

gemeente

**HORST
A/D
MAAS**

**Vastgesteld Wijzigingsplan
'Roothweg 14, Meterik'**

NL.IMRO.1507.MTROOTHWEG14-WPV1



Wijzigingsplan "Roothweg 14 Meterik"

Versie: Vastgesteld
IDN: NL.IMRO.1507.MTROOTHWEG14-WPV1
Aanvrager: Maatschap Swinkels-van Lieshout
Auteur: De heer ing. L.M. Heesen
Datum: 13-06-2019



Spoorweg 4
5963 NJ Horst
T +31 (0)77 398 29 21
F +31 (0)77 398 68 00
info@pijnenburgadvies.nl

INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE	1
1 INLEIDING	3
1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan	3
1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied.....	4
1.3 Vigerende bestemmingsplannen.....	5
1.4 Leeswijzer.....	5
2 BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED	6
2.1 Algemeen	6
2.2 Ruimtelijke structuur.....	7
2.3 Functionele structuur.....	7
2.4 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie.....	8
3 BELEID	9
3.1 Beleidskaders	9
3.1.1 Rijksbeleid.....	9
3.1.2 Provinciaal beleid.....	10
3.1.3 Gemeentelijk beleid.....	14
3.2 Milieuaspecten.....	16
3.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit	16
3.2.2 Geluid.....	16
3.2.3 Luchtkwaliteit.....	17
3.2.4 Geur	18
3.2.5 Bedrijven en milieuzoneringen.....	18
3.2.6 Externe veiligheid	19
3.2.7 M.e.r. beoordeling.....	20
3.3 Waterparagraaf.....	20
3.3.1 Beleidskader	21
3.3.2 Kenmerken van het watersysteem (huidige situatie)	21
3.3.3 Water in relatie tot de ontwikkeling (nieuwe situatie).....	22
3.4 Ecologie.....	22
3.5 Archeologie en cultuurhistorie.....	23
3.5.1 Cultuurhistorie	23
3.5.2 Archeologie	23
3.6 Kabels en leidingen.....	24
3.7 Verkeer	24
4 PLANBESCHRIJVING	25
4.1 Het plan	25
4.2 Stedenbouwkundige / ruimtelijke aspecten.....	25

4.3 Inpassing	26
4.4 Toetsing aan wijzigingsvoorwaarden	26
5 UITVOERBAARHEID	29
5.1 Economische uitvoerbaarheid	29
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	29
6 Wijze van bestemmen	30
6.1 Algemeen	30
6.2 Verbeelding	30
6.3 Regels	30
6.4 Handhaving	30

Separate bijlagen:

- Landschappelijk inpassingsplan en uitwerking waterparagraaf (Adviesbureau Pijnenburg)
- Flora- en fauna-inspectie (Faunaconsult)
- Historisch bodemonderzoek (HMB B.V.)

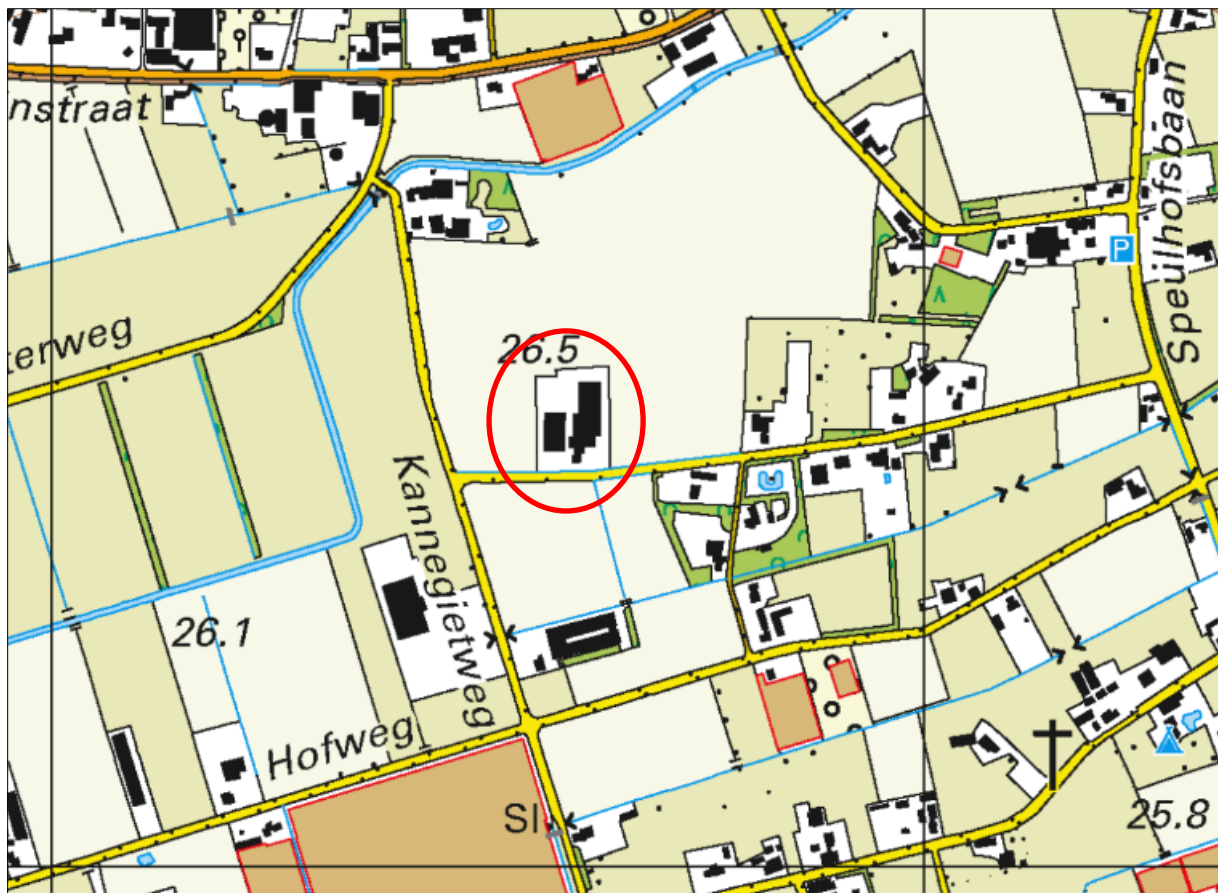
1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan

Maatschap Swinkels – van Lieshout exploiteert op de locatie Roothweg 14 in Meterik een vollegrondstuinbouw- en akkerbouwbedrijf. Op ruim 110 hectare worden prei, bloemkool, rabarber en aardbeienplanten verbouwd. Het bedrijf wenst zich, nu de zoon tot de maatschap is toegetreden, verder door te ontwikkelen. Dit uit zich door middel van het vergroten van het areaal, maar ook door een noodzakelijke uitbreiding van de bedrijfsgebouwen.

De locatie maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas” en is conform het huidige gebruik bestemd als ‘Agrarisch met waarden’ met de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 3’ en de gebiedsaanduiding ‘Overige zone – velden’.

De gewenste extra bebouwing in het kader van de uitbreiding past niet in het geldende bestemmingsplan, omdat er ter plaatse van de nieuwe bebouwing geen bouwvlak is. In het bestemmingsplan is onder artikel 3.8.2 een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om het plan te wijzigen ten behoeve van het veranderen van de vorm en/of het vergroten van een bouwvlak, mits aan de opgenomen wijzigingsvoorwaarden voldaan wordt. De gemeente wil medewerking verlenen aan een wijziging van het bouwvlak (brief met positief principestandpunt d.d. 8 augustus 2018).



Afbeelding 1. Ligging van het plangebied

Middels de wijzigingsprocedure zoals genoemd in artikel 3.6, lid 1, sub a van de Wet ruimtelijke ordening wordt aangetoond dat voldaan wordt aan de opgenomen wijzigingsvoorwaarden en wordt de gewenste nieuwe situatie juridisch-planologisch vastgelegd door het vastleggen van het vergrootte en aangepaste bouwvlak.

1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied

Aan de Roothweg 14 in Meterik is het vollegrondsgroente- en akkerbouwbedrijf Maatschap Swinkels-van Lieshout gelegen. Op ruim 110 hectare wordt prei (80 ha.), bloemkool (20 ha.), rabarber (10 ha.) en aardbeienplanten (3 ha.) geteeld. De productiepercelen zijn gelegen in de gemeente Horst aan de Maas en de gemeente Venray. Op de locatie Roothweg 14 in Meterik zijn de bedrijfsgebouwen en bedrijfswoning gelegen.

De bedrijfsgebouwen bestaan uit een tweetal loodsen waar de diverse producten worden verwerkt, gesorteerd en opgeslagen. Ook is een machinestalling aanwezig voor de stalling van al het materieel (tractoren e.d.) en vindt huisvesting van arbeidsmigranten plaats.



Afbeelding 2. Zijaanzicht van een van de loodsen van het bedrijf, rechts net buiten beeld is de bedrijfswoning gelegen.

De percelen, welke het plangebied vormen, staan kadastraal bekend als gemeente Horst, sectie L, nummers 458 en 459 (gedeeltelijk).

Aan de Roothweg is sprake van een bebouwingslint, bestaande uit diverse functies. In oostelijke richting bevinden zich diverse woningen aan de Roothweg afgewisseld met agrarische en andersoortige bedrijven. Tegenover het plangebied bevindt zich in zuidelijke richting eerst een perceel cultuurgrond met daarachter een pluimveebedrijf. In zuidwestelijke richting is een paardenhouderij gelegen. In westelijke richting is enkel cultuurgrond gelegen. In noordelijke richting is ook cultuurgrond gelegen met daarachter diverse woningen en agrarische bedrijven langs de Crommentuynstraat.

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

De locatie maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas” (vastgesteld d.d. 19 december 2017) en is bestemd als ‘Agrarisch met waarden’, de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 3’ en de gebiedsaanduiding ‘Overige zone – velden’ met een bouwvlak. De als zodanig aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor agrarisch bedrijfsmatig grondgebruik. Op de gronden met deze bestemming en aanduiding mag bebouwing worden opgericht ten behoeve van een agrarisch bedrijf, waaronder begrepen een bedrijfswoning. Ter plaatse van de beoogde bebouwing is geen bouwvlak gelegen.



Afbeelding 3. Uitsnede verbeelding bestemmingsplan

1.4 Leeswijzer

Deze toelichting is als volgt opgebouwd: in hoofdstuk 2 wordt een beschrijving gegeven van de ruimtelijke en functionele structuur van het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt het beleidskader en de verschillende beleidsthema's beschreven. Het initiatief zelf en de toetsing aan de wijzigingsvoorwaarden wordt beschreven in hoofdstuk 4. Tenslotte komen in de hoofdstukken 5 en 6 de uitvoerbaarheid en de planstukken en overleg aan de orde.

2 BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED

2.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt de ligging van het plangebied beschreven. Ook wordt er ingegaan op de aanwezige ruimtelijk-functionele structuur van het plangebied en omgeving en komt de historische ontwikkeling aan bod.

Het plangebied is gelegen ten zuidwesten van de kern Meterik en maakt onderdeel uit van het bebouwingslint van de Roothweg. Meterik maakt onderdeel uit van de gemeente Horst aan de Maas, gelegen in het noorden van Limburg. Meterik heeft ongeveer 1.700 inwoners. Het plangebied omvat de percelen kadastraal bekend als gemeente Horst, sectie L, nummers 458 en 459 (gedeeltelijk). Totale oppervlakte van het plangebied bedraagt 15.000 m².



Afbeelding 4. Luchtfoto plangebied en omgeving (situatie 2018)

De Roothweg is een bebouwingslint tussen het glastuinbouwgebied Reindonk en de kern Meterik. De weg verbindt de Speulhofsbaan met de Kannegietweg. Burgerwoningen worden afgewisseld door agrarische bedrijven en andersoortige bedrijven. De kern van Meterik bevindt zich op circa 1 km in noordoostelijke richting. De omgeving van het plangebied heeft aan de westelijke zijde een grootschalig en open karakter. In oostelijke richting is er sprake van een meer besloten gebied.

Thans is het plangebied bebouwd met een bedrijfswoning en twee loodsen. De omliggende gronden zijn in agrarisch gebruik als cultuurgrond bij het eigen bedrijf.



Afbeelding 5. Zicht op een van de loodsen vanaf de Roothweg gezien

2.2 Ruimtelijke structuur

Het landschap in en rondom het plangebied is te typeren als een ontginningslandschap. Kenmerkend zijn de lange rechte wegen, regelmatige blokverkaveling, lanen en bomenrijen en direct aan de weg gelegen (voormalige) boerderijen. Typerend voor de Roothweg is de opgaande wegbeplanting. Rond de aanwezige boerderijen is daarnaast erfbeplanting aanwezig.

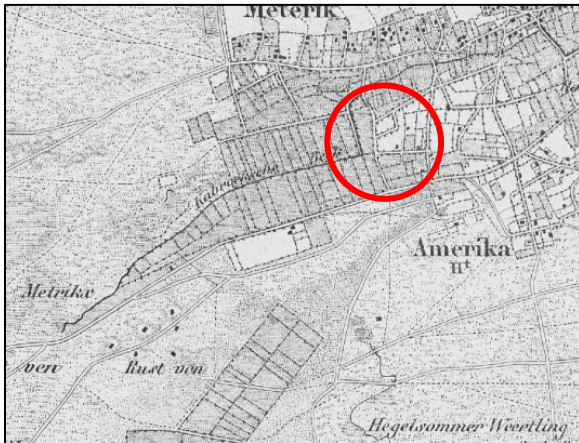
2.3 Functionele structuur

Binnen het plangebied is aan de Roothweg 14 het vollegrondsgroente- en akkerbouwbedrijf van Maatschap Swinkels – van Lieshout gevestigd. Rondom het bedrijf bevinden zich landbouwpercelen. Rondom Meterik, zo ook aan de Roothweg, worden de agrarische gronden intensief agrarisch gebruikt. Veel percelen zijn in gebruik als grasland, akker- en (vollegronds) tuinbouwgrond.

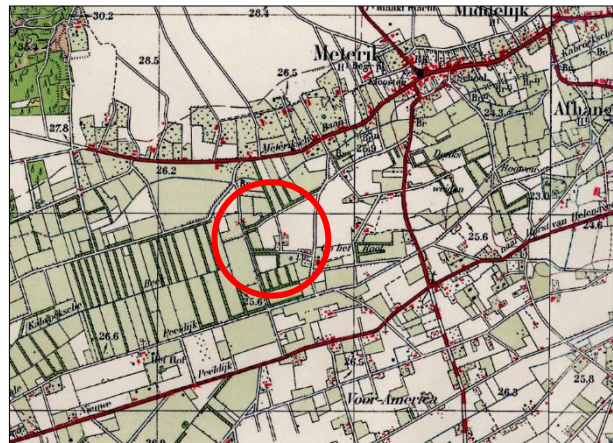
Aan de Roothweg is sprake van een bebouwingslint, opgebouwd uit diverse functies. In Noordelijke richting is het bedrijf omringd door cultuurgrond met daarachter gelegen onder andere een glastuinbouwbedrijf. Verder bevinden zich in die richting burgerwoningen en andere agrarische bedrijven, waaronder een melkveehouderij. Verderop in oostelijke richting, bevinden zich diverse burgerwoningen, afgewisseld met (agrarische) bedrijven. Tevens bevindt zich een autogarage aan oostelijke zijde. Tegenover het plangebied, in zuidelijke richting is cultuurgrond gelegen met daarachter een pluimveebedrijf met bijbehorende bedrijfswoning. In zuidwestelijke richting bevindt zich een paardenhouderij. In westelijke richting bevindt zich verder geen bebouwing.

2.4 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie

Meterik maakt onderdeel uit van het eens zo uitgestrekte Peelgebied in Noord-Limburg. In de vorige eeuw is begonnen met de grootschalige ontginning van de heide- en veengronden van de Peel, dit ten behoeve van de winning van turf. Vanuit Horst is de Peel in westelijke richting ontgonnen. Via een wirwar van karrensporen werd de turf de Peel uit vervoerd. In de 19^e eeuw werd dwars door de Peel de spoorlijn Eindhoven – Venlo aangelegd. Het gebied was toen al in agrarisch gebruik genomen. Aan de zuidkant van Meterik lag een beekdal met rijke weilanden, waar met name vee graasde. Het in het zuidwesten gelegen heidegebied ontwikkelde zich tot een tuinbouwgebied (Reindonk).



Afbeelding 6. Topografische kaart 1850



Afbeelding 7. Topografische kaart 1950

De eerste agrarische bedrijven betroffen gemengde bedrijven met een tuin- en akkerbouwtak en een veeteelttak. Na de Tweede Wereldoorlog specialiseerden de agrarische bedrijven in de regio Reindonk zich in met name de tuinbouw en werden als gevolg daarvan diverse kassen opgericht. Andere bedrijven specialiseerden zich in andere agrarische takken. In het gebied rondom de Roothweg zijn in het voormalig beekdal nu voornamelijk melkveehouderijen in noordelijke richting gevestigd. In het overige deel zijn ook enkele akker- en (vollegronds) tuinbouwbedrijven gevestigd.

3 BELEID

In dit hoofdstuk worden de op het plangebied van toepassing zijnde beleidskaders sectorale aspecten behandeld. In de volgende paragraaf wordt ingegaan op de van toepassing zijnde beleidskaders. Daarna volgt het onderzoek naar de milieuaspecten zoals geluid, luchtkwaliteit, bodem en grondwaterkwaliteit, milieu-invloed bedrijvigheid en externe veiligheid. Eveneens is gekeken naar de gevolgen van het initiatief voor onder andere de aspecten kabels, leidingen en straalpaden, geurhinder en veehouderijen, ecologie, waterhuishouding, landschappelijke inpassing, archeologie en cultuurhistorie, verkeer en parkeren. Ook de hieruit voortkomende bevindingen worden in onderstaande paragrafen toegelicht.

3.1 Beleidskaders

3.1.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) door de rijksoverheid vastgesteld ter vervanging van de Nota Ruimte (2004). In de SVIR staan de nationale plannen voor ruimte en mobiliteit.

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Het ruimtelijke en mobiliteitsbeleid wordt steeds meer aan provincies en gemeenten overgelaten. Hieronder valt bijvoorbeeld het landschapsbeleid. De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals een goed vestigingsklimaat, een degelijk wegennet en waterveiligheid.

Tot 2028 heeft het kabinet in de SVIR drie Rijksdoelen geformuleerd:

- de concurrentiekracht vergroten door de ruimtelijk-economische structuur van Nederland te versterken. Dit betekent bijvoorbeeld een aantrekkelijk (internationaal) vestigingsklimaat;
- de bereikbaarheid verbeteren;
- zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

De provincies en gemeenten krijgen in het nieuwe ruimtelijke en mobiliteitsbeleid meer bevoegdheden. Bijvoorbeeld op het gebied van landschappen, verstedelijking en het behoud van groene ruimte. Provincies en gemeenten zijn volgens het kabinet beter op de hoogte van de situatie in de regio en de vraag van bewoners, bedrijven en organisaties. Daardoor kunnen zij beter afwegen wat er in een gebied moet gebeuren.

Het Rijk is verantwoordelijk voor een goed systeem van ruimtelijke ordening inclusief zorgvuldige, transparante ruimtelijke en infrastructurele besluiten. Dat betekent dat het systeem zo ingericht moet zijn dat integrale planvorming en besluitvorming op elk schaalniveau mogelijk is en dat bestaande en toekomstige belangen goed kunnen worden afgewogen. Gebruikswaarde, toekomstwaarde en belevingswaarde zijn hier onderdeel van. Het gaat dan zowel om belangen die conflicteren als belangen die elkaar versterken. Bij nieuwe ontwikkelingen, aanleg en herstructurering moet in elk geval aandacht zijn voor de gevolgen voor de waterhuishouding, het milieu en het cultureel erfgoed. Deze aspecten zullen respectievelijk in paragraaf 3.3, 3.2 en 3.5 aan de orde komen.

Verder heeft het wijzigen van het bouwvlak uitsluitend betrekking op provinciale en gemeentelijke belangen. Het initiatief is immers op nationaal niveau van een ondergeschikte omvang. Vanuit de SVIR bestaan er derhalve geen belemmeringen, provinciale belangen zijn vastgelegd in het POL2014.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Op 1 oktober 2012 zijn enkele wijzigingen daarvan in werking getreden.

Voor de nationale belangen die kaderstellend zijn voor besluiten van gemeenten zijn in het Barro regels opgenomen die direct het bestemmingsplan en daarmee gelijk te stellen besluiten betreffen. Zij strekken ertoe dat de nationale ruimtelijke afweging, die door het kabinet in samenspraak met de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal is gemaakt, bij besluitvorming over bestemmingsplannen wordt gerespecteerd.

Onderwerpen waarvoor het rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, Nationaal Natuurnetwerk, de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater langs de Maas en maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer.

Met het wijzigen van het bouwvlak worden geen van de genoemde belangen geschaad. Het initiatief is kortom niet in strijd met de beleidsregels zoals deze zijn opgenomen in het Barro.

Ladder voor duurzame verstedelijking

In de genoemde SVIR is de “Ladder voor duurzame verstedelijking” geïntroduceerd. De ladder ondersteunt gemeenten en provincies in vraaggerichte programmering van hun grondgebied, het voorkomen van overprogrammering en de keuzes die daaruit volgen. De ladder is juridisch vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ontwikkeling (Bro).

Sinds invoering van de ladder is er veel jurisprudentie ontstaan en is er veel over geschreven. De ladder werd als te ingewikkeld ervaren en zorgde voor veel onderzoekskosten. Per 1 juli 2017 is de regeling daarom gewijzigd. De drie treden uit de oorspronkelijke tekst worden losgelaten en vervangen door de volgende tekst:

“De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien”.

Onderhavig initiatief behelst het wijzigen van een bouwvlak. Er is geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling als bedoeld in de ladder voor duurzame verstedelijking. De bestemmingswijziging is dan ook niet in strijd met de vereisten van de ladder voor duurzame verstedelijking.

3.1.2 Provinciaal beleid

POL2014 en Omgevingsverordening Limburg 2014

Op 12 december 2014 hebben Gedeputeerde Staten het POL2014, met bijbehorend plan-MER, de Omgevingsverordening Limburg 2014 en het Provinciaal verkeers- en vervoersprogramma vastgesteld. Allemaal als onderdeel van een integrale omgevingsvisie. Deze documenten zijn op 16 januari 2015 in werking getreden.

De provinciale ruimtelijke ambitie komt voort uit de Limburgagenda: een voortreffelijk grensoverschrijdend leef- en vestigingsklimaat, dat eraan bijdraagt dat burgers en bedrijven kiezen voor Limburg; om er naar toe te gaan en vooral ook om er te blijven. In het POL staan de fysieke kanten van het leef- en vestigingsklimaat centraal. Belangrijke uitdagingen zijn het faciliteren van innovatie, het

aantrekkelijk houden van de regio voor jongeren en arbeidskrachten, de fundamenteel veranderende opgaven op het gebied van wonen en voorzieningen, de leefbaarheid van kernen en buurten en het inspelen op de klimaatverandering.

Aan het provinciaal omgevingsbeleid ligt een aantal principes ten grondslag: kwaliteit staat daarbij centraal. Dat komt tot uiting in het koesteren van de gevarieerdheid van Limburg onder het motto 'meer stad, meer land', het bieden van ruimte voor verweving van functies, in kwaliteitsbewustzijn, en in dynamisch voorraadbeheer dat moet resulteren in een nieuwe vorm van groeien. Algemene principes voor duurzame verstedelijking sluiten hierop aan, zoals de ladder van duurzame verstedelijking en de prioriteit voor herbenutting van cultuurhistorische en beeldbepalende gebouwen.

Het landelijk gebied in Limburg is heel aantrekkelijk. Dat wil de provincie graag zo houden. Niet voor niets is een leidend principe in dit POL 'meer stad, meer land'. Reden om bijzonder terughoudend te zijn met nieuwe stedelijke ontwikkelingen in het landelijk gebied.

Het landelijk gebied wordt geconfronteerd met een aantal stevige opgaven en vraagstukken die in het POL om antwoord vragen zoals de klimaatopgave (die zich vertaalt in vraagstukken op het gebied van hoogwaterveiligheid en regionale wateroverlast én van watertekorten en droogte), biodiversiteitsopgave, waterkwaliteitsopgave en opgaven in de watervoorziening. Belangrijk is ook om ruimte te bieden aan de economische sectoren die nauw met dat landelijk gebied verbonden zijn. De land- en tuinbouw, deels intensief en grootschalig, deels juist kleinschalig met een tendens naar verbreding met niet-agrarische nevenfuncties. En daarnaast ook onderdelen van de vrijetijdseconomie. Ook het leegstands-vraagstuk speelt nadrukkelijk in het landelijk gebied, vooral in Noord- en Midden-Limburg. Daar wordt de komende jaren een hausse aan vrijkomende agrarische bedrijfsbebouwing verwacht.

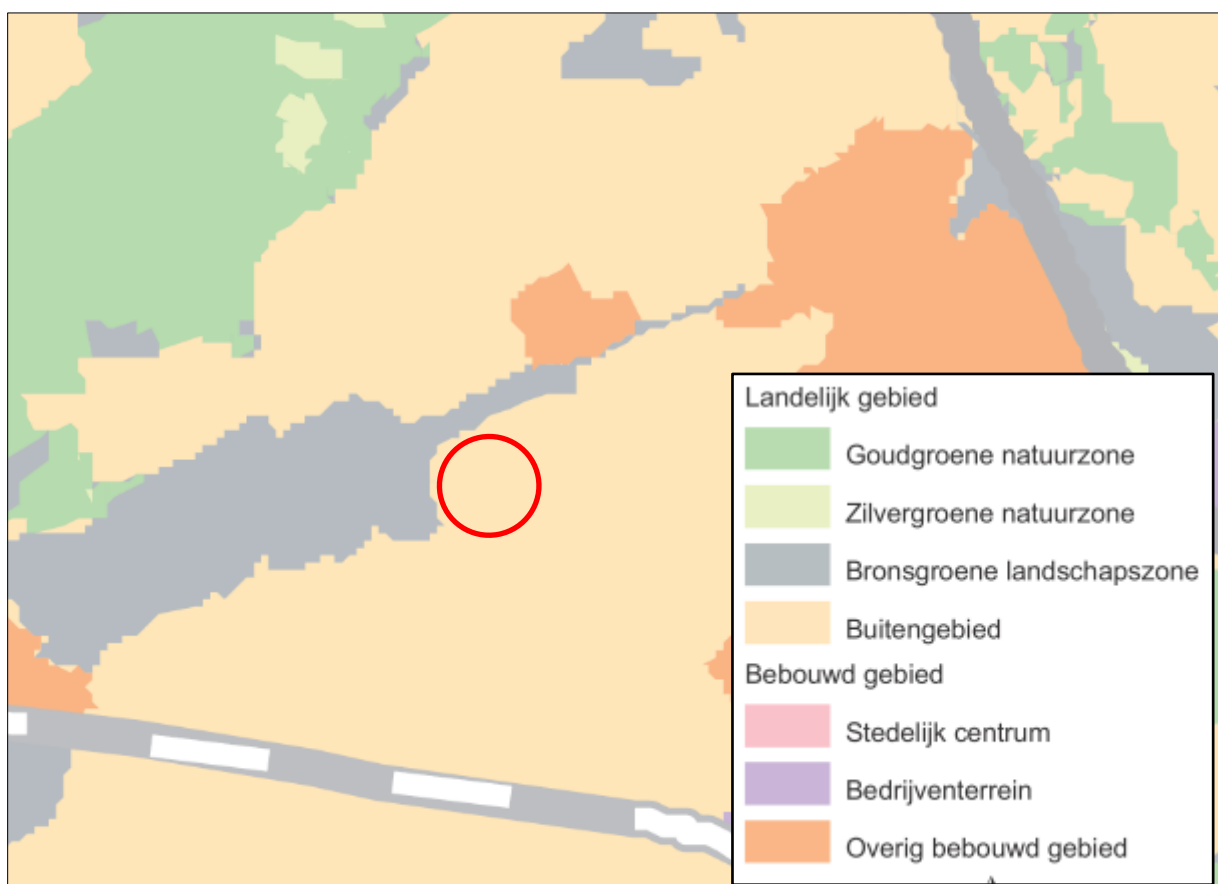
De kwaliteit van (de activiteiten in) het landelijk gebied draagt bij aan een aantrekkelijke woon- en leefklimaat in de steden en dorpen. Het aantrekkelijker en toegankelijker maken van het landelijk gebied voor toerisme en recreatie betekent overigens niet alleen dat agrariërs rekening houden met toeristen / burgers, maar zeker ook dat burgers worden aangesproken op begrip voor de bedrijfsvoering van agrariërs.

De grote variatie in omgevingskwaliteiten is een kenmerk en sterk punt van Limburg. Om daaraan recht te doen, worden in het POL2014 zeven globaal afgebakende gebiedstypen onderscheiden. Dit zijn zones met elk een eigen karakter, herkenbare eigen kernkwaliteiten, en met heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden.

	Zone	Essentie
Bebouwd gebied	Stedelijk centrum	De grotere binnensteden, gekenmerkt door een mix aan functies die deze gebieden een vitaal, stedelijk karakter geeft. Deze gebieden zijn cruciaal voor de aantrekkingskracht en uitstraling van Limburg.
	Overig bebouwd gebied	Gemengde woon/werkgebieden met een duidelijke binding met het omliggende landelijk gebied, met lokale of regionale voorzieningen.
	Bedrijventerreinen	Specifiek ingerichte gebieden voor grotere bedrijvigheid.
Landelijk gebied	Goudgroene natuurzone	Gebieden waar natuur en natuurontwikkeling het primaat hebben vanwege de voorkomende

		waardevolle flora en fauna, vaak van (inter)nationale betekenis.
	Zilvergroene natuurzone	Landbouwgebieden waar grote kansen liggen voor ontwikkeling van natuurwaarden.
	Bronsgroene landschapszone	Beekdalen en gebieden met steilere hellingen met een grote variatie aan functies, in hoge mate bepalend voor het beeld van het Limburgs landschap. Omvat ook het winterbed van de Maas.
	Buitengebied	Alle andere gronden in het landelijk gebied, vaak met een agrarisch karakter. Met ruimte voor doorontwikkeling van agrarische bedrijven.

Volgens de POL-kaart 'Zonering Limburg' is het bouwvlak aangewezen als 'Buitengebied'.



Afbeelding 8. Zonering POL2014

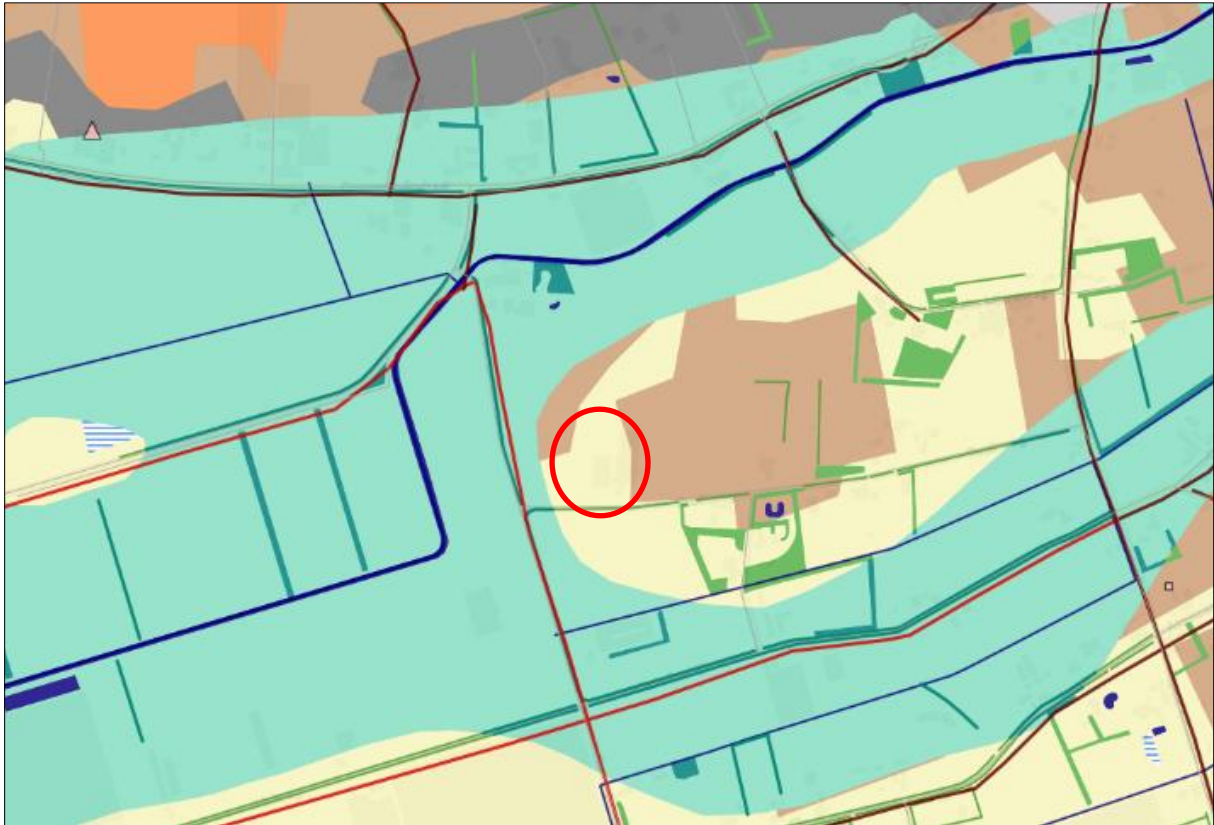
Het buitengebied omvat een breed scala aan gebieden variërend van landbouwgebieden in algemene zin, glastuinbouwgebieden, ontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij, verblijfsrecreatieve terreinen, stadsrandzones tot linten en cluster van bebouwing. Beleidsmatig worden hier de volgende accenten gelegd:

- ontwikkelingsmogelijkheden voor nieuwe bedrijfslocaties landbouw;
- terugdringen milieubelasting vanuit landbouw;
- kwaliteit en functioneren ondergrond.

De ligging in het buitengebied betekent dat er sprake is van een sterke functiemenging, waarbij de agrarische functie de boventoon voert. De agrarische functie is dan ook de belangrijkste functie binnen deze zone. Een

wijziging van het bouwvlak is toegestaan binnen deze zone, mits geen afbreuk wordt gedaan aan de agrarische waarden. Hiervan is geen sprake, zo blijkt uit de hiernavolgende paragrafen in hoofdstuk 3.

In het Landschapskader Noord- en Midden-Limburg zijn de kernkwaliteiten van de omgeving weergegeven. Volgens deze kaart ligt het bedrijf in een droge heideontginning en kampen en oude graslanden.



Afbeelding 9. Uitsnede kaart Landschapskader Noord- en Midden-Limburg

Het ontginningslandschap kenmerkt zich door de rationele verkaveling en ook door de aanwezige openheid. Binnen dit landschapstype liggen de meest vitale landbouwbedrijven en de belangrijkste mogelijkheden voor het inplaatsen en uitbreiden van landbouwbedrijven. Tegelijkertijd is het wenselijk om dit landschap tegelijk te ontwikkelen tot een aantrekkelijker en waardevoller landschap voor natuur en recreatie.

Kenmerkend voor het kampen- en oude graslandenschap is de kleinschaligheid van het gebied. De kleinschaligheid ontstaat doordat de percelen in het verleden veelal omgeven werden met houtwallen om het vee op de weilanden te houden. Heden ten dage zijn deze ruimtelijke kenmerken niet altijd meer prominent aanwezig als gevolg van ruilverkavelingen of kappen van bomen. Daarom is het wenselijk om weer meer houtwallen als raamwerk voor het gebied te gebruiken, maar nog veel mogelijk is binnen de schaal en maat van de omgeving.

Door te zorgen voor een goede inpassing van het bouwvlak, met name aan de west- en noordzijde, wordt de openheid van de aangrenzende velden niet onevenredig aangetast. Deze landschappelijke inpassing wordt verder toegelicht in paragraaf 4.3.

De bestemmingswijziging voor het wijzigen van het bouwvlak past binnen de provinciale uitgangspunten zoals gesteld in het POL2014.

Omgevingsverordening Limburg 2014

Tezamen met het POL2014 is de Omgevingsverordening Limburg 2014 in werking getreden. In hoofdstuk 2 zijn de regels opgenomen inzake bouwen en wonen.

In artikel 2.2.2 van de verordening is bepaald dat een ruimtelijk plan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, rekening moet houden met het bepaalde in artikel 3.1.6, tweede lid van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder duurzame ontwikkeling).

Onderhavig initiatief behelst het wijzigen van een bouwvlak. Er is geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling als bedoeld in de ladder voor duurzame verstedelijking. De ladder voor duurzame ontwikkeling is daarom hier niet op van toepassing.

De Omgevingsverordening bevat -naast de regels in het hoofdstuk Ruimte- regels over diverse andere onderwerpen, zoals de aanwijzing van milieubeschermingsgebieden, waaronder de boringsvrije zones Roerdalslenk en Venloschol en grondwaterbeschermingsgebieden. Het plangebied is in geen van deze zones gelegen.

Regionale Structuurvisie Wonen Noord-Limburg

Samen met alle woonpartners zijn vijf inhoudelijke pijlers geïdentificeerd die de kern vormen van de visie. De pijlers rusten idealiter op een stevig fundament: krachtige gemeenten en een sterke regio. De inhoudelijke pijlers zijn:

1. een gezonde woningmarkt in balans: nieuwbouw naar behoefte;
2. de juiste woning op de juiste plek en dynamisch voorraadbeheer;
3. goed wonen voor iedereen, maar met extra aandacht voor onder andere arbeidsmigranten;
4. kwaliteit bestaande voorraad en kernen meer centraal;
5. een levensloopvriendelijke en duurzame regio.

Met het wijzigingsplan wordt het wijzigen van een bouwvlak beoogd. Het aantal toegestane woningen binnen het plangebied blijft zoals reeds het geval één stuks. Het aantal woningen neemt door onderhavig wijzigingsplan niet toe. Vanuit dit regionaal beleid bestaan er derhalve geen belemmeringen.

3.1.3 Gemeentelijk beleid

Bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas”

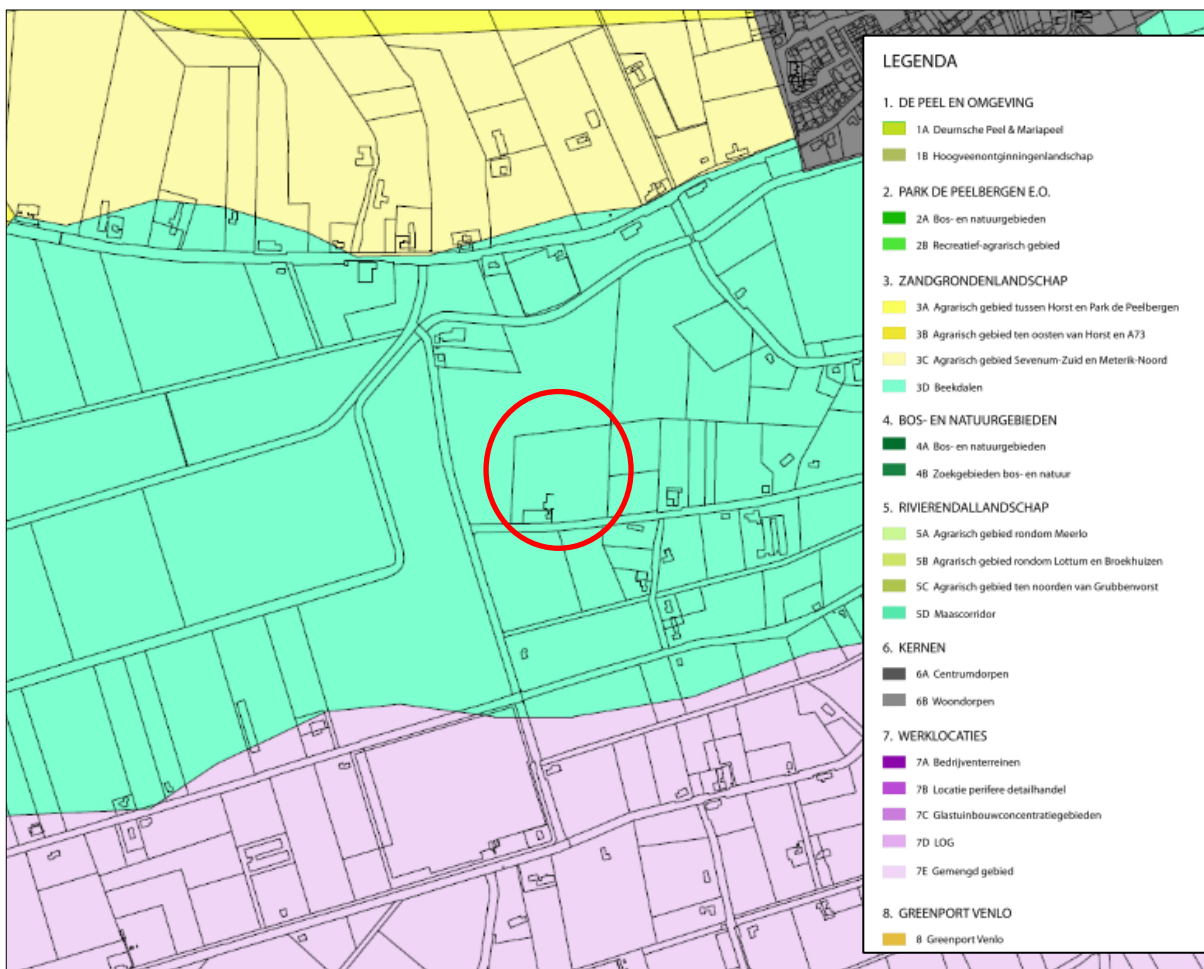
Op 19 december 2017 heeft de gemeenteraad het bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas” vastgesteld. De locatie is conform dit bestemmingsplan bestemd als ‘Agrarisch met waarden’, de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 3’ en de gebiedsaanduiding ‘Overige zone – velden’ met een bouwvlak. De oppervlakte van het bestaande bouwvlak bedraagt 11.000 m². De als zodanig aangewezen gronden zijn bestemd voor een agrarische bedrijfsvoering. Op de gronden met deze bestemming en aanduiding mag ten behoeve van een agrarisch bedrijf bebouwing worden opgericht, waaronder begrepen een bedrijfswoning.

In het bestemmingsplan is in paragraaf 3.8.2 een bevoegdheid opgenomen om het agrarische bouwvlak te veranderen en/of te vergroten, mits voldaan wordt aan een aantal wijzigingsvoorwaarden. Aan deze wijzigingsvoorwaarden wordt in dit geval voldaan (zie hoofdstuk 4.4). Het wijzigen van het bouwvlak is op basis van deze wijzigingsbevoegdheid dan ook toegestaan.

Structuurvisie Horst aan de Maas

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) zijn gemeenten verplicht om, ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening, een structuurvisie vast te stellen voor het gehele grondgebied van de gemeente. Een structuurvisie bevat de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling van een gebied, evenals de hoofdlijnen van het door de gemeente te voeren beleid. De gemeente Horst aan de Maas heeft haar regie op de uitvoering van het ruimtelijk beleid vormgegeven in de Structuurvisie Horst aan de Maas. De structuurvisie is op 9 april 2013 vastgesteld. Een evaluatie van de structuurvisie is op 9 juli 2015 vastgesteld.

De structuurvisie biedt het kader voor de gemeente om uitspraken te doen over de wenselijkheid van (ruimtelijke) ontwikkelingen. Het gemeentelijke grondgebied is om die reden ingedeeld in diverse deelgebieden. Het plangebied is gelegen in deelgebied 3D 'Beekdalen'. De module 'Agrarische uitbreiding – Grondgebonden bedrijf' is van toepassing. In deelgebied 3D geldt een voorwaardelijke grondhouding (nee, tenzij) voor deze module. Dit betekent dat het initiatief enkel doorgang kan vinden, wanneer voldaan wordt aan voorwaarden die het initiatief alsnog acceptabel maken. Binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' aangeduid als 'Overige zone – velden'. Dat betekent dat er sprake is van landschappelijke waarden die behouden en/of beschermd dienen te worden. Het gaat in dit geval met name over de openheid van het gebied en dan hoofdzakelijk aan noord- en westzijde van het perceel.



Afbeelding 10. Gebiedsindeling gemeentelijke structuurvisie

Het agrarisch gebied in het westen van de gemeente kenmerkt zich als een hoogveenontginningslandschap. Dit landschap kenmerkt zich door moeras, plassen, heide- en bosgebieden in het niet ontgonnen deel en grote aaneengesloten, rationeel verkavelde landbouwgronden in het ontgonnen deel. Qua gebruik is sprake van een

mix van wonen, kleine bedrijven, land- en tuinbouw en recreatieve voorzieningen. De doelstellingen binnen dit gebied zijn als volgt:

- Behouden/versterken openheid en kwaliteit bebouwingslinten: aanbrengen/verdichten (hoogopgaande) beplanting in linten en erven;
- Tegengaan verdergaande verstedelijking, afstemmen van waterhuishouding op zowel landbouw en natuur en het benutten van de ecologische potenties van het gebied

In dit geval betreft het een wijziging van het bouwvlak om de gewenste uitbreiding van de bedrijfsloodsen te kunnen realiseren. Om de openheid van het gebied in stand te houden wordt de uitbreiding op een goede manier landschappelijk ingepast.

Het provinciale Limburgs Kwaliteitsmenu is nader uitgewerkt in de gemeentelijke structuurvisie. De gemeente Horst aan de Maas staat open voor nieuwe ontwikkelingen in het buitengebied. De gemeente kiest voor een benadering waar ontwikkelingen binnen flexibele kaders worden toegestaan indien de kwaliteiten van dorpen en het buitengebied er ook mee vooruit gaan. Vanwege de ligging buiten de contour is voor onderhavig initiatief het Kwaliteitsmenu van toepassing. Er vindt dan ook een kwalitatieve tegenprestatie plaats in de vorm van een landschappelijke inpassing van het plangebied (zie voor een nadere uitwerking paragraaf 4.3).

Wat dat betreft wordt aangesloten bij de doelstellingen van het deelgebied.

3.2 Milieuaspecten

3.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit

In het kader van de vergroting dient te worden beoordeeld of de uiteindelijke bodemkwaliteit van de uitbreidingsgronden uit oogpunt van volksgezondheid en milieu aan zekere kwaliteitsnormen voldoet om te voorkomen dat op verontreinigde grond wordt gebouwd.

In dat kader is ter plaatse een historisch vooronderzoek¹ uitgevoerd.

Er zijn geen aanwijzingen gevonden die aanleiding geven een bodemverontreiniging op de uitbreidingsgronden te verwachten. Nader bodemonderzoek is om die reden niet benodigd.

3.2.2 Geluid

Een ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van een geluidsgevoelig object dient te worden getoetst aan de Wet geluidhinder. In deze wet wordt aangegeven hoe voor een gebied waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt dient te worden omgegaan met geluidhinder als gevolg van wegverkeer, industrie en spoorwegen.

Geluidsemissie vanuit agrarische bedrijven, in dit geval vanuit het vollegrondsgroente- en akkerbouwbedrijf, wordt veroorzaakt door transportbewegingen, door activiteiten op het buitenterrein, door activiteiten binnen de gebouwen van de inrichting en door installaties aanwezig op het bedrijf.

Conform de indicatieve bedrijvenlijst van de VNG (zie paragraaf 3.2.5) wordt voor bedrijfsgebouwen van akker- en tuinbouwbedrijven een richtafstand van minimaal 30 meter gehanteerd voor geluid. Binnen een straal van 30 meter rondom het bouwvlak aan de Roothweg 14 te Meterik zijn geen woningen en (agrarische) bedrijven gelegen. In dat kader wordt geacht dat de uitbreiding geen negatieve gevolgen heeft voor haar omgeving inzake geluid.

¹ HMB B.V., Vooronderzoek Roothweg 14 te Meterik, 25 oktober 2018, kenmerk: 18328801H

3.2.3 Luchtkwaliteit

Effect op luchtkwaliteit

Op basis van de Wet luchtkwaliteit, als onderdeel van de Wet milieubeheer, gelden kwaliteitseisen voor de luchtkwaliteit. Deze kwaliteitseisen zijn door middel van grenswaarden voor de diverse luchtverontreinigingscomponenten vastgelegd. Deze grenswaarden gelden overal in de buitenlucht. Er wordt onderscheid gemaakt tussen projecten die 'Niet in betekende mate' (NIBM) en 'In betekende mate' (IBM) bijdragen. Projecten die NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit kunnen zonder verdere toetsing aan de grenswaarden uitgevoerd worden.

Als een project ervoor zorgt dat de concentratie PM₁₀ of NO₂ met meer dan 3% van de grenswaarde verhoogd wordt, draagt het project IBM bij aan de luchtkwaliteit en dient een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd te worden om de precieze effecten op de luchtkwaliteit in beeld te brengen.

De Regeling NIBM van het Ministerie van VROM stelt regels omtrent de aanwijzing van categorieën van gevallen die in ieder geval niet in betekende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit. Het gaat hierbij om de volgende categorieën:

1. inrichtingen
2. infrastructuur
3. kantoorlocaties
4. woningbouwlocaties

De Regeling NIBM noemt de volgende subcategorieën van landbouwinstallaties die NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit:

- a. akker- of tuinbouwbedrijven met open grondteelt
- b. inrichtingen die uitsluitend of in hoofdzaak bestemd zijn voor witloftrek of teelt van eetbare paddenstoelen of andere gewassen in een gebouw
- c. permanente en niet-verwarmde opstanden van glas of van kunststof voor het telen van gewassen
- d. permanente en verwarmde opstanden van glas of van kunststof voor het telen van gewassen, mits niet groter dan 2 hectare (3% criterium)
- e. kinderboerderijen

Het bedrijf van de Maatschap Swinkels – van Lieshout betreft een akker- en tuinbouwbedrijf met open grondteelt. Ongeacht de omvang draagt een dergelijke inrichting NIBM bij aan de luchtkwaliteit.

Achtergrondwaarden

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden bezien of de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende is.

Rondom het plangebied bevinden zich diverse wegen als emissiebronnen van luchtverontreinigende stoffen (uitlaatgassen van verkeer). Deze bronnen zijn opgenomen in de achtergrondconcentraties, zoals die door het RIVM jaarlijks in kaart worden gebracht. Normaal gesproken zijn er in het oosten en zuiden van Nederland geen knelpunten op het gebied van de luchtkwaliteit met betrekking tot fijn stof en stikstofdioxide te verwachten. De grootschalige concentratiekaart Nederland (GCN) geeft per km-vak de huidige achtergrondconcentraties weer.

Volgens de kaarten van het RIVM bedraagt momenteel de concentratie fijn stof (PM_{2,5}) ter plaatse 11,6 µg/m³, de concentratie fijn stof (PM₁₀) 19,4 µg/m³ en de concentratie stikstofdioxide (NO₂) 17,8 µg/m³. In de Wet milieubeheer is de jaargemiddelde grenswaarde voor PM_{2,5} 25 µg/m³, terwijl de

jaargemiddelde grenswaarde voor PM₁₀ 40 µg/m³ bedraagt. Voor NO₂ bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde eveneens 40 µg/m³.

Volgens de kaarten van het RIVM is voor wat betreft de luchtkwaliteit sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

3.2.4 Geur

Geur kan hinder veroorzaken in de leefomgeving. Wanneer deze hinder inderdaad ondervonden wordt, kan dit zelfs invloed hebben op de gezondheid. Geurhinder dient daarom zoveel mogelijk beperkt te worden door regels te stellen aan de uitstoot van geuremissies en bepaalde afstanden aan te houden van veehouderijen ten opzichte van geurgevoelige objecten. De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) kent bescherming toe aan geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebied bestemd voor wonen en verblijf. Geurhinder afkomstig uit bedrijven, niet zijnde veehouderijen, wordt behandeld in de volgende paragraaf.

Het bouwvlak wordt uitgebreid in de richting van de bedrijven gelegen aan de Crommentuynstraat 57 en 61. Afstand van het nieuwe bouwvlak tot aan het bouwvlak van het melkveebedrijf aan de Crommentuynstraat 61 bedraagt circa 260 meter. Afstand van het nieuwe bouwvlak tot aan het bouwvlak van het glastuinbouwbedrijf aan de Crommentuynstraat 57 bedraagt circa 210 meter. Aan de zuidelijke zijde is een pluimveehouderij gelegen. Afstand van het nieuwe bouwvlak tot aan het bouwvlak van de pluimveehouderij is circa 270 meter.

Conform de indicatieve bedrijvenlijst van de VNG (zie paragraaf 5.2.5) geldt voor een melkveehouderij een richtafstand van 100 meter, voor een glastuinbouwbedrijf een richtafstand van 10 meter en voor een pluimveebedrijf een richtafstand van 200 meter voor het aspect geur. De afstand van de uitbreiding van het bouwvlak tot aan betreffende bedrijven bedraagt (fors) meer dan de richtafstand. In dat kader wordt geacht dat ter plaatse van de uitbreiding geen nadelige gevolgen ondervonden betreffende het aspect geur.

3.2.5 Bedrijven en milieuzoneringen

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Als hulpmiddel voor de inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, in 2009 een indicatieve bedrijvenlijst opgesteld.

Om een milieuzonering in een concrete situatie te kunnen uitwerken bevat de VNG publicatie bouwstenen. De drie belangrijkste bouwstenen zijn:

1. de richtafstandenlijst;
2. twee omgevingstypen;
3. een lijst van toelaatbare activiteiten in gemengd gebied met het oog op functiemenging.

De belangrijkste bouwstenen voor milieuzonering zijn de twee richtafstandenlijsten die zijn opgenomen in bijlage 1 van de VNG publicatie. Dit zijn afstanden ten opzichte van een rustige woonwijk (of een vergelijkbaar omgevingstype) of een gemengd gebied.

De milieuruimte van bestaande bedrijven in de omgeving van het plangebied is geïnventariseerd aan de hand van SBI-code en grootste bijbehorende VNG-afstand voor stof, geur, geluid en gevaar.

Bedrijf	Adres	SBI-2008	Richtafstand VNG 'rustige woonwijk'				Werkelijke afstand
			Geur	Stof	Geluid	Gevaar	
Glastuinbouw	Kannegietweg 1	011, 012, 013	10	10	30	10	315
Vleeskuikens	Kannegietweg 6	0147	200	30	50	0	168
Paarden	Kannegietweg 10	0143	50	30	30	0	134
Zeugen	Nieuwe Peeldijk 57	0146	200	30	50	200	615
Glastuinbouw	Crommentuynstraat 57	011, 012, 012	10	10	30	10	210
Melkvee	Crommentuynstraat 61	0141, 0142	100	30	30	100	260
Autogarage	Roothweg 11	451, 452, 454	10	0	30	10	50

Onderzocht is of de richtafstanden van nabijgelegen bedrijven het bouwvlak overlappen. Alleen de richtafstand van geur van het vleeskuikenbedrijf, gelegen aan de overzijde van de weg, overlapt met het huidige bouwvlak. Dit betreft echter een al bestaande situatie. Reeds bij vergunningverlening dient de pluimveehouderij al aan te tonen dat de aangevraagde bedrijfssituatie niet leidt tot een onacceptabel woon- en leefklimaat ter plaatse van het bouwvlak voor wat betreft geur en geluid. Dit wijzigt in de nieuwe situatie niet. Bovendien is de afstand ter hoogte van de uitbreiding al circa 270 meter. Op de locatie van de gewenste uitbreiding wordt de norm dus ook niet meer overschreden.

Er kan gesteld worden dat ten aanzien van het aspect milieuzonering de andere bedrijven geen beperkingen opleveren door het uitbreiden van het bouwvlak. Een goed woon- en leefklimaat kan wat dat betreft ter plaatse van het plangebied gewaarborgd worden. Anderzijds worden door deze uitbreiding deze andere bedrijven niet in hun bedrijfsvoeringen c.q. activiteiten beperkt.

3.2.6 Externe veiligheid

Het algemene beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor (beperkte) kwetsbare objecten vanwege: het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting), het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen) en het gebruik van luchthavens.

Het beleid is onder andere verankerd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichting (Revi) en verder uitgewerkt / toegelicht in o.a. de Handleiding Externe Veiligheid Inrichtingen en de Handreiking Verantwoordingsplicht Groepsrisico.

Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is het beleid gebaseerd op het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en de Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wvgs). Hiermee moet voorkomen worden dat zich externe veiligheidsknelpunten zullen gaan voordoen langs spoor- en waterwegen en het hoofdwegennet.

Het transport van gevaarlijke stoffen middels buisleidingen is gebaseerd op het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Dit besluit verplicht gemeenten en provincies om buisleidingen op te nemen in het bestemmingsplan, inclusief een belemmerende zone. Het Bevb gaat niet uit van bebouwings-, veiligheids- of toetsingsafstanden, maar van grenswaarden voor plaatsgebonden risico en een verantwoordingsplicht voor groepsrisico, vergelijkbaar met het Bevi.

De opslag van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik is gereguleerd in de circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik. Hierin worden veiligheidsafstanden gegeven ten opzichte van inrichtingen waar dergelijke stoffen opgeslagen worden. De gemeente is verplicht deze afstanden binnen het bestemmingsplan aan te houden. Dit geldt ook voor veiligheidsafstanden ten behoeve van de opslag van vuurwerk, welke in het Vuurwerkbesluit zijn vastgelegd.

In het externe veiligheidsbeleid staan twee doelen centraal: de bescherming van individuen tegen de kans op overlijden als gevolg van een ongeluk en de bescherming van de samenleving tegen het ontwrichtende effect van een ramp met een groter aantal slachtoffers; respectievelijk het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het plaatsgebonden risico van een bepaalde activiteit is de kans per jaar op een bepaalde plaats, dat een continu daar aanwezig gedacht persoon die onbeschermd is, komt te overlijden als gevolg van een mogelijk ongeluk met die activiteit. Het groepsrisico is de kans per jaar dat in één keer een groep mensen van een bepaalde omvang komt te overlijden bij een ongeval met gevaarlijke stoffen. Voor het groepsrisico is geen norm gesteld. Uit het vigerende beleid, zoals onder andere vastgelegd in het Bevi, geldt een verantwoordingsplicht.

Plaatsgebonden risico

Bij het inventariseren van de aanwezige risicobronnen in de omgeving van het plangebied is gebruik gemaakt van de risicokaart (nederland.risicokaart.nl). Volgens deze risicokaart liggen er geen risicovolle inrichtingen en/of objecten binnen een straal van 500 meter rondom het plangebied.

Groepsrisico

In dit geval geldt er geen verantwoordingsplicht in het kader van het groepsrisico. Binnen de bestaande bedrijfswoning is reeds de bewoning van een agrariër met diens gezin toegestaan. Hier veranderd door uitbreiding van het bouwvlak niets aan.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt derhalve geen belemmering in het kader van dit wijzigingsplan.

3.2.7 M.e.r. beoordeling

Op 1 juli 2010 is de Wet Modernisering m.e.r. in werking getreden. Deze wet wijzigt de Wet milieubeheer daar waar het gaat om de procedures en de wettelijke bepalingen aangaande het (al dan niet verplicht) opstellen van een milieueffectrapport (MER) en heeft tot doel de regelgeving te vereenvoudigen. Samenhangend hiermee is op 1 april 2011 het besluit tot wijziging van het Besluit m.e.r. in werking getreden.

De activiteiten waarvoor een MER opgesteld moet worden is opgenomen in de bijlage van het Besluit m.e.r.. Het vergroten en/of veranderen van een agrarisch bouwvlak bij een grondgebonden bedrijf staat niet op de C-lijst of D-lijst van het Besluit m.e.r.. Een MER is dan ook niet benodigd.

3.3 Waterparagraaf

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze het waterhuishoudkundig systeem in het plangebied opgebouwd is en hoe rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan de benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

Het plangebied ligt binnen het beheersgebied van het Waterschap Limburg. In het kader van het beleid van zowel de gemeente Horst aan de Maas als het waterschap dient binnen het plangebied een duurzaam waterhuishoudkundig systeem gerealiseerd te worden.

3.3.1 Beleidskader

Relevante beleidstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan 2016-2021 van het waterschap, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014), het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Tevens wordt thans gewerkt met de trits, hergebruik-bergen-infiltreren-afvoeren.

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de driestapsstrategieën.

Het waterbeleid in het POL2014 sluit aan op de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Waterplan. Het provinciaal waterbeleid omvat de volgende strategische doelen:

- herstel sponswerking: het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderde klimatologische omstandigheden;
- herstel van de natte natuur: het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijk natuur;
- schoon water: het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment;
- duurzame watervoorziening: het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van de vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiveringstechnieken beschikbaar is;
- een veilige Maas: het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas.

De waterkundige waarden zijn in het POL2014 weergegeven op de kaarten 'Regionaal Water' en 'Ondergrond'. Conform de kaart 'Regionaal Water' gelden er voor het plangebied geen waterkundige waarden. Conform de kaart 'Ondergrond' ligt het plangebied in een "waterlichaam" zonder verdere bijzonderheden.

3.3.2 Kenmerken van het watersysteem (huidige situatie)

Bodemgesteldheid en grondwater

De bodem in het plangebied ligt nagenoeg vlak. De maaiveldhoogte varieert tussen 26,4 en 27,0 meter +NAP. De originele bodem bestaat volgens de bodemkaart van Nederland uit veldpodzolgronden welke voornamelijk zijn opgebouwd uit zwaklemig fijn zand.

Conform de algemene gegevens van het Waterschap Limburg blijkt het plangebied een redelijke bodemdoorlatendheid te hebben van 0,45 tot 0,75 m/dag.

Ter plaatse van de infiltratievoorziening geldt grondwatertrap III dit komt overeen met een redelijk hoog grondwaterregime, waarbij de hoogste grondwaterstand zich bevindt op minder dan 0,4 meter onder maaiveld.

Oppervlaktewater

In het plangebied is geen oppervlaktewater aanwezig. Ten noorden ligt de Kabroeksebeek op een afstand van circa 200 meter.

Afvalwater / riolering

Het vuilwater is aangesloten op het gemeentelijk rioleringsstelsel.

Grondwaterbescherming

Het plangebied is niet gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals vastgelegd in de Omgevingsverordening Limburg 2014.

3.3.3 Water in relatie tot de ontwikkeling (nieuwe situatie)

Dit wijzigingsplan heeft tot doel het vergroten van een bouwvlak om uitbreiding van de beide bedrijfsloodsen te kunnen realiseren. Door de verandering van vorm en vergroting van het bouwvlak kunnen er nieuwe daken en verhardingen gerealiseerd worden. Dit betreft een toename van het verhard oppervlak. Iedere toename van verhard oppervlak dient zoveel mogelijk 'hydrologisch neutraal' te geschieden. Het waterschap hanteert hiervoor vuistregels waarmee op basis van de toename van verharding een wateropgave kan worden bepaald.

Bij volledige invulling van het bouwplan zoals initiatiefnemer het beoogd omvat het plan nieuwe daken en verhardingen ter grootte van ongeveer 2.800 m². Het water dat hierop kan vallen, zal geïnfiltreerd worden op eigen perceel². Dit water wordt samen met het water wat nu ook al opgevangen wordt (3.400 m²) geïnfiltreerd in een te vergroten voorziening. Ter plaatse van de infiltratievoorziening is er sprake van grondwatertrap III. Hierbij bedraagt de GHG minder dan 40 centimeter beneden maaiveld. In de praktijk blijkt dat de GHG zich op een diepte van ongeveer 80 centimeter bevindt. In de berekening van de inhoud van de voorziening wordt daarom uitgegaan van een diepte van 80 centimeter.

De voorziening wordt voorzien van een overloop naar het oppervlaktewater. Deze overloop heeft een capaciteit van 1 liter per seconde per hectare aan verharding, dit conform voorschriften van het Waterschap Limburg. Met het toepassen van deze voorziening wordt voldaan aan de voorwaarden van het Waterschap Limburg.

3.4 Ecologie

De Europese natuurwetgeving is in Nederland, op het gebied van soort- en gebiedsbescherming, uitgewerkt in de Wet natuurbescherming. Deze wet heeft tot doel alle in Nederland in het wild voorkomende planten- en diersoorten en natuurgebieden (Natura2000-gebieden) te beschermen en in stand te houden.

Flora en fauna

Het plangebied is onderzocht op het voorkomen van beschermde flora en fauna³.

Door het literatuuronderzoek van de inventarisatie is aangetoond dat het mogelijk is dat in het gebied beschermde flora of fauna (voornamelijk broed- en wintervogels) voor kunnen komen. In de nabijheid van het plangebied zijn is tijdens het veldbezoek in oktober 2018 echter geen waarneming gedaan van schaarse soorten. Ook rondom het plangebied zijn bij de inventarisaties geen waarnemingen gedaan van beschermde soorten (waaronder uilen en vleermuizen).

Bij de inventarisatie is ook aandacht besteed aan verblijfplaatsen van vleermuizen en nestkasten en -mogelijkheden voor uilen in het gebied. Vooral de loodsen zijn grondig onderzocht op o.a. toegangsmogelijkheden en verblijfplaatsen van vleermuizen, maar ook andere vogels.

Bij de nieuwbouw dient evenwel aandacht te worden besteed aan eventuele verstoring van natuurwaarden in het algemeen. Door extra zorg hieraan de besteden tijdens de bouwwerkzaamheden, wordt vermeden dat de dieren hiervan teveel hinder zullen ondervinden.

Op grond van deze inventarisatie gelden er geen belemmeringen voor de plannen op grond van de natuurwaarden. Wel wordt geadviseerd om versturende werkzaamheden niet in het vogelbroedseizoen (15 maart t/m 15 juli) te laten plaatsvinden.

² Adviesbureau Pijnenburg, Landschappelijk inpassingsplan en uitwerking waterparagraaf locatie Roothweg 14 te Meterik, 01-11-18

³ Faunaconsult, Flora- en fauna-inspectie voor herinrichting van locatie Roothweg 14 te Meterik, 16 oktober 2018

Natura2000-gebieden

Het dichtstbijzijnde wettelijk beschermde natuurgebied, het Natura 2000-gebied Deurnsche- en Mariapeel, ligt op circa 5,0 kilometer van het plangebied. De Wet natuurbescherming voorziet in een verplichte ecologische Natura2000-toets voor alle ruimtelijke plannen. De wet verplicht om de gevolgen van een ontwikkeling voor het van toepassing zijnde Natura2000-gebied te beoordelen.

De afstand tussen het plangebied en het dichtstbijzijnde Natura2000-gebied is te groot om te leiden tot directe negatieve gevolgen in het Natura2000-gebied (bijvoorbeeld door oppervlakteverlies, verstoring door licht, etc).

3.5 Archeologie en cultuurhistorie

3.5.1 Cultuurhistorie

De provincie Limburg hecht veel waarde aan de cultuurhistorie van de provincie. De provincie wil dan ook dat er verstandig omgegaan wordt met cultuurhistorische bouwwerken en landschappen. In het POL2014 is derhalve aangegeven dat gestreefd wordt naar het behouden, ontwikkelen en beheren van beschermde historische bouwwerken, hoofdlijnen van jonge en oude cultuurlandschappen en historische landschapselementen.

Het beleid ten aanzien van cultuurhistorie zoals dit in het POL2014 is weergegeven, is gestoeld op de Nota Belvédère. Het POL2014 schrijft dan ook voor een beschrijving in het bestemmingsplan mee te nemen, betreffende de omgang met de cultuurhistorische elementen in relatie tot de hiervoor geldende wettelijke bepalingen.

Conform de provinciale Cultuurhistorische Waardenkaart bevindt er zich in de directe omgeving rondom het plangebied geen cultuurhistorische elementen.

3.5.2 Archeologie

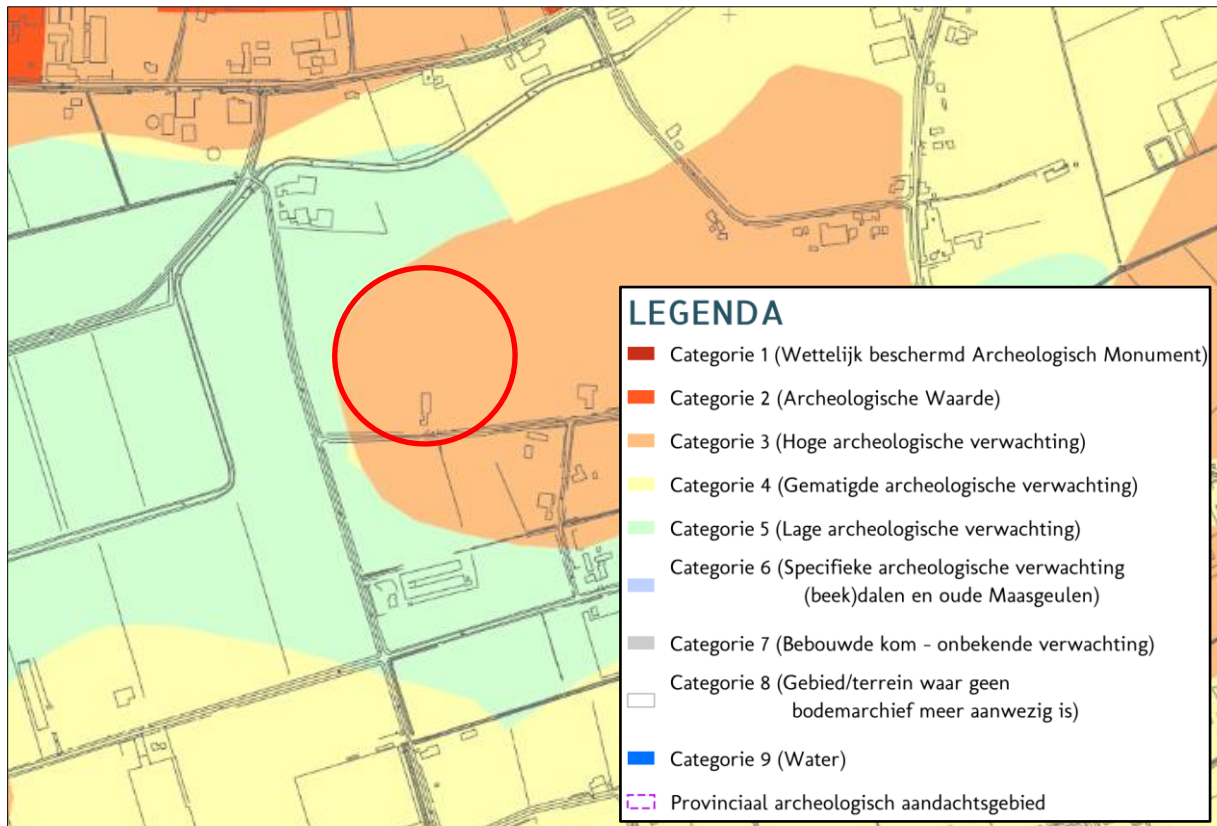
Sinds 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta (1992). De wet is een raamwet die regelt hoe rijk, provincie en gemeente bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem. Om te kunnen voldoen aan het gestelde in de Wet op de Archeologische Monumentenzorg dienen de gemeenten te beschikken over archeologiebeleid en een archeologische beleidskaart.

De gemeente Horst aan de Maas heeft voor haar grondgebied een Archeologische Maatregelenkaart ontwikkeld welke op 26 mei 2015 is vastgesteld. Conform deze kaart maakt het plangebied deel uit van een gebied met een hoge archeologische verwachting. In gebieden met een hoge archeologische verwachting hoeft pas archeologisch onderzoek plaats te vinden indien het terrein voor een oppervlakte van 500 m² dieper dan 0,5 m verstoord wordt.

Om te voorkomen dat meer dan 500 m² verstoord kan worden, zonder dat gekeken is naar eventuele archeologische waarden ter plaatse, is aan het plangebied in het vigerende bestemmingsplan de archeologische dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3' toegekend. Zodra bodemingrepen plaatsvinden die de gestelde ondergrens overschrijden is een archeologisch onderzoek noodzakelijk.

De ontwikkeling van de nieuwe loodsen vindt gefaseerd plaats. De uitbreiding van de 1^e loods heeft een oppervlak van 741,50 m² (36,1 x 20,54). Het oppervlak van de bodem dat verstoord wordt is vele malen kleiner. De loods wordt namelijk op poeren gebouwd. Voor het bouwen van de loods worden er in het veld 17 poeren geplaatst. Elke poer heeft een afmeting van 100 x 100 centimeter. In totaal wordt er voor de poeren 17 m² aan bodem verstoord. Daarnaast wordt tussen de poeren fundering aangelegd, met een breedte van 30 centimeter.

De lengte hiervan is circa 93 meter (36,1 +36,1 + 20,54) Daarmee bedraagt de verstoring voor de fundering maximaal 28 m². De totale verstoring, dieper dan 50 centimeter, door het bouwplan bedraagt daarmee 45 m². Daarmee wordt de ondergrens van 500 m² niet overschreden. Het uitvoeren van een archeologisch onderzoek is daarmee niet nodig. Mocht uit de Wabo aanvraag voor het onderdeel bouwen blijken dat de verstoring de ondergrens overschrijdt, dan is alsnog een archeologisch onderzoek benodigd.



Afbeelding 11. Uitsnede archeologische waardenkaart

3.6 Kabels en leidingen

Grotere kabels en leidingen krijgen in een bestemmingsplan veelal een planologische beschermingszone door middel van een dubbelbestemming. Hiermee wordt de bedrijfszekerheid en de veiligheid van de betreffende leiding gewaarborgd.

Op basis van het vigerende bestemmingsplan is er geen sprake van een dergelijke dubbelbestemming. Ook op kaarten van Gasunie, TenneT en Waterschapsbedrijf Limburg blijkt dat ter plaatse geen sprake is van de aanwezigheid van (ondergrondse) leidingen.

3.7 Verkeer

Het plangebied blijft ontsloten via de Roothweg. Door het uitbreiden van het bouwvlak zal er een beperkte toename zijn van het aantal verkeersbewegingen op de Roothweg en omliggende wegen. Via de Roothweg is het plangebied uitstekend bereikbaar. Parkeren, laden en lossen geschiedt volledig op eigen terrein.

4 PLANBESCHRIJVING

4.1 Het plan

De gemeente Horst aan de Maas heeft Maatschap Swinkels – van Lieshout op 8 augustus 2018 een positief principestandpunt verleend voor medewerking aan een wijzigingsplanprocedure voor het uitbreiden van het agrarisch bouwvlak tot 1,5 hectare op de locatie Roothweg 14 te Meterik. Middels dit wijzigingsplan wordt de locatie als volgt bestemd:

- Het agrarisch bouwvlak wordt in noordelijke richting uitgebreid tot een oppervlakte van 1,5 hectare.



Afbeelding 12. Schetsmatige planweergave

4.2 Stedenbouwkundige / ruimtelijke aspecten

De huidige bebouwing aan de Roothweg 14 te Meterik blijft volledig intact. Voor beide bedrijfsloodsen geldt dat deze aan de achterzijde verlengd worden om de verwerkings- en opslagcapaciteit van het bedrijf te vergroten en daarmee de continuïteit van het bedrijf beter te kunnen waarborgen. Tevens bestaat het voornemen om in het meest westelijke gebouw huisvesting te creëren voor het huisvesten van 24 arbeidsmigranten die werkzaam zijn binnen het eigen bedrijf. Deze huisvesting is op basis van de regels van het vigerende bestemmingsplan rechtstreeks vergunbaar, mits ter plaatse een bouwvlak is gelegen. De verblijfsruimte zal voldoen aan alle daarvoor geldende eisen op het gebied van gebruiksoppervlakte, aantal toiletten en douches en de eisen uit het Bouwbesluit. Het aantal van 24 arbeidsmigranten is mede gebaseerd op de arbeidsbehoefte. De piek van het teeltseizoen ligt bij het oogsten en verwerken van de prei in het najaar (circa 10-12 weken).

Om deze piek op te kunnen vangen is hulp nodig van 35-40 arbeidsmigranten. Daarbij is nog geen rekening gehouden met de overige teelten

Deze vergroting van de loodsen vindt plaats in het buitengebied, waar in de directe omgeving meerdere (grote) agrarische bedrijven gelegen zijn. Functioneel gezien is de vergroting aan de achterzijde op deze locatie logisch en passend te noemen. Doordat de uitbreiding aan de achterzijde plaatsvindt en op een goede manier landschappelijk ingepast wordt (paragraaf 4.3), heeft de vergroting, zowel op de korte als op langere termijn, geen negatieve ruimtelijke, stedenbouwkundige of landschappelijke effecten op de omgeving.

4.3 Inpassing

Bij de landschappelijke inpassing⁴ is er aansluiting gezocht bij de landschappelijke kenmerken, zoals vastgesteld door de gemeente in de gemeentelijke structuurvisie. Conform deze structuurvisie bevindt de locatie zich in deelgebied 3D 'Beekdalen'. Tevens wenst de gemeente dat de landschappelijke inpassing van de locatie strookt met de landschappelijke visie, zoals verwoord in het LOP (Landschapsontwikkelingsplan). Conform het LOP ligt de locatie in een "droge heideontginning" en "kampen en oude graslanden". De heideontginning wordt gekenmerkt door de rationele verkaveling en ook door de aanwezige openheid. Het De kampen en oude graslanden worden gekenmerkt door de kleinschaligheid.

Landschappelijk gezien is de westzijde van het bedrijf het meest bepalend. Ten westen ligt namelijk het beekdal van de Kabroekse beek. Hier is sprake van een gebied met relatief weinig bebouwing. De visie heeft geresulteerd in navolgende inpassingsmaatregelen:

Aan beide zijden van het bouwvlak zal het perceel aangeplant worden met een haag. De reeds bestaande haag zal behouden worden en in noordelijke richting worden doorgetrokken. In totaal bedraagt de lengte circa 175 meter. De gemengde haag geeft variatie en biedt een aantrekkelijk beeld. Aan de oostelijke zijde worden ook nog 8 kersbomen geplant tussen de haag en de bebouwing. Deze strook zal verder worden ingezaaid met gras. Aan westelijke zijde wordt in de haag om de 10 meter om en om een noot en valse acacia geplant.

Aan de achterzijde (noordzijde) zal ook een haag aangeplant worden met een totale lengte van 84 meter. In deze haag worden twee uitritten gemaakt om zo de achterliggende percelen goed te kunnen bereiken.

4.4 Toetsing aan wijzigingsvoorwaarden

In artikel 3, onder lid 8, sub 2 van het bestemmingsplan "Buitengebied Horst aan de Maas" is een bevoegdheid opgenomen ten behoeve van het veranderen van de vorm en/of het vergroten van een bouwvlak, mits wordt voldaan aan de gestelde voorwaarden. In deze paragraaf wordt het initiatief getoetst aan de voorwaarden.

De volgende wijzigingsvoorwaarden zijn van toepassing:

- a. de vormverandering en/of vergroting ter plaatse noodzakelijk is voor de continuïteit en/of ontwikkeling van het agrarische bedrijf;
- b. uitbreiding van een bouwvlak van een intensieve veehouderij ter plaatse van de aanduiding 'reconstructiewetzone – extensiveringsgebied' niet is toegestaan;
- c. de uitbreiding van een bouwvlak niet is toegestaan op gronden die mede zijn bestemd als Waarde – Zone goudgroene natuurzone of Waarde – Zone zilvergroene natuurzone;
- d. vergroting of verandering van het bouwvlak op het perceel Kleefsedijk 9 te Sevenum niet is toegestaan;

⁴ Adviesbureau Pijnenburg, Landschappelijk inpassingsplan en uitwerking waterparagraaf locatie Roothweg 14 te Meterik, 01-11-18

- e. de oppervlakte van het bouwvlak na wijziging niet meer bedraagt dan 1,5 ha, met dien verstande dat ter plaatse van de aanduiding 'glastuinbouw' een maximum van 3 ha geldt. In uitzondering hierop gelden voor bedrijven met een aanduiding 'glastuinbouw' op gronden ter plaatse van de aanduiding 'Overige zone – ontwikkelingsgebied glastuinbouw' geen maximum oppervlakte;
- f. de waarden en belangen ter plaatse van de aanduidingen zoals die zijn opgenomen in artikel 47 niet onevenredig worden aangetast;
- g. indien de wijziging ter plaatse van de aanduiding 'overige zone – beekdal' plaatsvindt, vooraf schriftelijk advies dient te worden ingewonnen bij het waterschap en de Keur van het waterschap in acht dient te worden genomen;
- h. door middel van een inrichtingsplan is aangetoond dat zorg gedragen wordt voor een zorgvuldige landschappelijke inpassing of landschappelijke compensatie;
- i. wordt voldaan aan de bepalingen ingevolge de Wet geluidhinder indien de bedrijfswoning wordt verplaatst;
- j. de wijziging, gelet op de ligging, aard en omvang ten opzichte van de in de nabijheid gelegen functies, een zodanig beperkte (milieu)hinder veroorzaakt dat daardoor de belangen van deze functies niet in onevenredige mate worden geschonden;
- k. is aangetoond dat geen sprake is van onevenredige aantasting van gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van nabijgelegen gronden en bebouwing;
- l. het woon- en leefklimaat op omliggende percelen niet onevenredig wordt aangetast;
- m. er is voldaan aan de eisen die zijn gesteld in het gemeentelijk Kwaliteitsmenu;
- n. het bepaalde in lid 3.5.2 van toepassing is;
- o. er vooraf schriftelijk advies dient te worden ingewonnen bij het waterschap en de Keur van het waterschap in acht genomen dient te worden.

Hieronder zal een toetsing en nadere motivatie plaatsvinden op de wijzigingsvoorwaarden:

- Ad. a. De vergroting van het bouwvlak is noodzakelijk voor uitbreiding aan de achterzijde van de bestaande loodsen. Deze uitbreiding is op zijn beurt noodzakelijk om de verwerkings- en opslagcapaciteit van het bedrijf te vergroten en daarmee de continuïteit van het bedrijf beter te kunnen waarborgen.
- Ad. b. Niet van toepassing, er is hier geen sprake van een intensieve veehouderij.
- Ad. c. Het plangebied is aangemerkt als 'buitengebied' en niet als goudgroene dan wel zilvergroeene natuurzone.
- Ad. d. Niet van toepassing, het betreft locatie Roothweg 14 te Meterik.
- Ad. e. De oppervlakte van het bouwvlak bedraagt na wijziging 1,5 hectare en dus niet meer dan 1,5 hectare. De aanduiding 'glastuinbouw' dan wel 'ontwikkelingsgebied glastuinbouw' is niet van toepassing.
- Ad. f. De locatie heeft binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' de gebiedsaanduiding 'overige zone – velden'. Daarvoor gelden de volgende Landschaps- en natuurwaarden:
 - *Afwisseling van open landschappen met bomenlanen en een geordende verkaveling tot aan meer reliëfrijke open landschappen met landschapselementen (zoals bosjes) en dichte aaneengesloten bebouwingslinten.* Het bedrijf ligt aan het einde van een bebouwingslint in het open veld en wordt landschappelijk ingepast om op die manier het open landschap met landschapselementen te behouden.
 - *Bebouwingslinten met wisselende onderlinge afstanden tussen de erven. Het is van belang dat de zichtlijnen op de achtergelegen akkercomplexen behouden blijven.* Het betreft een uitbreiding aan de achterzijde van de huidige loodsen, de zichtlijnen vanaf de Roothweg op de achtergelegen akkers worden dus niet aangetast.
 - *Oude akkercomplexen met karakteristieke bolle vorm en openheid tussen Kronenberg en Sevenum. Het is belangrijk om de bol liggende gebieden open te houden (behouden cultuurhistorisch landschap).* Niet van toepassing, het bedrijf ligt niet in het gebied tussen Kronenberg en Sevenum.

- *Cultuurhistorisch waardevolle bebouwing, met name aan de randen van oude akkercomplexen.* Niet van toepassing, er is geen sprake van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing.
- *Om de karakteristiek te behouden heeft grondgebonden landbouw de voorkeur.* Het vollegrondsgroente- en akkerbouwbedrijf van de Maatschap Swinkels – van Lieshout is een grondgebonden landbouwbedrijf.
- *Zichtlijnen over oude akkercomplexen.* De zichtlijnen over de oude akkercomplexen vanaf de Roothweg blijven behouden daar het een uitbreiding betreft aan de achterzijde van de loodsen.
- *De natuurwaarde is beperkt, al zijn de voorkomende soorten vaak (zeer) zeldzaam; met name akkervogels.* Uit de flora en fauna inspectie is niet gebleken dat de uitbreiding nadelige gevolgen heeft op zeldzame diersoorten.
- *Hoge natuurwaarde rondom Castenraysche Vennen en in Kabroek (weidevogels).* Het plangebied is aangemerkt als ‘buitengebied’ en niet als goudgroene dan wel zilvergroene natuurzone. Er is dus geen sprake van een hoge natuurwaarde.

Uitbreiding van de bedrijfsloodsen aan de achterzijde doet dus geen afbreuk aan genoemde landschaps- en natuurwaarden.

- Ad. g. Niet van toepassing, het plangebied heeft de aanduiding ‘overige zone – velden’
- Ad. h. Het landschappelijke inrichtingsplan is te vinden in bijlage 1 en verder toegelicht in paragraaf 4.3 ‘Landschappelijke inpassing’.
- Ad. i. Niet van toepassing, de bedrijfswoning wordt niet verplaatst.
- Ad. j. Uit de toetsing die in hoofdstuk 3 plaatsvindt blijkt dat er geen noemenswaardige (milieu)hinder veroorzaakt wordt die de belangen van in de nabijheid gelegen functies kan schaden.
- Ad. k. Uit de toetsing die in hoofdstuk 3 plaatsvindt blijkt dat er geen aantasting plaatsvindt van de gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van nabijgelegen gronden en bebouwing.
- Ad. l. Uit de toetsing die in hoofdstuk 3 plaatsvindt blijkt dat er geen onevenredige aantasting plaatsvindt op het woon- en leefklimaat op omliggende percelen.
- Ad. m. Er wordt voldaan de eisen die zijn gesteld in het gemeentelijk Kwaliteitsmenu, want er wordt een kwalitatieve tegenprestatie geleverd in de vorm van een landschappelijke inpassing van het plangebied (zie voor een nadere uitwerking paragraaf 4.3).
- Ad. n. Er wordt voldaan aan het bepaalde in lid 3.5.2. Er vindt vanuit de locatie geen emissie van stikstof plaats.
- Ad. o. Het initiatief is voorgelegd aan Waterschap Limburg. Middels een wateradvies stemt het waterschap in met het wijzigen van het bouwvlak.

5 UITVOERBAARHEID

5.1 Economische uitvoerbaarheid

De kosten verbonden aan de bestemmingswijziging zijn geheel voor rekening van de initiatiefnemer. Afspraken tussen gemeente en initiatiefnemer over ambtelijke apparaatskosten, planschade en landschappelijke inpassing, zijn vastgelegd in een anterieure overeenkomst. Voor de gemeente Horst aan de Maas zal het initiatief kostenneutraal verlopen.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een bestemmingswijziging moeten Burgemeester en Wethouders overleg plegen met het waterschap, andere gemeenten van wie de belangen bij het plan betrokken zijn, en met betrokken rijks- en provinciale diensten. Van dit vooroverleg kan worden afgezien indien de betrokken diensten aangeven dat overleg niet noodzakelijk is.

Vooroverleg

Artikel 3.1.1 van het Besluit geeft aan dat het college van Burgemeester van Wethouders bij de voorbereiding van een wijzigingsplan, waar nodig, overleg dienen te plegen met betrokken instanties.

Om die reden is onderhavig wijzigingsplan voorgelegd aan betrokken instanties, zijnde provincie Limburg en waterschap Limburg.

De provincie Limburg heeft geen inhoudelijke opmerkingen afgegeven.

Waterschap Limburg heeft op 27 februari 2019 een positief wateradvies afgegeven op het plan.

Inspraak

Aangezien in het vigerende bestemmingsplan reeds de wijzigingsbevoegdheid is opgenomen waar nu gebruik van wordt gemaakt, is het niet noodzakelijk voor deze bestemmingswijziging inspraak te verlenen.

Zienswijzen

Het ontwerp wijzigingsplan heeft van 26 april 2019 tot en met 6 juni 2019 voor eenieder ter inzage gelegen. Er zijn tegen het ontwerp wijzigingsplan geen zienswijzen ingediend.

Procedure

Een wijzigingsplan doorloopt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure die is vastgelegd in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Deze procedure houdt in dat het ontwerp wijzigingsplan na behandeling in het college van burgemeester en wethouders wordt gepubliceerd in een in de gemeente verspreid huis aan huis-blad (Hallo Horst aan de Maas) op en op de gemeentelijke website en zes weken ter inzage wordt gelegd. Eenieder kan in die zes weken zijn of haar zienswijze kenbaar maken bij de gemeente. Binnen acht weken na afloop van de termijn dat het ontwerp wijzigingsplan ter inzage heeft gelegen moet het college van burgemeester en wethouders het wijzigingsplan vaststellen. Daarbij worden de eventueel ingediende zienswijzen betrokken. Tegen de vaststelling van een wijzigingsplan staat rechtstreeks beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het vastgestelde wijzigingsplan treedt daags na het aflopen van de beroepstermijn in werking.

6 Wijze van bestemmen

6.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt inzicht gegeven in de wijze waarop de gewenste ruimtelijke en functionele ontwikkeling van het plangebied in dit wijzigingsplan juridisch is vertaald.

Het juridische deel van het wijzigingsplan bestaat uit de verbeelding en de regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing.

De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van het bestemmingsvlak. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het wijzigingsplan.

De toelichting heeft geen bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de onderbouwing van het planvoornemen.

6.2 Verbeelding

Op de verbeelding is het nieuwe agrarische bouwvlak weergegeven, waarbij aan de achterzijde van het bouwvlak de gewenste uitbreiding gelegen is.

Alle dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen zoals die in het bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas” gelden voor het plangebied zijn eveneens overgenomen op de verbeelding.

6.3 Regels

De planregels van de bestemming ‘Agrarisch met waarden’ uit het bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas” zijn van toepassing verklaard voor het plangebied. Toegevoegd is de voorwaardelijke bepaling tot uitvoering van het landschappelijk inpassingsplan.

6.4 Handhaving

Sinds 1 april 2005 werkt de gemeente Horst aan de Maas samen met de gemeente Venray als het gaat om handhaving. Onder deze samenwerking valt niet alleen de uitvoering, maar ook alle juridische, administratieve en beleidsmatige ondersteuning. In 2012 is het eerste integraal handhavingsbeleid in werking getreden. Inmiddels is het Beleidsplan VTH Horst aan de Maas 2017-2020 in werking getreden.

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray voeren hun handhavingstaken uit op basis van de volgende visie: de gemeenten Horst aan de Maas en Venray stellen een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. Het bestuur streeft naar een gestructureerd en integraal handhavingsbeleid, waarbij preventief belang voorop staat. De betrokkenheid en het eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijk handhavend optreden. Zo krijgt iedereen de aanpak die hij/zij verdient.

In dit integrale handhavingsbeleid is één van de speerpunten hoe in de economische situatie van de afgelopen jaren met minder middelen net zo veel of meer aan handhaving gedaan kan worden. In dit kader zijn de volgende uitgangspunten geformuleerd:

1. appelleren aan de eigen verantwoordelijkheid;
 2. preventie gaat boven repressie;
 3. draagvlak creëren;
 4. servicegericht handelen, en
 5. alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen.
-
1. "Appelleren aan eigen verantwoordelijkheid" wil zeggen dat de verantwoordelijkheid bij de burgers, bedrijven en instellingen terecht komt, dit is ten slotte ook waar hij thuishoort. Dit vergt wel een bepaald vertrouwen van de gemeente over de burgers, bedrijven en instellingen binnen hun gemeente. Wordt dit vertrouwen geschaad dan treedt de gemeente consequent hard op. Er kan nu meer op risicogroepen of zwakke schakels ingezet worden, de capaciteit van de handhaving is dus beter in te delen en kan efficiënter gebruikt worden.
 2. "Preventie gaat boven repressie" wil zeggen dat meer aandacht besteedt wordt aan het voorkomen van overtredingen dan het aanpakken van bestaande overtredingen. Hierdoor hoeven er niet zoveel tijdrovende en geldverslindende, bestuursrechtelijke procedures doorlopen te worden. Er wordt dus met zo min mogelijk inzet zoveel mogelijk resultaat behaald.
 3. Verder is "draagvlak creëren" een van de uitgangspunten. Dit houdt in dat er duidelijk over handhaving wordt gecommuniceerd en dat er ook daadwerkelijk gedaan wordt wat er gezegd wordt. Belangrijk is ook om dingen die spelen bij burgers, ondernemers, instellingen, scholen en verenigingen mee te nemen in het uitvoeringsprogramma en dat rechtsgelijkheid wordt nagestreefd.
 4. Het vierde uitgangspunt is "servicegericht handelen". Dit houdt in dat de overheid zich dienstbaar opstelt. De gemeente denkt mee en speelt in op ongewenste situaties. Ook is de gemeente 24 uur per dag bereikbaar. Zo wordt een gevoel van veiligheid en een leefbare omgeving gecreëerd. Er is dus meer aandacht nodig voor de aanpak van overlastfeiten in de openbare ruimte.
 5. Het laatste uitgangspunt is "alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen". Er worden dus alleen besluiten genomen en regels ingesteld die ook daadwerkelijk handhaafbaar zijn. Overbodige regels worden geschrapt om alles overzichtelijk te houden en er wordt zorg gedragen voor voldoende deskundige capaciteit, op deze manier kan gedogen geminimaliseerd worden.

Bij handhaving staat de nalevingsstrategie centraal. Hierin is opgenomen welke activiteiten worden ondernomen om te komen tot naleving van de regels. De nalevingsstrategie kan op zijn beurt worden onderverdeeld in de volgende strategieën:

1. preventiestrategie;
2. toezichtstrategie;
3. sanctiestrategie, en
4. gedoogstrategie.

Vaak wordt er gekozen voor een combinatie van deze strategieën om het resultaat te vergroten. Bij deze strategieën passen verschillende handhavingsinstrumenten.

Onder de preventieve handhavingsinstrumenten vallen onder andere deregulering, kritisch zijn op het formuleren van regels, handhaafbaarheid van de regels en communicatie en voorlichting. De regels moeten bekend zijn bij de doelgroep, er dient dus duidelijk gecommuniceerd te worden over handhavingsactiviteiten en de gemeentelijke prioriteiten.

Naast de preventieve handhavingsinstrumenten zijn er ook de repressieve handhavingsinstrumenten. Dit zijn onder andere het betalen van een dwangsom, bestuursdwang en intrekking van begunstigde beschikking.

Bij een dwangsom wordt er een geldbedrag per overtreding of tijdseenheid dat de overtreding voortduurt betaald aan de gemeente. Bestuursdwang houdt in dat een overtreding op kosten van de overtreder ongedaan gemaakt wordt. Als laatste kan een begunstigde beschikking worden ingetrokken, op deze manier wordt een activiteit juridisch onmogelijk gemaakt. Het kan hierbij ook gaan om een gedeeltelijke ontheffing. Vaak volgt op het intrekken van een begunstigde beschikking nog het opleggen van een dwangsom of bestuursdwang.

Naast bestuursrechtelijk aanpakken van overtreeders kan het soms ook de voorkeur hebben om een overtreder strafrechtelijk aan te pakken. Op deze manier kunnen de vaak langdurende juridische procedures die gemoeid zijn met de bestuursrechtelijk aanpak ontlopen worden. Bij strafrechtelijke aanpak moet gedacht worden aan bestuurlijke strafbeschikking en een proces-verbaal. Wanneer er een privaatrechtelijke overeenkomst met de gemeente is aangegaan kan ook voor de privaatrechtelijke worden gekozen. Hierbij gaat, wanneer het mogelijk is, de bestuursrechtelijke aanpak wel voor. Ten slotte kan er voor een gedoogbeschikking gekozen worden. Dit gebeurt uitsluitend voor gevallen die veroorzaakt zijn door onvoorziene omstandigheden of overgangssituaties.