

TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22...

Stokterweg 10, Horsterdijk 112 Lottum en
Horsterweg 23 Broekhuizen



Kadastrale gegevens

Gemeente/Sectie/Nummer : Stokterweg 10, Grubbenvorst, H 980
Gemeente/Sectie/Nummer : Horsterdijk 112, Grubbenvorst, H 317
Gemeente/Sectie/Nummer : Horsterweg 23, Broekhuizen, F 504 en 659
Klik of tik om tekst in te voeren.

Opgesteld door

:



Referentie

:

2024/5529520

Inhoudsopgave

1.	Beschrijving bestaande situatie	7
1.1.	Aanleiding en doel	7
1.2.	Ligging en begrenzing plangebied	7
1.2.1.	Stokterweg 10	7
1.2.2.	Horsterdijk 112	8
1.2.3.	Horsterweg 23/23b	8
1.3.	Vigerend omgevingsplan	9
1.3.1.	Stokterweg 10	9
1.3.2.	Horsterdijk 112	11
1.3.3.	Horsterweg 23/23b	12
1.4.	Leeswijzer	12
2.	Planbeschrijving	13
2.1.	Huidige situatie	13
2.1.1.	Stokterweg 10	13
2.1.2.	Horsterdijk 112	14
2.1.3.	Horsterweg 23/23b	15
2.2.	Beoogde situatie	16
2.2.1.	Planbeschrijving Stokterweg 10	16
2.2.2.	Planbeschrijving Horsterdijk 112	17
2.2.3.	Planbeschrijving Horsterweg 23/23b	18
3.	Beleidskader	19
3.1.	Inleiding	19
3.2.	Rijksbeleid	19
3.2.1.	Nationale omgevingsvisie	19
3.2.1.	Ladder duurzame verstedelijking	19
3.2.2.	M.e.r.-beoordeling	20
3.3.	Provinciaal beleid	22
3.3.1.	Provinciale omgevingsvisie Limburg	22
3.3.2.	Omgevingsverordening Limburg	23
3.4.	Regionaal beleid	24
3.5.	Gemeentelijk beleid	25
3.5.1.	Omgevingsvisie Horst aan de Maas 2040	25
3.5.2.	Masterplan Wonen Horst aan de Maas	27
3.5.3.	Omgevingsplan toetsing	28
3.5.4.	Stokterweg 10	29
3.5.5.	Horsterdijk 112	30

3.5.6. Horsterweg 23/23b	30
4. Omgevingsaspecten	33
4.1. Bodem	33
4.1.1. Stokterweg 10	33
4.1.2. Horsterdijk 112	34
4.1.3. Horsterweg 23/23b	34
4.2. Activiteiten en milieuzonering	34
4.2.1. Stokterweg 10	35
4.2.2. Horsterdijk 112	35
4.2.3. Horsterweg 23/23b	36
4.3. Geluid	36
4.3.1. Stokterweg 10	37
4.3.2. Horsterdijk 112	38
4.3.3. Horsterweg 23/23b	38
4.4. Gezondheid (Algemeen)	38
4.5. Geur	39
4.5.1. Stokterweg 10	39
4.5.2. Horsterdijk 112	41
4.5.3. Horsterweg 23/23b	42
4.6. Luchtkwaliteit	44
4.6.1. Stokterweg 10	44
4.6.2. Horsterdijk 112	45
4.6.3. Horsterweg 23/23b	45
4.7. Endotoxine	45
4.7.1. Stokterweg 10	46
4.7.2. Horsterdijk 112	47
4.7.3. Horsterweg 23/23b	47
4.8. Externe veiligheid	48
4.8.1. Stokterweg 10	49
4.8.2. Horsterdijk 112	49
4.8.3. Horsterweg 23/23b	49
4.9. Cultuurhistorie en archeologie	50
4.9.1. Stokterweg 10	52
4.9.2. Horsterdijk 112	52
4.9.3. Horsterweg 23/23b	52
4.10. Natura-2000 activiteiten	53
4.10.1. Gebiedsbescherming	53
4.10.2. Stokterweg 10	53

4.10.3.	Horsterdijk 112	54
4.10.4.	Horsterweg 23/23b	54
4.10.5.	Soortenbescherming	55
4.10.6.	Stokterweg 10.....	55
4.10.7.	Horsterdijk 112	56
4.10.8.	Horsterweg 23/23b	56
4.11.	Landschappelijke inpassing.....	58
4.11.1.	Stokterweg 10.....	58
4.11.2.	Horsterdijk 112	59
4.11.3.	Horsterweg 23/23b	59
4.12.	Waterparagraaf.....	61
4.12.1.	Relevant waterbeleid	61
4.12.2.	Provinciaal waterplan Limburg	61
4.12.3.	Waterschapsverordening.....	61
4.12.4.	Stokterweg 10.....	62
4.12.5.	Horsterdijk 112	62
4.12.6.	Horsterweg 23/23b	62
4.13.	Spuitzone.....	63
4.13.1.	Stokterweg 10.....	63
4.13.2.	Horsterdijk 112	64
4.13.3.	Horsterweg 23/23b	64
4.14.	Mobiliteit en parkeren	65
4.14.1.	Stokterweg 10.....	65
4.14.2.	Horsterdijk 112	65
4.14.3.	Horsterweg 23/23b	65
5.	Economische uitvoerbaarheid.....	66
5.1.	Financieel economische haalbaarheid	66
5.2.	Kostenverhaal en nadeelcompensatie.....	66
6.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	67
6.1.	Participatie	67
6.1.1.	Omgevingsdialoog	67
7.	Conclusie evenwichtige toedeling van functies aan locaties?	68
8.	Voorstel voor het opnemen van het initiatief in het omgevingsplan.	69

Bijlage(n)

Bijlage 1: Stikstofberekening Stokterweg 10 1a

Bijlage 2: Stikstofberekening Horsterweg 23/23b

Bijlage 3a: Quick scan Flora en Fauna Stokterweg 10

Bijlage 3b: Quick scan Flora en Fauna Horsterweg 23/23b

Bijlage 4a: Participatie spuitzone Stokterweg 10

Bijlage 4b: Participatie spuitzone Horsterweg 23/23b

Bijlage 5a: Participatie Omgevingsdialoog Stokterweg 10

Bijlage 5b: Participatie Omgevingsdialoog Horsterweg 23/23b

Bijlage 6a: Inpassingsplan Stokterweg 10

Bijlage 6b: Inpassingsplan Horsterweg 23/23b

Bijlage 7a: Hemelwaterinfiltratie Stokterweg 10

Bijlage 7b: Hemelwaterinfiltratie Horsterweg 23/23b

1. Beschrijving bestaande situatie

1.1. Aanleiding en doel

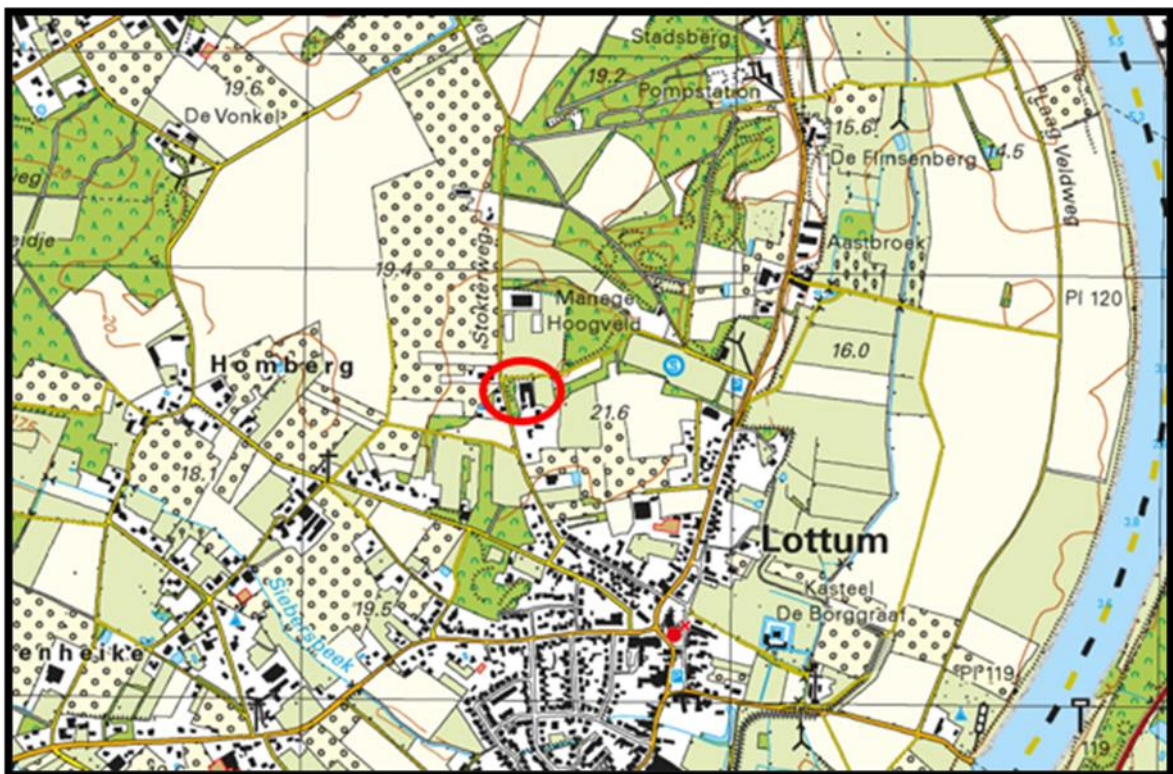
Voorliggende toelichting is opgesteld omdat initiatiefnemers de varkenshouderijactiviteiten aan de Stokterweg 10 en Horsterdijk 112 te Lottum en Horsterweg 23/23B te Broekhuizen (hierna genoemd: plangebied) beëindigen. Aan de Stokterweg 10 en Horsterdijk 112 te Lottum worden tevens alle agrarische activiteiten beëindigd.

De beëindiging van de varkenshouderijlocaties zal een bijdrage leveren aan het verbeteren van het woon- en leefklimaat voor de directe omgeving.

1.2. Ligging en begrenzing plangebied

1.2.1. Stokterweg 10

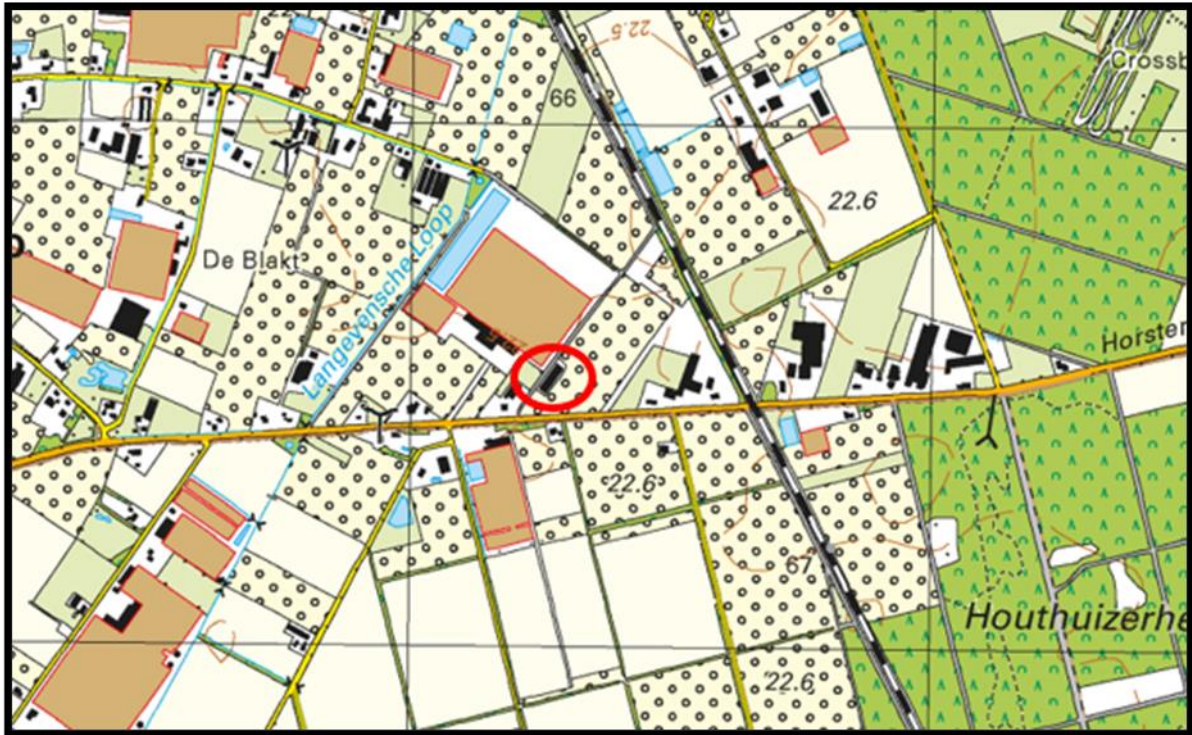
Het plangebied aan Stokterweg 10 is gelegen in het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas op een afstand van circa 180 meter van de komgrens van Lottum. Dit in verband met het opnemen van het spuitverbod op deze gronden. Kadastraal is het plangebied bekend als gemeente Grubbenvorst, sectie H, nummer 317. Naast agrarisch bouwvlak waarop deze wijziging primair ziet, zijn ook enkele aangrenzende percelen opgenomen in het plangebied.



Afbeelding 1 Topografisch kaart (Rood omlijnd Stokterweg 10)

1.2.2. Horsterdijk 112

Het plangebied aan Horsterdijk 112 is gelegen in het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas op een afstand van circa 1,4 km van de komgrens van Melderslo. Kadastraal is het plangebied bekend als gemeente Grubbenvorst, sectie H, nummer 980.



Afbeelding 2 Topografisch kaart (Rood omlijnd Horsterdijk 112)

1.2.3. Horsterweg 23/23b

Het plangebied aan de Horsterweg 23B Broekhuizen is gelegen in het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas op een afstand van circa 1,35 kilometer van de komgrens van Lottum. Kadastraal is het plangebied bekend als gemeente Broekhuizen, sectie F, nummer 504 en 659. Naast agrarisch bouwvlak waarop deze wijziging primair ziet, zijn ook enkele aangrenzende percelen opgenomen in het plangebied. Dit in verband met het opnemen van het spuitverbod op deze gronden.



Afbeelding 3 Topografisch kaart (Rood omlijnd Horsterweg 23/23b)

1.3. Vigerend omgevingsplan

In deze paragraaf wordt nader ingegaan op het vigerende omgevingsplan en de relatie hiervan met het te nemen besluit. Het actuele gemeentelijke beleid is opgenomen in paragraaf 3.5. Per 1 januari 2024 is de nieuwe omgevingswet in werking getreden. Dit brengt met zich mee dat elke gemeente slechts één omgevingsplan voor haar gehele grondgebied dient vast te stellen.

Gemeenten krijgen tot 1 januari 2032 de tijd om alle regels voor de fysieke leefomgeving om te zetten naar een nieuw omgevingsplan. Bij inwerkingtreding van de omgevingswet hebben alle gemeenten direct een bestemmingsplan van rechtswege. Het tijdelijke deel van de het omgevingsplan bestaat uit:

- (ruimtelijke) regels uit verschillende vervallen instrumenten, zoals bestemmingsplannen;
- Rijksregels over activiteiten (bruidsschat).

Het nieuwe deel van het omgevingsplan is eerst nog leeg. De regels in het nieuwe deel komen tot stand door bestaande regels uit het tijdelijke deel om te zetten naar het nieuwe deel. Daarnaast neemt de gemeente in het nieuwe deel ook nieuwe regels op voor ruimtelijke ontwikkelingen en beleid. Het wijzigen/vaststellen van een omgevingsplan kan ook thematisch gebeuren.

Voor het plangebied zijn de volgende regels van toepassing:

1.3.1. Stokterweg 10



Afbeelding 4. Uitsnede vigerend omgevingsplan Stokterweg 10.

In het Omgevingsplan Buitengebied Horst aan de Maas heeft de locatie de enkelbestemming "Agrarisch met Waarden", de dubbelbestemming "Waarde Archeologie 3" en de gebiedsaanduidingen "milieuzone grondwaterbeschermingsgebied", "Grondwaterbeschermingsgebied Venloschol" en "overige zone – rivierdal". Binnen deze bestemming, dubbelbestemming en aanduidingen is de een bouwvlak aanwezig met de functieaanduiding "intensieve veehouderij".

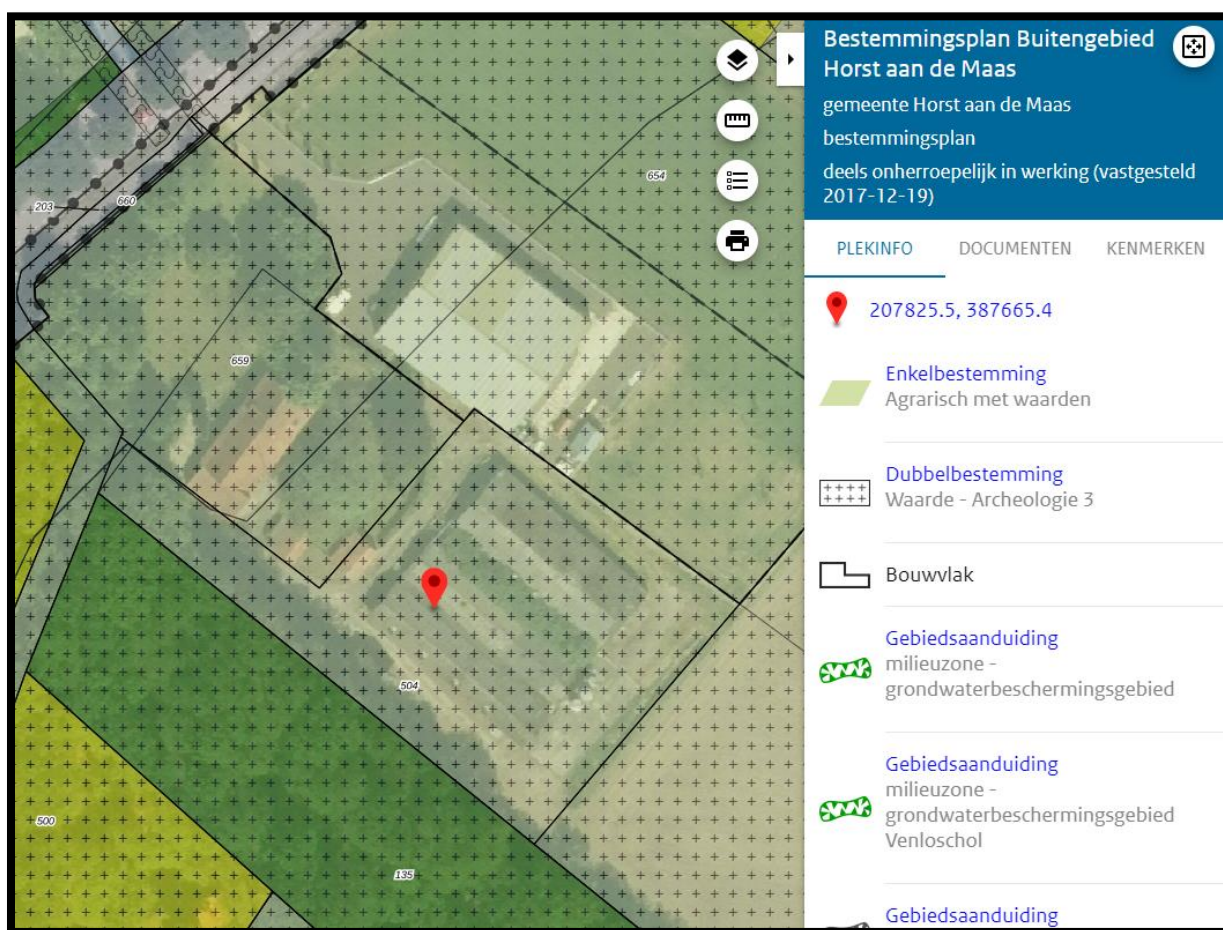
1.3.2. Horsterdijk 112



Afbeelding 5 Uitsnede vigerend Omgevingsplan Buitengebied Horst aan de Maas, locatie Horsterdijk 112

In het Omgevingsplan Buitengebied Horst aan de Maas heeft de locatie de enkelbestemming "Agrarisch met Waarden", de dubbelbestemming "Waarde Archeologie 4" en de gebiedsaanduidingen "Grondwaterbeschermingsgebied Venloschol" en "overige zone - heideontginning". Binnen deze bestemming, dubbelbestemming en aanduidingen is de een bouwvlak aanwezig met de functieaanduiding "intensieve veehouderij" en een maatvoering "maximum aantal wooneenheden: 0).

1.3.3. Horsterweg 23/23b



Afbeelding 6 Uitsnede vigerend Omgevingsplan Buitengebied Horst aan de Maas, locatie Horsterweg 23/23b

In het Omgevingsplan Buitengebied Horst aan de Maas heeft de locatie de enkelbestemming "Agrarisch met Waarden", deels de dubbelbestemming "Waarde Archeologie 3" en "Waarde Archeologie 4" en de gebiedsaanduidingen "milieuzone - Grondwaterbeschermingsgebied", "milieuzone - Grondwaterbeschermingsgebied Venloschol" en "overige zone – rivierdal". Binnen deze bestemming, dubbelbestemming en aanduidingen is de een bouwvlak aanwezig.

1.4. Leeswijzer

De voorliggende onderbouwing voorziet in de benodigde motivering van het planvoornemen, in de vorm van een toelichting. Aan bod komen de volgende aspecten:

- plan- en gebiedsbeschrijving, hoofdstuk 2;
- het actuele beleid met betrekking tot de milieuwetgeving en ruimtelijke ordening met toetsing aan het ruimtelijke beleid, hoofdstuk 3;
- Toetsing aan milieuwetgeving met betrekking tot bestaande of potentiële belemmeringen in de omgeving van het plangebied (milieuaspecten, ruimtelijke aspecten, flora en fauna en waterparagraaf), hoofdstuk 4;
- De economisch uitvoerbaarheid van het planvoornemen, hoofdstuk 5;
- De maatschappelijke uitvoerbaarheid, hoofdstuk 6;
- Evenwichtige toedeling van functies aan locaties, hoofdstuk 7;
- Opnemen van het initiatief in het omgevingsplan, hoofdstuk 8;
- De bij het plan behorende bijlagen.

2. Planbeschrijving

In dit hoofdstuk is de beschrijving van het plangebied weergegeven voor zowel de huidige als beoogde situatie opgenomen. Vervolgens zijn de mogelijkheden in het omgevingsplan voor de beoogde ontwikkeling beschreven.

2.1. Huidige situatie

2.1.1. Stokterweg 10

Op de locatie Stokterweg 10 zijn naast de bedrijfswoning de bij de varkenshouderij behorende stallen aanwezig. Het betreft 1.136 m² aan varkensstallen en een veldschuur van circa 270 m². De totale oppervlakte van de locatie bedraagt 12.141 m².



Afbeelding 7 Luchtfoto huidige situatie plangebied Stokterweg 10

2.1.2. Horsterdijk 112

De bebouwing op de locatie Horsterdijk 112 bestaat uit 1 varkensstal van circa 780 m². De totale oppervlakte van het perceel bedraagt 1.677 m².



Afbeelding 8 Luchtfoto huidige situatie plangebied Horsterdijk 112

2.1.3. Horsterweg 23/23b

Op de locatie Horsterweg 23/23B zijn naast de bedrijfswoning (Horsterweg 23) diverse varkensstallen en bijgebouwen aanwezig. Het betreft 1.162 m² aan varkensstallen en circa 300 m² aan overige bijgebouwen.



Afbeelding 9 Luchtfoto huidige situatie plangebied Horsterweg 23/23b

2.2. Beoogde situatie

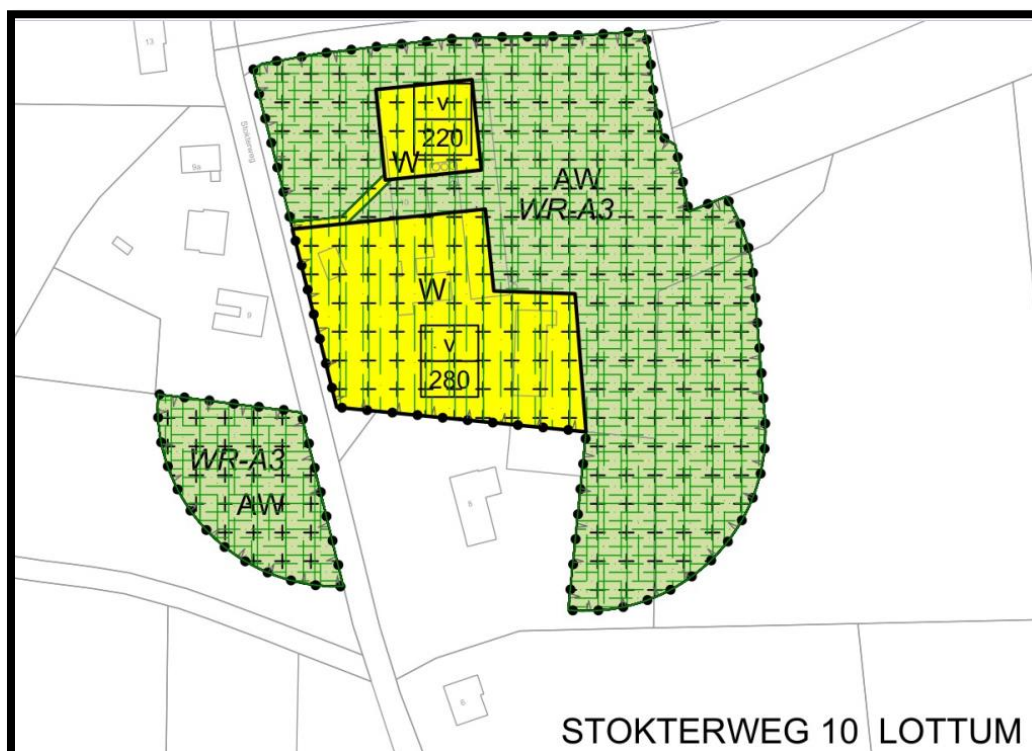
Initiatiefnemers zijn voornemens de varkenshouderijactiviteiten op alle 3 de locaties te beëindigen. Onderstaand is de beoogde situatie per locatie weergegeven.

2.2.1. Planbeschrijving Stokterweg 10

De op de locatie aanwezige varkensstallen worden gesloopt. Initiatiefnemer wenst als compensatie voor de gehele sloop op alle drie de locaties op de locatie Stokterweg 10 een 2^e woning als levensloopbestendige woning te realiseren. In de beoogde situatie wordt een deel van de huidige enkelbestemming "Agrarisch met waarden" gewijzigd naar "Wonen" en blijft het overige deel van het plangebied de enkelbestemming "Agrarisch met waarden" behouden. Hiermee komt ook de functieaanduiding "intensieve veehouderij" te vervallen.

Zoals weergegeven in onderstaande afbeelding blijft naast de bestaande woning, als bijgebouw bij de woning, de veldschuur behouden. Op basis van het beleid groter bouwen wensen initiatiefnemers op de locatie vast te leggen dat bij de huidige bestaande woning maximaal 280 m² aan bijgebouwen aanwezig mag zijn.

De nieuwe woning wordt zoals aangegeven in onderstaande afbeelding gerealiseerd ten noorden van de huidige woning. Ook voor deze levensloopbestendig uitgevoerde woning wensen initiatiefnemers een grotere oppervlakte bijgebouwen vast te leggen, te weten 220 m². Enkele aangrenzende percelen zijn eveneens opgenomen in het plangebied. Dit in verband met het opnemen van het spuitvrije zone op deze gronden.



Afbeelding 10. Indicatieve weergave beoogde situatie Stokterweg 10.

2.2.2. Planbeschrijving Horsterdijk 112

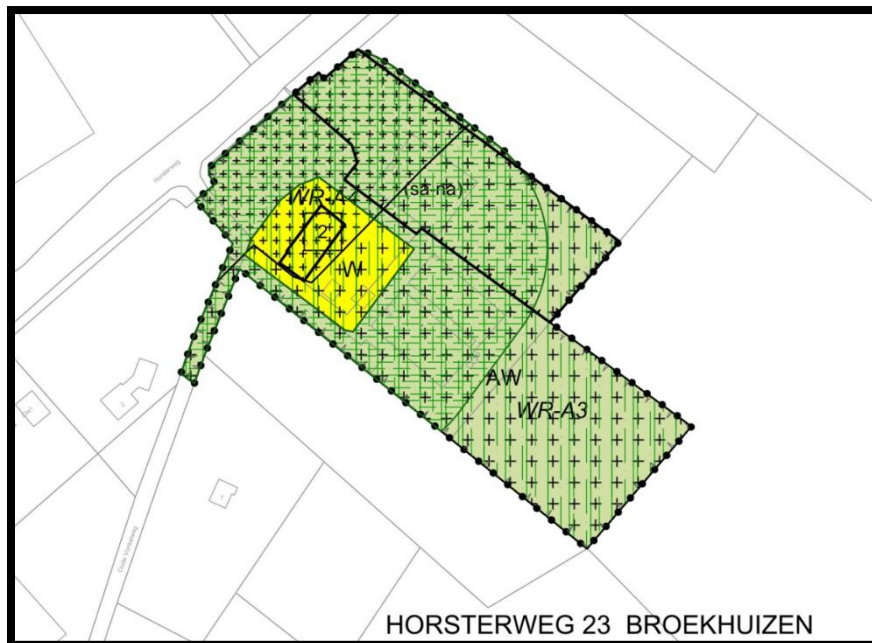
De op de locatie Horsterdijk 112 blijft in gebruik voor agrarische doeleinden. De functieaanduiding "Intensieve veehouderij" komt te vervallen. Na deze wijziging resteert het bouwvlak binnen de enkelbestemming "agrarisch met waarden".



Afbeelding 11. Indicatieve weergave beoogde situatie Horsterdijk 112.

2.2.3. Planbeschrijving Horsterweg 23/23b

De op de locatie aanwezige varkensstallen en bijgebouwen worden gesloopt. De bestemming van de locatie wordt deels gewijzigd naar "Wonen" ter plaatse van de woning. De aanduidingen "Bouwvlak en "intensieve veehouderij" komen te vervallen. De bestaande woning is opgenomen in bijlage 7 van het omgevingsplan, karakteristieke panden. Initiatiefnemers beogen de bestaande woning te splitsen in 2 wooneenheden. Enkele aangrenzende percelen zijn eveneens opgenomen in het plangebied. Dit in verband met het opnemen van het spuitvrije zone op deze gronden.



Afbeelding 12. Indicatieve weergave beoogde situatie Horsterweg 23/23b.

3. Beleidskader

3.1. Inleiding

Dit hoofdstuk geeft een overzicht van het ruimtelijke relevante beleid voor het planvoornemen op Europees, nationaal, provinciaal, regionaal en gemeentelijk schaalniveau. Het vastgelegde beleid vormt het kader voor deze omgevingsplanactiviteit en geeft de bandbreedte weer waarbinnen de gemeentelijke gebiedsvisie ontwikkeld kan worden.

3.2. Rijksbeleid

3.2.1. Nationale omgevingsvisie

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) biedt een duurzaam perspectief voor de Nederlandse leefomgeving. Hiermee kunnen we inspelen op de grote uitdagingen die voor ons liggen. De NOVI biedt een kader, geeft richting en maakt keuzes waar dat kan. Tegelijkertijd is er ruimte voor regionaal maatwerk en gebiedsgerichte uitwerking. Omdat de verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen ligt, kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt. Met de NOVI zet de Rijksoverheid een proces in gang waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden. Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Die komen samen in vier prioriteiten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven vanuit de NOVI is combinaties te maken en win-win situaties te creëren. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

- Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van de ruimte;
- Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling, tussen concurrentiekracht en leefbaarheid, verschilt van gebied tot gebied. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
- Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in een toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied en past binnen de prioriteiten van de NOVI.

3.2.1. Ladder duurzame verstedelijking

In artikel 5.129g van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) staat de instructieregel dat de Ladder moet worden toegepast bij een stedelijke ontwikkeling. Een stedelijke ontwikkeling is de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een

zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandelsvoorziening of een andere stedelijke voorziening die voldoende substantieel is.

Het artikel 5.129g wordt niet vastgelegd wanneer een ontwikkeling voldoende substantieel is. In uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State zijn wel lijnen uitgezet. Er is een overzichtsuitspraak over de Lader duurzame verstedelijking. In deze uitspraak worden geen harde ondergrenzen gesteld, wel worden er grenzen aangegeven waarbij een ontwikkeling 'in beginsel' niet als stedelijke ontwikkeling kan worden aangemerkt.

Voor woningbouwlocaties geldt volgens vaste rechtspraak dat, in beginsel sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling als er minder dan 11 woningen gerealiseerd worden. Bij andere stedelijke functies in de vorm van een terrein is de ondergrens 'in beginsel' minder 500m².

De Laddertoets geldt alleen voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Beoordeeld moet worden of sprake is van een nieuw beslag op de ruimte. Daarvan is in het beginsel sprake als het nieuwe ruimtelijke besluit meer bebouwing mogelijk maakt dan er op grond van het voorheen geldende planologische regime aanwezig was, of kon worden gerealiseerd.

Daarnaast volgt uit jurisprudentie dat wanneer het om een functiewijziging gaat, moet worden beoordeeld of er sprake is van een naar aard en omvang zodanige functiewijziging, dat desalniettemin gesproken kan worden van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Daarbij moet ook het ruimtebeslag betrokken worden.

Conclusie

Op de percelen Stokterweg 10 Lottum en Horsterweg 23 Broekhuizen wordt elk één woning toegevoegd. Gelet op de beperkte omvang (minder dan 11 woningen) is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling. Voor de locatie Horsterdijk 112 worden de gebruiksmogelijkheden beperkt in die zin dat intensieve veehouderij wordt uitgesloten. Grondgebonden agrarische bedrijvigheid, niet zijnde grondgebonden veehouderijen, blijft toegestaan op deze locatie. Ook dit betreft geen stedelijk ontwikkeling; een bestaande agrarische gebruiksmogelijkheid mag worden voortgezet.

Een 'laddertoets' hoeft voor de in het plan opgenomen wijziging niet doorlopen te worden.

3.2.2. M.e.r.-beoordeling

De milieueffectrapportage is een procedure met als hoofddoel om het milieubelang volwaardig te laten meewegen bij de voorbereiding en vaststelling van plannen en besluiten.

De Nederlandse regelgeving voor de milieueffectrapportage ("m.e.r.") is opgenomen in afdeling 16.4 van de Omgevingswet en in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit. Bij nieuwe ontwikkeling moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden opgesteld. In bijlage V van het Omgevingsbesluit is een opsomming van de projecten waarop een mer-beoordeling van toepassing kan zijn opgenomen. In de eerste kolom van de bijlage staat de omschrijving van een project. In de tweede kolom is de projectomvang opgenomen voor de gevallen waarin de milieueffectenrapportage-plicht geldt.

Wanneer een ontwikkeling voorkomt in de eerste kolom geldt dat er een project-mer-beoordeling moet worden uitgevoerd. Wanneer een ontwikkeling groter is dan de genoemde waarde in tweede kolom dient er een milieueffectrapport te worden opgesteld.

De beoogde ontwikkeling is niet beschreven in de eerste kolom van Bijlage V van het Omgevingsbesluit.

Voor de beoogde ontwikkeling zijn er geen verplichtingen met betrekking tot de m.e.r..

3.3. Provinciaal beleid

3.3.1. Provinciale omgevingsvisie Limburg

Met de komst en invoering van de Omgevingswet dient elke provincie haar eigen provinciale omgevingsvisie op te stellen.' Dit document is een lange termijnvisie, met als doelstelling invulling geven over hoe de provincie Limburg in de periode 2030-2050 op een integrale en toekomstbestendige manier kan door ontwikkelen. De Provinciale Omgevingsvisie Limburg vervangt het 'Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL2014)'. De omgevingsvisie is dynamisch en flexibel, aangezien dit mogelijkheden biedt om het document te actualiseren met het oog op toekomstige veranderingen. In de Omgevingsvisie Limburg wordt de richting voor de periode 2021 tot 2030-2050 geschetst.

In de provinciale omgevingsvisie Limburg zijn een aantal hoofddopgaven te onderscheiden, namelijk:

1. Een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige leefomgeving;
 - a. In stedelijk c.q. bebouwd gebied;
 - b. In landelijk gebied;
2. Een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie;
3. Klimaat adaptieve en energietransitie;

De Omgevingsvisie Limburg bestaat uit twee delen:

- Een thematisch deel waarin gedetailleerd wordt ingegaan op de provinciale ambities en opgaven voor de diverse thema's;
- Een gebiedsgericht deel waarin de thema's op hoofdlijnen verbonden worden op regionale schaal voor de drie regio's Noord-, Midden en Zuid-Limburg.

De Omgevingsvisie is een visie in tekst en bevat geen specifiek kaartmateriaal. De begrenzingen van de zoneringen en andere werkingsgebieden die voortkomen uit de Limburgse principes en de uitwerkingen in de thema's in deze Omgevingsvisie, zullen verankerd worden in het kaartmateriaal behorende bij de Omgevingsverordening Limburg. Daarna dienen deze tevens ter ondersteuning van deze visie. De kaarten bij de Omgevingsverordening zijn zoneringsskaarten. Dit betekent dat zones over bouwblokken, gebouwen, wegen, paden en ander grondgebruik, anders dan beoogt in de betreffende zonering, geprojecteerd zijn.

Het landelijke gebied wordt in het POVI onderverdeeld in 3 categorieën:

- Groenblauwe mantel
- Natuurnetwerk Limburg (incl. Natura2000 gebieden)
- Buitengebied

Wonen en leefomgeving

De POVI houdt vast aan een dynamisch en flexibel woonbeleid, de woonbehoeften van de Limburger zijn daarbij leidend. Verder liggen hierin ook mogelijkheden bij te dragen aan klimaat-, energie-, en duurzaamheidsdoelstellingen. Vanuit de wetgeving is de rol van de provincie op dit terrein beperkt. Daarom opereert de provincie, met betrekking tot dit thema, vanuit een agenderende, stimulerende, meesturende en verbindende rol. De POVI is hierbij een op hoofdlijnen richtinggevend kader. Aangezien de toekomst onderhevig zal zijn aan veranderingen, en elke specifieke regio voor een andere aanpak vraagt zijn meer gerichte uitwerkingen in provinciale, regionale en/of gemeentelijke programma's, agenda's en instrumenten noodzakelijk.

Op het gebied van wonen wordt er specifiek gekeken naar welke behoeften er zijn. De grootste opgave op korte- en middellange termijn zit in het toekomstgeschikt maken van de verouderde en niet courante bestaande woningvoorraad. Uitgangspunten zijn dat deze woningen in eerste instantie levensloopbestendig dienen te worden gemaakt, en daarna ook verduurzaamd. Getalsmatig zijn er voldoende woningen, kwalitatief gezien zijn dit echter niet overal de juiste woningen en de juiste plannen. Met name in de middenhuur en sociale huur is er een steeds diverser wordende groep mensen aangewezen op nieuwe woon(zorg)concepten. Verder is er ook speciale aandacht voor de betaalbaarheid van woningen, aangezien kansen voor sommige doelgroepen afnemen door de stijgende prijzen. Een belangrijk instrument om de kwaliteit van het bebouwde gebied op orde te maken is de ladder voor duurzame verstedelijking. Hierdoor wordt de ruimte in bebouwd gebied optimaal benut. Uitgangspunt hierbij is dat leegstaand vastgoed wordt hergebruikt en herbestemd wordt. Wonen is in principe alleen toegestaan in daarvoor bestemde woongebieden, hierop kunnen – tijdelijke – uitzonderingen worden gemaakt in de vorm van een flexibele schil. Woonkwaliteit is niet alleen afhankelijk van de woning zelf. Omstandigheden die hier ook op van toepassing zijn, zijn bijvoorbeeld sociaaleconomische omstandigheden, gezondheid, leefbaarheid, het voorzieningenniveau, de bereikbaarheid en een veilige omgeving. De aandacht ligt bij het ontwikkelen van gemengde wijken, die bij kunnen dragen aan een sterk sociaal weefsel en verkleinen op die manier kloven in de samenleving. Ook belangrijk zijn natuur- en klimatologische eigenschappen van een woongebied. Groen, schone lucht, het tegengaan van hittestress en voorzieningen om wateroverlast (zowel overstromingen als droogte) tegen te gaan dragen daarmee bij aan de omgevingskwaliteit.

Binnen onderhavig planvoornemen wordt één woning toegevoegd door woningsplitsing aan de Horsterweg 23/23b en één woning wordt toegevoegd ter plaatse van de huidige varkensstallen aan de Stokterweg 10 in een lintbebouwing van woningen welke direct aansluit bij de kern van Lottum. Hiermee wordt voorzien in de toevoeging van totaal twee nieuwe woningen aan de woning voorraad van Horst aan de Maas. Hiermee sluit het planvoornemen aan bij de omgevingsvisie Limburg.

3.3.2. Omgevingsverordening Limburg

De provincie Limburg heeft de Omgevingsverordening Limburg vastgesteld op 16 december 2021. In de Omgevingsverordening Limburg staan regels op het gebied van milieu, wegen, water, grond, landbouw, natuur, wonen en ruimte. Alle regels die betrekking hebben op het omgevingsbeleid zijn ondergebracht in één verordening, die grofweg twee typen regels bevat:

- Instructieregels gericht tot gemeenten of het waterschap;
- Regels voor activiteiten die rechtstreeks voor een ieder gelden of voor specifieke doelgroepen.

In onderhavig planvoornemen is sprake van het toevoegen van 2 nieuwe woningen. 1 in pandig in de langgevelboerderij en 1 ter plaatse van te slopen bedrijfsgebouwen. In onderhavig planvoornemen is rekening gehouden met de instructieregels nieuwe planvoorraad wonen uit Artikel 12.1 van de omgevingsverordening. Hierin wordt ondermeer gesteld dat rekening gehouden moet de hoofdstukken 3 en 5 van de provinciale omgevingsvisie, dit is uitgewerkt in paragraaf 3.3.1.

Milieubelastende activiteiten vinden niet langer plaats vanwege de sanering van de varkenshouderijlocaties Stokterweg 10 en Horsterweg 23/23b.

Hiermee sluit het planvoornemen aan bij de omgevingsverordening Limburg.

3.4. Regionaal beleid

De Regionale woonvisie Noord-Limburg, is op 8 september 2020 vastgesteld door de gemeente Horst aan de Maas en is een visie waarmee de bestuurders van de gemeenten Beesel, Bergen, Gennep, Horst aan de Maas, Mook en Middelaar, Venlo, Venray en Peel en Maas en de provincie Limburg sturing geven aan de regionale woningmarkt. Het is de 2e visie die door de 8 Noord-Limburgse gemeenten in gezamenlijkheid is opgesteld. De structuurvisie heeft de status van intergemeentelijke structuurvisie op grond van artikel 2.1, lid 3 Wet ruimtelijke ordening (Wro). Daarmee heeft het document een juridische status met een zelfbindend karakter.

Het opheffen van de kwalitatieve mismatch tussen de (toekomstige) woningbehoefte en de bestaande woningvoorraad is één van de centrale opgaven uit de visie.

Bij nieuwbouw dient bij voorkeur ingezet te worden op de realisatie van toekomstbestendige en flexibele woonsegmenten.

In de regio zijn uitgangspunten geformuleerd, waaraan alle bouwplannen moeten voldoen die binnen de kwalitatieve richtlijn vallen. Deze regionale uitgangspunten omvatten de navolgende punten:

- Toevoegen van woningen in principe alleen in de kernen;
- Gekeken dient te worden naar koppelkansen;
- Toevoegen van woningen leidt niet tot het vergroten van het kwetsbare woningoverschot;
- Het type toe te voegen woning moet passen binnen de kwalitatieve behoefte;
- De regio streeft sociale en duurzame woonconcepten na;
- Er wordt gezocht naar aansluiting op de landelijke, regionale en lokale duurzaamheidsdoelen.

Aanvullend wordt tevens het volgende benoemd:

- Naast nieuwbouw dient er ook gekeken te worden naar de potentie van de bestaande voorraad en hoe deze zich verhoudt tot de veranderende (kwalitatieve) behoefte.
- Ook dient er aandacht te zijn voor de huisvesting van specifieke doelgroepen, zoals starters en ouderen. Ten aanzien van deze doelgroepen wordt vooral ingezet op het realiseren van geschikte woningen voor ouderen, daar op deze manier de doorstroming wordt bevorderd. Zo ontstaat er tevens ruimte voor de starter op de woningmarkt.
- Vraag en aanbod dienen in de regio beter met elkaar in evenwicht te zijn. De oplossing hiervoor ligt grotendeels binnen de bestaande woningvoorraad.
- Leefbaarheid in kleine kernen staat onder druk. Toevoegen van woningen (in kleine mate) kan helpen om de leefbaarheid te verbeteren, maar vooral om de doorstroming te bevorderen.

In onderhavig plan worden 2 woningen toegevoegd aan de woningvoorraad van Horst aan de Maas, de woning wordt naar behoefte gebouwd door de toekomstige bewoners en deze wordt gerealiseerd binnen het reeds bestaande bebouwingslint aan de Stokterweg 10 en binnen het bestaande volume van het karakteristieke pand Horsterweg 23/23b. Hiermee sluit het planvoornemen bij de regionale woonvisie 2020-2024.

3.5. Gemeentelijk beleid

3.5.1. Omgevingsvisie Horst aan de Maas 2040

Op 16 december 2025 heeft de gemeenteraad van Horst aan de Maas de omgevingsvisie Horst aan de Maas vastgesteld. De gemeente heeft de ambitie om in 2040 een groene, gezonde woongemeente te zijn met een duurzame, schone en innovatieve economie en agrarische sector, een herkenbaar en aantrekkelijk landschap en een sterk recreatief profiel. Gezondheid, veiligheid, groen, economie en wonen zijn belangrijk voor de toekomst van de gemeente.

Aan de hand van 8 thema's wil de gemeente de ambitie tot een succes maken, deze worden hieronder kort toegelicht.

1. De leefomgeving is gezond en veilig

De gemeente wil inzetten op een gezond en veilig gemeente, waar iedereen kan wonen, werken, ondernemen, sporten, bewegen, spelen en recreëren in een prettige en veilige omgeving.

2. Woningen en voorzieningen naar behoefte

De gemeente wil voldoende woningen bouwen en bestaande woningen aanpassen om op de demografische veranderingen aan te sluiten.

3. De economie is duurzaam en waardevol voor de samenleving

De gemeente wil inzetten op werk en groei voor ondernemers. Hierbij is het van belang om bedrijventerreinen te realiseren die circulair, groen en duurzaam zijn. De gemeente focust zich voornamelijk op lokale mkb bedrijven en agribusiness keten. Echter blijft vrijetijdseconomie en de zorg belangrijke sectoren in de lokale economie en wil de gemeente deze sectoren ruimte geven in dorpen en het buitengebied. Zo wil de gemeente flexibele bedrijventerreinen inrichten, waar groei en ontwikkeling centraal staat. Daarnaast wordt er gezorgd voor 'schuifruimte'. Op deze wijze kunnen bedrijven bij groei verhuizen. Als laatste is er aandacht voor revitalisering van bedrijventerreinen, waar de gemeente zich richt op de indeling van een vrijgekomen locatie om ruimte te creëren voor startende en groeiende lokale bedrijven. Slim en dubbel ruimtegebruik wordt hierbij gestimuleerd.

4. Toekomstbestendige agrarische sector

De gemeente wil zich inzetten op toekomstgerichte, duurzame en innovatieve landbouwgebieden. Hier is een goede balans nodig tussen landbouw, natuur, water, bodem en een gezonde leefomgeving. Ze willen hun goede balans van hun agrarische sector vasthouden en verder versterken. Daarnaast is het van belang om een diverse agrarische sector te creëren voor een sterkere en minder kwetsbare economie.

5. Een sterk toeristisch-recreatief profiel voor rust- en plezierzoekers

De gemeente wil goed ingericht zijn voor recreatie en toerisme. De gemeente wil dit behalen door zich in te zetten op een mooie, rustige omgeving waar genoeg recreatiemogelijkheden zijn. De ontwikkelingen richten zich op het aantrekken van meer bezoekers, maar houdt rekening met de capaciteit van de wegen, natuur en dorpen.

6. Identiteit door herkenbare landschappen en erfgoed

De gemeente wil zich inzetten op het behouden en versterken van de eigenheid en kwaliteit van dorpen en linten. Daarnaast worden cultuurhistorische gebouwen, gebieden

en landschappen behouden. Erfgoed moet beleefbaar en toegankelijk gemaakt worden voor iedereen. De gemeente kijkt naar de omgeving waarin het erfgoed ligt, waarbij kennis en maatwerk is hier van groot belang is. Als laatst is het van belang om herkenbare en aantrekkelijke landschappen te realiseren.

7. Horst aan de Maas is groen en duurzaam

De gemeente Horst aan de Maas wil in 2040 zoveel als mogelijk klimaatneutraal, klimaatbestendig en natuurinclusief zijn. Dit doen ze door zelf duurzame energie op te wekken en willen een slim energiesysteem dat opwekking, gebruik, opslag en omslag met elkaar verbindt. Het reizen moet hierbij ook groener worden. De natuurgebieden zijn met elkaar verbonden en kwetsbare natuur wordt extra goed beschermd door middel van natuurbuffers. Het bodem -en watersysteem moet hierbij goed gebalanceerd zijn.

8. Onze mobiliteit is op orde

De gemeente streeft naar goed en veilig bereikbare gebieden. Er zijn minder verkeersslachtoffers en men voelt zich veiliger in het verkeer. Zowel in als buiten de dorpen zoeken ze steeds een goede balans tussen bereikbaarheid en leefbaarheid, voor alle vormen van vervoer. Daarnaast richten ze zich op duurzamere mobiliteit, sterkere vervoersknoop Horst-Sevenum en een betere bereikbaarheid van bedrijventerreinen.

Doorwerking plangebied

In figuur 1 staat de visiekaart van de gemeente Horst aan de Maas afgebeeld. Op grond van deze visiekaart is het plangebied voor alle 3 locaties (Stokterweg 10, Horsterweg 112 en Horsterweg 23b) gelegen binnen het Maasgebied binnendijks. De locatie Stokterweg 10 is gelegen in de kernrandzone.

Ter plaatse van de locatie Stokterweg 10 en Horsterweg 23b wordt de ruimtelijke structuur versterkt doordat er per saldo meer bebouwing wordt gesloopt dan teruggebouwd. Hierdoor ontstaat meer openheid tussen de aanwezige bedrijven.

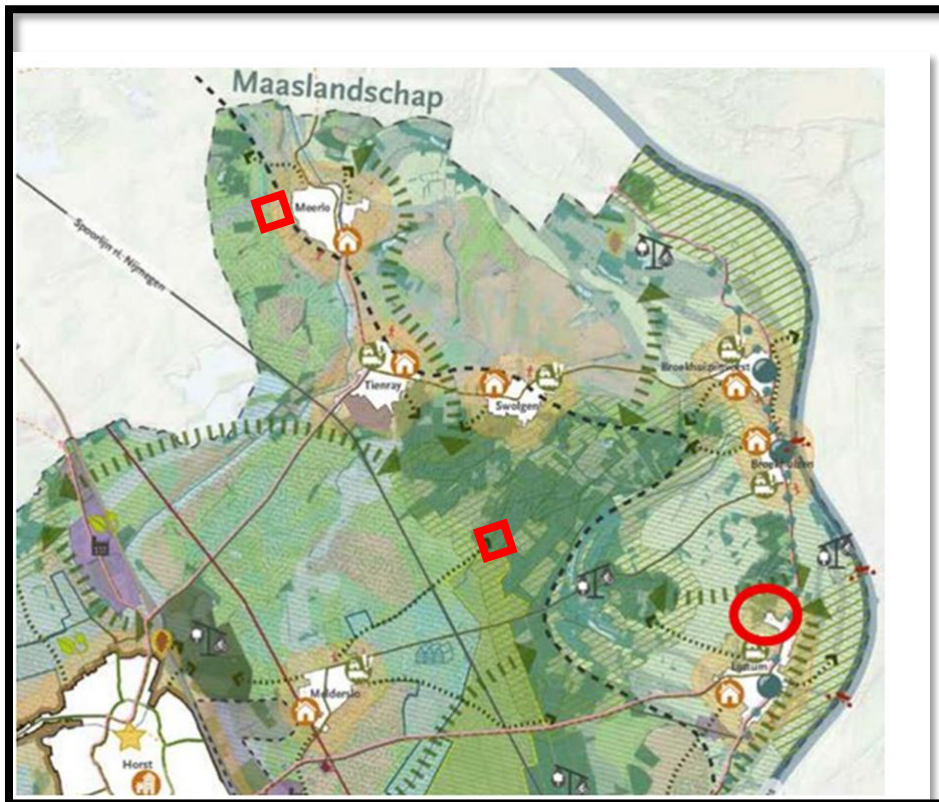
Met het realiseren van de nieuwe woningen op de plek van de varkensstallen wordt vanuit de architectuur kwaliteit toegevoegd. Gezien de aanwezige inpassing ter plaatse en het saneren van de bedrijfsgebouwen voor de varkenshouderijactiviteiten wordt invulling gegeven aan kwaliteitsverbetering. De invulling van de landschappelijke inpassing versterkt dit beeld.

Structuurrijk landschap ontstaat opnieuw door het verdwijnen van bebouwing waardoor een bijdrage wordt geleverd aan het afwisselen van open, kleinschalige en besloten gebieden en hernieuwd zicht over oude akkercomplexen. Door het slopen van bebouwing en inrichting van de locatie wordt het landschap herkenbaar en wordt de identiteit versterkt.

Door de sloop en de beëindiging van de veehouderijactiviteiten neemt de emissies zoals ammoniak, geur en fijnstof af. De gemeente vindt een gezond leefklimaat belangrijk.

De nieuwe woningen worden als levensloopbestendige woning naar behoefte gebouwd. De woningen zijn zorggeschikt en duurzaam waardoor de toekomstige bewoners daar kunnen blijven wonen ook als ze zorg behoeven. De gemeente wil voldoende woningen bouwen en bestaande woningen aanpassen om op de demografische veranderingen aan te sluiten.

Het initiatief is daarmee passend binnen de omgevingsvisie Horst aan de Maas 2040.



Afbeelding 13. Visiekaart Horst aan de Maas plangebied rood omcirkeld

3.5.2. Masterplan Wonen Horst aan de Maas

De gemeenteraad van Horst aan de Maas heeft op 20 April 2021 het Masterplan Wonen 2021-2025 'voor iedereen iets te kiezen' vastgesteld. In het masterplan wordt verwezen naar:

- Streven naar een kwalitatief gedifferentieerd woningaanbod, dat aansluit op de vraag van onze huidige en toekomstige inwoners. Een gedifferentieerd woningaanbod biedt de mogelijkheid om een gewenste wooncarrière te maken binnen de gemeente (doorstroming) en draagt bij aan een evenwichtige bevolkingsopbouw.
- Voor senioren is het van belang dat de woning zorggeschikt is en zij daar kunnen blijven wonen ook als ze zorg behoeven.
- In de bestaande particuliere woningvoorraad kan nog een flinke slag gemaakt worden op het gebied van duurzaamheid en het toekomst bestendig maken. Met name woningen uit de periode 1950-1985 vragen om (energetische) verduurzaming om deze toekomstbestendig en courant te houden.
- Realiseren van de nieuwbouw hoofdzakelijk binnen de bestaande bebouwing en in vrijkomend vastgoed in de woonkernen om de groene en landelijke omgeving tussen de woonkernen te behouden.

- Het stimuleren van de starters naar de bestaande voorraad, de realisatie van tijdelijke huurwoningen en de bewustwording van langer zelfstandig wonen.

In het masterplan zijn drie beleidsopgaven voor Horst aan de Maas vastgelegd, waaronder een nieuwbouwprogramma met toekomstwaarde: Een woningbouwprogramma dat toereikend is in aantal en gedifferentieerd is in eigendom, type en prijs. Dit gedifferentieerde woningbouwprogramma sluit aan bij de vraag en de financiële mogelijkheden van starters, kleine huishoudens, gezinnen en senioren en bevordert de doorstroming. Een aantrekkelijk woningbouwprogramma betekent ook:

- flexibiliteit in het woningontwerp, waardoor bewoners tot uitbreiding of aanpassing van de woning kunnen komen;
- consumentgericht bouwen, waarbij de bewoner inspraak heeft bij het ontwerp, de indeling en uitrusting;
- particulier opdrachtgeverschap, waarbij de bewoner bepaalt wat en hoe er gebouwd wordt.

Inbreidings- en herontwikkelingslocaties (vrijkomend vastgoed) krijgen voorrang bij nieuwe woningbouwontwikkelingen. Voor het woningbouwprogramma zijn de volgende afspraken gemaakt:

- In alle kernen is voor de lange en de korte termijn een passend woningaanbod aanwezig, ook met betrekking tot (sociale en markt) huurwoningen. Per kern is een ambitie opgenomen voor vergroting van het aantal huurwoningen in 2021.
- Er wordt gebouwd voor de concrete behoefte, deze wordt samen met de dorpen bepaald.
- Er wordt ingezet op innovatieve concepten.
- Inbreidingslocaties en herontwikkeling vrijkomend vastgoed gaan voor nieuwe uitbreidingslocaties woningbouw.

Het masterplan ziet in deze toelichting op de locatie aan de Stokterweg 10 en Horsterweg 23/23b. Onderhavig plan zorgt voor een toevoeging van 1 vrijstaande levensloopbestendige woning en 1 inpandig toe te voegen woning aan het woningbestand van Broekhuizen en Lottum/Horst aan de Maas. De woning Stokterweg 10 wordt als levensloopbestendige woning naar behoefte gebouwd aangezien de woning ontwikkeld wordt door de toekomstige bewoners (initiatiefnemers). De woning is zorggeschikt waardoor de toekomstige bewoners daar kunnen blijven wonen ook als ze zorg behoeven.

3.5.3. Omgevingsplan toetsing

De locatie is gelegen binnen het bestemmingsplan Buitengebied Horst aan de Maas. Welke onderdeel is van het tijdelijke deel van het omgevingsplan van rechtswege van de gemeente Horst aan de Maas.

3.5.4. Stokterweg 10

Op de locatie Stokterweg 10 wordt de intensieve veehouderij beëindigd, een deel van de locatie gewijzigd naar de bestemming wonen en een nieuwe woning gerealiseerd. Middels artikel 3.8.5 van het vigerende bestemmingplan zijn Burgemeester en wethouders bevoegd de bestemming 'Agrarisch met waarden' te wijzigen in de bestemming 'Wonen', met dien verstande dat:

- a. *deze wijziging niet is toegestaan ter plaatse van de aanduidingen 'Overige zone - ontwikkelingsgebied glastuinbouw' en/of 'overige zone - ontwikkelingsgebied TOV';*

De locatie is niet gelegen binnen de aanduidingen Overige zone - ontwikkelingsgebied glastuinbouw' en/of 'overige zone - ontwikkelingsgebied TOV;

- b. *de agrarische bedrijfsuitoefening is beëindigd;*

De agrarische bedrijfsvoering op de locatie is beëindigd;

- c. *er sprake is van een bedrijfscomplex dat redelijkerwijs niet (meer) bruikbaar is (gebleken) c.q. kan worden gemaakt voor eigentijdse agrarische bedrijfsvoering, dan wel een locatie waar voortzetting van de agrarische bedrijfsvoering ongewenst is in verband met de belasting van het milieu dan wel de ontwikkeling van nieuwe natuurwaarden;*

De locatie is onder andere vanwege zijn ligging nabij sport-, recreatie-, woonbestemmingen en de kern van Lottum niet meer geschikt voor een eigentijdse agrarische bedrijfsvoering;

- d. *de landschappelijke, cultuurhistorische en/of architectonische waarden behouden blijven;*

De bovengenoemde waarden blijven, voor zover aanwezig, behouden;

- e. *door middel van een inrichtingsplan is aangetoond dat er sprake is van een kwaliteitsverbetering, waarbij zorg gedragen wordt voor een zorgvuldige landschappelijke inpassing of landschappelijke compensatie;*

Voor de locatie wordt een landschappelijk inpassingsplan opgesteld waarin zorg gedragen wordt voor een zorgvuldige inpassing;

- f. *overige niet tot de woonfunctie behorende gronden worden bestemd als 'Agrarisch met waarden' zonder bouwvlak;*

De gronden welke niet behoren tot 1 van de beide woonfuncties blijven bestemd als 'Agrarisch met waarden'. Het agrarische bouwvlak op de locatie komt te vervallen;

- g. *eventuele aanwezige teeltondersteunende voorzieningen en waterbassins behorende bij het (voormalige) agrarische bedrijf worden verwijderd en de bijbehorende aanduidingen worden verwijderd*

Op de locatie zijn geen teeltondersteunende voorzieningen of waterbassins aanwezig.

- h. *'In onderhavig planvoornemen wordt naast de reeds bestaande woning een 2e woonbestemming mogelijk gemaakt ter compensatie van de te slopen stallen op de locaties Stokterweg 10 Lottum en Horsterweg 23 Broekhuizen.:*

In onderhavig planvoornemen wordt naast de reeds bestaande bedrijfswoning een 2^e woonbestemming mogelijk gemaakt ter compensatie van de te slopen stallen op alle 3 de locaties;

- i. *in uitzondering op het voorgaande is splitsing van rijks- of gemeentelijke monumenten, van panden zoals opgenomen in Bijlage 7 Karakteristieke panden, dan wel karakteristieke panden die zijn aangewezen in door het bevoegd gezag vastgesteld cultuurhistorisch beleid, in meerdere woningen toegestaan, met dien verstande dat:*

1. *het aantal woningen na splitsing niet meer bedraagt dan 3;*
2. *de woningsplitsing noodzakelijk is in verband met het herstel of de verbetering van de te beschermen architectonische of cultuurhistorische waarden;*
3. *de bestaande inhoud van de woning c.q. het pand niet wordt vergroot en de uiterlijke kenmerken behouden dienen te blijven;*
4. *indien het een monumentaal of karakteristiek bebouwingscluster betreft woningsplitsing in het hele cluster is toegestaan, met dien verstande dat de karakteristiek van het cluster behouden blijft;*

5. *de woningen na splitsing elk een inhoud te hebben van minimaal 350 m³;*
6. *het bouwperceel per woning maximaal 1.000 m² bedraagt;*
7. *de gezamenlijke oppervlakte van de vrijstaande bijgebouwen niet meer bedraagt dan 150 m²;*
8. *de te realiseren extra woning(en) binnen het gemeentelijk woningbouwprogramma passen;*
9. *het bevoegd gezag de aanhef onder i kan wijzigen door het toevoegen of verwijderen van karakteristieke panden indien het gemeentelijk cultuurhistorisch beleid wordt gewijzigd of herzien.*

Op de locatie vindt geen splitsing na de woning plaats.

- j. *de wijziging niet mag leiden tot onevenredige aantasting van gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van nabijgelegen gronden en bebouwing;*

Het beëindigen van de intensieve veehouderij en de bestemmingswijziging naar wonen leiden niet tot een onevenredige aantasting van gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van nabijgelegen gronden en bebouwing, dit is verder uitgewerkt in hoofdstuk 4;

- k. *er vooraf schriftelijk advies dient te worden ingewonnen bij het waterschap en de Keur van het waterschap in acht genomen dient te worden;*

Vooraf wordt schriftelijk advies ingewonnen bij het waterschap.

- l. *na toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid de regels van Artikel 21 van overeenkomstige toepassing zijn.*

Bij een woning in het buitengebied is maximaal 150 vierkante meter aan bijbehorende bouwwerken toegestaan. Bij de omzetting van de functie 'Agrarisch' naar 'Wonen' dient de oppervlakte aan bijbehorende bouwwerken in beginsel teruggebracht te worden tot deze maat.

Bij de woningen aan de Stokterweg 10 wordt respectievelijk 280 en 220 vierkante meter aan bijbehorende bouwwerken mogelijk gemaakt. Deze afwijkende oppervlakte aan bij gebouwen bij de woningen maakt deel uit van de afspraken die zijn gemaakt in het kader van de bedrijfsbeëindiging van de varkenshouderijen op de drie betrokken locaties. Deze afspraken zijn vastgelegd in de anterieure overeenkomst. .

Uit bovenstaande blijkt dat niet volledig voldaan kan worden aan de afwijkingsmogelijkheid.

Het Omgevingsplan kent voor het toevoegen van een extra woning geen wijzigingsbevoegdheden. Daarom is onderhavige TAM-omgevingsplan opgesteld om deze ontwikkeling mogelijk te maken.

3.5.5. Horsterdijk 112

Volgens Artikel 49.1 en 49.7 zijn burgemeester en wethouders bevoegd bestemmingen te wijzigen in de bestemmingen 'Agrarisch met waarden' zonder bouwvlak en het plan te wijzigen in de zin dat de aanduiding 'intensieve veehouderij' wordt verwijderd, indien de bedrijfsactiviteiten duurzaam zijn beëindigd.

Uit bovenstaande blijkt dat niet volledig voldaan kan worden aan de afwijkingsmogelijkheid. Het Omgevingsplan kent voor het verwijderen van de aanduiding "intensieve veehouderij" waarbij het bouwvlak en de agrarische activiteiten behouden blijven geen wijzigingsbevoegdheden. Daarom is onderhavige TAM-omgevingsplan opgesteld om deze ontwikkeling mogelijk te maken.

3.5.6. Horsterweg 23/23b

Op de locatie Horsterweg 23/23B wordt de intensieve veehouderij beëindigd, een deel van de locatie gewijzigd naar de bestemming wonen en de bestaande bedrijfswoning gesplitst in 2 woningen.

Middels artikel 3.8.5 van het vigerende bestemmingplan zijn Burgemeester en wethouders bevoegd de bestemming 'Agrarisch met waarden' te wijzigen in de bestemming 'Wonen', met dien verstande dat:

- a. deze wijziging niet is toegestaan ter plaatse van de aanduidingen 'Overige zone - ontwikkelingsgebied glastuinbouw' en/of 'overige zone - ontwikkelingsgebied TOV';*

De locatie is niet gelegen binnen de aanduidingen Overige zone - ontwikkelingsgebied glastuinbouw' en/of 'overige zone - ontwikkelingsgebied TOV;

- b. de agrarische bedrijfsuitoefening is beëindigd;*

De agrarische bedrijfsvoering op de locatie is beëindigd;

- c. er sprake is van een bedrijfscomplex dat redelijkerwijs niet (meer) bruikbaar is (gebleken) c.q. kan worden gemaakt voor eigentijdse agrarische bedrijfsvoering, dan wel een locatie waar voortzetting van de agrarische bedrijfsvoering ongewenst is in verband met de belasting van het milieu dan wel de ontwikkeling van nieuwe natuurwaarden;*

De locatie is onder andere vanwege zijn ligging nabij woonbestemmingen en bestaat van de stallen niet meer geschikt voor een eigentijdse agrarische bedrijfsvoering;

- d. de landschappelijke, cultuurhistorische en/of architectonische waarden behouden blijven;*

De bovengenoemde waarden blijven, voor zover aanwezig, behouden;

- e. door middel van een inrichtingsplan is aangetoond dat er sprake is van een kwaliteitsverbetering, waarbij zorg gedragen wordt voor een zorgvuldige landschappelijke inpassing of landschappelijke compensatie;*

Voor de locatie wordt een landschappelijk inpassingsplan opgesteld waarin zorg gedragen wordt voor een zorgvuldige inpassing;

- f. overige niet tot de woonfunctie behorende gronden worden bestemd als 'Agrarisch met waarden' zonder bouwvlak;*

De gronden welke niet behoren tot 1 van de beide woonfuncties blijven bestemd als 'Agrarisch met waarden'. Het agrarische bouwvlak op de locatie komt te vervallen;

- g. eventuele aanwezige teeltondersteunende voorzieningen en waterbassins behorende bij het (voormalige) agrarische bedrijf worden verwijderd en de bijbehorende aanduidingen worden verwijderd*

Op de locatie zijn geen teeltondersteunende voorzieningen of waterbassins aanwezig.

- h. wonen uitsluitend is toegestaan in de bestaande bedrijfswoningen, waarbij het bestaande aantal bedrijfswoningen niet mag worden vergroot;*

In onderhavig planvoornemen wordt de reeds bestaande bedrijfswoning gesplitst in 2 woningen, zie onderstaand;

- i. in uitzondering op het voorgaande is splitsing van rijks- of gemeentelijke monumenten, van panden zoals opgenomen in Bijlage 7 Karakteristieke panden, dan wel karakteristieke panden die zijn aangewezen in door het bevoegd gezag vastgesteld cultuurhistorisch beleid, in meerdere woningen toegestaan, met dien verstande dat:*

- 1. het aantal woningen na splitsing niet meer bedraagt dan 3;*

Het aantal woningen na de splitsing bedraagt 2;

- 2. de woningsplitsing noodzakelijk is in verband met het herstel of de verbetering van de te beschermen architectonische of cultuurhistorische waarden;*

Middels het splitsen van de woning kunnen de kosten van het behoud, herstel of verbetering van het karakteristieke pand beheersbaar worden en kan het pand behouden blijven;

- 3. de bestaande inhoud van de woning c.q. het pand niet wordt vergroot en de uiterlijke kenmerken behouden dienen te blijven;*

Het bestaande pand wordt niet vergroot en de uiterlijke kenmerken blijven behouden

- 4. indien het een monumentaal of karakteristiek bebouwingscluster betreft woningsplitsing in het hele cluster is toegestaan, met dien verstande dat de karakteristiek van het cluster behouden blijft;*

N.v.t.

- 5. de woningen na splitsing elk een inhoud te hebben van minimaal 350 m³;*

De inhoud van de woningen bedraagt na splitsing minimaal 350 m³ per woning;

6. *het bouwperceel per woning maximaal 1.000 m² bedraagt;*
Per woning zal een woonbestemming van maximaal 1.000 m² gerealiseerd worden;
7. *de gezamenlijke oppervlakte van de vrijstaande bijgebouwen niet meer bedraagt dan 150 m²;*

Per wooneenheid wordt maximaal 75 m² aan bijgebouwen toegestaan;

8. *de te realiseren extra woning(en) binnen het gemeentelijk woningbouwprogramma passen;*

De te realiseren woningen passen binnen het gemeentelijke en regionale woningbeleid;

9. *het bevoegd gezag de aanhef onder i kan wijzigen door het toevoegen of verwijderen van karakteristieke panden indien het gemeentelijk cultuurhistorisch beleid wordt gewijzigd of herzien.*

De locatie is opgenomen op de lijst van Karakteristieke panden.

- j. *de wijziging niet mag leiden tot onevenredige aantasting van gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van nabijgelegen gronden en bebouwing;*

Het beëindigen van de intensieve veehouderij en de bestemmingswijziging naar wonen leiden niet tot een onevenredige aantasting van gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van nabijgelegen gronden en bebouwing, dit is verder uitgewerkt in hoofdstuk 4;

- k. *er vooraf schriftelijk advies dient te worden ingewonnen bij het waterschap en de Keur van het waterschap in acht genomen dient te worden;*

Vooraf wordt schriftelijk advies ingewonnen bij het waterschap.

- l. *na toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid de regels van [Artikel 21](#) van overeenkomstige toepassing zijn.*

Gelet op de voorwaarden genoemd onder i sub 3 en 7, kan in het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan de locaties niet worden teruggevallen op de standaardregels voor woningen in het buitengebied. Het behoud van de karakteristieke kenmerken van het pand zoals bepaald door situering, maatvoering en materiaalgebruik dient daarom te worden vastgelegd in de functieomschrijving. In de bouwregels wordt vastgelegd dat de bestaande goot- en nokhoogte geldt als minimum en maximummaat, de woninginhoud niet mag worden vergroot en de situering niet mag worden gewijzigd. Verder zijn uitsluitend vrijstaande bijbehorende bouwwerken toegestaan met een maximum van 75 m² per woning.

Uit bovenstaande blijkt dat voldaan kan worden aan de gestelde voorwaarden voor woningsplitsing van Karakteristieke panden.

4. Omgevingsaspecten

Het omgevingsplan dient te voorzien in een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Voor onderhavig initiatief betekent dit dat onderzocht moet worden hoe dat op een aanvaardbare wijze gerealiseerd kan worden. Hiervoor dienen zowel de effecten van het initiatief op de fysieke leefomgeving als de effecten van de omgeving op het initiatief onderzocht te worden.

In de volgende paragrafen wordt het initiatief getoetst aan relevante milieu- en planologische aspecten.

4.1. Bodem

Via de Aanvullingswet bodem Omgevingswet en het Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet worden de regels voor de bodem onderdeel gemaakt van de omgevingswet. Het wettelijke instrumentarium voor bodem berust op drie pijlers:

1. Het voorkomen van nieuwe verontreiniging of aantasting (preventie)
2. Het meewegen van bodemkwaliteit als onderdeel van een brede afweging over de kwaliteit van de leefomgeving in relatie tot functies (toedeling van functies)
3. Het op duurzame en doelmatige wijze beheren van resterende historische verontreinigingen (beheer historische verontreinigingen)

Elke pijler kent zijn eigen instrumenten die ontleend worden uit de omgevingswet. De nieuwe regels komen in de plaats van de voormalige regels voor het beheer van de bodemkwaliteit, zoals de Wet bodembescherming, het Besluit bodemkwaliteit en het Besluit uniforme saneringen.

Voor de initiatieven is met name pijler 2 van belang, in paragraaf 5.1.4.5. van het Bkl heeft het rijk instructieregels vastgelegd voor het toelaten van bouwactiviteiten op een bodemgevoelige locatie. Een bodemgevoelig gebouw betreft een gebouw of een gedeelte van een gebouw dat de bodem raakt, voor zover het aannemelijk is dat personen meer dan twee uur per dag aaneengesloten aanwezig zullen zijn.

Bij functiewijzigingen en/of de toevoeging van een nieuwe gevoelige functie in het kader van het aspect 'bodemkwaliteit' dient te worden bepaald of de bodem geschikt is voor het beoogde gebruik en of geen vervuilingen in de bodem of het grondwater aanwezig zijn die kunnen leiden tot negatieve effecten voor de gezondheid van personen.

4.1.1. Stokterweg 10

In het kader van het aspect 'bodemkwaliteit' dient te worden bepaald of de bodem geschikt is voor het beoogde gebruik en of geen vervuilingen in de bodem of het grondwater aanwezig zijn die kunnen leiden tot negatieve effecten voor de gezondheid van personen.

Het planvoornemen voorziet in de wijziging van de enkelbestemming "Agrarisch met waarden" in de enkelbestemming "Wonen". Het agrarisch bedrijf binnen het plangebied zal worden gesaneerd.

De aanwezige bedrijfsgebouwen zijn voorzien van opslagkelders voor de opslag van dierlijke mest en worden volledig gesloopt. Vervolgens wordt de bouwput aangevuld met nieuwe grond tot maaiveldniveau. Er vinden geen andere verstoringen van de bodem plaats.

De bestaande woning blijft als woning in gebruik en hier zijn geen wijzigingen. De nieuwe woning komt ter plaatse van de huidige bedrijfsgebouwen van de varkenshouderij.

Een 'Eindsituatie bodem' is verplicht na het beëindigen van een bodembedreigende activiteit; hiermee wordt vastgesteld welke (potentiële) verontreinigende stoffen in de bodem te vinden zijn ter plaatse van de activiteit. Ten hoogste zes maanden na het beëindigen van de activiteit wordt een rapport van het bodemonderzoek verstrekt aan het bevoegd gezag.

Vanuit het aspect bodem zijn er geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.1.2. Horsterdijk 112

De varkenshouderij op deze locatie wordt beëindigd. Agrarische activiteiten blijven behouden in de bestaande gebouwen.

Vanuit het aspect bodem zijn er geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.1.3. Horsterweg 23/23b

In het kader van het aspect 'bodemkwaliteit' dient te worden bepaald of de bodem geschikt is voor het beoogde gebruik en of geen vervuilingen in de bodem of het grondwater aanwezig zijn die kunnen leiden tot negatieve effecten voor de gezondheid van personen.

Het planvoornemen voorziet in de wijziging van de enkelbestemming "Agrarisch met waarden" in de enkelbestemming "Wonen". Het agrarisch bedrijf binnen het plangebied zal worden gesaneerd.

De aanwezige bedrijfsgebouwen zijn voorzien van opslagkelders voor de opslag van dierlijke mest en worden volledig gesloopt. Vervolgens wordt de bouwput aangevuld met nieuwe grond tot maaiveldniveau. Er vinden geen andere verstoringen van de bodem plaats.

De bestaande woning blijft als woning in gebruik en hier zijn geen wijzigingen. De nieuwe woning komt in het huidige gebouwwolume van de langgevelboerderij.

Een 'Eindsituatie bodem' is verplicht na het beëindigen van een bodembedreigende activiteit; hiermee wordt vastgesteld welke (potentiële) verontreinigende stoffen in de bodem te vinden zijn ter plaatse van de activiteit. Ten hoogste zes maanden na het beëindigen van de activiteit wordt een rapport van het bodemonderzoek verstrekt aan het bevoegd gezag.

Vanuit het aspect bodem zijn er geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.2. Activiteiten en milieuzonering

Milieuzonering beperkt zich tot milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie, te weten: geluid, geur, stof en gevaar. De mate waarin de milieuaspecten gelden en waaraan de milieucontour wordt vastgesteld, is voor elk type bedrijvigheid verschillend. De 'Vereniging van Nederlandse Gemeenten' (VNG) geeft sinds 1986 de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' uit. In deze publicatie is een lijst opgenomen met daarin de aan te houden richtafstanden tussen een gevoelige bestemming en bedrijven. Indien van deze

richtafstand afgeweken wordt dient een nadere motivatie gegeven te worden waarom dat wordt gedaan. Het zo scheiden van milieubelastende en -gevoelige functies dient twee doelen:

- het reeds in het ruimtelijk spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij gevoelige functies (bijvoorbeeld woningen);
- het bieden van voldoende zekerheid aan de milieubelastende activiteiten (bijvoorbeeld bedrijven) zodat zij de activiteiten duurzaam, en binnen aanvaardbare voorwaarden, kunnen uitoefenen.

Als de aard van de omgeving dit rechtvaardigt, kunnen gemotiveerd kortere richtafstanden worden aangehouden bij het omgevingstype 'gemengd gebied'. Een 'gemengd gebied' wordt gedefinieerd als: "een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied." In zo'n geval is het ruimtelijke aanvaardbaar dat de richtafstanden met één stap worden verlaagd.

4.2.1. Stokterweg 10

De bestemming van de locatie wordt deels gewijzigd naar wonen. Nabij het plangebied zijn woonbestemmingen, een tuinbouwbedrijf, een recreatiebestemming en een manege gelegen.

Bedrijven en milieuzonering				
Locatie	Functie	Milieucategorie	Afstanden (m)	Feitelijke afstand tot plangebied (m)
Stokterweg 6	tuinbouwbedrijf	2	Geur: 10 Stof: 10 Geluid: 30 Gevaar: 10	94
Stokterweg 14	Manege	3.1	Geur: 50 Stof: 30 Geluid: 30 Gevaar: 0	88

Tabel 1. Uitwerking richtafstanden bedrijven en milieuzonering in omgeving plangebied

Zoals blijkt uit de tabel is het plangebied buiten de richtafstanden gelegen voor de aspecten geur, stof, geluid en gevaar. Hierbij is de verlaging van 1 stap vanwege gemengd gebied nog buiten beschouwing gelaten.

Hiermee vormt het planvoornemen geen beperking voor de bedrijfsvoering van de nabij gelegen bedrijven en gronden en zorgen de nabijgelegen bedrijven niet voor beperkingen voor onderhavig planvoornemen.

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.2.2. Horsterdijk 112

Op de locatie Horsterdijk 112 wordt de aanwezige internsieve veehouderij beeindigd. Op de locatie vinden in de nieuwe situatie alleen nog agrarische activiteiten plaats in de bestaande bebouwing. Hierdoor vervallen de beperkingen die de locatie als

varkenshouderijlocatie op nabijgelegen bestemmingen had. Tevens vormt de locatie door de beeindiging geen eventuele beperking voor de nabijgelegen bedrijven en gronden.

4.2.3. Horsterweg 23/23b

De bestemmning van de locatie wordt gewijzigd naar wonen. Nabij het plangebied zijn een champignonnenkwekerij, een agrarisch hulpbedrijf, woonbestemmningen en bedrijfsloods met agrarische nevenactiviteit gelegen. In het gebied komen naast woonbestemmingen, in de lint bebouwing van de Horsterweg, een verscheidenheid aan functies voor. Hierdoor kan gesproken worden over gemengd gebied.

Bedrijven en milieuzonering				
Locatie	Functie	Milieucategorie	Afstanden (m) (1 stap verlaagd ivm gemengd gebied)	Feitelijke afstand tot plangebied (m)
Horsterweg 21A	Loods tbv kleinschalige bedrijvigheid binnen agrarische bestemming	2	Geur: 0 Stof: 0 Geluid: 10 Gevaar: 0	14
Roamweg 17	Champignonskwekerij	2	Geur: 30 Stof: 10 Geluid: 30 Gevaar: 10	88

Tabel 2. Uitwerking richtafstanden bedrijven en milieuzonering in omgeving plangebied

Hiermee wordt voldaan aan de richtafstanden van de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' van de VNG. Een acceptabel woon- en leefklimaat voor functies in de directe omgeving is gegarandeerd

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.3. Geluid

Mensen verblijven voor lange tijd in of bij hun woning. Sommige bezigheden vragen om rust. Zoals het voeren van een gesprek, lezen, leren en slapen. Geluid kan deze bezigheden verstoren. Slaapverstoring door geluid kan ziekte veroorzaken. Voor een aanvaardbaar woon en leefklimaat, mag er daarom niet te veel geluid van buiten in de woning komen.

Bij het inpassen van een woning op een locatie moet de geluidkwaliteit aanvaardbaar zijn. De regels in het omgevingsplan borgen de geluidkwaliteit van de woningen. Daarnaast mogen de woningen de mogelijkheden van andere activiteiten niet al te zeer beperken, zoals bijvoorbeeld bedrijven.

In het Omgevingsplan (bruidsschat) is het aspect geluid opgenomen in paragraaf 22.3.4. Hierin zijn de regels opgenomen voor geluid door een activiteit op of in een geluidgevoelig gebouw die op een locatie is toegestaan.

Het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) beschermt via instructieregels woningen tegen geluid. Er zijn instructieregels per type geluidbron. Deze instructieregels verschillen (deels) per geluidbron. Ook moet gekeken worden naar het geluid van alle geluidbronnen samen.

De instructieregels uit het Bkl richten zich bij het inpassen van een woning op de bescherming van de gezondheid. Met paragraaf 5.1.4.2a.4 uit het Bkl bepaalt de gemeente of het geluid van de gemeentelijke weg op de nieuwe woning(en) aanvaardbaar is. De hoeveelheid geluid van een gemeentelijke weg wordt onder andere bepaald door de verkeersintensiteit van de weg. Deze wordt meestal bepaald via een verkeersmodel voor een evenwichtige toedeling van functies.

Besluit kwaliteit leefomgeving

Een omgevingsplan dat een nieuw geluidgevoelig gebouw toelaat, voorziet erin dat het geluid vanwege wegverkeer op dat gebouw niet hoger is dan de standaardwaarde, zoals bedoeld in tabel 3.1.

Een omgevingsplan dat een nieuw geluidgevoelig gebouw toelaat, kan erin voorzien dat het geluid op dat gebouw hoger is dan de standaardwaarde als:

- geen geluidbeperkende maatregelen kunnen worden getroffen om aan de standaardwaarde te voldoen;
- de overschrijding van de standaardwaarde door het treffen van geluidbeperkende maatregelen zoveel mogelijk wordt beperkt;
- het geluid op geluidgevoelige gebouwen niet hoger is dan de grenswaarde, zoals bedoeld in tabel 3.1.

Standaardwaarden en grenswaarden Bkl wegverkeer		
Geluidbronsort	Standaardwaarde	Grenswaarde
Gemeentewegen en waterschapswegen	53 dB	70 dB
Provinciale wegen en rijkswegen	50 dB	60 dB

Tabel 3. Uitwerking richtafstanden bedrijven en milieuzonering in omgeving plangebied

4.3.1. Stokterweg 10

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling wordt één nieuw geluidsgevoelige object gerealiseerd. De bestaande woning Stokterweg 10 vinden geen functionele wijzigingen plaats en wordt alleen gewijzigd van bedrijfswoning naar burgerwoning (artikel 5.78r Bkl).

Bestaande woning

Een toetsing aan het Bkl is daarom niet benodigd. Het aspect geluid vormt derhalve geen belemmering in het kader van de voorgenomen ontwikkeling. Er worden geen nieuwe geluidsgevoelige functies toegevoegd.

Nieuwe woning

Gezien de afstand van > 30 meter van de Stokterweg welke een 60km weg betreft is het aannemelijk dat bij de bouw van de nieuwe woning wordt voldaan aan de ongecorrigeerde totale geluidbelasting nergens hoger ligt dan 53 dB.

Aangezien voor de nieuwe woning nog moet worden gerealiseerd zal bij de aanvraag voor de bouwactiviteit de toetsing volgens het Besluit Bouwwerken Leefomgeving BBL plaatsvinden.

Volgens de regels uit het BBL dient zondermeer te worden voldaan aan de eisen en eventuele maatregelen voortkomende uit het BBL.

Een aanvaardbaar woon-/leefklimaat in het kader van de Omgevingswet/BBL is dan ook gewaarborgd.

Het aspect geluid vormt dan ook geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.3.2. Horsterdijk 112

Er worden geen nieuwe geluidsgevoelige functies toegevoegd.
Het aspect geluid vormt dan ook geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.3.3. Horsterweg 23/23b

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling wordt één nieuw geluidsgevoelige object gerealiseerd. De bestaande woning Stokterweg 10 vinden geen functionele wijzigingen plaats en wordt alleen gewijzigd van bedrijfswoning naar burgerwoning (artikel 5.78r Bkl).

Bestaande woning

Een toetsing aan het Bkl is daarom niet benodigd. Het aspect geluid vormt derhalve geen belemmering in het kader van de voorgenomen ontwikkeling. Er worden geen nieuwe geluidsgevoelige functies toegevoegd.

Nieuwe woning

Gezien de afstand van > 40 meter van de Horsterweg welke een 60km weg betreft is het aannemelijk dat bij de bouw van de nieuwe woning wordt voldaan aan de ongecorrigeerde totale geluidbelasting nergens hoger ligt dan 53 dB.

Aangezien voor de nieuwe woning nog moet worden gerealiseerd zal bij de aanvraag voor de bouwactiviteit de toetsing volgens het Besluit Bouwwerken Leefomgeving BBL plaatsvinden.

Volgens de regels uit het BBL dient zondermeer te worden voldaan aan de eisen en eventuele maatregelen voortkomende uit het BBL.

Een aanvaardbaar woon-/leefklimaat in het kader van de Omgevingswet/BBL is dan ook gewaarborgd.

Het aspect geluid vormt dan ook geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.4. Gezondheid (Algemeen)

Om het bevoegd gezag te ondersteunen in de besluitvorming over veehouderijen in relatie tot de gezondheid van omwonenden is de Handreiking veehouderij en gezondheid omwonenden (2023) opgesteld. De handreiking bevat een overzicht van de belangrijkste gevonden verbanden tussen veehouderijen en de gezondheid van omwonenden laat zien wat decentrale overheden kunnen doen om gezondheidsrisico's van veehouderijen mee te wegen in besluitvorming. De handreiking geeft enkele globale stappenplannen voor het meenemen van mogelijke gezondheidsrisico's in omgevingsplannen, onder andere een stappenplan voor realisatie van nieuwe woningen in de buurt van veehouderijen. In het stappenplan komen onderwerpen als geurhinder, fijnstof, endotoxine en veehouderijensectoren aan de orde.

Op basis van de VGO onderzoeken en de handreiking veehouderij en volksgezondheid zijn de onderwerpen bepaald die relevant zijn voor de beoordeling van het woon- en leefklimaat. In dit rapport worden in onderstaande hoofdstukken de volgende thema's behandeld: geur, fijnstof, endotoxine in reactie tot de ontwikkeling en de veehouderijen in de omgeving.

4.5. Geur

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dienen te worden getoetst aan de normen uit de per 1 januari 2024 in werking getreden Omgevingswet. Gemeentes kunnen geurregels opnemen voor veehouderijen in het omgevingsplan.

Een regel over geurbelasting door veehouderij op een geurgevoelig object in een gemeentelijke verordening (artikel 6, Wgv) wordt bij inwerkingtreding van de Omgevingswet onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan. Dit volgt uit artikel 4.6, lid 1, van de Invoeringswet Omgevingswet.

De Verordening geurhinder en veehouderij 2024 en de Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder 2024 Horst aan de Maas zijn per 7 november 2024 in werking getreden en vormen het toetsingskader.

ACHTERGRONDBELASTING

Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder 2024 Horst aan de Maas

Bij het beoordelen van:

- ruimtelijke initiatieven en plannen waar er sprake is van een nieuw voor geurhinder gevoelige functie zoals aangeduid in artikel 3 van de "Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder 2024 Horst aan de Maas" wordt als vertaling van het criterium 'een aanvaardbaar woon- en leefklimaat' voor het aspect achtergrondbelasting geur uit stallen van veehouderijen, onderstaande waarden gehanteerd:

Toetswaarde Achtergrondbelasting (Ou's, cumulatief, 98- percentiel)	Deelgebied A Woongebied, plangebied wonen, landelijke kern	Deelgebied B Bedrijfventerrein Greenport Venlo Ontwikkelingsgebied intensieve veehouderij Overige bedrijfventerreinen en <u>buitengebied</u>
Voldoende	< 10	< 20
Onvoldoende	> 10	> 20

Voor de aanduiding van de begrenzing van de deelgebieden wordt verwezen naar de bij de "Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Horst aan de Maas 2024 " behorende kaart.

Als de achtergrondbelasting geur geclassificeerd kan worden als 'voldoende' zoals beschreven in artikel 4, dan zijn er vanuit het deelaspect 'cumulatieve geurhinder uit stallen van veehouderijen' geen belemmeringen om mee te werken aan een ruimtelijk initiatief.

4.5.1. Stokterweg 10

De locatie is momenteel in gebruik als varkenshouderijlocatie en landbouwactiviteiten. Op de locatie is een bestaande bedrijfswoning aanwezig en dit wordt een burgerwoning. De bestaande woning was en is een bestaande geurgevoelige functie.

Er wordt een nieuwe voor geurhinder gevoelige functie toegevoegd met de nieuwe levensloopbestendige woning. De nieuwe woning binnen het initiatief betreft een nieuwe voor geur gevoelige functie.

Uit onderstaande inventarisatie blijkt dat er vanuit het aspect gezondheid/geur geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling zijn.

ACHTERGRONDBELASTING

Het initiatief is gelegen in Deelgebied B in het buitengebied.

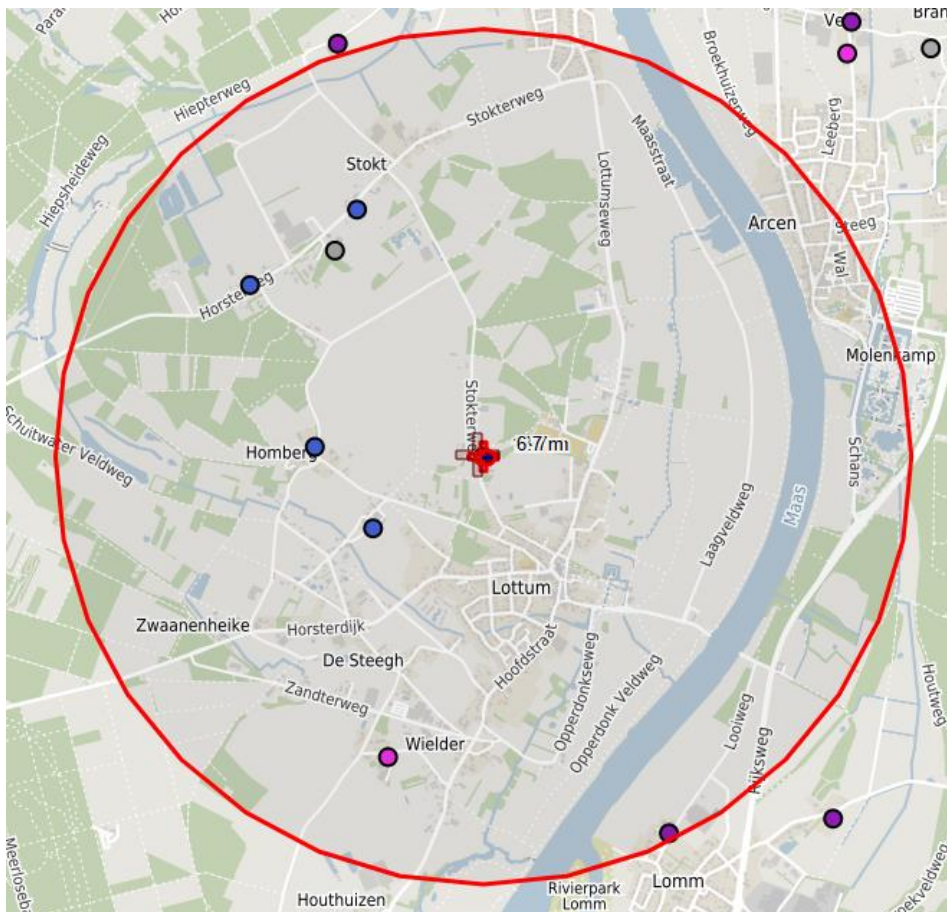
Hiervoor is de norm gesteld van <20 Ou's, cumulatief, 98-percentiel.

De meest nabijgelegen veehouderij betreft de varkenshouderijlocatie Horsterweg 23/23b. deze veehouderijlocatie is eigendom van initiatiefnemer en de sanering van deze locatie vormt onderdeel van dit Omgevingsplan. Verdere toetsing rekening houdende met de locatie Horsterweg 23/23b hoeft dan ook niet plaats te vinden.

De veehouderij Wielder 11 in Lottum is verder het enige veehouderijbedrijf met geurnormen binnen 2 km (1,4 km) en heeft daardoor een zeer beperkte bijdrage van geur die zeker lager zal zijn dan 20 Oue op het initiatief. Verdere toetsing rekening houdende met de locatie Wielder 11 hoeft dan ook niet plaats te vinden. De achtergrondbelasting geur kan geclassificeerd worden als 'voldoende'.

De overige veehouderijbedrijven binnen 2 km zijn allen paardenhouderijen en/of rundveehouderijen. De dichtstbij gelegen paardenhouderij aan de Hombergerweg 15 in Lottum is gelegen op ca. 500 meter afstand.

In het kader van de geurregelgeving gelden voor paardenhouderijen en/of rundveehouderijen geen geurnormen maar vaste afstanden van minimaal 50 meter. Aan deze minimale afstand wordt ruimschoots voldaan.



Abbeelding 14. Overzicht agrarische bedrijven < 2 km (Bron <https://viewer.igoview.nl/kaartviewer/?@KRD#>)

Effect voor veehouderijen in de omgeving

De meest nabijgelegen veehouderij betreft de varkenshouderijlocatie op de locatie Wielder 11 in Lottum. De afstand tot deze veehouderij bedraagt circa 1,4 km.

Er zijn meerdere bestaande woningen gelegen tussen het plangebied en de veehouderijlocatie Wielder 11.

Deze bestaande geurgevoelige gebouwen zijn de bepalende objecten voor eventuele toekomstige ontwikkelingsmogelijkheden van deze veehouderij. De nieuwe woning heeft daarom geen beperkende invloed voor wat betreft de ontwikkelingsmogelijkheden van deze of andere veehouderijen.

Er wordt voldaan aan de Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder 2024 Horst aan de Maas. Uit inventarisatie blijkt dat er vanuit het aspect gezondheid/geur geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling zijn.

4.5.2. Horsterdijk 112

De varkenshouderij op deze locatie wordt beëindigd. Agrarische activiteiten blijven behouden in de bestaande gebouwen.

De aanwezige bedrijfsgebouwen zijn geen geurgevoelig gebouwen.

Verdere toetsing aan het geurbeleid is voor dit deel van het initiatief niet van toepassing.

4.5.3. Horsterweg 23/23b

De locatie is momenteel in gebruik als varkenshouderijlocatie en landbouwactiviteiten.

De bestaande langgevelboerderij wordt gesplitst in 2 wooneenheden.

De bestaande bedrijfswoning is en blijft een geurgevoelig gebouw. Dit betreft een bestaand geurgevoelig gebouw.

Met het toevoegen van de tweede woning na splitsing wordt een nieuw voor geurhinder gevoelige functie toegevoegd.

ACHTERGRONDBELASTING

Het initiatief is gelegen in Deelgebied B in het buitengebied.

Hiervoor is de norm gesteld van <20 Ou's, cumulatief, 98-percentiel.

De meest nabijgelegen veehouderij met geurnormen betreft de varkenshouderijlocatie Heideweg 2a in Broekhuizenvorst.

De veehouderij Heideweg 2a in Broekhuizenvorst is het enige veehouderijbedrijf met geurnormen binnen 2 km (1,7 km) en heeft daardoor een zeer beperkte bijdrage van geur die zeker lager zal zijn dan 20 Oue op het initiatief. Verdere toetsing rekening houdende met de locatie Heideweg 2a in Broekhuizenvorst hoeft dan ook niet plaats te vinden. De achtergrondbelasting geur kan geclassificeerd worden als 'voldoende'.

De overige veehouderijbedrijven binnen 2 km zijn allen paardenhouderijen en/of rundveehouderijen. De dichtstbij gelegen paardenhouderij aan de Horsterweg 19 in Broekhuizen is gelegen op ca. 170 meter afstand.

In het kader van de geurregelgeving gelden voor paardenhouderijen en/of rundveehouderijen geen geurnormen maar vaste afstanden van minimaal 50 meter. Aan deze minimale afstand wordt ruimschoots voldaan.

4.6. Luchtkwaliteit

De luchtkwaliteit heeft een grote invloed op de volksgezondheid. De luchtkwaliteit wordt mede bepaald door fijnstof. Veehouderijen en verkeer dragen bij aan de directe (primaire) uitstoot van fijnstof, bijvoorbeeld via stofdeeltjes vanuit mest, huidschilfers, veren, voer, haren en strooisel. Daarnaast reageert ammoniak (uit met name mest en stallen) met andere stoffen in de lucht tot secundair fijnstof. Zowel primair als secundair fijnstof kunnen gezondheidseffecten veroorzaken.

Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn een aantal regels rond lucht verandert. De overheid toetst minder (ruimtelijke) projecten aan de regels voor luchtkwaliteit. Ook de monitoring van de luchtkwaliteit is in een kleiner gebied nodig.

Vooraf in en nabij de aandachtsgebieden moeten overheden toetsen aan de rijksomgevingswaarden. Net als eerder is er een uitzondering voor activiteiten die maar weinig bijdragen aan de luchtvervuiling, oftewel: niet in betekenende mate (NIBM).

Een aantal veelvoorkomende activiteiten dragen niet in betekenende mate (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging. Daarom is het niet nodig deze 'standaardgevallen' te toetsen aan de rijksomgevingswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀).

Voor de volgende activiteiten geeft het Bkl in artikel 5.54 grenzen aan. Als een activiteit binnen deze grenzen valt, is geen toetsing nodig aan de rijksomgevingswaarden voor (NO₂) en fijnstof (PM₁₀). Want de activiteit draagt dan per definitie NIBM bij aan de luchtverontreiniging. Het gaat om:

- woningen
- kantoren
- een combinatie van woningen en kantoren
- het telen van gewassen
- het aanleggen of wijzigen van een spoorwegemplacement

Woningen zijn NIBM, als de omvang onder een vastgelegde grens ligt.

Het aantal NIBM-woningen is afhankelijk van het aantal ontsluitingswegen. Bij 2 ontsluitingswegen zijn meer woningen mogelijk dan bij 1 ontsluitingsweg. Want twee ontsluitingswegen zorgen voor een betere spreiding van de uitstoot, als het verkeer zich (gelijkmatic) verdeelt over de wegen.

Woonfunctie

Woonwijken zijn NIBM als het gaat om maximaal:

1.500 woningen bij 1 ontsluitingsweg

3.000 woningen bij 2 of meer ontsluitingswegen

4.6.1. Stokterweg 10

De locatie is in gebruik als varkenshouderijlocatie en landbouwactiviteiten.

Het saneren van de varkenshouderijlocatie draagt zondermeer bij aan het verminderen van de fijnstof emissie per jaar en levert daarmee een bijdrage aan het verbeteren van de omgevingskwaliteit.

Woonfuncties zijn NIBM als het gaat om maximaal 1.500 woningen bij 1 ontsluitingsweg. In voorliggend plan wordt slechts één nieuwe woning gerealiseerd. Met het plan wordt daarmee ruimschoots onder de NIBM aantallen gebleven. Het realiseren van de woning draagt NIBM bij aan de luchtkwaliteit. Vanuit het aspect gezondheid/luchtkwaliteit zijn er geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.6.2. Horsterdijk 112

De locatie is in gebruik als varkenshouderijlocatie.

De locatie blijft in gebruik voor agrarische activiteiten zonder intensieve veehouderijactiviteiten.

Het saneren van de intensieve veehouderijactiviteiten draagt daarmee bij aan de luchtkwaliteit. De agrarische activiteiten dragen NIBM bij aan de luchtkwaliteit. Vanuit het aspect gezondheid/luchtkwaliteit zijn er geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.6.3. Horsterweg 23/23b

De locatie is in gebruik als varkenshouderijlocatie en landbouwactiviteiten.

Het saneren van de varkenshouderijlocatie draagt zondermeer bij aan het verminderen van de fijnstof emissie per jaar en levert daarmee een bijdrage aan het verbeteren van de omgevingskwaliteit.

Woonfuncties zijn NIBM als het gaat om maximaal 1.500 woningen bij 1 ontsluitingsweg. In voorliggend plan wordt slechts één nieuwe woning gerealiseerd. Met het plan wordt daarmee ruimschoots onder de NIBM aantallen gebleven. Het realiseren van de woning draagt NIBM bij aan de luchtkwaliteit.

Vanuit het aspect gezondheid/luchtkwaliteit zijn er geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.7. Endotoxine

Uit onderzoeken is aangetoond dat omwonenden rondom veehouderijen gezondheidsrisico's lopen door de blootstelling aan emissies uit veehouderijen. Endotoxine is voor luchtwegklachten een relevante component in de (fijn)stof emissie afkomstig van veehouderijen.

Veehouderijen stoten (fijn)stof uit naar de omgeving. Pluimveehouderijen stoten meer (fijn) stof uit dan varkenshouderijen. Varkenshouderijen stoten weer meer uit dan andere veehouderijtakken. Endotoxine is een van de stoffen die wordt verspreid in de omgeving van veehouderijen. Het Endotoxinerapport en het gezondheidsonderzoek van het RIVM (VGO) tonen aan dat gezondheidsrisico's kleven aan de verspreiding van stoffen uit stallen. Op grond van het onderzoek Intensieve-veehouderij en Gezondheid (IVG: de voorloper van het VGO-onderzoek) ziet de Gezondheidsraad endotoxine als een goede indicator voor de blootstelling van omwonenden aan stoffen uit stallen die een negatieve invloed hebben op luchtwegen.

Dit inzicht was voor de Gezondheidsraad aanleiding om voor de algemene bevolking een gezondheidkundige advieswaarde voor endotoxine van maximaal 30 EU/m³ (Endotoxin

Units) vast te stellen. De Gezondheidsraad is het adviesorgaan voor het Rijk aangaande complexe gezondheidsvraagstukken.

Binnen gemeente Horst aan de Maas worden ruimtelijke ontwikkelingen tevens getoetst aan het endotoxine toetsingskader. Uitgangspunt hierbij is het voorkomen dat bestaande overschrijdingen groter worden en het voorkomen van nieuwe overschrijdingen. Van de endotoxinen-norm gaat ook een omgekeerde werking uit. Dit betekent concreet dat voor de ontwikkelingen van veehouderijlocaties bij de beoordeling van het woon- en leefklimaat endotoxines moeten worden meegewogen en dat wordt gemotiveerd of deze ontwikkeling geen extra belemmeringen oplevert voor omliggende veehouderijen i.v.m. hun endotoxines-uitstoot.

Geitenhouderijen

Uit het VGO-2 onderzoek is gebleken dat geitenhouderijen de grootste bron voor endotoxine uitstoot zijn en dat zich in een straal van circa 2 km rond geitenbedrijven een verhoogd aantal gevallen van longontsteking voordoet. Niet onomstotelijk is aangetoond dat de verhoging van het aantal gevallen van longontsteking een direct gevolg is van de aanwezigheid van geitenhouderij bedrijven, echter is het vanuit het voorzorgsprincipe wenselijk om hieraan te toetsen.

4.7.1. Stokterweg 10

De locatie is in gebruik als varkenshouderijlocatie en landbouwactiviteiten.

Het saneren van de varkenshouderijlocatie draagt bij aan het verminderen van fijnstof emissie per jaar. Gezien de relatie Fijnstof-Endotoxine draagt deze afname bij aan het verbeteren van de gezondheidssituatie in Horst aan de Maas en met name de omgeving rondom Lottum.

In de omgeving van het plangebied zijn geen veehouderijbedrijven gelegen. Op een afstand van ca. 1,7 km ligt het dichtstbij gelegen varkensbedrijf Heideweg 2a in Broekhuizenforst. Het betreft bovendien een locatie vergund voor slechts 15 vleesvarkens.

Uit de inventarisatie (*Bron voor PM10: KRD bedrijven*) en door berekening (*Bron: Endotoxine toetsingskader 2.0*) blijkt dat ruimschoots wordt voldaan aan de minimale afstanden. Hierdoor vormt de beoogde ontwikkeling zowel voor het plangebied als voor de omliggende veehouderijen geen belemmering.

Gesteld kan worden dat de afstand tussen het plangebied en deze veehouderij voldoende is om een goed woon- en leefklimaat te waarborgen op het gebied van volksgezondheid. Vanuit het aspect gezondheid zijn er geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

Veehouderijen met endotoxine-uitstoot				
Locatie	Functie	PM10 kg/jaar	Minimale afstanden tot plangebied (m)	Feitelijke afstand tot plangebied (m)
Wielder 11	Varkenshouderij	153	70	1.400

Tabel 1 Uitwerking bedrijven met endotoxine-uitstoot

In een omtrek van 2 kilometer rond het plangebied zijn geen geitenhouderijen gelegen, hiervoor is de kernregistratie dierverblijven van de provincie Limburg geraadpleegd. De dichtstbijzijnde geitenhouderij is gelegen op een afstand van ruim 4,5 kilometer (Losbaan

42 Lottum). Op basis hiervan is aan te nemen dat de aanwezigheid van geitenhouderijen geen belemmeringen vormen voor het initiatief.

4.7.2. Horsterdijk 112

De locatie is in gebruik als varkenshouderijlocatie.

De locatie blijft in gebruik voor agrarische activiteiten zonder intensieve veehouderijactiviteiten. Het saneren van de intensieve veehouderijactiviteiten draagt daarmee bij aan het verbeteren van de luchtkwaliteit.

Vanuit het aspect gezondheid/endotoxine zijn er geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.7.3. Horsterweg 23/23b

De locatie is in gebruik als varkenshouderijlocatie en landbouwactiviteiten.

Het saneren van de varkenshouderijlocatie draagt bij aan het verminderen van fijnstof emissie per jaar. Gezien de relatie Fijnstof-Endotoxine draagt deze afname bij aan het verbeteren van de gezondheidssituatie in Horst aan de Maas en met name de omgeving rondom Broekhuizen.

Inde omgeving van het plangebied zijn geen veehouderijbedrijven gelegen. Op een afstand van ca. 1,7 km ligt het dichtstbij gelegen varkensbedrijf Heideweg 2a in Broekhuizenvorst. Het betreft bovendien een locatie vergund voor slechts 15 vleesvarkens.

Uit de inventarisatie (*Bron voor PM10: KRD bedrijven*) en door berekening (*Bron: Endotoxine toetsingskader 2.0*) blijkt dat ruimschoots wordt voldaan aan de minimale afstanden. Hierdoor vormt de beoogde ontwikkeling zowel voor het plangebied als voor de omliggende veehouderijen geen belemmering.

Gesteld kan worden dat de afstand tussen het plangebied en deze veehouderij voldoende is om een goed woon- en leefklimaat te waarborgen op het gebied van volksgezondheid. Vanuit het aspect gezondheid zijn er geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

Veehouderijen met endotoxine-uitstoot				
Locatie	Functie	PM10 kg/jaar	Minimale afstanden tot plangebied (m)	Feitelijke afstand tot plangebied (m)
Heideweg 2a	Varkenshouderij	2,3	>45	1.700

Tabel 5. Uitwerking bedrijven met endotoxine-uitstoot

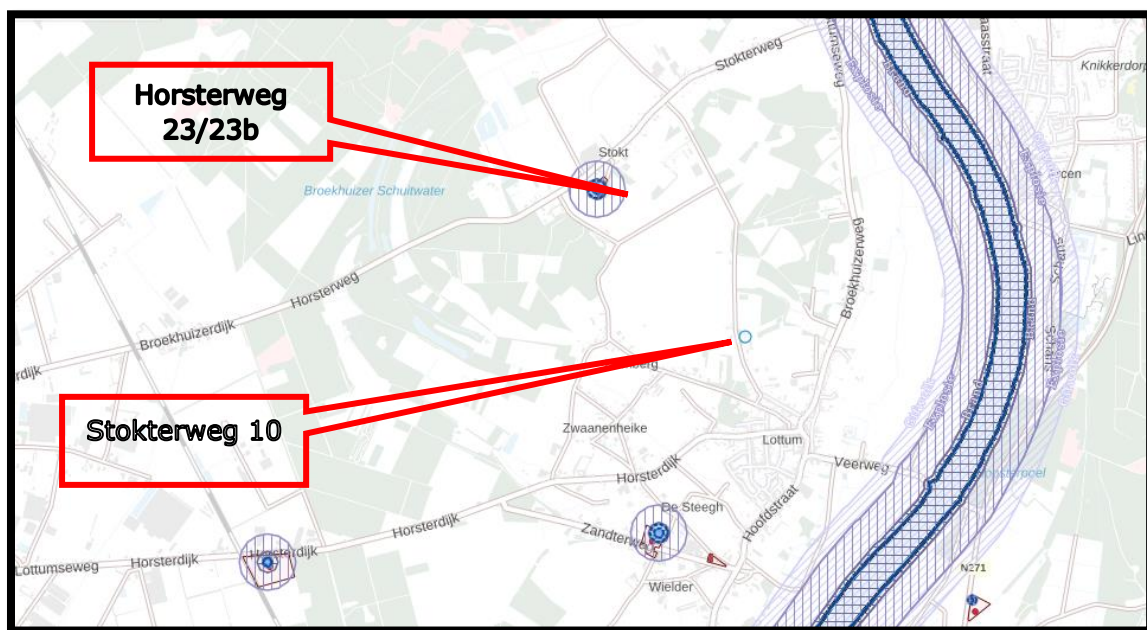
In een omtrek van 2 kilometer rond het plangebied zijn geen geitenhouderijen gelegen, hiervoor is de kernregistratie dierverblijven van de provincie Limburg geraadpleegd. De dichtstbijzijnde geitenhouderij is gelegen op een afstand van ruim 4,6 kilometer (Losbaan 42 Lottum). Op basis hiervan is aan te nemen dat de aanwezigheid van geitenhouderijen geen belemmeringen vormen voor het initiatief.

4.8. Externe veiligheid

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van activiteiten die een risico voor de omgeving kunnen opleveren, zoals milieurisico's, transportrisico's en risico's die kunnen optreden bij de productie, het vervoer en de opslag van gevaarlijke stoffen in inrichtingen. Bij de (her)inrichting van een gebied bepaalt de externe veiligheidssituatie mede de ruimtelijke mogelijkheden.

De regels voor externe veiligheid zijn opgenomen in paragraaf 5.1.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). De paragrafen 5.1.2.2 tot en met 5.1.2.6 zijn van toepassing op het toelaten van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare locaties in verband met het externe veiligheidsrisico van een activiteit als bedoeld in die paragrafen die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

De aanwezige risico's zijn zeer afhankelijk van het brontype. De relevante typen zijn: bedrijven, vervoer van gevaarlijke stoffen (per spoor, over de weg, het water), hoogspanningslijnen en (ondergrondse) buisleidingen.



Afbeelding 16 Uitsnede plangebied Veilige omgeving (Bron: Atlas Leefomgeving).

Het plaatsgebonden risico is het risico (uitgedrukt in kans per jaar) dat één persoon die zich onafgebroken en onbeschermd op die plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een calamiteit met een gevaarlijke stof. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10⁻⁶ contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is. Het groepsrisico beschrijft de kans dat ten minste 10 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloed gebied van een inrichting en een ongevoerd voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof of gevaarlijke afvalstof betrokken is. Het groepsrisico is hierbij een indicator van de mogelijke maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp.

Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (10, 100 of bijvoorbeeld 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (geen norm). Deze oriëntatiewaarde is een richtwaarde waar het bevoegd gezag zich zoveel mogelijk aan moet houden, maar men mag hiervan wel goed onderbouwd afwijken. Samen met de hoogte van het groepsrisico moeten andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Ruimtelijke plannen moeten worden getoetst aan het BEVI en de richtlijnen voor vervoer van gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels en restaurants.

4.8.1. Stokterweg 10

De toevoeging van 1 woning zorgt niet voor een toename van het groeps- of plaatsgebonden risico. De locatie is niet gelegen binnen een 10-6 contour en de beoogde activiteiten zorgen niet voor een toename is het groepsrisico.

Vanuit het aspect externe veiligheid zijn er geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.8.2. Horsterdijk 112

De locatie blijft in gebruik voor agrarische activiteiten zonder intensieve veehouderijactiviteiten.

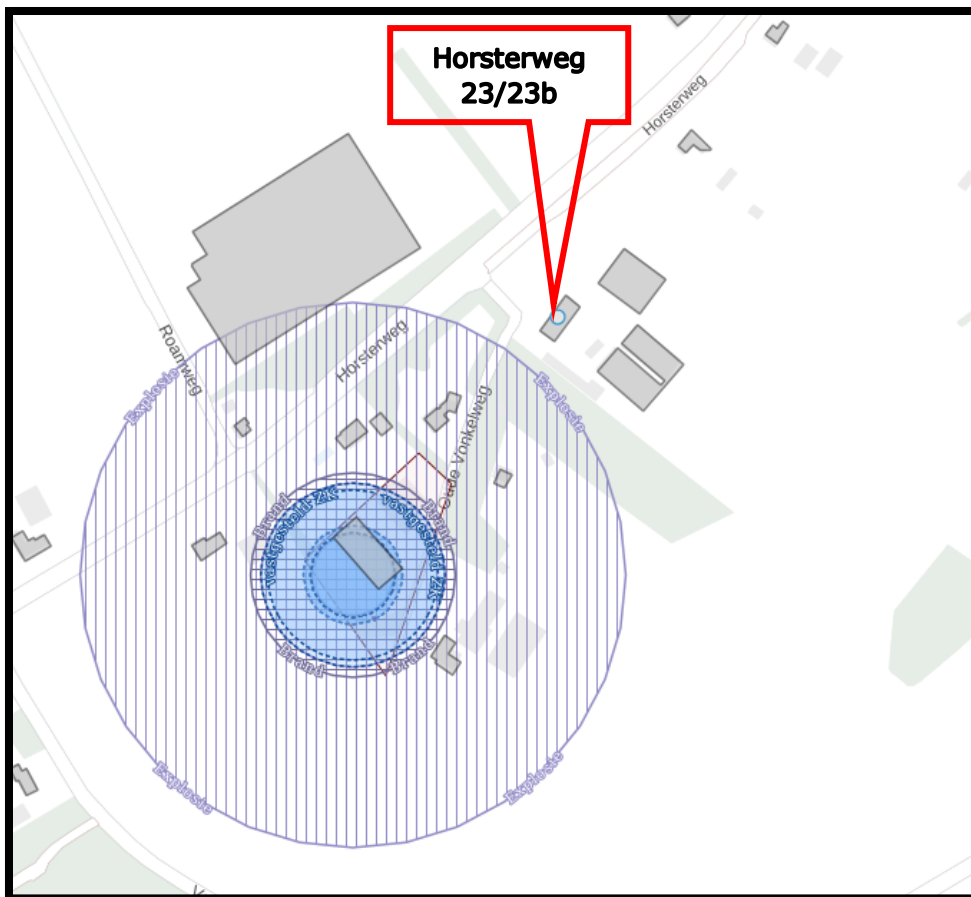
De wijzigingen zorgen niet voor een toename van het groeps- of plaatsgebonden risico. De locatie is niet gelegen binnen een 10-6 contour en de beoogde activiteiten zorgen niet voor een toename is het groepsrisico.

Vanuit het aspect externe veiligheid zijn er geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.8.3. Horsterweg 23/23b

De toevoeging van 1 woning zorgt niet voor een toename van het groeps- of plaatsgebonden risico. De locatie is niet gelegen binnen een 10-6 contour zoals uit onderstaande afbeelding blijkt. De beoogde activiteiten zorgen niet voor een toename is het groepsrisico.

Vanuit het aspect externe veiligheid zijn er geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.



Afbeelding 17 Uitsnede Horsterweg 23/23b Veilige omgeving (Bron: Atlas Leefomgeving).

4.9. Cultuurhistorie en archeologie

In 2025 is het Programma Erfgoed vastgesteld voor de gemeente Horst aan de Maas. Het programma geeft uitwerking aan en organiseert de uitvoering van de ambities in de omgevingsvisie en de zorgplicht voor erfgoed zoals vastgelegd in de Omgevingswet. In de Omgevingsvisie is opgenomen dat erfgoed een van de dragers van de omgevingskwaliteit en identiteit van Horst aan de Maas is.

Met het programma beoogt de gemeente een zorgvuldige omgang met de fysieke resten van het verleden van Horst aan de Maas en werken we aan het beleefbaar en toegankelijk maken van dit erfgoed. Het doel is daarbij niet om een stomp over de waarden in onze omgeving te leggen, maar om zorg te dragen voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Hierbij wordt de koppeling gelegd met andere gemeentelijke ambities, zoals die op het vlak van toerisme, economie, milieu en natuur. Door nieuwe functies, bijvoorbeeld bij herbestemming van gebouwen, mogelijk te maken kan tegelijk geïnvesteerd worden in behoud en beleving van het erfgoed zelf. Daarbij is het behoud van het ensemble waar het erfgoed deel van uitmaakt net zo belangrijk als het erfgoed zelf.

Het Programma Erfgoed sluit aan bij de begripsbepaling van erfgoed uit de Omgevingswet: archeologische monumenten (archeologie – te verwachten en bekende waarden in het bodemarchief), cultuurlandschappen (cultuurlandschap – de structuur en elementen in het bovengrondse landelijk gebied), en monumenten en stads- en dorpsgezichten (hierna te noemen gebouwd erfgoed, waaronder zowel bouwkunst als stedenbouwkundige ensembles).

Afweging bij initiatieven:

De gemeente beschikt over beleidskaarten per erfgoedthema, deze vormen de basis voor het afwegingskader in de omgang met erfgoed in geval van initiatieven. Het beleid wordt hierna per erfgoedthema samengevat.

Archeologie:

De waarden en verwachtingen zijn vertaald naar beleidscategorieën waaraan vrijstellingsgrenzen zijn gekoppeld. Indien de oppervlakte van het plangebied en de diepte van voorgenomen ingrepen de vrijstellingsgrenzen overschrijden is onderzoek noodzakelijk. In de kaart zijn bovendien aanduidingen opgenomen: in het onderzoek dient rekening gehouden te worden met de betreffende aanduiding.

Cultuurlandschap:

De gemeente hanteert op basis van de waardering en onderliggende kenmerken drie beleidszones.

- In gebieden met een zeer hoge waarde heeft het cultuurlandschap een zeer hoge prioriteit ten opzichte van andere belangen. Aan een initiatief kan alleen worden meegewerkt als de cultuurhistorische waarden op de betreffende locatie niet onevenredig worden aangetast en bij voorkeur nog verder versterkt.
- In gebieden met een hoge waarde heeft het erfgoedbelang een hoge prioriteit ten opzichte van andere belangen, waarbij ontwikkelingen de cultuurhistorische betekenis versterken. Een beperkte aantasting van cultuurhistorische waarden op ondergeschikte aspecten is toelaatbaar mits een compensatie van gelijkwaardige aard kan worden gevonden. Is een impact van een ontwikkeling groot, dan is de mogelijkheid tot compensatie elders niet mogelijk.
- In gebieden met een positieve en basiswaarde geldt dat het cultuurhistorisch belang als één van de deelbelangen in de afweging meedoet. Hierbij letten we op kansen in het ontwerp om de kwaliteit van het landschap te verbeteren via herstel van landschapselementen of kenmerken. De afweging richt zich in alle gevallen zowel op gebiedskenmerken als op het behoud van aanwezige en/of herstel van herkenbare of verdwenen cultuurhistorische landschapselementen. Initiatiefnemers dienen op beide aspecten te verantwoorden hoe zij hiermee in hun plan omgaan.

Historisch stedenbouwkundige ensembles:

Dit betreft de gebieden waar het gebouwde erfgoed relatief gaaf bewaard gebleven is en er sprake is van een duidelijke ruimtelijke samenhang. De gemeente hanteert hier twee beleidszones:

- In ensembles met een zeer hoge cultuurhistorische waarde krijgt het erfgoedbelang een zeer hoge prioriteit bij ruimtelijke ontwikkelingen, waarbij getoetst wordt aan de kernwaarden van het ensemble.

- In ensembles met een hoge cultuurhistorische waarde krijgt het erfgoedbelang een hoge prioriteit bij ruimtelijke ontwikkelingen. Hierbij wordt getoetst aan de hoofdlijn van kernwaarden in het gebied.

De gemeente beschikt tot slot over een register van gemeentelijke monumenten en karakteristieke panden.

Erfgoedverordening

Vanwege de implementatie van de Omgevingswet is de Erfgoedverordening in 2023 geactualiseerd. Deze verordening bevat een vangnetbepaling archeologie. De verordening bevat daarnaast met name bepalingen ten aanzien van de aanwijzing en bescherming van gemeentelijk erfgoed.

Vanuit het erfgoedthema archeologie is ter plaatse van de drie locaties sprake van archeologische waarden. Deze worden hierna nader toegelicht.

Vanuit de erfgoedthema's cultuurlandschap en historisch stedenbouwkundige ensembles is er ter plaatse van beide locaties geen sprake van hogere waarden en complexe ingrepen. Deze aspecten vormen geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling op beide locaties.

4.9.1. Stokterweg 10

Toevoegen op grond van de programma Erfgoed en de nieuwe archeologische beleidskaart worden de regels ten aanzien van archeologie aangepast. Perceel valt binnen het gebied met beleidscategorie 3, hier geldt een onderzoeksplicht bij verstoringen vanaf 500 m²/ 40 cm onder maaiveld.

4.9.2. Horsterdijk 112

Op grond van het programma Erfgoed en de nieuwe archeologische beleidskaart worden de regels ten aanzien van archeologie aangepast. Perceel valt binnen het gebied met beleidscategorie 5, hier geldt een onderzoeksplicht bij verstoringen vanaf 10.000 m² en/of MER-plichtige projecten/ 40cm onder maaiveld. Ten opzichte van het oude archeologiebeleid is voor deze locatie sprake van een versoepeling.

4.9.3. Horsterweg 23/23b

Op grond van het programma Erfgoed en de nieuwe archeologische beleidskaart worden de regels ten aanzien van archeologie aangepast. Binnen dit deel van het plangebied zijn verschillende aanduidingen relevant:

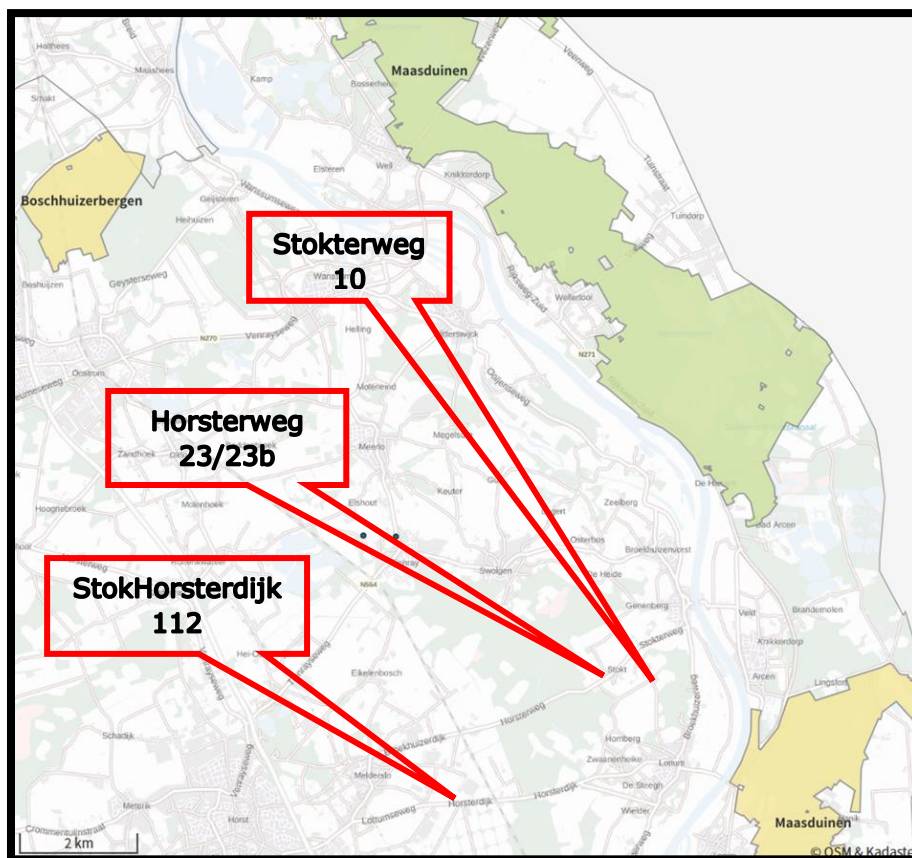
- ⇒ Beleidscategorie waarde 2 (hoofdzakelijk nr. 21a maar deze maakt ook deel uit van het plangebied), hier geldt een onderzoeksplicht bij verstoringen vanaf 100m² /30 cm onder maaiveld
- ⇒ Beleidscategorie waarde 3, hier geldt een onderzoeksplicht bij verstoringen vanaf 500 m²/ 40 cm onder maaiveld.
- ⇒ Beleidscategorie waarde 5 (regel waarde 6) hier geldt een onderzoeksplicht bij verstoringen vanaf 10.000 m² en/of MER-plichtige projecten/ 40cm onder maaiveld.

4.10. Natura-2000 activiteiten

4.10.1. Gebiedsbescherming

De Europese Vogel- en Habitatrichtlijn beschermt Natura 2000- gebieden. Op grond van artikel 2.43 van de Omgevingswet zijn de instandhoudingsdoelstelling vastgelegd. Gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op soorten waarvoor een gebied is aangewezen (artikel 2.7, tweede lid Wnb). De effecten van stikstof zijn een belangrijk aspect.

Met betrekking tot gebiedsbescherming is de situering ten opzichte van beschermde gebieden (Natura2000 gebieden) van belang.



Afbeelding 18 Overzicht locaties en Natura2000 gebieden (Bron: AERIUS calculator).

4.10.2. Stokterweg 10

Ten oosten van het plangebied is het Natura2000 gebied Maasduinen gelegen. De afstand tussen het plangebied en dit Natura2000 gebied bedraagt ongeveer 1,5 kilometer.

Beoordeeld moet worden of het planvoornemen significante gevolgen heeft voor natuurgebieden die in het kader van de Natura2000 activiteiten beschermd moeten worden. De locatie is in gebruik voor varkenshouderijactiviteiten en landbouwactiviteiten.

Beoordeeld moet worden of het planvoornemen significante gevolgen heeft voor natuurgebieden die in het kader van de Natura2000 activiteiten in de Omgevingswet beschermd moeten worden. Gezien de afstand en de beperkte omvang van het initiatief is het niet te verwachten dat de ontwikkeling leidt tot verstoring, oppervlakteverlies, verontreiniging of andere negatieve effecten op het natura2000-gebied.

Een ander belangrijk aspect voor natuur is stikstof. Om het effect van de ontwikkeling op de stikstofdepositie in beeld te brengen is een AERIUS-berekening van het projecteffect gemaakt. Uit de berekening van de AERIUS Calculator volgt dat er voor de gebruiksfase en de aanlegfase geen rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j zijn op Natura 2000-gebieden.

Er zijn voor de aanlegfase en de gebruiksfase geen significante negatieve effecten te verwachten zijn (zie bijlage 1).

Vanuit het aspect gebiedsbescherming zijn er geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.10.3. Horsterdijk 112

De varkenshouderij op deze locatie wordt beëindigd. Agrarische activiteiten blijven behouden in de bestaande gebouwen.

Vanuit het aspect gebiedsbescherming zijn er geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.10.4. Horsterweg 23/23b

Ten oosten van het plangebied is het Natura2000 gebied Maasduinen gelegen. De afstand tussen het plangebied en dit Natura 2000-gebied bedraagt ongeveer 2,3 kilometer.

Beoordeeld moet worden of het planvoornemen significante gevolgen heeft voor natuurgebieden die in het kader van de Wet natuurbescherming beschermd moeten worden. Gezien de afstand en de beperkte omvang van het initiatief is het niet te verwachten dat de ontwikkeling leidt tot verstoring, oppervlakteverlies, verontreiniging of andere negatieve effecten op het natura2000-gebied.

Een ander belangrijk aspect voor natuur is stikstof. Om het effect van de ontwikkeling op de stikstofdepositie in beeld te brengen is een AERIUS-berekening van het projecteffect gemaakt. Uit de berekening van de AERIUS Calculator volgt dat er voor de gebruiksfase en de aanlegfase geen rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j zijn op Natura 2000-gebieden.

Er zijn voor de aanlegfase en de gebruiksfase geen significante negatieve effecten te verwachten zijn (zie bijlage 2).

Vanuit het aspect gebiedsbescherming zijn er geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.10.5. Soortenbescherming

De soortenbescherming is in Nederland geregeld in de Omgevingswet. Deze heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende diersoorten en vaatplanten. Hiervoor geldt een algemene zorgplicht die inhoudt dat schade aan flora en fauna zoveel mogelijk voorkomen dient te worden.

In afdeling 11.2 van het Bal zijn regels opgenomen voor activiteiten met betrekking tot dieren of planten in het wild. Voor ruimtelijke ontwikkelingen zijn met name de regels de paragrafen 11.2.2 tot en met 11.2.4 van belang.

- Paragraaf 11.2.2 Flora- en fauna-activiteiten: omgevingsvergunning soorten vogelrichtlijn. Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de vogelrichtlijn.
- Paragraaf 11.2.3 Flora- en fauna-activiteiten: omgevingsvergunning soorten habitatrichtlijn. Dit zijn soorten, genoemd in bijlage IV, onder a, bij de habitatrichtlijn, bijlage II bij het verdrag van Bern of bijlage I bij het verdrag van Bonn.
- Paragraaf 11.2.4 Flora- en fauna-activiteiten: omgevingsvergunning andere soorten. Dit zijn alle in Nederland in het wild levende soorten waaronder zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten zoals genoemd in het Bal, bijlage IX.

Om de instandhouding van de wettelijke beschermde soorten te waarborgen, moeten negatieve effecten op die instandhouding voorkomen worden. Bij de totstandkoming van een planvoornemen waarbij functies gewijzigd worden, moet worden voorkomen dat conflicten met beschermde dier- en plantensoorten ontstaan en dient dus vooraf een beoordeling plaats te vinden.

Bij alle activiteiten geldt dat deze mogelijk nadelige gevolgen hebben voor natuurbescherming. Iemand die dat weet, of kan weten, moet zich altijd houden aan de specifieke zorgplicht bij het verrichten van de activiteit (artikel 11.6, Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)).

4.10.6. Stokterweg 10

De locatie is al jarenlang in gebruik als varkenshouderijlocatie met landbouwactiviteiten. Voor de sloopactiviteiten op de locatie is een separate sloopmelding gedaan. Het bouwland wordt bewerkt en zodoende meerdere keren per jaar verstoord. Uit Natuurgegevens van de provincie Limburg blijken geen rode lijst of aandachtsoorten ter plaatse van het initiatief voor te komen. Hierdoor is de aanwezigheid van beschermde flora en fauna vrijwel uitgesloten.

Voor de locatie is een quick scan flora en fauna uitgevoerd voor de sloop van 3 stallen op een perceel aan de Stokterweg 10 in Lottum.

De uitvoering van de quick scan is een eerste stap om te vermijden dat soorten verstoord of vernietigd kunnen worden bij de uitvoering van nieuwe ontwikkelingen.

Met een bureauonderzoek en veldwerkonderzoeken wordt vastgesteld of er bij de plannen sprake kan zijn op overtreding van de Omgevingswet, of dat deze met eenvoudige maatregelen zijn te voorkomen. In verband met de sloop op de locatie dient te worden aangetoond dat er geen negatieve consequenties gelden voor de natuurwaarden in het gebied.

Door het literatuuronderzoek van de inventarisatie is aangetoond dat het mogelijk is dat in het gebied beschermde flora of fauna (voornamelijk vleermuizen, broed- en winter vogels) voor kunnen komen (zie inventarisatie Natuurloket).

In de nabijheid van de stallen en loods zijn tijdens het veldbezoek in februari 2025 echter geen waarnemingen gedaan van schaarse soorten. Ook rondom het perceel zijn bij de inventarisaties geen waarnemingen gedaan van beschermde soorten (waaronder jaarrond beschermde soorten, zoals bijvoorbeeld Huismussen, (nesten van) Gierzwaluwen, uilen en vleermuissoorten).

Het veldonderzoek, uitgevoerd in de dagperiode op 27 februari 2025, is buiten het broedvogelseizoen uitgevoerd. Daarom is er speciale aandacht besteed aan andere kenmerken van broedende vogelsoorten. Onder andere uitwerpselen van broedvogelsoorten, achtergebleven nestmaterialen en vraatsporen zijn kenmerken waarop speciaal is gelet. Het veldonderzoek kan daarom als vrij uitvoerig worden beschouwd.

Bij de inventarisaties is ook aandacht besteed aan verblijfplaatsen van vleermuizen en nestkasten en -mogelijkheden in het gebied. Bij de inventarisatie van de vleermuizen is extra aandacht besteed aan mestsporen, keutels en vraatsporen. De te slopen stallen zijn goed dichtgezet en niet kansrijk voor de aanwezigheid van soorten. Er zijn geen aanwijzingen aangetroffen voor verblijfplaatsen van fauna.

De afstanden tot de ecologische verbindingzones zijn voldoende groot om te kunnen stellen dat de ontwikkelingen in het plangebied een positieve invloed zullen hebben op de beschermde natuurgebieden.

Door de sloop van de stallen op de locatie, wordt het karakter van het gebied positief beïnvloed.

Door het wegvallen van de stikstofdepositie van de stallen zal een positief effect worden bewerkstelligd op de natuurwaarden. Er verdwijnen geen verblijfs- of broedmogelijkheden door de sloop, gezien de resultaten van het veldonderzoek.

De quick scan flora en fauna is als bijlage 3a bijgevoegd.

Vanuit het aspect soortenbescherming zijn er geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.10.7. Horsterdijk 112

De locatie blijft in gebruik voor agrarische activiteiten zonder intensieve veehouderijactiviteiten.

Vanuit het aspect soortenbescherming zijn er geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.10.8. Horsterweg 23/23b

De locatie is al jarenlang in gebruik als varkenshouderijlocatie met landbouwactiviteiten. Voor de slooptactiviteiten op de locatie is een separate sloopmelding gedaan. Het bouwland wordt bewerkt en zodoende meerdere keren per jaar verstoord. Uit Natuurgegevens van de provincie Limburg blijken geen rode lijst of aandachtsoorten ter plaatse van het initiatief voor te komen. Hierdoor is de aanwezigheid van beschermde flora en fauna vrijwel uitgesloten.

Door het literatuuronderzoek van de inventarisatie is aangetoond dat het mogelijk is dat in het gebied beschermde flora of fauna (voornamelijk vleermuizen, broed- en winter vogels) voor kunnen komen (zie inventarisatie Natuurloket).

In de nabijheid van de stallen, schuur en afdak zijn tijdens het veldbezoek in februari 2025 echter geen waarnemingen gedaan van schaarse soorten. Ook rondom het perceel zijn bij de inventarisaties geen waarnemingen gedaan van beschermde soorten (waaronder jaarrond beschermde soorten, zoals bijvoorbeeld Huismussen, (nesten van) Gierzwaluwen, uilen en vleermuissoorten.

Het veldonderzoek, uitgevoerd in de dagperiode op 28 februari 2025, zijn buiten het broedvogelseizoen uitgevoerd. Daarom is er speciale aandacht besteed aan andere kenmerken van broedende vogelsoorten. Onder andere uitwerpselen van broedvogelsoorten, achtergebleven nestmaterialen en vraatsporen zijn kenmerken waarop speciaal is gelet.

Het veldonderzoek kan daarom als vrij uitvoerig worden beschouwd. Bij de inventarisaties is ook aandacht besteed aan verblijfplaatsen van vleermuizen en nestkasten en -mogelijkheden in het gebied.

Bij de inventarisatie van de vleermuizen is extra aandacht besteed aan mestsporen, keutels en vraatsporen. De te slopen stallen, schuur en afdak zijn aan alle zijden open en niet kansrijk voor de aanwezigheid van soorten. Er zijn geen aanwijzingen aangetroffen voor verblijfplaatsen van fauna. De afstanden tot de ecologische verbindingzones zijn voldoende groot om te kunnen stellen dat de ontwikkelingen in het plangebied een positieve invloed zullen hebben op de beschermde natuurgebieden.

Door de sloop van de stallen, schuur en afdak op de locatie, wordt het karakter van het gebied positief beïnvloed. Door het wegvallen van de stikstofdepositie van de stallen zal een positief effect worden bewerkstelligd op de natuurwaarden.

Er verdwijnen geen verblijfs- of broedmogelijkheden door de sloop, gezien de resultaten van het veldonderzoek.

De quick scan flora en fauna is als bijlage 3b bijgevoegd.

Vanuit het aspect soortenbescherming zijn er geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.11. Landschappelijke inpassing

De landschappelijke inpassing van het beoogde initiatief is afgestemd op de kwaliteiten en kenmerken van het landschap in de omgeving van het plangebied. Met landschappelijk inpassing wordt voldaan aan de eisen voor kwaliteitsverbetering vanuit de provincie en gemeente. In afbeelding 10 en 11 is het bestaande landschap ter plaatse van de locaties Stokterweg 10 en Horsterweg 23/23b weergegeven. .

4.11.1. Stokterweg 10

Het realiseren van een nieuwe woning op de plek van de varkensstallen wordt vanuit de architectuur kwaliteit toegevoegd. Gezien de aanwezige inpassing ter plaatse en het saneren van de bedrijfsgebouwen voor de varkenshouderijactiviteiten wordt invulling gegeven aan de eisen voor kwaliteitsverbetering. In afbeelding 19 en 20 is het bestaande landschap ter plaatse weergegeven.



Afbeelding 19 Aanwezige Landschappelijk inpassing Stokterweg 10



Afbeelding 20 Aanwezige Landschappelijk inpassing Stokterweg 10

4.11.2. Horsterdijk 112

De locatie blijft in gebruik voor agrarische activiteiten zonder intensieve veehouderijactiviteiten.

Vanuit het aspect Landschappelijke inpassing zijn er geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.11.3. Horsterweg 23/23b

Met het realiseren van een nieuwe woning binnen het volume van de langgevelboerderij wordt vanuit de architectuur kwaliteit toegevoegd.

Gezien de aanwezige inpassing ter plaatse en het saneren van de bedrijfsgebouwen voor de varkenshouderijactiviteiten wordt invulling gegeven aan de eisen voor kwaliteitsverbetering. In afbeelding 21 en 22 is het bestaande landschap ter plaatse weergegeven.



Afbeelding 21 Aanwezige Landschappelijk inpassing Horsterweg 23/23b



Afbeelding 22 Aanwezige Landschappelijk inpassing Horsterweg 23/23b

4.12. Waterparagraaf

4.12.1. Relevant waterbeleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. Per 18 maart 2022 is het Nationaal Waterprogramma 2022-2027 vastgesteld. Het NWP beschrijft de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid en het beheer van rijkswateren en rijkswaarden. Voor het waterbeleid is het NWP een uitwerking van de Nationale Omgevingsvisie. Belangrijke onderdelen van het NWP zijn de Stroomgebiedbeheerplannen, het overstromingsrisicobeheerplan en het Programma Noordzee. De wateropgaven waar Nederland voor staat, de uitdagingen richting de toekomst en de noodzaak van een integrale aanpak vormen de basis voor de 3 hoofddoelstellingen van het NWP:

- Een veilige en klimaatbestendige delta;
- Een concurrerende, duurzame en circulaire delta;
- Een schone en gezonde delta met hoogwaardige natuur.

4.12.2. Provinciaal waterplan Limburg

Het waterbeleid van de provincie Limburg voor de jaren 2022-2027 staat in het Provinciaal Waterprogramma 2022-2027 dat op 17 december 2021 door Provinciale Staten is vastgesteld. Het is de opvolger van het Provinciaal waterprogramma 2016-2021. Het Provinciaal Waterprogramma is een uitwerking van de Omgevingsvisie Limburg en bevat de doelstellingen die de Provincie de komende planperiode willen bereiken op het gebied van Water. Centraal staat hierbij het realiseren van een duurzaam, robuust en ecologisch gezond watersysteem dat kan omgaan met wateroverlast en droogte en dat voorziet in voldoende water van goede kwaliteit.

De provincie Limburg legt de belangrijkste functies van de oppervlaktewatersystemen vast. Zij onderscheidt hoofd- en nevenfuncties, waarbij in geval van functiecombinaties de eisen die aan het watersysteem vanuit de hoofdfunctie gesteld worden bepalend zijn en de eisen vanuit overige functies ondergeschikt. Als hoofdfuncties onderscheidt de provincie Limburg de natuurfunctie voor de natuurbeken en de (grond)waterafhankelijke natuur en de algemeen ecologische functie voor de overige waterlopen, daarnaast de mensgerichte functies drinkwaterwinning en agrarisch water.

Naast regelgeving hanteert de provincie een ontwikkelingsgerichte strategie. Het ordenend principe van water vormt daarbij een essentiële bouwsteen voor het provinciale omgevingsbeleid. Zo is de positionering, de huidige en potentiële ecologische kwaliteit, de kwetsbaarheid en herstelmogelijkheden van, maar ook de veiligheid vanuit de watersystemen voor haar een belangrijk uitgangspunt en stimuleert ze de kansen die water biedt om de kwaliteit van de leefomgeving te vergroten. De watertoets gebruikt ze hierbij als afwegingskader bij ruimtelijke ingrepen. Modern waterbeheer volgt daarmee niet langer uitsluitend mensgerichte functies en grondgebruik; kennis over watersystemen en de wateropgaven worden zo mede sturend voor ruimtelijke ontwikkelingen.

4.12.3. Waterschapsverordening

Met de ingang van de Omgevingswet op 1 januari 2024 staan alle regels van het waterschap voor de ruimte waarin we wonen, werken en ontspannen in één verordening,

de waterschapsverordening. De waterschapsverordening vervangt de regels in de Keur en de bijbehorende algemene regels. De waterschapsverordening heeft een andere opzet dan de Keur. De Keur was een traditionele verordening met geboden en verboden. Na inwerkingtreding van de Omgevingswet worden alle regels die het waterschap binnen haar beheergebied stelt over de fysieke leefomgeving, opgenomen in de Waterschapsverordening.

Met de Omgevingswet wordt gewerkt met het 'ja, mits'-principe. Dit betekent dat activiteiten zijn toegestaan, mits wordt voldaan aan voorwaarden in de waterschapsverordening.

4.12.4. Stokterweg 10

Het initiatief heeft betrekking op de herontwikkeling van het plangebied door bedrijfsgebouwen te slopen en 1 levensloopbestendige woning naast de bestaande woning te realiseren. Hierbij wordt een forse afname gerealiseerd door het slopen van alle bedrijfsgebouwen. Er worden geen nieuwe bedrijfsgebouwen gerealiseerd. Het toevoegen van 1 levensloopbestendige woning geeft per saldo aanzienlijk minder verhard oppervlakte vanwege de sloop van de aanwezige bedrijfsgebouwen.

Het hemelwater dat valt op nieuwe verharding zal conform het beleid worden afgekoppeld van het rioleringsstelsel en op eigen terrein worden geïnfiltreerd. Volgens richtlijnen van het waterschap dient de infiltratievoorziening gedimensioneerd te worden op een bui waarbij 100 mm neerslag valt.

Het hemelwater wordt conform het beleid afgekoppeld van het rioleringsstelsel.

Het van daken en verhardingen vrijkomende hemelwater zal worden afgevoerd naar een te realiseren infiltratiepoel.

Hiermee past deze goed in de totale inrichting van de kavel en kan ter plaatse het regenwater infiltreren.

Dit betekent dat er sprake is van een op zijn minst hydrologisch neutrale ontwikkeling.

4.12.5. Horsterdijk 112

De locatie blijft in gebruik voor agrarische activiteiten zonder intensieve veehouderijactiviteiten en met dezelfde water gerelateerde voorzieningen.

Vanuit het aspect Water zijn er geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.12.6. Horsterweg 23/23b

Het initiatief heeft betrekking op de herontwikkeling van het plangebied door bedrijfsgebouwen te slopen en 1 inpandige woning binnen het volume van de langgevelboerderij toe te voegen naast de al aanwezige woning. Hierbij wordt een forse afname gerealiseerd door het slopen van alle bedrijfsgebouwen. Er worden geen nieuwe bedrijfsgebouwen gerealiseerd. Het toevoegen van 1 nieuwe inpandige woning geeft per saldo aanzienlijk minder verhard oppervlakte vanwege de sloop van de aanwezige bedrijfsgebouwen.

Het hemelwater dat valt op nieuwe verharding zal conform het beleid worden afgekoppeld van het rioleringsstelsel en op eigen terrein worden geïnfiltreerd. Volgens

richtlijnen van het waterschap dient de infiltratievoorziening gedimensioneerd te worden op een bui waarbij 100 mm neerslag valt.

Het hemelwater wordt conform het beleid afgekoppeld van het rioleringsstelsel.

Het van daken en verhardingen vrijkomende hemelwater zal worden afgevoerd naar een te realiseren infiltratiepoel per woning.

Hiermee past deze goed in de totale inrichting van de kavel en kan ter plaatse het regenwater infiltreren.

Dit betekent dat er sprake is van een op zijn minst hydrologisch neutrale ontwikkeling.

4.13. Spuitzone

Wanneer gewassen worden bespoten met gewasbeschermingsmiddelen, komen deze middelen vaak niet alleen op het gewas zelf neer, maar ook in de (nabije) omgeving. Dit noemt men drift. Als in de omgeving sprake is van gevoelige functies rijst de vraag of de gewasbeschermingsmiddelen een bedreiging vormen voor de volksgezondheid en of gelet daarop, al dan niet uit voorzorg, een spuitvrije zone (hierna ook 'spuitzone') aangehouden kan/moet worden tussen nieuwe gevoelige functies en de percelen met open teelt.

Initiatiefnemer heeft een omgevingsdialoog gevoerd met de omwonenden van de locaties. Uit deze omgevingsdialoog komt naar voren dat de omgeving geen bezwaren hebben tegen het initiatief en mee willen werken aan op te leggen beperkingen in het kader van spuitzones. De omgevingsdialoog is bijgevoegd als bijlage 4a en 4b.

4.13.1. Stokterweg 10

Rondom het plangebied zijn percelen landbouwgrond gelegen. De betreffende percelen worden in de huidige situatie voornamelijk ingezet als akkerbouwgrond en grasland.

Het perceel Kadastraal gemeente Grubbenvorst, sectie, H317 is eigendom.

Voor dit perceel wordt een spuitvrije zone in het Omgevingsplan opgenomen.

In dit geval zijn er 50 meter rondom het plangebied de volgende locaties aanwezig waar mogelijk gewerkt kan worden met gewasbeschermingsmiddelen:

Percelen 317 is eigendom van initiatiefnemer. De gronden zijn agrarisch als weiland in gebruik.

Op een deel van het perceel 317 wordt met 1 nieuwe levensloopbestendige woning een nieuwe gevoelige functie gerealiseerd. Het resterende deel van het perceel 317 >50 meter vanaf de enkelbestemming "Wonen" blijft agrarisch in gebruik.

Overige relevante percelen

Perceel H213 ten westen van het plangebied en is aangeduid als landbouwareaal conform BRP gewaspercelen als bouwland in gebruik en planologisch voorzien van een agrarische bestemming. Er bestaat de theoretische mogelijkheid om de percelen in gebruik te nemen ten behoeve van het telen van gewassen en daarmee het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen. Het deel van het perceel dat gelegen is binnen 50 meter is een beperkt deel van het perceel.

In de dialoog zal afstemming plaatsvinden met de eigenaren over gebruik van gewasbeschermingsmiddelen binnen 50 meter rondom het plangebied.

Vanuit het aspect spuitzonering zijn er geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.13.2. Horsterdijk 112

Rondom het plangebied zijn percelen landbouwgrond gelegen. De betreffende percelen worden in de huidige situatie voornamelijk ingezet als akkerbouwgrond en grasland. Op deze locatie blijven de bestaande activiteiten bestaan met uitzondering van de veehouderijactiviteiten.

Bij de ontwikkeling is er geen sprake van een nieuwe gevoelige functie.

Vanuit het aspect spuitzonering zijn er geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.13.3. Horsterweg 23/23b

Rondom het plangebied zijn percelen landbouwgrond gelegen. De betreffende percelen worden in de huidige situatie voornamelijk ingezet als akkerbouwgrond en grasland.

De percelen Kadastraal gemeente Broekhuizen, sectie, F504, F659 en F505 zijn eigendom.

Voor deze percelen wordt een spuitvrije zone in het Omgevingsplan opgenomen.

In dit geval zijn er 50 meter rondom het plangebied de volgende locaties aanwezig waar mogelijk gewerkt kan worden met gewasbeschermingsmiddelen:

Percelen 504, 659 en 505 zijn eigendom van initiatiefnemer. De gronden zijn agrarisch in gebruik en er worden gewassen geteeld.

Op een deel van de percelen 504 en 659 wordt door splitsing 1 nieuwe woning een gevoelige functie gerealiseerd. Het resterende deel van de percelen 504, 659 en 505 >50 meter vanaf de enkelbestemming "Wonen" blijft agrarisch in gebruik.

Perceel 654 behoort bij het agrarisch bedrijf Horsterweg 21a, ten noorden van het plangebied en is niet aangeduid als landbouwareaal conform BRP gewaspercelen, maar planologisch wel voorzien van een agrarische bestemming. Er bestaat de theoretische mogelijkheid om de percelen in gebruik te nemen ten behoeve van het telen van gewassen en daarmee het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen. Het deel van het perceel dat gelegen is binnen 50 meter van het plan betreft een toegangsweg, erfverharding en een bedrijfsgebouw. Er is geen sprake van agrarische bedrijvigheid. De nevenactiviteit Caravanstalling is ter plaatse eveneens bestemd als nevenactiviteit. Het aanwezige buitenterrein betreft een dusdanig klein oppervlakte waardoor het niet aannemelijk is dat deze in gebruik genomen worden voor bedrijfsmatige teelt.

In de dialoog zal afstemming plaatsvinden met de eigenaren over gebruik van gewasbeschermingsmiddelen binnen 50 meter rondom het plangebied.

Vanuit het aspect spuitzonering zijn er geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.14. Mobiliteit en parkeren

Het toevoegen of wijzigen van een functie heeft in veel gevallen een effect op het aantal verkeersbewegingen. Het is daarom van belang om te kijken welke veranderingen er optreden en of dit effect heeft op het wegverkeer en het parkeren.

4.14.1. Stokterweg 10

De locatie maakt gebruik van de bestaande infrastructuur van het voormalige veehouderijbedrijf en landbouwbedrijf. Daardoor is er geen sprake van noemenswaardige wijziging in de verkeerssituatie ter plaatse.

De locatie is en blijft op dezelfde manier ontsloten vanaf de verharde Stokterweg die hiervoor voldoende capaciteit heeft. De huidige in- en uitritten blijven ook de toekomstige ontsluitingen.

Op 3 juli 2019 heeft de gemeenteraad de "Nota parkeernormen gemeente Horst aan de Maas" vastgesteld. Aangezien de locatie zich buiten de bebouwde kom bevindt zijn 2 parkeerplaatsen per woning benodigd. Op de locatie is bij de woning voldoende ruimte aanwezig voor het kunnen parkeren van 2 auto's.

4.14.2. Horsterdijk 112

De locatie blijft in gebruik voor agrarische activiteiten zonder intensieve veehouderijactiviteiten. Op de locatie zijn voldoende parkeermogelijkheden aanwezig.

4.14.3. Horsterweg 23/23b

De locatie maakt gebruik van de bestaande infrastructuur van het voormalige veehouderijbedrijf en landbouwbedrijf. Daardoor is er geen sprake van noemenswaardige wijziging in de verkeerssituatie ter plaatse.

De locatie is en blijft op dezelfde manier ontsloten vanaf de verharde Horsterweg elke en zijweg heeft en via de Oude Vonkelweg bij de bestaande te splitsen langgevelboerderij uitkomt.

De Horsterweg/Oude Vonkelweg heeft hiervoor voldoende capaciteit. De huidige in- en uitrit blijft ook de toekomstige ontsluitingen.

Op 3 juli 2019 heeft de gemeenteraad de "Nota parkeernormen gemeente Horst aan de Maas" vastgesteld. Aangezien de locatie zich buiten de bebouwde kom bevindt zijn 2 parkeerplaatsen per woning benodigd. Op de locatie is bij beide woningen voldoende ruimte aanwezig voor het kunnen parkeren van 2 auto's.

5. Economische uitvoerbaarheid

5.1. Financieel economische haalbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de wijze van bekostiging van het initiatief beschreven. Uitgangspunt is dat de kosten die gemaakt worden voor het opstellen van een omgevingsplan activiteit voor rekening komen van de initiatiefnemer.

5.2. Kostenverhaal en nadeelcompensatie

Daar waar nodig zal op basis van artikel 13.18 het publiekrechtelijke kostenverhaal worden verrekend door middel van een kostenverhaalsbeschikking (artikel 13.18 Ow).

Voor iedere omgevingsplan activiteit wordt een planschadeovereenkomst gesloten op basis van titel. 4.5 Awb.

6. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De uitgangspunten voor het beleid, zijn terug te vinden in het vigerende Omgevingsplan. Over het beleid is reeds consensus bereikt. Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Horst aan de Maas heeft aangegeven in te kunnen stemmen met de voorgenomen ontwikkelingen.

Bij de voorbereiding van een ruimtelijk besluit moeten burgemeester en wethouders overleg plegen met het waterschap, met andere gemeenten van wie de belangen bij het plan betrokken zijn en met de betrokken rijks- en provinciale diensten. Van het vooroverleg kan worden afgezien indien de betrokken diensten aangeven dat overleg niet noodzakelijk is.

6.1. Participatie

Participatie is het betrekken van de samenleving bij de aanvraag. Het doel is het inwinnen van opvattingen en het verkrijgen van inzicht in relevante feiten en omstandigheden en in andere belangen over een voorgenomen project. Door dit vroegtijdig te doen, kan dit de kwaliteit van het project zelf en het besluitvormingsproces erover verbeteren.

In artikel 7.4 van de Omgevingsregeling staat een plicht voor de aanvrager van een omgevingsvergunning

- of de aanvrager aan participatie heeft gedaan
- zo ja: hoe de aanvrager aan participatie heeft gedaan en wat de resultaten zijn

De gemeenteraad kan gevallen aanwijzen waarin participatie verplicht is. Dit kan alleen bij een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (artikel 16.55, lid 7, Omgevingswet).

6.1.1. Omgevingsdialoog

Initiatiefnemer heeft een omgevingsdialoog gevoerd met de omwonenden van de locatie. Uit deze omgevingsdialoog komt naar voren dat de omgeving geen bezwaren hebben tegen het initiatief en mee willen werken aan op te leggen beperkingen in het kader van spuitzones.

De omgevingsdialoog is bijgevoegd als bijlage 4a (spuitzone), 4b (spuitzone), 5a en 5b

7. Conclusie evenwichtige toedeling van functies aan locaties?

In dit hoofdstuk wordt een algehele conclusie getrokken. Gemotiveerd wordt of er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Om een evenwichtige toedeling van functies aan locaties te kunnen beoordelen zijn alle voor de fysieke leefomgeving relevante aspecten (voor zover betrekking hebbend op de gevraagde activiteit) nader onderzocht en afgewogen. Als het initiatief in strijd is met de omgevingsvisie, provinciale verordening of rijksbeleid is er geen sprake van een evenwichtige toedeling van functie aan de locatie en is het niet mogelijk om dit met een te vergunnen.

De hoofdstukken 3 en 4 van de toelichting voorzien in een uitgebreide motivering van een evenwichtige toedeling van functies aan de locatie. Hiermee wordt aangetoond dat in onderhavig planvoornemen sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan de locatie.

8. Voorstel voor het opnemen van het initiatief in het omgevingsplan.

Zoals in paragraaf 1.3.2 is aangegeven betreft het hier een TAM-omgevingsplan. TAM-IMRO is bedoeld voor gemeenten die nog geen gebruik kunnen maken van het planvormingsdeel van het DSO. Bijvoorbeeld doordat de plansoftware nog niet alle daarvoor benodigde functies biedt. Het kan ook zijn dat de gemeente te weinig tijd rest om het planproces goed te beproeven. Of dat er nog onvolkomenheden zijn in de landelijke voorziening. Met TAM-IMRO kunnen gemeenten toch hun omgevingsplannen wijzigen.

Kort gezegd houdt TAM-IMRO in dat de huidige techniek voor planvorming tijdelijk kan worden gebruikt onder de Omgevingswet. Deze techniek betreft de bestaande uitwisselingsstandaard IMRO (Informatiemodel Ruimtelijke Ordening) en de bestaande voorziening Ruimtelijke Plannen. IMRO is een bekende en functionerende techniek. De TAM-IMRO vraagt niet om alternatieve software. Het gaat meer om langduriger gebruik van de bestaande systemen en koppelingen.

De regels en verbeelding van voorliggend TAM-omgevingsplan zijn dan ook opgesteld conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP). De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van een bestemmingsplan. Dit TAM-omgevingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het TAM-omgevingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de functies zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.



Arvalis Roermond

Steegstraat 5
6041 EA Roermond
+31 (0)475 355 700
info@arvalis.nl

Arvalis Den Bosch

Onderwijsboulevard 225
5223 DE 's Hertogenbosch
+31 (0)732173580
infozbg@arvalis.nl

Arvalis Venlo

Villafloraweg 1
5928 SZ Venlo
+31 (0)478 578 257
info@arvalis.nl

Arvalis Colijnsplaat

Noordlangeweg 42-B
4486 PR Colijnsplaat
+31 (0)113247747
infozbg@arvalis.nl

Arvalis Maastricht Airport

Europalaan 24
6199 AB Maastricht Airport
+31 (0)43 450 5100
info@arvalis.nl

Arvalis Deurne

Heuvelstraat 12
5751 HN Deurne
+31 (0)493 242 133
info@arvalis.nl