

gemeente

HORST
A/D
MAAS

Ruimtelijke onderbouwing projectbesluit ex artikel 3.10 Wro

Oprichten teeltondersteunende kas en aanleg containervelden

Gemeente Horst aan de Maas

Oktober 2010 (aangevuld januari 2011)

vervolg Ruimtelijke onderbouwing projectbesluit ex artikel 3.10 Wro

Inhoud

1	Inleiding	4
2	Beleidskader	6
2.1	Rijksbeleid	6
2.1.1	Nota Ruimte	6
2.2	Provinciaal beleid	7
2.2.1	Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006	7
2.2.2	Beleidsregel teeltondersteunende voorzieningen	8
2.2.3	Limburgs Kwaliteitsmenu	8
2.3	Gemeentelijk beleid	9
2.3.1	Vigerend bestemmingsplan	9
2.3.2	Gebiedsvisie LOG Witveldweg "Sturen op kwaliteit"	11
3	Plan – en gebiedbeschrijving	13
3.1	Beschrijving plangebied	13
3.2	Beschrijving planinvulling	13
3.3	Ruimtelijke effecten	14
4	Onderzoek	15
4.1	Milieuaspecten	15
4.1.1	Geluid	15
4.1.2	Bodem	15
4.1.3	Luchtkwaliteit	15
4.1.4	Milieu	16
4.1.5	Externe veiligheid	16
4.2	Natuur en landschap	18
4.3	Waterhuishouding	20
4.4	Verkeerskundige effecten	21
4.5	Archeologie	21
4.6	Economische uitvoerbaarheid	22
5	Procedure en overleg	23
5.1	Procedure	23
5.2	Overleg	23
5.3	Ontwerpprojectbesluit en ontwerpbouwvergunning	23
6	Conclusie	25

vervolg Ruimtelijke onderbouwing projectbesluit ex artikel 3.10 Wro

Bijlagen

Bijlage I	Groenschets augustus 2010
Bijlage II	Advies provinciale BOM+ adviescommissie
Bijlage III	Rapport verkennend bodemonderzoek
Bijlage IV	Waterparagraaf
Bijlage V	Wateradvies Waterschap Peel en Maasvallei PM
Bijlage VI	Kennisgeving ex artikel 1.3.1 Besluit ruimtelijke ordening
Bijlage VII	Adviezen Rijk en provincie Limburg ex artikel 5.1.1 Bro
Bijlage VIII	Reactie provincie Limburg n.a.v. ontwerpprojectbesluit

vervolg Ruimtelijke onderbouwing projectbesluit ex artikel 3.10 Wro

Hoofdstuk 1 Inleiding

Het voorliggende projectbesluit heeft betrekking op het oprichten van een teeltondersteunende kas en de aanleg van containervelden bij de rozenkwekerij op de locatie Witveldweg 33 in Grubbenvorst. De bouw van de teeltondersteunende kas, met een oppervlakte van circa 6000 m² wordt aansluitend aan de bestaande teeltondersteunende kas gebouwd op het perceel kadastraal bekend gemeente Grubbenvorst, sectie L, nummer 672. Dit perceel is gelegen binnen het bestemmingsplan "Buitengebied" van de voormalige gemeente Grubbenvorst en deels binnen het wijzigingsplan "Witveldweg 33".



Ligging projectgebied. De locatie van de rozenkwekerij is rood omcirkeld

Het bestemmingsplan "Buitengebied" is vastgesteld door de gemeenteraad bij besluit van 13 november 1997 en (deels) goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Limburg bij besluit van 16 juni 1998.

Het wijzigingsplan ex artikel 11 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening "Witveldweg 33" is vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders bij besluit van 29 januari 2002 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Limburg bij besluit van 23 april 2002.

De aangevraagde teeltondersteunende kas ligt binnen de agrarische bouwkael zoals deze middels het wijzigingsplan ex artikel 11 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening in 2002 is vastgesteld, echter de kas is binnen deze agrarische bouwkael deels gesitueerd op dat deel van de bouwkael met de aanduiding "containerveld" en juist daar mag geen opgaande bebouwing worden gerealiseerd.

vervolg Ruimtelijke onderbouwing projectbesluit ex artikel 3.10 Wro

De uitbreiding van de containervelden vindt volledig plaats buiten de in het wijzigingsplan opgenomen agrarische bouwkael en zijn dus gelegen op het perceelsgedeelte waarvoor de bestemming "Agrarisch gebied" van het bestemmingsplan "Buitengebied" geldt.

Op grond van het geldende bestemmings- en wijzigingsplan is de bouw van de teeltondersteunende kas en de aanleg van de containervelden dus niet mogelijk. Zowel het bestemmings- alsook het wijzigingsplan kennen geen mogelijkheden om met een wijzigings- of ontheffingsbevoegdheid mee te werken aan de bouw van de teeltondersteunende kas en de aanleg van containervelden. De gemeente Horst aan de Maas is voornemens om het vigerend bestemmingsplan voor het plangebied binnen afzienbare termijn te herzien. Het project kan vooruitlopend op de bestemmingsplanherziening worden gerealiseerd middels een projectbesluitprocedure als bedoeld in artikel 3.10 van de Wet ruimtelijke ordening.

Een projectbesluit dient te allen tijde vergezeld te gaan van een goede ruimtelijke onderbouwing en dit document voorziet daar in.

In het volgende hoofdstuk worden de uitgangspunten verwoord uit het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid, die betrekking hebben op het onderhavige project. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 het plan beschreven. Het daarop volgende hoofdstuk beschrijft de toetsing aan de milieu- en overige onderzoeksaspecten op deze locatie. In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op de procedure, het overleg en de planstukken.

vervolg Ruimtelijke onderbouwing projectbesluit ex artikel 3.10 Wro

Hoofdstuk 2 Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt aandacht besteed aan het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid. Het rijksbeleid zal worden besproken aan de hand van de Nota Ruimte. Voor het provinciaal beleid wordt gebruik gemaakt van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (en de actualisatie 2010) en de beleidsregel teeltondersteunende voorzieningen. In het kader van het gemeentelijk beleid wordt ingegaan op de geldende bestemmingsplannen.

2.1 Rijksbeleid

2.1.1. Nota Ruimte

Het voorliggende initiatief is getoetst aan de beleidslijnen zoals deze verwoord staan in de Nota Ruimte. De Nota Ruimte is een nota van het rijk, waarin de principes voor de inrichting van Nederland vastgelegd worden. In de nota worden de hoofdlijnen van beleid aangegeven, waarbij de ruimtelijke hoofdstructuur van Nederland een belangrijke rol speelt. De Nota Ruimte is op 17 mei 2005 door de Tweede Kamer aangenomen. Een meerderheid van de Eerste Kamer heeft op 17 januari 2006 ingestemd met de nota. De Nota Ruimte is op 27 februari 2006 in werking getreden.

In de Nota Ruimte is gekozen voor een dynamisch, op ontwikkeling gericht ruimtelijk beleid, waarbij ontwikkelingen dus worden gestimuleerd. Ontwikkelingsplanologie werkt vanuit een gebiedsgerichte aanpak, waarbij het vooral gaat om de kwaliteit van het geheel en minder om de verschillende doelstellingen afzonderlijk. Beperkingen aan ruimtelijke ontwikkelingen worden door het rijk alleen gesteld wanneer er een nationaal belang in het geding is.

De land- en tuinbouw levert een substantiële bijdrage aan de Nederlandse economie. De landbouw is ook de belangrijkste grondgebruiker in Nederland. De landbouw is sterk aan verandering onderhevig en voor deze sector ligt er voor deze jaren een forse opgave om te gaan voldoen aan de verwachtingen van de samenleving ten aanzien van product en productiewijze, waarbij gedacht moet worden aan voedselveiligheid, dierenwelzijn, natuur en milieu. Uitgangspunt van het rijk is om de mogelijkheden en potenties van de landbouw optimaal te benutten binnen de maatschappelijke eisen die worden gesteld. Met name voor de continuïteit van de grondgebonden landbouw is het van belang dat agrarische ondernemers voldoende ruimte krijgen om in te spelen op de eisen van de markt en meer ruimte te krijgen om hun bedrijfsvoering te verbreden.

De formulering van beleid voor de landbouw en van de bijbehorende voorschriften voor het grondgebruik wordt door het rijk als een verantwoordelijkheid van provincies en gemeenten gezien.

In de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid zijn door de Minister van VROM de nationale belangen opgenomen. De bedrijfsuitbreiding van de rozenkwekerij op de locatie Witveldweg 33 in Grubbenvorst valt niet in een categorie van nationale belangen uit de Nota Ruimte.

Afweging beleid Nota Ruimte

Bij de uitbreiding van de rozenkwekerij is er in hoofdzaak sprake van lokale belangen en deels ook van provinciale belangen. De uitbreiding van de rozenkwekerij is qua project van een dusdanig beperkte omvang dat er vanuit de Nota Ruimte geen belemmeringen zijn voor de bouw van de teeltondersteunende kas en de aanleg van de containervelden.

vervolg Ruimtelijke onderbouwing projectbesluit ex artikel 3.10 Wro

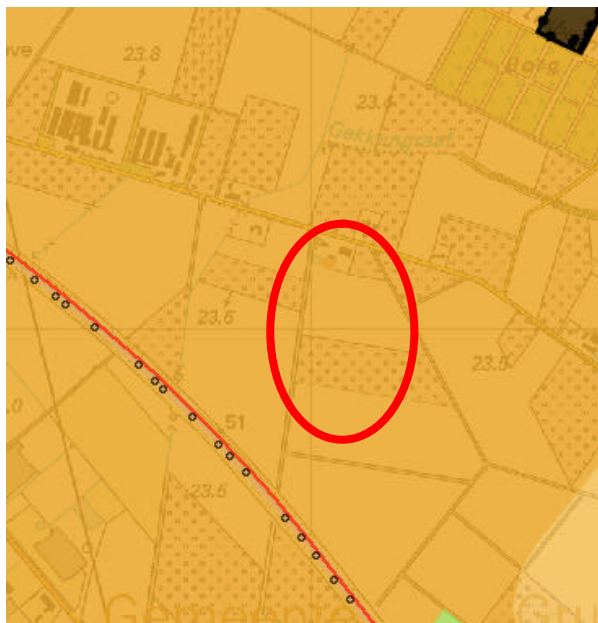
2.2 Provinciaal beleid

2.2.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006

Het voorliggende initiatief is getoetst aan de beleidslijnen zoals deze verwoord staan in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 en de "actualisatie januari 2010".

Het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006), met als ondertitel 'Ruimte voor Limburg', zoals dat is vastgesteld door Provinciale Staten op 22 september 2006 is net als zijn voorganger uit 2001 een integraal plan. Het POL2006 is een streekplan, een provinciaal waterhuishoudingsplan, een provinciaal milieubeleidsplan en bevat de hoofdlijnen van het provinciaal verkeers- en vervoersplan. Het POL 2006 is al diverse keren geactualiseerd, de laatste actualisatie is van januari 2010.

De locatie waarop de rozenkwekerij is gelegen en de bedrijfsontwikkeling plaatsvindt, is ingevolge "Kaart 1 Perspectieven Actualisatie januari 2010" gelegen in een gebied dat is aangeduid als "P5b Dynamisch landbouwgebied".



Uitsnede perspectievenkaart POL2006, Actualisatie 2010
De locatie van de rozenkwekerij is met rood omcirkeld

Perspectief P5b

Dit perspectief betreft de concentratiegebieden en projectvestigingsgebieden voor de glastuinbouw, de landbouwontwikkelingsgebieden voor intensieve veehouderij en combinaties daarvan. De provincie Limburg streeft naar verdere ontwikkeling van de niet-grondgebonden landbouw geconcentreerd in dit perspectief. In het perspectief "Dynamisch landbouwgebied" wordt de ruimte geboden voor een duurzame, optimale ontwikkeling van de genoemde vormen van landbouw. Een goede landschappelijke inpassing van het betreffende concentratiegebied glastuinbouw of landbouwontwikkelingsgebied en bescherming van de aanwezige omgevingskwaliteiten gelden daarbij als randvoorwaarden.

vervolg Ruimtelijke onderbouwing projectbesluit ex artikel 3.10 Wro

Bij de ontwikkeling van de landbouw in de landbouwontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij en concentratiegebieden glastuinbouw wordt bij de toepassing van het Limburgs Kwaliteitsmenu een kwaliteitsbijdrage op gebiedsniveau nagestreefd.

Afweging beleid POL2006 "actualisatie januari 2010"

Het betreft hier een uitbreiding van een agrarisch bedrijf in een gebied dat op grond van het provinciaal beleid is bedoeld voor de ontwikkeling van de landbouw. De boogde bedrijfsontwikkeling van de rozenkwekerij is niet strijdig met de uitgangspunten van het provinciaal beleid zoals vastgelegd in het POL 2006 "actualisatie januari 2010"..

2.2.2 Beleidsregel teeltondersteunende voorzieningen

De provincie Limburg heeft een beleidsregel teeltondersteunende voorzieningen opgesteld waarin criteria zijn opgenomen ten aanzien van de locatie en inpassing van de teeltondersteunende voorzieningen in relatie tot de agrarische bouwkaavel. Alle gebouwen en bouwwerken zoals bedrijfswoning, loodsen, waterbassins, kassen, silo's en permanente teeltondersteunende voorzieningen moeten op het bebouwde deel van de agrarische bouwkaavel opgericht kunnen worden. Buiten de daartoe aangewezen concentratiegebieden voor glastuinbouw geldt bij verdere uitbreiding van bestaande of realisering van nieuwe kassen bij agrarische bedrijven een signaleringsgrens van 5000 m² in het kwaliteitsprofiel intensieve hart. Deze signaleringsgrens houdt in dat aanvragen voor kassen welke de genoemde signaleringsgrens overschrijden, ook in gebieden met een A-bestemming (gebied met de bestemming "Agrarisch gebied") voorgelegd moeten worden aan de BOM+ adviescommissie. Deze beoordeelt of de doorgroei boven de signaleringsgrens geen onevenredige afbreuk doet aan de waarden van omliggende functies. Het bouwplan heeft betrekking op de bouw van een teeltondersteunende kas met een oppervlakte van circa 6000 m². Met de bestaande kas met een oppervlakte van circa 2000 m², komt de rozenkwekerij boven de in het provinciaal genoemde signaleringsgrens van 5000 m² uit. Dat betekent dat de aanvraag voorgelegd moet worden aan de provincie waarbij er sprake moet zijn van een goede landschappelijke inpassing met gebiedseigen beplanting.

Afweging beleid Beleidsregel teeltondersteunende voorzieningen

Zie onder het kopje 2.2.3 "afweging beleid Limburgs Kwaliteitsmenu"

2.2.3 Limburgs Kwaliteitsmenu

Op 12 januari 2010 hebben Gedeputeerde Staten van Limburg de Beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu vastgesteld. Om zowel de ontwikkeling van landbouwbedrijven te blijven faciliteren alsook de kwaliteit van het landschap te verbeteren, worden landschappelijke maatregelen en eventueel verdergaande kwaliteitsverbeterende maatregelen gevraagd van agrarische bedrijven die willen uitbreiden of die willen nieuwvestigen. Het beleid voor agrarische nieuwvestiging en uitbreiding is een vervolg op het Bouwkaavel Op Maat Plus (BOM+) beleid. Nieuwvestiging en uitbreiding van agrarische bedrijven is alleen toegestaan na een ruimtelijke afweging en onder voorwaarde dat de agrarische bedrijven een bijdrage leveren aan de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving middels inpassing en kwaliteitsverbetering. De kwaliteitsverbetering is maatwerk op basis van de aard en omvang van de ontwikkeling en de waarde van de omgeving.

Afweging beleid Limburgs Kwaliteitsmenu

Op 20 oktober 2009 is een landschapsplan voor het LOG Witveldweg vastgesteld. De locatie Witveldweg 33 is gelegen in het gebied waarvoor de gemeenteraad op 12 februari 2008 heeft ingestemd met een gebiedsvisie

vervolg Ruimtelijke onderbouwing projectbesluit ex artikel 3.10 Wro

waarin een landbouwontwikkelingsgebied is aangewezen. Dit voor het LOG Witveldweg opgestelde landschapsplan beoogt de integrale landschappelijke kwaliteit van het LOG Witveldweg in zijn dynamische ontwikkeling te waarborgen. Op basis van dit landschapsplan en de beoogde bedrijfsontwikkeling van de rozenkwekerij is voor de bedrijfsuitbreiding op de locatie Witveldweg 33 een afzonderlijke groenschets opgesteld (bijlage I). Deze groenschets is op 14 juli 2010 ter advisering toegestuurd aan de BOM+ Adviescommissie van de provincie Limburg. De BOM+ Adviescommissie heeft bij brief van 18 augustus 2010 (bijlage II) geoordeeld dat de aanvraag voor de locatie Witveldweg 33 past binnen de kaders en randvoorwaarden welke in zijn algemeenheid aan een dergelijke aanvraag kunnen worden gesteld in het kader van het POL2006, de POL-uitwerking BOM+, de beleidsregel teeltondersteunende voorzieningen en de Handreiking Ruimtelijke Ontwikkeling Limburg. De BOM+ Adviescommissie heeft de aanvraag onder voorwaarden positief beoordeeld:

- Bij de formele aanvraag dient een ondertekende privaatrechtelijke overeenkomst te worden gevoegd als waarborg dat ook daadwerkelijk wordt overgegaan tot de in de groenschets opgenomen kwaliteitsverbetering;
- In de privaatrechtelijke overeenkomst moet worden vastgelegd dat er hier geen sprake is van een solitair glastuinbouwbedrijf en dat het bedrijf ook geen solitair glastuinbouwbedrijf kan worden;
- Het wateradvies van het Waterschap Peel en Maasvallei moet bij het projectbesluit worden gevoegd.

2.3 Gemeentelijk beleid

2.3.1 Vigerend bestemmingsplan

Het projectgebied is, voor wat betreft de locatie waarop de uitbreiding van de containervelden is geprojecteerd, gelegen binnen het volgende bestemmingsplan:

- Het bestemmingsplan "Buitengebied" zoals vastgesteld door de gemeenteraad van de voormalige gemeente Grubbenvorst bij besluit van 13 november 1997 en (deels) goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Limburg bij besluit van 16 juni 1998.

Binnen het bestemmingsplan "Buitengebied" geldt voor wat betreft het projectgebied, voor wat betreft de locatie waarop de uitbreiding van de containervelden plaatsvindt, de volgende bestemming:

- Agrarisch gebied.

Het projectgebied is, voor wat betreft de locatie waarop de bouw van de teeltondersteunende kas is geprojecteerd, gelegen binnen het volgende wijzigingsplan:

- Het wijzigingsplan ex artikel 11 WRO "Witveldweg 33" zoals vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders bij besluit van 29 januari 2002 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Limburg bij besluit van 23 april 2002.

Middels het wijzigingsplan zijn wel de voorschriften van het aan het aan het wijzigingsplan ten grondslag liggende bestemmingsplan "Buitengebied" voor het projectgebied van toepassing geworden. Binnen het wijzigingsplan "Witveldweg 33" gelden voor wat betreft het projectgebied waarbinnen de teeltondersteunende kas wordt opgericht, de volgende bestemming:

- Agrarisch gebied, deels met de aanduiding "agrarisch bouwvlak" en deels met de aanduiding "containerveld".

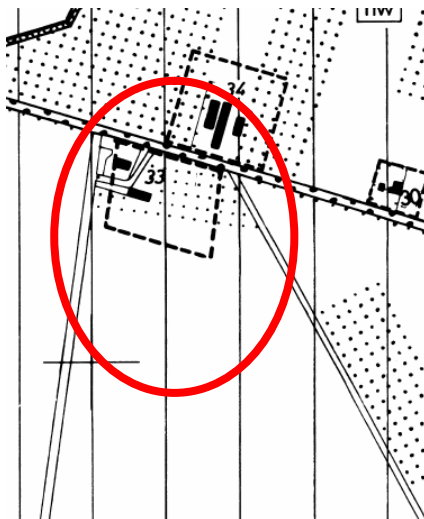
vervolg Ruimtelijke onderbouwing projectbesluit ex artikel 3.10 Wro

Afweging bestemmingsplan "Buitengebied" en wijzigingsplan "Witveldweg 33"

De rozenkwekerij aan de Witveldweg 33 is op grond van het bestemmingsplan "Buitengebied" ook gelegen in een als zodanig aangeduid "Productiegebied". In een productiegebied vindt primair de ontwikkeling van de landbouw plaats. Binnen de bestemming "Agrarisch gebied" mag binnen de aanduiding "agrarisch bouwvlak" nieuwbouw van bijvoorbeeld een teeltondersteunende kas, maar ook andere opgaande bebouwing ten behoeve van het agrarisch bedrijf plaatsvinden. Binnen de aanduiding "containerveld" is echter alleen de aanleg van verhardingen ten behoeve van teeltsystemen toegestaan, daaronder mede begrepen de aanleg van bijvoorbeeld een waterbassin. De aangevraagde teeltondersteunende kas ligt binnen de agrarische bouwkvavel, zoals deze middels het wijzigingsplan in 2002 is vastgesteld, deels op dat deel van de bouwkvavel met de aanduiding "containerveld" en is daarmee dus niet in overeenstemming met het wijzigingsplan en de middels het wijzigingsplan van toepassing geworden bepalingen van het bestemmingsplan "Buitengebied". De uitbreiding van de containervelden vindt plaats binnen de bestemming "Agrarisch gebied" zonder de aanduiding "containerveld" en is daarmee dus ook niet in overeenstemming met het bestemmingsplan "Buitengebied".

De bepalingen van het bestemmingsplan "Buitengebied" bieden geen mogelijkheid om middels een binnenplanse ontheffings- of binnenplanse wijzigingsbevoegdheid dat deel van de agrarische bouwkvavel dat is aangeduid als "containerveld" om te zetten naar een agrarische bouwkvavel zonder de aanduiding "containerveld". En omdat het aanwezige oppervlak aan containervelden al groter is dan 1 hectare kan ten behoeve van de uitbreiding van de containervelden ook geen gebruik worden gemaakt van de binnenplanse wijzigingsbevoegdheid zoals deze in het geldende bestemmingsplan "Buitengebied" is opgenomen.

De bepalingen in het bestemmingsplan "Buitengebied", die dus ook op het wijzigingsplan ex artikel 11 WRO uit 2020 van toepassing zijn verklaard, bieden dus geen mogelijkheid om met gebruikmaking van de bevoegdheid als bedoeld in artikel 3.6 Wet ruimtelijke ordening de bestemmingen te wijzigen dan wel ontheffing te verlenen van het bestemmingsplan teneinde de bouw van de teeltondersteunende kas en de uitbreiding van de containervelden mogelijk te maken. De teeltondersteunende kas en de containervelden kunnen wel gerealiseerd worden met gebruikmaking van de bevoegdheid als bedoeld in artikel 3.10 Wet ruimtelijke ordening voor het nemen van een projectbesluit waarmee het bestemmingsplan "Buitengebied" en het wijzigingsplan "Witveldweg 33" buiten toepassing worden gelaten.



Uitsnede uit plankaart 2 behorende bij het bestemmingsplan "Buitengebied".
De locatie Witveldweg 33 Grubbenvorst is met rood omcirkeld.

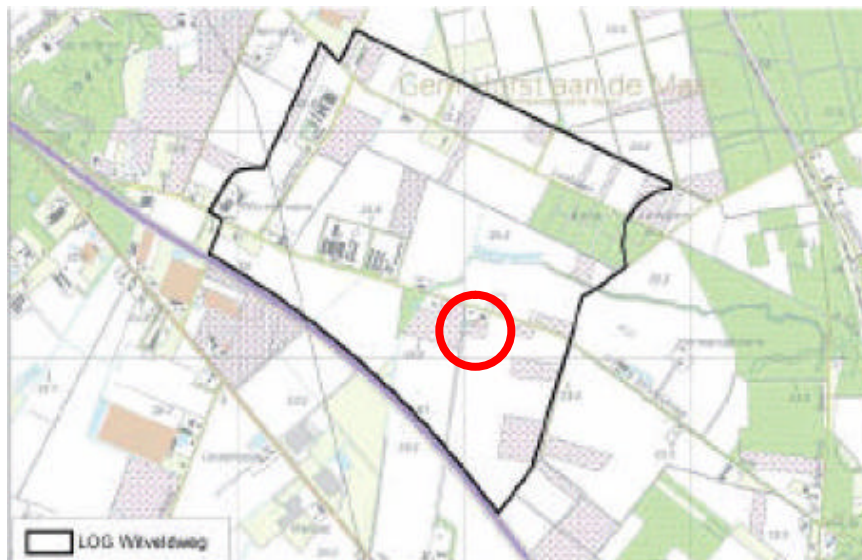
vervolg Ruimtelijke onderbouwing projectbesluit ex artikel 3.10 Wro



Uitsnede uit plankaart behorende bij het wijzigingsplan "Witveldweg 33". De locatie Witveldweg 33 Grubbenvorst is met rood omcirkeld.

2.3.2 Gebiedsvisie LOG Witveldweg "Sturen op kwaliteit"

Op 12 februari 2008 heeft de gemeenteraad ingestemd met de Gebiedsvisie LOG Witveldweg "Sturen op kwaliteit"



Planbegrenzing LOG Witveldweg. De locatie Witveldweg 33 is met rood omcirkeld.

De gebiedsvisie is opgesteld om uitvoering te geven aan het Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg ten behoeve van de ontwikkeling van een landbouwontwikkelingsgebied. In de gebiedsvisie worden uitgangspunten geformuleerd om een eerste echte vertaalslag te maken in de reconstructie. De gebiedsvisie is opgesteld voor de intensieve veehouderijen en geldt ook als vertrekpunt voor de ruimtelijke invulling van de bestaande intensieve veehouderijen, gelegen in het LOG Witveldweg, ingeval dat zij willen uitbreiden.

vervolg Ruimtelijke onderbouwing projectbesluit ex artikel 3.10 Wro

Afweging gebiedsvisie LOG Witveldweg "Sturen op kwaliteit"

In de gebiedsvisie wordt niet ingegaan op andere, binnen de begrenzing van het landbouwontwikkelingsgebied Witveldweg, gelegen bestaande agrarische bedrijven, niet zijnde intensieve veehouderijen. Hetgeen in de gebiedsvisie is bepaald ten aanzien van de bouwkavelomvang, bebouwingshoogte en financiële bijdrage, kan dan ook niet op de voorgenomen bedrijfsontwikkeling van de rozenkwekerij op de locatie Witveldweg 33 in Grubbenvorst van toepassing worden verklaard. De gevraagde bedrijfsontwikkeling op de locatie Witveldweg 33 vormt geen belemmering voor de op grond van de gebiedsvisie voorgestane ontwikkelingen in het landbouwontwikkelingsgebied Witveldweg.

vervolg Ruimtelijke onderbouwing projectbesluit ex artikel 3.10 Wro

Hoofdstuk 3 Plan- en gebiedbeschrijving

3.1 Beschrijving plangebied

Bij de rozenkwekerij op de locatie Witveldweg 33 in Grubbenvorst wordt een teeltondersteunende kas gebouwd en worden containervelden aangelegd.



Luchtfoto van de rozenkwekerij op de locatie Witveldweg 33 in Grubbenvorst

De locatie ligt globaal gezien tussen de kernen Grubbenvorst en Horst in, in het Landbouwontwikkelingsgebied Witveldweg. Ten zuiden van het projectgebied ligt de A73.

3.2 Beschrijving planinvulling

De rozenkwekerij is opgericht in 1990 en is een familiebedrijf voortgezet en uitgebreid met kennis en mankracht op de huidige locatie aan de Witveldweg 33 in Grubbenvorst. Sterke peilers zijn het brede sortiment tuinrozen en het feit dat het bedrijf de gehele productie van begin tot eind in eigen hand heeft. In de bestaande situatie heeft de rozenkwekerij de beschikking over een totale oppervlakte van ca. 30 hectare.

vervolg Ruimtelijke onderbouwing projectbesluit ex artikel 3.10 Wro

Hiervan is circa 2500 m² (teeltondersteunend) glas, 1,5 ha containerveld, 10 ha rozen en de overige grond wordt gebruikt voor de vruchtwisseling door middel van akkerbouw.

In de rozenkwekerij worden onder andere rozenonderstammen, een- en tweejarige rozen, stamrozen en rozen- en stamrozen in container geproduceerd. Het bedrijf beschikt over moderne eb- en vloed containervelden. Moderne faciliteiten op het gebied van koeling en bewaring, ondersteunend glas en ruime bebouwing bieden garantie voor een toproduct. De vollegrondsteelt is uitermate sterk gemechaniseerd. Bij de containerteelt is het oppotten en uitzetten volledig gemechaniseerd.

Het huidige project behelst het oprichten van een teeltondersteunende kas van glas met een oppervlakte van circa 6000 m² en een goot- en nokhoogte van respectievelijk 5,10 m¹ en 5,90 m¹. Deze teeltondersteunende kas wordt gerealiseerd aansluitend op de bestaande teeltondersteunende kas, welke bestaande kas een oppervlakte heeft van circa 2000 m². Daarbij wordt ook de oppervlakte aan containervelden uitgebreid

3.3 Ruimtelijke effecten

De nieuwe teeltondersteunende kas wordt aansluitend op de bestaande teeltondersteunende kas gerealiseerd, waardoor het straatbeeld vanaf de Witveldweg enigszins verandert. De uitbreiding van het oppervlakte aan containervelden verandert het ruimtelijk effect op de omgeving nauwelijks door het feit dat er op een containerveld geen opgaande bebouwing wordt gerealiseerd.

Conclusie is dat de gevraagde ontwikkeling, zowel in functioneel als in ruimtelijk en stedenbouwkundig opzicht, aansluit bij de bestaande omgeving. Er treden ruimtelijk gezien geen negatieve effecten voor de omgeving op.



vervolg Ruimtelijke onderbouwing projectbesluit ex artikel 3.10 Wro

Hoofdstuk 4 Onderzoek

4.1 Milieuaspecten

4.1.1 Geluid

In het kader van een projectbesluitprocedure is het conform de Wet geluidhinder noodzakelijk dat er aandacht wordt besteed aan de akoestische situatie. De Wet geluidhinder schrijft voor dat bij gewijzigde situaties akoestisch onderzoek moet worden verricht naar de gevolgen voor de geluidssituatie (van geluidgevoelige bestemmingen). Goudappel Coffeng heeft de akoestische effecten van de reconstructie van het kruispunt en de formele toetsing aan de Wet geluidhinder beschreven. De resultaten daarvan zijn op 18 maart 2009 vastgelegd in het rapport van het akoestisch onderzoek dat als bijlage I bij deze ruimtelijke onderbouwing is gevoegd. Uit het rapport komt naar voren dat ten gevolge van de reconstructie de geluidbelasting op de omliggende bebouwing grotendeels gelijk blijft en op enkele locaties de geluidbelasting met maximaal 1 dB toeneemt.

Wij kunnen instemmen met de inhoud van het rapport en met de conclusie dat er in het kader van de Wet geluidhinder geen sprake is van een reconstructiesituatie en dat er dus geen onderzoek naar geluidsreducerende maatregelen noodzakelijk is.

4.1.2 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming en de daarin toegestane gebruiksvormen.

De HMB groep heeft eerder al ten behoeve van het wijzigingsplan ex artikel 11 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd conform NEN 5740 (bijlage III). Dit bodemonderzoek is ook verricht op die locatie waarop nu de bouw van de teeltondersteunende kas plaatsvindt.

Wij zijn van oordeel dat, ondanks het tijdsverloop, de rapportage van januari 2002 acceptabel is en kunnen instemmen met de conclusies dat er geen aanleiding is voor een nader onderzoek en dat er vanuit milieuhygiënisch oogpunt geen belemmeringen bestaan voor de uitbreiding van de rozenkwekerij middels de bouw van een teeltondersteunende kas en de aanleg van containervelden.

4.1.3 Luchtkwaliteit

De Eerste Kamer heeft op 9 oktober 2007 het wetsvoorstel voor de wijziging van de Wet milieubeheer goedgekeurd (Stb. 2007, 414). Met name hoofdstuk 5 titel 2 uit genoemde wet is veranderd. Omdat titel 2 handelt over luchtkwaliteit staat de nieuwe titel 2 bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Deze wet is op 15 november 2007 (Stb. 2007, 434) in werking getreden en vervangt het 'Besluit luchtkwaliteit 2005'. De wet is één van de maatregelen die de overheid heeft getroffen om:

- negatieve effecten op de volksgezondheid als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging aan te pakken;
- mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkeling te creëren ondanks de overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit

vervolg Ruimtelijke onderbouwing projectbesluit ex artikel 3.10 Wro

De 'Wet luchtkwaliteit' voorziet onder meer in een gebiedgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is op 1 augustus 2009 in haar volle omvang in werking is treden. Met het van kracht worden van het NSL geldt dat de invloed op de lokale luchtkwaliteit minder dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde voor PM10 dient te zijn om het plan als niet significant aan te merken. De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen vastgesteld dat deze 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Een project draagt 'niet in betekende mate' bij aan de luchtverontreiniging als de 3% grens niet wordt overschreden.

Luchtkwaliteitseisen vormen onder de nieuwe 'Wet luchtkwaliteit' geen belemmering voor als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging;
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL.

Een rozenkwekerij kan in deze gezien worden als een tuinbouwbedrijf met open grondteelt. Een rozenkwekerij wordt dan ook als een Niet In Betekende Mate bijdragen (NIBM) – project aangemerkt (Regeling NIBM bijdragen, bijlage 1.B.1 lid a). Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

De geplande activiteit heeft een beperkte verkeersaantrekkende werking, er is derhalve geen sprake van een verslechtering van de luchtkwaliteit in de directe omgeving. Wij zijn van oordeel dat er vanuit de Wet luchtkwaliteit geen belemmeringen zijn voor de bouw van de teeltondersteunende kas en de aanleg van containervelden.

4.1.4 Milieu

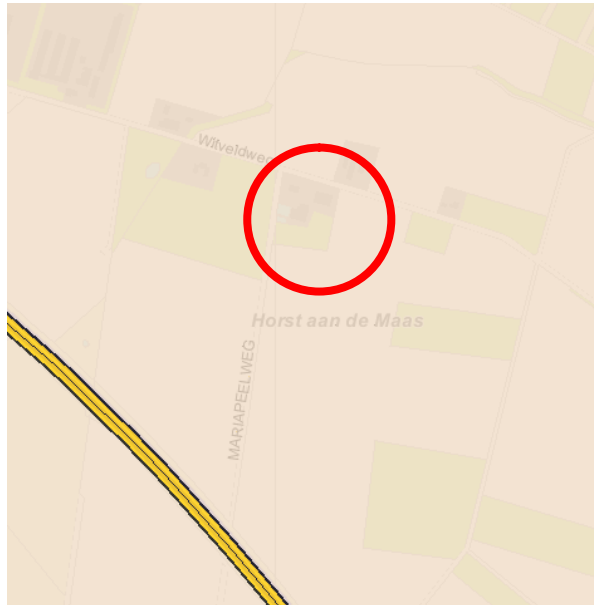
De rozenkwekerij komt niet op kortere afstand tot milieugevoelige functies te liggen. De ligging van de laad- en losruimte en de inrit naar het bedrijf wijzigt niet. De woon- en leefomgeving in het gebied waarin de rozenkwekerij is gelegen, wordt door de bouw van de teeltondersteunende kas en de aanleg van de containervelden niet nadelig beïnvloed.

Op basis van milieu zijn er geen belemmeringen voor de uitbreiding van de rozenkwekerij

4.1.5 Externe veiligheid

Op basis van het Bevi (Besluit externe veiligheid inrichtingen) dient een toets op externe veiligheid (plaatsgebonden risico en groepsrisico) plaats te vinden indien er een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt.

vervolg Ruimtelijke onderbouwing projectbesluit ex artikel 3.10 Wro



Uitsnede Risicokaart Limburg van de provincie Limburg.
De locatie van de rozenkwekerij is met rood omcirkeld.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen wanneer diegene 24 uur per dag op die plaats zou blijven.

Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.) waarbij de 10^{-6} -contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

In de risiconormering in het Bevi wordt onderscheid gemaakt tussen kwetsbare objecten en beperkt kwetsbare objecten. In kwetsbare objecten is iemand gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig of betreft het objecten waarin de aanwezigen minder zelfredzaam zijn. In beperkt kwetsbare objecten zijn de aanwezig korter aanwezig of hebben een grote mate van zelfredzaamheid. Objecten die niet onder een van beide categorieën kunnen worden ingedeeld, worden vanuit het oogpunt van externe veiligheid niet als kwetsbaar beschouwd.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin wordt weergegeven de cumulatieve kans per jaar dat een groep met een minimale grootte overlijdt als gevolg van de mogelijke ongevallen met gevaarlijke stoffen bij een activiteit.

In de groepsrisicoberekening wordt rekening gehouden met de daadwerkelijke aanwezigheid van mensen en met bescherming tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen.

vervolg Ruimtelijke onderbouwing projectbesluit ex artikel 3.10 Wro

Een teeltondersteunende kas en containervelden worden niet aangemerkt als kwetsbare dan wel beperkt kwetsbare object. Dit betekent dat er vanuit het oogpunt van mogelijke gevolgen van risicobronnen in de omgeving van de rozenkwekerij geen aandacht behoeft te worden geschonken aan het aspect externe veiligheid.

Naast de noodzaak om te bezien of risicobronnen in de nabijheid van het projectgebied van invloed zijn op de planontwikkeling, dient ook nagegaan te worden of de planontwikkeling vanuit het oogpunt van externe veiligheid relevant is voor de omgeving van het plan. Het project omhelst de bouw van een teeltondersteunende kas en de aanleg van containervelden en is vanuit het oogpunt van externe veiligheid niet relevant voor de omgeving van de rozenkwekerij.

De bouw van de teeltondersteunende kas en de aanleg van containervelden heeft geen betrekking op een risicoveroorzakend bedrijf, betreft niet het realiseren van kwetsbare objecten of bestemmingen en wordt niet gerealiseerd in de nabijheid van risicoveroorzakende bedrijven en/of transportassen. Voor dit project hoeft dan ook geen veiligheidsparagraaf te worden opgesteld.

Gelet op bovenstaande kan geconcludeerd worden dat vanuit het aspect externe veiligheid geen belemmeringen bestaan voor de bouw van de teeltondersteunende kas en de aanleg van containervelden..

4.2 Natuur en landschap

Op de POL-kaart "Groene Waarden actualisatie januari 2010" worden er voor de locatie Witveldweg 33 in Grubbenvorst geen specifieke groene waarden aangeduid. Er vindt geen aantasting van natuur- en landschapswaarden plaats.

Globaal rapport verspreiding beschermde en bedreigde soorten

Navolgende gegevens zijn ontleend aan het Natuurloket. De aan de orde zijnde bedrijfsuitbreiding is geprojecteerd in het kilometerhok 205-383.

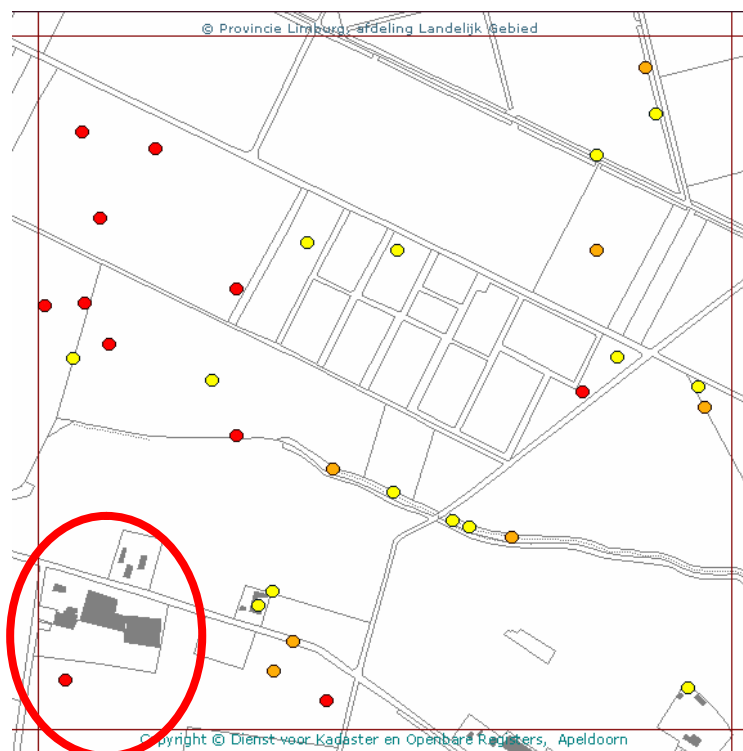


vervolg Ruimtelijke onderbouwing projectbesluit ex artikel 3.10 Wro

Rapportage voor kilometerhok X:205 / Y:383								
Soortgroep	FF1*	FF23*	FF vogels	Hrl*	RL*	Volledigheid*	Detail*	Actualiteit*
Vaatplanten					1	slecht	-	1975-1990
Mossen						niet		1997-2007
Korstmossen						niet		1992-2007
Paddestoelen						slecht		1992-2007
Zoogdieren	4					slecht		1997-2007
Broedvogels			1		1	slecht	0%	1996-2007
Watervogels						niet		96/97-06/07
Reptielen						niet		1992-2007
Amfibieën	1					slecht	51-100%	1992-2007
Vissen						niet		1992-2007
Dagvlinders						matig		1998-2008
Nachtvlinders						niet		1980-2008
Libellen						niet		1993-2007
Sprinkhanen					0	redelijk		1993-2007
Overige ongewervelden						niet		1993-2007

Broedvogels

Navolgende gegevens zijn ontleend aan de natuurgegevens zoals vermeld op de site van de provincie Limburg. De betreffende gegevens gelden voor de blokken 52-46-21.



vervolg Ruimtelijke onderbouwing projectbesluit ex artikel 3.10 Wro

Op de locatie waar de aanleg van het containerveld plaatsvindt is in 2003 een veldleeuwerik aangetroffen. De veldleeuwerik is een soort die echt thuishoort in open landschapstypen. Ze broeden in graslanden vaak langs slootkanten.

In het kader van de ontwikkeling van het Landbouwontwikkelingsgebied Witveldweg is er een bureaustudie verricht waarin ondermeer onderzoek wordt gedaan naar de beschermde soorten in het gebied. Deze bureaustudie dateert van februari 2010. De nu aan de orde locatie aan de Witveldweg 33 is gelegen in het plangebied waarop de bureaustudie betrekking heeft.

Er komen diverse broedvogels voor op de locatie van en in de directe omgeving van landbouwontwikkelingsgebied Witveldweg. Het gaat om de volgende soorten: boomleeuwerik, boompieper, geelgors, gekraagde roodstaart, gele kwikstaart, grasmus, grote bonte specht, grote lijster, kuifmees, matkop, patrijs, spotvogel, veldleeuwerik, wulp, zwarte mees en zwarte roodstaart. Voor de genoemde soorten geldt dat zij niet op de lijst van vogelsoorten staan waarvan de nesten het hele jaar door zijn beschermd. Er komen wel enkele soorten voor waarvan de nesten niet jaarrond zijn beschermd, maar die vragen om extra onderzoek. Het gaat hierbij om de gekraagde roodstaart, grote bonte specht, zwarte mees en zwarte roodstaart. Deze soorten zijn namelijk wel jaarrond beschermd als zwaarwegende feiten of ecologische omstandigheden dat rechtvaardigen. Op de locatie Witveldweg 33 zijn deze laatste soorten echter niet aangetroffen.

Het projectgebied is niet gelegen in een Natura2000-gebied, niet in een beschermd natuurmonument, niet in een Wetland, niet in een Nationaal landschap, niet in een Nationaal park en ook niet in de Ecologische Hoofdstructuur. Op het projectgebied is dan ook geen gebiedsbescherming van toepassing. Wij achten een flora- en faunaonderzoek voor het project ten behoeve van de bouw van een teeltondersteunende kas en de aanleg van containervelden niet noodzakelijk. Conform de zorgplicht dienen de bouw- en aanlegwerkzaamheden buiten het broedseizoen (half maart – half augustus) plaats te vinden om verstoring van broedvogels te voorkomen.

4.3 Waterhuishouding

Op de bedrijfslocatie wordt al het water van de containervelden opgevangen en gerecirculeerd. Dit geldt ook voor de nieuw aan te leggen containervelden. Het hemelwater dat op de bebouwing valt, wordt deels opgevangen in een bassin met een inhoud van 2000 m³ en deels geïnfiltreerd in een zaksloot. De sloot staat niet in verbinding met een watervoerende sloot of beek. De overstort van de verschillende bassins wordt opgevangen in een droge infiltratiesloot. De infiltratiesloot is ruim boven de gemiddelde grondwaterstand aangelegd. Het bedrijf maakt maximaal gebruik van het opgevangen regenwater voor het beregenen/bevloeien van de boomkwekerijgewassen (bijlage IV).

Omdat het verhard oppervlakte met meer dan 2000 m² toeneemt, is de door het bedrijf opgestelde waterparagraaf ter advisering voorgelegd aan het watertoetsloket van het Waterschap Peel en Maasvallei.

Advies Waterschap Peel en Maasvallei PM (bijlage V)

vervolg Ruimtelijke onderbouwing projectbesluit ex artikel 3.10 Wro

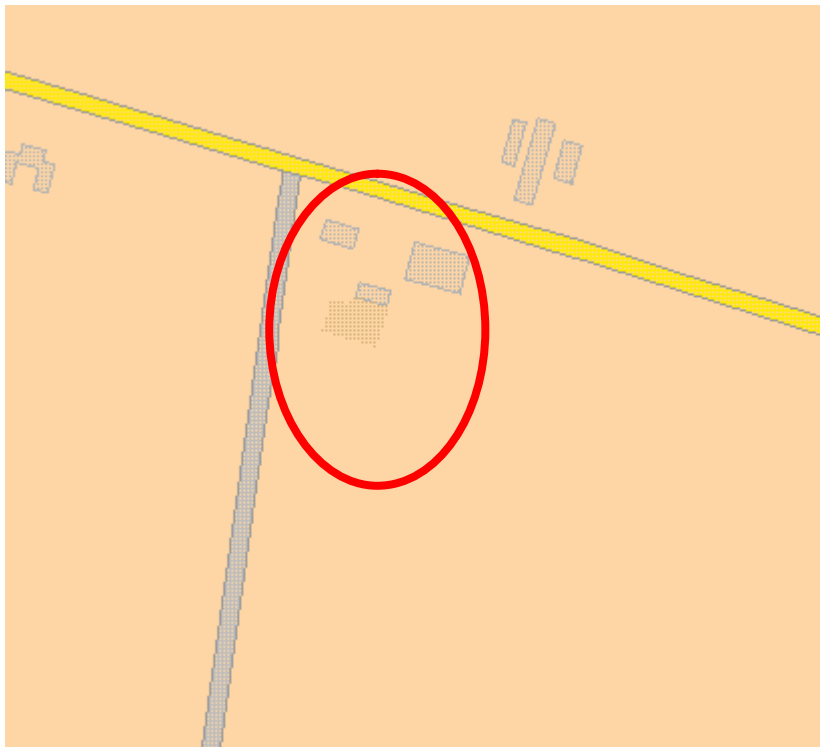
4.4 Verkeerskundige effecten

Het betreft hier een bestaand bedrijf dat gaat uitbreiden. Het aantal verkeersbewegingen is niet zodanig groot dat dit een negatief effect heeft op de doorstroming en op de verkeersveiligheid van het projectgebied.

4.5 Archeologie

Uit de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW) van de gemeente Horst aan de Maas blijkt dat het projectgebied is gelegen op een terrein met een middelhoge archeologische trefkans. Op basis van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) is het uitgangspunt het archeologisch erfgoed in situ (in de oorspronkelijke vindplaats) te beschermen.

Op Europees niveau is daarvoor door het Rijk het Verdrag van Malta ondertekend en zijn verplichtingen aangegaan. Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg in werking getreden op grond waarvan niet meer de provincie Limburg maar de gemeente bevoegd gezag is geworden op het gebied van archeologie.



De locatie aan de Witveldweg 33 is niet gelegen binnen een provinciaal archeologisch aandachtsgebied.

Voor de aanleg van de containervelden zijn geen bodemversturende ingrepen noodzakelijk. De teeltondersteunde kas wordt deels gesitueerd binnen de in het vigerend wijzigingsplan opgenomen aanduiding "containerveld" alwaar geen opgaande bebouwing mag worden opgericht, maar waar bijvoorbeeld wel bassins zouden mogen worden aangelegd en dus bodemversturende ingrepen kunnen plaatsvinden. Daarbij vindt voor de bouw van de teeltondersteunende kas nauwelijks bodemverstoring plaats.

vervolg Ruimtelijke onderbouwing projectbesluit ex artikel 3.10 Wro

Gelet op de beperkte omvang van het project en het feit dat ten behoeve van de realisering van het project geen relevante bodemingrepen plaatsvinden, zijn wij van oordeel dat een archeologisch onderzoek op de projectlocatie niet noodzakelijk is.

2.6 Economische uitvoerbaarheid

De financiering en uitvoering van het project komt geheel voor rekening van de aanvrager zelf. Het project heeft dan ook geen financiële gevolgen voor de gemeente.

Het project is overeenkomstig het bepaalde in artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening juncto artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening niet exploitatieplanplichtig omdat het verhaal van de kosten van grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd is.

vervolg Ruimtelijke onderbouwing projectbesluit ex artikel 3.10 Wro

Hoofdstuk 5 Procedure en overleg

5.1 Procedure

Aan het project voor de bouw van een teeltondersteunende kas en de aanleg van containervelden ten behoeve van de bedrijfsuitbreiding van de rozenkwekerij op de locatie Witveldweg 33 in Grubbenvorst kan medewerking worden verleend middels het nemen van een projectbesluit als bedoeld in artikel 3.10, lid 1 Wet ruimtelijke ordening.

In de raadsvergadering van 25 november 2008 heeft de raad haar bevoegdheid tot het nemen van projectbesluiten op grond van artikel 3.10, lid 4 Wet ruimtelijke ordening aan het college van burgemeester en wethouders gedelegeerd.

De bouw van de teeltondersteunende kas en de aanleg van containervelden is slechts mogelijk wanneer ten behoeve van het nemen van het projectbesluit ex artikel 3.10 Wet ruimtelijke ordening, de procedure genoemd in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is gevolgd.

Voorafgaand aan de procedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, moet uitvoering worden gegeven aan artikel 1.3.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Dit houdt in dat het college van burgemeester en wethouders kennis moeten geven van het feit dat een projectbesluit wordt voorbereid. Deze kennisgeving heeft middels publicatie op 25 februari 2010 in het huis-aan-huis blad en op de gemeentelijke website plaatsgevonden (zie bijlage VI).

5.2 Overleg

Overleg overheidsinstanties

Op grond van artikel 5.1.1 Besluit ruimtelijke ordening dient vooroverleg plaats te vinden met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn met de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het projectbesluit in het geding zijn. Zowel Rijk als provincie hebben te kennen gegeven geen aanleiding te zien voor het maken van opmerkingen met betrekking tot het plan (zie bijlage VII).

5.3 Ontwerpprojectbesluit

Op 25 oktober 2010 is in ontwerp besloten tot het buiten toepassing laten van het bestemmingsplan "Buitengebied" en het wijzigingsplan "Agrarisch bouwvlak Witveldweg 33" en het in ontwerp verlenen van de bouwvergunning ten behoeve van de bouw van de teeltondersteunende kas en uitbreiding van de containervelden.

De kennisgeving van het ontwerpprojectbesluiten de ontwerpbouwvergunning is overeenkomstig artikel 3.11 Wet ruimtelijke ordening juncto artikel 3:12 Algemene wet bestuursrecht geplaatst in het gemeentelijk huis-aan-huis blad, in de Staatscourant en op de gemeentelijke website. Ingevolge het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht heeft het ontwerpprojectbesluit en de ontwerpbouwvergunning met ingang van 5 november 2010 tot en met 16 december 2010 voor een ieder ter inzage gelegen. De stukken waren tevens in te zien op de gemeentelijke website en op www.ruimtelijkeplannen.nl. Binnen deze termijn van zes weken zijn er geen zienswijzen tegen het ontwerpprojectbesluit en de ontwerpbouwvergunning ingediend.

vervolg Ruimtelijke onderbouwing projectbesluit ex artikel 3.10 Wro

De provincie Limburg heeft bij brief van 15 november 2010, ontvangen op 18 november 2010, aangegeven dat de beoordeling van het ontwerpprojectbesluit geen aanleiding geeft tot het indienen van een zienswijze (zie bijlage VIII). Het Rijk en het Waterschap Peel en Maasvallei hebben geen reactie ingediend.

vervolg Ruimtelijke onderbouwing projectbesluit ex artikel 3.10 Wro

Hoofdstuk 4 Conclusie

Gelet op het beschrevene in deze ruimtelijke onderbouwing bestaan er geen bezwaren om planologische medewerking te verlenen aan het project voor de uitbreiding van de rozenkwekerij op de locatie Witveldweg 33 in Grubbenvorst middels de bouw van een teeltondersteunende kas en de aanleg van containervelden.