

Flora- en fauna-inspectie Swolgensedijk 12 te Melderslo



**In opdracht van:
Bureau Leefomgeving**

25 april 2023

Flora- en fauna-inspectie Swolgensedijk 12 te Melderslo

Opdrachtgever: Bureau Leefomgeving

Faunaconsult B.V. werkt volgens de protocollen in de kennisdocumenten van BIJ12. Onze onderzoeken voldoen daarmee aan de landelijk geldende normen en opdrachtgevers hebben een basis om ons aan te spreken op de kwaliteit van de door ons aangeleverde producten. Onze ecologen voldoen aan de deskundigheidseisen zoals gesteld door RVO. We hechten groot belang aan maatschappelijk verantwoord ondernemen en we zijn PSO gecertificeerd.

Inhoud

| | | |
|-----|---|----|
| 1 | Inleiding..... | 3 |
| 2 | De Wet natuurbescherming | 4 |
| 3 | Werkwijze | 5 |
| 3.1 | Beschrijving van de voorgenomen werkzaamheden | 5 |
| 3.2 | Werkwijze flora- en fauna-inspectie | 5 |
| 4 | Aanwezige beschermde planten en dieren..... | 6 |
| 4.1 | Beschrijving plangebied | 6 |
| 4.2 | Bevindingen..... | 6 |
| 5 | Mogelijke effecten..... | 11 |
| 6 | Conclusies | 12 |
| | Literatuur | 14 |
| | Bijlage 1: Toelichting per beschermingsregime..... | 15 |

1 Inleiding

Bureau Leefomgeving begeleidt de ontwikkeling aan de Swolgensedijk 12 te Melderslo. De voorgenomen ontwikkeling heeft aanleiding gegeven voor deze inspectie. Hierin is nagegaan welke effecten de ingreep heeft op lokaal voorkomende beschermde flora en fauna. Het risico bestaat dat het plangebied deel uitmaakt van leefgebieden van diverse beschermde soorten. Dit document geeft inzicht in de mogelijke knelpunten in het kader van natuurwetgeving en -beleid en mogelijke effecten als gevolg van het project.

Het doel van dit document is om vast te stellen of de natuurwetgeving de geplande ontwikkeling in de weg staat. De ingreep kan een negatief effect hebben op beschermde natuurwaarden (plant- en diersoorten en bijbehorende leefgebieden). Dit document geeft aan of en welke vervolgstappen noodzakelijk zijn om te voldoen aan de minimale onderzoekinspanning vanuit de Wet natuurbescherming (Wnb). Daarnaast worden mitigerende (verzachtende) maatregelen aangegeven om significant negatieve effecten op voorhand te voorkomen en daarmee te voldoen aan de natuurwetgeving.

2 De Wet natuurbescherming

In deze paragraaf wordt een korte toelichting gegeven op de juridische bescherming van de Nederlandse natuur. De Wet natuurbescherming (Wnb), die per 1 januari 2017 is ingegaan, vervangt drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en Faunawet en de Boswet. De directe bescherming van dier- en plantensoorten was geregeld onder de Flora- en faunawet. Bij werkzaamheden met betrekking tot ruimtelijke ingrepen, moest worden nagegaan of deze negatieve gevolgen zouden kunnen hebben voor beschermde soorten. Het aspect soortbescherming blijft in de nieuwe wetgeving in grote lijnen gelijk, al verandert er wel een aantal zaken.

De lijsten met beschermde soorten zijn veranderd. Er zijn soorten die voorheen beschermd waren en onder de Wnb niet meer en andersom. Zo zijn een aantal soorten orchideeën, de kleine modderkruiper en rode bosmieren sinds 1 januari 2017 niet meer beschermd. De Wnb kent drie algemene beschermingsregimes waarin de voorschriften van de Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn en twee verdragen (Bern en Bonn) zijn geïmplementeerd en waarin aanvullende voorschriften zijn gesteld voor de dier- en plantensoorten die niet onder die specifieke voorschriften vallen, maar wel bescherming behoeven (zie bijlage 1 voor een toelichting op verboden handelingen, afwijkingsmogelijkheden en criteria voor ontheffing/vrijstelling per beschermingsregime):

- Vogels

alle vogels in de zin van de Vogelrichtlijn (paragraaf 3.1 van de Wnb). Verder nemen de meeste provincies de onder de Flora- en faunawet benoemde vogelsoorten waarvan het nest jaarrond werd beschermd over;

- Internationaal beschermde soorten

alle dieren en planten, genoemd in de bijlagen bij de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn (paragraaf 3.2 van de Wnb);

- Overige beschermde soorten

soorten genoemd in de bijlage bij de Wnb, die niet onder de reikwijdte van paragraaf 3.2 vallen (paragraaf 3.3 van de Wnb). Hieronder vallen ondermeer de ‘algemene’ soorten die onder de Flora- en faunawet bij ruimtelijke ingrepen waren vrijgesteld. Vrijwel al deze soorten zijn door alle provincies eveneens voor ruimtelijke ingrepen vrijgesteld (een uitzondering geldt voor de mol; die onder de Wet natuurbescherming niet meer is beschermd).

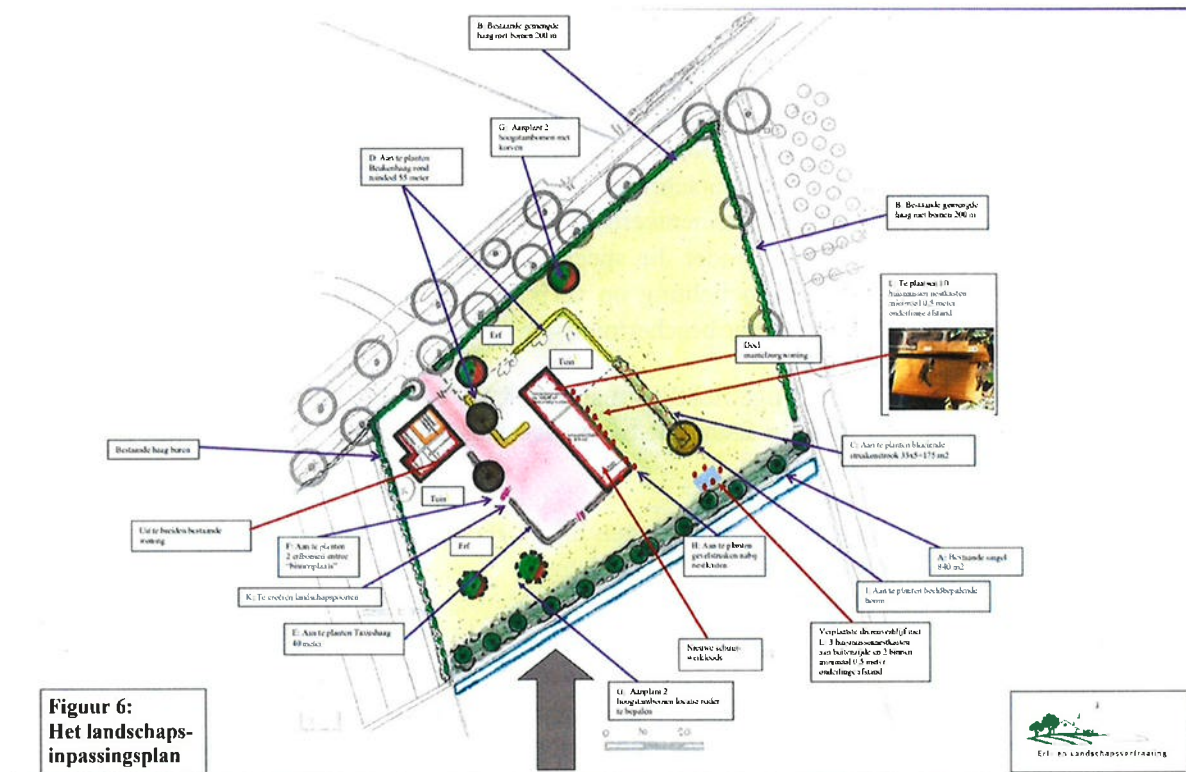
De beschermde status van soorten kan echter per provincie verschillen. Provincies hebben de bevoegdheid om bij provinciale verordening vrijstelling te verlenen voor nationaal beschermde soorten. De Provincie Limburg heeft de ‘Beleidsneutrale Wijzigingsverordening Hoofdstuk 3 Natuur van de Omgevingsverordening Limburg 2014’ opgesteld (Provincie Limburg, 2016) en ‘Beleidsregels ten behoeve van de passieve soortenbescherming onder de Wet natuurbescherming in Limburg’ (Gedeputeerde Staten van Limburg, 2017). Dit houdt in dat de meeste soorten die onder de Wet Natuurbescherming als beschermde soort zijn aangewezen, ook in de Provincie Limburg worden beschermd. Verder geldt dat vogelsoorten waarvan het nest onder de Flora- en faunawet jaarrond werd beschermd in de Provincie Limburg ook onder de Wet Natuurbescherming als zodanig wordt gehandhaafd.

Voor soorten die ook niet in de bijlagen van de Wnb worden genoemd, fungeert de zorgplichtbepaling (artikel 1.11 Wnb) als vangnet. Op grond van deze bepaling moeten schadelijke handelingen voor alle in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in beginsel achterwege worden gelaten, dan wel moeten maatregelen worden genomen om schadelijke gevolgen (zoveel mogelijk) te voorkomen.

3 Werkwijze

3.1 Beschrijving van de voorgenumen werkzaamheden

Aan de bestaande woning met aanbouw worden enkele verbouwingen verricht. De grote werkschuur, de halfopen schuur en de stal worden gesloopt. Het geitenstalletje wordt verplaatst. Enige vegetatie wordt hiertoe verwijderd. Vervolgens worden er in de weide een nieuwe woning en een nieuwe schuur/werkloods gerealiseerd. Zie figuur 3.1 voor een schets van de voorgestane situatie.



Figuur 3.1. De voorgestane situatie. Bron: Driessen Architectuur.

3.2 Werkwijze flora- en fauna-inspectie

Op 17 mei 2022 heeft Faunaconsult het onderzoeksgebied en de directe omgeving bezocht. Daarbij werden de aanwezige biotopen beoordeeld op hun geschiktheid als habitat voor beschermde diersoorten en beschermde planten. Het plangebied werd geïnspecteerd op de aanwezigheid van beschermde planten, vogelnesten en voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van beschermde dieren. De gebouwen zijn daarbij van binnen en buiten geïnspecteerd met behulp van een ladder en zaklamp geïnspecteerd.

Aan de hand van relevante (verspreidings)literatuur en de waarnemingsoverzichten op www.ravon.nl/tijdschrift, www.verspreidingsatlas.nl, www.floron.nl, www.sovon.nl en www.zoogdiervereniging.nl is vervolgens ingeschat welke beschermde soorten mogelijk in het plangebied voorkomen.

4 Aanwezige beschermde planten en dieren

4.1 Beschrijving plangebied

Het plangebied (zie figuur 4.1 en de foto's op het voorblad) ligt ten noordoosten van het dorp Melderslo, buiten de bebouwde kom. De omgeving rondom het plangebied is agrarisch ingericht met aan de noord-, oost en zuidzijden akkers/weides en aan de westzijde een fruitteler.

In het plangebied zelf bevinden zich een woning met aanbouw, een voormalige ketelhuis, een halfopen werkschuur, een stal/hooiopslag en een geitenstalletje. Bij de gebouwen is verharding aanwezig. Aan de westzijde van de verharding bevindt zich een grasveld en aan de oostzijde een grote weide voor pony's en dwerggeiten. Verder komen er algemeen voorkomende plantensoorten voor als fluweelboom, hortensia en taxus.



Figuur 4.1. Het plangebied (rood omlijnd) met de verschillende gebouwen.

1=woning met aanbouw

2=voormalig ketelhuis

3=halfopen werkschuur

4=stal/hooiopslag

5=geitenstalletje

Bron: KadastraleKaart.com.

4.2 Bevindingen

De bestaande woning met aanbouw (1 in figuur 4.1) bevat spouwmuren en een pannendak. Onder de onderste rijen dakpannen is vogelschroot aanwezig, zodat vogels hier niet kunnen nestelen (zie figuur 4.2.1). Bij de zijgevels is een dakoverstek aanwezig met een boeiboord van glad trespa onder de gevelpannen. Vogels en vleermuizen hebben geen grip op het boeiboord waardoor ze niet onder de gevelpannen kunnen komen (zie figuur 4.2.2). Tussen de gevel en het dakoverstek zijn geen spleten aanwezig die verdere toegang kunnen verlenen aan vleermuizen (zie figuur 4.2.3). Op één plek onder de daklijst bij de aanbouw is een kier aanwezig waardoor vleermuizen achter de daklijst kunnen

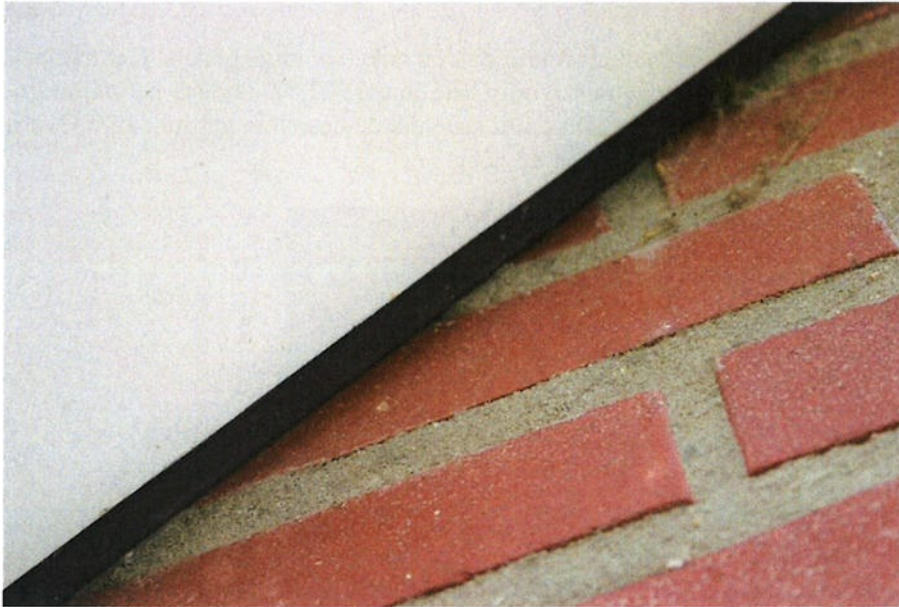
kruipen. Er zijn echter nergens vleermuizen uitwerpselen rond of in de kier en op de gevel aanwezig, waardoor het niet aannemelijk is dat hier een vleermuisverblijf aanwezig is. Alleen in de westgevel van de woning zijn vier stootvoegen aanwezig. Doordat de spouw hier is na-geïsoleerd (opgevuld met korrels), hebben vleermuizen hier geen toegang tot de spouw. (Jaarrond beschermde) vogelnesten en vleermuisverblijven zijn in dit gebouw dus afwezig.



Figuur 4.2.1. Onder de eerste rij dakpannen van de woning en aanbouw is vogelschroot aanwezig.



Figuur 4.2.2. Het boeiboord is te glad voor vogels of vleermuizen om onder de gevelpannen te komen.



Figuur 4.2.3. Tussen de gevel en het dakoverstek zijn geen spleten aanwezig die toegang kunnen verlenen aan vleermuizen.

Het voormalige ketelhuis (2 in figuur 4.1) bevat een enkelwandig dak van isolatieplaten en een dubbele stenen gevel zonder echte spouw (de gevels zijn tegen elkaar aan gebouwd). Binnen in het gebouw zijn geen vogelnesten, vleermuisuitwerpselen of steenmarteruitwerpselen aanwezig. In de voorgevel zitten enkele gaten maar deze zijn volledig opgevuld met specie (zie figuur 4.2.4). Daarmee is het voorkomen van (jaarrond beschermde) vogelnesten en vleermuisverblijven in dit gebouw uitgesloten.



Figuur 4.2.4. In de enkele gaten in de gevel bevindt zich specie.

De halfopen werkschuur en de stal/hooiopslag (resp. 3 en 4 in figuur 4.1) bevatten beide een enkelwandig dak en enkelwandige gevels. In beide gebouwen zijn geen vogelnesten, vleermuisuitwerpselen of steenmarteruitwerpselen aanwezig. Spleten of kieren waar vleermuizen in kunnen verblijven zijn afwezig. In de halfopen schuur zijn geen braakballen, uilenveren of -uitwerpselen aangetroffen. (Jaarrond beschermde) vogelnesten en vleermuisverblijven zijn ook in deze gebouwen dus afwezig.

Het geitenstalletje (5 in figuur 4.1) bevat een enkelwandig dak en enkelwandige gevels. Het dak bevat echter een nokbalk waar 5 huismusnesten op aanwezig zijn (zie figuur 4.2.5). Tijdens het veldbezoek vlogen er ook huismussen via de nok naar binnen. Dit duidt erop dat de nesten in gebruik zijn. Overige vogelnesten en vleermuisverblijven zijn in het stalletje afwezig.



Figuur 4.2.5. Op de nokbalk van het geitenstalletje zijn vijf huismusnesten aanwezig.

De enkele bomen in het plangebied bevatten geen vogelnesten of eekhoornnesten. Holtes zijn eveneens afwezig, waarmee het voorkomen van verblijven van boombewonende vleermuissoorten en uilennesten uitgesloten is.

Volgens de natuurgegevens van de Provincie Limburg (www.natuurgegevensprovincielimburg.nl) was er in 2014 in kilometerhok waarin het plangebied zich bevindt één territoria van een roofvogel/uil aanwezig. Het kilometerhok is niet volledig onderzocht. Nesten van dergelijke soorten komen echter met zekerheid niet voor in het plangebied. Het is wel mogelijk dat in het broedseizoen algemeen voorkomende vogels zoals de merel in de opgaande vegetaties broeden.

Dassenburchten, -latrines, -snuitputjes en -wissels, holen etc. zijn afwezig. Voor kleine marterachtigen biedt het plangebied onvoldoende dekking. Overige algemene zoogdieren zoals de veldmuis kunnen wel in het plangebied voorkomen.

Planten

In het plangebied zijn tijdens het veldbezoek alleen algemene, niet beschermde planten waargenomen (zie paragraaf 4.1). De Provincie Limburg heeft het kilometerhok waarin het plangebied ligt in 2012 onderzocht op het voorkomen van beschermde of bijzondere planten (www.natuurgegevensprovincielimburg.nl). Deze waren afwezig in en rond het plangebied. Het plangebied is daarbij volledig onderzocht.

Amfibieën en overige soorten

In het plangebied zijn alleen algemene, niet beschermde planten waargenomen (zie paragraaf 4.1). Wateren die als voortplantingswater voor amfibieën kunnen dienen, zijn in en rond het plangebied afwezig. Daarnaast is het aanwezige biotoop in het plangebied niet geschikt als habitat voor streng beschermde amfibieënsoorten. De met vegetatie begroeide delen van het plangebied dienen mogelijk wel als landhabitat van enkele algemene amfibieënsoorten. Ook voor reptielen is het aanwezige biotoop in het plangebied niet geschikt als habitat en zijn er geen geschikte opwarmplaatsen aanwezig. De vegetatie in het plangebied is soortenarm en er zijn weinig nectarplanten en luwte aanwezig

waardoor vlinders niet in het plangebied te verwachten zijn. Overige soortgroepen, die beschermd zijn onder de Wnb, zijn eveneens niet te verwachten in het plangebied. Tabel 4.2 geeft een overzicht van de beschermde soorten die (mogelijk) voortplantingsplaatsen en rustplaatsen in het plangebied hebben.

Tabel 4.2. Beschermden soorten die mogelijk een vaste rust- of voortplantingsplaats in het plangebied hebben. Het beschermingsregime van de soorten in de Wnb is eveneens weergegeven.

| Nederlandse naam en wetenschappelijke naam | Vogels met jaarrond beschermd nest | Internationaal beschermde soorten | Overige beschermde soorten |
|---|---|--|-----------------------------------|
| Huismus (<i>Passer domesticus</i>) | X | | |
| Bosmuis (<i>Apodemus sylvaticus</i>) | | | X |
| Huisspitsmuis (<i>Crocidura russula</i>) | | | X |
| Veldmuis (<i>Microtus arvalis</i>) | | | X |
| Bruine kikker (<i>Rana temporaria</i>) | | | X |
| Gewone pad (<i>Bufo bufo</i>) | | | X |

5 Mogelijke effecten

- In het geitenstalletje (5 in figuur 4.1) bevinden zich vijf huismusnesten. Indien het geitenstalletje in het broedseizoen wordt verplaatst, leidt dit mogelijk tot sterfte van jonge huismussen, hun jongen en/of hun eieren.

- Als het verwijderen van de vegetatie tijdens het broedseizoen wordt uitgevoerd, kunnen broedende vogels worden verstoord (hun jongen kunnen hierdoor te lang worden achtergelaten en eieren kunnen te lang niet worden bebroed) of vernietigd. Ook kan het leiden tot sterfte van eieren en jonge vogels.

- Bij de werkzaamheden kunnen voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van algemene beschermde zoogdieren en amfibieën worden aangetast. Individuen kunnen hierbij worden verwond of gedood.

In de volgende tabel zijn de mogelijke overtredingen van de verbodsbepalingen van de Wnb weergegeven. In de volgende paragraaf wordt uitgelegd hoe deze overtredingen kunnen worden voorkomen.

Tabel 5.1. Mogelijke overtredingen van algemene verbodsbepalingen van de Wnb. Zie bijlage 1 voor een verklaring van de beschermingscategorieën en een overzicht van alle verbodsbepalingen.

| Soort | Beschermingsregime Wnb | Art. 3.1 lid 1 | Art. 3.1 lid 2 | Art. 3.5 lid 1 | Art. 3.5 lid 2 | Art. 3.5 lid 3 | Art. 3.5 lid 4 | Art. 3.10 lid 1 |
|--|--|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|-----------------|
| Huismus | Vogels (met een jaarrond beschermd nest) | X | X | | | | | |
| Algemene in opgaande vegetatie broedende vogels | Vogels | X | X | | | | | |
| Algemeen voorkomende grondgebonden zoogdieren en amfibieën | Overige soorten | | | | | | | X |

Artikel 3.1 (m.b.t. Vogels)

- lid 1: het opzettelijk doden en vangen van vogels

- lid 2: het opzettelijk vernielen en beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren en het wegnemen van nesten

Artikel 3.5 (m.b.t. Internationaal beschermde soorten):

- lid 1: het opzettelijk doden of vangen van habitatsoorten

- lid 2: het opzettelijk verstoren van habitatsoorten

- lid 3: het opzettelijk vernielen en rapen van eieren van habitatsoorten

- lid 4: het beschadigen en vernielen van de voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van habitatsoorten

Artikel 3.10 lid 1 (m.b.t. A-soorten): het is verboden

(a) in het wild levende A-soorten opzettelijk te doden of te vangen;

(b) de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de A-soorten opzettelijk te beschadigen of te vernielen; en De onder (a) en (b) genoemde verboden zijn niet van toepassing op de bos-, huisspits- en veldmuis voor zover deze dieren zich in of op gebouwen of daarbij behorende ervan of roerende zaken bevinden (artikel 3.10 lid 3 Wnb).

6 Conclusies

Algemene vogels

In de opgaande vegetatie komen mogelijk beschermde vogelnesten voor tijdens het broedseizoen. Het gaat om vogels waarvan het nest niet jaarrond wordt beschermd of als strenger beschermd wordt beschouwd. Hiervoor zijn maatregelen die negatieve effecten voorkomen wel verplicht. Verstoring van broedvogels en vernietiging van vogelnesten kan worden voorkomen door het verwijderen van de vegetatie buiten de periode 15 maart – 15 juli (het broedseizoen van de meeste vogels) uit te voeren. Door naleving van deze maatregel worden ten aanzien van vogels geen overtredingen op de Wet natuurbescherming begaan.

Huismus

In het geitenstalletje (5 in figuur 4.1) bevonden zich tijdens het eerste veldbezoek (17 mei 2022) vijf huismussennesten. Omdat het aantal huismussennesten tijdens het veldbezoek duidelijk door Faunaconsult te constateren viel, was het niet nodig het voorkomen van huismusnesten conform Kennisdocument Huismus (BIJ12, 2023) nog verder te onderzoeken.

Voor het verplaatsen van een nestkast is er in Limburg geen ontheffing nodig op de Wnb indien het blijvend functioneren van de nestkast na de verplaatsing kan worden gewaarborgd (artikel 2.2 Gedeputeerde Staten van Limburg, 2017). In de eerste versie (van 31 mei 2022) van dit rapport werd aangenomen dat het geitenstalletje van een dusdanige kleine grootte was, dat de dakconstructie volledig intact zou kunnen worden verplaatst. Het verplaatsen van de dakconstructie is immers vergelijkbaar met het verplaatsen van nestkasten, zodat er geen sprake zou zijn van een verbodsovertreding (pers. communicatie [REDACTED] Provincie Limburg).

Op 6 april 2023 werd duidelijk dat het de initiatiefnemer niet is gelukt om de dakconstructie van de geitenstal te verplaatsen. Deze heeft de oude stal afgebroken en een nieuwe stal gerealiseerd. Dit is buiten de kwetsbare periode van de huismus (die loopt van 1 maart t/m 30 september) uitgevoerd.

Op 6 april 2023 hebben Gemeente Horst aan de Maas (beleidsmedewerker Natuur, Landschap en Klimaat), Bureau Leefomgeving en Faunaconsult de nieuwe geitenstal in het bijzijn van de initiatiefnemer geïnspecteerd. In de nieuwe geitenstal bleken geen geschikte nestlocaties voor huismussen aanwezig te zijn.

De beleidsmedewerker heeft aangegeven dat er effectieve maatregelen moeten worden getroffen ten gunste van de huismus:

1. Werken buiten kwetsbare periode; Faseren van de bouwactiviteiten in ruimte en tijd.
2. Alternatieve nestplaatsen aanbieden. Het ophangen van voldoende nestkasten e.d.
3. Verbeteren habitat in bestaand of nieuw leefgebied:
 - a. Behoud of verkrijgen van voldoende dekkingsmogelijkheden. Essentieel is dat er continu betrouwbare, voedselbronnen beschikbaar zijn en dat bij die voedselbronnen voldoende dekking is in de vorm van struwelen en hagen.
 - b. Realisatie of behoud van voldoende plekken waar gefoerageerd kan worden, door bijvoorbeeld overhoekjes of stroken ruigte met onkruid als bron voor zaden en kleine zachte insecten. Straatgras, herderstasje en weegbree zijn favoriete onkruiden. Plekken voor stofbaden en drinkwater.
 - c. Extensiever beheer van gazons door het terugbrengen van de maai frequentie naar 1 maal per jaar. Het maaien vindt niet in het najaar plaats;
4. Toegankelijk houden nest- en rustplaatsen.

Aan punt 1 is door de initiatiefnemer deels voldaan, doordat deze de geitenstal buiten de kwetsbare periode heeft afgebroken. Om alsnog aan punt 2 te voldoen zijn er kort na 6 april 2023 5 units van elk 3 huismussennestkasten opgehangen in/op het nieuwe geitenstalletje (zie figuur 6.1). Aan punt 3 zal

worden voldaan door extra hagen en bomen aan te planten (zie figuur 3.1). Daarnaast zal het houden van geiten resulteren in het ontstaan van kale bodems waar mussen stofbaden kunnen nemen en waar onkruiden als straatgras etc. kunnen kiemen. Om aan punt 4 te voldoen zullen er tegen de nieuwe werkloods 10 huismussennestkasten worden opgehangen, zie figuur 3.1.



Figuur 6.1. De in/tegen de nieuwe geitenstal gerealiseerde huismussennestkasten.

Algemeen voorkomende grondgebonden zoogdieren en amfibieën

In het plangebied komen mogelijk zoogdieren en amfibieën voor, die onder de Wnb zijn beschermd. Het gaat om algemeen voorkomende soorten (zogenaamde A-soorten), waarvoor in Limburg een vrijstelling geldt in geval van ruimtelijke ontwikkeling en beheer en onderhoud (Provinciale staten van Provincie Limburg, 2016). Dit houdt in dat deze soorten verstoord mogen worden, zonder dat daar vooraf een ontheffing voor is verkregen. Wel geldt altijd de Zorgplicht (artikel 1.11 Wnb); deze houdt in dat nadelige gevolgen voor dieren en planten altijd zoveel mogelijk moeten worden voorkomen. Om aan de algemene zorgplicht te voldoen, moeten dieren die tijdens de werkzaamheden worden aangetroffen, zo snel mogelijk naar een aangrenzende locatie buiten het plangebied worden verplaatst.

Literatuur

- BIJ12. 2023. Kennisdocument Huismus *Passer domesticus*. Versie 2.1. BIJ12, Utrecht.
- Gedeputeerde Staten van Limburg. 2017. Beleidsregels ten behoeve van de passieve soortenbescherming onder de Wet natuurbescherming in Limburg. Provinciaal blad nr. 5634.
- Ministerie van Economische zaken. 2016. Soortenbescherming bij ruimtelijke ingrepen. Lees hier wat de Wet natuurbescherming daarover regelt. Versie 1.3.
- Provincie Limburg. 2016. Beleidsneutrale Wijzigingsverordening Hoofdstuk 3 Natuur van de Omgevingsverordening Limburg 2014. Provinciaal blad nr. 6983.

Bijlage 1: Toelichting per beschermingsregime

Vogels

Verbodsbepalingen en afwijkingsmogelijkheden

Het beschermingsregime voor vogels is neergelegd in de artikelen 3.1 tot en met 3.4 van de Wnb. Deze bepalingen gelden voor alle van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn.

Op grond van de artikelen 3.1 en 3.2 gelden voor deze vogels de volgende verboden:

- het opzettelijk doden en vangen van vogels (artikel 3.1 lid 1 Wnb)
- het opzettelijk vernielen en beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren en het wegnemen van nesten (artikel 3.1 lid 2 Wnb)
- het rapen en houden van eieren (artikel 3.1 lid 3 Wnb)
- het opzettelijk storen van vogels indien dit van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende soort (artikel 3.1 lid 4 en 5 Wnb)
- het verkopen, vervoeren voor verkoop, onder zich hebben voor verkoop of ten verkoop aanbieden van (gemakkelijk herkenbare delen of producten van) dode of levende vogels (artikel 3.2 lid 1 Wnb)
- het, anders dan voor verkoop, houden en vervoeren van (gemakkelijk herkenbare delen of producten van) dode of levende vogels (artikel 3.2 lid 6 Wnb)
- het, voor zover bij of krachtens de Wnb toegestaan, vangen of doden van vogels met – kort gezegd – verboden middelen en het achtervolgen met behulp van in de Vogelrichtlijn genoemde vervoermiddelen overeenkomstig de in de Vogelrichtlijn omschreven wijze (artikel 3.4 lid 1 Wnb).

Het beschermingsregime gaat uit van het ‘nec, tenzij-principe’. Dit betekent dat de genoemde schadelijke handelingen verboden zijn, tenzij het bevoegd gezag een afwijking van het verbod toestaat. Die toestemming kan worden verleend door middel van een ontheffing of vrijstelling.

Criteria voor ontheffing of vrijstelling

Gedeputeerde staten (‘GS’) kunnen van vrijwel alle hierboven omschreven verboden ontheffing verlenen. Provinciale staten (‘PS’) kunnen daarnaast bij verordening vrijstelling verlenen van deze verboden. Voor een paar specifieke verboden is de minister van Economische Zaken (de ‘minister’) het bevoegd gezag, namelijk de verboden die zien op de verkoop en het vervoer van vogels. Indien een afwijking van een verbodsbepaling wordt toegestaan, moet daarbij in ieder geval worden bepaald op welke soort de afwijking betrekking heeft, welke middelen, installaties of methoden voor het vangen of doden zijn toegestaan en welke voorwaarden gelden ter beperking van de risico’s en met betrekking tot het tijdstip en de plaats van de handeling. Daarnaast moet voor de verlening van een ontheffing of vrijstelling aan een aantal cumulatieve criteria zijn voldaan. Dit betekent dat er:

- geen andere bevredigende oplossing mag bestaan,
- de maatregelen niet mogen leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort en
- de ontheffing nodig is in verband met één van de volgende zes gronden:
 - het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
 - het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
 - ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
 - ter bescherming van flora of fauna;
 - voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten of voor de daarmee samenhangende teelt; of
 - om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan.

Internationaal beschermde soorten

Internationaal beschermde soorten zijn strikt beschermd

Deze soorten worden in de praktijk vaak aangeduid als de 'strikt beschermde soorten', omdat voor deze soorten alleen onder strikte voorwaarden ontheffing van een verbodsbepaling kan worden verkregen. Bekende voorbeelden van habitaatsoorten zijn de drijvende waterweegbree, de rugstreeppad en de zandhagedis.

Verbodsbepalingen

De belangrijkste verboden uit de Wnb zijn:

- het opzettelijk doden of vangen van habitaatsoorten (artikel 3.5 lid 1 Wnb)
- het opzettelijk verstoren van habitaatsoorten (artikel 3.5 lid 2 Wnb)
- het opzettelijk vernielen en rapen van eieren van habitaatsoorten (artikel 3.5 lid 3 Wnb)
- het beschadigen en vernielen van de voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van habitaatsoorten (artikel 3.5 lid 4 Wnb)
- het opzettelijk plukken en verzamelen, afsnijden, ontwortelen en vernielen van habitaatsoorten (artikel 3.5 lid 5 Wnb)
- het, anders dan voor verkoop, onder zich hebben of vervoeren van habitaatsoorten (artikel 3.6 lid 2 Wnb).

Criteria voor ontheffing of vrijstelling

Gedeputeerde Staten kunnen van deze verboden ontheffing verlenen en Provinciale Staten kunnen bij verordening vrijstelling verlenen van deze verboden (artikel 3.8 lid 2 en 3.9 lid 2 Wnb). Er is een aantal (cumulatieve) criteria (opgesomd in artikel 3.8 lid 5 Wnb) om ontheffing of vrijstelling te kunnen verlenen; deze worden slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat (alternatieventoets);
- er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijk verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan;
- de ontheffing of vrijstelling nodig is:
 - in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
 - ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
 - in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
 - voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten; of
 - om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben.

Overige beschermde soorten

Algemeen

Overige beschermde soorten zijn niet beschermd vanwege de Europese wet- en regelgeving. Het gaat hier om de in het wild levende diersoorten die worden genoemd in onderdeel A van de bijlage bij de Wnb. Voorbeelden zijn de hermelijn en de wezel ('A-soorten'). Daarnaast worden vaatplanten beschermd van de soorten die worden genoemd in onderdeel B in de bijlage bij de Wnb, zoals de akkerboterbloem en de muurbloem ('B-soorten'). Uit de wetsgeschiedenis is gebleken dat het nodig is om deze soorten bij wet aan te wijzen, omdat zij niet voldoende worden beschermd door enkel de zorgplicht. Het gaat daarbij in het bijzonder om soorten die in Nederland in hun voortbestaan worden bedreigd. Op de bijlagen zijn dan ook bijvoorbeeld de Rode Lijst-soorten aangewezen.

Verboden handelingen

Het is verboden op grond van artikel 3.10 lid 1 Wnb:

- (a) in het wild levende A-soorten opzettelijk te doden of te vangen;
- (b) de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de A-soorten opzettelijk te beschadigen of te vernielen en
- (c) B-soorten in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te ontwortelen of te vernielen.

De onder (a) en (b) genoemde verboden zijn niet van toepassing op de bos-, huisspits- en veldmuis voor zover deze dieren zich in of op gebouwen of daarbij behorende ervan of roerende zaken bevinden (artikel 3.10 lid 3 Wnb). Voor deze overige soorten gelden dus minder verboden dan voor de strikt beschermde soorten. Zo is bijvoorbeeld het (opzettelijk) verstoren van soorten niet verboden.

Ruimere afwijkingsmogelijkheden

Voor de overige soorten gelden bovendien ruimere afwijkingsmogelijkheden dan voor de strikt beschermde soorten. Artikel 3.8 Wnb (dat de afwijkingsmogelijkheden voor Habitatsoorten bepaalt) is grotendeels van overeenkomstige toepassing op de overige soorten. Dit betekent dat een ontheffing of vrijstelling slechts wordt verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat (alternatieventoets);
- er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijk verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan;
- de ontheffing of vrijstelling nodig is:
 - in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
 - ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
 - in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
 - voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten; of
 - om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben.

Anders dan voor Habitatsoorten, kan voor de overige soorten ook ontheffing of vrijstelling worden verleend als dit noodzakelijk is (artikel 3.8 lid 2):

- in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, daaronder begrepen het daarop volgende gebruik van het ingerichte of ontwikkelde gebied;

- ter voorkoming van schade of overlast, met inbegrip van schade aan sportvelden, schietterreinen, industrieterreinen, kazernes, of begraafplaatsen;
- ter beperking van de omvang van de populatie van dieren, in verband met door deze dieren ter plaatse en in het omringende gebied veelvuldig veroorzaakte schade of in verband met de maximale draagkracht van het gebied waarin de dieren zich bevinden;
- ter voorkoming of bestrijding van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren;
- in het kader van bestendig beheer of onderhoud in de landbouw of bosbouw;
- in het kader van bestendig beheer of onderhoud aan vaarwegen, watergangen, waterkeringen, waterstaatswerken, oevers, vliegvelden, wegen, spoorwegen of bermen, of in het kader van natuurbeheer;
- in het kader van bestendig beheer of onderhoud van de landschappelijke kwaliteiten van een bepaald gebied, of
- ten behoeve van het algemeen belang.

Overzicht verbodsbepalingen Wet natuurbescherming (Ministerie van Economische Zaken, 2016)

| Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn § 3.1 Wn | Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn § 3.2 Wn | Beschermingsregime andere soorten § 3.3 Wn |
|--|---|---|
| Art 3.1 lid 1 Het is verboden in het wild levende vogels opzettelijk te doden of te vangen. | Art 3.5 lid 1 Het is verboden soorten in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te doden of te vangen | Art 3.10 lid 1a Het is verboden soorten opzettelijk te doden of te vangen |
| Art 3.1 lid 2 Het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van vogels te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen | Art 3.5 lid 4 Het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren te beschadigen of te vernielen | Art 3.10 lid 1b Het is verboden de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren opzettelijk te beschadigen of te vernielen |
| Art 3.1 lid 3 Het is verboden eieren te rapen en deze onder zich te hebben | Art 3.5 lid 3 Het is verboden eieren van dieren in de natuur opzettelijk te vernielen of te rapen | Niet van toepassing |
| Art 3.1 lid 4 en lid 5 Het is verboden vogels opzettelijk te storen, tenzij de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort | Art 3.5 lid 2 Het is verboden dieren opzettelijk te verstoren | Niet van toepassing |
| Niet van toepassing | Art 3.5 lid 5 Het is verboden plantensoorten in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te ontwortelen of te vernielen | Art 3.10 lid 1c Het is verboden plantensoorten in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te ontwortelen of te vernielen |

