

Arvalis B.V.
Steegstraat 5
6041 EA Roermond

Telefoon (0475) 355700
Fax (0475) 355777
E-mail Info@arvalis.nl
Internet www.arvalis.nl

IBAN NL28 RABO00174117752
KvK. Roermond nr. 13043513

arvalis



Bestemmingsplan

‘Kempweg 12d en 15, Meterik’

NL.IMRO.1507.MTKEMPWEG12d15-BPV1



Bestemmingsplan

‘Kempweg 12d en 15, Meterik’

NL.IMRO.1507.MTKEMPWEG15-BPV1



IDN Nummer : NL.IMRO.1507.MTKEMPWEG12d15-BPV1

Opdrachtgever : Plantenkwekerij De Kemp B.V.

Correspondentieadres : Kempweg 15
5964 ND Meterik

Opgesteld door : Arvalis B.V.:

Datum : 22 oktober 2024

Inhoudsopgave

1	INLEIDING	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Doel	3
1.3	Ligging en begrenzing van het plangebied	4
1.4	Vigerend bestemmingsplan Kempweg 12d	5
1.5	Vigerend bestemmingsplan Kempweg 15	11
1.6	Leeswijzer	16
2	PLANBESCHRIJVING	17
2.1	Ruimtelijke en functionele structuur	17
2.2	Historische ontwikkeling en cultuurhistorie	18
2.3	Inpassing Kempweg 15	21
2.4	Compensatieplan middels inrichting perceel	23
3	BELEIDSKADERS EN BELEIDSTHEMA'S	27
3.1	Beleidskaders	27
3.2	Beleidsthema's	40
4	UITVOERBAARHEID	71
4.1	Economische uitvoerbaarheid	71
4.2	Handhaving	71
4.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	71
5	WIJZE VAN BESTEMMEN	73
5.1	Algemeen	73
5.2	Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2012)	73
5.3	Verbeelding	74
5.4	Regels	74
5.5	Handhaving	74
5.6	Wijze van toetsing	75

Bijlagen

1. Situatieschets, Arvalis d.d. 9 november 2018.
 2. Principe toestemming van het college van B en W van de gemeente Horst aan de Maas, d.d. 21 april 2016.
 3. Natura 2000 Rapport, Arvalis 22 oktober 2024
 4. Landschapsinrichtingsplan
 - a. Plattelandscoöperatie, december 2018
 - b. Ron janssen Erf- en Landschapsverfraaiing, oktober 2021
 5. Bodemonderzoek.
 - a. Kempweg, Econsultancy d.d. 7 november 2017.
 - b. Seurenweg, Econsultancy d.d. 11 oktober 2019.
 6. Archeologisch Onderzoek.
 - a. Kempweg en Seurenweg, ArcheoPro, d.d. 31 oktober 2017.
 - b. Seurenweg, Archeopro, d.d. 15 oktober 2019.
 7. Flora- en Faunaonderzoek.
 - a. Quickscan Flora en Fauna, Kempweg, Econsultancy, d.d. 23 februari 2022.
 - b. Quickscan Flora en Fauna Seurenweg, 11 oktober 2019.
 8. AERIUS
 - a. Aanlegfase, 22 oktober 2024
 - b. Gebruiksfase, 22 oktober 2024.
 9. Akoestisch onderzoek Omgevingswet: toelaten locatiegebonden activiteit HMB d.d. 28 februari 2024
 10. Zienswijzennota
-

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Meer dan 50 jaar geleden is de familie gestart met de onderneming Plantenkwekerij De Kemp. Eerder teelden zij aardbeien en appels. Al snel werd de vermeerdering van aardbeiplanten opgepakt. De productie van aardbeien werd na enkele jaren gestopt. Een aantal jaren later kwam er de opkweek van aspergeplanten bij.

In 1995 is gestopt met de productie van appels. Inmiddels is het bedrijf overgenomen door de zoon en zijn partner.

Het bedrijf is inmiddels uitgegroeid tot één van de toonaangevende bedrijven in de vermeerdering en opkweek van aardbei- en aspergeplanten in Europa. Op dit moment zijn er 18 vaste medewerkers in dienst en werken er in de verschillende oogstperioden een groot aantal seizoenmedewerkers.

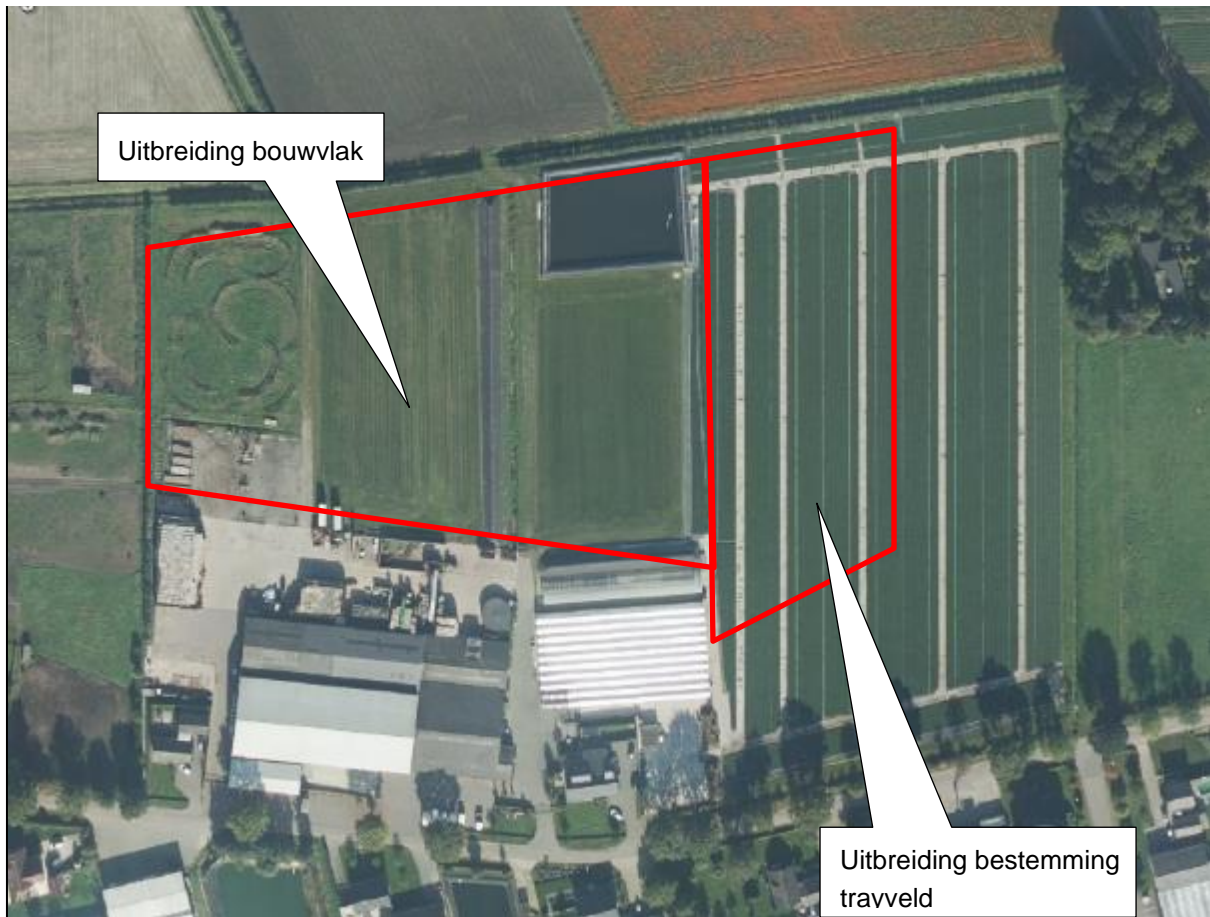
De Kemp is gespecialiseerd in de vermeerdering en opkweek van aardbei- en aspergeplanten. Naast de planten levert het bedrijf ook hoogwaardige onderstammen voor appel- en perenbomen.

Het bedrijf maakt gebruik van circa 120 hectare vollegrondspcelen in de regio voor de teelt van in hoofdzaak aardbei- en aspergeplanten. Daarnaast heeft het bedrijf op een aantal locaties, waaronder de locatie Kempweg 12d, glasopstanden in gebruik voor de vermeerdering van aardbeiplanten. Op de hoofdlocatie aan de Kempweg 15 heeft het bedrijf naast de bedrijfsgebouwen en koelfaciliteiten, vermeerderingsfaciliteiten voor het primaire uitgangsmateriaal (SEE-planten, hoogste klasse in Elitesysteem) welke wordt gebruikt voor verdere vermeerdering in beperkte glasopstanden en een trayveld van circa 2,75 hectare voor het maken van trayplanten. Plantenkwekerij De Kemp B.V. heeft alle schakels in de vermeerdering van de aardbei- en aspergeplanten in eigen hand.

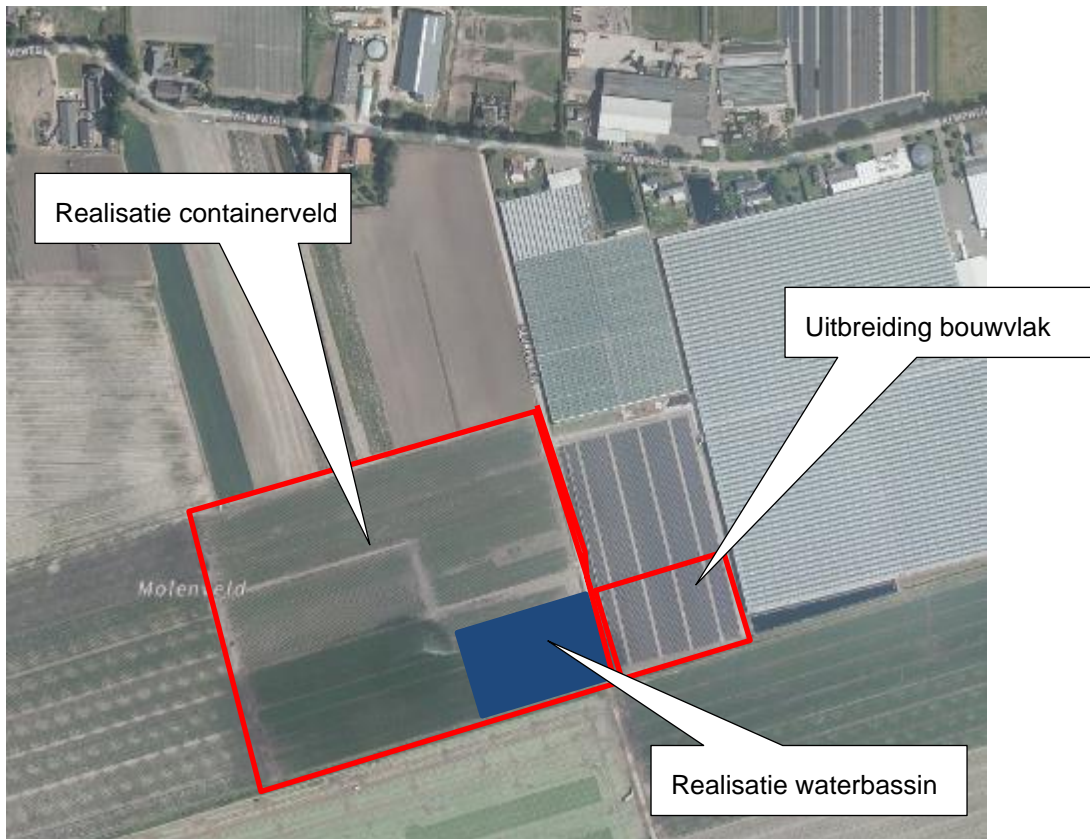
De ontwikkelingen in de teelt van aardbeien volgen elkaar snel op. Waren het vroeger vooral planten die in het veld (vollegrond) groeiden, nu zijn het steeds meer zogenaamde trayplanten die door afnemers gevraagd worden. De productie verplaatst zich naast de teelt in de vollegrond steeds meer naar systemen "uit de grond", die in kassen, tunnels en/of stellingen plaats vindt. Dit fenomeen is nationaal al decennia een trend, internationaal gezien sinds de laatste jaren. Plantenkwekerij De Kemp zal met de vermeerdering daarop in moeten spelen, anders verliest het bedrijf zijn positie in de markt.

De planten die voor vollegrond productie gebruikt worden zijn zogenaamde naakte wortel planten. Deze planten worden in de vollegrond vermeerderd. De vermeerdering als ook de productie in de vollegrond is risicovoller aangezien de planten besmet kunnen worden door grondgebonden schimmelziektes, bacteriën en/of aaltjes.

De teelt "uit de grond" maakt gebruik van trayplanten. Trayplanten zijn planten die los van de grond in een mengsel van kokos en veen worden opgekweekt en met wortelbal worden uitgeleverd. De trayplant geeft meer zekerheid ten aanzien van met name plantgezondheid en vruchtkwaliteit. Trayplanten kunnen alleen op een daarvoor geprepareerde oppervlakte worden gekweekt. Het perceel moet stevig zijn en licht hellend om zeker te zijn dat nergens water blijft staan. Een deugdelijke geautomatiseerde berekening van de planten is noodzakelijk. De planten staan vrij van de ondergrond, ze mogen in geen geval contact maken met de grond. Dit wordt gerealiseerd door het gebruik van antiworteldoek.



afbeelding 1, gewenste wijziging bestemmingsplan locatie Kempweg 15.



afbeelding 2, gewenste wijziging bestemmingsplan locatie Kempweg 12d.

1.2 Doel

1.2.1 Kempweg 12d

Voor de teelt van trayplanten maakt De Kemp momenteel onder andere gebruik van een perceel ten oosten van het huidige bedrijf (Kempweg 15). Dit perceel is in het vigerende bestemmingsplan van de gemeente Horst aan de Maas deels voorzien van de bouwaanduiding "Agrarische voorziening". Ter plaatse van deze aanduiding zijn container velden en tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen toegestaan. Het betreffende perceel is echter te klein om te voorzien in de behoefte naar aardbeiplanten die "uit de grond" zijn vermeerderd. Tijdelijk wordt momenteel een trayveld op afstand gebruikt ter overbrugging naar de uitbreiding van het trayveld. Ook is er een behoefte voor uitbreiding van de glasopstanden en de aanleg van een waterbassin. Het voornemen van De Kemp is om middels dit bestemmingsplan het mogelijk te maken om het gehele perceel behorende bij de locatie Kempweg 12d in te richten voor de productie van trayplanten, glasopstanden en bijbehorende waterberging zie ook afbeelding 2.

1.2.2 Kempweg 15

Als gevolg van diverse uitbreidingen is de ruimte binnen het bouwvlak voor de opslag van kisten, machines, tractoren, wagens e.d. te beperkt. Om voldoende ruimte te realiseren bestaat het onderhavige planvoornemen onder meer uit het vergroten van het bouwvlak in noordelijke richting.

Daarbij ontstaat zo ook de ruimte om aanvullend een machineloods te realiseren en verdere ontwikkelingen welke benodigd zijn voor de komende jaren.

Voor de teelt van trayplanten maakt Plantenkwekerij De Kemp momenteel onder andere gebruik van een perceel ten oosten van het huidige bedrijf. Dit perceel is in het vigerende bestemmingsplan van de gemeente Horst aan de Maas deels voorzien van de bouwaanduiding "Agrarische voorziening". Ter plaatse van deze aanduiding zijn container velden en tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen toegestaan. Het betreffende perceel is echter maar voor circa 60 % voorzien van deze aanduiding. Het voornemen van De Kemp is om middels dit bestemmingsplan het mogelijk te maken om het gehele perceel ten oosten van de bestaande bedrijfsbebouwing te blijven gebruiken voor de productie van trayplanten.

1.3 Ligging en begrenzing van het plangebied

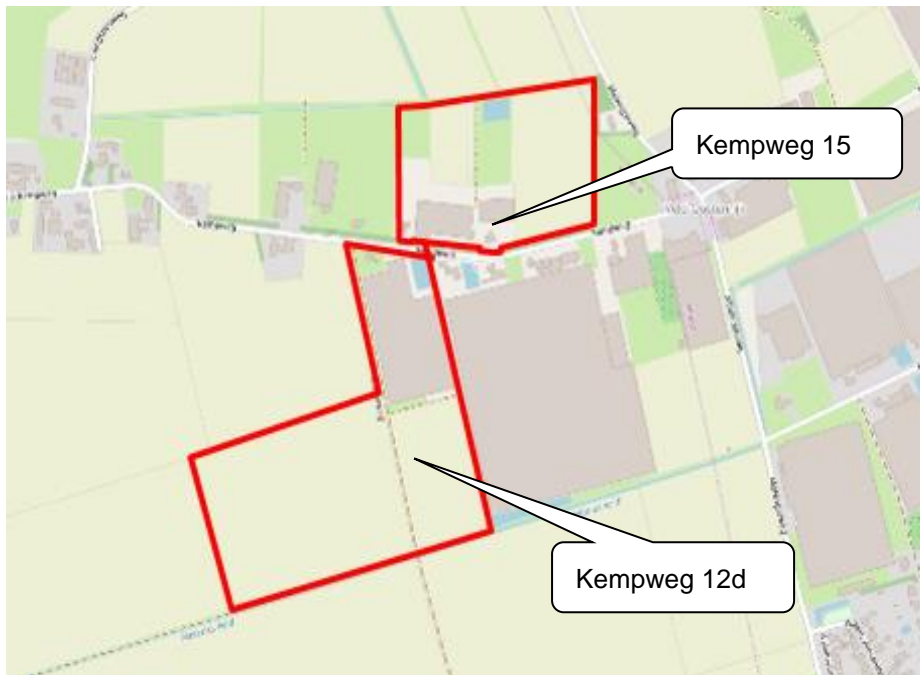
Het plangebied bestaat uit 2 locaties te weten Kempweg 12d en Kempweg 15.

De locatie Kempweg 12d is kadastraal gelegen in de gemeente Horst aan de Maas, sectie O, nr. 299, 300, 301, 1109, 1110, 1111 1294, 1677, 1678. De totale oppervlakte van dit deel van het plangebied bedraagt 124.436 M².

De locatie Kempweg 15 bestaat uit de locaties Kempweg 11, 13 en 15. Deze locatie is kadastraal gelegen in de gemeente Horst aan de Maas, sectie O, nr. 1306, 1308, 1461, 1462, 1463, en 1464. De totale oppervlakte van deze huiskavel bedraagt 69.276 m².

Beide locaties liggen in het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas, ongeveer 800 meter ten noorden van de dorpen Horst en Meterik.

De Kempweg vormt de grens tussen de hogere akker van het Meterikse veld en het lager gelegen dal van het Schadijkerbroek. Het bedrijf ligt met de bedrijfsgebouwen geclusterd aan de Kempweg en de teelten vinden veelal plaats in de volle grond in het Schadijkerbroek en percelen in de omgeving. De gebouwen liggen in een zone waar erg veel bedrijvigheid is en waar de uitbreiding ook onderdeel van zal uitmaken. Het achterliggend gebied is een halfopen broekgebied en vormt zo een contrast met het bebouwingslint aan de Kempweg. Op de locatie aan de Kempweg 15 is nu een grote loods aanwezig, twee woonhuizen, een kas, een bassin en naast opslag enkele bijgebouwen op het achtererf. Aan de voorzijde, Kempweg is vanuit eerdere plannen groen aangelegd en vormt de elzenstructuur ten westen en ten noorden van de locatie een fraai landschappelijk decor.



afbeelding 3, Topografische kaart, met plangebied.

1.4 Vigerend bestemmingsplan Kempweg 12d

In deze paragraaf wordt nader ingegaan op het vigerende bestemmingsplan en de relatie hiervan met het te nemen besluit. Het actuele gemeentelijke beleid is opgenomen in paragraaf 3.1.4.

1.4.1 Vigerend bestemmingsplan

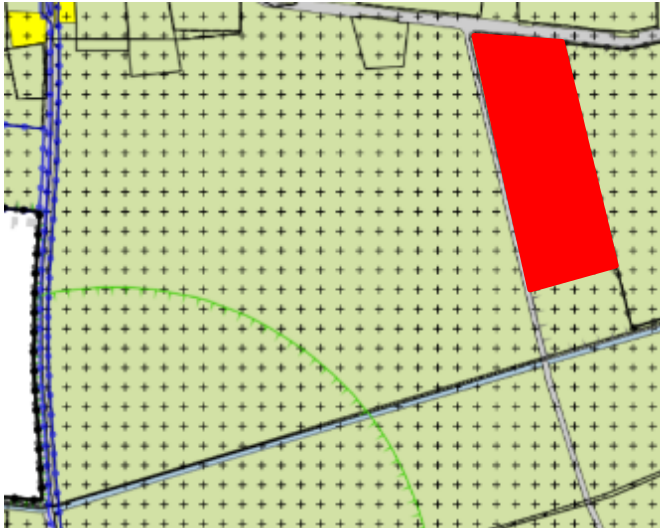
De locatie is gelegen in het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas', van de gemeente Horst aan de Maas. Dit plan is vastgesteld bij raadsbesluit van d.d. 19 december 2017 en inmiddels onherroepelijk.



afbeelding 4, uitsnede vigerend bestemmingsplan locatie Kempweg 12d.

Voor de locatie is de navolgende detailinformatie van belang;

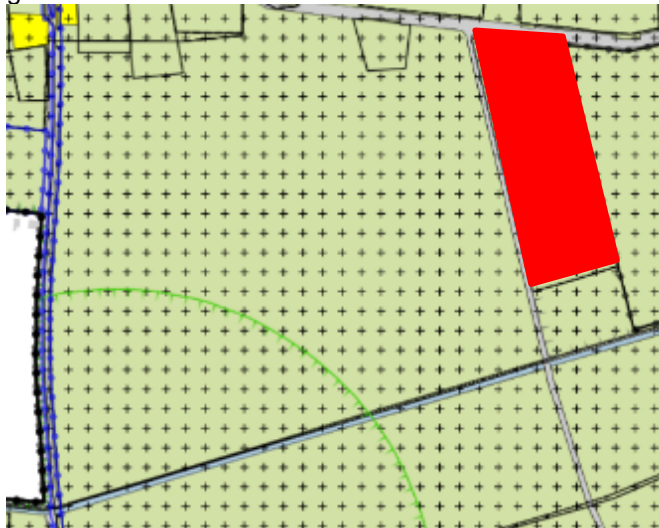
- Enkelbestemming;
 - Agrarisch met waarden
 - Verkeer
- Dubbelbestemming;
 - Archeologie 3
- Bouwvlak bouwvlak



afbeelding 5, Plangebied met het bouwvlak

Het vigerende bouwvlak heeft een oppervlakte van ca. 41.000 m².

- Functieaanduiding
 - glastuinbouw



afbeelding 6, Plangebied met de functieaanduiding "glastuinbouw"

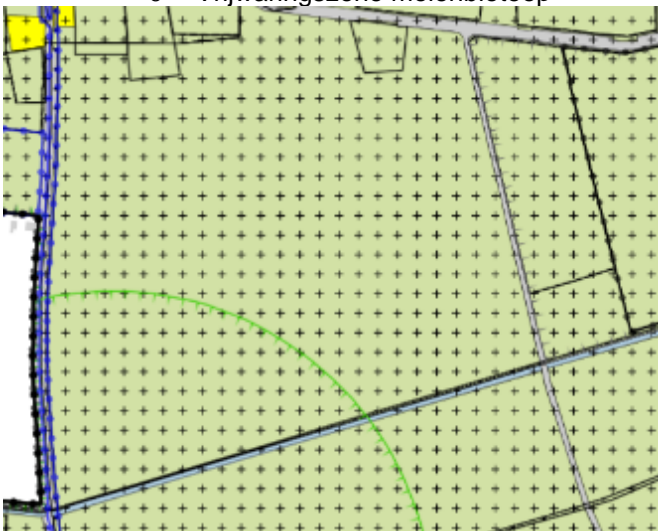
- Gebiedsaanduiding Milieuzone
 - Grondwaterbeschermingsgebied Venloschol

- Gebiedsaanduiding overige zone
 - Overige zone – ontwikkelingsgebied glastuinbouw (opgelicht)



afbeelding 7, functieaanduiding ontwikkelingsgebied glastuinbouw

- Overige zone - velden
Cultuurhistorische landschappelijke en natuurlijke waarden
- Gebiedsaanduiding vrijwaringszone – molenbiotoop
 - Vrijwaringszone molenbiotoop



afbeelding 8, vrijwaringszone - molenbiotoop

Agrarisch met waarden

De voor 'Agrarisch met waarden' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- agrarisch bedrijfsmatig grondgebruik;
- grondgebonden agrarische bedrijven, niet zijnde grondgebonden veehouderijen,
- ter plaatse functieaanduiding glastuinbouw, glastuinbouw,

- wonen in een bedrijfswoning;
- met de daarbij behorende:
- tuinen, erven en terreinen, met dien verstande dat erfverhardingen buiten het bouwvlak uitsluitend zijn toegestaan voor zover bestaand;
 - paardenbakken, uitsluitend binnen het bouwvlak dan wel bestaande paardenbakken;
 - verkeers- en parkeervoorzieningen;
 - voorzieningen van openbaar nut;
 - water en waterhuishoudkundige voorzieningen, waaronder bergbezinkbassins;
 - groenvoorzieningen, natuur- en landschapselementen.

Bouwvlak

Een geometrisch bepaald vlak, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels bepaalde gebouwen en bouwwerken geen gebouwen zijnde zijn toegelaten.

Overige zone – ontwikkelingsgebied glastuinbouw

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het plan ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - ontwikkelingsgebied glastuinbouw' te wijzigen ten behoeve van de nieuwvestiging van glastuinbouwbedrijven, met dien verstande dat:

- a. de nieuwvestiging niet is toegestaan op gronden die mede zijn bestemd als Waarde - Zone goudgroene natuurzone of Waarde - Zone zilvergroene natuurzone;
- b. ten behoeve van de nieuwvestiging een bouwvlak wordt opgenomen waarbinnen de bebouwing dient te worden opgericht;
- c. de waarden en belangen ter plaatse van de aanduidingen zoals die zijn opgenomen in artikel 47 niet onevenredig worden aangetast;
- d. door middel van een inrichtingsplan is aangetoond dat zorg gedragen wordt voor een zorgvuldige landschappelijke inpassing of landschappelijke compensatie;
- e. voor het oprichten van een bedrijfswoning wordt voldaan aan de bepalingen genoemd in lid 3.4.1 a t/m e;
- f. de nieuwvestiging gelet op de ligging, aard en omvang ten opzichte van de in de nabijheid gelegen functies, een zodanig beperkte (milieu)hinder veroorzaakt dat daardoor de belangen van deze functies niet in onevenredige mate worden geschonden;
- g. de wijziging niet mag leiden tot onevenredige aantasting van gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van nabijgelegen gronden en bebouwing;
- h. er is voldaan aan de eisen die zijn gesteld in het gemeentelijk Kwaliteitsmenu.

Grondwaterbeschermingsgebied Venloschol

Ter plaatse van de aanduiding 'Milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied Venloschol' zijn de gronden mede bestemd voor de bescherming van de kwaliteit van het grondwater ten behoeve van de winning van (drink)water.

Binnen het grondwaterbeschermingsgebied mag worden gebouwd voor zover dat op grond van de onderliggende bestemming is toegestaan met inachtneming van de voorwaarden, zoals die door de Omgevingsverordening Limburg worden gesteld.

Overige zone – velden

Ter plaatse van de aanduidingen in de navolgende tabel zijn de gronden tevens bestemd voor het behoud, de bescherming, de ontwikkeling en/of het herstel van de desbetreffende cultuurhistorische, landschappelijke en natuurlijke waarden welke zijn opgenomen in het vigerende bestemmingsplan:

- Afwisseling van open landschappen met bomenlanen en een geordende verkaveling tot aan meer reliëfrijke open landschappen met landschapselementen (zoals bosjes) en dichte aaneengesloten bebouwingslinten;
- Bebouwingslinten met wisselende onderlinge afstanden tussen de erven. Het is van belang dat de zichtlijnen op de achtergelegen akkercomplexen behouden blijven;
- Oude akkercomplexen met karakteristieke bolle vorm en openheid tussen Kronenberg en Sevenum. Het is belangrijk om de bol liggende gebieden open te houden (behouden cultuurhistorisch landschap);
- Cultuurhistorisch waardevolle bebouwing, met name aan de randen van oude akkercomplexen;
- Om de karakteristiek te behouden heeft grondgebonden landbouw de voorkeur;
- Zichtlijnen over oude akkercomplexen;
- De natuurwaarde is beperkt, al zijn de voorkomende soorten vaak (zeer) zeldzaam; met name akkervogels;
- Hoge natuurwaarde rondom Castenraysche Vennen en in Kabroek (weidevogels).

Vrijwaringszone – molenbiotoop

Ter plaatse van de aanduiding 'Vrijwaringszone - molenbiotoop' zijn de gronden mede aangewezen voor de functie van de in dit gebied voorkomende molen als werktuig en van de waarde van de molen als beeldbepalend element.

Op deze gronden mag de bouwhoogte van nieuw op te richten bouwwerken:

- a. binnen een afstand van 100 m uit de molen, niet meer bedragen dan de onderste punt van de verticaal staande wiek van die molen;
- b. binnen een afstand van 100 tot 400 m van de molen, niet meer bedragen dan 1/100 van die afstand tussen bouwwerk en die molen, gerekend vanaf de onderste punt van de verticaal staande wiek.

Burgemeester en wethouders kunnen bij een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in lid 47.17.2 ten behoeve van een hogere bouwhoogte overeenkomstig de overige voor deze gronden geldende bestemmingen, met dien verstande dat:

- a. de belangen van de molen niet onevenredig worden aangetast;
- b. vooraf schriftelijk advies wordt gevraagd van een deskundige.

Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning ter plaatse van de vrijwaringszone – molenbiotoop bomen, hakhout en andere houtopstanden hoger dan 1,50 m. aan te planten.

Specifieke aanduiding agrarische voorziening.

Onderhavig initiatief voorziet in het mogelijk maken van zogenaamde trayvelden binnen het plangebied. Trayvelden worden aangemerkt als een teeltondersteunende voorziening. Een trayveld is een containerveld, een werk niet zijnde een bouwwerk bestaande uit grond afgedekt met plastic, antiworteldoek en/of beton, eventueel in combinatie met andere materialen, ten behoeve van de teelt van gewassen, op welke afdeklaag de gewassen worden geteeld in potten.



afbeelding 9, bestaand trayveld aan de Kempweg

Vergroten bouwaanduiding agrarische voorziening

Een vergroting van het aanduidingsvlak “specifieke bouwaanduiding – agrarische voorzieningen” is mogelijk als voldaan wordt aan de volgende regels (art 3.8.3).

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het plan te wijzigen ten behoeve van het veranderen van de vorm en/of het vergroten van een aanduidingsvlak 'specifieke bouwaanduiding - agrarische voorzieningen', met dien verstande dat:

- a. de vormverandering en/of vergroting ter plaatse noodzakelijk is voor de continuïteit en/of ontwikkeling van het agrarische bedrijf;
- b. de uitbreiding van het aanduidingsvlak niet is toegestaan op gronden die mede zijn bestemd als Waarde - Zone goudgroene natuurzone of Waarde - Zone zilvergroene natuurzone;
- c. de waarden en belangen ter plaatse van de aanduidingen zoals die zijn opgenomen in artikel 47 niet onevenredig worden aangetast;
- d. door middel van een inrichtingsplan is aangetoond dat zorg gedragen wordt voor een zorgvuldige landschappelijke inpassing of landschappelijke compensatie;
- e. de wijziging, gelet op de ligging, aard en omvang ten opzichte van de in de nabijheid gelegen functies, een zodanig beperkte (milieu)hinder veroorzaakt dat daardoor de belangen van deze functies niet in onevenredige mate worden geschonden;
- f. is aangetoond dat geen sprake is van onevenredige aantasting van gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van nabijgelegen gronden en bebouwing;
- g. het woon- en leefklimaat op omliggende percelen niet onevenredig wordt aangetast;
- h. er is voldaan aan de eisen die zijn gesteld in het gemeentelijk Kwaliteitsmenu;
- i. het bepaalde in lid 3.5.2 van toepassing is;
- j. er vooraf schriftelijk advies dient te worden ingewonnen bij het waterschap en de Keur van het waterschap in acht genomen dient te worden.

1.4.2 Conclusie

Aan de gestelde voorwaarden kan met de voorliggende toelichting worden voldaan. Doordat andere onderdelen van het planvoornemen niet voldoen aan vrijstelling en/of afwijkingsvoorwaarden zoals opgenomen in het vigerende bestemmingsplan is een wijziging van het bestemmingsplan of een omgevingsvergunning met toestemming voor de planologische afwijking is noodzakelijk. In de onderhavige situatie is gekozen voor de wijziging van het bestemmingsplan. Hierin wordt de situatie aan Kempweg 12d meegenomen.

1.5 Vigerend bestemmingsplan Kempweg 15

1.5.1 Vigerend bestemmingsplan

Ook deze locatie is gelegen in het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas', van de gemeente Horst aan de Maas. Dit plan is vastgesteld bij raadsbesluit van d.d. 19 december 2017 en onherroepelijk.

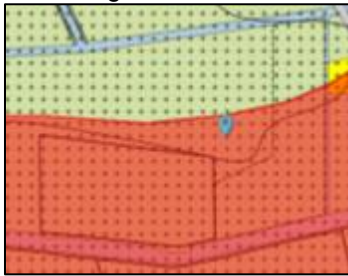


afbeelding 10, uitsnede vigerend bestemmingsplan met plangebied, locatie Kempweg 15.

Voor de locatie is de navolgende detailinformatie van belang;

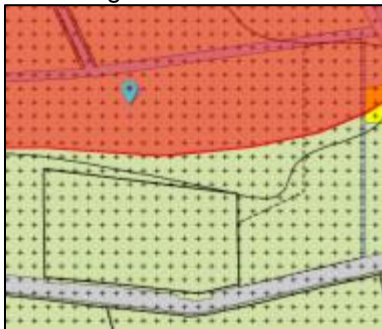
- Enkelbestemming;
 - Agrarisch met waarden
 - Water
- Dubbelbestemming;

- Archeologie 3



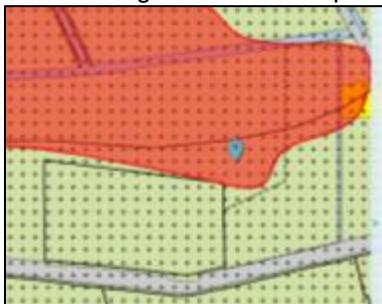
afbeelding 11, plangebied met de dubbelbestemming "Archeologie 3"

- Archeologie 6



afbeelding 12, plangebied met de dubbelbestemming "Archeologie 6"

- Zone bronsgroene landschapszone



afbeelding 13, Plangebied met de dubbelbestemming "zone bronsgroene landschapszone"

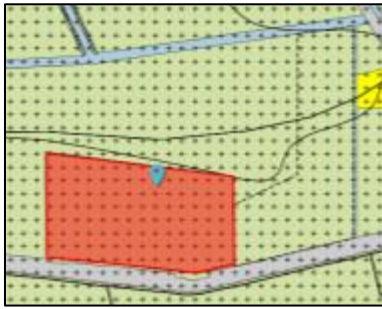
- Maatvoering

- Maximum aantal wooneenheden 2



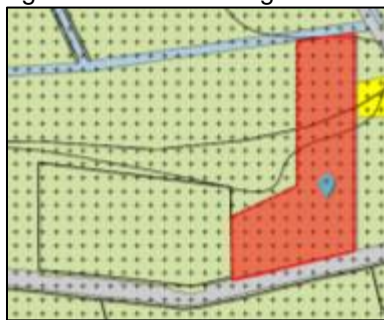
afbeelding 14, Plangebied met de maatvoering "Maximaal aantal wooneenheden 2"

- Bouwvlak bouwvlak



afbeelding 15, Plangebied met het bouwvlak

- Bouwaanduiding specifieke bouwaanduiding
 - Agrarische voorziening



afbeelding 16, Plangebied met de bouwaanduiding "Agrarische voorziening", opp. Ca. 17.700 m².

- Functieaanduiding
- Specifieke vorm van agrarische – Nevenactiviteit



afbeelding 17, Plangebied met de functieaanduiding "Agrarisch - Nevenactiviteiten"

- Gebiedsaanduiding Milieuzone
 - Grondwaterbeschermingsgebied Venloschol
- Gebiedsaanduiding overige zone
 - Velden
Cultuurhistorische landschappelijke en natuurlijke waarden
- Overig
 - Conform art. 3.1 onder m is het ter plaatse van Kempweg 11/13/15 toegestaan om arbeidsmigranten te huisvesten.
 - Het vigerende bouwvlak heeft een oppervlakte van 19.700 m².
 - Conform de ontwikkelingskaart behorende bij het bestemmingsplan heeft een deel van de locatie de aanduiding "potentieel beekdal".

Vergroting bouwvlak

Een vergroting van het bouwvlak is conform de regels van het vigerende bestemmingsplan mogelijk als voldaan wordt aan de navolgende regels (art. 3.8.2).

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het plan te wijzigen ten behoeve van het veranderen van de vorm en/of het vergroten van een bouwvlak, met dien verstande dat:

- a. de vormverandering en/of vergroting ter plaatse noodzakelijk is voor de continuïteit en/of ontwikkeling van het agrarische bedrijf;
- b. uitbreiding van een bouwvlak van een intensieve veehouderij ter plaatse van de aanduiding 'reconstructiewetzone - extensiveringsgebied' niet is toegestaan;
- c. de uitbreiding van een bouwvlak niet is toegestaan op gronden die mede zijn bestemd als Waarde - Zone goudgroene natuurzone of Waarde - Zone zilvergroene natuurzone;
- d. vergroting of verandering van het bouwvlak op het perceel Kleefsedijk 9 te Sevenum niet is toegestaan;
- e. de oppervlakte van het bouwvlak na wijziging niet meer bedraagt dan 1,5 ha, met dien verstande dat ter plaatse van de aanduiding 'glastuinbouw' een maximum van 3 ha geldt. In uitzondering hierop gelden voor bedrijven met een aanduiding 'glastuinbouw' op gronden ter plaatse van de aanduiding 'Overige zone - ontwikkelingsgebied glastuinbouw' geen maximum oppervlakte;
- f. de waarden en belangen ter plaatse van de aanduidingen zoals die zijn opgenomen in artikel 47 niet onevenredig worden aangetast;
- g. indien de wijziging ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - beekdal' plaatsvindt, vooraf schriftelijk advies dient te worden ingewonnen bij het waterschap en de Keur van het waterschap in acht dient te worden genomen;
- h. door middel van een inrichtingsplan is aangetoond dat zorg gedragen wordt voor een zorgvuldige landschappelijke inpassing of landschappelijke compensatie;
- i. wordt voldaan aan de bepalingen ingevolge de Wet geluidhinder indien de bedrijfswoning wordt verplaatst;
- j. de wijziging, gelet op de ligging, aard en omvang ten opzichte van de in de nabijheid gelegen functies, een zodanig beperkte (milieu)hinder veroorzaakt dat daardoor de belangen van deze functies niet in onevenredige mate worden geschonden;
- k. is aangetoond dat geen sprake is van onevenredige aantasting van gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van nabijgelegen gronden en bebouwing;
- l. het woon- en leefklimaat op omliggende percelen niet onevenredig wordt aangetast;
- m. er is voldaan aan de eisen die zijn gesteld in het gemeentelijk Kwaliteitsmenu;
- n. het bepaalde in lid 3.5.2 van toepassing is;
- o. er vooraf schriftelijk advies dient te worden ingewonnen bij het waterschap en de Keur van het waterschap in acht genomen dient te worden.

Het gehele bouwvlak is voorzien van de aanduiding “agrarische nevenactiviteiten”.

Vergroten bouwaanduiding agrarische voorziening

Een vergroting van het aanduidingsvlak “specifieke bouwaanduiding – agrarische voorzieningen” is mogelijk als voldaan wordt aan de volgende regels (art 3.8.3).

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het plan te wijzigen ten behoeve van het veranderen van de vorm en/of het vergroten van een aanduidingsvlak 'specifieke bouwaanduiding - agrarische voorzieningen', met dien verstande dat:

- a. de vormverandering en/of vergroting ter plaatse noodzakelijk is voor de continuïteit en/of ontwikkeling van het agrarische bedrijf;
- b. de uitbreiding van het aanduidingsvlak niet is toegestaan op gronden die mede zijn bestemd als Waarde - Zone goudgroene natuurzone of Waarde - Zone zilvergroeene natuurzone;
- c. de waarden en belangen ter plaatse van de aanduidingen zoals die zijn opgenomen in artikel 47 niet onevenredig worden aangetast;
- d. door middel van een inrichtingsplan is aangetoond dat zorg gedragen wordt voor een zorgvuldige landschappelijke inpassing of landschappelijke compensatie;
- e. de wijziging, gelet op de ligging, aard en omvang ten opzichte van de in de nabijheid gelegen functies, een zodanig beperkte (milieu)hinder veroorzaakt dat daardoor de belangen van deze functies niet in onevenredige mate worden geschonden;
- f. is aangetoond dat geen sprake is van onevenredige aantasting van gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van nabijgelegen gronden en bebouwing;
- g. het woon- en leefklimaat op omliggende percelen niet onevenredig wordt aangetast;
- h. er is voldaan aan de eisen die zijn gesteld in het gemeentelijk Kwaliteitsmenu;
- i. het bepaalde in lid 3.5.2 van toepassing is;
- j. er vooraf schriftelijk advies dient te worden ingewonnen bij het waterschap en de Keur van het waterschap in acht genomen dient te worden.

1.5.2 Conclusie

Het totale bouwvlak heeft in de gewenste situatie een oppervlakte van ca. 4 ha. Dit is meer dan het maximum van 1,5 ha. dat is opgenomen in de wijzigingsvoorwaarden van het vigerende bestemmingsplan.

Het planvoornemen voldoet niet aan de vrijstelling en/of afwijkingsvoorwaarden zoals opgenomen in het vigerende bestemmingsplan. Een wijziging van het bestemmingsplan of een omgevingsvergunning met toestemming voor de planologische afwijking is noodzakelijk. In de onderhavige situatie is gekozen voor de wijziging van het bestemmingsplan/

1.5.3 Principe toestemming

Omdat binnen de regels van het vigerende bestemmingsplan het project niet gerealiseerd kan worden, is een verzoek om medewerking aan de wijziging van het bestemmingsplan ingediend bij de gemeente Horst aan de Maas. De gemeente heeft aangegeven bereid te zijn om medewerking te verlenen aan de plannen onder de voorwaarden.

De invulling van het beekdal moet voldoende robuust zijn om ook daadwerkelijk zijn functie te kunnen vervullen. Wellicht kunnen er extra waterbergende functies op een natuurlijke wijze worden ingepast. De minimale breedte van groene invulling bedraagt ongeveer 10-15 meter gemeten vanuit de grens van het kadastrale perceel sectie O, nummer 376. Via een landschappelijk inpassingsplan kan invulling gegeven worden aan het ontwerp.

De uitbreiding sluit aan op bestaande bebouwing/ containervelden en wordt als clustering gezien. De locatie is gelegen binnen het landschapstype velden. Inzoomend op de locatie aan de Kempweg, kan geconstateerd worden dat de locatie zich aan de rand van het veldenlandschap bevindt aan de

zuidzijde van de beek. De zuidzijde van de beek wordt gekenmerkt door agrarische bedrijfskavels en de bedrijfsmatige activiteiten (randzone). De beek vormt bij de afweging een cruciaal element en tevens een 'harde' begrenzing. Bij het landschappelijk inrichten van beekdal wordt een natuurlijke grens opgericht die tevens als 'harde' scheiding dient tussen enerzijds het aantrekkelijk veldenlandschap en anderzijds intensieve niet grondgebonden activiteiten.

De hoofdlocatie is de meest geschikte locatie voor de ontwikkeling van trayvelden. Het ligt aan de rand van een veldenlandschap, waarbij een nieuwe 'harde' grens (de beek) ingericht kan worden. Gezien de geringe impact van de landschappelijke kwaliteit is de hoofdlocatie geschikt mits invulling wordt gegeven aan een nog nader te bepalen landschappelijke invulling.

Na het verkregen positieve principeakkoord is onderhavig bestemmingsplan 'Kempweg 15, Meterik' opgesteld, dat voorziet in een adequate planologisch-juridische regeling voor het project.

1.6 Leeswijzer

Deze toelichting bestaat uit de volgende delen. Na deze inleiding volgt hoofdstuk 2 met een beschrijving van het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt het plan getoetst aan het geldende ruimtelijke beleid. De uitvoerbaarheid is neergelegd in hoofdstuk 4 en ten slotte de juridische toelichting in hoofdstuk 5.

teelten vinden veelal plaats in de volle grond in het Schadijkerbroek en percelen in de omgeving, zie afbeelding 1 voor de bestaande situatie. De gebouwen liggen aan de rand van een glastuinbouwconcentratie gebied in een zone waar erg veel bedrijvigheid is en waar de uitbreiding ook onderdeel van zal uitmaken. Het achterliggend gebied is een halfopen broekgebied en zo een contrast met het bebouwingslint aan de Kempweg. Op de locatie is nu een grote loods aanwezig, twee woonhuizen, een kas, een bassin en naast opslag wat bijgebouwen op het achtererf. Aan de voorzijde, Kempweg is vanuit eerdere plannen groen aangelegd en vormt de elzenstructuur ten westen en ten noorden van de locatie een fraai landschappelijk decor.

Aan de Kempweg wordt momenteel naast het plangebied een nieuwe manege gerealiseerd. Mede als gevolg hiervan ontstaat er een bedrijvencuster in de zone tussen Kempweg en de beekloop. De bestaande eikenlaan aan de voorzijde is beeldbepalend, evenals de bosbuuref omgeving. Herkenbaar vanuit de omgeving zijn de genoemde elzenhagen.

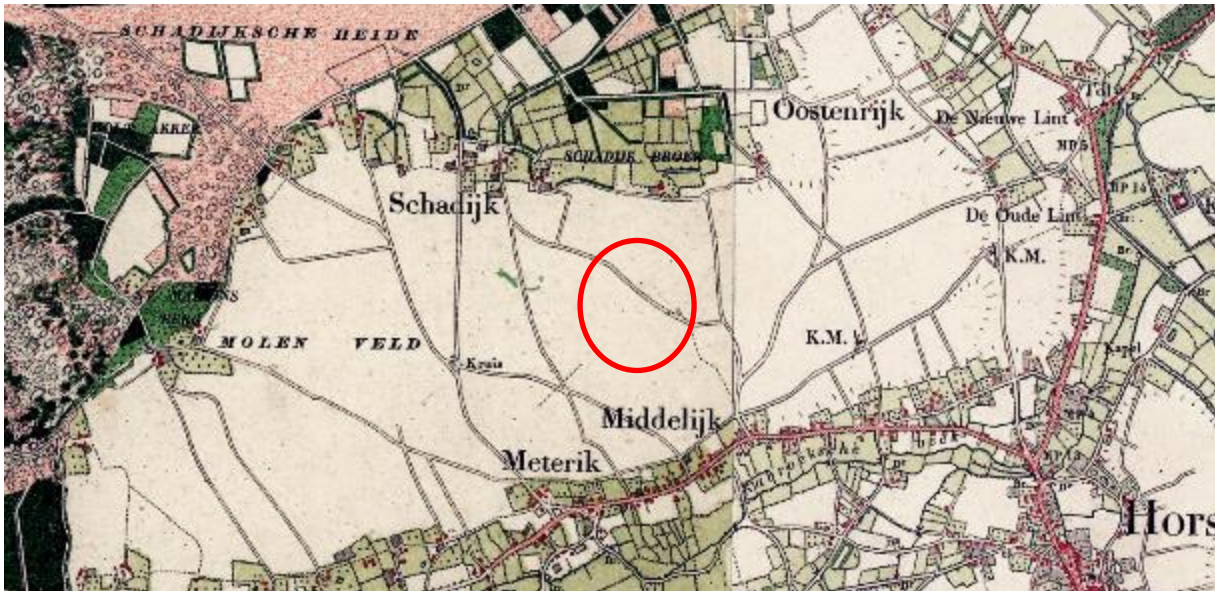
De provincie Limburg heeft in 2011 het landschapskader opgesteld. Hierin staat weergegeven wat de karakteristieken zijn van het landschap en op welke manier ontwikkelingen geïntegreerd kunnen worden in het landschap. Hiermee wordt het landschap met respect behandeld en verder ontwikkeld. In het Landschapskaderplan is het noordelijke deel van de locatie ingetekend als een beekdallandschap, waarbij de randzone een inspanning verwacht wordt met erfbeplanting en groenstructuren. Op deze locatie is het wenselijk de beekdalstructuur, kleinschaligheid te versterken en nabij de bebouwing extra inzet te plegen qua erfaanplant om de gebouwen op te nemen in het beekdaldecor vanuit de omgeving. In de beekdalzone is de wens om naast landschappelijke structuren ook de ecologische meerwaarde te behalen.

Het plangebied ten zuiden van de Kempweg is gelegen in het "Molenveld" ten noorden van de kern Meterik. Een gebied met vooral intensieve grondgebonden tuinbouw en aan de oostzijde glastuinbouw. Het plangebied, bestond in de 2de helft van 19e eeuw al uit landbouwgronden.

De structuur van het gebied is in de periode tussen 1850 en 1950 vrijwel niet gewijzigd. In deze tijd was er vooral sprake van gemengde agrarische bedrijven. Binnen het plangebied ligt een bedrijfswoning een kas en enkel agrarische percelen die momenteel in gebruik zijn voor intensieve tuinbouw. Het gebied wordt doorsneden door de Seurenweg.

2.2 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie

Om het voormalig gebruik van het plangebied vast te stellen, is gebruik gemaakt van historische kaarten op www.watwaswaar.nl. Halverwege de 19e eeuw bestond het gehucht Meterik alleen uit bebouwing langs de huidige Sint Jansstraat/ Crommentuynstraat. Ongeveer ter hoogte van de kruising met de huidige Schadijkerweg ging de Crommentuynstraat over in enkele voetpaden richting Peel en Leeg Heide. Langs de Sint Jansstraat/ Crommentuynstraat bevond zich een smalle strook verkavelde agrarische gronden. Het gebied tussen Meterik en Schadijk bestond uit woeste gronden. In 1899 is aan de Schadijkerweg, ten zuidoosten van het plangebied, de beltmolen 'Eendracht maakt macht' gebouwd, waarna de Schadijkerweg is verhard tot aan het kruispunt met de huidige Dr. Drosenweg. Die weg, destijds nog Houtweg geheten, komt voor het eerst op kaarten voor in 1967. Aan het begin van de 20e eeuw hebben de ontginningen zich verder in westelijke richting uitgebreid en is de Meteriksebaan aangelegd in het verlengde van de Crommentuynstraat. De lintbebouwing aan de Sint Jansstraat en de Crommentuynstraat vormt de basis voor de groei van de kern, die zich in eerste instantie concentreert in het gebied rondom de in 1898 gebouwde kerk, daar waar de Schadijkerweg aansluit op de Crommentuynstraat.



afbeelding 19, Topografische kaart 1900, bron; www.topotijdreis.nl

De historische kaart laat zien dat de locatie in vroegere tijden ook al duidelijk de rand vormde van de open akker en het Schadijk Broek. Met op de locatie een bebouwing, omgeven dooreen structuur van groensingels en natuurelementen. Deze basis van het achterland is nu in deze tijd nog herkenbaar.

Ten zuiden van het plangebied bevindt zich de molen 'Eendracht Maakt Macht', die in 1899 in Meterik werd gebouwd. Deze molen is recent gerenoveerd en wordt nog steeds regelmatig gebruikt. Deze molen vormt een bijzonder markant bouwwerk en heeft een bijzondere waarde voor de plaatselijke gemeenschap.

2.3 Inpassing Kempweg 15

Het planvoornemen dient op een ruimtelijke en landschappelijke kwalitatieve wijze te worden ingepast in de omgeving. Daarvoor is door de Plattelandscoöperatie, d.d. 7 december 2018, een landschappelijk inpassingsplan opgesteld, zie bijlage 4.b, waarin wordt beredeneerd hoe de beoogde ontwikkelingen gepaard gaat met een verbetering van de kwaliteit van de omgeving. Daarbij dient te worden voldaan aan de voorwaarden die aan een dergelijke bedrijfsontwikkeling worden gesteld conform het Limburgs Kwaliteitsmenu en de structuurvisie van de gemeente Horst aan de Maas. Kort samengevat worden onder deze voorwaarden (agrarische) bedrijfsontwikkelingen mogelijk gemaakt, waarbij tegelijkertijd als tegenprestatie de omgevingskwaliteit wordt verbeterd.

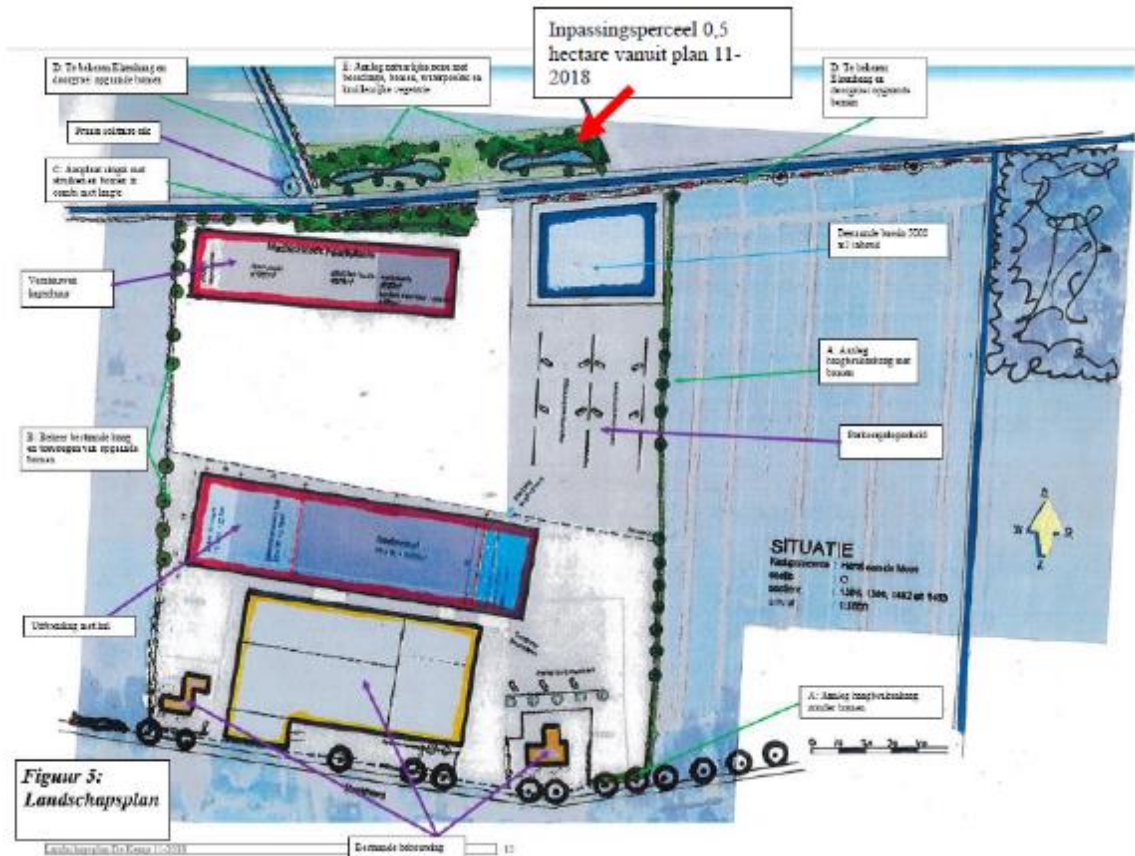
Voor het plan is uitgegaan van integrale planvorming, waarbij gekeken is naar de situering en functioneren van de bestaande en nieuwe bebouwing in relatie tot de omliggende bedrijven, bestaande beplanting en het omliggende landschap. Zoals uit de uitsnede uit de structuurvisiekaart blijkt valt het plangebied aan de Kempweg binnen het agrarische gebied tussen Horst en Park de Peelbergen (nr. 3A).

Deze agrarische gebieden worden gekarakteriseerd als open (essen)gebied met landbouw, waar weinig bebouwing voorkomt. Ecologisch gezien is de waarde van het grootste deel van het gebied beperkt tot enkele bosfragmenten en specifieke gebieden. In het gebied ten zuiden van Horst komen nog enkele lanen voor. In de onderhavige situatie is sprake van een open veld met weinig beplanting. De uitbreiding, is aangrenzend aan de bestaande bebouwing gepland.

Het landschapsplan sluit aan bij het bestaande landschap, het bestaande aanwezige groen en de wensen van de ondernemer en kaders vanuit het landschapsbeleid van de gemeente Horst aan de Maas.

In de zienswijzeperiode is een voorstel gedaan om een andere soort in te planten dan eiken. Aan het voorstel tot vervanging van de eiken door een ander soort gehoor is gegeven.

Maatregelen en beplanting



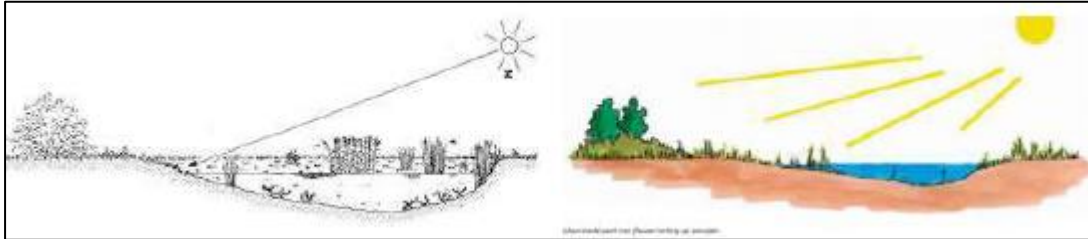
afbeelding 20, Nieuwbouw met landschappelijke inpassing

Het voorgaande heeft geresulteerd in het navolgende landschapsontwikkelingsplan;

- A. Aanplant Haagbeukenhaag 240 meter met 13 bomen en deels zonder bomen.
Deze haag vormt de afronding van de bouwkael en vormt de grens met de intensieve huiskavel. Vandaar wordt hier "zuiverheid" van Haagbeukenhaag met hierin ook opgaande haagbeuken toegepast, ook in relatie tot ziektes. Door deze haag 1 x /2 jaar te knippen is het toch een natuurlijker lijn in het landschap en wordt een hoogte verkrijgen na de snoei van 1,80 meter. Aan de straatzijde, waar de haag is vervanger is van de coniferen, is een hoogte van 1,20 meter afdoende om mooi zicht te houden op het achterliggende bedrijf. De bomen zijn de oorspronkelijke 'Carpinus Betulus' bomen met maat 16-18 zijnde bomen. De bomen worden na aanplant minimaal gesnoeid en kunnen verder volledig uitgroeien, zodat ze hun inkledingsfunctie ook mooi kunnen volbrengen.
Beheer bestaande haag en toevoegen van opgaande bomen
Langs deze zijdes staat een bestaande gevarieerde losse haag met deels elzen. Door deze als losse haag te beheren, eventueel aan te vullen met struiken zoals Zwarte els en Haagbeuk, ontstaat er een dichte haag die 1 x per 2 jaar wordt gesnoeid op een hoogte van 1,80 meter. In deze haag komen 10 loofbomen. Deze bomen moeten verder volledig uitgroeien.
- B. Te beheren Elzenhaag en doorgroei opgaande bomen
De bestaande haag op de aangegeven plekken is ouder, maar hierdoor juist waardevol. Door

deze juist te beheren krijgt hij een verjongingsimpuls en hiermee wordt het meer een lossere haag. Door de vlieren (extreme groeiers) eruit te halen en de elzen gefaseerd “terug te snoeien” ontstaat er een dichte elzenhakhoutopslag. In de haag, zeker langs de nieuwe loods, is het goed om enkele bomen, zijnde elzen, door te laten schieten als bomen geven zij hier makkelijk een bijdrage aan een mooie inpassing.

- C. Aanleg natuurlijke zone met bosschage, bomen, waterpoelen en kruidenrijke vegetatie
 In een breedte van 18 meter komen er enkele laagtes met 2 poelen en verder een struweelaanplant met hier en daar een opgaande boom. De poelen moeten voldoende groot zijn voor de opvang en infiltratie van het regenwater. Zij zullen een diepte krijgen van 1,80 meter,



afbeelding 21, dwarsdoorsnede poelen

Rond de poelen worden diverse bomen en struiken aangeplant. Het plantsoen wordt groepsgewijs aangeplant, om te voorkomen dat overheersende soorten overwoekeren. In de strook en aan de rand worden op onderlinge afstand van 6 meter loofbomen aangeplant. De bomen verkrijgen een opkroning en kunnen verder volledig uitgroeien. Na 8 jaar worden ze gedund en blijven de toekomstbomen staan, die mooi volledig uitgroeien. De vegetatie wordt met een kruidenrijk mengsel ingezaaid en iedere jaar gemaaid in augustus, zodat dichtgroeien voorkomen wordt. Het regenwater dat niet wordt afgevoerd naar bassin zal naar de poelen worden afgevoerd, waardoor het hier kan infiltreren en bij extreme buien langzaam afgevoerd wordt naar de beekloop.

2.4 Compensatieplan middels inrichting perceel

Er is door het IKL een aanvullend landschaps- en compensatieplan opgesteld voor de verdere ontwikkeling van het bedrijf. Ten behoeve van de geplande ontwikkelingen is er een compensatieverplichting van toepassing welke berekend is vanuit het TOV beleid. Hierbij komt de gemeente Horst vanuit de normen (€ 5,00/m² bouwblokvergroting over een oppervlakte van 2,1 hectare en €0,65/m² voor de trayveldvergroting van 8 hectare) op een bedrag van €157.000,-.

Compensatie kan ook plaatsvinden door het fysiek inrichten van een perceel waarbij er een norm van € 10,-/m² wordt gehanteerd vanuit de gemeente. De compensatie vindt plaats op een perceel van 2,1 hectare waarvan voor de huidige plannen 1,57 hectare ingericht zal worden als compensatie naast de eerder aangegeven landschappelijke inpassing.

Het inpassingsdeel voor de bouwkavel, met gebouwen, en het veld E is reeds in november 2018 vastgelegd. Qua inpassing van onderdeel C is dit een open akkercomplex, waar een opgaande beplanting niet wenselijk is en er geheel wordt ingezet op de compensatie binnen het compensatieperceel A.

Vanuit het aangegeven toekomstplan heeft de ondernemer aan IKL gevraagd om in samenspraak de inrichting van het compensatieperceel vorm te geven. Dit is in onderstaand plan uitgewerkt. Het perceel A heeft een oppervlakte van 2,6 hectare, waarvan in de plannen van november 2018 0,5 hectare benut is voor de groene inrichting. Daarom is er nu voor het overige deel, 2,1 hectare een

oppervlakte van 1,57 hectare noodzakelijk en is het overige deel inzetbaar bij andere toekomstige ontwikkelingen.

Dit heeft geleid tot een totaal plan (waarbinnen de verschillende deelgebieden liggen) wat vanuit landschap, ecologie en relatie tot de omgeving in het geheel is gezien vanuit de totale omgeving.

A) Aanplant singelstructuur met struiken en bomen

Op de aangegeven plekken worden singels aangelegd met een breedte van ca 8 meter. Nabij de waterelementen wordt de grond hieruit verwerkt onder deze beplantingselementen, in de vorm van een houtwal. In deze singels worden op onderlinge afstand van 6 meter loofbomen aangeplant.

Het beheer is de struiken met een frequentie van 1 x per 8 jaar gefaseerd terug te snoeien. Dit kan "bloksgewijs" in de singel mooi gebeuren en snoeihout wordt in de strook verwerkt.

De bomen kunnen ook verder natuurlijk uitgroeien. Na 8 jaar worden ze gedund en blijven de toekomstbomen staan, die mooi volledig uitgroeien. Dit moet t.z.t. ter plekke worden bekeken.

De Elzenhaag zal verder volledig opgenomen worden in het singel element.

B) Aanleg 3 poelen en plasdraszone

Onderstaande beelden laten mooi zien hoe dec poelen in combinatie met de houtsingels er uit zien. Met een grootte van ca 35 x 25 meter worden het duurzame poelen met een diepte van ca 3 meter in het diepste deel. De poelen moeten voldoen aan onderstaand principe. Met een diepte van 2,80 meter, taluds 1: 1 en 1: 3 ontstaat er variatie, dat met een juist beheer zich zal ontwikkelen. Door de oevers extensief te beheren, dus gefaseerd 1 x per 3 jaar maaien en afvoeren (op een ril) ontstaat en jaarrond een oevervegetatie dat goed is voor de soorten. Door de poelen 1 x per 6 jaar uit te diepen (80%) wordt verlandings voorkomen. Het vrijgekomen materiaal wordt verwerkt nabij de beplantingselementen.

C) Aanleg laagte/plas-dras zone langs singel

De plasdraszone is een laagte langs de singel en de vrijkomende grond wordt gebruikt in de aangrenzende singel. De breedte is ca 3 meter en geeft extra variatie. Door de taluds op plekke steil te maken en op andere plekke erg flauw wordt er een laagte gecreëerd welke met regenwater soms gevuld zal zijn. Deze is niet waterhoudend; deze laagte/loop is meer een variabele zone/plas-dras wat weer ecologische waarden oplevert.

D) Ontwikkelen kruidenrijken graslandjes

Hier wordt een mengsel met kruiden en grassen ingezaaid voor de vochtige zandgrond. Gezien de oorsprong van het gebied wordt hiervoor gekozen, maar is het afwachten wat er uiteindelijk opkomt. In samenspraak met de leverancier kan aangegeven worden om ook wat soorten toe te voegen, welke op drogere delen kunnen groeien. De bovengrond wordt niet afgegraven en inzaai is wenselijk om snel resultaat te verkrijgen (beleving) en te voorkomen dat het met "ongewenste" soorten snel volgroeit.



afbeelding 22, Compensatieplan

3 BELEIDSKADERS EN BELEIDSTHEMA'S

3.1 Beleidskaders

Gemeenten zijn niet geheel vrij in het voeren van hun eigen beleid. Rijk en provincies geven met het door hen gevoerde en vastgelegde beleid de kaders aan waarbinnen gemeenten kunnen opereren. Hierna worden in het kort de voornaamste zaken uit het voor het plangebied relevante nationale en provinciale beleid weergegeven, aangevuld met het van toepassing zijnde beleid van de gemeente

3.1.1 Europees beleid

3.1.1.1 Natura 2000

Natura 2000 bestaat uit een Europees netwerk van belangrijke natuurgebieden. Het netwerk wordt beschermd door twee Europese richtlijnen, namelijk de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn. Beide richtlijnen verplichten de lidstaten tot het aanwijzen van strikt te beschermen gebieden, zogenaamde 'speciale beschermingszones'. In Nederland is de bescherming van de speciale beschermingszones geregeld via de Wet natuurbescherming.

Het plangebied is gelegen op geruime afstand van een aantal Natura 2000-gebieden.

3.1.1.2 Europese Kaderrichtlijn Water (2000)

Op 22 december 2000 is de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) in werking getreden. De KRW geeft het kader voor de bescherming van landoppervlaktewater, overgangswater, kustwater en grondwater. Dat moet ertoe leiden dat:

- Aquatische ecosystemen en gebieden die rechtstreeks afhankelijk zijn van deze ecosystemen, voor verdere achteruitgang worden behoed;
- Verbetering van het aquatisch milieu wordt bereikt, onder andere door een forse vermindering van lozingen en emissies;
- Duurzaam gebruik van water wordt bevorderd op basis van bescherming van de beschikbare waterbronnen op lange termijn;
- Er wordt gezorgd voor een aanzienlijke vermindering van de verontreiniging van grondwater.

Voor de KRW zijn ecologische en fysisch-chemische doelen geformuleerd die afhankelijk zijn van de functie van een watergang en/of het beschermingsniveau van het grondwater. De KRW heeft, waar het de gemeente betreft, consequenties voor bijvoorbeeld riolering, afkoppelen, toepassing van bouwmaterialen en het ruimtelijke beleid.

Voor dit bestemmingsplan betekent de KRW dat aantasting van watersystemen moet worden voorkomen en waar mogelijk worden versterkt (duurzaam waterbeheer). Om hiertoe te komen wordt overleg gevoerd met de waterbeheerders binnen het plangebied.

3.1.2 Rijksbeleid

3.1.2.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Het is momenteel niet duidelijk wanneer de nieuwe Omgevingswet in werking treedt. De Omgevingswet bundelt alle huidige wetten over de leefomgeving. Daarbij hoort ook 1 visie op de

leefomgeving: de Nationale Omgevingsvisie. Momenteel is het rijk druk bezig met de ontwikkeling van deze visie. De NOVI is de langetermijnvisie voor een duurzame fysieke leefomgeving. Op 20 juni 2019 is het Ontwerp voor de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) verschenen. In de NOVI zijn maatschappelijke opgaven zoals woningbouw, energietransitie, bereikbaarheid, klimaatverandering en circulaire economie samengevat in 4 prioriteiten:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie
- duurzaam economisch groeipotentieel;
- sterke en gezonde steden en regio's
- toekomst bestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Relevantie voor het plan

De gewenste planwijziging is niet in strijd met de uitgangspunten voor het toekomstige overheidsbeleid zoals verwoord in het ontwerp van de NOVI.

3.1.2.2 Structuurvisie infrastructuur en ruimte

De kaders van het nieuwe rijksbeleid zijn opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) die op 13 maart 2012 door de Minister van I&M is vastgesteld. Deze structuurvisie heeft als credo 'Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig'. De SVIR omvat drie hoofddoelen, die als volgt zijn geformuleerd:

1. Concurrerend
Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
2. Bereikbaar
Het verbeteren en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
3. Leefbaar en veilig
Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.
4. Voor een aanpak die Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig maakt, moet het roer in het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid om. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. De nationale belangen hebben onder andere betrekking op bijvoorbeeld ruimte voor waterveiligheid, behoud van nationale unieke cultuurhistorische kwaliteiten en ruimte voor een nationaal netwerk van natuur.

De juridische borging van de nationale belangen in bestemmingsplannen vindt plaats door middel van de AMvB Ruimte.

De uitbreiding van de bedrijfsgebouwen is een dermate kleinschalige ontwikkeling dat deze geen nadelige invloed heeft op de gestelde doelen van het Rijk. De bebouwing en uitbreiding van de trayvelden wordt direct aansluitend aan de bestaande bedrijfsgebouwen gerealiseerd. Uit het bijgevoegde landschapsinpassingsplan blijkt dat sprake is van een goede landschappelijke inpassing. De landschappelijk kwaliteit ter plaatse wordt dan ook niet negatief beïnvloed. Zoals elders uit deze toelichting blijkt, bestaan er verder ook vanuit milieu hygiënisch oogpunt, zoals geluid en externe veiligheid, geen belemmeringen voor het project. De nationale belangen zijn dan ook niet in het geding als gevolg van de ontwikkeling.

3.1.2.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), ook wel de AMvB Ruimte genoemd, is op 22 augustus 2011 vastgesteld en heeft als doel om vanuit een concreet nationaal belang een goede ruimtelijke ordening te bevorderen. De AMvB is het inhoudelijke beleidskader van het rijk waaraan ruimtelijke besluiten op provinciaal en gemeentelijk niveau moeten voldoen. Dat betekent dat de AMvB regels geeft over bestemmingen en het gebruik van gronden. Daarnaast kan zij aan gemeenten opdragen in de toelichting bij een bestemmingsplan bepaalde zaken uitdrukkelijk te motiveren.

De algemene regels bewerkstelligen dat nationale ruimtelijke belangen doorwerken tot op lokaal niveau. Inhoudelijk gaat het om nationale belangen die samenhangen met het beschermen van ruimtelijke functies, zoals natuur in de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), of met het vrijwaren van functies.

Onderwerpen waarvoor het rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op Rijks vaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de ecologische hoofdstructuur (EHS), primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

Op dit plan werken geen van de genoemde Rijksbelangen rechtstreeks door. In het gebied is verder ook geen sprake van een gebiedsreservering voor de lange termijn. Het project is dan ook in lijn met het Barro en de eerste aanvulling hierop.

3.1.2.4 Wet natuurbescherming

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden. De Wnb betreft zowel soortenbescherming (voorheen Flora- en faunawet) als bescherming van (Europese) natuurgebieden (voorheen Natuurbeschermingswet 1998).

De soortenbescherming is gericht op het beschermen en het behouden van de goede staat van instandhouding van in het wild levende plant- en diersoorten en hun directe leefomgeving.

De gebiedsbescherming is gericht op het beschermen van (natuur)gebieden. Deze natuurgebieden betreffen onder andere de zogenoemde "Speciale Beschermingszones" op grond van de Vogelrichtlijn en de Habitatrictlijn. Samen worden deze zones aangeduid als het "Natura 2000 netwerk".

Op grond van de Wnb moet wanneer er bij ontwikkelingen sprake is van een "significant (negatief) effect" op een Natura 2000-gebied een zogenoemde "passende beoordeling" worden uitgevoerd. Deze wordt in het kader van het planMER opgesteld.

De onderhavige wijziging van het bestemmingsplan leidt niet tot significant negatieve effecten op een of meerdere Natura 2000-gebieden. Een planMER is niet nodig.

3.1.2.5 Wet milieubeheer

In artikel 7.2, lid 1 van de Wet milieubeheer is bepaald dat bij algemene maatregel van bestuur de activiteiten worden aangewezen:

- a. die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu;

- b. ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben.

In het Besluit milieueffectrapportage zijn in artikel 2, lid 1 als activiteiten die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu (en waarvoor op grond van de Wet milieubeheer dus de verplichting geldt om een milieueffectrapportage op te stellen), aangewezen de activiteiten die behoren tot een in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit genoemde categorie.

In lid 2 van hetzelfde artikel zijn als activiteiten ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben (en waarvoor op grond van de Wet milieubeheer dus een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt), aangewezen de activiteiten die behoren tot een in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit genoemde categorie.

In artikel 2, lid 5, aanhef en onder b. van het Besluit milieueffectrapportage, is vastgelegd dat de m.e.r.-beoordelingsplicht ook geldt voor plannen die weliswaar vallen onder een van de in onderdeel D genoemde activiteiten maar waarbij het project valt onder de drempelwaarden zoals genoemd in onderdeel D, indien: 'op grond van selectiecriteria als bedoeld in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben'.

De afweging met betrekking tot de m.e.r.-beoordelingsplichtigheid van dit bestemmingsplan, is opgenomen in par. **Fout! Verwijzingsbron niet gevonden..**

3.1.2.6 Ladder duurzame verstedelijking

In het Besluit ruimtelijke ordening is de verplichting opgenomen om in het geval van een nieuwe stedelijke ontwikkeling in de toelichting een onderbouwing op te nemen van nut en noodzaak van de nieuwe stedelijke ruimtevraag en de ruimtelijke inpassing. Hierbij wordt uitgegaan van de 'ladder voor duurzame verstedelijking'.

Conform art. 1.1.1 van het betreffende besluit is een stedelijke ontwikkeling een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen. De onderhavige wijziging van het bestemmingsplan is geen stedelijke ontwikkeling. Een toetsing aan de ladder duurzame verstedelijking is niet nodig.

3.1.3 Provinciaal beleid

3.1.3.1 Provinciale Omgevingsvisie

Met de komst en invoering van de Omgevingswet dient elke provincie haar eigen provinciale omgevingsvisie op te stellen.' Dit document is een lange termijnvisie, met als doelstelling invulling geven over hoe de provincie Limburg in de periode 2030-2050 op een integrale en toekomstbestendige manier kan door ontwikkelen. De Provinciale Omgevingsvisie Limburg vervangt het 'Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL2014).' De omgevingsvisie is dynamisch en flexibel, aangezien dit mogelijkheden biedt om het document te actualiseren met het oog op toekomstige veranderingen. In de Omgevingsvisie Limburg wordt de richting voor de periode 2021 tot 2030-2050 geschetst.

In de provinciale omgevingsvisie Limburg zijn een aantal hoofdpogaven te onderscheiden, namelijk:

1. Een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige leefomgeving;

a. In stedelijk c.q. bebouwd gebied; Zowel in de stedelijke centra als in de landelijke kernen liggen er diverse uitdagingen. In stedelijke centra heeft dit met name te maken met de versterking van de stedelijkheid, in de landelijke kernen met het behoud van de leefbaarheid. Limburg is rijk aan volkscultuur en tradities en heeft een rijk verenigingsleven. Hoewel sociale verbanden zoals verenigingen vroeger vanzelfsprekend waren, staan deze nu steeds meer onder druk. Er zijn daarnaast uitdagingen op het gebied van de verbetering en verduurzaming van de woningvoorraad, de toegankelijkheid, beschikbaarheid en bereikbaarheid van voorzieningen en het klimaatbestendig maken van de bebouwde omgeving. Ook kent het bebouwd gebied opgaven met betrekking tot de arbeidsmarkt en ruimte voor bedrijvigheid.

b. In landelijk gebied; Limburg kent een uniek landschap en prachtige natuurgebieden. Dit is niet vanzelfsprekend. In het landelijk gebied ligt de nadruk op uitdagingen die te maken hebben met onder meer klimaatadaptatie, de transitie van de landbouw, de inpassing van energie en het zoeken van de balans tussen natuur(behoud), ruimtelijke kwaliteit en het mogelijk maken van ontwikkelingen. Daarnaast zijn schaalvergroting en leegstand van agrarische bebouwing, toeristisch-recreatief (mede)gebruik, biodiversiteit, stikstof en (grond)waterkwaliteit belangrijke thema's.

2. Een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie; inclusief landbouwtransitie; Tot 2020 groeit het aantal banen in Limburg. De welvaart en het gemiddelde opleidingsniveau nemen toe, maar niet voor iedereen. Hoewel de werkloosheid gelijk is aan het landelijk gemiddelde (peildatum 2019, 3e kwartaal), is de bruto participatiegraad in Limburg relatief laag. In sectoren als de bouw, horeca en toerisme, zorg en ICT wordt een krapte op de arbeidsmarkt ervaren. Demografische ontwikkelingen maken dat de beroepsbevolking slinkt en het aantal ouderen toeneemt. Een bijzonder punt van zorg is de groeiende maatschappelijke tweedeling die zich ook fysiek uit in de vorm van de ruimtelijke concentratie van kwetsbare groepen. Samen met het verhogen van de arbeidsparticipatiegraad en het aantrekken van internationale werknemers kunnen ontwikkelingen als digitalisering, robotisering en automatisering het tekort aan arbeidskrachten – onder meer als gevolg van demografische ontwikkelingen – tegengaan.

3. Klimaatadaptatie en energietransitie; Klimaatverandering vergroot de kans op overstromingen en wateroverlast, hittegolven en hittestress en langdurige perioden van droogte. Dit brengt uitdagingen en veiligheidsoverwegingen, maar ook kansen met zich mee. Bijvoorbeeld het koppelen van thema's. Deze klimaatontwikkelingen hebben invloed op onze voedselvoorziening, de leefbaarheid, gezondheid en de natuur. Ook verandert de komende jaren de energievoorziening in Nederland fors. Deze energietransitie zal ook een grote impact hebben op de woon- en leefomgeving in Limburg. Energiebesparing in industrie, landbouw, woningen en mobiliteit én het accommoderen van de ruimtevraag voor de opwekking van duurzame energie, zoals zonne- en windenergie, zijn hierbij uitdagingen met impact op de omgeving.

De Omgevingsvisie Limburg bestaat uit twee delen:

- Een thematisch deel waarin gedetailleerd wordt ingegaan op de provinciale ambities en opgaven voor de diverse thema's;
- Een gebiedsgericht deel waarin de thema's op hoofdlijnen verbonden worden op regionale schaal voor de drie regio's Noord-, Midden en Zuid-Limburg.

Toetsing

Onderhavige locatie ligt in het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas. Het planvoornemen draagt bij aan een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame ontwikkeling van en landbouwbedrijf. Mede gelet op de regionale en gemeentelijke beleidskaders past het onderhavige initiatief binnen de Provinciale Omgevingsvisie.

3.1.3.2 Provinciale omgevingsverordening

Op 12 december 2014 is de Omgevingsverordening Limburg in werking getreden. In deze verordening is het provinciaal beleid nader uitgewerkt in regelgeving. Het hoofdstuk Ruimte van de Omgevingsverordening Limburg 2014 is gebaseerd op artikel 4.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). In het hoofdstuk Ruimte van de Omgevingsverordening 2014 zijn voor een beperkt aantal onderdelen van het POL-beleid regels opgenomen. In het POL 2014 is een toelichting gegeven op de gemaakte keuzes voor de onderwerpen die in dit hoofdstuk zijn opgenomen.

Daarnaast zijn regelingen opgenomen die naar de mening van het Rijk door de Provincies nader moeten, dan wel kunnen worden uitgewerkt in een provinciale ruimteverordening.

De ruimteverordening richt zich tot de gemeentebesturen. De instructies die in dit hoofdstuk staan moeten door de gemeentebesturen in acht worden genomen bij het opstellen van bestemmingsplannen en beheersverordeningen en bij het verlenen van omgevingsvergunningen. De ruimteverordening heeft dus geen rechtstreekse werking naar burgers en bedrijven, zoals dat voor de meeste andere hoofdstukken van de Omgevingsverordening 2014 wel het geval is.

Bronsgroene landschapszone

Het beleid van de provincie Limburg is er op gericht om de (huidige) landschappelijke kernkwaliteiten van de bronsgroene landschapszone te behouden, te beheren, te ontwikkelen en te beleven. Ontwikkelingen binnen de ruimte die het beleid voor de verschillende thema's biedt zijn mogelijk mits de kernkwaliteiten behouden blijven of versterkt worden ('ja-mits'). Bij verlies van natuurwaarden in de bronsgroene landschapszone is compensatie aan de orde.

Behoud van een duurzame grondgebonden land- en tuinbouw in balans met de omgevingskwaliteiten

De grondgebonden land- en tuinbouw heeft van oudsher bijgedragen aan de ontwikkeling en het beheer van het zeer aantrekkelijke en afwisselende cultuurlandschap in de bronsgroene landschapszones.

De in deze sector voorkomende schaalvergroting, verbreding en ketenintegratie kan een negatief effect hebben op de aantrekkelijkheid van deze gebieden. Behoud van de grondgebonden land- en tuinbouw is echter van groot belang voor het beheer en grondgebruik van deze gebieden. Vandaar dat er wordt ingezet op het:

- meer toepassen van de beschreven ontwerpde aanpak;
- stimuleren van duurzame bedrijfsontwikkeling in een kwetsbare omgeving, specifiek voor bedrijven in monumentale en beeldbepalende agrarische bebouwing;
- toepassen van nieuwe financiële arrangementen en verdienmodellen, naast de reeds bestaande instrumenten zoals groenblauwe diensten. Hierbij worden ook de kansen van het nieuwe Gemeenschappelijke Landbouwbeleid (GLB) betrokken;

- reguleren en inpassen van teeltondersteunende voorzieningen inclusief containerteelt e.d. binnen de maat van het landschap. Om de identiteit van het landschap te waarborgen wordt uitgewerkt hoe de oprichting van grote opslagloodsen meer geclusterd kan plaatsvinden op landschappelijk minder kwetsbare locaties zoals bij bestaande bebouwing en op bedrijventerreinen.

Het noordelijke deel van het plangebied is gelegen in deze zone.

Milieubeschermingsgebieden

De Wet milieubeheer biedt de Provincie de mogelijkheid om bepaalde gebieden aan te wijzen die een bijzondere bescherming behoeven. De Provincie heeft in de Omgevingsverordening Limburg 2014 deze bijzondere gebieden aangewezen. Dit zijn de milieubeschermingsgebieden. In hoofdstuk 4 van de Omgevingsverordening worden regels gesteld voor gedragingen in deze milieubeschermingsgebieden.

De milieubeschermingsgebieden zijn onderverdeeld in:

- waterwingebieden;
- grondwaterbeschermingsgebieden;
- boringvrije zones de Roerdalslenk en de Venloschol;
- het beschermingsgebied Nationaal Landschap Zuid-Limburg;
- stiltegebieden.

Het plangebied is gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied.

De grondwaterbeschermingsgebieden liggen rondom de waterwingebieden. De grens van het grondwaterbeschermingsgebied wordt bepaald door de verblijfstijd van 25 jaar. Dit betekent dat een waterdeeltje vanaf de grens van het grondwaterbeschermingsgebied tenminste 25 jaar nodig heeft om de putten te bereiken.

In de Provinciale milieuverordening Limburg heeft de provincie de grondwaterbeschermingsgebieden aangegeven. In deze verordening staan ook de (extra) regels welke voor deze gebieden voor de burgers, de bedrijven, de gemeenten van toepassing zijn. Voor een aantal activiteiten en handelingen geldt een volledig verbod (bijv. voor nieuwe ondergrondse opslag van aardolieproducten).

De locatie is gelegen boven de Venloschol.

3.1.3.3 Ontwerp Omgevingsverordening

De provincie Limburg heeft met ingang van 7 juni de Ontwerp Omgevingsverordening Limburg ter inzage gelegd. Dit vormt een belangrijke stap om te komen tot de herziening van de nu nog geldende verordening. Met deze Ontwerp Omgevingsverordening wordt aangesloten bij de kaders en het instrumentarium van de Omgevingswet. De inhoud van de Ontwerp Omgevingsverordening (2021) verschilt inhoudelijk niet veel van de huidige Omgevingsverordening (2014). Het betreft, zoals de provincie zelf ook aangeeft, een grotendeels beleidsneutrale omzetting van de huidige omgevingsverordening.

3.1.3.4 Beleidslijn teeltondersteunende voorzieningen

Bij de toepassing van teeltondersteunende voorzieningen, zoals hagelnetten en boogkassen is het belangrijk om de landschappelijke impact te beoordelen. Gemeenten hebben daarvoor regels in

bestemmingsplannen opgenomen als uitvloeisel van de beleidsregels teeltondersteunende voorzieningen en hagelnetten.

3.1.3.5 Toetsing provinciaal beleid

De locatie is gelegen in de POL aanduiding “Buitengebied” en “Bronsgroene landschapszone”. Conform het vigerende beleid van de provincie Limburg verdient het de voorkeur om de nieuwe loods die nu gesitueerd is in de “Bronsgroene landschapszone” te situeren in het Buitengebied. Dit om de aanwezige kernwaarden in het gebied niet aan te tasten.

Middels een goede motivatie is het conform het beleid mogelijk om de loods binnen de aanduiding “Bronsgroene landschapszone” te situeren. Er dient dan echter wel toegezien te worden op een goede bescherming van de te beschermen kernkwaliteiten in het gebied. Ook dienen deze middels compenserende maatregelen versterkt te worden.

Aanwezige kernkwaliteiten.

Uit de onderliggende stukken blijkt dat de aanwezige kernkwaliteit in de “Bronsgroene landschapszone” bestaat uit het beekdal. Het beekdal is zodanig van aard dat de daar door de provincie nagestreefde kwaliteiten beperkt aanwezig zijn. Het reliëf ter plaatse is onvoldoende om hier water vast te houden anders dan in de beek zelf. Ook is er ter plaatse geen sprake van kwel. Het gebied is dan ook ongeschikt voor het vasthouden van het regenwater en kan niet van toegevoegde waarde zijn bij het bereiken van de ecologische doelstellingen van de Europese Kaderrichtlijn Water en/of in specifieke gevallen Natura 2000. Ook fungeert het gebied niet als ecologische verbinding tussen natuurkernen en vormen het landschappelijk raamwerk, een dergelijke verbinding is hier op basis van provinciaal niet voorzien. De gronden ter plaatse van het plangebied kunnen dan ook geen aanvullende waarde leveren t.b.v. de gewenste natuurlijk klimaatbuffer.

Noodzaak realisatie loods ter plaatse.

De nieuw te realiseren loods is gesitueerd in de noord westelijke hoek van het plangebied binnen de aanduiding “Bronsgroene Landschapszone”. Conform het vigerende beleid van de provincie Limburg heeft dit niet de voorkeur.

De nieuwe loods wordt gebruikt voor de stalling van werktuigen. De activiteiten in de loods beperken zich tot het aan- en afkoppelen van machines in combinatie met licht onderhoud. De bestaande gebouwen en/of loodsen in de onmiddellijke nabijheid van de Kempweg worden gebruikt voor de dagelijkse werkzaamheden om de diverse plantensoorten te sorteren en op te slaan voorafgaand aan aflevering aan de klanten of aan het planten op de eigen percelen. De aard van het gebruik van deze loodsen brengt met zich mee dat hier gedurende de dag de werknemers en ook vaak bezoekers van het bedrijf bevinden. De aard van het gebruik van deze bebouwen/loodsen verschilt daarmee aanmerkelijk van het gebruik van de nieuwe werktuigenloods.

Vanwege optimale looplijnen binnen het bedrijf en ook vanwege de veiligheid van bezoekers en werknemers heeft het de voorkeur om de loods in de noord -westhoek van het plangebied te realiseren. Deze scheiding van activiteiten tussen de machine berging en agrarische activiteiten vormt in de agrarische sector vrijwel altijd de meest optimale inrichting van het locatie. Een bijkomend voordeel is dat een eventuele opslag van producten binnen de locatie wordt onttrokken aan de omgeving door de nieuwe bebouwing met inpassing.

Tegenprestatie

Om de realisatie van de loods binnen de “Bronsgroene landschapszone” mogelijk te maken is het noodzakelijk dat de aangetaste waarden worden gecompenseerd en de gebiedskwaliteit wordt verbeterd. Deze compensatie en kwaliteitsverbetering is uitgewerkt in het landschapsinrichtingsplan. Dit plan is als bijlage bij deze toelichting gevoegd en wordt verder besproken in paragraaf 2.3. In dit inpassingsplan is o.a. een infiltratie voorziening voor hemelwater inclusief inpassing opgenomen ten noorden van het plangebied.

Een bijkomend voordeel van de nieuwe opzet van het inrichtingsplan is dat een toekomstige uitbreiding van de bebouwing kan plaatsvinden binnen de nu aan te leggen inpassing.

3.1.4 Regionaal beleid

3.1.4.1 Regionaal Ruimtelijk Kwaliteitskader Landelijk gebied Noord-Limburg (2019)

Het doel van het regionaal ruimtelijk kwaliteitskader is: 'Hoe kunnen we, vanuit ons DNA waar we trots op zijn, niet alleen de kwaliteit van ons landelijk gebied behouden en versterken, maar ook de transitie-opgaven van kwaliteit voorzien?'

Het Ruimtelijk Kwaliteitskader:

- is een instrument om een afweging te maken of een ontwikkeling (energie, land- en tuinbouw en vrijetijdseconomie) een bijdrage kan leveren aan het versterken van ons DNA.
- geeft de kaders weer om bij deze afweging op regionaal niveau lokaal dezelfde uitgangspunten te hanteren.
- wil bewustwording creëren over onze gedeelde kwaliteiten en de kansen hierbinnen voor ontwikkelingen.

Het ruimtelijk kwaliteitskader wordt ingezet bij de afweging van initiatieven om een compleet beeld te krijgen hoe een initiatief aansluit bij het regionale DNA.

Regionale opgaven

Het landelijk gebied in Noord-Limburg is aan verandering onderhevig. Met name in de agrarische sector zien we schaalvergroting en intensiever grondgebruik. Daarnaast staat de regio voor een enorme (ruimtelijke) opgave in de overstap naar het duurzaam opwekken van energie, het klimaatbestendig maken van onze omgeving et cetera. Tegelijkertijd hebben we ook een opgave als het gaat om de kwaliteit van onze woon- en leefomgeving te verbeteren en zo onze huidige én toekomstige inwoners, ondernemers en bezoekers aan ons te blijven binden.

In het plangebied wordt specifiek ingezet op de wateropgave. Voor het garanderen van de waterveiligheid en het aanpakken van wateroverlast en verdroging ligt in de regio Noord-Limburg nog een grote opgave. Deze opgave vraagt ruimte voor beken & brongebieden ten behoeve van het voorkomen van verdroging & wateroverlast.

DNA en ontwikkelingsperspectief

Het plangebied ligt grotendeel in de 'Hoge zandgronden tussen Peel en Maas'.

Daar waar de Maas de ruggengraat van onze regio is, zijn de beken de ribben. In het glooiende dekzandgebied ten westen van de Maas zijn dat de zogenaamde laaglandbeken. Het stroomgebied van deze beken is over het algemeen groot. Deze traagstromende beken die als gevolg van kanalisering, egaliserings- en ontwateringen landschappelijk soms nauwelijks herkenbaar zijn. Alleen

daar waar water en natuur samengaan wordt het beekdal gekenmerkt door kleinschaligheid: weilanden omzoomd door houtwallen en bosjes.

De beken hebben van oudsher structuur gegeven aan de ontwikkeling van de regio. Wegen en bebouwing ontstonden parallel aan de beek. Ze zorgden voor water en voor de afvoer van te veel aan water. In veel gevallen zijn de beekdalen momenteel echter nauwelijks meer herkenbaar.

Het mozaïek van beken, bossen en heide, laanstructuren vormt de drager van de natuurlijke en recreatieve verbinding tussen het Peelgebied en de Maasvallei, maar biedt ook ruimte voor ontwikkeling op basis van de volgende richtinggevendende uitspraken:

- Koester de beekdalen als natuurlijke, kenmerkende en langzame tegenhanger van het dynamische en grootschalig ontwikkelende Noord-Limburg. Maak de loop van de beken beleefbaar en bereikbaar. Versterk de rol van de beekdalen als structurerend element in het landschap en benut kansen voor klimaatadaptatie en natuurontwikkeling? Stimuleer in de kleinschalige (oudere) ontginningsgebieden agrotourisme (o.a. op bezoek bij de boer) en verbrede landbouw (o.a. zorgboerderijen) en extensieve recreatie. Niettemin is/blijft in deze gebieden het agrarische grondgebruik leidend en is er (beperkt) ruimte voor bebouwing en andere voorzieningen op de rand van velden of overgang naar andere gebieden.
- Concentreer grootschalige toeristisch-recreatieve ontwikkelingen in het (geografische) verlengde van de Peelbergen.
- Creëer in de grootschalige (jongere) ontginningsgebieden ruimte voor de ontwikkeling van 'nieuwe landschappen' voortbordurend op de ontginningsgeschiedenis. Voor zowel de doorontwikkeling van (intensieve) landbouwbedrijven, inclusief TOV's, als voor de energietransitie (zoals zonneweides, windmolens en geothermie).
- Zet in op hergebruik van leegkomende agrarische bebouwing (VAB's) primair in voor landbouw, eventuele andere gebruiksfuncties afstemmen op de mogelijkheden van het gebied.

Aanpak bij initiatieven

Stap 1, 2 en 3 vormen de basis om het gesprek aan te gaan met de omgeving, een soort van nulmeting. In stap 4 en 5 bekijk je samen met de omgeving wat de kern is van de ontwerpogave.

1. Beschrijf het initiatief;
2. Analyseer de omgeving;
3. Wat zegt het beleid?;
4. Bepaal samen met omgeving de ontwerpogave;
5. Zoek samen kwaliteit, vraag eventueel advies.

Toetsing

Het plangebied is gelegen in het landelijke gebied van Noord-Limburg. In het noorden is een deel gelegen binnen het beekdal. Het overgrote deel van het plangebied is aangemerkt als beekdal. Met name in de agrarische sector zien we schaalvergroting en intensiever grondgebruik binnen het "Buiengebied".

Een landschapsinrichtingsplan maakt deel uit van het bestemmingsplan, zie ook paragraaf 3.1.5.3. Binnen dit plan wordt aangegeven hoe het beekdal ter plaatse wordt versterkt. De uitbreiding vindt plaats op de hoge zandgronden met een zeer beperkte aanvullende landschappelijke waarde. De locatie sluit aan bij een bestaand glastuinbouwgebied en bestaande percelen met teeltondersteunende voorzieningen. Ook wordt een voormalig glastuinbouwbedrijf hergebruikt. De nieuwe gebruiksfuncties sluiten aan bij de bestaande agrarische functies in het gebied.

3.1.4.2 POL-uitwerking Regionale visie Land- en tuinbouw Noord-Limburg (2019)

In de regionale visie Land- en Tuinbouw is de gewenste ruimtelijke ontwikkelingsrichting voor de land- en tuinbouw in de acht gemeenten in de regio Noord-Limburg vastgelegd. De visie heeft betrekking op de afstemming van de beleidsprincipes, van de werkwijze ingeval van nieuwe initiatieven, van initiatieven met een bovenlokaal/regionaal effect, en over een uitvoeringsprogramma met lokale en regionale acties.

Het doel is dat de land- en tuinbouw in de regio Noord-Limburg een sterke economische sector is en kan blijven. Dit is alleen mogelijk indien de ontwikkeling van agrarische bedrijven blijft bijdragen aan de (ruimtelijke) kwaliteit van het landelijk gebied. De regio Noord-Limburg zet namelijk ook in op het behouden en versterken van een aantrekkelijk landelijk gebied. Kwaliteit staat in alle opzichten voorop. Het gaat hierbij om kwaliteit van wonen, werken én recreëren. Alle aanwezige of toe te voegen functies moeten in balans met elkaar kunnen functioneren, zodat er ook voor de toekomst ontwikkelingsruimte voor de land- en tuinbouw in Noord-Limburg blijft. Ook dat is een belangrijke kwaliteit van de regio.

Toetsing

In de onderhavige situatie is sprake van een toekomstbestendige locaties. Zowel het korte als lange termijn toekomst perspectief is prima. De locatie is uitermate geschikt voor het beoogde gebruik en dit past dan ook binnen de omgeving. Het regionaal ruimtelijk kwaliteitskader is als hulpmiddel gebruikt voor het landschapsinrichtingsplan. Woon- en leefklimaat worden als gevolg van het gevraagde andere gebruik nergens negatief beïnvloed.

3.1.5 Gemeentelijk beleid

3.1.5.1 Teeltondersteunende voorzieningen

De gemeenteraad van de gemeente Horst aan de Maas heeft op 11 juli 2019 de “Beleidsnotitie Teeltondersteunende Voorzieningen” vastgesteld. Het doel van deze beleidsnotitie is om een actueel beleidskader te hebben voor teeltondersteunende voorzieningen, op basis waarvan nieuwe ontwikkelingen en initiatieven worden beoordeeld. Het mogelijk maken van een duurzame bedrijfsontwikkeling, passend in de omgeving met oog voor de verschillende waarden enerzijds als een gezonde bedrijfsvoering en het bieden van toekomstperspectief aan de tuinbouwsector anderzijds.



afbeelding 23, Uitsnede bijlage 3, analysekaart beleidsnotitie.

Het onderhavige initiatief is in strijd met het vigerende bestemmingsplan. In de onderhavige situatie is sprake van een zogenaamde “Toekomstbestendige ontwikkellocatie”, zie afbeelding 23 . Medewerking aan het plan is mogelijk als voldaan wordt aan het beleid van de gemeente zoals verwoord in deze beleidsnotitie. Ook is een aanvullende kwaliteitsbijdrage noodzakelijk.

In de onderhavige situatie is sprake van een “Categorie 2” voorziening, een permante lage voorziening. De hoogte van de teeltondersteunende voorziening is maximaal 1,5 meter boven maaiveld, waarbij de teelt los van de bodem plaatsvindt, zoals containervelden, kweken op lage stellingen en kweken op/in water. De voorziening is langer dan 6 maanden per jaar aanwezig.

Conform de beleidsnotitie is op deze ontwikkeling de structuurvisie van toepassing.

3.1.5.2 Structuurvisie

Op 9 april 2013 is de Integrale Structuurvisie Horst aan de Maas vastgesteld. Het betreft een integrale structuurvisie voor het gehele grondgebied van de gemeente Horst aan de Maas. De structuurvisie geeft een integraal beeld van de ruimtelijke en sociaal-maatschappelijke ontwikkelingen die de gemeente op haar grondgebied voor ogen staat voor de langere termijn. Verder is de integrale structuurvisie opgesteld om maximaal gebruik te maken van de mogelijkheid tot het plegen van kostenverhaal die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De structuurvisie bestaat uit een beleidskader en een uitvoeringsparagraaf waarin het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) is geïmplementeerd.

Het grondprincipe van het gemeentelijk en provinciaal) kwaliteitsmenu is, dat bepaalde ontwikkelingen ter plaatse leiden tot verlies aan omgevingskwaliteit, hetgeen dient te worden gecompenseerd door een kwaliteitsbijdrage. Dit geldt zowel binnen als buiten de ‘rode contouren’. De kwaliteitsbijdrage wordt ingezet om de omgevingskwaliteit en leefbaarheid te versterken. Het doel is dat per saldo daarmee de kwaliteit toeneemt.

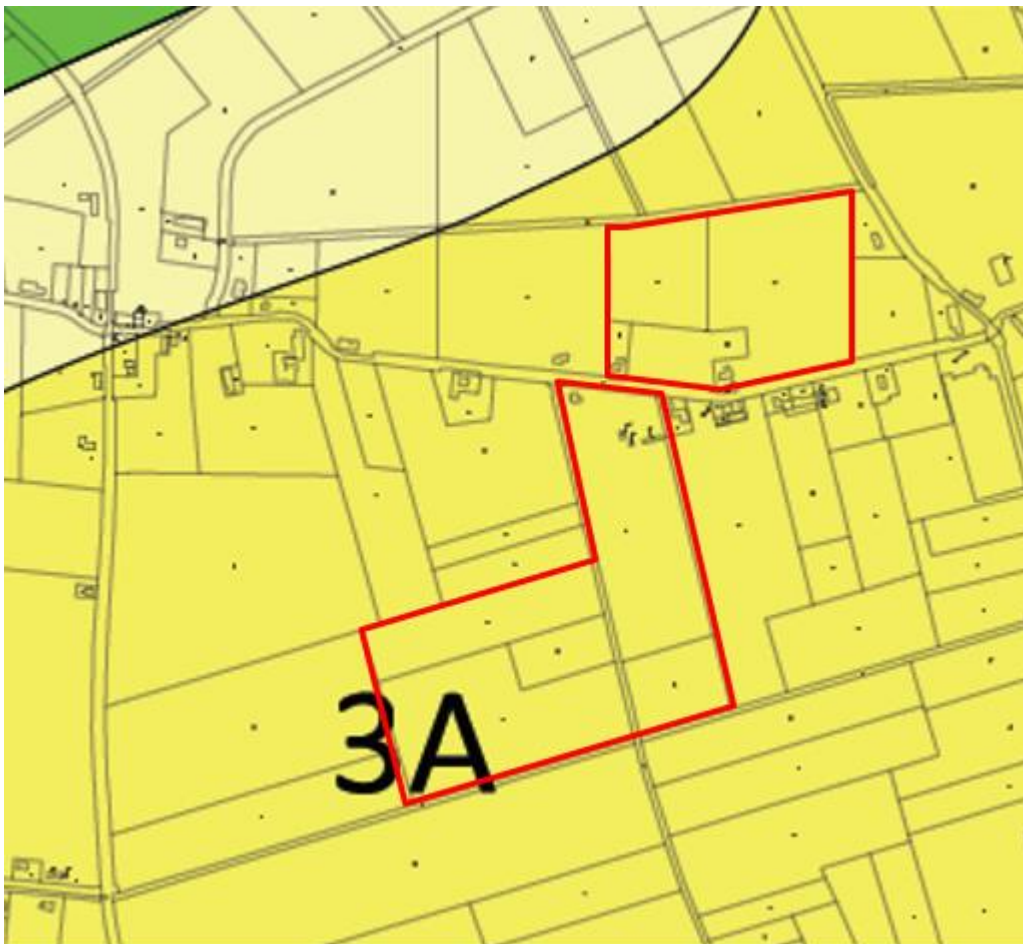
Toetsing

Het plangebied ligt in gebied 3A van de structuurvisie (agrarisch gebied tussen Horst en Park de Peelbergen). Het ligt aan de rand van een glastuinbouwconcentratie gebied. In de onderhavige situatie is sprake van de uitbreiding van een agrarisch bedrijf. In de Structuurvisie is geen Module

opgenomen voor bedrijven die in hoofdzaak trayvelden hebben (niet- grondgebonden agrarische bedrijven).

Om te beoordelen of medewerking kan worden verleend is in dit geval aansluiting gezocht bij de module glastuinbouw. Qua aard zijn ze namelijk vergelijkbaar, de containerteelt en glastuinbouw (intensieve vormen van teelt, die geen open grond nodig hebben). Voor de effecten wordt vervolgens aangesloten bij de module uitbreiding grondgebonden agrarisch bedrijf. Hier is dus sprake van maatwerk.

Binnen gebied 3A geldt van uitbreiding van 'glastuinbouwbedrijven' een meedenkende grondhouding. Hierop voortbordurend kan ook voor containerteelt een meedenkende grondhouding worden ingenomen.



afbeelding 24, Uitsnede structuurvisie Horst aan de Maas

Voor plannen die niet rechtstreeks passen in het bestemmingsplan is een kwaliteitsverbeterende maatregel verplicht. In praktijk betekent dit dat oude gebouwen in het buitengebied worden gesloopt, dan wel een financiële afdracht wordt gedaan om het kwaliteitsverlies te compenseren. In de structuurvisie zijn voor het bepalen van het af te dragen bedrag verschillende modules uitgewerkt. Voor dit initiatief wordt aangesloten voor wat betreft de effecten bij de module uitbreiding grondgebonden agrarisch bedrijf.

Dit betekent dat de ontwikkeling moet worden ingepast op basis van een inpassingsplan, dat is

afgestemd op de specifieke omgevingskenmerken (landschappelijke en ruimtelijke inpassing) en dat er voorzieningen worden getroffen voor de afkoppeling van het hemelwater. Omdat de referentiemaat voor de agrarische bouwkavel wordt overschreden, geldt ook een aanvullende kwaliteitsverbetering. Dit kan zijn de sloop van bebouwing, de aanleg van nieuwe natuur of landschap en andere kwaliteitsverbeterende maatregelen. Ook dient, vanwege de overschrijding van de referentiemaat, de volledige kavel te worden ingepast. De landschappelijke inpassing, infiltratie van het hemelwater en aanvullende kwaliteitsverbetering is uitgewerkt in het landschapsinpassingsplan, zie hiervoor paragraaf 3.1.5.3 en bijlage 3.

3.1.5.3 Landschapsinrichtingsplan.

Het bedrijf “De Kemp” staat aan de vooravond van een belangrijke stap in de verdere ontwikkeling naar een toekomst bestendig bedrijf. Dit plant voorziet in een herinrichting van de locatie en een uitbreiding van de mogelijkheid voor teelt ondersteunende voorzieningen.

Als onderdeel van dit plan voor de toekomst heeft de “Plattelandscoöperatie” een tweetal landschapsplannen opgesteld. Dit landschapsplan is als bijlage bij dit bestemmingsplan gevoegd, zie bijlage 3.

Het bedrijf is gelegen aan de Kempweg op de grens van de open akkers Meterik en aan de achterzijde het Schadijkerbroekgebied. Rondom het bedrijf is aan de voorzijde groen aanwezig tussen de inritten en aan de achterzijde staan enkele fraaie elzensingels welke het landschap een de achterzijde een kleinschaliger beeld geven. Aan de achterzijde geven de singels een aardige inpassing van het bedrijf, maar bij de nieuwe ontwikkelingen wordt een grovere inpassing gevraagd. Qua natuurwaarden geven de singels van elzen aan de achterzijde samen met de lanen een gevarieerd landschap, wat voor flora en fauna toevluchtsoorden biedt vanuit de tussenliggende landbouwpercelen. Het groen aan de Kempweg vormt een groene ader door de bedrijfsgebouwen en woonhuizen en is meer aankleding dan ecologische waarden.

De landschapsplannen geven weer wat aangeplant zal worden om er een mooi geheel van te maken. Zeker door het feit dat het gehele bedrijf nu is meegenomen ontstaat er een landschappelijke structuur, waarbinnen het bedrijf zicht ontwikkeld. De forse groene rand achterzijde is een mooie tegenhanger en buffer vanuit het “cultuurlandschap”.

3.2 Beleidsthema's

3.2.1 Milieu

3.2.1.1 Milieu Effect Rapportage

De milieueffectrapportage is een procedure met als hoofddoel om het milieubelang volwaardig te laten meewegen bij de voorbereiding en vaststelling van plannen en besluiten.

De Nederlandse regelgeving voor de milieueffectrapportage (“m.e.r.”) is opgenomen in de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld. Er dient in ieder geval een MER te worden opgesteld indien een passende beoordeling op basis van artikel 2.8 lid 1 Wet natuurbescherming nodig is. Daarnaast zijn in de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage drempelwaarden opgenomen voor ontwikkelingen. Wanneer een ontwikkeling groter is dan de genoemde drempelwaarde dient een MER te worden opgesteld. Op grond van een uitspraak van het

Europese Hof en het daarop aangepaste Besluit milieueffectrapportage geldt dat de omvang van het project niet het enige criterium mag zijn om te bepalen of een MER nodig is. Ook als een project onder de drempelwaarde uit lijst C en D zoals opgenomen in de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage zit, kan een project immers nadelige gevolgen voor het milieu hebben. Wanneer een project beneden de drempelwaarde ligt zoals opgenomen in het Besluit m.e.r. dient een vormvrije m.e.r.-beoordeling plaats te vinden (vergewisplicht).

In het Besluit m.e.r. staan alle activiteiten opgenomen waarvoor een milieueffectrapportage (MER), aanmeldingsnotitie of vormvrije-mer noodzakelijk is. In deze mer-beoordeling worden de milieugevolgen van het plan in beeld gebracht. Als gevolg van de herziening van de m.e.r. richtlijn is nu wettelijk verankerd dat verzachtende maatregelen mogen worden meegenomen in de (vormvrije) m.e.r.-beoordeling. Er is namelijk vastgelegd dat het bevoegd gezag deze nadrukkelijk dient te beschouwen in de beslissing. Dit biedt dus de kans om reeds in een vroeg stadium maatregelen, die effecten kunnen wegnemen, te betrekken in de effectbeoordeling.

m.e.r.-beoordelingsplicht

In onderdeel D van de bijlage bij het besluit m.e.r. is aangegeven bij welke activiteiten, plannen en besluiten een m.e.r.-beoordeling moet plaatsvinden. Dat wil zeggen een nadere afweging of mogelijk een m.e.r.-procedure moet worden gevolgd. Hierbij is opgenomen dat een plan m.e.r.-beoordelingsplichtig is wanneer de activiteit betrekking heeft op bijvoorbeeld:

- De inrichting van het landelijk gebied;
- De aanleg van recreatieve voorzieningen;
- Een stedelijk ontwikkelingsproject;
- De aanleg van een industrieterrein.

Het voorliggende planvoornemen betreft geen activiteit welke in onderdeel D van de bijlage bij het besluit m.e.r. is aangegeven.

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een vormvrije m.e.r. beoordeling is voor situaties onder de drempelwaarden uit kolom 2 waarvoor een m.e.r. beoordeling noodzakelijk is, dus qua omvang relatief kleine activiteiten. Ook in deze situaties zijn er mogelijk toch belangrijke nadelige gevolgen voor milieu te verwachten.

De vormvrije m.e.r.-beoordeling voor een omgevingsvergunning afwijken bestemmingplan ontstaat als in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage:

- De activiteit wordt genoemd in kolom 1;
- Niet voldaan wordt aan de voorwaarden in kolom 2.

Het voorliggende planvoornemen is een niet genoemde activiteit in kolom 1 van onderdeel D. Het perceel blijft immers in gebruik voor tuinbouwteelten waarbij doordat de teelt uit de grond gaat er op milieugebied uitsluitend voordelen ontstaan doordat hergebruik van drainwater plaats kan vinden waardoor er geen sprake meer is van uitspoeling van meststoffen of gewasbeschermingsmiddelen in de nieuwe situatie. In 2001 is de Europese richtlijn milieubeoordeling van plannen opgesteld. In 2006 is deze richtlijn geïmplementeerd in de Nederlandse milieuregelgeving door middel van een wijziging van de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage 1994. Bij deze wijzigingen is de figuur van de plan-mer (mer = milieueffectrapportage) geïntroduceerd.

Ten aanzien van plannen die (uiteindelijk) kunnen leiden tot concrete projecten of activiteiten met mogelijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn overheden verplicht een plan-mer uit te voeren. De plan-mer dient een passende beoordeling van de gevolgen van het plan voor het milieu te bevatten. Ook ten aanzien van bestemmingsplannen welke mogelijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben geldt deze onderzoek plicht onder voorwaarden. Onderhavig plan valt niet onder de in onderdeel C of onderdeel D van de bijlage van het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten.

Geconcludeerd wordt derhalve dat het opstellen van een milieueffectrapportage of beoordeling in de onderhavige situatie niet nodig is.

3.2.1.2 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Het Activiteitenbesluit)

In het besluit zitten algemene regels voor bedrijven die onder de Wm vallen en voorheen een milieuvergunning nodig hadden. Het Barim (Activiteitenbesluit) maakt onderscheid tussen 3 categorieën van bedrijven: type A, B en C. Het hangt af van de milieubelasting, onder welke categorie een bedrijf valt. Type A bedrijven moeten zich houden aan de regels van het Barim (Activiteitenbesluit) maar zijn niet meldingsplichtig ten aanzien van hun activiteiten. Type B bedrijven zijn wel meldingsplichtig ten aanzien van hun activiteiten. Voor type C bedrijven geldt dat zij (voor het onderdeel milieu) nog steeds een omgevingsvergunning moeten aanvragen

Het Activiteitenbesluit is een Algemene Maatregel van Bestuur. Dit betekent dat bedrijven aangeduid met het begrip inrichting, die onder dit besluit vallen, geen aparte omgevingsvergunning milieu nodig hebben, maar wel moeten voldoen aan de regels uit het besluit. De regels zijn bedoeld om een zo groot mogelijke bescherming van het milieu te bereiken. Meer specifiek gaat het daarbij om het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van gevaar, schade of hinder voor de directe omgeving. Daarnaast zijn meer op preventie gerichte voorschriften opgenomen over verwijderen, voorkomen en hergebruiken van afvalstoffen en zuinig gebruik van energie en water.

De vergunningplicht betreft:

- Omgevingsvergunning milieu (Wabo, artikel 2.1 onder e) en/of
 - Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (Wabo, artikel 2.1 onder i).
- De Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) is een toestemming van het bevoegd gezag voordat een bedrijf kan starten met deze activiteiten. Deze vergunning bevat verder geen voorschriften. Sinds 1 januari 2011 heeft een bedrijf deze vergunning nodig voor specifiek aangewezen activiteiten.

Het onderhavige initiatief heeft betrekking op een agrarisch bedrijf dat met name actief is in de vermeerdering van aardbeien en aspergeplanten. Het bevoegd gezag kan alleen meewerken aan de gevraagde wijziging van het bestemmingsplan indien voldaan wordt aan o.a. wet Milieubeheer. Hiervoor is het nodig dat voldaan wordt aan de voorwaarden voor een melding conform het activiteitenbesluit milieubeheer of, wanneer dit niet mogelijk is, een omgevingsvergunning conform artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wabo verleend kan worden.

Om te kunnen beoordelen of voldaan wordt aan de voorwaarden voor een melding conform het activiteitenbesluit zijn de volgende activiteiten van belang;

1. Telen van gewassen in de open lucht, par. 3.5.3.
Het bedrijf voldoet aan de voorwaarden zoals opgenomen in art. 3.78 t/m art. 3.88 van het activiteitenbesluit milieubeheer.

2. Waterbehandeling voor agrarische activiteiten, par. 3.5.4.

Het bedrijf voldoet aan de voorwaarden zoals opgenomen in art. 3.89 t/m art. 3.91 van het activiteitenbesluit milieubeheer.

Op grond van het activiteitenbesluit voldoet het bedrijf aan de voorwaarden. Het bedrijf voldoet ook aan de verdere daaraan gestelde voorwaarde. Bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de bouw zal ook een melding in het kader van het activiteitenbesluit plaatsvinden.

3.2.1.3 Bodem en grondwater

De Wet bodembescherming is op 3 juli 1986 in werking getreden en bevat het wettelijk kader voor het bodembeleid. Op 1 januari 2006 is de Wet Bodembescherming gewijzigd (artikel 46 Besluit financiële bepalingen bodemsanering). De grote hoeveelheid verontreinigde locaties maakte dit noodzakelijk. Met de voortzetting van het toenmalige beleid zou het nog zeker honderd jaar duren voordat de Nederlandse bodem 'schoon' is. De nieuwe regels moeten er voor zorgen dat de bodemverontreinigingsproblematiek in circa vijftientig jaar wordt beheerst. Dit door bodemsaneringen beter aan te laten sluiten bij de maatschappelijke dynamiek. Het doel is zo te komen tot een effectiever bodembeleid.

Volgens de modelverordening van de VNG is er een bodemonderzoek noodzakelijk indien er op de locatie mensen langer dan 2 uur in de gebouwen verblijven. In de onderhavige situatie is dit voor een deel van het plangebied van toepassing. Om deze reden is het gehele plangebied onderzocht.

Toetsing Kempweg 11, 13 en 15.

Econsultancy heeft de locatie aan de Kempweg 11, 13 en 15 te Meterik in november 2017 onderzocht, zie bijlage 5a. Het vooronderzoek is verricht conform de NEN 5725.

Volgens historisch kaartmateriaal was de locatie, alsmede de omgeving ervan, in agrarisch gebruik en werd extensief bewoond. Tot op heden is dit gebruik van de onderzoekslocatie niet wezenlijk veranderd. De onderzoekslocatie is deels in gebruik als containerveld, grasland en deels als opslagterrein en heeft voor zover bekend altijd een agrarische bestemming gehad.

Op 1 november 2017 is er een terreininspectie uitgevoerd. Deze is gericht op de identificatie van bronnen, die mogelijk hebben geleid of kunnen leiden tot een grond- en/of grondwaterverontreiniging. Op de locatie bevinden zich 2 paden die leiden naar het achter terrein. Deze paden zijn voorzien van een semi verhardingslaag bestaande uit gebroken puin. Gezien de toepassingsperiode is het aannemelijk te stellen dat alhier geen verontreiniging met asbest wordt verwacht. Daarbij zijn op het maaiveld geen asbestverdachte materialen waargenomen. Verder kwam de tijdens de terreininspectie aangetroffen situatie overeen met de locatiegegevens, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 4. Op de onderzoekslocatie zijn verder geen mogelijke bronnen voor een grond- en/of grondwaterverontreiniging aangetroffen.

Het onderzoek is uitgevoerd in het kader van de voorgenomen bestemmingsplanwijziging. Er zijn, vooralsnog, geen aanwijzingen gevonden, die aanleiding geven een asbestverontreiniging op de onderzoekslocatie te verwachten.

Op basis van het vooronderzoek en de terreininspectie kan gesteld worden dat er milieuhygiënisch géén belemmeringen bestaan voor de voorgenomen bouwplannen op de onderzoekslocatie. De onderzoeksresultaten geven géén aanleiding voor verder bodemonderzoek dan wel een bodemonderzoek op analytische grondslag.

Toetsing Kempweg 12.

Econsultancy heeft de locatie aan de Kempweg 12 te Meterik in oktober 2019 onderzocht, zie bijlage 5b.

Het historisch bodemonderzoek is uitgevoerd in het kader van de voorgenomen bestemmingsplanwijziging en heeft tot doel te bepalen of er aanleiding bestaat voor het uitvoeren van een bodemonderzoek conform de NEN 5740 en/of NEN 5707, door middel van een archiefonderzoek, een interview met de eigenaar/gebruiker en een terreininspectie.

Het vooronderzoek is verricht conform de NEN 5725:2017 "Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van milieuhygiënisch vooronderzoek".

Het onderzoek is uitgevoerd in het kader van de voorgenomen bestemmingsplanwijziging van de onderzoekslocatie.

Er zijn geen aanwijzingen gevonden, die aanleiding geven een asbestverontreiniging op de onderzoekslocatie te verwachten.

Op basis van het vooronderzoek en de terreininspectie kan gesteld worden dat er milieuhygiënisch géén belemmeringen bestaan voor de voorgenomen bestemmingsplanwijziging op de onderzoekslocatie. De onderzoeksresultaten geven géén aanleiding voor verder bodemonderzoek dan wel een bodemonderzoek op analytische grondslag.

3.2.1.4 Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. een project draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het Besluit NIBM

Deze AMvB legt vast, wanneer een project niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. De achtergrond van het beginsel 'Niet in betekende mate' is dat de gevolgen van een ontwikkeling voor de luchtkwaliteit in een aantal gevallen (beschreven in de ministeriële Regeling NIBM) worden tenietgedaan door de ontwikkeling van bijvoorbeeld schonere motoren in het gehele land.

Op 1 augustus 2009 is het nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit (NSL) in werking getreden. Hierdoor dient bij plannen die de luchtkwaliteit beïnvloeden niet langer te worden uitgegaan van de normen uit de interim periode. Nu het NSL in werking is getreden is een project NIBM, als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn

stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel fijn stof en NO₂. Als de 3% grens voor PM10 of NO₂ niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

De ministeriële Regeling NIBM geeft aan in welke gevallen een nieuw project in ieder geval een NIBM-project is. Dit is bijvoorbeeld het geval als er minder dan 500 woningen worden gebouwd bij minimaal één ontsluitingsweg, of minder dan 1.000 woningen bij twee ontsluitingswegen.

De Regeling NIBM geeft daarnaast aan, wanneer een nieuwe inrichting of een uitbreiding van een bestaande inrichting NIBM is. In de Regeling NIBM zijn voor twee categorieën inrichtingen (getalsmatige) grenzen opgesteld:

1. landbouwinrichtingen (voorschrift 1A.1 en 1B.1)
2. spoorwegemplacements (voorschrift 1A.2 en 1B.2)

De Regeling NIBM noemt de volgende subcategorieën van landbouwinrichtingen:

- a. akkerbouw- of tuinbouwbedrijven met open grondteelt*
- b. inrichtingen die uitsluitend of in hoofdzaak bestemd zijn voor witloftrek of teelt van eetbare paddenstoelen of andere gewassen in een gebouw*
- c. permanente en niet-verwarmde opstanden van glas of van kunststof voor het telen van gewassen*
- d. permanente en verwarmde opstanden van glas of van kunststof voor het telen van ge-wassen, mits niet groter dan 2 hectare (3% criterium);
- e. kinderboerderijen*.

* Al deze inrichtingen zijn NIBM, ongeacht de omvang van het bedrijf.

Achtergrondwaarden

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden bezien of de luchtkwaliteit ter plaatse goed genoeg is om een goed woon- en leefmilieu te kunnen waarborgen. Volgens de kaarten van het Planbureau voor de Leefomgeving bedroeg in 2017 de concentratie fijnstof PM10 ter plaatse 18,64 µg/m³ en de concentratie fijnstof PM2,5 11,34 µg/m³. De concentratie stikstofdioxide NO₂ ter plaatse bedroeg in 2017 17,45 µg/m³. In de Wet milieubeheer bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde voor PM2,5 en PM10 40 µg/m³. Voor NO₂ bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde eveneens 40 µg/m³. Volgens de kaarten van het Planbureau voor de Leefomgeving is de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende.

Toetsing

De uitbreiding van het bestaande agrarisch bedrijf, gericht op vollegronds tuinbouw en akkerbouw, draagt 'niet in betekende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging. Dit soort agrarische bedrijven draagt namelijk, ongeacht de omvang, niet in betekende mate bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Volgens de kaarten van het planbureau voor de leefomgeving is ter plaatse sprake van een luchtkwaliteit die voldoende om te spreken over een goed woon- en leefklimaat. Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor realisering van de beoogde uitbreiding van de bedrijfsgebouwen.

3.2.1.5 Geluid en Trillingen

Achtergrond

In de Wet geluidhinder (Wgh) is vastgesteld dat, indien geluidgevoelige objecten (zoals bijvoorbeeld woningen) zijn voorzien binnen de invloedssfeer van een weg, spoor of gezoneerd industrieterrein akoestisch onderzoek uitgevoerd dient te worden. De voorgenomen ontwikkeling behelst de uitbreiding van een bestaand agrarisch bedrijf met daarbij behorende bedrijfsgebouwen. Agrarische bedrijfspanden betreffen geen geluidgevoelig objecten. Vanuit de Wgh bestaan er derhalve geen belemmeringen voor realisering van de uitbreiding van de bedrijfsgebouwen en het trayveld.

De ontwikkelingen ten zuiden van de Kempweg vindt plaats op zeer grote afstand van woningen. Ten noorden van de Kempweg is er geen sprake van wijziging van de in- en uitritten en wordt het gebruik niet intensiever. Nu wordt gebruik gemaakt van externe koel-/vriesruimte. In de toekomst is het de bedoeling dat dit in eigen beheer plaats gaat vinden op de hoofdlocatie.

Het legaliseren van het trayveld aan de noordzijde brengt geen aanvullende akoestische bronnen met zich mee ten opzichte van het gebruik van het perceel als vollegrond perceel.

Op het perceel van het trayveld zullen in ieder geval werkzaamheden en laad -en losactiviteiten worden uitgevoerd, die een geluidemissie veroorzaken. Verder zullen er voor de berekening ook elektrapompen in werking zijn. Ook in de huidige situatie, het gebruik van het perceel als vollegrond perceel, zijn er geluidsemissies. In de nieuwe situatie zijn er geluidsemissies. Echter deze zijn minder als de huidige situatie daar er geen zware grondbewerkingen en berekening met beregeningsmotoren op diesel meer plaatsvinden. Gezien het voorgaande is er geen noodzaak tot een akoestisch onderzoek. De voorgenomen activiteit leidt namelijk niet tot een verslechtering van de woon- en leefomgeving voor de in de nabijheid gelegen locaties.

Voor het toelaten van een zogenoemde 'locatiegebonden activiteit' is door HMB een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Deze is als bijlage 9 aan deze toelichting gevoegd.

Uit het onderzoek volgt dat de ontwikkeling vanuit akoestisch oogpunt alleszins inpasbaar is in de lokale omgeving. Aanvullende geluidreducerende maatregelen zijn niet noodzakelijk.

Toetsing

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor realisering van de beoogde uitbreiding van de bedrijfsgebouwen.

3.2.1.6 Geur

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dienen te worden getoetst aan de normen uit de per 1 januari 2007 in werking getreden Wet geurhinder en Veehouderij (Wgv). Als gevolg van deze wet worden normen gesteld voor de bouw van nieuwe geurgevoelige objecten (gebouwen voor menselijk wonen en menselijk verblijf). Er dient voor deze objecten sprake te zijn van een goed woon- en leefklimaat. Omliggende veehouderijen mogen niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt.

Daarnaast dient bij de vestiging van een veehouderij rekening te worden gehouden met aan te houden afstanden tot bestaande geurgevoelige objecten.

Gemeenten hebben onder de Wgv de bevoegdheid gekregen om binnen de kaders die deze wet stelt eigen normen te stellen. Deze kunnen worden vastgelegd in een geurverordening. De normstelling in

de geurverordening dient te worden gemotiveerd aan de hand van een gebiedsvisie geurhinder en veehouderij. De gemeente Horst aan de Maas beschikt niet over een geurverordening. Voor het bepalen van de toe te passen normen is het eveneens van belang of het gebied is gelegen binnen een concentratiegebied als bedoeld in bijlage I van de Meststoffenwet, hetgeen voor de gemeente Horst aan de Maas van toepassing is. Dit betekent dat de onderstaande wettelijke normen en afstanden van toepassing zijn binnen het grondgebied van de gemeente:

- de norm van 3 ouE/m³ voor de maximale geurbelasting op geurgevoelige objecten gelegen in de bebouwde kom;
- de norm van 14 ouE/m³ voor de maximale geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen het buitengebied;
- een vaste afstand van 100 meter ten opzichte van geurgevoelige objecten gelegen in de bebouwde kom;
- een vaste afstand van 50 meter ten opzichte van geurgevoelige objecten gelegen in het buitengebied

Naast geurnormen houdt de Wgv ook rekening met (vaste) afstanden van veehouderijen tot geurgevoelige objecten. Bij deze afstanden gaat het om dieren waarvoor in de Rgv geen omrekeningsfactoren zijn vastgesteld, waaronder paarden. De minimaal aan te houden afstand bedraagt zoals hiervoor reeds aangegeven 50 meter tot een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom. Deze afstand geldt ongeacht het aantal dieren dat er gehouden wordt. De te toetsen afstand wordt gemeten tussen de buitenzijde van een geurgevoelig object en het dichtstbijzijnde emissie-punt.

Daarnaast moet de afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf (onafhankelijk van de diersoort die er gehouden wordt) minimaal 25 meter bedragen tot een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom.

Toetsing:

In de onmiddellijke nabijheid van het plangebied ligt een paardenhouderij. De afstand tussen beide bouwvlakken bedraagt ca. 45 m. De afstand tussen de bestaande bedrijfsgebouwen is aanmerkelijk groter. De uitbreiding van het bouwvlak vindt plaats op een minimale afstand van ca. 60 m. van de paardenhouderij. Het onderhavige plan maakt het niet mogelijk om nieuwe bedrijfsgebouwen op te richten binnen 50 m. van de paardenhouderij. Een goed woon- en leefklimaat in de nieuwe bedrijfsgebouwen is gegarandeerd. De uitbreiding vormt geen belemmering voor de bestaande en toekomstige ontwikkelingsmogelijkheden van de paardenhouderij.

3.2.1.7 Milieuzonering/Bedrijvigheid

De handreiking Bedrijven en milieuzonering is een hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke inrichting. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een juiste plek in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven komen te staan. De handreiking Bedrijven en milieuzonering is ingrijpend herzien in 2007 en in 2009 licht gewijzigd.

De belangrijkste toepassing van de handreiking Bedrijven en milieuzonering is het gebruik bij het opstellen van een bestemmingsplan met bedrijfsbestemmingen. Niet alle soorten bedrijven zijn geschikt voor alle bedrijventerreinen. Sommige terreinen zijn alleen geschikt voor lichte bedrijvigheid. Op andere terreinen kan juist de zware industrie een plek vinden. De handreiking onderscheidt 6 milieucategorieën: van heel licht (milieucategorie 1) tot heel zwaar (milieucategorie 6). In de

handreiking is een lijst opgenomen met ruim 600 verschillende typen bedrijvigheid, elk met een eigen milieucategorie. Deze lijst kan in het bestemmingsplan vertaald worden naar een Staat van bedrijfsactiviteiten, die aan de regels van het bestemmingsplan kan worden gevoegd. In bijlage 4 van de handreiking is een lijst opgenomen met typen bedrijven die, onder voorwaarden, geschikt zijn voor gebieden met functiemenging (met onder meer bedrijven en woningen bij elkaar in één gebied). Deze lijst kan worden gebruikt voor het samenstellen van een Staat van bedrijfsactiviteiten bij de regels van een bestemmingsplan voor een gebied met functiemenging.

De handreiking Bedrijven en milieuzonering wordt daarnaast gebruikt voor:

- locatiekeuze studies voor bedrijven, bedrijventerreinen en woningen nabij bedrijven
- de ruimtelijke inpassing van woningen nabij bedrijven en bedrijventerreinen
- de toetsing van concrete (bedrijfs)activiteiten in het kader van vrijstellingen van het bestemmingsplan.

In de handreiking zijn al deze toepassingen in concrete praktijkgerichte stappenplannen uitgewerkt.

Toetsing

De beoogde activiteit is in de handreiking vermeld onder code 011, Akkerbouw en fruitteelt (bedrijfsgebouwen). Een grondgebonden agrarisch bedrijf (Akkerbouw en fruitteelt) valt onder categorie 2. De richtafstand bedraagt 30 meter voor het aspect geluid. Voor de overige aspecten (geur, stof en gevaar) is de richtafstand 10 meter. Een aantal omliggende bedrijven liggen binnen deze afstand van 30 meter, namelijk op circa 20 meter (zie ook paragraaf 3.2.1.9.).

In de paragraaf geluid (paragraaf 3.2.1.5) is geconcludeerd dat er geen noodzaak tot een akoestisch onderzoek. De voorgenomen activiteit leidt namelijk niet tot een verslechtering van de woon- en leefomgeving voor de in de nabijheid gelegen locaties. Op basis hiervan kan gesteld worden dat aan het aspect geluid voldaan kan worden. Voor de andere aspecten geldt dat geen bedrijf binnen de richtafstand van 10 meter ligt.

Ten aanzien van de ruimtelijke effecten van de omgeving op het plangebied wordt opgemerkt dat in de nabijheid geen bebouwing is gesitueerd die mogelijk een belemmerende factor oplevert voor vergroting van het bouwvlak.

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor realisering van de beoogde uitbreidingsplannen.

3.2.1.8 Externe veiligheid

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) is in 2004 in werking getreden. Hiermee zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. In 2004 is ook de Regeling Externe Veiligheid Inrichtingen (REVI) in werking getreden. Deze regeling strekt tot uitvoering van het BEVI.

Het BEVI heeft als doel zowel individuele als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te garanderen tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in

risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10-6 contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

De locatie is niet gelegen binnen een plaatsgebonden risicocontour.

Groepsrisico:

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm).

In het Bevi is een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Er is sprake van een groepsrisico zodra het plan in het invloedsgebied ligt van een risicovolle activiteit. Vanuit het Bevt geldt deze verantwoordingsplicht alleen bij een overschrijding van de oriëntatiewaarde of bij een toename van het groepsrisico. Het betrokken bestuursorgaan moet, al dan niet in verband met de totstandkoming van een besluit, expliciet aangeven hoe de diverse factoren die bijdragen aan de hoogte van het groepsrisico (waaronder zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid) zijn beoordeeld en eventuele in aanmerking komende maatregelen, zijn afgewogen.

Op de locatie worden geen activiteiten verricht die een toename van groepsrisico met zich meebrengen.

Risicokaart

Door de provincie Limburg is een risicokaart samengesteld waarop de meest belangrijke risico-veroorzakende bedrijven en objecten zijn aangegeven. Het gaat hierbij onder meer om risico's van opslag van patronen, stofexplosies, opslag van gasflessen, ammoniakinstallaties, LPG-tank-stations enz.



afbeelding 25, Bron; Risicokaart.nl

Volgens de Risicokaart liggen er in de directe omgeving geen inrichtingen die onder het Bevi vallen en liggen er ook geen kwetsbare objecten.

Wel ligt er ten oosten van het plangebied Een buisleiding van de Gasunie. Aansluitend aan deze buisleiding ligt een aardgasontvangst station. Dit station heeft een risicocontour van 25 m. De afstand tussen dit station en het plangebied bedraagt ca. 385. Het plangebied ligt buiten de contour behorende bij dit gasontvangststation.

Ten westen van het plangebied ligt aan de Molengatweg 4 een glastuinbouwbedrijf met een bovengrondse propaangastank. De veiligheidscontour voor deze tank bedraagt 25 m. De afstand tussen deze contour en het plangebied bedraagt ca. 200 m. Het plangebied ligt buiten de contour behorende bij dit gasontvangststation.

Besluit externe veiligheid transportroutes (BEVT)

De staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, heeft op 19 maart 2014, de regeling gepubliceerd over de vaststelling van de ligging van de risicoplafonds langs transportroutes en regels voor ruimtelijke ontwikkelingen langs transportroutes in verband met externe veiligheid (Regeling basisnet)

Om duidelijkheid te verschaffen in de risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen is het Basisnet ontwikkeld. Het Basisnet geeft de verhouding aan tussen ruimtelijke ordening en de risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, vaarwegen en spoorwegen. Zo wordt beschreven welke ruimtelijke ontwikkelingen al dan niet zijn toegestaan in het gebied tot 200 meter vanaf de infrastructuur. Het Basisnet beperkt zich tot de rijksinfrastructuur.

Binnen het Btev krijgen provincies de mogelijkheid om voor provinciale wegen een provinciaal Basisnet vast te stellen. Voor Limburg zijn in 2009 en 20100 tellingen verricht en berekeningen

uitgevoerd om inzicht te krijgen op de risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen via de provinciale wegen. Hieruit blijkt dat in Limburg, nu en in de toekomst (tot 2020) geen knelpunten te verwachten zijn. Slechts op één locatie was sprake van een plaatsgebonden risicocontour die buiten de weg valt (N280 bij Roermond). Daarbinnen mogen geen nieuwe kwetsbare objecten worden ontwikkeld. Doordat zich geen knelpunten voordoen wordt momenteel bezien of het vaststellen van een provinciaal Basisnet voor Limburg meerwaarde heeft.

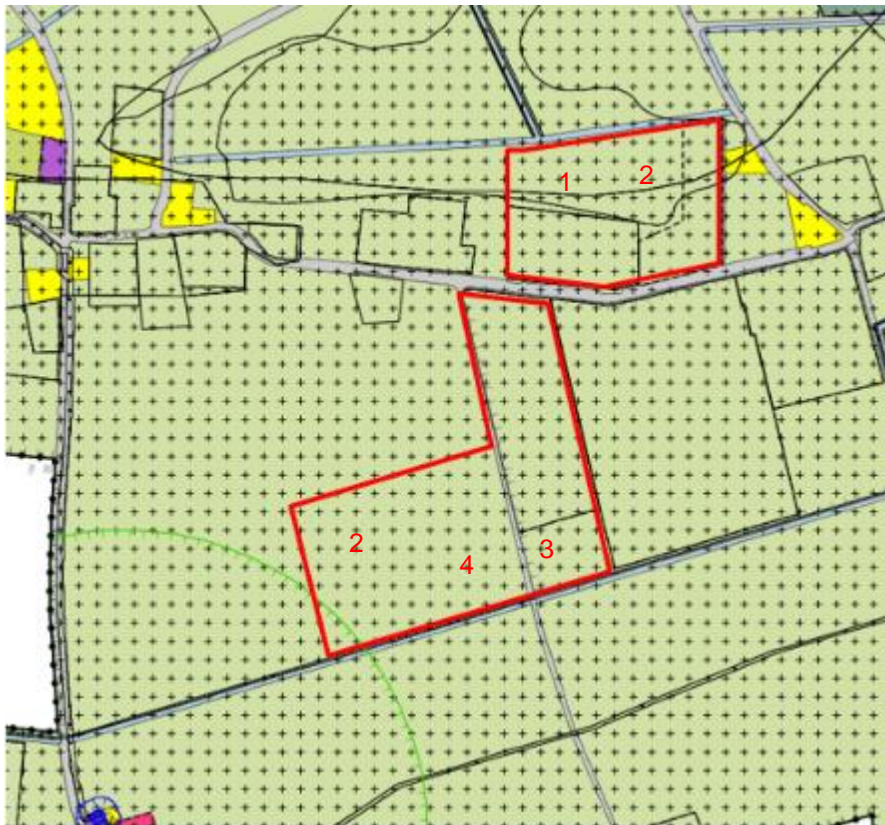
Het plangebied ligt niet in de nabijheid van een transportroute die is opgenomen in het basisnet.

Conclusie

Op basis van het voorgaande kan geconcludeerd worden dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor realisering van de beoogde uitbreiding van de bedrijfsgebouwen.

3.2.1.9 Omgekeerde werking

In de onderhavige situatie is sprake van een plan dat voorziet in de uitbreiding van een bouwvlak waardoor het mogelijk wordt om o.a. meer gebouwen op te richten. Als gevolg hiervan worden onder andere geurgevoelige functies binnen deze uitbreiding mogelijk. Om te kunnen spreken van een goede ruimtelijke ordening is het noodzakelijk dat de gevraagde planwijziging niet leidt tot significant negatieve gevolgen voor de gebruiksmogelijkheden van nabij gelegen gronden en gebouwen. Ten behoeve van een zorgvuldige besluitvorming moet worden nagegaan of een partij onevenredig in haar belangen wordt geschaad.



afbeelding 26, Uitsnede vigerend bestemmingsplan;
 1. Uitbreiding bouwvlak "agrarisch – nevenactiviteit".
 2. Uitbreiding trayveld "agrarisch – nevenactiviteit".

3. *Uitbreiding bouwvlak "glastuinbouw".*
4. *Uitbreiding "agrarisch – waterbassin".*

Burgerwoningen

De uitbreiding van het trayveld vind plaats aan de Noordwest zijde van het bestaande trayveld. De meest nabijgelegen woning is gelegen op een afstand van ca. 140 m. Na uitbreiding van het bouwvlak bedraagt de afstand van de rand van het bouwvlak tot deze woning 130 m. De afstand tussen de uitbreiding aan de Seurenweg en de bebouwde kom van Meterik bedraagt ca. 300 m.

Zoals reeds eerder aangegeven wordt op grond van de handreiking bedrijven en milieuzonering een richtafstand aangegeven van 30 m.

Op grond van het vigerende bestemmingsplan is het niet toegestaan om een woning op te richten binnen 25 m. van een trayveld. De bestaande afstand tussen de woning en het trayveld wijzigt als gevolg van de voorliggende planwijziging niet. De gevraagde ontwikkeling heeft geen onevenredige negatieve gevolgen voor het woon- en leefklimaat binnen bestaande (burger)woningen in de omgeving van het plangebied.

Agrarische bedrijven

In de omgeving van het plangebied zijn meerdere agrarische bedrijven gevestigd waaronder ook een veehouderij. De gewenste afstand tussen de gevraagde uitbreiding van het bouwvlak en de betreffende agrarische activiteit is afhankelijk van de aard van de activiteit.

		Activiteit	Gewenst	Bestaande	Nieuw
DR Drogenweg 4	Agrarisch	Grondgebonden	640	340	340
Kempweg 9	Agrarisch	Grondgebonden	25	300	300
Kempweg 9c	Agrarisch	Paardenhouderij	30	50	50
Kempweg 12	Agrarisch	rondgebonden	25	150	150
Kempweg 14	Agrarisch	Glastuinbouw	25	20	20
Kempweg 14 c	Agrarisch	Glastuinbouw	25	20	20
Kempweg 16	Agrarisch	Glastuinbouw	25	20	20
Kempweg 18	Agrarisch	Glastuinbouw	25	140	140
Kempweg 20	Agrarisch	Glastuinbouw	25	230	230

Tabel 1, afstanden tot nabij gelegen bedrijven.

Een aantal omliggende bedrijven liggen binnen deze afstand van 30 meter, namelijk op circa 20 meter (zie ook paragraaf 3.2.1.7.).

In de paragraaf geluid (paragraaf 3.2.1.5) is geconcludeerd dat er geen noodzaak tot een akoestisch onderzoek. De voorgenomen activiteit leidt namelijk niet tot een verslechtering van de woon- en leefomgeving voor de in de nabijheid gelegen locaties. Op basis hiervan kan gesteld worden dat aan het aspect geluid voldaan kan worden. Voor de andere aspecten geldt dat geen bedrijf binnen de richtafstand van 10 meter ligt.

Ten aanzien van de ruimtelijke effecten van de omgeving op het plangebied wordt opgemerkt dat in de nabijheid geen bebouwing is gesitueerd die mogelijk een belemmerende factor oplevert voor vergroting van het bouwvlak.

- **Bestemmingsplan**
De minimale afstand tussen een en een kas of een perceel voor teeltondersteunende voorzieningen is op grond van het bestemmingsplan 25 m. Het voorliggende plan voorziet niet in het oprichten van nieuwe bedrijfsgebouwen of het trayveld binnen 25 m. van een andere agrarische bestemming.
- **Milieuzonering / Bedrijvigheid**
Op grond van de handreiking bedrijven en milieuzonering is wordt voor glastuinbouwbedrijven in een gemengd gebied een minimale afstand geadviseerd van 10 m. Voor bedrijven die dieren houden zoals een paardenhouderij wordt een minimale afstand geadviseerd van 30 m. Aan deze afstandseisen wordt voldaan.
- **Wet milieubeheer / activiteitenbesluit**
Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij moet de afstand vanuit het dierenverblijf tot aan een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom minimaal 100 meter zijn. Als het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom ligt, dan geldt een afstand van minimaal 50 meter. Deze afstand wordt gemeten vanuit het emissiepunt van het dierenverblijf. De afstand van de buitenzijde van het dierenverblijf tot de buitenkant van het geurgevoelig object is ten minste 50 meter als het geurgevoelig object binnen de bebouwde kom ligt. Als het buiten de bebouwde kom ligt, is de afstand minimaal 25 meter. Voor bedrijven zonder dieren gelden er momenteel geen vaste minimale afstanden meer.

De woning “Kempweg 11” ligt op een afstand van 50 m. van het bouwvlak van de paardenhouderij. Het nu voorliggende plan maakt het niet mogelijk om een geurgevoelig object op te richten binnen een afstand die minder is dan 50 m. van het bouwvlak.

Overige bedrijven zoals een pluimveehouderij (Schengweg 6), de camping (grotmolenweg 19) of de molen (schadijkerweg 36, liggen op een zodanige afstand dat deze bedrijven niet belemmerd worden in hun bestaande mogelijkheden. Ook is een goed woon- en leefklimaat gewaarborgd.

Conclusie

Bestaande rechten van bewoners en bedrijven in de omgeving worden als gevolg van de gevraagde planwijziging niet aangetast.

3.2.2 Waterparagraaf

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze het waterhuishoudkundig systeem in het plangebied opgebouwd is en hoe rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan de benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem. Watertoets

Sinds 1 november 2003 zijn overheden wettelijk verplicht om de watertoets procedure toe te passen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. De watertoets is een instrument waarmee waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze worden meegewogen in de belangenafweging. Het is niet een toets achteraf, maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder zo vroeg mogelijk met elkaar in gesprek brengt. Alle ruimtelijke plannen die van invloed kunnen zijn op de waterhuishouding worden voor advies voorgelegd aan de waterbeheerders. De inzet daarbij is om in elk afzonderlijk plan met maatwerk het reeds bestaande

waterhuishoudkundige en ruimtelijke beleid goed toe te passen en uit te voeren. De waterhuishoudkundige aspecten die in de watertoets procedure worden betrokken zijn de veiligheid, wateroverlast, watervoorziening, verdroging en riolering. Er wordt aandacht besteed aan zowel grondwater als oppervlaktewater en aan zowel waterkwaliteit als waterkwantiteit. Het watertoets proces loopt van de locatiekeuze tot en met de inrichting en is van toepassing zowel in de stad als in landelijk gebied.

De watertoets procedure is verplicht voor alle bestemmingsplannen en uitgebreide omgevingsvergunningsprocedures, inclusief uitwerkings- en wijzigingsplannen (zie het Besluit ruimtelijke ordening artikel 3.1.1). Voor plannen waarbij door de aard of omvang van het plan geen gevolgen voor de waterhuishouding te verwachten zijn, hoeft geen (pre)wateradvies te worden aangevraagd bij het watertoetsloket en bepaalt de gemeente zelf aan welke waterhuishoudkundige randvoorwaarden het plan moet voldoen.

Aan de voorschriften in het activiteitenbesluit voor wat betreft de first flush opvang vereisten zal in de nadere uitwerking van het plan worden voldaan.

Het waterschap heeft de uitgangspunten opgenomen in het praktisch handboek watertoets.

Mate waarin wordt afgekoppeld:

Beleid van het waterschap is om te proberen 100% van het verhard oppervlak af te koppelen en het schone regenwater te infiltreren in de bodem. De volgende stap is het bergen van water. Pas wanneer vasthouden en bergen niet mogelijk is kan gekozen worden voor afvoeren. Sinds 1 april 2019 is er een nieuwe keur. Ten aanzien van nieuwe ontwikkelingen geldt er voor verhard oppervlak een nieuwe eis van 100 mm in 24 uur. Zie bovenstaande toetsingspunten. Bij nieuwe ontwikkelingen is het streven om alles zoveel mogelijk klimaat adaptief aan te leggen. Daarnaast zal er ook met het activiteitenbesluit rekening moeten worden gehouden. In het activiteitenbesluit wordt naast een opvang van water ook een first flush berging gevraagd voor tray en container teelt.

Keuze van voorziening Kempweg 15:

Plantenkwekerij de Kemp B.V. heeft op de locatie Kempweg 11, 13 en 15 te Meterik momenteel een bestemd verhard oppervlak van 3,739 hectare aan bebouwing/trayveld. Van deze oppervlakte was voor 2003 reeds 1,962 hectare bestemd en is de watertoetsprocedure niet van toepassing omdat dit een reeds bestemde situatie betrof. Voor de oppervlakte van 3,739 hectare -/- 1,962 hectare = 1,777 hectare van de bestaande bestemde oppervlakte wordt meegenomen in de watertoetsprocedure (gerealiseerd na 2003). Middels onderhavige procedure wordt het bestemde verhard oppervlak vergroot met 2,9685 hectare. In totaal komt hiermede het bestemde verharde oppervlak op 4,7455 hectare waarvoor de watertoetsprocedure van toepassing is.

In de huidige situatie is er de beschikking over een hemelwaterbassin met een afmeting van circa 45 meter bij 35 meter = 1.575 m². Het bassin is gemiddeld 3,25 meter diep waardoor de bergingscapaciteit 5.118m³ bedraagt. Daarnaast is het trayveld van 3 hectare voorzien van een lavalaag van 10 cm dik. Gezien de poreusheid van de lava voorziet het tray(lava)veld in een bergingscapaciteit van 40% te weten 1.200 m³ in het trayveld. Hierdoor is er op de locatie een bergingscapaciteit aanwezig van 6.318m³ in totaal.

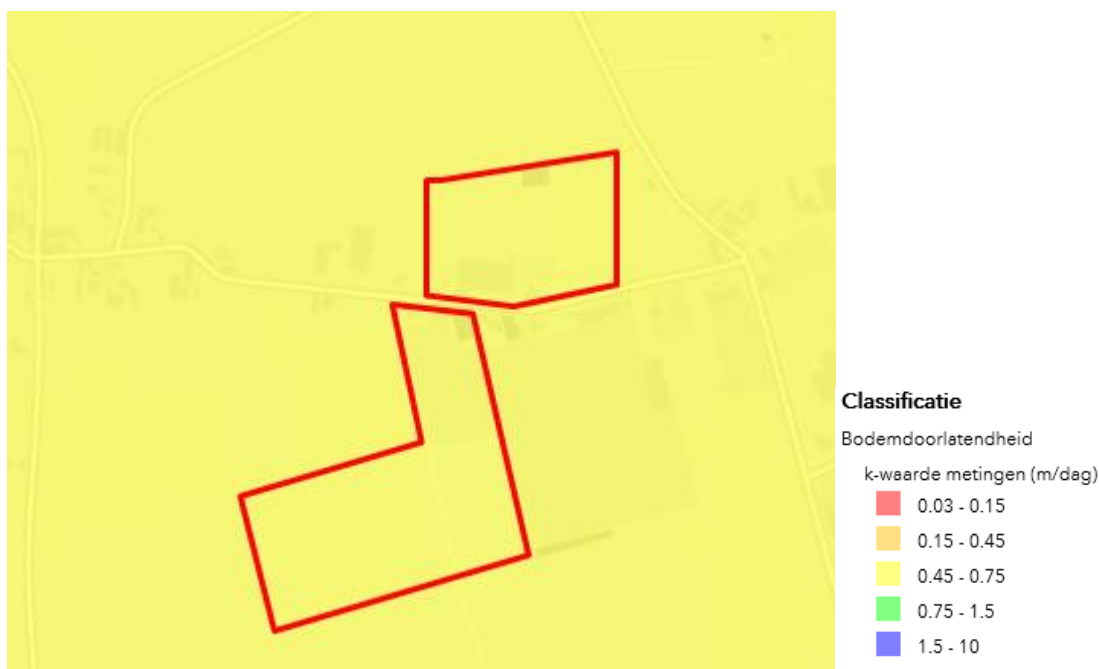
Bij de realisatie van dit bassin is reeds rekening behouden met toekomstige uitbreiding van het verharde oppervlak van de onderhavige locatie. Tevens wordt ten noordwesten van de locatie een

infiltratiezone (licht verdiept gelegen inpassingsstrook). In deze inpassingsstrook van circa 120 meter lang en circa 10 meter breed wordt de landschappelijke inpassing licht verdiept gerealiseerd waardoor infiltratie in deze zone mogelijk is.

Naar verwachting resteert circa 0,5 hectare nieuwe overig verhard oppervlak welke afwatert naar deze infiltratiezone. De infiltratiezone krijgen een inhoud van circa 700-800 m³. De huidige bouwwerken incl. trayvelden wateren af op het hemelwaterbassin. De toekomstige bouwwerken zullen ook afwateren op het hemelwaterbassin.

Ter plaatse van de infiltratiezone is sprake van een k-waarde tussen de 0,45-0,75 m/dag hetgeen afdoende is om voldoende water te kunnen infiltreren. Op tekening is de infiltratievoorziening weergegeven. Er zal een nood overstort vanuit het hemelwaterbassin op de waterlossing “Diepeling” van Waterschap Limburg.

De bodemdoorlatendheid van de ondergrond is op onderstaande kaart vanuit het Waterschap weergegeven. De plangebied is indicatief middels rode omlijning weergegeven:



afbeelding 27, Bodemdoorlatendheid

De berekening van het trayveld vindt plaats vanuit het hemelwaterbassin en tevens de bestaande grondwaterputten.

Dynamische hemelwaterberging Kempweg 15:

De dynamische hemelwaterberging dient te voldoen aan de eisen van het waterschap. Boven de statische waterberging dient een dynamische buffer gerealiseerd worden waarin een bui van 100 mm in 24 uur dient 4.7455 m³ geborgen te worden. De voorziening mag tot aan de rand gevuld zijn. Gezien het feit dat voorgenoemde hoeveelheden op de locatie in de bestaande voorzieningen kunnen worden geborgen heeft dit plan geen negatieve gevolgen voor de waterhuishouding.

Verder wordt er een plasdraszone aangelegd. Dit is een laagte langs de singel en de vrijkomende grond wordt gebruikt in de aangrenzende singel. De breedte is ca 3 meter en geeft extra variatie. Door

de steile taluds en op andere plekke erg flauw wordt er een laagte gecreëerd welke met regenwater soms gevuld zal zijn. Deze is niet waterhoudend.

Keuze van voorziening Kempweg 12d glastuinbouwperceel:

Plantenkwekerij de Kemp B.V. heeft op de locatie Kempweg 12d te Meterik momenteel een bestemd verhard oppervlak van 4,202 hectare aan bebouwing/bouwwlak. Deze oppervlakte was voor 2003 reeds volledig bestemd en hierdoor is de watertoetsprocedure niet van toepassing omdat dit een reeds bestemde situatie betrof.

In de huidige situatie is er de beschikking over een hemelwaterbassin met een afmeting van circa 30 meter bij 40 meter = 1.200 m². Het bassin is gemiddeld 3,5 meter diep. Deze zal worden verdiept tot 4,5 meter, waardoor de bergingscapaciteit 5.400 m³ bedraagt. Dit bassin zal ook worden gebruikt voor de uitbreiding van het bouwwlak ten behoeve van glastuinbouw aan de zuidzijde van deze locatie. Na uitbreiding van het bouwwlak voor realisatie van glasopstanden is er een toename van het bouwwlak met 1,2 hectare waardoor het totale bouwwlak een oppervlak van 5,4 hectare verkrijgt.

Gezien het feit dat voorgenoemde hoeveelheden op de locatie kunnen worden geborgen heeft dit plan geen negatieve gevolgen voor de waterhuishouding.

Keuze van voorziening Kempweg 12d trayveld:

Omgang met hemelwater nieuwe trayveld. Het nieuwe trayveld en bijbehorende hemelwaterbassin wordt gerealiseerd op kadastrale percelen in totaal groot circa 7,1 hectare. Het hemelwaterbassin zal een inhoud verkrijgen van circa 7.100 m³ waarbij dit bassin naast een statische berging van 3.550 m³ een de dynamische berging van 3.550 m³ zal worden gerealiseerd.

De dynamische hemelwaterberging dient te voldoen aan de eisen van het waterschap. Op basis van 100 mm in 24 uurdient met een verhard oppervlak van 7,1 hectare 7.100m³ hemelwater te worden geborgen. Gezien het feit dat voorgenoemde hoeveelheden op de locatie kunnen worden geborgen heeft dit plan geen negatieve gevolgen voor de waterhuishouding.

De bodemdoorlatendheid van de ondergrond is op de bovenstaande kaart vanuit het Waterschap weergegeven. De plangebied is indicatief middels rode omlijning weergegeven op bovenstaande afbeelding van de bodemdoorlatendheidskaart.

Toepassing van duurzame bouwmaterialen:

Om bodemverontreiniging te voorkomen dient het gebruik van uitlogende materialen voorkomen te worden in de te realiseren bouwwerken/gebouwen. Uitlogende bouwmaterialen zijn:

- koper
- zink
- bitumen
- lood

Sinds de wettelijke verankering van de watertoets in het Besluit op de ruimtelijke ordening van 1 november 2003 worden de waterbeheerders eerder en vaker betrokken bij het opstellen van nieuwe ruimtelijke plannen (Bro artikel 3.1.1). In de praktijk wordt vooral een wateradvies gevraagd voor concept- of voorontwerp-bestemmingsplannen en projectbesluiten.

Voor plannen waarbij door de aard of omvang van het plan geen gevolgen voor de waterhuishouding te verwachten zijn, hoeft geen (pre)wateradvies te worden aangevraagd bij het watertoetsloket en bepaalt de gemeente zelf aan welke waterhuishoudkundige randvoorwaarden het plan moet voldoen.

Het waterschap Limburg heeft inmiddels advies uitgebracht. Deze uitgangspunten zijn in deze paragraaf verwerkt.

3.2.2.1 Regen- en afvalwater

In het kader van de waterhuishouding dient nagegaan te worden hoe met regenwater en afvalwater wordt omgegaan in het plangebied.

Het waterschap eist een scheiding van beide waterstromen. Voor het regenwater is het principe: vasthouden, bergen en dan pas afvoeren.

Het hemelwater afkomstig van de nieuwe bebouwing en nieuwe verharding wordt opgevangen conform bovenstaande watervoorzieningen.

De afvoer van huishoudelijk afvalwater wordt op de gebruikelijke manier aangesloten op het riool. Bij de bouw van de nieuwe bedrijfsgebouwen worden geen uitlogende materialen gebruikt, waardoor er geen risico is voor verontreiniging van hemelwater.

3.2.3 Cultuurhistorie en Archeologie

3.2.3.1 Cultuur Historische Waarden

Ten aanzien van archeologie is het uitgangspunt dat het archeologisch erfgoed moet worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. Gezien dit uitgangspunt mogen bekende archeologische monumenten niet aangetast worden en moet in geval van voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden met een hoge of middelhoge archeologische verwachtingswaarde, in principe een inventariserend en waarderend vooronderzoek plaatsvinden. Eventueel aangetroffen waarden dienen primair ter plekke (in situ) beschermd te worden dan wel - indien dat redelijkerwijs niet mogelijk is- door een opgraving (ex situ) te worden veilig gesteld. In gebieden met een lage indicatieve archeologische waarde is er een geringe kans op het aantreffen van archeologische waarden.

De raad van Horst aan de Maas heeft op 26 mei 2015 de 'Archeologische Maatregelenkaart Horst aan de Maas' vastgesteld. Het gemeentelijk grondgebied wordt hier opgedeeld in verschillende categorieën. Per categorie maakt het gemeentelijk archeologiebeleid inzichtelijk of, en zo ja waar en wanneer archeologisch (voor)onderzoek nodig is bij ruimtelijke planvorming en bodemingrepen, en welke eisen en ontheffingen daarbij gelden.

Cultuurhistorische waarden van een gebied worden bepaald door de aanwezigheid van historisch bouwkunst (rijks - en/of gemeentelijke monumenten), historische stedenbouw (historische ruimtelijke structuren), oude of jonge cultuurlandschappen, archeologische vindplaatsen en/of archeologische verwachtingswaarden.

Volgens de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Limburg is de locatie gelegen in een gebied met een in de afgelopen decennia matig veranderd verkavelingspatroon. Het betreft een cultuurlandschap met enkeerdgronden. Deze gebieden hebben geen bijzondere cultuurhistorische waarde.

3.2.3.2 Archeologische waarden

Uitgangspunt is het archeologisch erfgoed in situ (op de oorspronkelijke vindplaats) te beschermen. Op Europees niveau is daarvoor door het Rijk het Verdrag van Malta ondertekend en zijn verplichtingen aangegaan. Voor archeologisch waardevolle terreinen, zoals aangegeven op de Archeologische monumentenkaart Limburg en voor gebieden met een (middel)hoge verwachtingswaarde voor archeologisch erfgoed, moeten bij voorgenomen ruimtelijke activiteiten de archeologische waarden door middel van vooronderzoek in kaart worden gebracht.

De gegevens over de archeologie zijn onderverdeeld in:

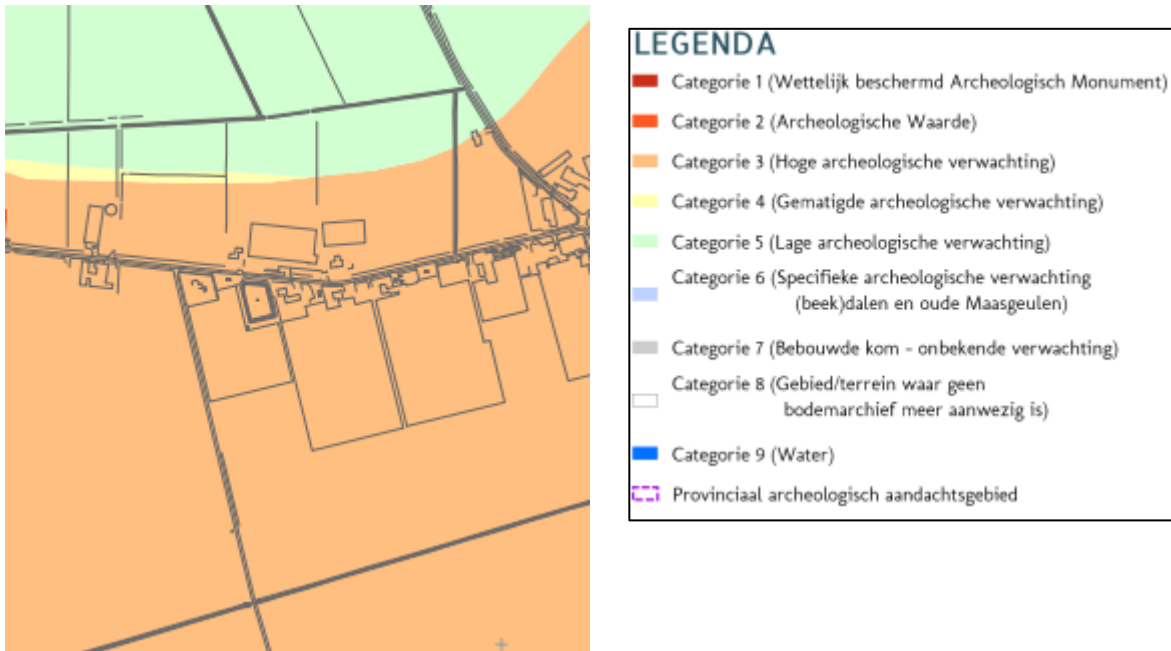
- Archeologische monumenten
Deze bevatten de rijksmonumenten en de te beschermen archeologische monumenten en terreinen, die van hoge archeologische waarde of betekenis zijn.
- Grens Via Belgica
Deze grens geeft globaal de breedte aan waar het tracé van deze Romeinse weg is aangelegd.
- Historische dorpskernen
Dit bevat de beschermende dorpsgezichten en historische buitenplaatsen.
- IKAW (indicatieve archeologische waarden).
Deze zogenaamde archeologische verwachtingskaart geeft een gebiedsindeling in drie categorieën, op basis van de verwachting van archeologische vondsten (gebieden met een lage, midden, danwel een hoge archeologische verwachting).

Relevant toetsingskader

De Monumentenwet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen: 'de verstoorder betaalt'.

Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar reële verwachtingen bestaan dat ter plaatse archeologische waarden aanwezig zijn, dient door de initiatiefnemer voorafgaand aan bodemingrepen archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. De uitkomsten van het archeologisch onderzoek dienen vervolgens volwaardig in de belangenafweging te worden betrokken. Het belangrijkste doel is de bescherming van het archeologische in de bodem (in situ) omdat de bodem doorgaans de beste garantie biedt voor een goede conservering. Er wordt uitgegaan van het basisprincipe 'de verstoorder betaalt' voor het opgraven en het documenteren van de aangetroffen waarden als behoud in de bodem niet tot de mogelijkheden behoort.

De gemeenteraad van Horst aan de Maas heeft in de vergadering van 25 mei 2015 de archeologische verwachtings- en beleidskaart, met bijbehorende ondergrenzen als basis voor het gemeentelijke archeologische beleid, voor de gemeente vastgesteld.



afbeelding 28, Uitsnede archeologische waardenkaart gemeente Horst aan de Maas

Op de archeologisch waardenkaart van de gemeente Horst aan de Maas is het zuidelijke deel van de locatie gelegen in een gebied dat is aangemerkt als categorie 3. Dit zijn gronden met een hoge archeologische verwachtingswaarde). Het noordelijke deel van de locatie is gelegen in een gebied dat is aangemerkt als categorie 6 (specifieke archeologische verwachting beekdalen en oude maasgeulen), Dit beleid is verwerkt in het bestemmingsplan voor het buitengebied. De gronden zijn daarin voorzien van de aanduiding “Waarde – Archeologie 3” en de aanduiding “Waarde – Archeologie 6.

Archeologie 3

Conform de bouwregels van het bestemmingsplan mag niet worden gebouwd op deze gronden, met uitzondering van:

- a. het bouwen van gebouwen en/of bouwwerken, waarbij de bebouwing minder diep reikt dan 50 centimeter en zonder heiwerkzaamheden kan worden geplaatst;
- b. bouwwerken ter vervanging van bestaande bouwwerken, waarbij de bestaande oppervlakte met niet meer dan 500 m² wordt uitgebreid;
- c. de bestaande bebouwing wordt vergroot met een oppervlakte van ten hoogste 500 m²;
- d. gebouwen en/of bouwwerken die reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van dit bestemmingsplan dan wel mogen worden uitgevoerd krachtens een verleende vergunning.

Het bevoegd gezag kan hiervan bij een omgevingsvergunning afwijken teneinde het oprichten van bouwwerken ten behoeve van de op deze gronden liggende andere bestemming(en), indien op basis van (archeologisch) onderzoek is aangetoond, dat archeologische waarden door de bouwactiviteiten niet onevenredig worden of kunnen worden geschaad. Teneinde dit te bereiken kunnen aan een omgevingsvergunning in ieder geval de volgende voorschriften worden verbonden:

- a. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen waardoor (ondanks de uitvoering van een bouw- of aanlegplan) monumenten in de bodem worden behouden zoals alternatieven voor heiwerk, het al of niet bouwen van kelders, het aanbrengen van een beschermende bodemlaag of andere voorzieningen die op dit doel zijn gericht;
- b. de verplichting tot het doen van opgravingen, of;
- c. de verplichting de activiteit die tot een bodemverstoring leidt, te laten begeleiden door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan een door burgemeester en wethouders bij de vergunning te stellen kwalificaties.

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het plan te wijzigen, zodanig dat de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 3' geheel of gedeeltelijk vervalt, indien op basis van nader archeologisch onderzoek is aangetoond dat op de betrokken locatie geen archeologische waarden (meer) aanwezig zijn, dan wel er niet langer archeologische begeleiding of zorg nodig is.

Archeologie 6

Conform de bouwregels van het bestemmingsplan mag niet worden gebouwd op deze gronden, met uitzondering van:

- a. het bouwen van gebouwen en/of bouwwerken, waarbij de bebouwing minder diep reikt dan 50 centimeter en zonder heiwerkzaamheden kan worden geplaatst;
- b. bouwwerken ter vervanging van bestaande bouwwerken, waarbij de bestaande oppervlakte met niet meer dan 2.500 m² wordt uitgebreid;
- c. de bestaande bebouwing wordt vergroot met een oppervlakte van ten hoogste 2.500 m²;
- d. gebouwen en/of bouwwerken die reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van dit bestemmingsplan dan wel mogen worden uitgevoerd krachtens een verleende vergunning.

Het bevoegd gezag kan hiervan afwijken teneinde het oprichten van bouwwerken ten behoeve van de op deze gronden liggende andere bestemming(en), indien op basis van (archeologisch) onderzoek is aangetoond, dat archeologische waarden door de bouwactiviteiten niet onevenredig worden of kunnen worden geschaad. Teneinde dit te bereiken kunnen aan een omgevingsvergunning in ieder geval de volgende voorschriften worden verbonden:

- a. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen waardoor (ondanks de uitvoering van een bouw- of aanlegplan) monumenten in de bodem worden behouden zoals alternatieven voor heiwerk, het al of niet bouwen van kelders, het aanbrengen van een beschermende bodemlaag of andere voorzieningen die op dit doel zijn gericht;
- b. de verplichting tot het doen van opgravingen, of;
- c. de verplichting de activiteit die tot een bodemverstoring leidt, te laten begeleiden door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan een door burgemeester en wethouders bij de vergunning te stellen kwalificaties.

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het plan te wijzigen, zodanig dat de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 6' geheel of gedeeltelijk vervalt, indien op basis van nader archeologisch onderzoek is aangetoond dat geen archeologische waarden (meer) aanwezig zijn, dan wel er niet langer archeologische begeleiding of zorg nodig is.

Conclusies onderzoek

ArcheoPro heeft in opdracht van “De Kemp” een archeologisch onderzoek uitgevoerd voor het plangebied, zie bijlage 6a en 6b. Het archeologisch onderzoek wordt noodzakelijk geacht om te bepalen of er een gereede kans is dat archeologische waarden wel of niet aanwezig (kunnen) zijn in de ondergrond, die door de wijziging van het bestemmingsplan verstoord kunnen worden.

Uit de resultaten van het booronderzoek blijkt dat de bodemopbouw op het zuidelijke deel van het plangebied uit een hedendaagse bouwvoor bestaat van ongeveer veertig centimeter die tot in het schone gele zand van de C-horizont reikt. Dit betekent dat archeologische indicatoren uit alle perioden hier aan het oppervlak verwacht kunnen worden. In verband met de goede vondsichtbaarheid ten tijde van het veldonderzoek is hier derhalve een vlakdekkende oppervlaktekartering uitgevoerd. Dit heeft echter volstrekt geen relevante archeologische indicatoren opgeleverd.

Op het noordelijke deel van het plangebied bestaat de ondergrond uit slecht waterdoorlatend, sterk lemig zand. De diepte waarop dit is aangetroffen neemt toe van dertig centimeter tot meer dan een meter op het oostelijke deel van het noordelijke deel van het plangebied. Op dit oostelijke deel is plaatselijk bovendien een laag her-afgezet (verspoeld zand) aanwezig en heeft lokaal enige veenvorming plaatsgevonden. Op het noordelijke deel van het plangebied lijken derhalve nooit voor bewoning geschikte omstandigheden te hebben geheerst.

Gezien het bovenstaande geven de resultaten van het onderzoek op beide delen van het plangebied geen aanleiding om archeologisch vervolgonderzoek te adviseren. Evenmin zijn tijdens het onderzoek archeologische resten aangetroffen waarmee tijdens de verdere planvorming of bij de uitvoering van de geplande werkzaamheden rekening zou moeten worden gehouden.

In principe dient binnen het deelgebied waar de kas wordt vergroot een archeologisch vervolgonderzoek te worden uitgevoerd in de vorm van proefsleuven om vast stellen of er daadwerkelijk sprake is van een (behoudenswaardige) archeologische vindplaats. Een dergelijk vervolgonderzoek kan achterwege blijven indien, zoals aangegeven door de opdrachtgever, de geplande glasopstand (tuinbouwkas) enkel wordt gefundeerd middels poeren waarbij één poer van 40cm doorsnede wordt voorzien per 40m². De mate van bodemverstoring blijft dan beperkt tot 1% van het plangebied. Vervolgonderzoek is wenselijk zodra de bodemverstoringgraad onder de moderne bouwvoor/het akkerdek meer dan 2% bedraagt.

Op basis van rapport 17082 kunnen de onderzochte deelgebieden worden vrijgegeven. Hiermee heeft de archeologische adviseur ingestemd. Deze aanpassing van de dubbelbestemming heeft op de plankaart bij dit plan reeds plaatsgevonden. Rapport 19083 concludeert hetzelfde voor deelgebied B, ook deze is op de plankaart aangepast. Voor deelgebied A geldt dat het graafwerk binnen 30 cm vanaf huidig maaiveld blijft. Hiermee kan toestemming tot bouw verleend worden. De hoge verwachting in het bestemmingsplan blijft gehandhaafd op de plankaart.

Indien er geen vervolgonderzoek wordt uitgevoerd dient de archeologische dubbelbestemming te worden behouden en dienen graafwerkzaamheden dieper dan 40 cm –mv die leiden tot meer dan 2% bodemverstoringsoppervlak door middel van (vergunning)voorschriften te worden te worden voorkomen. Dit is het uitgangspunt in de voorliggende situatie.

Als bij toekomstig graafwerk onverhoopt toch archeologische vondsten worden gedaan of archeologische grondsporen worden aangetroffen, dan wordt daarvan direct melding gemaakt bij de gemeente Horst aan de Maas en de provinciaal archeoloog.

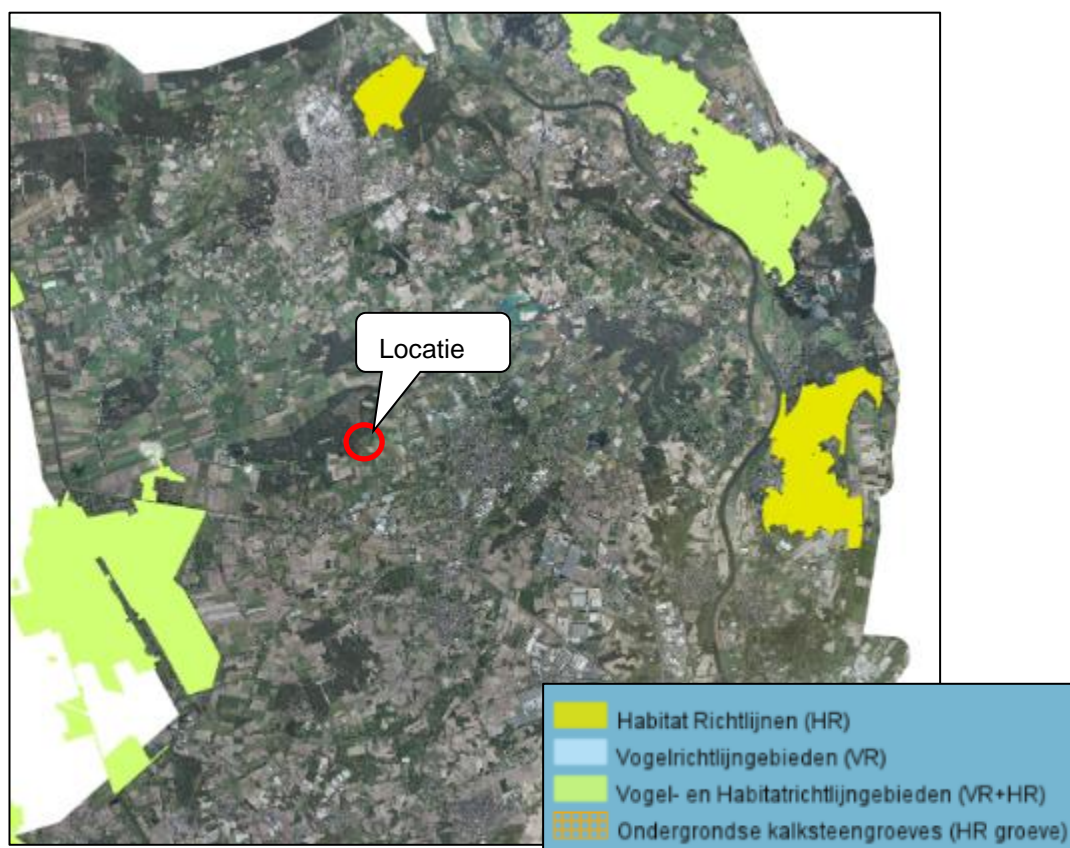
3.2.4 Natuurwaarden en landschapswaarden

3.2.4.1 Gebiedsbescherming

Ten aanzien van flora en fauna dient in eerste instantie rekening gehouden te worden met gebiedsbescherming. Deze bescherming geschiedt op basis van de Wet natuurbescherming. Sinds 2005 zijn hierin ook alle Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijn gebieden opgenomen als Natura 2000-gebieden.

Beoordeeld moet worden of de uitbreiding en/of wijziging van de inrichting significante gevolgen heeft voor natuurgebieden die in het kader van de Wet natuurbescherming beschermd moeten worden.

In onderstaande afbeelding zijn de meest nabijgelegen gebieden ten opzichte van de inrichting aangegeven.



afbeelding 29, Ligging Natura 2000 gebieden in de omgeving van het plangebied.

Het meest nabijgelegen Natura 2000-gebieden betreft het natuurgebied De Mariapeel. Dit Natura 2000-gebied is gelegen op een afstand van ruim 7.000 m. van het plangebied.

De gevraagde ontwikkeling leidt niet tot een stijging van de uitstoot van stoffen die een negatieve invloed hebben op de instanthoudingsdoelstellingen binnen dit of andere Natura 2000-gebieden. omdat er geen oppervlakteverlies of verontreiniging plaatsvindt, geen mechanische effecten zijn en geen sprake is van verstoring door licht en geluid. Ook een significante optische verstoring is niet voorstelbaar, doordat de oppervlakte aan bebouwing weliswaar toeneemt, maar de ontwikkelingen landschappelijk worden ingepast kan mogelijk een nieuwe habitat voor soorten ontstaan.

3.2.4.2 Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming vormt voor wat betreft de soortenbescherming een concrete en correcte implementatie van de habitatrictlijn. Doel is de bescherming van dier- en plantensoorten in hun natuurlijke leefgebied. Als gevolg van ruimtelijke ingrepen is het mogelijk dat beschermde soorten beschadigd, verstoord of vernietigd worden. Als op basis van onderzoeksgegevens blijkt dat beschermde soorten voorkomen, kan dit consequenties hebben voor de voorgenomen ruimtelijke ingreep.

Indien er sprake is van het voorkomen van beschermde sier- en plantensoorten uit tabel 1 behorende bij de FF-wet dan geldt een vrijstelling en moet de zorgplicht worden nagekomen. Zijn er soorten aangetroffen die in tabel 2 behorende bij de FF-wet voorkomen, dan geldt er alleen een vrijstelling als er een goedgekeurde gedragscode van toepassing is. Er is geen door de minister goedgekeurde gedragscode en dus is er geen vrijstelling voor dier- en plantensoorten uit tabel 2 van toepassing. Bij soorten uit tabel 3 behorende bij de Ff-wet kan in geval de soort voorkomt in bijlage 1 bij het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten geen ontheffing nodig zijn afhankelijk van getroffen maatregelen

Gezien de aard van de ontwikkelingen zal de externe invloed op de omliggende natuur niet significant zijn. In andere gevallen moet bij soorten uit tabel 3 altijd ontheffing worden aangevraagd.

Alleen als er geen beschermde dier- of plantensoorten voorkomen in het in het projectgebied hoeft er zeker geen ontheffing te worden aangevraagd. Als er wel beschermde dier- of plantensoorten in het projectgebied zitten, maar er kan aangetoond worden dat de voorgenomen activiteiten geen effecten hebben op beschermde dier- of plantensoorten, dan hoeft er ook geen ontheffing te worden aangevraagd. In beide gevallen is de zorgplicht van toepassing.

Pas als er én beschermde dier- en plantensoorten voorkomen in het projectgebied én de activiteiten effecten hebben op de dier- of plantensoorten dan komt een toets aan de tabellen 1, 2 en 3 van de Wet natuurbescherming.

De beschermde soorten worden als volgt onderscheiden:

- Algemene soorten (FF1);
- Overige soorten (FF2);
- Streng beschermde soorten (FF3).

Als soorten uit de derde categorie door het project schade zullen leiden, is het de vraag of het project wel doorgang kan vinden. Bij soorten uit de tweede categorie zal in ieder geval aangetoond moeten worden dat geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Pas dan zal ontheffing verkregen kunnen worden. Voor de soorten uit de eerste categorie geldt een algemene vrijstelling, waarbij de algemene zorgplicht uit de Wet natuurbescherming centraal staat.

3.2.4.3 Programmatische Aanpak Stikstof (PAS)

Op 29 mei 2019 heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State een belangrijke uitspraak gedaan over het Programmatische Aanpak Stikstof (PAS). Uit de uitspraak volgt dat het PAS niet ten grondslag mag worden gelegd aan het mogelijk maken van projecten of besluiten die mogelijk tot significant negatieve effecten kunnen leiden op omliggende Natura-2000 gebieden. Het gaat hierbij om effecten van gebruik maar ook om effecten door bijvoorbeeld bouwwerkzaamheden. Er is daarom onderzocht of dit plan tot mogelijke effecten kan leiden. Hiervoor is als notitie een Aerius berekening voor de realisatiefase als bijlage 3 toegevoegd. Ook de projectberekening is gemaakt in Aerius. Zie

hiervoor bijlage 8. Uit de berekende deposities blijkt dat er geen natuurgebieden zijn met reken resultaten die hoger zijn dan 0. Er is geen sprake van vergunningplicht t.a.v. stikstofdepositie. Aan de activiteit kan dan ook medewerking worden verleend.

3.2.4.4 Flora en Fauna onderzoek

Om de gevolgen van de gevraagde planwijziging in beeld te brengen is in november 2017 een flora en fauna onderzoek voor de onderhavige locatie uitgevoerd door het bureau Econsultancy te Swalmen. Dit onderzoek is uitgebreid in oktober 2019. Dit onderzoek is als bijlage 7 bij dit onderzoek gevoegd.

Het onderzoek is uitgevoerd middels het verrichten van een veldbezoek en een bureauonderzoek. Tijdens het veldbezoek is de gehele onderzoekslocatie, alsmede de directe omgeving beoordeeld. Gedurende het veldbezoek is gelet op de mogelijke aanwezigheid van beschermde en bedreigde soorten op basis van het aanwezige habitat.

Tijdens de onderzoeken zijn de volgende bijzonderheden geconstateerd en opmerkingen gemaakt;

- Broedvogels
het verwijderen van nestgelegenheden buiten het broedseizoen uitvoeren, mocht er in het broedseizoen gewerkt worden dient voor aanvang van de werkzaamheden een broedvogelinspectie plaats te vinden
- Vleermuizen
Mogelijk heeft de ingreep een verstorend effect in relatie tot de aanvliegroutes. Geadviseerd wordt om het donkere karakter van de elzenhaag aan de noordzijde van de locatie te behouden.
- Grondgebonden zoogdieren
Mogelijk is de ingreep verstorend voor grondgebonden zoogdieren. Er wordt aandacht gevraagd voor de zorgplicht ten aanzien van de egel en verschillende muizensoorten.
- Amfibieën
De geschiktheid van de locatie voor amfibieën is minimaal. Wel wordt er aandacht gevraagd voor de zorgplicht ten aanzien van algemene soorten als de bruine kikker en gewone pad.
- Bronsgroene landschapszone
De locatie is gelegen in de “Bronsgroene landschapszone”. Overleg met de Provincie Limburg is nodig met betrekking tot de vraag of de gevraagde ontwikkeling passend is binnen het beleid.
- Bij werkzaamheden aan de waterlichamen (poel aan noordwestzijde en drainagesloot) en/of de oevers (inclusief de takkenrillen), dient voorafgaand een aanvullend onderzoek naar Alpenwatersalamander plaats te vinden;
- In de boom ten noorden van de onderzoekslocatie is een nest aangetroffen dat mogelijk in gebruik is door een roofvogel of ransuil. Aanbevolen wordt om werkzaamheden binnen 75 meter van deze boom uit te voeren buiten het broedseizoen van betreffende soorten (buiten de periode half februari tot en met augustus). Indien het niet mogelijk of wenselijk is om de werkzaamheden buiten deze periode uit te voeren, dient een aanvullend onderzoek plaats te vinden naar boomvalk, ransuil en torenvalk;
- De takkenrillen doen mogelijk dienst als vaste voortplantings- of rustplaats voor steenmarter. Voor steenmarter geldt in Limburg een vrijstellingsperiode van half augustus tot en met februari. Aanbevolen wordt om deze takkenrillen dan ook in deze periode weg te halen.

Daarnaast wordt er landbouwgrond in gebruik genomen als trayveld. Dit stuk is niet onderzocht daar dit reeds in gebruik is genomen als trayveld en het nu niet meer mogelijk is dit voorafgaand te

onderzoeken. Gelet op de uitkomsten van de flora- en faunaonderzoek van het direct aangrenzende plangebied is aan te nemen dat deze onderzoeksresultaten ook representatief zijn voor dit plandeel.

In het onderzoek is aangegeven dat de dassenburcht op dusdanige afstand gelegen (circa 1,0 km) dat de voorgenomen werkzaamheden ter plaatse geen invloed zullen hebben op het leefgebied van das. Daarbij is slechts een deel van de onderzoekslocatie geschikt als foerageergebied voor das, en zijn in de omgeving van de burcht voldoende (en geschiktere) alternatieve foerageergelegenheden voorhanden. Op basis van de locatie van de burcht en de constatering dat op korte afstand van de planlocatie geen dassenpijpen of andere sporen zijn aangetroffen zijn dan ook, geen vervolgstappen benodigd voor das.

Conclusie

Ten aanzien van algemene broedvogels kunnen overtredingen voorkomen worden door rekening te houden met het broedseizoen. Daarnaast dient te allen tijde de zorgplicht in acht te worden genomen ten aanzien van algemene zoogdieren en amfibieën.

Met deze aspecten is rekening gehouden bij het opstellen van het landschapsinrichtingsplan. Ook zal bij de uitvoering van de werkzaamheden rekening gehouden worden met het broedseizoen en zal invulling worden gegeven aan de gevraagde zorgplicht.

Voor beschermde soorten behorend tot de overige soortgroepen zijn overtredingen voor deze soorten ten aanzien van de Wet natuurbescherming niet aan de orde. Dit wegens het ontbreken van geschikt habitat, het ontbreken van sporen en/of vanwege een vrijstelling bij ruimtelijke ontwikkeling van desbetreffende overige soorten.

Met betrekking tot beschermde gebieden en houtopstanden worden geen bezwaren voorzien in de uitvoering van de voorgenomen werkzaamheden op de onderzoeklocatie. Een vergunning in het kader hiervan hoeft niet te worden aangevraagd. Geadviseerd wordt om in contact te treden met de Provincie Limburg om af te stemmen of het voorgenomen plan past binnen de Bronsgroene Landschapszone.

3.2.5 Kabels en leidingen

De Regeling externe veiligheid buisleidingen strekt ertoe om buisleidingen voor het transport van aardgas en aardolieproducten onder de werking te brengen van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (hierna: Bevb).

De gevolgen van het onder de werking brengen van het Bevb zijn voor buisleidingen voor aardgas en aardolieproducten voldoende onderzocht. De noodzakelijke uitzonderingen voor deze buisleidingen op de algemene regels van het Bevb worden ook in deze regeling vastgelegd. Een uniforme rekenmethodiek wordt voorgeschreven voor het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

De buisleidingen met overige chemische stoffen (zoals etheen, propeen, koolstofdioxide) zullen later worden aangewezen nadat de rekenmethodiek voor die stoffen is vastgesteld, de consequenties van aanwijzing voldoende zijn onderzocht en tevens duidelijk is welke eventuele uitzonderingen op het Bevb nodig zijn.

De verplichting tot het verantwoorden van het groepsrisico bij het vaststellen van bestemmingsplannen is vereenvoudigd voor situaties waarbij sprake is van een zeer beperkt groepsrisico of een zeer beperkte toename van het groepsrisico.

In of nabij het plangebied liggen geen kabels of leidingen, die ten behoeve van het gebruik en/of de veiligheid planologische bescherming behoeven. Kabels en leidingen vormen daarmee geen belemmering voor het planvoornemen.

3.2.6 Verkeer en infrastructuur

3.2.6.1 Ontsluiting

De locatie is gelegen aan de Kempweg in het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas. Dit is een buitenweg met een maximum snelheid van 60 km. per uur

De locatie is bereikbaar vanaf de Midden Peelweg (N277) via de peelheideweg, de Meteriksebaan, de Bergsteeg, Doctor Droesenweg en de Schadijkerweg. Vanuit het oosten is de locatie goed bereikbaar vanaf de A73 via de Venrayseweg, de Lindweg, de Molenveldweg en de Molengatweg.

In het gemeentelijk vervoersplan, juni 2013, worden deze wegen aangemerkt als een "Erftoegangsweg II". Dit zijn duidelijk rustigere wegen (30/60 km/uur) met een menging van verkeerssoorten en dienen voor de bereikbaarheid van erven/woningen. In de spits maken er tussen de 10 – 30 voertuigen gebruik maken van de weg. Deze weg kan een groei van "De Kemp verwerken. De wegen maken deel uit van recreatieve fietsroutes. Knelpunten zijn niet bekend.

De werkzaamheden van "De Kemp" hebben een seizoensgebonden karakter. Het verkeer van en naar "De Kemp" wordt door een aantal factoren bepaald.

- Werknemers middels auto en fiets.
- Aanvoer producten middels Lanbouwvoertuigen, bestelbusjes en vrachtauto's
- Afvoer van producten middels tractoren, bestelbusjes en vrachtauto's
- Bezoek bedrijf middels auto.
- Landbouwvoertuigen voor het bewerken van het land.

3.2.6.2 Parkeren

De gemeente Horst aan de Maas heeft in 2015 de "Nota Parkeernormen Horst aan de Maas 2015" opgesteld. Deze nota is het uniform toetsingskader voor het beoordelen van parkeervraagstukken in de gemeente. Voor de parkeernormen is aansluiting gezocht bij CROW publicatie 317 Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie (oktober 2012).

In de onderhavige situatie is geen specifiek beleid vastgesteld voor het parkeren bij een agrarisch bedrijf zoals in de onderhavige situatie wel is in het bestemmingsplan voor het buitengebied een voorwaardelijke verplichting (art. 51.2.1) opgenomen waarin is bepaald dat bij:

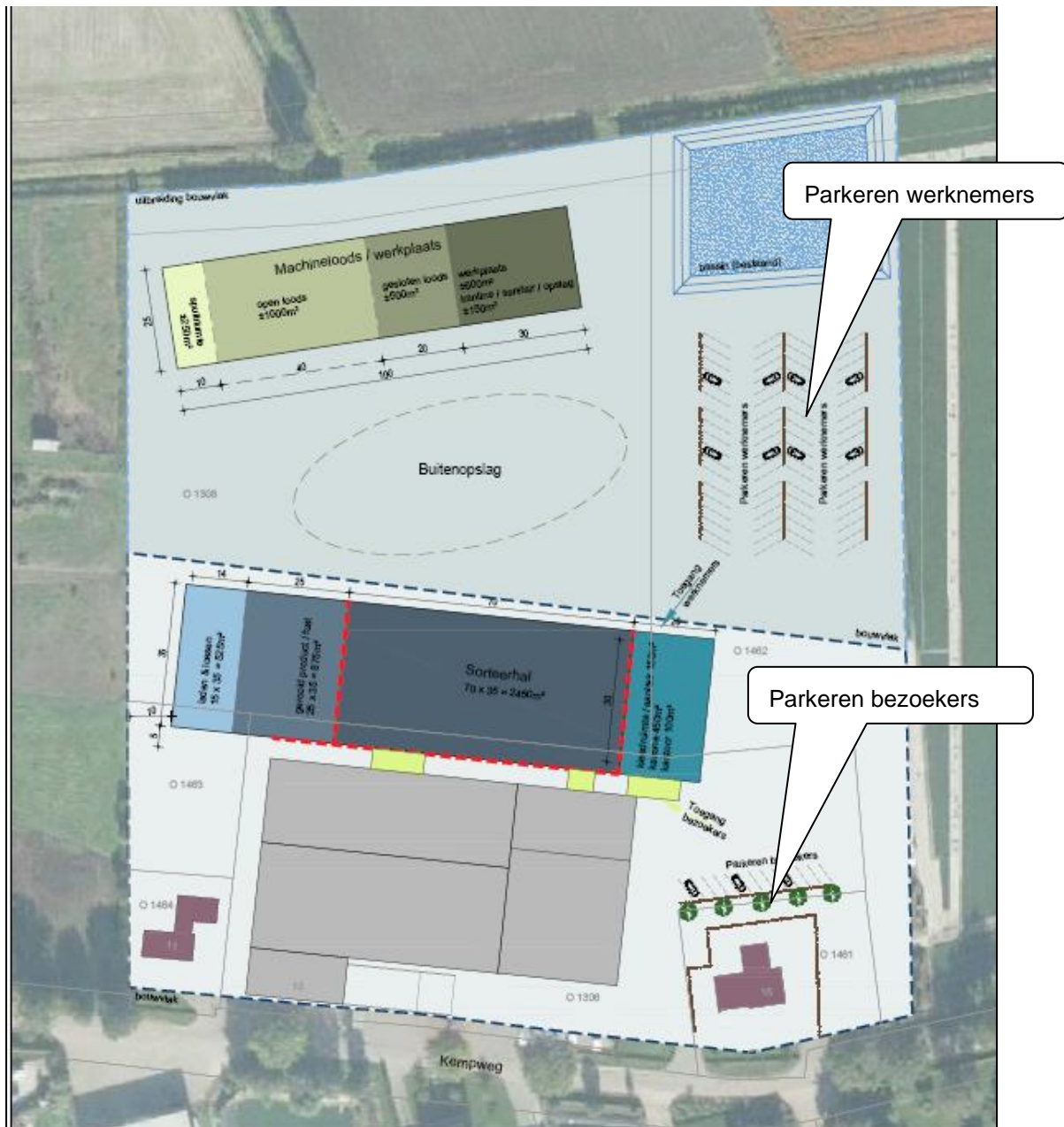
- een feitelijke gebruiksverandering;
- het verlenen van een omgevingsvergunning voor bouwen;
- het verlenen van een omgevingsvergunning voor de in dit plan opgenomen afwijkingen;
- het toepassen van de in dit plan opgenomen wijzigingsbevoegdheden,

dient, indien de omvang of de bestemming van een gebouw en/of het terrein daartoe aanleiding geeft, ten behoeve van het parkeren of stallen van auto's, (motor)fietsen, of andere voertuigen, in voldoende mate ruimte aanwezig te zijn of aangebracht te worden in, op of onder de bij dat gebouw of terrein behorende gronden of bouwwerken, met dien verstande dat:

- a. daarbij wordt uitgegaan van de parkeernormen zoals aangegeven in het meest recente gemeentelijk parkeerbeleid;

- b. de ruimte voor het parkeren van auto's afmetingen moet hebben die zijn afgestemd op gangbare auto's. Aan deze eis wordt geacht te zijn voldaan:
 - 1. indien de afmetingen van bedoelde parkeerruimten ten minste 1,80 m bij 5 m en ten hoogste 3,25 m bij 6 m bedragen;
 - 2. indien de afmetingen van een gereserveerde parkeerruimte voor een gehandicapte - voorzover die ruimte niet in de lengterichting aan een trottoir grenst - ten minste 3,50 m bij 5 m bedragen.

Onderhavige wijziging van het bestemmingsplan heeft mede tot doel om voldoende parkeer gelegenheid te realiseren bij het bedrijf. Hiervoor wordt een deel van het bouwvlak verhard en ingericht. De voorwaardelijke verplichting zoals opgenomen in het vigerende bestemmingsplan voor het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas is overgenomen in de regels behorende bij dit bestemmingsplan.



afbeelding 30, Luchtfoto met parkeermogelijkheden in de nieuwe opzet.

Vervoer tussen de verschillende locaties binnen dit bestemmingsplan zal ter been/fiets geschieden. Hierbij nemen de vervoersbewegingen per saldo af. Immers is het telen van chrysanten een activiteit met een grotere belasting op het verkeer dan aardbeien qua aan- en afvoer van materiaal.

3.2.6.3 Laden en lossen

Ten behoeve van de reguliere werkzaamheden zullen er regelmatig voertuigen geladen en gelost worden. Binnen het voorziene bouwvlak is voldoende plaats om te voorzien in de te verwachten behoefte aan ruimte voor het laden of lossen.

3.2.7 Brandveiligheid

Om brand te voorkomen wordt uitsluitend gewerkt met goedgekeurde installaties en worden de gebouwen conform het bouwbesluit gebouwd. Er zijn voldoende vluchtwegen en brandblusmiddelen aanwezig. Voor de primaire bluswatervoorziening dient er op maximaal 40 meter vanaf de gebouwen een voor blusvoertuigen goed toegankelijke bluswatervoorziening te worden aangelegd met een capaciteit van ten minste 60 m³/uur.

Op het bedrijf is een groot waterbassin aanwezig dat als eerste blusvoorziening kan worden gebruikt. Daarnaast zijn op het bedrijf putten aanwezig voor agrarisch gebruik. Deze putten zullen in overleg met de brandweer voorzien worden van de juiste koppelstukken.

3.2.8 Volksgezondheid

Effecten op de (volks)gezondheid betreffen in dit geval vooral het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen, maar ook geluidhinder, de effecten van fijnstof, etc.. Laatstgenoemde effecten zijn echter voorafgaand in dit hoofdstuk reeds uitgebreid uitgewerkt.

In deze paragraaf wordt nader ingegaan op de effecten van gewasbeschermingsmiddelen op de volksgezondheid.

Plantenkwekerij de Kemp voldoet aan alle eisen die het Skal voor de kweek van biologisch plantmateriaal stelt. Onkruid wieden. Absoluut geen kunstmest gebruiken. Een duidelijke scheiding tussen biologische en gangbare percelen. Dierlijke mest gebruiken. De velden schoffelen. Of kiezen voor het planten van bodembedekkers. Zomaar enkele activiteiten die plantenkwekerij de Kemp inzet voor het kweken van biologisch plantmateriaal. Het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen wordt echter zorgvuldig toegepast, waarbij voldaan wordt aan de wettelijke gebruiksvoorschriften.

Hoewel er voor het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen diverse wetten, besluiten en regels van toepassing zijn, zijn er geen wettelijke bepalingen inzake de minimaal aan te houden afstanden tussen gronden waarop gewassen in de open lucht worden geteeld en gevoelige objecten, waaronder woningen. In de praktijk is een vuistregel ontstaan die aangeeft dat er ten minste een afstand van 50 meter tussen het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en een gevoelig object in acht moet worden genomen voor het waarborgen van een goed woon- en leefklimaat.

Uit onderzoek van de Wageningen Universiteit (door J.C. van der Zande) blijkt dat de gezondheidsrisico's van gewasbeschermingsmiddelen voor mensen met name liggen bij opname van stoffen door de huid. Uit het onderzoek blijkt dat het middel met het hoogste risico het blootstellingseindpunt niet wordt overschreden bij bespuiting van akkers op een afstand van slechts 10 m. Dit komt onder meer omdat in de akkerbouw voornamelijk in een neerwaartse richting gespoten wordt (hierdoor wordt eventuele drift zo veel mogelijk voorkomen). Deze spuitmethode is voor de kweker het meest efficiënt en effectief, omdat er zo minder spuitvloeistof verloren gaat en de gewassen het meest worden geraakt.

Momenteel is sprake van de teelt van akkerbouwproducten in de open lucht binnen het plangebied. De aanwezige gewassen kunnen worden behandeld met gewasbeschermingsmiddelen. Afstand van het plangebied tot omliggende woningen bedraagt meer dan 10 m. Het hanteren van een afstand van 10 m tussen het spuiten van gewassen en een woning is toereikend voor het waarborgen van een goed woon- en leefklimaat.

In de nieuwe situatie is tevens sprake van meer teelt in een kas. In de open lucht is men bij het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen altijd afhankelijk van het weer door verwaaiing van de spuitvloeistof (drift). In de kas is dit niet meer het geval en kan drift tot een minimum worden beperkt. De afstand van het te telen product bedraagt daarnaast altijd meer dan 25 m van gevoelige objecten omdat kassen niet dichterbij gevoelige objecten mogen worden opgericht. Deze afstand voldoet reeds ruimschoots aan het telen van gewassen in de open lucht, in kassen waar geen drift is, voldoet deze aan te houden afstand dan zeker.

De ontwikkelingen bij Plantenkwekerij de Kemp hebben daarmee geen negatieve effecten op de volksgezondheid.

3.2.9 Duurzaamheid

Duurzaam bouwen en wonen betekent dat woningen, gebouwen en andere bouwwerken ontwikkeld en gebruikt worden met respect voor mens en milieu. Duurzaam bouwen is meer dan alleen energiebesparing. Duurzame woningen en gebouwen zijn vaak gezonder voor bewoners en gebruikers. Ook zijn ze energiezuiniger en beter voor het milieu dan traditionele woningen. Duurzaam bouwen bespaart ook grondstoffen. Het gaat bij duurzaam bouwen niet alleen om energiebesparing in huizen en gebouwen, maar bijvoorbeeld ook om:

- gebruik van duurzame materialen die rekening houden met het milieu en de gezondheid van bewoners en gebruikers;
- een gezond binnenmilieu bijvoorbeeld door goede ventilatie om vocht, schimmel en ophoping van schadelijke stoffen te voorkomen; prettige en leefbare huizen, gebouwen, wijken en steden;
- duurzaam slopen, om de materialen die vrijkomen bij de sloop opnieuw te kunnen gebruiken (hergebruik en recycling);
- verantwoord watergebruik;
- voorkomen dat grondstoffen voor bouwmaterialen uitgeput raken.

Voor de uitbreiding van de bedrijfsgebouwen zullen in ieder geval de wettelijke duurzaamheids-eisen worden toegepast.

4 UITVOERBAARHEID

4.1 Economische uitvoerbaarheid

In afdeling 6.4 van de Wro is bepaald dat de gemeente verplicht is bij het vaststellen van een planologische maatregel die mogelijkheden schept voor een bouwplan, zoals bepaald in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), maatregelen te nemen die verzekeren dat de kosten die gepaard gaan met de ontwikkeling van de locatie worden verhaald op de initiatiefnemer van het plan. Dit betekent dat er voor de gemeente een verplichting bestaat om de kosten, die gepaard gaan met een bouwplan, te verhalen op de initiatiefnemer middels een exploitatieplan of anterieure overeenkomst. De gemeente kan hiervan afzien indien:

- het kostenverhaal anderszins is verzekerd;
- het bepalen van een tijdvak of fasering niet noodzakelijk is; en
- het stellen van eisen, regels of een uitwerking van regels aan werken en werkzaamheden met betrekking tot bouwrijp maken, aanleg van nutsvoorzieningen, inrichten van de openbare ruimte en uitvoerbaarheid niet noodzakelijk is.

Het bepalen van een tijdvak of fasering is voor onderhavig plan niet aan de orde. Ook het stellen van eisen etc. met betrekking tot bouwrijp maken en aanleg van nutsvoorzieningen is niet aan de orde. Met de ontwikkelende partij wordt derhalve een anterieure overeenkomst gesloten. Tevens wordt een planschadeverhaalsovereenkomst gesloten, waarin afspraken worden opgenomen over verhaal van eventuele tegemoetkomingen in planschade. Het opstellen van een exploitatie-plan is niet nodig.

4.2 Handhaving

In 2017 is het Beleidsplan VTH Horst aan de Maas 2017-2020 in werking getreden.

De gemeenten Horst aan de Maas voert de handhavingstaken uit op basis van de volgende visie: De gemeenten Horst aan de Maas stelt een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Binnen het vastgestelde beleid is regelgeving vooral gericht op het mogelijk maken van individuele-gemeenschaps- en ondernemersinitiatieven. Bij het uitvoeren van onze taken nemen we een dienstbare houding aan ten opzichte van de aanvrager, waarbij de verantwoordelijkheid blijft liggen waar deze hoort. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. Het bestuur streeft naar een gestructureerd en integraal handhavingsbeleid waarbij preventie voorop staat. De betrokkenheid en het eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijke handhavend optreden.

4.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

4.3.1 Wettelijk vooroverleg

In het kader van het wettelijk vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening zal het (concept) ontwerp bestemmingsplan worden voorgelegd aan de daartoe in aanmerking komende instanties, zoals de provincie Limburg.

4.3.2 Zienswijzen

Het ontwerp bestemmingsplan heeft ter inzage gelegen. Dit heeft geleid tot een zienswijze. In bijlage 10 is de zienswijzennota toegevoegd. Dit heeft geresulteerd in een aanpassing van de landschappelijke inpassing en een extra akoestisch onderzoek.

4.3.3 Procedure bestemmingsplan

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) is in werking getreden met ingang van 1 juli 2008. De wettelijke procedure start met het moment van ter inzage legging van het ontwerp bestemmingsplan.

De wettelijke procedure voor het bestemmingsplan ziet er als volgt uit:

- Openbare kennisgeving van het ontwerp bestemmingsplan;
- Terinzagelegging van het ontwerp en bijbehorende stukken gedurende 6 weken en toezending aan gedeputeerde staten en de betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten;
- Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen door een ieder schriftelijk of mondeling zienswijzen worden ingebracht;
- Vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken indien zienswijzen zijn ingediend;
- Algemene bekendmaking van het bestemmingsplan door terinzagelegging met voorafgaande kennisgeving en toezending aan gedeputeerde staten en betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten: binnen 2 weken dan wel, indien gedeputeerde staten of de inspecteur zienswijzen hebben ingebracht of het bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld, vanaf 6 weken na vaststelling;
- Mogelijkheid tot beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden;
- Inwerkingtreding op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

5 WIJZE VAN BESTEMMEN

5.1 Algemeen

Een bestemmingsplan is een planologische regeling die zowel de burger als de overheid rechtstreeks bindt. De regels en verbeelding dienen als één geheel te worden beschouwd en kunnen niet los van elkaar worden gezien.

De toelichting op de regels en verbeelding zijn niet juridisch bindend, maar biedt wel inzicht in de belangenafweging die tot de aanwijzing van bestemmingen heeft geleid en kan bovendien dienst doen bij planinterpretatie. Om inzicht te geven in de juridische opzet zijn hierna de systematiek en de opbouw van het bestemmingsplan toegelicht.

Eerst wordt ingegaan op de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen, vervolgens op de verbeelding. Daarna wordt aangegeven op welke wijze de regels in algemene zin zijn opgebouwd en de bestemmingsartikelen in het bijzonder. Tot slot wordt ingegaan op een aantal toetsingsaspecten.

5.2 Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2012)

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten te digitaliseren. Volgens het Besluit ruimtelijke ordening is het verplicht dat een nieuw bestemmingsplan in digitale vorm wordt vastgesteld. Dit moet gebeuren volgens de RO-standaarden, RO-standaarden en regels 2012. Voor het digitaliseren c.q. standaardiseren van bestemmingsplannen is de Standaard voor Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012) ontwikkeld.

Ook moet van het plan een analoge versie worden vastgesteld. Van een bestemmingsplan is er dus altijd een digitale en een analoge (papieren) verschijningsvorm. Deze zijn beide rechtsgeldig. Bij onduidelijkheid of een tegenstrijdigheid is de digitale weergave van doorslaggevende betekenis.

Onder vorige wetten werden bijna geen bepalingen gesteld over de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan. Hierdoor zijn er in de praktijk zeer verschillende bestemmingsplannen ontstaan. Dit, terwijl leesbaarheid, raadpleegbaarheid en helderheid voor de gebruiker van het bestemmingsplan van groot gewicht zijn. Daarnaast is de vergelijkbaarheid van ruimtelijke plannen van groot belang voor degenen die deze plannen in grotere samenhang wensen te bezien. SVBP 2012 maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. Zo zijn bijvoorbeeld de bestemmingen en begripsbepalingen in alfabetische volgorde opgenomen en vloeit de naam van een bestemming voort uit een standaardlijst, waaruit ingevolge de SVBP 2012 gekozen dient te worden. Kenmerk van de bestemmingen is dat het gehele plangebied ermee is bedekt. Een bestemmingsplan kan ook dubbelbestemmingen bevatten. Deze overlappen bestemmingen en geven eigen regels, waarbij sprake is van een rangorde tussen de bestemmingen en de dubbelbestemmingen. De dubbelbestemmingen hoeven het gehele plangebied niet te bedekken.

Aanduidingen (functieaanduiding of gebiedsaanduiding) worden gebruikt om bepaalde zaken binnen een bestemming of dubbelbestemming nader of specifieker te regelen. Het gaat hierbij om specificaties met betrekking tot het gebruik of de bouwmogelijkheden. De aanduidingen hebben daardoor juridische betekenis en komen ook altijd in de regels van het bestemmingsplan voor.

De SVBP 2012 voorziet overigens uitsluitend in een systematische wijze van bestemmen en er wordt uitdrukkelijk op gewezen dat de standaarden geen betrekking hebben op de inhoud van een bestemmingsplan. Wel kent het SVBP 2012 een aantal onderdelen die verplicht moeten worden overgenomen in een bestemmingsplan, zoals de wijze van meten.

5.3 Verbeelding

In de analoge en digitale verbeelding hebben alle gronden binnen het plangebied een bestemming gekregen. Binnen een bestemming kunnen nadere aanduidingen zijn aangegeven. Deze aanduidingen hebben slechts juridische betekenis ingevolge het voorliggende plan, indien en voor zover deze in de regels daaraan wordt gegeven. Als een aanduiding juridisch gezien geen enkele betekenis heeft, is deze niet opgenomen in de verbeelding. Ten behoeve van de leesbaarheid is het plan wel op een topografische ondergrond gelegd. De bestemmingen en de aanduidingen zijn ingedeeld in de hoofdgroepen volgens de SVBP2012 en zijn bij de verbeelding opgenomen in een renvoi.

5.4 Regels

De regels zijn standaard als volgt opgebouwd:

- Hoofdstuk 1 bevat de begripsbepalingen en een bepaling over de wijze van meten; deze worden opsommingsgewijs in alfabetische volgorde gegeven en dienen als referentiekader voor de overige regels.
- Hoofdstuk 2 bevat de bestemmingen.
- Hoofdstuk 3 bevat enkele algemene regels, zoals de antidubbelbelbepaling, de procedurebepaling en algemene regels ten aanzien van omgevingsvergunningen.
- Hoofdstuk 4 tenslotte bevat het overgangsrecht en de slotregels met daarin de titel van het bestemmingsplan.

De regels zijn gebaseerd op het bestemmingsplan voor het Buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas zoals die door de gemeenteraad is vastgesteld op 19 december 2017. Onderdelen die niet van belang zijn voor het plangebied zijn verwijderd.

5.5 Handhaving

De doelstellingen van het ruimtelijke beleid kunnen slechts verwezenlijkt worden, indien de regels van het bestemmingsplan worden nageleefd. De gemeenten Horst aan de Maas en Venray hebben hun handhavingscapaciteit gebundeld. Beleidsuitgangspunten voor toezicht en handhaving zijn vastgelegd in de Nota integraal Handhavingbeleid Horst aan de Maas en Venray.

Het beleidsplan bevat naast een visie, doelstellingen en prioriteiten ook de werkwijze hoe met geconstateerde overtredingen wordt omgegaan en welke strategieën daarbij worden gevolgd. Ook wordt invulling gegeven aan de vele eisen die wet- en regelgeving aan de gemeentelijke taakuitvoering stelt.

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray voeren hun handhavingstaken uit op basis van de volgende visie:

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray stellen een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. Het bestuur streeft naar gestructureerd en integraal

handhavingsbeleid waarbij preventief beleid voorop staat. De betrokkenheid en eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt, volgt daadwerkelijk handhavend optreden (repressieve inzet).

De uit deze visie voortvloeiende doelstellingen en beleidsuitgangspunten van het handhavingsbeleid zijn:

1. Appeleren aan de eigen verantwoordelijkheid.
2. Preventie gaat boven repressie;
3. Draagvlak creëren.
4. Klantgericht handelen.
5. Alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen.

Concreet betekent dit dat nadrukkelijk wordt ingezet op preventie. Leidend uitgangspunt is dat burgers, bedrijven en instellingen worden vertrouwd in een rechtmatige uitoefening van hun activiteiten. Er wordt daarbij ervan uitgegaan dat men, met gerichte voorlichting en communicatie, verantwoordelijk kan worden gemaakt (en gehouden) voor de naleving van geldende wet- en regelgeving. Daarbij past een bewuste differentiatie van de handhavingsinzet. In een jaarlijks op te stellen handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) worden de prioriteiten vertaald naar actie.

5.6 Wijze van toetsing

In deze paragraaf wordt nader ingegaan op de manier waarop activiteiten aan het bestemmingsplan getoetst moeten worden. Daartoe wordt eerst een werkwijze voorgesteld. Vervolgens wordt ingegaan op een aantal in de regels gehanteerde termen. Het gaat daarbij onder meer om 'open normen'. Deze worden gebruikt omdat het in veel gevallen onmogelijk is om eenduidige harde criteria op te stellen. Enerzijds omdat daarmee de nodige flexibiliteit in een plan wegvalt en anderzijds omdat het bestemmingsplan een momentopname is waarbij vooraf onmogelijk met alle situaties rekening kan worden gehouden.

Werkwijze

Om te kunnen beoordelen of bepaalde zaken of ontwikkelingen passen binnen het regime van het bestemmingsplan, wordt de volgende werkwijze geadviseerd:

1. Ga op de verbeelding na welke bestemming(en) en aanduidingen voor de gronden zijn opgenomen waarop de onderzoeksvraag/aanvraag betrekking heeft;
2. Kijk in de regels naar de bepalingen van het artikel van de bestemming die voor de gronden geldt;
3. Beoordeel of het aangevraagde/geconstateerde past binnen de bestemmingsomschrijving. Hierbij dienen meteen de nadere detaillering van de bestemming en de gebruiksbepaling te worden meegenomen omdat die een nadere uitleg/inperking geven van de bestemmingsomschrijving;
4. Luidt het antwoord op punt 3 ja, dan moet in het geval van een bouwwerk tevens worden gekeken of deze ook past binnen de bouwregels;

5. Voor zover er tevens werken/werkzaamheden, geen bouwwerken zijnde, moeten worden uitgevoerd (waarbij gedacht kan worden aan werkzaamheden die bodem-/grondverzet met zich meebrengen) dan moet bovendien worden nagegaan of er een omgevingsvergunning voor werken en werkzaamheden verplicht is gesteld;
6. Indien aan de punten 3, 4 en 5 wordt voldaan of kan worden voldaan, dan kan medewerking worden verleend, waarbij het bevoegd gezag eventueel nog gebruik kan maken van de aan haar toekomende bevoegdheid tot het stellen van nadere eisen, teneinde de aanvraag beter te kunnen inpassen.
7. Luidt het antwoord op de punten 3, 4 en/of 5 nee, dan kan nog worden gekeken of het plan voor dit aspect voorziet in een omgevingsvergunnings- of wijzigingsmogelijkheid (dit zijn de zogenaamde flexibiliteitbepalingen). Is dit zo, dan dient een nadere afweging te worden gemaakt in hoeverre afwijken van het bestemmingsplan in dit geval gewenst is. Voorzien de flexibiliteitbepalingen niet in een afwijkingsmogelijkheid of wordt afwijken onwenselijk geacht, dan dient het verzoek te worden afgewezen c.q. het geconstateerde (in principe) te worden gehandhaafd wegens strijd met het bestemmingsplan, tenzij het een situatie betreft waarop het overgangsrecht toeziet.

Onevenredige aantasting

Op deze open norm wordt op diverse plaatsen in de regels teruggegrepen. Vooral in de criteria bij de flexibiliteitbepalingen (omgevingsvergunning- en wijzigingsbevoegdheden) en de bepalingen bij de omgevingsvergunningen voor werken en werkzaamheden, wordt regelmatig aangegeven dat "geen onevenredige aantasting" van bepaalde waarden mag plaatsvinden. Ook op een enkele plaatsen in de nadere detaillering van de bestemming en in de nadere eisenregeling worden deze woorden aangetroffen. Deze terminologie vraagt om een op de specifieke situatie toegesneden beoordeling.

Bij de beoordeling zullen dus steeds de bestaande situatie, de aanvraag, de tijdelijke gevolgen en de toekomstsituatie tegen elkaar moeten worden afgewogen. Er mag wel sprake zijn van een aantasting, maar deze mag niet dusdanig zijn dat de kwaliteit en/of kwantiteit van de te beschermen waarden in te grote mate afneemt. In de toelichting worden diverse handreikingen geboden ten aanzien van de doelstellingen en belangen die worden behartigd met het bestemmingsplan. Zo is beschreven welke waarden binnen het plangebied voorkomen en wat het karakter van die waarden is.

Afweging van belangen

Het bevoegd gezag mag zelfstandig afwegen of een omgevingsvergunning voor werken en werkzaamheden kan worden verleend. Voor deze afweging is inzicht nodig in het belang van de uitvoering van desbetreffende werken en/of werkzaamheden enerzijds en de schadelijkheid voor de aanwezige waarden anderzijds. Vervolgens kan het belang van de ingreep worden afgewogen tegen de negatieve effecten op de aanwezige waarden.

Veel werken en werkzaamheden hebben tot doel een verbetering van de waterhuishouding, verkaveling en ontsluiting van agrarische gronden. De diverse landbouwsectoren stellen aan de basisinrichting deels verschillende eisen. Het landbouwkundig belang van deze werken en werkzaamheden is daarmee afhankelijk van het belang van verbetering van deze inrichtingsfactoren voor de specifieke landbouwsector. De volgende factoren spelen daarbij een rol:

- de grondgebondenheid van de productie (akkerbouw, tuinbouw, melkveehouderij);
- de gevoeligheid / hoogwaardigheid van de teelt (tuinbouw);

- de intensiteit van het grondgebruik door grondbewerking;
- de afstand tot bedrijfsgebouwen (voor akkerbouw is exploitatie van gronden op afstand veelal goed in te passen in een doelmatige bedrijfsvoering; melkveehouderij, vollegrondstuinbouw en fruitteelt vragen een directere relatie met de bedrijfsgebouwen).

In hoeverre de werken en werkzaamheden schadelijk zijn voor de aanwezige waarden is afhankelijk van:

- de precieze locatie van de uit te voeren werken en werkzaamheden;
- de omvang, (diepte, oppervlakte);
- het tijdstip van de uitvoering;
- de wijze van uitvoering.