

gemeente

**HORST
A/D
MAAS**

**Vastgesteld bestemmingsplan
“Venloseweg 17, Sevenum”**

NL.IMRO.1507.SNVENLOSEWEG17-BPV1



Document: Bestemmingsplan "Venloseweg 17 te Sevenum"

IDN: NL.IMRO.1507.SNVENLOSEWEG17-BPV

Status: Vastgesteld

Datum: 27 augustus 2019

Aanvrager: Stal van den Broek B.V.

Auteur: ing. L.M. Heesen



Spoorweg 4
5963 NJ Horst
T +31 (0)77 398 29 21
F +31 (0)77 398 68 00
info@pijnenburgadvies.nl

INHOUDSOPGAVE

| | |
|---|-----------|
| INHOUDSOPGAVE | 1 |
| 1 INLEIDING | 3 |
| 1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan | 3 |
| 1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied..... | 4 |
| 1.3 Vigerend bestemmingsplan | 4 |
| 1.4 Leeswijzer..... | 4 |
| 2 BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED | 5 |
| 2.1 Algemeen | 5 |
| 2.2 Ruimtelijke en functionele structuur..... | 5 |
| 2.3 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie | 6 |
| 3 BELEID | 8 |
| 3.1 Inleiding..... | 8 |
| 3.2 Rijksbeleid | 8 |
| 3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte | 8 |
| 3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) | 9 |
| 3.2.3 Ladder duurzame verstedelijking | 9 |
| 3.3 Provinciaal beleid..... | 10 |
| 3.3.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 | 10 |
| 3.3.2 Omgevingsverordening Limburg 2014 | 12 |
| 3.4 Gemeentelijk beleid..... | 13 |
| 3.4.1 Bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas” | 13 |
| 3.4.2 Structuurvisie Horst aan de Maas | 14 |
| 3.4.3 Structuurvisie Klavertje 4 | 15 |
| 3.5 Conclusie | 16 |
| 4 PLANBESCHRIJVING | 17 |
| 4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan | 20 |
| 4.2 Stedenbouwkundige / ruimtelijke aspecten | 21 |
| 4.3 Landschappelijke inpassing | 21 |
| 5. SECTORALE ASPECTEN | 23 |
| 5.1 Inleiding..... | 23 |
| 5.2 Milieuaspecten..... | 23 |
| 5.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit | 23 |
| 5.2.2 Geluid | 23 |
| 5.2.3 Luchtkwaliteit | 24 |
| 5.2.4 Geur | 25 |
| 5.2.5 Bedrijven en milieuzonering | 26 |
| 5.2.6 Externe veiligheid | 28 |
| 5.2.7 M.e.r. beoordeling | 29 |
| 5.3 Waterparagraaf | 30 |
| 5.3.1 Beleidskader | 30 |

| | |
|---|-----------|
| 5.3.2 kenmerken van het watersysteem (huidige situatie) | 31 |
| 5.3.3 Water in relatie tot de ontwikkeling (nieuwe situatie) | 32 |
| 5.4 Kabels en leidingen | 33 |
| 5.5 Natuur | 33 |
| 5.5.1 Flora en fauna | 33 |
| 5.5.2 Natura2000 | 34 |
| 5.6 Archeologie en cultuurhistorie | 34 |
| 5.6.1 Cultuurhistorie | 34 |
| 5.6.2 Archeologie | 35 |
| 5.7 Verkeer en parkeren | 36 |
| 6 UITVOERBAARHEID | 38 |
| 6.1 Economische uitvoerbaarheid | 38 |
| 6.2 Handhaving | 38 |
| 6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid | 40 |
| 6.4 Procedure | 40 |
| 7 JURIDISCHE TOELICHTING | 41 |
| 7.1 Planstukken | 41 |
| 7.2 Toelichting op de verbeelding | 41 |
| 7.3 Toelichting op de planregels | 42 |

BIJLAGEN

Separate bijlagen:

1. Landschappelijk inpassingsplan
2. Bodemonderzoek
3. Akoestisch onderzoek
4. Flora & fauna inspectie

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan

Stal van den Broek B.V. is de initiatiefnemer. Deze is gevestigd aan de Venloseweg 17 te Sevenum en is voornemens om de ter plaatse gevestigd paardenhouderij verder te ontwikkelen. De gewenste ontwikkeling bestaat uit een tweetal onderdelen, deze worden hieronder nader omschreven.

Ten eerste is het de bedoeling om aan de noordoostzijde van het perceel een schuur te bouwen waarin de vrachtwagens gestald kunnen worden en strooisel wordt opgeslagen. Momenteel worden de vrachtwagens buiten gestald, het is wenselijk dat deze binnen gestald kunnen worden. Het strooisel wordt op dit moment zowel in de nabijheid van de dierenverblijven als op het buitenterrein opgeslagen. Het is wenselijk deze in het kader van brandveiligheid te scheiden van de dierenverblijven en droog op te kunnen slaan.

Ten tweede is het gewenst dat er een nieuwe bedrijfswoning wordt gebouwd ter vervanging van de bestaande bedrijfswoning. De bestaande woning is qua onderhoudsstaat slecht en ligt tevens op korte afstand van de Venloseweg. Initiatiefnemer wil de nieuwe bedrijfswoning wat verder van de Venloseweg af leggen en meer ruimte creëren tot de bedrijfsgebouwen. Door de nieuwe woning te positioneren ten noordwesten van de bestaande woning ontstaat de mogelijkheid om beide punten te verwezenlijken.



Afbeelding 1. Ligging plangebied ten opzichte van de kern Sevenum

Voor het betreffende perceel geldt het bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas” van de gemeente Horst aan de Maas. De gewenste ontwikkeling van het bedrijf is hierbinnen niet rechtstreeks toegestaan omdat ter plaatse van de gewenste ontwikkelingen geen bouwvlak is gelegen. De gemeente Horst aan de Maas is bereid haar medewerking te verlenen aan de vestiging van het agrarisch bedrijf op het perceel, mits een adequate juridisch-planologisch regeling wordt getroffen.

Om de ontwikkeling van het agrarisch bedrijf op het perceel in een passend juridisch-planologisch kader vast te leggen is voorliggend bestemmingsplan, in het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), opgesteld. In dit bestemmingsplan wordt het bestaande bouwvlak vergroot om de gewenste ontwikkeling mogelijk te maken.

1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied

Het perceel ligt aan de Venloseweg 17 te Sevenum. De locatie is kadastraal bekend gemeente Sevenum, sectie S, nummers 179 en 739. De Venloseweg is de verbindingsweg van Sevenum richting Venlo. Aan de zuidelijke zijde van de Venloseweg ligt de woonbebouwing van de kern Sevenum. Aan de noordelijke zijde ligt een mengeling van woningen van particulieren, agrarische objecten en niet agrarische objecten.

De locatie ligt min of meer opgesloten tussen de Venloseweg zelf, aan twee zijden door woningen van particulieren en aan de noordoostzijde door de loop van de Groote Molenbeek.

Het plangebied betreft het bestaande agrarische bouwvlak dat aan de noordwestzijde wordt vergroot om daar de vervangende bedrijfswoning te kunnen realiseren. Dit deel is momenteel in gebruik als grasland. Aan de zuidoostelijke zijde vindt een vergroting van het bouwvlak plaats om daar de gewenste schuur te kunnen realiseren. Dit perceelsdeel is momenteel ook al in gebruik voor de stalling van vrachtwagens en (buiten)opslag. Er vindt alleen een overkapping plaats van bestaande functies.

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan "Buitengebied Horst aan de Maas" (vastgesteld d.d. 19 december 2017). Conform dat bestemmingsplan is het plangebied bestemd als 'Agrarisch met waarden', waarbij ter plaatse van de bestaande bedrijvigheid is voorzien van een agrarisch bouwvlak. De als zodanig aangewezen gronden zijn derhalve bestemd voor een agrarische bedrijfsvoering. Het realiseren van de nieuwe bedrijfswoning en loods is niet mogelijk op basis van het vigerende bestemmingsplan omdat op deze locaties geen bouwvlak is gelegen.

1.4 Leeswijzer

Deze toelichting is als volgt opgebouwd: in hoofdstuk 2 wordt een beschrijving gegeven van de ruimtelijke en functionele structuur van het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt het beleidskader beschreven. Het agrarisch bedrijf wordt beschreven en gemotiveerd in hoofdstuk 4. In hoofdstuk 5 wordt de vestiging van het agrarisch bedrijf getoetst aan de diverse sectorale aspecten. Tenslotte komen in de hoofdstukken 6 en 7 de uitvoerbaarheid en de planstukken en het vooroverleg aan de orde.

2 BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED

2.1 Algemeen

Het plangebied is gelegen ten oosten van de kern Sevenum, aan de Venloseweg. Sevenum maakt onderdeel uit van de gemeente Horst aan de Maas, gelegen in het noorden van Limburg. De kern Sevenum ligt tussen Horst en Venlo, de Venloseweg is de verbindingsweg tussen deze twee plaatsen.



Afbeelding 2. Luchtfoto plangebied en omgeving

2.2 Ruimtelijke en functionele structuur

De bebouwing langs de Venloseweg omvat vele functies. De bebouwing aan de zuidzijde van de Venloseweg vormt de woonbebouwing van de kern Sevenum. Meer ten zuiden daarvan ligt een tankstation en garagebedrijf. Aan de noordzijde van de Venloseweg liggen zowel woningen van particulieren, als agrarische bedrijven als niet agrarische bedrijven. De bebouwing aan deze weg kent weliswaar open stukken, toch is er sprake van een redelijk intensief ruimtegebruik. Direct aansluitend aan het bedrijf, ten oosten ligt de Grote Molenbeek, met daar weer achter een open akkergebied. Door de beplanting rond de Molenbeek is dit akkergebied ter plaatse niet waarneembaar.



Afbeelding 3. Bestaande bedrijfswoning



Afbeelding 4. Aanzicht bestaande bedrijfsgebouw



Afbeelding 5: locatie te bouwen bedrijfswoning



Afbeelding 6: locatie nieuw te bouwen schuur

2.3 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie

Sevenum kent een lange geschiedenis. De eerste vermelding van het kerkdorp Sevenum (Sevenheym) is uit 1317. De uitgang –heym wijst zelfs op een vroegmiddeleeuwse oorsprong, en de kerk moet al in het begin van de 11e eeuw hebben bestaan.

Aanvankelijk lag Sevenum aan de rand van de Peel, een uitgestrekt en ondoordringbaar moerasgebied. De woeste gronden van de Peel werden langzaam ontgonnen waardoor er rond Sevenum enkele landbouwvelden ontstonden. Aan de randen van de landbouwvelden lagen wegen die over het algemeen vanuit Sevenum naar de Peel leidden. Ook vestigden zich aan deze wegen de boerderijen die het achtergelegen landbouwveld bewerkten. In de loop der tijd ontstonden zo bebouwingslinten aan de randen van het landbouwveld.



Afbeelding 7. Situatie omstreeks 1900



Afbeelding 8. Situatie 1985

De locatie aan de Venloseweg ligt vanuit historie gezien in het beekdal van de Grootte Molenbeek. De gronden werden gebruikt voor landbouwkundige doeleinden. In de loop van de jaren is de bebouwing van het dorp Sevenum in de richting van het plangebied gegroeid waarbij de Venloseweg een harde grens vormt voor de woonbebouwing van het dorp. Ook langs de Venloseweg heeft in de loop der tijd ontwikkeling van bebouwing plaatsgevonden. Waren er beging vorige eeuw nog maar een enkele boerderij aanwezig, zo zijn er nu diverse woningen en bedrijven langs de Venloseweg gelegen.

3 BELEID

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de op het plangebied van toepassing zijnde beleidskaders behandeld. In de volgende paragraaf wordt ingegaan op het van toepassing zijnde rijksbeleid. In de daarop volgende paragraaf komt het provinciaal beleid aan bod. In paragraaf 3.4 volgt het gemeentelijk beleid.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) door de rijksoverheid vastgesteld. In de SVIR staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Het rijk stelt dat er een aanpak dient te ontstaan dat Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig maakt. Om dit te kunnen bewerkstelligen laat het rijk de ruimtelijke ordening meer over aan de decentrale overheden (provincie en gemeente) en komt de gebruiker centraal te staan.

Het rijk blijft verantwoordelijk voor het systeem van ruimtelijke ordening. Daarnaast kan een rijksverantwoordelijkheid aan de orde zijn indien:

- een onderwerp nationale baten en/of lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt. Bijvoorbeeld ruimte voor militaire activiteiten en opgaven in de stedelijke regio's rondom de mainports, brainports, greenports en valleys;
- over een onderwerp internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan. Bijvoorbeeld voor biodiversiteit, duurzame energie, watersysteemherstel of werelderfgoed;
- een onderwerp provincie- of landsgrensoverschrijdend is en ofwel een hoog afwentelrisico kent ofwel in beheer bij het Rijk is. Bijvoorbeeld de hoofdnetten van weg, spoor, water en energie, maar ook de bescherming van gezondheid van inwoners.

Het rijk heeft drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2020):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur;
- het verbeteren en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid, waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor een goede milieukwaliteit moet de kwaliteit van bodem, water en lucht minimaal voldoen aan de (internationaal) geldende norm(en). De gezondheid van de burgers dient te worden beschermd tegen negatieve milieueffecten.

Het rijk beschermt en verbetert de waterkwaliteit door het treffen van fysieke maatregelen, het uitgeven van vergunningen en handhaving. Luchtkwaliteit, geluidsoverlast, wateroverlast, waterkwaliteit, bodemkwaliteit en het transport van gevaarlijke stoffen kennen een grote samenhang met de andere nationale belangen. Om toekomstige kosten en maatschappelijke schade te voorkomen, moeten bij ruimtelijke en infrastructurele ontwikkelingen de milieueffecten worden afgewogen.

Gevolgen en effecten op de kwaliteit van bodem, water, lucht en externe veiligheid zijn afgewogen in het licht van de ontwikkeling (zie hoofdstuk 5). Uit deze beoordeling blijkt dat de ontwikkeling van het agrarisch bedrijf op de locatie geen nadelige effecten heeft op of ondervindt van bodem, water, lucht of externe veiligheid.

3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden.

Voor de nationale belangen die kaderstellend zijn voor besluiten van gemeenten zijn in het Barro regels opgenomen die direct het bestemmingsplan en daarmee gelijk te stellen besluiten betreffen. Zij strekken ertoe dat de nationale ruimtelijke afweging, die door het kabinet in samenspraak met de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal is gemaakt, bij besluitvorming over bestemmingsplannen wordt gerespecteerd.

Onderwerpen waarvoor het rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de ecologische hoofdstructuur (thans Nationaal Natuurnetwerk), de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater langs de Maas en maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer. Ook is het onderwerp duurzame verstedelijking in regelgeving opgenomen.

Op dit bestemmingsplan zijn geen van deze belangen van toepassing.

3.2.3 Ladder duurzame verstedelijking

In de genoemde SVIR is de "Ladder voor duurzame verstedelijking" geïntroduceerd. De ladder ondersteunt gemeenten en provincies in vraaggerichte programmering van hun grondgebied, het voorkomen van overprogrammering en de keuzes die daaruit volgen. De ladder is juridisch vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ontwikkeling (Bro).

Sinds invoering van de ladder is er veel jurisprudentie ontstaan en is er veel over geschreven. De ladder werd als te ingewikkeld ervaren en zorgde voor veel onderzoekskosten. Per 1 juli 2017 is de regeling daarom gewijzigd. De drie treden uit de oorspronkelijke tekst worden losgelaten en vervangen door de volgende tekst:

"De toelichting van een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling. Indien blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan worden voorzien, bevat de toelichting een motivering daarvan en een beschrijving van de mogelijkheid om in die behoefte te voorzien op de gekozen locatie buiten het bestaand stedelijk gebied.

Bij de doorontwikkeling van het agrarisch bedrijf op de locatie is de toepassing van de Ladder voor duurzame verstedelijking als bedoeld in artikel 3.1.6, lid 2 Bro niet aan de orde. Het betreft immers geen stedelijke ontwikkeling.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014

Op 12 december 2014 hebben Gedeputeerde Staten het POL2014, met bijbehorend plan-MER, de omgevingsverordening Limburg 2014 en het Provinciaal verkeers- en vervoersprogramma vastgesteld. Allemaal als onderdeel van een integrale omgevingsvisie. Deze documenten zijn op 16 januari 2015 in werking getreden.

De provinciale ruimtelijke ambitie komt voort uit de Limburgagenda: een voortreffelijk grensoverschrijdend leef- en vestigingsklimaat, dat eraan bijdraagt dat burgers en bedrijven kiezen voor Limburg; om er naar toe te gaan en vooral ook om er te blijven. In het POL staan de fysieke kanten van het leef- en vestigingsklimaat centraal. Belangrijke uitdagingen zijn het faciliteren van innovatie, het aantrekkelijk houden van de regio voor jongeren en arbeidskrachten, de fundamenteel veranderende opgaven op het gebied van wonen en voorzieningen, de leefbaarheid van kernen en buurten en het inspelen op de klimaatverandering.

Kwaliteit staat centraal. Dat komt tot uiting in het koesteren van de gevarieerdheid van Limburg onder het motto 'meer stad, meer land', het bieden van ruimte voor verweving van functies, in kwaliteitsbewustzijn, en in dynamisch voorraadbeheer dat moet resulteren in een nieuwe vorm van groeien. Algemene principes voor duurzame verstedelijking sluiten hierop aan, zoals de ladder van duurzame verstedelijking en de prioriteit voor herbenutting van cultuurhistorische en beeldbepalende gebouwen.

En uitnodigen staat centraal. Dat gaat meer over de manier waarop de provincie samen met haar partners dat voortreffelijke leef- en vestigingsklimaat wil realiseren. Met instrumenten op maat en ruimte om te experimenteren. De provincie wil hierbij selectief zijn: het POL richt zich alleen op die zaken die er op provinciaal niveau echt toe doen en vragen om regionale oplossingen.

In het POL wordt geconcretiseerd hoe de ambitie dat elk land- en tuinbouwbedrijf in 2025 een lust voor zijn omgeving is, wordt gerealiseerd. De opgaven voor de Limburgse land- en tuinbouw zijn als volgt:

- Als onderdeel van duurzame productie worden de emissies naar lucht, water en bodem, in het bijzonder ammoniak, geur, fijn stof, nitraat en gewasbeschermingsmiddelen, teruggedrongen.
- Ruimte bieden aan doorgroei van bestaande land- en tuinbouwbedrijven, in een goede balans met omgevingswaarden.
- Ruimte bieden voor de vestiging van nieuwe bedrijven; bij intensieve veehouderij- en glastuinbouwbedrijven wordt gefocust op (een beperkt aantal) daarvoor geschikte locaties in het landelijk gebied.
- Een perspectief bieden voor de ontwikkeling van agglomeratielandbouw op daarvoor geschikte locaties.
- Kwaliteitsslag in het landelijk gebied voor verduurzaming van bestaande agrarische bedrijven, hergebruik van leegkomende (beeldbepalende) gebouwen en sloop van leegkomende bebouwing waar geen passend alternatief voor aanwezig is.

Het is van groot belang dat de agrarische sector en overheden samen werken aan het vergroten van maatschappelijk verantwoord ondernemerschap in de land- en tuinbouwsector. Dat moet tot uiting komen in bedrijfsvoeringsconcepten waarin ondernemers extra maatregelen nemen om de effecten op de omgeving te reduceren: minder hinder, minder bodem- en (grond)waterbelasting, minder water- en energieverbruik, gecombineerd met een goede landschappelijke inpassing. De algemene stelregel is dat ontwikkelruimte geboden wordt op basis van een integrale kwaliteitsverbetering van de omgeving. Een ondernemer die duurzaam onderneemt, beperkt zich niet enkel tot milieu- en ruimtelijke componenten in zijn bedrijfsvoering, maar heeft nadrukkelijk aandacht voor duurzaam ondernemerschap en duurzame bedrijfsvoering.

De provincie Limburg biedt ruimte voor ontwikkeling van bestaande agrarische bedrijven. De ontwikkeling sluit hierbij aan. Het bedrijf tracht op een zo duurzame manier te ondernemen op de nieuwe locatie. Ten eerste wordt een modern agrarisch bedrijf gerealiseerd waarbij op een duurzame wijze onderstammen worden gekweekt. Dit uit zich mede door een bedrijfslocatie wat in harmonie met het omringende landschap is ingepast met bomen en struiken. Ook zal het plangebied, zoals thans het geval in de bestaande situatie, een net en verzorgd aanzicht hebben. Ten tweede voldoen de op te richten gebouwen aan de strenge wettelijke milieueisen.

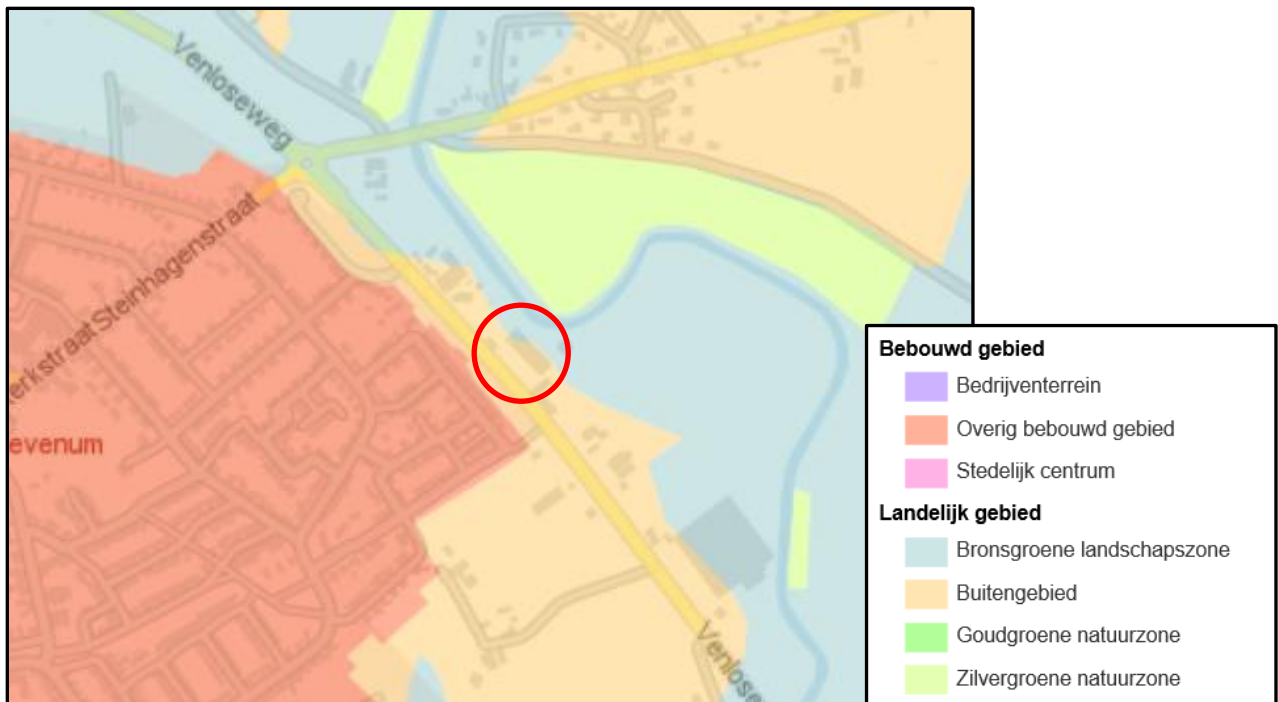
In het POL2014 is het provinciale grondgebied onderverdeeld in zeven soorten gebieden, elk met eigen herkenbare kernkwaliteiten. Voor elk gebied liggen er heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden.

| | Zone | Essentie |
|------------------|----------------------------|--|
| Bebouwd gebied | Stedelijk centrum | De grotere binnensteden, gekenmerkt door een mix aan functies die deze gebieden een vitaal, stedelijk karakter geeft. Deze gebieden zijn cruciaal voor de aantrekkingskracht en uitstraling van Limburg. |
| | Overig bebouwd gebied | Gemengde woon/werkgebieden met een duidelijke binding met het omliggende landelijk gebied, met lokale of regionale voorzieningen. |
| | Bedrijventerreinen | Specifiek ingerichte gebieden voor grotere bedrijvigheid. |
| Landelijk gebied | Goudgroene natuurzone | Gebieden waar natuur en natuurontwikkeling het primaat hebben vanwege de voorkomende waardevolle flora en fauna, vaak van (inter)nationale betekenis. |
| | Zilvergroene natuurzone | Landbouwgebieden waar grote kansen liggen voor ontwikkeling van natuurwaarden. |
| | Bronsgroene landschapszone | Beekdalen en gebieden met steilere hellingen met een grote variatie aan functies, in hoge mate bepalend voor het beeld van het Limburgs landschap. Omvat ook het winterbed van de Maas. |
| | Buitengebied | Alle andere gronden in het landelijk gebied, vaak met een agrarisch karakter. Met ruimte voor doorontwikkeling van agrarische bedrijven. |

Volgens de POL-kaart 'Zonering Limburg' ligt het plangebied op de overgang van het "landelijke gebied" naar de "bronsgroene landschapszone". Het "buitengebied" omvat een breed scala aan gebieden, variërend van landbouwgebieden in algemene zin, glastuinbouwgebieden, ontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij, verblijfsrecreatieve terreinen, stadsrandzones tot linten en clusters van bebouwing. Beleidsmatig worden hier de volgende accenten gelegd:

- ontwikkelingsmogelijkheden voor nieuwe bedrijfslocaties landbouw;
- terugdringen milieubelasting vanuit landbouw;
- kwaliteit en functioneren ondergrond.

De "bronsgroene landschapszone" vormt in Noord-Limburg met name de beekdalen, in dit geval het beekdal van de Groote Molenbeek. De kernkwaliteiten van de bronsgroene landschapszone zijn het groene karakter, het visueel ruimtelijk karakter, cultuurhistorisch erfgoed en het reliëf.



Afbeelding 9. Uitsnede POL-kaart 'Zonering'

De vervangende bedrijfswoning wordt gerealiseerd in het "landelijke gebied".

De nieuwe loods komt net in het "bronsgroene landschap" te liggen. Door initiatiefnemer is gezocht naar alternatieven om de nieuwe schuur buiten de bronsgroene landschapszone te realiseren. Daaruit bleek dat er alleen aan de straatzijde ruimte is buiten de bronsgroene landschapszone. Gezien enerzijds de beperkte ruimte op het voorerf en anderzijds de uitstraling van het bedrijf aan deze zijde is het hier niet passend om hier een schuur neer te zetten voor de stalling van vrachtwagens en opslag van strooisel. Buiten de bronsgroene landschapszone zijn er daarom geen reële alternatieven. In de paragraaf planbeschrijving wordt dit verder onderbouwd. Anderzijds is het nieuwe ruimtebeslag en de effecten daarvan in deze zone ook beperkt. De locatie van de nieuwe schuur is momenteel al verhard en de omvang van het gebouw is beperkt (300 m²).

Vanuit het openbare terrein is de nieuwe loods niet zichtbaar omdat deze wordt afgeschermd door de bestaande bebouwing en bestaand groen. Daarmee kan er geen sprake zijn van aantasting van het ruimtelijk visuele- en het groene karakter van het beekdal. Ter plaatse zijn geen cultuurhistorische waarden aanwezig zoals blijkt uit paragraaf 5.6.1. Deze kunnen daarmee ook niet aangetast worden. De bodem ter plaatse is vlak en momenteel al verhard. Er vindt daarmee geen aantasting van reliëf plaats.

Binnen beide gebiedstyperingen is een doorontwikkeling van een bestaand agrarische bedrijf aanvaardbaar op basis van het POL2014.

3.3.2 Omgevingsverordening Limburg 2014

Tezamen met het POL2014 is de Omgevingsverordening Limburg 2014 in werking getreden. In de Omgevingsverordening is het hoofdstuk Ruimte opgenomen.

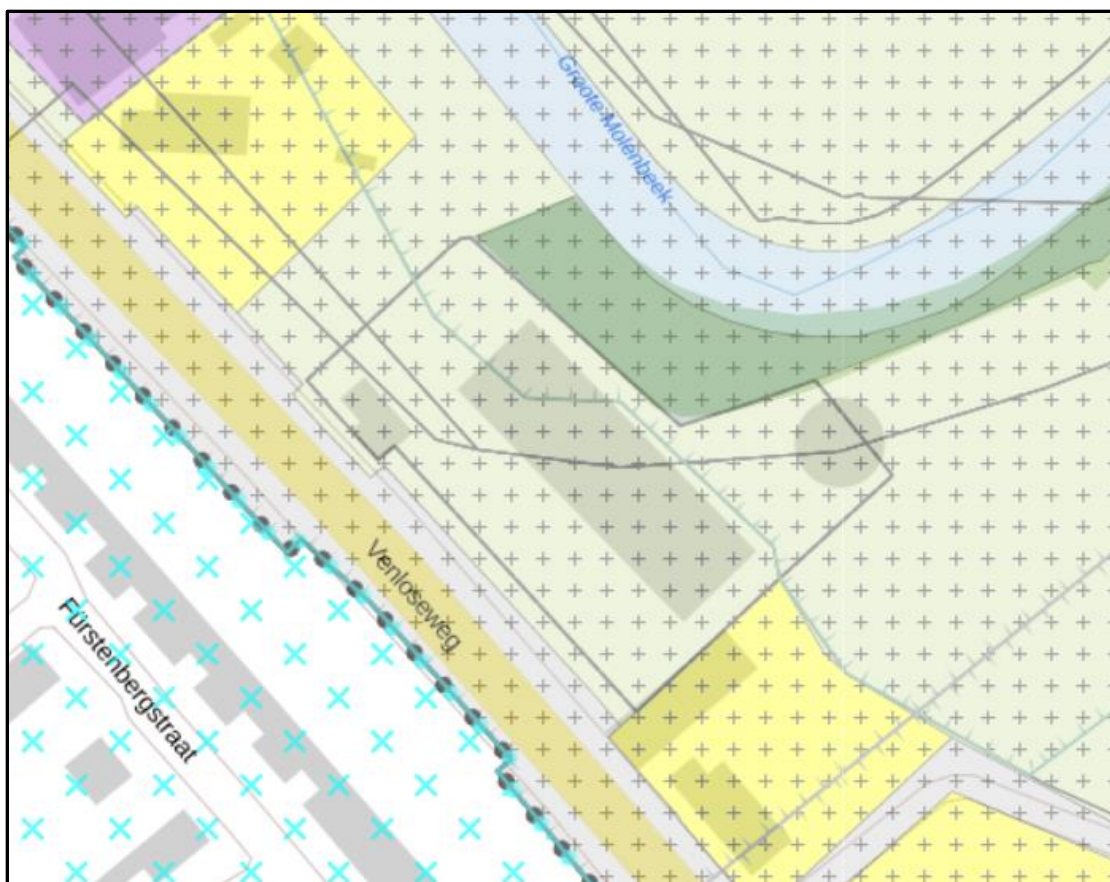
Het hoofdstuk Ruimte is gericht op de doorwerking van het ruimtelijke beleid van POL2014 naar gemeentelijke ruimtelijke plannen. In artikel 2.2 van het hoofdstuk Ruimte is bepaald dat een ruimtelijk plan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, rekening moet houden met het bepaalde in artikel 3.1.6, tweede lid van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder duurzame ontwikkeling) waarbij tevens de mogelijkheid tot herbenutting van monumentale en beeldbepalende gebouwen onderzocht moet worden. Met onderhavige

ontwikkeling is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling, maar van een agrarische ontwikkeling. De ladder voor duurzame ontwikkeling is daarom niet van toepassing.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas”

Het plangebied maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas” (vastgesteld d.d. 19 december 2017) en is bestemd als ‘Agrarisch met waarden’. Tevens is de locatie voorzien van de dubbelbestemmingen ‘Waarde – Archeologie 3’, ‘Waarde – Archeologie 6’ en ‘Waarde bronsgroene landschapszone’ de gebiedsaanduidingen ‘Overige zone – beekdal’ en ‘Overige zone – extensiveringsgebied’. Het bestaande agrarische bedrijf is voorzien van een bouwvlak waarbinnen bedrijfsgebouwen opgericht dienen te worden.



Afbeelding 10. Uitsnede verbeelding bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas”

Conform de bestemming ‘Agrarisch met waarden’ is de locatie bestemd voor een agrarisch grondgebruik, extensief dagrecreatief medegebruik, voor de bescherming van aardkundige waarden en het behoud, de bescherming, de ontwikkeling en/of het herstel van de cultuurhistorische, landschappelijke en natuurlijke waarden.

Een bouwvlak ontbreekt op de locatie waar de gewenste bebouwing gepland is. Het is daarom niet toegestaan de gewenste bebouwing op die plaatsen op te richten conform het huidige bestemmingsplan.

De voor 'Waarde – Archeologie 3' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere bestemming, mede bestemd voor het behoud en bescherming van de archeologische waarden. Op en in de gronden als zodanig bestemd mag niet worden gebouwd, met uitzondering van:

- het bouwen van gebouwen en/of bouwwerken, waarbij de bebouwing minder diep reikt dan 50 cm;
- de bebouwing wordt vergroot met een oppervlakte van ten hoogste 500 m².

Indien de gestelde ondergrenzen worden overschreden met een ontwikkeling dient op voorhand een archeologisch onderzoek uitgevoerd te worden.

De voor 'Waarde – Archeologie 6' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere bestemming, mede bestemd voor het behoud en bescherming van de archeologische waarden. Op en in de gronden als zodanig bestemd mag niet worden gebouwd, met uitzondering van:

- het bouwen van gebouwen en/of bouwwerken, waarbij de bebouwing minder diep reikt dan 50 cm;
- de bebouwing wordt vergroot met een oppervlakte van ten hoogste 2.500 m².

Indien de gestelde ondergrenzen worden overschreden met een ontwikkeling dient een archeologisch onderzoek uitgevoerd te worden.

De voor 'Waarde - Zone bronsgroene landschapszone' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en) mede bestemd voor het behoud en bescherming van de landschappelijke waarden, waarbij de kernkwaliteiten zijn het groene karakter, het visueel-ruimtelijk karakter, het cultuurhistorisch erfgoed en het reliëf.

Onderhavig bestemmingsplan wordt opgesteld om een bouwvlak aan de locatie toe te kennen. Zodra het bouwvlak is toegekend kan het agrarisch bedrijf zich ter plaatse ontwikkelen en de benodigde bebouwing realiseren.

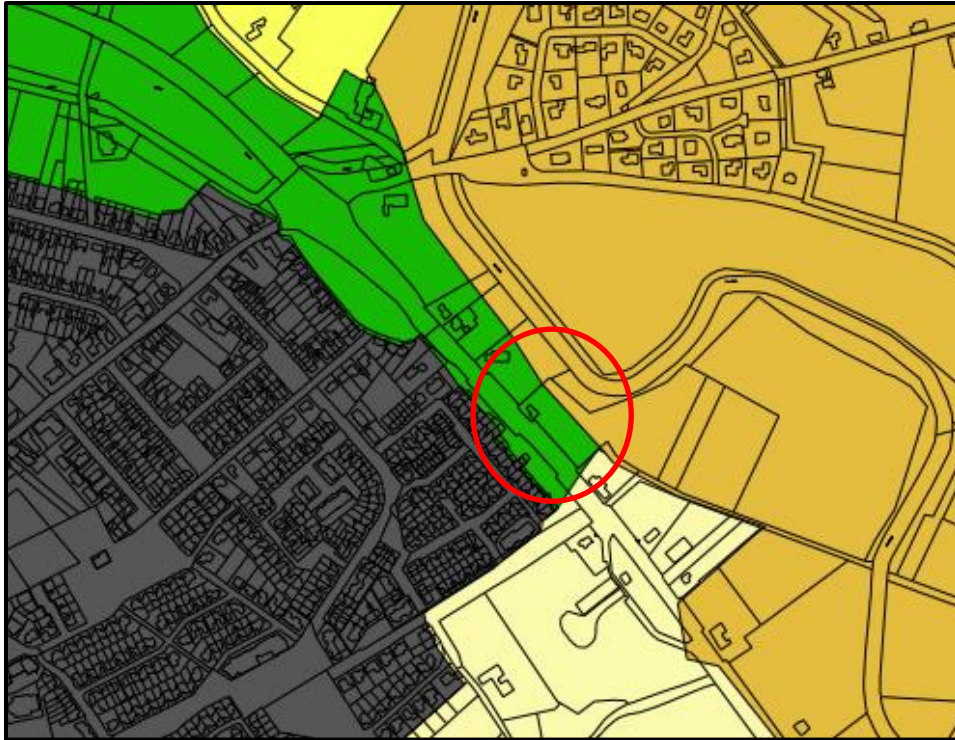
3.4.2 Structuurvisie Horst aan de Maas

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) zijn gemeenten verplicht om, ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening, een structuurvisie vast te stellen voor het gehele grondgebied van de gemeente. Een structuurvisie bevat de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling van een gebied, evenals de hoofdlijnen van het door de gemeente te voeren beleid. De gemeente Horst aan de Maas heeft haar regie op de uitvoering van het ruimtelijk beleid vormgegeven in de Structuurvisie Horst aan de Maas. De structuurvisie is op 9 april 2013 vastgesteld. Een evaluatie van de structuurvisie is op 9 juli 2015 vastgesteld.

De structuurvisie biedt het kader voor de gemeente om uit spraken te doen over de wenselijkheid van (ruimtelijke) ontwikkelingen. Het gemeentelijke grondgebied is om die reden ingedeeld in diverse deelgebieden. Het plangebied is deels gelegen in deelgebied 2A 'Bos en natuurgebieden' (locatie nieuwe bedrijfswoning) en deels in deelgebied 8 'Greenport Venlo' (locatie nieuwe schuur).

In deelgebied 2A geldt voor de ontwikkeling van een agrarisch bedrijf een voorwaardelijke grondhouding (nee, tenzij). Ten eerste kan gesteld worden dat er ter plaatse op geen enkele wijze sprake is van een bos- en of natuurgebied. Ook op de aansluitende percelen niet. Hier zijn woningen van derden aanwezig. Deelgebied 2A omvat de locatie waar de nieuwe bedrijfswoning en eventuele bijbehorende bouwwerken worden gebouwd. Verder kunnen er op deze plek geen bedrijfsmatige ontwikkelingen plaatsvinden omdat er hiervoor op de verbeelding een aanduiding is opgenomen zodat alleen een bedrijfswoning met bijbehorende bouwwerken zijn toegestaan. Aangezien er in dit deel geen bedrijfsmatige ontwikkelingen plaatsvinden en het perceel landschappelijk wordt ingepast kan er alsnog medewerking verleend worden aan het initiatief.

In deelgebied 8 is de Structuurvisie Horst aan de Maas niet van toepassing. Hier geldt de structuurvisie Klavertje 4. Hier wordt in de navolgende paragraaf op ingegaan.



Afbeelding 11. Gebiedsindeling gemeentelijke structuurvisie

Het Limburgs Kwaliteitsmenu van de provincie heeft zijn uitwerking naar gemeentelijk niveau gekregen in de structuurvisie. Het doel van het hierin opgenomen kwaliteitsmenu is het bieden van een instrument om noodzakelijke en/of wenselijke ontwikkelingen in het buitengebied te kunnen combineren met kwaliteitsverbetering.

Voor de ontwikkeling van het agrarisch bedrijf op de nieuwe locatie geldt in het kader van het Kwaliteitsmenu een kwaliteitsverbetering in de vorm van een basisinpassing en de verplichting voor het afkoppelen van hemelwater.

Hiervoor is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld, dit staat beschreven in paragraaf 4.3. Met de ontwikkeling van het bedrijf dienen de genoemde landschappelijke maatregelen uit het landschappelijk inpassingsplan te worden uitgevoerd.

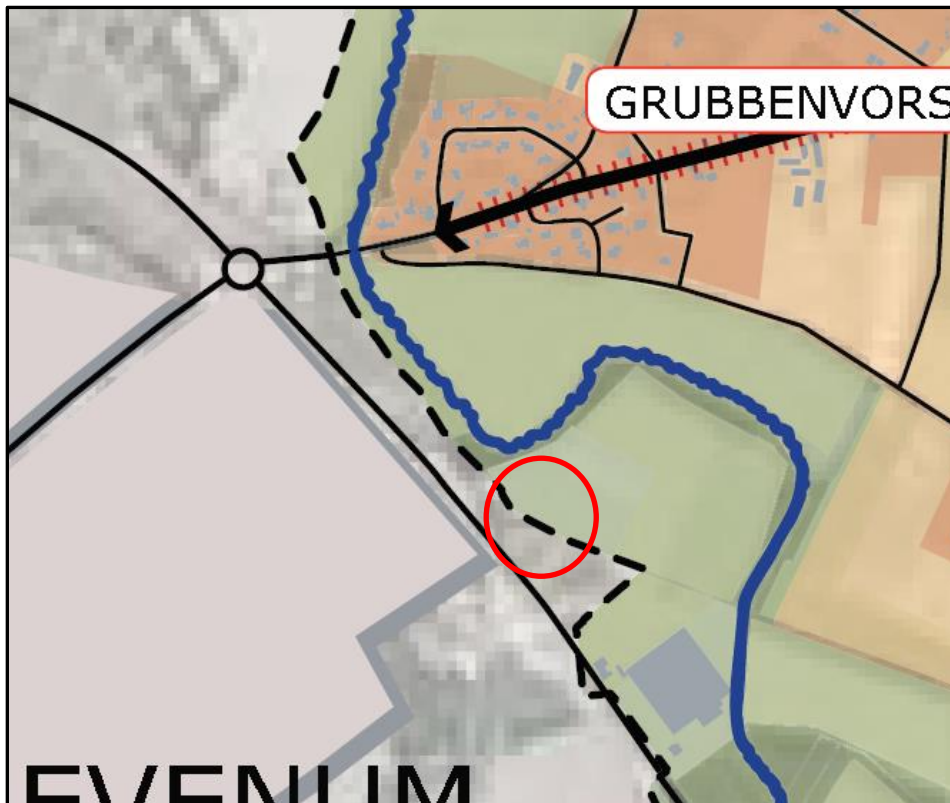
3.4.3 Structuurvisie Klavertje 4

De gemeenteraden van Horst aan de Maas, Peel & Maas en Venlo hebben op 11 september 2012 de Structuurvisie Klavertje 4 vastgesteld. Met deze structuurvisie is de volgende stap gezet in de ontwikkeling van het 5.400 ha grote gebied "Klavertje 4" in Noord-Limburg en kan sneller worden geschakeld bij de verdere ontwikkeling.

Om structuurversterking een plek te geven is het Klavertje 4-gebied aangewezen als ontwikkelingsgebied voor de totale agrarische productiekolom. Hier worden werklandschappen (bedrijventerreinen / glastuinbouw), vastgoed, gebiedsbrede voorzieningen en een hoogwaardig landschap gerealiseerd. De bestaande en toe te voegen bedrijvigheid focust zich op agribusiness, glastuinbouw, (agro)logistiek en hieraan gerelateerde bedrijvigheid en onderzoeks- en onderwijsinstellingen. Om planologisch sturing te geven aan deze ontwikkeling is de Structuurvisie Klavertje 4 vastgesteld.

Conform de bij de structuurvisie behorende structuurkaart ligt het plangebied niet in het dynamische werklandschap, maar in het agrarisch landschap. De randen van het werklandschap bestaan vooral uit

akkers (vollegrondsteelt) met kleinschalige landschapselementen. Een zoveel mogelijk vloeiende overgang naar het omliggende gebied is belangrijk om evenwicht te creëren tussen de hoge dynamiek van het werklandschap en het minder dynamische omliggende gebied. Mede door de nabijheid van belangrijke natuur- en landschapsgebieden, wordt in deze gebieden ingezet op agrarische bedrijvigheid in combinatie met het versterken van natuur- en landschapswaarden.



Afbeelding 12: uitsnede uit structuurvisie Klavertje 4

Volgens de structuurvisie kunnen in het agrarische gebied grondgebonden agrarische bedrijven doorontwikkelen tot een omvang van 1,5 hectare. Na vergroting heeft het bouwvlak een omvang van 7.600 m². De bovengrens van 1,5 hectare wordt daarmee niet overschreden. Op basis van de Structuurvisie Klavertje 4 is de ontwikkeling daarmee gerechtvaardigd.

3.5 Conclusie

Vanwege de ligging van het plangebied in het buitengebied is de ontwikkeling van een grondgebonden agrarisch bedrijf mogelijk op basis van het POL2014, Omgevingsverordening Limburg 2014, Structuurvisie Horst aan de Maas en Structuurvisie Klavertje 4.

Vanuit het beleid zijn een passende landschappelijke inpassing van de locatie en een duurzame bedrijfsvoering wel belangrijke voorwaarden. Hierin wordt invulling gegeven door een landschappelijk inpassingsplan op te stellen waarmee is verzekerd dat de locatie op een passende wijze in het landschap wordt ingepast. Met de ontwikkeling kan het bedrijf op de eigen locatie ook op lange termijn blijven voortbestaan. Daardoor is sprake van een duurzaam initiatief.

4 PLANBESCHRIJVING

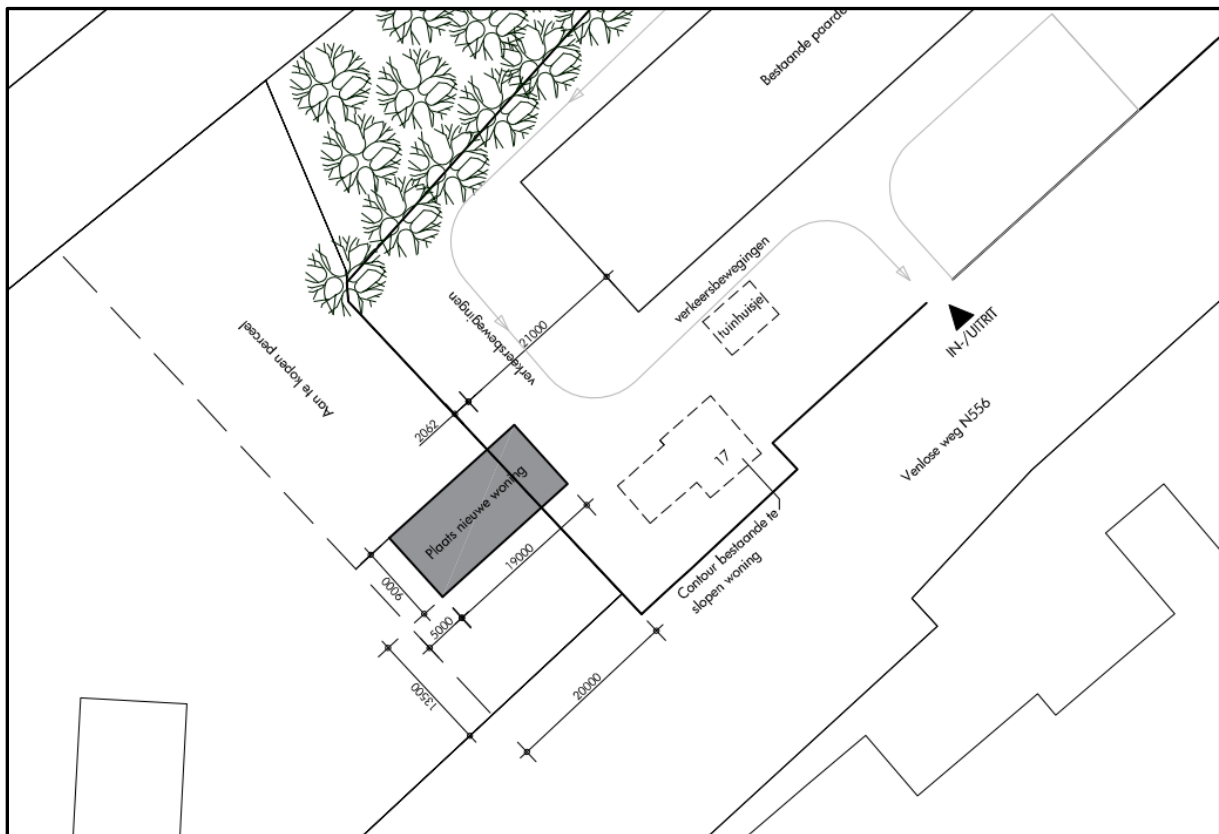
Stal van den Broek is al jarenlang actief als trainings- en africhtingsstal voor paarden. Het bedrijf wordt vanaf de locatie Venloseweg 17 geëxploiteerd. Het gehele terrein omvat een oppervlak van ongeveer drie hectare. Dit oppervlak is in de nieuwe situatie onder te verdelen in een deel van ongeveer 2,25 hectare waarop weilanden aanwezig zijn waar de paarden uitloop hebben en een oppervlak van ongeveer 0,75 waarop de bedrijfsgebouwen, stapmolen, langeercirkel en bedrijfswoning met bijbehorende bouwwerken zijn gesitueerd.

Het bestaande bouwvlak van het bedrijf heeft een oppervlak van ongeveer 5.500 m², dit wordt vergroot tot een oppervlak van ongeveer 7.600 m².

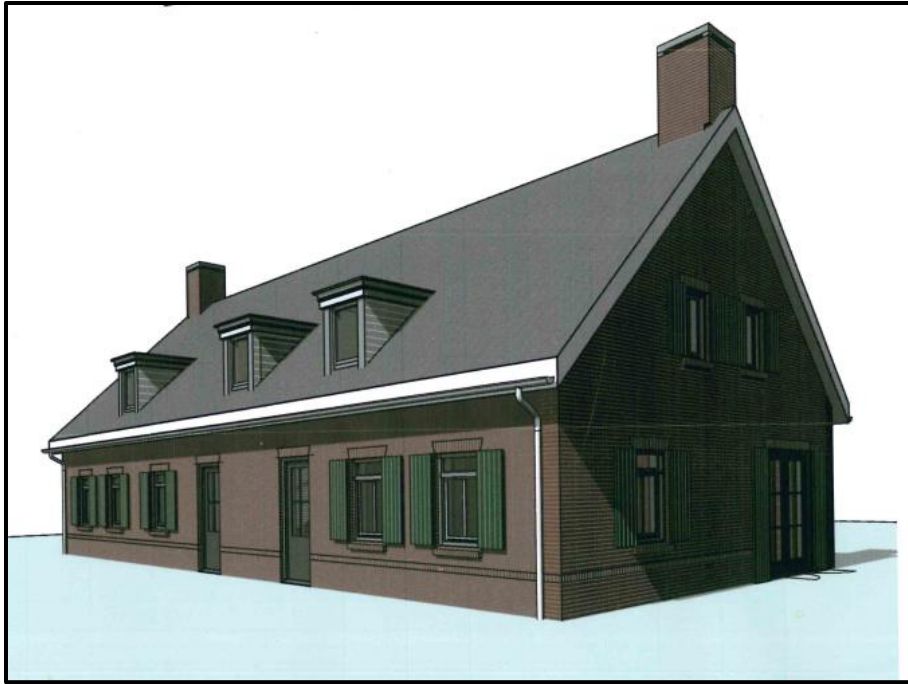
De ontwikkeling van het bedrijf bestaat uit een tweetal onderdelen.

Bedrijfswoning

Ten eerste is het de wens om de bestaande bedrijfswoning die gedateerd is en groot onderhoud behoeft te slopen en ter herbouwen. Om het woongenot te vergroten is initiatiefnemer voornemens om de woning wat verder van de Venloseweg en de bestaande bedrijfsgebouwen af te leggen. Het vernieuwen van de woning komt de uitstraling van het geheel ten goede.



Afbeelding 13: situering op te richten bedrijfswoning



Afbeelding 14: impressie te bouwen woning

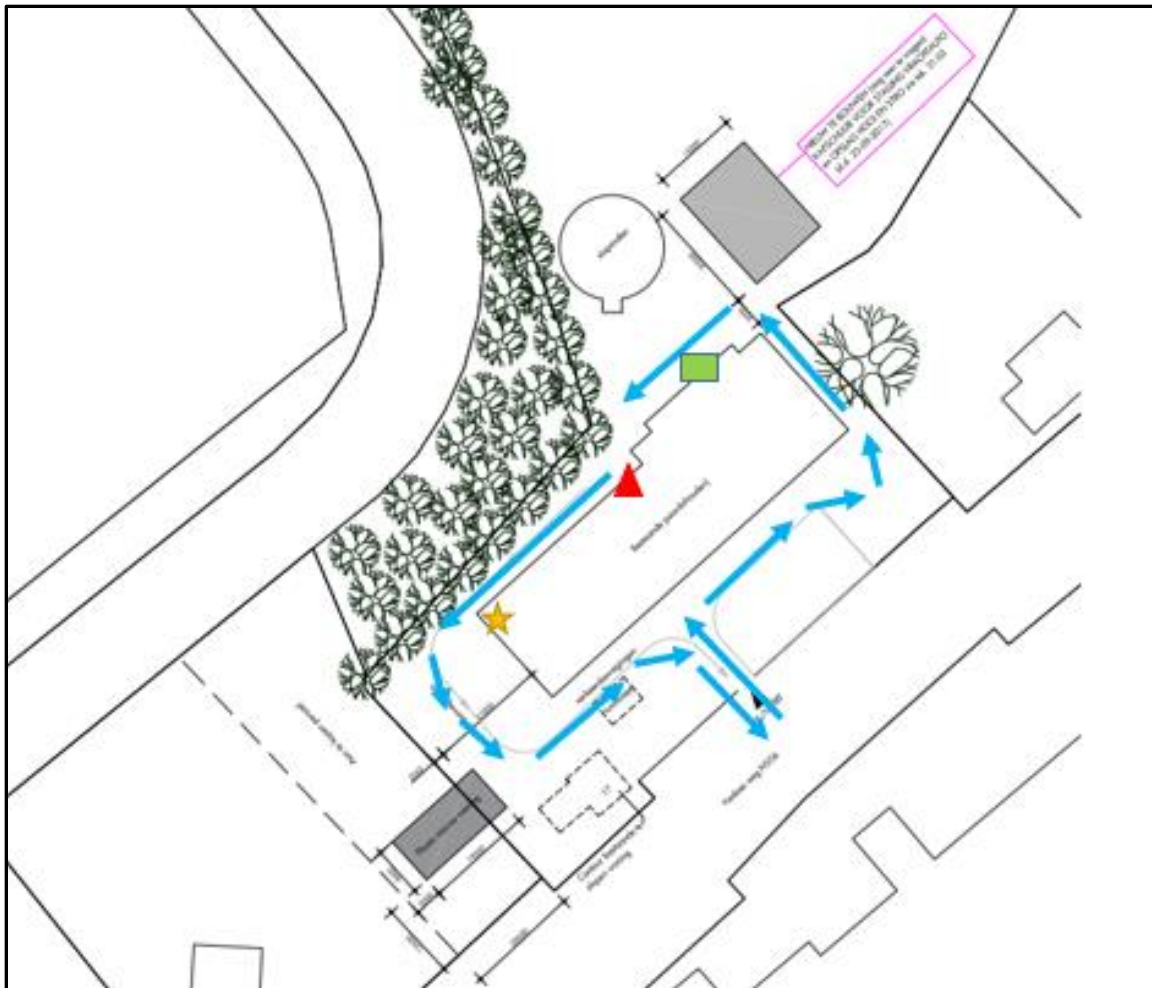
Nieuwe schuur

Ten tweede is het voornemen om ten noordoosten van de bestaande bebouwing een schuur te bouwen. Het bedrijfsgebouw heeft een omvang van 15 x 20 meter. Doel is om hier de vrachtwagens binnen te kunnen stallen en hooi/strooisel op te slaan. Initiatiefnemer beschikt zelf over 2 grote vrachtwagens en 1 kleine vrachtwagen. Deze worden op dit moment buiten gestald omdat er geen ruimte is om ze binnen te parkeren. Op lange termijn is dit niet wenselijk. De grote vrachtwagens hebben een lengte van ongeveer 13,5 meter. Om deze binnen te kunnen stallen en nog een klein beetje ruimte over te hebben is een diepte van het gebouw van 15 meter nodig. Het nieuwe gebouw bestaat uit 4 vakken van 5 meter breed. Om de drie vrachtwagens binnen te kunnen stallen zijn er al drie vakken nodig voor de vrachtwagens en blijft er 1 vak over voor opslag van hooi en strooisel.

Op dit moment wordt het hooi en strooisel enerzijds nog opgeslagen in hetzelfde gebouw als waar de paarden gehouden worden en anderzijds op het buitenterrein waar de nieuwe loods/schuur is voorzien. Wens is om de opslag bij de diervverblijven weg te halen, enerzijds vanwege brandveiligheid en anderzijds om stofvorming in de dierenverblijven voor mens en dier te beperken. Door dit in een andere ruimte op te slaan wordt dit bewerkstelligd. Een kleinere omvang van het nieuwe bedrijfsgebouw is niet gewenst omdat dan nog steeds niet alles binnen gestald kan worden.

In de keuze voor de locatie van het nieuwe gebouw hebben een aantal zaken een rol gespeeld, namelijk de bestaande routing binnen het bedrijf, de afstand van de bedrijfsactiviteiten tot het dorp Sevenum en de uitstraling van het bedrijf. Hieronder zal dit verder uitgewerkt worden.

De locatie beschikt op dit moment over 2 inritten, 1 naar de bestaande bedrijfswoning en 1 naar het bedrijfsgebouwe. Relevant in deze is de bedrijfstoegang. De inrit naar de woning zal bij de bouw van de nieuwe woning verplaatst worden, deze is echter van ondergeschikt belang gezien het beperkt aantal bewegingen. Het vrachtverkeer komt door de centrale poort aan de Venloseweg binnen. Er is in het verleden gekozen voor een centrale poort om overzicht te houden wie het erf oprijdt en vertrekt. Anderzijds is 1 in- en uitrit in het kader van verkeersveiligheid op de drukke Venloseweg ook beter dan 2 in- en uitritten. Daarna draait het verkeer rechtsaf en rijdt rondom de bestaande gebouwen heen. Vanwege de beperkte ruimte op het erf is er een verplichte rijrichting op het erf.



Afbeelding15 : de blauwe pijlen is de verplichte rijroute op het erf, groene vierkantje is opslag vaste mest en voersilo, rode driehoekje is de plaats waarde paarden op- en afgeladen worden, geel sterretje is de opslag van strooisel.

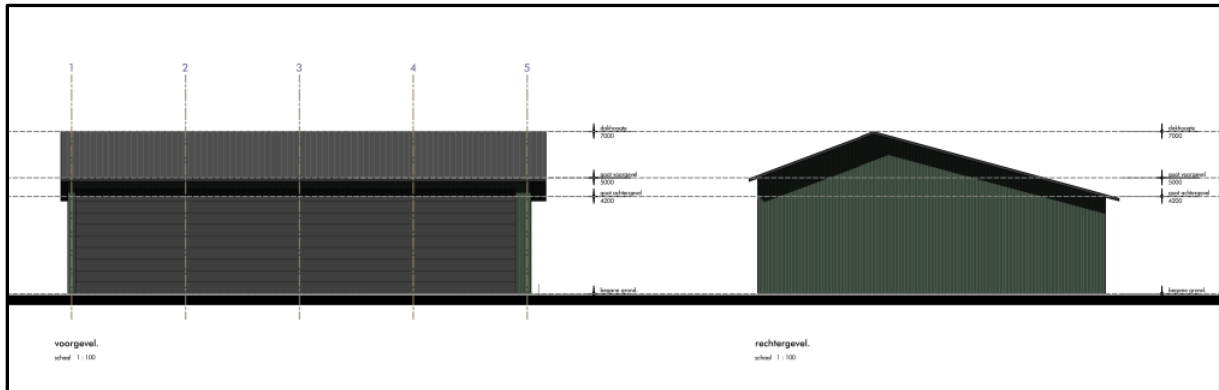
Ter plaatse van het rode driehoekje in bovenstaande afbeelding worden alle paarden op- en afgeladen. In het verre verleden werd ook aan de voorkant van het gebouw op- en afgeladen. Om eventuele (geluids)overlast richting het dorp te voorkomen is dit verschoven naar de achterkant van het bedrijf.

Ter plaatse van het groene vierkantje in de afbeelding hierboven vindt de opslag van vaste mest plaats. Deze wordt op deze plek opgeslagen om voldoende afstand tot het dorp te creëren. Dit om eventuele overlast van geur, vliegen en geluid bij het laden te voorkomen. Hier staat ook de voersilo. Alle mest en al het bulkvoer wordt hier aan de achterzijde van het bedrijf geladen / gelost.

Ter plaatse van het gele sterretje in de afbeelding hierboven wordt het strooisel in de bestaande situatie opgeslagen. Voornemen is om dit te verplaatsen naar het nieuwe gebouw, enerzijds uit brandveiligheidsoverwegingen en anderzijds om het personeel en dieren minder bloot te stellen aan stof.

De locatie voor de nieuwe schuur is een bewuste keuze van initiatiefnemer. Zoals hierboven reeds aangegeven is er op het erf vanwege gebrek aan ruimte sprake van een verplichte rijroute. De vrachtwagens (merendeel van de transporten bestaat uit transporten van paarden) rijden het erf op stoppen op de plaats waar de paarden op- en afgeladen worden en kunnen daarna achteruit in de nieuwe schuur parkeren. Dit is een korte afstand en een vrijwel rechte lijn. Hierbij is er sprake van een goed werkbaar situatie en blijven de activiteiten in hoofdzaak plaatsvinden op het achtererf.

In alle mogelijke alternatieven komt de bebouwing meer richting het dorp Sevenum te liggen. Hiermee neemt de kans op overlast toe. Dit is voor initiatiefnemer niet wenselijk. In het verleden heeft hij namelijk de activiteiten bewust weggehaald aan de zijde van het dorp om potentiële overlast te voorkomen. Daarnaast is het voorerf het visitekaartje van het bedrijf. Hier is veel aandacht besteed aan uitstraling van de bebouwing en inrichting van het erf. Een schuur voor het parkeren van vrachtwagens en opslag van strooisel past niet in dit beeld.



Afbeelding 16: impressie nieuw te bouwen schuur.

4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan

Bij de opstelling van het onderhavige bestemmingsplan zijn de volgende uitgangspunten leidend geweest:

- Het bestemmingsplan dient een adequate, duidelijke en flexibele regeling te bevatten voor de bestaande en nieuwe activiteiten van Stal van den Broek B.V. op de percelen kadastraal bekend als gemeente Sevenum, sectie S, nummer 179 en 739 zodat een schuur kan worden gerealiseerd en bestaande bedrijfswoning kan worden verplaatst naar de gewenste locatie.
- Het agrarisch bouwvlak dient zodanig te worden vormgegeven dat geen afbreuk wordt gedaan aan omliggende functies.
- Binnen het agrarisch bouwvlak is uitsluitend de een grondgebonden agrarisch bedrijf met veehouderijactiviteiten (in de vorm van een paardenhouderij) toegestaan.
- Binnen het agrarisch bouwvlak is de vestiging van een intensieve veehouderij niet toegestaan.
- Het bestemmingsplan dient een voorwaardelijke bepaling te bevatten dat de nieuwe activiteiten pas zijn toegestaan wanneer de compenserende landschappelijke maatregelen worden aangelegd en in stand worden gehouden.
- Ten behoeve van de uniformiteit van bestemmingsplannen binnen de gemeente Horst aan de Maas dient onderhavig bestemmingsplan qua systematiek aan te sluiten bij het bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas”.

De doelstelling van dit bestemmingsplan is gericht op het vergroten van een agrarisch bouwvlak op de betreffende kadastrale percelen. Het bestemmingsplan biedt het juridisch kader waar het agrarisch bedrijf zich aan dient te conformeren. De uitgangspunten hebben geleid tot een bestemmingsplan waarin de bestemming ‘Agrarisch met waarden’ is gehandhaafd, maar een vlak met een oppervlakte van 7.600 m² als bouwvlak is aangewezen. Ter plaatse van het bouwvlak is een specifieke aanduiding opgenomen voor veehouderijen (paarden). Daarmee is binnen het bouwvlak uitsluitend de vestiging van een grondgebonden agrarisch bedrijf toegestaan en is dus de vestiging van een (intensieve) veehouderij of een glastuinbouwbedrijf uitgesloten.

Binnen het deel van het bouwvlak wat wordt toegevoegd aan de noordwestzijde (locatie nieuwe bedrijfswoning)

Is tevens een specifieke aanduiding opgenomen dat hier alleen een bedrijfswoning met bijbehorende bouwwerken kan worden opgericht. Dit om te voorkomen dat bedrijfsmatige activiteiten dicht bij woningen van derden worden gerealiseerd dan momenteel het geval is.

Een voorwaardelijke bepaling legt de aanleg en instandhouding van de landschappelijke inpassing van het bouwvlak planologisch-juridisch vast (dit wordt tevens middels een overeenkomst kwaliteitsverbetering privaatrechtelijk gewaarborgd).

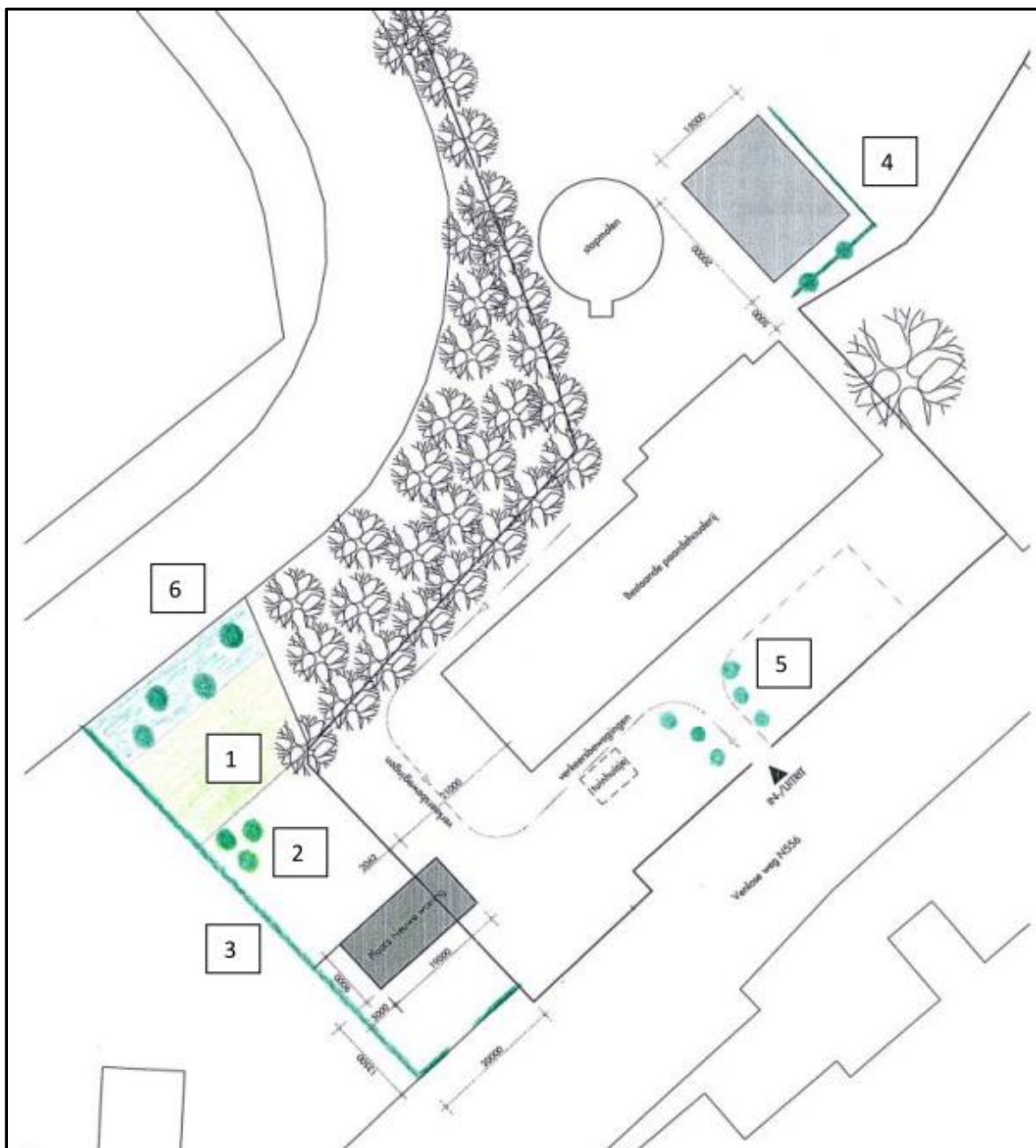
4.2 Stedenbouwkundige / ruimtelijke aspecten

Het plangebied is gelegen tussen de kern Sevenum (begrenst door de Venloseweg) en de loop van de Grootte Molenbeek. Door de beplanting die tussen het bedrijf en de Grootte Molenbeek ligt is de loop van de beek niet waarneembaar. De beschikbare ruimte is beperkt. Dat heeft in de bestaande situatie altijd al geleid tot een compact ruimtegebruik. In de beoogde situatie zal dat ook zo blijven. Er wordt ruimte gecreëerd voor een nieuwe loods en voor het verplaatsen van de bedrijfswoning, echter deze activiteiten zullen plaatsvinden op relatief korte afstand van de bestaande bedrijfsactiviteiten.

Door het verplaatsen en vernieuwen van de bedrijfswoning op grotere afstand van de openbare weg en het geheel landschappelijk in te passen krijgt het geheel een kwaliteitsimpuls wat zowel een positief effect heeft op het bedrijf als op de omgeving.

4.3 Landschappelijke inpassing

Om het agrarisch bedrijf op een juiste manier in het landschap in te passen is voor de locatie een landschappelijk inpassingsplan (bijlage 1) opgesteld. De visie is om de nieuwe situatie passend in te kleden in het groen zodat er geen landschappelijke kwaliteiten verloren gaan. Uitvoering van het gestelde in het landschappelijk inpassingsplan is als verplichting opgenomen in de planregels als voorwaardelijke bepaling en tevens als zodanig vastgelegd in een privaatrechtelijke overeenkomst met de gemeente.



Afbeelding 17. Landschappelijke inpassing van het plangebied

Het landschappelijk inpassingsplan geeft weer wat er aangeplant zal worden om er een mooi geheel van te maken. Een mooi geheel en kwaliteitsimpuls voor deze plek. Zo ontstaat er een project wat met de aanplant een aantrekkelijk groen kader krijgt. De groenelementen geven het perceel een cultuurhistorische landelijke uitstraling, maar ook variatie zodat ook de ecologische waarde toe zal nemen tegen het beekdal aan van de Grote Molenbeek aan, wat een mooi bijkomend voordeel is.

5. SECTORALE ASPECTEN

5.1 Inleiding

Bij de vestiging van het agrarisch bedrijf dient rekening gehouden te worden met (milieu-)aspecten vanuit de omgeving en met (milieu-)aspecten op de omgeving. Het onderzoek naar de milieuaspecten bodem, geluid, lucht, externe veiligheid en milieuzonering voor het plangebied wordt in de navolgende paragrafen beschreven. Eveneens is gekeken naar de gevolgen van de ontwikkeling voor de aspecten archeologie, leidingen en infrastructuur, natuur en landschap, flora en fauna, waterhuishouding en verkeer. De hieruit voortkomende bevindingen worden in onderstaande paragrafen toegelicht.

5.2 Milieuaspecten

5.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit

In het kader van het vergroten van het agrarische bouwvlak dient te worden beoordeeld of de uiteindelijke bodemkwaliteit van het plangebied uit oogpunt van volksgezondheid en milieu aan zekere kwaliteitsnormen voldoet om te voorkomen dat op verontreinigde grond wordt gebouwd.

In dat kader is ter plaatse een door HMB een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd (bijlage 2). Uit dit onderzoek blijkt dat er ter plaatse van de vergrotingen van het bouwvlak in de bodem geen verontreinigingen zijn aangetroffen. In het grondwater zijn enkele parameters in licht verhoogde gehalten aangetroffen. Een aanvullend onderzoek wordt echter niet noodzakelijk geacht.

De bodem is daarmee geschikt voor het beoogde gebruik.

5.2.2 Geluid

Wegverkeerslawaaï

In de Wet geluidhinder (Wgh) is vastgesteld dat, indien geluidsgevoelige objecten (zoals bijvoorbeeld woningen) zijn voorzien binnen de invloedssfeer van een weg, spoor of gezoneerd industrieterrein akoestisch onderzoek uitgevoerd dient te worden. De ontwikkeling behelst het realiseren van een agrarisch bouwvlak waarbinnen de realisatie van een bedrijfswoning is toegestaan. De nieuwe bedrijfswoning betreft daarmee een geluidsgevoelig object.

Om de geluidsbelasting op de gevels van de nieuwe woning inzichtelijk te maken is hiervoor een akoestisch onderzoek uitgevoerd (bijlage 3). Uit deze berekening blijkt dat de geluidsbelasting op de nieuw te bouwen woning maximaal 58 dB bedraagt. Deze belasting wordt veroorzaakt door de ligging ten opzichte van de Venloseweg. De overige wegen die meegenomen zijn in het onderzoek (Fürstenbergstraat en de Weel) hebben nauwelijks effect. Met de berekende belasting vindt een overschrijding plaats van de hoogst toelaatbare belasting van 48 dB plaats.

Volgens de Wet geluidhinder dient een maatregelonderzoek plaats te vinden, dit is opgenomen in het akoestisch onderzoek. Hieruit blijkt dat bron- en overdrachtsmaatregelen niet doelmatig zijn.

Voor de nieuwe woning dient ten gevolge van de overschrijding van de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van de Venloseweg een hogere waarde bij het college van B&W te worden aangevraagd. De gemeente kan hierbij de volgende kenmerken van het plan in overweging nemen:

- de geluidsbelasting op de woning bedraagt ten hoogste 58 dB;
- de berekende geluidsbelastingen zijn lager of gelijk aan de maximaal te ontheffen waarde van 58 dB;
- op de achtergevel van de woning is sprake van een geluidsluwe gevel;
- bron- en overdrachtsmaatregelen voor de Venloseweg zijn niet doelmatig of stuiten op overwegende bezwaren;
- met de bouw van de nieuwbouwwoning verder van de weg vindt er een verbetering van de huidige situatie plaats.

Initiatiefnemer zal gelijktijdig met onderhavig bestemmingsplan een procedure opstarten voor het verlenen van een hogere grenswaarde. Op het moment van het aanvragen van de omgevingsvergunning voor het onderdeel bouwen zal nader onderzoek gedaan moeten worden naar de geluidwering van de gevels van de woning. Vooral nog kan er vanuit gegaan worden dat er in de woning sprake kan zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Industrielawaai

In het kader van een goede ruimtelijke ordening vindt afstemming van een nieuwe functie in de omgeving plaats door het aanhouden van zogenaamde richtafstanden. Hierbij kan gebruik worden gemaakt van de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' van de VNG. Bij deze richtafstanden wordt rekening gehouden met milieuaspecten als geur-, stof en gevaarhinder, maar ook voor wat betreft geluidhinder. In paragraaf 5.2.5 wordt de toetsing aan alle richtafstanden beschreven, in deze paragraaf wordt louter ingegaan op geluidhinder.

Voor een grondgebonden agrarisch bedrijf, zijnde een paardenhouderij geldt dat op basis van de indicatieve bedrijvenlijst 30 meter moet worden aangehouden voor geluid. De afstand tot omliggende functies bedraagt in de bestaande situatie minder dan 30 meter. Daarbij dient vermeldt te worden dat in het deel wat aan het bouwvlak waar de nieuwe bedrijfswoning komt te liggen geen bedrijfsmatige activiteiten plaatsvinden. Middels het aanbrengen van een aanduiding is hier geregeld dat in dit deel van het bouwvlak uitsluitend een bedrijfswoning met bijbehorende bouwwerken gerealiseerd mogen worden. Akoestisch gezien vinden hier nauwelijks relevante activiteiten plaats. Aan het deel wat aan de zuidoostzijde aan het bouwvlak wordt toegevoegd vindt momenteel ook al opslag van materialen plaats en stalling van vrachtwagens. Hier vindt uitsluitend een overkapping plaats van een bestaande verharding. Akoestisch gezien zal dit zeker geen negatieve effecten hebben. Mogelijk zal het zelfs positief uitpakken aangezien het nieuwe gebouw een afscherming vormt tussen de bestaande activiteiten en de woning aan de Venloseweg 21.

Akoestisch gezien is er sprake van een aanvaardbare ontwikkeling.

5.2.3 Luchtkwaliteit

Effect op luchtkwaliteit

Op basis van de Wet luchtkwaliteit, als onderdeel van de Wet milieubeheer, gelden kwaliteitseisen voor de luchtkwaliteit. Deze kwaliteitseisen zijn door middel van grenswaarden voor de diverse luchtverontreinigingscomponenten vastgelegd. Deze grenswaarden gelden overal in de buitenlucht. Er wordt onderscheid gemaakt tussen projecten die 'Niet in betekende mate' (NIBM) en 'In betekende mate' (IBM) bijdragen. Projecten die NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit kunnen zonder verdere toetsing aan de grenswaarden uitgevoerd worden.

Onderhavig plan maakt het mogelijk om enerzijds een vervangende bedrijfswoning te realiseren en anderzijds om een loods/schuur te bouwen. Voor het bouwen van de woning geldt dat het realiseren van 1500 nieuwe woningen met 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kan worden. Onderhavig plan is vele malen kleiner. Voor de nieuwe schuur/loods kan gesteld worden dat op deze locatie momenteel ook al vrachtwagens gestald worden en er (buiten)opslag plaatsvindt. Het plan maakt mogelijk dat deze ruimte wordt voorzien van een dak.

De activiteiten op zich wijzigen niet, daarom zijn er ook geen effecten voor wat betreft de luchtkwaliteit. Gezien het bovenstaande hoeft er geen onderzoek gedaan te worden naar mogelijk effecten op het gebied van luchtkwaliteit.

Achtergrondwaarden

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden gezien of de luchtkwaliteit ter plaatse goed genoeg is om een goed woon- en leefmilieu te kunnen waarborgen.

Rondom het plangebied bevinden zich diverse wegen als emissiebronnen van luchtverontreinigende stoffen (uitlaatgassen van verkeer). Deze bronnen zijn opgenomen in de achtergrondconcentraties, zoals die door het RIVM jaarlijks in kaart worden gebracht. Normaal gesproken zijn er in het oosten en zuiden van Nederland geen knelpunten op het gebied van luchtkwaliteit met betrekking tot fijn stof en stikstofdioxide te verwachten. De grootschalige concentratiekaart Nederland geeft per km-vak de huidige achtergrondconcentraties weer.

Volgens de kaarten van het RIVM bedraagt de concentratie PM_{2,5} ter plaatse 11,3 µg/m³, de concentratie PM₁₀ ter plaatse 18,2 µg/m³ en de concentratie NO₂ 17,5 µg/m³. In de Wet milieubeheer is de jaargemiddelde grenswaarde voor PM_{2,5} gesteld op 25 µg/m³ en voor PM₁₀ op 40 µg/m³. Voor NO₂ is de jaargemiddelde grenswaarde eveneens gesteld op 40 µg/m³.

Volgens de kaarten van het RIVM is de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende voor een goed woon- en leefklimaat.

5.2.4 Geur

Geur kan hinder veroorzaken in de leefomgeving. Wanneer deze hinder inderdaad ondervonden wordt, kan dit zelfs invloed hebben op de gezondheid. Geurhinder dient daarom zoveel mogelijk beperkt te worden door regels te stellen aan de uitstoot van geuremissies uit veehouderijen en bepaalde afstanden aan te houden ten opzichte van geurgevoelige objecten. De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) kent bescherming toe aan geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om objecten bestemd voor wonen en verblijf.

Effecten op omgeving door geur

In het kader van een goede ruimtelijke ordening vindt afstemming van een nieuwe functie in de omgeving plaats door het aanhouden van zogenaamde richtafstanden. Hierbij kan gebruik worden gemaakt van de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' van de VNG. Bij deze richtafstanden wordt rekening gehouden met milieuaspecten als geluid-, stof en gevaarhinder, maar ook voor wat betreft geurhinder. In paragraaf 5.2.5 wordt de toetsing aan alle richtafstanden beschreven, in deze paragraaf wordt louter ingegaan op geurhinder.

Voor een grondgebonden agrarisch bedrijf, zijnde een paardenhouderij geldt dat op basis van de indicatieve bedrijvenlijst 50 meter moet worden aangehouden voor geur. De afstand tot omliggende functies bedraagt echter minder. Echter, de activiteiten die betrekking hebben op het houden van paarden en opslag van mest vinden plaats binnen het bestaande bouwvlak, hier treden geen wijzigingen in de bedrijfsvoering op. Binnen de delen die aan het bouwvlak worden toegevoegd worden geen paarden gehouden en vindt geen opslag van mest plaats.

Daarmee wordt in de bestaande situatie niet voldaan aan de richtafstand, maar leidt het plan er niet toe dat er een onaanvaardbare situatie ontstaat. Het plan is voor het onderdeel geur realiseerbaar.

Effecten uit omgeving van geur

In een straal van 500 meter rondom het plangebied bevinden zich geen veehouderijen van derden. Daarmee leidt onderhavig plan niet tot beperkingen van veehouderijen van derden. Anderzijds is er ter plaatse van de nieuwe bedrijfswoning sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat aangezien er in de directe nabijheid geen veehouderijen liggen.

5.2.5 Bedrijven en milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door middel van milieuzonering. Onder milieuzonering wordt verstaan het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven.

Om tot een optimale invulling van de ruimte te komen worden diverse omgevingstypen onderscheiden. Het achterliggende idee is dat de gevoeligheid van een gebied mede afhankelijk is van het omgevingstype. De gevoeligheid van een gebied kan daarom aanleiding zijn om af te wijken van de standaardafstanden in de richtafstandenlijst die uitgaan van de ligging in een rustige woonwijk. Afhankelijk van het type gebied kan een correctie worden toegepast op de afstanden die zijn genoemd in de standaardlijst.

Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Het plangebied is te typeren met het omgevingstype gemengd gebied door de ligging aan een Provinciale weg en de diverse vormen van bedrijvigheid in de directe omgeving. In geval van het omgevingstype gemengd gebied kunnen de afstanden uit bijlage 1 van de VNG publicatie - zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat - met één afstandsstep worden verkleind.

De ontwikkeling richting de omgeving

Een grondgebonden agrarisch bedrijf in de vorm van een paardenhouderij wordt in de richtafstandenlijst aangemerkt als 'Fokken en houden van overige graasdieren (paardenfokkerijen)' met SBI-code 0143. Deze functie valt in milieucategorie 3.1. Daarbij gelden de volgende richtafstanden:

Geur: 50 meter

Stof: 30 meter

Geluid: 30 meter

Gevaar: 0 meter

Vanwege de ligging in een gemengd gebied kan deze afstand met een afstandsstep worden verkleind tot 30 meter voor geur en 10 meter voor stof en geluid. Aan de richtafstanden voor geur, stof en geluid wordt niet voldaan.

De bestemmingsvlakken van de woningen aan de Venloseweg 13 en 21 liggen op een kortere afstand dan de richtafstand voorschrijft.

Venloseweg 13

Aan de zijde van de Venloseweg 13 wordt het bouwvlak vergroot voor de bouw van een bedrijfswoning met bijbehorende bouwwerken. Hier is een aanduiding opgenomen dat er uitsluitend een bedrijfswoning en bijbehorende bouwwerken kunnen worden opgericht. Bedrijfsmatige activiteiten zijn daarmee niet toegestaan. Deze blijven plaatsvinden binnen het huidige bouwvlak. Vanuit de bedrijfswoning zijn geen effecten voor wat betreft geur, stof en geluid te verwachten. De afstand vanuit het bestaande bouwvlak tot het bouwvlak van de Venloseweg 13 wijzigt niet. Daarmee treed er geen wijziging op in het woon- en leefklimaat ter plaatse van de Venloseweg 13.

Venloseweg 21

Aan de zijde van de locatie Venloseweg 21 wordt het bouwvlak vergroot voor het realiseren van een stalling van vrachtwagens en opslag van hooi en stro. De bestaande afstand tussen de bouwvlakken bedraagt 0 meter. Door onderhavig plan wijzigt deze afstand niet. De toevoeging van het bouwvlak ligt op een afstand van 3 meter tot het bestemmingsvlak van Venloseweg 21. Momenteel vindt er ter plaatse al stalling van vrachtwagens en opslag plaats. Deze wordt middels dit plan uitsluitend voorzien van een dak. Hierdoor verslechterd het woon- en leefklimaat ten opzichte van de bestaande situatie niet.

Bebouwde kom:

Aan de richtafstand (gemeten van bestemmingsvlak naar bestemmingsvlak) voor geur wordt niet voldaan. Geuremissie vindt plaats ter plaatse van de stallen waarin dieren worden gehouden en de opslag van mest. De delen die aan het bouwvlak worden toegevoegd worden niet gebruikt voor het houden van dieren en de opslag van mest. Deze activiteiten vinden reeds plaats in het bestaande bouwvlak en zullen qua omvang ook niet wijzigen. Daarmee zal er door onderhavig plan geen wijziging optreden qua woon- en leefklimaat voor wat betreft het onderdeel geur.

Bestaande activiteiten richting het plangebied

In de omgeving van het bouwvlak bevinden zich de volgende functies die van invloed zijn op het woon- en leefklimaat ter plaatse. Het betreft de volgende locaties met bijbehorende functies:

Venloseweg 11b - 11e, afstand 50 meter (ondergeschikte detailhandel)

Voor detailhandel (SBI code 47) gelden de volgende richtafstanden in een gemengd gebied:

- geur: 0 m
- stof: 0 m
- geluid: 0 m
- gevaar: 0 m
- Aan alle richtafstanden wordt voldaan.

Venloseweg 25, afstand 120 meter (opslag)

Voor een opslagactiviteit is geen specifieke categorie opgenomen in de indicatieve bedrijvenlijst. Volgens het bestemmingsplan buitengebied zijn activiteiten van milieucategorie 1 en 2 toegestaan. Deze categorieën komen overeen met een richtafstand van 30 meter. In een gemengd gebied kan deze afstand teruggebracht worden naar 10 meter. Aan deze richtafstand wordt ruimschoots voldaan.

Venloseweg 24-26, afstand 68 meter (garagebedrijf)

Voor een garagebedrijf gelden de volgende richtafstanden in een gemengd gebied:

- geur: 0 m
- stof: 0 m
- geluid: 10 m
- gevaar: 0 m

Aan alle richtafstanden wordt voldaan.

Venloseweg 16, afstand 86 meter (tankstation)

- geur: 10 m
- stof: 0 m
- geluid: 10 m
- gevaar: 100 m

Aan de richtafstanden voor geur, stof en geluid wordt voldaan. Aan de richtafstand voor gevaar voor niet voldaan, gemeten naar de rand van het bestemmingsvlak. De afstand voor gevaar is gebaseerd op het vullen van de LPG tank op het perceel. De locatie van deze opslag ligt vast vanwege de ligging van andere objecten op kortere afstand. De afstand van de LPG opslag tot de rand van het bouwvlak van Venloseweg 17 bedraagt 147 meter, daarmee wordt voldaan aan de richtafstand.

Op basis van het bovenstaande kan geconcludeerd worden dat er geen belemmeringen optreden voor omliggende bedrijven. Daarnaast leidt het plan niet tot problemen bij omliggende woningen van derden.

5.2.6 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen.

De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

In het kader van de ontwikkeling moet bekeken worden of er in of in de nabijheid van het plangebied sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes).

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Op basis van de risicokaart van het IPO zijn binnen het plangebied geen risicovolle inrichtingen gelegen. In de nabijheid ligt het tankstation aan de Venloseweg 16. Bij deze locatie is een risicocontour aanwezig. Uit de Risicokaart blijkt (zie afbeelding hieronder) dat de risicocontour niet over het plangebied ligt.



Afbeelding 18: ligging risicocontour tankstation Venloseweg 16 ten opzichte van plangebied.

Vervoer van gevaarlijke stoffen door een buisleiding

Op basis van de risicokaart van het IPO zijn binnen het plangebied en directe omgeving geen buisleidingen gelegen waardoor gevaarlijke stoffen getransporteerd worden.

Vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, spoor of waterweg

Op basis van de risicokaart van het IPO zijn binnen het plangebied en directe omgeving geen risicovolle transportroutes gelegen. Over de Venloseweg kan transport van gevaarlijke stoffen plaatsvinden. De risicocontour loopt echter over de weg zelf. Binnen het plangebied zijn daarmee geen risico's te verwachten.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt derhalve geen belemmering in het kader van de ontwikkeling.

5.2.7 M.e.r. beoordeling

Niet voor alle nieuwe activiteiten hoeft een m.e.r.-procedure gevolgd te worden. Uitgangspunt van de m.e.r.-beoordeling is het "nee, tenzij" -principe. Dat wil zeggen dat alleen een milieueffectrapport (MER) hoeft te worden opgesteld, wanneer er omstandigheden zijn die (waarschijnlijk) leiden tot belangrijke nadelige milieugevolgen. De verplichting tot het toepassen van een m.e.r.-procedure ontstaat als de voorgenomen activiteit vermeld is in het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r., in werking getreden op 7 juli 2017) én een omvang heeft boven de vermelde richtwaarden én voor die activiteit de aangewezen besluiten genomen moeten worden en/of plannen worden vastgesteld.

Het Besluit m.e.r. maakt onderscheid naar m.e.r.-plichtige activiteiten en m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten. Het Besluit bevat daartoe twee lijsten van activiteiten, respectievelijk onderdeel C en D. Beide onderdelen bestaan uit vier kolommen. De eerste kolom bevat een omschrijving van de m.e.r.- (beoordelings)plichtige activiteiten. De tweede kolom vermeldt eventuele richtwaarden. Kolom 3 geeft aan voor welke plannen de plan-m.e.r.-plicht geldt. Kolom 4 benoemt voor welke besluiten de m.e.r.- (beoordelings)-plicht geldt.

Onderdeel C van de bijlage bij dit Besluit vermeldt voor welke activiteiten altijd verplicht een MER moet worden opgesteld, voordat een (m.e.r.-plichtig) besluit mag worden genomen, danwel een m.e.r.-plichtig plan mag worden vastgesteld. De activiteit is dan direct m.e.r.-plichtig. In onderdeel D is vermeld welke activiteiten m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn.

Uitsluitend in onderdeel D zijn activiteiten opgenomen met betrekking tot het houden van paarden opgenomen. Bij meer dan 100 paarden of pony's (exclusief dieren in opfok) is er sprake van een m.e.r.-beoordelingsplicht. In onderhavig geval overstijgt het aantal paarden de grens van 100 niet en is er tevens geen sprake van een toename van het aantal dieren of een wijziging in de wijze van houden van deze dieren. Daarom is er in dit geval MER, m.e.r.-beoordeling of vormvrije m.e.r.-beoordeling verplicht.

5.3 Waterparagraaf

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze het waterhuishoudkundig systeem in het plangebied opgebouwd is en hoe rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan de benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

Het plangebied ligt binnen het beheersgebied van het Waterschap Limburg. In het kader van het beleid van zowel de gemeente Horst aan de Maas als het waterschap dient binnen het plangebied een duurzaam waterhuishoudkundig systeem gerealiseerd te worden.

5.3.1 Beleidskader

Relevante beleidstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan 2016-2021 van het waterschap, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014), het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Tevens wordt thans gewerkt met de trits, hergebruik-bergen-infiltreren-afvoeren.

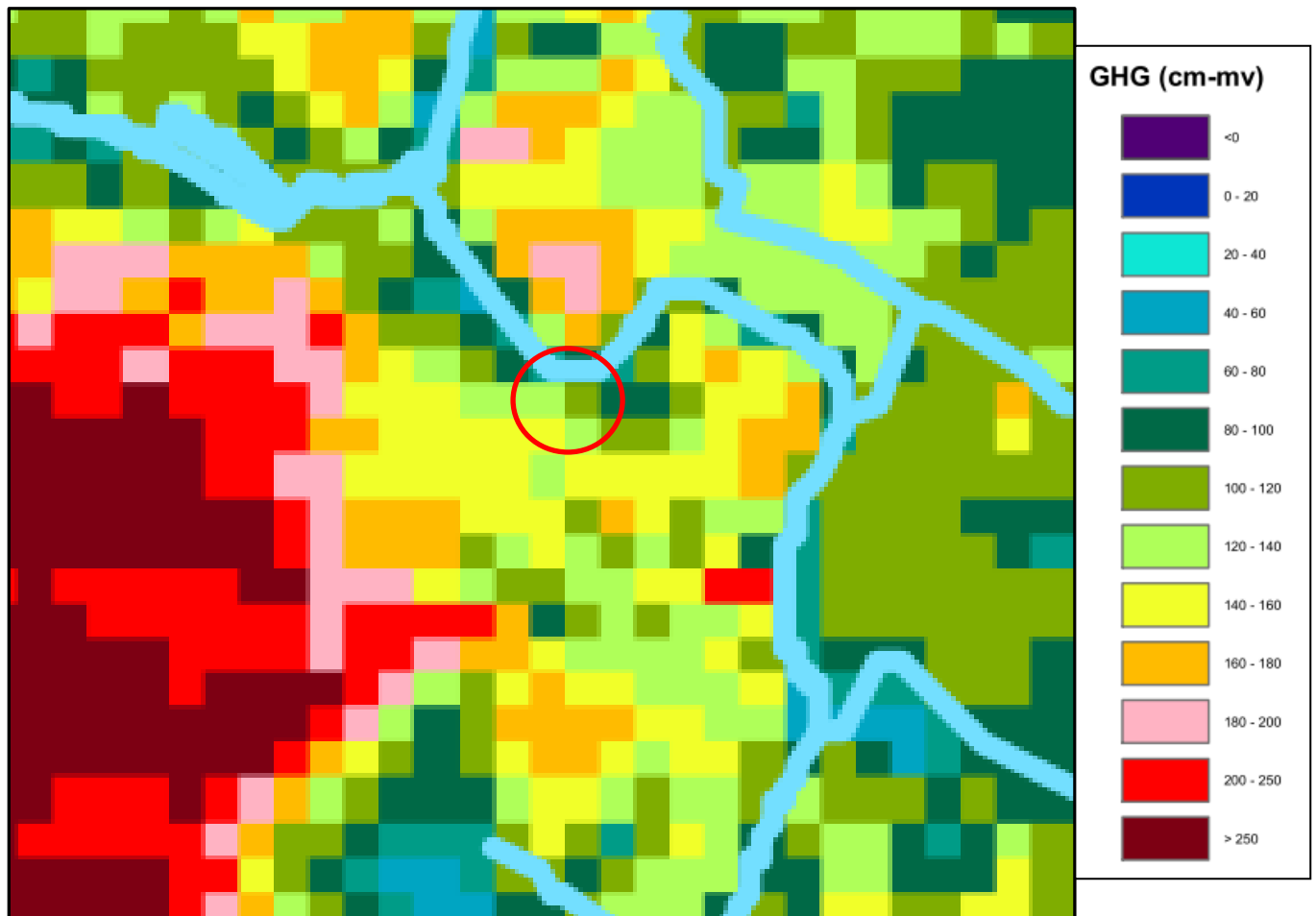
Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de driestapsstrategieën.

Het waterbeleid in het POL2014 sluit aan op de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Waterplan. Het provinciaal waterbeleid omvat de volgende strategische doelen:

- herstel sponswerking: het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderde klimatologische omstandigheden;

- herstel van de natte natuur: het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijk natuur;
- schoon water: het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment;
- duurzame watervoorziening: het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van de vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiveringstechnieken beschikbaar is;
- een veilige Maas: het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas.

De waterkundige waarden zijn in het POL2014 weergegeven op de kaarten 'Regionaal Water' en 'Ondergrond'. Conform deze kaarten gelden er voor het plangebied geen waterkundige waarden.



Afbeelding 19. Uitsnede kaart GHG

5.3.2 kenmerken van het watersysteem (huidige situatie)

Bodemgesteldheid en grondwater

De bodem in het plangebied is tamelijk vlak. De maaiveldhoogte bedraagt 28,7 meter +NAP. De originele bodem bestaat volgens de bodemkaart van Nederland uit een beekeerdgrond wat is opgebouwd uit lemig fijn zand. De afzettingen, waarin deze bodem is ontstaan, behoren geologisch gezien tot de Formatie van Boxtel.

Het freatisch grondwater bevindt zich globaal op 1,4 m-mv. Uit het isohypsenpatroon van de grondwaterkaart wordt aangenomen dat de stromingsrichting van het freatisch grondwater oostelijk gericht is (richting de Maas).

Conform de algemene gegevens van het Waterschap Limburg blijkt het plangebied een redelijke bodemdoorlatendheid te hebben van 0,45 tot 0,75 m/dag. Ter plaatse van het plangebied en omgeving bedraagt de grondwatertrap III. Op basis van de kaarten behorende bij het Nieuw Limburgs Peil blijkt dat de

gemiddelde hoogste grondwaterstand ter plaatse van de bebouwing voor het grootste deel tussen 120-140 cm-mv is gelegen. Verder richting de Grootte Molenbeek zijn de standen minder diep.

Oppervlaktewater

De noordoostelijke grens van het perceel wordt gevormd door de loop van de Grootte Molenbeek, een watergang in beheer bij het Waterschap Limburg. Het betreft een primaire watergang. De feitelijke watergang ligt buiten het perceel en dus buiten het plangebied.

Afvalwater / riolering

Het vuilwater is aangesloten op het gemeentelijk rioleringsstelsel.

Grondwaterbescherming

Het plangebied is niet gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals vastgelegd in de Omgevingsverordening Limburg 2014.

5.3.3 Water in relatie tot de ontwikkeling (nieuwe situatie)

Dit bestemmingplan heeft tot doel het vergroten van een agrarisch bouwvlak tot een oppervlakte van 7.600 m² zodat het bedrijf zich door kan ontwikkelen. Deze ontwikkeling leidt tot een toename van het verhard oppervlak. Iedere toename van verhard oppervlak dient zoveel mogelijk 'hydrologisch neutraal' te geschieden. Het waterschap hanteert hiervoor vuistregels waarmee op basis van de toename van verharding een wateropgave kan worden bepaald.

Hydrologisch neutraal ontwikkelen houdt onder andere in dat het versneld afvloeiende hemelwater (als gevolg van extra bebouwd oppervlak en / of verhardingen) dient te worden gecompenseerd door middel van extra waterberging. Via deze (tijdelijke) berging kan water vertraagd de bodem worden ingebracht, of vertraagd worden afgevoerd naar het bestaande watersysteem. Bij de laatste optie mag de bestaande landbouwkundige afvoernorm van 1 l/s/ha niet worden overschreden. Bij een hydrologisch neutrale ontwikkeling wordt dus geborgd dat extra afvloeiend hemelwater niet wordt afgewenteld op de omgeving.

Daarnaast is het van belang dat bestaande waterhuishoudkundige functies niet mogen worden geschaad of beperkt. Eveneens mag, als gevolg van een ontwikkeling, geen sprake zijn van een structurele verlaging van de grondwaterstand.

Het afkoppelen van het hemelwater wordt als volgt vormgegeven: Ter plaatse van de nieuwe loods/schuur zijn in de bestaande situatie al verhardingen aanwezig. Deze verhardingen wateren af op een zaksloot op eigen perceel (ten noorden van de paddocks). Deze zaksloot heeft een overloop naar het oppervlaktewater. De overloop in de zaksloot is dusdanig gedimensioneerd dat er maximaal 2 liter per seconde per hectare aan verhardingen geloosd kan worden op het oppervlaktewater, dit conform de normen van het Waterschap Limburg.

Het hemelwater van het nieuwe dak wordt middels goten opgevangen. Middels deze goten wordt het water naar de zelfde zaksloot gebracht waar het water momenteel ook al infiltreert. Conform de richtlijnen van het Waterschap dient er 100 mm opgevangen te kunnen worden op eigen terrein. Het hemelwater van 600 m² aan daken (300 m²) en verhardingen (300 m²) worden geloosd op de zaksloot. De inhoud dient daarmee ten minste 60 m³ te bedragen. Om dit water te kunnen herbergen wordt de bestaande zaksloot vergroot. De zaksloot heeft een lengte van 120 meter. Ter plaatse van het maaiveld is de breedte 145 centimeter, de diepte is 57.5 centimeter. Bij een talud van 1:1 is de breedte onderin 30 centimeter. In totaal kan er daarmee 60 m³ worden geborgen in de zaksloot. $(145 + 30) / 2 = 87.5 \times 57.5 \times 120 = 60 \text{ m}^3$. De inhoud is daarmee voldoende groot.

Ter plaatse van de nieuwe woning is het de verwachting dat er een aantal ondergrondse infiltratiekoffers geplaatst worden, alwaar het hemelwater de mogelijkheid krijgt te infiltreren. Conform het beleid dienen de infiltratiekoffers gedimensioneerd te worden op een bui die eens in de 100 jaar voorkomt en waarbij 100 mm neerslag valt. De fabrikant van de toe te passen infiltratiekoffers dient dit aan te tonen bij de aanvraag omgevingsvergunning voor de bouw van de woning. De nieuwe woning zal op de bestaande aansluiting van het gemeentelijke riool worden aangesloten. Er komt daarmee géén nieuwe aansluiting op de riolering.

Ten aanzien van de waterkwaliteit zijn er een aantal aspecten om in acht te nemen:

- het af te koppelen dakoppervlak mag niet worden vervaardigd van uitlogende bouwmaterialen.
- af te koppelen verhardingen (wegen, parkeervoorzieningen en stoepen) kunnen verontreinigingen bevatten. Door tussenkomst van olie- / slibafscheidende kolken, of een voldoende brede berm passage dient de kwaliteit van het afgevoerde hemelwater te worden gewaarborgd.

De gemeente Horst aan de Maas streeft naar het terugdringen van het gebruik van uitlogende bouwmaterialen. Dit aspect is als aanbeveling opgenomen in het pakket duurzaam bouwen. Van de initiatiefnemer wordt verwacht, voor zover relevant, geen gebruik te maken van uitlogende bouwmaterialen.

Concluderend kan gesteld worden dat door de ontwikkeling geen knelpunten ontstaan tussen grondgebruik en de waterhuishouding.

5.4 Kabels en leidingen

Grotere kabels en leidingen krijgen in een bestemmingsplan veelal een planologische beschermingszone door middel van een dubbelbestemming. Hiermee wordt de bedrijfszekerheid en de veiligheid van de betreffende leiding gewaarborgd.

Op basis van het vigerende bestemmingsplan is er geen sprake van een dergelijke dubbelbestemming in of in de nabijheid van het plangebied.

Blijkens kaarten van Gasunie, TenneT en Waterschapsbedrijf Limburg bevinden er zich in of in de nabijheid van het plangebied geen belangrijke (ondergrondse) leidingen.

5.5 Natuur

De Europese natuurwetgeving is in Nederland, op het gebied van soort- en gebiedsbescherming, uitgewerkt in de Wet natuurbescherming. Deze wet heeft tot doel alle in Nederland in het wild voorkomende planten- en diersoorten en natuurgebieden (Natura2000-gebieden) te beschermen en in stand te houden.

5.5.1 Flora en fauna

Om het voorkomen van flora en fauna aan te tonen ter plaatse en het effect van de ontwikkeling hierop te onderzoeken is een flora- en faunainspectie uitgevoerd (bijlage 4).

In het plangebied komen mogelijk zoogdieren en amfibieën voor, die onder de Wet natuurbescherming zijn beschermd. Het gaat om algemeen voorkomende soorten (zogenaamde A-soorten), waarvoor in Limburg een vrijstelling geldt in geval van ruimtelijke ontwikkeling en beheer en onderhoud.

Dit houdt in dat deze soorten verstoord mogen worden, zonder dat daar vooraf een ontheffing voor is verkregen. Wel geldt altijd de Zorgplicht (artikel 1.11 Wn): deze houdt in dat nadelige gevolgen voor dieren en planten altijd zoveel mogelijk moeten worden voorkomen. Om aan de algemene zorgplicht te voldoen, moeten dieren die tijdens het werk worden aangetroffen, zo snel mogelijk naar een aangrenzende locatie buiten het plangebied worden verplaatst.

In het plangebied komen mogelijk beschermde vogelnesten voor tijdens het broedseizoen. Het gaat om weidevogels waarvan het nest niet jaarrond wordt beschermd of als strenger beschermd wordt beschouwd. Hiervoor zijn maatregelen die negatieve effecten voorkomen wel verplicht. Verstoring van broedvogels en vernietiging van vogelnesten kan worden voorkomen door de werkzaamheden buiten de periode 15 maart – 15 juli (het broedseizoen van de meeste weidevogels) uit te voeren. Door naleving van deze maatregel worden ten aanzien van (weide)vogels geen overtredingen op de Wet natuurbescherming begaan.

5.5.2 Natura2000

Het plangebied bevindt zich niet in of direct nabij Natura2000-gebieden. Het dichtstbijzijnde Natura2000-gebied betreft de Deurnsche- en Mariapeel, gelegen op een afstand van 7,6 km. Op grotere afstand zijn ook andere Natura2000-gebieden gelegen, zoals de Maasduinen op 9,0 km en de Grootte Peel op ruim 14,5 km.

Deze gebieden maken onderdeel uit van een Europees natuurnetwerk. Om de Europese biodiversiteit te behouden en te herstellen wordt gestreefd naar de ontwikkeling van dit netwerk van beschermde natuurgebieden. Hiervoor zijn onder meer de Vogelrichtlijn (1979) en de Habitatrichtlijn (1992) opgesteld. Op basis van deze Europese richtlijnen is Nederland verplicht om beschermde habitats, soorten en hun leefgebieden in stand te houden of te herstellen. Daarvoor worden gebieden aangewezen waar deze soorten en habitats voorkomen als Natura2000-gebieden. Voor deze gebieden geldt een speciaal beschermingsregime. Bij uitbreiding of verandering van activiteiten of bij nieuwe activiteiten in of in de nabijheid van deze gebieden moet er getoetst worden of er significante gevolgen zijn voor de gebieden.

Door de afstand tot de Natura2000-gebieden en de relatief kleinschalige ontwikkeling kunnen effecten op de kwalificerende soorten en/of habitattypen op voorhand uitgesloten worden. Specifiek wordt vermeld dat voor wat betreft het houden van dieren er geen sprake is van wijzigingen. Daarmee is er sprake van een bestaand gebruik.

Tevens blijft het aantal verkeersbewegingen gelijk ten opzichte van de bestaande situatie. Daarmee zijn significante negatieve effecten uit te sluiten. Op basis hiervan kan ervan uit worden gegaan dat de ontwikkeling geen negatieve invloed uitoefent op de Natura2000-gebieden.

5.6 Archeologie en cultuurhistorie

5.6.1 Cultuurhistorie

De provincie Limburg hecht veel waarde aan de cultuurhistorie van de provincie. De provincie wil dan ook dat er verstandig omgegaan wordt met cultuurhistorische bouwwerken en landschappen. In het POL2014 is derhalve aangegeven dat gestreefd wordt naar het behouden, ontwikkelen en beheren van beschermde

historische bouwwerken, hoofdlijnen van jonge en oude cultuurlandschappen en historische landschapselementen.

Het beleid ten aanzien van cultuurhistorie zoals dit in het POL2014 is weergegeven, is gestoeld op de Nota Belvédère. Het POL2014 schrijft dan ook voor een beschrijving in het bestemmingsplan mee te nemen, betreffende de omgang met de cultuurhistorische elementen in relatie tot de hiervoor geldende wettelijke bepalingen.

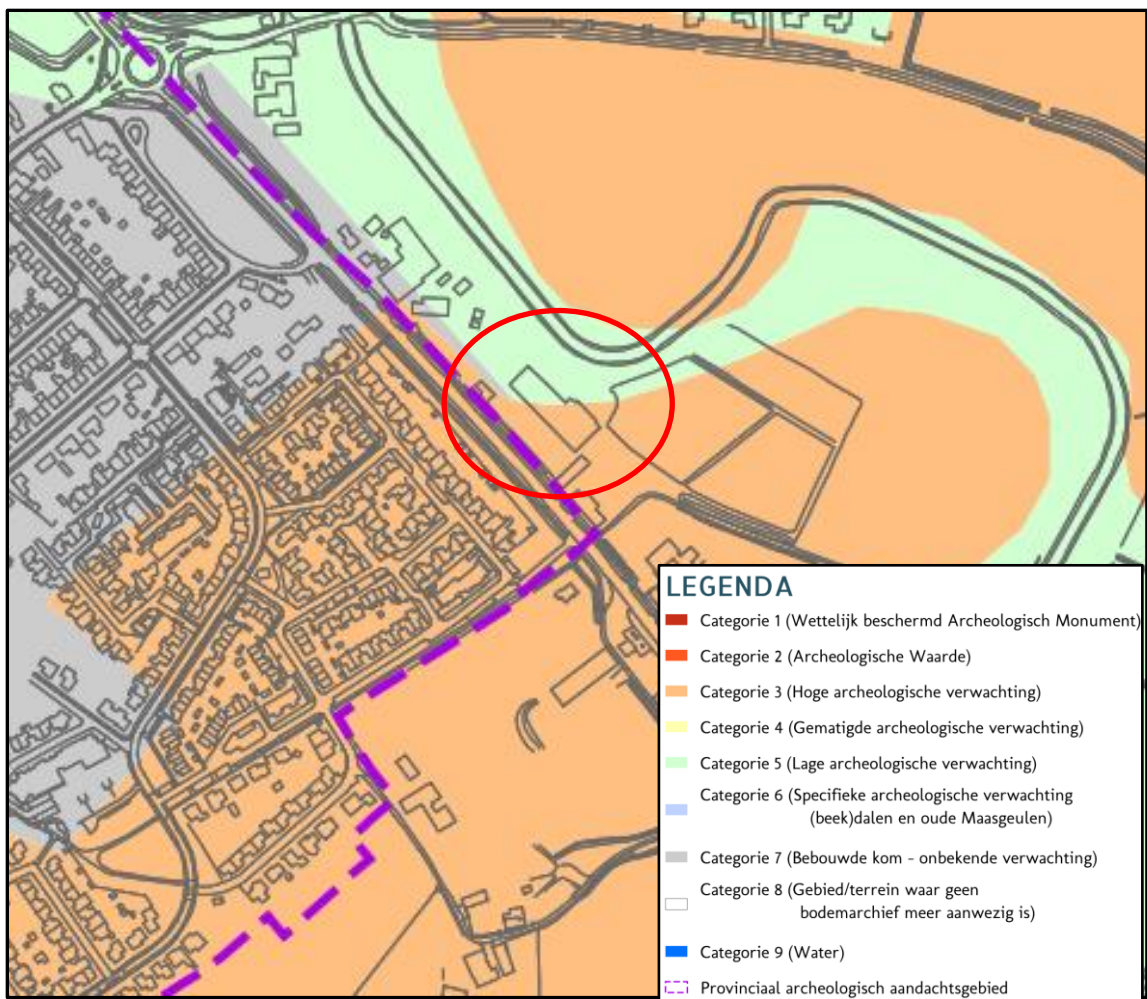
Volgens de provinciale kaart 'Cultuurhistorische Waardenkaart Limburg' ligt het plangebied binnen een gebied met sedert 1830 een weinig veranderende verkaveling. Door de ontwikkeling blijft deze historische verkaveling in stand. Het nieuwe bouwvlak maakt onderdeel uit van het bebouwingslint van langs de Venloseweg. Door de beplanting langs de Grootte Molenbeek zijn doorkijken op het achterliggende landschap niet aanwezig.

De ontwikkeling heeft derhalve geen nadelige effecten voor de cultuurhistorie.

5.6.2 Archeologie

Sinds 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta (1992). De wet is een raamwet die regelt hoe rijk, provincie en gemeente bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem.

Om te kunnen voldoen aan het gestelde in de Wet op de Archeologische Monumentenzorg dienen de gemeenten te beschikken over archeologiebeleid en een archeologische beleidskaart.



Afbeelding 20 Uitsnede archeologische waardenkaart

De gemeente Horst aan de Maas heeft voor haar grondgebied een Archeologische Maatregelenkaart ontwikkeld welke op 26 mei 2015 is vastgesteld. Conform deze kaart is het plangebied deels gelegen in een gebied met een hoge archeologische verwachting en deels in een gebied met een specifieke verwachtingswaarde (beekdalen). Conform het vigerende bestemmingsplan zijn aan het plangebied dan ook de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 3' en 'Waarde – Archeologie 6' toegekend.

De in het vigerende bestemmingsplan opgenomen dubbelbestemmingen met bijbehorende regels worden in onderhavig bestemmingsplan overeenkomstig opnieuw opgenomen. Archeologie vormt daarmee geen beperkende factor voor de realisatie van het agrarisch bouwvlak.

5.7 Verkeer en parkeren

Via de Venloseweg is het plangebied uitstekend bereikbaar. De bestaande ontsluiting van het perceel blijft zoals aanwezig behouden.

Als gevolg van de ontwikkeling zal het aantal verkeersbewegingen niet toenemen. Het verplaatsen van de bedrijfswoning leidt niet tot extra verkeersbewegingen. Ook het plaatsen van een schuur voor de stalling van transportmiddelen en de opslag van strooisel zal niet leiden tot meer verkeersbewegingen.

Laden en lossen van dieren en materieel vindt op eigen terrein plaats, hiervoor is voldoende ruimte aanwezig. Tevens zijn er 6 parkeerplaatsen op het voorerf beschikbaar. Bij de woning zullen 2 extra parkeerplaatsen gerealiseerd worden. In de nieuwe loods/schuur kunnen 3 vrachtwagens geparkeerd worden. Het bedrijf zelf heeft 2 vrachtwagens in gebruik.

De gemeenteraad heeft op 20 december 2016 de Nota Parkeernormen Horst aan de Maas 2016 vastgesteld. Het bedrijf betreft een arbeids- en bezoekersextensief bedrijf. Op grond van de Nota Parkeernormen geldt voor dergelijke bedrijven een parkeernorm van 1,1 parkeerplaatsen per 100 m². Uitgaande van deze normen zou het betekenen dat voor het bouwvlak met een oppervlakte van 7.600 m² 84 parkeerplaatsen gerealiseerd zouden moeten worden. De gestelde norm is in dit geval veel te hoog en kan daarom niet van toepassing zijn voor een agrarisch bedrijf, waar bij lange na niet zoveel parkeerplaatsen benodigd zijn. Voor het aantal benodigde parkeerplaatsen is daarom gekeken naar de feitelijke situatie.

6 UITVOERBAARHEID

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Op grond van het bepaalde in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) stelt de gemeenteraad een exploitatieplan vast voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. In artikel 6.2.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is opgenomen wat onder een bouwplan valt.

Onderhavig bestemmingsplan maakt de vestiging van een agrarisch bedrijf mogelijk. Volgens artikel 6.2.1 onder sub b van het Bro wordt een bouwplan voor een of meer hoofdgebouwen aangewezen als een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12 eerste lid van de Wro.

In artikel 6.12 tweede lid onder sub a staat dat de gemeenteraad kan besluiten geen exploitatieplan vast te stellen als het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd is. Doordat in het onderhavige geval het verhaal van de kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd is, het bepalen van een tijdvak of fasering niet noodzakelijk is en het stellen van eisen, regels of een uitwerking van regels niet noodzakelijk is, stelt de gemeenteraad geen exploitatieplan vast.

De kosten voor het opstellen van het bestemmingsplan worden gedekt door het heffen van leges. Voor de kosten van tegemoetkoming in schade, bedoeld in artikel 6.1 van de Wro (planschade) is een afzonderlijke overeenkomst gesloten. Er zijn bij dit plan geen andere kosten die in een exploitatieplan of exploitatieovereenkomst opgenomen moeten worden. Voor de gemeente Horst aan de Maas zal de ontwikkeling kostenneutraal verlopen.

6.2 Handhaving

Sinds 1 april 2005 werkt de gemeente Horst aan de Maas samen met de gemeente Venray als het gaat om handhaving. Onder deze samenwerking valt niet alleen de uitvoering, maar ook alle juridische, administratieve en beleidsmatige ondersteuning. In 2012 is het eerste integraal handhavingsbeleid in werking getreden. Inmiddels is het Beleidsplan VTH Horst aan de Maas 2017-2020 in werking getreden.

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray voeren hun handhavingstaken uit op basis van de volgende visie: de gemeenten Horst aan de Maas en Venray stellen een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. Het bestuur streeft naar een gestructureerd en integraal handhavingsbeleid, waarbij preventief belang voorop staat. De betrokkenheid en het eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijk handhavend optreden. Zo krijgt iedereen de aanpak die hij/zij verdient.

In dit integrale handhavingsbeleid is één van de speerpunten hoe in de economische situatie van de afgelopen jaren met minder middelen net zo veel of meer aan handhaving gedaan kan worden. In dit kader zijn de volgende uitgangspunten geformuleerd:

1. appelleren aan de eigen verantwoordelijkheid;
2. preventie gaat boven repressie;
3. draagvlak creëren;

4. servicegericht handelen, en
 5. alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen.
1. "Appelleren aan eigen verantwoordelijkheid" wil zeggen dat de verantwoordelijkheid bij de burgers, bedrijven en instellingen terecht komt, dit is ten slotte ook waar hij thuishoort. Dit vergt wel een bepaald vertrouwen van de gemeente over de burgers, bedrijven en instellingen binnen hun gemeente. Wordt dit vertrouwen geschaad dan treedt de gemeente consequent hard op. Er kan nu meer op risicogroepen of zwakke schakels ingezet worden, de capaciteit van de handhaving is dus beter in te delen en kan efficiënter gebruikt worden.
 2. "Preventie gaat boven repressie" wil zeggen dat meer aandacht besteedt wordt aan het voorkomen van overtredingen dan het aanpakken van bestaande overtredingen. Hierdoor hoeven er niet zoveel tijdrovende en geldverslindende, bestuursrechtelijke procedures doorlopen te worden. Er wordt dus met zo min mogelijk inzet zoveel mogelijk resultaat behaald.
 3. Verder is "draagvlak creëren" een van de uitgangspunten. Dit houdt in dat er duidelijk over handhaving wordt gecommuniceerd en dat er ook daadwerkelijk gedaan wordt wat er gezegd wordt. Belangrijk is ook om dingen die spelen bij burgers, ondernemers, instellingen, scholen en verenigingen mee te nemen in het uitvoeringsprogramma en dat rechtsgelijkheid wordt nagestreefd.
 4. Het vierde uitgangspunt is "servicegericht handelen". Dit houdt in dat de overheid zich dienstbaar opstelt. De gemeente denkt mee en speelt in op ongewenste situaties. Ook is de gemeente 24 uur per dag bereikbaar. Zo wordt een gevoel van veiligheid en een leefbare omgeving gecreëerd. Er is dus meer aandacht nodig voor de aanpak van overlastfeiten in de openbare ruimte.
 5. Het laatste uitgangspunt is "alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen". Er worden dus alleen besluiten genomen en regels ingesteld die ook daadwerkelijk handhaafbaar zijn. Overbodige regels worden geschrapt om alles overzichtelijk te houden en er wordt zorg gedragen voor voldoende deskundige capaciteit, op deze manier kan gedogen geminimaliseerd worden.

Bij handhaving staat de nalevingsstrategie centraal. Hierin is opgenomen welke activiteiten worden ondernomen om te komen tot naleving van de regels. De nalevingsstrategie kan op zijn beurt worden onderverdeeld in de volgende strategieën:

1. preventiestrategie;
2. toezichtstrategie;
3. sanctiestrategie, en
4. gedoogstrategie.

Vaak wordt er gekozen voor een combinatie van deze strategieën om het resultaat te vergroten. Bij deze strategieën passen verschillende handhavingsinstrumenten.

Onder de preventieve handhavingsinstrumenten vallen onder andere deregulering, kritisch zijn op het formuleren van regels, handhaafbaarheid van de regels en communicatie en voorlichting. De regels moeten bekend zijn bij de doelgroep, er dient dus duidelijk gecommuniceerd te worden over handhavingsactiviteiten en de gemeentelijke prioriteiten.

Naast de preventieve handhavingsinstrumenten zijn er ook nog de repressieve handhavingsinstrumenten. Dit zijn onder andere het betalen van een dwangsom, bestuursdwang en intrekking van begunstigde beschikking. Bij een dwangsom wordt er een geldbedrag per overtreding of tijdseenheid dat de overtreding voortduurt betaald aan de gemeente. Bestuursdwang houdt in dat een overtreding op kosten van de overtreder ongedaan gemaakt wordt. Als laatste kan een begunstigde beschikking worden ingetrokken, op deze manier wordt een activiteit juridisch onmogelijk gemaakt. Het kan hierbij ook gaan om een gedeeltelijke ontheffing. Vaak volgt op het intrekken van een begunstigde beschikking nog het opleggen van een dwangsom of bestuursdwang.

Naast bestuursrechtelijk aanpakken van overtreeders kan het soms ook de voorkeur hebben om een overtreder strafrechtelijk aan te pakken. Op deze manier kunnen de vaak langdurende juridische procedures die gemeoid zijn met de bestuursrechtelijk aanpak ontlopen worden. Bij strafrechtelijke aanpak moet gedacht worden aan bestuurlijke strafbeschikking en een proces-verbaal. Wanneer er een privaatrechtelijke overeenkomst met de gemeente is aangegaan kan ook voor de privaatrechtelijke worden gekozen. Hierbij gaat, wanneer het mogelijk is, de bestuursrechtelijke aanpak wel voor. Ten slotte kan er voor een gedoogbeschikking gekozen worden. Dit gebeurt uitsluitend voor gevallen die veroorzaakt zijn door onvoorziene omstandigheden of overgangssituaties.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpbestemmingsplan ter visie gelegd kan worden. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan van start gaan.

Vooroverleg

Het voorliggende bestemmingsplan is in het kader van het vooroverleg voorgelegd aan de provincie Limburg en het Waterschap Limburg.

Zienswijzen

Het ontwerp bestemmingsplan heeft van 13 juni 2019 tot en met 25 juli 2019 voor eenieder ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ingediend.

6.4 Procedure

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) is in werking getreden met ingang van 1 juli 2008. De wettelijke procedure start met het moment van ter inzage legging van het ontwerp bestemmingsplan.

De procedure ziet er als volgt uit:

- Vooroverleg met betrokken instanties;
- Openbare kennisgeving van het ontwerp bestemmingsplan;
- Terinzagelegging van het ontwerp en bijbehorende stukken gedurende 6 weken en toezending aan gedeputeerde staten en de betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten;
- Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen door een ieder schriftelijk of mondeling zienswijzen worden ingebracht;
- Vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken;
- Algemene bekendmaking van het bestemmingsplan door terinzagelegging met voorafgaande kennisgeving en toezending aan gedeputeerde staten en betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten: binnen 2 weken dan wel, indien gedeputeerde staten of de inspecteur zienswijzen hebben ingebracht of het bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld, vanaf 6 weken na vaststelling;
- Mogelijkheid tot beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden;
- Inwerkingtreding op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

7 JURIDISCHE TOELICHTING

7.1 Planstukken

Het bestemmingsplan heeft als doel het planologisch-juridisch kader te geven voor de ontwikkeling. De nadere juridische invulling is gedetailleerd geregeld. Dit bestemmingsplan bestaat uit de volgende onderdelen:

- toelichting
- planregels
- verbeelding

Met het opstellen van het onderhavige bestemmingsplan is aangesloten bij de in de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening geformuleerde uitgangspunten.

De plansystematiek voldoet aan de volgende RO-standaarden 2012:

- Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen (SVBP) 2012;
- PraktijkRichtlijn BestemmingsPlannen (PRBP) 2012;
- Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten (STRI) 2012.

Ten behoeve van de uniformiteit van bestemmingsplannen binnen de gemeente Horst aan de Maas voldoet het bestemmingsplan qua systematiek aan het bestemmingsplan voor het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas.

7.2 Toelichting op de verbeelding

In de analoge en digitale verbeelding hebben alle gronden binnen het plangebied een bestemming gekregen. Binnen de bestemming zijn nadere aanduidingen aangegeven. Deze aanduidingen hebben slechts juridische betekenis ingevolge het voorliggende plan, indien en voor zover deze in de regels daaraan wordt gegeven. Als een aanduiding juridisch gezien geen enkele betekenis heeft, is deze niet opgenomen in de verbeelding. Ten behoeve van de leesbaarheid is het plan wel op een topografische ondergrond gelegd. De bestemmingen en de aanduidingen zijn ingedeeld in de hoofdgroepen volgens de SVBP2012 en zijn bij de verbeelding opgenomen in een renvooi.

Op de papieren kaart zijn functieaanduidingen en bouwaanduidingen begrensd door een 'haaiantandlijn' en worden maatvoeringsaanduidingen weergegeven door een onderbroken lijn. Bij onduidelijkheid of een tegenstrijdigheid is de digitale weergave van doorslaggevende betekenis. Anders gezegd, de papieren kaart heeft hierin geen betekenis meer.

Uit de verbeelding blijkt dat de reeds vigerende bestemming, dubbelbestemming en gebiedsaanduiding nog steeds voor het plangebied gelden. Toegevoegd is echter het bouwvlak en de aanduiding 'Maximum aantal wooneenheden'.

7.3 Toelichting op de planregels

De regels zijn standaard als volgt opgebouwd:

- Hoofdstuk 1 bevat de begripsbepalingen en een bepaling over de wijze van meten; deze worden opsommingsgewijs in alfabetische volgorde gegeven en dienen als referentiekader voor de overige regels.
- Hoofdstuk 2 bevat de bestemmingen.
- Hoofdstuk 3 bevat enkele algemene regels, zoals de antidubbeltelbepaling, de procedurebepaling en algemene regels ten aanzien van omgevingsvergunningen.
- Hoofdstuk 4 tenslotte bevat het overgangsrecht en de slotregels met daarin de titel van het bestemmingsplan.

De bestemmingen vangen steeds aan met de bestemmingsbenaming. Daarna wordt in de bestemmingsomschrijving weergegeven voor welke doeleinden de betreffende gronden bestemd zijn. Vervolgens wordt in de bouwregels aangegeven welke bouwwerken bij recht mogen worden opgericht en welke situerings- en maatvoeringseisen hiervoor gelden. In sommige bestemmingen wordt bovendien nader ingegaan op de toegestane voorzieningen. Vervolgens is een gebruiksbeperking opgenomen waarin wordt aangegeven dat gronden en opstallen niet in strijd met de bestemming mogen worden gebruikt. Voor de duidelijkheid is een aantal situaties aangegeven die in ieder geval in strijd met de bestemming worden geacht.

Om bepaalde ontwikkelingen te sturen, respectievelijk in de hand te houden, is bij sommige bestemmingen tevens gekozen voor het opnemen van omgevingsvergunningen- en wijzigingsbepalingen. Na het doorlopen van een in het bestemmingsplan nader uiteengezette procedure, kan aan deze 'flexibiliteitsbepalingen' medewerking worden verleend.

Om te voorkomen dat bestemmingen gefrustreerd worden, zijn diverse bestemmingen voorzien van een stelsel van omgevingsvergunningen voor werken en werkzaamheden. Hierin is geregeld dat een aantal werken en werkzaamheden verboden is, tenzij het bevoegd gezag hiervoor een omgevingsvergunning heeft afgegeven.

De belangrijkste omgevingsvergunningen voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden zijn overzichtelijk opgenomen in artikel 11.