



gemeente

**horst
aan de
maas**

**Vastgesteld wijzigingsplan
Helenaveenseweg 15, Sevenum**

NL.IMRO.1507.SNHELENAVEENSEWG15-WPV1



Document: Wijzigingsplan "Helenaveenseweg 15 Sevenum"
IDN: NL.IMRO.1507.SNHELENAVEENSEWG15-WPV1
Status: Vastgesteld
Datum: 7 september 2023

bureau
leefomgeving



Schoolstraat 7 5961 EE HORST
+31 77 – 208 6099
contact@bureauleefomgeving.nl
www.bureauleefomgeving.nl

INHOUDSOPGAVE

1 INLEIDING	3
1.1 Aanleiding en doel van het wijzigingsplan	3
1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied.....	4
1.3 Vigerend bestemmingsplan	5
1.4 Leeswijzer.....	6
2 BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED.....	7
3 BELEID	10
3.1 Algemeen	10
3.2 Rijksbeleid	10
3.3 Provinciaal beleid.....	12
3.4 Gemeentelijk beleid.....	15
4 PLANBESCHRIJVING	16
4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan	17
4.2 Stedenbouwkundige / ruimtelijke aspecten	18
4.3 Toetsing aan wijzigingsvoorwaarden	20
5. SECTORALE ASPECTEN	22
5.1 Inleiding.....	22
5.2 Milieuaspecten	22
5.3 Waterparagraaf.....	28
5.4 Kabels en leidingen	30
5.5 Natuur	31
5.6 Archeologie en cultuurhistorie.....	33
5.7 Verkeer en parkeren	34
6 UITVOERBAARHEID	36
6.1 Economische uitvoerbaarheid	36
6.2 Handhaving	36
6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	37
6.4 Procedure.....	38
7 JURIDISCHE TOELICHTING	39
7.1 Planstukken.....	39
7.2 Toelichting op de verbeelding	39
7.3 Toelichting op de planregels	39

BIJLAGEN

Bijlage 1: V-Stacks berekening

Bijlage 2: AERIUS Calculator gebruiksfase

Bijlage 3: AERIUS Calculator bouwfase

Separate bijlage:

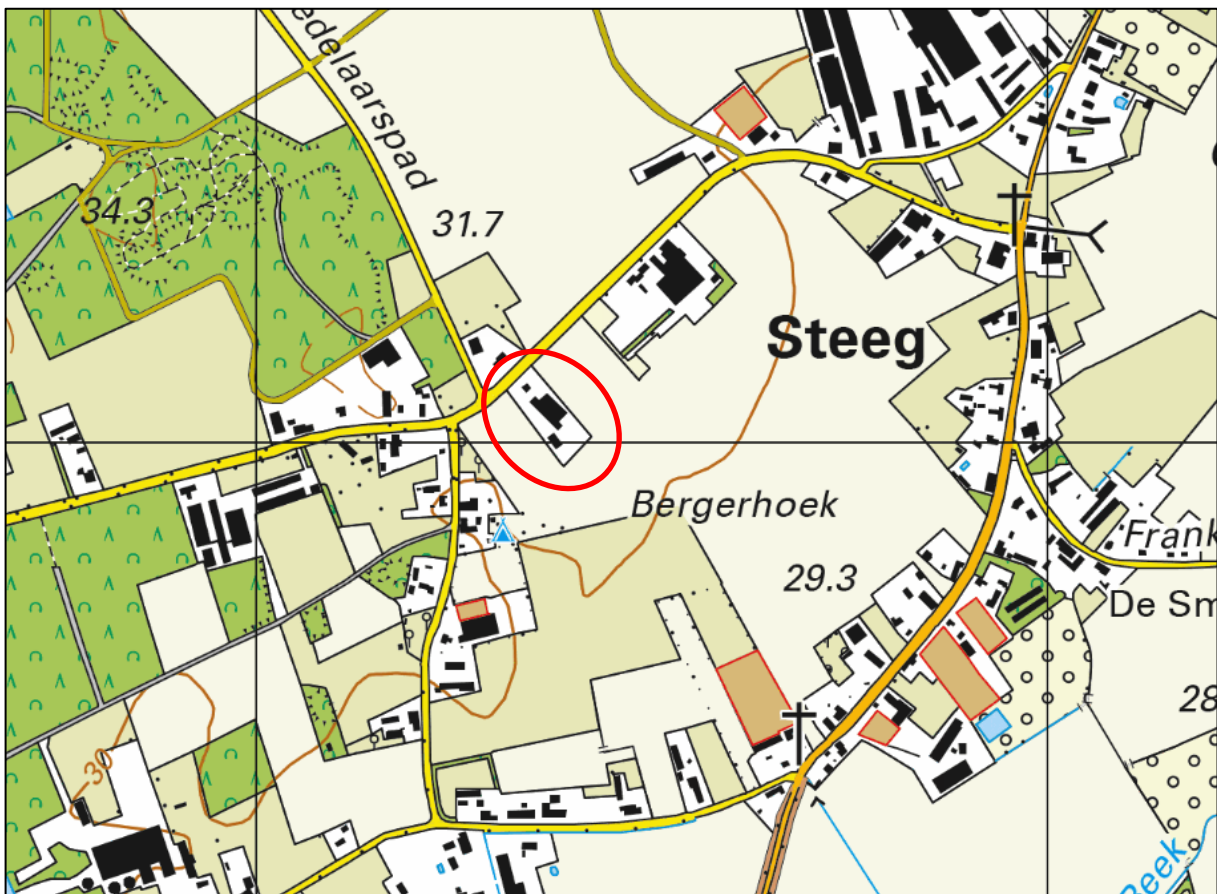
- Landschappelijk inpassingsplan (Erf- en Landschapsverfraaiing)
- Verkennend bodemonderzoek (HMB Groep)
- Quickscan flora & fauna (Faunaconsult)

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel van het wijzigingsplan

Op de locatie Helenaveenseweg 15 in Sevenum exploiteert initiatiefnemer zijn akkerbouwbedrijf. Dit akkerbouwbedrijf is gespecialiseerd in de productie van aardappelen. De productie van de aardappelen vindt plaats in de volle grond. Hiervoor beschikt het bedrijf over een areaal van circa 130 ha aan landbouwgronden. Niet alle aardappelen worden geleverd aan de groothandel; een deel wordt als verse aardappel of friet zelf verwerkt en aan huis verkocht. Daarnaast verleent het bedrijf op kleine schaal loonwerkdiensten aan andere agrarische bedrijven in de omgeving.

De nieuwe generatie heeft het bedrijf inmiddels overgenomen en wil het bedrijf de komende jaren verder ontwikkelen. Dit uit zich vooral in een noodzakelijke uitbreiding van de bedrijfsgebouwen. De laatste jaren is het machinepark dusdanig gegroeid dat niet alles meer in de huidige bedrijfsgebouwen kan worden gestald. Om die reden is op korte termijn een nieuwe machineberging benodigd. Dit als gevolg van de overname van het bedrijf en de gerealiseerde groei van de laatste jaren, maar ook met het oog op de verwachte groei in de komende jaren. De nieuwe machineberging verbetert de continuïteit van het bedrijf.



Afbeelding 1. Ligging locatie Helenaveenseweg 15 in Sevenum (locatie rood omcirkeld)

De beoogde nieuwe bedrijfsbebouwing past niet in het vigerende bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas”. De huidige bedrijfsbebouwing en bedrijfswoning zijn gelegen binnen een bouwvlak. Het bouwvlak biedt echter niet de bouwmogelijkheden om nieuwe bedrijfsbebouwing op te richten, daarvoor biedt het bouwvlak met een oppervlakte van circa 0,5 ha niet voldoende ruimte. Het bestemmingsplan biedt onder artikel

3.8.2 de mogelijkheid een bouwvlak uit te breiden tot een oppervlakte van maximaal 1,5 ha, mits aan de gestelde wijzigingsvoorwaarden wordt voldaan.



Afbeelding 2. Schematische weergave beoogde ontwikkeling van het akkerbouwbedrijf, oranje nieuwe bebouwing, in rood beoogde uitbreiding van het bouwvlak

Middels het doorlopen van een wijzigingsprocedure, zoals genoemd in artikel 3.6, lid 1, sub a van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) wordt aangetoond dat voldaan wordt aan de gestelde wijzigingsvoorwaarden en daarmee een uitbreiding van het bouwvlak tot een oppervlakte van circa 0,6 ha planologisch-juridisch kan worden verankerd. Het oprichten van de beoogde nieuwe bedrijfsbebouwing wordt daardoor wel mogelijk.

1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied

Het akkerbouwbedrijf ligt ten zuidwesten van de bebouwde kom van Sevenum, aan de Helenaveenseweg. De locatie staat kadastraal bekend als gemeente Sevenum, sectie V, nummers 429 (ged.), 454 en 455. Betreffende percelen worden in onderhavig wijzigingsplan aangemerkt als "het plangebied".

Vanuit de Steeg, een karakteristiek bebouwingslint ten zuiden van de bebouwde kom van Sevenum, ontspringt de Helenaveenseweg. Van oudsher vormt deze weg een verbindingsweg van Sevenum en de Steeg naar Evertsoord en Helenaveen. De weg gaat daarbij dwars door het bos- en natuurgebied van de Steegberg en kruist na dit bos- en natuurgebied de Midden Peelweg (N277).

De Helenaveenseweg voert, voor het bos- en natuurgebied, door het agrarische buitengebied. Enkele (agrarische) bedrijven liggen aan deze weg. Daartussen bevinden zich tevens diverse woningen. De weg kent een transparante bebouwingsstructuur.

Het plangebied wordt aan alle zijden omgeven door eigen landbouwgronden. Aan de overzijde van de Helenaveenseweg ligt een woning, op de hoek met het Bedelaarspad, welke een directe verbinding verzorgt naar de kern van Kronenberg. Verder weg, in oostelijke richting ligt een bedrijfsverzamelgebouw, in westelijke richting voornamelijk woningen.

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

De locatie maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas” (vastgesteld d.d. 19 december 2017).

Een herziening en update van de planregels uit dat bestemmingsplan heeft plaatsgevonden in het bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas, herziening 2020” (vastgesteld d.d. 8 september 2020).

De locatie is conform het huidige gebruik geheel bestemd als ‘Agrarisch met waarden’. Daarnaast gelden voor de locatie ook de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 3’ en de gebiedsaanduiding ‘overige zone – velden’. De huidige bedrijfsbebouwing is gelegen binnen een bouwvlak. Dit bouwvlak heeft een oppervlakte van circa 0,5 ha.



Afbeelding 3. Uitsnede verbeelding vigerend bestemmingsplan

De als 'Agrarisch met waarden' aangewezen gronden zijn bestemd voor een agrarisch bedrijfsmatig grondgebruik. Voor dit specifieke bouwvlak geldt dat uitsluitend een grondgebonden agrarisch bedrijf is toegestaan. Een grondgebonden agrarisch bedrijf is een agrarisch bedrijf waarbij hoofdzakelijk gebruik wordt gemaakt van open grond. Een akkerbouwbedrijf betreft zodoende een grondgebonden agrarisch bedrijf.

Bebouwing ten behoeve van het grondgebonden agrarisch bedrijf is uitsluitend toegestaan binnen het bouwvlak. Per bouwvlak is één bedrijfswoning toegestaan, welke in de huidige situatie reeds aanwezig is. Het bouwvlak mag volledig worden bebouwd, mits aan de gestelde bouwregels wordt voldaan.

De plek waar de nieuwe bedrijfsbebouwing is beoogd is niet aangewezen als bouwvlak. Op grond van het vigerende bestemmingsplan is de beoogde bedrijfsbebouwing dus niet direct toegestaan. Het vigerende bestemmingsplan biedt wel de bevoegdheid aan het College van Burgemeester en Wethouders een bouwvlak uit te breiden, mits aan de gestelde wijzigingsvoorwaarden wordt voldaan. Door middel van onderhavig wijzigingsplan wordt beargumenteerd dat aan deze wijzigingsvoorwaarden wordt voldaan (zie hiervoor paragraaf 4.4).

1.4 Leeswijzer

Deze toelichting is als volgt opgebouwd: in hoofdstuk 2 wordt een beschrijving gegeven van de ruimtelijke en functionele structuur van het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt het beleidskader beschreven. De ontwikkeling van het bedrijf en de toetsing aan de wijzigingsvoorwaarden wordt beschreven in hoofdstuk 4. In hoofdstuk 5 wordt het initiatief vervolgens getoetst aan de diverse sectorale aspecten. Tenslotte komen in de hoofdstukken 6 en 7 de uitvoerbaarheid en de planstukken en het vooroverleg aan de orde.

2 BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED

2.1 Algemeen

In dit hoofdstuk is een beschrijving van het plangebied gegeven. Hierbij komen de aanwezige ruimtelijke en functionele structuur van het plangebied en de omgeving aan bod, alsook de historische ontwikkeling.

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas, ten zuidwesten van de kern Sevenum, aan de Helenaveenseweg. De kern Sevenum is met circa 6.700 inwoners, na Horst, de grootste kern van de gemeente Horst aan de Maas.



Afbeelding 4. Luchtfoto huidige situatie van het plangebied

Het plangebied ligt aan de rand van het veldcomplex Bergerhoek, welke wordt gekarakteriseerd door openheid, een harde rand in de vorm van bebouwing en beplanting en een glooiend maaiveld. Op het veldcomplex liggen veel van de landbouwgronden van het agrarisch bedrijf.

De bedrijfslocatie ligt temidden van deze eigen landbouwgronden. Aan de zijde van de Helenaveenseweg staat de bedrijfswoning met daarachter een grote loods. Achter deze loods is het erf verhard en staat een open frontloods. Rondom de bebouwing (behalve aan de oostelijke zijde) is een erfbeplanting aanwezig.

2.2 Ruimtelijke structuur

Het landschap waar het plangebied deel van uit maakt is te typeren als een veldcomplex. De velden zijn van oorsprong grote open akkerbouwgebieden. Bemesting vond plaats vanuit het potstalsysteem, waardoor dikke humusrijke enkeerdgronden zijn ontstaan. De velden werden slechts doorsneden door smalle zandpaden,

zonder opgaande beplanting. Langs de randen van de velden stonden de gebouwen. Deze onlosmakelijke combinatie van een open middengebied met daaromheen bebouwing of bos is bijzonder kenmerkend voor dit landschapstype.



Afbeelding 5. De openheid rondom het plangebied



Afbeelding 6. Impressie Helenaveenseweg

Het plangebied maakte van oorsprong onderdeel uit van het Grootveld wat ten zuidwesten van Sevenum en ten zuiden van Kronenberg is gelegen. Aan de randen van het Grootveld, aan de Steeg / Gelderdijk en de Hees ontstonden bebouwingslinten, op de overgang met de lager gelegen gronden richting nattere gebieden c.q. een beek. Deze bebouwingslinten bestonden uit agrarische bedrijven die het land op het veldcomplex bewerkten. Aan de westelijke zijde werd c.q. wordt het Grootveld begrensd door het bos- en natuurgebied van de Steegberg.

Dwars door het veldcomplex liepen enkele paden. Een van deze paden is later uitgegroeid tot de Helenaveenseweg. Kenmerkend is dat de Helenaveenseweg thans een grens vormt tussen het huidige Grootveld en het kleinere veldcomplex Bergerhoek. Omdat de Helenaveenseweg niet tot de oorspronkelijke grens behoorde van het veldcomplex is hier niet de anders zo kenmerkende lintbebouwing aanwezig. De bebouwing ligt hier transparant aan de weg en bestaat uit relatief jonge bebouwing, heel anders dan bijvoorbeeld de oude en historische bebouwing aan de Steeg.

De Helenaveenseweg wordt tussen de Steeg en het bos- en natuurgebied van de Steegberg niet begeleidt door een wegbeplanting. Dit versterkt het gevoel van openheid vanaf de weg. Het contrast met de karakteristiek zoals die later door het dichte bos- en natuurgebied voert kan niet groter zijn.

2.3 Functionele structuur

Van oorsprong had het buitengebied van Sevenum voornamelijk een agrarische functie. De eerste (agrarische) bebouwing in de omgeving ontstond al in de Middeleeuwen met name aan de Steeg, maar ook aan de Gelderdijk en Op den Bergen.

Vanaf de 19^e eeuw groeide het aantal agrarische bedrijven flink en werden de bebouwingslinten steeds verder verdicht. Door de modernisering van de agrarische sector na de Tweede Wereldoorlog heeft een schaalvergroting van de agrarische bedrijven plaatsgevonden. Kleinere agrarische bedrijven zijn echter gestopt. Gevolg was dat steeds meer voormalige agrarische bedrijven zijn omgezet naar een burgerwoning of andersoortige bedrijvigheid en dat de agrarische bedrijven die wel actief bleven steeds groter werden. De

Steeg, Gelderdijk en Op den Bergen worden nu daarom gekenmerkt door een verscheidenheid aan functies; agrarische bedrijven liggen hier tussen de burgerwoningen.

Heden ten dage is rondom het plangebied ook voornamelijk sprake van burgerwoningen. Bij enkele van die burgerwoningen hebben zich ook recreatieve functies ontwikkeld. Onbebouwde gronden kennen uitsluitend een agrarisch gebruik.

Op enige afstand ten noorden van het plangebied ligt een andersoortig bedrijf; een bedrijfsverzamelgebouw.

2.4 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie

Tot na Tweede Wereldoorlog betrof wat nu de Helenaveenseweg is een zandpad door het Grootveld. Pas omstreeks medio jaren '60 van de vorige eeuw is de Helenaveenseweg verhard en toen werd ook de verbindingfunctie van Sevenum naar Evertsoord en Helenaveen steeds belangrijker. Sindsdien vormt de Helenaveenseweg ook een scheiding tussen het noordelijk gelegen Grootveld en het zuidelijk gelegen veldcomplex Bergerhoek.

Weer later, eind jaren '70 van de vorige eeuw, ontstond de huidige (agrarische bebouwing) tussen beide veldcomplexen aan de Helenaveenseweg, waaronder het huidige agrarische bedrijf binnen het plangebied. Het huidige bedrijfsverzamelgebouw betrof van oorsprong een glastuinbouwbedrijf, zoals die destijds meerdere in de omgeving lagen.

Van oorsprong betrof het agrarische bedrijf binnen het plangebied een varkenshouderij. De huidige loods is als het ware over de oorspronkelijke twee varkensstallen heen gebouwd. Nog steeds herinnert de voorgevel van de loods hieraan, aan de voorzijde liggen nog duidelijk zichtbaar de twee oorspronkelijke stallen.



Afbeelding 7. Voorgevel loods



Afbeelding 8. Historische kaart van omstreeks 1980

3 BELEID

3.1 Algemeen

In dit hoofdstuk worden de op het plangebied van toepassing zijnde beleidskaders behandeld. Gemeenten zijn immers niet geheel vrij in het voeren van hun eigen beleid. Rijk en provincie geven met het door hen gevoerde beleid de kaders aan waarbinnen gemeenten kunnen opereren. In de volgende paragraaf wordt ingegaan op het van toepassing zijnde rijksbeleid. In de daarop volgende paragraaf komt het provinciaal beleid aan bod. In paragraaf 3.4 volgt ten slotte het van toepassing zijnde beleid van de gemeente Horst aan de Maas.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Nationale Omgevingsvisie

In het kader van de invoering van de Omgevingswet, die nu gepland staat voor 1 januari 2024, heeft het Rijk de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) opgesteld. Op die manier wordt invulling gegeven aan de verplichting tot het opstellen van zo'n visie die is vastgelegd in artikel 3.1, lid 3 Ow. Tot de invoering van de Omgevingswet heeft dit document de status van structuurvisie in de zin van artikel 2.3 Wro.

Inhoudelijk gezien bevat de NOVI een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De intentie van het Rijk is om met de NOVI een perspectief te bieden om grote maatschappelijke opgaven aan te pakken. Bij die opgaven kan worden gedacht aan grote en complexe opgaven met betrekking tot klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw.

Een centraal aspect van de NOVI is de focus op een nieuwe aanpak van vraagstukken in de fysieke leefomgeving. Werken op basis van integraliteit met betrekking tot verschillende vraagstukken in plaats van sectorale aanpakken voor individuele vraagstukken vormt de kern van deze nieuwe aanpak.

Het streven naar integraliteit dat onderdeel is van de NOVI valt samen in vier verschillende prioriteiten waartussen een onderscheid wordt gemaakt in de NOVI, te weten:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- duurzaam economisch groeipotentieel;
- sterke en gezonde steden en regio's;
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Binnen de NOVI worden drie afwegingsprincipes gehanteerd om te komen tot weloverwogen beleidskeuzen. Die zouden moeten helpen bij het afwegen en prioriteiten van verschillende belangen en opgaven:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
3. Afwentelen wordt voorkomen.

Op basis van de vier verschillende prioriteiten en de drie afwegingsprincipes zijn 21 nationale belangen geformuleerd, waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

Relevante nationale belangen voor onderhavig initiatief zijn als volgt:

- Bevorderen van een duurzame ontwikkeling van Nederland als geheel en van alle onderdelen van de fysieke leefomgeving;

- Realiseren van een goede leefomgevingskwaliteit;
- Waarborgen en bevorderen van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving.

Met het initiatief wordt ingespeeld op de geformuleerde nationale belangen. Bovendien geldt voor het plangebied dat er geen nationale belangen uit de NOVI in het geding zijn, mede gezien de kleinschaligheid in relatie tot nationaal schaalniveau en de aard van het initiatief.

3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Op 1 oktober 2012 zijn enkele wijzigingen daarvan in werking getreden.

Voor de nationale belangen die kaderstellend zijn voor besluiten van gemeenten zijn in het Barro regels opgenomen die direct het bestemmingsplan en daarmee gelijk te stellen besluiten betreffen. Zij strekken ertoe dat de nationale ruimtelijke afweging, die door het kabinet in samenspraak met de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal is gemaakt, bij besluitvorming over bestemmingsplannen wordt gerespecteerd.

Onderwerpen waarvoor het Rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op Rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, het Nationaal Natuurnetwerk, de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater langs de Maas en maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer.

Met het uitbreiden van het bedrijf worden geen van de genoemde belangen geschaad. Op en om de locatie is geen sprake van een gebiedsreservering voor de lange termijn.

3.2.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen is per 1 oktober 2012 de ladder voor duurzame verstedelijking in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 Bro) opgenomen. De ladder ziet op een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. De ladder is een motiveringsinstrument dat verplicht moet worden toegepast bij elk ruimtelijk besluit dat een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk maakt. Wat er onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt verstaan, is in artikel 1.1.1 Bro bepaald: *“De ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.”* Uit de jurisprudentie komt naar voren dat het wel een nieuwe stedelijke ontwikkeling van enige omvang moet zijn.

Per 1 juli 2017 is een gewijzigde Ladder in werking getreden. Hierin is de tekst van de Ladder teruggebracht naar de essentie, namelijk de noodzaak om aan te geven dat de voorgenomen nieuwe stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte plus een motivering indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd: *“De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.”* (artikel 3.1.6 lid 2 Bro).

De ladder is uitsluitend van toepassing als een 'stedelijke ontwikkeling' wordt gerealiseerd. In onderhavig geval heeft het initiatief betrekking op het uitbreiden van een bestaand agrarisch bouwvlak zodat het ter plaatse gevestigde akkerbouwbedrijf zich kan doorontwikkelen naar de toekomst. Het uitbreiden van een agrarisch

bouwwak betreft geen stedelijke ontwikkeling en wordt derhalve gezien als een passende ontwikkeling voor het buitengebied. De bestemmingswijziging is dan ook niet in strijd met de vereisten van de ladder voor duurzame verstedelijking.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Provinciale Omgevingsvisie Limburg

Met de komst en invoering van de Omgevingswet dient elke provincie haar eigen provinciale omgevingsvisie op te stellen.

Op 1 oktober 2021 hebben Provinciale Staten van de provincie Limburg de Provinciale Omgevingsvisie Limburg, met bijbehorend m.e.r vastgesteld. De provinciale omgevingsvisie is per 25 oktober 2021 in werking getreden. De Provinciale Omgevingsvisie Limburg vervangt het voormalige POL2014.

De omgevingsvisie is een lange termijnvisie, met als doelstelling invulling geven over hoe de provincie Limburg in de periode 2030-2050 op een integrale en toekomstbestendige manier kan door ontwikkelen. De omgevingsvisie is dynamisch en flexibel, aangezien dit mogelijkheden biedt om het document te actualiseren met het oog op toekomstige veranderingen.

In de omgevingsvisie zijn een aantal hoofdpunten te onderscheiden, namelijk:

a. Een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige leefomgeving;

- a. *In stedelijk c.q. bebouwd gebied;* Zowel in de stedelijke centra als in de landelijke kernen liggen er diverse uitdagingen. In stedelijke centra heeft dit met name te maken met de versterking van de stedelijkheid, in de landelijke kernen met het behoud van de leefbaarheid. Limburg is rijk aan volkscultuur en tradities en heeft een rijk verenigingsleven. Hoewel sociale verbanden zoals verenigingen vroeger vanzelfsprekend waren, staan deze nu steeds meer onder druk. Er zijn daarnaast uitdagingen op het gebied van de verbetering en verduurzaming van de woningvoorraad, de toegankelijkheid, beschikbaarheid en bereikbaarheid van voorzieningen en het klimaatbestendig maken van de bebouwde omgeving. Ook kent het bebouwd gebied opgaven met betrekking tot de arbeidsmarkt en ruimte voor bedrijvigheid.
- b. *In landelijk gebied;* Limburg kent een uniek landschap en prachtige natuurgebieden. Dit is niet vanzelfsprekend. In het landelijk gebied ligt de nadruk op uitdagingen die te maken hebben met onder meer klimaatadaptatie, de transitie van de landbouw, de inpassing van energie en het zoeken van de balans tussen natuur(behoud), ruimtelijke kwaliteit en het mogelijk maken van ontwikkelingen. Daarnaast zijn schaalvergroting en leegstand van agrarische bebouwing, toeristisch-recreatief (mede)gebruik, biodiversiteit, stikstof en (grond)waterkwaliteit belangrijke thema's.

2. Een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie; inclusief landbouwtransitie; Tot 2020 groeit het aantal banen in Limburg. De welvaart en het gemiddelde opleidingsniveau nemen toe, maar niet voor iedereen. Hoewel de werkloosheid gelijk is aan het landelijk gemiddelde (peildatum 2019, 3e kwartaal), is de bruto participatiegraad in Limburg relatief laag. In sectoren als de bouw, horeca en toerisme, zorg en ICT wordt een krapte op de arbeidsmarkt ervaren. Demografische ontwikkelingen maken dat de beroepsbevolking slinkt en het aantal ouderen toeneemt. Een bijzonder punt van zorg is de groeiende maatschappelijke tweedeling die zich ook fysiek uit in de vorm van de ruimtelijke concentratie van kwetsbare groepen. Samen met het verhogen van de arbeidsparticipatiegraad en het aantrekken van internationale werknemers kunnen ontwikkelingen als digitalisering, robotisering en automatisering het tekort aan arbeidskrachten – onder meer als gevolg van demografische ontwikkelingen – tegengaan.

3. Klimaatadaptatie en energietransitie; Klimaatverandering vergroot de kans op overstromingen en wateroverlast, hittegolven en hittestress en langdurige perioden van droogte. Dit brengt uitdagingen en

veiligheidsoverwegingen, maar ook kansen met zich mee. Bijvoorbeeld het koppelen van thema's. Deze klimaatontwikkelingen hebben invloed op onze voedselvoorziening, de leefbaarheid, gezondheid en de natuur. Ook verandert de komende jaren de energievoorziening in Nederland fors. Deze energietransitie zal ook een grote impact hebben op de woon- en leefomgeving in Limburg. Energiebesparing in industrie, landbouw, woningen en mobiliteit én het accommoderen van de ruimtevrage voor de opwekking van duurzame energie, zoals zonne- en windenergie, zijn hierbij uitdagingen met impact op de omgeving.

Deze opgaven, die Limburg-breed spelen, dienen met inachtneming van de specifieke eigenschappen die Limburg bezit op een integrale en toekomstbestendige manier te worden geïmplementeerd. Participatie tussen de overheid, de markt en de inwoners van Limburg is hierbij een belangrijk uitgangspunt.

De Omgevingsvisie Limburg bestaat uit twee delen:

- Een thematisch deel waarin gedetailleerd wordt ingegaan op de provinciale ambities en opgaven voor de diverse thema's;
- Een gebiedsgericht deel waarin de thema's op hoofdlijnen verbonden worden op regionale schaal voor de drie regio's Noord-, Midden en Zuid-Limburg.

Meer dan de helft van het Limburgse grondgebied is landbouwgrond. De land- en tuinbouwsector is dan ook een van de belangrijkste functiedragers van Limburg. Deze sector is als belangrijkste gebruiker en beheerder van het buitengebied van groot belang voor het aanzien en de kwaliteit van het landschap. Er liggen hier dan ook mogelijkheden om bij te dragen aan klimaat-, energie-, en duurzaamheidsdoelstellingen, maar ook het creëren van internationale verbindingen. Het creëren van een gunstig ondernemersklimaat voor de land- en tuinbouw is dan ook een ambitie. Daarom opereert de provincie, met betrekking tot dit thema, vanuit faciliterende en stimulerende rol.

Landbouwgrond wordt schaarser door verstedelijking. De komende tijd zal, meer dan in het verleden, verweving van functies voor landbouw, natuur, waterbeheer, landschapsbeheer en andere maatschappelijke diensten én meervoudig grondgebruik van belang zijn. Het landelijk gebied is steeds minder een productieruimte en steeds meer een consumptieruimte waar gewoond, gewerkt en gerecreëerd wordt. Deze verwevenheid vraagt maatregelen om de omgevingskwaliteit te verbeteren en ruimtelijke keuzes over vestiging, uitbreiding, herbestemming en sanering van leegstaand agrarisch vastgoed. Daarnaast blijft de aandacht voor de leefkwaliteit rondom (intensieve) veehouderijen en overige land- en tuinbouwbedrijven een belangrijk onderwerp. Geuroverlast, fijnstof, ammoniak en andere mogelijke gezondheidsrisico's maar de belasting op natuurgebied vraagt om maatregelen zoals het Aanvalsplan Stikstof.

De grote opgaven met betrekking tot natuur-, lucht- en waterkwaliteit, het zorgvuldiger gebruik van grondstoffen en hulpbronnen, het tegengaan van verspilling, maar ook de zwakke positie van de individuele producent ten opzichte van zijn grote afnemers, vragen om een wijziging van de koers. Het is duidelijk dat die niet kunnen worden gerealiseerd met kleine aanpassingen binnen de grenzen van het huidige systeem. Dit vraagt om een landbouwtransitie die de komende decennia stapsgewijs zal plaatsvinden. Juist nu is de tijd rijp voor een integrale aanpak waarbij alle partijen agrarische ondernemers helpen om echt duurzame keuzes te maken, waar een positief verdienmodel aan ten grondslag ligt, gerelateerd aan de kansen in het gebied. Dat vraagt soms ook om meer ruimte voor agrarische ondernemers (zoals fruitteilers en wijnbouwers), bijvoorbeeld daar waar via proef- en verkoopactiviteiten wordt bijgedragen aan de beleving en kwaliteitsverbetering van het gebied.

De 'zwakke' marktpositie van landbouw wordt dan ook gezien als één van de belangrijkste obstakels voor het verder ontwikkelen en verduurzamen van de agrifoodsector. Er wordt dan ook ingezet op nieuwe kansen binnen de transitiepaden voor de agrarische ondernemers. Er moet, in samenhang met de voorlopers, worden ingespeeld op innovatie en de maatschappelijke opgaven zoals circulariteit, emissiereductie, klimaat- en

energiebewust ondernemen. Daarbij is extra aandacht voor de boeren die kiezen voor natuurinclusieve of biologische landbouw.

Het akkerbouwbedrijf is overgenomen door de nieuwe generatie. De nieuwe, jonge, agrarische ondernemer heeft duurzaamheid en een moderne, toekomstgerichte bedrijfsvoering op een hoog vaandel staan. Doorgroei van het bedrijf vindt plaats om op een efficiënte, bedrijfseconomisch interessante en duurzame manier te kunnen produceren. Vanuit milieuperspectief voldoet de uitbreiding van het bedrijf aan alle wettelijke eisen en is er geen sprake van een verslechtering van het milieu. Uitbreiding van het bedrijf past daarmee in de beleidsdoelstelling van de provincie om een duurzame ontwikkeling van de Limburgse land- en tuinbouw na te streven. De provincie biedt ruimte aan doorgroei voor bestaande bedrijven tot een omvang van maximaal 1,5 ha, mits dit in goede balans is met de omgevingswaarden. Vanwege clustering van nieuwe met bestaande bebouwing en een landschappelijke inpassing van het bedrijf, die niet alleen de verwevenheid van het bedrijf in het landschap versterkt, maar ook de ecologische kwaliteiten van de omgeving verhoogd en bijdraagt aan een neutrale hydrologische uitbreiding, vindt de uitbreiding in goede balans plaats met de omgevingswaarden. In paragraaf 4.3 komt de landschappelijke inpassing nader aan bod. Uitbreiding van het akkerbouwbedrijf past daarmee binnen de uitgangspunten van de provinciale omgevingsvisie.

3.3.2 Omgevingsverordening Limburg

In de Omgevingsverordening Limburg staan regels op het gebied van milieu, wegen, water, grond, landbouw, natuur, wonen en ruimte.

Alle regels die betrekking hebben op het omgevingsbeleid zijn ondergebracht in één verordening, die grofweg twee typen regels bevat:

- Instructieregels gericht tot gemeenten of het waterschap;
- Regels voor activiteiten die rechtstreeks voor eenieder gelden of voor specifieke doelgroepen.

Op dit moment geldt nog de Omgevingsverordening Limburg 2014. Met de komst van de Omgevingswet (verwachte inwerkingtreding: 1 januari 2024) is een nieuwe omgevingsverordening nodig die de huidige gaat vervangen. Tot het moment dat de Omgevingswet en de nieuwe Omgevingsverordening Limburg in werking treden, blijft de huidige verordening gelden.

3.3.3 Omgevingsverordening Limburg 2014

Bij het POL2014 hoorde Omgevingsverordening Limburg. De juridische doorwerking van het omgevingsbeleid wordt in deze verordening geregeld. Naast bepalingen die voor iedereen gelden (gedragsregels), bevat de Omgevingsverordening ook een hoofdstuk "Ruimte", waarin instructieregels naar gemeenten zijn opgenomen. De te maken regionale bestuursafspraken worden in de Omgevingsverordening Limburg 2014 geborgd. De Omgevingsverordening Limburg 2014 is, net als het POL2014, op 12 december 2014 vastgesteld door Provinciale Staten en is per 16 januari 2015 in werking getreden.

De Omgevingsverordening Limburg was een samenvoeging van de Provinciale milieuverordening, de Wegenverordening, de Waterverordening en de Ontgrondingenverordening. De Omgevingsverordening Limburg is op 1 januari 2011 in werking getreden. In 2014 is de Omgevingsverordening opnieuw gewijzigd, vanwege de vaststelling van POL2014, waarin is bepaald dat er een nieuw hoofdstuk "Ruimte" aan de Omgevingsverordening wordt toegevoegd. Dat hoofdstuk "Ruimte" is gericht op de doorwerking van het ruimtelijke beleid van POL2014 naar gemeentelijke ruimtelijke plannen.

Het plangebied is niet gelegen in een van de kwetsbare gebieden die middels de Omgevingsverordening Limburg 2014 worden beschermd. Uitbreiding van het agrarisch bedrijf wordt dan ook niet belemmerd door regelgeving zoals vastgelegd in de provinciale verordening.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie Horst aan de Maas

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) zijn gemeenten verplicht om, ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening, een structuurvisie vast te stellen voor het gehele grondgebied van de gemeente. Een structuurvisie bevat de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling van een gebied, evenals de hoofdlijnen van het door de gemeente te voeren beleid. De gemeente Horst aan de Maas heeft haar regie op de uitvoering van het ruimtelijk beleid vormgegeven in de Structuurvisie Horst aan de Maas. De structuurvisie is op 9 april 2013 vastgesteld. Een evaluatie van de structuurvisie is op 9 juli 2015 vastgesteld. Na deze evaluatie is er in 2016 een aanpassing gedaan (vastgesteld op 18 oktober 2016) en is er in 2018 wederom een evaluatie uitgevoerd.

Betreffende de landbouw in haar algemeenheid wordt in de structuurvisie het volgende gesteld. Een van de speerpunten van het gemeentelijk beleid is het versterken van de concurrentiepositie van duurzame agribusiness, door gebruik te maken van innovatief vermogen van bedrijven en door in te zetten op de praktische toepassing van wetenschappelijk onderzoek. Uitbreiding van het agrarisch bedrijf past daarom in de beleidsuitgangspunten van de gemeentelijke structuurvisie.

De structuurvisie biedt het kader voor de gemeente om uit spraken te doen over de wenselijkheid van (ruimtelijke) ontwikkelingen. Het gemeentelijke grondgebied is om die reden ingedeeld in diverse deelgebieden.

Het plangebied is gelegen in deelgebied 3A 'Agrarisch gebied Sevenum-Zuid en Meterik-Noord'. Hiervoor geldt voor uitbreiding van een grondgebonden agrarisch bedrijf een positieve grondhouding. Een positieve grondhouding betekent dat de gemeente in principe de potentiële ontwikkeling wenst en stimuleert. In dat geval eist de gemeente uitsluitend een goede landschappelijke inpassing. In dat kader wordt de uitbreiding van het bouwvlak voorzien van een passende landschappelijke inpassing (zie paragraaf 4.3).

4 PLANBESCHRIJVING

Initiatiefnemer is al sinds 1983 als agrarisch bedrijf actief in en rond Sevenum. Aanvankelijk richtte het agrarisch bedrijf zich voornamelijk op het houden van varkens met een kleine tak akkerbouw, maar sinds 2000 heeft het bedrijf zich nog uitsluitend gericht op akkerbouw. De oorspronkelijke varkensstallen zijn daarbij verbouwd tot machine- en opslagloods. Vanuit de bedrijfslocatie op de locatie Helenaveenseweg 15 in Sevenum vinden alle werkzaamheden plaats.

Het akkerbouwbedrijf bewerkt circa 130 ha aan landbouwgronden. Op de landbouwgronden vindt voornamelijk de productie van aardappelen plaats. De productie van de aardappelen vindt plaats in de volle grond. Niet alle aardappelen worden geleverd aan de groothandel; een deel wordt als verse aardappel of friet aan huis verkocht.

Het bedrijf beschikt over een omvangrijk en modern machinepark, specifiek ingericht voor de productie van aardappelen. Op momenten dat het bedrijf de machines zelf niet nodig heeft verleent het bedrijf loonwerkdiensten aan andere agrarische bedrijven in de omgeving.

Op de bedrijfslocatie is sprake van onder andere stalling van landbouwmachines, motorrijtuigen met beperkte snelheid, werktuigen en overige hulpmiddelen, kleinschalig onderhoud en reparatie van eigen materieel en kantoor- en kantinevoorziening.

De nieuwe generatie gaat het bedrijf overnemen (leeftijd: 30 jaar). Nu nog wordt in maatschap met de ouders samengewerkt. De jonge ondernemer wil het bedrijf de komende jaren verder ontwikkelen. Dit uit zich vooral door middel van een noodzakelijke uitbreiding van de bedrijfsgebouwen. De toegenomen mechanisatiegraaf van machines en werktuigen nopen ertoe dat een adequaat bedrijfsterrein met afdoende bedrijfsbebouwing benodigd is en blijft. Het bedrijf wil in dat kader een nieuw gebouw realiseren. Achter de huidige machine- en opslagloods is het de bedoeling een nieuwe machineberging te realiseren van 15 meter diep en 36 meter breed.

Om deze nieuwe bebouwing te kunnen realiseren is een vergroting van het bouwvlak benodigd. Het huidige bouwvlak van het agrarisch bedrijf, met een omvang van 0,5 ha, is nagenoeg volledig volgebouwd. Doorontwikkeling van het bedrijf kan daarom niet plaatsvinden binnen het huidige bouwvlak.

De noodzaak van een nieuwe machineberging blijkt uit het volgende:

- Het machinepark is de laatste jaren uitgebreid. Voorheen konden alle machines in de huidige machine- en opslagloods worden gestald, maar dat kan niet meer. De machines is daarbij als 'kwetsbaar' materieel aan te merken, vanwege onder andere:
 - het materieel bevat een hoge mate van technologie en elektronica (boardcomputers, gps, etc.);
 - het materieel bevat draaiende, onbeschermd (tegen weersinvloeden) onderdelen: bij stilstand c.q. indien materieel niet in gebruik is, leidt dit tot roestvorming, 'vastlopende' onderdelen en derhalve storingen en dergelijke hebben een toename aan onderhoud / reparaties tot gevolg;
 - divers materieel is zeer 'gewild' bij het 'dievengilde'. Het afgelopen jaar zijn bij het bedrijf al gps-systemen weggehaald. Extra bescherming – via bebouwing achter slot en grendel en tevens uit het zicht – is noodzakelijk;
 - diverse machines of werktuigen zijn maar een deel van het jaar inzetbaar. In de tijd dat het materieel niet gebruik wordt is in pandige stalling vereist.
- In de huidige machine- en opslagloods vindt in het seizoen opslag van aardappelen plaats. Tevens wordt hier thans de verse friet bereid. In het kader van voedselveiligheid is machineberging in dezelfde ruimte niet ideaal c.q. gewenst.

- Het is tevens de bedoeling in de nieuwe machineberging een ruimte in te richten voor het opslaan van gewasbeschermingsmiddelen. Deze opslag vindt thans plaats in de huidige machine- en opslagloods. Opslag van gewasbeschermingsmiddelen is daar geregeld niet mogelijk in het kader van voedselveiligheid. Door de gewasbeschermingsmiddelen in de nieuwe machineberging onder te brengen hoeft geen rekening meer gehouden te worden in het kader van het opslaan van aardappelen en het bereiden van verse friet.
- Ten slotte wil het bedrijf in de nieuwe machineberging een overdekte spuit- en vulplaats realiseren met lek- en knoeiopvang in de vloer. Dit in combinatie met een phytobac die ervoor zorgt dat het opgevangen vuil water door een biologisch proces natuurlijk wordt afgebroken. Dit draagt mede bij aan het verder verduurzamen van de teelt van aardappelen.

De behoefte aan deze machineberging, achter de huidige machine- en opslagloods, is groot. Na vergroting van het bouwvlak zal deze machineberging per direct gerealiseerd worden.

Om het nieuwe gebouw te kunnen realiseren dient het bouwvlak aan de achterzijde met 15 meter uitgebreid te worden tot een omvang van circa 0,6 ha.

4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan

Bij de opstelling van het onderhavige wijzigingsplan zijn de volgende uitgangspunten leidend geweest:

- Uitbreiding van het bouwvlak aan de achterzijde van het agrarisch bedrijf zodat hier een machineberging kan worden gerealiseerd met een omvang van 15 * 36 meter.
- Uitsluitend een grondgebonden agrarisch bedrijf, niet zijnde een grondgebonden veehouderij, is ter plaatse toegestaan zoals dat in de huidige situatie ook uitsluitend is toegestaan.
- Oppervlakte van het nieuwe bouwvlak dient daarmee te worden uitgebreid tot een omvang van circa 0,6 ha. Het agrarisch bedrijf kan zich binnen een periode van 10 jaar op een passende wijze ontwikkelen binnen dit bouwvlak. Binnen de periode van 10 jaar dient het akkerbouwbedrijf zich op de beschreven manier te hebben ontwikkeld.
- Het bouwvlak wordt zodanig uitgebreid dat functies in de omgeving daar geen hinder van ondervinden en het open landschap zo veel mogelijk behouden blijft.
- Het wijzigingsplan dient een voorwaardelijke bepaling te bevatten dat nieuwe activiteiten pas zijn toegestaan wanneer de compenserende landschappelijke maatregelen worden aangelegd en in stand worden gehouden.
- De archeologische waarden van de locatie dienen planologisch te blijven beschermd. De dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3' dient derhalve van toepassing te blijven.

De doelstelling van het bedrijf is om door middel van dit wijzigingsplan te komen tot een maatschappelijk verantwoorde bedrijfsopzet waarbij de continuïteit van het bedrijf op langere termijn blijft gewaarborgd. Met het wijzigingsplan wordt het huidige bouwvlak met een omvang van 0,5 ha uitgebreid tot een omvang van 0,6 ha. De ontwikkeling van het akkerbouwbedrijf kan binnen het bouwvlak tot uitvoering worden gebracht binnen een periode van 10 jaar.

4.2 Stedenbouwkundige / ruimtelijke aspecten

Uitbreiding van het bouwvlak vindt in plaats aan de achterzijde van het huidige bouwvlak. Het huidige bouwvlak is circa 50 meter breed. Over de volledige breedte wordt het bouwvlak hier met 15 meter verlengd. Hier zal de nieuwe machineberging worden gerealiseerd.

Door de nieuwe bebouwing zo dicht als mogelijk bij de bestaande bebouwing plaats te vinden is sprake van een compact bouwvlak. De openheid van de omgeving wordt daarmee zo min mogelijk aangetast. Doorzichten naar het achtergelegen veldcomplex blijven in tact.



Afbeelding 9. Behouden van doorzichten naar veldcomplex

Het initiatief vindt plaats in het buitengebied. In de omgeving bevinden zich dan ook meerdere agrarische bedrijven. Functioneel gezien is de uitbreiding van het bouwvlak op deze locatie logisch en passend te noemen. Doordat de uitbreiding zo compact mogelijk plaatsvindt, de karakteristieke openheid wordt gehandhaafd en de uitbreiding op een goede manier landschappelijk wordt ingepast (zie de volgende paragraaf) heeft de uitbreiding, zowel op de korte als op langere termijn, geen negatieve ruimtelijke of stedenbouwkundige effecten op de omgeving.

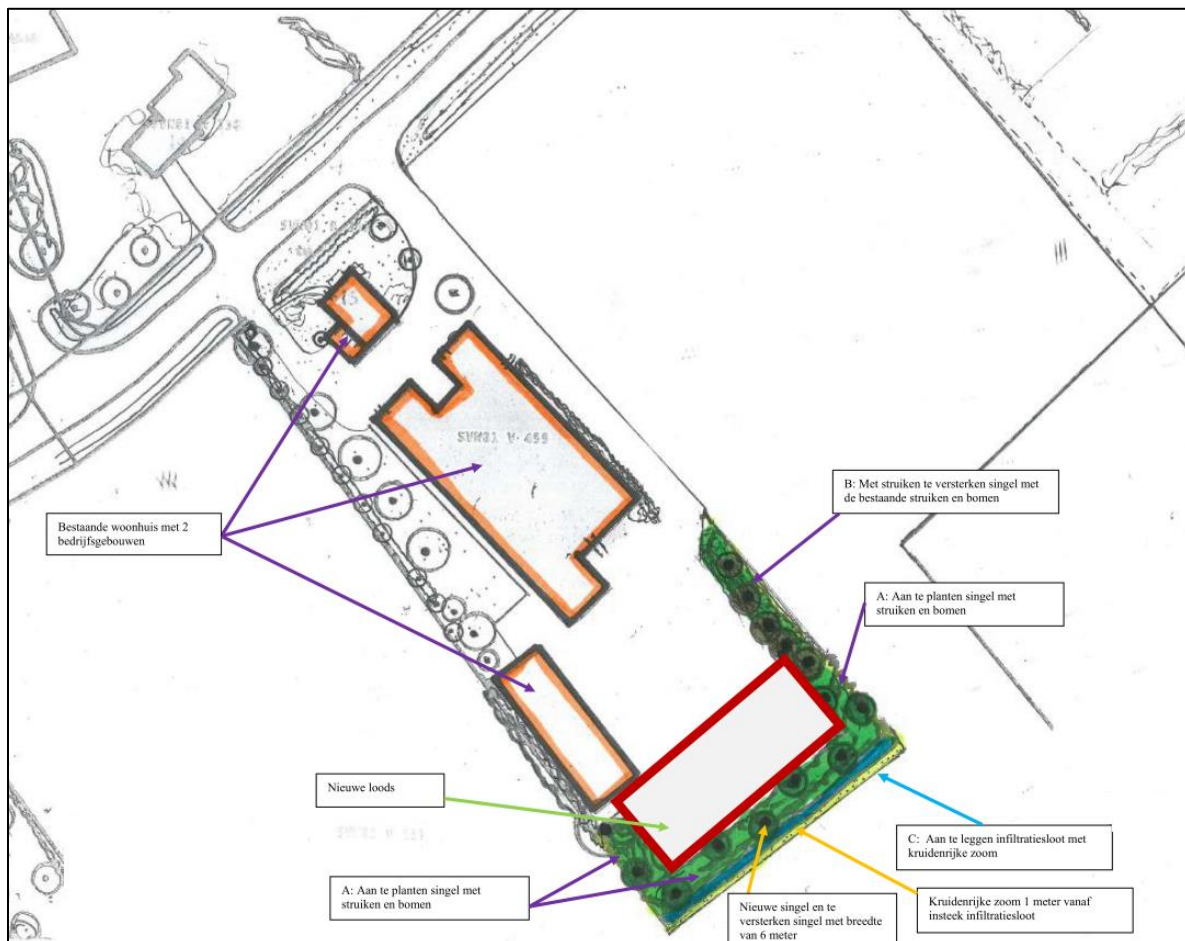
4.3 Landschappelijke inpassing

Om de uitbreiding van het bedrijf op een juiste manier in het landschap in te passen is voor de locatie een landschappelijk inpassingsplan¹ opgesteld. De visie is om het totale erf en omgeving een kwaliteitsimpuls te geven waarbinnen de gebouwen (komen te) liggen en er afdoende gebruiksruimte is. Vandaar wordt er stevig ingezet op de randen van het bedrijf. Juist de harde overgang van het nieuwe gebouw wordt met groen fraai omkadert en sluit aan bij het bestaande groen van hagen, bomen en struweelhaag.

¹ Erf- en Landschapsverfraaiing, Landschapsplan in het kader van inpassing en integratie van de uitbreiding agrarische bedrijf Helenaveenseweg 15 Sevenum, 26 juni 2023

Een met groen omkaderd bedrijf, met aan de straatzijde iets luchtiger en de achterzijde richting open akker een stevige singelbeplanting, waarmee de openheid van het veld wordt versterkt. Voorzijde de bestaande groene tuin met mooie bomen, zijkanten de bestaande lossere hagen met bomen en struweelhaag vormen het visitekaartje van het bedrijf. De achterzijde van het bedrijf wordt versterkt met struikenranden met bomen en een stevige nieuwe singel met bomen en struiken om het nieuwe gebouw in te passen.

Het erf vormt door de variatie al een oase voor flora en fauna. Door binnen het beheer ook ruimte te laten voor meer natuurlijke vegetatie, bloemenranden en niet alles te cultuurlijk te beheren komen er leuke plekken aan de rand van het erf en de open akker. Bijen, vlinders en ervogels zullen genieten van de variatie welke er ontstaat. Door ook qua beheer een opsplitsing van intensief naar meer extensief grenzend aan het akkerveld toe te passen ontstaat er zeker een leuke ecologische meerwaarde. Door langs de infiltratiesloot een kruidenrijke zoom te creëren is voor vele soorten een mooie groene oaserand. Zeker vanuit het veld zijn er genoeg soorten, zoals patrijs, die hier in de randzone vertoeven. Met het juiste beheer vormt het een oase voor vele flora en fauna.



Afbeelding 10. Landschappelijke inpassing van het plangebied

De volgende beplantingen worden aangebracht (zoals gevisualiseerd op bovenstaande afbeelding):

- A. Aan te planten singel met struiken en bomen
- B. Met struiken te versterken singel
- C. Aan te leggen infiltratiesloot

Het landschappelijk inpassingsplan geeft weer wat aangeplant en verfraaid wordt om de uitbreiding van het bedrijf in een fraai landschappelijk decor te integreren. Zo ontstaat een bedrijf in het groen, met afdoende doorkijken, dat mensen enthousiast maakt en groene levensvreugde biedt.

Uitvoering van het gestelde in het landschappelijk inpassingsplan is als verplichting opgenomen in de planregels als voorwaardelijke bepaling en tevens als zodanig vastgelegd in een privaatrechtelijke overeenkomst met de gemeente.

4.4 Toetsing aan wijzigingsvoorwaarden

In artikel 3, lid 8, sub 2 van het bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas” is een bevoegdheid opgenomen om het bouwvlak te vergroten, mits wordt voldaan aan de gestelde voorwaarden. In deze paragraaf worden de voorwaarden getoetst aan het initiatief.

Voor het toepassen van de wijzigingsbevoegdheid gelden in ieder geval de volgende toetsingscriteria:

- a. de vergroting ter plaatse noodzakelijk is voor de continuïteit en/of ontwikkeling van het agrarische bedrijf;
- b. uitbreiding van een bouwvlak van een intensieve veehouderij ter plaatse van de aanduiding ‘reconstructiewetzone – extensiveringsgebied’ niet is toegestaan;
- c. de uitbreiding van een bouwvlak niet is toegestaan op gronden die mede zijn bestemd als ‘Waarde – Zone goudgroene natuurzone’ of ‘Waarde – Zone zilvergroeene natuurzone’;
- d. vergroten van het bouwvlak op het perceel Kleefsedijk 9 te Sevenum niet is toegestaan;
- e. de oppervlakte van het bouwvlak na wijziging niet meer bedraagt dan 1,5 ha, met dien verstande dat ter plaatse van de aanduiding ‘glastuinbouw’ een maximum van 3 ha geldt. In uitzondering hierop gelden voor bedrijven met een aanduiding ‘glastuinbouw’ op gronden ter plaatse van de aanduiding ‘Overige zone – ontwikkelingsgebied glastuinbouw’ geen maximum oppervlakte;
- f. de waarden en belangen ter plaatse van de aanduidingen zoals die zijn opgenomen in artikel 47 niet onevenredig worden aangetast;
- g. indien de wijziging ter plaatse van de aanduiding ‘overige zone – beekdal’ plaatsvindt, vooraf schriftelijk advies dient te worden ingewonnen bij het waterschap en de Keur van het waterschap in acht dient te worden genomen;
- h. door middel van een inrichtingsplan is aangetoond dat zorg gedragen wordt voor een zorgvuldige landschappelijke inpassing of landschappelijke compensatie;
- i. wordt voldaan aan de bepalingen ingevolge de Wet geluidhinder indien de bedrijfswoning wordt verplaatst;
- j. de wijziging, gelet op de ligging, aard en omvang ten opzichte van de in de nabijheid gelegen functies, een zodanig beperkte (milieu)hinder veroorzaakt dat daardoor de belangen van deze functies niet in onevenredige mate worden geschonden;
- k. is aangetoond dat geen sprake is van onevenredige aantasting van gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van nabijgelegen gronden en bebouwing;
- l. het woon- en leefklimaat op omliggende gronden niet onevenredig wordt aangetast;
- m. er is voldaan aan de eisen die zijn gesteld in het gemeentelijk Kwaliteitsmenu;
- n. het bepaalde in lid 3.5.2 van toepassing is;
- o. er vooraf schriftelijk advies dient te worden ingewonnen bij het waterschap en de Keur van het waterschap in acht genomen dient te worden.

Aan deze voorwaarden wordt voldaan.

Ad. a. Uitbreiding van het agrarisch bouwvlak is noodzakelijk voor de verdere voortzetting van het agrarisch bedrijf. Uitbreiding van het bouwvlak is noodzakelijk om een nieuw gebouw te kunnen realiseren zodat

- materieel binnen kan worden gestald. Dit al draagt bij aan de continuïteit van het agrarisch bedrijf. Dit is nader gemotiveerd in hoofdstuk 4.
- Ad. b. Er is in dit geval geen sprake van een intensieve veehouderij. Een dergelijke aanduiding ontbreekt dan ook op het bouwvlak. Aan deze voorwaarde hoeft dan ook niet getoetst te worden.
 - Ad. c. Uitbreiding van het betreffende bouwvlak vindt niet plaats op gronden die mede zijn bestemd als 'Waarde – Zone goudgroene natuurzone' of 'Waarde – Zone zilvergroeene natuurzone'.
 - Ad. d. Het plangebied heeft geen betrekking op het adres Kleefsedijk 9 te Sevenum.
 - Ad. e. De oppervlakte van het te vergroten bouwvlak bedraagt in de nieuwe situatie 0,6 ha. Aan de maximale oppervlakte-eis van 1,5 ha wordt derhalve voldaan.
 - Ad. f. Op basis van artikel 47 maakt het plangebied onderdeel uit van de gebiedsaanduiding 'overige zone – velden'. Het veldcomplex is te typeren als een open landschap, begrensd met een aaneengesloten bebouwingslint. Uitbreiding van het agrarisch bedrijf vindt plaats aan de rand van het veldcomplex, er is daardoor sprake van een verdere verdichting van de rand. Wel vindt de uitbreiding plaats zo dicht als mogelijk bij de bestaande bebouwing, uitsluitend achter het bestaande bouwvlak. Hierdoor wordt getracht het agrarisch bouwvlak zo compact mogelijk vorm te geven. Door het compacte bouwvlak blijven doorzichten naar het open veldcomplex vanaf de Helenaveenseweg in tact, de belevingswaarde van het open landschap blijft in stand.
 - Ad. g. De uitbreiding van het betreffende bouwvlak vindt niet plaats binnen de aanduiding 'overige zone – beekdal'. Aan deze voorwaarde hoeft dan ook niet getoetst te worden.
 - Ad. h. Voor de locatie is een inrichtingsplan opgesteld, zie hiervoor paragraaf 4.3. Uitvoer van het inrichtingsplan is als voorwaardelijke verplichting aan de bestemmingswijziging verbonden en zorgt daarmee voor een gedegen landschappelijke inpassing van de locatie.
 - Ad. i. Er is met de uitbreiding van het bouwvlak geen sprake van een verplaatsing van de bedrijfswoning. Deze blijft zoals in de bestaande situatie aanwezig behouden. Een toetsing aan de Wet geluidhinder is dan ook niet aan de orde.
 - Ad. j. Conform paragraaf 5.2.5 heeft de uitbreiding van het bedrijf geen nadelige gevolgen voor in de omgeving gelegen functies. De afstanden van de uitbreiding tot omliggende functies is daarvoor voldoende groot.
 - Ad. k. Zie onder ad. j.
 - Ad. l. Conform paragraaf 5.2.5 heeft de uitbreiding van het agrarisch bedrijf geen nadelige effecten voor het woon- en leefklimaat. De afstanden van de uitbreiding tot omliggende woningen is daarvoor voldoende groot. Omliggende woningen zullen derhalve geen hinder ondervinden van de uitbreiding van het agrarisch bedrijf binnen het plangebied.
 - Ad. m. Op basis van het gemeentelijk Kwaliteitsmenu is met de uitbreiding van het agrarisch bedrijf sprake van een positieve grondhouding. Een positieve grondhouding betekent dat de gemeente in principe de potentiële ontwikkeling wenst en stimuleert. In dat geval eist de gemeente uitsluitend een goede landschappelijke inpassing.
De landschappelijke inpassing van het agrarisch bedrijf is beschreven in paragraaf 4.3.
 - Ad. n. In artikel 3.5.2 is een verbodsbepaling opgenomen dat voor activiteiten op agrarische bedrijven het niet is toegestaan dat deze leiden tot een toename van stikstofdepositie op de Natura2000-gebieden. De uitbreiding van het agrarisch bedrijf leidt in dit geval niet tot een toename van stikstofdepositie, dit blijkt uit een berekening van AERIUS Calculator. Zie voor een uitgebreide motivatie paragraaf 5.5.
 - Ad. o. PM

5. SECTORALE ASPECTEN

5.1 Inleiding

Bij het uitbreiden van het bouwvlak dient rekening gehouden te worden met (milieu-)aspecten vanuit de omgeving en op de omgeving. Het onderzoek naar de milieuaspecten bodem, geluid, lucht, externe veiligheid en milieuzonering voor het plangebied wordt in de navolgende paragrafen beschreven. Eveneens is gekeken naar de gevolgen van de gewenste ingrepen voor de aspecten archeologie, leidingen en infrastructuur, natuur en landschap, flora en fauna, waterhuishouding en verkeer. De hieruit voortkomende bevindingen worden in onderstaande paragrafen toegelicht.

5.2 Milieuaspecten

5.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient aangegeven te worden of de plaatselijke bodemkwaliteit geschikt is voor de uitbreiding van het bouwvlak.

In dat kader is voor de uitbreiding van het bouwvlak een verkennend bodemonderzoek² uitgevoerd. Uit het onderzoek volgt dat de hypothese ‘onverdachte locatie’ formeel gezien geen stand houdt. In de boven- en ondergrond zijn geen verontreinigingen aangetoond en in het grondwater zijn lichte verontreinigingen met barium, cadmium en zink aangetoond.

Voor de lichte verontreinigingen in het grondwater zijn geen duidelijke bronnen of oorzaken aan het licht gekomen. Waarschijnlijk betreffen het verhoogde achtergrondgehalten.

De vastgestelde milieuhygiënische bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitbreiding van het bouwvlak. De onderzoeksresultaten geven geen aanleiding om nader bodemonderzoek te adviseren.

5.2.2 Geluid

Geluidsemissie vanuit agrarische bedrijven wordt veroorzaakt door transportbewegingen, door activiteiten op het buitenterrein, door activiteiten binnen de gebouwen van de inrichting en door installaties aanwezig op het bedrijf.

Voor het akkerbouwbedrijf geldt dat op basis van de indicatieve bedrijvenlijst van de VNG een afstand van 10 m in acht moet worden genomen ten opzichte van geluidsgevoelige functies, zoals woningen, in het kader van geluid (vanwege de ligging in een gemengd gebied, zie paragraaf 5.2.5).

Uitbreiding van het bedrijf dan ook hoofdzakelijk plaats aan de achterzijde en zijkant van het bedrijf, richting het open veld. Verder in noordoostelijke richting bevindt zich een bedrijfsverzamelgebouw op een afstand van 50 meter van de nieuwe grens van het bouwvlak. Aan de aan te houden onderlinge afstand wordt daarmee ruimschoots voldaan.

Aan de aan te houden onderlinge afstand van 10 m tot aan geluidsgevoelige functies wordt in de nieuwe situatie voldaan. Uitbreiding van het bouwvlak leidt daarmee niet tot een aantasting van het woon- en leefklimaat van omliggende geluidsgevoelige functies.

² HMB Groep, Verkennend bodemonderzoek Helenaveenseweg 15 Sevenum, 12 april 2022, kenmerk: 22220501A

5.2.3 Luchtkwaliteit

Effect op luchtkwaliteit

Op basis van de Wet luchtkwaliteit, als onderdeel van de Wet milieubeheer, gelden kwaliteitseisen voor de luchtkwaliteit. Deze kwaliteitseisen zijn door middel van grenswaarden voor de diverse luchtverontreinigingscomponenten vastgelegd. Deze grenswaarden gelden overal in de buitenlucht. Er wordt onderscheid gemaakt tussen projecten die 'Niet in betekende mate' (NIBM) en 'In betekende mate' (IBM) bijdragen. Projecten die NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit kunnen zonder verdere toetsing aan de grenswaarden uitgevoerd worden.

Als een ontwikkeling ervoor zorgt dat de concentratie PM₁₀ of NO₂ met meer dan 3% van de grenswaarde verhoogd, draagt het project IBM bij aan de luchtkwaliteit en dient een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd te worden om de precieze effecten op de luchtkwaliteit in beeld te brengen.

De Regeling NIBM van het Ministerie van VROM stelt regels omtrent de aanwijzing van categorieën van gevallen die in ieder geval niet in betekende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit. Het gaat hierbij om de volgende categorieën:

1. inrichtingen
2. infrastructuur
3. kantoorlocaties
4. woningbouwlocaties

De Regeling NIBM noemt de volgende subcategorieën van landbouwinrichtingen die NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit:

- a. akker- of tuinbouwbedrijven met open grondteelt
- b. inrichtingen die uitsluitend of in hoofdzaak bestemd zijn voor witloftrek of teelt van eetbare paddenstoelen of andere gewassen in een gebouw
- c. permanente en niet-verwarmde opstanden van glas of van kunststof voor het telen van gewassen
- d. permanente en verwarmde opstanden van glas of van kunststof voor het telen van gewassen, mits niet groter dan 2 hectare (3% criterium)
- e. kinderboerderijen

Het initiatief heeft in dit geval betrekking op een akkerbouwbedrijf met open grondteelt. Ongeacht de omvang draagt een dergelijke inrichting NIBM bij aan de luchtkwaliteit.

Achtergrondwaarden

Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door hoofdstuk 5.2 luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer (ook wel Wet luchtkwaliteit genoemd, Wlk). De Wlk bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood en koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn in Nederland met name de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM_{2,5} en PM₁₀) van belang. De vigerende grenswaarden voor stikstofdioxide en fijn stof zijn in de navolgende tabel weergegeven. De grenswaarden gelden voor de buitenlucht, met uitzondering van een werkplek in de zin van de Arbeidsomstandighedenwet en op plaatsen die niet toegankelijk zijn voor publiek en waar geen vaste bewoning is, zoals akkerland en de rijbaan en ontoegankelijke middenbermen van wegen.

Stof	Toetsing van	Grenswaarde
Stikstofdioxide (NO ₂)	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
Fijn stof (PM ₁₀)	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
Fijn stof (PM _{2,5})	Jaargemiddelde concentratie	25 µg/m ³

Rondom het plangebied bevinden zich diverse wegen als emissiebronnen van luchtverontreinigende stoffen (uitlaatgassen van verkeer). Deze bronnen zijn opgenomen in de achtergrondconcentraties, zoals die door het RIVM jaarlijks in kaart worden gebracht. Normaal gesproken zijn er in het oosten en zuiden van Nederland geen knelpunten op het gebied van de luchtkwaliteit met betrekking tot fijn stof en stikstofdioxide te verwachten. De grootschalige concentratiekaart Nederland (GCN) geeft per km-vak de huidige achtergrondconcentraties weer.

Volgens de kaarten van het RIVM bedraagt momenteel de concentratie fijn stof (PM_{2,5}) ter plaatse 8,8 µg/m³, de concentratie fijn stof (PM₁₀) 15,8 µg/m³ en de concentratie stikstofdioxide (NO₂) 12,4 µg/m³. Volgens de kaarten van het RIVM is de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende. Daarnaast zal naar verwachting de luchtkwaliteit in de toekomst nog verder verbeteren.

5.2.4 Geur

Geur kan hinder veroorzaken in de leefomgeving. Wanneer deze hinder inderdaad ondervonden wordt, kan dit zelfs invloed hebben op de gezondheid. Geurhinder dient daarom zoveel mogelijk beperkt te worden door regels te stellen aan de uitstoot van geuremissies en bepaalde afstanden aan te houden ten opzichte van geurgevoelige objecten. De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) kent bescherming toe aan geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebied bestemd voor wonen en verblijf. De nieuwe woningen betreffen derhalve geurgevoelig objecten.

Op 30 juni 2020 heeft de gemeenteraad van Horst aan de Maas de Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Horst aan de Maas vastgesteld.

Individuele geurbelasting

In de gemeentelijke geurverordening is vastgelegd welke normstelling er geldt voor de voorgrondbelasting en bij welke achtergrondbelasting nog sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. In de verordening is bepaald dat het buitengebied, waar het plangebied is gelegen, een maximale waarde geldt voor de geurbelasting van een veehouderij ten aanzien van een geurgevoelig object van 14,0 Ou/m³ (voorgrondbelasting) en 20,0 Ou/m³ (achtergrondbelasting).

De geurbelasting op een geurgevoelig object kan uitsluitend berekend worden bij een veehouderij waar dieren met geuremissiefactoren worden gehouden (dit betreffen doorgaans de intensieve veehouderijen). Bij een veehouderij waar dieren zonder geuremissiefactoren worden gehouden geldt een minimale vast onderlinge afstand van 25 meter (gevel stal) en 50 meter (emissiepunt stal).

Binnen een straal van 500 meter rondom het plangebied bevinden zich de volgende veehouderijen:

- Helenaveenseweg 16a, paarden
- Helenaveenseweg 23, paarden
- Gelderdijk 15, vleesvarkens (vergund emissie 34.104 OU)

De afstand van de veehouderijen waar dieren zonder geuremissiefactoren worden gehouden (paarden), tot het plangebied, bedraagt ruimschoots meer dan 50 meter. Aan de geureisen uit de Wgv voor wat betreft deze inrichting wordt ruimschoots voldaan.

Van de andere veehouderij, waar dieren worden gehouden met geuremissiefactoren, is de geurbelasting op het plangebied berekend middels het programma “V-stacks vergunning” (zie bijlage 1). Daarbij is alle vergunde geuremissie binnen het betreffende agrarische bouwvlak conform een worst-case scenario gepositioneerd op de ten opzichte van het plangebied meest nabij gelegen hoek van het agrarische bouwvlak.

Nummer	X-coördinaat	Y-coördinaat	Gelderdijk 15
Hoek 1	198317	379068	1,9
Hoek 2	198397	378966	2,4
Hoek 3	198467	379045	1,9
Hoek 4	198411	379096	1,7
Middelpunt	198392	379036	2,0

De hoogste voorgrondbelasting bedraagt 2,4 OU/m³. Op basis van de gemeentelijke geurverordening is ter plaatse een maximale geurbelasting toegestaan van 14,0 OU/m³. Er wordt daarmee aan de norm voldaan, waardoor gesteld kan worden dat de betreffende veehouderij geen nadelige effecten heeft op het woon- en leefklimaat ter plaatse van het nieuwe bouwvlak voor wat betreft voorgrondbelasting.

Cumulatieve geurbelasting

Middels het programma “V-stacks gebied” is berekend wat de cumulatieve geurbelasting ter plaatse is om te kunnen beoordelen of er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Alle veehouderijen in een straal van 2 kilometer rond het plangebied én beschikken over diersoorten waarvoor een geuremissienorm is vastgesteld zijn in de berekening opgenomen.

In onderstaande tabel zijn de rekenresultaten van de berekening van de achtergrondbelasting weergegeven.

Nummer	X-coördinaat	Y-coördinaat	Berekende waarde
Hoek 1	198317	379068	4,7
Hoek 2	198397	378966	5,0
Hoek 3	198467	379045	5,8
Hoek 4	198411	379096	5,5
Middelpunt	198392	379036	5,1

De cumulatieve geurbelasting binnen het plangebied varieert tussen 4,7 en 5,8 OU/m³. Op basis van de gemeentelijke geurverordening is ter plaatse een maximale cumulatieve geurbelasting toegestaan van 20,0 OU/m³. Er wordt daarmee aan de norm voldaan, waardoor gesteld kan worden dat de betreffende veehouderijen geen nadelige effecten hebben op het woon- en leefklimaat ter plaatse van het plangebied voor wat betreft achtergrondbelasting.

Effect voor veehouderijen in de omgeving

Naast het aantonen van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat in het plangebied dient eveneens te worden aangetoond dat de bedrijfsvoering van de veehouderijen niet wordt belemmerd door het initiatief. In de directe omgeving rond het plangebied bevinden zich drie veehouderijen op de locaties Helenaveenseweg 16a en 23 en Gelderdijk 15. De afstand van het nieuwe bouwvlak tot de bouwvlakken van deze veehouderijen bedragen respectievelijk 120, 270 en 470 meter. Door de ruime afstand tussen de veehouderijen en het plangebied is er geen sprake van eventuele belemmering voor de bedrijfsvoering van deze veehouderijen.

Daarnaast bevinden er zich tussen het plangebied en deze veehouderijen woningen welke daarmee bepalend zijn voor de ontwikkelingsmogelijkheden van deze veehouderijen.

5.2.5 Bedrijven en milieuzoneringen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door middel van milieuzonering. Onder milieuzonering wordt verstaan het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven.

Om tot een optimale invulling van de ruimte te komen worden diverse omgevingstypen onderscheiden. Het achterliggende idee is dat de gevoeligheid van een gebied mede afhankelijk is van het omgevingstype. De gevoeligheid van een gebied kan daarom aanleiding zijn om af te wijken van de standaardafstanden in de richtafstandenlijst die uitgaan van de ligging in een rustige woonwijk. Afhankelijk van het type gebied kan een correctie worden toegepast op de afstanden die zijn genoemd in de standaardlijst.

Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Het plangebied is te typeren met het omgevingstype gemengd gebied door de ligging tussen agrarische en andersoortige bedrijven en woningen. In geval van het omgevingstype gemengd gebied kunnen de afstanden uit bijlage 1 van de VNG publicatie - zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat - met één afstandsstap worden verkleind.

De nieuwe activiteit richting de omgeving

Voor het akkerbouwbedrijf (Akkerbouw en fruitteelt (bedrijfsgebouwen)) geldt dat op basis van de indicatieve bedrijvenlijst de volgende richtafstanden moeten worden aangehouden:

- geur: 10 m
- stof: 10 m
- geluid: 30 m
- gevaar: 10 m

Vanwege de ligging in een gemengd gebied kunnen deze afstanden met een afstandsstap worden verkleind tot 10 m (geluid) en 0 m (geur, stof en gevaar). Aan deze afstand wordt zowel in de huidige als in de nieuwe situatie voldaan. De afstand tussen het akkerbouwbedrijf en omliggende functies bedraagt altijd meer dan 10 meter. Daarmee blijft bij deze functies, ondanks de uitbreiding van het akkerbouwbedrijf, sprake van een goed woon- en leefklimaat.

Bestaande activiteiten richting het plangebied

In de omgeving van het plangebied bevinden zich voornamelijk woningen. Milieubelastende functies in de omgeving betreffen de volgende bedrijven:

- Helenaveenseweg 13, bedrijfsverzamelgebouw, afstand plangebied tot dit bestemmingsvlak 120 m
- Op den Bergen 10, dagrecreatie (educatiecentrum), afstand plangebied tot dit bestemmingsvlak 80 m
- Op den Bergen 6, zorgboerderij en recreatie, afstand plangebied tot dit bestemmingsvlak 110 m
- Helenaveenseweg 16a, grondgebonden veehouderij, afstand plangebied tot dit bouwvlak 120 m;

In het bedrijfsverzamelgebouw kunnen op basis van het vigerende bestemmingsplan uitsluitend kleinschalige bedrijven in de milieucategorieën 1 en 2 uit de indicatieve bedrijvenlijst zich vestigen. Dit betekent dat dergelijke bedrijven een afstand van minimaal 10 meter dienen aan te houden tot milieugevoelige functies.

Voor een educatiecentrum (Bibliotheken, musea, ateliers, e.d.) geldt dat op basis van de indicatieve bedrijvenlijst de volgende richtafstanden moeten worden aangehouden:

- geur: 0 m
- stof: 0 m
- geluid: 0 m
- gevaar: 0 m

Voor een zorgboerderij (Artsenpraktijken, klinieken en dagverblijven) geldt dat op basis van de indicatieve bedrijvenlijst de volgende richtafstanden moeten worden aangehouden:

- geur: 0 m
- stof: 0 m
- geluid: 0 m
- gevaar: 0 m

Voor recreatie (Kampeerterrinen, vakantiecentra, e.d. (met keuken)) geldt dat op basis van de indicatieve bedrijvenlijst de volgende richtafstanden moeten worden aangehouden:

- geur: 10 m
- stof: 0 m
- geluid: 30 m
- gevaar: 10 m

Een grondgebonden veehouderij heeft voornamelijk betrekking op een (melk)rundveehouderij of een paardenhouderij. Voor een (melk)rundveehouderij (Fokken en houden van rundvee) geldt dat op basis van de indicatieve bedrijvenlijst de volgende richtafstanden moeten worden aangehouden:

- geur: 50 m
- stof: 10 m
- geluid: 10 m
- gevaar: 0 m

Voor een paardenhouderij (Paardenfokkerijen) geldt dat op basis van de indicatieve bedrijvenlijst de volgende richtafstanden moeten worden aangehouden:

- geur: 30 m
- stof: 10 m
- geluid: 10 m
- gevaar: 0 m

Onderzocht is of de risicoafstanden het plangebied overlappen; dit blijkt niet het geval te zijn. Aan alle richtafstanden wordt voldaan. Omliggende milieubelastende functies vormen daarmee geen belemmering voor het garanderen van een goed woon- en leefklimaat binnen het plangebied. Dit betekent dat niet alleen de uitbreiding van het akkerbouwbedrijf zonder negatieve consequenties kan plaatsvinden van omliggende milieubelastende functies, ook heeft de uitbreiding van het akkerbouwbedrijf geen consequenties voor de huidige bedrijfsvoering van deze functies.

5.2.6 Externe veiligheid

Bij ruimtelijke planvorming moet rekening gehouden worden met het aspect externe veiligheid. De risico's voor de bevolking, die verbonden zijn aan gevaar veroorzakende activiteiten moeten in beeld worden gebracht. De volgende bronnen kunnen aan de orde zijn:

- inrichtingen;
- transportactiviteiten met gevaarlijke stoffen;

- vuurwerkopslagplaatsen;
- opslagplaatsen ontplofbare stoffen voor civiel gebruik.

Hoewel de kans om komen te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen zeer klein is, gelden er toch bepaalde minimaal aan te houden afstanden tot locaties waar gevaarlijke stoffen worden opgeslagen of getransporteerd. Deze minimaal aan te houden afstanden worden plaatsgebonden risicocontouren genoemd. De grootte van deze plaatsgebonden risicocontouren verschilt per situatie. Zo speelt de hoeveelheid opgeslagen of vervoerde gevaarlijke stoffen een rol, maar daarnaast bijvoorbeeld ook de wijze van opslag en eventuele aanwezige veiligheidssystemen.

Wanneer er een ongeval met gevaarlijke stoffen plaatsvindt, dan kunnen de effecten veel verder reiken dan de plaatsgebonden risicocontour. De afstand tot waar een ongeval met een gevaarlijke stof nog onder 1% van de blootgestelden dodelijke slachtoffers kan veroorzaken vormt het invloedsgebied.

Het plaatsgebonden risico zegt dus niets over het aantal mensen dat kan komen te overlijden tijdens een ongeval met gevaarlijke stoffen. Hiervoor is het groepsrisico bedoeld. Het groepsrisico is een maat voor de maatschappelijke ontwrichting en wordt weergegeven in een grafiek. In een dergelijke grafiek is de kans op een calamiteit weergegeven tegenover de hoeveelheid mensen die kan komen te overlijden als gevolg van die calamiteit. Het groepsrisico is geen harde norm, maar vormt de basis voor een verantwoording van de aanwezige risico's door de gemeente. Het gemeentebestuur heeft beleidsruimte bij het toepassen van de hoogte van het groepsrisico bij ruimtelijke ontwikkelingen. Echter, het gemeentebestuur is wel verplicht voor het invloedsgebied verantwoording af te leggen over de hoogte van het groepsrisico, de te nemen maatregelen om de effecten van deze risico's te reduceren en de eventuele restrisico's.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Op basis van de risicokaart van de provincie Limburg liggen in de nabijheid van het plangebied geen risicovolle inrichtingen of activiteiten.

Conclusie

Externe veiligheid vormt derhalve geen belemmering voor de uitbreiding van het agrarisch bedrijf.

5.2.7 Milieueffectrapportage

Op 1 juli 2010 is de Wet Modernisering m.e.r. in werking getreden. Deze wet wijzigt de Wet milieubeheer daar waar het gaat om de procedures en de wettelijke bepalingen aangaande het (al dan niet verplicht) opstellen van een milieueffectrapport (MER) en heeft tot doel de regelgeving te vereenvoudigen. Samenhangend hiermee is op 1 april 2011 het besluit tot wijziging van het Besluit m.e.r. in werking getreden.

De activiteiten waarvoor een MER opgesteld moet worden is opgenomen in de bijlage van het Besluit m.e.r.. Het vergroten en/of veranderen van een agrarisch bouwvlak bij een akkerbouwbedrijf staat niet op de C-lijst of D-lijst van het Besluit m.e.r.. Een MER is dan ook niet benodigd. De wijziging van het besluit MER van 16 mei 2017 heeft geen gevolgen voor het initiatief.

5.3 Waterparagraaf

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze het waterhuishoudkundig systeem in het plangebied opgebouwd is en hoe rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan het benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

5.3.1 Beleidskader

Het plangebied ligt binnen het beheergebied van Waterschap Limburg. In het kader van het beleid van zowel de gemeente Horst aan de Maas als het waterschap dient binnen het plangebied een duurzaam waterhuishoudkundig systeem gerealiseerd te worden. Concreet betekent dit dat er sprake moet zijn van gescheiden schoon- en vuilwaterstromen die afzonderlijk worden verwerkt. Vanuit de gemeente Horst aan de Maas en Waterschap Limburg gelden daarbij de volgende uitgangspunten:

1. afkoppelen van 100% van het verhard oppervlak, waarbij de beslisboom verantwoord afkoppelen van toepassing is;
2. de trits vasthouden-bergen-afvoeren is van toepassing, waarbij hergebruik dan wel infiltratie van schoon hemelwater de voorkeur heeft;
3. verontreiniging van het water dient door bronmaatregelen voorkomen te worden;
4. grondwateroverlast dient voorkomen te worden;
5. een gelimiteerde afvoer naar het oppervlaktewater is toegestaan.

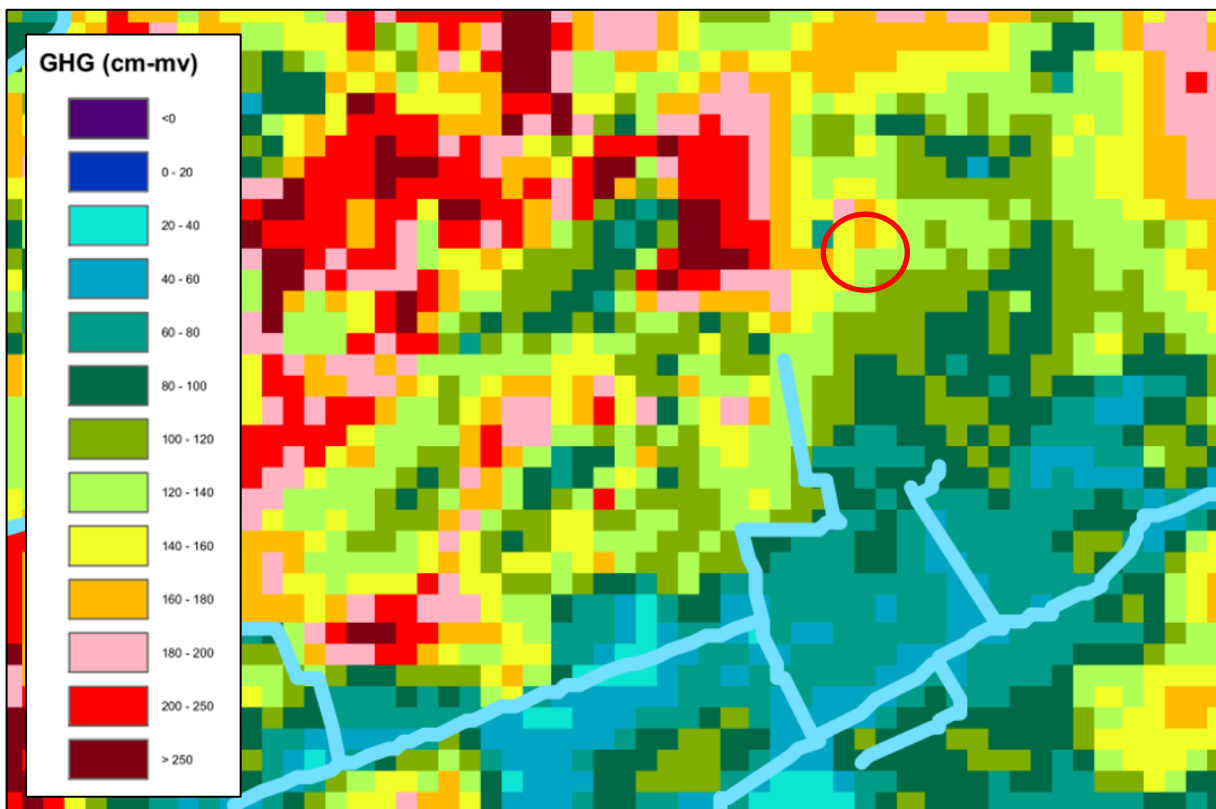
5.3.2 Waterhuishoudkundige situatie plangebied (huidige situatie)

Bodemgesteldheid en grondwater

Op de Bodemkaart van Nederland worden de gronden van het plangebied aangeduid als een hoge zwarte enkeerdgrond, bestaande uit lemig fijn zand.

Conform de algemene gegevens van het Waterschap Limburg blijkt de omgeving van het plangebied een redelijke goede bodemdoorlatendheid te hebben van 0,45-0,75 m/dag.

Op basis van de kaarten behorende bij het Nieuw Limburgs Peil (NLP) blijkt dat de gemiddelde hoogste grondwaterstand tussen 120-180 cm-mv is gelegen.



Afbeelding 11. Uitsnede kaart GHG

Oppervlaktewater

Op de leggerkaarten van Waterschap Limburg is te zien dat binnen het plangebied en in de omgeving geen oppervlaktewater van betekenis ligt.

Afvalwater / riolering

Het vuilwater van de nieuwe bedrijfsbebouwing zal worden geloosd op de aanwezige riolering. Het stelsel is voldoende van omvang om de geringe toename aan afvalwater te kunnen verwerken.

Grondwaterbescherming

Het plangebied is niet gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals vastgelegd in de Omgevingsverordening Limburg 2014.

5.3.3 Water in relatie tot de ontwikkeling (nieuwe situatie)

Door het toekennen van de planologische mogelijkheid om de grond te verharderen (in de vorm van bedrijfsgebouwen en/of erfverhardingen) neemt het verhard oppervlak in relatie tot de huidige situatie toe. Iedere toename van verhard oppervlak dient zoveel mogelijk 'hydrologisch neutraal' te geschieden.

Het hemelwater dat valt op nieuwe verharding zal conform het beleid worden afgekoppeld van het rioleringsstelsel en op eigen terrein worden geïnfiltreerd. Conform richtlijnen van het waterschap dient de infiltratievoorziening gedimensioneerd te worden op een bui waarbij 100 mm neerslag valt.

Ten tijde van de aanvraag omgevingsvergunning zal initiatiefnemer moeten aantonen dat de te realiseren infiltratievoorziening voldoende water kan bergen.

De gemeente Horst aan de Maas streeft naar het terugdringen van het gebruik van uitlogende bouwmaterialen. Dit aspect is als aanbeveling opgenomen in het pakket duurzaam bouwen. Van initiatiefnemer wordt verwacht, voor zover relevant, geen gebruik te maken van uitlogende bouwmaterialen.

5.3.4 Conclusie

Concluderend kan gesteld worden dat door het initiatief geen knelpunten ontstaan tussen grondgebruik en de waterhuishouding.

5.4 Kabels en leidingen

Grotere kabels en leidingen krijgen in een bestemmingsplan veelal een planologische beschermingszone door middel van een dubbelbestemming. Hiermee wordt de bedrijfszekerheid en de veiligheid van de betreffende leiding gewaarborgd.

Op basis van het vigerende bestemmingsplan er geen sprake van een dergelijke dubbelbestemming. Ook op kaarten van Gasunie, TenneT en Waterschapsbedrijf Limburg blijkt dat ter plaatse geen sprake is van de aanwezigheid van (ondergrondse) leidingen.

5.5 Natuur

De Europese natuurwetgeving is in Nederland, op het gebied van soort- en gebiedsbescherming, uitgewerkt in de Wet natuurbescherming (Wnb). Deze wet heeft tot doel alle in Nederland in het wild voorkomende planten- en diersoorten en natuurgebieden (Natura2000-gebieden) te beschermen en in stand te houden.

5.5.1 Soortbescherming

Om het voorkomen van flora en fauna in het plangebied aan te tonen en het effect van het uitbreiden van het akkerbouwbedrijf hierop te onderzoeken is een flora- en faunainspectie³ uitgevoerd.

In het plangebied komen mogelijk zoogdieren en amfibieën voor, die onder de Wnb zijn beschermd. Het gaat om algemeen voorkomende soorten (zogenaamde A-soorten), waarvoor in Limburg een vrijstelling geldt in geval van ruimtelijke ontwikkeling en beheer en onderhoud. Dit houdt in dat deze soorten verstoord mogen worden, zonder dat daar vooraf een ontheffing voor is verkregen. Wel geldt altijd de Zorgplicht (artikel 1.11 Wnb); deze houdt in dat nadelige gevolgen voor dieren en planten altijd zoveel mogelijk moeten worden voorkomen. Om aan de algemene zorgplicht te voldoen, moeten dieren die tijdens de werkzaamheden worden aangetroffen, zo snel mogelijk naar een aangrenzende locatie buiten het plangebied worden verplaatst.

In het plangebied komen mogelijk beschermde vogelnesten voor tijdens het broedseizoen. Het gaat om vogels waarvan het nest niet jaarrond wordt beschermd of als strenger beschermd wordt beschouwd. Hiervoor zijn maatregelen die negatieve effecten voorkomen wel verplicht. Verstoring van broedvogels en vernietiging van vogelnesten kan worden voorkomen door de werkzaamheden buiten de periode 15 maart – 15 juli (het broedseizoen van de meeste vogels) uit te voeren. Door naleving van deze maatregel worden ten aanzien van vogels geen overtredingen op de Wnb begaan.

5.5.2 Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk gelegen bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is reeds beschermd in het Barro en provinciale verordening.

In Nederland zijn 164 Natura 2000-gebieden aangewezen. Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning in het kader van de Wnb wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

Het dichtstbij gelegen Natura 2000-gebied betreft de Deurnsche- en Mariapeel. Dit Natura2000-gebied ligt op een afstand van circa 5 km van het plangebied.

De afstand tussen het plangebied en het dichtstbijzijnde Natura2000-gebied is te groot om te leiden tot directe negatieve gevolgen in het Natura2000-gebied (bijvoorbeeld door oppervlakteverlies, verstoring door licht, etc), behoudens wat betreft verzuring en/of vermisting. Verzuring en vermisting zijn een van de mogelijk negatieve effecten van een initiatief op een Natura2000-gebied en kan een groot bereik hebben daar stikstof (in de vorm van NO_x of NH₃), welke verzuring en vermisting veroorzaakt, door de atmosfeer kan neerslaan in een Natura2000-gebied.

³ Faunaconsult, Flora- en faunainspectie Helenaveenseweg 15 te Sevenum, 2 maart 2022

Voor ieder habitatype binnen een Natura2000-gebied dat gevoelig is voor verzuring en/of vermisting is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. De KDW geeft de grens aan waarboven het risico bestaat dat de kwaliteit van het habitat significant wordt aangetast door de verzurende en/of vermestende invloed van atmosferische stikstofdepositie. Door middel van het rekeninstrument AERIUS Calculator wordt de stikstofdepositie op Natura2000-gebieden als gevolg een initiatief berekend.

Als uit de AERIUS Calculator blijkt dat er geen stikstofdepositie door de bouw- of gebruiksfase van het project of plan op de Natura2000-gebieden plaatsvindt, hoeft geen vervolgonderzoek plaats te vinden en is geen vergunning nodig. Als er wél een toename van stikstofdepositie plaatsvindt is vervolgonderzoek nodig om te beoordelen of een vergunning verleend kan worden.

De gebruiksfase is ingevoerd in AERIUS Calculator. Hierbij is alleen uitgegaan van verkeer, daar in de nieuwe situatie geen andere vormen van stikstofemissie plaatsvinden op het bedrijf (evenals in de huidige situatie).

Met de ingevoerde gegevens geeft AERIUS Calculator aan dat er geen rekenresultaten hoger zijn dan 0,00 mol/ha/j (zie bijlage 2). Er is derhalve geen merkbaar c.q. negatief effect voor wat betreft verzuring of vermisting ter plaatse van de Natura2000-gebieden door het initiatief.

Ook tijdens de bouwfase is sprake van (tijdelijke) stikstofdepositie. Tijdens de bouw wordt gebruik gemaakt van meerdere (mobiele) werktuigen en vinden verkeersbewegingen plaats. Dit zorgt voor een emissie van stikstof. Voor de inzet van (mobiele) werktuigen is uitgegaan van een gemiddeld gebruik van mobiele werktuigen bij de bouw van een loods. Voor de inzet van mobiele werktuigen is gerekend met Stageklasse IV die ten tijden van de realisatie gemiddeld 8 à 9 jaar oud zijn.

Voor de inzet van (mobiele) werktuigen is uitgegaan van een gemiddeld gebruik van mobiele werktuigen bij de bouw van een nieuw bedrijfsgebouw (tabel 1). In het kader van het initiatief wordt gebruik gemaakt van de volgende gegevens:

- 1 loader gedurende 2 uur voor het bouwrijp maken van de locatie;
- 1 graafmachine gedurende 4 uur voor het overige graafwerk;
- 14 betonstorters gedurende 14 uur voor het storten van beton;
- 1 mobiele kraan gedurende 8 uur voor het overleiden van de stalen spanten.

De overige werkzaamheden worden uitgevoerd door elektrisch aangedreven machines, zoals een elektrische hoogwerker. Elektrisch aangedreven machines hebben geen uitstoot van stikstof. De betonpompen zullen worden voorzien van AdBlue om de stikstofdioxide (NO_x) uitstoot te verlagen.

Werktuig	Bouwjaar	Brandstof	Vermogen (kW)	Belasting	Brandstofverbruik (l/u)*	Draaiuren (u/j)	Brandstofverbruik (l/j)	Adblue verbruik (l/j)	Totale emissie (kg/j)
Loader	2015	Diesel	100	60	16,65	2	33	0	1,1
Graafmachine	2014	Diesel	100	60	16,82	4	67	0	2,2
Betonstorter	2016	Diesel	200	60	32,45	196	6.360	200	118,9
Mobiele hijskraan	2016	Diesel	120	70	22,81	8	183	0	6,1
Totaal							128,3		

* Op basis van de Emissiefactoren NO_x en NH₃ uitstoot mobiele machines van de TNO

Ten tijde van de bouwfase vinden ook verkeersbewegingen plaats, onder andere in de vorm van vrachtwagens en busjes.

Voor het bepalen van de verkeersgeneratie is gebruik gemaakt van de volgende gegevens. Dit betreffen de volgende gegevens:

- Aanvoer zuiver zand: 3 vrachtwagens
- Aanvoer beton voor fundering en begane grondvloer 14 vrachtwagens
- Aanvoer wanden (plint) 3 vrachtwagens;
- Aanvoer stalen spanten 4 vrachtwagens;
- Aanvoer wandpanelen 4 vrachtwagens;
- Aanvoer stalen gordingen 4 vrachtwagens;
- Aanvoer dakpanelen 4 vrachtwagens;
- Aanvoer kozijnen, deuren, etc. 2 vrachtwagens;
- Aanvoer overige 4 vrachtwagens.

Dagelijks zal personeel (bouwvakkers) de bouwlocatie bezoeken om bouwwerkzaamheden aldaar te verrichten. Het personeel komt over het algemeen gezamenlijk in 1 bestelbusje. Voor overige bezoekers is eveneens 1 bestelbusje aangehouden per dag.

Er is uitgegaan van 4 zware voertuigen en 2 middelzware voertuigen per dag tijdens de bouwfase.

Met de ingevoerde gegevens geeft AERIUS Calculator aan dat er geen rekenresultaten hoger zijn dan 0,00 mol/ha/j (zie bijlage 3). Er is derhalve geen merkbaar c.q. negatief effect voor wat betreft verzuring of vermesting ter plaatse van de Natura2000-gebieden tijdens de bouwfase.

5.6 Archeologie en cultuurhistorie

5.6.1 Cultuurhistorie

De provincie Limburg hecht veel waarde aan de cultuurhistorie van de provincie. De provincie wil dan ook dat er verstandig omgegaan wordt met cultuurhistorische bouwwerken en landschappen.

Het beleid ten aanzien van cultuurhistorie zoals dit in het provinciale beleid is weergegeven, is gestoeld op de Nota Belvédère. De Provinciale Omgevingsvisie Limburg schrijft dan ook voor een beschrijving in het ruimtelijk plan mee te nemen, betreffende de omgang met de cultuurhistorische elementen in relatie tot de hiervoor geldende wettelijke bepalingen.

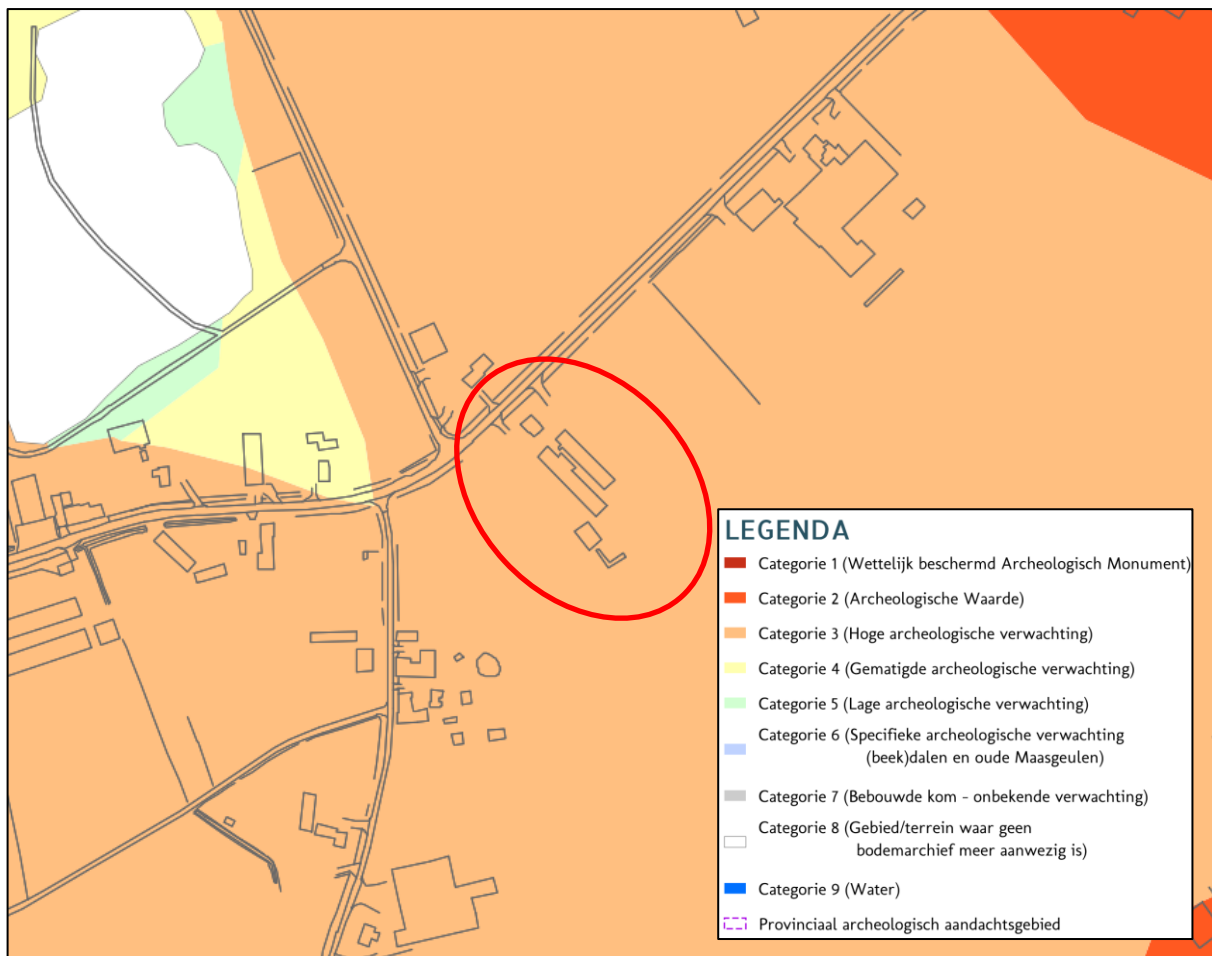
Volgens de provinciale kaart 'Cultuurhistorische Waardenkaart Limburg' liggen er binnen of nabijheid het plangebied geen cultuurhistorische waarden. Met de uitbreiding van het agrarisch bedrijf gaan derhalve geen cultuurhistorische waarden verloren.

5.6.2 Archeologie

Sinds 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta (1992). De wet is een raamwet die regelt hoe rijk, provincie en gemeente bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem.

Om te kunnen voldoen aan het gestelde in de Wet op de Archeologische Monumentenzorg dienen de gemeenten te beschikken over archeologiebeleid en een archeologische beleidskaart. De gemeente Horst aan de Maas heeft voor haar grondgebied een Archeologische Maatregelenkaart ontwikkeld welke op 26 mei 2015

is vastgesteld. Op basis van het de archeologische waardenkaart is het plangebied gelegen in een gebied met een hoge archeologisch verwachting.



Afbeelding 12. Uitsnede archeologische waardenkaart

De archeologische waardenkaart is planologisch doorvertaald in het vigerende bestemmingsplan. Aan het plangebied is in dat kader de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3' toegekend. Indien de bodem voor een oppervlakte van meer dan 500 m², dieper dan 50 cm, geroerd wordt is in dat geval archeologisch onderzoek benodigd.

Deze archeologische dubbelbestemming is opnieuw aan het plangebied toegekend. Indien blijkt bij een bouwaanvraag dat de gestelde ondergrenzen worden overschreden is archeologisch onderzoek benodigd.

5.7 Verkeer en parkeren

Het plangebied wordt ontsloten via de Helenaveenseweg. De Helenaveenseweg is in het GVP Horst aan de Maas gecategoriseerd als een 'Erftoegangsweg II'. Via de Helenaveenseweg is een directe verbinding aanwezig met de Steeg, welke is gecategoriseerd als een 'Erftoegangsweg I', en de Midden Peelweg (N277), welke is gecategoriseerd als een 'Gebiedsontsluitingsweg'. Het plangebied is daarmee naar alle richtingen uitstekend ontsloten.

In de huidige situatie genereert het akkerbouwbedrijf op deze locatie gemiddeld de volgende dagelijkse verkeersaantallen; 10 personenauto's, 20 tractoren en 2 vrachtauto's of bestelbusjes. Deze kunnen als volgt worden verdeeld:

Type voertuigen	Gemiddeld aantal voertuigen per dag	Maximum aantal bewegingen per dag		
		Dagperiode (6-19 uur)	Avondperiode (19-22 uur)	Nachtperiode (22-6 uur)
Personenauto's	10	20		
Tractoren	20	34	5	1
Toeleveranciers (vrachtauto's / bestelbusjes)	2	4		

Het verkeer in de avond- en nachtperiode is niet dagelijks. Het gaat hier om verkeer dat ontstaat bij 'uitloop van werkzaamheden' of wanneer in verband met reistijd vertrek voor 06:00 uur benodigd is of bij 'file- of verkeersproblemen'.

Met de realisatie van de beoogde machineberging verandert er niets aan de huidige verkeersaantallen. In deze machineberging zullen immers de huidige machines worden gestald.

Laden en lossen van tractoren en vrachtauto's vindt volledig op eigen terrein plaats, hiervoor wordt voldoende ruimte ingericht in het kader van een goede bedrijfsinfrastructuur.

De gemeenteraad heeft op 3 juli 2019 de Nota Parkeernormen Horst aan de Maas 2019 vastgesteld. Voor agrarische bedrijven is geen specifieke parkeernorm gegeven. Het akkerbouwbedrijf kan in dat geval het beste worden geschaard onder een 'arbeids- en bezoekersextensief bedrijf'. Op grond van de Nota Parkeernormen geldt voor dergelijke bedrijven een parkeernorm van 1,1 parkeerplaatsen per 100 m². Uitgaande van deze normen zou het betekenen dat voor het 0,6 ha grote bouwvlak 66 parkeerplaatsen gerealiseerd zouden moeten worden. De gestelde norm is in dit geval veel te hoog en kan daarom niet van toepassing zijn voor een akkerbouwbedrijf, waar bij lange na niet zoveel parkeerplaatsen benodigd zijn.

Voor het aantal benodigde parkeerplaatsen is daarom gekeken naar de feitelijke toekomstige situatie. Normaliter zullen in de eindsituatie per dag 10 auto's bezoeken. Er worden daarom op eigen terrein 10 parkeerplaatsen gerealiseerd. De tractoren parkeren allemaal in de huidige en nieuwe bebouwing en bezoekende vrachtauto's en bestelbusjes kunnen op het ruime erf parkeren.

6 UITVOERBAARHEID

6.1 Economische uitvoerbaarheid

De kosten verbonden aan de bestemmingswijziging zijn geheel voor rekening van de initiatiefnemer. Afspraken tussen gemeente en initiatiefnemer over ambtelijke apparaatskosten, planschade en landschappelijke inpassing, zijn vastgelegd in een anterieure overeenkomst. Voor de gemeente Horst aan de Maas zal het initiatief kostenneutraal verlopen.

6.2 Handhaving

Sinds 1 april 2005 werkt de gemeente Horst aan de Maas samen met de gemeente Venray als het gaat om handhaving. Onder deze samenwerking valt niet alleen de uitvoering, maar ook alle juridische, administratieve en beleidsmatige ondersteuning. In 2012 is het eerste integraal handhavingsbeleid in werking getreden. Inmiddels is het Beleidsplan VTH Horst aan de Maas 2017-2020 in werking getreden.

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray voeren hun handhavingstaken uit op basis van de volgende visie: de gemeenten Horst aan de Maas en Venray stellen een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. Het bestuur streeft naar een gestructureerd en integraal handhavingsbeleid, waarbij preventief belang voorop staat. De betrokkenheid en het eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijk handhavend optreden. Zo krijgt iedereen de aanpak die hij/zij verdient.

In dit integrale handhavingsbeleid is één van de speerpunten hoe in de economische situatie van de afgelopen jaren met minder middelen net zo veel of meer aan handhaving gedaan kan worden. In dit kader zijn de volgende uitgangspunten geformuleerd:

1. appelleren aan de eigen verantwoordelijkheid;
 2. preventie gaat boven repressie;
 3. draagvlak creëren;
 4. servicegericht handelen, en
 5. alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen.
-
1. "Appelleren aan eigen verantwoordelijkheid" wil zeggen dat de verantwoordelijkheid bij de burgers, bedrijven en instellingen terecht komt, dit is ten slotte ook waar hij thuishoort. Dit vergt wel een bepaald vertrouwen van de gemeente over de burgers, bedrijven en instellingen binnen hun gemeente. Wordt dit vertrouwen geschaad dan treedt de gemeente consequent hard op. Er kan nu meer op risicogroepen of zwakke schakels ingezet worden, de capaciteit van de handhaving is dus beter in te delen en kan efficiënter gebruikt worden.
 2. "Preventie gaat boven repressie" wil zeggen dat meer aandacht besteedt wordt aan het voorkomen van overtredingen dan het aanpakken van bestaande overtredingen. Hierdoor hoeven er niet zoveel tijdrovende en geldverslindende, bestuursrechtelijke procedures doorlopen te worden. Er wordt dus met zo min mogelijk inzet zoveel mogelijk resultaat behaald.
 3. Verder is "draagvlak creëren" een van de uitgangspunten. Dit houdt in dat er duidelijk over handhaving wordt gecommuniceerd en dat er ook daadwerkelijk gedaan wordt wat er gezegd wordt. Belangrijk is ook

om dingen die spelen bij burgers, ondernemers, instellingen, scholen en verenigingen mee te nemen in het uitvoeringsprogramma en dat rechtsgelijkheid wordt nagestreefd.

4. Het vierde uitgangspunt is “servicegericht handelen”. Dit houdt in dat de overheid zich dienstbaar opstelt. De gemeente denkt mee en speelt in op ongewenste situaties. Ook is de gemeente 24 uur per dag bereikbaar. Zo wordt een gevoel van veiligheid en een leefbare omgeving gecreëerd. Er is dus meer aandacht nodig voor de aanpak van overlastfeiten in de openbare ruimte.
5. Het laatste uitgangspunt is “alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen”. Er worden dus alleen besluiten genomen en regels ingesteld die ook daadwerkelijk handhaafbaar zijn. Overbodige regels worden geschrapt om alles overzichtelijk te houden en er wordt zorg gedragen voor voldoende deskundige capaciteit, op deze manier kan gedogen geminimaliseerd worden.

Bij handhaving staat de nalevingsstrategie centraal. Hierin is opgenomen welke activiteiten worden ondernomen om te komen tot naleving van de regels. De nalevingsstrategie kan op zijn beurt worden onderverdeeld in de volgende strategieën:

1. preventiestrategie;
2. toezichtstrategie;
3. sanctiestrategie, en
4. gedoogstrategie.

Vaak wordt er gekozen voor een combinatie van deze strategieën om het resultaat te vergroten. Bij deze strategieën passen verschillende handhavingsinstrumenten.

Onder de preventieve handhavingsinstrumenten vallen onder andere deregulering, kritisch zijn op het formuleren van regels, handhaafbaarheid van de regels en communicatie en voorlichting. De regels moeten bekend zijn bij de doelgroep, er dient dus duidelijk gecommuniceerd te worden over handhavingsactiviteiten en de gemeentelijke prioriteiten.

Naast de preventieve handhavingsinstrumenten zijn er ook nog de repressieve handhavingsinstrumenten. Dit zijn onder andere het betalen van een dwangsom, bestuursdwang en intrekking van begunstigde beschikking. Bij een dwangsom wordt er een geldbedrag per overtreding of tijdseenheid dat de overtreding voortduurt betaald aan de gemeente. Bestuursdwang houdt in dat een overtreding op kosten van de overtreder ongedaan gemaakt wordt. Als laatste kan een begunstigde beschikking worden ingetrokken, op deze manier wordt een activiteit juridisch onmogelijk gemaakt. Het kan hierbij ook gaan om een gedeeltelijke ontheffing. Vaak volgt op het intrekken van een begunstigde beschikking nog het opleggen van een dwangsom of bestuursdwang.

Naast bestuursrechtelijk aanpakken van overtreeders kan het soms ook de voorkeur hebben om een overtreder strafrechtelijk aan te pakken. Op deze manier kunnen de vaak langdurende juridische procedures die gemoeid zijn met de bestuursrechtelijk aanpak ontlopen worden. Bij strafrechtelijke aanpak moet gedacht worden aan bestuurlijke strafbeschikking en een proces-verbaal. Wanneer er een privaatrechtelijke overeenkomst met de gemeente is aangegaan kan ook voor de privaatrechtelijke worden gekozen. Hierbij gaat, wanneer het mogelijk is, de bestuursrechtelijke aanpak wel voor. Ten slotte kan er voor een gedoogbeschikking gekozen worden. Dit gebeurt uitsluitend voor gevallen die veroorzaakt zijn door onvoorziene omstandigheden of overgangssituaties.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een bestemmingswijziging moeten Burgemeester en Wethouders overleg plegen met het waterschap, andere gemeenten van wie de belangen bij het plan betrokken zijn, en met betrokken rijks- en

provinciale diensten. Van dit vooroverleg kan worden afgezien indien de betrokken diensten aangeven dat overleg niet noodzakelijk is.

Vooroverleg

Artikel 3.1.1 van het Besluit geeft aan dat het college van Burgemeester van Wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan, waar nodig, overleg dienen te plegen met betrokken instanties.

Om die reden is onderhavig wijzigingsplan voorgelegd aan de provincie Limburg en Waterschap Limburg.

Van deze instanties is geen inhoudelijke reactie ontvangen.

Inspraak

Aangezien in het vigerende bestemmingsplan reeds de wijzigingsbevoegdheid is opgenomen waar nu gebruik van wordt gemaakt, is het niet noodzakelijk voor deze bestemmingswijziging inspraak te verlenen.

Omgevingsdialoog

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling heeft initiatiefnemer de volgende omwonenden ingelicht over de uitbreiding van het bouwvlak c.q. de beoogde bouw van de nieuwe machineberging:

- Helenaveenseweg 14
- Helenaveenseweg 13a
- Op den Bergen 10
- Op den Bergen 8

Alle omwonenden hebben aangegeven op het eerste gezicht geen bezwaren te hebben tegen de bestemmingswijziging en kunnen zich positief vinden in de uitbreiding van het bedrijf. Indien het wijzigingsplan als zodanig wordt voortgezet verwachten de omwonenden dan ook niet bezwaar en/of beroep aan te tekenen gedurende de procedure van het wijzigingsplan.

Zienswijzen

Het ontwerp wijzigingsplan heeft van 14 juli tot en met 25 augustus 2023 voor eenieder ter inzage gelegen. Er zijn tegen het ontwerp wijzigingsplan geen zienswijzen ingediend.

6.4 Procedure

Een wijzigingsplan doorloopt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure die is vastgelegd in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Deze procedure houdt in dat het ontwerp wijzigingsplan na behandeling in het college van burgemeester en wethouders wordt gepubliceerd in een in de gemeente verspreid huis-aan-huis-blad (Hallo Horst aan de Maas) op en op de gemeentelijke website en zes weken ter inzage wordt gelegd. Eenieder kan in die zes weken-zijn of haar zienswijze kenbaar maken bij de gemeente. Binnen acht weken na afloop van de termijn dat het ontwerp wijzigingsplan ter inzage heeft gelegen moet het college van burgemeester en wethouders het wijzigingsplan vaststellen. Daarbij worden de eventueel ingediende zienswijzen betrokken. Tegen de vaststelling van een wijzigingsplan staat rechtstreeks beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het vastgestelde wijzigingsplan treedt daags na het aflopen van de beroepstermijn in werking.

7 JURIDISCHE TOELICHTING

7.1 Planstukken

In dit hoofdstuk wordt inzicht gegeven in de wijze waarop de gewenste ruimtelijke en functionele ontwikkeling van het plangebied in dit wijzigingsplan juridisch is vertaald.

Het juridische deel van het wijzigingsplan bestaat uit de verbeelding en de regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing.

De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van het bestemmingsvlak. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het wijzigingsplan.

De toelichting heeft geen bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de onderbouwing van de bestemmingswijziging.

7.2 Toelichting op de verbeelding

Op de verbeelding is het nieuwe agrarische bouwvlak weergegeven, waarbij aan de zuidelijke zijde van het bouwvlak de gewenste uitbreiding gelegen is.

Alle dubbelbestemmingen en gebiedsaanduiding zoals die in het vigerende bestemmingsplan reeds gelden voor het plangebied zijn eveneens overgenomen op de verbeelding en daarmee nog steeds van toepassing.

7.3 Toelichting op de planregels

De planregels van de bestemming 'Agrarisch met waarden' uit het bestemmingsplan "Buitengebied Horst aan de Maas" zijn van toepassing verklaard voor het plangebied. Toegevoegd is de voorwaardelijke bepaling tot uitvoering van het landschappelijk inpassingsplan.

Naam van de berekening: Berekening 29032022

Gemaakt op: 2022-03-29 14:11:10

Rekentijd: 0:00:25

Naam van het bedrijf: Helenaveenseweg 15 Sevenum - effect Gelderdijk

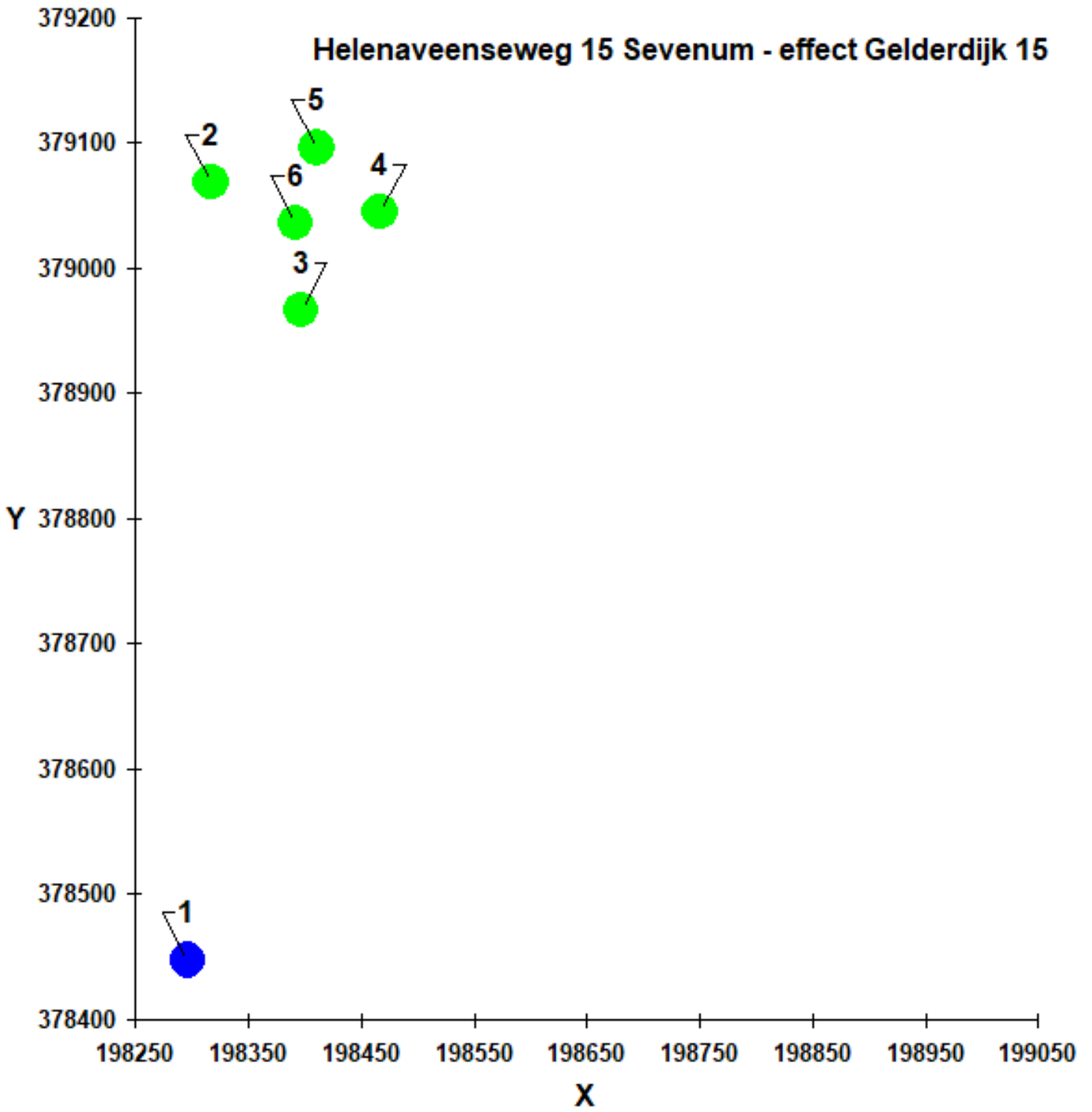
Berekende ruwheid: 0,243 m

Brongegevens:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	EP Hoogte	EP Diam.	EP Uittr. snelh.	E-Aanvraag	Geb. Hoogte
1	Gelderdijk 15	198 296	378 447	6,0	0,5	4,00	34 104	6,0

Geur gevoelige locaties:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	Geurnorm	Geurbelasting
2	Hoekpunt 1	198 317	379 068	14,0	1,9
3	Hoekpunt 2	198 397	378 966	14,0	2,4
4	Hoekpunt 3	198 467	379 045	14,0	1,9
5	Hoekpunt 4	198 411	379 096	14,0	1,7
6	Middelpunt	198 392	379 036	14,0	2,0



Projectberekening

Dit document geeft een overzicht van de invoer en rekenresultaten van een Projectberekening met AERIUS Calculator. De berekening is uitgevoerd binnen stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden, op rekenpunten die overlappen met habitattypen en/of leefgebieden die aangewezen zijn in het kader van de Wet natuurbescherming, gekoppeld aan een aangewezen soort, of nog onbekend maar mogelijk wel relevant, en waar tevens sprake is van een overbelaste of bijna overbelaste situatie voor stikstof.



- [Overzicht](#)
- [Samenvatting situaties](#)
- [Resultaten](#)
- [Detailgegevens per emissiebron](#)

*Deze PDF is een digitaal bestand dat weer in te lezen is in AERIUS. Meer toelichting over deze PDF kunt u vinden in een bijbehorende leeswijzer. Deze leeswijzer en overige documentatie is te raadplegen via:
www.aerius.nl/handleidingen-en-leeswijzers*



Contactgegevens

Rechtspersoon
Inrichtingslocatie

Bureau Leefomgeving B.V.
Helenaveenseweg 15,
5975 MS Sevenum

Activiteit

Omschrijving
Toelichting

Uitbreiding bouwvlak
Effect verkeer van en naar bedrijf

Berekening

AERIUS kenmerk
Datum berekening
Rekenconfiguratie

RnfQZiNnBYhT
08 mei 2023, 10:41
Wnb-rekengrid

Totale emissie

Aantal verkeersbewegingen - Beoogd

Rekenjaar	Emissie NH ₃	Emissie NO _x
2023	2,0 kg/j	67,2 kg/j

Resultaten

Aantal verkeersbewegingen - Beoogd
Gekarteerd oppervlak met toename (ha)
Gekarteerd oppervlak met afname (ha)
Grootste toename
Grootste afname

Hoogste bijdrage	Hexagon	Gebied
-		
-		
-		
-		
-		




Aantal verkeersbewegingen (Beoogd), rekenjaar 2023

Emissiebronnen

Emissie NH₃

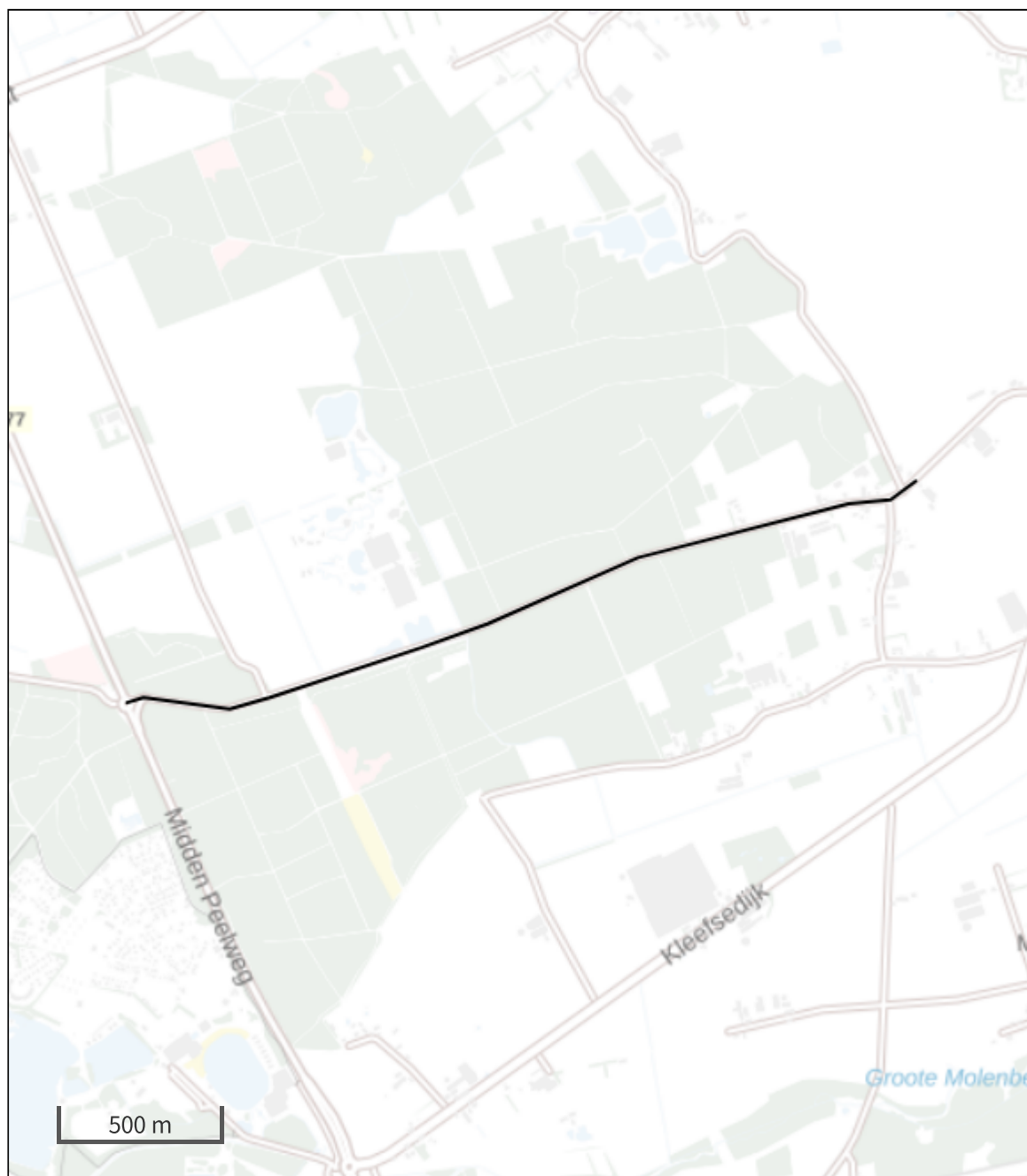
Emissie NO_x

 Verkeersnetwerk

2,0 kg/j

67,2 kg/j

Hoogste af- en toename op (bijna) overbelaste stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden.



- | | |
|--|--|
|  Habitrichtlijn |  Grootste toename (projectberekening) |
|  Vogelrichtlijn |  Grootste afname (projectberekening) |
|  Vogelrichtlijn, Habitrichtlijn |  Hoogste totaal (achtergrond + projectberekening) |
|  Niet bepaald | |

De letters bij de bronlabels op de kaart geven bij welke type situaties de bronnen horen: beoogde situatie (B), referentiesituatie (R) en/of salderingssituatie (S).

Resultaten stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden situatie "Aantal verkeersbewegingen" (Beoogd) incl. saldering e/o referentie

	Berekend (ha gekarteerd)	Hoogste totale depositie (mol N/ha/jr)	Met toename (ha gekarteerd)	Grootste toename (mol N/ha/jr)	Met afname (ha gekarteerd)	Grootste afname (mol N/ha/jr)
Totaal	-	-	-	-	-	-

Aantal verkeersbewegingen, Rekenjaar 2023

1 Wegverkeer | Weg

Naam	Verkeer van en naar bedrijf		Links	Rechts	NO _x	67,2 kg/j
Locatie	X:197098,55 Y:378688,04	Type scherm	-	-	NO ₂	19,6 kg/j
Lengte	2.598,63 m	Hoogte	-	-	NH ₃	2,0 kg/j
Wegtype	Buitenweg	Afstand tot de weg	-	-		
Rijrichting	Beide richtingen					
Tunnelfactor	1					
Type hoogteligging	Normaal					
Weghoogte	0 m					

Verkeer	Max. snelheid	Voertuigbewegingen	In file
Licht verkeer	Voorgeschreven factoren	10,0 p/etmaal	0,0 %
Middelwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	2,0 p/etmaal	0,0 %
Zwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	20,0 p/etmaal	0,0 %
Busverkeer	Voorgeschreven factoren	0,0 p/etmaal	0,0 %

Disclaimer

Hoewel verstrekte gegevens kunnen dienen ter onderbouwing van een vergunningaanvraag, kunnen er geen rechten aan worden ontleend. De eigenaar van AERIUS aanvaardt geen aansprakelijkheid voor de inhoud van de door de gebruiker aangeboden informatie. Bovenstaande gegevens zijn enkel bruikbaar tot er een nieuwe versie van AERIUS beschikbaar is. AERIUS is een geregistreerd handelsmerk in Europa. Alle rechten die niet expliciet worden verleend, zijn voorbehouden.

Rekenbasis

Deze berekening is tot stand gekomen op basis van

AERIUS versie 2022.1_20230405_989cfb3815

Database versie 2022.1_989cfb3815

Voor meer informatie over de gebruikte methodiek en data zie:

<https://www.aerius.nl/>

Projectberekening

Dit document geeft een overzicht van de invoer en rekenresultaten van een Projectberekening met AERIUS Calculator. De berekening is uitgevoerd binnen stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden, op rekenpunten die overlappen met habitattypen en/of leefgebieden die aangewezen zijn in het kader van de Wet natuurbescherming, gekoppeld aan een aangewezen soort, of nog onbekend maar mogelijk wel relevant, en waar tevens sprake is van een overbelaste of bijna overbelaste situatie voor stikstof.



- [Overzicht](#)
- [Samenvatting situaties](#)
- [Resultaten](#)
- [Detailgegevens per emissiebron](#)

*Deze PDF is een digitaal bestand dat weer in te lezen is in AERIUS. Meer toelichting over deze PDF kunt u vinden in een bijbehorende leeswijzer. Deze leeswijzer en overige documentatie is te raadplegen via:
www.aerius.nl/handleidingen-en-leeswijzers*



Contactgegevens

Rechtspersoon
Inrichtingslocatie

Bureau leefomgeving BV
Helenaveenseweg 15,
5975 MS Sevenum

Activiteit

Omschrijving
Toelichting

Uitbreiding bouwvlak
Bouw van een nieuwe loods

Berekening

AERIUS kenmerk
Datum berekening
Rekenconfiguratie

RR1eKsu2UhE3
08 mei 2023, 13:00
Wnb-rekengrid

Totale emissie

Bouwfase - Beoogd

Rekenjaar	Emissie NH ₃	Emissie NO _x
2023	2,5 kg/j	159,7 kg/j

Resultaten

Bouwfase - Beoogd
Gekarteerd oppervlak met toename (ha)
Gekarteerd oppervlak met afname (ha)
Grootste toename
Grootste afname

Hoogste bijdrage	Hexagon	Gebied
-		
-		
-		
-		
-		

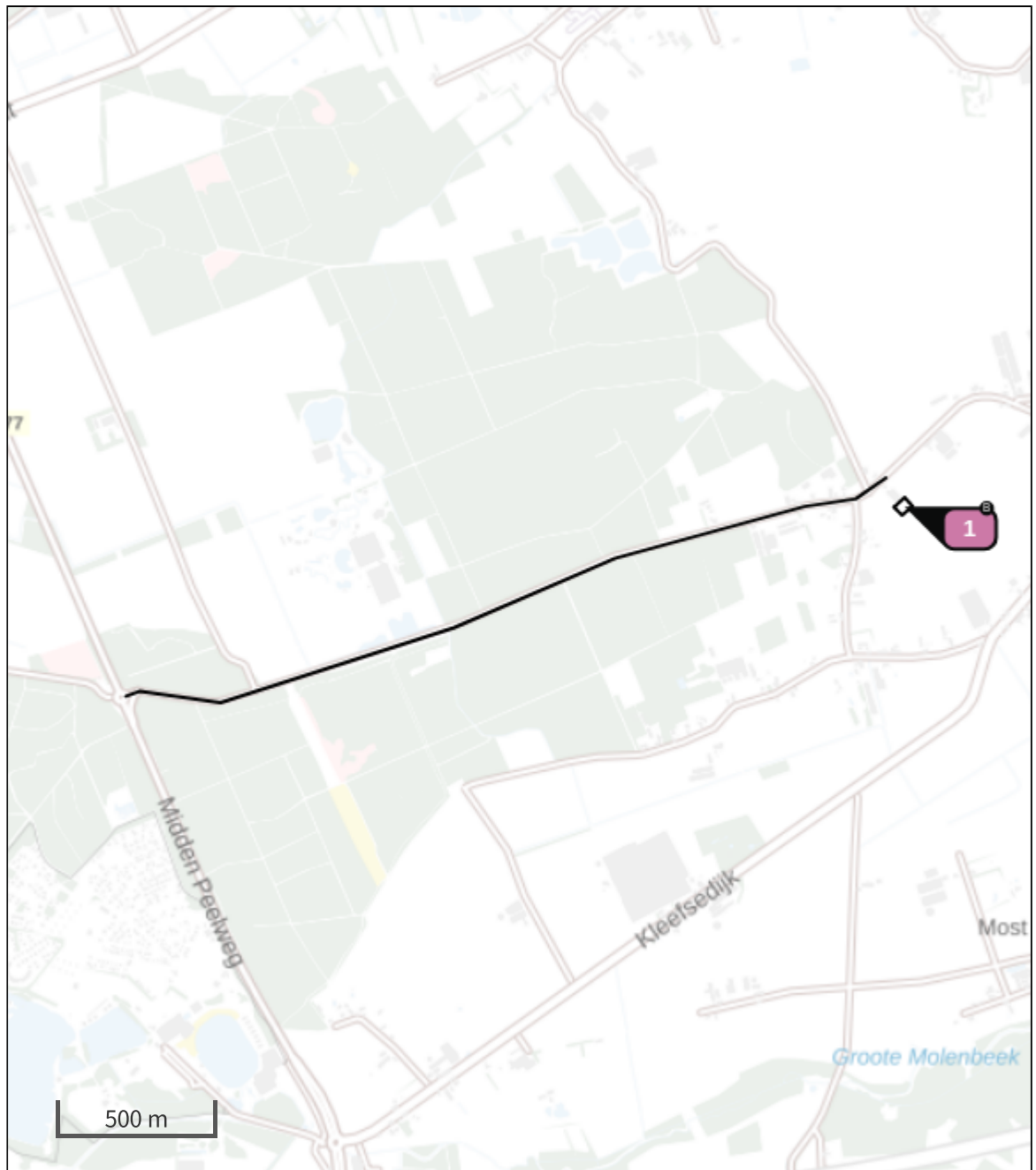








Bouwfase (Beoogd), rekenjaar 2023

Emissiebronnen

	Emissie NH ₃	Emissie NO _x
 Mobiele werktuigen Bouw, Industrie en Delfstoffenwinning Bouwlocatie	1,6 kg/j	128,3 kg/j
 Verkeersnetwerk	0,9 kg/j	31,5 kg/j

Hoogste af- en toename op (bijna) overbelaste stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden.



- | | |
|--|--|
|  Habitrichtlijn |  Grootste toename (projectberekening) |
|  Vogelrichtlijn |  Grootste afname (projectberekening) |
|  Vogelrichtlijn, Habitrichtlijn |  Hoogste totaal (achtergrond + projectberekening) |
|  Niet bepaald | |

De letters bij de bronlabels op de kaart geven bij welke type situaties de bronnen horen: beoogde situatie (B), referentiesituatie (R) en/of salderingsituatie (S).

Resultaten stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden situatie "Bouwfase" (Beoogd) incl. saldering e/o referentie

	Berekend (ha gekarteed)	Hoogste totale depositie (mol N/ha/jr)	Met toename (ha gekarteed)	Grootste toename (mol N/ha/jr)	Met afname (ha gekarteed)	Grootste afname (mol N/ha/jr)
Totaal	-	-	-	-	-	-

Bouwfase, Rekenjaar 2023

1 Mobiele werktuigen | Bouw, Industrie en Delfstoffenwinning

Naam	Bouwlocatie	NO _x	128,3 kg/j			
Locatie	X:198399,94 Y:379008,41	NH ₃	1,6 kg/j			
Oppervlakte	0,17 ha					
Naam	Stageklasse	Brandstof- verbruik	Draaiuren	AdBlue verbruik	Stof	Emissie
Loader	Stage-IV, 2014-2018, 75-560 kW, diesel, SCR: ja	33 l/j	2 u/j	0 l/j	NO _x	1,1 kg/j NH ₃ 7,9 g/j
Graafmachine	Stage-V, >= 2019, 75-560 kW, diesel, SCR: ja	67 l/j	4 u/j	0 l/j	NO _x	2,2 kg/j NH ₃ 16,1 g/j
Betonstorter	Stage-IV, 2014-2018, 75-560 kW, diesel, SCR: ja	6360 l/j	196 u/j	200 l/j	NO _x	118,9 kg/j NH ₃ 1,5 kg/j
Mobiele hijskraan	Stage-IV, 2014-2018, 75-560 kW, diesel, SCR: ja	183 l/j	8 u/j	0 l/j	NO _x	6,1 kg/j NH ₃ 43,9 g/j

2 Wegverkeer | Weg

Naam	Bouwverkeer	Links	Rechts	NO _x	31,5 kg/j
Locatie	X:197116,12 Y:378691,01	Type scherm	-	NO ₂	8,7 kg/j
Lengte	2.603,21 m	Hoogte	-	NH ₃	0,9 kg/j
Wegtype	Buitenweg	Afstand tot de weg	-		
Rijrichting	Beide richtingen				
Tunnelfactor	1				
Type hoogteligging	Normaal				
Weghoogte	0 m				
Verkeer	Max. snelheid	Voertuigbewegingen		In file	
Licht verkeer	Voorgeschreven factoren	0,0 p/etmaal		0,0 %	
Middelzwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	4,0 p/etmaal		0,0 %	
Zwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	8,0 p/etmaal		0,0 %	
Busverkeer	Voorgeschreven factoren	0,0 p/etmaal		0,0 %	

Disclaimer

Hoewel verstrekte gegevens kunnen dienen ter onderbouwing van een vergunningaanvraag, kunnen er geen rechten aan worden ontleend. De eigenaar van AERIUS aanvaardt geen aansprakelijkheid voor de inhoud van de door de gebruiker aangeboden informatie. Bovenstaande gegevens zijn enkel bruikbaar tot er een nieuwe versie van AERIUS beschikbaar is. AERIUS is een geregistreerd handelsmerk in Europa. Alle rechten die niet expliciet worden verleend, zijn voorbehouden.

Rekenbasis

Deze berekening is tot stand gekomen op basis van

AERIUS versie 2022.1_20230405_989cfb3815

Database versie 2022.1_989cfb3815

Voor meer informatie over de gebruikte methodiek en data zie:

<https://www.aerius.nl/>