

Toelichting bestemmingsplan

Roothweg 11 Meterik

NL.IMRO.1507.MTROOTHWEG11-BP01



Kadastrale gegevens gemeente : Horst
 sectie : L
 nummer : 474

Opgesteld door : Arvalis B.V.
Referentie: : 2022/706511
Datum Ontwerp: : 5-12-2022
 Vastgesteld: :

Inhoudsopgave

1.	Beschrijving bestaande situatie	1
1.1.	Aanleiding en doel	1
1.2.	Ligging en begrenzing	1
1.3.	Vigerend bestemmingsplan.....	2
1.4.	Leeswijzer	2
2.	Planbeschrijving	3
2.1.	Huidige situatie	3
2.2.	Beoogde situatie	3
3.	Beleidskader	5
3.1.	Inleiding.....	5
3.2.	Rijksbeleid.....	5
3.2.1.	Nationale omgevingsvisie	5
3.2.2.	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	5
3.2.3.	Ladder duurzame verstedelijking	6
3.2.4.	Milieu Effect Rapportage.....	7
3.3.	Provinciaal beleid	7
3.3.1.	Provinciale Omgevingsvisie.....	7
3.3.2.	Provinciale omgevingsverordening "hoofdstuk ruimte"	9
3.3.3.	Ontwerp Omgevingsverordening	10
3.4.	Regionaal beleid	10
3.4.1.	Naar een toekomstbestendige woningvoorraad in regio Venray e.o.....	10
3.4.2.	Regionale woonvisie Noord-Limburg 2020-2024	11
3.5.	Gemeentelijk beleid	12
3.5.1.	Ontwerp Omgevingsvisie 'Horst aan de Maas'	12
3.5.2.	Structuurvisie 'Horst aan de Maas'.....	12
3.5.3.	Bestemmingsplan toetsing.....	13
4.	Omgevingsaspecten.....	14
4.1.	Milieuaspecten	14
4.1.1.	Bodem	14
4.1.2.	Bedrijven en milieuzonering.....	15
4.1.3.	Geur.....	16
4.1.4.	Luchtkwaliteit	17
4.1.5.	Gezondheid	19
4.1.6.	Spuitzone.....	19
4.1.7.	Geluid.....	20
4.2.	Ruimtelijke aspecten.....	20
4.2.1.	Externe veiligheid.....	20
4.2.2.	Cultuurhistorie en Archeologie	21

4.2.2.1.	Cultuurhistorie	21
4.2.2.2.	Archeologie	22
4.2.3.	Mobiliteit en parkeren	22
4.3.	Flora en Fauna	22
4.3.1.	Gebiedsbescherming.....	22
4.3.2.	Soortenbescherming.....	24
4.4.	Landschappelijke inpassing.....	24
4.5.	Waterparagraaf.....	24
4.5.1.	Provinciaal waterplan Limburg	25
4.5.2.	Watertoets	25
4.5.3.	Hemelwaterinfiltratie	26
5.	Uitvoerbaarheid en procedure	27
5.1.	Economische haalbaarheid.....	27
5.2.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	27
5.2.1.	Omgevingsdialog	27
5.3.	Procedure.....	27
5.4.	Vooroverleg en inzage	27
6.	Juridische planopzet	28
6.1.	Inleiding.....	28
6.2.	Toelichting op de verbeelding	28
6.3.	Toelichting op de regels	28

Bijlage(n)

- Bijlage 1: Bodemonderzoek Roothweg 11 Meterik
- Bijlage 2: Akoestisch onderzoek verkeerslawaai
- Bijlage 3: Inventariserend Veldonderzoek (IVO-O); Bureauonderzoek en verkennend booronderzoek Archeologie
- Bijlage 4: Quickscan Flora en Fauna
- Bijlage 5: Landschappelijke inpassing
- Bijlage 6: Nader asbestonderzoek Roothweg 11 Meterik
- Bijlage 7: Aeries berekening

1. Beschrijving bestaande situatie

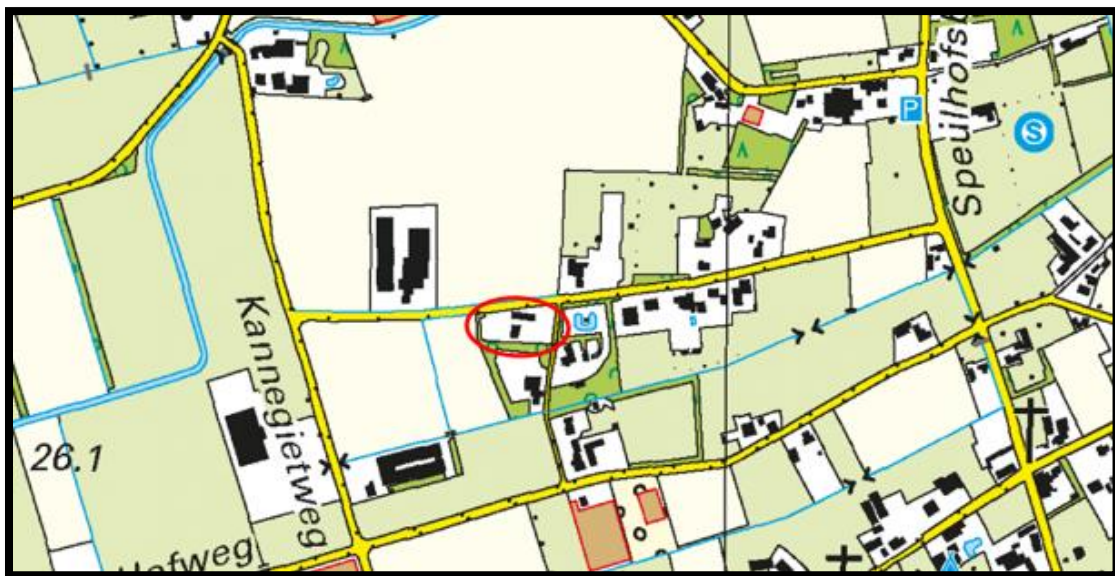
1.1. Aanleiding en doel

Initiatiefnemers hebben de locatie Roothweg 11 te Meterik aangekocht. De vorige eigenaar heeft de locatie gebruikt als autosloperij. Aangezien initiatiefnemers niet voornemens zijn de huidige bedrijfsvoering voort te zetten, hebben initiatiefnemers zich georiënteerd op alternatieve mogelijkheden voor de locatie. De locatie is gelegen in een cluster van woonbestemmingen aan de Roothweg en de Oude Peeldijk. Een wijziging in de bestemming Wonen is voor initiatiefnemers de meest logische optie.

Initiatiefnemers zijn over de alternatieve mogelijkheden en de op de locatie aanwezige bodemvervuiling met de gemeente in gesprek gegaan en hebben met de gemeente overeenstemming bereikt over het realiseren van woonbestemmingen op de locatie.

1.2. Ligging en begrenzing

De locatie is gelegen aan de Roothweg 11 te Meterik (kadastraal bekend gemeente Horst Sectie L perceelnummer 474). De locatie is gelegen in het buitengebied, ten zuidwesten van de kern Meterik en ten westen van de kern van Horst, het hoofddorp van de gemeente. De omgeving kenmerkt zich door een agrarische landerijen, enkele agrarische bedrijven en nabij de locatie een cluster van woningen aan de Roothweg en ten zuiden van de locatie tussen de Roothweg en de Oude Peeldijk.



Afbeelding 1. Topografische kaart.

1.3. Vigerend bestemmingsplan

In deze paragraaf wordt nader ingegaan op het vigerende bestemmingsplan en de relatie hiervan met het te nemen besluit. Het actuele gemeentelijke beleid is opgenomen in paragraaf 3.6.

De locatie maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan "Buitengebied Horst aan de Maas (vastgesteld 19-12-2017) en het bestemmingsplan "Buitengebied Horst aan de Maas, herziening 2020" vastgesteld 08-09-2020 en heeft de bestemming "Bedrijf", een dubbelbestemming "Waarde archeologie – 3", een functieaanduiding "specifieke vorm van bedrijf- garagebedrijf en een gebiedsaanduidingen "overige zone – ontwikkelingsgebied glastuinbouw" en "overige zone- velden".



Afbeelding 2. Uitsnede vigerend bestemmingsplan

1.4. Leeswijzer

Het onderhavige plan voorziet in de benodigde motivering van het planvoornemen, in de vorm van een toelichting. Aan bod komen de volgende aspecten:

- plan- en gebiedsbeschrijving, hoofdstuk 2;
- het actuele beleid met betrekking tot de milieuwetgeving en ruimtelijke ordening met toetsing aan het ruimtelijke beleid, hoofdstuk 3;
- Toetsing aan milieuwetgeving met betrekking tot bestaande of potentiële belemmeringen in de omgeving van het plangebied (milieuaspecten, ruimtelijke aspecten, flora en fauna, landschappelijke inpassing en waterparagraaf), hoofdstuk 4;
- Uitvoerbaarheid en procedure, met een beschrijving van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding van het bestemmingsplan zijn betrokken (voor zover relevant), hoofdstuk 5;
- Juridische planopzet, hoofdstuk 6;

2. Planbeschrijving

In dit hoofdstuk is de beschrijving van het plangebied weergegeven. Zowel voor de huidige als de beoogde situatie. Vervolgens zijn de mogelijkheden in het bestemmingsplan beschreven voor de beoogde ontwikkeling.

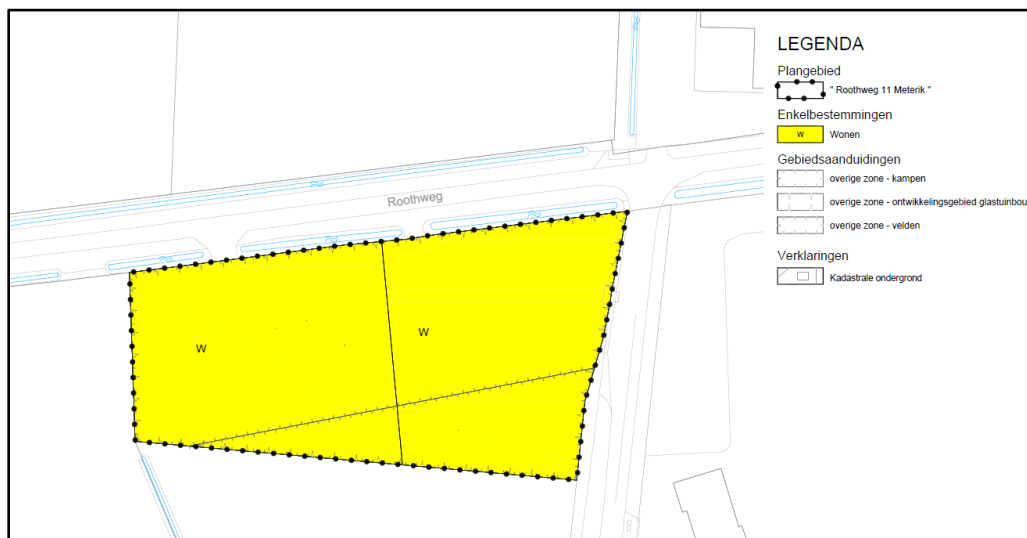
2.1. Huidige situatie

Op de locatie Roothweg 11 is op dit moment een garagebedrijf/autosloperij gevestigd. Op het terrein bevindt zich een bedrijfswoning welke niet meer functioneel is. Zowel intern als extern is de woning in zeer slechte staat en niet meer waterdicht onder andere door het ontbreken van een veelvoud aan pannen op het dak. Door de leeftijd en het slechte onderhoud en de daarbij behorende verminderde bouwkundige staat van de locatie bestaat er geen mogelijkheid meer de woning te behouden. Verder was op het terrein een open nissenhut aanwezig.

Op de locatie vond ten behoeve van het garagebedrijf/autosloperij opslag van auto's plaats. Door de activiteiten die in de afgelopen tientallen jaren op de locatie uitgevoerd zijn en het slechte onderhoud van de locatie is de locatie een doorn in het oog van de omgeving. Daarnaast is de bodem van de locatie ernstig vervuild. Door bovenstaande behoeft de gehele locatie een uitgebreide sanering en renovatie. Initiatiefnemers zijn, vooruitlopend op onderhavig plan, reeds begonnen met het opruimen en saneren van de locatie.

2.2. Beoogde situatie

Initiatiefnemer is voornemens, na gesprekken met de gemeente, de bestemming te wijzigen van "Bedrijf" naar "Wonen" en op de locatie 2 bouw kavels te realiseren.



Afbeelding 3. Overzichtstekening toekomstige situatie (conceptplan).

Aangezien de huidige situatie op de locatie een knelpunt voor de gemeente en de omgeving is hebben initiatiefnemers en de gemeente afspraken gemaakt over de compensatie voor het saneren van het perceel en de vervuiling gelegen op het aangrenzende perceel welke in eigendom is van de gemeente. Onderdeel van deze overeenkomst is het realiseren van 2 bouw kavels binnen het huidige perceel waarop gebouwd mag worden conform de regels gesteld in het bestemmingsplan "Buitengebied Horst aan de Maas". Aangezien er in het huidige plan woonbestemmingen realiseert worden en nog geen woningen is in samenspraak met de gemeente besloten de kavels zo in te richten dat de toekomstige bewoners de vrijheid hebben om binnen de geldende regels hun woning te realiseren. Middels de landschappelijke inpassing (bijlage 5) wordt zorg gedragen voor een verbetering van de reeds bestaande groene mantel die de

percelen reeds kennen en hiermee een kwalitatieve verbetering voor de omgeving (naast de sanering van het garagebedrijf) te realiseren op een wijze waarbinnen ruimte blijft voor de te ontwikkelen woningen en bijgebouwen op de locatie.

De directe omgeving van de Roothweg 11 kenmerkt zich door een groen geraamte welke doorgetrokken is in achterliggende en het naast gelegen perceel. Middels het opgestelde inpassingsplan wordt dit groene geraamte behouden en versterkt middels het toevoegen van extra groen aan de westzijde van het perceel. Het toevoegen van beukenhagen aan de voorzijde van de percelen versterkt de binding met de omliggende landelijke woningen.

De Roothweg en de omliggende wegen kenmerken zich door een verscheidenheid aan diverse (voormalige agrarische) woningen en later gerealiseerde woningen in de lintbebouwing van de Roothweg. Zoals gezegd is er nog niet bekend hoe de woningen er uit komen te zien. Echter zal in de ontwerpfase van de woningen rekening gehouden worden met de reeds bestaande bebouwing aan de Roothweg zodat de nieuwe woningen passend zijn in de reeds bestaande bebouwing van de Roothweg.

2.3. Ruimtelijke structuur

Het plangebied is gelegen in de lintbebouwing van de Roothweg. De Roothweg maakt onderdeel uit van het buitengebied van Meterik. Ruimer gezien bevindt de locatie zich in het buitengebied tussen de hoofdkern van de gemeente (Horst) en de kleinere kernen Meterik en Hegelsom. Dit van oudsher agrarische gebied is in de loop van de tijd geëvolueerd in een gebied waar wonen de overhand heeft gekregen en nog slechts enkele (agrarische) bedrijven gelegen zijn. Het gebied kenmerkt zich door een verscheidenheid aan diverse (vrijstaande) woningen welke geclusterd of in een lintbebouwing gesitueerd zijn. Het toevoegen van 2 woningen, waarbij de huidige in zeer slechte staat zijnde bedrijfswoning gesloopt wordt versterkt de reeds aanwezige lintbebouwing aan de Roothweg en het cluster van woningen tussen de Roothweg en de Oude Peeldijk.

3. Beleidskader

3.1. Inleiding

Dit hoofdstuk geeft een overzicht van het ruimtelijke relevante beleid voor het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied op Europees, nationaal, provinciaal, regionaal en gemeentelijk schaalniveau. Het vastgelegde beleid vormt het kader voor dit bestemmingsplan en geeft de bandbreedte weer waarbinnen de gemeentelijke gebiedsvisie ontwikkeld kan worden.

3.2. Rijksbeleid

3.2.1. Nationale omgevingsvisie

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) biedt een duurzaam perspectief voor de Nederlandse leefomgeving. Hiermee kunnen we inspelen op de grote uitdagingen die voor ons liggen. De NOVI biedt een kader, geeft richting en maakt keuzes waar dat kan. Tegelijkertijd is er ruimte voor regionaal maatwerk en gebiedsgerichte uitwerking. Omdat de verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen ligt, kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt. Met de NOVI zet de Rijksoverheid een proces in gang waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden. Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Die komen samen in vier prioriteiten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven vanuit de NOVI is combinaties te maken en win-win situaties te creëren. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

- Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van de ruimte;
- Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling, tussen concurrentiekracht en leefbaarheid, verschilt van gebied tot gebied. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
- Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.

Bij de realisatie van het voorliggende initiatief is sprake van een dermate kleinschalige en lokale ontwikkeling dat geen nationale belangen in het spel zijn. De beoogde ontwikkeling is dan ook niet in strijd met de nationale belangen zoals verwoord in de Nationale Omgevingsvisie.

3.2.2. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Naast de Structuurvisie kent de Rijksoverheid ook het 'Besluit en ministeriële regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Barro, Rarro), 2011'. De eerste tranche van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening is vastgesteld op 22 augustus 2011 en op 30 december 2011 in werking getreden. Dit Barro is ontstaan bij het ontwerp

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het Rijk heeft hierin vastgelegd dat voor een aantal specifieke onderwerpen algemene regels gelden, dit is immers een bevoegdheid van het Rijk. Het gaat hierbij om het beschermen van de nationale belangen.

In het Barro zijn regels opgenomen waaraan de inhoud van bestemmingsplannen moet voldoen. Het Barro omvat alle ruimtelijke rijksbelangen die juridisch doorwerken op het niveau van bestemmingsplannen. Het gaat om kaders voor onder meer het bundelen van verstedelijking, de bufferzones, nationale landschappen, de Ecologische Hoofdstructuur, de kust, grote rivieren, militaire terreinen, mainportontwikkeling van Rotterdam en de Waddenzee. Met het Barro maakt het Rijk proactief duidelijk waar provinciale verordeningen en gemeentelijke bestemmingsplannen aan moeten voldoen. Uit de regels en kaarten behorende bij het Barro kan worden afgeleid welke aspecten relevant zijn voor het ruimtelijke besluit.

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is door het Rijk vastgelegd dat de Provincie verantwoordelijk is voor de begrenzing van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS, inmiddels door het Rijk Nationaal Natuurnetwerk genoemd) en begrenzing en bescherming van de EHS dient vast te leggen in een provinciale verordening.

In Limburg is de EHS vastgelegd in de Goudgroene natuurzone. In paragraaf 5 van de omgevingsverordening Limburg 2014 wordt de begrenzing van de Goudgroene natuurzone bepaald en wordt invulling gegeven aan het beschermingsregime op basis van het Barro en de daarin verwoorde 'Spelregels EHS'.

In het plangebied werken geen regels vanuit het Barro rechtstreeks door en hoeft hiermee dan ook geen rekening te worden gehouden.

3.2.3. Ladder duurzame verstedelijking

Op grond van artikel 3.1.6, lid 2 Bro dient een toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, een beschrijving te bevatten van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

De Laddertoets moet worden uitgevoerd wanneer er sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. In artikel 1.1.1 onder i van het Bro is een nadere omschrijving van het begrip stedelijke ontwikkeling vastgelegd. Als stedelijke ontwikkeling wordt genoemd:

'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.'

In het Bro is geen ondergrens voor de minimale omvang vastgelegd. Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling in relatie tot de omgeving.

Voor woningbouwlocaties geldt volgens vaste rechtspraak dat, in beginsel sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling als er meer dan 11 woningen gerealiseerd worden.

De Laddertoets geldt alleen voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Beoordeeld moet dan worden of sprake is van een nieuw beslag op de ruimte. Daarvan is in het beginsel sprake als het nieuwe ruimtelijke besluit meer bebouwing mogelijk maakt dan er op grond van het voorheen geldende planologische regime aanwezig was, of kon worden gerealiseerd.

Daarnaast volgt uit jurisprudentie dat wanneer het om een functiewijziging gaat, moet worden beoordeeld of er sprake is van een naar aard en omvang zodanige functiewijziging, dat desalniettemin gesproken kan worden van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Daarbij moet ook het ruimtebeslag betrokken worden.

Onderhavige plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas, er worden 2 woningen toegevoegd, echter was er op de locatie al 1 bedrijfswoning aanwezig. Hierdoor neemt het aantal woningen per saldo toe met 1. Er is geen ondergrens bepaald voor wat een 'stedelijke ontwikkeling' is. Op basis van jurisprudentie (ABRvS 14 januari 2014, nr. 201308263/2/R4) blijkt dat één of enkele woningen niet gezien worden als een stedelijke ontwikkeling. Een toetsing aan de ladder van duurzame verstedelijking is derhalve niet aan de orde.

3.2.4. Milieu Effect Rapportage

De milieueffectrapportage is een procedure met als hoofddoel om het milieubelang volwaardig te laten meewegen bij de voorbereiding en vaststelling van plannen en besluiten.

De Nederlandse regelgeving voor de milieueffectrapportage ("m.e.r.") is opgenomen in de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld. Er dient in ieder geval een MER te worden opgesteld indien een passende beoordeling op basis van artikel 2.8 lid 1 Wet natuurbescherming nodig is. Daarnaast zijn in de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage drempelwaarden opgenomen voor ontwikkelingen. Wanneer een ontwikkeling groter is dan de genoemde drempelwaarde dient een MER te worden opgesteld. Op grond van een uitspraak van het Europese Hof en het daarop aangepaste Besluit milieueffectrapportage geldt dat de omvang van het project niet het enige criterium mag zijn om te bepalen of een MER nodig is. Ook als een project onder de drempelwaarde uit lijst C en D zoals opgenomen in de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage zit, kan een project immers nadelige gevolgen voor het milieu hebben. Wanneer een project beneden de drempelwaarde ligt zoals opgenomen in het Besluit m.e.r. dient een vormvrije m.e.r.-beoordeling plaats te vinden (vergewisplicht).

In het Besluit m.e.r. staan alle activiteiten opgenomen waarvoor een milieueffectrapportage (MER), aanmeldingsnotitie of vormvrije-mer noodzakelijk is. In deze mer-beoordeling worden de milieugevolgen van het plan in beeld gebracht. Als gevolg van de herziening van de m.e.r. richtlijn is nu wettelijk verankerd dat verzachtende maatregelen mogen worden meegenomen in de (vormvrije) m.e.r.-beoordeling. Er is namelijk vastgelegd dat het bevoegd gezag deze nadrukkelijk dient te beschouwen in de beslissing. Dit biedt dus de kans om reeds in een vroeg stadium maatregelen, die effecten kunnen wegnemen, te betrekken in de effectbeoordeling.

De voorliggende ontwikkeling blijft ruimschoots onder deze drempelwaarden, waardoor een m.e.r.-beoordeling niet noodzakelijk is.

3.3. Provinciaal beleid

3.3.1. Provinciale Omgevingsvisie

Met de komst en invoering van de Omgevingswet dient elke provincie haar eigen provinciale omgevingsvisie op te stellen.' Dit document is een lange termijnvisie, met als doelstelling invulling geven over hoe de provincie Limburg in de periode 2030-2050 op een integrale en toekomstbestendige manier kan door ontwikkelen. De Provinciale Omgevingsvisie Limburg vervangt het 'Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL2014)'. De omgevingsvisie is dynamisch en flexibel, aangezien dit mogelijkheden biedt om het document te actualiseren met het oog op toekomstige veranderingen. In de Omgevingsvisie Limburg wordt de richting voor de periode 2021 tot 2030-2050 geschetst.

In de provinciale omgevingsvisie Limburg zijn een aantal hoofdpogaven te onderscheiden, namelijk:

1. Een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige leefomgeving;

- a. In stedelijk c.q. bebouwd gebied; Zowel in de stedelijke centra als in de landelijke kernen liggen er diverse uitdagingen. In stedelijke centra heeft dit met name te maken met de versterking van de stedelijkheid, in de landelijke kernen met het behoud van de leefbaarheid. Limburg is rijk aan volkscultuur en tradities en heeft een rijk verenigingsleven. Hoewel sociale verbanden zoals verenigingen vroeger vanzelfsprekend waren, staan deze nu steeds meer onder druk. Er zijn daarnaast uitdagingen op het gebied van de verbetering en verduurzaming van de woningvoorraad, de toegankelijkheid, beschikbaarheid en bereikbaarheid van voorzieningen en het klimaatbestendig maken van de bebouwde omgeving. Ook kent het bebouwd gebied opgaven met betrekking tot de arbeidsmarkt en ruimte voor bedrijvigheid.
 - b. In landelijk gebied; Limburg kent een uniek landschap en prachtige natuurgebieden. Dit is niet vanzelfsprekend. In het landelijk gebied ligt de nadruk op uitdagingen die te maken hebben met onder meer klimaatadaptatie, de transitie van de landbouw, de inpassing van energie en het zoeken van de balans tussen natuur(behoud), ruimtelijke kwaliteit en het mogelijk maken van ontwikkelingen. Daarnaast zijn schaalvergroting en leegstand van agrarische bebouwing, toeristisch-recreatief (mede)gebruik, biodiversiteit, stikstof en (grond)waterkwaliteit belangrijke thema's.
2. Een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie; inclusief landbouwtransitie; Tot 2020 groeit het aantal banen in Limburg. De welvaart en het gemiddelde opleidingsniveau nemen toe, maar niet voor iedereen. Hoewel de werkloosheid gelijk is aan het landelijk gemiddelde (peildatum 2019, 3e kwartaal), is de bruto participatiegraad in Limburg relatief laag. In sectoren als de bouw, horeca en toerisme, zorg en ICT wordt een krapte op de arbeidsmarkt ervaren. Demografische ontwikkelingen maken dat de beroepsbevolking slinkt en het aantal ouderen toeneemt. Een bijzonder punt van zorg is de groeiende maatschappelijke tweedeling die zich ook fysiek uit in de vorm van de ruimtelijke concentratie van kwetsbare groepen. Samen met het verhogen van de arbeidsparticipatiegraad en het aantrekken van internationale werknemers kunnen ontwikkelingen als digitalisering, robotisering en automatisering het tekort aan arbeidskrachten – onder meer als gevolg van demografische ontwikkelingen – tegengaan.
 3. Klimaatadaptatie en energietransitie; Klimaatverandering vergroot de kans op overstromingen en wateroverlast, hittegolven en hittestress en langdurige perioden van droogte. Dit brengt uitdagingen en veiligheidsoverwegingen, maar ook kansen met zich mee. Bijvoorbeeld het koppelen van thema's. Deze klimaatontwikkelingen hebben invloed op onze voedselvoorziening, de leefbaarheid, gezondheid en de natuur. Ook verandert de komende jaren de energievoorziening in Nederland fors. Deze energietransitie zal ook een grote impact hebben op de woon- en leefomgeving in Limburg. Energiebesparing in industrie, landbouw, woningen en mobiliteit én het accommoderen van de ruimtevrage voor de opwekking van duurzame energie, zoals zonne- en windenergie, zijn hierbij uitdagingen met impact op de omgeving.

De Omgevingsvisie Limburg bestaat uit twee delen:

- Een thematisch deel waarin gedetailleerd wordt ingegaan op de provinciale ambities en opgaven voor de diverse thema's;

- Een gebiedsgericht deel waarin de thema's op hoofdlijnen verbonden worden op regionale schaal voor de drie regio's Noord-, Midden en Zuid-Limburg.

Wonen en leefomgeving

De POVI houdt vast aan een dynamisch en flexibel woonbeleid, de woonbehoeften van de Limburger zijn daarbij leidend. Verder liggen hierin ook mogelijkheden bij te dragen aan klimaat-, energie-, en duurzaamheidsdoelstellingen. Vanuit de wetgeving is de rol van de provincie op dit terrein beperkt. Daarom opereert de provincie, met betrekking tot dit thema, vanuit een agenderende, stimulerende, meesturende en verbindende rol. De POVI is hierbij een op hoofdlijnen richtinggevend kader. Aangezien de toekomst onderhevig zal zijn aan veranderingen, en elke specifieke regio voor een andere aanpak vraagt zijn meer gerichte uitwerkingen in provinciale, regionale en/of gemeentelijke programma's, agenda's en instrumenten noodzakelijk.

Op het gebied van wonen wordt er specifiek gekeken naar welke behoeften er zijn. De grootste opgave op korte- en middellange termijn zit in het toekomstgeschikt maken van de verouderde en niet courante bestaande woningvoorraad. Uitgangspunten zijn dat deze woningen in eerste instantie levensloopbestendig dienen te worden gemaakt, en daarna ook verduurzaamd. Getalsmatig zijn er voldoende woningen, kwalitatief gezien zijn dit echter niet overal de juiste woningen en de juiste plannen. Met name in de middenhuur en sociale huur is er een steeds diversere wordende groep mensen aangewezen op nieuwe woon(zorg)concepten. Verder is er ook speciale aandacht voor de betaalbaarheid van woningen, aangezien kansen voor sommige doelgroepen afnemen door de stijgende prijzen. Een belangrijk instrument om de kwaliteit van het bebouwde gebied op orde te maken is de ladder voor duurzame verstedelijking. Hierdoor wordt de ruimte in bebouwd gebied optimaal benut. Uitgangspunt hierbij is dat leegstaand vastgoed wordt hergebruikt en herbestemd wordt. Wonen is in principe alleen toegestaan in daarvoor bestemde woongebieden, hierop kunnen – tijdelijke – uitzonderingen worden gemaakt in de vorm van een flexibele schil. Woonkwaliteit is niet alleen afhankelijk van de woning zelf. Omstandigheden die hier ook op van toepassing zijn, zijn bijvoorbeeld sociaaleconomische omstandigheden, gezondheid, leefbaarheid, het voorzieningenniveau, de bereikbaarheid en een veilige omgeving. De aandacht ligt bij het ontwikkelen van gemengde wijken, die bij kunnen dragen aan een sterk sociaal weefsel en verkleinen op die manier kloven in de samenleving. Ook belangrijk zijn natuur- en klimatologische eigenschappen van een woongebied. Groen, schone lucht, het tegengaan van hittestress en voorzieningen om wateroverlast (zowel overstromingen als droogte) tegen te gaan dragen daarmee bij aan de omgevingskwaliteit. opgericht waardoor deze woningen uitermate geschikt zijn voor senioren.

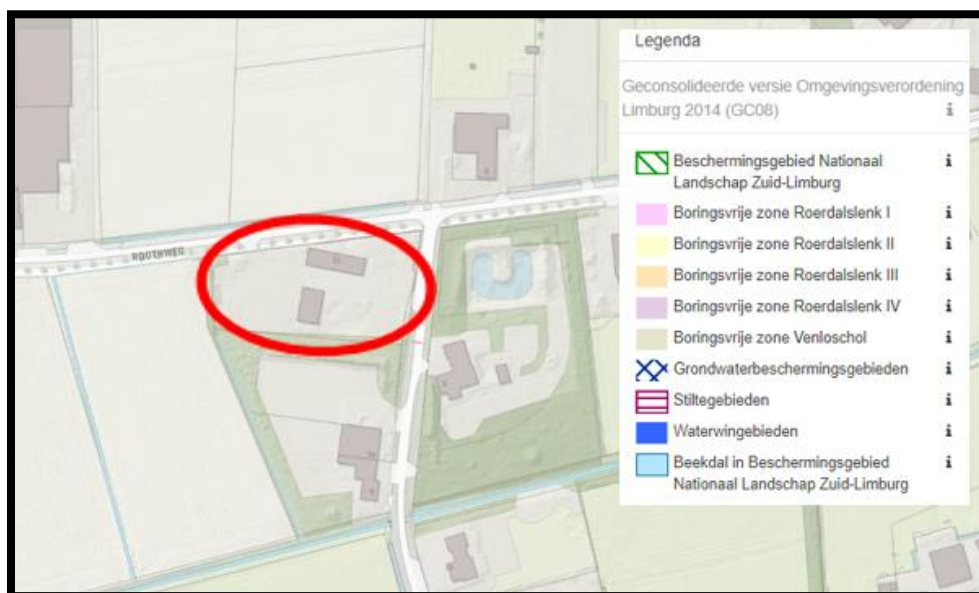
Onderhavig plan voorziet in het realiseren van 2 woningen, waarbij 1 woning toegevoegd wordt aan het woningaanbod in het buitengebied van Meterik nabij een bebouwingscluster, waar in de huidige situatie reeds 1 (bedrijfs)woning aanwezig was. Mede gelet op de regionale en gemeentelijke beleidskaders past het onderhavige initiatief binnen de Provinciale Omgevingsvisie.

3.3.2. Provinciale omgevingsverordening "hoofdstuk ruimte"

Op 12 december 2014 is de Omgevingsverordening Limburg in werking getreden. In deze verordening is het provinciaal beleid nader uitgewerkt in regelgeving. Het hoofdstuk Ruimte van de Omgevingsverordening Limburg 2014 is gebaseerd op artikel 4.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). In het hoofdstuk Ruimte van de Omgevingsverordening 2014 zijn voor een beperkt aantal onderdelen van het POL-beleid regels opgenomen. In het POL 2014 is een toelichting gegeven op de gemaakte keuzes voor de onderwerpen die in dit hoofdstuk zijn opgenomen.

Daarnaast zijn regelingen opgenomen die naar de mening van het Rijk door de Provincies nader moeten, dan wel kunnen worden uitgewerkt in een provinciale ruimteverordening.

De ruimteverordening richt zich tot de gemeentebesturen. De instructies die in dit hoofdstuk staan moeten door de gemeentebesturen in acht worden genomen bij het opstellen van bestemmingsplannen en beheersverordeningen en bij het verlenen van omgevingsvergunningen. De ruimteverordening heeft dus geen rechtstreekse werking naar burgers en bedrijven, zoals dat voor de meeste andere hoofdstukken van de Omgevingsverordening 2014 wel het geval is. Omdat het hoofdstuk ruimte geen rechtstreekse doorwerking heeft is dit opgenomen onder het provinciaal beleid.



Afbeelding 4. Uitsnede kaart aandachtsgebieden Provinciale omgevingsverordening.

Binnen het plangebied zijn geen van de aandachtsgebieden van toepassing.

3.3.3. Ontwerp Omgevingsverordening

De provincie Limburg heeft op 16 december 2021 de Omgevingsverordening Limburg vastgesteld. De omgevingsverordening treedt tegelijk met de Omgevingswet in werking en tot die tijd is de Omgevingsverordening 2014 nog van toepassing is. Dit vormt een belangrijke stap om te komen tot de herziening van de nu nog geldende verordening. Met deze Omgevingsverordening wordt aangesloten bij de kaders en het instrumentarium van de Omgevingswet. De inhoud van de Omgevingsverordening (2021) verschilt inhoudelijk niet veel van de huidige Omgevingsverordening (2014). Het betreft, zoals de provincie zelf ook aangeeft, een grotendeels beleidsneutrale omzetting van de huidige omgevingsverordening.

3.4. Regionaal beleid

3.4.1. Naar een toekomstbestendige woningvoorraad in regio Venray

e.o.

Tot 1 januari 2010 bestond regio Venray e.o. uit de gemeenten Venray, Horst aan de Maas, Sevenum en Meerlo-Wanssum. Na de fusie bestaat regio Venray e.o. nog uit twee gemeenten: Venray en Horst aan de Maas. Deze regio-indeling hanteert de provincie voor beleidsvraagstukken over wonen c.q. volkshuisvesting.

Naar aanleiding van een bestuurlijk overleg tussen gemeenten Venray en Horst aan de Maas werd verklaard (procesdocument ondertekend 15 november 2010) dat Venray en Horst aan de Maas het belangrijk vinden om op bovengemeentelijk niveau afspraken met elkaar te maken en gezamenlijk beleid te gaan voeren ten aanzien van een aantal onderwerpen op het terrein van volkshuisvesting. Regio Venray e.o. geeft de voorkeur aan regionale samenwerking met regio Venlo, dat wil zeggen samenwerking met de

gemeenten Venlo, Peel en Maas en Beesel. Ook vanuit regio Venlo is aangegeven dat zij op het terrein van volkshuisvesting afstemming willen met onze regio Venray e.o. Met de samenwerking tussen gemeenten wordt bedoeld op de kwalitatieve aspecten van het wonen. De kwantitatieve opgave wordt hierbij gezien als een lokale aangelegenheid waarbij men onderling in gesprek gaat over de te ontwikkelen plannen zonder bindende afspraken te maken over aantallen woningen. Dit heeft geresulteerd in de Regionale woonvisie Venray e.o. (23 maart 2012).

3.4.2. Regionale woonvisie Noord-Limburg 2020-2024

De Regionale woonvisie Noord-Limburg, is op 8 september 2020 vastgesteld door de gemeente Horst aan de Maas en is een visie waarmee de bestuurders van de gemeenten Beesel, Bergen, Gennep, Horst aan de Maas, Mook en Middelaar, Venlo, Venray en Peel en Maas en de provincie Limburg sturing geven aan de regionale woningmarkt. Het is de 2e visie die door de 8 Noord-Limburgse gemeenten in gezamenlijkheid is opgesteld. De structuurvisie heeft de status van intergemeentelijke structuurvisie op grond van artikel 2.1, lid 3 Wet ruimtelijke ordening (Wro). Daarmee heeft het document een juridische status met een zelfbindend karakter.

Het opheffen van de kwalitatieve mismatch tussen de (toekomstige) woningbehoefte en de bestaande woningvoorraad is één van de centrale opgaven uit de visie.

Bij nieuwbouw dient bij voorkeur ingezet te worden op de realisatie van toekomstbestendige en flexibele woonsegmenten.

In de regio zijn uitgangspunten geformuleerd, waaraan alle bouwplannen moeten voldoen die binnen de kwalitatieve richtlijn vallen. Deze regionale uitgangspunten omvatten de navolgende punten:

- Toevoegen van woningen in principe alleen in de kernen;
- Gekeken dient te worden naar koppelkansen;
- Toevoegen van woningen leidt niet tot het vergroten van het kwetsbare woningoverschot;
- Het type toe te voegen woning moet passen binnen de kwalitatieve behoefte;
- De regio streeft sociale en duurzame woonconcepten na;
- Er wordt gezocht naar aansluiting op de landelijke, regionale en lokale duurzaamheidsdoelen.

Aanvullend wordt tevens het volgende benoemd:

- Naast nieuwbouw dient er ook gekeken te worden naar de potentie van de bestaande voorraad en hoe deze zich verhoudt tot de veranderende (kwalitatieve) behoefte.
- Ook dient er aandacht te zijn voor de huisvesting van specifieke doelgroepen, zoals starters en ouderen. Ten aanzien van deze doelgroepen wordt vooral ingezet op het realiseren van geschikte woningen voor ouderen, daar op deze manier de doorstroming wordt bevorderd. Zo ontstaat er tevens ruimte voor de starter op de woningmarkt.
- Vraag en aanbod dienen in de regio beter met elkaar in evenwicht te zijn. De oplossing hiervoor ligt grotendeels binnen de bestaande woningvoorraad.
- Leefbaarheid in kleine kernen staat onder druk. Toevoegen van woningen (in kleine mate) kan helpen om de leefbaarheid te verbeteren, maar vooral om de doorstroming te bevorderen

In onderhavig plan worden 2 woningen gebouwd en in casu 1 woning toegevoegd. Beide woningen worden gebouwd op een perceel grenzend aan een bebouwingscluster van

diverse woningen, in een gebied waar de afgelopen jaren meerdere soortgelijke woningen en percelen verkocht zijn, hierdoor sluit de bouw aan bij de behoefte.

3.5. Gemeentelijk beleid

3.5.1. Ontwerp Omgevingsvisie 'Horst aan de Maas'

Per 21 oktober 2021 ligt de ontwerp omgevingsvisie Horst aan de Maas ter inzage. Met betrekking tot wonen benoemt de ontwerp omgevingsvisie onderstaande:

Woningmarkt in balans

De komende tien jaar komen er naar verwachting 1.200 tot 1.400 huishoudens bij. Om geschikte woonruimte te kunnen bieden aan al onze huidige en toekomstige bewoners willen we onze woningmarkt in balans brengen. Hiervoor hebben we al de ambitie uitgesproken om 1.000 woningen te vergunnen in de periode van september 2020 tot 2025. De woningbouw heeft plaats op inbreidings- en herontwikkelingslocaties, in bestaande plannen en binnen of direct aansluitend aan het bestaande dorpsgebied. Er is een uitvoeringsplan vastgesteld waar onder andere is opgenomen waar deze 1.000 woningen gaan komen. De concrete behoefte per kern wordt in samenwerking met de dorpen en woningcorporaties uitgewerkt in 'Dorpsplannen Wonen'.

Toekomstgericht bouwen

We zetten in op toekomstgericht bouwen. Het gaat hierbij om een gedifferentieerd woningbouwprogramma dat aansluit bij de vraag, dat gericht is op de financiële mogelijkheden van starters, kleine huishoudens, gezinnen en senioren. Dat bouwen leidt bovendien tot doorstroming, waarbij bestaande woningen beschikbaar komen voor bijvoorbeeld starters. Zo kunnen we er voor zorgen dat jongeren zich in het eigen dorp vestigen, wat belangrijk is voor het bestendigen van de sociale cohesie en de leefbaarheid. Uitgaan van een aantrekkelijk en toekomstgericht woningbouwprogramma betekent dat we:

- bouwen naar behoefte, zodat er voor iedereen weer iets te kiezen is;
- flexibiliteit in het woningontwerp geven, waardoor bewoners op een later moment, in een andere levensfase, tot uitbreiding of aanpassing van de woning kunnen komen;
- consumentgericht bouwen, waarbij de bewoner inspraak heeft bij het ontwerp, de indeling en uitrusting;
- Particulier opdrachtgeverschap, waarbij de bewoner mede bepaalt wat en hoe er gebouwd wordt (bouwen in eigen beheer);
- bouwen met oog voor duurzaamheid.

de realisatie van de 2 woningen aan de Roothweg 11 is in overeenstemming met de ontwerp Omgevingsvisie 'Horst aan de Maas'.

3.5.2. Structuurvisie 'Horst aan de Maas'

Binnen de Integrale Structuurvisie 'Horst aan de Maas' van de gemeente Horst aan de Maas, zoals vastgesteld door de raadsvergadering van d.d. 9 april 2013, is samenvattend het navolgende over het realiseren van een (burger)woning beschreven.

De gemeente Horst aan de Maas wil in het samenwerkingsverband regio Noord-Limburg, bestaande uit de regio's Venlo, Maasduinen en Venray en omgeving, samenwerken voor wat betreft de kwalitatieve aspecten van wonen. Samen met de gemeente Venray heeft gemeente Horst aan de Maas in dat kader een gezamenlijke kwalitatieve woonvisie opgesteld. Hierin is gezamenlijk beleid voor een aantal onderwerpen op het terrein van volkshuisvesting geformuleerd (zoals arbeidsmigranten, veranderende bevolkingssamenstelling, kwaliteitsslag, wonen, welzijn en zorg). Deze regionale woonvisie is door de Raad vastgesteld op 15 mei 2012.

De kwantitatieve woningbouwopgave wordt gezien als een lokale aangelegenheid. De gemeente wil dat de verschillende gemeenten elkaar op regionaal niveau goed over de te ontwikkelen plannen informeren en met elkaar in gesprek gaan, zonder bindende afspraken te maken over aantallen woningen.

Bij de beoogde ontwikkeling is sprake van een particulier initiatief, waarbij 2 woningen gerealiseerd worden binnen het gebied 3D Beekdalen. Binnen dit gebied is volgens het gemeentelijke kwaliteitsmenu een negatieve grondhouding ten opzichte van solitaire woningbouw. Echter betreft het in dit geval een omzetting van een bedrijfslocatie naar een woonlocatie waarbij een milieukundig en ruimtelijk knelpunt opgelost wordt. Dit is besproken met de gemeente en middels een principebesluit heeft de gemeente positief gereageerd op het initiatief.

3.5.3. Bestemmingsplan toetsing

Het plangebied is gelegen binnen het vigerende bestemmingplan 'Buitengebied Horst aan de Maas'. Burgemeester en wethouders hebben binnen dit bestemmingsplan een wijzigingsbevoegdheid om onder voorwaarden de bestemming te wijzigingen in wonen (art. 49.2). Echter kan er binnen het voorliggend planvoornemen niet voldaan worden aan de gestelde voorwaarden. Om voorliggend planvoornemen toch mogelijk te maken is initiatiefnemer in overleg getreden met de gemeente. De locatie vormt in de huidige staat een milieutechnisch en planologisch knelpunt. Het garagebedrijf is gelegen binnen een cluster van woonbestemmingen en is dus niet meer passend in de omgeving. De locatie is al jaren in een slechte staat van onderhoud en heeft in de loop der jaren, door de uitgevoerde bedrijfsactiviteiten en opslag van auto's en autowrakken voor een verontreiniging van de onderliggende bodem gezorgd. De voorgenomen sanering en daarmee oplossing van dit knelpunt is voor de gemeente reden om mee te werken aan onderhavig planvoornemen.

4. Omgevingsaspecten

4.1. Milieuaspecten

4.1.1. Bodem

De Wet bodembescherming is op 3 juli 1986 inwerking getreden en bevat het wettelijk kader voor het bodembeleid. Op 1 januari 2006 is de Wet Bodembescherming gewijzigd (artikel 46 Besluit financiële bepalingen bodemsanering). De grote hoeveelheid verontreinigde locaties maakte dit noodzakelijk. Met de voortzetting van het toenmalige beleid zou het nog zeker honderd jaar duren voordat de Nederlandse bodem 'schoon' is. De nieuwe regels moeten er voor zorgen dat de bodemverontreinigingsproblematiek in circa vijftwintig jaar wordt beheerst. Dit door bodemsaneringen beter aan te laten sluiten bij de maatschappelijke dynamiek. Het doel is zo te komen tot een effectiever bodembeleid.

Het is bij initiatiefnemer bekend dat er op de locatie ernstige bodemverontreiniging aanwezig is. De gemeente heeft op de locatie en de naastgelegen weg ten oosten van de Roothweg 11 een bodemonderzoek laten uitvoeren bestaande uit de volgende onderdelen (bijlages 1 en 6):

- Nader bodemonderzoek ter plaatse van het bedrijventerrein Roothweg 11;
- verkennend bodemonderzoek ter plaatse van de openbare weg ten oosten van Roothweg 11 ;
- verkennend asbestonderzoek ter plaatse van beide locaties;
- samenstellings- en uitloogonderzoek ter plaatse van beide locaties
- asfaltonderzoek ter plaatse van beide locaties;
- Nader asbestonderzoek ter plaatse van de openbare weg ten oosten van Roothweg 11.

Roothweg 11

Uit het onderzoek blijkt dat de bodem plaatselijk sterk verontreinigd is met zware metalen en matig verontreinigd is met PAK. Daarnaast is ook de puinverharding op het westelijke terreindeel sterk verontreinigd met diverse zware metalen en licht verontreinigd met PAK.

In het verhardingsmateriaal is hechtgebonden en niet-hechtgebonden chrysotiel (serpentijnasbest) aanwezig. De indicatieve gewogen asbestconcentratie bedraagt 11 mg/kg d.s..

De aard en omvang van de verontreiniging met zware metalen is vastgesteld als twee verontreinigingsvlekken (A; 350 m³ en B; 136 m³). Gezien de mate en omvang van de verontreiniging in de grond kan worden afgeleid dat er sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging.

Openbare weg

Uit het onderzoek blijkt dat er in de grond bijmenging met puin asfalt en koolas aanwezig zijn. De bovengrond ten oosten van de asfaltverharding blijkt sterk verontreinigd te zijn met koper en zink en matig verontreinigd met lood. Op het overige deel van de locatie blijkt de bovengrond licht verontreinigd te zijn met diverse zware metalen, PAK, PCB en minerale olie. Het grondwater blijkt licht verontreinigd te zijn met barium, cadmium, zink en naftaleen. Ook is uit het uitkomend materiaal zintuigelijk asbesthoudend materiaal waargenomen (plaatmateriaal, 10-15 % hechtgebonden chrysotiel). Op basis van de uitgevoerde onderzoeken kan niet uitgesloten worden dat er sprake is van een ernstig geval van bodemverontreiniging met zware metalen. Voor het waargenomen asbest is een nader asbest onderzoek uitgevoerd. Uit dit onderzoek komt naar voren dat er zich nabij asbestinspectiegat een sterk verontreinigd bodemvolume met asbest bevindt welke geraamd wordt op 2,5 m³.

Initiatiefnemers hebben afspraken met de gemeente gemaakt over het saneren van de bodem.

4.1.2. Bedrijven en milieuzonering

Milieuzonering beperkt zich tot milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie, te weten: geluid, geur, stof en gevaar. De mate waarin de milieuaspecten gelden en waaraan de milieucategorie wordt vastgesteld, is voor elk type bedrijvigheid verschillend. De 'Vereniging van Nederlandse Gemeenten' (VNG) geeft sinds 1986 de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' uit. In deze publicatie is een lijst opgenomen met daarin de aan te houden richtafstanden tussen een gevoelige bestemming en bedrijven. Indien van deze richtafstand afgeweken wordt dient een nadere motivatie gegeven te worden waarom dat wordt gedaan. Het zo scheiden van milieubelastende en -gevoelige functies dient twee doelen:

- het reeds in het ruimtelijk spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij gevoelige functies (bijvoorbeeld woningen);
- het bieden van voldoende zekerheid aan de milieubelastende activiteiten (bijvoorbeeld bedrijven) zodat zij de activiteiten duurzaam, en binnen aanvaardbare voorwaarden, kunnen uitoefenen.

Indien de aard van de omgeving dit rechtvaardigt, kunnen gemotiveerd kortere richtafstanden worden aangehouden bij het omgevingstype 'gemengd gebied'. Een 'gemengd gebied' wordt gedefinieerd als: "Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied." In zo'n geval is het ruimtelijke aanvaardbaar dat de richtafstanden met één stap worden verlaagd. De omgeving van onderhavig plan kan gezien worden als gemengd gebied.

In onderstaande tabel zijn de milieucategorieën met bijbehorende richtafstanden opgenomen.

Milieucategorie	Richtafstand tot omgevingstype rustige woonwijk, rustig buitengebied	Richtafstand tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

Tabel 1. Richtafstanden

Nabij de locatie zijn de volgende bedrijven gelegen:

Locatie	Activiteit	Milieucategorie	Afstand tot plangebied
Roothweg 14a	Tuin- akkerbouw	2	71 m
Kannegietweg 6	Pluimveehouderij	4.1	129 m
Kannegietweg 11	Paardenhouderij	3.1	220 m
Oude Peeldijk 4	Glastuinbouw	2	181 m

Tabel 2. Nabijgelegen bedrijven

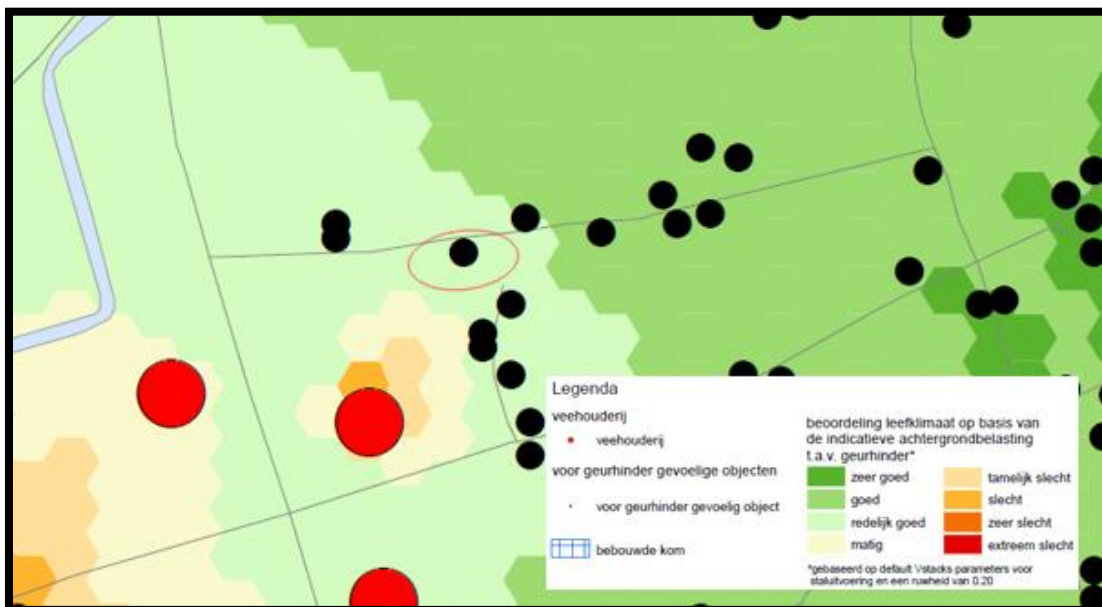
In de omgeving het plangebied bevinden zich geen functies die een belemmering vormen of belemmerd worden door voor het planvoornemen op de locatie. De ontwikkeling zelf vormt geen belemmering voor de woningen in de omgeving. Uit deze analyse blijkt dat voor wat betreft de aspecten stof, geluid en gevaar voldaan wordt aan de gestelde richtafstanden, als opgenomen in de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' van de VNG. En voor het aspect geur wordt voldaan aan de wettelijk vereiste afstand uit de Wgv. Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.1.3. Geur

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dienen te worden getoetst aan de normen uit de per 1 januari 2007 in werking getreden Wet geurhinder en Veehouderij (Wgv). Als gevolg van deze wet worden normen gesteld voor de bouw van nieuwe geurgevoelige objecten (gebouwen voor menselijk wonen en menselijk verblijf). Er dient voor deze objecten sprake te zijn van een goed woon- en leefklimaat. Daarnaast mogen de omliggende veehouderijen niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt.

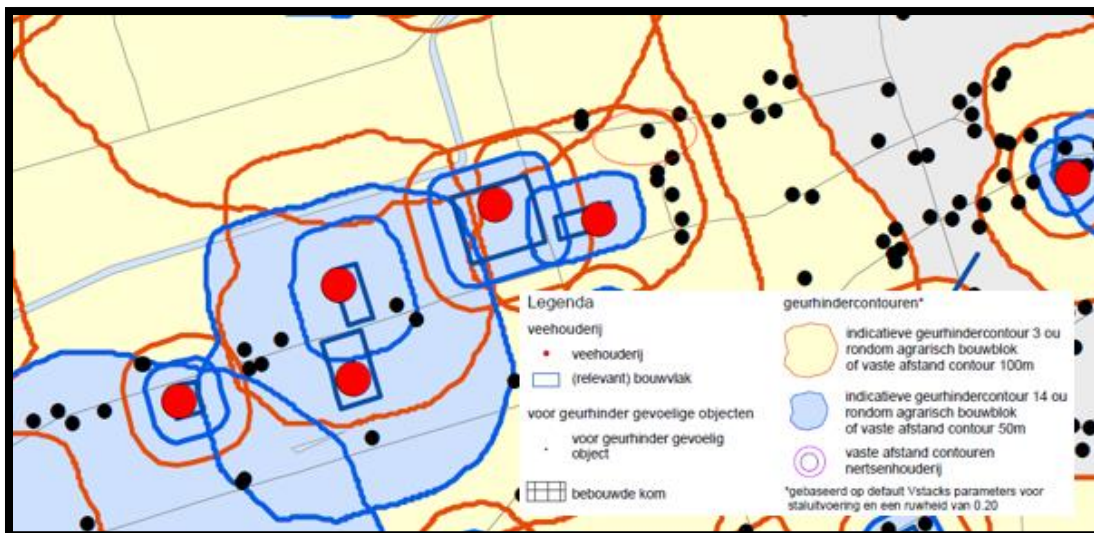
Gemeenten hebben onder de Wgv de bevoegdheid gekregen om binnen de kaders die deze wet stelt eigen normen te stellen. Deze kunnen worden vastgelegd in een geurverordening. De normstelling in de geurverordening dient te worden gemotiveerd aan de hand van een gebiedsvisie geurhinder en veehouderij. Voor het bepalen van de toe te passen normen is het eveneens van belang of het gebied is gelegen binnen een concentratiegebied als bedoeld in bijlage I van de Meststoffenwet, hetgeen voor de gemeente Horst aan de Maas van toepassing is. Dit betekent dat de onderstaande wettelijke normen en afstanden van toepassing zijn binnen het grondgebied van de gemeente:

- de norm van 14 ouE/m³ voor de maximale geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen het buitengebied;
- een vaste afstand van 50 meter ten opzichte van geurgevoelige objecten gelegen in het buitengebied.



Afbeelding 5. Uitsnede kaart B achtergrondbelasting.

Uit bovenstaande uitsnede van kaart B achtergrondbelasting ten aanzien van geurhinder uit de geurgebiedsvisie blijkt dat het leefklimaat in het plangebied beoordeeld wordt met 'redelijk goed'.



Afbeelding 6. Uitsnede kaart C indicatieve geurhindercontouren.

Aangezien het in de voorgenomen ontwikkeling gaat om een toevoeging van 2 woningen is er sprake van nieuwe geurgevoelige objecten. Binnen een afstand van 50 meter, die geldt voor vaste afstandsdieren, zijn geen geurbelastende functies aanwezig. Er zijn ook geen veehouderijen met geurcontouren in de directe omgeving aanwezig, die een negatief effect op de voorgenomen ontwikkeling kunnen hebben. Op het gebied van geur bestaan er dus geen belemmeringen.

4.1.4. Luchtkwaliteit

De Eerste Kamer heeft op 9 oktober 2007 het wetsvoorstel voor de wijziging van de 'Wet milieubeheer' goedgekeurd (Stb. 2007, 414). Met name hoofdstuk 5 titel 2 uit genoemde wet is veranderd. Omdat titel 2 handelt over luchtkwaliteit staat de nieuwe titel 2 bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Deze wet is op 15 november 2007 (Stb. 2007, 434) in werking getreden en vervangt het 'Besluit luchtkwaliteit 2005'. De wet is één van de maatregelen die de overheid heeft getroffen om:

- negatieve effecten op de volksgezondheid als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging aan te pakken.
- mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkeling te creëren ondanks de overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit.

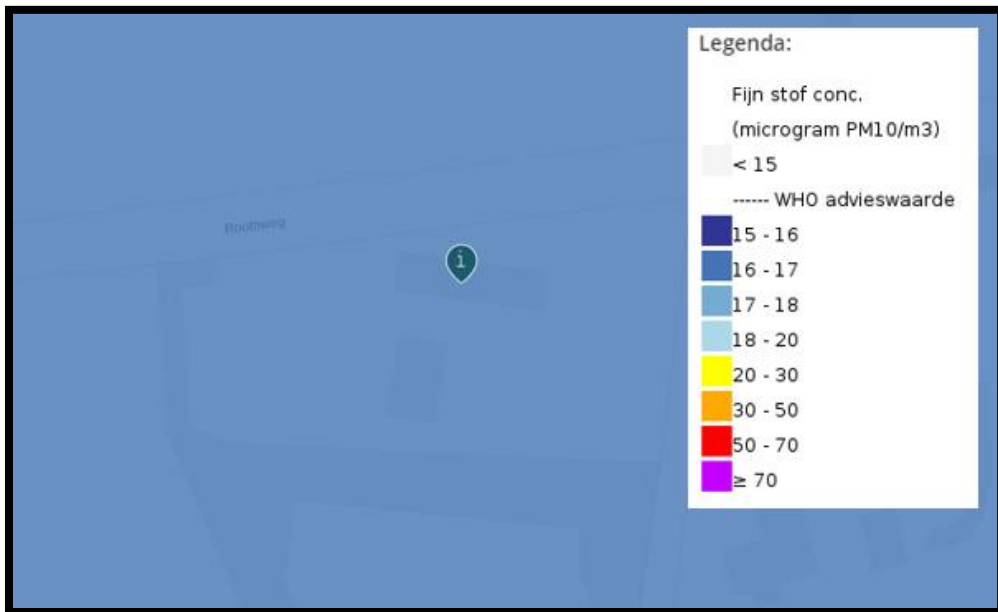
De 'Wet luchtkwaliteit' voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Een project draagt 'niet in betekende mate' bij aan de luchtverontreiniging als de 3% grens niet wordt overschreden. 3% is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 als NO₂.

Als de 3% grens voor fijn stof of stikstofdioxide niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden. In het Besluit NIBM is geregeld dat binnen de getalsmatige grenzen van de Regeling een plan altijd NIBM is. Indien een plan boven de getalsmatige grenzen uitkomt is een plan in betekende mate (IBM), tenzij alsnog aannemelijk te maken is dat de bron minder dan 3% bijdraagt aan de concentratie. De beoogde ontwikkeling is wat betreft aard en omvang van een kleinschaligere omvang dan een ontwikkeling van 1.500 woningen (grenswaarde NIBM).

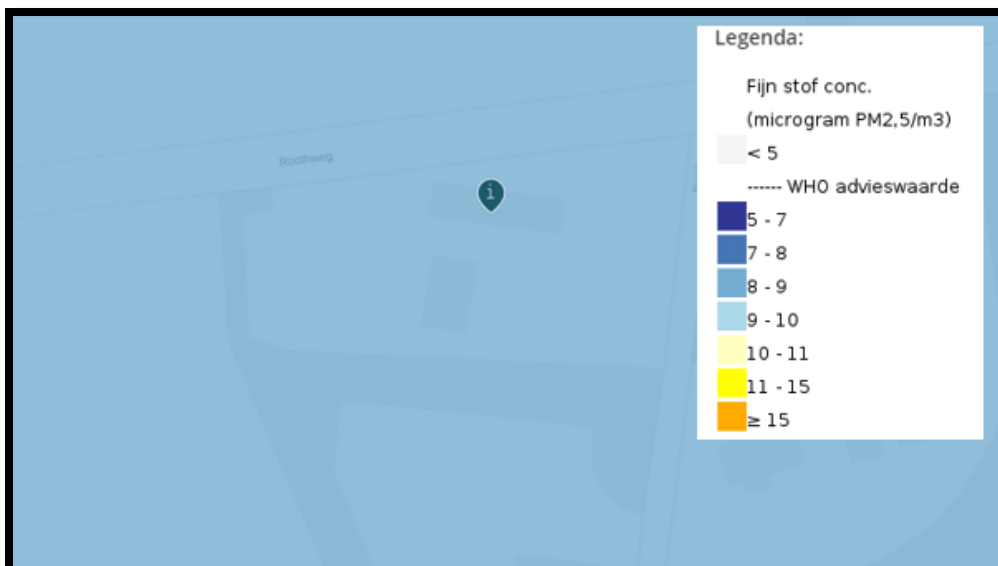
Hierdoor draagt het plan naar verwachting niet in betekenende mate bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Achtergrond

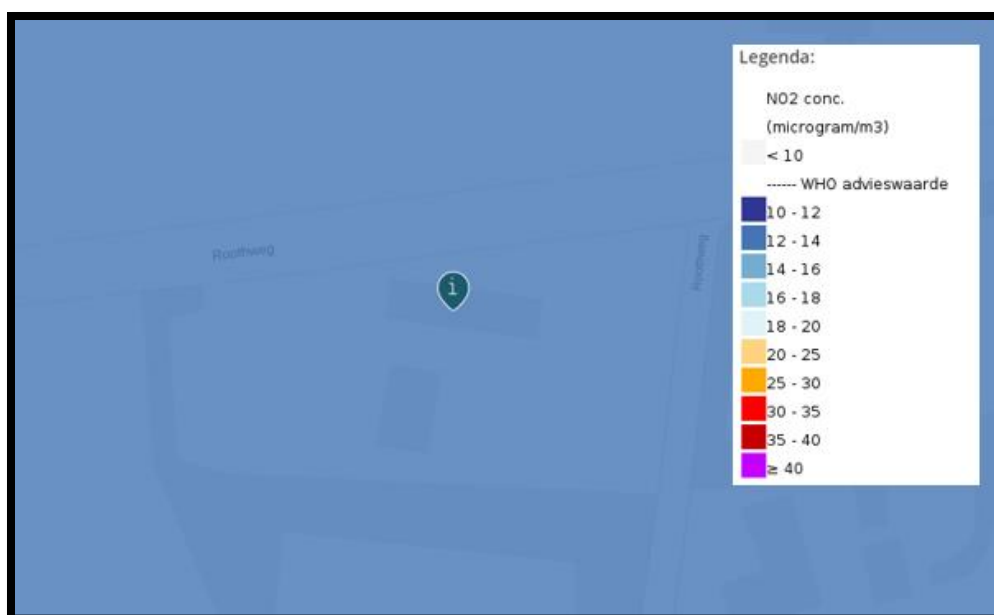
Volgens de Grootchalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland (GCN en GDN 2020) ligt de concentratie PM10 ter plaatse op $16 \mu\text{g}/\text{m}^3$ en de PM2,5 op $8 \mu\text{g}/\text{m}^3$, zie afbeelding 7 en 8. Daarnaast ligt de concentratie NO2 ter plaatse op $12 \mu\text{g}/\text{m}^3$, zie figuur 9. In de Wet milieubeheer is de jaargemiddelde grenswaarde voor PM10 $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ en voor PM2,5 $25 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Voor NO2 bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde eveneens $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Volgens de GCN en GDN is de luchtkwaliteit ter plaatse dan ook voldoende.



Afbeelding 7. Uitsnede plangebied kaart fijnstof (PM10)



Afbeelding 8. Uitsnede plangebied kaart fijnstof (PM2,5)



Afbeelding 9. Uitsnede plangebied kaart stikstofoxide (NOx)

4.1.5. Gezondheid

Veehouderijen stoten (fijn)stof uit naar de omgeving. Pluimveehouderijen stoten meer (fijn) stof uit dan varkenshouderijen. Varkenshouderijen stoten weer meer uit dan andere veehouderijtakken. Endotoxine is een van de stoffen die wordt verspreid in de omgeving van veehouderijen. Het Endotoxinerapport en het gezondheidsonderzoek van het RIVM (VGO) tonen aan dat gezondheidsrisico's kleven aan de verspreiding van stoffen uit stallen. Op grond van het onderzoek Intensieve-veehouderij en Gezondheid (IVG: de voorloper van het VGO-onderzoek) ziet de Gezondheidsraad endotoxine als een goede indicator voor de blootstelling van omwonenden aan stoffen uit stallen die een negatieve invloed hebben op luchtwegen.

Dit inzicht was voor de Gezondheidsraad aanleiding om voor de algemene bevolking een gezondheidkundige advieswaarde voor endotoxine van maximaal 30 EU/m³ (Endotoxin Units) vast te stellen. De Gezondheidsraad is het adviesorgaan voor het Rijk aangaande complexe gezondheidsvraagstukken.

Uitgangspunt hierbij is het voorkomen dat bestaande overschrijdingen groter worden en het voorkomen van nieuwe overschrijdingen. Van de endotoxinen-norm gaat ook een omgekeerde werking uit. Dit betekent concreet dat voor de ontwikkeling aan de Roothweg bij de beoordeling van het woon- en leefklimaat endotoxines moeten worden meegewogen en dat wordt gemotiveerd of deze ontwikkeling geen extra belemmeringen oplevert voor omliggende veehouderijen i.v.m. hun endotoxines-uitstoot

In de omgeving is een pluimveehouderijen gelegen welke endotoxinen uitstoot. Dit betreft de pluimveehouderijen aan de Kannegietweg 6. Zoals aangegeven wordt voldaan aan de minimale afstanden. Hierdoor vormt de beoogde ontwikkeling zowel voor het plangebied als voor de omliggende veehouderijen geen belemmering.

4.1.6. Spuitzone

Hoewel er voor het gebruik en de introductie van gewasbeschermingsmiddelen diverse wetten, besluiten en regels van toepassing zijn, zijn er geen wettelijke bepalingen inzake de minimaal aan te houden afstanden tussen gronden waarop bomen en andere gewassen in de open lucht wordt gekweekt en nabijgelegen gevoelige functies, waaronder woningen. Vanwege mogelijk vrijkomende drift (verwaaiing van spuitvloeistof) bij het bespuiten van boom- en fruitteelt wordt meestal een afstand van 50 meter

aangehouden tussen boom- en fruitteelt en een gevoelige bestemming. Dit is een in de praktijk gegroeide vuistregel. In het vigerende bestemmingsplan "buitengebied Horst aan de Maas. Herziening 2020" wordt onder 3.5.1. Strijdig gebruik gesproken over een afstand van 30 m indien gebruikt gemaakt wordt van een op en zijwaartse spuittechniek bij gronden voor fruit- en boomteelt. In voorliggend plan is er echter sprake van een nabijgelegen perceel waarop akkerbouw/vollegrondsteelt plaats vindt, hier zal indien er gespoten wordt, gespoten worden met neerwaartse spuittechniek. Bij een neerwaartse spuittechniek is de afstand van 30 m niet van toepassing.

4.1.7. Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) is van toepassing op woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen (onder meer onderwijsgebouwen, ziekenhuizen, verpleeghuizen en andere gezondheidszorggebouwen) en geluidsgevoelige terreinen (onder meer woonwagendplaatsen). Uit art. 74 Wgh vloeit voort dat in principe alle wegen voorzien zijn van een geluidzone, met uitzondering van wegen die zijn gelegen binnen een als woonerf aangeduid gebied of wegen waarvoor een maximum snelheid van 30 km/uur geldt. De zonebreedte is afhankelijk van het gebied (stedelijk of buitenstedelijk) en het aantal rijstroken. Binnen de zones moet een akoestisch onderzoek worden verricht. De voorkeursgrenswaarde voor woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen en terreinen bedraagt in die zone op de buitengevel 48 dB (art. 82 Wgh).

Voor de locatie en de nieuw te realiseren woningen is door HMB een akoestisch onderzoek verkeerslawaai uitgevoerd. Dit onderzoek is toegevoegd als bijlage 2. Uit het akoestisch onderzoek volgt dat:

- voor alle omliggende wegen voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarde;
- de nieuw beoogde woningen geen inbreuk doen op de geluidruimte van omliggende bedrijven/inrichtingen;
- een goed woon- en leefklimaat op de onderzoekslocatie gewaarborgd is.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat geluid geen belemmering vormt voor onderhavig planvoornemen.

4.2. Ruimtelijke aspecten

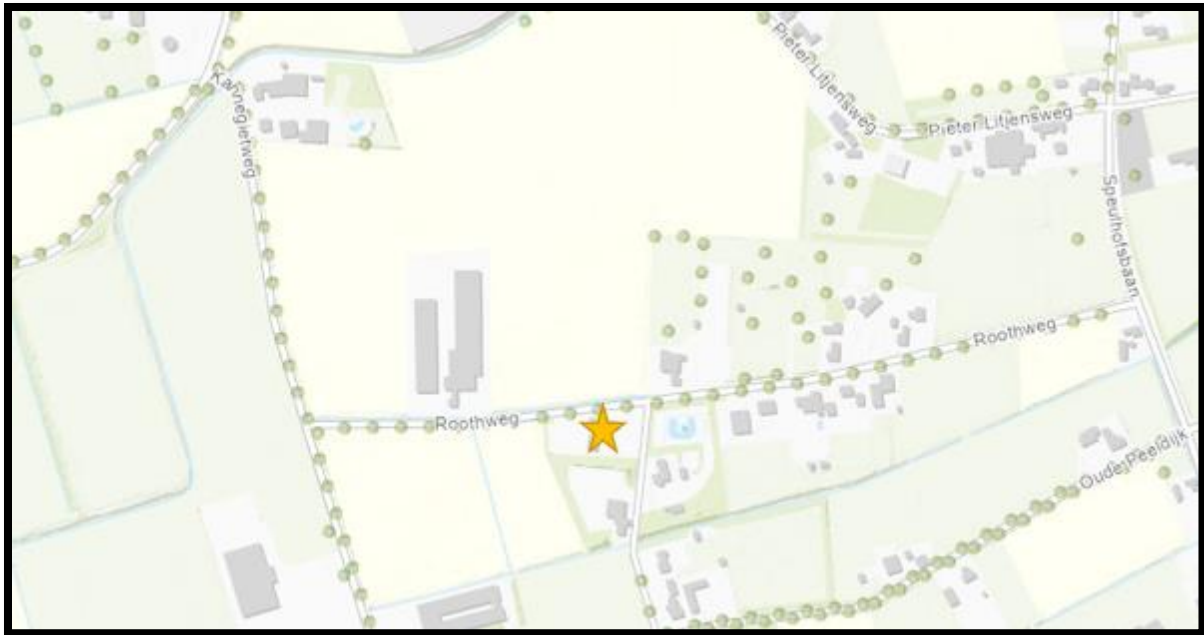
4.2.1. Externe veiligheid

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van activiteiten die een risico voor de omgeving kunnen opleveren, zoals milieurisico's, transportrisico's en risico's die kunnen optreden bij de productie, het vervoer en de opslag van gevaarlijke stoffen in inrichtingen. Bij de (her)inrichting van een gebied bepaalt de externe veiligheidssituatie mede de ruimtelijke mogelijkheden.

Het wettelijk kader voor externe veiligheid wordt gevormd door diverse besluiten en circulaire:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en bijbehorende regeling (Revi);
- Circulaire effectafstanden externe veiligheid LPG-tankstations;
- Circulaire effectafstanden externe veiligheid LNG-tankstations;
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en bijbehorende regeling (Revb);
- Structuurvisie buisleidingen;
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en Regeling basisnet;
- Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en bijbehorende regeling (Rarro).

De aanwezige risico's zijn zeer afhankelijk van het brontype. De relevante typen zijn: bedrijven, vervoer van gevaarlijke stoffen (per spoor, over de weg, het water), hoogspanningslijnen; en (ondergrondse) buisleidingen.



Afbeelding 10. Uitsnede risicokaart

Volgens de Risicokaart liggen er in de directe omgeving geen inrichtingen die onder het Bevi vallen en liggen er ook geen kwetsbare objecten.

Verder liggen er in de directe omgeving van het plangebied geen spoorwegen of wegen waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

Buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen liggen zoals aangegeven in bovenstaande afbeelding niet gelegen in de nabijheid van het plangebied.

Groepsrisico:

Op de locatie worden geen activiteiten verricht die een toename van groepsrisico met zich meebrengen.

Plaatsgebonden risico

De locatie is niet gelegen binnen een plaatsgebonden risicocontour.

Gelet op het voorgaande en de omvang van het plan vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de ontwikkeling van het plangebied

4.2.2. Cultuurhistorie en Archeologie

4.2.2.1. Cultuurhistorie

Als gevolg van de Wet Modernisering Monumentenzorg dient binnen een bestemmingsplan aandacht aan cultuurhistorie te worden besteed. Cultuurhistorie dient gebiedsgericht benaderd te worden, waarbij niet te veel focus op losse elementen ligt, maar meer op samenhang en context. Het karakter van een gebied of structuur is hierbij een uitgangspunt. Cultuurhistorische waarden zijn waarden die samenhangen met de archeologisch, historisch- landschappelijk, historisch-, geografisch en/of historisch-bouwkundig waardevolle zaken, zoals archeologische elementen, beplanting, reliëf (bij voorbeeld bolle akkers) verkaveling, slotenpatroon en bebouwing. Cultuurhistorische waarden dienen te worden beschermd.

Het plangebied is in gebruik geweest als garagebedrijf. Het pand was van ca. 1830. Het was een van de laatste vroege ontginningsboerderijen gesitueerd aan een kamptginning. Aanvankelijk was de woning die er voorheen stond gebouwd als

plaggenhut, die rond 1830-40 door de toenmalige bewoner in steen werd vervangen. Thijs Pubben heeft in Horster Historiën 4 een verslag van zijn onderzoek naar deze boerderij gedaan. Het feit dat veel veranderingen hebben plaatsgevonden en de authenticiteit voor een belangrijk deel is verloren, zorgde dat deze boerderij niet op de gemeentelijke monumentenlijst is gekomen. Door de slechte staat waarin het pand verkeerde is het afgebroken. Het belang van deze locatie en de ruimtelijke context is ook beschreven in Horster Historiën IV, blz 325-327. Het pand is qua context vergelijkbaar met de nabijgelegen ontginningsboerderij 't Hof (idem, blz 319-322), dat 20 jaren geleden gesloopt is en vervangen door een 'boerderette' (op een boerderij lijkend woonhuis). Echter was de locatie in dusdanige slechte staat dat het behoud van de authentieke elementen niet mogelijk was.

4.2.2.2. Archeologie

De basis van de bescherming van archeologisch erfgoed in de Erfgoedwet is het verdrag van Valletta. De bescherming heeft als doel om archeologisch erfgoed zoveel mogelijk in situ, dus in de grond, te behouden. Gemeenten spelen een belangrijke rol in het archeologische stelsel. Tijdens het opstellen van bestemmingsplannen houdt de gemeente rekening met archeologische waarden. Ook maakt de gemeente meestal de afweging of archeologische waarden in situ behouden moeten blijven of kunnen worden opgegraven.

Door Archeopro is op de locatie een Inventariserend Veldonderzoek (IVO-O); Bureauonderzoek en verkennend booronderzoek uitgevoerd. Het onderzoek is als bijlage 3 toegevoegd. Uit het onderzoek blijkt dat er onvoldoende aanleiding om archeologisch vervolgonderzoek te adviseren. Evenmin zijn tijdens het onderzoek archeologische resten aangetroffen waarmee tijdens de verdere planvorming of bij de uitvoering van de geplande werkzaamheden rekening zou moeten worden gehouden.

In alle gevallen blijft onverminderd van kracht dat indien bij toekomstig graafwerk archeologische vondsten worden gedaan of archeologische grondsporen worden aangetroffen, deze direct gemeld dienen te worden bij de minister conform de Erfgoedwet 2016, artikel 5.10 & 5.11.

Uit bovenstaande en uitgevoerd onderzoek blijkt dat cultuurhistorie en archeologie geen belemmering vormen voor onderhavig planvoornemen

4.2.3. Mobiliteit en parkeren

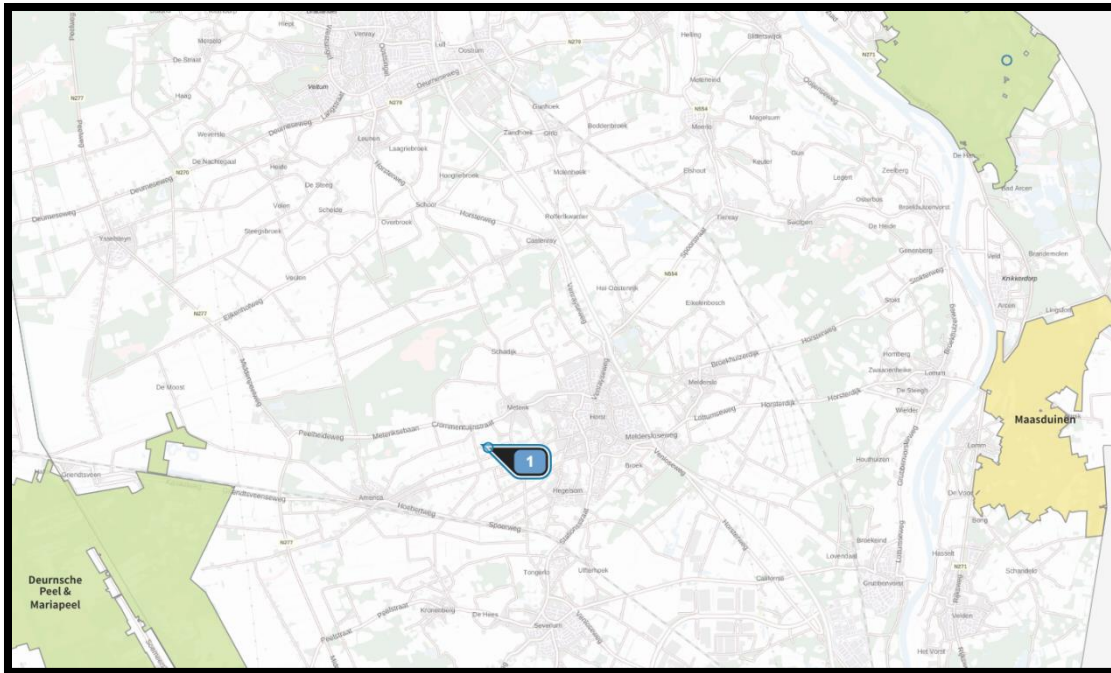
De nieuwe ontwikkeling maakt gebruik van de bestaande infrastructuur. Daardoor wijzigt de verkeerssituatie ter plaatse nauwelijks. De locatie heeft reeds meerdere uitritten aan de Roothweg. De nieuwe woningen worden, via de reeds bestaande uitritten, ontsloten op de Roothweg welke hiervoor voldoende capaciteit heeft. Door dat de locatie reeds meerder uitritten heeft hoeven er ten behoeve van het realiseren van de beide woningen geen aanpassing plaats te vinden aan de bestaande infrastructuur en

Op 3 juli 2019 heeft de gemeenteraad de Nota Parkeernormen Horst aan de Maas vastgesteld. Aangezien de locatie zich buiten de bebouwde kom bevindt zijn 2 parkeerplaatsen per woning benodigd. Voor beide woningen zal gelden dat parkeren zal plaatsvinden op het eigen terrein, hiervoor is op de locatie meer als voldoende ruimte.

4.3. Flora en Fauna

4.3.1. Gebiedsbescherming

Met betrekking tot gebiedsbescherming is de situering ten opzichte van beschermde gebieden (Natura2000-gebieden en beschermde natuurmonumenten) van belang. Ten westen van de initiatieflocatie is het Natura2000 gebied Deurnsche Peel & Mariapeel gelegen. De afstand tussen het plangebied en dit Natura 2000-gebied bedraagt 5,73 kilometer.



Afbeelding 11. Nabijgelegen Natura2000-gebieden.

In onderstaande tabel uit de handreiking Woningbouw en Aerius wordt duidelijk dat de emissies in de gebruiksfase bij woningbouwprojecten tot 50 woningen en op een afstand van 5 kilometer van het dichtstbijzijnde Natura2000-gebied (Deurnsche Peel & Mariapeel – 5 km) 0,00 mol/ha/jaar bedraagt.

Indicatieve depositie (mol/ha/jaar) als functie van de afstand tussen de woningen en het natuurgebied								
Aantal woningen	50		100		250		500	
	Gebruik	Aanleg	Gebruik	Aanleg	Gebruik	Aanleg	Gebruik	Aanleg
1	0,01	0,09	0,02	0,18	0,04	0,44	0,08	0,89
2	0,00	0,03	0,00	0,06	0,01	0,14	0,02	0,28
3	0,00	0,02	0,00	0,03	0,01	0,08	0,01	0,15
4	0,00	0,01	0,00	0,02	0,00	0,05	0,01	0,10
5	0,00	0,01	0,00	0,02	0,00	0,04	0,01	0,08
6	0,00	0,01	0,00	0,01	0,00	0,03	0,00	0,05
7	0,00	0,00	0,00	0,01	0,00	0,02	0,00	0,04
8	0,00	0,00	0,00	0,01	0,00	0,02	0,00	0,04
9	0,00	0,00	0,00	0,01	0,00	0,01	0,00	0,03
10	0,00	0,00	0,00	0,01	0,00	0,01	0,00	0,03

Tabel 3. Indicatieve depositie Handreiking Woningbouw en Aerius.

Op basis van bovenstaande gegevens is te concluderen dat de voorgenumen ontwikkeling geen negatieve bijdrage heeft op de te beschermen gebieden.

Voor de locatie is ten behoeve van de sloop, bouw en aanleg fase een Aerius berekening opgesteld (bijlage 7). Uit deze berekening komt naar voren dat er in de bouw, aanleg en sloopfase geen negatief effect is op de nabijgelegen Natura2000-gebieden.

De NB-wet is hiermee geen belemmering voor het initiatief.

4.3.2. Soortenbescherming

De soortenbescherming is in Nederland geregeld in de Wet Natuurbescherming. Deze heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende diersoorten en vaatplanten. Hiervoor geldt een algemene zorgplicht die inhoudt dat schade aan flora en fauna zoveel mogelijk voorkomen dient te worden.

De Wet natuurbescherming deelt soorten in drie beschermingsregimes in:

- Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn. Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
- Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de Bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
- Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage A van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland. De Wet natuurbescherming maakt invulling van de wet door provincies mogelijk, hiertoe kunnen provincies een eigen invulling geven aan de bescherming van soorten.

Om de instandhouding van de wettelijke beschermde soorten te waarborgen, moeten negatieve effecten op die instandhouding voorkomen worden. Bij de totstandkoming van een plan waarbij functies gewijzigd worden, moet worden voorkomen dat conflicten met beschermde dier- en plantensoorten ontstaan en dient dus vooraf een beoordeling plaats te vinden.

Door Faunaconsult is op de locatie een Quickscan Flora en Fauna uitgevoerd. Het onderzoek is als bijlage 4. toegevoegd. Uit het onderzoek komt naar voren dat in de opgaande vegetatie mogelijk beschermde vogelnesten voor tijdens het broedseizoen. Het gaat om vogels waarvan het nest niet jaarrond wordt beschermd of als strenger beschermd wordt beschouwd. Hiervoor zijn maatregelen die negatieve effecten voorkomen wel verplicht. Verstoring van broedvogels en vernietiging van vogelnesten kan worden voorkomen door de vegetaties buiten de periode 15 maart – 15 juli (het broedseizoen van de meeste vogels) te verwijderen. Een deel van deze vegetatie fungeert mogelijk ook als vliegroute of foerageergebied voor vleermuizen.

De rondom het plangebied gelegen vegetatie zal in onderhavig plan slechts beperkt gesnoeid en gekapt ten behoeve van onderhoud van de vegetatie. Uit de landschappelijke inpassing wordt duidelijk deze vegetatie versterkt wordt. Bij eventuele snoei- en kapwerkzaamheden zal rekening gehouden worden met de aanwezige fauna binnen het plangebied.

4.4. Landschappelijke inpassing

Voor de locatie is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. In het landschappelijk inpassingsplan is ondermeer rekening gehouden met de reeds aanwezige beplantingselementen en de hemelwaterinfiltratie. Het inpassingsplan zorgt voor een kwaliteitsimpuls voor de omgeving met behoud van de reeds aanwezige bomen. De landschappelijke inpassing is als bijlage 5 toegevoegd.

4.5. Waterparagraaf

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW

gegeven middels de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Daarnaast levert de Waterwet een flinke bijdrage aan de vermindering van regels, vergunningenstelsels en administratieve lasten. De provincie Limburg heeft dit beleid vertaald in het provinciaal waterplan.

4.5.1. Provinciaal waterplan Limburg

Op 30 maart 2021 heeft Provinciale Staten het ontwerp Provinciaal Waterplan Limburg 2022 – 2027 vastgesteld als opvolger van het Provinciaal Waterplan 2016 -2021.

Het Provinciaal Waterplan Limburg 2022-2027 heeft de status van een regionaal waterplan, zoals omschreven in de Waterwet én een op zichzelf staande structuurvisie op grond van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening. Het plan bevat specifieke ambities en beleidsregels gericht op de doorwerking en uitvoering van waterbeleid.

Het waterbeleid in het Provinciaal Waterplan Limburg 2022-2027 omvat de strategische hoofdlijnen voor het provinciale waterhuishoudkundig beleid.

Water en ruimtelijke ordening

Op grond van de Waterwet legt de provincie Limburg de belangrijkste functies van de oppervlaktewatersystemen vast. Zij onderscheidt hoofd- en nevenfuncties, waarbij in geval van functiecombinaties de eisen die aan het watersysteem vanuit de hoofdfunctie gesteld worden bepalend zijn en de eisen vanuit overige functies ondergeschikt. Als hoofdfuncties onderscheidt de provincie Limburg de natuurfunctie voor de natuurbeken en de (grond)waterafhankelijke natuur en de algemeen ecologische functie voor de overige waterlopen, daarnaast de mensgerichte functies drinkwaterwinning en agrarisch water.

Naast regelgeving hanteert de provincie een ontwikkelingsgerichte strategie. Het ordenend principe van water vormt daarbij een essentiële bouwsteen voor het provinciale omgevingsbeleid. Zo is de positionering, de huidige en potentiële ecologische kwaliteit, de kwetsbaarheid en herstelmogelijkheden van, maar ook de veiligheid vanuit de watersystemen voor haar een belangrijk uitgangspunt en stimuleert ze de kansen die water biedt om de kwaliteit van de leefomgeving te vergroten. De watertoets gebruikt ze hierbij als afwegingskader bij ruimtelijke ingrepen. Modern waterbeheer volgt daarmee niet langer uitsluitend mensgerichte functies en grondgebruik; kennis over watersystemen en de wateropgaven worden zo mede sturend voor ruimtelijke ontwikkelingen.

4.5.2. Watertoets

Sinds 1 november 2003 zijn overheden wettelijk verplicht om de watertoetsprocedure toe te passen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. De watertoets is een instrument waarmee waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze worden meegewogen in de belangenafweging. Het is niet een toets achteraf, maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder zo vroeg mogelijk met elkaar in gesprek brengt. Alle ruimtelijke plannen die van invloed kunnen zijn op de waterhuishouding worden voor advies voorgelegd aan de waterbeheerders. De inzet daarbij is om in elk afzonderlijk plan met maatwerk het reeds bestaande waterhuishoudkundige en ruimtelijke beleid goed toe te passen en uit te voeren. De waterhuishoudkundige aspecten die in de watertoetsprocedure worden betrokken zijn de veiligheid, wateroverlast, watervoorziening, verdroging en riolering. Er wordt aandacht besteed aan zowel grondwater als oppervlaktewater en aan zowel waterkwaliteit als waterkwantiteit. Het watertoetsproces loopt van de locatiekeuze tot en met de inrichting en is van toepassing zowel in de stad als in landelijk gebied.

De watertoetsprocedure is verplicht voor alle bestemmingsplannen en projectafwijkingbesluiten, inclusief uitwerkings- en wijzigingsplannen (zie het Besluit

ruimtelijke ordening artikel 3.1.1). Voor plannen waarbij door de aard of omvang van het plan geen gevolgen voor de waterhuishouding te verwachten zijn, hoeft geen (pre)wateradvies te worden aangevraagd bij het watertoetsloket en bepaalt de gemeente zelf aan welke waterhuishoudkundige randvoorwaarden het plan moet voldoen.

4.5.3. Hemelwaterinfiltratie

Dit bestemmingsplan heeft betrekking op het toevoegen van 2 woningen. De oppervlakte van ca. 300 m² verharding per kavel geeft met een bui T= 100 mm met leegloop binnen bij voorkeur 24 uur en maximaal 48 uur, een hoeveelheid regenwater wat afgevoerd moet worden van 30 m³. Dit zal geleid worden naar de twee individuele infiltratiewadi's, langs rand van het erfdeel, zodat het als "zaksloot" (30*1*1m) in de beplanting/grasveld mooi past. Hier kan het regenwater infiltreren. Met de GHG van 1,20 meter onder maaiveld is er meer dan afdoende bufferruimte om het water kwijt te kunnen. Voor de diepte van de infiltratievoorziening wordt derhalve uitgegaan van een gemiddelde effectieve diepte van 1,0 meter beneden maaiveld. Op de locatie is voldoende ruimte voor het realiseren van infiltratievoorzieningen voor beide woningen. Ook wanneer er een worst cast berekening gemaakt wordt van het te verhardende oppervlakte (50 % van het totale oppervlak van de woonbestemming. Ca 90 m³ infiltratie per woning) blijft er op de locatie voldoende ruimte voor het realiseren van de infiltratievoorzieningen op de locatie. Uitgaande van een deze 90 m³ kan er volstaan worden met een infiltratievoorziening van circa 90 m² met de eerder genoemde effectieve diepte van 1.0 m beneden maaiveld. Voor deze 90 m² aan infiltratievoorziening is op beide percelen meer als voldoende ruimte.

Echter op basis van een binnen de in het bestemmingsplan geldende regels ten aanzien van bouw is de infiltratie op basis van 300 m² verharding per perceel een passende infiltratie middels de zaksloot. Indien in de bouwfase afgeweken wordt van de berekende benodigde infiltratie zal hiervoor tijdens deze aanvraag een nieuwe berekening en infiltratievoorziening extra gerealiseerd worden. De infiltratievoorzieningen in de landschappelijke inpassing zijn op een dusdanige wijze gesitueerd dat het mogelijk is deze te vergroten zonder hiertoe concessies te hoeven doen aan de rest van de landschappelijke inpassing.

De gemeente Horst aan de Maas streeft naar het terugdringen van het gebruik van uitlogende bouwmaterialen. Dit aspect is als aanbeveling opgenomen in het pakket duurzaam bouwen. Van de initiatiefnemers wordt verwacht, voor zover relevant, geen gebruik te maken van uitlogende bouwmaterialen. Tevens wordt ten behoeve van de hemelwaterinfiltratie gekeken naar gebruik van waterdoorlatende verharding.

Aan bovenstaande zal invulling worden gegeven op het moment dat een definitieve ontwerptekening van de woningen beschikbaar is.

5. Uitvoerbaarheid en procedure

5.1. Economische haalbaarheid

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening is daarbij de verplichting ontstaan om, indien er sprake is van een ontwikkeling waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, deze kosten op de initiatiefnemer te verhalen. Voorbeelden hiervan zijn de aanleg van voorzieningen van openbaar nut en de plankosten. Een en ander dient te worden vastgelegd in privaatrechtelijke overeenkomsten met iedere grondeigenaar. Als er met een grondeigenaar geen overeenkomst is gesloten en het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd, dient een exploitatieplan te worden opgesteld welke tegelijkertijd met het bestemmingsplan moet worden vastgesteld.

5.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De uitgangspunten voor het beleid, zoals opgenomen in onderhavig bestemmingsplan, zijn terug te vinden in de vigerende bestemmingsplannen. Over het beleid is reeds consensus bereikt. Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Horst aan de Maas heeft aangegeven in te kunnen stemmen met de voorgenomen ontwikkelingen.

Bij de voorbereiding van een ruimtelijk besluit moeten burgemeester en wethouders overleg plegen met het waterschap, met andere gemeenten van wie de belangen bij het plan betrokken zijn en met de betrokken rijks- en provinciale diensten. Van het vooroverleg kan worden afgezien indien de betrokken diensten aangeven dat overleg niet noodzakelijk is.

5.2.1. Omgevingsdialoog

De omgevingsdialoog is er op gericht om in een vroegtijdig stadium (nog voordat het concrete plan vastligt) kennis te nemen van eventuele bezwaren, wensen en belangen van omwonenden zodat deze reacties bij de uitwerking kunnen worden betrokken. De omgeving is daarbij geen vastomlijnd begrip, maar is sterk afhankelijk van de gewenste ontwikkeling en de effecten die daarmee gepaard gaan op de omgeving.

5.3. Procedure

Dit plan doorloopt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure die is vastgelegd in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht juncto art. 3.9a Wro. Deze procedure houdt in dat het ontwerpplan na behandeling door het College van burgemeester en wethouders wordt gepubliceerd en zes weken ter inzage wordt gelegd. Het ontwerpplan zal ook digitaal raadpleegbaar zijn op de site van de gemeente en op www.ruimtelijkeplannen.nl. Belanghebbenden kunnen in die zes weken hun zienswijzen kenbaar maken bij de gemeente. Binnen acht weken na afloop van de termijn dat het ontwerpplan ter inzage heeft gelegen wordt het plan vastgesteld. Daarbij worden eventueel ingediende zienswijzen betrokken. Tegen de vaststelling van een plan staat rechtstreeks beroep open bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

5.4. Vooroverleg en inzage

Artikel 3.1.1 van het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro) geeft aan dat bij de voorbereiding van een plan burgemeester en wethouders overleggen met het bestuur van de bij het plan betrokken waterschap. Waar nodig plegen zij tevens overleg met besturen van andere gemeenten, met de provincie en met eventuele andere diensten van Rijk en provincie die belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn.

6. Juridische planopzet

6.1. Inleiding

Onderhavig plan bestaat uit een toelichting, een verbeelding en regels. De verbeelding en de regels vormen het juridisch bindende deel van het plan. Dit dient te allen tijde in onderlinge samenhang gezien en toegepast te worden. De toelichting op de regels en de verbeelding is niet juridisch bindend, dit biedt wel inzicht in de belangenafweging die tot de aanwijzing van het plan heeft geleid. Daarnaast draagt de toelichting bij aan de planinterpretatie.

6.2. Toelichting op de verbeelding

Op de verbeelding is de bestemming van de gronden gelegen binnen de planlocatie aangegeven. Binnen deze bestemming zijn daarna nadere aanduidingen weergegeven. De juridische betekenis van deze aanduidingen zijn terug te vinden in de regels. Een aantal gegevens hebben juridisch gezien geen betekenis en is alleen op de verbeelding aangegeven ten behoeve van de leesbaarheid van die kaart (zoals topografische en kadastrale gegevens).

6.3. Toelichting op de regels

Bij het opstellen van de planregels is uitgegaan van het rapport Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012 (SVBP 2012) en conform de systematiek van het bestemmingsplan Buitengebied Horst aan de Maas. De regels zijn verdeeld in 4 hoofdstukken, te weten:

- Hoofdstuk 1: Inleidende regels met daarin de begrippen en de wijze van meten
- Hoofdstuk 2: Wijzigingsregels.;
- Hoofdstuk 3: Algemene regels, waaronder zijn opgenomen de anti-dubbeltelbepaling, algemene bouwregels en algemene afwijkings-, wijzigings- en procedureregels;
- Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels, waarin het overgangsrecht en de slotregel zijn opgenomen



Arvalis Roermond

Steegstraat 5
6041 EA Roermond
+31 (0)475 355 700
info@arvalis.nl

Arvalis Venlo

Villafloraweg 1
5928 SZ Venlo
+31 (0)478 578 257
info@arvalis.nl

Arvalis Nuth

Mauritsstraat 11
6361 AV Nuth
+31 (0)43 450 5100
info@arvalis.nl

Arvalis Deurne

Heuvelstraat 12
5751 HN Deurne
+31 (0)493 242 133
info@arvalis.nl