

gemeente

HORST A/D MAAS

Bestemmingsplan Veestraat 8, Meerlo

NL.IMRO.1507.MRVEESTRAAT8



gemeente

**HORST
A/D
MAAS**

Bestemmingsplan

‘Veestraat 8’

NL.IMRO.1507.MRVEESTRAAT8-BPV1

Bestemmingsplan 'Veestraat 8'

Toelichting



Oprachtgever:	Maatschap Cornelissen-Peelen
Correspondentieadres	: Veestraat 6
Postcode en Woonplaats	: 5864 CD Meerlo
U bent	: Eigenaar
Oprachtnemer / Gemachtigde	
Opgesteld door	: Arvalis Adviseurs
Naam en voorletters	: Bergsma, T.
Adres	: Postbus 5043
Postcode en woonplaats	: 5800 GA Venray
Telefoon	: 043 450 5112
E-mailadres	: tbergsma@arvalis.nl
Roermond	: 23 juni 2015

Inhoudsopgave

1	INLEIDING	1
1.1	Aanleiding en doel van het bestemmingsplan	1
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	1
1.3	Vigerende bestemmingsplannen	2
1.4	Bij het plan behorende stukken.....	2
1.5	Leeswijzer	3
2	BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED	4
2.1	Algemeen	4
2.2	Ruimtelijke structuur.....	4
2.3	Functionele structuur	5
3	BELEID	6
3.1	(Europees) en Rijksbeleid	6
3.1.1	Natura 2000	6
3.1.2	Milieueffect rapportage (MER).....	6
3.1.3	Structuurvisie infrastructuur en ruimte.....	7
3.1.4	Natuurbeschermingswet	7
3.1.5	Algemene maatregel van bestuur ruimte (Barro)	7
3.1.6	Beschermde soorten (Flora- en Faunawet)	8
3.1.7	Activiteitenbesluit.....	9
3.1.8	Luchtkwaliteit	9
3.1.9	Wet geluidhinder	10
3.1.10	Nederlandse richtlijn bodembescherming	10
3.1.11	Waterwet.....	11
3.2	Provinciaal beleid	11
3.2.1	Provinciaal omgevingsplan Limburg POL	11
3.2.2	Provinciale omgevingsverordening.....	16
3.2.3	Handreiking ruimtelijke ontwikkeling.....	17
3.2.4	Provinciaal Natuurbeheerplan Limburg.....	18

3.2.5	Cultuur Historische Waardenkaart Limburg	19
3.3	Gemeentelijk beleid	20
3.3.1	Structuurvisie Horst aan de Maas.....	20
3.3.2	Toetsing aan het vigerende bestemmingsplan.....	21
4	PLANBESCHRIJVING	22
4.1	Uitgangspunten en doelstellingen van het plan	22
4.2	Landschappelijke inpassing	22
5	SECTORALE ASPECTEN.....	24
5.1	Milieuaspecten.....	24
5.1.1	Bodem en grondwater	24
5.1.2	Geluid.....	25
5.1.3	Geur, omgekeerde werking	26
5.1.4	Milieuzonering / Bedrijvigheid.....	28
5.2	Waterparagraaf.....	29
5.2.1	Watertoets.....	29
5.3	Archeologie en Cultuurhistorie.....	31
5.4	Flora en fauna	35
5.4.1	Ecologische Hoofdstructuur en Provinciale Ontwikkelingszone Groen.....	35
5.4.2	Natuurbeschermingswet / Natura 2000.....	35
5.4.3	Gebiedsbescherming	36
5.5	Verkeer	37
6	UITVOERBAARHEID	38
6.1	Economische uitvoerbaarheid	38
6.2	Handhaving	38
6.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	42
7	JURIDISCHE PLANOPZET	43
8	COMMUNICATIEPARAGRAAF.....	44

9 BIJLAGEN BIJ TOELICHTING45

1. Rapport geur
2. Inpassingplan
3. Bodemonderzoek
4. Archeologisch bureau- en verkennend veldonderzoek
5. Sectiebesluit
6. Onderzoek milieuzonering
7. Onderzoek flora en fauna
8. Akoestisch onderzoek
9. Overeenkomst kwaliteitsverbetering

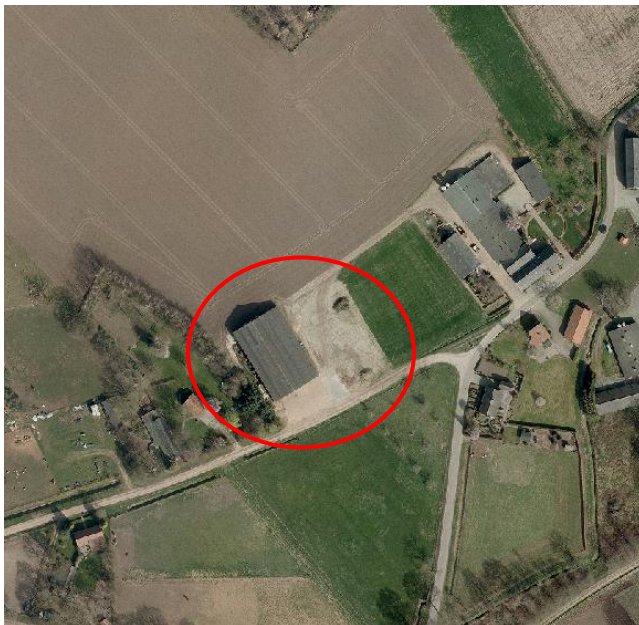
1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan

De heer P.A.E. Cornelissen en mevrouw P.C.J. Cornelissen-Peelen van Maatschap Cornelissen-Peelen exploiteren op dit moment een varkens- en akkerbouwbedrijf aan de Veestraat 6 en Veestraat 8 te Meerlo. De maatschap is voornemens om het bedrijf aan de Veestraat 8 uit te breiden als gevolg van de beëindiging van de agrarische activiteiten aan de Veestraat 6 (intensieve veehouderij en akkerbouw). Gezien de ligging van het bedrijf ten opzichte van de kern Meerlo heeft de gemeente de maatschap verzocht om de mogelijkheden tot verplaatsing van de varkens naar een andere locatie (Cocq van Haftenstraat 35 te Meerlo) te onderzoeken. Hieraan gekoppeld verplaatsen de akkerbouwactiviteiten naar de Veestraat 8 te Meerlo.

De gewenste bouwkvavel heeft een oppervlakte van ruim 1 hectare, waardoor ruimte gecreëerd wordt voor de realisatie van een werktuigenberging, werkplaats, aardappelloods en bijbehorende bedrijfswoning. Middels deze toelichting zullen alle deelaspecten nader toegelicht worden die behoren tot uitbreiding van het reeds aanwezige bestaande agrarische bouwperceel.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied



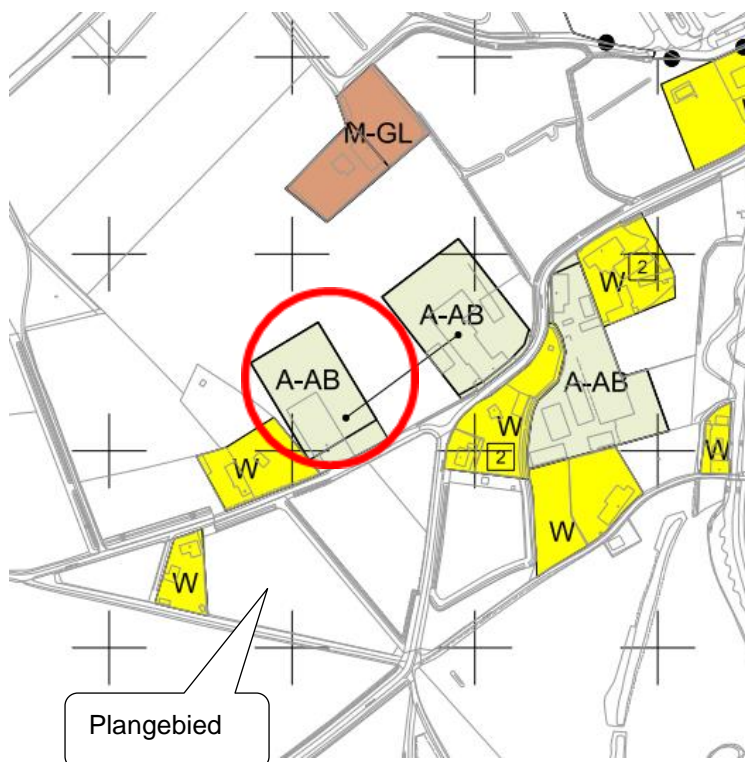
Kaart 1, luchtfoto

De locatie wordt ontsloten via de Veestraat. Ten (noord)oosten van de locatie is de locatie Veestraat 6 gelegen.

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

De gemeenteraad van de gemeente Horst aan de Maas heeft op 4 juni 2013 een beheersverordening vastgesteld op het gedeelte van het buitengebied van de voormalige gemeente Meerlo-Wanssum wat na de herindeling bij Horst aan de Maas is gevoegd (geldt niet voor kernen Meerlo, Tienray en Swolgen). Het doel van de beheersverordening is om de verouderde bestemmingsplannen van het buitengebied Meerlo-Wanssum te actualiseren. Daarbij zijn de vigerende planologische regeling (“oude” bestemmingsplannen) zoveel mogelijk rechtstreeks doorvertaald naar de regeling in bovenstaande beheersverordening.

Het perceel Veestraat 8 valt binneht het besluitsubvlak “Agrarisch – Agrarisch Bedrijf” gekoppeld aan een besluitsubvlak “Agrarisch – Agrarisch bedrijf” aan Veestraat 6. Het omliggende gebied is aangeduid als het besluitvlak “Agrarisch met waarden – Landschappelijke en natuurwaarden”.



Kaart 2, uitsnede vigerende beheersverordening

1.4 Bij het plan behorende stukken

Samen met de bijbehorende regels, bijlagen en verbeelding vormt deze toelichting het bestemmingsplan.

Bestemmingsplan	:	Bestemmingsplan Veestraat 8
Kenmerk	:	NL.IMRO.1507.MRVEESTRAAT8-BPV1
Horst aan de Maas	:	23 juni 2015

1.5 Leeswijzer

Het onderhavige bestemmingsplan voorziet in de benodigde toelichting ten behoeve van het planvoornemen, in de vorm van een toelichting. Aan bod komen de volgende aspecten:

- project- en gebiedsbeschrijving, hoofdstuk 2 ;
- Het actuele beleid met betrekking tot de milieuwetgeving en ruimtelijke ordening met toetsing aan het ruimtelijke beleid, hoofdstuk 3;
- toetsing aan milieuwetgeving met betrekking tot bestaande of potentiële belemmeringen in de omgeving van het plangebied (bodemkwaliteit, luchtkwaliteit, geluidhinder, waterparagraaf, aanwezige leidingen, archeologische waarden en natuurlijke en landschappelijke aspecten), en conclusie, hoofdstuk 4
- Juridische planopzet, hoofdstuk 5;
- Uitvoerbaarheid, hoofdstuk 6;
- Handhavingsparagraaf, hoofdstuk 7;
- communicatieparagraaf, hoofdstuk 8.

2 BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED

2.1 Algemeen

Op dit moment is het plangebied in gebruik voor agrarische activiteiten. De locatie is in eigendom van de initiatiefnemer en is gelegen in het buitengebied van Meerlo, ten zuiden van de kern.

2.2 Ruimtelijke structuur

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas, ten zuidwesten van de kern Meerlo. De omgeving kent een grote openheid, de percelen rondom de locatie worden agrarisch gebruikt.

De locatie wordt ontsloten door een uitrit op de Veestraat. In zuidelijke richting is de ontsluiting via de Spoorstraat/Tienrayseweg richting de A73. Derhalve kan het beperkte verkeer zich gemakkelijk via de snelweg verplaatsen.



Kaart 3, Topografische kaart

Het ruimtelijk kader wordt gevormd door:

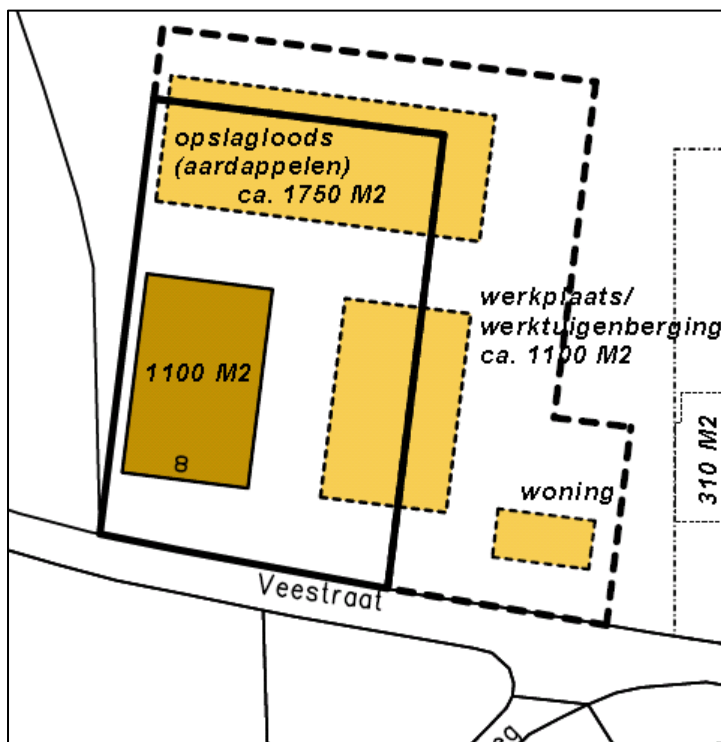
Bestemmingsplan	:	Bestemmingsplan Veestraat 8
Kenmerk	:	NL.IMRO.1507.MRVEESTRAAT8-BPV1
Horst aan de Maas	:	23 juni 2015

- bomenrijen aan het Kerkhofwegje en het Pilmusstraatje;
- bomenrijen rondom verderaf gelegen straten en rondom enkele omliggende boerderijen;
- een bosschage verderop in westelijke richting aan de Veestraat.

2.3 Functionele structuur

In de huidige situatie is aan de Veestraat 6-8 (verdeeld over beide locaties) het landbouwproductiebedrijf gevestigd. Hier worden met name aardappelen, bieten, granen, uien en conserven/groenten geteeld. De landbouwactiviteiten aan de Veestraat 6 worden verplaatst naar Veestraat 8. Middels een separate procedure wordt de varkenshouderij van Veestraat 6 gesaneerd en verplaatst naar de locatie De Cocq van Haeftenstraat 35. Als gevolg van deze verplaatsing worden de toekomstige activiteiten behorend bij het landbouwproductiebedrijf geconcentreerd op de Veestraat 8. Een uitbreiding van het bouwblok is dan ook noodzakelijk. Enerzijds vanwege de schaalvergroting van de akkerbouwtak (toename in hectares en dus opslagcapaciteit) en anderzijds vanwege de noodzaak om een grotere werkplaats en werktuigenberging te realiseren.

In de beheersverordening is voor de locatie Veestraat 8 een besluitsubvlak "Agrarisch – Agrarisch Bedrijf" opgenomen met een omvang van circa 3700 m².



Kaart 4, overzichtstekening toekomstige situatie (conceptplan)

Bestemmingsplan	:	Bestemmingsplan Veestraat 8
Kenmerk	:	NL.IMRO.1507.MRVEESTRAAT8-BPV1
Horst aan de Maas	:	23 juni 2015

3 BELEID

3.1 (Europees) en Rijksbeleid

Vanuit Europa zijn er twee richtlijnen waarmee rekening moet worden gehouden in het kader van dit project;

- De Vogel- en Habitatrichtlijn (Natura 2000)
- IPPC Richtlijn.

3.1.1 Natura 2000

De Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn, beschermen de natuur in heel Europa. Beide richtlijnen beschermen bepaalde gebieden. De Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden worden in Nederland gecombineerd als Natura 2000-gebieden aangewezen. De al eerder aangewezen Vogelrichtlijngebieden worden daarbij opnieuw aangewezen. Alle habitatgebieden vallen sinds 1 februari 2009 ook onder de Natuurbeschermingswet. Artikel 19j van de Natuurbeschermingswet 1998 voorziet in een verplichte ecologische Natura 2000-toets voor alle ruimtelijke plannen.

De provincie Limburg hanteert het uitgangspunt dat bij een afstand van meer dan 10 kilometer tot een Natura 2000 gebied geen beoordeling in het kader van de NB-wet nodig is.

Zie paragraaf 5.4 voor de toetsing.

3.1.2 Milieueffect rapportage (MER)

De Europese richtlijnen met betrekking tot milieueffectrapportages (m.e.r.'s) zijn bedoeld om milieueffecten van plannen en programma's tijdens de voorbereiding ervan in beeld te brengen in de vorm van een milieurapport en zijn relevant voor overheden op Rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau.

Regelgeving met betrekking tot m.e.r.'s is in Nederland in 1987 ingevoerd. Dit vloeide voort uit een Europese richtlijn van 1985). Deze richtlijn is in 1997 herzien en in 2001 aangevuld met een richtlijn met betrekking tot milieubeoordeling van strategische plannen (plan-m.e.r.). Alle richtlijnen zijn geïmplementeerd in Nederlandse wetgeving, in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer (Wm) en in het Besluit milieueffectrapportage 1994 (Besluit m.e.r. 1994). Op 1 juli 2010 is een nieuw Nederlands wettelijk stelsel voor milieueffectbeoordeling in werking getreden. Sinds 1987 geldt er in Nederland de m.e.r.-plicht voor projecten die aanzienlijke gevolgen kunnen hebben voor het milieu.

Milieueffectrapportage (m.e.r.) is een procedure waarbij nagegaan wordt wat de gevolgen zijn voor het milieu van bepaalde activiteiten alvorens die activiteiten worden ondernomen. Het is de bedoeling om op die manier verontreiniging en aantasting van het milieu zo veel mogelijk te voorkomen. Het

milieueffectrapport is het product van m.e.r. (de procedure). Het milieueffectrapport is een openbaar document waarin zo objectief mogelijk wordt beschreven welke milieueffecten zijn te verwachten wanneer een bepaalde activiteit wordt ondernomen. Op deze wijze zijn de eventuele milieugevolgen vroegtijdig te signaleren en op hun waarde te schatten.

Onderhavig initiatief valt niet onder het besluit m.e.r. Een verdere uitwerking is daarom niet opgenomen in deze toelichting.

3.1.3 Structuurvisie infrastructuur en ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze Structuurvisie staan de (rijks)plannen voor ruimte en mobiliteit. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om zelf oplossingen te creëren. Het rijk richt zich met name op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen. De nieuwe Structuurvisie vervangt verschillende bestaande nota's, zoals de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit, de agenda Landschap en de agenda Vitaal platteland.

Het rijksbeleid, zoals verwoord in structuurvisie infrastructuur en ruimte, is door provincie en gemeente verder uitgewerkt in provinciaal en lokaal beleid, zoals het POL en de handreiking ruimtelijke ontwikkeling. In deze onderbouwing wordt daarom niet verder ingegaan op de structuurvisie infrastructuur en ruimte.

3.1.4 Natuurbeschermingswet

In 1998 is er een nieuwe gewijzigde Natuurbeschermingswet gekomen die uitsluitend gericht is op gebieden, terwijl de soortbescherming is opgenomen in de Flora- en Faunawet. Deze Natuurbeschermingswet 1998 richt zich onder andere op een omvangrijk Europees netwerk: Natura 2000. Rondom deze gebieden is in de wet een uitgebreid instrumentarium gebouwd dat beheer, herstel en bescherming mogelijk maakt. Kernelementen daarbij zijn: het beheerplan, het vergunningstelsel en de goedkeuring van plannen, zie paragraaf 5.4.

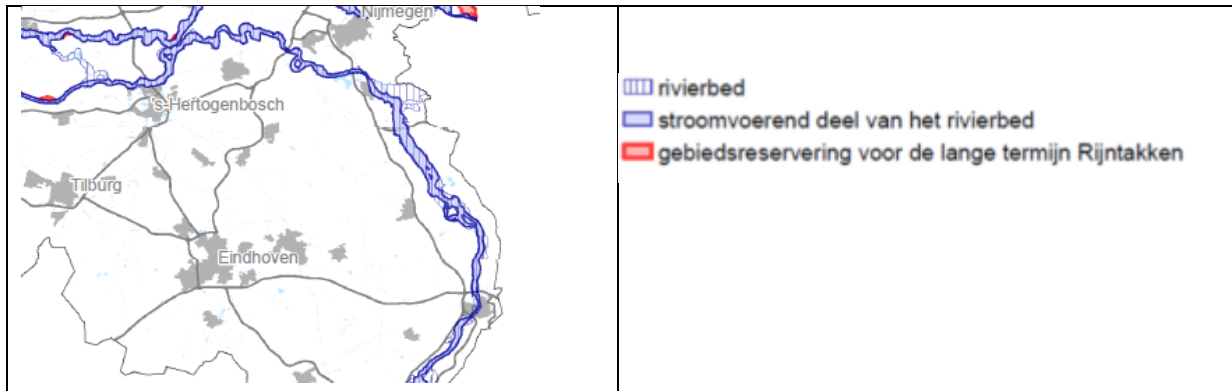
3.1.5 Algemene maatregel van bestuur ruimte (Barro)

Het rijk legt met het besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), of AMvB Ruimte, de nationale ruimtelijke belangen juridisch vast. Enerzijds betreft het de belangen die reeds in de (ontwerp-) AMvB Ruimte uit 2009 waren opgenomen en anderzijds wordt het Barro aangevuld met onderwerpen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Milieu (SVIR).

In het Barro zijn onder meer rijksvaarwegen, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, buisleidingen, primaire waterkeringen, erfgoederen, kustfundamenten en diverse concrete nationale ruimtelijke projecten zoals het Project Mainportontwikkeling Rotterdam aangewezen als nationaal belang. Ter bescherming van deze belangen zijn reserveringsgebieden, begrenzingen en vrijwaringszones opgenomen. In het besluit is aangegeven op welke wijze bestemmingsplannen voor deze gebieden

moeten zijn ingericht. Indien vigerende bestemmingsplannen niet voldoen aan het Barro dan moeten deze binnen drie jaar na inwerkingtreding van het besluit zijn aangepast.

De Maas is vanuit het Barro aangewezen als een rijksvaarweg. In het kader van dit bestemmingsplan worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt in de vrijwaringszone van de Maas.



Afbeelding 5, Uitsnede besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het plangebied is niet gelegen in een locatie binnen de begrenzingen van het barro.

De onderhavige locatie is niet gelegen in een beschermingszone rond een primaire waterkering.

3.1.6 Beschermde soorten (Flora- en Faunawet)

De Flora- en Faunawet vormt voor wat betreft de soortenbescherming een concrete en correcte implementatie van de habitatrichtlijn. Deze wet is op 1 april 2002 in werking getreden. Doel van deze wet is de bescherming van dier- en plantensoorten in hun natuurlijke leefgebied. Als gevolg van ruimtelijke ingrepen is het mogelijk dat beschermde soorten beschadigd, verstoord of vernietigd worden. Als op basis van onderzoeksgegevens blijkt dat beschermde soorten voorkomen, kan dit consequenties hebben voor de voorgenomen ruimtelijke ingreep.

Met ingang van juli 2004 geldt een Wijziging Besluit vrijstelling beschermde plant- en diersoorten. Met de wijziging worden knelpunten opgelost die o.a. bestaan bij ruimtelijke projecten als gevolg van de aanwezigheid van beschermde dier- en plantensoorten. Bij veel werkzaamheden hiermee samenhangend is het niet langer nodig een ontheffing van Flora- en Faunawet aan te vragen om beschermde dieren te verstoren of bijvoorbeeld beschermde planten te maaien. In plaats hiervan gaat een vrijstelling gelden. Om gebruik te kunnen maken van de vrijstelling is het wel nodig om te werken volgens een gedragscode. Alleen als het gaat om veel voorkomende soorten is het niet nodig om volgens een dergelijke gedragscode te werken.

Zie paragraaf 5.4 voor de toetsing.

3.1.7 Activiteitenbesluit

Het Activiteitenbesluit bevat algemene milieuregels voor bedrijven. Bedrijven die vallen onder het regime van het Activiteitenbesluit hebben vaak geen vergunning voor het oprichten of veranderen van een milieu-inrichting nodig.

Op 18 december 2012 zijn de inwerkingtredingsbesluiten voor drie grote wijzigingen van het Activiteitenbesluit gepubliceerd in het Staatsblad. Het betreft de uitbreiding met agrarische activiteiten, de implementatie van de Richtlijn industriële emissies en de uitbreiding met nieuwe bedrijfstakken in het kader van de derde tranche van de tweede fase. De wijzigingen treden op 1 januari 2013 in werking.

Het Activiteitenbesluit is een Algemene Maatregel van Bestuur. Het betekent dat bedrijven aangeduid met het begrip inrichting, die onder dit besluit vallen, geen aparte vergunning nodig hebben, maar wel moeten voldoen aan de voorschriften uit het besluit. De voorschriften zijn bedoeld om een zo groot mogelijke bescherming van het milieu te bereiken. Meer specifiek gaat het daarbij om het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van gevaar, schade of hinder voor de directe omgeving. Daarnaast zijn meer op preventie gerichte voorschriften opgenomen over verwijderen, voorkomen en hergebruiken van afvalstoffen en zuinig gebruik van energie en water.

Het besluit kan van toepassing zijn indien er uitsluitend of in hoofdzaak sprake is van een:

- melkrundveehouderij;
- akkerbouw- of tuinbouwbedrijf met open grondteelt;
- (agrarisch) gemechaniseerd loonbedrijf;
- paardenhouderij;
- kinderboerderij;
- kleinschalige veehouderij;
- witloftrekkerij of teeltbedrijf met eetbare paddenstoelen of andere gewassen in een gebouw;
- bedrijf voor de opslag van vaste mest, bloembollenafval, afgedragen gewas of gebruikt substraatmateriaal;
- spoelbassin bedrijf;

Of van een samenspel van bovengenoemde bedrijvigheden.

3.1.8 Luchtkwaliteit

De Eerste Kamer heeft op 9 oktober 2007 het wetsvoorstel voor de wijziging van de 'Wet milieubeheer' goedgekeurd (Stb. 2007, 414). Met name hoofdstuk 5 titel 2 uit genoemde wet is veranderd. Omdat titel 2 handelt over luchtkwaliteit staat de nieuwe titel 2 bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Deze wet is op 15 november 2007 (Stb. 2007, 434) in werking getreden en vervangt het 'Besluit luchtkwaliteit 2005'. De wet is één van de maatregelen die de overheid heeft getroffen om:

- negatieve effecten op de volksgezondheid als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging aan te pakken
- mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkeling te creëren ondanks de overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit

De 'Wet luchtkwaliteit' voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Een project draagt 'niet in betekende mate' bij aan de luchtverontreiniging als de 3% grens niet wordt overschreden. 3 % is gedefinieerd als 3 % van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM₁₀ als NO₂. Het NSL is per 1 augustus 2009 in werking getreden en heeft een voorlopige looptijd tot 1 augustus 2014.

3.1.9 Wet geluidhinder

De Wet geluidhinder dateert van 16 februari 1979. De Wgh bevat een uitgebreid stelsel van bepalingen ter voorkoming en bestrijding van geluidshinder door onder meer industrie, wegverkeer en spoorwegverkeer. De wet richt zich vooral op de bescherming van de burger in zijn woonomgeving en bevat bijvoorbeeld normen voor de maximale geluidsbelasting op de gevel van een huis, zie paragraaf 5.1.2.

3.1.10 Nederlandse richtlijn bodembescherming

De Wet bodembescherming is op 3 juli 1986 in werking getreden en bevat het wettelijk kader voor het bodembeleid. Op 1 januari 2006 is de Wet Bodembescherming gewijzigd (artikel 46 Besluit financiële bepalingen bodemsanering). De grote hoeveelheid verontreinigde locaties maakte dit noodzakelijk. Met de voortzetting van het toenmalige beleid zou het nog zeker honderd jaar duren voordat de Nederlandse bodem 'schoon' is. De nieuwe regels moeten er voor zorgen dat de bodemverontreinigingsproblematiek in circa vijftientig jaar wordt beheerst. Dit door bodemsaneringen beter aan te laten sluiten bij de maatschappelijke dynamiek. Het doel is zo te komen tot een effectiever bodembeleid.

De Wet bodembescherming (Wbb) bevat de voorwaarden die (kunnen) worden verbonden aan het verrichten van handelingen in of op de bodem. Primair komt bescherming en sanering in de wet aan bod. De wet heeft alleen betrekking op landbodems. De belangrijkste basis vormt het 'zorgplicht' artikel 13. Ieder die op of in de bodem handelingen verricht en die weet of redelijkerwijs had kunnen vermoeden dat door die handelingen de bodem kan worden verontreinigd of aangetast, is verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevergd, teneinde die verontreiniging of aantasting te voorkomen, dan wel indien die verontreiniging of aantasting zich voordoet, de verontreiniging of de aantasting en de directe gevolgen daarvan te beperken en zoveel

mogelijk ongedaan te maken. Indien de verontreiniging of aantasting het gevolg is van een ongewoon voorval, worden de maatregelen onverwijld genomen.

Vrijwel alle gebruiksvormen kennen in meerdere of mindere mate interactie met de bodem. Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming en de daarin toegestane gebruiksvormen. Daarmee is het aspect bodemkwaliteit ook van invloed op de uitvoerbaarheid van het plan. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor vrijwel alle nieuwe ontwikkelingen die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt relevant is en daarom onderzocht, beoordeeld en beschreven moet worden. De mate waarin beoordeling van de bodemkwaliteit aan de orde is, is met name afhankelijk van aard en omvang van de functiewijziging.

Volgens de modelverordening van de VNG is er een bodemonderzoek noodzakelijk indien er op de locatie mensen langer dan 2 uur in de gebouwen verblijven.

Zie paragraaf 5.1.1 voor de toetsing.

3.1.11 Waterwet

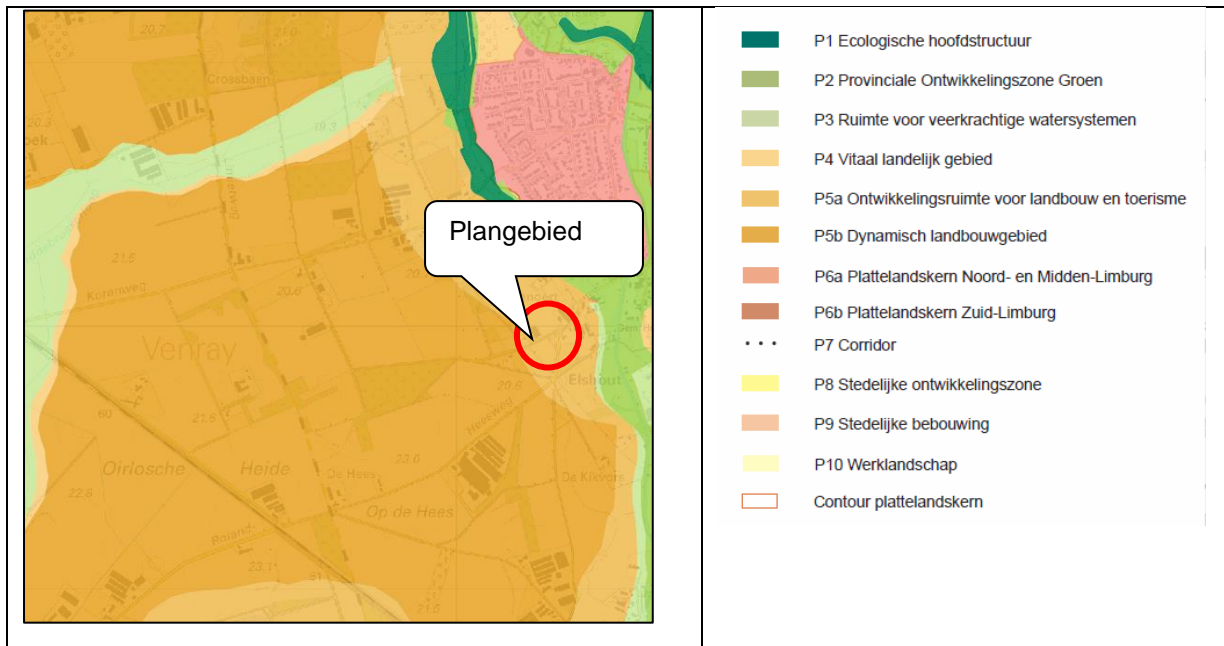
Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. Een achttal wetten is samengevoegd tot één wet, de Waterwet. De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Daarnaast levert de Waterwet een flinke bijdrage aan de vermindering van regels, vergunningenstelsels en administratieve lasten. De provincie Limburg heeft die beleid vertaalt in het provinciaal waterplan, zie paragraaf 5.2 voor de toetsing.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Provinciaal omgevingsplan Limburg POL

Het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL2006) is een plan op hoofdlijnen. Het biedt een samenhangend overzicht van de provinciale visie op de ontwikkeling van de kwaliteitsregio Limburg, en de ambities, rol en werkwijze op een groot aantal beleidsterreinen. In 2011 heeft een actualisatie van het POL plaatsgevonden.

Het POL is zowel Structuurvisie, Streekplan, Waterhuishoudingplan, Milieubeleidsplan, als Verkeer en vervoerplan, en bevat de hoofdlijnen van de fysieke onderdelen van het economische, en sociaal-culturele beleid. Het POL wordt doorlopend geactualiseerd en aangevuld. In het vervolg van deze paragraaf wordt steeds uitgegaan van de meest actuele vastgestelde POL aanvulling. De diverse POL aanvullingen worden periodiek verwerkt in de perspectieven kaart.



kaart 6, POL kaart perspectieven (POL actualisatie 2011)

Ontwikkelingsruimte landbouw en toerisme (P5a)

Het perspectief P5a “Ontwikkelingsruimte landbouw en toerisme” omvat gebieden met een overwegend landbouwkundig karakter in Noord en Midden Limburg waarbij plaatselijk ook omgevingskwaliteiten aan de orde kunnen zijn. Dit kunnen oude bouwlanden zijn, waarbij een gaaf cultuurhistorisch kavel-, wegen en bebouwingspatroon samengaat met monumentale bebouwing en/of gebieden met een landschappelijke openheid. Andere kwaliteiten die hier kunnen voorkomen zijn o.a. stiltegebieden, grondwaterbeschermingsgebieden, hydrologische bufferzones rondom natte natuurgebieden of leefgebied voor ganzen en weidevogels.

Met respect voor de aanwezige kwaliteiten wordt de inrichting en ontwikkeling van de gebieden in belangrijke mate bepaald door de landbouw. Daarnaast wordt in deze gebieden extra belang gehecht aan verbreding van de plattelandseconomie. Bijvoorbeeld door het bieden van ontwikkelingsmogelijkheden voor de toeristische sector, en voor kleinschalige vormen van bedrijvigheid in vrijkomende agrarische en niet-agrarische gebouwen. De landbouwbedrijvigheid in al zijn vormen kan zich hier verder ontwikkelen.

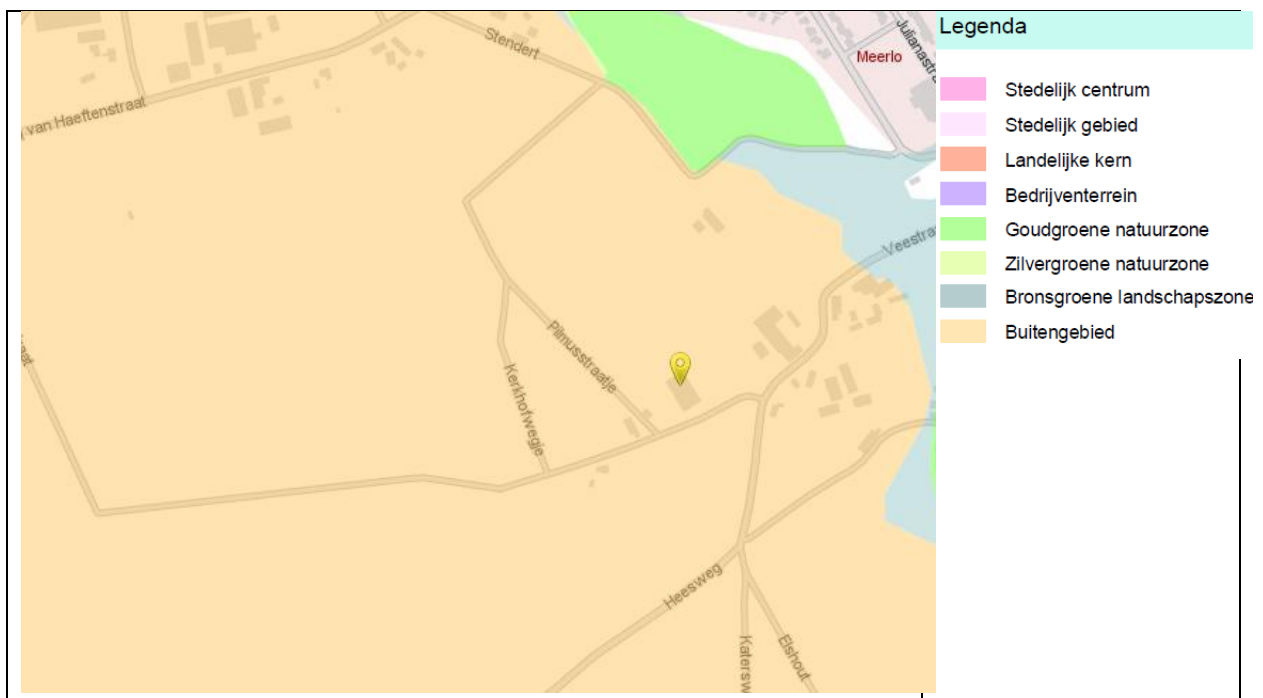
Het voorliggende plan past binnen de uitgangspunten van het POL. Landbouwbedrijven kunnen zich in al zijn vormen verder ontwikkelen (met uitzondering van niet-grondgebonden bedrijven). De akkerbouwactiviteiten verplaatsen van Veestraat 6 naar 8, het is niet zo dat nieuwe activiteiten in het gebied ontstaan.

3.2.1.1 Ontwerp POL 2014

In december 2011 hebben Provinciale Staten opdracht gegeven om het huidige Provinciaal Omgevingsplan Limburg, daterend uit 2006, integraal te herzien. Provinciale Staten hebben in de 'Agenda POL2014' (juni 2012) richting gegeven aan het planvormingsproces, in de vorm van een pakket richtinggevende uitspraken over vorm, inhoud en proces van het nieuwe POL.

De conferentie 'Richting geven aan Limburg' van september 2012 markeerde het begin van het POL-planvormingsproces. In het najaar 2012 zijn door themagroepen van Provincie en de belangrijkste stakeholders verkenningen uitgevoerd naar de vraagstukken rondom twaalf prioritaire thema's.

Daarnaast hebben werkgroepen van gemeenten en Provincie visies opgesteld voor Noord-, Midden- en Zuid - Limburg. In de eerste helft van 2013 zijn al deze bouwstenen in samenspraak met gemeenten en regionale stakeholders samengesmeed tot een hoofdlijnschets. Die schets, in juli 2013 door Gedeputeerde Staten vastgesteld, geeft vooral antwoord op de WAT-vraag. In het najaar van 2013 hebben bestuurlijke dialogen plaatsgevonden met gemeenten, waterschappen en andere partners over de aanpak van de belangrijkste thema's, de HOE-vraag. Het resultaat daarvan was het concept POL2014 (oktober 2013). De precieze aanpak (welke spelregels, hoe organiseren, welke instrumenten) was onderwerp van discussie in de laatste fase van het (co)creatieproces. In een POL-conferentie in november 2013 en een bestuurlijke workshop op 24 januari 2014 is daar uitgebreid over van gedachten gewisseld. Het resulteerde in de notitie POL2014: sturing en instrumenten, die sonderend besproken is in de Statencommissie Ruimte, Infrastructuur en Financiën. Samen vormen het de bouwstenen voor dit ontwerp POL dat op 6 mei 2014 door GS is vastgesteld.



afbeelding 7, Uitsnede kaart 1 "Zonering" Ontwerp POL 2014

Bestemmingsplan : Bestemmingsplan Veestraat 8
 Kenmerk : NL.IMRO.1507.MRVEESTRAAT8-BPV1
 Horst aan de Maas : 23 juni 2015

In het Ontwerp POL 2014 valt de locatie binnen de aanduiding “Buitengebied”. Binnen deze aanduiding vallen alle andere (niet anders aangeduide) gronden in het landelijk gebied, vaak met een agrarisch karakter. Binnen deze aanduiding is ruimte voor doorontwikkeling van agrarische bedrijven, voorliggend planvoornemen past hier goed binnen.

3.2.1.2 Kwaliteitsmenu

Het Limburgs Kwaliteitsmenu komt voort uit de bestaande kwaliteitsverbeterende instrumenten zoals Ruimte voor Ruimte, Bouwvlak op Maat plus, Rood voor Groen en de Verhandelbare Ontwikkelings Rechten Methode (VORM). Het biedt een instrumentarium waarmee ontwikkelingen en kwaliteitsverbeteringen kunnen worden gekoppeld. De gemeente legt het beleid vast in een gemeentelijke structuurvisie. Met deze uitwerking door de gemeenten is er geen sprake meer van één provinciaal Limburgs Kwaliteitsmenu, maar van diverse gemeentelijke kwaliteitsmenu's. De gemeenteraad van de gemeente Horst aan de Maas heeft op 9 april 2013 de Structuurvisie Horst aan de Maas vastgesteld. Hiervan maakt het Gemeentelijk Kwaliteitsmenu onderdeel uit.

Nieuwvestiging en uitbreiding van agrarische bedrijven is alleen toegestaan na een ruimtelijke afweging en onder voorwaarde dat de agrarische bedrijven een bijdrage leveren aan de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving middels inpassing en kwaliteitsverbetering. De kwaliteitsverbetering is maatwerk op basis van aard en omvang van de ontwikkeling en de waarde van de omgeving. Als basis geldt voor elke ontwikkeling met betrekking tot bouwen, bouwwerken en verharding van agrarische bedrijven dat:

- de ontwikkeling wordt ingepast op basis van een inpassingsplan, dat is afgestemd op de specifieke omgevingskenmerken (landschappelijke en ruimtelijke inpassing);
- er ten aanzien van de nieuwe ontwikkeling voorzieningen worden getroffen voor de afkoppeling van hemelwater, waarbij afhankelijk van de situatie dit infiltratie of retentie kan zijn.

In geval van:

- nieuwvestiging (inclusief omschakeling) of,
- overschrijding van de referentiemaat (zie de handreiking RO) of,
- ontwikkeling in gebieden met méér dan alleen agrarische waarde volgens het bestemmingsplan (landschappelijke, natuurlijke of cultuurhistorische waarde),

geldt naast de basis ook een aanvullende kwaliteitsverbetering. Onderdeel van deze kwaliteitsverbetering is sloop van bebouwing, aanleg van nieuwe natuur of landschap en andere kwaliteitsverbeterende maatregelen. Indien aanvullende kwaliteitsverbeterende maatregelen aan de orde zijn, dient in ieder geval de volledige kavel te worden ingepast (bij het basispakket hoeft alleen de uitbreiding ingepast te worden).

In de onderhavige situatie is een extra aanvullende tegenprestatie vereist. Hiertoe wordt de bestaande locatie aan de Veestraat 6 te Meerlo gesaneerd.

Bestemmingsplan : Bestemmingsplan Veestraat 8
Kenmerk : NL.IMRO.1507.MRVEESTRAAT8-BPV1
Horst aan de Maas : 23 juni 2015

3.2.1.3 Provinciaal Waterplan Limburg

Op 20 november 2009 heeft provinciale staten het Provinciaal Waterplan Limburg vastgesteld. Dit plan is een actualisatie van het waterbeleid uit het POL2006.

Het Provinciaal Waterplan 2010-2015 heeft de status van een regionaal waterplan, zoals omschreven in de Waterwet én een op zichzelf staande structuurvisie op grond van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening. Het plan bevat specifieke ambities en beleidsregels gericht op de doorwerking en uitvoering van waterbeleid.

Het waterbeleid in het Provinciaal Waterplan 2010-2015 omvat de strategische hoofdlijnen voor het provinciale waterhuishoudkundig beleid. De operationele uitwerking vindt plaats via POL-aanvullingen en beleidsregels, die bij de verschillende hoofdstukken genoemd zijn. Samen met deze uitwerkingen vormt het waterbeleid in het Provinciaal Waterplan 2010-2015 het nieuwe provinciale waterhuishoudingsplan.

Het provinciale waterbeleid bevat de volgende strategische doelen:

- Herstel sponswerking
- Het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderende klimatologische omstandigheden.
- Herstel van de natte natuur
- Het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijke natuur.
- Schoon water
- Het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment.
- Een duurzame watervoorziening
- Het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van de vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiveringstechnieken beschikbaar is.
- Een veilige Maas
- Het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas.

3.2.1.4 Water en ruimtelijke ordening

Op grond van de Waterwet legt de provincie Limburg de belangrijkste functies van de oppervlaktewatersystemen vast. Zij onderscheidt hoofd- en nevenfuncties, waarbij in geval van functiecombinaties de eisen die aan het watersysteem vanuit de hoofdfunctie gesteld worden bepalend zijn en de eisen vanuit overige functies ondergeschikt. Als hoofdfuncties onderscheidt de provincie Limburg de ecologische en mensgerichte functies: de specifiek en algemeen ecologische functie (SEF resp. AEF) en de functies drinkwaterwinning en agrarisch water.

Naast regelgeving hanteert de provincie een ontwikkelingsgerichte strategie. Het ordenend principe van water vormt daarbij een essentiële bouwsteen voor het provinciale omgevingsbeleid. Zo is de

positionering, de huidige en potentiële ecologische kwaliteit, de kwetsbaarheid en herstelmogelijkheden van, maar ook de veiligheid vanuit de watersystemen voor haar een belangrijk uitgangspunt en stimuleert ze de kansen die water biedt om de kwaliteit van de leefomgeving te vergroten. De watertoets gebruikt ze hierbij als afwegingskader bij ruimtelijke ingrepen. Modern waterbeheer volgt daarmee niet langer uitsluitend mensgerichte functies en grondgebruik; kennis over watersystemen en de wateropgaven worden zo mede sturend voor ruimtelijke ontwikkelingen.

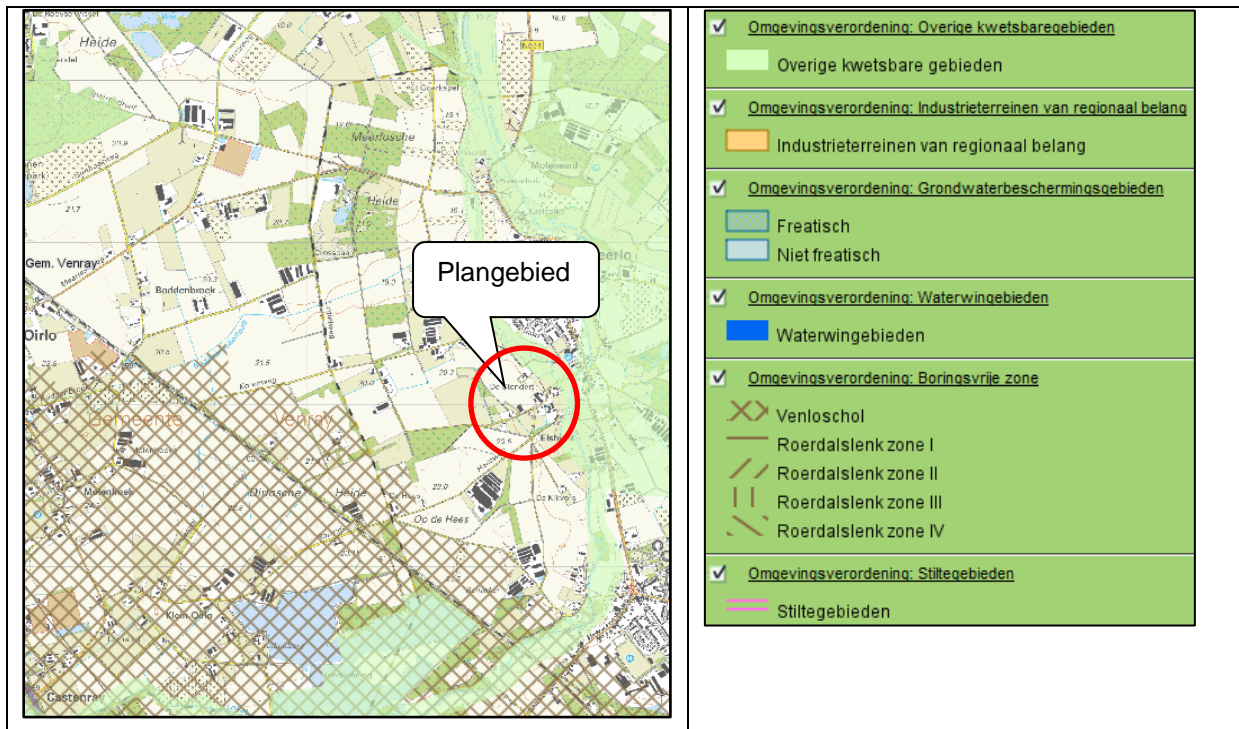
Zie voor de toetsing aan het provinciaal waterplan paragraaf 5.2

3.2.2 Provinciale omgevingsverordening

Per 1 januari 2011 is de Omgevingsverordening Limburg in werking getreden. De Omgevingsverordening Limburg is een samenvoeging van de eerdere Provinciale Milieuverordening, de Wegenverordening, de Waterverordening en de Ontgrondingenverordening, die met de inwerkingtreding van deze verordening zijn ingetrokken. De Omgevingsverordening Limburg is echter meer dan een samenvoeging van eerdere verordeningen. Bij het opstellen van de verordening zijn diverse normstellingen geactualiseerd, zijn waar mogelijk regels vervallen en zijn zoveel mogelijk administratieve verplichtingen vereenvoudigd.

De wettelijke grondslag of bevoegdheid waarop de regeling is gebaseerd betreffen de Wet milieubeheer artikel 1.2, Waterwet artikel 2.4, 2.8, 2.14 en 5.1, Ontgrondingenwet artikel 5, Wegenwet artikel 57, Provinciewet artikel 145 en 150 en de Algemene wet bestuursrecht.

Er zijn geen onderdelen uit de provinciale omgevingsverordening die van belang zijn voor de gevraagde ontwikkeling. Het planvoornemen is niet in strijd met de Provinciale omgevingsverordening.



kaart 8, uitsnede provinciaal omgevingsplan met aandachtsgebieden.

3.2.3 Handreiking ruimtelijke ontwikkeling

In juli 2004 is door Gedeputeerde Staten van Limburg de Handreiking ruimtelijke ontwikkeling vastgesteld als opvolger van de tot dan toe gehanteerde Handleiding bestemmingsplannen. Deze handreiking is in oktober 2005, 19 december 2006 en augustus 2008 herzien. Het uitgangspunt van het provinciaal beleidskader, zoals opgenomen in de handreiking, is het (zo mogelijk) bieden van ontwikkelingsruimte voor volwaardige agrarische bedrijven, rekening houdend met de omgevingskwaliteiten, mits de gebiedskwaliteit als geheel erop vooruit gaat.

Ontwikkelingen die bijdragen aan de provinciale doelen worden actief ondersteund. Het POL dient als kader om op deze doelen en kwaliteit te sturen. Gemeenten krijgen in deze werkwijze meer verantwoordelijkheid en ruimte voor eigen afwegingen. De Handreiking Ruimtelijke Ontwikkeling Limburg beoogt een hulpmiddel te zijn bij het toepassen van de nieuwe aanpak, gericht op kwaliteit.

Deel I van de Handreiking heeft een formele status en moet worden beschouwd als een door G.S. vastgestelde beleidsregel. Dit deel bevat procedurele en inhoudelijke aspecten voor de toetsing van bestemmingsplannen.

Deel II is een informatief deel, waarin nadere toelichting wordt gegeven op vigerend beleid of vigerende wetgeving, en waarin ingegaan wordt op actuele ontwikkelingen.

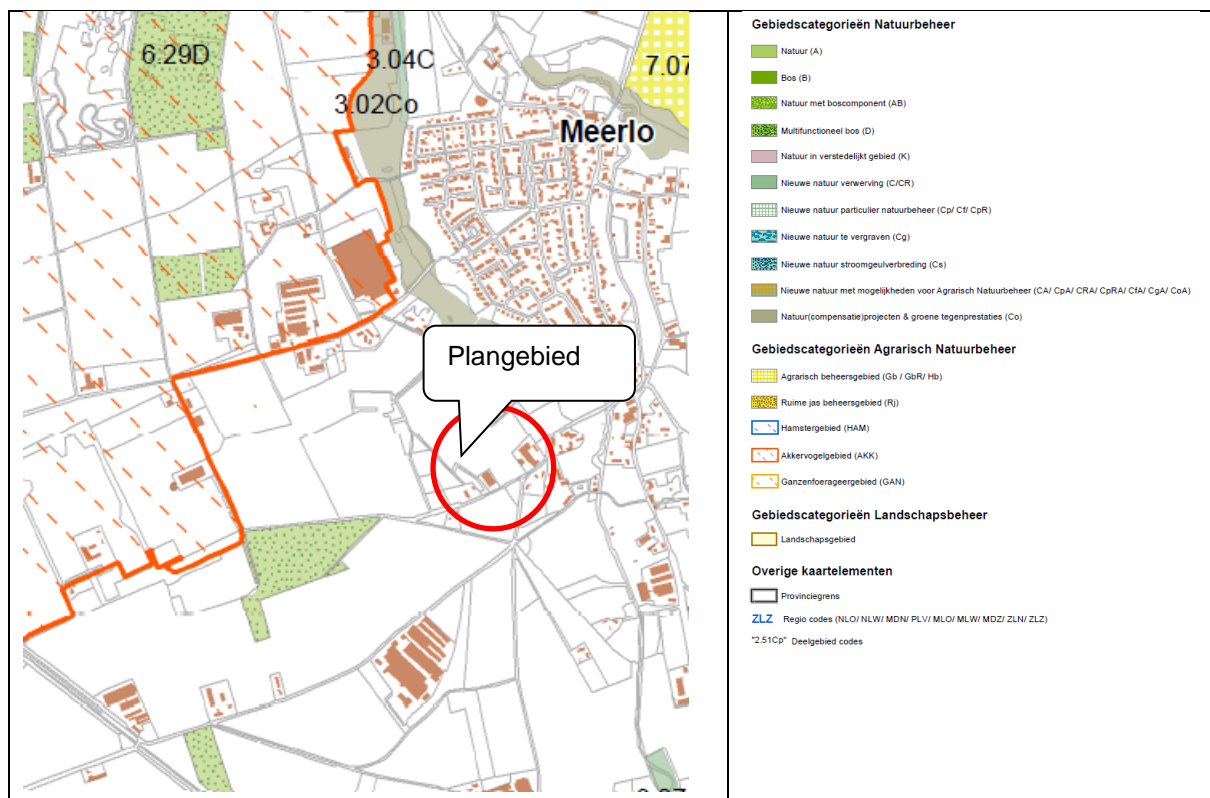
In deel II van de handreiking staan de ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw beschreven.

Het POL, het reconstructieplan Noord- en Midden Limburg en de POL-aanvulling ‘Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering’ en de beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu zijn richtinggevend voor de ontwikkelingsmogelijkheden voor de land- en tuinbouw.

3.2.4 Provinciaal Natuurbeheerplan Limburg

Het Provinciaal Natuurbeheerplan (voorheen Stimuleringsplan voor Natuur, Bos en Landschap) geeft de na te streven doelen weer op het gebied van natuur- bos en landschapsbeheer. Het Provinciaal Natuurbeheerplan vormt tevens het leidend document voor de subsidieverlening in het kader van het Subsiestelsel Natuur en Landschapsbeheer (SNL). De gebiedsplannen beschrijven hiertoe de natuurdoelen, de mogelijkheden voor subsidie vanuit genoemde subsidieregelingen en geven de begrenzingen aan van gebieden waar deze regelingen van toepassing zijn.

Het vigerende Provinciaal Natuurbeheerplan is de Partiële herzien X en is op 18 september 2012 door Provinciale staten vastgesteld.



kaart 9, Provinciaal Natuurbeheerplan, herziening X, deel 2

Toetsing aan Provinciaal natuurbeheerplan.

Bestemmingsplan : Bestemmingsplan Veestraat 8
 Kenmerk : NL.IMRO.1507.MRVEESTRAAT8-BPV1
 Horst aan de Maas : 23 juni 2015

Momenteel is het vigerende plan voor dit gebied het provinciaal natuurbeheerplan Herziening X, deel 2. In het plangebied zijn geen gebied categorieën benoemd. Een verdere uitwerking is om die rede achterwege gelaten.

3.2.5 Cultuur Historische Waardenkaart Limburg

De inventarisatie gegevens van de Cultuur Historische Waardenkaart hebben een informatieve en signaleringsfunctie, en maken de informatie zichtbaar die momenteel voorhanden is over de Limburgse cultuurhistorie. Ze vormen zo de startdocumenten om te komen tot een integrale cultuurhistorische waardenkaart voor de provincie Limburg. Zij kunnen er toe bijdragen om de cultuurhistorische dimensie te betrekken bij ruimtelijke, toeristische en culturele ontwikkelingen en voornemens.

De Cultuur Historische Waardenkaart bestaat uit de volgende onderwerpen:

- Archeologie
- Bouwkunde
- Historische geografie

Bouwkunde

De bouwkundige gegevens zijn onderverdeeld in:

Kapellen, Kruisen, Beelden, Beschermd dorpsgezichten, Monumenten, Rijksmonumenten, Monumenten inventarisatie project. De gegevens over het bouwkundige erfgoed zijn in de Cultuur Historische Waardenkaart aangegeven voor zover bekend, het betreft hier de beschermende indicators als: jaargang, typologie, architectuurstijl, karakteristiek, authentiek, plaatselijke kenmerken.

Historische geografie

Het betreft hier de volgende gegevens:

Cultuurhistorische elementen, Cultuurhistorisch landschap, Grenzen brede stroken, Gemeenten 1860, Groeves, Nederzettingen. Het gaat hier om de nog aanwezige historische elementen in het landschap zoals oude wegen, oude verkavelingpatronen en oude akkergrenzen, bouwwerken zoals vestingwerken, groeves, watermolens, kastelen of resten van kastelen, aangaande de regio Zuid-Limburg is actualisatie op onderdelen noodzakelijk de gegevens hiervan zijn gebaseerd op een onderzoek uit 1988. Het onderzoek betreffende de regio Noord en Midden Limburg is van recentere datum (dr. J. Renes, Landschappen van Maas en Peel uit 1999). De historische landschappen geven een overzicht van de omvang van de steden en dorpen in de periode 1806-1840, en geeft tevens aan welke gebieden toen ontgonnen en in gebruik genomen waren. Ook is aangegeven welke gebieden in de periode 1840-1890 ontgonnen zijn en welke gebieden na 1890 ontgonnen zijn: oude en jonge cultuurlandschappen.

Archeologische waarden

Uitgangspunt is het archeologisch erfgoed in situ (op de oorspronkelijke vindplaats) te beschermen. Op Europees niveau is daarvoor door het Rijk het Verdrag van Malta ondertekend en zijn verplichtingen aangegaan. Voor archeologisch waardevolle terreinen, zoals aangegeven op de Archeologische monumentenkaart Limburg en voor gebieden met een (middel)hoge verwachtingswaarde voor archeologisch erfgoed, moeten bij voorgenomen ruimtelijke activiteiten de archeologische waarden door middel van vooronderzoek in kaart worden gebracht.

De gegevens over de archeologie zijn onderverdeeld in:

- Archeologische monumenten
- Deze bevatten de rijksmonumenten en de te beschermen archeologische monumenten en terreinen, die van hoge archeologische waarde of betekenis zijn.
- Grens Via Belgica
- Deze grens geeft globaal de breedte aan waar het tracé van deze Romeinse weg is aangelegd.
- Historische dorpskernen
- Dit bevat de beschermende dorpsgezichten en historische buitenplaatsen.
- IKAW (indicatieve archeologische waarden).

Deze zogenaamde archeologische verwachtingskaart geeft een gebiedsindeling in drie categorieën, op basis van de verwachting van archeologische vondsten (gebieden met een lage, midden, danwel een hoge archeologische verwachting).

3.3 Gemeentelijk beleid

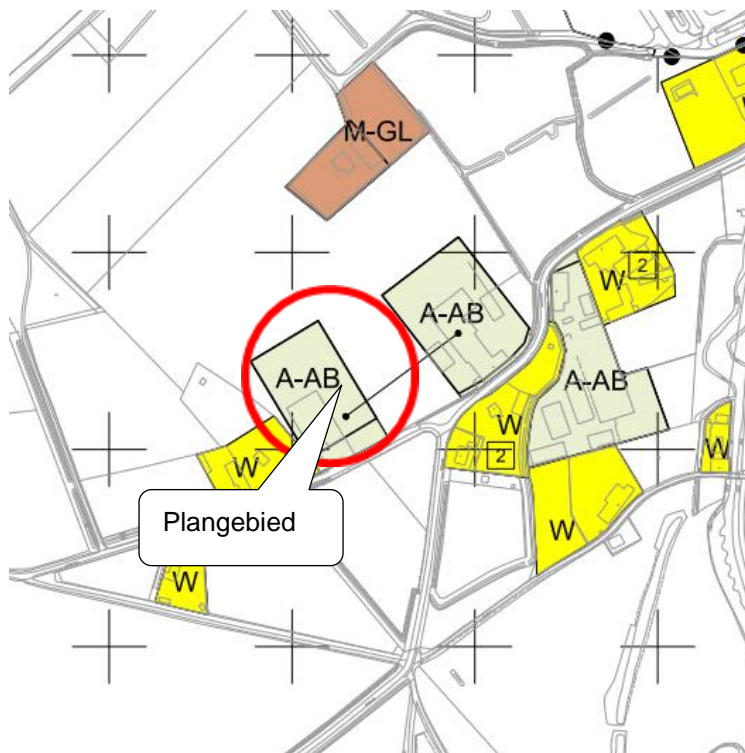
3.3.1 Structuurvisie Horst aan de Maas

Binnen de structuurvisie “Horst aan de Maas” van de gemeente Horst aan de Maas, vastgesteld op 9 april 2013, is één van de speerpunten van het gemeentelijk beleid het versterken van de concurrentiepositie van duurzame agribusiness, door gebruik te maken van het innovatief vermogen van bedrijven en door in te zetten op de praktische toepassing van wetenschappelijk onderzoek. Het onderhavige initiatief sluit aan op de genoemde doelstelling.

Binnen de structuurvisie is voorts het gemeentelijk kwaliteitsmenu verankerd. Dit kwaliteitsmenu vormt de uitwerking van het Limburgs kwaliteitsmenu, zoals reeds aan bod gekomen in paragraaf 3.2.1. Uit dit kwaliteitsmenu vloeit voort dat een ontwikkeling pas kan rekenen op planologische medewerking op het moment dat een passende kwaliteitsverbetering van het buitengebied gegarandeerd is. In paragraaf 4.2 wordt ingegaan op de landschappelijke inpassing van het initiatief.

3.3.2 Toetsing aan het vigerende bestemmingsplan.

Het plangebied is gelegen in de ter plaatse geldende beheersverordening (vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Horst aan de Maas op 4 juni 2013). Het perceel Veestraat 8 valt binneht het besluitsubvlak “Agrarisch – Agrarisch Bedrijf” gekoppeld aan een besluitsubvlak “Agrarisch – Agrarisch bedrijf” aan Veestraat 6. Het omliggende gebied is aangeduid als het besluitvlak “Agrarisch met waarden – Landschappelijke en natuurwaarden”. Er zijn geen wijzigingsmogelijkheden opgenomen om de vergroting van een agrarische bouwkaavel mogelijk te maken.



kaart 10, uitsnede vigerende beheersverordening

4 PLANBESCHRIJVING

4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan

In de huidige situatie is aan de Veestraat 6-8 (verdeeld over beide locaties) een landbouwproductiebedrijf gevestigd. Hier worden met name aardappelen, bieten, granen, uien en conserven/groenten geteeld. Het areaal betreft in totaal bijna 100 hectare. Tevens worden aan de Veestraat 6 varkens gehouden. Deze locatie zal worden gesaneerd, waarbij de varkens worden verplaatst naar de "De Cocq van Haeftenstraat 35".

De locatie Veestraat 8 is bebouwd met een schuur. Ten oosten is een grasland gelegen en ten noord(oost)en een agrarisch bouwland. Op de locatie zal nieuwbouw ontwikkeld worden bestaande uit een opslagloods van aardappelen, een bedrijfswoning en een werkplaats/werktuigenloods. De bouwkaavel wordt vergroot van circa 3700 m² naar circa 1,03 hectare.

4.2 Landschappelijke inpassing

Het initiatief dient op een ruimtelijke en landschappelijke kwalitatieve wijze te worden ingepast in de omgeving. Daarbij dient te worden voldaan aan de voorwaarden die aan een degelijke bedrijfsontwikkeling worden gesteld conform het in de Structuurvisie opgenomen Gemeentelijk Kwaliteitsmenu. Kort samengevat worden onder deze voorwaarden (agrarische) bedrijfsontwikkelingen mogelijk gemaakt, waarbij tegelijkertijd als tegenprestatie de omgevingskwaliteit wordt verbeterd.

Er is een landschapsinpassingsplan opgesteld om het initiatief op een ruimtelijke en landschappelijke kwalitatieve wijze in te passen.

Het landschapsinpassingsplan is beoordeeld door de CRK. In het navolgende plan zijn de aanvullingen door de CRK opgenomen.



Kaart 11, Landschappelijk inpassingsplan (Landschapsarchitect Econsultancy)

Aansluitend op bebost perceel aan de oostzijde verdichting door voorgesteld struweel naar het oosten door te trekken en aan te sluiten (geriefhout/hakhout). Sortiment Elzen-essen hakhout; es, els, tamme kastanje, zoete kers, haagbeuk, zomereik. Om de 8-10 jaar bovenstaanders kappen.

Aan straatzijde knotbomen als rij langs de straat voor agrarische bebouwing. Ter plaats van woonbebouwing lage haag, al of niet gemengd snoeihoogte 120 cm. Sortiment knotbomen els of es.

Het ontwerp met daarin knotbomen, hoogstamfruitbomen, gerief/hakhoutbosje, lage haag en solitaire bomen nabij de nieuw te realiseren bebouwing wordt de (toekomstige) bebouwing, ondanks een jaarlijks toenemend volume "groen", licht gecamoufleerd. De aanplantperiode en het ontwikkelings- en regulierbeheer dient goed afgestemd te worden met een ter zake kundige op dit gebied. Door een overeenkomst met een bijvoorbeeld een plaatselijke hovenier aan te gaan kan de duurzaamheid van de inrichting gegarandeerd worden.

Het landschapsinpassingsplan van Econsultancy is samen met de aanvulling door CRK in de bijlage terug te vinden. De commissie ruimtelijke kwaliteit heeft aangegeven te kunnen instemmen met dit plan.

5 SECTORALE ASPECTEN

5.1 Milieuaspecten

5.1.1 Bodem en grondwater

Vrijwel alle gebruiksvormen kennen in meerdere of mindere mate interactie met de bodem. Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming en de daarin toegestane gebruiksvormen. Daarmee is het aspect bodemkwaliteit ook van invloed op de uitvoerbaarheid van het plan. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor vrijwel alle nieuwe ontwikkelingen die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt relevant is en daarom onderzocht, beoordeeld en beschreven moet worden. De mate waarin beoordeling van de bodemkwaliteit aan de orde is, is met name afhankelijk van aard en omvang van de functiewijziging.

Volgens de modelverordening van de VNG is er een bodemonderzoek noodzakelijk indien er op de locatie mensen langer dan 2 uur in de gebouwen verblijven. In de onderhavige situatie is dit het geval. Bij bestemmingswijzigingen en/of planologische ontheffingen ten behoeve van de uitbreiding van een bouwvlak staat in de Handreiking Ruimtelijke Ontwikkeling van de provincie Limburg de te volgen handelwijze weergegeven met betrekking tot bodemonderzoek.

Bij bestemmingswijzigingen ten behoeve van de uitbreiding van een bouwvlak of een planologische ontheffing, als onderdeel van een omgevingsvergunning, staat in de Handreiking Ruimtelijke Ontwikkeling van de provincie Limburg de te volgen handelwijze weergegeven met betrekking tot bodemonderzoek. Bij het wijzigen van het gebruik Agrarisch gebied, of Agrarisch gebied met landschappelijke waarde of andere specifieke waarden, in Agrarisch bouwvlak (Ab) ten behoeve van de uitbreiding van een agrarische bouwvlak dient een bodemonderzoek te worden uitgevoerd.

In opdracht van de ondernemer is in 2012 een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd door Econsultancy BV, Swalmen. De eindrapportage van dit onderzoek met rapportnummer 12063452 heeft op 17 augustus 2012 plaats gevonden en is als bijlage bij deze aanvraag gevoegd. Het bodemonderzoek is uitgevoerd in het kader van een bestemmingsplanwijziging alsmede de omgevingsvergunning.

Er zijn op basis van het vooronderzoek, tijdens de terreininspectie en bij de uitvoering van de veldwerkzaamheden geen aanwijzingen gevonden, die aanleiding geven een asbestverontreiniging op de locatie te verwachten.

Zowel in de bovengrond als in de ondergrond zijn geen verontreinigingen geconstateerd. Het grondwater is licht verontreinigd met barium en kobalt. Deze metaalverontreinigingen zijn hoogstwaarschijnlijk, in combinatie met het verlaagde pH, te relateren aan regionaal verhoogde achtergrondconcentraties van metalen in het grondwater.

Gelet op het regionale karakter van de lichte metaalverontreinigingen in het grondwater, alsmede het feit dat in de grond geen verontreinigingen zijn aangetroffen, kan de onderzoekslocatie als "onverdacht" ten opzichte van haar omgeving worden beschouwd. Er bestaan volgens Econsultancy met betrekking tot de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem dan ook geen belemmeringen voor de nieuwbouw op de onderzoekslocatie.

Gelet op het voorgaande vormt het aspect bodem geen beletsel voor het onderhavige initiatief. Zie de bijlage voor het volledige onderzoeksrapport.

5.1.2 Geluid

Binnen onderhavig project wordt een nieuw bestemmingsplan vastgesteld voor de uitbereiding van een bestaand akkerbouwbedrijf. De planlocatie behoort tot een "gemengd gebied" zoals omschreven op pagina 30 van de VNG-handreiking. Dit is een gebied met matige tot sterke functiemenging. In de brochure "Bedrijven en milieuzonering" worden voor inrichtingen als deze geldt een richtafstand van 30 meter. De richtafstanden kunnen met één afstandsstap worden verlaagd indien sprake is van een omgevingstype gemengd gebied. Dit leidt tot een afstand van 10 meter. De afstand van de maatgevende woning van deden tot de rand van het nieuwe bestemmingsplan bedraagt 13 meter. Er wordt derhalve voldaan aan de richtwaarde voor geluid.

De akkerbouwactiviteiten op de locatie Veestraat 8 vallen onder de werkingssfeer van het activiteitenbesluit. Het Activiteitenbesluit biedt aan een beperkt aantal objecten bescherming. Het gaat om gevoelige gebouwen (waaronder woningen) en gevoelige terreinen. Het Activiteitenbesluit sluit hierbij aan bij het begrippenkader uit de Wet geluidhinder.

In algemene zin biedt het Activiteitenbesluit bescherming tegen het geluid veroorzaakt door de:

- in de inrichting aanwezige installaties en toestellen
- in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten en
- laad- en losactiviteiten ten behoeve van en in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting.

De uitbereiding van het bedrijf leidt niet tot een relevante wijziging van geluidsbronnen. Wel wordt een potentiële geluidsgevoelige objecten gerealiseerd in de vorm van een woning. Hiervoor is een akoestisch onderzoek uitgevoerd, welke als bijlage 8 aan dit bestemmingsplan is gevoegd. Hierin is geconcludeerd dat de wettelijke voorkeursgrenswaarde van 48 dB niet wordt overschreden, voldaan

kan worden aan de Wet geluidshinder voor wat betreft het wegverkeerslawaai. Het vaststellen van onderhavig bestemmingsplan heeft dan ook geen invloed op het geluid.

5.1.3 Geur, omgekeerde werking

Bij besluitvorming omtrent (wijziging van) een ruimtelijk plan moet worden bepaald of sprake is van een goede ruimtelijke ordening en of het plan niet in strijd is met het ruimtelijke ordeningsrecht. Ten behoeve van een zorgvuldige besluitvorming moet worden nagegaan of een partij onevenredig in haar belangen wordt geschaad. Er zijn meestal twee relevante partijen met eigen belangen: de veehouderij heeft haar belangen: voortzetting van de bestaande bedrijfsactiviteiten en het realiseren van toekomstplannen. De belangen van de veehouderij kunnen worden geschaad als door de bouw van geurgevoelige objecten het bedrijf zijn plannen niet meer kan uitvoeren. Door te bouwen binnen de geurcontour van een veehouderij wordt de veehouderij mogelijk "op slot" gezet. de toekomstige bewoner of gebruiker heeft belang bij een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

In het kader van de 'omgekeerde werking' moet rekening worden gehouden met beide belangen.

Overeenkomstig vaste jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: ABRvS), mochten er zich, in het kader van de beoordeling van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat, geen geurgevoelige objecten binnen de geurcontour van een agrarisch bedrijf bevinden. Dit enerzijds om te voorkomen dat ter plaatse een slecht woon- en leefklimaat zou ontstaan en anderzijds om te voorkomen dat de continuïteit van de veehouderij in gevaar zou komen. Aanvankelijk is deze jurisprudentie na de inwerkingtreding van de Wet geurhinder en veehouderij gecontinueerd (ABRvS nr. 200705538/1 van 16 juli 2008).

Inmiddels zijn in 2009 en 2010 een aantal nieuwe richtinggevende uitspraken van de ABRvS over de omgekeerde werking en de Wet geurhinder en veehouderij gepubliceerd. De ABRvS ziet de geurcontour niet meer als een harde grens. Anders dan voorheen volgt uit de overschrijding van de geurnorm ter plaatse van een (geprojecteerd) geurgevoelig object niet langer dat automatisch sprake is van een onaanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Ook betekent het bouwen buiten de geurcontour van een veehouderij niet zonder meer dat kan worden uitgegaan van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Waar het om gaat is of, daargelaten de norm, een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan worden gerealiseerd. Bouwen binnen geurcontouren is dus mogelijk als een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan worden gerealiseerd en dit voldoende inzichtelijk wordt gemaakt. Wanneer is echter sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat nu de ABRvS de geurcontour niet langer als harde grens ziet? Uit de huidige jurisprudentie blijkt dat de gemeenteraad gemotiveerd moet vaststellen wat zij beschouwt als een goed woon- en leefklimaat. Om te kunnen bepalen of in een specifiek geval sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat is het gewenst dat de toelaatbare voorgrond- (*) en

achtergrondbelasting (**) worden vastgesteld. Overigens is bij veehouderijen met vaste afstanden geen beoordeling van het leefklimaat te maken omdat hiervoor geen geurfactoren zijn vastgesteld waarmee de voorgrond en de achtergrondbelasting kan worden berekend. Daarom zijn nieuwe initiatieven binnen de vaste afstanden in beginsel uitgesloten.

(*) Voorgrondbelasting:

Geurbelasting van die veehouderij welke de meeste geur bij het geurgevoelige object veroorzaakt, hetzij omdat het een grote veehouderij betreft, hetzij omdat de veehouderij dicht bij het geurgevoelige object is gelegen. De voorgrondbelasting is van belang voor het bepalen van de verwachte geurhinder omdat uit onderzoek is gebleken dat de geurhinder als gevolg van de voorgrondbelasting hoger is dan als gevolg van de achtergrondbelasting, bij gelijke belastingen.

(**) Achtergrondbelasting:

De gezamenlijke geurbelasting als gevolg van een veelheid aan veehouderijen in de omgeving van een geurgevoelig object.

Uit jurisprudentie blijkt dat door de Afdeling de volgende overwegingen worden gemaakt bij de beoordeling van ruimtelijke plannen;

- Beschrijving van het bouwplan: wat wordt er gebouwd;
- Ligging van het plan: wel of geen concentratiegebied, bebouwde kom of buitengebied;
- Verordening: welke normen zijn vastgelegd;
- De gebiedsvisie: is in de gebiedsvisie de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van het gebied beschreven en gekoppeld aan een beoordeling van het plangebied en wat zijn de uitgangspunten van de gebiedsvisie;
- Zijn er wel of geen geurgevoelige objecten uit het plan, gelegen in de geurcontour;
- In beeld brengen van de voor en achtergrondbelasting;
- Welk hinderpercentage correspondeert met de voor- en achtergrondbelasting;
- Welke milieukwaliteit correspondeert met het hinderpercentage; - Wat is volgens de raad een acceptabel hinderniveau;
- Heeft de raad kunnen concluderen dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat, gelet op de voor- en achtergrondbelasting;
- Leidt het plan tot een beperking van de uitbreidingsmogelijkheden van een veehouderij.

Belangrijk is nog te vermelden dat de ABRvS heeft toegestaan dat bij de beoordeling van het geurhinderaspect in het kader van het woon- en leefklimaat de Handreiking bij de Wet geurhinder en veehouderij (Infomil 2007) wordt gevolgd (zie ABRvS nr. 200900801/1/R3 van 11 december 2008). De handreiking geeft een invulling en toelichting hoe kan worden omgegaan met de beoordeling van het woon- en leefklimaat. Deze handreiking heeft dan ook als basis gediend voor het opstellen van hoofdstuk 4 van deze notitie. Bij de beoordeling van het woon- en leefklimaat zijn zowel de voorgrond - als de achtergrondbelasting van belang.

Voor de locatie Veestraat 8 is een rapport geur opgesteld, zie bijlage 1. In dit rapport is geconcludeerd dat dat het aspect geurhinder geen belemmering oplevert voor het initiatief.

5.1.4 Milieuzonering / Bedrijvigheid

De handreiking Bedrijven en milieuzonering is een hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke inrichting. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een juiste plek in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven komen te staan. De handreiking Bedrijven en milieuzonering is ingrijpend herzien in 2007 en in 2009 licht gewijzigd.

De belangrijkste toepassing van de handreiking Bedrijven en milieuzonering is het gebruik bij het opstellen van een bestemmingsplan met bedrijfsbestemmingen. Niet alle soorten bedrijven zijn geschikt voor alle bedrijventerreinen. Sommige terreinen zijn alleen geschikt voor lichte bedrijvigheid. Op andere terreinen kan juist de zware industrie een plek vinden. De handreiking onderscheidt 6 milieucategorieën: van heel licht (milieucategorie 1) tot heel zwaar (milieucategorie 6). In de handreiking is een lijst opgenomen met ruim 600 verschillende typen bedrijvigheid, elk met een eigen milieucategorie. Deze lijst kan in het bestemmingsplan vertaald worden naar een Staat van bedrijfsactiviteiten, die aan de voorschriften van het bestemmingsplan kan worden toegevoegd. In bijlage 4 van de handreiking is een lijst opgenomen met typen bedrijven die, onder voorwaarden, geschikt zijn voor gebieden met functiemenging (met onder meer bedrijven en woningen bij elkaar in één gebied). Deze lijst kan worden gebruikt voor het samenstellen van een Staat van bedrijfsactiviteiten bij de voorschriften van een bestemmingsplan voor een gebied met functiemenging.

De handreiking Bedrijven en milieuzonering wordt daarnaast gebruikt voor:

- locatiekeuze studies voor bedrijven, bedrijventerreinen en woningen nabij bedrijven
- de ruimtelijke inpassing van woningen nabij bedrijven en bedrijventerreinen
- de toetsing van concrete (bedrijfs)activiteiten in het kader van vrijstellingen van het bestemmingsplan.

In de handreiking zijn al deze toepassingen in concrete praktijkgerichte stappenplannen uitgewerkt.

Er is in augustus 2012 door Schoonderbeek en Partners Advies BV een onderzoek milieuzonering uitgevoerd. In dit onderzoek zijn de volgende conclusies getrokken:

Inwaartse milieuzonering

Uit de inwaartse zonering blijkt dat de milieubelastende bestemmingen in de omgeving geen hinder geven naar de te realiseren bedrijfswoning.

Uitwaartse milieuzonering

Uit de uitwaartse zonering blijkt dat de milieugevoelige bestemmingen in de omgeving en de bedrijfswoning geen hinder ondervinden van de milieubelastende functies binnen het plan.

Op basis van dit onderzoek is geconcludeerd dat binnen het plan en de omgeving een goed woon- en leefklimaat kan worden gerealiseerd. Het onderzoek is als bijlage toegevoegd.

5.2 Waterparagraaf

5.2.1 Watertoets

Sinds 1 november 2003 zijn overheden wettelijk verplicht om de watertoetsprocedure toe te passen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. De watertoets is een instrument waarmee waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze worden meegewogen in de belangenafweging. Het is niet een toets achteraf, maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder zo vroeg mogelijk met elkaar in gesprek brengt. Alle ruimtelijke plannen die van invloed kunnen zijn op de waterhuishouding worden voor advies voorgelegd aan de waterbeheerders. De inzet daarbij is om in elk afzonderlijk plan met maatwerk het reeds bestaande waterhuishoudkundige en ruimtelijke beleid goed toe te passen en uit te voeren. De waterhuishoudkundige aspecten die in de watertoetsprocedure worden betrokken zijn de veiligheid, wateroverlast, watervoorziening, verdroging en riolering. Er wordt aandacht besteed aan zowel grondwater als oppervlaktewater en aan zowel waterkwaliteit als waterkwantiteit. Het watertoetsproces loopt van de locatiekeuze tot en met de inrichting en is van toepassing zowel in de stad als in landelijk gebied.

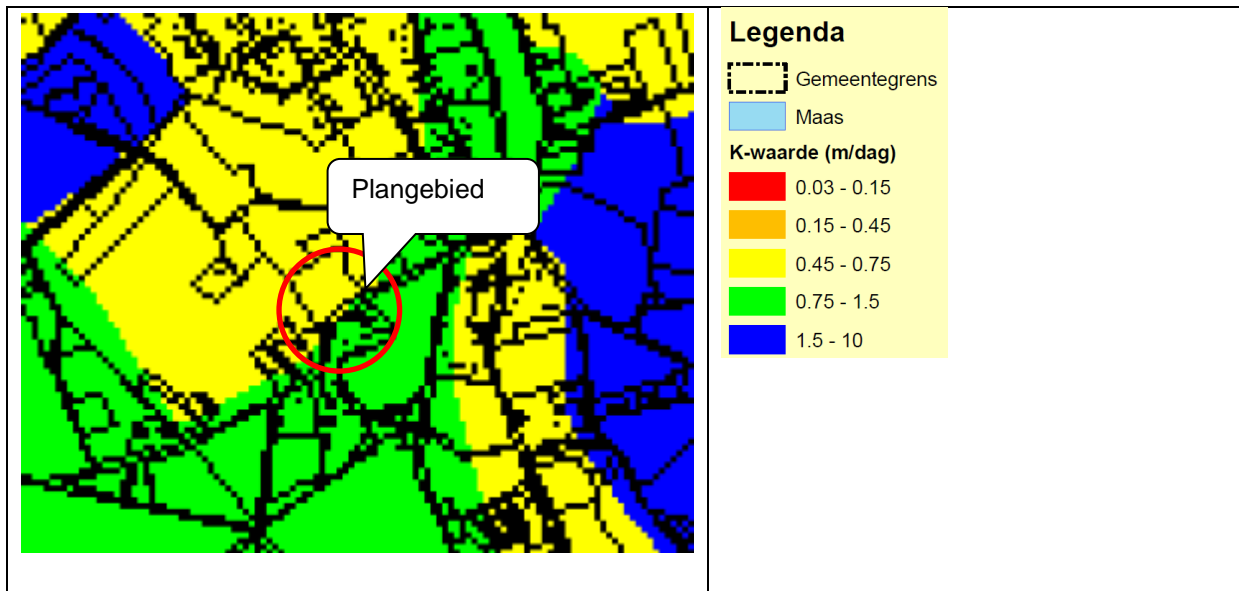
De watertoetsprocedure is verplicht voor alle bestemmingsplannen en projectafwijkingbesluiten, inclusief uitwerkings- en wijzigingsplannen (zie het Besluit ruimtelijke ordening artikel 3.1.1). Voor plannen waarbij door de aard of omvang van het plan geen gevolgen voor de waterhuishouding te verwachten zijn, hoeft geen (pre)wateradvies te worden aangevraagd bij het watertoetsloket en bepaalt de gemeente zelf aan welke waterhuishoudkundige randvoorwaarden het plan moet voldoen.

Conform het stroomschema van het waterschap is voor de beoogde planwijziging een "Watertoets" uitgevoerd.

Beleid van het waterschap is om te proberen 100% van het verhard oppervlak af te koppelen en het schone regenwater te infiltreren in de bodem. De volgende stap is het bergen van water. Pas wanneer vasthouden en bergen niet mogelijk is kan gekozen worden voor afvoeren.

Bij kleine bouwprojecten is het voldoende de mogelijkheid voor infiltratie in te schatten aan de hand van de bodemdoorlatendheidskaarten. De bodemdoorlatendheid in Noord-Limburg is ingedeeld in een vijftal klassen op basis van de zogenaamde K-waarde.

De K-waarde geeft informatie over de bodemdoorlatendheid van de grond. Hoe hoger de K-waarde is hoe beter de grond geschikt is voor de infiltratie.



Kaart 12: K-waarde

De K-waarde op de betreffende locatie is, zoals uit bovenstaand figuur blijkt, 0.45-1.50. Dit zijn goed doorlatende gronden. Infiltratie is hier zonder problemen mogelijk.

In de nieuwe situatie bedraagt het oppervlak nieuw verhard oppervlak 4.500 m². Het hemelwater van de nieuwe bebouwing dient geïnfiltreerd te worden in de bodem.

Nieuw berging	=	1.750 m ²
Nieuwe opslagloods	=	1.450 m ²
Nieuw erf	=	900 m ²
Bedrijfswoning	=	<u>400 m²</u>
Totaal	=	4.500 m ²

De infiltratievoorziening krijgt een inhoud die niet alleen een T = 25 bui (35 mm in 45 minuten) maar ook een 2 * T = 25 binnen 24 uur kan bevatten. De hiervoor benodigde inhoud van de voorziening bedraagt 315 m³.

De locaties van het hakhout en hoogstamfruit (zie landschappelijke inpassing, paragraaf 4.2) worden ingezet voor infiltratie. Beide plekken zijn 30 cm onder het erf niveau gelegen. Hier kan het water, zeker gezien de waterdoorlatendheid van de grond infiltreren.

De diepte ten opzichte van het erf is 30 cm voor zowel het hakhout als het hoogstamfruit. Deze locaties hebben een gezamenlijk oppervlak van 2.200 m². De totale inhoud van deze locaties is 660 m³. Als gevolg van deze dimensionering is de omvang ook voldoende voor de opvang van een T = 100 bui (45 mm in 30 min).

Gezien deze omvang en de goede waterdoorlatendheid ter plaatse wordt geen grotere infiltratievoorziening aangelegd op de locatie Veestraat 8. De kans op overstroming is minimaal, zeker als regelmatig onderhoud plaatsvindt welke de reductie van de bergingscapaciteit zal tegengaan.

Tijdens de bouw worden geen uitlogbare materialen zoals zink, lood en koper gebruikt. Dit om uitspoeling van deze materialen naar het grondwater te voorkomen.

Het waterschap heeft een positief wateradvies afgegeven.

5.3 Archeologie en Cultuurhistorie

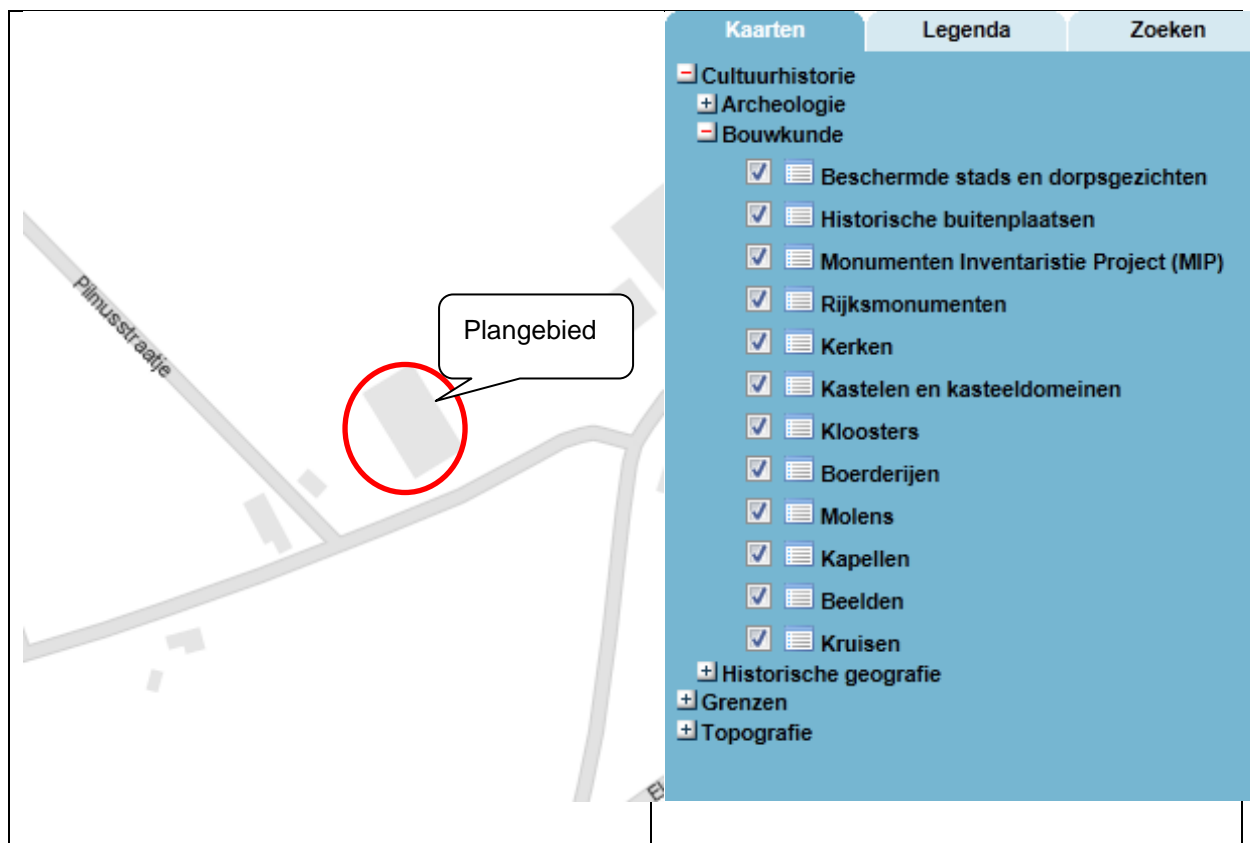
De provincie Limburg hecht veel waarde aan haar grote schat aan cultuurhistorie. Daarom heeft de Provincie het initiatief genomen om het archeologisch, bouwhistorisch, en de historische geografie te inventariseren, en voor de hele provincie Limburg te presenteren.

De inventarisatie gegevens van de Cultuur Historische Waardenkaart hebben een informatieve en signaleringsfunctie, en maken de informatie zichtbaar die momenteel voorhanden is over de Limburgse cultuurhistorie. Ze vormen zo de startdocumenten om te komen tot een integrale cultuurhistorische waardenkaart voor de provincie Limburg. Zij kunnen er toe bijdragen om de cultuurhistorische dimensie te betrekken bij ruimtelijke, toeristische en culturele ontwikkelingen en voornemens. Het is daarom de bedoeling om de gegevens verder te actualiseren en te complementeren.

Cultuurhistorische waarden

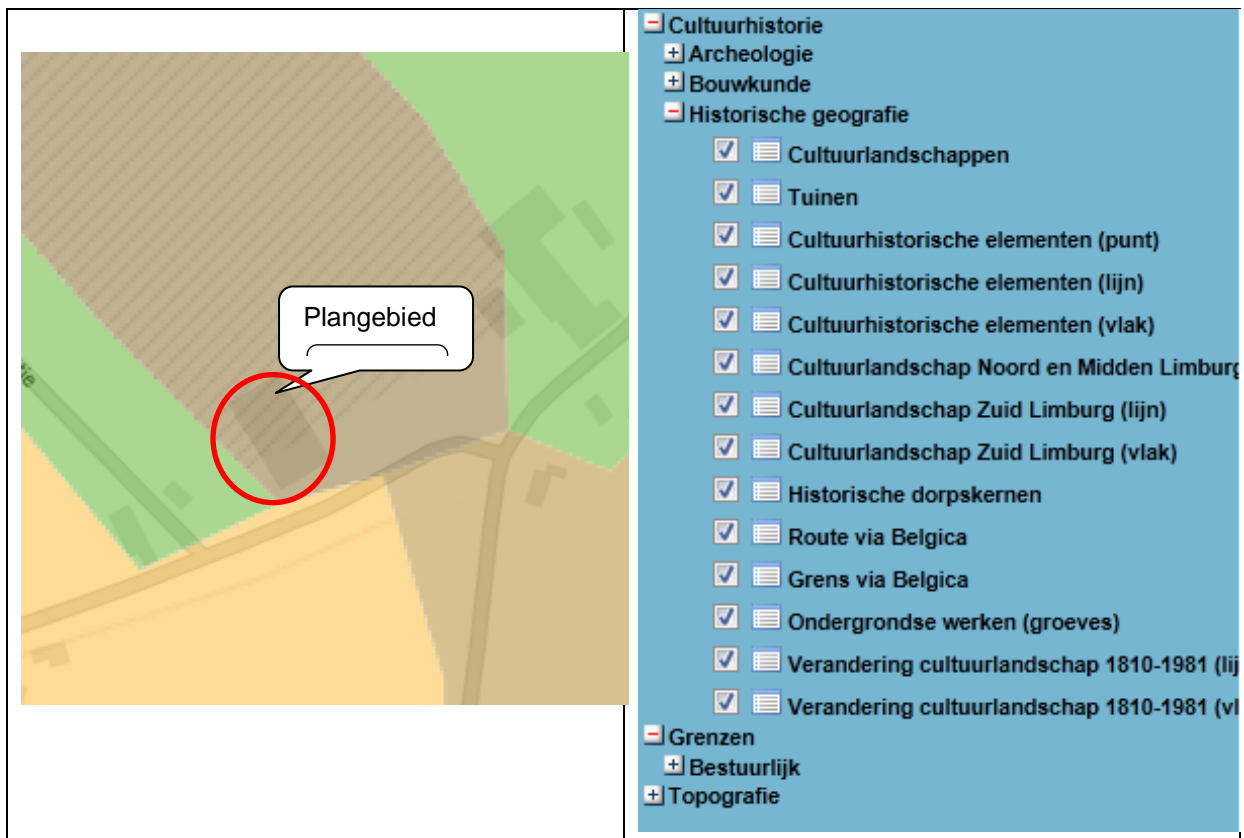
De Cultuur Historische Waardenkaart bestaat uit de volgende onderwerpen:

- Archeologie, (wordt in de volgende paragraaf behandeld)
- Bouwkunde
- Historische geografie



kaart 13, Cultuurhistorische waardekaart provincie Limburg, aandachtspunt Bouwkunde

Zoals hij de voorgaande kaart blijkt, zijn er in of nabij het plangebied geen bouwkundige waarden die mogelijk negatief beïnvloed zouden worden door de ontwikkelingen in het plangebied.



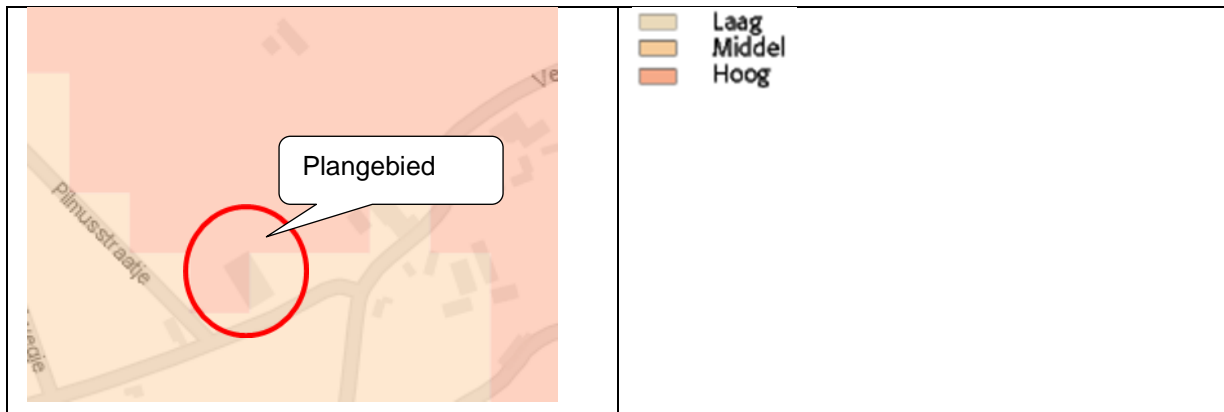
kaart 14, Cultuurhistorische waardenkaart provincie Limburg, aandachtspunt Historische geografie.

De gronden nabij het plangebied hebben een sinds 1830 weinig of matig veranderd kavelpatroon. Het gebied zelf is aangewezen als van oudsher bouwland, specifiek enkeerdgrond.

Archeologische waarden

Het uitgangspunt is dat archeologisch erfgoed moet worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. Gezien dit uitgangspunt mogen bekende archeologische monumenten niet aangetast worden en moet in geval van voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden die volgens de in beleidsnota “Springlevend Verleden. Beleidsnota Cultureel Erfgoed 2007-2012” in aanmerking komen, een nader onderzoek plaatsvinden naar archeologische waarden. Als het niet mogelijk is de archeologische waarden te behouden en het bodemarchief verstoord raakt, moet de veroorzaker de kosten voor zijn rekening nemen die nodig zijn om de archeologische informatie die in de bodem ligt opgeslagen, veilig te stellen en de resultaten uit te werken.

De navolgende afbeelding is een uitsnede van de cultuurhistorische waardenkaart van Provincie Limburg. De locatie is gelegen binnen een gebied met zowel een hoge-, als een gemiddelde, indicatieve archeologische verwachtingswaarde.



kaart 15, Indicatieve archeologische waarden, Provincie Limburg

Archeologisch bureau- en verkennend veldonderzoek

Econsultancy heeft in opdracht van Maatschap Cornelissen-Peelen een archeologisch bureauonderzoek en een inventariserend veldonderzoek door middel van boringen uitgevoerd. Het archeologisch onderzoek is noodzakelijk om te bepalen wat de verwachtingswaarde is voor de aanwezigheid van archeologische waarden binnen het plangebied en of deze door de voorgenomen bodemingrepen kunnen worden aangetast. Het onderzoek is als bijlage toegevoegd.

Resultaten bureauonderzoek

Het bureauonderzoek toonde aan dat er zich mogelijk archeologische waarden in het plangebied zouden kunnen bevinden. Daarom is aansluitend een inventariserend veldonderzoek in de vorm van een verkennend booronderzoek uitgevoerd.

Resultaten inventariserend veldonderzoek

Het bodem profiel bestaat uit een esdek van 50 tot 90 cm dikte, bestaande uit donkergrijs bruin, zwak humeus, zwak siltig, matig fijn zand, met daaronder een verstoorde laag van 15-25 cm dikte of direct de C-horizont. De C-horizont bestaat in het noorden van het plangebied uit geel/beige, zwak siltig, matig grof, zwak grindhoudend zand. In het zuiden van het plangebied bestaat de C-horizont uit geel beige, zwak siltig, matig fijn zand met gleyverschijnselen.

Door het ontbreken van een intacte B-horizont kan de archeologische verwachting voor jagers-verzamelaars naar laag worden bijgesteld, waardoor de verwachting voor de periodes Laat-Paleolithicum en Mesolithicum laag is. De archeologische verwachting voor het Neolithicum tot en met de Nieuwe tijd was al laag vastgesteld in het bureauonderzoek. De archeologische verwachting wordt dus voor alle archeologische periodes laag.

Op grond van de lage verwachting voor alle archeologische periodes adviseert Econsultancy om het plangebied vrij te geven. Het archeologisch onderzoek is als bijlage toegevoegd. Ondanks dit advies

is door Vestiga geadviseerd om het vooronderzoek in het noordelijk deel voort te zetten door middel van KNA-conforme karterende boringen.

Inventariserend veldonderzoek

Op 12 maart 2014 heeft Econsultancy in opdracht van Maatschap Cornelissen-Peelen een inventariserend veldonderzoek door middel van boringen uitgevoerd. Met de resultaten van het archeologisch onderzoek kan worden vastgesteld of binnen het plangebied archeologische waarden aanwezig (kunnen) zijn en of vervolgonderzoek en/of planaanpassing noodzakelijk is. Het onderzoek is als bijlage toegevoegd.

Resultaten inventariserend veldonderzoek

Uit de resultaten van het inventariserend veldonderzoek blijkt dat in geen van de boringen archeologische indicatoren zijn waargenomen. Er zijn eveneens geen archeologische indicatoren bij de oppervlaktekartering aangetroffen.

Sectiebesluit

Er is een sectiebesluit genomen, welke als bijlage is toegevoegd.

Conclusie

Op basis van de resultaten van het booronderzoek kan worden geconcludeerd dat archeologische waarden niet meer worden verwacht.

5.4 Flora en fauna

5.4.1 Ecologische Hoofdstructuur en Provinciale Ontwikkelingszone Groen.

Het plangebied maakt geen deel uit van de EHS. Het plangebied ligt op minimaal 600 m afstand van een gebied behorend tot de EHS. Het betreft het stroomgebied aan de westzijde van Meerlo. Het plangebied maakt geen deel uit van de Provinciale Ontwikkelingszone Groen (POG). Dit betekent voor de gevraagde ontwikkeling dat er geen noemenswaardige visuele of akoestische verstoring van dieren in de nabijgelegen EHS opleveren. De gebouwen zijn immers gesloten en geluidsneutraal. Er zal tevens geen verlichting geplaatst worden die invloed heeft op de aanwezige EHS.

5.4.2 Natuurbeschermingswet / Natura 2000

Het plangebied is gelegen op circa 5,5 km afstand van de Natura 2000-gebieden Boschhuizerbergen en de Maasduinen. Deze gebieden bevinden zich en respectievelijk ten noordwesten en ten noordoosten van het plangebied.

De “Boschhuizerbergen” vormen een stuifzandgebied in Noord-Limburg, gelegen tussen de Peel en de Maas.

De stuifduinen van de Boschhuizerbergen zijn na de laatste ijstijd ontstaan als onderdeel van een uitgestrekt zandgebied in Noord-Limburg en Oost-Brabant. Op deze arme gronden werden weinig begroeide zandverstuivingen en droge heiden aangetroffen, waarin de Jeneverbes lange tijd een algemene verschijning was. Tegen het einde van de 19e eeuw werden in het gebied op grote schaal dennenbossen aangeplant, ten behoeve van houtproductie en vastlegging van de open zandgronden. Sindsdien bestaat het gebied uit een complex van naaldbossen, droge heideterreinen, jeneverbesstruwelen en open stuifzand. In het noordwestelijk deel van het gebied bevindt zich een voedselarm ven.

De emissie als gevolg van de wijziging en uitbreiding van de inrichting zal niet meer zal gaan bedragen dan het bestaand gebruik en heeft geen significante negatieve invloed op de beschermde natuurwaarden. Externe werking op beschermde natuurgebieden, zoals de Natura-2000 gebieden is gelet op de afstand tot de onderzoekslocatie en de aard van de ingreep niet aan de orde. De afstand van de beoogde ontwikkeling tot de te beschermen Natura-2000 gebieden is dusdanig groot dat er geen andere factoren zijn, zoals fijnstof, verkeer, wateronttrekking, geluid of licht die van invloed zijn op de instandhoudingsdoelstellingen binnen de betreffende gebieden.

Op basis van bovenstaande gegevens is te concluderen dat de voorgenomen ontwikkeling geen negatieve bijdrage heeft op de te beschermen gebieden. De voorgenomen ontwikkeling is vergunbaar.

5.4.3 Gebiedsbescherming

Econsultancy heeft in opdracht van Maatschap Cornelissen-Peelen een quickscan flora en fauna uitgevoerd aan de Veestraat 8 te Meerlo in de gemeente Horst aan de Maas. De conclusies zijn hieronder opgenomen.

Het agrarisch bouwland en het grasland op de onderzoekslocatie kan onderkomen bieden aan grondbroeders als Kievit en gele kwikstaart. De onderzoekslocatie zal gebruikt kunnen worden door in de omgeving verblijvende vleermuizen als gewone dwergvleermuis, laatvlieger en mogelijk gewone grootoorvleermuis om te foerageren. Daarnaast vormt de onderzoekslocatie geschikt landhabitat voor algemeen voorkomende grondgebonden zoogdieren en amfibieën als haas, konijn, mol, egel, kleine watersalamander, bruine kikker en gewone pad. Voor de overige soorten uit de verschillende soortgroepen vormt de onderzoekslocatie geen geschikt habitat of zijn deze op grond van bekende verspreidingsgegevens of het ontbreken van verblijfsindicaties niet te verwachten.

Voor algemeen voorkomende grondgebonden zoogdieren en amfibieën geldt de algemene zorgplicht, die er ondermeer in voorziet dat al het redelijkerwijs mogelijke dient te worden gedaan om het doden

van individuen te voorkomen. In het kader van de algemene zorgplicht dient rekening te worden gehouden met de aanwezigheid van kleine zoogdiersoorten en amfibieën bij het verwijderen van de takkenhoop. Geadviseerd wordt om deze gedurende het najaar te verwijderen. Deze periode valt buiten de winterslaap van amfibieën en zoogdieren en buiten het broedseizoen van vogels. Tijdens de verwijdering gedurende het najaar dient alsnog rekening te worden gehouden met het aantreffen van amfibieën of grondgebonden zoogdieren, zoals egel. Bij het aantreffen van een diersoort dient deze zorgvuldig naar een geschikte locatie in de directe omgeving gebracht te worden.

De rapportage is als bijlage toegevoegd en is tevens voorgelegd aan de provincie Limburg. Als toevoeging op de rapportage is door de provincie gesteld dat: Om verstoring van algemene broedvogels zoals de Kievit te voorkomen dienen de werkzaamheden te starten buiten het broedseizoen (maart t/m juli). Verder is geen belemmering door de provincie voorzien aangaande voorliggend initiatief.

5.5 Verkeer

Het plangebied is gelegen aan de Veestraat 8 te Meerlo. De locatie wordt ontsloten door een uitrit op de Veestraat. In zuidelijke richting is de ontsluiting via de Spoorstraat/Tienrayseweg richting de A73. Derhalve kan het beperkte verkeer zich gemakkelijk via de snelweg verplaatsen.

Als gevolg van de gevraagde ontwikkeling zal het aantal verkeersbewegingen niet noemenswaardig toenemen. Vanwege de totale omvang van het bedrijf, is een preventieplan voor het beperken van verkeer- en vervoerbewegingen niet nodig.

6 UITVOERBAARHEID

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een plan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens is met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening de verplichting ontstaan om, indien sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, bijvoorbeeld voor de aanleg van voorzieningen van openbaar nut, en de plankosten, deze moeten worden verhaald op de initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar. Een en ander dient te worden vastgelegd in privaatrechtelijke overeenkomsten met iedere grondeigenaar. Als er met een grondeigenaar geen overeenkomst is gesloten en het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd, dient een exploitatieplan te worden opgesteld welke tegelijkertijd met het plan moet worden vastgesteld. In dit bestemmingsplan wordt uitsluitend de uitbreiding van een bouwvlak ten behoeve van een bestaand bedrijf mogelijk gemaakt. Voor het overige worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt.

De uitvoering van het plan is in particuliere handen. Het project heeft dan ook geen gevolgen voor de gemeentelijke financiën. Het betreft hier een uitbreiding van een agrarisch bedrijf van een bestaande tak. Er zal tussen de gemeente Horst aan de Maas en de initiatiefnemer zowel een planschadeverhaalovereenkomst als een "Overeenkomst kwaliteitsverbetering buitengebied Horst aan de Maas" gesloten worden.

6.2 Handhaving

Een bestemmingsplan is voor de gemeente een belangrijk instrument om haar ruimtelijk beleid vorm te geven. Door middel van een combinatie van positieve bestemmingen en het uitsluiten van bepaalde activiteiten en functies kan sturing plaatsvinden van gewenste en ongewenste ontwikkelingen. Een belangrijk aspect hierbij is de handhaving en het toezicht op de naleving van het bestemmingsplan. Deze handhaving is van cruciaal belang om de in het plan opgenomen ruimtelijke kwaliteiten ook op langere termijn daadwerkelijk te kunnen vasthouden. Daarnaast is de handhaving van belang uit een oogpunt van rechtszekerheid: alle bewoners en gebruikers dienen door de gemeente op eenzelfde wijze daadwerkelijk aan het plan worden gehouden.

In dit bestemmingsplan is daarom allereerst gestreefd naar een zo groot mogelijke eenvoud van in het bijzonder de regels.

Hoe groter de eenvoud (en daarmee de toegankelijkheid en leesbaarheid), hoe groter in de praktijk de mogelijkheden om toe te zien op de naleving van het plan. Hoe minder knellend de regels zijn, hoe kleiner de kans dat het met de regels wat minder nauw wordt genomen. In de praktijk worden op den lange duur immers ook alleen die regels gerespecteerd waarvan door de betrokkenen de noodzaak en de redelijkheid wordt ingezien.

Om in de toekomst adequaat handhavend te kunnen optreden zijn duidelijke regelingen voor duidelijke doelen noodzakelijk. De uitgangspunten van het plan moeten op een heldere en goed traceerbare wijze zijn vertaald in de juridische opzet van het plan. Van elk voorschrift moet het oorspronkelijke doel traceerbaar zijn.

Door de in dit plan gemaakte keuze voor een systematische planopzet, uitgesplitst naar diverse aspecten, die corresponderen met de verschillende bestemmingen, kan op eenvoudige wijze de vertaling van toelichting naar 'gemeentelijk beleid' en bebouwing- en gebruiksvoorschriften worden gevolgd. Het doel van de opgenomen regelingen is steeds duidelijk.

Handhaving door de gemeente Horst aan de Maas

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray hebben sinds 1 april 2005 via een gemeenschappelijke regeling hun handhavingscapaciteit gebundeld. Beleidsuitgangspunten voor toezicht en handhaving zijn vastgelegd in de Nota Integraal Handhavingsbeleid Horst aan de Maas en Venray (2012 2015). Het beleidsplan bevat naast visie, doelstellingen en prioriteiten ook de werkwijzen hoe met geconstateerde overtredingen wordt om gegaan en welke strategieën daarbij worden gevolgd. Ook wordt invulling gegeven aan de vele eisen die wet- en regelgeving aan de gemeentelijke taakuitvoering stelt.

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray voeren hun handhavingstaken uit op basis van de volgende visie:

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray stellen een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. Het bestuur streeft naar een gestructureerd en integraalhandhavingsbeleid waarbij preventief beleid voorop staat. De betrokkenheid en het eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijke handhavend optreden.

Zo krijgt iedereen de aanpak die hij/zij verdient.

De uit deze visie voortvloeiende doelstellingen en beleidsuitgangspunten van het handhavingsbeleid zijn:

1. Appelleren aan de eigen verantwoordelijkheid.

2. Preventie gaat boven repressie.
3. Draagvlak creëren.
4. Klantgericht handelen.
5. Alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen.

Concreet betekent dit dat nadrukkelijk wordt ingezet op preventie. Leidend uitgangspunt is dat burgers, bedrijven en instellingen worden vertrouwd in een rechtmatige uitoefening van hun activiteiten. Er wordt daarbij van uitgegaan dat het maatschappelijk veld, met gerichte voorlichting en communicatie, verantwoordelijk kan worden gemaakt (en gehouden) voor de naleving van voor hen geldende wet- en regelgeving. Daarbij past een bewuste differentiatie van de handhavingsinzet. In een jaarlijks op te stellen handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) worden de prioriteiten vertaald naar actie. Het jaarlijkse HUP wordt vastgesteld door de colleges van burgemeester en wethouders van beide gemeenten en ter kennis gebracht van de gemeenteraden.

Handhaving binnen het kader van het bestemmingsplan

Na het van kracht worden van deze partiële herziening van het vigerende bestemmingsplan moet toegezien worden op handhaving van de volgende regelingen:

- gebruiksvoorschriften voor gronden en opstallen: opgetreden moet worden tegen strijdig gebruik van gronden en opstallen, zoals omschreven in de doeleindenomschrijving en gebruiksvoorschriften voor gronden en opstallen;
- de bebouwingsvoorschriften: opgetreden moet worden tegen illegale bouwsels, dat wil zeggen bouwsels die zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning worden gebouwd en afwijken van de bebouwingsregels;
- aanlegvergunningen: opgetreden moet worden tegen werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden, die aanlegvergunning plichtig zijn maar zonder aanlegvergunning worden uitgevoerd.
- de tegenprestatie: Voor de planherziening is een tegenprestatie van de ondernemers vereist. Middels een privaatrechtelijke overeenkomst dient ervoor gezorgd te worden dat de ondernemers de verplichting hiertoe nakomen.

De wijze waarop handhavend zal worden opgetreden (via artikel 125 van de Gemeentewet en/of via afdeling/hoofdstuk 5 van de Algemene wet bestuursrecht) is vastgelegd in het handhavingsbeleid van de gemeente Horst aan de Maas. Bij het nemen van handhavingsbesluiten wordt getoetst aan beleidsregels, zoals de handhavingnota. Daarnaast is het van belang dat de regelingen uit het bestemmingsplan bekend zijn bij de bewoners en gebruikers van opstallen en gronden. Ruime publicitaire aandacht in het kader van vaststelling en goedkeuring en een actieve opstelling bij vragen en opmerkingen van bewoners en gebruikers dragen daar aan bij.

Aanschrijvingen

De aanschrijvingen in het kader van het gemeentelijke handhavingsbeleid zullen conform de regelingen uit de bijbehorende beleidsnota worden uitgevoerd.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Medewerking verlenen aan het onderhavige initiatief betekent voor de gemeente Horst aan de Maas dat een agrarische onderneming toekomstperspectief wordt geboden op een duurzame locatie. De nieuwbouw voldoet aan de eisen van wet- en regelgeving op het gebied van milieu. De planvorming is tot stand gekomen na een maatschappelijk verantwoorde afweging waarbij aandacht is geweest voor omgeving, omwonenden en milieu.

7 JURIDISCHE PLANOPZET

Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de SVBP 2012 alsmede de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het bestemmingsplan is vervat in een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:1.000 waarop de specifieke bestemmingen zijn weergegeven.

8 COMMUNICATIEPARAGRAAF

Het college van burgemeester en wethouders kan ten behoeve van de verwezenlijking van onderhavig plan besluiten tot het in procedure brengen van het ontwerpbestemmingsplan.

De procedure ziet er dan als volgt uit:

- Overleg met andere overheidsorganen (o.a. de Provincie);
- Vaststelling van het ontwerpbestemmingsplan door het college;
- Openbare kennisgeving van het ontwerp bestemmingsplan;
- Terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan en bijbehorende stukken gedurende 6 weken
- Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen door een ieder schriftelijk of mondeling zienswijzen worden ingebracht;
- Vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken na de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan;
- Algemene bekendmaking van het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan geschiedt binnen twee weken na de vaststelling. Burgemeester en wethouders plaatsen de kennisgeving van het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan tevens in de Staatscourant en voorts geschiedt deze langs elektronische weg. Gelijktijdig verzenden zij de kennisgeving, zoals bedoeld in de vorige volzin, langs elektronische weg aan de diensten en bestuursorganen als bedoeld in artikel 3.8 lid 1 sub b Wro, en stellen zij het besluit met de hierbij behorende stukken langs elektronische weg beschikbaar;
- Mogelijkheid tot beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden;
- Inwerkingtreding op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

9 BIJLAGEN BIJ TOELICHTING

- 1. Rapport geur**
- 2. Inpassingplan**
- 3. Bodemonderzoek**
- 4. Archeologisch bureau- en verkennend veldonderzoek**
- 5. Sectiebesluit**
- 6. Onderzoek milieuzonering**
- 7. Onderzoek flora en fauna**
- 8. Akoestisch onderzoek**
- 9. Overeenkomst kwaliteitsverbetering**