

gemeente

HORST A/D MAAS

Ontwerp wijzigingsplan Stationsweg 2, Lottum

NL.IMRO.1507.LTSTATIONSWEG2-WPO1



Colofon

Rapport: Wijzigingsplan Stationsweg 2 Lottum

Rapportnummer: 2021.1499

Status: Ontwerp

Datum: 20 juni 2022

Projectlocatie

Stationsweg 2

5973 RH Lottum

Gemeente Horst aan de Maas

Opdrachtnemer

Reland

Bezoekadres:

Burg. Verdijkplein 1

5835 AR Beugen

Correspondentieadres:

Postbus 186

5830 AD Boxmeer

www.reland.nl

Projectleiding

Reland

Frank Janssen

Senior Adviseur

06 – 392 701 81

Frank@reland.nl

© juni 2022 Reland

Alle rechten voorbehouden. Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd door middel van druk, fotokopie, microfilm, geluidsband, elektronisch of op welke andere wijze dan ook, en evenmin in een geautomatiseerd gegevensbestand worden opgeslagen, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Reland. Aan de inhoud van dit rapport kunnen geen rechten worden ontleend. Reland verwerpt elke aansprakelijkheid voor een ander gebruik van deze tekst dan voor de situatie waarvoor deze wordt uitgebracht. De informatie in deze tekst is onder voorbehoud en kan worden veranderd zonder voorafgaande kennisgeving.

Inhoud

HOOFDSTUK 1 Inleiding	5
1.1 Aanleiding en doel van het wijzigingsplan	5
1.2 Ligging en begrenzing plangebied.....	5
1.3 Vigerend bestemmingsplan.....	7
1.4 Leeswijzer	10
HOOFDSTUK 2 Huidige situatie omgeving	11
2.1 Ruimtelijke structuur.....	11
2.2 Functionele structuur	12
2.3 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie	12
HOOFDSTUK 3 Beoogde situatie.....	13
HOOFDSTUK 4 Beleidskader	14
4.1 Rijksbeleid	14
4.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)	14
4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	14
4.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking	15
4.2 Provinciaal beleid	15
4.2.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014	15
4.2.2 Omgevingsverordening Limburg 2014	17
4.2.3 Limburgs Kwaliteitsmenu	18
4.3 Gemeentelijk beleid.....	18
4.3.1 Integrale structuurvisie Horst aan de Maas	18
HOOFDSTUK 5 Sectorale aspecten.....	21
5.1 Inleiding	21
5.2 Milieuaspecten	21
5.2.1 Bodem.....	21
5.2.2 Geluid	22
5.2.3 Luchtkwaliteit.....	22
5.2.4 Geur.....	23
5.2.5 Bedrijven en milieuzonering	24
5.2.6 Externe veiligheid	25
5.3 Waterparagraaf	28
5.3.1 Waterwet.....	28
5.3.2 Nationaal Waterplan 2016-2021	28
5.3.3 Provinciaal Waterplan Limburg 2016-2021.....	28
5.3.4 Omgevingsverordening Limburg 2014	29
5.3.5 Waterbeheerplan 2016-2021 Waterschap Limburg.....	29
5.3.6 Waterhuishoudkundige situatie plangebied	29
5.3.7 Overleg Waterschap	29
5.4 Natuur.....	30
5.4.1 Gebiedsbescherming	30
5.4.2 Soortenbescherming	31
5.5 Archeologie en cultuurhistorie	31
5.6 Verkeer en parkeren	32
5.6.1 Mobiliteit.....	32
5.6.2 Parkeren	32

HOOFDSTUK 6 Uitvoerbaarheid	33
6.1 Economische uitvoerbaarheid	33
6.2 Handhaving.....	33
6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	33
6.3.1 Wettelijk vooroverleg	33
6.3.2 Zienswijzenprocedure	33

- Bijlage I Landschappelijke inpassing
- Bijlage II Verkennend bodemonderzoek

HOOFDSTUK 1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel van het wijzigingsplan

Op de locatie aan de Stationsweg 2 Lottum is een voormalig agrarisch bedrijf gelegen. Ter plaatse bevinden zich een bedrijfswoning en een aantal bedrijfsgebouwen. De agrarische bedrijfsactiviteiten zijn reeds gestaakt. De initiatiefnemer heeft de locatie gekocht en is voornemens om de woning in gebruik te nemen als burgerwoning en een gedeelte van de bestaande bedrijfsgebouwen als bijgebouwen bij de woning te betrekken.

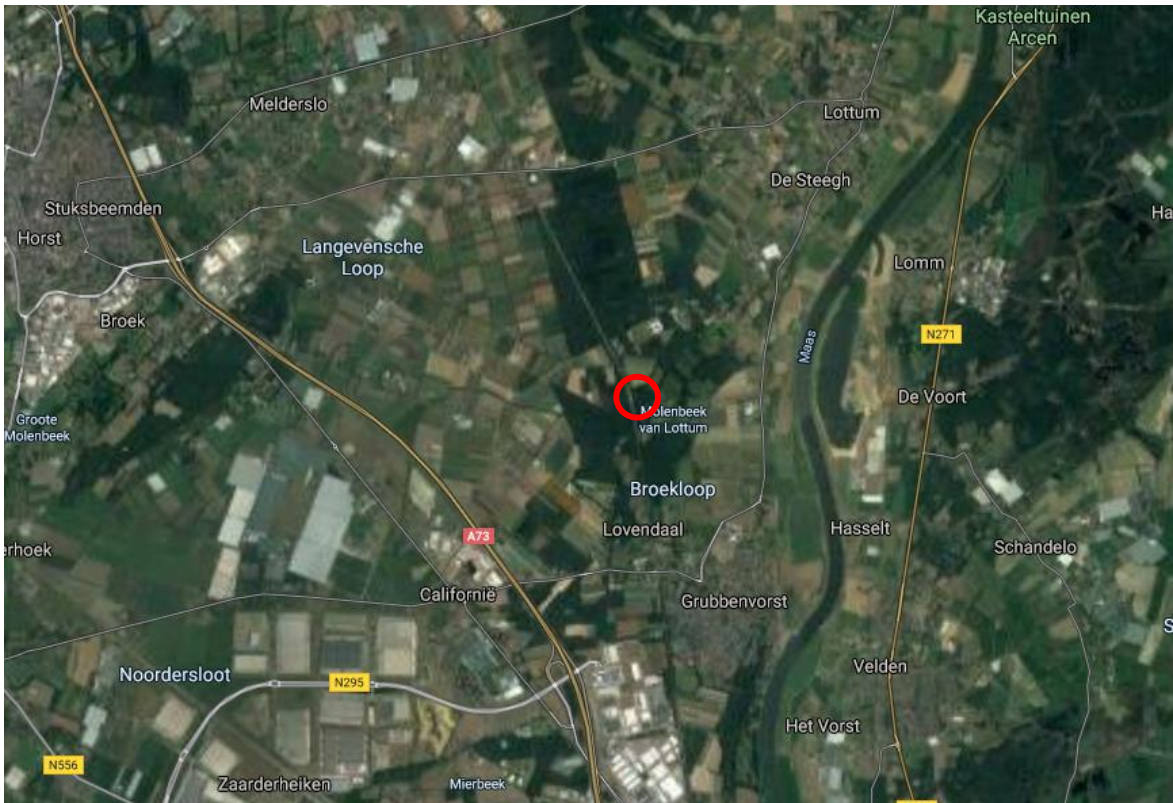
Het voornemen van de initiatiefnemer is echter niet direct toegestaan conform het geldende bestemmingsplan. In het bestemmingsplan is in artikel 3.8.5 een wijzigingsbevoegdheid opgenomen waaraan een aantal voorwaarden zijn gekoppeld. Wanneer wordt voldaan aan de voorwaarden zoals genoemd in de wijzigingsbevoegdheid, kan via een wijzigingsprocedure in het voornemen van de initiatiefnemer worden voorzien.

Middels een principeverzoek heeft de initiatiefnemer het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Horst aan de Maas gevraagd om medewerking te verlenen aan het planvoornemen. In het principebesluit van 7 september 2020, geeft de gemeente aan dat de ontwikkeling voorstelbaar is en verleent zij, onder voorwaarden, medewerking aan het plan.

Het doel van dit wijzigingsplan is om de bestemmingswijziging ter plaatse van Stationsweg 2 te Lottum juridisch te borgen. Hierbij wordt de huidige agrarische bedrijfsbestemming gewijzigd in de bestemming 'Wonen'.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

De planlocatie is gelegen aan de Stationsweg 2 te Lottum en maakt onderdeel uit van het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas. De locatie is op een afstand van ca. 2 kilometer ten noorden van Grubbenvorst en op een afstand van ca. 3 kilometer ten zuidwesten van Lottum gelegen (figuur 1). Het plangebied bestaat uit het perceel dat kadastraal bekend staat als gemeente Grubbenvorst, sectie K, perceelnummer 431. Dit perceel heeft een oppervlakte van 2.182 m². In figuur 2 is de kadastrale situatie weergegeven.



Figuur 1. Ligging in de gemeente Horst aan de Maas (plangebied rood omcirkeld)



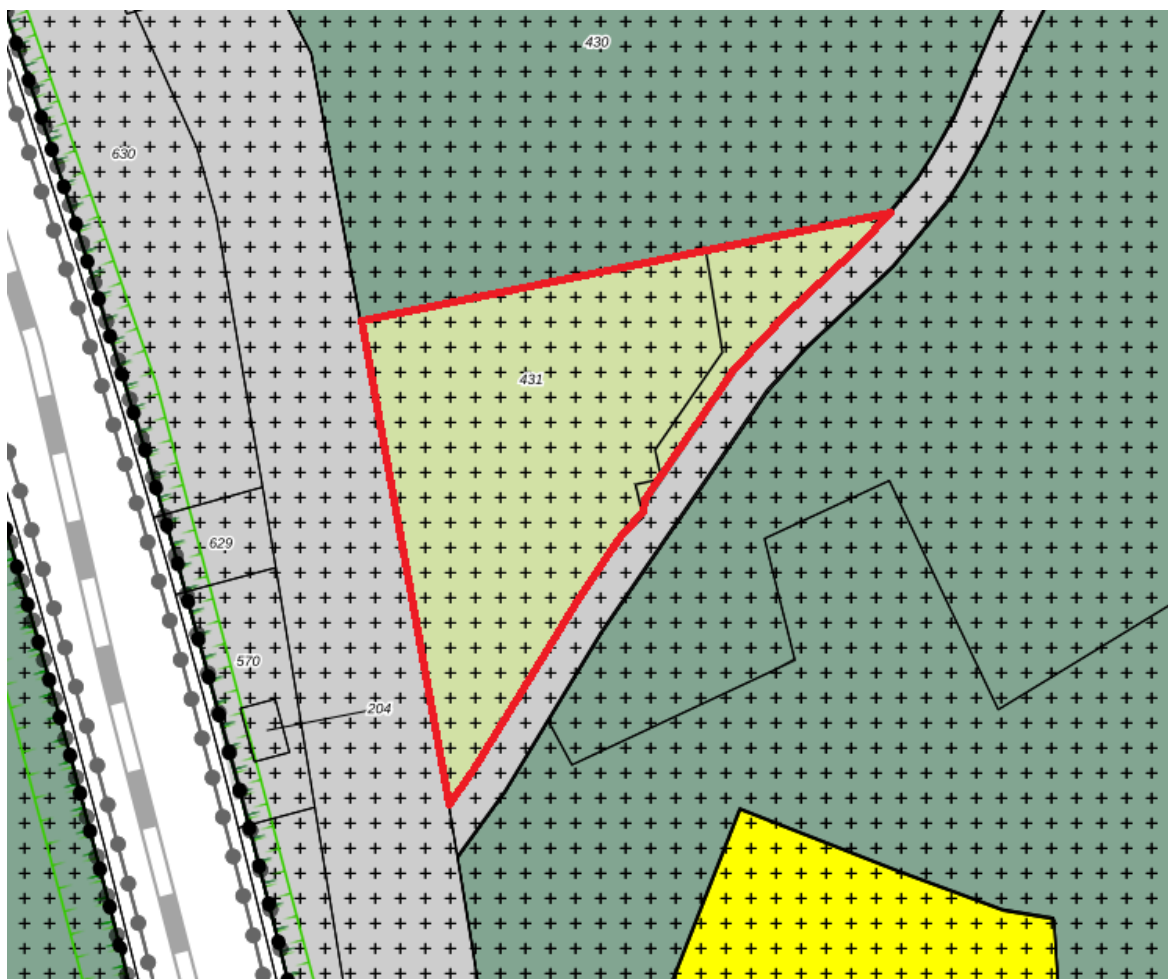
Figuur 2. Plangebied (blauw gearceerd).

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Conform de bestemmingsplannen 'Buitengebied Horst aan de Maas' (vastgesteld 19-12-2017) en 'Buitengebied Horst aan de Maas, herziening 2020' (vastgesteld 08-09-2020) heeft het plangebied de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden' en de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 3' en 'Waarde – Zone goudgroene natuurzone'. Daarnaast ligt op een gedeelte van het plangebied het agrarisch bouwvlak. Tot slot zijn de volgende gebiedsaanduidingen van toepassing op het plangebied:

- Gebiedsaanduiding 'milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied Venloschol'
- Gebiedsaanduiding 'milieuzone – hydrologische beschermingszone'
- Gebiedsaanduiding 'overige zone – bos- en mozaiklandschap'
- Gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone – extensiveringsgebied'

In figuur 3 is een uitsnede van het geldende bestemmingsplan weergegeven.



Figuur 3. Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas'. Plangebied rood omkaderd.

Conform het bestemmingsplan is de beoogde ontwikkeling niet direct toegestaan. Voor een bestemmingswijziging naar de gewenste situatie, dient er te worden voldaan aan de voorwaarden uit artikel 3.8.5 van het bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Buitengebied Horst aan de Maas'. Hieronder wordt per voorwaarde een korte motivatie gegeven.

3.8.5 Wijzigen in de bestemming 'Wonen'

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd de bestemming 'Agrarisch met waarden' te wijzigen in de bestemming 'Wonen', met dien verstande dat:

- a. deze wijziging niet is toegestaan ter plaatse van de aanduidingen 'Overige zone - ontwikkelingsgebied glastuinbouw' en/of 'overige zone - ontwikkelingsgebied TOV';
Genoemde aanduidingen zijn niet van toepassing op het plangebied. Aan deze voorwaarde wordt voldaan.
- b. de agrarische bedrijfsuitoefening is beëindigd;
De agrarische bedrijfsuitoefening is reeds beëindigd. Aan deze voorwaarde wordt voldaan.
- c. er sprake is van een bedrijfscomplex dat redelijkerwijs niet (meer) bruikbaar is (gebleken) c.q. kan worden gemaakt voor eigentijdse agrarische bedrijfsvoering, dan wel een locatie waar voortzetting van de agrarische bedrijfsvoering ongewenst is in verband met de belasting van het milieu dan wel de ontwikkeling van nieuwe natuurwaarden;
De feitelijke agrarische bedrijfsvoering is reeds beëindigd. Daarnaast kan het bedrijfscomplex, gezien de ligging en de staat van de bestaande bebouwing, niet bruikbaar gemaakt worden voor een eigentijdse agrarische bedrijfsvoering. Aan deze voorwaarde wordt voldaan.
- d. de landschappelijke, cultuurhistorische en/of architectonische waarden behouden blijven;
De bestaande bebouwing heeft weinig cultuurhistorische/architectonische waarde. De locatie wordt landschappelijk ingepast zodat deze aansluit op de omgeving. Aan deze voorwaarde wordt voldaan.
- e. door middel van een inrichtingsplan is aangetoond dat er sprake is van een kwaliteitsverbetering, waarbij zorg gedragen wordt voor een zorgvuldige landschappelijke inpassing of landschappelijke compensatie;
Het plangebied wordt landschappelijk ingepast. Voor de uitwerking van dit inrichtingsplan wordt verwezen naar hoofdstuk 3 en bijlage I. Aan deze voorwaarde wordt voldaan.
- f. overige niet tot de woonfunctie behorende gronden worden bestemd als 'Agrarisch met waarden' zonder bouwvlak;
Het perceel heeft een oppervlakte van 2.182 m² en wordt geheel gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. Aan deze voorwaarde wordt voldaan.
- g. eventuele aanwezige teeltondersteunende voorzieningen en waterbassins behorende bij het (voormalige) agrarische bedrijf worden verwijderd en de bijbehorende aanduidingen worden verwijderd;
Genoemde voorzieningen zijn niet aanwezig binnen het plangebied. Aan deze voorwaarde wordt voldaan.

- h. wonen uitsluitend is toegestaan in de bestaande bedrijfswoningen, waarbij het bestaande aantal bedrijfswoningen niet mag worden vergroot;
Binnen het plangebied is één bestaande bedrijfswoning aanwezig. Deze wordt gewijzigd in één burgerwoning. Aan deze voorwaarde wordt voldaan.
- i. in uitzondering op het voorgaande is splitsing van rijks- of gemeentelijke monumenten, van panden zoals opgenomen in Bijlage 7 Karakteristieke panden, dan wel karakteristieke panden die zijn aangewezen in door het bevoegd gezag vastgesteld cultuurhistorisch beleid, in meerdere woningen toegestaan, met dien verstande dat:
1. het aantal woningen na splitsing niet meer bedraagt dan 3;
 2. de woningsplitsing noodzakelijk is in verband met het herstel of de verbetering van de te beschermen architectonische of cultuurhistorische waarden;
 3. de bestaande inhoud van de woning c.q. het pand niet wordt vergroot en de uiterlijke kenmerken behouden dienen te blijven;
 4. indien het een monumentaal of karakteristiek bebouwingscluster betreft woningsplitsing in het hele cluster is toegestaan, met dien verstande dat de karakteristiek van het cluster behouden blijft;
 5. de woningen na splitsing elk een inhoud te hebben van minimaal 350 m³;
 6. het bouwperceel per woning maximaal 1.000 m² bedraagt;
 7. de gezamenlijke oppervlakte van de vrijstaande bijgebouwen niet meer bedraagt dan 150 m²;
 8. de te realiseren extra woning(en) binnen het gemeentelijk woningbouwprogramma passen;
 9. het bevoegd gezag de aanhef onder i kan wijzigen door het toevoegen of verwijderen van karakteristieke panden indien het gemeentelijk cultuurhistorisch beleid wordt gewijzigd of herzien.
- Er is geen sprake van splitsing in meerdere wooneenheden. Aan deze voorwaarde wordt voldaan.*
- j. de wijziging niet mag leiden tot onevenredige aantasting van gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van nabijgelegen gronden en bebouwing;
Voorgenomen bestemmingswijziging heeft geen onevenredige aantasting van gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van nabijgelegen gronden en bebouwing. In de directe omgeving zijn namelijk geen (agrarische) bedrijven gelegen. Daarnaast heeft de wijziging naar de bestemming 'Wonen' een positief effect op de omliggende natuurgonden doordat de milieubelasting op deze gronden als gevolg hiervan af neemt. Aan deze voorwaarde wordt voldaan.
- k. er vooraf schriftelijk advies dient te worden ingewonnen bij het waterschap en de Keur van het waterschap in acht genomen dient te worden;
Bij de bestemmingswijziging worden de regels uit de Keur van het waterschap Limburg in acht genomen. Het aspect 'Water' is nader toegelicht in paragraaf 5.3. Aan deze voorwaarde wordt voldaan.
- l. na toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid de regels van Artikel 21 van overeenkomstige toepassing zijn.

Na de bestemmingswijziging zijn de regels van Artikel 21 'Wonen' overeenkomstig van toepassing.

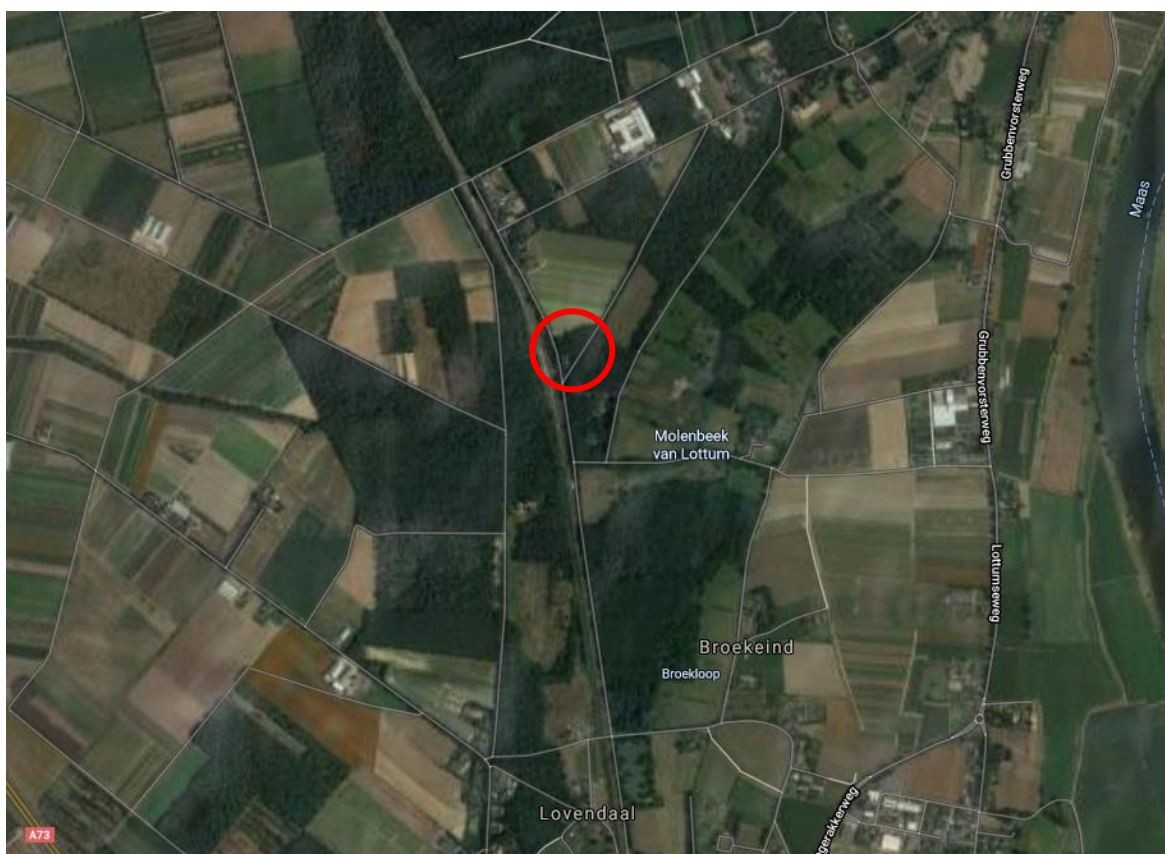
1.4 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk betreft hoofdstuk 2 een beschrijving van het plangebied en de historische ontwikkeling. Hoofdstuk 3 beschrijft vervolgens de gewenste ontwikkeling per plangebied en de ruimtelijke consequenties hiervan. In hoofdstuk 4 volgen de uitgangspunten uit het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid, die betrekking heeft op de locatie. Hoofdstuk 5 bevat een verantwoording van de diverse sectorale aspecten. Tot slot komt in hoofdstuk 6 de uitvoerbaarheid van het plan aan de orde.

HOOFDSTUK 2 Huidige situatie omgeving

2.1 Ruimtelijke structuur

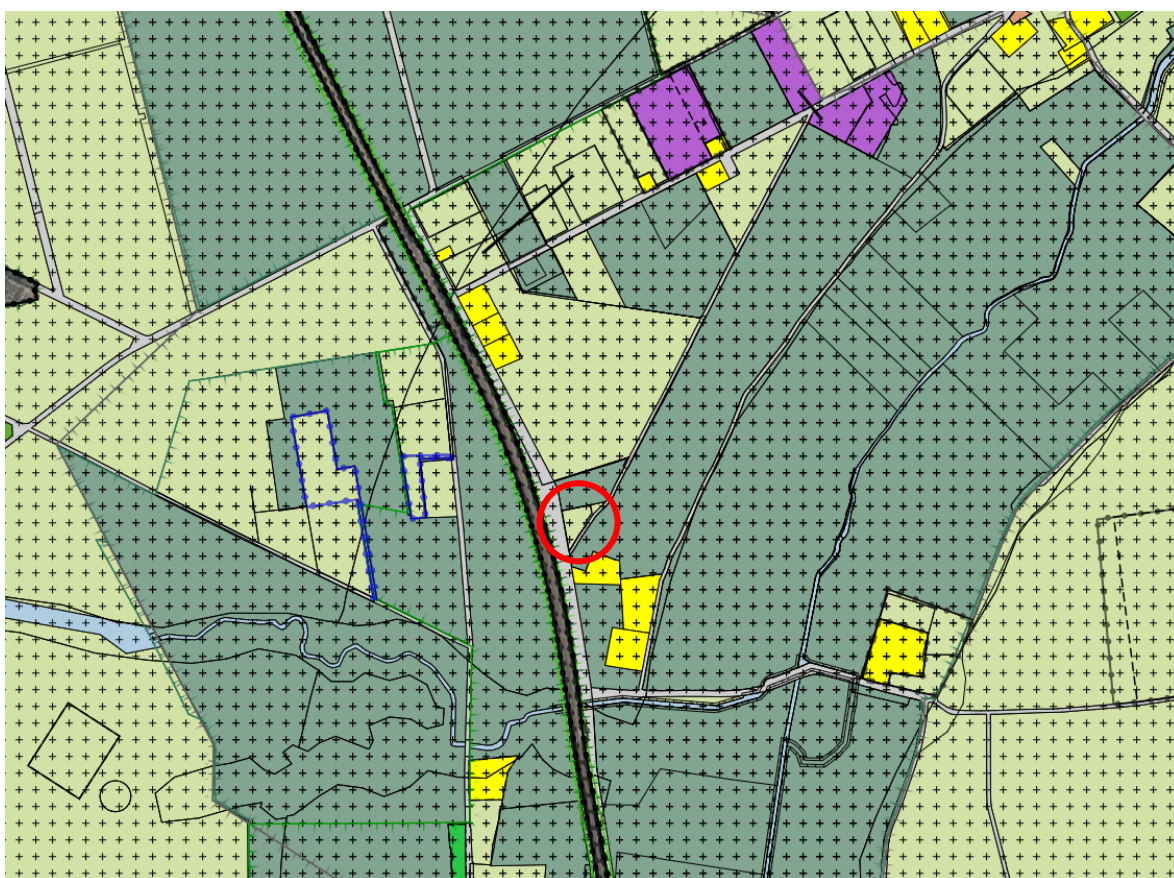
De locatie aan de Stationsweg 2 te Lottum ligt op een afstand van ca. 2 kilometer ten noorden van de kern van Grubbenvorst en op een afstand van ca. 3 kilometer ten zuidwesten van het dorp Lottum in het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas. De Stationsweg is een weg die parallel loopt aan de spoorlijn tussen Venray en Blerick. De Stationsweg gaat in zuidelijke richting over in de Parallelweg die naar Grubbenvorst leidt. Het plangebied is in een bosrijke omgeving gelegen en ligt nabij het natuurgebied 'Kaldenbroek' wat zorgt voor een gesloten maar natuurlijk karakter. Ten zuiden en oosten van het plangebied is tevens de Molenbeek gelegen. Door de afwisseling tussen bossen en agrarische percelen heeft de Stationsweg in noordelijke richting een halfopen karakter. Op dit gedeelte van de Stationsweg staan laanbomen aan weerszijden. Ten zuidwesten van het plangebied, op een afstand van circa 1,95 kilometer, is de snelwegverbinding A73 tussen Venlo en Venray gelegen. Ten oosten van het plangebied stroomt op een afstand van circa 1,45 kilometer de rivier de Maas. In figuur 4 is de ruimtelijke structuur rondom het plangebied weergegeven t.o.v. de dorpen in de omgeving en de directe omgeving.



Figuur 4. Ruimtelijke structuur omgeving. Plangebied rood omcirkeld.

2.2 Functionele structuur

Binnen het plangebied is in de huidige situatie een voormalig agrarisch bedrijf gelegen. De bedrijfsactiviteiten behorende bij dit agrarisch bedrijf zijn inmiddels beëindigd. Op een gedeelte van het plangebied ligt het agrarisch bouwvlak. Binnen dit agrarisch bouwvlak bevinden zich een bedrijfswoning met een oppervlakte van 88 m² en een aantal bedrijfsgebouwen met een gezamenlijke oppervlakte van 348 m². De overige gronden zijn ingericht als dierenweide, tuin en verharding. In de directe omgeving van het plangebied liggen voornamelijk burgerwoningen. De overige gronden in de directe omgeving bestaan voornamelijk uit gronden die bestemd zijn als 'Natuur' en enkele agrarische percelen (figuur 5).



Figuur 5. Functionele structuur omgeving. Plangebied rood omcirkeld.

2.3 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie

Om het voormalig gebruik van het plangebied vast te stellen, is gebruik gemaakt van historische kaarten op <http://topotijdreis.nl/>. Ter plaatse van het plangebied heeft lange tijd een halte/station gelegen. Deze halte/station is voor het eerst op de kaart uit 1882 ingetekend en heeft tot omstreeks 1953 bestaan. Uit de historische kaarten blijkt daarnaast dat de Stationsweg in het verleden een belangrijke verbinding vormde tussen het station, Grubbenvorst en Lottum. Het plangebied bestond tot 1965, net zoals de omliggende gronden, uit bosgebied. In 1965 zijn de bomen ter plaatse van het plangebied gekapt en is de huidige woning gebouwd. Sindsdien hebben er binnen het plangebied en de omliggende gronden geen grote veranderingen plaatsgevonden.

HOOFDSTUK 3 Beoogde situatie

De woning wordt verbouwd naar het gemak van de huidige tijd. De hoofdopzet en huidige architectuur zal zoveel behouden blijven. Het voornemen/idee is om de woning iets te vergroten voor meer comfort binnen en de woning levensloopbestendig uit te voeren.

De huidige inrit ten noorden is breed genoeg om deze op de huidige plek te behouden, ook al wordt de woning breder gemaakt. Nabij de woning is ruimte om minimaal twee auto's te parkeren. Rondom de woning komt een tuin met behoud van twee overkappingen. Hierdoor ontstaat binnen het boskamer een tuin met voldoende licht en bezonning.

Op het achterterrein worden in beginsel twee bijgebouwen behouden, namelijk de loods en het paardenhok. Noodzakelijke verharding om de loods te bereiken vanaf het zandpad blijft behouden. Verharding en bebouwing wordt gesloopt en afgevoerd.

Rondom de tuin komt een nieuwe haag om de privacy te waarborgen. De markante eik binnen het plangebied blijft behouden en vormt een bijzondere markering tussen de tuin en het achtererf.

Ten noorden van de woning met tuin komen een kleine hoogstamfruitgaard en groentetuin. Onder de fruitbomen wordt botanisch grasland ingezaaid dat wordt beheerd door kleindieren. De huidige bosrand wordt gerespecteerd en blijft zichtbaar.

In de uiterste hoek van het perceel komt een geriefbosje als eindmarkering. Hierin staan diverse soorten met sierwaarde en vruchtopbrengst.



Figuur 6. Landschappelijk inpassingsplan.

HOOFDSTUK 4 Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het relevante Rijksbeleid, provinciaal en gemeentelijk beleid met betrekking tot onderhoudig plan.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) naar de Tweede Kamer gestuurd. Met de NOVI geeft het kabinet richting aan grote opgaven waardoor Nederland de komende 30 jaar verandert. Nederland staat voor een aantal urgente maatschappelijke opgaven, die zowel lokaal als regionaal, nationaal en internationaal spelen. Grote en complexe opgaven zoals klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw zullen Nederland flink veranderen. Nederland heeft een lange traditie van aanpassen. Deze opgaven worden benut om vooruit te komen en tegelijkertijd het mooie van Nederland te behouden voor de toekomstige generaties. De NOVI biedt perspectief om deze grote opgaven aan te pakken, om samen Nederland mooier en sterker te maken en daarbij voort te bouwen op het bestaande landschap en de (historische) steden. Omgevingskwaliteit is het kernbegrip: dat wil zeggen ruimtelijke kwaliteit én milieukwaliteit. Met inachtneming van maatschappelijke waarden en inhoudelijke normen voor bijvoorbeeld gezondheid, veiligheid en milieu. In dat samenspel van normen, waarden en collectieve ambities, stuurt de NOVI op samenwerking tussen alle betrokken partijen.

Bij kleinschalige ontwikkelingen op lokaal niveau dient rekening gehouden te worden met een gezonde bodem, schoon water, behoud van biodiversiteit en een aantrekkelijke leefomgeving. Wanneer aan deze voorwaarden wordt voldaan is een kleinschalig initiatief passend binnen de nationale omgevingsvisie NOVI. Uit hoofdstuk 5 blijkt dat de genoemde milieuaspecten geen belemmering vormen voor het planvoornemen. Daarnaast draagt de beëindiging van het agrarisch bedrijf en de landschappelijke inpassing van het perceel bij aan een aantrekkelijker leefomgeving. Er bestaan vanuit de Nationale omgevingsvisie NOVI geen belemmeringen voor het initiatief.

4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geeft richtlijnen voor de inhoud van bestemmingsplannen voor zover het gaat om ruimtelijke ontwikkelingen van nationaal belang.

In het SVIR wordt bepaald welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Barro bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. De normering uit het Barro werkt zoveel mogelijk direct door op het niveau van de lokale besluitvorming.

Bij besluitvorming over bestemmingsplannen moeten de regels worden gerespecteerd. Het merendeel van de regels legt beperkingen op, daarin is een gradatie te onderkennen. Deze zijn geformuleerd als een 'ja-mits', een 'ja, voor zover', een 'nee-tenzij', een 'nee-als' of een stringente 'nee' bepaling.

In dit geval kan geen gebruik worden gemaakt van een kaderstellende uitspraak in de vorm van een wijzigingsbevoegdheid zoals opgenomen in het bestemmingsplan. Met onderhavig bestemmingsplan wordt het toekomstige gebruik van de planlocatie juridisch geborgd en wordt het perceel middels een landschappelijke inpassing heringericht. De ontwikkeling is hiermee kleinschalig van aard, waarmee geen nationale belangen gemoeid gaan. Het Barro heeft dan ook geen invloed op dit initiatief.

4.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

De Ladder voor duurzame verstedelijking (Ladder) is een instrument voor efficiënt ruimtegebruik, met een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag wanneer er nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt. Op 1 juli 2017 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd, waarbij een nieuwe Laddersystematiek geldt. Deze systematiek is opgenomen in artikel 3.1.6 Bro.

De Ladder voor duurzame verstedelijking is in principe een uitwerking van Nationaal belang 4 uit de SVIR (efficiënt gebruik van de ondergrond, oftewel zorgvuldig ruimtegebruik). De Ladder is ervoor bedoeld dat zorgvuldig wordt nagedacht over nieuwe ontwikkelingen en de plek van de nieuwe ontwikkeling. Zo gaat bijvoorbeeld inbreiding voor uitbreiding. Voor nieuwe stedelijke functies geldt daarom dat de ladder doorlopen dient te worden om te bepalen of sprake is van zorgvuldig ruimtegebruik.

In eerste instantie is het van belang om te bepalen of sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Jurisprudentie heeft ervoor gezorgd dat dit begrip steeds verder gedefinieerd werd en zelfs in sommige gevallen kwantitatief kan zijn. De Ladder voor stedelijke ontwikkeling rekent een ontwikkeling van woningbouwlocaties vanaf twaalf woningen als een stedelijke ontwikkeling die Ladderplichtig is. In dit geval wordt binnen het plangebied de agrarische bestemming gewijzigd in een woonbestemming zonder dat er woningbouwmogelijkheden worden toegevoegd.

In onderhavige ontwikkeling wordt formeel geen extra woning toegevoegd doordat de bestaande woning behouden blijft. Het betreft hier dan ook geen stedelijke ontwikkeling. De Ladder voor duurzame verstedelijking vormt geen belemmering voor dit planvoornemen.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014

Op 12 december 2014 is het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL 2014) vastgesteld. In de loop der jaren is dit omgevingsplan meerdere keren aangepast. De meest volledige en recente versie is vastgesteld op 13 augustus 2019, aan deze versie wordt de ontwikkeling getoetst. Belangrijke principes uit het omgevingsbeleid van de provincie Limburg zijn:

1. **Kwaliteit.** Dat komt tot uiting in het koesteren van de gevarieerdheid van Limburg onder het motto 'meer stad, meer land', het bieden van ruimte voor verweving van functies, in kwaliteitsbewustzijn en in dynamisch voorraadbeheer, dat moet resulteren in een nieuwe

vorm van groeien. Het instrument van het Limburgs Kwaliteitsmenu is overgedragen aan de gemeenten.

2. **Algemene principes voor duurzame verstedelijking.** De ladder voor duurzame verstedelijking en de prioriteit voor herbenutting van cultuurhistorische beeldbepalende gebouwen.
3. **Uitnodigen.** De manier waarop de Provincie samen met de partners het voortreffelijke leef- en vestigingsklimaat willen realiseren. Met instrumenten op maat en ruimte om te experimenteren. De Provincie wil hierbij selectief zijn: het POL richt zich alleen op die zaken die er op provinciaal niveau echt toe doen en vragen om regionale oplossingen.

In het POL is onderscheid gemaakt in zeven soorten gebieden, elk met eigen herkenbare kernkwaliteiten. Voor de verschillende zones liggen er heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden.

Binnen het bebouwd gebied worden de volgende zones onderscheiden:

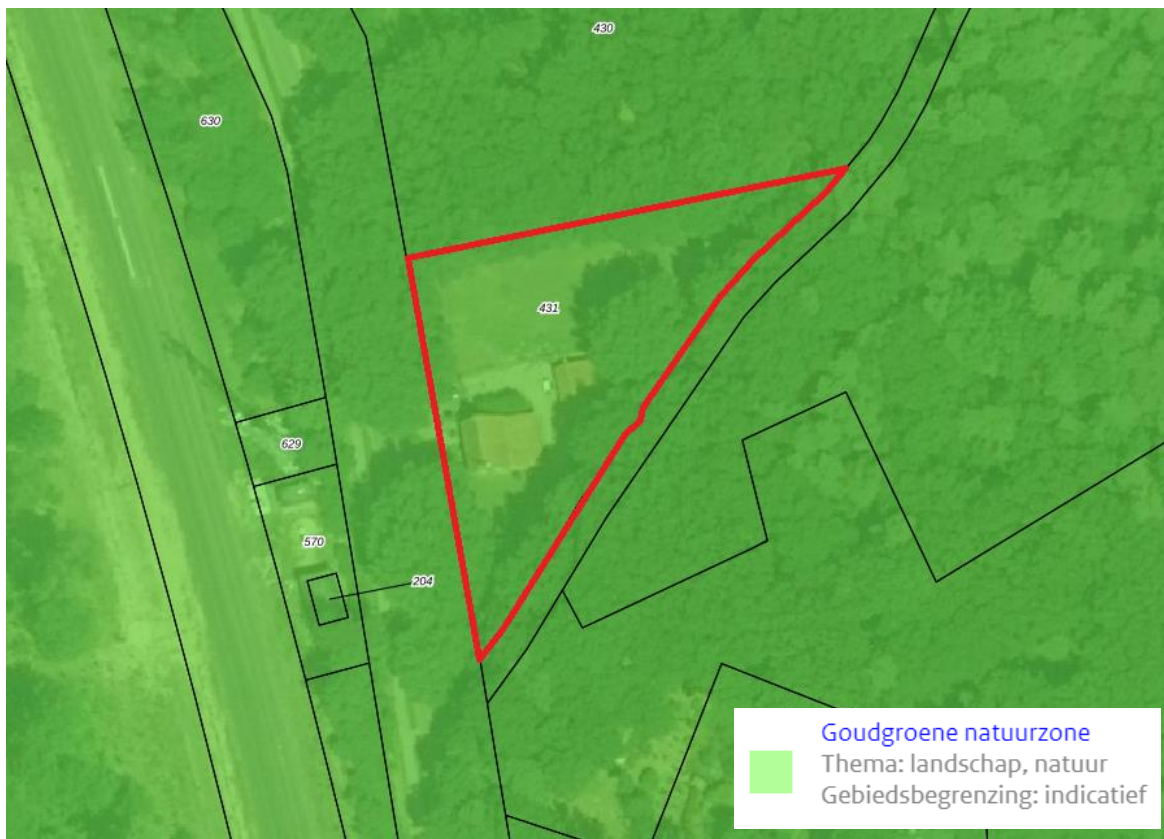
- Stedelijk centrum,
- Bedrijventerrein,
- Overig bebouwd gebied.

In het landelijk gebied gaat het om de zones:

- Goudgroene natuurzone,
- Zilvergroene natuurzone,
- Bronsgroene landschapszone en
- Buitengebied.

Volgens de POL2014 kaart 'Zonering Limburg' ligt het plangebied geheel binnen de zone 'Goudgroene natuurzone'. Volgens het POL2014 liggen de accenten in deze zone op:

- Realisatie areaaluitbreiding natuur;
- Recreatief medegebruik;
- Terugdringen milieubelasting.



Figuur 7. Uitsnede kaart Zonering Limburg Omgevingsvisie POL2014. Plangebied rood omkaderd.

Afweging

Dit wijzigingsplan maakt het mogelijk dat ter plaatse van het plangebied de agrarische bestemming wordt gewijzigd in een woonbestemming en gedeelte van de bedrijfsbebouwing wordt gesloopt. Hierdoor verbetert de milieusituatie in de omgeving van het plangebied, er verdwijnt immers een agrarisch bedrijf, en er vindt een stuk ontstening van het buitengebied plaats. De ontwikkeling leidt tot een kwaliteitsverbetering in de vorm van de beëindiging van het agrarisch bedrijf en het verkleinen van het bouwvlak en haar bebouwingsmogelijkheden. Het initiatief levert een bijdrage aan het accent 'terugdringen milieubelasting' waardoor de beoogde ontwikkeling binnen de doelstellingen van het POL2014 past.

4.2.2 Omgevingsverordening Limburg 2014

Op 12 december heeft de provincie Limburg de Omgevingsverordening Limburg 2014 vastgesteld. Hierin zijn regels opgenomen die nodig zijn om het omgevingsbeleid van POL2014 juridische binding te geven. Uit de kaarten van de Omgevingsverordening blijkt dat het plangebied is gelegen binnen de Goudgroene natuurzone en de boringsvrije zone Venloschol.

De Omgevingsverordening Limburg 2014 stelt dat een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op een gebied dat deel uitmaakt van de Goudgroene natuurzone, geen nieuwe activiteiten dan wel wijziging van bestaande activiteiten mogelijk maakt die de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied aantasten. Onderhavige ontwikkeling bestaat uit de wijziging van een

agrarische bestemming in een woonbestemming. Hierdoor neemt de milieubelasting op de omgeving af en zullen de bebouwings- en gebruiksmogelijkheden van het plangebied worden beperkt. De ontwikkeling heeft dus geen negatieve invloed op de kenmerken en waarden van het gebied. Doordat de agrarische activiteiten blijvend worden beëindigd en de locatie landschappelijk wordt ingepast, heeft de ontwikkeling een positief effect op de omgeving.

Daarnaast is de planlocatie in de boringsvrije zone Venloschol gelegen. Aangezien er met onderhavige ontwikkeling niet wordt voorzien in diepe grondboringen, zijn er geen belemmeringen te verwachten ten aanzien van de boringsvrije zone Venloschol. Het planvoornemen is niet in strijd met het beleid conform de Omgevingsverordening Limburg.

4.2.3 Limburgs Kwaliteitsmenu

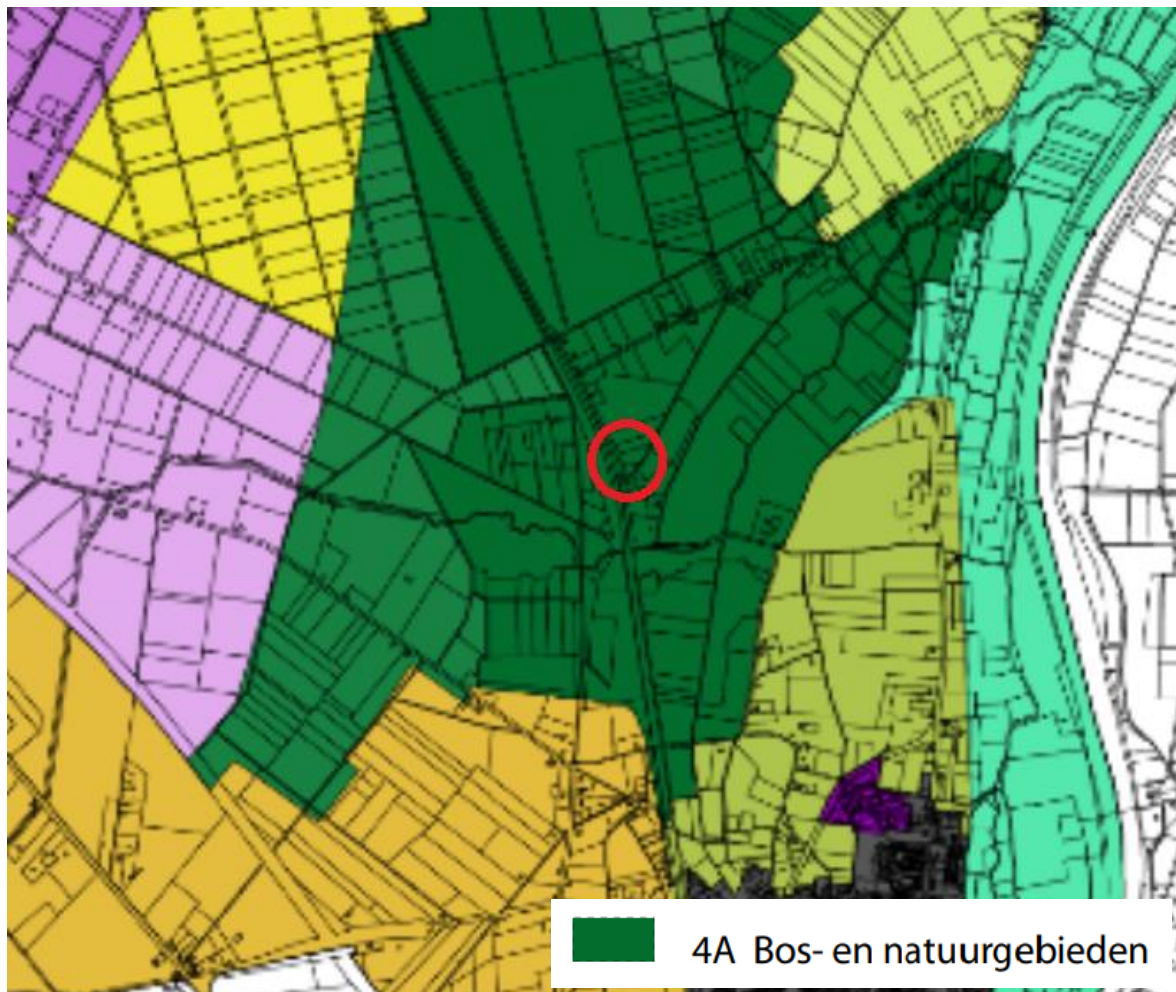
Het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) is een beleidsregel in de zin van artikel 4:81 Algemene wet bestuursrecht. De beleidsregel LKM regelt de 'extra' condities en voorwaarden waaronder bepaalde ontwikkelingen in het buitengebied mogelijk zijn. Aangezien de gemeente het LKM heeft uitgewerkt in haar structuurvisie, geldt het gemeentelijk kwaliteitsmenu, zoals beschreven in paragraaf 4.3.1.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Integrale structuurvisie Horst aan de Maas

De Structuurvisie Horst aan de Maas is 26 november 2019 vastgesteld. Het betreft een integrale structuurvisie voor het gehele grondgebied van de gemeente Horst aan de Maas. De structuurvisie geeft een integraal beeld van de ruimtelijke en sociaal-maatschappelijke ontwikkelingen die de gemeente op haar grondgebied voor ogen staat voor de langere termijn. Verder is de integrale structuurvisie opgesteld om maximaal gebruik te maken van de mogelijkheid tot het plegen van kostenverhaal dat de nieuwe Wro biedt. De structuurvisie bestaat uit een beleidskader en een uitvoeringsparagraaf waarin het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) wordt geïmplementeerd.

Volgens de bij de structuurvisie behorende visiekaart ligt het plangebied binnen de zone 'Bos- en natuurgebieden'. Het gemeentelijk beleid voor deze gebieden is er op gericht dat er een meedenkende grondhouding wordt ingenomen voor wat betreft vrijkomende agrarische bebouwing. Met voorgenomen bestemmingswijziging verdwijnt de milieubelasting op de omgeving en worden de gebruik- en bebouwingsmogelijkheden beperkt. Daarnaast zal de locatie landschappelijk worden ingepast waardoor deze aansluit op de bestaande omgeving. De bestemmingswijziging leidt niet tot een onevenredige aantasting van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving ter plaatse waardoor er vanuit de structuurvisie Horst aan de Maas geen bezwaren bestaan tegen onderhavige ontwikkeling.



Figuur 8. Uitsnede structuurkaart Structuurvisie Horst aan de Maas. Plangebied rood omcirkeld.

Gemeentelijk Kwaliteitsmenu

Het grondprincipe van het gemeentelijk (en provinciaal) kwaliteitsmenu (GKM) is, dat bepaalde ontwikkelingen ter plaatse leiden tot verlies aan omgevingskwaliteit, wat dient te worden gecompenseerd door een kwaliteitsbijdrage. Dit geldt zowel binnen als buiten de 'rode contouren'. De kwaliteitsbijdrage wordt ingezet om de omgevingskwaliteit en leefbaarheid te versterken. Het doel is dat per saldo daarmee de kwaliteit toeneemt.

Bestemmingswijziging

Ter plekke van het plangebied wordt het agrarisch bedrijf beëindigd en wordt de omgevingskwaliteit sterk vergoed waardoor een aanvullende bijdrage niet noodzakelijk is.

Woning

Binnen het bestemmingsplan is ruimte voor een grootte van de woning van maximaal 1.000 m³. Initiatiefnemers hebben geen ambitie om de woning uit te breiden boven de maximale inhoud van 1000 m³. Een kwaliteitsbijdrage is in dit kader niet nodig.

Bijgebouw

Conform de structuurvisie mag 150 m² van de bestaande bijgebouwen blijven staan of herbouwd worden. Van de overige bijgebouwen mag 1/3 teruggebouwd worden zonder

kwaliteitsbijdrage, mits de oppervlakte daarvan niet meer is dan 600 m². Om inzichtelijk te maken wat de consequentie is voor het plangebied is een berekening gemaakt. De gezamenlijke oppervlakte van de bestaande bijgebouwen bedraagt in huidige situatie 348 m². De initiatiefnemers zijn voornemens om het overdekte terras bij de woning te betrekken en enkele bijgebouwen te behouden. De te behouden bebouwing heeft een oppervlakte van 127 m². Dit is beneden de gestelde norm uit de structuurvisie. Daarnaast wordt er binnen het plangebied een oppervlakte van (348-127=) 221 m² aan bebouwing gesloopt. 1/3e van deze sloop (boven de 150 m²) wil men graag als herbouwrecht binnen het bestemmingsplan behouden. Dit komt neer op (198/3=) 66 m² extra. Dit houdt in dat er in totaal een oppervlakte van 216 m² aan bijgebouwen gerealiseerd kan worden. Een kwaliteitsbijdrage in dit kader is niet nodig.

HOOFDSTUK 5 Sectorale aspecten

5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op verschillende onderzoeks- en milieuaspecten. Per sectoraal aspect is aangegeven waar rekening mee dient te worden gehouden. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient per afzonderlijke aanvraag te worden getoetst of er al dan niet belemmeringen zijn te verwachten met betrekking tot de ontwikkeling.

5.2 Milieuaspecten

5.2.1 Bodem

In het kader van de Wro dient aangegeven te worden of de bodemkwaliteit geschikt is om een nieuwe functie te realiseren en hoe eventuele bodemverontreiniging kan worden voorkomen. In voorgenomen ontwikkeling wordt de agrarische bestemming omgezet in een woonbestemming. Aangezien dit een gevoeliger bestemming betreft dient middels een onderzoek naar de bodemkwaliteit te blijken dat de bodem geschikt is voor de nieuwe functie. Voor de locatie is dan ook een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. Onderstaand zijn de conclusies en aanbeveling van dit bodemonderzoek weergegeven. Voor de volledige rapportage wordt naar bijlage II verwezen.

Tijdens de veldinspectie op de locatie zijn geen waarnemingen gedaan die wijzen op de aanwezigheid van bodemverontreiniging of bronnen van verontreiniging.

In het opgeboorde bodemmateriaal zijn zintuiglijk geen bijzonderheden waargenomen.

Uit de analyseresultaten blijkt dat in de boven- en ondergrond geen gehalten gemeten zijn verhoogd ten opzichte van de achtergrondwaarden. Daar het grondwater zich dieper dan 5,0 m-mv. bevindt, heeft er conform de NEN 5740 geen grondwateronderzoek plaatsgevonden.

De resultaten van dit bodemonderzoek geven geen aanleiding tot het uitvoeren van een nader bodemonderzoek. De milieuhygiënische conditie van de bodem vormt geen belemmering voor de voorgenomen bestemmingsplanwijziging.

In het kader van dit bodemonderzoek is geen specifiek onderzoek conform NEN 5707 verricht naar het voorkomen van asbest in de grond en op het maaiveld. Wel heeft een inspectie van het terrein plaatsgevonden. Naast de dakbedekking noordoostelijk zijn oostelijk van de centrale schuur enkele asbestverdachte golfplaten gestald op de klinkerverharding. In het uitkomende bodemmateriaal zijn geen bijzonderheden waargenomen. Het voorliggende onderzoek doet echter geen bindende uitspraak over de aan- of afwezigheid van asbest in de bodem binnen de onderzoekslocatie. Om de aanwezigheid van asbest in de bodem (bovengrond) te onderzoeken, wordt geadviseerd om bij sloop hiervan of na een asbestsanering een verkennend onderzoek asbest in bodem conform de NEN 5707 uit te voeren.

Indien er werkzaamheden plaatsvinden, waarbij grond vrijkomt, kan de grond mogelijk niet zonder meer worden afgevoerd of elders worden toegepast. Ten aanzien van hergebruik van deze grond elders is het Besluit Bodemkwaliteit en het Tijdelijk Handelingskader PFAS van toepassing.

5.2.2 Geluid

In de Wet geluidhinder (Wgh) is vastgesteld dat, indien binnen het plangebied geluidgevoelige functies zijn voorzien binnen de invloedssfeer/onderzoekszones van omliggende (spoor)wegen en/of industrieterreinen, een akoestisch onderzoek dient te worden uitgevoerd bij vaststelling of herziening van het bestemmingsplan of afwijking van het bestemmingsplan. Voor wat betreft wegverkeerslawaaï geldt dit voor alle wegen, met uitzondering van:

- wegen die in een als 'woonerf' aangeduid gebied liggen
- wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt

Op basis van art. 76 lid 3 van de Wet geluidhinder (Wgh) hoeft de geluidsbelasting van een aanwezige weg op een bestaande woning niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt ook het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Daarnaast is het plangebied nabij de spoorlijn tussen Venray en Blerick gelegen. Op basis van art. 4.1 lid 3 van het Besluit geluidhinder hoeven, bij de vaststelling van een bestemmingsplan, bestaande geluidgevoelige bestemmingen gelegen in de zone van een bestaande spoorweg niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt ook het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning.

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling en een akoestisch onderzoek is niet noodzakelijk.

5.2.3 Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. een plan leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. een plan draagt 'niet in betekende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. een plan past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Ter plaatse van het plangebied dient sprake te zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat op het gebied van de luchtkwaliteit. In de Wet Milieubeheer zijn daarom grenswaarden gesteld met betrekking tot fijnstof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂).

Fijnstof

De grens voor de jaargemiddelde concentratie bedraagt $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ en de grens voor de daggemiddelde concentratie bedraagt $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Voor het vaststellen van de achtergrondconcentratie van fijnstof is de grootschalige concentratiekaart van het RIVM geraadpleegd. Hieruit blijkt dat de achtergrondconcentratie voor fijnstof op de planlocatie circa $14,75 \text{ (PM}_{10}\text{)}$ bedraagt. Er wordt dus ruimschoots voldaan aan de wettelijk gestelde grenswaarden.

Stikstof

Voor stikstofdioxide (NO_2) geldt een grenswaarde van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ voor een jaargemiddelde concentratie en $200 \mu\text{g}/\text{m}^3$ voor een daggemiddelde concentratie. De waarde voor stikstofdioxide ter plaatse van de planlocatie bedraagt circa $11,33 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Dat betekent dat ook de hoeveelheid stikstofdioxide ruim beneden de gestelde grenswaarden conform de Wet milieubeheer ligt.

Uit het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat het woon- en leefklimaat op het gebied van de luchtkwaliteit aanvaardbaar kan worden geacht. Daarnaast heeft de ontwikkeling zelf geen dusdanig negatief effect op de luchtkwaliteit, waardoor nader onderzoek niet noodzakelijk is.

5.2.4 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt sinds 1 januari 2007 het toetsingskader voor de milieuvergunning, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. De Wgv is bedoeld om mensen te beschermen tegen geuroverlast vanuit veehouderijbedrijven. In principe bepaalt de Wgv de ontwikkelingsmogelijkheden van veehouderijbedrijven op het gebied van geurbelasting. In de Wgv wordt alleen de ontwikkeling of belemmering van veehouderijbedrijven gereguleerd en vormt daarmee het toetsingskader van de veehouderijbedrijven. De wet vormt geen toetsingskader van de toelaatbaarheid van andere functies.

Vanuit de Wet ruimtelijke ordening (Wro), is aangegeven dat sprake dient te zijn van een acceptabel woon- en leefklimaat. Het is daarom noodzakelijk om tweeledig naar dit aspect te kijken. Enerzijds mag de ontwikkeling niet leiden tot een belemmering van veehouderijbedrijven, en anderzijds dient sprake te zijn van een acceptabel woon- en leefklimaat.

De Wgv geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object. De geurbelasting wordt berekend en getoetst met een verspreidingsmodel. In de Wgv is een definitie opgenomen voor geurgevoelige objecten. Deze definitie in combinatie met verschillende uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft tot gevolg dat gesteld kan worden dat alle bebouwing waar mensen kunnen verblijven en ook als zodanig bestemd is als gevoelig object beschouwd kunnen worden.

In de zin van de wet geurhinder en veehouderij wordt er met onderhavige ontwikkeling ter plaatse van het plangebied geen nieuw geurgevoelig object opgericht omdat het een

omschakeling betreft na 19 maart 2000. De woning blijft dezelfde bescherming behouden als ervoor. Dat betekent dat er moet worden voldaan aan een richtafstand van 25 en 50 meter tot omliggende veehouderijen. In de directe omgeving van het plangebied zijn geen veehouderijen gelegen waardoor hier ruimschoots aan wordt voldaan. De bestemmingswijziging vormt dan ook geen belemmering voor eventuele uitbreidingsmogelijkheden van omliggende veehouderijen. Daarnaast is ter plaatse van het plangebied, door de afwezigheid van veehouderijen in de directe omgeving, met betrekking tot het aspect geur sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Het aspect geur vormt dus geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

5.2.5 Bedrijven en milieuzonering

Onder milieuzonering wordt verstaan: een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen en anderzijds milieugevoelige functies zoals woningen. Om het begrip hanteerbaar te maken is gebruik gemaakt van de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' van de VNG. In deze publicatie zijn bedrijven ingedeeld in milieucategorieën. Per bedrijfstype is indicatief aangegeven wat de afstand tot gevoelige functie dient te zijn (de zogenaamde afstandentabel). De aan te houden afstanden hebben betrekking op stof, geluid, gevaar en geur.

Deze afstanden kunnen als basis worden gehanteerd, maar zijn indicatief. De richtafstanden welke zijn opgenomen in de VNG-publicatie worden aangehouden of er genoeg ruimte zit tussen bedrijven en gevoelige objecten. Deze afstanden zijn gebaseerd op het omgevingstype 'rustige woonwijk'. In het geval dat een locatie is gelegen binnen een 'gemengd gebied' kunnen de richtafstanden met 1 stap worden verkleind. Een gemengd gebied heeft verschillende kenmerken. Dit kan bijvoorbeeld een lint zijn waar meerdere functies naast elkaar zijn gevestigd of een gebied dat langs een drukke ontsluitingsweg is gelegen. In het buitengebied kan dit een lint zijn met overwegend (agrarische) bedrijvigheid. Een gemengd gebied kent hierdoor al een hogere milieubelasting, waardoor er kleinere richtafstanden mogen worden aangehouden dan bij een rustige woonwijk.

In dit geval is de planlocatie niet gelegen in een gemengd lint van (agrarische) bedrijvigheid en is er sprake van een rustig landelijk gebied. De aan te houden afstanden conform de VNG-publicatie mogen daarom niet met 1 stap worden verkleind. In dit geval zijn er op enige afstand van de planlocatie een aantal bedrijven gelegen. Hoewel de bestaande bedrijfswoning ook in de huidige situatie al maatgevend is in het kader van de milieuzonering van de bestaande omliggende bedrijven, is in de onderstaande tabel toch de toets aan de van toepassing zijnde afstanden weergegeven. De werkelijke afstand heeft betrekking op de afstand tussen de woning aan Stationsstraat 2 en de grens van het bouwvlak waarbinnen het bedrijf is gelegen.

Adres	Soort bedrijf	Milieu- cat.	Minimum-afstand	Werkelijke afstand	Voldaan?
Stationsweg 12	Agrarisch	2	30 meter	400 meter	Ja
Stationsweg 16	Agrarisch	2	30 meter	490 meter	Ja
Houthuizerweg 28	Agrarisch	2	30 meter	440 meter	Ja
Houthuizerweg 20	Conservenbedrijf	3.2	100 meter	530 meter	Ja

Uit bovenstaande tabel blijkt dat de aanwezige bedrijven in de omgeving voldoen aan de minimum richtafstanden. Het aspect 'Bedrijven en milieuzonering' vormt dan ook geen belemmering voor voorgestane ontwikkeling.

5.2.6 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen als gevolg van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven, transportroutes (wegen, spoorwegen en waterwegen) en buisleidingen. Omdat de gevolgen van een ongeluk met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten. De belangrijkste besluiten zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

Binnen de beleidskaders voor deze drie typen risicobronnen staan altijd twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt.

Risiconormering

In het beoordelingskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10^{-6} contour (welke als wettelijke harde norm fungeert) mogen geen kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10^{-6} contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang (10 personen of meer). Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht. Dit houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd én verantwoord door het bevoegd gezag.

Verantwoordingsplicht groepsrisico

Met het invullen van de verantwoordingsplicht wordt antwoord gegeven op de vraag in hoeverre externe veiligheidsrisico's in het plangebied worden geaccepteerd en welke maatregelen getroffen zijn om het risico zoveel mogelijk te beperken. Het invullen van de verantwoordingsplicht is een taak van het bevoegd gezag (veelal de gemeente). Door de verantwoordingsplicht worden gemeenten gedwongen het externe veiligheidsaspect mee te

laten wegen bij het maken van ruimtelijke keuzes. Deze verantwoording is kwalitatief en bevat verschillende onderdelen die aan bod kunnen of moeten komen. Ook bestaat er een adviesplicht voor de regionale brandweer. In de 'Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico' zijn de onderdelen van de verantwoording nader uitgewerkt en toegelicht.

Wanneer verantwoorden?

Bron	Wanneer groepsrisicoverantwoording?
Inrichtingen (Bevi)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied ruimtelijk besluit wordt genomen.
Buisleidingen (Bevb)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen ¹ .
Spoor-, Rijks- en waterwegen (Bevt)	Wanneer sprake is van toename van het groepsrisico of overschrijding van de oriëntatiewaarde.

In artikel 7 van het Bevt is opgenomen dat bij het toevoegen van nog niet aanwezige kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten een verantwoording van het groepsrisico dient plaats te vinden. Indien de verantwoordingsplicht niet juist is uitgewerkt terwijl dit wel verplicht is, kan dit tot vernietiging van het ruimtelijk besluit door de Raad van State leiden. Door het uitwerken van de verantwoordingsplicht neemt het bevoegd gezag de verantwoordelijkheid voor het 'restrisico' dat overblijft nadat benodigde veiligheidsverhogende maatregelen genomen zijn.

Overige wet- en regelgeving

Tot slot wordt in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening' (art. 3.1. Wro) ook getoetst aan eventueel van toepassing zijnde veiligheidsafstanden uit bijvoorbeeld het Activiteitenbesluit, effectafstanden uit de 'Circulaire effectafstanden LPG-tankstations' enzovoort.

Toetsing

Met behulp van de risicokaart is beschouwd of risicobronnen in de omgeving van het plangebied een risico vormen voor de voorgenomen ontwikkeling. In figuur 9 is een uitsnede van de risicokaart weergegeven.

¹ Bij buisleidingen kan volstaan worden met een beperkte verantwoording wanneer:

1. Het groepsrisico lager is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde of;
2. De toename minder is dan 0,1 keer oriëntatiewaarde of;
3. Personen zich buiten de 100% letaliteitgrens bevinden.

Bij een beperkte verantwoording hoeven alleen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid beschouwd te worden.



Figuur 9. Uitsnede risicokaart. Plangebied blauw omcirkeld.

Risicovolle inrichtingen

Op een afstand van circa 950 meter is aan de Grubbenvorsterweg 44 een bovengrondse propaantank gelegen. De propaantank heeft een risicocontour van 20 meter. De planlocatie is buiten deze risicocontour gelegen. Deze risicovolle inrichting vormt geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

Risicovol transport over (spoor)wegen

Conform de risicokaart vindt in de nabijheid van het plangebied geen transport van gevaarlijke stoffen plaats over (spoor)wegen waardoor dit aspect geen belemmering vormt voor het planvoornemen.

Risicovol transport over water

Conform de risicokaart vindt in de nabijheid van het plangebied geen transport van gevaarlijke stoffen plaats over water waardoor dit aspect geen belemmering vormt voor het planvoornemen.

Buisleidingen

In de omgeving van het plangebied zijn geen buisleidingen gelegen waardoor dit geen belemmering vormt voor het planvoornemen.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor voorgenomen ontwikkeling.

5.3 Waterparagraaf

5.3.1 Waterwet

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. Een achttal wetten is samengevoegd tot één wet, de Waterwet. De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Daarnaast levert de Waterwet een flinke bijdrage aan kabinetsdoelstellingen, zoals vermindering van regels, vergunningstelsels en administratieve lasten. Een belangrijk gevolg van de Waterwet is dat de huidige vergunningstelsels uit de afzonderlijke waterbeheerwetten worden gebundeld. Dit resulteert in één vergunning, de Watervergunning.

5.3.2 Nationaal Waterplan 2016-2021

In het Nationaal Waterplan worden de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid voor de periode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050, beschreven. Het kabinet speelt proactief in op de verwachte klimaatveranderingen op lange termijn om overstromingen te voorkomen.

In het Nationaal Waterplan heeft het kabinet, vanuit de verantwoordelijkheid voor het watersysteem, de volgende principes verankert:

- integraal waterbeheer
- voorkomen afwenteling
- verbinden water en ruimte

5.3.3 Provinciaal Waterplan Limburg 2016-2021

Het provinciaal waterbeleid is vastgelegd in het Provinciaal Waterplan Limburg 2016-2021 zoals vastgesteld op 11 december 2015. Het is de opvolger van het Provinciaal Waterplan Limburg 2010-2015 en een uitwerking van het strategisch waterbeleid in POL2014, teneinde te voldoen aan de vereisten van de Europese Kaderrichtlijn Water en aanvullende nationale kaders, waaronder het Nationaal Waterplan en het Deltaprogramma.

De bescherming van de watervoorraden, een goede watervoorziening, een goede water- en natuurkwaliteit en de bescherming tegen overstromingen en wateroverlast behoren tot de basistaken van de overheid. Duurzaamheid, publieke participatie, draagvlak en integraliteit zijn derhalve belangrijke uitgangspunten bij deze actualisatie van het provinciaal waterbeleid. Met dit beleidsplan wordt de uitdaging aangegaan door de provincie om met haar uitvoeringpartners, zijnde het waterschap, WML, Rijk, gemeenten, terreinbeheerders en derden, de realisatie van onze ambities voor de komende plantermijn 2016-2021 gezamenlijk en op een integrale wijze gestalte te geven.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen is de positionering, de huidige en potentiële ecologische kwaliteit, de kwetsbaarheid en herstel mogelijkheden van, maar ook de veiligheid vanuit de watersystemen een belangrijk uitgangspunt en worden de kansen die water biedt om de kwaliteit van de leefomgeving te vergroten gestimuleerd. De watertoets wordt hierbij als afwegingskader gebruikt. De watertoets doorloopt het gehele ruimtelijk planproces waarin

waterbelangen meegewogen worden. Het zorgt ervoor dat de waterbelangen al vanaf het begin van het planproces meegenomen worden en het biedt de mogelijkheid om gezamenlijk kansen te benutten om de wateropgaven en doelen op gebied van ruimtelijke ordening optimaal op elkaar af te stemmen.

5.3.4 Omgevingsverordening Limburg 2014

Conform de Omgevingsverordening Limburg 2014 (geconsolideerde versie december 2019) is een deel van de gemeente Horst aan de Maas, waaronder onderhavig plangebied, gelegen binnen de boringsvrije zone Venloschol. Voor gebieden binnen deze zone gelden regels voor onder andere boringen dieper dan 5 meter boven NAP.

5.3.5 Waterbeheerplan 2016-2021 Waterschap Limburg

Per 1 januari 2017 zijn Waterschap Peel en Maasvallei en Waterschap Roer en Overmaas gefuseerd tot Waterschap Limburg. In 2012 is vooruitlopend op de fusie door de twee waterschappen één gezamenlijk plan opgesteld: Waterbeheerplan 2016-2021 'Water in beweging'. Het waterbeheerplan beschrijft de wateropgaven binnen de kaders van de Waterwet, de Europese Kaderrichtlijn Water, de Deltabeslissingen en het Provinciaal Omgevingsplan Limburg.

Dit integrale beleids- en uitvoeringsplan betreft vooral het voortzetten en voortborduren van het vigerende beleid. Door het waterschap wordt ingezet op het gewenste resultaat:

- veilige dijken
- droge voeten
- voldoende en schoon water in Limburg

Het waterschap is verantwoordelijk voor een correcte inpassing van water en de belangen van waterbeheer en waterveiligheid in ruimtelijke plannen. Vanuit de Wet ruimtelijke ordening is bepaald dat het waterschap betrokken dient te worden in het voortraject van het opstellen van ruimtelijke plannen, de zogenaamde Watertoets.

5.3.6 Waterhuishoudkundige situatie plangebied

Het initiatief heeft betrekking op een bestemmingswijziging van het perceel, waarbij een gedeelte van de bestaande bebouwing (199 m²) wordt gesloopt. Hierdoor is er sprake van een afname in verhard oppervlak, wat betekent dat vanuit het oogpunt van hydrologisch neutraal ontwikkelen er geen verdere maatregelen noodzakelijk zijn. Voor de bestaande bebouwing en verharding kan de bestaande wijze van opvangen en infiltreren in stand blijven. Zo ook kunnen de woning en de resterende bebouwing zoals in de huidige situatie aangesloten blijven op het riool. Hiermee vormt het aspect water geen belemmering voor onderhavig plan.

5.3.7 Overleg Waterschap

Vooroverleg met en advies van het Waterschap Limburg maakt onderdeel uit van de watertoets. Het Waterschap Limburg heeft evenwel aangegeven dat bij plannen met een toename van het nieuw afvoerend verhard oppervlak van minder dan 2000 m² en waarbij het

plangebied niet is gelegen in specifieke aandachtsgebieden, geen vooroverleg plaats hoeft te vinden met het watertoetsloket. Het plan leidt niet tot een toename van het afvoerend verhard oppervlak van meer dan 2000 m² en ligt niet in een specifiek aandachtsgebied. Specifiek wateradvies door het Waterschap is niet noodzakelijk.

5.4 Natuur

5.4.1 Gebiedsbescherming

Sinds 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming het geldend wettelijk kader wanneer het gaat om natuurbescherming. Deze wet heeft drie wetten vervangen, namelijk de Natuurbeschermingswet 1998, Boswet en de Flora- en faunawet. De beleidsmatige natuurbescherming die voorheen was vastgelegd in de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is opnieuw vastgelegd, maar heeft een andere naam gekregen namelijk Natuur Netwerk Nederland (NNN). Daarnaast is de specifieke soortenbescherming geëvalueerd en gemonitord. Op basis daarvan is de soortbescherming voor sommige soorten gewijzigd. Sommige soorten worden daardoor beter beschermd, andere soorten komen in een lager beschermingsregime of worden nieuw toegevoegd. De algemene zorgplicht blijft bestaan voor alle inheemse flora- en fauna. (Nieuwe) ontwikkelingen kunnen namelijk negatieve gevolgen hebben voor beschermde flora- en faunasoorten. Bij negatieve effecten van ontwikkelingen kan onder andere gedacht worden aan: optische verstoring door het toevoegen van bebouwing, verlies van oppervlakte, verdroging of vernatting, vermisting en verzuring, verstoring door licht, geluid, trilling en dergelijke. Bij ruimtelijke planvorming is daarom een toetsing aan de natuurwetgeving verplicht.

Het plangebied is niet binnen een Natura 2000-gebied gelegen. De dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden betreffen 'De Maasduinen' en 'Deurnsche Peel & Mariapeel' welke op een afstand van respectievelijk 2,7 kilometer en 13,7 kilometer van het plangebied zijn gelegen.

Ontwikkelingen kunnen een significant negatief effect hebben op Natura 2000-gebieden door onder andere een aanzienlijke toename van het aantal verkeersbewegingen en sloop- en bouwwerkzaamheden. Met AERIUS calculator kan de stikstofdepositie door een ruimtelijke ontwikkeling in kaart worden gebracht. De nieuwe versie van AERIUS is sinds 15 oktober 2020 beschikbaar. Middels deze nieuwe versie kan voor een aantal initiatieven weer gerekend worden, waaronder onderhavig initiatief. Uitkomsten tot 0,00 mol per ha/jaar zijn de basis om te kunnen concluderen dat het plan niet vergunningsplichtig is voor de Wet natuurbescherming (Wnb), wat betreft het onderdeel stikstof.

Met de inwerkingtreding van de Wet stikstofreductie en natuurverbetering op 1 juli, geldt de bouwvrijstelling voor bouw-, aanleg- en sloopactiviteiten. Hierdoor is het uitvoeren van stikstofdepositieberekening voor de aanlegfase van voorgenomen ontwikkeling niet noodzakelijk. Ook voor de gebruiksfase is, gezien de ontwikkeling niet leidt tot een toename van het aantal verkeersbewegingen, het uitvoeren van een stikstofdepositieberekening niet noodzakelijk.

Daarnaast is het plangebied in de 'Goudgroene Natuurzone' gelegen en maken de omliggende gronden onderdeel uit van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Onderhavige ontwikkeling

bestaat uit de wijziging van de agrarische bestemming in een woonbestemming. Hierdoor neemt de milieubelasting op de omgeving af en zullen de bebouwings- en gebruiksmogelijkheden van het plangebied worden beperkt. De ontwikkeling heeft dus geen negatieve invloed op het Natuurnetwerk Nederland. Doordat de agrarische activiteiten blijvend worden beëindigd en de locatie landschappelijk wordt ingepast, heeft de ontwikkeling een positief effect op de omgeving.

5.4.2 Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming regelt de bescherming en instandhouding van planten- en diersoorten die in het wild voorkomen. Daarnaast dienen alle in het wild levende planten en dieren in principe met rust te worden gelaten. Eventuele schade aan in het wild levende planten en dieren dient beperkt te worden middels het nemen van mitigerende maatregelen. Als mitigatie niet voldoende is om schade te voorkomen is het verplicht de resterende schade te compenseren.

De bestemmingswijziging ter plaatse van de Stationsstraat 2 brengt de voorkomende planten- en diersoorten niet in gevaar. Daarnaast bestaat de ontwikkeling uit de sloop van een aantal opstallen. In het kader van de sloopvergunning zal te zijner tijd een QuickScan Flora en Fauna uitgevoerd worden. In het kader van de bestemmingswijziging wordt de uitvoering van een Quickscan Flora niet noodzakelijk geacht. Het aspect 'Natuur' vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.5 Archeologie en cultuurhistorie

De Erfgoedwet is per 1 juli 2016 ingegaan. Deze wet bundelt bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed en archeologie in Nederland. Bovendien zijn aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. In een bestemmingsplan of andersoortige planologische regeling dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. In dit plan dient aangetoond te worden dat de ontwikkeling geen negatieve effecten heeft op de archeologische en/of cultuurhistorische waarden. In deze toelichting is een splitsing gemaakt tussen archeologie en cultuurhistorie. Archeologie is in de bodem aanwezig en is meestal niet beleefbaar, terwijl cultuurhistorie zichtbaar en beleefbaar is in de omgeving.

Op het plangebied ligt de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3'. In het algemeen geldt hier een onderzoeksplicht voor het bouwen van bouwwerken met een oppervlakte groter dan 500 m² en dieper dan 0,5 meter. Met het planvoornemen worden de verstoringsoppervlakte en -diepte niet overschreden, waardoor deze ingreep is uitgezonderd van archeologisch onderzoek. Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

Met de komst van de Erfgoedwet is het verplicht om de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie mee te nemen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren. De provincie richt zich op de bescherming van objecten en de bescherming, benutting en ontwikkeling van structuren en esembles van een grotere schaal.

Conform het vigerende bestemmingsplan, de digitale erfgoedkaart van de gemeente Horst aan de Maas en de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Limburg heeft het plangebied geen aanduidingen die eventuele historische facetten beschermen. Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

5.6 Verkeer en parkeren

Op 3 juli 2019 heeft de gemeenteraad van Horst aan de Maas de Nota Parkeernormen Horst aan de Maas 2015 vastgesteld. De Nota Parkeernormen biedt een uniform toetsingskader voor het beoordelen van aanvragen waarbij het parkeeraspect van belang is. Daarnaast sluit de nota aan op nieuwe ontwikkelingen op het gebied van duurzame mobiliteit. De hoofdmoot vormen de parkeernormen zoals die binnen de gemeente Horst aan de Maas van kracht zijn.

Gemeente Horst aan de Maas beoordeelt het parkeeraspect van ruimtelijke initiatieven op basis van CROW- publicatie 317 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' (oktober 2012). In de nota worden de gemaakte keuzes toegelicht en wordt gemotiveerd hoe de richtlijnen conform de CROW-publicatie voor de gemeente Horst aan de Maas worden geïnterpreteerd. Deze Nota Parkeernormen geldt als toetsingskader voor ruimtelijke initiatieven met als doel het voorkomen van parkeerproblemen in de openbare ruimte als gevolg van deze initiatieven.

5.6.1 Mobiliteit

Het toevoegen van nieuwe woningen zal normaliter zorgen voor een toename van het aantal verkeersbewegingen. Gezien het feit dat er in deze situatie binnen het plangebied geen wooneenheid wordt toegevoegd neemt het aantal verkeersbewegingen niet toe. De huidige infrastructuur heeft voldoende capaciteit en keermogelijkheden om het aantal verkeersbewegingen van en naar de planlocatie te blijven verwerken.

5.6.2 Parkeren

Ten behoeve van de burgerwoning zal moeten worden voorzien in voldoende parkeergelegenheid. In de huidige situatie is ter plaatse van het plangebied reeds een woning aanwezig met ruimschoots voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein. Aangezien er geen wooneenheid wordt toegevoegd, voldoet de huidige situatie dan ook aan de parkeernormen van de gemeente Horst aan de Maas.

HOOFDSTUK 6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

De kosten die gemaakt worden bij de uitvoering van de ontwikkeling zijn voor rekening van de initiatiefnemer. Wanneer met een omgevingsvergunning een bouwplan, zoals gedefinieerd in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening, mogelijk wordt gemaakt, dient conform artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening een exploitatieplan te worden opgesteld. Deze eis geldt niet indien het kostenverhaal anderszins is verzekerd.

6.2 Handhaving

Handhaving van het ruimtelijke beleid is een voorwaarde voor het behoud en de verdere ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit. De doelstellingen van het ruimtelijke beleid kunnen slechts verwezenlijkt worden, indien de regels van het bestemmingsplan worden nageleefd. Beleidsuitgangspunten voor toezicht en handhaving zijn vastgelegd in de beleidsnota Vergunningen, Toezicht en Handhaving 2017-2020 zoals vastgesteld op 11 april 2017.

De gemeente Horst aan de Maas stelt een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Binnen het vastgestelde beleid is regelgeving vooral gericht op het mogelijk maken van individuele- gemeenschaps- en ondernemersinitiatieven. Bij het uitvoeren van de gemeentelijke taken wordt een dienstbare houding aangenomen ten opzichte van de aanvrager, waarbij de verantwoordelijkheid blijft liggen waar deze hoort.

Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. Het bestuur streeft naar een gestructureerd en integraal handhavingsbeleid waarbij preventie voorop staat. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijke handhavend optreden.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.3.1 Wettelijk vooroverleg

In het kader van het wettelijk vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening zal het (concept) ontwerp wijzigingsplan worden voorgelegd aan de daartoe in aanmerking komende instanties, zoals de provincie Limburg.

6.3.2 Zienswijzenprocedure

Het ontwerp wijzigingsplan 'Stationsweg 2 Lottum' zal ingevolge artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening gedurende zes weken ter inzage wordt gelegd, waarbij gelegenheid is geboden tot het indienen van zienswijzen.