

gemeente

HORST A/D MAAS

Vastgesteld bestemmingsplan Transportbedrijf Herenbosweg 45, Melderslo

NL.IMRO.1507.MLHERENBOSWEG45-BPV1



Bestemmingsplan 'Transportbedrijf Herenbosweg 45 Melderslo'

Gemeente Horst aan de Maas

Vastgesteld

Rapportnummer:	211x00573
Datum:	8 januari 2016
Contactpersoon opdrachtgever:	de heer R. Poels
Projectteam BRO:	Pieter Maessen, Lara Brand, Reinoud Vermoolen
Trefwoorden:	(Uitbreiding) transportbedrijf, landschappelijke inpassing
Bron foto kaft:	Gemeente Horst aan de Maas
Beknopte inhoud:	<p>Poels Janssen Logistics kampt met ruimtegebrek en is daarom voornemens om haar bedrijfslocatie, gevestigd aan de Herenbosweg 45 in Melderslo, uit te breiden. Volgens het vigerende bestemmingsplan en vigerende beheersverordening is dit echter niet toegestaan. Om de beoogde ontwikkeling mogelijk te maken en om een actuele juridisch-planologische regeling vast te stellen voor het bestaande bedrijf is dit nieuwe bestemmingsplan opgesteld.</p>

BRO Vestiging Tegelen
Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
T +31 (0)77 373 06 01
F +31 (0)77 373 76 94
E tegelen@bro.nl

INHOUDSOPGAVE

1 INLEIDING	7
1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan	7
1.2 Ligging en begrenzing plangebied	9
1.3 Vigerende bestemmingsplannen	9
1.4 Leeswijzer	11
2 BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED	12
2.1 Ruimtelijke structuur	12
2.2 Functionele structuur	13
2.3 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie	14
2.3.1 Algemene ontstaansgeschiedenis	14
2.3.2 Ontstaansgeschiedenis plangebied	14
3 BELEID	16
3.1 Inleiding	16
3.2 (Europees) en Rijksbeleid	16
3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	16
3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	17
3.2.3 Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)	17
3.2.4 Wet milieubeheer	17
3.2.5 Besluit ruimtelijke ordening (Bro)	18
3.2.6 Natuurbeschermingswet 1998	19
3.3 Provinciaal beleid	19
3.3.1 POL 2014	19
3.3.2 Omgevingsverordening Limburg	22
3.4 Gemeentelijk beleid	26
3.4.1 Structuurvisie 'Horst aan de Maas'	26
3.4.2 Bestemmingsplan 'Buitengebied Horst 2009' en Beheersverordening 'Buitengebied Meerlo'	29
3.5 Conclusie	29
4 PLANBESCHRIJVING	30
4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan	30
4.2 Stedenbouwkundige/ruimtelijke aspecten	33
4.3 Landschappelijke inpassing	33
5 SECTORALE ASPECTEN	36
5.1 Inleiding	36
5.2 Milieuaspecten	36
5.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit	36

5.2.2 Geluid	37
5.2.3 Luchtkwaliteit	37
5.2.4 Geur	39
5.2.5 Milieuzonering	40
5.2.6 Externe veiligheid	42
5.2.7 Milieueffectrapportage	44
5.3 Waterparagraaf	44
5.3.1 Beleidskader	44
5.3.2 Kenmerken van het watersysteem bedrijfslocatie (huidige situatie)	48
5.3.3 Water in relatie tot de gewenste ontwikkelingen	49
5.3.4 Overleg waterbeheerder	50
5.3.5 Conclusie	50
5.4 Kabels en leidingen	51
5.5 Natuurbeschermingswet	51
5.6 Flora en fauna	51
5.6.1 Achtergrond	51
5.6.2 Toetsing planologisch beschermde natuurwaarden	51
5.6.3 Toetsing Flora- en faunawet	52
5.7 Archeologie en cultuurhistorie	52
5.7.1 Archeologie	52
5.7.2 Cultuurhistorie	54
5.8 Verkeer en parkeren	54
5.9 Duurzaamheid	56
6 UITVOERBAARHEID	57
6.1 Economische uitvoerbaarheid	57
6.2 Handhaving	57
6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	58
6.3.1 Overleg ex artikel 3.1.1.	58
6.3.2 Inspraak	58
6.3.3 Zienswijzenprocedure ontwerp wijzigingsplan	59
7 JURIDISCHE TOELICHTING	60
7.1 Planstukken	60
7.2 Toelichting op de verbeelding	60
7.3 Toelichting op de regels	60
7.3.1 Algemeen	60
7.3.2 Artikelsgewijze toelichting planregels	61
BIJLAGEN	64
1. Aeres Milieu bv, Verkennend bodemonderzoek Herenbosweg 45 te Horst, projectnummer: AM12135, 9 augustus 2012, aangepast 29 juli 2015	
2. K+, Akoestisch onderzoek uitbreiding Poels-Janssen Logistics B.V. Herenbosweg 45 Horst, projectnummer: M12 200.401.1, 22 december 2012	

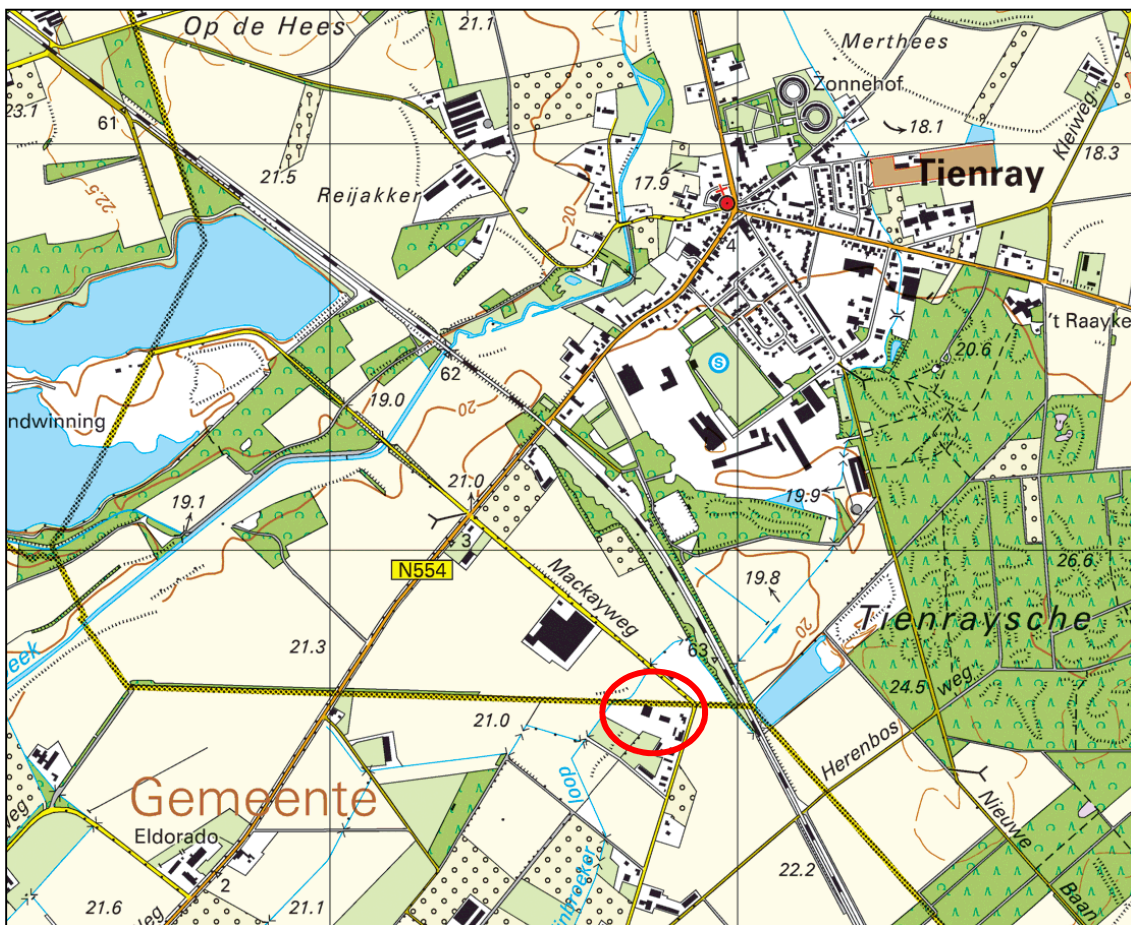
3. Aeres Milieu bv, Archeologisch bureau- en verkennend veldonderzoek, door middel van boringen Herenbosweg 45 te Horst, projectnummer: AM12135, 9 juli 2012
4. Waterschap Peel en Maasvallei, Wateradvies Transportbedrijf Herenboschweg / Mackayweg, kenmerk 2009.07249, 29 juni 2009
5. Natuurtoets uitbreiding Poels-Janssen Logistics Tienray, BRO d.d. 3 juli 2012, nr. 211x00573
6. BRO, Landschapsinpassingsplan uitbreiding Transportbedrijf Poels-Janssen, projectnr. 211x00573, 1 oktober 2014
7. Voortoets Natuurbeschermingswet uitbreiding Poels-Janssen Logistics b.v., Tienray (Gemeente Horst aan de Maas)

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan

Poels-Janssen Logistics b.v. is een transportbedrijf, gevestigd aan de Herenbosweg 45 te Melderslo. Sinds 2002 is het bedrijf op deze locatie gevestigd, waar voorheen Smits Transport was gevestigd. De goederen die vervoerd worden variëren van groupage- tot compleetzendingen, zowel conventioneel als geconditioneerd. Op dit moment beschikt het bedrijf over circa 35 vrachtwagens, waarvan een deel eigendom is van subcontractors die het jaar rond actief zijn voor het bedrijf. Deze rijden 24/7 naar Nederland, België, Luxemburg, Duitsland, Frankrijk, Tsjechië en verder.

Het bedrijf wil nu graag de bedrijfslocatie herinrichten en daarbij tevens uitbreiden. Momenteel is op het terrein een grote loods aanwezig met dockshelter en een kleinere loods met kantoor. Daarnaast maakt een bedrijfswoning nog deel uit van de bedrijfslocatie. De totale oppervlakte van de bedrijfslocatie beslaat momenteel bijna 1,3 ha.



Figuur 1. Ligging en omgeving bedrijfslocatie

Vooraf de loods met dockshelter blijkt te klein. Vanwege de grote behoefte aan ruimte voor op- en overslag heeft men zo lang een grote tent geplaatst, zodat voorlopig het bedrijfsproces geen nadelen ondervindt van het ruimtegebrek. Om het ruimtegebrek definitief op te lossen wil men de bestaande grote loods uitbreiden en daarbij een tweede dockshelter realiseren. Tevens wil men een nieuwe ontsluiting op de Mackayweg realiseren voor vrachtwagens. De bestaande ontsluiting blijft gehandhaafd. Vrachtwagens rijden via de nieuwe inrit aan de Mackayweg het terrein op en verlaten dit weer via de bestaande in-/uitrit. Die bestaande inrit wordt in de nieuwe situatie tevens nog gebruikt voor personenauto's van personeel en bezoekers. Dit alles moet leiden tot een efficiëntere bedrijfsvoering. Op de huidige bedrijfslocatie is hiervoor geen plaats, waardoor uitbreiding benodigd is. De uitbreiding is voorzien richting het noorden. Daar is een driehoekig perceel gelegen, wat nu is bestemd voor agrarische doeleinden en grotendeels in gebruik is als paardenwei. Het tijdelijke bedrijfsgebouw in de vorm van een tent is eveneens gedeeltelijk gelegen op dit perceel.

De beoogde uitbreiding is echter strijdig met de ter plaatse van de uitbreidingslocatie geldende beheersverordening. De uitbreidingslocatie is daarin namelijk voorzien van een agrarische bestemming, waarbinnen (transport)bedrijven niet zijn toegestaan en waarbinnen tevens geen gebouwen opgericht mogen worden.

Ondanks de strijdigheid met de vigerende beheersverordening heeft de gemeente Horst aan de Maas in beginsel ingestemd met de uitbreidingsplannen. Om de uitbreiding van het bedrijf in een passend juridisch-planologisch kader vast te leggen is voorliggend nieuw bestemmingsplan, in het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), opgesteld. Doordat het bedrijf in het buitengebied is gelegen, is, voorafgaand aan dit separate bestemmingsplantraject, zeker gesteld dat de uitbreiding ter plaatse wenselijk en mogelijk is en voldoet aan een aantal (provinciale) voorwaarden. Omdat op dat moment de gemeentelijke structuurvisie met daarin het Gemeentelijk Kwaliteitsmenu nog niet was vastgesteld is op dat moment getoetst een het Limburgs Kwaliteitsmenu. Hiervoor is een goedkeuring van de Kwaliteitscommissie van de provincie Limburg verkregen. In het kader daarvan is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld voor de bedrijfslocatie zelf. Aanvankelijk is ook een plan voor aanvullende kwaliteitsverbetering opgesteld voor een perceel aan de Megelsum te Meerlo. Later is gebleken dat aanvullende kwaliteitsverbetering niet in die mate noodzakelijk is, aangezien de oppervlakte bebouwing en verharding die volgens het geldende bestemmingsplan is toegestaan, niet dermate wordt overschreden dat een kwaliteitsverbetering van een dergelijke aard en omvang noodzakelijk is.

In het voorliggende bestemmingsplan worden de nieuwe bestemmingen voor de betreffende gronden wettelijk geregeld, waardoor nieuwe bouw- en gebruiksmogelijkheden ontstaan. De beoogde nieuwe bedrijfslocatie krijgt een passende bedrijfsbestemming waardoor de uitbreiding mogelijk wordt.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied



Figuur 2. Ligging plangebied binnen de provincie Limburg

De gemeente Horst aan de Maas ligt in het noordwesten van de provincie Limburg. De gemeente wordt aan de westzijde begrensd door de gemeente Deurne (Noord-Brabant), in het noorden door de gemeente Venray, in het zuiden door de gemeenten Peel en Maas en Venlo en in het oosten (aan de overzijde van de Maas) door de gemeenten Bergen en Venlo.

Het bedrijf is gelegen in het landelijke gebied tussen de kernen van Horst en Tienray. Ten noordoosten van het plangebied ligt de spoorlijn Nijmegen – Venlo en ten westen ligt de Tienrayseweg (N554). De bedrijfslocatie van Poels-Janssen bevindt zich aan de Herenbosweg 45 in Melderslo. Deze noord-zuid verbinding maakt aan het einde een scherpe bocht richting het noordwesten. Vanaf die bocht heet de weg Mackayweg. De bedrijfslocatie is precies gelegen in de oksel van de Herenbosweg en Mackayweg. De Herenbosweg en Mackayweg betreffen de oostelijke respectievelijk noordelijke grens van het plangebied. De westelijke grens wordt gevormd door een waterloop; de Rijnbroekerloop. In zuidelijke richting grenst het plangebied aan een tweetal burgerwoningen en aan een agrarische bouwkaavel voor een intensieve veehouderij (varkensbedrijf). Aan de westkant van een waterloop is op enige afstand van de bedrijfslocatie een intensieve veehouderij (pluimveehouderij) gelegen.

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Het plangebied is gelegen binnen twee planologische regimes.

De bestaande bedrijfslocatie is geregeld in het bestemmingsplan 'Buitengebied Deelgebied 2', zoals dit is vastgesteld door de gemeenteraad van Horst aan de Maas op 6 oktober 2009.

Bedrijfsdoeleinden

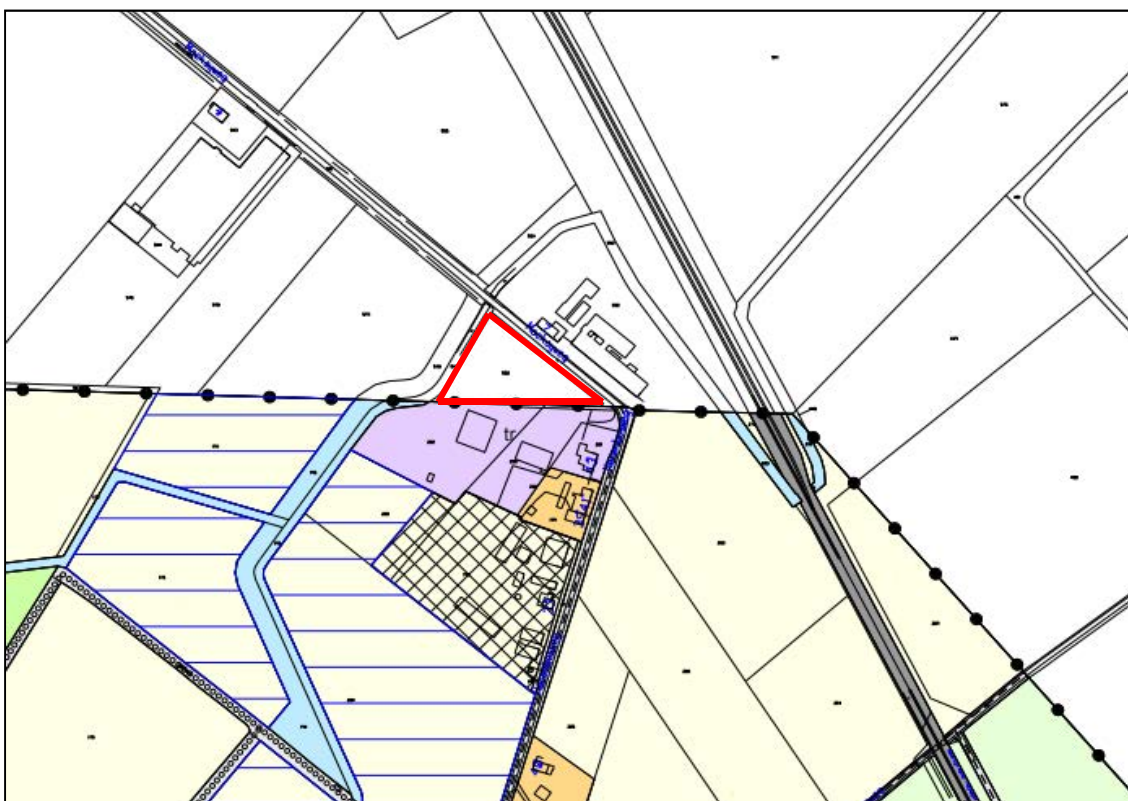
De in het bestemmingsplan 'Buitengebied, deelgebied 2' als 'Bedrijfsdoeleinden' met de nadere aanduiding 'transportbedrijf' aangegeven gronden zijn bestemd voor transport bedrijven. De totale oppervlakte van het bestemmingsvlak bedraagt 13.600 m². Het betreft de percelen, kadastraal bekend gemeente Horst, sectie U, nummers 202, 258, 201 en 200 (ged.).

Per bestemmingsvlak is één bedrijfswoning met een maximale inhoud van 1.000 m³ toegestaan. Voor de bouwwerken gelden de volgende maatvoeringseisen:

- Bedrijfsgebouwen:
 - Goothoogte: 6 meter
 - Bouwhoogte: 14 meter

- Maximaal bebouwd oppervlak (inclusief bedrijfswoning): 2.125 m²
- Afstand tussen bedrijfswoning en bedrijfsgebouwen: 15 meter
- Bedrijfswoning
 - Goothoogte: 8 meter
 - Bouwhoogte: 10 meter
 - Afstand zijdelingse perceelsgrens: 5 meter

De activiteiten en gebouwen van het transportbedrijf voldoen aan de voorwaarden zoals die gelden voor de huidige bedrijfslocatie. Momenteel is circa 1.400 m² bebouwd op het terrein. In afwachting van het in procedure brengen van het onderhavige bestemmingsplan is de gemeente voorlopig niet handhavend opgetreden tegen de opgerichte tent.



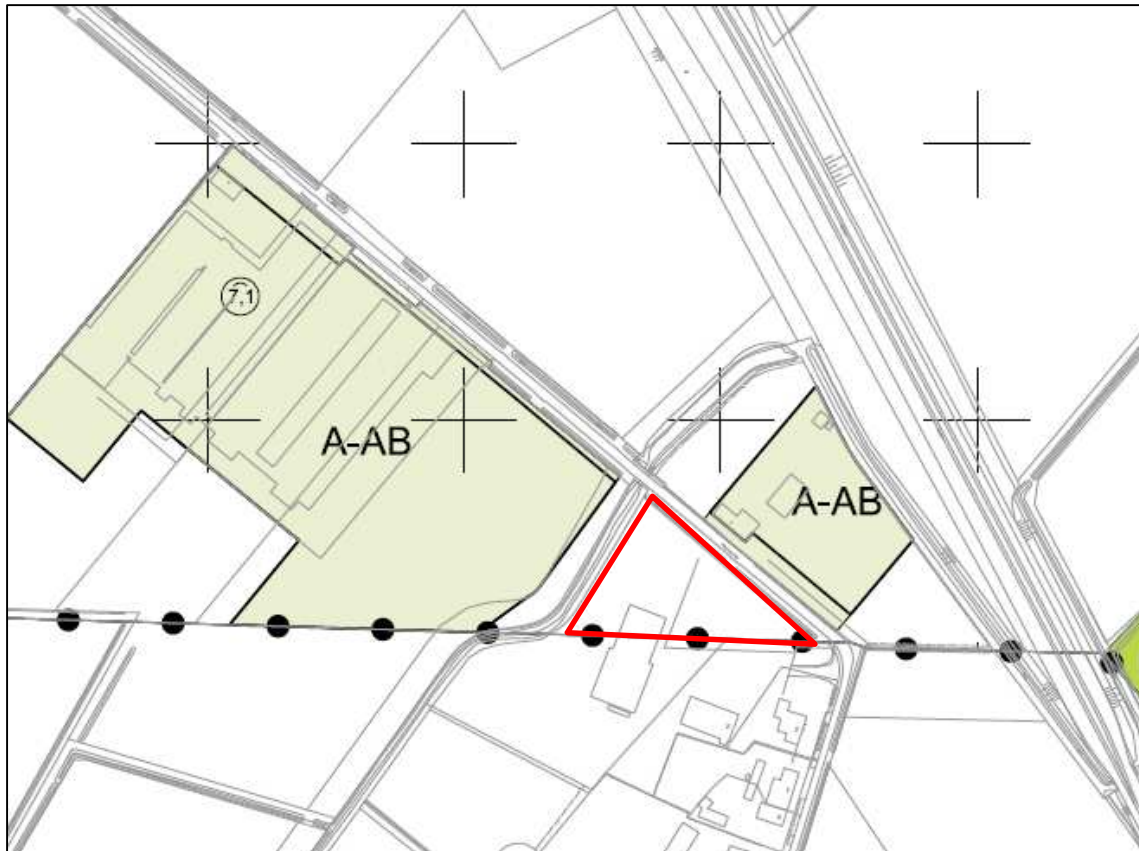
Figuur 3. Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied Deelgebied 2' gemeente Horst aan de Maas, met aanduiding ligging uitbreidingslocatie (rode lijn). De bestaande locatie is gelegen in het paarse vlak ten zuiden van die rode lijn.

De uitbreidingsgronden zijn kadastraal bekend gemeente Meerlo, sectie U, nr. 550 en vallen binnen het planologisch-juridisch regime van de beheersverordening 'Buitengebied Meerlo', vastgesteld door de gemeenteraad van Horst aan de Maas op 4 juni 2013. Dit perceel heeft een oppervlakte van 5.075 m².

Bestaand gebruik

Volgens de geldende beheersverordening is op de uitbreidingsgronden voortzetting van bestaand gebruik toegestaan. Hieronder wordt verstaan het gebruik dat op het moment van vaststelling van de verordening bestaat, inclusief gebruik dat reeds vergund of anderszins expliciet toegestaan is, waaronder niet begrepen gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan. Dit bete-

kent dat de uitbreidingsgronden kunnen worden gebruikt voor agrarische doeleinden zonder agrarische bouwkaavel.



Figuur 4. Uitsnede inventarisatiekaart Beheersverordening 'Buitengebied Meerlo' met aanduiding ligging uitbreiding bedrijfslocatie. Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl

1.4 Leeswijzer

In het volgende hoofdstuk vindt een beschrijving van het plangebied plaats. In hoofdstuk 3 volgen de uitgangspunten uit het rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid, die betrekking hebben op de locatie en wordt tevens ingegaan op het wettelijke onderzoekskader. Hoofdstuk 4 beschrijft vervolgens de gewenste ruimtelijke en stedenbouwkundige ontwikkeling. Hoofdstuk 5 bevat een verantwoording van de sectorale aspecten. In hoofdstuk 6 komt de uitvoerbaarheid van het plan aan de orde. In hoofdstuk 7 tot slot is de wijze van bestemmen opgenomen.

2 BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED

2.1 Ruimtelijke structuur

De bedrijfslocatie van Poels-Janssen Logistics bevindt aan de Herenbosweg 43-45 in Melderslo. Deze noord-zuid verbinding maakt aan het einde een scherpe bocht richting het noordwesten. Vanaf die bocht heet de weg Mackayweg, welke is gelegen in Tienray. De bedrijfslocatie met een oppervlakte van ca. 13.600 m² is precies gelegen in de oksel van de Herenbosweg en Mackayweg.

De locatie bevindt zich in een grootschalig heide-ontginningslandschap, grenzend aan het veld Eikelenbosch. Het landschap wordt gekarakteriseerd door vergezichten, weinig bebouwing en eikenlanen. Verspreid door het landschap lopen beken en sloten. De veelal agrarische gronden zijn sporadisch voorzien van kavelbeplanting.

Aan de Herenbosweg bevinden zich meerdere gebouwen waardoor er ter plaatse sprake is van een bebouwingsconcentratie, als einde van het bebouwingslint.



Figuur 5. Luchtfoto plangebied en directe omgeving. Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl

Evenwijdig aan de Herenbosweg, achter de bebouwingsconcentratie, stroomt een beekje; de Rijnbroekerloop. Deze beek wordt begeleidt door een opgaande beplanting. Ten oosten van de bedrijfslocatie, achter de spoorlijn Venlo – Nijmegen ligt het bosgebied Tienraysche en Swolgenderheide. Voor het overige bevindt er zich geen beplanting in het verdere open landschap.

De bedrijfslocatie van Poels-Janssen bestaat in de huidige situatie een oppervlakte van 12.776 m² en omvat een bedrijfswoning en twee loodsen (één daarvan met dockshelter). Momenteel beschikt het bedrijf over circa 35 vrachtwagens. De goederen die vervoerd worden variëren van groupage- tot compleetzendingen, zowel conventioneel als geconditioneerd.

2.2 Functionele structuur

In de bebouwingsconcentratie bevinden zich in zuidelijke richting, ten opzichte van het transportbedrijf, enkele woningen (Herenbosweg 39 en 41). Deze woningen worden als het ware ingesloten door het transportbedrijf en een intensieve varkenshouderij. Opvallend is het ontbreken van bebouwing aan de overzijde van de Herenbosweg. Open agrarische gronden kenmerken hier het beeld.



Figuur 7. Impressie Herenbosweg



Figuur 6. Open agrarisch gebied



Figuur 8. Zicht op bedrijfslocatie vanaf de Herenbosweg

Aan de Mackayweg bevindt zich in het verlengde van de bebouwingsconcentratie een ander agrarisch bedrijf, dat momenteel benut wordt ten behoeve van een camping. Verder westelijk bevindt zich aan de Mackayweg een groot pluimveebedrijf. De Mackayweg sluit daarna aan op de provinciale weg N554 (Tienrayseweg). De vrachtwagens van Poels-Janssen Logistics bereiken via de Mackayweg en de Tienrayseweg de snelweg A73, vanwaar het transport in alle richtingen verder gaat.

2.3 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie

2.3.1 Algemene ontstaansgeschiedenis

Vanaf 12 voor Christus komen de Romeinen langs de Maas naar het noorden gereisd. Van Romeinse oorsprong is de zogenaamde “Mielderse baan”, een strategische weg langs de westoever van de Maas, van Tongeren over Maastricht naar Blariacum (Blerick), Cuyck en Nijmegen. In latere periodes kiezen de mensen toch weer een droge woonplaats op de dekzandrug, verder van de Maas, waar ze akkers aanleggen. Er wordt meer land ontgonnen en ontbost, en waar er plaggen van de heide wordt afgehaald, ontstaan stuifzanden. In de hele regio lopen deze stuifzandgordels van zuidwest naar noordoost en het ontstaan is te herleiden tot de middeleeuwen. Vaak zijn de dorpskernen te herleiden naar de eerste bebouwing in de middeleeuwen, soms met continuïteit vanuit een eerdere periode.

Gedurende de tachtigjarige oorlog zijn de Noord-Limburgse Maasdorpen meestal Spaans gebleven. Wel is tussen 1572 en 1646 regelmatig en soms hevig in deze streken gevochten. Pas na 1814 is de gemeente Horst aan de Maas bij de Nederlanden gekomen.

De eerste vermelding van Horst dateert echter al uit 1219. Dat Horst in vroegere tijden enige aanzien genoot blijkt uit het nog als ruïne te herkennen kasteel ‘Ter Horst’. De regio was gedurende lange tijd onderhevig aan turfwinning. Het zwaartepunt van de turfexploitatie lag in de richting van Venray en Gennep. Horst kreeg in de 16^e eeuw een toenemende nijverheid in de vorm van lakenindustrie.

Het dorp heeft zich sinds het begin van de 19^e eeuw gestaag ontwikkeld tot het begin van de Tweede Wereldoorlog. Na deze oorlog is Horst fors gegroeid en is in de jaren '90 de snelweg A73 aangelegd (belangrijkste wegverbinding tussen Venlo en Nijmegen).

De gemeente Horst aan de Maas is op 1 januari 2001 ontstaan uit een vrijwillige fusie van de gemeenten Broekhuizen, Grubbenvorst en Horst. Per 1 januari 2010 is die gemeente weer samengegaan met de gemeente Sevenum en een deel van de gemeente Meerlo-Wanssum.

2.3.2 Ontstaansgeschiedenis plangebied

Op de bedrijfslocatie is voorheen geen sprake geweest van bebouwing. Wat wel opvallend is, is de ligging van een turfven in de directe omgeving. Het is niet duidelijk of deze ontgonnen is ten behoeve van de turfwinning in de regio. Waarschijnlijk is als poging de omgeving te ontwateren de Rijnbroekerloop gegraven.



Figuur 10. Topografische kaart 1840



Figuur 9. Topografische kaart 1890

Het plangebied bevindt zich in de nabijheid van het oud bouwland Eikelenbosch. Op dergelijke bouwlanden hebben de eerste landbouwontwikkelingen plaatsgevonden. De eerste nederzettingen werden gesticht in de directe nabijheid van deze landbouwgronden, dit heeft o.a. geleid tot het ontstaan van Melderslo.

De Herenbosweg vormde een belangrijke verbinding tussen Melderslo / Horst en Tienray. In de loop der tijd vestigden zich aan deze weg daarom verschillende boerderijtjes, waardoor op den duur een bebouwingslint ontstond.

Poels-Janssen Logistics werd in 1995 opgericht. Het bedrijf was destijds gevestigd in Meerlo. In die tijd werd met twee trekkers stukgoed naar Duitsland vervoerd voor een vaste klant. Een jaar na de oprichting bestond het wagenpark al uit 7 trekker/oplegger-combinaties. Tevens werd een op- en overslagloods in gebruik genomen van 1000 m². Er werd stukgoed vervoerd voor diverse klanten. Eind 1999 had het bedrijf 13 trekkers met opleggers. Naast het transport van stukgoederen ging men zich toeleggen op geconditioneerd vervoer van bloemen/planten en groenten.

In 2002 werd Smits Transport in Horst overgenomen. Dit resulteerde in een flinke uitbreiding van het wagenpark. Bovendien kwam daardoor 800 m² extra loodsruimte ter beschikking.

Op dit moment bestaat het wagenpark uit ca. 35 trekkende eenheden. Het getrokken materieel bestaat uit huif-, koel- en mega-opleggers en tautliners. Bovendien heeft het bedrijf een aantal combinaties, zowel kast (met laadklep) als huif.

3 BELEID

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk zal aandacht worden besteed aan het rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid (respectievelijk § 2.1, § 2.2, § 2.3. en § 2.4.) Bij het rijksbeleid wordt ingegaan op de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Voor het provinciaal beleid wordt onder andere gebruik gemaakt van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL2006, actualisatie 2011), een overkoepelend beleidsstuk. Tevens wordt ingegaan op het ontwerp POL 2014. In het kader van het gemeentelijk beleid wordt onder andere ingegaan op de gemeentelijke structuurvisie en het geldende bestemmingsplan.

3.2 (Europees) en Rijksbeleid

3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze Structuurvisie staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om zelf oplossingen te creëren. Het Rijk richt zich met name op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen.

De nieuwe Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vervangt verschillende bestaande nota's, zoals de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit, de agenda Landschap en de agenda Vitaal platteland.

Het Rijk zet zich voor wat betreft het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. In de Structuurvisie Infrastructuur en Milieu worden drie hoofddoelen genoemd om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de onderwerpen van nationaal belang benoemd, waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

Relevante nationale belangen voor onderhavig plangebied zijn als volgt:

- Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water), bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's.
- Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten.
- Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten.

Afweging beleid Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Uit het bovenstaande kan geconcludeerd worden dat de uitbreiding van het bestaande bedrijfsgebouw en de realisering van een stevige groeninpassing/natuurontwikkeling, in overeenstemming is met de nationale belangen. Bestaande natuurlijke en cultuurhistorische waarden, voor zover daar sprake van is, blijven behouden en de milieukwaliteit wordt verbeterd omdat er meer ruimte wordt gecreëerd voor inpanidige bedrijfsactiviteiten.

Zoals elders uit deze toelichting blijkt, bestaan er verder ook vanuit milieuhygiënisch oogpunt, zoals geluid en externe veiligheid, geen belemmeringen in het gebied. De nationale belangen zijn dan ook niet in het geding als gevolg van onderhavig nieuw bestemmingsplan.

3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden.

Voor de nationale belangen die kaderstellend zijn voor besluiten van gemeenten zijn in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) regels opgenomen die direct het bestemmingsplan en daarmee gelijk te stellen besluiten betreffen. Zij strekken ertoe dat de nationale ruimtelijke afweging, die door het kabinet in samenspraak met de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal is gemaakt, bij besluitvorming over bestemmingsplannen wordt gerespecteerd.

Onderwerpen waarvoor het rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de ecologische hoofdstructuur (EHS), primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

Toets Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Op dit bestemmingsplan werken geen van de genoemde Rijksbelangen rechtstreeks door. In het gebied is verder ook geen sprake van een gebiedsreservering voor de lange termijn. Het bestemmingsplan is dan ook in lijn met het Barro en de eerste aanvulling hierop.

3.2.3 Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)

De Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) is gebaseerd op het Barro. In het Barro is bepaald dat bij ministeriële regeling verschillende militaire terreinen en objecten, hoofdwegen en EHS-gebieden worden aangewezen, waar gemeenten bij de vaststelling van bestemmingsplannen rekening mee moeten houden. In het Rarro wordt daar uitvoering aan gegeven. Als gevolg van de gewijzigde regelgeving beslaat het radarverstoringgebied behorende bij de radar op de militaire vliegbasis Volkel ook de gemeente Horst aan de Maas. Aangezien het bestemmingsplan echter geen windturbines hoger dan 114 meter toestaat vormt dit geen belemmering voor het radarverstoringgebied.

3.2.4 Wet milieubeheer

In artikel 7.2, lid 1 van de Wet milieubeheer is bepaald dat bij algemene maatregel van bestuur de activiteiten worden aangewezen:

- a. die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu;

- b. ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben.

In het Besluit milieueffectrapportage zijn in artikel 2, lid 1 als activiteiten die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu (en waarvoor op grond van de Wet milieubeheer dus de verplichting geldt om een milieueffectrapportage op te stellen), aangewezen de activiteiten die behoren tot een in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit genoemde categorie.

In lid 2 van hetzelfde artikel zijn als activiteiten ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben (en waarvoor op grond van de Wet milieubeheer dus een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt), aangewezen de activiteiten die behoren tot een in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit genoemde categorie.

In artikel 2, lid 5, aanhef en onder b. van het Besluit milieueffectrapportage, is vastgelegd dat de m.e.r.-beoordelingsplicht ook geldt voor plannen die weliswaar vallen onder een van de in onderdeel D genoemde activiteiten maar waarbij het project valt onder de drempelwaarden zoals genoemd in onderdeel D, indien: 'op grond van selectiecriteria als bedoeld in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben'.

De afweging met betrekking tot de m.e.r.- (beoordelings)plichtigheid van dit bestemmingsplan, is opgenomen in hoofdstuk 5.

3.2.5 Besluit ruimtelijke ordening (Bro)

Op 1 oktober 2012 is onder andere het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd. In artikel 3.1.6 is een nieuw lid 2 ingevoegd waarin een motiveringsplicht is opgenomen voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen in bestemmingsplannen. In de toelichting van het bestemmingsplan moet hiervoor een verantwoording plaatsvinden aan de hand van een drietal opeenvolgende treden ('ladder duurzame verstedelijking'). Onder een stedelijke ontwikkeling wordt verstaan: een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen. Aangezien in dit geval de maximaal toegestane oppervlakte bebouwing wel toeneemt maar de oppervlakte met de bestemming 'Bedrijf' per saldo niet toeneemt¹, is geen sprake is van een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' in de zin van artikel 3.1.6 Bro. Omdat in de literatuur en in jurisprudentie echter nog geen eenduidige interpretatie is gegeven van wat moet worden verstaan onder het begrip 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' en in een eventuele procedure mogelijk wordt geoordeeld dat in dit geval wél sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling, volgt onderstaand een verantwoording van de drie treden van de ladder voor duurzame verstedelijking.

De eerste trede in deze ladder is een beschrijving dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte. Hierbij kan het gaan om zowel kwantitatieve als kwalitatieve aspecten. De beide vervolgstappen uit genoemde ladder hebben betrekking op de vraag of de ontwikkeling in bestaand stedelijk gebied ingepast kan worden (trede 2) en als dat niet mogelijk is op andere locaties (trede 3), die vooral goed ontsloten moeten zijn.

¹ In dit bestemmingsplan is een deel van het perceel, kadastraal bekend gemeente Horst, sectie U, nr. 200, met een oppervlakte van ca. 830 m², dat in het vigerende bestemmingsplan is bestemd tot 'Bedrijfsdoeleinden' met de aanduiding 'transportbedrijf', niet meegenomen binnen het plangebied. Dat perceelsgedeelte behoudt voorlopig dan ook de geldende bestemming. In het nieuwe bestemmingsplan buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas zal dit perceelsgedeelte worden meegenomen in de woonbestemming voor de woning Herenbosweg 41. Om die reden en omdat het betreffende perceelsgedeelte reeds is ingericht als tuin bij die woning en ten opzichte van de bedrijfslocatie is afgeschermd is niet te verwachten dat deze grond ooit nog in gebruik genomen zal worden voor bedrijfsdoeleinden en is deze bij de bepaling van de oppervlakte bedrijfsbestemming in de nieuwe situatie niet meer meegenomen.

Trede 1:

Er is sprake van een actuele regionale behoefte omdat het een bestaand bedrijf betreft dat behoefte heeft aan uitbreiding om binnen het bedrijfsperceel efficiënter te kunnen werken, om de bedrijfslocatie beter landschappelijk in te passen en om daarmee haar voortbestaan te garanderen.

Trede 2:

Het betreft een uitbreiding van een bestaand bedrijf. Verhuizing van dit bedrijf naar een bedrijventerrein is financieel niet haalbaar en bovendien zou dat ertoe leiden dat op de huidige locatie een ander transportbedrijf gevestigd kan worden. Een verhuizing van het bedrijf naar elders zal er immers niet toe leiden dat de geldende bestemming kan worden gewijzigd, aangezien dat voor het bedrijf een behoorlijke kapitaalvernietiging tot gevolg zou hebben waardoor een eventuele verhuizing weer financieel niet haalbaar zou zijn. Ook handhaving van de huidige bedrijfslocatie en realisering van de uitbreiding op een tweede locatie in stedelijk gebied is geen reële optie. Dit leidt tot meer verkeersbewegingen en inefficiënte bedrijfsvoering.

Het is dan ook niet reëel om aan te nemen dat de ontwikkeling ingepast kan worden in bestaand stedelijk gebied.

Trede 3:

Reeds in de bestaande situatie is het bedrijf goed ontsloten via de Mackayweg, die in westelijke richting aansluit op de Spoorstraat. De Spoorstraat gaat over in de Tienrayseweg, die in zuidelijke richting aansluit op de A73 en de Venrayseweg.

3.2.6 Natuurbeschermingswet 1998

De Natuurbeschermingswet 1998 heeft betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden en de Beschermde natuurmonumenten. De Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden worden in Nederland gecombineerd als Natura 2000-gebieden aangewezen. Als er n.a.v. projecten, plannen en activiteiten mogelijk significant effecten optreden, dienen deze vooraf in kaart gebracht en beoordeeld te worden. Projecten, plannen en activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied (of Beschermde Natuurmonument) zijn vergunningsplichtig.

Blijkens een uitgevoerde natuurtoets² liggen in een straal van 5 kilometer rondom het plangebied geen wettelijk beschermde natuurgebieden. Gezien de relatief beperkte omvang van de ontwikkeling en de grote afstand tot wettelijk beschermde natuurgebieden, kunnen negatieve effecten op dergelijke gebieden op voorhand worden uitgesloten. Vanuit het project hoeft geen rekening te worden gehouden met wettelijke gebiedsbescherming vanuit de Natuurbeschermingswet. Een voortoets naar mogelijk significante gevolgen van het plan voor de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden is dan ook niet noodzakelijk.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 POL 2014

Op 12 december 2014 hebben Provinciale Staten van Limburg als onderdeel van een integrale omgevingsvisie het POL 2014 'Voor de kwaliteit van Limburg' vastgesteld. In dit POL

² Natuurtoets Uitbreiding Poels Janssen Logistics Tienray, BRO d.d. 3 juli 2012, kenmerk 211x00573

is onderscheid gemaakt in acht soorten gebieden, elk met eigen herkenbare kernkwaliteiten. Voor de verschillende zones liggen er heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden.

De grote variatie in omgevingskwaliteiten is een kenmerk en sterk punt van Limburg. Om daar aan recht te doen, worden in het POL zeven globaal afgebakende gebiedstypen onderscheiden. Dit zijn zones met elk een eigen karakter, herkenbare eigen kernkwaliteiten, en met heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden.

Binnen het bebouwd gebied worden de volgende zones onderscheiden:

- stedelijk centrum,
- bedrijventerrein,
- overig bebouwd gebied

In het landelijk gebied gaat het om de zones:

- goudgroene natuurzone,
- zilvergroene natuurzone,
- bronsgroene landschapszone en
- buitengebied

Volgens de diverse POL kaarten is het plangebied gelegen binnen de volgende deelgebieden met de daarbij behorende doelstellingen/beleidsuitgangspunten:

Kaart	Naam deelgebied	Doelstellingen/beleidsuitgangspunten
1. Zonerings Limburg	Structuurvisiegebied buitengebied	<ul style="list-style-type: none"> • Terugdringen milieubelasting vanuit landbouw • Facilitering landschap en cultuurhistorie • Ontwikkeling landbouw
2. Limburg Regionaal	Regio Noord-Limburg	
5. Windenergie	Voorkeursgebied windenergie	<p>stimuleren dat nieuwe ontwikkelingen met name plaatsvinden in deze voorkeursgebieden:</p> <ul style="list-style-type: none"> • grootschalige landschappen in de jonge Peelontginningen van Midden- en Noord-Limburg; • gebieden aan de provinciegrens waar reeds turbines staan opgesteld; • grotere industrieterreinen en ontwikkelingsgebieden voor veehouderij en glastuinbouw; • daar waar clusters van tenminste 6 turbines kunnen worden opgesteld.
6. Wonen en Leefbaarheid	Structuurvisiegebied landelijk gebied	Ontwikkeling landbouw en kernkwaliteiten landschap
7. Natuur	Structuurvisiegebied buitengebied	Kansen voor natuur bij ontwikkeling van functies in het buitengebied
	Structuurvisiegebied zilvergroene natuurzone	<ul style="list-style-type: none"> • Kansen voor natuur bij ontwikkeling functies in het gebied • Instandhouding landschapselementen • Versterking leefgebieden flora en fauna

		Structuurvisie bronsgroene landschapszone	<ul style="list-style-type: none"> • Instandhouding landschapselementen • Bescherming en versterking leefgebieden flora en fauna • Versterking groenstructuur
10.	Landschap en cultuurhistorie	Structuurvisiegebied buitengebied	<ul style="list-style-type: none"> • Ontwikkelen met kwaliteit • Functioneel gebruik in de landschappelijke context van monumenten
11.	Landbouw	Structuurvisiecomplex buitengebied	<ul style="list-style-type: none"> • Terugdringen belasting geur en fijnstof op bebouwd gebied • Terugdringen (achtergrond)belasting ammoniak op Natura 2000-gebieden • Dynamisch voorraadbeheer glastuinbouw
12	Ondergrond	Structuurvisiecomplex strategische grondwatervoorziening	<ul style="list-style-type: none"> • Bescherming strategische grondwater voorraad • Bescherming grondwaterkwaliteit voor menselijke consumptie • Bescherming kwantiteit grondwater
		Structuurvisiecomplex grondwaterlichaam	<ul style="list-style-type: none"> • Bescherming strategische grondwater voorraad
		Boringsvrije zone	<ul style="list-style-type: none"> • Voorkomen doorboring afschermdende kleilagen

Volgens de diverse POL-kaarten ligt het plangebied voor het grootste deel binnen het structuurvisiegebied buitengebied. Een deel ligt binnen structuurvisiegebied bronsgroene landschapszone en een smalle strook langs de beek is aangewezen als zilvergroeene natuurzone.

Afweging POL 2014.

Dit bestemmingsplan voorziet enerzijds in uitbreiding van een bestaand transportbedrijf. Anderzijds komen bestaande bouw- en gebruiksmogelijkheden te vervallen binnen een deel van het plangebied dat is gelegen binnen de zilvergroeene natuurzone en binnen de bronsgroene landschapszone. Binnen deze zones wordt een landschappelijke inpassing gerealiseerd die bijdraagt aan de doelstellingen voor de beide zones. Daarmee past de beoogde ontwikkeling binnen de doelstellingen van het POL 2014.



Figuur 11. Uitsnede POL 2014 kaart Integrale zonering Limburg met aanduiding plangebied (rode lijn). Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl

3.3.2 Omgevingsverordening Limburg

Op 12 december 2014 is tevens de Omgevingsverordening Limburg 2014 vastgesteld en in werking getreden.

De voorheen geldende Omgevingsverordening Limburg was een samenvoeging van de Provinciale milieuverordening, de Wegenverordening, de Waterverordening en de Ontgrondingenverordening. De Omgevingsverordening Limburg is op 1 januari 2011 in werking getreden. De Omgevingsverordening is opnieuw gewijzigd, vanwege de vaststelling van POL 2014, waarin is bepaald dat er een nieuw hoofdstuk Ruimte aan de Omgevingsverordening wordt toegevoegd. Dat hoofdstuk Ruimte is gericht op de doorwerking van het ruimtelijke beleid van POL 2014 naar gemeentelijke ruimtelijke plannen. Behalve de toevoeging van het hoofdstuk Ruimte zijn in de Omgevingsverordening Limburg 2014 ook de verordeningen Veehouderijen en Natura 2000 (van oktober 2013) en Wonen Zuid-Limburg (van juli 2013) opgenomen. Hiermee zijn alle verordeningen die betrekking hebben op het omgevingsbeleid ondergebracht in één document. Tenslotte is van de gelegenheid gebruik gemaakt om diverse technische aanpassingen en verbeteringen in de overige onderdelen aan te brengen.

Het hoofdstuk Ruimte heeft twee kenmerkende verschillen met de andere onderdelen van de verordening. In de eerste plaats bevat het hoofdstuk geen gedragsvoorschriften die gelden voor iedereen, maar uitsluitend instructiebepalingen die zijn gericht tot gemeentebesturen. Elders in de Omgevingsverordening wordt zeer incidenteel gebruik gemaakt van deze methodiek, maar het hoofdstuk Ruimte kent geen andere bepalingen dan opdrachten aan gemeentebesturen, die door de besturen in acht moeten worden genomen bij het vaststellen van bestemmingsplannen en bepaalde omgevingsvergunningen. Het tweede verschil met de overige onderdelen van de

Omgevingsverordening is dat de Wet ruimtelijke ordening slechts zeer beperkte mogelijkheden biedt om ontheffing te verlenen van een bepaling uit het hoofdstuk Ruimte. De consequentie daarvan is dat in de Omgevingsverordening nu twee ontheffingsregelingen voorkomen, met verschillende procedures. De toelichting op het bestaande gedeelte van de Omgevingsverordening Limburg uit 2011 is integraal overgenomen en vervolgens aangevuld met een "Toelichting 2014". In die laatste toelichting wordt ingegaan op de wijzigingen en verbeteringen die het gevolg zijn van gewijzigd beleid. De wijzigingen in de vorm van tekstuele verbetering of aanpassingen aan veranderde wetgeving, zijn niet nader toegelicht.

De Omgevingsverordening bevat regels over diverse onderwerpen, zoals de aanwijzing van milieubeschermingsgebieden, waaronder de boringsvrije zones Roerdalslenk en Venloschol. Het plangebied is gelegen binnen de boringsvrije zone Venloschol. Voor gedragingen in de milieubeschermingsgebieden zijn per soort gebied regels gesteld ter bescherming van het belang dat het desbetreffende gebied dient. Deze regels kunnen een absoluut verbod op bepaalde handelingen inhouden, of een verbod waarvan een ontheffing kan worden gevraagd. Een voorbeeld hiervan is het aanleggen van WKO-installaties in de boringvrije zones. De boringsvrije zone is als gebiedsaanduiding op de verbeelding opgenomen.

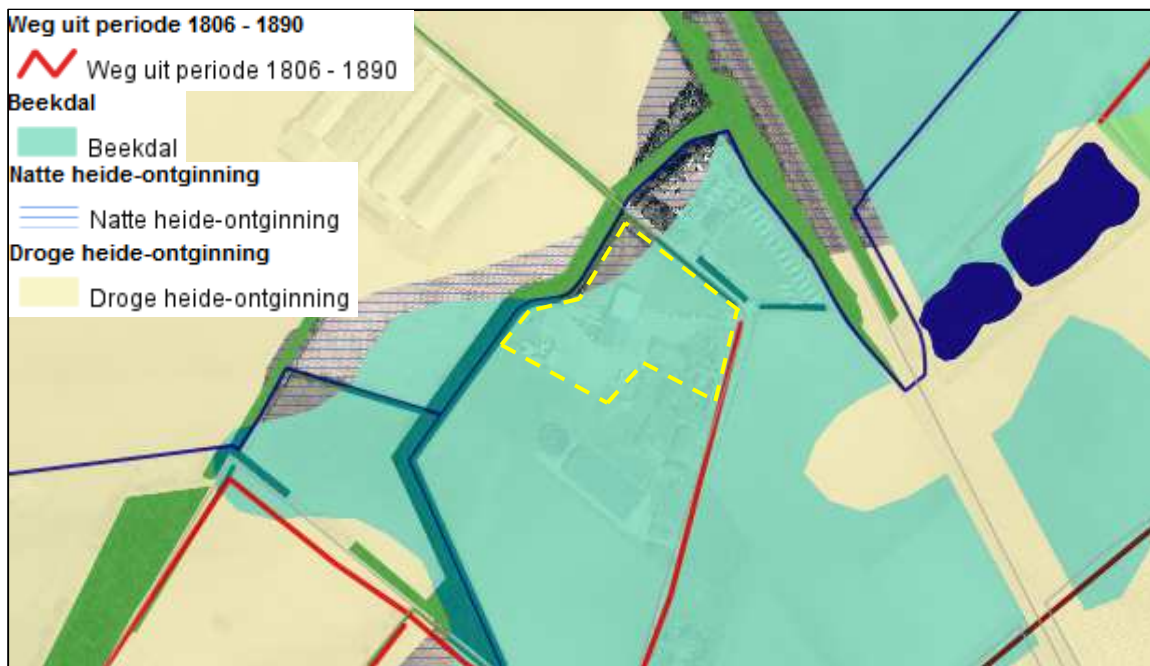
Op grond van artikel 2.7.2 van de Omgevingsverordening Limburg 2014 dient de toelichting bij een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op een gebied gelegen in de Bronsgroene landschapszone, een beschrijving te bevatten van de in het plangebied voorkomende kernkwaliteiten, de wijze waarop met de bescherming en versterking van de kernkwaliteiten is omgegaan en hoe de negatieve effecten zijn gecompenseerd. Bij de compensatie van de negatieve effecten op natuurwaarden (kernkwaliteit "Groene karakter") wordt de beleidsregel als bedoeld in artikel 2.6.7, tweede lid, gevolgd.

De kernkwaliteiten in de Bronsgroene landschapszone zijn weergegeven in een tabel, welke als bijlage bij artikel 2.7.2 van de Omgevingsverordening is gevoegd. Een deel van deze tabel, voor zover van toepassing op het onderhavige bestemmingsplan, is hierna weergegeven:

Kernkwaliteit	Wat (de belangrijkste aspecten)	Nadere ruimtelijke duiding
Groene karakter	Noord- en Midden-Limburg: zie Landschapskader Noord- en Midden-Limburg, hoofdstuk 4 onder 'Natuurlijk'	Specifiek per landschapstype in Landschapskader
Visueel-ruimtelijk karakter	Noord- en Midden-Limburg: zie Landschapskader Noord- en Midden-Limburg, hoofdstuk 4 onder 'Visueel-ruimtelijk'	Specifiek per landschapstype in Landschapskader
Cultuurhistorisch erfgoed	Generiek: verwachte en reeds bekende archeologische waarden, moties, kastelen, historische bouwkunst, historisch geografische elementen en patronen, zoals wegen- en kavelpatronen, verdedigingswerken, ondergrondse kalksteengroeves, heggen	Gehele bronsgroene landschapszones
	Noord- en Midden-Limburg: zie Landschapskader Noord- en Midden-Limburg, hoofdstuk 4 onder 'cultuurhistorie'	Specifieke per landschapstype in Landschapskader
Reliëf	Generiek: steilere hellingen, steilranden, holle wegen, droogdalen, grubben, beekdalen, bron- en kwelzones, vochtige laagten, breuktrekken, overgangen Maasterras-	

	sen, geologische ontsluitingen	
	Noord- en Midden-Limburg: zie Landschapskader Noord- en Midden-Limburg, hoofdstuk 4 onder 'landschapkenmerken' en 'natuurlijk' en kaart 4 onder landschapselementen	Specifiek per landschapstype in Landschapskader

Het plangebied is volgens het Landschapskader Noord- en Midden-Limburg grotendeels gelegen in een beekdal. Een klein deel (een zone aan weerszijden van de aan het plangebied grenzende beek) is aangeduid als natte heide-ontginning en van nature natte gronden.



Figuur 12. Uitsnede uit kaart 4 Landschapskader Noord- en Midden-Limburg met aanduiding ligging plangebied

Algemene kenschets beekdal.

Het beekdallandschap omvat die gronden die vanuit het natuurlijk fundament aangeduid worden als beekdal. Binnen deze kenmerkende beekdalen liggen verschillende soorten beken (beken met nog een natuurlijke loop, rechtgetrokken beken, aangelegd in moeraszones, in Maasmeanders, etc.). Daarnaast kan per beek een bovenloop, middenloop en een benedenloop onderscheiden worden. Belangrijker echter zijn de overeenkomsten tussen de verschillende beken in Noord- en Midden-Limburg. Dit is de bijzondere structurerende werking, met name binnen de dekzandgebieden tussen de Peel en de Maas. Hier liepen en lopen de belangrijkste beken met hun bijbehorende dalen en afzettingen.

Landschapskenmerken beekdal

Reliëfvorm	Langgerekte laagtes
Water	Min of meer centrale bredere waterloop en relatief hoge grondwaterstanden
Bodem	Kleiig materiaal afgezet door de beek
Wegenpatroon	Wegen parallel aan het beekdal op de hogere en drogere zandgrond
Verkavelingspatroon	Kleinschalig; Onregelmatig of strokenverkaveling loodrecht op de beek
Landbouwkundig gebruik	Oorspronkelijk: hooiland of weide; tegenwoordig: rundveehouderij
Bepanting	Kleine landschapselementen (houtsingels, heggen, beekbegeleidende bepanting, knobomen etc.); bosjes en populierenopstanden
Bebouwing	Geen of incidenteel bebouwing, wel langs de wegen op de rand van het beekdal op de hogere gronden

Kernkwaliteiten beekdal

Voor het gebiedstype beekdal zijn de volgende kernkwaliteiten benoemd in het landschapskader:

Groene karakter:

Een belangrijke kwaliteit van dit landschapstype wordt gevormd door de doorgaande natte structuur, waardoor de beekdalen voor veel organismen functioneren als ecologische verbindingzone. Daarnaast vormen de vele gradiënten, bijvoorbeeld door de aanwezigheid van oude geulen, maar vooral het hoogteverschil loodrecht op de beek van de lage beek naar de verder weg gelegen hogere gronden, een belangrijke kwaliteit. Met name de beekbegeleidende – veelal – natte gronden zijn bijzonder. Hier worden hooilanden, diverse moerastypen en moerasbossen aangetroffen.

Visueel-ruimtelijk karakter:

De beekdalen zijn belangrijke structuurdragers van het landschap, met name op de zandgronden. Als gevolg van latere egaliserings-, ontwaterings- en ontginningen zijn de beekdalen echter in veel gevallen nog nauwelijks herkenbaar. Een typisch beekdal wordt gekenmerkt door een overwegend halfopen kleinschalig landschap met afwisselend hooilanden, weilanden, bosjes en kleine landschapselementen. In het beekdal bevindt zich meestal weinig tot geen bebouwing. Daar waar de karakteristieke kleinschaligheid bewaard is gebleven, is het landschap visueel-ruimtelijk nog aantrekkelijk en waardevol. Er worden drie typen beekdalen onderscheiden. Het halfopen kamertjes type, het besloten bostype en het open grazige type.

Cultuurhistorisch erfgoed:

De delen waar weide, oude hooi- en graslanden en geriefhout (hout voor gebruik als brandstof of bouw materiaal) voorkomen zijn zeer waardevol. Op dit moment komt relatief veel grasland voor. De randen van de beekdalen op de hogere gronden zijn cultuurhistorisch en archeologische zeer waardevol. Deze randen waren de eerste bewoningsplaatsen in het gebied. In het verleden werden de gronden door gecontroleerde bevoeiing vruchtbaar gemaakt. Deze oude bevoeiingssysteem zijn cultuurhistorisch zeer waardevol. De beekdalen spelen vandaag de

dag nog steeds een belangrijke rol bij de waterhuishouding van het gebied. Dit zijn dan ook de uitgelezen plekken om de verdrogingsproblematiek (deels) aan te pakken door hier water vast te houden en vertraagd af te voeren.

Specifiek voor het plangebied is van belang dat de Herenbosweg is aangeduid als een weg uit de periode 1806-1890. Tevens is aangeduid dat langs de zuidkant van de Mackayweg, ter plaatse van het plangebied, sprake is van een groen lijnelement.

Reliëf:

De kenmerkende elementen zijn hiervoor reeds aangegeven onder 'Landschapskenmerken beekdal'.

Bescherming en versterking kernkwaliteiten.

In paragraaf 4.3 en het daarbij behorende landschapsinpassingsplan is gemotiveerd beschreven dat landschappelijke waarden ter plaatse niet verloren gaan en dat de bedrijfslocatie door de voorgestelde landschappelijke inpassing beter wordt ingebed in de omgeving. De beoogde ontstening van een deel van het bedrijfsperceel en aanleg van een waterbuffervoorziening nabij de beek zorgen er bovendien voor dat een extra buffer wordt gecreëerd tussen de bedrijfsmatige activiteiten en de beek.

3.4 Gemeentelijk beleid

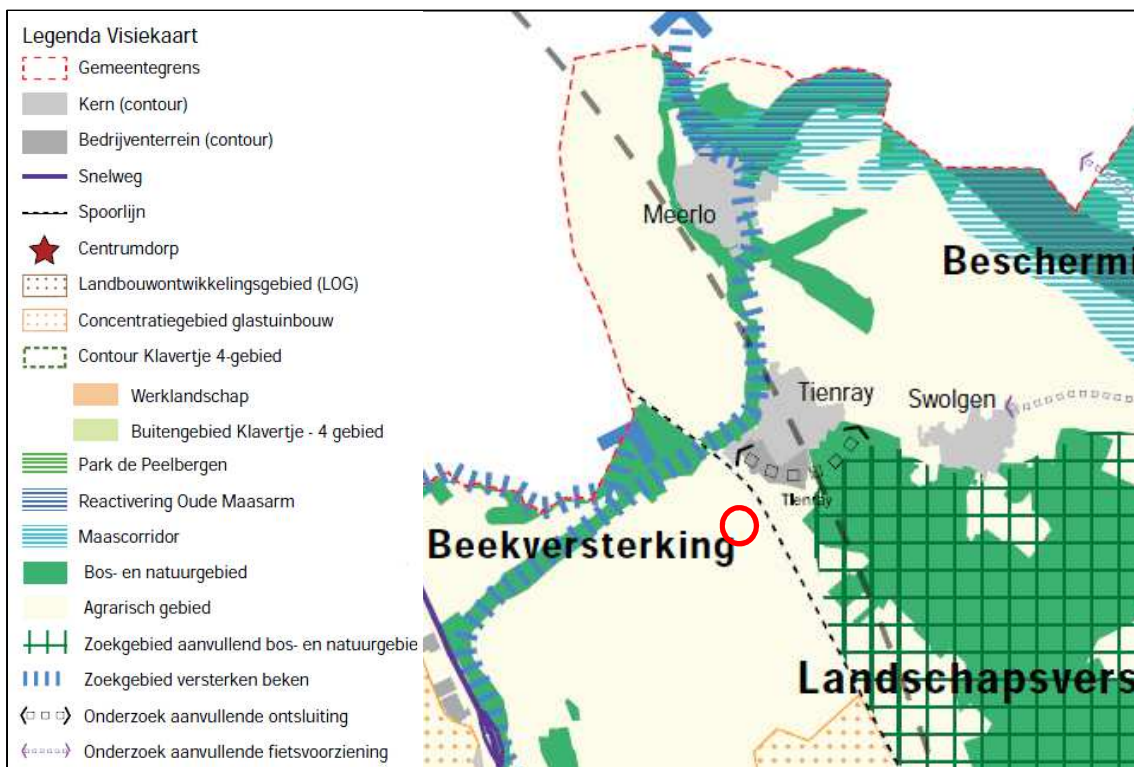
3.4.1 Structuurvisie 'Horst aan de Maas'

Op 9 april 2013 heeft de gemeenteraad van Horst aan de Maas de structuurvisie 'Horst aan de Maas' vastgesteld. In deze integrale op uitvoering gerichte structuurvisie heeft de gemeente haar ruimtelijk beleid gebundeld. Volgens de bij de structuurvisie behorende Visiekaart ligt het plangebied binnen agrarisch gebied.

De gemeente streeft ernaar om de omgevingskwaliteiten te behouden en te ontwikkelen conform nationaal en provinciaal beleid.

Voor de drie beleidsmatige speerpunten van de gemeente Horst aan de Maas (agribusiness, toerisme & recreatie en leefbaarheid) is het landschap (de omgevingskwaliteit) een belangrijke factor. Het vormt namelijk de productieruimte voor de agrarische sector, het verblijfsgebied voor toeristen en recreanten en de woonomgeving voor de inwoners. Om de speerpunten tot een succes te maken, is het van belang dat de aantrekkelijkheid van het landschap (de omgevingskwaliteit) gewaarborgd blijft en zoveel mogelijk versterkt wordt.

Bestaande plannen die in het gemeentelijke beleid een belangrijke plaats innemen/ krijgen zijn: de ontwikkeling van ecologische verbindings- en bufferzones, landschapspark De Peelbergen en natuurontwikkeling in het kader van de Maascorridor (zie p.57). Daarnaast is en wordt ingespeeld op de dynamiek in de land- en tuinbouw, onder meer in het kader van de reconstructie. Dit wordt gedaan door in te zetten op een nieuw te ontwikkelen eigen kwaliteit, in relatie tot de ruimtelijke eisen van de sector. Ook zet de gemeente in op de verfraaiing van het boerenlandschap en het vergroten van de beleving van het landschap, het realiseren van particulier groen en het beschermen van beschermingswaardige houtopstanden.



Figuur 13. Uitsnede uit kaart Integrale beleidsvisie Structuurvisie Horst aan de Maas met globale aanduiding ligging plangebied (rode lijn). Bron: www.horstaandemaas.nl

Bijdrage ruimtelijke ontwikkelingen (Gemeentelijk kwaliteitsmenu)

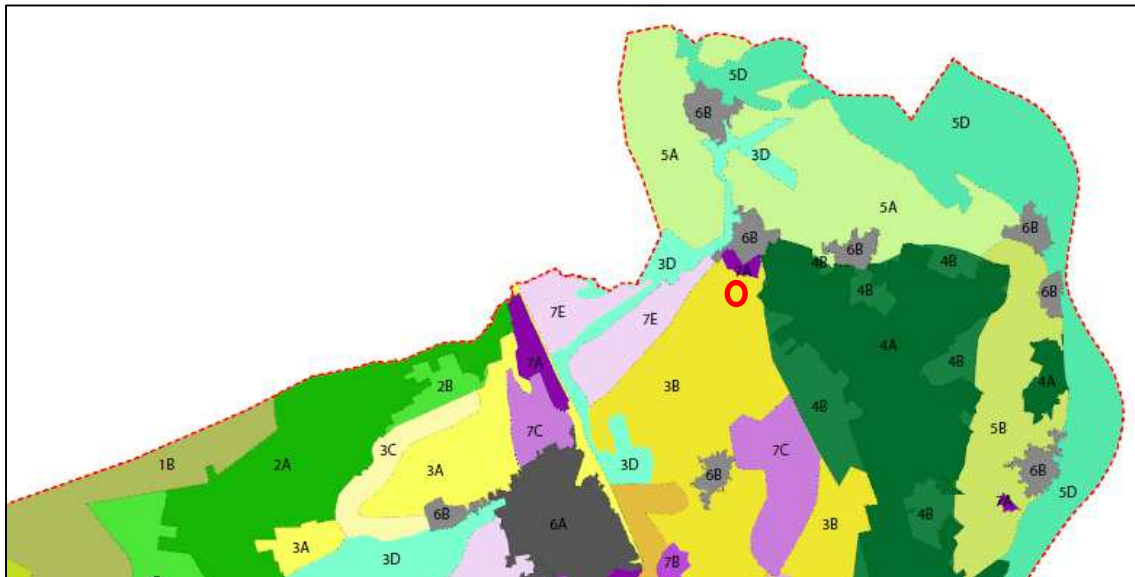
De gemeente Horst aan de Maas is voornemens investeringen te doen die bijdragen aan een algemene verbetering van de woon-, leef-, en werkkwaliteiten van deze gemeente. Deze investeringen hebben daarmee een positieve uitwerking op de waardeontwikkeling van bestaand alsook nieuw te realiseren onroerend goed. De gemeente vindt het daarom gerechtvaardigd om bij het aangaan van een overeenkomst inzake de grondexploitatie waar nodig en mogelijk ook een kwaliteitsbijdrage te vragen ten behoeve van deze gemeentelijke investeringen. Het vormt een tegenprestatie voor de verdere verdichting en versterking van locaties binnen en buiten de 'rode contouren'. De doorvertaling van het Limburg kwaliteitsmenu naar een gemeentelijk instrument voor ontwikkelingsplanologie zorgt daarbij voor de opbouw van financiële middelen voor maatschappelijk-ruimtelijke projecten die de kwaliteit van de dorpen en het buitengebied de komende jaren gaan versterken.

Ten behoeve van behoud en versterking van de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied, stelt de gemeente in de structuurvisie een fonds in voor het landelijk gebied. Om de omgevingskwaliteit in het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas te vergroten, investeert de gemeente ten laste van dit fonds o.a. in natuurontwikkelingen, landschapsversterking, recreatieve voorzieningen, cultuurhistorie en in de concentratie, revitalisering en sloop van intensieve veehouderijen en glastuinbouw (IV en glas). De kwaliteitsverbeterende projecten zijn in de structuurvisie weergegeven in de uitvoeringsagenda. Deze uitvoeringsagenda zal jaarlijks door het college worden geactualiseerd en vastgesteld. Het fonds zal zoveel mogelijk worden gevoed met de opbrengsten van het kostenverhaal dat zal worden gepleegd bij initiatieven die plaatsvinden in het buitengebied.

Het Gemeentelijk Kwaliteits Menu is van toepassing indien de ontwikkeling mogelijk moet worden gemaakt middels een bestemmingsplanwijziging. De locatie van de beoogde ontwikkeling is bepalend voor de planologische toelaatbaarheid en de manier waarop kwaliteitsverbeterende maatregelen ingezet kunnen worden. Per type ontwikkeling is aangegeven in hoeverre deze past binnen het betreffende deelgebied. Er zijn vier mogelijkheden:

- De gemeente heeft een positieve grondhouding (ja) ten opzichte van een dergelijke ontwikkeling in het deelgebied;
- De gemeente heeft een meedenkende grondhouding (ja, mits) ten opzichte van een dergelijke ontwikkeling in het deelgebied;
- De gemeente heeft een voorwaardelijke grondhouding (nee, tenzij) ten opzichte van een dergelijke ontwikkeling in het deelgebied;
- De gemeente heeft een negatieve grondhouding (nee) ten opzichte van een dergelijke ontwikkeling in het deelgebied. Enkel via maatwerk is medewerking aan het initiatief denkbaar.

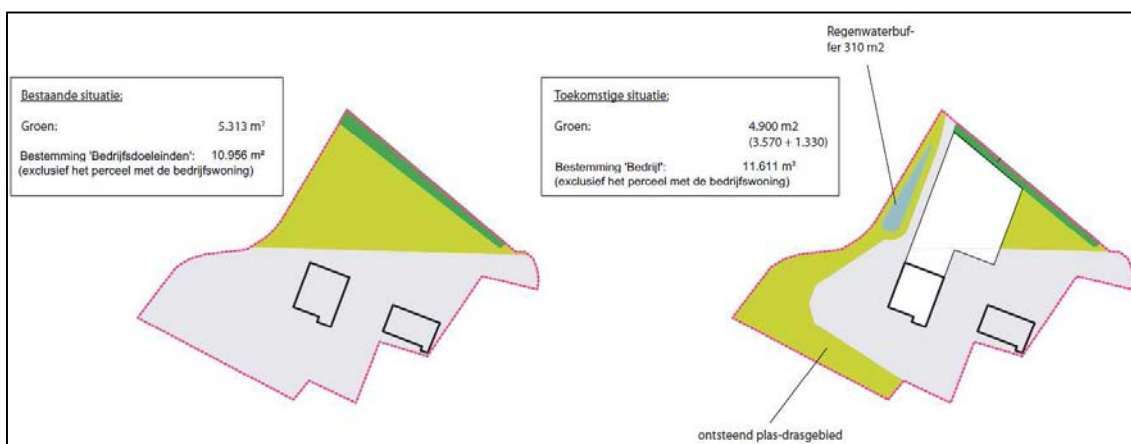
Het plangebied maakt deel uit van het zandgrondenlandschap, deelgebied 3B (agrarisch gebied ten oosten van Horst en A73).



Figuur 14. Uitsnede uit kaart Gebiedsindeling Gemeentelijk Kwaliteitsmenu (GKM) Horst aan de Maas

Binnen deelgebied 3A heeft de gemeente een meedenkende grondhouding (ja, mits) ten opzichte van uitbreiding van solitaire, niet agrarische bedrijven. Daarbij is sprake van een maatwerkbeoordeling, waarbij aspecten als onderscheidend vermogen en de locatie van de ontwikkeling van belang zijn. Bij uitbreiding van bedrijfsbestemmingen geldt een kwaliteitsbijdrage van € 35,-/m². Bij ontwikkelingen buiten de contour waarbij sprake is van een meedenkende grondhouding geldt een factor 1,2 x normering module. Dat betekent dat in dit geval een kwaliteitsbijdrage moet worden geleverd van € 35,- x 1,2 = € 42,-/m² uitbreiding bestemming 'Bedrijf'. Uit figuur 16 blijkt dat er ten opzichte van de feitelijke situatie sprake is van 655 m² uitbreiding bedrijfsbestemming (13.485 m² in plaats van 12.776 m², in beide gevallen inclusief het perceel waarop de bedrijfswoning aanwezig is. Dit perceel met een oppervlakte van 1.820 is in het geldende bestemmingsplan reeds bestemd als 'Bedrijfsdoeleinden' en wordt in dit bestemmingsplan ook opgenomen binnen de bestemming 'Bedrijf', maar is niet opgenomen op de tekeningen in figuur 16). Dit betekent dat de maximaal toegestane oppervlakte bebouwing en verharding met het nieuwe bestemmingsplan toeneemt en dat er dus een extra kwaliteitsverbetering

dient plaats te vinden. Deze bedraagt € 35,- x 1,2 = € 42,- x 655 = € 27.510,-. Deze bijdrage zal door de initiatiefnemer worden gestort in het gemeentelijk kwaliteitsfonds.



Figuur 15. Vergelijking oppervlaktes bestaande en nieuwe situatie

3.4.2 Bestemmingsplan 'Buitengebied Horst 2009' en Beheersverordening 'Buitengebied Meerlo'

Op 6 oktober 2009 heeft de gemeenteraad van Horst aan de Maas het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' vastgesteld. Volgens dit vigerende bestemmingsplan zijn de betreffende gronden bestemd als 'Bedrijf' met de aanduiding 'transportbedrijf' (zie figuur 3), met ene maximaal te bebouwen oppervlakte van 2.125 m².

De gronden waarop de uitbreiding is gepland zijn in de op 4 juni 2013 vastgestelde beheersverordening 'Buitengebied Meerlo' aangewezen als gronden waarop voortzetting van bestaand gebruik is toegestaan. In dit geval betreft dit gebruik voor agrarische doeleinden.

3.5 Conclusie

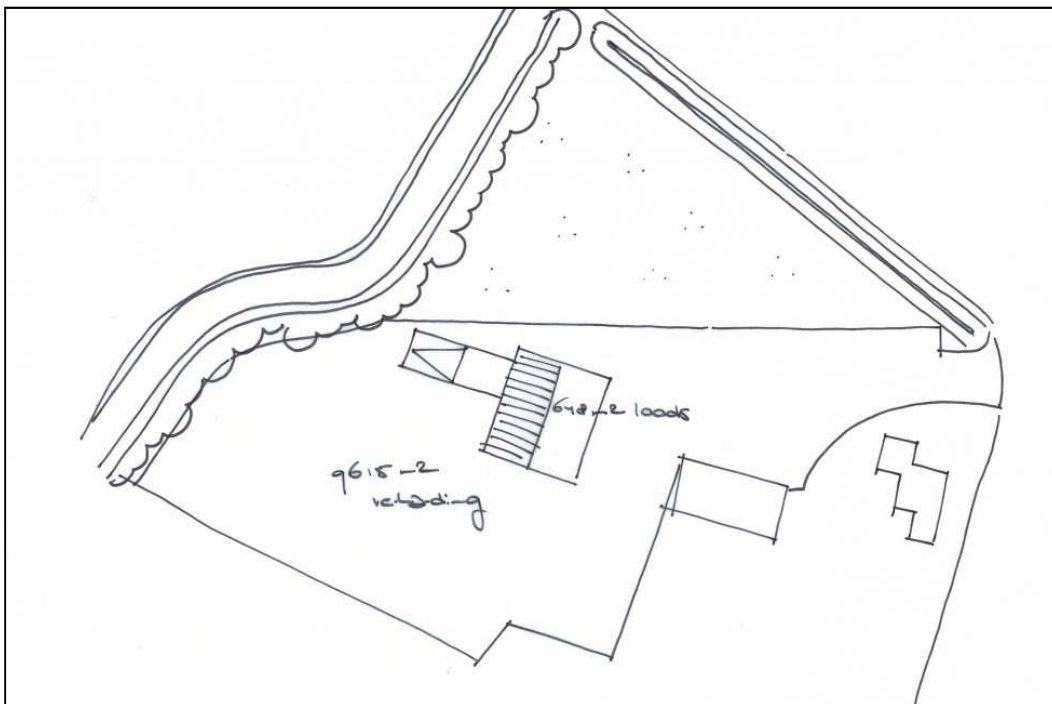
Uit het vorenstaande blijkt dat het initiatief weliswaar niet past binnen het geldende bestemmingsplan en de geldende beheersverordening, maar wel binnen beleid en wetgeving van rijk, provincie en gemeente.

4 PLANBESCHRIJVING

4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan

Poels-Janssen Logistics b.v. is een transportbedrijf, gevestigd aan de Herenbosweg 45 te Horst. Sinds 2002 is het bedrijf op deze locatie gevestigd. De goederen die vervoerd worden variëren van groupage- tot compleetzendingen, zowel conventioneel als geconditioneerd. Op dit moment beschikt het bedrijf over circa 35 vrachtwagens en rijden 24/7 naar Nederland, België, Luxemburg, Duitsland, Frankrijk, Tsjechië en verder.

Het bedrijf wil nu graag de bedrijfslocatie herinrichten en daarbij tevens uitbreiden. Momenteel is op het terrein een grote loods aanwezig met dockshelter en een kleinere loods met kantoor. Daarnaast maakt een bedrijfswoning nog deel uit van de bedrijfslocatie. Het totaal bebouwd oppervlak inclusief de bedrijfswoning bedraagt circa 1.400 m², exclusief de –niet vergunde– tijdelijke tent op het perceel, welke een oppervlakte heeft van circa 535 m². Volgens het geldende bestemmingsplan bedraagt de maximaal toegestane oppervlakte 2.125 m². Dit betekent dat binnen het geldende bestemmingsvlak nog ruim 700 m² kan worden bebouwd, ervan uitgaande dat de tijdelijke tent dan wordt verwijderd. De totale oppervlakte van de bedrijfslocatie beslaat momenteel circa 13.600 m².



Figuur 16. Weergave huidige situatie bedrijfslocatie

Bij de opstelling van het onderhavige bestemmingsplan zijn de volgende uitgangspunten leidend geweest:

- Het bestemmingsplan dient een adequate, duidelijke en flexibele regeling te bevatten voor de nieuwe bebouwing en het gebruik, inclusief de landschappelijke inpassing;

- Het bestemmingsplan dient een voorwaardelijke bepaling te bevatten dat de nieuwe activiteiten pas zijn toegestaan nadat de landschappelijke inpassing wordt gerealiseerd en in stand worden gehouden;
- Het bestemmingsvlak dient zodanig te worden vormgegeven dat het transportbedrijf zich in de toekomst op passende wijze kan ontwikkelen, maar dat tevens zo min mogelijk afbreuk wordt gedaan aan omliggende functies;
- Ten behoeve van de uniformiteit van bestemmingsplannen binnen de gemeente Horst aan de Maas wordt een bestemmingsplan opgesteld dat qua systematiek zoveel mogelijk aansluit bij het meest recente bestemmingsplan buitengebied in de gemeente (bestemmingsplan 'Buitengebied Horst 2009');

De doelstelling van dit bestemmingsplan is gericht op het uitbreiden van de bedrijfslocatie van Poels-Janssen Logistics aan de Herenbosweg. Het bestemmingsplan biedt het juridisch kader waar het transportbedrijf zich aan dient te conformeren.



Figuur 17. Inrichting bedrijfslocatie Poels-Janssen nieuwe situatie

Poels-Janssen Logistics is sinds 2002 gevestigd op de huidige locatie door overname van de locatie en de activiteiten van een voorheen ter plaatse gevestigd transportbedrijf. Na verloop van tijd bleek dat de aanvankelijke activiteiten op de bedrijfslocatie geen basis vormde voor continuïteit van het bedrijf. Om die reden is de bedrijfsvoering destijds drastisch gewijzigd en is ook gestart met het incidenteel overslaan van goederen. Deze activiteiten zijn in de loop van de jaren gegroeid. Overslag van goederen is milieuvriendelijk aangezien het aantal ritten met vrachtwagens daardoor beperkt wordt. Daarnaast wordt hierdoor het rendement van de vrachtwagens vergroot.

Het transportbedrijf kampt op de huidige bedrijfslocatie met gebrek aan met name op- en overslagruimte. Om dit ruimtegebrek tijdelijk op te lossen is een tent op het terrein geplaatst (welke

nu al te klein blijkt). Er dient echter een meer structurele oplossing te worden bedacht. Een uitbreiding van de grote loods lost het ruimtegebrek op. Om de tijdelijke tent te kunnen vervangen door permanente bebouwing en om te kunnen voldoen aan de op dit moment bestaande vraag aan extra ruimte voor op- en overslag is een minimale uitbreiding van de bestaande bebouwing nodig van circa 1.500 m². Het onderhavige bestemmingsplan voorziet hierin door een maximaal te bebouwen oppervlak inclusief de bedrijfswoning op te nemen van 3.800 m². Binnen die oppervlakte is tevens ruimte voor eventueel toekomstig noodzakelijke uitbreidingen van bebouwing.

De op- en overslagactiviteiten betreffen hoofdzakelijk overslag. Dit houdt in dat zendingen binnen komen met de vrachtauto's van het bedrijf. In de praktijk wordt 80% van deze zendingen nog op dezelfde dag weer opnieuw geladen voor uitlevering de volgende dag. Deze worden opnieuw met elkaar gecombineerd om deze zo economisch mogelijk te kunnen vervoeren. Voor wat betreft de opslagactiviteiten gaat het hier over goederen die met volle auto's binnen komen en gedurende een periode van 1 à 2 weken weer in deelpartijen uitgeleverd worden. Tevens vindt opslag plaats ten behoeve van een van de klanten. Daarbij gaat het over relatief kleine hoeveelheden voor korte periodes.

Deze grote loods zal voorzien worden van twee dockshelters (in relatie tot de huidige situatie een verdubbeling), waardoor vrachtwagens eens zo snel kunnen worden gelost en geladen. Het snelle(re) laden en lossen vraagt om een adequate bedrijfsruimte met voldoende opslagmogelijkheden.

Het transportbedrijf beschikt over 35 vrachtwagens. Dit aantal zal ook na uitbreiding van de bedrijfsgebouwen niet toenemen

Een uitbreiding van de loods kan niet op de huidige bedrijfslocatie worden bewerkstelligd. Uitbreiding is daarom benodigd. Ten noorden van de bedrijfslocatie ligt een driehoekig agrarisch perceel (oppervlakte 5.075 m²). Dit perceel wordt enerzijds begrenst door de huidige bedrijfslocatie en anderzijds door de Mackayweg. Deze weg vormt een barrière waardoor een afgerond bedrijfsperceel ontstaat.

In het inrichtingsplan is voorzien in realisering van een tweede ontsluiting van de bedrijfslocatie. In de bestaande situatie rijdt alle verkeer van en naar het bedrijf via de bestaande inrit aan de Herenbosweg. In de nieuwe situatie wordt een nieuwe inrit gecreëerd aan de Mackayweg. De vrachtwagens zullen via deze nieuwe inrit het terrein oprijden en via de bestaande uitrit het terrein weer verlaten. Dit zal worden aangegeven met bewegwijzering. Chauffeurs worden hierover vooraf geïnstrueerd en er zal cameratoezicht worden geïnstalleerd op de poorten bij de in- en uitrit. Parkeerplaatsen zullen zodanig worden ingericht dat parkeren alleen mogelijk is als de rijrichting gerespecteerd wordt. Keren op het terrein door vrachtwagens is niet mogelijk. Het aandocken aan de loods zal ook alleen mogelijk zijn als de rijrichting wordt gerespecteerd. Hiermee is voldoende zeker gesteld dat vrachtwagens alleen aan de zijde van de Mackayweg het terrein oprijden en alleen aan de zijde van de Herenbosweg het terrein afrijden. Personenauto's blijven ook in de nieuwe situatie gebruik maken van de bestaande in- en uitrit aan de Herenbosweg.

Een deel van de bestemming 'Bedrijfsdoeleinden' volgens het geldende bestemmingsplan is als achtertuin in gebruik bij de woning aan de Herenbosweg 41. In het onderhavige bestemmingsplan wordt dit perceelsgedeelte om die reden opgenomen met de bestemming 'Wonen'.

4.2 Stedenbouwkundige/ruimtelijke aspecten

In de directe omgeving bevinden zich verscheidene vormen van bebouwing, waardoor er ter plaatse sprake is van een bebouwingsconcentratie. De uitbreiding van de bedrijfslocatie vindt temidden van deze bebouwingsconcentratie plaats, waardoor de landschappelijke openheid niet wordt aangetast. Bebouwing in de omgeving betreffen voornamelijk (agrarische) bedrijven, met uitzondering van twee burgerwoningen ten zuiden van het transportbedrijf. De uitbreiding vindt echter volledig aan de noordzijde, van de burgerwoningen af, plaats. Tegenover de rode ontwikkelingsstaat een kwaliteitsverbetering in de vorm van de bestemming 'groen', waarbinnen een landschappelijke inpassing plaatsvindt. De uitbreiding van Poels-Janssen betekent daarom dat er geen nadelige consequenties voor het landschap zijn.

De ontwikkeling is uit stedenbouwkundig en landschappelijk oogpunt dan ook niet bezwaarlijk. Ten aanzien van de beoogde bebouwing zal qua vormgeving en materiaalgebruik zoveel mogelijk aansluiting worden gezocht bij de bestaande bebouwing en bij de bestaande bouw mogelijkheden volgens het geldende bestemmingsplan.

Concluderend kan gesteld worden dat de nieuwbouw (uitbreiding) van de bedrijfsbebouwing en de herinrichting van de bedrijfslocatie inclusief realisering van een goede landschappelijke inpassing vanuit stedenbouwkundig en ruimtelijk oogpunt passend in de omgeving is. De realisatie van het plan heeft, zowel op korte als op (middel)lange termijn, geen negatieve ruimtelijke effecten tot gevolg op de omgeving.

4.3 Landschappelijke inpassing

Landschapsinpassingsplan

Ten behoeve van de beoogde uitbreiding van de bedrijfslocatie is een landschapsinpassingsplan opgesteld³. In het plan wordt geconcludeerd, dat op basis van het beleid, na de landschappelijke inpassing, geen belemmeringen optreden voor wat betreft de uitbreiding. Ondanks dat de uitbreiding plaatsvindt in het buitengebied, is ter plaatse sprake van een historisch gegroeide situatie, gelegen in een bebouwingsconcentratie. Landschappelijke waarden gaan ter plaatse niet verloren en de bedrijfslocatie wordt door de voorgestelde landschappelijke inpassing beter ingebed in de omgeving. De landschappelijke inpassing wordt juridisch zeker gesteld door een deel van het plangebied te bestemmen tot 'groen' en door binnen de bestemming 'bedrijf' voorwaardelijke bouw- en gebruiksregels op te nemen ten aanzien van de landschappelijke inpassing. Het landschapsinpassingsplan is als bijlage bij deze toelichting gevoegd.

Langs de westgrens van het plangebied is de primaire watergang Rijnbroekerloop gelegen. Het oppervlaktewaterlichaam Rijnbroekerloop is als primair water opgenomen op de legger van oppervlaktewateren van Waterschap Peel en Maasvallei welke op 12 december 2012 is vastge-

³ Landschapsinpassingsplan uitbreiding Transportbedrijf Poels-Janssen, BRO d.d. 1 oktober 2014, projectnr.,211x00573

steld. De Rijnbroekerloop heeft een afvoerfunctie. In het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 is aan de Rijnbroekerloop een algemeen ecologische functie toegekend.



Figuur 18. Uitsnede POL-kaart Regionaal watersysteem

Beekdalen als strategische waterberging

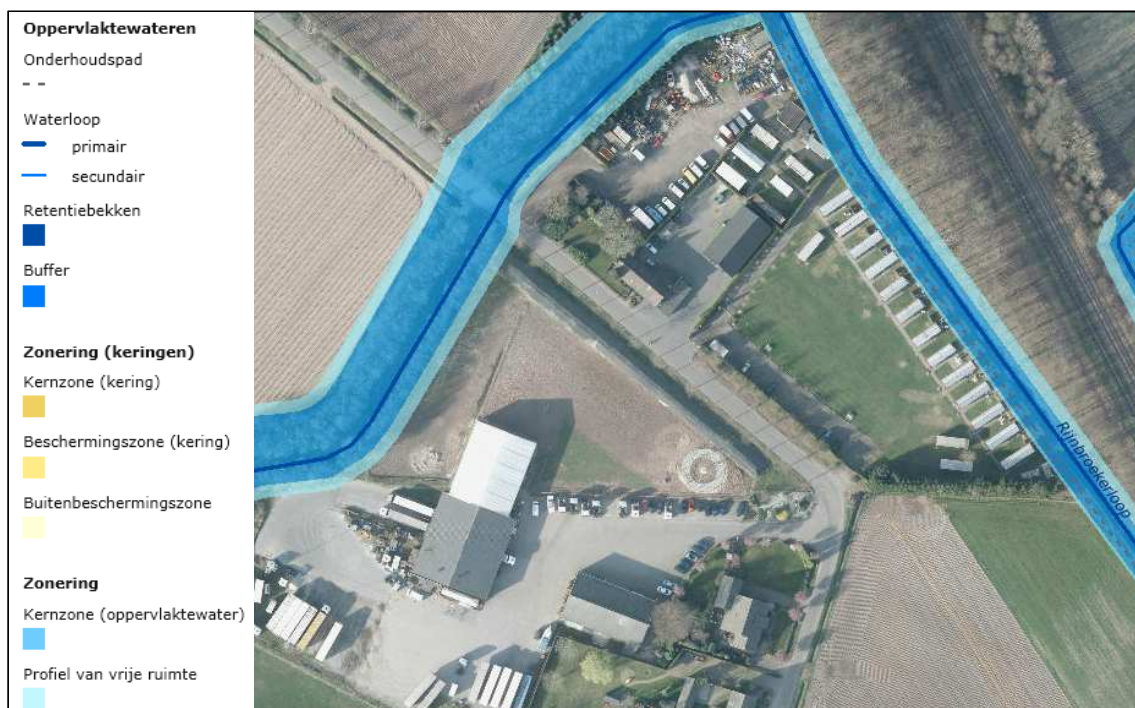
De benodigde ruimte voor water is aanwezig in beekdalen die een open en natuurlijk karakter hebben. In POL 2014 is derhalve aan de beekdalen de functie strategische waterberging toegekend. De functie strategische waterberging betekent dat de ruimte voor natuurlijke inundaties in beekdalen in stand moet blijven en de infiltratiecapaciteit van de bodem niet verder afneemt. Nieuw verhard oppervlak wordt gecompenseerd door extra ruimte te realiseren voor waterberging en infiltratiecapaciteit in de buurt van de ingreep. Daarmee kan het regionale watersysteem blijvend aan de normering voor regionale wateroverlast voldoen, ook bij toekomstige neerslagtoenames. De bescherming van de beekdalen ten behoeve van de functie strategische waterberging is in de omgevingsverordening opgenomen via de aanduiding en regelgeving voor de goud- en zilvergroeene natuurzones en de bronsgroene landschapszones binnen de beekdalbegrenzings op de POL-kaart. Nieuwe rode functies worden zoveel mogelijk geweerd uit de beekdalen, zodat de ruimte voor waterberging behouden blijft en er geen nieuwe schadegevallen optreden. In dit geval is in de bestaande reeds sprake van een rode functie binnen het beekdal. Deze wordt aan de westzijde gedeeltelijk uitgebreid. Ter compensatie en om de afwatering te verbeteren wordt een deel van het perceel langs de beek en aan de zuidwestkant ontsteend en ingericht als plas-drasgebied. Het Waterschap heeft aangegeven het niet wenselijk te vinden om de beek te verbreden, onder andere omdat dit ten koste gaat van de begeleidende beplantingen die een grote ecologische en landschappelijke waarde vertegenwoordigen.

Het bedrijfsterrein is daarnaast voor een deel gelegen binnen de Zilvergroeene natuurzone en de Bronsgroeene landschapszone volgens het POL 2014. In paragraaf 3.3 is reeds aangegeven dat de beoogde ontwikkelingen passen binnen de doelstellingen van deze zones in het POL. In de Omgevingsverordening Limburg 2014 is de beek zelf niet nader als zodanig aangeduid. Het

beekdal dat in het POL 2014 is aangeduid als bronsgroene landschapszone is in de omgevingsverordening ook als zodanig aangeduid. In paragraaf 3.3.2 zijn de kernkwaliteiten van het gebiedstype beekdal beschreven en is gemotiveerd aangegeven dat deze kernkwaliteiten niet worden aangetast door de beoogde ontwikkeling.

In het Waterbeheerplan 2010-2015 van Waterschap Peel en Maasvallei zijn aan de Rijnbroekerloop geen nevenfuncties toegekend.

Op basis van de Keur mag binnen een zone van 5 meter van het watervoerende deel van dit oppervlaktewater niet zonder vergunning van het waterschap worden gebouwd. De uit te breiden bebouwing wordt ruim buiten deze zone van 5 meter gebouwd. Er zijn geen plannen voor hermeandering van deze beek waarmee in het inpassingsplan rekening gehouden had kunnen worden.



Figuur 19. Uitsnede uit Legger Waterschap peel en Maasvallei met ligging waterloop, kernzone en profiel van vrije ruimte van de Rijnbroekerloop.

Het groenplan/inpassingsplan is door de gemeente besproken met een delegatie van de gemeentelijke Commissie Ruimtelijke Kwaliteit. Deze delegatie van de commissie heeft het groenplan op 11 november 2014 akkoord bevonden.

5 SECTORALE ASPECTEN

5.1 Inleiding

Bij de toekenning van de nieuwe bestemming(en) dient rekening gehouden te worden met (milieu-)aspecten vanuit de omgeving en op de omgeving. Het onderzoek naar de milieuaspecten bodem, geluid, lucht, externe veiligheid en milieuzonering voor het plangebied wordt in de navolgende paragrafen beschreven. Eveneens is gekeken naar de gevolgen van de gewenste ingrepen voor de aspecten archeologie, leidingen en infrastructuur, natuur en landschap, flora en fauna, waterhuishouding, verkeer en economische uitvoerbaarheid. De hieruit voortkomende bevindingen worden in onderstaande paragrafen toegelicht.

Het onderhavige bestemmingsplan betreft voor een deel een beheerplan. Dit betekent dat in principe de huidige situatie geconserveerd wordt of de bestemming niet op hoofdlijnen wijzigt. Voor de conserverende delen van het bestemmingsplan (bestaande bedrijfslocatie) behoeft dan ook geen onderzoek te worden uitgevoerd. De bestemde ontwikkelingen zijn immers reeds toegestaan op deze delen.

5.2 Milieuaspecten

Er bestaat een duidelijke relatie tussen milieu en ruimtelijke ordening. De laatste decennia groeien de beleidsvelden steeds verder naar elkaar toe. De milieukwaliteit vormt een belangrijke afweging bij de ontwikkelingsmogelijkheden van ruimtelijke functies. Bij de besluitvorming over het al dan niet toelaten van een bepaalde ruimtelijke ontwikkeling, dient onderzocht te worden welke milieuaspecten daarbij een rol kunnen spelen. Het is daarnaast van belang om milieubelastende functies (zoals bepaalde bedrijfsactiviteiten) ruimtelijk te scheiden ten opzichte van milieugevoelige functies zoals woningen. Andersom moet in de ruimtelijke ordening nadrukkelijk rekening gehouden worden met de gevolgen van ruimtelijke ingrepen voor het milieu. Milieubelastende situaties moeten voorkomen worden.

5.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit

Achtergrond

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient, in geval van een nieuw bestemmingsplan, aangegeven te worden of de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde ontwikkeling.

Onderzoek

Ten einde de bodemkwaliteit ter plaatse in beeld te krijgen is een verkennend bodemonderzoek⁴ uitgevoerd. Gebaseerd op de verzamelde gegevens uit het vooronderzoek is de onderzoekslocatie als 'onverdacht' beschouwd.

Uit de analyseresultaten blijkt dat in zowel de bovengrond als in de ondergrond geen van de onderzochte componenten zijn gemeten in een gehalte verhoogd ten opzichte van de (berekenende) achtergrondwaarde. Het freatisch grondwater is licht verontreinigd met barium, koper en naftaleen.

⁴ Aeres Milieu bv, Verkennend bodemonderzoek Herenbosweg 45 te Horst, projectnummer: AM12135, 9 augustus 2012, aangepast 29 juli 2015

Grenzend aan de Mackayweg is een gronddepot gelegen. Dit gronddepot met een volume van circa 1.000 m³ is afgedekt met folie. Ten westen van de tijdelijke bedrijfshal is een zand / duindepot gesitueerd (volume circa 50 m³). Beide depots zijn niet in het verkennend bodemonderzoek betrokken. Visueel is geen asbestverdacht materiaal waargenomen.

De resultaten van dit bodemonderzoek geven geen aanleiding tot het uitvoeren van een aanvullend of nader bodemonderzoek. De milieuhygiënische conditie van de bodem vormt geen belemmering voor de voorgenomen uitbreiding.

Het grondwater ter plaatse is niet multifunctioneel toepasbaar. Het wordt daarom afgeraden het freatisch te gebruiken voor consumptie, besproeiing of proceswater.

5.2.2 Geluid

Achtergrond

In de Wet geluidhinder (Wgh) is vastgesteld dat, indien geluidgevoelige objecten (zoals bijvoorbeeld woningen) zijn voorzien binnen de invloedssfeer van een weg, spoor of gezoneerd industrieterrein akoestisch onderzoek uitgevoerd dient te worden. De voorgenomen ontwikkeling behelst de uitbreiding van een transportbedrijf met daarbij de uitbreiding van de daarbij behorende bedrijfsgebouwen.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet worden onderzocht of door de voorgenomen ontwikkeling omliggende bedrijven / functies in hun functioneren worden belemmerd.

Onderzoek

Bedrijfsgebouwen betreffen geen geluidgevoelig objecten. Vanuit de Wgh bestaan er geen belemmeringen tot uitvoering van het gestelde in dit bestemmingsplan.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening zijn de effecten van de uitbreiding van het transportbedrijf op de omgeving onderzocht door middel van een akoestisch onderzoek⁵.

Uit de resultaten van de berekening worden de volgende conclusies getrokken:

- Met betrekking tot de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus kan gesteld worden dat in de representatieve bedrijfssituatie voldaan wordt aan de grenswaarde bij de woningen van derden.
- Met betrekking tot de maximale geluidniveaus kan gesteld worden dat deze de gestelde grenswaarden niet overschrijden.
- Met betrekking tot het aan- en afvoerende verkeer naar en van de inrichting kan gesteld worden dat voldaan wordt aan de grenswaarde van 50 dB(A).

Dit betekent dat ter plaatse van de nabijgelegen woningen voor wat betreft het aspect geluid sprake blijft van een goed woon- en leefklimaat.

5.2.3 Luchtkwaliteit

Achtergrond

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer,

⁵ K+, Akoestisch onderzoek uitbreiding Poels-Janssen Logistics B.V. Herenbosweg 45 Horst, projectnummer: M12 200.401.1, 22 december 2014

onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. een project draagt ‘niet in betekenende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het Besluit NIBM

Deze AMvB legt vast, wanneer een project niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. De achtergrond van het beginsel ‘Niet in betekende mate’ is dat de gevolgen van een ontwikkeling voor de luchtkwaliteit in een aantal gevallen (beschreven in de ministeriële Regeling NIBM) worden tenietgedaan door de ontwikkeling van bijvoorbeeld schonere motoren in het gehele land.

Op 1 augustus 2009 is het nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit (NSL) in werking getreden. Hierdoor dient bij plannen die de luchtkwaliteit beïnvloeden niet langer te worden uit gegaan van de normen uit de interimperiode. Nu het NSL in werking is getreden is een project NIBM, als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel fijn stof en NO₂. Als de 3% grens voor PM10 of NO2 niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

Voor woningen en kantoren gelden de volgende getalsmatige grenzen:

	minimaal 1 ontsluitingsweg	minimaal 2 ontsluitingswegen
	3%-norm	3%-norm
Woningen (maximaal)	1.500	3.000
Kantoren (maximaal)	100.000 m ² bvo	200.000 m ² bvo

Achtergrondwaarden

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden bezien of de luchtkwaliteit ter plaatse goed genoeg is om een goed woon- en leefmilieu te kunnen waarborgen.

Toetsing

Uit de tabel blijkt dat een project pas een negatief effect op de luchtkwaliteit heeft, zodra de verkeersgeneratie in ruime mate toeneemt. Ter vergelijking; een effect op de luchtkwaliteit hoeft pas aangetoond te worden als de bouw van 1.500 woningen of 100.000 m² kantoor en de daarmee gepaard gaande verkeersgeneratie plaatsvindt. Een project met 1.500 woningen heeft minimaal 1.500 * 2 = 3.000 extra motorvoertuigbewegingen tot gevolg.

Met de uitbreiding van de bedrijfslocatie is in principe geen toename van het verkeer van en naar de locatie beoogd. De uitbreiding van de bedrijfslocatie is de oplossing van het heersende ruimtegebrek voor op- en overslag. Het is geen uitbreiding om meer vrachtwagens te kunnen laten rijden. Doordat er geen sprake is van een toename van het aantal motorvoertuigen, valt het project ruim onder de 3% grens voor PM₁₀ of NO₂. Het project draagt dan ook ‘niet in betekende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging.

De uitbreiding van de bedrijfslocatie zorgt dan ook niet voor een verslechtering van de luchtkwaliteit.

Volgens de kaarten van het RIVM is de concentratie PM₁₀ ter plaatse 27,3 µg/m³, en is de concentratie NO₂ ter plaatse 18,3 µg/m³. In de Wet milieubeheer is de jaargemiddelde grenswaarde voor PM₁₀ 40 µg/m³. Voor NO₂ bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde eveneens 40 µg/m³.

Volgens de kaarten van het RIVM is de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende voor de uitbreiding van het transportbedrijf.

5.2.4 Geur

Achtergrond

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dienen te worden getoetst aan de normen uit de per 1 januari 2007 in werking getreden Wet geurhinder en Veehouderij (Wgv). Als gevolg van deze wet worden normen gesteld voor de bouw van nieuwe geurgevoelige objecten (gebouwen voor menselijk wonen en menselijk verblijf). Er dient voor deze objecten sprake te zijn van een goed woon- en leefklimaat. Daarnaast mogen de omliggende veehouderijen niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt.

Gemeenten hebben onder de Wgv de bevoegdheid gekregen om binnen de kaders die deze wet stelt eigen normen te stellen. Deze kunnen worden vastgelegd in een geurverordening. De normstelling in de geurverordening dient te worden gemotiveerd aan de hand van een gebiedsvisie geurhinder en veehouderij. De gemeente Horst aan de Maas beschikt niet over een geurverordening. Voor het bepalen van de toe te passen normen is het eveneens van belang of het gebied is gelegen binnen een concentratiegebied als bedoeld in bijlage I van de Meststoffenwet, hetgeen voor de gemeente Horst aan de Maas van toepassing is. Dit betekent dat de onderstaande wettelijke normen en afstanden van toepassing zijn binnen het grondgebied van de gemeente:

- de norm van 3 ouE/m³ voor de maximale geurbelasting op geurgevoelige objecten gelegen in de bebouwde kom;
- de norm van 14 ouE/m³ voor de maximale geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen het buitengebied;
- een vaste afstand van 100 meter ten opzichte van geurgevoelige objecten gelegen in de bebouwde kom;
- een vaste afstand van 50 meter ten opzichte van geurgevoelige objecten gelegen in het buitengebied.

Toetsing

Alleen een geurgevoelig object wordt in het kader van de Wgv tegen geurhinder beschermd. Onder geurgevoelig object wordt verstaan: een gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt (artikel 1 Wet geurhinder en veehouderij). De beoogde uitbreiding betreft uitbreiding van de bedrijfslocatie en verruiming van bouwmogelijkheden. De uitbreiding van de bedrijfslocatie is geen geurgevoelig object. De verruiming van bouwmogelijkheden voor bedrijfsgebouwen heeft tot doel meer capaciteit te realiseren voor op- en overslag. Dit betreft geen permanent of daarmee vergelijkbaar gebruik voor menselijk verblijf.

5.2.5 Milieuzonering

Achtergrond

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Milieuzonering beperkt zich tot de milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie: geur, stof, geluid en gevaar. Als hulpmiddel voor de inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, in 2009 een indicatieve bedrijvenlijst opgesteld. De (indicatieve) lijst 'Bedrijven en Milieuzonering 2009', uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse gemeenten, geeft weer wat de richtafstanden zijn voor milieubelastende activiteiten. In deze publicatie worden de richtafstanden gegeven voor de vier ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar.

De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunningvrij bouwen mogelijk is. De gegeven richtafstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen.

De VNG-brochure Bedrijven en Milieuzonering gaat uit van een minimale afstand tussen een transportbedrijf met een bruto oppervlakte van meer dan 1.000 m² (goederenwegvervoerbedrijf; SBI 494) en milieugevoelige functies van 100 meter voor geluid en van 30 meter voor gevaar.

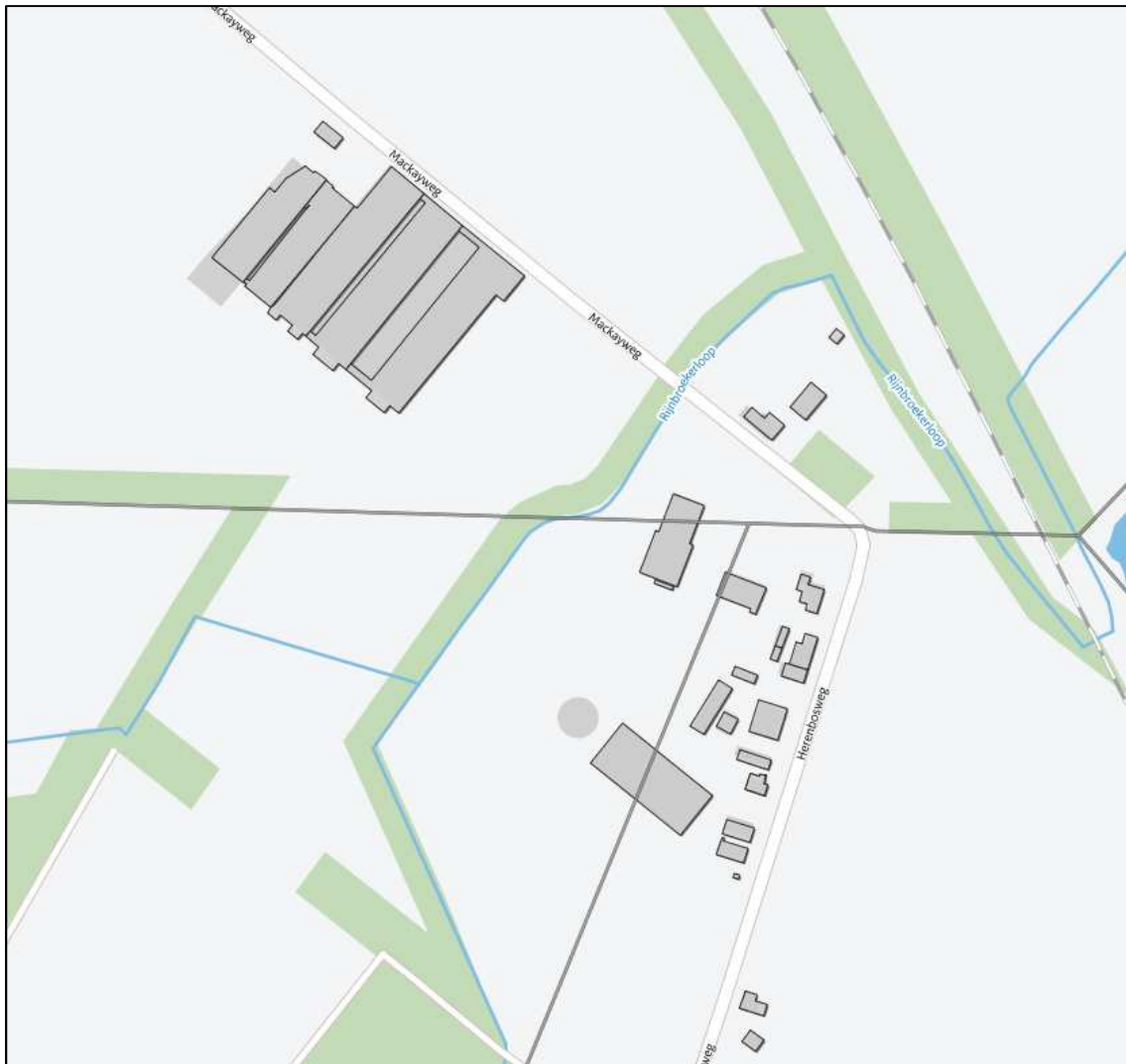
De richtafstanden in de VNG-brochure zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype, zoals rustig buitengebied. Indien de aard van de omgeving dit rechtvaardigt, kunnen gemotiveerd kleinere richtafstanden worden aangehouden bij het omgevingstype gemengd gebied, dat gezien onder andere de aanwezige functiemenging al een hogere milieubelasting kent. Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Het plangebied is gelegen binnen een bebouwingsconcentratie met –naast het eigen bedrijf- landbouwbedrijven en enkele burgerwoningen en is daardoor dan ook te beschouwen als deel uitmakend van gemengd gebied. De richtafstanden in de VNG-brochure kunnen met één afstandsstap worden verlaagd indien sprake is van een omgevingstype gemengd gebied. In dit geval betekent dit dat de hiervoor genoemde richtafstand van 100 meter kan worden verlaagd naar 50 meter en de richtafstand van 30 meter kan worden verlaagd naar 10 meter.

De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die het bedrijf (of andere milieubelastende functie) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning (of andere milieugevoelige functie).

Toetsing

Effecten vanuit omgeving

De beoogde bedrijfsontwikkeling is geen milieugevoelige functie die beschermd dient te worden tegen milieuhinder vanuit omliggende (agrarische) bedrijven of instellingen.



Figuur 20. Bebouwingsconcentratie Herenbosweg - Mackayweg

Effecten op omgeving

De uitbreiding van het transportbedrijf heeft een belastend effect voor milieugevoelige functies (woningen) in de directe omgeving. Ten zuiden van de huidige bedrijfslocatie bevinden zich twee burgerwoningen (Herenbosweg 39 en 41). De uitbreiding van de bedrijfslocatie vindt echter volledig plaats richting het noorden, van de woningen af. Ten noorden van de Mackayweg bevindt zich de agrarische bedrijfswoning aan de Mackayweg 7. Deze woning ligt op kortere afstand tot het toekomstige bedrijfsp perceel dan 50 meter. De afstanden in de VNG-brochure betreffen richtafstanden en zijn gebaseerd op gemiddelden. Op basis van uitgevoerd onderzoek in een concrete situatie kan tot andere conclusies gekomen worden. In dit geval is een akoestisch onderzoek uitgevoerd waarin wordt geconstateerd dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat ter plaatse van de (bedrijfs)woning aan de Mackayweg 7 (paragraaf 5.2.2). Dat op dit perceel ook sprake is van huisvesting van tijdelijke arbeidskrachten is niet van invloed op deze conclusie; enerzijds omdat dergelijke vormen van huisvesting geen geluidgevoelige functie betreft en anderzijds omdat die huisvesting plaatsvindt op grotere afstand van de bedrijfslocatie van Poels-Janssen dan de genoemde (bedrijfs)woning.

Het bedrijf kan dus uitbreiden zonder overlast te veroorzaken voor omwonenden of omliggende functies.

Er zijn derhalve vanuit het aspect 'milieuzonering' geen belemmeringen ten aanzien van de voorgenomen bouwplannen te verwachten.

5.2.6 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen⁶ (deze wordt op termijn vervangen door het 'Besluit transportroutes externe veiligheid'), vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op 2 maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen

Vervoer van gevaarlijke stoffen vindt sinds jaar en dag plaats via het spoor, over de weg en het water. Knelpunt hierbij is dat er geen plafond bestaat voor de omvang en samenstelling van dit vervoer. Theoretisch kan het vervoer ongelimiteerd toenemen, met dan eveneens ongelimiteerde gevolgen voor de ruimtelijke ordening. De overheid is voornemens een zogeheten Basisnet vast te stellen met routes die worden aangewezen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het beleid achter het landelijke Basisnet is dat een plafond vastgesteld wordt voor dit vervoer van gevaarlijke stoffen. Ook worden randvoorwaarden aan de ruimtelijke ordening gesteld. Het Basisnet voor weg is definitief aangeboden in de kamer en daarom deels gepubliceerd in de Circulaire Risiconormering vervoer van gevaarlijke stoffen. De wetgeving rond het Basisnet treedt naar verwachting op 1 juli 2014 in werking. Het besluit tot wijziging van de Circulaire risicovol transport van gevaarlijke stoffen is reeds van kracht.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10^{-6} contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als *ijkpunt* in de verantwoording (géén norm).

In het Bevi is een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Er is sprake van een groepsrisico zodra het plan in het invloedsgebied ligt van een risicovolle activiteit.

⁶ Circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen, Staatscourant d.d. 4 augustus 2004. Deze Circulaire is gebaseerd op de Risico Normering Vervoer gevaarlijke stoffen en het Bevi en sluit zoveel als mogelijk aan op het Bevi. Op 1 augustus 2008 is het besluit tot wijziging en verlenging van de Circulaire RNVGS in werking getreden.

Vanuit de Circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen geldt deze verantwoordingsplicht alleen bij een overschrijding van de oriëntatiewaarde of bij een toename van het groepsrisico. Het betrokken bestuursorgaan moet, al dan niet in verband met de totstandkoming van een besluit, expliciet aangeven hoe de diverse factoren die bijdragen aan de hoogte van het groepsrisico (waaronder zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid) zijn beoordeeld en eventuele in aanmerking komende maatregelen, zijn afgewogen. Een belangrijk onderdeel van de verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de regionale brandweer.

(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants⁷.

Risicovolle activiteiten

In het kader van het plan moet bekeken worden of er in of in de nabijheid van het plangebied sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes) of dat risicovolle activiteiten worden toegestaan.

Risicokaart

Door de provincie Limburg is een risicokaart samengesteld waarop de meest belangrijke risico-veroorzakende bedrijven en objecten zijn aangegeven. Het gaat hierbij onder meer om risico's van opslag van patronen, stofexplosies, opslag van gasflessen, ammoniakinstallaties, LPG-tankstations enz.

Inrichtingen.

In de omgeving van het plangebied komen geen objecten voor met een verhoogd risico ten aanzien van de externe veiligheid.

Buisleidingen.

Het externe veiligheidsbeleid voor transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb), welke op 1 januari 2011 in werking zijn getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

In de omgeving van het plangebied zijn volgens het vigerende bestemmingsplan en de risicokaart geen buisleidingen gelegen. In het kader van externe veiligheid hoeft hier dan ook niet verder naar gekeken te worden.

Spoor.

Volgens de 'Risicoatlas Spoor, Vervoer van gevaarlijke stoffen over de vrije baan'⁸ vindt over de spoorlijn Nijmegen – Venlo geen vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Deze spoorlijn heeft derhalve geen invloed op het plaats- of groepsgebonden risico in het plangebied.

⁷ Zoals bedoeld in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen

⁸ Rijkswaterstaat Adviesdienst Verkeer en Vervoer, juni 2001

Over de spoorlijn Eindhoven – Venlo vindt wel vervoer plaats van gevaarlijke stoffen. Het invloedsgebied van de spoorlijn bedraagt circa 1,7 km. Het plangebied ligt echter op circa 7 kilometer van deze spoorlijn. Dit betekent dat deze spoorlijn geen invloed heeft op het plangebied.

Vervoer van gevaarlijke stoffen.

Nabij het plangebied komen de volgende transportassen voor:

- A73: het plangebied is gelegen op meer dan 2.800 meter van de A73. Het plangebied ligt daarmee niet binnen het invloedsgebied van deze snelweg. Het transport van gevaarlijke stoffen over de weg vormt dan ook geen belemmering voor de vestiging van het bedrijf.

Op basis van het voorgaande kan geconcludeerd worden dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt in het kader van onderhavig bestemmingsplan.

5.2.7 Milieueffectrapportage

Toets m.e.r.-plicht.

In het plangebied wordt een bestaand transportbedrijf uitgebreid. Het bouwen van bedrijfsgebouwen en het uitbreiden van een bedrijfslocatie voor transportbedrijven komt niet voor in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit m.e.r.. Er is dus geen sprake van de verplichting om een m.e.r. procedure te doorlopen.

Toets m.e.r.-beoordelingsplicht

In onderdeel D van de bijlage bij het besluit milieueffectrapportage is aangegeven bij welke activiteiten, plannen en besluiten een m.e.r.-beoordeling moet plaatsvinden, dat wil zeggen een nadere afweging of mogelijk een m.e.r. procedure moet worden gevolgd.

Het uitbreiden van een bedrijfslocatie en bedrijfsgebouwen ten behoeve van een transportbedrijf komt niet voor in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r.. Er is dus geen sprake van de verplichting om een m.e.r.-beoordeling te doen.

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een vormvrije m.e.r.-beoordeling is aan de orde als de activiteit wél voorkomt in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r., maar waarbij het project valt onder de drempelwaarden zoals genoemd in onderdeel D. Aangezien de voorgenomen activiteit niet voorkomt in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is een vormvrije m.e.r.-beoordeling niet noodzakelijk.

5.3 Waterparagraaf

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze het waterhuishoudkundig systeem in het plangebied opgebouwd is en hoe rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan de benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

5.3.1 Beleidskader

Relevante beleidstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan 2010-2015 van waterschap Peel en Maasvallei, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014), het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn

Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de driestapsstrategieën. De meest relevante beleidsstukken zijn hieronder verder toegelicht.

Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014)

In POL 2014 is de volgende ambitie vastgelegd:

Limburg is klimaatbestendig en schoner. Een schoon, gezond, duurzaam, klimaatrobuust regionaal watersysteem vormt samen met het natuurnetwerk het fundament onder het vestigingsklimaat in Limburg. Rivier- en beekdalen zijn toegerust op extreme perioden van wateroverlast en droogte, waarbij overstromingsrisico's en perioden met watertekort maatschappelijk aanvaardbaar zijn. Diverse vormen van klimaatbuffers zijn aanwezig voor het opvangen van wateroverlast en watertekort in landelijk en stedelijk gebied, en het mitigeren van hittestress in steden en dorpen. In Zuid-Limburg is de oppervlakkige afstroming van regenwater van de heuvels en de daarmee gepaard gaande bodemerrosie beheersbaar tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten. De natuurbeken (inclusief herinrichtingsstroken en meanderzones) en grondwaterafhankelijke natuurgebieden zijn onderdeel van het natuurnetwerk; inrichting en beheer zijn op de natuurfunctie afgestemd. De waterkwaliteit en de grondwaterstanden in en rondom de natuurbeken en de grondwaterafhankelijke natuurgebieden zijn toereikend voor een duurzame instandhouding van de aanwezige en te ontwikkelen natuurwaarden.

Rioolwaterzuiveringsinstallaties (RWZI's) voldoen aan de gestelde eisen en aantal en omvang van riooloverstorten zijn sterk teruggedrongen, waardoor de waterkwaliteit flink verbeterd is.

Door een adequate bescherming zijn er goede omstandigheden voor een duurzame drinkwatervoorziening vanuit grondwater en oppervlaktewater en ook de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater is goed.

Met het bovenstaande wordt voldaan aan de eisen van de Europese Kaderrichtlijn Water en Grondwaterrichtlijn en wordt geanticipeerd op klimatologische veranderingen.

De samenwerking met gemeenten, waterschap(pen) en WML wordt ondersteund om te komen tot een doelmatig beheer van de waterketen, waarin kwaliteit, kostenbeheersing en zo laag mogelijke (personele) kwetsbaarheid voorop staan. Streven is om zo te komen tot lastenbeheersing bij de burgers met behoud van kwaliteit en continuïteit van de dienstverlening.

De beekdalen vervullen in de aanpak een cruciale functie als strategische waterberging. Die functie mag niet aangetast worden. De functie strategische waterberging betekent dat de ruimte voor natuurlijke inundaties in beekdalen in stand moet blijven en de infiltratiecapaciteit van de bodem niet verder afneemt. Nieuw verhard oppervlak wordt gecompenseerd door extra ruimte te realiseren voor waterberging en infiltratiecapaciteit in de buurt van de ingreep. Daarmee kan het regionale watersysteem blijvend aan de normering voor regionale wateroverlast voldoen, ook bij toekomstige neerslagtoenames. De bescherming van de beekdalen ten behoeve van de functie strategische waterberging is in de omgevingsverordening opgenomen via de aanduiding en regelgeving voor de goud- en zilvergroeene natuurzones en de bronsgroene landschapszones binnen de beekdalbegrenzings op de POL-kaart.

Droogteschade in landbouw en natuur kan worden aangepakt door seizoensberging en infiltratie op zandgronden en stedelijk gebied om grondwaterstanden aan te vullen. Met name het inrichten van de gebouwde omgeving ter voorkoming van hittestress en lokale waterlast en het waterrobuust handelen betekent ruimte bieden voor hoogwaterafvoeren.

Afvoer van water uit bebouwd gebied wordt beperkt door het afkoppelen en vervolgens laten infiltreren van regenwater. Gemeenten dienen bij nieuwbouw en herstructurering 100% af te koppelen en bij bestaande bebouwing 'maximale afkoppeling binnen grenzen van doelmatigheid' als beleidslijn te hanteren. Met doelmatigheid wordt bedoeld dat het afkoppelen bij bestaande bebouwingen wordt uitgevoerd wanneer het eenvoudig te realiseren (bijvoorbeeld veel achterzijden van woningen met een tuin) of te combineren is met andere werkzaamheden in de stedelijke inrichting, zoals riool- en wegenrenovaties.

De voorkeursvolgorde is: zoveel mogelijk vasthouden/infiltreren, als dat niet kan dan bergen en pas als laatste optie het afvoeren van het gescheiden regenwater. Gemeentelijke overstorten van het riool op het oppervlaktewater dienen sterk verminderd te worden en op de lange termijn zoveel mogelijk te worden opgeheven om aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water te kunnen voldoen. Dit draagt zowel bij aan een gezonder watersysteem en leefklimaat als ook aan de beperking van wateroverlast.

Het aanpakken van watertekort geschiedt via de uitwerking van het Deltaplan Hoge Zandgronden in de voorkeursvolgorde 'sparen, aanvoeren en accepteren/adapteren'.

Ten aanzien van de bestaande en nog te ontwikkelen (grond)waterafhankelijke natuurgebieden binnen het provinciaal natuurnetwerk geldt: geen verlaging van de aanwezige grondwaterstanden. Hiertoe is samen met de waterschappen een vergunningenkader voor ondiepe grondwateronttrekkingen ontwikkeld.

Voor de natuurbeken en beken met een algemeen ecologische functie zijn de doelen en kwaliteitsnormen vastgelegd in het Provinciaal Waterplan 2010-2015. Deze worden herijkt en opgenomen in het Provinciaal Waterprogramma 2016-2021.

In en rond de natuurbeken staat het ecologisch functioneren en de natuurfunctie centraal. Inrichting, beheer en onderhoud hiervan dient zoveel mogelijk op de natuurfunctie te zijn afgestemd. In het kader van het Waterprogramma 2016-2021 zal dit nader worden uitgewerkt. Vanuit de KRW geldt er een resultaatsverplichting voor het herstel van deze beken, uiterlijk per 2027 dienen al deze beken te zijn heringericht. De reeds heringerichte natuurbeken worden beschermd door regelgeving vanuit de keur van het waterschap. Teneinde te voorkomen dat er in de nog herin te richten trajecten langs natuurbeken onomkeerbare ontwikkelingen plaatsvinden, geldt in de zone natuurbeek (een indicatieve zone ter breedte van 25 m aan weerszijden van de betreffende beektrajecten) bij nieuwe ontwikkelingen een motiveringsplicht. In het daarvoor op te stellen bestemmingsplan dient aangegeven te worden hoe rekening is gehouden met en geanticipeerd op de beoogde herinrichting van de natuurbeek. Hiervoor is een aparte paragraaf 'zone natuurbeek' opgenomen in de Omgevingsverordening. Voor de kleinere waterlopen geldt de natuurfunctie als deze waterlopen geheel of grotendeels binnen het provinciaal natuurnetwerk liggen, hoge actuele of potentiële natuurwaarden bezitten en vanuit de watersysteembenadering van belang zijn. Op grond van deze criteria leggen de waterschappen in overleg met Provincie en gemeenten de kleinere natuurbeken inclusief hun natuurzones op kaart vast in hun beheerplannen.

Beheer en onderhoud dient zo natuurvriendelijk mogelijk te zijn en afgestemd te zijn op het gezond ecologisch functioneren van het beekstelsysteem. Hiertoe hebben de waterschappen operationeel beleid en regelgeving in hun beheerplan en keur opgenomen.

De opgave ten aanzien van de oppervlaktewaterkwaliteit is ecologisch, hydrologisch en geomorfologisch herstel van alle natuurbeken en behoud of herstel van de waterkwaliteit in alle beken in 2027.

Voor de KRW-waterlichamen, waartoe de natuurbeken en enkele beken met een algemeen ecologische functie behoren, geldt een resultaatverplichting, aangezien deze als KRW-waterlichaam zijn aangemeld. Voor de KRW-waterlichamen zijn de doelen en kwaliteitsnormen vastgelegd in het Provinciaal Waterplan 2010-2015. Dit wordt krachtens de bepalingen van de Kaderrichtlijn Water in het nieuwe Provinciaal Waterprogramma 2016-2021 geactualiseerd. Daarnaast worden tevens de doelen voor de overige wateren, niet zijnde KRW-waterlichamen, in het Provinciaal Waterprogramma 2016-2021 vastgelegd.

Inrichting en beheer van de natuurbeken zijn gericht op de natuurfunctie. Het gaat dan om het bereiken van ecologische doelen en de bijbehorende waterkwaliteit in de beek en de aangrenzende meanderzone, mogelijkheden voor vismigratie en natuurlijke systeemeigen processen, zoals het laten meanderen, het toestaan en soms reactiveren van natuurlijke inundaties en natuurlijk oever- en waterbeheer dat mede bijdraagt aan het herstel van de sponswerking.

Naast natuurbeken onderscheidt POL2014 beken met een algemeen ecologische functie (AEF-beken). De chemische waterkwaliteit van deze beken dient ook aan de KRW-normen te voldoen. De functie agrarisch water geldt voor de AEF-beken die in de land- en tuinbouwgebieden gelegen zijn. Op grond van de beleidskaders en regelgeving mag in deze systemen, onder voorwaarden, beregening uit grond- en/of oppervlaktewater plaatsvinden.

Waterbeheerplan 2010-2015 waterschap Peel en Maasvallei

Het Integraal Waterbeheersplan 'Orde in water' van Waterschap Peel en Maasvallei (IWBP) beschrijft de uitwerking van het provinciale (oppervlakte)waterbeleid door het waterschap, zoals is vastgelegd in het POL2006. Het plan is richtinggevend voor het te voeren beleid en beheer van het waterschap. Het waterbeheer wordt in al zijn samenhangen bekeken met als belangrijke uitgangspunten de watersysteembenadering en de waterketenbenadering. Bij de integrale afwegingen zijn een viertal leidende principes: veiligheid, duurzaamheid, water als medeorderend principe en niet afwentelen op anderen. In de afweging gelden een drietal toetsingscriteria: doelrealisatie, kosteneffectiviteit en maatschappelijk draagvlak. Extra inspanningen worden geleverd op het realiseren van duurzaam stedelijk waterbeheer waaronder het nadrukkelijk beïnvloeden van de ruimtelijke ordening vanuit waterhuishoudkundige principes in samenwerking met de gemeentes. Ook het samenwerken in de waterketen met de gemeentes en de verdere sanering van schadelijke rioolwateroverstorten staan hoog op de agenda. Bij nieuwbouwalocaties wordt gestreefd naar 100% afkoppeling van het afkoppelbaar verhard oppervlak van het riool.

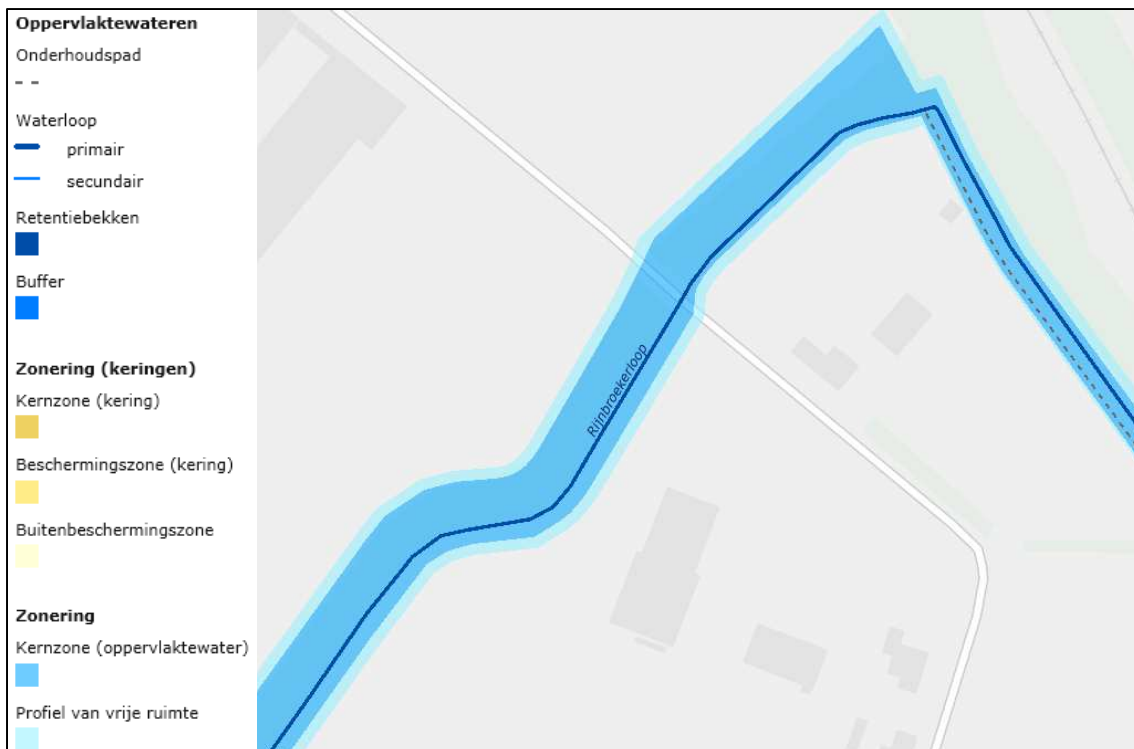
Gemeentelijk beleid

De gemeente Horst aan de Maas volgt zo veel mogelijk het beleid zoals dit is vastgelegd door het waterschap Peel en Maas. Belangrijke aandachtspunten in het beleid zijn het scheiden van vuil- en schoonwaterstromen, het vasthouden van gebiedseigen (regen)water, het doorlopen van de afwegingsstappen: 'hergebruik - infiltratie - buffering – afvoer' en het zichtbaar en aan-

trekkelijk maken van water in de gemeente. Voor dit plan zijn alle genoemde onderwerpen relevant.

Keur waterschap Peel en Maasvallei

Op waterstaatswerken en watergangen (waterlopen) is de Keur van het waterschap Peel en Maasvallei van toepassing. In de Keur worden enkele handelingen in het watersysteem beperkt, waaronder het lozen van water in het watersysteem en het realiseren van werken c.q. bebouwing binnen de keurzones van een waterstaatswerk of watergang. Concreet voor dit plangebied is de primaire watergang aan de noordzijde van de bedrijfslocatie relevant (Rijnbroekerloop). Bebouwing binnen 5 meter vanaf de insteek van deze watergangen is niet toegelaten zonder watervergunning.



Figuur 21. Uitsnede uit Legger Waterschap Peel en Maasvallei

5.3.2 Kenmerken van het watersysteem bedrijfslocatie (huidige situatie)

Bodemgesteldheid en grondwater

De bodem van de bedrijfslocatie is tamelijk vlak, maar loopt licht af richting de beek. De maaiveldhoogte varieert binnen het plangebied tussen 21,4 en 20,6 meter +NAP. De bodem in het plangebied bestaat uit veldpodzolgronden. Het grondwater wordt op een grote diepte aangetroffen (2,5 tot 3,5 m beneden het maaiveld).

Op de bodemdoorlatendheidskaart van het waterschap is weergegeven dat de bodemdoorlatendheid (de zogenaamde k-waarde) in het plangebied en directe omgeving 0,45 tot 0,75 m/dag bedraagt. Hiermee is de ondergrond geschikt voor het infiltreren van hemelwater. De diep gelegen grondwaterstanden vormen hierbij geen belemmerende factor.

Oppervlaktewater

Het plangebied en directe omgeving wordt ontwaterd en afgewaterd via een complex stelsel van sloten en greppels.

Langs de westgrens van het plangebied is een beek aanwezig (Rijnbroekerloop) die is aangegeven als primair oppervlaktewater. Op basis van de Keur mag binnen een zone van 5 meter van het watervoerende deel van dit oppervlaktewater niet zonder vergunning van het waterschap worden gebouwd. De uit te breiden bebouwing wordt ruim buiten deze zone van 5 meter gebouwd. Voor het realiseren van de bebouwing is daarom geen watervergunning benodigd.

Afvalwater / riolering

De afvalwaterstromen van de bedrijfsbebouwing zijn aangesloten op het bestaande rioleringsstelsel.

Grondwaterbescherming

Het plangebied is niet gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals vastgelegd in de Omgevingsverordening Limburg.

Voorts is de bedrijfslocatie gelegen in de beschermingszone van de Venloschol. Deze is als boringsvrije zone aangewezen, aangezien diepe boringen de natuurlijke geologische bescherming kunnen aantasten. In de Venloschol worden alleen (nieuwe) diepe onttrekkingen voor menselijke consumptie via vergunningverlening toegestaan. Diepe boringen zijn in deze niet aan de orde.

5.3.3 Water in relatie tot de gewenste ontwikkelingen

Algemeen

Dit bestemmingsplan heeft tot doel een vergroting van het te bebouwen oppervlak, te realiseren op het terrein van Poels-Janssen Logistics. Iedere toename van bebouwing, of verharde terreinoppervlakken dient zoveel mogelijk 'hydrologisch neutraal' te geschieden. Het waterschap hanteert hiervoor vuistregels waarmee op basis van de toename van verharding een wateropgave kan worden bepaald.

Uitgangspunt Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen

Hydrologisch neutraal ontwikkelen houdt onder andere in dat het versneld afvloeiende hemelwater (als gevolg van extra bebouwd oppervlak en / of verhardingen) dient te worden gecompenseerd door middel van extra waterberging. Via deze (tijdelijke) berging kan water vertraagd de bodem worden ingebracht, of vertraagd worden afgevoerd naar het bestaande watersysteem. Bij de laatste optie mag de bestaande landbouwkundige afvoernorm niet worden overschreden. Bij een hydrologisch neutrale ontwikkeling wordt dus geborgd dat extra afvloeiend hemelwater niet wordt afgewenteld op de omgeving.

Daarnaast is het van belang dat bestaande waterhuishoudkundige functies niet mogen worden geschaad, of beperkt. Eveneens mag, als gevolg van de ontwikkeling, geen sprake zijn van een structurele verlagen van de grondwaterstand.

Het plan voorziet in compenserende waterberging in de vorm van een dynamische buffer met overloop in de Rijnbroekerloop met een capaciteit van circa 155 m³ (0,5 m diep en een oppervlakte van 310 m²).

Hemelwaterafvoer/ hemelwaterberging

Voor het bepalen van de noodzakelijke compenserende waterberging is het van belang om te weten wat de toename van de verhardingen zal zijn. Met dit plan worden de bouwmogelijkheden vergroot. Er dient in kaart te worden gebracht welke hoeveelheid extra verhardingen binnen de kaders van het nieuwe plan maximaal mogelijk is. Indien de compenserende waterberging hiermee wordt bepaald kan met zekerheid worden gesteld dat de ontwikkeling hydrologisch neutraal is.

Een infiltratievoorziening met overloop op open water moet voldoen aan de eisen van het waterschap: er moet een dynamische buffer worden gerealiseerd waarin een bui van 50 mm in 27,9 uur (T=10) kan worden geborgen. Een bui van 62,5 mm in 30 minuten (T=100) mag geen overlast veroorzaken voor derden.

Als gevolg van dit plan zal de bebouwing circa 2.800 m² bedragen. Bij een T=10 bui dient derhalve 2.800 m² * 50 mm = 140 m³ hemelwater geborgen te worden. De dynamische buffer met leegloopvoorziening van 1 l/s/ha naar de Rijnbroekerloop, heeft zodoende voldoende inhoud om een bui van 50 mm op te kunnen vangen. Doordat de leegloopvoorziening op de Rijnbroekerloop wordt aangesloten is een watervergunning in het kader van de Keur noodzakelijk.

Daarnaast wordt er een positieve bijdrage geleverd door 2.400 m² bestaand verhard oppervlak te onstenen en in te richten tot een plas-drasgebied.

Voorstel hemelwaterbehandeling:

Het ruimtelijk voorstel dat nu voorligt biedt voldoende mogelijkheden om aan de wateropgave te voldoen. Hemelwater dat valt op de dakoppervlakken van de nieuwe bebouwing kan worden afgevoerd naar de dynamische buffer. Hemelwater dat valt op de erfverhardingen wordt (bij voorkeur oppervlakkig) afgevoerd naar het plas-drasgebied.

Ten aanzien van de waterkwaliteit is er een aantal aspecten om in acht te nemen:

- af te koppelen dakoppervlakken mogen niet worden vervaardigd van uitlopende bouwmaterialen.
- af te koppelen verhardingen (parkeerterrein) kunnen verontreinigingen bevatten. Door het parkeerterrein uit te voeren met een vloeiëtdichte vloer, kan het water door een verzamelput met oliefilter naar het plas-drasgebied stromen.

5.3.4 Overleg waterbeheerder

De waterparagraaf is voorgelegd aan het Waterschap Peel en Maasvallei. Bij brief d.d. 29 juni 2009⁹ heeft het waterschap aangegeven in te kunnen stemmen met de wijze waarop wordt omgegaan met hemelwater op de bedrijfslocatie. De inrichtingsplannen zijn nadien nog wel gewijzigd. Dit betreft echter geen ingrijpende aanpassingen. De inrichtingsaspecten die betrekking hebben op en/of consequenties hebben voor de wijze waarop het hemelwater wordt opgevangen zijn niet meer gewijzigd.

5.3.5 Conclusie

Er bestaan, mede door de te nemen maatregelen, geen knelpunten tussen grondgebruik, bestemmingen of waterhuishoudkundige functies in relatie tot waterbeheer.

⁹ Wateradvies Transportbedrijf Herenboschweg/Mackayweg Tienray, Waterschap Peel en Maasvallei d.d. 29 juni 2009, kenmerk 2009.07249

5.4 Kabels en leidingen

Leidingen.

In (of in de directe omgeving van) het plangebied komen geen leidingen of kabels voor met een dusdanige planologisch-juridische beschermingszone dat zij de realisatie van het bouwplan belemmeren.

5.5 Natuurbeschermingswet

Vanuit de ontwikkelingsmogelijkheden die het bestemmingsplan biedt is het nodig om te toetsen of het plan in overeenstemming is met de Natuurbeschermingswet 1998. Ten behoeve van dit bestemmingsplan is derhalve een Voortoets Natuurbeschermingswet uitgevoerd¹⁰. De voortoets verkent of de ontwikkelingen waarin het plan voorziet mogelijk negatieve gevolgen kunnen hebben voor de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura 2000-gebied. In de voortoets zijn effecten die kunnen optreden door de ontwikkeling uitgezet tegen de gevoeligheden van de soorten en habitattypen waarvoor de omliggende Natura 2000-gebieden zijn aangewezen. De voortoets is uitgevoerd door middel van een bureauonderzoek. Hierbij is gebruik gemaakt van diverse vrij beschikbare onderzoeksgegevens en beleidsdocumenten. De toetsing is uitgevoerd voor het tweetal nabij het plangebied (minder dan 10 kilometer afstand) gelegen Natura 2000-gebieden, te weten het Natura 2000-gebied Maasduinen en het Natura 2000-gebied Boschhuizenbergen.

In de Voortoets wordt geconcludeerd dat negatieve effecten vanuit de beoogde ontwikkeling op omliggende Natura 2000-gebieden op voorhand uitgesloten worden. In de planvorming hoeft derhalve verder geen rekening gehouden te worden met de Natuurbeschermingswet.

5.6 Flora en fauna

5.6.1 Achtergrond

Bij ruimtelijke planvorming is een toetsing aan de natuurwetgeving verplicht. Door middel van een verkennend flora- en faunaonderzoek is een beoordeling gemaakt van de effecten die het plan zal hebben op beschermde natuurwaarden (zie bijlagen). Hierdoor wordt duidelijk of het plan in overeenstemming is met de natuurwetgeving. De bescherming van de natuur is in Nederland vastgelegd in respectievelijk de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet. Deze wetten vormen een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), die is geïntroduceerd in het 'Natuurbeleidsplan' (1990) van het Rijk en op provinciaal niveau in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) is vastgelegd.

5.6.2 Toetsing planologisch beschermde natuurwaarden

Het plangebied ligt grotendeels binnen de bronsgroene landschapszone en voor een klein deel binnen de zilvergroene natuurzone, een en ander zoals aangegeven op de kaarten, behorende

¹⁰ Voortoets Natuurbeschermingswet uitbreiding Poels-Janssen Logistics b.v., Tienray (Gemeente Horst aan de Maas)

bij het POL 2014. In paragraaf 3.3.2 is reeds aangegeven dat het plan niet leidt tot een aantasting van de volgens die zones te beschermen waarden. Aan de Rijnbroekerloop is door Waterschap Peel en Maasvallei een algemeen ecologische functie is toegekend. De algemeen ecologische functie houdt in dat het ecologisch kwaliteitsniveau van het oppervlaktewater gehandhaafd dient te worden en op de langere termijn zal worden nagestreefd om deze te verbeteren. In de waterloop komen enkele bijzondere plantensoorten voor, evenals de vissoort kleine modderkruiper. In de planontwikkeling wordt voorzien in de aanleg van een vloeistofdichte vloer met verzamelputten met oliefilters, om afspoeling van olie naar de beek te voorkomen. Tevens wordt voorzien in regenwaterbuffers langs de waterloop. De ontwikkeling draagt derhalve bij aan behoud en verbetering van de waterkwaliteit. Negatieve effecten op de provinciale groenstructuur en op de Rijnbroekerloop zijn niet aan de orde.

5.6.3 Toetsing Flora- en faunawet

In een quickscan¹¹ zijn de gevolgen van de ruimtelijke ingreep afgezet tegen de aanwezige natuurwaarden vanuit de Flora- en faunawet en planologisch beschermde natuurwaarden. Deze werkwijze vloeit voort uit de 'Wijziging beoordeling ontheffing Flora- en faunawet bij ruimtelijke ingrepen' van het Ministerie van LNV van september 2009.

Om een beeld te krijgen van de natuurwaarden is een veldbezoek gebracht aan het plangebied en de directe omgeving. Het doel van dit verkennende terreinbezoek was een beeld te krijgen van de gebiedskenmerken, het grondgebruik en de mogelijke natuurwaarden binnen het plangebied. Mogelijke verblijfplaatsen en sporen van dieren zijn onderzocht.

Naast een veldbezoek is er een bronnenonderzoek gedaan. Voor dit bronnenonderzoek is gebruik gemaakt van vrij beschikbare gegevens, zoals de provinciale natuurgegevens en algemene verspreidingsatlassen. Aan de hand van het uitgevoerde onderzoek is vervolgens een inschatting gemaakt van de effecten van de ruimtelijke ontwikkeling op beschermde natuurwaarden.

Negatieve effecten op beschermde planten- en diersoorten of natuurgebieden zijn op voorhand uit te sluiten. Vanuit de natuurwetgeving en natuurbeleid zijn geen specifieke voorwaarden verbonden aan de uitbreiding van het bedrijf.

5.7 Archeologie en cultuurhistorie

5.7.1 Archeologie

Achtergrond

Sinds 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta (1992). De wet is een raamwet die regelt hoe rijk, provincie en gemeente bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem.

De wet beoogt het culturele erfgoed (en vooral het archeologische erfgoed) te beschermen. Onder archeologisch erfgoed wordt verstaan: alle fysieke overblijfselen, zowel in als boven de grond, die bijdragen aan het verkrijgen van inzicht in menselijke samenlevingen uit het verleden.

¹¹ Natuurtoets uitbreiding Poels-Janssen Logistics Tienray, BRO d.d. 3 juli 2012, nr. 211x00573

De uitgangspunten van deze wet zijn:

- Archeologische waarden zoveel mogelijk in de bodem bewaren en alleen opgraven als behoud in de bodem (in situ) niet mogelijk is.
- Vroeg in de ruimtelijke ordening al rekening houden met archeologie. Initiatiefnemers van ruimtelijke ontwikkelingen moeten in een vroegtijdig stadium aangeven hoe met eventuele archeologische waarden bij bodemverstorende ingrepen zal worden omgegaan. Dit houdt in een verplichting tot vooronderzoek bij werkzaamheden die de grond gaan verstoren. De invoering hiervan wordt geregeld via bestemmingsplannen en vrijstellingen, de mer-plichtige activiteiten en ontgrondingen.
- Bodemverstoorders betalen archeologisch onderzoek en mogelijke opgravingen (principe verstoorder betaalt). De kosten voor noodzakelijke archeologische werkzaamheden komen ten laste van de initiatiefnemer van de bodemverstorende activiteit.

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is aangegeven dat gemeentes verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. Dit betekent dat de gemeente bevoegd gezag is. Als gevolg van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg en de Wet ruimtelijke ordening toetst de provincie Limburg niet langer archeologische rapporten en programma's van eisen. De provincie beperkt zich tot zaken die van provinciaal belang zijn (waaronder de aanwijzing van archeologische attentiegebieden).

In artikel 41a van de Monumentenwet 1988 is bepaald dat er geen archeologisch onderzoek verricht hoeft te worden bij projecten met een kleiner oppervlakte dan 100 m² en dat de gemeenteraad een hiervan afwijkende andere oppervlakte kan vaststellen. De gemeenteraad van Horst aan de Maas heeft geen afwijkend ander oppervlakte vastgesteld, dus formeel geldt dat voor een project groter dan 100 m² een archeologisch onderzoek verricht dient te worden. In dit geval dient een archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd.

Onderzoek

In juni 2012 is voor de uitbreidingsgronden een archeologisch onderzoek¹² uitgevoerd. Het onderzoek bestaat uit twee delen, het booronderzoek en het bureauonderzoek.

Op basis van de bekende gegevens omtrent archeologische waarden in het gebied en geografische ligging moet worden geconcludeerd dat voor het plangebied een hoge archeologische verwachting geldt voor archeologische resten uit het neolithicum tot en met de ijzertijd. In deze periode zijn er in de directe omgeving van het plangebied resten van grafheuvels aangetroffen en bijbehorend vondstmateriaal. Echter zijn de nederzittingsresten behorend tot deze grafcomplexen nooit aangetroffen. Beekdalen, met name de hogere flanken ervan waren bij uitstek geschikte woongronden door hun grote biodiversiteit en gradiënt. De periode voorafgaand aan de late prehistorie was het plangebied vermoedelijk onaantrekkelijk voor bewoning door de invloed van de Maas en later door de invloed van de zandverstuivingen in de omgeving.

De daaropvolgende perioden zijn vermoedelijk te nat om enige interesse te vormen voor bewoning. Deze natte periode vertaalt zich onder andere ook in de aanwezigheid van het turf ven in de omgeving van het plangebied. Ondanks dat het plangebied binnen het zoektraject ligt van RAAP voor de Romeinse weg langs de Maas zullen er gunstigere locaties in de directe omgeving geweest zijn om deze natte zone te omzeilen. Derhalve worden de periode Romeinse tijd

¹² Aeres Milieu bv, Archeologisch bureau- en verkennend veldonderzoek, door middel van boringen Herenbosweg 45 te Horst, projectnummer: AM12135, 9 juli 2012

en vroege middeleeuwen gezien als een lage kans op het aantreffen van archeologische resten.

Met de grootschalige (veen)ontginningen in de late middeleeuwen en nieuwe tijd neemt de activiteit toe in de omgeving van het plangebied. De ontwikkelingen van Eikelenbos en Tienray zijn hier indicatoren voor. De ligging direct bij het turf ven zal als gevolg hebben gehad dat de activiteiten ter plaatse beperkt geweest zullen zijn. Hierdoor wordt de kans voor het aantreffen van resten uit de late middeleeuwen en nieuwe tijd als middelhoog gezien.

Uit het inventariserend veldonderzoek, verkennende fase, blijkt dat de top van het dekzand in het plangebied is verstoord. Ook zijn er geen archeologische indicatoren aangetroffen. Hierdoor is de archeologische verwachting van het plangebied nihil.

Het onderzoek is zo zorgvuldig mogelijk en conform de hiervoor geldende eisen uitgevoerd. Omdat het uitgevoerde onderzoek een steekproef betreft, kan niet zondermeer worden uitgesloten dat bij grondwerkzaamheden archeologische resten worden aangetroffen. De kans hierop is echter klein. Mochten er bij grondwerkzaamheden toch archeologische resten worden aangetroffen, dienen deze conform de hiervoor geldende wettelijke eisen te worden gemeld.

Selectiebesluit

Op 8 december 2014 hebben burgemeester en wethouders van Horst aan de Maas ingestemd met de beoordeling van het rapport en is besloten om het plangebied, waarop het archeologisch onderzoek betrekking heeft, vanuit het oogpunt van archeologie vrij te geven. Dit betekent dat de met het bestemmingsplan mogelijk te maken bebouwing en de daarvoor noodzakelijke bodemingrepen, zonder beperkingen ten aanzien van archeologische waarden kunnen worden uitgevoerd.

5.7.2 Cultuurhistorie

Volgens de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Limburg zijn er –buiten het tracé van de Rijnbroekerloop en de oude, niet meer zichtbare gemeentegrens- in of in de nabijheid het plangebied geen objecten gelegen met een cultuurhistorische waarde.

5.8 Verkeer en parkeren

In de huidige situatie vertrekken er dagelijks vanaf het bedrijf gemiddeld 16 vrachtwagens, terwijl er 25 aankomen. Daarnaast genereert het bedrijf circa 80 verkeersbewegingen van personenauto's (40 personenauto's). Dit betreft voornamelijk de aankomst en het vertrek van de medewerkers.

Met de uitbreiding van de bedrijfslocatie neemt het aantal vervoersbewegingen niet tot nauwelijks toe. De werkzaamheden op de bedrijfslocatie blijven hetzelfde. De uitbreiding van de bedrijfslocatie is immers benodigd in het kader van benodigde op- en overslagruimte.

De inrichting van de omliggende wegen is zodanig dat het aantal vervoersbewegingen zonder problemen verwerkt kan worden. De routing van het vrachtverkeer van het bedrijf naar de snelweg gaat via de Mackayweg richting de Tienrayseweg (N554). De Tienrayseweg kruist voor Horst de A73. Vanaf de kruising met deze snelweg kan het vrachtverkeer alle kanten op. Aan-

komst van vrachtverkeer geschiedt in tegenovergestelde richting. De personenauto's die naar Poels-Janssen gaan, komen veelal uit de directe omgeving.

De vervoersbewegingen zijn niet aan een bepaald tijdstip gebonden. Medewerkers komen en gaan rond de spitsuren, maar de vrachtwagens komen en gaan verspreid over de gehele werkdag. Problemen met de verkeersafwikkeling van het bedrijf komen dan ook zelden tot nooit voor.



Figuur 22. Tekening parkeren en manoeuvreren bedrijfslocatie Poels-Janssen Logistics

De bedrijfslocatie wordt voorzien van een nieuwe interne infrastructuur. In de huidige situatie wordt enkel gebruikt gemaakt van de aanwezige oprit (als entree en uitgang voor personenauto's en vrachtwagens) aan de Herenbosweg.

Onderdeel van de uitbreiding vormt de aanleg van een nieuwe oprit, bedoeld voor het vrachtverkeer, aangesloten op de Mackayweg (evenwijdig aan de Rijnbroekerloop). Door middel van de nieuwe oprit kunnen de vrachtwagens gemakkelijker op de bedrijfslocatie manoeuvreren en dus de dockshelters bereiken. Bijkomend voordeel is dat vrachtwagens niet langs de camping aan de Mackayweg hoeven te rijden. Dit heeft zowel voordelen voor de milieusituatie, alsook voor de verkeersveiligheid. Op het terrein is ruimte voor het parkeren van 20 vrachtwagencombinaties. Hoewel het bedrijf beschikt over 35 vrachtwagens levert dit desondanks geen probleem op. Van deze 35 auto's is een groot deel eigendom van een subcontractor die met deze auto's het jaar rond voor Poels-Janssen actief is. In de praktijk zijn er maximaal 15/20 vrachtwagens in het weekend op het terrein aanwezig. Overige auto's/chauffeurs zijn onderweg en hebben hun weekendrust daar waar dat mogelijk is. In par. 4.1 is reeds beschreven op welke geborgd wordt dat voor in- en uitrijden twee verschillende in-/uitritten worden gebruikt.

Personenauto's blijven gebruik maken van de huidige oprit aan de Herenbosweg. Hier zijn ook de parkeerplaatsen voor personenauto's gelegen. Volgens de publicatie 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' van het CROW (publicatie 317) dient bij een transportbedrijf te worden uit-

gegaan van minimaal 0,8 en maximaal 1,3 parkeerplaatsen per 100 m² bvo. Uitgaande van een maximaal toelaatbare oppervlakte bedrijfsbebouwing van 3.800 m² betekent dit minimaal 30,4 en maximaal 49,4 parkeerplaatsen. Blijkens de inrichtingstekening worden 31 parkeerplaatsen gerealiseerd c.q. zijn reeds aanwezig. Daarmee wordt voldaan aan de minimale parkeernorm. In de praktijk is dit ruimschoots voldoende gebleken. Er wordt weliswaar uitgegaan van 40 personenauto's per dag, maar deze aantallen zijn niet altijd gelijktijdig aanwezig.

Naast de oprit is het parkeerterrein voor personenauto's gesitueerd. In de huidige situatie bestaat het parkeerterrein uit 40 parkeerplaatsen. Dagelijks doen circa 40 personenauto's het bedrijf aan. Het parkeerterrein is in de praktijk nog nooit te klein gebleken.

Er kan geconcludeerd worden dat er geen verkeerskundige problemen zullen ontstaan op zowel de omliggende wegen als de bedrijfslocatie zelf.

5.9 Duurzaamheid

In januari 2008 heeft de gemeenteraad van Horst aan de Maas het 'Milieubeleidsplan Horst aan de Maas 2007-2010' vastgesteld. Tijdens de voorbereiding van het milieubeleidsplan is het stimuleren van duurzame en innovatieve agribusiness genoemd als het belangrijkste speerpunt. Ook het stimuleren van duurzaam bouwen is genoemd als speerpunt, met name duurzame woningbouw. Door bij alle ruimtelijke plannen milieuaspecten in een vroegtijdig stadium mee te nemen wordt duurzaamheid bevorderd.

Het milieubeleidsplan vormt mede de uitgangspunten voor de duurzaamheidsambities. Voor de bouw van de bedrijfsgebouwen zullen in ieder geval de wettelijke duurzaamheidseisen worden toegepast. Hierbij kan onder meer gedacht worden aan maatregelen om energiezuinigheid te bevorderen en het gebruik van milieuvriendelijke, niet-uitlogende en duurzame (bouw)materialen. Dit zal worden meegenomen bij de uitwerking van het bouwplan.

6 UITVOERBAARHEID

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Onderhavig plan voorziet in een vergroting van het bestemmingsvlak. Binnen het nieuwe bestemmingsvlak zal het transportbedrijf nieuwe bedrijfsgebouwen kunnen oprichten én een nieuwe oprit aan de Mackayweg kunnen realiseren.

In afdeling 6.4 van de Wro is bepaald dat de gemeente verplicht is bij het vaststellen van een planologische maatregel die mogelijkheden schept voor een bouwplan, zoals bepaald in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), maatregelen te nemen die verzekeren dat de kosten die gepaard gaan met de ontwikkeling van de locatie worden verhaald op de initiatiefnemer van het plan. Dit betekent dat er voor de gemeente een verplichting bestaat om de kosten, die gepaard gaan met een bouwplan, te verhalen op de initiatiefnemer middels een exploitatieplan.

Conform artikel 6.2.1 Bro is sprake van een bouwplan. De gemeentelijke kosten voor onderhavig bouwplan bestaan uit de gemeentelijke plan- en apparaatskosten en eventuele tegemoetkomingen in schade. Deze kosten maken onderdeel uit van de verplicht door de gemeente te verhalen kosten (artikel 6.2.4 Bro).

De gemeente kan afzien van het vaststellen van een exploitatieplan indien:

- het kostenverhaal anderszins is verzekerd (bijvoorbeeld middels een anterieure overeenkomst);
- het bepalen van een tijdvak of fasering niet noodzakelijk is; en
- het stellen van eisen, regels of een uitwerking van regels aan werken en werkzaamheden met betrekking tot bouwrijp maken, aanleg van nutsvoorzieningen, inrichten van de openbare ruimte en uitvoerbaarheid niet noodzakelijk is.

Het bepalen van een tijdvak of fasering is voor onderhavig plan niet aan de orde. Ook het stellen van eisen etc. met betrekking tot bouwrijp maken en aanleg van nutsvoorzieningen is niet aan de orde. Met de ontwikkelende partij wordt derhalve een anterieure overeenkomst gesloten. Hierin zal ook de te betalen kwaliteitsbijdrage zoals aangegeven in paragraaf 3.4.1 worden opgenomen. Het opstellen van een exploitatieplan is niet nodig.

Uit onderzoek is voorts niet gebleken dat de beoogde ontwikkeling financieel onuitvoerbaar is voor de initiatiefnemer.

6.2 Handhaving

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray hebben sinds 1 april 2005 via een gemeenschappelijke regeling hun handhavingscapaciteit gebundeld. Beleidsuitgangspunten voor toezicht en handhaving zijn vastgelegd in de Nota Integraal Handhavingsbeleid Horst aan de Maas en Venray (2012 - 2015). Het beleidsplan bevat naast visie, doelstellingen en prioriteiten ook de werkwijzen hoe met geconstateerde overtredingen wordt om gegaan en welke strategieën daarbij

worden gevolgd. Ook wordt invulling gegeven aan de vele eisen die wet- en regelgeving aan de gemeentelijke taakuitvoering stelt.

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray voeren hun handhavingstaken uit op basis van de volgende visie:

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray stellen een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. Het bestuur streeft naar een gestructureerd en integraal handhavingsbeleid waarbij preventief beleid voorop staat. De betrokkenheid en het eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijke handhavend optreden. Zo krijgt iedereen de aanpak die hij/zij verdient.

De uit deze visie voortvloeiende doelstellingen en beleidsuitgangspunten van het handhavingsbeleid zijn:

1. Appelleren aan de eigen verantwoordelijkheid.
2. Preventie gaat boven repressie.
3. Draagvlak creëren.
4. Klantgericht handelen.
5. Alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen.

Concreet betekent dit dat nadrukkelijk wordt ingezet op preventie. Leidend uitgangspunt is dat burgers, bedrijven en instellingen worden vertrouwd in een rechtmatige uitoefening van hun activiteiten. Er wordt daarbij van uitgegaan dat het maatschappelijk veld, met gerichte voorlichting en communicatie, verantwoordelijk kan worden gemaakt (en gehouden) voor de naleving van voor hen geldende wet- en regelgeving. Daarbij past een bewuste differentiatie van de handhavingsinzet. In een jaarlijks op te stellen handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) worden de prioriteiten vertaald naar actie. Het jaarlijkse HUP wordt vastgesteld door de colleges van burgemeester en wethouders van beide gemeenten en ter kennis gebracht van de gemeenteraden.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.3.1 Overleg ex artikel 3.1.1.

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan moeten burgemeester en wethouders overleg plegen met het waterschap, met andere gemeenten van wie de belangen bij het plan betroffen zijn, en met de betrokken rijks- en provinciale diensten. Van het vooroverleg kan worden afgezien indien de betrokken diensten aangeven dat overleg niet noodzakelijk is.

PM overlegreacties

6.3.2 Inspraak

Voor dit bestemmingsplan is géén inspraakprocedure gevolgd. Het plan is direct als ontwerp ter inzage gelegd, waarbij voor een ieder de mogelijkheid bestaat een zienswijze op het plan in te dienen.

6.3.3 Zienswijzenprocedure ontwerp wijzigingsplan

Het ontwerp bestemmingsplan heeft overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.8 Wro vanaf 6 november 2015 gedurende zes weken ter visie gelegen tot en met 17 december 2015. In het kader van deze tervisielegging zijn geen zienswijzen ingediend.

7 JURIDISCHE TOELICHTING

7.1 Planstukken

Het bestemmingsplan 'Uitbreiding transportbedrijf Herenbosweg 45 Horst' is vervat in een verbeelding, planregels en toelichting.

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de opzet en het gebruik van de verbeelding en planregels.

Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de SVBP 2012 alsmede de Wet Ruimtelijke Ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). De regels voldoen tevens aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

7.2 Toelichting op de verbeelding

De analoge verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:1000, conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012).

De bestemmingen 'Bedrijf' en 'Groen' zijn weergegeven. De bedrijfsbestemming is daarnaast voorzien van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijvigheid – transportbedrijf'. De bescherming van de Rijnbroekerloop is vastgelegd door de dubbelbestemming 'Waterstaat – Beschermingszone watergang'. Binnen het bestemmingsvlak 'Bedrijf' is het toegestaan de bedrijfsactiviteiten ten behoeve van een transportbedrijf uit te voeren. Mits voldaan wordt aan de in de planregels gestelde bepalingen kan binnen dit bestemmingsvlak ook gebouwd worden. De bestemming 'Groen' in combinatie met voorwaardelijke bouwregels in de bestemming 'Bedrijf' borgt de aanleg en instandhouding van de beschreven landschappelijke inpassing van het perceel.

7.3 Toelichting op de regels

7.3.1 Algemeen

In dit hoofdstuk worden de bij het bestemmingsplan behorende planregels van een nadere toelichting voorzien. De planregels geven inhoud aan de op de verbeelding aangegeven bestemmingen. Bij het opstellen van de planregels werd uitgegaan van de gemeentelijke standaard (voorbeeldplan bestemmingsplan 'Buitengebied Horst 2009'), de Wro en het Bro, het rapport Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012 (SVBP 2012) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De planregels geven aan waarvoor de gronden en opstallen al dan niet gebruikt mogen worden en wat en hoe er gebouwd mag worden. Bij de opzet van de planregels is getracht het aantal regels zo beperkt mogelijk te houden en slechts datgene te regelen, dat werkelijk noodzakelijk is. Het kan in een concrete situatie voorkomen dat afwijking van de gestelde normen gewenst is. Hiertoe zijn in het bestemmingsplan diverse flexibiliteitregelingen opgenomen.

De bij dit plan behorende planregels zijn onderverdeeld in 4 hoofdstukken. Deze hoofdstukindeling is opgebouwd conform de richtlijnen uit de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2008).

Inleidende regels

In dit hoofdstuk worden de in de regels gehanteerde begrippen nader verklaard, zodat interpretatieproblemen zoveel mogelijk worden voorkomen. Daarnaast wordt aangegeven op welke wijze bepaalde afmetingen dienen te worden gemeten.

Bestemmingsregels

In deze artikelen worden de op de kaart aangegeven bestemmingen omschreven en wordt bepaald op welke wijze de gronden en opstallen gebruikt mogen worden. Tevens worden per bestemming de bebouwingsmogelijkheden vermeld.

Algemene regels

Deze artikelen bevatten bepalingen die van toepassing zijn op meerdere bestemmingen, zodat het uit praktische overwegingen de voorkeur verdient deze in een afzonderlijke paragraaf onder te brengen.

Overgangs- en slotregels

Hier wordt omschreven welke gebouwen en gebruik vallen onder het overgangsrecht.

7.3.2 Artikelsgewijze toelichting planregels

Hiernavolgend worden de planregels artikelsgewijs van een nadere toelichting voorzien.

Hoofdstuk	regel	toelichting
Inleidende regels	Begrippen (Art. 1)	De in de planregels gebezigde begrippen worden hierin omschreven.
	Wijze van meten (Art. 2)	Een omschrijving van de wijze waarop het meten dient plaats te vinden.
Bestemmingsregels	Bedrijf (Art. 3)	De artikelen 3 tot en met 5 zijn de hoofdbestemming.
	Groen (Art. 4)	Om andere vormen van bedrijvigheid uit te sluiten is binnen de bestemming 'Bedrijf' de functieaanduiding 'transportbedrijf' toegekend aan het bedrijfsperceel.
	Wonen (art. 5)	Gebouwen mogen binnen het gehele bestemmingsvlak worden opgericht. In de bouwregels worden de voorwaarden gegeven waaraan gebouwen, de bedrijfswoning en andere bouwwerken moeten voldoen. Vigerende rechten voor wat betreft de bedrijfswoning en de goot- en bebouwingshoogte zijn overgenomen. Naast uitbreiding van het bestemmingsvlak 'Bedrijf', is in de bouwregels een uitbreiding van de bouw mogelijkheden voor bedrijfsgebouwen opgenomen. Het bebouwde oppervlakte mag maximaal 3.800 m ² bedragen, inclusief de bedrijfswoning.

		<p>Een voorwaardelijke regel is opgenomen om de landschappelijke inpassing van de bedrijfslocatie te waarborgen. Het gebruik ten behoeve van nieuwe bedrijfsdoeleinden, op het uitbreidingsdeel, is pas toegestaan indien de landschappelijke inpassing, zoals beschreven en goedgekeurd door de kwaliteitscommissie, aangelegd wordt en in stand wordt gehouden.</p> <p>De landschappelijke inpassing van de bedrijfslocatie wordt gerealiseerd binnen de bestemming 'Groen'. In de huidige situatie is de landschappelijke inpassing van het bouwpercelen niet expliciet bestemd. In dit geval is dit echter wel wenselijk. De bestemming 'Natuur' is te "zwaar" aangezet ten behoeve van deze gronden.</p> <p>Bebouwing op deze gronden is niet toegestaan, behoudens voorzieningen van openbaar nut en andere bouwwerken, zoals erfafscheidingen.</p> <p>In de specifieke gebruiksregels zijn de met deze bestemming strijdige activiteiten opgenomen.</p> <p>De bestemming 'Wonen' is opgenomen ten behoeve van een deel van de gronden die in het geldende bestemmingsplan nog zijn bestemd tot 'Bedrijfsdoeleinden', maar feitelijk geen deel uitmaken van de bedrijfslocatie van Poels-Janssen Logistics. Het betreffende perceelsgedeelte is in gebruik als achtertuin bij de aangrenzende woning.</p> <p>De bestemmingsregels zijn opgebouwd conform de richtlijnen uit de SVBP 2012 en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, waarin een vaste opzet voor de bestemmingsregels is vastgelegd. Het betreft in dit bestemmingsplan uitsluitend gedetailleerde bestemmingen. De opzet voor onderhavig bestemmingsplan bestaat uit de volgende onderdelen:</p> <p>Bestemmingsomschrijving Bouwregels Afwijken van de bouwregels Specifieke gebruiksregels</p>
	<p>Waterstaat - Beschermingszone watergang (Art. 6)</p>	<p>Middels deze dubbelbestemming is aangegeven dat de gronden, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede zijn bestemd voor bescherming, beheer en onderhoud van primaire</p>

		wateren, zoals watergangen, overeenkomstig de Keur van het waterschap. De beschermende dubbelbepemming is opgenomen bij de Rijnbroekerloop. Op deze manier zijn deze waterlopen voldoende beschermd.
Algemene regels	Antidubbelregel (Art. 7)	In artikel 6, de anti-dubbelregel wordt bepaald dat grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, deze bij de beoordeling van latere plannen buiten beschouwing blijft. Het nog overgebleven terrein mag dus niet nog eens meegenomen worden bij het toestaan van een ander bouwwerk.
	Algemene aanduidingsregels (Art. 8)	In de algemene aanduidingsregels zijn regels opgenomen ter bescherming van de boringsvrije zone Venloschol.
	Algemene afwijkingsregels (Art. 9)	In de algemene afwijkingsregels (art. 8) zijn algemene regels opgenomen in het geval het gaat om geringe afwijkingen.
Overgangs- en slotregels	Overgangsrecht (Art. 10) Slotregel (Art. 11)	Artikel 9 bevat de overgangsbepalingen met betrekking tot bebouwing respectievelijk het gebruik van gronden en bouwwerken. De slotregel in artikel 10 geeft de titel van de planregels aan.

BIJLAGEN

1. Aeres Milieu bv, Verkennend bodemonderzoek Herenbosweg 45 te Horst, projectnummer: AM12135, 9 augustus 2012, gewijzigd 29 juli 2015
2. K+, Akoestisch onderzoek uitbreiding Poels-Janssen Logistics B.V. Herenbosweg 45 Horst, projectnummer: M12 200.401.1, 22 december 2014
3. Aeres Milieu bv, Archeologisch bureau- en verkennend veldonderzoek, door middel van boringen Herenbosweg 45 te Horst, projectnummer: AM12135, 9 juli 2012
4. Waterschap Peel en Maasvallei, Wateradvies Transportbedrijf Herenbosweg / Mackayweg, kenmerk 2009.07249, 29 juni 2009
5. Natuurtoets uitbreiding Poels-Janssen Logistics Tienray, BRO d.d. 3 juli 2012, nr. 211x00573
6. BRO, Landschapsinpassingsplan uitbreiding Transportbedrijf Poels-Janssen, projectnr. 211x00573, 1 oktober 2014
7. Voortoets Natuurbeschermingswet uitbreiding Poels-Janssen Logistics b.v., Tienray (Gemeente Horst aan de Maas)