

gemeente

HORST A/D MAAS

Vastgesteld bestemmingsplan Dr. Droesenweg 2 en 4, Meterik

NL.IMRO.1507.MTDRDROESENWEG2EN4-BPV1



Bestemmingsplan 'Dr. Drogenweg 2 en 4, Meterik'

Gemeente Horst aan de Maas

Ontwerp

Rapportnummer:	211x06584 NL.IMRO.MTDRDROESENWEG2EN4-BPV1
Datum:	24 november 2015
Contactpersoon opdrachtgever:	mevrouw H. Verlinden
Projectteam BRO:	Pieter Maessen
Trefwoorden:	Beëindiging glastuinbouwbedrijf, vestiging blauwe besenkekerij
Bron foto kaft:	Gemeente Horst aan de Maas
Beknopte inhoud:	Bestemmingsplan ten behoeve van het vervallen van de mogelijkheid om aan de Dr. Drogenweg 2 een glastuinbouwbedrijf op te richten en ten behoeve van het gebruik van de bedrijfswoning aan de Schadjikerweg 25 als plattelandswoning

BRO Vestiging Tegelen
Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
T +31 (0)77 373 06 01
F +31 (0)77 373 76 94
E tegelen@bro.nl

INHOUDSOPGAVE

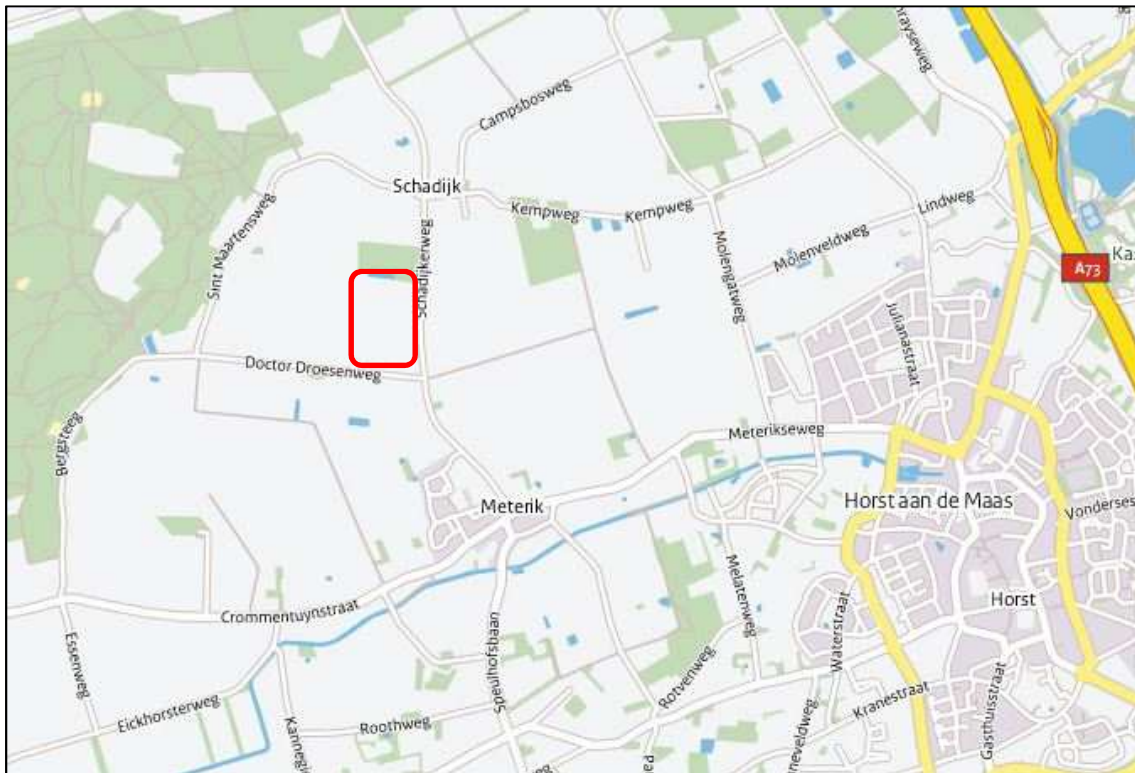
1 INLEIDING	5
1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan	5
1.2 Ligging en begrenzing plangebied	6
1.3 Vigerende bestemmingsplannen	7
1.4 Leeswijzer	7
2 BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED	8
2.1 Ruimtelijke structuur	8
2.2 Functionele structuur	9
2.3 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie	9
3 BELEID	11
3.1 Inleiding	11
3.2 (Europees) en Rijksbeleid	11
3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	11
3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	12
3.2.3 Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)	12
3.2.4 Wet milieubeheer	13
3.2.5 Wet plattelandswoningen	13
3.3 Provinciaal beleid	14
3.3.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL 2014)	14
3.3.2 Omgevingsverordening Limburg	16
3.3.3 Beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu	17
3.4 Gemeentelijk beleid	17
3.4.1 Structuurvisie 'Horst aan de Maas'	17
3.4.2 Bestemmingsplan 'Buitengebied Deel 2'	21
3.4.3 Beleid plattelandswoningen Horst aan de Maas	21
3.5 Conclusie	22
4 PLANBESCHRIJVING	23
4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan	23
4.2 Stedenbouwkundige/ruimtelijke aspecten	26
4.3 Landschappelijke inpassing	26
5 SECTORALE ASPECTEN	27
5.1 Inleiding	27
5.2 Milieuaspecten	27
5.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit	27
5.2.2 Geluid	27

5.2.3 Luchtkwaliteit	28
5.2.4 Geur	30
5.2.5 Gewasbeschermingsmiddelen/spuitzones	31
5.2.6 Bedrijven en milieuzonering	31
5.2.7 Externe veiligheid	33
5.2.8 Milieueffectrapportage	38
5.3 Waterparagraaf	39
5.4 Leidingen en overige belemmeringen	45
5.4.1 Leidingen.	45
5.4.2 Molenbiotop.	45
5.5 Natuurbeschermingswet	46
5.6 Flora en fauna	46
5.7 Archeologie en cultuurhistorie	47
5.8 Verkeer en parkeren	47
5.8.1 Verkeer.	47
5.8.2 Parkeren.	48
5.9 Duurzaamheid	48
6 UITVOERBAARHEID	49
6.1 Economische uitvoerbaarheid	49
6.2 Handhaving	49
6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	50
7 JURIDISCHE TOELICHTING	51
7.1 Planstukken	51
7.2 Toelichting op de verbeelding	51
7.3 Toelichting op de regels	51
6.3.2 Artikelsgewijze toelichting planregels	52
BIJLAGEN	54
1. Verkennend bodemonderzoek Schadijkerweg 25 te Meterik, Econsultancy d.d. 5 augustus 2013, rapportnr. 13043280	
2. Groepsrisicoberekening hogedrukgasleidingen Plangebied Dr. Drogenweg 2 te Meterik, Agel Adviseurs d.d. 19 mei 2014, projectnr. 20130566-027	

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan

De gemeente Horst aan de Maas streeft naar ontglazing van het gebied Meterikseveld, gelegen ten noorden van de kern Meterik. Binnen dit gebied was voorheen onder andere het glastuinbouwbedrijf van Beleggings- en Beheermaatschappij P. van den Bekerom en Zonen B.V. gevestigd.

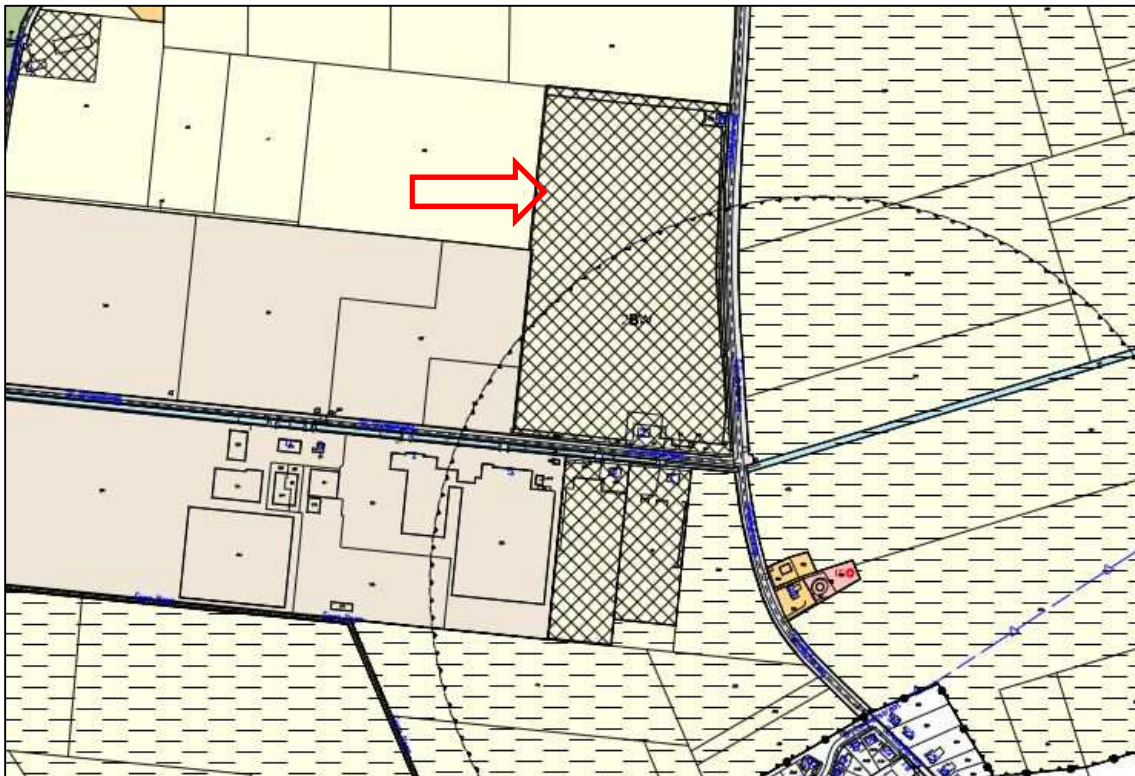


Figuur 1. Topografisch kaartje met globale indicatie ligging plangebied (rode lijn) Bron: GIS Legger Waterschap Peel en Maasvallei

De bedrijfslocatie was laatstelijk voor het grootste deel verhuurd aan Primechamp (teelt van champignons) en voor het overige in gebruik voor de aardbeienteelt. De bedrijfsactiviteiten zijn inmiddels beëindigd en de bedrijfsgebouwen (kassen) zijn gesloopt. Met de gemeente Horst aan de Maas en met Driessen Invest B.V. te Melderslo is overeengekomen om de locatie te herontwikkelen en om ter plaatse uitbreiding van het bestaande bessenplantenvermeerderingsbedrijf van DriesVenplant B.V. mogelijk te maken. Daartoe dient de bestemming zodanig te worden gewijzigd dat:

- Een agrarisch bestemmingsvlak wordt opgenomen zonder de mogelijkheid van glastuinbouw maar met de mogelijkheid tot realisering van containervelden;
- Binnen het bestemmingsvlak een bouwvlak wordt opgenomen voor een nieuwe en inmiddels gerealiseerde bedrijfsloods ten behoeve van het bessenplantenvermeerderingsbedrijf;
- Een apart agrarisch bestemmings- en bouwvlak wordt opgenomen ter plaatse van de huidige tweede bedrijfswoning, gelegen aan de Schadijkerweg 25, voorzien van de aanduiding 'plattelandswoning'.

In het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Deel 2' is het gehele plangebied bestemd tot 'Agrarische doeleinden' met de aanduiding 'agrarisches bouwvlak'. De omvang van de vigerende agrarische bouwvlak is circa 87.000 m². Tevens is de locatie specifieke aangeduid als glastuinbouwbedrijf. Binnen het bouwvlak is de bouw van een bedrijfsloods en de realisering van containervelden reeds mogelijk. Het geldende bestemmingsplan voorziet echter niet in de mogelijkheid om de bestaande bedrijfswoning aan de Schadijkerweg 25 af te splitsen van het bedrijf en om binnen een daarvoor op te nemen bouwvlak de aanduiding plattelandswoning op te nemen. Bovendien willen partijen met de beoogde ontwikkeling voorkomen dat ter plaatse ooit nog een nieuw glastuinbouwbedrijf wordt opgericht. Hiertoe dient een bestemmingsplan te worden opgesteld en in procedure gebracht waarin een aangepast bouwvlak wordt opgenomen op grond waarvan uitsluitend een tuinbouwbedrijf is toegestaan met containerteelt en waarin een apart bestemmings- en bouwvlak wordt opgenomen voor de huidige tweede bedrijfswoning aan de Schadijkerweg 25.



Figuur 2. Uitsnede vigerend bestemmingsplan met aanduiding ligging plangebied (rode pijl). Bron: www.horstaandemaas.nl

In dit bestemmingsplan wordt de gewenste ontwikkeling van het gebied planologisch geregeld, waardoor de voorgenomen nieuwe bouw- en gebruiksmogelijkheden ontstaan. Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding voor de locatie en bijbehorende regels. Deze toelichting vergezelt het plan.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied ligt in het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas op de hoek van de Dr. Drosenweg en de Schadijkerweg, ten noorden van de kern Meterik (zie figuur 1).

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Het plangebied is geregeld in het bestemmingsplan 'Buitengebied Deelgebied 2', zoals dit is vastgesteld door de gemeenteraad van Horst aan de Maas op 6 oktober 2009.

1.4 Leeswijzer

In het volgende hoofdstuk vindt een beschrijving van het plangebied plaats. In hoofdstuk 3 volgen de uitgangspunten uit het rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid, die betrekking hebben op de locatie en wordt tevens ingegaan op het wettelijke onderzoekskader. Hoofdstuk 4 beschrijft vervolgens de gewenste ruimtelijke en stedenbouwkundige ontwikkeling. In hoofdstuk 5 komt de uitvoerbaarheid van het plan aan de orde. In hoofdstuk 6 is tot slot de wijze van bestemmen opgenomen.

2 BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED

2.1 Ruimtelijke structuur

De locatie aan de Dr. Drosenweg ligt ten noorden van de kern Meterik. Het perceel was in het verleden in gebruik ten behoeve van een plantenkwekerij en later als champignonkwekerij en ten behoeve van de aardbeienteelt. Het bedrijf is beëindigd en de bedrijfsgebouwen zijn gesloopt.



Figuur 3. Luchtfoto 2013 met globale indicatie ligging plangebied. Bron: GIS Viewer provincie Limburg

Meterik wordt in ruimtelijke zin gevormd door een historisch dorpslint (St. Jansstraat - Crommentuynstraat – Meteriksebaan) als uitloper van de kern Horst. Aan de zuidzijde lopen vanuit het dorpslint de Speulhofsbaan en de Donkstraat als uitvalswegen het buitengebied in en aan de noordzijde is dit de Schadijkerweg. Deze weg vormt de verbinding met de bebouwingscluster Schadijk, van waaruit in oostelijke richting het ten noorden van Horst gelegen glastuinbouwgebied bereikbaar is. De Dr. Drosenweg sluit in westelijke richting aan op de Bergsteeg, die langs het bosgebied Schadijkerbossen weer aansluit op de Meteriksebaan. De Meteriksebaan is via de Peelheideweg verbonden met de N277 (Middenpeelweg).

De directe omgeving van het plangebied wordt gekenmerkt als een landelijk gebied, waarin in de nabijheid van het plangebied met name sprake is van open gebied in westelijke richting tot

aan het bosgebied Schadijkerbossen. Aan de zuidkant van de Dr. Droesenweg zijn enkele agrarische bedrijven gelegen, alsmede de bedrijfsbebouwing van het agrarisch onderzoekscentrum Botany BV gelegen.

2.2 Functionele structuur

Het plangebied is vanaf eind jaren zeventig van de 20^e eeuw tot 2013 in gebruik geweest voor glastuinbouw. Bij het glastuinbouwbedrijf zijn in de loop van de jaren twee bedrijfswoningen gebouwd. De woning Dr. Droesenweg 2 blijft als bedrijfswoning behouden bij het nieuw te vestigen bedrijf. De tweede bedrijfswoning aan de Schadijkerweg 25 met de daarbij gelegen bedrijfsbebouwing is momenteel in gebruik als burgerwoning en zal in dit bestemmingsplan aangemerkt worden als plattelandswoning.

2.3 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie

Om het voormalig gebruik van het plangebied vast te stellen, is gebruik gemaakt van historische kaarten op www.watwaswaar.nl. Halverwege de 19e eeuw bestond het gehucht Meterik alleen uit bebouwing langs de huidige Sint Jansstraat/Crommentuijnstraat.

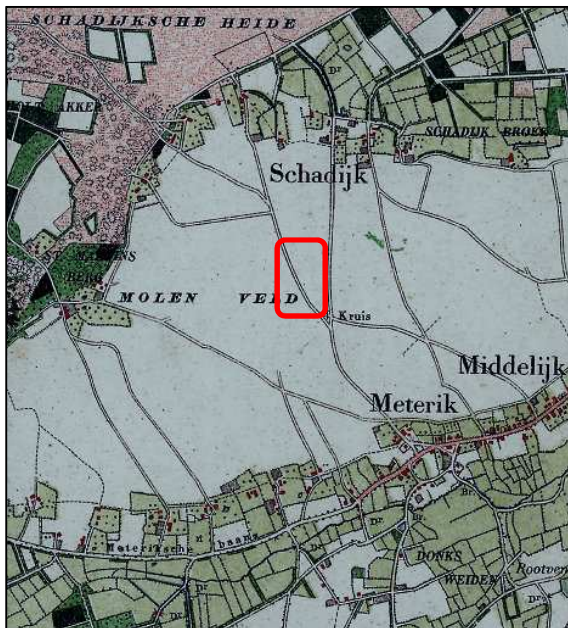
Ongeveer ter hoogte van de kruising met de huidige Schadijkerweg ging de Crommentuijnstraat over in enkele voetpaden richting Peel en Leeg Heide. Langs de Sint Jansstraat/Crommentuijnstraat bevond zich een smalle strook verkavelde agrarische gronden. Het gebied tussen Meterik en Schadijk bestond uit woeste gronden. In 1899 is aan de Schadijkerweg, ten zuidoosten van het plangebied, de beltmolen 'Eendracht maakt macht' gebouwd, waarna de Schadijkerweg is verhard tot aan het kruispunt met de huidige Dr. Droesenweg. Die weg, destijds nog Houtweg geheten, komt voor het eerst op kaarten voor in 1967. Aan het begin van de 20e eeuw hebben de ontginningen zich verder in westelijke richting uitgebreid en is de Meteriksebaan aangelegd in het verlengde van de Crommentuijnstraat. De lintbebouwing aan de Sint Jansstraat en de Crommentuijnstraat vormt de basis voor de groei van de kern, die zich in eerste instantie concentreert in het gebied rondom de in 1898 gebouwde kerk, daar waar de Schadijkerweg aansluit op de Crommentuijnstraat.

De molen 'Eendracht Maakt Macht', die in 1899 in Meterik werd gebouwd, heeft van 1798 tot 1898 in Zuid Holland bij de Nieuwkoopse Droogmakerij gedraaid als poldermolen.

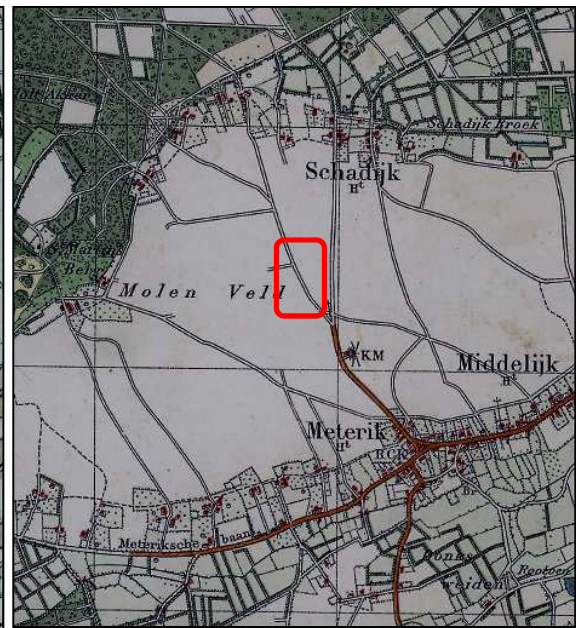
De naam 'Eendracht Maakt Macht' is erg toepasselijk. Toen de Meterikse gemeenschap rond 1890 een eigen kerk in het dorp wilde, was er de nodige tegenwerking van het gemeentebestuur van Horst, van de Deken en ook van de bisschop. Uiteindelijk mocht de kerk worden gebouwd op voorwaarde dat men zelf zou zorgen voor het onderhoud ervan en de daaraan verbonden rector. Om dit te bekostigen, kocht men een windmolen om veevoer te malen voor de boeren. Voor de exploitatie ervan werd een Cooperatie opgericht en met de opbrengst werd zowel de kerk als de rector onderhouden.

In januari 1900 werd er voor het eerst gemalen. In 1944, na de bevrijding, werd de LLTB afdeling Meterik eigenaar van de molen. In 1952 onderging de molen een grote opknapbeurt. Ongeveer acht jaar later werd de molen overbodig door modernere maalmethoden. De deuren werden gesloten. Omdat stilstand uiteindelijk tot verval leidt, besloot de gemeente Horst in 1976 de molen over te nemen. Vanaf 1994 is het beheer van de molen in handen van de stichting Molen

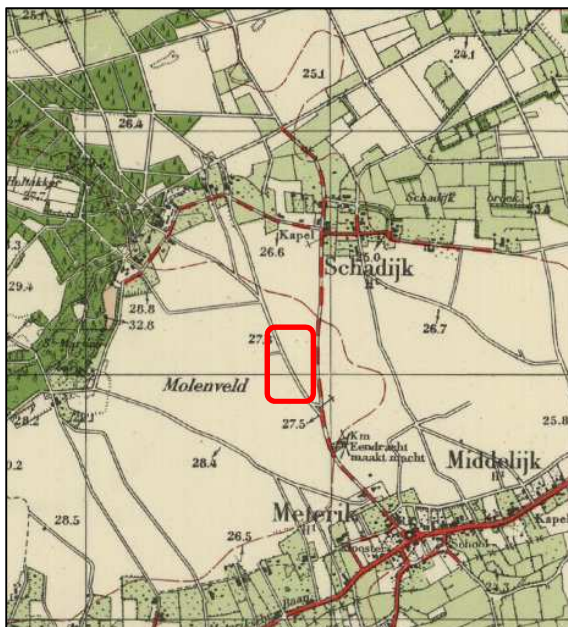
Eendracht Maakt Macht. Sinds de renovatie zijn er vrijwillig molenaars die de 'Eendracht Maakt Macht' regelmatig laten draaien.



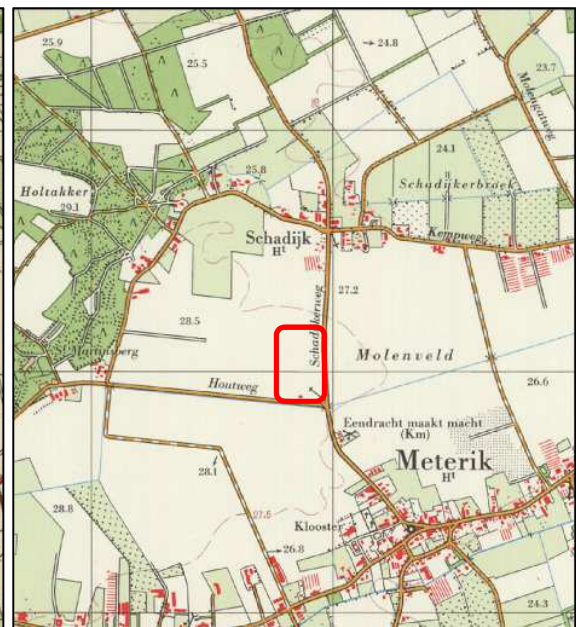
Kaart 1896



Kaart 1924



Kaart 1955



Kaart 1967

Figuur 4. Kaartbeelden vanaf 1896 met globale indicatie ligging plangebied (rode lijn). Bron: www.watwaswaar.nl

3 BELEID

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk zal aandacht worden besteed aan het rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid (respectievelijk § 2.1, § 2.2, § 2.3. en § 2.4.) Bij het rijksbeleid wordt ingegaan op de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Voor het provinciaal beleid wordt onder andere gebruik gemaakt van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL2006, actualisatie 2011), een overkoepelend beleidsstuk. Voor wat betreft het regionaal beleid wordt ingegaan op de regionale woonvisie en in het kader van het gemeentelijk beleid wordt onder andere ingegaan op het geldende bestemmingsplan.

3.2 (Europees) en Rijksbeleid

3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze Structuurvisie staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om zelf oplossingen te creëren. Het Rijk richt zich met name op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen. De nieuwe Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vervangt verschillende bestaande nota's, zoals de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit, de agenda Landschap en de agenda Vitaal platteland.

Het Rijk zet zich voor wat betreft het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. In de Structuurvisie Infrastructuur en Milieu worden drie hoofddoelen genoemd om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de onderwerpen van nationaal belang benoemd, waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

Relevante nationale belangen voor onderhavig plangebied zijn als volgt:

- Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water), bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's.
- Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten.
- Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten.

Afweging beleid Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Uit het bovenstaande kan geconcludeerd worden dat de realisatie van een nieuw bedrijfsgebouw en aanleg van containervelden ten behoeve van een bessenplantenvermeerderingsbedrijf na sloop van het voormalige glastuinbouwbedrijf, in overeenstemming is met de nationale belangen. Bestaande natuurlijke en cultuurhistorische waarden, voor zover daar sprake van is, blijven behouden en de milieukwaliteit wordt verbeterd omdat er geen ruimte meer is voor grootschalige bebouwing en gebruik van assimilatiebelichting.

Zoals elders uit deze toelichting blijkt, bestaan er verder ook vanuit milieuhygiënisch oogpunt, zoals geluid en externe veiligheid, geen belemmeringen in het gebied. De nationale belangen zijn dan ook niet in het geding als gevolg van onderhavig nieuw bestemmingsplan.

3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden.

Voor de nationale belangen die kaderstellend zijn voor besluiten van gemeenten zijn in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) regels opgenomen die direct het bestemmingsplan en daarmee gelijk te stellen besluiten betreffen. Zij strekken ertoe dat de nationale ruimtelijke afweging, die door het kabinet in samenspraak met de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal is gemaakt, bij besluitvorming over bestemmingsplannen wordt gerespecteerd.

Onderwerpen waarvoor het rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de ecologische hoofdstructuur (EHS), primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

Toets Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Op dit bestemmingsplan werken geen van de genoemde Rijksbelangen rechtstreeks door. In het gebied is verder ook geen sprake van een gebiedsreservering voor de lange termijn. Het bestemmingsplan is dan ook in lijn met het Barro en de eerste aanvulling hierop.

3.2.3 Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)

De Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) is gebaseerd op het Barro. In het Barro is bepaald dat bij ministeriële regeling verschillende militaire terreinen en objecten, hoofdwegen en EHS-gebieden worden aangewezen, waar gemeenten bij de vaststelling van bestemmingsplannen rekening mee moeten houden. In het Rarro wordt daar uitvoering aan gegeven. Als gevolg van de gewijzigde regelgeving beslaat het radarverstoringgebied behorende bij de radar op de militaire vliegbasis Volkel ook de gemeente Horst aan de Maas. Aangezien het bestemmingsplan echter geen windturbines hoger dan 114 meter toestaat vormt dit geen belemmering voor het radarverstoringgebied.

3.2.4 Wet milieubeheer

In artikel 7.2, lid 1 van de Wet milieubeheer is bepaald dat bij algemene maatregel van bestuur de activiteiten worden aangewezen:

- a. die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu;
- b. ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben.

In het Besluit milieueffectrapportage zijn in artikel 2, lid 1 als activiteiten die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu (en waarvoor op grond van de Wet milieubeheer dus de verplichting geldt om een milieueffectrapportage op te stellen), aangewezen de activiteiten die behoren tot een in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit genoemde categorie.

In lid 2 van hetzelfde artikel zijn als activiteiten ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben (en waarvoor op grond van de Wet milieubeheer dus een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt), aangewezen de activiteiten die behoren tot een in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit genoemde categorie.

In artikel 2, lid 5, aanhef en onder b. van het Besluit milieueffectrapportage, is vastgelegd dat de m.e.r.-beoordelingsplicht ook geldt voor plannen die weliswaar vallen onder een van de in onderdeel D genoemde activiteiten maar waarbij het project valt onder de drempelwaarden zoals genoemd in onderdeel D, indien: 'op grond van selectiecriteria als bedoeld in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben'.

De afweging met betrekking tot de m.e.r.-(beoordelings)plichtigheid van dit bestemmingsplan, is opgenomen in hoofdstuk 4.

3.2.5 Wet plattelandswoningen

Op 1 januari 2013 is de Wet plattelandswoningen in werking getreden. De geldende juridische regimes ten aanzien van verschillende milieuaspecten hebben verschillende achtergronden en doelen, en verschillen daarmee van karakter. In relatie tot de plattelandswoningen zijn vooral de beschermingsregimes van belang die zich richten op de bescherming van de mens in de landelijke omgeving waar hij woont en verblijft. Concreet betreft dit met name de wet- en regelgeving ten aanzien van geluid, geurhinder en luchtkwaliteit. Met betrekking tot al deze milieuaspecten geldt dat een bedrijfswoning geen bescherming geniet tegen de nadelige milieugevolgen van het bijbehorende, eigen bedrijf.

De wet plattelandswoning bevat een tweetal onderdelen. Om te beginnen wordt geregeld dat het planologische regime, en niet langer het feitelijk gebruik, bepalend wordt voor de bescherming die een gebouw of functie geniet tegen negatieve milieueffecten. Het tweede element van de wet heeft specifiek betrekking op zogenaamde plattelandswoningen. Dat zijn (voormalige) agrarische bedrijfswoningen die (tevens) door derden mogen worden bewoond. De wet regelt dat deze woningen niet worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf.

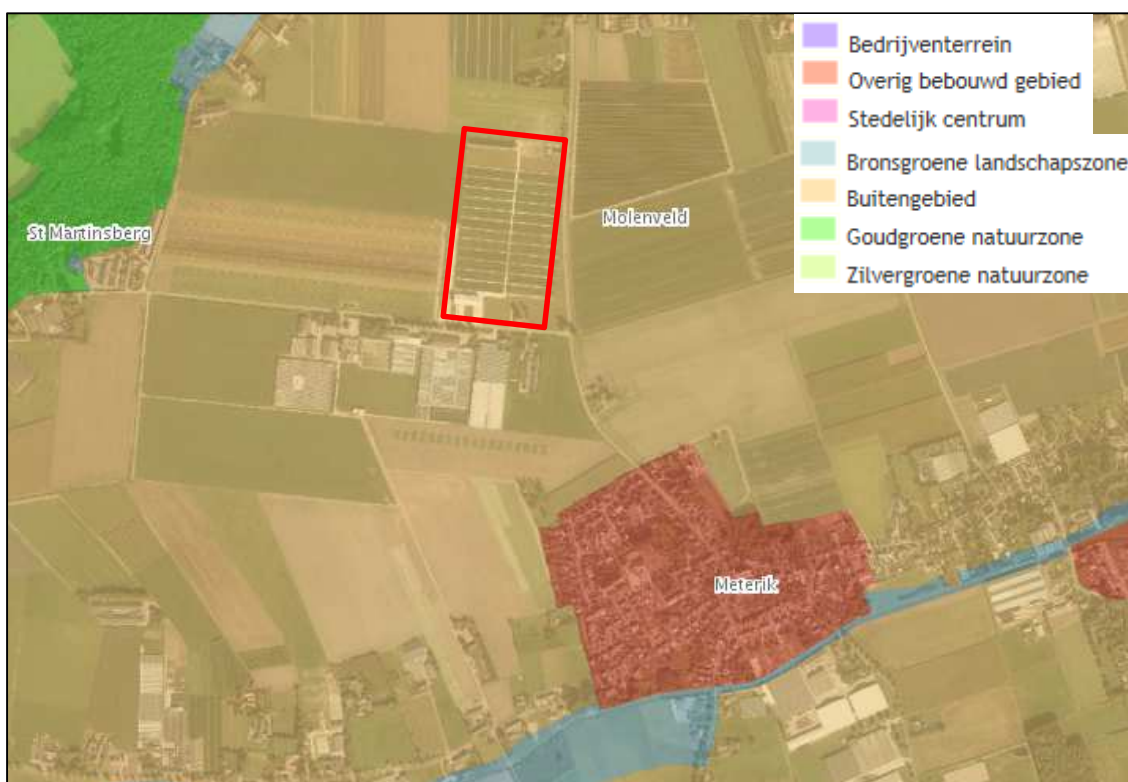
De reikwijdte van de wet is voor wat betreft de bescherming tegen milieugevolgen beperkt tot het agrarische bedrijf waartoe de woning voorheen behoorde. 'Derde' bedrijven ondervinden veel minder problemen in de bedrijfsvoering van plattelandswoningen dan het 'bijbehorende' agrarische bedrijf. Dat komt omdat het niveau van milieubescherming ten aanzien van deze 'derde' bedrijven niet wijzigt bij gebruik van de betrokken woning als plattelandswoning. Onder

de huidige wetgeving worden bedrijfswoningen op grotendeels dezelfde wijze beschermd tegen hinder van geluid, fijn stof en geur van omliggende 'derde' bedrijven als burgerwoningen.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL 2014)

Op 12 december 2014 hebben Provinciale Staten van Limburg als onderdeel van een integrale omgevingsvisie het POL 2014 'Voor de kwaliteit van Limburg' vastgesteld. In dit op 16 januari 2015 in werking getreden POL is onderscheid gemaakt in zeven soorten gebieden, elk met eigen herkenbare kernkwaliteiten. Voor de verschillende zones liggen er heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden.



Figuur 5. Uitsnede POL-kaart Integrale zonering Limburg met aanduiding ligging plangebied (rode lijn)

De grote variatie in omgevingskwaliteiten is een kenmerk en sterk punt van Limburg. Om daaraan recht te doen, worden in het POL zeven globaal afgebakende gebiedstypen onderscheiden. Dit zijn zones met elk een eigen karakter, herkenbare eigen kernkwaliteiten, en met heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden.

Binnen het bebouwd gebied worden de volgende zones onderscheiden:

- stedelijk centrum,
- bedrijventerrein,
- overig bebouwd gebied

In het landelijk gebied gaat het om de zones:

- goudgroene natuurzone,
- zilvergroene natuurzone,
- bronsgroene landschapszone en
- buitengebied

Volgens de diverse POL kaarten is het plangebied gelegen binnen de volgende deelgebieden met de daarbij behorende doelstellingen/beleidsuitgangspunten:

Kaart	Naam deelgebied	Doelstellingen/beleidsuitgangspunten
1. Zoning Limburg	Structuurvisiegebied buitengebied	<ul style="list-style-type: none"> • Terugdringen milieubelasting vanuit landbouw; • Landschap en cultuurhistorie; • Ontwikkeling landbouw
2. Limburg Regionaal	Structuurvisiecomplex Regio Noord-Limburg	<ul style="list-style-type: none"> • Vitale steden en dorpen; • Sterke en duurzame economische structuur; • Bereikbaarheid; • Ontwikkeling Agro-sector; • Hoogwaterveiligheid
5. Windenergie	Voorkeursgebied windturbines	
6. Wonen en Leefbaarheid	Structuurvisiegebied landelijk gebied	Ontwikkeling landbouw en kernkwaliteiten landschap
7. Natuur	Structuurvisiegebied buitengebied	Kansen voor natuur bij ontwikkeling functies in buitengebied
10. Landschap en cultuurhistorie	Structuurvisiegebied buitengebied	<ul style="list-style-type: none"> • Ontwikkelen met kwaliteit; • Functioneel gebruik in landschappelijke context van monumenten
11. Landbouw	Structuurvisiecomplexgebied buitengebied	<ul style="list-style-type: none"> • Terugdringen belasting geur en fijnstof op bebouwd gebied; • Terugdringen (achtergrond) belasting ammoniak op N2000 gebieden; • Dynamisch voorraadbeheer glastuinbouw; • Dynamisch voorraadbeheer intensieve veehouderij; • Doorontwikkeling landbouwbedrijven: lust voor omgeving
12. Ondergrond	Structuurvisiecomplex grondwaterlichaam	Strategische grondwatervoorraad
	Structuurvisiegebied strategische grondwatervoorraad	<ul style="list-style-type: none"> • Bescherming strategische grondwatervoorraad; • Bescherming grondwaterkwaliteit voor menselijke consumptie; • Bescherming kwantiteit grondwater
	Structuurvisiegebied bo-ringsvrije zone	Voorkomen doorboring afschermende kleilagen

De ambitie voor land- en tuinbouw leidt tot opgaven op het vlak van economie, kennis, innovatie en ondernemerschap (een ondernemersgerichte strategie), die in het POL wel worden aangestipt maar niet verder wordt uitgewerkt. De ambitie leidt ook tot opgaven die betrekking hebben op de wisselwerking van land- en tuinbouwbedrijven met hun omgeving: een omgevingsstrategie, gericht op bebouwing en ruimte, lucht, bodem, landschap, water en grondwater, hinder, gezondheidsrisico's en aspecten als energiegebruik en mestverwerking. Structuurversterking en revitalisering maken deel uit van deze strategie. Cruciaal voor het welslagen van deze twee strategieën is maatschappelijke verankering (als derde strategie), gericht op het creëren en behouden van draagvlak in de samenleving en verbetering van het imago van de sector. POL 2014 gaat niet expliciet in op containerteelt.

Limburg heeft een sterke tuinbouwsector. De marktcondities zijn momenteel zodanig dat vraag naar nieuwe ontwikkelingsruimte voor glas gering is. In de bestaande gebieden waar nieuwvestiging mogelijk is, is nog voldoende ruimte beschikbaar. De module glastuinbouw uit het Limburgs Kwaliteitsmenu biedt ruimte voor groei aan tuinders die willen uitbreiden boven de 3 hectare glas en gevestigd zijn buiten de voormalige concentratiegebieden en projectvestigingsgebieden voor glastuinbouw, met als tegenprestatie dat zij bijdragen aan het opruimen van oude, niet in gebruik zijnde kassen. Oudere en kleinere kassen die niet meer geschikt zijn voor de beroepsmatige teelt van groenten en bloemen liggen vaak leeg en verpauperen. Deze regeling stimuleert eigenaren om oude kassen op te (laten) ruimen door bij te dragen aan de afbraak(kosten). De regionale glas-voor-glasregeling is een uitwerking van het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM).

Afweging POL 2014.

Dit bestemmingsplan voorziet in beëindiging en sloop van een buiten concentratiegebied gelegen glastuinbouwbedrijf en in vestiging van een bessenplantenvermeerderingsbedrijf met containerteelt. Dit plan geeft uitvoering aan de glas-voor-glasregeling en draagt bij aan de kwaliteit van het open gebied ten noorden van Meterik. Daarmee past de beoogde ontwikkeling binnen de doelstellingen van het POL 2014.

3.3.2 Omgevingsverordening Limburg

Op 12 december 2014 is tevens de Omgevingsverordening Limburg 2014 vastgesteld. Deze is eveneens op 16 januari 2015 in werking getreden.

De voorheen geldende Omgevingsverordening Limburg was een samenvoeging van de Provinciale milieuverordening, de Wegenverordening, de Waterverordening en de Ontgrondingenverordening. De Omgevingsverordening Limburg is op 1 januari 2011 in werking getreden. De Omgevingsverordening is opnieuw gewijzigd, vanwege de vaststelling van POL 2014, waarin is bepaald dat er een nieuw hoofdstuk Ruimte aan de Omgevingsverordening wordt toegevoegd. Dat hoofdstuk Ruimte is gericht op de doorwerking van het ruimtelijke beleid van POL 2014 naar gemeentelijke ruimtelijke plannen. Behalve de toevoeging van het hoofdstuk Ruimte zijn in de Omgevingsverordening Limburg 2014 ook de verordeningen Veehouderijen en Natura 2000 (van oktober 2013) en Wonen Zuid-Limburg (van juli 2013) opgenomen. Hiermee zijn alle verordeningen die betrekking hebben op het omgevingsbeleid ondergebracht in één document. Tenslotte is van de gelegenheid gebruik gemaakt om diverse technische aanpassingen en verbeteringen in de overige onderdelen aan te brengen.

Het hoofdstuk Ruimte heeft twee kenmerkende verschillen met de andere onderdelen van de verordening. In de eerste plaats bevat het hoofdstuk geen gedragsvoorschriften die gelden voor iedereen, maar uitsluitend instructiebepalingen die zijn gericht tot gemeentebesturen. Elders in de Omgevingsverordening wordt zeer incidenteel gebruik gemaakt van deze methodiek, maar het hoofdstuk Ruimte kent geen andere bepalingen dan opdrachten aan gemeentebesturen, die door de besturen in acht moeten worden genomen bij het vaststellen van bestemmingsplannen en bepaalde omgevingsvergunningen. Het tweede verschil met de overige onderdelen van de Omgevingsverordening is dat de Wet ruimtelijke ordening slechts zeer beperkte mogelijkheden biedt om ontheffing te verlenen van een bepaling uit het hoofdstuk Ruimte. De consequentie daarvan is dat in de Omgevingsverordening nu twee ontheffingsregelingen voorkomen, met verschillende procedures. De toelichting op het bestaande gedeelte van de Omgevingsverordening Limburg uit 2011 is integraal overgenomen en vervolgens aangevuld met een "Toelichting 2014". In die laatste toelichting wordt ingegaan op de wijzigingen en verbeteringen die het gevolg zijn van gewijzigd beleid. De wijzigingen in de vorm van tekstuele verbetering of aanpassingen aan veranderde wetgeving, zijn niet nader toegelicht.

De Omgevingsverordening bevat -naast de regels in het hoofdstuk Ruimte- regels over diverse onderwerpen, zoals de aanwijzing van milieubeschermingsgebieden, waaronder de boringsvrije zones Roerdalslenk en Venloschol. Het plangebied is gelegen binnen de boringsvrije zone Venloschol. Deze zone is middels een gebiedsaanduiding in dit bestemmingsplan opgenomen..

3.3.3 Beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu

Het Limburgs Kwaliteitsmenu is gebaseerd op het idee dat bebouwings-ontwikkelingen in het buitengebied leiden tot verlies van omgevingskwaliteit en dat dit verlies op een kwalitatieve manier wordt gecompenseerd. De doelstelling is dan ook het combineren van ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied met het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit in Limburg. Op 12 januari 2010 hebben Gedeputeerde Staten de beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu vastgesteld. De verantwoordelijkheid en de uitvoering van het Kwaliteitsmenu wordt in handen van de gemeenten gelegd. Door de gemeente Horst aan de Maas is hieraan invulling gegeven door een nadere uitwerking van het LKM in een Gemeentelijk Kwaliteitsmenu als onderdeel van de Structuurvisie Horst aan de Maas. Voor een nadere afweging hieromtrent zie paragraaf 3.4, onderdeel gemeentelijke structuurvisie.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie 'Horst aan de Maas'

Op 9 april 2013 heeft de gemeenteraad van Horst aan de Maas de structuurvisie 'Horst aan de Maas' vastgesteld. In deze integrale op uitvoering gerichte structuurvisie heeft de gemeente haar ruimtelijk beleid gebundeld. Volgens de bij de structuurvisie behorende Visiekaart ligt het plangebied binnen agrarisch gebied (zie figuur 6.).

De gemeente streeft ernaar om de omgevingskwaliteiten te behouden en te ontwikkelen conform nationaal en provinciaal beleid. Aanvullend op dit beleid wordt grote waarde gehecht aan het open cultuurlandschap, zoals bijvoorbeeld het Meterikseveld.

Voor de drie beleidsmatige speerpunten van de gemeente Horst aan de Maas (agribusiness, toerisme & recreatie en leefbaarheid) is het landschap (de omgevingskwaliteit) een belangrijke factor. Het vormt namelijk de productieruimte voor de agrarische sector, het verblijfsgebied voor

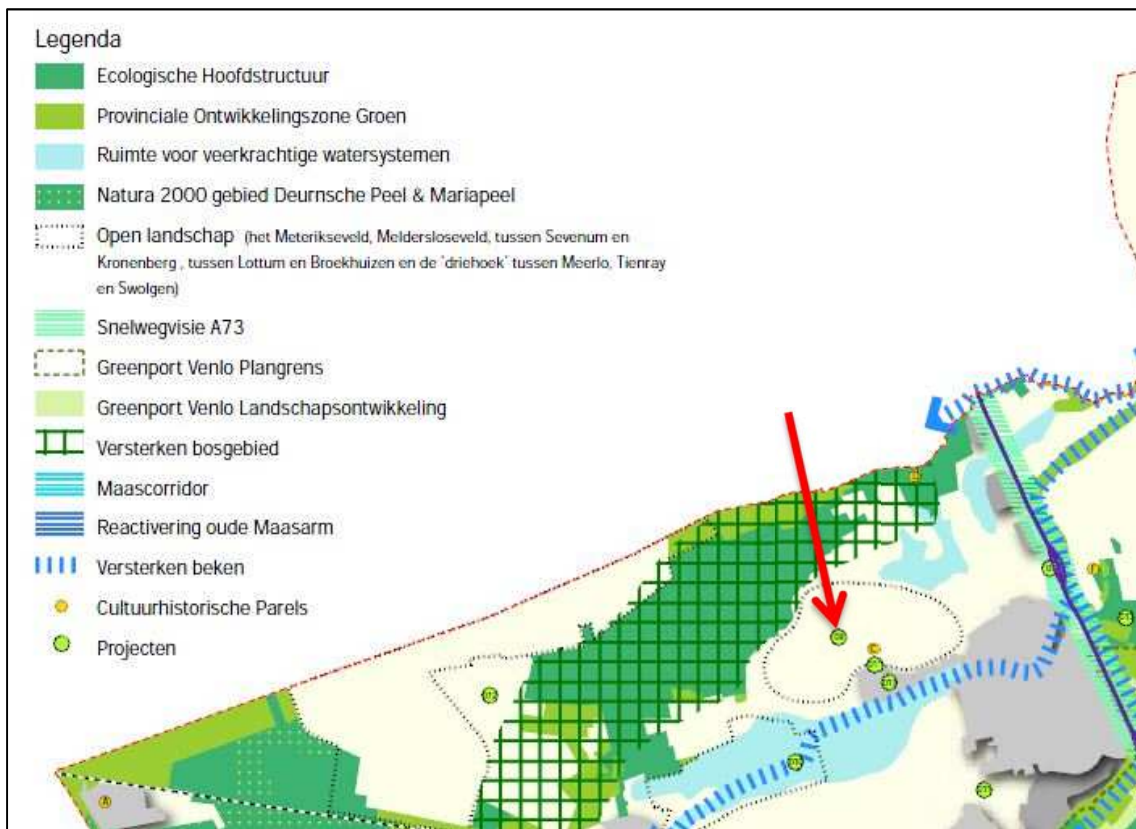
toeristen en recreanten en de woonomgeving voor de inwoners. Om de speerpunten tot een succes te maken, is het van belang dat de aantrekkelijkheid van het landschap (de omgevingskwaliteit) gewaarborgd blijft en zoveel mogelijk versterkt wordt.



Figuur 6. Uitsnede Structuurvisie Horst aan de Maas. Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl

Bestaande plannen die in het gemeentelijke beleid een belangrijke plaats innemen/ krijgen zijn: de ontwikkeling van ecologische verbindings- en bufferzones, landschapspark De Peelbergen en natuurontwikkeling in het kader van de Maascorridor. Daarnaast is en wordt ingespeeld op de dynamiek in de land- en tuinbouw, onder meer in het kader van de reconstructie. Dit wordt gedaan door in te zetten op een nieuw te ontwikkelen eigen kwaliteit, in relatie tot de ruimtelijke eisen van de sector. Dit speelt met name in de landbouwontwikkelings- en glastuinbouwgebieden rondom Horst, Meterik, Hegelsom, Melderslo en Grubbenvorst. Ook zet de gemeente in op de verfraaiing van het boerenlandschap en het vergroten van de beleving van het landschap, het realiseren van particulier groen en het beschermen van beschermingswaardige houtopstanden.

In de structuurvisie zijn 19 projecten omgevingskwaliteit benoemd. Herstel openheid Meterikseveld is een van die 19 projecten (projectnummer 08).



Figuur 7. Uitsnede uit Themakaart omgevingskwaliteit Structuurvisie Horst aan de Maas met aanduiding projectnummer 08 (rode pijl). Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl

Bijdrage ruimtelijke ontwikkelingen (Gemeentelijk kwaliteitsmenu)

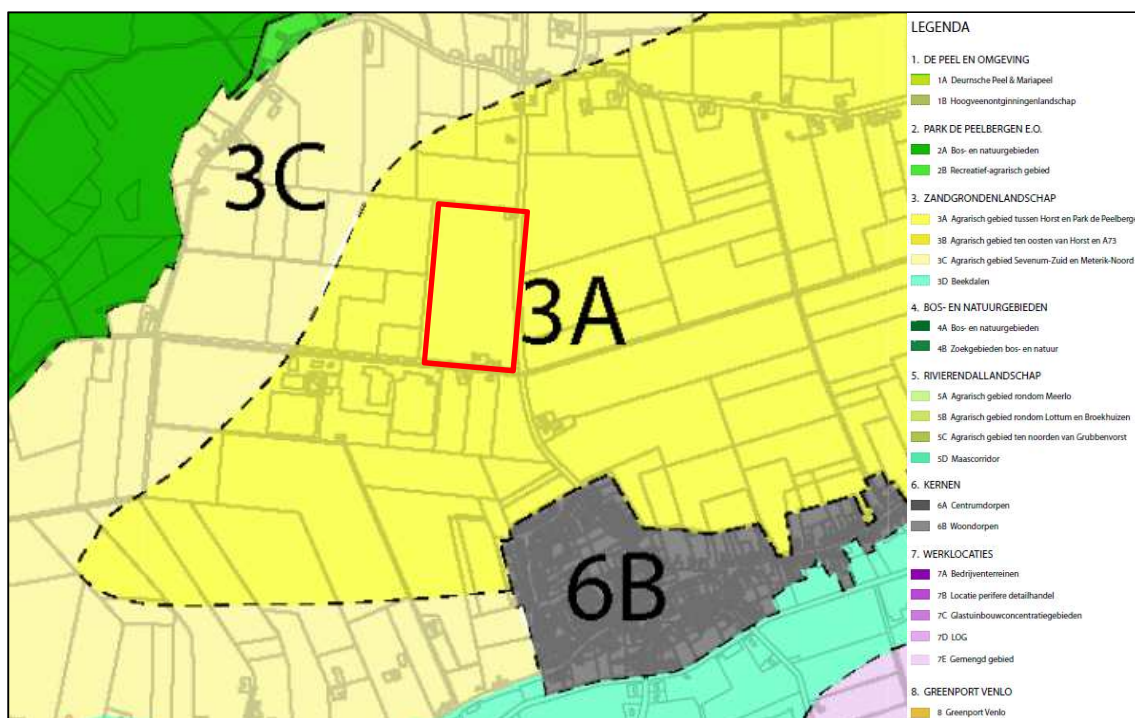
De gemeente Horst aan de Maas is voornemens investeringen te doen die bijdragen aan een algemene verbetering van de woon-, leef-, en werkqualiteiten van deze gemeente. Deze investeringen hebben daarmee een positieve uitwerking op de waardeontwikkeling van bestaand alsook nieuw te realiseren onroerend goed. De gemeente vindt het daarom gerechtvaardigd om bij het aangaan van een overeenkomst inzake de grondexploitatie waar nodig en mogelijk ook een kwaliteitsbijdrage te vragen ten behoeve van deze gemeentelijke investeringen. Het vormt een tegenprestatie voor de verdere verdichting en versterking van locaties binnen en buiten de 'rode contouren'. De doorvertaling van het Limburg kwaliteitsmenu naar een gemeentelijk instrument voor ontwikkelingsplanologie zorgt daarbij voor de opbouw van financiële middelen voor maatschappelijk-ruimtelijke projecten die de kwaliteit van de dorpen en het buitengebied de komende jaren gaan versterken.

Ten behoeve van behoud en versterking van de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied, stelt de gemeente in de structuurvisie een fonds in voor het landelijk gebied. Om de omgevingskwaliteit in het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas te vergroten, investeert de gemeente ten laste van dit fonds o.a. in natuurontwikkelingen, landschapsversterking, recreatieve voorzieningen, cultuurhistorie en in de concentratie, revitalisering en sloop van intensieve veehouderijen en glastuinbouw (IV en glas). De kwaliteitsverbeterende projecten, waaronder het project herstel openheid Meterikseveld na 2014, zijn in de structuurvisie weergegeven in de uitvoeringsagenda. Deze uitvoeringsagenda zal jaarlijks door het college worden geactualiseerd

en vastgesteld. Het fonds zal zoveel mogelijk worden gevoed met de opbrengsten van het kostenverhaal dat zal worden gepleegd bij initiatieven die plaatsvinden in het buitengebied.

Het Gemeentelijk Kwaliteits Menu is van toepassing indien de ontwikkeling mogelijk moet worden gemaakt middels een bestemmingsplanwijziging. De locatie van de beoogde ontwikkeling is bepalend voor de planologische toelaatbaarheid en de manier waarop kwaliteitsverbeterende maatregelen ingezet kunnen worden. Per type ontwikkeling is aangegeven in hoeverre deze past binnen het betreffende deelgebied. Er zijn vier mogelijkheden:

- a. De gemeente heeft een positieve grondhouding (ja) ten opzichte van een dergelijke ontwikkeling in het deelgebied;
- b. De gemeente heeft een meedenkende grondhouding (ja, mits) ten opzichte van een dergelijke ontwikkeling in het deelgebied;
- c. De gemeente heeft een voorwaardelijke grondhouding (nee, tenzij) ten opzichte van een dergelijke ontwikkeling in het deelgebied;
- d. De gemeente heeft een negatieve grondhouding (nee) ten opzichte van een dergelijke ontwikkeling in het deelgebied. Enkel via maatwerk is medewerking aan het initiatief denkbaar.



Figuur 8. Uitsnede kaart gebiedsindeling Gemeentelijk kwaliteitsmenu (GKM) Horst aan de Maas met aanduiding ligging plangebied (rode lijn)

Als basis geldt voor elke ontwikkeling met betrekking tot bouwen, bouwwerken en verharding van agrarische bedrijven dat:

- De ontwikkeling wordt ingepast op basis van een inpassingsplan, dat is afgestemd op de specifieke omgevingskenmerken (landschappelijke en ruimtelijke inpassing);
- Er ten aanzien van de nieuwe ontwikkeling voorzieningen worden getroffen voor de afkoppeling van hemelwater, waarbij afhankelijk van de situatie dit infiltratie en retentie kan zijn.

In verband met het streven om het Meterikseveld zoveel mogelijk open te houden is in dit geval géén landschappelijke inpassing vereist. In paragraaf 5.3 is gemotiveerd aangegeven dat in de

nieuwe situatie sprake is van voldoende capaciteit om hemelwater ter plaatse te kunnen verwerken.

Het plangebied maakt voor de toepassing van het gemeentelijk kwaliteitsmenu deel uit van het zandgrondenlandschap, deelgebied 3A (agrarisch gebied tussen Horst en Park de Peelbergen). Daarbinnen heeft de gemeente een positieve grondhouding (ja) ten opzichte van VAB's en voor nieuwvestiging van een grondgebonden agrarisch bedrijf. In dit geval is geen sprake van een VAB, aangezien de bedrijfslocatie ook in de nieuwe situatie wordt gebruikt voor een agrarisch bedrijf. Er is ook geen sprake van nieuwvestiging van een grondgebonden bedrijf, aangezien containerteelt dient te worden beschouwd als niet-grondgebonden bedrijvigheid. In de structuurvisie wordt echter niet gesproken over vestiging of uitbreiding van niet-grondgebonden bedrijven, anders dan intensieve veehouderij en glastuinbouw. Vanwege het feit dat het in beide gevallen gaat om intensieve teelt heeft de gemeente besloten om bij containerteelt aan te haken bij de module voor glastuinbouw. Daarmee is binnen het plangebied sprake van hervestiging van een niet-grondgebonden bedrijf, met dien verstande dat geen glastuinbouw meer is toegestaan maar wel een andere vorm van niet-grondgebonden bedrijf, namelijk containerteelt. Er is weliswaar sprake van vestiging van een niet-grondgebonden bedrijf, maar de vestiging vindt plaats op een bestaande locatie waar volgens het geldende bestemmingsplan zowel een glastuinbouwbedrijf als een containerteeltbedrijf is toegestaan. Daarmee is ten opzichte van het geldende bestemmingsplan geen sprake van nieuwvestiging maar van hervestiging. Extra kwaliteitsverbeterende maatregelen zijn derhalve niet vereist, maar worden wel gerealiseerd als gevolg van afname van bebouwing (glas) in het buitengebied.

3.4.2 Bestemmingsplan 'Buitengebied Deel 2'

Op 6 oktober 2009 heeft de gemeenteraad van Horst aan de Maas het bestemmingsplan 'Buitengebied Deel 2' vastgesteld. Dit bestemmingsplan is onherroepelijk geworden op 22 februari 2012. Volgens dit vigerende bestemmingsplan zijn de betreffende gronden bestemd als 'Agrarische doeleinden' en is voor het bedrijf op de plankaart een agrarische bouwkaavel opgenomen (zie figuur 2). In de regels is bepaald dat op deze locatie tevens een glastuinbouwbedrijf is toegestaan. Het initiatief voor wat betreft de nieuwvestiging van het bessenplantenvermeerderingsbedrijf past binnen dit bestemmingsplan, aangezien vestiging van een niet-grondgebonden bedrijf in de vorm van containerteelt niet wordt uitgesloten en containervelden zijn toegestaan binnen de agrarische bouwkaavel. Omdat partijen echter willen voorkomen dat ter plaatse in de toekomst nog ooit opnieuw een glastuinbouwbedrijf wordt gerealiseerd dient toch een bestemmingsplan in procedure te worden gebracht waarin de vestigingsmogelijkheid voor glastuinbouw komt te vervallen.

3.4.3 Beleid plattelandswoningen Horst aan de Maas

Op 17 december 2013 hebben burgemeester en wethouders van Horst aan de Maas ter vervanging van het in maart 2013 vastgestelde beleidskader plattelandswoningen het 'Beleid plattelandswoningen' vastgesteld. De gemeente wil positief omgaan met de mogelijkheid om plattelandswoningen toe te staan.

Onder plattelandswoning verstaat het beleid een bedrijfswoning die door derden mag worden bewoond, zonder dat er sprake is van een functionele binding met het bijbehorende bedrijf.

In een bestemmingsplan waarin het gebruik als plattelandswoning mogelijk wordt gemaakt wordt de onderliggende (agrarische/bedrijfs-) bestemming in stand gehouden. De betreffende

woning blijft dus bestemd als bedrijfswoning met plattelandswoning als een nadere aanduiding. Daarmee wordt de relatie tussen de plattelandswoning en het bedrijf ook voor de toekomst onweerlegbaar vastgelegd. Voorwaarden/beperkingen bij het aanwijzen van een plattelandswoning zijn:

1. uit onderzoek moet blijken dat een wijziging naar de bestemming wonen niet mogelijk is;
2. wijziging naar plattelandswoning is niet mogelijk ter plaatse van landbouwontwikkelingsgebieden, glastuinbouwgebieden en bedrijventerreinen;
3. het moet een bestaande woning betreffen;
4. het bijbehorende bedrijf blijft in werking.

Afweging beleid plattelandswoningen.

Aan de hiervoor genoemde voorwaarden onder 2, 3 en 4 wordt voldaan. Aan voorwaarde 1 wordt niet voldaan. De aanwijzing als plattelandswoning van de bedrijfswoning aan de Schadijkerweg 25 maakt echter deel uit van de afspraken die zijn gemaakt over de beëindiging en sloop van het glastuinbouwbedrijf tussen de gemeente en het bedrijf. Die afspraken zijn van vóór de inwerkingtreding van het beleid plattelandswoningen.

3.5 Conclusie

Uit het vorenstaande blijkt dat het initiatief past binnen beleid en wetgeving van rijk, provincie en gemeente.

4 PLANBESCHRIJVING

4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan

De gemeente Horst aan de Maas streeft naar ontglazing van het gebied Meterikseveld ten noorden van de kern Meterik om:

1. Glastuinbouw zoveel mogelijk te concentreren binnen Klavertje 4 (projectvestigingsgebied Californië);
2. Herstel van het open cultuurlandschap in het gebied te bewerkstelligen.

De vorige eigenaar van het plangebied (Beleggings- en beheermaatschappij P. van den Bekerom en Zonen B.V.), stond voor een investeringsbeslissing in verband met leegstand van de circa 7,5 ha. glastuinbouw binnen het plangebied.

Driessen Invest B.V. te Melderslo was voor haar dochteronderneming DriesVenplant B.V. op zoek naar een uitbreidingslocatie ten behoeve van bessenplantenvermeerdering op containervelden. Driesvenplant B.V. is een vermeerderingsbedrijf dat blauwe bessenplanten vermeerdert door middel van microcuttings en invitro. Het grote voordeel van deze vermeerderingsmethode is dat de planten zeer gelijkmatig groeien. Het telen van de planten gebeurt in containerpotten. Driesvenplant B.V. heeft de beschikking over 4 hectare containerveld.



Figuur 9. Nieuwbouw bedrijfsgebouw DriesVenplant B.V. Bron: www.driesvenplant.nl

Op basis van de bovenstaande doelstellingen hebben partijen een overeenkomst gesloten die leidt tot een win-win-situatie voor alle betrokken partijen en dus tot een herontwikkeling van het

plangebied ten behoeve van het bessenplantenvermeerderingsbedrijf op containervelden. Ter plaatse is inmiddels een nieuw bedrijfsgebouw gerealiseerd binnen een beoogd bouwvlak van 100 x 100 meter (zie figuur 13). De bestaande bedrijfswoning aan de Dr. Drosenweg blijft als zodanig gehandhaafd. De tweede bedrijfswoning aan de Schadijkerweg 25 wordt afgesplitst van het bedrijf en als afzonderlijk grondgebonden agrarisch bedrijf bestemd, met een aanduiding plattelandswoning die het gebruik als burgerwoning van deze bedrijfswoning mogelijk maakt. De mogelijkheid om ter plaatse aan glastuinbouwbedrijf te exploiteren komt te vervallen.



Figuur 10. uitsnede uit bouwtekening aanvraag omgevingsvergunning met containerveld op betonplaten, aanduiding bouwvlak nieuw bedrijfsgebouw (schuin gearceerd), nieuw bedrijfsgebouw (groen), dok (grijs) en verharding (blauw).
Bron: Maurice kassenbouw BV



Figuur 11. gevelaanzichten nieuw bedrijfsgebouw DriesVenplant B.V. Bron: Maurice Kassenbouw BV



Figuur 12. Luchtfoto plangebied medio 2014 met containervelden in aanleg

4.2 Stedenbouwkundige/ruimtelijke aspecten

De kassen en de bedrijfsgebouwen aan de Dr. Droesenweg 2 worden gesloopt. De twee bedrijfswoningen en de bedrijfsloods nabij de bedrijfswoning aan de Schadijkerweg 25 blijven gehandhaafd. De bedrijfswoning aan de Dr. Droesenweg blijft gehandhaafd als bedrijfswoning bij het bessenvermeerderingsbedrijf en de te handhaven bebouwing aan de Schadijkerweg 25 wordt bestemd ten behoeve van een grondgebonden bedrijf. Op de bedrijfslocatie aan de Dr. Droesenweg 2 wordt nabij de te handhaven bedrijfswoning een nieuw bedrijfsgebouw gebouwd ten behoeve van het bessenvermeerderingsbedrijf. Door de ligging daarvan wordt zoveel mogelijk aangesloten op de bestaande bebouwing in de omgeving, waardoor optimaal de mogelijkheden worden benut tot herstel van het achtergelegen open cultuurlandschap.

De ontwikkeling is uit stedenbouwkundig en landschappelijk oogpunt dan ook niet bezwaarlijk.

Concluderend kan gesteld worden dat de nieuwbouw van de bedrijfsgebouwen en bedrijfswoningen vanuit stedenbouwkundig en ruimtelijk oogpunt passend in de omgeving is. De realisatie van het plan heeft, zowel op korte als op (middel)lange termijn, geen negatieve ruimtelijke effecten tot gevolg op de omgeving.

4.3 Landschappelijke inpassing

Omdat het Meterikseveld zoveel mogelijk open moet blijven en een landschappelijke inpassing afbreuk doet aan die gewenste openheid is in dit geval geen landschappelijke inpassing vereist.

5 SECTORALE ASPECTEN

5.1 Inleiding

Dit hoofdstuk bevat een inventarisatie van de verschillende omgevingsaspecten die van invloed zijn op het realiseren van het ruimtelijk beleid. Daarbij komen onder meer de volgende aspecten aan de orde: milieu (geluid, bodem, bedrijfshinder en zonering, luchtkwaliteit, duurzaam bouwen), waterhuishouding (riolering en watertoets), externe veiligheid, archeologie en cultuurhistorie, verkeer en vervoer, kabels, leidingen en overige belemmeringen, alsmede natuur en landschap

5.2 Milieuaspecten

Er bestaat een duidelijke relatie tussen milieu en ruimtelijke ordening. De laatste decennia groeien de beleidsvelden steeds verder naar elkaar toe. De milieukwaliteit vormt een belangrijke afweging bij de ontwikkelingsmogelijkheden van ruimtelijke functies. Bij de besluitvorming over het al dan niet toelaten van een bepaalde ruimtelijke ontwikkeling, dient onderzocht te worden welke milieuaspecten daarbij een rol kunnen spelen. Het is daarnaast van belang om milieubelastende functies (zoals bepaalde bedrijfsactiviteiten) ruimtelijk te scheiden ten opzichte van milieugevoelige functies zoals woningen. Andersom moet in de ruimtelijke ordening nadrukkelijk rekening gehouden worden met de gevolgen van ruimtelijke ingrepen voor het milieu. Milieubelastende situaties moeten voorkomen worden.

5.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient aangegeven te worden of de plaatselijke bodemkwaliteit geschikt is voor de wijziging van de bestemming.

In het kader van de voorgenomen verkoop van de bedrijfslocatie is in opdracht van de vorige eigenaar een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd¹. Hierin wordt gesteld dat de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem bij ongewijzigd gebruik niet tot gebruiksbeperkingen of gezondheidsrisico's zal leiden. Ook bij het aanvragen van een omgevingsvergunning voor het bouwen in de nabije toekomst zullen, met het op dat moment geldende beleid en normen, de aange- toonde verontreinigingen geen bezwaar vormen. Derhalve bestaan er met betrekking tot de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem geen belemmeringen voor de grondtransactie, alsmede een eventuele bouwaanvraag en bestemmingsplanwijziging van de onderzoekslocatie.

Gezien de lichte tot matige verontreinigingen in het grondwater wordt afgeraden het freatisch grondwater te gebruiken voor besproeiing van gewassen, veedrenking of consumptie.

5.2.2 Geluid

(Spoor)wegverkeerslawaai.

Per 1 januari 2007 is de Wijzigingswet Wet geluidhinder (modernisering instrumentarium geluidbeleid, eerste fase) in werking getreden. In deze wet wordt aangegeven hoe voor een ge-

¹ Verkennend bodemonderzoek Schadijkerweg 25 te Meterik, Econsultancy d.d. 5 augustus 2013, rapportnr. 13043280

bied waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt, dient te worden omgegaan met geluidhinder als gevolg van wegverkeer en spoorwegen.

Wegverkeerslawaaï

In de Wet geluidhinder (Wgh) is bepaald dat elke weg een geluidszone heeft (zie onderstaande tabel), met uitzondering van woonerven en wegen waar een maximumsnelheid van 30 km/u voor geldt. Bij een ruimtelijke ontwikkeling waarbij sprake is van de ontwikkeling van geluidsgevoelige objecten binnen een geluidszone, dient een onderzoek te worden uitgevoerd naar de geluidsbelasting op deze gebouwen of terreinen.

Spoorwegverkeer

Bij de ontwikkeling van geluidsgevoelige objecten nabij een spoorlijn dient het spoorwegverkeerslawaaï betrokken te worden.

Een (agraris) bedrijf is in de zin van de Wet geluidhinder geen geluidsgevoelig object. De beide bedrijfswoningen zijn wel geluidsgevoelige objecten, maar dit zijn bestaande woningen. Het bestemmingsplan maakt geen nieuwe woningen en/of andere geluidsgevoelige objecten mogelijk. Een nader onderzoek naar de effecten van verkeerslawaaï op het plangebied is dan ook niet benodigd.

Industrielawaaï.

Nader onderzoek naar industriewaaï vanuit de inrichting op geluidsgevoelige objecten is niet noodzakelijk, aangezien geluidsgevoelige objecten allemaal op meer dan 30 meter afstand van het plangebied zijn gelegen. De woning aan de Schadijkerweg 25 ligt op kortere afstand, maar deze wordt vanwege de aanduiding als plattelandswoning als onderdeel van de inrichting beschouwd, waardoor deze qua geluid geen bescherming geniet ten opzichte van het bijbehorende bedrijf. Desondanks is sprake van een goed woon- en leefklimaat in deze woning omdat geluid vanuit de inrichting uitsluitend afkomstig is van het op ruime afstand gelegen bedrijfsgebouw aan de Dr. Drosenweg.

5.2.3 Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. een project draagt ‘niet in betekende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het Besluit NIBM

Deze AMvB legt vast, wanneer een project niet in betekende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. De achtergrond van het beginsel ‘Niet in betekende mate’ is dat de gevolgen van een ontwikkeling voor de luchtkwaliteit in een aantal gevallen (beschre-

ven in de ministeriële Regeling NIBM) worden tenietgedaan door de ontwikkeling van bijvoorbeeld schonere motoren in het gehele land.

Op 1 augustus 2009 is het nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit (NSL) in werking getreden. Hierdoor dient bij plannen die de luchtkwaliteit beïnvloeden niet langer te worden uit gegaan van de normen uit de interimperiode. Nu het NSL in werking is getreden is een project NIBM, als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM_{10}) of stikstofdioxide (NO_2). Dit komt overeen met 1,2 microgram/ m^3 voor zowel fijn stof en NO_2 . Als de 3% grens voor PM_{10} of NO_2 niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

Bijlage 1 van de Regeling NIBM geeft aan, wanneer een nieuwe inrichting of een uitbreiding van een bestaande inrichting NIBM is. In de Regeling NIBM zijn voor twee categorieën inrichtingen (getalsmatige) grenzen opgesteld:

1. landbouwinrichtingen (voorschrift 1A.1 en 1B.1)
2. spoorwegemplacements (voorschrift 1A.2 en 1B.2)

De Regeling NIBM noemt de volgende subcategorieën van landbouwinrichtingen:

- a. akkerbouw- of tuinbouwbedrijven met open grondteelt. *
- b. inrichtingen die uitsluitend of in hoofdzaak bestemd zijn voor witloftrek of teelt van eetbare paddenstoelen of andere gewassen in een gebouw. *
- c. permanente en niet-verwarmde opstanden van glas of van kunststof voor het telen van gewassen*
- d. permanente en verwarmde opstanden van glas of van kunststof voor het telen van gewassen, mits niet groter dan 2 hectare.
- e. kinderboerderijen. *

* Al deze inrichtingen zijn NIBM, ongeacht de omvang van het bedrijf.

Achtergrondwaarden

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden bezien of de luchtkwaliteit ter plaatse goed genoeg is om een goed woon- en leefmilieu te kunnen waarborgen. Volgens de kaarten van het Planbureau voor de Leefomgeving is de concentratie PM_{10} ter plaatse 25,6 $\mu g/m^3$, en is de concentratie NO_2 ter plaatse 25,2 $\mu g/m^3$. In de Wet milieubeheer is de jaargemiddelde grenswaarde voor PM_{10} 40 $\mu g/m^3$. Voor NO_2 bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde eveneens 40 $\mu g/m^3$.

Volgens de kaarten van het Planbureau voor de Leefomgeving is de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende.

Bewoning bedrijfswoning door derden

De Wet Plattelandswoningen regelt dat plattelandswoningen niet worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. In die zin zou de woning aan de Schadijkerweg 25, die in dit bestemmingsplan wordt aangeduid als plattelandswoning, niet beschermd zijn tegen de milieugevolgen van het bessenvermeerderingsbedrijf.

De AbRS is echter van mening dat het algemene uitgangspunt in artikel 1.1a van de Wabo dat een door een derde bewoonde bedrijfswoning voor de toepassing van de Wabo en daarop rustende bepalingen wordt beschouwd als onderdeel van de inrichting en dus géén bescherming geniet tegen o.a. de emissie van fijnstof van het 'eigen bedrijf', niets afdoet aan het feit dat volgens artikel 5.19, lid 2 van de Wet milieubeheer ter plaatse van het perceel waarop de woning

staat, de luchtkwaliteit moet worden beoordeeld. Dit betekent dus dat bij de aanwijzing als plattelandswoning nader onderzoek luchtkwaliteit moet plaatsvinden naar de consequenties daarvan voor de ontwikkelingsmogelijkheden van de inrichting waartoe de woning behoort/behoorde.

Toetsing

Dit bestemmingsplan voorziet in de herbestemming van een bouwvlak met vestigingsmogelijkheden voor grondgebonden en niet-grondgebonden bedrijven, behoudens intensieve veehouderij en champignonkwekerij, en voor een glastuinbouwbedrijf met twee bedrijfswoningen tot drie afzonderlijke, middels de figuur 'relatie' met elkaar verbonden bouwvlakken voor een niet-grondgebonden agrarisch bedrijf met containerteelt. Een dergelijk initiatief draagt niet bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit omdat het aantal vervoersbewegingen naar de locatie niet in grote getalen toe- of afneemt.

Aangezien bij een agrarisch bedrijf in de vorm van containerteelt in vergelijking met het voorheen aanwezige glastuinbouwbedrijf sprake is van afname van uitstoot van fijnstof en/of stikstofdioxide heeft de aanwijzing van de woning aan de Schadjikerweg 25 als plattelandswoning geen nadelige gevolgen voor de bedrijfsvoeringsmogelijkheden van het bedrijf en voor het woon- en leefklimaat in de betreffende woning.

5.2.4 Geur

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dienen te worden getoetst aan de normen uit de per 1 januari 2007 in werking getreden Wet geurhinder en Veehouderij (Wgv). Als gevolg van deze wet worden normen gesteld voor de bouw van nieuwe geurgevoelige objecten (gebouwen voor menselijk wonen en menselijk verblijf). Er dient voor deze objecten sprake te zijn van een goed woon- en leefklimaat. Daarnaast mogen de omliggende veehouderijen niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt.

Gemeenten hebben onder de Wgv de bevoegdheid gekregen om binnen de kaders die deze wet stelt eigen normen te stellen. Deze kunnen worden vastgelegd in een geurverordening. De normstelling in de geurverordening dient te worden gemotiveerd aan de hand van een gebiedsvisie geurhinder en veehouderij. De gemeente Horst aan de Maas beschikt niet over een geurverordening. Voor het bepalen van de toe te passen normen is het eveneens van belang of het gebied is gelegen binnen een concentratiegebied als bedoeld in bijlage I van de Meststoffenwet, hetgeen voor de gemeente Horst aan de Maas van toepassing is. Dit betekent dat de onderstaande wettelijke normen en afstanden van toepassing zijn binnen het grondgebied van de gemeente:

- de norm van 3 ouE/m³ voor de maximale geurbelasting op geurgevoelige objecten gelegen in de bebouwde kom;
- de norm van 14 ouE/m³ voor de maximale geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen het buitengebied;
- een vaste afstand van 100 meter ten opzichte van geurgevoelige objecten gelegen in de bebouwde kom;
- een vaste afstand van 50 meter ten opzichte van geurgevoelige objecten gelegen in het buitengebied.

Toetsing

Het opgerichte bedrijfsgebouw is een geurgevoelig object. Het object is echter niet gelegen binnen de 14 ouE/m³ contour van een veehouderijbedrijf.

5.2.5 Gewasbeschermingsmiddelen/spuitzones

De Wet Plattelandswoningen regelt dat plattelandswoningen niet worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. In die zin zou de woning aan de Schadijkerweg 25, die in dit bestemmingsplan wordt aangeduid als plattelandswoning, niet beschermd zijn tegen de milieugevolgen van het bessenvermeerderingsbedrijf. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State² heeft echter in een min of meer vergelijkbare situatie bepaald dat op grond van artikel 1.1a van de Wabo de woning slechts voor de toepassing van de Wabo en de daarop berustende bepalingen als onderdeel van de inrichting kan worden beschouwd. Bij eventuele effecten van het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen op het woon- en leefklimaat van de woning kan niet worden volstaan met een enkele verwijzing naar artikel 1.1a van de Wabo als het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen geen deel uitmaakt van de toetsing van de gevolgen voor het milieu dan wel de bescherming van het milieu van de bijbehorende inrichting.

Hoewel er voor het gebruik en de introductie van bestrijdingsmiddelen diverse wetten, besluiten en regels van toepassing zijn, zijn er geen wettelijke bepalingen inzake de minimaal aan te houden afstanden tussen gronden waarop bomen en andere gewassen in de open lucht wordt gekweekt en nabijgelegen gevoelige functies, waaronder woningen.

Vanwege mogelijk vrijkomende drift (verwaaiing van spuitvloeistof) bij het bespuiten van fruitbomen wordt meestal een afstand van 50 meter aangehouden tussen een fruitboomgaard en een gevoelige bestemming. Dit is een in de praktijk gegroeide vuistregel. Voor vollegronds teelt van gewassen bestaan eveneens geen wettelijke bepalingen inzake de minimaal aan te houden afstanden tussen akkerland en nabijgelegen gevoelige functies. Wel is duidelijk dat deze afstand van een geheel andere orde is dan de afstand van 50 meter die als vuistregel bij boomgaarden wordt gehanteerd. Akkerlanden en vollegronds fruitteelt (rijencultuur waaronder blauwe bessen) worden bespoten met een veldspuit waarbij de gewasbeschermingsmiddelen neerwaarts uitstromen, waardoor de ontstane hoeveelheid drift tot een minimum wordt beperkt. Ook bij het onderhavige bedrijf wordt gebruik gemaakt van een veldspuit, rugspuit en nevelspuit. Hoewel in dit geval geen sprake is van vollegronds fruitteelt is de containerteelt voor bessenvermeerdering wel vergelijkbaar met vollegronds teelt van blauwe bessen. In 2014 is door de Gezondheidsraad het onderzoek 'Gewasbescherming en omwonenden' gepubliceerd. Daarin wordt gesteld dat langs watergangen een smalle spuitvrije zone geldt en dat daarmee eveneens de invoering van een vrije zone langs scholen en woonhuizen e.d. voor de hand ligt. LTO Nederland heeft dit onderschreven en acht bij vollegronds teelt middels een veldspuit een afstand van 1,5 meter redelijk; dit mede gezien de wettelijke ontwikkelingen gericht op een verdere driftreductie tot 75% in 2016. Aan deze afstand van 1,5 meter wordt in dit geval voldaan.

5.2.6 Bedrijven en milieuzonering

De (indicatieve) lijst 'Bedrijven en Milieuzonering 2009', uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse gemeenten, geeft weer wat de richtafstanden zijn voor milieubelastende activiteiten. In deze publicatie worden de richtafstanden gegeven voor de vier ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar.

De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunningvrij bouwen mogelijk is. De gegeven richtafstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen.

²Uitspraak AbRS d.d. 12 november 2014, zaaknr. 201306356/1/R3

In de VNG-publicatie zijn gebiedstyperingen opgenomen, te weten omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied en de omgevingstype gemengd gebied:

1. *Omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied*

Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven of kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer. Een vergelijkbaar omgevingstype qua aanvaardbare milieubelasting is een rustige buitengebied (eventueel inclusief verblijfsrecreatie), een stiltegebied of een natuurgebied;

2. *Omgevingstype gemengd gebied*

Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

De indicatieve bedrijvenlijst in de VNG-publicatie geeft richtafstanden, gebaseerd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of gemengd gebied. Een “rustige woonwijk” is een woonwijk die is (wordt) ingericht volgens het principe van functiescheiding. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer. Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging.

De directe omgeving van het plangebied is aan te merken als een gemengd gebied. Dit betekent dat de richtafstanden met één stap kunnen worden verkleind.

Bedrijven in de nabijheid van het plangebied worden niet belemmerd door de beoogde ontwikkelingen. Er worden geen nieuwe milieugevoelige functies gerealiseerd. De bestaande bedrijfs-woningen blijven als zodanig gehandhaafd, met dien verstande dat de bedrijfswoning aan de Schadijkerweg 25 tevens mag worden gebruikt als burgerwoning. Met deze status als plattelandswoning geniet deze woning dezelfde (lagere) bescherming tegen de milieugevolgen van het bijbehorende agrarisch bedrijf als de bedrijfswoning. Wel dient te worden beoordeeld of en zo ja welke consequenties de aanwijzing als plattelandswoning heeft in relatie tot luchtkwaliteit (zie par. 5.2.3) en gebruik van gewasbeschermingsmiddelen (zie par. 5.2.5). Uit deze toets is gebleken dat de aanduiding als plattelandswoning geen consequenties heeft voor het bijbehorende bedrijf en dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat in de als plattelandswoning aangeduide woning aan de Schadijkerweg 25.

Op basis van de VNG richtlijn moet –omdat vanwege de ligging binnen ‘gemengd gebied de richtafstand met één stap kan worden teruggebracht- rekening worden gehouden met een minimale afstand van 10 meter tussen (bedrijfsgebouwen voor) akkerbouw en fruitteelt en woningen van derden. De dichtst bijgelegen woningen zijn de woningen aan de zuidzijde van de Dr. Droesenweg. Deze liggen allemaal op een grotere afstand tot het bessenvermeerderingsbedrijf dan 10 meter. Bovendien is qua geluidsuitstraling geen sprake van een toename ten opzichte van de (voorheen) bestaande situatie waarbij sprake was van een glastuinbouwbedrijf met eveneens ingang aan de zijde van de Dr. Droesenweg.

Er zijn derhalve vanuit het aspect 'milieuzonering' geen belemmeringen ten aanzien van de voorgenomen bouwplannen te verwachten.

5.2.7 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen³ (deze wordt op termijn vervangen door het 'Besluit transportroutes externe veiligheid'), vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op 2 maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen

Vervoer van gevaarlijke stoffen vindt sinds jaar en dag plaats via het spoor, over de weg en het water. Knelpunt hierbij is dat er geen plafond bestaat voor de omvang en samenstelling van dit vervoer. Theoretisch kan het vervoer ongelimiteerd toenemen, met dan eveneens ongelimiteerde gevolgen voor de ruimtelijke ordening. De overheid is voornemens een zogeheten Basisnet vast te stellen met routes die worden aangewezen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het beleid achter het landelijke Basisnet is dat een plafond vastgesteld wordt voor dit vervoer van gevaarlijke stoffen. Ook worden randvoorwaarden aan de ruimtelijke ordening gesteld. Het Basisnet voor weg is definitief aangeboden in de kamer en daarom deels gepubliceerd in de Circulaire Risiconormering vervoer van gevaarlijke stoffen. De wetgeving rond het Basisnet treedt naar verwachting op 1 juli 2014 in werking. Het besluit tot wijziging van de Circulaire risicovol transport van gevaarlijke stoffen is reeds van kracht.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10⁻⁶ contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als *ijkpunt* in de verantwoording (géén norm).

In het Bevi is een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Er is sprake van een groepsrisico zodra het plan in het invloedsgebied ligt van een risicovolle activiteit. Vanuit de Circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen geldt deze verantwoordingsplicht alleen bij een overschrijding van de oriëntatiewaarde of bij een toename van het groepsri-

³ Circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen, Staatscourant d.d. 4 augustus 2004. Deze Circulaire is gebaseerd op de Risico Normering Vervoer gevaarlijke stoffen en het Bevi en sluit zoveel als mogelijk aan op het Bevi. Op 1 augustus 2008 is het besluit tot wijziging en verlenging van de Circulaire RNVGS in werking getreden.

sico. Het betrokken bestuursorgaan moet, al dan niet in verband met de totstandkoming van een besluit, expliciet aangeven hoe de diverse factoren die bijdragen aan de hoogte van het groepsrisico (waaronder zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid) zijn beoordeeld en eventuele in aanmerking komende maatregelen, zijn afgewogen. Een belangrijk onderdeel van de verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de regionale brandweer.

(Beperkt) kwetsbare objecten

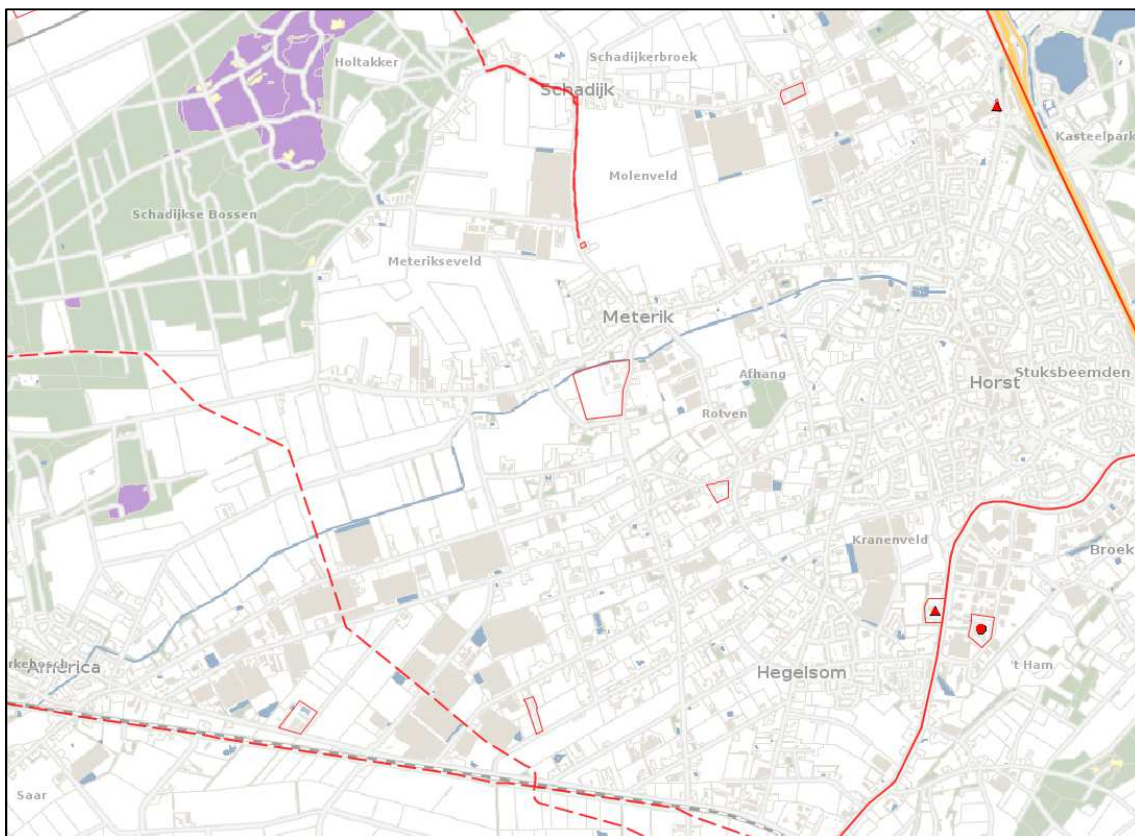
Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants⁴.

Risicovolle activiteiten

In het kader van het plan moet bekeken worden of er in of in de nabijheid van het plangebied sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes) of dat risicovolle activiteiten worden toegestaan.

Risicokaart

Door de provincie Limburg is een risicokaart samengesteld waarop de meest belangrijke risico-veroorzakende bedrijven en objecten zijn aangegeven. Het gaat hierbij onder meer om risico's van opslag van patronen, stofexplosies, opslag van gasflessen, ammoniakinstallaties, LPG-tankstations enz.



Figuur 13. uitsnede risicokaart. Bron: <http://nederland.risicokaart.nl/risicokaart.html>

Inrichtingen.

⁴ Zoals bedoeld in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen

In de omgeving van het plangebied komen objecten voor met een verhoogd risico ten aanzien van de externe veiligheid:

- Gasunie: op een afstand van circa 150 meter van het plangebied is aan de Schadijkerweg een gasdrukregel- en meetstation gelegen. De plaatsgebonden risicocontour van deze inrichting is gelegen op 25 meter. Dit betekent dat de vestiging van het agrarisch bedrijf hierdoor niet belemmerd wordt. Het groepsrisico zal gezien de afstand tot het plangebied niet significant verhoogd worden;
- Oliehandel Vissers: op een afstand van ongeveer 2.900 meter van het plangebied is aan de Stationsstraat 90 Vissers Oliehandel Horst gevestigd. Deze heeft een plaatsgebonden risicocontour van 110 meter vanaf het vulpunt, 25 meter vanaf het LP_reservoir en 15 meter vanaf de afleverinstallatie. Het groepsrisico bij LPG stations dient te worden verantwoord bij ontwikkelingen binnen een afstand van 150 meter. Het plangebied is hier ruim buiten gelegen;
- Texaco: op een afstand van ongeveer 2.400 meter van het plangebied is aan de Venrayseweg 95 Texaco Servicestation de Kamp gelegen. Deze heeft een plaatsgebonden risicocontour van 110 meter vanaf het vulpunt, 25 meter vanaf het LP_reservoir en 15 meter vanaf de afleverinstallatie. Het groepsrisico bij LPG stations dient te worden verantwoord bij ontwikkelingen binnen een afstand van 150 meter. Het plangebied is hier ruim buiten gelegen;
- Mts. Cox: op een afstand van circa 1.200 meter van het plangebied is aan de Molengatweg 4 het bedrijf van de Maatschap Cox gelegen, waar een bovengrondse propaantank aanwezig is.. Hiervoor geldt een plaatsgebonden risicocontour van 25 meter.

Gezien de afstand van deze risicovolle inrichtingen tot het plangebied, kan worden aangenomen dat de uitbreiding van het bedrijf ook geen invloed heeft op de hoogte van het groepsrisico.

Buisleidingen.

Het externe veiligheidsbeleid voor transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb), welke op 1 januari 2011 in werking zijn getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

In de omgeving van het plangebied liggen de hogedrukgastransportleidingen Z-541-04 en Z-541-22 (aan de overzijde van en direct langs de Schadijkerweg). Om die reden is advies gevraagd aan en ontvangen van de leidingbeheerder (Gasunie). Op 10 april 2014 heeft de Gasunie per mail medegedeeld dat deze leiding geen PR-contour bevat. Het bedrijf ligt wel binnen de 1% letaliteitsgrens van de genoemde aardgastransportleiding. Op basis hiervan is een groepsrisicoberekening opgesteld⁵ en dient een verantwoording groepsrisico plaats te vinden. Daarnaast dient de leiding medebestemd te worden met een strook van 4 meter aan weerszijden van de leiding, indien deze strook binnen de plangrenzen valt. Hiervan is echter geen sprake.

Op een kortste afstand tot het plangebied van circa 1.870 m is een ruwe olieleiding gelegen van de NV Rotterdam-Rijn Pijpleiding Mij met een PR 10^{-6} contour van 33 m. Langs de spoorlijn is

⁵ Groepsrisicoberekening hogedrukgasleidingen Plangebied Dr. Drogenweg 2 te Meterik, Agel Adviseurs d.d. 19 mei 2014, projectnr. 20130566-027

een K1-leiding, eveneens van de NV Rotterdam-Rijn Pijpleiding gelegen met een PR 10-6 contour van 25 m. Het invloedsgebied van deze leidingen (1%-letaliteitsgrens) bedraagt maximaal circa 80 meter. Het plangebied ligt derhalve niet binnen het invloedsgebied van deze leiding en een verantwoording groepsrisico hiervoor is niet nodig.

Voor het overige zijn in de omgeving van het plangebied volgens het vigerende bestemmingsplan en de risicokaart geen buisleidingen gelegen. In het kader van externe veiligheid behoeft hier dan ook niet verder naar gekeken te worden.

Spoor.

Volgens de 'Risicoatlas Spoor, Vervoer van gevaarlijke stoffen over de vrije baan'⁶ vindt over de spoorlijn Nijmegen – Venlo geen vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Deze spoorlijn heeft derhalve geen invloed op het plaats- of groepsgebonden risico in het plangebied.

Over de spoorlijn Eindhoven – Venlo vindt wel vervoer plaats van gevaarlijke stoffen. Het invloedsgebied van de spoorlijn bedraagt circa 1,7 km. Het plangebied ligt echter op meer dan 3 kilometer km van deze spoorlijn. Dit betekent dat deze spoorlijn geen invloed heeft op het plangebied.

Vervoer van gevaarlijke stoffen.

Nabij het plangebied komen de volgende transportassen en inrichtingen voor:

- N556: de N556 ten zuidoosten van het plangebied is aangewezen als route waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Het plangebied is gelegen op meer dan 2.700 meter van de N556. Het plangebied ligt daarmee niet binnen het invloedsgebied van deze weg. Het transport van gevaarlijke stoffen over deze weg vormt dan ook geen belemmering voor de voorgenomen vestiging van het bedrijf;
- A73: het plangebied is gelegen op meer dan 2.600 meter van de A73. Het plangebied ligt daarmee niet binnen het invloedsgebied van deze snelweg. Het transport van gevaarlijke stoffen over de weg vormt dan ook geen belemmering voor de vestiging van het bedrijf.

Verantwoording groepsrisico.

Omdat als gevolg van de ontwikkeling sprake is van een afname van het groepsrisico en een relatief laag groepsrisico ($< 0,1 \times OW$) kan volstaan worden met een beperkte verantwoording. Op grond van artikel 12 van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) dient bij een beperkte verantwoording van het groepsrisico ingegaan te worden op de volgende onderdelen:

- de personendichtheid in het invloedsgebied van de buisleiding en een uitspraak over verwachte toekomstige personendichtheid in het geval er concrete ontwikkelingen in het invloedsgebied zijn;
- het GR per kilometer buisleiding en de bijdrage van de ontwikkeling (toegelaten beperkt kwetsbare en kwetsbare objecten) aan de hoogte van het GR;
- de mogelijkheden tot bestrijding en beperking van rampen;
- de mogelijkheden tot zelfredzaamheid van personen in het plangebied.

De huidige en personendichtheid en toekomstige personendichtheid

De autonome personendichtheid, uitgaande van de bestaande juridisch planologische mogelijkheden is opgenomen in navolgende tabel. Als gevolg van de nieuwe ruimtelijke ontwikkeling zal het gebruik van de huidige agrarische bouwkavel ten behoeve van glastuinbouw gewijzigd worden in twee agrarische bouwkavels ten behoeve van grondgebonden agrarische bedrijfsvoe-

⁶ Rijkswaterstaat Adviesdienst Verkeer en Vervoer, juni 2001

ring. Als gevolg van deze wijziging zal de glasopstand binnen het plangebied komen te vervallen en is er geen sprake meer van intensieve teelt waar ten behoeve van de teelt en oogst een hoge personeelsinzet noodzakelijk is. Uitgaande van een traditionele agrarische bedrijfsomvang op basis van een familiebedrijf zal in de nieuwe situatie binnen het plangebied sprake zijn van de aanwezigheid van 6 personen in de dag- en nachtperiode. In de bestaande situatie was sprake van de aanwezigheid van 26 personen in de dagperiode (glasopstand + 2 bedrijfswoningen) en 6 personen in de nachtperiode.

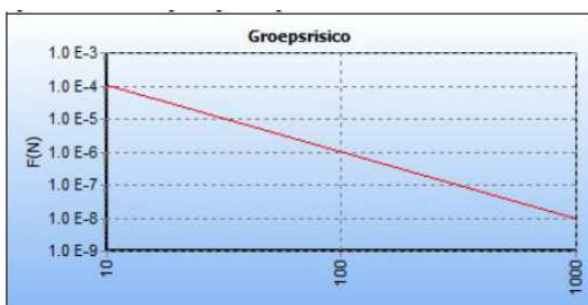
Populatie in autonome situatie

Aantal woningen	Opp. Glas in ha.	Omschrijving	Aantal personen	
			Dag	Nacht
6		burgerwoningen	7,2	14,4
12		Agrarische woningen	36	36
	4	Dr. Drosenweg 2	20	0
	0,6	Schadijkerweg 33	3	0
Personendichtheid autonome situatie			66,2	50,4

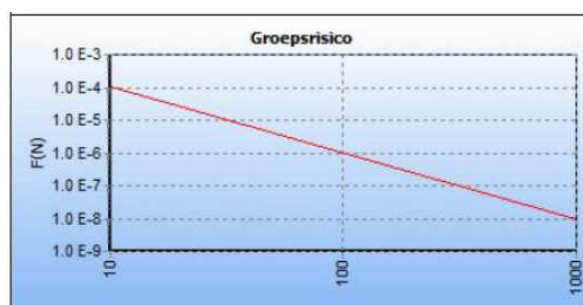
Het groepsrisico

Uit de berekeningen blijkt dat er zowel in de autonome als nieuwe situatie het groepsrisico een waarde heeft die niet met de oriëntatiewaarde kan worden vergeleken. Op grond van het aantal aanwezige personen is sprake van een afname van het groepsrisico, die overigens niet waarneembaar is in de FN-curve.

FN-curve: Z-541-04



FN-curve: Z-541-22



De mogelijkheden tot bestrijdbaarheid

Het maatgevende scenario voor een gasleiding is een fakkelbrandincident. Door een beschadiging van de leiding kan gas vrijkomen dat vervolgens ontsteekt en een fakkelbrand vormt. De richting van de fakkel is afhankelijk van het punt waar de brandbare gassen vrijkomen.

Om de kans op een leidingbreuk te verkleinen, geldt dat in overleg met de leidingbeheerder Gasunie maatregelen getroffen dienen te worden om de ongestoorde ligging van de transportleiding te garanderen. Dit kan bijvoorbeeld door middel van permanent toezicht om de kans op een incident te verkleinen. Het treffen van fysieke maatregelen aan de bron of overdrachtsmaatregelen ter beperking van het groepsrisico ten gevolge van de aardgasleiding is echter vanwege maatschappelijke en economische motieven niet reëel en dit ligt buiten het bereik van de initiatiefnemer.

Om een calamiteit goed en snel te kunnen bestrijden is van belang dat de hulpdiensten snel ter plaatse zijn met de juiste hulpmiddelen en blusmiddelen. De Veiligheidsregio zal om advies

worden gevraagd ten aanzien van primair en secundair bluswater en de bereikbaarheid van de locatie of in het plangebied voldaan wordt aan de door hen gestelde uitgangspunten.

De mogelijkheden tot zelfredzaamheid

De 100% letaliteitsgrens van de maatgevende aardgasleiding Z-541-22 is gelegen op 70 meter. Binnen dit gebied geldt een hittestraling van meer dan 35 kW/m² in geval van een incident. Vanwege de grote hittestraling zijn de mogelijkheden voor zelfredzaamheid binnen dit gebied beperkt bij een incident.

Ontvluchting in het geval van een fakkelbrandincident (is zichtbaar voor aanwezigen) is mogelijk buiten deze zone van 70 meter, mits er geen bijzondere beperkingen zijn ten aanzien van zelfredzaamheid van aanwezigen. De gronden in het plangebied zijn niet specifiek bestemd voor personen met een beperkte zelfredzaamheid. Het gaat om gebouwen die relatief makkelijk te ontvluchten zijn.

Het plangebied wordt ontsloten op de Dr. Drogenweg, die in westelijke richting gericht is van de aardgastransportleidingen af en derhalve een geschikte vluchtroute vormt. De Veiligheidsregio zal om advies worden gevraagd ten aanzien van de zelfredzaamheid. Het advies wordt verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan.

Conclusie

Er is zowel in de autonome als in de nieuwe situatie sprake van een groepsrisico dat niet met de oriëntatiewaarde te vergelijken is. Formeel is er geen sprake van een groepsrisico omdat het aantal van 10 dodelijke slachtoffers niet gehaald wordt in geval van een incident. Uit oogpunt van een goede ruimtelijke ordening is kort ingegaan op de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid. De Veiligheidsregio Limburg-Noord zal hierbij geconsulteerd worden.

Op basis van het voorgaande kan geconcludeerd worden dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt in het kader van onderhavig bestemmingsplan.

5.2.8 Milieueffectrapportage

Toets m.e.r.-plicht.

In het plangebied worden de bestaande mogelijkheden voor het bouwen van bedrijfsgebouwen beperkt. De mogelijkheid voor het bouwen van kassen wordt geschrapt en het bouwvlak voor de bouw van bedrijfsgebouwen wordt verkleind. In plaats daarvan wordt de mogelijkheid toegevoegd om containerveld aan te leggen. Het bouwen van bedrijfsgebouwen voor grondgebonden agrarische bedrijven en het aanleggen van containervelden voor dit soort bedrijven komt niet voor in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit m.e.r.. Er is dus geen sprake van de verplichting om een m.e.r. procedure te doorlopen.

Toets m.e.r.-beoordelingsplicht

In onderdeel D van de bijlage bij het besluit milieueffectrapportage is aangegeven bij welke activiteiten, plannen en besluiten een m.e.r.-beoordeling moet plaatsvinden, dat wil zeggen een nadere afweging of mogelijk een m.e.r. procedure moet worden gevolgd.

Het bouwen van bedrijfsgebouwen voor grondgebonden agrarische bedrijven en het aanleggen van containervelden voor dit soort bedrijven komt niet voor in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r.. Er is dus geen sprake van de verplichting om een m.e.r.-beoordeling te doen.

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een vormvrije m.e.r.-beoordeling is aan de orde als de activiteit wél voorkomt in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r., maar waarbij het project valt onder de drempelwaarden zoals genoemd in onderdeel D. Aangezien de voorgenomen activiteit niet voorkomt in onderdeel van bijlage D is een vormvrije m.e.r.-beoordeling niet noodzakelijk.

5.3 Waterparagraaf

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze in voorliggend plan rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan het benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

Beschrijving van waterrelevant beleid

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan 2010-2015 van het waterschap Peel en Maasvallei, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014), het Provinciaal Waterplan van de provincie Limburg, het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de drietrapsstrategieën. De meest relevante beleidsstukken zijn hieronder verder toegelicht.

Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014)

Het provinciaal waterbeleid is vastgelegd in POL2014 en is nader geconcretiseerd in de POL-aanvulling Provinciaal Waterplan 2010-2015 op grond van de vereisten van de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW). Deze POL-aanvulling zal in 2015 opgevolgd worden door het Provinciaal Waterprogramma 2016-2021, conform de 6-jarige plancyclus van de KRW. Dit programma zal onderdeel uitmaken van het tweede nationale Stroomgebiedbeheersplan Maas.

In het kader van het nationale Deltaprogramma (rivieren, zoetwatervoorziening) zullen besluiten worden genomen over aanvullende maatregelen om het watersysteem klimaat robuust in te richten. De strategie voor de lange termijn wordt in 2014 (Deltabeslissingen, Deltaprogramma 2015, regionale voorkeursstrategie) genomen. Op basis van deze strategie zullen in de volgende jaren besluiten over maatregelen worden genomen.

In Nederland zijn vijf instanties betrokken bij het waterbeheer en de watervoorziening. Op grond van de Waterwet (2009) en het Bestuursakkoord Water (2011) is de verantwoordelijkheid als volgt verdeeld:

1. Het Rijk is verantwoordelijk voor beleid en wetgeving op nationaal niveau en voor het beheer van het hoofdwatersysteem: de zee en de grote rivieren, meren en kanalen.
2. De Provincies zijn verantwoordelijk voor het beleid en regelgeving voor de regionale grond- en oppervlaktewatersystemen, en de vergunningverlening voor grondwateronttrekkingen

ten behoeve van openbare watervoorziening, de grotere industriële onttrekkingen en die voor energieopslagsystemen.

3. De waterschappen zijn verantwoordelijk voor het beheer van de regionale grond- en oppervlaktewatersystemen, de zuivering van afvalwater en de zorg voor waterkeringen ten behoeve van de veiligheid langs de Maas. De waterschappen concretiseren de provinciale beleidskaders uit het POL en het provinciaal waterplan in een waterbeheerplan dat het karakter krijgt van een uitvoeringsprogramma.
4. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor rioleringbeheer en hebben de zorgplicht voor overtollig hemelwater, afvalwater en grondwater in de bebouwde omgeving.
5. Het drinkwaterbedrijf is wettelijk verantwoordelijk voor de productie en distributie van drinkwater.

Beekdalen zijn belangrijk zowel voor het vasthouden en bergen van wateroverschot als voor het bereiken van de ecologische doelstellingen vanuit de Europese Kaderrichtlijn Water. Ze fungeren als ecologische verbinding tussen natuurkernen en vormen het landschappelijk raamwerk. Ze zijn daarmee belangrijk voor de toeristische en recreatieve aantrekkelijkheid van Limburg.

Beekdalen zijn lager gelegen gebieden (beekdal- en droogdalbodems, bron- en kwelgebieden en laagten) waar het neerslagoverschot en vaak ook het uittredende grondwater (kwelzones en bronnen) via beken wordt afgevoerd. De beekdalen zijn onderdeel van de bronsgroene landschapszone, voor zover geen onderdeel van goudgroene of zilvergroeene natuurzone. In de provinciale omgevingsverordening is de functie strategische waterberging voor de beekdalen aangeduid.

Aan de natuurbeken inclusief hun natuurzones (herinrichtings- en meanderzones) is de natuurfunctie toegekend en deze maken deel uit van het natuurnetwerk. Ze zijn mede vanwege de eisen van de Kaderrichtlijn Water grotendeels gelegen binnen de goudgroene, zilvergroeene en bronsgroene natuurzones.

De (grond)waterafhankelijke natuurgebieden, zoals vennen, hoogvenen, moerassen, bronnen en kwelgebieden vormen onderdeel van de goudgroene en zilvergroeene natuur. Hiervoor geldt het beschermingsregime vanuit het natuurbeleid. Voor ondiepe grondwateronttrekkingen met mogelijke invloed op deze natuurgebieden is samen met de waterschappen een vergunningenkader ontwikkeld dat overgedragen wordt aan het waterschap.

In POL 2014 worden 48 natte natuurparels onderscheiden, die vanwege de aanwezige en potentiële natuurwaarden de hoogste prioriteit bij het hydrologisch herstel krijgen. Daarvan zijn er 21 tevens Natura2000-gebied, waarvoor specifieke doelstellingen gelden, die worden uitgewerkt in de beheerplannen Natura2000. Het hydrologisch herstel is erop gericht om een zo natuurlijk mogelijk grondwaterpeil te realiseren met een (grond)waterkwaliteit die voldoet aan de eisen die de natuur stelt. Daarvoor zijn er rond 42 natte natuurparels hydrologische bufferzones aangewezen, waarvoor regelgeving in de waterschapskeur is opgenomen ten aanzien van industriële grondwateronttrekkingen in de provinciale verordening en ten aanzien van beregening in de vorm van een 'stand-still'-beginsel.

Waterschap Peel en Maasvallei

Het Waterbeheersplan 2010-2015 'Orde in water, Water in orde' van Waterschap Peel en Maasvallei beschrijft de uitwerking van het provinciale (oppervlakte)waterbeleid door het waterschap, zoals is vastgelegd in het POL2006. Het plan is richtinggevend voor het te voeren beleid

en beheer van het waterschap gedurende de planperiode 2010-2015. Het waterbeheer wordt in al zijn samenhangen bekeken met als belangrijke uitgangspunten de watersysteembenadering en de waterketenbenadering. Bij de integrale afwegingen is er een aantal leidende principes: veiligheid, integraal waterbeheer, duurzaamheid, water als medeordenend principe, niet afwentelen op anderen, omgevingsgericht werken, geen verslechtering en doelmatig en effectief. Extra inspanningen worden geleverd op het realiseren van duurzaam stedelijk waterbeheer waaronder het nadrukkelijk beïnvloeden van de ruimtelijke ordening vanuit waterhuishoudkundige principes in samenwerking met de gemeentes. Ook het samenwerken in de waterketen met de gemeentes en de verdere sanering van schadelijke rioolwateroverstorten staan hoog op de agenda. Bij nieuwbouwlocaties wordt gestreefd naar 100% afkoppeling van het afkoppelbaar verhard oppervlak van het riool.

Keur waterschap Peel en Maasvallei

Op waterstaatswerken en watergangen (waterlopen) is de Keur van het waterschap Peel en Maasvallei van toepassing. In de Keur worden enkele handelingen in het watersysteem beperkt, waaronder het lozen van water in het watersysteem en het realiseren van werken c.q. bebouwing binnen de keurzones van een waterstaatswerk of watergang. Concreet voor dit plangebied geldt dat het in de omgeving aanwezige oppervlaktewater op voldoende afstand is gelegen en hierop geen invloed op wordt uitgeoefend.

Gemeentelijk beleid

De gemeente Horst aan de Maas volgt zo veel mogelijk het beleid zoals dit is vastgelegd door het waterschap Peel en Maas. Belangrijke aandachtspunten in het beleid zijn het scheiden van vuil- en schoonwaterstromen, het vasthouden van gebiedseigen (regen)water, het doorlopen van de afwegingsstappen: 'hergebruik - infiltratie - buffering – afvoer' en het zichtbaar en aantrekkelijk maken van water in de gemeente. Voor dit plan zijn alle genoemde onderwerpen relevant.

Hergebruik

Hierbij kan gedacht worden aan de aanleg van gescheiden watercircuits door het hergebruik van bijvoorbeeld regenwater (drinkwater, grijswater, huishoudwater). De ervaringen met bestaande proefprojecten leert echter dat deze pas rendabel zijn bij projecten met 1000 of meer te bouwen woningen. Ook de aangescherpte regelgeving op dit vlak maakt het hergebruik van (regen)water niet snel haalbaar. Onderhavig plan is dan ook te kleinschalig om deze voorziening toe te passen.

Infiltratie, buffering en afvoer

In principe is het de bedoeling dat al het hemelwater in het gebied wordt vastgehouden.

Kenmerken van het watersysteem.

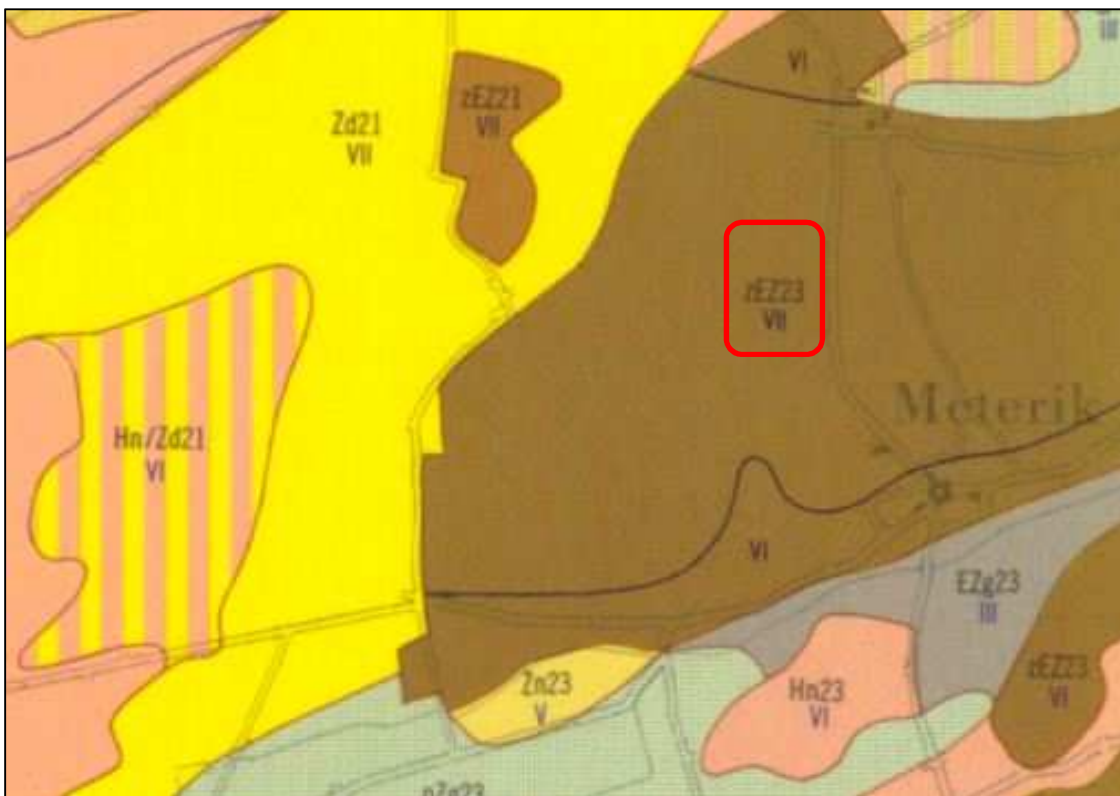
De kenmerken van de watersystemen, zoals die voorkomen in het plangebied (en omgeving), kunnen het beste beschreven worden door een onderverdeling te maken in de soorten van water die in het gebied aanwezig zijn. De belangrijkste zijn: grondwater, oppervlaktewater, hemelwater, ecosysteem, hemel- en afvalwater

Grondwater en bodem

Volgens de bodemkaart van Nederland (blad 52 West VENLO) ligt het plangebied op dikke eerdgronden. Dit zijn zandgronden met een humusrijke bovenrgond, dikker dan 50 cm. Zij wor-

den enkeerdgronden genoemd. De enkeerdgronden zijn naar de ligging ten opzichte van het grondwater verdeeld in lage en hoge enkeerdgronden. Volgens de bodemkaart ligt het plangebied op hoge zwarte enkeerdgronden. Ze staan bekend als oude bouwlanden en worden in grote oppervlakten aangetroffen in de omgeving van de oude dorpen en de bijbehorende buurtschappen. De hoge zwarte enkeerdgronden zijn onderverdeeld naar verschillen in lemigheid. Het plangebied maakt deel uit van de hoge zwarte enkeerdgronden met lemig fijn zand (legenda-eenheid zEZ23). De hoge zwarte enkeerdgronden worden gekenmerkt door een donker, humusrijk oud bouwlanddek, ook wel plaggendek of esdek genoemd, van minimaal vijftig centimeter dik. Onder dit esdek zijn nog vaak resten van humuspodzolgronden aanwezig.

In het gebied is sprake van grondwatertrap VII. Dit betekent dat de gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) is gelegen op meer dan 80 cm beneden maaiveld en de gemiddeld laagste grondwaterstand (GLG) op meer dan 120 cm. De gemiddelde stand van het freatisch grondwater bedraagt ± 24 m +NAP, waardoor het grondwater zich op $\pm 3,5$ m -mv zou bevinden. Het water van het eerste watervoerend pakket stroomt volgens gegevens van de digitale wateratlas van de provincie Brabant, in oostelijke richting. Er liggen geen pompstations in de buurt van de onderzoekslocatie die van invloed zouden kunnen zijn op de grondwaterstroming ter plaatse van de onderzoekslocatie. De onderzoekslocatie ligt niet in een grondwaterbeschermings- en/of grondwaterwingsgebied.



Figuur 14. Uitsnede Bodemkaart van Nederland met globale indicatie ligging plangebied

Uit de kaart 'regionaal watersysteem' van het POL 2014 blijkt dat het plangebied is gelegen nabij de ten zuiden van de Dr. Drosenweg gelegen waterloop 'Meteriks Veld'. Dit is een beek met een algemeen ecologische functie. Voor waterlopen met een algemeen ecologische functie (AEF) dient het huidige kwaliteitsniveau op grond van de KRW tenminste gehandhaafd te worden. Het plan heeft door de aard en omvang er van geen invloed op de hydrologische waarden van deze beek.

Volgens de Omgevingsverordening Limburg 2014 is Horst gelegen in de Venloschol. Hier bevinden zich diepe grondwatervoorraden die van nature geologisch beschermd zijn. Het plan heeft, vanwege de geringe diepgang van de bouwactiviteiten, echter geen invloed op de waarden van de Venloschol.

Voor het overige worden volgens de omgevingsverordening geen grondwaterbeschermingsgebieden of overige beschermingsgebieden aangegeven die invloed kunnen hebben op de ontwikkeling van het plangebied.

Oppervlaktewater

In het plangebied is geen primair oppervlaktewater aanwezig. Direct ten zuiden van de Dr. Droesenweg ligt de primaire waterloop 'Meteriks Veld'. Met de bouwplannen wordt geen invloed uitgeoefend op het functioneren van deze waterloop.



Figuur 15. Uitsnede uit Legger Waterschap Peel en Maasvallei. Bron: GIS Legger Waterschap

Hemel- en afvalwater

Uitgangspunt Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen

Hydrologisch neutraal ontwikkelen houdt onder andere in dat het versneld afvloeiende hemelwater (als gevolg van extra bebouwd oppervlak en/ of verhardingen) dient te worden gecompenseerd door middel van extra waterberging. Via deze (tijdelijke) berging kan water vertraagd de bodem worden ingebracht, of vertraagd worden afgevoerd naar het bestaande watersysteem. Bij de laatste optie mag de bestaande landbouwkundige afvoernorm niet worden overschreden. Bij een hydrologisch neutrale ontwikkeling wordt dus geborgd dat extra afvloeiend hemelwater niet wordt afgewenteld op de omgeving.

Daarnaast is het van belang dat bestaande waterhuishoudkundige functies niet mogen worden geschaad, of beperkt. Eveneens mag, als gevolg van de ontwikkeling, geen sprake zijn van een structurele verlaging van de grondwaterstand.

De gemeente heeft in haar beleid aangegeven dat de wateropgave van een planontwikkeling in principe op het terrein zelf dient te worden opgevangen, middels infiltratie van hemelwater ter plaatse.

Hemelwaterafvoer/ hemelwaterberging

Voor het bepalen van de noodzakelijke compenserende waterberging is het van belang om te weten wat de toename van de verhardingen zal zijn. Met dit plan worden de bouw mogelijkheden ten opzichte van het geldende bestemmingsplan niet vergroot. Het geldende agrarisch bouwvlak voor aan glastuinbouwbedrijf mag volledig worden bebouwd en/of verhard. In verband met de verplichting om de wateropgave van de ontwikkeling op het terrein zelf op te vangen middels infiltratie wordt aangegeven waar toekomstige infiltratievoorzieningen aan dienen te voldoen:



Figuur 16. Luchtfoto plangebied met aanduiding ligging bassin (rode pijl)

Bij het bedrijf wordt een containerveld met recirculatie gerealiseerd met een oppervlakte van 7 ha.. Aan de noordzijde van het bouwperceel is een bassin gelegen met een inhoud van 5.100 m^3 . Verder wordt onder het containerveld een lavalag gelegd met een dikte van 10 cm. Op het hele veld ligt er plastic onder de planten die het water opvangt. Dit wordt vervolgens via drainageslangen afgevoerd naar een verzamelpunt, van waaruit het naar het bassin wordt gepompt of wordt afgevoerd naar de sloot.

Deze lavalag met een capaciteit van 7.000 m^3 wordt ook gezien als buffer. De totale buffercapaciteit binnen het bedrijf komt daarmee op 12.000 m^3 . Hiermee wordt voldaan aan de regels daaromtrent.

Daarnaast wordt de bestaande sloot direct ten oosten van het plangebied verbreed. Deze kan dienst doen als noodbuffervoorziening. Indien nodig kan nog water worden overgepompt naar het oppervlaktewater Meteriks Veld aan de zuidzijde van de Dr. Drosenweg.

Deze bedrijfsvoering heeft geen negatieve gevolgen voor de kwaliteit van grond- en/of oppervlaktewater. Het bedrijf moet zich ter voorkoming van problemen als gevolg van het gebruik van meststoffen en bestrijdingsmiddelen namelijk houden aan de regels uit het Activiteitenbesluit (art. 3.87 containervelden). De realisering van een lavabed en het gebruik van niet waterdoorlatende folie levert een goede waterkwaliteit op.

Overleg waterbeheerder

Het plangebied is niet gelegen in een speciaal aandachtsgebied. Hoewel de bebouwing en verharding niet toeneemt ten opzichte van het volgens het vigerende bestemmingsplan toegestane

verhard en bebouwd oppervlak, dient het plan desondanks te worden voorgelegd aan het waterschap, aangezien de oppervlakte van het bestemmings-/bouwvlak meer bedraagt dan 2.000 m².

PM reactie waterschap.

Conclusie

Er bestaan, mede door de te nemen maatregelen, geen knelpunten tussen grondgebruik, bestemmingen of waterhuishoudkundige functies in relatie tot waterbeheer.

5.4 Leidingen en overige belemmeringen

5.4.1 Leidingen.

Aan de overzijde van de Schadijkerweg liggen twee hogedrukgasleidingen met een beschermingszone van 4 meter aan weerszijden van de leiding. Het plangebied ligt blijkens ontvangen informatie van de Gasunie buiten deze beschermingszone. In (of in de directe omgeving van) het plangebied komen verder geen leidingen of kabels voor met een dussdanige planologisch-juridische beschermingszone dat zij de realisatie van het bouwplan belemmeren.

5.4.2 Molenbiotoop.

Aan de Schadijkerweg 36 bevindt zich de in 1899 gebouwde beltmolen 'Eendracht maakt macht'. De bijbehorende molenbiotoop beslaat een gebied met een straal van zeshonderd meter rondom de molen. Dit gebied moet zoveel mogelijk worden vrijgehouden om de wind niet uit de wieken te nemen.



Figuur 17. Beltmolen 'Eendracht maakt Macht'.
Bron: Wikipedia

Het plangebied is gedeeltelijk gelegen binnen de hiervoor genoemde molenbiotoop van de molen aan de Schadijkerweg 36 in Meterik. Het bouwvlak aan de Dr. Drosenweg 2-4 is geheel gelegen binnen die biotoop. De gronden binnen de molenbiotoop zijn volgens het geldende bestemmingsplan mede bestemd voor de aanleg en instandhouding van de belangen van de bestaande molen als werktuig en beeldbepalend element. De inmiddels gerealiseerde bedrijfsloods voldoet niet aan de maximale bouwhoogte zoals kan worden bepaald met artikel 21.2 van de voorschriften van het geldende bestemmingsplan. Met toepassing van de biotoopformule van de Vereniging De Hollandsche Molen is vastgesteld dat voor de gerealiseerde loods een afstand van 330 meter diende te worden aangehouden tot de molen. De afstand tussen de molen en de nieuwe loods bedraagt 340 meter. Bij verlening van de omgevingsvergunning voor de loods is dan ook geconcludeerd is dat deze op voldoende afstand van de molen wordt gebouwd. De stichting molen Eendracht heeft hier destijds mee ingestemd.

5.5 Natuurbeschermingswet

Het plangebied is niet gelegen binnen een Natura 2000-gebied. Niet alleen activiteiten in een Natura 2000-gebied hebben echter invloed op de staat van instandhouding van het gebied, ook activiteiten buiten het gebied kunnen de natuurwaarden in een gebied beïnvloeden. Dit wordt "externe werking" genoemd. Er bestaat geen ruimtelijke grens voor externe werking: bepalend zijn de effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de soorten en habitattypen in het Natura 2000-gebied, ongeacht de afstand tot het beschermde gebied.

Het plangebied is gelegen op een afstand van ruim 6 km tot het Natura 2000-gebied 'Deurnsche Peel & Mariapeel' en op circa 9 km van het Natura 2000-gebied Boschuisbergen. De afstand tot het Natura 2000-gebied Maasduinen bedraagt ruim 11 km.

Dit bestemmingsplan voorziet in een regeling waardoor glastuinbouw binnen het plangebied niet meer mogelijk is, alsmede in een regeling die het mogelijk maakt om de woning aan de Schadijkerweg af te splitsen van het bedrijf en deze te gebruiken als burgerwoning. De vestiging van het bessenplantenvermeerderingsbedrijf is geen nieuwe ontwikkeling, aangezien dit reeds mogelijk en inmiddels gerealiseerd is op basis van het geldende bestemmingsplan. Het verwijderen van de mogelijkheid tot vestiging van een glastuinbouwbedrijf in het plangebied leidt tot een afname van uitstoot in verband met het vervallen van de kasverwarming en daarmee tot een aanzienlijke beperking van de invloed vanuit het plangebied op Natura 2000-gebieden. Het gebruik als plattelandswoning is vergelijkbaar met het gebruik als bedrijfswoning en ook dit onderdeel van dit bestemmingsplan leidt derhalve niet tot significante gevolgen voor de Natura 2000-gebieden.

5.6 Flora en fauna

Natuurwaarden

Het projectgebied ligt ver buiten de invloedssfeer van door de Natuurbeschermingswet beschermde gebieden. Het dichtstbijzijnde wettelijk beschermde natuurgebied ligt op ongeveer 6 kilometer afstand van het projectgebied. Het gaat om het Natura 2000-gebied 'Deurnsche Peel & Mariapeel', wat voor een deel binnen de gemeentelijke grenzen van Horst aan de Maas gelegen is. Mogelijk versturende effecten van de ruimtelijke ontwikkeling zoals verandering van de waterhuishouding, verstoring door licht, geluid, trillingen en menselijke activiteit zijn over deze afstand redelijkerwijs uit te sluiten. Vanuit het project hoeft, gezien de afstand van het plangebied tot de dichtstbijzijnde wettelijke beschermde Natura 2000-gebieden, geen rekening gehouden te worden met de wettelijke gebiedsbescherming. Er zijn geen voorwaarden vanuit de Natuurbeschermingswet aan het plan verbonden.

Beschermde soorten

Volgens de provinciale natuurgegevens (www.natuurgegevens.provincielimburg.nl) zijn binnen het plangebied geen waarnemingen bekend van waardevolle vegetatie, flora en broedvogels. Gelet op de aard van de voorheen aanwezige bebouwing (voornamelijk glasopstand) ligt het niet in de rede dat zich in die inmiddels gesloopte bebouwing beschermde soorten bevonden.

5.7 Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

Volgens de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden op de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Limburg is het plangebied gelegen in een gebied met een hoge archeologische verwachtingswaarde. Er vindt echter geen verdere verstoring van de bodem plaats ten opzichte van de voorheen aanwezige bebouwing. Nader archeologisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

Cultuurhistorie

Op de hoek van de Schadijkerweg en de Dr. Drosenweg staat een wegkruis. Dit wegkruis staat buiten het plangebied. De cultuurhistorische waarde daarvan wordt niet aangetast door de beoogde ontwikkelingen binnen het plangebied.



Figuur 18. Wegkruis hoek Schadijkerweg - Dr. Drosenweg. Bron: www.wegkruizen.nl

5.8 Verkeer en parkeren

5.8.1 Verkeer.

De bedrijfslocatie in de bestaande situatie ontsloten vanaf de A-73 / Venrayseweg via de Lindeweg, Molengatweg, Kempweg en Schadijkerweg. Het laden en lossen vindt plaats via het laaddock aan de Dr. Drosenweg. Het onderhavige bestemmingsplan heeft geen gevolgen voor de verkeersafwikkeling. Het feit dat geen glastuinbouw niet meer is toegestaan en de mogelijkheid om de bestaande woning Schadijkerweg 25 te kunnen gebruiken als plattelandswoning leidt niet tot een toe- of afname van verkeersbewegingen.

5.8.2 Parkeren.

Om de parkeerbehoefte te kunnen bepalen wordt meestal aansluiting gezocht bij de CROW-publicatie 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' (Publicatie 317). Voor functies in het buitengebied ontbreken daarin echter kencijfers. Gebruikelijk is om uit te gaan van het aantal arbeidsplaatsen. Blijkens informatie van Driesvenplant BV beschikt het bedrijf ter plaatse over 4 arbeidsplaatsen. Als wordt uitgegaan van 0,7 – 1 parkeerplaats per arbeidsplaats zouden maximaal 4 parkeerplaatsen nodig zijn. Op eigen terrein zijn reeds 20 parkeerplaatsen aanwezig, waarmee ruimschoots kan worden voorzien in de parkeerbehoefte.

Ten westen van en direct aansluitend aan het plangebied, is een verharding gelegen welke is ingericht als parkeerruimte voor bezoekers en werknemers van de voorheen aanwezige bedrijven. Deze parkeergelegenheid blijft behouden. Daarmee is voldoende parkeercapaciteit aanwezig om te kunnen voorzien in de opvang van de parkeerbehoefte op eigen terrein.

5.9 Duurzaamheid

In januari 2008 heeft de gemeenteraad van Horst aan de Maas het 'Milieubeleidsplan Horst aan de Maas 2007-2010' vastgesteld. Tijdens de voorbereiding van het milieubeleidsplan is het stimuleren van duurzame en innovatieve agribusiness genoemd als het belangrijkste speerpunt. Ook het stimuleren van duurzaam bouwen is genoemd als speerpunt, met name duurzame woningbouw. Door bij alle ruimtelijke plannen milieuaspecten in een vroegtijdig stadium mee te nemen wordt duurzaamheid bevorderd.

Het milieubeleidsplan vormt mede de uitgangspunten voor de duurzaamheidsambities. Voor de bouw van de bedrijfsgebouwen zullen in ieder geval de wettelijke duurzaamheidseisen worden toegepast.

6 UITVOERBAARHEID

6.1 Economische uitvoerbaarheid

In afdeling 6.4 van de Wro is bepaald dat de gemeente verplicht is bij het vaststellen van een planologische maatregel die mogelijkheden schept voor een bouwplan, zoals bepaald in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), maatregelen te nemen die verzekeren dat de kosten die gepaard gaan met de ontwikkeling van de locatie worden verhaald op de initiatiefnemer van het plan. Dit betekent dat er voor de gemeente een verplichting bestaat om de kosten, die gepaard gaan met een bouwplan, te verhalen op de initiatiefnemer middels een exploitatieplan of anterieure overeenkomst. De gemeente kan hiervan afzien indien:

- het kostenverhaal anderszins is verzekerd;
- het bepalen van een tijdvak of fasering niet noodzakelijk is; en
- het stellen van eisen, regels of een uitwerking van regels aan werken en werkzaamheden met betrekking tot bouwrijp maken, aanleg van nutsvoorzieningen, inrichten van de openbare ruimte en uitvoerbaarheid niet noodzakelijk is.

Het bepalen van een tijdvak of fasering is voor onderhavig plan niet aan de orde. Ook het stellen van eisen etc. met betrekking tot bouwrijp maken en aanleg van nutsvoorzieningen is niet aan de orde. Met de ontwikkelende partij wordt derhalve een anterieure overeenkomst gesloten, waarin tevens afspraken worden opgenomen over verhaal van planschade. Het opstellen van een exploitatieplan is niet nodig. Het bessenplantenvermeerderingsbedrijf is overigens al gevestigd op basis van het geldende bestemmingsplan. Alle kosten waren daarbij voor het bedrijf.

6.2 Handhaving

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray hebben sinds 1 april 2005 via een gemeenschappelijke regeling hun handhavingscapaciteit gebundeld. Beleidsuitgangspunten voor toezicht en handhaving zijn vastgelegd in de Nota Integraal Handhavingsbeleid Horst aan de Maas en Venray (2012 - 2015). Het beleidsplan bevat naast visie, doelstellingen en prioriteiten ook de werkwijzen hoe met geconstateerde overtredingen wordt om gegaan en welke strategieën daarbij worden gevolgd. Ook wordt invulling gegeven aan de vele eisen die wet- en regelgeving aan de gemeentelijke taakuitvoering stelt.

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray voeren hun handhavingstaken uit op basis van de volgende visie:

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray stellen een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. Het bestuur streeft naar een gestructureerd en integraal handhavingsbeleid waarbij preventief beleid voorop staat. De betrokkenheid en het eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijke handhavend optreden. Zo krijgt iedereen de aanpak die hij/zij verdient.

De uit deze visie voortvloeiende doelstellingen en beleidsuitgangspunten van het handhavingsbeleid zijn:

1. Appelleren aan de eigen verantwoordelijkheid.
2. Preventie gaat boven repressie.
3. Draagvlak creëren.
4. Klantgericht handelen.
5. Alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen.

Concreet betekent dit dat nadrukkelijk wordt ingezet op preventie. Leidend uitgangspunt is dat burgers, bedrijven en instellingen worden vertrouwd in een rechtmatige uitoefening van hun activiteiten. Er wordt daarbij van uitgegaan dat het maatschappelijk veld, met gerichte voorlichting en communicatie, verantwoordelijk kan worden gemaakt (en gehouden) voor de naleving van voor hen geldende wet- en regelgeving. Daarbij past een bewuste differentiatie van de handhavingsinzet. In een jaarlijks op te stellen handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) worden de prioriteiten vertaald naar actie. Het jaarlijkse HUP wordt vastgesteld door de colleges van burgemeester en wethouders van beide gemeenten en ter kennis gebracht van de gemeenteraden.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Overleg ex artikel 3.1.1.

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan moeten burgemeester en wethouders overleg plegen met het waterschap, met andere gemeenten van wie de belangen bij het plan betrokken zijn, en met de betrokken rijks- en provinciale diensten. Van het vooroverleg kan worden afgezien indien de betrokken diensten aangeven dat overleg niet noodzakelijk is. Zowel de provincie Limburg als het Waterschap Peel en Maasvallei hebben aangegeven in te stemmen met het plan.

Inspraak

Voor dit wijzigingsplan is géén inspraakprocedure gevolgd. Het plan is direct als ontwerp ter inzage gelegd, waarbij voor een ieder de mogelijkheid bestaat een zienswijze op het plan in te dienen. Middels de vooraankondiging volgens artikel 1.3.1 van het Bro en de publicaties over tervisielegging van het ontwerp- en het vastgestelde bestemmingsplan worden burgers en maatschappelijke organisaties op de hoogte gehouden van de procedure en hebben op die manier de mogelijkheid om betrokken te raken bij de voorbereiding van het bestemmingsplan.

Zienswijzenprocedure ontwerp wijzigingsplan

Het ontwerp bestemmingsplan heeft overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.8 Wro vanaf 14 augustus tot en met 24 september 2015 ter visie gelegen. In het kader van deze tervisielegging zijn geen zienswijzen ingekomen.

Vaststelling bestemmingsplan.

Op 24 november 2015 is het bestemmingsplan door de gemeenteraad van Horst aan de Maas vastgesteld.

7 JURIDISCHE TOELICHTING

7.1 Planstukken

Het bestemmingsplan 'Meterikseveld' is vervat in een verbeelding, planregels en toelichting.

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de opzet en het gebruik van de verbeelding en planregels.

Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de SVBP 2012 alsmede de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). De regels voldoen tevens aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

7.2 Toelichting op de verbeelding

De analoge verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:1000, conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012).

De bestemming 'Agrarisch' is weergegeven, alsmede de nieuwe bouwvlakken voor de bedrijfslocaties aan de Dr. Droesenweg 2 en aan de Schadijkerweg 25. Tevens zijn functieaanduidingen opgenomen voor het containerveld en voor het gebruik van de woning aan de Schadijkerweg 25 als plattelandswoning. De bouwvlakken aan de Dr. Droesenweg en aan de Schadijkerweg zijn middels de figuur 'relatie' aan elkaar gekoppeld, zodat deze gezamenlijk één bouwvlak vormen.

7.3 Toelichting op de regels

In dit hoofdstuk worden de bij het bestemmingsplan behorende planregels van een nadere toelichting voorzien. De planregels geven inhoud aan de op de verbeelding aangegeven bestemmingen. Deze zijn opgesteld op basis van de Wro, het rapport Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012 (SVBP 2012) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De planregels geven aan waarvoor de gronden en opstallen al dan niet gebruikt mogen worden en wat en hoe er gebouwd mag worden. Bij de opzet van de planregels is getracht het aantal regels zo beperkt mogelijk te houden en slechts datgene te regelen, dat werkelijk noodzakelijk is. Het kan in een concrete situatie voorkomen dat afwijking van de gestelde normen gewenst is. Hiertoe zijn in het bestemmingsplan diverse flexibiliteitregelingen opgenomen.

De bij dit plan behorende planregels zijn onderverdeeld in 4 hoofdstukken. Deze hoofdstukindeling is opgebouwd conform de richtlijnen uit de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2012).

Inleidende regels

In dit hoofdstuk worden de in de regels gehanteerde begrippen nader verklaard, zodat interpretatieproblemen zoveel mogelijk worden voorkomen. Daarnaast wordt aangegeven op welke wijze bepaalde afmetingen dienen te worden gemeten.

Bestemmingsregels

In deze artikelen worden de op de kaart aangegeven bestemmingen omschreven en wordt bepaald op welke wijze de gronden en opstallen gebruikt mogen worden. Tevens worden per bestemming de bebouwingmogelijkheden vermeld.

Algemene regels

Deze artikelen bevatten bepalingen die van toepassing zijn op meerdere bestemmingen, zodat het uit praktische overwegingen de voorkeur verdient deze in een afzonderlijke paragraaf onder te brengen.

Overgangs- en slotregels

Hier wordt omschreven welke gebouwen en gebruik vallen onder het overgangsrecht.

6.3.2 Artikelsgewijze toelichting planregels

Hiernavolgend worden de planregels artikelsgewijs van een nadere toelichting voorzien.

Hoofdstuk	regel	toelichting
Inleidende regels	Begrippen (Art. 1)	De in de planregels gebezigde begrippen worden hierin omschreven.
	Wijze van meten (Art. 2)	Een omschrijving van de wijze waarop het meten dient plaats te vinden.
Bestemmingsregels	Agrarisch (Art. 3)	Artikel 3 is de hoofdbestemming. Deze is opgebouwd conform de richtlijnen uit de SVBP 2012 en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, waarin een vaste opzet voor de bestemmingsregels is vastgelegd. Het betreft in dit bestemmingsplan uitsluitend gedetailleerde bestemmingen. De opzet voor onderhavig bestemmingsplan bestaat uit de volgende onderdelen: Bestemmingsomschrijving Bouwregels Afwijken van de bouwregels Specifieke gebruiksregels
Algemene regels	Antidubbeltelregel (Art. 4) Algemene gebruiksregels (Art. 5) Algemene aanduidingsregels (Art. 6) Algemene afwijkingsregels (Art. 7)	De algemene gebruiksregels geven aan wat in ieder geval wordt verstaan onder strijdig gebruik. De algemene aanduidingsregels regelen de diverse zoneringen. In de algemene afwijkingsregels zijn algemene regels opgenomen in het geval het gaat om geringe afwijkingen. Ook

		geldt er een algemene ontheffing voor overschrijding van de maten met 10% voor zover dit niet elders in de planregels is voorzien.
Overgangs- en slotregels	Overgangsrecht (Art. 8) Slotregel (Art. 9)	Artikel 8 bevat de overgangsbepalingen met betrekking tot bebouwing respectievelijk het gebruik van gronden en bouwwerken. De slotregel in artikel 9 geeft de titel van de planregels aan.

BIJLAGEN

1. Verkennend bodemonderzoek Schadijkerweg 25 te Meterik, Econsultancy d.d. 5 augustus 2013, rapportnr. 13043280
2. Groepsrisicoberekening hogedrukgasleidingen Plangebied Dr. Droesenweg 2 te Meterik, Agel Adviseurs d.d. 19 mei 2014, projectnr. 20130566-027