

gemeente

HORST A/D MAAS

Vastgesteld bestemmingsplan Dr. Drogenweg 7, Meterik

NL.IMRO.1507.MTDRDROESENWEG7-BPV1



gemeente

**HORST
A/D
MAAS**

Bestemmingsplan

'Dr. Droesenweg 7, Meterik'

Vastgesteld

NL.IMRO.1507.MTDRDROESENWEG7-BPV1

Inhoudsopgave

Toelichting	5
Hoofdstuk 1 Inleiding	6
1.1 Aanleiding en doel bestemmingsplan	6
1.2 Ligging en begrenzing plangebied	6
1.3 Vigerend bestemmingsplan	7
1.4 Leeswijzer	8
Hoofdstuk 2 Beschrijving van het plangebied	9
2.1 Algemeen	9
2.2 Functionele en ruimtelijke structuur	9
2.3 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie	9
Hoofdstuk 3 Planbeschrijving	10
3.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan	10
3.2 Stedenbouwkundige/ruimtelijke aspecten en landschappelijke inpassing	11
Hoofdstuk 4 Beleid	13
4.1 (Europees) en Rijksbeleid	13
4.2 Provinciaal beleid	14
4.3 Regionaal beleid	17
4.4 Gemeentelijk beleid	17
4.5 Conclusie	19
Hoofdstuk 5 Sectorale aspecten	20
5.1 Bedrijven en Milieuzonering	20
5.2 Verkeer en parkeren	21
5.3 Wegverkeerslawaaï	21
5.4 Bodem	21
5.5 Waterparagraaf	22
5.6 Ecologie	22
5.7 Archeologie en cultuurhistorie	23
5.8 Luchtkwaliteit	23
5.9 Externe Veiligheid	26
5.10 Kabels en leidingen	26
5.11 Onderzoeksplicht vanwege mer-wetgeving	26
Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid	28
6.1 Economische uitvoerbaarheid	28
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	28
Hoofdstuk 7 Juridische toelichting	29
7.1 Planstukken	29
7.2 Toelichting op de verbeelding	29
7.3 Toelichting op de regels	29

Toelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel bestemmingsplan

Aan de Dr. Droesenweg 7 in Meterik is een agrarisch onderzoekscentrum gevestigd waarbij de gronden en opstallen eigendom zijn van een belegger. In het vigerende bestemmingsplan Buitengebied Horst 2009, deelgebied 2 zijn de betreffende gronden aangemerkt als 'Agrarisch onderzoekscentrum'. Daarnaast is het perceel voorzien van de dubbelbestemming "Archeologisch gebied". Het bedrijf Botany huurt de bedrijfsbebouwing en is voornemens om op deze locatie een tijdelijke kas te plaatsen. Botany is een bedrijf dat zich richt op kennis- en productontwikkeling voor de tuinbouw. Het bedrijf verricht onderzoek en voert teeltactiviteiten uit.

De voorgestelde realisatie van de kas past binnen de uitgangspunten van het vigerend bestemmingsplan, maar overschrijdt de maximaal toegestane bebouwingsoppervlakte. Om realisatie mogelijk te maken is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk, waarbij het overigens niet correct opgenomen bebouwingsoppervlak wordt aangepast in die zin dat de onderneming kan ontwikkelen, maar ook aan de visie op het Meterikseveld recht wordt gedaan. Met deze herziening zal dus tegelijkertijd een niet correct opgenomen bebouwingsoppervlak hersteld worden.

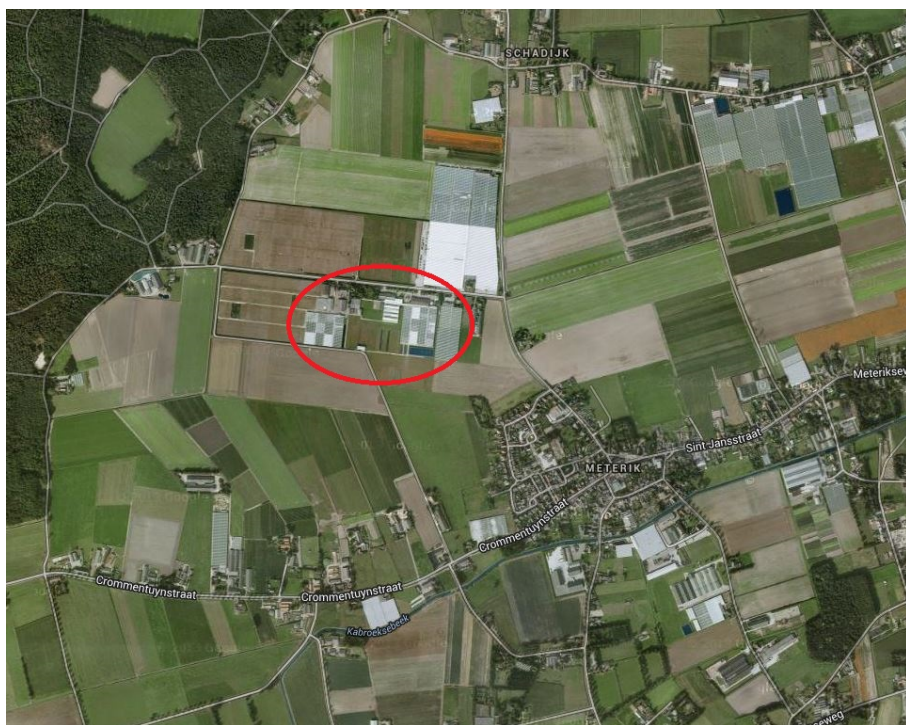
Samengevat zijn er twee aanleidingen om het bestemmingsplan te wijzingen:

- het bieden van de mogelijkheid om een nieuwe tijdelijke kas te realiseren voor het bedrijf Botany. In samenhang daarmee zullen de kassen aan de zuidwest zijde van het perceel worden gesloopt en wordt het bouwrecht verplaatst naar het terrein dat aansluit bij ook bestaande, maar te handhaven kassen en de nieuwe tijdelijke kas van Botany. Hierdoor wordt de bebouwing geconcentreerd in het gebied.
- het aanpassen van het toegestane bebouwingsoppervlak dat bij de vaststelling van het bestemmingsplan onjuist was opgenomen en dat niet overeenkomt met de werkelijke situatie. In het bestemmingsplan is opgenomen dat maximaal 17.520 m² aan bebouwing mag worden gerealiseerd. De werkelijk aanwezige bebouwing bedraagt echter 37.000 m². Deze werkelijke bebouwingsoppervlakte had gerespecteerd moeten worden met daarbij nog een beperkte uitbreidingsmogelijkheid (10%). De maximale oppervlakte bebouwing bedraagt daarmee 40.700 m².

In dit bestemmingsplan zal de maximale oppervlakte aan bebouwing worden aangepast naar 40.700 m² en wordt het bouwvlak aangepast aan de gewenste situatie.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

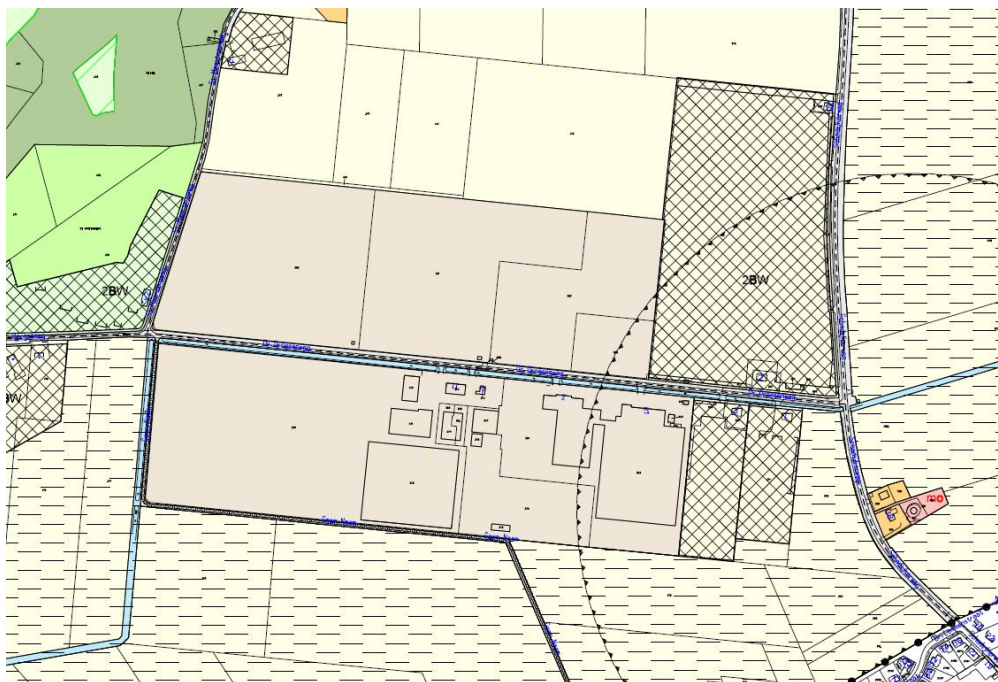
Het plangebied is gelegen in de gemeente Horst aan de Maas ten noordwesten van de kern Meterik. In het noorden wordt het plangebied begrensd door de Dr. Droessenweg. In figuur 1.1. is de ligging van het plangebied aangegeven.



Figuur 1.1. Ligging plangebied

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het vigerende bestemmingsplan is het bestemmingsplan Buitengebied Horst 2009, "deelgebied 2". Hierin is de locatie voorzien van de bestemming Agrarisch Onderzoekscentrum. In de regels (bijlage 6 van het vigerende bestemmingsplan) is vastgelegd dat ter plaatse maximaal 17.520 m² bebouwing is toegestaan.



Figuur 1.2. Uitsnede plankaart bestemmingsplan Buitengebied Horst 2009.

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 en 3 wordt de bestaande situatie en de gewenste ontwikkeling beschreven. In hoofdstuk 4 is de gewenste ontwikkeling getoetst aan het provinciale en gemeentelijke beleidskader. De toetsing van de gewenste ontwikkeling aan de sectorale aspecten is opgenomen in hoofdstuk 5. Hoofdstuk 6 gaat in op de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid van de gewenste ontwikkeling.

Hoofdstuk 2 Beschrijving van het plangebied

2.1 Algemeen

De locatie ligt op een afstand van circa 300 meter ten noordwesten van de kern Meterik en bestaat uit een agrarisch onderzoekscentrum met de daarbij behorende voorzieningen en agrarische gronden. Voor een deel zouden hier nog kassen kunnen worden gerealiseerd.



Figuur 2.1. Huidige situatie omgeving plangebied

2.2 Functionele en ruimtelijke structuur

De gronden rondom het plangebied kennen een agrarisch gebruik. De gronden ten oosten van het plangebied en aan de overzijde van de Dr. Droessenweg zijn eveneens bestemd ten behoeve van glastuinbouw en bebouwd met bedrijfsgebouwen en kassen. Er is op het perceel een bedrijfswoning aanwezig.

Het beleid voor het Meterikseveld is het vergroten van de openheid (zie paragraaf 4.4).

2.3 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie

De locatie is gelegen in het zandgrondenlandschap. Het zandgrondenlandschap ligt tussen het hoogveenlandschap en het rivierdallandschap. Het landschap is opgebouwd uit beekdalen, waar in het verleden de dorpen en akkercomplexen zijn ontstaan. Daarnaast zijn er jonge heideontginningen en bosgebieden aanwezig. In dit gebied is de meeste bebouwing geconcentreerd en het gebied wordt intensief gebruikt. Het zandgrondenlandschap heeft kortom een sterke menging van landschapselementen, functies en gebruikers.

Hoofdstuk 3 Planbeschrijving

3.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan

Vanwege een groeiende vraag vanuit de markt heeft het bedrijf Botany behoefte aan uitbreiding van haar activiteiten. Het bedrijf is voornemens om op de haar ter beschikking staande gronden een tijdelijke demontabele kas te bouwen van circa 5.000 m². Eventuele verplaatsing van het bedrijf naar Venlo GreenPark wordt nog verder onderzocht, zodat over vijf of tien jaar de volgende investering op een nieuwe locatie kan plaatsvinden. Een eerdere aanvraag voor deze uitbreiding is afgewezen, aangezien het ruimtelijk beleid voor het Meterikseveld primair gericht is op het terugdringen van bedrijvigheid en het herstellen van het open gebied.

Uit nader onderzoek is echter gebleken dat de maximale bebouwingsoppervlakte in het vigerende bestemmingsplan onjuist is opgenomen. Dit moet aangepast worden zodat de bestaande bebouwingsoppervlakte gelegaliseerd blijft inclusief de voorheen opgenomen flexibiliteitsbepaling waardoor aan het bestaande oppervlak 10% bebouwing mocht worden toegevoegd.

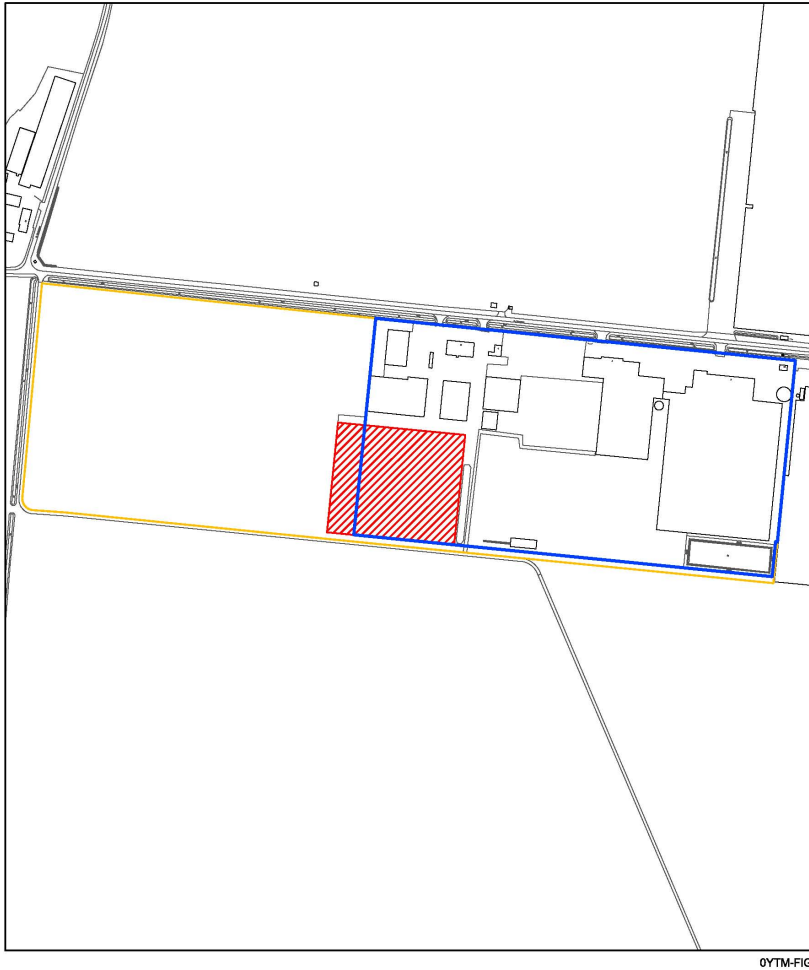
In dit bestemmingsplan wordt:

- *de bestaande oppervlakte aan bebouwing vastgelegd.*
Hoewel een deel van de bestaande kassen wordt gesloopt, blijft het bouwrecht voor de toegestane bebouwingsoppervlakte gehandhaafd.
- *het bouwvlak ingekaderd waardoor de bedrijfsbebouwing zal worden geconcentreerd.*
In het vigerende plan waren de gronden aan weerszijden van de weg bestemd voor agrarisch onderzoekscentrum en binnen deze bestemming kon bebouwing en kassen worden gerealiseerd. Omdat ruimte wordt geboden aan de achterzijde van de bestaande bebouwing zal de nieuwe bedrijfsbebouwing daardoor beter landschappelijk kunnen worden ingepast. Om dit in het bestemmingsplan te regelen wordt in het bestemmingsplan een bouwvlak opgenomen. De overige gronden aan de noordzijde en westzijde van het bedrijf kunnen niet meer bebouwd worden en worden daarom voorzien van een agrarische bestemming. Op de verbeelding zal dit worden verwerkt door de gronden aan de zuidzijde van de Dr. Drosenweg te bestemmen als 'Agrarisch - Onderzoekscentrum' en de gronden aan de noordzijde met de bestemming 'Agrarisch' zonder bouwvlak.
- *een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor alternatieve gebruiksmogelijkheden*
Botany zal nog maar tijdelijk gevestigd zijn op de planlocatie. Het bedrijf gaat op termijn verhuizen naar een andere plaats. Het is niet aannemelijk dat er zich dan een nieuw agrarisch onderzoekscentrum zal gaan vestigen. Een en ander mede vanwege de zeer beperkte mogelijkheden die nog voorhanden zijn om in het Meterikseveld kassen te realiseren. Om te voorkomen dat het perceel hierdoor ongebruikt gaat blijven, is het goed om reeds nu te voorzien in een wijzigingsbevoegdheid. Een logische keuze is een wijziging naar de bestemming "Agrarische doeleinden" met bouwvlak. Het opnemen van de wijzigingsbevoegdheid sluit aan bij het gemeentelijke beleid, opgenomen in de structuurvisie Horst aan de Maas 2013. Hierbij streeft de gemeente naar het vergroten van de openheid van het Meterikseveld. Het wijzigen van de bestemming naar een agrarisch grondgebonden bedrijf (dus geen intensieve veehouderij en/of glastuinbouwbedrijf), zorgt voor mogelijkheden voor een bedrijf met een beperkte noodzaak tot grootschalige bedrijfsbebouwing, dat een bijdrage levert aan het versterken van het open, agrarische karakter van het Meterikseveld. Het totaal aan bebouwing kan mogelijk worden verminderd indien gebruikt wordt gemaakt van de wijzigingsbevoegdheid en door het perceel landschappelijk en stedenbouwkundig goed in te passen zal er sprake zijn van een kwaliteitsverbetering van de locatie. Omliggende percelen, gebruikers mogen niet gehinderd worden door de nieuwe ontwikkeling. Alhoewel een grondgebonden bedrijf gezien de ligging en afstand tot bestaande gevoelige functies in de omgeving passend wordt geacht, is het exacte effect van de

vestiging van een grondgebonden bedrijf afhankelijk van de aard en omvang van het bedrijf. Daarom wordt in de wijzigingsbevoegdheid de eis gesteld dat het nieuwe voornemen milieuhygiënisch inpasbaar is.




3.2 Stedenbouwkundige/ruimtelijke aspecten en landschappelijke inpassing

Het gedeelte van de bestaande kassen dat verouderd is, wordt gesloopt. Om tegemoet te komen aan de beleidsdoelstellingen voor het Meterikseveld wordt de vorm van het bouwvlak aangepast, zodat de bebouwing wordt geconcentreerd en de openheid van het Meterikse veld wordt vergroot.



Figuur: Verschil oude-nieuwe situatie

legenda

-  bestemmingsvlak oude situatie
-  bouwvlak nieuwe situatie
-  te slopen bebouwing



Hoofdstuk 4 **Beleid**

4.1 **(Europees) en Rijksbeleid**

Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar & veilig. Daar streeft het Rijk naar met een aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen scherp prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Een actualisatie van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid is daarvoor nodig. De verschillende beleidsnota's op het gebied van ruimte en mobiliteit zijn gedateerd door nieuwe politieke accenten en veranderende omstandigheden zoals de economische crisis, klimaatverandering en toenemende regionale verschillen onder andere omdat groei, stagnatie en krimp gelijktijdig plaatsvinden. De structuurvisie Infrastructuur en Ruimte geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

Doelen

In de structuurvisie Infrastructuur en Ruimte formuleert het Rijk drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar & veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Nationale belangen

De structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is tot nu toe gedeeltelijk vertaald in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Het Barro omvat alle ruimtelijke rijksbelangen die juridisch doorwerken op het niveau van bestemmingsplannen. Het gaat om kaders voor onder meer het bundelen van verstedelijking, de bufferzones, nationale landschappen, de Ecologische Hoofdstructuur, de kust, grote rivieren, militaire terreinen, mainportontwikkeling van Rotterdam en de Waddenzee. Met het Barro maakt het Rijk proactief duidelijk waar provinciale verordeningen en gemeentelijke bestemmingsplannen aan moeten voldoen.

De beoogde ontwikkeling valt niet onder één van de nationale belangen.

Ladder voor duurzame verstedelijking (SVIR/Bro)

De 'ladder voor duurzame verstedelijking' is in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geïntroduceerd en vastgelegd als procesvereiste in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het Bro bepaalt dat voor onder meer ruimtelijke plannen die nieuwe woningen mogelijk maken, de treden van deze ladder doorlopen moeten worden. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening in de vorm van een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Artikel 3.1.6 van het Bro luidt als volgt:

De toelichting bij een ruimtelijk plan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, voldoet aan de volgende voorwaarden:

- a. er wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte;
- b. indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel a, blijkt dat sprake is van een actuele regionale behoefte, wordt beschreven in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de

- betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins, en;
- c. indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel b, blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

Toetsing

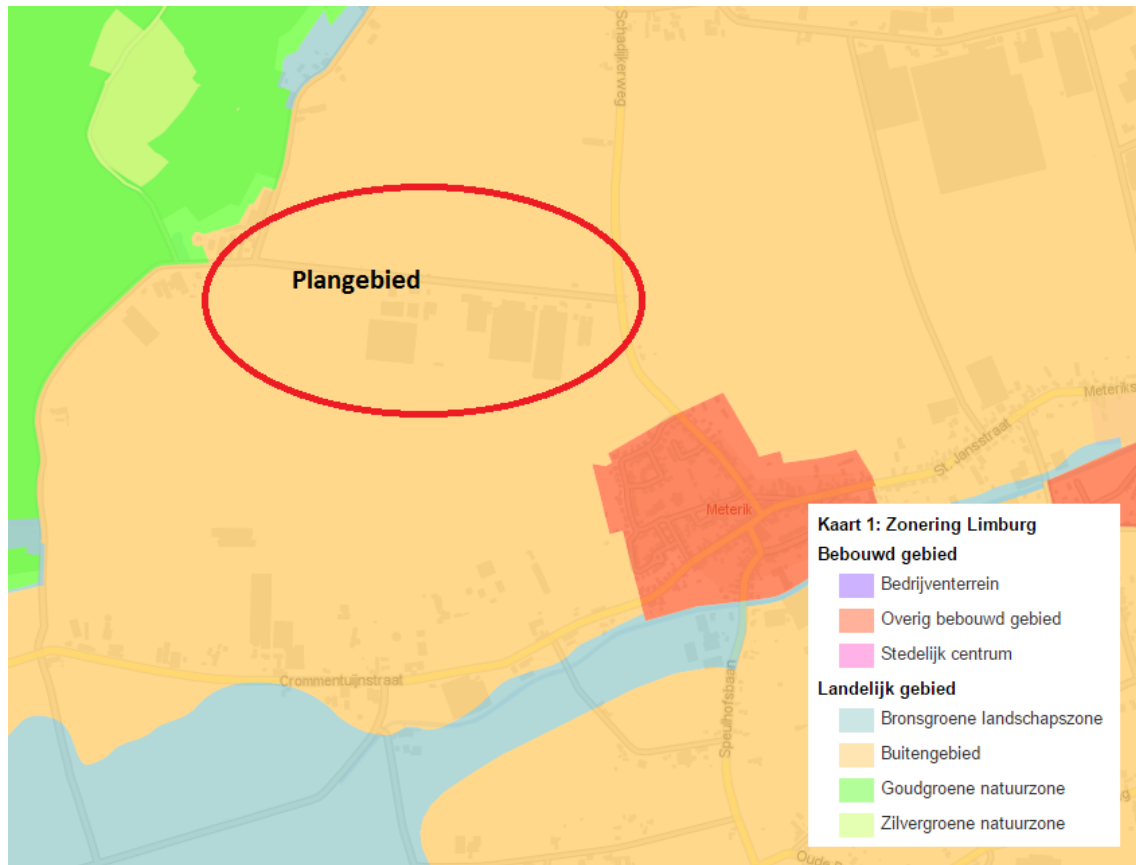
Het voornemen betreft het wijzigen van het bouwvlak van een agrarisch gerelateerd bedrijf, in het landelijk gebied, waar aan het buitengebied gelieerd onderzoek wordt gedaan, gekoppeld aan de omliggende gronden. Door het karakter van de teeltactiviteiten, de relatie met nabijgelegen agrarische teeltbedrijven en door de aard van de overige werkzaamheden is het bedrijf sterk aan het landelijk gebied gebonden. Het voornemen voorziet niet in een uitbreiding en beoogt ook geen extra behoefte. De vigerende bouwmogelijkheden worden geconcentreerd en verplaatst, waarbij per saldo geen nieuwe gronden worden onttrokken aan het landelijk gebied.

Gezien bovenstaande is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling, maar van een agrarisch gerelateerde ontwikkeling in het landelijk gebied. Toetsing aan de Ladder van duurzame verstedelijking is hier dan ook niet aan de orde.

4.2 Provinciaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2011

Op 12 december 2014 hebben Provinciale Staten van Limburg als onderdeel van een integrale omgevingsvisie het POL 2014 'Voor de kwaliteit van Limburg' vastgesteld. In dit op 16 januari 2015 in werking getreden POL is onderscheid gemaakt in zeven soorten gebieden, elk met eigen herkenbare kernkwaliteiten. Voor de verschillende zones liggen er heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden.



Figuur: uitsnede POL 2014

De grote variatie in omgevingskwaliteiten is een kenmerk en sterk punt van Limburg. Om daaraan recht te doen, worden in het POL zeven globaal afgebakende gebiedstypen onderscheiden. Dit zijn zones met elk een eigen karakter, herkenbare eigen kernkwaliteiten, en met heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden. Binnen het bebouwd gebied worden de volgende zones onderscheiden:

- stedelijk centrum,
- bedrijventerrein,
- overig bebouwd gebied

In het landelijk gebied gaat het om de zones:

- goudgroene natuurzone,
- zilvergroeene natuurzone,
- bronsgroene landschapszone en
- buitengebied

Volgens de diverse POL kaarten is het plangebied gelegen binnen de volgende deelgebieden met de daarbij behorende doelstellingen/beleidsuitgangspunten:

Kaart		Naam deelgebied	Doelstellingen/beleidsuitgangspunten
1	Zonering Limburg	Structuurvisiegebied buitengebied	- Terugdringen milieubelasting vanuit landbouw; - Landschap en cultuurhistorie; - Ontwikkeling landbouw
2	Zonering Limburg	Structuurvisiecomplex Regio Noord-Limburg	- Vitale steden en dorpen; - Sterke en duurzame economische structuur; - Bereikbaarheid; - Ontwikkeling Agro-sector; - Hoogwaterveiligheid
5	Windenergie	Voorkeursgebied windturbines	
6	Wonen en Leefbaarheid	Structuurvisiegebied landelijk gebied	Ontwikkeling landbouw en kernkwaliteiten landschap
7	Natuur	Structuurvisiegebied buitengebied	Kansen voor natuur bij ontwikkeling functies in buitengebied
10	Landschap en cultuurhistorie	Structuurvisiegebied buitengebied	- Ontwikkelen met kwaliteit; - Functioneel gebruik in landschappelijke context van monumenten
11	Landbouw	Structuurvisiecomplex gebied buitengebied	- Terugdringen belasting geur en fijnstof op bebouwd gebied; - Terugdringen (achtergrond) belasting ammoniak op N2000 gebieden; - Dynamisch voorraadbeheer glastuinbouw; - Dynamisch voorraadbeheer intensieve veehouderij; - Doorontwikkeling landbouwbedrijven: lust voor omgeving
12	Ondergrond	Structuurvisiecomplex grondwaterlichaam	Strategische grondwatervoorraad
		Structuurvisiegebied strategische grondwatervoorraad	- Bescherming strategische grondwatervoorraad; - Bescherming grondwaterkwaliteit voor menselijke consumptie; - Bescherming kwantiteit grondwater
		Structuurvisiegebied boringsvrije zone	Voorkomen doorboring afschermdende kleilagen

De ambitie voor land- en tuinbouw leidt tot opgaven op het vlak van economie, kennis, innovatie en ondernemerschap (een ondernemersgerichte strategie), die in het POL wel worden aangestipt maar niet verder wordt uitgewerkt. De ambitie leidt ook tot opgaven die betrekking hebben op de wisselwerking van land- en tuinbouwbedrijven met hun omgeving: een omgevingsstrategie, gericht op bebouwing en ruimte, lucht, bodem, landschap, water en grondwater, hinder, gezondheidsrisico's en aspecten als energiegebruik en mestverwerking. Structuurversterking en revitalisering maken deel uit van deze strategie. Cruciaal voor het welslagen van deze twee strategieën is maatschappelijke verankering (als derde strategie), gericht op het creëren en behouden van draagvlak in de samenleving en verbetering van het imago van de sector. POL 2014 gaat niet expliciet in op containerteelt.

Beoogde ontwikkeling

Dit bestemmingsplan betreft een correctie van bestaande rechten van een agrarisch onderzoekscentrum en de opname van een wijzigingsbevoegdheid voor het wijzigen van de bestemming 'Agrarisch - Onderzoekscentrum' naar 'Agrarisch'. Er is geen sprake van uitbreiding van de bebouwingmogelijkheden. Daarnaast worden met dit bestemmingsplan de bouwvoorwaarden aangepast door een andere vormgeving van het bouwvlak. Doordat de bebouwing meer wordt geconcentreerd wordt het bedrijf beter landschappelijk ingepast. Door te voorzien in een wijzigingsbevoegdheid voor het wijzigen van de bestemming 'Agrarisch - Onderzoekscentrum' naar 'Agrarisch' wordt tevens aangesloten bij de uitgangspunten van het POL 2014. Na de verplaatsing van het agrarisch onderzoekscentrum kunnen de gronden dan agrarisch in gebruik worden genomen.

Omgevingsverordening Limburg (2014)

Per 12 december 2014 is de Omgevingsverordening Limburg 2014 in werking getreden. De Omgevingsverordening Limburg heeft de Provinciale Milieuverordening, de Wegenverordening, de Waterverordening en de Ontgrondingenverordening vervangen, die met de inwerkingtreding van deze verordening zijn ingetrokken.

Relevante onderwerpen uit de Omgevingsverordening voor het plangebied zijn:

- 'Normering regionale wateroverlast', met normen ten aanzien van het watersysteem. Paragraaf Water gaat in op het huidige en toekomstige watersysteem en de effecten van de ontwikkeling op het watersysteem;
- 'Boringsvrije zone', 'Venloschol', met bepalingen ter bescherming van bodemlagen, het bodemenergiesysteem etc. Het is niet toegestaan dieper dan 5 m te boren. Verwezen wordt naar artikel 4.4 uit de Omgevingsverordening Limburg.
- Overige kwetsbare gebieden met regels in het kader van de vrijstelling rioleringsverplichting.

Deze onderwerpen hebben geen consequenties voor de planologische regeling van het plangebied.

4.3 Regionaal beleid

Het regionaal beleid is voor dit bestemmingsplan niet relevant.

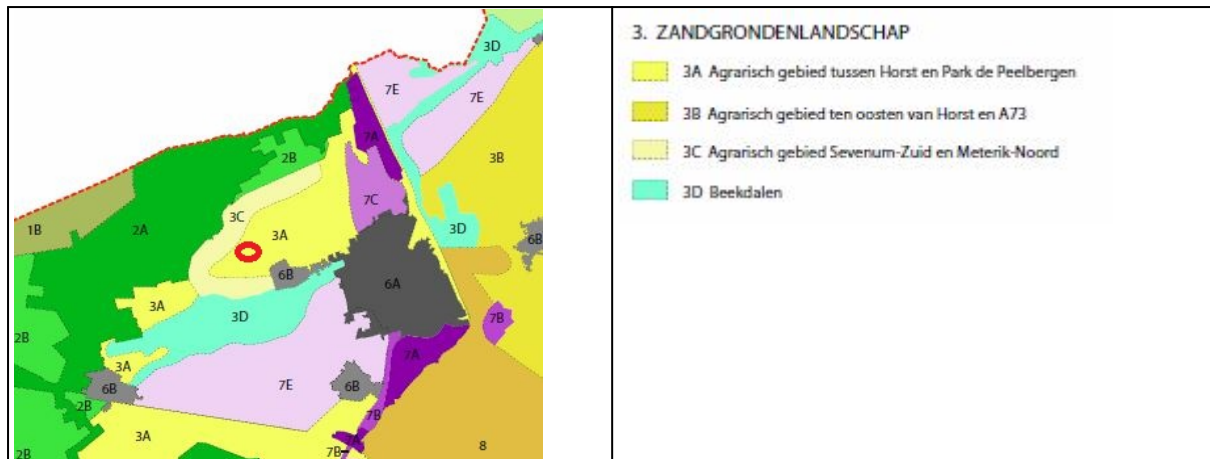
4.4 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Horst aan de Maas (2013)

In de structuurvisie geeft de gemeente een integraal beeld van de ontwikkelingen die de gemeente voor ogen staat voor de langere termijn. Daarnaast verschaft de gemeente hiermee inzicht hoe zij nieuwe initiatieven afweegt en welke randvoorwaarden hier eventueel bij gelden.

Gebiedsindeling

Het plangebied is gelegen in het zandgrondenlandschap. In de gebiedsindeling is het gebied gelegen in gebied 3A: agrarisch gebied tussen Horst en Park de Peelbergen.



Het beleid voor agrarische gebieden is als volgt geformuleerd (3A, 3B & 3C):

De agrarische gebieden worden gekarakteriseerd als open (essen)gebied met landbouw, waar weinig bebouwing voorkomt, met name in het meest noordelijke deelgebied. Ecologisch gezien is de waarde van het grootste deel van het gebied beperkt tot enkele bosfragmenten en specifieke gebieden. In het gebied ten zuiden van Horst komen nog enkele lanen voor. De dicht(er) bebouwde en beplante gebieden, met name ten oosten van Horst en de A73, hebben te maken met een (te) hoge verkeersdruk en een afnemende (recreatieve) aantrekkelijkheid, als gevolg van intensiever gebruik van het gebied.

Doelstellingen:

- Tegengaan verdergaande verstedelijking en behouden (kwetsbare) beeldkwaliteit;
- Voor de essen: maximale openheid;
- Voor het gebied nabij Horst: recreatieve ontsluiting, als onderdeel van de route Park de Peelbergen – Maas;
- Dicht(er) bebouwde en beplante gebieden: nadruk op het behouden en versterken van de belangrijkste landschappelijke structuren, zoals lanen, singels e.d.;
- Verplaatsen intensieve(re) land- en (glas)tuinbouw en, in het geval dit niet mogelijk is, op een goede manier inpassen;
- Opwaardering directe omgeving A73, door middel van singels en erfbeplantingen met accenten bij sloten en wegen.

Beleid glastuinbouw

Ten aanzien van glastuinbouw volgt de gemeente het provinciale driesporenbeleid. Dat betekent dat nieuwvestiging primair moet plaatsvinden in de gebieden met aanduiding 'projectvestiging glastuinbouw (Californië)' en 'glastuinbouw concentratiegebieden'. In de concentratiegebieden glastuinbouw – waarvan er drie concreet zijn aangewezen en begrensd (gebied 'Veld Oostenrijk' ten noorden van Horst; gebied 'Reindonk' tussen America, Hegelsom, Horst en Meterik; gebied ten oosten van Melderslo) zijn er vooral mogelijkheden voor uitbreiding van bestaande bedrijven. Tevens kan hier nieuwvestiging plaatsvinden. Solitaire bedrijven krijgen onder voorwaarden uitbreidingsmogelijkheden boven de referentiemaat van 3 hectare. Dit laatste onderdeel van het provinciale beleid is het enige onderdeel dat de gemeente verbijzondert: uitbreiding van solitaire bedrijven is alleen mogelijk in die deelgebieden van het buitengebied waarvoor dit specifiek is opgenomen bij de gebiedsindeling. De gemeente volgt hierbij één op één de Glas-voor-glasregeling Limburg. Voor uitbreiding in de gebieden waar dat wel mogelijk is, is vooralsnog geen bovengrens vastgesteld.

Voor grootschalige nieuwvestigingen is ruimte in Greenport Venlo in het projectvestigingsgebied Californië. Nieuwvestiging buiten Greenport Venlo is alleen mogelijk in aangewezen glastuinbouw concentratiegebieden. Tevens zijn er mogelijkheden in bestaande, maar leegstaande glasopstanden. Ook de huisvesting van de verschillende ketenpartijen en een goede infrastructuur zijn voorwaarden om ruimte om te ondernemen te verbeteren.

Beoogde ontwikkeling

Dit bestemmingsplan betreft een correctie van bestaande rechten van een agrarisch onderzoekscentrum en de opname van een wijzigingsbevoegdheid. Er is geen sprake van uitbreiding van de bebouwingsmogelijkheden. Met dit bestemmingsplan worden de bouwmogelijkheden aangepast door een andere vormgeving van het bouwvlak.

Het beleid voor het Meterikseveld is het vergroten van de openheid (verwijderen bebouwing). Deze ontwikkeling draagt hieraan bij doordat de bebouwing meer wordt geconcentreerd en het bedrijf beter landschappelijk wordt ingepast.

Voor de gronden met de bestemming 'Agrarisch - Onderzoekscentrum' is in de regels opgenomen, dat middels een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van de gebruiksregels (artikel 4.5), waardoor de opslag van agrarisch gerelateerde goederen mogelijk wordt. Het opslaan van agrarisch gerelateerde goederen is passend binnen een agrarische bestemming. Buitenopslag kan een ruimtelijke impact hebben op het landschap en de openheid van het Meterikseveld. Ter beperking van de ruimtelijke impact op het landschap van agrarisch gerelateerde opslag is in artikel 4.5, lid b onder 4 de maximale hoogte voor agrarisch gerelateerde opslag beperkt tot een hoogte van 8 meter. Dit is gelijk aan de maximale bouwhoogte van kassen. Daarnaast wordt als voorwaarde landschappelijke impassing vereist. Hiermee is geborgd dat de afwijkingsbevoegdheid geen afbreuk doet aan de ruimtelijke kwaliteit.

4.5 Conclusie

De beoogde ontwikkeling is passend binnen het hierboven beschreven beleid.

Hoofdstuk 5 Sectorale aspecten

Uitgangspunt is dat na realisatie van het project, een goede omgevingsituatie gewaarborgd blijft. Dit hoofdstuk geeft in relatie tot de gewenste ontwikkeling een omschrijving van de volgende omgevingsaspecten; milieuhinder, geluid, bodem, water, ecologie, archeologie, luchtkwaliteit en externe veiligheid.

5.1 Bedrijven en Milieuzonering

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is ruimtelijke afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en woningen noodzakelijk. Bij deze afstemming wordt gebruik gemaakt van de richtafstanden uit de basiszoneringlijst van de VNG-brochure "Bedrijven en milieuzonering" (2009).

Aan de functie van het plangebied wordt, ten opzichte van de huidige situatie, niets veranderd. Zowel nu als in de toekomst beschikt het plangebied over een agrarische bestemming. Hierbij geldt voor het gedeelte ten zuidoosten van de Dr. Droesenweg de bestemming 'Agrarisch - Onderzoekscentrum' en voor het gedeelte ten zuidwesten van de Dr. Droesenweg en het noordelijk deel de bestemming 'Agrarisch'. Ten opzichte van de vigerende situatie wijzigt hierdoor de bestemming ten zuidwesten en ten noorden van de Dr. Droesenweg. De milieukundige impact van deze bestemmingswijziging is echter beperkt. De mogelijkheden voor het gebruik van deze gronden worden beperkt tot de basis mogelijkheden van de bestemming 'Agrarisch'. Binnen de bestemming 'Agrarisch' wordt geen bouwvlak opgenomen. Het realiseren van agrarische bedrijfsbebouwing is dan ook niet aan de orde. Ten opzichte van omliggende woningen van derden wordt dan ook voldoende afstand aangehouden. Voor agrarische gronden zonder bedrijfsbebouwing gelden geen VNG-richtafstanden.

Voor de locatie ten zuiden van de Dr. Droesenweg geldt dat het bouwvlak wordt aangepast en dat een wijzigingsbevoegdheid wordt opgenomen. Ten aanzien van het bouwvlak geldt dat ten opzichte van de huidige situatie een deel van de huidige kassen gesloopt zal worden, en nieuwe kassen worden gerealiseerd. Deze nieuwe kassen komen op het hetzelfde perceel en er kunnen dezelfde activiteiten plaatsvinden als op agrarische landbouwgrond waar geen kassen staan. Ten opzichte van de huidige situatie zal de milieusituatie niet wijzigingen. de afstanden van de randen van het bouwvlak tot de omliggende woonbebouwing van derden, veranderd niet. Voldaan kan worden aan de VNG-richtafstanden voor het agrarisch onderzoekscentrum (= 30 meter).

Voor de gronden met de bestemming 'Agrarisch - Onderzoekscentrum' is in de regels opgenomen, dat middels een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van de gebruiksregels (artikel 4.5), waardoor de opslag van agrarisch gerelateerde goederen mogelijk wordt. Het opslaan van agrarisch gerelateerde goederen is passend binnen een agrarische bestemming. Hiervoor gelden dezelfde richtafstanden (= 30 meter) als voor de bestemming 'Agrarisch - Onderzoekscentrum'. Er zal dan ook geen toename in de milieubelasting plaatsvinden.

De opgenomen wijzigingsbevoegdheid voorziet in de mogelijkheid de bestemming 'Agrarisch - Onderzoekscentrum' te wijzigen in de bestemming 'Agrarisch'. Bij wijziging van de bestemming veranderd er ten aanzien van de VNG-richtafstanden niets. Zowel voor de bestemming 'Agrarisch - Onderzoekscentrum' als voor 'Agrarisch' gelden dezelfde richtafstanden (= 30 meter). Doordat het bestemmingsplan en het provinciale beleid intensieve veehouderij op deze locatie uitsluit, kan ook na wijziging van het bestemmingsplan worden voldaan aan de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' en de richtafstanden ten opzichte van woningen van derden. Milieuhinder ten gevolge van de vaststelling van het bestemmingsplan is niet te verwachten. Voor woningen van derden kan een goed woon en leefklimaat worden gegarandeerd. Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor

de vaststelling van het bestemmingsplan.

5.2 Verkeer en parkeren

De verplaatsing van de kassen zorgt niet voor extra verkeersgeneratie. Het bestemmingsplan heeft daardoor geen invloed op de verkeersaantrekkende werking van het bedrijf. De verkeersintensiteiten van de omliggende wegen worden niet beïnvloed door de ontwikkeling.

5.3 Wegverkeerslawaaï

Het bestemmingsplan voorziet in de sloop en nieuwbouw van een kas plus het opnemen van een wijzigingsbevoegdheid. Als gevolg van de ontwikkeling worden binnen het bestemmingsplan geen nieuwe geluidsgevoelige functies mogelijk gemaakt. Het voornemen voorziet in extra overkapte mogelijkheden voor de bedrijfsvoering. Hiervoor zijn echter geen aanpassingen in de bedrijfsstructuur noodzakelijk. De bedrijfsvoering blijft gelijk en er komen geen extra medewerkers bij. Extra verkeersbewegingen als gevolg van het voornemen zijn niet aan de orde.

Tevens voorziet het voornemen niet in de aanleg van nieuwe wegen. De ontsluiting van het bedrijf zal niet wijzigen en er zijn geen aanpassingen noodzakelijk omliggende wegen.

Als gevolg van het voornemen zal er geen extra akoestische hinder optreden bij geluidsgevoelige functies in de nabijheid van het plangebied. Akoestisch onderzoek naar wegverkeerslawaaï kan hierdoor achterwege blijven.

Ten behoeve van de nieuwe kas worden geen nieuwe installaties geplaatst. Er zal gebruik worden gemaakt van de bestaande voorzieningen. De akoestiek afkomstig van deze installaties wijzigt dan ook niet. De akoestische situatie blijft gelijk. Een goed woon- en leefklimaat voor de omgeving als gevolg van de indirecte en directe geluidhinder van het voornemen is dan ook gegarandeerd.

Het project is op dit punt uitvoerbaar en vormt geen belemmering voor de vaststelling van het bestemmingsplan.

5.4 Bodem

Het uitgangspunt wat betreft de bodem in het plangebied is dat de kwaliteit ervan zodanig dient te zijn, dat er geen risico's voor de volksgezondheid ontstaan. Indien er sprake is van een functiewijziging binnen het plangebied dient inzicht gegeven te worden of de bodemsituatie ter plaatse, en of dit gevolgen heeft voor de uitvoerbaarheid van het plan.

De ontwikkeling voorziet niet in het wijzigen van functies binnen het plangebied. Er zijn ook geen milieubelastende functies uit het verleden bekend. Er zijn eveneens geen milieubelastende functies uit het verleden bekend. Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de vaststelling van het bestemmingsplan.

5.5 Waterparagraaf

De ontwikkeling wordt gerealiseerd binnen het beheersgebied van het waterschap Peel en Maasvallei. Het plangebied bestaat in de huidige situatie uit een agrarisch perceel met een onderzoekscentrum. Het plangebied is niet gelegen binnen de kern- of beschermingszone van een waterkering, effecten op de waterveiligheid kunnen daarmee uitgesloten worden. Verder voorziet de ontwikkeling binnen het plangebied niet in een toename van verharding ten opzichte van de huidige situatie. De nieuw te realiseren kas is in oppervlakte gelijk aan de kas die gesloopt zal worden. Conform de eisen van het waterschap dient het hemelwater ten gevolge van de nieuwe kas wel geïnfiltrerd te worden op het eigen perceel. Het hemelwater zal gebruikt worden voor de bewatering van de gewassen en daarmee infiltreren in de grond. Tijdens de bouw- en gebruiksfase zullen geen uitlopende materialen gebruikt worden zodat de ontwikkeling geen negatief effect heeft op de grondwater- en oppervlaktewaterkwaliteit ter plaatse. Direct naast het plangebied is oppervlaktewater aanwezig. Bovendien ligt aan de voorzijde van het perceel, langs de Dr. Droessenweg, een waterlossing van het waterschap. Het oppervlaktewater alsmede de bijbehorende onderhoudszone worden niet negatief beïnvloed door de ontwikkeling. Na de sloop van de huidige kas, en de realisatie van de nieuwe kas is er juist beter onderhoud van de watergangen mogelijk. Het aspect water vormt geen belemmering voor de vaststelling van het bestemmingsplan.

5.6 Ecologie

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening gehouden te worden met eventuele ecologische waarden in of nabij het plangebied. Op dit aspect zijn een tweetal wetten van toepassing, namelijk gebiedsbescherming in de Natuurbeschermingswet 1998 en soortenbescherming middels de Flora- en faunawet.

Gebiedsbescherming

De bescherming van Natura 2000-gebieden en Beschermd Natuurmonumenten is geregeld in de Natuurbeschermingswet 1998. Indien ontwikkelingen (mogelijk) leiden tot negatieve effecten op de natuurwaarden binnen deze gebieden, dient een vergunning te worden aangevraagd. Daarnaast moet rekening worden gehouden met het provinciaal beleid ten aanzien van de Ecologisch Hoofdstructuur (EHS).

Het projectgebied ligt niet in een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft het gebied Deurnsche Peel & Mariapeel en ligt op circa 6 km afstand van de ontwikkeling. De dichtstbijzijnde Ecologisch Hoofdstructuur is gelegen op circa 350 meter.

Het bestemmingsplan voorziet in de realisatie van kassen binnen het plangebied, op een andere locatie als dat deze stonden. Ten gevolge van deze ontwikkeling wordt geen extra verkeer gegenereerd. De activiteiten ter plaatse blijven hetzelfde, alleen de kassen die nu apart van elkaar zijn gesitueerd worden nabij elkaar gerealiseerd. Het project heeft gezien de aard en de omvang geen invloed op het op circa 6 km afstand gelegen Natura 2000-gebied en het op circa 350 meter gelegen EHS gebied. Het project is daarom niet in strijd met de Natuurbeschermingswet. Het project wordt op dit punt uitvoerbaar geacht.

Soortenbescherming

Op grond van de Flora- en faunawet (Ffw) geldt een algemeen verbod voor het verstoren en vernietigen van beschermde plantensoorten, beschermde diersoorten en hun vaste rust- of verblijfplaatsen. Onder voorwaarden is ontheffing van deze verbodsbepalingen mogelijk. Voor soorten die vermeld staan op Bijlage IV van de Habitatrichtlijn en een aantal Rode-Lijst-soorten zijn deze voorwaarden zeer streng.

Het plangebied betreft een bestaand intensief beheerd agrarisch perceel met kassen. Ter plaatse zijn naar verwachting alleen licht beschermde grondgebonden zoogdieren (veldmuis, mol) en amfibieën (gewone pad, middelste groene kikker) aanwezig. Voor deze tabel 1-soorten van de Ffw geldt een vrijstelling van de verbodsbepalingen van de Ffw. De verplaatsing van de kassen zorgt daarmee niet voor verstoring of vernietiging van matig of zwaar beschermde planten- en/of diersoorten. Daarmee is er geen strijd met de Flora- en faunawet. Voor alle soorten blijft onverkort de zorgplicht van kracht. Het project wordt op dit punt uitvoerbaar geacht.

5.7 Archeologie en cultuurhistorie

Met dit bestemmingsplan worden nieuwe bodemingrepen voorgesteld. Volgens de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden op de Cultuurhistorische Waardenkaart (onderdeel van het vigerende bestemmingsplan) is het plangebied gelegen in een gebied met een hoge archeologische verwachtingswaarde.

De ontwikkeling blijft echter beperkt tot de realisatie van kassen ter plaatse van sterk geroerde grond, in verband met de huidige agrarische functie. Voor een dergelijke kleine ontwikkeling is het niet noodzakelijk om een archeologisch onderzoek uit te voeren. Vanuit het aspect archeologie bestaan daardoor geen belemmeringen voor de uitvoering van de ontwikkeling. Mochten er bij de werkzaamheden losse sporen en/of vondsten worden aangetroffen, dan geldt op grond van artikel 53 van de Monumentenwet een meldingsplicht bij het bevoegd gezag.

De dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' blijft echter gehandhaafd. Ingeval van toekomstige ontwikkelingen in het plangebied, waarbij ingrepen plaatsvinden met een zwaardere impact dient alsnog voldaan te worden aan de voorwaarden uit de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie'.

5.8 Luchtkwaliteit

Toetsingskader

Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door hoofdstuk 5, titel 5.2, van de Wet milieubeheer. De Wet milieubeheer bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk langs wegen vooral de grenswaarden voor stikstofdioxide (jaargemiddelde) en fijn stof (jaar- en daggemiddelde) van belang. De grenswaarden van de laatstgenoemde stoffen zijn in onderstaande tabel weergegeven. De grenswaarden gelden voor de buitenlucht, met uitzondering van een werkplek in de zin van de Arbeidsomstandighedenwet.

stof	toetsing van	grenswaarde	geldig
stikstofdioxide (NO ₂) ¹⁾	jaargemiddelde concentratie	60 µg / m ³	2010 tot en met 2014
	jaargemiddelde concentratie	40 µg / m ³	vanaf 2015
fijn stof (PM ₁₀) ²⁾	jaargemiddelde concentratie	40 µg / m ³	vanaf 11 juni 2011
	24-uurgemiddelde concentratie	max. 35 keer p.j. meer dan 50 µg / m ³	vanaf 11 juni 2011

1. De toetsing van de grenswaarde voor de uurgemiddelde concentratie NO₂ is niet relevant aangezien er pas meer overschrijdingsuren dan het toegestane aantal van 18 per jaar zullen optreden als de jaargemiddelde concentratie NO₂ de waarde van 82 µg/m³ overschrijdt. Dit is nergens in Nederland het geval.

2. Bij de beoordeling hiervan blijven de aanwezige concentraties van zeezout buiten beschouwing (volgens de bij de Wlk behorende Regeling beoordeling Luchtkwaliteit 2007)

Op grond van artikel 5.16 van de Wm kunnen bestuursorganen bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit, zoals het verlenen van een omgevingsvergunning, uitoefenen indien:

- de bevoegdheden/ontwikkelingen niet leiden tot een overschrijding van de grenswaarden (lid 1 onder a);
- de concentratie in de buitenlucht van de desbetreffende stof als gevolg van de uitoefening van die bevoegdheden per saldo verbetert of ten minste gelijk blijft (lid 1 onder b1);
- bij een beperkte toename van de concentratie van de desbetreffende stof, door een met de uitoefening van de betreffende bevoegdheid samenhangende maatregel of een door die uitoefening optredend effect, de luchtkwaliteit per saldo verbetert (lid 1 onder b2);
- de bevoegdheden/ontwikkelingen niet in betekenende mate bijdragen aan de concentratie in de buitenlucht (lid 1 onder c);
- het voorgenomen besluit is genoemd of past binnen het omschreven Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of een vergelijkbaar programma dat gericht is op het bereiken van de grenswaarden (lid 1 onder d).

In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten uit oogpunt van de bescherming van de gezondheid van de mens tevens rekening gehouden met de luchtkwaliteit ter plaatse van het projectgebied .

Besluit niet in betekenende mate (nibm)

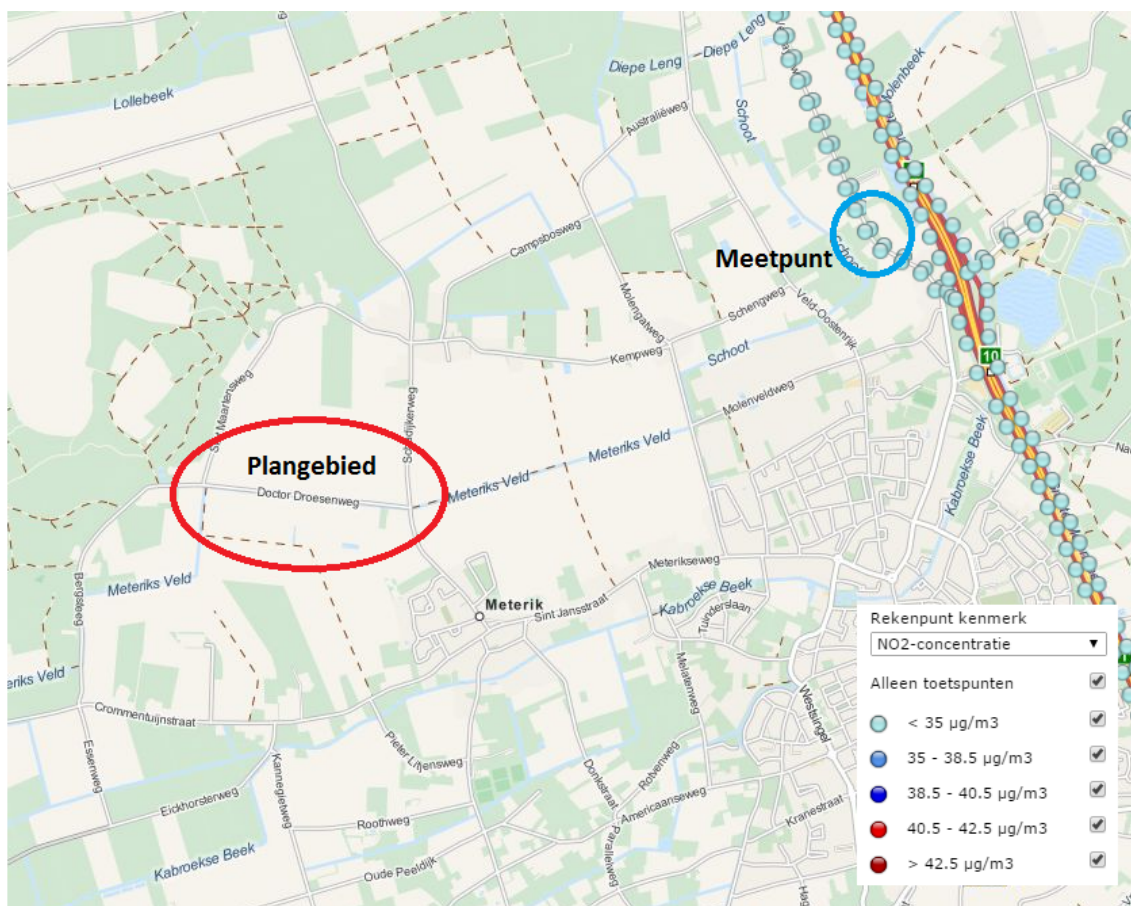
In het Besluit nibm en de bijbehorende regeling is exact bepaald in welke gevallen een project vanwege de beperkte gevolgen voor de luchtkwaliteit niet aan de grenswaarden hoeft te worden getoetst. Hierbij worden twee situaties onderscheiden:

- een project heeft een effect van minder dan 3% toename van concentratie NO₂ en PM₁₀ in de buitenlucht;
- een project valt in een categorie die is vrijgesteld aan toetsing aan de grenswaarden; deze categorieën betreffen onder andere woningbouw met niet meer dan 1.500 woningen bij één ontsluitingsweg of kantoorlocaties met maximaal 100.000 m² bvo bij één ontsluitingsweg.

Onderzoek

Gelet op de ontwikkeling, het verplaatsen van de kassen en het opnemen van de wijzigingsbevoegdheid valt het plan binnen één van de aangewezen categorieën uit het Besluit nibm. Het plan voorziet niet in extra verkeersbewegingen Omdat het Besluit nibm van toepassing is kan toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit achterwege blijven. Luchtkwaliteitsonderzoek kan daarom achterwege blijven.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is een indicatie van de luchtkwaliteit ter plaatse van het projectgebied gegeven. Dit is gedaan aan de hand van de monitoringstool (www.nsl-monitoring.nl) die bij het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit hoort. Hieruit blijkt dat in 2015 de jaargemiddelde concentraties stikstofdioxide en fijn stof direct langs de Venrayseweg (maatgevende doorgaande weg nabij het projectgebied, figuur 5.1) onder de grenswaarden uit de wetgeving liggen. De concentraties luchtverontreinigende stoffen bedragen $21,6 \mu\text{g}/\text{m}^3$ voor NO_2 , $24,3 \mu\text{g}/\text{m}^3$ voor PM_{10} en $14,9 \mu\text{g}/\text{m}^3$ voor $\text{PM}_{2,5}$. Het aantal overschrijdingsdagen van de 24-uur gemiddelde concentratie PM_{10} bedraagt 14,3 dagen. Omdat direct langs deze weg aan de grenswaarden wordt voldaan, zal dit ook ter plaatse van het projectgebied het geval zijn.



Figuur 5.1: Uitsnede kaart NSL-monitoring

Conclusie

Ter plaatse van het projectgebied wordt ruimschoots aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit voldaan. Vanuit het oogpunt van luchtkwaliteit is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Het aspect luchtkwaliteit staat de ontwikkeling niet in de weg.

5.9 Externe Veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen als vuurwerk, lpg en munitie over weg, water en spoor en door buisleidingen.

Volgens de professionele risicokaart is op circa 150 meter afstand een hogedruk aardgasleiding van de Gasunie aanwezig. Deze gasleiding is aan de oostzijde van het plangebied gelegen. De realisatie en sloop van de kas vindt plaats aan de westzijde van het plangebied. Ten gevolge van deze ontwikkeling zal het aantal personen binnen het plangebied niet toenemen. Dit bestemmingsplan heeft daardoor geen effect op de hoogte van het groepsrisico ten gevolge van de hogedruk aardgasleiding. Het plangebied is tevens buiten de PR10-6 contour gelegen. Vanuit de externe veiligheid bestaan geen belemmeringen voor de vaststelling van dit bestemmingsplan.

5.10 Kabels en leidingen

Afwegingskader

Planologisch relevante leidingen en hoogspanningsverbindingen dienen te worden gewaarborgd. Tevens dient rond dergelijke leidingen rekening te worden gehouden met zones waarbinnen mogelijke beperkingen gelden. Planologisch relevante leidingen zijn leidingen waarin de navolgende producten worden vervoerd:

1. gas, olie, olieproducten, chemische producten, vaste stoffen/goederen;
2. aardgas met een diameter groter of gelijk aan 18 inch;
3. defensiebrandstoffen;
4. warmte en afvalwater, ruwwater of halffabrikaat voor de drink- en industriewatervoorziening met een diameter groter of gelijk aan 18 inch.

Onderzoek en Conclusie

In de paragraaf externe veiligheid is reeds ingegaan op de in de omgeving aanwezige risicorelevante leiding. In het plangebied zijn naast deze leiding geen andere planologisch relevante leidingen gelegen. Er wordt geconcludeerd dat het aspect kabels en leidingen de uitvoering van het plan niet in de weg staat.

5.11 Onderzoeksplicht vanwege mer-wetgeving

Toetsingskader

In onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het omgevingsvergunning planmer-plichtig, projectmer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Daarnaast dient het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten die niet aan de bijbehorende drempelwaarden voldoen, na te gaan of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen:

- de kenmerken van de projecten;
- de plaats van de projecten;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

Onderzoek en conclusies

Gelet op de kenmerken van het project (zoals het zeer kleinschalige karakter in vergelijking met de drempelwaarden uit het Besluit m.e.r.), de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten zullen geen belangrijke negatieve milieugevolgen optreden. De gewenste activiteit is dan ook niet opgenomen in onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. Voor het bestemmingsplan is dan ook geen mer-procedure of mer-beoordelingsprocedure noodzakelijk.

Bovenstaande blijkt ook uit de onderzoeken van de verschillende milieuaspecten zoals deze in de vorige paragrafen zijn opgenomen.

Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Bij nieuwe ontwikkelingen moet onder de Wet ruimtelijke ordening (Wro) tegelijk met het bestemmingsplan een exploitatieplan worden vastgesteld, tenzij het kostenverhaal anderszins is verzekerd, bijvoorbeeld door middel van gemeentelijke gronduitgifte of een anterieure overeenkomst. De gemeente heeft hierbij de onderzoeksverplichting om de financieel-economische uitvoerbaarheid van het plan te toetsen.

In onderhavig geval wordt een niet correcte bebouwingsmaat gecorrigeerd en de bebouwing meer geconcentreerd. Hierdoor is het niet noodzakelijk een anterieure overeenkomst te sluiten met de betreffende partij waarin het kostenverhaal wordt geregeld. Een exploitatieplan is daarom ook niet noodzakelijk. De kosten voor de uitvoering van het bouwplan liggen volledig bij de ontwikkelende partij. Geconstateerd is dat initiatiefnemer voldoende middelen heeft om de ontwikkeling tot uitvoering te brengen. Het plan is daarmee financieel uitvoerbaar.

Tussen gemeente en initiatiefnemer is een planschadeverhaalsovereenkomst gesloten.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan is in het kader van het overleg ex artikel 3.1.1 van het Besluit op de ruimtelijke ordening aan diverse personen en instanties toegezonden. Door de overlegpartners zijn geen inspraakreacties gemaakt.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft vanaf 14 januari 2016 tot 25 februari 2016 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Hoofdstuk 7 Juridische toelichting

7.1 Planstukken

Het bestemmingsplan bestaat uit een toelichting, regels en een verbeelding.

7.2 Toelichting op de verbeelding

Op de verbeelding zijn twee enkelbestemmingen opgenomen: 'Agrarisch' en 'Agrarisch - Onderzoekscentrum' en de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie'. Daarnaast is een gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone - molenbiotoop' opgenomen (zie toelichting op de regels).

7.3 Toelichting op de regels

Algemeen

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de planregels. De regels van het bestemmingsplan bestaan uit de volgende onderdelen:

1. inleidende regels;
2. bestemmingsregels;
3. algemene regels;
4. overgangs- en slotregels.

Inleidende regels

In dit hoofdstuk zijn de begrippen en wijze van meten opgenomen.

Bestemmingsregels

Het hoofdstuk Bestemmingsregels bevat de regels die specifiek gelden voor de bestemmingen in dit plan. Het bestemmingsplan bestaat uit twee bestemmingen: 'Agrarisch' en 'Agrarisch - Onderzoekscentrum'.

Voor de regeling is aansluiting gezocht bij het bestemmingsplan Buitengebied Horst aan de Maas 2009, deelgebied 2 en dit is waar nodig geactualiseerd.

Agrarisch

Een groot deel van het plangebied verkrijgt een nieuwe bestemming ten opzichte van het vorige plan, namelijk de bestemming Agrarisch. Aan de gronden is geen bouwvlak toegekend. Dit betekent dat bebouwing enkel in de vorm van erfbebouwing en tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen is toegestaan.

Ter bescherming van de landschappelijke waarden van het Meterikseveld is in de bestemmingsomschrijving opgenomen dat de gronden tevens zijn bestemd voor het behoud van de openheid van deze gronden. Om die reden is ter plaatse geen teelt op stammen (fruit/boomteelt) toegestaan. Voor het verrichten van een aantal werkzaamheden op deze gronden (bijvoorbeeld het aanleggen van verhardingen of het ophogen van de bodem) is een omgevingsvergunning nodig.

Agrarisch - Onderzoekscentrum

Het onderzoekscentrum wordt de komende jaren geclusterd op het bouwperceel. Hiertoe is het bestemmingsvlak verkleind, maar zijn de bouwmogelijkheden vergroot. Voorwaarde voor het opnieuw bebouwen van de gronden is het verwijderen van de aanwezige opstallen (minimaal 12.000 m²) op de gronden met de bestemming Agrarisch. Voor deze bestemming is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen. Hierdoor kan de bestemming worden gewijzigd in de bestemming 'Agrarisch'. In artikel 4.5 onder b is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen, op basis waarvan middels het aanvragen van een omgevingsvergunning agrarisch gerelateerde goederen kunnen worden opgeslagen. De hoogte van agrarisch gerelateerde goederen wordt beperkt tot 8 meter.

Waarde - Archeologie

Voor het gehele plangebied geldt de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie'. Deze bestemming is opgenomen conform het moederplan en de de indicatieve kaart archeologische waarden. De gronden hebben een hoge archeologische waarde. De gronden zijn, behalve voor de aldaar voorkomende andere bestemming(en), primair bestemd voor behoud van het ter plaatse aanwezige archeologisch waarden.

Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat algemene afwijkingsregels, wijzigingsregels en de antidubbelteregel. Dit laatste standaardartikel is bindend voorgeschreven voor ieder bestemmingsplan.

Ter bescherming van de molenbiotoop is de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone - molenbiotoop' opgenomen. De gronden met de gebiedsaanduiding zijn, behalve voor de aldaar voorkomende andere bestemming(en), primair bestemd voor de aanleg en instandhouding van de belangen van de bestaande molen als werktuig en beeldbepalend element.

Door de inwerkingtreding van de 'Reparatiewet BZK 2014' (Staatsblad 2014, 458) per 29 november 2014 is de bouwverordening voor dit bestemmingsplan niet meer van toepassing. De regeling van parkeerbepaling in de bouwverordening is daarom materieel overgenomen in dit bestemmingsplan. Een en ander leidt niet tot een inhoudelijke wijziging van de beoogde toetsing. Aan het Besluit ruimtelijke ordening is mede in verband met het intrekken van toetsing aan de bouwverordening de mogelijkheid opgenomen om voor de invulling van de eis van voldoende parkeren in concrete situaties gebruik te maken van beleidsregels (zie artikel 3.1.2 lid 2 onder a Bro), zoals dit ook onder de werking van de bouwverordening mogelijk was.

Overgangs en slotregels

In artikel 3.2.1 Bro zijn standaardregels opgenomen met betrekking tot het overgangsrecht voor bouwwerken en gebruik. Deze maken onderdeel uit van dit bestemmingsplan. In de slotregel wordt de citeerwijze van de regels van het plan voorgeschreven.