

**Toelichting bestemmingsplan  
“Helenaveenseweg 23 en ong.,  
Sevenum”**

---

**Gemeente Horst aan de Maas**



## Colofon:



Opdrachtgever:	Familie Willemsen
Plangebied:	Helenaveenseweg 23 en Helenaveenseweg ong.
Projectnummer:	BCO100004
Datum:	9 februari 2021
Opgesteld door:	Van Santvoort Advies B.V. A. Voogt-van Erp
Status:	Ontwerp
IMRO-code:	NL.IMRO.1507.SNHELENVWEG23ONG-BP01



1	Inleiding .....	5
1.1	Aanleiding en doel van het wijzigingsplan .....	5
1.2	Ligging van het plangebied .....	5
1.3	Vigerend bestemmingsplan .....	6
1.4	Procedure .....	7
1.5	Leeswijzer .....	7
2	Planbeschrijving .....	8
2.1	Bestaande situatie .....	8
2.2	Beoogde situatie .....	8
3	Beleidskader .....	10
3.1	Rijksbeleid .....	10
3.2	Provinciaal beleid .....	11
3.2.1	Limburgs kwaliteitsmenu .....	13
3.3	Regionaal beleid .....	13
3.4	Gemeentelijk beleid .....	14
3.4.1	Structuurvisie .....	14
3.4.2	Bestemmingsplan .....	15
4	Omgevingsaspecten .....	17
4.1	Vormvrije m.e.r.-beoordeling .....	17
4.2	Bodem .....	17
4.3	Wet ammoniak en veehouderij (Wav) .....	17
4.4	Geur .....	18
4.5	Geluid .....	19
4.6	Luchtkwaliteit .....	19
4.7	Externe veiligheid .....	21
4.8	Kabels en leidingen .....	21
4.8	Bedrijven en milieuzonering .....	22
4.9	Waterparagraaf .....	22
4.10	Natuur .....	25
4.11	Archeologie .....	28
4.12	Parkeren en verkeer .....	30
5	Juridische planopzet .....	31
5.1	Planvorm .....	31
5.2	Verbeelding .....	31
5.3	Planregels .....	31

6	Uitvoerbaarheid .....	32
6.1	Economische uitvoerbaarheid.....	32
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid .....	32
7	Bijlagen .....	33



## 1.1 Aanleiding en doel van het wijzigingsplan

Aan de Helenaveenseweg 23 te Sevenum exploiteert initiatiefnemer een varkenshouderij. Initiatiefnemer is voornemens op deze locatie de varkenshouderij te beëindigen en de bestemming te wijzigen naar paardenhouderij. Een paardenhouderij richt zich op het fokken, opfokken, africhten, trainen en verhandelen van paarden (uitdrukkelijk geen pensionstalling).

Er is sprake van een gekoppeld bouwvlak, aan de overzijde van de Helenaveenseweg is tevens een bedrijfsgebouw van de varkenshouderij gelegen. Om de bedrijfsbeëindiging en sloop te bekostigen, waaronder de sanering van bedrijfsgebouwen met asbestdaken, wil initiatiefnemer twee paardenhouderijen mogelijk maken. Aan de Helenaveenseweg 23, hierna te noemen locatie A, en één aan de overzijde van de weg aan de Helenaveenseweg ongenummerd, hierna te noemen locatie B. Het plan sluit aan bij de grote vraag in de regio naar locaties voor professionele paardenhouderijen (africhting en training van sportpaarden). Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Horst aan de Maas heeft een positief principebesluit genomen ten aanzien van dit plan. Om het plan mogelijk te maken moet het bestemmingsplan worden herzien.

De meerwaarde van de nieuwe bedrijfsopzet is allereerst de afname van de milieudruk van een intensieve veehouderij, daarnaast sluit een paardenhouderij beter aan op de marktvraag. De paarden worden in de nieuwe bedrijfsopzet gehuisvest volgens de meest recente eisen van dierenwelzijn. Ook worden de beoogde gebouwen duurzaam gerealiseerd en landschappelijk ingepast. Na realisatie van de geplande bedrijfsomvang voldoet het bedrijf milieutechnisch, gezondheid technisch, bedrijfseconomisch en qua dierenwelzijn aan de eisen van deze tijd. Met de beoogde ontwikkelingen ontstaan twee volwaardige paardenbedrijven waarbij alle benodigde voorzieningen aanwezig zijn. Meer dan 50 paarden zoals beoogd op de locaties is niet gebruikelijk op dergelijke professionele africhtings- en handelsbedrijven. Verdere toekomstontwikkelingen en/of uitbreiding zijn daarmee niet te verwachten.

## 1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied is verdeeld over twee locaties (hierna locatie A en locatie B) en is gelegen in het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas, ten zuidwesten van de kern Sevenum. Het plangebied is omringd door voornamelijk burgerwoningen, burgerwoningen met een recreatieve nevenfunctie, agrarische bedrijven en agrarische- en natuurgronden. Daarnaast zijn in de directe omgeving aan de oostzijde een camping en zorgboerderij gelegen. Aan de westzijde van de locatie is op ruim 1 km Themapark Toverland gelegen.

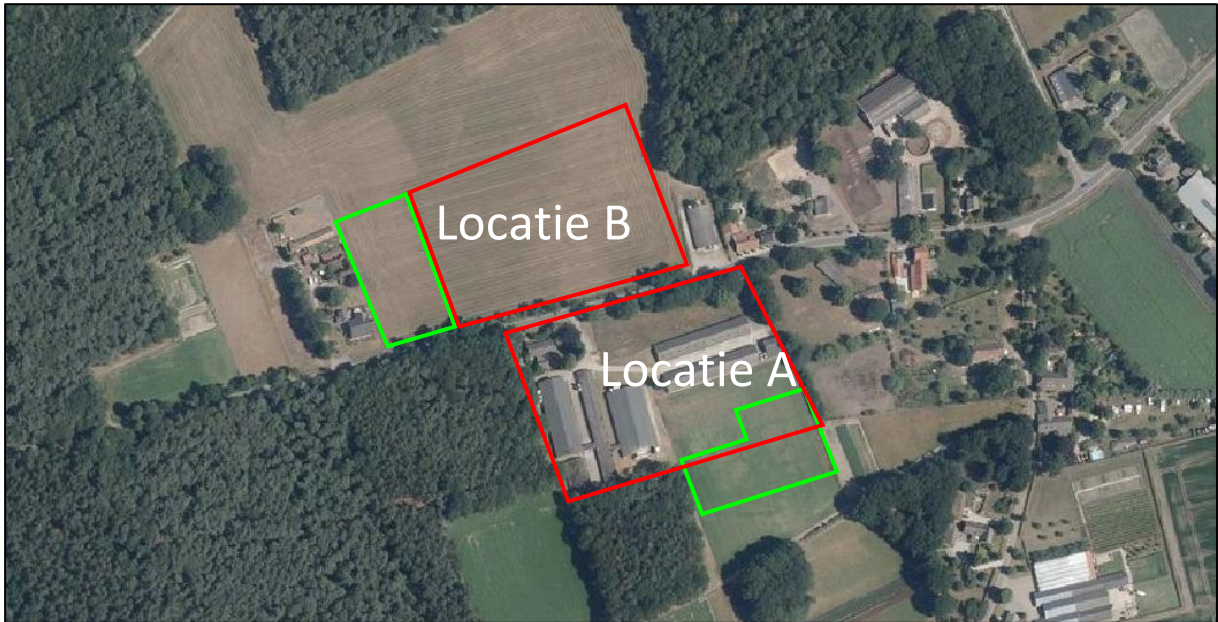
### *Locatie A*

Locatie A, waar nu nog de bestaande varkenshouderij is gevestigd met bedrijfswoning en bijbehorende bedrijfsgebouwen, is plaatselijk bekend als Helenaveenseweg 23 en wordt aan de noordzijde ontsloten door de Helenaveenseweg. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Sevenum, sectie W, nummers 262, 263 en 36 en is totaal 34.126 m<sup>2</sup> groot.

### *Locatie B*

De nieuwe te vestigen locatie, locatie B, is gelegen aan de overzijde van locatie A, plaatselijk bekend als Helenaveenseweg ongenummerd (ong.). Het betreft deels een gekoppeld bouwvlak met locatie A, waarop een bedrijfsgebouw (stal vleesvarkens) is gesitueerd. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Sevenum, sectie N, nummers 178 en 179 en is totaal 46.863 m<sup>2</sup> groot.

In afbeelding 1 zijn beide locaties weergegeven. In het rood zijn de locaties weergegeven waar de bebouwing, voorzieningen en verharding gerealiseerd zal worden en in het groen bijbehorende weides/paddocks.



### 1.3 Vigerend bestemmingsplan

Beide delen van het plangebied vallen beide binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' van de gemeente Horst aan de Maas is vastgesteld op 19 december 2017. Daarnaast is 17 maart 2020 een herziening van dit bestemmingsplan in ontwerp ter inzage gelegd. Voor de locatie worden daarin enkel algemene regels herzien.

Binnen het bestemmingsplan buitengebied heeft de locatie A de volgende aanduidingen:

- Enkelbestemming: 'Agrarisch met waarden';
- Dubbelbestemming: 'Waarde – archeologie 4';
- Bouwvlak (met gekoppeld bouwvlak bij locatie B);
- Functieaanduiding: 'intensieve veehouderij';
- Gebiedsaanduiding: 'overige zone – velden';

Voor locatie B gelden onderstaande aanduidingen:

- Enkelbestemming: agrarisch met waarden;
- Dubbelbestemming: waarde – archeologie 4;
- Functieaanduiding: 'intensieve veehouderij';
- Gebiedsaanduiding: overige zone – velden;



Conform het vigerende bestemmingsplan betreft een paardenhouderij een grondgebonden veehouderij. Uit de regels blijkt dat het rechtstreeks mogelijk is om binnen het plangebied een paardenhouderij te vestigen, aangezien binnen de aanduiding 'intensieve veehouderij' tevens de vestiging van grondgebonden veehouderijen mogelijk is.

Het afsplitsen van het gekoppelde bouwvlak en daarmee het 'nieuwvestigen' van een paardenhouderij op locatie B is niet mogelijk binnen het vigerende bestemmingsplan. Hiervoor is in het bestemmingsplan ook geen afwijkings- of wijzigingsbevoegdheid opgenomen. In dit geval kan het bestemmingsplan via een partiële herziening worden herzien. Het college van burgemeester en wethouders heeft hierover reeds een positief principebesluit genomen. Voor onderhavige situatie zal voor het gehele plangebied (locatie A en B) het bestemmingsplan worden herzien door middel van de partiële herziening.

#### 1.4 Procedure

Het voornemen voor de beoogde bedrijfsvoering past niet binnen het vigerende bestemmingsplan. Voor het gewenste initiatief dient een bestemmingsplan te worden herzien, conform artikel 3.6 eerste lid onder a van de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Blijkens artikel 3.8 van de Wro is op de voorbereiding van een bestemmingsplan wijziging afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerpbestemmingsplan gedurende zes weken voor een ieder ter inzage wordt gelegd. Tijdens de periode van zes weken kan door eenieder zienswijzen worden ingediend.

Binnen twaalf weken moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het bestemmingsplan. Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen. Het plan wordt opnieuw ter inzage gelegd voor 6 weken. Binnen deze zes weken kunnen belanghebbenden die tijdig zienswijzen hebben ingediend bij het ontwerp of belanghebbenden die kunnen aantonen dat zij niet in de gelegenheid zijn geweest om tijdig zienswijzen kenbaar te maken, beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRvS)

Als er geen beroep is ingesteld, is het bestemmingsplan daags na afloop van de beroepstermijn onherroepelijk.

#### 1.5 Leeswijzer

In deze toelichting zal nader worden ingegaan op de volgende aspecten, te weten;

- Een planbeschrijving (hoofdstuk 2);
- Een beschrijving van de beleidskaders (hoofdstuk 3);
- Een beschrijving van de omgevingsaspecten (hoofdstuk 4);
- Een beschrijving van de juridische planopzet (hoofdstuk 5);
- Een beschrijving van de uitvoerbaarheid van het plan (hoofdstuk 6).

## 2 Planbeschrijving



In dit hoofdstuk wordt een korte beschrijving gegeven van de bestaande situatie en de beoogde situatie na de voorgenomen ontwikkeling

### 2.1 Bestaande situatie.

Op dit moment is aan de Helenaveenseweg 23 een varkenshouderij gelegen welke geëxploiteerd wordt door initiatiefnemer. Er worden 97 kraamzeugen, 345 guste- en dragende zeugen, vier opfokzeugen, 1.602 biggen, twee beren, 1.584 vleesvarkens en zeven paarden gehouden binnen het plangebied. De meeste dieren worden gehouden op locatie A, aan de Helenaveenseweg 23. Op locatie B, aan de overzijde van de weg wordt een deel van de vleesvarkens (in totaal 240) gehouden.

Verder zijn op locatie A het woonhuis van initiatiefnemer gelegen, een stuk bosgrond aan de zuidwestzijde van de locatie en aan de zuidoostzijde akkergrond. Op locatie B is, zoals reeds aangegeven, een stal gelegen en voor de rest is de grond bestemd voor akkerbouw. Mede door de kleiner wordende winstmarges, veel nieuwe regelgeving en maatschappelijke druk maken dat de markt voor varkenshouderijen erg lastig is geworden. Daarom is initiatiefnemer voornemens om de huidige bedrijfsactiviteit stop te zetten en ter plaatse twee volwaardige paardenhouderijen te realiseren. Beide paardenhouderijen zullen alvorens realisatie verkocht worden om het volledig beëindigen van de varkenshouderij tak te kunnen bekostigen.

### 2.2 Beoogde situatie

Het aantal paardenbedrijven en ruiters dat zich in de provincies Limburg en Brabant wil vestigen is enorm. In beide provincies is de paardensport enorm in beweging. Steeds meer internationale topruiters hebben zich inmiddels permanent in de nabije omgeving gevestigd en een eigen (bedrijfs)locatie aangekocht.

In Nederland is veel kennis op het hippische vlak, maar ook staat het Nederlands sportpaard al jaren bovenaan de wereldranglijst en is Nederland wereldleider in de topsport, fokkerij en handel van paarden. Tevens is in Nederland het opleidings- en trainingsniveau zeer hoog. Dit tezamen vormt een ideaal vestigingsklimaat voor de internationale paardenhouderij en bied een goede voedingsbodem voor ondernemers in de hippische sector. De combinatie van deze kennis, de kwaliteit van de paarden, de aanwezigheid van vele trainers, fokkers en handelaren, de goede (inter)nationale (wedstrijd)accommodaties en de goede bereikbaarheid maakt dat veel ondernemers in de paardenhouderij uit Nederland maar met name ook uit het buitenland, zich in Noord-Limburg willen vestigen. Het plangebied is gezien de ligging op korte afstand van de A67 zeer aantrekkelijk.

De beoogde situatie voorziet in de realisatie van twee volwaardige paardenhouderijen met bijbehorende voorzieningen. De locaties bestaan uit:

- Paardenstallen (maximaal 50 per locatie);
- Binnenrijhal;
- Buitenrijbak (binnen het bouwvlak);
- Stapmolen, langeercirkel, mestplaat;
- Opslagruimte;
- Verblijfsruimte grooms;
- Paddocks (buiten het bouwvlak);
- Bedrijfswoning (bestaand).

Het beoogde bouwvlak voor locatie A is 2,2 ha groot en voor locatie B 1,5 ha. Zie hieronder een schetsplan van de beoogde activiteit. De bestaande bedrijfsgebouwen zullen in zijn geheel worden gesloopt.





Schetsplan locatie A



Schetsplan locatie B

Bij een volwaardige paardenhouderij is het van essentieel belang dat er 24 uur per dag medewerkers aanwezig zijn die zorg dragen over de aanwezige paarden. De paarden die op deze locatie gehouden zullen gaan worden zijn van hoge bedrijfseconomische waarde. Het gaat hier echt om het topsegment op het gebied van (spring)paarden. Grooms en ruiters en eventueel stagiaires zijn dagelijks aanwezig voor het verzorgen en rijden van de paarden en het onderhoud van de stallen. De studio's worden het gehele jaar door gebruikt, zij het dat de medewerkers niet altijd op de locatie verblijven. Ruiters en grooms zijn vaak op meerdaagse en buitenlandse wedstrijden. In Nederland zijn veel paard gerelateerde opleidingen. Door dit hoge aanbod van opleidingen zijn er veel studenten die op zoek zijn naar een stagebedrijf. Omdat werk in de paardenwereld geen 9 tot 5 baan is verblijven deze in veel gevallen intern. De stagiaires assisteren vaak de grooms. De huisvesting van genoemde werknemers is noodzakelijk voor een goede bedrijfsvoering. In het vigerende bestemmingsplan is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen voor het realiseren van een tweetal longstay appartementen, gezien de omvang van de beoogde paardenhouderijen zijn vier permanente appartementen per locatie gewenst. Deze zullen in de herziening worden meegenomen.



In dit hoofdstuk wordt voor zover relevant het ruimtelijke beleid voor het plangebied beschreven.

#### 3.1 Rijksbeleid

##### *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)*

De structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2021 vastgesteld. De structuurvisie vervangt de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit, de Structuurvisie Randstad 20140 en de Mobiliteitsaanpak. Het Rijk streeft hiermee naar 'Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig'. Dit wil zij bereiken door een aanpak die gaat voor een excellent internationaal vestigingsklimaat, ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker vooropzet, investeringen scherp prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Het Rijk richt zicht uitsluitend op zaken die belangrijk zijn op landelijk niveau:

- De hoofdnetwerken voor personen- en goederenvervoer en energie (inclusief het aanwijzen van gebieden waar grootschalige windparken kunnen komen);
- De waterveiligheid en de milieukwaliteit;
- De bescherming van ons cultureel erfgoed en onze unieke natuur.

Naast ruimte maken en het versimpelen en verbeteren van omgevingsrecht wordt er ook geïnvesteerd, met name in de capaciteit van de infrastructuur. Prioriteit krijgen de mainports, de Brainports en de Greenports, alsmede de achterlandverbindingen.

Opgaven van nationaal belang voor de provincies Limburg en Noord-Brabant zijn onder andere:

- Het verbeteren van het vestigingsklimaat van de Brainport Zuidoost Nederland en Greenport Venlo door het optimaal benutten en waar nodig verbeteren van de (internationale) bereikbaarheid van deze gebieden via weg, water, spoor en lucht;
- Het borgen van de waterveiligheid en kwaliteit en zoetwatervoorziening voor de korte termijn en de lange termijn. Binnen het Deltaprogramma wordt deze opgave aangepakt;
- Het tot stand brengen en beschermen van de natuur (Natuur Netwerk Nederland), inclusief de Natura 2000 gebieden.

Onderhavig initiatief is dermate kleinschalig van aard dat deze geen invloed heeft op het rijksbeleid.

##### *Ladder van duurzame verstedelijking*

In het geval van stedelijke ontwikkeling dient getoetst te worden aan de Ladder voor duurzame verstedelijking conform artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). De ladder heeft als doel te komen tot een zorgvuldig ruimtegebruik waarbij goede afwegingen worden gemaakt waar gebouwd mag worden. Daarnaast is de ladder erop gericht om ontwikkelingen die een ruimtelijke impact hebben zoveel mogelijk binnen het bestaand stedelijk gebied op te vangen waardoor versterking van het buitengebied wordt tegengegaan. Het is een toetsingsinstrument dat gevolgd moet worden bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Toepassing van de ladder is verplicht voor initiatieven die nieuwe stedelijke ontwikkelingen, gebaseerd op regionale behoefte, mogelijk maken. Onder stedelijke ontwikkeling wordt verstaan: nieuwe bebouwing die een stedelijk karakter heeft zoals woningbouw, realisatie winkelruimte, kantoorpanden, bedrijventerreinen of overige stedelijke functies.

Indien sprake is van een voorgenomen nieuwe stedelijke ontwikkeling, dan dienen de drie opeenvolgende treden achter elkaar te worden doorlopen:

- Het bepalen van de regionale vraag naar ruimte;
- Bekijken of de regionale behoefte is op te vangen binnen het bestaand stedelijk gebied;
- Bekijken of de locatie buiten bestaand stedelijk gebied geschikt is.

Voor getoetst wordt aan de bovengenoemde drie treden van de ladder, moet worden vastgesteld of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling, als bedoeld in artikel 1.1.1 Bro. De beoogde ontwikkeling is agrarisch van aard waarbij de beoogde paardenhouderijen een grondgebonden functie heeft. Er is reeds een bestaande agrarische bedrijf toegestaan op twee locaties (gekoppeld bouwvlak). In de beoogde situatie worden twee paardenhouderijen mogelijk gemaakt op dit bestaande gekoppelde bouwvlak. In dit geval is sprake van een dermate kleine vergroting van de totale oppervlakte aan bouwvlak en een functie die agrarisch van aard is, dat geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling en in het kader van de Ladder van duurzame verstedelijking. Derhalve hoeft de laddertoets niet te worden doorlopen.

### 3.2 Provinciaal beleid

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Limburg is vervat in Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014, de Omgevingsverordening Limburg 2014 en het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM).

#### *Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014*

De locaties aan de Helenaveenseweg hebben de volgende aanduidingen, in de volgende kaarten:

#### *Zonering Limburg*

Beide locaties zijn gelegen in het landelijk gebied, buitengebied (regio Noord Limburg).

Deze land- en tuinbouwzone is primair gericht op agrarische bedrijfsvoering. De provincie streeft ernaar dat in 2025 elk land- en tuinbouwbedrijf een lust is voor haar omgeving. Voor deze sector liggen er de volgende opgaven:

- Als onderdeel van een duurzame productie worden de emissies naar lucht, water en bodem teruggedrongen;
- Ruimte bieden aan doorgroei van bestaande land- en tuinbouwbedrijven, in een goede balans met omgevingswaarden;
- Ruimte bieden aan vestiging van nieuwe bedrijven;
- Een perspectief bieden voor de ontwikkeling van agglomeratielandbouw op daarvoor geschikte locaties;
- Kwaliteitsslag in het landelijke gebied door verduurzaming van bestaande agrarische bedrijven, hergebruik van leegkomende (beeldbepalende) gebouwen en sloop van de leegkomende bebouwing waar geen passend alternatief voor aanwezig is.

De provincie stelt eisen aan de wijze waarop deze bedrijfsvoering van de veehouderij plaatsvindt:

- Doorgroei voor veehouderijen is mogelijk mits voldaan wordt aan de regelgeving voor nitraat/ammoniak, fijnstof en geur en de Beleidslijn grote rivieren;
- Leegstand van agrarische bedrijven dient zoveel mogelijk te worden tegengegaan;
- Bestaande agrarische bedrijven moeten verduurzamen;
- Actief inzetten op hergebruik van bestaande bedrijfsgebouwen;
- Sloop van overtollige bebouwing;
- Er wordt ontwikkelingsruimte geboden op basis van een integrale kwaliteitsverbetering in de omgeving
- Er dient een landschappelijke inpassing plaats te vinden.

In het buitengebied worden ontwikkelingsmogelijkheden geboden aan agrarische bedrijven, waarbij het terugdringen van de milieubelasting gepaard gaat. Beoogde ontwikkelingen betreft het wijzigen van een varkenshouderij naar twee paardenhouderijen. Het omzetten van varkens naar paarden zorgt voor reductie van de milieubelastende emissies en draagt derhalve bij aan het terugdringen van de milieubelasting. Naast de reductie van de omzetting, wordt er ook voldaan aan enkele bovenstaand genoemde eisen. Zoals de ruimte bieden aan vestiging van nieuwe bedrijven, het tegengaan van leegstand, het slopen van overtollige bebouwing en het realiseren van een landschappelijke inpassing.

#### *Aantrekkelijke woon- en leefomgeving*

De locaties zijn gelegen in landelijk gebied. Ter plaatse van deze gebieden wordt gestreefd naar een aantrekkelijk landelijk gebied. Dit kan onder andere gewaarborgd worden middels de aanpak schone stallen en het grondstoffenbeleid. Hierop wordt nader ingegaan in hoofdstuk 7 van het POL; natuur, landbouw en ondergrond (deze worden hieronder nader toegelicht).

#### *Natuur*

Met betrekking tot de kaart natuur zijn beide locaties gelegen binnen de aanduiding landelijk gebied. Voor het buitengebied gelden voornamelijk generieke maatregelen, die door gemeenten gewaarborgd zullen worden. De gronden ter plaatse van de locaties hebben zijn niet aangeduid met specifieke natuurwaarden. De gronden rondom deze locatie wel, hier is sprake van Goudgroene natuurzone.

#### *Goudgroene natuurzone*

De als Goudgroene natuurzone aangewezen gebieden zijn gebieden waar natuur en natuurontwikkeling de meeste aandacht krijgen vanwege de voorkomende waardevolle flora en fauna, vaak van (inter)nationale betekenis. Hierbij liggen de accenten op:

- Realisatie areaaluitbreiding natuur;
- Recreatief medegebruik;

- Terugdringen milieubelasting.

Het gebied rondom de planlocaties is een gerealiseerde Goudgroene natuurzone. De nadruk ligt derhalve in het beheer van het gebied en, waar mogelijk, het terugdringen van de milieubelasting. Beoogde ontwikkelingen hebben een positief effect op de instandhouding van deze gebieden waarbij de emissies van ammoniak zullen dalen bij omschakeling naar paarden.

#### *Landschap en cultuurhistorie*

De locaties zijn gelegen in het buitengebied. Ter plaatse van deze gebieden wordt gestreefd naar een aantrekkelijk landelijk gebied volgens het algemeen principe waar in het belang voor heel Limburg gewerkt wordt aan behoud, herstel en beheer van de cultuurhistorische en aardkundige waarden. Met daarbij aandacht voor de historische gelaagdheid van het landschap en het vergroten van de beleving en toegankelijkheid daarvan. Voor beoogde ontwikkelingen gebeurt dit onder andere door een landschappelijke inpassing waarbij aansluiting wordt gezocht met de omgeving en de goudgroene natuurzone.

#### *Landbouw*

Beide locaties zijn ook op de landbouwkaart gelegen in het buitengebied. Binnen dit gebied wordt ruimte geboden aan de doorontwikkeling van intensieve veehouderijbedrijven, mits deze buiten extensiveringsgebieden zijn gelegen. Van deze aanduiding is geen sprake. Hierdoor kunnen de beoogde ontwikkelingen dus doorgang vinden, mits dit zorgvuldig gebeurt en hierbij wordt voldaan aan alle overige wet- en regelgeving.

In het geval van onderhavige ontwikkeling betekent dit het toewerken naar een veel lager emissieniveau van ammoniak, geur en fijnstof. De beoogde ontwikkelingen zorgen voor een omschakeling van varkens naar paarden. Het omzetten van deze bedrijfsvoering zorgt voor een reductie van milieubelastende emissies en draagt derhalve bij aan een lager emissieniveau. Hierbij wordt voldaan aan de gestelde regels omtrent deze emissies, zo blijkt uit de milieu paragrafen.

#### *Ondergrond*

Met betrekking tot ondergrond wordt er gesteld dat ondergrondse gebruiksvormen en het bovengrondse ruimtegebruik met elkaar dienen te worden afgestemd, zodat een duurzaam gebruik van de ondergrond in de toekomst gegarandeerd kan worden. Ter plaatse van de planlocatie is geen specifieke aanduiding aangegeven met betrekking tot de ondergrond. Hieruit kan geconcludeerd worden dat er wordt voldaan aan de voorwaarden uit het POL2014.

#### *Conclusie*

Uit bovenstaande paragraaf is te concluderen dat de beoogde ontwikkelingen voldoen aan de gestelde eisen omtrent de bovengenoemde onderwerpen (natuur, landbouw en ondergrond) in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014.

#### *Omgevingsverordening Limburg 2014*

Met betrekking tot beoogde ontwikkelingen dienen de regels van de volgende onderwerpen uit de verordening nader te worden toegelicht:

- Veehouderijen en Natura 2000;
- Beschermingszone natuur en landschap;
- Intensieve veehouderijen en glastuinbouwbedrijven;

#### *Veehouderijen en Natura 2000*

Er worden eisen gesteld aan de nieuw te bouwen stallen, in zoverre dat de nieuwe stallen huisvestingssystemen toepassen welke voldoen aan de in de bijlage van de verordening opgenomen maximale emissiewaarden. Uiterlijk per 1 januari 2030 dienen beide bedrijven als geheel hieraan te voldoen. Voor de diercategorie paarden zijn echter geen maximale emissiewaarden opgenomen.

#### *Beschermingszone natuur en landschap*

Beide locaties zijn niet direct gelegen in een van de aangewezen gebieden. Wel worden beide locaties omsloten door een gebied aangemerkt als Goudgroene natuurzone. Voor gebieden die liggen in de Goudgroene natuurzone worden de volgende voorwaarden gesteld:

- De voorgestelde ingreep slechts leidt tot een beperkte aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden en samenhang van de Goudgroene natuurzone in het desbetreffende gebied;
- De voorgestelde ingreep leidt tot een kwalitatieve versterking van de Goudgroene natuurzone;
- De oppervlakte natuur van de Goudgroene natuurzone ten minste gelijk blijft;

- De kwaliteitswinst niet wordt gefinancierd uit reguliere middelen voor realisatie van de Goudgroene natuurzone.

Beoogde ontwikkelingen zullen niet leiden tot een verkleining van het oppervlakte van de Goudgroene natuurzones. De wezenlijke kenmerken zullen niet worden aangetast, middels landschappelijke inpassing zal zorg gedragen worden voor een nauwe aansluiting met de omgeving waarbij de kenmerken van de natuurzones worden versterkt. Voorgaande in combinatie met een afnemende milieubelasting leidt tot een kwalitatieve verbetering van het totale gebied.

#### *Intensieve veehouderijen en glastuinbouwbedrijven*

Deze regels zijn vooral gericht op bedrijven die gelegen zijn binnen een extensiveringsgebied. Hiervan is op beide locaties geen sprake, verdere toelichting is niet van toepassing.

#### *Conclusie*

Uit bovenstaande paragraaf is te concluderen dat de beoogde ontwikkelingen geen belemmering vormen voor de omliggende omgeving en voldoen aan de regels uit de Omgevingsverordening. Voor de diercategorie paarden is namelijk geen maximale emissiewaarde opgenomen, de planlocatie is niet gelegen binnen de Goudgroene natuurzone en van een extensiveringsgebied is geen sprake op de planlocatie.

### 3.2.1 Limburgs kwaliteitsmenu

Het Limburgs Kwaliteitsmenu (hierna: LKM) stelt regels voor het bouwen in het buitengebied van Limburg. Het LKM geldt voor alle 'rode' ontwikkelingen' zoals woningbouw, een bedrijfsuitbreiding, nieuwe agrarische bedrijven enzovoorts. Dergelijke ontwikkelingen zijn alleen mogelijk indien een kwaliteitsverbetering van datzelfde buitengebied plaatsvindt. Enerzijds gaat het hierbij om het creëren van een ruimtelijke kwaliteitsverbetering op de plek van de ingreep, bijvoorbeeld afbraak van detonerende bebouwing en/of een harmonieuze inpassing in de landschappelijke structuur. Anderzijds is het beleid gericht op het realiseren van een kwaliteitsverbetering in groter verband in de vorm van bijvoorbeeld de aanleg van nieuwe natuur of landschapselementen.

Het Limburgs Kwaliteitsmenu van de provincie Limburg heeft zijn doorvertaling naar lokaal niveau gekregen middels het onderdeel Gemeentelijk Kwaliteitsmenu zoals opgenomen in de gemeentelijke structuurvisie. Het doel van het hierin opgenomen kwaliteitsmenu is het bieden van een instrument om noodzakelijke en/of wenselijke ontwikkelingen in het buitengebied te kunnen combineren met kwaliteitsverbetering. Zie voor een nadere uitwerking paragraaf 3.4 van deze toelichting.

### 3.3 Regionaal beleid

Het Limburgs Paardensportplan (LPP) is in 2010 opgesteld in opdracht van o.a. de provincie Limburg, de KNHS Limburg en de LLTB-vakgroep Paardenhouderij. Het LPP is een toekomstvisie die beschrijft hoe Limburg de enorme kansen in de paardensector kan benutten. Het beoogt de Limburgse paardensector te voorzien van een visie over hoe de paardensport én paardensector in Limburg versterkt kunnen worden, er liggen grote kansen vanuit zowel sporttechnisch, economisch als ruimtelijk perspectief. Limburg is de eerste provincie die een visie met uitvoeringsprogramma heeft voor de paardensector.

De kwalitatief hoogwaardige accommodaties die gerealiseerd gaan worden dragen bij aan het vormen van een positief beeld voor de hele sector en verdient vanuit dat perspectief alle aandacht. Paardenaccommodaties gaan in de toekomst een centrale rol vervullen in de paardensport. Het houden van paarden kan leiden tot een verrijking van het landschap in de buitengebieden en zal bijdragen aan een positieve beeldvorming over de sector als geheel. De provincie ziet kansen door o.a. de centrale ligging, het unieke landschap en de internationale belangstelling voor de regio. Het in gebruik nemen van voormalige agrarische bedrijfslocaties heeft in veel gevallen geleid tot prachtige, landschappelijk ingepaste, bedrijven. Met de opmars van de paardenhouderij in het buitengebied wordt ook een positieve impuls gegeven aan de leefbaarheid van het gebied.

Potentiele kopers bevinden zich in het internationale circuit en zijn zonder twijfel aan te merken als topondernemers: hieronder wordt volgens het LPP verstaan het economische belang voor Limburg voortvloeiend uit de toenemende internationale belangstelling voor de paardensport. Momenteel verblijven méér dan twintig nationaliteiten voor kortere of langere termijn in onze regio. Limburg kent een aantal topondernemers, welke beschikken over hoogwaardige, gespecialiseerde accommodaties, die inspringen op deze ontwikkeling. Beoogde ontwikkeling sluit aan bij het Limburg Paardensportplan.







Landschappelijke inpassing locatie B



Landschappelijke inpassing locatie A

Op beide locaties zal een retentievijver worden aangelegd, voor de opvang van hemelwater. Verder wordt het gehele plangebied landschappelijk ingepast. Op locatie A wordt daarnaast de bestaande bebouwing in zijn geheel gesloopt (op de woning na).

Hiermee kan geconcludeerd worden dat het plan past binnen de gemeentelijke structuurvisie.

### 3.4.2 Bestemmingsplan

In paragraaf 1.3 van onderhavige toelichting zijn de vigerende bestemmingsplannen die op het plangebied van toepassing zijn toegelicht.

Conform het vigerende bestemmingsplan betreft een paardenhouderij een grondgebonden veehouderij. Uit de regels blijkt dat het rechtstreeks mogelijk is om op locatie A een paardenhouderij te vestigen, aangezien binnen de aanduiding 'intensieve veehouderij' tevens de vestiging van grondgebonden veehouderijen mogelijk is.

Het afsplitsen van het gekoppelde bouwvlak en daarmee het nieuw vestigen van een paardenhouderij op locatie B is niet mogelijk binnen het vigerende bestemmingsplan. Hiervoor is in het bestemmingsplan ook geen afwijkings- of wijzigingsbevoegdheid opgenomen. In dit geval kan het bestemmingsplan via een partiële herziening worden herzien. Ook het mogelijk maken van 4 grooms per locatie kan enkel via een herziening mogelijk worden gemaakt. Het college van burgemeester en wethouders heeft hierover reeds een positief principebesluit genomen. Voor onderhavige situatie zal voor het gehele plangebied (locatie A en B) het bestemmingsplan worden herzien door middel van de partiële herziening.



## 4 Omgevingsaspecten



In dit hoofdstuk worden alle relevante omgevingsaspecten benoemd. Doel van dit hoofdstuk is om aan te tonen dat de ontwikkeling past binnen een goede ruimtelijke ordening, een goed woon- en leefklimaat en de ontwikkeling wordt getoetst aan milieutechnische aspecten.

### 4.1 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Ingevolge het Besluit m.e.r. wordt getoetst of het bestemmingsplan voorziet in, of een kader vormt voor, activiteiten die (mogelijk) belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu. Hiervoor zijn in de bijlage bij het Besluit m.e.r. lijsten opgenomen waarin activiteiten zijn aangewezen die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu (lijst C) of ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben (lijst D). In de lijsten zijn (indicatieve) drempelwaarden opgenomen.

Indien een activiteit een omvang heeft die onder de grenswaarden ligt, dient op grond van de selectiecriteria in de Europese richtlijn milieubeoordeling te worden vastgesteld of belangrijke nadelige gevolgen van de activiteit voor het milieu kunnen worden uitgesloten. Pas als dat het geval is, is de activiteit niet m.e.r.- (beoordelings)plichtig. De criteria als bedoeld betreffen:

- De kenmerken van de activiteit (onder andere omvang en cumulatie);
- De plaats waar de activiteiten worden verricht (de kenmerken van het plangebied in relatie met de kwetsbaarheid van de omgeving);
- De kenmerken van de gevolgen van de activiteit (mogelijk effecten van de activiteit, onder andere bereik, waarschijnlijkheid en omkeerbaarheid).

Voor onderhavige situatie is reeds een m.e.r.-beoordeling uitgevoerd. Op 10 februari 2020 heeft de gemeente Horst aan de Maas een beoordelingsbesluit genomen waarin zij heeft geconcludeerd dat er vanwege de bijzondere omstandigheden waaronder de activiteiten worden ondernomen, géén sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Hierdoor is het niet noodzakelijk dat een milieueffectrapport wordt opgesteld. Het m.e.r.-beoordelingsbesluit is in de bijlagen toegevoegd.

### 4.2 Bodem

Artikel 9 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bepaalt dat er in bestemmingsplannen dat een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk maken een onderbouwing opgenomen dient te worden inzake de bodemgesteldheid. Het doel van de bodembeoordeling is het controleren van de bodemgesteldheid, om zo vervolgens te kunnen bepalen of de beoogde ontwikkeling mogelijk is of dat er eerst een saldering plaats dient te vinden.

Voor het gehele plangebied is door Milieutechnisch Adviesbureau Heel BV een bodemonderzoek uitgevoerd. Dit is gedaan om aan te tonen dat de bodem redelijkerwijs gesproken geen verontreinigingen bevat die schadelijk kunnen zijn voor de volksgezondheid en/of milieu, in het kader van de bestemmingswijziging. Tevens is de kwaliteit van het asfalt bepaald. Het gehele onderzoek is opgenomen in bijlage 3. Het onderzoek bestaat uit de onderdelen asfaltonderzoek, bodemonderzoek en asbestonderzoek.

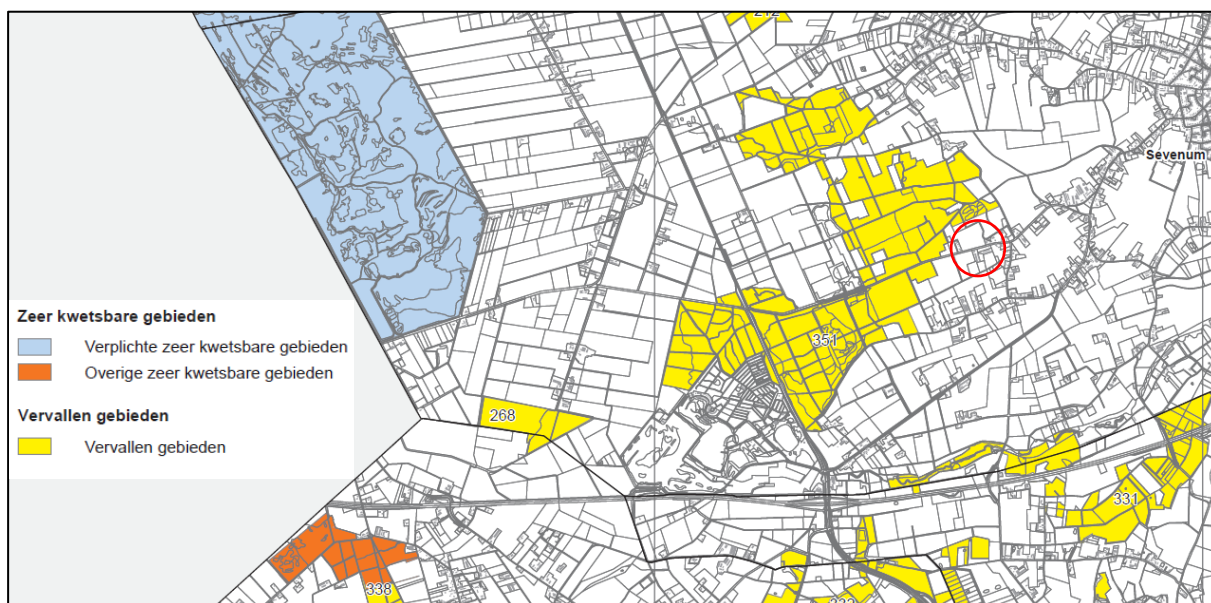
#### *Conclusie*

Uit het onderzoek blijkt dat er op een van de metingspunten sprake is van ernstige bodemverontreiniging met asbest. Aangezien de interventiewaarde van asbest wordt overschreden is hier sprake van een 'ernstig geval' van bodemverontreiniging. Derhalve geldt er de plicht om de grond te saneren. Dit kan bestaan uit opgraven, afdekken of een combinatie daarvan. Hiervan dient een BUS-evaluatie (Besluit Uniforme Saneringen) te worden opgesteld, en te worden voorgelegd aan het bevoegd gezag (ODZOB). Na goedkeuring is de locatie geschikt voor de ontwikkeling.

### 4.3 Wet ammoniak en veehouderij (Wav)

Het activiteitenbesluit is het exclusieve toetsingskader voor ammoniakemissies van veehouderijen. In het activiteitenbesluit zijn regels gesteld voor het oprichten en uitbreiden van veehouderijen die zijn gelegen in- of op minder dan 250 meter van een (zeer) kwetsbaar bos- of natuurgebied. Deze bedrijven mogen alleen uitbreiden indien de ammoniakemissie na uitbreiding niet hoger is dan de vergunde ammoniakemissie.

Op onderstaande figuur is een deel van de kaart met zeer kwetsbare gebieden weergegeven. Hierop is te zien dat het bedrijf buiten een zone van 250 meter en een kwetsbaar gebied is gelegen van een zeer kwetsbaar gebied. In het kader van de Wet ammoniak en veehouderij kan het bedrijf dus uitbreiden in ammoniak.



#### 4.4 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is op 1 januari 2007 in werking getreden. De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. De Wet geurhinder en veehouderij heeft tot doel het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van geurbelasting, onder andere als gevolg van emissies door bedrijven. De bedrijven aan de Helenaveenseweg 23 (locatie A en locatie B) vallen onder het activiteitenbesluit milieubeheer (maximaal 50 paarden) en moeten voor het aspect geur worden getoetst aan de regels uit dit activiteitenbesluit.

In het activiteitenbesluit zijn grenswaarden opgenomen voor de geurbelasting van die veehouderij op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een burgerwoning). Deze grenswaarden worden weergegeven in 'Odour Units European' per kubieke meter lucht ( $OU_E/m^3$ ). Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen de ligging van de veehouderij binnen of buiten concentratiegebieden en de ligging van de veehouderij binnen of buiten de bebouwde kom. De geurbelasting wordt berekend en getoetst met het verspreidingsmodel V-stacks. Dit geldt alleen voor dieren waarvoor geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv).

Op beide bedrijven worden alleen dieren gehouden waarvoor bij ministeriële regeling geen geuremissiefactoren zijn vastgesteld. Conform artikel 3.117 van het Activiteitenbesluit milieubeheer gelden voor deze bedrijven vaste afstanden tussen het dierverblijf en geurgevoelige objecten. De afstand dient minimaal 100 meter tot objecten binnen de bebouwde kom en 50 meter tot objecten buiten de bebouwde kom te bedragen.

Daarnaast dient op grond van artikel 3.119 binnen de bebouwde kom de afstand tenminste 50 meter van de gevel van het dierenverblijf tot het geurgevoelig object te bedragen. Buiten de bebouwde kom is deze afstand minimaal 25 meter.

De dichtstbijzijnde geurgevoelige objecten (Helenaveenseweg 20 & 24) liggen buiten de bebouwde kom. De kortste afstand tussen enig dierenverblijf en deze geurgevoelige objecten zal altijd ten minste 50 meter bedragen. Het nieuw te realiseren bouwvlak ter plaatse van locatie B wordt zo gesitueerd, links van de bestaande loods, dat altijd ruimschoots aan deze richtafstand kan worden voldaan. Hiermee wordt voldaan aan de minimaal vereiste afstanden die zijn gesteld in het toetsingskader voor het Activiteitenbesluit wat betreft het aspect geur.

De bedrijfswoning op locatie A blijft ongewijzigd op het plangebied en is reeds getoetst in het vigerende bestemmingsplan. Voor de nieuwe bedrijfswoning op locatie B moet sprake zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor het aspect geur. Ditzelfde geldt voor de huisvesting van de groots. Hiervoor moet gekeken worden naar de omliggende bedrijven de richtafstanden uit de VNG-Handreiking 'Bedrijven en milieuzonering'.

Het dichtstbijzijnde bedrijf is gelegen aan de Helenaveenseweg 16a (een paardenhouderij). Voor een paardenhouderij geldt een richtafstand van 50 meter voor het aspect geur. Het bouwvlak van deze paardenhouderij bevindt zich op meer dan 100 meter van de rand van het bouwvlak aan beide delen van het plangebied. Hiermee kan voor zowel de bedrijfswoning als de beoogde studio's aan de richtafstand worden voldaan.

Daarnaast zijn locatie A en B ten opzichte van elkaar van belang. Bij de bouw van de stallen (dierverblijven) op beide locaties wordt rekening gehouden met de richtafstand van 50 meter. Alle overige (agrarische) bedrijven bevinden zich op een afstand groter dan 300 meter. Op basis van de bovenstaande afstanden is te concluderen dat er ter plaatse van het woonhuis en de studio's sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Geur is geen belemmering voor beoogde ontwikkelingen.

#### 4.5 Geluid

Op 1 januari 2007 is de (gewijzigde) Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet beschermt geluidgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart. Door middel van zonering worden grenzen aangehouden waarmee geluidgevoelige objecten worden beschermd. De zonering betreft een afstand, uitgaande van een geluidsbron, waarbinnen het normenstelsel uit de Wgh van toepassing is.

De geluidsproductie is in hoofdzaak afkomstig van transportbewegingen, laden en lossen van producten. Het aantal vervoersbewegingen is beperkt tot enkele personen- en bestelauto's, vrachtwagens en tractoren per dag. Uit onderzoeken bij vergelijkbare bedrijven in een vergelijkbare omgeving blijkt dat in de regel kan worden voldaan aan de geluidsnormen die in het activiteitenbesluit worden gesteld. Daarnaast zijn er in de bestaande situatie al veel verkeersbewegingen aanwezig op het bedrijf die in de toekomst zullen verdwijnen ten behoeve van de realisatie van de paardenhouderijen.

Het aantal transportbewegingen in de beoogde situatie zal met name bestaan uit het leveren van voer (één keer per maand), het ophalen van mest (twee tot vier keer per maand), klanten die per auto komen en tijdens de weekenden het vervoeren van de paarden met vrachtwagen naar een wedstrijd. Het afladen van zowel voer als de paarden gebeurt in alle gevallen op eigen terrein en achterom.

Conform de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' geldt er voor een paardenhouderij ten aanzien van geluid een richtafstand van 30 meter. De dichtstbijzijnde gevoelige objecten zijn gelegen aan de:

- Helenaveenseweg 24 (burgerwoning) op een afstand van meer dan 30 (rand bouwvlak)
- Helenaveenseweg 20 (burgerwoning) op een afstand van meer dan 30 (rand bouwvlak)
- Helenaveenseweg 17-17a (burgerwoning) op een afstand van meer dan 80 meter (rand bouwvlak)

Overige woningen liggen op grotere afstand. Hiermee wordt ruimschoots aan de richtafstand voldaan en kan geconcludeerd worden dat de beoogde paardenhouderij geen hinder veroorzaakt voor de omliggende gevoelige objecten.

De bedrijfswoning op locatie A blijft ongewijzigd op het plangebied en is reeds getoetst in het vigerende bestemmingsplan. Voor de nieuwe bedrijfswoning op locatie B moet sprake zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor het aspect wegverkeerlawaai. Ditzelfde geldt voor de huisvesting van de grooms. Hiervoor is een akoestisch onderzoek uitgevoerd dat in de bijlage is opgenomen.

Hierin wordt geconcludeerd dat de voorkeursgrenswaarde van 48 dB nergens wordt overschreden. Indien de nieuwe bedrijfswoning en de huisvesting voor de grooms op een afstand van meer dan 15 meter van de as van de Helenaveenseweg worden gerealiseerd, kan te allen tijde een goed woon- en leefklimaat worden gegarandeerd en is het vaststellen van hogere waarden dan ook niet noodzakelijk.

Hiermee kan geconcludeerd worden dat het aspect geluid geen belemmering zal vormen voor het planvoornemen.

#### 4.6 Luchtkwaliteit

De regelgeving omtrent de luchtkwaliteit is opgenomen in de Wet milieubeheer (Wm). De belangrijkste aspecten t.a.v. de Europese luchtkwaliteitseisen zijn vernoemd in de 'Wet luchtkwaliteit'. Deze wet maakt onderdeel uit van de Wm; hoofdstuk 5, titel 5.2. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen en

doelstellingen voor het verbeteren van de luchtkwaliteit te realiseren. Overheidsinstanties zijn verplicht om bij (ruimtelijke) ingrepen en ontwikkelingen de mogelijke gevolgen voor de luchtkwaliteit in beeld te brengen. Het opstellen en vaststellen van een bestemmingsplan behoort tot deze categorie, daarom is het noodzakelijk dat de eventuele gevolgen voor de luchtkwaliteit in beeld worden gebracht.

Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden, bestuursorganen bepaalde bevoegdheden mogen uitoefenen. Wanneer bij de planvorming sprake is van één van de volgende punten vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering:

- Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- Een plan leidt, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- Een plan draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- Een plan past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het besluit 'niet in betekenende mate bijdragen' staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende plan niet in betekenende mate is. Hiermee worden ruimtelijke plannen of (te vergunnen) activiteiten bedoeld die slechts een zeer geringe bijdrage hebben aan de luchtverontreiniging. In deze gevallen is een toetsing aan de grenswaarden luchtkwaliteit niet nodig. Belangrijk bij toetsing van NIBM is dat aannemelijk gemaakt moet worden, dat de 3% grens niet wordt overschreden (artikel 2 van het Besluit NIBM). Wanneer gesteld kan worden dat het aannemelijk is dat de grens niet wordt overschreden, dan is het plan NIBM.

De regeling NIBM geeft categorieën aan van gevallen en getalsmatige grenzen waarbinnen een plan altijd NIBM is, ongeacht de bijdrage ervan op de concentraties. Voor dergelijke gevallen mag er zonder meer van worden uitgegaan dat de bijdrage van het plan NIBM is. Voor woningbouw geldt dat een plan IBM is wanneer er meer dan 1.500 woningen gebouwd worden.

In de huidige planologische situatie is sprake van intensieve varkenshouderij met een woonhuis, akkerbouwland en een stuk bosgrond.

Het plan bestaat uit het herzien van de bestemming waarbij de intensieve varkenshouderij volledig beëindigd en gesloopt zal worden en twee nieuwe volwaardige paardenhouderijen worden gerealiseerd. Voor de diercategorie paarden is geen emissie fijnstof opgenomen derhalve kan er niet worden getoetst aan de emissiefactoren. Doordat in de beoogde situatie de varkenshouderij wordt beëindigd is er een afname van de emissie fijnstof (PM10) en zeer-fijnstof (PM2,5).

Daarnaast is het van belang dat ter plaatse van de woonstudio's en de nieuwe bedrijfswoningen (locatie B) een aanvaardbaar woon- en leefklimaat aanwezig is. Op grond van de Wet zijn grenswaarden voor de jaargemiddelde concentraties voor onder andere fijnstof (PM10). De grenswaarde voor de jaargemiddelde bedraagt 40 µg/m<sup>3</sup>. Vanaf 1 januari 2015 geldt tevens een grenswaarde voor zeer fijnstof (PM2,5) waaraan door het bevoegd gezag bij vergunningverlening moet worden getoetst. Deze grenswaarde is opgenomen in de Wet milieubeheer en bedraagt 25 µg/m<sup>3</sup> voor de jaargemiddelde concentratie.

Uit de Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland is gebleken dat de achtergrondconcentratie ter plaatse van locatie A 16,94 µg/m<sup>3</sup> (PM10) en 10,18 µg/m<sup>3</sup> (PM2,5) bedraagt en ter plaatse van locatie B bedraagt de concentratie 16,68 µg/m<sup>3</sup> (PM10) en 10,04 µg/m<sup>3</sup> (PM2,5). Gezien de lage achtergrondconcentratie is ter plaatse sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor wat betreft fijnstof (PM10) en zeer fijnstof (PM2,5).

Voor de kortdurende blootstelling van de mens aan piekconcentraties van NO<sub>2</sub> geldt een grenswaarde van 200 µg/m<sup>3</sup> voor het uurgemiddelde van NO<sub>2</sub>, die niet vaker dan 18 maal per kalenderjaar mag worden overschreden. De norm voor langdurende blootstelling van de bevolking is de grenswaarde van 40 µg/m<sup>3</sup> voor de jaargemiddelde NO<sub>2</sub>-concentratie. De achtergrondconcentratie voor stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) ter plaatse van locatie A bedraagt 14,29 µg/m<sup>3</sup> en ter plaatse van locatie B bedraagt dit 13,83 µg/m<sup>3</sup>. Gezien de lage achtergrondconcentratie is ter plaatse een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor wat betreft NO<sub>2</sub>-concentratie.

#### *Conclusie*

Door het feit dat de ontwikkeling 'NIBM' zal zijn kan derhalve geconcludeerd worden dat er geen negatieve gevolgen zullen zijn voor het aspect luchtkwaliteit. Daarnaast wordt er ruim voldaan aan de grenswaarden van de

achtergrondconcentraties. Hierdoor is te concluderen dat er ter plaatse van het plangebied ook sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

#### 4.7 Externe veiligheid

Het rijksbeleid voor externe veiligheid heeft tot doel het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving. Het gaat hierbij om situaties waarbij gevaarlijke stoffen en/of vliegtuigen nabij luchthavens betrokken zijn. Bij gevaarlijke stoffen moet men denken aan het vervoeren, transporteren, opslag, produceren etc. Bij externe veiligheid wordt het mogelijke risico in kaart gebracht wat derden lopen bij eventuele calamiteit. Het gaat hierbij om 'slachtoffers van buiten de poort'. Mensen die niets met een activiteit van gevaarlijke stoffen en/of vliegtuigen te maken hebben, maar hier wel de dupe van worden bij een ramp. Bij externe veiligheid wordt een onderscheid gemaakt in externe veiligheid voor inrichtingen, voor transport van gevaarlijke stoffen en voor luchthavens. Het externe veiligheidsbeleid stelt twee doelstellingen centraal:

- Plaatsgebonden risico (PR): De bescherming van personen die zich bevinden in de nabijheid van een risicobron tegen de kans op overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen of ten gevolge van een ongeval met een vliegtuig op of nabij een luchthaven;
- Groepsrisico (GR): De bescherming van de samenleving tegen het ontwrichtende effect van een dergelijke ramp met een groot aantal slachtoffers.

Het PR geeft de kans per jaar aan dat een persoon, die permanent en onbeschermd aanwezig is op een bepaalde plaats buiten een bedrijf (inrichting) of in de buurt van een vervoersmodaliteit (vervoer via weg, water, spoor of buisleiding) of nabij een luchthaven, op die plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen binnen die inrichting of op die vervoersmodaliteit of als gevolg van een ongeval nabij de luchthaven. De norm die voor het PR geldt, is de kans van 1:1.000.000 (10<sup>-6</sup>). Voor kwetsbare objecten is dit een grenswaarde welke moet worden opgevolgd. Voor beperkt kwetsbare objecten is het een richtwaarde.

Het GR geeft aan wat de kans is op een ongeval waarbij tien of meer dodelijke slachtoffers vallen in de omgeving van de risicobron. Voor het groepsrisico is geen norm gesteld. Uit het vigerende beleid, zoals onder andere vastgelegd in het Bevi, geldt een verantwoordingsplicht. Iedere verandering (af- of toename) van het groepsrisico moet inzichtelijk worden gemaakt en worden voorzien van een onderbouwing.

Het beleid ligt vast in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Bevi:

Gezien de aard van de voorgenomen activiteit (realisatie van twee paardenhouderijen) is het Bevi niet van toepassing. De werkzaamheden omvatten niet het gebruik, opslag of vervoer van gevaarlijke stoffen. Uit de risicokaart blijkt dat er geen risicovolle inrichting is gelegen nabij het plangebied. De dichtstbijzijnde risicovolle inrichting betreft een Total tankstation. De afstand van de installatie tot de locaties A en B bedraagt ruim 2,4 km en is daarmee ruim voldoende. Daarom zijn er voor het initiatief geen belemmeringen vanuit het oogpunt van de Bevi voorzien.

Bevb:

Uit de risicokaart is gebleken dat er in de nabijheid van het plangebied geen leiding is gelegen. De dichtstbijzijnde buisleiding betreft een aardgasleiding van 'Gasunie' op een afstand van circa 1,4 km. Gezien de grootte van de afstand is hier geen belemmering te verwachten.

Bevt:

Het plangebied ligt op een afstand van ruim 2 km van de snelweg A67. In de Regeling Basisnet is een tabel met afstanden opgenomen voor het plaatsgebonden risico dat geldt voor transportroutes. Uit de risicokaart blijkt dat de locatie niet ligt binnen de invloedssfeer van wegen die zijn opgenomen in de tabel basisnet uit de Regeling basisnet.

Naar aanleiding van bovenstaande kan geconcludeerd worden dat externe veiligheid geen belemmering vormt voor de beoogde ontwikkelingen.

#### 4.8 Kabels en leidingen

Er zijn in het plangebied en de directe omgeving geen leidingen of kabels aanwezig met een veiligheidscontour. Voorafgaand aan de graaf- en grondwerkzaamheden zal een KLIC-melding worden gedaan, om gevaarlijke situaties te voorkomen.

#### 4.8 Bedrijven en milieuzonering

Goede ruimtelijke ordening voorkomt hinder en gevaar. Dit kan door voldoende afstand te houden tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en gevoelige functies (zoals woningen). Voor ruimtelijke plannen kan de VNG-brochure 'Bedrijven en Milieuzonering' (hierna brochure) van toepassing zijn bij de beoordeling van de afstanden tussen milieubelastende activiteiten en gevoelige functies. De afstanden die hierin opgenomen zijn betreffen richtafstanden. Wanneer voldaan wordt aan de opgenomen afstanden uit deze brochure, mag gesteld worden dat er sprake is van een aanvaardbaar en gewaarborgd woon- en leefklimaat.

Conform de VNG-handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' gelden voor een paardenhouderij richtafstanden. De grootste afstand is 50 meter voor het aspect geur. Voor de aspecten stof en geluid geldt een afstand van 30 meter. Voor het aspect gevaar geldt een afstand van 0 meter. De afstand geur is hierboven wij paragraaf 4.1.3 reeds getoetst en onderbouwd.

Daarnaast is het van belang dat omliggende bedrijven niet in haar ontwikkelingen worden beperkt door beoogde ontwikkelingen. Denk daarbij vooral aan de beoogde nieuwe bedrijfswoning (locatie B) en huisvesting voor grooms op beide locaties. Het dichtstbijzijnde bedrijf betreft de paardenhouderij aan de Helenaveenseweg 16a. Voor een paardenhouderij geldt als grootste richtafstand 50 meter voor het aspect geur. Ook dit is reeds getoetst in paragraaf 4.1.3. Daar komt bij dat er de burgerwoningen aan de Helenaveenseweg 17 en 18 op een kortere afstand zijn gelegen en daarmee eerder als beperkende factor getoetst worden bij eventuele ontwikkeling. Ook aan de Gelderdijk 28 te Sevenum is een paardenhouderij gevestigd op een afstand van ruim 190 meter. Hier wordt dus ook ruimschoots voldaan aan de richtafstanden.

In de directe omgeving is verder nog een recreatiebedrijf (Bergerhof recreatie) gelegen aan de Op den Bergen 11 (dagrecreatie in de vorm van educatiecentrum voor workshops) en Op den Bergen 8 (camping op woonbestemming). Hiervoor geldt een richtafstand op basis van de VNG brochure van maximaal 50 meter. Hieraan wordt ruimschoots voldaan. Aan de Op den Bergen 6 is een gasterij gelegen met een maatschappelijke bestemming. Deze afstand bedraagt meer dan 150 meter en is daarmee op voldoende afstand gelegen aangezien de VNG brochure uitgaat van een minimale afstand van 10 meter.

Hiermee kan worden geconcludeerd dat het aspect 'Bedrijven en Milieuzonering' legt geen beperkingen op aan het planvoornemen.

#### 4.9 Waterparagraaf

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkeling dient er op basis van Europees beleid, Rijksbeleid en provinciaal beleid rekening gehouden te worden met de aanwezige watersystemen en waterketens. Het waarborgen en zorgdragen voor een goede afvoer en doorstroming van water moet verplicht opgenomen worden in ieder plan. Derhalve moet ieder plan voorzien van een waterparagraaf.

##### *Waterbeleid*

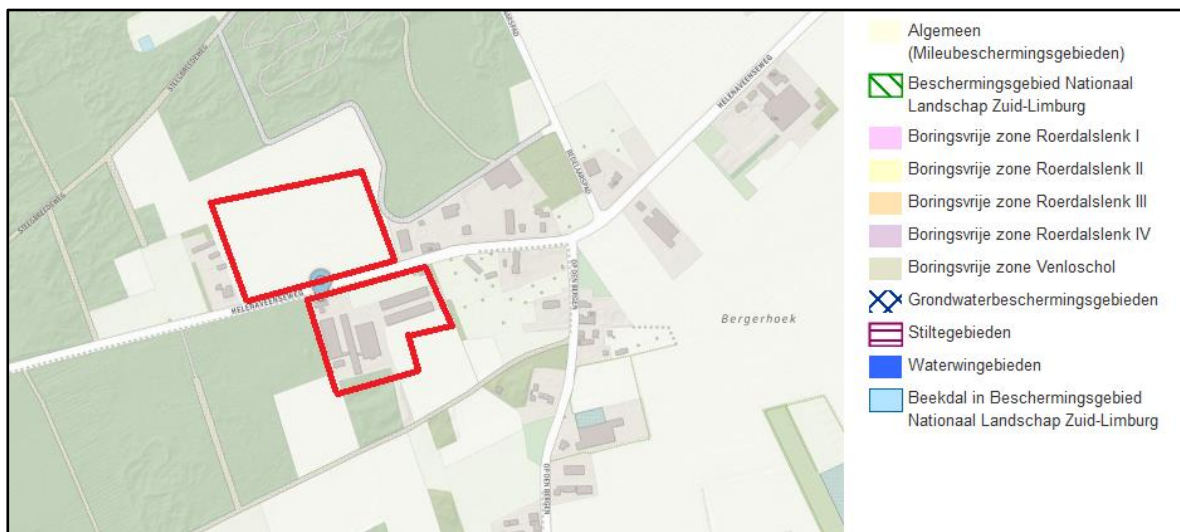
Per 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In deze watertoets moet inzicht geboden worden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen zo afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijke plan is opgenomen.

##### *Waterrelevant beleid*

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologische gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven middels de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en de ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven. Het Rijk stelt een nationaal Waterplan op, de provincies maken Regionale Waterplannen en de Waterschappen leggen hun visie vast in een Waterbeheerplan.



Het Nationaal Waterplan 2016-2021 (NWP) is het rijksplan voor het Nederlandse waterbeleid. In het NWP zijn de maatregelen beschreven die in de periode van 2016-2021 genomen moeten worden om Nederland veilig en leefbaar te houden, de kansen die water biedt te benutten en om te komen tot een duurzaam waterbeheer. De taak aan de provincies is om deze visie en streefbeelden door te vertalen naar de Regionale Waterplannen. Het beleid van de provincie Limburg richt zich op het bereiken en in stand houden van watersystemen die ruimte bieden aan een gezond leefmilieu voor mens, dier en plant. Daarbij zijn economische en ecologische ontwikkelingen met elkaar in evenwicht en is het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie een randvoorwaarde. Om te voorkomen dat grondwater wordt vervuild heeft de provincie rondom de plaatsen waar grondwater wordt opgepompt een milieubeschermingsgebied aangewezen. Hier wordt het grondwater extra beschermd en gelden er strengere regels ter bescherming van het grondwater dan in de rest van Limburg. De kaders van deze regeling zijn opgenomen in de Provinciale Omgevingsverordening Limburg 2014.



Aan de hand van bovenstaande afbeelding is op te maken dat beide beoogde locaties niet zijn gelegen in een milieubeschermingsgebied. Hiermee kan geconcludeerd worden dat er geen nadere regels zijn omtrent de beschermingsgebieden.

Waterschap Peel en Maasvallei is de beheerder van zowel de kwantiteit als de kwaliteit van het grond- en oppervlakte water in de omgeving van beide plangebieden. Middels het Waterbeheerplan 2016-2021 en Visie waterbeheer Limburg in 2020 streeft men naar veilige dijken, droge voeten en voldoende en schoon water na. Dit wordt onder andere gewaarborgd in de 'Keur Peel en Maasvallei 2013'.

#### *Legger*

Een legger is een door het waterschap vastgesteld register en geeft een overzicht van:

- Alle aanwezige waterlopen (sloten) en waterkeringen (dijken) inclusief kunstwerken;
- Wie verantwoordelijk is voor het beheer en onderhoud van sloten en kunstwerken. Dat betekent dat het gaat om de beheertaken en onderhoudsplichten van het waterschap en om de onderhoudsplichten van derden waarop het waterschap toezicht uitoefent;
- Waar de beschermingszone ligt, die noodzakelijk zijn voor het waterschap om haar beheerstaken te kunnen uitvoeren. Op deze beschermingszone zijn verbodsbepalingen, volgens de keur, van toepassing zijn. Ook is de legger een naslagwerk ten aanzien van waterstaatswerken.

De dichtstbijzijnde watergang is ten zuiden van het plangebied gelegen. De dichtstbijzijnde watergang betreft de secundaire watergang de Gelder. Deze is op een afstand van ruim 400 meter van 'Locatie A' gelegen, deze afstand is voldoende. Hieruit is te concluderen dat de beoogde ontwikkeling geen negatief effect zal hebben op de watergang.

#### *Keur Waterschap Limburg*

De Keur is in maart 2019 vastgesteld als uitwerking van de Keur van voorgaande Waterschappen Peel en Maasvallei en Roer en Overmaas. De Keur stelt regels t.a.v. de inrichting, het gebruik, beheer en onderhoud en overige werkzaamheden aan rivieren, berken, sloten, grondwater en waterkeringen. Deze regels gelden zowel voor stromen die eigendom zijn van het Waterschap als stromen die in eigendom zijn van derden. De voorschriften in de Keur geven aan wat wel en niet mag en welke plichten er zijn. Denk aan activiteiten zoals het lozen in

oppervlaktewater, het onttrekken van grondwater, het dempen van een sloot of het plaatsen van een duiker of brug.

#### *Beoogde waterhuishoudkundige situatie*

In de beoogde waterhuishoudkundige situatie wordt voor beide bedrijven het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. Huishoudelijk afvalwater van de bedrijfswoning en het sanitair water en waswater uit de bedrijfsgebouwen worden ook hierop geloosd.

Voor het overige geldt voor beide bedrijven dat er enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd zal gaan worden. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt.

Gemiddeld valt er jaarlijks 0,8 m<sup>3</sup> niet-verontreinigd hemelwater per m<sup>2</sup> verhard oppervlak. Dit hemelwater wordt door middel van afschot van daken en erfverharding afgevoerd op de omliggende gronden.

Er vinden op beide bedrijven geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met het hemelwater. Het niet-verontreinigde water kan dus zonder problemen worden afgevoerd op omliggende perceelgronden.

Zoals aangegeven is waterschap de Peel en Maasvallei de beheerder van de kwaliteit en kwantiteit van het grond- en oppervlaktewater binnen het plangebied. De beoogde initiatieven, te weten de bouw van twee nieuwe paardenhouderijen, hebben tot gevolg dat er een toename van verhard oppervlak plaats vindt (met name op locatie B).

Het bestuur van het waterschap heeft op 10 mei 2006 besloten dat gemeenten een aantal ruimtelijke plannen niet meer voor een wateradvies naar het watertoetsloket van het waterschap hoeven te sturen, dit geldt voor plannen tot 2.000 m<sup>2</sup> nieuw verhard oppervlak welke niet binnen een aandachtsgebied vallen. Voor ruimtelijke plannen boven de 2.000 m<sup>2</sup> toename verharding dient de watertoets uitgevoerd te worden welke door het waterschap akkoord bevonden dient te worden. Zowel de gemeente als het waterschap maken hierbij gebruik van dezelfde uitgangspunten. Hieronder is aangegeven wat de bestaande en toekomstige oppervlakte aan bedrijfsverharding is bij beoogde ontwikkeling.

#### *Locatie A*

Zoals uit onderstaande tabel is weergegeven is het verhard oppervlak in de bestaande situatie 7.810 m<sup>2</sup> en in de nieuwe situatie 9.069 m<sup>2</sup>. Er dient dus een compenserende maatregel getroffen te worden om het hemelwater op te vangen.

Verhard oppervlakte – bestaande situatie			Verhard oppervlakte – nieuwe situatie		
	Omschrijving	Opp. (m <sup>2</sup> )		Omschrijving	Opp (m <sup>2</sup> )
	Woonhuis	180		Woonhuis	180
1.	Biggenstal	949	1.	Stapmolen	201
2.	Kraamstal	753	2.	Longeercirkel	201
3.	Zeugenstal	1.107	3.	Paardenstallen	2.010
4.	Opslag / werktuigenberging	304	4.	Opslag	420
5.	Vleesvarkensstal	1.180	5.	Rijhal	1.800
6.	Vleesvarkensstal	795	6.	Foyer / studio's	184
7.	Loods	144	7.	Terras	245
8.	Paardenstal	40	9.	Mestopslag	80
9.	Spoelplaats	63	10.	Bestrating	3.748
10.	Bestrating	2.925			
<b>Totaal Bebouwing</b>		<b>5.452</b>	<b>Totaal Bebouwing</b>		<b>5.321</b>
<b>Totaal Verhard</b>		<b>7.810</b>	<b>Totaal Verhard</b>		<b>9.069</b>

#### *Locatie B*

Zoals uit onderstaande tabel is weergegeven is het verhard oppervlak in de bestaande situatie 1.000 m<sup>2</sup> en in de nieuwe situatie 7.783 m<sup>2</sup>. Er dient dus een compenserende maatregel getroffen te worden om het hemelwater op te vangen.



Verhard oppervlakte – bestaande situatie			Verhard oppervlakte – nieuwe situatie		
Omschrijving		Opp. (m <sup>2</sup> )	Omschrijving		Opp (m <sup>2</sup> )
				Woonhuis	144
1.	Vleesvarkensstal	415	1.	Stapmolen	201
2.	Bestrating	585	2.	Longeercirkel	201
			3.	Paardenstallen	2.010
			4.	Opslag	450
			5.	Rijhal	1.800
			6.	Foyer / studio's	240
			7.	Terras	210
			9.	Mestopslag	121
			10.	Bestrating	2.406
<b>Totaal Bebouwing</b>		<b>415</b>	<b>Totaal Bebouwing</b>		<b>5.377</b>
<b>Totaal Verhard</b>		<b>1.000</b>	<b>Totaal Verhard</b>		<b>7.783</b>

In de onderstaande tabellen zijn de toenames van het verhard oppervlak weergegeven. Uit de tabellen wordt duidelijk dat de toenames ruim boven de grens van 2.000 m<sup>2</sup> vallen. Hiervoor zal een retentievoorziening worden aangelegd. Deze is weergegeven in paragraaf 3.4 Landschappelijke inpassing.

#### 4.10 Natuur

Voorafgaand aan beoogde ontwikkelingen dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

##### *Natuurnetwerk Nederland (NNN)*

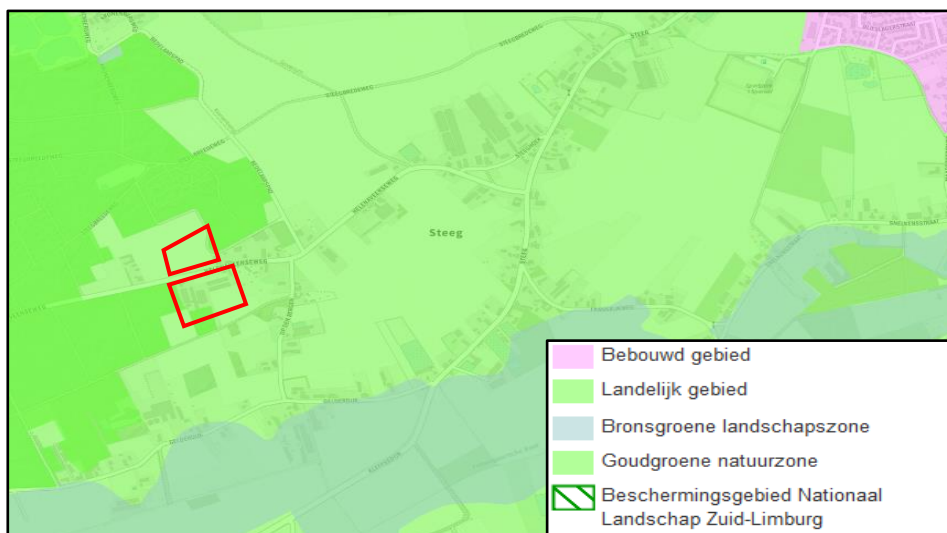
Het natuurnetwerk Nederland is in 1990 geïntroduceerd als antwoord op de achteruitgang van de natuur en biodiversiteit in Nederland. Het is een netwerk van natuurgebieden waarmee de biodiversiteit behouden en versterkt wordt. Planten en dieren kunnen zich van het ene naar het andere gebied verspreiden. Soorten raken hierdoor niet geïsoleerd en hebben dus minder kans op uitsterven.

De NNN bestaat uit:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 nationale parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van de Noordzee en de Waddenzee.

De locaties aan de Helenaveenseweg zijn zoals in onderstaande afbeelding te zien, niet gelegen in de ecologische hoofdstructuur. De locaties zijn beide gelegen in landelijk gebied.

Doordat de beoogde ontwikkelingen buiten deze zones zijn gelegen blijven de natuurlijke en ecologische waarden van deze gebieden gehandhaafd. Bovendien wordt de ontwikkeling voorzien van een robuuste gebiedseigen landschappelijke inpassing en waterberging, waardoor deze waarden worden versterkt.



### *Wet Natuurbescherming*

De Wet natuurbescherming vervangt sinds 1 januari 2017 drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet. Het doel van de Wet natuurbescherming is driedelig:

- Bescherming van de biodiversiteit in Nederland;
- Decentralisatie van verantwoordelijkheden;
- Vereenvoudiging van de regels.

In onderhavig document wordt getoetst of beoogde ontwikkelingen invloed hebben op de beschermde gebieden en soorten zoals deze zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming.

### *Gebiedsbescherming*

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur netwerk gelegen bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is reeds beschermd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en provinciale verordening.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb) wordt aangevraagd.

Regulier beheer en bestaand gebruik zijn opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

### *Bescherming van soorten*

De soortenbescherming is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd.

1. *Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn;*  
Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels.
2. *Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn;*  
Dit zijn de soorten genoemd in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden tevens vogels genoemd.
3. *Beschermingsregime andere soorten;*  
Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse dieren en planten.

In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

Bij het beoordelen van de in het plangebied voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

- Zij fysiek aangetast worden;
- Zij verstoord worden;
- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

Gelet op de beoogde ontwikkelingen en realisatie van twee volwaardige paardenbedrijven, dient met name bepaald te worden of ter plaatse van:

- Locatie A, de sloop van de oude stallen en herbouw van nieuwe stallen;
- Locatie B, de beoogde nieuwe bebouwing van stallen en faciliteiten; zich beschermde natuurwaarden bevinden, die verstoord zouden kunnen worden. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten dient zo veel mogelijk voorkomen te worden. Voor het gehele gebied (beide locaties) is een flora en fauna onderzoek uitgevoerd welke als bijlage 2 is bijgevoegd.

Uit het onderzoek naar de (mogelijk) aanwezige flora en fauna blijkt dat de werkzaamheden niet in strijd zijn met de Wet natuurbescherming wanneer:

- De vliegroute van vleermuizen wordt behouden door de bomen langs de Helenaveenseweg te behouden, én;
- Het uitvoeren van werkzaamheden uitsluitend bij daglicht plaatsvindt.

De bomen aan de Helenaveenseweg staan op gemeentegrond en zijn dus eigendom van de gemeente. Deze zullen in de beoogde situatie gehandhaafd blijven. Hiermee wordt de vliegroute van vleermuizen behouden.

Tijdens de werkzaamheden blijft te allen tijde de algemene zorgplicht van kracht en bij een veranderende situatie dient altijd een ecoloog ingeschakeld te worden.

#### *Wet Natuurbescherming (Wnb)*

De bescherming van specifieke natuurgebieden is verankerd in de Wet natuurbescherming. De Wet natuurbescherming regelt de bescherming van natuurgebieden in Nederland. De Wnb voorziet met het oog op behoud van biodiversiteit, in regels ter bescherming van Natura 2000-gebieden.

De Wet natuurbescherming treft voorzieningen voor aanwijzing en beheer van Natura 2000-gebieden. Daarnaast verplicht de wet dat projecten, plannen en handelingen die invloed hebben op Natura 2000-gebieden moeten voldoen aan de vergunningsplicht van de Wet natuurbescherming.

In de omgeving van het plangebied zijn enkele Natura 2000 gebieden gelegen:

- Deurnsche Peel & Mariapeel : afstand ruim 4,4 kilometer
- Grote Peel : afstand ruim 11,1 kilometer
- Maasduinen : afstand ruim 12,3 kilometer

De beoogde ontwikkeling voorziet in de sloop van een intensieve varkenshouderij en de realisatie van twee nieuwe paardenhouderijen. De opdrachtgever is reeds in het bezit van een Natuurbeschermingswetvergunning 1998, d.d. 02 april 2015. Een afschrift van deze vergunning is als bijlage toegevoegd. Deze vergunning is van rechtswege per 01-01-2017 overgegaan in een vergunning als bedoeld in artikel 2.7 lid 2 van de Wet natuurbescherming. Deze dient derhalve als uitgangssituatie voor de stikstofdepositie. Hierin is

Ten opzichte van deze vergunning is er sprake van een ruime afname in stikstofemissie, van 3.146 kg NH<sub>3</sub>/j naar 500 Kg NH<sub>3</sub>/j (maximaal 2 x 50 paarden x 5 kg/NH<sub>3</sub>/j). Een afname van 2.646 kg NH<sub>3</sub>/j.

Potentiële kopers zullen verantwoordelijk zijn voor het aanvragen van een nieuwe vergunning. Gezien de afname in stikstof zal verlenen hiervan geen probleem zijn.

Beide beoogde ontwikkelingen leiden verder niet tot andere voorkomende storende factoren op omliggende Natura 2000-gebieden zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door

geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soortensamenstelling vanwege de afstand ten opzichte van het bedrijf tot de dichtstbijzijnde gebieden. De omschakeling van varkens naar paarden is positief voor de omgeving.

Gezien al het bovenstaande kan gesteld worden dat negatieve effecten op soorten en habitattypen in beschermde Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten.

#### 4.11 Archeologie

Voor archeologie geldt de nationale wetgeving die afkomstig is uit Europees beleid. In 1992 is het Verdrag van Malta ondertekend door de lidstaten van de Raad van Europa. Dit verdrag heeft tot doel het cultureel erfgoed wat zich bevindt in de bodem te beschermen en te behouden. Hierbij moet gedacht worden aan archeologische vondsten en resten, gebruiksvoorwerpen, restanten van oude nederzettingen en grafvelden etc. Een van de belangrijke aspecten voor beoogde ontwikkelingen is het kader wat het verdrag stelt ten aanzien van de ruimtelijke ordening. Dit kader houdt in dat er tijdig rekening gehouden dient te worden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden in de bodem.

De uitgangspunten van dit Europese verdrag zijn in de Nederlandse wet- en regelgeving verankerd door middel van de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz). De Wamz is in werking getreden op 1 september 2007. Voorafgaand aan een plan moet inzichtelijk worden gemaakt welke verwachtingen er zijn en in hoeverre rekening gehouden dient te worden met de aanwezige archeologische waarden. Dit is tevens opgenomen in het onderhavige bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas'.

De gemeente Horst aan de Maas heeft hiertoe de cultuurhistorische waarden kaart opgesteld. De locaties aan de Helenaveenseweg zijn gelegen binnen een gebied dat is aangewezen als categorie 4: Hoge archeologische verwachting. Voor dit gebied geldt een algemene vrijstelling voor het normaal agrarisch gebruik tot een diepte van 50 cm onder het maaiveld. In categorie 4 is het noodzakelijk dat wanneer er meer dan 2.500 m<sup>2</sup> verstoringsoppervlak aanwezig is, archeologisch onderzoek verplicht is. Onderhavige ontwikkelingen betreffen nieuw te bouwen stallen met alle faciliteiten. In totaal betreft het een oppervlakte van 16.852 m<sup>2</sup> (waarvan 6.154 m<sup>2</sup> bestrating) verdeeld over twee locaties.

Op onderstaande afbeelding zijn de beoogde locaties weergegeven. In het lichtgroen zijn de locaties gearceerd waarbij dieper dan 50cm in de grond geroerd zal gaan worden. De locaties die paars zijn gearceerd zijn bestemd voor de realisatie van paddocks. Voor de realisatie van paddocks zal de grond niet geroerd worden.



#### Locatie A

De nieuw te bouwen stal op locatie A vindt ter plaatse van de bestaande bebouwing plaats. De bestaande bebouwing heeft een oppervlakte van 5.452 m<sup>2</sup>. De nieuwe bebouwing heeft een oppervlakte van 8.521 m<sup>2</sup>. Het betreft dus een uitbreiding van meer dan 2.500 m<sup>2</sup>.

#### Locatie B

De nieuw te bouwen stal op locatie B betreft 8.577 m<sup>2</sup>. De locatie van de beoogde stallen ligt ten westen van de bestaande bebouwing. Op desbetreffende locatie is er dus sprake van een uitbreiding van 8.577 m<sup>2</sup>. Voor onderhavig initiatief is reeds een archeologisch onderzoek uitgevoerd.

#### Conclusie

Uit het onderzoek is gebleken dat het plangebied een tweeledige verwachting heeft op het aantreffen van archeologische resten. In het grootste deel van het plangebied is sprake van een lage archeologische verwachting. Dit is gebaseerd op de geconstateerde verstoring in de grond vanwege het bouwrijp maken en de bouw van bestaande stallen en woning in deelgebied A. In deelgebied B is in een groot gedeelte eveneens sprake van een verstoord pakket, in verband met moderne landbouw en egalisatie. In deelgebied B is echter ook sprake van vier boringen waar een restant van de oorspronkelijke bodemopbouw is aangetroffen. Dit gebied is aan te merken als van potentieel archeologisch relevant niveau. Hier is sprake van een hoge verwachting op het aantreffen van intacte archeologische waarden. De verspreiding van de verschillende verwachtingszones is opgenomen in het archeologisch onderzoek, dit is opgenomen in bijlage 7.

#### Advies

In deelgebied A (lage verwachting) kan circa 2,2 ha worden vrijgegeven voor de voorgenomen ontwikkelingen. Eventuele toekomstige ingrepen in de ondergrond kunnen hier plaatsvinden zonder de noodzaak tot het uitvoeren van verder archeologisch onderzoek. In deelgebied B (hoge verwachting) wordt geadviseerd om de dubbelbestemming archeologie in het nieuwe bestemmingsplan te handhaven. Voorafgaand aan nieuwbouw in dit deelgebied kan dan een aanvullend karterend en waarderend onderzoek plaatsvinden. Dit onderzoek kan het



beste worden uitgevoerd in de vorm van een proefsleuvenonderzoek. Hiertoe dient vooraf een Programma van Eisen te worden opgesteld en voorgelegd aan het bevoegd gezag. Op basis van de resultaten van dit aanvullend onderzoek kan vervolgens een selectiebesluit worden genomen over de daadwerkelijke omgang met eventuele archeologische waarden in het plangebied.

#### 4.12 Parkeren en verkeer

##### *Parkeren*

De parkeernorm wordt vastgesteld op basis van de parkeerbehoefte per functie en het eventueel gecombineerd gebruik van parkeerplaatsen door verschillende functies. De parkeernorm geeft het totaal aantal parkeerplaatsen aan dat voor een ruimtelijk initiatief, plan of project aangelegd moet worden. In het geval van de bouw van tien of meer woningen wordt de parkeereis uitgesplitst naar bewoners- en bezoekersparkeerplaatsen.

De gemeente Horst aan de Maas heeft haar eigen beleid ten behoeven van parkeren vastgelegd in de 'Nota Parkeernormen Horst aan de Maas'. Ter plaatse van de beoogde ontwikkeling zal de parkeerbehoefte opgelost worden door parkeergelegenheden te creëren op eigen terrein. Het parkeren op eigen terrein kan gezien worden als 'het zelfstandig oplossen van de parkeerbehoefte, met inachtneming van de vastgestelde parkeernormen en de wijze waarop deze dienen te worden toegepast'.

In de beoogde ontwikkeling worden twee paardenhouderijen gerealiseerd met ieder een woonhuis, vier studio's voor werknemers en 50 paardenboxen. De beoogde ontwikkelingen staan niet als zodanig opgenomen in de genoemde CROW-publicaties. Derhalve is maatwerk noodzakelijk.

Ten aanzien van de bedrijfsactiviteiten gelden de volgende uitgangspunten:

- Bezoekers: maximaal 6 auto's;
- Vrachtwagens: maximaal 4;
- Werknemers van de betreffende paardenhouderij: maximaal 6 auto's, niet alle werknemers zijn in het bezit van eigen vervoer;
- Eigenaren: 2 auto's.

Op iedere locatie dienen tus ten minste 14 parkeerplaatsen voor personen auto's te worden gerealiseerd en vier parkings voor het stallen van de vrachtwagens. Binnen het bouwvlak is hiervoor voldoende ruimte.

##### *Verkeer*

Met betrekking tot het verkeer zijn er ook geen negatieve gevolgen voorzien. In de huidige situatie is er sprake van een varkenshouderij waarbij wekelijks vrachtverkeer op en af rijdt voor de aan- en afvoer van het vee, en de afvoer van mest. In deze situatie is sprake van voornamelijk zwaar vrachtverkeer. De beoogde ontwikkeling voorziet in de realisatie van twee paardenhouderijen. Aangezien het nu twee bedrijven zijn, zullen er meer vervoersbewegingen met auto's zijn, maar veel minder zwaar vrachtverkeer. De Helenaveenseweg betreft een doorgaande weg die berekend is op voldoende verkeersbewegingen. De beperkte toename van autoverkeer zal, mede door de afname van zwaar vrachtverkeer, geen probleem opleveren voor de Helenaveenseweg.

## 5 Juridische planopzet



In dit hoofdstuk is een beschrijving van de juridische planopzet opgenomen. Dit wordt uiteen gezet aan de hand van de planvorm, verbeelding en planregels.

### 5.1 Planvorm

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan in ieder geval moet bestaan. Het gaat om planregels, een verbeelding en de bijbehorende toelichting. De verbeelding vormt samen met de planregels het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. Op de verbeelding zijn op een topografische ondergrond de bestemmingen aangeduid, met daaraan gekoppelde regels met betrekking tot bouwen en gebruik. De toelichting bij het plan heeft geen juridisch bindende werking maar biedt een overzicht van de onderzoeksresultaten en planmotivatie.

### 5.2 Verbeelding

De verbeelding visualiseert het plangebied. Uit de verbeelding blijkt de begrenzing en de ligging van het plangebied. De verbeelding is direct verbonden met de bijbehorende regels. In de regels worden de condities en voorwaarden voor de bestemmingen en aanduidingen gesteld. De verbeelding is vervaardigd conform wettelijke eisen en geldende standaarden.

Op de verbeelding zijn de volgende veranderingen doorgevoerd:

- Het gekoppelde bouwvlak wordt losgekoppeld en het bouwvlak aan de noordzijde wordt verwijderd;
- Ter plaatse van locatie A wordt het bouwvlak vergroot tot 2,2 ha en wordt de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' verwijderd en een functieaanduiding 'veehouderij' toegevoegd;
- Ter plaatse van locatie B wordt een bouwvlak toegevoegd (1,5 ha) met de bestemming 'Agrarisch met waarden' en functieaanduiding 'veehouderij'.

### 5.3 Planregels

De regels behorende bij voorliggend wijzigingsplan bestaan uit inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels. De in het bestemmingsplan opgenomen regels zijn zoveel mogelijk overeenkomstig de regels van het moederplan 'Bestemmingsplan Buitengebied Horst aan de Maas' opgesteld.

## 6 Uitvoerbaarheid



In de Wet ruimtelijke ordening is vastgelegd dat ieder bestemmingsplan en wijzigingsplan inzicht moet geven in de uitvoerbaarheid ervan. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid.

### 6.1 Economische uitvoerbaarheid

Een gemeente is (in beginsel) verplicht om, op grond van artikel 6.12 eerste lid, Wro een exploitatieplan vast te stellen voor gronden waarop een in het Bro aangewezen bouwplan is voorgenomen. De gemeenteraad kan echter besluiten om geen exploitatieplan vast te stellen indien:

- Het verhaal van de kosten van de grondexploitatie over de in het plan of besluit begrepen gronden anderszins is verzekerd;
- Het bepalen van een tijdvak voor de exploitatie of een fasering van de uitvoering van werken, werkzaamheden, maatregelen en bouwplannen niet nodig is;
- Het stellen van eisen, regels of een uitwerking van regels als bedoeld in artikel 6.13, tweede lid, onder b, c en d Wro niet noodzakelijk is.

Met het planvoornemen is sprake van een bouwplan zoals bedoeld in artikel 6.2.1 Bro. Dit betekent dat kostenverhaal verzekerd dient te zijn. Door middel van een anterieure overeenkomst tussen gemeente en initiatiefnemer zal hierin worden voorzien.

### 6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke haalbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader is vooroverleg gevoerd met de daartoe aangewezen instanties. Er zijn vanuit de vooroverlegpartners geen opmerkingen gekomen die hebben geleid tot aanpassing van het plan.

Daarnaast is een dialoog gevoerd met de belanghebbenden in de omgeving van het plangebied. Het plangebied heeft geen direct omwonenden. Wel is initiatiefnemer in gesprek gegaan met de belanghebbenden met eigendom binnen het plangebied (niet zijnde initiatiefnemers). Het gaat om de eigenaren van de kadastrale percelen met nummer 1173 en 1174. Van deze percelen dient eveneens het bouwvlak verwijderd te worden. In feite verandert er voor die eigenaren niks. Op dit gedeelte van het bouwvlak mag geen agrarisch bedrijf begonnen worden, aangezien het bedrijf op Dopheidendreef 1 is (was) gevestigd. De eigenaren zijn hiervan op de hoogte gebracht en kunnen met de planologische wijziging instemmen.

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan vindt plaats volgens artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is van toepassing). Het ontwerp wijzigingsplan is in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken, van ..... tot en met ..... 2021. Gedurende deze periode is eenieder in de gelegenheid gesteld zienswijzen kenbaar te maken. Van deze mogelijkheid is **geen** gebruik gemaakt. Het wijzigingsplan is ongewijzigd vastgesteld op ..... 2021.

Na vaststelling wordt het wijzigingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tevens kan er beroep worden ingesteld tegen de eventueel gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.





Bijlage 1	Landschappelijk inpassingsplan Helenaveenseweg 23, Sevenum, 26 juni 2019, ORBIS natuur, landschap en klimaat
Bijlage 2	m.e.r.-beoordelingsbesluit, 10 februari 2020, Gemeente Horst aan de Maas, kenmerk: 20-0014715
Bijlage 3	Bodemonderzoek, Helenaveenseweg 23, Sevenum, projectnummer 0203SAN/19/R1, 27 november 2020, Milieutechnisch Adviesbureau Heel BV
Bijlage 4	Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai, Helenaveenseweg 23/ong. te Sevenum, Rapportnummer: Raow0035, 17 april 2020, Gbs milieuadvies
Bijlage 5	Ecologisch onderzoek, Helenaveenseweg 23 te Sevenum, versie: 20040.EO01, 23-10-2020, BNL advies Landschapsarchitectuur en ecologisch advies
Bijlage 6	Vergunning Wet natuurbescherming
Bijlage 7	Archeologisch bureauonderzoek (BO) en Inventariserend Veldonderzoek (IVO), verkennende fase, Sevenum, Helenaveenseweg 23, Transect-rapport 2308, 24-09-2020, Transect b.v. Nieuwegein

