ten westen van de hoofdkern Horst. Op 1 januari 2008 had de kern 1534 inwoners. De kern is vastgegroeid aan Horst.

Historie

Meterik is één van de oudste kernen binnen de gemeente. Er zijn sporen gevonden van bewoning uit de oertijd, wat betekent dat het gebied al lange tijd bewoond is geweest. Rond het oude esdek van het Meterikse veld ontstonden in de ontginningsfase enkele buurtschappen, waaronder Meterik. De oudste bebouwing bevindt zich in het centrale dorpslint dat een vooruitgeschoven post vormde van Horst in de ontginningsgebieden ten westen van de hoofdkern. In 1898 is begonnen met de bouw van een kerk op de eertijds open brink in het centrum van de kern. Tevens werd gestart met de bouw van een eigen molen "eendracht maakt macht". Een beeldbepalend element in het dorp is, naast de kerk en de molen, het voormalige klooster "Theresia" dat gebouwd is omstreeks 1925. Na de oorlog zijn enkele kleinschalige uitbreidingen aan de kern toegevoegd. In eerste instantie aan de zuidzijde tussen het lint en de Kabroeksche beek. Later is in het noordwestkwadrant een uitbreiding van het dorp gerealiseerd. De buitenschil van deze wijk wordt gevormd door de meest recente uitbreidingen.

Fysieke structuur

Meterik wordt in ruimtelijke zin gevormd door een historisch dorpslint als uitloper van de kern Horst. Aan de zuidzijde lopen vanuit het dorpslint de Speulhofsbaan en de Donkstraat als uitvalswegen in het buitengebied. In het dorp is een brink gelegen waar de kerk centraal op is geplaatst. Aan de noordwestzijde zijn de uitbreidingen van de kern gesitueerd, rond het voormalige klooster.

Aan de Schadjikerweg wordt momenteel de voormalige locatie van de boerenbond herontwikkeld ten behoeve van woningbouw. Het betreft één van de weinige mogelijkheden in Meterik om in te breiden binnen de bestaande kerngrenzen. Buiten het centrale dorps-hart met haar monumentale panden die de vroegere brink omlijsten, kent Meterik drie beeldbepalende gebouwen. Naast de kerk zijn dit de molen aan de noordzijde en het voormalige klooster aan de noordwestzijde. De Kabroeksche beek, die nabij het kasteel Ter Horst bij Horst uitkomt in de grote Molenbeek, heeft een belangrijke rol gespeeld in de ontstaansgeschiedenis van het hedendaagse Meterik en begeleidt het dorp in een oost-west-richting. De beek vormt een heldere begrenzing van het dorp.

Functionele structuur

In de kern Meterik bevinden zich verschillende agrarische bedrijven of bedrijven die hieraan gelieerd zijn. Enkele grootschalige bedrijven bevinden zich aan de zuidzijde van de kern waaronder het transportbedrijf TACO. De meeste voorzieningen zijn geconcentreerd in het dorps-hart rond de kerk. Hier zijn onder meer het recent gebouwde gemeenschapshuis gelegen, de Rabobank en enkele horecagelegenheden. Er is ook een basisschool met peuterspeelzaal, en een gymnastiekzaal. Voor wat betreft winkelveorzieningen, is de kern aangewezen op Horst.

2.3 VIGERENDE BESTEMMINGSPANNEN

Tot het moment waarop het voorliggende bestemmingsplan "Peelkernen" in werking treedt, gelden in het plangebied circa 30 bestemmingsplannen, waarvan ongeveer de helft ouder dan 10 jaar. In onderstaande tabellen staan de vigerende bestemmingsplannen weergegeven, inclusief herzieningen, uitwerkings- en wijzigingsplannen.

America

<i>Bestemmingsplan</i>	<i>Vastgesteld</i>	<i>Goedgekeurd</i>	<i>Kroon / RvS</i>
Dorpsgebieden	18/11/1997	23/6/1998	6/10/1998
Dorpsgebieden, 1 ^e uitwerking America	3/10/2000	9/1/2000	

Griendtsveen

<i>Bestemmingsplan</i>	<i>Vastgesteld</i>	<i>Goedgekeurd</i>	<i>Kroon / RvS</i>
Dorp Griendtsveen	12/9/1989	10/4/1990	
Griendtsveen Past. Hendriksstraat e.o.	19/3/1985	11/2/1986	
Meester ter Voertstraat Griendtsveen	20/10/1992	9/2/1993	

Hegelsom

<i>Bestemmingsplan</i>	<i>Vastgesteld</i>	<i>Goedgekeurd</i>	<i>Kroon / RvS</i>
Dorpsgebieden	18/11/1997	23/6/1998	6/10/1998
1 ^e uitwerking Hegelsom		7/2/1999	

Horst

<i>Bestemmingsplan</i>	<i>Vastgesteld</i>	<i>Goedgekeurd</i>	<i>Kroon / RvS</i>
Kom Horst	2/6/1987	5/1/1988	11/6/1992
Woongebieden	21/6/1994	13/12/1994	15/4/1996
Kappelerhof	6/11/1990	11/6/1991	
1 ^{ste} herziening Kapellerhof			
De Risselt	20/7/1993	23/11/1993	25/10/1995

De Risselt 1 ^{ste} herziening	18/11/1997	24/2/1998	
De Risselt 1 ^{ste} herziening, uitwerking 1998	15/12/1998	26/3/1999	
Willem Alexanderstraat	4/7/2000		
Woonwagencentrum Vondersestraat	15/12/1987	5/4/1988	
Woonwagencentrum Noordsingel	15/12/1987	5/4/1988	
Part. Herziening Bommelstraat			
Wijzigingsplan Bommelstraat	20/1/2004	24/2/2004	
Wijzigingsplan "Bestemmingsplan Kom Horst - Venrayseweg"	14/11/2000	6/2/2001	
Wijzigingsplan "Bestemmingsplan Kom Horst -Achterterrein Americaanseweg"	9/3/1999	20/4/1999	
Wijzigingsplan "Bestemmingsplan Kom Horst - Gasthuisstraat"			
Wijzigingsplan "Bestemmingsplan Kom Horst -Wervelstraat"	4/8/1999	21/9/1999	
Peelkernen-Westerholtstraat	31/3/2009		

Meterik

<i>Bestemmingsplan</i>	<i>Vastgesteld</i>	<i>Goedgekeurd</i>	<i>Kroon / RvS</i>
Dorpsgebieden	18/11/1997	23/6/1998	6/10/1998
Dorpsgebieden 1 ^{ste} uitwerking Meterik	12/10/1999	30/11/1999	
Dorpsgezicht Meterik	26/4/1994	2/8/1994	
Wijzigingsplan Donkstraat Meterik	4/11/2003	9/12/2003	
Wijzigingsplan St.Jansstraat	6/12/2005	31/1/2006	

3 BELEIDSKADER EN BELEIDSTHEMA'S

3.1 BELEID

13

3.1.1 *Europees beleid*

Kaderrichtlijn Water (KRW)

Sinds 2000 is de Kaderrichtlijn Water van kracht. Deze Europese richtlijn streeft naar duurzame en robuuste watersystemen en is gericht op zowel oppervlaktewater als grondwater.

De KRW gaat uit van standstill: de ecologische en chemische toestand van het grond- en oppervlaktewater mag vanaf 2000 niet verslechteren. Andere belangrijke uitgangspunten uit de KRW zijn een brongerichte aanpak en "de vervuiler betaalt".

In de periode tot 2009 worden de ecologische doelen voor waterlichamen opgesteld en vastgesteld. De doelen moeten in 2015 gerealiseerd zijn. Doelen mogen onder bepaalde voorwaarden ook later gehaald worden of worden verlaagd. Voor beschermde gebieden (onder andere zwemwateren, Vogel- en habitatrictlijngebieden) kan echter niet van de deadline van 2015 afgeweken worden. Hoewel de uiteindelijke chemische normen en ecologische doelstellingen nu nog niet bekend zijn, is de verwachting dat aanscherping van huidige maatregelen genomen door gemeente en andere partijen nodig zal zijn ("tandje erbij").

Dit bestemmingsplan is conserverend van aard. Er is geen reden om het bestemmingsplan aan te passen aan de Kaderrichtlijn.

3.1.2 *Rijksbeleid*

3.1.2.1 Nota Ruimte

In 2006 is de Nota Ruimte in werking getreden. De Nota Ruimte bevat de visie van het kabinet op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland en de belangrijkste bijbehorende doelstellingen. De nota bevat, in overeenstemming met het Hoofdlijnenakkoord van het kabinet, de ruimtelijke bijdrage aan een sterke economie, een veilige en leefbare samenleving en een aantrekkelijk land. Daarbij wordt invulling gegeven aan het motto "decentraal wat kan, centraal wat moet".

Het hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid is om ruimte te scheppen voor de verschillende ruimtevragende functies. Het kabinet richt zich op:

- Versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland;
- Bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland;
- Borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden;
- Borging van veiligheid.

Voor verstedelijking en economische activiteiten gaat het rijk uit van de bundelingsstrategie. De steden worden ondersteund in hun functie van economische en culturele motor. In steden en dorpen wordt het draagvlak voor voorzieningen ondersteund. Infrastructuur kan worden geconcentreerd en optimaal worden benut. Het rijk voert het bundelingsbeleid niet zelf uit. Dat is een taak van decentrale overheden. Wel speelt het rijk een stimulerende rol. Uitgangspunt is dat in iedere gemeente voldoende ruimte wordt geboden om te voorzien in de natuurlijke bevolkingsaanwas. Dat geldt ook voor landelijke gebieden,

waar vooral starters en ouderen moeite hebben om aan een geschikte woning te komen, waardoor de sociale samenhang onder druk komt te staan. Behalve voor de eigen bevolkingsaanwas, moet iedere gemeente ook voldoende ruimte bieden voor de lokaal georiënteerde bedrijvigheid.

Bundeling van verstedelijking en economische activiteiten betekent dat nieuwe bebouwing voor deze functies grotendeels geconcentreerd tot stand komt, dat wil zeggen in bestaand bebouwd gebied, aansluitend op het bestaande bebouwde gebied of in nieuwe clusters van bebouwing daarbuiten. De ruimte die in het bestaande stedelijke gebied aanwezig is, moet door verdichting optimaal worden gebruikt.

Het bestemmingsplan sluit aan op deze uitgangspunten.

Water is een belangrijk structurerend element in de ruimtelijke ordening. Het ruimtelijk waterbeleid is gebaseerd op het principe 'meebewegen en anticiperen op water'. Bij de uitwerking hiervan spelen deelstroomgebiedsvisies een belangrijke rol. Deze visies laten zien wat de ruimtelijke gevolgen zijn van het op orde brengen en houden van de regionale watersystemen. De gemeenten werken de deelstroomgebiedsvisies uit in stedelijke waterplannen (uiterlijk 2006).

Ter voorkoming van problemen met de (grond)waterkwantiteit wordt de ruimte bestemd, ingericht en gebruikt volgens het principe vasthouden-bergen-afvoeren. Ter voorkoming van problemen met de (grond)waterkwaliteit wordt de ruimte bestemd, ingericht en gebruikt volgens het principe voorkomen-scheiden-zuiveren. In ruimtelijke visies en plannen dienen locatiekeuzen en inrichtings- en beheersmaatregelen nadrukkelijk op grond van waterhuishoudkundige argumenten te worden afgewogen. Het instrument hiervoor is de 'watertoets'. De watertoets is nader uitgewerkt in de paragraaf 3.3.

3.1.2.2 Nota Belvédère

In de Nota Belvédère uit 1999 wordt een relatie gelegd tussen cultuurhistorie en ruimtelijke inrichting. Centraal in de nota staat de instandhouding, versterking en verdere ontwikkeling van cultuurhistorische identiteit door een betere benutting van cultuurhistorische kwaliteiten bij ruimtelijke aanpassingen. Hoofdgedachte is dat cultuurhistorie de kwaliteit van de ruimtelijke inrichting versterkt en dat nieuwe ruimtelijke functies kunnen bijdragen aan behoud van het erfgoed. Deze nieuwe denk- en werkwijze wordt ook wel 'behoud door ontwikkeling' genoemd. In de nota zijn de - in cultuurhistorisch opzicht - meest waardevolle gebieden en steden van Nederland geselecteerd. Griendtsveen-Helenaveen en Maasvallei zijn twee van de geselecteerde gebieden.

Belvédèregebied Griendtsveen - Helenaveen

De cultuurhistorische waarde van Griendtsveen – Helenaveen zit, volgens de bijlage van de nota, in het fraaie bebouwingsbeeld en de structuur onder andere volgens hiërarchische arbeidsverhoudingen en op basis van kanalen en wijkenpatroon. Terughoudendheid in de mogelijkheden voor (woning)bouw is gewenst. Het bestemmingsplan zou een rol moeten spelen bij de instandhouding van de cultuurhistorische identiteit. Door de dubbelbestemming Beschermd dorpsgebied Griendtsveen speelt het ook een rol bij het bovengenoemde.

3.1.2.3 Anders omgaan met water, waterbeleid in de 21^{ste} eeuw

Het kabinet heeft in december 2000 voor het waterbeleid in de 21^e eeuw de volgende drie uitgangspunten opgesteld:

- Anticiperen in plaats van reageren;
- Niet afwentelen van waterproblemen op het volgende stroomgebied, maar handelen volgens de drietrapsstrategie van 'vasthouden-bergen-afvoeren';
- Meer ruimtelijke maatregelen naast technische ingrepen.

Belangrijk onderdeel in het nieuwe waterbeleid is de watertoets. Nieuwe plannen en projecten moeten worden getoetst aan de effecten op veiligheid, wateroverlast en verdroging. Ruimte die nu beschikbaar is voor de bescherming tegen overstromingen en wateroverlast, mag niet sluipenderwijs verloren gaan bij de uitvoering van nieuwe projecten voor infrastructuur, woningbouw, landbouw of bedrijventerreinen.

Op verzoek van de Tweede Kamer is de watertoets wettelijk verankerd. Daarmee is het verplicht om een waterparagraaf op te nemen in (onder meer) de toelichting bij een bestemmingsplan. Het geheel van de waterparagraaf en het proces dat daartoe leidt, heet de watertoets. De watertoets maakt onderdeel uit van dit bestemmingsplan

3.1.2.4 Waterbeheer 21^e eeuw (WB21)

Om voldoende aandacht voor de waterkwantiteit, maar ook de waterkwaliteit in ruimtelijke plannen te garanderen is de watertoets in het leven geroepen. Doel van de watertoets is het eerder en explicieter in het planproces betrekken van water. Hiertoe hebben rijk, provincies, gemeenten en waterschappen een Bestuurlijke notitie Waterbeleid in de 21^e eeuw en een Handreiking watertoets ondertekend. In het kort betekent dit dat ten behoeve van de waterkwantiteit het principe: vasthouden, bergen en afvoeren dient te worden gehanteerd, en voor de waterkwaliteit: scheiden, schoon houden en schoon maken.

De watertoets maakt onderdeel uit van dit bestemmingsplan

3.1.2.5 Vierde Nota Waterhuishouding

De Vierde Nota Waterhuishouding schept kaders voor de functies die in het Provinciaal Waterhuishoudingsplan verder worden uitgewerkt.

3.1.2.6 Rooilijnenbeleid

Rondom snelwegen heeft Rijkswaterstaat het zogenaamde Rooilijnenbeleid ingesteld. Het rooilijnenbeleid bestaat uit twee delen:

- De bebouwingsvrije zone: een zone van 50 meter;
- De overlegzone: een zone tussen de 50 en 100 meter.

De bebouwingsvrije zone is ingesteld met het oog op onder andere ruimte voor beheer en onderhoud, voor toekomstige uitbreidingen, verkeersveiligheid, externe veiligheid. In de bebouwingsvrije zone is nieuwe bebouwing niet gewenst. In de overlegzone dient eerst overleg met Rijkswaterstaat plaats te vinden.

De A73 loopt net buiten het plangebied. Omdat het ter plaatse gaat om bestaand stedelijk gebied is alleen de bebouwingsvrije zone opgenomen in het bestemmingsplan.

3.1.3 *Provinciaal beleid*

3.1.3.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006

In 2006 hebben Provinciale Staten van Limburg het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) vastgesteld. Dit plan is de opvolger van het POL uit 2001. Het POL 2006 is een streekplan, provinciaal waterhuishoudingsplan, provinciaal milieubeleidsplan en bevat de hoofdlijnen van het provinciaal verkeer- en vervoersplan. Tevens vormt POL 2006 een

economisch beleidskader en een welzijnsplan op hoofdlijnen, beide voorzover het ruimtelijke aspecten betreft.

De kernen Horst, Meterik, Hegelsom, America en Griendtsveen worden aangeduid als plattelandskernen. Hier biedt het streekplan ruimte voor de opvang van de woningbehoefte van de eigen bevolking en voor de groei van lokaal georiënteerde bedrijvigheid.

In Limburg is het beleid ten aanzien van water geïntegreerd in het POL. Om de problemen ten aanzien van veiligheid, wateroverlast, verdroging en natuurverlies aan te pakken, wordt ingezet op het herstel van veerkrachtige watersystemen. Er wordt gestreefd naar een situatie waarbij waterkwantiteit en -kwaliteit in evenwicht zijn met het neerslagpatroon en het gebruik van water voor allerlei functies.

Onderdeel van dit beleid is het streven regenwater zoveel mogelijk te bufferen, vast te houden en te infiltreren. Dit zorgt voor een gelijkmatiger en minder snelle afvoer van regenwater, waardoor de kans op afvoerpieken en (lokale) wateroverlastproblemen afneemt. Het ordenend principe van water vormt een essentiële bouwsteen voor het provinciale omgevingsbeleid. Het provinciaal waterbeleid sluit aan op het Waterbeleid 21ste eeuw en de Kaderrichtlijn Water, welke beschreven zijn in de vorige paragrafen.

Om Griendtsveen ligt een stiltegebied. Voor het voorliggend bestemmingsplan levert dit echter geen belemmeringen op.



Figuur 7: Stiltegebied om Griendtsveen

3.1.3.2 Provinciale woonvisie (2005)

De provincie Limburg heeft een provinciale woonvisie opgesteld bestaande uit drie documenten, te weten een woonvisie, regionale agenda's en een antwoord van de provincie hierop. De regio's zijn vervolgens, samen met lokale partijen, aan de slag gegaan met het uitwerken van hun agenda's in beknopte regionale woonvisies. De provincie heeft de regio's daarin ondersteund en gestuurd. De provinciale woonvisie tezamen met de regionale visies vormt weer een basis voor tweezijdige afspraken: Wat doen partijen om de overeengekomen doelen daadwerkelijk te realiseren?

De provinciale woonvisie geeft inzicht in de kwalitatieve en kwantitatieve woonvraag. Geconcludeerd is dat er in met name Zuid-Limburg sprake is van een dalende bevolkingsomvang. Limburg loopt hierin vooruit op andere provincies. Dit heeft ondermeer te maken met de vergrijzing en ontgroening van de bevolking, maar daarnaast ook met het negatieve migratiesaldo van Limburg. Dit negatieve migratiesaldo heeft ondermeer te maken met onvoldoende aanbod op de markt dat voldoet aan de vraag van de woonconsument.

Voor Noord-Limburg (en ook het midden van Limburg) geldt: een landschap in verandering (rivier, agro-industrie), een regio nabij stedelijke gebieden in Gelderland (KAN-gebied) en Oost-Brabant. Met een goede ontsluiting en natuurlijk het knooppunt Venlo heeft dit gebied een sterke 'eigen' basis voor wonen en werken. De hele regio noordelijk en midden Limburg biedt ook woonmogelijkheden voor mensen van net over de provinciegrens. Daarnaast geldt voor het landelijk gebied dat bijzondere strategieën nodig zijn om vitaal te blijven. De winst zit hem veel minder in het bouwen van veel woningen, en veel meer in het bouwen van de juiste woningen. Welke bewoners wil men trekken, welke bewoners moet men binden, hoe moet het dorp er over 20 jaar uitzien?

Om hiertoe te komen heeft de provincie de volgende beleidskeuzes gemaakt:

- Komen tot een in kwantitatief en kwalitatief opzicht ontspannen woningmarkt;
- Werken binnen bandbreedten. Deze bandbreedten betreffen geen richtlijnen of harde programma's. Regio's mogen er gemotiveerd van afwijken;
- Huishoudensontwikkeling, migratie en markt worden gevolgd. Wanneer nodig wordt de koers bijgesteld.
- Meer variatie bij grondgebonden woningen, zowel in de koopsector als de huursector;
- Ouderen vormen een steeds grotere groep. Hun wensen vragen om een volwaardig en gevarieerd aanbod van passende woningen op de juiste plek.

Het woonbeleid is concreter uitgewerkt in de regionale woonvisie, die bij het gemeentelijk beleid staat beschreven.

3.1.4 Reconstructieplan

Voor de Peelkernen geldt het reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg. Bij de reconstructie gaat het niet alleen om de landbouw, maar om het platteland in het algemeen. Landbouw is daarbij wel, samen met recreatie, de belangrijkste economische motor. Deze twee sectoren spelen een rol voor de leefbaarheid en de sociale structuur in de dorpen, het beheer van het landelijk gebied, de versterking van het landschap of het behoud van cultuurhistorische waarden.

Het reconstructieplan constateert dat de leefbaarheid in de dorpen onder druk staat. Veel (jonge) bewoners hebben behoefte aan nieuwe woningen in hun eigen dorp, terwijl er door de stankproblematiek van nabijgelegen veehouderijbedrijven vaak geen bouw mogelijkheden zijn. Een groeiende groep ouderen heeft behoefte aan goede en nieuwe voorzieningen. Om het wegvallen van de traditionele werkgelegenheid uit de landbouw op te vangen is er behoefte aan nieuwe bedrijvigheid, terwijl dat vanuit het oogpunt van wonen en landschappelijke kwaliteit vaak niet ingepast kan worden in de dorpsranden. Ook hebben bewoners steeds meer behoefte aan uitlopmogelijkheden en recreatief medegebruik van het landelijk gebied rond het dorp, maar kunnen ze door barrières (wegen, bedrijventerreinen) en de beperkte toegankelijkheid van het agrarisch gebied te weinig gebruik maken van de mogelijkheden.

Om deze complexe problematiek op een samenhangende manier aan te pakken worden dorpsomgevingsprogramma's (DOP) opgesteld. De problematiek - en daarmee de oplossingsrichting - verschilt immers van dorp tot dorp. Kern van het programma is om samen met de bevolking de problemen te inventariseren en concrete projecten uit te voeren om die problemen op te lossen.

Het voorliggende bestemmingsplan is conserverend van aard. Gewenste ontwikkelingen zullen in een andere planologische procedure geregeld worden.

3.1.5 Waterschapsbeleid (*Waterschap Peel en Maasvallei*)

Het plangebied valt binnen het beheersgebied van waterschap Peel en Maasvallei. Het waterschap Peel en Maasvallei heeft een waterbeheersplan opgesteld: *Waterbeheer in Noord- en Midden-Limburg 2005-2010*. In dit plan staan de door het waterschap gestelde doelen met betrekking tot het beheer van het watersysteem beschreven. Deze zijn:

- Het aanleggen, onderhouden en beheren van de waterhuishoudkundige infrastructuur;
- Het zorgen voor gezonde en herstelde watersystemen.

Daarnaast heeft het waterschap het *Praktisch handboek watertoets* (26 oktober 2005) opgesteld. Hierin wordt aangegeven hoe moet worden omgegaan met water in ruimtelijke plannen. Hoe wordt omgegaan met water staat in de paragraaf over water.

3.1.6 Gemeentelijke beleid

3.1.6.1 Regionale woonvisie

De gemeente Horst aan de Maas valt, samen met Meerlo Wanssum, Sevenum en uiterwaard Venray, binnen de regio Venray en omgeving. Voor deze regio is een regionale woonvisie opgesteld. Hierin komt de concrete uitwerking van het beleid voor bouwen en wonen op regionaal niveau tot uitdrukking. De regionale woonvisie omvat:

- Een gezamenlijke visie over waar de regio in 2020 wil staan;
- Een plan dat de komende jaren (2006-2010) wordt uitgevoerd; daarbij een programma waarbij het gaat om kwantiteit en kwaliteit, om nieuwbouw en herstructurering. Belangrijk is dat het gaat om plannen en projecten, waarvan de uitvoering is geborgd door afspraken tussen gemeenten onderling, en (rond concrete projecten) tussen gemeenten enerzijds en corporaties en ontwikkelaars anderzijds;
- Een paragraaf waarin de ambities van de te realiseren duurzaamheid van woning en woonomgeving nader is beschreven;
- Een plan op hoofdlijnen voor wat de komende 4 jaar wordt gedaan om klaar te staan voor het decennium daarna. Immers, nu al zullen de voorbereidingen moeten worden getroffen om vanaf 2010 de juiste uitvoeringsplannen gereed te hebben.

Het gaat bij het voorliggende bestemmingsplan om een conserverend bestemmingsplan, waarin geen ontwikkeling van woningbouw mogelijk wordt gemaakt. Voor nieuwe woningbouw moeten aparte procedures worden gevolgd.

3.1.6.2 Horecabeleid

De gemeente Horst aan de Maas heeft in de Nota Integraal horecabeleid (april 2005) haar beleid weergegeven voor horeca en horecagerelateerde evenementen, dat wil zeggen evenementen waar de tap een prominente plaats inneemt.

De horeca vervult een belangrijke sociale functie binnen de lokale gemeenschap. Doelstelling van de nota is om een visie rond de horeca weer te geven en een beleid daarop te baseren dat duidelijk en consistent is en draagvlak heeft. Het beleid moet recht doen aan de maatschappelijke functie van de horeca enerzijds en anderzijds aan het woon- en leefklimaat in de omgeving van die horeca. In de kernen moet de horeca qua omvang afgestemd zijn op de lokale verzorging van het dorp en de recreatieve/toeristische functie. De horeca spitst zich toe op Horst.

Een van de actiepunten uit de nota is het opstellen van terrassenbeleid. Een ander actiepunt is om bij actualisering van bestemmingsplannen rekening te houden met een aantal uitgangspunten.

Verder geeft de nota beleid voor evenementen. Toegestaan zijn per geluidsdragende dorpskern en Horst centrum 3 grote geluidsdragende evenementen (exclusief carnaval en kermis). Voor de Mèrthel aan de Gasthuisstraat in Horst en het evenemententerrein Kasteelse Bossen geldt een limiet van 12 (per locatie). In bijzondere gevallen kan hiervan worden afgeweken.

Voor horecabedrijven moeten voorschriften komen over parkeren op eigen erf ter voorkoming van parkeeroverlast.

3.1.6.3 Visie verblijfsrecreatie

De Visie verblijfsrecreatie van 2007 biedt (onder meer) een afwegingskader om initiatieven voor verblijfsrecreatie te toetsen. Uitgangspunt is onder andere het streven naar een stabiele sector door te sturen. Anderzijds kunnen ook andere waarden en functies in het geding zijn. Om deze waarden en functies te beschermen bevat de visie een zonering. Deze zonering onderscheidt het gemeentelijk grondgebied, maar vooral het buitengebied van de gemeente, in verschillende zones. De bebouwde kom is niet nader onderverdeeld in zones. De Visie omvat criteria voor verblijfsrecreatie als hotels en 'bed and breakfast' en dergelijke.

Het voorliggend bestemmingsplan is een consoliderend bestemmingsplan, dat geen grote, nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt. Realisatie van een 'bed and breakfast' binnen bestaande bebouwing is wel mogelijk als daar ontheffing voor wordt verleend. De criteria voor ontheffing zoals in de regels van dit bestemmingsplan opgenomen, sluiten aan op de Visie verblijfsrecreatie.

3.1.6.4 Prostitutiebeleid

Per 1 oktober 2000 is het raadsbesluit dat in Horst aan de Maas 1 inrichting gevestigd mag zijn, in werking getreden. In de Peelkernen wordt prostitutie niet gewenst geacht. In de Regio Noord- en Midden-Limburg wordt een maximum stelsel aangehouden. Met de totale hoeveelheid inrichtingen in de regio wordt voldaan aan het regionaal maximum. Mocht er binnen dit regionaal maximum ruimte komen, kan één van die gemeenten in deze regio deze ruimte opvullen.

3.1.6.5 Beleidsplan Openbaar Groen

Voor de kernen binnen de gemeente Horst aan de Maas is een Beleidsplan Openbaar Groen opgesteld (2005). De structuur van het groen wordt niet zodanig gewijzigd dat dit gevolgen heeft voor het plangebied.

3.1.6.6 Strategische visie toerisme en recreatie

Toerisme en recreatie zijn belangrijk voor het economisch klimaat van Horst aan de Maas. Mede dankzij de aanwezigheid van twee grote vakantiebungalowparken vinden er in de gemeente ruim 1,4 miljoen toeristische overnachtingen per jaar plaats. Met delen van de Maas en De Peel binnen haar grenzen biedt de gemeente een aantrekkelijk en gevarieerd gebied voor toeristen en recreanten. De gemeente wil het toeristisch-recreatieve aanbod in de gemeente versterken. De gemeente heeft daarom een strategische visie ontwikkeld (2002). Voor de Peelkernen worden geen specifieke aandachtspunten genoemd die in dit bestemmingsplan moeten worden vertaald.

3.1.6.7 Speelruimtebeleidsplan

De gemeente heeft een beleidsplan voor speelruimte laten opstellen ("Buiten spelen, ja leuk!", Speelruimteplan Horst aan de Maas", 22 november 2002). Horst aan de Maas streeft naar het aanbieden van voldoende speelruimte met een gevarieerd aanbod aan speelmogelijkheden en speelfuncties, afgestemd op de leeftijdscategorieën van kinderen in de buurt/wijk. De gemeente wil bij (her)inrichtingen de kinderen een bepaalde minimale hoeveelheid speelruimte bieden. In bestaande situaties wordt gestreefd om aan de richtlijnen voor speelruimte te voldoen. In bestemmingsplannen zou invulling moeten worden gegeven aan de richtlijnen voor informele en formele speelruimte.¹ Het beleidsplan geeft voor de verschillende kernen aan waar op dit moment al dan niet wordt voldaan aan de richtlijnen.

Om ruimte te bieden aan speelvoorzieningen mogen in het bestemmingsplan in verschillende bestemmingen speelvoorzieningen voorkomen. Hieronder zijn skatevoorzieningen echter niet inbegrepen, vanwege onder meer eventuele geluidsoverlast; om skatevoorzieningen te realiseren moet een ontheffingsprocedure worden gevolgd.

3.1.6.8 Welstandsnota

Welstandszorg als middel tot sturing van de ruimtelijke kwaliteit wordt onontbeerlijk geacht. Daarom heeft de gemeente in 2004 een welstandsnota vastgesteld.

De welstandsnota bevat de basisvoorwaarden, waaraan bouwaanvragen op welstandsaspecten getoetst zullen worden. Het legt voor een bepaald gebied, bijvoorbeeld een dorpskern, een beoordelingskader vast. Dit is opgesteld vanuit een visie op de toekomst van het gebied en vanuit een beeld van aanwezige waarden. Er zijn criteria benoemd die ertoe moeten bijdragen dat de toekomstige bebouwing past in de omgeving.

De criteria hebben betrekking op onder meer:

- De situering van het bouwwerk;
- De hoofdvormen van het bouwwerk;
- De gevelaanzichten van het bouwwerk;
- De materialisatie en detaillering van het bouwwerk

Niveaus van welstand

De criteria voor de welstandstoets geven aanknopingspunten voor het ontwerp, en de niveaus van welstand geven een indicatie in welke mate plannen worden beoordeeld. Afhankelijk van de waarde van het gebied kan het kader meer of minder streng zijn. In bijvoorbeeld een historisch dorpscentrum zal de prioriteit van welstand anders liggen dan op een bedrijventerrein of in een agrarische omgeving. De niveaus van welstand bepalen

¹ Bij formele speelruimte zijn de richtlijnen onder meer om voor kinderen tot en met 5 jaar uit te gaan van een bereik van 100 meter, en uit te gaan van een speelplek voor 15 tot 30 kinderen met een oppervlak van 100 tot 500 m². Voor kinderen tot en met 11 jaar wil de gemeente uitgaan van een actieradius van 300 tot 400 meter, en voorzien in een speelplek van 55 tot 70 kinderen met een oppervlak van 500 tot 2000 m². Voor kinderen in de leeftijd tot en met 18 jaar wordt gestreefd naar een speelplek per kern, voor 85 tot 100 kinderen met, afhankelijk van de inrichting, een oppervlak van 1000 tot 2000 m². Bij informele speelruimte gaat het om trottoirs, rustige wegen, parken en dergelijke. Hiervoor worden ook per leeftijdscategorie richtlijnen voor oppervlaktes en dergelijke gegeven.

in hoofdlijnen de mate van gedetailleerdheid van de gebiedsgerichte criteria. De gemeente Horst aan de Maas onderscheidt drie niveaus van welstandstoezicht:

- Hoog (niveau 1);
- Normaal (niveau 2);
- Laag (niveau 3).

Met deze driedeling niveau van welstand verwacht Horst aan de Maas gebiedsgericht de juiste accenten te kunnen leggen voor welstand.

De gemeente heeft geen welstandsvrije gebieden aangewezen.

Relatie welstandsbeleid en bestemmingsplan

De criteria worden onder andere geformuleerd vanuit een visie op het gebied en vanuit een beeld van de aanwezige waarden. Aspecten die aan de orde komen betreffen zowel niet-ruimtelijk relevante aspecten (kleur- en materiaalgebruik) als ruimtelijk relevante aspecten (hoogte, omvang en situering van de gebouwen). Er is dus een nauwe relatie met het bestemmingsplan. Voor niet-ruimtelijk relevante aspecten is een vertaling in het bestemmingsplan niet mogelijk. Welstand kan kwalitatieve eisen, bijvoorbeeld het materiaalgebruik ten opzichte van de naastgelegen woning, aan een gebouw stellen terwijl het bestemmingsplan alleen kwantitatieve (ruimtelijk relevante) eisen stelt, bijvoorbeeld maximale nok- en goothoogte. Het welstandsbeleid en bestemmingsplan liggen dus in elkaars verlengde en vullen elkaar, waar mogelijk, aan. Een bouwaanvraag wordt zowel getoetst aan redelijke eisen van welstand als aan de bouwregels zoals opgenomen in onderhavig bestemmingsplan. Wanneer er sprake is van een specifiek verschil tussen de inhoud van een bestemmingsplan en de welstandsnota, blijft bij toetsing van een bouw-aanvraag de welstandsnota op dat specifieke punt buiten toepassing. Kortom, het bestemmingsplan heeft hier formeel juridisch 'het laatste woord'.

Welstand en het bestemmingsplan Peelkernen

Onderhavig bestemmingsplan betreft een beheersplan, waarbij in beginsel geen nieuwe ontwikkelingen worden meegenomen. De bouw mogelijkheden blijven in beginsel beperkt tot de vigerende bouw mogelijkheden, geactualiseerd naar de huidige beleidslijnen.

Voor de oude kernen van Horst, Griendtsveen, Meterik en Hegelsom geldt een streng welstandsniveau. Voor de kern van America geldt dat niet. Voor de linten van en naar deze kernen geldt een normaal welstandsniveau. Voor het overige geldt over het algemeen het lichte welstandsniveau.

Het verschil tussen het lichte en het normale niveau is dat bij het normale niveau ook richtlijnen worden gegeven voor uitbouw van de gevelrooilijn door erkers, balkons en dergelijke ten opzichte van de bestaande of geplande bouwwerken in de omgeving. Verder geeft het normale niveau ook richtlijnen over de plasticiteit van de gevel (ruimte-lijkheid in de gevel, bijvoorbeeld door uitspringende of diepliggende vormen en kozijnen). Het verschil tussen het normale en het strenge niveau zit in de verdergaande richtlijnen voor materialisatie en detaillering van het bouwwerk.

Daarnaast wordt gewerkt met gebiedstypologieën. Voor bepaalde gebieden worden concrete welstandscriteria gegeven.

Welstand en reclamebeleid

Reclame-uitingen aan of op gevels, alsmede reclameobjecten, zijn bedoeld om op te vallen. Daarom kunnen ze, indien harmonieuze inpassing achterwege blijft, al snel als visueel storend worden ervaren. Derhalve is voor plaatsing in beginsel altijd een vergun-ning van de gemeente nodig.

Bij de beoordeling van reclame-uitingen door gemeenten in het kader van welstand wordt onder meer gelet op de visuele afstemming van de reclame op het gebouw en de omgeving. Concreet wordt gekeken naar de volgende aspecten:

- Er moet worden gelet op de vormgeving van de reclame.
- De reclame moet een functionele relatie hebben met het gebouw waarop deze wordt aangebracht.

In de welstandsnota zijn voor verschillende gebieden richtlijnen voor reclame opgenomen.

3.1.6.9 Milieubeleidsplan

In het milieubeleidsplan Horst aan de Maas zijn de ambities beschreven van de gemeente op het gebied van milieu voor de periode 2007-2010.

In het milieubeleidsplan is aan de volgende onderwerpen een hoge prioriteit toegekend:

1. Stimuleren duurzame en innovatieve agribusiness
2. Vereenvoudigen milieuregels
3. Stimuleren duurzame woningbouw
4. Voorlichting verbeteren door gemeente

De gemeente wil eraan bijdragen dat Horst aan de Maas en de omliggende regio bekendheid verwerven als innovatief en duurzaam agribusinessgebied. Ook duurzaam bouwen en ontwikkelen is een speerpunt van de gemeente Horst aan de Maas voor de komende jaren. Duurzaam bouwen kan gedefinieerd worden als het zodanig bouwen en gebruik maken van gebouwen en hun omgeving dat de schade voor het milieu en de gezondheid zoveel mogelijk beperkt blijft, in alle fasen van het bouwproces, van de winning van grondstof tot en met de sloop. Verder wordt gestreefd naar een verbetering van de milieucommunicatie.

In het milieubeleidsplan zijn doelstellingen en actiepunten opgenomen voor de thema's bodem en grondwater; water; lucht; geluid; natuur, landschap en openbaar groen; afval; vervuiling leefomgeving; klimaatbeleid en duurzaam bouwen en externe veiligheid. In de volgende paragrafen wordt ingegaan op milieuaspecten van dit bestemmingsplan.

3.2 MILIEU

3.2.1 *Bedrijvigheid*

In het plangebied bevindt zich geen bedrijventerrein. Wel komen verspreid over het plangebied bedrijven voor. Deze bedrijven worden, voor zover legaal aanwezig en/of ruimtelijk en stedenbouwkundig inpasbaar positief bestemd, zo nodig met een specifieke aanduiding van het bedrijfstype.

3.2.2 *Bodem*

De bodemkwaliteit is in het kader van een bestemmingsplan van belang indien er sprake is van functieveranderingen. Eventuele verontreinigingen dienen milieutechnisch gesaneerd te worden. Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde functie. Bij de beoordeling van bestemmingsplannen wordt de richtlijn gehanteerd dat voorafgaand aan de vaststelling van een bestemmingsplan ten minste het eerste deel van

het verkennend bodemonderzoek, het historisch onderzoek, wordt verricht op alle bestemmingen waar in een herinrichting wordt voorzien. Er dient inzicht te bestaan in de bodemkwaliteit en in eventuele consequenties ten aanzien van de uitvoerbaarheid van het plan (kosten van sanering). Indien uit het historisch onderzoek wordt geconcludeerd dat op de betreffende locatie sprake is geweest van activiteiten met een verhoogd risico op verontreiniging, dan dient het volledig verkennend bodemonderzoek te worden verricht.

Het voorliggend bestemmingsplan is een conserverend bestemmingsplan. Bestaande functies die reeds planologisch zijn geregeld, zijn als zodanig bestemd. De extra bouw-mogelijkheden zijn zeer gering. Daarom is voor dit bestemmingsplan geen bodemonderzoek uitgevoerd.

3.2.3 *Geluid*

Wegverkeerslawaaï

De mate waarin het geluid, veroorzaakt door het wegverkeer, het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder. Wegen met een maximale snelheid van 50 km/uur of meer (zoals 80 km/uur en 120 km/uur) hebben een wettelijke onderzoekszone waarbinnen de geluidsbelasting op de gevel van woningen in beginsel niet de 48 dB mag overschrijden (voorkeursgrenswaarde).

Voor zover nieuwe geluidsgevoelige functies (woningen) worden voorzien binnen de onderzoekszone van wegen is een akoestisch onderzoek noodzakelijk. Zo nodig dient voor nieuwe woningen langs gezoneerde wegen een ontheffing voor een hogere grenswaarde te worden aangevraagd vóór vaststelling van het bestemmingsplan dat in bouw van de woningen voorziet.

Voor 30 km zones geldt geen onderzoekszone. Niettemin dient ook voor die zones voorzien te kunnen worden in een aanvaardbaar binnenmilieu bij woningen, in verband met het Bouwbesluit. Dat betekent dat bij hoge verkeersintensiteiten (meer dan circa 1600 motorvoertuigen per etmaal) onderzocht dient te worden of de geluidsbelasting niet zodanig hoog is, dat het woonmilieu daardoor wordt geschaad.

Voor het merendeel van de wegen in het plangebied van het bestemmingsplan "Peelkernen" geldt een 30 km/uur regime. Hierop uitgezonderd zijn de wegen die meer een ontsluitingsfunctie hebben, waar hogere snelheden zijn toegestaan. Bij Horst ligt de A73 net buiten het plangebied.

Aangezien het hier enkel gaat om een actualisatie van de aanwezige bestemmingen en geen nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen worden gerealiseerd is akoestisch onderzoek niet nodig.

Spoor

America en Griendtsveen liggen aan de spoorlijn Eindhoven-Venlo.

De onderzoekszone van het railverkeer ligt op 400 meter vanaf de spoorlijn, gemeten vanaf de buitenste spoorstaaf. Een deel van het plangebied valt binnen deze onderzoekszone, te weten Griendtsveen en America (grotendeels).

Er worden geen nieuwe geluidgevoelige bestemmingen in dit bestemmingsplan geprojecteerd. Voor dit bestemmingsplan heeft de onderzoekszone van het railverkeer geen gevolgen.

3.2.4 **Geur**

In/om het plangebied zijn enkele agrarische bedrijven gesitueerd. Omdat het hier gaat om een bestemmingsplan waar geen nieuwe agrarische bestemmingen en geen nieuwe geurgevoelige bestemmingen worden geprojecteerd, wordt aangenomen dat het plan niet leidt tot een toename van geurhinder.

3.2.5 **Externe veiligheid**

Veiligheidscontour spoorlijn

Ruimtelijke plannen die betrekking hebben op gronden langs transportassen (weg, spoor, water en buisleidingen), moeten worden getoetst aan normen voor externe veiligheid.

Griendtsveen en America liggen aan de spoorlijn Eindhoven-Venlo. Op de risico-atlas spoor (Ministerie Verkeer en Waterstaat, 2001) worden trajecten genoemd waarbij het individueel risico meer dan 10 meter van de spoorbaan ligt. Het traject Eindhoven-Venlo wordt hierbij ook genoemd. De risicocontour loopt in deze risico-atlas tot circa 16 meter van de spoorlijn.

Uit de tussenstand concept-basisnetspoor zoals dat door de op 4 december 2008 door de minister van Verkeer en Waterstaat aan de Tweede Kamer is aangeboden blijkt dat de Werkgroep BasisNet Spoor de ambitie heeft om de risico's op deze spoorlijn te verlagen. In de Werkgroep Basisnet Spoor zitten vertegenwoordigers van gemeenten, provincies, vervoerders, (petro-)chemische industrie, spoorwegbeheerder (ProRail) en de ministeries van VROM, VenW en EZ.

De provincie Limburg is, in overleg met de gemeente Venlo, Horst aan de Maas, Maas-bree en Sevenum, voornemens een nieuwe weg met de naam Greenportlane aan te leggen. In de hiervoor opgestelde "Tracénota/MER (TN/MER) Greenportlane - Deel B Achtergrondrapportage fase 1, 4 februari 2009, projectnummer 1907-1743-R-663" blijkt dat voor de spoorlijn Eindhoven-Venlo een 10^{-6} per jaar plaatsgebonden risicocontour aanwezig is van 12 meter.

Aangezien het laatstgenoemde het meest recente is, zal een afstand van 12 meter volstaan. Een zone met deze afstand wordt opgenomen op de verbeelding en in de regels.

Veiligheidscontour A73

In de "Tracénota/MER (TN/MER) Greenportlane - Deel B Achtergrondrapportage fase 1, 4 februari 2009, projectnummer 1907-1743-R-663" blijkt dat voor de A73 (traject Horst-Grubbenvorst) geen 10^{-6} per jaar plaatsgebonden risicocontour aanwezig is. Wel dient in het kader van de ontwikkeling van het 'Basisnet Weg' rekening gehouden te worden met een zone waarin restricties aan de bebouwing gesteld kunnen worden.

Het Basisnet Weg is nog niet vastgesteld. De kern van het Basisnet is dat de risico's van het vervoer binnen de veiligheidszone blijven, en dat nieuwe bebouwing daar buiten blijft. Zo wordt voorkomen dat er langs een hoofdweg mensen komen te wonen of te werken die te veel risico gaan lopen vanwege een toename van het vervoer van gevaarlijke stoffen over die weg. Uit het Basisnet Weg blijkt of bij RO-besluiten gehouden met een veiligheidszone en/of een Plasbrandaandachtgebied (PAG). In een tabel is aangegeven hoe groot de zone voor elk wegvak is en met welke vervoergegevens de gemeente

groepsrisicoberekeningen moet maken. De vervoergegevens uit de tabel kunnen ook gebruikt worden bij het monitoren van de risicoplafonds.

Uit het "Voorstel Basisnet Weg Eindrapportage, 17 februari 2009" blijkt dat voor het wegvlak Venray-Horst voor plaatsgevonden risico een veiligheidszone van 1 meter vanaf het midden van de A73 in acht moet worden genomen. Voor het wegvlak Horst- Grubbenvorst bedraagt is de veiligheidszone 2 * 2 meter breed. De veiligheidszones liggen volledig binnen de weg.

De A73 is niet gelegen binnen het plangebied. Met de veiligheidszones uit Basisnet Weg hoeft derhalve geen rekening gehouden te worden.

Uit het "Voorstel Basisnet Weg Eindrapportage, 17 februari 2009" blijkt voort dat voor de A73 ter plaatse van het plangebied een Plasbrandaandachtgebied aanwezig is. Het PAG is 30 meter breed gemeten vanaf de rechterkant van de rechterijstrook. Bij de realisering van kwetsbare objecten in het PAG moet rekening gehouden worden met de effecten van een plasbrand.

Het PAG ligt geheel binnen de bebouwingsvrije zone uit het Rooilijnenbeleid van Rijkswaterstaat. Bij inachtneming van deze bebouwingsvrije zone hoeft met het PAG geen extra rekening gehouden te worden.

Bij bouwplannen binnen 200 meter vanaf het midden van de A73 moet ten slotte het groepsrisico verantwoord worden ("Voorstel Basisnet Weg Eindrapportage, 17 februari 2009").

In het bestemmingsplan wordt daarom een veiligheidszone ingesteld.

Bestaande buisleidingen

Langs de spoorlijn Eindhoven-Venlo loopt een leiding voor het transport van olieproducten zoals benzine, nafta, diesel, gasolie en kerosine. Het betreft een leiding met een diameter van 24 inch.

Deze leiding ligt binnen het plangebied, namelijk bij Griendtsveen en America. Een brandstofleiding is voor het bestemmingsplan van belang voor de bescherming van de leiding, en in verband met de externe veiligheid rondom de leiding. Het beleidskader voor brandstofleiding is in beweging.

Het huidige toetsingskader is weergegeven in de circulaire 'Bekendmaking van beleid ten behoeve van de zonering langs transportleidingen voor brandbare vloeistoffen van de K1-, K2- K3-categorie' (hierna de circulaire brandbare vloeistoffen) van 1991. Echter voor K1-leidingen met een diameter groter dan 12 inch zijn in deze circulaire geen bebouwings- en toetsingsafstand vastgelegd.

Momenteel wordt een AMvB buisleidingen ontwikkeld. Zodra deze in werking treedt, wordt de bestaande circulaire ingetrokken. Verwacht wordt dat voor transportleidingen niet meer de afstanden uit de Circulaire gebruikt worden, maar dat de plaatsgebonden risico contour van 10^{-6} per jaar gaat gelden in combinatie met een verantwoordingsplicht voor het groepsrisico.

Het RIVM heeft in vervolg op haar rapport 620120001/2006 "Buisleidingen met brandbare vloeistoffen" een leidingdruk- en leidingdiameter specifieke afstandentabel ontwikkeld voor aardolieproducten en derivaten. Hiermee kunnen voor leidingen met licht ontvlambare brandbare stoffen van de K1-categorie eenvoudig de PR 10^{-6} afstanden worden bepaald op basis van generieke parameters.

Bij brief van 5 augustus 2008 is aangegeven dat het ministerie van VROM instemt om de resultaten van het RIVM-onderzoek te hanteren als bebouwingsafstand. Daarmee wordt

ook vooruitgelopen op de te hanteren PR-contour 10^{-6} , zoals die op moment van inwerkingtreding van de AMvB Buisleidingen gaat gelden.

Uit het memo Risicoafstanden voor buisleidingen met brandbare vloeistoffen K1K2K3 blijkt dat voor K1-leidingen wordt het aantal van 10 slachtoffers niet gehaald voor dichtheden tot 255 personen per hectare buiten de PR 10^{-6} (36 inch, 100 bar). Er is in deze gevallen dus geen sprake van groepsrisico. Door het ministerie van VROM wordt in bovengenoemde brief opgemerkt dat de resultaten van het RIVM-onderzoek aangegeven, dat het invloedsgebied voor het groepsrisico beperkt blijft tot ongeveer de omvang van de plasbrand, zijnde de PR-afstand 10^{-6} + enkele meters. Daarbuiten is het groepsrisico beperkt. Het ministerie van VROM stemt in om de resultaten van het RIVM-onderzoek te hanteren als toetsingsafstand.

Nafta en benzine zijn K1-producten. Volgens het memo Risicoafstanden voor buisleidingen met brandbare vloeistoffen K1K2K3 is de plaatsgebonden risicoafstand 10^{-6} voor buisleidingen met K1 brandbare vloeistoffen

met een diameter van 24 inch en een druk van 6000 kpa 25 meter. De afstand tot de grens van het invloedsgebied voor de verantwoording van het groepsrisico kan bepaald worden op 35 meter zijnde de afstand voor het plaatsgebonden risico + 10 meter.

In het bestemmingsplan wordt een zone rondom de bestaande leiding bij Griendtsveen en America opgenomen, zodat externe veiligheid gewaarborgd is in het bestemmingsplan, en ook ter bescherming van de leiding.

Nieuwe buisleidingen

Naast bestaande leidingen kan er sprake zijn van nieuwe leidingen. Het ministerie van VROM is in 2008 begonnen met voorbereidingen voor een nieuwe structuurvisie buisleidingen. Hierin wordt ruimte aangewezen toekomstige buisleidingen voor gevaarlijke stoffen in Nederland. De structuurvisie wordt de opvolger van het Structuurschema buisleidingen uit 1985. VROM verwacht eind 2009 klaar te zijn met de Structuurvisie buisleidingen. In de "concept visiekaart transportleidingen" is onder andere de basisstructuur voor buisleidingen weergegeven. Dat betekent dat er volgens de concept visiekaart transportleidingen ruimte is voor meer dan 6 extra leidingen.

Deze basisstructuur loopt deels door het plangebied en volgt globaal het tracé van de bestaande Rotterdam Rijn pijpleiding. De precieze invulling van de reservering dient door provincies en gemeenten te geschieden omdat zij de lokale situatie kennen. De Structuurvisie buisleidingen bevindt zich thans nog niet in een stadium dat hiermee in onderhavig plan rekening gehouden kan worden.

De N.V. Nederlandse Gasunie is voornemens om tussen Odiliapeel (Noord-Brabant) en Schinnen (Limburg) een aardgastransportleiding te realiseren. Het betreft een leiding van circa 100 km lang met een doorsnede van 48 inch die uitsluitend bedoeld is voor transport van hoog calorisch gas. De leiding is zodanig ontworpen dat de 10^{-6} contour voor het plaatsgebonden risico 'op de leiding' ligt. Het plaatsgebonden risico is op elke willekeurige afstand van de leiding lager is dan 10^{-6} per jaar, zodat de aan te leggen leiding geen beperkingen oplegt aan de omgeving (anders dan een zakelijk rechtstrook). Wel neemt het groepsrisico toe door de aanleg van de aardgastransportleiding. De toetsingsafstand behorende bij de geprojecteerde 48"-leiding bedraagt 150 meter. Bij de tracering van de leiding is ervoor gekozen de leiding zoveel mogelijk in het landelijk gebied te leggen teneinde woningen en bedrijven te ontzien. De leiding kruist de spoorlijn Eindhoven-Venlo ter hoogte van de Midden Peelweg. De kortste afstand van de geprojecteerde leiding tot het plangebied America bedraagt circa 1.250 meter. De kortste afstand tot het plangebied Griendtsveen bedraagt circa 3.000 meter. De overige plangebieden zijn gelegen op meer dan 5 kilometer van de geprojecteerde gasleiding.

Gelet op bovenstaande behoefte er in onderhavig plan geen rekening gehouden te worden met de geprojecteerde gasleiding Odiliapeel-Schinnen.

Risicovolle inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (hierna: BEVI) dat op 27 oktober 2004 in werking is getreden, inclusief de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen, bevat regels voor risicovolle inrichtingen. Het BEVI bevat normen voor het risico rondom inrichtingen die gevaar voor de omgeving met zich meebrengen, die ook in de ruimtelijke ordening in acht genomen moeten worden.

Aan de Venraijseweg 95 in Horst bevindt zich een inrichting te behoeve van een LPG-tankstation van Texaco Service Station De Kamp. In de voor de inrichting verleende milieuvergunning is een doorzet van 1000 m³ LPG per jaar vergund. Het tankstation heeft een ondergronds LPG-reservoir met een waterinhoud van 20 m³.

Op grond van het gestelde in artikel 5, derde lid van het Besluit externe veiligheid inrichtingen junctis artikel 4, vijfde lid, aanhef en onder a van het besluit, artikel 2, eerste lid onder a van de Regeling externe veiligheid inrichtingen en bijlage 1, tabel 1 van de regeling moet bij de vaststelling van een bestemmingsplan op grond waarvan de bouw of vestiging van kwetsbare objecten wordt toegelaten voor het plaatsgebonden risico (10⁻⁶ contour) afstanden van 40 vanaf het vulpunt, 25 meter vanaf het reservoir en 15 meter vanaf de afleverzuil in acht worden genomen tot kwetsbare objecten. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt dat rekening gehouden moet worden gehouden met deze afstanden.

De afstand tot de grens van het invloedsgebied voor de verantwoording van het groepsrisico is vastgelegd in bijlage 2, tabel 1 van de regeling en deze bedraagt 150 meter. Deze zone is opgenomen op de verbeelding.

Aan de Stationstraat 90 in Horst bevindt zich de inrichting te behoeve van een LPG-tankstation van Vissers Oliehandel Horst B.V. De afstand tot de grens van het invloedsgebied voor de verantwoording van het groepsrisico is vastgelegd in bijlage 2, tabel 1 van de regeling en deze bedraagt 150 meter. De kortste afstand tussen het plangebied (zowel voor Horst als voor Hegelsom) en de terreingrens van de inrichting bedraagt meer dan 150 meter. In onderhavig plan hoeft met deze inrichting geen rekening gehouden te worden.

Aan de Handelsweg 6 te Horst bevindt zich de inrichting ten behoeve van de groothandel van Mertens B.V. waar onder andere gewasbeschermingsmiddelen worden opgeslagen.

De gemiddelde hoeveelheid aanwezig bestrijdingsmiddelen bedraagt 200.000 kg.

Op grond van het gestelde in artikel 5, eerste lid van het Besluit externe veiligheid inrichtingen junctis artikel 8 eerste lid van het besluit moet bij de vaststelling van een bestemmingsplan op grond waarvan de bouw of vestiging van kwetsbare objecten wordt toegelaten de grenswaarde van 10⁻⁶ voor het plaatsgebonden risico in acht. Voor het beperkt kwetsbare objecten moet rekening gehouden worden met de richtwaarde van 10⁻⁶ voor het plaatsgebonden risico. De 10⁻⁶-risicocontour is gelegen op 70 meter van de inrichting.

Het plangebied is gelegen op een afstand van meer dan 70 meter van de terreingrens van de inrichting. In onderhavig plan hoeft met de grenswaarde en richtwaarde voor het plaatsgebonden risico voor deze groothandel geen rekening gehouden te worden.

Op grond van het gestelde in artikel 13 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen moet het groepsrisico verantwoord worden, voor zover het invloedsgebied ligt binnen het plangebied. De afstand tot de grens van het invloedsgebied voor de verantwoording van

het groepsrisico bedraagt 930 meter (Oranjewoud/SAVE 040549, 1 juni 2004). Deze zone valt wel voor een deel over het plangebied. Deze zone wordt op de verbeelding opgenomen.

Verder bevinden zich in of net buiten het plangebied geen risicobedrijven. Op de risicokaart van de provincie Limburg is ook geen inrichting van belang opgenomen.

De risicocontouren worden opgenomen op de verbeelding, met daarbij regels voor kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten, om externe veiligheid te verankeren in het bestemmingsplan.

3.2.6 Luchtkwaliteit

In de nabijheid van wegen kan sprake zijn van lokale luchtverontreiniging als gevolg van de uitstoot van verontreinigde stoffen door autoverkeer. Deze luchtverontreiniging kan negatieve effecten op de gezondheid hebben. Op basis van de Wet luchtkwaliteit mag door nieuwe, verkeer genererende ruimtelijke ontwikkelingen geen sprake zijn van een overschrijding van in het besluit opgenomen grenswaarden voor de luchtkwaliteit.

De Wet luchtkwaliteit heeft betrekking op verschillende stoffen. Stikstofdioxide en fijn stof worden als maatgevende stoffen beschouwd, aangezien dit de stoffen zijn waar het snelst een overschrijding van de grenswaarde plaatsvindt als gevolg van de aanwezigheid van industrie en wegverkeer in de omgeving.

In de wet is aangegeven, dat bij uitoefening van bestuurlijke bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit ten aanzien van een bepaalde luchtverontreinigde stof de betreffende grenswaarden in acht moeten worden genomen. Het gaat daarbij onder meer om de bevoegdheid aangaande het vaststellen en herzien van een bestemmingsplan alsmede de goedkeuring ervan door Gedeputeerde Staten. Omdat grenswaarden bindend zijn, stellen deze beperkingen aan activiteiten waardoor overschrijding van de grenswaarden voor de buitenluchtkwaliteit geldt. De grenswaarden moeten derhalve worden betrokken bij de planvorming op het gebied van ruimtelijke ordening en zonodig worden vertaald in ruimtelijk relevante regels.

Onderhavig bestemmingsplan biedt echter niet de mogelijkheid voor nieuwe bouw- en gebruiksmogelijkheden. Een toets wat betreft luchtkwaliteit heeft dan ook niet plaatsgevonden.

3.3 WATER

3.3.1 Beleid

Alle overheidslagen hebben beleid ontwikkeld op het gebied van water. Het beleid van de diverse overheden staat eerder in dit hoofdstuk weergegeven in paragraaf 3.1.

3.3.2 Watertoets

Sinds 1 november 2003 is het wettelijk geregeld dat in alle ruimtelijke plannen een watertoets dient te worden opgenomen. Het doel van de watertoets is de waterhuishoudkundige doelstellingen zichtbaar en evenwichtig mee te nemen bij de ruimtelijke plannen. Hierbij wordt ingegaan op de gevolgen van het plan op de waterhuishouding en wordt een beschrijving gegeven van de maatregelen die worden getroffen. In overleg met waterschap Peel en Maasvallei en de provincie Limburg wordt de watertoets uitgevoerd.

3.3.3 Afkoppeling

Beleid van het waterschap is om te proberen 100% van het verhard oppervlak af te koppelen en het schone regenwater te infiltreren in de bodem. De volgende stap is het bergen van water. Pas wanneer vasthouden en bergen niet mogelijk is, is afvoeren aan de orde. Het gaat hier overigens om een actualisering van een bestemmingsregeling, en niet een concreet bouwproject.

3.3.4 Materiaalgebruik

Om verontreiniging ten gevolge van vervuild hemelwater te voorkomen, is toepassing van uitlogende bouwmaterialen zoals zink, lood of koper voor dakgoten of bedekkingen, alsmede loden dakloketten in de bouwverordening van de gemeente niet gewenst. Het gaat hier, zoals gezegd, om een actualisering van een bestemmingsregeling, en niet een concreet bouwproject.

3.3.5 Beschermingszone watergangen

De in het plangebied gelegen primaire dan wel secundaire watergangen zijn op de verbeelding aangegeven. In eerste instantie vallen deze watergangen en de bijbehorende beschermingszone onder de werking van de Keur Oppervlaktewateren van Waterschap Peel en Maasvallei. De breedte van de beschermingszone bedraagt voor een leggerwater 5 meter, gemeten vanaf de insteek aan weerszijden van de watergang. De beschermingszones zijn tevens als dubbelbestemming op de verbeelding aangegeven. Binnen de dubbelbestemming mag alleen met ontheffing worden gebouwd en is een aanlegvergunningplicht opgenomen voor werken, geen bouwwerken zijnde, die tot een aantasting van de watergang kunnen leiden.

3.3.6 Overleg met het waterschap

Het voorontwerpbestemmingsplan is toegestuurd naar het Waterschap Aa en Maas. Het plan is aangepast naar aanleiding van de reactie. Zie bijlage 1, bij vooroverlegreacties.

3.4 ECOLOGIE

Verplichtingen uit EG-richtlijnen moeten worden omgezet in nationaal recht. De soortenbescherming uit de Habitatrichtlijn is verwerkt in de Flora- en faunawet, die op 1 april 2002 in werking is getreden. De Flora- en faunawet heeft een aantal wetten op het gebied van soortenbescherming vervangen. De belangrijkste zijn de Vogelwet, de Jachtwet en de Wet bedreigde uitheemse diersoorten. Uit de Natuurbeschermingswet is het hoofdstuk soortenbescherming in de Flora- en faunawet opgenomen.

3.4.1 Gebiedsbescherming

3.4.1.1 Griendtsveen

In Griendtsveen zijn voor wat betreft gebiedsbescherming verschillende beschermingswijzen aan de orde.

Griendtsveen ligt bij een gebied dat door het Rijk bij de Europese Unie is aangemeld als vogel- habitatrichtlijngebied, "Mariapeel en Deurnese Peel". Het gaat om een voormalig hoogveengebied waar op sommige plaatsen dit karakter nog bewaard is gebleven. Daarnaast kenmerkt het landschap zich door een rijke afwisseling van onder andere hogere, droge en lage, vochtige heideterreinen en moerasachtige gedeelten, open en gesloten bossen, veenputten, wijken en open water. Griendtsveen valt hier net buiten. Zie figuur 8.



 aangemeld gebied

Bestaande bebouwing (incl. bedrijfs- en bouwkavels) en andere verharde objecten maken geen deel uit van de aanmelding

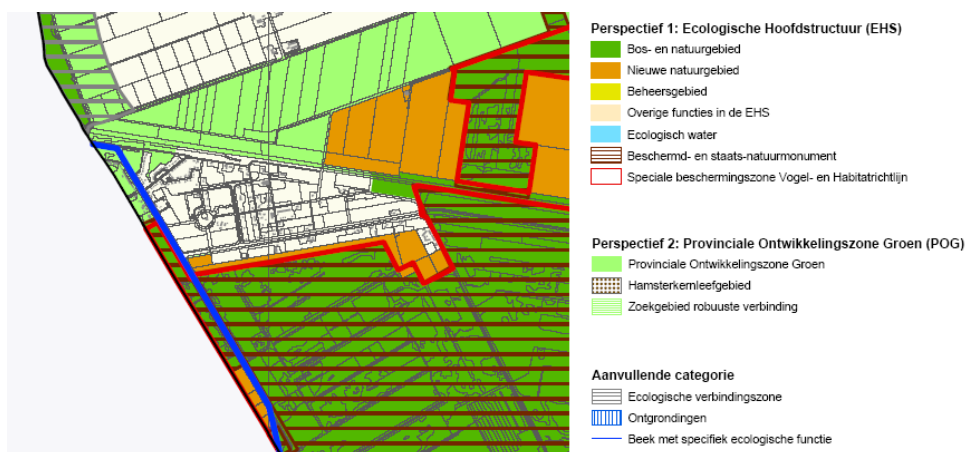
Figuur 8: Kaart aanmelding vogel- en habitatrichtlijngebied Mariapeel en Deurnese Peel

Ten noorden van het spoor in de nabijheid van Griendtsveen ligt natuurmonument Grauwveen. Zie figuur 9.

Daarnaast zijn gebieden om Griendtsveen in het streekplan aangeduid door als "nieuwe natuur" en Provinciale Ontwikkelingszone Groen". Zie figuur 10. Binnen het plangebied is de noordwestzijde aangewezen voor nieuwe natuur en de oostzijde tegen het spoor aangewezen voor bos- en natuur, als onderdeel van de Ecologische Hoofdstructuur. Dit vraagt om een passende bestemming in een bestemmingsplan. Daarin is in dit bestemmingsplan voorzien.



Figuur 9: Natuurmonument Grauwveen



Figuur 10: Ecologische hoofdstructuur en Provinciale Ontwikkelingszone Groen bij Griendtsveen

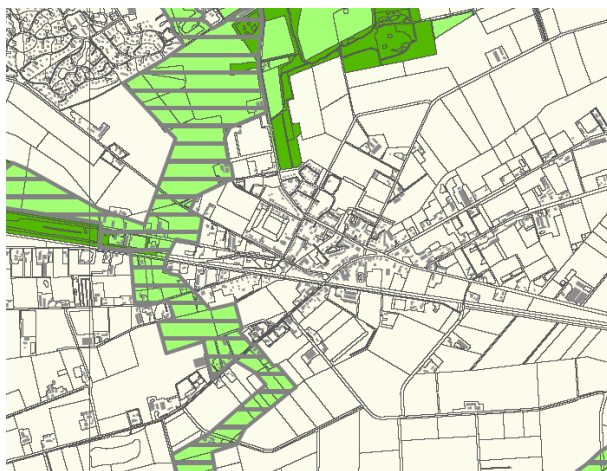
3.4.1.2 Overige kernen

Bij Meterik en Hegelsom is gebiedsbescherming niet aan de orde. Bij Horst is bestaande dan wel te ontwikkelen natuur aan de oostzijde van Horst om en nabij de Kabroekse beek. Binnen het plangebied valt een klein deel van een aanduiding te ontwikkelen natuur, te weten bij de hoek Venloseweg, Broekweg. Gelet op de aanwezige bebouwing is ontwikkeling van nieuwe natuur niet zo realistisch. Zie figuur 11.

America ligt bij Ecologische Hoofdstructuur en een ecologische verbindingzone, maar wel buiten het plangebied. Zie figuur 12.



Figuur 11: 'Ecologische hoofdstructuur en provinciale groenstructuur Horst, Meterik, Hegelsom.



Figuur 12: Ecologische hoofdstructuur en provinciale groenstructuur America

3.4.2 Soortbescherming

Wat betreft soortenbescherming, is de Flora- en faunawet van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden aangevraagd. Omdat in voorliggend plan geen sprake is van nieuwe ontwikkelingen en de bestaande open ruimte niet wordt aangetast, kan er geen sprake zijn van negatieve effecten op eventueel voorkomende soorten. Noodzaak tot een nader ecologisch onderzoek is hier dan ook niet aan de orde. Ook zijn er beredeneerd vanuit flora en fauna geen beperkingen voor het bestemmingsplan. Wel dient in het geval van individuele bouw-, sloop- en kapwerkzaamheden rekening te worden gehouden met de lokale natuurwaarden.

3.5 CULTUURHISTORIE EN ARCHEOLOGIE

Zoals bij de paragraaf met de beschrijving van het Rijksbeleid al staat vermeld, liggen Griendtsveen en Melderslo in Belvédère gebieden. Maar ook bij andere kernen is cultuurhistorie en bovendien archeologie van belang.

3.5.1 Monumenten

In de Peelkernen bevinden zich een aantal gebouwen dat is aangewezen als beschermd monument in de zin van de Monumentenwet 1988. Deze gebouwen worden krachtens die wet beschermd, zodat een extra bescherming in het bestemmingsplan niet noodzakelijk is. De betreffende gebouwen zijn op de verbeelding van het bestemmingsplan aangegevoerd. Het betreft zowel rijks- als gemeentelijke monumenten. In de navolgende tabel zijn de gemeentelijke monumenten in het plangebied vermeld (op basis van het monumentenoverzicht van 30 januari 2003). In de daaropvolgende tabel staan de rijksmonumenten in het plangebied (op basis van het monumentenoverzicht van 17 september 2003).

Gemeentelijke monumenten in het plangebied

Pastoor Jeukenstraat 6	America	(woonhuis)
Pastoor Debijestraat 2-4	Hegelsom	(kerk en pastorie)
Pastoor Debijestraat 8	Hegelsom	(school)
Gasthuisstraat 39	Horst	(woonhuis)
Herstraat 3	Horst	(woonhuis)
Herstraat 53	Horst	(woonhuis)
Molenstraat 1 t/m 29	Horst	(voormalige school)
Schoolstraat 1	Horst	(café/restaurant)
Pastoor Notermansstraat 28 t/m 42	Meterik	(klooster)
Schadijkerweg 3	Meterik	(pastorie)
Sint Jansstraat 20-22	Meterik	(dubbel woonhuis)

Rijksmonumenten in het plangebied

Pastoor Jeukenstraat 2	5966 NM America	523267
Apostelweg bij 1	5766 PM Griendtsveen	523255
Apostelweg 2	5766 PM Griendtsveen	523245
Apostelweg 4	5766 PM Griendtsveen	523246
Apostelweg 6	5766 PM Griendtsveen	523247
St. Barbarastraat 37	5766 PC Griendtsveen	523272
Deurneseweg 1	5766 PH Griendtsveen	523270
Deurneseweg bij 1	5766 PH Griendtsveen	523257
Deurneseweg bij 1	5766 PH Griendtsveen	523258
Deurneseweg bij 1	5766 PH Griendtsveen	523259
Deurneseweg bij 1	5766 PH Griendtsveen	523260
Deurneseweg 2, 2b	5766 PJ Griendtsveen	523269
Ericaweg bij 1	5766 PL Griendtsveen	523254
Ericaweg 6	5766 PL Griendtsveen	523244
Helenaveenseweg 48	5766 PB Griendtsveen	523249
Helenaveenseweg 50	5766 PB Griendtsveen	523250

Helenaveenseweg 54	5766 PB Griendtsveen	523251
Kanaalweg bij 1	5766 PN Griendtsveen	523253
Sphagnumweg 5	5766 PK Griendtsveen	523243
Sphagnumweg 7	5766 PK Griendtsveen	523242
Americaanseweg 8	5961 GP Horst	523261
Gastendonkstraat 36	5961 JX Horst	22644
Gastendonkstraat 38	5961 JX Horst	22645
Herstraat 25b	5961 GG Horst	523262
Schadijkerweg 2	5964 NB Meterik	523268

3.5.2 Karakteristieke dorpsgezichten

Meterik en Griendtsveen zijn karakteristieke dorpsgezichten. Griendtsveen heeft (ook formeel op basis van de Monumentenwet) de status van "beschermd dorpsgezicht". Bij de bestemmingsregeling voor Meterik wordt dezelfde regeling ingesteld als bij de dorpsgezichten uit het bestemmingsplan Maaskernen (vastgesteld door de gemeenteraad op 3 februari 2009).

Griendtsveen is zoals gezegd een beschermd dorpsgezicht in de zin van de Monumentenwet. Aanwijzing daarvan heeft plaatsgevonden op 29 oktober 1996. Op grond van deze aanwijzing dient de gemeente de cultuurhistorische waarden in het bestemmingsplan te beschermen. Daarom, en in verband met de bijzondere waarden, wordt voor Griendtsveen een apart beschermingsregime voorgestaan. Bij de bijzondere waarden van Griendtsveen gaat het om de ruimtelijke karakteristieken die samenhangen met de ontstaansgeschiedenis als planmatig ontwikkelde particuliere veenontginning, met een nog gaaf veenkoloniaal landschappelijk ensemble. Noemenswaardig zijn de eigen karakteristiek van de bebouwing, de lanen, kanalen al dan niet met karakteristieke bruggen, de opbouw van het dorp met de centraal gelegen villa met parkachtige tuin met hoog opgaande bomen en waterpartijen, symmetrisch georiënteerde lanen en openheid, de soms nog onverharde wegen, de bebossing en de open plekken. Het hele gebied dat is aangegeven als beschermd dorpsgezicht, valt binnen het plangebied van dit plan.



3.5.3 Archeologie

In 1992 is het Verdrag van Valletta (Malta) door de landen van de EU, waaronder Nederland, ondertekend. Dit verdrag verplicht de Europese overheden tot het beschermen van archeologisch erfgoed. Hierbij wordt als uitgangspunt gehanteerd dat archeologische waarden in de bodem bewaard moeten blijven. Dat wil zeggen, dat er naar gestreefd moet worden om de waarden op de locatie te behouden. Als dit niet mogelijk blijkt, dan moeten de waarden opgegraven, uit de bodem gehaald en ergens anders bewaard worden. In dat geval gaat veel relevante informatie uit de omgeving van de archeologische waarden verloren.

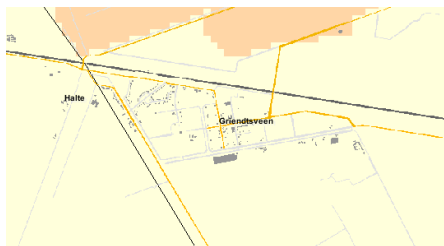
In aansluiting op het verdrag van Malta streeft de provincie Limburg naar een versterking van de relatie ruimtelijke ordening en archeologie. Concreet betekent dit, dat de bescherming van het archeologisch erfgoed vastgelegd dient te worden en dat bij ruimtelijke afwegingen rekening moet worden gehouden met archeologische waarden. Voor ruimtelijke plannen zijn kaarten beschikbaar waarop de indicatieve archeologische waarden staan aangegeven. Indien er een indicatie is dat het gebied een archeologisch waarde heeft, dient er bij grondverstorende ontwikkelingen in het kader van een gemeentelijk project altijd een archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd.

De cultuurhistorische waardenkaart van de provincie geeft aan dat in het plangebied de indicatieve archeologische waarden van laag tot hoog lopen (zie afbeeldingen 13 tot en met 17). De bebouwde kom van Horst is niet gekarteerd in de indicatieve archeologische waardenkaart. Er zijn echter wel archeologische monumenten in Horst en Meterik (afbeelding 18). In America en Horst is de archeologische verwachtingswaarde hoog of middelhoog, maar zijn geen archeologische monumenten aanwezig. In Griendtsveen is de archeologische verwachtingswaarde laag en er zijn ook geen archeologische monumenten.

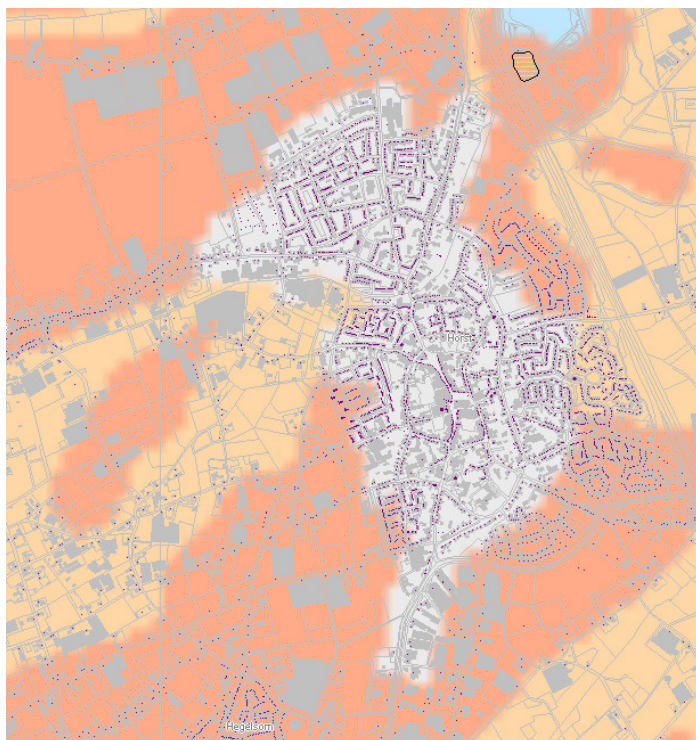
Voor het beschermen van de archeologische monumenten is in het bestemmingsplan een beschermende regeling opgenomen in de vorm van een dubbelbestemming "archeologisch waardevol gebied".



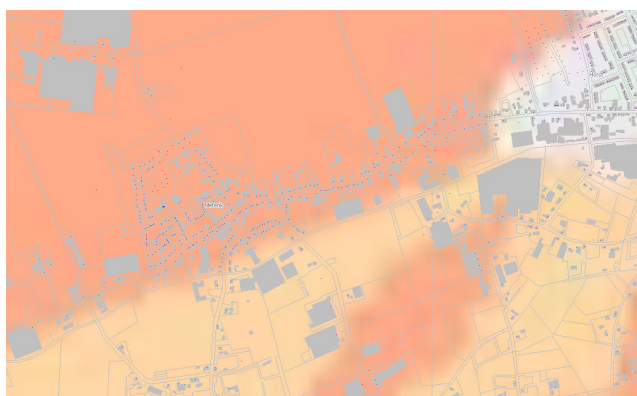
Figuur 13: Indicatie archeologie America (IKAW-kaart)



Figuur 14: Indicatie archeologie Griendtsveen (IKAW-kaart)



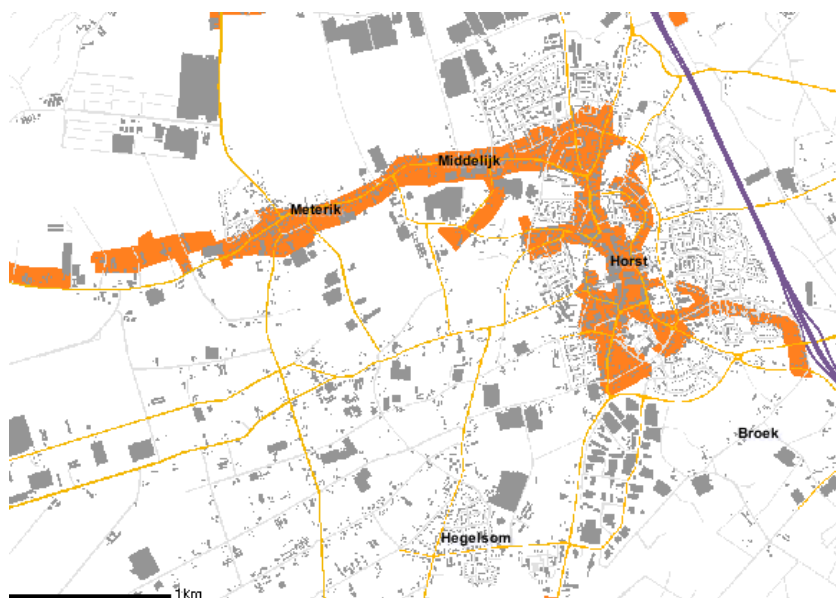
Figuur 15: Indicatie archeologie Horst (IKAW-kaart)



Figuur 16: Indicatie archeologie Meterik (IKAW-kaart)



Figuur 17: Indicatie archeologie Hegelsom (IKAW-kaart)



Figuur 18: Archeologische monumentenkaart

3.6 LEIDINGEN EN ANDERE BELEMMERINGEN

3.6.1 *Leidingen*

Door het plangebied loopt een brandstofleiding. Zie paragraaf externe veiligheid. Ook komen er rioolwatertransportleidingen voor. Vanwege het belang van de leiding worden deze in het bestemmingsplan beschermd.

Voor het overige komen in het plangebied geen leidingen voor die voor een bestemmingsplan relevant zijn.

3.6.2 *Radarverstoringsgebied*

Griendtsveen is gelegen in het radarverstoringsgebied behorende bij de radar die staat op de vliegbasis Volkel.

Verspreid over Nederland staat een aantal militaire en burger radarstations. Deze dienen voor de beveiliging van het nationale luchtruim en voor de veilige afhandeling van het militaire en het civiele luchtverkeer. Objecten hoger dan 65 m boven NAP binnen 15 nautische mijl (circa 28 km) van een radarstation kunnen aanleiding geven tot verstoring van het radarbeeld en kunnen derhalve niet worden toegestaan, tenzij uit onderzoek is gebleken dat de mate van verstoring aanvaardbaar is. Hiervoor dient een radarverstoringsonderzoek te worden uitgevoerd; hiervoor kan men zich richten tot de beheerder van de betrokken radar: DVD, Directie Zuid, Postbus 412, 5000 AK Tilburg.

Griendtsveen ligt op een hoogte van circa 22 meter boven NAP. Het onderhavige bestemmingsplan is een conserverend bestemmingsplan, waar geen hoge bebouwing wordt toegestaan. Het radarverstoringsgebied is dermate hoog dat dit geen belemmering vormt voor het bestemmingsplan.

4 UITVOERBAARHEID

4.1 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

De kosten voor het opstellen van het voorliggende bestemmingsplan komen ten laste van de algemene middelen. Eventuele kosten die gemoeid zijn met particuliere initiatieven, komen ten laste van de particulier initiatiefnemers.

Bij de nieuwe Wet ruimtelijke ordening dient de gemeente in principe aan kostenverhaal te doen als er bouwplannen mogelijk worden gemaakt. Bij voorliggend bestemmingsplan gaat het om een conserverend plan, waar geen grote nieuwe bouwmogelijkheden worden mogelijk gemaakt.

4.2 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

4.2.1 *Inspraak*

Het voorontwerp-bestemmingsplan "Peelkernen" is, conform de Inspraakverordening, voor inspraak ter visie gelegd, te weten van 23 maart 2009 tot en met 10 mei 2009. Ook is er op 20 april 2009 een inspraakavond gehouden. De resultaten hiervan worden in een bijlage bij de toelichting weergegeven.

4.2.2 *Dorpsraden*

Conform de Verordening dorpsraden van de gemeente is advies worden gevraagd aan de dorpsraden over het bestemmingsplan "Peelkernen" (brief van 24 maart 2009). Geen van de dorpsraden heeft opmerkingen gemaakt over het bestemmingsplan.

4.2.3 *Vooroverleg*

In het kader van het overleg ex artikel 3.1.1. Bro is het voorontwerp-bestemmingsplan "Peelkernen" verzonden naar diverse instanties, waaronder in ieder geval het waterschap. De resultaten hiervan worden in een bijlage bij de toelichting weergegeven.

4.2.4 *Zienswijzen*

Het ontwerpbestemmingsplan "Peelkernen" heeft van 3 augustus 2009 tot en met 14 september 2009 ter inzage gelegen. De zienswijzennota wordt in een bijlage bij de toelichting opgenomen.

5 WIJZE VAN BESTEMMEN

5.1 ALGEMEEN

Het bestemmingsplan "Peelkernen" bestaat uit een verbeelding (plankaart), regels en een toelichting. De verbeelding en de regels tezamen vormen het juridisch bindende deel van het plan. Kaart en regels dienen te allen tijde in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Het betreft hier een beheersplan.

5.2 VERBEELDING

Op de verbeelding met tekeningnummers 12054, 12055 (bestaande uit 6 kaartbladen) 12211, 12257 en 12492 (2 bladen) hebben alle gronden binnen het plangebied een bestemming gekregen. Binnen een bestemming kunnen nadere aanduidingen zijn aangegeven. Deze aanduidingen hebben slechts juridische betekenis indien, en voor zover, deze in de regels daaraan wordt gegeven. Soms heeft een aanduiding juridisch gezien geen enkele betekenis en is uitsluitend op de verbeelding aangegeven ten behoeve van de leesbaarheid van die kaart (bijvoorbeeld topografische gegevens).

5.3 REGELS

De planregels zijn ondergebracht in een vijftal hoofdstukken:

- Hoofdstuk 1 (inleidende regels), met daarin een aantal regels dat van belang is voor de toepassing en interpretatie van de regels in de overige hoofdstukken en de wijze van meten;
- Hoofdstuk 2 (bestemmingen), met daarin per bestemming onder meer bestemmingsregels, bouwregels en ontheffingsregels;
- Hoofdstuk 3 (dubbelbestemmingen), met daarin de dubbelbestemmingen, waarbij ook per dubbelbestemming onder meer bestemmingsregels, bouwregels en ontheffingsregels kunnen gelden;
- Hoofdstuk 4 (algemene regels), met daarin algemene ontheffings-, wijzigings- en gebruiksregels, procedureregels en een aantal min of meer standaard regels;
- Hoofdstuk 5 (overgangs- en slotregels), met daarin het overgangsrecht en de slotregel.

5.3.1 Bestemmingen

De regels in verband met de bestemmingen kennen allen een min of meer gelijke opbouw en bestaan in ieder geval uit bestemmingsregels en bouwregels. Voor enkele bestemmingen zijn daarbij bijzondere gebruiksregels opgenomen en/of een ontheffingsbevoegdheid.

De bestemmingsregels betreffen de centrale bepaling van elke bestemming. Het betreft een omschrijving waarin limitatief de functies worden genoemd, die binnen de bestemming zijn toegestaan. In een aantal gevallen is een specificering opgenomen van de toegestane functie, welke correspondeert met aanduidingen op de verbeelding.

De bouwregels zijn direct gerelateerd aan de bestemmingsregels. Ook het gebruik van grond en bebouwing is gekoppeld aan de bestemmingsregels. In de bouwregels staan uitsluitend regels die betrekking hebben op het bouwen. Bouwregels zijn dan ook alleen van toepassing bij de toetsing van aanvragen om bouwvergunning.

De ontheffingsbevoegdheden zijn gebaseerd op artikel 3.6 lid 1 onder c van de Wet ruimtelijke ordening en geven burgemeester en wethouders de bevoegdheid om onder voorwaarden ontheffing te verlenen van een specifieke regel.

In de bijzondere gebruiksregels worden een aantal gebruiksactiviteiten dat in elk geval onder het algemene gebruiksverbod valt, geëxpliciteerd. Deze bijzondere gebruiksregels vormen een expliciete concretisering van het algemene gebruiksverbod uit de Wet ruimtelijke ordening, waarin is bepaald dat het verboden is om gronden te gebruiken in strijd met de bestemming. In de bijzondere gebruiksregels wordt ook een inperking gegeven van bestemmingsregels.

5.3.1.1 Agrarisch

Deze bestemming is toegekend aan de agrarische bouwvlakken en onbebouwde agrarische gronden binnen het plangebied. Specifieke functies zijn met een aanduiding positief bestemd.

Binnen de bestemming Agrarisch zijn bedrijfsgebouwen, kassen, bedrijfswoningen, aan- en uitbouwen en bijgebouwen alsmede bouwwerken, geen gebouw zijnde toegestaan. Gebouwen (zowel hoofdgebouwen als aan- en uitbouwen en bijgebouwen) zijn uitsluitend binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak toegestaan. Ook de toegestane goot- en bouwhoogte is op de verbeelding aangegeven. Middels een ontheffing is het, onder voorwaarden, mogelijk bebouwing gedeeltelijk buiten het bouwvlak te realiseren. Een bedrijfswoning is toegestaan voor zover dit als zodanig op de verbeelding is aangegeven.

5.3.1.2 Agrarisch - landschappelijk

Deze bestemming is toegekend aan agrarische gronden binnen het plangebied waar landschappelijke waarden beschermd moeten worden. In het bijzonder gaat het hier om de bescherming van openheid. Hiertoe is een aanlegvergunningstelsel opgenomen in de regels. Dat betekent dat sommige werkzaamheden niet mogen uitgevoerd, tenzij daar een aanlegvergunning voor is verleend.

5.3.1.3 Bedrijf

Deze bestemming is toegekend aan bestaande bedrijven, niet zijnde horeca of detailhandelsbedrijven dan wel bedrijven of instellingen op het gebied van zakelijke of maatschappelijke dienstverlening, gelegen binnen het plangebied. Tevens is deze bestemming toegekend aan alle nutsvoorzieningen binnen het plangebied.

De aanwezige bebouwing is in bouwvlakken opgenomen en strak begrensd. De reeds aanwezige bedrijfswoningen zijn op de verbeelding als zodanig bestemd.

In het plangebied komt de volgende aanduiding voor:

- Nutsvoorziening.

Deze aanduiding is opgenomen om te voorkomen dat op de betreffende gronden een andere functie kan worden gevestigd dan nutsvoorzieningen. Voor gronden met deze aanduiding gelden ook andere bouwregels.

Binnen de bestemming Bedrijf zijn bedrijfsgebouwen, bedrijfswoningen, aan- en uitbouwen en bijgebouwen alsmede bouwwerken, geen gebouw zijnde toegestaan. Gebouwen (zowel hoofdgebouwen als bijgebouwen) zijn uitsluitend binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak toegestaan. Ook de toegestane goot- en bouwhoogte en het bebouwingspercentage is op de verbeelding aangegeven.

Middels een Staat van Bedrijfsactiviteiten is geregeld dat alleen bedrijven van een niet-hinderlijke, lage milieucategorie is toegestaan op gronden met de bestemming Bedrijf. De Staat van Bedrijfsactiviteiten is gebaseerd op de VNG-uitgave "Bedrijven en milieuzonering" (laatstelijk gewijzigd 2009), en maakt als bijlage onderdeel uit van de regels. In de regels voor de bestemming Bedrijf is een ontheffingsbevoegdheid opgenomen ten behoeve van de vestiging van een bedrijf anders dan rechtstreeks toegestaan. Ook daarbij dient het te gaan om een niet-hinderlijk bedrijf.

5.3.1.4 Bos

Een beperkt deel van de bosrijke omgeving rondom de kernen is gelegen binnen het plangebied. Deze gronden zijn voorzien van de bestemming Bos. Binnen de bestemming mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd.

5.3.1.5 Detailhandel

De op de verbeelding voor Detailhandel aangewezen gronden zijn bestemd voor detailhandel. Bedrijfswoningen alsmede wonen op de verdieping is toegestaan daar waar op de verbeelding de aanduiding dienstwoning respectievelijk wonen op de verdieping is opgenomen. Een atelier waar ook detailhandel plaatsvindt is met een aanduiding op de kaart positief bestemd.

Op de verbeelding zijn bouwvlakken aangegeven, waarbinnen alle gebouwen (hoofd- en bijgebouwen) moeten worden gesitueerd. Per bouwvlak is de maximale toegestane goot- en bouwhoogte van hoofdgebouwen aangegeven.

5.3.1.6 Dienstverlening

De op de verbeelding voor Dienstverlening aangewezen gronden zijn bestemd voor dienstverlening. Onder deze bestemming vallen bedrijven die bedrijfsmatig activiteiten verrichten welke bestaan uit het verlenen van diensten aan derden, met of zonder rechtstreeks contact met het publiek, zoals reis- en uitzendbureaus, stomerijen, wasserettes, makelaars, kappers en pedicures.

Aparte bedrijfswoningen zijn niet toegestaan. Wonen op de verdieping is toegestaan daar waar op de verbeelding de aanduiding wonen op de verdieping is opgenomen.

Op de verbeelding zijn bouwvlakken aangegeven, waarbinnen alle gebouwen (hoofd- en bijgebouwen) moeten worden gesitueerd. Per bouwvlak is de maximale toegestane goot- en bouwhoogte van hoofdgebouwen aangegeven.

5.3.1.7 Groen

De bestemming Groen is overeenkomstig het huidige gebruik gelegd op verschillende plantsoenen, groenstroken en overige aanplanten binnen het plangebied, die kunnen worden aangemerkt als structureel groen.

Gebouwen zijn binnen deze bestemming niet toegestaan, maar wel bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zoals speelvoorzieningen. In de begripsbepalingen van artikel 1 is

bepaald dat onder het begrip speelvoorzieningen geen skatevoorzieningen zijn inbegrepen. De regels voor de bestemming Groen bevat een ontheffingsmogelijkheid om skatevoorzieningen te realiseren, mits voldaan wordt aan een aantal voorwaarden. Zo mag een ontheffing niet leiden tot een onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat. Dit laatste moet in ieder geval worden aangetoond met een akoestisch onderzoek. De skatevoorzieningen mogen geen gebouw betreffen. Verder moet minimaal 50% van het bestemmingsvlak als groenvoorziening in gebruik blijven mag per bestemmingsvlak de oppervlakte van de skatevoorzieningen niet meer bedragen dan 100 m². Een reeds aanwezige muziekkiosk is specifiek aangeduid op de verbeelding.

5.3.1.8 Horeca

Binnen de bestemming Horeca zijn zowel lichte horeca als zware horeca toegestaan. Bedrijfswoningen zijn niet toegestaan. Op sommige plaatsen zoals aangegeven op de verbeelding, is alleen lichte horeca toegestaan. Daar waar op de verbeelding een aanduiding bedrijfswoning staat, mag de bebouwing als bedrijfswoning worden gebruikt. Alle bouwwerken dienen binnen de op de verbeelding opgenomen bouwvlakken te worden opgericht. Maximum goot- en bouwhoogte zijn op de verbeelding opgenomen.

5.3.1.9 Kantoor

Aan bestaande kantoorvestigingen is de bestemming Kantoor gegeven. Op sommige plaatsen is wonen op de verdieping geregeld met een aanduiding op de verbeelding. Maximale bouw- en goothoogte wordt aangegeven op de verbeelding. Gebouwen mogen alleen binnen het bouwvlak worden gebouwd, waarbij een maximum bebouwingspercentage kan zijn opgenomen.

5.3.1.10 Maatschappelijk

De op de verbeelding voor Maatschappelijk aangewezen gronden zijn bestemd voor maatschappelijke voorzieningen, met bijbehorende gebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde, wegen en paden, parkeer- en groenvoorzieningen, speelvoorzieningen, water en voorzieningen voor de waterhuishouding, tuinen en erven. Wonen op de verdieping is mogelijk, daar waar dit op de verbeelding is aangegeven. Bestaande aparte bedrijfswoningen ontbreken. De specifieke functie, begraafplaats, is op de verbeelding voorzien van een aanduiding.

Gebouwen dienen binnen het op de verbeelding opgenomen bouwvlak te worden opgenomen. Goot- en bouwhoogte zijn op de verbeelding opgenomen. Als dat laatste niet het geval is, gelden de ten tijde van de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan bestaande hoogtes als maximum.

5.3.1.11 Natuur

Gebieden die (enkel) natuur zijn, zijn voorzien van de bestemming Natuur. Behoud en herstel van de landschappelijke en natuurwaarden wordt nagestreefd. Deze waarden worden middels een aanlegvergunningstelsel beschermd.

Binnen de bestemming mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd.

5.3.1.12 Recreatie

De bestemming Recreatie is toegekend aan recreatieve voorzieningen, waarvan een aantal specifiek zijn aangeduid, te weten een speelvoorziening, een kinderboerderij,

volkstuinten, een schietvereniging, en een casino. Bijbehorende voorzieningen zoals sanitaire voorzieningen, horeca en detailhandel zijn toegestaan. Gebouwen mogen enkel binnen het bouwvlak worden gebouwd, met een maximale goot- en bouwhoogte zoals op de verbeelding staat aangegeven.

5.3.1.13 Sport

De op de verbeelding voor Sport aangewezen gronden zijn bestemd voor sportactiviteiten, met bijbehorende gebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde, wegen en paden, parkeer- en groenvoorzieningen, speelvoorzieningen, water en voorzieningen voor de waterhuishouding. Bedrijfswoningen zijn niet toegestaan. Bestaande bedrijfswoningen ontbreken. De bestemming is zowel toegekend aan bebouwde als onbebouwde gronden. Middels een bouwvlak wordt bepaald waar bebouwing aanwezig is dan wel kan worden gerealiseerd.

Gebouwen dienen binnen het op de verbeelding opgenomen bouwvlak te worden opgenomen, met dien verstande dat daarbuiten nog beperkte bouw mogelijkheden zijn voor opslag, stalling en onderhoud. Goot- en bouwhoogte zijn op de verbeelding opgenomen

5.3.1.14 Tuin

De op de verbeelding voor Tuin aangewezen gronden zijn bestemd voor tuinen, met bijbehorende gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Op de verbeelding is een aanduiding aangegeven zodat de gronden ter plaatse gebruikt kan worden als terras voor lichte horeca.

In de regels is een erkerregeling opgenomen.

5.3.1.15 Verkeer

De op de verbeelding voor Verkeer aangewezen gronden zijn bestemd voor wegen en straten, wandel- en fietspaden met een functie voornamelijk gericht op de afwikkeling van het doorgaande verkeer, parkeer-, groen- en speelvoorzieningen, waterhuishoudkundige doeleinden, waterberging en waterlopen met bijbehorende gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Niet tot het naastgelegen private eigendom behorende garageboxen zijn voorzien van een aanduiding. Een bestaande muziekkiosk is als zodanig aangeduid op de verbeelding.

5.3.1.16 Verkeer - spoorweg

De deels binnen het plangebied lopende spoorlijn Venlo-Eindhoven is bestemd als verkeer – spoorweg. De bestemmingsregeling is zodanig dat er spoorwegvoorzieningen en palen en masten en dergelijke kunnen worden gebouwd.

5.3.1.17 Water

De in het plangebied gelegen waterlopen en waterpartijen, voor zover deze niet vallen onder de bestemming "Water Primair/secundair" zijn voorzien van de bestemming Water.

Binnen de bestemming mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd.

5.3.1.18 Water Primair/secundair

De waterlopen die door het waterschap zijn aangeduid als primair of secundaire watergang zijn bestemd als Water Primair/secundair. In de bestemmingsomschrijving is aangegeven dat de Keur van het Waterschap in acht moet worden genomen.

Ook binnen deze bestemming mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd.

5.3.1.19 Wonen

De op de verbeelding voor Wonen aangewezen gronden zijn bestemd voor het bestaand aantal woningen ter plaatse van de aanduidingen:

- v vrijstaande woningen;
- d dubbele woningen;
- r rijwoningen;
- g gestapelde woningen;

met bijbehorende gebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde, tuinen en erven en daarnaast aan huis gebonden beroepen.

Op enkele plaatsen komt naast de woning een andere functie voor. Deze zijn apart aangewezen. Het gaat om een autoherstelbedrijf, een bed & breakfast, een bedrijf voor interieurbouw, een pension, een verhuur van rolexen, lichte horeca, huisarts, een kantoor, een kapsalon, en detailhandel. De functie kan alleen worden uitgeoefend binnen het gebied dat als zodanig is aangeduid op de verbeelding.

Op de verbeelding zijn bouwvlakken aangegeven, waarbinnen de hoofdgebouwen moeten worden gesitueerd. Hoofregel is dat het hoofdgebouw het volledige bouwvlak mag beslaan. Om stedenbouwkundig ongewenste situaties te voorkomen, zijn in de regels wel enkele nuanceringen aangebracht. Per bouwvlak is de maximale toegestane goot- en bouwhoogte van hoofdgebouwen aangegeven op de verbeelding.

De bijgebouwenregeling is als volgt geformuleerd:

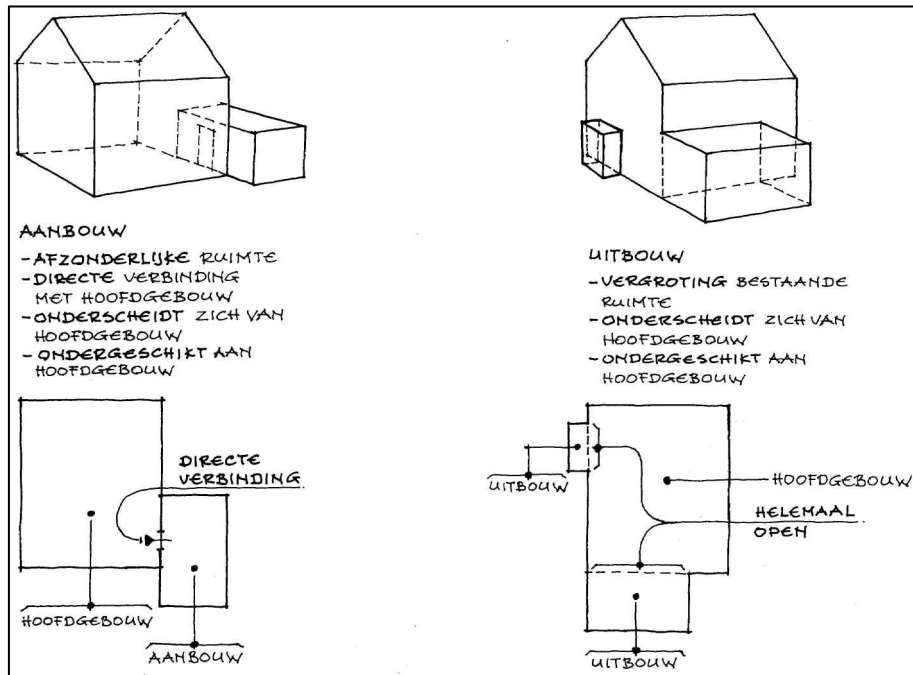
- De gezamenlijke oppervlakte van aan- en uitbouwen en bijgebouwen bedraagt maximaal 50% van het bouwperceel, tot een oppervlakte van maximaal 120 m²;
- Aan- en uitbouwen en bijgebouwen worden op een afstand van minimaal 3 m achter de voorgevel van het hoofdgebouw of de lijn in het verlengde daarvan gebouwd, met uitzondering van een carport, deze wordt op een afstand van minimaal 0,5 meter achter de voorgevel van het hoofdgebouw gebouwd;
- De goothoogte van aan- en uitbouwen en bijgebouwen bedraagt maximaal 3,5 m;
- De bouwhoogte van aan- en uitbouwen en bijgebouwen bedraagt maximaal 6 m.

Op uitbouwen voor de voorgevel van woningen is onderstaande regeling van toepassing:

- De horizontale diepte bedraagt maximaal 1 m;
- De breedte bedraagt maximaal ½ van de breedte van de gevel waartegen de uitbouw wordt gebouwd;
- De goothoogte bedraagt maximaal 3,5 m.

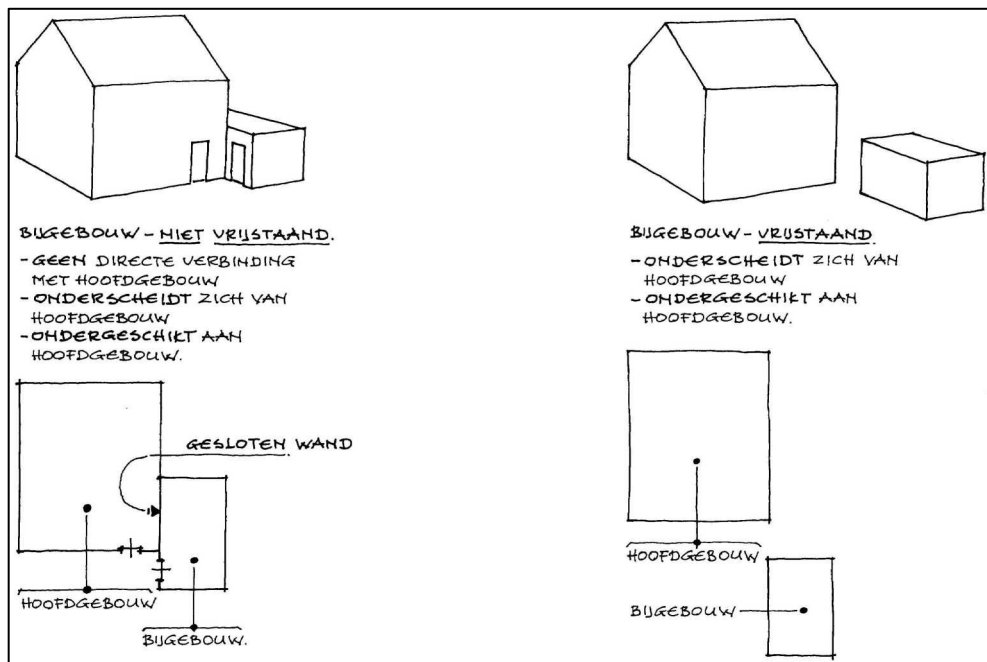
Met de volgende figuren wordt de bijgebouwenregeling verduidelijkt.

De figuren 19 en 20 geven het onderscheid aan tussen aanbouwen, uitbouwen en bijgebouwen. Figuur 21 illustreert het onderscheid tussen bouwvlak en bouwperceel.



Figuur 19: Illustratie van definitie aanbouw en uitbouw

Figuur 19 brengt het onderscheid tussen een aanbouw en een uitbouw in beeld. Met name de open verbinding met een bestaande ruimte is bij dit onderscheid bepalend.



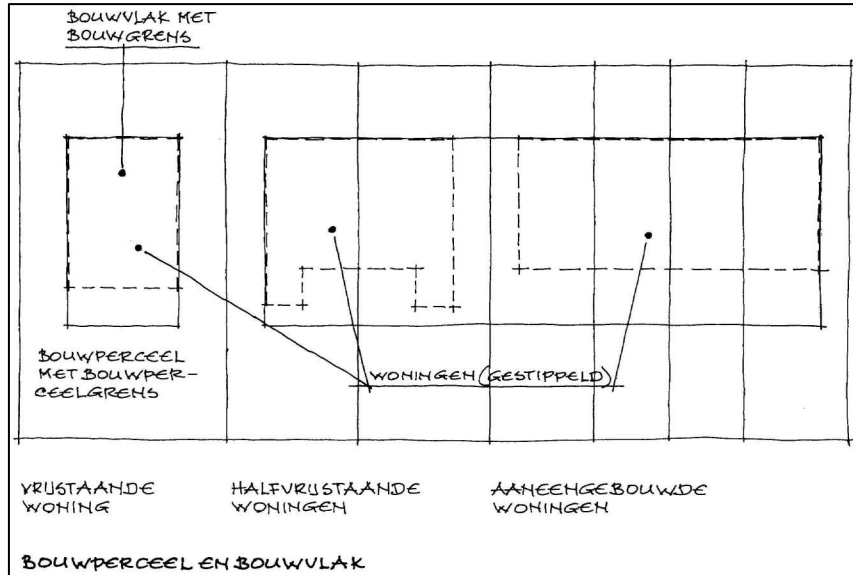
Figuur 20: Illustratie van definitie bijgebouw

Figuur 20 illustreert het begrip bijgebouw, waarbij onderscheid wordt aangebracht in vrijstaande en niet vrijstaande bijgebouwen.

De meeste onduidelijkheid bestaat in het onderscheid tussen een aanbouw en een aangebouwd (niet vrijstaand) bijgebouw. Bepalend hiervoor is het gegeven of de aanbouw dan wel het bijgebouw een directe verbinding heeft met het hoofgebouw. Is dit het

geval dan is het een aanbouw. Is hiervan geen sprake, dan moet het worden beschouwd als een bijgebouw.

Figuur 21 geeft aan welke gronden moeten worden gerekend tot het bouwperceel. Het betreft het gehele (kadastrale)perceel.



Figuur 21: Illustratie definitie bouwperceel

Voor de bijgebouwenregeling is de definitie van de voorgevel van een woning relevant. Hiertoe is in de begripsbepalingen het begrip voorgevel opgenomen. Als voorgevel wordt daarin gedefinieerd de naar de weg gekeerde gevel van een gebouw of, indien het een gebouw betreft met meerdere naar de weg gekeerde gevels, de naar de weg gekeerde gevel, welke door de gevelindeling en/of de situering van de oprit en/of de voortuin als meest representatieve gevel van het gebouw dient te worden aangemerkt.

Verder zijn middels ontheffing aan huis gebonden bedrijven mogelijk gemaakt.

5.3.1.20 Wonen – woonwagenterrein

Het gebied met de bestemming "Wonen – woonwagenterrein" is bestemd voor woonwagens met bijbehorende voorzieningen. Het maximum aantal woonwagens is op de verbeelding aangegeven. Het maximale bebouwingspercentage per standplaats is 60%, inclusief sanitaire voorzieningen, aan- en uitbouwen en bijgebouwen. Dat wil zeggen dat 40% van het oppervlak van de standplaats niet bebouwd mag zijn. Hoofdgebouwen (in dit geval woonwagens) mogen niet hoger worden gebouwd dan op de verbeelding aangegeven. De hoogte van bijgebouwen is (enkel) in de regels geregeld.

Het is niet toegestaan om de gronden en bouwwerken te gebruiken of te laten gebruiken anders dan voor wonen. Het gebruik van de gronden en bouwwerken ten behoeve van opslag van oud ijzer is daarenboven nog eens specifiek uitgesloten.

5.3.2 Dubbelbestemmingen

In de regels zijn elf dubbelbestemmingen opgenomen: Archeologisch waardevol gebied, Beschermd dorpsgezicht, Beschermd dorpsgezicht Griendtsveen, Leiding - Riool, Leiding - Brandstofleiding, Veiligheidszone - LPG, Veiligheidszone - Opslag, Veiligheidszone - Snelweg, Veiligheidszone Spoor, Vrijwaringszone Snelweg en Zone bescherming watergang.

Dubbelbestemmingen zijn toegekend aan gronden waar naast de feitelijke bestemming een specifiek belang geldt.

De genoemde dubbelbestemmingen worden in het onderstaande beschreven:

De dubbelbestemming "Archeologische waardevol gebied" wordt toegekend aan archeologische monumenten. Door middel van een aanlegvergunningplicht voor werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden in de bodem, wordt voorkomen dat archeologische waarden worden aangetast.

De in het plangebied gelegen beschermde dorpsgezichten zijn als dubbelbestemming aangegeven. Er is een onderscheid gemaakt tussen Meterik en Griendtsveen. De regeling voor Meterik is dezelfde als die bij de beschermde dorpsgezichten in het bestemmingsplan Maaskernen Ter bescherming van de openbare ruimte alsmede (onderdelen van) gebouwen (bestrating, wegprofiel, aanwezige bomen, gevels, dakvlakken, ornamenten) is een aanlegvergunningstelsel opgenomen. Aanlegvergunning kan slechts worden verleend, nadat burgemeester en wethouders advies hebben ingewonnen van de gemeentelijke monumentencommissie.

Griendtsveen is aangewezen als beschermd dorpsgezicht op grond van de Monumentenwet 1988. Er is een aparte regeling opgenomen die aansluit bij het aanwijzingsbesluit en de specifieke karakteristieken. In de bestemmingsomschrijving worden de te beschermen karakteristiek genoemd. Er is een aanlegvergunningstelsel opgenomen ten behoeve van het behoud van de openheid, de karakteristieke kanalen of grachten, het karakter van de wegen, gebouwen, en karakteristiek houtgewassen en bomen.

Rondom rioolwatertransportleidingen zijn zones opgenomen onder meer om de leiding te beschermen. Er mag alleen worden gebouwd ten behoeve van de rioolwatertransportleiding, of anders na ontheffing. Ter bescherming van de leiding is voor graafwerkzaamheden en dergelijke een aanlegvergunningstelsel ingesteld.

De gronden rondom de brandstofleiding zijn voorzien van een dubbelbestemming. De zone is zowel gericht op (bescherming van) de leiding als op externe veiligheid. Er mogen hier geen nieuwe kwetsbare objecten en beperkt kwetsbare objecten (die zijn opgesomd in de begripsbepalingen van artikel 1) komen. De bouwregels hebben ook zowel betrekking op de bescherming van de leiding als op externe veiligheid. Er is een ontheffingsmogelijkheid, waarvoor onder andere ook de beheerder van de leiding dient te worden gehoord (Rotterdam-Rijn-Pijleiding). Ook voor deze leiding is een aanlegvergunningstelsel ingesteld.

Er is een veiligheidszone lpg opgenomen voor een lpg-tankstation dat zelf niet in het plangebied ligt. De regels bij veiligheidszone bepalen onder meer dat er geen nieuwe kwetsbare objecten mogen komen in de zone met deze dubbelbestemming. Een zelfde veiligheidszone is opgenomen voor een opslag van gevaarlijke stoffen, en ook voor de snelweg en de spoorlijn. Voor het geval de veiligheidszone niet meer nodig is, is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen in de regels waarmee de zones kunnen worden verwijderd of verkleind.

De gronden met de dubbelbestemming Vrijwaringszone - Snelweg dienen te worden gevrijwaard van nieuwe bebouwing, in verband met de verkeersveiligheid ("bebouwings-vrije zone").

Teneinde oevers en watergangen vrij te houden van bebouwing en beplanting zijn op de verbeelding de loop van primaire en secundaire watergangen alsmede de gronden gelegen 5 meter aan weerszijde van de beek, bestemd voor "zone bescherming watergang". In de regels zijn uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde toegestaan. Tevens is het aanbrengen van o.a. diepwortelende beplanting aan een aanlegvergunning gekoppeld.

BIJLAGE 1:

VERSLAG INSPRAAK EN VOOROVERLEG EN OVERZICHT AMBTSHALVE AANPASSINGEN

BIJLAGE 2:

NOTA ZIENSWIJZEN