

Bestemmingsplan 'Horsterweg 66 te Sevenum'

Gemeente Horst aan de Maas

Ontwerp



Bestemmingsplan 'Horsterweg 66 te Sevenum'

Gemeente Horst aan de Maas

Ontwerp

Rapportnummer:	P00576
Idn nr.	NL.IMRO.1507.SNHorsterweg66-BPO1
Datum:	17 mei 2019
Contactpersoon opdrachtgever:	de heer W. Kuijpers (Dinnissen B.V.)
Projectteam BRO:	Dhr. drs. F. Janssen & mevr. S. Driessen, MSc
Trefwoorden:	Revitalisering, metaalbewerkingsbedrijf, Horsterweg 66, Sevenum, gemeente Horst aan de Maas
Bron foto kaft:	Hollandse Hoogte 3
Beknopte inhoud:	Bestemmingsplan ten behoeve van het metaalbewerkingsbedrijf Dinnissen B.V., gelegen aan de Horsterweg 66 te Sevenum. De toegestane maximum goothoogte wordt hierbij vergroot en het bouwen in één zijdelingse perceelgrens wordt mogelijk gemaakt. Voor het overige blijven de mogelijkheden gelijk aan de vigerende planologische situatie.

BRO
Vestiging Tegelen
Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
T +31 (0)77 373 06 01
E info@bro.nl

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	3
1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan	3
1.2 Ligging en begrenzing plangebied	3
1.3 Vigerend bestemmingsplan	4
1.4 Leeswijzer	5
2. BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED	6
2.1 Ruimtelijke structuur	6
2.2 Functionele structuur	7
2.3 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie	7
3. BELEID	11
3.1 Inleiding	11
3.2 (Europees) en Rijksbeleid	11
3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	11
3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	12
3.2.3 Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)	12
3.2.4 Besluit ruimtelijke ordening (Bro)	13
3.2.5 Wet milieubeheer	13
3.3 Provinciaal beleid	14
3.3.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014	14
3.3.2 Omgevingsverordening Limburg 2014	15
3.3.3 Beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu	16
3.4 Gemeentelijk beleid	16
3.4.1 Structuurvisie 'Horst aan de Maas'	16
3.4.2 Bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Berghem'	17
3.5 Conclusie	19
4. PLANBESCHRIJVING	20
4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan	20
4.2 Stedenbouwkundige/ ruimtelijke aspecten	21
5. SECTORALE ASPECTEN	23
5.1 Inleiding	23
5.2 Milieuaspecten	23
5.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit	23
5.2.2 Geluid	23
5.2.3 Luchtkwaliteit	24
5.2.4 Geur	25
5.2.5 Bedrijven en milieuzonering	26

5.2.6 Externe veiligheid	28
5.2.7 Milieueffectrapportage	30
5.3 Waterparagraaf	30
5.4 Kabels en leidingen	35
5.5 Ecologie	35
5.6 Archeologie en cultuurhistorie	36
5.7 Verkeer en parkeren	40
5.8 Duurzaamheid	40
6. UITVOERBAARHEID	42
6.1 Economische uitvoerbaarheid	42
6.2 Handhaving	42
6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	43
7. JURIDISCHE TOELICHTING	44
7.1 Planstukken	44
7.2 Toelichting op de verbeelding	44
7.3 Toelichting op de regels	44
7.3.1 Algemeen	44
7.3.2 Artikelsgewijze toelichting planregels	45

SEPARATE BIJLAGE

- **Onderzoeken archeologie:**
 - Econsultancy, *Archeologisch bureauonderzoek en verkennend booronderzoek Horsterweg 66 te Sevenum*, rapportnummer 7738.001, 26 september 2018
 - Econsultancy, *Programma van Eisen archeologische begeleiding Horsterweg 66 te Sevenum*, rapportnummer 7738.003, 6 februari 2019
 - Econsultancy, *Oplegblad Programma van Eisen proefsleuvenonderzoek Horsterweg 66 te Sevenum*, rapportnummer 7738.003, 22 maart 2019
 - Gearafeerd oplegblad Programma van Eisen proefsleuvenonderzoek
 - Econsultancy, *Proefsleuvenonderzoek Horsterweg 66 te Sevenum*, rapportnummer 7738.003, 17 mei 2019

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan

Het voornemen bestaat om het bestaande metaalbewerkingsbedrijf aan de Horsterweg 66 in Sevenum gefaseerd te revitaliseren. De bestaande bebouwing zal hierbij stapsgewijs worden gesloopt, waarna nieuwe bedrijfsgebouwen in de plaats hiervan worden opgericht. De goot- en bouwhoogte van de bedrijfsgebouwen worden hierbij verhoogd, tot een hoogte van maximaal 15 meter. Voor het overige is het initiatief passend binnen de kaders van het geldende bestemmingsplan.

Volgens het geldende bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Berghem' is dit voornemen is niet mogelijk, omdat de gewenste goothoogte hoger is dan is toegestaan volgens dit bestemmingsplan. Middels het voorliggende bestemmingsplan wordt de gewenste goot- (en bouw) hoogte van het metaalbewerkingsbedrijf daarom juridisch-planologisch geregeld. Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding voor de locatie en bijbehorende regels. Deze toelichting vergezelt het plan.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied ligt aan de Horsterweg 66, op het bedrijventerrein Berghem, ten noorden van de kern Sevenum in de gemeente Horst aan de Maas. Op de locatie is het metaalbewerkingsbedrijf Dinnissen B.V. gevestigd. De locatie is deels bebouwd met bedrijfsloodsen en er is een woning aanwezig. Het plangebied bestaat uit de percelen, kadastraal bekend als Sevenum, sectie S, nrs. 310, 311, 312, 313 en 314. Het totale plangebied heeft een oppervlakte van circa 24.587 m².



Luchtfoto plangebied (geel omlijnd) met projectie kadastrale percelen



Topografische kaart omgeving plangebied met globale ligging plangebied (rood omcirkeld)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

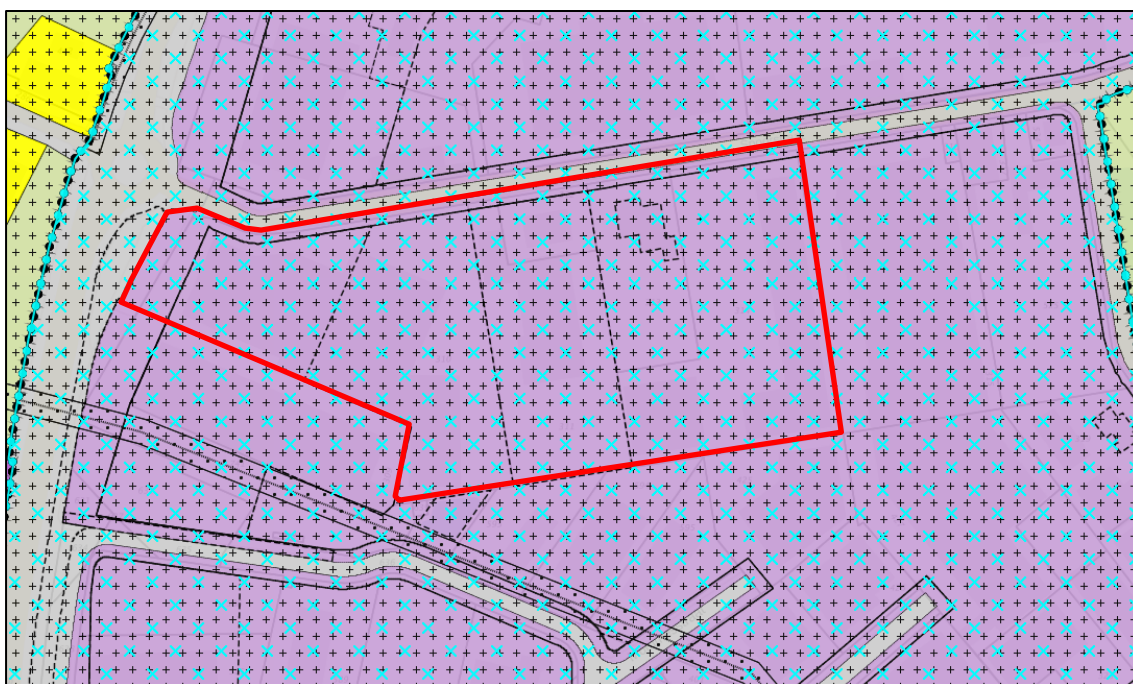
Het plangebied is geregeld in het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Berghem', zoals dit is vastgesteld door de gemeenteraad van Horst aan de Maas op 11 oktober 2011. In dit bestemmingsplan is de bestaande bedrijfslocatie aan de Horsterweg 66 bestemd tot 'Bedrijventerrein'. Daarnaast geldt voor het gehele plangebied de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'.

Binnen deze bestemming zijn bedrijven van de milieucategorieën 1, 2, 3.1 en 3.2 toegestaan met bijbehorende gebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde, wegen en paden, parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen, water en voorzieningen voor de waterhuishouding. Bestaande bedrijven die reeds in een hogere milieucategorie vallen, mogen worden voortgezet. Het voorliggende metaalbewerkingsbedrijf is een bedrijf van milieucategorie 4.1. Dit bedrijf betreft volgens de Staat van bedrijfsactiviteiten bij het bestemmingsplan namelijk een machine- en apparatenfabriek incl. reparatie met een productieoppervlak van meer dan 2.000 m².

Daarnaast zijn bestaande detailhandelsbedrijven, bestaande perifere detailhandel, bestaande woningen, bedrijfsverzamelgebouwen en voorzieningen van openbaar nut toegestaan. In het plangebied is een groot bouwvlak aanwezig, dat vrijwel het gehele plangebied beslaat, met uitzondering van de westelijke en noordelijke rand. Volgens de bouwregels zijn bedrijfsgebouwen

binnen het bouwvlak toegestaan en mag de goothoogte hiervan maximaal 9 meter bedragen. De maximale bouwhoogte is niet vastgelegd. Het bebouwingspercentage per bouwperceel mag maximaal 80% bedragen. De afstand van gebouwen tot de achterste bouwperceelsgrens dient ten minste 5 meter te bedragen en de afstand tot de zijdelingse bouwperceelsgrens minimaal 3 meter.

In paragraaf 3.4.2 wordt nader ingegaan op dit vigerende bestemmingsplan.



Uitsnede verbeelding vigerend bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Berghem' met ligging plangebied (rood omlijnd)

1.4 Leeswijzer

In het volgende hoofdstuk (2) vindt een beschrijving van het plangebied plaats. In hoofdstuk 3 volgen de uitgangspunten uit het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid, die betrekking hebben op de locatie. Hoofdstuk 4 beschrijft vervolgens de gewenste ontwikkeling en de ruimtelijke en stedenbouwkundige hiervan. Hoofdstuk 5 bevat een verantwoording van de diverse sectorale aspecten. In hoofdstuk 6 komt de uitvoerbaarheid van het plan aan de orde. In hoofdstuk 7 is tot slot de wijze van bestemmen opgenomen.

2. BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED

2.1 Ruimtelijke structuur

De locatie aan de Horsterweg 66 ligt ten noorden van de kern Sevenum, op het bedrijventerrein Berghem. Het plangebied ligt op de hoek van de Horsterweg met de Spoorstraat. De Horsterweg vormt de verbinding tussen Horst in het noorden en Sevenum in het zuiden. De Spoorstraat heeft een functie als interne ontsluitingsweg op het bedrijventerrein. Ten zuiden van het plangebied ligt de kern Sevenum. Verder ten noorden van het plangebied ligt de kern Hegelsom en ten zuidwesten ligt de kern Kronenberg.

De directe omgeving van het plangebied betreft een bedrijventerrein, waarop diverse bedrijven zijn gelegen, hoofdzakelijk van de milieucategorieën 2 t/m 3.2. Ten noorden van het bedrijventerrein ligt de spoorlijn Venlo-Eindhoven. De verdere omgeving van het bedrijventerrein bestaat vooral uit landelijk gebied met een hoofdzakelijk agrarische functie.



Luchtfoto plangebied (rood omlijnd) en omgeving

2.2 Functionele structuur

Binnen het plangebied is het bestaande metaalbewerkingsbedrijf Dinnissen B.V. gelegen. De locatie is deels bebouwd met bedrijfsgebouwen. In het noordoostelijk deel van het plangebied was een voormalige woning met een tuin gelegen, deze is inmiddels gesloopt. Voor het overige is het terrein grotendeels verhard en vindt op delen van het perceel parkeren plaats.

In de directe omgeving van het plangebied liggen voornamelijk bedrijven van de milieucategorieën 2 t/m 3.2. Direct ten zuidwesten ligt een supermarkt. Ten zuiden ligt een stand- en interieurbouwbedrijf en een interieurwinkel. Direct ten oosten van het plangebied ligt een kunststofproductiebedrijf. Het plangebied wordt aan de noordzijde begrensd door de Spoorstraat. Aan de overzijde van deze weg liggen enkele bedrijven en een tuincentrum. Aan de westzijde van het plangebied ligt de Horsterweg. Aan de overzijde van deze weg zijn enkele woningen en agrarische percelen gelegen.

De verdere omgeving van het plangebied betreft het bedrijventerrein Berghem. Naast diverse typen bedrijven vindt hier ook perifere detailhandel plaats en zijn enkele (bedrijfs)woningen aanwezig.

2.3 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie

Om het voormalig gebruik van het plangebied vast te stellen, is gebruik gemaakt van historische kaarten op <http://topotijdreis.nl/>.



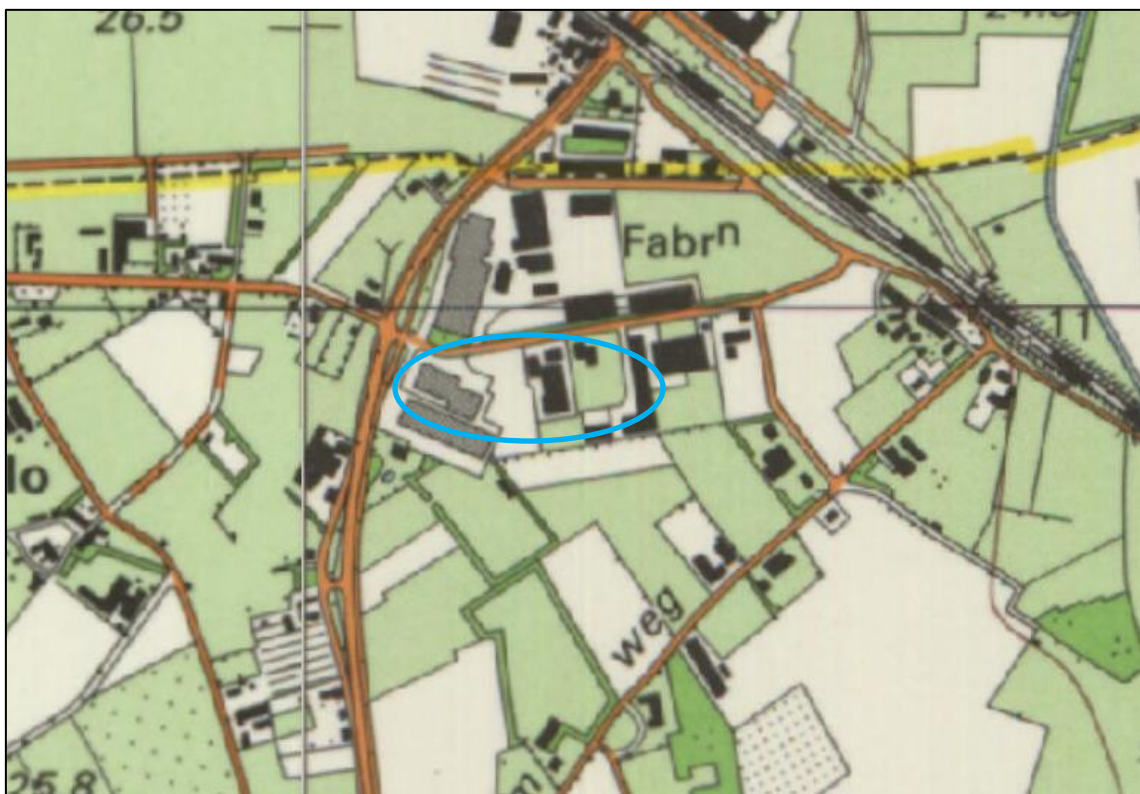
Plangebied en directe omgeving omstreeks 1850



Plangebied en directe omgeving omstreeks 1900



Plangebied en directe omgeving omstreeks 1967



Plangebied en directe omgeving omstreeks 1987

Uit de bovenstaande kaarten blijkt dat het plangebied en omgeving tot het eind van de jaren '60 van de vorige eeuw voornamelijk een agrarisch gebruik kende. De Horsterweg was voor het eerst zichtbaar op de topografische kaart van 1850. In de omgeving van het plangebied waren eveneens agrarische percelen aanwezig en enkele agrarische bedrijven. Verder ten noordwesten was een bos gelegen.

Eind jaren '60 is de Spoorstraat aangelegd en is bebouwing opricht aan de westzijde van het plangebied en ten noorden van de Spoorstraat. In het plangebied en de directe omgeving is de meeste bebouwing in de jaren '80 opgericht. De (bedrijfs)bebouwing in zijn huidige vorm is eind jaren '80 gebouwd. Aan het begin van de 21^e eeuw is het bedrijventerrein Berghem verder uitgebreid ten zuiden van het plangebied.

3. BELEID

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk zal aandacht worden besteed aan het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid (respectievelijk § 3.2, § 3.3 en § 3.4). Bij het rijksbeleid wordt onder andere ingegaan op de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Voor het provinciaal beleid wordt onder andere gebruik gemaakt van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014), een overkoepelend beleidsstuk. In het kader van het gemeentelijk beleid wordt onder andere ingegaan op de gemeentelijke structuurvisie en het geldende bestemmingsplan.

3.2 (Europees) en Rijksbeleid

3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze Structuurvisie staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om zelf oplossingen te creëren. Het Rijk richt zich met name op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen.

Het Rijk zet zich voor wat betreft het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte worden drie hoofddoelen genoemd om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de onderwerpen van nationaal belang benoemd, waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Relevante nationale belangen voor onderhavig plangebied zijn als volgt:

- Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water), bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;
- Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;
- Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten.

Afweging

Er geldt op grond van de SVIR uiteraard dat voldaan dient te worden aan de voorwaarden van zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij ruimtelijke plannen. De voorgeno-

men verhoging van de goothoogte voor bedrijfsgebouwen in het plangebied is in overeenstemming met de nationale belangen. Bij deze ontwikkeling is sprake van een lokale ontwikkeling, waarbij geen nationale belangen uit de Structuurvisie direct in het geding zijn.

Uit deze toelichting blijkt bovendien dat de kwaliteit van bodem, water en lucht voldoet aan de eisen daaromtrent en dat er geen sprake is van negatieve milieueffecten waardoor de gezondheid van burgers wordt geschaad. Zoals elders uit deze toelichting blijkt, bestaan er verder ook vanuit milieuhygiënisch oogpunt, zoals geluid en externe veiligheid, geen belemmeringen in het gebied. De nationale belangen zijn dan ook niet in het geding als gevolg van onderhavig nieuw bestemmingsplan.

3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden en op 1 oktober 2012 zijn enkele wijzigingen in werking getreden. Voor de nationale belangen die kaderstellend zijn voor besluiten van gemeenten zijn in het Barro regels opgenomen die direct het bestemmingsplan en daarmee gelijk te stellen besluiten betreffen. Zij strekken ertoe dat de nationale ruimtelijke afweging, die door het kabinet in samenspraak met de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal is gemaakt, bij besluitvorming over bestemmingsplannen wordt gerespecteerd.

Onderwerpen waarvoor het Rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam, de uitoefening van defensietaken, veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, het Natuurnetwerk Nederland (NNN), primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

Afweging

Op dit bestemmingsplan werken geen van de genoemde rijksbelangen rechtstreeks door. In het gebied is verder ook geen sprake van een gebiedsreservering voor de lange termijn. Het bestemmingsplan is dan ook in lijn met het Barro.

3.2.3 Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)

De Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) is gebaseerd op het Barro. In het Barro is bepaald dat bij ministeriële regeling verschillende militaire terreinen en objecten, hoofdwegen en NNN-gebieden worden aangewezen, waar gemeenten bij de vaststelling van bestemmingsplannen rekening mee moeten houden. In de Rarro wordt daar uitvoering aan gegeven. Als gevolg van de gewijzigde regelgeving beslaat het radarverstoringsgebied behorende bij de radar op de militaire vliegbasis Volkel ook de gemeente Horst aan de Maas. In artikel 2.6.9 van het Barro is bepaald dat in een bestemmingsplan geen bestemmingen mogen worden opgenomen die het oprichten van bouwwerken mogelijk maken die door hun hoogte onaanvaardbare gevolgen kunnen hebben voor de werking van de radar. Voor bouwwerken met een hogere hoogte dient een beoordeling te worden gemaakt van de mate waarin het radarbeeld door deze bouwwerken wordt verstoord. Ter hoogte van het plangebied zijn bouwwerken van maximaal

114 meter boven NAP toegestaan volgens bijlage 8.4 bij de Rarro. Aangezien het bestemmingsplan echter geen windturbines of andere bouwwerken hoger dan 114 meter toestaat vormt dit geen belemmering voor het radarverstoringgebied.

3.2.4 Besluit ruimtelijke ordening (Bro)

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen is per 1 oktober 2012 de ladder voor duurzame verstedelijking in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 Bro) opgenomen. De ladder ziet op een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. De ladder is een motiveringsinstrument dat verplicht moet worden toegepast bij elk ruimtelijk besluit dat een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk maakt. Wat er onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt verstaan, is in artikel 1.1.1 Bro bepaald: *'De ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'*. Uit de jurisprudentie¹ komt naar voren dat het wel een nieuwe stedelijke ontwikkeling van enige omvang moet zijn.

Per 1 juli 2017 is een gewijzigde ladder in werking getreden. Hierin is de tekst van de ladder teruggebracht naar de essentie, namelijk de noodzaak om aan te geven dat de voorgenomen nieuwe stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte plus een motivering indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd: *'De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien'* (artikel 3.1.6 lid 2 Bro).

Afweging

Het voorliggend initiatief omvat de verhoging van de maximale goothoogte voor bedrijfsgebouwen aan de Horsterweg 66. De betreffende gronden zijn reeds bestemd tot 'Bedrijventerrein' en ook als zodanig in gebruik. Er is geen sprake van een (planologische) uitbreiding van de bouwmogelijkheden qua te bebouwen oppervlakte. Evenmin is sprake van een uitbreiding van de oppervlakte van de bedrijfsbestemming. De hogere goothoogte is voornamelijk nodig vanuit de bedrijfsefficiëntie. Hierdoor kan beargumenteerd worden dat geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 1.1.1 van het Bro. De ladder voor duurzame verstedelijking is dan ook niet van toepassing op dit initiatief.

3.2.5 Wet milieubeheer

In artikel 7.2, lid 1 van de Wet milieubeheer is bepaald dat bij algemene maatregel van bestuur de activiteiten worden aangewezen:

- a. Die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu;
- b. Ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben.

In het Besluit milieueffectrapportage zijn in artikel 2, lid 1 als activiteiten die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu (en waarvoor op grond van de Wet milieubeheer dus de verplichting geldt om een milieueffectrapportage op te stellen), aangewezen de activiteiten die behoren tot een in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit genoemde categorie.

¹ O.a. ABRS 1 juni 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:1503), ABRS 18 februari 2015 (ECLI:NL:RVS:2015:428) en ABRS 24 augustus 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:2319)

In lid 2 van hetzelfde artikel zijn als activiteiten ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben (en waarvoor op grond van de Wet milieubeheer dus een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt), aangewezen de activiteiten die behoren tot een in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit genoemde categorie.

In artikel 2, lid 5, aanhef en onder b. van het Besluit milieueffectrapportage, is vastgelegd dat de m.e.r.-beoordelingsplicht ook geldt voor plannen die weliswaar vallen onder een van de in onderdeel D genoemde activiteiten, maar waarbij het project valt onder de drempelwaarden zoals genoemd in onderdeel D, indien: 'op grond van selectiecriteria als bedoeld in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben'.

De afweging met betrekking tot de m.e.r.-(beoordelings)plicht van dit bestemmingsplan, is opgenomen in paragraaf 5.2.7.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014

Op 12 december 2014 hebben Provinciale Staten van Limburg als onderdeel van een integrale omgevingsvisie het POL2014 'Voor de kwaliteit van Limburg' vastgesteld. In dit op 16 januari 2015 in werking getreden POL is onderscheid gemaakt in zeven soorten gebieden, elk met eigen herkenbare kernkwaliteiten. Voor de verschillende zones liggen er heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden.

Binnen het bebouwd gebied worden de volgende zones onderscheiden:

- Stedelijk centrum,
- Bedrijventerrein,
- Overig bebouwd gebied.

In het landelijk gebied gaat het om de zones:

- Goudgroene natuurzone,
- Zilvergroene natuurzone,
- Bronsgroene landschapszone en
- Buitengebied.

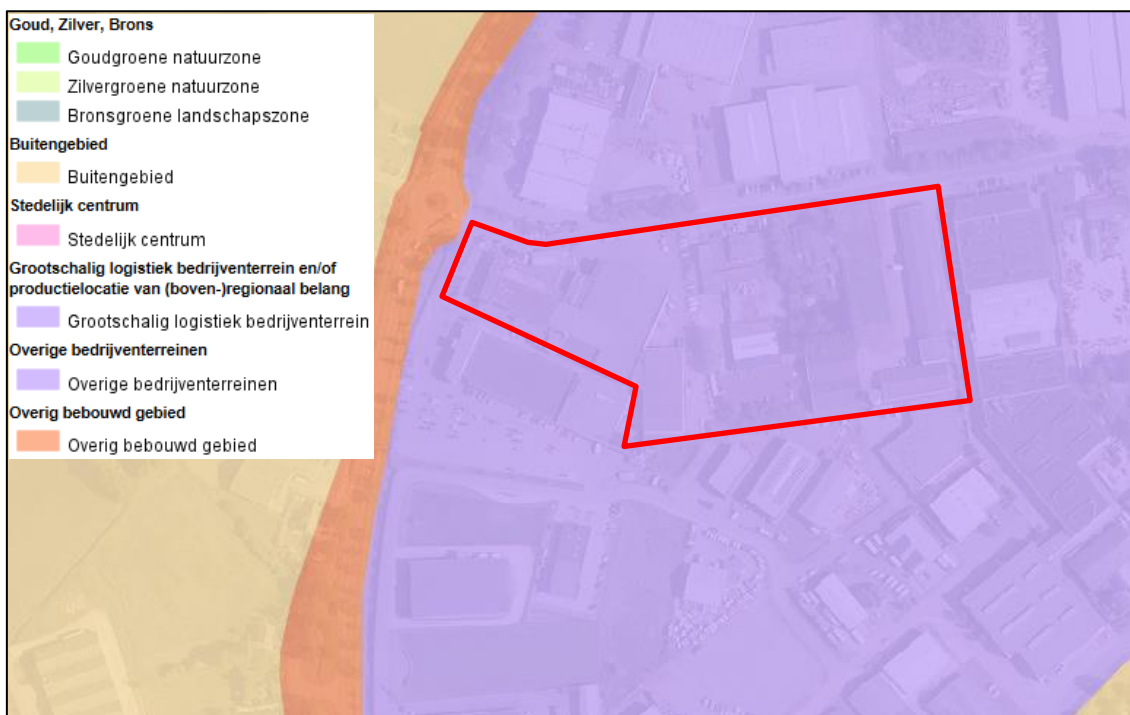
Volgens de POL2014 kaart 'Zonering Limburg' ligt het plangebied geheel binnen de zone 'overige bedrijventerreinen'. Deze zone omvat specifiek ingerichte gebieden voor grotere bedrijvigheid. Volgens het POL2014 liggen de accenten in deze zone op:

- Ruimte voor bedrijvigheid;
- Optimale bereikbaarheid;
- Duurzame inrichting en gebruik.

Afweging POL2014

Dit bestemmingsplan maakt een hogere maximale goothoogte voor bedrijfsgebouwen aan de Horsterweg 66 mogelijk. Deze is nodig in het kader van de bedrijfsefficiëntie. Het initiatief is

passend binnen de zone 'overige bedrijventerreinen'. Daarmee past de beoogde ontwikkeling binnen de doelstellingen van het POL2014.



Uitsnede POL2014-kaart 'Zonering Limburg' met ligging plangebied (rood omlijnd)

3.3.2 Omgevingsverordening Limburg 2014

De provincie Limburg heeft op 12 december 2014 ook de 'Omgevingsverordening Limburg 2014' vastgesteld. Hierin staan de regels die nodig zijn om het omgevingsbeleid van POL2014 juridische binding te geven.

In artikel 2.4.5 van de verordening is bepaald dat een ruimtelijk plan voor een gebied, gelegen in de regio Noord-Limburg, niet voorziet in de toevoeging van vestigingsmogelijkheden voor bedrijventerreinen aan de bestaande voorraad bedrijventerreinen, alsmede aan de bestaande planvoorraad bedrijventerreinen, anders dan in overeenstemming met de thematische principes zoals beschreven in par. 5.2 van het POL2014 en de bestuursafspraken regionale uitwerking POL2014 voor de regio Noord-Limburg. Voorliggend plan heeft betrekking op het verhogen van de maximale goothoogte voor de bedrijfsgebouwen van een bestaand metaalbewerkingsbedrijf, dat is gelegen op een bedrijventerrein. Het perceel is reeds bestemd tot en in gebruik als bedrijventerrein. Als gevolg van de verhoging van de maximale goothoogte neemt de oppervlakte met de bestemming 'Bedrijventerrein' niet toe. Hierdoor is artikel 2.4.5 van de Omgevingsverordening niet van toepassing op de voorliggende ontwikkeling en is regionale afstemming niet aan de orde.

Het plangebied is volgens de kaarten bij de Omgevingsverordening niet gelegen binnen milieubeschermingszones of beschermingszones ten behoeve van natuur en landschap. Vanuit de Omgevingsverordening Limburg 2014 zijn er hiermee geen belemmeringen voor de voorliggende ontwikkeling.

3.3.3 Beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu

Het Limburgs Kwaliteitsmenu is gebaseerd op het idee dat bebouwingontwikkelingen in het buitengebied leiden tot verlies van omgevingskwaliteit en dat dit verlies op een kwalitatieve manier wordt gecompenseerd. De doelstelling is dan ook het combineren van ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied met het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit in Limburg. Op 12 januari 2010 hebben Gedeputeerde Staten de beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu vastgesteld. De verantwoordelijkheid en de uitvoering van het Kwaliteitsmenu wordt in handen van de gemeenten gelegd.

Het kwaliteitsmenu is van toepassing op (niet onaanvaardbare) ontwikkelingen buiten de, rond de plattelandskernen getrokken, contour die middels een bestemmingsplanwijziging mogelijk worden gemaakt. Het kenmerkende voor de bedoelde ontwikkelingen is dat het functies zijn die met bebouwing gepaard gaan en extra ruimtebeslag leggen op het buitengebied. De gemeente Horst aan de Maas heeft het LKM 'vertaald' naar eigen beleid door in de Structuurvisie Horst aan de Maas een gemeentelijk kwaliteitsmenu op te nemen.

Omdat de voorliggende ontwikkeling plaatsvindt binnen het bebouwde gebied, is het LKM niet van toepassing op dit initiatief.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie 'Horst aan de Maas'

Op 9 april 2013 heeft de gemeenteraad van Horst aan de Maas de structuurvisie 'Horst aan de Maas' vastgesteld. In deze integrale op uitvoering gerichte structuurvisie heeft de gemeente haar ruimtelijk beleid gebundeld. Volgens de bij de structuurvisie behorende visiekaart ligt het plangebied binnen een bedrijventerrein.

Het gemeentelijk beleid voor bedrijventerreinen sluit aan bij de ambitie en afspraken van de Greenport Plus Regio: *"Het aanbieden van voldoende en gedifferentieerde werkmilieus aan bestaande en nieuwe bedrijven, waardoor de werkgelegenheid de komende jaren kan blijven groeien, niet alleen in kwantiteit, maar ook in kwaliteit"*. Om deze ambitie te realiseren worden de volgende accenten gelegd in de ruimtelijke ontwikkelingen:

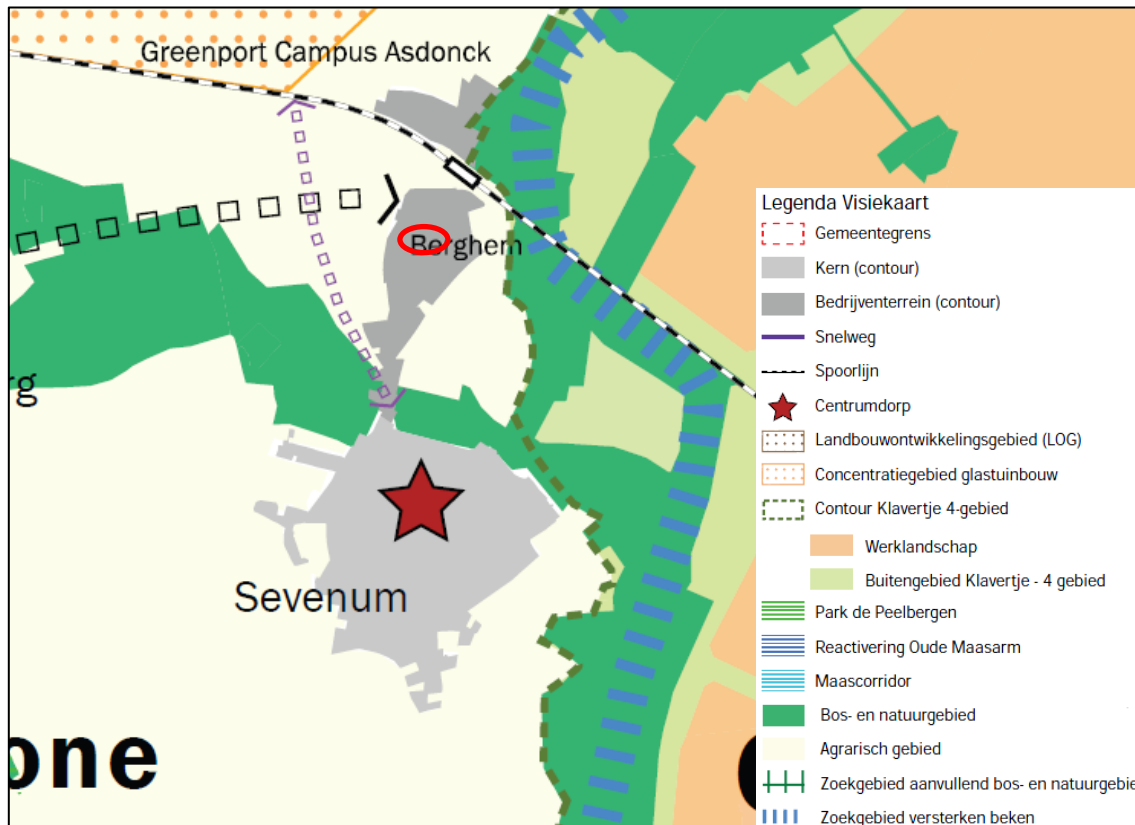
- Beschikbaarheid van voldoende en tevens kwalitatief geschikte bedrijventerreinen op korte en (middel)lange termijn door enerzijds de ontwikkeling van nieuwe bedrijventerreinen en anderzijds de uitbreiding en herstructurering van bestaande bedrijventerreinen;
- Duurzaamheid als uitgangspunt bij nieuwe ontwikkelingen, waarbinnen thema's als zorgvuldig ruimtegebruik en passende beeldkwaliteit belangrijke thema's zijn, om zo een hoge 'quality of life' te behouden;
- Regionale samenwerking en afstemming met relevante publieke en private partners.

De gemeente beschikt over acht bedrijventerreinen, die zich primair richten op het bieden van kwantitatief en kwalitatief voldoende ruimte voor twee doelgroepen:

- Agribusiness: Horst aan de Maas als (onderdeel van het) agrologistiek centrum Noord-Limburg;

- Lokaal en regionaal verzorgende bedrijvigheid en maakindustrie.

Het bedrijventerrein Berghem, waar het plangebied deel van uitmaakt, wordt in de structuurvisie gekarakteriseerd als een gemengd bedrijventerrein in diverse sectoren (waaronder agrotechnische bedrijven), met perifere detailhandel op specifieke plaatsen. Het terrein heeft een lokaal en regionaal verzorgend karakter.



Uitsnede Integrale beleidsvisiekaart Structuurvisie Horst aan de Maas met indicatie ligging plangebied (rood omcirkeld)

De beoogde verhoging van de goothoogte voor bedrijfsgebouwen in het plangebied is passend binnen de genoemde beleidsuitgangspunten voor bedrijventerreinen. De ontwikkeling vindt plaats op een bestaande bedrijfslocatie op het bedrijventerrein, die hierdoor efficiënter gebruikt kan worden. Het initiatief is hiermee passend binnen de structuurvisie Horst aan de Maas.

3.4.2 Bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Berghem'

Op 11 oktober 2011 heeft de gemeenteraad van Horst aan de Maas het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Berghem' vastgesteld. In dit bestemmingsplan is het bestaande metaalbewerkingsbedrijf aan de Horsterweg 66 bestemd tot 'Bedrijventerrein'. Het meest westelijke deel van het plangebied is aangeduid met de functieaanduiding 'detailhandel perifeer' en aan het middelste deel van het plangebied (percelen met nummers 311 en 312) is de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijventerrein – bedrijfsverzamelgebouw' toegekend. Een klein deel van het plangebied, waar een voormalige en inmiddels gesloopte woning aanwezig was, is aangeduid middels de functieaanduiding 'wonen'. Daarnaast geldt voor het gehele plangebied de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'.

Binnen de bestemming 'Bedrijventerrein' zijn bedrijven van de milieucategorieën 1, 2, 3.1 en 3.2, bedrijfsverzamelgebouwen en doeleinden van openbaar nut toegestaan, met bijbehorende gebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde, wegen en paden, parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen, water en voorzieningen voor de waterhuishouding. Bestaande bedrijven die reeds in een hogere milieucategorie vallen, mogen worden voortgezet. Het voorliggende metaalbewerkingsbedrijf is zowel in de bestaande als in de toekomstige situatie een bedrijf van milieucategorie 4.1 (machine- en apparatenfabriek incl. reparatie met een productieoppervlak van meer dan 2.000 m²). Daarnaast zijn bestaande detailhandelsbedrijven, perifere detailhandel en (bedrijfs)woningen toegestaan.

Het metaalbewerkingsbedrijf wordt ten opzichte van de huidige situatie in oostelijke richting uitgebreid. Op deze gronden was voorheen geen bedrijf van milieucategorie 4.1 gevestigd, waardoor hier geen sprake is van een bestaand bedrijf in een hogere milieucategorie. Het geldende bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Berghem' bevat een afwijkingsbevoegdheid om bedrijven van milieucategorie 4.1 te kunnen toestaan (artikel 3.5 sub b.). Hieraan zijn de volgende voorwaarden verbonden:

1. Er mogen geen onevenredig nadelige gevolgen voor het woonmilieu in de directe omgeving of het bedrijfsmilieu binnen de plangrens ontstaan of kunnen ontstaan;
2. Het mag geen Wet geluidhinder-inrichting betreffen;
3. Het mag geen Bevi-inrichting betreffen.

Aan deze voorwaarden wordt voldaan. Het metaalbewerkingsbedrijf betreft geen geluidzone-ringsplichtige inrichting op basis van de Wet geluidhinder en geen risicovolle inrichting op basis van het Bevi. In deze toelichting wordt daarnaast aangetoond dat er geen belemmeringen bestaan voor het woon- en leefklimaat in woningen in de omgeving en het bedrijfsmilieu. De revitalisering van het metaalbewerkingsbedrijf, en hiermee het toestaan van een categorie 4.1-bedrijf in het plangebied, is hierdoor aanvaardbaar.

Binnen het plangebied is een groot bouwvlak aanwezig, waarbinnen gebouwen opgericht mogen worden tot een bebouwingspercentage van 80%. Bedrijfsgebouwen mogen een goothoogte van maximaal 9 meter hebben. De maximale bouwhoogte is niet nader vastgelegd. De afstand van gebouwen tot de achterste bouwperceelgrens dient ten minste 5 meter te bedragen en de afstand tot de zijdelingse bouwperceelgrens minimaal 3 meter.

De voorgenomen revitalisering van het metaalbewerkingsbedrijf is niet rechtstreeks mogelijk binnen deze bouwregels, omdat de gewenste goothoogte van de nieuwe bedrijfsgebouwen hoger is dan de toegestane goothoogte van 9 meter. De goothoogte (en tevens de bouwhoogte) zal namelijk maximaal 15 meter gaan bedragen. Voor het overige is de revitalisering passend binnen de geldende juridisch-planologische kaders.

Voor het gehele plangebied geldt de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'. Ter plaatse van deze dubbelbestemming zijn de gronden, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor behoud en bescherming van archeologisch waardevolle informatie. Ter plaatse geldt een archeologische onderzoeksplicht voor bodemingrepen dieper dan 30 cm en met een oppervlakte groter dan 1.000 m². In paragraaf 5.6 wordt nader ingegaan op het aspect archeologie.

3.5 Conclusie

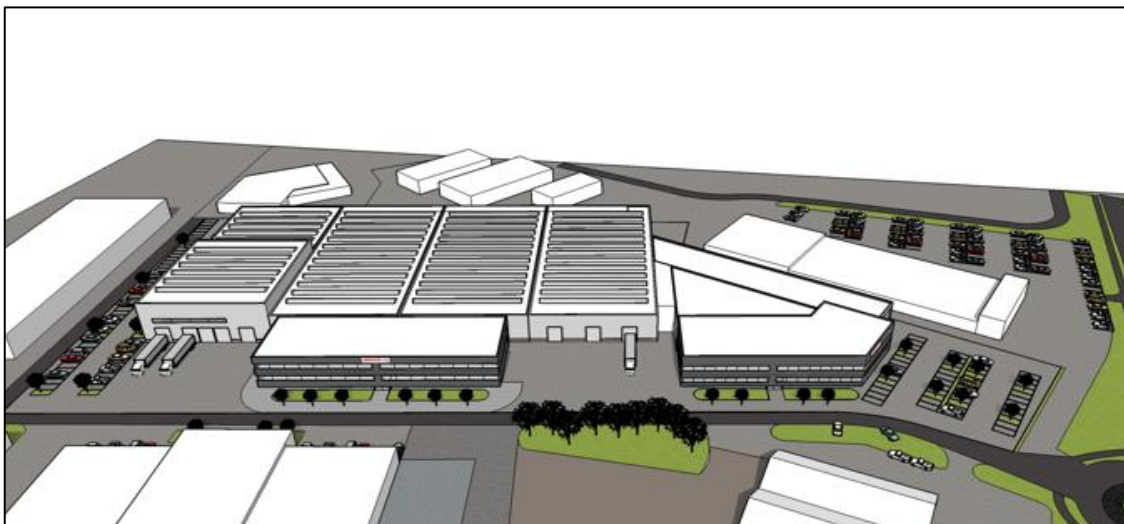
Uit het vorenstaande blijkt dat het initiatief past binnen beleid en regelgeving van rijk, provincie en gemeente.

4. PLANBESCHRIJVING

4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan

Aan de Horsterweg 66, op het bedrijventerrein Berghem in Sevenum, is het metaalbewerkingsbedrijf Dinnissen B.V. gevestigd. De bedrijfslocatie is op dit moment deels bebouwd met bedrijfsgebouwen. Daarnaast is de locatie grotendeels verhard en vindt hier onder andere parkeren ten behoeve van het bedrijf plaats. Enkele bedrijfsgebouwen en een voormalige woning in het oostelijk deel van het plangebied zijn reeds gesloopt. Het plangebied wordt ontsloten op de Spoorstraat, die ten noorden van het plangebied ligt.

Het voornemen bestaat om het bedrijfspceel gefaseerd te revitaliseren. De bestaande bebouwing wordt stapsgewijs gesloopt, waarna nieuwe bedrijfsgebouwen in de plaats hiervan worden opgericht. Gewerkt wordt van oost naar west: eerst wordt het meest oostelijke deel van de locatie gesloopt en vindt daar nieuwbouw plaats en tot slot zal dit gebeuren bij de gebouwen op het meest westelijke deel van het terrein. Op deze wijze kan de bedrijfsvoering tijdens de werkzaamheden worden voortgezet. De nieuw opgerichte bedrijfsgebouwen zullen tijdens de werkzaamheden worden verbonden met de bestaande bedrijfsgebouwen via een tijdelijke verbindinggang.



Beoogde eindsituatie na revitalisering, gezien vanuit het noorden

Deze verbindinggang zal langs de zuidelijke perceelgrens worden aangelegd, op een afstand van circa 70 cm van de perceelgrens. Volgens de bouwregels van het geldende bestemmingsplan dient de afstand van gebouwen tot de zijdelingse perceelgrens minimaal 3 meter te bedragen en de afstand tot de achterste perceelgrens minimaal 5 meter. Het plan bevat een algemene afwijkingsbevoegdheid (artikel 14.1, sub a) waarmee kan worden toegestaan dat bouwgrenzen, niet zijnde bestemmingsgrenzen, worden overschreden, waarbij een overschrijding is toegestaan tot maximaal 2,5 meter, mits deze noodzakelijk is in verband met de uitmeting van het terrein of uit een oogpunt van doelmatig gebruik van de gronden en/of de bebouwing. Voor-

waarden om hiervan gebruik te mogen maken zijn, dat de belangen van de eigenaren en/of gebruikers van nabijgelegen gronden niet onevenredig worden geschaad en het straat- en bebouwingsbeeld en de verkeersveiligheidsbelangen niet onevenredig worden geschaad.

Ervan uitgaande dat de zuidelijke perceelgrens een zijdelingse perceelgrens betreft (het bedrijf is immers georiënteerd in westelijke richting met een adres op de Horsterweg), mag de afstand tot de perceelgrens worden verkleind tot 0,5 meter en kan de verbindingsgang middels deze afwijkingsbevoegdheid worden gerealiseerd. Volledigheidshalve is er echter voor gekozen om de verbindingsgang in het voorliggende bestemmingsplan rechtstreeks mogelijk te maken middels de bouwaanduiding 'specifieke bouwaanduiding - bouwen in perceelgrens'. Deze bouwaanduiding is uitsluitend voor de zuidelijke perceelgrens opgenomen.

De beoogde nieuwe bedrijfsgebouwen hebben een goot- en bouwhoogte van maximaal 15 meter. Dit is hoger dan hetgeen is toegestaan volgens de geldende bouwregels, op basis waarvan een goothoogte van maximaal 9 meter mogelijk is. De maximale bouwhoogte is niet vastgelegd. De belangrijkste reden waarom de hogere bouwhoogte is gewenst, is vanwege de bedrijfsefficiëntie. De initiatiefnemer wil namelijk de benodigde parkeerplaatsen voor het bedrijf deels onder de nieuwe gebouwen realiseren, waardoor het bedrijfsperceel intensiever gebruikt kan worden.

Behoudens de hogere goothoogte en het mogelijk maken van bouwen in de zuidelijke perceelgrens blijven de bouw- en gebruiksmogelijkheden van de bedrijfslocatie gelijk aan de mogelijkheden volgens het geldende bestemmingsplan.

4.2 Stedenbouwkundige/ ruimtelijke aspecten

In functioneel en stedenbouwkundig opzicht is de revitalisering van de bedrijfslocatie passend in de omgeving. Er is namelijk sprake van een bestaand bedrijf, dat is gelegen op een bedrijventerrein. De functie van de bedrijfslocatie wijzigt niet als gevolg van de ontwikkeling. Bovendien blijven de bouw- en gebruiksmogelijkheden van de locatie grotendeels gelijk aan de mogelijkheden volgens het geldende bestemmingsplan. Middels het voorliggende bestemmingsplan wordt wel een hogere goothoogte en het bouwen in de zuidelijke perceelgrens mogelijk gemaakt.

Op circa 70 centimeter van de zuidelijke perceelgrens is een (tijdelijke) verbindingsgang voorzien, die tijdens de revitalisering van het bedrijf een overdekte verbinding vormt tussen de nieuwe en de bestaande bedrijfsgebouwen. De verbindingsgang is hiermee noodzakelijk om de continuïteit van de bedrijfsvoering te kunnen waarborgen gedurende de revitaliseringswerkzaamheden. De perceelgrens waar de verbindingsgang is voorzien, grenst uitsluitend aan naastgelegen bedrijfskavels en is vanuit de straatzijde niet zichtbaar. Het stedenbouwkundig beeld zal hierdoor niet wijzigen. Het bouwen in (of op korte afstand van) de zuidelijke perceelgrens is hierdoor niet bezwaarlijk.

De hogere goot- (en bouw) hoogte is noodzakelijk vanwege de bedrijfsefficiëntie. De initiatiefnemer wil namelijk de benodigde parkeerplaatsen voor het bedrijf deels onder de nieuwe gebouwen realiseren, waardoor het bedrijfsperceel intensiever gebruikt kan worden. Daarnaast wordt langs de oostzijde (achterzijde) van het perceel voorzien in 80 nieuwe parkeerplaatsen. De huidige parkeersituatie wordt hierdoor sterk verbeterd. Het parkeren vindt in de huidige situatie namelijk grotendeels in het omliggend openbaar gebied plaats. Daarnaast sluit de hogere goot- (en bouw)

hoogte aan bij de huidige marktontwikkelingen in bedrijfshallen. Deze worden over het algemeen steeds hoger, waardoor de ruimte efficiënter benut kan worden en een kleinere oppervlakte bedrijventerrein nodig is om het bedrijf te kunnen huisvesten. De revitalisering van het bedrijf is met name gericht op een grotere interne bedrijfsefficiëntie en een zekere mate van vergroting van capaciteit en omvang. Door de hogere goot- en bouwhoogte van de bedrijfsgebouwen kan dit op de eigen bedrijfskavel plaatsvinden en hoeft geen uitbreiding van het areaal bedrijventerrein plaats te vinden.

Tot slot verbetert het stedenbouwkundig beeld van het bedrijventerrein als gevolg van de revitalisering. De locatie is in de huidige situatie bebouwd met diverse gebouwen, die verschillen qua vormgeving, maatvoering, situering en dakopbouw. Middels de revitalisering wordt deze bebouwing vervangen door bedrijfsgebouwen met een meer samenhangende vormgeving, situering en maatvoering. Bovendien wordt het omliggend terrein opgeknapt en wordt hier voorzien in o.a. parkeerruimte en enkele groenstroken. Het totaalbeeld van het terrein verbetert hierdoor.

Concluderend kan gesteld worden dat de ontwikkeling vanuit stedenbouwkundig en ruimtelijk oogpunt passend in de omgeving is. De realisatie van het plan heeft, zowel op korte als op (middel)lange termijn, geen negatieve ruimtelijke effecten tot gevolg op de omgeving.

5. SECTORALE ASPECTEN

5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op de verschillende onderzoeks- en milieuaspecten die aan de orde zijn bij het voorliggend initiatief. Daarbij komen onder meer de volgende aspecten aan bod: milieu (geluid, bodem, bedrijven en milieuzonering, luchtkwaliteit, geurhinder, duurzaam bouwen), waterhuishouding (riolering en watertoets), externe veiligheid, archeologie en cultuurhistorie, verkeer en vervoer, kabels en leidingen en ecologie.

5.2 Milieuaspecten

Er bestaat een duidelijke relatie tussen milieu en ruimtelijke ordening. De laatste decennia groeien de beleidsvelden steeds verder naar elkaar toe. De milieukwaliteit vormt een belangrijke afweging bij de ontwikkelingsmogelijkheden van ruimtelijke functies. Bij de besluitvorming over het al dan niet toelaten van een bepaalde ruimtelijke ontwikkeling, dient onderzocht te worden welke milieuaspecten daarbij een rol kunnen spelen. Het is daarnaast van belang om milieubelastende functies (zoals bepaalde bedrijfsactiviteiten) ruimtelijk te scheiden ten opzichte van milieugevoelige functies zoals woningen. Andersom moet in de ruimtelijke ordening nadrukkelijk rekening gehouden worden met de gevolgen van ruimtelijke ingrepen voor het milieu. Milieubelastende situaties moeten voorkomen worden.

5.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient aangegeven te worden of de plaatselijke bodemkwaliteit geschikt is voor het beoogde gebruik van de gronden. In het voorliggende geval is sprake van de verhoging van de maximale goothoogte voor bedrijfsgebouwen op een bedrijventerrein. De bestemming van de gronden is en blijft 'Bedrijventerrein'. Er is dan ook geen sprake van een wijziging naar een voor de bodem gevoeliger gebruik. Het uitvoeren van een bodemonderzoek wordt daarom uit planologisch oogpunt niet noodzakelijk geacht.

Conclusie

Vanuit de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem zijn er geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.2.2 Geluid

In de Wet geluidhinder (Wgh) wordt aangegeven hoe voor een gebied waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt, dient te worden omgegaan met geluidhinder als gevolg van wegverkeer, spoorwegen en gezoneerde industrieterreinen.

Wegverkeerslawaaï

In de Wet geluidhinder (Wgh) is bepaald dat elke weg een geluidszone heeft, met uitzondering van woonerven en wegen waar een maximumsnelheid van 30 km/u voor geldt. Bij een ruimtelijke ontwikkeling waarbij sprake is van de ontwikkeling van geluidsgevoelige objecten binnen

een geluidszone, dient een onderzoek te worden uitgevoerd naar de geluidsbelasting op deze gebouwen of terreinen.

Een bedrijf is geen geluidgevoelig object zoals bedoeld in de Wgh. Het voorliggende bestemmingsplan maakt geen nieuwe geluidgevoelige objecten mogelijk. Het uitvoeren van een akoestisch onderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

Daarnaast zal er geen sprake zijn van een dusdanige extra verkeersaantrekkende werking als gevolg van de verhoging van de maximale goothoogte, waardoor geluidhinder op omliggende geluidgevoelige objecten zou kunnen ontstaan. In paragraaf 5.7 wordt het aspect verkeer toegelicht.

Spoorwegverkeer

Bij de ontwikkeling van geluidsgevoelige objecten nabij een spoorlijn dient het spoorwegverkeerslawaai betrokken te worden. In dit geval is geen sprake van de ontwikkeling van nieuwe geluidgevoelige objecten. Een nader onderzoek naar de effecten van spoorweglawaai op het plangebied is dan ook niet aan de orde.

Industrielawaai

Bij het voorliggende initiatief worden geen nieuwe geluidgevoelige objecten moeilijk gemaakt. In de omgeving van het plangebied zijn daarnaast geen gezoneerde industrieterreinen gelegen. Het plangebied is daarmee niet binnen de geluidzone van een gezoneerd industrieterrein, waardoor een onderzoek naar industrielawaai vanuit de Wgh niet noodzakelijk is.

In paragraaf 5.2.5 wordt nader ingegaan op de eventuele geluidseffecten van het initiatief op omliggende gevoelige functies (zogenoeten indirecte hinder).

5.2.3 Luchtkwaliteit

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen zijn beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. Een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. Een project draagt ‘niet in betekenende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. Een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het Besluit NIBM

Deze AMvB legt vast, wanneer een project niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. De achtergrond van het beginsel ‘Niet in betekenende mate’ is dat de gevolgen van een ontwikkeling voor de luchtkwaliteit in een aantal gevallen (beschreven in de ministeriële Regeling NIBM) worden tenietgedaan door de ontwikkeling van bijvoorbeeld schonere motoren in het gehele land.

Een project is NIBM als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel fijn stof als NO₂. Als de 3% grens voor PM₁₀ of NO₂ niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

Zoals in paragraaf 5.7 wordt toegelicht, is bij dit initiatief geen sprake van een toename van het aantal verkeersbewegingen, die niet ook al mogelijk was op basis van het geldende bestemmingsplan. Hierdoor heeft de beoogde verhoging van de maximale goothoogte geen negatieve invloed op de luchtkwaliteit ter plaatse. Nader onderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

Achtergrondwaarden

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden bezien of de luchtkwaliteit ter plaatse goed genoeg is om een goed woon- en leefmilieu te kunnen waarborgen. Volgens de kaarten van het Planbureau voor de Leefomgeving was de concentratie fijn stof (PM₁₀) in 2017 ter plaatse gelegen tussen 18 en 20 µg/m³, de concentratie fijn stof (PM_{2,5}) tussen 10 en 12 µg/m³ en de concentratie stikstofdioxide (NO₂) tussen 15 en 20 µg/m³. In de Wet milieubeheer is de jaargemiddelde grenswaarde voor PM₁₀ 40 µg/m³ en voor PM_{2,5} 25 µg/m³. Voor NO₂ bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde eveneens 40 µg/m³. Volgens de kaarten van het Planbureau voor de Leefomgeving is de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende.

Toetsing

Dit bestemmingsplan maakt de verhoging van de maximale goothoogte voor bedrijfsgebouwen mogelijk op de bedrijfslocatie aan de Horsterweg 66, die is gelegen op het bedrijventerrein Berghem in Sevenum. Dit initiatief draagt niet in betekenende mate bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. De luchtkwaliteit ter plaatse is voldoende om een goed woon- en leefmilieu te kunnen waarborgen.

5.2.4 Geur

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dienen te worden getoetst aan de normen uit de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Als gevolg van deze wet worden normen gesteld voor de bouw van nieuwe geurgevoelige objecten (gebouwen voor menselijk wonen en menselijk verblijf). Er dient voor deze objecten sprake te zijn van een goed woon- en leefklimaat. Daarnaast mogen de omliggende veehouderijen niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt.

Gemeenten hebben onder de Wgv de bevoegdheid gekregen om binnen de kaders die deze wet stelt eigen normen te stellen. Deze kunnen worden vastgelegd in een geurverordening. De normstelling in de geurverordening dient te worden gemotiveerd aan de hand van een gebiedsvisie geurhinder en veehouderij. De gemeente Horst aan de Maas beschikt niet over een geurverordening. Voor het bepalen van de toe te passen normen is het eveneens van belang of het gebied is gelegen binnen een concentratiegebied als bedoeld in bijlage I van de Meststoffenwet, hetgeen voor de gemeente Horst aan de Maas van toepassing is. Dit betekent dat de onderstaande wettelijke normen en afstanden van toepassing zijn binnen het grondgebied van de gemeente:

- De norm van 3 ouE/m³ voor de maximale geurbelasting op geurgevoelige objecten gelegen in de bebouwde kom;

- De norm van 14 ouE/m³ voor de maximale geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen het buitengebied;
- Een vaste afstand van 100 meter ten opzichte van geurgevoelige objecten gelegen in de bebouwde kom;
- Een vaste afstand van 50 meter ten opzichte van geurgevoelige objecten gelegen in het buitengebied.

Toetsing

Bedrijfsgebouwen betreffen geurgevoelige objecten. Echter zijn deze in de huidige situatie reeds aanwezig en toegestaan volgens het geldende bestemmingsplan. Het voorliggende bestemmingsplan biedt weliswaar mogelijkheden voor het oprichten van bedrijfsgebouwen met een hogere goothoogte, maar deze zijn hier (behoudens de hogere goothoogte) op basis van het geldende bestemmingsplan reeds toegestaan. Er is hiermee dus geen sprake van de toevoeging van een nieuw geurgevoelig object dat niet op basis van het geldende bestemmingsplan al gerealiseerd had mogen worden. Toetsing aan de geurnormen van nabijgelegen veehouderijen is hierdoor in principe niet noodzakelijk.

Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat de meest dichtbij gelegen intensieve veehouderij op circa 140 meter ten oosten van het plangebied ligt. Uit de plan-MER² die is uitgevoerd in het kader van het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' blijkt dat het woon- en leefklimaat in de huidige situatie in het plangebied goed (3-7,4 ouE/m³) tot zeer goed is (0-3 ouE/m³). Hiermee wordt voldaan aan de wettelijke normen voor geurhinder.

5.2.5 Bedrijven en milieuzonering

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Milieuzonering beperkt zich tot de milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie: geur, stof, geluid en gevaar. Als hulpmiddel voor de inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, in 2009 een indicatieve bedrijvenlijst opgesteld.

In de VNG-publicatie zijn gebiedstyperingen opgenomen, te weten omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied en de omgevingstype gemengd gebied:

1. *Omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied*
Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven of kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer. Een vergelijkbaar omgevingstype qua aanvaardbare milieubelasting is een rustig buitengebied (eventueel inclusief verblijfsrecreatie), een stiltegebied of een natuurgebied;
2. *Omgevingstype gemengd gebied*

² Bügel Hajema, *PlanMER bestemmingsplan buitengebied Horst aan de Maas*, projectnummer 934.00.00.01.00, 24 november 2017

Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend. De omgeving van het plangebied dient te worden gekwalificeerd als gemengd gebied, aangezien sprake is van een gebied met diverse agrarisch- en niet-agrarische bedrijven en burgerwoningen.

De indicatieve bedrijvenlijst in de VNG-publicatie geeft richtafstanden, gebaseerd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of gemengd gebied. De richtafstanden in de bedrijvenlijst gelden voor een rustige woonwijk. Bij een omgevingstype gemengd gebied mag met richtafstand met één afstandsstap worden verlaagd. Voor een rustige woonwijk geldt dat de geluidsbelasting (etmaalwaarde) 45 dB(A) op de gevels van nabijgelegen geluidsgevoelige objecten mag bedragen. Voor een gemengd gebied geldt dat de geluidsbelasting (etmaalwaarde) 50 dB(A) op de gevels van nabijgelegen geluidsgevoelige objecten mag bedragen.

De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die het bedrijf (of andere milieubelastende functie) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning (of andere milieugevoelige functie).

Bedrijven in de nabijheid van het plangebied worden niet belemmerd door de beoogde ontwikkelingen. Er worden namelijk geen nieuwe milieugevoelige functies gerealiseerd in het plangebied.

Daarnaast wordt in dit bestemmingsplan geen bedrijf mogelijk gemaakt in een hogere milieucategorie dan reeds is toegestaan volgens het vigerende bestemmingsplan. Het metaalbewerkingbedrijf betreft namelijk al een activiteit van milieucategorie 4.1, die op basis van de regels van de bestemming 'Bedrijventerrein' mag worden voortgezet. De milieucategorie van het bedrijf wijzigt niet als gevolg van de voorgenomen verhoging van de maximale goothoogte. Vanwege eventuele hinder op omliggende woningen levert de ontwikkeling daarom geen belemmeringen op.

Voor activiteiten van milieucategorie 4.1 wordt een richtafstand van 200 meter geadviseerd. Omdat het plangebied echter is gelegen op een bedrijventerrein, mag de omgeving van het plangebied worden aangemerkt als een gemengd gebied. Hierdoor mag de richtafstand met één afstandsstap worden verlaagd naar 100 meter. De meest dichtbij gelegen woningen liggen op circa 100 meter afstand van het bedrijf, aan de Ersweg 3 en Het Erf 13. Hiermee wordt voldaan aan deze richtafstand. In de woningen in de omgeving zal hiermee sprake zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Dit wordt niet verslechterd als gevolg van de ontwikkeling.

5.2.6 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10^{-6} contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de orientatiewaarde als *ijkpunt* in de verantwoording (géén norm).

In het Bevi, het Bevb en het Bevt is een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Er is sprake van een groepsrisico zodra het plan in het invloedsgebied ligt van een risicovolle activiteit. Het betrokken bestuursorgaan moet, al dan niet in verband met de totstandkoming van een besluit, expliciet aangeven hoe de diverse factoren die bijdragen aan de hoogte van het groepsrisico (waaronder zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid) zijn beoordeeld en eventuele in aanmerking komende maatregelen, zijn afgewogen. Een belangrijk onderdeel van de verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de regionale brandweer.

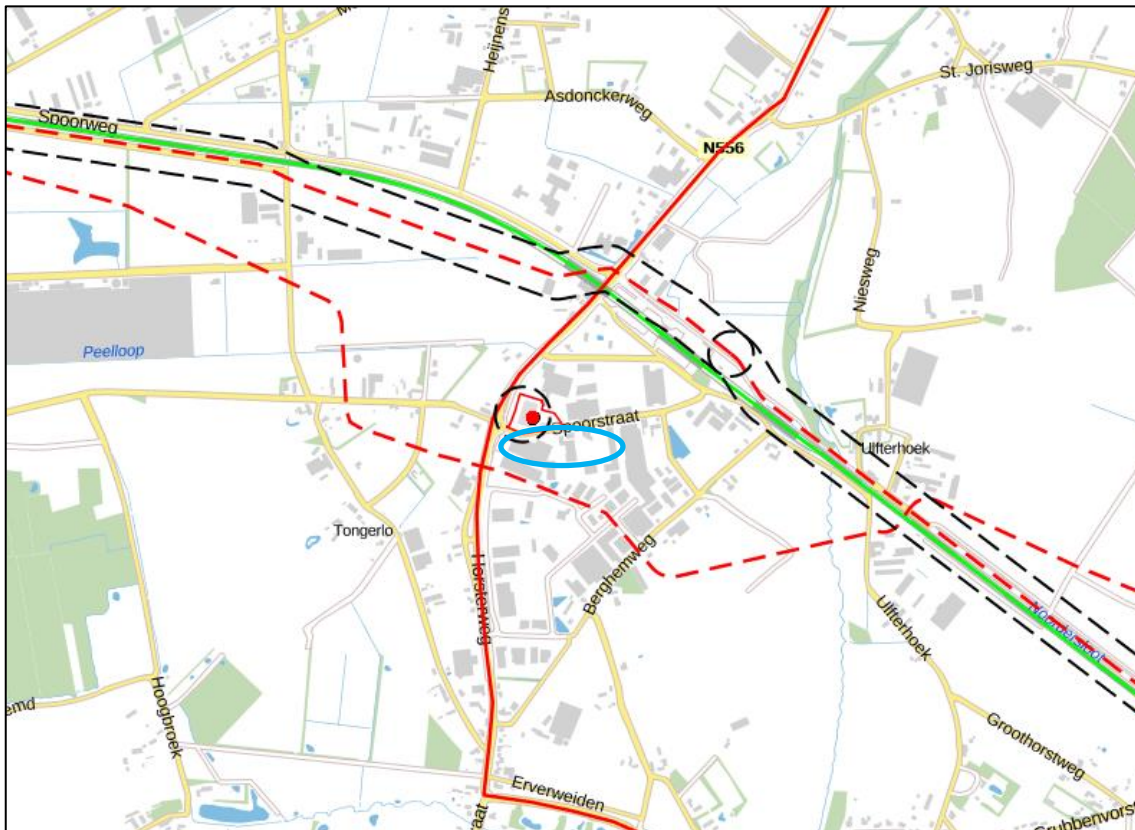
(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants³. Middels het voorliggende bestemmingsplan worden geen nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten mogelijk gemaakt, die op basis van het vigerende bestemming niet al mogelijk waren. Er is immers sprake van een bestaande bedrijfslocatie, waarbij uitsluitend de maximale goothoogte wordt verhoogd. Het voorliggende metaalbewerkingsbedrijf betreft daarnaast geen risicovolle inrichting. Verdere toetsing aan externe veiligheid is in principe dus niet vereist.

Volledigheidshalve wordt hiernavolgend wel beknopt ingegaan op eventueel aanwezige risicovolle inrichtingen of transportroutes in de omgeving het plangebied.

³ Zoals bedoeld in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen

Direct ten noordwesten van het plangebied, aan de overzijde van de Spoorstraat, vindt opslag van gevaarlijke stoffen plaats bij het bedrijf aan de Horsterweg 68. De plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} ligt over het meest noordwestelijke deel van het plangebied. Binnen deze contour is de oprichting van kwetsbare objecten niet toegestaan. Het voorliggende bestemmingsplan maakt geen kwetsbare objecten mogelijk. Bovendien is in dit deel van het plangebied reeds bedrijfsbebouwing aanwezig en wordt geen bebouwing dicht bij de risicobron mogelijk gemaakt. Hierdoor vormt de ligging ten opzichte van deze inrichting geen belemmering. Voor het overige zijn er geen risicovolle inrichtingen in de nabijheid van het plangebied gelegen.



Uitsnede Risicokaart Nederland met globale ligging plangebied (blauw omcirkeld)

Ten zuiden van het plangebied is een olietransportleiding gelegen. Op het kortste punt bedraagt de afstand tot de buisleiding circa 20 meter. De leiding heeft geen plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} . De toegestane bedrijfsbebouwing komt niet dicht bij deze leiding te liggen, waardoor de ligging van het plangebied ten opzichte van de olieleiding geen belemmering vormt. Ter plaatse van de beoogde verbindinggang aan de zuidzijde van het plangebied, mag de bebouwing wel dicht bij de leiding komen te liggen, maar dit heeft geen impact in het kader van externe veiligheid.

Ten noordoosten van het plangebied, op een afstand van ruim 350 meter, ligt eveneens een olietransportleiding. Deze heeft een plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} van 53 meter, die niet tot het plangebied reikt. De toegestane bedrijfsbebouwing komt niet dicht bij deze leiding te liggen, waardoor de ligging van het plangebied ten opzichte van de olieleiding geen belemmering vormt.

Op circa 230 meter ten noordoosten van het plangebied ligt de spoorlijn Venlo-Eindhoven, waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. De plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} van de spoorlijn bedraagt 0 meter en de plaatsgebonden risicocontour 10^{-8} bedraagt 147 meter. Buiten deze laatste contour wordt geen rekenkundige invloed uitgeoefend op het groepsrisico. De toegestane bedrijfsbebouwing komt bovendien niet dicht bij het spoor te liggen. De ligging van het plangebied ten opzichte van de spoorlijn vormt hiermee geen belemmering.

Tot slot vindt over de Horsterweg, die direct ten westen van het plangebied is gelegen, risicovol transport plaats. De plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} van de spoorlijn bedraagt 0 meter en het groepsrisico is kleiner dan 0,1 maal de oriënterende waarde. De toegestane bedrijfsbebouwing komt niet dicht bij de weg te liggen, waardoor er vanuit de ligging ten opzichte van de Horsterweg geen belemmeringen bestaan.

Op basis van het voorgaande kan geconcludeerd worden dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt in het kader van onderhavig bestemmingsplan.

5.2.7 Milieueffectrapportage

Toets m.e.r.-plicht

In het plangebied wordt een grotere goothoogte mogelijk gemaakt voor de bedrijfsgebouwen van het bestaande metaalbewerkingsbedrijf. Deze ontwikkeling omvat geen activiteiten die voorkomen in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit m.e.r.. Er is dus geen sprake van de verplichting om een m.e.r. procedure te doorlopen.

Toets m.e.r.-beoordelingsplicht

In onderdeel D van de bijlage bij het besluit milieueffectrapportage is aangegeven bij welke activiteiten, plannen en besluiten een m.e.r.-beoordeling moet plaatsvinden, dat wil zeggen een nadere afweging of mogelijk een m.e.r. procedure moet worden gevolgd.

In onderdeel D is aangegeven dat een m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd voor de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen, in gevallen waarbij de activiteit betrekking heeft op een oppervlakte van 100 hectare of meer, een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer, of een aaneengesloten gebied met 2.000 of meer woningen (categorie D11.2).

Aangezien in dit geval geen sprake is van de toevoeging van een bedrijf of areaal bedrijventerrein, en de mogelijkheden voor het bedrijfsperceel (behoudens de hogere goothoogte) niet wijzigen ten opzichte van de vigerende planologische mogelijkheden, is bij dit initiatief geen sprake van een stedelijk ontwikkelingsproject. Er is ook geen sprake van een verplichting om een m.e.r. beoordelingsprocedure te doorlopen.

5.3 Waterparagraaf

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze in voorliggend plan rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan het benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

Beschrijving van waterrelevant beleid

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan 2016-2021 van het waterschap Limburg, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014, het Provinciaal Waterplan van de provincie Limburg, het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- Vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- Voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de drietrapsstrategieën. De meest relevante beleidsstukken zijn hieronder verder toegelicht.

Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014)

Het provinciaal waterbeleid is vastgelegd in POL2014 en is nader geconcretiseerd in het Provinciaal Waterplan 2016-2021 op grond van de vereisten van de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW). Dit plan maakt onderdeel uit van het tweede (inter)nationale Stroomgebiedbeheerplan Maas.

In Nederland zijn vijf instanties betrokken bij het waterbeheer en de watervoorziening. Op grond van de Waterwet (2009) en het Bestuursakkoord Water (2011) is de verantwoordelijkheid als volgt verdeeld:

1. Het Rijk is verantwoordelijk voor beleid en wetgeving op nationaal niveau en voor het beheer van het hoofdwatersysteem: de zee en de grote rivieren, meren en kanalen.
2. De provincies zijn verantwoordelijk voor het beleid en regelgeving voor de regionale grond- en oppervlaktewatersystemen, en de vergunningverlening voor grondwateronttrekkingen ten behoeve van openbare watervoorziening, de grotere industriële onttrekkingen en die voor energieopslagsystemen.
3. De waterschappen zijn verantwoordelijk voor het beheer van de regionale grond- en oppervlaktewatersystemen, de zuivering van afvalwater en de zorg voor waterkeringen ten behoeve van de veiligheid langs de Maas. De waterschappen concretiseren de provinciale beleidskaders uit het POL2014 en het provinciaal waterplan in een waterbeheerplan dat het karakter krijgt van een uitvoeringsprogramma.
4. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor rioleringbeheer en hebben de zorgplicht voor overtollig hemelwater, afvalwater en grondwater in de bebouwde omgeving.
5. Het drinkwaterbedrijf is wettelijk verantwoordelijk voor de productie en distributie van drinkwater.

Beekdalen zijn belangrijk zowel voor het vasthouden en bergen van wateroverschot als voor het bereiken van de ecologische doelstellingen vanuit de Europese Kaderrichtlijn Water. Ze fungeren als ecologische verbinding tussen natuurkernen en vormen het landschappelijk raamwerk. Ze zijn daarmee belangrijk voor de toeristische en recreatieve aantrekkelijkheid van Limburg. Beekdalen zijn lager gelegen gebieden (beekdal- en droogdalbodems, bron- en kwelgebieden en laagten) waar het neerslagoverschot en vaak ook het uittredende grondwater (kwelzones en

bronnen) via beken wordt afgevoerd. De beekdalen zijn onderdeel van de Bronsgroene landschapszone, voor zover geen onderdeel van Goudgroene of Zilvergroene natuurzone. In de provinciale omgevingsverordening is de functie strategische waterberging voor de beekdalen aangeduid.

Aan de natuurbeken inclusief hun natuurzones (herinrichtings- en meanderzones) is de natuurfunctie toegekend en deze maken deel uit van het natuurnetwerk. Ze zijn mede vanwege de eisen van de Kaderrichtlijn Water grotendeels gelegen binnen de Goudgroene, Zilvergroene en Bronsgroene natuurzones.

De (grond)waterafhankelijke natuurgebieden, zoals vennen, hoogvenen, moerassen, bronnen en kwelgebieden vormen onderdeel van de Goudgroene en Zilvergroene natuur. Hiervoor geldt het beschermingsregime vanuit het natuurbeleid. Voor ondiepe grondwateronttrekkingen met mogelijke invloed op deze natuurgebieden is samen met de waterschappen een vergunningenkader ontwikkeld dat overgedragen wordt aan het waterschap.

In het POL2014 worden 48 natte natuurparels onderscheiden, die vanwege de aanwezige en potentiële natuurwaarden de hoogste prioriteit bij het hydrologisch herstel krijgen. Daarvan zijn er 21 tevens Natura 2000-gebied, waarvoor specifieke doelstellingen gelden, die worden uitgewerkt in de beheerplannen Natura 2000. Het hydrologisch herstel is erop gericht om een zo natuurlijk mogelijk grondwaterpeil te realiseren met een (grond)waterkwaliteit die voldoet aan de eisen die de natuur stelt. Daarvoor zijn er rond 42 natte natuurparels hydrologische bufferzones aangewezen, waarvoor regelgeving in de waterschapskeur is opgenomen ten aanzien van industriële grondwateronttrekkingen in de provinciale verordening en ten aanzien van beregening in de vorm van een 'stand-still'-beginsel.

Voldoende en schoon water is een economische factor van betekenis en onmisbaar voor mens en natuur. De burger stelt steeds hogere eisen aan de waterveiligheid, het gebruik en de beleving van water. Duurzaamheid en publieke participatie zijn daarom volgens het POL2014 belangrijke uitgangspunten.

De provincie stelt de ambitie en de normen voor de regionale watersystemen vast. Doel is om de wateroverlast en de watertekorten in het regionale watersysteem te beperken door meer ruimte voor water beschikbaar te stellen, de sponswerking te versterken en te anticiperen op de gevolgen van klimaatverandering.

In de toekomst gaan in het regionale watersysteem vaker en langer droogteperiodes ontstaan, met gevolgen voor het ruimtegebruik, als daar niet tijdig op wordt ingespeeld door maatregelen te treffen. Daarbij worden zoveel mogelijk kansen benut om combinaties te maken met doelen op het gebied van economie, ecologie, waterkwaliteit, natuur, landschap en recreatie, teneinde een maximale maatschappelijke winst te behalen.

De huidige ecologische en fysisch-chemische toestand van onze (natuur)beken is over het algemeen matig tot ontoereikend, terwijl de opgave is om tot een goede toestand te komen (zie verder het Provinciaal Waterplan 2016-2021). De kwaliteit van ongeveer 37% van de natte natuurparels voldoet aan de gestelde eisen.

Schoon oppervlakte- en grondwater is van vitaal belang voor de drinkwatervoorziening, volksgezondheid, natuur, landbouw, recreatie, industrie en visserij en een belangrijke randvoorwaarde voor een aantrekkelijke en gezonde leefomgeving.

In het Bestuursakkoord Water zijn afspraken gemaakt om te komen tot verbetering van de doelmatigheid in de waterketen in de vorm van taakstellingen voor de partners. Daarbij zullen de sectoren inzetten op cultuurverandering, bundeling van kennis en capaciteit, professionalisering van operationele taken, innovatie, etc.

Waterschap Limburg

Het Waterbeheerplan 2016-2021 'Water in beweging' van Waterschap Limburg beschrijft de uitwerking van het provinciale (oppervlakte)waterbeleid door het waterschap, zoals is vastgelegd in het POL2014 en het Provinciaal Waterplan 2016-2021. Het plan is richtinggevend voor het te voeren beleid en beheer van het waterschap gedurende de planperiode 2016-2021. Met dit waterbeheerplan zet het waterschap de koers uit voor een toekomstbestendig waterbeheer in Limburg; hoe men invulling wil geven aan de taak om te zorgen voor veilige dijken, droge voeten en voldoende en schoon water. Voorbeelden van maatregelen zijn: het aanleggen en verbeteren van dijken tegen overstromingen, het aanpakken van knelpunten van wateroverlast, herstellen van beken en het verbeteren van de effluentkwaliteit van de rioolwaterzuiveringsinstallaties.

Keur waterschap Limburg

Op waterstaatswerken en watergangen (waterlopen) is de Keur van het waterschap Limburg van toepassing. In de Keur worden enkele handelingen in het watersysteem beperkt, waaronder het lozen van water in het watersysteem en het realiseren van werken c.q. bebouwing binnen de keurzones van een waterstaatswerk of watergang. Concreet voor dit plangebied geldt dat het in de omgeving aanwezige oppervlaktewater op voldoende afstand is gelegen en hierop geen invloed op wordt uitgeoefend.

Gemeentelijk beleid

De gemeente Horst aan de Maas volgt zo veel mogelijk het beleid zoals dit is vastgelegd door het waterschap Limburg. Belangrijke aandachtspunten in het beleid zijn het scheiden van vuil- en schoonwaterstromen, het vasthouden van gebiedseigen (regen)water, het doorlopen van de afwegingsstappen: 'hergebruik - infiltratie - buffering – afvoer' en het zichtbaar en aantrekkelijk maken van water in de gemeente. Voor dit plan zijn alle genoemde onderwerpen relevant.

Hergebruik

Hierbij kan gedacht worden aan de aanleg van gescheiden watercircuits door het hergebruik van bijvoorbeeld regenwater (drinkwater, grijswater, huishoudwater). De ervaringen met bestaande proefprojecten leert echter dat deze pas rendabel zijn bij projecten met 1.000 of meer te bouwen woningen. Ook de aangescherpte regelgeving op dit vlak maakt het hergebruik van (regen)water niet snel haalbaar. Onderhavig plan is dan ook niet geschikt om deze voorziening toe te passen.

Infiltratie, buffering en afvoer

In principe is het de bedoeling dat al het hemelwater in het gebied wordt vastgehouden.

Kenmerken van het watersysteem

De kenmerken van de watersystemen, zoals die voorkomen in het plangebied (en omgeving), kunnen het beste beschreven worden door een onderverdeling te maken in de soorten van water die in het gebied aanwezig zijn. De belangrijkste zijn: grondwater, oppervlaktewater, ecosysteem, hemel- en afvalwater.

Grondwater en bodem

Volgens de bodemkaart (bron: www.pdokviewer.pdok.nl) ligt het plangebied op hoge zwarte en-keerdgronden (zEZ23), bestaande uit lemig fijn zand.

Volgens de kaart 'Ondergrond' (kaart 12) van het POL2014 is het plangebied gelegen binnen het grondwaterlichaam 'Zand Maas'. Binnen deze gebieden mag het diepe grondwaterpakket alleen worden gebruikt ten behoeve van onttrekking voor menselijke consumptie. Voor onttrekkingen voor beregening uit ondiep grondwater hanteert het waterschap een stand-still beginsel. Binnen het plangebied zijn geen diepe grondboringen of grondwateronttrekkingen voorzien, waarmee er vanuit de ligging binnen het grondwaterlichaam geen belemmeringen bestaan.

Oppervlaktewater

In het plangebied en in de directe omgeving is geen primair oppervlaktewater aanwezig. Hierin wordt in de toekomst ook niet voorzien.

Hemel- en afvalwater

Uitgangspunt Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen

Hydrologisch neutraal ontwikkelen houdt onder andere in dat het versneld afvloeiende hemelwater (als gevolg van extra bebouwd oppervlak en/ of verhardingen) dient te worden gecompenseerd door middel van extra waterberging. Via deze (tijdelijke) berging kan water vertraagd de bodem worden ingebracht, of vertraagd worden afgevoerd naar het bestaande watersysteem. Bij de laatste optie mag de bestaande landbouwkundige afvoernorm niet worden overschreden. Bij een hydrologisch neutrale ontwikkeling wordt dus geborgd dat extra afvloeiend hemelwater niet wordt afgewenteld op de omgeving.

Daarnaast is het van belang dat bestaande waterhuishoudkundige functies niet mogen worden geschaad, of beperkt. Eveneens mag, als gevolg van de ontwikkeling, geen sprake zijn van een structurele verlaging van de grondwaterstand.

De gemeente heeft in haar beleid aangegeven dat de wateropgave van een planontwikkeling in principe op het terrein zelf dient te worden opgevangen, middels infiltratie van hemelwater ter plaatse.

Hemelwaterafvoer/ hemelwaterberging

In verband met de verplichting om de wateropgave van de ontwikkeling op het terrein zelf op te vangen middels infiltratie wordt aangegeven waar toekomstige infiltratievoorzieningen aan dienen te voldoen. Een bui met $t=10$ (50 mm) dient op het eigen perceel te kunnen worden geborgen. Een bui van $t=100$ (84 mm) mag geen overlast veroorzaken op belendende percelen.

Het plangebied is in de bestaande situatie reeds deels bebouwd en vrijwel volledig verhard. De mogelijkheden voor het toevoegen van bebouwing en verharding wijzigen niet ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan. Op eigen terrein is voldoende ruimte aanwezig om te kunnen voorzien in berging of infiltratie van hemelwater, indien dit noodzakelijk blijkt als er nieuwe bebouwing en/of verhardingen worden aangelegd. Bovendien bevat het bedrijventerrein een aantal gebieden die zijn aangewezen voor waterberging.

Overleg waterbeheerder

Het plangebied is niet gelegen in een speciaal aandachtsgebied. Omdat de hoeveelheid verhard oppervlak niet met meer dan 2.000 m² zal toenemen, vergeleken met de huidige planologische mogelijkheden, is overleg met het Waterschap Limburg niet noodzakelijk.

Conclusie

Er bestaan geen knelpunten tussen grondgebruik, bestemmingen of waterhuishoudkundige functies in relatie tot waterbeheer.

5.4 Kabels en leidingen

In (of in de directe omgeving van) het plangebied komen geen leidingen of kabels voor met een dusdanige planologisch-juridische beschermingszone dat zij het initiatief belemmeren. De beschermingszone van de olieleiding ten zuiden van het plangebied reikt niet tot het plangebied. Op circa 50 meter ten noordwesten van het plangebied ligt een gasleiding. De beschermingszone van deze leiding reikt evenmin tot het plangebied.

5.5 Ecologie

Beleid

De bescherming van de natuur is per 1 januari 2017 in Nederland vastgelegd in de 'Wet natuurbescherming' (Wnb). Deze wet vormt voor wat betreft soortenbescherming en gebiedsbescherming een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN), de voormalige Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

Gebiedsbescherming vanuit de Wet natuurbescherming en provinciaal beleid

De Wet natuurbescherming heeft voor wat betreft gebiedsbescherming betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden. De Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden worden in Nederland gecombineerd als Natura 2000-gebieden aangewezen. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten mogelijk significante effecten optreden, dienen deze vooraf in kaart gebracht en beoordeeld te worden. Projecten, plannen en activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied zijn vergunningplichtig.

De provinciale groenstructuur is vastgelegd in de het POL2014 en de Omgevingsverordening Limburg 2014.

Soortenbescherming vanuit de Wet natuurbescherming

Soortenbescherming vanuit de Wet natuurbescherming heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, een aantal vissen, libellen en vlinders, enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten en een aantal vaatplanten. Voor alle soorten, dus ook voor de soorten die niet onder de aangewezen bescherming vallen, of die zijn vrijgesteld van de ontheffingsplicht, geldt de zogenaamde 'algemene zorgplicht' (art. 1.10 Wnb). Deze zorgplicht houdt in dat de initiatiefnemer passende maatregelen neemt om schade aan aanwezige soorten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om het niet verontrusten of verstoren in de kwetsbare perioden zoals de winterslaap, de voortplantingstijd en de periode van afhankelijkheid van de jongen. De zorgplicht geldt altijd en voor alle planten en dieren, of ze beschermd zijn of niet, en in het geval dat ze beschermd zijn ook als er een ontheffing of vrijstelling is verleend.

Stappenplan soortenbescherming

Komen soorten van de hierboven genoemde beschermingsregimes voor, dan is de eerste vraag of de voorgenomen activiteit effecten heeft op de beschermde soorten. Treden er effecten op, dan dient er gekeken te worden of er vrijstelling verleend kan worden (al dan niet door te werken volgens een goedgekeurde gedragscode), of dat er een alternatieve oplossing mogelijk is waardoor er geen negatief effect kan plaatsvinden. Indien dit niet mogelijk is, zal ontheffing aangevraagd moeten worden op basis van een geldig wettelijk belang, waarbij de gunstige staat van instandhouding van beschermde soorten niet in het geding komt. De ontheffing kan dan onder voorwaarden worden verleend.

Toetsing

Gebiedsbescherming

In de omgeving van het plangebied zijn geen beschermde Natura 2000-gebieden gelegen. Het meest dichtbij gelegen Natura 2000-gebied betreft de Deurnsche Peel en Mariapeel, op circa 7,5 kilometer ten westen van het plangebied. Gezien deze afstand en de aard van het initiatief (uitsluitend verhoging van de maximale goothoogte voor bedrijfsgebouwen in het plangebied), zijn negatieve effecten op dit Natura 2000-gebied op voorhand uitgesloten.

De meest dichtbij gelegen gebieden die behoren tot het Nationaal Natuurnetwerk (goudgroene natuurzones) liggen op meer dan 900 meter afstand van het plangebied. Gezien deze afstand en de aard van de ontwikkelingen in het plangebied, is er geen sprake van negatieve effecten op deze provinciaal beschermde natuurgebieden. Op circa 350 meter ten oosten van het plangebied liggen daarnaast enkele gebieden die deel uitmaken van de zilvergroene natuurzone. Gezien de aard van het initiatief en deze afstand worden ook geen negatieve effecten uitgeoefend op deze gebieden.

Soortenbescherming

Het plangebied is in de huidige situatie in gebruik als bedrijfslocatie. De locatie is deels bebouwd met bedrijfsgebouwen en grotendeels verhard. De voormalige woning met tuin, die was gelegen in het oostelijk deel van het plangebied, is inmiddels gesloopt en het groen is verwijderd. Bij de beoogde revitalisering zullen de huidige gebouwen stapsgewijs worden gesloopt, waarna nieuwe bedrijfsbebouwing wordt opgericht. In het kader van de sloopvergunning voor deze gebouwen zal de eventuele aanwezigheid van beschermde flora en fauna worden beschouwd. In het kader van dit bestemmingsplan wordt een onderzoek naar eventueel aanwezige flora en fauna daarom niet noodzakelijk geacht.

Conclusie

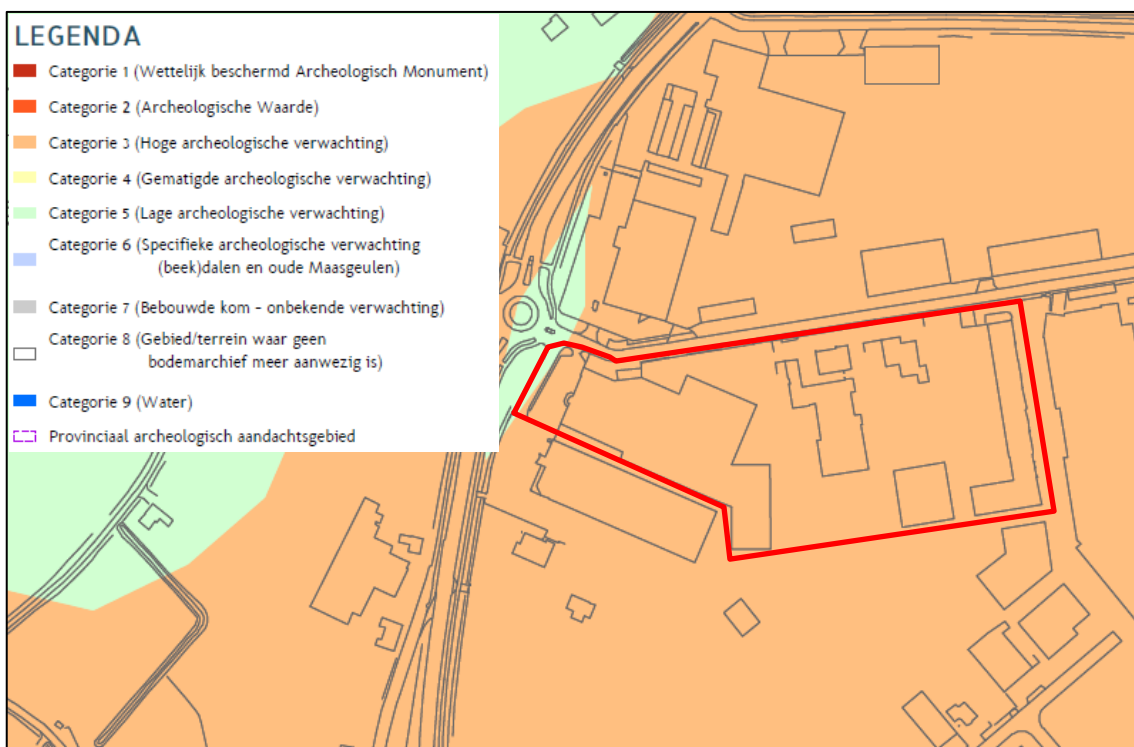
De voorgenomen ontwikkeling in het plangebied is in overeenstemming met natuurwetgeving. Er is geen sprake van negatieve effecten op beschermde natuurgebieden en een onderzoek naar de aanwezigheid van beschermde soorten wordt in het kader van dit bestemmingsplan niet noodzakelijk geacht. Vanuit het aspect ecologie zijn er hiermee geen belemmeringen.

5.6 Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

Volgens de op 26 mei 2015 door de gemeenteraad van Horst aan de Maas vastgestelde Archeologische maatregelenkaart is het merendeel van het plangebied gelegen binnen een gebied

met een hoge archeologische verwachting (categorie 3). Hier geldt op basis van het gemeentelijk archeologiebeleid een onderzoekspllicht bij een verstoringsdiepte van meer dan 50 cm, tenzij



Uitsnede Archeologische maatregelenkaart Horst aan de Maas met ligging plangebied (rood omlijnd)

de verstoringsoppervlakte minder is dan 500 m². Een klein strookje in het meest noordwestelijk deel van het plangebied heeft een lage archeologische verwachting (categorie 5). Voor dergelijke gebieden geldt geen onderzoekspllicht.

Op basis van het geldende bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Berghem' geldt voor het gehele plangebied de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'. Ter plaatse van deze dubbelbestemming geldt een archeologische onderzoekspllicht voor bodemingrepen dieper dan 30 cm en met een oppervlakte groter dan 1.000 m².

Aangezien de omvang van het plangebied en de benodigde bodemverstoringen voor de beoogde revitalisering de genoemde oppervlakte- en diepteondergrenzen overschrijden, is een archeologisch onderzoek vereist. Econsultancy heeft daarom een archeologisch bureau en verkennend booronderzoek uitgevoerd in het plangebied. De resultaten van dit onderzoek zijn hieronder samengevat. Voor meer informatie wordt verwezen naar het volledige onderzoeksrapport⁴.

Het plangebied ligt op een soort van kaap tussen twee samenkomende beekdalen, al liggen de beekdalen wel op 450-500 meter van het plangebied. Dit maakt dat de landschappelijke situatie voor de periodes Laat-Paleolithicum en Mesolithicum matig gunstig was. Voor landbouwers was de ligging van het plangebied in een relatief droog gebied gunstig. Resten van landbouwers worden met name aangetroffen op de hoger gelegen droge delen van het landschap. Op basis hiervan heeft het plangebied een middelhoge archeologische verwachtingswaarde voor resten

⁴ Econsultancy, *Archeologisch bureauonderzoek en verkennend booronderzoek Horsterweg 66 te Sevenum*, rapportnummer 7738.001, 26 september 2018

van jagers-verzamelaars uit het Laat-Paleolithicum en Mesolithicum en een hoge archeologische verwachtingswaarde voor resten van landbouwers uit het Neolithicum tot en met de Nieuwe tijd.

Bij vier van de zestien boringen zijn onverstoorde dekzandafzettingen met in de top een intact podzolprofiel aangetroffen. De top van de intacte dekzandafzettingen, en daarmee het archeologisch niveau, bevindt zich in het plangebied op 50-100 cm –mv. De overige boringen vertonen een (licht) verstoorde top van het dekzandpakket. De diepte van de onverstoorde dekzandafzettingen wijkt bij de meeste van deze boringen echter weinig af van de top bij de intacte boorprofielen. Op basis van deze bevindingen blijft de middelhoge tot hoge verwachtingswaarde zoals opgesteld in het bureauonderzoek gehandhaafd. Alleen bij de verstoorde profielen kan de middelhoge verwachtingswaarde voor archeologische resten uit Laat Paleolithicum en Mesolithicum worden bijgesteld naar laag.

Op basis van de bovenstaande resultaten wordt een vervolgonderzoek geadviseerd in de vorm van een proefsleuvenonderzoek. Bij een proefsleuvenonderzoek dienen verspreid over het plangebied sleuven gegraven te worden met als doel om eventuele archeologische waarden te karteren en waarderen. Voor dit onderzoek dient een door de bevoegde overheid goedgekeurd Programma van Eisen te zijn opgesteld waarin is vastgelegd waaraan het onderzoek moet voldoen.

In overleg met de gemeente is besloten om de benodigde werkzaamheden in het plangebied onder archeologische begeleiding te laten plaatsvinden. Omdat het plangebied gefaseerd wordt ontwikkeld, zal het archeologisch vervolgonderzoek ook in fasen worden uitgevoerd. Voor de eerste fase is een Programma van Eisen⁵ opgesteld voor een opgraving – variant archeologische begeleiding, dat ter goedkeuring wordt voorgelegd aan het bevoegd gezag. De opgraving – variant archeologische begeleiding zal bestaan uit de volgende onderdelen:

- Voorbereiding;
- Archeologische begeleiding van de graafwerkzaamheden;
- Uitwerking en rapportage;
- Deponering.

Het bevoegd gezag heeft het Programma van Eisen goedgekeurd. Na overleg met het bevoegd gezag is besloten om, in plaats van archeologische begeleiding, een proefsleuvenonderzoek uit te voeren in dit deel van het plangebied. Econsultancy heeft hiervoor een oplegblad⁶ opgesteld, dat is goedgekeurd⁷ door het bevoegd gezag. Vervolgens heeft Econsultancy een proefsleuvenonderzoek⁸ uitgevoerd in dit deel van het plangebied.

In het onderzoeksgebied zijn ter hoogte van de nieuwe fabriekshal vier proefsleuven van 30 x 4 m aangelegd. Hiermee werd 480 m² of circa 10% van het plangebied onderzocht. De proefsleuven zijn op een afstand van 12 meter van elkaar gegraven. Bij de positionering van de proefsleuven is rekening gehouden met de bestaande/gesloopte bebouwing, de aanwezige hekwerken, bomen, kabels en leidingen.

⁵ Econsultancy, *Programma van Eisen archeologische begeleiding Horsterweg 66 te Sevenum*, rapportnummer 7738.003, 6 februari 2019

⁶ Econsultancy, *Oplegblad Programma van Eisen proefsleuvenonderzoek Horsterweg 66 te Sevenum*, rapportnummer 7738.003, 22 maart 2019

⁷ Geparafeerd oplegblad Programma van Eisen proefsleuvenonderzoek

⁸ Econsultancy, *Proefsleuvenonderzoek Horsterweg 66 te Sevenum*, rapportnummer 7738.003, 17 mei 2019

In het onderzoeksgebied werd er geen vondstmateriaal aangetroffen. De aangetroffen sporen bestaan uit natuurlijke fenomenen (beworteling van bomen en struiken) en twee greppels. De greppels konden niet nader gedateerd worden omdat – ondanks een intensieve zoektocht – geen vondstmateriaal werd aangetroffen. De greppels staan in relatie met het agrarisch gebruik van het plangebied. Opmerkelijk was wel dat er aan de onderkant van het plaggendeek – in het hele plangebied – sporen van ‘vlakdekkend spitten’ werden waargenomen. Met dit diep omspitten van de bodem werd het terrein destijds tot bouwland gemaakt. De top van de gebroken bodem (nu ca. 1 m beneden maaiveld) vormde toen de teellaag waarin vermoedelijk al bij aanvang plaggenbemesting in het kader van landbouwactiviteiten werd toegepast. Zo ontstond er in het plangebied een zogenaamde ‘Enkeerdgrond’.

Wegens het ontbreken van archeologische resten in het plangebied is er geen sprake van een behoudenswaardige archeologische site. Het selectieadvies is daarom dan ook om het plangebied vrij te geven voor verdere ontwikkeling. Vervolgonderzoek is dus niet noodzakelijk. Het definitieve selectiebesluit zal worden genomen door de bevoegde overheid, de Gemeente Horst aan de Maas.

Het bevoegd gezag heeft naar aanleiding van de onderzoeksresultaten besloten dat het deelgebied waarvoor het proefsleuvenonderzoek is uitgevoerd, kan worden vrijgegeven. Op dit deel van het plangebied is in het voorliggende bestemmingsplan daarom geen archeologische dubbelbestemming meer opgenomen.

Mochten tijdens de graafwerkzaamheden toch archeologische waarden worden aangetroffen, dan dient hiervan melding te worden gemaakt conform artikel 5.10 van de Erfgoedwet uit juli 2016. Melding van archeologische waarden kan plaatsvinden bij het Ministerie van OCW (Infodesk van de Rijksdienst voor het Cultureel erfgoed, telefoonnummer 033-4217456), de gemeente Horst aan de Maas of de provincie Limburg.

De archeologische dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie’ voor het overige deel van het plangebied blijft gehandhaafd, overeenkomstig het geldende bestemmingsplan ‘Bedrijventerrein Berghem’.

Cultuurhistorie

Binnen het plangebied en in de directe omgeving zijn blijkens de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Limburg geen monumenten of andere cultuurhistorisch waardevolle bebouwing gelegen. De wegen Horsterweg en Spoorstraat, die respectievelijk direct ten westen en ten noorden van het plangebied zijn gelegen, zijn op de cultuurhistorische waardenkaart aangewezen als een ‘andere weg ouder dan 1806’. Voorliggend initiatief oefent echter geen invloed uit op deze wegen.

Conclusie

Uit een oogpunt van cultuurhistorie bestaan er geen belemmeringen voor de realisering van het onderhavige bestemmingsplan.

5.7 Verkeer en parkeren

Het plangebied is en blijft ontsloten via de Spoorstraat. Ondanks dat er sprake is van een verhoging van de maximale goothoogte voor de bedrijfsgebouwen en dit (mogelijk in de toekomst) kan leiden tot een toenemende verkeersaantrekkende werking, is er in planologisch opzicht geen sprake van een vergroting van de bedrijfsoppervlakte. De hogere goothoogte op zich leidt niet tot een toename van het aantal verkeersbewegingen. Deze is namelijk mede gewenst omdat het voornemen bestaat om onder deze gebouwen parkeerplaatsen te realiseren. Omdat het bedrijf voor het overige passend is binnen de kaders van het geldende bestemmingsplan, mag ervan uit worden gegaan dat het aspect verkeer in het kader van dit vigerend bestemmingsplan voldoende en adequaat is onderzocht en dat de omliggende wegen het verkeer van en naar het bedrijf kunnen opvangen.

Wat betreft parkeren worden er bij het bedrijf meer en ruimere parkeerplaatsen gerealiseerd dan in de huidige situatie het geval. De nieuwe parkeerplaatsen zullen grotendeels onder de nieuwe gebouwen worden gerealiseerd. Daarnaast wordt langs de oostzijde (achterzijde) van het perceel voorzien in 80 nieuwe parkeerplaatsen. Tot slot zijn nog enkele parkeerplaatsen voorzien aan de Horsterweg, aan de voorzijde van de bedrijfsgebouwen. Vanuit dit aspect treedt dus een verbetering op ten opzichte van de bestaande situatie. In het kader van de concrete bouwplannen dient te worden aangetoond dat het aantal parkeerplaatsen voldoende is om te kunnen voorzien in de parkeerbehoefte van het bedrijf. In de regels van dit bestemmingsplan zijn voorwaarden opgenomen, waaraan getoetst zal worden in het kader van een omgevingsvergunningaanvraag.

Vanuit het aspect verkeer en parkeren zijn er hiermee geen belemmeringen voor het voorliggende plan.

5.8 Duurzaamheid

Duurzaam bouwen en wonen betekent dat woningen, gebouwen en andere bouwwerken ontwikkeld en gebruikt worden met respect voor mens en milieu. Duurzaam bouwen is meer dan alleen energiebesparing. Duurzame woningen en gebouwen zijn vaak gezonder voor bewoners en gebruikers. Ook zijn ze energiezuiniger en beter voor het milieu dan traditionele woningen. Duurzaam bouwen bespaart ook grondstoffen. Het gaat bij duurzaam bouwen niet alleen om energiebesparing in huizen en gebouwen, maar bijvoorbeeld ook om:

- Gebruik van duurzame materialen die rekening houden met het milieu en de gezondheid van bewoners en gebruikers;
- Een gezond binnenmilieu bijvoorbeeld door goede ventilatie om vocht, schimmel en ophoping van schadelijke stoffen te voorkomen; prettige en leefbare huizen, gebouwen, wijken en steden;
- Duurzaam slopen, om de materialen die vrijkomen bij de sloop opnieuw te kunnen gebruiken (hergebruik en recycling);
- Verantwoord watergebruik;
- Voorkomen dat grondstoffen voor bouwmaterialen uitgeput raken.

Bij de voorgenomen revitalisering zullen in ieder geval de wettelijke duurzaamheidseisen worden toegepast. Daarnaast worden de daken van de bedrijfsgebouwen voorzien van zonnepanelen en zullen warmtepompen worden geïnstalleerd voor de verwarming van de bedrijfsgebouwen. Door deze maatregelen zal het bedrijf minder gebruik maken van fossiele brandstoffen.

6. UITVOERBAARHEID

6.1 Economische uitvoerbaarheid

In afdeling 6.4 van de Wro is bepaald dat de gemeente verplicht is bij het vaststellen van een planologische maatregel die mogelijkheden schept voor een bouwplan, zoals bepaald in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), maatregelen te nemen die verzekeren dat de kosten die gepaard gaan met de ontwikkeling van de locatie worden verhaald op de initiatiefnemer van het plan. Dit betekent dat er voor de gemeente een verplichting bestaat om de kosten, die gepaard gaan met een bouwplan, te verhalen op de initiatiefnemer middels een exploitatieplan of anterieure overeenkomst. De gemeente kan hiervan afzien indien:

- Het kostenverhaal anderszins is verzekerd;
- Het bepalen van een tijdvak of fasering niet noodzakelijk is; en
- Het stellen van eisen, regels of een uitwerking van regels aan werken en werkzaamheden met betrekking tot bouwrijp maken, aanleg van nutsvoorzieningen, inrichten van de openbare ruimte en uitvoerbaarheid niet noodzakelijk is.

Bij de voorgenomen vergroting van de maximale goothoogte is geen sprake van een bouwplan in de zin van artikel 6.2.1 van het Bro. Er worden immers alleen planologische ruimte geboden om de goothoogte van bedrijfsgebouwen te verhogen. De bouw van bedrijfsgebouwen is reeds toegestaan op basis van het geldende bestemmingsplan. Hierdoor is er geen sprake van een verplichting tot kostenverhaal.

6.2 Handhaving

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray hebben sinds 1 april 2005 via een gemeenschappelijke regeling hun handhavingscapaciteit gebundeld. Beleidsuitgangspunten voor toezicht en handhaving zijn vastgelegd in de Nota Integraal Handhavingsbeleid Horst aan de Maas en Venray (2012 - 2015). Het beleidsplan bevat naast visie, doelstellingen en prioriteiten ook de werkwijzen hoe met geconstateerde overtredingen wordt om gegaan en welke strategieën daarbij worden gevolgd. Ook wordt invulling gegeven aan de vele eisen die wet- en regelgeving aan de gemeentelijke taakuitvoering stelt.

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray voeren hun handhavingstaken uit op basis van de volgende visie:

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray stellen een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. Het bestuur streeft naar een gestructureerd en integraal handhavingsbeleid waarbij preventief beleid voorop staat. De betrokkenheid en het eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijke handhavend optreden. Zo krijgt iedereen de aanpak die hij/zij verdient.

De uit deze visie voortvloeiende doelstellingen en beleidsuitgangspunten van het handhavingsbeleid zijn:

1. Appelleren aan de eigen verantwoordelijkheid.
2. Preventie gaat boven repressie.
3. Draagvlak creëren.
4. Klantgericht handelen.
5. Alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen.

Concreet betekent dit dat nadrukkelijk wordt ingezet op preventie. Leidend uitgangspunt is dat burgers, bedrijven en instellingen worden vertrouwd in een rechtmatige uitoefening van hun activiteiten. Er wordt daarbij van uitgegaan dat het maatschappelijk veld, met gerichte voorlichting en communicatie, verantwoordelijk kan worden gemaakt (en gehouden) voor de naleving van voor hen geldende wet- en regelgeving. Daarbij past een bewuste differentiatie van de handhavingsinzet. In een jaarlijks op te stellen handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) worden de prioriteiten vertaald naar actie. Het jaarlijkse HUP wordt vastgesteld door de colleges van burgemeester en wethouders van beide gemeenten en ter kennis gebracht van de gemeenteraden.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Overleg ex artikel 3.1.1.

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan moeten burgemeester en wethouders overleg plegen met het waterschap, met andere gemeenten van wie de belangen bij het plan betrokken zijn, en met de betrokken rijks- en provinciale diensten. Van het vooroverleg kan worden afgezien indien de betrokken diensten aangeven dat overleg niet noodzakelijk is. Bij het voorliggende bestemmingsplan zijn geen belangen van het Rijk, de provincie Limburg of het Waterschap Limburg in het geding. Overleg met deze partijen is dan ook niet noodzakelijk.

Inspraak

Voor dit bestemmingsplan wordt géén inspraakprocedure gevolgd. Het plan wordt direct als ontwerp ter inzage gelegd, waarbij voor een ieder de mogelijkheid bestaat een zienswijze op het plan in te dienen.

Zienswijzenprocedure ontwerp bestemmingsplan

Het ontwerp bestemmingsplan heeft overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.8 Wro vanaf <dd maand jjjj> zes weken ter inzage gelegen. In het kader van deze terinzagelegging is xxx zienswijze ingediend. Voor een weergave van de zienswijze en voor een inhoudelijke standpuntbepaling naar aanleiding van de zienswijze wordt verwezen naar de Nota zienswijzen, welke als bijlage bij het vaststellingsbesluit is gevoegd.

7. JURIDISCHE TOELICHTING

7.1 Planstukken

Het bestemmingsplan 'Revitalisering metaalbewerkingsbedrijf Horsterweg 66, Sevenum' is vervat in een verbeelding, planregels en toelichting.

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de opzet en het gebruik van de verbeelding en planregels.

Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de SVBP 2012 alsmede de Wet Ruimtelijke Ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). De regels voldoen tevens aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

7.2 Toelichting op de verbeelding

De analoge verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:1000, conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012).

De bestemming 'Bedrijventerrein' is weergegeven. Langs de zuidelijke perceelgrens is de bouwaanduiding 'specifieke bouwaanduiding – bouwen in perceelgrens' opgenomen. Binnen de bestemming 'Bedrijventerrein' is overeenkomstig het vigerend bestemmingsplan een groot bouwvlak opgenomen. Daarnaast is de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' opgenomen voor het gehele plangebied overeenkomstig het vigerend bestemmingsplan.

7.3 Toelichting op de regels

7.3.1 Algemeen

In dit hoofdstuk worden de bij het bestemmingsplan behorende planregels van een nadere toelichting voorzien. De planregels geven inhoud aan de op de verbeelding aangegeven bestemmingen. Deze zijn opgesteld op basis van de Wro, het rapport Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012 (SVBP 2012) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), alsmede de gemeentelijke notitie 'Bestemmingsplannen van de gemeente Horst aan de Maas, uitgangspunten voor bureaus'.

De planregels geven aan waarvoor de gronden en opstallen al dan niet gebruikt mogen worden en wat en hoe er gebouwd mag worden. Bij de opzet van de planregels is getracht het aantal regels zo beperkt mogelijk te houden en slechts datgene te regelen, dat werkelijk noodzakelijk is. Het kan in een concrete situatie voorkomen dat afwijking van de gestelde normen gewenst is. Hiertoe zijn in het bestemmingsplan diverse flexibiliteitsregelingen opgenomen.

De bij dit plan behorende planregels zijn onderverdeeld in 4 hoofdstukken. Deze hoofdstukindeling is opgebouwd conform de richtlijnen uit de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2012).

Inleidende regels

In dit hoofdstuk worden de in de regels gehanteerde begrippen nader verklaard, zodat interpretatieproblemen zoveel mogelijk worden voorkomen. Daarnaast wordt aangegeven op welke wijze bepaalde afmetingen dienen te worden gemeten.

Bestemmingsregels

In deze artikelen worden de op de verbeelding aangegeven bestemmingen omschreven en wordt bepaald op welke wijze de gronden en opstallen gebruikt mogen worden. Tevens worden per bestemming de bebouwingsmogelijkheden vermeld.

Algemene regels

Deze artikelen bevatten bepalingen die van toepassing zijn op meerdere bestemmingen, zodat het uit praktische overwegingen de voorkeur verdient deze in een afzonderlijke paragraaf onder te brengen.

Overgangs- en slotregels

Hier wordt omschreven welke gebouwen en gebruik vallen onder het overgangsrecht.

7.3.2 Artikelsgewijze toelichting planregels

Hiernavolgend worden de planregels artikelsgewijs van een nadere toelichting voorzien.

Hoofdstuk	regel	toelichting
Inleidende regels	1. Begrippen (Art. 1)	De in de planregels gebezigde begrippen worden hierin omschreven.
	2. Wijze van meten (Art. 2)	Een omschrijving van de wijze waarop het meten dient plaats te vinden.
Bestemmingsregels	3. Bedrijventerrein (Art. 3)	Artikel 3 betreft de hoofdbestemming en artikel 4 is de dubbelbestemming. Deze is opgebouwd conform de richtlijnen uit de SVBP 2012 en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, waarin een vaste opzet voor de bestemmingsregels is vastgelegd. Het betreft in dit bestemmingsplan uitsluitend een gedetailleerde bestemming. De opzet voor onderhavig bestemmingsplan bestaat uit de volgende onderdelen: Bestemmingsomschrijving Bouwregels Nadere eisen Afwijken van de bouwregels Specifieke gebruiksregels Afwijken van de gebruiksregels
	4. Waarde – Archeologie (Art. 4)	

		<p>Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden</p> <p>Omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk</p> <p>Wijzigingsbevoegdheid</p>
Algemene regels	<p>5. Antidubbeltelregel (Art. 5)</p> <p>6. Algemene bouwregels (Art. 6)</p> <p>7. Algemene gebruiksregels (Art. 7)</p> <p>8. Algemene afwijkingsregels (Art. 8)</p> <p>9. Algemene wijzigingsregels (Art. 9)</p>	<p>In de antidubbeltelregel (art. 5) is vastgelegd dat grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing blijft.</p> <p>In de algemene bouwregels (art. 6) is een regeling omtrent parkeren en laden en lossen opgenomen.</p> <p>In de algemene gebruiksregels (art. 7) is vastgelegd wat in ieder geval wordt verstaan onder strijdig gebruik.</p> <p>In de algemene afwijkingsregels (art. 8) zijn algemene regels opgenomen in het geval het gaat om geringe afwijkingen.</p> <p>In de algemene wijzigingsregels (art. 9) is een algemene wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het verschuiven van bestemmingsgrenzen.</p>
Overgangs- en slotregels	<p>10. Overgangsrecht (Art. 10)</p> <p>11. Slotregel (Art. 11)</p>	<p>Artikel 10 bevat de overgangsbepalingen met betrekking tot bebouwing respectievelijk het gebruik van gronden en bouwwerken.</p> <p>De slotregel in artikel 11 geeft de titel van de planregels aan.</p>

