

Bestemmingsplan 'Meteriks veld 2 te Meterik

Gemeente Horst aan de Maas

Vastgesteld



Bestemmingsplan 'Meteriks veld 2'

Gemeente Horst aan de Maas

Vastgesteld

| | |
|------------------|---|
| Rapportnummer: | P05083 |
| Idn nr. | NL.IMRO.1507.MTMETERIKSVELDII-BPV1 |
| Datum: | 31 januari 2023 |
| Opdrachtgever: | Gemeente Horst aan de Maas |
| Projectteam BRO: | SSh, IMo |
| Trefwoorden: | Woningbouw, Meteriks Veld, Meterik, gemeente Horst aan de Maas |
| Bron foto kaft: | Hollandse Hoogte 3 |
| Beknopte inhoud: | Bestemmingsplan ten behoeve van de ontwikkeling van maximaal 110 woningen aan de Meteriks Veld te Meterik (gemeente Horst aan de Maas). |

BRO
Vestiging Venlo
Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
T +31 (0)77 373 06 01
E info@bro.nl

TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

| | | |
|-----------|--|-----------|
| 1. | INLEIDING | 4 |
| 1.1 | Aanleiding en doel van het bestemmingsplan | 4 |
| 1.2 | Ligging en begrenzing plangebied | 5 |
| 1.3 | Vigerend bestemmingsplan | 6 |
| 1.4 | Leeswijzer | 8 |
| | | |
| 2. | BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED | 9 |
| 2.1 | Ruimtelijke structuur | 9 |
| 2.2 | Functionele structuur | 9 |
| 2.3 | Relatie beeldkwaliteitsplan, bestemmingsplan en stedenbouwkundig ontwerp | 10 |
| | | |
| 3. | BELEID | 11 |
| 3.1 | (Europees) en Rijksbeleid | 11 |
| 3.1.1 | Nationale Omgevingsvisie (NOVI) | 11 |
| 3.1.2 | Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) | 12 |
| 3.1.3 | Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) | 13 |
| 3.1.4 | Besluit ruimtelijke ordening (Bro) | 13 |
| 3.1.5 | Wet milieubeheer | 17 |
| 3.2 | Provinciaal beleid | 17 |
| 3.2.1 | Provinciale Omgevingsvisie (POVI) | 17 |
| 3.2.2 | Omgevingsverordening Limburg 2014 | 19 |
| 3.2.3 | Omgevingsverordening Limburg 2021 | 20 |
| 3.2.4 | Beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) | 21 |
| 3.3 | Regionaal beleid | 22 |
| 3.3.1 | Regionale Woonvisie Noord-Limburg 2020-2024 | 22 |
| 3.4 | Gemeentelijk beleid | 24 |
| 3.4.1 | Structuurvisie 'Horst aan de Maas' | 24 |
| 3.4.2 | Masterplan Wonen Horst aan de Maas 2021 - 2025 | 27 |
| 3.4.3 | Welstandsnota | 29 |
| 3.4.4 | Nota Parkeernormen Horst aan de Maas | 29 |
| 3.4.5 | Gemeentelijk groenbeleid | 30 |
| 3.5 | Conclusie | 32 |
| | | |
| 4. | PLANBESCHRIJVING | 33 |
| 4.1 | Uitgangspunten en doelstellingen van het plan | 33 |
| 4.2 | Stedenbouwkundige/ ruimtelijke aspecten | 33 |
| | | |
| 5. | SECTORALE ASPECTEN | 35 |
| 5.1 | Inleiding | 35 |
| 5.2 | Milieuaspecten | 35 |

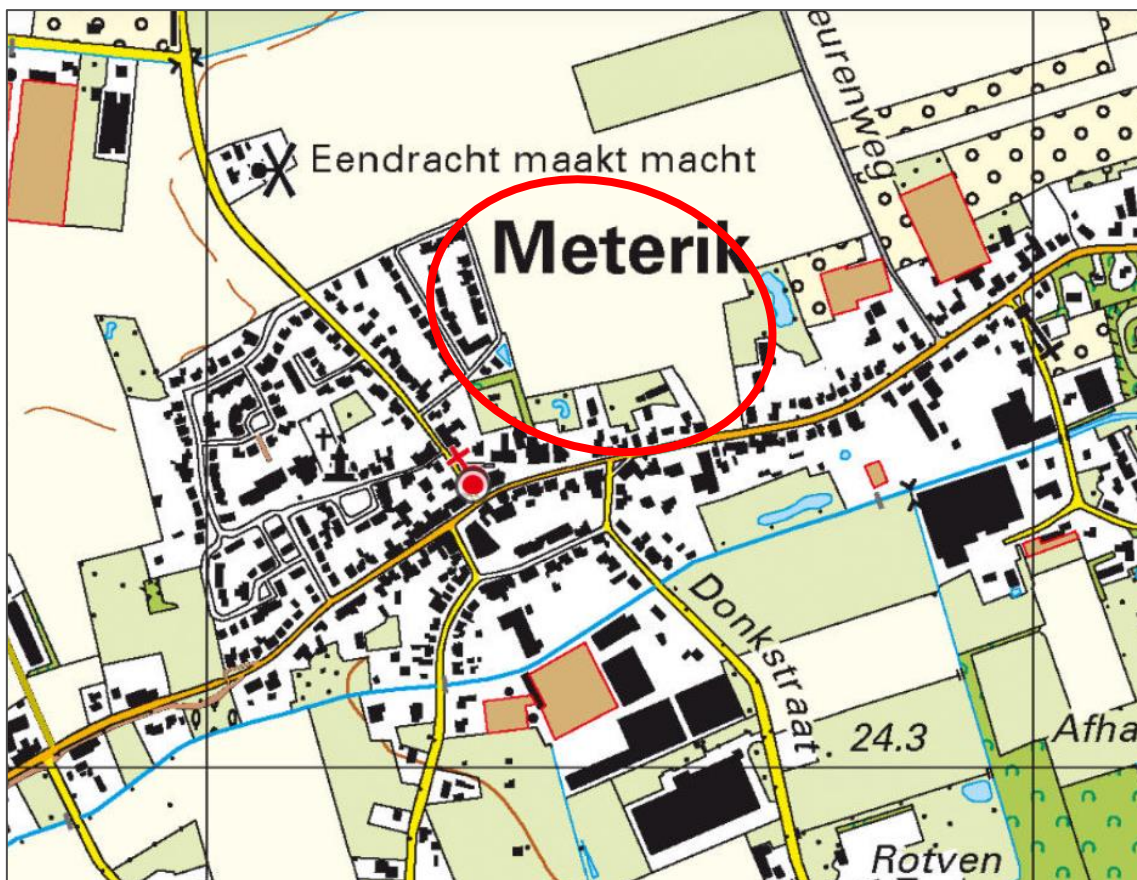
| | |
|---|-----------|
| 5.2.1 Bodem | 35 |
| 5.2.2 Geluid | 36 |
| 5.2.3 Luchtkwaliteit | 38 |
| 5.2.4 Geurhinder | 39 |
| 5.2.5 Bedrijven en milieuzonering | 40 |
| 5.2.6 Externe veiligheid | 42 |
| 5.2.7 Milieueffectrapportage | 46 |
| 5.3 Waterparagraaf | 50 |
| 5.4 Kabels en leidingen | 53 |
| 5.5 Ecologie | 53 |
| 5.6 Archeologie en cultuurhistorie | 58 |
| 5.6.1 Archeologie | 58 |
| 5.6.2 Cultuurhistorie | 60 |
| 5.7 Verkeer en parkeren | 61 |
| 5.8 Duurzaamheid | 62 |
| 5.9 Gezondheid | 63 |
| 5.9.1 Endotoxinen | 63 |
| 5.9.2 Geitenhouderij | 63 |
| 5.9.3 Spuitzones | 63 |
| 5.10 Niet gesprongen explosieven | 64 |
| | |
| 6. UITVOERBAARHEID | 66 |
| 6.1 Economische uitvoerbaarheid | 66 |
| 6.2 Handhaving | 66 |
| 6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid | 67 |
| | |
| 7. JURIDISCHE TOELICHTING | 69 |
| 7.1 Planstukken | 69 |
| 7.2 Toelichting op de verbeelding | 69 |
| 7.3 Toelichting op de regels | 69 |
| 7.3.1 Algemeen | 69 |
| 7.3.2 Artikelsgewijze toelichting planregels | 70 |
| | |
| SEPARATE BIJLAGEN | |
| Bijlage 1: Beeldkwaliteitsplan | |
| Bijlage 2: Ladderonderbouwing | |
| Bijlage 3: Bodemonderzoek | |
| Bijlage 4: Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï | |
| Bijlage 5: onderzoek geurhinder veehouderijen | |
| Bijlage 6: Quickscan bedrijven en milieuzonering | |
| Bijlage 7: Quickscan externe veiligheid | |
| Bijlage 8: Advies veiligheidsregio | |
| Bijlage 9: Infiltratieonderzoek | |
| Bijlage 10: Quickscan flora en fauna | |
| Bijlage 11: Vervolgonderzoek dassen | |

- Bijlage 12: Uitwerking worst-case benadering mitigatie
- Bijlage 13: Nader natuuronderzoek
- Bijlage 14: Stikstofdepositieonderzoek gebruiksfase
- Bijlage 15: Stikstofdepositieonderzoek aanlegfase
- Bijlage 16: Archeologisch onderzoek
- Bijlage 17: Programma van Eisen
- Bijlage 18: Proefsleuvenonderzoek
- Bijlage 19: Memo verkeerskundige advisering
- Bijlage 20: Onderzoek niet gesprongen Explosieven

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan

De gemeente Horst aan de Maas is voornemens om een woningbouwontwikkeling mogelijk te maken aan Meteriks Veld te Meterik. Het plangebied is gelegen aan de noordoostzijde van Meterik. Het beoogde woningbouwplan omvat de realisatie van verkeersvoorzieningen, parkeervoorzieningen, openbaar groen en maximaal 110 woonkavels.



Figuur 1.1: Uitsnede topografische kaart met globale ligging plangebied (rood omcirkeld)

Naast het beoogde woningbouwplan wordt in onderhavig bestemmingsplan eveneens de afspraken meegenomen die zijn gemaakt tussen de gemeente en de bewoners van de woningen aan de St. Jansstraat 7 en St. Jansstraat 13. De percelen waarover de afspraken zijn gemaakt staan op onderstaande afbeelding weergegeven. De percelen zijn onderverdeeld in vier verschillende gebieden. Op de woning aan de St. Jansstraat 13 (nr. 1 op figuur 1.2, 'Wonen – 1' op de verbeelding) zal een woonbestemming worden gelegd met de mogelijkheid tot het splitsen van de woning in maximaal 2 wooneenheden binnen de bestaande bebouwing. De huidige bestemmingen op de percelen met de nummers 2, 3 en 4 worden overgenomen. Op deze percelen wordt een wijzigingsbevoegdheid opgenomen. Op perceel nummer 2 is middels een wijzigingsbevoegdheid 1 woning toegestaan. Op het perceel met nummer 3 en 4 biedt de wijzigingsbevoegdheid eveneens de mogelijkheid woningen te realiseren.



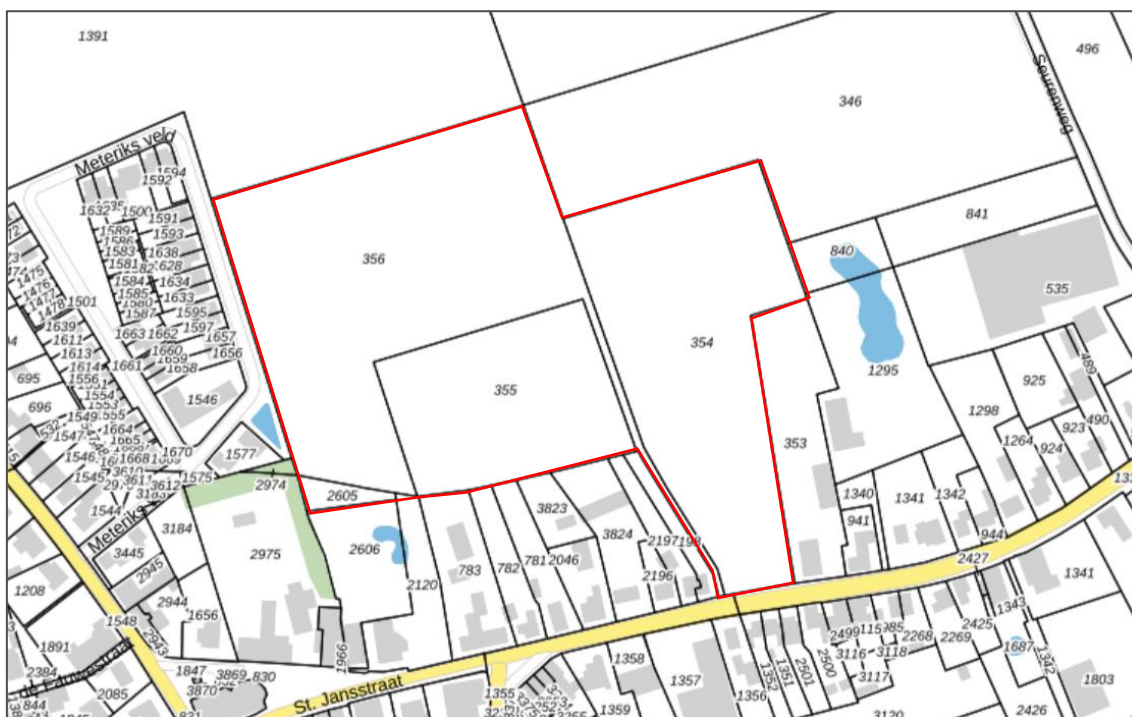
Figuur 1.2: Uitsnede locatie percelen afspraak gemeente en bewoners

Het plangebied valt gedeeltelijk onder de werking van het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas', vastgesteld op 19 december 2017, en de daarop volgende partiële herziening uit 2020. Het gehele plangebied heeft de bestemming 'Agrarisch met waarden'. Het plangebied is derhalve hoofdzakelijk bestemd voor agrarisch bedrijfsmatig grondgebruik. Het overige gedeeltelijk valt onder de werking van bestemmingsplan 'Peelkernen', vastgesteld op 10 november 2009. Conform dit bestemmingsplan is het plangebied daarin deels bestemd tot 'Agrarisch' en tot 'Wonen'. Deze bestemmingen staan de beoogde inrichting van het plangebied niet toe.

De beoogde woningbouwontwikkeling, alsmede de diverse infrastructurele voorzieningen zijn derhalve op basis van het vigerend bestemmingsplan ter plaatse van het plangebied niet toegestaan. Om de beoogde ontwikkeling mogelijk te maken is een nieuw bestemmingsplan noodzakelijk (conform artikel 3.1 Wro). In het voorliggende bestemmingsplan wordt zodoende de nieuwe bestemming voor de gronden wettelijk geregeld. Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, de bijbehorende regels en onderhavige toelichting.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied is gelegen aan de noordoostzijde van de kern van Meterik. De locatie is gelegen in het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas, maar grenst aan de kernrand van Meterik. Het plangebied ligt ten westen van de kern Horst, op circa 1,5 kilometer. Onderhavig plangebied omvat de percelen, kadastraal bekend als Horst, sectie O, nrs. 354, 355, 356, en sectie M, nr. 2605. Het plangebied heeft een oppervlakte van circa 5 hectare.



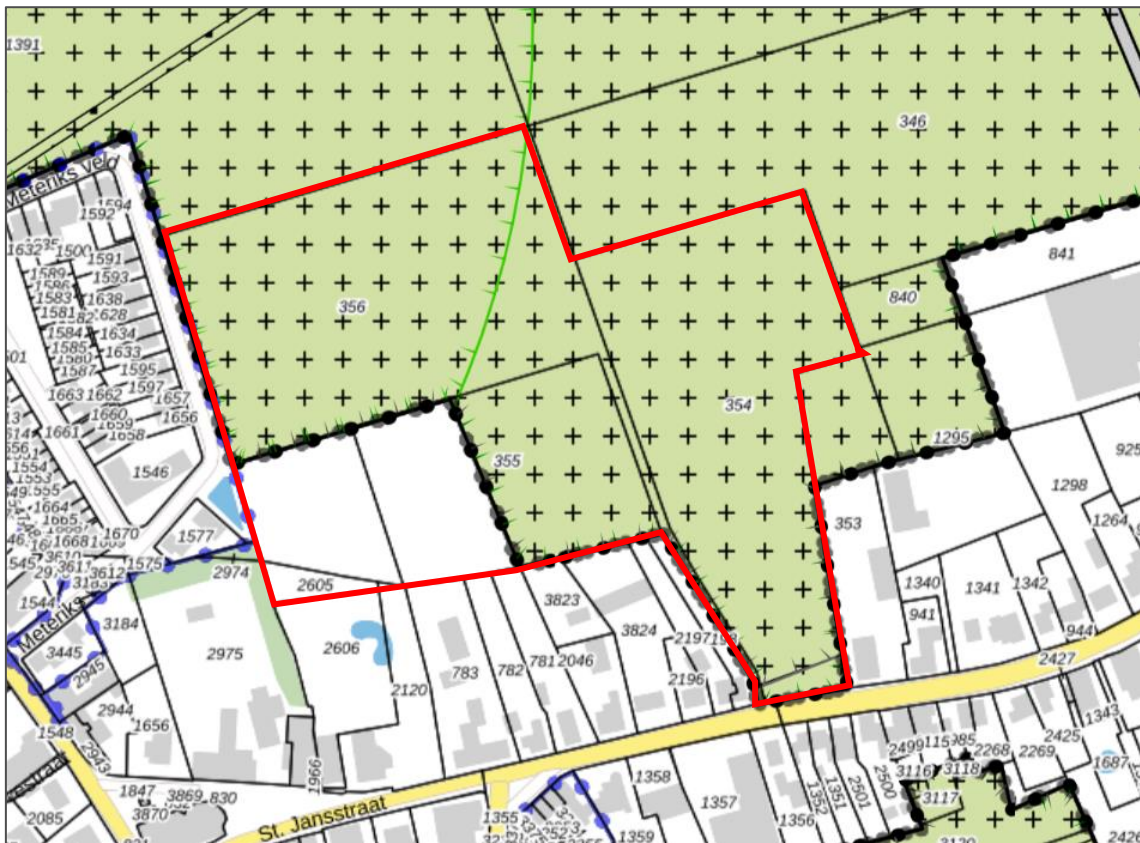
Figuur 1.2: Uitsnede kadastrale ondergrond met ligging beoogde nieuwbouw (rood omlijnd)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas'

Het plangebied valt gedeeltelijk onder de werking van het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas', vastgesteld op 19 december 2017 en de daarop volgende partiële herziening uit 2020 (Bestemmingsplan Buitengebied Horst aan de Maas, herziening 2020). Het gehele plangebied heeft de bestemming 'Agrarisch met waarden'. De voor 'Agrarisch met waarden' aangewezen gronden zijn in hoofdzaak bestemd voor agrarisch bedrijfsmatig grondgebruik. Het beoogde gebruik van de gronden binnen het plangebied voor woondoeleinden, alsmede de realisatie van diverse infrastructurele ontwikkelingen (en ondergeschikte functies) is derhalve niet rechtstreeks toegestaan.

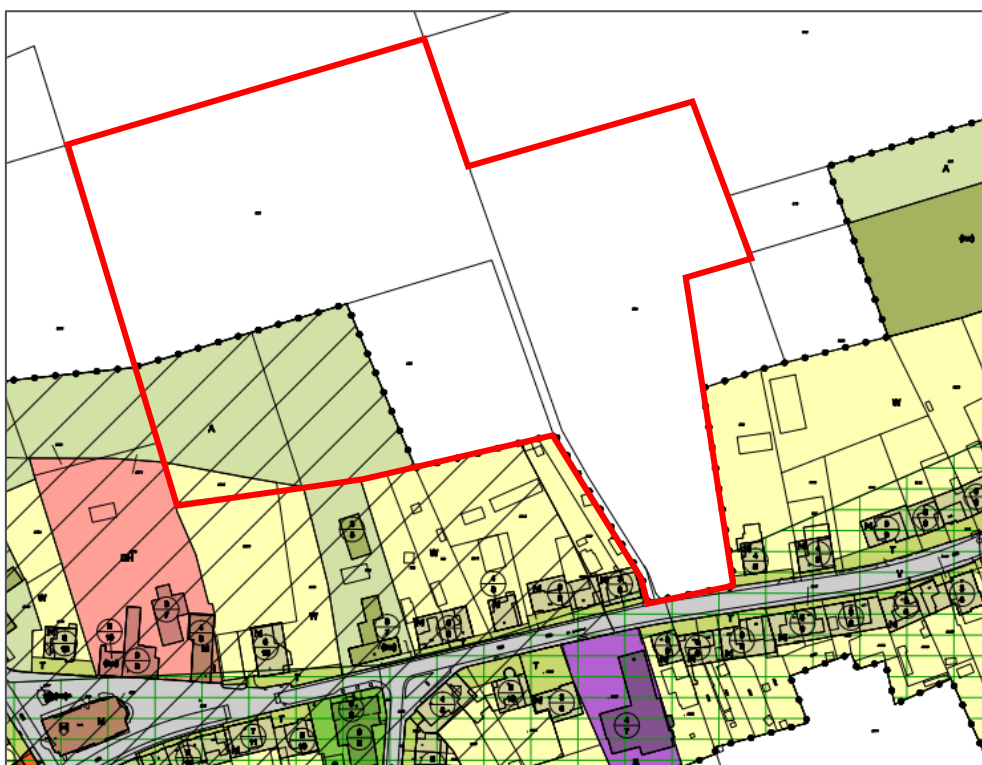
Daarnaast zijn de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 3' en de gebiedsaanduidingen 'milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied Venloschol', 'vrijwaringszone – molenbiotop' en 'overige zone – velden' aanwezig binnen het plangebied.



Figuur 1.3: Uitsnede vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' met ligging beoogde nieuwbouw (rood omlijnd)

Bestemmingsplan 'Peelkernen'

Het overige gedeelte van het plangebied valt binnen de werking van bestemmingsplan 'Peelkernen', vastgesteld op 10 november 2009. Het gedeelte dat onder de werking van dit bestemmingsplan valt, is deels bestemd tot 'Agrarisch' en gedeeltelijk tot 'Wonen'. Beide bestemmingsplannen laten het initiatief niet toe en er zijn geen afwijkings- of wijzigingsbevoegdheden opgenomen waarmee de beoogde ontwikkelingen binnen het plangebied mogelijk kunnen worden gemaakt. Derhalve is het besluit genomen om het voorliggende nieuwe bestemmingsplan op te stellen.



Figuur 1.4: Uitsnede vigerend bestemmingsplan 'Peelkernen' met ligging beoogde nieuwbouw (rood omlijnd)

1.4 Leeswijzer

De toelichting van dit bestemmingsplan is als volgt opgebouwd. In het volgende hoofdstuk vindt een beschrijving van het plangebied plaats. In hoofdstuk 3 volgen de uitgangspunten uit het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid, die betrekking hebben op de locatie en wordt tevens ingegaan op het wettelijke onderzoekskader. Hoofdstuk 4 beschrijft vervolgens de gewenste ruimtelijke en stedenbouwkundige ontwikkeling. Hoofdstuk 5 bevat een verantwoording van de diverse sectorale aspecten. In hoofdstuk 6 komt de uitvoerbaarheid van het plan aan de orde. In hoofdstuk 7 is tot slot de wijze van bestemmen opgenomen.

2. BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED

2.1 Ruimtelijke structuur

In de huidige situatie bestaat het plangebied hoofdzakelijk uit een akkerbouwperceel. Er zijn geen houtopstanden of gebouwen aanwezig binnen het plangebied. Ten westen grenst het plangebied gedeeltelijk aan Meteriks veld en gedeeltelijk aan woonpercelen. Ten noorden grenst het plangebied aan akkerbouwpercelen. Het zuidelijkste puntje van het plangebied grenst aan de St. Jansstraat. Verder grenst de zuidzijde van het plangebied aan woonpercelen. Tot slot grenst het oostelijke gedeelte van het plangebied aan zowel woonpercelen als akkerbouwpercelen.



Figuur 2.1: Uitsnede luchtfoto met ligging beoogde nieuwbouw (rood omlijnd)

2.2 Functionele structuur

Onderhavig plangebied grenst in zuidwestelijke richting direct aan de kern Meterik. Meterik is een dorp dat grenst aan de kern Horst. Het plangebied bevindt zich in het landelijk gebied van de gemeente Horst aan de Maas.

In het buitengebied rond de kern zijn voornamelijk agrarische bedrijven en landbouwgronden gelegen.



Figuur 2.2: Aanzicht plangebied vanuit Sint Jansstraat (Google Streetview 2021)

Momenteel wordt het overgrote deel van het perceel gebruikt voor de akkerbouw. Het stuk grond ter hoogte van de Sint Jansstraat wordt gebruikt door een nabij gelegen garage voor het stallen van auto's voor de verkoop.

2.3 Relatie beeldkwaliteitsplan, bestemmingsplan en stedenbouwkundig ontwerp

Het bestemmingsplan vormt een juridische verankering van het stedenbouwkundig ontwerp inclusief een toelichting op de planvorming. Het stedenbouwkundig ontwerp is het gewenste eindbeeld voor de ontwikkeling. Naast het bestemmingsplan, waarin het stedenbouwkundig ontwerp is afgebeeld (hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 4.1), is een beeldkwaliteitsplan¹ (Bijlage 1) opgesteld, dat door de gemeenteraad gelijktijdig met het bestemmingsplan zal worden vastgesteld als onderdeel van de Welstandsnota. Dat document zal fungeren als welstandstoetsingskader voor de vergunningsaanvragen voor deze locatie. Voor de woningen en de openbare ruimte zijn hierin regels opgenomen om het gewenste eindbeeld te realiseren.

¹ MTD landschapsarchitecten, 'Beeldkwaliteitsplan Meteriksveld II' kenmerk: 3462.01, d.d. juli 2022.

3. BELEID

In dit hoofdstuk zal aandacht worden besteed aan het rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid (respectievelijk § 3.2, § 3.3, § 3.4 en § 3.5). Bij het rijksbeleid wordt onder andere ingegaan op de Nationale Omgevingsvisie (NOVI). Voor het provinciaal beleid wordt onder andere gebruik gemaakt van Provinciale Omgevingsvisie 2021 (POVI), een overkoepelend beleidsstuk. In het kader van het regionaal beleid wordt onder andere ingegaan op de Regionale Woonvisie Noord-Limburg 2020-2024. In het kader van het gemeentelijk beleid wordt ingegaan op diverse relevante gemeentelijke beleidsstukken, waaronder de Structuurvisie Horst aan de Maas.

3.1 (Europees) en Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 heeft het Rijk vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vervalt geheel (behalve paragraaf 4.9).

De NOVI omvat een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De intentie van het Rijk is om met de NOVI een perspectief te bieden om grote maatschappelijke opgaven aan te pakken. Bij die opgaven kan worden gedacht grote en complexe opgaven met betrekking tot klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw.

Een centraal aspect van de NOVI is de focus op een nieuwe aanpak van vraagstukken in de fysieke leefomgeving. Werken op basis van integraliteit met betrekking tot verschillende vraagstukken in plaats van sectorale aanpakken voor individuele vraagstukken vormt de kern van deze nieuwe aanpak.

Het streven naar integraliteit dat onderdeel is van de NOVI valt samen in vier verschillende prioriteiten waartussen een onderscheid wordt gemaakt in de NOVI, te weten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Binnen de NOVI worden drie afwegingsprincipes gehanteerd om te komen tot weloverwogen beleidskeuzes. Die zouden moeten helpen bij het afwegen en prioriteren van verschillende belangen en opgaven:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
3. Afwentelen wordt voorkomen.

De nationale overheid richt zich in de NOVI op 21 verschillende nationale belangen:

1. Bevorderen van een duurzame ontwikkeling van Nederland als geheel en van alle onderdelen van de fysieke leefomgeving;
2. Realiseren van een goede leefomgevingskwaliteit;
3. Waarborgen en versterken van grensoverschrijdende en internationale relaties;
4. Waarborgen en bevorderen van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving;
5. Zorg dragen voor een woningvoorraad die aansluit op de woonbehoeften;
6. Waarborgen en realiseren van een veilig, robuust en duurzaam mobiliteitssysteem;
7. In stand houden en ontwikkelen van de hoofdinfrastructuur voor mobiliteit;
8. Waarborgen van een goede toegankelijkheid van de leefomgeving;
9. Zorg dragen voor nationale veiligheid en ruimte bieden voor militaire activiteiten;
10. Beperken van klimaatverandering;
11. Realiseren van een betrouwbare, betaalbare en veilige energievoorziening, die in 2050 CO₂-arm is, en de daarbij benodigde hoofdinfrastructuur;
12. Waarborgen van de hoofdinfrastructuur voor transport van stoffen via (buis)leidingen;
13. Realiseren van een toekomstbestendige, circulaire economie;
14. Waarborgen van de waterveiligheid en de klimaat-bestendigheid (inclusief vitale infrastructuur voor water en mobiliteit);
15. Waarborgen van een goede waterkwaliteit, duurzame drinkwatervoorziening en voldoende beschikbaarheid van zoetwater;
16. Waarborgen en versterken van een aantrekkelijk ruimtelijk-economisch vestigingsklimaat;
17. Realiseren en behouden van een kwalitatief hoogwaardige digitale connectiviteit;
18. Ontwikkelen van een duurzame voedsel- en agro-productie;
19. Behouden en versterken van cultureel erfgoed en landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van (in-ter)nationaal belang;
20. Verbeteren en beschermen van natuur en biodiversiteit;
21. Ontwikkelen van een duurzame visserij.

Afweging

Onderhavige ontwikkeling is dermate kleinschalig dat geen nationale belangen in het geding zijn. De beoogde ontwikkeling is dan ook niet in strijd met de nationale belangen zoals verwoord in de Nationale Omgevingsvisie.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden en op 1 oktober 2012 zijn enkele wijzigingen in werking getreden. Voor de nationale belangen die kaderstellend zijn voor besluiten van gemeenten zijn in het Barro regels opgenomen die direct het bestemmingsplan en daarmee gelijk te stellen besluiten betreffen. Zij strekken ertoe dat de nationale ruimtelijke afweging, die door het kabinet in samenspraak met de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal is gemaakt, bij besluitvorming over bestemmingsplannen wordt gerespecteerd.

Onderwerpen waarvoor het Rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam, de uitoefening van defensietaken,

veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, het Natuurnetwerk Nederland (NNN), primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

Afweging

Op dit bestemmingsplan werken geen van de genoemde rijksbelangen rechtstreeks door. In het plangebied is verder ook geen sprake van een gebiedsreservering voor de lange termijn. Het plan is dan ook in lijn met het Barro.

3.1.3 Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)

De Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) is gebaseerd op het Barro. In het Barro is bepaald dat bij ministeriële regeling verschillende militaire terreinen en objecten, hoofdwegen en NNN-gebieden worden aangewezen, waar gemeenten bij de vaststelling van bestemmingsplannen rekening mee moeten houden. In de Rarro wordt daar uitvoering aan gegeven. Als gevolg van de gewijzigde regelgeving beslaat het radarverstoringgebied behorende bij de radar op de militaire vliegbasis Volkel ook de gemeente Horst aan de Maas.

Afweging

Aangezien onderhavig bestemmingsplan echter geen windturbines of andere bouwwerken hoger dan 114 meter toestaat vormt de ligging binnen het radarverstoringgebied geen belemmering.

3.1.4 Besluit ruimtelijke ordening (Bro)

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen is per 1 oktober 2012 de ladder voor duurzame verstedelijking in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 Bro) opgenomen. De ladder ziet op een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. De ladder is een motiveringsinstrument dat verplicht moet worden toegepast bij elk ruimtelijk besluit dat een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk maakt. Wat er onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt verstaan, is in artikel 1.1.1 Bro bepaald: *'De ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.'* Uit de jurisprudentie² komt naar voren dat het wel een nieuwe stedelijke ontwikkeling van enige omvang moet zijn.

Per 1 juli 2017 is een gewijzigde ladder in werking getreden. Hierin is de tekst van de ladder teruggebracht naar de essentie, namelijk de noodzaak om aan te geven dat de voorgenomen nieuwe stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte plus een motivering indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd: *'De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien'* (artikel 3.1.6 lid 2 Bro).

² o.a. ABRS 1 juni 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:1503), ABRS 18 februari 2015 (ECLI:NL:RVS:2015:428) en ABRS 24 augustus 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:2319)

Afweging

Het voorliggende bestemmingsplan maakt de toevoeging van maximaal 110 woningen mogelijk. Het toevoegen van maximaal elf woningen is in lijn met de uitspraak³ van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 28 juni 2017 een dermate kleinschalige ontwikkeling dat geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i, van het Bro. Bij het voorliggende initiatief wordt deze ondergrens overschreden, waardoor sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling als bedoeld in het Bro. Toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking is dan ook vereist.

Door BRO is een laddertoets⁴ uitgevoerd. Onderstaand wordt de conclusie uit deze toets weergegeven. Het volledig rapport is als separate bijlage bij onderhavige toelichting toegevoegd.

Passend binnen beleidskaders

Het planinitiatief past binnen de gestelde beleidskaders en draagt bij aan de beleidsdoelstellingen van Rijk, provincie, regio en gemeente:

- Provinciaal, regionaal en gemeentelijk wordt benadrukt dat doorstroming van belang is om een toekomstbestendige woningmarkt te creëren met voldoende woningen van de juiste kwaliteit. Het initiatief Meteriks Veld 2 creëert mogelijkheden voor doorstroming en het maken van wooncarrière door een gevarieerd woningbouwprogramma te realiseren, zowel qua segmenten (sociaal, midden, duur) als woningtypen (vrijstaand, tweekappers, rijwoningen).
- Regionaal en gemeentelijk uit zich dit in beleid waarbij aandacht besteed wordt aan de leefbaarheid van kleine kernen en daar de doorstroming op gang te laten komen. Specifiek moet in die kernen gebouwd worden naar behoefte. Het toevoegen van woningen kan bijdragen aan het verbeteren van de leefbaarheid, maar vooral om de doorstroming te bevorderen. Het initiatief in Meterik draagt bij aan deze ambities.
- Het streven van de gemeente is om 30% sociale huur, 30% vrije sector huur en 40% koop in diverse prijscategorieën te realiseren. Op basis van behoefteonderzoek (woonenquête) en prognoses is de inschatting dat voor Meteriks Veld 2 het aandeel markthuurloningen kan worden verlaagd van de in het Masterplan Wonen opgenomen 30% naar 10%. De verdeling voor Meteriks Veld 2 is dan 30/10/60: 30% sociaal, 10% markthuurloningen en 60% koop.
- Daarnaast geldt dat woningbouw zoveel plaats vindt binnen of direct aansluitend aan het bestaande dorpsgebied. Hiervan is sprake bij het initiatief. Meteriks Veld fase 2 betreft op dit moment nog agrarische grond, maar de locatie sluit aan op bestaand woongebied (zie paragraaf 2.3 voor een uitgebreide toelichting).

Kwantitatieve behoefte

De beoogde ontwikkeling van maximaal 110 woningen voorziet nadrukkelijk in een kwantitatieve behoefte:

- De regio Noord-Limburg vindt het van belang dat de plancapaciteit in lijn is met de huishoudensprognose, zodat er kan worden gebouwd naar reële behoefte. Het aantal huishoudens in de gemeente Horst aan de Maas neemt tot 2031 toe met ruim 1.400, een stijging van circa 7,7%. De aanzienlijke behoefte in de gemeente Horst aan de Maas wordt onderschreven in het gemeentelijke Masterplan Wonen. Daarin wordt alleen al tot 2025 ingezet op de bouw van circa 1.000 extra woningen.

³ Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Uitspraak 201608869/1/R3, ECLI:NL:RVS:2017:1724, 28 juni 2017.

⁴ BRO, Ladder voor Duurzame verstedelijking Meteriks Veld 2, projectnr.: P05083, d.d. 27 juni 2022.

- Het aantal huishoudens neemt relatief meer toe dan het inwonertal, wat betekent dat de gemiddelde omvang van huishoudens de komende jaren afneemt. Dit sluit aan bij de landelijke trends van individualisering en vergrijzing (toename van een- en tweepersoonshuishoudens).
- De huishoudensontwikkeling geeft een reëel beeld van de woningbehoefte. Wanneer de actuele woningbehoefte (rekening houdend met opgeleverde woningen in 2021) wordt afgezet tegen de bestaande harde plancapaciteit blijkt dat er in de gemeente Horst aan de Maas onvoldoende harde plancapaciteit is om in de behoefte te voorzien. Rekening houdend met bestaande harde woningbouwplannen (eigen gegevens gemeente Horst aan de Maas) is er nog ruimte voor ruim 900 woningen op gemeentenniveau, waarvan 67 woningen in de kern Meterik en 324 woningen in de kern Horst dienen te landen. Met de realisatie van 110 woningen in Meterik overschrijdt het initiatief de lokale behoefte. Gezien de nabijheid van Meterik tot Horst is het echter logisch dat Meterik als overloopgebied functioneert en een deel van de woningbehoefte van Horst opvangt. Oftewel: er is voldoende planologische ruimte om de 110 woningen toe te voegen.
- Het beeld in de woonregio's Venlo en Venray is vergelijkbaar. Afgezet tegen de harde plancapaciteit bestaat nog ruimte voor circa 2.350 extra woningen.

Kwalitatieve behoefte

De beoogde ontwikkeling Meteriks Veld 2, waarbij verschillende woningtypen worden gerealiseerd in de verhouding 30/10/60, voorziet in een kwalitatieve behoefte:

- Door de demografische ontwikkeling is in heel Noord-Limburg nadrukkelijk behoefte aan woningen die geschikt zijn voor ouderen. Daarbij kan gedacht worden aan grondgebonden levensloopbestendige woningen (seniorenwoningen), maar ook aan gestapelde levensloopbestendige woningen (appartementen met lift).
- Op de korte termijn is echter nog altijd sprake van behoefte aan reguliere grondgebonden woningen, zoals rijwoningen, tweekappers en vrijstaande woningen. Te meer omdat dit de gewenste doorstroom op de woningmarkt bevordert. Deze vraag komt met name van jonge huishoudens en gezinnen, die naar verwachting tot 2030 blijven toenemen. Bovendien is ook een deel van de groeiende groep ouderen nog vitaal en wil graag in een reguliere grondgebonden woning blijven wonen. Met de realisatie van grondgebonden woningen in diverse prijsklassen voorziet het initiatief in deze behoefte.
- Ook de woningbehoefte onder starters is groot. Starters hebben vaak beperkte financiële middelen. De behoefte onder starters varieert van huur- en koopwoningen in het goedkope tot middeldure segment. Een andere manier om de woningmarkt voor starters toegankelijker te maken is om de doorstroom te bevorderen. Dit betekent het toevoegen van woningen voor ouderen of gezinnen, zodat deze kunnen doorstromen en plek vrijmaken voor starters. Het initiatief draagt hier aan bij door vrijstaande woningen, tweekappers en rijwoningen te realiseren.
- De positie van 'middeninkomens' op de woningmarkt staat landelijk onder druk, zo ook in Horst aan de Maas. Deze groep is nu veelal aangewezen op de vrije huursector. Om de positie van middeninkomens te verbeteren zijn veel meer betaalbare woningen nodig, zowel huur als koop. Aan deze behoefte kan invulling worden gegeven door de toevoeging van huur en koopwoningen in het middeldure segment, hier voorziet het initiatief Meteriks Veld 2 in door een deel van de huur- en koopwoningen in dit segment te realiseren.
- De richtlijn bij nieuwbouwwontwikkelingen in Horst aan de Maas is 30% sociale huur, 30% vrije sector huur en 40% koopwoningen. Op basis van behoefteonderzoek (woonenquête)

en prognoses is de inschatting dat voor Meteriks Veld 2 het aandeel markthuurloningen kan worden verlaagd van de in het Masterplan Wonen opgenomen 30% naar 10%. De verdeling is dan 30/10/60. Specifiek is in de kern Meterik een (lichte) vraag naar alle woningtypen aangezien vrijwel alle doelgroepen een lichte groei laten zien. Daardoor ontstaat vraag naar nultredenwoningen (ouderen), maar ook reguliere grondgebonden (koop)woningen.

Geen onaanvaardbare leegstandseffecten

Het is niet de verwachting dat er als gevolg van het realiseren van maximaal 110 woningen te Meteriks Veld 2 onaanvaardbare leegstandseffecten zullen optreden in de gemeente Horst aan de Maas. De woningbehoefte in de kern Meterik én kern Horst is groot genoeg waardoor ook na realisatie van Meteriks Veld 2 behoefte blijft bestaan aan woningen. Dit geldt met name voor Horst, de behoefte in Meterik wordt ingevuld met dit initiatief. Een gezonde woningmarkt kent bovendien een leegstand van circa 2%. Deze frictieleegstand is van belang om de dynamiek binnen de woningmarkt op te kunnen vangen. De gemeente Horst aan de Maas had in 2021 een woningleegstand van 2%.

Gesitueerd buiten bestaand stedelijk gebied

Voor de onderbouwing via de Ladder is relevant of de ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt binnen of buiten het bestaand stedelijk gebied. In artikel 1.1.1 onder h van het Bro is een nadere omschrijving van het begrip 'bestaand stedelijk gebied' vastgelegd. Als bestaand stedelijk gebied wordt aangemerkt: *'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'*.

- Het plangebied ligt grotendeels binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' (vastgesteld op 19 december 2017) en de gronden zijn bestemd als 'Agrarisch met waarden'. De zuidwesthoek van het plangebied valt binnen het bestemmingsplan 'Peelkernen' (vastgesteld op 10 november 2009). Hier geldt de bestemming 'Wonen' (zonder bouwvlak). Dit betekent dat het merendeel van het plangebied geen stedelijke functie heeft.
- Het plangebied sluit met de noordwestzijde aan op een bestaande woonwijk en in het zuiden op vrijstaande woningen aan de Sint Jansstraat. Het gebied vormt als het ware een overgang tussen het dorp en het landelijk gebied. Het plan is omringd door de bestemming 'Wonen' en de bestemming 'Agrarisch met waarden'.
- Binnen het bestaand stedelijk gebied van de kern Meterik zijn geen andere locaties beschikbaar waar ruimte is voor de maximaal 110 nieuwe woningen, die gerealiseerd worden om te voorzien in de eigen woningbehoefte van Meterik en Horst. Het plangebied tussen de Meteriks Veld en Sint Jansstraat biedt de meest geschikte mogelijkheid om te voldoen aan de woningbehoefte in Meterik, omdat er fysiek ruimte is en deze locatie al grotendeels omringd wordt door andere woningen en daarmee aansluit aan het stedelijk gebied. Andere locaties waar woningbouw fysiek mogelijk zou zijn, bevinden zich ook buiten het bestaand stedelijk gebied.
- Gelet op de huidige ruimtelijke structuren, bebouwing rondom het plangebied en alternatieve bouw mogelijkheden binnen de kern Meterik, kan worden geconcludeerd dat er sprake is van duurzaam ruimtegebruik. Hoewel de planlocatie officieel niet binnen bestaand stedelijk gebied ligt, wordt de locatie deels omringd door bestaande stedelijke functies wat de keuze voor deze locatie toch geschikt maakt. Dit sluit aan bij het beleid van de gemeente Horst aan de Maas om zoveel mogelijk aansluitend op bestaande dorpen te bouwen.

3.1.5 Wet milieubeheer

In artikel 7.2, lid 1 van de Wet milieubeheer is bepaald dat bij algemene maatregel van bestuur de activiteiten worden aangewezen:

- a. Die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu;
- b. Ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben.

In het Besluit milieueffectrapportage zijn in artikel 2, lid 1 als activiteiten die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu (en waarvoor op grond van de Wet milieubeheer dus de verplichting geldt om een milieueffectrapportage op te stellen), aangewezen de activiteiten die behoren tot een in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit genoemde categorie.

In lid 2 van hetzelfde artikel zijn als activiteiten ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben (en waarvoor op grond van de Wet milieubeheer dus een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt), aangewezen de activiteiten die behoren tot een in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit genoemde categorie.

In artikel 2, lid 5, aanhef en onder b. van het Besluit milieueffectrapportage, is vastgelegd dat de m.e.r.-beoordelingsplicht ook geldt voor plannen die weliswaar vallen onder een van de in onderdeel D genoemde activiteiten, maar waarbij het project valt onder de drempelwaarden zoals genoemd in onderdeel D, indien: 'op grond van selectiecriteria als bedoeld in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben'.

Afweging

De afweging met betrekking tot de m.e.r.-(beoordelings)plicht van dit bestemmingsplan, is opgenomen in paragraaf 5.2.7.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Provinciale Omgevingsvisie (POVI)

Met de komst en invoering van de Omgevingswet dient elke provincie haar eigen provinciale omgevingsvisie op te stellen.

In de periode 7 september 2020 tot en met 18 oktober 2020 heeft de provincie Limburg een ontwerp provinciale omgevingsvisie ter inzage gelegd: 'de Provinciale omgevingsvisie Limburg.' Dit document is een lange termijnvisie, met als doelstelling invulling geven over hoe de provincie Limburg in de periode 2030-2050 op een integrale en toekomstbestendige manier kan doorontwikkelen. De Provinciale Omgevingsvisie Limburg is op 1 oktober 2021 vastgesteld door Provinciale Staten en vervangt het 'Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL2014).'

De omgevingsvisie is dynamisch en flexibel, aangezien dit mogelijkheden biedt om het document te actualiseren met het oog op toekomstige veranderingen.

Daarnaast is reeds een omgevingsverordening vastgesteld op 17 december 2021 om het beleid juridisch te verankeren. Deze wordt verder behandeld onder paragraaf 3.3.3. De inwerkingtreding van de nieuwe Omgevingsverordening is gelijk aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet: 1 januari 2023. Tot die tijd blijft de huidige Omgevingsverordening van kracht.

Hoofdopgaven

In de provinciale omgevingsvisie Limburg zijn een aantal hoofdopgaven te onderscheiden, namelijk:

- Het creëren van een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige omgeving, zowel in het landelijk- als in het bebouwde gebied;
- Een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie (inclusief landbouwtransitie);
- Klimaatadaptatie en energietransitie.

Deze opgaven, die Limburg-breed spelen, dienen met inachtneming van de specifieke eigenschappen die Limburg bezit op een integrale en toekomstbestendige manier te worden geïmplementeerd. Participatie tussen de overheid, de markt en de inwoners van Limburg is hierbij een belangrijk uitgangspunt. In de Provinciale omgevingsvisie Limburg wordt daarnaast een toekomstbeeld van 2030-2050 geschetst.

Inhoud

De Omgevingsvisie Limburg bestaat uit twee delen:

- Een thematisch deel waarin gedetailleerd wordt ingegaan op de provinciale ambities en opgaven voor de diverse thema's;
- Een gebiedsgericht deel waarin de thema's op hoofdlijnen verbonden worden op regionale schaal voor de drie regio's Noord-, Midden en Zuid-Limburg.

Het thema dat in het kader van onderhavig geval hoofdzakelijk van toepassing is betreft het aspect 'Wonen en leefomgeving'.

Wonen en leefomgeving

De POVI houdt vast aan een dynamisch en flexibel woonbeleid, de woonbehoeften van de Limburger zijn daarbij leidend. Verder liggen hierin ook mogelijkheden bij te dragen aan klimaat-, energie-, en duurzaamheidsdoelstellingen. Vanuit de wetgeving is de rol van de provincie op dit terrein beperkt. Daarom opereert de provincie, met betrekking tot dit thema, vanuit een agenderende, stimulerende, meesturende en verbindende rol. De POVI is hierbij een op hoofdlijnen richtinggevend kader. Aangezien de toekomst onderhevig zal zijn aan veranderingen, en elke specifieke regio voor een andere aanpak vraagt zijn meer gerichte uitwerkingen in provinciale, regionale en/of gemeentelijke programma's, agenda's en instrumenten noodzakelijk.

Wonen

Op het gebied van wonen wordt er specifiek gekeken naar welke behoeften er zijn. De grootste opgave op korte- en middellange termijn zit in het toekomstgeschikt maken van de verouderde en niet-courante bestaande woningvoorraad. Uitgangspunten zijn dat deze woningen in eerste instantie levensloopbestendig dienen te worden gemaakt, en daarna ook verduurzaamd. Getalsmatig zijn er voldoende woningen, kwalitatief gezien zijn dit echter niet overal de juiste woningen en de juiste plannen. Met name in de middenhuur en sociale huur is er een steeds diverser wordende groep mensen aangewezen op nieuwe woon(zorg)concepten. Verder is er ook

speciale aandacht voor de betaalbaarheid van woningen, aangezien kansen voor sommige doelgroepen afnemen door de stijgende prijzen.

Een belangrijk instrument om de kwaliteit van het bebouwde gebied op orde te maken is de ladder voor duurzame verstedelijking. Hierdoor wordt de ruimte in bebouwd gebied optimaal benut. Uitgangspunt hierbij is dat leegstaand vastgoed wordt hergebruikt en herbestemd wordt. Wonen is in principe alleen toegestaan in daarvoor bestemde woongebieden, hierop kunnen – tijdelijke – uitzonderingen worden gemaakt in de vorm van een flexibele schil.

Leefomgeving

Woonkwaliteit is niet alleen afhankelijk van de woning zelf. Omstandigheden die hier ook op van toepassing zijn, zijn bijvoorbeeld sociaaleconomische omstandigheden, gezondheid, leefbaarheid, het voorzieningenniveau, de bereikbaarheid en een veilige omgeving. De aandacht ligt bij het ontwikkelen van gemengde wijken, die bij kunnen dragen aan een sterk sociaal weefsel en verkleinen op die manier kloven in de samenleving. Ook belangrijk zijn natuur- en klimatologische eigenschappen van een woongebied. Groen, schone lucht, het tegengaan van hittestress en voorzieningen om wateroverlast (zowel overstromingen als droogtes) tegen te gaan dragen daarmee bij aan de omgevingskwaliteit.

Afweging

De provinciale Omgevingsvisie is het richtinggevende kader op hoofdlijnen omtrent wonen. Omdat de woonbehoeften snel veranderen, en omdat er lokale en regionale verschillen zijn in de opgaven wat betreft wonen en leefomgeving, zijn er meer gerichte uitwerkingen in provinciale, regionale en/of gemeentelijke programma's en instrumenten (zie hiertoe de uiteenzetting in paragraaf 3.4 en 3.5).

Onderhavig plan voorziet in de realisatie van maximaal 110 woningen op gronden die direct grenzen aan de kern van Meterik. Hiermee worden kwalitatief hoogwaardige woningen toegevoegd aan de huidige woningvoorraad (in diverse woningbouwsegmenten), waardoor wordt bijgedragen aan de noodzakelijke transformatie van de woningmarkt. Daarnaast voldoet onderhavig plan aan de ladder voor duurzame verstedelijking (zie hiertoe de uiteenzetting in paragraaf 3.2.4.) en is de ontwikkeling in lijn met de 'Regionale Woonvisie Noord-Limburg 2020-2024' en het gemeentelijk 'Masterplan Wonen Horst aan de Maas'. De beoogde ontwikkeling is dan ook in lijn met de principes, zoals beschreven in de 'Provinciale omgevingsvisie'.

3.2.2 Omgevingsverordening Limburg 2014

De Omgevingsverordening Limburg 2014 is op 12 december 2014 vastgesteld. Hierin staan de regels die nodig zijn om het omgevingsbeleid van het POL2014 juridische binding te geven. Het POL2014 is inmiddels vervangen door de POVI, welke is beschreven onder paragraaf 3.3.1.

Nu de inwerkingtreding van de nieuwe Omgevingsverordening gelijk is aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet: 1 januari 2023 blijft tot die tijd de huidige Omgevingsverordening 2014 van kracht. In dat kader zal deze ten behoeve van het onderhavige bestemmingsplan tevens worden meegenomen.

Hoofdstuk 2 'Ruimte'

In artikel 2.2.2 'duurzame verstedelijking' is ladder voor duurzame verstedelijking van toepassing verklaard op ruimtelijke plannen die een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maken. In het kader van onderhavig plan is sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Hiertoe heeft in paragraaf 3.1.4 reeds een afweging plaatsgevonden.

In artikel 2.4.2 'wonen' is omschreven dat een ruimtelijk plan in de regio Noord-Limburg niet mag voorzien in de toevoeging van woningen aan de bestaande voorraad woningen, alsmede aan de bestaande planvoorraad woningen anders dan op de wijze zoals beschreven in de door de gemeenteraden vastgestelde Regionale Structuurvisie Wonen Noord-Limburg.

Verder geldt dat de toelichting van een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op het toevoegen van woningen aan de bestaande voorraad woningen alsmede aan de bestaande planvoorraad woningen, een verantwoording dient te bevatten van de wijze waarop invulling is gegeven aan het bovenstaande. De toelichting bij het ruimtelijk plan dient tevens een verantwoording te bevatten van de bijdrage die met de vaststelling van dat ruimtelijk plan wordt geleverd aan de regionale opgave gericht op het terugdringen van de planvoorraad van nog onbenutte bouw mogelijkheden voor woningen. De gemeente Horst aan de Maas heeft een regionale structuurvisie vastgesteld in de vorm van de 'Regionale Structuurvisie Wonen Noord-Limburg'. In paragraaf 3.3.1 wordt hier nader op ingegaan.

Milieubeschermingsgebieden

Het plangebied is volgens de kaarten bij de Omgevingsverordening gelegen binnen de milieubeschermingszone 'Boringsvrije zone Venloschol'. Het is in de boringsvrije zone Venloschol verboden om beneden 5 meter boven NAP een boorput of een gesloten bodemenergiesysteem te maken of hebben of de grond te roeren. Daarnaast is het verboden om beneden 5 meter boven NAP werken op of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten. Aangezien geen grondboringen van een dergelijke diepte voorzien zijn, vormt de ligging in de Venloschol geen belemmering.

Afweging

Voor het overige is het plangebied niet gelegen binnen (milieu)beschermingsgebieden of beschermingszones ten behoeve van natuur en landschap. Onderhavig plan is dan ook in overeenstemming met de uitgangspunten uit de 'Omgevingsverordening Limburg 2014'.

3.2.3 Omgevingsverordening Limburg 2021

Met de komst van de Omgevingswet is een nieuwe omgevingsverordening nodig die past binnen de kaders en het instrumentarium van de Omgevingswet.

Op 17 december 2021 heeft Provinciale Staten de nieuwe Omgevingsverordening Limburg (2021) vastgesteld. Deze Omgevingsverordening heeft van 7 juni tot en met 19 juli 2021 voor eenieder ter inzage gelegen. De inwerkingtreding is voorzien op 1 januari 2023 wanneer naar verwachting ook de nieuwe Omgevingswet in werking zal treden.

Hoewel de Omgevingsverordening Limburg (2021) hoofdzakelijk een beleidsneutrale omzetting van de Omgevingsverordening Limburg 2014 is, staan er enkele nieuwe of inhoudelijk aanmerkelijk gewijzigde onderwerpen in. Het gaat hier om instructieregels aan gemeenten op het gebied van wonen, zonne-energie, na-ijlende effecten van de steenkoolwinning en huisvestingsnormen voor internationale werknemers.

Volgens de kaart 'Wonen, werken en recreëren' ligt het besluitgebied binnen het gebied 'Buitengebied' en meer specifiek binnen de thema's detailhandel, kantoren, toerisme, werklocaties, verstedelijking en wonen.

Conform artikel 12.1 van de omgevingsverordening dient de motivering bij een omgevingsplan dat betrekking heeft op de realisatie van één of meerdere woningen het volgende beschrijven:

- a. Rekening is gehouden met de hoofdstukken 3 (Limburgse principes en algemene zoning) en 5 (wonen en leefomgeving) van de provinciale omgevingsvisie;
- b. sprake is van behoefte in kwaliteit en kwantiteit op basis van actueel onafhankelijk behoefteonderzoek;
- c. over de behoefte aan realisatie van deze woningen overeenstemming bestaat binnen de regio Noord-Limburg of Midden-Limburg of Zuid-Limburg. De regio's bepalen eigenstandig de regionale overeenstemming, organiseren hun eigen regionale overleggen en dragen zorg voor actuele regionale woonvisies en regionale onderzoeken;
- d. het omgevingsplan is opgenomen in de Limburgse systematiek van monitoring, bedoeld in Afdeling 14.5;
- e. realisatie van de woningen beoogd is binnen 5 jaar na vaststelling van het omgevingsplan en dat, als deze termijn niet wordt gehaald, hoe en wanneer de mogelijkheid tot realisatie van deze woningen komt te vervallen.

Afweging

In dit bestemmingsplan is in voldoende mate rekening gehouden met de in artikel 12 van de omgevingsverordening opgenomen instructieregels. Zoals volgt uit de paragraaf 'Provinciale omgevingsvisie Limburg (POVI)' past deze ontwikkeling binnen de POVI Limburg. Ook is de ontwikkeling in lijn met de Regionale woonvisie Noord-Limburg 2020 – 2024 welke wordt behandeld onder paragraaf 3.4. Bovendien wordt met de bouw van de woningen spoedig een aanvang gemaakt, tenminste binnen 5 jaar na de verleende vergunning. Vanuit de Omgevingsverordening Limburg bestaan kortom geen belemmeringen voor het beoogde planvoornemen. Tot slot wordt het plan opgenomen op de Plan Capaciteitsmonitor Limburg.

3.2.4 Beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM)

Het Limburgs Kwaliteitsmenu is gebaseerd op het idee dat bebouwingsontwikkelingen in het buitengebied leiden tot verlies van omgevingskwaliteit en dat dit verlies op een kwalitatieve manier wordt gecompenseerd. De doelstelling is dan ook het combineren van ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied met het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit in Limburg. Op 12 januari 2010 hebben Gedeputeerde Staten de beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu vastgesteld. De verantwoordelijkheid en de uitvoering van het Kwaliteitsmenu wordt in handen van de gemeenten gelegd.

Het kwaliteitsmenu is van toepassing op (niet onaanvaardbare) ontwikkelingen buiten de, rond de plattelandskernen getrokken, contour die middels een bestemmingsplanwijziging mogelijk

worden gemaakt. Het kenmerkende voor de bedoelde ontwikkelingen is dat het functies zijn die met bebouwing gepaard gaan en extra ruimtebeslag leggen op het buitengebied.

Afweging

De gemeente Horst aan de Maas heeft het LKM 'doorvertaald' naar eigen beleid door in de Structuurvisie Horst aan de Maas een gemeentelijk kwaliteitsmenu op te nemen. Voor een nadere afweging hieromtrent zie paragraaf 3.4.1.

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 Regionale Woonvisie Noord-Limburg 2020-2024

In de 'Regionale Woonvisie Noord-Limburg 2020-2024' geven de gemeenten Beesel, Bergen, Gennep, Horst aan de Maas, Mook en Middelaar, Venlo, Venray en Peel en Maas richting aan de regionale woningmarkt. Een van de centrale opgaven is de kwalitatieve mismatch tussen de (toekomstige) woningbehoefte en de bestaande woningvoorraad. Bij nieuwbouw dient bij voorkeur ingezet te worden op de realisatie van toekomstbestendige en flexibele woonsegmenten. De huishoudprognose van E'til (Progneff) dient als referentieprognose ten aanzien van het aantal nog toe te voegen nieuwbouwwoningen. Echter is de kwalitatieve toets leidend. Progneff wordt daardoor als basis gehanteerd, maar er is (indien kwalitatief wenselijk) ruimte om 'goede dingen' te blijven realiseren. Er wordt dus ruimte geboden voor plannen die aansluiten bij de (toekomstige) vraag naar woningen.

In de regio zijn uitgangspunten geformuleerd, waaraan alle bouwplannen moeten voldoen die binnen de kwalitatieve richtlijn vallen. Deze regionale uitgangspunten omvatten de navolgende punten:

- Toevoegen van woningen in principe alleen in de kernen;
- Gekeken dient te worden naar koppelkansen;
- Toevoegen van woningen leidt niet tot het vergroten van het kwetsbare woningoverschot;
- Het type toe te voegen woning moet passen binnen de kwalitatieve behoefte;
- De regio streeft sociale en duurzame woonconcepten na;
- Zoeken naar aansluiting op de landelijke, regionale en lokale duurzaamheid doelen.

Aanvullend wordt tevens het volgende benoemd:

- Naast nieuwbouw dient er ook gekeken te worden naar de potentie van de bestaande voorraad en hoe deze zich verhoudt tot de veranderende (kwalitatieve) behoefte.
- Ook dient er aandacht te zijn voor de huisvesting van specifieke doelgroepen, zoals starters en ouderen. Ten aanzien van deze doelgroepen wordt vooral ingezet op het realiseren van geschikte woningen voor ouderen, daar op deze manier de doorstroming wordt bevorderd. Zo ontstaat er tevens ruimte voor de starter op de woningmarkt.
- Vraag en aanbod dienen in de regio beter met elkaar in evenwicht te zijn. De oplossing hiervoor ligt grotendeels binnen de bestaande woningvoorraad.
- Leefbaarheid in kleine kernen staat onder druk. Toevoegen van woningen (in kleine mate) kan helpen om de leefbaarheid te verbeteren, maar vooral om de doorstroming te bevorderen.

Analyse bestaande woningvoorraad

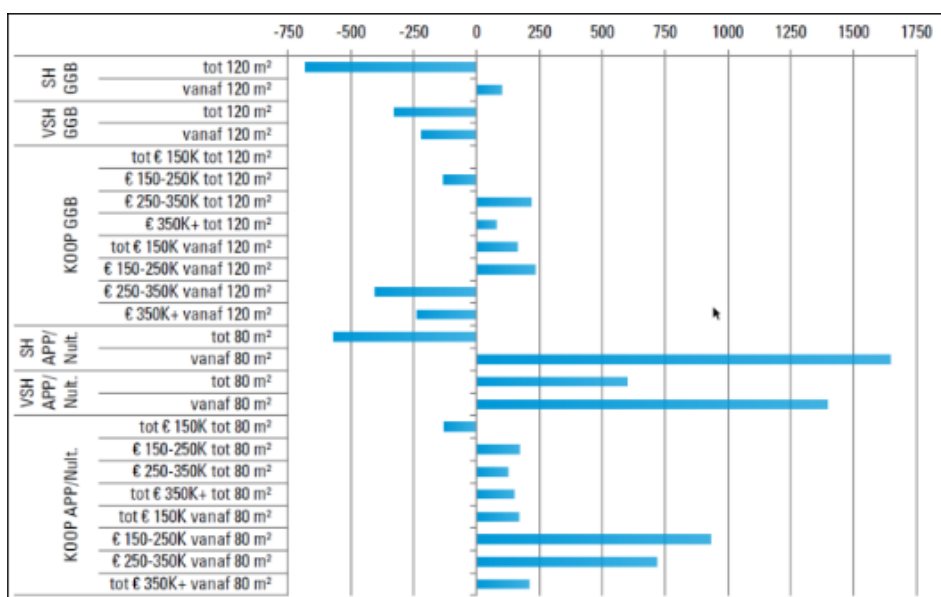
Het grootste deel van de woningvoorraad voor de toekomst staat er al. Dat maakt dat nieuwbouw slechts een klein deel vormt van de totale woningvoorraad. Inzicht in de kwaliteit van deze woningvoorraad is essentieel om een match met de toekomstige woningvraag te bewerkstelligen. Aan adviesbureau Stec Groep is gevraagd om hierin inzicht te verschaffen. De analyses van Stec Groep geven inzicht in de potentiële kwetsbaarheid van de bestaande woningvoorraad. In de 'Regionale Structuurvisie Noord-Limburg (2016)' gaat het vooral om de kwantiteit, terwijl in de nieuwe Regionale Woonvisie de nadruk meer ligt op de kwaliteit. Er wordt vaak gesproken over een woningtekort en vooral landelijk gaat het hierbij om de aantallen. Uiteraard is dat van belang, maar de te verwachten ontwikkeling van huishoudens (in aantal én in type) geeft aan dat wel degelijk rekening gehouden dient te worden met de kwaliteit van de woningvoorraad.

In het rapport van Stec Groep wordt een verbinding gemaakt met de demografische ontwikkeling van de regio Noord-Limburg. De woningvoorraad wordt op basis van verschillende indicatoren (voor zowel de woning als de woonomgeving) beoordeeld. Dit vormt een bouwsteen voor beleid rondom de aanpak van de huidige woningvoorraad. Belangrijkste conclusies uit de analyses zijn:

- De komende 10-20 jaar groeit het aantal huishoudens netto met bijna 5.000, deze groei zit op regioniveau in de 65+ doelgroep. Hierdoor ontstaat een groeiende behoefte aan levensloopbestendige woningen;
- Er ontstaan overschotten in de niet-levensloopbestendige grondgebonden huur-, goedkope koop- en ruime, dure koopsegment.

Op het niveau van individuele gemeenten kunnen er afwijkingen ten opzichte van deze regionale conclusies bestaan.

In de onderstaande afbeelding is een totaaloverzicht voor de regio zichtbaar waar een theoretisch tekort en waar een theoretisch overschot in de woningvoorraad ontstaat. Links van de 0 staat het type woning waarvan een overschot is te verwachten en rechts van de 0 staat het type woning waaraan een tekort is. Opgemerkt dient te worden dat de onderstaande theoretische overschotten en tekorten ontstaan wanneer alle doelgroepen hun verhuishwensen kunnen realiseren. In de praktijk is de woningmarkt een aanbodmarkt en zijn doelgroepen niet altijd in staat hun verhuishwens te realiseren, doordat zij hier financieel niet toe in staat zijn of omdat de gewenste woning niet beschikbaar is in de bestaande voorraad. Wel geeft onderstaande afbeelding een goede indicatie van de segmenten waar de grootste risico's ontstaan op leegstand en achteruitgang.



Theoretische tekorten en overschotten woningvoorraad | Bron: WoON2015, WoON2018, Progneff (2018), bewerking Stec Groep (2019)

Afweging

Middels het voorliggende bestemmingsplan worden maximaal 110 woningen mogelijk gemaakt net buiten de kern van Meteriks Veld. Het door Stec opgestelde rapport ‘Opgaven en aanpak bestaande woningvoorraad in beeld, Basis voor woonbeleid’ uit 2019 geeft een inzicht in de bestaande regionale woningvoorraad en geeft een richting voor een transformatieopgave. De voorgenomen ontwikkeling betreft de realisatie van maximaal 110 woningen in Meterik. De realisatie van de beoogde woningen zorgt niet voor het vergroten van het kwetsbare woningoverschot. Onderhavig plan is dan ook passend binnen de regionale kwalitatieve behoefte. De realisatie van de nieuwbouw is hiermee niet strijdig met de woonvisie van de gemeenten binnen de regio Noord-Limburg. Vanuit het regionaal beleid bestaan er geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkeling.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie ‘Horst aan de Maas’

Op 9 april 2013 heeft de gemeenteraad van Horst aan de Maas de Structuurvisie Horst aan de Maas vastgesteld. De doelstelling die de gemeente heeft met de voorliggende structuurvisie is driedelig:

- De structuurvisie vormt een integraal beeld van de ontwikkelingen die de gemeente voor ogen heeft voor de langere termijn;
- De gemeente verschaft hiermee inzicht hoe zij nieuwe initiatieven afweegt en welke randvoorwaarden hier eventueel bij gelden;
- De structuurvisie biedt kansen optimaal gebruik te maken van mogelijkheden voor het plenen van bovenplans kostenverhaal, zoals die zijn opgenomen in de Wro en de Grex-wet. In deze integrale op uitvoering gerichte structuurvisie heeft de gemeente haar ruimtelijk beleid gebundeld.

De gemeente streeft ernaar om de omgevingskwaliteiten te behouden en te ontwikkelen conform nationaal en provinciaal beleid. Voor de drie beleidsmatige speerpunten van de gemeente Horst aan de Maas (agribusiness, toerisme & recreatie en leefbaarheid) is het landschap (de omgevingskwaliteit) een belangrijke factor. Het vormt namelijk de productieruimte voor de agrarische sector, het verblijfsgebied voor toeristen en recreanten en de woonomgeving voor de inwoners. Om de speerpunten tot een succes te maken, is het van belang dat de aantrekkelijkheid van het landschap (de omgevingskwaliteit) gewaarborgd blijft en zoveel mogelijk versterkt wordt.

Bestaande plannen die in het gemeentelijk beleid een belangrijke plaats innemen/krijgen zijn: de ontwikkeling van ecologische verbindings- en bufferzones, landschapspark De Peelbergen en natuurontwikkeling in het kader van de Maascorridor. Daarnaast is en wordt ingespeeld op de dynamiek in de land- en tuinbouw, onder meer in het kader van de reconstructie. Dit wordt gedaan door in te zetten op een nieuw te ontwikkelen eigen kwaliteit, in relatie tot de ruimtelijke eisen van de sector. Dit speelt met name in de landbouwontwikkelings- en glastuinbouwgebieden rondom Horst, Meterik, Hegelsom, Melderslo en Grubbenvorst. Ook zet de gemeente in op de verfraaiing van het boerenlandschap en het vergroten van de beleving van het landschap, het realiseren van particulier groen en het beschermen van beschermingswaardige houtopstanden.

In de structuurvisie zijn 19 projecten ter verbetering van omgevingskwaliteit benoemd. Geen van deze projecten is gepland in of in de directe omgeving van het plangebied.

Bijdrage ruimtelijke ontwikkelingen (Gemeentelijk kwaliteitsmenu)

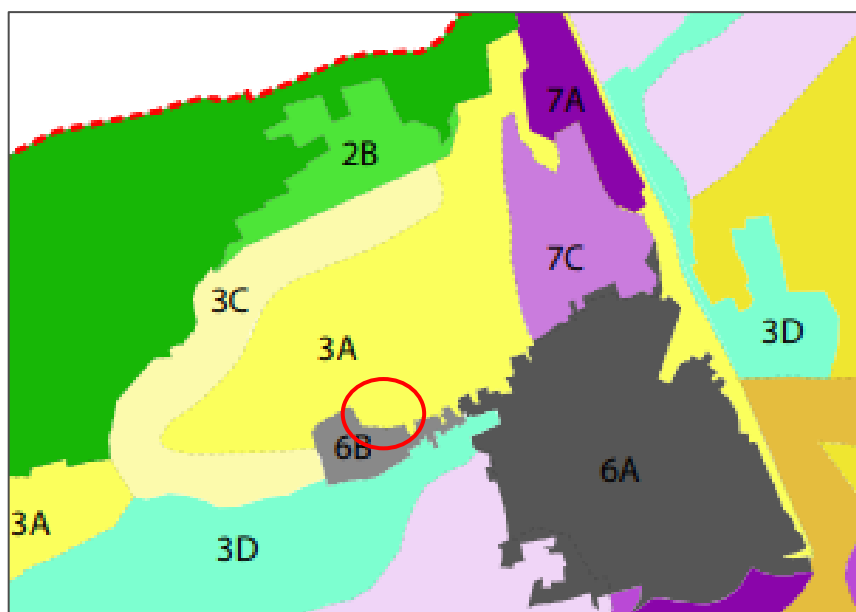
De gemeente Horst aan de Maas is voornemens investeringen te doen die bijdragen aan een algemene verbetering van de woon-, leef-, en werkkwaliteiten van de gemeente. Deze investeringen hebben daarmee een positieve uitwerking op de waardeontwikkeling van bestaand als ook nieuw te realiseren onroerend goed. De gemeente vindt het daarom gerechtvaardigd om bij het aangaan van een overeenkomst inzake de grondexploitatie waar nodig en mogelijk ook een kwaliteitsbijdrage te vragen ten behoeve van deze gemeentelijke investeringen. Het vormt een tegenprestatie voor de verdere verdichting en verstening van locaties binnen en buiten de 'rode contouren'. De doorvertaling van het Limburg kwaliteitsmenu naar een gemeentelijk instrument voor ontwikkelingsplanologie zorgt daarbij voor de opbouw van financiële middelen voor maatschappelijk-ruimtelijke projecten die de kwaliteit van de dorpen en het buitengebied de komende jaren gaan versterken.

Ten behoeve van behoud en versterking van de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied, stelt de gemeente in de structuurvisie een fonds in voor het landelijk gebied. Om de omgevingskwaliteit in het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas te vergroten, investeert de gemeente ten laste van dit fonds o.a. in natuurontwikkelingen, landschapsversterking, recreatieve voorzieningen, cultuurhistorie en in de concentratie, revitalisering en sloop van intensieve veehouderijen en glastuinbouw (IV en glas). De kwaliteitsverbeterende projecten zijn in de structuurvisie weergegeven in de uitvoeringsagenda. Deze uitvoeringsagenda zal jaarlijks door het college worden geactualiseerd en vastgesteld. Het fonds zal zoveel mogelijk worden gevoed met de opbrengsten van het kostenverhaal dat zal worden gepleegd bij initiatieven die plaatsvinden in het buitengebied.

Het Gemeentelijk Kwaliteitsmenu is van toepassing indien de ontwikkeling mogelijk moet worden gemaakt middels een bestemmingsplanwijziging. De locatie van de beoogde ontwikkeling is bepalend voor de planologische toelaatbaarheid en de manier waarop kwaliteitsverbeterende maatregelen ingezet kunnen worden. Per type ontwikkeling is aangegeven in hoeverre deze past binnen het betreffende deelgebied. Er zijn vier mogelijkheden:

- a. De gemeente heeft een positieve grondhouding (ja) ten opzichte van een dergelijke ontwikkeling in het deelgebied;
- b. De gemeente heeft een meedenkende grondhouding (ja, mits) ten opzichte van een dergelijke ontwikkeling in het deelgebied;
- c. De gemeente heeft een voorwaardelijke grondhouding (nee, tenzij) ten opzichte van een dergelijke ontwikkeling in het deelgebied;
- d. De gemeente heeft een negatieve grondhouding (nee) ten opzichte van een dergelijke ontwikkeling in het deelgebied. Enkel via maatwerk is medewerking aan het initiatief denkbaar.

Het plangebied is gelegen binnen deelgebied 3A 'Agrarisch gebied tussen Horst en Park de Peelbergen'. Voor projectmatige woningbouw in uitleggebieden geldt hiervoor een meedenkende grondhouding (ja, mits). Dit dient echter wel zoveel mogelijk aansluitend op bestaande dorpen plaats te vinden. Gezien de ligging van onderhavig plangebied (direct grenzend aan de kern Meterik) is dit het geval.



Figuur 3.1: Uitsnede kaart 'Gebiedsindeling Gemeentelijk Kwaliteitsmenu' uit Structuurvisie 'Horst aan de Maas' met ligging plangebied (rood omcirkeld)

Dit betekent dat volgens de structuurvisie en het Gemeentelijk kwaliteitsmenu daarin, sprake dient te zijn van een kwaliteitsbijdrage van € 5,- per m² plangebied ten behoeve van de realisering van groen, natuur, landschap en herstel landschappelijke cultuurhistorie. Vanwege de ligging binnen gebied met een meedenkende grondhouding dient dit bedrag te worden vermenigvuldigd met een factor 1,2. Dit betekent een kwaliteitsbijdrage van € 6,- per m² plangebied. Deze kwaliteitsbijdrage wordt meegenomen in de exploitatie van het plan.

Evaluatie structuurvisie

Bij de vaststelling van de structuurvisie is besloten om deze na een jaar te evalueren. Deze evaluatie heeft plaatsgevonden in de periode augustus 2014 – juli 2015 en heeft op onderdelen geleid tot een aanpassing van de structuurvisie. De module 'Projectmatige woningbouw' is daarbij gewijzigd in de module 'woningbouw in exploitatiegebieden'

De module 'projectmatige woningbouw' is enkel van toepassing in exploitatiegebieden. De exploitatiegebieden zijn opgenomen in het woningbouwprogramma 'Woningbouw Horst aan de Maas 2014-2024'. Het woningbouwprogramma is gebaseerd op bevolkingsonderzoek en voorziet in de woningbehoefte tot 2024. Naast uitbreidingsplannen zijn ook de herontwikkelingslocaties opgenomen in het woningbouwprogramma.

In de structuurvisie is een overzicht opgenomen van de exploitatiegebieden. Wanneer een nieuw woningbouwprogramma vastgesteld wordt, zal ook deze lijst aangepast worden.

Afweging

Het uitbreidingsgebied is gelegen binnen gebied waarvoor een meedenkende grondhouding (ja, mits) geldt volgens de structuurvisie. Aan de voorwaarden in het gemeentelijk kwaliteitsmenu voor de module 'woningbouw in exploitatiegebieden' wordt voldaan, aangezien in de exploitatie van het plan rekening is gehouden met de vereiste kwaliteitsbijdrage van € 6,- per m² plangebied. Het plan past daarmee binnen de uitgangspunten van de gemeentelijke structuurvisie.

3.4.2 Masterplan Wonen Horst aan de Maas 2021 - 2025

Het Masterplan Wonen (lokale woonvisie) 2021-2025, dat in april 2021 door de gemeente Horst aan de Maas is vastgesteld, is een uitwerking van de regionale structuurvisie Wonen Noord Limburg. De hoofdgaves voor Horst aan de Maas die gebaseerd zijn op het regionale beleid, betreft vooral een nieuwbouwpoging met als hoofddoelen:

1. Tot en met 2025 1.000 woningen vergunnen;
2. Bouwen naar behoeften.

De genoemde beleidsopgaven resulteren in de volgende speerpunten in het Masterplan Wonen (2021-2025):

- Kaders als basis voor mogelijkheden; Door verwachtingen en eisen aan de voorkant helder te hebben, weten ontwikkelaars, corporaties en inwoners waar ze aan toe zijn. Dit zorgt voor enthousiasme, een gedeelde visie en een snellere doorloop.
- Zicht op de (veranderende) vraag en voortgang; We kennen de woonvragen en -behoeften van onze inwoners: nu, morgen en volgend jaar – op zowel gemeenteniveau als in de individuele kernen. We weten op elk moment in het jaar of we nog op koers liggen.
- Maatwerk per kern; Elke kern heeft zijn eigen karakter. Die eigenheid moet doorklinken in de woningopgave en de invulling ervan.
- Samenwerken met ontwikkelaars op basis van vertrouwen; Partijen die onze gemeente goed kennen, zich vereenzelvigen met onze ambitie en hier ook aantoonbaar naar handelen, hebben een streepje voor. Zij krijgen de ruimte en het vertrouwen om samen met ons Horst aan de Maas aantrekkelijker te maken.
- Minder regels, snelle doorloop van processen; Zorgvuldigheid en snelheid/voortgang kunnen prima naast elkaar bestaan. We verminderen de regeldruk waar mogelijk, organiseren parallelle processen en houden initiatiefnemers aangehaakt.

- Participatie & communicatie; Inwoners voelen zich gehoord, betrokken bij de ambitie en zijn trots. Dat dragen ze ook uit.

Volgens de bevolkingsprognoses van Etil groeit het aantal huishoudens in Horst aan de Maas nog tot 2030 met 1.375. Het woningbouwprogramma is daarop afgestemd. De bestaande plan-capaciteit wordt tegen het licht gehouden voor wat betreft de kwalitatieve invulling. Er dient met name aandacht te zijn voor (huur)woningen voor jongeren en levensloopbestendige woningen voor ouderen. Voor ruimtelijke plannen dienen volgende uitgangspunten daarbij in acht te worden genomen.

- Het plan voorziet, kwalitatief en kwantitatief, in de behoefte van inwoners. Dit betekent concreet dat:
 - De type woningen en bijbehorende aantallen aansluiten bij de opgave zoals omschreven in dit Masterplan én bij de lokale wensen en behoeften van inwoners (zie ook 'maatwerk per kern').
 - Ontwikkelaars/corporaties met inwoners en samen met de gemeentegesprekken hebben gevoerd en de lokale woonwensen als uitgangspunt hebben genomen.
- Een programma met 30% sociale huur, 30% vrije sector huur en 40% koop waarbij maatwerk mogelijk is bij kleine locaties of een aangetoonde andere behoefte aan sociale huur.
- Nieuwe woningen voldoen aan de eisen voor Bijna EnergieNeutrale Gebouwen (BENG).
- Nieuwe woningen en woonwijken worden klimaat adaptief gebouwd zodat geen nieuwe knelpunten wateroverlast en hittestress ontstaan.
- Inbreiding (ontwikkelen binnen bebouwd gebied) waar mogelijk, uitbreiding (ontwikkelen aan de rand van bebouwd gebied) indien nodig. Ontwikkelen in het buitengebied heeft niet onze voorkeur; woningbouw op industrieterreinen is niet toegestaan.
- Kwalitatief goede, tijdelijke woonconcepten worden omarmd. Deze wordt, indien geschikt, ingezet om snel voor extra aanbod te zorgen.
- In het plan is goed nagedacht over de kwaliteit van de woonomgeving.
- Elk initiatief wordt getoetst op basis van gemeentelijk beleid (onder andere Structuurvisie Horst aan de Maas), bestemmingsplannen, stedenbouwkundige visies, het bouwbesluit en financiële haalbaarheid.

Nieuwbouwplannen worden getoetst op basis van bovenstaand afwegingskader. Plannen die passen bij de ambitie, die voorzien in een behoefte en voldoen aan kwaliteitseisen, kunnen rekenen op medewerking van de gemeente. Anders dan voorheen is dit afwegingskader geen 'toets achter de schermen', maar een vrij beschikbaar en inspirerend document, dat gemeente, corporaties en ontwikkelaars motiveert om al in de eerste, prille fase van conceptontwikkeling de juiste keuzes te maken. De woningbouwambitie is gebaseerd op de woningmarkt anno nu (vraag en aanbod), gecombineerd met prognoses (CBS, Stec) en signalen uit de markt.

Afweging

Met onderhavig planvoornemen wordt voorzien in kwalitatief goede woningen. De onderhavige ontwikkeling vindt plaats op een locatie die in het woningbouwprogramma reeds is voorzien als locatie voor woningbouw. Gezien het aantal woningen voldoet onderhavig plan aan het gemeentelijk woningbouwkader, zoals opgenomen in het Masterplan Wonen Horst aan de Maas. Het streven van de gemeente is om 30% sociale huur, 30% vrije sector huur en 40% koop in diverse prijscategorieën te realiseren. Op basis van behoefteonderzoek (woonenquête) en prognoses is de inschatting dat voor Meteriks Veld 2 het aandeel markthuurloningen kan worden

verlaagd van de in het Masterplan Wonen opgenomen 30% naar 10%. De verdeling voor Metेरiks Veld 2 is dan 30/10/60: 30% sociaal, 10% markthuur en 60% koop. Hierdoor is sprake van een kwalitatieve verbetering ten opzichte van de oude situatie. Vanuit het Masterplan Wonen Horst aan de Maas 2021-2025 zijn geen belemmeringen voor het planvoornemen. Het planvoornemen draagt juist bij aan de gestelde opgave om de bouw van 1.000 woningen te vergunnen tot en met 2025.

3.4.3 Welstandsnota

De gemeente Horst aan de Maas heeft op 20 november 2012 de 'Welstandsnota gemeente Horst aan de Maas' vastgesteld. Deze nota is opgesteld om een welstandstoets te kunnen uitvoeren bij aanvragen om omgevingsvergunningen voor de activiteit bouwen. De vereenvoudigde welstandsnota bevat de basisvoorwaarden waaraan bouwaanvragen op welstandsaspecten getoetst zullen worden. De gemeente onderscheidt twee niveaus van welstand: 'normaal' en 'streng'. Voor reguliere woongebieden geldt het niveau 'normaal' en aangezien binnen het plangebied sprake zal zijn van een regulier woongebied, zal hiervoor het welstandsniveau 'normaal' gaan gelden.

Bij het normaal niveau van welstand wordt getoetst op aspecten die te maken hebben met de situering van het bouwwerk, de hoofdvormen van het bouwwerk, de schaal en geleding van het gebouw, het materiaalgebruik en de gebruikte kleurstelling. Ook de gevelaanzichten worden beoordeeld. De toets is vooral gericht op het gebouw als geheel en het welstandstoezicht is in deze gebieden beperkt tot het handhaven van basiskwaliteiten.

Afweging

In het kader van de concrete bouwplannen voor de beoogde woningen binnen het plangebied zal een welstandstoets plaatsvinden. Voor dit plan is een beeldkwaliteitsplan opgesteld waaraan getoetst moet worden. Het beeldkwaliteitsplan is als bijlage 1 in de toelichting en in de regels opgenomen.

3.4.4 Nota Parkeernormen Horst aan de Maas

Op 3 juli 2019 heeft de gemeenteraad van Horst aan de Maas de Nota Parkeernormen Horst aan de Maas vastgesteld. Op 31 januari 2020 is het ontwerpbestemmingsplan 'Parapluplan Parkeren Horst aan de Maas' ter inzage gelegd, waarin de Nota Parkeernormen Horst aan de Maas is opgenomen als Bijlage 1. In deze Nota zijn de nieuwste richtlijnen ten aanzien van het aantal benodigde parkeerplaatsen bij diverse typen voorzieningen opgenomen. Voor het merendeel zijn deze richtlijnen gebaseerd op landelijke kencijfers (CROW publicatie 317 Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie). In afwijking van de CROW-publicatie is in de Nota Parkeernormen voor alle type appartementen en woonhuizen, ongeacht de prijsklasse en eigendomssituatie, één parkeernorm opgenomen. Vanwege de landelijke 'setting' van de gemeente Horst aan de Maas heeft het type woning en prijsklasse van de woning nauwelijks invloed op het autobezit. Vandaar dat gekozen is voor één categorie 'wonen'. Basis blijft dat ontwikkelingen moeten voorzien in voldoende parkeerruimte op eigen terrein.

Afweging

Middels het voorliggende bestemmingsplan worden in totaliteit maximaal 110 woningen mogelijk gemaakt. De totale gemeente Horst aan de Maas kan getypeerd worden als 'weinig stedelijk'. Binnen de Nota Parkeernormen is zodoende uitgegaan van één stedelijkheidsgraad (weinig stedelijk gebied) voor de totale gemeente. Onderhavig plangebied is gezien de ligging te typeren als 'Rest bebouwde kom'. Na realisatie zal het plangebied deel uitmaken van de kern van Meterik. Voor een nadere afweging ten aanzien van verkeer en parkeren wordt verwezen naar paragraaf 5.7 van dit bestemmingsplan.

3.4.5 Gemeentelijk groenbeleid

Beleidsplan Openbaar Groen 2020

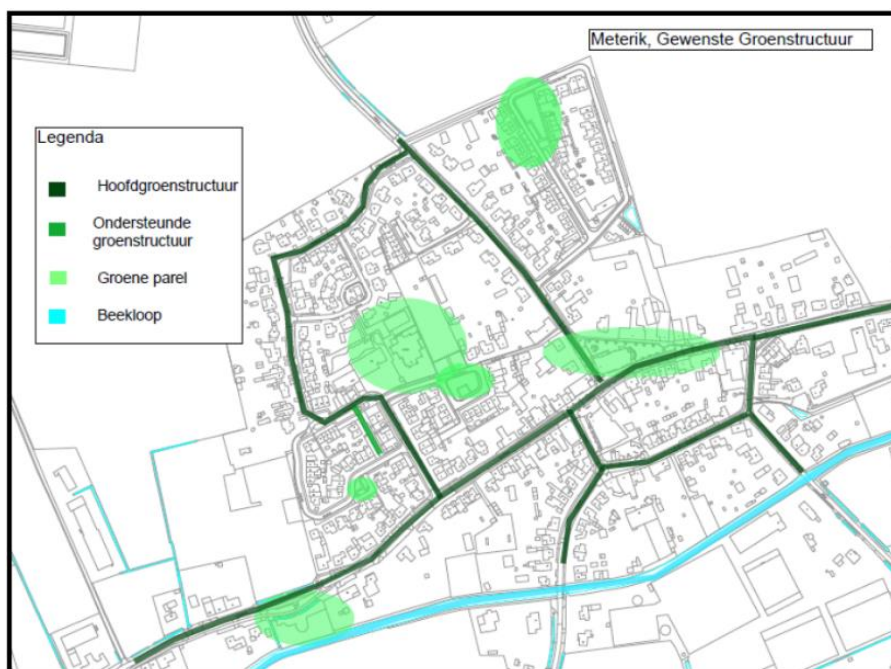
Het BOG 2020 geeft op hoofdlijnen aan op welke wijze de gemeente Horst aan de Maas met het openbaar groen binnen de bebouwde mommen wenst om te gaan. Het gaat hierbij zowel om het in stand houden van groen (groenonderhoud) als ook het renoveren van groen en nieuwe aanleg van groenvoorzieningen. Het beleidsplan geeft een algemeen beeld van de waarde die groen heeft voor de gemeenschap en wat de eisen zijn om de juiste kwaliteit groen dat voldoet aan de gewenste functie te garanderen. De belangrijkste uitgangspunten binnen het vastgestelde Beleidsplan Openbaar Groen 2020 zijn klimaatadaptatie, biodiversiteitsherstel en belevingswaarde, kwantiteit en maatschappelijke baten van groen, duurzaamheid en milieuvriendelijk groenbeheer.

Voor Meterik gelden de volgende uitgangspunten:

- Ondersteuning van de gewenste identiteit als landelijke kern
- Aanvullen oudere elementen van de HGS
- Verwevenheid tussen landelijk buitengebied en de kern

Groenstructuurvisie 2020

Om richting en focus aan te brengen in de invulling van het openbaar groen op basis van de randvoorwaarden die in het Beleidsplan Openbaar Groen 2020 zijn gesteld, is de Groenstructuurvisie 2020 opgesteld. Een van de belangrijkste doelen is om de integrale samenhang van te behouden de te ontwikkelen groen-blaue structuren in beeld te brengen en af te stemmen op andere opgaves. De groenvoorziening in het openbare gebied in de Gemeente Horst aan de Maas wordt ingedeeld in vier categorieën, te weten hoofdgroenstructuur, groene parels, ondersteunende groenstructuur en nevenstructuur.



Een van de richtinggevende voorwaarden is de kwantiteitsnorm en de invloeden die deze norm bepalen. Voor de gemeente Horst aan de Maas is uitgegaan van een norm van 35 m² per inwoner of 73,5 m² openbaar groen per woning. Gebleken is dat in de kleinere kernen deze norm niet gehaald wordt. Echter door het feit dat het landschap hier nog goed bereikbaar is en de privé tuinen nog een redelijk oppervlakte omvatten kan de norm voor de kleinere kerkdorpen ook lager zijn. Daarom wordt hier uitgegaan 52,5 m² per woning voor de nieuwe uitbreidingen. In de Groenstructuurvisie kan gekeken worden waar de hiaten in de groenstructuur zitten en worden voorstellen gedaan om deze aan te vullen. Verder kan er voor de toekomst een gewenste groenstructuur worden opgezet.

Afweging

In Meterik wordt een kwantitatieve norm gehanteerd van minimaal 52,5 m² aanwezig openbaar groen per woning binnen de bebouwde kom. Het openbaar groen is bijna 150m² per woning, waardoor er ruim aan de kwantitatieve groennorm wordt voldaan. Kwalitatief is er zorgvuldig over het plan nagedacht, omdat het groen een kernkwaliteit van het plan moet zijn. Langs de noordzijde van het plangebied is een brede groenstrook voorzien, die een geleidelijke overgang vormt van de bebouwing naar het landschap en waar een recreatief wandelpad is voorzien om het landschap te beleven. Daarnaast vindt over de gehele lengte van deze strook wateropvang plaats. Aan de noordoostzijde van de wijk wordt een gesloten houtwal gerealiseerd om uitstraling op de aanwezige dassenburcht te voorkomen. In de brede groenstrook aan deze zijde worden functies voor de das ingepast. Buiten de groene omranding van de woonwijk is het plan voorzien van groenstructuren door de wijk. De invulling van het groen zal ook kwalitatief zijn, er wordt gekozen voor inheemse (laan)bomen, heesters/houtwallen en extensief beheerde bloemenweides met op sommige plaatsen intensiever gemaaide delen voor speelplakken. Ook het toepassen van notenbomen is mogelijk om wijkbewoners en aanwezige fauna van voedsel te voorzien.

3.5 Conclusie

De gewenste woningbouwontwikkeling binnen het plangebied past, met uitzondering van de kaders van het vigerende bestemmingsplan, binnen de beleidskaders van zowel het Rijk, de provincie, de regio als de gemeente Horst aan de Maas zelf.

4. PLANBESCHRIJVING

4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan

Het initiatief ziet op de realisatie van 99 woningen. Om flexibiliteit te behouden wordt een marge gehanteerd van 10%. Onderhavig bestemmingsplan maakt derhalve maximaal 110 woningen mogelijk. Het betreft hierbij de realisatie van verschillende type woningen bestaande uit een mix van vrijstaande, tweekappers en rij-woningen. Het programma ziet verder op 30% sociale huur, 10% vrije sector huur en 60% koopwoningen.



Figuur 4.1: Stedenbouwkundig ontwerp

Het plangebied wordt ontsloten met een weg die zal grenzen aan de Sint Jansstraat en een weg die zal grenzen aan Meteriks Veld. De openbare ruimtes worden groen ingericht die doordicht bieden naar het landschap. De groene inrichting zal attractief, biodivers, klimaatadaptatief en gedifferentieerd zijn met bomen en heesters om potenties voor vergroting van natuurwaarden te benutten en om hittestress te voorkomen. In de groene inrichting worden eveneens wadi's, greppels en duikers aangelegd om wateroverlast te voorkomen. Er worden daarnaast parkeerplaatsen op eigen terrein en in het openbaar gebied gerealiseerd waarbij een norm van 2 parkeerplaatsen per woning wordt gehanteerd.

De bouwhoogte van de woningen bedraagt maximaal 11 meter. De goothoogte van de woningen zal maximaal 6,5 meter bedragen.

4.2 Stedenbouwkundige/ ruimtelijke aspecten

Het voorliggende bestemmingsplan maakt de ontwikkeling van een woningbouwlocatie met maximaal 110 woningen mogelijk. Vanuit functioneel opzicht is woningbouw passend op deze

locatie, gezien de ligging aangrenzend aan de kern Meterik. Verder sluit de bebouwing qua hoogte en opbouw in grote mate aan bij de omliggende stedenbouwkundige structuur. Wat betreft de bouw- en gebruiksmogelijkheden wordt aansluiting gezocht bij recente bestemmingsplannen voor woningbouw op uitleglocaties in de gemeente Horst aan de Maas. De nieuwe bebouwing zal hierdoor qua situering en maatvoering aansluiten bij de omliggende woningen.

Middels onderhavig plan wordt kwalitatief hoogwaardige bebouwing ter plaatse van het plangebied gerealiseerd. Dit heeft een positieve invloed op het stedenbouwkundig beeld en de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse. De nieuwbouw is van hoge kwaliteit en zorgt ervoor dat de indeling van het plangebied een samenhangend stedenbouwkundig geheel vormt en goed is ingepast in zijn omgeving. Hierbij is rekening gehouden met de omliggende functies en de functies van de aangrenzende gronden.

Concluderend kan gesteld worden dat de voorgenomen ontwikkeling vanuit stedenbouwkundig en ruimtelijk oogpunt passend in de omgeving is. De realisatie van het plan heeft, zowel op korte als op (middel)lange termijn, geen negatieve ruimtelijke effecten tot gevolg op de omgeving.

5. SECTORALE ASPECTEN

5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op de verschillende onderzoeks- en milieuaspecten die aan de orde zijn bij het voorliggend initiatief. Daarbij komen onder meer de volgende aspecten aan bod: milieu (geluid, bodem, bedrijven en milieuzonering, luchtkwaliteit, externe veiligheid en geur), waterhuishouding, archeologie en cultuurhistorie, verkeer en parkeren, kabels en leidingen, duurzaamheid en ecologie.

5.2 Milieuaspecten

Er bestaat een duidelijke relatie tussen milieu en ruimtelijke ordening. De laatste decennia groeien de beleidsvelden steeds verder naar elkaar toe. De milieukwaliteit vormt een belangrijke afweging bij de ontwikkelingsmogelijkheden van ruimtelijke functies. Bij de besluitvorming over het al dan niet toelaten van een bepaalde ruimtelijke ontwikkeling, dient onderzocht te worden welke milieuaspecten daarbij een rol kunnen spelen. Het is daarnaast van belang om milieubelastende functies (zoals bepaalde bedrijfsactiviteiten) ruimtelijk te scheiden ten opzichte van milieugevoelige functies zoals woningen. Andersom moet in de ruimtelijke ordening nadrukkelijk rekening gehouden worden met de gevolgen van ruimtelijke ingrepen voor het milieu. Milieubelastende situaties moeten voorkomen worden.

5.2.1 Bodem

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient aangegeven te worden of de plaatselijke bodemkwaliteit geschikt is voor de wijziging van de bestemming. Het plangebied is reeds bestemd tot 'Agrarisch met waarden' in het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas'. Er is geen specifieke aanduiding opgenomen die erop toeziet dat de gronden binnen het plangebied gebruikt mogen worden voor woondoeleinden.

Aangezien onderhavige ontwikkeling voorziet in het realiseren van woningen, wat gevoelige functies betreffen dient er aangetoond te worden dat de bodem hiervoor geschikt is.

Door Geonius is een verkennend bodemonderzoek⁵ uitgevoerd. Het rapport dat naar aanleiding van het onderzoek is opgesteld, is als separate bijlage aan onderhavige toelichting toegevoegd. Hierna wordt de conclusie van het onderzoek besproken.

Na uitvoering van het verkennend bodemonderzoek blijkt het volgende:

Fundatie

De repac fundatie ter hoogte van Metriksveld is indicatief een toepasbare bouwstof.

⁵ Geonius, 'Meterik te Horst aan de Maas', rapportnr.: MA210003.007.R01.V1.0, d.d. 11 mei 2022.

Bodem

De zandige bovengrond ter hoogte van de Sint Janskamp is licht verontreinigd met cadmium, koper, lood, PAK en PCB. De bovengrond ter hoogte van de andere deellocaties is niet verontreinigd. De ondergrond (0,5-3,0 m-mv) is niet verontreinigd.

Indien de resultaten indicatief worden getoetst aan het Besluit en de Regeling Bodemkwaliteit varieert de kwaliteit van de bodem van indicatief “achtergrondwaarde” tot “wonen”.

Uit de toetsing van de analyseresultaten aan de toepassingsnormen (voor het toepassen van grond en baggerspecie) uit het Handelingskader PFAS blijkt dat de kwaliteit van de onderzochte bodem voor de stofgroep PFAS indicatief voldoet aan klasse Achtergrondwaarde.

Grondwater

Het grondwater ter plekke van de onderzoekslocatie is maximaal licht verontreinigd met barium, cadmium en naftaleen. Een duidelijke oorzaak voor deze lichte verontreiniging kan niet worden gegeven. Mogelijk heeft deze een natuurlijke oorzaak.

Asbest

Er is met voldoende betrouwbaarheid vastgesteld dat op de locatie geen asbest in de bodem aanwezig is. Vervolgonderzoek en maatregelen zijn niet noodzakelijk.

Op basis van de resultaten van onderhavig verkennend bodemonderzoek kan worden geconcludeerd dat geen milieuhygiënische belemmeringen bestaan voor de ontwikkeling van het nieuwbouwplan “Meterik”.

Aanbevelingen

Voordat eventuele bouwwerkzaamheden op de locatie plaatsvinden wordt geadviseerd om de vrijkomende grond middels een partijkeuring conform de richtlijnen uit het Besluit bodemkwaliteit te laten onderzoeken teneinde de hergebruikmogelijkheden van de vrijkomende grond te bepalen.

5.2.2 Geluid

In de Wet geluidhinder wordt aangegeven hoe voor een gebied waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt, dient te worden omgegaan met geluidhinder als gevolg van (spoor)wegverkeer en gezoneerde industrieterreinen.

Wegverkeerslawaaï

In de Wet geluidhinder (Wgh) is bepaald dat elke weg een geluidzone heeft, met uitzondering van woonerven en wegen waar een maximumsnelheid van 30 km/u voor geldt. Bij een ruimtelijke ontwikkeling waarbij sprake is van de ontwikkeling van geluidgevoelige objecten binnen een geluidzone, dient een onderzoek te worden uitgevoerd naar de geluidbelasting op deze gebouwen of terreinen.

Door Econsultancy is een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï⁶ uitgevoerd. Hieronder wordt een samenvatting van het rapport weergegeven. Het volledige rapport is als separate bijlage aan onderhavige toelichting toegevoegd.

⁶ Econsultancy, ‘Onderzoek wegverkeerslawaaï Meteriks Veld te Meterik’, rapportnr.: 17888.004, d.d. 1 maart 2022.

De geluidgevoelige bestemmingen zijn gelegen in de geluidszone van Schadijkerweg, Donkstraat en Sint Jansstraat, die deels gezoneerd zijn. In het kader van een goede ruimtelijke ordening worden tevens de nabijgelegen niet-gezoneerde wegen (Crommentuijnstraat, Meteriks Veld en binnenplanse wegen) in het onderzoek betrokken. In het onderzoek wordt de geluidbelasting op de geluidgevoelige bestemming inzichtelijk gemaakt en beoordeeld op basis van het toetsingskader.

Voor het plangebied is reeds een tekening opgesteld met de projectie van de woningen. Voor elke zijde van de woningen zijn toetspunten ten behoeve van maximaal 3 bouwlagen gemodelleerd. Mogelijk komen er nog maximaal 10% extra woningen bij. De geluidbelastingen kunnen dan gebaseerd worden op de huidige bebouwing en toetspunten. De berekeningen zijn verricht aan de hand van het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 en met behulp van het programma Geomilieu, versie 2021.1.

Alleen ten gevolge van de Sint Jansstraat en binnenplanse wegen treedt een overschrijding op respectievelijk 1 woning en 4 woningen van de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van 48 dB. De maximaal te ontheffen waarde van de Sint Jansstraat van 63 dB wordt niet overschreden. Voor de Sint Jansstraat is een afweging van geluidsreducerende maatregelen noodzakelijk. De binnenplanse wegen zijn niet-gezoneerd, waardoor formeel geen hogere waarde kan worden vastgesteld. Echter, voor de binnenplanse wegen is in het kader van een goede ruimtelijke ordening ook een afweging van geluidsreducerende maatregelen gewenst.

Het treffen van bron- en overdrachtsmaatregelen is niet doelmatig. Vanwege de Sint Jansstraat dient een hogere waarde te worden aangevraagd. Voor één woning dient het akoestisch klimaat in de woning (het zogenaamde binnenniveau) te worden gegarandeerd. Voor de omgevingsvergunning ten behoeve van de bouw van de woning aan de Sint Jansstraat is een nader onderzoek naar de geluidwering van de gevels noodzakelijk. Dit onderzoek zal ten tijde van de omgevingsvergunning voor het bouwen van deze woning plaatsvinden.

Spoorwegverkeer

Bij de ontwikkeling van geluidgevoelige objecten nabij een spoorlijn dient het spoorwegverkeerslawaai betrokken te worden. Wat betreft spoorwegverkeerslawaai wordt opgemerkt dat in de wijde omgeving van het plangebied geen spoorwegen zijn gelegen. Ten zuiden van het plangebied loopt op een afstand van ongeveer 2800 meter de spoorlijn Venlo - Eindhoven. Vanuit dit kader zijn er dan ook geen belemmeringen.

Industrielawaai

Bij de ontwikkeling van geluidgevoelige objecten binnen de geluidzone van een gezoneerd industrieterrein of bij ontwikkelingen in de nabijheid van bedrijfspercelen dient het aspect industrielawaai betrokken te worden. In de wijde omgeving rondom het plangebied liggen geen gezoneerde industrieterreinen. In paragraaf 5.2.5 (bedrijven en milieuzonering) wordt verder ingegaan op (geluid)hinder als gevolg van de ligging van het plangebied ten opzichte van omliggende bedrijven.

5.2.3 Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm) staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. Een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. Een project draagt ‘niet in betekenende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. Een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het Besluit NIBM

Deze AMvB legt vast wanneer een project niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een project is NIBM als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel fijn stof als NO₂.

Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

- a. Aantonen dat een project binnen de grenzen van een categorie uit de Regeling NIBM valt. Er is dan geen verdere toetsing nodig, het project is in ieder geval NIBM (artikel 4, lid 1, van het Besluit NIBM);
- b. Op een andere manier aannemelijk maken dat een project voldoet aan het 3% criterium. Hiervoor kunnen berekeningen nodig zijn. Ook als een project niet kan voldoen aan de grenzen van de Regeling NIBM, is het mogelijk om alsnog via berekeningen aan te tonen, dat de 3% grens niet wordt overschreden.

Als de 3% grens voor PM₁₀ of NO₂ niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

NIBM-grens woningbouwlocaties:

3% criterium: ≤ 1.500 woningen (netto) bij minimaal 1 ontsluitingsweg, en ≤ 3.000 woningen bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.

Het voorliggende bestemmingsplan heeft betrekking op de realisatie van maximaal 110 woningen. Hierbij wordt de bovenstaande NIBM-grens bij lange na niet overschreden. De ontwikkeling draagt dan ook ‘niet in betekenende mate’ (NIBM) bij aan de heersende luchtkwaliteit.

| Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022 | | |
|---|---------------------------------------|------|
| Jaar van planrealisatie | | 2022 |
| Extra verkeer als gevolg van het plan | | |
| Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde) | | 858 |
| Aandeel vrachtverkeer | | 5,0% |
| Maximale bijdrage extra verkeer | NO ₂ in µg/m ³ | 0,96 |
| | PM ₁₀ in µg/m ³ | 0,16 |
| Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³ | | 1,2 |
| Conclusie | | |
| De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig | | |

Achtergrondwaarden

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling dient daarnaast te worden beschouwd of de luchtkwaliteit in het plangebied voldoende is om een goed woon- en leefklimaat te kunnen waarborgen. Hierbij zijn in Nederland met name de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM_{2,5} en PM₁₀) van belang.

Volgens de 'Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland' (2021) is de concentratie fijn stof (PM₁₀) ter plaatse < 18 µg/m³, de concentratie fijn stof (PM_{2,5}) < 10 µg/m³ en de concentratie stikstofdioxide (NO₂) tussen 10 en 15 µg/m³. In de Wet milieubeheer is de jaargemiddelde grenswaarde voor PM₁₀ 40 µg/m³ en voor PM_{2,5} 25 µg/m³. Voor NO₂ bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde 40 µg/m³. Volgens de 'Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland' is de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende.

Conclusie

Onderhavig initiatief draagt niet in betekenende mate bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Daarnaast is de luchtkwaliteit ter plaatse ruim voldoende voor de beoogde woonfunctie. Vanuit het aspect luchtkwaliteit bestaan kortom geen belemmeringen.

5.2.4 Geurhinder

Geurhinder

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dienen te worden getoetst aan de normen uit de per 1 januari 2007 in werking getreden Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Als gevolg van deze wet worden normen gesteld voor de bouw van nieuwe geurgevoelige objecten (gebouwen voor menselijk wonen en menselijk verblijf). Er dient voor deze objecten sprake te zijn van een goed woon- en leefklimaat. Daarnaast mogen de omliggende veehouderijen niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt.

Gemeenten hebben onder de Wgv de bevoegdheid gekregen om binnen de kaders die deze wet stelt eigen normen te stellen. Deze kunnen worden vastgelegd in een geurverordening. Op 24 juli 2020 is de 'Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Horst aan de Maas' in werking getreden. In afwijking van artikel 3, lid 1 van de Wet bedraagt de maximale waarde voor de geurbelasting van een veehouderij op een geurgevoelig object in het gebied zoals aangegeven op de bij de verordening behorende en gewaarmerkte kaart, als volgt:

- Plangebied bij Meerlo: 6,0 odour units.
- Bedrijventerreinen Klavertje 4-gebied: 14,0 odour units.
- Overige bebouwde kom: conform wettelijke norm, momenteel 3,0 odour units.
- Buitengebied: conform wettelijke norm, momenteel 14,0 odour units

Woningen zijn geurgevoelige objecten in de zin van de Wgv. Het voorliggende bestemmingsplan maakt hierdoor nieuwe geurgevoelige objecten mogelijk. Dit betekent dat toetsing aan de geurnormen van nabijgelegen veehouderijen noodzakelijk is. De gemeente Horst aan de Maas is echter momenteel bezig met de ontwikkeling van een geurgebiedsvisie ten behoeve van de gebiedsontwikkeling Klavertje 4. Deze gebiedsvisie heeft niet alleen betrekking op de omgeving van het Klavertje 4, maar op het gehele grondgebied van de gemeente Horst aan de Maas. Deze heeft tot 7 mei 2020 ter inzage gelegen. Omdat deze gebiedsvisie en de bijbehorende kaarten een actueel inzicht geven in de huidige situatie omtrent geur, zijn deze gebruikt in de voorliggende toelichting met betrekking tot onderhavig plangebied.

Toetsing

Door Econsultancy is een onderzoek geurhinder veehouderijen⁷ uitgevoerd. Hieronder wordt de conclusie van het onderzoek weergegeven. Voor het volledige rapport wordt verwezen naar de bijlagen.

Op basis van het geuronderzoek wordt geconcludeerd dat voor de realisatie van het plan geen beperkingen gelden. Ter plaatse van de geurgevoelige locaties wordt voldaan aan de gemeentelijke geurverordening, beleidsregel en de Wet geurhinder en veehouderijen. De bestaande veehouderijen worden door de realisatie van het plan niet beperkt en ter plaatse van de toekomstige geurgevoelige bestemmingen wordt het woon- en leefklimaat gekwalificeerd als voldoende.

Conclusie

Het aspect 'geurhinder' vormt geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

5.2.5 Bedrijven en milieuzonering

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Milieuzonering beperkt zich tot de milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie: geur, stof, geluid en gevaar. Als hulpmiddel voor de inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, in 2009 een indicatieve bedrijvenlijst opgesteld.

In de VNG-publicatie zijn gebiedstyperingen opgenomen, te weten omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied en de omgevingstype gemengd gebied:

1. *Omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied*

Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals

⁷ Econsultancy, 'Onderzoek geurhinder veehouderijen Meteriks Veld te Meterik', rapportnr.: 17888.006, d.d. 2 maart 2022.

bedrijven of kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer. Een vergelijkbaar omgevingstype qua aanvaardbare milieubelasting is een rustig buitengebied (eventueel inclusief verblijfsrecreatie), een stiltegebied of een natuurgebied;

2. *Omgevingstype gemengd gebied*

Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

De indicatieve bedrijvenlijst in de VNG-publicatie geeft richtafstanden, gebaseerd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of gemengd gebied. De richtafstanden in de bedrijvenlijst gelden voor een rustige woonwijk. Bij een omgevingstype gemengd gebied mag de richtafstand met één afstandsstap worden verlaagd. Voor een rustige woonwijk geldt dat de geluidsbelasting (etmaalwaarde) 45 dB(A) op de gevels van nabijgelegen geluidsgevoelige objecten mag bedragen. Voor een gemengd gebied geldt dat de geluidsbelasting (etmaalwaarde) 50 dB(A) op de gevels van nabijgelegen geluidsgevoelige objecten mag bedragen.

De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die het bedrijf (of andere milieubelastende functie) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning (of andere milieugevoelige functie). Woningen zijn milieugevoelige functies. Aangezien onderhavig plan voorziet in de realisatie van maximaal 110 woningen dient getoetst te worden of in deze woningen sprake zal zijn van een goed woon- en leefklimaat en of omliggende bedrijven niet worden gehinderd door de ontwikkeling.

Toetsing

Door Econsultancy is een quickscan bedrijven en milieuzonering⁸ uitgevoerd. De samenvatting van dit onderzoek wordt in deze paragraaf weergegeven. Voor het volledige onderzoek wordt verwezen naar de separate bijlagen bij onderhavige toelichting.

Aan de zuidwestzijde grenst het plangebied direct aan een bestemming 'Detailhandel'. Doorgaans is deze in te delen in milieucategorie 1 met een richtafstand van 10 meter. Uitzonderingen zijn bouwmarkten, tuincentra en postorderbedrijven, maar hiervan is in dit geval geen sprake. Ten zuiden van de Sint Jansstraat is ter plaatse een bedrijfsbestemming vastgelegd. Het bestemmingsplan laat inrichtingen in milieucategorie 1 en 2 toe. De grootste richtafstand bedraagt 30 meter. Mogelijk is voor deze bestemmingen nader onderzoek gewenst. Overige mogelijk relevante bestemmingen gelegen binnen bestemmingsplan Peelkernen bevinden zich op voldoende afstand, en vormen geen belemmering voor het plangebied. Het bestemmingsplan 'Buitengebied' kent binnen de bestemming 'Bedrijf' enkel inrichtingen tot milieucategorie 2, of specifieke inrichtingen tot ten hoogste milieucategorie 3.1. Geen van deze bestemmingen is

⁸ Econsultancy, 'Quickscan bedrijven en milieuzonering Meteriks Veld te Meterik', rapportnr.: 17888.003, d.d. 14 maart 2022.

gelegen binnen de hoogst mogelijke richtafstand van 50 meter tot het plangebied. Ook de bestemming 'Cultuur en ontspanning' (3) ten noordwesten van het plangebied is niet relevant. Het betreft de oude windmolen uit 1899.

Binnen de richtafstand tot de bedrijfsbestemming worden binnen het plangebied geen woningen geprojecteerd. Op een afstand tot de bestemming Detailhandel die vrijwel gelijk is aan de richtafstand zijn 2 woningen ingetekend. Formeel is daarom nader onderzoek naar het woon- en leefklimaat als gevolg van deze bestemming noodzakelijk. Op basis van actuele informatie is echter de verwachting dat de bestemming geen belemmering vormt.

Inrichtingen tot en met milieucategorie 4.2 kennen in gemengd gebied een richtafstand tot ten hoogste 300 meter. Op grotere afstand zijn derhalve alleen inrichtingen vanaf categorie 5.1 potentieel belemmerend in relatie tot het plangebied. Deze zullen enkel in de bestemmingen "Bedrijf" of "Bedrijventerrein" voorkomen. De grootste richtafstand uit de VNG-publicatie bedraagt in gemengd gebied 1.500 meter. Op meer dan 300 meter afstand zijn er geen andere (relevante) bestemmingsplannen van kracht dan de plannen die in de vorige paragraaf zijn benoemd. Binnen deze plannen zijn geen bestemmingen in milieucategorie 5.1 of hoger mogelijk. Er zijn derhalve in deze buitenste ring geen bestemmingen die het woon- en leefklimaat binnen het plangebied nadelig kunnen beïnvloeden.

Conclusie

Op een afstand tot de bestemming 'Detailhandel' aan de Sint-Jansstraat die vrijwel gelijk is aan de richtafstand zijn 2 woningen ingetekend. Formeel is daarom nader onderzoek naar het woon- en leefklimaat als gevolg van deze bestemming noodzakelijk. Gezien de werkingssfeer van dit bedrijf zullen echter geen belemmeringen optreden.

5.2.6 Externe veiligheid

Beleid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op 2 maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen

Vervoer van gevaarlijke stoffen vindt sinds jaar en dag plaats via het spoor, over de weg en het water. Op 1 april 2015 is de Wet Basisnet in werking getreden. De Wet Basisnet voegt een nieuw hoofdstuk toe aan de Wet vervoer gevaarlijke stoffen. Deze toevoeging omvat regels voor het vaststellen van het maximaal toegestane risico door het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Het Basisnet heeft als doel een evenwicht voor de lange termijn te creëren tussen de belangen van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de hoofdwegen, binnenwateren en de hoofdspoor-

wegen en de bebouwde omgeving die hierlangs ligt en de veiligheid van omwonenden. Het Basisnet stelt verder regels aan het vaststellen en beheersen van de risico's voor het vervoer van gevaarlijke stoffen (vervoerskant).

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10^{-6} contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de orientatiewaarde als *ijkpunt* in de verantwoording (géén norm).

In het Bevi, het Bevb en het Bevt is een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Er is sprake van een groepsrisico zodra het plan in het invloedsgebied ligt van een risicovolle activiteit. Het betrokken bestuursorgaan moet, al dan niet in verband met de totstandkoming van een besluit, expliciet aangeven hoe de diverse factoren die bijdragen aan de hoogte van het groepsrisico (waaronder zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid) zijn beoordeeld en eventuele in aanmerking komende maatregelen, zijn afgewogen. Een belangrijk onderdeel van de verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de regionale brandweer.

(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants⁹.

Onderhavige ontwikkeling voorziet in de realisatie van maximaal 110 woningen. Derhalve voorziet onderhavig plan in de realisatie van kwetsbare objecten. Er dient zodoende een toetsing aan het aspect externe veiligheid plaats te vinden.

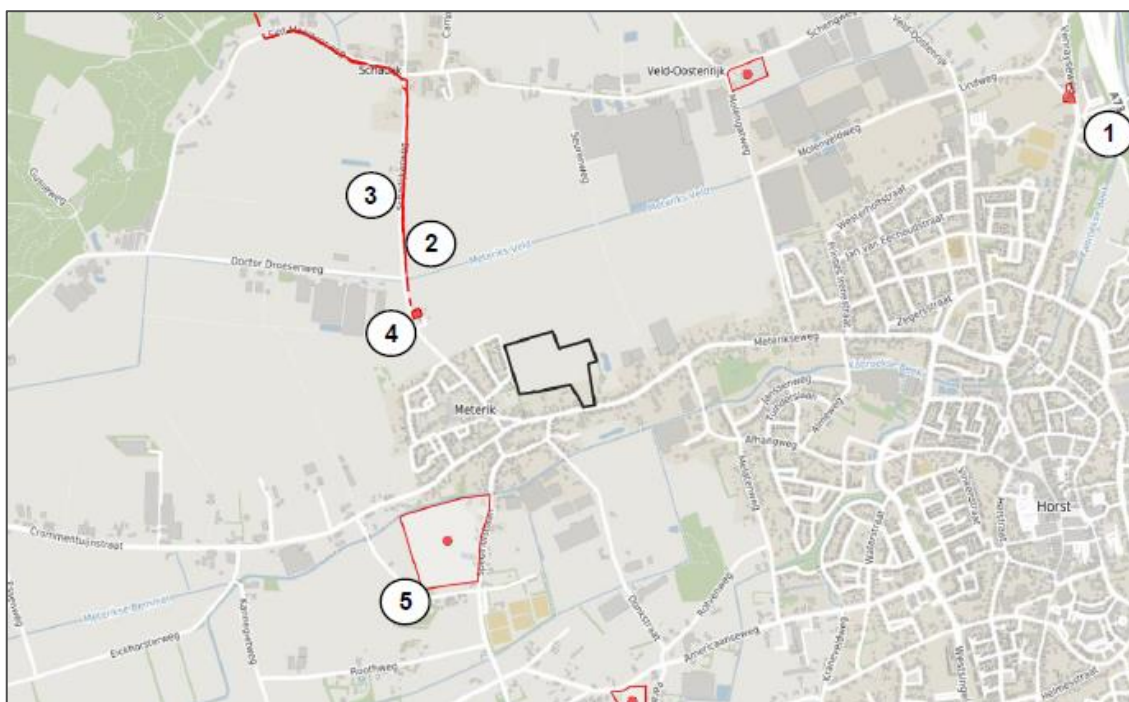
Toetsing

Door Econsultancy is een onderzoek externe veiligheid¹⁰ uitgevoerd. Hieronder wordt een samenvatting van het onderzoek weergegeven. Voor de volledige rapportage wordt verwezen naar de separate bijlagen bij onderhavige toelichting.

Met behulp van de risicokaart kan een eerste indruk van de risicobronnen in de omgeving van een plangebied worden gemaakt. Hieronder is een uitsnede weergegeven van de risicokaart.

⁹ Zoals bedoeld in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen

¹⁰ Econsultancy, 'Onderzoek externe veiligheid Meteriks Veld te Meterik', rapportnr.: 17888.005, d.d. 25 februari 2022.



Figuur 5.1: Uitsnede risicokaart met aanduiding locatie

Transport

Op ruim 2 kilometer ten oosten van het plangebied is de rijksweg A73 (1) gelegen. Via deze transportroute, die onderdeel uitmaakt van het Basisnet, worden gevaarlijke stoffen vervoerd.

Tabel 3.1 Overzicht invloedsgebied en aantallen transporten

| bron | stofcategorie | invloedsgebied [m] | aantal transporten per jaar |
|---|---------------|--------------------|-----------------------------|
| wegvak L2, A73: afrit 9 (Venray) - afrit 11 (Horst) | LF1 | 45 | 11.067 |
| | LF2 | 45 | 7.859 |
| | LT1 | 730 | 192 |
| | LT2 | 880 | 737 |
| | GF3 | 355 | 5.904 |
| | GT4 | > 4.000 | 96 |

Het plangebied bevindt zich binnen het invloedsgebied van de in tabel grijs gearceerde stofcategorie. In hoofdstuk 4 wordt een beperkte verantwoording van het groepsrisico gegeven.

Hogedruk aardgastransportleidingen

In de nabijheid van het plangebied zijn diverse buisleidingen (2 en 3) aanwezig.

Tabel 3.2 Relevante gegevens

| nr. | naam | beheerder | diameter [inch] | werkdruk [bar] | inventarisatieafstand [m] |
|-----|----------|-----------------------|-----------------|----------------|---------------------------|
| 2 | Z-541-22 | Gasunie Grid Services | 12,76 | 40 | 140 |
| 3 | Z-541-04 | Gasunie Grid Services | 6,61 | 40 | 70 |

De afstand vanaf de grens van het plangebied tot de meest nabijgelegen hogedruk aardgastransport-leiding bedraagt 360 meter. Gezien de afstand worden er geen belemmeringen verwacht. Een kwantitatieve risicoanalyse en een verantwoording van het groepsrisico is niet nodig.

Inrichtingen

Op circa 310 meter ten noordwesten van het plangebied is een gasdrukmeet- en regelstation (4) gelegen. Het plaatsgebonden risicocontour van 10-6/jaar ligt op 25 meter van de bron. De

inventarisatie-afstand is gelijk aan die van de maatgevende aansluitende leiding, in dit geval 140 meter. Gezien de afstand tot het plangebied gelden er geen belemmeringen.

Op circa 370 meter ten zuidwesten van de grens van het plangebied ligt Mts van Dijk (5). De inrichting is op de risicokaart vermeld vanwege de opslag van twee bovengrondse propaantanks (2x 8.000 liter). Er is een plaatsgebonden risicocontour van 10-6/jaar aanwezig op 25 meter afstand van elke bron. Voor de inrichting is geen invloedsgebied vastgesteld, zodat er geen sprake is van een groepsrisico. De inrichting vormt hiermee geen belemmering voor het plangebied.

Overige inrichtingen op meer dan 1 kilometer van het plangebied zijn niet relevant.

Beperkte verantwoording groepsrisico

Analyse scenario

Door een ongeval met een tankwagen op de Rijksweg A73 kunnen giftige gassen (GT4) vrijkomen. De toxische wolk kan zich snel ontwikkelen en verplaatsen. Afhankelijk van het type stof, windrichting en plaats van de calamiteit kunnen hoge concentraties optreden.

In de onderstaande paragrafen wordt aangegeven welke maatregelen in geval van een calamiteit getroffen kunnen worden. De verantwoording zal gericht zijn op mogelijkheden ter bestrijding van calamiteiten, bereikbaarheid en zelfredzaamheid.

Zelfredzaamheid

Via waarschuwings- en alarmeringssysteem (WAS) en NL-Alert worden personen in de omgeving gewaarschuwd. Bij een calamiteit met giftige gassen is het handelingsperspectief binnen blijven en schuilen. Ventilatievoorzieningen moeten eenvoudig centraal uitgeschakeld en/of dichtgezet kunnen worden. Ramen en deuren moeten worden gesloten en aanwezigen moeten inpandig schuilen tot het gevaar is geweken.

Bestrijdbaarheid en bereikbaarheid

Bij een calamiteit zal de brandweer zich inzetten om effecten als gevolg van het incident te beperken. Deze inzet zal voornamelijk plaatsvinden bij de bron. De brandweer kan door middel van water-scherm verspreiding van een gifwolk vertragen.

Advies Veiligheidsregio Limburg-Noord

Voor onderhavig initiatief is advies gevraagd van de Veiligheidsregio Limburg-Noord¹¹. Het advies is als separate bijlage aan onderhavige toelichting toegevoegd. In het advies is opgenomen dat er rekening gehouden moet worden met bepaalde beheersmaatregelen voor zowel de initiatiefnemer, gebruiker van het gebouw als de gemeente, ter verbetering van de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

Conclusie

Het aspect 'externe veiligheid' vormt geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

¹¹ Veiligheidsregio Limburg-Noord, 'Bestemmingsplan Meteriks Veld II', kenmerk: 2022-023630, d.d. 9 mei 2022.

5.2.7 Milieueffectrapportage

Toets m.e.r.-plicht

In het plangebied vindt woningbouw plaats in de vorm van maximaal 110 woningen. Deze activiteit komt niet voor in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit m.e.r.. Er is dus geen sprake van de verplichting om een m.e.r. procedure te doorlopen.

Toets m.e.r.-beoordelingsplicht

In bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven bij welke activiteiten, plannen en besluiten een m.e.r.-beoordeling moet plaatsvinden, dat wil zeggen een nadere afweging of mogelijk een m.e.r. procedure moet worden gevolgd.

De voorgenomen ontwikkeling van 110 woningen valt onder onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. in de categorie D11.2: "de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen." Deze activiteit is m.e.r.-beoordelingsplichtig indien sprake is van een oppervlakte van 100 hectare of meer, de ontwikkeling een aaneengesloten gebied en 2.000 woningen of meer omvat, of een bedrijfsoppervlakte van 200.000 m² of meer betreft. Deze drempelwaarden worden bij de voorliggende ontwikkeling bij lange na niet overschreden.

Op 7 juli 2017 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Daarin is een nieuwe procedure voor de m.e.r.-beoordeling opgenomen. Die geldt nu voor iedere activiteit die is opgenomen op de D-lijst, ongeacht of de activiteit onder of boven de drempelwaarde van de D-lijst valt. In deze paragraaf wordt getoetst of op basis van de criteria die genoemd zijn in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling een m.e.r.-beoordeling uitgevoerd moet worden. Het gaat hierbij om de volgende criteria (zie ook onderstaande tabel):

1. De kenmerken van het project;
2. De plaats van het project;
3. De kenmerken van het potentiële effect.

Tabel: Criteria bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling

Kenmerken van het project

- Omvang van het project
- Cumulatie met andere projecten
- Gebruik van natuurlijke grondstoffen
- Productie van afvalstoffen
- Verontreiniging en hinder
- Risico van ongevallen, mede gelet op de gebruikte stoffen en technologieën

Plaats van het project

- Bestaand grond gebruik
- Relatieve rijkdom aan kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied
- Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor gevoelige gebieden (wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken, Habitat- en Vogelrichtlijngebieden), gebieden waarin bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden, gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid, landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang

Kenmerken van het potentiële effect

- Bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking)
- Grensoverschrijdende karakter van het effect
- Waarschijnlijkheid van het effect
- Duur, frequentie en de omkeerbaarheid van het effect

Omdat het plan wel voorziet in een stedelijk ontwikkelingsproject, maar het aantal woningen ruimschoots onder de drempelwaarde valt zoals aangegeven in categorie D11.2 van het Besluit m.e.r., volgt hierna een toets of op basis van de hiervoor genoemde criteria een m.e.r.-beoordeling uitgevoerd moet worden. Deze paragraaf is opgesteld op basis van de onderzoeken die uitgevoerd zijn in het kader van het bestemmingsplan.

Kenmerken van het project

| Criteria | Toets |
|--------------------------------------|--|
| Omvang van het project | De ontwikkeling heeft betrekking op de bouw van maximaal 110 woningen. Daarnaast worden parkeerplaatsen gerealiseerd en wordt het plangebied groen ingericht. |
| Cumulatie met andere projecten | Nee. Het betreft uitsluitend de voorliggende ontwikkeling van een woningbouwlocatie. |
| Gebruik van natuurlijke grondstoffen | N.v.t. |
| Productie van afvalstoffen | N.v.t. |
| Verontreiniging en hinder | <p><u>Luchtkwaliteit</u>: het aspect 'luchtkwaliteit' vormt geen belemmering voor onderhavig planvoornemen. (zie par. 5.2.3).</p> <p><u>Geluid</u>: Alleen ten gevolge van de Sint Jansstraat en binnenplanse wegen treedt een overschrijding op respectievelijk 1 woning en 4 woningen van de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van 48 dB. De maximaal te ontheffen waarde van de Sint Jansstraat van 63 dB wordt niet overschreden. Voor de Sint Jansstraateen afweging van geluidsreducerende maatregelen noodzakelijk. De binnenplanse wegen zijn niet-gezoned, waardoor formeel geen hogere waarde kan worden vastgesteld. Echter, voor de binnenplanse wegen is in het kader van een goede ruimtelijke ordening ook een afweging van geluidsreducerende maatregelen gewenst. Het treffen van bron- en overdrachtsmaatregelen is niet doelmatig. Vanwege de Sint Jansstraat dient een hogere waarde te worden aangevraagd. Voor één woning dient het akoestisch klimaat in de woning (het zogenaamde binnenniveau) te worden gegarandeerd. Voor de omgevingsvergunning ten behoeve van de bouw van de woning aan de Sint Jansstraat is een nader onderzoek naar de geluidwering van de gevels noodzakelijk. (zie par. 5.2.2).</p> <p><u>Geur</u>: Op basis van het geuronderzoek wordt geconcludeerd dat voor de realisatie van het plan geen beperkingen gelden. Ter plaatse van de geurgevoelige locaties wordt voldaan aan de gemeentelijke geurverordening, beleidsregel en de Wet geurhinder en veehouderijen. De bestaande veehouderijen worden door de realisatie van het plan niet beperkt en ter plaatse van de toekomstige</p> |

| | |
|-----------------------|--|
| | <p>geurgevoelige bestemmingen wordt het woon- en leefklimaat gekwalificeerd als voldoende. (zie par. 5.2.4).</p> <p><u>Milieuzonering</u>: Op een afstand tot de bestemming Detailhandel aan de Sint-Jansstraat die vrijwel gelijk is aan de richtafstand zijn 2 woningen ingetekend. Formeel is daarom nader onderzoek naar het woon- en leefklimaat als gevolg van deze bestemming noodzakelijk. Op basis van actuele informatie is echter de verwachting dat de bestemming geen belemmering vormt. (zie par. 5.2.5)</p> |
| Risico van ongevallen | <p>Het voorliggend plan maakt geen risicovolle activiteiten mogelijk. Daarnaast zijn er geen belemmeringen voor de ontwikkeling van het plangebied vanwege risicovolle inrichtingen en transportroutes in de omgeving.</p> |

Conclusie

Vanuit de kenmerken van het project zijn er geen negatieve effecten op het milieu te verwachten. In de nieuwe woningen is daarnaast sprake van een goed woon- en leefklimaat.

Plaats van het object

| Criteria | Toets |
|---|---|
| Bestaand grondgebruik | In de huidige situatie bestaat het plangebied hoofdzakelijk uit een akkerbouwperceel (grasland). Er zijn geen houtopstanden of gebouwen aanwezig binnen het plangebied. Ten noorden grenst het plangebied aan diverse agrarische percelen, alsmede aan de achtertuinen van diverse woningen |
| Relatieve rijkdom aan kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied | N.v.t. |
| Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder dacht voor: <ul style="list-style-type: none"> • Gevoelige gebieden (wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken, Habitat- en Vogelrichtlijngebieden) • Gebieden waarin bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden | <p>Het plangebied is niet gelegen in een gevoelig gebied als bedoeld in artikel 1 van de Bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage.</p> <p>Er is geen sprake van gebieden waarin bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden.</p> |
| Gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid | N.v.t. |
| Landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang | Het plangebied maakt geen deel uit van een landschap van historisch of cultureel belang (zie par. 5.6). Er heeft een proefsleuvenonderzoek plaatsgevonden. Naar aanleiding van dit onderzoek is een deel van het plangebied vrijgegeven. Op het gebied wat nog niet is vrijgegeven is de archeologische dubbelbestemming gehandhaafd en hier zal nader onderzoek uitgevoerd worden. |

Conclusie

Vanuit de plaats van het project zijn er geen negatieve effecten op het milieu te verwachten.

Gevoelig gebied¹² (conform onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r.)

| Gevoelig gebied | Toets |
|--|---|
| Beschermd natuurmonument | Het plangebied is niet gelegen in of in de nabijheid van een beschermd natuurmonument. |
| Habitat en vogelrichtlijngebieden | Het plangebied is niet gelegen binnen een Habitat en Vogelrichtlijngebied (zie par. 5.5). Gezien de aard van de ontwikkeling en de ligging tegen de kern aan worden geen negatieve effecten verwacht op Natura 2000-gebieden in de omgeving. Door middel van een Aerial-berekening is aangetoond dat negatieve effecten ten aanzien van stikstofdepositie op voorhand zijn uitgesloten. |
| Watergebied van internationale betekenis | Het plangebied is niet gelegen in of in de nabijheid van een watergebied van internationale betekenis. |
| NNN | Het plangebied is niet gelegen in het NNN. |
| Landschappelijk waardevol gebied | Nee. Het gebied is niet als zodanig bestemd. |
| Waterwinlocaties, waterwingebieden en grondwaterbeschermingsgebieden | Het plangebied niet gelegen binnen dergelijke gebieden. |
| Beschermd monument | Er is geen sprake van een beschermd monument. |
| Belvédère-gebied | Er is geen sprake van een Belvédère gebied. |

Conclusie

Het plangebied is niet gelegen binnen een gevoelig gebied en op een zodanige afstand van gevoelige gebieden dat er geen negatieve effecten te verwachten zijn.

Kenmerken van het potentiële effect

| Criteria | Toets |
|---|--|
| Bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking) | Er zijn geen effecten te verwachten die uit te drukken zijn in geografische zone en/of grootte van de getroffen bevolking. |
| Grensoverschrijdende karakter van het effect | Er is sprake van een kleinschalig initiatief dat geen grensoverschrijdend karakter heeft. |
| Waarschijnlijkheid van het effect | Geen effecten te verwachten. |
| Duur, frequentie en de omkeerbaarheid van het effect | De effecten van de woningbouw zijn blijvend maar niet van dien aard dat sprake is van significant negatieve effecten op het milieu, die het opstellen van een MER noodzakelijk zouden maken. |

Conclusie

1. De ontwikkeling van woningen komt niet voor in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit m.e.r.. Er hoeft dus geen MER te worden opgesteld;
2. De activiteiten vallen wel onder categorie D11.2 van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r.. De in kolom 2 bij categorie D11.2 genoemde drempelwaarde wordt bij lange na niet overschreden;

¹² In onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is bepaald wat verstaan wordt onder een **gevoelig gebied**. Als gevoelig gebied zijn gebieden aangewezen die beschermd worden op basis van de natuurwaarden, landschappelijke waarden, cultuurhistorische waarden en waterwingebieden.

3. Omdat de activiteiten wel worden genoemd in een van de categorieën in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. maar de drempelwaarden niet worden overschreden, dient voor dit plan wel een m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd;
4. Uit de uitgevoerde m.e.r.-beoordeling is gebleken dat de activiteiten op grond van de selectiecriteria als bedoeld in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling niet tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu leiden en dus geen aanleiding vormen om op grond hiervan alsnog een m.e.r.-beoordeling uit te voeren.

5.3 Waterparagraaf

Beschrijving van waterrelevant beleid

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerprogramma 2022-2027 van het waterschap Limburg, de Provinciale Omgevingsvisie 2021, het Provinciaal Waterplan van de provincie Limburg, het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- Vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- Voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de drietrapsstrategieën.

De meest relevante beleidsstukken zijn hieronder verder toegelicht.

Provinciaal Waterplan 2016 - 2021

Het provinciaal waterbeleid is nader geconcretiseerd in het Provinciaal Waterplan 2016-2021 op grond van de vereisten van de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW). Dit plan maakt onderdeel uit van het tweede (inter)nationale Stroomgebiedbeheerplan Maas.

In Nederland zijn vijf instanties betrokken bij het waterbeheer en de watervoorziening. Op grond van de Waterwet (2009) en het Bestuursakkoord Water (2011) is de verantwoordelijkheid als volgt verdeeld:

1. Het Rijk is verantwoordelijk voor beleid en wetgeving op nationaal niveau en voor het beheer van het hoofdwatersysteem: de zee en de grote rivieren, meren en kanalen.
2. De provincies zijn verantwoordelijk voor het beleid en regelgeving voor de regionale grondoppervlaktewatersystemen, en de vergunningverlening voor grondwateronttrekkingen ten behoeve van openbare watervoorziening, de grotere industriële onttrekkingen en die voor energieopslagsystemen.
3. De waterschappen zijn verantwoordelijk voor het beheer van de regionale grond- en oppervlaktewatersystemen, de zuivering van afvalwater en de zorg voor waterkeringen ten behoeve van de veiligheid langs de Maas. De waterschappen concretiseren de provinciale beleidskaders uit het POL en het provinciaal waterplan in een waterbeheerplan dat het karakter krijgt van een uitvoeringsprogramma.

4. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor rioleringbeheer en hebben de zorgplicht voor overtollig hemelwater, afvalwater en grondwater in de bebouwde omgeving.
5. Het drinkwaterbedrijf is wettelijk verantwoordelijk voor de productie en distributie van drinkwater.

Voldoende en schoon water is een economische factor van betekenis en onmisbaar voor mens en natuur. De burger stelt steeds hogere eisen aan de waterveiligheid, het gebruik en de beleving van water. Duurzaamheid en publieke participatie zijn daarom volgens het POL2014 belangrijke uitgangspunten.

Waterschap Limburg

Het Waterbeheerprogramma 2022-2027 van het waterschap Limburg beschrijft de uitwerking van het Nationale Waterprogramma en het Provinciaal Waterprogramma. Elke zes jaar leggen waterschappen vast welke aanpak en welke maatregelen op hoofdlijnen nodig zijn om het watersysteem en de waterkeringen op orde te brengen en te houden. Met dit waterbeheerprogramma geeft Waterschap Limburg richting aan het waterbeheer in de periode 2022-2027. De taken van het waterschap, welke doelen zij per taak wil bereiken en welke maatregelen zij daarvoor inzet, is beschreven in het Waterbeheerprogramma. Daarbij is onderscheid gemaakt in de taken hoogwaterbescherming, klimaatadaptatie, waterkwaliteit en zuiveren.

Keur waterschap Limburg

Op waterstaatswerken en watergangen (waterlopen) is de Keur van het waterschap Limburg van toepassing. In de Keur worden enkele handelingen in het watersysteem beperkt, waaronder het lozen van water in het watersysteem en het realiseren van werken c.q. bebouwing binnen de keurzones van een waterstaatswerk of watergang.

Gemeentelijk beleid

De gemeente Horst aan de Maas volgt zo veel mogelijk het beleid zoals dit is vastgelegd door het waterschap Limburg. Belangrijke aandachtspunten in het beleid zijn het scheiden van vuilen schoon-waterstromen, het vasthouden van gebiedseigen (regen)water, het doorlopen van de afwegingsstap-pen: 'hergebruik - infiltratie - buffering – afvoer' en het zichtbaar en aantrekkelijk maken van water in de gemeente. Voor dit plan zijn alle genoemde onderwerpen relevant.

Hergebruik

Hierbij kan gedacht worden aan de aanleg van gescheiden watercircuits door het hergebruik van bijvoorbeeld regenwater (drinkwater, grijswater, huishoudwater). De ervaringen met bestaande proefprojecten leert echter dat deze pas rendabel zijn bij projecten met 1.000 of meer te bouwen woningen. Ook de aangescherpte regelgeving op dit vlak maakt het hergebruik van (regen)water niet snel haalbaar. Onderhavig plan is dan ook niet geschikt om deze voorziening toe te passen.

Infiltratie, buffering en afvoer

In principe is het de bedoeling dat al het hemelwater in het plangebied wordt vastgehouden.

Kenmerken plangebied

Grondwater en waterkwaliteit

Het bestemmingsplan is gelegen binnen Boringsvrije zone Venloschol. Het is in het gebied Venloschol binnen en buiten inrichtingen beneden 5 meter boven NAP verboden een boorput te maken of te hebben, de grond te roeren, een gesloten bodemenergiesysteem te maken of te hebben, werken op of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten, een aardwarmtesysteem te maken of te hebben.

Ten behoeve van de realisatie van onderhavig initiatief zijn geen van de bovengenoemde werkzaamheden beoogd en vormt derhalve geen belemmering voor het initiatief.

Infiltratieonderzoek

Door Geonius is een infiltratieonderzoek¹³ uitgevoerd. Het volledige rapport is als separate bijlage aan onderhavige toelichting toegevoegd. Hieronder wordt volstaan met een samenvatting.

De doorlatendheidsmetingen zijn uitgevoerd volgens de omgekeerde open-boorgatmethode (Porchet) gemeten. Om de meting te kunnen uitvoeren, wordt allereerst een gat geboord tot de onderkant van de te beproeven laag. De metingen zijn uitgevoerd op 0,5 tot 1,5 m- maaiveld. Vervolgens wordt in het boorgat water toegevoegd en wordt de daling van de grondwaterstand per tijdseenheid gemeten, hieruit kan de doorlatendheid worden berekend.

De boorstaten, de locaties van de onderzoekspunten en de doorlatendheidsmetingen zijn opgenomen in de bijlagen. De ondergrond bestaat ter plaatse van de metingen uit zeer fijn tot matig fijn en zak siltig tot matig siltig zand.

De gemeten doorlatendheden zijn matig tot goed. Als infiltratiesysteem kan gedacht worden aan wadi's welke minimaal 0,5 m boven de GHG dienen te worden aangelegd. Gezien de (plaatselijk) matig doorlatende ondergrond, wordt geadviseerd de wadi's van een leegloopvoorziening (regelbare debietbegrenzer) naar riool of oppervlaktewater te voorzien, zodat tijdige beschikbaarheid van het systeem voor een volgende bui is geborgd. In Noord-Limburg mag maximaal 2 l/s/ha middels een leegloopvoorziening worden geloosd.

Oppervlaktewater

Binnen het plangebied zijn geen oppervlaktewaters gelegen. Het meest dichtbij gelegen oppervlaktewater betreft de primaire watergang Kabroekse Beek op circa 135 meter afstand van het plangebied. Het planvoornemen heeft gelet op de afstand geen negatieve invloed op het oppervlaktewater.

Afval- en hemelwater

Binnen het plangebied is momenteel geen bebouwing of rioolstelsel aanwezig. Het plangebied zal worden aangesloten op de reeds in de omgeving van het plangebied gelegen rioolstelsel.

¹³ Geonius, *Nieuwbouwplan Meteriks Veld GHG's en doorlatendheden Meterik*, kenmerk: GA210003.006.M01, d.d. 29 april 2022.

Op basis van het infiltratieonderzoek en op basis van de locatie van het project zijn er voldoende mogelijkheden om het hemelwater te verwerken in het plangebied. De hemelwatervoorziening zal gedimensioneerd worden op 100 mm per m² verhard. In de ontwerp-, realisatie en beheersfase zal nader worden uitgewerkt op welke wijze het hemelwater zal worden afgevoerd.

5.4 Kabels en leidingen

In (of in de directe omgeving van) het plangebied komen geen leidingen of kabels voor met een dusdanige planologisch-juridische beschermingszone dat zij de beoogde woningbouwontwikkeling belemmeren.

5.5 Ecologie

Beleid

De bescherming van de natuur is per 1 januari 2017 in Nederland vastgelegd in de Wet natuurbescherming (Wnb). Deze wet vormt voor wat betreft soortenbescherming en gebiedsbescherming een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN), de voormalige Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

Gebiedsbescherming vanuit de Wet natuurbescherming en provinciaal beleid

De Wet natuurbescherming heeft voor wat betreft gebiedsbescherming betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden. De Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden worden in Nederland gecombineerd als Natura 2000-gebieden aangewezen. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten mogelijk significante effecten optreden, dienen deze vooraf in kaart gebracht en beoordeeld te worden. Projecten, plannen en activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied zijn vergunningplichtig. De provinciale groenstructuur is vastgelegd in de POVI en de Omgevingsverordening Limburg 2014 en 2021.

Soortenbescherming vanuit de Wet natuurbescherming

Soortenbescherming vanuit de Wet natuurbescherming heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, een aantal vissen, libellen en vlinders, enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten en een aantal vaatplanten. Voor alle soorten, dus ook voor de soorten die niet onder de aangewezen bescherming vallen, of die zijn vrijgesteld van de ontheffingsplicht, geldt de zogenaamde 'algemene zorgplicht' (art. 1.10 Wnb). Deze zorgplicht houdt in dat de initiatiefnemer passende maatregelen neemt om schade aan aanwezige soorten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om het niet verontrusten of verstoren in de kwetsbare periodes zoals de winterslaap, de voortplantingstijd en de periode van afhankelijkheid van de jongen. De zorgplicht geldt altijd en voor alle planten en dieren, of ze beschermd zijn of niet, en in het geval dat ze beschermd zijn ook als er een ontheffing of vrijstelling is verleend.

Stappenplan soortenbescherming

Komen soorten van de hierboven genoemde beschermingsregimes voor, dan is de eerste vraag of de voorgenomen activiteit effecten heeft op de beschermde soorten. Treden er effecten op,

dan dient er gekeken te worden of er vrijstelling verleend kan worden (al dan niet door te werken volgens een goedgekeurde gedragscode), of dat er een alternatieve oplossing mogelijk is waardoor er geen negatief effect kan plaatsvinden. Indien dit niet mogelijk is, zal ontheffing aangevraagd moeten worden op basis van een geldig wettelijk belang, waarbij de gunstige staat van instandhouding van beschermde soorten niet in het geding komt. De ontheffing kan dan onder voorwaarden worden verleend.

Houtopstanden

De bescherming van houtopstanden, conform de Wet natuurbescherming, heeft betrekking op alle zelfstandige eenheden van bomen, boomvormers of struiken van een oppervlakte van minimaal tien are of een rijbeplanting die meer dan twintig bomen omvat, gelegen buiten de bebouwde kom. Wanneer houtopstanden worden geveld, niet vallende onder artikel 4.1 van de Wet natuurbescherming, geldt een meldingsplicht bij Gedeputeerde Staten van desbetreffende provincie (artikel 4.2 Wnb). Indien er geen bezwaar is om de houtopstanden te kappen, verplicht artikel 4.2 van de Wet natuurbescherming om binnen 3 jaar na het vellen of tenietgaan van de houtopstand op dezelfde grond houtopstanden opnieuw aan te planten. Er geldt een algehele vrijstelling van de herplantplicht voor houtopstanden die gekapt worden in het kader van natuurbeheer en natuurbehoud.

Toetsing

Soortenbescherming

Quickscan flora en fauna

In het kader van onderhavig plan is door Geonius een quickscan flora en fauna¹⁴ uitgevoerd ter plaatse van het plangebied. De conclusies uit dit onderzoek worden hieronder kortstondig toegelicht. Voor een volledige weergave van de rapportage wordt verwezen naar de separate bijlagen.

Uit de quickscan is gebleken dat het plangebied functies biedt voor de volgende beschermde soorten:

- Broedvogels met een jaarrond beschermd nest – steenuil, kerkuil en huismus;
- Broedvogels zonder een jaarrond beschermd nest – diverse algemene soorten van bebouwde kom;
- Gebouw- en boombewonende vleermuizen – foerageergebied en vliegroute voor diverse soorten vanuit de woonkern Meterik en bosschages in de nabije omgeving;
- Grondgebonden zoogdieren – algemene voorkomende soorten en das;
- Amfibieën – alpenwatersalamander (bestaande wadi behouden als voortplantingswater en leefgebied).

Door de voorgenomen ingreep leidt dit tot negatieve effecten en daarmee een overtreding van de verbodsbepalingen van de Wnb. De exacte werkzaamheden van de ingreep zijn echter nog niet volledig duidelijk. Er is daarom uitgegaan van een worst-case scenario. Wanneer blijkt dat de ingreep afgeschaald wordt (bijvoorbeeld behoud van bomen en gebouwen) zullen niet alle vervolgstappen noodzakelijk zijn.

Om het voornemen uit te voeren op basis van de huidige uitgangspunten dient een ontheffing Wnb aangevraagd te worden. Voorwaarde van deze ontheffing is het uitvoeren van soortgericht

¹⁴ Geonius, 'Quickscan natuurnetwerk Nieuwbouwplan Meterik', rapportnr.: EA210025.R01.V1.0, d.d. 17 augustus 2021.

onderzoek naar beschermde soorten. Deze resultaten moeten vastgelegd worden in een natuurtoets waar ook mitigerende maatregelen inzichtelijk gemaakt worden. Hiermee is een ontheffing Wnb aan te vragen. Met het uitvoeren van het soortgericht onderzoek en uitvoeren van de daaruit volgende mitigerende maatregelen is het verkrijgen van een ontheffing Wnb mogelijk.

Ten aanzien van gebiedsbescherming dient voor de gebruiksfase van het voornemen een stikstofdepositieberekening middels Aerius opgesteld worden om de effecten van stikstof te bepalen.

Vervolgonderzoek Dassenburcht

Door Dassengroep Venray-Horst is een vervolgonderzoek naar de das¹⁵ uitgevoerd. Hieronder worden de conclusies uit dit onderzoek weergegeven. Het volledig rapport is als separate bijlage aan onderhavige toelichting toegevoegd.

Er is een volwaardige dassenburcht aangetroffen. Circa 10 pijpen waarvan er 5 duidelijke belopen zijn. Graafwerk, prenten, dassenharen, afgekloven maiskolven en een speelboom op de burcht. De speelboom geeft sterke aanwijzingen dat er dit jaar jongen op de burcht zijn geboren. In 2019 is er op circa 30 meter van de burcht een zeug met jongen aangetroffen door de eigenaar van het perceel. Het betreft dus ook een kraamburcht.

Gezien de grote stortbergen is de burcht er al langdurig aanwezig. De burcht heeft de naam Meteriksveld gekregen. De burcht heeft de Das&Boom burchtnummer 1996538559 gekregen. Kennis over deze burcht zal meegenomen moeten worden in de planvorming voor eventuele nieuwbouw.

Aanbevelingen:

- Het streven de lokale dassenpopulatie in een gunstige staat van instandhouding te behouden betekent, dat verslechtingen in elk territorium van dassenfamilies voorkomen moeten worden.
- Bij ruimtelijke ingrepen in dassenleefgebied moet altijd een natuurtoets plaatsvinden.
- Binnen een straal van 500 meter van een dassenhoofdburcht moet voldoende primair foeraergegebied (bemest grasland) beschikbaar en toegankelijk zijn.
- Alleen wanneer er sprake is van een dwingende reden van groot openbaar belang, er geen alternatieve mogelijkheden zijn en de negatieve gevolgen van een ruimtelijk ingreep niet kunnen worden gemitigeerd of gecompenseerd, kan een dassenfamilie worden verhuisd.
- Om de significante sterfte door verkeer in de dassenpopulatie beheersbaar te houden, moeten er bij alle nieuwe wegen en waterwegen, die leefgebied doorsnijden, verkeersvoorzieningen worden aangebracht (voorkomen versnippering van het leefgebied).
- Bij grote knelpunten (meerdere slachtoffers op één locatie) moeten ook bij bestaande wegen en waterwegen verkeersvoorzieningen worden aangebracht.
- Bestaande dassenvoorzieningen zoals rasters en tunnels moeten functioneel blijven middels het plegen van noodzakelijk onderhoud (o.a. voorkomen dichtgroeien toegangsroutes), het uitvoeren van noodzakelijke reparaties en door het waarborgen van de toegankelijkheid. De overheid heeft hierin een voorbeeldfunctie.
- Mitigerende en compenserende maatregelen, die in ontheffingen worden opgelegd, moeten functioneel zijn op het moment dat de das deze voorzieningen moet gaan gebruiken.

¹⁵ Dassenwerkgroep Venray – Horst, 'Meterik burcht Meteriksveld', burchtcode: 1996538559, d.d. 21 november 2021.

- Bij regulier onderhoud rond dassenburchten moet de ecologische functionaliteit gewaarborgd blijven door de daarvoor noodzakelijke landschapselementen als bomen en hagen ruim (minimaal 50 meter) rond de burcht te behouden.

Uitwerking worst-case benadering mitigatie

Naar aanleiding van de gevonden beschermde soorten op het plangebied is door Geonius een Uitwerking worst-case benadering mitigatie¹⁶ opgesteld. Op basis van het nader onderzoek naar de beschermde soorten die in het plangebied voorkomen, dat in oktober 2022 zal worden uitgevoerd zal blijken of de maatregelen wettelijke noodzaak hebben. In deze memo zijn mitigerende maatregelen uitgewerkt. Na het opstellen van de worst-case memo, is het stedenbouwkundig ontwerp aangepast en is er een strook van 50m ingepast waardoor de dassenburcht gehandhaafd kan blijven. Daarnaast is er groen gereserveerd aan de rand van het plangebied. Afhankelijk van onderzoeksresultaten zullen de wettelijk noodzakelijke maatregelen worden ingepast om de soorten (steenuil, kerkuil, huismus, vleermuis, das en alpenwatersalamander) te beschermen. Over de memo en de benodigde maatregelen zal afstemming plaatsvinden met de Provincie.

Nader Natuuronderzoek

Door Geonius is van februari tot en met september 2022 een nader onderzoek¹⁷ uitgevoerd. Hieronder wordt de samenvatting van het onderzoek besproken. Voor het volledige rapportage wordt verwezen naar de bijlage.

Uit de eerder uitgevoerde quickscan is gebleken dat negatieve effecten inzichtelijk gemaakt moesten worden middels het uitvoeren van nader onderzoek naar de (mogelijk) aanwezige steenuil, kerkuil, huismus, vleermuizen, alpenwatersalamander en de das. Het plangebied was tevens geschikt bevonden voor broedvogels zonder jaarrond beschermd nest en algemeen voorkomende grondgebonden zoogdieren en amfibieën. Nader onderzoek naar deze laatste soortgroepen is niet noodzakelijk gezien de voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in de quickscan natuurwetgeving afdoende zijn om overtreding van verbodsbepalingen te kunnen voorkomen.

Uit het door Geonius uitgevoerde onderzoek is gebleken dat het plangebied functies biedt voor:

- Broedvogels met jaarrond beschermd nest – leefgebied en broedplaatsen steenuil en huismus in de omgeving van het plangebied aanwezig;
- Broedvogels zonder jaarrond beschermd nest – in plangebied aanwezig;
- Vleermuizen – foerageergebied en vliegroute in plangebied aanwezig;
- Grondgebonden zoogdieren – verblijfplaats van das op grens plangebied aanwezig. Leefgebied onder andere in plangebied aanwezig;
- Algemene grondgebonden zoogdieren en amfibieën – aanwezig in plangebied.

De voorgenomen ingreep leidt mogelijk tot een negatief effect op deze soorten. Deze negatieve effecten leiden mogelijk tot overtreding van verbodsbepalingen uit de Wnb. Om deze overtredingen te voorkomen zijn mitigerende maatregelen noodzakelijk. In het kader van de voorgenomen ruimtelijke ingreep zijn de algemene grondgebonden zoogdieren en amfibieën vrijgesteld.

¹⁶ Geonius, *Uitwerking worst-case benadering mitigatie*, kenmerk: EA210025.M01, d.d. 27 januari 2022.

¹⁷ Geonius, *'Natuurtoets Nieuwbouwplan Meterik'*, rapportnr.: EB210025.R01.V1.0, d.d. 30 november 2022.

Deze mitigerende maatregelen hebben effect op de wijze van, planning en doorloop van uitvoering. Voor alle aanwezige soorten zijn de mogelijke negatieve effecten volledig te mitigeren. Om de werkzaamheden uit te voeren zonder overtreding van de Wet natuurbescherming dienen de mitigerende maatregelen in het mitigatieplan volledig en juist te worden uitgevoerd. Daarbij wordt geadviseerd de werkzaamheden vast te leggen in een Ecologisch Werkprotocol en onder begeleiding van een ecooloog te laten uitvoeren.

Mits de mitigerende maatregelen volledig uitvoerbaar zijn is de voorgenomen ingreep niet onthefing plichtig in het kader van soortenbescherming Wnb.

De inrichting van de openbare ruimte wordt gedaan conform de maatregelen uit dit onderzoek.

Gebiedsbescherming

Door Econsultancy is een stikstofdepositie onderzoek¹⁸ uitgevoerd. Hieronder wordt volstaan met samenvatting van het onderzoek. De volledige rapportage is als bijlage aan onderhavige toelichting toegevoegd.

Voor het plan wordt uitsluitend het projecteffect van de toekomstige gebruiksfase inzichtelijk gemaakt. De relevante emissies van stikstofoxiden (NOx) en ammoniak (NH3) tijdens de gebruiksfase vinden plaats door de verkeersbewegingen van en naar het plan.

De berekening van het projecteffect is verricht met behulp van het programma AERIUS Calculator (versie 2021.0.4.). Het projecteffect op de Natura 2000-gebieden is kleiner dan of gelijk aan 0,00 mol/ha/jaar. Bij een dergelijk projecteffect zal het beoogde plan niet voor een significante toename in stikstofdepositie zorgen en kunnen negatieve effecten worden uitgesloten.

Tijdens het in procedure zijn van het bestemmingsplan heeft de Raad van State een uitspraak gedaan over het gebruik van de wettelijke bouwvrijstelling. Deze vrijstelling houdt in dat voor de stikstofuitstoot die bij de bouw van projecten plaatsvindt, geen vergunning nodig is. Door de uitspraak van de Raad van State is deze bouwvrijstelling niet meer van toepassing. Zodoende is in onderhavige ontwikkeling aanvullend de berekening voor de aanlegfase¹⁹ uitgevoerd. De resultaten zijn als separate bijlage aan onderhavige toelichting toegevoegd. Hierna wordt volstaan met een samenvatting van het onderzoek.

Er is een analyse en een berekening uitgevoerd naar de mogelijke stikstofdepositie. Hieruit blijkt dat de NOx uitstoot in de bouwfase 124,7 kg per jaar bedraagt. De berekening met de AERIUS calculator laat zien dat in bouwfase geen sprake is van stikstofdepositie op de Natura 2000-gebieden. Er zijn namelijk geen rekenresultaten, hoger dan 0,00 mol/ha/j.

Houtopstanden

Aangezien er binnen het plangebied geen (onderdelen van) houtopstanden aanwezig zijn, is toetsing aan het onderdeel houtopstanden conform de Wet natuurbescherming bij dit plan niet aan de orde.

¹⁸ Econsultancy, *Onderzoek stikstofdepositie Meteriks Veld te Meterik*, rapportnr.: 17888.002, d.d. 2 maart 2022.

¹⁹ Equipe adviseurs, *Stikstofberekening bouwfase*, projectnr.: 224863, d.d. 29 november 2022.

5.6 Archeologie en cultuurhistorie

5.6.1 Archeologie

Door RAAP is een archeologisch vooronderzoek uitgevoerd²⁰ in de vorm van een bureauonderzoek en een verkennend booronderzoek en een verkennend booronderzoek. Het volledige rapport is als bijlage aan onderhavige toelichting toegevoegd. Hieronder wordt volstaan met een samenvatting.

Landschap en bodem

Het plangebied ligt op een grote dekzandrug waarvan de hoogte geleidelijk in noordelijke richting oploopt. In het zuiden grenst het plangebied aan het dal van de Kabroekse Beek. De bodemopbouw bestaat van nature uit een moderpodzol, maar door menselijk handelen is hier een humeus plaggendek op ontstaan. Daardoor is nu sprake van een hoge zwarte enkeerdgrond en een laarpodzol. De scheiding tussen beide bodemtypen, en daarmee de dikte van het plaggendek, loopt grofweg noordzuid door het hart van het plangebied. Het plaggendek ligt op het moeder materiaal (geel dekzand) of een moderpodzol-B-horizont, maar met name in de noordelijke helft van het plangebied is een grijze oude akkerlaag aanwezig aan de basis van het plaggendek.

Archeologie en bouwhistorie

Uit het plangebied zijn geen archeologische vindplaatsen en bouwhistorische resten bekend. In de directe omgeving van het plangebied is op verschillende plekken in het verleden archeologisch onderzoek uitgevoerd. Het belangrijkste is een opgraving centraal op het Meterikse Veld. Daarbij zijn - voor de regio zeer belangrijke - nederzettingssporen uit de periode 630-1000 zijn aangetroffen, alsook uit de vroege ijzertijd. 14e Eeuwse vondsten wijzen erop dat de middeleeuwse bewoning zich in de nabijheid bleef bevinden. Vermoedelijk 'verschoof' de bewoning vanaf dan geleidelijk naar de lagere randen van het Meterikse Veld, o.a. aan de St. Jansstraat. Ook met betrekking tot de historische tijd is zeer veel informatie beschikbaar, waarmee het hiaat tussen de late middeleeuwen en de recente geschiedenis grotendeels wordt aangevuld. De aanwezigheid van verbrande leem en/of baksteengruis in enkele boringen in de zuidelijke strook van het plangebied is een indicatie dat hier wellicht sporen van historische/laat-middeleeuwse bebouwing in de bodem aanwezig zijn. Oppervlaktevondsten uit de late middeleeuwen en nieuwe tijd sluiten hierbij aan. De archeologische verwachting is hoog voor vindplaatsen van landbouwende gemeenschappen, vooral uit de ijzertijd en de middeleeuwen - nieuwe tijd. Het gaat dan vooral om nederzettingen en crematie- en inhumatiegraven (tot de 13e eeuw). Met name de zuidelijke strook van het plangebied heeft een hoge verwachting voor vindplaatsen van jager-verzamelaars uit de steentijd, maar ook de aanwezigheid van laat-prehistorische en Romeinse resten zijn reëel. Bovendien is de bodemopbouw in het plangebied zodanig intact dat archeologisch vervolgonderzoek zinvol is.

Aanbevelingen

Op basis van de resultaten van het onderzoek blijkt dat in het plangebied mogelijk archeologische resten bedreigd worden door de geplande ontwikkelingen. Daarom wordt aanbevolen

²⁰ RAAP, 'Plangebied Meteriks Veld te Meterik, gemeente Horst aan de Maas; archeologisch vooronderzoek: een bureauonderzoek en verkennend booronderzoek', Rapportnr.: RAAPrap_5415_HORME, d.d. 28 november 2021.

om de gespecificeerde verwachting te toetsen en een vervolgonderzoek in de vorm van een proefsleuvenonderzoek te laten uitvoeren.

Programma van Eisen

Ten behoeve van het proefsleuvenonderzoek is een Programma van Eisen²¹ opgesteld.

Proefsleuvenonderzoek

Door RAAP is een proefsleuvenonderzoek²² uitgevoerd. Hierna wordt ingegaan op de conclusies van het onderzoek. Voor het volledige rapport wordt verwezen naar de bijlage.

Tijdens het onderzoek zijn in totaal 68 proefsleuven aangelegd met een totale oppervlakte van 6012,5 m². Tijdens het veldwerk bleek het niet mogelijk om alle werkputten aan te leggen zoals was voorgeschreven in het PvE. De noordoostelijke en zuidoostelijke percelen in het PvE maken geen deel uit van het plangebied. Derhalve zijn hier respectievelijk 7 en 1 proefsleuven vervallen, en 1 proefsleuf in het zuidoosten is iets verplaatst. Het zuidwestelijke deel van het plangebied was nog niet toegankelijk, zodat de vijf proefsleuven die hier zijn gepland, eveneens niet zijn aangelegd. De oppervlakte van het onderzocht deel van het plangebied is 6,05 hectare. Het totale onderzochte oppervlak is 0,6 hectare, wat overeenkomt met een dekkingspercentage van 10,0%.

In het plangebied zijn drie vindplaatsen aangetroffen, die bestaan uit bewoningssporen uit de late prehistorie (late bronstijd/ijzertijd), de late middeleeuwen (late 11/12e eeuw) en de nieuwe tijd (18-19^e eeuw, mogelijk ouder). De eerste gegevens omtrent de bodemopbouw en de kwaliteit van de grondsporen en vondsten wijzen op behoudenswaardige vindplaatsen. Indien planaanpassing en behoud in situ van de drie vindplaatsen niet mogelijk is, komen deze in aanmerking voor een opgraving. Het gaat om een oppervlakte van 7.735 m² die als volgt is opgebouwd:

- vindplaats 1: 5.550 m²;
- vindplaats 2: 270 m²;
- vindplaats 3: 1.515 m².

Wellicht kan de opgraving worden gecombineerd of direct voorafgaand aan het bouwrijp maken van het plangebied worden uitgevoerd. De eisen waaraan de opgraving dient te voldoen, dienen te worden verwoord in een Programma van Eisen. Eventueel kan het bestaande PvE daarvoor als basis dienen, dat wordt aangevuld met bijkomende onderzoekseisen (methodisch) en onderzoeksvragen (doelstelling) die in een oplegblad worden geformuleerd.

Om de archeologische waarden te beschermen ter plaatse van de vindplaatsen, blijft op die gebieden die gebieden de archeologische dubbelbestemming van toepassing. Voor het overige is het gebied vrij gegeven. Derhalve is de dubbelbestemming op die locaties van het plangebied afgehaald.

²¹ RAAP, 'Programma van Eisen proefsleuvenonderzoek plangebied Meteriks Veld te Meterik, gemeente Horst aan de Maas', 31 augustus 2022.

²² RAAP, 'RAAP Evaluatie- en selectierapport, Plangebied Meterikse veld te Meterik, gemeente Horst aan de Maas', rapportnr.: 357, d.d. 28 november 2022.

5.6.2 Cultuurhistorie

Binnen of direct buiten het plangebied zijn geen cultuurhistorisch waardevolle gebouwen gelegen. Op de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Limburg wordt het plangebied beschreven als een 'gebied met sedert 1830 matig veranderd verkavelingspatroon', 'enkeergrond' en 'cultuurlandschap'.

Tot slot is de Sint Jansstraat beschreven als een 'andere weg ouder dan 1806'. Het verloop en profiel van deze weg wordt niet gewijzigd middels onderhavig initiatief. Er is derhalve geen sprake van negatieve effecten op deze weg.

Om een goede werking van de molen te waarborgen, zijn in het bestemmingsplan "Buitengebied Horst aan de Maas" regels gesteld aan bebouwing binnen de aanduiding 'Vrijwaringszone – molenbiotoop'. De bouwhoogte van nieuwe bouwwerken binnen een afstand van 100 meter van de molen mag niet meer bedragen dan de onderste punt van de verticaal staande wijk van die molen. De bouwhoogte van nieuwe bouwwerken binnen een afstand van 100 tot 400 meter van de molen mag niet meer bedragen dan 1/100 van de afstand tussen het nieuwe bouwwerk en die molen, gerekend vanaf de onderste punt van de verticaal staande wijk. Een deel van het plangebied ligt binnen deze zone. De dichtstbijzijnde gelegen woningen liggen op een afstand van circa 300 meter van de molen af. Op basis van de regels voor de molenbiotoop levert dit een bouwhoogte op van 3 meter tot maximaal 4 meter voor de woningen die verder in het plangebied zijn gelegen. Dit zijn geen reële bouwhoogtes voor nieuwbouwwoningen in de gewenste sector.

Het plangebied is echter gelegen in de zuidwesthoek van de molen. De wind waait slechts enkele malen per jaar uit deze richting en is in dit geval vaak dermate krachtig dat de molen niet kan draaien. Bovendien is er reeds bebouwing dichterbij de molen gelegen. Dit betreffen woningen aan de Schadijkerweg en de reeds gerealiseerde woningen achter de Schadijkerweg (Schadijkerweg – oost). Deze woningen werken reeds belemmerend indien de wind uit deze richting waait. De molenbiotoop is bovendien reeds eerder aangepast om een maatschappelijk gewenste functie toe te staan (woningbouw aan de Dr. Lemmenstraat). Deze woningbouw ligt in een windrichting die voor de molen veel meer belang heeft en heeft dus een aanzienlijk grotere negatieve impact op het functioneren van de molen. De waarde van de molen als cultuurhistorisch erfgoed wordt natuurlijk niet alleen bepaald door het functioneren ervan, hoewel dit wel een aspect van belang is. Negatieve impact op het functioneren van de molen is echter zeer beperkt gezien de aanwezigheid van bestaande bebouwing dicht bij de molen en de ligging van het plangebied ten opzichte ervan. De molen bepaalt nog altijd in belangrijke mate de beeldkwaliteit aan de Schadijkerweg en de ligging binnen het oude veld markeert de ontstaansgeschiedenis van het gebied en het belang van de molen hierin. Ruimtelijk vindt er geen aantasting plaats door de ontwikkeling van de woonwijk. Tot slot is het beperken van de bouwhoogtes in het plan om te kunnen voldoen aan de regels behorende bij de molenbiotoop, architectonisch, stedenbouwkundig en landschappelijk niet wenselijk. Om aan te kunnen sluiten bij omliggende woningen en zo een goede interactie tussen landschap en dorp te kunnen waarborgen, is het noodzakelijk in twee bouwlagen met kap te bouwen en een goede overgang creëren naar het landschap.

5.7 Verkeer en parkeren

Door Grenspaal 12 is een memo²³ opgesteld ten aanzien van de verkeerskundige consequenties van de beoogde ontwikkeling met betrekking tot de verkeersgeneratie, parkeerbehoefte en verkeersontsluiting. Het volledige rapport is als bijlage toegevoegd. Hieronder wordt volstaan met een samenvatting.

Parkeren

Op basis van het toekomstig aantal woningen is het mogelijk een parkeerbalans op te stellen voor de nieuwe planontwikkelingen. De gemeente Horst aan de Maas heeft een eigen parkeernorm. Deze conformeert zich aan de normering conform het CROW, maar wijkt echter af op het gebied van wonen.

Vanwege het landelijk karakter van de gemeente Horst aan de Maas heeft de gemeente gekozen voor één algemene omschrijving voor “wonen” en de gemeente hanteert daarom dezelfde norm voor ieder type woning. Verder onderscheidt de gemeente maar drie gebieden in plaats van vier conform het CROW, zijnde centrum, rest bebouwde kom en buiten bebouwde kom.

Voor Meterik geldt dat dit valt onder de noemer “rest bebouwde kom”. De normering welke door de gemeente wordt voorgeschreven voor dit gebied en dit type woningen betreft 2 parkeervakken per woning.

Op basis van het (voorlopig) stedenbouwkundig ontwerp kan worden gesteld dat het bij de half vrijstaande en vrijstaande woningen mogelijk is op eigen terrein te parkeren. De totale parkeervraag bedraagt 220 parkeervakken. Een gedeelte van de parkeervakken kan worden voorzien op eigen terrein. Er worden 52 woningen gerealiseerd met de mogelijkheid om op eigen terrein te parkeren. Uitgaande van één voertuig op eigen terrein betekent dit dat er 52 parkeervakken op eigen terrein kunnen worden voorzien. De overige 168 parkeervakken zullen op openbaar domein moeten worden aangelegd. Bij de definitieve uitwerking van de plannen zal worden voldaan aan het aantal noodzakelijk te realiseren parkeerplaatsen.

Verkeer

De verkeersgeneratie zijn berekend aan de hand van de landelijke kencijfers, zoals opgenomen in CROW-publicatie 381 ‘toekomstbestendig parkeren – kencijfers parkeren en verkeersgeneratie, 2018’. Per voorzieningstype is in een standaardtabel de verwachte verkeersgeneratie te berekenen. Onderstaande tabel visualiseert de landelijke normering conform het CROW.

| Type verblijfplaats | Verkeersgeneratie obv “rest bebouwde kom” in een niet stedelijke omgeving |
|-------------------------|---|
| Koopwoningen | 7,0 – 7,8 mvt per woning per etmaal |
| Huurwoning vrije sector | 7,0 – 7,8 mvt per woning per etmaal |

Op basis van bovenstaande tabel wordt duidelijk dat het geen verschil maakt of het koop- of huurwoningen betreft. Voor de berekening kan dus worden uitgegaan van een verkeersgeneratie van 7,0 tot 7,8 mvt per etmaal per woning.

²³ Grenspaal 12, ‘MEMO Verkeerskundige advisering BP Meteriksveld 2, Meterik’, kenmerk: 21-1118-02, d.d. 6 juli 2022.

Onderstaande tabel visualiseert de gesaldeerde verkeersgeneratie over het volledige plangebied. Naar verwachting zal de bouw van 110 woningen zorgen voor een extra verkeersgeneratie van 770 tot 858 motorvoertuigen per etmaal.

| Verkeersgeneratie over het volledige plangebied | |
|---|------------------------|
| Type verblijfplaats | Generatie obv CROW |
| Woonhuis | 770 tot 858 mvt/etmaal |

Ontsluiting

De ontsluiting van het plangebied verloopt via “Meteriks veld” en de “Sint Jansstraat”. De ontsluiting vindt plaats in beide richtingen. Op de Sint Jansstraat bedraagt de verkeersintensiteit voor het prognosejaar 2030 ongeveer 1.000 mvt per etmaal voor beide rijrichtingen. Uit verkeerstellingen uit 2021 blijkt echter dat de Sint-Jansstraat een belasting van ca. 3.000 motorvoertuigen per etmaal kende. In vergelijking met het verkeersmodel rijdt er in de werkelijke situatie ongeveer 33% meer verkeer. De verkeerstelling geldt hier als norm. Voor de straat Meteriks Veld zijn geen verkeersintensiteiten beschikbaar. De omliggende straten kennen een etmaalintensiteit van maximaal 700 motorvoertuigen per etmaal volgens het theoretisch verkeersmodel.

De waarde van 3.500 tot 4.500 motorvoertuigen per etmaal voor de Sint Jansstraat en 1.500 tot 2.500 motorvoertuigen per etmaal voor Meteriks veld acceptabel. Bij dergelijke waarden is de verkeersveiligheid voor alle weggebruikers nog gegarandeerd.

Conclusie

In het stedenbouwkundig plan zijn 99 woningen ingetekend, dit betekent dat 198 parkeerplaatsen benodigd zijn. Totaal zijn in het plan 200 parkeerplaatsen opgenomen, waarvan 74 op eigen terrein en 126 in de openbare ruimte. Indien er door verdichting meer woningen dan 99 gerealiseerd worden, dan zullen er extra parkeerplaatsen worden aangelegd.

5.8 Duurzaamheid

Duurzaam bouwen en wonen betekent dat woningen, gebouwen en andere bouwwerken ontwikkeld en gebruikt worden met respect voor mens en milieu. Duurzaam bouwen is meer dan alleen energiebesparing. Duurzame woningen en gebouwen zijn vaak gezonder voor bewoners en gebruikers. Ook zijn ze energiezuiniger en beter voor het milieu dan traditionele woningen. Duurzaam bouwen bespaart ook grondstoffen. Het gaat bij duurzaam bouwen niet alleen om energiebesparing in huizen en gebouwen, maar bijvoorbeeld ook om:

- Gebruik van duurzame materialen die rekening houden met het milieu en de gezondheid van bewoners en gebruikers;
- Een gezond binnenmilieu bijvoorbeeld door goede ventilatie om vocht, schimmel en ophoping van schadelijke stoffen te voorkomen; prettige en leefbare huizen, gebouwen, wijken en steden;
- Duurzaam slopen, om de materialen die vrijkomen bij de sloop opnieuw te kunnen gebruiken (hergebruik en recycling);
- Verantwoord watergebruik;
- Voorkomen dat grondstoffen voor bouwmaterialen uitgeput raken.

Bij de bouw van de woningen die dit bestemmingsplan mogelijk maakt, zullen in ieder geval de wettelijke duurzaamheidseisen worden toegepast.

5.9 Gezondheid

5.9.1 Endotoxinen

In de onderhavige situatie is sprake van de realisatie van 110 woningen in Meterik. De beoogde realisatie heeft geen invloed op de endotoxine belasting en dit vormt derhalve geen belemmering voor onderhavig planvoornemen. Daarbij is gekeken of er ter plaatse van het plangebied sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Aan de hand van het 'Endotoxinen toetsingskader 1.0' kan een afstandscontour worden berekend rondom veehouderijen, waarbinnen sprake is van een overschrijding van de norm van de Gezondheidsraad (30 EU/m³) en dus sprake kan zijn van verhoogde gezondheidsrisico's. In onderhavig geval kan worden gesteld dat er geen overschrijdingen plaatsvinden van de gestelde norm van Gezondheidsraad, doordat de dichtstbijzijnde varkens- of pluimveehouderij op meer dan 1 kilometer van het plangebied is gelegen. Zodoende kan ook geconcludeerd worden dat er sprake zal zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

5.9.2 Geitenhouderij

In het onderzoek 'Veehouderij en Gezondheid Omwonenden III, longontsteking in de nabijheid van geiten- en pluimveehouderijen; actualisering van gegevens uit huisartspraktijken 2014-2016' van september 2018, wordt een correlatie bevestigd tussen het wonen in de nabijheid van geitenhouderijen en een verhoogd risico op longontsteking.

Om dit risico per direct te beperken voor de inwoners van Limburg is er door de provincie Limburg voor gekozen om hiervoor rechtstreeks werkende regels in de Omgevingsverordening te stellen. Uit bovengenoemd onderzoek blijkt dat mensen die binnen 2 km rondom geitenhouderijen wonen een grotere kans hebben op een longontsteking. Wat deze toename veroorzaakt is nog onduidelijk. Er loopt onderzoek naar de oorzaken van de longontstekingen. Uitkomsten worden nog verwacht.

Aangezien de planlocatie op meer dan 2 km van een geitenhouderij is gelegen vormt het aspect gezondheid geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

5.9.3 Spuitzones

Voor wat betreft het spuiten van gewassen zijn geen wettelijke voorschriften over de minimaal aan te houden afstanden tussen gronden waarop bomen en andere gewassen in de open lucht worden gekweekt, en nabijgelegen gevoelige objecten. Het ontbreken van dergelijke voorschriften laat echter onverlet dat in het kader van een goede ruimtelijke ordening een afweging van alle bij het gebruik van de gronden betrokken belangen dient plaats te vinden, waarbij de aan te houden afstand tussen akkerbouwgronden en gevoelige objecten zodanig gekozen dient te worden dat een aanvaardbaar leefklimaat kan worden gegarandeerd. De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft eerder overwogen dat toepassing van de vuistregel

om een afstand aan te houden van 50 m tussen gevoelige functies en agrarische bedrijvigheid waarbij gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt, in het algemeen niet onredelijk is (uitspraak van 27 mei 2015 in zaak nr. 201410309/1/R6). Dit brengt echter niet reeds met zich dat een kortere afstand in dit geval niet redelijk zou kunnen zijn. Dit hangt mede samen met de hoogte van de gewassen (hoe hoger, des te meer sprake er kan zijn van drift), windrichting, soort bestrijdingsmiddelen en frequentie van spuiten.

Binnen een afstand van 50 meter zijn geen gronden rondom het plangebied gelegen, waarop bomen of andere gewassen in de openlucht worden geteeld, die bespoten moeten worden. Daarnaast dient opgemerkt te worden dat ten noorden van het plangebied agrarische gronden zijn gelegen. In de directe nabijheid van deze gronden zijn reeds al bestaand burgerwoningen gelegen. Wanneer rekening wordt gehouden met een spuitzone van 50 meter, is het feitelijk gezien onmogelijk dat deze gronden met bestrijdingsmiddelen bespoten kunnen worden zonder hinder te veroorzaken op de reeds omliggende burgerwoningen. Derhalve kunnen potentiële spuitzones ten aanzien van deze gronden in relatie tot de woningen binnen het plangebied geen belemmering vormen.

5.10 Niet gesprongen explosieven

In de Tweede Wereldoorlog hebben op diverse plaatsen in Limburg, waaronder in de gemeente Horst aan de Maas, oorlogshandelingen plaatsgevonden waarbij gebruik is gemaakt van explosieven. Hierdoor zijn er mogelijk onontpofte explosieven in de bodem achtergebleven. Indien tijdens grondwerkzaamheden in het plangebied op een niet ontploft explosief wordt gestuit, kan dit ongecontroleerd tot ontploffing komen. Op basis van de Arbowetgeving en de Openbare Orde en Veiligheid dienen alle risico's voorafgaand aan de voorgenomen werkzaamheden in kaart te worden gebracht, waarbij de risico's zoveel mogelijk moeten worden ingeperkt.

Door Euroradar is een explosievenonderzoek²⁴ uitgevoerd. Hierna zal een samenvatting en de conclusie van het onderzoek worden weergegeven. Voor het volledige rapport wordt verwezen naar de bijlagen.

Het opsporingsgebied is onderzocht op de aanwezigheid van ontplofbare oorlogsresten. Het gebied heeft een totaaloppervlak van 60.000 m² waarvan ca 50.000 m² non-realtime is ingemeten en 5000 m² realtime is onderzocht. 5000 m² is niet onderzocht i.v.m. nog aanwezige obstructies en is daarom niet vrijgegeven. Deze locaties zullen op een later moment worden onderzocht en zijn weergegeven in de vrijgavetekening. Er zijn 137 verdachte objecten benaderd die voldoen aan de gestelde criteria. Hierbij zijn 275 (restanten van) ontplofbare oorlogsresten aangetroffen welke aan de EODD zijn overgedragen. Met de door ons gebruikte zoekmethodiek zijn na het verwijderen van de objecten geen overige significante objecten welke overeenkomen met (volgens gesteld zoekdoel) ontplofbare oorlogsresten meer aangetroffen. Het gebied is vrijgegeven om toekomstige werkzaamheden veilig te kunnen uitvoeren, met uitzondering van de niet onderzochte gebieden.

Het aangegeven opsporingsgebied is vrijgegeven tot een diepte van 2,50m -mv, met uitzondering van de stroken langs het hekwerk, een aantal niet ingemeten delen (sloot) en het grindpad.

²⁴ Euroradar, 'Proces-Verbaal van Oplevering Nieuwbouwproject Plan Meterik', kenmerk: EU21-367-PVO-01, d.d. 18 mei 2022.

Daarnaast is ter plaatse van de aanwezige loopgraaf een beperkte vrijgave gegeven tot 0.5 m-mv. Er resteren nog steeds 3 verdachte objecten binnen het projectgebied die in een latere fase benaderd dienen te worden.

De hoogte van het maaiveld lag, ten tijde van het onderzoek, (gemiddeld) op 23,5 +NAP1.

Advies

Indien in de toekomst bodemroerende werkzaamheden in de niet vrijgegeven gebieden zullen plaatsvinden, wordt geadviseerd de grond vooraf te laten onderzoeken op de mogelijke aanwezigheid van ontplofbare oorlogsresten. Het Proces-Verbaal van Oplevering heeft enkel zijn betrekking op het onderzoeksgebied zoals weergegeven in de bijgevoegde overzichtstekening. Hierin staat weergegeven welke gebieden zijn vrijgegeven op de aanwezigheid van mogelijke ontplofbare oorlogsresten.

6. UITVOERBAARHEID

6.1 Economische uitvoerbaarheid

In afdeling 6.4 van de Wro is bepaald dat de gemeente verplicht is bij het vaststellen van een planologische maatregel die mogelijkheden schept voor een bouwplan, zoals bepaald in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), maatregelen te nemen die verzekeren dat de kosten die gepaard gaan met de ontwikkeling van de locatie worden verhaald op de initiatiefnemer van het plan. Dit betekent dat er voor de gemeente een verplichting bestaat om de kosten, die gepaard gaan met een bouwplan, te verhalen op de initiatiefnemer middels een exploitatieplan of anterieure overeenkomst. De gemeente kan hiervan afzien indien:

- Het kostenverhaal anderszins is verzekerd;
- Het bepalen van een tijdvak of fasering niet noodzakelijk is; en
- Het stellen van eisen, regels of een uitwerking van regels aan werken en werkzaamheden met betrekking tot bouwrijp maken, aanleg van nutsvoorzieningen, inrichten van de openbare ruimte en uitvoerbaarheid niet noodzakelijk is.

Het voorliggende initiatief maakt de realisatie van maximaal 110 woningen mogelijk en biedt hiermee mogelijkheden voor een bouwplan in de zin van artikel 6.12 van de Wro.

De gronden binnen het plangebied zijn in eigendom van de gemeente. Het kostenverhaal is derhalve geregeld middels de gronduitgifte. Een anterieure overeenkomst of exploitatie is derhalve niet vereist.

6.2 Handhaving

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray hebben sinds 1 april 2005 via een gemeenschappelijke regeling hun handhavingscapaciteit gebundeld. Beleidsuitgangspunten voor toezicht en handhaving zijn vastgelegd in de Nota Integraal Handhavingsbeleid Horst aan de Maas en Venray (2012 - 2015). Het beleidsplan bevat naast visie, doelstellingen en prioriteiten ook de werkwijzen hoe met geconstateerde overtredingen wordt om gegaan en welke strategieën daarbij worden gevolgd. Ook wordt invulling gegeven aan de vele eisen die wet- en regelgeving aan de gemeentelijke taakuitvoering stelt.

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray voeren hun handhavingstaken uit op basis van de volgende visie:

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray stellen een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. Het bestuur streeft naar een gestructureerd en integraal handhavingsbeleid waarbij preventief beleid voorop staat. De betrokkenheid en het eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijke handhavend optreden. Zo krijgt iedereen de aanpak die hij/zij verdient.

De uit deze visie voortvloeiende doelstellingen en beleidsuitgangspunten van het handhavingsbeleid zijn:

1. Appelleren aan de eigen verantwoordelijkheid.
2. Preventie gaat boven repressie.
3. Draagvlak creëren.
4. Klantgericht handelen.
5. Alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen.

Concreet betekent dit dat nadrukkelijk wordt ingezet op preventie. Leidend uitgangspunt is dat burgers, bedrijven en instellingen worden vertrouwd in een rechtmatige uitoefening van hun activiteiten. Er wordt daarbij van uitgegaan dat het maatschappelijk veld, met gerichte voorlichting en communicatie, verantwoordelijk kan worden gemaakt (en gehouden) voor de naleving van voor hen geldende wet- en regelgeving. Daarbij past een bewuste differentiatie van de handhavingsinzet. In een jaarlijks op te stellen handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) worden de prioriteiten vertaald naar actie. Het jaarlijkse HUP wordt vastgesteld door de colleges van burgemeester en wethouders van beide gemeenten en ter kennis gebracht van de gemeenteraden.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Participatie

De eerste participatieavond met de omgeving heeft op 5 oktober 2021 plaatsgevonden. Deze avond stond in het teken van het ophalen van wensen en ideeën bij de aanwezigen zonder dat er daarbij een concreet ontwerp voorlag. Op basis van deze input is het eerste concept stedenbouwkundig ontwerp tot stand gekomen. Dit ontwerp is tijdens de tweede participatieavond op 23 november 2021 gepresenteerd. De tijdens deze avond opgehaalde input is gebruikt om het ontwerp definitief te maken.

Overleg ex artikel 3.1.1 Bro

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan moeten burgemeester en wethouders overleg plegen met het waterschap, met andere gemeenten van wie de belangen bij het plan betrokken zijn, en met de betrokken rijks- en provinciale diensten. Van het vooroverleg kan worden afgezien indien de betrokken diensten aangeven dat overleg niet noodzakelijk is.

Bij het voorliggende initiatief zal het bestemmingsplan in het kader van het vooroverleg aan de provincie Limburg en het waterschap Limburg worden voorgelegd. Er zijn geen belangen van het Rijk in het geding, waardoor vooroverleg met de rijksoverheid niet noodzakelijk is.

Reactie Provincie Limburg

De beoordeling van het plan geeft aanleiding tot het maken van opmerkingen. Indien in het plan onderstaande opmerkingen adequaat verwerkt, zal er geen aanleiding zijn om in de verdere procedure van het plan een zienswijze in te dienen. De opmerkingen betreffen de volgende aspecten:

Uit de overgelegde stukken blijkt dat er nog vervolgonderzoeken moeten plaatsvinden die zullen leiden tot een mitigatieplan en waarschijnlijk ook tot een ontheffingsaanvraag op grond van de Wet natuurbescherming. Derhalve wordt vooralsnog een voorbehoud gemaakt voor het onderdeel flora & fauna.

Inspraak

Voor dit bestemmingsplan wordt géén inspraakprocedure gevolgd. Het plan wordt direct als ontwerp ter inzage gelegd, waarbij voor eenieder de mogelijkheid bestaat een zienswijze op het plan in te dienen.

Zienswijzenprocedure ontwerp bestemmingsplan

Het ontwerp bestemmingsplan is overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.8 Wro gedurende zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode heeft eenieder de mogelijkheid gehad zienswijzen in te dienen. Tijdens deze periode van ter inzage legging zijn geen zienswijzen ontvangen.

7. JURIDISCHE TOELICHTING

7.1 Planstukken

Het bestemmingsplan 'Meteriks Veld 2' is vervat in een verbeelding, planregels en toelichting.

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de opzet en het gebruik van de verbeelding en planregels.

Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de SVBP 2012 alsmede de Wet Ruimtelijke Ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). De regels voldoen tevens aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

7.2 Toelichting op de verbeelding

De analoge verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:1000, conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012).

De bestemmingen 'Groen', 'Verkeer' en 'Wonen' zijn weergegeven. Daarnaast is een archeologische dubbelbestemming overgenomen overeenkomstig het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie, te weten 'Waarde - Archeologie 3'. Tot slot zijn de gebiedsaanduidingen 'milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied Venloschol' en 'vrijwaringszone - molenbiotoop opgenomen.

7.3 Toelichting op de regels

7.3.1 Algemeen

In dit hoofdstuk worden de bij het bestemmingsplan behorende planregels van een nadere toelichting voorzien. De planregels geven inhoud aan de op de verbeelding aangegeven bestemmingen. Deze zijn opgesteld op basis van de Wro, het rapport Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012 (SVBP 2012) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), alsmede de gemeentelijke notitie 'Bestemmingsplannen van de gemeente Horst aan de Maas, uitgangspunten voor bureaus'.

De planregels geven aan waarvoor de gronden en opstallen al dan niet gebruikt mogen worden en wat en waar er gebouwd mag worden. Bij de opzet van de planregels is aangesloten bij de regels voor recente woningbouwplannen in de gemeente Horst aan de Maas.

De bij dit plan behorende planregels zijn onderverdeeld in 4 hoofdstukken. Deze hoofdstukindeling is opgebouwd conform de richtlijnen uit de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2012).

Inleidende regels

In dit hoofdstuk worden de in de regels gehanteerde begrippen nader verklaard, zodat interpretatieproblemen zoveel mogelijk worden voorkomen. Daarnaast wordt aangegeven op welke wijze bepaalde afmetingen dienen te worden gemeten.

Bestemmingsregels

In dit artikel wordt de op de verbeelding aangegeven bestemming omschreven en wordt bepaald op welke wijze de gronden en opstallen gebruikt mogen worden. Tevens worden de bebouwingmogelijkheden vermeld.

Algemene regels

In de algemene regels is een aantal artikelen opgenomen die van toepassing zijn op het gehele plangebied, te weten de anti-dubbeltelregel, de algemene bouw-, gebruiks-, aanduidings-, wijzigings- en afwijkingsregels en de overige regels.

Overgangs- en slotregels

In de bepaling 'overgangsrecht' zijn de overgangsregels ten aanzien van bebouwing en gebruik opgenomen. De slotregel bevat de titel hoe het plan aangehaald dient te worden.

7.3.2 Artikelsgewijze toelichting planregels

Hiernavolgend worden de planregels artikelsgewijs van een nadere toelichting voorzien.

| Hoofdstuk | regel | toelichting |
|--------------------------|-----------------------------|--|
| Inleidende regels | 1. Begrippen (Art. 1) | De in de planregels gebezigde begrippen worden hierin omschreven. |
| | 2. Wijze van meten (Art. 2) | Een omschrijving van de wijze waarop het meten dient plaats te vinden. |
| Bestemmingsregels | 3. Groen (Art. 3) | De bestemmingen 'Groen', 'Tuin', 'Verkeer', 'Wonen' en 'Wonen - 1' zijn opgebouwd conform de richtlijnen uit de SVBP 2012 en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, waarin een vaste opzet voor de bestemmingsregels is vastgelegd. De opzet voor het bestemmingsplan bestaat uit de volgende onderdelen: Bestemmingsomschrijving Bouwregels Nadere eisen Afwijken van de bouwregels Specifieke gebruiksregels Afwijken van de gebruiksregels Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden Omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk Wijzigingsbevoegdheid |
| | 4. Tuin (Art. 4) | |
| | 5. Verkeer (Art. 5) | |
| | 6. Wonen (Art. 6) | |
| | 7. Wonen – 1 (Art. 7) | |

| | | |
|---------------------------------|--|--|
| | <p>8. Waarde – Archeologie 2</p> <p>9. Waarde – Archeologie 3</p> | <p>Artikel 8 bevat de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' en artikel 9 bevat de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3'.</p> |
| Algemene regels | <p>10. Anti-dubbeltelregel (Art. 10)</p> <p>11. Algemene bouwregels (Art. 11)</p> <p>12. Algemene gebruiksregels (Art. 12)</p> <p>13. Algemene aanduidingsregels (Art. 13)</p> <p>14. Algemene afwijkingsregels (Art. 14)</p> <p>15. Algemene wijzigingsregels (Art. 15)</p> <p>16. Overige regels (Art. 16)</p> | <p>In de anti-dubbeltelregel (art. 10) is vastgelegd dat grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing blijft.</p> <p>In de algemene bouwregels (art. 11) zijn de regels omtrent ondergronds bouwen en bestaande afstanden en andere maten opgenomen.</p> <p>In de algemene gebruiksregels zijn de algemene regels omtrent het gebruik van de gronden opgenomen (art. 12)</p> <p>In de algemene aanduidingsregels (art. 13) zijn de regels omtrent gebiedsaanduidingen opgenomen.</p> <p>In de algemene afwijkingsregels (art. 14) zijn algemene regels opgenomen voor geringe afwijkingen.</p> <p>In de algemene wijzigingsregels (art. 15) zijn de algemene regels omtrent het verschuiven van bestemmingsgrenzen opgenomen.</p> <p>In de overige regels (art. 16) zijn regels omtrent parkeren opgenomen.</p> |
| Overgangs- en slotregels | <p>17. Overgangsrecht (Art. 17)</p> <p>18. Slotregel (Art. 18)</p> | <p>Artikel 17 bevat de overgangsbepalingen met betrekking tot bebouwing respectievelijk het gebruik van gronden en bouwwerken.</p> <p>De slotregel in artikel 18 geeft de titel van de planregels aan.</p> |

