

Wijzigingsplan 'Klassenweg 31 te Sevenum'

Gemeente Horst aan de Maas

Ontwerp



Wijzigingsplan 'Klassenweg 31 te Sevenum'

Gemeente Horst aan de Maas
Ontwerp

| | |
|------------------|--|
| Rapportnummer: | P02244 |
| Idn nr. | NL.IMRO.1507.SNKLASSENWG31-WPO1 |
| Datum: | 5 maart 2020 |
| Opdrachtgever: | Ruimte voor Ruimte Limburg CV |
| Projectteam BRO: | SD & LN |
| Trefwoorden: | Wijzigingsplan, bouwvlak, Klassenweg 31, Sevenum, gemeente Horst aan de Maas |
| Bron foto kaft: | Hollandse Hoogte 3 |
| Beknopte inhoud: | Wijzigingsplan ten behoeve van de verkleining van het agrarisch bouwvlak aan de Klassenweg 31 in Sevenum |

BRO
Vestiging Tegelen
Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
T +31 (0)77 373 06 01
E info@bro.nl

INHOUDSOPGAVE

| | |
|---|-----------|
| 1. INLEIDING | 3 |
| 1.1 Aanleiding en doel van het wijzigingsplan | 3 |
| 1.2 Ligging en begrenzing plangebied | 3 |
| 1.3 Vigerend bestemmingsplan | 4 |
| 1.4 Leeswijzer | 7 |
| | |
| 2. BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED | 8 |
| 2.1 Ruimtelijke structuur | 8 |
| 2.2 Functionele structuur | 8 |
| 2.3 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie | 9 |
| 2.3.1 Historische ontwikkeling | 9 |
| 2.3.2 Cultuurhistorie | 9 |
| | |
| 3. BELEID | 10 |
| 3.1 Inleiding | 10 |
| 3.2 (Europees) en Rijksbeleid | 10 |
| 3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte | 10 |
| 3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) | 11 |
| 3.2.3 Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) | 11 |
| 3.2.4 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) | 11 |
| 3.2.5 Wet milieubeheer | 12 |
| 3.3 Provinciaal beleid | 13 |
| 3.3.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 | 13 |
| 3.3.2 Omgevingsverordening Limburg 2014 | 14 |
| 3.4 Gemeentelijk beleid | 14 |
| 3.4.1 Structuurvisie 'Horst aan de Maas' | 14 |
| 3.4.3 Bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' | 16 |
| 3.5 Conclusie | 16 |
| | |
| 4. PLANBESCHRIJVING | 17 |
| 4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan | 17 |
| 4.2 Stedenbouwkundige/ ruimtelijke aspecten | 18 |
| | |
| 5. SECTORALE ASPECTEN | 19 |
| 5.1 Inleiding | 19 |
| 5.2 Milieuaspecten | 19 |
| 5.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit | 19 |
| 5.2.2 Geluid | 19 |
| 5.2.3 Luchtkwaliteit | 20 |

| | |
|---|-----------|
| 5.2.4 Geur | 21 |
| 5.2.5 Bedrijven en milieuzonering | 21 |
| 5.2.6 Externe veiligheid | 23 |
| 5.3 Waterparagraaf | 24 |
| 5.4 Kabels en leidingen | 27 |
| 5.5 Wet natuurbescherming | 27 |
| 5.6 Flora en fauna | 28 |
| 5.7 Archeologie en cultuurhistorie | 29 |
| 5.8 Verkeer en parkeren | 29 |
| | |
| 6. UITVOERBAARHEID | 31 |
| 6.1 Economische uitvoerbaarheid | 31 |
| 6.2 Handhaving | 31 |
| 6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid | 32 |
| | |
| 7. JURIDISCHE TOELICHTING | 34 |
| 7.1 Planstukken | 34 |
| 7.2 Toelichting op de verbeelding | 34 |
| 7.3 Toelichting op de regels | 34 |
| 7.3.1 Algemeen | 34 |
| 7.3.2 Artikelsgewijze toelichting planregels | 35 |
| | |
| SEPARATE BIJLAGE: | |
| 1. K+ Adviesgroep, <i>Akoestisch onderzoek geluiduitstraling agrarisch bedrijf Raedts, Klassenweg 31/33 te Sevenum, gemeente Horst aan de Maas</i> , projectnummer M17 629.401.1, 2 juli 2018 | |

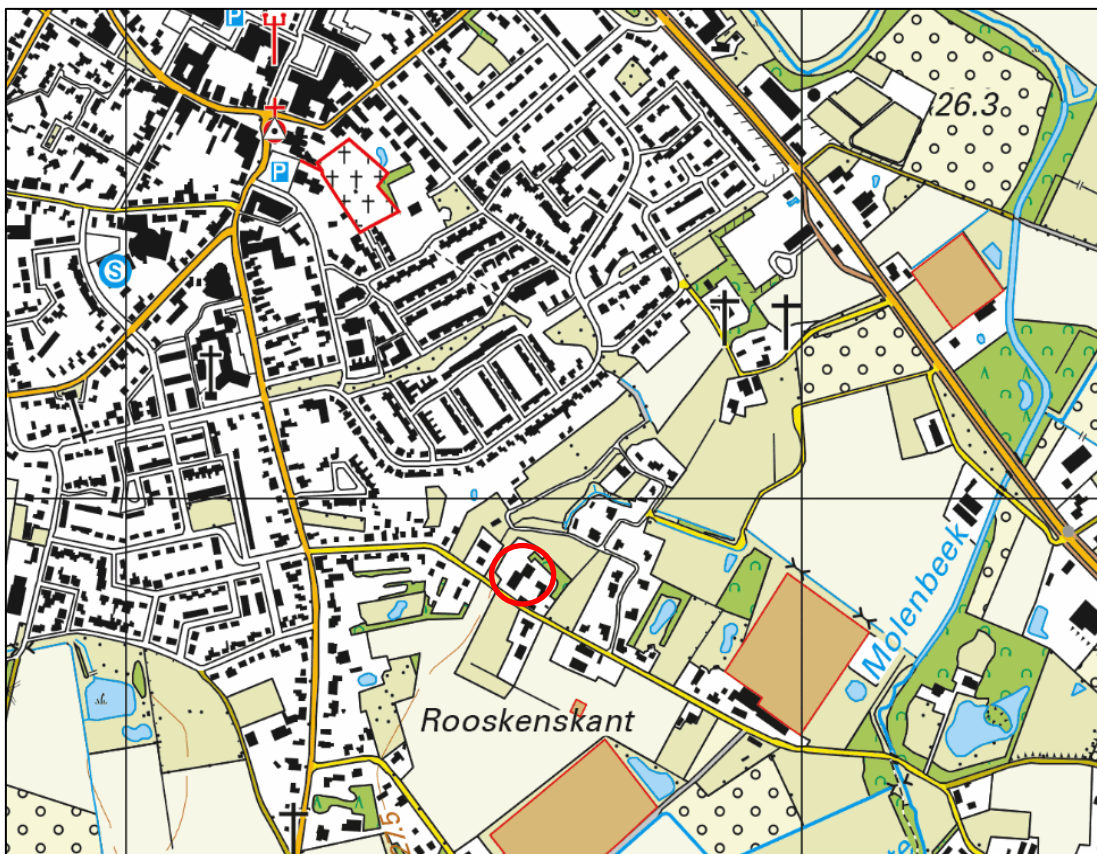
1. INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel van het wijzigingsplan

Het voornemen bestaat om het agrarisch bouwvlak aan de Klassenweg 31 in Sevenum te verkleinen. Dit is noodzakelijk gebleken, vanwege het voornemen om aan de weg De Sondert, ten noorden van dit agrarisch bedrijf, vier bouwkvavels voor Ruimte voor Ruimte woningen te realiseren. Deze vier woningen zullen door middel van een wijzigingsbevoegdheid in het bestemmingsplan 'De Krouwel' mogelijk worden gemaakt. Eén van de voorwaarden die aan deze wijzigingsbevoegdheid zijn verbonden, is dat "er geen milieuhygiënische belemmeringen zijn voor de wijziging, wat in ieder geval betekent dat er geen hindercirkel meer over het wijzigingsgebied is gelegen". Middels het verkleinen van het bouwvlak van het voorliggende agrarische bedrijf kan aan deze wijzigingsvoorwaarde worden voldaan. Door de verkleining van het agrarisch bouwvlak zal de hindercirkel namelijk niet meer over de woningbouwkvavels zijn gelegen.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Klassenweg 31, aan de zuidoostzijde van de kern Sevenum. Het plangebied bestaat uit delen van de percelen kadastraal bekend als Sevenum, sectie S, perceelnummers 221, 222 en 433.

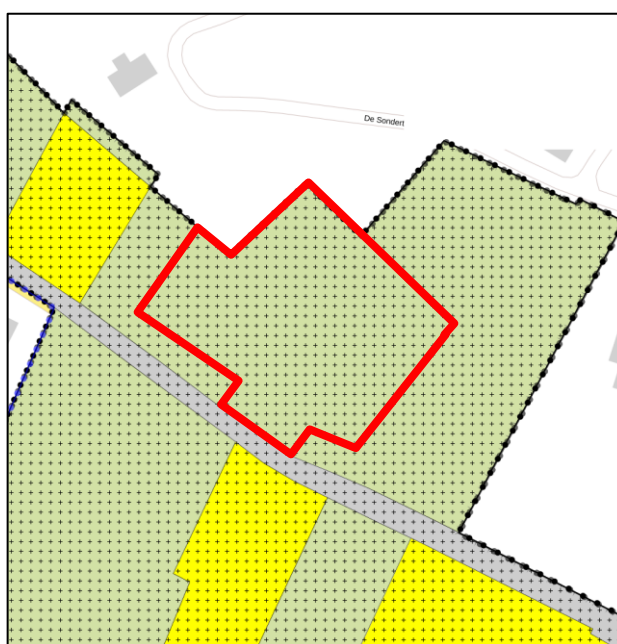


Topografische kaart met globale ligging plangebied (rood omlijnd)

Het plangebied grenst aan de zuidzijde direct aan de Klassenweg. Aan de noordzijde grenst het plangebied aan de drie van vier beoogde bouwkvavels voor Ruimte voor Ruimte woningen. Aan de oostzijde grenst het plangebied aan een agrarisch perceel, welke momenteel in gebruik is als grasveld. Tot slot grenst het plangebied in westelijke richting aan een agrarisch perceel, waarop in de toekomst een woning is voorzien. Ook mede ten behoeve van deze toekomstige ontwikkeling wordt het bouwvlak van het agrarisch bedrijf verkleind. Verder richting het zuiden en oosten ligt het landelijk gebied, met een afwisseling van agrarische gronden, agrarische bedrijven en verspreid gelegen woningen.

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied is juridisch-planologisch geregeld in het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas', dat op 19 december 2017 door de gemeente raad van de gemeente Horst aan de Maas is vastgesteld. Hierin is de locatie bestemd tot 'Agrarisch met Waarden'. Deze bestemming bevat een wijzigingsbevoegdheid voor de verandering en/of vergroting van een agrarisch bouwvlak. In de voorliggende situatie kan van deze wijzigingsbevoegdheid gebruik worden voor de verkleining van het agrarisch bouwvlak, waardoor de beoogde woningbouwkvavels ten noorden van het plangebied niet binnen de milieuzone van het agrarisch bedrijf gelegen zullen zijn.



Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas', met ligging plangebied (rood omlijnd)

Echter kan alleen gebruik worden gemaakt van deze wijzigingsbevoegdheid, wanneer wordt voldaan aan de gestelde voorwaarden die zijn opgenomen in artikel 3.8.2 van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas'. Artikel 3.8.2 stelt dat burgemeester en wethouders bevoegd zijn het plan te wijzigen ten behoeve van het veranderen van de vorm en/of het vergroten van een bouwvlak. Echter moet dan wel worden voldaan aan de wijzigingsvoorwaarden in de onderstaande tabel.

| Wijzigingsvoorwaarden | Toetsing |
|---|--|
| a) vormverandering en/of vergroting ter plaatse noodzakelijk is voor de continuïteit en/of ontwikkeling van het agrarische bedrijf; | Verkleining is noodzakelijk om te waarborgen dat het agrarisch bedrijf geen milieuhinder zal veroorzaken ten aanzien van de geprojecteerde woningen ten noorden en westen van het besluitgebied. Hierdoor kan het agrarisch bedrijf toekomstbestendig blijven voortbestaan naast de geplande woningbouw. |

| | |
|--|---|
| b) uitbreiding van een bouwvlak van een intensieve veehouderij ter plaatse van de aanduiding 'reconstructiewetzone - extensiveringsgebied' niet is toegestaan; | De ontwikkeling heeft betrekking op de verkleining van een bouwvlak. Deze wijzigingsvoorwaarde is dan ook niet van toepassing op het initiatief. |
| c) de uitbreiding van een bouwvlak niet is toegestaan op gronden die mede zijn bestemd als Waarde - Zone goudgroene natuurzone of Waarde - Zone zilvergroeene natuurzone; | De beoogde ontwikkeling vindt niet plaats op gronden die mede bestemd zijn als 'Waarde – Zone goudgroene natuurzone' of 'Zone zilvergroeene natuurzone'. Deze wijzigingsvoorwaarde is dan ook niet van toepassing op het initiatief. |
| d) vergroting of verandering van het bouwvlak op het perceel Kleefsedijk 9 te Sevenum niet is toegestaan; | Verandering van het bouwvlak vindt plaats op het perceel van de Klassenweg 31. Deze wijzigingsvoorwaarde is dan ook niet van toepassing op het initiatief. |
| e) de oppervlakte van het bouwvlak na wijziging niet meer bedraagt dan 1,5 ha, met dien verstande dat ter plaatse van de aanduiding 'glastuinbouw' een maximum van 3 ha geldt. In uitzondering hierop gelden voor bedrijven met een aanduiding 'glastuinbouw' op gronden ter plaatse van de aanduiding 'Overige zone - ontwikkelingsgebied glastuinbouw' geen maximum oppervlakte; | De ontwikkeling heeft betrekking op de verkleining van een bouwvlak. Deze wijzigingsvoorwaarde is dan ook niet van toepassing op het initiatief. De oppervlakte van het bouwvlak bedraagt na wijziging 4.352 m ² . |
| f) de waarden en belangen ter plaatse van de aanduidingen zoals die zijn opgenomen in artikel 47 niet onevenredig worden aangetast; | Het plangebied is gelegen binnen de aanduiding 'overige zone – velden' uit artikel 47. Middels de beoogde ontwikkeling worden de landschaps- en natuurwaarden die van toepassing zijn op deze gebieden niet aangetast. Het verkleinen van het bouwvlak versterkt namelijk het beoogde landschap binnen deze gebieden. |
| g) indien de wijziging ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - beekdal' plaatsvindt, vooraf schriftelijk advies dient te worden ingewonnen bij het waterschap en de Keur van het waterschap in acht dient te worden genomen; | De beoogde ontwikkeling vindt niet plaats op gronden met de aanduiding 'overige zone – beekdal'. Deze wijzigingsvoorwaarde is dan ook niet van toepassing op het initiatief. |
| h) door middel van een inrichtingsplan is aangetoond dat zorg gedragen wordt voor een zorgvuldige landschappelijke inpassing of landschappelijke compensatie; | Een landschappelijke inpassing of landschappelijke compensatie is alleen noodzakelijk bij plannen die zorgen voor het ontstaan van nieuwe bebouwing die landschappelijk moet worden ingepast binnen de omgeving. Onderhavig plan voorziet echter enkel in het verkleinen van het bouwvlak, hetgeen geen landschappelijke inpassing vereist. |
| i) wordt voldaan aan de bepalingen ingevolge de Wet geluidhinder indien de bedrijfswoning wordt verplaatst; | Er vindt geen verplaatsing van een bedrijfswoning plaats. Deze wijzigingsvoorwaarde is dan ook niet van toepassing op het initiatief. |

| | |
|---|--|
| <p>j) de wijziging, gelet op de ligging, aard en omvang ten opzichte van de in de nabijheid gelegen functies, een zodanig beperkte (milieu)hinder veroorzaakt dat daardoor de belangen van deze functies niet in onevenredige mate worden geschonden;</p> | <p>Onderhavig plan voorziet juist in een verkleining van het aanwezige agrarisch bouwvlak, waardoor een vermindering van de (milieu)hinder op omliggende woningen zal plaatsvinden.</p> |
| <p>k) is aangetoond dat geen sprake is van onevenredige aantasting van gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van nabijgelegen gronden en bebouwing;</p> | <p>Onderhavig plan zorgt niet voor een onevenredige aantasting van gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende gronden en of bebouwing.</p> |
| <p>l) het woon- en leefklimaat op omliggende percelen niet onevenredig wordt aangetast;</p> | <p>Het woon- en leefklimaat op de omliggende percelen wordt niet onevenredig aangetast, omdat dit initiatief juist voorziet in een afname van milieu(hinder) op omliggende percelen. In hoofdstuk 5 wordt hier uitvoerig op ingegaan.</p> |
| <p>m) er is voldaan aan de eisen die zijn gesteld in het gemeentelijk Kwaliteitsmenu;</p> | <p>Onderhavig plan voldoet aan de eisen uit het gemeentelijke Kwaliteitsmenu (GKM). Het plangebied maakt op basis van het GKM deel uit van het 'Agrarisch gebied Sevenum-Zuid en Meterik-Noord', deelgebied 3C. Voor het verkleinen van het agrarisch bouwvlak voor een grondgebonden bedrijf is geen van de modules uit het GKM van toepassing. Er bestaat wel een module voor de uitbreiding van grondgebonden agrarische bedrijven, hiervoor geldt in deelgebied 3C een positieve grondhouding ('ja'). Omdat de beoogde verkleining van het bouwvlak geen uitbreiding van het agrarisch bedrijf betreft, is deze module niet van toepassing. Er geldt dan ook geen verplichting tot kwaliteitsverbetering vanuit het GKM.</p> |
| <p>n) het bepaalde in lid 3.5.2 van toepassing is (toename van de ammoniakemissie);</p> | <p>Er vindt géén toename van ammoniakemissie plaats. Er vinden namelijk geen wijzigingen in de bedrijfsvoering plaats waardoor een toename van ammoniak wordt veroorzaakt. Bovendien worden er bij het betreffende bedrijf geen dieren gehouden.</p> |
| <p>o) er vooraf schriftelijk advies dient te worden ingewonnen bij het waterschap en de Keur van het waterschap in acht genomen dient te worden.</p> | <p>Deze wijzigingsvoorwaarde is hoofdzakelijk van toepassing op uitbreiding van een agrarisch bouwvlak. Onderhavig plan voorziet in de verkleining van het bouwvlak, waardoor geen negatieve invloed wordt uitgeoefend ten aanzien van omliggende waterlopen of het grondwater. Derhalve is het opvragen van schriftelijk advies bij het waterschap niet aan de orde.</p> |

Samengevat voldoet het voorliggende plan aan de genoemde voorwaarden om gebruik te mogen maken van de wijzigingsbevoegdheid en kan de ontwikkeling van de verkleining van het agrarisch bouwvlak middels een wijzigingsplan mogelijk worden gemaakt.

Naast de ligging binnen de enkelbestemming 'Agrarisch met Waarden' ligt de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3' over het gehele plangebied. Deze gronden zijn op de eerste plaats bestemd voor de bescherming van het aanwezige archeologische bodemarchief. In paragraaf 5.7 wordt nader ingegaan op het aspect archeologie.

1.4 Leeswijzer

De toelichting van dit wijzigingsplan is als volgt opgebouwd. In het volgende hoofdstuk vindt een beschrijving van het plangebied plaats. In hoofdstuk 3 volgen de uitgangspunten uit het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid, die betrekking hebben op de locatie en wordt tevens ingegaan op het wettelijke onderzoekskader. Hoofdstuk 4 beschrijft vervolgens de gewenste ruimtelijke en stedenbouwkundige ontwikkeling. Hoofdstuk 5 bevat een verantwoording van de diverse sectorale aspecten. In hoofdstuk 6 komt de uitvoerbaarheid van het plan aan de orde. In hoofdstuk 7 is tot slot de wijze van bestemmen opgenomen.

2. BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED

2.1 Ruimtelijke structuur

De voorliggende locatie omvat het agrarisch bedrijf aan de Klassenweg 31, welke is gelegen aan de zuidoostzijde van de kern Sevenum. Het plangebied bestaat uit delen van de percelen kadastraal bekend als Sevenum, sectie S, perceelnummers 221, 222 en 433. De beoogde verkleining van de bouwkaavel is voorzien aan de west- en noordzijde van het plangebied. De grens van de bouwkaavel aan de oost- en zuidzijde blijft gehandhaafd.



Uitsnede luchtfoto met ligging plangebied rood omljnd

Rondom het plangebied liggen verschillende woonpercelen en agrarische percelen. Het plangebied grenst in zuidelijke richting aan de Klassenweg. De Klassenweg leidt in noordwestelijke richting naar de kern Sevenum.

2.2 Functionele structuur

In de huidige situatie bevinden zich aan de westzijde van het plangebied twee loodsen en aan de oostzijde ligt een bedrijfswoning. Het plangebied wordt aan de noord en oostzijde omzoomd door een kleinschalige bosschage. In de directe omgeving zijn ten noorden en westen enkele percelen gelegen, welke in gebruik zijn als agrarisch grasland. Echter zijn in de toekomst op deze percelen enkele woningbouw kavels voorzien. Mede gezien door deze toekomstige ontwikkelingen wordt het agrarische bouwkaavel ter plaatse van het plangebied verkleind.

2.3 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie

2.3.1 Historische ontwikkeling

Van oudsher is Sevenum een agrarisch dorp (esdorp). Al in het bronzen en ijzeren tijdperk was er sprake van enige bewoning, wat blijkt uit een aantal vondsten uit die periode. Het oudste document waarin Sevenum wordt genoemd is een aflatbrief uit 1317.

In 1674 werd Sevenum een zelfstandige heerlijkheid, die behoorde bij het Overkwartier van Gelre of Spaans Opper-Gelre. Tijdens de Spaanse Successieoorlog werd het gebied door Pruisische troepen bezet, en zo bleef het als deel van Pruisisch Opper-Gelre ongeveer een eeuw lang Duits, tot de komst van de Franse troepen in 1794. In deze Franse tijd werd Sevenum bij Horst gevoegd (1800). Bij Koninklijk Besluit van Leopold I van België in 1836 werd Sevenum weer afgesplitst van Horst als een zelfstandige gemeente.

Tot eind 2009 was Sevenum een zelfstandige gemeente, bestaande uit de dorpen Sevenum, Kronenberg en Evertsoord. Deze gemeente telde 7609 inwoners (2006) en had een oppervlakte van 45,62 km². Op 1 januari 2010 is de gemeente Sevenum samengegaan met Horst aan de Maas in de nieuwe gemeente Horst aan de Maas. Volgens divers historisch kaartmateriaal (bron: topotijdreis.nl) was de omgeving van het plangebied tot de jaren '90 van de vorige eeuw in agrarisch gebruik. Tot de jaren '30 was er ook weinig bebouwing in de omgeving aanwezig. Vanaf ongeveer de jaren '67 is een gedeelte van de huidige bebouwing binnen het plangebied aanwezig.

2.3.2 Cultuurhistorie

Binnen het plangebied zijn, mede op basis van de kaarten van de provincie Limburg en de Atlas van de Leefomgeving geen monumenten of aangewezen karakteristieke c.q. beeldbepalende elementen aanwezig. Ook in de directe omgeving zijn geen van dergelijke elementen aanwezig, waarop het wijzigingsplan van invloed zou kunnen zijn. Cultuurhistorische waarden worden door het initiatief dan ook niet aangetast.

3. BELEID

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk zal aandacht worden besteed aan het rijks-, provinciaal, en gemeentelijk beleid (respectievelijk § 3.2, § 3.3 en § 3.4). Bij het rijksbeleid wordt ingegaan op de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Voor het provinciaal beleid wordt onder andere gebruik gemaakt van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014), een overkoepelend beleidsstuk. In het kader van het gemeentelijk beleid wordt onder andere ingegaan op het geldende bestemmingsplan.

3.2 (Europees) en Rijksbeleid

3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze Structuurvisie staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om zelf oplossingen te creëren. Het Rijk richt zich met name op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen.

Het Rijk zet zich voor wat betreft het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. In de Structuurvisie Infrastructuur en Milieu worden drie hoofddoelen genoemd om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de onderwerpen van nationaal belang benoemd, waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Relevante nationale belangen voor onderhavig plangebied zijn als volgt:

- Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water), bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;
- Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;
- Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten.

Afweging

Voor het plangebied geldt uiteraard dat voldaan dient te worden aan de voorwaarden van zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming zoals bij alle ruimtelijke plannen. Voor het

overige is sprake van een lokale ontwikkeling en kleinschalige wijziging, waarbij geen nationale belangen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte direct in het geding zijn.

3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden en op 1 oktober 2012 zijn enkele wijzigingen in werking getreden. Voor de nationale belangen die kaderstellend zijn voor besluiten van gemeenten zijn in het Barro regels opgenomen die direct het bestemmingsplan en daarmee gelijk te stellen besluiten betreffen. Zij strekken ertoe dat de nationale ruimtelijke afweging, die door het kabinet in samenspraak met de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal is gemaakt, bij besluitvorming over bestemmingsplannen wordt gerespecteerd.

Onderwerpen waarvoor het Rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam, de uitoefening van defensietaken, veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, het Natuurnetwerk Nederland (NNN), primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

Afweging

Op dit wijzigingsplan werken geen van de genoemde rijksbelangen rechtstreeks door. In het plangebied is verder ook geen sprake van een gebiedsreservering voor de lange termijn. Het plan is dan ook in lijn met het Barro.

3.2.3 Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)

De Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) is gebaseerd op het Barro. In het Barro is bepaald dat bij ministeriële regeling verschillende militaire terreinen en objecten, hoofdwegen en NNN-gebieden worden aangewezen, waar gemeenten bij de vaststelling van bestemmingsplannen rekening mee moeten houden. In de Rarro wordt daar uitvoering aan gegeven. Als gevolg van de gewijzigde regelgeving beslaat het radarverstoringgebied behorende bij de radar op de militaire vliegbasis Volkel ook de gemeente Horst aan de Maas. Aangezien het wijzigingsplan echter geen windturbines of andere bouwwerken hoger dan 114 meter toestaat vormt dit geen belemmering voor het radarverstoringgebied.

3.2.4 Besluit ruimtelijke ordening (Bro)

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen is per 1 oktober 2012 de ladder voor duurzame verstedelijking in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 Bro) opgenomen. De ladder ziet op een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. De ladder is een motiveringsinstrument dat verplicht moet worden toegepast bij elk ruimtelijk besluit dat een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk maakt. Wat er onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt verstaan, is in artikel 1.1.1 Bro bepaald: *'De ruimtelijke ont-*

wikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.' Uit de jurisprudentie¹ komt naar voren dat het wel een nieuwe stedelijke ontwikkeling van enige omvang moet zijn.

Per 1 juli 2017 is een gewijzigde ladder in werking getreden. Hierin is de tekst van de ladder teruggebracht naar de essentie, namelijk de noodzaak om aan te geven dat de voorgenomen nieuwe stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte plus een motivering indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd: *'De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien'* (artikel 3.1.6 lid 2 Bro).

Afweging

In het voorliggende geval is géén sprake van een stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i, van het Bro. Een toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking is dan ook niet aan de orde.

3.2.5 Wet milieubeheer

In artikel 7.2, lid 1 van de Wet milieubeheer is bepaald dat bij algemene maatregel van bestuur de activiteiten worden aangewezen:

- a. Die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu;
- b. Ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben.

In het Besluit milieueffectrapportage zijn in artikel 2, lid 1 als activiteiten die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu (en waarvoor op grond van de Wet milieubeheer dus de verplichting geldt om een milieueffectrapportage op te stellen), aangewezen de activiteiten die behoren tot een in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit genoemde categorie.

In lid 2 van hetzelfde artikel zijn als activiteiten ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben (en waarvoor op grond van de Wet milieubeheer dus een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt), aangewezen de activiteiten die behoren tot een in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit genoemde categorie.

In artikel 2, lid 5, aanhef en onder b. van het Besluit milieueffectrapportage, is vastgelegd dat de m.e.r.-beoordelingsplicht ook geldt voor plannen die weliswaar vallen onder een van de in onderdeel D genoemde activiteiten, maar waarbij het project valt onder de drempelwaarden zoals genoemd in onderdeel D, indien: 'op grond van selectiecriteria als bedoeld in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben'.

Het voorliggende initiatief betreft de verkleining van een reeds bestaand bouwvlak. Middels het voorliggende wijzigingsplan wordt invulling gegeven aan de wijzigingsbevoegdheid voor gronden met de bestemming 'Agrarisch met Waarden'. Er is géén sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject als bedoeld in het Besluit milieueffectrapportage. Daarnaast blijkt uit paragraaf

¹ o.a. ABRS 1 juni 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:1503), ABRS 18 februari 2015 (ECLI:NL:RVS:2015:428) en ABRS 24 augustus 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:2319)

5.2 tot en met 5.8 van deze toelichting dat geen sprake is van significante milieueffecten als gevolg van de ontwikkeling en ook geen sprake is van ligging binnen of in de nabijheid van een kwetsbaar gebied. Er hoeft dan ook geen milieueffectrapport te worden opgesteld.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014

Op 12 december 2014 hebben Provinciale Staten van Limburg het POL2014 'Voor de kwaliteit van Limburg' vastgesteld. In het POL2014 is onderscheid gemaakt in zeven soorten gebieden, elk met eigen herkenbare kernkwaliteiten. Voor de verschillende zones liggen er heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden.

Binnen het bebouwd gebied worden de volgende zones onderscheiden:

- Stedelijk centrum,
- Bedrijventerrein,
- Overig bebouwd gebied.

In het landelijk gebied gaat het om de zones:

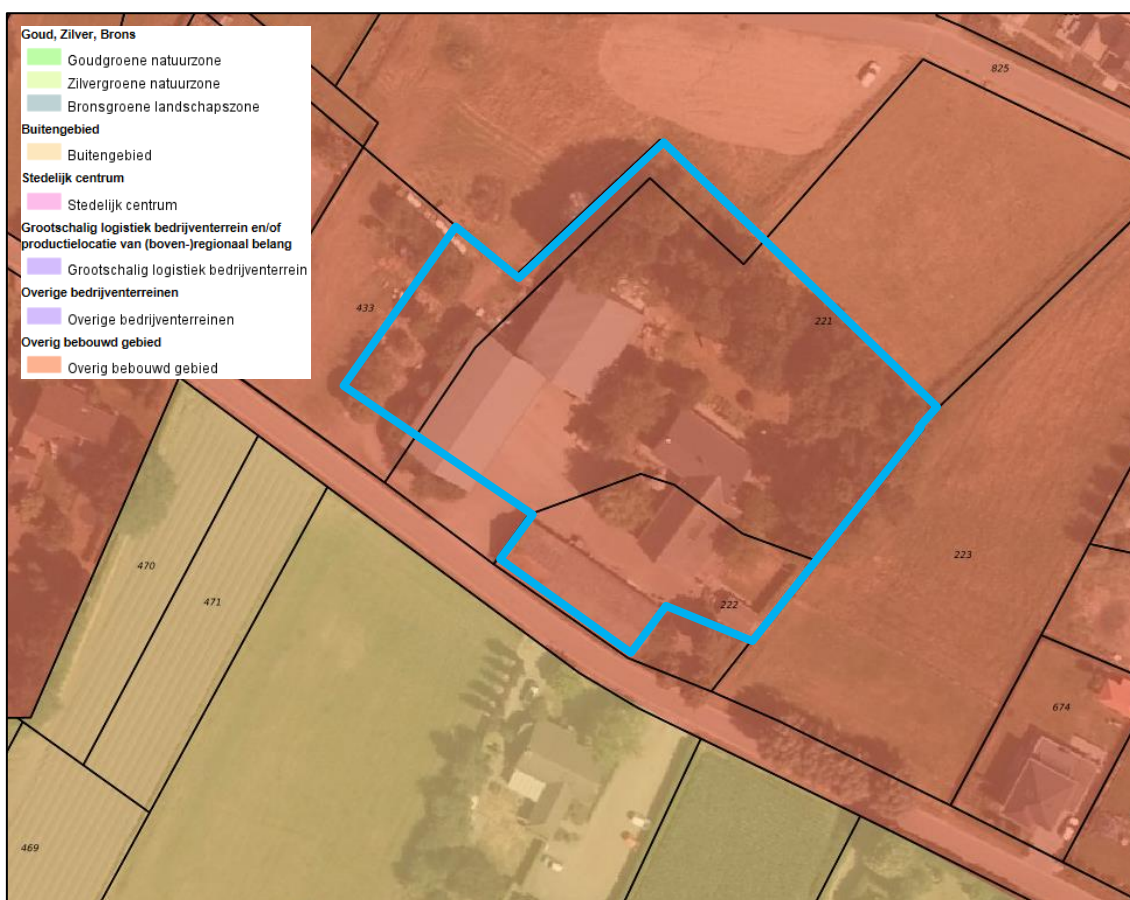
- Goudgroene natuurzone,
- Zilvergroene natuurzone,
- Bronsgroene landschapszone en
- Buitengebied.

Volgens de POL2014 kaart 'Zonering Limburg' ligt het plangebied geheel binnen het overig bebouwd gebied. Overige bebouwde gebieden zijn gemengde woon/werkgebieden met voorzieningen met deels een stedelijk karakter en deels een dorps karakter. Accenten worden gelegd op:

- Transformatie regionale woningvoorraad;
- Bereikbaarheid;
- Balans voorzieningen en detailhandel;
- Stedelijk groen en water;
- Kwaliteit leefomgeving.

Afweging

Onderhavig plan voorziet enkel in de verkleining van het reeds aanwezige agrarische bouwvlak ter verbetering van woon- en leefklimaat voor de geprojecteerde woningbouwkavels ten noorden en westen van het plangebied. Het plan levert zodoende een bijdrage aan de kwaliteit van de leefomgeving. De ontwikkeling is mogelijk op basis van de wijzigingsbevoegdheid die is opgenomen binnen het vigerend bestemmingsplan. Daarmee past de beoogde ontwikkeling binnen de zone overig bebouwd gebied en de uitgangspunten van het POL2014.



Uitsnede POL2014-kaart 'Zonering Limburg' met ligging plangebied (blauw omlijnd)

3.3.2 Omgevingsverordening Limburg 2014

De provincie Limburg heeft op 12 december 2014 ook de Omgevingsverordening Limburg 2014 vastgesteld. Hierin staan de regels die nodig zijn om het omgevingsbeleid van het POL2014 juridische binding te geven.

Afweging

Uit de kaarten behorende bij de Omgevingsverordening Limburg 2014 blijkt dat het plangebied niet ligt binnen (milieu)beschermingsgebieden of beschermingszones ten behoeve van natuur en landschap. De beoogde ontwikkeling is dan ook passend binnen de Omgevingsverordening Limburg 2014.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie 'Horst aan de Maas'

Op 9 april 2013 heeft de gemeenteraad van Horst aan de Maas de structuurvisie 'Horst aan de Maas' vastgesteld. In deze integrale op uitvoering gerichte structuurvisie heeft de gemeente haar ruimtelijk beleid gebundeld. Volgens de bij de structuurvisie behorende visiekaart ligt het plangebied binnen gebied 3C 'Agrarisch gebied Sevenum-Zuid en Meterik-Noord'.

De gemeente streeft ernaar om de omgevingskwaliteiten te behouden en te ontwikkelen conform nationaal en provinciaal beleid. Voor de drie beleidsmatige speerpunten van de gemeente Horst aan de Maas (agribusiness, toerisme & recreatie en leefbaarheid) is het landschap (de omgevingskwaliteit) een belangrijke factor. Het vormt namelijk de productieruimte voor de agrarische sector, het verblijfsgebied voor toeristen en recreanten en de woonomgeving voor de inwoners. Om de speerpunten tot een succes te maken, is het van belang dat de aantrekkelijkheid van het landschap (de omgevingskwaliteit) gewaarborgd blijft en zoveel mogelijk versterkt wordt.

Bijdrage ruimtelijke ontwikkelingen (Gemeentelijk kwaliteitsmenu)

De gemeente Horst aan de Maas is voornemens investeringen te doen die bijdragen aan een algemene verbetering van de woon-, leef-, en werkkwaliteiten van deze gemeente. Deze investeringen hebben daarmee een positieve uitwerking op de waardeontwikkeling van bestaand als ook nieuw te realiseren onroerend goed. De gemeente vindt het daarom gerechtvaardigd om bij het aangaan van een overeenkomst inzake de grondexploitatie waar nodig en mogelijk ook een kwaliteitsbijdrage te vragen ten behoeve van deze gemeentelijke investeringen.

Het Gemeentelijk Kwaliteits Menu is van toepassing indien de ontwikkeling mogelijk moet worden gemaakt middels een bestemmingsplanwijziging. De locatie van de beoogde ontwikkeling is bepalend voor de planologische toelaatbaarheid en de manier waarop kwaliteitsverbeterende maatregelen ingezet kunnen worden. Per type ontwikkeling is aangegeven in hoeverre deze past binnen het betreffende deelgebied. Er zijn vier mogelijkheden:

- a. De gemeente heeft een positieve grondhouding (ja) ten opzichte van een dergelijke ontwikkeling in het deelgebied;
- b. De gemeente heeft een meedenkende grondhouding (ja, mits) ten opzichte van een dergelijke ontwikkeling in het deelgebied;
- c. De gemeente heeft een voorwaardelijke grondhouding (nee, tenzij) ten opzichte van een dergelijke ontwikkeling in het deelgebied;
- d. De gemeente heeft een negatieve grondhouding (nee) ten opzichte van een dergelijke ontwikkeling in het deelgebied. Enkel via maatwerk is medewerking aan het initiatief denkbaar.

Het plangebied maakt deel uit van het 'Agrarisch gebied Sevenum-Zuid en Meterik-Noord', deelgebied 3C. Dit agrarisch gebied wordt gekarakteriseerd als open (essen)gebied met landbouw, waar weinig bebouwing voorkomt. Onderhavig plan voorziet in de verkleining van het aanwezige bouwvlak, waardoor de bouw mogelijkheden binnen het plangebied beperkt worden. Dit heeft mede tot gevolg dat er minder bebouwing kan worden opgericht, waardoor het open gebied en landschap wordt versterkt.

Afweging

Het beoogde initiatief voorziet in de verkleining van een agrarisch bouwvlak, waarbij gebruik wordt gemaakt van de wijzigingsbevoegdheid in het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas'. Het initiatief voldoet aan de voorwaarden om gebruik te kunnen maken van de wijzigingsbevoegdheid (zie paragraaf 1.3), waardoor de ontwikkeling binnen het plangebied aanvaardbaar is. Daarnaast draagt de ontwikkeling bij aan de versterking van het karakteristieke open landschap. Een nadere toets aan het gemeentelijk kwaliteitsmenu is niet noodzakelijk en de ontwikkeling past binnen de structuurvisie Horst aan de Maas.

3.4.2 Bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas'

Op 19 december 2017 heeft de gemeenteraad van Horst aan de Maas het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' vastgesteld. Volgens dit vigerende bestemmingsplan is het plangebied bestemd tot 'Agrarisch met Waarden'. De voor 'Agrarisch met Waarden' aangewezen gronden zijn bestemd voor hobbymatig agrarisch grondgebruik, bedrijfsmatig agrarisch grondgebruik (waaronder vollegrondstuinbouw) en grondgebonden agrarische bedrijven, niet zijnde grondgebonden veehouderijen. Het vestigen van veehouderijen op deze gronden is dan ook niet toegestaan, alsmede het gebruik van de gronden voor glastuinbouw (dit kan enkel wanneer de aanduiding 'glastuinbouw' is opgenomen voor de betreffende gronden).

Binnen de enkelbestemming 'Agrarisch met Waarden' is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen ten aanzien van het veranderen en/of vergroten van het aanwezige bouwvlak. In paragraaf 1.3 is reeds beschreven dat het beoogde initiatief voldoet aan de gestelde wijzigingsvoorwaarden.

Naast de enkelbestemming kent het plangebied nog de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' en de gebiedsaanduiding 'overige zone – velden. Tot slot is een maatvoering opgenomen in de vorm van 'maximum aantal wooneenheden: 2'.

3.5 Conclusie

Uit het vorenstaande blijkt dat het initiatief past binnen beleid en regelgeving van rijk, provincie, regio en gemeente.

4. PLANBESCHRIJVING

4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan

Middels het voorliggende wijzigingsplan wordt de verkleining van een agrarisch bouwvlak mogelijk gemaakt. In dit wijzigingsplan wordt daarom het nieuwe bouwvlak opgenomen voor het agrarisch bedrijf aan de Klassenweg 31 te Sevenum. Wat betreft de bouw- en gebruiksmogelijkheden worden de regels gehanteerd van het moederplan 'Buitengebied Horst aan de Maas'.

Doelstelling van dit wijzigingsplan is de agrarische activiteiten binnen het plangebied te beperken, zodat de geprojecteerde woningen ten noorden en westen van het plangebied geen hinder ondervinden van bedrijfsmatige activiteiten. Het oorspronkelijke bouwvlak wordt aan de oost- en zuidzijde gehandhaafd. Er vinden enkel wijzigingen plaats aan de noord- en westzijde van het bouwvlak.

Ter plaatse van het bouwvlak mogen uitsluitend de bij het agrarisch bedrijf behorende gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden gebouwd. Gebouwen en bijbehorende bouwwerken mogen een maximale goothoogte hebben van 7 meter en een maximale bouwhoogte van 14 meter.



Verbeelding agrarisch bouwvlak Klassenweg 31

4.2 Stedenbouwkundige/ ruimtelijke aspecten

Functioneel en stedenbouwkundig vinden er effectief geen wijzigingen plaats binnen het plangebied. Onderhavig plan voorziet enkel in de verkleining van het reeds aanwezige bouwvlak. Zodoende worden de mogelijkheden met betrekking tot de bouw van gebouwen binnen het plangebied ingeperkt. Deze ontwikkeling is vanuit landschappelijk oogpunt gezien positief, omdat over het gehele plangebied de gebiedsaanduiding 'overige zone –velden' ligt. Deze gebiedsaanduiding heeft betrekking op het waarborgen van enkele kenmerkende landschaps- en natuurwaarden (waaronder de openheid van het landschap). Primair doel van de verkleining van het agrarisch bouwvlak is het mogelijk maken van RvR-kavels aan de noordzijde van het plangebied.

Middels onderhavig plan wordt voorkomen dat er bebouwing wordt opgericht aan de rand van het plangebied, waardoor de openheid van het landschap wordt beperkt. Vanuit stedenbouwkundig en ruimtelijk oogpunt is de ontwikkeling dan ook passend in de omgeving. De realisatie van het plan heeft, zowel op korte als op (middel)lange termijn, geen negatieve ruimtelijke effecten tot gevolg op de omgeving.

5. SECTORALE ASPECTEN

5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op de verschillende onderzoeks- en milieuaspecten die aan de orde zijn bij het voorliggend initiatief. Daarbij komen onder meer de volgende aspecten aan bod: milieu (geluid, bodem, bedrijven en milieuzonering, luchtkwaliteit, externe veiligheid, geur), waterhuishouding, archeologie en cultuurhistorie, verkeer en parkeren, kabels en leidingen, duurzaamheid en ecologie.

5.2 Milieuaspecten

Er bestaat een duidelijke relatie tussen milieu en ruimtelijke ordening. De laatste decennia groeien de beleidsvelden steeds verder naar elkaar toe. De milieukwaliteit vormt een belangrijke afweging bij de ontwikkelingsmogelijkheden van ruimtelijke functies. Bij de besluitvorming over het al dan niet toelaten van een bepaalde ruimtelijke ontwikkeling, dient onderzocht te worden welke milieuaspecten daarbij een rol kunnen spelen. Het is daarnaast van belang om milieubelastende functies (zoals bepaalde bedrijfsactiviteiten) ruimtelijk te scheiden ten opzichte van milieugevoelige functies zoals woningen. Andersom moet in de ruimtelijke ordening nadrukkelijk rekening gehouden worden met de gevolgen van ruimtelijke ingrepen voor het milieu. Milieubelastende situaties moeten voorkomen worden.

5.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient aangegeven te worden of de plaatselijke bodemkwaliteit geschikt is voor de wijziging van de bestemming. Het plangebied is reeds bestemd tot 'Agrarisch met Waarden' in het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas'. Onderhavige ontwikkeling voorziet enkel in de verkleining van het bouwvlak, waardoor er dus géén sprake is van een verschuiving naar een gevoeliger bestemming. Het huidige functionele gebruik van de gronden binnen het plangebied blijft dan ook ongewijzigd.

De milieuhygiënische kwaliteit van de bodem vormt kortom geen belemmering voor de ontwikkeling.

5.2.2 Geluid

In de Wet geluidhinder wordt aangegeven hoe voor een gebied waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt, dient te worden omgegaan met geluidhinder als gevolg van (spoor)wegverkeer en gezoneerde industrieterreinen.

Wegverkeerslawaaï

In de Wet geluidhinder (Wgh) is bepaald dat elke weg een geluidzone heeft, met uitzondering van woonerven en wegen waar een maximumsnelheid van 30 km/u voor geldt. Bij een ruimtelijke ontwikkeling waarbij sprake is van de ontwikkeling van geluidgevoelige objecten binnen

een geluidzone, dient een onderzoek te worden uitgevoerd naar de geluidbelasting op deze gebouwen of terreinen. Onderhavige ontwikkeling voorziet niet in de realisatie van geluidgevoelige objecten, waardoor een toetsing aan de Wet Geluidhinder niet aan de orde is.

Industrielawaai

In paragraaf 5.2.5 (bedrijven en milieuzonering) wordt ingegaan op (geluid)hinder als gevolg van de ligging van het plangebied (en diens activiteiten) ten opzichte van omliggende geluidgevoelige objecten. Het gaat hierbij met name om de geprojecteerde woningen ten noorden en westen van het plangebied.

5.2.3 Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm) staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. Een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. Een project draagt ‘niet in betekenende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. Een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het Besluit NIBM

Deze AMvB legt vast wanneer een project niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een project is NIBM als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel fijn stof als NO₂.

Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

- a. Aantonen dat een project binnen de grenzen van een categorie uit de Regeling NIBM valt. Er is dan geen verdere toetsing nodig, het project is in ieder geval NIBM (artikel 4, lid 1, van het Besluit NIBM);
- b. Op een andere manier aannemelijk maken dat een project voldoet aan het 3% criterium. Hiervoor kunnen berekeningen nodig zijn. Ook als een project niet kan voldoen aan de grenzen van de Regeling NIBM, is het mogelijk om alsnog via berekeningen aan te tonen, dat de 3% grens niet wordt overschreden.

Als de 3% grens voor PM₁₀ of NO₂ niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden. Het voorliggende wijzigingsplan heeft betrekking op de verkleining van een bouwvlak, waardoor er géén sprake is van een bouwplan. Onderhavige ontwikkeling zal zorgen voor een beperking van de bouw mogelijkheden, waardoor het initiatief dan ook ‘niet in betekenende mate’ (NIBM) bij zal dragen aan de heersende luchtkwaliteit.

Toetsing

Dit wijzigingsplan voorziet enkel in de verkleining van een reeds aanwezig bouwvlak. Het initiatief draagt niet in betekenende mate bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit.

5.2.4 Geur

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dienen te worden getoetst aan de normen uit de per 1 januari 2007 in werking getreden Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Als gevolg van deze wet worden normen gesteld voor de bouw van nieuwe geurgevoelige objecten (gebouwen voor menselijk wonen en menselijk verblijf). Er dient voor deze objecten sprake te zijn van een goed woon- en leefklimaat. Daarnaast mogen de omliggende veehouderijen niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt.

Gemeenten hebben onder de Wgv de bevoegdheid gekregen om binnen de kaders die deze wet stelt eigen normen te stellen. Deze kunnen worden vastgelegd in een geurverordening. De normstelling in de geurverordening dient te worden gemotiveerd aan de hand van een gebiedsvisie geurhinder en veehouderij. De gemeente Horst aan de Maas beschikt niet over een geurverordening. Voor het bepalen van de toe te passen normen is het eveneens van belang of het gebied is gelegen binnen een concentratiegebied als bedoeld in bijlage I van de Meststoffenwet, hetgeen voor de gemeente Horst aan de Maas van toepassing is. Dit betekent dat de onderstaande wettelijke normen en afstanden van toepassing zijn binnen het grondgebied van de gemeente:

- De norm van 3 ouE/m³ voor de maximale geurbelasting op geurgevoelige objecten gelegen in de bebouwde kom;
- De norm van 14 ouE/m³ voor de maximale geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen het buitengebied;
- Een vaste afstand van 100 meter ten opzichte van geurgevoelige objecten gelegen in de bebouwde kom;
- Een vaste afstand van 50 meter ten opzichte van geurgevoelige objecten gelegen in het buitengebied.

Toetsing

Het voorliggende wijzigingsplan maakt geen nieuwe geurgevoelige objecten of geurbronnen mogelijk. Dit betekent dat toetsing aan de geurnormen van nabijgelegen veehouderijen niet noodzakelijk is. Daarnaast hoeft er ook geen toetsing plaats te vinden ten aanzien van omliggende geurgevoelige objecten. Het aspect geur vormt hiermee geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.2.5 Bedrijven en milieuzonering

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Milieuzonering beperkt zich tot de milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie: geur, stof, geluid en gevaar. Als hulpmiddel voor de inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, in 2009 een indicatieve bedrijvenlijst opgesteld.

In de VNG-publicatie zijn gebiedstyperingen opgenomen, te weten omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied en de omgevingstype gemengd gebied:

1. *Omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied*

Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven of kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer. Een vergelijkbaar omgevingstype qua aanvaardbare milieubelasting is een rustig buitengebied (eventueel inclusief verblijfsrecreatie), een stiltegebied of een natuurgebied;

2. *Omgevingstype gemengd gebied*

Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

De indicatieve bedrijvenlijst in de VNG-publicatie geeft richtafstanden, gebaseerd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of gemengd gebied. De richtafstanden in de bedrijvenlijst gelden voor een rustige woonwijk. Bij een omgevingstype gemengd gebied mag de richtafstand met één afstandsstap worden verlaagd. Voor een rustige woonwijk geldt dat de geluidsbelasting (etmaalwaarde) 45 dB(A) op de gevels van nabijgelegen geluidsgevoelige objecten mag bedragen. Voor een gemengd gebied geldt dat de geluidsbelasting (etmaalwaarde) 50 dB(A) op de gevels van nabijgelegen geluidsgevoelige objecten mag bedragen.

De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die het bedrijf (of andere milieubelastende functie) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning (of andere milieugevoelige functie).

Aan de noord- en westzijde van het plangebied zijn in totaal vier woonkavels geprojecteerd. Hiervan liggen drie woonkavels direct ten noorden van het plangebied en één woonkavel ten westen van het plangebied. Een van de voorwaarden voor de realisatie van woningen op deze woonkavels is dat er géén milieuhygiënische belemmeringen mogen bestaan, welke een negatieve invloed kunnen hebben op het woon- en leefklimaat. In het kader van deze woningbouw projecten is er zodoende reeds door K+ in 2018 een akoestisch onderzoek industrielawaai uitgevoerd naar het agrarisch bedrijf binnen onderhavig plangebied. Hieruit is gebleken dat in de bestaande situatie de geluidbelasting op de woningen niet voldoet aan de geluidvoorschriften uit het Activiteitenbesluit. Daarnaast is er een condensor buitenunit aanwezig binnen onderhavig plangebied, welke vervangen dient te worden. Hierbij dient het nieuwe exemplaar een bronvermogen te hebben van ten hoogste 70 dB(A). Daarnaast mag er niet meer met een tractor langs de loods aan de westzijde van het plangebied gereden worden.

Reeds zijn er tussen de initiatiefnemer van de woningbouwplannen en de eigenaar van het agrarisch bedrijf (binnen onderhavig plangebied) afspraken gemaakt over de condensor unit en het gebruik van de tractor langs de loods. Echter is het ook van belang dat planologisch wordt gewaarborgd dat de bedrijfsactiviteiten aan de noord en westzijde van het plangebied beperkt worden.

Het agrarisch bedrijf ter plaatse van het plangebied betreft namelijk conform de VNG-brochure 'Handreiking Bedrijven en milieuzonering' een activiteit van milieucategorie 2. Hiervoor geldt een richtafstand van 10 meter voor de aspecten geur, stof en gevaar. Daarnaast geldt een richtafstand van 30 meter voor geluid. Derhalve moet de minimale afstand tussen het bouwvlak van het agrarisch bedrijf en de gevel van de geprojecteerde woningen (milieugevoelige functies) 30 meter bedragen. In het voorliggende geval is echter sprake van een ligging binnen 'gemengd gebied'. In de omgeving van het plangebied zijn diverse functies gelegen, waaronder woningen, agrarische bedrijven en andersoortige bedrijvigheid. Zodoende mag de richtafstand voor geluid met één afstandstrap worden teruggebracht naar 10 meter.

Om te waarborgen dat er ter plaatse van de geprojecteerde woningen sprake zal zijn van een goed woon- en leefklimaat voorziet onderhavig plan in het verkleinen van het aanwezige agrarisch bouwvlak. Conform bovenstaande is reeds vastgesteld dat er minimaal een afstand van 10 meter moet zitten tussen de agrarisch bouwtekening en de geprojecteerde woonkavels. Derhalve voorziet onderhavig plan in het verkleinen van het reeds aanwezige agrarisch bouwvlak aan de noord- en westzijde van het plangebied. Hierbij wordt het agrarisch bouwvlak tien meter ingeperkt, waardoor voldaan wordt aan de richtafstand van 10 meter voor het aspect geluid.

Vanuit het aspect milieuzonering zijn er zodoende geen belemmeringen ten aanzien van de voorgenomen plan.

5.2.6 Externe veiligheid

Beleid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op 2 maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen

Vervoer van gevaarlijke stoffen vindt sinds jaar en dag plaats via het spoor, over de weg en het water. Op 1 april 2015 is de Wet Basisnet in werking getreden. De Wet Basisnet voegt een nieuw hoofdstuk toe aan de Wet vervoer gevaarlijke stoffen. Deze toevoeging omvat regels voor het vaststellen van het maximaal toegestane risico door het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Het Basisnet heeft als doel een evenwicht voor de lange termijn te creëren tussen de belangen van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de hoofdwegen, binnenwateren en de hoofdspoorwegen en de bebouwde omgeving die hierlangs ligt en de veiligheid van omwonenden. Het Basisnet stelt verder regels aan het vaststellen en beheersen van de risico's voor het vervoer van gevaarlijke stoffen (vervoerskant).

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10^{-6} contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de orientatiewaarde als *ijkpunt* in de verantwoording (géén norm).

In het Bevi, het Bevb en het Bevt is een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Er is sprake van een groepsrisico zodra het plan in het invloedsgebied ligt van een risicovolle activiteit. Het betrokken bestuursorgaan moet, al dan niet in verband met de totstandkoming van een besluit, expliciet aangeven hoe de diverse factoren die bijdragen aan de hoogte van het groepsrisico (waaronder zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid) zijn beoordeeld en eventuele in aanmerking komende maatregelen, zijn afgewogen. Een belangrijk onderdeel van de verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de regionale brandweer.

(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants².

Onderhavige ontwikkeling voorziet niet in de realisatie van nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten. Toetsing aan het aspect externe veiligheid is dan ook niet aan de orde.

5.3 Waterparagraaf

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze in voorliggend plan rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan het benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

² Zoals bedoeld in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen

Beschrijving van waterrelevant beleid

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan 2016-2021 van het waterschap Limburg, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014, het Provinciaal Waterplan van de provincie Limburg, het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- Vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- Voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de drietrapsstrategieën. De meest relevante beleidsstukken zijn hieronder verder toegelicht.

Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014)

Het provinciaal waterbeleid is vastgelegd in het POL2014 en is nader geconcretiseerd in het Provinciaal Waterplan 2016-2021 op grond van de vereisten van de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW). Dit plan maakt onderdeel uit van het tweede (inter)nationale Stroomgebiedbeheerplan Maas.

In Nederland zijn vijf instanties betrokken bij het waterbeheer en de watervoorziening. Op grond van de Waterwet (2009) en het Bestuursakkoord Water (2011) is de verantwoordelijkheid als volgt verdeeld:

1. Het Rijk is verantwoordelijk voor beleid en wetgeving op nationaal niveau en voor het beheer van het hoofdwatersysteem: de zee en de grote rivieren, meren en kanalen.
2. De provincies zijn verantwoordelijk voor het beleid en regelgeving voor de regionale grond- en oppervlaktewatersystemen, en de vergunningverlening voor grondwateronttrekkingen ten behoeve van openbare watervoorziening, de grotere industriële onttrekkingen en die voor energieopslagsystemen.
3. De waterschappen zijn verantwoordelijk voor het beheer van de regionale grond- en oppervlaktewatersystemen, de zuivering van afvalwater en de zorg voor waterkeringen ten behoeve van de veiligheid langs de Maas. De waterschappen concretiseren de provinciale beleidskaders uit het POL en het provinciaal waterplan in een waterbeheerplan dat het karakter krijgt van een uitvoeringsprogramma.
4. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor rioleringbeheer en hebben de zorgplicht voor overtollig hemelwater, afvalwater en grondwater in de bebouwde omgeving.
5. Het drinkwaterbedrijf is wettelijk verantwoordelijk voor de productie en distributie van drinkwater.

Voldoende en schoon water is een economische factor van betekenis en onmisbaar voor mens en natuur. De burger stelt steeds hogere eisen aan de waterveiligheid, het gebruik en de levering van water. Duurzaamheid en publieke participatie zijn daarom volgens het POL2014 belangrijke uitgangspunten.

Waterschap Limburg

Het Waterbeheerplan 2016-2021 'Water in beweging' van het waterschap Limburg beschrijft de uitwerking van het provinciale (oppervlakte)waterbeleid door het waterschap, zoals is vastgelegd in het POL2014 en het Provinciaal Waterplan 2016-2021. Het plan is richtinggevend voor het te voeren beleid en beheer van het waterschap gedurende de planperiode 2016-2021. Met dit waterbeheerplan zet het waterschap de koers uit voor een toekomstbestendig waterbeheer in Limburg; hoe men invulling wil geven aan de taak om te zorgen voor veilige dijken, droge voeten en voldoende en schoon water. Voorbeelden van maatregelen zijn: het aanleggen en verbeteren van dijken tegen overstromingen, het aanpakken van knelpunten van wateroverlast, herstellen van beken en het verbeteren van de effluentkwaliteit van de rioolwaterzuiveringsinstallaties.

Keur waterschap Limburg

Op waterstaatswerken en watergangen (waterlopen) is de Keur van het waterschap Limburg van toepassing. In de Keur worden enkele handelingen in het watersysteem beperkt, waaronder het lozen van water in het watersysteem en het realiseren van werken c.q. bebouwing binnen de keurzones van een waterstaatswerk of watergang. Concreet voor dit plangebied geldt dat het in de omgeving aanwezige oppervlaktewater op voldoende afstand is gelegen en er ook geen activiteiten zijn voorzien die invloed uitoefenen op deze oppervlaktewateren.

Gemeentelijk beleid

De gemeente Horst aan de Maas volgt zo veel mogelijk het beleid zoals dit is vastgelegd door het waterschap Limburg. Belangrijke aandachtspunten in het beleid zijn het scheiden van vuil- en schoonwaterstromen, het vasthouden van gebiedseigen (regen)water, het doorlopen van de afwegingsstappen: 'hergebruik - infiltratie - buffering – afvoer' en het zichtbaar en aantrekkelijk maken van water in de gemeente. Voor dit plan zijn alle genoemde onderwerpen niet direct relevant. Er wordt namelijk niet voorzien in nieuwe bebouwing of verharding binnen het plangebied.

Hergebruik

Hierbij kan gedacht worden aan de aanleg van gescheiden watercircuits door het hergebruik van bijvoorbeeld regenwater (drinkwater, grijswater, huishoudwater). De ervaringen met bestaande proefprojecten leert echter dat deze pas rendabel zijn bij projecten met 1.000 of meer te bouwen woningen. Ook de aangescherpte regelgeving op dit vlak maakt het hergebruik van (regen)water niet snel haalbaar. Onderhavig plan is dan ook niet geschikt om deze voorziening toe te passen.

Infiltratie, buffering en afvoer

In principe is het de bedoeling dat al het hemelwater in het gebied wordt vastgehouden.

Kenmerken van het watersysteem

De kenmerken van de watersystemen, zoals die voorkomen in het plangebied (en omgeving), kunnen het beste beschreven worden door een onderverdeling te maken in de soorten van water die in het gebied aanwezig zijn. De belangrijkste zijn: grondwater, oppervlaktewater, hemel- en afvalwater.

Grondwater en bodem

Het plangebied ligt niet in een grondwaterbeschermings- en/of grondwaterwingebied of binnen een boringsvrije zone.

Oppervlaktewater

In het plangebied en in de directe omgeving is geen primair oppervlaktewater aanwezig.

Hemel- en afvalwater

Onderhavig plan voorziet niet in de realisatie van een bouwplan, waarbij afvalwater vrijkomt. Ten aanzien van het hemelwater dient gesteld te worden dat onderhavig plan voorziet in een beperking van de bouwmogelijkheden, waardoor de potentiële toename in de afvoer van hemelwater afneemt. Bij het voorliggende wijzigingsplan is sprake van een hydrologisch neutrale ontwikkeling, waardoor geen maatregelen ten aanzien van hemelwater nodig zijn.

Overleg waterbeheerder

Het plangebied is niet gelegen in een speciaal aandachtsgebied van het waterschap. De hoeveelheid bebouwing en verharding zal niet toenemen ten opzichte van de bestaande situatie. Daarentegen zelfs er zal namelijk een beperking van bouwmogelijkheden plaatsvinden. De mogelijkheden tot het verharderen van het plangebied zullen zodoende in positieve zin afnemen ten opzichte van het moederplan. Het wijzigingsplan hoeft dan ook niet voorgelegd te worden aan het waterschap Limburg.

Conclusie

Er bestaan geen knelpunten tussen grondgebruik, bestemmingen of waterhuishoudkundige functies in relatie tot waterbeheer.

5.4 Kabels en leidingen

In (of in de directe omgeving van) het plangebied komen geen leidingen of kabels voor met een dusdanige planologisch-juridische beschermingszone dat zij de verkleining van het agrarische bouwvlak belemmeren.

5.5 Wet natuurbescherming

Beleid

De bescherming van de natuur is per 1 januari 2017 in Nederland vastgelegd in de Wet natuurbescherming (Wnb). Deze wet vormt voor wat betreft soortenbescherming en gebiedsbescherming een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN), de voormalige Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

Gebiedsbescherming vanuit de Wet natuurbescherming en provinciaal beleid

De Wet natuurbescherming heeft voor wat betreft gebiedsbescherming betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden. De Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden worden in Nederland gecombineerd als Natura 2000-gebieden aangewezen. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten mogelijkserwijs significante effecten optreden, dienen deze

vooraf in kaart gebracht en beoordeeld te worden. Projecten, plannen en activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied zijn vergunningplichtig. De provinciale groenstructuur is vastgelegd in het POL2014 en de Omgevingsverordening Limburg 2014.

Soortenbescherming vanuit de Wet natuurbescherming

Soortenbescherming vanuit de Wet natuurbescherming heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, een aantal vissen, libellen en vlinders, enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten en een aantal vaatplanten. Voor alle soorten, dus ook voor de soorten die niet onder de aangewezen bescherming vallen, of die zijn vrijgesteld van de ontheffingsplicht, geldt de zogenaamde 'algemene zorgplicht' (art. 1.10 Wnb). Deze zorgplicht houdt in dat de initiatiefnemer passende maatregelen neemt om schade aan aanwezige soorten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om het niet verontrusten of verstoren in de kwetsbare perioden zoals de winterslaap, de voortplantingstijd en de periode van afhankelijkheid van de jongen. De zorgplicht geldt altijd en voor alle planten en dieren, of ze beschermd zijn of niet, en in het geval dat ze beschermd zijn ook als er een ontheffing of vrijstelling is verleend.

Stappenplan soortenbescherming

Komen soorten van de hierboven genoemde beschermingsregimes voor, dan is de eerste vraag of de voorgenomen activiteit effecten heeft op de beschermde soorten. Treden er effecten op, dan dient er gekeken te worden of er vrijstelling verleend kan worden (al dan niet door te werken volgens een goedgekeurde gedragscode), of dat er een alternatieve oplossing mogelijk is waardoor er geen negatief effect kan plaatsvinden. Indien dit niet mogelijk is, zal ontheffing aangevraagd moeten worden op basis van een geldig wettelijk belang, waarbij de gunstige staat van instandhouding van beschermde soorten niet in het geding komt. De ontheffing kan dan onder voorwaarden worden verleend.

Voor de toetsing van het plan aan het onderdeel soortenbescherming wordt verwezen naar paragraaf 5.6.

Toetsing

In de wijde omgeving van het plangebied zijn geen Natura 2000-gebieden gelegen. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft de Deurnsche Peel en Mariapeel, op circa 7,2 kilometer ten westen van het plangebied. Gezien de aard van het voorliggende initiatief (verkleining van een bouwvlak) en de grote afstand tot het Natura 2000-gebied zijn negatieve effecten uitgesloten.

De meest dichtbij gelegen provinciaal beschermde natuur betreft enkele gebieden die behoren tot de zilvergroene natuurzone, op ongeveer 600 meter ten noordoosten van het plangebied. Gezien de aard van het initiatief (verkleining van een bouwvlak) en deze afstand, zijn negatieve effecten op deze natuurgebieden uitgesloten.

5.6 Flora en fauna

Bij ruimtelijke planvorming is een toetsing aan de natuurwetgeving verplicht. In het kader van het plan is een beoordeling gemaakt van de effecten die het plan zal hebben op beschermde

natuurwaarden. Hierdoor wordt duidelijk of het plan in overeenstemming is met de natuurwetgeving.

Het plangebied is in de huidige situatie in gebruik als een agrarisch perceel met hierop een bedrijfswoning en enkele loodsen. Het beoogde planvoornemen voorziet niet in de sloop van bebouwing of het verwijderen van beplanting. Het initiatief voorziet echter in een verkleining van het aanwezige bouwvlak, waardoor de bouw mogelijkheden juist worden ingeperkt binnen het plangebied. Een nader onderzoek naar het voorkomen van beschermde soorten in het plangebied wordt hierdoor niet noodzakelijk geacht. Vanuit beschermde flora en fauna zijn er hierdoor geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.7 Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

Volgens de op 26 mei 2015 door de gemeenteraad van Horst aan de Maas vastgestelde Archeologische maatregelenkaart is het plangebied gelegen in een gebied met een hoge archeologische verwachtingswaarde (categorie 3). Voor dergelijke gebieden geldt een archeologische onderzoeksplicht voor bodemingrepen met een oppervlakte groter dan 500 m² en dieper dan 50 cm/-mv. De Archeologische maatregelenkaart is bij de vaststelling van het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' doorvertaald in de verbeelding en regels van het bestemmingsplan. Voor de voorliggende locatie geldt op basis hiervan de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3'.

Binnen onderhavig plan wordt de reeds aanwezige dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3' uit het moederplan gehandhaafd. Daarnaast dient volledigheidshalve opgemerkt te worden dat onderhavig plan niet voorziet in graafwerkzaamheden. De gestelde grenswaarden ten aanzien van archeologie worden dan ook niet overschreden. Vanuit het aspect archeologie zijn er dan ook geen belemmeringen voor de beoogde verkleining van de bouwvlak.

Cultuurhistorie

In het plangebied en in de directe omgeving zijn blijkens de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie geen monumenten of andere cultuurhistorisch waardevolle objecten gelegen. Aan de westzijde van het plangebied ligt een 'oude akkergrens/perceelsgrens'. Deze is echter niet meer als zodanig zichtbaar in het landschap en hier wordt derhalve dan ook geen negatieve invloed op uitgeoefend. Daarnaast wordt de Klassenweg ten zuiden van het plangebied op de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie aangeduid als een 'andere weg ouder dan 1806'. Aangezien het profiel en verloop van deze weg niet wordt gewijzigd, vormt de ligging ten opzichte van deze weg geen belemmering.

Uit een oogpunt van cultuurhistorie bestaan er hiermee geen belemmeringen voor de verkleining van het agrarische bouwvlak.

5.8 Verkeer en parkeren

Het plangebied wordt ontsloten via Klassenweg. In het moederplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' is reeds aangetoond dat deze weg het aantal verkeersbewegingen van het agrarische

bedrijf goed kan verwerken. Middels onderhavig plan worden de bedrijfsactiviteiten binnen het plangebied beperkt, omdat er een verkleining van het reeds aanwezig bouwvlak plaatsvindt. Derhalve zal er middels onderhavig initiatief géén sprake zijn van een toename in het aantal verkeersbewegingen.

De 'Nota Parkeernormen Horst aan de Maas' (vastgesteld op 3 juli 2019) stelt dat de parkeerbehoefte van een agrarisch bedrijf wordt berekend op basis van het aanwezige aantal m² bvo (per 100 m² bvo). Middels onderhavige ontwikkeling vindt een verkleining van het aanwezige bouwvlak plaats, waardoor de bouwmogelijkheden worden ingeperkt. Derhalve zal onderhavige ontwikkeling géén invloed hebben op de parkeerbehoefte ter plaatse van het plangebied. Binnen het plangebied is reeds voldoende ruimte om te voorzien in de aanwezige parkeerbehoefte.

6. UITVOERBAARHEID

6.1 Economische uitvoerbaarheid

In afdeling 6.4 van de Wro is bepaald dat de gemeente verplicht is bij het vaststellen van een planologische maatregel die mogelijkheden schept voor een bouwplan, zoals bepaald in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), maatregelen te nemen die verzekeren dat de kosten die gepaard gaan met de ontwikkeling van de locatie worden verhaald op de initiatiefnemer van het plan. Dit betekent dat er voor de gemeente een verplichting bestaat om de kosten, die gepaard gaan met een bouwplan, te verhalen op de initiatiefnemer middels een exploitatieplan of anterieure overeenkomst. De gemeente kan hiervan afzien indien:

- Het kostenverhaal anderszins is verzekerd;
- Het bepalen van een tijdvak of fasering niet noodzakelijk is; en
- Het stellen van eisen, regels of een uitwerking van regels aan werken en werkzaamheden met betrekking tot bouwrijp maken, aanleg van nutsvoorzieningen, inrichten van de openbare ruimte en uitvoerbaarheid niet noodzakelijk is.

Bij het voorgenomen initiatief is sprake géén sprake van een bouwplan, zoals bedoeld in artikel 6.2.1 van het Bro. Derhalve geldt er dan ook geen verplichting tot kostenverhaal.

6.2 Handhaving

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray hebben sinds 1 april 2005 via een gemeenschappelijke regeling hun handhaving capaciteit gebundeld. Beleidsuitgangspunten voor toezicht en handhaving zijn vastgelegd in de Nota Integraal Handhavingsbeleid Horst aan de Maas en Venray (2012 - 2015). Het beleidsplan bevat naast visie, doelstellingen en prioriteiten ook de werkwijzen hoe met geconstateerde overtredingen wordt om gegaan en welke strategieën daarbij worden gevolgd. Ook wordt invulling gegeven aan de vele eisen die wet- en regelgeving aan de gemeentelijke taakuitvoering stelt.

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray voeren hun handhavingstaken uit op basis van de volgende visie:

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray stellen een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. Het bestuur streeft naar een gestructureerd en integraal handhavingsbeleid waarbij preventief beleid voorop staat. De betrokkenheid en het eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijke handhavend optreden. Zo krijgt iedereen de aanpak die hij/zij verdient.

De uit deze visie voortvloeiende doelstellingen en beleidsuitgangspunten van het handhavingsbeleid zijn:

1. Appelleren aan de eigen verantwoordelijkheid.

2. Preventie gaat boven repressie.
3. Draagvlak creëren.
4. Klantgericht handelen.
5. Alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen.

Concreet betekent dit dat nadrukkelijk wordt ingezet op preventie. Leidend uitgangspunt is dat burgers, bedrijven en instellingen worden vertrouwd in een rechtmatige uitoefening van hun activiteiten. Er wordt daarbij van uitgegaan dat het maatschappelijk veld, met gerichte voorlichting en communicatie, verantwoordelijk kan worden gemaakt (en gehouden) voor de naleving van voor hen geldende wet- en regelgeving. Daarbij past een bewuste differentiatie van de handhavingsinzet. In een jaarlijks op te stellen handavingsuitvoeringsprogramma (HUP) worden de prioriteiten vertaald naar actie. Het jaarlijkse HUP wordt vastgesteld door de colleges van burgemeester en wethouders van beide gemeenten en ter kennis gebracht van de gemeenteraden.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Overleg ex artikel 3.1.1.

Bij de voorbereiding van een wijzigingsplan moeten burgemeester en wethouders overleg plegen met het waterschap, met andere gemeenten van wie de belangen bij het plan betrokken zijn, en met de betrokken rijks- en provinciale diensten. Van het vooroverleg kan worden afgezien indien de betrokken diensten aangeven dat overleg niet noodzakelijk is.

Bij het voorliggende initiatief zijn geen belangen van het Rijk, de provincie of het waterschap in het geding. Vooroverleg met deze instanties is dan ook niet noodzakelijk.

Inspraak

Voor dit wijzigingsplan wordt géén inspraakprocedure gevolgd. Het plan wordt direct als ontwerp ter inzage gelegd, waarbij voor eenieder de mogelijkheid bestaat een zienswijze op het plan in te dienen.

Zienswijzenprocedure ontwerp wijzigingsplan

Het ontwerp wijzigingsplan heeft overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.8 Wro vanaf <dd maand jjjj> zes weken ter inzage gelegen. In het kader van deze terinzagelegging is xxx zienswijze ingediend. Voor een weergave van de zienswijze en voor een inhoudelijke standpuntbepaling naar aanleiding van de zienswijze wordt verwezen naar de Nota zienswijzen, welke als bijlage bij het vaststellingsbesluit is gevoegd.

7. JURIDISCHE TOELICHTING

7.1 Planstukken

Het wijzigingsplan 'Klassenweg 31 te Sevenum' is vervat in een verbeelding, planregels en toelichting.

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de opzet en het gebruik van de verbeelding en planregels.

Dit wijzigingsplan is opgesteld conform de SVBP 2012 alsmede de Wet Ruimtelijke Ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). De regels voldoen tevens aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

7.2 Toelichting op de verbeelding

De analoge verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:1000, conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012).

De bestemming 'Agrarisch met Waarden' is weergegeven. Binnen deze bestemming is een bouwvlak opgenomen, waarbinnen bebouwing gerealiseerd mag worden. Daarnaast is de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3' opgenomen, welke toeziet op het behoud en bescherming van de archeologische waarden in de ondergrond. Tot slot is een maatvoering opgenomen in de vorm van 'maximum aantal wooneenheden: 2' en een gebiedsaanduiding in de vorm van 'overige zone – velden'.

7.3 Toelichting op de regels

7.3.1 Algemeen

In dit hoofdstuk worden de bij het wijzigingsplan behorende planregels van een nadere toelichting voorzien. De planregels geven inhoud aan de op de verbeelding aangegeven bestemmingen. Deze zijn opgesteld op basis van de Wro, het rapport Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), alsmede de gemeentelijke notitie 'Bestemmingsplannen van de gemeente Horst aan de Maas, uitgangspunten voor bureaus'.

De planregels geven aan waarvoor de gronden en opstallen al dan niet gebruikt mogen worden en wat en waar er gebouwd mag worden. Bij de opzet van de planregels is zoveel mogelijk verwezen naar de regels van het moederplan 'Buitengebied Horst aan de Maas'. Overeenkomstig de wijzigingsbevoegdheid is voldaan aan de geldende wijzigingsvoorwaarden.

De bij dit plan behorende planregels zijn onderverdeeld in twee hoofdstukken.

Inleidende regels

In dit hoofdstuk wordt de relatie met het moederplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' beschreven en welke wijzigingen het voorliggende wijzigingsplan hierin aanbrengt. Voor het overige zijn de regels van het moederplan van overeenkomstige toepassing verklaard.

Slotregel

Dit artikel bevat de titel van het wijzigingsplan.

7.3.2 Artikelsgewijze toelichting planregels

Hiernavolgend worden de planregels artikelsgewijs van een nadere toelichting voorzien.

| Hoofdstuk | regel | toelichting |
|--------------------------|--|--|
| Inleidende regels | 1. Relatie met het moederplan (Art. 1) | De relatie van het wijzigingsplan met het moederplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' wordt hierin beschreven. |
| Slotregel | 2. Slotregel (Art. 2) | De slotregel bevat de titel van de planregels. |

SEPARATE BIJLAGE

1. K+ Adviesgroep, *Akoestisch onderzoek geluiduitstraling agrarisch bedrijf Raedts, Klassenweg 31/33 te Sevenum, gemeente Horst aan de Maas, projectnummer M17 629.401.1, 2 juli 2018.*

