

Ruimtelijke onderbouwing
"Reindonckweg 19 te Kronenberg"

Gemeente Horst aan de Maas

Definitief

Ruimtelijke onderbouwing "Reindonckweg 19 te Kronenberg"

Gemeente Horst aan de Maas

Definitief

Rapportnummer:	211X05763.069640_3
IDN-nr.	NL.IMRO.1507.PBKBREINDONCKWEG19-VA01
Datum:	10 december 2012
Contactpersoon opdrachtgever:	De heer Vousten
Projectteam BRO:	De heren P. Maessen, W. Smid
Trefwoorden:	Ruimtelijke onderbouwing, buitengebied, Kronenberg, Horst aan de Maas.
Bron foto kaft:	Hollandse Hoogte 3
Beknopte inhoud:	In deze ruimtelijke onderbouwing wordt gemotiveerd dat het realiseren van een bijgebouw met natuurswembad achter de bestaande woning aan de Reindonckweg te Kronenberg ruimtelijk-planologisch geen bezwaren oplevert.

BRO Vestiging Tegelen
Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
T +31 (0)77 373 06 01
F +31 (0)77 373 76 94
E tegelen@bro.nl

Inhoudsopgave	pagina
1. INLEIDING	3
2. GEBIEDS- EN BESLUITPROFIEL	5
2.1 Gebiedsprofiel	5
2.2 Besluitprofiel	6
2.3 Ruimtelijke en stedenbouwkundige effecten	8
3. BELEIDSKADER	9
3.1 Rijksbeleid	9
3.2 Provinciaal beleid	11
3.3 Gemeentelijk beleid	14
4. ONDERZOEK	17
4.1 Economische uitvoerbaarheid	17
4.2 Milieuaspecten	17
4.2.1 Bodem	18
4.2.2 Geluid (weg- en railverkeerslawaai)	19
4.2.3 Luchtkwaliteit	19
4.2.4 Bedrijvigheid	20
4.2.5 Geur	21
4.3 Externe veiligheid	21
4.4 Waterhuishouding	25
4.5 Archeologie en cultuurhistorie	31
4.6 Flora & fauna	33
4.7 Landschappelijke inpassing	34
4.8 Verkeer en parkeren	36
4.9 Duurzaamheid	36
5. AFWEGING BELANGEN	37
6. PROCEDURE, OVERLEG EN PLANSTUKKEN	39
6.1 Procedure	39
6.2 Overleg	40
6.3 Planstukken	40
BIJLAGEN	
Bijlage 1: Bodemonderzoek	

1. INLEIDING

In de huidige situatie is een woonhuis met bijgebouwen gelegen aan de Reindonckweg 19 te Kronenberg (gemeente Horst aan de Maas). Het woonhuis is gelegen in het buitengebied, waarbij de directe omgeving wordt gekenmerkt door een afwisseling van open agrarische percelen en glasareaal.

De wens bestaat om op het agrarische perceel achter de woning een bijgebouw te realiseren met daarbij een natuurzwembad. Een en ander zal landschappelijk zorgvuldig worden ingepast door de aanplant van bomen/ begroeiing.

Op het perceel rust de bestemming 'agrarische doeleinden' op deze gronden is de aanleg van een poel/ natuurzwembad wel toegelaten, maar de bouw van een bijgebouw is hier niet toegestaan. Alleen de gronden die bestemd zijn als 'woondoeleinden' zijn bedoeld voor het bouwen van hoofd- en bijgebouwen ten behoeve van woondoeleinden.

De gemeente Horst aan de Maas heeft echter de bevoegdheid toch medewerking te verlenen aan een dergelijke afwijking van het vigerende bestemmingsplan, indien er ondanks afwijking van het vigerende bestemmingsplan toch sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Er is dan ook besloten om in principe medewerking te verlenen aan dit initiatief.

Hiervoor is een omgevingsvergunning voor de activiteiten 'bouwen' en 'gebruik van gronden in strijd met het bestemmingsplan' noodzakelijk. De omgevingsvergunning dient te worden voorbereid met een uitgebreide procedure en de motivering van het besluit in een goede ruimtelijke onderbouwing.

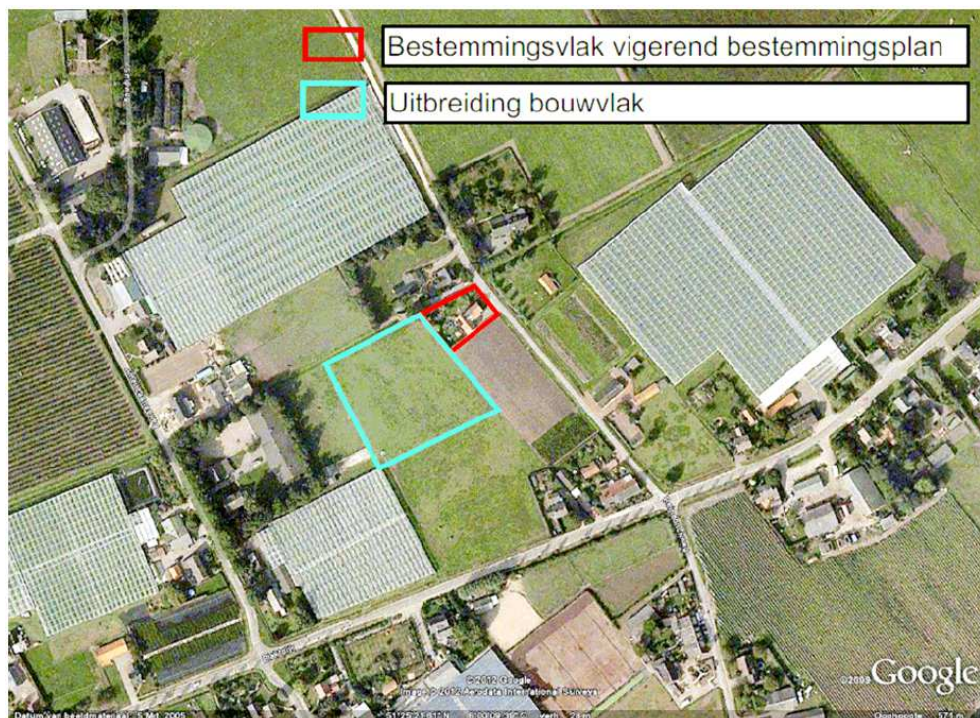
Dit document voorziet in deze ruimtelijke onderbouwing.

2. GEBIEDS- EN BESLUITPROFIEL

2.1 Gebiedsprofiel

De gemeente Horst aan de Maas is op 1 januari 2001 ontstaan uit een vrijwillige fusie van de gemeenten Broekhuizen, Grubbenvorst en Horst. Per 1 januari 2010 is die gemeente weer samengegaan met de gemeente Sevenum (in deze voormalige gemeente is het plangebied gelegen) en een deel van de gemeente Meerlo-Wanssum.

De Reindonckweg loopt vanaf Kronenberg in noordelijke richting. Het gebied wordt gekenmerkt door een afwisseling van agrarische percelen, glasareaal, agrarische bedrijfswoningen en burgerwoningen.



Luchtfoto met aanduiding planlocatie

Het woonhuis is gelegen aan de westzijde van de Reindonckweg. Het beoogde bijgebouw en natuurzwembad, alsmede de landschappelijke inpassing wordt gepositioneerd op het perceel achter (ten westen) van de woning. Het perceel staat kadastraal bekend als Gemeente Sevenum, Sectie P, Nummer 116 (gedeeltelijk). Het per-

ceel bestaat uitsluitend uit grasland en wordt aan de noordzijde begrensd door een primaire waterloop.

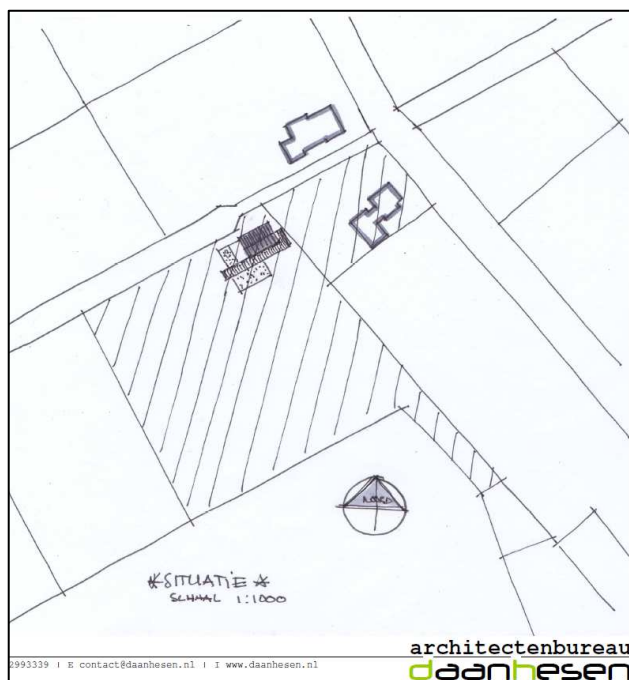
2.2 Besluitprofiel

Het beoogde initiatief bestaat uit de volgende componenten:

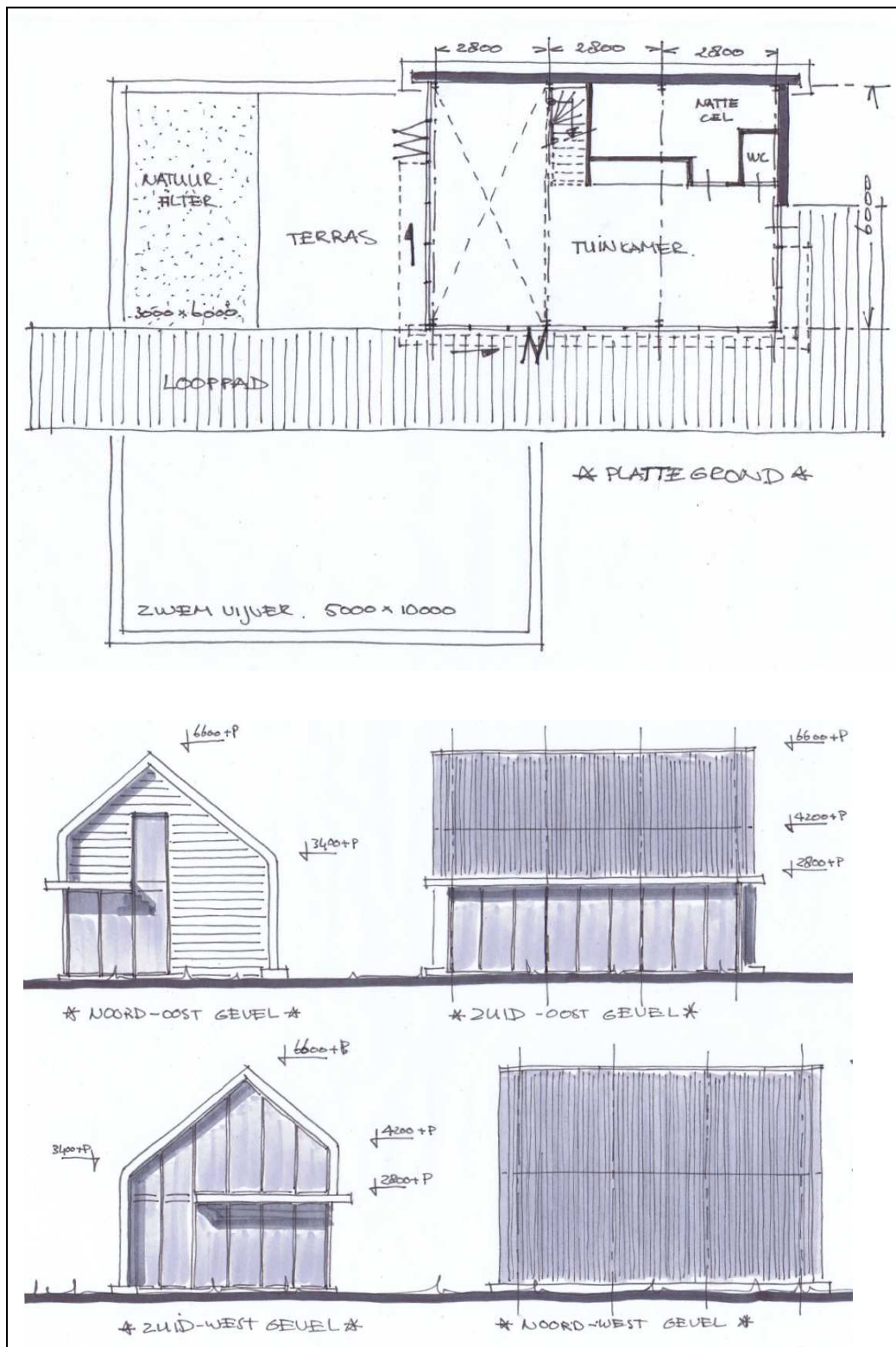
- Het toevoegen van een bijgebouw buiten de woonbestemming, ter plaatse van de bestemming agrarisch;
- Het aanleggen van een vijver en in gebruik name als zwembijver, met bijbehorend natuurfilter;
- Een landschappelijke inpassing door de aanplant van bomen en begroeiing.

Zowel het realiseren van een bijgebouw, als het gebruik als zwembijver is strijdig met het vigerende bestemmingsplan. De aanplant van begroeiing (landschappelijke inpassing) is op basis van het vigerende bestemmingsplan toegelaten.

Ondanks het feit dat slechts het eerstgenoemde in strijd is met het vigerende bestemmingsplan wordt in deze ruimtelijke onderbouwing het gehele planvoornemen gemotiveerd. Deze ontwikkelingen vormen namelijk een onlosmakelijk geheel in hun ruimtelijke uitwerking/ uitstraling.



Situatie bijgebouw



Beoogd bijgebouw

Het beoogde bijgebouw wordt vormgegeven met een zadeldak, met een nokhoogte van 6,6 meter en een goothoogte van maximaal 4,2 meter. Hiermee wordt voldaan aan de goothoogte voor bijgebouwen uit het vigerende bestemmingsplan buitengebied, met inbegrip van de maximale afwijking hiervan (binnenplanse afwijkingsbevoegdheid) ter grootte van 20%.

2.3 Ruimtelijke en stedenbouwkundige effecten

Het plan bestaat uit de realisatie van een relatief compact vormgegeven bijgebouw met terras en daarbij gelegen natuurzwembad. De bebouwing wordt, gezien vanaf de straatzijde, gepositioneerd achter de woning. Hierdoor vindt gezien vanaf de straat geen verstoring van het landschapsbeeld plaats. Het bijgebouw ligt namelijk visueel verscholen achter het woonhuis.

Daarnaast kent de omgeving reeds een beeld dat bestaat uit een afwisseling van bebouwing en open agrarische percelen. Met de kassencomplexen op de achtergrond, past een extra bijgebouw bij dit landschappelijke beeld.

Daarnaast vormt een nadere landschappelijke inpassing van het perceel een verbetering voor het landschap met passende begroeiing. Zie hiervoor de landschappelijke inpassing.

3. BELEIDSKADER

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze Structuurvisie staan de (rijks)plannen voor ruimte en mobiliteit. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om zelf oplossingen te creëren. Het rijk richt zich met name op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen.

De nieuwe Structuurvisie vervangt verschillende bestaande nota's, zoals de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit, de agenda Landschap en de agenda Vitaal platteland.

Het Rijk zet zich voor wat betreft het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. In de Structuurvisie Infrastructuur en Milieu worden drie hoofddoelen genoemd om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de onderwerpen van nationaal belang benoemd, waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

De 13 nationale belangen zijn als volgt:

Versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland

- Een excellent en internationaal bereikbaar vestigingsklimaat in de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren.
- Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie.
- Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen.
- Efficiënt gebruik van de ondergrond.

Verbeteren bereikbaarheid: Slim Investeren, Innoveren en Instandhouden

- Een robuust hoofdnetwerk van weg, spoor en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen.
- Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem van weg, spoor en vaarwegen.
- Het instandhouden van de hoofdnetwerken van weg, spoor en vaarwegen om het functioneren van de netwerken te waarborgen.

Waarborgen kwaliteit leefomgeving

- Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water), bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's.
- Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling.
- Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten.
- Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten.
- Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten.
- Zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen.

Voor het plangebied geldt dat er geen nationale belangen uit de Structuurvisie in het geding zijn. Beschrijving van het effect op de milieukwaliteit en water is beschreven in hoofdstuk 4. Voor de inpassing bij de natuurlijke en cultuurhistorische waarden in het gebied wordt tevens verwezen naar de hoofdstuk 4.

AMvB Ruimte

De AMvB Ruimte wordt in juridische termen aangeduid als Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Op 30 juni 2011 zijn alle ontwerpstukken van de AMvB als bijlage bij de SVIR gepubliceerd. Met uitzondering van enkele onderdelen is het Barro eind december 2011 in werking getreden. In de AMvB zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. De AMvB Ruimte is gericht op doorwerking van de nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen.

De onderwerpen in het Barro betreffen:

- Project Mainportontwikkeling Rotterdam
- Kustfundamenten
- Grote rivieren
- Waddenzee en waddengebied
- Defensie (met uitzondering van radar).

Het Barro geeft voor de initiatieflocatie geen nationale belangen aan.

3.2 Provinciaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006

Op 22 september 2006 is door Provinciale Staten van Limburg het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006) vastgesteld en in 2008 is het POL2006 geactualiseerd. Het POL2006 is een streekplan, het provinciaal waterhuishoudingplan, het provinciaal milieubeleidsplan en bevat de hoofdlijnen van het provinciaal verkeer- en vervoersplan. Tevens vormt het POL2006 een economisch beleidskader op hoofdlijnen, voor zover het de fysieke elementen daarvan betreft, en een welzijnsplan op hoofdlijnen, voor zover het de fysieke aspecten van zorg, cultuur en sociale ontwikkeling betreft.

Vanaf 2001 zijn een 15-tal POL-aanvullingen vastgesteld. Deze zijn niet heroverwogen in het kader van POL2006 en nog onverkort van kracht. Het gaat ondermeer om het contourenbeleid en het EHS cq. POG-beleid.

Het POL2006 zelf kan eveneens beschouwd worden als de structuurvisie die op grond van de nieuwe ruimtelijke wetgeving (en mogelijk ook op grond van nieuwe milieu- en waterwetgeving) door provincies opgesteld moet worden. De laatste POL-actualisatie dateert van 2011.

Verstedelijking en steeds intensiever ruimtegebruik leggen een toenemend beslag op de open ruimte in het landelijk gebied en verminderen de diversiteit van landschap en groen. De provincie houdt daarom vast aan het zo compact mogelijk houden van de steden en een minstens gelijk blijvend aandeel van de stadsregio's in het totaal van woningen, werklocaties en arbeidsplaatsen. Over het algemeen wordt dus ingezet op het bundelen van de verstedelijking en economische activiteiten in of aansluitend aan bestaande bebouwde gebieden.

In Limburg is dat vertaald in de stadsregio's en de plattelandskernen. De stadsregio's vormen binnen Limburg de vertaling van de bundelingsgebieden zoals het Rijk die hanteert in de Nota Ruimte. Iedere stadsregio is voorzien van een zogenaamde grens stedelijke dynamiek. De plattelandskernen zijn voorzien van contouren.

Paarse contouren om de stadsregio's bepalen de grens voor de stedelijke dynamiek. En vormen tegelijk de overgang naar een platteland met een heel andere dynamiek. Deze grenzen zijn vastgelegd op basis van de natuurlijke waarden in het omliggende gebied en een goede functionele en stedelijke samenhang, rekening houdend met de verwachte groei, zoveel mogelijk samenvallend met bestaande elementen zoals wegen. Deze begrenzing laat onverlet dat er sprake is van een sterke wisselwerking tussen stedelijke en landelijke gebieden. Voor veel voorzieningen is men vanuit het landelijk gebied aangewezen op de steden. Omgekeerd is de kwaliteit van het landelijk gebied mede bepalend voor de aantrekkelijkheid van de stedelijke gebieden als vestigingsgebied.

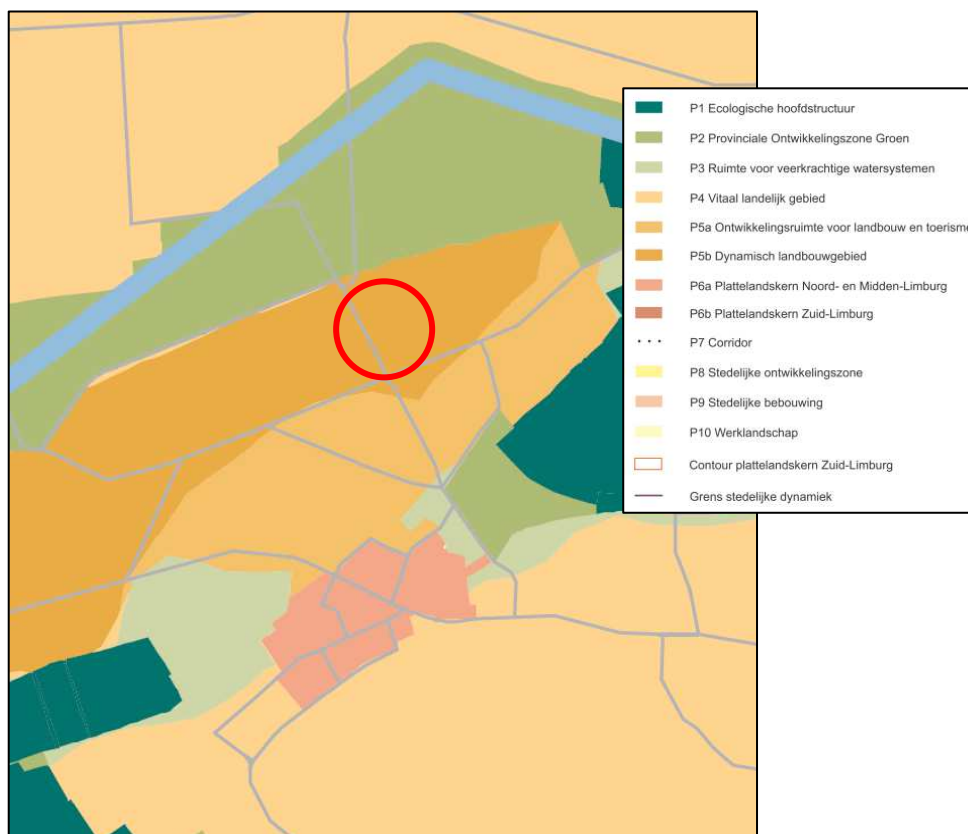
Indeling in regio's

In het POL2006 is sprake van een gebiedsgericht aanpak op meerdere niveaus. Naast een onderscheid tussen stedelijke en landelijke gebieden wordt een onderscheid gemaakt in 14 beleidsregio's. Voor elke regio is op basis van de gebiedskenmerken en -waarden een ontwikkelingsvisie gegeven. Het plangebied is gelegen binnen de beleidsregio 'Peelland'.

In Peelland heeft de landbouw in al haar diversiteit goede ontwikkelingsmogelijkheden. Voor de niet-grondgebonden landbouw geldt dit met name binnen de landbouwontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij en concentratiegebieden glastuinbouw. Ook is er ruimte voor toerisme en natuur.

Indeling in perspectieven

De variatie in gebiedskenmerken vormt de basis voor de gebiedsgerichte aanpak. In deze aanpak worden binnen de provincie Limburg negen perspectieven met uiteenlopende visies op ontwikkelingsmogelijkheden onderscheiden.



Uitsnede POL-kaart 'Perspectieven'

Blijkens de perspectievenkaart van het POL2006 behoort het plangebied tot perspectief 5b 'Dynamisch landbouwgebied'. Het betreft de concentratiegebieden en projectvestigingsgebieden voor de glastuinbouw en de landbouwontwikkelingsgebieden (LOG) voor intensieve veehouderij (zie detailkaarten in POL,2001 en Reconstructieplan), en combinaties daarvan. Het betreft gebieden met een overwegend landbouwkundig karakter in Noord- en Midden-Limburg. Binnen P5 komen op kleinere schaal woonbebouwing, al dan niet solitaire bedrijfsgebouwen, toeristisch-recreatieve voorzieningen en infrastructuur voor. De LOG's zijn zoekgebieden voor projectmatige en/of individuele nieuwvestiging van intensieve veehouderij. De gebiedsafbakening van P5 is indicatief. Voor de Projectvestigingen glastuinbouw (POL2001) en de Landbouwontwikkelingsgebieden (Reconstructieplan) bestaan gedetailleerde kaarten.

POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering

Op 18 december 2009 hebben Provinciale Staten van de provincie Limburg de POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering vastgesteld. Op 12 januari 2010 is daarnaast door Gedeputeerde Staten de Beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu vastgesteld.

POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering

De POL-aanvulling is een structuurvisie in de zin van de Wet ruimtelijke ordening en richt zich op een partiële herziening van het POL2006 op de volgende punten:

- provinciale belangen en rol m.b.t. verstedelijking (wonen, werken, infrastructuur, voorzieningen, landbouw, toerisme);
- actualisatie van teksten (op provinciale belangen) per POL-perspectief en POLbeleidsregio (Parkstad, Maasdal, Nationaal Landschap e.d.);
- nieuwbouwprojecten (wonen en werken) in en bij steden/stadsregio's alleen in samenhang met herstructurering van het bestaand stedelijke gebied;
- afgebakende speelruimte voor woningbouw als onderdeel van integrale gebiedsontwikkelingen in Noord- en Midden-Limburg, binnen randvoorwaarden van ondermeer de regionale woningbouwprogramma's;
- apart kwaliteitsmenu voor uitleggebieden bij plattelandskernen in Noord- en Midden-Limburg.

Over nieuwe activiteiten in het landelijk gebied, wordt in de POL-aanvulling aangegeven dat deze zoveel mogelijk geconcentreerd dienen te worden binnen de bestaande bebouwing van plattelandskernen. De plattelandskernen zijn daartoe voorzien van contouren. Als dat niet mogelijk of wenselijk is, gaat de voorkeur uit naar ontwikkeling aansluitend aan de plattelandskernen.

De vestiging van het bijgebouw is gelegen buiten de contour van Kronenberg, dus in het buitengebied. Het initiatief betreft de uitbreiding aan bijgebouwen, alsmede de aanleg van een natuurzwembad en landschappelijke inpassing Zodoende is geen

sprake van een nieuwe bebouwde locatie in het buitengebied, maar slechts het uitbreiden van bijgebouwen buiten de bestemming 'woondoeleinden', echter binnen de maten die voorgeschreven staan in het vigerende bestemmingsplan.

Beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu

Het Limburgs Kwaliteitsmenu is gebaseerd op het idee dat bebouwingsontwikkelingen in het buitengebied leiden tot verlies van omgevingskwaliteit en dat dit verlies op een kwalitatieve manier wordt gecompenseerd. De doelstelling is dan ook het combineren van ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied met het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit in Limburg. Op 12 januari 2010 hebben Gedeputeerde Staten de beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu vastgesteld.

In het Limburgs Kwaliteitsmenu zijn de vroegere provinciale instrumenten als VORM, Rood voor Groen, Ruimte voor Ruimte en BOM+, geïntegreerd en aangevuld met een aantal nieuwe instrumenten. Tevens is het contourenbeleid vervallen, met uitzondering van de atlas met werkcontouren.

Een belangrijke verandering is dat de verantwoordelijkheid en de uitvoering van het Kwaliteitsmenu waar mogelijk in handen van de gemeenten wordt gelegd.

Het kwaliteitsmenu is van toepassing op (niet onaanvaardbare) ontwikkelingen buiten de, rond de plattelandskernen getrokken, contour die middels een bestemmingsplanwijziging mogelijk worden gemaakt. Het kenmerkende voor de bedoelde ontwikkelingen is dat het functies zijn die met bebouwing gepaard gaan en extra ruimtebeslag leggen op het buitengebied.

Op onderhavige ontwikkeling is daarom het kwaliteitsmenu niet van toepassing. Het plan is echter wel voorzien van een adequate landschappelijke inpassing.

3.3 Gemeentelijk beleid

Naast het vigerende bestemmingsplan is geen ander gemeentelijk beleid van toepassing op de realisatie van het bijgebouw met natuurzwemvijver. Het vigerende bestemmingsplan wordt hierna behandeld.

Bestemmingsplan "Buitengebied Sevenum"

De locatie Reindonckweg te Sevenum is gelegen binnen de plangrenzen van het bestemmingsplan 'Buitengebied Sevenum (kaart 2). Op de gronden achter de bestaande woning (alwaar de beoogde ontwikkeling plaatsvindt) geldt de bestemming 'Agrarisch'. Op de gronden die zijn bestemd als 'Agrarisch' is het niet toegestaan te bouwen. Het gedeelte van het perceel waar de huidige woonbebouwing is gepositioneerd is bestemd als 'Wonen'. Alhier is wel bebouwing toegestaan.

De gronden aangewezen voor 'Agrarische doeleinden' zijn bestemd voor:

- duurzaam agrarisch (bedrijfsmatig) grondgebruik;
- niet-grondgebonden bedrijven in de vorm van intensieve veehouderij, glastuinbouw of champignonkwekerij zijn uitsluitend toegestaan voor zover deze zijn opgenomen in Bijlage 1 (bij het genoemde bestemmingsplan);
- landschappelijke en cultuurhistorische waarden;
- extensief recreatief medegebruik;
- landschappelijke openheid ter plaatse van de aanduiding "open landschap";
- poelen en watergangen;
- paden, landwegen en ontsluiting van afzonderlijke percelen;
- voorzieningen van openbaar nut;
- schuilgelegenheden voor dieren.

Een en ander met de bijbehorende bouwwerken en voorzieningen, zoals picknicktafels, bankjes en bewegwijzering.

Op de beoogde locatie is het bouwen van een bijgebouw niet toegestaan. Het gebruik van een poel als natuurswemvijver is eveneens strijdig met het vigerende bestemmingsplan. De landschappelijke inpassing is wel passend binnen de vigerende bestemming.

Om het initiatief toch mogelijk te maken dient derhalve een omgevingsvergunning voor 'bouw' en 'gebruik in afwijking van het vigerende bestemmingsplan' te worden verleend.

4. ONDERZOEK

Dit hoofdstuk bevat een inventarisatie van de verschillende omgevingsaspecten die van invloed zijn op het realiseren van het ruimtelijk beleid. Daarbij komen onder meer de volgende aspecten aan de orde: milieu (geluid, bodem, bedrijfshinder en zonering, luchtkwaliteit, duurzaam bouwen), waterhuishouding (riolering en water-toets), externe veiligheid, archeologie en cultuurhistorie, verkeer en vervoer, kabels, leidingen en overige belemmeringen, alsmede natuur en landschap.

4.1 Economische uitvoerbaarheid

Onderhavig plan voorziet in het toevoegen van een bijgebouw en de aanleg van een natuurswembad, alsmede een landschappelijke inpassing/inrichting.

Conform artikel 6.2.1 Bro is sprake van een bouwplan. De gemeentelijke kosten voor onderhavig bouwplan bestaan uit de gemeentelijke plan- en apparaatskosten en eventuele tegemoetkomingen in schade. Deze kosten maken onderdeel uit van de verplicht door de gemeente te verhalen kosten (artikel 6.2.4 Bro).

Volgens artikel 6.12 Wro dient de gemeente ten tijde van het planologische besluit kostenverhaal te hebben verzekerd. Indien kostenverhaal niet anderszins is verzekerd dient de gemeente een exploitatieplan op te stellen om kostenverhaal te verzekeren. De gemeente en initiatiefnemer zijn voornemens een anterieure overeenkomst te sluiten, zodat kostenverhaal ten tijde van vaststelling 'anderszins' is verzekerd.

Uit onderzoek is voorts niet gebleken dat de beoogde ontwikkeling financieel onuitvoerbaar is voor de initiatiefnemer.

4.2 Milieuaspecten

Er bestaat een duidelijke relatie tussen milieu en ruimtelijke ordening. De laatste decennia groeien de beleidsvelden steeds verder naar elkaar toe. De milieukwaliteit vormt een belangrijke afweging bij de ontwikkelingsmogelijkheden van ruimtelijke functies. Bij de besluitvorming over het al dan niet toelaten van een bepaalde ruimtelijke ontwikkeling, dient onderzocht te worden welke milieuaspecten daarbij een rol kunnen spelen. Het is daarnaast van belang om milieubelastende functies (zoals bepaalde bedrijfsactiviteiten) ruimte te scheiden ten opzichte van milieugevoelige functies zoals woningen. Andersom moet in de ruimtelijke ordening nadrukkelijk

rekening gehouden worden met de gevolgen van ruimtelijke ingrepen voor het milieu. Milieubelastende situaties moeten voorkomen worden.

4.2.1 Bodem

Achtergrond

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient, in geval van een nieuw bestemmingsplan, aangegeven te worden of de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde ontwikkeling.

Toetsing

In het kader van deze ontwikkeling is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd¹. Econsultancy heeft in opdracht van de heer H.G.W. Vousten een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd.

Het bodemonderzoek is uitgevoerd in het kader van de Bouwverordening Op basis van het vooronderzoek is geconcludeerd dat de onderzoekslocatie onderzocht dient te worden volgens de strategie "onverdacht" (ONV). Bij onverdachte locaties luidt de onderzoekshypothese dat de bodem niet verontreinigd is.

De bovengrond bestaat voornamelijk uit zwak humeus, zwak siltig, zeer fijn zand. Verder bestaat de bovengrond plaatselijk uit zwak siltig, zeer fijn zand. De bovengrond is bovendien plaatselijk matig gleyhoudend. De ondergrond bestaat uit zwak tot sterk siltig, zeer fijn zand. De ondergrond is plaatselijk zwak tot matig gleyhoudend. In het opgeboorde materiaal zijn zintuiglijk geen verontreinigingen waargenomen. Er zijn op basis van het vooronderzoek, tijdens de terreininspectie en bij de uitvoering van de veldwerkzaamheden geen aanwijzingen gevonden, die aanleiding geven een asbestverontreiniging op de locatie te verwachten.

De zintuiglijk schone bovengrond is licht verontreinigd met cadmium. In de zintuiglijk schone ondergrond zijn analytisch geen verontreinigingen geconstateerd. In het grondwater zijn analytisch eveneens geen verontreinigingen geconstateerd. De vooraf gestelde hypothese, dat de onderzoekslocatie als "onverdacht" dient te worden beschouwd wordt, op basis van de onderzoeksresultaten, niet geheel bevestigd.

Gelet op de aard en mate van verontreiniging, bestaat er géén reden voor een nader onderzoek en bestaan er met betrekking tot de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem géén belemmeringen voor de nieuwbouw op de onderzoekslocatie. Indien er werkzaamheden plaatsvinden, waarbij grond vrijkomt, kan de grond niet zonder meer worden afgevoerd of elders worden toegepast. De regels van het Besluit bodemkwaliteit zijn hierop mogelijk van toepassing.

¹ Verkennend Bodemonderzoek Reindonckweg 19 te Kronenberg, gemeente Horst aan de Maas, Econsultancy, 21 maart 2012

4.2.2 Geluid (weg- en railverkeerslawaaï)

Achtergrond

In de Wet geluidhinder (Wgh) is vastgesteld dat, indien geluidgevoelige objecten (zoals bijvoorbeeld woningen) zijn voorzien binnen de invloedssfeer van een weg, spoor of gezoneerd industrieterrein akoestisch onderzoek uitgevoerd dient te worden. De voorgenomen ontwikkeling behelst de vestiging van een agrarisch bedrijf met daarbij behorende bedrijfsgebouwen. Agrarische bedrijfspanden betreffen geen geluidgevoelig objecten. Vanuit de Wgh bestaan er geen belemmeringen tot uitvoering van het gestelde in dit bestemmingsplan.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet worden onderzocht of de voorgenomen ontwikkeling omliggende bedrijven / functies in hun functioneren belemmerd.

Toetsing

De beoogde bebouwing betreft een bijgebouw in de zin van de Wet geluidhinder. Voor dergelijke ruimten is geen akoestisch onderzoek naar weg- en/of railverkeerslawaaï noodzakelijk op basis van de Weg geluidhinder. Het initiatief kan dus zonder belemmeringen van de Wet geluidhinder doorgang vinden.

4.2.3 Luchtkwaliteit

Achtergrond

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. een project draagt ‘niet in betekenende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het Besluit NIBM

Deze AMvB legt vast, wanneer een ontwikkeling niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een project is NIBM, als aanneemelijk is dat de ontwikkeling een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel fijn stof en NO₂.

Toetsing

Het initiatief bestaat uit het uitbreiden van het areaal bijgebouwen bij een bestaand woonhuis. Dit is een ontwikkeling die op voorhand als 'NIBM' is in te schatten. Een – aanvullende toetsing van de luchtkwaliteit is niet noodzakelijk. Het initiatief zorgt daarom niet voor een verslechtering van de luchtkwaliteit en kan onbelemmerd doorgang vinden.

4.2.4 Bedrijvigheid

Achtergrond

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Milieuzonering beperkt zich tot de milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie: geur, stof, geluid en gevaar. Als hulpmiddel voor de inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, in 2009 een indicatieve bedrijvenlijst opgesteld.

Deze indicatieve bedrijvenlijst geeft richtafstanden, gebaseerd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of gemengd gebied. Een "rustige woonwijk" is een woonwijk die is (wordt) ingericht volgens het principe van functiescheiding. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer. Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. In onderhavig geval is sprake van een bedrijf dat gelegen is in een gemengd gebied.

De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die het bedrijf (of andere milieubelastende functie) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning (of andere milieugevoelige functie).

Toetsing

In de omgeving zijn enkele glastuinbouwbedrijven aanwezig. Voor glastuinbouwbedrijven dient een richtafstand te worden aangehouden van 30 meter, met als maatgevend hinderaspect 'geluid'. Allen glastuinbouwbedrijven zijn op een grotere afstand gelegen dan 30 meter. Deze vormen geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling. Tevens vormt de ontwikkeling geen beperking voor de bedrijfsvoering van de glastuinbouwbedrijven. Voor wat betreft het aspect milieuhinder- bedrijvigheid kan het initiatief onbelemmerd doorgang vinden.

4.2.5 Geur

Achtergrond

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dienen te worden getoetst aan de normen uit de per 1 januari 2007 in werking getreden Wet geurhinder en Veehouderij (Wgv). Als gevolg van deze wet worden normen gesteld voor de bouw van nieuwe geurgevoelige objecten (gebouwen voor menselijk wonen en menselijk verblijf). Er dient voor deze objecten sprake te zijn van een goed woon- en leefklimaat. Daarnaast mogen de omliggende veehouderijen niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt.

Gemeenten hebben onder de Wgv de bevoegdheid gekregen om binnen de kaders die deze wet stelt eigen normen te stellen. Deze kunnen worden vastgelegd in een geurverordening. De normstelling in de geurverordening dient te worden gemotiveerd aan de hand van een gebiedsvisie geurhinder en veehouderij. De gemeente Horst aan de Maas beschikt niet over een geurverordening.

Toetsing

In de ruimere omgeving van het plangebied bevinden zich geen (intensieve) veehouderijen, waardoor het aspect geur niet van toepassing is op de ontwikkeling.

4.3 Externe veiligheid

Achtergrond

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen² (deze wordt op termijn

² Circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen, Staatscourant d.d. 4 augustus 2004. Deze Circulaire is gebaseerd op de Risico Normering Vervoer gevaarlijke stoffen en het Bevi en sluit zoveel als mogelijk aan op het Bevi. Op 1 augustus 2008 is het besluit tot wijziging en verlenging van de Circulaire RNVGS in werking getreden.

vervangen door het 'Besluit transportroutes externe veiligheid'), vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op 2 maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen

Vervoer van gevaarlijke stoffen vindt plaats via het spoor, over de weg en het water. Knelpunt hierbij is dat er geen plafond bestaat voor de omvang en samenstelling van dit vervoer. Theoretisch kan het vervoer ongelimiteerd toenemen, met dan eveneens ongelimiteerde gevolgen voor de ruimtelijke ordening. De overheid is voornemens een zogeheten Basisnet vast te stellen met routes die worden aangewezen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het beleid achter het landelijke Basisnet is dat een plafond vastgesteld wordt voor dit vervoer van gevaarlijke stoffen. Ook worden randvoorwaarden aan de ruimtelijke ordening gesteld. Het Basisnet voor weg is definitief aangeboden in de kamer en daarom deels gepubliceerd in de Circulaire Risiconormering vervoer van gevaarlijke stoffen. De wetgeving rond het Basisnet treedt naar verwachting in 2012 in werking. Het besluit tot wijziging van de circulaire risicovol transport van gevaarlijke stoffen is reeds van kracht.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10^{-6} contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm).

In het Bevi is een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Er is sprake van een groepsrisico zodra het plan in het invloedsgebied³ ligt van een risicovolle activiteit. Vanuit de circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen geldt deze verantwoordingsplicht alleen bij een overschrijding van de oriëntatiewaarde of bij een toename van het groepsrisico. Het betrokken bestuursorgaan (brandweer) moet, al dan niet in verband met de totstandkoming van een besluit,

³ **Invloedsgebied:**
Bevi: gebied waarin volgens bij regeling van Onze Minister gestelde regels personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.
cRNVS: dit gebied wordt bepaald door de berekening van het grootst mogelijke ongeval waar nog bij 1% van de blootgestelde personen dodelijk letsel optreedt.

expliciet aangeven hoe de diverse factoren die bijdragen aan de hoogte van het groepsrisico (waaronder zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid) zijn beoordeeld en eventuele in aanmerking komende maatregelen, zijn afgewogen.

(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. Kwetsbare objecten betreffen woningen, verblijfsgebouwen (zoals scholen, ziekenhuizen, bejaardenhuizen), gebouwen waarin doorgaans grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig zijn (zoals kantoorgebouwen met een oppervlakte van meer dan 1.500 m² en winkelcentra met meer dan 5 winkels) en kampeer- en recreatieterreinen met meer dan 50 personen aanwezig voor meerdere dagen.

Beperkt kwetsbare objecten betreffen overige bedrijfsgebouwen en dezelfde functies, maar dan kleiner van formaat of met minder mensen.

De bestaande woning betreft reeds een kwetsbaar object. Het toevoegen van een bijgebouw is geen toevoeging van een (beperkt) kwetsbaar object.

Risicovolle activiteiten

In het kader van de ontwikkeling moet bekeken worden of er in of in de nabijheid van het plangebied sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes) of dat risicovolle activiteiten worden toegestaan.

Toetsing

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

In een wijde omtrek van het plangebied zijn geen risicovolle bedrijven gelegen.

Vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg

Het plangebied is gelegen aan de Reindonckweg. Over deze weg, alsmede over de omringende (land)wegen vindt geen risicovol transport plaats dat invloed heeft op het plaatsgebonden of het groepsrisico.

Risicovol transport per spoor

De dichtstbijzijnde spoorlijn is de spoorlijn Eindhoven-Venlo. Deze ligt op een afstand van circa 1,3 km ten noorden van het plangebied. In het basisnet spoor heeft deze spoorlijn geen plaatsgebonden risicocontour en geen plasbrandaandachtsgebied. In de kaarten bij het basisnet vindt over deze spoorlijn geen (marktverwachting van) transport plaats van toxisch gas (categorie b2), zeer toxisch gas (categorie b3), brandbaar vloeistof (c3) toxisch vloeistof, (d3), zeer toxische vloeistof, (d4). Voorzien is dat in 2020 hier geen risicovol transport meer plaatsvindt, mede als gevolg van het in gebruik nemen van de Betuwelijn.

In de huidige situatie vindt over de spoorlijn nog transport plaats van brandbaar gas (categorie A, invloedsgebied 300 m), giftig gas, (categorie b2, 1500 m), zeer giftig gas (categorie b3, chloor, invloedsgebied 3000 m), zeer brandbare vloeistof (categorie c3, invloedsgebied 1600 m) en zeer giftige vloeistof (categorie d3, invloedsgebied 250 m).

In de Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke stoffen is vermeld dat er in principe geen beperkingen aan het ruimtegebruik hoeven te worden gesteld in gebieden die op meer dan 200 meter van een transportroute of tracé liggen. Tevens vormt het initiatief geen toevoeging van aantallen personen binnen het invloedsgebied.

Het nieuwe bouwvlak ligt ver buiten deze zone, maar niet buiten het invloedsgebied van giftig gas, zeer giftig gas en zeer brandbare vloeistof. De invloed op het groepsrisico zal gezien de beperkte toename van mensen op de locatie en de grote afstand tot de spoorlijn, zeer gering zijn. De oriëntatiewaarde van het groepsrisico zal naar verwachting niet worden overschreden. Daarbij geldt nog dat in 2020 over deze spoorlijn geen risicovol transport meer plaatsvindt.

Risicovol transport over het water

De afstand van het plangebied tot de dichtstbijzijnde rivier waarover vervoer van gevaarlijke stoffen kan plaatsvinden (Maas), bedraagt circa 14 kilometer. Geconcludeerd kan worden dat het plangebied niet binnen het invloedsgebied van transportroutes van gevaarlijke stoffen over de Maas is gelegen.

Risicovolle buisleidingen

Het externe veiligheidsbeleid voor transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb), welke op 1 januari 2011 in werking zijn getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

In de nabijheid bevinden zich geen buisleidingen die van invloed kunnen zijn op de ontwikkelingen.

Er kan worden geconcludeerd dat het initiatief niet stuit op belemmeringen vanuit het oogpunt van externe veiligheid.

4.4 Waterhuishouding

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze het waterhuishoudkundig systeem in het plangebied opgebouwd is en hoe rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan de benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

Beleidskader

Relevante beleidstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan 2010-2015 van waterschap Peel en Maasvallei, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006), het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de driestapsstrategieën. De meest relevante beleidsstukken zijn hieronder verder toegelicht.

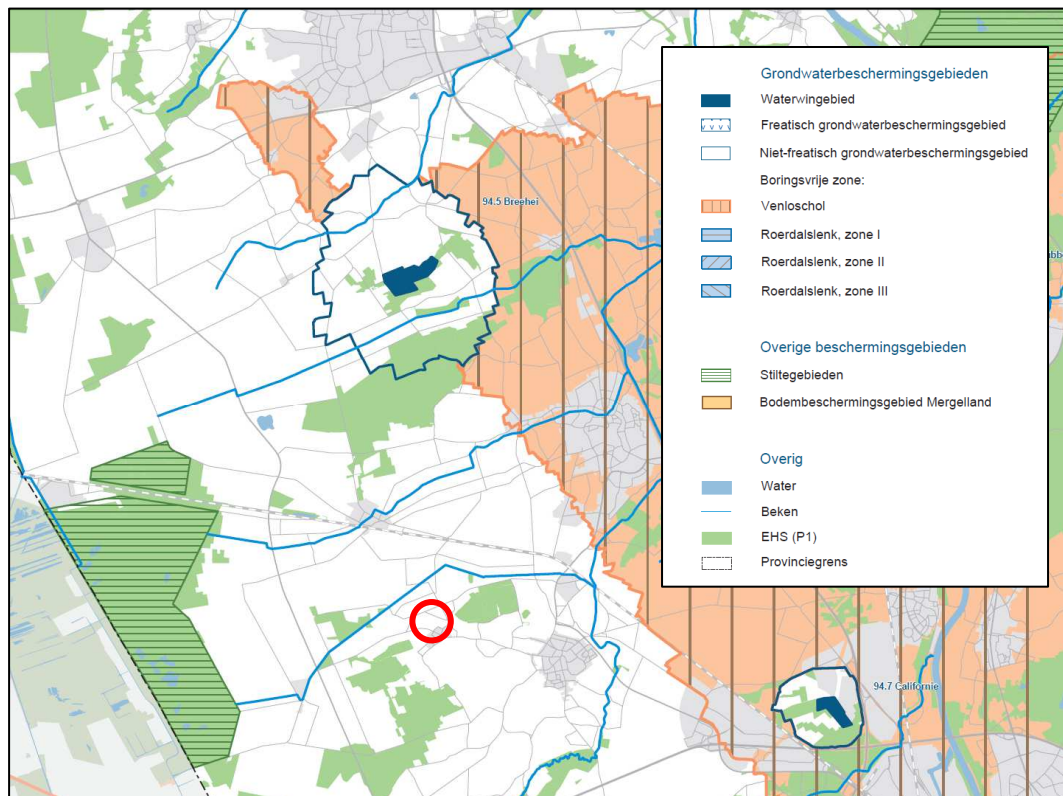
Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006)

Het waterbeleid in het POL2006 sluit aan op de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Waterplan. Het provinciaal waterbeleid omvat de volgende strategische doelen:

- herstel sponswerking: het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderde klimatologische omstandigheden;
- herstel van de natte natuur: het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijk natuur;
- schoon water: het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment;
- duurzame watervoorziening: het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van de vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiveringstechnieken beschikbaar is;
- een veilige Maas: het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas.

Ter bescherming van de (grond)waterkwaliteit ten behoeve van de openbare drinkwatervoorziening heeft de provincie Limburg op grond van onze bevoegdheid vanuit de Wet Milieubeheer beschermingsgebieden (waterwingebieden, grondwaterbeschermingsgebieden, boringsvrije zone) aangewezen. De bescherming is erop gericht dat de kwaliteit van het grondwater zodanig is en blijft dat het middels eenvoudige zuivering geschikt is voor de openbare drinkwatervoorziening. De exacte begrenzing van deze beschermingsgebieden als ook de regels zijn opgenomen in de Provinciale Omgevingsverordening.

In bepaalde gebieden is het grondwater van nature beschermd tegen verontreinigingen vanaf maaiveld. Deze zogeheten geologische bescherming, waarbij het diep gelegen watervoerende pakket wordt afgedekt met slecht doorlatende kleilagen, komt voor in de Venloschol, de Roerdalslenk en delen van Zuid-Limburg. Het plangebied ligt, blijkens onderstaande uitsnede van de POL-kaart 'Kristallen Waarden' niet in dergelijke beschermde gebieden.



Uitsnede POL-kaart 'Kristallen waarden'

Waterbeheerplan 2010-2015 waterschap Peel en Maasvallei

Het Integraal Waterbeheersplan 'Orde in water' van Waterschap Peel en Maasvallei (IWBP) beschrijft de uitwerking van het provinciale (oppervlakte)waterbeleid door het waterschap, zoals is vastgelegd in het POL2006. Het plan is richtinggevend voor het te voeren beleid en beheer van het waterschap. Het waterbeheer wordt in al zijn samenhangen bekeken met als belangrijke uitgangspunten de watersysteembenadering en de waterketenbenadering. Bij de integrale afwegingen zijn een viertal leidende principes: veiligheid, duurzaamheid, water als medeordenend principe en niet afwentelen op anderen. In de afweging gelden een drietal toetsingscriteria: doelrealisatie, kosteneffectiviteit en maatschappelijk draagvlak. Extra inspanningen worden geleverd op het realiseren van duurzaam stedelijk waterbeheer waaronder het nadrukkelijk beïnvloeden van de ruimtelijke ordening vanuit waterhuishoudkundige principes in samenwerking met de gemeentes. Ook het samenwerken in de waterketen met de gemeentes en de verdere sanering van schadelijke rioolwateroverstorten staan hoog op de agenda. Bij nieuwbouwlocaties wordt gestreefd naar 100% afkoppeling van het afkoppelbaar verhard oppervlak van het riool.

Keur waterschap Peel en Maasvallei

Op waterstaatswerken en watergangen (waterlopen) is de Keur van het waterschap Peel en Maasvallei van toepassing. In de Keur worden enkele handelingen in het watersysteem beperkt, waaronder het lozen van water in het watersysteem en het realiseren van werken c.q. bebouwing binnen de keurzones van een waterstaatswerk of watergang. Concreet voor dit plangebied is de primaire watergang aan de zuidzijde van het perceel relevant. Bebouwing binnen 5 meter vanaf de insteek van deze watergang is niet toegelaten zonder watervergunning.

Kenmerken van het watersysteem (huidige situatie)

Bodemgesteldheid en grondwater

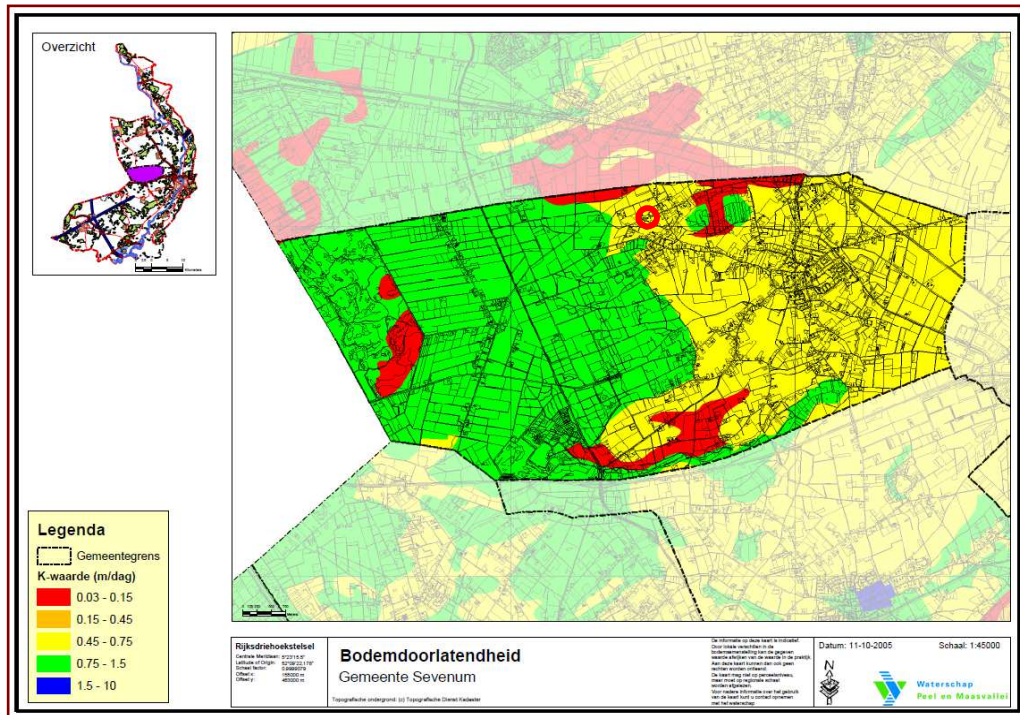
De bodem in het plangebied is tamelijk vlak. De maaiveldhoogte ligt in het plangebied op circa 28 meter +NAP⁴. De originele bodem bestaat volgens de bodemkaart van Nederland, kaartblad 52 West, 1967 (schaal 1:50.000), uit een Veldpodzolgrond, welke volgens de Stichting voor Bodemkartering voornamelijk is opgebouwd uit leemarm en zwak lemig fijn zand. De afzettingen, waarin deze bodem is ontstaan, behoren geologisch gezien tot de Formatie van Boxtel. De gemiddelde stand van het freatisch grondwater bedraagt ± 27 m +NAP (1 meter onder maaiveld). Het water van het eerste watervoerend pakket stroomt in noordoostelijke richting⁵.

⁴ bron: www.ahn.nl

⁵ bron: Verkennend Bodemonderzoek Reindonckweg 19 te Kronenberg, gemeente Horst aan de Maas, Econsultancy, 21 maart 2012

Bodemdoorlatendheid (infiltratiecapaciteit)

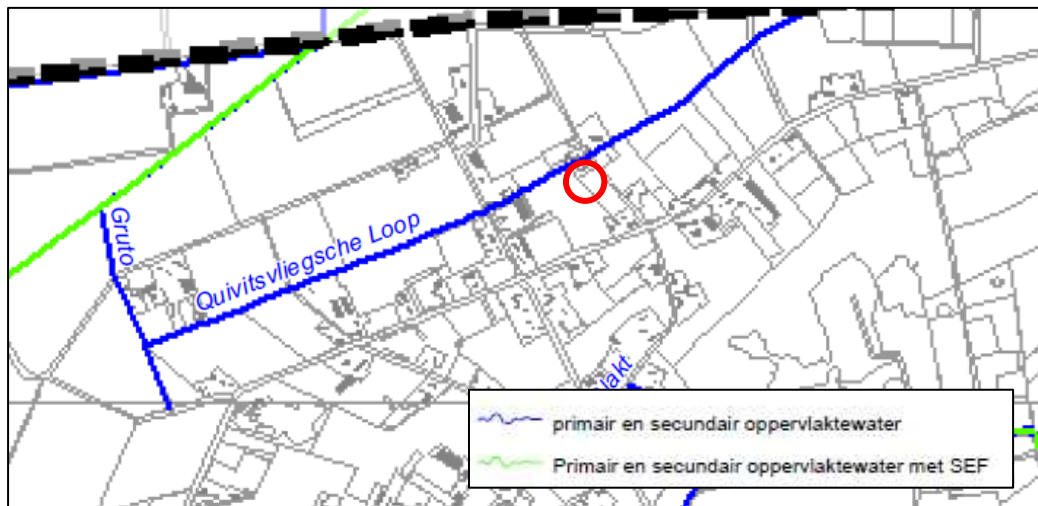
Veldpodzolgronden lenen zich over het algemeen matig tot goed voor infiltratie van (hemel)water. De bodemdoorlatendheid is ingeschat op basis van de kaart 'Bodemdoorlatendheid' van de voormalige gemeente Sevenum. Voor het besluitgebied en omgeving geldt een bodemdoorlatendheid van circa 0,45 – 0,75 m/dag. Dit kan als matig tot goed worden bestempeld.



Kaart Bodemdoorlatendheid (voormalige) gemeente Sevenum

Oppervlaktewater

Het plangebied en directe omgeving wordt ontwaterd en afgewaterd via een stelsel van sloten en greppels. Langs de noordgrens van het plangebied is een watergang aanwezig (Quivitsvliedsche Loop) welke is aangewezen als primair oppervlaktewater. Op basis van de Keur gelden binnen een zone van 5 meter beperkingen. Voor werken en werkzaamheden.



Uitsnede kaart 'Aandachtsgebieden watertoets' (voormalige) gemeente Sevenum

Afvalwater / riolering

De afvalwaterstromen van de huidige woonbebouwing zijn aangesloten op het bestaande rioleringsstelsel van de gemeente.

Grondwaterbescherming

Het plangebied is niet gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals vastgelegd in de Provinciale Omgevingsverordening van de provincie Limburg.

Water in relatie tot de gewenste ontwikkelingen

Algemeen

Dit initiatief heeft tot doel het realiseren van een bijgebouw, met een natuurzwembad achter de bestaande woning aan de Reindonckwet 19 te Kronenberg.

Uitgangspunt Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen

Hydrologisch neutraal ontwikkelen houdt onder andere in dat het versneld afvloeiende hemelwater (als gevolg van extra bebouwd oppervlak en / of verhardingen) dient te worden gecompenseerd door middel van extra waterberging. Via deze (tijdelijke) berging kan water vertraagd de bodem worden ingebracht, of vertraagd worden afgevoerd naar het bestaande watersysteem. Bij de laatste optie mag de bestaande landbouwkundige afvoernorm niet worden overschreden. Bij een hydro-

logisch neutrale ontwikkeling wordt dus geborgd dat extra afvloeiend hemelwater niet wordt afgewenteld op de omgeving.

Daarnaast is het van belang dat bestaande waterhuishoudkundige functies niet mogen worden geschaad, of beperkt. Eveneens mag, als gevolg van de ontwikkeling, geen sprake zijn van een structurele verlagen van de grondwaterstand.

Het plan voorziet in slechts een zeer beperkte toename van het verharde oppervlak:

- | | |
|---------------------|--------------------------------|
| • bijgebouw | circa 50 m ² |
| • terras en looppad | circa <u>50 m²</u> |
| totaal | circa 100 m² |

Aangezien de beoogde verhardingen klein zijn, volledig worden omgeven door onverharde gronden en een natuurzwembad is het zeer aannemelijk dat (schone) afvloeiende hemelwater in de ondergrond kan wegzakken, of het natuurzwembad voedt. Kans op wateroverlast als gevolg van piekbuien is redelijkerwijs uit te sluiten.

Hemelwaterafvoer / hemelwaterberging

Hemelwater dat valt op daken, terras of looppad zal in de direct aangrenzende ondergrond wegzakken of het natuurzwembad aanvullen. Hemelwater zal nadrukkelijk niet worden afgevoerd via de riolering.

Vuilwaterafvoer

Het vuilwater van de nieuwe ontwikkeling zal naar het aanwezige gemeentelijke stelsel worden geleid. Voor de vuilwaterafvoer vanuit het bijgebouw zal de bestaande vuilwateraansluiting van de huidige bebouwing zal worden gebruikt.

Waterschapsbelangen

Aan de noordzijde van de beoogde locatie van het bijgebouw is een primaire waterloop gelegen met een keurzone. De keurzone (5 meter) van de primaire waterloop, mag op grond van de Keur van het waterschap Peel en Maasvallei niet worden bebouwd, tevens mogen in deze zone geen werken/ werkzaamheden worden verricht zoals graven of ophogen.

Het beoogde bijgebouw, alsmede de beoogde beplanting, wordt gepositioneerd op meer dan 5 meter van deze waterloop. Op grond van de Keur van het waterschap is daarom geen watervergunning benodigd.

Waterkwaliteit

Naast het realiseren van een bijgebouw beoogt de ontwikkeling tevens het realiseren van een natuurzwembad. Dit natuurzwembad dient voor het beoogde gebruik van voldoende kwaliteit te zijn. De bodem van het zwembad wordt daarom voorzien van een afdichtende bodemlaag, zodat het (zwem) water niet in contact komt

met mogelijk vervuilde elementen in de ondergrond. Teven wordt het natuurzwembad voorzien van een natuurfilter-voorziening die de waterkwaliteit duurzaam zal waarborgen. Het zwembad is voor eigen gebruik van de perceelseigenaren en wordt niet opengesteld voor publiek.

4.5 Archeologie en cultuurhistorie

Achtergrond

Sinds 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta (1992). De wet is een raamwet die regelt hoe rijk, provincie en gemeente bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem.

De wet beoogt het culturele erfgoed (en vooral het archeologische erfgoed) te beschermen. Onder archeologisch erfgoed wordt verstaan: alle fysieke overblijfselen, zowel in als boven de grond, die bijdragen aan het verkrijgen van inzicht in menselijke samenlevingen uit het verleden.

De uitgangspunten van deze wet zijn:

- Archeologische waarden zoveel mogelijk in de bodem bewaren en alleen opgraven als behoud in de bodem (in situ) niet mogelijk is.
- Vroeg in de ruimtelijke ordening al rekening houden met archeologie. Initiatiefnemers tot ruimtelijke ontwikkelingen moeten in een vroegtijdig stadium aangeven hoe met eventuele archeologische waarden bij bodemverstorende ingrepen zal worden omgegaan. Dit houdt in een verplichting tot vooronderzoek bij werkzaamheden die de grond gaan verstoren. De invoering hiervan wordt geregeld via bestemmingsplannen en vrijstellingen, de mer-plichtige activiteiten en ontgroningen.
- Bodemverstoorders betalen archeologisch onderzoek en mogelijke opgravingen (principe verstoorder betaalt). De kosten voor noodzakelijke archeologische werkzaamheden komen ten laste van de initiatiefnemer tot de bodemverstorende activiteit.

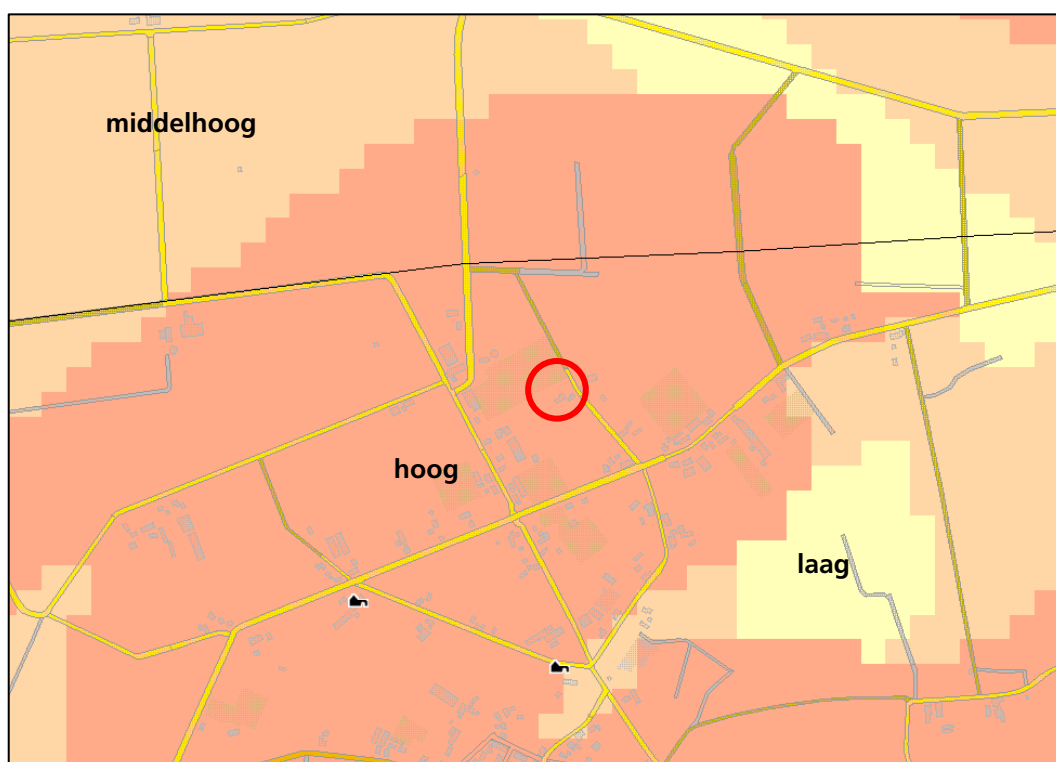
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is aangegeven dat gemeentes verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. Dit betekent dat de gemeente bevoegd gezag is. Als gevolg van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg en de Wet ruimtelijke ordening toetst de provincie Limburg niet langer archeologische rapporten en programma's van eisen. De provincie beperkt zich tot zaken die van provinciaal belang zijn (waaronder de aanwijzing van archeologische attentiegebieden).

In artikel 41a van de Monumentenwet 1988 is bepaald dat er geen archeologisch onderzoek verricht hoeft te worden bij projecten met een kleiner oppervlakte dan 100 m² en dat de gemeenteraad een hiervan afwijkende andere oppervlakte kan vaststellen. De gemeenteraad van Horst aan de Maas heeft geen afwijkend ander oppervlakte vastgesteld, dus formeel geldt dat voor een project groter dan 100 m² een archeologisch onderzoek verricht dient te worden. In dit geval dient een archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd.

Toetsing

Volgens de kaarten van de Kennis Infra Structuur Cultuurhistorie (KICH) ligt het perceel in een gebied met een hoge verwachtingswaarde. Volgens de 'Werkwijze archeologie' van de gemeente Horst aan de Maas geldt voor dergelijke gebieden dat alleen onderzoek noodzakelijk is de versterking een oppervlakte heeft van meer dan 2.500 m². Aangezien het oppervlak van de versterking ruimschoots kleiner is dan 2.500 m² hoeft geen archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd.

Volgens de kaart van de Kennisinfrastructuur Cultuurhistorie (Kich) zijn er in het plangebied geen objecten gelegen met een cultuurhistorische waarde. Derhalve geldt dat er op het vlak van het geldende archeologiebeleid en op het gebied van cultuurhistorie geen belemmeringen zijn voor onderhavige ontwikkeling.



Uitsnede KICK-kaart 'archeologische verwachtingswaarde' (bron; www.kich.nl)

4.6 Flora & fauna

Achtergrond

De bescherming van de natuur is in Nederland vastgelegd in respectievelijk de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet. Deze wetten vormen een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), die is geïntroduceerd in het 'Natuurbeleidsplan' (1990) van het Rijk en op provinciaal niveau in het POL2006 is vastgelegd en door middel van de Boswet.

Natuurbeschermingswet

De Natuurbeschermingswet heeft betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden en de Beschermde natuurmonumenten. De Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden worden in Nederland gecombineerd als Natura 2000-gebieden aangewezen. Als er n.a.v. projecten, plannen en activiteiten mogelijkwerwijs significante effecten optreden, dienen deze vooraf in kaart gebracht en beoordeeld te worden. Projecten, plannen en activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied (of Beschermde Natuurmonument) zijn vergunningsplichtig.

Flora- en faunawet

De Flora- en faunawet heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, op een aantal vissen, libellen en vlinders, op enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten (uit de groepen kevers, mieren, schelp- en schaaldieren) en op een honderdtal vaatplanten. Voor alle soorten geldt een zorgplicht. Dat betekent dat o.a. opzettelijke verstoring niet is toegestaan. Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet naast de zorgplicht ook rekening gehouden worden met de juridisch zwaarder beschermde soorten uit 'tabel 2', de bijlage 1 soorten van het besluit vrijstelling beschermde dieren plantensoorten, de soorten uit Bijlage IV van de Habitatrichtlijn (tezamen tabel 3) en met alle vogels. Van deze laatste groep is een lijst opgesteld met vogelsoorten waarvan de nesten jaarrond beschermd zijn en een lijst met vogels waarbij inventarisatie gewenst is. Komen soorten van de hierboven genoemde beschermingsregimes voor dan is de eerste vraag of de voorgenomen activiteit effecten heeft op de beschermde soorten. Treden er effecten op dan dient er gekeken te worden of er passende maatregelen getroffen kunnen worden om de functionaliteit van de voortplantings- en/of vaste rust- en verblijfplaats te garanderen.

Boswet

De Boswet is een wet die op 20 juli 1961 door het Ministerie van Landbouw en Visserij (later Ministerie van LNV, nu Ministerie van EL&I) werd ingesteld om de Nederlandse bossen te beschermen. Doel van de wet is het voorkomen dat het bestaande bosareaal verder af neemt in oppervlakte.

De wet houdt in dat wanneer iemand een bos wil kappen, hier ten minste een maand voor de kap schriftelijk melding van moet doen. Binnen 3 jaar nadat het bos daadwerkelijk is gekapt moet het worden herplant. Onder bos wordt verstaan een bosperceel met een oppervlakte van 1.000 m² of meer of een rij bomen van meer dan 20 stuks.

Toetsing

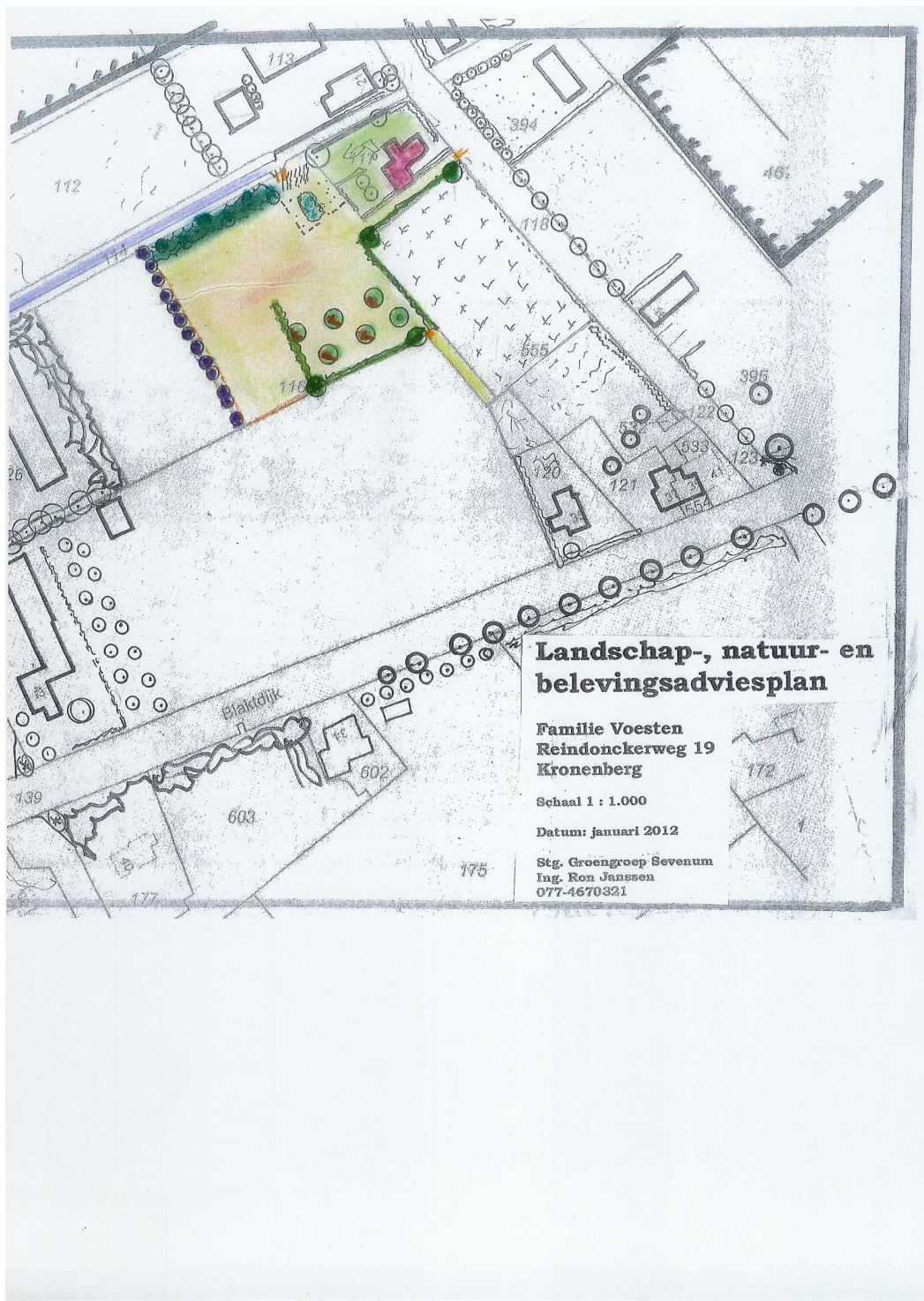
Het plangebied bestaat uitsluitend uit grasland. Het is op voorhand uit te sluiten dat in dit grasland natuurwaarden voorkomen die mogelijk beschermenswaardig zijn. Op het vlak van natuurwaarden gelden derhalve geen belemmeringen voor de onderhavige ontwikkeling.

4.7 Landschappelijke inpassing

Onderhavig initiatief is voorzien van een zorgvuldige landschappelijke inpassing. De landschappelijke inpassing zal bestaan uit de volgende aspecten/ onderdelen:

1. Het beoogde bijgebouw zal worden gepositioneerd achter de woning aan de Reindonckweg 19 te Kronenberg. Om een grote massa aan bebouwing op het woonperceel te voorkomen is gekozen voor een locatie net buiten de woonbestemming in agrarisch gebied.
2. De zone op de noordgrens van het perceel zal worden voorzien van een groene zone. Deze zone ligt parallel aan de watergang;
3. De westzijde van het perceel wordt voorzien van een rij knotwilgen;
4. De zuidelijke perceelsgrens wordt voorzien van haagbegroeiing van circa 1 meter hoog;
5. In de zuidoosthoek wordt het perceel voorzien van verspreid gepositioneerde bomen. Het betreft hier fruitbomen, notenbomen en/of kastanjabomen;

De gekozen beplanting, zoals weergegeven in de landschappelijke inpassing, is gebaseerd op beplanting vanuit het verleden en in de huidige omgeving. Het betreffen louter inheemse soorten. Gekozen is voor gemengde hagen en hoogstam fruitbomen. Tevens is getracht het open karakter van de omgeving te bewaren door te kiezen voor lage hagen. Gemengde hagen zorgen ervoor dat geen monocultuur ontstaat.



Landschappelijke inpassing

4.8 Verkeer en parkeren

De vestiging van het bijgebouw alsmede natuurswembad brengt geen verkeersbewegingen met zich mee. Tevens zorgt het initiatief niet voor een (extra) parkeerbehoefte.

De aspecten verkeer en parkeren vormen geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.9 Duurzaamheid

Bij de realisering van de bedrijfspanen wordt aandacht besteed aan het duurzaamheidsaspect, zoals beschreven in het bouwbesluit. Hierbij kan onder meer gedacht worden aan maatregelen om energiezuinigheid te bevorderen en het gebruik van milieuvriendelijke, niet-uitlogende en duurzame (bouw)materialen.

Voor het duurzaam schoonhouden van het zwembad in de natuurvijver wordt een natuurfilter toegepast. Dit is een duurzame zuiveringstoepassing.

5. AFWEGING BELANGEN

De beoogde ontwikkeling is strijdig met het vigerende bestemmingsplan 'Herziening Buitengebied Sevenum (2011). Door het verlenen van een omgevingsvergunning voor de activiteiten 'bouwen' en 'afwijken van het (vigerende) bestemmingsplan' onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan het bouwplan toch mogelijk gemaakt worden.

Beleidsmatig bestaan er namelijk geen belemmeringen of bezwaren voor het voorgenomen initiatief. Tevens is er sprake van een goede ruimtelijke ordening, aangezien het plan is voorzien van een adequate landschappelijke inpassing. Tevens zijn er geen milieu- en/of waardenaspecten die een belemmering vormen voor het initiatief.

Er kan derhalve geconcludeerd worden dat het plan vanuit ruimtelijk-planologisch oogpunt uitvoerbaar is.

6. PROCEDURE, OVERLEG EN PLANSTUKKEN

6.1 Procedure

Algemeen

Voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan dient de uitgebreide procedure zoals beschreven in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) te worden gevolgd.

Voor de uitgebreide procedure geldt afdeling 3.4 van de Awb. De Wabo geeft hierop enkele aanvullingen. Dit zijn onder andere:

- Aanvraag, ontwerpbesluit en/ of het definitieve besluit moeten op grond van zowel de Wabo als het Besluit omgevingsrecht (Bor) in bepaalde specifieke gevallen aan specifieke personen of instanties worden toegestuurd. Te denken valt aan het orgaan dat de verklaring van geen bedenkingen afgeeft (in casu de gemeenteraad) de Inspectie, een ander bestuursorgaan dan het aangewezen bevoegd gezag, etc.
- Iedereen kan zienswijzen op het ontwerpbesluit indienen (art. 3.12 lid 5 Wabo). Alleen belanghebbenden kunnen rechtstreeks in beroep gaan bij de Rechtbank.
- De beslistermijn van zes maanden begint te lopen op de dag ná de dag van ontvangst van een -ontvankelijke- aanvraag (art. 3.12 lid 7 Wabo).
- De beslistermijn van zes maanden mag éénmaal verlengd worden, met ten hoogste zes weken (art. 3.12 lid 8 Wabo).
- Indien er sprake is van een geval als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, aanhef en onder a, onder 3°, van de Wabo (de toestemming uit de Wabo die in de plaats komt van het projectbesluit) wordt de kennisgeving van het ontwerpbesluit en de mededeling van het definitieve besluit in de Staatscourant geplaatst en gezonden aan de eigenaar van en eventuele beperkt gerechtigden op de in het ontwerpbesluit begrepen gronden, voor zover dat nodig is met het oog op de toepassing van artikel 85 van de onteigeningswet (art. 3.12 lid 2 Wabo jo. art. 6.14 lid 2 Regeling omgevingsrecht). De mededeling van het definitieve besluit wordt tevens langs elektronische weg gedaan en beschikbaar gesteld (art. 6.14 Bor jo. Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2008).

6.2 Overleg

In artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht is artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening van toepassing verklaard. Voor deze procedure dient dan ook vooroverleg te worden gevoerd met diensten van het Rijk, provincie en het waterschap. Deze diensten kunnen aangeven dat in bepaalde gevallen vooroverleg niet noodzakelijk is.

Bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan moeten burgemeester en wethouders daarom overleg plegen met het Waterschap, met andere gemeenten wiens belangen bij het plan betrokken zijn, en met de betrokken rijks- en provinciale diensten.

De provincie Limburg heeft aangegeven dat, in bepaalde gevallen, van vooroverleg kan worden afgezien. De realisatie van een bijgebouw met natuurswemvijver is niet opgenomen op de provinciale uitzonderingenlijst. Vooroverleg met de provincie is dan ook noodzakelijk.

Omdat er sprake is van een toename van de verharding van ruimschoots minder dan 2000 m² is vooroverleg met het Waterschap Peel en Maasvallei niet noodzakelijk.

6.3 Planstukken

Bij de omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan behoort onderhavige ruimtelijke onderbouwing. Het besluit tot verlening van een omgevingsvergunning dient beschikbaar te worden gesteld conform de vereisten zoals die zijn vastgelegd voor 'projectbesluiten' in IMRO2008 en STRI2008, met het daarbij behorende besluitgebied.

BIJLAGEN

**Bijlage 1:
Bodemonderzoek**

