

**Ontwerp wijzigingsplan
Donkerhofsteeg 11, Tienray**

NL.IMRO.1507.TRDONKERHOFSTEEG11-WP01



Toelichting wijzigingsplan

Donkerhofsteeg 11 Tienray

NL.IMRO.1507.TRDONKERHOFST11-WPO1

Inhoudsopgave

1. Beschrijving bestaande situatie	4
1.1. Aanleiding en doel	4
1.2. Ligging en begrenzing	4
1.3. Vigerend bestemmingsplan.....	4
1.4. Leeswijzer	5
2. Planbeschrijving	6
2.1. Huidige situatie	6
2.2. Beoogde situatie	6
3. Beleidskader	7
3.1. Inleiding.....	7
3.2. Rijksbeleid.....	7
3.2.1. Nationale omgevingsvisie	7
3.2.2. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	7
3.2.3. Ladder duurzame verstedelijking	8
3.2.4. Besluit m.e.r.....	9
3.3. Provinciaal beleid	9
3.3.1. Provinciale Omgevingsvisie.....	9
3.3.2. Provinciale omgevingsverordening "hoofdstuk ruimte"	10
3.3.3. Omgevingsverordening Limburg	11
3.4. Gemeentelijk beleid	11
3.4.1. Structuurvisie Horst aan de Maas	11
3.4.2. Bestemmingsplan toetsing.....	12
4. Omgevingsaspecten.....	14
4.1. Bodem	14
4.2. Bedrijven en milieuzonering.....	14
4.3. Geur.....	15
4.4. Luchtkwaliteit	16
4.5. Geluid	18
4.6. Externe veiligheid.....	19
4.7. Cultuurhistorie en Archeologie	20
4.7.1. Cultuurhistorie	20
4.7.2. Archeologie	20
4.8. Flora en Fauna	21
4.8.1. Gebiedsbescherming.....	21
4.8.2. Soortenbescherming	21
4.9. Landschappelijke inpassing.....	22
4.10. Water	23
4.10.1. Europees beleid	23

4.10.2.	Provinciaal waterplan Limburg	23
4.10.3.	Watertoets	24
4.10.4.	Toekomstige waterhuishoudkundige situatie	24
4.11.	Mobiliteit en parkeren	24
5.	Uitvoerbaarheid en procedure	25
5.1.	Economische haalbaarheid.....	25
5.2.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	25
5.2.1.	Omgevingsdialog	25
5.3.	Procedure.....	25
5.4.	Vooroverleg en inzage	25
6.	Juridische planopzet	26
6.1.	Inleiding.....	26
6.2.	Toelichting op de verbeelding	26
6.3.	Toelichting op de regels	26

Bijlage(n)

Bijlage 1: Archeologisch onderzoek

Bijlage 2: Landschappelijke inpassing

1. Beschrijving bestaande situatie

1.1. Aanleiding en doel

Het voorliggend wijzigingsplan is opgesteld omdat de initiatiefnemer voornemens is om het bouwvlak op de locatie Donkerhofsteeg 11 van vorm te veranderen en te vergroten ten behoeve van het toekomstbestendig maken van hun bedrijf.

1.2. Ligging en begrenzing

De locatie is gelegen aan de Donkerhofsteeg 11 te Tienray, kadastraal bekend als gemeente Meerlo, sectie H, perceelnummer 1120 en 1121. De locatie is gelegen in het buitengebied van Tienray.

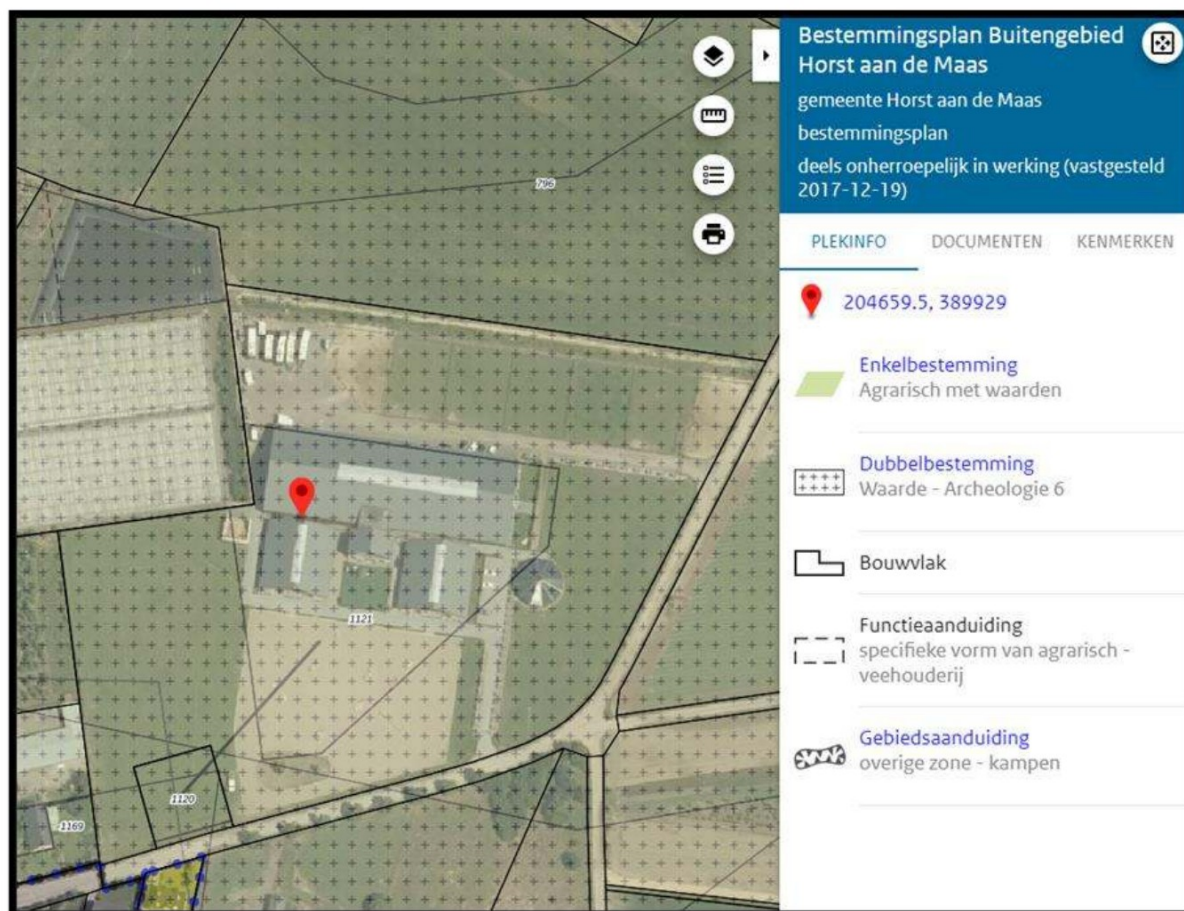


Afbeelding 1. Topografische kaart.

1.3. Vigerend bestemmingsplan

In deze paragraaf wordt nader ingegaan op het vigerende bestemmingsplan en de relatie hiervan met het te nemen besluit. Het actuele gemeentelijke beleid is opgenomen in paragraaf 3.6.

De locatie is gelegen binnen het bestemmingsplan "Buitengebied Horst aan de Maas" en kent de volgende bestemmingen en aanduidingen: De enkelbestemming "Agrarisch met waarden", deels de dubbelbestemmingen "Waarde - Archeologie 6", "Waarde - Archeologie 7" en "Waarde - Archeologie 4", een bouwvlak aanduiding welke uit 2 delen bestaat en middels een koppelteken gekoppeld is, deels de functieaanduiding "specifieke vorm van agrarisch -veehouderij", deels de bouwaanduiding "Specifieke bouwaanduiding - agrarische voorziening" en deels de gebiedsaanduidingen "overige zone - kampen" en "overige zone - heideontginning".



Afbeelding 2. Uitsnede vigerend bestemmingsplan.

1.4. Leeswijzer

Het onderhavige wijzigingsplan voorziet in de benodigde motivering van het planvoornemen, in de vorm van een toelichting. Aan bod komen de volgende aspecten:

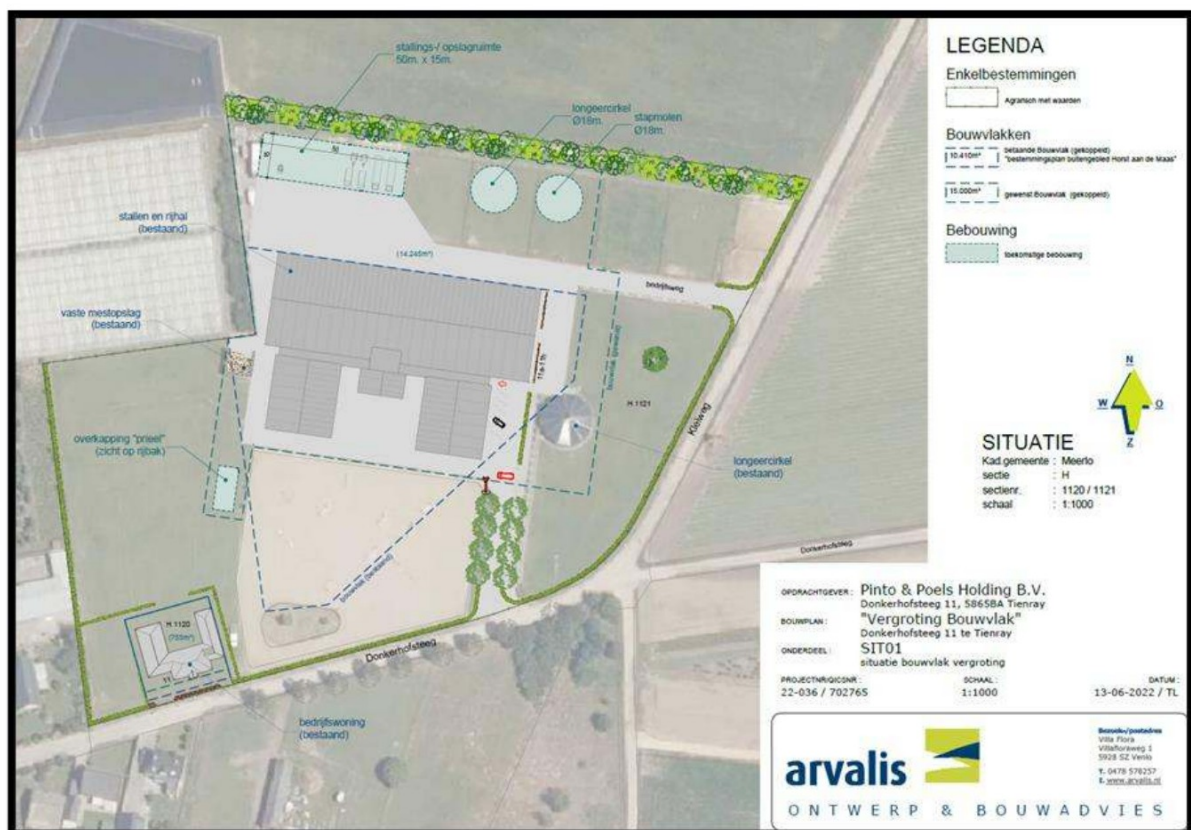
- plan- en gebiedsbeschrijving, hoofdstuk 2;
- het actuele beleid met betrekking tot de milieuwetgeving en ruimtelijke ordening met toetsing aan het ruimtelijke beleid, hoofdstuk 3;
- Toetsing aan milieuwetgeving met betrekking tot bestaande of potentiële belemmeringen in de omgeving van het plangebied (milieuaspecten, ruimtelijke aspecten, flora en fauna, landschappelijke inpassing en waterparagraaf), hoofdstuk 4;
- Uitvoerbaarheid en procedure, met een beschrijving van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding van het wijzigingsplan zijn betrokken (voor zover relevant), hoofdstuk 5;
- Juridische planopzet, hoofdstuk 6;
- De bij het plan behorende bijlagen.

2. Planbeschrijving

In dit hoofdstuk is de beschrijving van het plangebied weergegeven. Zowel voor de huidige als de beoogde situatie. Vervolgens zijn de mogelijkheden in het bestemmingsplan beschreven voor de beoogde ontwikkeling.

2.1. Huidige situatie

In de huidige situatie is op de locatie een gerenommeerd en professioneel agrarisch bedrijf gevestigd welke actief is in de productiegerichte paardenhouderij. De locatie kent in de huidige situatie een gekoppeld bouwvlak met een oppervlakte van 10.410 m² waarbij een deel van het bouwvlak gelegen is bij de bedrijfswoning en het overige deel (9.655 m²) gelegen is ten noordoosten van de bedrijfswoning. Binnen dit bouwvlak bevinden zich de bestaande rijhal en stallen.



Afbeelding 3. Luchtfoto huidige en beoogde situatie plangebied.

2.2. Beoogde situatie

Initiatiefnemers wensen het bestaande bouwvlak uit te breiden en van vorm te veranderen ten behoeve van de ontwikkeling van hun bedrijf. Initiatiefnemers zijn onder andere voornemens een opslag- en stallingsruimte te realiseren aan de achterzijde van het perceel, een langeercirkel en stapmolen te realiseren en een prieel te realiseren ten behoeve van het bekijken van de paarden er ruiters in de buitenrijbak. Tevens wordt met de bouwvlakvergroting de reeds aanwezige bebouwing (langeercirkel) binnen het bouwvlak geplaatst.

3. Beleidskader

3.1. Inleiding

Dit hoofdstuk geeft een overzicht van het ruimtelijke relevante beleid voor het nieuwe wijzigingsplan op Europees, nationaal, provinciaal, regionaal en gemeentelijk schaalniveau. Het vastgelegde beleid vormt het kader voor dit wijzigingsplan en geeft de bandbreedte weer waarbinnen de gemeentelijke gebiedsvisie ontwikkeld kan worden.

3.2. Rijksbeleid

3.2.1. Nationale omgevingsvisie

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) biedt een duurzaam perspectief voor de Nederlandse leefomgeving. Hiermee kunnen we inspelen op de grote uitdagingen die voor ons liggen. De NOVI biedt een kader, geeft richting en maakt keuzes waar dat kan. Tegelijkertijd is er ruimte voor regionaal maatwerk en gebiedsgerichte uitwerking. Omdat de verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen ligt, kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt. Met de NOVI zet de Rijksoverheid een proces in gang waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden. Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Die komen samen in vier prioriteiten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven vanuit de NOVI is combinaties te maken en win-win situaties te creëren. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

- Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van de ruimte;
- Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling, tussen concurrentiekracht en leefbaarheid, verschilt van gebied tot gebied. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
- Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in een toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied en past binnen de prioriteiten van de NOVI.

3.2.2. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Naast de Structuurvisie kent de Rijksoverheid ook het 'Besluit en ministeriële regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Barro, Rarro), 2011'. De eerste tranche van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening is vastgesteld op 22 augustus 2011 en op 30 december 2011 in werking getreden. Dit Barro is ontstaan bij het ontwerp Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het Rijk heeft hierin vastgelegd dat voor een aantal specifieke onderwerpen algemene regels gelden, dit is immers een

bevoegdheid van het Rijk. Het gaat hierbij om het beschermen van de nationale belangen.

In het Barro zijn regels opgenomen waaraan de inhoud van bestemmingsplannen moet voldoen. Het Barro omvat alle ruimtelijke rijksbelangen die juridisch doorwerken op het niveau van bestemmingsplannen. Het gaat om kaders voor onder meer het bundelen van verstedelijking, de bufferzones, nationale landschappen, de Ecologische Hoofdstructuur, de kust, grote rivieren, militaire terreinen, mainportontwikkeling van Rotterdam en de Waddenzee. Met het Barro maakt het Rijk proactief duidelijk waar provinciale verordeningen en gemeentelijke bestemmingsplannen aan moeten voldoen. Uit de regels en kaarten behorende bij het Barro kan worden afgeleid welke aspecten relevant zijn voor het ruimtelijke besluit.

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is door het Rijk vastgelegd dat de Provincie verantwoordelijk is voor de begrenzing van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS, inmiddels door het Rijk Nationaal Natuurnetwerk genoemd) en begrenzing en bescherming van de EHS dient vast te leggen in een provinciale verordening.

In Limburg is de EHS vastgelegd in de Goudgroene natuurzone en in de provinciale omgevingsvisie Limburg (POVI) aangeduid als Natuurnetwerk Limburg. In paragraaf 2.6 van de omgevingsverordening Limburg wordt de begrenzing van de Goudgroene natuurzone bepaald en wordt invulling gegeven aan het beschermingsregime op basis van het Barro en de daarin verwoorde 'Spelregels EHS'.

3.2.3. Ladder duurzame verstedelijking

Op grond van artikel 3.1.6, lid 2 Bro dient een toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, een beschrijving te bevatten van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

De Laddertoets moet worden uitgevoerd wanneer er sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. In artikel 1.1.1 onder i van het Bro is een nadere omschrijving van het begrip stedelijke ontwikkeling vastgelegd. Als stedelijke ontwikkeling wordt genoemd:

'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.'

In het Bro is geen ondergrens voor de minimale omvang vastgelegd. Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling in relatie tot de omgeving.

Voor woningbouwlocaties geldt volgens vaste rechtspraak dat, in beginsel sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling als er meer dan 11 woningen gerealiseerd worden.

De Laddertoets geldt alleen voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Beoordeeld moet dan worden of sprake is van een nieuw beslag op de ruimte. Daarvan is in het beginsel sprake als het nieuwe ruimtelijke besluit meer bebouwing mogelijk maakt dan er op grond van het voorheen geldende planologische regime aanwezig was, of kon worden gerealiseerd.

Daarnaast volgt uit jurisprudentie dat wanneer het om een functiewijziging gaat, moet worden beoordeeld of er sprake is van een naar aard en omvang zodanige functiewijziging, dat desalniettemin gesproken kan worden van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Daarbij moet ook het ruimtebeslag betrokken worden.

Onderhavig plangebied is gelegen in het buitengebied van Horst aan de Maas en betreft geen functiewijziging van de bestaande functie. Het planvoornemen betreft geen stedelijke ontwikkeling.

3.2.4. Besluit m.e.r.

De milieueffectrapportage is een procedure met als hoofddoel om het milieubelang volwaardig te laten meewegen bij de voorbereiding en vaststelling van plannen en besluiten.

De Nederlandse regelgeving voor de milieueffectrapportage ("m.e.r.") is opgenomen in de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage.

Op grond van 7.2a lid 1 van de Wm is de gemeenteraad verplicht om een milieueffectrapport op te stellen voor (kort samengevat) een bestemmingsplan waarvoor een passende beoordeling moet worden gemaakt. Artikel 7.2a lid 2 van de Wm gelezen in verbinding met artikel 3 van het Besluit m.e.r. maakt hierop een belangrijke uitzondering. Deze uitzondering is onder meer aan de orde als (1) voor dat bestemmingsplan een bestuursorgaan van de gemeente het bevoegd gezag is, (2) het bestemmingsplan betrekking heeft op 'klein gebied'. Volgens de Afdeling heeft een bestemmingsplan – in ieder geval – betrekking op een 'klein gebied' als de omvang van het plangebied ongeveer 1% van het grondgebied van de gemeente betreft. In de onderhavige situatie is sprake van een plangebied van 15.000 m². Dit is beduidend minder dan 1% van het grondgebied van de gemeente Horst aan de Maas. Als laatste (3) moet het bevoegd gezag beoordeeld hebben of de vaststelling of wijziging van het bestemmingsplan geen aanzienlijke milieueffecten heeft (uitspraak AbRS 21 december 2022 ECLI:NL:RVS:2022:3910 r.o. 33 -33.3).

In hoofdstuk 4 van dit document wordt ingegaan op de eventuele milieugevolgen van het onderhavige initiatief. Hieruit blijkt dat het onderhavige initiatief geen aanzienlijke milieueffecten veroorzaakt.

3.3. Provinciaal beleid

3.3.1. Provinciale Omgevingsvisie

Met de komst en invoering van de Omgevingswet dient elke provincie haar eigen provinciale omgevingsvisie op te stellen.' Dit document is een lange termijnvisie, met als doelstelling invulling geven over hoe de provincie Limburg in de periode 2030-2050 op een integrale en toekomstbestendige manier kan door ontwikkelen. De Provinciale Omgevingsvisie Limburg vervangt het 'Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL2014)'. De omgevingsvisie is dynamisch en flexibel, aangezien dit mogelijkheden biedt om het document te actualiseren met het oog op toekomstige veranderingen. In de Omgevingsvisie Limburg wordt de richting voor de periode 2021 tot 2030-2050 geschetst.

In de provinciale omgevingsvisie Limburg zijn een aantal hoofdpunten te onderscheiden, namelijk:

1. Een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige leefomgeving;
 - a. In stedelijk c.q. bebouwd gebied;
 - b. In landelijk gebied;
2. Een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie;
3. Klimaatadaptatie en energietransitie;

De Omgevingsvisie Limburg bestaat uit twee delen:

- Een thematisch deel waarin gedetailleerd wordt ingegaan op de provinciale ambities en opgaven voor de diverse thema's;
- Een gebiedsgericht deel waarin de thema's op hoofdlijnen verbonden worden op regionale schaal voor de drie regio's Noord-, Midden en Zuid-Limburg.

Meer dan de helft van het Limburgse grondgebied is landbouwgrond. De land- en tuinbouwsector is dan ook een van de belangrijkste functiedragers van Limburg. Deze sector is als belangrijkste gebruiker en beheerder van het buitengebied van groot belang

voor het aanzien en de kwaliteit van het landschap. Er liggen hier dan ook mogelijkheden om bij te dragen aan klimaat-, energie,- en duurzaamheidsdoelstellingen, maar ook het creëren van internationale verbindingen. Het creëren van een gunstig ondernemersklimaat voor de land- en tuinbouw is dan ook een ambitie. Daarom opereert de provincie, met betrekking tot dit thema, vanuit faciliterende en stimulerende rol.

Landbouwgrond wordt schaarser door verstedelijking. De komende tijd zal, meer dan in het verleden, verweving van functies voor landbouw, natuur, waterbeheer, landschapsbeheer en andere maatschappelijke diensten én meervoudig grondgebruik van belang zijn. Het landelijk gebied is steeds minder een productieruimte en steeds meer een consumptieruimte waar gewoond, gewerkt en gerecreëerd wordt. Deze verwevenheid vraagt maatregelen om de omgevingskwaliteit te verbeteren en ruimtelijke keuzes over vestiging, uitbreiding, herbestemming en sanering van leegstaand agrarisch vastgoed. Daarnaast blijft de aandacht voor de leefkwaliteit rondom (intensieve) veehouderijen en overige land- en tuinbouwbedrijven een belangrijk onderwerp. Geuroverlast, fijnstof, ammoniak en andere mogelijke gezondheidsrisico's maar de belasting op natuurgebied vraagt om maatregelen zoals het Aanvalsplan Stikstof.

De grote opgaven met betrekking tot natuur-, lucht- en waterkwaliteit, het zorgvuldiger gebruik van grondstoffen en hulpbronnen, het tegengaan van verspilling, maar ook de zwakke positie van de individuele producent ten opzichte van zijn grote afnemers, vragen om een wijziging van de koers. Het is duidelijk dat die niet kunnen worden gerealiseerd met kleine aanpassingen binnen de grenzen van het huidige systeem. Dit vraagt om een landbouwtransitie die de komende decennia stapsgewijs zal plaatsvinden. Juist nu is de tijd rijp voor een integrale aanpak waarbij alle partijen agrarische ondernemers helpen om echt duurzame keuzes te maken, waar een positief verdienmodel aan ten grondslag ligt, gerelateerd aan de kansen in het gebied. Dat vraagt soms ook om meer ruimte voor agrarische ondernemers (zoals fruitteilers en wijnbouwers), bijvoorbeeld daar waar via proef- en verkoopactiviteiten wordt bijgedragen aan de beleving en kwaliteitsverbetering van het gebied.

De 'zwakke' marktpositie van landbouw wordt dan ook gezien als één van de belangrijkste obstakels voor het verder ontwikkelen en verduurzamen van de agrifoodsector. Er wordt dan ook ingezet opnieuw kansen binnen de transitiepaden voor de agrarische ondernemers. Er moet, in samenhang met de voorlopers, worden ingespeeld op innovatie en de maatschappelijke opgaven zoals circulariteit, emissiereductie, klimaat- en energiebewust ondernemen.

De beoogde ontwikkeling voorziet in een vormverandering en vergroting van het bouwvlak. Hierdoor kan de locatie optimaal benut worden en wordt een bestaand agrarische bedrijf toekomstbestendig gemaakt.

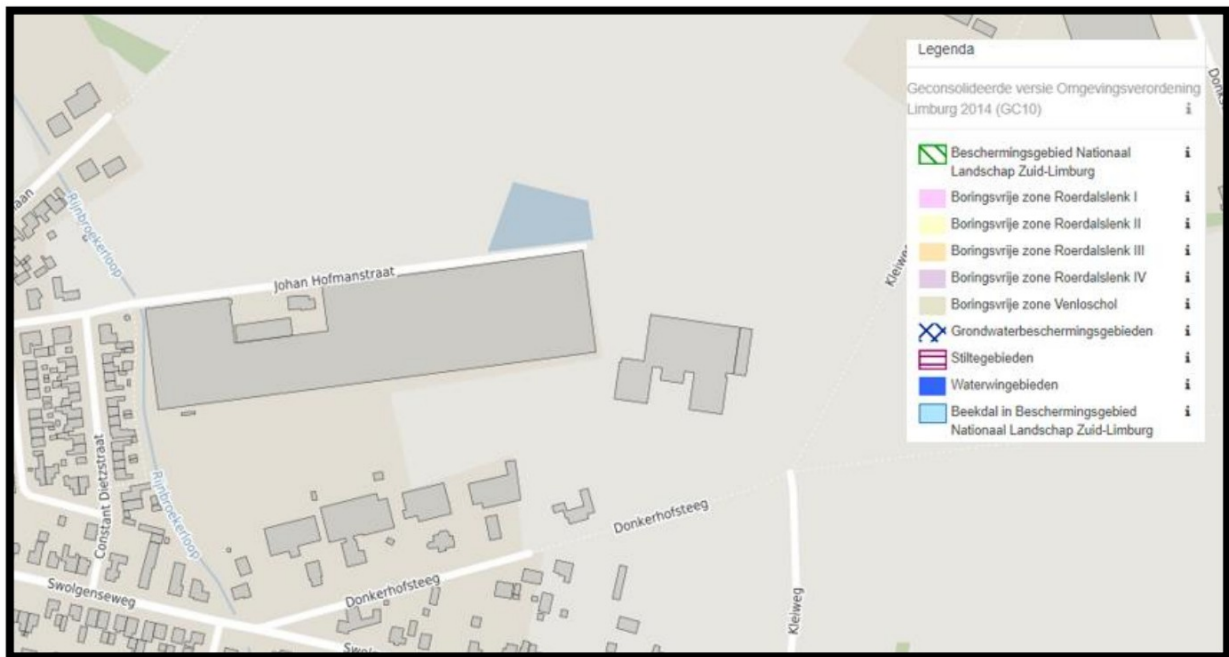
Uitbreiding van het bedrijf past daarmee in de beleidsdoelstelling van de provincie om een duurzame ontwikkeling van de Limburgse land- en tuinbouw na te streven. Vanwege ligging van nieuwe en bestaande bebouwing en een landschappelijke inpassing van het bedrijf wordt de locatie landschappelijk versterkt en vindt een goede balans plaats met de omgevingswaarden. Hiermee past de locatie binnen de uitgangspunten van de Provinciale Omgevingsvisie.

3.3.2. Provinciale omgevingsverordening "hoofdstuk ruimte"

Op 12 december 2014 is de Omgevingsverordening Limburg in werking getreden. In deze verordening is het provinciaal beleid nader uitgewerkt in regelgeving. Het hoofdstuk Ruimte van de Omgevingsverordening Limburg 2014 is gebaseerd op artikel 4.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). In het hoofdstuk Ruimte van de Omgevingsverordening 2014 zijn voor een beperkt aantal onderdelen van het POL-beleid regels opgenomen. In het POL 2014 is een toelichting gegeven op de gemaakte keuzes voor de onderwerpen die in dit hoofdstuk zijn opgenomen.

Daarnaast zijn regelingen opgenomen die naar de mening van het Rijk door de Provincies nader moeten, dan wel kunnen worden uitgewerkt in een provinciale ruimteverordening.

De ruimteverordening richt zich tot de gemeentebesturen. De instructies die in dit hoofdstuk staan moeten door de gemeentebesturen in acht worden genomen bij het opstellen van bestemmingsplannen en beheersverordeningen en bij het verlenen van omgevingsvergunningen. De ruimteverordening heeft dus geen rechtstreekse werking naar burgers en bedrijven, zoals dat voor de meeste andere hoofdstukken van de Omgevingsverordening 2014 wel het geval is. Omdat het hoofdstuk ruimte geen rechtstreekse doorwerking heeft is dit opgenomen onder het provinciaal beleid.



Afbeelding 4. Uitsnede kaart aandachtsgebieden Provinciale omgevingsverordening.

Het plangebied is niet gelegen binnen de aandachtsgebieden behorende bij de grondwaterbescherming.

3.3.3. Omgevingsverordening Limburg

De provincie Limburg heeft de Omgevingsverordening Limburg vastgesteld op 16 december 2021. Dit vormt een belangrijke stap om te komen tot de herziening van de nu nog geldende verordening. Met deze Omgevingsverordening wordt aangesloten bij de kaders en het instrumentarium van de Omgevingswet. De inhoud van de Omgevingsverordening (2021) verschilt inhoudelijk niet veel van de huidige Omgevingsverordening (2014). Het betreft, zoals de provincie zelf ook aangeeft, een grotendeels beleidsneutrale omzetting van de huidige omgevingsverordening.

3.4. Gemeentelijk beleid

3.4.1. Structuurvisie Horst aan de Maas

Een structuurvisie bevat de hoofdlijnen van een ontwikkeling van een gebied en de hoofdlijnen van het door de gemeente te bevoeren beleid. De structuurvisie Horst aan de Maas is vastgesteld op 9 april 2013. In zowel 2015 als 2018 heeft de gemeente een evaluatie van de structuurvisie vastgesteld.

De structuurvisie biedt het kader voor de gemeente om uitspraken te doen over de wenselijkheid van ruimtelijke ontwikkelingen. Hiervoor heeft de gemeente diverse deelgebieden opgesteld. Onderhavig plangebied is gelegen in het deelgebied 5A

"Agrarisch gebied rondom Meerlo". Voor dit deelgebied kent de structuurvisie een positieve grondhouding ten opzicht van de uitbreiding van agrarische bedrijven.

3.4.2. Bestemmingsplan toetsing

De locatie is gelegen binnen het bestemmingsplan "Buitengebied Horst aan de Maas". Binnen het bestemmingsplan is de wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor de verandering en/of vergroting bouwvlak (3.8.2) onderstaand wordt aangegeven dat voldaan kan worden aan de voorwaarden met betrekking tot het veranderen en/of vergroten van het bouwvlak:

3.8.2 Verandering en/of vergroting bouwvlak

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het plan te wijzigen ten behoeve van het veranderen van de vorm en/of het vergroten van een bouwvlak, met dien verstande dat:

- a. de vormverandering en/of vergroting ter plaatse noodzakelijk is voor de continuïteit en/of ontwikkeling van het agrarische bedrijf;*

De vergroting van het bouwvlak geeft initiatiefnemers de ruimte om de noodzakelijke aanpassingen te doen die ervoor zorgen dat het bedrijf ook in de toekomst een gerenommeerde partner in de paardensector kan blijven;

- b. uitbreiding van een bouwvlak van een intensieve veehouderij ter plaatse van de aanduiding 'reconstructiewetzone - extensiveringsgebied' niet is toegestaan;*

De locatie is geen intensieve veehouderij en niet gelegen binnen de aanduiding 'reconstructiewetzone - extensiveringsgebied';

- c. de uitbreiding van een bouwvlak niet is toegestaan op gronden die mede zijn bestemd als Waarde - Zone goudgroene natuurzone of Waarde - Zone zilvergroeene natuurzone;*

De locatie is niet gelegen binnen de onder c. genoemde natuurzones;

- d. vergroting of verandering van het bouwvlak op het perceel Kleefsedijk 9 te Sevenum niet is toegestaan;*

N.v.t.;

- e. de oppervlakte van het bouwvlak na wijziging niet meer bedraagt dan 1,5 ha, met dien verstande dat ter plaatse van de aanduiding 'glastuinbouw' een maximum van 3 ha geldt. In uitzondering hierop gelden voor bedrijven met een aanduiding 'glastuinbouw' op gronden ter plaatse van de aanduiding 'Overige zone - ontwikkelingsgebied glastuinbouw' geen maximum oppervlakte;*

De totale oppervlakte van het bouwvlak op de locatie zal na uitbreiding 1.5 ha bedragen;

- f. de waarden en belangen ter plaatse van de aanduidingen zoals die zijn opgenomen in artikel 47 niet onevenredig worden aangetast;*

De cultuurhistorische, landschappelijke en natuurlijke waarden en belangen zoals benoemd in artikel 47 worden niet onevenredig aangetast;

- g. indien de wijziging ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - beekdal' plaatsvindt, vooraf schriftelijk advies dient te worden ingewonnen bij het waterschap en de Keur van het waterschap in acht dient te worden genomen;*

N.v.t.;

- h. door middel van een inrichtingsplan is aangetoond dat zorg gedragen wordt voor een zorgvuldige landschappelijke inpassing of landschappelijke compensatie;*

Voor de locatie zal een landschappelijk inpassingsplan opgesteld worden;

- i. wordt voldaan aan de bepalingen ingevolge de Wet geluidhinder indien de bedrijfswoning wordt verplaatst;*

N.v.t., de bedrijfswoning op de locatie wordt niet verplaatst;

- j. de wijziging, gelet op de ligging, aard en omvang ten opzichte van de in de nabijheid gelegen functies, een zodanig beperkte (milieu)hinder veroorzaakt dat daardoor de belangen van deze functies niet in onevenredige mate worden geschonden;*

De wijziging leidt niet tot beperkingen van de nabijgelegen functies, dit is verder uitgewerkt in hoofdstuk 4;

- k. is aangetoond dat geen sprake is van onevenredige aantasting van gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van nabijgelegen gronden en bebouwing;*

De wijziging leidt niet tot onevenredige aantasting van gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van nabijgelegen gronden en bebouwing, dit is verder uitgewerkt in hoofdstuk 4;

- l. het woon- en leefklimaat op omliggende percelen niet onevenredig wordt aangetast;*

Het woon- en leefklimaat van de omliggende percelen wordt niet onevenredig aangepast;

- m. er is voldaan aan de eisen die zijn gesteld in het gemeentelijk Kwaliteitsmenu;*

Bij uitvoering van het planvoornemen wordt voldaan aan de eisen uit het gemeentelijk Kwaliteitsmenu;

- n. het bepaalde in lid 3.5.2 van toepassing is;*

Het bepaalde in lid 3.5.2 is van toepassing. Onderhavig planvoornemen voorziet in een bouwvlakvergroting. De bouwvlakvergroting geeft geen toename van de ammoniakemissie op de locatie;

- o. er vooraf schriftelijk advies dient te worden ingewonnen bij het waterschap en de Keur van het waterschap in acht genomen dient te worden.*

Er wordt vooraf advies ingewonnen bij het waterschap, zie paragraaf 4.11.

Onderhavig planvoornemen voldoet hiermee aan de voorwaarden welke gesteld worden aan een verandering en/of vergroting bouwvlak.

4. Omgevingsaspecten

Bij dergelijke aanpassingen dient rekening gehouden te worden met mogelijke (milieu-) effecten op de omgeving en vanuit de omgeving. Het onderzoek naar de diverse milieu- en planologische aspecten wordt in de volgende paragrafen beschreven.

4.1. Bodem

De Wet bodembescherming is op 3 juli 1986 inwerking getreden en bevat het wettelijk kader voor het bodembeleid. Op 1 januari 2006 is de Wet Bodembescherming gewijzigd (artikel 46 Besluit financiële bepalingen bodemsanering). De grote hoeveelheid verontreinigde locaties maakte dit noodzakelijk. Met de voortzetting van het toenmalige beleid zou het nog zeker honderd jaar duren voordat de Nederlandse bodem 'schoon' is. De nieuwe regels moeten er voor zorgen dat de bodemverontreinigingsproblematiek in circa vijftientig jaar wordt beheerst. Dit door bodemsaneringen beter aan te laten sluiten bij de maatschappelijke dynamiek. Het doel is zo te komen tot een effectiever bodembeleid.

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient, bij een nieuw ruimtelijk plan waarmee nieuwe bouwmogelijkheden mogelijk worden gemaakt, aangegeven te worden of de bodemkwaliteit geschikt is voor de nieuwe functie.

Volgens de modelverordening van de VNG is er een bodemonderzoek noodzakelijk indien er op de locatie mensen langer dan 2 uur in de gebouwen verblijven. In onderhavige situatie is er geen sprake van realisatie van gebouwen waar mensen langer dan 2 uur verblijven. Een bodemonderzoek voor de locatie is dan ook niet noodzakelijk.

4.2. Bedrijven en milieuzonering

Milieuzonering beperkt zich tot milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie, te weten: geluid, geur, stof en gevaar. De mate waarin de milieuaspecten gelden en waaraan de milieucontour wordt vastgesteld, is voor elk type bedrijvigheid verschillend. De 'Vereniging van Nederlandse Gemeenten' (VNG) geeft sinds 1986 de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' uit. In deze publicatie is een lijst opgenomen met daarin de aan te houden richtafstanden tussen een gevoelige bestemming en bedrijven. Indien van deze richtafstand afgeweken wordt dient een nadere motivatie gegeven te worden waarom dat wordt gedaan. Het zo scheiden van milieubelastende en -gevoelige functies dient twee doelen:

- het reeds in het ruimtelijk spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij gevoelige functies (bijvoorbeeld woningen);
- het bieden van voldoende zekerheid aan de milieubelastende activiteiten (bijvoorbeeld bedrijven) zodat zij de activiteiten duurzaam, en binnen aanvaardbare voorwaarden, kunnen uitoefenen.

De opgenomen richtafstanden betreffen de indicatief aan te houden afstand tussen hinderveroorzakende en milieugevoelige functies. Indien dit voldoende gemotiveerd wordt, kan hiervan afgeweken worden. De locatie aan de Donkerhofsteeg 11 wordt ingedeeld in de categorie "Fokken en houden van overige graasdieren: paardenfokkerijen". Per categorie worden de bijbehorende richtafstanden en indices weergegeven.

Indien de aard van de omgeving dit rechtvaardigt, kunnen gemotiveerd kortere richtafstanden worden aangehouden bij het omgevingstype 'gemengd gebied'. Een 'gemengd gebied' wordt gedefinieerd als: "Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied." In zo'n geval is het ruimtelijke aanvaardbaar dat de richtafstanden met één stap worden verlaagd.

Op de locatie is reeds een paardenhouderij gevestigd. Onderhavig planvoornemen voorziet niet in het wijzigen van de activiteiten op de locatie. Het betreft slechts het vergroten en van vorm veranderen van het bouwvlak.

OMSCHRIJVING	AFSTANDEN IN METERS						CATEGORIE
	GEUR	STOF	GELUID	GEVAAR	VERKEER	GROOTSTE AFSTAND	
Fokken en houden van overige graasdieren:							
paardenfokkerijen	50	30	30	0	1	50	3.1

In de nabije omgeving van het plangebied zijn verschillende (agrarische) bedrijven gevestigd. Ten opzichte van de huidige situatie wordt de afstand tot de meest nabijgelegen (agrarische) bedrijven groter. Nabij de locatie zijn aan de Donkerhofsteeg diverse woonbestemmingen gelegen. Door de voorgenomen wijziging in het bouwvlak wordt de afstand van de bouwvlak grens (deel bouwvlak bedrijfsbebouwing) tot de nabij gelegen woonbestemmingen (Buitengebied) groter (van circa 42 m naar circa 95 m). Het deel van het bouwvlak waarin de bedrijfswoning gelegen is veranderd niet ten aanzien van de huidige situatie. De afstanden tot de bedrijfswoning blijven gelijk. De afstanden tot de nabijgelegen agrarische bestemmingen nabij de kern van Tienray blijft gelijk, zowel vanaf het bouwvlak bij de bedrijfswoning als vanaf het "bouwvlak bedrijfsbebouwing" (circa 55m).

Aan de noordzijde van het plangebied wordt het bouwvlak vergroot. De afstand tot de meest nabijgelegen agrarische bedrijven wordt hiermee verkleind. Echter blijft de afstand tot deze bedrijven dusdanig (minimaal 185m) dat de gevraagde ontwikkeling mag geen beperking oplevert voor de in de omgeving gelegen bedrijven

De afstand van het bouwvlak (deel bouwvlak bedrijfsbebouwing) tot de binnen de kern van Tienray gelegen woningen neemt door het wijzigen van het bouwvlak toe van circa 73m naar 100m. De afstanden tot het bouwvlak behorende bij de bedrijfswoning wijzigen niet.

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt daarom geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.3. Geur

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dienen te worden getoetst aan de normen uit de per 1 januari 2007 in werking getreden Wet geurhinder en Veehouderij (Wgv). Als gevolg van deze wet worden normen gesteld voor de bouw van nieuwe geurgevoelige objecten (gebouwen voor menselijk wonen en menselijk verblijf). Er dient voor deze objecten sprake te zijn van een goed woon- en leefklimaat. Daarnaast mogen de omliggende veehouderijen niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt.

Gemeenten hebben onder de Wgv de bevoegdheid gekregen om binnen de kaders die deze wet stelt eigen normen te stellen. Deze kunnen worden vastgelegd in een geurverordening. De normstelling in de geurverordening dient te worden gemotiveerd aan de hand van een gebiedsvisie geurhinder en veehouderij. Voor het bepalen van de toe te passen normen is het eveneens van belang of het gebied is gelegen binnen een concentratiegebied als bedoeld in bijlage I van de Meststoffenwet, hetgeen voor de gemeente Horst aan de Maas van toepassing is.

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in een wijziging van geurgevoelige locaties of in een wijziging van de dieraantallen of de emissiepunten van de dierverblijven. Onderhavig planvoornemen voorziet enkel in het wijzigen en vergroten van het reeds bestaande bouwvlak. Het bouwvlak op de locatie bestaat uit 2 gekoppelde delen. Het deel met de bedrijfswoning en het bouwvlak waar de bedrijfsgebouwen gesitueerd zijn. De vormverandering en vergroting van het bouwvlak vindt plaats binnen het bedrijfsgebied van het bouwvlak. Op de locatie worden paarden gehouden. Voor de diercategorie

paarden is niet bij ministeriële regeling een geuremissiefactor is vastgesteld. De afstand tot een geurgevoelig object dient dan te bedragen:

- ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

In onderhavig planvoornemen is de afstand van de rand van het beoogde nieuwe bouwvlak tot de geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom groter als 100 m en buiten de bebouwde kom groter als 50 m. Hiermee blijft de afstand tot geurgevoelige objecten groter dan de gestelde afstanden in de wet Geurhinder en veehouderij. Tevens voorziet onderhavig planvoornemen niet in een toename in dieraantallen.

Hiermee vormt het onderdeel geur geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.4. Luchtkwaliteit

De Eerste Kamer heeft op 9 oktober 2007 het wetsvoorstel voor de wijziging van de 'Wet milieubeheer' goedgekeurd (Stb. 2007, 414). Met name hoofdstuk 5 titel 2 uit genoemde wet is veranderd. Omdat titel 2 handelt over luchtkwaliteit staat de nieuwe titel 2 bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Deze wet is op 15 november 2007 (Stb. 2007, 434) in werking getreden en vervangt het 'Besluit luchtkwaliteit 2005'. De wet is één van de maatregelen die de overheid heeft getroffen om:

- negatieve effecten op de volksgezondheid als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging aan te pakken.
- mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkeling te creëren ondanks de overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit.

De 'Wet luchtkwaliteit' voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Een project draagt 'niet in betekende mate' bij aan de luchtverontreiniging als de 3% grens niet wordt overschreden. 3% is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM₁₀ als NO₂.

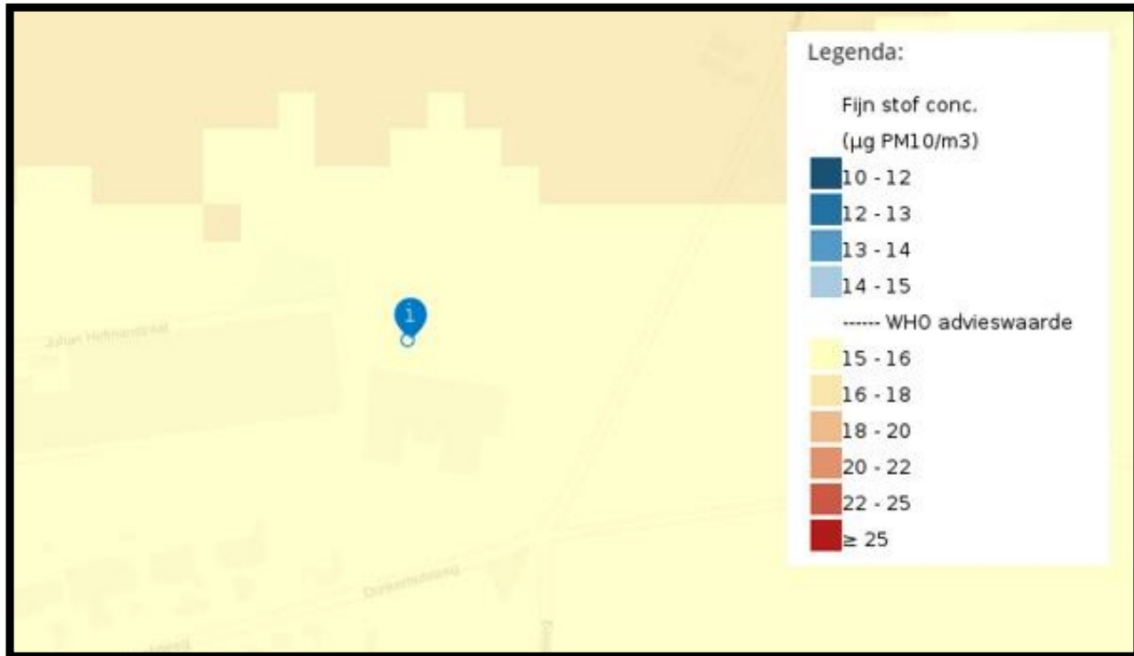
Als de 3 % grens voor fijn stof of stikstofdioxide niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden. In het Besluit NIBM is geregeld dat binnen de getalsmatige grenzen van de Regeling een plan altijd NIBM is. Indien een plan boven de getalsmatige grenzen uitkomt is een plan in betekende mate (IBM), tenzij alsnog aannemelijk te maken is dat de bron minder dan 3% bijdraagt aan de concentratie. De beoogde ontwikkeling is wat betreft aard en omvang van een kleinschaligere omvang dan een ontwikkeling van 1.500 woningen (grenswaarde nIBM). Hierdoor draagt het plan naar verwachting niet in betekende mate bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Het planvoornemen betreft een vormverandering en vergroting van het bouwvlak. Hiermee is de beoogde ontwikkeling wat betreft aard en omvang kleiner dan de grenswaarde NIBM. Het planvoornemen betreft daarmee een project dat niet in betekende mate bijdraagt aan de concentratie van fijnstof in de buitenlucht. Er is geen nader onderzoek nodig

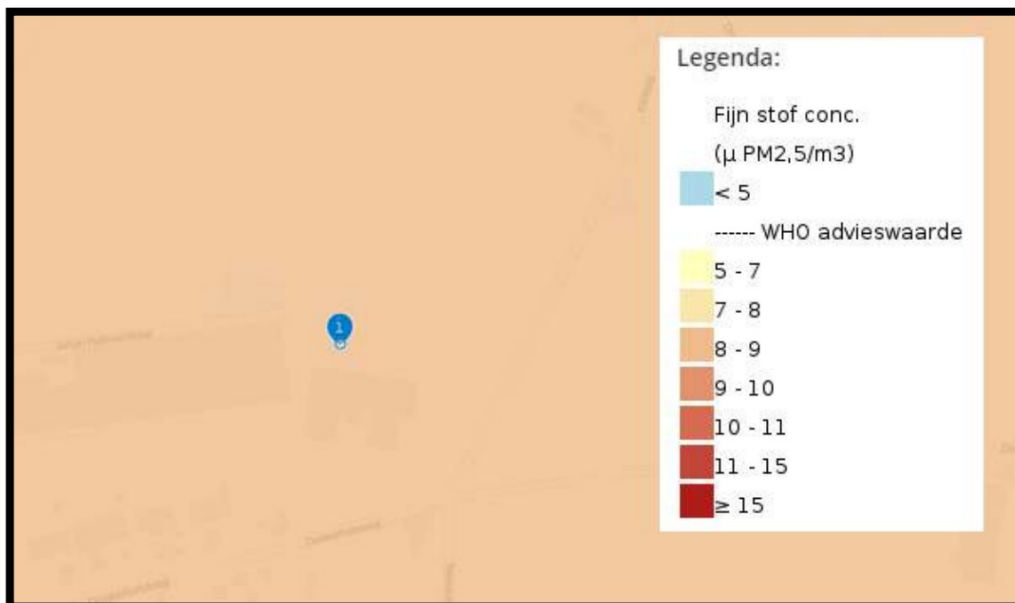
Achtergrond

Volgens de Grootchalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland (GCN en GDN 2020) ligt de concentratie PM₁₀ ter plaatse op 15,87 µg/m³ en de PM_{2,5} op 8,8 µg/m³,

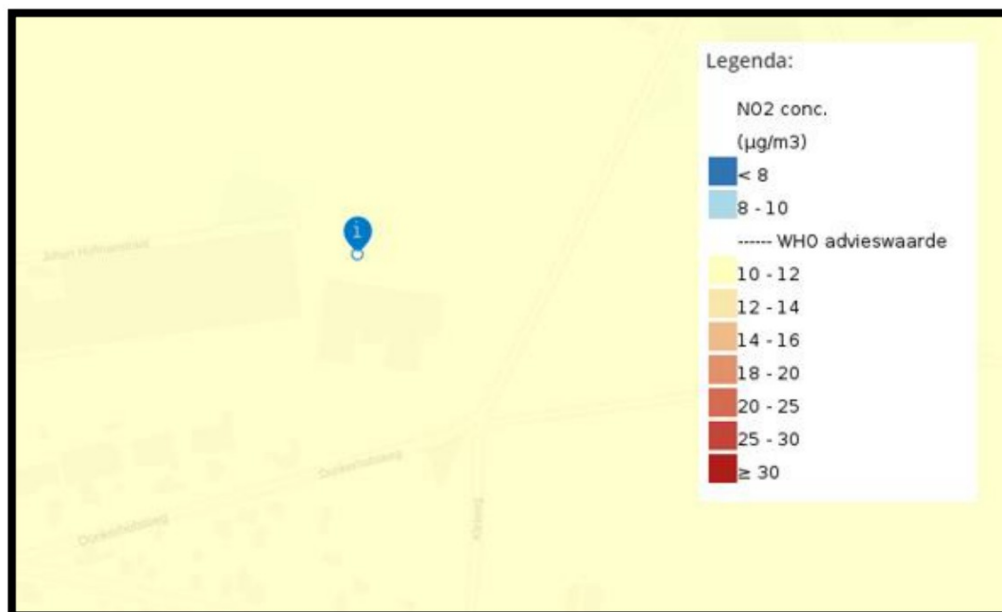
zie afbeelding 5 en 6. Daarnaast ligt de concentratie NO₂ ter plaatse op 11,2 µg/m³, zie afbeelding 7. In de Wet milieubeheer is de jaargemiddelde grenswaarde voor PM₁₀ 40 µg/m³ en voor PM_{2,5} 25 µg/m³. Voor NO₂ bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde eveneens 40 µg/m³. Volgens de GCN en GDN is de luchtkwaliteit ter plaatse dan ook voldoende.



Afbeelding 5. Uitsnede plangebied kaart fijnstof (PM₁₀).



Afbeelding 6. Uitsnede plangebied kaart fijnstof (PM_{2,5}).



Afbeelding 7. Uitsnede plangebied kaart stikstofoxide (NO_x).

4.5. Geluid

In het kader van het aspect geluid is de Wet geluidhinder (Wgh) van toepassing. Doel van deze wet is het terugdringen van hinder als gevolg van geluid en het voorkomen van een toename van geluidhinder in de toekomst.

Voor de bepaling van de geluidbelasting moeten woningen van derden worden aangemerkt als geluidgevoelige objecten. Bij het toepassen van de waarden voor agrarische inrichting gelden conform het Activiteitenbesluit een aantal de randvoorwaarden waaronder:

- De waarden van het maximale geluidsniveau gelden inclusief door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten en laad- en losactiviteiten ten behoeve van en in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting;
- In de dagperiode worden de maximale geluidsniveaus van laad- en losactiviteiten buiten beschouwing gelaten;
- In de dagperiode worden het in en uit de inrichting rijden van landbouwtractoren of motorrijtuigen met beperkte snelheid buiten beschouwing gelaten.

Geluid binnen de inrichting:

Binnen de inrichting zijn verschillende geluidsbronnen te onderscheiden die bijdragen aan de geluidsemissie. Deze zijn in de voorgenomen situatie gelijk aan de reeds vergunde situatie. De belangrijkste geluidsbronnen zijn de transportbewegingen en laden-lossen. Zoals reeds eerder benoemd zorgt onderhavig planvoornemen niet tot een toename van de transportbewegingen en laden en lossen op de locatie. Daar door de bouwvlakvergroting efficiënter gebruik gemaakt kan worden van de locatie zullen transportbewegingen, laden en lossen en interne vervoersbewegingen kleiner worden. Transportbewegingen en laden en lossen vindt in de huidige en beoogde situatie reeds plaats aan de noordzijde van de bedrijfsbebouwing. Hiermee blijft de afstand tot de nabijgelegen geluidgevoelige objecten minimaal gelijk. Daar het bouwvlak aan de zuidzijde ingeperkt wordt ten behoeve van de uitbreiding aan de noordzijde wordt de afstand van de bouwvlakgrens tot de meest nabijgelegen geluidgevoelige objecten groter. De afstand tot de geluidgevoelige objecten (bedrijfswoningen) ten noord(oosten) van de wordt door de wijziging van het bouwvlak kleiner de huidige situatie. Echter is de afstand van de randbouwvlak tot de ten noordoosten gelegen geluidgevoelige objecten dusdanige groot dat een verslechtering van de geluidsbelasting uitgesloten is.

Het plan leidt niet tot een verslechtering in geluidsbelasting richting omliggende geluidsgevoelige objecten en is uitvoerbaar voor het onderdeel geluid.

4.6. Externe veiligheid

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van activiteiten die een risico voor de omgeving kunnen opleveren, zoals milieurisico's, transportrisico's en risico's die kunnen optreden bij de productie, het vervoer en de opslag van gevaarlijke stoffen in inrichtingen. Bij de (her)inrichting van een gebied bepaalt de externe veiligheidsituatie mede de ruimtelijke mogelijkheden.

Het wettelijk kader voor externe veiligheid wordt gevormd door diverse besluiten en circulaire's:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en bijbehorende regeling (Revi);
- Circulaire effectafstanden externe veiligheid LPG-tankstations;
- Circulaire effectafstanden externe veiligheid LNG-tankstations;
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en bijbehorende regeling (Revb);
- Structuurvisie buisleidingen;
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en Regeling basisnet;
- Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en bijbehorende regeling (Rarro).

De aanwezige risico's zijn zeer afhankelijk van het brontype. De relevante typen zijn: bedrijven, vervoer van gevaarlijke stoffen (per spoor, over de weg, het water), hoogspanningslijnen; en (ondergrondse) buisleidingen.



Afbeelding 8. Uitsnede risicokaart

Volgens de Risicokaart liggen er in de directe omgeving geen inrichtingen die onder het Bevi vallen en liggen er ook geen kwetsbare objecten.

Verder liggen er in de directe omgeving van het plangebied geen spoorwegen of wegen waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

Buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen liggen niet in de nabijheid van het plangebied.

Groepsrisico:

Op de locatie worden geen activiteiten verricht die een toename van groepsrisico met zich meebrengen.

Plaatsgebonden risico

De locatie is niet gelegen binnen een plaatsgebonden risicocontour.

Gelet op het voorgaande en de omvang van het plan vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de ontwikkeling van het plangebied.

4.7. Cultuurhistorie en Archeologie

4.7.1. Cultuurhistorie

Als gevolg van de Wet Modernisering Monumentenzorg dient binnen een bestemmingsplan aandacht aan cultuurhistorie te worden besteed. Cultuurhistorie dient gebiedsgericht benaderd te worden, waarbij niet te veel focus op losse elementen ligt, maar meer op samenhang en context. Het karakter van een gebied of structuur is hierbij een uitgangspunt. Cultuurhistorische waarden zijn waarden die samenhangen met de archeologisch, historisch- landschappelijk, historisch-, geografisch en/of historisch-bouwkundig waardevolle zaken, zoals archeologische elementen, beplanting, reliëf (bij voorbeeld bolle akkers) verkaveling, slotenpatroon en bebouwing. Cultuurhistorische waarden dienen te worden beschermd.

Het plangebied maakt in de huidige situatie al deel uit van het agrarische bedrijf dat gevestigd is aan de Donkerhofsteeg 11. Binnen het plangebied zijn geen cultuurhistorische waarden aanwezig.

4.7.2. Archeologie

De basis van de bescherming van archeologisch erfgoed in de Erfgoedwet is het verdrag van Valletta. De bescherming heeft als doel om archeologisch erfgoed zoveel mogelijk in situ, dus in de grond, te behouden. Gemeenten spelen een belangrijke rol in het archeologische stelsel. Tijdens het opstellen van bestemmingsplannen houdt de gemeente rekening met archeologische waarden. Ook maakt de gemeente meestal de afweging of archeologische waarden in situ behouden moeten blijven of kunnen worden opgegraven.

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De uitgangspunten van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg zijn als volgt:

- De archeologische waarden dienen zoveel mogelijk in de bodem te worden bewaard.
- Er dient vroeg in het proces van ruimtelijke ordening al rekening te worden gehouden met het aspect 'archeologie'.

De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente is dus het bevoegde gezag indien het gaat om het toetsen van de archeologische onderzoeken en Programma's van Eisen.

Het plangebied is gelegen binnen de dubbelbestemming "Waarde -Archeologie 6". Onderhavig planvoornemen voorziet in het uitbreiden van het bouwvlak, hierdoor ontstaan op de locatie mogelijkheden tot het realiseren van bouwwerken. Door Archeopro is op de locatie en Archeologisch onderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek is als bijlage 1 toegevoegd.

Op basis van het uitgevoerde archeologisch onderzoek vormt archeologie geen belemmering voor onderhavig plan.

4.8. Flora en Fauna

4.8.1. Gebiedsbescherming

De bescherming van de Nederlandse natuurgebieden is geregeld in de Wet Natuurbescherming (Wnb), welke op 1 januari 2017 in werking is getreden. Er geldt een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb voor activiteiten die, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op soorten waarvoor een gebied is aangewezen (artikel 2.7, tweede lid Wnb). De effecten van stikstof zijn een belangrijk aspect.

Met betrekking tot gebiedsbescherming is de situering ten opzichte van beschermde gebieden (Natura2000 gebieden en beschermde natuurmonumenten) van belang. Ten Noordoosten van het plangebied is het Natura2000 gebied Maasduinen gelegen. De afstand tussen het plangebied en dit Natura 2000-gebied bedraagt 3,9 kilometer.

Beoordeeld moet worden of de wijziging van het bestemmingsplan significante gevolgen heeft voor natuurgebieden die in het kader van de Wet natuurbescherming beschermd moeten worden. Onderhavig planvoornemen voorziet in het vorm veranderen en vergroten van het bouwvlak van de locatie. Deze bouwvlakveranderingen hebben geen invloed op de emissies op de locatie. De huisvesting van de paarden en daarmee de emissiepunten blijven in onderhavig planvoornemen gelijk aan de huidige situatie. Ook de activiteiten op de locatie blijven onveranderd. Voor de locatie is een Wnb-vergunning verleend welke van kracht blijft en beperkingen geeft voor de te houden dieraantallen en activiteiten.

Het wijzigen en vergroten van het bouwvlak leidt dus niet tot een toename van emissies of een wijziging van emissiepunten. Eventuele emissies op de locatie blijven gelijk aan de huidige situatie. Eventuele toekomstige wijzigingen in dieraantallen of huisvesting dienen conform de reeds vigerende Wnb-vergunning uitgevoerd te worden (al dan niet middels intern salderen). Hiermee wordt ondervangen dat op de locatie activiteiten uitgevoerd kunnen worden welke significante negatieve effecten veroorzaken op de nabijgelegen Natura2000-gebieden. Ook voor eventuele bouwactiviteiten in toekomst zal voldaan moeten worden aan de vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb voor activiteiten die, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op soorten waarvoor een gebied is aangewezen.

Hieruit volgt dat onderhavig planvoornemen geen negatieve effecten heeft op de nabijgelegen Natura2000-gebieden.

4.8.2. Soortenbescherming

De soortenbescherming is in Nederland geregeld in de Wet Natuurbescherming. Deze heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende diersoorten en vaatplanten. Hiervoor geldt een algemene zorgplicht die inhoudt dat schade aan flora en fauna zoveel mogelijk voorkomen dient te worden.

De Wet natuurbescherming deelt soorten in drie beschermingsregimes in:

- Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn. Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
- Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en

Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de Bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.

- Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage A van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland. De Wet natuurbescherming maakt invulling van de wet door provincies mogelijk, hiertoe kunnen provincies een eigen invulling geven aan de bescherming van soorten.

Om de instandhouding van de wettelijke beschermde soorten te waarborgen, moeten negatieve effecten op die instandhouding voorkomen worden. Bij de totstandkoming van een wijzigingsplan waarbij functies gewijzigd worden, moet worden voorkomen dat conflicten met beschermde dier- en plantensoorten ontstaan en dient dus vooraf een beoordeling plaats te vinden.

In onderhavig planvoornemen is sprake van een vormverandering en vergroting van het bouwvlak. Het plangebied maakt reeds deel uit van het agrarische bedrijf. De gronden welke aan het bouwvlak toegevoegd worden zijn reeds in gebruik bij het bedrijf. Het toevoegen van het bouwvlak aan deze gronden zorgt dan ook niet voor een mogelijke verstoring van eventuele aanwezige flora en fauna daar de gronden in de huidige en beoogde situatie niet in gebruik zullen wijzigen.

Algemene zorgplicht

In artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming is een algemene zorgplicht opgenomen voor een ieder om voldoende zorg te dragen voor Natura 2000-gebieden, voor bijzondere nationale natuurgebieden en voor alle in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Om eventueel broedende vogels in en rondom de locatie niet te verstoren dienen verstorende activiteiten plaats te vinden buiten het broedseizoen (15 maart tot en met 15 juli), tenzij wordt aangetoond dat er tijdens deze periode geen vogels aanwezig zijn. Gelet op de algemene zorgplicht dienen voorafgaand aan werkzaamheden alle maatregelen te worden getroffen om nadelige gevolgen voor flora en fauna zoveel mogelijk te voorkomen, beperken of ongedaan te maken. Dit geldt altijd en voor alle planten- en diersoorten

Ten aanzien van vogelsoorten geldt dat indien de werkzaamheden buiten het broedseizoen plaatsvinden (april tot half juli) geen overtreding plaats zal vinden van de wetgeving ten opzichte van vogels. Het aanvragen van een ontheffing is dan niet aan de orde. Daarbij wordt opgemerkt dat de Wet Natuurbescherming geen standaardperiode voor het broedseizoen kent. Het gaat er om of er een broedgeval is. De periode april tot half juli kan wel globaal aangehouden worden voor het niet uitvoeren van werkzaamheden. Bij inachtneming van de hierboven genoemde voorwaarden kan voorkomen worden dat er overtreding van de Wet Natuurbescherming zal plaatsvinden.

Het wijzigen van het bouwvlak zorgt in eerste aanleg niet voor een wijziging van de activiteiten of bebouwing op de locatie. Mocht er in de toekomst sprake zijn van wijziging van activiteiten of het toevoegen van bebouwing op de locatie zal het onderdeel soortbescherming in acht genomen worden en wordt indien noodzakelijk een quickscan Flora en Fauna uitgevoerd.

4.9. Landschappelijke inpassing

De landschappelijke inpassing van het beoogde initiatief is afgestemd op de kwaliteiten en kenmerken van het landschap in de omgeving van het plangebied. Met het landschappelijk inpassingsplan wordt voldaan aan de eisen voor kwaliteitsverbetering vanuit de provincie en gemeente. Reeds met de oprichting van de paardenhouderij op de locatie is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Ten behoeve van de vormverandering en vergroting van het bouwvlak is deze landschappelijke inpassing geactualiseerd. De nieuwe landschappelijke toepassing is als bijlage 2 toegevoegd.

4.10. Water

4.10.1. Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. Per 18 maart 2022 is het Nationaal Waterprogramma 2022-2027 vastgesteld. Het NWP beschrijft de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid en het beheer van rijkswateren en rijkswaarswegen. Voor het waterbeleid is het NWP een uitwerking van de Nationale Omgevingsvisie. Belangrijke onderdelen van het NWP zijn de Stroomgebiedbeheerplannen, het overstromingsrisicobeheerplan en het Programma Noordzee. De wateropgaven waar Nederland voor staat, de uitdagingen richting de toekomst en de noodzaak van een integrale aanpak vormen de basis voor de 3 hoofdambities van het NWP:

- Een veilige en klimaatbestendige delta;
- Een concurrerende, duurzame en circulaire delta;
- Een schone en gezonde delta met hoogwaardige natuur.

Provinciale Staten van Noord-Brabant hebben op het Regionaal Water en Bodem programma (RWP) 2022-2027 vastgesteld. Het Regionaal Water en Bodem Programma (RWP) is de opvolger van het Provinciaal Milieu en Waterplan. Het is onderdeel van het planstelsel voor de wateropgaven in Nederland, samen met het Nationaal Water Programma en de waterbeheerprogramma's van de waterschappen. Doel van dit nieuwe RWP is een klimaatadaptief Brabant met veilig, schoon en voldoende water en een vitale bodem. Deze opgaven zijn ook van belang voor vrijwel alle andere provinciale opgaven:

- wonen en werken;
- infrastructuur en mobiliteit;
- landbouw en voedsel;
- natuur en biodiversiteit;
- erfgoed;
- een concurrerende en duurzame economie;
- de energietransitie.

Een belangrijke rode draad in het programma is het herstellen van de systeemwerking. Vele generaties lang had het waterbeleid als doel wateroverlast te voorkomen en water zo snel mogelijk af te voeren. Inmiddels weten we beter en is het duidelijk geworden dat het roer om moet: we moeten zuinig zijn op ons water en de bodem, en het wateren bodemsysteem moet toegerust zijn op natte én droge tijden.

4.10.2. Provinciaal waterplan Limburg

Op 30 maart 2021 heeft Provinciale Staten het ontwerp Provinciaal Waterplan Limburg 2022 – 2027 vastgesteld als opvolger van het Provinciaal Waterplan 2016 -2021.

Het Provinciaal Waterplan 2016-2021 heeft de status van een regionaal waterplan, zoals omschreven in de Waterwet én een op zichzelf staande structuurvisie op grond van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening. Het plan bevat specifieke ambities en beleidsregels gericht op de doorwerking en uitvoering van waterbeleid.

Het waterbeleid in het Provinciaal Waterplan 2016-2021 omvat de strategische hoofdlijnen voor het provinciale waterhuishoudkundig beleid.

Water en ruimtelijke ordening

Op grond van de Waterwet legt de provincie Limburg de belangrijkste functies van de oppervlaktewatersystemen vast. Zij onderscheidt hoofd- en nevenfuncties, waarbij in geval van functiecombinaties de eisen die aan het watersysteem vanuit de hoofdfunctie

gesteld worden bepalend zijn en de eisen vanuit overige functies ondergeschikt. Als hoofdfuncties onderscheidt de provincie Limburg de natuurfunctie voor de natuurbeken en de (grond)waterafhankelijke natuur en de algemeen ecologische functie voor de overige waterlopen, daarnaast de mensgerichte functies drinkwaterwinning en agrarisch water.

Naast regelgeving hanteert de provincie een ontwikkelingsgerichte strategie. Het ordenend principe van water vormt daarbij een essentiële bouwsteen voor het provinciale omgevingsbeleid. Zo is de positionering, de huidige en potentiële ecologische kwaliteit, de kwetsbaarheid en herstelmogelijkheden van, maar ook de veiligheid vanuit de watersystemen voor haar een belangrijk uitgangspunt en stimuleert ze de kansen die water biedt om de kwaliteit van de leefomgeving te vergroten. De watertoets gebruikt ze hierbij als afwegingskader bij ruimtelijke ingrepen. Modern waterbeheer volgt daarmee niet langer uitsluitend mensgerichte functies en grondgebruik; kennis over watersystemen en de wateropgaven worden zo mede sturend voor ruimtelijke ontwikkelingen.

4.10.3. Watertoets

Sinds 1 november 2003 zijn overheden wettelijk verplicht om de watertoetsprocedure toe te passen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. De watertoets is een instrument waarmee waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze worden meegewogen in de belangenafweging. Het is niet een toets achteraf, maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder zo vroeg mogelijk met elkaar in gesprek brengt. Alle ruimtelijke plannen die van invloed kunnen zijn op de waterhuishouding worden voor advies voorgelegd aan de waterbeheerders. De inzet daarbij is om in elk afzonderlijk plan met maatwerk het reeds bestaande waterhuishoudkundige en ruimtelijke beleid goed toe te passen en uit te voeren. De waterhuishoudkundige aspecten die in de watertoetsprocedure worden betrokken zijn de veiligheid, wateroverlast, watervoorziening, verdroging en riolering. Er wordt aandacht besteed aan zowel grondwater als oppervlaktewater en aan zowel waterkwaliteit als waterkwantiteit.

Het watertoetsproces loopt van de locatiekeuze tot en met de inrichting en is van toepassing zowel in de stad als in landelijk gebied.

De watertoetsprocedure is verplicht voor alle bestemmingsplannen en projectafwijkingbesluiten, inclusief uitwerkings- en wijzigingsplannen (zie het Besluit ruimtelijke ordening artikel 3.1.1). Voor plannen waarbij door de aard of omvang van het plan geen gevolgen voor de waterhuishouding te verwachten zijn, hoeft geen (pre)wateradvies te worden aangevraagd bij het watertoetsloket en bepaalt de gemeente zelf aan welke waterhuishoudkundige randvoorwaarden het plan moet voldoen.

4.10.4. Toekomstige waterhuishoudkundige situatie

Het initiatief heeft betrekking op een vormverandering en vergroting van het bouwvlak op de locatie. Hierbij wordt niet meer verhard oppervlak gerealiseerd dan nu reeds binnen het plangebied aanwezig is. Dit betekent dat er sprake is van een hydrologisch neutrale ontwikkeling.

Voor de bebouwing en verharding kan de bestaande wijze van opvangen en infiltreren in stand blijven. Zo kan voldoende water geborgen worden op de omliggende in eigendom zijnde gronden. Hiermee vormt het aspect water geen belemmering voor onderhavig plan.

4.11. Mobiliteit en parkeren

De vormverandering en vergroting van het bouwvlak zorgen niet voor een uitbreiding van de activiteiten op de locatie. Hierdoor vindt er geen verandering plaats in de parkeerbehoefte en parkeervoorziening op de locatie. Deze blijft gelijk aan de huidige situatie en vindt plaats op eigen terrein.

5. Uitvoerbaarheid en procedure

5.1. Economische haalbaarheid

Bij de voorbereiding van een wijzigingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening is daarbij de verplichting ontstaan om, indien er sprake is van een ontwikkeling waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, deze kosten op de initiatiefnemer te verhalen. Voorbeelden hiervan zijn de aanleg van voorzieningen van openbaar nut en de plankosten. Een en ander dient te worden vastgelegd in privaatrechtelijke overeenkomsten met iedere grondeigenaar. Als er met een grondeigenaar geen overeenkomst is gesloten en het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd, dient een exploitatieplan te worden opgesteld welke tegelijkertijd met het wijzigingsplan moet worden vastgesteld.

5.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De uitgangspunten voor het beleid, zoals opgenomen in onderhavig wijzigingsplan, zijn terug te vinden in de vigerende bestemmingsplannen. Over het beleid is reeds consensus bereikt. Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Horst aan de Maas heeft aangegeven in te kunnen stemmen met de voorgenomen ontwikkelingen.

Bij de voorbereiding van een ruimtelijk besluit moeten burgemeester en wethouders overleg plegen met het waterschap, met andere gemeenten van wie de belangen bij het plan betrokken zijn en met de betrokken rijks- en provinciale diensten. Van het vooroverleg kan worden afgezien indien de betrokken diensten aangeven dat overleg niet noodzakelijk is.

5.2.1. Omgevingsdialoog

De omgevingsdialoog is erop gericht om in een vroegtijdig stadium (nog voordat het concrete plan vastligt) kennis te nemen van eventuele bezwaren, wensen en belangen van omwonenden zodat deze reacties bij de uitwerking kunnen worden betrokken. De omgeving is daarbij geen vastomlijnd begrip, maar is sterk afhankelijk van de gewenste ontwikkeling en de effecten die daarmee gepaard gaan op de omgeving.

5.3. Procedure

Dit wijzigingsplan doorloopt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure die is vastgelegd in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht juncto art. 3.9a Wro. Deze procedure houdt in dat het ontwerp-wijzigingsplan na behandeling door het College van burgemeester en wethouders wordt gepubliceerd en zes weken ter inzage wordt gelegd. Het ontwerp-wijzigingsplan zal ook digitaal raadpleegbaar zijn op de site van de gemeente en op www.ruimtelijkeplannen.nl. Belanghebbenden kunnen in die zes weken hun zienswijzen kenbaar maken bij de gemeente. Vervolgens wordt het wijzigingsplan vastgesteld door de gemeenteraad. Daarbij worden eventueel ingediende zienswijzen betrokken. Tegen de vaststelling van een wijzigingsplan staat rechtstreeks beroep open bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

5.4. Vooroverleg en inzage

Artikel 3.1.1 van het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro) geeft aan dat bij de voorbereiding van een wijzigingsplan burgemeester en wethouders overleggen met het bestuur van de bij het plan betrokken waterschap. Waar nodig plegen zij tevens overleg met besturen van andere gemeenten, met de provincie en met eventuele andere diensten van Rijk en provincie die belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn.

6. Juridische planopzet

6.1. Inleiding

Onderhavig wijzigingsplan bestaat uit een toelichting, een verbeelding en regels. De verbeelding en de regels vormen het juridisch bindende deel van het plan. Dit dient te allen tijde in onderlinge samenhang gezien en toegepast te worden. De toelichting op de regels en de verbeelding is niet juridisch bindend, dit biedt wel inzicht in de belangenafweging die tot de aanwijzing van het wijzigingsplan heeft geleid. Daarnaast draagt de toelichting bij aan de planinterpretatie.

6.2. Toelichting op de verbeelding

Op de verbeelding is de bestemming van de gronden gelegen binnen de planlocatie aangegeven. Binnen deze bestemming zijn daarna nadere aanduidingen weergegeven. De juridische betekenis van deze aanduidingen zijn terug te vinden in de regels. Een aantal gegevens hebben juridisch gezien geen betekenis en is alleen op de verbeelding aangegeven ten behoeve van de leesbaarheid van die kaart (zoals topografische en kadastrale gegevens).

6.3. Toelichting op de regels

Bij het opstellen van de planregels is uitgegaan van het rapport Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012 (SVBP 2012) en conform de systematiek van het bestemmingsplan buitengebied Horst aan de Maas. De regels zijn verdeeld in 4 hoofdstukken, te weten:

- Hoofdstuk 1: Inleidende regels met daarin de begrippen en de wijze van meten
- Hoofdstuk 2: Wijzigingsregels.;
- Hoofdstuk 3: Algemene regels, waaronder zijn opgenomen de anti-dubbeltelbepaling, algemene bouwregels en algemene afwijkings-, wijzigings- en procedureregels;
- Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels, waarin het overgangsrecht en de slotregel zijn opgenomen



Arvalis Roermond

Steegstraat 5
6041 EA Roermond
+31 (0)475 355 700
info@arvalis.nl

Arvalis Den Bosch

Onderwijsboulevard 225
5223 DE 's Hertogenbosch
+31 (0)732173580
infozbg@arvalis.nl

Arvalis Venlo

Villafloraweg 1
5928 SZ Venlo
+31 (0)478 578 257
info@arvalis.nl

Arvalis Colijnsplaat

Noordlangeweg 42-B
4486 PR Colijnsplaat
+31 (0)113247747
infozbg@arvalis.nl

Arvalis Maastricht Airport

Europalaan 24
6199 AB Maastricht Airport
+31 (0)43 450 5100
info@arvalis.nl

Arvalis Deurne

Heuvelstraat 12
5751 HN Deurne
+31 (0)493 242 133
info@arvalis.nl