

gemeente

# HORST A/D MAAS

## Vastgesteld bestemmingsplan Klassenweg ongenummerd Sevenum

*NL.IMRO.1507.SNKLASSENWEGONG-BPV1*





# Bestemmingsplan 'Klassenweg ongenummerd Sevenum'

**Gemeente Horst aan de Maas**

**Vastgesteld**

IDN nummer:	NL.IMRO.1507.SNKLASSENWEGONG-BPV1
Rapportnummer:	211x06916
Datum:	12 november 2014
Contactpersoon opdrachtgever:	Familie Stappers
Projectteam BRO:	De heer F. Janssen en mevrouw G. Peeters
Concept:	16 september 2014
Ontwerp:	12 november 2014
Vaststelling:	17 maart 2015
Trefwoorden:	Bestemmingsplan, bouwkevel, woningbouw, Klassenweg, Sevenum
Bron foto kaft:	Hollandse Hoogte 4
Beknopte inhoud:	Bestemmingsplan ten behoeve van de realisatie van een bouwkevel aan de Klassenweg in Sevenum.

BRO Vestiging Tegelen  
Industriestraat 94  
5931 PK Tegelen  
T +31 (0)77 373 06 01  
F +31 (0)77 373 76 94  
E tegelen@bro.nl



Inhoudsopgave	pagina
<b>1. INLEIDING</b>	<b>3</b>
1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan	3
1.2 Ligging en begrenzing plangebied	4
1.3 Vigerend bestemmingsplan	5
1.4 Leeswijzer	6
<b>2. BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED</b>	<b>7</b>
2.1 Ruimtelijke structuur	7
2.2 Functionele structuur	8
2.3 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie	8
<b>3. BELEID</b>	<b>9</b>
3.1 Rijksbeleid	9
3.2 Provinciaal beleid	11
3.3 Regionaal beleid	18
3.4 Gemeentelijk beleid	19
3.5 Conclusie	27
<b>4. PLANBESCHRIJVING</b>	<b>29</b>
4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan	29
4.2 Stedenbouwkundige/ ruimtelijke aspecten	29
4.3 Landschappelijke inpassing	30
<b>5. SECTORALE ASPECTEN</b>	<b>31</b>
5.1 Milieuaspecten	31
5.1.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit	31
5.1.2 Geluid	32
5.1.3 Luchtkwaliteit	33
5.1.4 Geur	34
5.1.5 Bedrijven en milieuzonering	35
5.1.6 Externe veiligheid	37
5.1.7 Milieueffectrapportage	39
5.2 Waterparagraaf	41
5.3 Kabels en leidingen	45
5.4 Natuurbeschermingswet	46
5.5 Flora en fauna	47

5.6 Archeologie en cultuurhistorie	48
5.7 Verkeer en parkeren	51
5.8 Duurzaamheid	51
<b>6. UITVOERBAARHEID</b>	<b>53</b>
6.1 Economische uitvoerbaarheid	53
6.2 Handhaving	53
6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	54
6.4 Bijlagen bij de regels	55
<b>7. JURIDISCHE TOELICHTING</b>	<b>57</b>
7.1 Planstukken	57
7.2 Toelichting op de verbeelding	57
7.3 Toelichting op de regels	57

#### **Separate bijlagen**

1. BRO, Memo Landschappelijke inpassing perceel Klassenweg Sevenum, projectnummer 211x06916, d.d. 9 september 2014
2. Econsultancy, Verkennend bodemonderzoek Klassenweg (ong.) te Sevenum in d gemeente Horst aan de Maas, rapportnummer 14061647, d.d. 31 juli 2014
3. K+, Akoestisch onderzoek optredende gevelbelastingen bouwkaavel Klassenweg te Sevenum, gemeente Horst aan de Maas (211x06916), projectnummer M14 242.401, d.d. 21 augustus 2014
4. Econsultancy, Archeologisch bureauonderzoek en gecombineerd verkennend en karterend booronderzoek Klassenweg (ong.) te Sevenum in de gemeente Horst aan de Maas, rapportnummer 14051473, d.d. 1 augustus 2014

# 1. INLEIDING

## 1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan

Bij de gemeente Horst aan de Maas is door de familie Stappers een verzoek om medewerking ingediend voor de oprichting van een nieuwe woning aan de Klassenweg ong. in Sevenum.

Deels tussen bestaande (woon)bebouwing is een weiland gelegen, waar de initiatiefnemer de gewenste vrijstaande woning wil bouwen. Het betreft het kadastrale perceel met nummer U402. De gemeente Horst aan de Maas heeft in principe medewerking verleend aan het verzoek voor de oprichting van een nieuwe woning aan de Klassenweg ong. (tussen de huisnummers 28-34) in het buitengebied van Sevenum.



Ligging en omgeving plangebied (bron: Geo Dataportaal provincie Limburg)

Om de nieuwe woning in een passend juridisch-planologisch kader vast te leggen is voorliggend nieuw bestemmingsplan, in het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), opgesteld.

Het bestemmingsplan bestaat uit onderhavige toelichting, de regels en de verbeelding. De *toelichting* heeft géén bindende werking; de toelichting maakt juridisch ook geen onderdeel uit van het bestemmingsplan, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het project en ook bij de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

De *regels* bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing en regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/ of op te richten bouwwerken.

De *verbeelding* heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels, alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. Op de verbeelding worden de bestemmingen weergegeven. De verbeelding vormt samen met de regels het bindende deel van het bestemmingsplan.

In dit bestemmingsplan wordt een bouwrecht aan de betreffende locatie (het plangebied) toegekend, waardoor nieuwe bouw- en gebruiksmogelijkheden ontstaan. Hiermee kan de gewenste woning worden gerealiseerd.

## **1.2 Ligging en begrenzing plangebied**

De gemeente Horst aan de Maas ligt in het noordwesten van de provincie Limburg. De gemeente wordt aan de westzijde begrensd door de gemeente Deurne (Noord-Brabant), in het noorden door de gemeente Venray, in het zuiden door de gemeenten Peel en Maas en Venlo en in het oosten (aan de overzijde van de Maas) door de gemeenten Bergen en Venlo.





Ligging gemeente Horst aan de Maas en Sevenum in de provincie Limburg

Sevenum is ten noorden de A73 gelegen in de zuidelijke helft van de gemeente Horst aan de Maas.

Het plangebied ligt aan de Klassenweg tussen de huisnummers 28 en 34 en tegenover huisnummer 41 in het buitengebied van Sevenum. De Klassenweg ligt ten zuidoosten van de kern Sevenum.

Het betreft het kadastrale perceel met nummer U402. De oppervlakte van het plangebied bedraagt circa 2.500 m<sup>2</sup>. Het gedeelte waarop de nieuwe woonbestemming wordt geprojecteerd heeft een oppervlakte van 1.500 m<sup>2</sup>. De overige gronden behouden hun agrarische bestemming.

### 1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het perceel maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan 'Buitengebied Sevenum' en is bestemd als 'Agrarisch'. Binnen deze bestemming is het niet toegestaan een nieuwe woning te realiseren. In paragraaf 3.1.3 wordt hier nader op ingegaan.

## **1.4 Leeswijzer**

Deze toelichting is als volgt opgebouwd: in hoofdstuk 2 wordt een beschrijving gegeven van de ontstaansgeschiedenis en de ruimtelijke en functionele structuur van het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt het beleidskader beschreven. Het plan wordt beschreven in hoofdstuk 4. In hoofdstuk 5 worden de resultaten van het onderzoek, dat ten behoeve van het initiatief verricht is, belicht. Tenslotte komen in de hoofdstukken 6 en 7 respectievelijk de uitvoerbaarheid en de wijze van bestemmen aan de orde.

## 2. BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED

### 2.1 Ruimtelijke structuur

Het plangebied is gelegen aan de, ten zuidoosten van de kern Sevenum gelegen, Klassenweg. Het plangebied ligt in het buitengebied en wordt dan ook gekenmerkt door een ligging te midden van akkers en glastuinbouwbedrijven, maar ook solitaire woonbebouwing. Aan weerszijden van het plangebied zijn akkers gelegen en vervolgens vrijstaande burgerwoningen. Tegenover het plangebied bevinden zich ook enkele burgerwoningen. In noordoostelijke en zuidelijke richting zijn glastuinbouwbedrijven gelegen.

De bestaande woningbouw aan de Klassenweg is vrijstaand en bestaat overwegend uit één bouwlaag met kap.



Luchtfoto plangebied en omgeving (bron: Geo Dataportaal provincie Limburg)

## 2.2 Functionele structuur

Het plangebied bestaat uit grasland. Op het perceel is geen bebouwing aanwezig.

## 2.3 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie

Van oudsher is Sevenum een agrarisch dorp. Al in het bronzen en ijzeren tijdperk was er sprake van enige bewoning, wat blijkt uit een aantal vondsten uit die periode. Het oudste document waarin Sevenum wordt genoemd is een aflatbrief uit 1317 die ook de patroonheiligen van de kerk vermeldt: Fabianus en Sebastianus. Sebastianus ziet men ook in Sevenums wapen en symbolisch in de vlag.

In 1674 werd Sevenum een zelfstandige heerlijkheid, die behoorde bij het Overkwartier van Gelre of Spaans Opper-Gelre. Tijdens de Spaanse Successieoorlog werd het gebied door Pruisische troepen bezet en zo bleef het als deel van Pruisisch Opper-Gelre ongeveer een eeuw lang Duits, tot de komst van de Franse troepen in 1794. In deze Franse tijd werd Sevenum bij Horst gevoegd (1800). Bij Koninklijk Besluit van Leopold I van België in 1836 werd Sevenum weer afgesplitst van Horst als een zelfstandige gemeente.

Vanaf 1745 werd (in beginsel nog op kleine schaal) begonnen met de ontginning van de woeste gronden. Vanaf 1938 werd de ontginning groot aangepakt, hierdoor ontstond een nieuw kerkdorp: Evertsoord (opgeleverd in 1959).

Volgens historisch kaartmateriaal uit de periode 1850 tot heden was de locatie, alsmede de omgeving ervan, destijds in agrarisch gebruik en werd deze extensief bewoond. Tot op heden is dit gebruik van het plangebied niet wezenlijk veranderd. De locatie is momenteel in gebruik als weiland en heeft voor zover bekend altijd een agrarische bestemming gehad.

## 3. BELEID

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de relevante beleidsaspecten voor de ontwikkeling. Verder wordt ook ingegaan op de noodzakelijke onderzoeksthema's welke in het kader van de realisatie van een nieuwe (milieugevoelige) bestemming nader onderzocht dienen te worden.

### 3.1 Rijksbeleid

#### Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze structuurvisie staan de (rijks)plannen voor ruimte en mobiliteit. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om zelf oplossingen te creëren. Het rijk richt zich met name op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen.

De nieuwe structuurvisie vervangt verschillende bestaande nota's, zoals de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit, de agenda Landschap en de agenda Vitaal platteland.

Het Rijk zet zich voor wat betreft het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte worden drie hoofddoelen genoemd om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de onderwerpen van nationaal belang benoemd, waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

De 13 nationale belangen zijn als volgt:

#### Versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland

- Een excellent en internationaal bereikbaar vestigingsklimaat in de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren.
- Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie.

- Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen.
- Efficiënt gebruik van de ondergrond.

#### Verbeteren bereikbaarheid: Slim Investeren, Innoveren en Instandhouden

- Een robuust hoofdnetwerk van weg, spoor en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen.
- Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem van weg, spoor en vaarwegen.
- Het instandhouden van de hoofdnetwerken van weg, spoor en vaarwegen om het functioneren van de netwerken te waarborgen.

#### Waarborgen kwaliteit leefomgeving

- Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water), bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's.
- Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling.
- Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten.
- Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten.
- Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten.
- Zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen.

#### Afweging Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Voor het plangebied geldt dat er geen nationale belangen uit de structuurvisie in het geding zijn. Een beschrijving van de effecten op de milieukwaliteit, water, landschap en flora & fauna is beschreven in hoofdstuk 5.

#### **AMvB Ruimte**

De AMvB Ruimte wordt in juridische termen aangeduid als Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Met uitzondering van enkele onderdelen is het Barro eind december 2011 in werking getreden. In de AMvB zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. De AMvB Ruimte is gericht op doorwerking van de nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen.

De onderwerpen in het Barro betreffen:

- Project Mainportontwikkeling Rotterdam
- Kustfundamenten
- Grote rivieren
- Waddenzee en waddengebied
- Defensie (met uitzondering van radar).

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de ecologische hoofdstructuur (EHS), primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

#### Afweging Barro

Het Barro geeft voor het plangebied geen nationale belangen aan.

#### **Ladder voor duurzame verstedelijking**

In artikel 3.1.6, lid 2 Bro is de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' opgenomen. Het betreft een motiveringsplicht voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen in ruimtelijke plannen. In de toelichting op deze plannen moet een verantwoording plaatsvinden aan de hand van een drietal opeenvolgende treden (de 'ladder duurzame verstedelijking').

Ingevolge artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i, van het Bro is opgenomen wat wordt verstaan onder stedelijke ontwikkeling: de ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.

#### Afweging Ladder voor duurzame verstedelijking

Gelet op de kleinschaligheid van het woningbouwplan (welke slechts de bouw van één woning omvat), voorziet het plan, conform de uitspraak van de Afdeling van 18 december 2013 in zaak nr. 201302867/1/R4, niet in een woningbouwlocatie als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i, van het Bro. De in het plan voorziene ontwikkeling kan dan ook niet worden aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling als bedoeld in deze bepaling van het Bro, zodat artikel 3.1.6, tweede lid, van het Bro verder niet van toepassing is.

## **3.2 Provinciaal beleid**

#### **Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (actualisatie 2011)**

Op 22 september 2006 is door Provinciale Staten van Limburg het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006) vastgesteld. In 2011 is het POL2006 voor het laatst geactualiseerd. Het POL2006 zelf kan beschouwd worden als de structuurvisie die op grond van de nieuwe ruimtelijke wetgeving (en mogelijk ook op grond van nieuwe milieu- en waterwetgeving) door provincies opgesteld moet worden.

Verstedelijking en steeds intensiever ruimtegebruik leggen een toenemend beslag op de open ruimte in het landelijk gebied en verminderen de diversiteit van landschap en groen. De provincie houdt daarom vast aan het zo compact mogelijk houden van de steden en een minstens gelijk blijvend aandeel van de stadsregio's in het totaal van woningen, werklocaties en arbeidsplaatsen. Over het algemeen wordt dus ingezet op het bundelen

van de verstedelijking en economische activiteiten in of aansluitend aan bestaande bebouwde gebieden.

In Limburg is dat vertaald in de stadsregio's en de plattelandskernen. Iedere stadsregio is voorzien van een zogenaamde grens stedelijke dynamiek. De plattelandskernen zijn voorzien van contouren.

#### Indeling in regio's

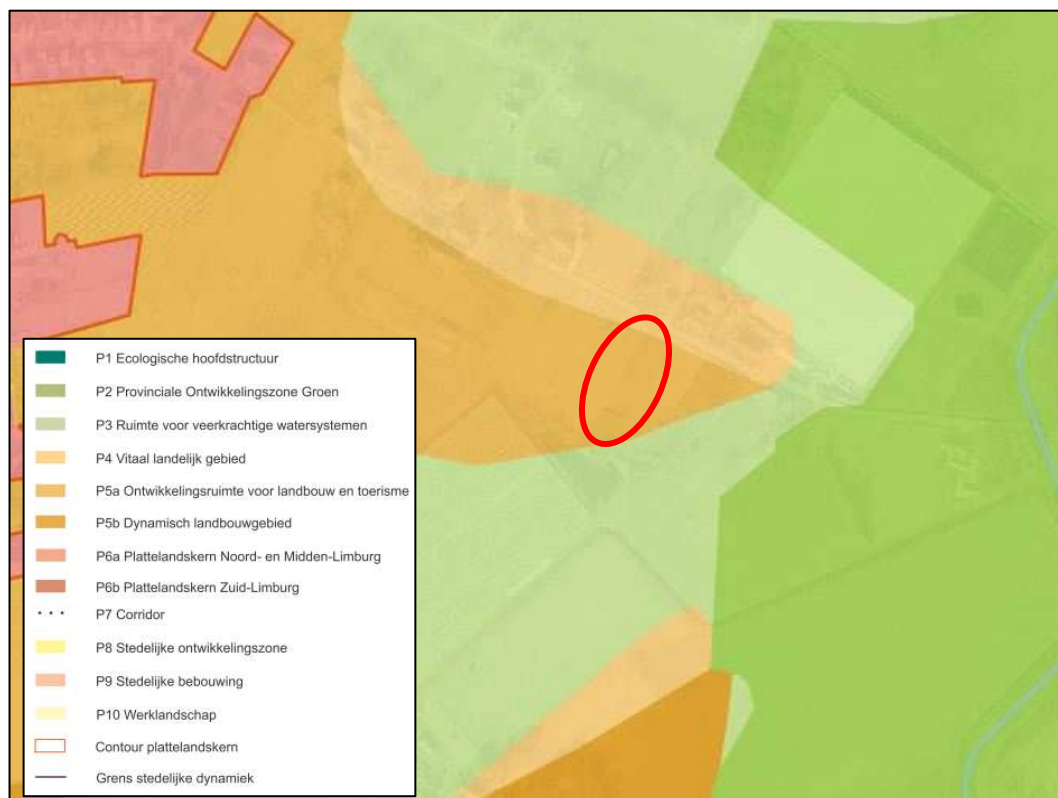
In het POL2006 is sprake van een gebiedsgerichte aanpak op meerdere niveaus. Naast een onderscheid tussen stedelijke en landelijke gebieden wordt een onderscheid gemaakt in 14 beleidsregio's. Voor elke regio is op basis van de gebiedskenmerken en -waarden een ontwikkelingsvisie gegeven. Het plangebied is gelegen binnen de beleidsregio 'Peelland'.

In Peelland heeft de landbouw in al haar diversiteit goede ontwikkelingsmogelijkheden. Voor de niet-grondgebonden landbouw geldt dit met name binnen de landbouwontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij en concentratiegebieden glastuinbouw. Ook is er ruimte voor toerisme en natuur.

#### Indeling in perspectieven

De variatie in gebiedskenmerken vormt de basis voor de gebiedsgerichte aanpak. In deze aanpak worden binnen de provincie Limburg 12 perspectieven met uiteenlopende visies op ontwikkelingsmogelijkheden onderscheiden.





Uitsnede POL-kaart 'Perspectieven' (bron: Geo Dataportaal provincie Limburg)

Het plangebied is grotendeels gelegen in perspectief 5a 'Ontwikkelingsruimte voor landbouw en toerisme'. Perspectief 5a omvat gebieden met een overwegend landbouwkundig karakter in Noord- en Midden-Limburg, waarbij plaatselijk ook omgevingskwaliteiten aan de orde kunnen zijn. Het perspectief valt vrijwel overal samen met het verwevingsgebied intensieve veehouderij. Kwaliteiten die voor kunnen komen zijn oud-bouwlonden, stiltegebied, grondwaterbeschermingsgebied, landschappelijke openheid of een bebouwingsarm karakter, leefgebieden voor ganzen en weidevogels. Daarnaast komen op kleinere schaal woonbebouwing, al dan niet solitaire bedrijfsgebouwen, toeristisch-recreatieve voorzieningen en infrastructuur voor. De gebiedsafbakening is indicatief.

De noordelijke rand van het perceel behoort tot perspectief 4 'Vitaal landelijk gebied'. Perspectief 4 heeft betrekking op overwegend landbouwgebieden met een van gebied tot gebied verschillende aard en dichtheid aan landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten. In Noord- en Midden-Limburg valt het perspectief vrijwel overal samen met verwevingsgebied intensieve veehouderij. Daarnaast komen op kleinere schaal woonbebouwing, al dan niet solitaire bedrijfsgebouwen, toeristisch-recreatieve voorzieningen en infrastructuur voor. Kwaliteiten die voor kunnen komen zijn stiltegebied, grondwaterbeschermingsgebied, landschappelijke openheid of een bebouwingsarm karakter, leefgebieden voor ganzen en weidevogels. De gebiedsafbakening is indicatief.

### Afweging POL2006

De nieuwe woningbouwkavel wordt gerealiseerd in het buitengebied. In de directe omgeving bevinden zich meerdere burgerwoningen. Onderhavige gewenste woning is hierbij passend, mits geen afbreuk wordt gedaan aan de bedrijfsvoeringsmogelijkheden van in de omgeving aanwezige agrarische bedrijven. Verderop in dit hoofdstuk wordt dit nader getoetst en blijken geen zwaarwegende belemmeringen.

Verder geldt dat de ontwikkeling van een bouwkavel binnen deze perspectieven mogelijk is als de uitgangspunten van de POL-aanvulling 'Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering' en het Limburg Kwaliteitsmenu (zie hierna) worden gehanteerd.

### **Ontwerp-POL2014**

Op 29 oktober 2013 hebben Gedeputeerde Staten van Limburg het concept POL 2014 'Voor de kwaliteit van Limburg' vrijgegeven voor overleg en discussie. Het ontwerp POL2014 is op 6 mei 2014 door GS vastgesteld en aangeboden aan PS. Van 16 mei tot en met 27 juni 2014 heeft het ontwerp POL2014, inclusief de Milieu Effect Rapportage (Plan MER), de ontwerp Omgevingsverordening Limburg 2014 en het ontwerp Provinciaal Verkeers- en Vervoersprogramma (PVVp) ter inzage gelegen.

In het ontwerp-POL2014 is onderscheid gemaakt in acht soorten gebieden, elk met eigen herkenbare kernkwaliteiten. Voor de verschillende zones liggen er heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden.

Volgens de ontwerp-kaart POL 2014 'Zonering Limburg' ligt het plangebied in de zone 'Buitengebied'. Dit betreft 'alle' andere gronden in het landelijk gebied, vaak met een agrarisch karakter met ruimte voor doorontwikkeling van agrarische bedrijven. Accenten in dit gebied zijn:

- ontwikkelingsmogelijkheden voor nieuwe bedrijfslocaties landbouw;
- terugdringen milieubelasting vanuit landbouw;
- kwaliteit en functioneren ondergrond.



Uitsnede kaart 'Zonering Limburg' (bron: limburg.nl)

#### Transformatie woningvoorraad

Noord-Limburg kenmerkt zich door een aantrekkelijk woon- en leefklimaat. Er dient een transformatie van de bestaande woningvoorraad plaats te vinden, aangezien er nauwelijks bevolkingsgroei meer is. Daarbij zal primair worden gekozen voor inbreiding, aanpassing en functieverandering en slechts beperkte uitbreiding in de nabijheid van kleine kernen. Uitbreiding via uitleggebieden is slechts in zeer uitzonderlijke gevallen wenselijk, met als uitgangspunt bouwen voor eigen behoefte. Hierbij is aandacht voor huisvesting van bijzondere doelgroepen (woonurgenten) en de aanpak van leegstand.

#### Afweging ontwerp-POL2014

Onderhavig initiatief betreft een particulier woningbouwplan in een bestaand bebouwingscluster. Omdat ter plaatse geen sprake is van een te beschermen open landschapsgebied (zie ook onder 'Structuurvisie Horst aan de Maas' in paragraaf 3.4) en gebouwd wordt voor de eigen woonbehoefte worden er geen belemmeringen gezien in relatie tot het ontwerp-POL2014.

#### **POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering en Limburgs kwaliteitsmenu**

Bij realisatie van woningen buiten de contour (met uitzondering van het hergebruik van vrijkomende bebouwing) is het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) aan de orde (POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering, vastgesteld op

18 december 2009; verdere uitwerking in de Beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu 2012, vastgesteld op 12 januari 2012).

Essentie hiervan is dat de beoogde ontwikkelingen gepaard moeten gaan met landschappelijke kwaliteitsverbetering, natuurontwikkeling en ontstening. Dit ter compensatie van het door de ontwikkeling optredende verlies aan omgevingskwaliteit. De beoogde ontwikkelingen moeten niet alleen zelf goed ingepast worden in het landschap en de landbouwstructuur, maar bovendien gepaard gaan met een 'compensatie' van het verlies aan omgevingskwaliteiten. Deze kwaliteitsbijdragen dragen bij aan de realisatie van de Provinciale Ontwikkelingszone Groen of andere door gemeenten aan te geven omgevingskwaliteiten, in Noord- en Midden-Limburg daarnaast aan de afronding van de Ruimte voor Ruimte-regeling.

Naast de realisatie van extra natuur- en landschapselementen en het opruimen van ontsturende bouwwerken, worden óók mogelijkheden gezien voor bijdragen aan de realisatie van het gemeentelijke landschapontwikkelingsplan, recreatieve ontsluiting van de directe dorpsomgeving, herstel van cultuurhistorische waarden e.d.

Het LKM is ook aan de orde voor ontwikkelingen van andere functies buiten de contour, waarvan na weging van alle relevante aspecten geconcludeerd is dat zo'n ontwikkeling buiten de contour aanvaardbaar is. Het LKM bestaat om die reden uit meerdere modules, ondermeer voor landbouw, toeristisch-recreatieve functies, landgoederen, woningen, bedrijven, uitbreidingen van werklocaties en woongebieden buiten de contouren. Per module wordt in de Beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu uitgewerkt hoe de kwaliteitsbijdrage kan worden bepaald, alsmede de aard van de te realiseren kwaliteitsverbeterende maatregelen.

Aan het toestaan van een nieuwe ontwikkeling in het buitengebied wordt in dit kwaliteitsmenu, ter compensatie van het verlies, een kwaliteitsverbetering gekoppeld. De kwaliteitsverbetering kan op de locatie van de ontwikkeling zelf worden uitgevoerd. Bijvoorbeeld wanneer het gaat om een goede inpassing van een agrarische bouwkaavel. De kwaliteitsverbetering kan ook door de initiatiefnemer worden uitgevoerd op een andere locatie. Bijvoorbeeld door het ontwikkelen van een stuk nieuwe natuur elders in de gemeente. In beide gevallen worden de ontwikkeling en de kwaliteitsverbetering gelijktijdig geregeld via bestemmingsplan en privaatrechtelijke overeenkomst.

Een directe koppeling in tijd is echter niet altijd mogelijk of planologisch gewenst. In het LKM wordt daarom ook in de mogelijkheid voorzien om de kwaliteitsbijdrage in een gemeentelijk of regionaal kwaliteitsfonds te storten.

De provincie heeft inmiddels de gemeente de verantwoordelijkheid gegeven voor de uitwerking en toepassing van het LKM zorg te dragen.

Onderhavig plangebied is blijkens de Contourenatlas Noord- en Midden-Limburg gelegen buiten de contour om Sevenum, zodat het kwaliteitsmenu van toepassing is. Gezien de

overdracht van de kwaliteitsregels van de provincie richting gemeenten en het vaststellen van het gemeentelijk kwaliteitsmenu in de Structuurvisie Horst aan de Maas, is toetsing aan het Limburgs Kwaliteitsmenu komen te vervallen. Verwezen wordt naar paragraaf 3.4 waar het gemeentelijke kwaliteitsmenu wordt getoetst.

#### Afweging POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering en Limburgs kwaliteitsmenu

Gezien de voorziene ontwikkeling in het buitengebied is een kwaliteitsbijdrage noodzakelijk. In paragraaf 3.4 wordt hier nader op ingegaan.

#### **Ontwerp-Omgevingsverordening Limburg 2014**

In de ontwerp-Omgevingsverordening Limburg 2014 staan de regels die nodig zijn om het omgevingsbeleid van POL2014 juridische binding te geven. De Omgevingsverordening is een samenvoeging van de Provinciale milieuverordening, de Wegenverordening, de Waterverordening en de Ontgrondingenverordening. Nu, in 2014, is de Omgevingsverordening uitgebreid met een nieuw hoofdstuk Ruimte. Dat hoofdstuk Ruimte bevat een aantal instrumenten die gericht zijn op de doorwerking van het ruimtelijke beleid van POL 2014.

Behalve de toevoeging van het hoofdstuk Ruimte zijn in de ontwerp-Omgevingsverordening Limburg 2014 ook de Verordening Veehouderijen en Natura 2000 (van oktober 2013) en de Verordening Wonen Zuid-Limburg (van juli 2013) vrijwel ongewijzigd opgenomen.

#### Afweging Ontwerp-Omgevingsverordening Limburg 2014

Uit de kaarten behorende bij de ontwerp-Omgevingsverordening Limburg 2014 blijken geen belemmeringen in het plangebied.

#### **Provinciale woonvisie 2011-2015**

Op 1 februari 2011 heeft Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg de Provinciale Woonvisie 2011-2015 vastgesteld. Hierin staat beschreven hoe de woningvoorraadontwikkeling de komende jaren vorm gegeven zou kunnen worden, welke rollen en taken de provincie daarbij kan en wil vervullen en hoe de provincie deze ambities tracht te realiseren.

Een belangrijke aanleiding om het woonbeleid te actualiseren vormen de demografische ontwikkelingen in de provincie. Onder andere hierdoor ontstaat noodzaak tot herstructurering en een andere kwalitatieve samenstelling van de woningvoorraad. Uit de demografische ontwikkelingen komen belangrijke opgaven voort gericht op het veranderen van het aanbod aan woonruimte, voorzieningen en de inrichting van de woon- en leefomgeving.

#### Lange termijn visie

De provincie is ervan overtuigd dat een omslag van een aanbodgerichte naar een vraaggerichte woningmarkt noodzakelijk is. Het gaat er om een goed functionerende woning-

markt en leefomgeving te scheppen en in stand te houden, waarin alle betrokkenen in hun behoeften kunnen voorzien, en waarin dat ook in de toekomst voor de toekomstig betrokkenen mogelijk zal zijn.

#### Korte termijn visie

Op de kortere termijn wordt gestreefd naar een kwalitatief goede en passende woningvoorraad met voldoende betaalbare woningen die voor de betreffende doelgroepen in voldoende mate beschikbaar zijn. De provincie constateert dat de bestaande woningvoorraad mede gezien de demografische ontwikkelingen voor een deel niet meer voldoet aan de huidige en toekomstige woningbehoefte. De provincie ziet hier voor Limburg zowel een kwantitatieve als een kwalitatieve opgave.

#### Regio Noord- en Midden-Limburg

In de regio Noord- en Midden-Limburg heeft het inwonertal zijn piek bereikt en gaat regionaal afnemen van circa 280.000 inwoners in 2010, naar circa 275.000 in 2030. Na 2030 komt de krimp in een versnelling. Anticiperend op de afnemende bevolkingsomvang en wijzigende samenstelling van huishoudens, mede door de vergrijzing, dient de nog resterende groei maximaal te worden ingezet op een tijdige aanpassing van de samenstelling van de woningvoorraad. Binnen de stadsregio's dienen de nieuwe activiteiten zoveel mogelijk geconcentreerd te worden in de bestaande stedelijke bebouwing. Bij plattelandskernen zijn nog mogelijkheden voor uitleglocaties buiten, maar wel aangrenzend aan de contour. Ook hier blijft overigens de voorkeur bestaan voor inbreiding. De nog te realiseren nieuwe locaties in/ bij dorpen buiten de stadsregio's komen ook in dienst te staan van de transformatieopgave van de plattelandskernen. Voor nieuwe op zichzelf staande clusters van bebouwing buiten de contour geldt een 'nee, tenzij'-benadering.

In de regio Noord- en Midden-Limburg kan nog een beperkte toename plaatsvinden van het aantal woningen. Uitbreiding van plattelandskernen is mogelijk, waarbij wordt ingezet op inbreiding.

#### Afweging Provinciale Woonvisie 2011-2015

Onderhavige woningbouwontwikkeling past, gezien het feit dat er slechts één particuliere woning in een bestaand bebouwingscluster wordt gerealiseerd en een beschikbaar bouwcontingent is overgenomen, binnen het beleid van de Provinciale Woonvisie 2011-2015.

### **3.3 Regionaal beleid**

#### **Regionale Woonvisie**

Op 23 maart 2012 is door de gemeente Horst aan de Maas en de gemeente Venray de regionale woonvisie Regio Venray vastgesteld. Voor wat betreft een groot aantal onder-

werpen op het gebied van het volkshuisvestingsbeleid bevinden de gemeente Venray en Horst aan de Maas zich grotendeels op één lijn met elkaar.

De gemeente Venray en de gemeente Horst aan de Maas vinden het belangrijk om op bovengemeentelijk niveau afspraken met elkaar te maken en gezamenlijk beleid te voeren ten aanzien van een aantal onderwerpen op het terrein van volkshuisvesting.

Het gezamenlijke volkshuisvestingsbeleid van de nieuwe gemeenten Horst aan de Maas en Venray is vastgelegd in een gezamenlijke woonvisie in de vorm van een kwalitatieve notitie met aandacht voor de volgende onderwerpen:

- de kwantitatieve woningbehoefte;
- de kwalitatieve woningbehoefte;
- wonen, welzijn en zorg;
- arbeidsmigranten;
- particulier opdrachtgeverschap;
- bevordering van toetreding en doorstroming op de woningmarkt.

Horst aan de Maas en Venray informeren elkaar over woningbouwprogramma's en maken zo nodig over woningbouwplannen *in de grensdorpen bindende* afspraken met elkaar (over woningbouwplannen die direct met elkaar concurreren).

#### Afweging Regionale woonvisie regio Venray

In onderhavig bestemmingsplan wordt één woning toegevoegd aan de woningvoorraad. Omdat er sprake is van het overnemen van een reeds bestaand bouwcontingent heeft het bouwplan per saldo geen toename van het mogelijke aantal te realiseren woningen in de gemeente tot gevolg.

Wat betreft het kwalitatieve kader geldt dat er, gezien de omvang van het perceel, voldoende mogelijkheden zijn om aan te kunnen sluiten bij de actuele en eigen woonbehoefte (particulier opdrachtgeverschap). Dit kan bijvoorbeeld ook levensloopbestendig bouwen zijn. Het plan is dan ook niet bezwaarlijk op basis van het beleid in de Regionale Woonvisie.

### **3.4 Gemeentelijk beleid**

#### **Structuurvisie Horst aan de Maas**

Op 9 april 2013 is de Structuurvisie Horst aan de Maas vastgesteld. De doelstelling die de gemeente heeft met de voorliggende structuurvisie is driedig. Enerzijds dient de structuurvisie een integraal beeld te vormen van de ontwikkelingen die de gemeente voor ogen staat voor de langere termijn. Daarnaast verschaft de gemeente hiermee inzicht hoe zij nieuwe initiatieven afweegt en welke randvoorwaarden hier eventueel bij gelden. Tenslotte biedt de structuurvisie kansen optimaal gebruik te maken van mogelijkheden voor het plegen van bovenplans kostenverhaal, zoals die zijn opgenomen in de Wro en de Grex-wet. Een uitwerking van het Limburgs Kwaliteitsmenu in de gemeentelijke struc-

tuurvisie vormt de basis voor het vragen van een kwaliteitsbijdrage voor ontwikkelingen in het buitengebied en in de dorpen.

#### Particuliere woningbouw binnen en buiten de bebouwde kom

Aan de ontwikkeling van particuliere inbreidings- of uitbreidingslocaties wordt alleen medewerking verleend als daartoe al eerder overeenkomsten gesloten zijn of wanneer hiervoor, vanuit capaciteitsoogpunt (volkshuisvesting), noodzaak bestaat, dan wel hiermee ruimtelijke, milieukundige of maatschappelijke knelpunten opgelost kunnen worden.

Bij aanvragen voor het toevoegen van 1 woning (maximaal 2 woningen) op particuliere grond, zowel binnen als buiten de bebouwde kom - welke niet past binnen het vigerende bestemmingsplan -, geldt dat alleen aan aanvragen die een ruimtelijk, milieu (of maatschappelijk) knelpunt oplossen of een duidelijke ruimtelijke verbetering opleveren medewerking verleend wordt.

Voor onderhavige locatie geldt dat een bouwcontingent is verworven van Van den Bekerom. De voorgenomen bouw is daarmee gerelateerd aan de sloop van het intensieve veehouderijbedrijf van Van den Bekerom uit Meterik. Hiermee wordt de milieudruk en de bebouwing op korte afstand van de kern Meterik gereduceerd. En daarmee wordt dus bijgedragen aan het oplossen van een milieukundig knelpunt.

#### Gemeentelijk kwaliteitsmenu

Het grondprincipe van het gemeentelijk (en provinciaal) kwaliteitsmenu (GKM) is dat bepaalde ontwikkelingen ter plaatse leiden tot verlies aan omgevingskwaliteit, hetgeen dient te worden gecompenseerd door een kwaliteitsbijdrage. Dit geldt zowel binnen als buiten de 'rode contouren'. De kwaliteitsbijdrage wordt ingezet om de omgevingskwaliteit en leefbaarheid te versterken. Het doel is dat per saldo daarmee de kwaliteit toeneemt. Het GKM is van toepassing op ontwikkelingen die niet rechtstreeks of via een flexibiliteitsbepaling (zoals wijzigings- of afwijkingsregels) zijn toegestaan in het vigerende bestemmingsplan.

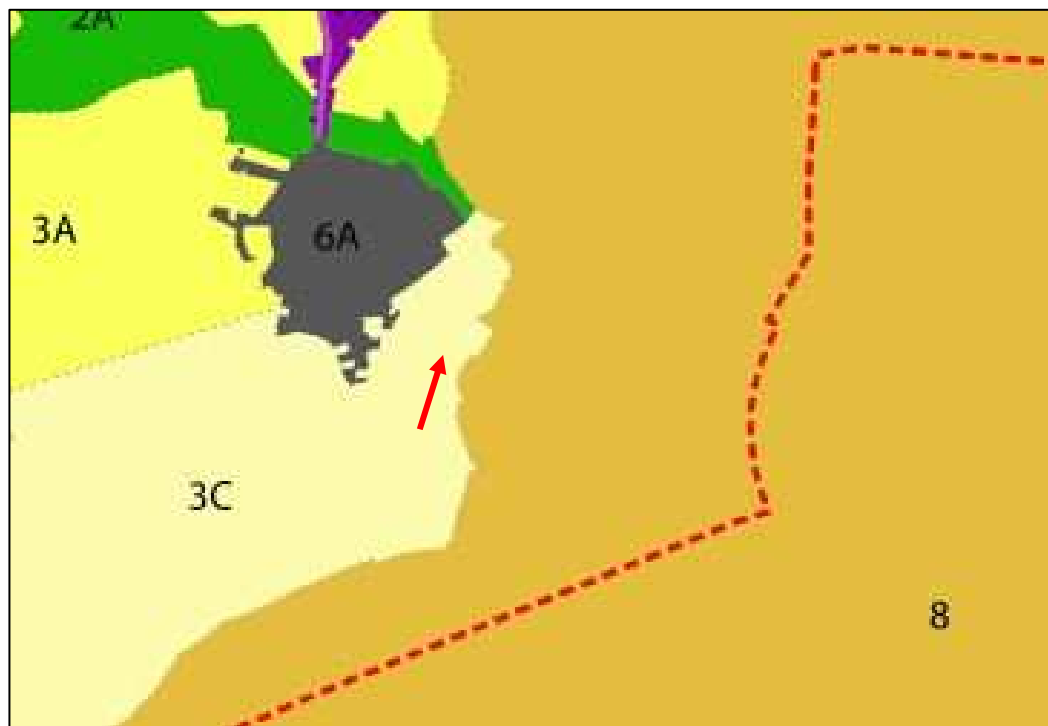
Plaatsbepaling: de locatie van de beoogde ontwikkeling is bepalend voor de planologische toelaatbaarheid en de manier waarop kwaliteitsverbeterende maatregelen ingezet kunnen worden.

Ruimtelijke wenselijkheid: per type ontwikkeling is aangegeven in hoeverre deze past binnen het betreffende deelgebied. Er zijn vier mogelijkheden:

1. De gemeente heeft een positieve grondhouding (ja) ten opzichte van een dergelijke ontwikkeling in het deelgebied (groene kleur in de matrix);
2. De gemeente heeft een meedenkende grondhouding (ja, mits) ten opzichte van een dergelijke ontwikkeling in het deelgebied (blauwe kleur in de matrix);
3. De gemeente heeft een voorwaardelijke grondhouding (nee, tenzij) ten opzichte van een dergelijke ontwikkeling in het deelgebied (oranje kleur in de matrix);



4. De gemeente heeft een negatieve grondhouding (nee) ten opzichte van een dergelijke ontwikkeling in het deelgebied (roze kleur in de matrix). Enkel via maatwerk is medewerking aan het initiatief denkbaar.



Gebiedsindeling GKM met globaal aangegeven de ligging van het plangebied

Het bouwplan behoort tot de module *'Nieuwe (solitaire) woningbouw'*.

Zoals in bovenstaande afbeelding te zien is, is de locatie waar het initiatief gepland is, gelegen in deelgebied 3C van de Structuurvisie Horst aan de Maas. Dit betreft het agrarisch gebied van Sevenum-Zuid en Meterik-Noord. Hier geldt voor de oprichting van solitaire woningen een voorwaardelijk grondhouding ('nee, tenzij'). Dit betekent dat een woning hier slechts onder voorwaarden mag worden opgericht. De belangrijkste voorwaarde is dat er een bouwcontingent wordt ingezet, daarvan is in onderhavig geval sprake.

Naast het feit dat er een bouwcontingent is ingezet voor deze ontwikkeling is er een afweging gemaakt over de ruimtelijke wenselijkheid van een woning in een agrarisch gebied. Vanuit de Structuurvisie worden hieraan de volgende eisen gesteld:

- Er is sprake van ruimtelijke samenhang en landschappelijke inpassing:  
Uit overleg met de provincie blijkt dat het verdedigbaar is om te stellen dat de in casu nieuw te bouwen woning in een cluster van bebouwing is gelegen. Hierdoor is sprake van ruimtelijke samenhang. Dit neemt echter niet weg, dat het perceel op dit moment

onderdeel uitmaakt van een open structuur in de straat. In de structuurvisie zijn echter specifieke open landschapsgebieden aangeduid. Klassenweg ongenummerd te Sevenum valt niet binnen een dergelijk gebied. Om die reden wordt het verdedigbaar geacht om aan de openheid ter plaatse minder waarde toe te kennen en medewerking aan het initiatief te verlenen.

Voor wat betreft de landschappelijke inpassing dient een landschappelijk inrichtingsplan opgesteld te worden om de woning landschappelijk in te passen. Een dergelijk plan is opgesteld (zie hiervoor verderop in deze paragraaf).

- Het woonmilieu van bestaande woningen wordt niet onevenredig aangetast:  
De bestaande woningen zijn ruim opgezet en gelegen op grote kavels, op gepaste afstand van elkaar. De nieuw te bouwen woning wordt op dezelfde manier vorm gegeven. Aantasting van privacy en/of bezonning is daarom niet te verwachten.
- Woningen worden ontsloten op de openbare weg en parkeren gebeurt op eigen terrein:  
Het perceel sluit aan op de openbare weg en er is meer dan voldoende ruimte om parkeerplaatsen op eigen terrein te realiseren.
- Er wordt rekening gehouden met de bodemgesteldheid, waterhuishouding, bedrijvigheid, archeologie, cultuurhistorie, ecologie en duurzaamheid:  
Deze aspecten zijn in onderhavige toelichting nader onderzocht en beschreven.
- Eventuele planschadeclaims komen voor rekening van de initiatiefnemer:  
Met de initiatiefnemer is een planschadeverhaalsovereenkomst gesloten.
- Een bouwkvavel buiten de bebouwde kom is minimaal 750 m<sup>2</sup> groot:  
Het perceel heeft een oppervlakte van 2.520 m<sup>2</sup>. Hiervan is 1.500 m<sup>2</sup> bestemd voor Wonen (het overige gedeelte van het perceel behoudt een agrarische bestemming).

De voorwaarden voor de kwaliteitsverbeteringen zijn als volgt:

- De kwaliteitsverbeteringen zijn alle fysiek ruimtelijk van aard en komen ten goede aan de verbetering van de kwaliteit van het buitengebied en/ of de dorpen;
- Het dient bij de kwaliteitsverbeteringen te gaan om additionele verbeteringen. Zaken die al volledig met andere middelen gedekt zijn komen daarom niet in aanmerking;
- De kwaliteitsverbeteringen dienen in tijd en plaats een verband te hebben met de ingreep/ ontwikkelingen;
- De kwaliteitsverbetering is kwantificeerbaar.

De volgorde waarin de algemene kwaliteitsverbeterende maatregelen wenselijk zijn, is als volgt:

1. Op eigen terrein;
2. Op een ander terrein (elders);
3. Fondsafdracht.

Daarnaast geldt een kwaliteitsbijdrage voor 'Nieuwe (solitaire) woningbouw' van € 100,- per m<sup>2</sup> plangebied. Dit betekent voor onderhavig plangebied met een oppervlakte van de woonbestemming van 1.500 m<sup>2</sup>, rekening houdend met een factor 1,4 bij de voorwaarde-

lijk grondhouding 'nee, tenzij', een kwaliteitsbijdrage van € 210.000,-. Voor onderhavige locatie geldt dat een bouwcontingent van elders is overgenomen en dat in dat kader reeds is voorzien in de genoemde afdracht. Wel moet het plan landschappelijk worden ingepast. Hiertoe is door BRO een landschappelijk inpassingsplan opgesteld<sup>1</sup>.

### Landschappelijk inpassingsplan



Landschapsplan

<sup>1</sup> BRO, Memo Landschappelijke inpassing perceel Klassenweg Sevenum, projectnummer 211x06916, d.d. 9 september 2014

Uit het landschappelijk inpassingsplan blijkt het volgende:

Om aan de richtlijnen van de structuurvisie te voldoen is de nieuwe woning (met inhoud van maximaal 1.000 m<sup>3</sup>) net als de bestaande bebouwing op gepaste afstand van de weg gesitueerd, met de voorgevel op een afstand van minimaal 15 meter vanaf de as van de weg. Deze minimale maat heeft ook te maken met het kunnen plaatsen van een solitaire boom in de voortuin. De minimale afstand van de perceelgrens tot boom is 2 meter, de minimale afstand boom tot gevel 5 meter.

Bij de inpassing is uitgegaan van een woning met een voorkeursgoothoogte van 4 meter en een voorkeursbouwhoogte van 8 meter. Hierdoor sluit de woning aan bij het beeld van de bestaande bebouwing en ontstaat er ruimtelijke samenhang. De nieuwe woning vormt daardoor een cluster met de twee bestaande panden. Achter het woonhuis wordt nadruk gelegd op de openheid van het landschap door het perceel een meer open inrichting te geven.

Het perceel is te bereiken vanaf de noordoostzijde, door gebruik te maken van de bestaande verbinding met de Klassenweg. Er is ruimte genoeg om te parkeren op eigen terrein.

De voorzijde wordt omzoomd door een lage beukenhaag, waardoor het perceel aansluit bij het ruimtelijk beeld van de Klassenweg. Bij de inrichting van het voorerf en voortuin worden bij voorkeur karakteristieke 'boerentuinplanten' gebruikt (zie beplantingsplan). De westzijde langs het woonhuis wordt afgeschermd door een struweel met meerdere struikensoorten. Het half natuurlijke lijnvormig landschapselement vormt de overgang van de woonkavel naar het agrarisch gebied ten westen van het perceel. Om het zicht naar de woning te breken kunnen drie solitaire bomen worden aangeplant aan de zuidzijde van het woonhuis. Het middelste gedeelte van het perceel heeft een meer open karakter, waardoor het geen blokkade vormt in het open agrarische landschap. De oost- en westzijde van het perceel zijn in de huidige situatie begrenst met een hekwerk, welk langs deze zijden kan blijven staan. Wenselijk is het hekwerk aan de voorzijde en halverwege de kavel te verwijderen, ten behoeve van het eenduidige beeld en uitstraling van het perceel. De achterzijde grenst aan de kavelsloot en waterplas. Het toevoegen van gestrooide opgaande beplanting zorgt ervoor dat het zicht naar de kas wordt afgeschermd en een meer natuurlijke zone ontstaat aan de achterzijde van het perceel. De aanwezige beplantingsstrook kan gehandhaafd blijven.

#### Beplantingsplan

In de navolgende onderstaande tabel zijn de verschillende plantvakken opgenomen met het aantal vierkante meters, toe te passen sortiment, plantverband en het aantal aan te schaffen stuks.

Plantvak	M <sup>2</sup>	sortiment	verband	Aantal stuks
Beukenhaag (max 1,2m hoog)		gewone beuk ( <i>Fagus sylvatica</i> )	Driehoeks- verband, 3 /m <sup>2</sup>	
A	17			51
B	17			51
Struweel (3m. breed)		5% Mispel ( <i>Mespilus germanica</i> ) 5% Aalbes ( <i>Ribes rubrum</i> ), 5% Kruisbes ( <i>Ribes uva-crispa</i> ), 20% Hazelnoot ( <i>Coryllus avellana</i> ), 15% Sleedoorn ( <i>Prunus Spinosa</i> ) 15% Meidoorn ( <i>Crataegus monogyna</i> ), 15% Vlier ( <i>Sambucus nigra</i> ), 20% Inheemse vogelkers ( <i>Prunus padus</i> )	Driehoeks- verband, 3 /m <sup>2</sup> . Gecombineerd in groepen van 3 of 5	
C	88			264
Solitaire bomen of boomgroep	-	Keuze uit: Eik ( <i>Quercus robur</i> ), paardenkastanje ( <i>Aesculus hippocastanum</i> ), (Linde, ( <i>Tilia cordata</i> ). Es ( <i>Fraxinus excelsior</i> ) en Walnoot ( <i>Juglans regia</i> )	Onderlinge afstand en locatie nader te bepalen (onderlinge afstand >5m en minimaal 2m. uit de gevel en perceelsgrens	5-10 stuks.
Landelijke voortuin	-	Naar eigen inzicht inrichten met bijvoorbeeld stokroos, zonnebloem, vrouwenmantel, hortensia.	-	-
Gestrooide beplanting achterzijde	-	Voorgestelde gebiedseigen soorten: schietwilg ( <i>Salix Alba</i> ), gewone es ( <i>Fraxinus excelsior</i> ), inheemse zwarte populier ( <i>Populus nigra</i> ), zwarte els ( <i>Alnus Glutinosa</i> ), hazelaar ( <i>Corylus avellana</i> ) en ruwe berk ( <i>Betula pendula</i> ).	wildverband	-

### Conclusie

Door de voorgestelde maatregelen wordt de nieuwe woonkavel aan de Klassenweg verankert in het landschap en levert het een bijdrage aan het versterken van het oorspronkelijke kampenlandschap. Hierdoor voldoet de inpassing aan de gestelde eisen vanuit de structuurvisie, waardoor het positief bijdraagt aan het verzoek voor de bestemmingswijziging.

### **Woningbouwkader 2010-2020**

Het college van Burgemeester en Wethouders heeft in februari 2011 het Woningbouwkader 2010-2020 vastgesteld. Met betrekking tot Sevenum is opgenomen dat voor de tijdsperiode 2010-2020 behoefte bestaat aan 220 woningen. Onderhavige woning maakt hier onderdeel van uit.

### **Bestemmingsplan 'Buitengebied'**

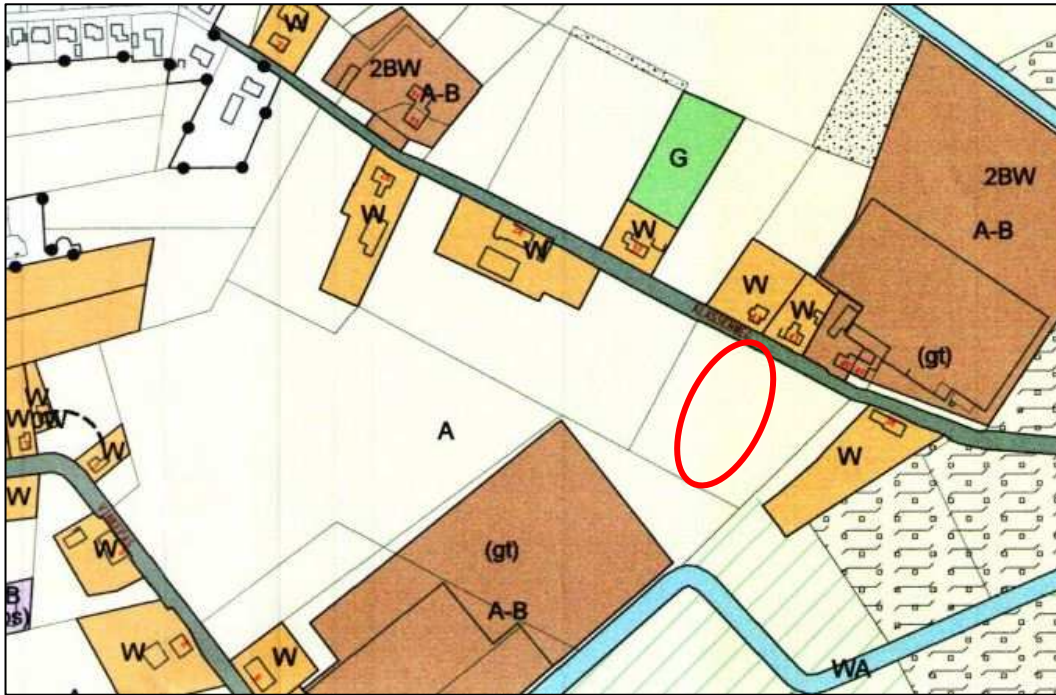
Het plangebied is geregeld binnen het planologisch-juridisch regime van het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de voormalige gemeente Sevenum (vastgesteld door de voormalige gemeenteraad van Sevenum op 31 maart 2009). Volgens het vigerende bestemmingsplan zijn de betreffende gronden bestemd als 'Agrarisch'.

De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- agrarisch grondgebruik;
- extensief recreatief medegebruik;
- behoud van landschappelijke, cultuurhistorische, archeologische, waterhuishoudkundige en ecologische waarden;
- paden en landwegen;
- watergangen met bijbehorende onderhoudsstroken;
- voorzieningen van openbaar nut.

Een en ander met de bijbehorende voorzieningen, waaronder bouwwerken en perceelsontsluitingen en overeenkomstig de in artikel 3.2. opgenomen nadere detaillering van de doeleinden.

Binnen deze bestemming zijn uitsluitend toegestaan gebouwen en andere bouwwerken ten dienste van het openbaar nut en andere bouwwerken, die ten dienste staan van de overige doeleinden binnen deze bestemming.



Uitsnede plankaart bestemmingsplan 'Buitengebied'

Een burgerwoning mag conform het vigerende bestemmingsplan niet opgericht en gebruikt worden. Derhalve is onderhavig nieuw planologisch-juridisch kader opgesteld.

### 3.5 Conclusie

Concluderend kan gesteld worden dat het voorgenomen bouwplan niet afwijkt van het rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid, met uitzondering van de strijdigheid met het vigerende bestemmingsplan voor het plangebied.

Omdat de gemeente heeft aangegeven in principe medewerking te willen verlenen aan het voorliggend initiatief, wordt middels onderhavig nieuw bestemmingsplan de mogelijkheid voor de realisatie van de woning juridisch-planologisch geregeld.





## 4. PLANBESCHRIJVING

### 4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan

Bij de opstelling van het onderhavige bestemmingsplan zijn de volgende uitgangspunten leidend geweest:

- Het bestemmingsplan dient een adequate, duidelijke en flexibele regeling te bevatten voor de nieuwe bebouwing en gebruik van de gronden;
- Ten behoeve van de uniformiteit van bestemmingsplannen binnen de gemeente Horst aan de Maas is een bestemmingsplan opgesteld dat qua systematiek/ opzet van de planregels zoveel mogelijk aansluit bij het vigerende bestemmingsplan.

De doelstelling van dit bestemmingsplan is gericht op de bouw van één nieuwe woning aan de Klassenweg tussen de huisnummers 28 en 34 in Sevenum.

### 4.2 Stedenbouwkundige/ ruimtelijke aspecten

Er is momenteel nog geen concreet bouwplan. Middels dit bestemmingsplan wordt derhalve alleen een bouwrecht geregeld.

Afgaande op de woonregeling voor het omliggende buitengebied, en aansluitend bij de bestaande stedenbouwkundige waarden aan de Klassenweg, geldt dat er één vrijstaande woning gerealiseerd kan worden met een maximale goothoogte van 6 meter en een maximale bouwhoogte van 10 meter. De inhoud van de woning (met aan- en uitbouwen) mag maximaal 1.000 m<sup>3</sup> bedragen. Verder geldt onder andere dat er maximaal 150 m<sup>2</sup> aan bijgebouwen is toegestaan.

Het plangebied wordt rechtstreeks ontsloten op de Klassenweg. Ten behoeve van de woning wordt een nieuwe inrit op deze weg aangesloten. De verkeersintensiteit op deze weg zal door de toevoeging van één woning niet onevenredig toenemen. De omliggende wegen en de Klassenweg kunnen deze zeer beperkte verkeerstoename goed aan.

Het parkeren vindt plaats op eigen terrein. Op het perceel is voldoende ruimte om te kunnen voorzien in minimaal twee parkeerplaatsen. Er worden geen parkeerplaatsen aangelegd in openbaar gebied.

De voorgevelgrens is zodanig bepaald dat aan kan worden gesloten bij de heersende rooilijn aan de Klassenweg. Bij het bepalen van de rooilijn is tevens rekening gehouden met de geluidbelasting vanuit de Klassenweg.

Functioneel gezien wordt er een nieuwe gebruiksmogelijkheid toegekend aan het perceel. Gezien het karakter van de directe omgeving, waarin aan weerszijden van het plan-

gebied ook sprake is van een woonfunctie, wordt de nieuwe woonfunctie in dit gebied passend geacht.

In ruimtelijk en functioneel opzicht worden er dan ook geen bezwaren gezien tegen onderhavige ontwikkeling.

### **4.3 Landschappelijke inpassing**

Ten behoeve van de landschappelijke inpassing is een landschapsplan opgesteld. In paragraaf 3.4 is dit plan reeds besproken. Als gevolg van deze landschappelijke inpassing zal de nieuwe woning een passende schakel vormen in het bestaande bebouwingscluster en landschappelijk karakter van de omgeving.

## 5. SECTORALE ASPECTEN

### 5.1 Milieuaspecten

Er bestaat een duidelijke relatie tussen milieu en ruimtelijke ordening. De laatste decennia groeien de beleidsvelden steeds verder naar elkaar toe. De milieukwaliteit vormt een belangrijke afweging bij de ontwikkelingsmogelijkheden van ruimtelijke functies. Bij de besluitvorming over het al dan niet toelaten van een bepaalde ruimtelijke ontwikkeling, dient onderzocht te worden welke milieuaspecten daarbij een rol kunnen spelen. Het is daarnaast van belang om milieubelastende functies (zoals bepaalde bedrijfsactiviteiten) ruimtelijk te scheiden ten opzichte van milieugevoelige functies, zoals woningen. Andersom moet in de ruimtelijke ordening nadrukkelijk rekening gehouden worden met de gevolgen van ruimtelijke ingrepen voor het milieu. Milieubelastende situaties moeten voorkomen worden.

#### 5.1.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit

##### Achtergrond

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening en de voorziene bestemmingswijziging en realisatie van een milieugevoelige bestemming dient aangegeven te worden of de plaatselijke bodemkwaliteit geschikt is voor de toekenning van het bouwrecht. Door Econsultancy is derhalve een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd voor het gedeelte van het plangebied waar de woonbestemming opgenomen wordt (het overige gedeelte van het perceel blijft bestemd voor agrarische doeleinden)<sup>2</sup>.

##### Onderzoek

Uit de samenvatting en conclusies van het verkennend bodemonderzoek blijkt op basis van het vooronderzoek dat de onderzoekslocatie onderzocht dient te worden volgens de strategie 'onverdacht' (ONV). Bij onverdachte locaties luidt de onderzoekshypothese dat de bodem niet verontreinigd is.

De bodem bestaat voornamelijk uit matig siltig, matig fijn zand en is bovendien tot maximaal 0,7 m -mv zwak humeus. De ondergrond is plaatselijk zwak tot matig gleyhoudend. In het opgeboorde materiaal zijn zintuiglijk geen verontreinigingen waargenomen. Er zijn op basis van het vooronderzoek, tijdens de terreininspectie en bij de uitvoering van de veldwerkzaamheden geen aanwijzingen gevonden, die aanleiding geven een asbestverontreiniging op de locatie te verwachten. De bovengrond is licht verontreinigd met cadmium en kwik. In de ondergrond zijn geen verontreinigingen geconstateerd. Het grondwater is licht verontreinigd met koper.

---

<sup>2</sup> Econsultancy, Verkennend bodemonderzoek Klassenweg (ong.) te Sevenum in de gemeente Horst aan de Maas, rapportnummer 14061647, d.d. 31 juli 2014

De vooraf gestelde hypothese, dat de onderzoekslocatie als 'onverdacht' kan worden beschouwd wordt, op basis van de lichte verontreinigingen in de bovengrond en in het grondwater, verworpen. Echter, gelet op de aard en mate van verontreiniging, bestaat er géén reden voor een nader onderzoek en bestaan er met betrekking tot de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem géén belemmeringen voor de bestemmingsplanwijziging van en nieuwbouw op de onderzoekslocatie.

Indien er werkzaamheden plaatsvinden, waarbij grond vrijkomt, kan de grond niet zonder meer worden afgevoerd of elders worden toegepast. De regels van het Besluit bodemkwaliteit zijn hierop mogelijk van toepassing.

### Conclusies

Door het bevoegd gezag wordt opgemerkt dat in verband met de licht verhoogde gehalten aan zware metalen in het grondwater er aandacht moet zijn voor het gebruik van grondwater voor consumptiedoeleinden. Geadviseerd wordt het grondwater zo min mogelijk voor consumptiedoeleinden te gebruiken. Ondanks de licht verhoogde gehalten aan zware metalen in de bovengrond en het grondwater worden voor het beoogde gebruik verder geen belemmeringen verwacht.

Het bodemonderzoek is als afzonderlijke bijlage bij dit bestemmingsplan raadpleegbaar.

### **5.1.2 Geluid**

#### Achtergrond

Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van een geluidgevoelig object dient te worden getoetst aan de Wet geluidhinder.

In de Wet geluidhinder (Wgh) is bepaald dat elke weg een geluidszone heeft (zie navolgende tabel), met uitzondering van woonerven en wegen waar een maximumsnelheid van 30 km/u voor geldt. Bij een ruimtelijke ontwikkeling waarbij sprake is van de ontwikkeling van geluidsgevoelige objecten (onder andere woningen) binnen een geluidszone, dient een onderzoek te worden uitgevoerd naar de geluidsbelasting op deze gebouwen of terreinen.

Aantal rijstroken	Breedte van de geluidszone (in meters)	
	Buitenstedelijk	Stedelijk
5 of meer	600	350
3 of 4	400	350
1 of 2	250	200

De Klassenweg betreft een weg met een maximumsnelheid van 60 km/uur. In dat kader is, vanwege het ontbreken van een concreet bouwplan, door K+ een akoestisch onderzoek naar de ligging van de 48 dB vrije veldcontour uitgevoerd<sup>3</sup>.

<sup>3</sup> K+, Akoestisch onderzoek optredende gevelbelastingen bouwkavel Klassenweg te Sevenum, gemeente Horst aan de Maas (211x06916), projectnummer M14 242.401, d.d. 21 augustus 2014

### Onderzoek

Uit de rekenresultaten van het onderzoek blijkt dat de 48 dB-contour op maximaal 15 meter en de 53 dB-contour op maximaal 6 meter afstand ligt (afstand gevel tot weg-as). Als het woonvlak op een afstand van minimaal 15 meter of meer wordt geprojecteerd dan kan worden gesteld dat de voorkeursgrenswaarde van 48 dB niet zal worden overschreden. Als de woning dichterbij de weg wordt gesitueerd is nader onderzoek nodig naar de optredende gevelbelasting.

### Conclusie

Bij het bepalen van het bouwvlak is rekening gehouden met de ligging van de 48 dB-contour. Dit betekent dat een toekomstige woning kan voldoen aan de voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaai en er vanuit de Wet geluidhinder geen restricties gelden voor het bouwplan.

Het akoestisch onderzoek is als afzonderlijke bijlage bij dit bestemmingsplan raadpleegbaar.

### **5.1.3 Luchtkwaliteit**

#### Achtergrond

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. een project draagt ‘niet in betekenende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

#### *Het Besluit NIBM*

Deze AMvB legt vast, wanneer een project niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. De achtergrond van het beginsel ‘Niet in betekende mate’ is dat de gevolgen van een ontwikkeling voor de luchtkwaliteit in een aantal gevallen (beschreven in de ministeriële Regeling NIBM) worden tenietgedaan door de ontwikkeling van bijvoorbeeld schonere motoren in het gehele land.

Op 1 augustus 2009 is het nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit (NSL) in werking getreden. In het NSL is een project NIBM, als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof

(PM<sub>10</sub>) of stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m<sup>3</sup> voor zowel fijn stof en NO<sub>2</sub>. Als de 3% grens voor PM<sub>10</sub> of NO<sub>2</sub> niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

Voor woningen gelden de volgende getalsmatige grenzen:

	minimaal 1 ontsluitingsweg	minimaal 2 ontsluitingswegen
	<b>3%-grens</b>	<b>3%-grens</b>
Woningen (maximaal)	1.500	3.000

#### *Achtergrondwaarden*

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden gezien of de luchtkwaliteit ter plaatse goed genoeg is om een goed woon- en leefmilieu te kunnen waarborgen.

#### Toetsing

De NIBM-grens voor woningbouwlocaties houdt in dat met de bouw van maximaal 1.500 (bij 1 ontsluitingsweg) woningen beneden het criterium van 3% gebleven wordt. Bij dit project worden in totaal veel minder woningen gerealiseerd (slechts één). Met het project wordt derhalve ruim onder het 3% criterium gebleven.

Volgens de kaarten van het planbureau voor de leefomgeving bedraagt de concentratie PM<sub>10</sub> ter plaatse in 2013 circa 23 µg/m<sup>3</sup> en de concentratie NO<sub>2</sub> in 2013 circa 19 µg/m<sup>3</sup>. In de Wet milieubeheer is de jaargemiddelde grenswaarde voor PM<sub>10</sub> 40 µg/m<sup>3</sup>. Voor NO<sub>2</sub> bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde 60 µg/m<sup>3</sup> (tot en met 2014).

#### Conclusie

Als gevolg van de realisatie van de woning treedt in principe verslechtering van de luchtkwaliteit op. Echter, de nieuwe woning draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan luchtverontreiniging. Als gevolg hiervan is nader onderzoek naar luchtkwaliteit niet aan de orde.

Volgens de kaarten van het planbureau voor de leefomgeving is de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende voor de realisatie van de woning. Daarnaast zal door voortschrijdende voertuigtechnologie de luchtkwaliteit in de toekomst naar verwachting nog verder verbeteren.

#### **5.1.4 Geur**

##### Achtergrond

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dienen te worden getoetst aan de normen uit de per 1 januari 2007 in werking getreden Wet geurhinder en Veehouderij (Wgv). Als gevolg van deze wet worden normen gesteld voor de bouw van nieuwe geurgevoelige objecten (gebouwen voor menselijk wonen en menselijk verblijf). Er dient voor deze objecten sprake te zijn van een goed woon- en leefklimaat. Daarnaast mogen de omliggende veehouderijen niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt.

Gemeenten hebben onder de Wgv de bevoegdheid gekregen om binnen de kaders die deze wet stelt eigen normen te stellen. Deze kunnen worden vastgelegd in een geurverordening. De normstelling in de geurverordening dient te worden gemotiveerd aan de hand van een gebiedsvisie geurhinder en veehouderij. De gemeente Horst aan de Maas beschikt niet over een geurverordening.

Alleen een geurgevoelig object wordt in het kader van de Wgv tegen geurhinder beschermd. Onder geurgevoelig object wordt verstaan: gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt (artikel 1 Wet geurhinder en veehouderij). De nieuwe woning betreft daarom een geurgevoelig object.

#### Toetsing

De nieuw te bouwen woning betreft een geurgevoelig object welke is gelegen buiten de bebouwde kom. De maximaal toegestane geurbelasting op dit object bedraagt 14 Ou ingevolge de Wgv.

In de omgeving van het plangebied zijn geen (intensieve) veehouderijen gelegen. Gezien de indicatieve geurhindercontouren, zoals berekend in de quickscan Wet geurhinder en veehouderij van de gemeente, is er dan ook geen sprake van potentiële invloed van intensieve veehouderijen op het bouwplan. Een verder onderzoek hiernaar wordt niet noodzakelijk geacht.

#### Conclusie

De nieuw te bouwen woning is niet binnen geurhindercontouren van intensieve veehouderijbedrijven en ook niet binnen een hindercirkel van een (niet intensief) agrarisch bedrijf gesitueerd. Hieruit kan worden afgeleid dat agrarisch bedrijven niet in hun 'rechten' worden aangetast door de nieuwbouw van de woning. Ter plaatse van de nieuwe woning is tevens sprake van een acceptabele leefkwaliteit op basis van het aspect geurhinder van agrarische bedrijven.

### **5.1.5 Bedrijven en milieuzonering**

#### Achtergrond

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Milieuzonering beperkt zich tot de milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie: geur, stof, geluid en gevaar. Als hulpmiddel voor de inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, in 2009 een indicatieve bedrijvenlijst opgesteld. Deze indicatieve bedrijvenlijst geeft richtafstanden, gebaseerd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of gemengd gebied. Een 'rustige woonwijk' is een woonwijk die is (wordt) inge-

richt volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven en kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer. Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de gevel van een woning (of andere milieugevoelige functie) en anderzijds de uiterste situering van een bedrijf (of andere milieubelastende functie), zoals mogelijk in het vigerende bestemmingsplan.

Er dient bekeken te worden of er in de omgeving van het plangebied functies voorkomen die invloed kunnen hebben op de woon- en leefomstandigheden in de nieuwe woning. Tevens dient bekeken te worden of de nieuwe woning geen consequenties heeft voor de (toekomstige) bedrijfsvoering van omliggende bedrijven.

#### Toetsing

In de omgeving van het plangebied zijn enkele (agrarische) bedrijven gelegen. Inzake veehouderijen wordt hier verwezen naar paragraaf 5.1.4. Overige agrarische bedrijven in de omgeving bestaan uit (glas)tuinbouwbedrijven.

#### *Vinkepas 11*

Aan Vinkepas 11 is een glastuinbouwbedrijf voor de teelt van groenten en wortel- en knolgewassen gelegen. Voor deze inrichting kan volgens de VNG-brochure uitgegaan worden van een categorie 2-inrichting waaraan een indicatieve milieuzone van 30 meter verbonden is. Gemeten vanaf het agrarische bouwvlak, en rekening houdend met de situering van de nieuwe woning op de kavel, is de nieuwe woning op een minimale afstand van 90 meter gelegen.

Verder geldt dat reeds bestaande woningen van derden op een kortere afstand tot dit bedrijf gelegen zijn dan de nieuwe woning. Er kan derhalve geconcludeerd worden dat in de nieuwe woning als gevolg van dit bedrijf kan worden uitgegaan van een goed woon- en leefklimaat en dat als gevolg van de nieuwe woning geen nieuwe belemmering voor de bedrijfsvoering van het bedrijf ontstaat.

#### *Klassenweg 28*

Voor de Klassenweg 28 geldt op basis van het vigerende bestemmingsplan een woonbestemming. Er is hier mogelijk sprake van enige aan huis gebonden bedrijvigheid. Gezien de afstand tot het plangebied van minimaal 100 meter vormt deze bedrijvigheid geen belemmering voor de nieuwe woning.

#### *Klassenweg 47*

Oorspronkelijk was aan de Klassenweg 47 een glastuinbouwbedrijf gevestigd. Dit bedrijf is in 2011 failliet verklaard. Niet duidelijk is of er een doorstart of verkoop van het bedrijf heeft plaatsgevonden. Wel geldt nog altijd een agrarische bestemming op het perceel, zodat met deze locatie in planologisch opzicht en in het kader van de milieuzonering rekening gehouden dient te worden.



Voor deze inrichting kan volgens de VNG-brochure uitgegaan worden van een categorie 2-inrichting waaraan een indicatieve milieuzone van 30 meter verbonden is. Gemeten vanaf de bestaande kas (welke aan de wegzijde, gezien de reeds bestaande woonbebouwing, niet dichterbij de weg gebouwd kan worden), en rekening houdend met de situering van de nieuwe woning op de kavel, is de nieuwe woning op een minimale afstand van 60 meter gelegen.

Verder geldt dat reeds bestaande woningen van derden op een kortere afstand tot dit bedrijf gelegen zijn dan de nieuwe woning. Er kan derhalve geconcludeerd worden dat in de nieuwe woning als gevolg van dit bedrijf kan worden uitgegaan van een goed woon- en leefklimaat en dat als gevolg van de nieuwe woning geen nieuwe belemmering voor de bedrijfsvoering van het bedrijf ontstaat.

### Conclusie

Er kan worden geconcludeerd dat de omliggende bedrijven geen belemmering vormen voor de realisatie van de nieuwe woning. Andersom geldt hetzelfde, de woning vormt geen extra belemmering voor bedrijven in de omgeving, er zijn reeds verschillende bestaande woningen dichterbij de genoemde inrichtingen gelegen.

Het toekennen van een bouwrecht is in het kader van milieuzonering dan ook mogelijk.

### **5.1.6 Externe veiligheid**

#### Achtergrond

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen<sup>4</sup> (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen<sup>5</sup> vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de  $10^{-6}$  contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans op

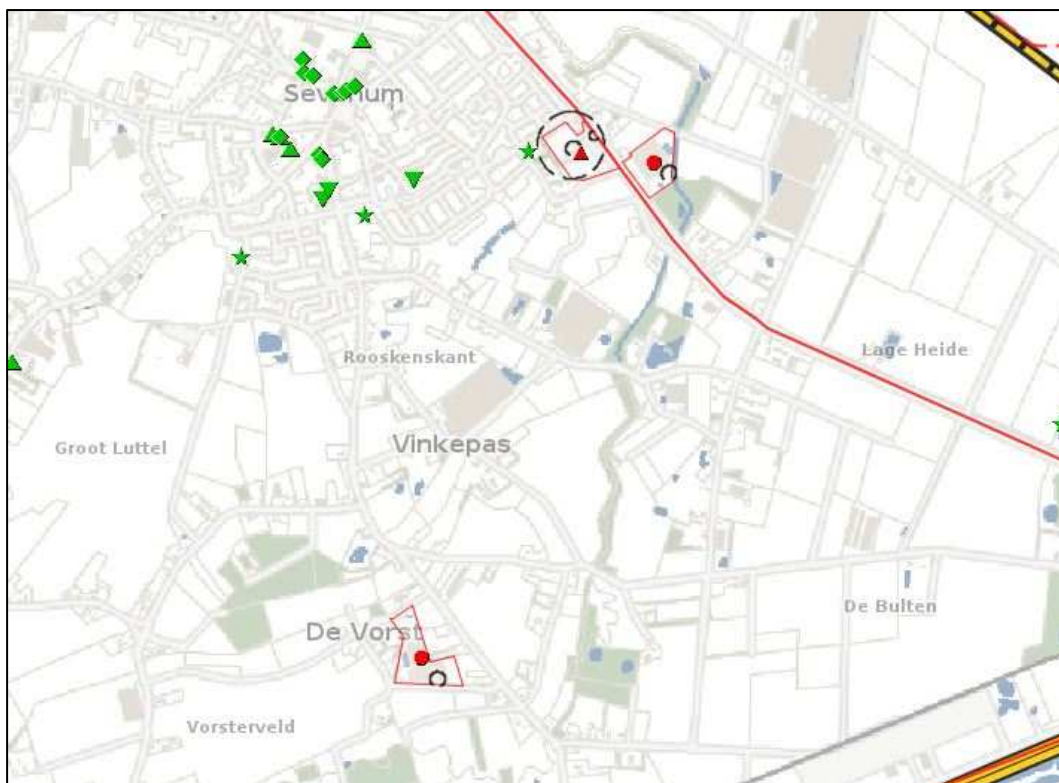
---

<sup>4</sup> Het besluit is - op enkele onderdelen na - op 27 oktober 2004 in werking getreden

<sup>5</sup> Circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen, Staatscourant d.d. 4 augustus 2004. Deze Circulaire is gebaseerd op de Risico Normering Vervoer gevaarlijke stoffen en het Bevi en sluit zoveel als mogelijk aan op het Bevi.

overleven. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm).

Voor elke verandering van het groepsrisico (af- of toename) in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd, over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van het groepsrisico moeten andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Onder deze aspecten vallen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid.



Uitsnede Risicokaart

### Toetsing

#### *Risicokaart*

Door het IPO is een risicokaart samengesteld waarop de meest belangrijke risicoveroorzakende bedrijven en objecten zijn aangegeven. Het gaat hierbij onder meer om risico's van opslag van patronen, stofexplosies, opslag van gasflessen, ammoniakinstallaties, LPG-tankstations enz.

#### *Inrichtingen*

In de omgeving van het plangebied komen geen objecten voor met een verhoogd risico ten aanzien van de externe veiligheid. De meest nabij gelegen inrichting betreft tanksta-

tion De Weel (met LPG) aan de Venloseweg 16 op minimaal 550 meter afstand van het plangebied. Gezien deze afstand vormt dit LPG-tankstation geen belemmering voor de nieuwbouw.

#### *Vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen*

Het externe veiligheidsbeleid voor transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb), welke op 1 januari 2011 in werking zijn getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

In de directe omgeving van het plangebied zijn op basis van het vigerende bestemmingsplan en leidinggegevens van de Gasunie geen buisleidingen gelegen. In het kader van externe veiligheid hoeft hier dan ook niet verder naar gekeken te worden.

#### *Vervoer gevaarlijke stoffen over het spoor*

In de omgeving van het plangebied komt geen transport van gevaarlijke stoffen per spoor voor met een verhoogd risico ten aanzien van de externe veiligheid.

#### *Vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg*

In de 'Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' wordt aangegeven dat binnen 200 meter van een weg waarover vervoer van gevaarlijke stoffen kan plaatsvinden het groepsrisico betrokken moet worden. In de omgeving van het plangebied vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats over de N556 en de A73. Deze wegen zijn ruimschoots meer dan 200 meter van het plangebied verwijderd (namelijk op een afstand van respectievelijk circa 550 meter en circa 1,8 kilometer).

Transport van gevaarlijke stoffen over de weg vormt dan ook geen risico ten aanzien van de externe veiligheid voor onderhavig project.

#### Conclusie

Het plangebied ligt niet binnen een plaatsgebonden risicocontour van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het spoor, water of buisleiding). Het groepsrisico zal door het ontbreken van risicovolle inrichtingen of transportroutes in de directe omgeving niet beïnvloed worden.

Externe veiligheid vormt derhalve geen belemmering voor het toekennen van het bouwrecht.

#### **5.1.7 Milieueffectrapportage**

Per 1 april 2011 is het Besluit m.e.r. gewijzigd. De belangrijkste aanleidingen hiervoor zijn de modernisering van de m.e.r.-wetgeving in 2010 en de uitspraak van het Europese Hof

van 15 oktober 2009. Uit deze uitspraak volgt dat de omvang van een project niet het enige criterium mag zijn om wel of geen m.e.r.- (beoordeling) uit te voeren.

Ook als een project onder de drempelwaarde uit lijst D zit, kan een project belang rijke nadelige gevolgen hebben als het bijvoorbeeld in of nabij een kwetsbaar natuurgebied ligt. Gemeenten en provincies moeten daarom per 1 april van 2011 ook bij kleine bouwprojecten beoordelen of een m.e.r.-beoordeling nodig is. Achterliggende gedachte hierbij is dat ook kleine projecten het milieu relatief zwaar kunnen belasten en ook bij kleine projecten van geval tot geval moet worden beoordeeld of een MER nodig is. Een m.e.r.-beoordeling is een toets van het bevoegd gezag om te beoordelen of bij een project belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. Wanneer uit de toets blijkt dat er belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden moet er een m.e.r.-procedure worden doorlopen. Met andere woorden dan is het opstellen van een MER nodig.

#### Beoordeling noodzakelijkheid m.e.r.-beoordeling

Om te bepalen of een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is, dient bepaald te worden of de ontwikkeling de drempelwaarden uit lijst D van het Besluit m.e.r. overschrijdt, of de ontwikkeling in een kwetsbaar gebied ligt en of er belangrijke milieugevolgen zijn.

#### *Drempelwaarden Lijst D*

In het besluitgebied vindt woningbouw plaats. In het geval van een stedelijk ontwikkelingsproject is direct een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk als de activiteit gaat om de bouw van 2.000 woningen of meer in een aaneengesloten gebied of als de activiteit een omvang heeft van 100 hectare of een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m<sup>2</sup> of meer (activiteit D 11. 2. Bijlage bij het Besluit m.e.r.). Onderhavige ontwikkeling ligt ver beneden de drempelwaarden, zoals opgenomen in het Besluit m.e.r.

#### *Gevoelig gebied*

In onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is bepaald wat verstaan wordt onder een gevoelig gebied. Als gevoelig gebied zijn gebieden aangewezen die beschermd worden op basis van de natuurwaarden, landschappelijke waarden, cultuurhistorische waarden en waterwingebieden.

Uit de paragrafen 5.4 en 5.5 volgt dat het plangebied niet ligt in een gebied dat beschermd wordt vanuit specifieke natuurwaarden. Het plan ligt daarnaast op dusdanige afstand van de Ecologische Hoofdstructuur, een Vogel- of Habitatrichtlijngebied of overig beschermd natuurgebied dat van externe werking geen sprake kan zijn.

Verder behoort het plangebied niet tot een gebied waarbinnen een Rijksmonument ligt en ligt het niet in een Belvédèregebied. Het plangebied betreft ook geen landschappelijk waardevol gebied.

### *Milieugevolgen*

In onderhavig hoofdstuk zijn reeds de verschillende milieueffecten beschouwd, zoals geluid en luchtkwaliteit. Hieruit blijkt dat er als gevolg van de ontwikkeling geen sprake zal zijn van nadelige milieugevolgen.

### Conclusie

Zoals beschreven in de voorafgaande alinea's zijn er geen 'belangrijke nadelige milieugevolgen' te verwachten en is het daarom niet noodzakelijk een m.e.r.-beoordeling uit te voeren.

## **5.2 Waterparagraaf**

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze het waterhuishoudkundig systeem in het plangebied opgebouwd is en hoe rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan het benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

### **Beleidskader**

Relevante beleidstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan 2010-2015 van waterschap Peel en Maasvallei, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006), het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat beschreven hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de driestapsstrategieën. De meest relevante beleidsstukken zijn hieronder verder toegelicht.

### Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006)

Het waterbeleid in het POL2006 sluit aan op de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Waterplan. Het provinciaal waterbeleid omvat de volgende strategische doelen:

- herstel sponswerking: het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderde klimatologische omstandigheden;
- herstel van de natte natuur: het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijk natuur;

- schoon water: het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment;
- duurzame watervoorziening: het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van de vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiverings technieken beschikbaar is;
- een veilige Maas: het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas.

Ter bescherming van de (grond)waterkwaliteit ten behoeve van de openbare drinkwatervoorziening heeft de provincie Limburg op grond van haar bevoegdheid vanuit de Wet Milieubeheer beschermingsgebieden (waterwingebieden, grondwaterbeschermingsgebieden, boringsvrije zone) aangewezen. De bescherming is erop gericht dat de kwaliteit van het grondwater zodanig is en blijft dat het middels eenvoudige zuivering geschikt is voor de openbare drinkwatervoorziening. De exacte begrenzing van deze beschermingsgebieden als ook de regels zijn opgenomen in de provinciale Omgevingsverordening Limburg. Het plangebied maakt geen onderdeel uit van zo'n beschermingsgebied.

#### Waterbeheerplan 2010-2015 Waterschap Peel en Maasvallei

Het Integraal Waterbeheersplan 'Orde in water' van Waterschap Peel en Maasvallei (IWBP) beschrijft de uitwerking van het provinciale (oppervlakte)waterbeleid door het waterschap, zoals is vastgelegd in het POL2006. Het plan is richtinggevend voor het te voeren beleid en beheer van het waterschap. Het waterbeheer wordt in al zijn samenhangen bekeken met als belangrijke uitgangspunten de watersysteembenadering en de waterketenbenadering. Bij de integrale afwegingen zijn een viertal leidende principes: veiligheid, duurzaamheid, water als medeordenend principe en niet afwentelen op anderen. In de afweging gelden een drietal toetsingscriteria: doelrealisatie, kosteneffectiviteit en maatschappelijk draagvlak. Extra inspanningen worden geleverd op het realiseren van duurzaam stedelijk waterbeheer waaronder het nadrukkelijk beïnvloeden van de ruimtelijke ordening vanuit waterhuishoudkundige principes in samenwerking met de gemeentes. Ook het samenwerken in de waterketen met de gemeentes en de verdere sanering van schadelijke rioolwateroverstorten staat hoog op de agenda. Bij nieuwbouwlocaties wordt gestreefd naar 100% afkoppeling van het afkoppelbaar verhard oppervlak van het riool.

#### Keur Waterschap Peel en Maasvallei

Op waterstaatswerken en watergangen (waterlopen) is de Keur van het waterschap Peel en Maasvallei van toepassing. In de Keur worden enkele handelingen in het watersysteem beperkt, waaronder het lozen van water in het watersysteem en het realiseren van werken c.q. bebouwing binnen de keurzones van een waterstaatswerk of watergang. Verderop in deze paragraaf wordt hier nader op ingegaan.

## Kenmerken van het watersysteem (huidige situatie)

### Bodemgesteldheid en grondwater

De originele bodem bestaat volgens de digitale bodemkaart van Nederland uit een hoge zwarte enkeerdgrond, die volgens de Stichting voor Bodemkartering voornamelijk is opgebouwd lemig fijn zand. De afzettingen, waarin deze bodem is ontstaan, behoren geologisch gezien tot de Formatie van Boxtel.

De gemiddelde stand van het freatisch grondwater bedraagt  $\pm 25$  m +NAP, waardoor het grondwater zich op  $\pm 1,5$  m -mv zou bevinden. Het water van het eerste watervoerend pakket stroomt volgens de isohypsenkaart van de Dienst Grondwaterverkenning van TNO, kaartblad 52 Oost, 1978 (schaal 1:50.000), in noordoostelijke richting.

Blijkens de bodemdoorlatendheidskaarten van het Waterschap Peel en Maasvallei geldt ter plaatse een redelijk goede doorlatendheid. De k-waarde bedraagt 0,45 tot 0,75 m/dag.



Uitsnede leggerkaart Waterschap Peel en Maasvallei

### Oppervlaktewater

In het plangebied is geen oppervlaktewater aanwezig. Ten zuiden en oosten van het plangebied bevindt zich twee primaire watergangen (Groote Molenbeek en Kattenstaartse Beek, zie ook de navolgende afbeelding). De onderhouds-, beschermings- en mean-

derzones van deze waterloop overlappen het plangebied niet. Hiermee hoeft in de planvorming dan ook geen rekening gehouden te worden.

#### Afvalwater/ riolering

Voor de afvoer van het huishoudelijk afvalwater zal voor de woning een aansluiting gemaakt worden op het bestaand gemeentelijk rioleringsstelsel (drukriolering) in de Klassenweg. De belasting op het bestaande riool van het huishoudelijk afvalwater van de nieuwe woning zal gering zijn. Er zijn derhalve geen aanpassingen noodzakelijk voor het bestaande riool in de Klassenweg.

#### Grondwaterbescherming

Het plangebied is niet gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals vastgelegd in de Omgevingsverordening Limburg van de provincie Limburg.

### **Water in relatie tot de gewenste ontwikkelingen**

#### Algemeen

Dit bestemmingsplan heeft tot doel de oprichting van een nieuwe woning. Iedere toename van bebouwing of van verharde terreinoppervlakken dient zoveel mogelijk 'hydrologisch neutraal' te geschieden. Het waterschap hanteert hiervoor vuistregels waarmee op basis van de toename van verharding een wateropgave kan worden bepaald.

#### Uitgangspunt Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen

Hydrologisch neutraal ontwikkelen houdt onder andere in dat het versneld afvloeiende hemelwater (als gevolg van extra bebouwd oppervlak en/ of verhardingen) dient te worden gecompenseerd door middel van extra waterberging. Via deze (tijdelijke) berging kan water vertraagd de bodem worden ingebracht of vertraagd worden afgevoerd naar het bestaande watersysteem of geheel worden geïnfiltreerd in de bodem. Bij een hydrologisch neutrale ontwikkeling wordt dus geborgd dat extra afvloeiend hemelwater niet wordt afgewenteld op de omgeving.

Daarnaast is het van belang dat bestaande waterhuishoudkundige functies niet mogen worden geschaad of beperkt. Eveneens mag, als gevolg van de ontwikkeling, geen sprake zijn van een structurele verlaging van de grondwaterstand.

Omdat er nog geen concreet bouwplan is, is momenteel nog niet bekend hoe wordt voorzien in de hydrologische neutrale ontwikkeling van de woning. Het perceel is in ieder geval voldoende groot om op eigen terrein te kunnen voorzien in bijvoorbeeld infiltratiekoffers of een wadi met voldoende capaciteit.

#### Hemelwaterafvoer/ hemelwaterberging

Gestreefd dient te worden naar een 100% afkoppeling van het hemelwater. De (mogelijk) te infiltreren oppervlakten zijn in de navolgende tabel aangegeven (deze oppervlakten zijn gebaseerd op een inschatting van de grootte van de nieuwe woning).



Verhard oppervlak	Huidige situatie	Toekomstige situatie
Gebouwen (m <sup>2</sup> )	0	Circa 300
Bestrating, incl. opritten, terrassen, etc. (m <sup>2</sup> )	0	Circa 200
<b>Totaal</b>	0	Circa 500

Conform richtlijnen van Waterschap Peel en Maasvallei dienen de infiltratievoorziening(en) gedimensioneerd te worden op een bui die eens in de 10 jaar voorkomt en waarbij 50 mm neerslag valt. Daarnaast mag een bui die eens in de 100 jaar voorkomt en waarbij 62,5 mm valt geen overlast voor derden veroorzaken.

De richtlijnen, zoals hierboven beschreven, worden in elk geval in acht genomen, zodat de infiltratievoorziening(en) voldoende capaciteit heeft om de maatgevende buien op te vangen en te infiltreren in de bodem.

#### Waterkwaliteit

Ten aanzien van de waterkwaliteit zijn er een aantal aspecten om in acht te nemen:

- af te koppelen dakoppervlakken mogen niet worden vervaardigd van uitlogende bouwmaterialen. Uitlogende materialen als lood, koper en zink worden niet toegepast bij deze woning.
- af te koppelen verhardingen (parkeervoorzieningen en stoepen) kunnen verontreinigingen bevatten. Door tussenkomst van olie-/ slibafscheidende kolken, of een voldoende brede berm passage dient de kwaliteit van het afgevoerde hemelwater te worden gewaarborgd.

#### **Conclusies en overleg met de waterbeheerder**

Conform de notitie 'Toepassingsbereik Watertoets' van Waterschap Peel en Maasvallei geldt dat het project niet hoeft te worden ingediend bij het Watertoetsloket, aangezien er geen toename van het verhard oppervlak plaatsvindt die groter is dan 2.000 m<sup>2</sup> en het plangebied niet binnen een, door het waterschap aangegeven, aandachtsgebied gelegen is.

Een negatieve beïnvloeding van het grondwaterpeil of de waterhuishouding is, gezien het bovenstaande, niet te verwachten. De conclusie luidt dat bij het toestaan van het bouwrecht geen knelpunten ontstaan tussen grondgebruik, bestemmingen of waterhuishoudkundige functies in relatie tot waterbeheer.

### **5.3 Kabels en leidingen**

In (of in de directe omgeving van) het plangebied komen geen leidingen of kabels voor met een dusdanige planologisch-juridische beschermingszone dat zij de realisatie van het bouwplan kunnen belemmeren.

## 5.4 Natuurbeschermingswet

### Natuurbescherming in Nederland

De bescherming van de natuur is in Nederland vastgelegd in respectievelijk de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet. Deze wetten vormen een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), die is geïntroduceerd in het 'Natuurbeleidsplan' (1990) van het Rijk en op provinciaal niveau in de in het POL is vastgelegd.

#### Natuurbeschermingswet

De Natuurbeschermingswet heeft betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden en beschermde natuurmonumenten. De Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden zijn in Nederland gecombineerd als Natura 2000-gebieden aangewezen. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten mogelijk significante effecten optreden, dienen deze vooraf in kaart gebracht en beoordeeld te worden. Projecten, plannen en activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied (of Beschermd Natuurmonument) zijn vergunningplichtig.

#### Planologische beschermde natuurwaarden

De Ecologische Hoofdstructuur en de provinciale groenstructuur zijn ruimtelijk in het POL vastgelegd. De EHS is een robuust netwerk van natuurgebieden en tussenliggende verbindingszones. Dit netwerk bestaat uit bestaande natuurgebieden, nieuw aan te leggen natuur en verbindingszones tussen de gebieden. Ook de beheergebieden voor agrarisch natuurbeheer behoren tot de EHS. De feitelijke beleidsmatige gebiedsbescherming vindt plaats middels de uitwerking van het provinciaal beleid in de gemeentelijke bestemmingsplannen.

### Toetsing

#### Natuurbeschermingswet

Er zijn geen beschermde Natura 2000-gebieden nabij het plangebied gelegen, redelijkerwijs zijn er, mede gezien de aard van het project, daarom geen negatieve effecten te verwachten op de huidige staat van instandhouding van aangewezen habitattypen en -soorten. Het plan kan derhalve in overeenstemming met de Natuurbeschermingswet worden uitgevoerd, er zijn geen aanvullende onderzoeken of maatregelen noodzakelijk.

#### Planologische beschermde natuurwaarden

Het plangebied ligt niet binnen de Ecologische Hoofdstructuur of Provinciale Ontwikkelingszone Groen van de provincie Limburg. Vanuit rijks- en provinciaal beleid hoeft geen rekening gehouden te worden met de planologische bescherming van aanwezige natuurwaarden. Er zijn geen aanvullende voorwaarden of compensatiemaatregelen aan de ontwikkeling verbonden.

### Natuur en landschap

Het plangebied is onbebouwd. Momenteel is sprake van een weiland. In dit gebied komen geen specifieke landschapselementen of natuurwaarden voor.

Volgens de kaart 'Groene waarden' uit het POL2006 (actualisatie 2011) zijn voor het plangebied verder geen bijzondere waardevolle groene elementen aangegeven.

Geconcludeerd wordt dat er vanuit het aspecten natuur en landschap geen belemmeringen zijn te verwachten voor onderhavige ontwikkeling.

## **5.5 Flora en fauna**

### **Flora en fauna**

#### Flora- en faunawet

De Flora- en faunawet heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, op een aantal vissen, libellen en vlinders, op enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten (uit de groepen kevers, mieren, schelp- en schaaldieren) en op een honderdtal vaatplanten. Voor alle soorten, dus ook voor de soorten die zijn vrijgesteld van de ontheffingsplicht, geldt wel een zogenaamde 'algemene zorgplicht' (artikel 2 Flora- en faunawet). Deze zorgplicht houdt in dat de initiatiefnemer passende maatregelen neemt om schade aan aanwezige soorten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om het niet verontrusten of verstoren in de kwetsbare perioden, zoals de winterslaap, de voortplantingstijd en de periode van afhankelijkheid van de jongen. De zorgplicht geldt altijd en voor alle planten en dieren, of ze beschermd zijn of niet en in het geval dat ze beschermd zijn ook als er ontheffing of vrijstelling is verleend.

### **Toetsing**

#### Flora- en faunawet

De planlocatie is gelegen in het buitengebied, in een bebouwingscluster, nabij andere vrijstaande woningen en agrarische bedrijfsbebouwing. Het plangebied betreft momenteel een weiland dat in het verleden ook als landbouwgrond in gebruik is geweest en welke in dat kader meermalen met verschillende gewassen bebouwd is geweest.

Uit de broedvogel- en vegetatiedatabase van de provincie Limburg blijkt dat in het plangebied geen waarnemingen bekend zijn van beschermde broedvogels of andere flora en fauna. Wel is de zuidelijke perceelsgrens aangewezen als waardevolle oevervegetatie. Omdat dit gedeelte van het perceel een agrarische bestemming behoudt en geen sprake is van gewijzigd gebruik of nieuwbouw, wordt hierop geen gewijzigde invloed uitgeoefend als gevolg van onderhavig plan. Het plangebied zelf vormt vanwege het ontbreken van begroeiing en water, alsmede gezien het huidige onverharde karakter en gebruik als weiland, geen geschikte habitat voor de diverse beschermde en/ of bedreigde soorten.

### Conclusies

Het plangebied vormt geen geschikte habitat voor beschermde en/ of bedreigde soorten. De verwachting is dat hoogstens algemeen voorkomende plant- en/ of diersoorten hun leefgebied in het plangebied hebben. Voor deze soorten geldt een algemene ontheffing van de Flora- en faunawet.

Geconcludeerd wordt dat er vanuit het aspect flora en fauna geen belemmeringen zijn te verwachten voor onderhavige ontwikkeling.

## **5.6 Archeologie en cultuurhistorie**

### **Achtergrond**

Sinds 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta (1992). De wet is een raamwet die regelt hoe rijk, provincie en gemeente bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem.

De wet beoogt het culturele erfgoed (en vooral het archeologische erfgoed) te beschermen. Onder archeologisch erfgoed wordt verstaan: alle fysieke overblijfselen, zowel in als boven de grond, die bijdragen aan het verkrijgen van inzicht in menselijke samenlevingen uit het verleden.

De uitgangspunten van deze wet zijn:

- Archeologische waarden zoveel mogelijk in de bodem bewaren en alleen opgraven als behoud in de bodem (in situ) niet mogelijk is.
- Vroeg in de ruimtelijke ordening al rekening houden met archeologie. Initiatiefnemers van ruimtelijke ontwikkelingen moeten in een vroegtijdig stadium aangeven hoe met eventuele archeologische waarden bij bodemversturende ingrepen zal worden omgegaan. Dit houdt in een verplichting tot vooronderzoek bij werkzaamheden die de grond gaan verstoren. De invoering hiervan wordt geregeld via bestemmingsplannen en vrijstellingen, de m.e.r.-plichtige activiteiten en ontgrondingen.
- Bodemverstoorders betalen archeologisch onderzoek en mogelijke opgravingen (principe verstoorder betaalt). De kosten voor noodzakelijke archeologische werkzaamheden komen ten laste van de initiatiefnemer tot de bodemversturende activiteit.

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is aangegeven dat gemeentes verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. Dit betekent dat de gemeente bevoegd gezag is. Als gevolg van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg en de Wet ruimtelijke ordening toetst de provincie Limburg niet langer archeologische rapporten en programma's van eisen. De provincie beperkt zich tot zaken die van provinciaal belang zijn

(waaronder de aanwijzing van archeologische aandachtsgebieden, waarvan in onderhavig plangebied sprake is).

De gemeente Horst aan de Maas heeft geen eigen archeologisch beleid vastgelegd, maar heeft wel een schema opgesteld betreffende de noodzaak van archeologisch onderzoek bij een ruimtelijke ontwikkeling (Werkwijze archeologie).

Op basis van de Werkwijze archeologie geldt het volgende voor het plangebied:

- Er ligt binnen 50 meter van het plangebied geen archeologisch monument of terrein.
- Het plangebied ligt in een provinciaal archeologisch aandachtsgebied.
- De archeologische verwachtingswaarde is middelhoog.
- Het plangebied (gedeelte waar de woonbestemming voorzien is) is kleiner dan 2.500 m<sup>2</sup>.

Gezien de ligging in een provinciaal aandachtsgebied is, hoewel sprake is van een onderzoeksgebied kleiner dan 2.500 m<sup>2</sup>, het uitvoeren van een archeologisch onderzoek verplicht.

### Onderzoek

Door Econsultancy is een archeologisch bureauonderzoek en gecombineerd verkennend en karterend booronderzoek uitgevoerd voor het gedeelte van het plangebied waar de woonbestemming geprojecteerd is (het overige gedeelte van het perceel blijft conform vigerende rechten bestemd voor agrarische doeleinden)<sup>6</sup>. Uit de samenvatting en conclusies van het onderzoek blijkt het volgende:

Doel van het bureauonderzoek is het verwerven van informatie, aan de hand van bestaande bronnen, over bekende en verwachte archeologische waarden, om daarmee een gespecificeerde archeologische verwachting voor het plangebied op te stellen. Het inventariserend veldonderzoek, (IVO-overig, verkennende fase direct gecombineerd met de karterende fase) heeft tot doel de in het bureauonderzoek opgestelde gespecificeerde archeologische verwachting aan te vullen en te toetsen. Het IVO dient inzicht te verschaffen in de geologische en bodemkundige opbouw binnen het plangebied. Daarnaast is het gericht op het opsporen van eventueel aanwezige archeologische vondsten en/ of sporen en het verkrijgen van een eerste indruk van de kwaliteit (gaafheid en conservering), aard, datering, omvang en diepteligging hiervan. Met de resultaten van het archeologisch onderzoek kan worden vastgesteld of binnen het plangebied archeologische waarden aanwezig (kunnen) zijn en of vervolgonderzoek en/of planaanpassing noodzakelijk is.

### Gespecificeerde archeologische verwachting

Vanwege de ligging van het plangebied op een gradiëntsituatie, op een kleine dekzandruguitloper tussen twee beekdaluitlopers, is het een van oudsher geschikte locatie ge-

---

<sup>6</sup> Econsultancy, Archeologisch bureauonderzoek en gecombineerd verkennend en karterend booronderzoek Klassenweg (ong.) te Sevenum in de gemeente Horst aan de Maas, rapportnummer 14051473, d.d. 1 augustus 2014

weest voor jagers-verzamelaars. De archeologische verwachting voor de periodes Laat - Paleolithicum en Mesolithicum is daarom hoog. De dekzandrug was verder een gunstig leefgebied voor vroege landbouwers. In de directe omgeving van het plangebied zijn weinig vondsten gedaan, maar dit heeft mogelijk te maken met de lage onderzoeksintensiteit. De archeologische verwachting voor de periodes Neolithicum tot en met de Middeleeuwen is daarom hoog.

#### Resultaten inventariserend veldonderzoek

In het gehele plangebied zijn sterke bodemverstoringen aangetroffen. De mate van verstoring, circa 30-50 cm in de C-horizont, is van dien aard dat er geen archeologische resten meer in situ worden verwacht. Verder zijn er ook geen archeologische indicatoren aangetroffen. De gespecificeerde archeologische verwachting wordt op basis van de resultaten van het booronderzoek bijgesteld naar laag voor alle perioden en voor het gehele plangebied.

#### Selectieadvies

Op grond van de resultaten van het bureau- en veldonderzoek adviseert Econsultancy om het plangebied vrij te geven. Bovenstaand advies vormt een selectieadvies. De resultaten van dit onderzoek zullen moeten worden beoordeeld door het bevoegd gezag (gemeente Horst aan de Maas), die vervolgens een selectiebesluit neemt. Er is geprobeerd een zo gefundeerd mogelijk advies te geven op grond van de gebruikte onderzoeksmethode. De aanwezigheid van archeologische sporen of resten in het plangebied kan nooit volledig worden uitgesloten. Econsultancy wijst er daarom op dat, mochten tijdens de geplande werkzaamheden toch archeologische waarden worden aangetroffen, er conform artikel 53 van de Monumentenwet uit 1988 een meldingsplicht geldt bij het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed, de gemeente Horst aan de Maas of de provincie Limburg).

#### **Cultuurhistorie**

Volgens de kaart van de Kennisinfrastructuur Cultuurhistorie (Kich) en de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Limburg zijn er in het plangebied geen objecten gelegen met een cultuurhistorische waarde.

De Klassenweg is aangewezen als een 'weg uit periode ouder dan 1806'. Aan het historische verloop van deze weg wijzigt niets als gevolg van onderhavig bouwplan.

#### **Conclusie**

Vanuit de aspecten archeologie en cultuurhistorie zijn er geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkeling.

Het archeologisch onderzoek is als afzonderlijk bijlage bij dit bestemmingsplan raadpleegbaar.

## 5.7 Verkeer en parkeren

De woning wordt rechtstreeks ontsloten op de Klassenweg middels een nieuwe in- en uitrit. Gezien de inrichting van deze weg en kleinschaligheid van het initiatief, is er geen belemmering voor de verkeersveiligheid of verkeersdoorstroming (verwezen wordt ook naar het gestelde in paragraaf 4.2).

Op eigen terrein zal voorzien worden in voldoende parkeergelegenheid. Gezien de grootte van het perceel zijn op dit onderdeel geen belemmeringen te verwachten en hoeft hiervoor geen aanspraak op het openbare gebied gedaan te worden (verwezen wordt ook naar het gestelde in paragraaf 4.2).

## 5.8 Duurzaamheid

Duurzaam bouwen betekent niet alleen energiebesparing in huizen en gebouwen. Duurzaam bouwen bespaart grondstoffen. Verder is duurzaam bouwen goed voor: gebruik van duurzame materialen die rekening houden met het milieu en de gezondheid van bewoners en gebruikers.

- een gezond binnenmilieu om vocht, schimmel en ophoping van schadelijke stoffen te voorkomen. Dit kan bijvoorbeeld door goede ventilatie.
- prettige en leefbare huizen, gebouwen, wijken en steden.
- duurzaam slopen, om de materialen die vrijkomen bij de sloop opnieuw te kunnen gebruiken.
- verantwoord watergebruik.
- voorkomen dat grondstoffen voor bouwmaterialen uitgeput raken.

In het bouwplan wordt, in ieder geval conform de wettelijke vereisten, rekening gehouden met duurzaam bouwen.





## 6. UITVOERBAARHEID

### 6.1 Economische uitvoerbaarheid

Onderhavig plan voorziet in de realisatie van bouwvlak waarbinnen één nieuwe woning opgericht kan worden. Conform artikel 6.2.1 Bro is er dus sprake van een bouwplan. De gemeentelijke kosten voor onderhavig bouwplan bestaan uit de gemeentelijke plan- en apparaatskosten en eventuele tegemoetkomingen in schade. Deze kosten maken onderdeel uit van de verplicht door de gemeente te verhalen kosten (artikel 6.2.4 Bro). De apparaatskosten worden door de gemeente via de leges in rekening gebracht bij de initiatiefnemer.

Volgens artikel 6.12 Wro dient de gemeente ten tijde van het planologische besluit kostenverhaal te hebben verzekerd. Indien kostenverhaal niet anderszins is verzekerd dient de gemeente een exploitatieplan op te stellen om kostenverhaal te verzekeren. Voor onderhavig bestemmingsplan wordt een anterieure overeenkomst en planschadeverhaalovereenkomst gesloten.

Uit onderzoek is voorts niet gebleken dat de beoogde ontwikkeling financieel onuitvoerbaar is voor de initiatiefnemer.

### 6.2 Handhaving

De doelstellingen van het ruimtelijke beleid kunnen slechts verwezenlijkt worden, indien de regels van het bestemmingsplan worden nageleefd.

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray hebben sinds 1 april 2005 via een gemeenschappelijke regeling hun handhavingscapaciteit gebundeld. Beleidsuitgangspunten voor toezicht en handhaving zijn vastgelegd in de Nota Integraal Handhavingsbeleid Horst aan de Maas en Venray (2012-2015). Het beleidsplan bevat naast visie, doelstellingen en prioriteiten ook de werkwijzen hoe met geconstateerde overtredingen wordt omgegaan en welke strategieën daarbij worden gevolgd. Ook wordt invulling gegeven aan de vele eisen die wet- en regelgeving aan de gemeentelijke taakuitvoering stelt.

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray voeren hun handhavingstaken uit op basis van de volgende visie:

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray stellen een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. Het bestuur streeft naar een gestructureerd en integraal handhavingsbeleid waarbij preventief beleid voorop staat. De betrokkenheid en het eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorzie-

ning) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijke handhavend optreden. Zo krijgt iedereen de aanpak die hij/ zij verdient.

De uit deze visie voortvloeiende doelstellingen en beleidsuitgangspunten van het handhavingsbeleid zijn:

1. Appelleren aan de eigen verantwoordelijkheid.
2. Preventie gaat boven repressie.
3. Draagvlak creëren.
4. Klantgericht handelen.
5. Alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen.

Concreet betekent dit dat nadrukkelijk wordt ingezet op preventie. Leidend uitgangspunt is dat burgers, bedrijven en instellingen worden vertrouwd in een rechtmatige uitoefening van hun activiteiten. Er wordt daarbij van uitgegaan dat het maatschappelijk veld, met gerichte voorlichting en communicatie, verantwoordelijk kan worden gemaakt (en gehouden) voor de naleving van voor hen geldende wet- en regelgeving. Daarbij past een bewuste differentiatie van de handhavinginszetzet. In een jaarlijks op te stellen handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) worden de prioriteiten vertaald naar actie. Het jaarlijkse HUP wordt vastgesteld door de colleges van burgemeester en wethouders van beide gemeenten en ter kennis gebracht van de gemeenteraden.

### **6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerp-bestemmingsplan ter inzage gelegd kan worden. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan van start gaan.

#### **Vooroverleg**

Het bestuursorgaan dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan pleegt conform artikel 3.1.1 Bro overleg met de besturen van de betrokken gemeenten en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of zijn belast met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. Artikel 3:6 van de Algemene wet bestuursrecht is van overeenkomstige toepassing.

Het plangebied is gelegen binnen de perspectieven 4 en 5a en in een provinciaal archeologisch aandachtsgebied. In dat kader is, gezien de Interim Provinciale Belangenstaat, overleg met de provincie aan de orde. Per mail van 12 november 2014 (kenmerk 2014/60285) heeft de provincie aangegeven geen opmerkingen op het plan te hebben.

Overleg met Waterschap Peel en Maasvallei is in principe niet benodigd gezien de kleinschaligheid van het plan en de ligging buiten een aandachtsgebied.

Voor het overige worden de belangen van overige instanties niet geschaad.

### Zienswijzenprocedure

De resultaten van de zienswijzenprocedure worden hier te zijner tijd beschreven.

## 6.4 Bijlagen bij de regels

Als onderdeel van de regels is één bijlage opgenomen:

1. BRO, Memo Landschappelijke inpassing perceel Klassenweg Sevenum, projectnummer 211x06916, d.d. 9 september 2014



## 7. JURIDISCHE TOELICHTING

### 7.1 Planstukken

Het bestemmingsplan 'Klassenweg ongenummerd Sevenum' is vervat in een verbeelding, planregels en toelichting.

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de opzet en het gebruik van de verbeelding en planregels.

Het bestemmingsplan is opgesteld conform de landelijke richtlijnen voor bestemmingsplannen (RO Standaarden 2012), alsmede de Wet ruimtelijke ordening (Wro), Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

De gemeente Horst aan de Maas beschikt niet over een standaardset planregels. In overleg is daarom inhoudelijk zo veel mogelijk aangesloten bij de inhoud van het ter plaatse vigerende bestemmingsplan voor het buitengebied (bestemmingsplan 'Buitengebied'). Op deze wijze is de uniformiteit van woningbouwontwikkelingen in dit deel van het buitengebied optimaal gewaarborgd.

### 7.2 Toelichting op de verbeelding

De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de planregels, alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. Op de verbeelding zijn de bestemmingen weergegeven, in dit geval de bestemmingen 'Agrarisch' en 'Wonen'.

### 7.3 Toelichting op de regels

De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing en regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/ of op te richten bouwwerken. De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken.

#### Hoofdstuk 1: INLEIDENDE REGELS

Dit hoofdstuk bevat twee artikelen. In artikel 1 is een aantal noodzakelijke begripsbepalingen opgenomen welke worden gebruikt in de regels. In artikel 2 wordt uiteengezet op welke wijze gemeten dient te worden.

#### Hoofdstuk 2: BESTEMMINGSREGELS

Dit hoofdstuk bestaat uit een beschrijving van de bestemming.

#### *Agrarisch (artikel 3)*

Voor het achterste gedeelte van het perceel wordt de agrarische bestemming behouden. Inzake de inhoud van deze bestemming is aangesloten bij de vigerende bestemmingsplanregels, echter wel toegespitst op de locatie en waar nodig aangepast aan SVBP2012.

#### *Wonen (artikel 4)*

In artikel 4 is de bestemming 'Wonen' opgenomen. In dit artikel zijn de bestemmingsomschrijving, bouwregels, specifieke gebruiksregels en afwijkingsregels weergegeven. Conform de bestemmingsomschrijving zijn de volgende doeleinden toegestaan: wonen, aan huis gebonden beroepen, bed & breakfast en landschapsontwikkeling in de vorm van de ontwikkeling van nieuwe natuur overeenkomstig het landschapsinpassingsplan. Een en ander met de bijbehorende gebouwen, bouwwerken geen gebouwen zijnde en bijbehorende voorzieningen, zoals tuinen en erven.

In het bestemmingsvlak is maximaal 1 vrijstaande woning toegestaan. De voorgevel van de woning dient gesitueerd te worden in danwel achter de op de verbeelding aangegeven gevellijn. De maximale inhoud van de woning, inclusief aan- en uitbouwen, bedraagt 1.000 m<sup>3</sup>. De goot- en bouwhoogte mogen niet meer bedragen dan respectievelijk 6 en 10 meter. De maximale oppervlakte aan bijbehorende bouwwerken bedraagt 150 m<sup>2</sup>.

In verband met de noodzakelijke landschappelijke inpassing is, conform de gemeentelijke standaard, aan de bouwregels een voorwaardelijke bepaling gekoppeld welke regelt dat de bouw van gebouwen pas mag plaatsvinden nadat de nieuwe natuurwaarden zijn gerealiseerd.

Uitsluitend onder voorwaarden en middels een omgevingsvergunning kan hiervan, wat betreft tijdstip van de aanplant, worden afgeweken.

In de specifieke gebruiksregels is, onder voorwaarden, de huisvesting van arbeidsmigranten toegestaan, een en ander conform de mogelijkheden van het paraplubestemmingsplan 'Huisvesting arbeidsmigranten', zoals vastgesteld op 25 juni 2013

#### **Hoofdstuk 3 en 4: ALGEMENE, SLOT- EN OVERGANGSREGELS**

Deze hoofdstukken bevatten de bepalingen die op het hele plangebied betrekking hebben en Burgemeester en Wethouders c.q. het bevoegd gezag de mogelijkheid bieden flexibiliteit in het plangebied te betrachten.

