

gemeente

HORST A/D MAAS

Ruimte voor Ruimte Nachtegaallaan 25, Melderslo Vastgesteld bestemmingsplan

NL.IMRO.1507.MLNACHTEGAALLAAN25-BPV1



Bestemmingsplan 'Ruimte voor Ruimte Nachtgaallaan 25, Melderslo'

Gemeente Horst aan de Maas

Vastgesteld

Rapportnummer:	211x09267
Datum:	6 februari 2018
Contactpersoon opdrachtgever:	Dhr. R. Steijvers
Projectteam BRO:	Dhr. drs. M.S. Zonnenberg en mevr. S. Driessen, MSc
Concept:	8 augustus 2017
Ontwerp:	9 oktober 2017
Vaststelling:	6 februari 2018
Trefwoorden:	Gemeente Horst aan de Maas, Melderslo, bouw vrijstaande woning, Nachtegaallaan 23, Ruimte voor ruimte
Bron foto kافت:	Gemeente Horst aan de Maas
Beknopte inhoud:	Bestemmingsplan ten behoeve van de bouw van een vrijstaande woning aan de Nachtegaallaan 23 in Melderslo op basis van de Ruimte voor ruimte-regeling

BRO Vestiging Tegelen
Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
T +31 (0)77 373 06 01
F +31 (0)77 373 76 94
E tegelen@bro.nl

Inhoudsopgave	pagina
1. INLEIDING	3
1.1 Aanleiding en doel bestemmingsplan	3
1.2 Ligging en begrenzing plangebied en vigerend bestemmingsplan	5
2. BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED	7
3. BELEID	9
4. PLANBESCHRIJVING	12
4.1 Het plan	12
4.2 Stedenbouwkundige en ruimtelijke inpassing	12
5. SECTORALE ASPECTEN	14
5.1 Milieu	14
5.2 Water	16
5.3 Ecologie	17
5.4 Archeologie en cultuurhistorie	18
5.5 Verkeer en parkeren	19
5.6 Duurzaamheid	19
5.7 Kabels en Leidingen	20
6. UITVOERBAARHEID	21
6.1 Economische uitvoerbaarheid.	21
4.3 Handhaving	21
6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid.	22
6.3.1 Overleg	22
6.3.2 Inspraak	22
6.3.3 Wettelijke procedure	22
7. JURIDISCHE TOELICHTING	23
7.1 Feitelijke planopzet	23
7.2 Juridische planopzet	23
7.2.1 Algemeen	23
7.2.2 Toelichting regels	23

BIJLAGEN

- BRO, *Quicksan flora en fauna 'Nachtegaallaan Melderslo'*, projectnummer 211x09267, 12 juli 2017.
- Econsultancy, *Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï nieuwbouw Nachtegaallaan te Melderslo*, rapportnummer 4434.001, 4 augustus 2017.
- Milieutechnisch Adviesbureau Heel BV, *Verkennend bodemonderzoek Nachtegaallaan 23 te Melderslo*, projectnummer 329GIL/17, 23 mei 2017.

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel bestemmingsplan

Het project Ruimte voor Ruimte Noord- en Midden-Limburg heeft gezorgd voor een ruimtelijke kwaliteitsverbetering van het landelijke gebied in de provincie Limburg. Met de subsidieregeling (Regeling Beëindiging Veehouderijtakken) zijn intensieve veehouderijbedrijven in de gelegenheid gesteld om hun bedrijf te beëindigen. De deelnemende agrariërs hebben hun mestrechten verkocht en hun stallen zijn gesubsidieerd gesloopt. Ruimte voor Ruimte Beheer B.V. heeft deze sloopsubsidie betaald. Het is de bedoeling dat deze voorfinanciering wordt terugverdiend door extra woningbouw. Deze woningen mogen buiten de contour gebouwd worden. Deze regeling is in 2 tranches uitgevoerd.

De gemeente Horst aan de Maas heeft voor de 2^e tranche de taakstelling om 139 Ruimte voor Ruimte woningen planologisch mogelijk te maken. Hiervan zijn er per 1 mei 2017 134 juridisch-planologisch geregeld.

Met Ruimte voor Ruimte Limburg CV is afgesproken dat de resterende Ruimte voor Ruimte woningen gerealiseerd kunnen worden wanneer aan de volgende ruimtelijke randvoorwaarden wordt voldaan:

- Vanuit stedenbouwkundig oogpunt moet de woning passen in de omgeving (lint, bebouwingscluster aansluitend aan de rode contour);
- Kavelgrootte circa 1.000 m²;
- Om te voorkomen dat de locaties een projectmatig karakter krijgen, worden er per locatie maximaal twee Ruimte voor Ruimte woningen toegestaan;
- De locatie is in het bestemmingsplan niet bestemd/aangeduid als een conflicterende bestemming (natuur, recreatie, beekdal, ontwikkelingszone groen);
- De locatie ligt niet in een hinderzone (milieucirkel agrarisch bedrijf, LOG, geluidszonering industrieterrein/wegen/spoorweg, veiligheidszones, bebouwingsvrije zone);
- Aanwezige kostbare landschappelijke, cultuurhistorische of natuurlijke elementen mogen niet geschaad worden.

De locatie, kadastraal bekend gemeente Horst, sectie U, nr. 414, gelegen aan de Nachtegaallaan 23 in Melderslo, voldoet aan de genoemde randvoorwaarden. Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in de behoefte om hier een woning te realiseren.



Luchtfoto met aanduiding plangebied (rood omlijnd)

De gewenste ontwikkeling ter plaatse past niet binnen het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied 2009', deelgebied 2 van de gemeente Horst aan de Maas. De gemeente heeft aangegeven in principe medewerking te willen verlenen aan voorliggende ontwikkeling.

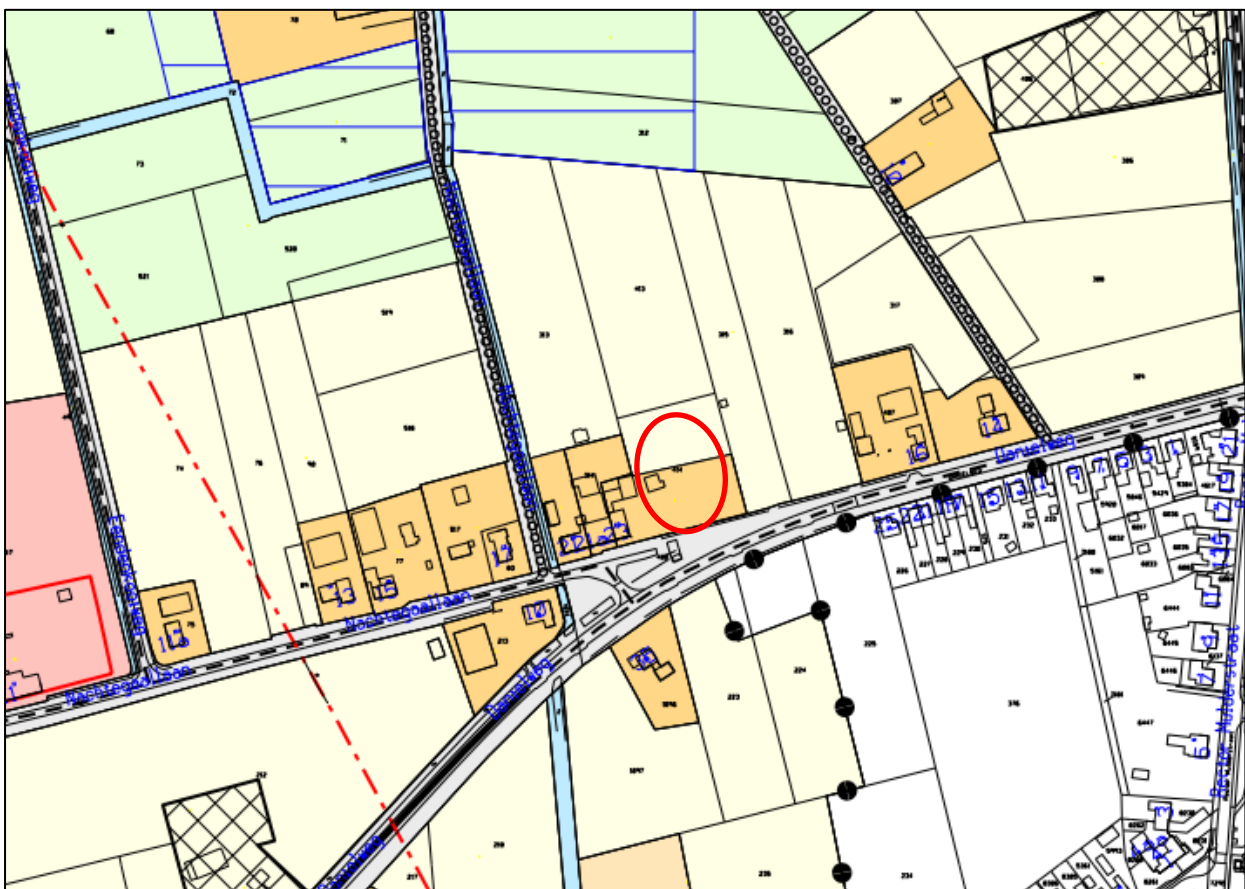
In voorliggend bestemmingsplan wordt de gewenste ontwikkeling van het gebied juridisch-planologisch geregeld.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied en vigerend bestemmingsplan

Bestemmingsplan 'Buitengebied Horst 2009'

Het plangebied ligt ten noordwesten van de kern Melderslo, net buiten de bebouwde kom, in het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas aan de Nachtegaallaan 23, ten oosten van de kern Horst en de A73. Het plangebied is geregeld in het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst 2009', deelgebied 2, zoals dit is vastgesteld door de gemeenteraad van Horst aan de Maas op 6 oktober 2009. De begrenzing van het plangebied is gebaseerd op een kaveloppervlakte van 1.000 m².

Binnen dit bestemmingsplan geldt voor het plangebied deels de bestemming 'Woondoeleinden' en deels de bestemming 'Agrarische doeleinden'. De realisatie van de beoogde woning met bijbehorende tuin is binnen dit bestemmingsplan niet rechtstreeks toegestaan.



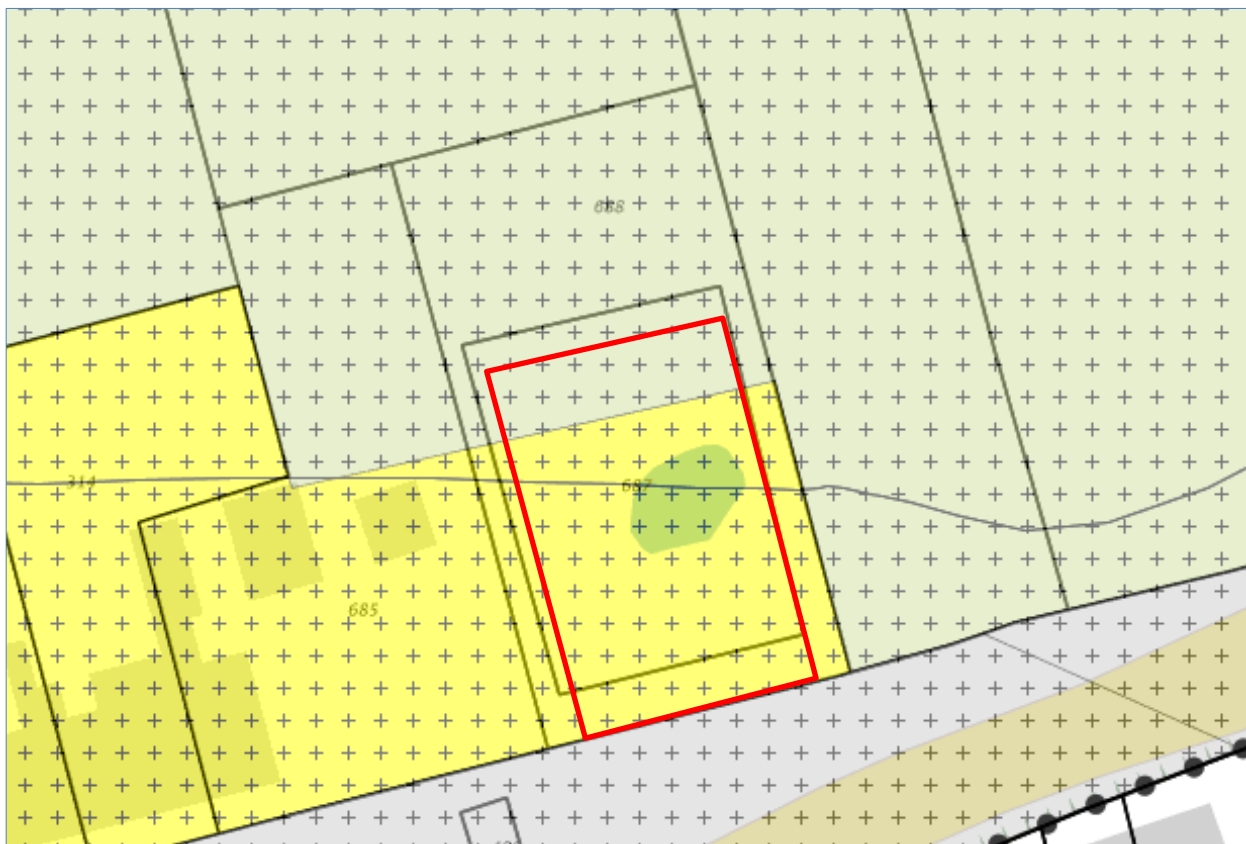
Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied Horst 2009', blad 6, met aanduiding plangebied (rood omcirkeld)

Ontwerp bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas'

Op 27 juli 2017 is het ontwerp bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' ter inzage gelegd. Binnen dit bestemmingsplan geldt voor het plangebied deels de bestemming 'Wonen' en deels de bestemming 'Agrarisch met waarden'. Binnen de betreffende bestemmingsplan is de bouw van een nieuwe reguliere woning ter plaatse niet toegestaan.

Verder gelden binnen het plangebied de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 6' en 'Waarde - Zone bronsgroene landschapszone' en de gebiedsaanduidingen 'milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied Venloschol' en 'overige zone – kampen'. De dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 6' en de aanduidingen worden één op één overgenomen in dit bestemmingsplan. De dubbelbestemming 'Waarde - Zone

bronsgroene landschapszone' wordt niet overgenomen. Het betreft een indicatieve begrenzing vanuit provinciaal beleid en op basis van het huidige en toekomstige gebruik is het opnemen van deze dubbelbestemming niet van toegevoegde waarde.



Uitsnede verbeelding ontwerp bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' met het plangebied rood omlijnd.

2. BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED

Het plangebied bevindt zich aan de Nachtegaallaan 23, ten noordwesten van de kern Melderslo. Het betreft daarmee een woningbouwlocatie in het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas. De Nachtegaallaan sluit ter hoogte van het plangebied aan op de Daniëlweg, welke de verbinding vormt tussen Melderslo in het oosten en Horst in het westen. Aan de overzijde van de Nachtegaallaan en Daniëlweg liggen voornamelijk burgerwoningen met tuinen. Ten westen van het plangebied zijn eveneens woningen gelegen. In de verdere omgeving zijn agrarische percelen aanwezig aan de noordelijke en zuidwestelijke zijde en in het zuidoosten ligt de kern Melderslo. Er is sprake van een gemengd gebied met agrarische percelen, recreatie en wonen.



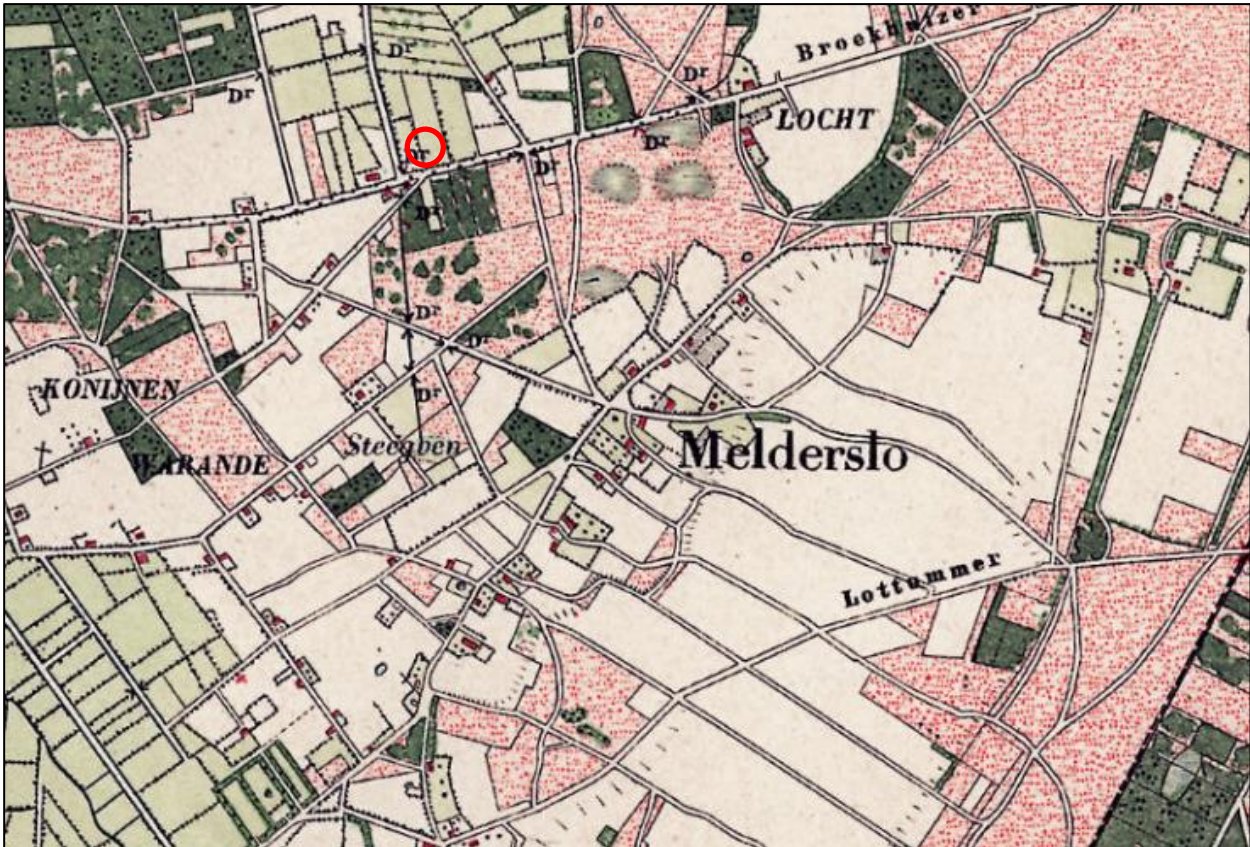
Topografische kaart met aanduiding plangebied (rood omcirkeld)

Historische situatie

Horst is ontstaan langs de belangrijke doorgaande weg van Venray naar Venlo. Er is sprake van een centraal gelegen kerk, uit de 14e eeuw, met linten van bebouwing langs de wegen die naar de omliggende dorpen lopen. Ook de kern Melderslo is ontstaan uit een bebouwingslint. Het plangebied is gelegen aan een oorspronkelijke doorgaande weg, in een agrarisch gebied. In de loop van de tijd is de bebouwing van de dorpskern uitgebreid richting het plangebied, waar een kleinschalig gebied is ontstaan met een mix van agrarische percelen, wonen en recreatie.

Huidige situatie

In de oorspronkelijke wegenstructuur vormde de Nachtegaallaan een doorgaande weg tussen Melderslo en Horst, inmiddels is deze functie overgenomen door de Daniëlweg / Broekhuizerdijk. Aan de Nachtegaallaan liggen voornamelijk burgerwoningen, agrarische percelen en enkele recreatieve bedrijven.



Topografische kaart Melderslo omstreeks 1900 met aanduiding plangebied (rood omcirkeld)

3. BELEID

In dit hoofdstuk wordt aandacht besteed aan het rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid en aan de van belang zijnde beleidsthema's.

Rijksbeleid	Aandachtspunten	Toets/afweging
Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	Onderwerpen van nationaal belang voor de drie rijksdoelen. Relevant voor dit plangebied: verbeteren milieukwaliteit en behoud/versterking cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten.	Initiatief is in overeenstemming met nationale belangen. Vanuit milieuhygiënisch oogpunt zijn er geen belemmeringen en er is geen sprake van aantasting van natuurlijke en/of cultuurhistorische waarden.
Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	Ruimte bescherming waterveiligheid in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van enkele werelderfgoederen, de uitoefening van defensietaken, toekomstige uitbreiding infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, het Natuurnetwerk Nederland (NNN) en primaire waterkeringen buiten het kustfundament.	Op dit bestemmingsplan werken geen van de genoemde rijksbelangen rechtstreeks door. In het gebied is verder ook geen sprake van een gebiedsreservering voor de lange termijn. Het bestemmingsplan is dan ook in lijn met het Barro en de eerste aanvulling hierop.
Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)	In bestemmingsplan rekening houden met bij ministeriële regeling aan te wijzen militaire terreinen en objecten, hoofdwegen en NNN-gebieden.	Radarverstoringsgebied militaire vliegbasis Volkel ligt over het plangebied. Aangezien het bestemmingsplan echter geen windturbines hoger dan 114 meter toestaat, vormt dit geen belemmering voor het radarverstoringsgebied.
Besluit ruimtelijke ordening	Verantwoording stedelijke ontwikkeling in relatie tot de Ladder voor duurzame verstedelijking.	Wonen is weliswaar een stedelijke functie, maar volgens de jurisprudentie blijkt dat het in dit verband moet gaan om een ruimtelijke ontwikkeling van enige omvang. De bouw van één woning is niet aan te merken als een stedelijke ontwikkeling in de zin van de ladder (zie ABRvS 14 januari 2014, ECLI:NL:RVS:2014:156). De ladder duurzame verstedelijking is dan ook op dit initiatief niet van toepassing.

Provinciaal beleid	Aandachtspunten	Toets/afweging
POL 2014	Ligging binnen structuurvisiegebied Landelijk gebied, zone buitengebied (zuidelijk deel), met ruimte voor land- en tuinbouw en vrijetijdseconomie; en	Gelet op de kwaliteitsverbetering ter compensatie van de bouw van de woning wordt het plan passend geacht binnen het POL 2014.

	Bronsgroene landschapszone (noordelijk deel), bestaande uit landschappelijk aantrekkelijke gebieden met een veelheid aan functies.	
Omgevingsverordening Limburg 2014	De Omgevingsverordening bevat regels over diverse onderwerpen, zoals de aanwijzing van milieubeschermingsgebieden en de boringsvrije zones Roerdalslenk en Venloschol. In de verordening wordt bepaald dat een ruimtelijk plan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, rekening houdt met het bepaalde in artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (Ladder voor duurzame verstedelijking).	Het plangebied is gelegen binnen de boringsvrije zone Venloschol. Aangezien geen diepe boringen zijn voorzien, vormt deze ligging geen belemmering voor het initiatief. Voor het overige is het plangebied niet binnen milieubeschermingsgebieden gelegen. Voor wat betreft de Ladder wordt verwezen naar de toelichting hiervoor op het Bro onder rijksbeleid.
Beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM)	Nieuwe activiteiten in landelijk gebied zoveel mogelijk concentreren binnen de bestaande bebouwing van plattelandskernen/ contouren. Functies die met bebouwing gepaard gaan en extra ruimtebeslag leggen op het buitengebied mogelijk indien deze gepaard gaan met kwaliteitsverbeterende maatregelen. Kwaliteitsbijdragen dragen in Noord- en Midden-Limburg daarnaast bij aan afronding van de Ruimte voor ruimte regeling.	Er is sprake van één nieuwe burgerwoning in het buitengebied. Het LKM is dan ook van toepassing op de voorliggende ontwikkeling. Het LKM heeft een eigen gemeentelijke invulling gekregen in de Structuurvisie Horst aan de Maas.

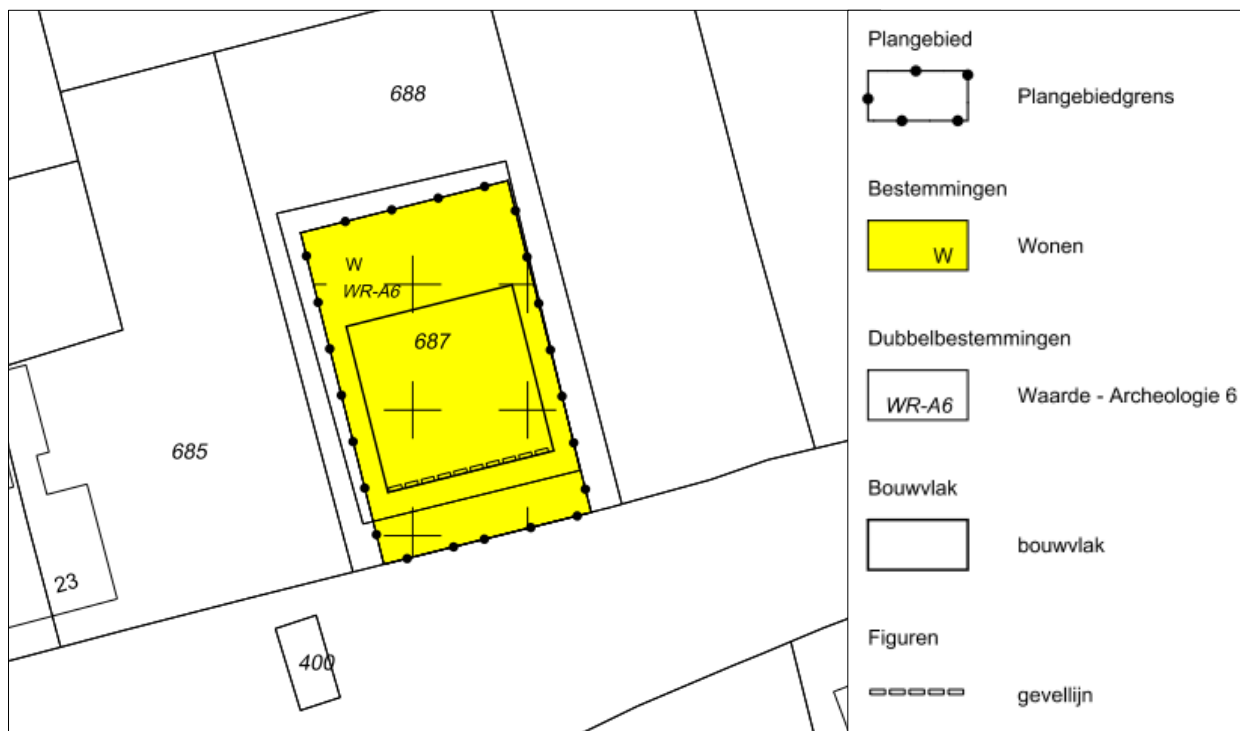
Gemeentelijk/regionaal beleid	Aandachtspunten	Toets/afweging
Regionale Structuurvisie Wonen Noord-Limburg	Nieuwbouw naar behoefte, de juiste woning op de juiste plek en dynamisch voorraadbeheer. Tot 2030 groeit het aantal huishoudens in de gemeente Horst aan de Maas met 1.295 en is er een plancapaciteit van 1.234 wooneenheden. Focus op goed wonen voor iedereen, kwaliteit bestaande voorraad en kernen meer centraal, aandacht voor levensloopbestendigheid en duurzaamheid.	Het voorliggend plan leidt tot een marginale toename van de woningvoorraad die voorziet in de woningbehoefte binnen de regio. Het project past daarmee binnen de regionale structuurvisie wonen.
Masterplan Wonen Horst aan de Maas	Streven naar een kwalitatief gedifferentieerd woningaanbod, dat aansluit op de vraag, focus op duurzaamheid en toekomstbestendigheid. Voor de periode 2015-2035 is in Melderslo behoefte aan	Het voorliggende plan is niet concreet aangewezen in het masterplan wonen, maar leidt tot slechts een marginale toename van de woningvoorraad, welke past binnen de

	120 woningen.	behoefte voor de periode tot 2035.
Integrale Structuurvisie Horst aan de Maas	<p>Het plangebied is volgens de bij de structuurvisie behorende Visiekaart gelegen binnen gebied Zandgronden-landschap en specifiek binnen deelgebied 3B: agrarisch gebied ten oosten van Horst en A73. Als algemene doelstelling geldt hier het tegengaan van verdere verstedelijking, behouden van de beeldkwaliteit en versterken van de belangrijkste landschappelijke structuren.</p> <p>Voor nieuwe solitaire woningen geldt hier een voorwaardelijke grondhouding (nee, tenzij)</p> <p>De locatie ligt in de directe nabijheid van de aanduidingen 'woondorp'.</p> <p>In de structuurvisie is de juridische basis gelegd voor het toepassen van het Gemeentelijk kwaliteitsmenu (GKM).</p>	<p>In het buitengebied van Horst aan de Maas geldt voor nieuwe solitaire woningen een voorwaardelijke grondhouding. Het voorliggende plan sluit aan op de rode contour van de kern Melderslo en is gelegen in een bebouwingslint. Het GKM stelt dat solitaire woningbouw dan wordt toegestaan als ook een knelpunt wordt opgelost en een financiële bijdrage gedaan wordt voor gebiedsverbetering. Bovendien dient de woningbouw te passen in de regionale woningbouwafspraken en de afspraken met betrekking tot Ruimte voor Ruimte. Het oplossen van een knelpunt zoals gesteld wordt in de structuurvisie is hier niet aan de orde, omdat een RvR-kavel wordt ingezet. Voorliggend initiatief is hiermee passend binnen de structuurvisie.</p>
Bestemmingsplan 'Buitengebied Horst 2009'	<p>Betreffende gronden zijn bestemd tot 'Woondoeleinden' (zuidelijk deel plangebied) en 'Agrarische doeleinden' (noordelijk deel).</p>	<p>De bouw van de woning is niet toegestaan. Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in deze bouwmogelijkheid.</p>

4. PLANBESCHRIJVING

4.1 Het plan

Het plan bestaat uit het bouwen van een vrijstaande woning op het perceel, kadastraal bekend Horst, sectie U, nr. 414, gelegen aan de Nachtegaallaan 23. Hiervoor wordt in het voorliggende bestemmingsplan één bestemmingsvlak met de bestemming 'Wonen' opgenomen met een oppervlakte van circa 1.000 m².



Weergave verbeelding van het bestemmingsplan.

4.2 Stedenbouwkundige en ruimtelijke inpassing

Algemeen

De te bouwen woning gaat na realisering deel uitmaken van de verspreid gelegen bebouwing ten noorden van de Nachtegaallaan, uitsluitend bestaande uit burgerwoningen. De te bouwen woning wordt landschappelijk ingepast middels gebiedseigen beplanting, een en ander overeenkomstig het bij de regels gevoegde landschappelijk inpassingsplan. Het bouwen van de woning is uit stedenbouwkundig en landschappelijk oogpunt dan ook niet bezwaarlijk en realisatie van het plan heeft, zowel op korte als op (middel)lange termijn, geen negatieve ruimtelijke effecten tot gevolg op de omgeving.

Landschappelijke inpassing

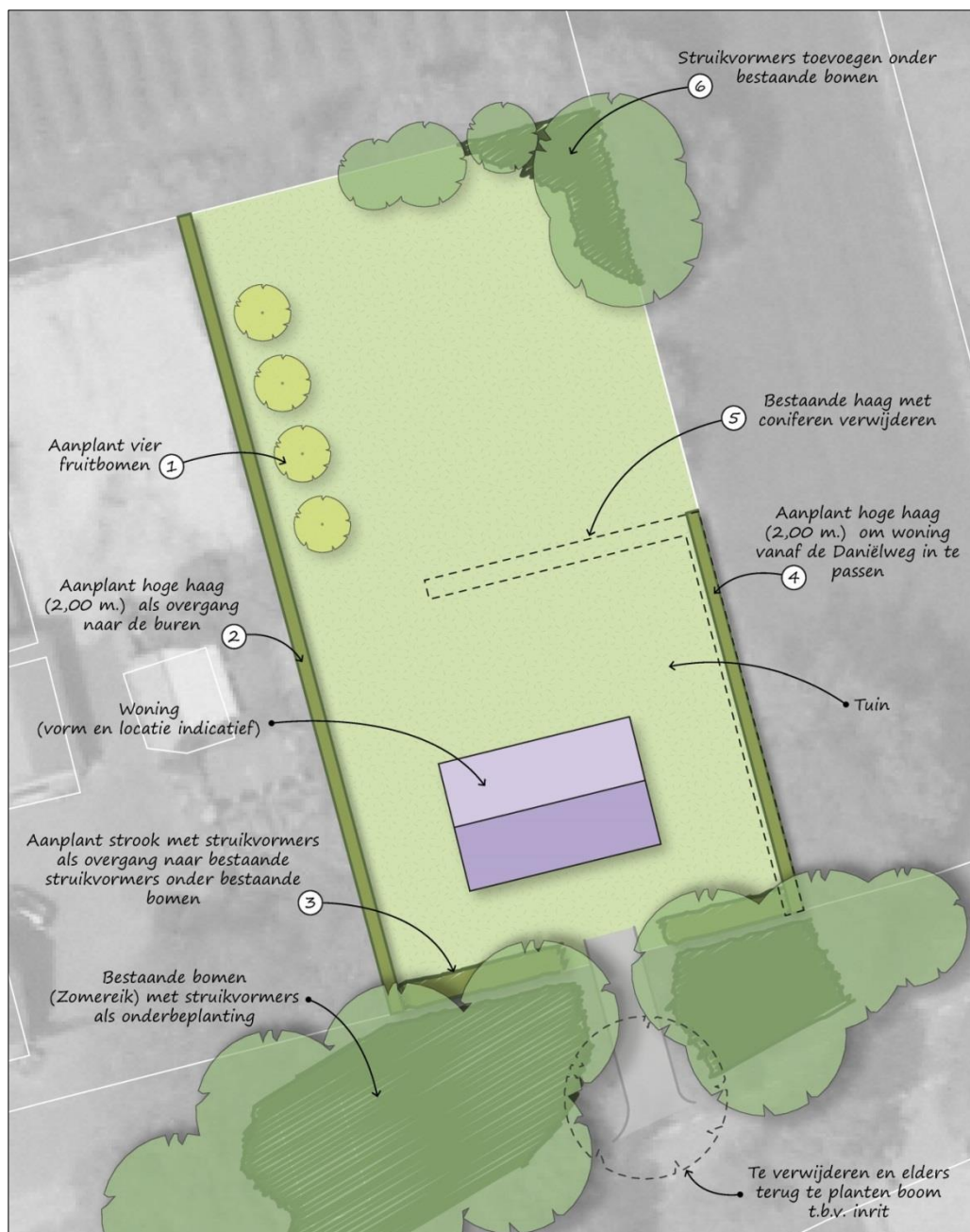
De inpassing en vormgeving van het perceel aan de Nachtegaallaan richt zich op de overgang van het nieuwe woonperceel naar het omliggende landschap en de openbare weg. Om de planontwikkeling mogelijk te maken zijn een aantal inrichtingsmaatregelen voorgesteld, welke op basis van de gestelde ka-

ders, kennis van het landschap en de betreffende locatie zijn vormgegeven. Onderstaande schets illustreert de voorgestelde maatregelen.

Concreet zijn de volgende ingrepen voorgesteld:

1. Aanplant fruitbomen;
2. Aanplant hoge haag als overgang naar naastgelegen perceel;
3. Aanplant struikvormers als overgang bestaande struikvormers;
4. Aanplant hoge haag om woning vanaf Daniëlweg in te passen;
5. Bestaande haag met coniferen verwijderen;
6. Struikvormers onder bestaande bomen.

Voor meer informatie wordt verwezen naar het bij de regels gevoegde landschappelijk inpassingsplan.



Schets landschappelijke inpassing.

5. SECTORALE ASPECTEN

5.1 Milieu

Thema	Aandachtspunten	Toets/afweging
Bodem- en grondwaterkwaliteit	Bodem- en grondwaterkwaliteit dienen geschikt te zijn voor de beoogde bestemming(en).	Op basis van een uitgevoerd bodemonderzoek ¹ is gebleken dat er geen belemmeringen zijn voor het beoogde gebruik ten behoeve van woondoel-einden. Wel is uit het onderzoek naar voren gekomen dat het grondwater licht verontreinigd is met cadmium en matig verhoogd met nikkel. Deze verhoogde gehalten zijn te relateren aan verhoogde gehalten aan zware metalen die regionaal in het grondwater voorkomen. Er wordt dan ook geadviseerd om het grondwater niet voor consumptiedoeleinden te gebruiken en eventueel aanwezig vee c.q. aanwezige dieren het grondwater niet te laten drinken.
Geluid	Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai is nodig indien nieuwe geluidgevoelige ontwikkelingen worden toegestaan binnen de onderzoekszone van de wegen waarvoor een maximumsnelheid van 50 km-uur of meer geldt.	Op basis van een uitgevoerd akoestisch onderzoek ² is gebleken dat er geen belemmeringen zijn voor de beoogde situering van de woning. Er wordt voldaan aan de voorkeusgrenswaarde van 48dB.
Luchtkwaliteit	Luchtkwaliteitseisen volgens de Wet milieubeheer vormen in beginsel geen belemmering voor vaststelling bestemmingsplan als aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan, onder andere als de ontwikkeling niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de luchtkwaliteit. De ministeriële Regeling NIBM geeft aan in welke gevallen een nieuw project in ieder geval een NIBM-project is. Dit is bijvoorbeeld het geval als er minder dan 1.500 woningen worden ge-	Het voorliggende plan kan worden geschaard onder de kleine projecten die de luchtkwaliteit 'niet in betekende mate (NIBM)' verslechteren. In 2016 is de concentratie PM _{2,5} ter plaatse gelegen tussen 10 en 12 µg/m ³ , de concentratie PM ₁₀ ter plaatse ligt tussen 18 en 20 µg/m ³ en de concentratie NO ₂ ligt tussen 15 en 20 µg/m ³ . In de Wet milieubeheer draagt de jaargemiddelde grenswaarde voor PM _{2,5} 25 µg/m ³ , voor PM ₁₀ 40 µg/m ³ en 40 µg/m ³ voor NO ₂ . De

¹ Milieutechnisch Adviesbureau Heel BV, *Verkennd bodemonderzoek Nachtegaallaan 23 te Melderslo, projectnummer 329GIL/17*, 23 mei 2017.

² Econsultancy, *Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai nieuwbouw Nachtegaallaan te Melderslo, rapportnummer 4434.001*, 4 augustus 2017

	<p>bouwd bij minimaal één ontsluitingsweg, of minder dan 3.000 woningen bij twee ontsluitingswegen. Bepaald dient te worden of de achtergrondwaarden goed genoeg zijn voor realisering van het project.</p>	<p>luchtkwaliteit ter plaatse is daarmee voldoende.</p>
<p>Milieuzonering</p>	<p>Aangegeven dient te worden of ter plaatse een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd en of bestaande bedrijven niet worden beperkt in hun bedrijfsvoerings- en ontwikkelingsmogelijkheden.</p>	<p>Het plangebied ligt op een afstand van ca. 5 m van een agrarisch perceel waar blauwe bessen worden geteeld. Bij het voorliggend initiatief moet daarom rekening worden gehouden met effecten als gevolg van het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen. Er zijn geen wettelijke bepalingen inzake de minimaal aan te houden afstanden tussen gronden waarop gewassen in de open lucht wordt gekweekt en nabijgelegen gevoelige functies, waaronder woningen. Akkerlanden en vollegronds fruitteelt (rijencultuur waaronder blauwe bessen) worden bespoten met een veldspuit waarbij de gewasbeschermingsmiddelen neerwaarts uitstromen, waardoor de ontstane hoeveelheid drift (verwaaiing van spuitvloeistof) tot een minimum wordt beperkt. In 2014 is door de Gezondheidsraad het onderzoek 'Gewasbescherming en omwonenden' gepubliceerd. Daarin wordt gesteld dat langs watergangen een smalle spuitvrije zone geldt en dat daarmee eveneens de invoering van een vrije zone langs scholen en woonhuizen e.d. voor de hand ligt. LTO Nederland heeft dit onderschreven en acht bij vollegronds teelt middels een veldspuit een afstand van 1,5 meter redelijk; dit mede gezien de wettelijke ontwikkelingen gericht op een verdere driftreductie tot 75% in 2016. Aan deze afstand van 1,5 meter wordt in dit geval voldaan. Voor het overige ligt het plangebied ver genoeg van omliggende functies / bedrijven / veehouderijen. De woning vormt dan ook geen belemmering voor de omliggende bedrijven en anderzijds</p>

		is in de woningen sprake van een goed woon- en leefklimaat.
Externe veiligheid	In ruimtelijke plannen moet worden ingegaan op risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen.	In de omgeving van het plangebied zijn blijkens de Risicokaart Nederland geen risicovolle inrichtingen, transportlijnen of buisleidingen gelegen. De dichtst bijgelegen risicovolle inrichting is het LPG-tankstation aan de Venrayseweg 95 (op meer dan 1.800 m afstand). De afstand tot de transportroute over de A73 bedraagt meer dan 1.300 m. De afstand tot de dichtst bijgelegen buisleiding bedraagt meer dan 4 km (gastransportleiding ten noorden van Meterik). Het aspect externe veiligheid vormt dan ook geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

5.2 Water

Thema	Aandachtspunten	Toets/afweging
POL 2014	<p>Het provinciaal waterbeleid sluit aan op de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Bestuursakkoord Water en omvat de volgende doelen:</p> <ul style="list-style-type: none"> - hoogwaterbescherming van de Maasvallei die voldoet aan de wettelijke eisen, ook op de lange termijn; - klimaatbestendige regionale watersystemen; - behoud en herstel van natte natuur en verbetering waterkwaliteit; - doelmatig beheer van de waterketen; - bescherming van de (grond)waterafhankelijke natuurgebieden en natuurbeken; - werken aan grondwaterkwaliteit en –kwantiteit. 	De bouw van een burgerwoning ter plaatse is niet van invloed op realisering en instandhouding van de doelstellingen. Op het bouwperceel zijn voldoende mogelijkheden voor infiltratie van hemelwater.
Provinciaal Waterplan Limburg 2016-2021	Inzet op het verhogen van de Maasveiligheid, een klimaatrobuuste inrichting van het watersysteem in stad en platteland en een duurzame watervoorziening voor bewoners, bedrijven en natuur.	De bouw van een burgerwoning ter plaatse is niet van invloed op realisering en instandhouding van de doelstellingen.

Waterbeheerplan 2016-2021 'Water in beweging' van Waterschap Limburg	Opgaven: meerlaagsveiligheid bij hoogwaterbescherming Maas, bescherming tegen wateroverlast vanuit beken en waterbuffers, voldoende zoetwater en waterkwaliteit, grotere doelmatigheid in (afval)waterketen	Het bouwen van een burgerwoning ter plaatse is niet van invloed op realisering en instandhouding van de opgaven.
Keur Waterschap Limburg	Enkele handelingen in het watersysteem worden beperkt, waaronder het lozen van water in het watersysteem en het realiseren van werken c.q. bebouwing binnen de keurzones van een waterstaatswerk of watergang.	In de nabijheid van het plangebied zijn enkele primaire watergangen gelegen: <ul style="list-style-type: none"> • de Rijnbroekerloop op ca. 65 m ten westen; • de Meldersche Loop op ca. 375 m ten noordoosten. Deze oppervlaktewateren zijn op voldoende afstand gelegen en hierop wordt geen invloed uitgeoefend.
Gemeentelijk beleid	De gemeente Horst aan de Maas volgt zo veel mogelijk het beleid zoals dit is vastgelegd door het waterschap Limburg.	Zie afweging beleid waterschap.
Hemelwater	Voor het plangebied wordt gestreefd naar afkoppeling van regenwater en infiltratie op het eigen perceel. Het beleid van de gemeente is erop gericht om hemelwater afkomstig van de daken zoveel mogelijk te hergebruiken. Hemelwater afkomstig van andere oppervlakteverhardingen wordt bij voorkeur op het eigen terrein opgevangen of indien mogelijk afgevoerd op oppervlaktewater in de omgeving van het plangebied	Als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling zal de hoeveelheid oppervlakteverharding toenemen. Omdat middels het voorliggende bestemmingsplan slechts een kader wordt gecreëerd voor de toekomstige woningbouw, worden in dit bestemmingsplan geen infiltratieberekeningen tot op detailniveau opgenomen. De exacte wijze waarop met hemelwater zal worden omgegaan, wordt uitgewerkt in het kader van de in de toekomst aan te vragen omgevingsvergunning voor het bouwen. Hierbij gelden de eisen vanuit het Waterschap Limburg en de gemeente Horst aan de Maas als uitgangspunt.
Afvalwater	Voor afvalwater geldt over het algemeen dat dit dient te worden aangesloten op het gemeentelijk rioolstelsel.	Het afvalwater zal worden aangesloten op de reeds bestaande riolering. Hiervoor zal een aansluiting op het bestaande riool worden aangevraagd.

5.3 Ecologie

Thema	Aandachtspunten	Toets/afweging
Wet natuurbescherming	Beoordeling effecten van het plan op door de Wet natuurbescherming be-	De bouw van een woning heeft geen invloed op beschermde gebieden,

	schermde gebieden.	gelet op de grote afstand van het plangebied tot beschermde gebieden (circa 6,5 km tot dichtst bijgelegen Natura 2000-gebied Maasduinen).
Provinciaal natuurbeleid (Goudgroene en Zilvergroene natuurzones)	Beoordeling effecten van het plan op de Goudgroene en/of Zilvergroene natuurzones.	Het plangebied ligt buiten de Goudgroene en de Zilvergroene natuurzone. Bovendien is de bouw van één woning niet van invloed op natuurwaarden en/of op instandhoudings- en realiseringmogelijkheden van/voor (nieuwe) natuur.
Beschermde soorten	Beoordeling effecten van het plan op beschermde planten en op leef- en foerageergebieden voor diverse beschermde soorten.	Op basis van een uitgevoerde quickscan flora en fauna ³ is gebleken dat er zowel vanuit soortenbescherming als vanuit gebiedsbescherming geen belemmeringen bestaan voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.4 Archeologie en cultuurhistorie

Thema	Aandachtspunten	Toets/afweging
Wet op de Archeologische Monumentenzorg	Rekening houden met het erfgoed in de bodem. De wet beoogt het culturele erfgoed (en vooral het archeologische erfgoed) te beschermen.	Voor het plangebied geldt volgens het bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas” de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 6’. Archeologisch onderzoek is noodzakelijk indien de omvang van een bouwwerk groter is dan 2.500 m ² . Aangezien de oppervlakte van de beoogde woning kleiner is dan 2.500 m ² wordt archeologisch onderzoek niet noodzakelijk geacht. Daarnaast is het plangebied volgens de Archeologische Maatregelenkaart van de gemeente Horst aan de Maas gelegen binnen een gebied met een lage archeologische verwachtingswaarde en niet gelegen binnen provinciaal archeologisch aandachtsgebied. Archeologisch onderzoek is bij een lage archeologische verwachting volgens het gemeentelijk archeologiebeleid niet noodzakelijk. Bij de voorliggende ontwikkeling wordt archeologisch onderzoek dan ook niet noodzakelijk geacht.

³ BRO, Quickscan flora en fauna ‘Nachtegaal-Iaan Melderslo’, projectnummer 211x09267, 12 juli 2017.

		Wel is in het voorliggende bestemmingsplan de archeologische dubbelbestemming opgenomen.
Cultuurhistorie	In een bestemmingsplan dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.	In of in de directe nabijheid van het plangebied zijn volgens de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Limburg geen Rijksmonumenten en/of cultuurhistorisch waardevolle objecten gelegen, behoudens de ten zuiden van het plangebied gelegen Nachtegaallaan / Daniëlweg. Deze wegen zijn aangeduid als 'andere weg ouder dan 1806' en 'doorgangsdijk'. Ten westen van het plangebied ligt een weg die is aangeduid als 'weg uit periode 1806-1890' Het verloop van deze wegen wordt niet gewijzigd als gevolg van het voorliggende plan.

5.5 Verkeer en parkeren

Thema	Aandachtspunten	Toets/afweging
Verkeer en parkeren	Beoordeling effecten op de verkeersveiligheid en op de ontsluiting van het plangebied, alsmede toets aan parkeernorm.	Het voorliggende plan heeft geen verkeerskundige consequenties. De te bouwen woning is bereikbaar vanaf en gelegen aan de Daniëlweg. Op eigen terrein is voldoende ruimte aanwezig voor parkeren van auto's.

5.6 Duurzaamheid

Thema	Aandachtspunten	Toets/afweging
Duurzaam bouwen en wonen	Duurzaam bouwen en wonen is één van de vier duurzaamheidsthema's van Horst aan de Maas. De nadruk ligt op het aspect energie: energiezuinig bouwen en het opwekken van duurzame energie. Daarnaast bespaart duurzaam bouwen grondstoffen.	Bij nieuwbouw volgt de gemeente de wettelijke eisen die het Bouwbesluit stelt aan de energieprestatie van een woning. Het initiatief voor verdergaande maatregelen ligt bij de ontwikkelende partij. Voor duurzame concepten op wijkniveau is de schaal van dit plan te klein. Wel kan bij het ontwerpen van een solitaire woning bij de indeling van leefruimtes zoveel mogelijk rekening worden gehouden met een oriëntatie op de zon, zodat zonne-energie optimaal benut kan worden. Deze aspecten komen terug

		in de toekomstige aanvragen voor de omgevingsvergunningen voor bouwen.
Duurzame, toekomstbestendige nieuwbouw	Bij invulling van nieuwbouwlocaties dient steeds de vraag te worden gesteld of het nieuwbouwplan bestaat uit (voldoende aantallen) levensloopbestendige woningen of woningen die gemakkelijk levensloopbestendig kunnen worden gemaakt. De woningen dienen ook energiezuinig te zijn, zodat bij stijging van de energieprijzen de woonlasten betaalbaar blijven.	Het voornemen om een levensloopbestendige woning te realiseren wanneer er sprake is van een solitaire nieuwbouwwoning ligt bij de initiatiefnemer. Wat betreft energiezuinigheid zie hierboven.

5.7 Kabels en Leidingen

Thema	Aandachtspunten	Toets/afweging
Kabels en leidingen	Bij de invulling van nieuwbouwlocaties dient rekening te worden gehouden met eventueel aanwezige kabels en leidingen met een juridisch-planologische beschermingszone.	Binnen het plangebied en de directe omgeving zijn geen kabels of leidingen aanwezig met een dusdanige planologisch-juridische beschermingszone voor dat deze gevolgen hebben voor dit bestemmingsplan.

6. UITVOERBAARHEID

6.1 Economische uitvoerbaarheid.

In afdeling 6.4 Wro en artikel 6.2.1 Bro is de verplichting opgenomen om, indien er sprake is van een bouwplan zoals genoemd in het Bro, deze kosten inzichtelijk te maken middels een exploitatieplan, tenzij het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd is.

Voor het planologisch mogelijk maken van de Ruimte voor Ruimte woning wordt een aan- en verkoopovereenkomst met de initiatiefnemers afgesloten. Hiermee is de financiële haalbaarheid van het plan voldoende verzekerd.

4.3 Handhaving

De doelstellingen van het ruimtelijke beleid kunnen slechts verwezenlijkt worden, indien de regels van het bestemmingsplan worden nageleefd.

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray hebben sinds 1 april 2005 via een gemeenschappelijke regeling hun handhavingscapaciteit gebundeld. Beleidsuitgangspunten voor toezicht en handhaving zijn vastgelegd in de Nota Integraal Handhavingsbeleid Horst aan de Maas en Venray (2012-2015). Het beleidsplan bevat naast visie, doelstellingen en prioriteiten ook de werkwijzen hoe met geconstateerde overtredingen wordt om gegaan en welke strategieën daarbij worden gevolgd. Ook wordt invulling gegeven aan de vele eisen die wet- en regelgeving aan de gemeentelijke taakuitvoering stelt.

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray voeren hun handhavingstaken uit op basis van de volgende visie:

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray stellen een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. Het bestuur streeft naar een gestructureerd en integraal handhavingsbeleid waarbij preventief beleid voorop staat. De betrokkenheid en het eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijke handhavend optreden. Zo krijgt iedereen de aanpak die hij/ zij verdient.

De uit deze visie voortvloeiende doelstellingen en beleidsuitgangspunten van het handhavingsbeleid zijn:

1. Appelleren aan de eigen verantwoordelijkheid.
2. Preventie gaat boven repressie.
3. Draagvlak creëren.
4. Klantgericht handelen.
5. Alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen.

Concreet betekent dit dat nadrukkelijk wordt ingezet op preventie. Leidend uitgangspunt is dat burgers, bedrijven en instellingen worden vertrouwd in een rechtmatige uitoefening van hun activiteiten. Er wordt daarbij van uitgegaan dat het maatschappelijk veld, met gerichte voorlichting en communicatie, verantwoordelijk kan worden gemaakt (en gehouden) voor de naleving van voor hen geldende wet- en regelgeving. Daarbij past een bewuste differentiatie van de handhavingsinzet. In een jaarlijks op te stellen hand-

havingsuitvoeringsprogramma (HUP) worden de prioriteiten vertaald naar actie. Het jaarlijkse HUP wordt vastgesteld door de colleges van burgemeester en wethouders van beide gemeenten en ter kennis gebracht van de gemeenteraden.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid.

6.3.1 Overleg

Volgens artikel 3.1.1 Bro dient overleg te worden gepleegd met waterschap, andere gemeenten van wie de belangen bij het plan betrokken zijn, en met betrokken rijks- en provinciale diensten voorgeschreven. Hiervan kan worden afgezien indien de betrokken diensten aangeven dat overleg niet noodzakelijk is.

Het voorliggende plan wordt voorgelegd aan het Waterschap Limburg en aan de provincie Limburg.

6.3.2 Inspraak

Inspraak is niet verplicht, tenzij dit in de gemeentelijke inspraakverordening is voorgeschreven. Voor bestemmingsplannen is een inspraakprocedure niet voorgeschreven in de gemeentelijke inspraakverordening. Gelet op de beperkte impact wordt voor het onderhavige bestemmingsplan geen inspraakprocedure gevolgd.

6.3.3 Wettelijke procedure

De wettelijke procedure voor de voorbereiding van een bestemmingsplan is vastgelegd in artikel 3.8 Wro:

- ontwerp ter inzage met mogelijkheid tot indiening zienswijzen;
- vaststelling bestemmingsplan binnen 12 weken na afloop termijn terinzagelegging ontwerp;
- terinzagelegging vastgesteld bestemmingsplan en mogelijkheid tot beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State.

Het ontwerp bestemmingsplan heeft overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.8 Wro vanaf 3 november 2017 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn zijn geen zienswijzen ingediend.

7. JURIDISCHE TOELICHTING

7.1 Feitelijke planopzet

Het bestemmingsplan is vervat in een verbeelding, planregels en toelichting en is opgesteld conform de SVBP 2012 alsmede de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en met inachtneming van de notitie 'Bestemmingsplannen van de gemeente Horst aan de Maas, Uitgangspunten voor de bureaus'. De regels voldoen tevens aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De analoge verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:1000, conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012). Voor het volledige plangebied is de bestemming 'Wonen' opgenomen, evenals de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 6'.

7.2 Juridische planopzet

7.2.1 Algemeen

De planregels zijn opgesteld op basis van de Wro, het rapport Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De planregels geven aan waarvoor de gronden en opstallen al dan niet gebruikt mogen worden en wat en hoe er gebouwd mag worden. Bij de opzet van de planregels is getracht het aantal regels zo beperkt mogelijk te houden en slechts datgene te regelen, dat werkelijk noodzakelijk is. Het kan in een concrete situatie voorkomen dat afwijking van de gestelde normen gewenst is. Hiertoe zijn in het bestemmingsplan diverse flexibiliteitsregelingen opgenomen.

De bij dit plan behorende planregels zijn conform de SVBP 2012 onderverdeeld in 4 hoofdstukken:

- Inleidende regels
- Bestemmingsregels
- Algemene regels
- Overgangs- en slotregels

7.2.2 Toelichting regels

Hoofdstuk	Regel	Toelichting
Inleidende regels	Begrippen (Art. 1)	De in de planregels gebezigde begrippen worden hierin omschreven.
	Wijze van meten (Art. 2)	Een omschrijving van de wijze waarop het meten dient plaats te vinden.
Bestemmingsregels	Wonen (Art. 3)	Artikel 3 is de hoofdbestemming. Deze is opgebouwd conform de richtlijnen uit de SVBP 2012 en de Wabo, waarin een vaste opzet voor de bestemmingsregels is vastgelegd.
	Waarde – Archeologie 6 (Art. 4)	Artikel 4 is de dubbelbestemming. Deze is opgebouwd conform de richtlijnen uit de SVBP 2012 en de Wabo, waarin een

		vaste opzet voor de bestemmingsregels is vastgelegd.
Algemene regels	<p>A Antidubbelregel (Art. 5)</p> <p>Algemene bouwregels (Art. 6)</p> <p>Algemene gebruiksregels (Art. 7)</p> <p>Algemene aanduidingsregels (Art. 8)</p> <p>Algemene afwijkingsregels (Art. 9)</p> <p>Algemene wijzigingsregels (Art. 10)</p> <p>Overige regels (Art. 11)</p>	<p>In de algemene bouwregels zijn enkele algemeen geldende bouwregels opgenomen, waaronder voor ondergronds bouwen.</p> <p>De algemene gebruiksregels geven aan wat in ieder geval wordt verstaan onder strijdig gebruik.</p> <p>De algemene aanduidingsregels hebben betrekking op de van toepassing zijnde gebiedsaanduidingen.</p> <p>In de algemene afwijkingsregels zijn onder meer algemene regels opgenomen in het geval het gaat om geringe afwijkingen.</p> <p>In de algemene wijzigingsregels zijn wijzigingsbevoegdheden opgenomen voor het verschuiven van bestemmingsgrenzen.</p> <p>In de overige regels is een regeling opgenomen ten aanzien van omgevingsvergunningen voor werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden. Daarnaast is een regeling opgenomen t.b.v. parkeervoorzieningen.</p>
Overgangs- en slotregels	<p>Overgangsrecht (Art. 12)</p> <p>Slotregel (Art. 13)</p>	<p>Artikel 9 bevat de overgangsregels met betrekking tot bebouwing respectievelijk het gebruik van gronden en bouwwerken.</p> <p>De slotregel in artikel 10 geeft de titel van de planregels aan.</p>

