



gemeente

**horst
aan de
maas**

**Ontwerp bestemmingsplan
Helenaveenseweg 23 en
ongenummerd, Sevenum**

NL.IMRO.1507.SNHVEENSEWG23ENONG-BP01



Toelichting bestemmingsplan
Helenaveenseweg 23 te Sevenum

Gemeente Horst aan de Maas



Colofon:



Opgesteld door: [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

Plangebied: Helenaveenseweg 23, 5975 MS Sevenum

Kenmerk: BCO100004

Datum: 13-11-2023

Status: Ontwerp

IMRO-code: NL.IMRO.1507.SNHVEENSEWG23ENONG-BP01



1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding en doel	5
1.2	Ligging van het plangebied	5
1.3	Vigerend bestemmingsplan	6
1.4	Procedure	7
1.5	Leeswijzer	7
2	Planbeschrijving	8
2.1	Bestaande situatie	8
2.2	Beoogde situatie	9
2.3	Landschappelijk inpassingsplan	13
3	Beleidskader	16
3.1	Rijksbeleid	16
3.1.1	Nationale Omgevingsvisie	16
3.1.2	Ladder voor duurzame verstedelijking	16
3.2	Provinciaal beleid	17
3.2.1	Provinciale Omgevingsvisie Limburg	17
3.2.2	Omgevingsverordening Limburg	20
3.2.3	Het Limburgs Paardensportplan	20
3.3	Gemeentelijk beleid	21
3.3.1	Structuurvisie Horst aan de Maas	21
3.3.2	Bestemmingsplan	22
4	Omgevingsaspecten	23
4.1	Waterparagraaf	23
4.2	Bodem	26
4.3	Cultuurhistorie en Archeologie	27
4.3.1	Cultuurhistorie	27
4.3.2	Archeologie	27
4.4	Parkeren en verkeer	28
4.4.1	Parkeren	28
4.4.2	Verkeer	29
4.5	Wet natuurbescherming	32
4.5.1	Bescherming op gebiedsniveau	32
4.5.2	Soortenbescherming	34
4.5.3	Houtopstanden	36
4.6	Milieuaspecten	36
4.6.1	Bedrijven en milieuzonering	36
4.6.2	Geur	37
4.6.3	Geluid	38
4.6.4	Luchtkwaliteit	39
4.6.5	Externe veiligheid	41
4.6.6	Spuitzones	42
4.7	Vormvrije m.e.r.-beoordeling	42
5	Juridische planopzet	43
5.1	Planvorm	43
5.2	Verbeelding	43
5.3	Planregels	43

6	Uitvoerbaarheid.....	44
6.1	Economische uitvoerbaarheid.....	44
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	44
7	Bijlagen.....	45

1 Inleiding



In dit hoofdstuk wordt een inleiding gegeven op het plan. Eerst worden de aanleiding en het doel van het plan, de ligging van het plangebied, het vigerend planologisch regime en de procedure beschreven. Tot slot is een leeswijzer voor deze toelichting opgenomen.

1.1 Aanleiding en doel

Aan de Helenaveenseweg 23 te Sevenum exploiteert initiatiefnemer een varkenshouderij. Er is sprake van een gekoppeld bouwvlak, aan de overzijde van de Helenaveenseweg is tevens een bedrijfsgebouw van de varkenshouderij gelegen.

De kleiner wordende winstmarges, veel nieuwe regelgeving en maatschappelijke druk maken dat de markt voor varkenshouderijen erg lastig is geworden. Daarom is bij initiatiefnemer de wens ontstaan om de varkenshouderij te beëindigen. Om de bedrijfsbeëindiging en sloop, waaronder de sanering van bedrijfsgebouwen met asbestdaken, economisch rendabel te maken is het noodzakelijk om zowel de zuidzijde (Helenaveenseweg 23) als het gekoppelde deel aan de noordzijde van de weg tot ontwikkeling te brengen.

In 2021 heeft er een ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegen om te komen tot twee bouwvlakken voor paardenhouderijen, één ter hoogte van de bedrijfslocatie op nummer 23 en één aan de overzijde van de weg. Dit plan heeft de eindstreep uiteindelijk niet gehaald. Er is daarom in samenspraak met het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Horst aan de Maas gekeken naar alternatieve mogelijkheden. Dit heeft geleid tot het volgende plan: Aan de Helenaveenseweg 23, hierna te noemen locatie A, wordt de bestemming gewijzigd ten behoeve van een productiegerichte paardenhouderij. Een productiegerichte paardenhouderij richt zich op het fokken, opfokken, africhten, trainen en verhandelen van paarden (uitdrukkelijk geen pensionstalling). Aan de overzijde van de weg aan de Helenaveenseweg ongenummerd, hierna te noemen locatie B, worden twee woonkavels ontwikkeld.

De meerwaarde van de nieuwe planopzet is allereerst de afname van de milieudruk van een intensieve veehouderij. Het omzetten van varkens naar paarden zorgt voor reductie van de milieubelastende emissies en draagt derhalve bij aan het terugdringen van de milieubelasting. Ook biedt het ruimte aan vestiging van nieuwe functies, het tegengaan van leegstand, het slopen van overtollige bebouwing en het realiseren van een landschappelijke inpassing.

Voor de nieuwe ontwikkelingsplannen is een principeverzoek ingediend, waarop het college van burgemeesters en wethouders aangegeven heeft medewerking te verlenen onder bepaalde voorwaarden. Bij de uitwerking van voorliggend bestemmingsplan zijn deze voorwaarden betrokken. Om het initiatief mogelijk te maken is een partiële herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk. Middels deze toelichting wordt het plan nader onderbouwd.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied is verdeeld over twee locaties (hierna locatie A en locatie B) en is gelegen in het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas, ten zuidwesten van de kern Sevenum. Het plangebied is omringd door voornamelijk burgerwoningen, woningen met een recreatieve nevenfunctie, agrarische bedrijven en agrarische- en natuurgronden. Daarnaast zijn in de directe omgeving aan de oostzijde een camping en zorgboerderij gelegen. Aan de westzijde van de locatie is op circa 1 km Themapark Toverland gelegen.

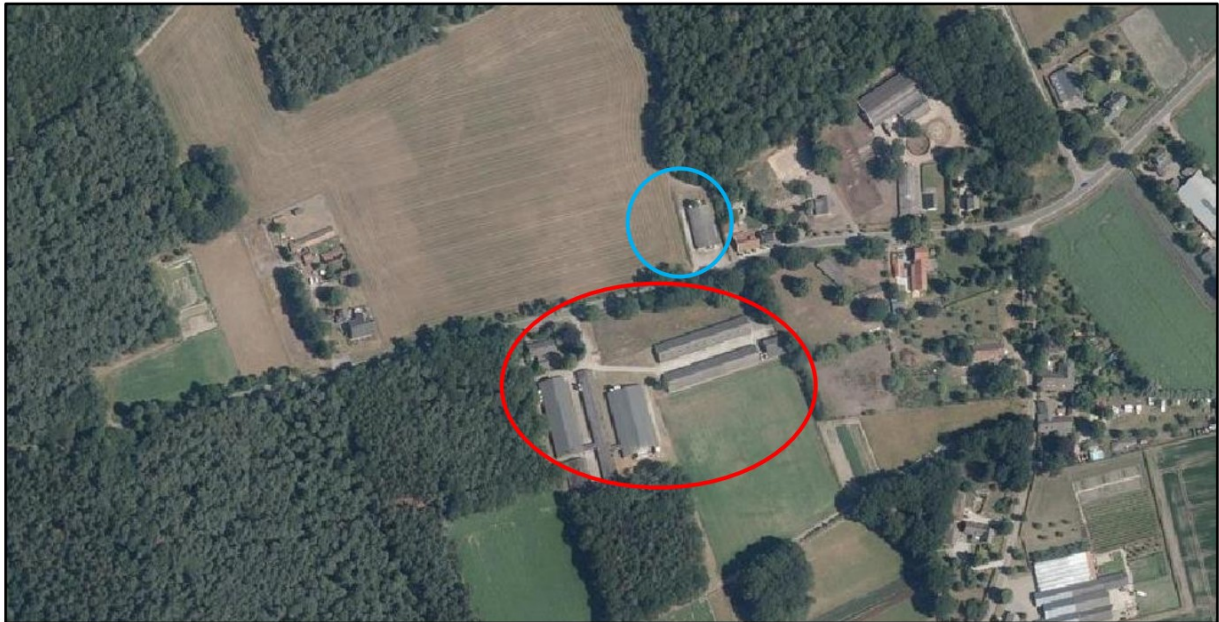
Locatie A

Locatie A, waar nu nog de bestaande varkenshouderij is gevestigd met bedrijfswoning en bijbehorende bedrijfsgebouwen, is plaatselijk bekend als Helenaveenseweg 23 en wordt aan de noordzijde ontsloten door de Helenaveenseweg. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Sevenum, sectie W, nummers 262, 263 en 36 en is totaal 34.126 m² groot.

Locatie B

De nieuwe te vestigen locatie, locatie B, is gelegen aan de overzijde van locatie A, plaatselijk bekend als Helenaveenseweg ongenummerd (ong.). Het betreft deels een gekoppeld bouwvlak met locatie A, waarop een bedrijfsgebouw (stal vleesvarkens) is gesitueerd. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Sevenum, sectie N, nummers 178 en 179 en is totaal 46.863 m² groot.

In afbeelding 1 zijn beide locaties weergegeven. Locatie A is rood omcirkeld en locatie B is blauw omcirkeld.



Afbeelding 1: Afbeelding 2: Luchtfoto plangebied (bron: <https://www.ruimtelijkeplannen.nl>)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied valt binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' van de gemeente Horst aan de Maas is vastgesteld op 19 december 2017. Daarnaast is op 8 september 2020 een herziening van dit bestemmingsplan vastgesteld. Voor beide locaties worden daarin enkel algemene regels herzien.

Binnen het bestemmingsplan buitengebied heeft de locatie A de volgende aanduidingen:

- Enkelbestemming: 'Agrarisch met waarden';
- Enkelbestemming: 'Natuur';
- Dubbelbestemming: 'Waarde – Archeologie 4';
- Dubbelbestemming: 'Waarde – Zone goudgroene natuurzone';
- Bouwvlak (met gekoppeld bouwvlak bij locatie B);
- Functieaanduiding: 'intensieve veehouderij';
- Gebiedsaanduiding: 'overige zone – velden';

Voor locatie B gelden onderstaande aanduidingen:

- Enkelbestemming: 'Agrarisch met waarden';
- Dubbelbestemming: 'Waarde – Archeologie 4';
- Bouwvlak (met gekoppeld bouwvlak bij locatie A);
- Functieaanduiding: 'intensieve veehouderij';
- Gebiedsaanduiding: 'overige zone – velden';
- Gebiedsaanduiding: 'overige zone – peelbossen'.

In onderstaande afbeelding is een uitsnede van de verbeelding opgenomen.



Afbeelding 2: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' (bron: <https://www.ruimtelijkeplannen.nl>)

Conform het vigerende bestemmingsplan betreft een paardenhouderij een grondgebonden veehouderij. Het is rechtstreeks mogelijk om op locatie A een paardenhouderij te vestigen, aangezien binnen de aanduiding 'intensieve veehouderij' tevens de vestiging van grondgebonden veehouderijen mogelijk is.

Echter bevat het vigerende bestemmingsplan geen binnenplanse afwijkings- en/of wijzigingsbevoegdheden om de realisatie van twee woonkavels op locatie B mogelijk te maken. Bovendien is het wenselijk om te borgen dat er in de toekomst geen intensieve veehouderij meer kan worden opgestart. Het college heeft in haar principebesluit d.d. 15-03-2023 aangegeven medewerking te willen verlenen middels een partiële herziening. Het bestemmingsplan moet derhalve worden herzien conform artikel 3.1 van de Wro.

1.4 Procedure

Het voornemen past niet binnen de bepalingen van het bestemmingsplan. Voor het planvoornemen dient een bestemmingsplan te worden vastgesteld, conform artikel 3.1 eerste lid van de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Blijkens artikel 3.8 Wro is op de voorbereiding van een bestemmingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerpplan gedurende zes weken voor eenieder ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van zes weken kan door belanghebbenden een zienswijze worden ingediend. Gedurende de inzageperiode liggen de verbeelding, regels en toelichting inclusief bijlagen, ter inzage.

Binnen twaalf weken nadat het ontwerp ter inzage heeft gelegen, moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het plan (termijn van goede orde). Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen.

Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld wordt het opnieuw zes weken ter inzage gelegd. Binnen deze zes weken kunnen belanghebbenden beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is het plan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk. Zodra het plan in werking is getreden kunnen, indien van toepassing, de benodigde omgevingsvergunningen voor het beoogde initiatief worden ingediend.

1.5 Leeswijzer

In deze toelichting zal nader worden ingegaan op de volgende aspecten, te weten;

- Planbeschrijving (hoofdstuk 2);
- Het beleidskader (hoofdstuk 3);
- De milieuaspecten (hoofdstuk 4);
- De juridische planopzet (hoofdstuk 5);
- De uitvoerbaarheid van het plan (hoofdstuk 6).

2 Planbeschrijving



In dit hoofdstuk wordt een beschrijving gegeven van de bestaande situatie en de beoogde situatie na de voorgenomen ontwikkeling.

2.1 Bestaande situatie

Op dit moment is aan de Helenaveenseweg 23 een varkenshouderij gelegen welke geëxploiteerd wordt door initiatiefnemer. Er worden 97 kraamzeugen, 345 guste- en dragende zeugen, vier opfokzeugen, 1.602 biggen, twee beren, 543 vleesvarkens en 5 paarden binnen het plangebied gehouden. De meeste dieren worden gehouden op locatie A, aan de Helenaveenseweg 23. Op locatie B, aan de overzijde van de weg wordt een deel van de vleesvarkens (in totaal 240) gehouden. In onderstaande diertabel zijn de emissies in ammoniak, geur en fijnstof voor de bestaande situatie samengevat.

Tabel 1: Diertabel met emissiefactoren bestaande situatie

Diersoort	Huisvestings-systeem	Aantal dieren	Ammoniak		Geur		Fijnstof PM ₁₀	
			Kg NH ₃ /dier	Totaal kg NH ₃	OUE/s /dier	Totaal OUE/s	g/dier /jaar	Totaal g/jaar
Kraamzeugen	D 1.2.100 (Overig)	97	8,3	805,1	27,9	2.706,3	160	15.520
Guste- en dragende zeugen	D 1.3.11 (BWL 2008.08)	345	0,21	72,50	13,1	4.519,5	113	38.985
Beren	D 2.3 (BWL 2008.08)	2	0,28	0,56	13,1	26,2	117	234
Biggen	D 1.1.3 (BWL 2006.07)	1.602	0,15	240,3	5,4	8.650,8	56	89.172
Opfokzeugen	D 3.2.14 (BWL 2008.08)	4	0,15	0,6	16,1	64,4	99	396
Vleesvarkens	D 3.100 (Overig)	543	3	1.629	23	12.489	153	83.079
Vleesvarkens	D 3.2.14 (BWL 2007.05)	240	0,15	36	16,1	3.864	99	23.760
Paarden	K 1.100 (Overig)	5	5	25	-	0	-	0
Totaal				2.809,06		32.320,20		251.146

Verder zijn op locatie A het woonhuis van initiatiefnemer gelegen, een stuk bosgrond aan de zuidwestzijde van de locatie en aan de zuidoostzijde akkergrond. Op locatie B is, zoals reeds aangegeven, een stal gelegen en voor de rest is de grond bestemd voor akkerbouw. Het bouwvlak op locatie A is circa 2,1 ha groot. Het bouwvlak op locatie B is ruim 1.000 m² groot.

De kleiner wordende winstmarges, veel nieuwe regelgeving en maatschappelijke druk maken dat de markt voor varkenshouderijen erg lastig is geworden. Daarom is initiatiefnemer voornemens om de huidige bedrijfsactiviteit stop te zetten en ter plaatse een volwaardige paardenhouderij en twee woonkavels te realiseren. Het omzetten van varkens naar paarden zorgt voor reductie van de milieubelastende emissies en draagt derhalve bij aan het terugdringen van de milieubelasting. Ook biedt het ruimte aan vestiging van nieuwe functies, het tegengaan van leegstand, het slopen van overtollige bebouwing en het realiseren van een landschappelijke inpassing.

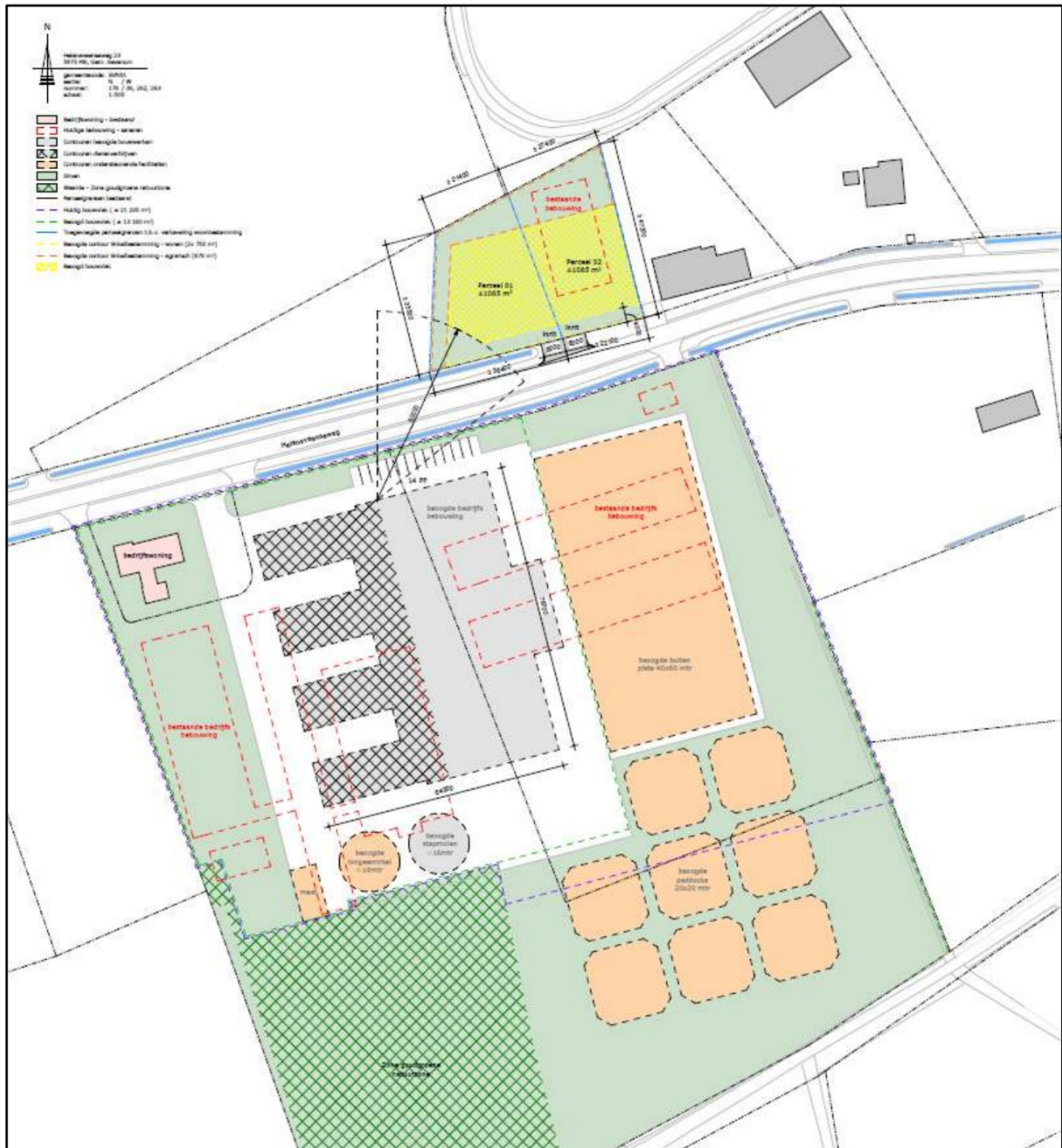
Navolgende afbeelding geeft een luchtfoto van het plangebied weer. Het plangebied is in het rood omlind.



Afbeelding 3: Luchtfoto plangebied (bron: <https://www.ruimtelijkeplannen.nl>)

2.2 Beoogde situatie

De initiatiefnemer is voornemens om zijn bedrijfsactiviteiten te staken en op locatie A een paardenhouderij en op locatie B twee woonkavels van elk 750 m² te ontwikkelen. Beide plannen zullen nader toegelicht worden. Er is voldoende ruimte op het bouwperceel voor de paardenhouderij en twee woonkavels. Het verwijderen van de bestaande bebouwing, staken van de bedrijfsactiviteiten en zorgvuldig landschappelijk inpassen van de locatie zorgt voor een kwaliteitsimpuls naar de omgeving toe. Met een landschappelijk inpassingsplan kan aangesloten worden bij de wensen van de gemeente waardoor o.a. een meer open karakter van het landschap ontstaat. Hieronder een situatieschets van de beoogde situatie, waarvan de schets op schaal als bijlage is toegevoegd.



Afbeelding 4: Situatieschets plangebied

Het aantal paardenbedrijven en ruiters dat zich in de provincies Limburg en Brabant wil vestigen is enorm. In beide provincies is de paardensport enorm in beweging. Steeds meer internationale topruiters hebben zich inmiddels permanent in de nabije omgeving gevestigd en een eigen (bedrijfs)locatie aangekocht.

In Nederland is veel kennis op het hippische vlak, maar ook staat het Nederlands sportpaard al jaren bovenaan de wereldranglijst en is Nederland wereldleider in de topsport, fokkerij en handel van paarden. Tevens is in Nederland het opleidings- en trainingsniveau zeer hoog. Dit tezamen vormt een ideaal vestigingsklimaat voor de internationale paardenhouderij en biedt een goede voedingsbodem voor ondernemers in de hippische sector. De combinatie van deze kennis, de kwaliteit van de paarden, de aanwezigheid van vele trainers, fokkers en handelaren, de goede (inter)nationale (wedstrijd)accommodaties en de goede bereikbaarheid maakt dat veel ondernemers in de paardenhouderij uit Nederland maar met name ook uit het buitenland, zich in Noord-Limburg willen vestigen. Het plangebied is gezien de ligging op korte afstand van de A67 zeer aantrekkelijk.

Locatie A

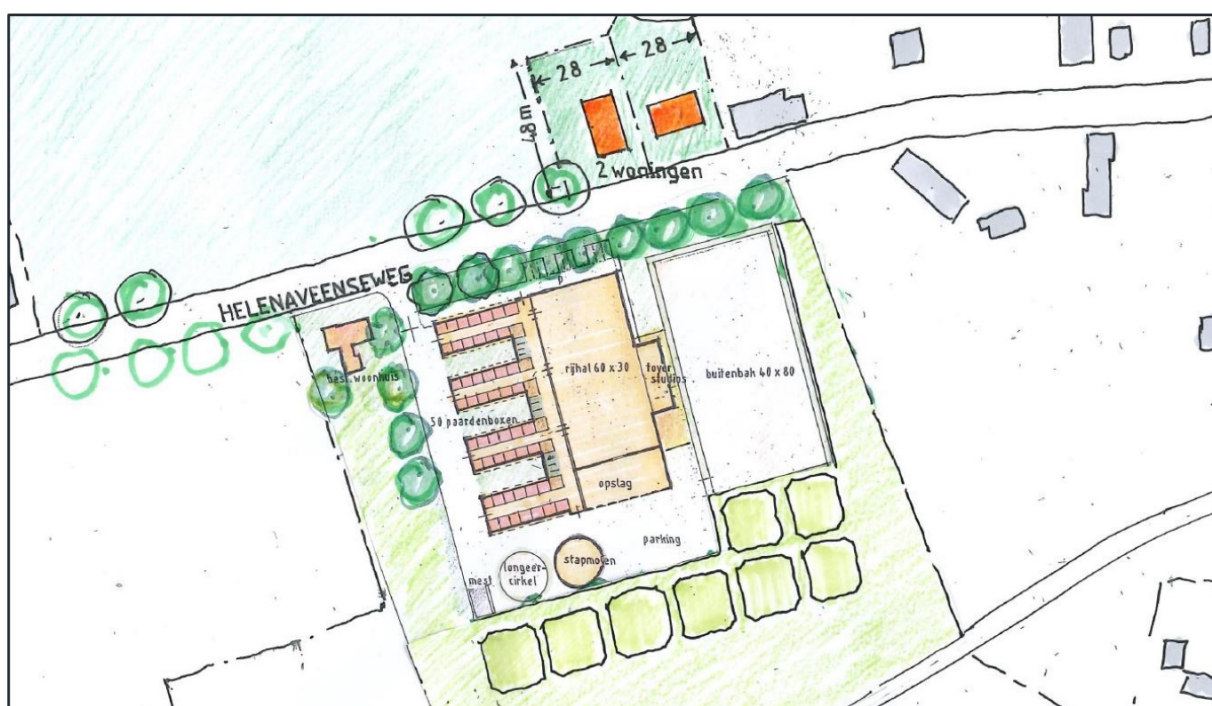
Aan de Helenaveenseweg 23 (locatie A) is op dit moment de volledige frontzijde bebouwd. Alle bedrijfsbebouwing wordt hier gesaneerd en het is de bedoeling om de nieuwe bedrijfsgebouwen van de paardenhouderij te clusteren

aan de westzijde. Aan de oostzijde van het perceel komt de paardenbak. Er wordt planologisch geborgd dat op dit deel uitsluitend een paardenbak is toegestaan en middels een zorgvuldig landschappelijk inpassingsplan kan hier dan een open kamer in het landschap worden toegevoegd. Dit compenseert het verlies aan landschappelijke kwaliteit aan de overzijde van de weg voor het tweede bouwvlak.

Het beoogde bouwvlak voor locatie A is circa 1,3 hectare groot. De beoogde situatie voorziet in de realisatie van een volwaardige paardenhouderij met bijbehorende voorzieningen. De locaties bestaan uit:

- Paardenstallen (maximaal 50);
- Binnenrijhal;
- Buitenrijbak (buiten het bouwvlak, uitsluitend ter plaatse van aanduiding);
- Stapmolen, longeercirkel, mestplaat;
- Opslagruimte;
- Verblijfsruimte grooms;
- Paddocks (buiten het bouwvlak);
- Bedrijfswoning (bestaand).

In de situatieschets wordt weergegeven hoe het ingericht zou kunnen worden.



Afbeelding 5: Situatieschets plangebied

De nieuw te bouwen rijhal en bijbehorende voorzieningen op deze locatie vindt ter plaatse van de bestaande bebouwing plaats. De bestaande bebouwing heeft een oppervlakte van 5.515 m². De nieuwe bebouwing heeft een oppervlakte van 5.321 m². Het betreft dus een vermindering van 194 m². Hieronder een overzicht van het verschil tussen de huidige en beoogde situatie.

Tabel 2: Overzicht bebouwd oppervlak bestaand vs. beoogd locatie A

Bebouwing bestaande situatie			Bebouwing beoogde situatie		
	Omschrijving	Opp. (m ²)		Omschrijving	Opp. (m ²)
1.	Woonhuis	180	1.	Woonhuis	180
2.	Biggenstal	949	2.	Stapmolen	201
3.	Kraamstal	753	3.	Longeercirkel	201
4.	Zeugenstal	1.107	4.	Paardenstallen	2.010
5.	Opslag / werktuigenberging	304	5.	Opslag	420
6.	Vleesvarkensstal	1.180	6.	Rijhal	1.800
7.	Vleesvarkensstal	795	7.	Foyer / studio's	184
8.	Loods	144	8.	Terras	245
9.	Paardenstal	40	9.	Mestopslag	80
10.	Spoelplaats	63			

Totaal bebouwing	5.515	Totaal bebouwing	5.321
-------------------------	--------------	-------------------------	--------------

In onderstaande diertabel zijn de emissies in ammoniak, geur en fijnstof voor een paardenhouderij met 50 volwassen paarden samengevat. Meer dan 50 paarden zoals beoogd op de locatie is niet gebruikelijk op dergelijke professionele africhtings- en handelsbedrijven. Verdere toekomstontwikkelingen en/of uitbreiding zijn daarmee niet te verwachten.

Tabel 3: Diertabel met emissiefactoren beoogde situatie

Diersoort	Huisvestings-systeem	Aantal dieren	Ammoniak		Geur		Fijnstof PM10	
			Kg NH3 /dier	Totaal NH3	OUE/s /dier	Totaal OUE/s	g/dier /jaar	Totaal g/jaar
Paarden	K 1.100	50	5	250	-	0	-	0
Totaal				250		0		0

In de beoogde situatie wordt de varkenshouderij beëindigd, waardoor er een afname is van fijnstof (PM₁₀), zeer fijnstof (PM_{2,5}), geur en stikstofemissie (NH₃). De stikstofemissie wordt van 2.809,06 kg NH₃/j gereduceerd naar 250 Kg NH₃/j (maximaal 50 paarden x 5 kg/NH₃/j). Dit is een afname van 2.559,06 kg NH₃/j.

De Wet geurhinder en veehouderij heeft tot doel het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van geurbelasting, onder andere als gevolg van emissies door bedrijven. Het bedrijf aan de Helenaveenseweg 23 (locatie A) valt onder het activiteitenbesluit milieubeheer (maximaal 50 paarden) en moet voor het aspect geur worden getoetst aan de regels uit dit activiteitenbesluit. Dit geldt alleen voor dieren waarvoor geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv). In de beoogde situatie zullen er op locatie A alleen paarden worden gehouden waarvoor bij ministeriële regeling geen geuremissiefactoren zijn vastgesteld.

De regelgeving omtrent de luchtkwaliteit is opgenomen in de Wet milieubeheer (Wm). De belangrijkste aspecten t.a.v. de Europese luchtkwaliteitseisen zijn vernoemd in de 'Wet luchtkwaliteit'. Deze wet maakt onderdeel uit van de Wm; hoofdstuk 5, titel 5.2. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen en doelstellingen voor het verbeteren van de luchtkwaliteit te realiseren. Overheidsinstanties zijn verplicht om bij (ruimtelijke) ingrepen en ontwikkelingen de mogelijke gevolgen voor de luchtkwaliteit in beeld te brengen. Het opstellen en vaststellen van een bestemmingsplan behoort tot deze categorie, daarom is het noodzakelijk dat de eventuele gevolgen voor de luchtkwaliteit in beeld worden gebracht.

In de huidige planologische situatie is sprake van een intensieve varkenshouderij met een bedrijfswoning. Het plan bestaat uit het herzien van de bestemming waarbij de intensieve varkenshouderij volledig beëindigd en gesloopt zal worden en een nieuwe volwaarden paardenhouderij wordt gerealiseerd. Voor de diercategorie paarden is geen emissie fijnstof opgenomen derhalve kan er niet worden getoetst aan de emissiefactoren. Doordat in de beoogde situatie de varkenshouderij wordt beëindigd is er een afname van de emissie fijnstof (PM₁₀) en zeer-fijnstof (PM_{2,5}).

Hieruit kan geconcludeerd worden dat er geen negatieve gevolgen zullen zijn voor de aspecten ammoniak, geur en fijnstof. Integendeel, de situatie zal verbeterd worden omdat alle emissiefactoren worden verminderd.

Locatie B

In de beoogde situatie zal aan de noordzijde van de Helenaveenseweg de varkensstal worden vervangen door twee burgerwoningen, wat ten goede zal komen aan de ruimtelijke en landschappelijke kwaliteit van het gebied. Bij het toestaan van een ruimtelijke ontwikkeling is het van belang dat alle ruimtelijke waarden worden meegewogen. Een ontwikkeling dient bij te dragen aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, waaronder in ieder geval een goede landschappelijke inpasbaarheid.

De bestaande stal gesloopt worden en zullen er twee bouwkavels van elk circa 750 m² ontwikkeld worden (dus in totaal 1.500 m²), één ter plaatse van de bestaande varkensstal en één ten westen hiervan. Dit sluit aan bij het bebouwingscluster op de kruising Helenaveenseweg - Op den Bergen - Bedelaarspad, en het lint dat in oostelijke richting verder door loopt richting de Steeg, waar reeds vele burgerwoningen en niet-agrarische functies gevestigd zijn. Dit geldt eveneens voor de tweede kavel, omdat het lint wordt gezien tot en met nummer 24. Dit is immers de laatste burgerwoning in de rij.

De bestaande bebouwing heeft een oppervlakte van 415 m². In het bestemmingsplan voor het buitengebied in de gemeente Horst aan de Maas gelden bepaalde bouwregels met betrekking tot de maatvoering van de woningen en de bijbehorend bouwwerken. Het hoofgebouw mag een maximale inhoud van 1.000 m³ hebben, wat neerkomt op een oppervlakte van circa 200 m². De totale gezamenlijke oppervlakte van alle bijbehorende bouwwerken mogen een maximale oppervlakte van 150 m² per wooneenheid hebben. De nieuwe bebouwing heeft een oppervlakte van 700 m², dus het betreft een uitbreiding van 285 m². Hieronder een overzicht van het verschil van de bestaande en beoogde situatie.

Tabel 4: Overzicht bebouwd oppervlak bestaand vs. beoogd locatie B

Bebouwing bestaande situatie			Bebouwing beoogde situatie		
Omschrijving		Opp. (m ²)	Omschrijving		Opp. (m ²)
1.	Vleesvarkensstal	415	1.	Woning 1	200
			2.	Bijgebouw 1	150
			3.	Woonkavel 2	200
			4.	Bijgebouw 2	150
Totaal bebouwing		415	Totaal bebouwing		700

De bouwkavels zullen van het agrarisch bedrijf losgekoppeld worden. De voor deze woningen betreffende delen van het plangebied zullen derhalve de bestemming 'Wonen' krijgen. Door deze locatie om te zetten naar twee bouwkavels voor burgerwoningen maakt het ook mogelijk dat deze woningen bewoond kunnen worden door derden zonder functionele binding met het agrarisch bedrijf.

In de beoogde situatie zal een vermindering van emissiefactoren zijn. De 240 varkens die zich in de huidige situatie op locatie B bevinden, zullen vervangen worden door twee woonkavels. Hieruit kan geconcludeerd worden dat er in de beoogde situatie geen negatieve gevolgen zullen zijn voor de aspecten ammoniak, geur en fijnstof.

2.3 Landschappelijk inpassingsplan

Om kwaliteitsverbetering te garanderen zal het initiatief zorgvuldig landschappelijk worden ingepast. Hiervoor zijn twee landschappelijke inpassingsplannen opgesteld. De rapportages en schetsen van de landschappelijke inpassingsplannen zijn tevens bijgevoegd in Bijlage 2 (locatie A) en Bijlage 3 (locatie B).

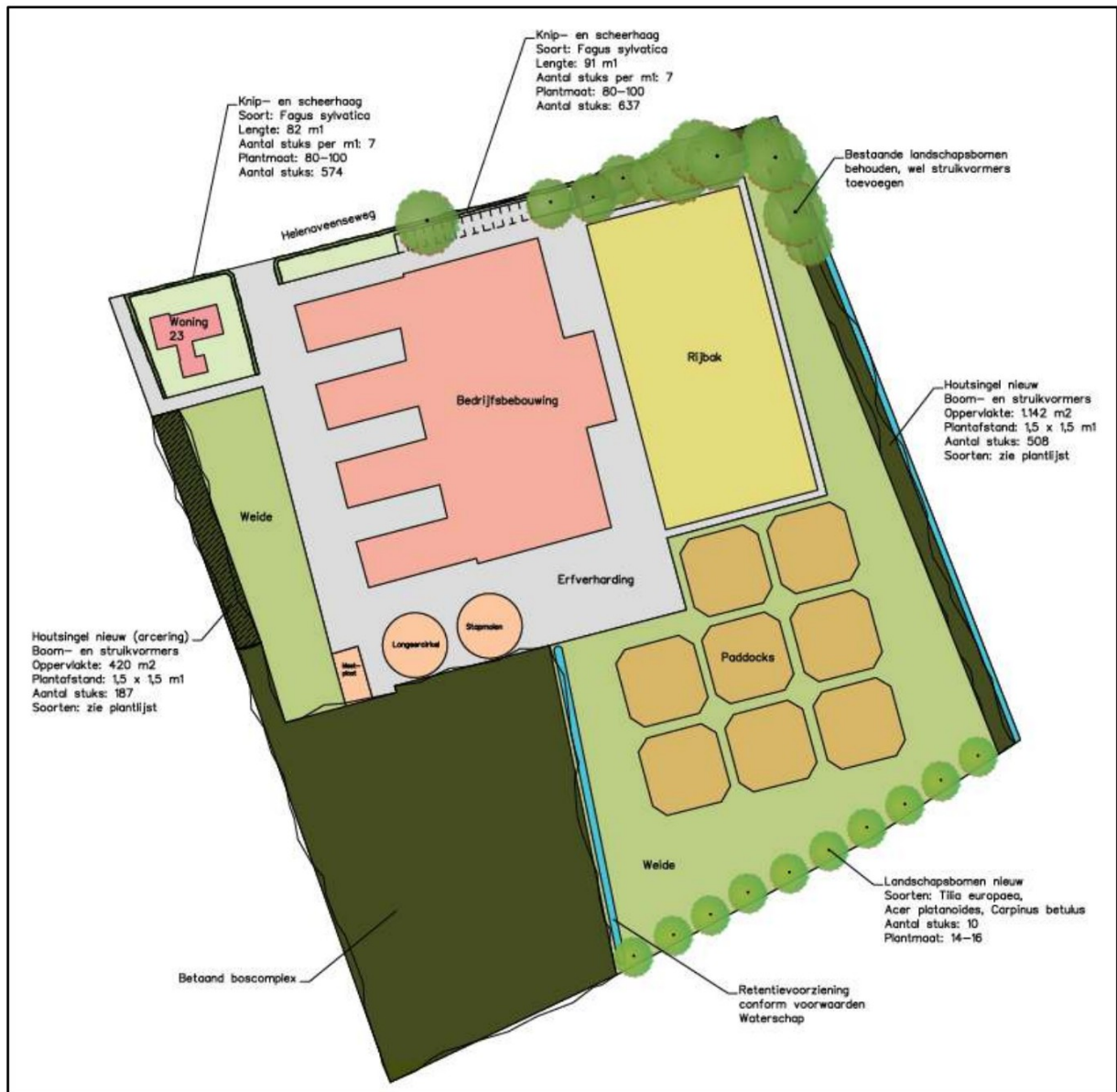
Locatie A

Het landschappelijk inpassingsplan voor locatie A bestaat uit diverse bestaande en nieuw aan te planten landschapselementen. De landschapselementen welke aanwezig zijn, aangelegd en onderhouden gaan worden zijn:

- Solitaire- of laanboom (bestaand);
- Landschapsbomen (nieuw);
- Knip- en scheerhaag;
- Houtsingels;
- Retentievoorziening.

De nieuw aan te planten houtsingels aan de oost- en westzijde van het perceel hebben een verbindende factor over de lengte van het perceel. Door middel van deze houtsingel kunnen diverse diersoorten zich verplaatsen zonder een open vlakte over te hoeven steken. De knip- en scheerhaag versterkt het groene aanzicht van de ontwikkelingen vanaf de weg zonder deze teveel af te sluiten. Aan de zuidzijde van het perceel wordt hetzelfde effect gecreëerd door de aanplant van een nieuwe rij landschapsbomen. Parallel aan het bestaande boxcomplex wordt een retentievoorziening aangelegd conform de voorwaarden van het waterschap. De grote van de retentievoorziening wordt aangepast aan de behoefte voor het opvangen van hemelwater.

In de onderstaande afbeelding is de beoogde landschappelijke inpassing weergegeven.



Afbeelding 6: Schets Landschappelijk inpassingsplan locatie A

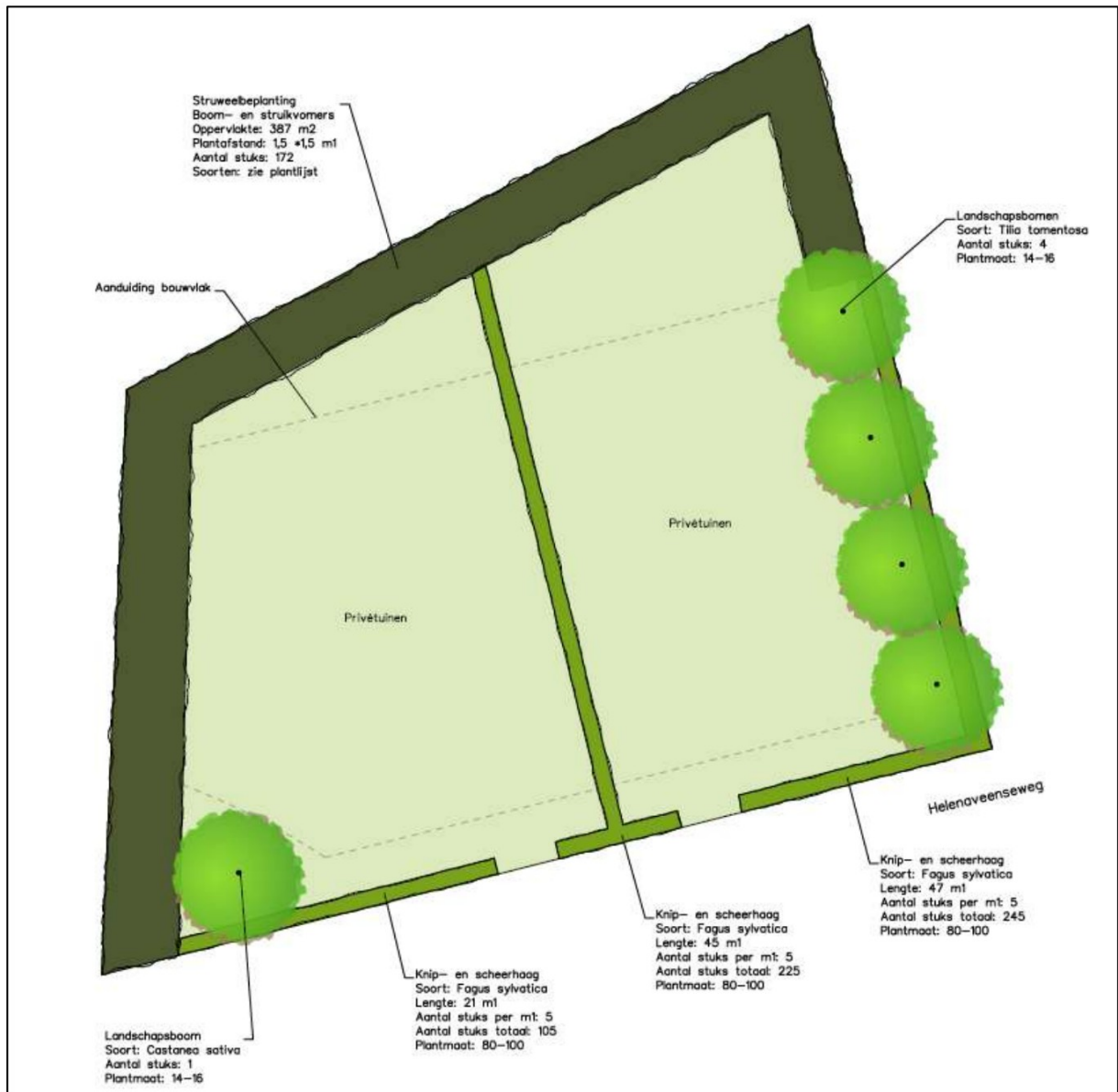
Locatie B

Om de twee woonkavels op locatie B landschappelijk in te passen is een separaat landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Het nieuwe inrichtingsplan gaat uit van een groene inpassing aan alle zijden van de kavels met verschillende soorten landschapselementen. De aan te leggen landschapselementen voorzien in voedsel, voortplantings- en schuilmogelijkheden voor diverse soorten fauna.

Om toe te komen aan de gewenste landschappelijke inpassing wordt op de noordelijke en westelijke perceelgrens struweel aangeplant, bestaande uit diverse soorten boom- en struikvormers. Deze soorten hebben allemaal hun eigen functie voor fauna in het gebied. Zo bloeien ze verschillend door het jaar heen en zorgen ze met hun bessen voor voedsel voor vogels en zoogdieren. Ook zijn struwelen een belangrijke plaats voor vogels en zoogdieren om zich voort te planten en te schuilen bij gevaar. In totaal wordt er 387 m² struweel aangeplant.

Verder worden knip- en scheerhagen (*Fagus sylvatica*) aangeplant met een totale lengte van 113 m, verdeeld over de te ontwikkelen kavels. De oostelijke perceelsgrens wordt versterkt met een viertal landschapsbomen (*Tilia tomentosa*). In de zuidwestelijke hoek wordt één landschapsboom (*Castanea sativa*) aangeplant om de verkavelingsstructuur van de percelen te benadrukken.

In de onderstaande afbeelding is de beoogde landschappelijke inpassing weergegeven.



Afbeelding 7: Schets Landschappelijk inpassingsplan locatie B

3 Beleidskader



In dit hoofdstuk wordt voor zover relevant het ruimtelijke beleid voor het plangebied beschreven.

3.1 Rijksbeleid

Het beleidskader op nationaal niveau is vervat in de Nationale Omgevingsvisie en de Ladder voor duurzame verstedelijking.

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) bevat de hoofdzaken van het beleid voor de fysieke leefomgeving. Het biedt perspectief om grote opgaven aan te pakken, om samen het land mooier en sterker te maken en daarbij voort te bouwen op het bestaande landschap en de (historische) steden. Omgevingskwaliteit is het kernbegrip: ruimtelijke kwaliteit én milieukwaliteit. Uit de Omgevingswet volgt dat al het strategische beleid uit de bestaande beleidsdocumenten¹, met en zonder wettelijke grondslag, én het nieuwe strategische beleid op het beleidsterrein van de fysieke leefomgeving worden opgenomen in de NOVI.

De NOVI staat voor een nieuwe aanpak van vraagstukken in de fysieke leefomgeving. Het biedt ruimte voor economische ontwikkeling, mobiliteit, reductie van stikstofemissies, wonen en herstel van biodiversiteit. De NOVI richt zich op vier prioriteiten;

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie
- Duurzaam economisch groeipotentieel
- Sterke en gezonde steden en regio's
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Binnen het landelijk gebied stelt de NOVI de volgende beleidskeuzes:

- In het landelijk gebied verbeteren we de balans tussen het landgebruik en de omgevingswaarde van bodem, water en lucht;
- We beschermen en versterken de biodiversiteit, en benutten ons natuurlijk kapitaal duurzaam;
- We realiseren een duurzaam en vitaal landbouw- en voedselsysteem, gebaseerd op kringlopen en natuurinclusiviteit;
- Unieke landschappelijke kwaliteiten worden versterkt en beschermd. Nieuwe ontwikkelingen in het landelijk gebied voegen landschapskwaliteit toe. Omgevingsbeleid wordt landschap inclusief.

Beoogde plannen omvatten een de sanering van een varkenshouderij ten behoeve van een paardenhouderij en twee woonkavels. Dit heeft een positief effect op de omgevingskwaliteit. Aanvullend is er een landschappelijk inpassingsplan opgesteld waarmee extra landschapskwaliteit wordt toegevoegd. In paragraaf 2.3 'Landschappelijke inpassing' is dit plan nader toegelicht. Daarnaast wordt er rekening gehouden met de omgevingswaarden bodem, water en lucht. Geconcludeerd kan worden dat beoogde plannen aansluiten bij beleidskeuzes van de NOVI.

3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

In het geval van stedelijke ontwikkeling dient getoetst te worden aan de Ladder voor duurzame verstedelijking conform artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). De ladder heeft als doel te komen tot een zorgvuldig ruimtegebruik waarbij goede afwegingen worden gemaakt waar gebouwd mag worden. Daarnaast is de ladder erop gericht om ontwikkelingen die een ruimtelijke impact hebben zoveel mogelijk binnen het bestaande stedelijk gebied op te vangen waardoor verstening van het buitengebied wordt tegengegaan. Het is een toetsingsinstrument dat gevolgd moet worden bij ruimtelijke ontwikkelingen.

De Ladder is van toepassing op plannen die een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maken en bepaalt dat de toelichting op dat plan een beschrijving dient te bevatten van de behoefte aan die ontwikkeling en - indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied - een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Voordat getoetst wordt aan de ladder, moet worden vastgesteld of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling, bedoeld als in artikel 1.1.1 Bro. Onder stedelijke ontwikkeling wordt verstaan: nieuwe bebouwing die een stedelijk karakter heeft zoals woningbouw, realisatie winkelruimte, kantoorpanden, bedrijventerreinen of overige stedelijke functies.

Onder de Omgevingswet, die in werking treedt op 1 januari 2024, geldt het Besluit kwaliteit leefomgeving. Artikel 5.129g van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) bepaalt dat de Ladder betrekking heeft op een stedelijke ontwikkeling die voldoende substantieel is. Vooral nog mag ervan worden uitgegaan dat de rechtspraak over de ladder voor duurzame verstedelijking onder Bro ook geldt voor het komende Bkl.

De beoogde ontwikkeling op locatie A is agrarisch van aard daar de paardenhouderij een grondgebonden functie heeft. Een agrarisch bedrijf is per definitie geen stedelijke ontwikkeling. Er is reeds een bestaande agrarische bedrijf toegestaan binnen het plangebied. In de beoogde situatie wordt onder andere een paardenhouderij mogelijk gemaakt op het bestaande bouwvlak. In dit geval is sprake van een dermate kleine vergroting van de totale oppervlakte aan bouwvlak en een functie die agrarisch van aard is, dat geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling en in het kader van de Ladder van duurzame verstedelijking.

Op locatie B zal de varkensstal worden vervangen door twee burgerwoningen. De vraag of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van die ontwikkeling, in relatie tot de omgeving. Voor wonen geldt, dat voor woningbouwlocaties vanaf twaalf woningen sprake is van een stedelijke ontwikkeling die Ladderplichtig is (ABRvS 25 maart 2015; ECLI:NL:RVS:2015:953). De beoogde ontwikkeling omvat de realisatie van twee nieuwe woonkavels en wordt dus niet gecategoriseerd als stedelijke ontwikkeling.

Derhalve hoeft de laddertoets niet te worden doorlopen.

3.2 Provinciaal beleid

Het beleidskader van de provincie Limburg is vervat in de Provinciale Omgevingsvisie Limburg en de Omgevingsverordening Limburg. Het plan wordt hier in navolgende paragrafen aan getoetst. Daarnaast wordt het initiatief getoetst aan het Limburgs Paardensportplan.

3.2.1 Provinciale Omgevingsvisie Limburg

Het ruimtelijk beleid van de provincie is vastgelegd in de Provinciale Omgevingsvisie Limburg (Pol). In dit plan staan de ruimtelijke afwegingen voor de toekomst van de provincie, met nadruk om het toekomstbeeld voor 2030-2050. De thema's wonen, werken, recreatie en natuur komen aan bod. Gezien de verschillen tussen de gebieden in Limburg groot zijn, zijn de 'Regiovisies Noord- en Midden-Limburg' en de 'Regiovisie Zuid' opgesteld. Hier gelden verschillende kernkwaliteiten, doelstellingen, opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden. De omgevingsvisie omschrijft deze zaken vanuit het provinciaal belang. Verdere gedetailleerde uitwerkingen vinden plaats in gemeentelijke structuurvisies en bestemmingsplannen.

De provincie heeft drie hoofdpogaven:

- Een aantrekkelijke, sociale, gezonden en veilige leefomgeving
 - a. in stedelijk c.q. bebouwd gebied
 - b. in landelijk gebied
- Een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie; inclusief landbouw-transitie;
- Klimaatadaptatie en energietransitie.

De omgevingswet gaat uit van het zoeken naar de balans tussen het beschermen én benutten van de fysieke leefomgeving waarin we leven, wonen, werken, leren en onze vrije tijd besteden. De Omgevingsvisie is geen blauwdruk voor de toekomst. Bij (nieuwe) ontwikkelingen kunnen er nog keuzes worden gemaakt. Daarbij wordt er gekozen voor maatwerk en wordt er rekening gehouden met het karakter en mogelijkheden van een gebied en de afweging van belangen op lokale schaal. Als er afwegingen worden gemaakt, wordt dat gedaan op basis van onderstaande Limburgse principes:

- Een inclusieve, gezonde en veilige samenleving;
- De kenmerken en identiteit van gebieden staan centraal;
- Meer stad, meer land;
- Zorgvuldig omgaan met onze ruimte en voorraden bovengronds én ondergronds;
- Procesmatige uitgangspunten:
 - de maatschappelijke opgaven en kansen staan centraal;
 - (grensoverschrijdende) samenwerking, participatie en eigenaarschap;
 - gebiedsgericht werken;
 - adaptief werken aan de opgaven;
 - werken als één overheid.

Deze principes sluiten aan bij de afwegingsprincipes uit de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) en bij de Duurzame Ontwikkelingsdoelen die de Verenigde Naties in 2015 hebben vastgesteld.

Het toekomstbeeld voor Limburg kan worden gevangen in een indicatieve zonering. Die zonering bouwt voort op de 'tijdloze' karakteristiek van de ondergrond; de geomorfologie en het watersysteem en de typering en ontwikkeling van het ruimte- gebruik in deelgebieden binnen Limburg in de afgelopen decennia. Het geformuleerde beleid in deze Omgevingsvisie leidt niet tot aanpassingen van de begrenzing in de bestaande indicatieve kaartbeelden. De begrenzingen van de zoneringen en andere werkingsgebieden die voortkomen uit de Limburgse principes en de uitwerkingen in de thema's in deze Omgevingsvisie, zullen verankerd worden in het kaartmateriaal behorende bij de Omgevingsverordening Limburg.

Het plangebied is gelegen in het landelijk gebied binnen het type 'buitengebied', zie navolgende afbeelding.

Het landelijke gebied kan worden onderverdeeld in 3 categorieën:

- Groenblauwe mantel
- Natuurnetwerk Limburg (inclusief Natura 2000-gebied)
- Buitengebied

Na de vaststelling van de Omgevingsverordening Limburg 2021, zie volgende paragraaf, kunnen de kaartbeelden van de zonering in de Omgevingsverordening Limburg 2021 ter ondersteuning van de Omgevingsvisie gebruikt worden. Het plangebied is gelegen in het landelijk gebied binnen de aanduiding 'Buitengebied'. Navolgende afbeelding geeft een uitsnede van de Ontwerp Omgevingsverordening Limburg 2021 weer.



Afbeelding 8: Uitsnede Ontwerp Omgevingsverordening Limburg 2021

Het type 'Buitengebied' is een land- en tuinbouwzone primair gericht op agrarische bedrijfsvoering. De land- en tuinbouw in Limburg is een innovatieve sector met economisch gezonde bedrijven en vooruitstrevende ondernemers, die duurzaam produceren en midden in de samenleving staan. Voor de sector liggen er de volgende opgave:

- Als onderdeel van duurzame productie worden de emissies naar lucht, water en bodem teruggedrongen. In het bijzonder van ammoniak, geur, fijnstof, nitraat en gewasbeschermingsmiddelen;
- Ruimte bieden aan doorgroei van bestaande land- en tuinbouwbedrijven, in een goede balans met omgevingswaarden;
- Ruimte bieden voor de vestiging van nieuwe bedrijven; bij intensieve veehouderij- en glastuinbouwbedrijven focussen we daarbij op (een beperkt aantal) daarvoor geschikte locaties in het landelijk gebied;
- Een perspectief bieden voor de ontwikkeling van agglomeratielandbouw op daarvoor geschikte locaties;

- Kwaliteitsslag in het landelijk gebied voor verduurzaming van bestaande agrarische bedrijven, hergebruik van leegkomende (beeldbepalende) gebouwen en sloop van de leegkomende bebouwing waar geen passend alternatief voor aanwezig is.

De provincie stelt eisen aan de wijze waarop deze bedrijfsvoering van de veehouderij plaatsvindt:

- Doorgroei voor veehouderijen is mogelijk mits wordt voldaan aan de regelgeving voor nitraat/ammoniak, fijnstof en geur en de Beleidslijn grote rivieren;
- Leegstand van agrarische bedrijven dient zoveel mogelijk te worden tegengegaan;
- Bestaande agrarische bedrijven moeten verduurzamen;
- Actief inzetten op hergebruik van bestaande bedrijfsgebouwen;
- Sloop van overtollige bebouwing;
- Er wordt ontwikkelruimte geboden op basis van een integrale kwaliteitsverbetering in de omgeving, er dient landschappelijke inpassing plaats te vinden.

In het buitengebied worden ontwikkelingsmogelijkheden geboden aan agrarische bedrijven, waarbij het terugdringen van de milieubelasting gepaard gaat. Beoogde ontwikkelingen betreft het wijzigen van een varkenshouderij naar paardenhouderij en het ontwikkelen van twee woonkavels. Het omzetten van varkens naar paarden zorgt voor reductie van de milieubelastende emissies en draagt derhalve bij aan het terugdringen van de milieubelasting. Naast de reductie van de omzetting, wordt er ook voldaan aan enkele bovenstaand genoemde eisen. Zoals de ruimte bieden aan vestiging van nieuwe bedrijven, het tegengaan van leegstand, het slopen van overtollige bebouwing en het realiseren van een landschappelijke inpassing.

Aantrekkelijke woon- en leefomgeving

De locaties zijn gelegen in landelijk gebied. Ter plaatse van deze gebieden wordt gestreefd naar een aantrekkelijk landelijk gebied. Dit kan onder andere gewaarborgd worden middels de aanpak schone stallen en het grondstoffenbeleid. Hierop wordt nader ingegaan in hoofdstuk 6 en 7 van het POL; wonen, natuur, landbouw en ondergrond (deze worden hieronder nader toegelicht). Daarnaast verbetert het woon- en leefklimaat door de beëindiging van de varkenshouderij.

Wonen

De locaties zijn beide gelegen in het buitengebied. De ambitie van de gemeente is een voortreffelijk woon- en leefklimaat, waar mensen zich prettig voelen. De bestaande varkensstal zal gesaneerd worden om ruimte te maken voor twee woonkavels. De kavels zullen landschappelijk worden ingepast.

Natuur

Met betrekking tot de kaart natuur zijn beide locaties gelegen binnen de aanduiding landelijk gebied. Voor het buitengebied gelden voornamelijk generieke maatregelen, die door gemeenten gewaarborgd zullen worden. De gronden ter plaatse van de locaties hebben zijn niet aangeduid met specifieke natuurwaarden. De gronden rondom deze locatie wel. Daar is de aanduiding 'Natuurnetwerk' aanwezig. Beoogde ontwikkelingen hebben een positief effect op de instandhouding van deze gebieden waarbij de emissies van ammoniak zullen dalen bij omschakeling naar paarden.

Goudgroene natuurzone

De als Goudgroene natuurzone aangewezen gebieden zijn gebieden waar natuur en natuurontwikkeling de meeste aandacht krijgen vanwege de voorkomende waardevolle flora en fauna, vaak van (inter)nationale betekenis. Hierbij liggen de accenten op:

- Realisatie areaaluitbreiding natuur;
- Recreatief medegebruik;
- Terugdringen milieubelasting.

Het gebied rondom de planlocaties is een gerealiseerde Goudgroene natuurzone. De nadruk ligt derhalve in het beheer van het gebied en, waar mogelijk, het terugdringen van de milieubelasting. Beoogde ontwikkelingen hebben een positief effect op de instandhouding van deze gebieden waarbij de emissies van ammoniak zullen dalen bij omschakeling naar paarden.

Landschap en cultuurhistorie

De locaties zijn gelegen in het buitengebied. Ter plaatse van deze gebieden wordt gestreefd naar een aantrekkelijk landelijk gebied volgens het algemeen principe waar in het belang voor heel Limburg gewerkt wordt aan behoud, herstel en beheer van de cultuurhistorische en aardkundige waarden. Met daarbij aandacht voor de historische

gelaagdheid van het landschap en het vergroten van de beleving en toegankelijkheid daarvan. Voor beoogde ontwikkelingen gebeurt dit onder andere door een landschappelijke inpassing waarbij aansluiting wordt gezocht met de omgeving en het natuurnetwerk.

Landbouw

Beide locaties zijn ook op de landbouwkaart gelegen in het buitengebied. Binnen dit gebied wordt ruimte geboden aan de doorontwikkeling van intensieve veehouderijbedrijven, mits deze buiten extensiveringsgebieden zijn gelegen. Van deze aanduiding is geen sprake. Hierdoor kan de beoogde ontwikkeling t.b.v. de paardenhouderij dus doorgang vinden, mits dit zorgvuldig gebeurt en hierbij wordt voldaan aan alle overige wet- en regelgeving. In het geval van de ontwikkeling betekent dit het toewerken naar een veel lager emissieniveau van ammoniak, geur en fijnstof. De beoogde ontwikkelingen zorgen voor een omschakeling van varkens naar paarden en de realisatie van twee woonkavels. Het omzetten van deze bedrijfsvoering zorgt voor een reductie van milieubelastende emissies en draagt derhalve bij aan een lager emissieniveau. Hierbij wordt voldaan aan de gestelde regels omtrent deze emissies, zo blijkt uit de milieu paragrafen.

Ondergrond

Met betrekking tot ondergrond wordt er gesteld dat ondergrondse gebruiksvormen en het bovengrondse ruimtegebruik met elkaar dienen te worden afgestemd, zodat een duurzaam gebruik van de ondergrond in de toekomst gegarandeerd kan worden. Ter plaatse van de planlocatie is geen specifieke aanduiding aangegeven met betrekking tot de ondergrond. Hieruit kan geconcludeerd worden dat er wordt voldaan aan de voorwaarden uit het POL2014.

Conclusie

Uit bovenstaande paragraaf is te concluderen dat de beoogde ontwikkelingen voldoen aan de gestelde eisen omtrent de bovengenoemde onderwerpen (natuur, landbouw en ondergrond) in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014.

3.2.2 Omgevingsverordening Limburg

De Omgevingsverordening Limburg is de juridische en planologische doorvertaling van de Provinciale Omgevingsvergunning Limburg. Hierin zijn regels opgenomen die bepaald zijn door de beleidskeuzes uit de Provinciale Omgevingsvergunning Limburg. In deze Omgevingsverordening zijn de Provinciale milieuverordening, de Wegenverordening, de Waterverordening en de Ontgrondingenverordening opgenomen en zijn deze tevens in de regels doorvertaald. De laatste geconsolideerde versie 'Omgevingsverordening Limburg 2014' is van 22 november 2019. De 'Ontwerp Omgevingsverordening Limburg' is gepubliceerd op 25 maart 2021.

De Omgevingsverordening Limburg is opgedeeld in 3 thema's:

- Ruimte: Belangrijk toetsingsaspect is de duurzame verstedelijking.
- Natuur: De locatie ligt niet in een van de beschermingsgebieden.
- Water: Belangrijk is de opvang van hemelwater.

Ten aanzien van paardenhouderijen worden geen extra regels gesteld in de verordening.

Het initiatief valt aan te merken als een doorontwikkeling van een (vrijkomend) agrarisch bedrijf en de realisatie van twee woonkavels, waaraan binnen het gebiedstype 'landelijk gebied' de ruimte wordt geboden. Met de realisatie van een volwaardig paardenbedrijf speelt de initiatiefnemer in op de groeiende paardenbusiness. Gezien sprake is van een bestaand bouwperceel wordt leegstand van een voormalig agrarisch bedrijf hiermee tegengegaan.

Alle overvallige bedrijfsgebouwen worden gesloopt en maken plaats voor nieuwe duurzame bebouwing. Er zal aan de geldende milieuregelgeving zal worden voldaan, zoals nader toegelicht in hoofdstuk 4 van deze onderbouwing. Het plan wordt landschappelijk ingepast waardoor sprake is van kwaliteitsverbetering van de omgeving. De ladder voor duurzame verstedelijking is zoals eerder toegelicht niet van toepassing. Derhalve past de beoogde ontwikkeling binnen het POL2014 en omgevingsverordening Limburg 2014.

3.2.3 Het Limburgs Paardensportplan

Het Limburgs Paardensportplan (LPP) is in 2010 opgesteld in opdracht van o.a. de provincie Limburg, de KNHS Limburg en de LLTB-vakgroep Paardenhouderij. Het LPP is een toekomstvisie die beschrijft hoe Limburg de enorme kansen in de paardensector kan benutten. Het beoogt de Limburgse paardensector te voorzien van een visie over hoe de paardensport én paardensector in Limburg versterkt kunnen worden, er liggen grote kansen vanuit zowel

sporttechnisch, economisch als ruimtelijk perspectief. Limburg is de eerste provincie die een visie met uitvoeringsprogramma heeft voor de paardensector.

De nieuwe accommodatie die gerealiseerd zal worden aan de Helenaveenseweg 23 draagt bij aan het vormen van een positief beeld voor de hele sector en verdient vanuit dat perspectief alle aandacht. Paardenaccommodaties gaan in de toekomst een centrale rol vervullen in de paardensport. Het houden van paarden kan leiden tot een verrijking van het landschap in de buitengebieden en zal bijdragen aan een positieve beeldvorming over de sector als geheel. De provincie ziet kansen door o.a. de centrale ligging, het unieke landschap en de internationale belangstelling voor de regio. Het in gebruik nemen van voormalige agrarische bedrijfslocaties heeft in veel gevallen geleid tot prachtige, landschappelijk ingepaste, bedrijven. Met de opmars van de paardenhouderij in het buitengebied wordt ook een positieve impuls gegeven aan de leefbaarheid van het gebied.

Potentiële kopers bevinden zich in het internationale circuit en zijn zonder twijfel aan te merken als topondernemers: hieronder wordt volgens het LPP verstaan het economische belang voor Limburg voortvloeiend uit de toenemende internationale belangstelling voor de paardensport. Momenteel verblijven méér dan twintig nationaliteiten voor kortere of langere termijn in de regio. Limburg kent een aantal topondernemers, welke beschikken over hoogwaardige, gespecialiseerde accommodaties, die inspringen op deze ontwikkeling. Beoogde ontwikkeling sluit aan bij het Limburg Paardensportplan.

3.3 Gemeentelijk beleid

Het relevante gemeentelijke beleid is vervat in de Structuurvisie Horst aan de Maas en het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas'.

3.3.1 Structuurvisie Horst aan de Maas

De gemeente heeft in februari 2013 haar Structuurvisie opgesteld. In de structuurvisie zijn de hoofdlijnen opgenomen van voorgenomen ontwikkeling van een gebied, evenals de hoofdlijnen van het door de gemeente te voeren ruimtelijk beleid. De visie is uitgewerkt in diverse hoofdthema's, waar voor dit plan het thema 'economie en werkgelegenheidsgebieden' van belang is, in het bijzonder 'landbouw en glastuinbouw'. Daarnaast is in de Structuurvisie het beleid omtrent het 'Gemeentelijk kwaliteitsmenu' opgenomen een uitwerking van het provinciale 'Limburgse kwaliteitsmenu'. Hierin wordt het buitengebied ingedeeld in diverse gebieden, waar per gebied omschreven staat welke ruimtelijke ontwikkelingen wenselijk zijn of niet en wordt omschreven hoe de kwaliteitsbijdrage bij ontwikkelingen in het buitengebied gerealiseerd kan worden.

Qua ruimtelijke structuur ligt het plangebied in een zandgrondenlandschap en is sprake van oude akkercomplexen. Het beleid ten aanzien van 'Landbouw en glastuinbouw' gaat met name in op intensieve veehouderijen, glastuinbouwbedrijven en VAB's. Er is geen beleid omschreven omtrent grondengebonden veehouderijen dan wel paardenhouderijen.

Uit het Gemeentelijk kwaliteitsmenu (GKM) blijkt dat de locatie is gelegen in '03c- Agrarisch gebied Sevenum-Zuid en Meterik Noord'. Uit de tabel blijkt dat in dit gebied een positieve grondhouding geldt voor agrarische nieuwvestiging en uitbreiding van grondgebonden bedrijven. Ten aanzien van nieuwe (solitaire) woningen geldt een voorwaardelijke grondhouding. Via kwaliteitsverbeteringen moet de (ruimtelijke) ingreep, die door een ontwikkeling plaatsvindt, worden gecompenseerd. Als eerste wordt bekeken of compensatie op eigen terrein mogelijk is. De verbetering moet fysiek ruimtelijk van aard zijn en ten goede komen aan de verbetering van de kwaliteit van het buitengebied. Kwaliteitsverbeteringen zijn er in verschillende vormen, zoals sloop van bebouwing, realiseren nieuw groen, etc.

De hoogte van de kwaliteitsbijdragen is maatwerk. De noodzakelijk bijdrage hangt dus af van het type ontwikkeling, de situering, alsmede de grondhouding van de gemeente. De module voor agrarische nieuwvestiging en uitbreiding van agrarische bedrijven is van toepassing op de paardenhouderij. Als basis geldt voor deze ontwikkeling dat de ontwikkeling wordt ingepast op basis van een inpassingsplan, dat is afgestemd op de specifieke omgevingskenmerken, met voorzieningen voor de afkoppeling van hemelwater (infiltratie of retentie). Voor de twee nieuwe bouwkavels is naast de basis ook een aanvullende kwaliteitsbijdrage vereist. Per woonkavel van 750 m² wordt een kwaliteitsbijdrage van €165.000,- gevraagd. Fysieke kwaliteitsverbeterende maatregelen bovenop de basisinspanningen mogen hierop in mindering worden gebracht. Het gaat dan bijvoorbeeld om de aanplant van landschapselementen in aanvulling op de vereiste landschappelijke inpassing van het plangebied of de sloop van opstallen zonder dat hier nieuwe bebouwing voor terug komt.

De kwaliteitsbijdrage bestaat in dit geval uit:

- Het volledig beëindigen van de varkenshouderij. Dit levert dusdanige kwaliteitswinst en milieuwinst op, dat voor wat betreft de herontwikkeling tot paardenhouderij kan worden volstaan met een zorgvuldige landschappelijke inpassing van dit deel van het plangebied. Hiervoor is door Orbis een zorgvuldig landschappelijk inpassingsplan opgesteld, zie Bijlage 2.
- Als basisinspanning is voor de beoogde bouwkavels eveneens een landschappelijk inpassingsplan opgesteld door BNL Advies, zie Bijlage 3.
- Alle bedrijfsbebouwing van de varkenshouderij wordt gesaneerd en het is de bedoeling om de nieuwe bedrijfsgebouwen van de paardenhouderij te clusteren aan de westzijde. Aan de oostzijde van het perceel wordt hierdoor een open kamer in het landschap toegevoegd. De fysieke kwaliteitsverbetering van deze maatregel kan fincieel worden gewaardeerd à €25,-/m². De delen van de stallen, die hier momenteel buiten de beoogde bouwkavel aanwezig zijn, hebben een gezamenlijke oppervlakte van 945 m² (449 + 496 = 945 m²). De sanering levert dus een kwaliteitsbijdrage van €23.625,-.
- Voor de ontwikkeling van de twee nieuwe bouwkavels zal een GKM-bijdrage van (2 x €165.000,- - €54.000,- =) €306.375,- worden gedaan.

Hieruit kan geconcludeerd worden dat het plan past binnen de gemeentelijke structuurvisie en er voldaan kan worden aan de randvoorwaarden van het GKM.

3.3.2 Bestemmingsplan

In paragraaf 1.3 van deze toelichting zijn de vigerende bestemmingsplannen die op het plangebied van toepassing zijn toegelicht.

Conform het vigerende bestemmingsplan betreft een paardenhouderij een grondgebonden veehouderij. Uit de regels blijkt dat het rechtstreeks mogelijk is om op locatie A een paardenhouderij te vestigen, aangezien binnen de aanduiding 'intensieve veehouderij' tevens de vestiging van grondgebonden veehouderijen mogelijk is.

De ontwikkeling van twee woonkavels op locatie B is niet mogelijk binnen het vigerende bestemmingsplan. Hiervoor is in het bestemmingsplan ook geen afwijkings- of wijzigingsbevoegdheid opgenomen. Bovendien is het wenselijk om te borgen dat er in de toekomst geen intensieve veehouderij meer kan worden opgestart. In dit geval kan het bestemmingsplan via een partiële herziening worden herzien. Het college van burgemeester en wethouders heeft hierover reeds een positief principebesluit d.d. 15 maart 2023 genomen. In deze situatie zal voor het gehele plangebied (locatie A en B) het bestemmingsplan worden herzien door middel van de partiële herziening conform artikel 3.1 van de Wro.

4 Omgevingsaspecten



In dit hoofdstuk worden alle relevante omgevingsaspecten benoemd. Doel van dit hoofdstuk is om aan te tonen dat de ontwikkeling past binnen een goede ruimtelijke ordening, een goed woon- en leefklimaat en de ontwikkeling wordt getoetst aan milieutechnische aspecten.

4.1 Waterparagraaf

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient er op basis van Europees beleid, Rijksbeleid en provinciaal beleid rekening gehouden te worden met de aanwezige watersystemen en waterketens. Het waarborgen en zorgdragen voor een goede afvoer en doorstroming van water moet verplicht opgenomen worden in ieder plan. Derhalve moet ieder plan voorzien zijn van een waterparagraaf.

Rijksbeleid

Het Nationaal Water Programma 2022-2027 is van toepassing. In dit plan is het nationaal waterbeleid op hoofdlijnen omschreven en zijn de ruimtelijke aspecten die de doelstellingen die hieruit voortkomen opgenomen. Het Rijksbeleid richt zich met name op de waterveiligheid t.a.v. de grote rivieren; de Maas, Waal en Rijn en de kustlijn, de omgang met zoetwatergebieden, de algemene waterkwaliteit en grote watergebieden zoals Rijn-Maas delta, IJsselmeer gebied etc. De beoogde ontwikkelingen zijn van dermate kleine omvang dat het rijksbeleid geen gevolgen dan wel consequenties heeft voor het beoogde plan.

Provinciaal waterprogramma

Provinciale Staten van Limburg hebben op 17 december 2021 het Provinciaal Waterprogramma 2022-2027 vastgesteld. Het Provinciaal Waterprogramma is een uitwerking van de Omgevingsvisie Limburg en bevat de doelstellingen die de provincie de komende planperiode samen met hun partners willen bereiken op het gebied van water. Centraal staat hierbij het realiseren van een duurzaam, robuust en ecologisch gezond watersysteem dat kan omgaan met wateroverlast en droogte en dat voorziet in voldoende water van goede kwaliteit. Het plangebied is niet gelegen binnen één van de natte natuurgebieden. De doelstellingen en uitgangspunten hiervoor hebben geen gevolgen van dit plan.

Waterschap Limburg

Het Waterbeheerprogramma 2022-2027 is op 8 december 2021 vastgesteld door de Algemeen besturen van waterschap Roer en Overmaas en Waterschap Peel en Maasvallei. Met het waterbeheerprogramma geeft Waterschap Limburg richting aan de waterbeheer in de periode 2022-2027. Het programma geeft invulling aan het bestuursprogramma uit 2019 en de meerjarenbegroting waarin de koets voor de periode 2021-2025 is uitgezet. Een veranderende wereld vraagt om een nieuwe aanpak en om een innovatief en dynamisch waterschap dat meebeweegt met nieuwe ontwikkelingen en dat technieken en werkwijzen aanpast aan de omstandigheden.

Ten aanzien van het plan dienen de volgende vier doelstellingen in acht te worden genomen:

- Hoogwaterbescherming Maasvallei: bescherming tegen overstromingen vanuit de Maas;
- Klimaatadaptatie: balans tussen water afvoeren én water vasthouden;
- Waterkwaliteit en ecologie: het water is schoon en wateren zijn natuurlijk ingericht;
- Zuiveren en waterketen: zuiveren rioolwater en grondstoffen terugwinnen en gebruiken.

Keur Waterschap Limburg

De Keur is in maart 2019 vastgesteld als uitwerking van de Keur van voorgaande Waterschappen Peel en Maasvallei en Roer en Overmaas. De Keur stelt regels t.a.v. de inrichting, het gebruik, beheer en onderhoud en overige werkzaamheden aan rivieren, berken, sloten, grondwater en waterkeringen. Deze regels gelden zowel voor stromen die eigendom zijn van het Waterschap als stromen die in eigendom zijn van derden. De voorschriften in de Keur geven aan wat wel en niet mag en welke plichten er zijn. Denk aan activiteiten zoals het lozen in oppervlaktewater, het onttrekken van grondwater, het dempen van een sloot of het plaatsen van een duiker of brug. Het waterschap heeft een aantal toetsingspunten opgesteld waar ruimtelijke plannen aan getoetst worden. Deze toetsingspunten zijn hieronder beschreven:

1. Nagaan of plangebied nodig is voor wateropgave van omliggende gebieden; zorgen dat geen logische waterstructuren worden geblokkeerd. Circa 10% van het plangebied reserveren voor water.
2. Rekening houden met hoogteverschillen in plangebied en omgeving. Voorkomen van wateroverlast en erosie door afstromend water vanuit de omgeving naar het plangebied en andersom.
3. Uitvoeren van bodem- en infiltratieonderzoek en bepalen grondwaterstand. Input voor ontwerpen van het hemelwatersysteem.

4. Toepassen voorkeursvolgorde voor de waterkwaliteit: schoonhouden, scheiden, zuiveren.
5. Toepassen voorkeursvolgorde voor de waterkwantiteit: hergebruik water, vasthouden in de bodem (infiltratie), tijdelijk bergen, afvoeren naar oppervlaktewater, afvoeren naar gemengd of DWA-riool.
6. Infiltratie- en bergingsvoorzieningen in het plan dimensioneren op 100 mm per etmaal voor Noord Limburg (ten noorden van Sittard) en 80 mm per twee uur ten zuiden van Sittard met een beschikbaarheid van de gehele berging binnen 24 uur. Voldoende opvangcapaciteit en een duurzame leegloop realiseren.
7. Beheer en onderhoud regelen. Denk aan bereikbaarheid, controlemogelijkheid, verantwoordelijkheid.

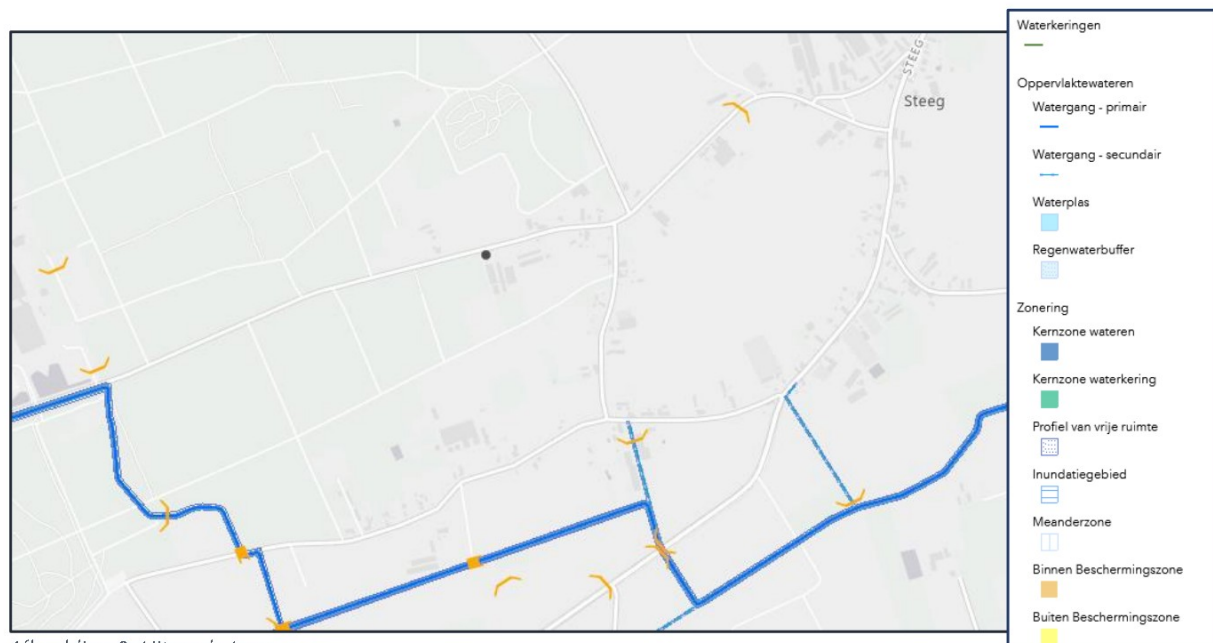
Legger

Een legger is een door het waterschap vastgesteld register en geeft een overzicht van:

- Alle aanwezige waterlopen (sloten) en waterkeringen (dijken) inclusief kunstwerken;
- Wie verantwoordelijk is voor het beheer en onderhoud van sloten en kunstwerken. Dat betekent dat het gaat om de beheertaken en onderhoudsplichten van het waterschap en om de onderhoudsplichten van derden waarop het waterschap toezicht uitoefent;
- Waar de beschermingszone ligt, die noodzakelijk zijn voor het waterschap om haar beheerstaken te kunnen uitvoeren. Op deze beschermingszone zijn verbodsbepalingen, volgens de keur, van toepassing zijn. Ook is de legger een naslagwerk ten aanzien van waterstaatswerken.

Het plangebied ligt niet in een beschermingszone. De dichtstbijzijnde watergang in de omgeving van het plangebied is gelegen op enkele honderden meter afstand. De afstand van het plangebied tot deze primaire waterlopen is voldoende, de beoogde ontwikkeling ligt namelijk niet in het profiel van de vrije ruimte of beschermingszone, waardoor het planvoornemen geen invloed heeft op een watergang.

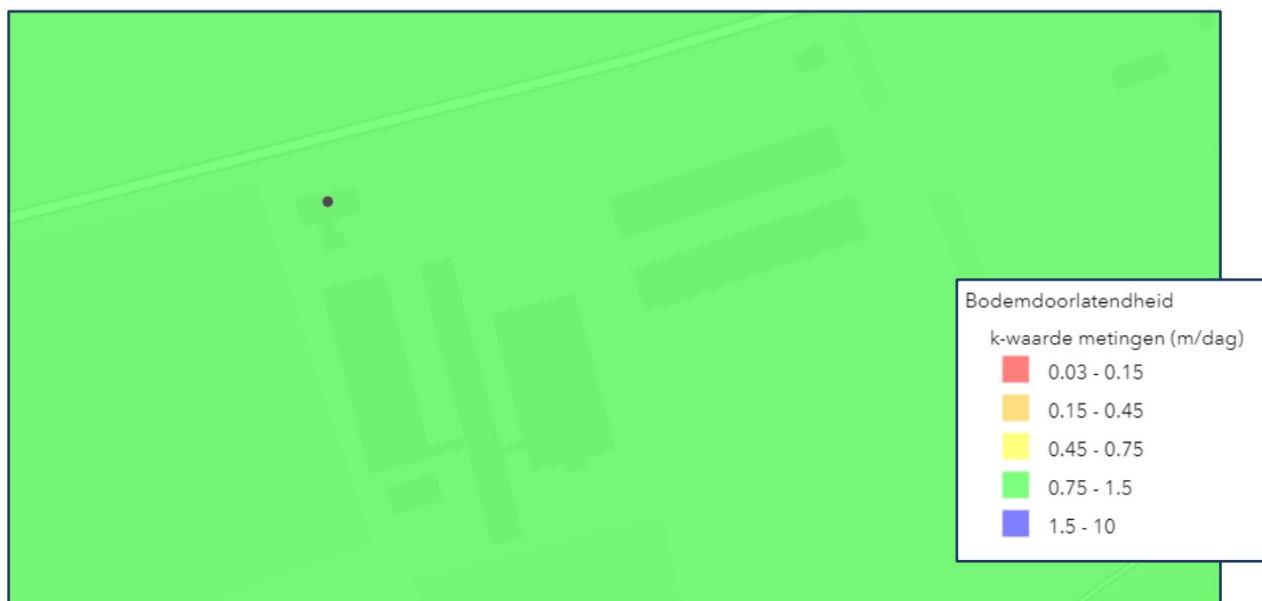
De dichtstbijzijnde watergang is ten zuiden van het plangebied gelegen. De dichtstbijzijnde watergang betreft de secundaire watergang de Gelder. Deze is op een afstand van ruim 400 meter van 'locatie A' gelegen, deze afstand is voldoende. Hieruit is te concluderen dat de beoogde ontwikkelingen geen negatief effect zullen hebben op de watergang.



Afbeelding 9: Uitsnede Legger

Bodemdoorlaatbaarheid

De bodem binnen het plangebied heeft met een k-waarde van 0,75 – 1,5 m/dag een zeer goede doorlatendheid.



Afbeelding 10: Uitsnede kaart bodemdoorlaatbaarheid Limburg (bron: <https://www.waterschaplimburg.nl/uwbuurt/kaarten-meetgegevens/kaart-C/>)

Watertoets

In de boogde waterhuishoudkundige situatie wordt voor de paardenhouderij het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. Huishoudelijk afvalwater van de bedrijfswoning en de twee beoogde woonkavels worden ook hierop geloosd.

Voor het overige geldt voor de paardenhouderij en de woningen dat er enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd zal gaan worden. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt. Gemiddeld valt er jaarlijks 0,8 m³ niet-verontreinigd hemelwater per m² verhard oppervlak. Dit hemelwater wordt onder afschot van daken en erfverharding afgevoerd en geïnfiltreerd op de omliggende gronden. Er vinden op beide locaties geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met het hemelwater. Het niet-verontreinigde water kan dus zonder problemen worden afgevoerd en geïnfiltreerd op omliggende perceelgronden. Zoals aangegeven is waterschap Limburg de beheerder van de kwaliteit en kwantiteit van het gronden oppervlaktewater binnen het plangebied. De beoogde initiatieven, te weten de bouw van een nieuwe paardenhouderij en twee woonkavels, hebben tot gevolg dat er in totaliteit een afname van verhard oppervlak plaatsvindt.

Sinds de nieuwe keur van 1 april 2019 geldt geen ondergrens meer voor het aanvragen van een wateradvies (voorheen was de ondergrens een plangebied met een oppervlakte van 2000 m²). Hierbij wordt voor nieuwe ontwikkelingen geadviseerd om de infiltratie- en bergingsvoorzieningen in het plan te dimensioneren op 100 mm per etmaal. De grootte van de retentievoorziening kan in dat geval worden berekend conform de onderstaande regel:

$$\text{Benodigde compensatie (in m}^3\text{)} = \text{oppervlak beoogde bebouwing (m}^2\text{)} \times 0,1 \text{ (m)}$$

Locatie A

Zoals in onderstaande tabel is weergegeven bestaat het verhard oppervlak in de bestaande situatie circa 8.000 m² en in de beoogde situatie circa 7.800 m². In feite is een compenserende maatregel om het hemelwater op te vangen dus niet nodig. Desalniettemin zal een retentievoorziening worden aangelegd. Deze is weergegeven in paragraaf 2.3 Landschappelijke inpassing. Binnen het landschappelijk inpassingsplan is deze retentievoorziening opgenomen als een vijver. Deze vijver heeft zeker ook nog de functie voor de voortplanting van diverse soorten amfibieën, wanneer deze in het voorjaar tot de zomer voldoende water bevat.

Verhard– oppervlakte bestaande situatie			Verhard oppervlakte – beoogde situatie		
Omschrijving		Opp. (m ²)	Omschrijving		Opp. (m ²)
1.	Woonhuis	180	1.	Woonhuis	180
2.	Biggenstal	949	2.	Stapmolen	201
3.	Kraamstal	753	3.	Longeercirkel	201

4.	Zeugenstal	1.107	4.	Paardenstallen	2.010
5.	Opslag / werktuigenberging	304	5.	Opslag	420
6.	Vleesvarkensstal	1.180	6.	Rijhal	1.800
7.	Vleesvarkensstal	795	7.	Foyer / studio's	184
8.	Loods	144	8.	Terras	245
9.	Paardenstal	40	9.	Mestopslag	80
10.	Spoelplaats	63	10.	Bestrating	± 2.500
11.	Bestrating	± 2.500			
Totaal bebouwing		5.515	Totaal bebouwing		5.321
Totaal verhard		8.015	Totaal verhard		7.821

Locatie B

Zoals in onderstaande tabel is weergegeven beslaat het verhard oppervlak in de bestaande situatie 1.000 m² en in de beoogde situatie naar verwachting circa 1.050 m². Beide kavels bieden voldoende ruimte om het hemelwater op eigen gronden af te vloeien.

Verhard– oppervlakte bestaande situatie			Verhard oppervlakte – beoogde situatie		
Omschrijving		Opp. (m ²)	Omschrijving		Opp. (m ²)
1.	Vleesvarkensstal	415	1.	Woning 1	200
2.	Bestrating	585	2.	Bijgebouw 1	150
			3.	Woonkavel 2	200
			4.	Bijgebouw 2	150
			5.	Bestrating	350
Totaal bebouwing		415	Totaal bebouwing		700
Totaal verhard		1.000	Totaal verhard		1050

In de beoogde situatie bedraagt de totale bebouwing 6.021 m² (700 + 5.321). Alle waarden in de formule invullend geeft de volgende benodigde compensatie:

$$\text{Benodigde compensatie (in m}^3\text{)} = 6.021 \text{ (m}^2\text{)} \times 0,1 \text{ (m)} = 602,1 \text{ m}^3$$

Als compenserende maatregel zal dus een retentievoorziening worden gerealiseerd. Binnen het landschappelijk inpassingsplan is deze retentievoorziening opgenomen als een vijver. Deze vijver heeft ook nog de functie voor de voortplanting van diverse soorten amfibieën, wanneer deze in het voorjaar tot de zomer voldoende water bevat.

Het aspect water vormt derhalve geen belemmering voor het initiatief.

4.2 Bodem

De Wet bodembescherming (Wbb) stelt dat bij ruimtelijke ontwikkelingen de kwaliteit, maar ook verdachte plekken van de bodem inclusief het grondwater in kaart dienen te worden gebracht in het kader van een goede ruimtelijke ordening. De Wbb is op 1 januari 1987 in werking getreden en wordt door vertaald in diverse besluiten en regelingen en vervolgens op gemeentelijk niveau in de bestemmingsplannen.

Uitgangspunt is dat de aanwezige bodemkwaliteit past bij het huidige én toekomstige gebruik van die bodem. De bodemkwaliteit als gevolg van eventueel aanwezige bodemverontreiniging mag geen onaanvaardbaar risico opleveren voor de gebruikers van de bodem. Bovendien mag de bodemkwaliteit niet verslechteren. Indien de bodemkwaliteit (humane) risico's met zich mee brengt of er sprake is van een spoedeisend geval van bodemverontreiniging kan de ontwikkeling voor bepaalde nieuwe functies geen doorgang vinden tot de risico's zijn beheerst of weggenomen door sanering.

Om de bodemkwaliteit ter plaatse van het plangebied inzichtelijk te maken is een bodemonderzoek uitgevoerd (Milieutechnisch Adviesbureau Heel BV, 27-11-2020, zie Bijlage 4). Uit het onderzoek blijkt dat er op een van de metingspunten op locatie A sprake is van ernstige bodemverontreiniging met asbest. Aangezien de interventiewaarde van asbest wordt overschreden is hier sprake van een 'ernstig geval' van bodemverontreiniging. Derhalve geldt er de plicht om de grond te saneren. Dit kan bestaan uit opgraven, afdekken of een combinatie daarvan. Hiervan dient een BUS-evaluatie (Besluit Uniforme Saneringen) te worden opgesteld, en te worden voorgelegd aan het bevoegd gezag (Provincie Limburg). Na goedkeuring is de locatie geschikt voor de ontwikkeling.

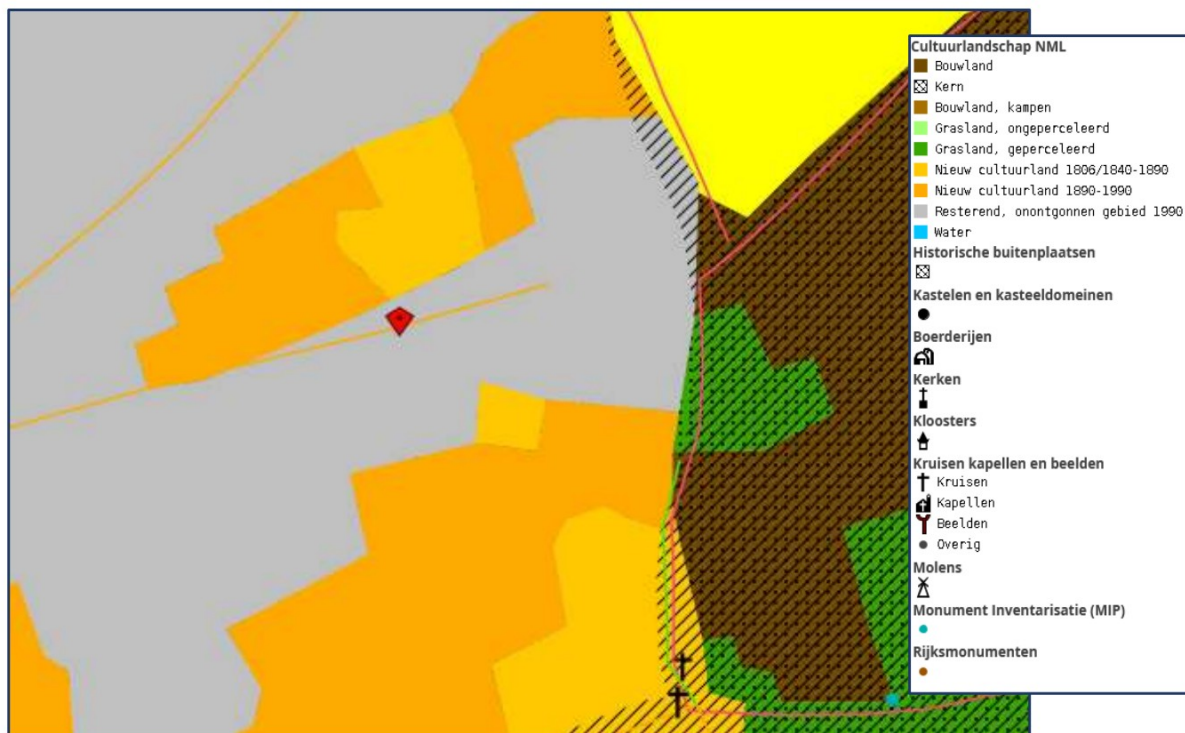
In de regels is een voorwaardelijke saneringsverplichting vastgelegd om te borgen dat de verontreinigde grond wordt gesaneerd voordat de paardenhouderij als zodanig in gebruik mag worden genomen.

4.3 Cultuurhistorie en Archeologie

De zorg voor archeologische monumenten wordt geregeld in het proces van de ruimtelijke ordening. Zo is wettelijk bepaald dat gemeenten in nieuwe bestemmingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden. De rijksoverheid wil dat er in de monumentenzorg ook aandacht is voor de omgeving waarin het monument staat. Hierbij is het belangrijk dat er niet alleen aandacht voor het monument zelf is, maar ook voor de omgeving. De uitvoering hiervan is vastgelegd in de Momo (modernisering monumentenzorg). Belangrijkste punt uit de Momo voor dit plan is dat er bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening gehouden moet worden met de aanwezige cultuurhistorische waarden en monumenten in de directe nabijheid van het plangebied.

4.3.1 Cultuurhistorie

Op basis van de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Limburg, Afbeelding 11, wordt geconcludeerd dat er binnen het plangebied en in de directe omgeving geen zwaarwegende cultuurhistorische waarden aanwezig zijn. De bestaande bebouwing heeft geen cultuurhistorische waarden. Enkele landschapsvormen over een groter gebied zijn aangewezen als cultuurhistorisch kenmerk. Het plan laat de landschappelijke karakteristiek in groter verband ongemoeid, waarmee aantasting van cultuurhistorische waarden is uitgesloten.



Afbeelding 11: Cultuurhistorische waardenkaart Limburg

4.3.2 Archeologie

Gemeenten hebben de wettelijke taak om verantwoord om te gaan met het archeologisch erfgoed (zorgplicht). De gemeente Horst aan de Maas heeft hiervoor een beleidsplan opgesteld, dat is overgenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas'. In hoofdlijnen komt het erop neer dat archeologisch onderzoek noodzakelijk is in gebieden met een middelhoge en hoge verwachtingswaarde en in gebieden met archeologische resten.

In het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' is voor het plangebied de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4' opgenomen. Uit de bijbehorende regels blijkt dat daar, zonder een vergunning met aanvullend archeologisch onderzoek, niet mag worden gebouwd, met uitzondering van:

- het bouwen van gebouwen en/of bouwwerken, waarbij de bebouwing minder diep reikt dan 50 centimeter en zonder heiwerkzaamheden kan worden geplaatst;
- bouwwerken ter vervanging van bestaande bouwwerken, waarbij de bestaande oppervlakte met niet meer dan 2.500 m² wordt uitgebreid;

- de bestaande bebouwing wordt vergroot met een oppervlakte van ten hoogste 2.500 m².

Ten behoeve van het originele bestemmingsplan is een verkennend archeologisch onderzoek uitgevoerd om de potentieel aanwezige archeologische waarden ter plaatse van het plangebied inzichtelijk te maken (Transect, 20-09-2020, Bijlage 5). Hierin zijn zowel het bouwvlak op locatie A als het destijds beoogde bouwvlak op locatie B onderzocht. Uit dit onderzoek kwam naar voren dat in het grootste deel van het plangebied sprake is van een lage archeologische verwachting. Dit is gebaseerd op de geconstateerde versterking in de grond vanwege het bouwrijp maken en de bouw van bestaande stallen en woning in deelgebied A. Op locatie B verschuiven de bouwvlakken nu naar de plek waar op dit moment ook een varkensstal is gelegen. Hier zal dus eveneens reeds sprake zijn van versterking door ontzanding, het bouwrijp maken en de bouw van de stal. De twee beoogde bouwkvelden worden gezamenlijk maximaal 1.500 m². Er is derhalve geen sprake van een toename van verhard oppervlakte van meer dan 2.500 m², waardoor archeologisch onderzoek niet nodig is.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat (potentieel) aanwezige archeologische waarden met het initiatief niet onevenredig zijn of zullen worden geschaad.

4.4 Parkeren en verkeer

In deze paragraaf zijn de aspecten 'parkeren' en 'verkeer' nader bekeken. Hierbij is gekeken naar de parkeernorm en het benodigde aantal parkeerplaatsen. Daarnaast is ook gekeken naar de verkeersaantrekkende werking die bij de beoogde ontwikkeling zal plaatsvinden.

4.4.1 Parkeren

De parkeernorm wordt vastgesteld op basis van de parkeerbehoefte per functie en het eventueel gecombineerd gebruik van parkeerplaatsen door verschillende functies. De parkeernorm geeft het totaal aantal parkeerplaatsen aan dat voor een ruimtelijk initiatief, plan of project aangelegd moet worden.

De gemeente Horst aan de Maas heeft haar eigen beleid ten behoeven van parkeren vastgelegd in de 'Nota Parkeernormen Horst aan de Maas'. Ter plaatse van de beoogde ontwikkeling zal de parkeerbehoefte opgelost worden door parkeergelegenheden te creëren op eigen terrein. Het parkeren op eigen terrein kan gezien worden als 'het zelfstandig oplossen van de parkeerbehoefte, met inachtneming van de vastgestelde parkeernormen en de wijze waarop deze dienen te worden toegepast'.

Locatie A

Voor een manege geeft de Nota Parkeernormen Horst aan de Maas een parkeernorm van 0,4 parkeerplaatsen per box. Met de beoogde ontwikkeling wordt een productiegerichte paardenhouderij met een woonhuis, studio's voor werknemers en 50 paardenboxen gerealiseerd. De parkeerbehoefte van een productiegerichte paardenhouderij ligt vele malen lager dan de norm voor een manege. Een productiegerichte paardenhouderij richt zich primair op het voortbrengen (fokken), africhting, trainen en verhandelen van paarden. Dit is wezenlijk anders dan een manege of pensionstal waar paarden van derden gestald worden, die dagelijks hun paard komen verzorgen en/of berijden. Het grootste deel van de bedrijfsvoering is in handen van initiatiefnemer en de medewerkers die in de studio's verblijven. Verder ontstaat er parkeerbehoefte voor de bezoekers van het bedrijf, zoals dierenarts, hoefsmid, adviseurs e.d. Uitgegaan wordt van maximaal 3 bezoekers tegelijkertijd en dus tevens een parkeerbehoefte van 3 parkeerplaatsen. De parkeerbehoefte van de paardenhouderij is in onderstaande tabel samengevat:

Functie	Indeling parkeerbeleid	Aantal binnen plangebied	Norm per stuk (buitengebied)	Totaal	Opmerking
Bedrijfswoning	Woonhuis	1	2	2	Bewoners zijn tevens fulltime medewerkers paardenhouderij
Studio's	Appartement	2	1,8	3,6	Idem
Bezoekers	-	3	1	3	Uitgegaan wordt van maximaal 3 bezoekers tegelijkertijd
Totaal				8,6	

In totaal geldt er dus een parkeerbehoefte van 8,6 parkeerplaatsen. Er wordt binnen het plangebied voorzien in 14 parkeerplaatsen voor bezoekers. Bij de bedrijfswoning zal daarnaast worden voorzien in parkeerplaatsen voor

de privé vervoersmiddelen. Zware vervoersmiddelen zoals een horsetruck worden gestald in de loods. Hieruit kan worden geconcludeerd dat er binnen het plangebied voldoende ruimte is om te voorzien in de parkeerbehoefte.

Locatie B

Op het noordelijke perceel worden twee bouwkavels ontwikkeld. Voor een vrijstaande woning buiten de bebouwde kom geldt op basis van de Nota een parkeerbehoefte van 2 parkeerplaatsen per woning. Voor de twee woningen geldt dus een parkeerbehoefte van 4 parkeerplaatsen. De burgerwoningen zullen voorzien zijn van parkeergelegenheid op eigen privé terrein.

4.4.2 Verkeer

Het plangebied is gelegen aan de Helenaveenseweg. Een geasfalteerde weg die in westelijke richting wordt ontsloten door de Midden Peelweg en oostelijke richting via de Steeg naar Sevenum leidt.

Met betrekking tot het verkeer zijn er geen negatieve gevolgen voorzien. In de huidige situatie is er sprake van een varkenshouderij waarbij wekelijks vrachtverkeer op en af rijdt voor de aan- en afvoer van het vee, en de afvoer van mest. In deze situatie is sprake van voornamelijk zwaar vrachtverkeer. De beoogde ontwikkeling voorziet in de realisatie van een paardenhouderij en twee woonkavels. Hierdoor zullen er meer vervoersbewegingen met personenauto's zijn, maar veel minder zwaar vrachtverkeer. Dit blijkt uit de uitwerking zoals die hierna is opgenomen. De Helenaveenseweg betreft een doorgaande weg die berekend is op voldoende verkeersbewegingen. De beperkte toename van autoverkeer zal, mede door de afname van zwaar vrachtverkeer, geen probleem opleveren voor de Helenaveenseweg.

De paardenhouderij beschikt bovendien over een brede inrit met daarachter voldoende manoeuvreer- en parkeerruimte, waardoor geen sprake zal zijn van obstructie op de openbare weg en de doorstroming niet in gevaar komt. Ook de beoogde woonkavels zullen worden voorzien van een passende inrit en parkeervoorzieningen.

4.4.2.1 Verkeersgeneratie bestaande situatie

De verkeersgeneratie in de bestaande situatie komt voort uit de varkenshouderij met de bijbehorende bedrijfswoning. Dit wordt hierna per functie uitgewerkt.

Varkenshouderij

De transportbewegingen van een varkenshouderij hebben betrekking op vrachtbewegingen ten behoeve van het lossen van biggen, het laden van varkens, het aanvoeren van veevoeder, het aanvoeren van zuren t.b.v. luchtwassystemen en het afvoeren van kadavers, bedrijfsafval en mest. Deze transportbewegingen worden voornamelijk van maandag tot en met zaterdag uitgevoerd.

Aanvoer van biggen

Ondernemer geeft aan dat biggen 2 keer per week worden aangevoerd. Dit resulteert in 16 verkeersbewegingen per maand.

Laden van varkens

Ondernemer geeft aan dat varkens 2 keer per week worden afgevoerd. Dit resulteert in 16 verkeersbewegingen per maand.

Lossen van voer/componenten

Ondernemer geeft aan dat er 4 keer per week voer en/of voercomponenten worden gelost op het bedrijf. Dit resulteert in 32 verkeersbewegingen per maand.

Afvoer van kadavers

Indien nodig moeten kadavers opgehaald worden. Dit gebeurt tijdens werkuren en neemt maximaal 15 minuten in beslag. 4 keer per week worden kadavers afgevoerd. Dit resulteert in 32 verkeersbewegingen per maand.

Afvoeren bedrijfsafval

Ten aanzien van de varkenshouderij en paardenhouderij wordt er bedrijfsafval verzameld. Deze wordt een maal in de twee weken opgehaald op werkdagen. Dit resulteert in 4 verkeersbewegingen per maand.

Afvoer van de mest

Volgens de kerngetallen van de RVO bedraagt de mestproductie per opfok zeug/beer 0,13 m³ per maand. Voor biggen wordt per big 0,07 m³ per maand gerekend. In totaal zijn er 2.032 opfok zeugen/beren en 1.062 biggen aanwezig op het bedrijf. Dit resulteert in een totale mestproductie van 4.062 m³ per jaar. Per vrachtwagen kan er 35 m³ geladen worden. In totaal zijn er dus 116 vrachtwagens nodig om alle mest af te voeren. Dit komt neer op circa 3 vrachtwagens per week en 6 verkeersbewegingen per week.

Aanvoer van zuur en afvoer spuiwater

Aanvoer van zuur en afvoer van spuiwater t.b.v. de luchtwassystemen gebeurt 3 keer per week. Dit resulteert in 24 verkeersbewegingen per maand.

Bestelauto's

Het aantal stelauto's wat het bedrijf bezoekt is gering, ongeveer 8 keer per week zullen kleine materialen afgeleverd worden op het bedrijf. Dit resulteert in 64 verkeersbewegingen per maand.

Personenauto's

Het vervoersbewegingen wat het bedrijf bezoekt bestaat uit personenauto's van dierenartsen, bedrijfsadviseurs etc. Per week bezoeken ongeveer 22 personen het bedrijf, dit bedraagt 176 verkeersbewegingen per maand.

Bedrijfswoning

Voor de verkeersbewegingen van en naar de bedrijfswoning wordt aangesloten bij de geldende verkeersgeneratie uit de CROW-publicatie 'van parkeercijfers naar parkeernorm'. Voor een vrijstaande woning geldt een verkeersgeneratie tussen 7,8 tot 8,6 per gemiddelde weekdag. Voor de berekening wordt uitgegaan van 8,2 verkeersbewegingen per gemiddelde weekdag per woning. Dit resulteert in 246 verkeersbewegingen per maand voor de bedrijfswoning.

Totale verkeersgeneratie

In totaal ontstaan er 148 zware verkeersbewegingen en 486 lichte verkeersbewegingen van en naar de locatie per maand. Gezien de locatie is gelegen buiten de bebouwde kom dient 80 meter voor licht verkeer en 250 meter voor vrachtverkeer in acht genomen te worden. Om de worst-case-scenario te berekenen, wordt minimaal 250 meter voor zowel licht als zwaar verkeer aangehouden.

Navolgende tabel geeft een samenvatting weer van de verkeersgeneratie.

Tabel 5: Verkeersgeneratie bestaande situatie

Activiteit	Zware transportbewegingen (per maand)	Lichte transportbewegingen (per maand)
Aanvoer biggen	16	
Laden van varkens	16	
Lossen van voer/voercomponenten	32	
Afvoer van kadavers	32	
Afvoeren bedrijfsafval	4	
Afvoer van de mest	24	
Aanvoer van zuur en afvoer spuiwater	24	
Aantal stelauto's		64
Aantal personenauto's		176
Bedrijfswoning		246
Totaal	148	486

4.4.2.2 Verkeersgeneratie beoogde situatie

De verkeersgeneratie in de beoogde situatie komt voort uit de paardenhouderij met de bijbehorende bedrijfswoning en de twee burgerwoningen. Dit wordt hierna per functie uitgewerkt.

Verkeersgeneratie paardenhouderij

In de beoogde situatie wordt een productiegerichte paardenhouderij geëxploiteerd. Deze functie komt in CROW uitgave 'parkeercijfers naar parkeernormen' niet voor. Er is een norm voor de verkeersgeneratie voor maneges vastgelegd, maar de verkeersgeneratie van een productiegerichte paardenhouderij ligt vele malen lager dan deze norm. Een productiegerichte paardenhouderij richt zich primair op het voortbrengen (fokken), africhting, trainen en verhandelen van paarden. Dit is wezenlijk anders dan een manege of pensionstal waar paarden van derden gestald worden, die dagelijks hun paard komen verzorgen en/of berijden. Om de verkeersbewegingen van de paardenhouderij op een correcte manier inzichtelijk te maken wordt er gebruik gemaakt van de Hippische monitor opgesteld door HAS Den Bosch en ervaringscijfers.

Ten behoeve van de productiegerichte paardenhouderij worden 50 volwassen paarden gehouden. Ten behoeve van de bedrijfsvoering van de productiegerichte paardenhouderij vindt onderstaande verkeersgeneratie plaats:

Aanvoer ruwvoer/hooi

Als basisregel wordt door de hippische sector geadviseerd 1,5 kg hooi per 100 kilogram lichaamsgewicht te voeren. Een paard weegt gemiddeld 600 tot 700 kg. Dit wil zeggen dat een paard circa 10 kg hooi per dag nodig heeft. Dit wil zeggen dat het bedrijf jaarlijks 182,5 ton hooi gebruikt voor 50 paarden. Op een vrachtwagen is ruimte voor 12 ton. Dit resulteert in 15 vrachten per jaar. Dit resulteert in 30 verkeersbewegingen per jaar en gemiddeld afgerond 2,5 verkeersbewegingen (zwaar verkeer) per maand.

Aanvoer strooisel

Per paardenbox wordt circa 8 kg per dag strooisel gebruikt. Voor 50 paarden komt dat uit op 146 ton strooisel per jaar. Op een vrachtwagen is ruimte voor 10 ton. Dit resulteert in ongeveer 15 vrachten per jaar. Dit resulteert in 30 verkeersbewegingen per jaar, wat uitkomt op gemiddeld afgerond 2,5 verkeersbewegingen (zwaar verkeer) per maand.

Aanvoer krachtvoer

Gemiddeld genomen verbruikt een paard circa 1.000 kg krachtvoer per jaar. Krachtvoer wordt circa één keer in de drie weken per vrachtwagen aangevoerd. Dit resulteert dus in 35 verkeersbewegingen per jaar en afgerond 3 verkeersbewegingen (zwaar verkeer) per maand.

Afvoer mest

Paardenmest wordt één keer in de twee weken per vrachtwagen afgevoerd. Dit resulteert in 52 verkeersbewegingen per jaar en gemiddeld 4 verkeersbewegingen (zwaar verkeer) per maand.

Hoefsmid

Op de paardenhouderij zijn 50 paarden aanwezig welke door de hoefsmid behandeld dienen te worden. Volwassen paarden worden iedere 6 á 7 weken bekapt of beslagen door de hoefsmid. Hiervoor zal de hoefsmid circa 2 á 3 dagen aanwezig zijn op de locatie. Dit resulteert in 6 verkeersbewegingen per twee maanden en gemiddeld 3 verkeersbewegingen (licht verkeer) per maand.

Diverse bezoekers

Gemiddeld komen er verder nog twee overige erf betreders per week naar de locatie (adviseur, dierenarts, overige bezoekers, etc.). Dit resulteert in 4 verkeersbewegingen per week en gemiddeld 16 verkeersbewegingen (licht verkeer) per maand.

(Bedrijfs-)woningen

Voor de verkeersbewegingen van en naar de bestaande bedrijfswoning en de beoogde burgerwoningen wordt aangesloten bij de geldende verkeersgeneratie uit de CROW-publicatie 'van parkeercijfers naar parkeernorm'. Voor een vrijstaande woning geldt een verkeersgeneratie tussen 7,8 tot 8,6 per gemiddelde weekdag. Voor de berekening wordt uitgegaan van 8,2 verkeersbewegingen per gemiddelde weekdag per woning. Dit resulteert in 738 verkeersbewegingen per maand voor drie woningen.

Totale verkeersgeneratie

In totaal ontstaan er 12 zware verkeersbewegingen en 760 lichte verkeersbewegingen van en naar de locatie per maand. Gezien de locatie is gelegen buiten de bebouwde kom dient 80 meter voor licht verkeer en 250 meter voor vrachtverkeer in acht genomen te worden. Om de worst-case-scenario te berekenen, wordt minimaal 250 meter voor zowel licht als zwaar verkeer aangehouden.

Navolgende tabel geeft een samenvatting weer van de verkeersgeneratie.

Tabel 6: Samenvatting verkeersgeneratie paardenhouderij

Activiteit	Zware transportbewegingen (per maand)	Lichte transportbewegingen (per maand)
Aanvoer ruwvoer/hooi	2,5	
Aanvoer strooisel	2,5	
Aanvoer krachtvoer	3	
Afvoer mest	4	
Hoefsmid		6
Diverse bezoekers		16
Woning		738
Totaal	12	760

4.4.2.3 Conclusie

Hieruit kan geconcludeerd worden dat de verkeersafwikkeling afdoende is geregeld en er geen belemmeringen zijn voor het planvoornemen.

4.5 Wet natuurbescherming

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden. In de Wnb zijn regels gesteld met betrekking tot gebiedsbescherming, soortenbescherming en bescherming van houtopstanden. Deze drie onderdelen worden hierna separaat beschreven.

4.5.1 Bescherming op gebiedsniveau

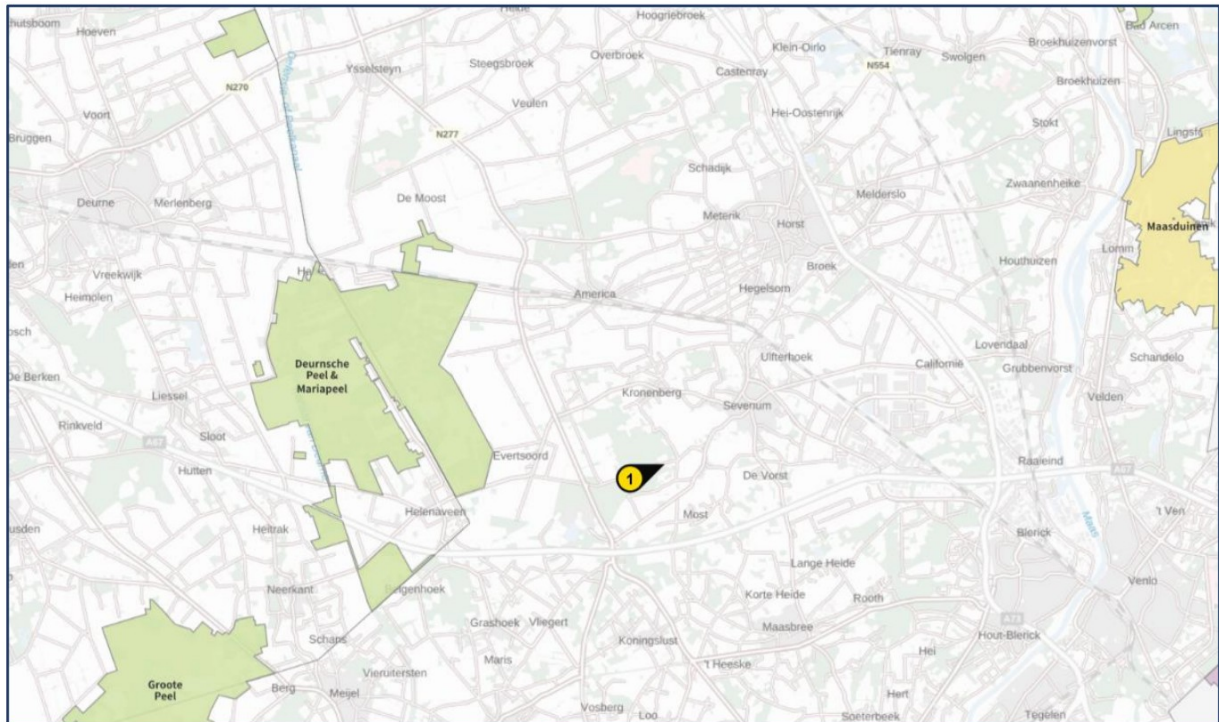
De bescherming op gebiedsniveau wordt beschreven aan de hand van wetgeving ten aanzien van Natura 2000-gebieden, WAV-gebieden en het Natuur Netwerk Nederland.

Natura 2000-gebieden

In Nederland zijn 164 Natura 2000-gebieden aangewezen op grond van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld vanaf een bepaalde referentiedatum. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning in het kader van de Wnb wordt aangevraagd.

In de omgeving van het plangebied zijn de volgende Natura-2000 gebieden gelegen (zie Afbeelding 12):

- 'Deurnsche Peel & Mariapeel' op een afstand van circa 4,4 km;
- 'Grote Peel' op een afstand van circa 11,4 km;
- 'Maasduinen' op een afstand van circa 12,2 km.



Afbeelding 12: Omliggende Natura-2000 gebieden

Er zijn verschillende factoren die kunnen leiden tot de verstoring van beschermde vogel- en habitattypen en soorten. Vooral de storingsfactoren verzuring en vermessing door stikstof uit de lucht spelen een belangrijke rol, omdat deze ook op grote afstand van een gebied voor effecten kunnen zorgen. Wanneer er vanuit een locatie stikstof neer slaat op een Natura 2000-gebied (hierna te noemen: stikstofdepositie) kan dit een negatief effect hebben op de instandhoudingsdoelstellingen van dat gebied.

Dat er vanuit een bedrijf stikstof neerslaat op Natura 2000-gebieden hoeft niet automatisch te betekenen dat er een vergunning in het kader van de Wnb nodig is. Uit de uitspraak van de Raad van State van 20 januari 2021 blijkt dat bij intern salderen geen vergunningplicht in het kader van de Wnb geldt. Bij intern salderen leidt de wijziging of uitbreiding van een activiteit niet tot een toename in stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie. Daarom kunnen significante gevolgen worden uitgesloten en is er geen natuurvergunning meer nodig. De referentiesituatie is de geldende natuurvergunning, of bij het ontbreken daarvan, de milieuvergunning waarover het bedrijf beschikte vóórdat de Vogel- of Habitatrichtlijn van toepassing werd op betrokken natuurgebieden. De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit heeft in een Kamerbrief van 22 februari 2021 aangegeven dat een AERIUS-berekening bepalend is om vast te stellen of bij een wijziging of uitbreiding van een activiteit sprake is van intern salderen. Wanneer middels het rekenprogramma AERIUS Calculator kan worden aangetoond dat er sprake is van intern salderen, is er voor de ontwikkeling in principe geen vergunning in het kader van de Wnb benodigd. Dit kan eventueel middels een volledige aanvraag in het kader van de Wet natuurbescherming worden vastgelegd in een zogeheten 'positieve weigering'.

Op 1 juli 2021 is de Wet stikstofreductie en natuurverbetering in werking getreden. De wet maakte aanvankelijk een gedeeltelijke vrijstelling van de natuurvergunningplicht mogelijk voor een tijdelijke toename in stikstofemissie gedurende de bouw-, aanleg- en realisatiefase van een project. Op 2 november 2022 heeft de Raad van State uitspraak gedaan in de zogeheten Porthos-zaak waaruit volgt dat deze bouwvrijstelling in strijd is met het Europees natuurbeschermingsrecht. Het vervallen van de bouwvrijstelling leidt ertoe dat bij alle lopende en toekomstige vergunningsaanvragen eerst moet worden aangetoond dat er in de realisatiefase geen sprake is van stikstofdepositie, om aan te tonen dat er geen schade wordt aangericht aan de nabij gelegen Natura 2000-gebieden.

Om de stikstofdepositie als gevolg van zowel de realisatie- als de gebruiksfase van het initiatief in kaart te brengen is een stikstofdepositieonderzoek uitgevoerd, zie Bijlage 6. Uit het onderzoek blijkt dat als gevolg van het plan geen rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j zijn. Er is geen sprake van een vergunningplicht op grond van de Wet natuurbescherming. Hiermee voldoet het plan op het aspect gebiedsbescherming.

Wet ammoniak en veehouderij

Naast de Wet natuurbescherming stelt de Wet ammoniak en veehouderij (Wav) regels voor het houden van landbouwhuisdieren in of in een zone van 250 meter rondom WAV-gebieden (zeer kwetsbaar gebied). Oprichting van een nieuwe veehouderij is niet toegestaan en uitbreiding van het aantal landbouwhuisdieren binnen een inrichting is eveneens niet is toegestaan, wanneer bestaande dierverspreiden binnen de 250 meter zone liggen. Op grond van artikel 7, eerste lid, onder c van de Wav, is uitbreiding van het aantal dierenverblijven voor paarden en schapen wel toegestaan. De beoogde ontwikkeling aan de Helenaveenseweg 23 voorziet niet in de oprichting van dierverspreiden in de zone van 250 meter rondom zeer kwetsbaar gebied. Aangezien binnen de inrichting uitsluitend paarden worden gehouden, is de uitzondering van toepassing en gelden er vanuit de Wav geen beperkingen voor de gewenste ontwikkeling van de bestaande paardenhouderij.

Natuur Netwerk Nederland

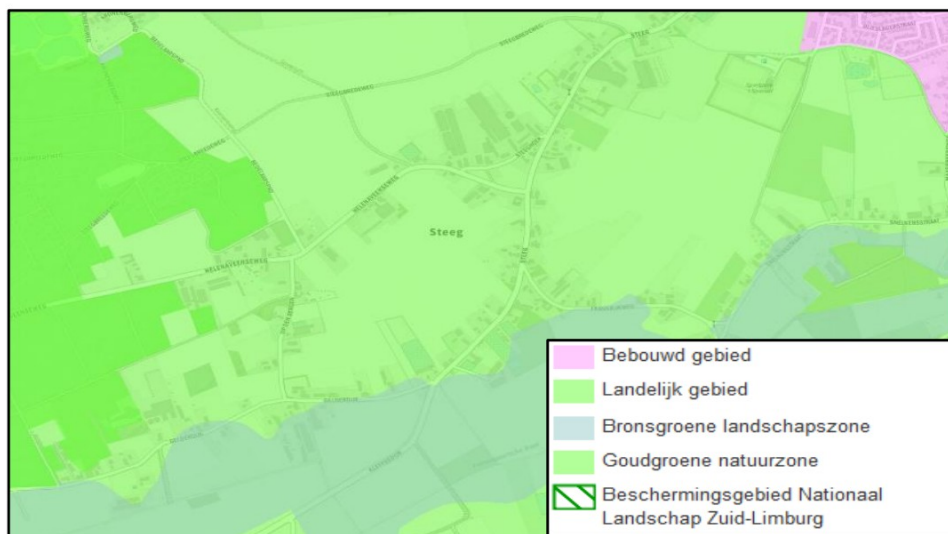
Het Natuurnetwerk Nederland is in 1990 geïntroduceerd als antwoord op de achteruitgang van de natuur en biodiversiteit in Nederland. Het is een netwerk van natuurgebieden waarmee biodiversiteit behouden en versterkt wordt. Planten en dieren kunnen zich van het ene naar het andere gebied verspreiden. Soorten raken hierdoor niet geïsoleerd en hebben dus minder kans op uitsterven.

De NNN bestaat uit:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 nationale parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van de Noordzee en de Waddenzee.

De locaties aan de Helenaveenseweg zijn zoals in onderstaande afbeelding te zien, niet gelegen in de ecologische hoofdstructuur. De locaties zijn beide gelegen in landelijk gebied.

Doordat de beoogde ontwikkelingen buiten deze zones zijn gelegen blijven de natuurlijke en ecologische waarden van deze gebieden gehandhaafd. Bovendien wordt het plangebied voorzien van een gebiedseigen landschappelijke inpassing en waterberging, waardoor deze waarden worden versterkt.



4.5.2 Soortenbescherming

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren. In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet mogen worden gedood, gevangen of verontrust en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

In de Wet natuurbescherming is de soortenbescherming van beschermde flora- en fauna opgenomen. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes omschreven. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing en vrijstelling kan worden verleend. Er zijn drie

beschermingsregimes, de soorten op basis van de Vogelrichtlijn, de soorten op basis van de Habitatrichtlijn en de andere soorten genoemd in de Wet natuurbescherming (hierna Wnb).

Het planvoornemen houdt onder andere in dat er gebouwen worden gesloopt. Dit heeft mogelijk een negatief effect op vaste rust- en verblijfsplaatsen van beschermde soorten. Er is derhalve een quickscan flora en fauna uitgevoerd om de (mogelijke) effecten van de activiteiten inzichtelijk te maken (Ecoresult, 28-08-2019, Bijlage 7). Hieruit kunnen de volgende conclusies worden getrokken:

- Het plangebied is potentieel geschikt voor vaste rust- en verblijfplaatsen van de huismus en de boerenzwaluw. Huismussen kunnen alleen potentieel aanwezig zijn in het woonhuis. Hier zijn echter geen werkzaamheden gepland, en negatieve effecten zijn derhalve uitgesloten. Aanvullend onderzoek is voor de huismus dus niet noodzakelijk. Nesten van de boerenzwaluw bevinden zich in de schuren. Deze schuren zullen gesloopt gaan worden. Er dient daarom aanvullend onderzoek gedaan te worden naar vaste rust- en verblijfplaatsen van de boerenzwaluw.
- Het plangebied is potentieel geschikt voor vaste rust- en verblijfplaatsen van de ringmus en de spotvogel. Dit betreft vogels met niet jaarrond beschermde nesten (categorie 4). Tevens is het plangebied potentieel geschikt voor algemene broedvogels als de grote bonte specht, boomklever, vink en witte kwikstaart. Deze algemene soorten zijn allen waargenomen tijdens het veldbezoek. Schadelijke effecten op categorie 4 soorten en algemene broedvogels door uitvoering van de werkzaamheden op bezette nesten dienen te worden voorkomen (in gebruik zijnde vogelnesten mogen in principe nooit worden verstoord) door buiten het broedseizoen te werken (buiten grofweg de periode 15 maart – 15 augustus).
- De aanwezigheid van de gewone dwergvleermuis, kleine dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis, laatvlieger, gewone grootoorvleermuis en grijze grootoorvleermuis is in het plangebied niet uit te sluiten. De voorgenomen ontwikkelingen en werkzaamheden kunnen effect hebben op eventueel aanwezige vaste rust- en verblijfplaatsen van vleermuizen in het plangebied. Aanvullend onderzoek naar voortplantingsplaatsen en/of vaste rust- en verblijfplaatsen is derhalve noodzakelijk.
- Voor habitatrichtlijnsoorten (o.a. bever, gladde slang, kamsalamander en poelkikker) is het plangebied redelijkerwijs ongeschikt door het ontbreken van (open) water binnen het plangebied. Aanvullende onderzoek naar deze soorten is niet noodzakelijk.
- Het plangebied is potentieel geschikt enkel geschikt als niet- essentieel leefgebied voor de levendbarende hagedis. Er zijn voldoende alternatieven in de nabije omgeving aanwezig, bijvoorbeeld het omliggende bos. Aanvullend onderzoek is dus niet noodzakelijk.
- Voor andere beschermde soorten die mogelijk voorkomen binnen het plangebied geldt een provinciale vrijstelling. Aanvullende onderzoek voor deze soorten is niet noodzakelijk. Wel geldt te allen tijde de zorgplicht. Dit houdt in dat indien mogelijk schadelijke effecten op verschillende soorten muizen zoveel mogelijk dient te worden voorkomen. Te denken valt aan het werken in één richting waarbij de dieren een vlucht mogelijkheid hebben.

Op basis van deze conclusies is aanvullend onderzoek naar vleermuizen en de boerenzwaluw uitgevoerd (BNL Advies, 23-10-2020, Bijlage 8). Uit dit onderzoek kan de conclusie worden getrokken dat er zowel in de varkensstallen als in de open veldschuren met zekerheid geen verblijfplaatsen van vleermuizen aanwezig zijn. Er is nooit een in- of uitvliegende vleermuis waargenomen en ook geen gedrag dat kan duiden op een verblijfplaats. Gezien het bedrijf nog volop in werking is, zijn de stallen ook niet geschikt voor de aanwezigheid van vleermuizen. In varkensstallen is, zoals uit eerdere onderzoek gebleken, het gehalte ammoniak en temperatuurverschillen te groot voor de aanwezigheid van vleermuizen. In de open veldschuren zijn ook verder geen geschikte verblijfplaatsen aangetroffen, waar in- en uitvliegende vleermuizen aanwezig waren.

Tijdens de veldbezoeken zijn wel circa twee tot zes laatvliegers over de route noordoost/ zuidwest en andersom waargenomen. Deze dieren hadden echter totaal geen binding met het gebied. Wat duidt op een vliegroute van verblijfplaats naar foerageergebied. Verder zijn op onregelmatige momenten en in lage aantallen foeragerende gewone dwergvleermuizen binnen het plangebied waargenomen. Het plangebied vormt geen essentieel (beschermde) foerageergebied van vleermuizen. Rondom het plangebied is een groen gebied met bossen en struwelen aanwezig dat meer en intensiever gebruikt wordt aangezien waargenomen vleermuizen tijdens de veldbezoeken meerdere malen in deze richting vlogen.

Zowel tijdens de veldbezoeken gericht op de boerenzwaluw, als tijdens de overige veldbezoeken zijn geen boerenzwaluwen binnen het plangebied waargenomen. Ook zijn de aanwezige nestindicaties, welke tijdens de quickscan naar voren kwamen, niet bewoond en kunnen worden aangeduid als 'verlaten'.

Hieruit volgen de aanbevelingen om de werkzaamheden bij daglicht uit te voeren en de bomen langs de Helenaveenseweg te behouden. Dit laatste is in het landschappelijk inpassingsplan verwerkt.

Op grond van het voorgaande kan worden geconcludeerd dat het initiatief geen negatieve effecten zal hebben op de flora- en fauna. Uiteraard geldt in alle gevallen de algemene zorgplicht, indien tijdens werkzaamheden toch soorten worden aangetroffen. Voor alle beschermde, inheemse (ook de algemeen voorkomende) vogelsoorten geldt vanuit de Wet natuurbescherming een verbod op handelingen die nesten of eieren beschadigen of verstoren. Ook handelingen die een vaste rust- of verblijfplaats van beschermde vogels verstoren zijn niet toegestaan. In de praktijk betekent dit dat verstorende werkzaamheden alleen buiten het broedseizoen uitgevoerd mogen worden. In het kader van de vogelrichtlijn wordt voor het broedseizoen geen standaardperiode gehanteerd. Van belang is of een broedgeval verstoord wordt, ongeacht de datum. Globaal gaat het om de periode 15 maart tot 15 juli. Nader onderzoek is niet noodzakelijk.

4.5.3 Houtopstanden

Er worden geen houtopstanden gekapt. Toetsing aan de drie beschermingsregimes voor houtopstanden is daarmee niet aan de orde.

Hieruit kan geconcludeerd worden dat er op grond van de Wnb geen omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van houtopstanden noodzakelijk is.

4.6 Milieuaspecten

In dit hoofdstuk worden alle relevante milieuaspecten en overige sectorale aspecten benoemd. De beoogde ontwikkeling wordt aan deze aspecten getoetst.

4.6.1 Bedrijven en milieuzonering

Goede ruimtelijke ordening voorkomt hinder en gevaar. Dit kan door voldoende afstand te houden tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en gevoelige functies (zoals woningen). Voor ruimtelijke plannen is de VNG-brochure 'Bedrijven en Milieuzonering' (hierna brochure) van toepassing bij de beoordeling van de afstanden tussen milieubelastende activiteiten en gevoelige functies. De afstanden die hierin opgenomen zijn betreffen richtafstanden. Wanneer voldaan wordt aan de opgenomen afstanden uit deze brochure, mag gesteld worden dat er sprake is van een aanvaardbaar en gewaarborgd woon- en leefklimaat.

De VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) is een hulpmiddel om de afstanden tussen bedrijvigheid en woningen concreet in te vullen. Gemeenten beslissen uiteindelijk zelf over een bepaalde locatie. De handreiking geeft informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten en bijbehorende richtafstanden van een scala aan bedrijfsactiviteiten. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit. Er wordt onderscheid gemaakt in de omgevingstypen:

- Rustige woonwijk en rustig buitengebied: een woonwijk (of vergelijkbaar omgevingstype) die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Er komen enkel wijkgebonden voorzieningen voor en er is weinig verstoring door verkeer.
- Gemengd gebied: een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen functies zoals winkels, horeca en kleine bedrijven voor of er is sprake lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. Ook gebieden direct naast de hoofdinfrastructuur gelegen behoren tot het omgevingstype gemengd gebied, hier is sprake van verhoogde milieubelasting door geluid.

Het plangebied is gelegen in het bebouwingscluster op de kruising Helenaveenseweg - Op den Bergen - Bedelaarspad, en het lint dat in oostelijke richting verder door loopt richting de Steeg. Burgerwoningen, agrarische bedrijven, recreatieve (neven-)functies en niet-agrarische bedrijvigheid komen naast elkaar voor. In westelijke richting is Themapark Toverland gelegen wat zorgt voor een verhoogde verkeersdruk op de Helenaveenseweg. De omgeving wordt dus gekenmerkt door een sterke functiemenging in combinatie met een verhoogde milieubelasting als gevolg van wegverkeerslawaai. Er kan derhalve worden gesteld dat er sprake is van het omgevingstype 'gemengd buitengebied'.

Paardenhouderij

Conform de VNG-handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' is geur het maatgevende aspect voor een paardenhouderij. Dit aspect wordt in navolgende paragraaf getoetst aan de Wet geurhinder en veehouderij. Voor de aspecten stof en geluid geldt een afstand van 10 meter, wanneer de paardenhouderij is gelegen in gemengd gebied. Voor het aspect gevaar geldt een afstand van 0 meter.

De dichtstbijzijnde geurgevoelige objecten ten opzichte van de beoogde paardenhouderij betreffen:

- De beoogde bouwkavels binnen het plangebied op een afstand van circa 20 meter van de bestemmingsgrens van de beoogde paardenhouderij;
- De bestaande burgerwoning aan de Helenaveenseweg 20 op een afstand van 30 meter van de bestemmingsgrens van de beoogde paardenhouderij;
- De bestaande burgerwoning aan de Helenaveenseweg 24 op een afstand van 97 meter van de bestemmingsgrens van de beoogde paardenhouderij.

Aan de gestelde richtafstanden voor stof, geluid en gevaar wordt ten opzichte van alle locaties met gevoelige objecten in de omgeving dus ruimschoots voldaan. De paardenhouderij is dus op gepaste afstand van gevoelige objecten in de omgeving gelegen.

Bouwkavels

De beoogde bouwkavels zijn in voorgaande paragraaf reeds getoetst aan de richtafstand ten opzichte van de beoogde paardenhouderij aan de Helenaveenseweg 23. Hieruit is geconcludeerd dat de beoogde functies op gepaste afstand van elkaar gesitueerd worden. Verder zijn in de directe omgeving van de bouwkavels de volgende bedrijven gelegen:

- De paardenhouderij aan de Helenaveenseweg 16a op een afstand van circa 120 meter van de beoogde bouwkavels;
- Recreatiebedrijf Bergerhof aan de Op den Bergen 11 (dagrecreatie in de vorm van educatiecentrum voor workshops) op een afstand van circa 140 meter van de beoogde bouwkavels;
- Mini-camping aan de Op den Bergen 8 op een afstand van circa 240 meter van de beoogde bouwkavels;
- Gasterij aan de Op den Bergen 6 op een afstand van circa 260 meter van de beoogde bouwkavels.

Voor de paardenhouderij aan de Helenaveenseweg 16a is geur het maatgevende aspect. Dit aspect wordt in navolgende paragraaf getoetst aan de Wet geurhinder en veehouderij. Voor de aspecten stof en geluid geldt een afstand van 10 meter, wanneer de paardenhouderij is gelegen in gemengd gebied. Voor het aspect gevaar geldt een afstand van 0 meter. Aan deze richtafstanden voor stof, geluid en gevaar kan ruimschoots worden voldaan. Daar komt bij dat er de burgerwoningen aan de Helenaveenseweg 17 en 18 op een kortere afstand zijn gelegen en daarmee eerder als beperkende factor getoetst worden bij eventuele ontwikkeling.

Voor het recreatiebedrijf Bergerhof en de Mini-camping geldt op basis van de VNG brochure een richtafstand van 30 meter, vanwege de ligging in gemengd gebied. Voor de Gasterij geldt om die reden een richtafstand van 0 meter. Er wordt ter plaatse van de beoogde bouwkavels derhalve ruimschoots aan de richtafstanden voldaan.

Hiermee is er ter plaatse van de nieuwe woningen sprake van een goed woon- en leefklimaat en worden de omliggende bedrijven omgekeerd niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden beperkt.

Conclusie

Het aspect 'Bedrijven en milieuzonering' legt geen beperkingen op aan het planvoornemen. Daarnaast zorgt het planvoornemen ook niet voor een negatief effect op omliggende bedrijven en gevoelige objecten.

4.6.2 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is op 1 januari 2007 in werking getreden. De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Deze wet schrijft afstanden voor tussen een een bedrijf waar landbouwhuisdieren worden gehouden en geurgevoelige objecten, die moeten worden gehanteerd bij de verlening van een omgevingsvergunning milieu voor een het bedrijf waar landbouwhuisdieren worden gehouden.

Paardenhouderij

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient bij de ontwikkeling van een paardenhouderij te worden aangetoond dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van bestaande geurgevoelige objecten acceptabel blijft. De dichtstbijzijnde geurgevoelige objecten ten opzichte van de beoogde paardenhouderij betreffen:

- De beoogde bouwkavels binnen het plangebied op een afstand van circa 20 meter van het beoogde bouwvlak van de paardenhouderij;
- De bestaande burgerwoning aan de Helenaveenseweg 20 op een afstand van 51 meter van het beoogde bouwvlak van de paardenhouderij;
- De bestaande burgerwoning aan de Helenaveenseweg 24 op een afstand van 97 meter van het beoogde bouwvlak van de paardenhouderij.

Conform de Wgv geldt voor paardenhouderijen die zijn gelegen buiten de bebouwde kom een vaste afstand van 50 meter voor geur (emissiepunt). Tevens dient de buitenzijde van een dierenverblijf op minimaal 25 meter van een geurgevoelig object te worden geplaatst. Alle bestaande geurgevoelige objecten liggen op grotere afstand dan het gestelde minimum van 50 meter. De beoogde bouwkavels liggen binnen de gestelde vaste afstanden in de Wgv. Middels milieuzones wordt geborgd dat paardenhouderij bij de inrichting van het bedrijf rekening moet houden met de vaste afstanden in de Wgv. Hiermee wordt aan de wettelijk vastgestelde minimumafstanden voldaan en kan worden geconcludeerd dat met de beoogde paardenhouderij een acceptabel woon- en leefklimaat ter plaatse van geurgevoelige objecten gewaarborgd blijft.

Bouwkavels

Bij de ontwikkeling van een nieuw geurgevoelig object dient het woon- en leefklimaat ter plaatse van het plangebied inzichtelijk te worden gemaakt. Omgekeerd dient te worden aangetoond dat de ontwikkeling niet beperkend is voor omliggende (agrarische) bedrijven.

De dichtstbijzijnde veehouderijen ten opzichte van de beoogde woonkavels betreffen:

- De beoogde paardenhouderij aan de Helenaveenseweg 23 op een afstand van circa 20 meter van de beoogde bouwkavels;
- De bestaande paardenhouderij aan de Helenaveenseweg 16a op een afstand van circa 120 meter van de beoogde bouwkavels.

Zoals in voorgaande paragraaf reeds uiteen is gezet wordt middels milieuzones geborgd dat de beoogde paardenhouderij aan de Helenaveenseweg 23 bij de inrichting van het bedrijf rekening moet houden met de vaste afstanden in de Wgv. Ten opzichte van de bestaande paardenhouderij aan de Helenaveenseweg 16a wordt ruimschoots aan de vaste afstanden voldaan. Ter plaatse van de beoogde bouwkavels kan dus een acceptabel woon- en leefklimaat voor wat betreft het aspect geur worden voldaan.

Omgekeerd zorgen de beoogde bouwkavels niet voor een onevenredige belemmering van de (bestaande) veehouderijen in de omgeving. De ontwikkelaar van de paardenhouderij aan de Helenaveenseweg 23 is op voorhand bekend met de milieuzones waarmee rekening gehouden zal moeten worden. Tussen de beoogde bouwkavels en de bestaande paardenhouderij aan de Helenaveenseweg 16a zijn reeds bestaande burgerwoningen gelegen die maatgevend zijn voor de ontwikkelingsmogelijkheden van dit bedrijf.

Op basis van het voorgaande kan geconcludeerd worden dat ter plaatse van het plangebied sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect geur. Omgekeerd kan worden geconcludeerd dat het initiatief niet leidt tot onevenredige aantasting van gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende veehouderijen.

Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmeringen voor het planvoornemen.

4.6.3 Geluid

In paragraaf 4.6.1. 'Bedrijven en milieuzonering' zijn de afstanden tussen milieubelastende activiteiten en gevoelige functies beoordeeld om vast te stellen dat er sprake is van een aanvaardbaar en gewaarborgd woon- en leefklimaat in het kader van een goede ruimtelijke ordening op grond van de Wet ruimtelijke ordening. In deze paragraaf wordt getoetst of wordt voldaan aan Wet geluidhinder (hierna Wgh), die op 1 januari 2007 (gewijzigd) in werking is getreden.

Deze wet beschermt geluidgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart. Door middel van zonering worden grenzen aangehouden waarmee geluidgevoelige objecten worden beschermd. De zonering betreft een afstand, uitgaande van een geluidsbron, waarbinnen het normenstelsel uit de Wgh van toepassing is. Voor de beoogde ontwikkeling zijn de volgende vragen van belang om te toetsen of voldaan wordt aan het aspect geluid:

1. Is er sprake van nieuwe geluidgevoelige objecten in de zin van de Wgh? Indien het antwoord hierop nee is, dan is verder onderzoek naar geluidsoverlast op grond van de Wgh niet van toepassing.
2. Zo ja, is er dan sprake van geluidsoverlast:
 - a. door wegverkeerslawaai?
 - b. van een spoorweg?
 - c. door de luchtvaart?

- d. van industrie ?
3. Welk effect heeft het plan op de omgeving?

Geluidgevoelige objecten

Allereerst dient te worden vastgesteld of er sprake is van geluidgevoelige objecten die op grond van de Wgh beschermd dienen te worden. De Wet geluidhinder beschermt de volgende objecten:

- Woningen;
- andere geluidgevoelige gebouwen (o.a. onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen, verzorgingstehuizen, psychiatrische inrichtingen en kinderdagverblijven);
- geluidgevoelige terreinen.

De bedrijfswoning blijft ongewijzigd binnen het plangebied aanwezig en is reeds getoetst in het vigerende bestemmingsplan. Hier is een onderzoek naar geluidsoverlast in de zin van de Wgh niet van toepassing. De beoogde woonverblijven zijn gericht op tijdelijk verblijf. Uit vaste jurisprudentie blijkt dat dergelijke voorzieningen derhalve niet te hoeven worden beschouwd als geluidgevoelige objecten, zie ABRvS 30 mei 2000, nr. 199901166/1 (ECLI: NL.RVS.2004.AO5659). De beoogde woningen zijn wel nieuwe geluidgevoelig object en dus dient op grond van de Wgh onderzocht te worden of er sprake is van geluidsoverlast. Dit wordt hieronder per bron beoordeeld.

Wegverkeerslawaaï

Gezien de ligging van de nieuwe woning binnen de geluidzones van de Helenaveenseweg en Op Den Bergen is een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï uitgevoerd (GBS Milieuadvies, 30-6-2023, Bijlage 9). Uit de rekenresultaten blijkt dat de voorkeursgrenswaarde van 48 dB op een afstand van 15 meter uit de as van de Helenaveenseweg nergens wordt overschreden. Wanneer de nieuwe woningen op meer dan 15 meter uit de as van de weg worden gesitueerd kan te allen tijde een goed woon- en leefklimaat worden gegarandeerd.

Binnen een afstand van 15 meter uit de as van de weg wordt de voorkeursgrenswaarde van 48 dB wel, maar de maximale ontheffingswaarde van 53 dB niet overschreden. Wanneer de woningen op minder dan 15 meter uit de as van de Helenaveenseweg worden gesitueerd is derhalve een hogere grenswaarde procedure noodzakelijk. Wanneer hier sprake van is, wordt de procedure hogere grenswaarde aangevraagd bij de bouwvergunning.

Volgens het Bouwbesluit dient de karakteristieke geluidwering van de gevel voor verblijfsgebieden in een woning minimaal de in het vastgestelde hogere-waardenbesluit opgenomen hoogst toelaatbare geluidbelasting minus 33 dB te bedragen. Bij toepassing van standaard geluidwerende materialen en maatregelen bij nieuwbouw is een goed akoestisch woon- en leefklimaat gewaarborgd ter plaatse van de woningen.

Spoorweg

In de omgeving van het plangebied is geen spoorweg gelegen. Dit is dus niet relevant voor beoogde ontwikkeling.

Luchtvaart

Het plangebied is niet gelegen in een geluidzone met betrekking tot de luchtvaart. De beoogde ontwikkeling zal derhalve geen geluidsoverlast ondervinden door de luchtvaart.

Industrie

In de directe omgeving van het plangebied is geen industrie aanwezig. Derhalve zal er geen geluidsoverlast zijn met betrekking tot de industrie.

Ejfect op de omgeving

Het eventuele effect qua geluid van de beoogde paardenhouderij op de omgeving en van de omgeving op de beoogde woonkavels is nader toegelicht in paragraaf 'Bedrijven en milieuzonering'.

Hieruit kan geconcludeerd worden dat het aspect geluid geen belemmering zal vormen voor het planvoornemen.

4.6.4 Luchtkwaliteit

De regelgeving omtrent de luchtkwaliteit is opgenomen in de Wet milieubeheer (Wm). De belangrijkste aspecten t.a.v. de Europese luchtkwaliteitseisen zijn vernoemd in de 'Wet luchtkwaliteit'. Deze wet maakt onderdeel uit van de Wm; hoofdstuk 5, titel 5.2. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen en doelstellingen voor het verbeteren van de luchtkwaliteit te realiseren. Overheidsinstanties zijn verplicht om bij (ruimtelijke) ingrepen en ontwikkelingen de mogelijke gevolgen voor de luchtkwaliteit in beeld te brengen. Het opstellen en vaststellen van een bestemmingsplan behoort tot deze categorie, daarom is het noodzakelijk dat de

eventuele gevolgen voor de luchtkwaliteit in beeld worden gebracht. Omgekeerd is het van belang dat ter plaatse het plangebied sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit.

Niet in betekenende mate

Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden, bestuursorganen bepaalde bevoegdheden mogen uitoefenen. Wanneer bij de planvorming sprake is van één van de volgende punten vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering:

- Er is sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- Een plan leidt, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- Een plan draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- Een plan past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het besluit 'niet in betekenende mate bijdragen' staat plannen toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende plan niet in betekenende mate is. De afkorting NIBM staat voor 'Niet in betekenende mate bijdragen' aan de luchtverontreiniging. Hiermee worden ruimtelijke plannen of (te vergunnen) activiteiten bedoeld die slechts een zeer geringe bijdrage hebben aan de luchtverontreiniging. In deze gevallen is een toetsing aan de grenswaarden luchtkwaliteit niet nodig. Belangrijk bij toetsing van NIBM is dat aannemelijk gemaakt moet worden, dat de 3% grens niet wordt overschreden (artikel 2 van het Besluit NIBM). Wanneer gesteld kan worden dat het aannemelijk is dat de grens niet wordt overschreden, dan is het plan NIBM.

De regeling NIBM geeft categorieën aan van gevallen en getalsmatige grenzen waarbinnen een plan altijd NIBM is, ongeacht de bijdrage ervan op de concentraties. Voor dergelijke gevallen mag er zonder meer van worden uitgegaan dat de bijdrage van het plan NIBM is. Voor woningbouw geldt dat een plan NIBM is wanneer er minder dan 1.500 woningen gebouwd worden.

In de huidige planologische situatie is sprake van intensieve varkenshouderij met een woonhuis, akkerbouwland en een stuk bosgrond. Het beoogde plan bestaat uit het herzien van de bestemming waarbij de intensieve varkenshouderij volledig beëindigd en gesloopt zal worden ten behoeve van een nieuwe paardenhouderij en twee woonkavels. Deze woningen blijven hiermee ruimschoots onder de NIBM grens voor woningbouw. Voor de diercategorie paarden is geen emissie fijnstof opgenomen derhalve kan er niet worden getoetst aan de emissiefactoren. Doordat in de beoogde situatie de varkenshouderij wordt beëindigd is er echter met zekerheid een afname van de emissie fijnstof (PM₁₀) en zeer-fijnstof (PM_{2,5}).

Woon- en leefklimaat

Het is van belang om te bepalen dat ter plaatse van de nieuwe gevoelige functies sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ten aanzien van de luchtkwaliteit. Op grond van de Wet milieubeheer zijn grenswaarden opgenomen voor de jaargemiddelde concentraties voor onder andere fijnstof (PM₁₀). De grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie bedraagt 40 µg/m³. Vanaf 1 januari 2015 geldt tevens een grenswaarde voor zeer fijnstof (PM_{2,5}) waaraan door het bevoegd gezag bij vergunningverlening moet worden getoetst. Deze grenswaarde is opgenomen in de Wet milieubeheer en bedraagt 25 µg/m³ voor de jaargemiddelde concentratie.

Uit de Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland is gebleken dat de achtergrondconcentratie ter plaatse van locatie A 16,94 µg/m³ (PM₁₀) en 10,18 µg/m³ (PM_{2,5}) bedraagt en ter plaatse van locatie B bedraagt de concentratie 16,68 µg/m³ (PM₁₀) en 10,04 µg/m³ (PM_{2,5}). Gezien de lage achtergrondconcentratie is ter plaatse sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor wat betreft fijnstof (PM₁₀) en zeer fijnstof (PM_{2,5}).

Voor de kortdurende blootstelling van de mens aan piekconcentraties van NO₂ geldt een grenswaarde van 200 µg/m³ voor het uurgemiddelde van NO₂, die niet vaker dan 18 maal per kalenderjaar mag worden overschreden. De norm voor langdurende blootstelling van de bevolking is de grenswaarde van 40 µg/m³ voor de jaargemiddelde NO₂-concentratie. De achtergrondconcentratie voor stikstofdioxide (NO₂) ter plaatse van locatie A bedraagt 14,29 µg/m³ en ter plaatse van locatie B bedraagt dit 13,83 µg/m³. Gezien de lage achtergrondconcentratie is ter plaatse een aanvaardbaar woon en leefklimaat voor wat betreft NO₂-concentratie.

Conclusie

Door het feit dat de ontwikkeling 'NIBM' zal zijn kan worden geconcludeerd dat er geen negatieve gevolgen zullen zijn voor het aspect luchtkwaliteit. Daarnaast wordt er ruim voldaan aan de grenswaarden van de achtergrondconcentraties. Hierdoor is te concluderen dat er ook sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

4.6.5 Externe veiligheid

Het rijksbeleid voor externe veiligheid heeft tot doel het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving. Het gaat hierbij om situaties waarbij gevaarlijke stoffen en/of vliegtuigen nabij luchthavens betrokken zijn. Bij gevaarlijke stoffen moet men denken aan het vervoeren, transporteren, opslag, produceren etc. Bij externe veiligheid wordt het mogelijke risico in kaart gebracht wat derden lopen bij eventuele calamiteit. Het gaat hierbij om 'slachtoffers van buiten de poort'. Mensen die niets met een activiteit van gevaarlijke stoffen en/of vliegtuigen te maken hebben, maar hier wel de dupe van worden bij een ramp. Bij externe veiligheid wordt een onderscheid gemaakt in externe veiligheid voor inrichtingen, voor transport van gevaarlijke stoffen en voor luchthavens. Het externe veiligheidsbeleid stelt twee doelstellingen centraal:

- Plaatsgebonden risico (PR): De bescherming van personen die zich bevinden in de nabijheid van een risicobron tegen de kans op overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen of ten gevolge van een ongeval met een vliegtuig op of nabij een luchthaven;
- Groepsrisico (GR): De bescherming van de samenleving tegen het ontwrichtende effect van een dergelijke ramp met een groot aantal slachtoffers.

Het PR geeft de kans per jaar aan dat een persoon, die permanent en onbeschermd aanwezig is op een bepaalde plaats buiten een bedrijf (inrichting) of in de buurt van een vervoersmodaliteit (vervoer via weg, water, spoor of buisleiding) of nabij een luchthaven, op die plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen binnen die inrichting of op die vervoersmodaliteit of als gevolg van een ongeval nabij de luchthaven. De norm die voor het PR geldt, is de kans van 1:1.000.000 (10^{-6}). Voor kwetsbare objecten is dit een grenswaarde welke moet worden opgevolgd. Voor beperkt kwetsbare objecten is het een richtwaarde.

Het GR geeft aan wat de kans is op een ongeval waarbij tien of meer dodelijke slachtoffers vallen in de omgeving van de risicobron. Voor het groepsrisico is geen norm gesteld. Uit het vigerende beleid, zoals onder andere vastgelegd in het Bevi, geldt een verantwoordingsplicht. Iedere verandering (af- of toename) van het groepsrisico moet inzichtelijk worden gemaakt en worden voorzien van een onderbouwing.

Het beleid ligt vast in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), Besluit externe veiligheid transportleidingen (Bevb) en het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Ruimtelijke ontwikkelingen waarmee een nieuw (beperkt) kwetsbaar object mogelijk wordt gemaakt, moeten aan de beleidsregels voor externe veiligheid worden getoetst. Met het beoogde plan worden twee nieuwe woning mogelijk gemaakt. Een woning wordt aangemerkt als een kwetsbaar object. Derhalve wordt het initiatief hierna getoetst aan de beleidsregels voor externe veiligheid.

Bevi

Gezien de aard van de voorgenomen activiteit (realisatie van een productiegerichte paardenhouderij en twee bouwkavels) is het Bevi niet van toepassing. De beoogde activiteiten omvatten niet het gebruik, opslag of vervoer van gevaarlijke stoffen.

Uit de risicokaart blijkt dat er geen risicovolle inrichtingen en kwetsbare objecten aanwezig zijn op of nabij het plangebied. De dichtstbijzijnde risicovolle inrichting betreft een Total tankstation. De afstand van de installatie tot de locaties A en B bedraagt ruim 2,4 km en is daarmee ruim voldoende. Daarom zijn er voor het initiatief geen belemmeringen vanuit het oogpunt van de Bevi voorzien.

Bevb

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) van kracht geworden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. Uit de risicokaart is gebleken dat er in de nabijheid van het plangebied geen leiding is gelegen. De dichtstbijzijnde buisleiding betreft een aardgasleiding van 'Gasunie' op een afstand van circa 1,4 km. Gezien de grootte van de afstand is hier geen belemmering te verwachten.

Bevt

Het plangebied ligt op een afstand van ruim 2 km van de snelweg A67. In de Regeling Basisnet is een tabel met afstanden opgenomen voor het plaatsgebonden risico dat geldt voor transportroutes. Uit de risicokaart blijkt dat de locatie niet ligt binnen de invloedssfeer van wegen die zijn opgenomen in de tabel basisnet uit de Regeling basisnet.

Conclusie

Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor het initiatief.

4.6.6 Spuitzones

In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet een afweging worden gemaakt tussen het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en de volksgezondheid. Op grond van deze afweging kan het noodzakelijk zijn om een spuitvrije zone aan te houden. Welke afstand (minimaal) aangehouden moet worden is niet in een wettelijke regeling voorgeschreven. Uit jurisprudentie blijkt dat de Raad van State een afstand van 50 meter, tussen gevoelige functies en agrarische bedrijvigheid waarbij gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt, over het algemeen niet onredelijk vindt. Volgens vaste rechtspraak kan een kortere afstand ook aanvaardbaar zijn, mits hieraan en goede onderbouwing ten grondslag ligt. Daarnaast kan het zijn dat gepaste maatregelen genomen moeten worden om de drift te voorkomen (bronmaatregelen zoals driftarme spuitdoppen) of overdrachtsmaatregelen zoals bijvoorbeeld een dichte haag.

Het plangebied is direct aansluitend aan landbouwgronden gelegen. Er wordt dus niet voldaan aan de richtafstand van 50 meter. Hierbij wordt echter opgemerkt dat die richtafstand met name is bedoeld voor gewassen die verticaal bespoten moeten worden, zoals boomgaarden. Grondgewassen worden altijd neerwaarts bespoten, wat de drift (indien deze al bestaat) aanzienlijk beperkt. In de omgeving van het plangebied komen geen boomgaarden voor. Bovendien zijn tussen de beoogde burgerwoning en de aangrenzende landbouwgronden de bijgebouwen en landschapselementen bij de woning gesitueerd. Hierdoor wordt voorkomen dat drift – mocht deze al ontstaan – tot aan de woning reikt. De locatie heeft dus in relatie tot omliggende gronden geen negatief effect van spuitzones.

Het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen in de directe omgeving van het plangebied heeft daarmee geen significant negatief effect op het woon- en leefklimaat op het plangebied.

4.7 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Ingevolge het Besluit m.e.r. wordt getoetst of het bestemmingsplan voorziet in, of een kader vormt voor, activiteiten die (mogelijk) belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu. Hiervoor zijn in de bijlage bij het Besluit m.e.r. lijsten opgenomen waarin activiteiten zijn aangewezen die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu (lijst C) of ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben (lijst D). In de lijsten zijn (indicatieve) drempelwaarden opgenomen.

Indien een activiteit een omvang heeft die onder de grenswaarden ligt, dient op grond van de selectiecriteria in de Europese richtlijn milieubeoordeling te worden vastgesteld of belangrijke nadelige gevolgen van de activiteit voor het milieu kunnen worden uitgesloten. Pas als dat het geval is, is de activiteit niet plan MER-plichtig. De criteria als bedoeld betreffen:

- De kenmerken van de activiteit (onder andere omvang en cumulatie);
- De plaats waar de activiteiten worden verricht (de kenmerken van het plangebied in relatie met de kwetsbaarheid van de omgeving);
- De kenmerken van de gevolgen van de activiteit (mogelijk effecten van de activiteit, onder andere bereik, waarschijnlijkheid en omkeerbaarheid).

In de voorbereiding op het originele bestemmingsplan is reeds een m.e.r.-beoordeling uitgevoerd. Op 10 februari 2020 heeft de gemeente Horst aan de Maas een beoordelingsbesluit genomen waarin zij heeft geconcludeerd dat er vanwege de bijzondere omstandigheden waaronder de activiteiten worden ondernomen, géén sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Nu er met de nieuwe plannen niet twee paardenhouderijen, maar één paardenhouderij en twee woonkavels worden ontwikkeld zullen de positieve effecten op het milieu als gevolg van de sanering van de varkenshouderij alleen maar toenemen. Hierdoor is het niet noodzakelijk dat een milieueffectrapport wordt opgesteld. Het m.e.r.-beoordelingsbesluit is in Bijlage 10 toegevoegd.

5 Juridische planopzet



In dit hoofdstuk is een beschrijving van de juridische planopzet opgenomen. Dit wordt uiteen gezet aan de hand van de planvorm, verbeelding en planregels.

5.1 Planvorm

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan in ieder geval moet bestaan. Het gaat om planregels, een verbeelding en de bijbehorende toelichting. De verbeelding vormt samen met de planregels het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. Op de verbeelding zijn op een topografische ondergrond de bestemmingen aangeduid, met daaraan gekoppelde regels met betrekking tot bouwen en gebruik. De toelichting bij het plan heeft geen juridisch bindende werking maar biedt een overzicht van de onderzoeksresultaten en planmotivatie.

5.2 Verbeelding

De verbeelding visualiseert het plangebied. Uit de verbeelding blijkt de begrenzing en de ligging van het plangebied. De verbeelding is direct verbonden met de bijbehorende regels. In de regels worden de condities en voorwaarden voor de bestemmingen en aanduidingen gesteld. De verbeelding is vervaardigd conform wettelijke eisen en geldende standaarden. De verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:500 en bestaat uit één kaart.

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangewezen en begrensd. Op de verbeelding zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen:

- Enkelbestemming 'Agrarisch met waarden';
- Enkelbestemming 'Natuur';
- Enkelbestemming 'Wonen';
- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4'
- Dubbelbestemming 'Waarde – Zone goudgroene natuurzone';
- Bouwvlak;
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – paardenhouderij';
- Gebiedsaanduiding 'milieuzone – geur 1';
- Gebiedsaanduiding 'milieuzone – geur 2';
- Gebiedsaanduiding 'overige zone peelbossen';
- Gebiedsaanduiding 'overige zone - velden'.

5.3 Planregels

De regels behorende bij voorliggend bestemmingsplan bestaan uit inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels. Voor de in het bestemmingsplan opgenomen regels is zoveel mogelijk aangesloten bij de regels van het moederplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' d.d. 19 december 2017 en de herziening d.d. 8 september 2020. Tevens zijn de regels uit het parapluplan 'Internationale werknemers Horst aan de Maas 2021' d.d. 20 april 2021 overgenomen.

Om te borgen dat er in de toekomst geen intensieve veehouderij meer kan worden opgestart binnen het plangebied is middels de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – paardenhouderij' vastgelegd dat op locatie A uitsluitend nog een productiegerichte paardenhouderij is toegestaan. Met deze aanduiding wordt tevens geregeld dat aan de oostzijde van het perceel alleen bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van de paardenhouderij zijn toegestaan. Middels milieuzones worden de vaste afstanden uit de Wet geurhinder en veehouderij geborgd.

Er is een voorwaardelijke saneringsverplichting opgenomen om te borgen dat de verontreinigde grond wordt gesaneerd voordat de paardenhouderij als zodanig in gebruik mag worden genomen. Tevens is in de regels een voorwaardelijke verplichting opgenomen ten aanzien van het landschappelijk inpassingsplan binnen de bestemmingen 'Agrarisch met waarden' en 'Wonen'.

6 Uitvoerbaarheid



In de Wet ruimtelijke ordening is vastgelegd dat ieder bestemmingsplan en wijzigingsplan inzicht moet geven in de uitvoerbaarheid ervan. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid.

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Een gemeente is (in beginsel) verplicht om, op grond van artikel 6.12 eerste lid, Wro een exploitatieplan vast te stellen voor gronden waarop een in het Bro aangewezen bouwplan is voorgenomen. De gemeenteraad kan echter besluiten om geen exploitatieplan vast te stellen indien:

- Het verhaal van de kosten van de grondexploitatie over de in het plan of besluit begrepen gronden anderszins is verzekerd;
- Het bepalen van een tijdvak voor de exploitatie of een fasering van de uitvoering van werken, werkzaamheden, maatregelen en bouwplannen niet nodig is;
- Het stellen van eisen, regels of een uitwerking van regels als bedoeld in artikel 6.13, tweede lid, onder b, c en d Wro niet noodzakelijk is.

Met het planvoornemen is sprake van een bouwplan zoals bedoeld in artikel 6.2.1 Bro. Dit betekent dat het kostenverhaal verzekerd moet zijn. Door middel van een anterieure overeenkomst tussen gemeente en initiatiefnemer zal hierin worden voorzien.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke haalbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader is vooroverleg gevoerd met de daartoe aangewezen instanties. Er zijn vanuit het Waterschap opmerkingen gekomen die hebben geleid tot aanpassing van het plan.

In het kader van de herontwikkeling van de locatie aan de Helenaveenseweg 23 en ong. te Sevenum is op 18 april 2023 een omgevingsdialoog gevoerd met de omgeving. Het verslag van deze avond is geanonimiseerd als Bijlage 11 aan deze toelichting toegevoegd. Tijdens de dialoog zijn enkele informerende vragen gesteld. Verder wenste alle omwonenden initiatiefnemer veel succes met de verdere ontwikkeling van de plannen. Het verslag van de dialoog is nog nagestuurd. Hieruit zijn geen vragen en/of opmerkingen meer naar voren gekomen.

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan vindt plaats volgens artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is van toepassing). Het ontwerp is in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken, van tot en met 2023. Gedurende deze periode is eenieder in de gelegenheid gesteld zienswijzen kenbaar te maken. Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt. Het plan is ongewijzigd vastgesteld op 2024.

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tevens kan er beroep worden ingesteld tegen de eventueel gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.



<i>Bijlage 1:</i>	<i>Situatietekening</i>
<i>Bijlage 2a:</i>	<i>Landschappelijk inpassingsplan locatie A</i>
<i>Bijlage 2b:</i>	<i>Schets landschappelijk inpassingsplan locatie A</i>
<i>Bijlage 3a:</i>	<i>Landschappelijk inpassingsplan locatie B</i>
<i>Bijlage 3b:</i>	<i>Schets landschappelijk inpassingsplan locatie B</i>
<i>Bijlage 4:</i>	<i>Bodemonderzoek</i>
<i>Bijlage 5:</i>	<i>Archeologisch onderzoek</i>
<i>Bijlage 6a:</i>	<i>Stikstofdepositieonderzoek</i>
<i>Bijlage 6b:</i>	<i>Natuurbeschermingswetvergunning 1998 d.d. 2-4-2015</i>
<i>Bijlage 6c:</i>	<i>AERIUS-berekening realisatiefase</i>
<i>Bijlage 6d:</i>	<i>AERIUS-verschilberekening referentie- en beoogde situatie</i>
<i>Bijlage 7:</i>	<i>Quickscan flora en fauna</i>
<i>Bijlage 8:</i>	<i>Nader onderzoek vleermuizen en boerenwaluw</i>
<i>Bijlage 9:</i>	<i>Akoestisch onderzoek</i>
<i>Bijlage 10:</i>	<i>m.e.r.-beoordelingsbesluit</i>
<i>Bijlage 11:</i>	<i>Verslag omgevingsdialoog</i>