

Motivering TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22c

Goenjeweg 6 Sevenum

Colofon

Rapport: Motivering TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22c Goenjeweg 6, Sevenum

Rapportnummer: 2522BS05

Datum: juni 2025

Opdrachtnemer

Geling Advies

Postbus 12

5845 ZG Sint Anthonis

www.gelingadvies.nl

Contactpersoon

Geling Advies



© JUNI 2025

GELING ADVIES

ALLE RECHTEN VOORBEHOUDEN. NIETS UIT DEZE UITGAVE MAG WORDEN VERVEELVOLDIGD DOOR MIDDEL VAN DRUK, FOTOKOPIE, MICROFILM, GELUIDSBAND, ELEKTRONISCH OF OP WELKE ANDERE WIJZE DAN OOK, EN EVENMIN IN EEN GEAUTOMATISEERD GEGEVENS-BESTAND WORDEN OPGESLAGEN, ZONDER VOORAFGAANDE SCHRIFTELIJKE TOESTEMMING VAN GELING ADVIES. AAN DE INHOUD VAN DIT RAPPORT KUNNEN GEEN RECHTEN WORDEN ONTLEEND. G&O CONSULT VERWERPT ELKE AANSPRAKELIJKHEID VOOR EEN ANDER GEBRUIK VAN DEZE TEKST DAN VOOR DE SITUATIE WAARVOOR DEZE WORDT UITGEBRACHT. DE INFORMATIE IN DEZE TEKST IS ONDER VOORBEHOUD EN KAN VERANDERD WORDEN ZONDER VOORAFGAANDE KENNISGEVING.

INHOUDSOPGAVE

1 INLEIDING	5
1.1 Achtergrond	5
1.2 Plangebied	5
1.3 Vigerend omgevingsplan	6
1.4 Leeswijzer	7
2 PLANBESCHRIJVING	8
2.1 Huidige situatie	8
2.1.1 <i>Gebiedsprofiel</i>	8
2.1.2 <i>Ruimtelijke structuur</i>	8
2.2 Toekomstige situatie	9
3 BELEIDSKADERS	10
3.1 Rijksbeleid	10
3.1.1 <i>Omgevingswet</i>	10
3.1.2 <i>Omgevingsbesluit</i>	11
3.1.3 <i>Nationale omgevingsvisie</i>	11
3.1.4 <i>Instructieregels (AMvB's)</i>	12
3.1.4.1 <i>Ladder voor duurzame verstedelijking</i>	12
3.1.4.2 <i>Besluit activiteiten leefomgeving</i>	13
3.1.4.3 <i>Besluit bouwwerken leefomgeving</i>	13
3.1.4.4 <i>Omgevingsregeling</i>	14
3.1.5 <i>Conclusie rijksbeleid</i>	14
3.2 Provinciaal beleid	14
3.2.1 <i>Omgevingsvisie Limburg</i>	14
3.2.2 <i>Omgevingsverordening Limburg</i>	16
3.3 Gemeentelijk beleid	18
3.3.1 <i>Structuurvisie Horst aan de Maas (2019)</i>	18
3.4.2 <i>Omgevingsplan Buitengebied Horst aan de Maas</i>	19
4 OMGEVINGSASPECTEN	20
4.1 Milieuaspecten	20
4.1.1 <i>Bedrijven en Milieuzonering</i>	20
4.1.2 <i>Geur</i>	20
4.1.3 <i>Luchtkwaliteit</i>	21
4.1.3.1 <i>Luchtkwaliteit vanuit de inrichting</i>	22
4.1.3.2 <i>Luchtkwaliteit vanuit verkeersbewegingen</i>	22
4.1.4 <i>Geluid</i>	23
4.1.4.1 <i>(Spoor)Wegverkeerslawaaai</i>	24
4.1.4.2 <i>Industrielawaai</i>	27
4.1.5 <i>Externe veiligheid</i>	27
4.1.5.1 <i>Risicovolle inrichtingen</i>	27
4.1.5.2 <i>Transport (spoor-, vaar en autowegen) en buisleidingen</i>	28
4.1.5.3 <i>Groepsrisico</i>	28
4.1.6 <i>Bodem</i>	28
4.2 Natuur	32
4.2.1 <i>Gebiedsbescherming</i>	32
4.2.2 <i>Soortenbescherming</i>	33
4.2.2 <i>Natuurnetwerk Nederland</i>	34

5.7	Trillingen	35
4.3	Archeologie en cultuurhistorie	36
4.3.1	<i>Archeologie</i>	36
4.3.2	<i>Cultuurhistorie</i>	37
4.3.3	<i>Landschappelijk</i>	37
4.4	Verkeer en parkeren	39
4.4.1	<i>Infrastructuur en parkeren</i>	39
4.4.2	<i>Verkeersbewegingen</i>	39
4.5	Wateraspecten	39
4.5.1	<i>Beleidskader</i>	40
4.5.2	<i>Watercompensatie</i>	40
4.6	Kabels en leidingen	40
4.7	Volksgezondheid	40

5 UITVOERBAARHEID **42**

5.1	Economische uitvoerbaarheid	42
5.2	Handhaving	42
5.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	43
6.3.1	<i>Algemeen</i>	43
6.3.2	<i>Vooroverleg</i>	43
6.3.3	<i>Inspraak</i>	43
6.3.4	<i>Zienswijze</i>	43
6.4	Procedure	43

6 ONDERDELEN VAN EEN BESTEMMINGSPLAN **45**

6.1	Algemeen	45
6.2	Verbeelding	45
6.3	Regels	45

7 UITVOERBAARHEID **47**

7.1	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	47
7.1.1	<i>Financieel economische haalbaarheid</i>	47
7.1.2	<i>Kostenverhaal</i>	47
7.1.3	<i>Nadeelcompensatie</i>	47
7.2	MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	47
7.2.1	<i>Participatie & omgevingsdialoog</i>	47
7.2.2	<i>Bevoegd gezag en afstemming met ketenpartners</i>	48
7.2.3	<i>Vaststellingsprocedure</i>	48

8 BELANGENAFWEGING EN CONCLUSIE **49**

8.1	Is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties?	49
-----	---	----

Bijlagen

- ▶ Bijlage 1 Situatietekeningen
- ▶ Bijlage 2 Bodemonderzoek
- ▶ Bijlage 3 Akoestisch onderzoek
- ▶ Bijlage 4 Quickscan flora en fauna
- ▶ Bijlage 5 Aerijsberekeningen met toelichting
- ▶ Bijlage 6 Landschappelijke inpassing.

1

INLEIDING

1.1 **ACHTERGROND**

Op dit moment is de locatie nog bestemd als pelsdierhouderij. Vanwege het verbod pelsdierhouderijen heeft het bedrijf per 08-01-2021 haar bedrijfsvoering gestaakt. In totaal werden er op de locatie 7.621 fokteven gehouden. De voorzieningen voor het houden van nertsen zijn momenteel nog aanwezig. Het voornemen is om de locatie verder te ontwikkelen en hier een nieuw bedrijf op te richten.

Bij het bepalen van de nieuwe invulling voor de locatie speelden een aantal voorwaarden een rol. Zo wil de eigenaar geen intensieve veehouderij meer op locatie. Een niet agrarische functie is ook niet gewenst gezien de omgevingskenmerken. De locatie is gelegen in de nabijheid van de hippische zone Grandorse, waar internationale, aan paarden gerelateerde economische activiteiten zich sterk ontwikkelen. Ook zijn er reeds meerdere grote paardenhouderijen aanwezig in de omgeving. De paardenhouderij is een sector die profiteert van een concentratie van bedrijven.

Het voornemen is om op het adres Goenjeweg 6 te Sevenum een paardenhouderij/-fokkerij te gaan ontwikkelen. In de toekomstige situatie zijn er 94 boxen voor volwassen paarden aanwezig, daarnaast is er ruimte voor 115 opfokpaarden.

In het hoofdstuk “Planomschrijving” (hoofdstuk 2) wordt het initiatief verder toegelicht.

De huidige functie van de locatie staat het gebruik van de locatie met een paardenhouderij niet toe. Een wijziging van de functie is noodzakelijk om de gewenste bedrijfsvoering mogelijk te maken.

Voorliggend plan betreft een gedeeltelijke herziening van het omgevingsplan van de gemeente Horst aan de Maas “. Dit ten behoeve van het herbestemmen van het bedrijf aan de Goenjeweg 6 te Sevenum.

De beoogde situatie is voorgelegd aan de gemeente doormiddel van een gesprek en een principeverzoek. De gemeente heeft een positieve grondhouding aangenomen ten opzichte van dit plan.

1.2 **PLANGEBIED**

Het plangebied zoals weergegeven in navolgend figuur, omvat de percelen aan de Goenjeweg 6, kadastraal bekend gemeente Horst aan de Maas, sectie V, nummer

260 en 356. Onderhavig plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas, ten zuidwesten van de kern van Sevenum.

Figuur 1

Plangebied (Bron: www.pdok.nl)



1.3 VIGEREND OMGEVINGSPLAN

In het vigerende omgevingsplan is aan de locatie de functie “Agrarisch met Waarden” met de nadere aanduiding “Intensieve veehouderij”. Daarnaast geldt voor het plangebied de “Waarde – Archeologie 3” en Waarde – Zone bronsgroene landschapszone. Ook gelden voor het plangebied de beperkingen “milieuzone – hydrologische beschermingszone”, “overige zone – beekdal” en “reconstructiewetzone – extensiveringsgebied”.

Navolgend is het plangebied binnen het vigerend omgevingsplan weergegeven.

Figuur 2

Ligging binnen omgevingsplan met in het oranje de functie ‘Agrarisch met waarden’ (Bron: omgevingsloket.nl)



1.4 **LEESWIJZER**

In hoofdstuk 2 van onderhavige onderbouwing is een omschrijving van de huidige en gewenste situatie opgenomen. Hoofdstuk 3 gaat in op de vigerende beleidskaders en wordt het plan hieraan getoetst. Hoofdstuk 4 omvat een toetsing van het plan aan de milieutechnische aspecten. De uitvoerbaarheid van het plan is opgenomen in hoofdstuk 5 en hoofdstuk 6 beschrijft de wijze van bestemmen.

2 PLANBESCHRIJVING

2.1 HUIDIGE SITUATIE

2.1.1 *Gebiedsprofiel*

De planlocatie is gelegen in het landelijk gebied van gemeente Horst aan de Maas. De omgeving van de locatie bestaat voornamelijk uit landbouwgrond. De verkavelingsstructuur betreft een blokverkaveling met een relatief grootschalige opzet, de kavels worden gescheiden door watergangen, houtwallen en/of lijnen in het landschap. In de nabije omgeving zijn enkele agrarische bedrijven, niet-agrarische bedrijven en burgerwoningen gelegen.

2.1.2 *Ruimtelijke structuur*

Momenteel is op de planlocatie een gestaakte nertsenhouderij aanwezig. Hoewel er op dit moment geen dieren meer aanwezig zijn, de sheds voor het houden van nertsen zijn inmiddels gesloopt. De sheds hadden een totale oppervlakte van 7.909 m². De pelserij met kantoor en kantine (329 m²), een opslagloods (198 m²) blijven aanwezig. De mestopslag (333 m²) is eveneens verwijderd. In totaal was er 8.769 m² aan gebouwen aanwezig. Onderstaand is een huidig bovenaanzicht van de planlocatie weergegeven. Daarnaast mag op de locatie een bedrijfswoning gerealiseerd worden waar de gemeente planologische medewerking aan verleent.

Figuur 3

Huidig bovenaanzicht
(Bron: Google Maps)



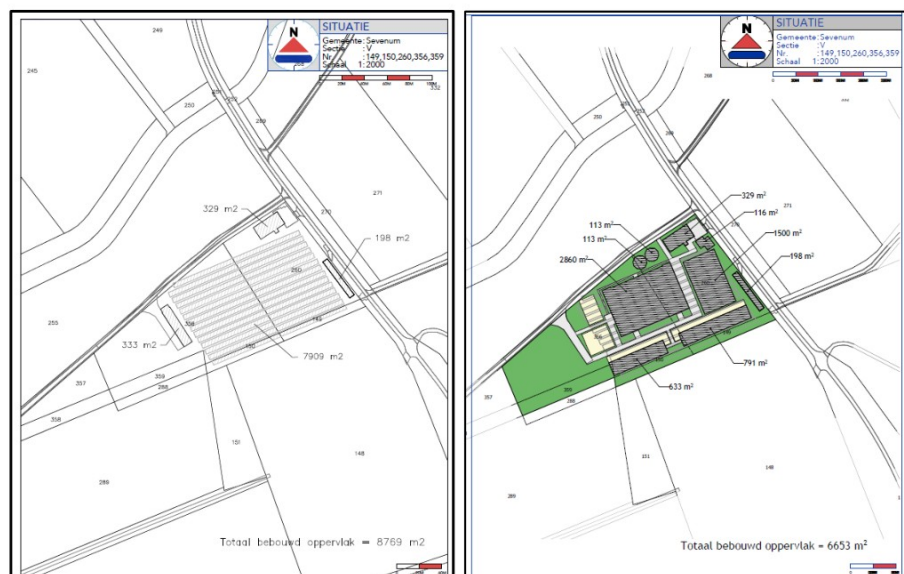
2.2 TOEKOMSTIGE SITUATIE

Ten behoeve van de ontwikkeling wordt het perceel geheel herontwikkeld. De sheds voor de nertsen en de mestopslag worden gesloopt. De pelserij en de opslagloods blijven behouden. In de gewenste situatie worden twee nieuwe paardenstallen gerealiseerd voorzien van een uitloopruimte met een oppervlakte van 791 en 633 m², een binnenrijbak van 20 bij 40 meter, met daaromheen paardenstallen, een kantoor, kantine en een berging met een totale oppervlakte van 2.860 m². Daarnaast komt er een overdekte rijbak van 50 bij 30 meter (1.500 m²). Ook komen er een overdekte longecirkel en een overdekte tredmolen van beiden 113 m².

De pelserij met kantoor en kantine wordt in gebruik genomen als machineberging, met kantoor en kantine (329 m²). De bestaande loods wordt gebruikt voor de opslag van hooi en stro (198 m²). Aan de westzijde van het perceel komen paddocks en weides. Met de ontwikkeling neemt het totale oppervlakte aan gebouwen af van 8.769 m² naar 6.653 m². Tot slot is het de wens om ten behoeve van de paardenhouderij gebruik te maken van de mogelijkheid voor de bouw van een bedrijfswoning. Onderstaand figuur laat de oude en nieuwe situatie zien.

Figuur 4

Huidige en nieuwe situatie



Op de locatie zullen in de toekomstige situatie 94 boxen voor volwassen paarden aanwezig zijn. Daarnaast is er ruimte voor het huisvesten van rond de 115 opfokpaarden, het precieze aantal is afhankelijk van de leeftijd van het paard. In totaal worden maximaal 209 paarden gehuisvest.

Voor de uitvergrootte situatietekening wordt verwezen naar de bijlagen bij deze toelichting.

3

BELEIDSKADERS

3.1 RIJKSBELEID

3.1.1 Omgevingswet

De Omgevingswet is per 1 januari 2024 in werking getreden. De Omgevingswet moet leiden tot meer ruimte voor duurzame ontwikkelingen, meer rekening houden met regionale verschillen, meer ruimte bieden voor maatwerkoplossingen en belanghebbenden vroegtijdig betrekken in de besluitvorming. Daarnaast is het doel van de Omgevingswet om de tientallen vormen van wet- en regelgeving onder het oude omgevingsrecht van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), te bundelen in één wet die toeziet op het omgevingsrecht en daarmee te voorkomen dat initiatiefnemers rekening moeten houden met veel verschillende wetten met elk hun eigen procedures, planvormen en regels. Met de Omgevingswet en bijbehorende uitvoeringsregelgeving streeft de regering vier verbeterdoelen na:

- het vergroten van de inzichtelijkheid, de voorspelbaarheid en het gebruiksgemak van het omgevingsrecht;
- het bewerkstelligen van een samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving;
- het vergroten van de bestuurlijke afwegingsruimte door een actieve en flexibele aanpak mogelijk te maken voor het bereiken van doelen voor de fysieke leefomgeving;
- het versnellen en verbeteren van besluitvorming over projecten in de fysieke leefomgeving.

De wet bundelt wetgeving en regels voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. Daarmee vormt de wet de basis voor de samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving. Om de Omgevingswet uit te voeren, hebben overheden de beschikking over 6 'kerninstrumenten':

- **de omgevingsvisie:** op nationaal, provinciaal en gemeentelijk niveau kan een omgevingsvisie worden opgesteld; een samenhangend, strategisch plan dat rekening houdt met alle ontwikkelingen in de leefomgeving.
- **het programma:** maatregelen om de leefomgeving te beschermen, te beheren, te gebruiken en te ontwikkelen. Het programma richt zich op een onderwerp, een bepaalde bedrijfssector of een gebied. Verschillende overheden kunnen ook samen een programma opstellen.
- **decentrale regels:** decentrale overheden hebben ieder 1 regeling voor de fysieke leefomgeving voor hun hele grondgebied. Dit zijn het gemeentelijk omgevingsplan, de provinciale omgevingsverordening en de waterschapsverordening. Hierin staan verschillende soorten regels. Bijvoorbeeld decentrale regels voor activiteiten van burgers en bedrijven. En kaders om vergunningen te toetsen. Ook worden er gebieden in aangewezen die een bepaalde functie hebben.

- **algemene rijksregels:** dit zijn het Bkl, Bal, Bbl en de Omgevingsregeling. Deze 'Algemene Maatregelen van Bestuur' (AMvB's) worden in de onderstaande paragrafen nader toegelicht.
- **de omgevingsvergunning:** veel initiatieven van burgers en bedrijven hebben gevolgen voor de leefomgeving. Voor de meeste daarvan gelden algemene regels. Soms is een vergunning nodig. Bijvoorbeeld voor het verbouwen van een rijksmonument. De overheid toetst vooraf of dat mag.
- **het projectbesluit.** Het projectbesluit is een uniforme procedure voor besluitvorming over complexe projecten van het Rijk, een provincie of een waterschap. Bijvoorbeeld de aanleg van een weg, windmolenpark of natuurgebied. Een projectbesluit regelt in dezelfde procedure de afwijking van het omgevingsplan. Het projectbesluit kan ook gelden als een omgevingsvergunning.

In dit geval is er gekozen om de ontwikkeling mogelijk te maken middels een TAM-IMRO procedure. Daarmee maakt het onderdeel uit van het kerninstrument decentrale regels, specifiek het gemeentelijk omgevingsplan.

3.1.2

Omgevingsbesluit

Het Omgevingsbesluit richt zich tot alle partijen die in de fysieke leefomgeving actief zijn: burgers, bedrijven en de overheid. Het Omgevingsbesluit regelt in aanvulling op de wet onder meer welk bestuursorgaan het bevoegd gezag is om een omgevingsvergunning te verlenen en welke procedures gelden. Ook regelt dit besluit wat de betrokkenheid is van andere bestuursorganen, adviesorganen en adviseurs bij de besluitvorming en een aantal op zichzelf staande onderwerpen, zoals de milieueffectrapportage. Concreet bevat het Omgevingsbesluit bepalingen over de volgende onderwerpen:

- Bevoegdheden, handhaving en beheer
- Procedurele regels
- Projectprocedure
- Milieueffectrapportage
- Financiële bepalingen
- Digitale voorzieningen

In dit geval gaat het om het toepassen van een wijziging van het omgevingsplan door middel van een TAM-IMRO plan. Er is sprake van een concreet initiatief. Hiervoor is de uitgebreide procedure van toepassing.

3.1.3

Nationale omgevingsvisie

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) is de langetermijnvisie van het Rijk op de toekomstige inrichting en ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De belangrijkste speerpunten uit de NOVI zijn:

- ▶ Een klimaatbestendige inrichting van Nederland. Dat betekent dat we Nederland zo inrichten dat ons land de klimaatveranderingen aankan. Daarvoor is nodig dat we functies meer in evenwicht met natuurlijke systemen (bodem en water) inpassen. Een voorbeeld hiervan is het op termijn verhogen van grondwaterstanden in veenweidegebieden;
- ▶ De verandering van de energievoorziening. Bij de inpassing van duurzame energie hebben we oog voor omgevingskwaliteit. Een voorbeeld hiervan is dat we eerst kijken naar ongebruikte daken om zonnepanelen op te plaatsen;

- ▶ De overgang naar een circulaire economie, waarbij we tegelijk goed kunnen blijven concurreren en een aantrekkelijk vestigingsklimaat bieden. Een voorbeeld is het aanpassen van productieprocessen en het gebruik van reststoffen in het haven- en industriegebied;
- ▶ De ontwikkeling van het Stedelijk Netwerk Nederland. Hiermee sturen we op een goed bereikbaar netwerk van steden. We gebruiken zo de ambities en mogelijkheden in steden en regio's in heel Nederland. Voorbeelden van regionale uitwerking hiervan zijn de verstedelijkingsstrategieën, waarin vooruitgekeken wordt hoe verschillende ruimtelijke functies in en rondom steden het beste ingepast kunnen worden;
- ▶ Het bij elkaar plaatsen van zogenaamde logistieke functies (bijvoorbeeld distributiecentra, datacenters) om hiermee de openheid en de kwaliteit van het landschap te behouden. We maken daarbij gebruik van een voorkeursvolgorde logistieke functies;
- ▶ Het toekomstbestendig maken van het landelijk gebied in goed evenwicht met de natuur en landschap. We werken bijvoorbeeld aan de overgang naar de kringlooplandbouw zodat gebruik van de grond meer wordt afgestemd op de natuurlijke water- en bodemsystemen.

Met dit plan wordt de omschakeling van een veehouderij naar paardenhouderij mogelijk gemaakt. Dit sluit aan bij het toekomstbestendig maken van het landelijk gebied. Door beëindiging van de veehouderij ontstaat een beter woon- en leefklimaat in de omgeving. De ontwikkeling staat daarnaast in goede verbinding met het landschap. Door de beëindiging van de nertsenhouders is sprake van een afname van het bebouwd oppervlak. Daarnaast wordt de locatie stevig landschappelijk ingepast met beplanting.

3.1.4 Instructieregels (AMvB's)

Het Besluit kwaliteit leefomgeving stelt de inhoudelijke normen voor gemeenten, provincies, waterschappen en het Rijk met het oog op het realiseren van de nationale doelstellingen en het voldoen aan internationale verplichtingen. Het Bkl is opgebouwd uit de volgende onderwerpen:

- ▶ In de instructieregels staan onder andere de normen en regels die gelden voor omgevingsplannen, omgevingsverordeningen en waterschapsverordeningen.
- ▶ In de omgevingswaarden van het Rijk staan in het Bkl, zoals luchtkwaliteit en de kwaliteit van oppervlaktewater, grondwater en zwemwater.
- ▶ Het Bkl bevat de regels voor het toetsen en verbinden van voorschriften aan een omgevingsvergunning.
- ▶ En regels over monitoring en gegevensverzameling. Deze regels hebben betrekking op de onderdelen waterkwaliteit, externe veiligheid, luchtkwaliteit en het behoud van cultureel erfgoed.

3.1.4.1 Ladder voor duurzame verstedelijking

De 'ladder voor duurzame verstedelijking' is een instructieregel voor zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand. De toelichting bij een omgevingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de kwantitatieve en kwalitatieve behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het omgevingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een

motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Artikel 5.129 g Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) bepaalt dat de Ladder betrekking heeft op een nieuwe stedelijke ontwikkeling die voldoende substantieel is. De aard en omvang van de ontwikkeling in relatie met de omgeving bepaalt of het plan voldoende substantieel is. In artikel 5.129 g Bkl is geen ondergrens vastgelegd. In uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State zijn hiervoor lijnen uitgezet. De Afdeling geeft hierin geen harde ondergrenzen, maar stelt wel ‘in beginsel’ grenzen. Bij nieuwbouw en uitbreiding van overige stedelijke functies ligt de ondergrens in beginsel bij een ruimtebeslag van 500 m² (per functie).

Stedelijke ontwikkelingen zijn bijvoorbeeld een bedrijventerrein, kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen zoals maatschappelijke functies, cultuur, leisure of recreatie. De Laddertoets geldt alleen voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Dit zijn ontwikkelingen die een nieuw of groter planologisch beslag op de ruimte leggen dan het geldende omgevingsplan toestaat. Of, als er alleen een wijziging van de gebruiksfunctie is, op een andere manier wezenlijke ruimtelijke effecten hebben. Het is niet relevant of het plangebied binnen of buiten het stedelijk gebied ligt. In beide gevallen moet rekening worden gehouden met de behoefte aan die stedelijke ontwikkeling.

Voor dit plan wordt de ladder duurzame verstedelijking niet doorlopen daar het geen stedelijke ontwikkeling maar een agrarische ontwikkeling betreft.

3.1.4.2 Besluit activiteiten leefomgeving

In het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) staan rijksregels voor burgers en bedrijven. De regels gelden voor bijvoorbeeld milieubelastende activiteiten, activiteiten in een beperkingengebied of activiteiten met gevolgen voor de natuur. Het Bal bevat algemene regels, meldingsplichten, vergunningplichten, maatwerkmogelijkheden en specifieke zorgplichten, om het milieu, waterstaatwerken, wegen en spoorwegen en cultureel erfgoed te beschermen.

Wanneer het noodzakelijk is dat het bevoegd gezag een activiteit voorafgaand beoordeelt, voorschrijft daarvoor opstelt en expliciet instemt met de uitvoering daarvan, is een omgevingsvergunning vereist. Doorgaans gaat het om complexere activiteiten met potentieel grote gevolgen.

Met de ontwikkeling worden geen specifieke nieuwe activiteiten mogelijk gemaakt welke onder het Bal vallen. Indien op de locaties nieuwe activiteiten verricht worden, mogen deze niet in strijd zijn met het Omgevingsplan en dient getoetst te worden aan de algemene regels, meldingsplichten, vergunningplichten, maatwerkmogelijkheden en specifieke zorgplichten.

3.1.4.3 Besluit bouwwerken leefomgeving

In het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) staan rijksregels voor burgers en bedrijven. Het zijn allemaal regels die met bouwwerken te maken hebben. Ofwel het bouwen, in stand houden, gebruiken of slopen van bouwwerken. De regels gaan over onderwerpen als veiligheid, gezondheid, duurzaamheid en bruikbaarheid. Het Bbl bevat:

- algemene regels,
- meldingsplichten,

- vergunningplichten,
- maatwerkmogelijkheden,
- specifieke zorgplichten.

Bij de ontwikkeling is sprake van de realisatie van een nieuwe paardenstal. Na vaststelling van het omgevingsplan zullen voor de paardenstal omgevingsvergunningen worden aangevraagd waarbij getoetst wordt aan het Bbl.

3.1.4.4 Omgevingsregeling

In de Omgevingsregeling heeft het Rijk alle technische details van de andere regeling uitgewerkt. Denk aan aanvraagvereisten voor omgevingsvergunningen en rekenregels voor geluid.

3.1.5 Conclusie rijksbeleid

Voorliggend plan is, gelet op het voorgaande in deze paragraaf, passend binnen de kaders die geschept worden in het rijksbeleid. De ontwikkeling draagt bij aan de transitie van het landelijk gebied. Het betreft geen stedelijke ontwikkeling.

3.2 PROVINCIAAL BELEID

3.2.1 Omgevingsvisie Limburg

Op 1 oktober 2021 is de Provinciale Omgevingsvisie Limburg vastgesteld. De Omgevingsvisie is een strategische en lange termijn (2030-2050) visie op de fysieke leefomgeving en beschrijft onderwerpen zoals wonen, infrastructuur, milieu, water, natuur, landschap, bodem, ruimtelijke economie, luchtkwaliteit en cultureel erfgoed. Daarnaast worden ook de aspecten gezondheid, veiligheid en een gezonde leefomgeving in de Omgevingsvisie meegenomen. De Omgevingsvisie stelt op strategisch niveau de kaders voor het provinciaal handelen bij toekomstige ontwikkelingen en activiteiten. De Omgevingsvisie bevat daarmee belangrijke keuzes ten aanzien van het te voeren beleid en vormt de basis voor verdere uitwerkingen en plannen en programma's.

Limburgse principes en algemene zonering

De Omgevingswet gaat uit van het zoeken naar de balans tussen het beschermen én benutten van de fysieke leefomgeving waarin we leven, wonen, werken, leren en onze vrije tijd besteden. De Omgevingsvisie is geen blauwdruk voor de toekomst. Bij (nieuwe) ontwikkelingen kunnen nog keuzes worden gemaakt. Daarbij wordt gekozen voor maatwerk en wordt rekening gehouden met het karakter en mogelijkheden van een gebied en de afweging van belangen op lokale schaal. Dat gebeurt op basis van de volgende principes:

- a. We streven naar een inclusieve, gezonde en veilige samenleving
- b. De kenmerken en identiteit van gebieden staan centraal
- c. Meer stad, meer land
- d. We gaan zorgvuldig om met onze ruimte en voorraden; boven- én ondergronds

Het toekomstbeeld voor Limburg kan worden gevangen in een indicatieve zonering. Die zonering bouwt voort op de 'tijdloze' karakteristiek van de ondergrond; de geomorfologie en het watersysteem en de typering en ontwikkeling van het ruimtegebruik in deelgebieden binnen Limburg in de afgelopen decennia. De locatie is gelegen

binnen het landelijk gebied en dan specifiek het buitengebied. Het buitengebied betreft de landelijke gebieden op de Zuid-Limburgse plateaus en op de hogere zandgronden in Noord- en Midden-Limburg, samen zo'n 85.000 hectaren groot. Vergeleken met Noord- en Midden-Limburg zijn er in Zuid-Limburg minder mogelijkheden voor intensieve vormen van grondgebruik op de plateaus. Dit komt door de aard van de ondergrond en de aanwezige omgevingskwaliteiten. Op de hogere zandgronden van Noord- en Midden-Limburg is, rekening houdend met de natuurlijke omstandigheden en de ruimteclaims vanuit verschillende transitieopgaven, een breed scala aan grondgebruiksvormen mogelijk.

Wonen en leefomgeving

Op het gebied van wonen en leefomgeving liggen regionaal bepaalde uitdagingen en kansen. De grootste opgave op korte- en middellange termijn zit in het toekomstgeschikt maken van de verouderde en niet-courante bestaande woningvoorraad. Conjuncturele ontwikkelingen en migratiestromen beïnvloeden vraag en aanbod op de woningmarkt. Daarnaast zien we dat de woonvraag verandert waardoor het woningaanbod niet altijd aansluit op de vraag. Ook de betaalbaarheid van woningen blijft een belangrijk aandachtspunt. Invulling van de woningmarkt is onlosmakelijk verbonden met de sociaal-economische- en gezondheidssituatie van de inwoners in de steden en dorpen. Door het in balans brengen van vraag en aanbod kan een tekort aan woningen voor bepaalde doelgroepen worden voorkomen. Daarnaast heeft dit een positief effect op ongewenste leegstand met de bijbehorende ondermijnings- en leefbaarheidsproblemen.

Woningbouwontwikkelingen worden benaderd vanuit een brede maatschappelijke context. Dit vraagt een integrale aanpak van locaties en gebieden in de vorm van herstructurering en transformatie/herbestemming in centra, buurten, wijken, dorpen en het buitengebied. Bij de te maken keuzes speelt mee dat leegstand moet worden tegengegaan en dat ontwikkelingen altijd in samenhang met veiligheid en leefbaarheid plaatsvinden. Met het stimuleren van natuurinclusief en circulair bouwen, de verduurzamingsopgave en het levensloopbestendig maken van bestaande en nieuwe woningen, vragen we om gebruik te maken van meekoppelkansen voor een klimaatbestendige en adaptieve woonomgeving.

Land- en tuinbouw

Meer dan de helft van het Limburgse grondgebied is landbouwgrond. Daarmee is de land- en tuinbouwsector de belangrijkste functiedrager van Limburg en bepaalt de agrarische bedrijfsvoering in zeer belangrijke mate het beeld van Limburg. Agrariërs staan echter voor de uitdaging hun bedrijf en de internationale concurrentiekracht toekomstbestendig te houden. Het landelijk gebied is steeds minder een productieruimte en steeds meer een consumptieruimte waar gewoond, gewerkt en gerecreëerd wordt. Deze verwevenheid vraagt maatregelen om de omgevingskwaliteit te verbeteren en ruimtelijke keuzes over vestiging, uitbreiding, herbestemming en sanering van leegstaand agrarisch vastgoed. Een groot gedeelte van de agrarisch ondernemers zal stoppen. Daardoor is sprake van een toename aan vrijkomende agrarische bebouwing. Een passende herbestemming vinden voor de locaties is wenselijk, anders ontstaat meer risico op criminele activiteiten en verval, waardoor de landschappelijke kwaliteit en leefbaarheid van het gebied achteruitgaan. Als ambities worden daarnaast gegeven dat wordt gestreefd naar het terugdringen van emissies en het verbeteren van de omgevingskwaliteit en leefbaarheid rondom intensieve veehouderijen. In sommige situaties kan geur tot overlast in de omgeving leiden en een aandachtspunt vormen en breder ook gezondheid van bewoners. Er wordt gestreefd naar het verbeteren van de omgevingskwaliteit.

Doorwerking projectgebied

De ontwikkeling sluit goed aan op de genoemde principes en ambities binnen het thema landelijk gebied van de omgevingsvisie. In voorliggend plan is er sprake van een nieuwe ontwikkeling van een bestaande bedrijfslocatie. Door deze ontwikkeling zal de bebouwde oppervlakte afnemen. De locatie aan de Goenjeweg is gelegen in het buiten gebied tussen de kernen van Maasbree en Sevenum. De huidige plannen passen goed bij de kenmerken en identiteit van het gebied. Waarbij het omzetten van nertsenhoudery naar een paardenhoudery wel zorgt voor een verbetering van de milieukwaliteit in de omgeving. De emissie van stikstof daalt aanzienlijk. Het beëindigen van de pelsdierhoudery draagt daarmee positief bij aan de instandhoudingsdoelstelling van naastgelegen Natuur Netwerk Nederland en 6,2 km verderop ook Natura 2000 gebied Deurnsche Peel en Mariapeel.

Het slopen van de bedrijfsbebouwing zorgt ervoor dat geen verloedering plaatsvindt en er in potentie geen andere, niet wenselijke activiteiten plaats zullen vinden. Daarmee past het voorliggende plan binnen de kaders van de omgevingsvisie.

3.2.2

Omgevingsverordening Limburg

In de Omgevingsverordening Limburg staan de provinciale regels op het gebied van milieu, provinciale wegen, (grond-)water, grond, landbouw, natuur, wonen en ruimte. Deze Omgevingsverordening geldt sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024.

Op de verbeelding van de vastgestelde omgevingsverordening “Gemeente Horst aan de Maas”, vastgesteld op 01-01-2024, heeft het plangebied de gebiedsaanwijzingen “bufferzones grondwaterafhankelijke natuur”, “extensiveringsgebied intensieve veehouderij”, “groenblauwe mantel”, “overstromingskansgebied B” en “uitzonderingsgebied uitbreiding glastuinbouw”.

Bufferzone grondwaterafhankelijke natuur

Betreft “Bufferzone grondwaterafhankelijke natuur” vindt met de toekomstige activiteiten geen grondwateronttrekking plaats. Daarmee blijft de bufferzone onaangetast.

Extensiveringsgebied intensieve veehouderij

Het omgevingsplan laat betreffende “Extensiveringsgebied intensieve veehouderij” geen vormverandering van het bouwvlak voor intensieve veehouderij toe binnen het extensiveringsgebied intensieve veehouderij. De intensieve veehouderij wordt omgevormd naar paardenhoudery. Dus van een omvorming naar intensieve veehouderij is geen sprake.

Groenblauwe mantel

Het plangebied ligt in de groenblauwe mantel welke de verbinding vormt tussen het Natuur Netwerk Nederland.

De kernkwaliteiten in de groenblauwe mantel zijn;

- ▶ Het groene karakter
- ▶ Het visueel-ruimtelijk karakter
- ▶ Het cultuurhistorisch erfgoed
- ▶ Het reliëf

► Ruimte voor water en waterberging in de laagten en beekdal

Goenjeweg 6 is onderdeel van het rivierengebied en bevindt zich op de Peelhorst. De bodem valt onder de Veldpodzolgronden met leemarm en zwak lemig fijn zand. Het perceel ligt gemiddeld op een hoogte van 28,30m, kent de grondwatertrap VII en VI. Het bestaat deels uit dekzandvlakte (M51) met een reliëf < 0,5m en deels uit een complex van dekzandwelvingen (L51) met een reliëf tussen 0,25m-1,5m.

Rekening houdend met het groene karakter en de historie van het plangebied worden hagen en bomenrijen ingepast. De vegetatie is zorgvuldig gekozen met plantmateriaal welk niet giftig is voor de paarden. Deze vegetatie heeft een positieve invloed op de insectenstand en is in combinatie met het aangrenzend struweel vooral van waarde voor nestgelegenheid en dekking voor vogels. Met name de boomsingel komt o.a. ten goede van de nachtzwaluw. De aanwezigheid wat geboomte als zang- en schuilplaats is voor deze soort gewenst. Ook bevindt zich voedsel (grote insecten) in bomen.

Het plaatsen van veel beplanting draagt positief bij aan het voorkomen van hitte-stress maakt het microklimaat gunstiger voor waterberging in het gebied.

Figuur 5

Het visueel ruimtelijk groene karakter inclusief plantmateriaal.



Overstromingskansgebied B

Voor overstromingskansgebied B geldt een gemiddelde overstromingskans is 1:10 per jaar als omgevingswaarde. De ontwikkeling zorgt niet voor een grotere kans op overstroming. Hiermee past de ontwikkeling binnen de kaders van de Omgevingsverordening.

Uitzonderingsgebied uitbreiding glastuinbouw

kaders Een omgevingsplan laat een uitbreiding van het bouwvlak voor een glastuinbouwbedrijf toe. Dit is voor het huidige plan niet relevant.

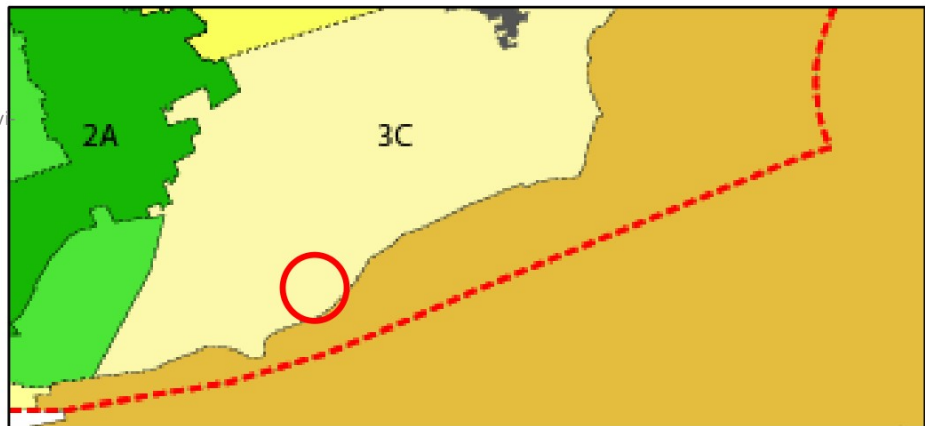
3.3 GEMEENTELIJK BELEID

3.3.1 *Structuurvisie Horst aan de Maas (2019)*

De structuurvisie geeft een integraal beeld van de ruimtelijke en sociaal-maatschappelijke ontwikkelingen die de gemeente op haar grondgebied voor ogen heeft voor de lange termijn. Verder is er een integrale structuurvisie opgesteld om maximaal gebruik te maken van de mogelijkheid tot het plegen van kostenverhaal dat de nieuwe wet ruimtelijke ordening biedt. De structuurvisie bestaat uit een beleidskader en een uitvoeringsparagraaf waarin het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) wordt geïmplementeerd in een Gemeentelijk Kwaliteitsmenu (GKM) en is op 9 april 2013 vastgesteld door de gemeenteraad.

Figuur 5

Uitsnede kaart structuurvisie



De tweede evaluatie van de werking van de structuurvisie heeft inmiddels plaatsgevonden. De aangepaste structuurvisie is vastgesteld op 26 oktober 2019.

Eén van de speerpunten van het gemeentelijk beleid is het versterken van de concurrentiepositie van duurzame agribusiness, door gebruik te maken van het innovatief vermogen van bedrijven en door in te zetten op de praktische toepassing van wetenschappelijk onderzoeken haar structuurvisie heeft de gemeente haar beleid uitgangspunt vastgelegd ten aanzien van de vestiging van nieuwe grondgebonden agrarische bedrijven.

Omdat de ontwikkelingsmogelijkheden niet overal hetzelfde zijn en de omgevings(kwaliteit) ook van gebied tot gebied verschilt, is het grondgebied van de gemeente Horst aan de Maas opgedeeld in 21 deelgebieden, geclusterd onder 8 hoofdcategorieën.

Onderhavige locatie is in de structuurvisie gelegen in de ruimtelijke structuur "Zandgrondenlandschap", meer specifiek 'Agrarisch gebied Sevenum-Zuid en Meterik-Noord'. Voor dit deelgebied is grondhouding van de gemeente positief voor de ontwikkeling van grondgebonden agrarische bedrijven.

Het provinciale Limburgs Kwaliteitsmenu is nader uitgewerkt in het Gemeentelijk Kwaliteits-menu dat onderdeel uitmaakt van de gemeentelijke structuurvisie. De gemeente Horst aan de Maas staat open voor nieuwe ontwikkelingen in het buitengebied. De gemeente kiest voor een benadering waar ontwikkelingen binnen flexibele kaders worden toegestaan indien de kwaliteiten van dorpen en het buitengebied er

ook mee vooruit gaan. Vanwege de ligging buiten de contour is voor onderhavig initiatief het Kwaliteitsmenu van toepassing. Er vindt dan ook een kwalitatieve tegenprestatie plaats in de vorm van een landschappelijke inpassing van het plangebied.

Wat dat betreft wordt aangesloten bij de doelstellingen van het deelgebied.

3.4.2

Omgevingsplan Buitengebied Horst aan de Maas

Het plangebied is in het omgevingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas”, vastgesteld op 19-12-2017, aangewezen voor de volgende bestemmingsvlakken: “Waarde – Archeologie 6”, “Waarde – Zone bronsgroene landschappen”, “Waarde – Archeologie 3”, “Natuur”, “Verkeer”, “Agrarisch met waarde”.

Het voorgenomen initiatief past niet binnen de bepalingen van het vigerende omgevingsplan. Daar de functieaanduiding ‘intensieve veehouderij’ niet meer van toepassing is en plaats moet maken voor de functieaanduiding ‘paardenhouderij’. Middels voorliggende toelichting wordt de ontwikkeling nader gemotiveerd en getoetst aan de vigerende Wet- en regelgeving.



4

OMGEVINGSASPECTEN

4.1 MILIEUASPECTEN

4.1.1 Bedrijven en Milieuzonering

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) bepaalt dat overheden bij het vaststellen van bestemmingsplannen moeten aantonen dat sprake is van een goede ruimtelijke onderbouwing (Wro artikel 3.1 lid 1). Onderdeel hiervan is het zorgen voor een goede milieuzonering: de overheid dient erop toe te zien dat er voldoende afstand in acht wordt genomen tussen enerzijds functies die hinder of gevaar veroorzaken en anderzijds functies die daar last van hebben. Die afstand moet ook weer niet onnodig groot zijn, omwille van een efficiënt ruimtegebruik.

De VNG-publicatie “Bedrijven en milieuzonering” uit 2009 wordt onder andere bij bestemmingsplanprocedures als handreiking gebruikt voor het toetsen van ruimtelijke ontwikkelingen. In deze publicatie worden per bedrijfstype minimale richtafstanden aangegeven voor wat betreft geur, stof, gevaar en geluid die bij voorkeur dienen te worden aangehouden tot hindergevoelige functies (gebouwen en terreinen die naar hun aard bestemd zijn voor het verblijf van personen gedurende de dag of nacht, of een gedeelte daarvan) om hinder en schade aan mensen binnen aanvaardbare normen te houden. Als aan de richtafstanden wordt voldaan, is op die punten sprake van een goede ruimtelijke ordening. De richtafstanden zijn enerzijds gekoppeld aan de milieucategorie van de te beoordelen inrichting en anderzijds de karakterisering van de omgeving waarin de inrichting is gelegen.

De VNG-publicatie “Bedrijven en milieuzonering” geeft aan dat voor een paardenhouderij een grootste afstand aangehouden moet worden van 50 meter. Dit voor het aspect geur. Voor het aspect geluid geldt een richtafstand van 30 meter. Voor stof geldt een richtafstand van 30 meter. Voor een veehouderij moet een grootste afstand aangehouden worden van 50 meter.

Het dichtstbijzijnde gevoelige object betreft een woning aan de Goenjeweg 2 te Sevenum, gelegen op een afstand van circa 190 meter (bouwvlak-bouwvlak). Hiermee wordt ruimschoots aan de gestelde richtafstanden voldaan. Op de aspecten geur, stof, geluid en gevaar worden daarmee geen belemmeringen verwacht.

Bij de voorgenomen ontwikkeling is geen sprake van het oprichten van een nieuw gevoelig object. Hiermee zullen geen van de omliggende bedrijven, functies en bestemmingen in de ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt.

4.1.2 Geur

De regels met betrekking geur staan in paragraaf 5.1.4.6 van het BKL. Deze regels zijn, tezamen met het tijdelijk deel van het omgevingsplan en de regels van de bruidsschat, het toetsings- en beoordelingskader voor geur bij omgevingsplanactiviteiten en wijzigingen van het omgevingsplan.

Geur door activiteiten

Het nationale industriële geurbeleid is vastgelegd in de Nederlandse emissierichtlijn (NeR). De brief van het ministerie van Infrastructuur en Milieu van 30 juni 2005 stelt het rijksbeleid in grote lijnen vast. Het algemene uitgangspunt is het voorkomen van (nieuwe) hinder. Dit uitgangspunt vormt samen met het toepassen van de Beste Beschikbare Techniek (BBT) de kern van het geurbeleid. Uitgangspunten van het rijksbeleid zijn:

- ▶ als er geen hinder is, zijn maatregelen niet nodig;
- ▶ als er wel hinder is, worden maatregelen getroffen op basis van het Beste Beschikbare Techniek-principe;
- ▶ de gemeente stelt vast welke mate van hinder acceptabel is.

Geur door het houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf

Het gaat uitdrukkelijk om agrarische geur van landbouwhuisdieren uit dierstallen. De bruidsschat maakt onderscheid tussen geurnormen voor intensieve en extensieve veehouderijen. De geurbelasting van intensieve veehouderijen wordt berekend en uitgedrukt in de vorm van een geurcontour. De geurbelasting van extensieve veehouderijen wordt uitgedrukt in vaste afstanden.

Het omzetten van nertsenhouderij naar paardenhouderij zorgt voor een flinke daling in de emissie van geur. De afstand die voor geur aangehouden moet worden wordt kleiner. Voor paarden wordt deze afstand 50 meter (artikel 22.101 van het Omgevingsplan Horst aan de Maas), terwijl deze voor de nertsen 200 meter bedroeg.

De nieuw op te richten bedrijfswoning is onderdeel van een veehouderij. Om deze reden is artikel 22.101 van het Omgevingsplan Host aan de Maas van toepassing. Er geldt dat binnen een afstand van 50 meter van de woning geen andere veehouderijen voor mogen komen. Binnen 50 meter rondom het bouwvlak komen geen andere veehouderijen voor. De woning kan worden opgericht.

Ook wordt ruimschoots aan de gestelde afstanden voldaan ten opzichte van geurgevoelige objecten in de omgeving. De voorgenomen ontwikkeling veroorzaakt hiermee geen belemmeringen voor de voor- en achtergrondbelasting van het aspect geur.

Industriële geur

In de omgeving zijn geen bedrijven gelegen welke industriële geur veroorzaken, waardoor dit geen probleem vormt voor de ontwikkeling. Ook binnen het plangebied vindt er geen emissie plaats van industriële geur.

Het aspect geur vormt geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling. Ter plaatse is sprake van een redelijk goed woon- en leefklimaat.

4.1.3

Luchtkwaliteit

Het beleid en de regelgeving over luchtkwaliteit heeft tot doel om mensen te beschermen tegen de gezondheidseffecten van luchtverontreiniging. Ze bevatten luchtkwaliteitsnormen voor verschillende stoffen. Ruimtelijke plannen of projecten

die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit, zoals omgevingsplannen, dienen getoetst te worden aan de Omgevingswet. De wet bevat grenswaarden voor de stoffen zoals zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofoxiden, fijn stof, lood, benzeen in de buitenlucht. In Nederland zijn de maatgevende luchtverontreinigende stoffen stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀ en PM₅) voor toetsing of sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

NIBM projecten

De wet maakt onderscheid tussen kleine en grote ruimtelijke projecten. Kleine projecten zijn projecten die de luchtkwaliteit 'niet in betekende mate' (NIBM) verslechteren. Deze projecten hoeven niet meer beoordeeld te worden op luchtkwaliteit. Ze zijn namelijk zo klein dat ze geen wezenlijke invloed hebben op de luchtkwaliteit. Er is geen belemmering als een klein project niet of nauwelijks bij draagt aan luchtverontreiniging, óók niet in overschrijdingsgebieden (gebieden met te veel luchtvervuiling). Het gaat dan over woningen, kantoren, combinatie hiervan, telen van gewassen, het aanleggen van een spoorwegemplacement.

Het Bkl geeft aan in welke gevallen een nieuw project in ieder geval een NIBM-project is. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van een rekenmodel.

4.1.3.1 Luchtkwaliteit vanuit de inrichting

De voorgenomen ontwikkeling betreft geen grootschalige infrastructurele of industriële ontwikkeling. Er is alleen sprake van het her ontwikkelen van de locatie van een nertsen- naar paardenhouderij.

Er is bij de voorgenomen ontwikkeling geen sprake van een uitbreiding van de vee-stapel, sterker deze neemt af, daar de emissie van fijnstof vanuit de pelsdierhouderij komt te vervallen.

De uitstoot van fijn stof zal met de voorgenomen ontwikkeling daarmee afnemen, waarmee sprake is van een zogenaamde NIBM-ontwikkeling. Gezien sprake is van een NIBM-project zal bij de voorgenomen ontwikkeling geen sprake zijn van een onevenredige toename van de uitstoot van fijnstof en stikstofoxiden.

4.1.3.2 Luchtkwaliteit vanuit verkeersbewegingen

Naast het feit dat geen sprake mag zijn van een onevenredige toename van fijnstof en stikstofoxiden als gevolg van wijzigingen in de inrichting dient ook de uitbreiding van het aantal verkeersbewegingen meegenomen te worden.

Zoals nader aangetoond in de paragraaf "Verkeersbewegingen" (paragraaf 4.4.2) zal met de voorgenomen ontwikkeling geen sprake zijn van een onevenredige toename van het aantal verkeersbewegingen. De activiteiten met betrekking tot de nertsenhouderij zullen in de nieuwe situatie afnemen. Met de verdere ontwikkeling van paardenhouderij zal er sprake zijn van een beperkte toename van verkeersbewegingen. Er wordt uitgegaan van maximaal 60 per dag. Waarschijnlijk is dat aantal verkeersbewegingen aan te merken als Niet in Betekende Mate (NIBM). Om te bepalen of dit aantal verkeersbewegingen daadwerkelijk aan te merken is als NIBM, is de NIBM-tool van het ministerie van Infrastructuur en Milieu in samenwerking met Kenniscentrum Infomil. Voor dit plan is de versie van 22 april 2022 gebruikt. De resultaten zijn als in navolgende figuur.

Figuur 6

NIBM-tool

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022			
Jaar van planrealisatie			2024
Extra verkeer als gevolg van het plan			
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)			60
Aandeel vrachtverkeer			0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³		0,03
	PM ₁₀ in µg/m ³		0,01
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³			1,2
Conclusie			
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig			

Zoals uit blijkt uit de NIBM-tool is het project aan te merken als Niet in Betekenende Mate. Een nader onderzoek naar de luchtkwaliteit is niet noodzakelijk.

4.1.4

Geluid

Veel functies in de fysieke leefomgeving hebben te maken met geluid. De regels over geluid gaan over het beheersen van geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen en de bescherming van geluidgevoelige gebouwen en andere gebouwen en specifieke activiteiten (windturbines etc.).

In de Omgevingswet vormt geluid vooral een decentrale afweging. Gemeenten geven met het omgevingsplan voor elke locatie in de gemeente de gewenste geluidskwaliteit vorm. Geluid kan van grote invloed zijn op het woon- en leefklimaat van mensen en op hun gezondheid.

Het Bkl bevat geluidsregels die via het omgevingsplan zullen gelden voor individuele bedrijven die geluid voortbrengen. Voor de andere belangrijke geluidsbronnen zoals industrieterreinen, wegen en spoorwegen zijn regels via het Aanvullingsspoor geluid geïntegreerd in de Omgevingswet en het Bkl.

De regels voor geluid hebben een tweezijdige werking om de bescherming tegen geluidsbelasting vorm te geven. Enerzijds bij de aanleg of aanpassing van spoorwegen of industrieterreinen en anderzijds bij het mogelijk maken van nieuwe geluidgevoelige gebouwen en locaties nabij een geluidsbron.

De geluidinhoudelijke doelstellingen zijn:

- het voorkomen van een ongebeeerde groei van de geluidsbelasting op en in geluidgevoelige gebouwen en locaties;
- het reduceren van geluidbelastingen op en in geluidgevoelige gebouwen en locaties die blootstaan aan zeer hoge geluidsbelastingen;
- het bevorderen van bronmaatregelen;
- het scheppen van een beter toegankelijk en minder complex geheel van regels;

- het beperken van de lasten bij de uitvoering van de regels.

Geluidproductieplafonds

Een geluidsproductieplafond geeft de maximale toegestane productie weer op een vast fictief punt, het referentiepunt, op korte afstand van de geluidsbron. Daarnaast voorziet afdeling 3.5 Bkl in het wettelijk kader omtrent de beheersing van het geluid afkomstig van wegen, spoorwegen en industrieterreinen. In Bijlage XXII Bkl zijn activiteiten aangewezen die in aanzienlijke mate geluid kunnen veroorzaken. De wetgever maakt onderscheid tussen geluidbronnen met een geluidproductieplafond als omgevingswaarde (gpp) en bronnen met een basisgeluidemissie (bge). Geluid afkomstig van wegen, spoorwegen en industrieterreinen heeft invloed op de omgeving.

Geluidsgevoelige gebouwen

Het bevoegd gezag beoordeelt geluid van bronnen afkomstig van wegen, spoorwegen en industrieterreinen bij geluidsgevoelige gebouwen (artikel 3.20 Bkl).

De geluidsgevoelige gebouwen worden aangewezen in artikel 3.20 Bkl. Het betreft gebouwen, waaronder een gebouw of een gedeelte van een gebouw dat een woonfunctie heeft. De geluidsnormen hebben betrekking op het geluid op de gevel van een geluidsgevoelig gebouw en hebben primair als doel het beschermen van de gezondheid door het stellen van eisen aan het geluid op en rond woningen, waar mensen langdurig verblijven en slapen. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen de voorgevel, zijgevel en achtergevel.

Ter bescherming van de gezondheid zijn voor het aspect geluid instructieregels opgenomen in paragraaf 5.1.4.2 Bkl. Het omgevingsplan bevat op grond van en in overeenstemming met instructieregels waarden voor geluid (immissienormen) die leiden tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

In een omgevingsplan is in de bruidsschat het onderdeel geluid geregeld in paragraaf 22.3.4. Daarin staan regels over geluid door een activiteit op of in een geluidgevoelig gebouw die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. In de Bruidsschat zijn waarden bepaald (zie artikel 22.57 Bruidsschat waar waarden gelden).

4.1.4.1

(Spoor)Wegverkeerslawaa

Wanneer een woning of een andere geluidsgevoelige bestemming wordt opgericht in de zone langs een weg (behalve een 30 km/uur weg) of spoorweg is de Wgh van toepassing. Middels een akoestisch onderzoek moet in dat geval worden aangetoond dat wordt voldaan aan (in de eerste instantie) de voorkeursgrenswaarde (48 decibel). Is het niet mogelijk te voldoen aan de voorkeursgrenswaarde dan biedt de Wgh de mogelijkheid af te wijken van de voorkeursgrenswaarde tot een maximale waarde (Hogere Grenswaarde). Bij burgerwoningen is ontheffing mogelijk tot 53 decibel. Bij agrarische bedrijfswoningen is zelfs ontheffing tot 58 decibel mogelijk. Bij vaststelling van het bestemmingsplan moet de voorkeursgrenswaarde, of een vastgestelde hogere waarde, in acht worden genomen.

Met dit plan blijft de mogelijkheid om een bedrijfswoning te realiseren gehandhaafd, deze mogelijkheid zit ook in het vigerende bestemmingsplan. De locatie van de woning is nog niet bekend, net als het ontwerp van de woning. Op het moment dat voor

een woning wordt aangevraagd zal in het kader van de omgevingsvergunningsaanvraag aangetoond worden dat ter plaatse van de woning voldaan wordt aan de wet- en regelgeving. Hiertoe is een onderzoek uitgevoerd naar de geluidsbelasting op deze woning. De resultaten en conclusie is als volgt:

BESPREKING RESULTATEN EN AANBEVELINGEN WGH

In opdracht van de initiatiefnemer is een berekening wegverkeerslawaai uitgevoerd voor de realisatie van een nieuwbouw woning, gelegen aan de Goenjeweg 6 te Sevenum. De locatie bevindt zich binnen de kadastrale gemeente Se-venum, sectie V op het perceel 260 en is gelegen in de gemeente Horst aan de Maas.

Op basis van de beschikbare verkeersgegevens is er een rekenmodel opgezet en is de gevelbelasting berekend als gevolg van de Goenjeweg, de Saarweg, de Hazenhorstweg en de A67. Van deze wegen vallen de Goenjeweg, de Saarweg, de Hazenhorstweg en de A67 in een geluidaanachtsgebied, derhalve is de gevelbelasting afkomstig van bovenstaande wegen getoetst aan het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Ter plaatse van de gevels van de beoogde woning aan de Goenjeweg 6 te Sevenum bedraagt de geluidbelasting afkomstig van de Rijksweg ten hoogste 59 dB. Derhalve niet wordt voldaan aan de standaardwaarde van 50 dB, echter wordt wel voldaan aan de grenswaarde van 60 dB. De geluidbelasting afkomstig van de gemeentelijke weg(en) bedraagt ten hoogste 53 dB. Derhalve wordt voldaan aan de standaardwaarde van 53 dB.

BESPREKING GELUIDSBELASTING BBL

Binnen het Besluit bouwwerken leefomgeving, Artikel 4.103. is geregeld dat een waarde van 33 dB in de woning als gevolg van omgevingslawaai moet zijn gewaarborgd. Tevens wordt in het Besluit bouwwerken leefomgeving, Artikel 4.102. vermeld dat de karakteristieke geluidwering van geveldelen (GA;k) voor woningen ten minste 20 dB dient te bedragen.

De gezamenlijke geluidbelasting bij de beoogde woning bedraagt ten hoogste 59 dB. Om het binnenniveau met een waarde van 33 dB, volgens het Besluit bouwwerken leefomgeving, te waarborgen dient de benodigde gevelwering ten minste 26 dB te bedragen.

MAATREGELEN

Omdat niet kan worden voldaan aan de standaardwaarde, van de Rijksweg, ter hoogte van het de beoogde woning dienen maatregelen onderzocht te worden om de geluidbelasting te laten dalen tot de voorkeursgrenswaarde.

Bij maatregelen aan de geluidbron wordt bekeken of het geluidniveau van de veroorzaker van het geluid gereduceerd kan worden. Dit kan o.a. door stillere voertuigen, verlaging van de maximum snelheid of een stiller wegdek.

Bronmaatregelen kunnen genomen worden door het verlagen van de verkeersintensiteit en de maximale snelheid van de maatgevende weg. De A67 betreft echter een doorgaande weg, het verlagen van de verkeersintensiteit lijkt daarmee niet realistisch en roept bezwaren op van verkeerskundige aard. Een vermindering van mechanische geluiden kan alleen door de ontwikkeling van nieuwe technieken en is zodoende niet realistisch.

Een vermindering van het geluid dat de banden op het wegdek veroorzaken is te realiseren door het toepassen van een geluid reducerend wegdek. Hierbij dient opgemerkt te worden dat het één woonhuis betreft, derhalve zullen de bijkomende kosten ter vervanging van een wegdek niet in verhouding staan tot de gewenste vermindering van het geluid. Het vervangen van het asfalt wordt met inachtneming van bovenstaande dan ook niet realistisch geacht.

Bij overdrachtsmaatregelen wordt bekeken of tussen geluidbron en ontvanger de geluidsoverdracht belemmerd kan worden. Dit kan o.a. door een geluid-schermbank. Wanneer een scherm gemoduleerd wordt van 5,0 meter hoog (2 woonlagen) op de kadastrale grens voor het huis langs naar de overdekte rij-bak met een totale lengte van 26 meter vinden er nog steeds overschrijdingen plaats van de standaardwaarde aan de zuidoost gevel. De kosten van een geluidsschermbank variëren van € 200,- per m2 bij zelf montage tot € 1.000,- of hoger per m2 bij professionele aanleg door derden. Uitgaande van 130 m2 worden de kosten al snel minimaal € 130.000,-. Echter zal met een scherm van dergelijk formaat nog niet voldaan worden aan de standaardwaarde voor Rijkswegen. Mede gezien de korte ligging van de gebouwen aan de wegen brengt het aanleggen van een geluidsschermbank gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting tot de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting in de onderhavige situatie tevens bezwaren van stedenbouwkundige en landschappelijke aard danwel uit verkeersveiligheid.

Een andere mogelijkheid zou kunnen zijn de afstand tussen de bron (wegen) en ontvanger (woningen). De geplande woningbouw is gesitueerd voor het bedrijfstak, langs de doorlopende weg (Goenjeweg). De woning is gelokaliseerd in de noordoostelijke hoek van het beoogde projectgebied tussen de Goenjeweg en de Saarweg in. De geplande bebouwing is dusdanig beoogd dat deze als afschermbank werking dient ten aanzien van het geluid afkomstig van de A67. Verschuivingen van de gebouwen geeft dan ook geen lagere geluidbelasting op de beoogde woning.

Omdat uit het bovenstaande blijkt dat maatregelen bij de bron of in de overdracht op diversen bezwaren stuiten dient gekeken te worden naar maatregelen bij de ontvanger. Hierbij valt te denken aan een dove gevel. Een dove gevel betreft een gevel die geen te openen delen bevat, derhalve mogen de ramen in zulk soort gevels niet te openen zijn. De dove gevel zou in onderhavig geval bij de beoogde woning de gehele noordoost én zuidoost gevel gerealiseerd moeten worden. Twee gevels vrij houden van te openen delen danwel verblijfsruimtes wordt als niet gewenst geacht. Derhalve wordt de realisatie van een dove gevel niet realistisch geacht.

Derhalve wordt onderbouwd verzocht hogere grenswaarde te verlenen conform Artikel 5.78u. (overschrijding standaardwaarde), van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

CONCLUSIE

Ter plaatse van de gevels van de beoogde woning aan de Goenjeweg 6 te Sevenum bedraagt de geluidbelasting afkomstig van de Rijksweg ten hoogste 59 dB. Derhalve niet wordt voldaan aan de standaardwaarde van 50 dB, echter wordt wel voldaan aan de grenswaarde van 60 dB. De geluidbelasting afkomstig van de gemeentelijke weg(en) bedraagt ten hoogste 53 dB. Derhalve wordt voldaan aan de standaardwaarde van 53 dB.

De gezamenlijke geluidbelasting bij de beoogde woning bedraagt ten hoogste 59 dB. Om het binnenniveau met een waarde van 33 dB, volgens het Besluit bouwwerken leefomgeving, te waarborgen dient de benodigde gevelwering ten minste 26 dB te bedragen.

Derhalve wordt onderbouwd verzocht hogere grenswaarde te verlenen conform Artikel 5.78u. (overschrijding standaardwaarde), van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Concluderend kan gesteld worden er geen sprake is van een belemmering vanuit het aspect geluid.

4.1.4.2 Industrielawaai

Indien sprake is van het oprichten van een geluidshinder veroorzakende inrichting dan dient te worden aangetoond dat deze geen onevenredige geluidshinder zal veroorzaken op gevoelige objecten in de omgeving. Hierbij wordt ook een eventuele toename van het aantal verkeersbewegingen bij ontwikkelingen van een inrichting meegenomen.

Bij de voorgenomen ontwikkeling is sprake van het omschakelen van een nertsenhoudershouderij naar paardenhoudershouderij. Gezien de afstand tot de omliggende gevoelige functies, meer dan 175 meter, dan dat het bedrijf naar qua geluiduitstraling gelijk blijft aan de huidige bedrijfsvoering, is het aannemelijk dat ter plaatse van de omliggende woning sprake blijft van een acceptabel woon- en leefklimaat. Temeer omdat ook ruimschoots voldaan wordt aan de richtafstand voor geluid bij aan paardenhoudershouderij, welke 30 meter bedraagt.

Het aantal verkeersbewegingen, zoals nader is aangetoond in de paragraaf "Verkeersbewegingen" (paragraaf 4.4.2) niet in onevenredige mate toenemen.

Hiermee zal geen sprake zijn van een onevenredige toename van de geluidsoverlast aan gevoelige objecten in de omgeving.

4.1.5 Externe veiligheid

Externe Veiligheid heeft betrekking op de veiligheid rondom opslag, gebruik, productie en transport van gevaarlijke stoffen. De daaraan verbonden risico's dienen aanvaardbaar te blijven.

Het externe veiligheidsbeleid bestaat uit twee onderdelen: het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het plaatsgebonden risicobeleid bestaat uit harde afstandseisen tussen risicobron en (beperkt) kwetsbaar object. Het groepsrisico is een maat die aangeeft hoe groot de kans is op een ongeval met gevaarlijke stoffen met een bepaalde groep slachtoffers.

In de wet is geregeld wanneer de verantwoordingsplicht van toepassing is. Omdat de wettelijke basis per risicobron verschilt, verschillen per risicobron ook de voorwaarden die verantwoording wel of niet verplicht stellen.

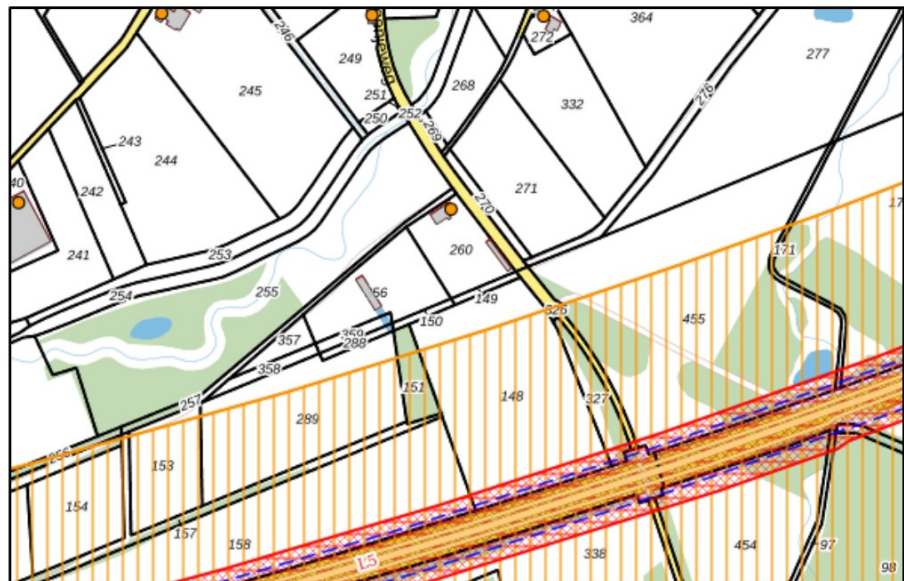
4.1.5.1 Risicovolle inrichtingen

Nabij de locatie bevinden zich geen risicovolle inrichtingen. Daarnaast geldt alleen voor bedrijven die vallen onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) de verantwoordingsplicht wanneer binnen het invloedsgebied een ruimtelijk besluit genomen wordt. Er is geen sprake van ligging binnen het invloedsgebied van bedrijven

welke vallen onder Bevi. In de volgende figuur is de risicokaart weergegeven, waarop mogelijke risicovolle inrichtingen weergegeven zijn.

Figuur 6

Uitsnede risicokaart (Bron: www.nl.ev-signaleringskaart.nl)



4.1.5.2

Transport (spoor-, vaar en autowegen) en buisleidingen

Het externe veiligheidsbeleid bij vervoer gevaarlijke stoffen over de weg, spoor en water is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). In het Bevt zijn veiligheidsafstanden vastgesteld en risicoplafonds die gebruikt moeten worden voor de berekening van het groepsrisico.

Het plangebied is niet gelegen binnen het invloed gebied van een transportroute voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het water of over het spoor.

4.1.5.3

Groepsrisico

Naast het plaatsgebonden risico dient ook het groepsrisico verantwoord te worden. Hierbij is het van belang te kijken of de locatie binnen een invloed gebied van een risicobron of transportroute is gelegen. De locatie is gelegen binnen het invloedsgedebied van de A67. Echter, er geen sprake van een ontwikkeling van een (beperkt kwetsbaar object. Het betreft een paardenfokkerij, waarbij reeds een bedrijfswoning is toegestaan. Een nadere analyse is niet noodzakelijk.

Conclusie

Externe veiligheid levert geen belemmeringen op voor het bestemmingsplan. Ten aanzien van het aspect externe veiligheid zijn er geen belemmeringen.

4.1.6

Bodem

Ter bescherming van de gezondheid en het milieu zijn voor het aspect bodem instructieregels in het Bkl opgenomen. De inhoud van deze regels is via het Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet opgenomen in paragraaf 5.1.4.5 Bkl. Het aanvullingsbesluit bepaalt voor welke activiteiten kan worden volstaan met een melding.

Er worden drie basisvormen van bodemgebruik onderscheiden: landbouw/natuur, wonen en industrie. De kaders zijn gebaseerd op de risicogrenswaarden die voor de betreffende situaties zijn afgeleid.

De algemene doelstelling van het bodembeleid is het waarborgen van de gebruikswaarde van de bodem en het faciliteren van het duurzaam gebruik van de functionele eigenschappen van de bodem, door in onderlinge samenhang;

- ▶ beschermen van de bodem tegen nieuwe verontreinigen en aantastingen;
- ▶ evenwichtig toedeling van functies aan locaties, rekening houdend met de kwaliteiten van de bodem;
- ▶ duurzaam en doelmatig beheren van de resterende historische verontreinigingen en -aantastingen.

De gemeente stelt de waarde voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem vast. Deze waarde mag niet hoger zijn dan het blootstellingsniveau van het maximaal toelaatbaar risico voor de mens. Dit is opgenomen in bijlage VA van het Bkl. Deze waarden kunnen per gebied of per gebruiksfunctie verschillen.

De toelaatbare kwaliteit van de bodem is een voorwaarde voor bouwen op verontreinigde bodem en is geen omgevingswaarde. Bij een overschrijding van een vastgestelde waarde (zie art. 5.89i Bkl) is het bouwen van een bodemgevoelig gebouw alleen toegelaten als de in het omgevingsplan voorgeschreven sanerende of andere beschermende maatregelen worden getroffen (art. 5.89K Bkl, art. IIIa onder 2 Aanvullingsbesluit Bodem).

Daarnaast zijn er specifieke regels over bodem opgenomen in het Aanvullingsbesluit Bodem en de activiteiten zijn opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving:

- ▶ Regels over nazorg van de bodem na saneren op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving, het omgevingsplan, een omgevingsvergunning of een maatwerkvoorschrift (artikel IIIa, paragraaf 2.3.6a.2);
- ▶ Regels over graven in de bodem (paragraaf 3.2.21 en 3.2.22Bal);
- ▶ Regels over activiteiten op een locatie met historische bodemverontreiniging zonder onaanvaardbaar risico (paragraaf 2.3.6a.4)
- ▶ Maatwerkregels over het saneren van de bodem in het zinkassengebied De Kempen, (paragraaf 2.3.6a.5).

Bij wijzigingen van activiteiten geldt dat de bodem geschikt moet zijn voor het beoogde gebruik.

Dit kan betekenen dat een onderzoek moet worden verricht naar de bodem- en grondwaterkwaliteit.

Doorwerking projectgebied

Bij functiewijzigingen is in de planologische procedure van belang dat de beoogde functiewijziging plaats kan vinden op een locatie waar de milieuhygiënische bodemgesteldheid dit toelaat. De Woningwet staat niet toe dat er gebouwd wordt op verontreinigde grond. Vooraf dient nagegaan te worden of er aanwijzingen zijn voor de mogelijke aanwezigheid van bodemverontreiniging op de bouwlocatie.

Doordat de mens al vele eeuwen gebruikt maakt van de bodem heeft hij overal sporen achtergelaten. Deze sporen zijn terug te zien in het landschap en terug te vinden op en in de bodem. Om te zorgen dat dit ook in de toekomst mogelijk blijft, is een duurzaam beheer van de bodem belangrijk. Bescherming van de bodem betekent bovendien het voorkomen dat de schone grond verontreinigd raakt en het rekening houden met de eigenschappen van de bodem. Door bodemsanering wordt

de ernstige chemische verontreiniging van de bodem aangepakt. Het doel van de bodemtoets bij ruimtelijke plannen is om inzichtelijk te maken of de bodem geschikt is voor de geplande bestemming en of er sprake is van een eventuele saneringsnoodzaak met financiële consequenties.

Op de locatie worden nieuwe gevoelige functies gerealiseerd. Momenteel is hier een varkenshouderij aanwezig waarbij in potentie bodembedreigende activiteiten kunnen hebben plaatsgevonden. Ook zal het grootste gedeelte van de bedrijfsgebouwen gesloopt worden. Om aan te kunnen tonen dat de bodemkwaliteit voldoende is voor de nieuwe functies is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. De rapportage is toegevoegd als bijlage. Concluderend komt daaruit naar voren:

Vooronderzoek NEN5725

Uit het verrichte vooronderzoek zijn (voormalige) potentiële bronnen vastgesteld die bodemverontreiniging tot gevolg kunnen hebben. Het betreft de voormalige opslag van afgewerkte olie in een lekbak in loods 1 en een voormalige bovengrondse dieseltank in loods 2.

In het kader van beëindiging van bedrijfsactiviteiten worden deze beschouwd als verdachte locatie met een plaatse bodembelasting met een duidelijke verontreinigingskern (VEP).

De overige locatie wordt, met het oog op voormalige bedrijfsactiviteiten en sloopactiviteiten, beschouwd als verdachte locatie, diffuse bodembelasting, heterogeen verdeelde verontreiniging op schaal van monsterneming (VED-HE).

De loods (1) is voorzien van asbesthoudende dakplaten met goten en hemelwaterafvoer, er is geen sprake van verdachte druppelzones. In de periode 1985-1996 is sprake geweest van enkele sheds met asbestdaken zonder goot. Door verbouwingen en roeren van de bodem door de jaren heen en door recente sloopactiviteiten is de bodem dermate geroerd dat de druppelzones uit die periode niet meer aanwezig zijn.

De omheining van het terrein bestond deels (40 strekkende meter) uit ingegraven asbesthoudende golfplaten. Bij recente herinrichting van het terrein is de grond dermate geroerd dat dit deel niet meer herkenbaar aanwezig is. Asbestonderzoek wordt niet zinvol geacht.

De overige bodem binnen de onderzoekslocatie wordt op basis van het vooronderzoek en de terreinverkenning niet als asbestverdacht beschouwd.

Vanuit de directe omgeving wordt geen beïnvloeding verwacht op de bodemkwaliteit. In de regio worden gehalten aan zware metalen in het grondwater aangetoond. Deze kunnen als regionaal verhoogd worden beschouwd.

Bodemonderzoek verdachte deellocaties NEN5740

Zintuiglijke waarnemingen verkennend bodemonderzoek

Tijdens het verrichten van veldwerk zijn geen bijzonderheden aangetroffen in de bodem die duiden op bodemverontreiniging zoals een olie-waterreactie of passieve geurwaarneming.

Analyseresultaten (meng-)monsters

In monster BG1, samengesteld uit visueel schone bovengrond ter plaatse van de voormalige bovengrondse dieseltank, is geen gehalten aan minerale olie aangetoond boven de achtergrondwaarde. In monsters BG2 en BG2a, samengesteld uit visueel schone bovengrond ter plaatse van de olieopslag, zijn geen gehalten aan minerale olie en PAK aangetoond boven de achtergrondwaarden.

Analyseresultaten grondwater

In het grondwater ter plaatse van peilbuis 1, gesitueerd ter plaatse van de voormalige bovengrondse dieseltank, is geen gehalte aan minerale olie gemeten boven de streefwaarde.

In het grondwater ter plaatse van peilbuis 3, gesitueerd ter plaatse van de olieopslag zijn geen gehalten aan minerale olie en PAK gemeten boven de streefwaarde.

Conclusie

De aanwezigheid van de voormalige bovengrondse dieseltank en de olieopslag hebben niet geleid tot verhoogde gehalten aan minerale olie en PAK in vaste bodem of grondwater.

Bodemonderzoek overig terrein NEN5740

Zintuiglijke waarnemingen verkennend bodemonderzoek

Tijdens het verrichte veldwerk zijn geen bodemvreemde bijmengingen aangetroffen in de opgeboorde grond bij de meetpunten.

Analyseresultaten (meng-)monsters

In mengmonsters BG3, BG4 en BG7, samengesteld uit visueel schone bovengrond, zijn geen gehalten aan onderzochte stoffen aangetoond boven de achtergrondwaarden.

In mengmonster BG5, samengesteld uit visueel schone bovengrond, is een gehalte aan koper aangetoond boven de achtergrondwaarde.

In mengmonster BG6, samengesteld uit visueel schone bovengrond, is een gehalte aan lood aangetoond boven de achtergrondwaarde.

In mengmonsters OG1 en OG2, samengesteld uit visueel schone ondergrond, zijn geen gehalten aan onderzochte stoffen aangetoond boven de achtergrondwaarden.

In mengmonster OG3, samengesteld uit visueel schone ondergrond, is een gehalte aan minerale olie aangetoond boven de achtergrondwaarde.

De gehalten aan koper (BG5) en lood (BG6) in de bovengrond en het gehalte aan minerale olie in de ondergrond (OG3) zijn gerelateerd aan het gebruik van de locatie door de jaren heen. De aangetoonde licht verhoogde concentraties vormen geen

aanleiding voor aanvullend onderzoek.

Analyseresultaten grondwater

In het grondwater ter plaatse van peilbuizen 1, 2 en 3 zijn gehalten aan zware metalen gemeten boven de streefwaarden. Ter plaatse van peilbuis 2 zijn gehalten aan

nikkel en cadmium boven tussenwaarde en een gehalte aan zink boven interventiewaarde gemeten.

Ter plaatse van peilbuis 3 is een gehalte aan zink boven tussenwaarde gemeten.

De aangetoonde gehalten aan zware metalen kunnen als regionaal verhoogd worden beschouwd. De lagere zuurtegraad van het grondwater in peilbuis 2 en in mindere mate peilbuis 3 gaan gepaard met hogere concentraties aan zware metalen. De gehalten aan nikkel, cadmium en zink in het grondwater ter plaatse van peilbuis 2 en het gehalte aan zink in het grondwater ter plaatse van peilbuis 3 vormen formeel aanleiding voor nader onderzoek.

In de regio worden vaker hoge gehalten aan zware metalen aangetoond in grondwater op onverdachte locaties. Deze gehalten worden als natuurlijk verhoogd beschouwd als gevolg van processen in de bodem rond breuklijnen.

Conclusie

In het grondwater ter plaatse van peilbuizen 2 en 3 zijn gehalten aan zware metalen aangetoond die formeel aanleiding vormen voor het uitvoeren van nader bodemonderzoek. Nader onderzoek naar de gehalten aan zware metalen in het grondwater wordt echter niet zinvol geacht.

De overige resultaten van het onderzoek stemmen overeen met de gestelde hypothese.

Advies

De bodemkwaliteit ter plaatse van de onderzoekslocatie vormt geen belemmering voor de beoogde bestemmingswijziging.

Hiermee kan worden gesteld dat de bodemgesteldheid ter plaatse de voorgenomen functie- en/of bestemmingswijziging niet in de weg zal staan.

4.2 NATUUR

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening te worden gehouden met eventuele ecologische waarden in of nabij het projectgebied. De voorgenomen ontwikkelingen mogen geen negatieve effecten hebben op de aanwezige beschermde soorten zoals aangewezen in de Wet natuurbescherming. Indien hiervan sprake is moet ontheffing of vrijstelling worden aangevraagd. Tevens mogen de ontwikkelingen geen negatieve effecten hebben op aangewezen gebieden zoals Natura 2000-gebieden. Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming.

4.2.1 Gebiedsbescherming

In Nederland is gebiedsbescherming geregeld middels de Wet natuurbescherming, waarin alle gebiedsbeschermende internationale afspraken en richtlijnen zijn geïmplementeerd. Met betrekking tot gebiedsbescherming is de situering ten opzichte van Natura 2000-gebieden van belang.

Bij negatieve effecten kan onder andere gedacht worden aan: optische verstoring door het toevoegen van bebouwing, verlies van oppervlakte, verdroging of vernatting, vermesting en verzuring, verstoring door licht, geluid, trilling, ed.

Doorwerking projectgebied

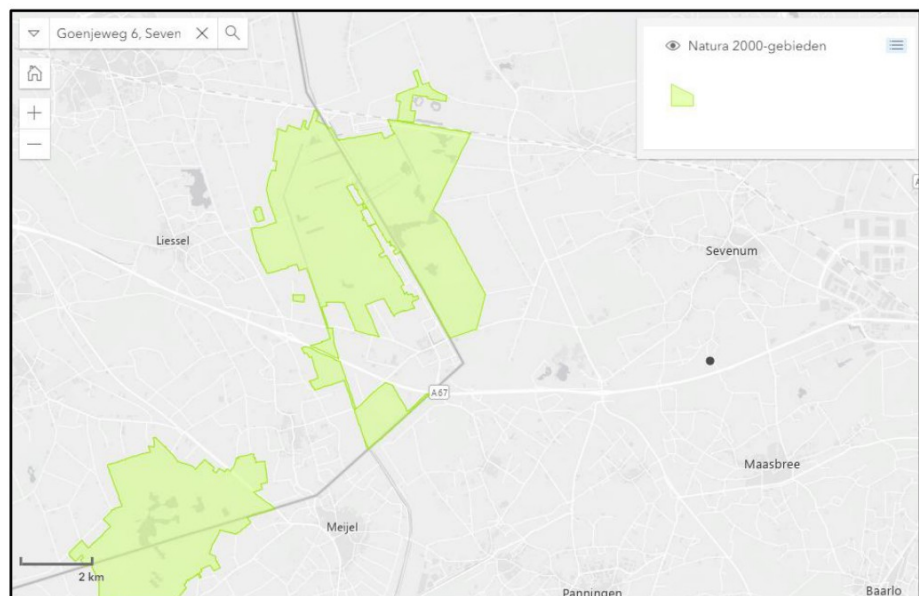
Gezien de afstand tot de omliggende natuurgebieden, welke ten minste 6,2 kilometer is (Deurnsche Peel & Mariapeel), zijn effecten op gebieden al grotendeels uit te sluiten (door bijvoorbeeld, geluid, licht of trillingen), behalve door stikstofemissie. Om te kijken of er met het plan nadelige effecten zijn op de Natura 2000-gebieden door stikstofemissie, zijn met behulp van het rekenprogramma AERIUS berekeningen gemaakt van de stikstofdepositie van de referentiesituatie en van de gewenste situatie. Uit deze berekeningen blijkt dat er geen nadelige effecten zijn op Natura 2000-gebieden. Deze berekeningen zijn als bijlage bij dit plan gevoegd. De stikstofdepositie van de referentiesituatie is als maximale depositie vastgelegd in de regels behorende bij dit plan.

Concluderend kan gesteld worden dat de toekomstige ontwikkeling niet zal leiden tot significante negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden in de omgeving.

Dit blijkt ook uit de bij dit plan gevoegde AERIUS- berekening in bijlage 5.

Figuur 7

Uitsnede Natura 2000-gebieden (Bron: natura2000.nl)



Gezien het voorgaande zullen met de voorgenomen ontwikkeling geen van de Natura 2000-gebieden onevenredig worden geschaad.

4.2.2

Soortenbescherming

De Omgevingswet regelt de bescherming en instandhouding van planten- en diersoorten die in het wild voorkomen. Daarnaast dienen alle in het wild levende planten en dieren in principe met rust te worden gelaten.

Eventuele schade aan in het wild levende planten en dieren dient beperkt te worden middels het nemen van mitigerende maatregelen. Als mitigatie niet voldoende is om schade te voorkomen, is het verplicht de resterende schade te compenseren.

Doorwerking projectgebied

Om uit te sluiten dat voorgenomen ontwikkeling schade toebrengt aan wettelijk beschermde planten- en diersoorten is een quickscan soortenbescherming uitgevoerd. Het onderzoek is toegevoegd als bijlage. Hierna is de conclusie uit dit onderzoek weergegeven:

Voor de bepaling van de effecten en voor de beantwoording van de vraag of men in strijd komt met de Wet natuurbescherming, wordt de relatie gelegd tussen het initiatief met deze wet door waar mogelijk antwoord te geven op de volgende vragen:

1. *Welke wettelijk beschermde soorten komen in het plangebied voor? Welke status hebben deze soorten?*
2. *Welke invloed heeft de geplande ingreep in het betreffende gebied op de beschermde soorten en de staat van instandhouding?*
3. *Hoe dient omgegaan te worden met eventuele negatieve effecten van het plan op wettelijk beschermde planten- en diersoorten, en welke vervolgstappen zijn nodig?*

Het voornemen zoals opgenomen in de inleiding en de daarbij behorende werkzaamheden, zal naar verwachting geen negatief effect hebben op de staat van instandhouding van beschermde soorten. Binnen het plangebied zijn geen (verblijfplaatsen van) strikt beschermde soorten aangetroffen die door de werkzaamheden worden beïnvloed.

Uit de effectenbeschrijving blijkt dat er geen onevenredige directe of indirecte gevolgen zijn van de voorgenomen activiteiten op de voortplanting en instandhouding van beschermde dieren/of plantsoorten. Lokaal zullen mogelijk algemene soorten uit het plangebied trekken op zoek naar een vervangende biotoop. De voormalige bedrijfsgebouwen dienen bij voorkeur gesloopt te worden buiten het broedseizoen.

Voor aanvang van de werkzaamheden dient derhalve geen aanvullend onderzoek plaats te vinden. Een ontheffing met betrekking tot aantasting van beschermde soorten is niet nodig.

De werkzaamheden kunnen leiden tot een beschadiging of vernietiging van mogelijke verblijfplaatsen en/of verstoring van eventueel aanwezige algemene soorten. Een algehele vrijstelling op basis van de Verordening natuurbescherming voor ruimtelijke ontwikkelingen is hierop van toepassing. De specifieke zorgplicht (artikel 11.27 Ba) blijft onverminderd van toepassing.

Gesteld kan worden dat de beoogde ontwikkeling geen onevenredige nadelige gevolgen zal hebben voor natuurwaarden. Ten aanzien van broedvogels is het echter niet uit te sluiten of er op het moment voor aanvang van de werkzaamheden broedende vogels aanwezig zijn. Wanneer als gevolg van de ruimtelijke ontwikkeling bomen of struiken gerooid worden, dient dit in principe buiten het broedseizoen plaats te vinden. Het broedseizoen loopt globaal van half april tot half juli.

4.2.2

Natuurnetwerk Nederland

Een vorm van gebiedsbescherming komt voort uit de aanwijzing van een gebied als Natuurnetwerk Nederland (NNN), voorheen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Het NNN is een netwerk van natuurgebieden en verbindingszones. Planten en dieren kunnen zich zo van het ene naar het andere gebied verplaatsen. Op plekken waar gaten in het netwerk zitten, leggen de provincies nieuwe natuur aan. De provincies zijn verantwoordelijk voor begrenzing en ontwikkeling van het NNN en stellen hier zelf beleid voor op.

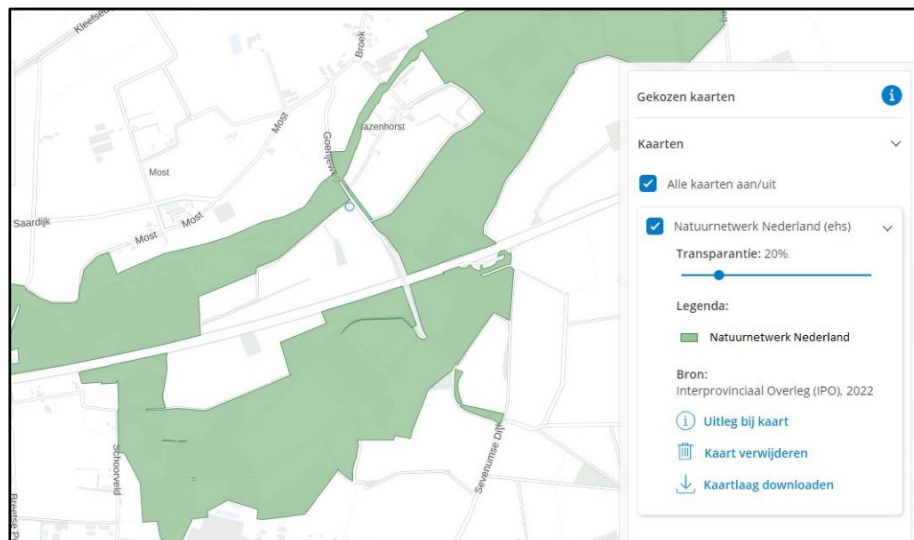
Het NNN is in de eerste plaats belangrijk als netwerk van leefgebieden voor planten en dieren. Robuuste leefgebieden voor flora en fauna zijn nodig om het uitsterven van soorten te voorkomen. Het netwerk is er daarnaast ook voor rust en recreatie, voor mensen die willen genieten van de schoonheid van de natuur.

Voor dergelijke gebieden geldt dat het natuurbelang prioriteit heeft en dat andere activiteiten niet mogen leiden tot aantasting of beperking van de natuurdoelen. De status als NNN is niet verankerd in de natuurwetgeving, maar het belang dient in de planologische afweging een rol te spelen.

Op navolgende luchtfoto is de NNN in de omgeving weergegeven. De voorgenomen wijziging van de bedrijfsvoering grenst aan delen van de NNN. Ondanks dat het plangebied grenst aan de NNN geeft dit geen nadelige gevolgen voor de NNN. Het perceel wordt namelijk landschappelijk ingepast, waar daarvan op dit nauwelijks sprake is. Daarbij is rekening gehouden met de ligging in de nabijheid van de NNN. Daarmee treedt er in vergelijking met de huidige situatie een verbetering op. Tevens valt een aanzienlijk deel van de emissie van stikstof weg en verminderd de uitstoot van geur en fijnstof.

Figuur 8

Uitsnede kaart NNN
(Bron: Atlasleefomgeving.nl)



5.7 TRILLINGEN

Onder de Omgevingswet is het onderdeel 'trillingen' geregeld in paragraaf 22.3.5 van de Bruidsschat in het omgevingsplan van de gemeente Horst aan de Maas. Daarin worden regels gesteld aan trillingen in een frequentie van 1 tot 80 Hz door een activiteit in een trillinggevoelige ruimte van een trillinggevoelig gebouw, die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit (Opa). Er gelden maximale waarden voor continue trillingen en voor herhaald voorkomende trillingen. De maximale waarden zijn opgenomen in de tabellen in artikel 22.88 en 5.87a van de Bruidsschat in het omgevingsplan van de gemeente Horst aan de Maas.

Doorwerking projectgebied

Bij onderhavige ontwikkeling is sprake van het omzetten van een intensieve veehouderij naar een paardenhouderij. In de nabije omgeving zijn geen bedrijven of andere

activiteiten aanwezig welke in grote mate trillingen veroorzaken. Ook een paardenhouderij veroorzaakt geen trillingen. Hiermee vormt het onderdeel 'trillingen' geen belemmering voor onderhavig initiatief.

4.3 ARCHEOLOGIE EN CULTUURHISTORIE

4.3.1 Archeologie

Op 16 januari 1992 is in Valletta (Malta) het Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed (Verdrag van Malta) ondertekend. Het Nederlandse parlement heeft dit verdrag in 1998 goedgekeurd. Het Verdrag van Malta voorziet in bescherming van het Europees archeologisch erfgoed onder meer door de risico's op aantasting van dit erfgoed te beperken. Deze bescherming is in Nederland wettelijk verankerd in de Erfgoedwet. Op basis van deze wet zijn mogelijke (toevals)vondsten bij het verrichten van werkzaamheden in de bodem altijd beschermd. Er geldt een meldingsplicht bij het vinden van (mogelijke) waardevolle zaken. Dat melden dient terstond te gebeuren.

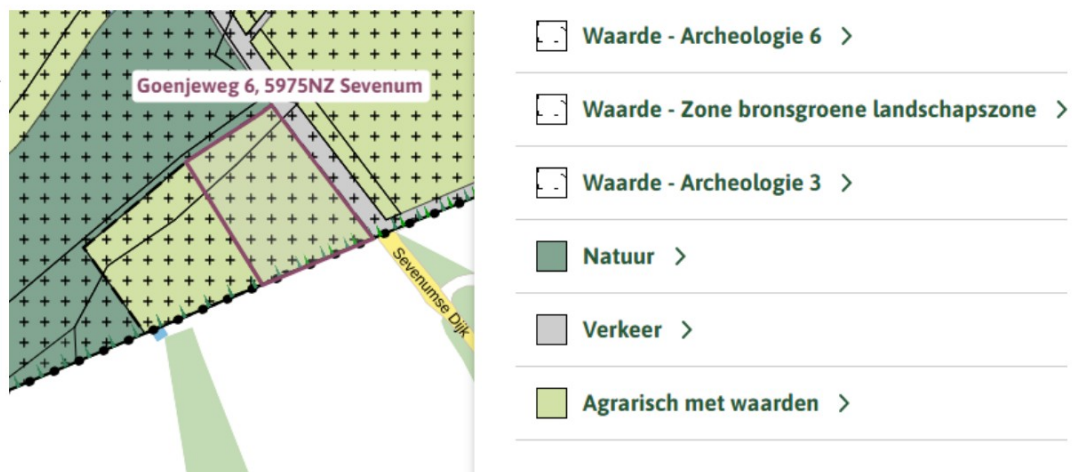
In het kader van een goede ruimtelijke ordening in relatie tot de Erfgoedwet kan vooronderzoek naar mogelijke waarden nodig zijn zodat, waar nodig, die waarden veilig gesteld kunnen worden en/of het initiatief aangepast kan worden.

Gemeenten stellen, ter bescherming van mogelijk voorkomende archeologische waarden, een eigen beleid op, waarbij de kans op het aantreffen van archeologische resten in de bodem is weergegeven in een archeologische verwachtingskaart. Afhankelijk van de verwachtingswaarde stelt de gemeente West Maas en Waal voorwaarden voor het uitvoeren van archeologisch onderzoek.

De gemeente heeft de archeologische verwachtingswaarde vastgelegd in dubbelbestemmingen in het bestemmingsplan. Vanuit het bestemmingsplan heeft een deel van de locatie, zoals te zien in de volgende figuur, de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 6' en een deel de dubbelbestemming "Waarde – Archeologie 3".

Figuur 9

Dubbelbestemming archeologie (Bron: Omgevingsloket.nl)



Het gehele plangebied is reeds bebouwd geweest ten behoeve van de nertsenhouderij. Daarmee is de bodem naar verwachting verstoord en is wordt een archeologisch onderzoek niet noodzakelijk geacht in het kader van de omzetting.

De algemene zorgplicht ten aanzien van archeologie blijft wel van kracht. Mochten er bij werkzaamheden per toeval archeologische relictten of grondsporen worden gevonden op de locatie, dan zal dit – in overeenstemming met de wettelijke meldingsplicht ex artikel 5.10 van de Erfgoedwet – zo spoedig mogelijk worden gemeld bij Onze minister.

Hiermee kan worden gesteld dat met de voorgenomen ontwikkeling geen mogelijk voorkomende archeologische resten zullen worden geschaad.

4.3.2

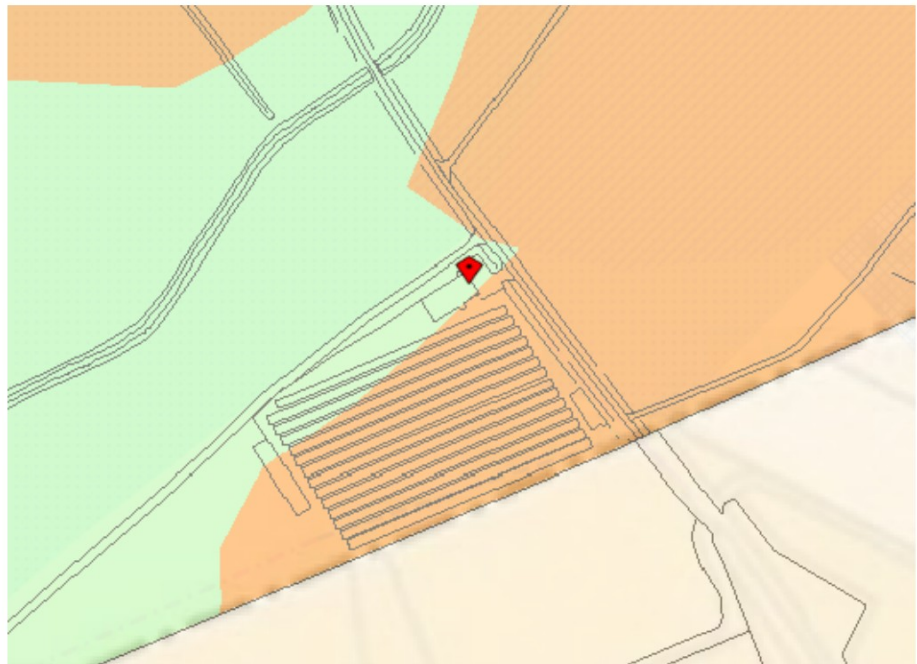
Cultuurhistorie

Het cultuurhistorisch erfgoed van Nederland bestaat uit monumentale panden, historische zichtlijnen, kenmerkende landschappen en waardevolle lijn- en/of vlakelementen. Het cultuurhistorisch erfgoed geeft een beeld van de geschiedenis van het landschap. Daarom is bescherming van deze elementen van belang.

De cultuurhistorische waarden van een gebied zijn in kaart gebracht in de zogenaamde cultuurhistorische waardenkaart. Deze wordt door de provincies beheerd.

Figuur 10

Uitsnede cultuurhistorische waardenkaart (Bron: provincie Limburg)



Zoals te zien in de volgende figuur zijn nabij de locatie geen cultuurhistorisch waardevolle elementen gelegen.

Gezien de locatie niet nabij cultuurhistorisch waardevolle elementen is gelegen zal met de voorgenomen ontwikkeling geen sprake zijn van onevenredige aantasting van cultuurhistorisch waardevolle elementen.

4.3.3

Landschappelijk

Voor de nieuwe ontwikkelingen van het agrarische bedrijf is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Hiermee is gegarandeerd dat de veranderingen die plaatsvinden binnen het plangebied op een passende wijze onderdeel uit zullen maken van het omringende landschap.

Figuur 11

Huidig aanwezig groen (Bron: google maps)



Met de ontwikkelingen wordt het perceel landschappelijk ingepast. Hiertoe worden nieuwe elementen toegevoegd. Dit wordt in de onderstaande figuur weergegeven.

Figuur 12

Toekomstige landschappelijke inpassing



Voor een nadere toelichting op het landschappelijke inpassingsplan wordt verwezen naar het als bijlage opgenomen landschappelijk inpassingsplan.

4.4 VERKEER EN PARKEREN

4.4.1 Infrastructuur en parkeren

Een goede ontsluiting is gerealiseerd op de Goenjeweg. De locatie is voorzien van een inrit welke aansluit op de openbare weg. Hierbij heeft het inkomend en vertrekkend verkeer voldoende ruimte om het bedrijf te betreden en verlaten, waardoor geen onnodige verkeershinder op de openbare weg zal plaatsvinden.

Op het terrein zelf is voldoende gelegenheid voor personenauto's en vrachtwagens om te keren. Hierbij hoeft niet op de openbare weg alsnog gekeerd te worden, waardoor geen achteruitrijdende personenauto's en/of vrachtwagens de openbare weg op hoeven rijden. Dit bevordert de verkeersveiligheid.

Bij de voorgenomen ontwikkeling zal uitsluitend gebruik worden gemaakt van de bestaande infrastructuur. Hierbij zal rekening worden gehouden met de capaciteit van de ontsluitingsweg, zodat geen situatie ontstaat waarbij meer verkeer over de ontsluitingsweg rijdt dan dat deze kan verwerken. Hiermee kan worden gesteld dat geen sprake is van aantasting van de bestaande infrastructuur.

In de huidige situatie vindt het parkeren geheel op eigen terrein plaats. Bij de voorgenomen ontwikkeling is het vereist dat het parkeren ook na realisatie van het project geheel op eigen terrein plaatsvindt. In de Parkeer Nota van gemeente Horst aan de Maas staat dat bij de woning 2 parkeerplaatsen en bij de paardenhouderij 37,6 (94 boxen x 0,4 parkeerplaatsen) parkeerplaatsen berekend dienen te worden. Na realisatie van het project zal op eigen terrein voldoende gelegenheid zijn voor zowel vracht- als personenauto's om te kunnen parkeren. Hiermee zal parkeren, ook na realisatie van het project, geheel op eigen terrein plaatsvinden. Hierbij is het verwachting dat het aantal personen dat de locatie tegelijkertijd bezoek lager zijn dat in de norm vanuit gegaan wordt, er is sprake van een fokkerij. Dit is minder bezoekersintensief dan een pensionstalling.

4.4.2 Verkeersbewegingen

Bij de voorgenomen ontwikkeling is sprake van een beperkte toename van het aantal verkeersbewegingen in verband met de paardenhouderij. Dit betreft met name de verkeersbewegingen met personen auto's voor medewerkers en bezoekers van de paardenhouderij.

Gezien het aantal verkeersbewegingen van maximaal 68 aan personenauto's en busjes, 9 aan middelzwaar verkeer per dag en 92 aan zwaar verkeer is per jaar, kan gesteld worden dat geen spraken zal zijn van negatieve effecten op de verkeersveiligheid en zal geen sprake zijn van een toenemende overlast aan de omgeving. Het zwaar verkeer neemt aanzienlijk af van 950 naar 92 bewegingen per jaar.

4.5 WATERASPECTEN

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze het waterhuishoudkundige systeem in het plangebied is opgebouwd en hoe rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Het plangebied ligt binnen het beheersgebied van het waterschap Limburg. In het kader van het beleid van zowel

de gemeente Horst aan de Maas als het waterschap dient binnen het plangebied een duurzaam waterhuishoudkundig systeem gerealiseerd te worden.

4.5.1 Beleidskader

Beleid Waterschap Limburg

In het Waterbeheerprogramma 2022-2027 is de strategie van het waterschap voor de genoemde periode vastgelegd. De doelen op hoofdlijnen zijn:

- Hoogwaterbescherming Maasvallei: bescherming tegen overstromingen vanuit de Maas.
- Klimaatadaptatie: balans tussen water afvoeren én water vasthouden.
- Waterkwaliteit en ecologie: het water is schoon en wateren zijn natuurlijk ingericht.
- Zuiveren en waterketen: zuiveren rioolwater en grondstoffen terugwinnen en gebruiken.

De ambitie van het Waterschap is om het afkoppelen van regenwater te stimuleren. Regenwater van nieuwe daken en verharding wordt zo veel mogelijk opgevangen op eigen terrein.

Daarnaast beschikt het Waterschap Limburg over Waterschapsverordening. De Waterschapsverordening is een aanvulling op regels uit de Omgevingswet en is van toepassing op de rivieren, beken, sloten, grondwater en waterkeringen die in beheer zijn bij het waterschap. Maar ook op alle sloten en watergangen die eigendom zijn van anderen zoals agrariërs. Werkzaamheden in of nabij de watergangen en waterkeringen worden getoetst aan verordening.

4.5.2 Watercompensatie

Ter compensatie van de toename van het verharde oppervlak bij ruimtelijke ontwikkelingen dient compenserende waterberging plaats te vinden om wateroverlast te voorkomen. Zoals nader aangetoond in de paragraaf "Voorgenomen activiteit" (paragraaf 4.5.1) is er geen sprake van nieuwe bebouwing. Er is derhalve geen extra waterberging nodig voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.6 KABELS EN LEIDINGEN

Voorafgaand aan het grondverzet voor de oprichting van de woningen en de voorziene grondwerkzaamheden zal een zogenaamde Klic-melding plaatsvinden om duidelijkheid te verkrijgen over de eventueel aanwezige kabels en leidingen. Vooralsnog zijn geen problemen voorzien aangezien voor zover bekend ter plaatse van de betreffende locatie op het perceel geen kabels of leidingen in de ondergrond aanwezig zijn. Bij de realisering van het project zal rekening worden gehouden met eventuele overige feitelijke belemmeringen.

4.7 VOLKSGEZONDHEID

Voor toetsing van het aspect volksgezondheid bij initiatieven in relatie tot veehouderijen, wordt de 'Notitie Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid: endotoxinetoetsingskader 1.0' gehanteerd. Door middel van dit toetsingskader

wordt getoetst of er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Het toetsingskader heeft alleen betrekking op pluimvee- en varkenshouderijen.

De locatie ligt op meer dan 250 meter van andere veehouderijen. Het endotoxine-toetsingskader vormt daarmee geen belemmering.

In het kader van het VGO-rapport 'Veehouderij en gezondheid omwonenden' is het tevens van belang of in de nabije omgeving van de locatie zich een geitenhouderij bevindt. Uit het rapport komt naar voren dat een verhoogde kans op longontsteking bestaat voor omwonenden in een straal van 2 kilometer rond geitenhouderijen. In deze straal zijn geen geitenhouderijen gelegen.

5

UITVOERBAARHEID

5.1 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

De kosten verbonden aan de bestemmingswijziging zijn geheel voor rekening van de initiatiefnemer. Afspraken tussen gemeente en initiatiefnemer over ambtelijke apparaatskosten, planschade en landschappelijke inpassing, zijn vastgelegd in een anterieure overeenkomst. Voor de gemeente Horst aan de Maas zal het initiatief kostenneutraal verlopen.

5.2 HANDHAVING

Sinds 1 april 2005 werkt de gemeente Horst aan de Maas samen met de gemeente Venray als het gaat om handhaving. Onder deze samenwerking valt niet alleen de uitvoering, maar ook alle juridische, administratieve en beleidsmatige ondersteuning. In 2012 is het eerste integraal handhavingsbeleid in werking getreden. Inmiddels is het Beleidsplan VTH Horst aan de Maas 2017-2020 in werking getreden.

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray voeren hun handhavingstaken uit op basis van de volgende visie: de gemeenten Horst aan de Maas en Venray stellen een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. Het bestuur streeft naar een gestructureerd en integraal handhavingsbeleid, waarbij preventief belang voorop staat. De betrokkenheid en het eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijk handhavend optreden. Zo krijgt iedereen de aanpak die hij/zij verdient.

In dit integrale handhavingsbeleid is één van de speerpunten hoe in de economische situatie van de afgelopen jaren met minder middelen net zo veel of meer aan handhaving gedaan kan worden. In dit kader zijn de volgende uitgangspunten geformuleerd:

1. appelleren aan de eigen verantwoordelijkheid;
2. preventie gaat boven repressie;
3. draagvlak creëren;
4. servicegericht handelen, en
5. alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen.

Bij handhaving staat de nalevingsstrategie centraal. Hierin is opgenomen welke activiteiten worden ondernomen om te komen tot naleving van de regels. De nalevingsstrategie kan op zijn beurt worden onderverdeeld in de volgende strategieën:

1. preventiestrategie;
2. toezichtstrategie;

3. sanctiestrategie, en
4. gedoogstrategie.

Vaak wordt er gekozen voor een combinatie van deze strategieën om het resultaat te vergroten. Bij deze strategieën passen verschillende handhavingsinstrumenten.

Onder de preventieve handhavingsinstrumenten vallen onder andere deregulering, kritisch zijn op het formuleren van regels, handhaafbaarheid van de regels en communicatie en voorlichting. De regels moeten bekend zijn bij de doelgroep, er dient dus duidelijk gecommuniceerd te worden over handhavingsactiviteiten en de gemeentelijke prioriteiten.

5.3 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

6.3.1 Algemeen

Bij de voorbereiding van een bestemmingswijziging moeten Burgemeester en Wethouders overleg plegen met het waterschap, andere gemeenten van wie de belangen bij het plan betrokken zijn, en met betrokken rijks- en provinciale diensten. Van dit vooroverleg kan worden afgezien indien de betrokken diensten aangeven dat overleg niet noodzakelijk is.

6.3.2 Vooroverleg

Op de voorbereiding van een omgevingsvergunning die wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de wet is artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening van overeenkomstige toepassing. Op grond van artikel 6:18 Besluit omgevings-recht dient de gemeente bij de voorbereiding van een dergelijk plan overleg te voeren met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

6.3.3 Inspraak

Aangezien in het vigerende bestemmingsplan reeds de wijzigingsbevoegdheid is opgenomen waar nu gebruik van wordt gemaakt, is het niet noodzakelijk voor deze bestemmingswijziging inspraak te verlenen.

6.3.4 Zienswijze

De gemeente heeft het ontwerpbesluit gedurende zes weken ter inzage gelegd. Iedereen kon zienswijzen indienen op het ontwerpbesluit tijdens de terinzagelegging van het ontwerpbesluit.

In deze periode zijn er twee zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen hebben niet geleid tot een aanpassing van het plan. Gedeputeerde Staten van Limburg en Rijks-waterstaat hebben bij mail aangegeven dat er geen aanleiding is tot het indienen van een zienswijze.

6.4 PROCEDURE

Een wijzigingsplan doorloopt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure die is vastgelegd in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Deze procedure

houdt in dat het ontwerpwijzigingsplan na behandeling in het college van burgemeester en wethouders wordt gepubliceerd in een in de gemeente verspreid huis aan huisblad (Hallo Horst aan de Maas) op en op de gemeentelijke website en zes weken ter inzage wordt gelegd. Eenieder kan in die zes weken zijn of haar zienswijze kenbaar maken bij de gemeente. Binnen acht weken na afloop van de termijn dat het ontwerpwijzigingsplan ter inzage heeft gelegen moet de gemeenteraad het wijzigingsplan vaststellen. Daarbij worden de eventuele zienswijzen meegenomen.



6

ONDERDELEN VAN EEN BESTEMMINGSPLAN

6.1 ALGEMEEN

Onderhavig TAM-omgevingsplan vormt een wijziging van het omgevingsplan. De omschakeling op deze locatie is in strijd met in het tijdelijke deel onderdeel uitmakende bestemmingsplan waardoor het omgevingsplan gewijzigd moet worden. Het TAM-omgevingsplan is op het oog een omgevingsplan dat losstaat van de rest van het omgevingsplan. Toch is het functioneel en juridisch een integraal onderdeel van het omgevingsplan. Om te zorgen dat het TAM-omgevingsplan juridisch één geheel is met het omgevingsplan van rechtswege, wordt het als het ware als een nieuw hoofdstuk toegevoegd. Onderhavig TAM-omgevingsplan dient dus ook als dusdanig gelezen te worden, in samenhang met de bruidsschat van het omgevingsplan. Daarom is er in de regels van onderhavig TAM-omgevingsplan een pre-ambule opgenomen, waarin staat dat het plan vigeert als hoofdstuk 22c van het omgevingsplan.

6.2 VERBEELDING

De verbeelding is opgesteld conform de technische eisen van IMRO2012. Dat betekent dat er op de verbeelding wel 'bestemmingen' zijn te zien, en dat specifieke functies als zijnde 'functieaanduidingen' worden benoemd.

6.3 REGELS

Hoofdstuk 1 - Algemene bepalingen. Dit TAM-omgevingsplan maakt onderdeel uit van het omgevingsplan van de gemeente Horst aan de Maas. Dat betekent dat alle regels uit het omgevingsplan ook van toepassing zijn op onderhavige ontwikkeling aan de Goenjeweg 6 te Sevenum (tenzij ze daarmee strijdig zijn). Daarom worden in de regels alleen maar bepalingen opgenomen welke specifiek relevant zijn voor onderhavige ontwikkeling. Zo is er voor dit plan ook gekozen om niet de specifieke bepaling over het afwijken van bepalingen uit de bruidsschat op te nemen, aangezien er bij dit TAM-omgevingsplan nauwelijks wordt afgeweken van de bruidsschat. Op de onderdelen waar dit wel gebeurt (bijvoorbeeld reken- en meetbepalingen) zijn specifieke voorrangsbepalingen opgenomen.

Hoofdstuk 2 - functies en activiteiten. Conform de eisen vanuit de Omgevingswet worden in dit hoofdstuk de toegestane functies en activiteiten beschreven voor de specifieke locatie. Alhoewel de regels niet hoeven te voldoen aan de SVBP, en er dus over 'functies en activiteiten' wordt gesproken in plaats van 'bestemmingen', staan deze op de verbeelding behorend bij onderhavig plan nog wel aangeduid als zijnde 'bestemming'. Dit vanwege het feit dat het plan anders niet juist gepubliceerd kan worden op de (nog tijdelijke) landelijke voorziening www.ruimtelijkeplannen.nl. Voor onderhavig TAM-omgevingsplan is beoogd zoveel mogelijk aansluiting te vinden bij de regels en bepalingen voor vergelijkbare functies en activiteiten uit het tijdelijk deel omgevingsplan Horst aan de Maas (bestemmingsplan "Buitengebied

Horst aan de Maas”). Deze zijn wel dusdanig omgevormd dat deze voldoen aan de regels van de Omgevingswet.

Hoofdstuk 3: Algemene regels. Voor dit hoofdstuk zijn er algemene bepalingen opgenomen die alleen betrekking hebben op de artikelen uit dit TAM-omgevingsplan. Hier zitten bijvoorbeeld algemene bouw- en functie-regels in die gelden voor het gehele grondgebied van de ontwikkellocatie.

Hoofdstuk 4: Overgangsrecht. In TAM-omgevingsplannen hoeven geen bepalingen te worden opgenomen voor het overgangsrecht. Echter, in onderhavig voorbeeld TAM-omgevingsplan wordt een bestaande functie wegbestemd (de bestaande nertsenhouderij, waarvoor een paardenhouderij komt). Daarom zijn er overgangsrechtelijke bepalingen opgenomen, zodat de bestaande functies mogen worden voortgezet zolang de nieuwe ontwikkeling nog niet is gerealiseerd.

7

UITVOERBAARHEID

7.1 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

In deze paragraaf wordt de wijze van bekostiging van het initiatief beschreven. Uitgangspunt is dat de kosten die gemaakt worden voor het opstellen van een omgevingsplanwijziging voor rekening komen van de initiatiefnemer.

7.1.1 *Financieel economische haalbaarheid*

De omgevingsplanwijziging voorziet in nieuwe bouwmogelijkheden. Artikel 12.1 Ow 'Verhaal van kosten, verbonden aan grondexploitatie' is dan ook van toepassing. Dat betekent dat meerkosten voor de planologische procedure als gevolg van particuliere ontwikkelingen dienen te worden verhaald op de initiatiefnemer(s). Het verhaal van deze kosten kan op twee manieren worden geregeld, namelijk via een anterieure overeenkomst of via exploitatieregels / exploitatievoorschriften. De gemeente Bergen heeft de voorkeur om dit via een anterieure overeenkomst met de initiatiefnemer te regelen.

Dit plan is een particulier initiatief. Met initiatiefnemer is een anterieure overeenkomst gesloten. De kosten die voortvloeien uit het plan zijn voor rekening en risico van initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. In de anterieure overeenkomst is ook vastgelegd dat de eventuele planschade voor rekening komt voor de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

7.1.2 *Kostenverhaal*

Daar waar nodig zal op basis van artikel 12.8 Ow het publiekrechtelijke kostenverhaal worden verrekend door middel van een kostenverhaalsbeschikking.

Tevens worden voor het in behandeling nemen van de omgevingsplanwijziging leges in rekening gebracht.

7.1.3 *Nadeelcompensatie*

Voor iedere omgevingsplanwijziging wordt een overeenkomst nadeelcompensatie gesloten op basis van art. 4.5 Awb, in dit geval zijn de eventuele planschadekosten in de anterieure overeenkomst opgenomen.

7.2 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

7.2.1 *Participatie & omgevingsdialoog*

Het aangeven hoe er geparticipeerd is bij een gebiedsontwikkeling (motiveringsplicht) met een TAM-omgevingsplan is een vereiste onder de Omgevingswet. Dit dient gedaan te worden conform de eisen uit artikel 10.2 uit het Omgevingsbesluit (motiveringsplicht vroegtijdige publieksparticipatie omgevingsplan). In dit hoofdstuk wordt dit traject en de uitkomst ervan te worden beschreven.

Initiatiefnemer heeft vroegtijdig bij uitwerking van het plan de direct omwonenden benaderd om te horen of er op- of aanmerkingen zijn. Er kon dan worden gekeken of deze verwerkt konden worden in het plan.

7.2.2 Bevoegd gezag en afstemming met ketenpartners

De gemeente Bergen betreft het bevoegd gezag voor wijziging van het omgevingsplan.

Ter vooroverleg is het ontwerp-omgevingsplan voorgelegd aan de provincie Limburg en het waterschap Limburg.

7.2.3 Vaststellingsprocedure

De procedure voor vaststelling van een wijzigingsbesluit op het Omgevingsplan is geregeld in de Omgevingswet, het Omgevingsbesluit en de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Voor het wijzigen van een omgevingsplan geldt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb. Het ontwerp-omgevingsplan heeft voor iedereen gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Tegelijkertijd is het plan elektronisch beschikbaar gesteld via de gemeentelijke website en de landelijke website. Iedereen kon zijn zienswijze over het ontwerp omgevingsplan bij de gemeenteraad naar voren brengen tijdens de terinzagelegging. Er zijn 2 zienswijzen naar voren gebracht. Het eindverslag van deze zienswijzenprocedure maakt onderdeel uit van het raadsbesluit tot vaststelling van dit omgevingsplan. De zienswijzen hebben niet geleid tot een aanpassing van het plan.



8

BELANGENAFWEGING EN CONCLUSIE

8.1

IS SPRAKE VAN EEN EVENWICHTIGE TOEDELING VAN FUNCTIES AAN LOCATIES?

De ontwikkeling voorziet in de beëindiging van de nertsenhoudery op de locatie Goenjeweg 6 te Sevenum waarbij deze in gebruik wordt genomen als paardenhoudery. Dit brengt een verbetering in het woon- en leefklimaat ter plaatse en heeft bovendien een landschappelijke meerwaarde. De oppervlakte een bebouwing neemt hierbij niet toe, deze blijft gelijk aan de huidige situatie. Deze worden ontwikkeld passend in het landschappelijk- en stedenbouwkundig karakter van de omgeving. Sprake is van een goede landschappelijke inpassing. Met inachtneming van hetgeen omschreven in hoofdstuk 4 en de bijbehorende onderzoeksrapportages en resultaten uit eventuele vervolgonderzoeken, is er met uitvoering van voorliggend plan sprake van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving, en daarmee sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.