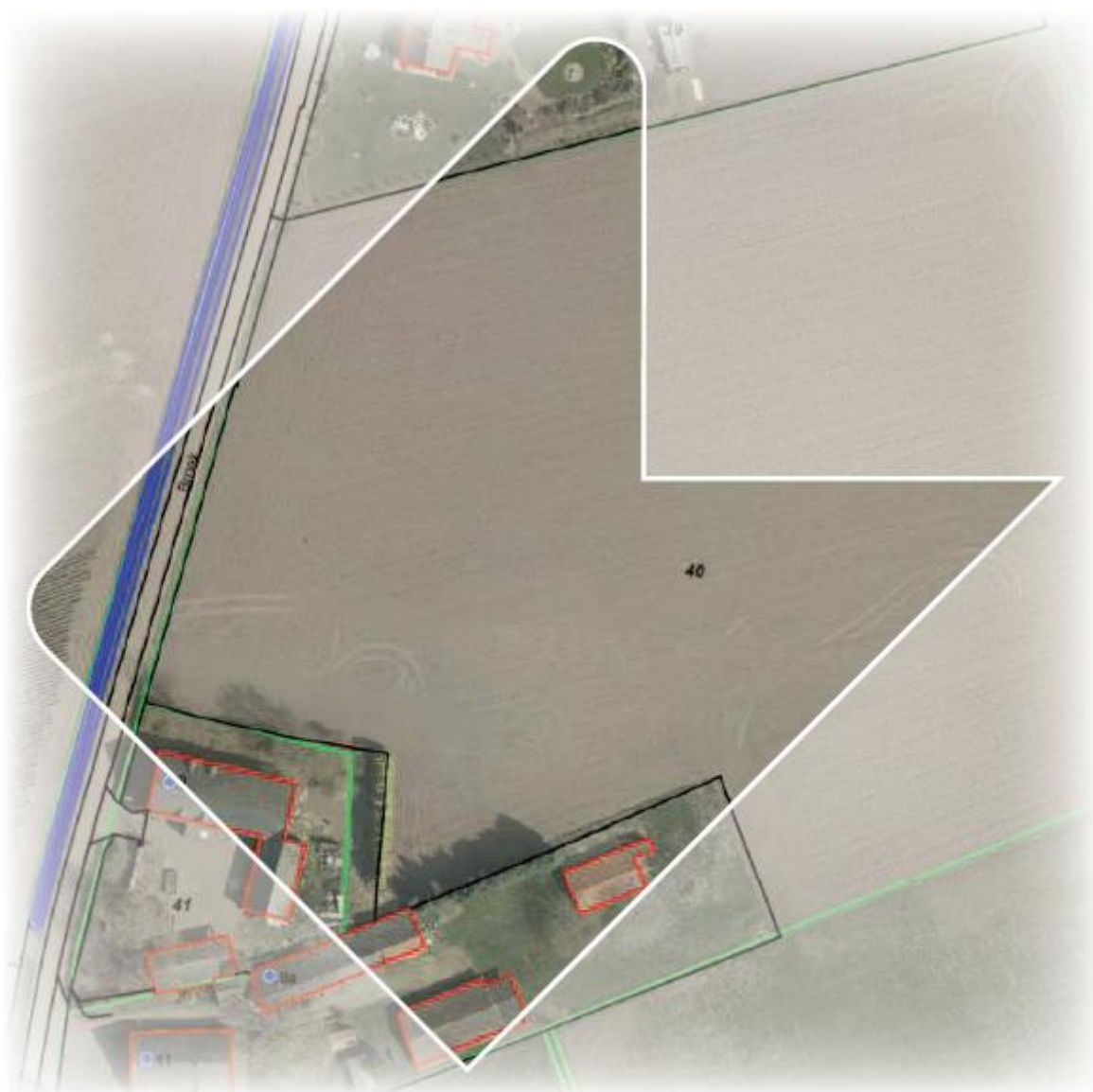


gemeente

HORST A/D MAAS

Broek 7a, 9a en 11, Sevenum
Vastgesteld bestemmingsplan

NLIMRO.1507.SNBROEK7A-BPV1



Broek 7a, 9a en 11, Sevenum

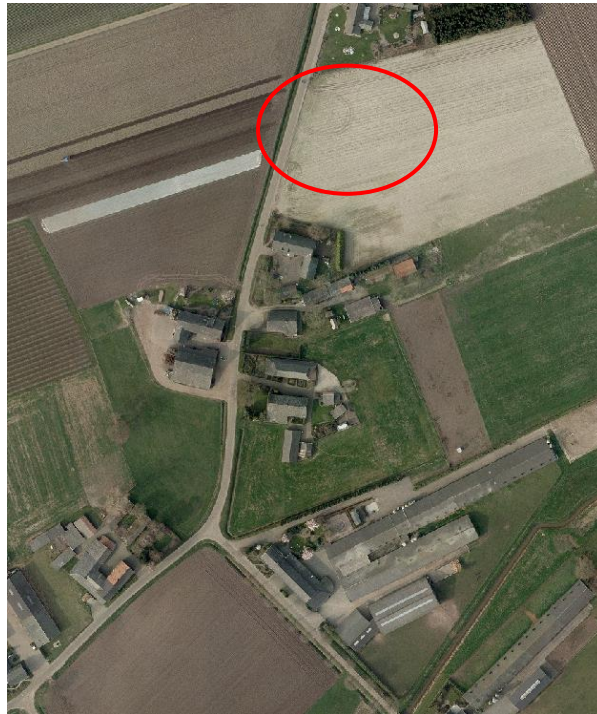
Vastgesteld Bestemmingsplan

NL.IMRO 1507 SNBROEK7A-BPV1

Broek 7a, 9a en 11, Sevenum

Vastgesteld Bestemmingsplan

NL.IMRO 1507 SNBROEK7A-BPV1



Opdrachtgever:

Naam en Voorletters : A.M.H. Fredriksen en E.J.M. Fredriksen-Pisters
Correspondentieadres : Zonedauw 41
Postcode en Woonplaats : 5975 TD SEVENUM
Telefoon : 077-4671418 / 06-52447595
E-mailadres :
U bent : toekomstig eigenaar

Opdrachtnemer / Gemachtigde

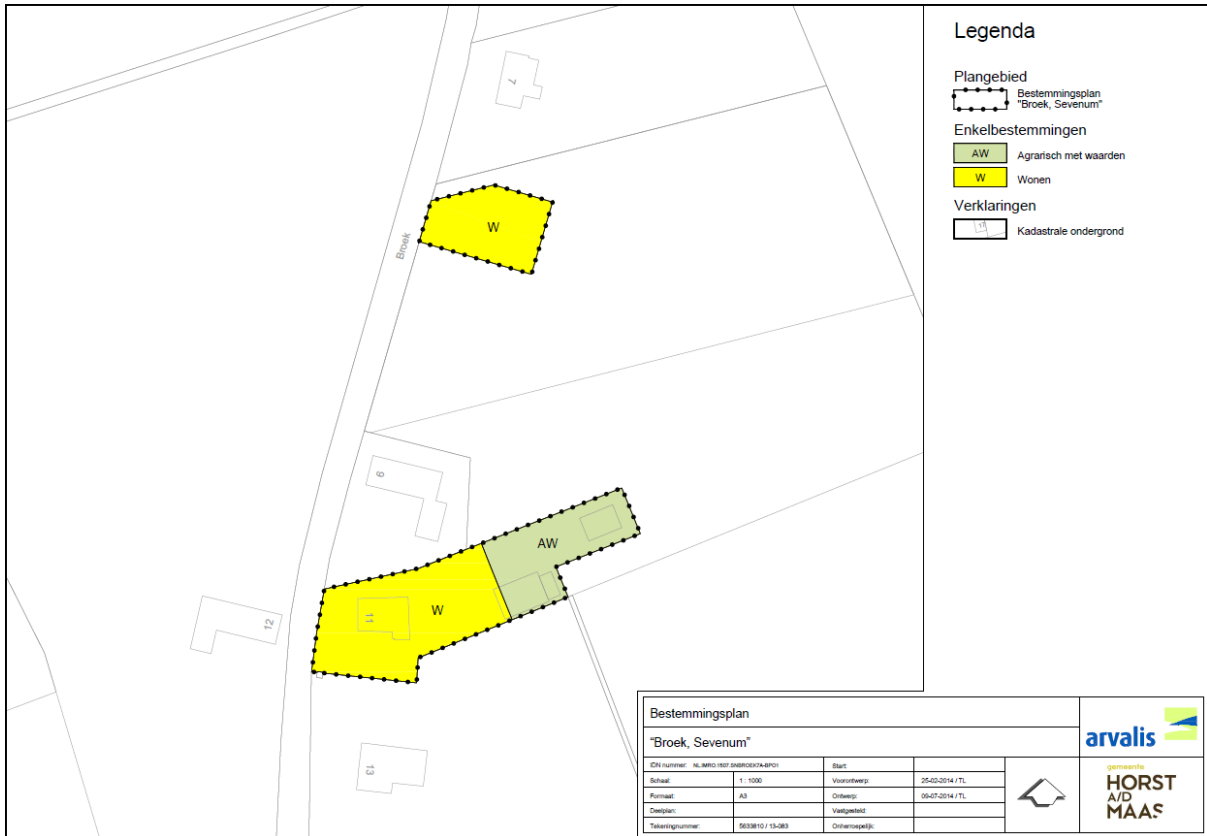
Opgesteld door : Arvalis Adviseurs
Naam en voorletters : J.R.A.M. Hoebink
Adres : Deputé Petersstraat 27
Postcode en woonplaats : 5808 BB OIRLO
Telefoon : 06-51225834
E-mailadres : jhoebink@arvalis.nl
Oirlo : 16 september 2014

Verbeelding

Regels

Toelichting

Verbeelding



Bestemmingsplan			
"Broek, Sevenum"			
OK nummer:	NL.IMRO.0307.000000000000000000	Start:	
Schaal:	1:1000	Voorbereid:	25-05-2014 / TL
Formaat:	A3	Ontwerp:	09-07-2014 / TL
Deelplan:		Verigheids:	
Tekeningnummer:	5633810 / 13-083	Ortografieplaat:	




Regels

Voor dit plan zijn apart regels opgesteld conform de gestelde voorwaarden

Inhoudsopgave Toelichting

1	INLEIDING	1
1.1	Aanleiding en doel planherziening	1
1.2	Ligging, begrenzing van het plangebied	1
1.3	Vigerende bestemmingsplan.....	3
1.4	Bij het plan behorende stukken.....	3
1.5	Leeswijzer	4
2	BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED	5
2.1	Ruimtelijke structuur.....	5
2.2	Functionele structuur.....	6
2.3	Historische ontwikkeling en cultuurhistorie	7
3	BELEID	9
3.1	Beleidskaders.....	9
3.1.1	Rijksbeleid.....	9
3.1.2	Provinciaal beleid.....	9
3.1.3	Gemeentelijk beleid	12
4	PLANBESCHRIJVING	18
4.1	Het plan	18
4.2	Inpassing	18
4.2.1	Limburgs Kwaliteitsmenu	18
5	SECTORALE ASPECTEN	20
5.1	Inleiding	20
5.2	Milieuaspecten	20
5.2.1	Bodem- en grondwaterkwaliteit.....	20

5.2.2	Geluid.....	20
5.2.3	Luchtkwaliteit.....	21
5.2.4	Geur	22
5.2.5	Omgekeerde werking (v-stacks gebied)	23
5.2.6	Externe veiligheid.....	24
5.3	Waterparagraaf	25
5.3.1	Watertoets.....	25
5.4	Leidingen en andere belemmeringen.....	26
5.4.1	Kabels en leidingen.....	26
5.4.2	Verkeer en infrastructuur	26
5.4.3	Brandveiligheid.....	26
5.4.4	Afvalstoffen die in de inrichting ontstaan.	27
5.4.5	Energie.....	27
5.4.6	Wijze vaststellen milieubelasting	27
5.4.7	MER-(beoordelings)plicht	27
5.5	Ecologie.....	28
5.5.1	Ecologische Hoofdstructuur.	28
5.5.2	Natuurbeschermingswet / Natura 2000	28
5.6	Flora en fauna	28
5.7	Archeologie en cultuurhistorie.....	32
6	UITVOERBAARHEID	36
6.1	Financiële uitvoerbaarheid	36
6.2	Handhaving	36

6.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	37
7	JURIDISCHE TOELICHTING.....	38
7.1	Planstukken.....	38
7.2	Toelichting op de analoge verbeelding	38
7.3	Toelichting op de regels	38
8	BIJLAGEN.....	39

1. [Brief gemeente Horst aan de Maas 4 augustus 2011](#)
2. [Advies Provincie](#)
3. [Landschapsinrichtingsplan Broek 7a](#)
4. [Bodemonderzoek](#)
5. [Geurberekeningen](#)
6. [Akoestisch onderzoek](#)
7. Landschapsinrichtingsplan Broek 11

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel planherziening

Initiatiefnemers zijn voornemens op een gedeelte van perceel, Sevenum V 40 groot 12.000 m², een nieuwe woning te realiseren voor eigen gebruik. In principe is het niet mogelijk binnen de bestaande bestemming een woning te realiseren. Om deze woning te kunnen realiseren is er een verzoek bij de gemeente ingediend middels een principeverzoek of er medewerking aan het plan verleend kan worden. In antwoord op het principe verzoek heeft de gemeente medewerking toegezegd mits er aan een aantal voorwaarde wordt voldaan. De voorwaarden zijn:

- Opstellen bestemmingsplan;
- Realiseren van een kwaliteitsverbetering door sloop bebouwing Broek 9a;
- De nieuwbouw moet zoveel mogelijk geclusterd worden met bestaande bebouwing;
- Maximale inhoud nieuwe woning 1.000 m³, bijgebouw maximaal 100 m²;
- Totaal aantal vierkante meters woonbestemming mag niet toenemen, de nieuwe bouwkaavel dient minimaal 500 m² te beslaan en maximaal 700 m² (na overleg met Gemeente is de maximale oppervlakte woonbestemming aangepast zodat op de nieuwe locatie de woonbestemming aansluit bij de weg);
- Aantonen dat er geen milieukundige belemmeringen bestaan (verkennend bodem onderzoek, akoestisch onderzoek en geuronderzoek);
- Landschappelijk inpassingsplan te worden opgesteld;
- Kwalitatieve verbetering van de aanzichten van de schuur behorende bij no 11.
- Planschadeverhaalsovereenkomst.

Aanleiding planherziening:

De huidige bestemming van het perceel is agrarisch (A), met de algemene aanduiding akkercomplex. De gronden zijn bestemd voor:

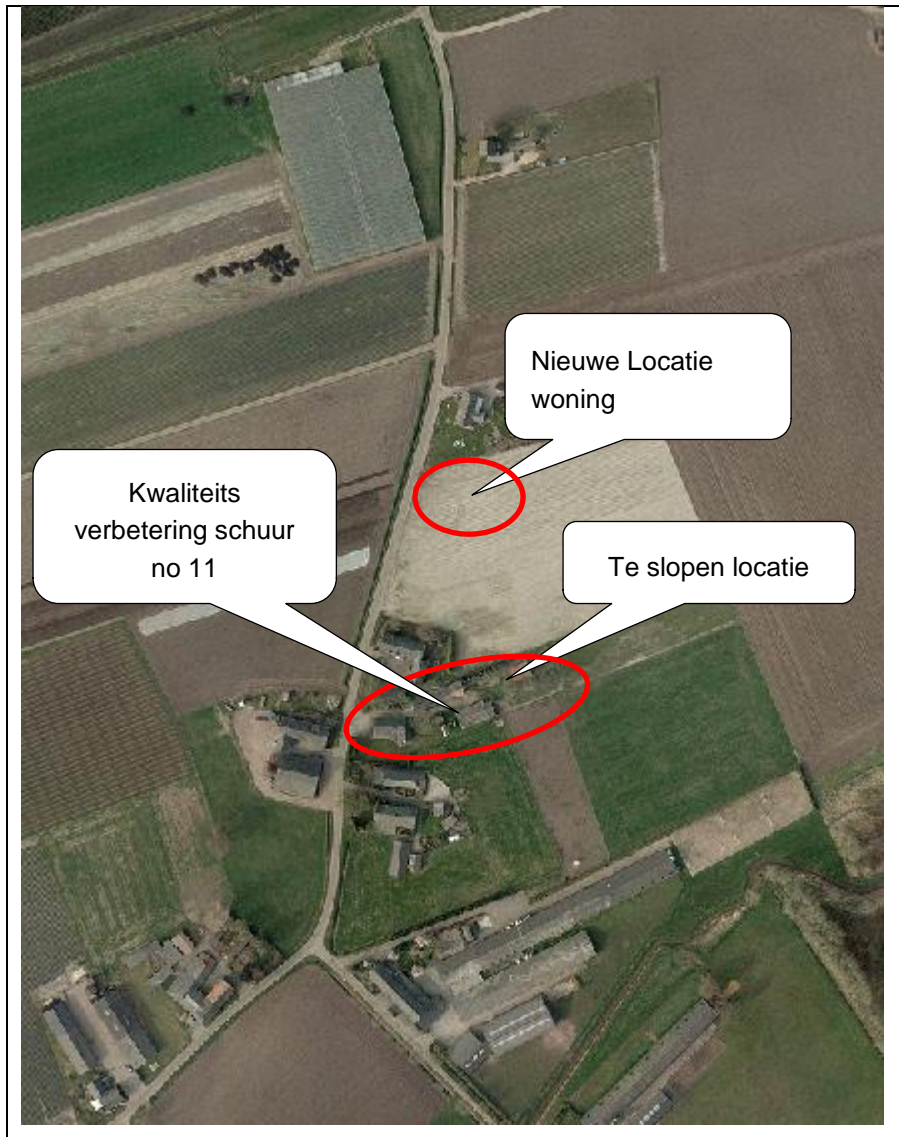
- Agrarisch grondgebruik;
- Extensief recreatief medegebruik;
- Behoud van landschappelijke, cultuurhistorische, archeologische, waterhuishoudkundige en ecologische waarden;
- Paden en landwegen;
- Watergangen met bijbehorende onderhoudsstroken.

In artikel 3.4f van het vigerende bestemmingsplan is opgenomen dat het gebruik van gebouwen voor permanente of tijdelijke bewoning strijdig gebruik is overeenkomstig art. 19.1. Volgens art 3.6 (vrijstellingsbepalingen) en art 3.7 (wijzigingsbepalingen) zijn er geen mogelijkheden om de gewenste bestemming te realiseren. Om als nog de omzetting mogelijk te maken is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk.

1.2 Ligging, begrenzing van het plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Broek in Sevenum. Het omvat de locatie Broek 9a en 11 plus de locatie voor de nieuwe woning Broek 7a. In de directe omgeving zijn verschillende particuliere woningen, bedrijfswoningen, een intensief veebedrijf en een glastuinbouwbedrijf.

Bestemmingsplan : Vastgesteld bestemmingsplan "Broek 7a, 9a en 11, Sevenum"
Kenmerk : NL.IMRO.1507.SNBROEK7A-BPV1
Horst aan de Maas : 16 september 2014



kaart 1, Luchtfoto Google locatie

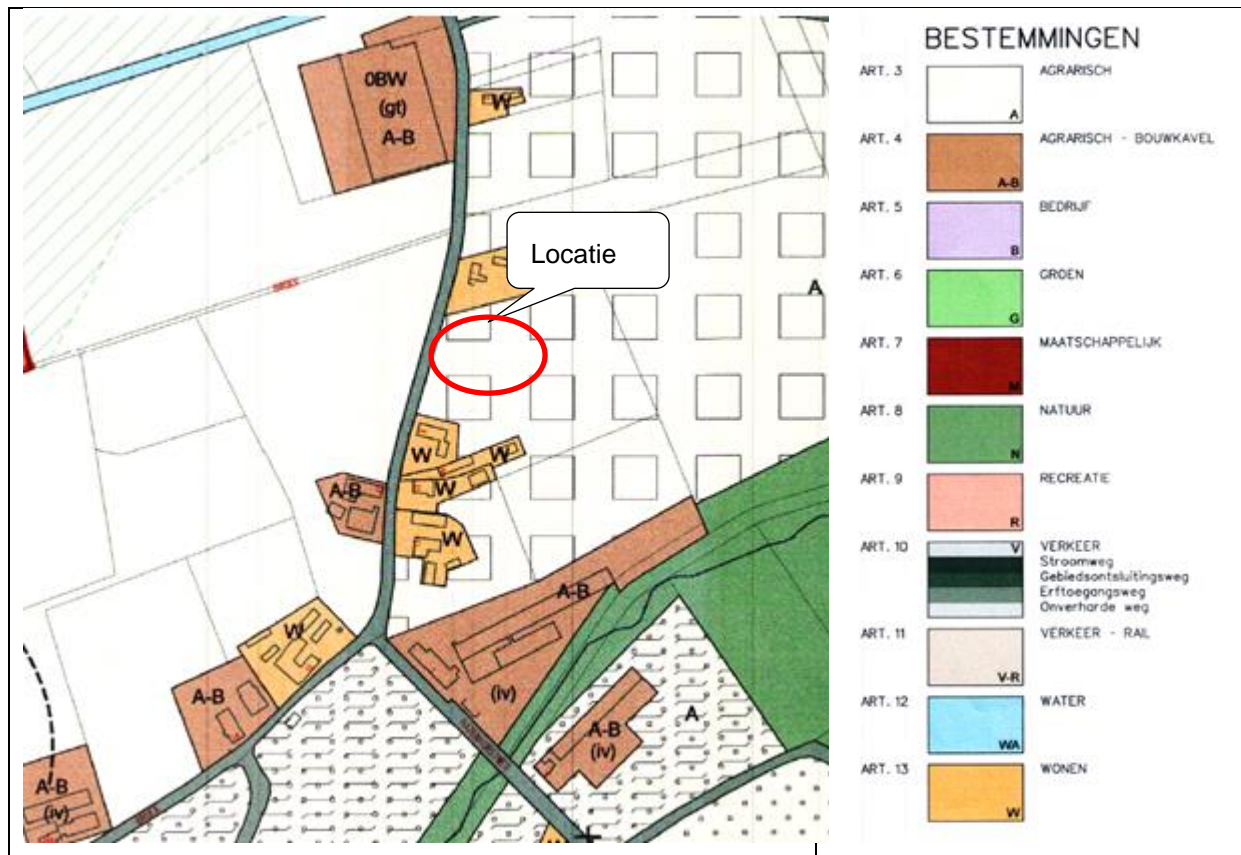
Aan de zuidkant van de geplande locatie is een varkensbedrijf gevestigd. In deze toelichting zal nader worden ingegaan op de gevolgen voor het bedrijf bij het realiseren van de plannen. Om de nieuwe woning te kunnen realiseren is het noodzakelijk dat de bestaande bebouwing op Broek 9a zal worden gesloopt. Naast de sloop van de bebouwing is er een landschappelijk inpassingsplan opgesteld voor de nieuwe locatie en zal uitgevoerd moeten worden. Naast de sloop van de bebouwing 9a is er een landschappelijk inpassingsplan opgesteld Broek 11 zodat de bestaande schuur kwalitatief een verbeterd aanzicht kan krijgen. Binnen twee jaar na onherroepelijk worden van dit bestemmingsplan moet dit inpassingsplan zijn uitgevoerd.

In bijlage 1 is het principebesluit van de gemeente Horst aan de Maas opgenomen.

Bestemmingsplan : Vastgesteld bestemmingsplan "Broek 7a, 9a en 11, Sevenum"
 Kenmerk : NL.IMRO.1507.SNBROEK7A-BPV1
 Horst aan de Maas : 16 september 2014

1.3 Vigerende bestemmingsplan.

De locatie is gelegen in het vigerend bestemmingsplan buitengebied, van de voormalige gemeente Sevenum Dit plan is vastgesteld bij raadsbesluit van d.d.31 maart 2009 en goedgekeurd door GS op 1 december 2009.



kaart 2, uitsnede vigerend bestemmingsplan

In het vigerende bestemmingsplan is op de betreffende locatie geen bouwvlak aanwezig. Tevens is de bestemming (A) niet in overeenstemming met de gewenste bestemming (wonen). Om de beoogde bestemming en het benodigde bouwvlak te kunnen realiseren is een herziening van het bestemmingsplan nodig.

1.4 Bij het plan behorende stukken

Samen met de bijbehorende regels, bijlagen en verbeelding vormt deze toelichting het bestemmingsplan. In artikel 3.1.6 van het Bro is vastgelegd aan welke eisen een goede toelichting dient te voldoen.

1. Een bestemmingsplan alsmede een ontwerp hiervoor gaan vergezeld van een toelichting, waarin zijn neergelegd:
 - a. een verantwoording van de in het plan gemaakte keuze van bestemmingen;
 - b. een beschrijving van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding;

Bestemmingsplan : Vastgesteld bestemmingsplan "Broek 7a, 9a en 11, Sevenum"
Kenmerk : NL.IMRO.1507.SNBROEK7A-BPV1
Horst aan de Maas : 16 september 2014

- c. de uitkomsten van het in artikel 3.1.1 bedoelde overleg;
 - d. de uitkomsten van het met toepassing van artikel 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht verrichte onderzoek;
 - e. een beschrijving van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding van de planologische afwijking zijn betrokken;
 - f. de inzichten over de uitvoerbaarheid van het plan.
2. Voor zover bij de voorbereiding van het bestemmingsplan geen milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer wordt opgesteld, waarin de hierna volgende onderdelen zijn beschreven, worden in de toelichting ten minste neergelegd:
- a. een beschrijving van de wijze waarop met de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden;
 - b. voor zover nodig een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met overige waarden van de in het plan begrepen gronden en de verhouding tot het aangrenzende gebied;
 - c. een beschrijving van de wijze waarop krachtens hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer vastgestelde milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken.

Naast deze toelichting bevat het bestemmingsplan een verbeelding alsmede planregels.

De voorschriften die van toepassing worden verklaard op het plangebied, betreffen de voorschriften van de bestemming wonen uit het vigerende bestemmingsplan en zijn derhalve gelijk aan deze voorschriften. De regels worden bij dit bestemmingsplan gevoegd.

1.5 Leeswijzer

Het onderhavige wijzigingsplan voorziet in de benodigde motivering van het planvoornemen, in de vorm van een toelichting. Aan bod komen de volgende aspecten:

- gebiedsbeschrijving, hoofdstuk 2;
- het actuele beleid met betrekking tot Rijks-, Provinciaal-, Regionaal- en Gemeentelijk beleid, hoofdstuk 3;
- Beschrijving van het plan en op welke manier het initiatief wordt ingepast in haar omgeving overeenkomstig het kwaliteitsmenu, hoofdstuk 4;
- Toetsing van het plan aan de sectorale aspecten, hoofdstuk 5;
- Uitvoerbaarheid van het plan, hoofdstuk 6;
- Juridische toelichting, hoofdstuk 7;

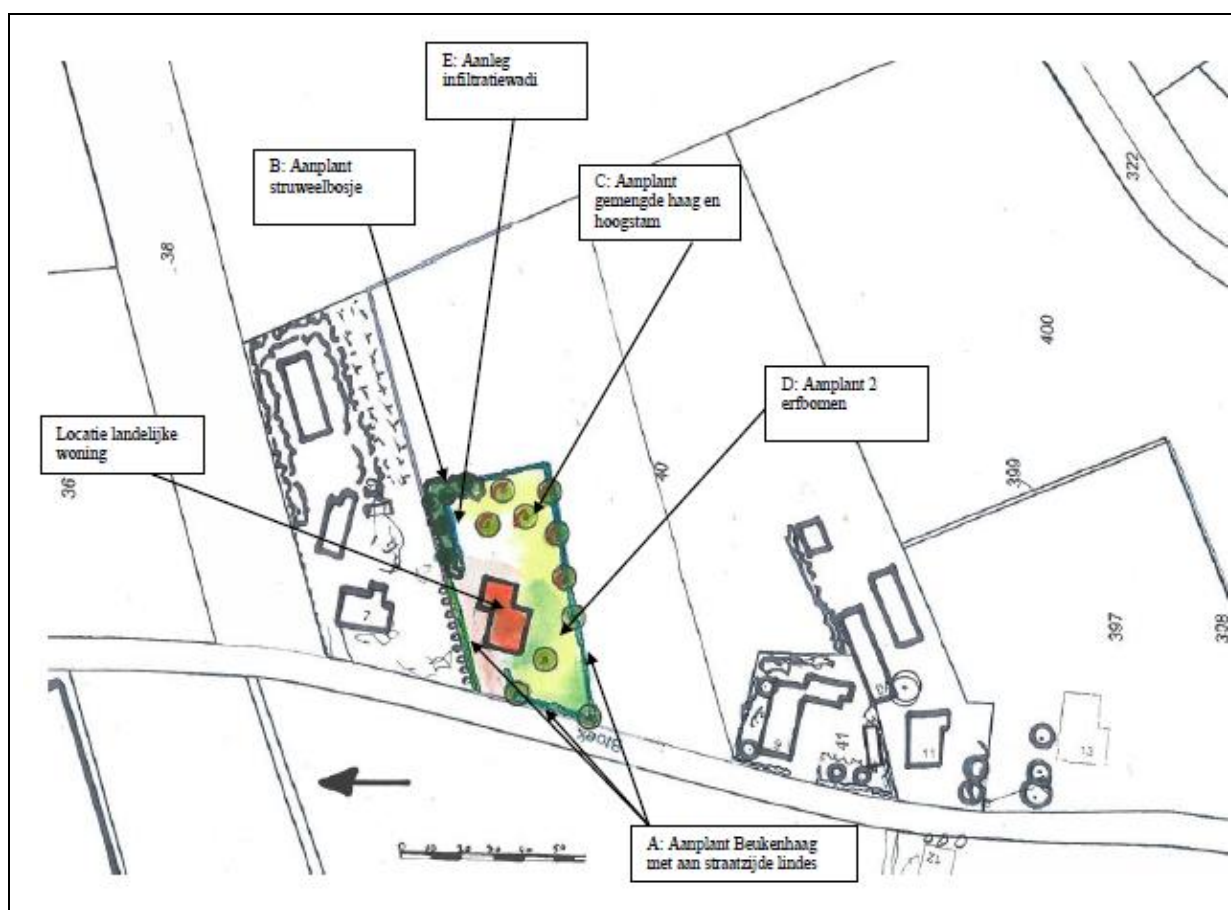
Bestemmingsplan : Vastgesteld bestemmingsplan "Broek 7a, 9a en 11, Sevenum"
Kenmerk : NL.IMRO.1507.SNBROEK7A-BPV1
Horst aan de Maas : 16 september 2014

2 BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED

2.1 Ruimtelijke structuur

Op dit moment is het perceel in gebruik als akkerland. Initiatiefnemer wenst hier een woning te bouwen voor eigen bewoning. Als tegenprestatie zal de bestaande bebouwing aan Broek 9a worden gesloopt en het aldaar gelegen bouwvlak weggehaald. In overleg met de gemeente is besloten het nieuwe bouwvlak te laten aansluiten aan de weg. Hierdoor neemt de oppervlakte toe met als gevolg dat bij broek 9a meer moet vervallen (zie verbeelding).

De locatie, richting Broek 7 is gezien de omringende bebouwing geschikt voor de realisatie van een woning plus bijgebouwen. Gekozen is voor de locatie dicht bij Broek 7 en niet voor vlak naast Broek 9 omdat hierdoor de afstand tot het intensieve varkensbedrijf extra wordt vergroot (ongeveer 50 m). Dit is voor beide positief.



kaart 3, overzichtstekening toekomstige situatie

In bovenstaande overzichtstekening is aangegeven waar de nieuwe woning en bijgebouwen worden gepositioneerd en op welke wijze het geheel inpasbaar is in de omgeving. De definitieve situering (haaks of parallel) van de woning t.o.v. de weg wordt in het vervolg van het traject vastgesteld.

Bestemmingsplan : Vastgesteld bestemmingsplan "Broek 7a, 9a en 11, Sevenum"
Kenmerk : NL.IMRO.1507.SNBROEK7A-BPV1
Horst aan de Maas : 16 september 2014

2.2 Functionele structuur

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas, op circa 2 kilometer ten zuid westen van de kern Sevenum. De locatie ligt in een jong ontginningslandschap, waarbij zich in noordelijke en westelijke richting uitgestrekte bossen bevinden. Ten zuiden (ongeveer 300 meter) van het plangebied ligt een watergang (Molenbeek) en het natuurgebied Elsbeemden. Op ongeveer 225 meter ten zuiden van het plangebied is het varkensbedrijf van de Goor gevestigd. Op ongeveer 150 meter ten zuid-westen is een vollegrondsgroenten bedrijf gevestigd. Daarnaast zijn er een aantal burgerwoningen gevestigd c.q. voormalige bedrijfswoningen.



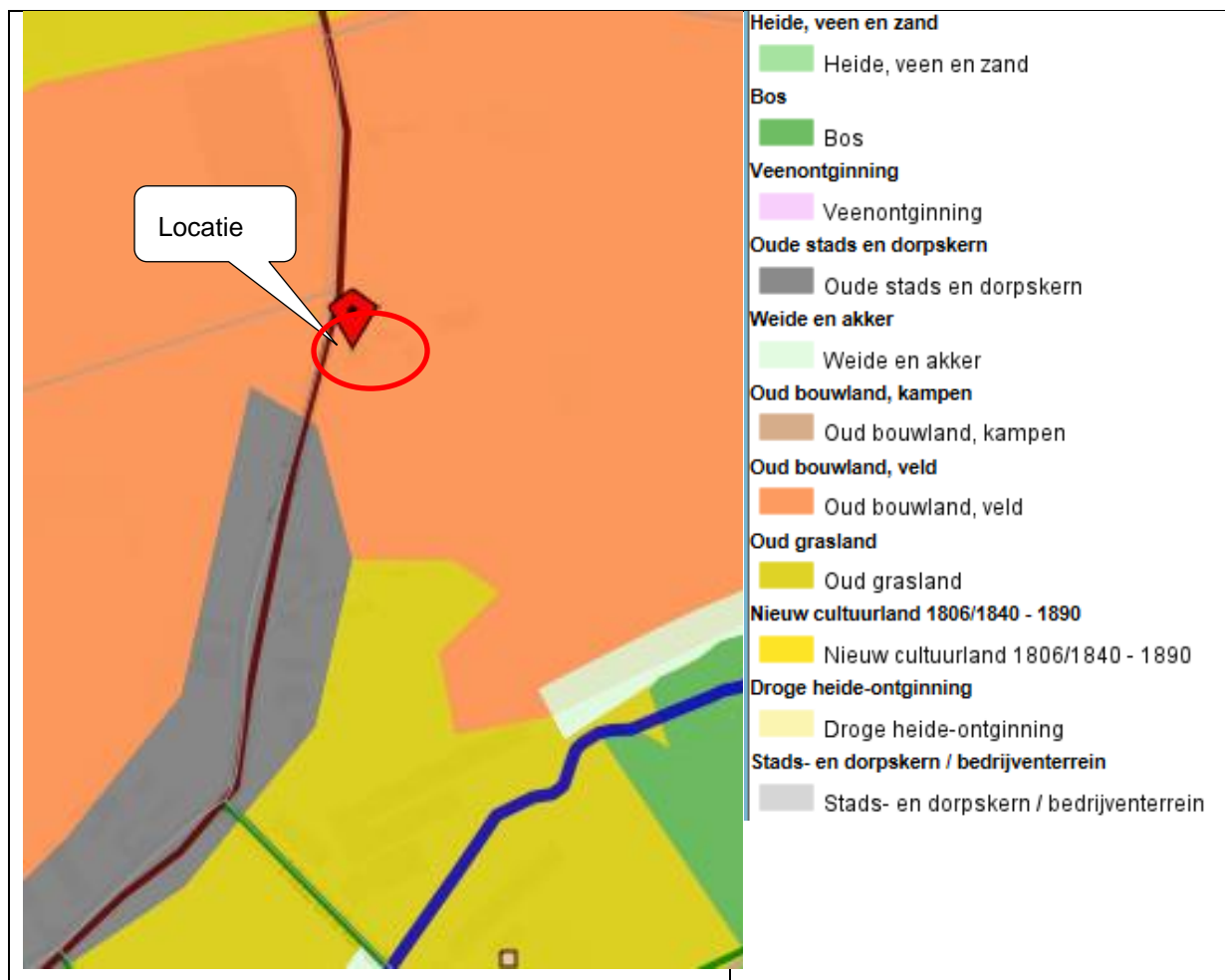
kaart 4, Topografische kaart

Het plangebied is momenteel in gebruik als akkerland. Na afronding van de procedure zal gestart worden met de realisering van de woning en uitvoering van het inpassingsplan. Het plangebied zal via een nieuw te maken uitrit worden ontsloten naar het Broek.

Bestemmingsplan : Vastgesteld bestemmingsplan "Broek 7a, 9a en 11, Sevenum"
Kenmerk : NL.IMRO.1507.SNBROEK7A-BPV1
Horst aan de Maas : 16 september 2014

2.3 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie

De locatie is gelegen in oud cultuurland met als specifieke aanduiding oud bouwland -veld:



kaart 5, uitsnede landschapskader NML kaart 2

Algemene kenschets

Een veld is een relatief grote bolligende akker, die al eeuwen door mensen in gebruik is en door toedoen van de mens voorzien is van een dikke humeuze bovenlaag. De velden zijn de oudste bouwlanden en daarom van groot cultuurhistorisch belang. De velden werden en worden slechts doorsneden door smalle zandpaden, zonder opgaande beplanting. In veel gevallen staat nu op een open veld nog een enkele solitaire boom, nabij de kruising van de zandpaden, al dan niet voorzien van een veldkruis. Langs de randen van de velden staan ook nu nog vaak de gebouwen. Deze onlosmakelijke combinatie van een open middengebied met daaromheen bebouwing (kern of lint) of bos is bijzonder kenmerkend voor dit landschapstype.

Bestemmingsplan : Vastgesteld bestemmingsplan "Broek 7a, 9a en 11, Sevenum"
Kenmerk : NL.IMRO.1507.SNBROEK7A-BPV1
Horst aan de Maas : 16 september 2014

Landschapskenmerken

Reliëfvorm	Vaak bolle ligging
Water	Diepe grondwaterstanden, open water(poelen) alleen plaatselijk langs de randen
Bodem	Dikke humeuze bovenlaag (eerdgrond), zandige ondergrond
Wegenpatroon	(Hoofd)wegen rondom het veld, soms radiaal zandpad over het veld
Verkavelingspatroon	Onregelmatige grote percelen
Landbouwkundig gebruik	Bouwland (oorspronkelijk voornamelijk granen)
Beplanting	Langs de randen in de vorm van bomenrijen langs de wegen; solitaire veldbomen
Bebouwing	Kleine gehuchten of lintbebouwing langs de rand

Kernkwaliteiten

Natuurlijk

De velden zijn voornamelijk te vinden op dekzandruggen langs de beekdalen. Daarnaast zijn ze te vinden op terrassen en op opduikingen binnen de rivierdalen en een enkele keer op een voormalige stuifduin of een dekzandvlakte. De natuurwaarde van de velden is beperkt al zijn de voorkomende soorten vaak zeer zeldzaam; met name akkervogels. Vanwege de lange gebruiksgeschiedenis is er – evenals elders in Europa – een hechte relatie tussen de gebruiks- en bewerkingmethode van de velden en de akkerorganismen. Er zijn dan ook nauwelijks andere, meer natuurlijke landschapstypen waar deze akkerorganismen zich thuisvoelen. .

Cultuur(historie)

De open velden zijn de oudste landbouwgronden en vallen samen met de kampen en oude graslanden onder de oude cultuurlandschappen. Hier vonden de eerste landbouwontwikkelingen plaats. De eerste nederzettingen werden gesticht op de hogere gronden in de nabijheid van beekdalgronden. De landbouwgronden werden collectief ontgonnen en gebruikt. De velden zijn van oorsprong grote open akkerbouwgebieden. Bemesting vond plaats vanuit het potstalsysteem, waardoor dikke humusrijke enkeerdgronden zijn ontstaan. De cultuurhistorische kwaliteit van deze gebieden is dan ook groot mits de oorspronkelijke structuur nog herkenbaar aanwezig is. Ook de archeologische verwachtingswaarde is hoog, vanwege de lange bewoningsgeschiedenis, die soms teruggaat tot de steentijd/ijsertijd. Veel van deze bol liggende, vaak goed ontwaterde en rijke gronden zijn ook nu nog in gebruik als bouwland, terwijl andere door stedelijke uitbreidingen van de aanliggende dorpskernen in gebruik zijn genomen.

Visueel-ruimtelijk

Een typisch veld wordt gekenmerkt door een relatief grote maat van openheid zonder enige bebouwing welke in groot contrast staat met de kleinschaligere verdichte rand, waarin wel beplantingselementen en gebouwen staan. Het contrast in schaal en maat tussen dit open landschap en de omringende bebouwing en dorpen in de directe nabijheid maakt deze gebieden bijzonder waardevol. De oude bebouwingslinten zijn kleinschaliger, kronkeliger en meer verdicht dan de jongere bebouwingslinten van de jonge ontginningslandschappen.

Toetsing ontwikkeling, zie verder paragraaf 5.7

Bestemmingsplan : Vastgesteld bestemmingsplan “Broek 7a, 9a en 11, Sevenum”

Kenmerk : NL.IMRO.1507.SNBROEK7A-BPV1

Horst aan de Maas : 16 september 2014

3 BELEID

3.1 Beleidskaders

3.1.1 Rijksbeleid

3.1.1.1 Structuurvisie infrastructuur en ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze Structuurvisie staan de (rijks)plannen voor ruimte en mobiliteit. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om zelf oplossingen te creëren. Het rijk richt zich met name op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen.

De nieuwe Structuurvisie vervangt verschillende bestaande nota's, zoals de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit, de agenda Landschap en de agenda Vitaal platteland.

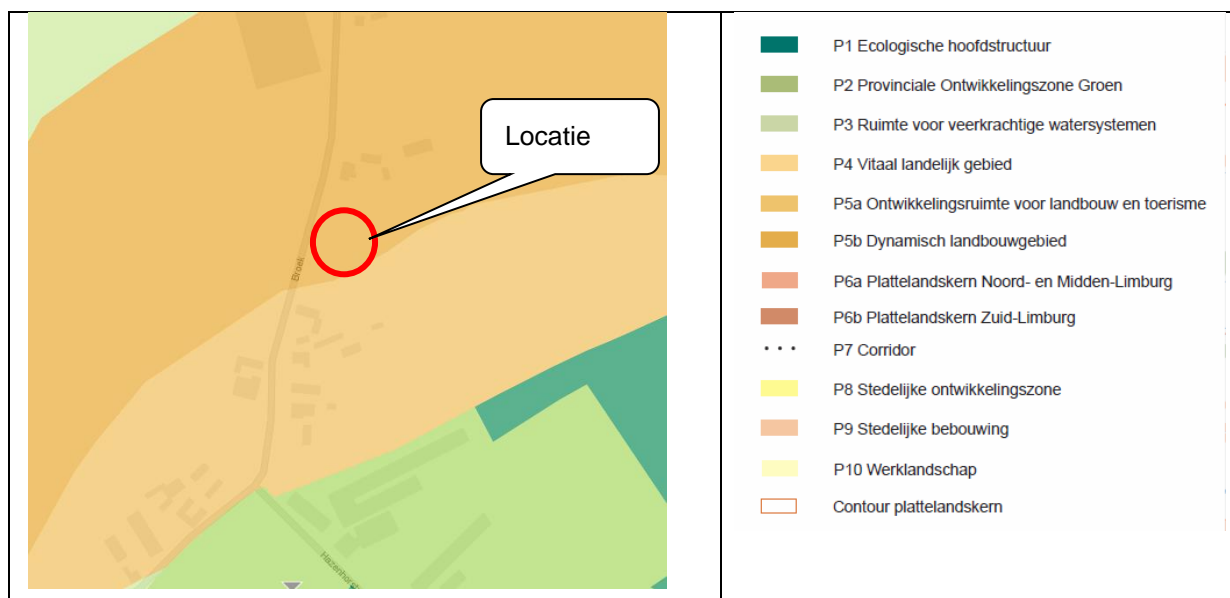
Het rijksbeleid, zoals verwoord in structuurvisie infrastructuur en ruimte, is door provincie en gemeente verder uitgewerkt in provinciaal en lokaal beleid, zoals het POL en de handreiking ruimtelijke ontwikkeling. In deze onderbouwing wordt daarom niet verder ingegaan op de structuurvisie infrastructuur en ruimte.

3.1.2 Provinciaal beleid

3.1.2.1 Provinciaal omgevingsplan Limburg

Het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL2006) is een plan op hoofdlijnen. Het biedt een samenhangend overzicht van de provinciale visie op de ontwikkeling van de kwaliteitsregio Limburg, en de ambities, rol en werkwijze op een groot aantal beleidsterreinen. Het is zowel Structuurvisie, Streekplan, Waterhuishoudingplan, Milieubeleidplan, als Verkeer en vervoerplan, en bevat de hoofdlijnen van de fysieke onderdelen van het economische, en sociaal-culturele beleid. Het POL wordt doorlopend geactualiseerd en aangevuld. In het vervolg van deze paragraaf wordt steeds uitgegaan van de meest actuele vastgestelde POL aanvulling. De diverse POL aanvullingen worden periodiek verwerkt in de perspectieven kaart.

Bestemmingsplan : Vastgesteld bestemmingsplan "Broek 7a, 9a en 11, Sevenum"
Kenmerk : NL.IMRO.1507.SNBROEK7A-BPV1
Horst aan de Maas : 16 september 2014



kaart 6, POL kaart perspectieven (POL actualisatie 2011)

Het projectgebied is op grond van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg aangeduid als perspectief Dynamisch landbouwgebied P5d. Het plan is niet gelegen in EHS gebieden (P1) of provinciaal ontwikkelingszone Groen perspectief P2.

Dynamische landbouwgebied (P5b)

We streven naar verdere ontwikkeling van de niet-grondgebonden landbouw geconcentreerd in het perspectief Dynamische landbouwgebied (P5), gelegen in Noord- en Midden-Limburg. Het betreft de concentratiegebieden en projectvestigingsgebieden voor de glastuinbouw en de landbouwontwikkelingsgebieden voor intensieve veehouderij, en combinaties daarvan. Hier wordt de ruimte geboden voor een duurzame, optimale ontwikkeling van deze vormen van landbouw. Dit is van provinciaal belang. Een goede landschappelijke inpassing van het betreffende concentratiegebied glastuinbouw of landbouwontwikkelingsgebied en bescherming van de aanwezige omgevingskwaliteiten gelden daarbij als randvoorwaarden, net als het bereiken van een basiskwaliteit voor milieu en water. Dit vraagt de nodige aandacht gezien het intensieve karakter van de ontwikkelingen. Bij ontwikkelingen van de landbouw in de landbouwontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij en concentratiegebieden glastuinbouw wordt bij de toepassing van het Limburgs Kwaliteitsmenu een kwaliteitsbijdrage op gebiedsniveau nagestreefd.

Zoals in het Reconstructieplan verder is uitgewerkt worden buiten de regio Peelland slechts incidentele nieuwvestigings mogelijkheden voor intensieve veehouderijen geboden. De concentratiegebieden glastuinbouw en projectvestigingsgebieden glastuinbouw en landbouwontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij vormen een belangrijke schakel in het agrofoodcomplex van de Greenport Venlo. Met name voor de projectvestigingen Californië en Siberië wordt een samenhangende ontwikkeling voorzien in combinatie met Tradeport Noord en de Veiling ZON. Binnen de concentratiegebieden glastuinbouw bestaat de mogelijkheid voor een enkele incidentele nieuwvestiging van glastuinbouw, indien aantoonbare initiatieven zijn ontplooit t.b.v. een vestiging op een van de projectvestigingen en deze niet tot resultaat kunnen leiden en het bijdraagt aan een duurzame ontwikkeling van het gebied. Hierbij zal het Limburgs Kwaliteitsmenu aan de orde zijn.

Bestemmingsplan : Vastgesteld bestemmingsplan "Broek 7a, 9a en 11, Sevenum"
 Kenmerk : NL.IMRO.1507.SNBROEK7A-BPV1
 Horst aan de Maas : 16 september 2014

De provincie verwacht van gemeenten dat deze ruimtelijke ontwikkeling van grootschalige toeristisch-recreatieve functies en functiewijzigingen tot werklocatie of woongebied om advies aan haar zullen voorleggen, omdat deze ontwikkelingen kunnen conflicteren met de provinciale belangen.

Het voorgestelde initiatief omvat het realiseren van een woning voor eigen gebruik. In eerste aanleg is het perspectief gericht op grootschalige ontwikkeling van intensieve bedrijven. Gezien de specifieke situatie aan de aanwezige ruimte kunnen op deze locatie geen grootschalige initiatieven tot ontwikkeling komen. (burgerwoningen, EHS gebieden en POG gebieden in de nabijheid)
Het realiseren van een woning op deze locatie is niet strijdig met het perspectief.

3.1.2.2 Kwaliteitsmenu

Het Limburgs Kwaliteitsmenu komt voort uit de bestaande kwaliteit verbeterende instrumenten zoals Ruimte voor Ruimte, Bouwvlak op Maat plus (BOM+), Rood voor Groen en de Verhandelbare Ontwikkelings Rechten Methode (VORm). Het biedt een instrumentarium waarmee ontwikkelingen en kwaliteitsverbeteringen kunnen worden gekoppeld. De gemeente legt het beleid vast in een gemeentelijke structuurvisie. Met deze uitwerking door de gemeenten is er geen sprake meer van één provinciaal Limburgs Kwaliteitsmenu, maar van diverse gemeentelijke kwaliteitsmenu's. De gemeente Horst aan de Maas heeft dit beleid verder uitgewerkt in de Structuurvisie Horst aan de Maas.

De kwaliteitsverbetering is maatwerk op basis van aard en omvang van de ontwikkeling en de waarde van de omgeving.

Als basis geldt voor elke ontwikkeling met betrekking tot bouwen, bouwwerken en verharding dat:

- de ontwikkeling wordt ingepast op basis van een inpassingsplan, dat is afgestemd op de specifieke omgevingskenmerken (landschappelijke en ruimtelijke inpassing);
- er ten aanzien van de nieuwe ontwikkeling voorzieningen worden getroffen voor de afkoppeling van hemelwater, waarbij afhankelijk van de situatie dit infiltratie of retentie kan zijn.

In geval van:

- nieuwvestiging (inclusief omschakeling) of,
- overschrijding van de referentiemaat (zie de handreiking RO) of,
- ontwikkeling in gebieden met méér dan alleen agrarische waarde volgens het bestemmingsplan (landschappelijke, natuurlijke of cultuurhistorische waarde),

geldt naast de basis ook een aanvullende kwaliteitsverbetering. Onderdeel van deze kwaliteitsverbetering is sloop van bebouwing, aanleg van nieuwe natuur of landschap en andere kwaliteitsverbeterende maatregelen. Indien aanvullende kwaliteit verbeterende maatregelen aan de orde zijn, dient in ieder geval de volledige kavel te worden ingepast (bij het basispakket hoeft alleen de uitbreiding ingepast te worden). De te realiseren plannen van initiatiefnemer vloeien voort uit nadere afspraken betreffende Broek 9a. Volgens de brief van Horst aan de Maas van 29 augustus 2011 (zie bijlage 1) zijn een aantal voorwaarden gesteld om de nieuwe woning te kunnen realiseren. Belangrijke voorwaarde is het slopen van de bebouwing Broek 9a en het verkleinen van bestemming wonen waarbij het nieuwe bouwvlak minimaal 500 m² en max 700 m² kan zijn. Feitelijk gaat het om het verplaatsen van het bouwvlak van 9a naar 7a. Naast het slopen zal er tevens een kwaliteitsverbetering van het aanzien van de schuur Broek 11 moeten worden gerealiseerd. Hiervoor is een inrichtingsplan opgesteld.

Gezocht moet worden naar zoveel mogelijk clustering van de nieuwe woning. In overleg met de gemeente is besloten de clustering te realiseren door de nieuwe woning zoveel mogelijk richting

Bestemmingsplan : Vastgesteld bestemmingsplan "Broek 7a, 9a en 11, Sevenum"
Kenmerk : NL.IMRO.1507.SNBROEK7A-BPV1
Horst aan de Maas : 16 september 2014

Broek 7 te situeren. Om inzicht te krijgen hoe de nieuwe woning kan worden ingepast in haar omgeving is door Ron Janssen van Plattelandscoöperatie Peel en Maas een landschappelijk inpassingsplan opgesteld (zie bijlage 3)

De gemeente Horst aan de Maas heeft op 11 april 2013 het kwaliteitsmenu van de provincie Limburg verder uitgewerkt in eigen gemeentelijk beleid, zie paragraaf 3.1.3.1 en paragraaf voor de toetsing 4.2.1.

3.1.3 Gemeentelijk beleid

3.1.3.1 Integrale Structuurvisie Horst aan de Maas

Binnen de Integrale Structuurvisie “Horst aan de Maas” van de gemeente Horst aan de Maas zoals vastgesteld door de raadsvergadering van d.d. 9 april 2013 is samenvattend het navolgende over het realiseren van een burgerwoning beschreven.

De gemeente Horst aan de Maas wil in het samenwerkingsverband regio Noord-Limburg , bestaande uit de regio's Venlo, Maasduinen en Venray en omgeving, samenwerken voor wat betreft de kwalitatieve aspecten van wonen. Samen met de gemeente Venray heeft gemeente Horst aan de Maas in dat kader een gezamenlijke kwalitatieve woonvisie opgesteld, waarin gezamenlijk beleid voor een aantal onderwerpen op het terrein van volkshuisvesting geformuleerd is (zoals arbeidsmigranten, veranderende bevolkingssamenstelling, kwaliteitsslag, wonen, welzijn en zorg). Deze regionale woonvisie is door de Raad vastgesteld op 15 mei 2012.

De kwantitatieve woningbouwopgave daarentegen ziet de gemeente als een lokale aangelegenheid. De gemeente wil dat de verschillende gemeenten elkaar op regionaal niveau goed over de te ontwikkelen plannen informeren en met elkaar in gesprek gaan, zonder bindende afspraken te maken over aantallen woningen.

In Noord- en Midden-Limburg kan, onder voorwaarden, sprake zijn van uitbreidingslocaties aansluitend aan de contour rondom de plattelandskernen. Daarbij is voor deze locaties, naast een kwalitatief goede landschappelijke inpassing, een financiële bijdrage ten behoeve van de kwaliteit verbeterende maatregelen vereist. Wat die kwaliteitsbijdrage moet zijn, is uitgewerkt in het Gemeentelijke kwaliteitsmenu.

De planlocatie is niet gelegen in de rode contouren van Sevenum.

Bestemmingsplan : Vastgesteld bestemmingsplan “Broek 7a, 9a en 11, Sevenum”
Kenmerk : NL.IMRO.1507.SNBROEK7A-BPV1
Horst aan de Maas : 16 september 2014

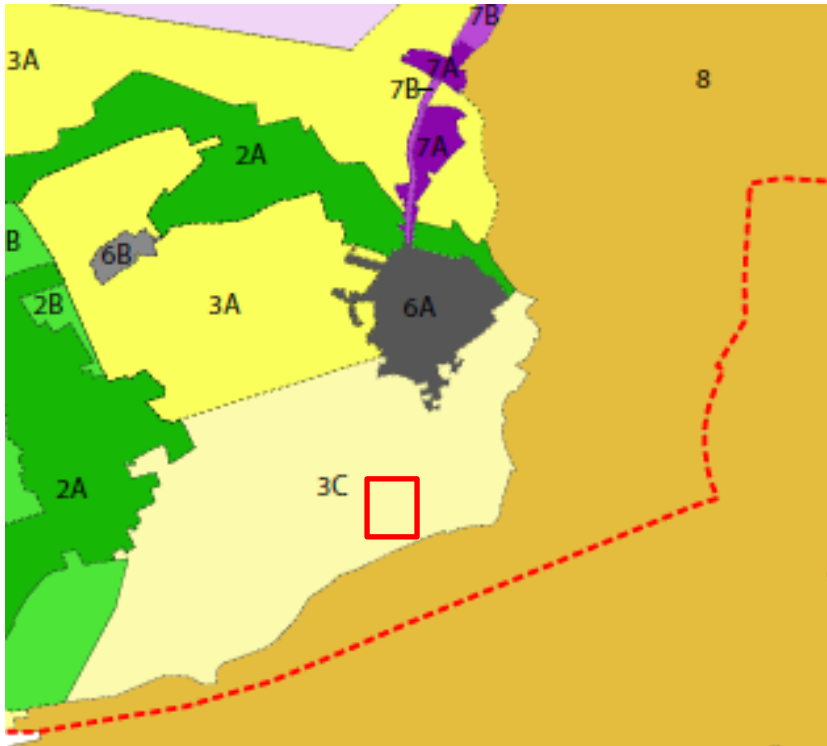


kaart 7, Rode contouren rond Sevenum, bron provincie Limburg

Planlocatie is buiten de contourenkaart gelegen.

De locatie waar de woning gerealiseerd moet gaan worden ligt in het deelgebied Zandgrondenlandschap, Agrarisch gebied Sevenum-Zuid/Meterik noord (Gebiedsindeling Gemeentelijk kwaliteitsmenu). Volgens deze indeling zijn er mogelijkheden tot het realiseren van een nieuwe solitaire woning volgens nee, tenzij principe (voorwaardelijke grondhouding).

Bestemmingsplan : Vastgesteld bestemmingsplan "Broek 7a, 9a en 11, Sevenum"
Kenmerk : NL.IMRO.1507.SNBROEK7A-BPV1
Horst aan de Maas : 16 september 2014

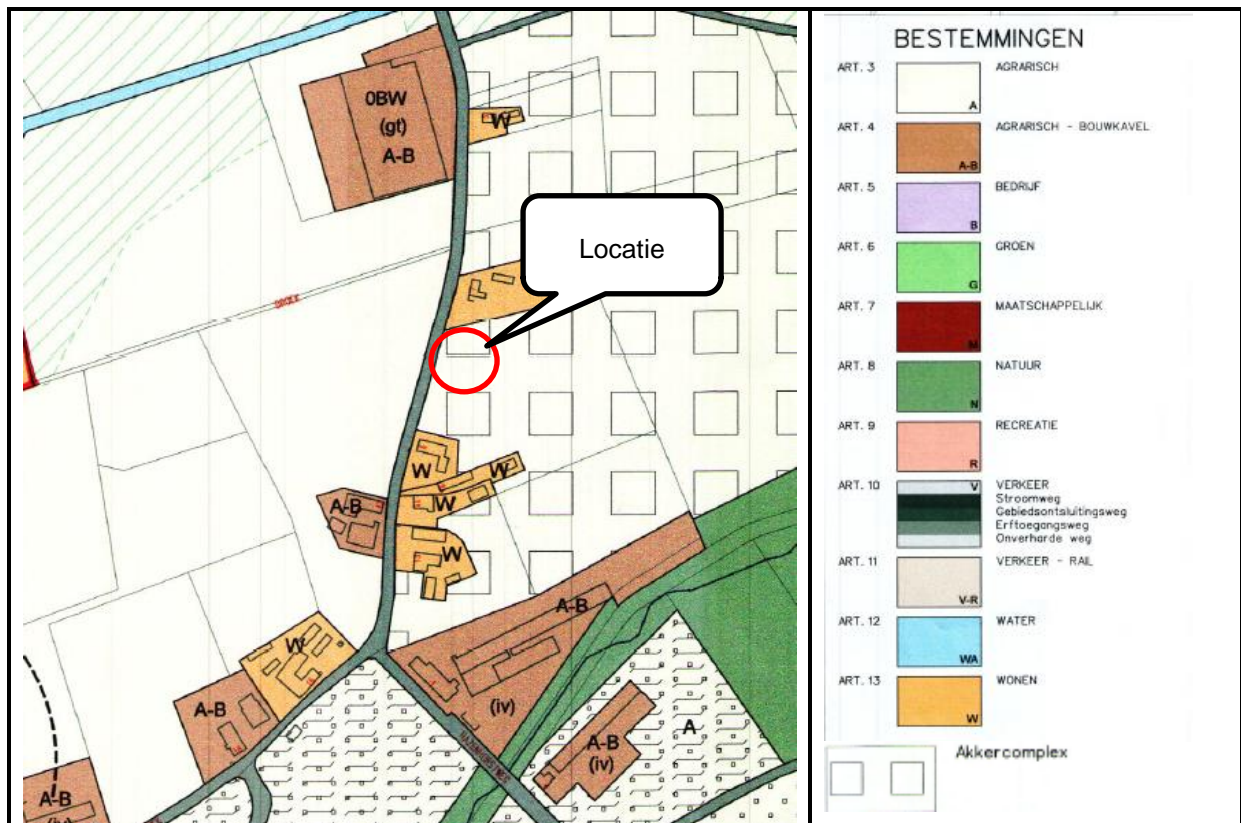


kaart 8, Uitsnede Gebiedsindeling volgens gemeentelijk kwaliteitsmenu Horst aan de Maas,.

Bij een voorwaardelijke grondhouding kan het initiatief enkel doorgang vinden, wanneer voldaan wordt aan strikte voorwaarden die het initiatief alsnog acceptabel maken. Op grond van de structuurvisie is de te leveren kwaliteitsbijdrage voor nieuw vestiging van een woning maatwerk, zie paragraaf kwaliteit verbeterende maatregelen. In onderhavige situatie is er spraken van het verplaatsen van een woning. Om deze verplaatsing mogelijk te kunnen maken zal op locatie 9a de bestaande woning gesloopt moeten worden. Het gevolg hiervan is dat er geen woning wordt toegevoegd maar dat de woning wordt verplaatst. Omdat het gaat om een verplaatsing is een verdere toetsing aan het kwaliteitsmenu niet nodig.

3.1.3.2 Toetsing aan vigerend bestemmingsplan

Bestemmingsplan : Vastgesteld bestemmingsplan "Broek 7a, 9a en 11, Sevenum"
 Kenmerk : NL.IMRO.1507.SNBROEK7A-BPV1
 Horst aan de Maas : 16 september 2014



kaart 9, uitsnede vigerend bestemmingsplan buitengebied Meerlo – Wanssum (1999)

In het vigerende bestemmingsplan heeft de geplande locatie nu de bestemming agrarisch met de algemene aanduiding akkercomplex. Op de gewenste locatie is nog geen bouwvlak aanwezig. Op de locatie Broek 9a en 11 zijn op dit moment twee woningen toegestaan. De woning op 9a wordt gesloopt en de bestemming wordt aangepast.

Bestemmingsplan : Vastgesteld bestemmingsplan "Broek 7a, 9a en 11, Sevenum"
 Kenmerk : NL.IMRO.1507.SNBROEK7A-BPV1
 Horst aan de Maas : 16 september 2014



kaart 10, plangebied,.

Om de beoogde bestemming mogelijk te maken is het noodzakelijk dat binnen het plangebied; de bestemming "Agrarische gewijzigd wordt in de bestemming "Wonen"

In het vigerend bestemmingsplan zijn geen mogelijkheden opgenomen om tot de gewenste bestemming te geraken. Het gevolg hiervan is dat er een zelfstandige bestemmingsplanprocedure gevoerd zal moeten worden. Deze toelichting vormt samen met de regels en de verbeelding het bestemmingsplan voor deze locatie.

Op de gronden met de bestemming Wonen W (volgens het huidige vigerende bestemmingsplan "Buitengebied) is uitsluitend toegestaan:

- a) Woningen;
- b) Bijgebouwen;
- c) Bouwwerken, geen gebouwen zijnde;

De bijbehorende bouwvoorschriften zijn:

- a) Binnen ieder op de bestemmingsplankaart aangegeven bestemmingsvlak mag ten hoogste één woning aanwezig zijn, tenzij middels een aanduiding op de bestemmingsplankaart meerdere woningen zijn toegestaan;
- b) De goothoogte mag niet meer bedragen dan 6 meter;

Bestemmingsplan : Vastgesteld bestemmingsplan "Broek 7a, 9a en 11, Sevenum"
Kenmerk : NL.IMRO.1507.SNBROEK7A-BPV1
Horst aan de Maas : 16 september 2014

- c) De inhoud mag niet meer bedragen dan 750 m³ (volgens brief van de gemeente Horst aan de Maas van 29 augustus 2011 is de maximale inhoud 1.000m³ en een eventueel bijgebouw maximaal 100 m². Volgens de kruimelgevallenregeling is het nieuwe beleid dat de maximale oppervlakte van bijgebouwen 150 m² mag bedragen).

In de regels behorende bij dit bestemmingsplan worden de bouwvoorschriften vastgelegd en het gebruik verankerd.

Bestemmingsplan : Vastgesteld bestemmingsplan "Broek 7a, 9a en 11, Sevenum"
Kenmerk : NL.IMRO.1507.SNBROEK7A-BPV1
Horst aan de Maas : 16 september 2014

4 PLANBESCHRIJVING

4.1 Het plan

Initiatiefnemer wenst op de planlocatie een woning te realiseren Omdat in het vigerend bestemmingsplan geen mogelijkheden zijn om op deze locatie een woning te realiseren heeft initiatiefnemer in overleg met de gemeente naar oplossingen gezocht. De basis van het plan is dat de bebouwing op Broek 9a worden gesloopt (woning plus bijgebouw). Het vastgelegde bouwvlak op Broek 9a. dient te worden verwijderd waardoor er voor de nieuwe locatie ruimte ontstaat om daar een nieuw bouwvlak te realiseren. In bijlage 1 is de brief van gemeente Horst aan de Maas opgenomen waarin het principebesluit en de afspraken zijn vastgelegd.

De woning zal in eigenbeheer worden gerealiseerd binnen de gestelde regelgeving. Om de nieuwe woning goed ingepast te kunnen krijgen in het landschap is er een inpassingsplan opgesteld door Ron Janssen van Plattelands coöperatie Peel en Maas. In het plan is tevens rekening gehouden met de opvang van het hemelwater.

4.2 Inpassing

4.2.1 Limburgs Kwaliteitsmenu

Door Ron Janssen van Plattelandscoöperatie Peel en Maas is een landschappelijk inpassingsplan gemaakt (zie bijlage .3). De voorgenomen inrichting geldt als tegenprestatie voor het nieuwe bouwvlak.

De kaart van 1900 laat zien dat de locatie aan de rand ligt van de oude open akker. Deze rand vormt tevens de grens tussen de open akker en het smalle beekdal van de Kattestaartsche Loop. Aan de andere zijde van de akker (ten zuiden) was een oud cluster, (boerderijbebouwing omgeven met hagen en hoogstam) het gehucht Broek gelegen, wat eigenlijk met de bouw van deze woning wordt gekopieerd aan de andere zijde van de akker.

Het huidige landschap geeft de typische opbouw nog weer en dit is een mooi vertrekpunt voor de integratie van de nieuwe woning.

De visie is om de nieuwe situatie passend in te kleden in het groen. Hierbij is passend gericht op eigenaar en gericht op de locatie.

Daar dit een oude plek is aan de rand van de open akker, dient de integratie met groen geclusterd te worden met de woning, waardoor de open ruimte zoveel mogelijk open blijft en doorzicht behouden blijft. Het feit dat er een landelijke woning komt, strookt dit met overzijde akker en is het wenselijk de kavel ook hier te omkaderen met een haag en enige hoogstam en bomen toe te voegen. Enkele bomen langs de straat nemen de woning meer op in straatbeeld. Door op de grens met buurbouw (schuur, etc.) een bosschage te situeren, wordt voor de nieuwe woning/erf gezorgd voor beschutting en privacy.

Naast een landelijke bebouwing zijn deze groenelementen hier wenselijk, waarmee de plek in straatbeeld/landschap past. Dit draagt bij aan de leesbaarheid van de oorspronkelijke landschapsopbouw.

Daar de bouw nog niet exact vaststaat, zal bij de uitvoering de exacte locatie van groen worden bepaald, waarbij de visie en beeld vanuit het plan worden nageleefd.

Bestemmingsplan : Vastgesteld bestemmingsplan "Broek 7a, 9a en 11, Sevenum"
Kenmerk : NL.IMRO.1507.SNBROEK7A-BPV1
Horst aan de Maas : 16 september 2014

In het inpassingsplan wordt de nieuwe woning omringt door nieuwe beplanting in de vorm van hagen, struweel en bomen. Het doel is om de open ruimte zoveel mogelijk open te houden waarbij de integratie van de woning geclusterd wordt met het groen. Naast de aanplant van groen wordt er ook een infiltratiewadi aangelegd zodat het hemelwater op eigen grond kan infiltreren.



kaart 11, Landschapsinpassingsplan inpassingsplan (bron: ing. Ron Janssen)

De soortkeuze is gebaseerd op lokale groeiplaatsfactoren en de wensen met betrekking tot beeld en beheer. Naast een landelijke bebouwing zijn de groenelementen rond de woning wenselijk zodat de locatie in het straatbeeld/landschap past.

Op grond van de afspraken met de gemeente (bijlage 1) is afgesproken dat ook voor de schuur/woning bij Broek 11 een kwaliteitsverbetering van het aanzicht gerealiseerd moet worden. In bijlage 7 is dit inrichtingsplan opgenomen. De uitvoering van dit inpassingsplan moet zijn gebeurd binnen twee jaar na onherroepelijk worden van dit bestemmingsplan. In een antieure overeenkomst zal dit worden vastgelegd en dat er een verplichting is om het inrichtingsplan in stand te houden. Indien de gevel is aangepast en de gemeente schriftelijk instemt met de kwaliteitsverbetering, komt deze voorwaardelijke verplichting voor Broek 11 te vervallen.

Een belangrijke kwaliteitsverbetering voor het landschap is de sloop van de bebouwing Broek 9a. Om dit te formaliseren wordt er een antieure overeenkomst opgesteld.

Bestemmingsplan : Vastgesteld bestemmingsplan "Broek 7a, 9a en 11, Sevenum"
 Kenmerk : NL.IMRO.1507.SNBROEK7A-BPV1
 Horst aan de Maas : 16 september 2014

5 SECTORALE ASPECTEN

5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt vanuit verschillende sectorale aspecten het initiatief getoetst of men zal voldoen aan de criteria van deze aspecten.

5.2 Milieuaspecten

5.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit

Vrijwel alle gebruiksvormen kennen in meerdere of mindere mate interactie met de bodem. Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming en de daarin toegestane gebruiksvormen. Daarmee is het aspect bodemkwaliteit ook van invloed op de uitvoerbaarheid van het plan. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor vrijwel alle nieuwe ontwikkelingen die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt relevant is en daarom onderzocht, beoordeeld en beschreven moet worden. De mate waarin beoordeling van de bodemkwaliteit aan de orde is, is met name afhankelijk van aard en omvang van de functiewijziging.

Volgens de modelverordening van de VNG is er een bodemonderzoek noodzakelijk indien er op de locatie mensen langer dan 2 uur in de gebouwen verblijven. In onderhavige situatie is dit het geval. Bij bestemmingswijzigingen en/of planologische ontheffingen ten behoeve van de uitbreiding van een bouwvlak staat in de Handreiking Ruimtelijke Ontwikkeling van de provincie Limburg de te volgen handelwijze weergegeven met betrekking tot bodemonderzoek. Bij wijzigen van het gebruik Agrarisch gebied of Agrarisch gebied met landschappelijke waarde of andere specifieke waarden, een bodemonderzoek te worden uitgevoerd conform NEN 5725, NEN 5707 en NEN 5740.

Het bodemonderzoek is in onderhavig geval uitgevoerd door Econsultancy in september 2013. Op basis van het vooronderzoek is geconcludeerd dat de onderzoek locatie onderzocht dient te worden volgens de strategie “onverdacht” (ONV). Bij onverdachte locaties luidt de onderzoekshypothese dat de bodem niet verontreinigd is.

De vooraf gestelde hypothese, dat de onderzoek locatie als “onverdacht” kan worden beschouwd wordt, op basis van de lichte verontreinigingen, verworpen. Echter, gelet op de aard en mate van verontreiniging, bestaat er géén reden voor een nader onderzoek en bestaan er met betrekking tot de milieu hygiënische kwaliteit van de bodem géén belemmeringen voor de bestemmingsplanwijziging en nieuwbouw van een woning op de onderzoek locatie.

Gelet op het voorgaande vormt het aspect bodem geen beletsel voor het onderhavige initiatief. Zie bijlage 4 voor het volledige onderzoeksrapport.

5.2.2 Geluid

Om te kunnen beoordelen of het initiatief voldoet aan de gestelde geluidseisen is er door SPA ingenieurs een geluidsonderzoek uitgevoerd. In bijlage 6 is het volledige rapport opgenomen.

Bestemmingsplan : Vastgesteld bestemmingsplan “Broek 7a, 9a en 11, Sevenum”
Kenmerk : NL.IMRO.1507.SNBROEK7A-BPV1
Horst aan de Maas : 16 september 2014

De conclusies volgens dit rapport zijn:

Op grond van het onderzoek kan worden geconcludeerd dat de nieuwe woning een geluidsbelasting (Lden) zal ondervinden van maximaal 48 dB. De voorkeurswaarde van 48 dB overeenkomstig de Wet geluidhinder wordt niet overschreden. Deze wet vormt dan ook geen belemmering voor de realisatie van de nieuwe woning.

Volgens het bouwbesluit 2012 hoeft, bij de bepaling van de geluidswering van de gevels, alleen rekening gehouden te worden met de vastgestelde hogere grenswaarde. Bij de bepaling van een vereiste waarde van de geluidwering mag de aftrek, conform artikel 110g van de Wet geluidhinder, niet in rekening worden gebracht. Omdat er geen hogere waarden vastgesteld hoeven te worden, hoeft er volgens het Bouwbesluit 2012 niet getoetst te worden.

Vanuit een goed woon- en leefklimaat is het aan te bevelen om uit te gaan van de geluidbelasting zonder aftrek, conform artikel 110g van de Wet geluidhinder. De geluidsbelasting ten gevolg van het wegverkeer zonder aftrek is in het rapport berekend. Het gevolg is dat uitegegaan moet worden van een geluidsbelasting van maximaal 53dB.

Dit betekent dat de karakteristieke geluidswering van de verblijfsgebieden minimaal 20 Db moet bedragen (53 dB – 33 dB). Dit is gelijk aan de minimale geluidswering van 20 dB die geldt op basis van het Bouwbesluit voor de gevels. Normaliter wordt met moderne standaard bouwmaterialen (dubbele beglazing, geïsoleerd dak, normale ventilatie voorzieningen) voldaan aan de minimale geluidwering van de gevels.

Gelet op het voorgaande vormt het aspect geluid geen beletsel voor de realisatie van de beoogde nieuwe bebouwing.

5.2.3 Luchtkwaliteit

Achtergrond

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. een project draagt ‘niet in betekenende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het Besluit NIBM

Bestemmingsplan : Vastgesteld bestemmingsplan “Broek 7a, 9a en 11, Sevenum”
Kenmerk : NL.IMRO.1507.SNBROEK7A-BPV1
Horst aan de Maas : 16 september 2014

Deze AMvB legt vast, wanneer een ontwikkeling niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een project is NIBM, als aannemelijk is dat de ontwikkeling een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO2). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m3 voor zowel fijn stof en NO2.

Achtergrondwaarden

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden bezien of de luchtkwaliteit ter plaatse goed genoeg is om een goed woon- en leefmilieu te kunnen waarborgen.

Toetsing

De nieuwvestiging van een woning, draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging. Woningen dragen namelijk, ongeacht de omvang, niet in betekende mate bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Hierbij is rekening gehouden met een laag achtergrondniveau.

Het initiatief zal geen noemenswaardige verandering teweeg brengen in de luchtkwaliteit. Een vervolgonderzoek naar fijnstof heeft om die rede dan ook niet plaats gevonden.

5.2.4 Geur

Per 1 januari 2007 jl. is de Wet geurhinder en Veehouderij (Wgv) in werking getreden. De Wgv vormt het toetsingskader bij vergunningverlening voor de geuroverlast veroorzaakt door diervverblijven van veehouderijen.

De wet geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning). Daarnaast gelden minimale afstanden tussen veehouderijen waar dieren worden gehouden zonder geuremissiefactor en geurgevoelige objecten. Op grond van artikel 3 lid 1 van de Wgv gelden de volgende normen ter bescherming van geurgevoelige objecten:

- binnen een concentratiegebied, binnen de bebouwde kom meer bedraagt dan 3,0 odour units per kubieke meter lucht;
- binnen een concentratiegebied, buiten de bebouwde kom meer bedraagt dan 14,0 odour units per kubieke meter lucht;
- buiten een concentratiegebied, binnen de bebouwde kom meer bedraagt dan 2,0 odour units per kubieke meter lucht.
- buiten een concentratiegebied, buiten de bebouwde kom meer bedraagt dan 8,0 odour units per kubieke meter lucht.

Op grond van de Wgv kunnen gemeenten een geurverordening opstellen waarin zij, binnen bepaalde wettelijke marges, hun eigen geurnormen stellen. De afstand tussen een veehouderij waar dieren worden gehouden van een diercategorie waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld (b.v. melkvee of paarden) en een geurgevoelig object moet:

- ten minste 100 meter bedragen indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen;
- ten minste 50 meter bedragen indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Bestemmingsplan : Vastgesteld bestemmingsplan "Broek 7a, 9a en 11, Sevenum"
Kenmerk : NL.IMRO.1507.SNBROEK7A-BPV1
Horst aan de Maas : 16 september 2014

In op dracht van initiatiefnemer is er door SPA ingenieurs een QuickScan geur opgesteld i.v.m. de voorgenomen plannen. In bijlage 5 is de volledige QuickScan opgenomen. Wat betreft de voorgrondbelasting geur, en het op basis daarvan te bepalen geurhinderpercentage, kan op basis van de beschikbare informatie gesteld worden dat deze in het plangebied naar verwachting tot een goed tot zeer goed woon- en leefklimaat leidt. Bovendien bestaat het plan uit de realisatie van slechts één woning, die aan een voorgrondbelasting geur wordt blootgesteld die lager zal zijn dan de bestaande woning(en) in de omgeving ondervinden. Immers, de nieuwe woning komt op grotere afstand van de maatgevende veehouderij te liggen dan de bestaande woningen waarbij de woning op nummer 9a zal worden afgebroken.

De conclusie van het onderzoek is dat op basis van de QuickScan met voldoende zekerheid geconcludeerd kan worden dat het aspect geur geen belemmering vormt voor de gewenste ontwikkeling op het perceel tussen broek 7 en Broek 9 te Sevenum in de gemeente Horst aan de Maas. Verder (verspeidings)onderzoek naar geur wordt niet noodzakelijk geacht.

5.2.5 Omgekeerde werking (v-stacks gebied)

5.2.5.1 Wet geurhinder en veehouderij

Bij besluitvorming omtrent (wijziging van) een ruimtelijk plan moet worden bepaald of sprake is van een goede ruimtelijke ordening en of het plan niet in strijd is met het ruimtelijke orderingsrecht. Ten behoeve van een zorgvuldige besluitvorming moet worden nagegaan of een partij onevenredig in haar belangen wordt geschaad. Er zijn meestal twee relevante partijen met eigen belangen:

- a. de veehouderij heeft haar belangen: voortzetting van de bestaande bedrijfsactiviteiten en het realiseren van toekomstplannen. De belangen van de veehouderij kunnen worden geschaad als door de bouw van geurgevoelige objecten het bedrijf zijn plannen niet meer kan uitvoeren. Door te bouwen binnen de geurcontour van een veehouderij wordt de veehouderij mogelijk "op slot" gezet.
- b. de toekomstige bewoner of gebruiker heeft belang bij een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

In het kader van de 'omgekeerde werking' moet rekening worden gehouden met beide belangen.

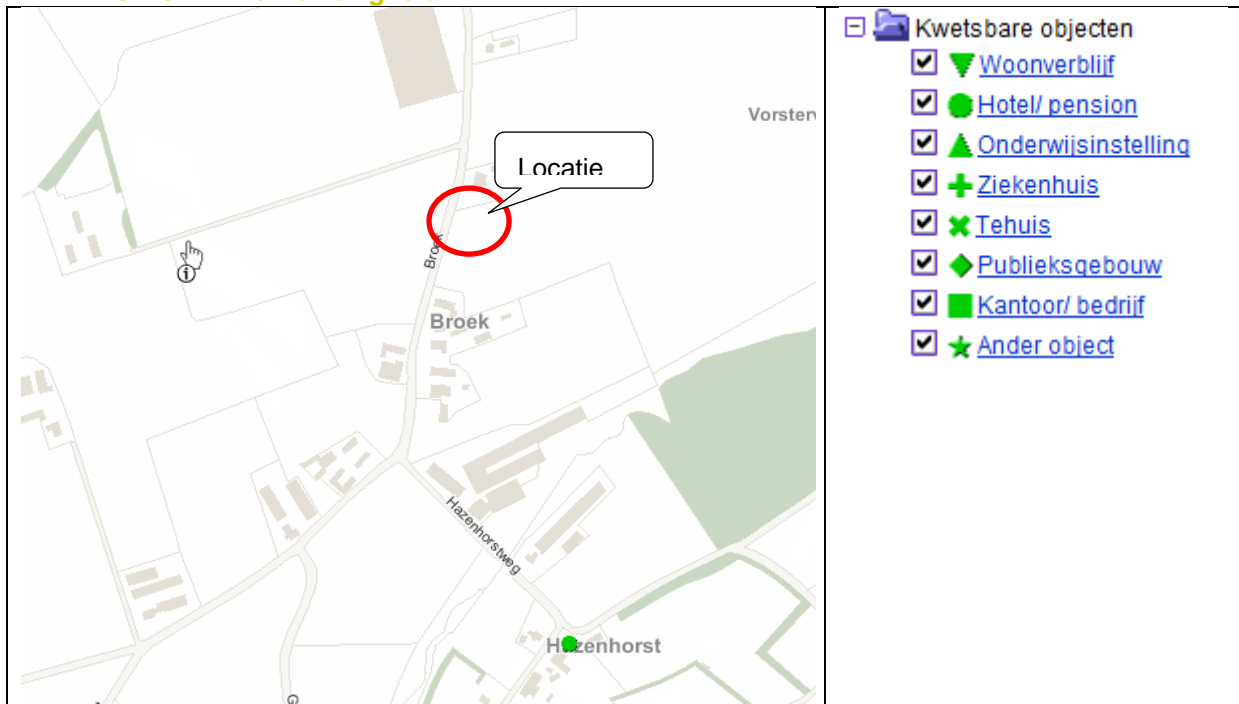
Overeenkomstig vaste jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: ABRvS), mochten er zich, in het kader van de beoordeling van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat, geen geurgevoelige objecten binnen de geurcontour van een agrarisch bedrijf bevinden. Dit enerzijds om te voorkomen dat ter plaatse een slecht woon- en leefklimaat zou ontstaan en anderzijds om te voorkomen dat de continuïteit van de veehouderij in gevaar zou komen.

Als gevolg van het planvoornemen ontstaat er op de locatie één nieuw hindergevoelig object. Dit nieuwe geurgevoelig object ontstaat door het verplaatsen van het geurgevoelig object broek 9a.

Bestemmingsplan : Vastgesteld bestemmingsplan "Broek 7a, 9a en 11, Sevenum"
Kenmerk : NL.IMRO.1507.SNBROEK7A-BPV1
Horst aan de Maas : 16 september 2014

In de nabijheid van het plangebied is op een afstand van 240m. één veehouderijbedrijven (varkens) gevestigd. Tussen de locatie van initiatiefnemer en het veehouderijbedrijf zijn verschillende bouwobjecten aanwezig (woningen). In bijlage 5 is de QuickScan geur opgenomen. In paragraaf 5.2.4 is de conclusie uit deze QuickScan verwoord.

5.2.6 Externe veiligheid



kaart 12, Bron; Risicokaart.nl

Volgens de Risicokaart van Nederland liggen er in de directe omgeving geen inrichtingen die onder het Bevi vallen en liggen er ook geen kwetsbare objecten.

Gevaarlijke stoffen:

Binnen de inrichting worden geen gevaarlijke stoffen opgeslagen. De gevraagde ontwikkeling heeft geen invloed op de externe veiligheid.

Groepsrisico:

Op de locatie worden geen activiteiten verricht die een toename van groepsrisico met zich meebrengen.

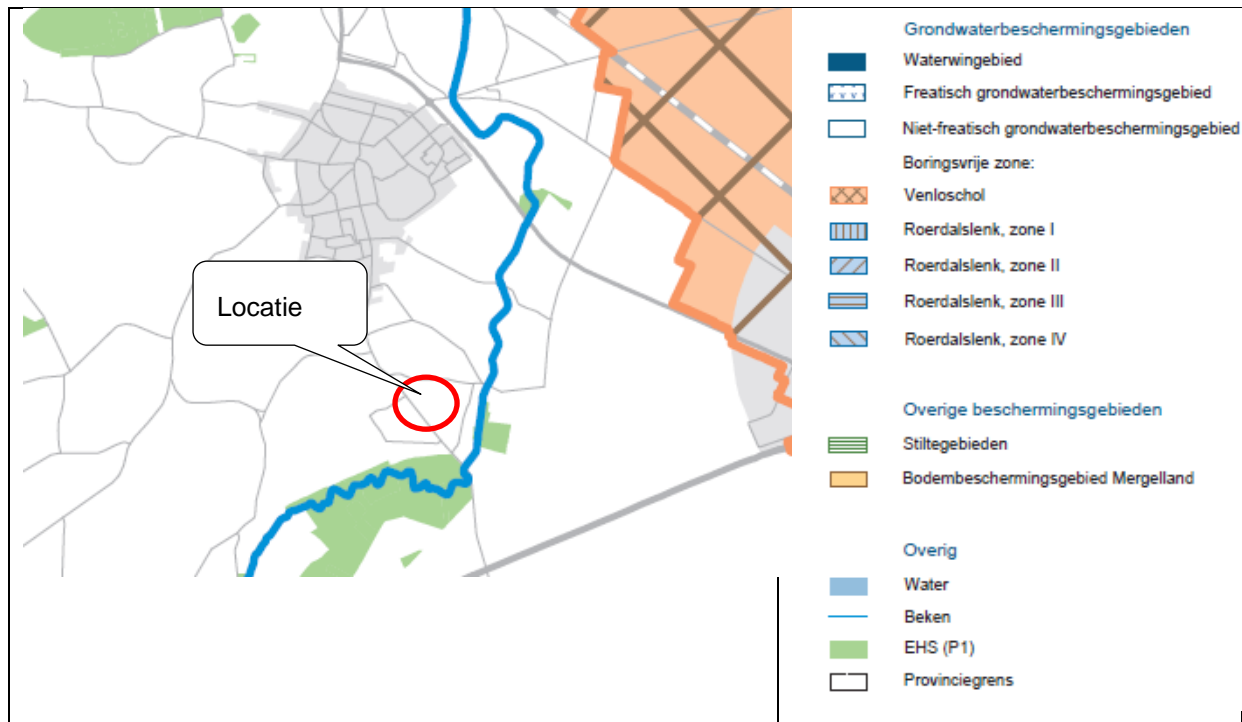
Plaatsgebonden risico

De locatie is niet gelegen binnen een plaatsgebonden risicocontour.

Bestemmingsplan : Vastgesteld bestemmingsplan "Broek 7a, 9a en 11, Sevenum"
Kenmerk : NL.IMRO.1507.SNBROEK7A-BPV1
Horst aan de Maas : 16 september 2014

5.3 Waterparagraaf

Het voorgenomen initiatief heeft gezien de beperkte oppervlakte aan verharding (200 m²) en de opvang van het hemelwater op de eigen grond, maar een geringe invloed op de waterhuishouding van het perceel en de directe omgeving.



kaart 13, POL kaart 3 Kristallen waarden

De planlocatie is gelegen in een niet nader benoemd gebied.

5.3.1 Watertoets

Gezien de totale omvang van het project is voor de beoogde planwijziging geen "Watertoets" uitgevoerd.

Het plan omvat het realiseren van een burgerwoning met een relatief klein deel aan verharding. Het hemelwater dat valt op de verharding zal worden verwerkt middels een infiltratiewadi die gerealiseerd zal worden aan de achterkant van het perceel (zie landschapsinrichtingsplan Ron Janssen, bijlage 3). Het plan ligt geheel buiten de beekdalzone en zal maar een geringe invloed hebben op de waterhuishouding in het directe gebied gezien de omvang en de opvang van het hemelwater op het eigen perceel middels een infiltratie. Er zal geen water onttrokken worden voor het groeiproces van gewassen of voor dieren. Per saldo wordt al het hemelwater dat op de verharding valt geïnfiltreerd. Er zijn daarom geen negatieve gevolgen te verwachten i.v.m. de realisatie van het plan.

Infiltratie voorziening

Doordat al het hemelwater wordt opgevangen en geïnfiltreerd zal er als gevolg van de gevraagde planontwikkeling géén extra water naar de lager gelegen gebieden stromen.

Bestemmingsplan : Vastgesteld bestemmingsplan "Broek 7a, 9a en 11, Sevenum"
Kenmerk : NL.IMRO.1507.SNBROEK7A-BPV1
Horst aan de Maas : 16 september 2014

In de nieuwe situatie bedraagt de totale oppervlakte van de bebouwing 200 m². Het hemelwater van de nieuwe bebouwing dient geïnfiltreerd te worden in de bodem.

De infiltratievoorziening krijgt een inhoud die niet alleen een T = 10 bui. De hiervoor benodigde inhoud van de infiltratiesloot bedraagt 15 m³. De wadi krijgt een lengte van 25 m., en wordt aan de bovenzijde 2,00 m. breed.. De diepte wordt 0,30 m. De totale inhoud van de infiltratiesloot bedraagt 15 m³.

Doordat al het hemelwater wordt opgevangen en geïnfiltreerd zal er als gevolg van de gevraagde planontwikkeling géén extra water naar de lager gelegen gebieden stromen.

Tijdens de bouw worden geen uitlogbare materialen zoals zink, lood en koper gebruikt. Dit om uitspoeling van deze materialen naar het grondwater te voorkomen.

Huishoudelijk afvalwater

De nieuw te realiseren woning zal wat betreft het huishoudelijke afvalwater worden aangesloten op het openbare rioolsysteem.

Toetsing:

Door de volledige opvang/infiltratie op eigen grond van het hemelwater en de aansluiting op het riool voor het huishoudelijke afvalwater voldoet het plan aan de gestelde eisen.

5.4 Leidingen en andere belemmeringen

5.4.1 Kabels en leidingen

In of nabij het plangebied liggen geen kabels of leidingen, die ten behoeve van het gebruik en/of de veiligheid planologische bescherming behoeven. Kabels en leidingen vormen daarmee geen belemmering voor het planvoornemen.

5.4.2 Verkeer en infrastructuur

Het plangebied is gelegen aan Broek te Sevenum. Broek is een erftoegangsweg II voornamelijk voor bestemmingsverkeer. Door het realiseren van de plannen zal de verkeersintensiteit niet nomenwaardig worden beïnvloed. Vervolgonderzoek heeft om dit rede dan ook niet plaatsgevonden.

5.4.3 Brandveiligheid

Om brand te voorkomen wordt uitsluitend gewerkt met goedgekeurde installaties en worden de gebouwen conform het bouwbesluit gebouwd. In het gebouw zullen voldoende brandmelders worden aangebracht waardoor de brandveiligheid in combinatie met de gekozen materialen optimaal is.

Bestemmingsplan : Vastgesteld bestemmingsplan "Broek 7a, 9a en 11, Sevenum"
Kenmerk : NL.IMRO.1507.SNBROEK7A-BPV1
Horst aan de Maas : 16 september 2014

5.4.4 Afvalstoffen die in de inrichting ontstaan.

Wat betreft het ontstaan van vaste afvalstoffen geldt het uitgangspunt dat het ontstaan van afval voorkomen dient te worden en, voor zover dat niet mogelijk is, scheiding van afvalstoffen plaatsvindt. Omdat het initiatief geen bedrijfsmatige activiteit zal omvatten is een verder uitwerking niet nodig. Het afval dat zal ontstaan is alleen huishoudelijk afval dat volgens de geëigende kanalen zal worden afgevoerd.

5.4.5 Energie

Omdat het initiatief geen bedrijfsmatige activiteiten omvat is een verdere uitwerking van deze paragraaf achterwege gebleven. De woning zal zoveel mogelijk energiezuinig worden gebouwd met respect voor de omgeving.

5.4.6 Wijze vaststellen milieubelasting

Omdat het initiatief geen bedrijfsmatige activiteiten omvat zal de milieubelasting naar verwachting zeer gering zijn. Er zijn geen bijzondere emissies naar lucht, bodem of water. Vanuit het initiatief zal geen geluidsemissie plaatsvinden. Een aanvullend onderzoek heeft om bovenstaande redenen niet plaatsgevonden.

5.4.7 MER-(beoordelings)plicht

Gezien het doel van het initiatief, realiseren van een woning, is er geen mer-plicht aanwezig.

5.5 Ecologie

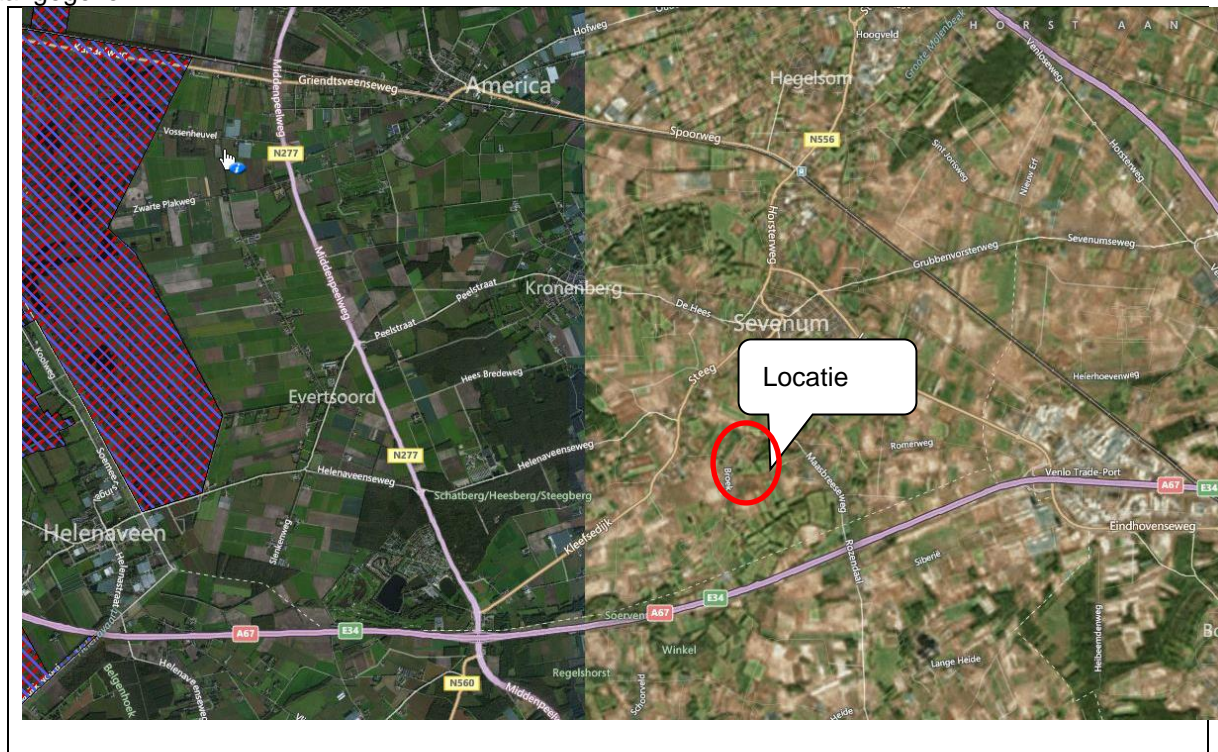
5.5.1 Ecologische Hoofdstructuur.

De gevraagde ontwikkeling is niet gelegen in de ecologische hoofdstructuur, zie paragraaf 3.1.2.1

5.5.2 Natuurbeschermingswet / Natura 2000

Beoordeeld moet worden of de uitbreiding en/of wijziging van de inrichting significante gevolgen heeft voor natuurgebieden die in het kader van de Natuurbeschermingswet beschermd moeten worden. Het voorgenomen plan zal geen ammoniakemissie veroorzaken.

In onderstaande afbeelding zijn de meest nabijgelegen gebieden ten opzichte van de inrichting aangegeven



kaart 14, Natura 2000 gebieden, De gearceerde gebieden zijn niet alleen aangemerkt als aangemerkt als habitatgebied maar ook voor de vogelrichtlijn.

Het dichtstbij gelegen natura 2000 gebied (Grote Peel) is op ongeveer 7 km. Doordat er geen emissie is heeft het initiatief geen negatieve invloed op het natura 2000 gebied.

5.6 Flora en fauna

Op basis van de Flora- en Faunawet moet bij alle geplande ruimtelijke ingrepen nagegaan worden of er schade wordt toegebracht aan beschermde planten- en diersoorten. In de wet is vastgelegd welke handelingen ten aanzien van beschermde soorten verboden zijn. Als de uitvoering van het plan een of meerdere verboden handelingen met zich meebrengt, is ontheffing nodig van de verbodsbepalingen.

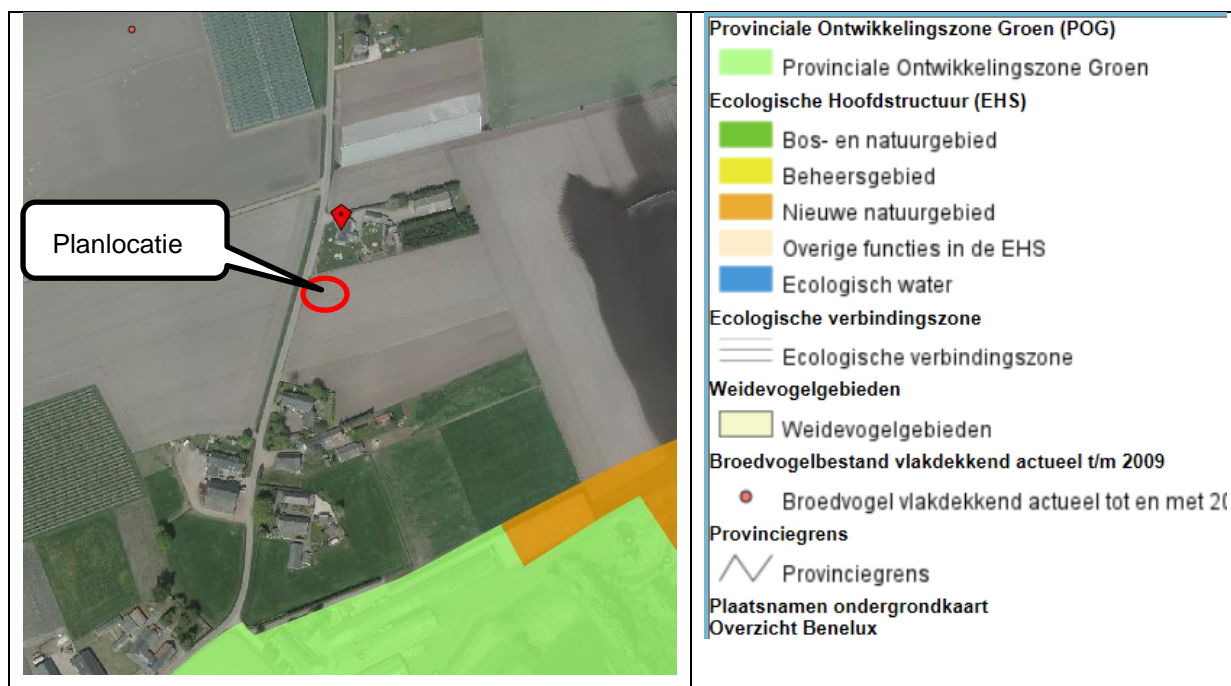
Bestemmingsplan : Vastgesteld bestemmingsplan "Broek 7a, 9a en 11, Sevenum"
Kenmerk : NL.IMRO.1507.SNBROEK7A-BPV1
Horst aan de Maas : 16 september 2014

De beschermde soorten worden als volgt onderscheiden:

- Algemene soorten (FF1);
- Overige soorten (FF2);
- Streng beschermde soorten (FF3).

Als soorten uit de derde categorie door het project schade zullen leiden, is het de vraag of het project wel doorgang kan vinden. Bij soorten uit de tweede categorie zal in ieder geval aangetoond moeten worden dat geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Pas dan zal ontheffing verkregen kunnen worden. Voor de soorten uit de eerste categorie geldt een algemene vrijstelling, waarbij de algemene zorgplicht uit de Flora- en Faunawet centraal staat.

Uit een onderzoek van de natuurgegevens blijkt het volgende.

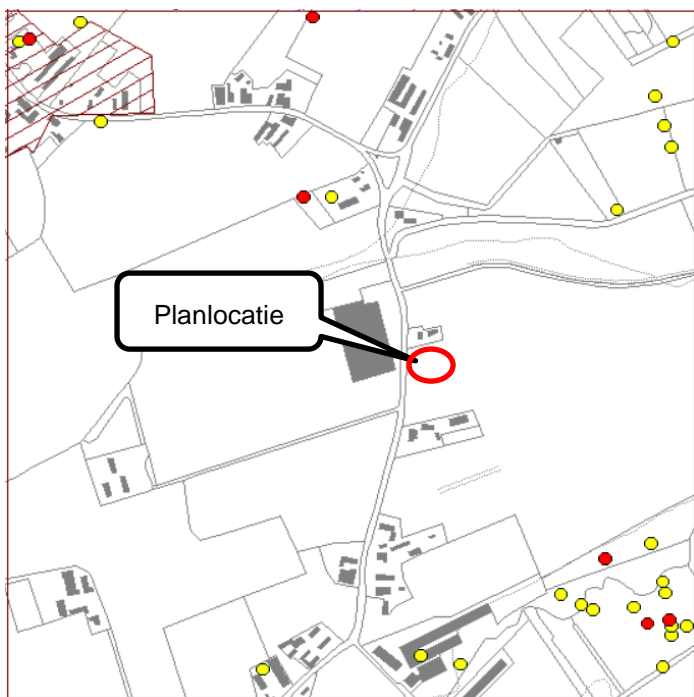


kaart 15, Aanwijzige diersoorten in het plangebied (kilometerhok)

Volgens de gegevens vanuit de viewer natuurgegevens broedvogels en planten Limburg blijkt dat op de planlocatie geen broedvogels voorkomen. De Planlocatie is op ruime afstand gelegen van POG en EHS.

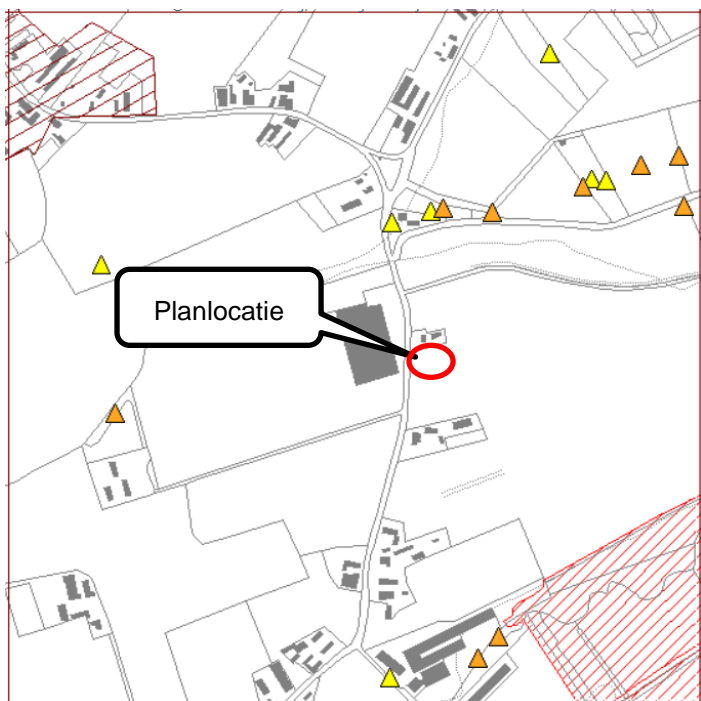
Van belang in dit kader is dat het perceel jaren in gebruik is geweest als akkerland. Op het perceel vonden en vinden vele bewerkingen plaats waarbij weinig tot geen schuilgelegenheden zijn voor vogels.

Bestemmingsplan : Vastgesteld bestemmingsplan "Broek 7a, 9a en 11, Sevenum"
Kenmerk : NL.IMRO.1507.SNBROEK7A-BPV1
Horst aan de Maas : 16 september 2014



kaart 16, Beschermde broedvogels.

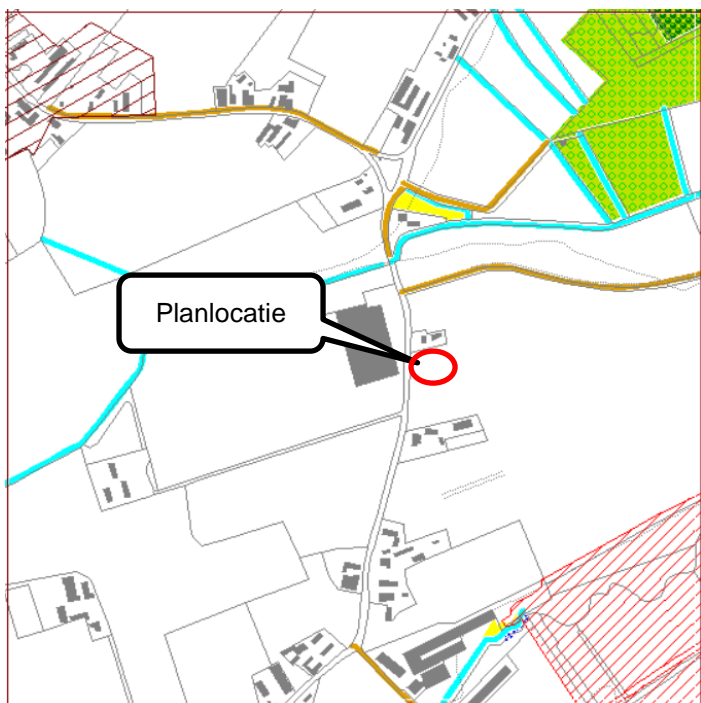
Op de planlocatie komen volgens de gegevens van de tweede kartering (1998-2011) geen beschermde broedvogels voor.



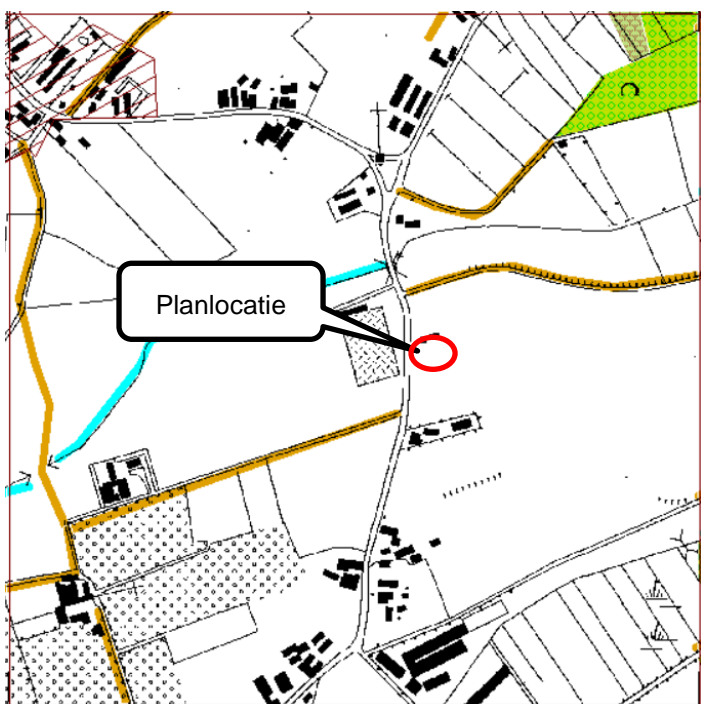
kaart 17, Beschermde soorten en planten. Derde kartering.

In het plangebied zijn geen waarnemingen gedaan van beschermde soorten en planten.

Bestemmingsplan : Vastgesteld bestemmingsplan "Broek 7a, 9a en 11, Sevenum"
 Kenmerk : NL.IMRO.1507.SNBROEK7A-BPV1
 Horst aan de Maas : 16 september 2014



kaart 18, Vegetatietypen.



kaart 19, Historische vegetatietype

In het plangebied komen geen specifieke vegetatietype voor.

Zoogdieren

Bestemmingsplan : Vastgesteld bestemmingsplan "Broek 7a, 9a en 11, Sevenum"
 Kenmerk : NL.IMRO.1507.SNBROEK7A-BPV1
 Horst aan de Maas : 16 september 2014

De planlocatie is niet gelegen in een hamsterkernleefgebied en het foerageergebied van de Das. Door het huidige gebruik van het perceel is niet de verwachting dat er buiten de algemeen voorkomende zoogdieren beschermde zoogdieren zullen voorkomen. De habitat is hiervoor ongeschikt.

Amfibieën

Er zijn in het kilometerhok geen waarnemingen bekend van amfibieën die een nadere bescherming behoeven.

Door het jarenlange gebruik van de betrokken locatie als landbouwgrond is de kans op de aanwezigheid van bijzondere planten- en diersoorten op de locatie zeer beperkt. De plantensoorten op de locatie worden grotendeels door mensen gereguleerd. Voor diersoorten geldt dat er gedurende een lange reeks van jaren een dusdanige verstoring, verkeer en menselijke activiteit plaatsvond, dat de betreffende locatie niet geschikt is als leefgebied. Deze locatie is geen geschikt vestigings- en/of permanent leefgebied voor soorten uit de eerste en tweede categorie. Hooguit zullen een of meer van de algemeen voorkomende beschermde soorten hier tijdelijk verblijven.

Mogelijk dat de landschappelijke inpassing van de uitbreiding, de infiltratievijver, en de erfbeplanting, een aantal kleinere diersoorten een nieuwe habitat biedt. Gezien de aard van de ontwikkelingen zal de externe invloed op de omliggende natuur niet significant zijn.

5.7 Archeologie en cultuurhistorie

De provincie Limburg hecht veel waarde aan haar grote schat aan cultuurhistorie. Daarom heeft de Provincie het initiatief genomen om het archeologisch, bouwhistorisch, en de historische geografie te inventariseren, en voor de hele provincie Limburg te presenteren.

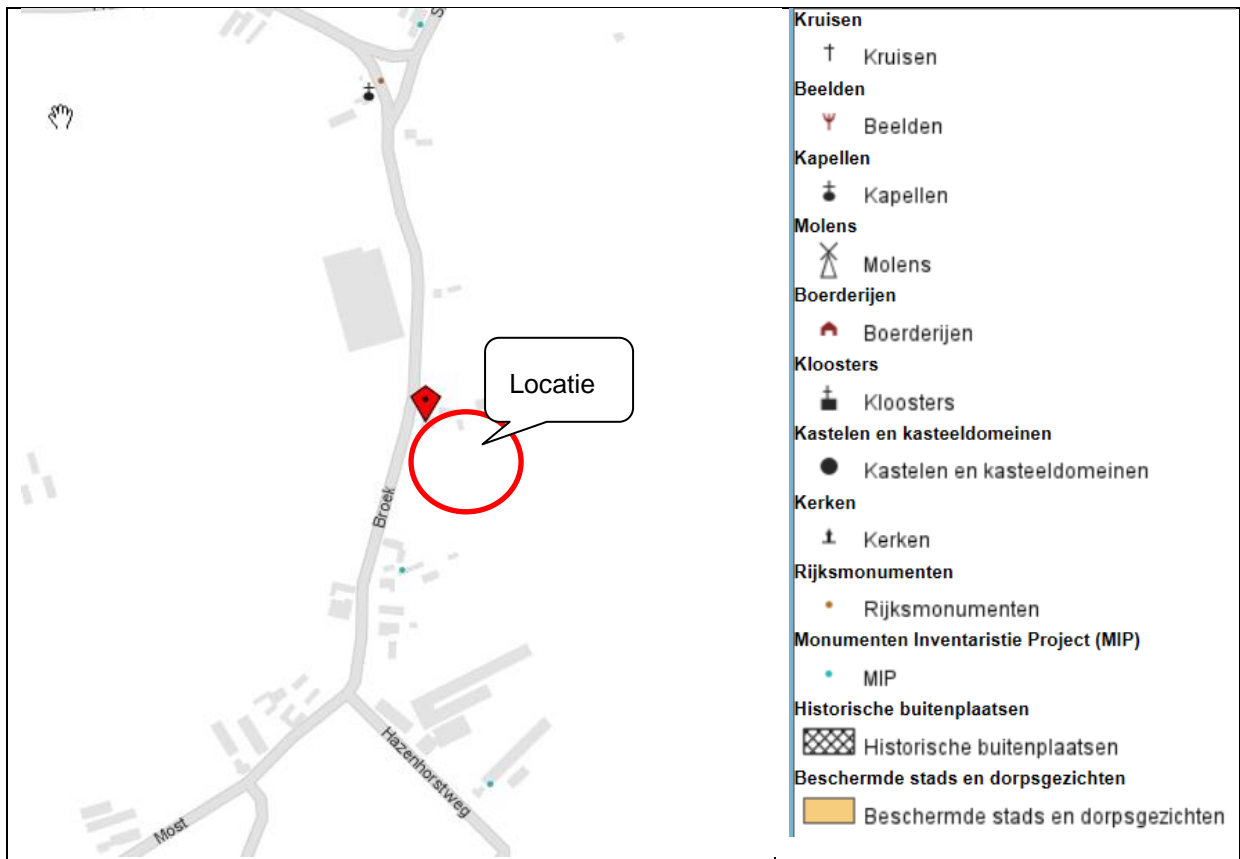
De inventarisatie gegevens van de Cultuur Historische Waardenkaart hebben een informatieve en signaleringsfunctie, en maken de informatie zichtbaar die momenteel voorhanden is over de Limburgse cultuurhistorie. Ze vormen zo de startdocumenten om te komen tot een integrale cultuurhistorische waardenkaart voor de provincie Limburg. Zij kunnen er toe bijdragen om de cultuurhistorische dimensie te betrekken bij ruimtelijke, toeristische en culturele ontwikkelingen en voornemens. Het is daarom de bedoeling om de gegevens verder te actualiseren en te complementeren.

Cultuurhistorische waarden

De Cultuur Historische Waardenkaart bestaat uit de volgende onderwerpen:

- Archeologie, (wordt in de volgende paragraaf behandeld)
- Bouwkunde
- Historische geografie

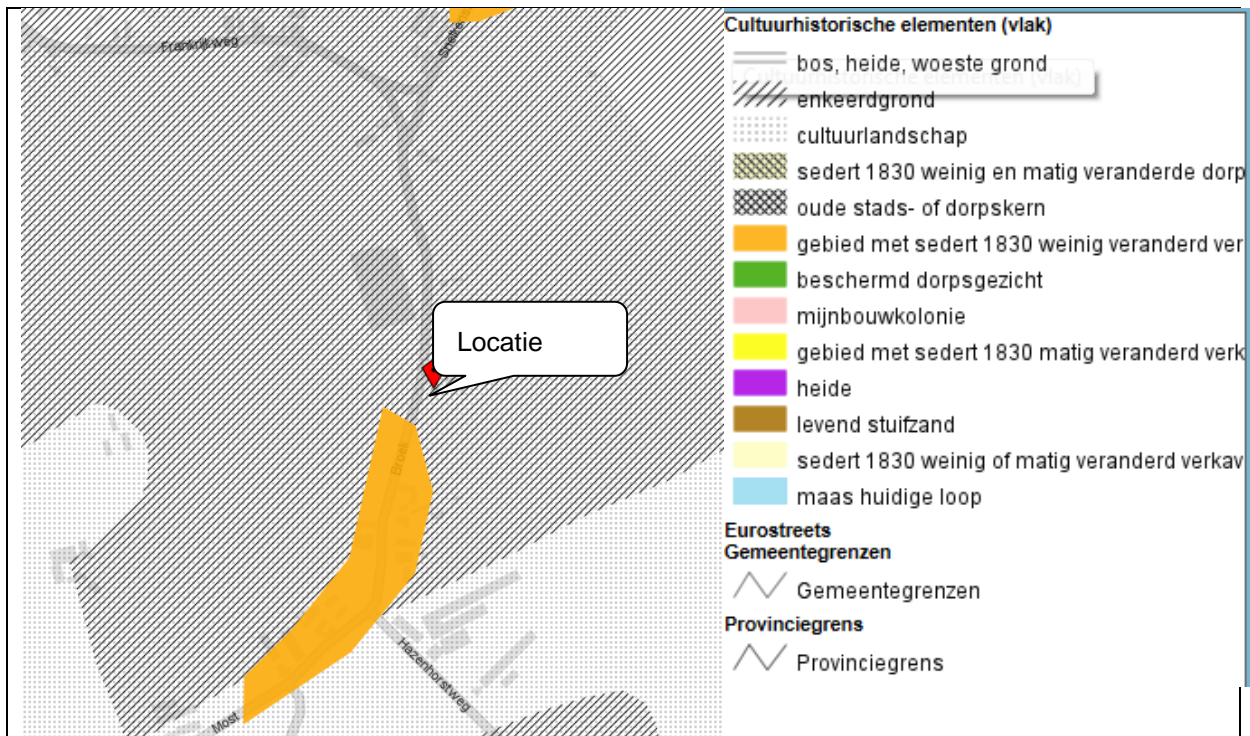
Bestemmingsplan : Vastgesteld bestemmingsplan "Broek 7a, 9a en 11, Sevenum"
Kenmerk : NL.IMRO.1507.SNBROEK7A-BPV1
Horst aan de Maas : 16 september 2014



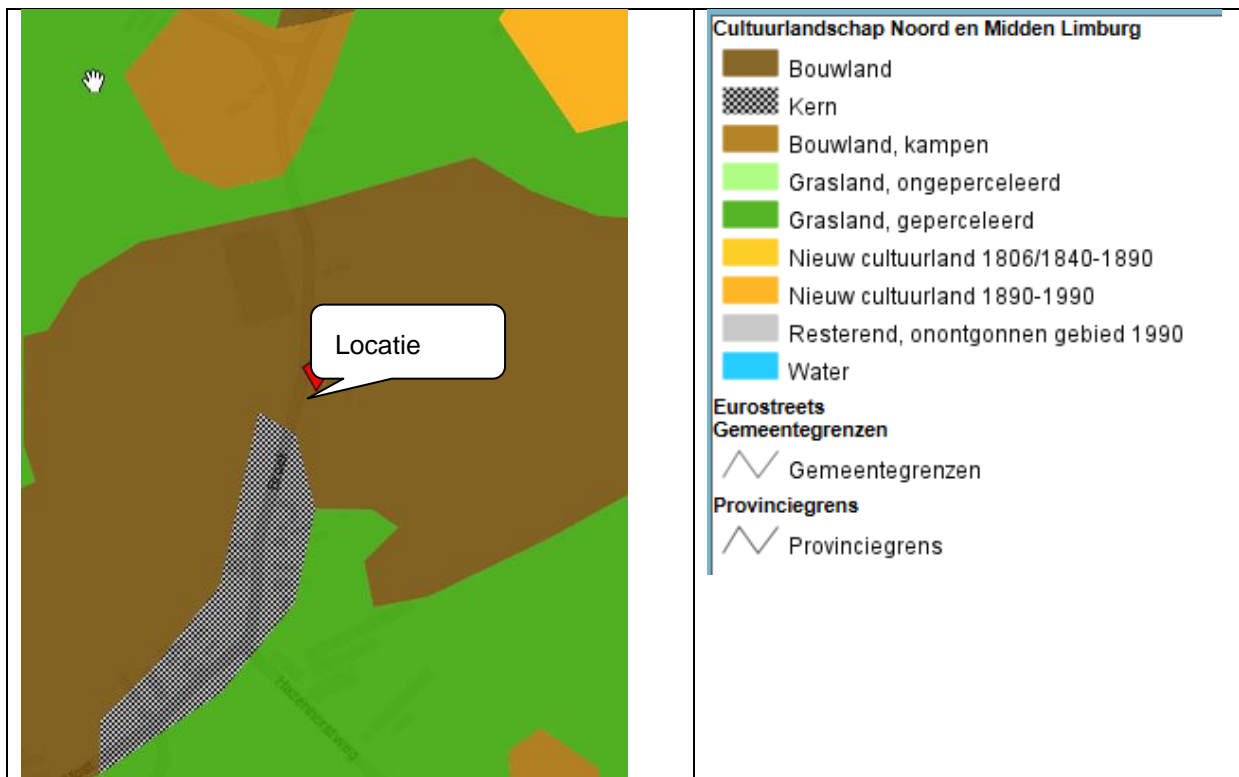
kaart 20, Cultuurhistorische waardekaart provincie Limburg, aandachtspunt Bouwkunde

Zoals hij de voorgaande kaart blijkt, zijn er in of nabij het plangebied geen bouwkundige waarden die mogelijk negatief beïnvloed zouden worden door de ontwikkelingen in het plangebied.

Bestemmingsplan : Vastgesteld bestemmingsplan “Broek 7a, 9a en 11, Sevenum”
 Kenmerk : NL.IMRO.1507.SNBROEK7A-BPV1
 Horst aan de Maas : 16 september 2014



kaart 21, Cultuurhistorische waardenkaart provincie Limburg, aandachtspunt Historische geografie.



kaart 22, Cultuurhistorische waardenkaart provincie Limburg, aandachtspunt Historische geografie.

De gronden nabij het plangebied hebben een sinds 1830 weinig of matig veranderd kavelpatroon. Het gebied zelf is aangewezen als van oudsher bouwland.

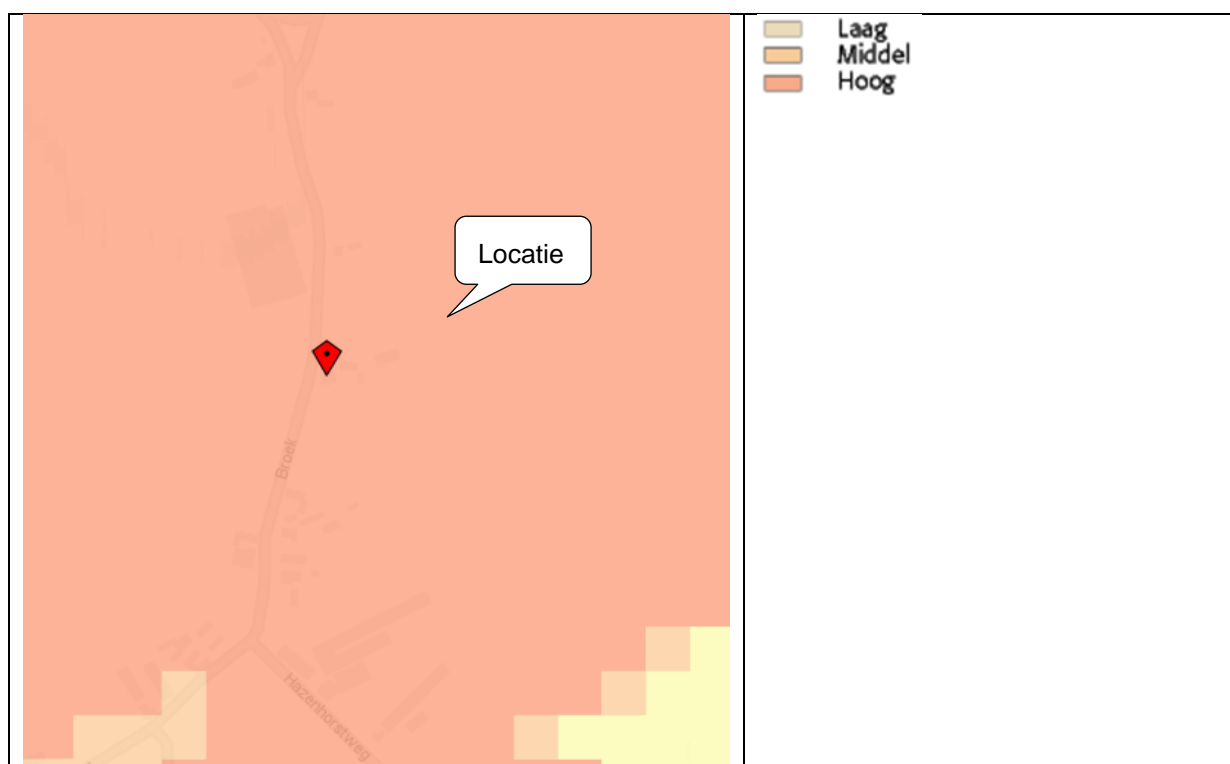
Bestemmingsplan : Vastgesteld bestemmingsplan "Broek 7a, 9a en 11, Sevenum"
 Kenmerk : NL.IMRO.1507.SNBROEK7A-BPV1
 Horst aan de Maas : 16 september 2014

Archeologische waarden

Het uitgangspunt is dat archeologisch erfgoed moet worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. Gezien dit uitgangspunt mogen bekende archeologische monumenten niet aangetast worden en moet in geval van voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden die volgens de in beleidsnota "Springlevend Verleden. Beleidsnota Cultureel Erfgoed 2007-2012" in aanmerking komen, een nader onderzoek plaatsvinden naar archeologische waarden. Als het niet mogelijk is de archeologische waarden te behouden en het bodemarchief verstoord raakt, moet de veroorzaker de kosten voor zijn rekening nemen die nodig zijn om de archeologische informatie die in de bodem ligt opgeslagen, veilig te stellen en de resultaten uit te werken.

De navolgende afbeelding is een uitsnede van de cultuurhistorische waardenkaart van Provincie Limburg. De locatie is gelegen binnen een gebied met een hoge indicatieve archeologische verwachtingswaarde.

Volgens de quickscan van de provincie Limburg is een onderzoek niet nodig, omdat het gebied kleiner is dan 2.500 m² en er binnen 50 meter van de projectlocatie geen vindplaatsen of archeologische monumenten bekend zijn. Verder is er ook geen sprake van een meldingsgebied. Conform het geldende beleid zal initiatiefnemer bij de uitvoering van graafwerkzaamheden terstond het bevoegd gezag informeren als daar in verband met het voorkomen van waarden aanleiding toe is.



kaart 23, Indicatieve archeologische waarden, Provincie Limburg

Archeologisch onderzoek

Er is geen archeologisch onderzoek uitgevoerd omdat de ondergrond door de te verwachte bouwactiviteiten beperkt verstoord zal worden en de oppervlakte van het bouwwerk beperkt is (tussen de 150 en 200 m²).

Bestemmingsplan : Vastgesteld bestemmingsplan "Broek 7a, 9a en 11, Sevenum"
Kenmerk : NL.IMRO.1507.SNBROEK7A-BPV1
Horst aan de Maas : 16 september 2014

6 UITVOERBAARHEID

6.1 Financiële uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens is met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening de verplichting ontstaan om, indien sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, bijvoorbeeld voor de aanleg van voorzieningen van openbaar nut, en de plankosten, deze moeten worden verhaald op de initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar. Een en ander dient te worden vastgelegd in privaatrechtelijke overeenkomsten met iedere grondeigenaar. Als er met een grondeigenaar geen overeenkomst is gesloten en het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd, dient een exploitatieplan te worden opgesteld welke tegelijkertijd met het bestemmingsplan moet worden vastgesteld.

In dit bestemmingsplan wordt uitsluitend de aanpassing van de bestemming (van Agrarisch naar Wonen) en een nieuw bouwvlak ten behoeve van de realisatie van een woning voor eigen gebruik. Voor het overige worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt.

De uitvoering van het plan is in particuliere handen. Het project heeft dan ook geen gevolgen voor de gemeentelijke financiën. Het betreft hier het realiseren van een woning voor eigen gebruik in het buitengebied. In de onderhavige situatie is sprake van een bestemmingsplanprocedure. De verwachting is dat door de verandering van de bestemming derden geen schade hiervan zullen ondervinden.

Gezien het voorgaande wordt het plan financieel uitvoerbaar geacht.

6.2 Handhaving

De doelstelling van het ruimtelijke beleid kunnen slechts verwezenlijkt worden, indien de regels van het bestemmingsplan worden nageleefd.

De gemeente Horst aan de Maas en Venray hebben sinds 1 april 2005 via een gemeenschappelijke regeling hun handhavingscapaciteit gebundeld. Beleidsuitgangspunten voor toezicht en handhaving zijn vastgelegd in de Nota Integraal Handhavingsbeleid Horst aan de Maas en Venray (2012-2015). Het beleidsplan bevat naast visie, doelstellingen en prioriteiten ook de werkwijzen hoe met geconstateerde overtredingen wordt om gegaan en welke strategieën daarbij worden gevolgd. Ook wordt invulling gegeven aan de vele eisen die wet –en regelgeving aan de gemeentelijke taakuitvoering stelt.

De gemeente Horst aan de Maas en Venray voeren hun handhavingstaken uit op basis van de volgende visie:

De gemeente Horst aan de Maas en Venray stellen een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. Het bestuur streeft naar een gestructureerd en integraal handhavingsbeleid waarbij preventief beleid voorop staat. De

Bestemmingsplan : Vastgesteld bestemmingsplan “Broek 7a, 9a en 11, Sevenum”
Kenmerk : NL.IMRO.1507.SNBROEK7A-BPV1
Horst aan de Maas : 16 september 2014

betrokkenheid en het eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijke handhavend optreden. Zo krijgt iedereen de aanpak die hij/zij verdient.

De uit deze visie voortvloeiende doelstellingen en beleidsuitgangspunten van het handhavingsbeleid zijn:

- 1: Appelleren aan de eigen verantwoordelijkheid.
- 2: Preventie gaat boven repressie.
- 3: Draagvlak creëren.
- 4: Klantgericht handelen.
- 5: Alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen

Concreet betekent dit dat nadrukkelijk wordt ingezet op preventie. Leidend uitgangspunt is dat burgers. Bedrijven en instellingen worden vertrouwd in een rechtmatige uitoefening van hun activiteiten. Er wordt daarbij van uitgegaan dat het maatschappelijk veld, met gerichte voorlichting en communicatie, verantwoordelijk kan worden gemaakt (en gehouden) voor de naleving van voor hen geldende wet- en regelgeving. Daarbij past een bewaste differentiatie van de handhavingsinzet. In een jaarlijks op te stellen handhavingsprogramma (HUP) worden prioriteiten vertaald naar actie. Het jaarlijkse HUP wordt vastgesteld door de colleges van burgemeester en wethouders van beide gemeenten en ter kennis gebracht van de gemeenteraden.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Op grond van wettelijke verplichtingen heeft overleg met het Waterschap Peel en Maasvallei en met de Provincie Limburg plaatsgevonden. Beide bestuursorganen hebben aangegeven geen bezwaar te hebben tegen het voorgenomen plan. In de brief van 7 januari 2014 (kenmerk 2014/789) is dit vastgelegd. Deze brief is opgenomen in bijlage 2.

Bestemmingsplan : Vastgesteld bestemmingsplan "Broek 7a, 9a en 11, Sevenum"
Kenmerk : NL.IMRO.1507.SNBROEK7A-BPV1
Horst aan de Maas : 16 september 2014

7 JURIDISCHE TOELICHTING

7.1 Planstukken

Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de SVBP 2012 alsmede de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Als gevolg hiervan wordt in het bestemmingsplan niet meer gesproken over een plankaart, maar analoge of digitale verbeelding. Tevens is de benaming van de 'planvoorschriften' gewijzigd in 'regels' en 'vrijstellingen' heten 'afwijkingen'.

Het bestemmingsplan 'Broek 7a, 9a en 11 Sevenum' is vervat in een verbeelding, regels en een toelichting.

7.2 Toelichting op de analoge verbeelding

De analoge verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:1000.

7.3 Toelichting op de regels

De bestemmingsplanregels voor dit plan zijn afgeleid van de bestaande regels van het bestemmingsplan buitengebied. In dit bestemmingsplan zijn alleen de regels opgenomen die betrekking hebben op de bestemming Wonen (artikel 3). Daarnaast zijn uiteraard de begrippen opgenomen (artikel 1), wijze van meten (artikel 2) en de algemene regels (anti dubbeltelling en algemene bouwregels) en de slotbepaling (artikel 6).

Bestemmingsplan : Vastgesteld bestemmingsplan "Broek 7a, 9a en 11, Sevenum"
Kenmerk : NL.IMRO.1507.SNBROEK7A-BPV1
Horst aan de Maas : 16 september 2014

8 Bijlagen

1. [Brief gemeente Horst aan de Maas 4 augustus 2011](#)
2. [Advies Provincie](#)
3. [Landschapsinrichtingsplan Broek 7a](#)
4. [Bodemonderzoek](#)
5. [Geurberekeningen](#)
6. [Akoestisch onderzoek](#)
7. Landschapsinrichtingsplan Broek 11

Bestemmingsplan : Vastgesteld bestemmingsplan "Broek 7a, 9a en 11, Sevenum"
Kenmerk : NL.IMRO.1507.SNBROEK7A-BPV1
Horst aan de Maas : 16 september 2014