

gemeente

# HORST A/D MAAS

## Ontwerp bestemmingsplan “Grubbenvorsterweg 47, Sevenum”

*NL.IMRO.1507.SNGRUBBENVWEG47-BPO1*



Document: Bestemmingsplan "Grubbenvorsterweg 47 Sevenum"  
IDN: NL.IMRO.1507.SNGRUBBENWEG47-BPO1  
Status: Ontwerp  
Datum: 10 augustus 2021  
Aanvrager: M.M.H.M. Verstegen  
Auteur: Dhr. ing. M.A.A. Thomassen en Dhr. ing. L.M. Heesen



Spoorweg 4  
5963 NJ Horst  
T +31 (0)77 398 29 21  
F +31 (0)77 398 68 00  
[info@pijnenburgadvies.nl](mailto:info@pijnenburgadvies.nl)

# INHOUDSOPGAVE

<b>INHOUDSOPGAVE</b> .....	<b>1</b>
<b>1 INLEIDING</b> .....	<b>3</b>
1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan .....	3
1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied.....	4
1.3 Vigerend(e) bestemmingsplan(nen).....	4
1.4 Leeswijzer .....	5
<b>2 BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED</b> .....	<b>6</b>
2.1 Algemeen .....	6
2.2 Ruimtelijke structuur.....	6
2.3 Functionele structuur.....	7
2.4 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie .....	7
<b>3 BELEID</b> .....	<b>8</b>
3.1 Inleiding.....	8
3.2 Rijksbeleid .....	8
3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.....	8
3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).....	9
3.2.3 Ladder duurzame verstedelijking.....	9
3.3 Provinciaal beleid.....	10
3.3.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014.....	10
3.3.2 Omgevingsverordening Limburg 2014 .....	13
3.3.3 Ontwerp Omgevingsvisie Limburg .....	13
3.4 Gemeentelijk beleid.....	14
3.4.1 Bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas” .....	14
3.4.2 Structuurvisie Horst aan de Maas .....	14
3.4.3 Structuurvisie Klavertje 4 .....	15
3.4.4 Visie (verblijfs)recreatie en Horeca Horst aan de Maas.....	16
3.5 Conclusie .....	18
<b>4 PLANBESCHRIJVING</b> .....	<b>19</b>
4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan .....	19
4.2 Stedenbouwkundige / ruimtelijke aspecten .....	19
4.3 Landschappelijke inpassing .....	20
<b>5. SECTORALE ASPECTEN</b> .....	<b>22</b>
5.1 Inleiding.....	22
5.2 Milieuaspecten .....	22
5.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit .....	22
5.2.2 Geluid.....	22
5.2.3 Luchtkwaliteit.....	22
5.2.4 Geur .....	24
5.2.5 Bedrijven en milieuzoneringen.....	25
5.2.6 Externe veiligheid .....	27

5.2.7 M.e.r.-beoordeling .....	28
5.3 Waterparagraaf .....	29
5.3.1 Beleidskader .....	30
5.3.2 Kenmerken van het watersysteem (huidige situatie) .....	30
5.3.3 Water in relatie tot de ontwikkeling (nieuwe situatie).....	31
5.4 Kabels en leidingen .....	32
5.5 Natuur .....	32
5.6 Archeologie en cultuurhistorie.....	34
5.6.1 Cultuurhistorie .....	34
5.6.2 Archeologie .....	34
5.8 Verkeer en parkeren .....	35
5.9 Duurzaamheid .....	35
<b>6 UITVOERBAARHEID .....</b>	<b>36</b>
6.1 Economische uitvoerbaarheid .....	36
6.2 Handhaving .....	36
6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	37
6.4 Procedure.....	38
<b>7 JURIDISCHE TOELICHTING.....</b>	<b>39</b>
7.1 Planstukken.....	39
7.2 Toelichting op de verbeelding .....	39
7.3 Toelichting op de regels.....	39

## BIJLAGEN

Separate bijlagen:

1. Landschappelijk inpassingsplan (Guido Paumen)
2. Uitdraai tool ontwikkelkader (Pijnenburg Advies)
3. Verkennend bodemonderzoek (HMB B.V.)
4. Onderzoek externe veiligheid (Econsultancy)
5. Beoordeling stikstofdepositie (Pijnenburg Advies)

# 1 INLEIDING

## 1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan

Dhr. Verstegen, hierna initiatiefnemer, exploiteert op de locatie Grubbenvorsterweg 47 te Sevenum een agrarisch bedrijf met rundvee en akkerbouwactiviteiten. Door alle ontwikkelingen rondom het industriegebied Klavertje 3 en glastuinbouwgebied Californië heeft initiatiefnemer in de afgelopen jaren een groot deel van de eigen percelen verkocht om de ontwikkeling van dit gebied mogelijk te maken. Daardoor resteert op dit moment een areaal van circa 7 hectare eigendomsgrond. Het spreekt voor zich dat daardoor geen sprake meer is van een volwaardige agrarische bedrijfsvoering.

Initiatiefnemer wil wel graag op de huidige locatie blijven wonen en heeft daarbij goed nagedacht over een alternatieve bedrijfsvoering en bestemming. Daarbij heeft hij geprobeerd te zoeken naar een alternatief dat goed aansluit bij én inspeelt op de ontwikkelingen in de regio. Denk bij deze aan de ontwikkelingen van Greenport Venlo, maar vooral ook de recreatieve ontwikkelingen bij Toverland en het Equestrian Centre de Peelbergen. Ook de in de directe nabijheid gelegen Greenport Bikeway biedt kansen.

Met bovenstaande rekening houdend is initiatiefnemer tot het idee gekomen om het kleinschalig/hobbymatig houden van dieren met een kleine akkerbouwtak te combineren met een recreatieve activiteit. Het houden van de dieren en de akkerbouwtak zullen plaatsvinden in de bestaande stallen/loodsen. De kleinschaligheid past in de recent uitgesproken wens van huidig demissionair minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit Carola Schouten in het kader van grondgebondenheid en kringlooplandbouw. De huidige gebouwen bieden daarvoor voldoende ruimte.



Afbeelding 1. Ligging en omgeving plangebied (rood omlijnd)

Daarnaast is dus de wens ontstaan om een recreatieve activiteit op te starten. Deze activiteit zal bestaan uit een boerderijcamping met 25 kampeerplaatsen met daarnaast 5 vakantieappartementen en een theehuis. De gemeente Horst aan de Maas heeft op 18 november 2020 (kenmerk WABO-2020-0642) onder voorwaarden een positief principestandpunt afgegeven voor deze voorgenomen ontwikkelingen.

De beoogde ontwikkeling is niet toegestaan op basis van het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas'. Om de voorgenomen ontwikkelingen in een passend juridisch-planologisch kader vast te leggen is voorliggend bestemmingsplan, in het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), opgesteld.

## 1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied

De locatie ligt aan de Grubbenvorsterweg 47 in het buitengebied van Sevenum. Sevenum is een dorpskern in de gemeente Horst aan de Maas in het noorden van de provincie Limburg. De percelen welke onderdeel uitmaken van het plangebied zijn kadastraal bekend als Sevenum, sectie Z, 108 (Ged.), 110 (Ged.), 111 (Ged.), 112, 119 (Ged.) en 124 (Ged.).

De Grubbenvorsterweg betreft een verbindingsweg tussen de kernen Sevenum en, via de Sevenumseweg en Californischeweg, Grubbenvorst. Het westelijke deel van de Grubbenvorsterweg kenmerkt zich door het agrarische landschap. Het oostelijke deel wordt sterk gekenmerkt door het glastuinbouwgebied Californië enerzijds, en Trade Port Klaver 3 anderzijds. Aan de Grubbenvorsterweg is sprake van een wisselend bebouwingsbeeld. Relatief open en relatief dichtbebouwde clusters wisselen elkaar af. Verder is aan de Grubbenvorsterweg sprake van een mix van functies waaronder hoofdzakelijk wonen, agrarische bedrijven en andersoortige bedrijvigheid. Het plangebied ligt in het westelijke deel van de Grubbenvorsterweg aan de rand van een wat dichter bebouwingscluster dat aan westelijke zijde begrenst wordt door de spoorlijn Venlo-Eindhoven. Verder zijn ten noorden van het plangebied cultuurgronden gelegen, ten oosten een tweetal burgerwoningen en ten zuiden een bedrijfsfunctie in de vorm van een landbouwmechanisatiebedrijf.

## 1.3 Vigerend(e) bestemmingsplan(nen)

De locatie maakt onderdeel uit van het Bestemmingsplan "Buitengebied Horst aan de Maas" van de gemeente Horst aan de Maas, vastgesteld op 19 december 2017 en is daarin bestemd als 'Agrarisch met waarden'. Daarnaast kent de locatie de volgende gebieds- en functieaanduidingen.

- Bouwvlak (oppervlakte circa 6.800 m<sup>2</sup>)
- Functieaanduiding: Specifieke vorm van agrarisch – veehouderij
- Gebiedsaanduiding: Milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied Venloschol
- Gebiedsaanduiding: Overige zone – heideontginning

De als zodanig aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor agrarisch bedrijfsmatig grondgebruik. Op de gronden met deze bestemming en aanduiding mag bebouwing worden opgericht ten behoeve van een agrarisch bedrijf, waaronder begrepen een bedrijfswoning.

Verder is op 08 september 2020 nog een herziening van het vigerende bestemmingsplan vastgesteld. Voor onderhavige planlocatie zijn hierbij geen wijzigingen, behoudens enkele kleine voor deze locatie niet relevante wijzigingen in de regels, opgetreden ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan.

Het exploiteren van een kampeerterrein met vakantieappartementen en theehuis is op basis van het vigerende bestemmingsplan niet rechtstreeks toegestaan. Om de voorgenomen ontwikkelingen in een passend juridisch-

planologisch kader vast te leggen is voorliggend bestemmingsplan, in het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), opgesteld.



Afbeelding 2. Uitsnede plankaart vigerend bestemmingsplan (huidig bouwvlak rood omlijnd), plangebied (indicatief) blauw omlijnd.

## 1.4 Leeswijzer

Deze toelichting is als volgt opgebouwd: in hoofdstuk 2 wordt een beschrijving gegeven van de ruimtelijke en functionele structuur van het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt het beleidskader beschreven. De ontwikkeling wordt beschreven en gemotiveerd in hoofdstuk 4. In hoofdstuk 5 wordt de ontwikkeling getoetst aan de diverse sectorale aspecten. Tenslotte komen in de hoofdstukken 6 en 7 de uitvoerbaarheid en de planstukken en het vooroverleg aan de orde.

## 2 BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED

### 2.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt de ligging en de huidige situatie van het plangebied beschreven. Ook wordt er ingegaan op de aanwezige ruimtelijk-functionele structuur van het plangebied en omgeving en komt de historische ontwikkeling aan bod.

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van Sevenum, ten oosten van de bebouwde kom. De locatie ligt in een overwegend agrarisch gebied, waarbij qua bebouwing de functies agrarisch, bedrijvigheid en wonen elkaar afwisselen. Ten (zuid)oosten van het plangebied wordt de omgeving sterk gekenmerkt door de ontwikkeling van glastuinbouwgebied Californië en Trade Port Venlo (Klaver 3).



Afbeelding 3. Luchtfoto met rood omlijnd het plangebied

De percelen welke onderdeel uitmaken van het plangebied zijn kadastraal bekend als Sevenum, sectie Z, 108 (Ged.), 110 (Ged.), 111 (Ged.), 112, 119 (Ged.) en 124 (Ged.).

### 2.2 Ruimtelijke structuur

De omgeving van het plangebied kenmerkt zich als een oudere heideontginning nabij de overgang van ouder bouwland naar de hei. Kenmerkend voor deze context is het voorkomen van geschoren hagen, solitaire bomen,



fruit- en notenbomen nabij de bebouwing en bosjes, houtwallen, groensingels of grove hagen aan de veldkanten.

De Grubbenvorsterweg betreft een verbindingsweg tussen de kernen Sevenum en, via de Sevenumseweg en Californischeweg, Grubbenvorst. Het westelijke deel van de Grubbenvorsterweg kenmerkt zich door het omliggende agrarische landschap. Het oostelijke deel wordt sterk gekenmerkt door het glastuinbouwgebied Californië enerzijds, en Trade Port Klaver 3 anderzijds. Aan de Grubbenvorsterweg is sprake van een wisselend bebouwingsbeeld. Relatief open en relatief dichtbebouwde clusters wisselen elkaar af. Het plangebied ligt in het westelijke deel van de Grubbenvorsterweg aan de rand van een wat dichter bebouwingscluster.

## **2.3 Functionele structuur**

Binnen het plangebied is aan de Grubbenvorsterweg 47 het bedrijf M.M.H.M. Verstegen gevestigd. Het bedrijf richt zich heden ten dage nog op het kleinschalig c.q. hobbymatig houden van vee (brandrode runderen, een zeldzaam Nederlands runderras) met daarnaast nog een kleine akkerbouwtaak.

Aan de Grubbenvorsterweg is sprake van een mix van functies waaronder hoofdzakelijk wonen, agrarische bedrijven en andersoortige bedrijvigheid. Aan westelijke zijde wordt het plangebied begrenst door de spoorlijn Venlo-Eindhoven, ten noorden van het plangebied zijn cultuurgronden gelegen, ten oosten een tweetal burgerwoningen en ten zuiden een bedrijfsfunctie in de vorm van een landbouwmechanisatiebedrijf.

## **2.4 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie**

In 1895 werd ter hoogte van het plangebied een mozaïek bestaande uit heide, bos, bouwland en grasland gekarteerd. Aan de zuidoostkant, aan de Grubbenvorsterweg, werd al een langgerekte bebouwing aangetroffen. Aan de zuidwestkant bevond zich de Staatsspoorweg. Ten noorden, oosten en zuiden van het plangebied bevonden zich gebieden met bos en heide, ten westen van het plangebied bevonden zich grotere percelen bouwland.

In de eerste decennia van de 20<sup>ste</sup> eeuw wordt de heide ontgonnen en worden de bossen grotendeels geroid. Langs de Grubbenvorsterweg worden smallere percelen met een afwisseling van grasland en akkerland aangetroffen. Rond 1970 wordt een ruilverkaveling doorgevoerd. Daardoor werd het landschap opener van de karakter. Daarna verandert er relatief weinig meer in de omgeving van het plangebied. Binnen het plangebied wordt de bebouwing wel verder uitgebreid en na de eeuwwisseling wordt de hoeve nog herbouwd.

Zie voor een verdere toelichting, onderbouwd met topografische kaarten uit het verleden, het landschappelijke inpassingsplan zoals opgenomen in bijlage 1 bij deze toelichting.

## 3 BELEID

### 3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de op het plangebied van toepassing zijnde beleidskaders behandeld. In de volgende paragraaf wordt ingegaan op het van toepassing zijnde rijksbeleid. In de daarop volgende paragraaf komt het provinciaal beleid aan bod. In paragraaf 3.4 volgt het gemeentelijk beleid.

### 3.2 Rijksbeleid

#### 3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) door de rijksoverheid vastgesteld. In de SVIR staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Het rijk stelt dat er een aanpak dient te ontstaan dat Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig maakt. Om dit te kunnen bewerkstelligen laat het rijk de ruimtelijke ordening meer over aan de decentrale overheden (provincie en gemeente) en komt de gebruiker centraal te staan.

Het rijk blijft verantwoordelijk voor het systeem van ruimtelijke ordening. Daarnaast kan een rijksverantwoordelijkheid aan de orde zijn indien:

- een onderwerp nationale baten en/of lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt. Bijvoorbeeld ruimte voor militaire activiteiten en opgaven in de stedelijke regio's rondom de mainports, brainports, greenports en valleys;
- over een onderwerp internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan. Bijvoorbeeld voor biodiversiteit, duurzame energie, watersysteemherstel of werelderfgoed;
- een onderwerp provincie- of landsgrensoverschrijdend is en ofwel een hoog afwentelrisico kent ofwel in beheer bij het Rijk is. Bijvoorbeeld de hoofdnetten van weg, spoor, water en energie, maar ook de bescherming van gezondheid van inwoners.

Het rijk heeft drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2020):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur;
- het verbeteren en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid, waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Op dit bestemmingsplan zijn geen van voornoemde rijksdoelen van toepassing.

Voor een goede milieukwaliteit moet de kwaliteit van bodem, water en lucht minimaal voldoen aan de (internationaal) geldende norm(en). De gezondheid van de burgers dient te worden beschermd tegen negatieve milieueffecten. Het rijk beschermt en verbetert de waterkwaliteit door het treffen van fysieke maatregelen, het uitgeven van vergunningen en handhaving. Luchtkwaliteit, geluidsoverlast, wateroverlast, waterkwaliteit, bodemkwaliteit en het transport van gevaarlijke stoffen kennen een grote samenhang met de andere nationale belangen. Om toekomstige kosten en maatschappelijke schade te voorkomen, moeten bij ruimtelijke en infrastructurele ontwikkelingen de milieueffecten worden afgewogen.

Gevolgen en effecten op de kwaliteit van bodem, water, lucht en externe veiligheid zijn afgewogen in het licht van de ontwikkelingen (zie hoofdstuk 5). Uit deze beoordeling blijkt dat de verdere ontwikkeling van het bedrijf geen nadelige effecten heeft op of ondervindt van bodem, water, lucht of externe veiligheid.

Het rijksbeleid vormt dan ook geen belemmering voor onderhavig initiatief.

### 3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden.

Voor de nationale belangen die kaderstellend zijn voor besluiten van gemeenten zijn in het Barro regels opgenomen die direct het bestemmingsplan en daarmee gelijk te stellen besluiten betreffen. Zij strekken ertoe dat de nationale ruimtelijke afweging, die door het kabinet in samenspraak met de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal is gemaakt, bij besluitvorming over bestemmingsplannen wordt gerespecteerd.

Onderwerpen waarvoor het rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de ecologische hoofdstructuur (thans Nationaal Natuurnetwerk), de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater langs de Maas en maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer. Ook is het onderwerp duurzame verstedelijking in regelgeving opgenomen.

Op dit bestemmingsplan zijn geen van deze belangen van toepassing.

### 3.2.3 Ladder duurzame verstedelijking

In de genoemde SVIR is de “Ladder voor duurzame verstedelijking” geïntroduceerd. De ladder ondersteunt gemeenten en provincies in vraaggerichte programmering van hun grondgebied, het voorkomen van overprogrammering en de keuzes die daaruit volgen. De ladder is juridisch vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ontwikkeling (Bro).

Sinds invoering van de ladder is er veel jurisprudentie ontstaan en is er veel over geschreven. De ladder werd als te ingewikkeld ervaren en zorgde voor veel onderzoekskosten. Per 1 juli 2017 is de regeling daarom gewijzigd. De drie treden uit de oorspronkelijke tekst worden losgelaten en vervangen door de volgende tekst:

*“De toelichting van een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling. Indien blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan worden voorzien, bevat de toelichting een motivering daarvan en een beschrijving van de mogelijkheid om in die behoefte te voorzien op de gekozen locatie buiten het bestaand stedelijk gebied.*

Voor onderhavig initiatief is een toetsing aan de Ladder voor duurzame verstedelijking als bedoeld in artikel 3.1.6, lid 2 Bro niet aan de orde. Het omschakelen van een agrarisch bedrijf naar een recreatieve functie betreft immers geen stedelijke ontwikkeling.

### 3.3 Provinciaal beleid

#### 3.3.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014

Op 12 december 2014 hebben Gedeputeerde Staten het POL2014, met bijbehorend plan-MER, de omgevingsverordening Limburg 2014 en het Provinciaal verkeers- en vervoersprogramma vastgesteld. Allemaal als onderdeel van een integrale omgevingsvisie. Deze documenten zijn op 16 januari 2015 in werking getreden.

De provinciale ruimtelijke ambitie komt voort uit de Limburgagenda: een voortreffelijk grensoverschrijdend leef- en vestigingsklimaat, dat eraan bijdraagt dat burgers en bedrijven kiezen voor Limburg; om er naar toe te gaan en vooral ook om er te blijven. In het POL staan de fysieke kanten van het leef- en vestigingsklimaat centraal. Belangrijke uitdagingen zijn het faciliteren van innovatie, het aantrekkelijk houden van de regio voor jongeren en arbeidskrachten, de fundamenteel veranderende opgaven op het gebied van wonen en voorzieningen, de leefbaarheid van kernen en buurten en het inspelen op de klimaatverandering.

Aan het provinciaal omgevingsbeleid ligt een aantal principes ten grondslag: kwaliteit staat daarbij centraal. Dat komt tot uiting in het koesteren van de gevarieerdheid van Limburg onder het motto 'meer stad, meer land', het bieden van ruimte voor verweving van functies, in kwaliteitsbewustzijn, en in dynamisch voorraadbeheer dat moet resulteren in een nieuwe vorm van groeien. Algemene principes voor duurzame verstedelijking sluiten hierop aan, zoals de ladder van duurzame verstedelijking en de prioriteit voor herbenutting van cultuurhistorische en beeldbepalende gebouwen.

Het landelijk gebied in Limburg is heel aantrekkelijk. Dat wil de provincie graag zo houden. Niet voor niets is een leidend principe in dit POL 'meer stad, meer land'. Reden om bijzonder terughoudend te zijn met nieuwe stedelijke ontwikkelingen in het landelijk gebied.

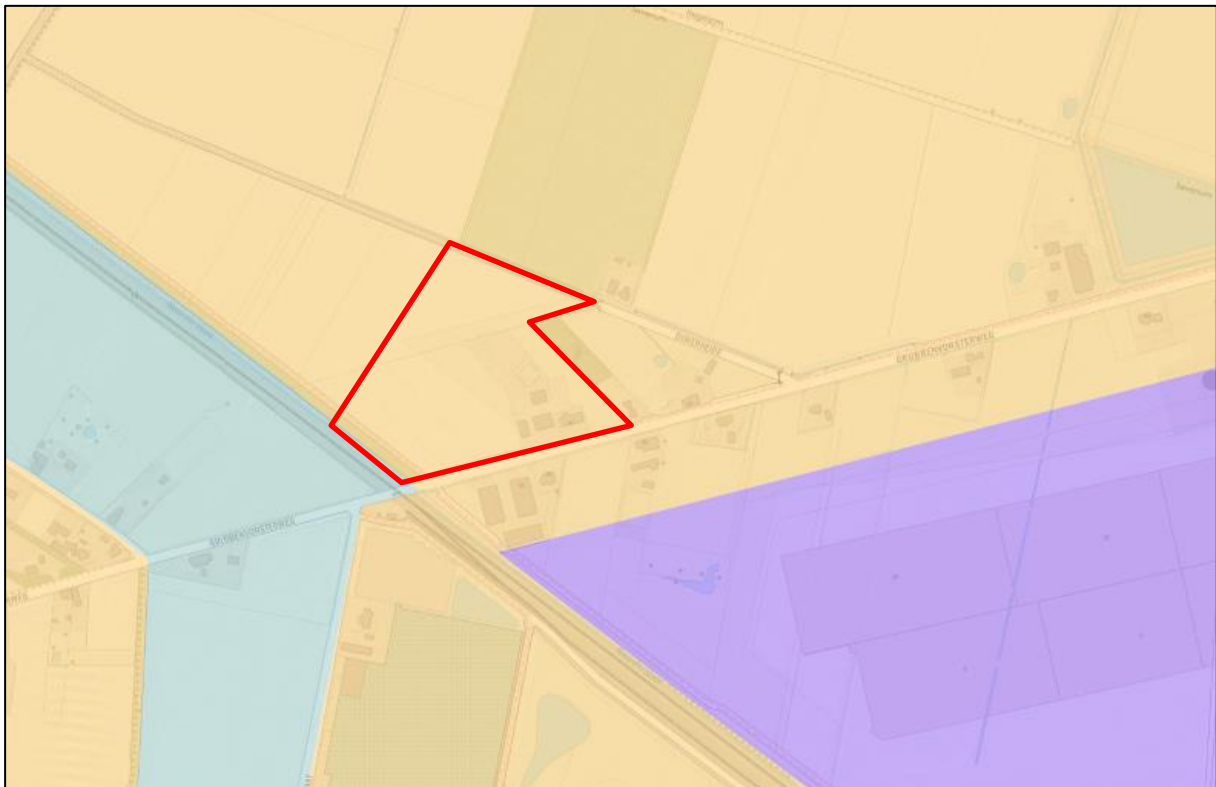
Het landelijk gebied wordt geconfronteerd met een aantal stevige opgaven en vraagstukken die in het POL om antwoord vragen zoals de klimaatopgave (die zich vertaalt in vraagstukken op het gebied van hoogwaterveiligheid en regionale wateroverlast én van watertekorten en droogte), biodiversiteitsopgave, waterkwaliteitsopgave en opgaven in de watervoorziening. Belangrijk is ook om ruimte te bieden aan de economische sectoren die nauw met dat landelijk gebied verbonden zijn. De land- en tuinbouw, deels intensief en grootschalig, deels juist kleinschalig met een tendens naar verbreding met niet-agrarische nevenfuncties. En daarnaast ook onderdelen van de vrijetijdseconomie. Ook het leegstandsvraagstuk speelt nadrukkelijk in het landelijk gebied, vooral in Noord- en Midden-Limburg. Daar wordt de komende jaren een hausse aan vrijkomende agrarische bedrijfsbebouwing verwacht.

De kwaliteit van (de activiteiten in) het landelijk gebied draagt bij aan een aantrekkelijke woon- en leefklimaat in de steden en dorpen. Het aantrekkelijker en toegankelijker maken van het landelijk gebied voor toerisme en recreatie betekent overigens niet alleen dat agrariërs rekening houden met toeristen / burgers, maar zeker ook dat burgers worden aangesproken op begrip voor de bedrijfsvoering van agrariërs.

De grote variatie in omgevingskwaliteiten is een kenmerk en sterk punt van Limburg. Om daaraan recht te doen, worden in het POL2014 zeven globaal afgebakende gebiedstypen onderscheiden. Dit zijn zones met elk een eigen karakter, herkenbare eigen kernkwaliteiten, en met heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden.

	Zone	Essentie
Bebouwd gebied	Stedelijk centrum	De grotere binnensteden, gekenmerkt door een mix aan functies die deze gebieden een vitaal, stedelijk karakter geeft. Deze gebieden zijn cruciaal voor de aantrekkingskracht en uitstraling van Limburg.
	Overig bebouwd gebied	Gemengde woon/werkgebieden met een duidelijke binding met het omliggende landelijk gebied, met lokale of regionale voorzieningen.
	Bedrijventerreinen	Specifiek ingerichte gebieden voor grotere bedrijvigheid.
Landelijk gebied	Goudgroene natuurzone	Gebieden waar natuur en natuurontwikkeling het primaat hebben vanwege de voorkomende waardevolle flora en fauna, vaak van (inter)nationale betekenis.
	Zilvergroene natuurzone	Landbouwgebieden waar grote kansen liggen voor ontwikkeling van natuurwaarden.
	Bronsgroene landschapszone	Beekdalen en gebieden met steilere hellingen met een grote variatie aan functies, in hoge mate bepalend voor het beeld van het Limburgs landschap. Omvat ook het winterbed van de Maas.
	Buitengebied	Alle andere gronden in het landelijk gebied, vaak met een agrarisch karakter. Met ruimte voor doorontwikkeling van agrarische bedrijven.

Volgens de POL-kaart 'Zonering Limburg' ligt het plangebied binnen het landelijk gebied – buitengebied.



Afbeelding 4. Uitsnede POL-kaart 'Zonering'

Het buitengebied omvat een breed scala aan gebieden, variërend van landbouwgebieden in algemene zin, glastuinbouwgebieden, ontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij, verblijfsrecreatieve terreinen, stadsrandzones tot linten en clusters van bebouwing. Beleidsmatig worden hier de volgende accenten gelegd:

- ontwikkelingsmogelijkheden voor nieuwe bedrijfslocaties landbouw;
- terugdringen milieubelasting vanuit landbouw;
- kwaliteit en functioneren ondergrond.

De ligging in het buitengebied betekent dat er sprake is van een sterke functiemenging, waarbij de agrarische functie de boventoon voert. Onderhavig initiatief behelst het omschakelen van een agrarisch bedrijf naar een recreatieve functie met als nevenactiviteit het hobbymatig houden van vee en een kleinschalige akkerbouwtak. Het planvoornemen draagt dus onder andere bij aan het terugdringen van de milieubelasting vanuit de landbouw. Het initiatief is derhalve passend binnen de uitgangspunten van het POL2014.

In het Landschapskader Noord- en Midden-Limburg zijn de kernkwaliteiten van de omgeving weergegeven. Volgens deze kaart ligt het bedrijf in een droge heideontginning.



Afbeelding 5. Uitsnede kaart Landschapskader Noord- en Midden-Limburg

Het ontginningslandschap kenmerkt zich door de rationele verkaveling en ook door de aanwezige openheid. Binnen dit landschapstype liggen de meest vitale landbouwbedrijven en de belangrijkste mogelijkheden voor het inplaatsen en uitbreiden van landbouwbedrijven. Tegelijkertijd is het wenselijk om dit landschap te ontwikkelen tot een aantrekkelijker en waardevoller landschap voor natuur en recreatie.

Onderhavig initiatief behelst het omschakelen van een agrarisch bedrijf naar een recreatieve functie. Daarbij wordt tevens een behoorlijk uitgebreide landschappelijke inpassing gerealiseerd. Daarmee wordt aangesloten bij het ontwikkelen van een aantrekkelijker en waardevoller landschap voor natuur en recreatie.

Onderhavig planvoornemen past daarmee binnen de provinciale uitgangspunten zoals gesteld in het POL2014.

### 3.3.2 Omgevingsverordening Limburg 2014

Tezamen met het POL2014 is de Omgevingsverordening Limburg 2014 in werking getreden. In de Omgevingsverordening is het hoofdstuk Ruimte opgenomen.

Het hoofdstuk Ruimte is gericht op de doorwerking van het ruimtelijke beleid van POL2014 naar gemeentelijke ruimtelijke plannen. In artikel 2.2 van het hoofdstuk Ruimte is bepaald dat een ruimtelijk plan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, rekening moet houden met het bepaalde in artikel 3.1.6, tweede lid van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder duurzame ontwikkeling) waarbij tevens de mogelijkheid tot herbenutting van monumentale en beeldbepalende gebouwen onderzocht moet worden. Met onderhavige ontwikkeling is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling, maar van een recreatieve ontwikkeling. De ladder voor duurzame ontwikkeling is daarom niet van toepassing.

De Omgevingsverordening bevat -naast de regels in het hoofdstuk Ruimte- regels over diverse andere onderwerpen, zoals de aanwijzing van milieubeschermingsgebieden, waaronder de boringsvrije zones Roerdalslenk en Venloschol.

Het plangebied is gelegen binnen de boringsvrije zone van de Venloschol. Het is in het gebied Venloschol binnen en buiten inrichtingen beneden 5 meter boven NAP verboden:

- a. een boorput te maken of te hebben;
- b. de grond te roeren;
- c. een gesloten bodemenergiesysteem te maken of te hebben;
- d. werken op of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten;
- e. een aardwarmtesysteem te maken of te hebben.

Onderhavig planvoornemen ziet niet toe op het maken van een boorput, gesloten bodemenergiesysteem of een aardwarmtesysteem. Verder worden ook geen ingrepen verricht of stoffen gebruikt die de beschermende werking van slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten. Daarnaast is het plangebied gelegen op circa 25,5 meter boven NAP. Het is dan ook niet aannemelijk dat door realisatie van onderhavig planvoornemen de grond beneden 5 meter boven NAP geroerd zal worden.

Vanuit de omgevingsverordening Limburg 2014 bestaan dan ook geen belemmeringen voor onderhavig initiatief.

### 3.3.3 Ontwerp Omgevingsvisie Limburg

Per 25 augustus 2020 is de ontwerp 'Omgevingsvisie Limburg' ter inzage gelegd. In de omgevingsvisie is de langetermijnvisie van de Provincie Limburg uiteengezet. Daarbij worden drie hoofdoopgaven onderscheiden. Deze opgaven spelen Limburg-breed, de accenten verschillen echter per gebied en per sector. De hoofdoopgaven zijn:

- Een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige leefomgeving;
  - In stedelijk c.q. bebouwd gebied;
  - In landelijk gebied;

- Een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie (inclusief landbouwtransitie);
- Klimaatadaptatie en energietransitie.

Ook in de omgevingsvisie is Limburg onderverdeeld in een algemene zonerings. De drie hoofdtypen zijn landelijke gebieden, bebouwde gebieden en infrastructuur. Deze drie hoofdtypen zijn elk weer onderverdeeld in meerdere categorieën. Conform de kaarten die behoren bij de omgevingsvisie is de planlocatie gelegen binnen de categorie 'buitengebied' behorende bij het hoofdtype landelijke gebieden.

Het buitengebied betreft de landelijke gebieden op de Zuid-Limburgse plateaus en op de hogere zandgronden in Noord- en Midden-Limburg, samen zo'n 85.000 hectaren groot. Vergeleken met Noord- en Midden-Limburg zijn er in Zuid-Limburg minder mogelijkheden voor intensieve vormen van grondgebruik op de plateaus. Dit komt door de aard van de ondergrond en de aanwezige omgevingskwaliteiten. Op de hogere zandgronden van Noord- en Midden-Limburg is, rekening houdend met de droogtegevoeligheid en de kwaliteit van de grondwatervoorraden, een breed scala aan grondgebruiksvormen mogelijk, rekening houdend met de ruimteclaims vanuit de verschillende transitieopgaves.

Wat dat betreft sluit de zonerings in de nieuwe omgevingsvisie aan bij de zonerings in het POL2014. Vanuit de omgevingsvisie bestaan dus geen belemmerings voor onderhavig initiatief.

### 3.4 Gemeentelijk beleid

#### 3.4.1 Bestemmingsplan "Buitengebied Horst aan de Maas"

De locatie maakt onderdeel uit van het Bestemmingsplan "Buitengebied Horst aan de Maas" van de gemeente Horst aan de Maas, vastgesteld op 19 december 2017 en is daarin bestemd als 'Agrarisch met waarden'. Daarnaast kent de locatie de volgende gebieds- en functieaanduidings.

- Bouwvlak (oppervlakte circa 6.800 m<sup>2</sup>)
- Functieaanduiding: Specifieke vorm van agrarisch – veehouderij
- Gebiedsaanduiding: Milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied Venloschol
- Gebiedsaanduiding: Overige zone – heideontginning

De als zodanig aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor agrarisch bedrijfsmatig grondgebruik. Op de gronden met deze bestemming en aanduiding mag bebouwing worden opgericht ten behoeve van een agrarisch bedrijf, waaronder begrepen een bedrijfswoning.

Verder is op 08 september 2020 nog een herziening van het vigerende bestemmingsplan vastgesteld. Voor onderhavige planlocatie zijn hierbij geen wijzigings opgetreden ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan.

Het exploiteren van een kampeerterrein met vakantieappartementen en theehuis is op basis van het vigerende bestemmingsplan niet toegestaan. Om de voorgenomen ontwikkelings in een passend juridisch-planologisch kader vast te leggen is voorliggend bestemmingsplan, in het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), opgesteld.

#### 3.4.2 Structuurvisie Horst aan de Maas

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) zijn gemeentes verplicht om, ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening, een structuurvisie vast te stellen voor het gehele grondgebied van de gemeente. Een structuurvisie bevat de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling van een gebied, evenals de hoofdlijnen van het door de gemeente te voeren beleid. De gemeente Horst aan de Maas heeft haar regie op de uitvoering



van het ruimtelijk beleid vormgegeven in de Structuurvisie Horst aan de Maas. De structuurvisie is op 9 april 2013 vastgesteld. Een evaluatie van de structuurvisie is op 9 juli 2015 vastgesteld.

De structuurvisie biedt het kader voor de gemeente om uitspraken te doen over de wenselijkheid van (ruimtelijke) ontwikkelingen. Het gemeentelijke grondgebied is om die reden ingedeeld in diverse deelgebieden. De locatie Grubbenvorsterweg 47 is gelegen in deelgebied 8 'Greenport Venlo'. Uit de toelichting blijkt dat de structuurvisie Horst aan de Maas niet van toepassing is op ontwikkelingen die gelegen zijn binnen het deelgebied 'Greenport Venlo'.

### 3.4.3 Structuurvisie Klavertje 4

Voor het gebied "Greenport Venlo" geldt een eigen structuurvisie genaamd "Structuurvisie Klavertje 4". Volgens deze structuurvisie is de locatie gelegen in de zogenaamde "verwevingszone". Dit is te verklaren door de ligging tussen de spoorlijn Venlo-Eindhoven en glastuinbouwgebied Californië. Tevens is de ligging in de "bebouwingsconcentratie Sevenumseweg – Grubbenvorsterweg" van belang.



Afbeelding 6. Uitsnede Structuurvisie Klavertje 4 gebied.

Verwevingszones zijn overgangsgebieden in het landschap. Grofweg worden de volgende verwevingszones onderscheiden:

- Werklandschap-Sevenum/Horst: vanwege de grote natuur- en landschapswaarden van het beekdal wordt er in dit 'tussengebied' ingezet op versterking van bestaande waarden. Op deze manier ontstaat een geleidelijke overgang van het hoogdynamische werklandschap naar het rustige beekdal. Naast natuur en groen komen ook woningen en (kleinschalige) bedrijfsactiviteiten voor.
- Horsterweg-glastuinbouwgebied Klaver 12: lintbebouwing bestaande uit woningen en bedrijven als overgang naar het achterliggende kassengebied.
- Linten Tongerlo: dit buurtschap bestaat uit verschillende linten waarin woningen en diverse soorten bedrijvigheid voorkomen.

De locatie Grubbenvorsterweg 47 is gelegen binnen het werklandschap-Sevenum/Horst. Ten aanzien van de bebouwingsconcentratie Sevenumseweg – Grubbenvorsterweg is het uitgangspunt in de Structuurvisie versterking van het cultuurhistorische karakter van de Sevenumseweg / Grubbenvorsterweg (begeleiding door bomen, afwisselend gebruik van aangrenzende gronden, geclusterde bebouwing en door- en uitzichten naar het omliggende landschap). Om ruimte te bieden aan het behouden en versterken van de huidige karakteristiek, is een zone van circa 100 m breed langs de Sevenumseweg en Grubbenvorsterweg buiten de ontwikkeling van de klavers gehouden. In deze zone is het mogelijk woningen en (kleinschalige) bedrijven die passen in het landelijke karakter van de weg toe te voegen. Om het karakter (open en gesloten delen) van het lint te behouden, worden nieuwe gebouwde functies in of aansluitend aan bebouwingsconcentraties toegevoegd. Tussen de clusters van bebouwing worden de gronden gebruikt ten behoeve van kleinschalige agrarische activiteiten, zoals boom- en fruitteelt.

Onderhavig planvoornemen past dus binnen deze visie. Het planvoornemen is door de gemeente Horst aan de Maas ook voorgelegd aan ontwikkelbedrijf Greenport Venlo. Reeds in het principestandpunt van de gemeente (18 november 2020, kenmerk WABO-2020-0642) is aangegeven dat Greenport Venlo positief geadviseerd heeft over onderhavig planvoornemen.

#### **3.4.4 Visie (verblijfs)recreatie en Horeca Horst aan de Maas**

De gemeenten Meerlo-Wanssum, Horst aan de Maas en Sevenum zijn per 1 januari 2010 gefuseerd. Als gevolg daarvan is de geharmoniseerde visie (verblijfs)recreatie opgesteld. Deze visie is op 8 februari 2011 door de gemeenteraad vastgesteld en bevat een toetsingskader voor vestiging van nieuwe als ook voor uitbreidingen van (dag)recreatieve initiatieven. De gemeente Horst aan de Maas wil zich met deze visie richten op een divers en kwalitatief hoogwaardig aanbod op het gebied van toerisme, recreatie en horeca. Belangrijke uitgangspunten daarbij zijn het verantwoord (door)ontwikkelen van bestaande recreatie- en horecabedrijven en nieuwe initiatieven moeten onderscheidend en vernieuwend zijn.

In de visie (verblijfs)recreatie en horeca Horst aan de Maas wordt gesteld dat 'onderscheidend' gedefinieerd kan worden als gemiddeld hoog wordt gescoord op:

1. Het bieden van meer kwaliteit t.o.v. het bestaande gemeentelijke aanbod, zodat dit leidt tot het inzetten van een ander segment in de markt;
2. Verbreding van het product, met andere vormen van verblijfsrecreatie of dagrecreatie;
3. Seizoensverlenging en het aantrekken van nieuwe doelgroepen door meer 'winterharde' accommodaties, zoals gastenkamers (B&B), vakantieappartementen, groepsaccommodaties, etc. De nadruk ligt daarbij op in pandige voorzieningen;
4. Inbedding van een bijzonder thema in het product, marketing en activiteiten;
5. Inzetten op specifieke, voor Horst aan de Maas bij voorkeur nieuwe doelgroepen;
6. Landschappelijk onderscheid, bijvoorbeeld met een landgoed- of landschapscamping;
7. Verknoping van activiteiten samen met andere bedrijven, waaronder dagrecreatie.

Onderhavig planvoornemen behelst het exploiteren van een kampeerterrein met 25 kampeerplaatsen, 5 vakantieappartementen en een theehuis. Binnen de gemeente Horst aan de Maas zijn reeds een aantal kampeerterrinen, vakantieappartementen en een theehuis aanwezig.

Het onderscheidend vermogen van onderhavig plan is dat de nieuwe activiteiten een kleinschalige, elkaar onderling versterkend en ondersteunende recreatieve activiteit zijn. Juist deze combinatie van diverse typen recreatieve activiteiten, op kleinschalige basis en in combinatie met het 'kamperen bij de boer', komt in Horst aan de Maas nog niet voor.

Ad. 1) Op het kampeerterrein wordt, ten opzichte van het bestaande aanbod, meer kwaliteit geboden in de vorm van forse stapplaatsen (gemiddeld 12,5 x 12,5 meter) welke standaard voorzien zijn van een stabilisatie van de ondergrond en/of lichte verharding.

Ad. 2) De combinatie van kamperen bij de boer, vakantieappartementen en een theehuis komt in Horst aan de Maas nog niet voor. Voor deze regio een unieke combinatie dus!

Ad. 3) Er wordt ingezet op seizoensverlenging door het aanbieden van verblijf in 'winterharde' vakantieappartementen.

Ad. 4) Het kamperen op of nabij het boerenbedrijf is een vaker voorkomend concept. De combinatie van theetuin met kampeerterrein en vakantieappartementen op kleinschalige basis is wel een unieke combinatie waarbij deze faciliteiten elkaar ondersteunen en aanvullen. Daarbij kan als bijzonder thema de oudere met de elektrische fiets/E-bike gezien worden. Dit is een terugkomende doelgroep / focus in alle faciliteiten die aangeboden worden.

Ad. 5) Ook hier kan verwezen worden naar de oudere met de elektrische fiets/E-bike.

Ad. 6) Op basis van het landschappelijk en stedenbouwkundig inpassingsplan kan geconcludeerd worden dat de camping met een op rust gerichte opzet (ruimte, beschut, geluidsluw) een mooi contrast biedt met de dynamiek van de dag.

Ad. 7) Nadat het plan gerealiseerd is en het kampeerterrein, de vakantieappartementen en het theehuis gereed zijn is initiatiefnemer voornemens om contact te zoeken met andere bedrijven in de regio om dagactiviteiten aan te kunnen bieden, zoals bijvoorbeeld een nabijgelegen fietsenzaak voor het inrichten van een servicepunt. Op dit moment is daar echter nog geen concrete aandacht aan besteed.

Het bij de gemeente Horst aan de Maas aangeleverde projectplan, inclusief landschappelijk inpassingsplan, ten aanzien van de recreatieve tak is beoordeeld door de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit en tevens behandeld en besproken in het Regio overleg. Vanuit de commissie ruimtelijke kwaliteit is positief gereageerd en is het plan reeds op hoofdlijnen akkoord bevonden. Zij geven aan dat het een prachtig initiatief is en op een goede wijze ingepast in het landschap. Het advies om het materiaal gebruik en kleur van het te realiseren theehuis af te stemmen op sfeer van het bestaand ensemble wordt overgenomen tijdens het uitwerken van de bouwtekeningen. De opmerkingen die op 21 april 2021 per mail doorgegeven zijn ten aanzien van het landschappelijk inpassingsplan zijn in het inpassingsplan zoals opgenomen in bijlage 1 van deze toelichting verwerkt.

Verder is ook getoetst aan het ontwikkelkader verblijfsrecreatie van de regio Noord Limburg. Het ontwikkelkader is een praktisch hulpmiddel dat door ondernemers kan worden gebruikt om initiatieven snel en kwalitatief goed te realiseren. Het ontwikkelkader laat zien op welke gebieden en op welke manier de initiatiefnemer zijn plannen dient te onderbouwen, en welke aspecten van belang zijn om toegevoegde waarde te bieden aan het verblijfsrecreatief aanbod in Noord-Limburg. Het ontwikkelkader toont ook welke plan-elementen automatisch tot een negatieve beoordeling leiden als hieraan niet wordt voldaan. De uitdraai van de ingevulde tool behorende bij het ontwikkelkader is als bijlage toegevoegd aan dit plan, zie bijlage 2. Het initiatief wordt 'Positief' beoordeeld.

### **3.5 Conclusie**

Uit bovenstaande blijkt dat de voorgenomen ontwikkeling past binnen zowel het Rijksbeleid, provinciaal beleid als ook het gemeentelijke beleid. Daarmee is het planvoornemen passend te noemen op basis van het momenteel geldende beleid.

## 4 PLANBESCHRIJVING

### 4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan

Onderhavig planvoornemen ziet toe op het omschakelen van een agrarische bedrijfsbestemming naar de bestemming 'Recreatie – Verblifsrecreatie' waarbij als nevenactiviteit het kleinschalig c.q. hobbymatig houden van vee en het exploiteren van een kleinschalige akkerbouwtak toegestaan is.

Daarvoor wordt het bouwvlak van vorm veranderd en aan westelijke zijde wat vergroot. De beoogde omvang van het bouwvlak bedraagt circa 8.700 m<sup>2</sup>. De bestaande bebouwing zal gehandhaafd blijven, met uitzondering van een van de stallen die recent flink beschadigd is tijdens een storm. Van deze stal is het volledige dak inmiddels verwijderd aangezien dit volledig ingestort was. Het houden van de dieren en de akkerbouwtak zullen plaatsvinden in de bestaande stallen/loodsen. De kleinschaligheid past in de recent uitgesproken wens van minister Schouten in het kader van grondgebondenheid en kringlooplandbouw. Deze gebouwen bieden hiervoor op dit moment voldoende ruimte. Wens is wel om de bestaande stal/berging van 240 m<sup>2</sup> nog een keer uit te kunnen breiden. Op die manier kan wat extra opslagruimte gecreëerd worden waardoor de bestaande buitenopslag opgeheven kan worden. Tevens kan deze extra ruimte functioneren ten behoeve van opslag voor de nieuwe recreatieve voorziening. Wens is hierbij om deze oppervlakte te kunnen verdubbelen, naar een totale oppervlakte van circa 480 m<sup>2</sup> (2 x 240 m<sup>2</sup>).

Voor wat betreft de recreatieve activiteiten wenst initiatiefnemer om, ter plaatse van de stal die beschadigd is door de storm, een nieuw gebouw op te richten voor 5 vakantieappartementen. De stal zal dan gesaneerd worden ten behoeve van deze ontwikkeling, wat leidt tot een kwalitatieve verbetering. Daarnaast wenst initiatiefnemer om dan ten westen van de aanwezige (bedrijfs)bebouwing een kleinschalig kampeerterrein op te richten voor maximaal 25 kampeerplaatsen. Bij dit kampeerterrein wordt dan een nieuw gebouw opgericht dat zal functioneren als ontvangstruimte en sanitair gebouw ten behoeve van het kampeerterrein. Tevens zal hierin een kleinschalige horecagelegenheid gerealiseerd worden ten behoeve van de kampeergasten, maar ook voor dagjesmensen zoals voorbijkomende fietsers. Het plan is om deze kleinschalige horecagelegenheid uit te voeren als theehuis. Verder dient vermeld te worden dat initiatiefnemer zowel de vakantieappartementen als ook het nieuwe gebouw bij het kampeerterrein zo wenst in te richten dat deze ook geschikt en toegankelijk zijn voor invaliden.

### 4.2 Stedenbouwkundige / ruimtelijke aspecten

In stedenbouwkundige zin zijn de huidige gebouwen rond een 'plaats' gesitueerd. Dit sluit aan bij de kenmerken van oudere bebouwde erven in de landschappelijke context. Het ruimtelijk kader wordt thans gevormd voor de groensingel ten zuidwesten van het spoor, de plantage met beuken ten noordoosten van het spoor, de beukenhagen rond de plantage en een solitaire boom ten noordoosten van het plangebied, de bomenrijen langs de Grubbenvorsterweg en de beplanting en bebouwing op de erven ten noordoosten van het plangebied.

De nagestreefde ontwikkeling is te kenschetsen als een cluster van kleinschalige, elkaar onderling versterkende en ondersteunende recreatieve activiteiten. De vakantieappartementen en overdekte voorzieningen zullen worden gerealiseerd in aansluiting op de reeds aanwezige bebouwing. De ontwikkelingen zullen worden ontsloten via een aanwezige weidetoegang ten westen van het aanwezige ensemble van gebouwen.

Door het geheel op een goede manier landschappelijk in te passen, zie paragraaf 4.3, zal de invloed van onderhavig planvoornemen geen negatieve ruimtelijke, stedenbouwkundige of landschappelijke effecten veroorzaken op de omgeving.

### 4.3 Landschappelijke inpassing

Voor de nieuwe ontwikkelingen is een landschappelijk en stedenbouwkundig inpassingsplan opgesteld, zie bijlage 1. Daarmee is gegarandeerd dat de veranderingen die plaatsvinden binnen het plangebied op een passende wijze onderdeel uit zullen maken van het omringende landschap. Uitvoering van het gestelde in het landschappelijk inpassingsplan is als verplichting opgenomen in de planregels als voorwaardelijke bepaling en tevens als zodanig vastgelegd in een privaatrechtelijke overeenkomst met de gemeente.

In afbeelding 7 zijn de landschappelijke inpassingsmaatregelen schetsmatig weergegeven, in bijlage 1 wordt een uitgebreide toelichting gegeven.



Afbeelding 7. Schetsmatige weergave landschappelijke inpassing

In het GKM en LKM zijn normeringen vastgelegd ten aanzien van groencompensatie voor recreatieve ontwikkelingen. In het LKM geldt voor recreatieve en toeristische voorzieningen die gebiedseigen zijn in het buitengebied, dat de inpassing en de (verbetering van de) kwaliteit op de locatie van de ontwikkeling zelf voorop staat. Voor de gebiedseigen recreatieve en toeristische ontwikkelingen geldt het bereiken van een groen karakter en voldoende ruimtelijke kwaliteit van de ontwikkeling en de directe omgeving als uitgangspunt. Er dient altijd een goede ruimtelijke en landschappelijke inpassing te worden gerealiseerd. Daar waar de ontwikkeling zelf weinig nieuw groen met zich meebrengt, dient dit via de realisatie van nieuw groen te worden gecompenseerd. Hiervoor wordt een verhouding van circa 1:5 aangehouden. Inclusief inpassing levert de

ontwikkeling circa 5 keer zoveel nieuw groen op als nieuw rood. Het groen wordt daarbij passend bestemd en beschermd. Bij voorkeur vindt de compensatie binnen de ontwikkeling of in de directe omgeving plaats. In het GKM wordt voor een nieuw initiatief ten behoeve van 'Gebiedseigen recreatie en toerisme' een normering gehanteerd dat voor elke m<sup>2</sup> bebouwing een factor 5 nieuw groen gehanteerd dient te worden. Ook een verhouding van 1:5 dus.

In de planregels van onderhavig bestemmingsplan is opgenomen dat in de beoogde situatie binnen het plangebied maximaal 2.500 m<sup>2</sup> bebouwing aanwezig mag zijn (inclusief bedrijfswoning en agrarische opstallen). Thans is het plangebied bebouwd met de volgende gebouwen:

- Bedrijfswoning van 324 m<sup>2</sup> (24,9 x 13,0)
- Loods van 300 m<sup>2</sup> (20,0 x 15,0)
- Kleine loods/stal van 144 m<sup>2</sup> (8,0 x 18,0)
- Stal/berging van 240 m<sup>2</sup> (15,0 x 16,0)
- Stal (door storm beschadigd) van 252 m<sup>2</sup> (21,0 x 12,0)
- Paardenschuilplaats van 63 m<sup>2</sup> (9,0 x 7,0)

Dat betekent in totaal 1.323 m<sup>2</sup> bestaande bebouwing. Uitgaande van een maximum van 2.500 m<sup>2</sup> in de beoogde situatie kan dus per saldo maximaal 1.177 m<sup>2</sup> nieuwe bebouwing opgericht worden. Dat betekent dat minimaal  $1.177 \times 5 = 5.885$  m<sup>2</sup> groen ingericht dient te worden. De totale inpassing op basis van het landschappelijk inpassingsplan komt uit op meer dan 10.000 m<sup>2</sup> groen. Daarmee wordt ruimschoots voldaan aan de inpassingseis.

## 5. SECTORALE ASPECTEN

### 5.1 Inleiding

Bij de wijziging van een bestemming van een bepaald gebied dient rekening gehouden te worden met diverse sectorale aspecten vanuit de omgeving en op de omgeving. Het onderzoek naar de milieuaspecten zoals geluid, luchtkwaliteit, bodem en grondwaterkwaliteit, milieu-invloed bedrijvigheid en externe veiligheid wordt in de navolgende paragrafen beschreven. Eveneens is gekeken naar de gevolgen van het initiatief voor onder andere de aspecten kabels, leidingen en straalpaden, geurhinder en veehouderijen, ecologie, waterhuishouding, landschappelijke inpassing, archeologie en cultuurhistorie, verkeer en parkeren. Ook de hieruit voortkomende bevindingen worden in onderstaande paragrafen toegelicht.

### 5.2 Milieuaspecten

#### 5.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit

In het kader van de verandering van het bouwvlak en het beoogde gebruik daarvan dient te worden beoordeeld of de uiteindelijke bodemkwaliteit van het nieuwe perceel, alwaar de nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, uit oogpunt van volksgezondheid en milieu aan zekere kwaliteitsnormen voldoet om te voorkomen dat op verontreinigde grond wordt gebouwd.

In dat kader is ter plaatse een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd, zie bijlage 3. Op basis van de resultaten van het onderzoek wordt geconcludeerd dat de vastgestelde milieuhygiënische bodemkwaliteit geen belemmering vormt voor onderhavig planvoornemen.

Het aspect bodem- en grondwaterkwaliteit vormt geen beperking voor onderhavig planvoornemen.

#### 5.2.2 Geluid

Een ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van een geluidsgevoelig object dient te worden getoetst aan de Wet geluidhinder. In deze wet wordt aangegeven hoe voor een gebied waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt dient te worden omgegaan met geluidhinder als gevolg van wegverkeer, industrie en spoorwegen.

Een recreatieterrein is geen geluidsgevoelig object in de zin van de Wet geluidhinder. Een akoestisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk. Verder worden met onderhavig planvoornemen geen nieuwe geluidsgevoelige objecten gerealiseerd. Ook in die zin is een akoestisch onderzoek niet noodzakelijk.

Een toetsing van de geluidbelasting vanaf het recreatieterrein naar omliggende gevoelige objecten is uitgewerkt in paragraaf 5.2.5.

Het aspect geluid vormt derhalve geen beperking voor onderhavig initiatief.

#### 5.2.3 Luchtkwaliteit

##### Effect op luchtkwaliteit

Op basis van de Wet luchtkwaliteit, als onderdeel van de Wet milieubeheer, gelden kwaliteitseisen voor de luchtkwaliteit. Deze kwaliteitseisen zijn door middel van grenswaarden voor de diverse luchtverontreinigingscomponenten vastgelegd. Deze grenswaarden gelden overal in de buitenlucht. Er wordt



onderscheid gemaakt tussen projecten die 'Niet in betekende mate' (NIBM) en 'In betekende mate' (IBM) bijdragen. Projecten die NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit kunnen zonder verdere toetsing aan de grenswaarden uitgevoerd worden.

Als een ontwikkeling ervoor zorgt dat de concentratie PM<sub>10</sub> of NO<sub>2</sub> met meer dan 3% van de grenswaarde verhoogd, draagt het project IBM bij aan de luchtkwaliteit en dient een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd te worden om de precieze effecten op de luchtkwaliteit in beeld te brengen.

De Regeling NIBM van het Ministerie van VROM stelt regels omtrent de aanwijzing van categorieën van gevallen die in ieder geval niet in betekende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit. Het gaat hierbij om de volgende categorieën:

1. inrichtingen
2. infrastructuur
3. kantoorlocaties
4. woningbouwlocaties

De beoogde ontwikkeling zal leiden tot een toename van het aantal vervoersbewegingen van en naar het plangebied. In totaal worden de volgende verkeersbewegingen verwacht:

- Halen en/of brengen van vee en/of voer: 2 vrachtbewegingen per dag (1x in en uit)
- Privé: 6 verkeersbewegingen per dag (3x in en uit)
- Tractor van en naar land: 2 vrachtbewegingen per dag (1x in en uit)
- Halen en/of brengen van goederen t.b.v. recreatietak: 2 vrachtbewegingen per dag (1x in en uit)
- Personeel recreatie: 10 verkeersbewegingen per dag (5x in en uit)
- Bezoekers kampeerterein: 100 verkeersbewegingen per dag (50x in en uit)
- Bezoeker vakantieappartementen: 20 verkeersbewegingen per dag (10x in en uit)
- Bezoekers theetuin (enkel autoverkeer): 100 verkeersbewegingen per dag (50x in en uit)

Bij bovenstaande is uitgegaan van een worstcasescenario. Zo is de theetuin namelijk niet elke dag geopend, en zal het kampeerterein in de herfst- en wintermaanden nauwelijks bezet zijn. Verder zijn ook de bestaande verkeersbewegingen in de berekening meegenomen, terwijl deze in de huidige situatie ook al plaatsvinden. In totaal komen bovenstaande verkeersbewegingen uit op 242 extra verkeersbewegingen per dag, waarvan circa 3% vrachtverkeer. 242 extra verkeersbewegingen in een woongebied (ook om uit te gaan van een worstcasescenario) betreft een weekdaggemiddeld van  $242 \times 0,9 = 218$  extra verkeersbewegingen.

### **Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit**

Jaar van planrealisatie	2022
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	218
Aandeel vrachtverkeer	3,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO <sub>2</sub> in µg/m <sup>3</sup>	0,19
PM <sub>10</sub> in µg/m <sup>3</sup>	0,04
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m <sup>3</sup>	1,2
<b>Conclusie</b>	
<b>De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig</b>	

Afbeelding 8. Berekening NIBM-Tool

Deze extra verkeersgeneratie is ingevoerd in de NIBM-Tool, zoals opgesteld door het ministerie van Infrastructuur en Milieu en Kenniscentrum Infomil. Hieruit blijkt dat nader onderzoek naar de invloed van onderhavig planvoornemen op de luchtkwaliteit niet noodzakelijk is. Het aantal dieren dat gehouden wordt binnen het plangebied blijft ten hoogste gelijk ten opzichte van de bestaande situatie. Daarmee is er voor wat betreft het houden van vee geen sprake van eventuele verslechtering van de luchtkwaliteit.

#### Achtergrondwaarden

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden bezien of de luchtkwaliteit ter plaatse goed genoeg is om een goed woon- en leefmilieu te kunnen waarborgen.

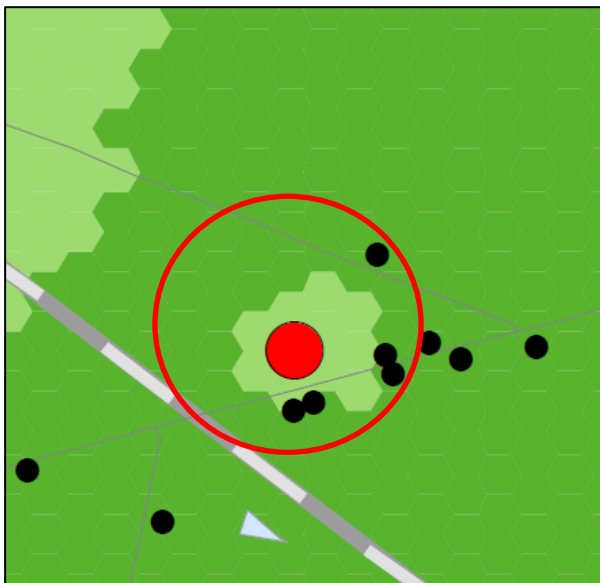
Rondom het plangebied bevinden zich diverse wegen als emissiebronnen van luchtverontreinigende stoffen (uitlaatgassen van verkeer). Deze bronnen zijn opgenomen in de achtergrondconcentraties, zoals die door het RIVM jaarlijks in kaart worden gebracht. Normaal gesproken zijn er in het oosten en zuiden van Nederland geen knelpunten op het gebied van luchtkwaliteit met betrekking tot fijn stof en stikstofdioxide te verwachten. De grootschalige concentratiekaart Nederland geeft per km-vak de huidige achtergrondconcentraties weer.

Volgens de kaarten van het RIVM bedraagt de concentratie  $PM_{2.5}$  ter plaatse  $10 \mu g/m^3$ , de concentratie  $PM_{10}$  ter plaatse  $17 \mu g/m^3$  en de concentratie  $NO_2$   $16 \mu g/m^3$ . In de Wet milieubeheer is de jaargemiddelde grenswaarde voor  $PM_{2.5}$  gesteld op  $25 \mu g/m^3$  en voor  $PM_{10}$  op  $40 \mu g/m^3$ . Voor  $NO_2$  is de jaargemiddelde grenswaarde eveneens gesteld op  $40 \mu g/m^3$ .

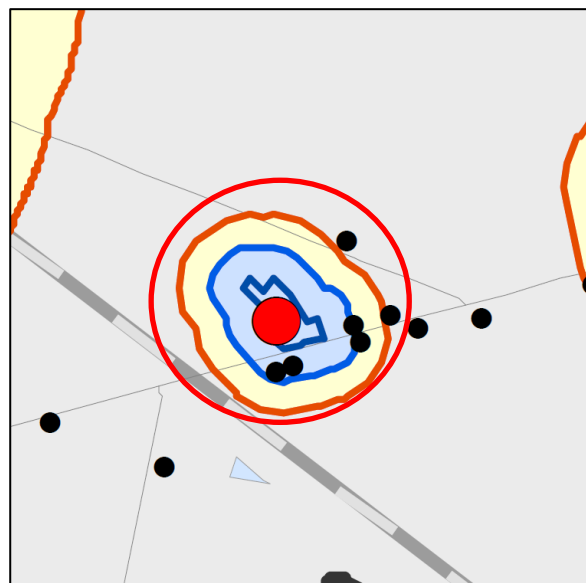
Volgens de kaarten van het RIVM is de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende voor een goed woon- en leefklimaat.

#### 5.2.4 Geur

Geur kan hinder veroorzaken in de leefomgeving. Wanneer deze hinder inderdaad ondervonden wordt, kan dit zelfs invloed hebben op de gezondheid. Geurhinder dient daarom zoveel mogelijk beperkt te worden door regels te stellen aan de uitstoot van geuremissies en bepaalde afstanden aan te houden van veehouderijen ten opzichte van geurgevoelige objecten. De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) kent bescherming toe aan geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebied bestemd voor wonen en verblijf. Geurhinder afkomstig uit bedrijven, niet zijnde veehouderijen, wordt behandeld in de volgende paragraaf.



Afbeelding 9. Uitsnede kaart indicatieve achtergrondbelasting



Afbeelding 10. Uitsnede kaart indicatieve geurhindercontouren

De ‘Gebiedsvisie Wet Geurhinder en Veehouderij’ van de gemeente Horst aan de Maas behorende bij de geurverordening 2020 van de gemeente Horst aan de Maas heeft betrekking op de het gehele gemeentelijke grondgebied. Daarmee is een actueel inzicht verkregen in de geurbelasting uit stallen van veehouderijen in – en nabij – de gemeente Horst aan de Maas. Onderdeel van de gebiedsvisie zijn een aantal kaarten die inzicht geven in het aantal en soort agrarische bedrijven binnen, en net buiten, de gemeente en de geurcontouren die bij deze bedrijven behoren. Daarmee kan een snelle eerste beoordeling van de geurbelasting ter plaatse van het plangebied plaatsvinden. In afbeelding 9 is een uitsnede van de kaart ‘Beoordeling leefklimaat op basis van de indicatieve achtergrondbelasting ten aanzien van geurhinder’ weergegeven. Het plangebied is daarbij gelegen binnen een leefklimaat dat beoordeeld wordt als ‘goed’ tot ‘zeer goed’. Afbeelding 10 geeft een uitsnede van de kaart ‘Indicatie geurcontouren 3 ou en 14 ou’. Hieruit blijkt dat het plangebied buiten de 3 ou contouren van omliggende bedrijven is gelegen. Vanwege de ligging in het buitengebied is binnen het plangebied een belasting tot maximaal 14 ou aanvaardbaar. De geurbelasting vanuit omliggende bedrijven op het recreatieterrein vormt dus geen beperking.

Voor wat betreft de geurbelasting vanuit het eigen bedrijf, geldt dat deze geen beperking vormt voor onderhavig initiatief. Het houden van dit vee maakt namelijk onlosmakelijk deel uit van de boerderijcamping. Verder is er geen sprake van een toename van het aantal te houden dieren. De geurbelasting van het eigen gehouden vee ter plaatse van omliggende geurgevoelige objecten blijft dus ten hoogste gelijk.

Het aspect geur vormt dan ook geen beperking op onderhavig planvoornemen.

### 5.2.5 Bedrijven en milieuzoneringen

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Als hulpmiddel voor de inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, in 2009 een indicatieve bedrijvenlijst opgesteld.

Om een milieuzonering in een concrete situatie te kunnen uitwerken bevat de VNG publicatie bouwstenen. De drie belangrijkste bouwstenen zijn:

1. de richtafstandenlijst;
2. twee omgevingstypen;
3. een lijst van toelaatbare activiteiten in gemengd gebied met het oog op functiemenging.

De belangrijkste bouwstenen voor milieuzonering zijn de twee richtafstandenlijsten die zijn opgenomen in bijlage 1 van de VNG publicatie. Dit zijn afstanden ten opzichte van een rustige woonwijk (of een vergelijkbaar omgevingstype) of een gemengd gebied. Een gemengd gebied is een gebied met matige tot sterke functiemenging. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Voor onderhavige planlocatie kan derhalve uitgegaan worden van een gemengd gebied, gezien de ligging van de spoorlijn Venlo-Eindhoven ten zuidwesten van het plangebied. Tevens is sprake van een matige tot sterke functiemenging gezien de aanwezigheid van onder andere de functies wonen, agrarisch veehouderij, agrarisch grondgebonden, agrarisch glastuinbouw, gemengd en diverse soorten bedrijvigheid.

De milieuruimte van bestaande bedrijven in de omgeving van het plangebied is geïnventariseerd aan de hand van SBI-code en grootste bijbehorende VNG-afstand voor stof, geur, geluid en gevaar.

Bedrijf	Adres	SBI-2008	Richtafstand VNG 'rustige woonwijk'				Werkelijke afstand in nieuwe situatie
			Geur	Stof	Geluid	Gevaar	
Landbouw-mechanisatie	Grubbenvorsterweg 46	016	30	10	50	10	14
Gemengd	Dijkerheideweg 1	011, 012, 013	10	10	30	10	100
Glastuinbouw	Californië	011, 012, 013	10	10	30	10	185
Glastuinbouw	Heerstraat	011, 012, 013	10	10	30	10	170
Oliehandel	Groothorstweg 2	46713	100	0	30	50	300
Melkvee-houderij	Ulfterhoek 14	0141, 0142	100	30	30	0	700
Bedrijven-terrein	Klaver 3	Tot en met cat 3.2	100	100	100	100	220

Onderzocht is of de richtafstanden van nabijgelegen bedrijven het bouwvlak in de beoogde situatie overlappen. Op basis van bovenstaande tabel blijkt dat enkel ten aanzien van het bedrijf aan de Grubbenvorsterweg 46 niet voldaan kan worden aan alle richtafstanden. Vanwege de ligging in gemengd gebied mogen de richtafstanden uit de tabel echter met een stap verkleind worden. Daardoor worden de richtafstand voor geur 10 meter, voor stof 0 meter, voor geluid 30 meter en voor gevaar 0 meter. Dat betekent enkel dat de richtafstand voor geluid nog overschreden wordt. Een recreatieterrein betreft echter geen geluidgevoelig object. Voor wat betreft de richtafstanden ten aanzien van de locatie Grubbenvorsterweg 46 is dus sprake van een aanvaardbare ontwikkeling.

Ten aanzien van de locatie Dijskerheideweg 1 is in de tabel uitgegaan van de richtafstanden ten opzichte van een grondgebonden bedrijf, overeenkomstig de oorspronkelijke bestemming uit het bestemmingsplan Buitengebied Horst aan de Maas. Binnen de bestemming 'Gemengd' zoals in het vigerende bestemmingsplan 'Californië 2' is maximaal een milieucategorie 2 bedrijf toegestaan. De grootste richtafstand, ten opzichte van een rustige woonwijk, voor een bedrijf uit milieucategorie 2 is 30 meter. Voor deze locatie kan dus altijd voldaan worden aan de richtafstand, daar de werkelijke afstand van bouwvlak tot bouwvlak vele malen groter is.

Ten aanzien van het bedrijventerrein Klaver 3 geldt dat hier bedrijven tot maximaal milieucategorie 4.2 zijn toegestaan. Bij de inrichting van dit gebied is echter rekening gehouden met omliggende bestemmingen. Daardoor is aan de zijde van de Grubbenvorsterweg een zone ingericht waar bedrijven tot maximaal milieucategorie 3.2 zijn toegestaan. De grootste richtafstand van een bedrijf uit milieucategorie 3.2 bedraagt 100 meter. Voor deze locatie kan dus voldaan worden aan de richtafstand, daar de werkelijke afstand van bouwvlak tot bouwvlak vele malen groter is.

Onderhavig planvoornemen behelst het omvormen van een agrarische bedrijfsbestemming naar de bestemming 'Recreatie – Verblifsrecreatie'. Voor een kampeerterrein met vakantieappartementen en theehuis geldt op basis van de bedrijvenlijst van de VNG een richtafstand van 30 meter voor geur, 0 meter voor stof, 50 meter voor geluid en 30 meter voor gevaar. Vanwege de ligging in gemengd gebied mogen deze afstanden met een stap verkleind worden. Dat betekent dat de richtafstand voor geur dan 10 meter bedraagt, voor stof 0 meter blijft, voor geluid 30 meter wordt en voor gevaar 10 meter. Binnen 10 meter rondom het rondom het nieuwe bouwvlak ten behoeve van de recreatiebestemming zijn geen objecten van derden gelegen. Deze richtafstanden vormen dus geen beperking. De richtafstand voor geluid bedraagt 30 meter. Binnen 30 meter

(gemeten van bouwvlak tot bouwvlak) rondom het nieuwe bouwvlak zijn twee geluidgevoelige objecten gelegen, te weten de burgerwoning aan de Grubbenvorsterweg 49 en de bedrijfswoning aan de Grubbenvorsterweg 48. De kortste afstand tot aan de Grubbenvorsterweg 49 bedraagt 26 meter, de kortste afstand tot aan de Grubbenvorsterweg 48 bedraagt 14 meter. Ten aanzien van de Grubbenvorsterweg 49 geldt dat de woning en bijbehorende bouwwerken op basis van de planregels op minimaal 2,5 meter van de zijdelingse bouwvlakgrens gebouwd moet worden. Ook in de planregels behorende bij onderhavig bestemmingsplan is deze afstand van minimaal 2,5 meter ten opzichte van de zijdelingse bouwvlakgrens opgenomen. Dat wil zeggen dat de minimale afstand van de bebouwing op het recreatieterrein en de woning aan de Grubbenvorsterweg 49 dus altijd minimaal 31 meter zal bedragen. Daarmee wordt dus alsnog voldaan aan de richtafstand van 30 meter.

Ten aanzien van de Grubbenvorsterweg 46 geldt dat de woning op minimaal 5 meter van de bouwvlakgrens gebouwd moet worden. Verder is in de planregels bij onderhavig bestemmingsplan opgenomen dat nieuwe bebouwing ten behoeve van het recreatieterrein op of achter de bestaande voorgevelrooilijn gebouwd dient te worden. De afstand tussen de bebouwing van het recreatieterrein en de woning aan de Grubbenvorsterweg 46 bedraagt daardoor altijd minimaal 35 meter. Daarmee wordt dus alsnog voldaan de richtafstand van 30 meter.

Er kan gesteld worden dat ten aanzien van het aspect milieuzonering de andere bedrijven geen beperkingen opleveren door het uitbreiden van het bouwvlak. Anderzijds worden door de bestemmingswijziging deze andere bedrijven en nabijgelegen woningen niet in hun bedrijfsvoeringen c.q. activiteiten beperkt.

### 5.2.6 Externe veiligheid

Het algemene beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor (beperkte) kwetsbare objecten vanwege: het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting), het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen) en het gebruik van luchthavens.

Het beleid is onder andere verankerd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichting (Revi) en verder uitgewerkt / toegelicht in o.a. de Handleiding Externe Veiligheid Inrichtingen en de Handreiking Verantwoordingsplicht Groepsrisico.

Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is het beleid gebaseerd op de Nota Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (RNVGS). Op basis van deze nota geldt het Basisnet Vervoer voor zowel wegen, spoorlijnen als vaarwegen. Hiermee moet voorkomen worden dat zich externe veiligheidsknelpunten zullen gaan voordoen langs spoor- en waterwegen en het hoofdwegennet.

Het transport van gevaarlijke stoffen middels buisleidingen is gebaseerd op het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Dit besluit verplicht gemeenten en provincies om buisleidingen op te nemen in het bestemmingsplan, inclusief een belemmerende zone. Het Bevb gaat niet uit van bebouwings-, veiligheids- of toetsingsafstanden, maar van grenswaarden voor plaatsgebonden risico en een verantwoordingsplicht voor groepsrisico, vergelijkbaar met het Bevi.

De opslag van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik is gereguleerd in de circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik. Hierin worden veiligheidsafstanden gegeven ten opzichte van inrichtingen waar dergelijke stoffen opgeslagen worden. De gemeente is verplicht deze afstanden binnen het bestemmingsplan aan te houden. Dit geldt ook voor veiligheidsafstanden ten behoeve van de opslag van vuurwerk, welke in het Vuurwerkbesluit zijn vastgelegd.

In het externe veiligheidsbeleid staan twee doelen centraal: de bescherming van individuen tegen de kans op overlijden als gevolg van een ongeluk en de bescherming van de samenleving tegen het ontwrichtende effect van een ramp met een groter aantal slachtoffers; respectievelijk het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het plaatsgebonden risico van een bepaalde activiteit is de kans per jaar op een bepaalde plaats, dat een continu daar aanwezig gedacht persoon die onbeschermd is, komt te overlijden als gevolg van een mogelijk ongeluk met die activiteit. Het groepsrisico is de kans per jaar dat in één keer een groep mensen van een bepaalde omvang komt te overlijden bij een ongeval met gevaarlijke stoffen. Voor het groepsrisico is geen norm gesteld. Uit het vigerende beleid, zoals onder andere vastgelegd in het Bevi, geldt een verantwoordingsplicht.

Vanwege de nabijgelegen spoorlijn Venlo-Eindhoven en twee nabijgelegen buisleidingen is een onderzoek uitgevoerd naar het aspect externe veiligheid, zie bijlage 4. Uit de kwantitatieve risicoanalyse volgt dat het gesommeerd groepsrisico in zowel de bestaande als de toekomstige situatie ruim lager is dan 0,1 x de oriëntatiewaarde kan worden volstaan met een beperkte verantwoording ten aanzien van het groepsrisico. Voor deze beperkte verantwoording wordt verwezen naar hoofdstuk 5 van voornoemd onderzoek.

### 5.2.7 M.e.r.-beoordeling

Het besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is een algemene maatregel van bestuur. Het Besluit m.e.r. is essentieel om te kunnen bepalen of bij de voorbereiding van een plan of een besluit een m.e.r.- (beoordelings)procedure moet worden doorlopen. Het besluit m.e.r. bestaat uit een hoofddeel en vier bijlagen. De vier bijlagen staan aangeduid als de onderdelen A, B, C en D:

- A. Onderdeel A bevat de omschrijving van diverse begrippen die in het Besluit m.e.r. genoemd worden;
- B. Onderdeel B is reeds vervallen;
- C. Onderdeel C bevat activiteiten, plannen en besluiten waarvoor het doorlopen van een m.e.r. verplicht is;
- D. Onderdeel D bevat activiteiten, plannen en besluiten waarvoor het maken van een m.e.r. beoordeling verplicht is.

In onderdeel D staan de activiteiten benoemd waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt: er moet beoordeeld worden of sprake is van (mogelijke) belangrijke nadelige milieugevolgen. In kolom 2 'gevallen' staan drempelwaarden waar in kolom 1 benoemde activiteiten aan moeten voldoen. In bijlage D van het Besluit m.e.r. (D 10) is de oprichting, wijziging of uitbreiding van een permanente kampeer- en caravanterrein opgenomen. De drempelwaarden liggen bij 250.000 bezoekers per jaar, een oppervlakte van 25 hectare of meer, 100 ligplaatsen of meer of een oppervlakte van 10 hectare of meer in een gevoelig gebied. Het voorgenomen initiatief overschrijd geen van deze drempelwaarden en is daarmee niet rechtstreeks m.e.r.-beoordelingsplichtig.

In het Besluit m.e.r. is aangegeven dat de omvang van een project niet het enige criterium mag zijn om wel of geen m.e.r.- (beoordeling) uit te voeren. Ook als een project onder de drempelwaarde uit Lijst D zit, kan een project belangrijke nadelige gevolgen hebben, als het bijvoorbeeld in of nabij een kwetsbaar natuurgebied ligt. In feite zijn daarmee de geval definities (de drempelwaarden) indicatief gemaakt. Dit betekent dat niet meer kan worden volstaan met de mededeling in het Besluit m.e.r. dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde ligt en dus geen m.e.r.- (beoordeling) noodzakelijk is. Onder de geldende regeling moet een motivering worden gegeven. Deze motivering moet zijn gebaseerd op een toets die qua inhoud (dat wil zeggen: op basis van dezelfde criteria) aansluit bij de m.e.r.-beoordeling, de diepgang kan echter anders zijn en er zijn geen vormvereisten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

Om te bepalen of al dan niet een vormvrije m.e.r.-beoordeling opgesteld dient te worden kan men een aanmeldnotitie opstellen om vooraf een besluit te nemen over de noodzaak voor het opstellen en procedureel

doorlopen van een vormvrije m.e.r.-beoordeling. In de aanmeldnotitie dient ten minste ingegaan te worden op de volgende selectiecriteria:

1. De kenmerken van het project;
2. De plaats van het project;
3. De kenmerken van de potentiële gevolgen.

Deze criteria zullen in de navolgende paragraaf beoordeeld worden.

## **Beoordeling**

### *Kenmerken van het project*

Het planvoornemen ziet toe op het exploiteren van een boerderijcamping met 25 kampeerplaatsen, 5 vakantieappartementen, een theehuis en het kleinschalig c.q. hobbymatig houden van vee en exploiteren van een akkerbouwbedrijf. Het aantal te houden dieren neemt ten opzichte van de huidige situatie niet toe. De omvang van het project ten aanzien van de bestaande situatie (in theorie is een volwaardig agrarisch grondgebonden bedrijf toegestaan op locatie) en de drempelwaarden uit het Besluit m.e.r. rechtvaardigen geen vormvrije m.e.r.-beoordeling.

### *Plaats van het project*

Het plangebied is gelegen aan de Grubbenvorsterweg 47 te Sevenum. De Grubbenvorsterweg is gelegen in het buitengebied van de kern Sevenum. Het plangebied is niet gelegen in een Natura2000-gebied of een verbindingzone binnen het Nederlands Natuurnetwerk. De locatie is van oudsher in gebruik en bebouwd ten behoeve van een agrarische bedrijfsvoering. De plaats van het project rechtvaardigt geen vormvrije m.e.r.-beoordeling.

### *Kenmerken van de potentiële gevolgen*

Het project ziet toe op het omschakelen van een agrarisch bedrijf naar een recreatiebestemming met als nevenactiviteit het kleinschalig c.q. hobbymatig houden van vee en exploiteren van een akkerbouwbedrijf. Te verwachten effecten hangen samen met veranderingen ten aanzien van zowel voor- als ook achtergrondbelasting van geur, fijnstof, stikstofdepositie op Natura2000 gebieden, verkeer/geluid, luchtkwaliteit en waterhuishouding. Al deze aspecten worden in hoofdstuk 5 van onderhavig bestemmingsplan behandeld. Hieruit zijn geen belangrijke nadelige milieueffecten naar voren gekomen die een belemmering kunnen opleveren voor onderhavig initiatief

## **Conclusie**

De beoogde ontwikkeling op onderhavige locatie is niet m.e.r.-beoordelingsplichtig.

## **5.3 Waterparagraaf**

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze het waterhuishoudkundig systeem in het plangebied opgebouwd is en hoe rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan de benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

Het plangebied ligt binnen het beheersgebied van het Waterschap Limburg. In het kader van het beleid van zowel de gemeente Horst aan de Maas als het waterschap dient binnen het plangebied een duurzaam waterhuishoudkundig systeem gerealiseerd te worden.

### 5.3.1 Beleidskader

Relevante beleidstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan 2016-2021 van Waterschap Limburg, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014), het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de driestapsstrategieën. De meest relevante beleidsstukken zijn hieronder verder toegelicht.

Het waterbeleid in het POL2014 sluit aan op de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Waterplan. Het provinciaal waterbeleid omvat de volgende strategische doelen:

- herstel sponswerking: het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderde klimatologische omstandigheden;
- herstel van de natte natuur: het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijk natuur;
- schoon water: het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment;
- duurzame watervoorziening: het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van de vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiveringstechnieken beschikbaar is;
- een veilige Maas: het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas.

De waterkundige waarden zijn in het POL2014 weergegeven op de kaarten 'Regionaal Water' en 'Ondergrond'. Conform de kaart 'Regionaal water' zijn geen bijzondere waarden aanwezig ter plaatse van het plangebied. Conform de kaart 'Ondergrond' ligt het plangebied in een boringsvrije zone en strategische grondwatervoorraad. Het plangebied is namelijk gelegen binnen de boringsvrije zone van de Venloschol. Reeds in paragraaf 3.3.2 is gemotiveerd dat onderhavig planvoornemen geen nadelige gevolgen heeft voor de Venloschol.

### 5.3.2 Kenmerken van het watersysteem (huidige situatie)

#### *Bodemgesteldheid en grondwater*

De bodem in het plangebied is tamelijk vlak. De maaiveldhoogte varieert tussen 25,2 en 25,7 meter +NAP. De originele bodem bestaat volgens de digitale bodemkaart van Nederland uit een veldpodzolgrond, die voornamelijk is opgebouwd uit zwaklemig fijn zand.

Conform de algemene gegevens van het Waterschap Limburg blijkt het plangebied een redelijke bodemdoorlatendheid te hebben van 0,45 tot 0,75 m/dag. Ter plaatse van het plangebied bedraagt de grondwatertrap V. De hoogste grondwaterstand bevindt zich op minder dan 40 centimeter beneden maaiveld, de laagste grondwaterstand bevindt zich op meer dan 120 centimeter beneden maaiveld. De gemiddeld hoogste grondwaterstand bevindt zich op circa 1,0 meter beneden maaiveld volgens de GHG kaart van het Nieuw Limburgs Peil.

#### *Oppervlaktewater*

In het plangebied is geen oppervlaktewater aanwezig. Ten noorden, aan de overzijde van de Dijkerheideweg, ligt de Langevense loop op een afstand van circa 10 meter van het plangebied en ten zuidoosten de Zijtak Oude Gekkengraaf op een afstand van circa 200 meter van het plangebied.



### *Afvalwater / riolering*

Het vuilwater is aangesloten op het gemeentelijk rioleringsstelsel.

### *Grondwaterbescherming*

Het plangebied is gelegen binnen de boringsvrije zone van de Venloschol. Reeds in paragraaf 3.3.2 is gemotiveerd dat onderhavig planvoornemen geen nadelige gevolgen heeft voor de Venloschol.

### **5.3.3 Water in relatie tot de ontwikkeling (nieuwe situatie)**

Dit bestemmingplan heeft tot doel een agrarische bedrijfsbestemming te wijzigen in een recreatiebestemming. Iedere toename van verhard oppervlak dient zoveel mogelijk 'hydrologisch neutraal' te geschieden. Het waterschap hanteert hiervoor vuistregels waarmee op basis van de toename van verharding een wateropgave kan worden bepaald.

Hydrologisch neutraal ontwikkelen houdt onder andere in dat het versneld afvloeiende hemelwater (als gevolg van extra bebouwd oppervlak en / of verhardingen) dient te worden gecompenseerd door middel van extra waterberging. Via deze (tijdelijke) berging kan water vertraagd de bodem worden ingebracht, of vertraagd worden afgevoerd naar het bestaande watersysteem. Bij de laatste optie mag de bestaande landbouwkundige afvoernorm van 1 l/s/ha niet worden overschreden. Bij een hydrologisch neutrale ontwikkeling wordt dus geborgd dat extra afvloeiend hemelwater niet wordt afgewenteld op de omgeving. Daarnaast is het van belang dat bestaande waterhuishoudkundige functies niet mogen worden geschaad of beperkt. Eveneens mag, als gevolg van een ontwikkeling, geen sprake zijn van een structurele verlaging van de grondwaterstand.

In de nieuwe situatie wordt het maximum bebouwd oppervlak binnen het plangebied gemaximeerd op 2.500 m<sup>2</sup>. De nieuwe erfverharding zal aangelegd worden onder afschot of als halfverharding, het water dat op deze (half)verharding valt loopt automatisch uit op de naastgelegen gronden en kan aldaar infiltreren. In totaal dient de voorziening een capaciteit te hebben zodat een bui van T=100 (100 mm) op eigen terrein opgevangen kan worden. Bij een oppervlak van 2.500 m<sup>2</sup> dient de opvang een minimale inhoud van 250 m<sup>3</sup> te hebben.

De infiltratievoorziening zal aangelegd worden in de vorm van twee natuurvijvers c.q. poelen die gelegen zijn op het recreatieterrein. Voor de locatie van deze poelen wordt verwezen naar het landschappelijk inpassingsplan, zoals opgenomen in bijlage 1 bij deze toelichting. Ter plaatse bevindt de GHG zich gemiddeld op circa 1,0 meter beneden maaiveld. Derhalve is uitgegaan van een diepte van 1,0 meter. De minimale gezamenlijke oppervlakte van deze twee poelen dient dus 250 m<sup>2</sup> te zijn. In werkelijkheid worden deze poelen veel groter. Naar verwachting beiden minimaal 450 m<sup>2</sup>, zijnde in totaal dus een oppervlakte van 900 m<sup>2</sup>. Daarmee wordt ruimschoots voldaan aan de eisen van het Waterschap Limburg.

Het vuilwater van het recreatieterrein zal geloosd worden op de gemeentelijke drukriolering. Voor het lozen op de drukriolering geldt een norm van maximaal 1 m<sup>3</sup> per uur. In een worst-case scenario zijn er maximaal 100 gasten gelijktijdig op de locatie aanwezig.

Volgens het CBS wordt er per inwoner ongeveer 300 liter afvalwater per dag geloosd (inclusief afvalwater van bedrijven en hemelwater). Bij voornoemd aantal gasten is uitgegaan van 50 kampeers, 10 personen in de vakantieappartementen en 40 bezoekers aan het theehuis. Met name de mensen die een bezoek brengen aan het theehuis zullen hoogstens een enkel keer gebruik maken van het toilet. Daarnaast zullen de kampeers en personen in de vakantieappartementen gedurende de dag ook een aanzienlijk deel van de dag op pad zijn. Verder wordt het hemelwater van het recreatieterrein niet geloosd op het riool. Derhalve wordt uitgegaan van gemiddeld 100 liter afvalwater voor deze 100 aanwezige personen, zijnde in totaal 10 m<sup>3</sup> afvalwater per dag. Er van uitgaande dat het afvalwater verspreid over 16 uur per dag (tussen 06.00 en 22.00 uur) vrijkomt, komt er per uur 0,625 m<sup>3</sup> afvalwater vrij. Er zal daarmee geen overbelasting van het gemeentelijke riool plaatsvinden.

De gemeente Horst aan de Maas streeft naar het terugdringen van het gebruik van uitlogende bouwmaterialen. Dit aspect is als aanbeveling opgenomen in het pakket duurzaam bouwen. Van de initiatiefnemer wordt verwacht, voor zover relevant, geen gebruik te maken van uitlogende bouwmaterialen.

Concluderend kan gesteld worden dat door de ontwikkeling geen knelpunten ontstaan tussen grondgebruik en de waterhuishouding.

## **5.4 Kabels en leidingen**

Grotere kabels en leidingen krijgen in een bestemmingsplan veelal een planologische beschermingszone door middel van een dubbelbestemming. Hiermee wordt de bedrijfszekerheid en de veiligheid van de betreffende leiding gewaarborgd. Op basis van het vigerende bestemmingsplan is er geen sprake van een dergelijke dubbelbestemming in of in de directe nabijheid van het plangebied. Ten aanzien van de nabijgelegen buisleidingen is in paragraaf 5.2.6 reeds een motivatie gegeven.

Blijkens kaarten van Gasunie, TenneT en Waterschapsbedrijf Limburg bevinden er zich in of in de nabijheid van het plangebied, anders dan reeds in paragraaf 5.2.6 benoemd, geen belangrijke (ondergrondse) leidingen.

## **5.5 Natuur**

De Europese natuurwetgeving is in Nederland, op het gebied van soort- en gebiedsbescherming, uitgewerkt in de Wet natuurbescherming (Wn). Deze wet heeft tot doel alle in Nederland in het wild voorkomende planten- en diersoorten en natuurgebieden (Natura2000-gebieden) te beschermen en in stand te houden.

### Flora en fauna

Bij elke ontwikkeling dienen de effecten van de beoogde ontwikkelingen op het voorkomen van beschermde dier- en plantensoorten onderzocht te worden.

De gronden, ter plaatse van de beoogde uitbreiding van het bouwvlak, zijn nu in gebruik als erf/buitenopslag en akkerbouwland. Ter plaatse is geen bebouwing aanwezig die kan dienen als schuil- en/of verblijfplaats van beschermde diersoorten. Gezien het intensieve gebruik van de gronden in de huidige situatie valt het niet te verwachten dat ter plaatse van de uitbreiding van het bouwvlak beschermde dier- en/of plantensoorten aanwezig zijn. Verder wordt er met het realiseren van onderhavig planvoornemen geen bebouwing gesloopt, behalve de restanten van een voormalig rundveestal. Deze stal heeft al geen dak meer, en beschikt ook niet over spouwmuren of andere geschikte schuilmogelijkheden voor dieren. Het betreft enkel nog een geraamte van houten spanten en wanden. Daarnaast vormt het landschappelijk inpassingsplan met elementen als een poel, groensingel en hoogstamboomgaard in de beoogde situatie juist een enorme toegevoegde waarde voor de ecologische kwaliteiten binnen het plangebied.



Afbeelding 11. Zicht op restanten van door storm beschadigde stal.

Bij het realiseren van de bouwplannen dient evengoed wel rekening te worden gehouden met de algemene zorgplicht.

#### Natura2000

Binnen een straal van 10 kilometer van het plangebied liggen 2 Natura2000-gebieden, te weten de Maasduinen op 7,8 kilometer en de Deurnsche Peel & Mariapeel op 8,7 kilometer.

De Wet natuurbescherming voorziet in een verplichte ecologische Natura2000-toets voor alle ruimtelijke plannen. De wet verplicht om de gevolgen van een ontwikkeling voor het van toepassing zijnde Natura2000-gebied te beoordelen. Gezien de forse onderlinge afstand heeft het planvoornemen geen directe nadelige gevolgen (bijvoorbeeld door oppervlakteverlies, verstoring door licht, etc.) voor de Natura2000-gebieden. Wel kan het bedrijf schadelijke effecten veroorzaken in de vorm van stikstofdepositie. Derhalve is een beoordeling en berekening van de stikstofdepositie gemaakt voor zowel de aanlegfase als de gebruiksfase, zie bijlage 5. Op basis van de uitgevoerde berekeningen kan gesteld worden dat er zowel in de aanlegfase als in de gebruiksfase ter plaatse van Natura2000 gebieden geen negatieve effecten optreden als gevolg van stikstofdepositie door vaststelling van onderhavig bestemmingsplan. Daarmee is er geen sprake van een vergunningplicht in het kader van de Wet Natuurbescherming.

#### *Conclusie*

Het aspect natuur vormt geen beperking voor onderhavig initiatief.

## 5.6 Archeologie en cultuurhistorie

### 5.6.1 Cultuurhistorie

De provincie Limburg hecht veel waarde aan de cultuurhistorie van de provincie. De provincie wil dan ook dat er verstandig omgegaan wordt met cultuurhistorische bouwwerken en landschappen. In het POL2014 is derhalve aangegeven dat gestreefd wordt naar het behouden, ontwikkelen en beheren van beschermde historische bouwwerken, hoofdlijnen van jonge en oude cultuurlandschappen en historische landschapselementen.

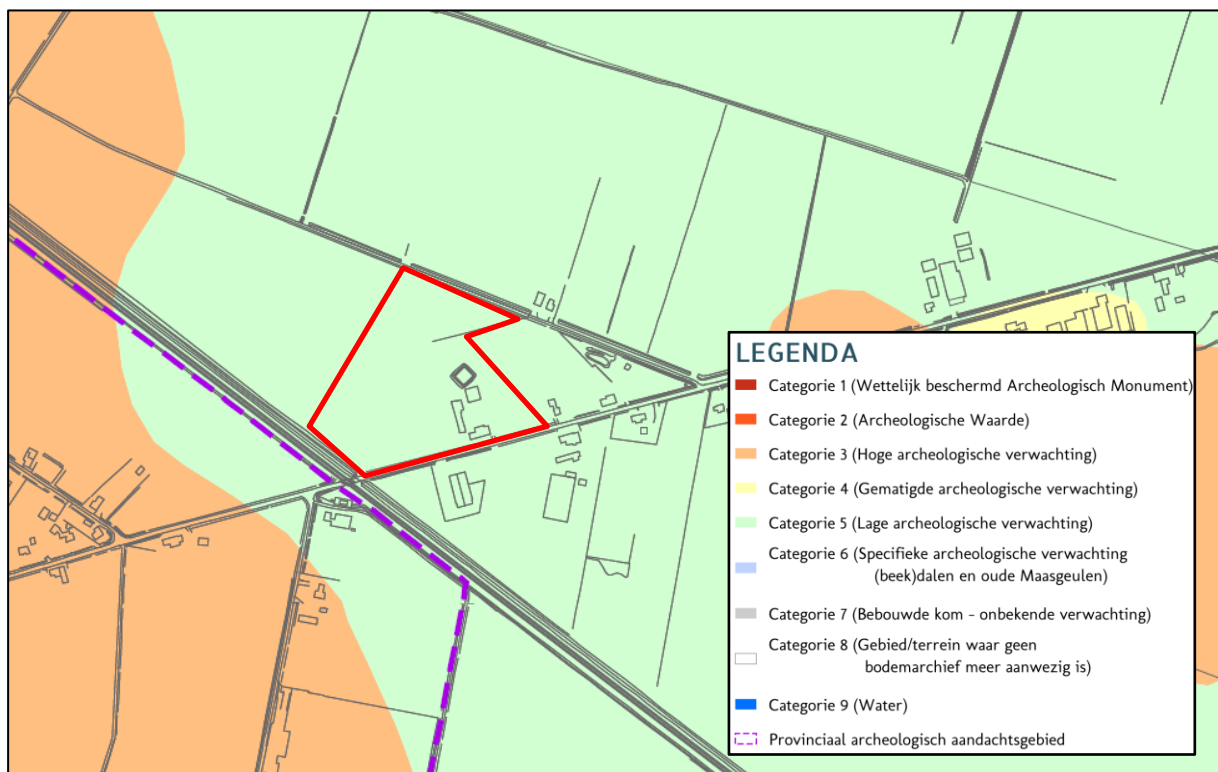
Het beleid ten aanzien van cultuurhistorie zoals dit in het POL2014 is weergegeven, is gestoeld op de Nota Belvédère. Het POL2014 schrijft dan ook voor een beschrijving in het bestemmingsplan mee te nemen, betreffende de omgang met de cultuurhistorische elementen in relatie tot de hiervoor geldende wettelijke bepalingen.

Volgens de provinciale kaart 'Cultuurhistorische Waardenkaart Limburg' liggen er binnen of in de directe nabijheid van het plangebied geen cultuurhistorische waarden. Met de ontwikkeling gaan derhalve geen cultuurhistorische waarden verloren.

### 5.6.2 Archeologie

Sinds 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta (1992). De wet is een raamwet die regelt hoe rijk, provincie en gemeente bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem.

Om te kunnen voldoen aan het gestelde in de Wet op de Archeologische Monumentenzorg dienen de gemeenten te beschikken over archeologiebeleid en een archeologische beleidskaart.



Afbeelding 12. Uitsnede archeologische waardenkaart

De gemeente Horst aan de Maas heeft voor haar grondgebied een Archeologische Maatregelenkaart ontwikkeld welke op 26 mei 2015 is vastgesteld. Conform deze kaart is het plangebied gelegen in een gebied met een lage archeologische verwachting. In gebieden met een lage archeologische verwachting geldt geen onderzoeksverplichting.

Het aspect archeologie vormt derhalve geen beperking voor onderhavig initiatief.

## 5.8 Verkeer en parkeren

Het plangebied blijft ontsloten via de Grubbenvorsterweg. Het recreatieterrein zal een eigen ontsluiting krijgen via een bestaande weidetoegang, hier hoeft dus geen nieuwe ontsluiting voor aangelegd te worden. Wel blijft op deze manier privé en recreatie van elkaar gescheiden. Via de Grubbenvorsterweg is het plangebied uitstekend bereikbaar.

Parkeren, laden en lossen geschiedt volledig op eigen terrein. Daarvoor is meer dan voldoende ruimte aanwezig. Op basis van de Nota parkeernormen van de gemeente Horst aan de Maas gelden de volgende eisen (uitgaande van gebied buiten bebouwde kom):

- (Bedrijfs)woning: 2 plaatsen
- Camping/kampeerterrein: 30 (25 plaatsen, norm is 1,2 per standplaats)
- Theehuis: 21 (maximaal 300 m<sup>2</sup>, norm is 7,0 per 100 m<sup>2</sup> bvo)
- Vakantieappartementen: 10,5 (5 kamers, norm is 2,1 per kamer)

Dat betekent dat in totaal 64 parkeerplaatsen aanwezig dienen te zijn. Hieraan zal initiatiefnemer zich conformeren en is ook reeds rekening bij gehouden met het uitwerken van het landschappelijk inpassingsplan. Verder zal initiatiefnemer ook zorgdragen voor een voldoende ruime fietsenstalling waar ook de mogelijkheden aanwezig zijn om de elektrische fiets op te laden.

## 5.9 Duurzaamheid

Initiatiefnemer heeft duurzaamheid hoog in het vaandel staan. Het streven is dan ook om het recreatieterrein en de bijbehorende gebouwen op een zo duurzaam mogelijke manier in te richten. Zo zullen er op de daken van de nieuwe gebouwen zonnepanelen gelegd worden. Deze zonnepanelen zullen onder andere de stroom leveren voor de warmtepomp die gebruikt zal worden voor de warmwatervoorzieningen en het verwarmen van de gebouwen. Ook kunnen met de opgewekte stroom bijvoorbeeld de elektrische fietsen opgeladen worden. Tevens wil initiatiefnemer investeren in een waterbatterij als de technieken daarvoor op dat moment voldoende ontwikkeld zijn. Met een dergelijke batterij kan het overschot van zelf opgewekte stroom tijdelijk opgeslagen worden en op een later moment, als de zonnepanelen ondercapaciteit hebben, weer gebruikt worden.

Daarnaast zal er bij de planrealisatie op toegezien worden dat alle gebouwen ook eenvoudig toegankelijk zijn voor mindervaliden. Zo is het recreatieterrein voor een ieder toegankelijk.

## 6 UITVOERBAARHEID

### 6.1 Economische uitvoerbaarheid

De kosten verbonden aan het bestemmingsplan zijn geheel voor rekening van de initiatiefnemer. Afspraken tussen gemeente en initiatiefnemer over ambtelijke apparaatskosten, planschade en landschappelijke inpassing, zijn vastgelegd in een anterieure overeenkomst. Voor de gemeente Horst aan de Maas zal het initiatief kostenneutraal verlopen.

### 6.2 Handhaving

Sinds 1 april 2005 werkt de gemeente Horst aan de Maas samen met de gemeente Venray als het gaat om handhaving. Onder deze samenwerking valt niet alleen de uitvoering, maar ook alle juridische, administratieve en beleidsmatige ondersteuning. In 2012 is het eerste integraal handhavingsbeleid in werking getreden. Inmiddels is het Beleidsplan VTH Horst aan de Maas 2017-2020 in werking getreden.

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray voeren hun handhavingstaken uit op basis van de volgende visie: de gemeenten Horst aan de Maas en Venray stellen een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. Het bestuur streeft naar een gestructureerd en integraal handhavingsbeleid, waarbij preventief belang voorop staat. De betrokkenheid en het eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijk handhavend optreden. Zo krijgt iedereen de aanpak die hij/zij verdient.

In dit integrale handhavingsbeleid is één van de speerpunten hoe in de economische situatie van de afgelopen jaren met minder middelen net zo veel of meer aan handhaving gedaan kan worden. In dit kader zijn de volgende uitgangspunten geformuleerd:

1. appelleren aan de eigen verantwoordelijkheid;
  2. preventie gaat boven repressie;
  3. draagvlak creëren;
  4. servicegericht handelen, en
  5. alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen.
- 
1. "Appelleren aan eigen verantwoordelijkheid" wil zeggen dat de verantwoordelijkheid bij de burgers, bedrijven en instellingen terecht komt, dit is ten slotte ook waar hij thuishoort. Dit vergt wel een bepaald vertrouwen van de gemeente over de burgers, bedrijven en instellingen binnen hun gemeente. Wordt dit vertrouwen geschaad dan treedt de gemeente consequent hard op. Er kan nu meer op risicogroepen of zwakke schakels ingezet worden, de capaciteit van de handhaving is dus beter in te delen en kan efficiënter gebruikt worden.
  2. "Preventie gaat boven repressie" wil zeggen dat meer aandacht besteedt wordt aan het voorkomen van overtredingen dan het aanpakken van bestaande overtredingen. Hierdoor hoeven er niet zoveel tijdrovende en geldverslindende, bestuursrechtelijke procedures doorlopen te worden. Er wordt dus met zo min mogelijk inzet zoveel mogelijk resultaat behaald.
  3. Verder is "draagvlak creëren" een van de uitgangspunten. Dit houdt in dat er duidelijk over handhaving wordt gecommuniceerd en dat er ook daadwerkelijk gedaan wordt wat er gezegd wordt. Belangrijk is ook

om dingen die spelen bij burgers, ondernemers, instellingen, scholen en verenigingen mee te nemen in het uitvoeringsprogramma en dat rechtsgelijkheid wordt nagestreefd.

4. Het vierde uitgangspunt is “servicegericht handelen”. Dit houdt in dat de overheid zich dienstbaar opstelt. De gemeente denkt mee en speelt in op ongewenste situaties. Ook is de gemeente 24 uur per dag bereikbaar. Zo wordt een gevoel van veiligheid en een leefbare omgeving gecreëerd. Er is dus meer aandacht nodig voor de aanpak van overlastfeiten in de openbare ruimte.
5. Het laatste uitgangspunt is “alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen”. Er worden dus alleen besluiten genomen en regels ingesteld die ook daadwerkelijk handhaafbaar zijn. Overbodige regels worden geschrapt om alles overzichtelijk te houden en er wordt zorg gedragen voor voldoende deskundige capaciteit, op deze manier kan gedogen geminimaliseerd worden.

Bij handhaving staat de nalevingsstrategie centraal. Hierin is opgenomen welke activiteiten worden ondernomen om te komen tot naleving van de regels. De nalevingsstrategie kan op zijn beurt worden onderverdeeld in de volgende strategieën:

1. preventiestrategie;
2. toezichtstrategie;
3. sanctiestrategie, en
4. gedoogstrategie.

Vaak wordt er gekozen voor een combinatie van deze strategieën om het resultaat te vergroten. Bij deze strategieën passen verschillende handhavingsinstrumenten.

Onder de preventieve handhavingsinstrumenten vallen onder andere deregulering, kritisch zijn op het formuleren van regels, handhaafbaarheid van de regels en communicatie en voorlichting. De regels moeten bekend zijn bij de doelgroep, er dient dus duidelijk gecommuniceerd te worden over handhavingsactiviteiten en de gemeentelijke prioriteiten.

Naast de preventieve handhavingsinstrumenten zijn er ook nog de repressieve handhavingsinstrumenten. Dit zijn onder andere het betalen van een dwangsom, bestuursdwang en intrekking van begunstigde beschikking. Bij een dwangsom wordt er een geldbedrag per overtreding of tijdseenheid dat de overtreding voortduurt betaald aan de gemeente. Bestuursdwang houdt in dat een overtreding op kosten van de overtreder ongedaan gemaakt wordt. Als laatste kan een begunstigde beschikking worden ingetrokken, op deze manier wordt een activiteit juridisch onmogelijk gemaakt. Het kan hierbij ook gaan om een gedeeltelijke ontheffing. Vaak volgt op het intrekken van een begunstigde beschikking nog het opleggen van een dwangsom of bestuursdwang.

Naast bestuursrechtelijk aanpakken van overtreeders kan het soms ook de voorkeur hebben om een overtreder strafrechtelijk aan te pakken. Op deze manier kunnen de vaak langdurende juridische procedures die gemoeid zijn met de bestuursrechtelijk aanpak ontlopen worden. Bij strafrechtelijke aanpak moet gedacht worden aan bestuurlijke strafbeschikking en een proces-verbaal. Wanneer er een privaatrechtelijke overeenkomst met de gemeente is aangegaan kan ook voor de privaatrechtelijke worden gekozen. Hierbij gaat, wanneer het mogelijk is, de bestuursrechtelijke aanpak wel voor. Ten slotte kan er voor een gedoogbeschikking gekozen worden. Dit gebeurt uitsluitend voor gevallen die veroorzaakt zijn door onvoorziene omstandigheden of overgangssituaties.

### **6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpbestemmingsplan ter visie gelegd kan worden. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de

gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan van start gaan.

### **Vooroverleg**

Artikel 3.1.1 van het Besluit geeft aan dat het college van Burgemeester van Wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan, waar nodig, overleg dienen te plegen met betrokken instanties.

De Provincie Limburg heeft op 02 augustus 2021 per mail aangegeven het plan beoordeeld te hebben op de adequate doorwerking van de provinciale belangen. De beoordeling van het plan geeft geen aanleiding tot het maken van opmerkingen. Indien het plan op deze wijze wordt voortgezet, zal er geen aanleiding zijn om in de verder procedure van het plan een zienswijze in te dienen.

### **Zienswijzen**

Het ontwerpbestemmingsplan heeft vanaf ... voor een periode van 6 weken voor eenieder ter inzage gelegen.

Er zijn tegen het ontwerpbestemmingsplan wel/geen zienswijzen ingediend.

## **6.4 Procedure**

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) is in werking getreden met ingang van 1 juli 2008. De wettelijke procedure start met het moment van ter inzage legging van het ontwerp bestemmingsplan.

De procedure ziet er als volgt uit:

- Vooroverleg met betrokken instanties;
- Openbare kennisgeving van het ontwerp bestemmingsplan;
- Terinzagelegging van het ontwerp en bijbehorende stukken gedurende 6 weken en toezending aan gedeputeerde staten en de betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten;
- Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen door een ieder schriftelijk of mondeling zienswijzen worden ingebracht;
- Vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken;
- Algemene bekendmaking van het bestemmingsplan door terinzagelegging met voorafgaande kennisgeving en toezending aan gedeputeerde staten en betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten: binnen 2 weken dan wel, indien gedeputeerde staten of de inspecteur zienswijzen hebben ingebracht of het bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld, vanaf 6 weken na vaststelling;
- Mogelijkheid tot beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden;
- Inwerkingtreding op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.



## **7 JURIDISCHE TOELICHTING**

### **7.1 Planstukken**

In dit hoofdstuk wordt inzicht gegeven in de wijze waarop de gewenste ruimtelijke en functionele ontwikkeling van het plangebied in dit bestemmingsplan juridisch is vertaald.

Het juridische deel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en de regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing.

De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van het bestemmingsvlak. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan.

De toelichting heeft geen bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de onderbouwing van het planvoornemen.

### **7.2 Toelichting op de verbeelding**

Op de verbeelding is het nieuwe bouwvlak weergegeven en is de bestemming 'Recreatie – Verblifsrecreatie' aan het grootste gedeelte van het plangebied toegekend. Alle overige dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen zoals die in het bestemmingsplan "Buitengebied Horst aan de Maas" gelden voor het plangebied zijn eveneens overgenomen op de verbeelding.

### **7.3 Toelichting op de regels**

De regels zijn standaard als volgt opgebouwd:

- Hoofdstuk 1 bevat de begripsbepalingen en een bepaling over de wijze van meten; deze worden opsommingsgewijs in alfabetische volgorde gegeven en dienen als referentiekader voor de overige regels.
- Hoofdstuk 2 bevat de bestemmingen.
- Hoofdstuk 3 bevat enkele algemene regels, zoals de antidubbeltelbepaling, de procedurebepaling en algemene regels ten aanzien van omgevingsvergunningen.
- Hoofdstuk 4 tenslotte bevat het overgangsrecht en de slotregels met daarin de titel van het bestemmingsplan.

De bestemmingen vangen steeds aan met de bestemmingsbenaming. Daarna wordt in de bestemmingsomschrijving weergegeven voor welke doeleinden de betreffende gronden bestemd zijn. Vervolgens wordt in de bouwregels aangegeven welke bouwwerken bij recht mogen worden opgericht en welke situerings- en maatvoeringseisen hiervoor gelden.

In sommige bestemmingen wordt bovendien nader ingegaan op de toegestane voorzieningen. Vervolgens is een gebruiksbepaling opgenomen waarin wordt aangegeven dat gronden en opstallen niet in strijd met de bestemming mogen worden gebruikt. Voor de duidelijkheid is een aantal situaties aangegeven die in ieder geval in strijd met de bestemming worden geacht.

Om bepaalde ontwikkelingen te sturen, respectievelijk in de hand te houden, is bij sommige bestemmingen tevens gekozen voor het opnemen van omgevingsvergunningen- en wijzigingsbepalingen. Na het doorlopen van een in het bestemmingsplan nader uiteengezette procedure, kan aan deze 'flexibiliteitsbepalingen' medewerking worden verleend.