

gemeente

HORST A/D MAAS

Vastgesteld bestemmingsplan Houthuizerweg 22, Lottum

NL.IMRO.1507.LTHOUTHUIZERWEG22-BPV1



Bestemmingsplan 'Houthuizerweg 22, Lottum'

Gemeente Horst aan de Maas

Vastgesteld

Rapportnummer:	211x08946
Idn nr.	NL.IMRO.1507.LTHOUTHUIZERWEG22-BPV1
Datum:	29 oktober 2019
Contactpersoon opdrachtgever:	de heer J. Kessels
Projectteam BRO:	Pieter Maessen, Suzanne Driessen
Trefwoorden:	Uitbreiding bouwvlak conservenfabriek, Aarts Conserven, bestemming burgerwoning, Houthuizerweg 22, Lottum, gemeente Horst aan de Maas
Bron foto kaft:	Hollandse Hoogte 3
Beknopte inhoud:	Bestemmingsplan ten behoeve van de uitbreiding van de conservenfabriek Aarts Conserven, Houthuizerweg 20 te Lottum, door middel van de wijziging van de bestemming van een deel van de agrarische bouwkvavel aan de Houthuizerweg 22 naar bedrijfsdoeleinden. Tegelijkertijd wordt het overig deel van deze agrarische bouwkvavel bestemd tot woondoeleinden ten behoeve van een bestaande woning, welke tot burgerwoning wordt bestemd.

BRO
Vestiging Tegelen
Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
T +31 (0)77 373 06 01
E info@bro.nl

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	4
1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan	4
1.2 Ligging en begrenzing plangebied	6
1.3 Vigerend bestemmingsplan	6
1.4 Leeswijzer	7
2. BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED	8
2.1 Ruimtelijke structuur	8
2.2 Functionele structuur	8
2.3 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie	9
3. BELEID	12
3.1 Inleiding	12
3.2 (Europees) en Rijksbeleid	12
3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	12
3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	13
3.2.3 Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)	13
3.2.4 Besluit ruimtelijke ordening (Bro)	14
3.2.5 Wet milieubeheer	16
3.2.6 Wet plattelandswoningen	17
3.3 Provinciaal beleid	17
3.3.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014	17
3.3.2 Omgevingsverordening Limburg 2014	19
3.3.3 Beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu	22
3.3.4 Cultuurhistorische waardenkaart provincie Limburg	22
3.4 Regionaal beleid	23
3.4.1 Bestuursafspraken POL-uitwerkingen Noord-Limburg	23
3.4.2 Visie bedrijventerreinen Noord-Limburg	23
3.4.3 Regionale afstemming	24
3.5 Gemeentelijk beleid	24
3.5.1 Structuurvisie 'Horst aan de Maas'	24
3.5.2 Bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas'	28
3.5.3 Beleid plattelandswoningen Horst aan de Maas	29
3.6 Conclusie	30
4. PLANBESCHRIJVING	31
4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan	31
4.2 Stedenbouwkundige/ ruimtelijke aspecten	34
4.3 Landschappelijke inpassing	35
4.3.1 Kenschets landschap	35
4.3.2 Locatie	35

4.3.3	Inpassing	35
5.	SECTORALE ASPECTEN	38
5.1	Inleiding	38
5.2	Milieuaspecten	38
5.2.1	Bodem- en grondwaterkwaliteit	38
5.2.2	Geluid	39
5.2.3	Luchtkwaliteit	39
5.2.4	Geur	41
5.2.5	Bedrijven en milieuzonering	42
5.2.6	Externe veiligheid	45
5.2.7	Milieueffectrapportage	49
5.3	Waterparagraaf	53
5.4	Kabels en leidingen	61
5.5	Wet natuurbescherming	61
5.6	Flora en fauna	62
5.7	Archeologie en cultuurhistorie	63
5.8	Verkeer en parkeren	65
5.9	Duurzaamheid	66
6.	UITVOERBAARHEID	67
6.1	Economische uitvoerbaarheid	67
6.2	Handhaving	67
6.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	68
7.	JURIDISCHE TOELICHTING	70
7.1	Planstukken	70
7.2	Toelichting op de verbeelding	70
7.3	Toelichting op de regels	70
7.3.1	Algemeen	70
7.3.2	Artikelsgewijze toelichting planregels	71
BIJLAGEN		73
1.	MTD Landschapsarchitecten, <i>Aarts Conserven beeldkwaliteitplan</i> , rapportnummer 3063, september 2016	
2.	Econsultancy, <i>Verkennd bodemonderzoek Houthuizerweg te Lottum</i> , rapportnummer 4198.001, 19 juni 2017	
3.	Econsultancy, <i>Akoestisch onderzoek industrielawaai uitbreiding Aarts Conserven te Lottum</i> , rapportnummer 4198.003, 28 juli 2017	
4.	Gemeente Horst aan de Maas, <i>Vormvrij m.e.r.-beoordelingsbesluit</i> , kenmerk 17-0103674, 27 november 2017	
5.	Gemeente Horst aan de Maas, <i>Besluit maatwerkvoorschriften Houthuizerweg 20, Lottum</i> , kenmerk 17-0002840, 12 januari 2017	

6. Econsultancy, *Onderzoek stikstofdepositie uitbreiding Aarts Conserven te Lottum*, rapportnummer 4198.004, 17 november 2017
7. BRO, *Quickscan flora en fauna Houthuizerweg 22 te Lottum*, projectnummer 211x08946, 13 juni 2017
8. Econsultancy, *Archeologisch bureauonderzoek en verkennend booronderzoek Houthuizerweg te Lottum*, rapportnummer 4198.002, 27 juni 2017
9. Gemeente Horst aan de Maas, *Selectiebesluit archeologie kavel Houthuizerweg Lottum*, kenmerk 18-2216107, 19 februari 2018

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan

Aan de Houthuizerweg 20 te Lottum is conservenfabriek Aarts Conserven gevestigd. Het bedrijf heeft behoefte aan uitbreiding van de bedrijfsgebouwen om een grotere capaciteit aan koelcellen te realiseren die bovendien energiezuiniger zijn. Daarnaast zal het in de toekomst niet meer mogelijk zijn om verse producten te lossen in de openlucht en wil het bedrijf daarom dockshelters realiseren. Ten slotte biedt een uitbreiding van de bedrijfslocatie de mogelijkheid om diepvriescapaciteit te realiseren ten behoeve van nieuwe productontwikkeling.

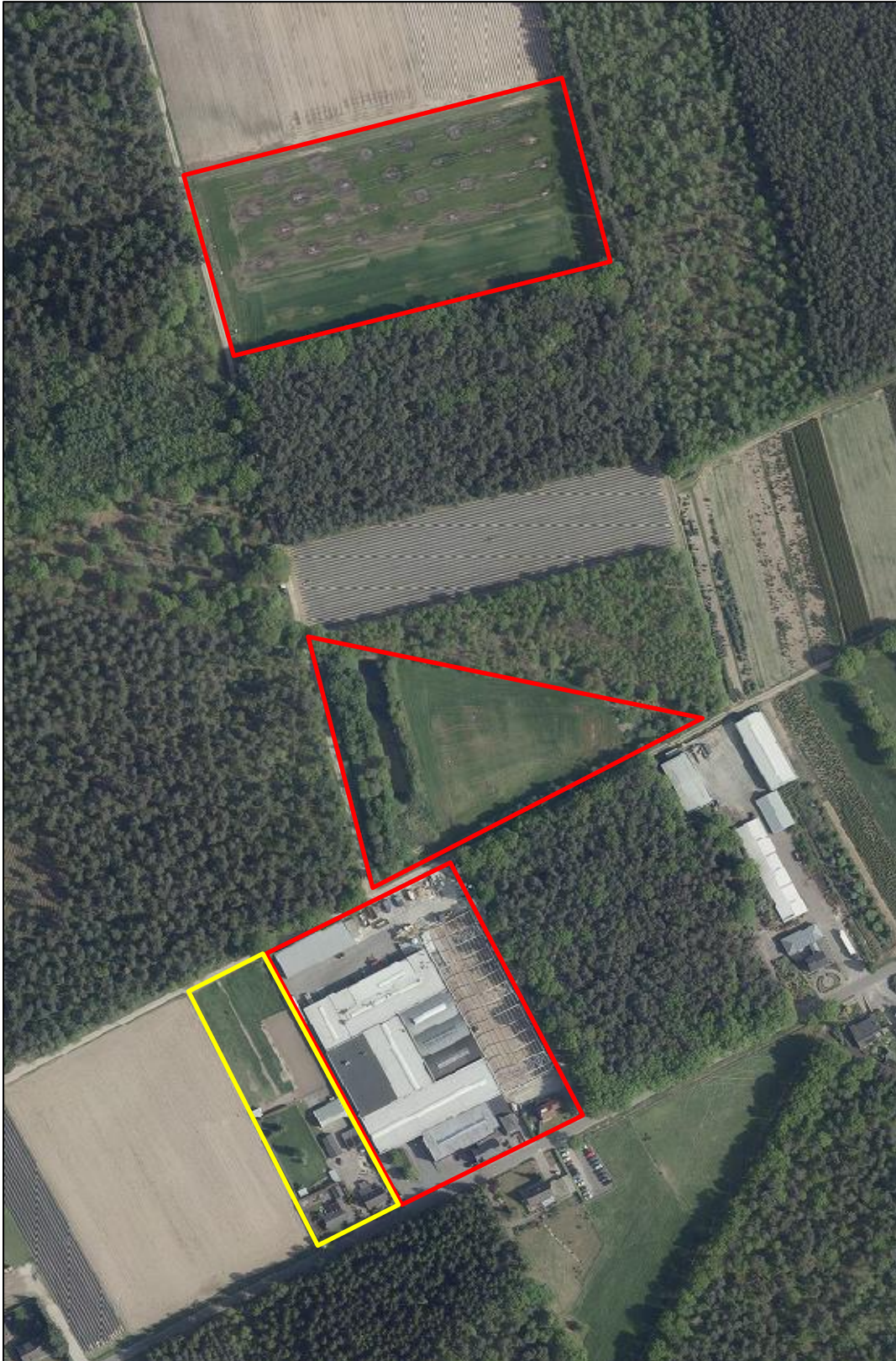
Het voornemen bestaat om de uitbreiding van het bedrijf te realiseren op het perceel aan de westzijde van de bestaande bedrijfslocatie. Dit perceel is gelegen aan de Houthuizerweg 22 en is volgens het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' bestemd tot 'Agrarisch met waarden'. Het perceel zal worden gesplitst om de bestaande woning met tuin in de nieuwe situatie te gebruiken als burgerwoning en om het achter de woning gelegen deel van het perceel toe te voegen aan de bedrijfsbestemming ten behoeve van de uitbreiding van de conservenfabriek. Bovendien wordt een nieuwe inrit voor het bedrijf mogelijk gemaakt via het perceel aan de Houthuizerweg 24. Op dit perceel ligt een burgerwoning, de inrit is ten westen van deze woning geprojecteerd.

Dit voornemen is volgens het geldende bestemmingsplan niet mogelijk. Het bestemmingsplan bevat weliswaar een wijzigingsbevoegdheid naar een niet-agrarisch bedrijf, maar hieraan is onder andere de voorwaarde gekoppeld dat het nieuwe gebruik alleen is toegestaan binnen de aanwezige gebouwencontour. Aangezien bij de voorliggende ontwikkeling nieuwe gebouwen worden opgericht, kan niet aan deze voorwaarde worden voldaan.

Voor het omzetten van de agrarische bedrijfswoning naar de bestemming 'Wonen' ten behoeve van het gebruik als burgerwoning bevat het bestemmingsplan eveneens een wijzigingsbevoegdheid. Hiervan kan echter geen gebruik worden gemaakt, aangezien een van de voorwaarden om van die bevoegdheid gebruik te kunnen maken is dat de bedrijfsmatige activiteiten op het perceel worden beëindigd en de overtollige bebouwing wordt gesloopt.

In dit bestemmingsplan wordt de gewenste uitbreiding van de conservenfabriek ten westen van de huidige bedrijfslocatie, op het perceel aan de Houthuizerweg 22, juridisch-planologisch geregeld, waardoor de voorgenomen nieuwe bouw- en gebruiksmogelijkheden ontstaan. Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding voor de locatie en bijbehorende regels. Deze toelichting vergezelt het plan. De voorliggende toelichting ziet uitsluitend op de uitbreiding van de bedrijfslocatie aan de westzijde. Volledigheidshalve en uit zorgvuldigheidsoverweging is echter wel de gehele bedrijfslocatie meegenomen in de regels en de verbeelding van dit bestemmingsplan. Voor het bestaande bedrijf is recent (14 juni 2016) het bestemmingsplan 'Houthuizerweg 18 en 20, Lottum' (met identificatienummer NL.IMRO.1507.LTHOUTHZRWEG18EN20-BPV1) vastgesteld en onherroepelijk geworden. Ten aanzien van deze bestaande bedrijfslocatie wordt dan ook verwezen naar de toelichting van het bestemmingsplan 'Houthuizerweg 18 en 20, Lot-

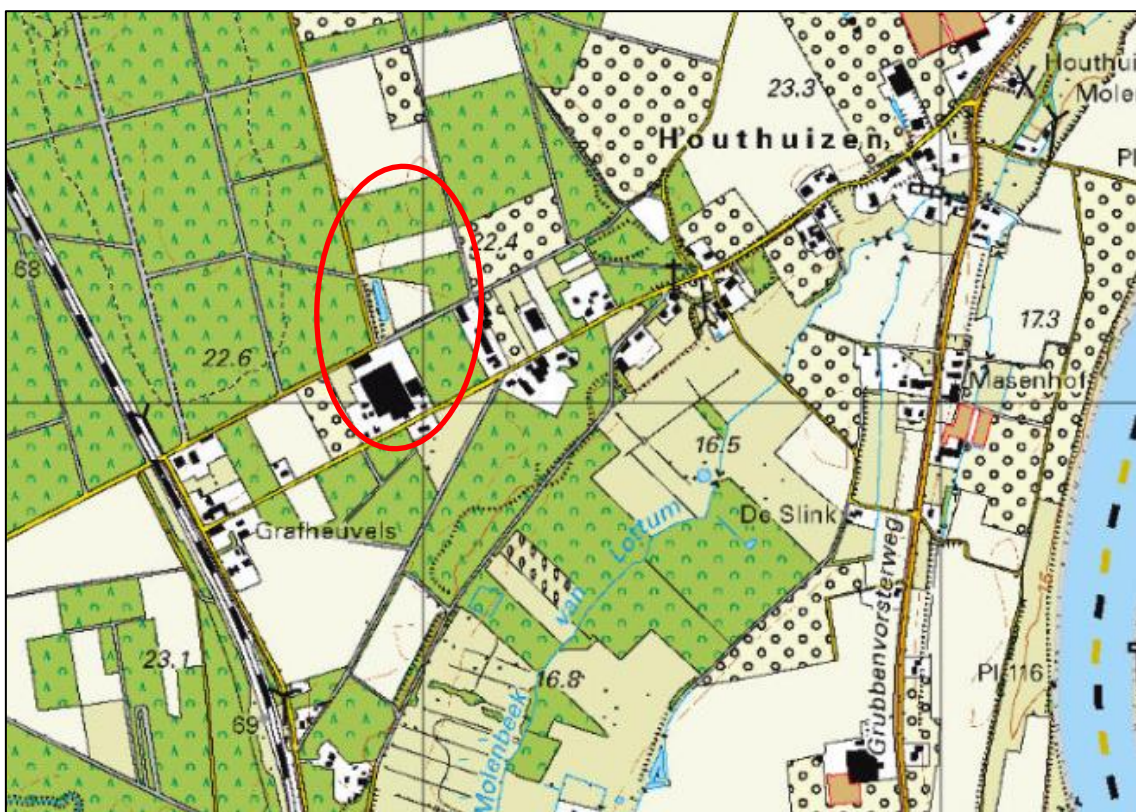
tum'. Voor wat betreft de bestaande bedrijfslocatie is het voorliggende bestemmingsplan conserverend van aard en zijn er geen wijzigingen aangebracht ten opzichte van het bestemmingsplan uit 2016.



Luchtfoto met begrenzing plangebied (rood omlind: plangebied bestemmingsplan 'Houthuizerweg 18 en 20, Lotum'; geel omlind: deel plangebied ten behoeve van de uitbreiding van de bedrijfslocatie aan de westzijde. Beide vormen samen het plangebied voor het voorliggende bestemmingsplan)

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied ligt in het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas aan de Houthuizerweg 18 t/m 24, ten noorden van de kern Grubbenvorst en ten zuidwesten van de kern Lotum. Ten oosten van het plangebied, aan de overzijde van de Maas, is de kern Lomm gelegen. Het plangebied omvat de percelen, kadastraal bekend als Grubbenvorst, sectie K, nummers 263, 264, 614, 279, 226 en 232. De voorgenomen uitbreiding vindt plaats op de percelen met nummers 263 en 264.

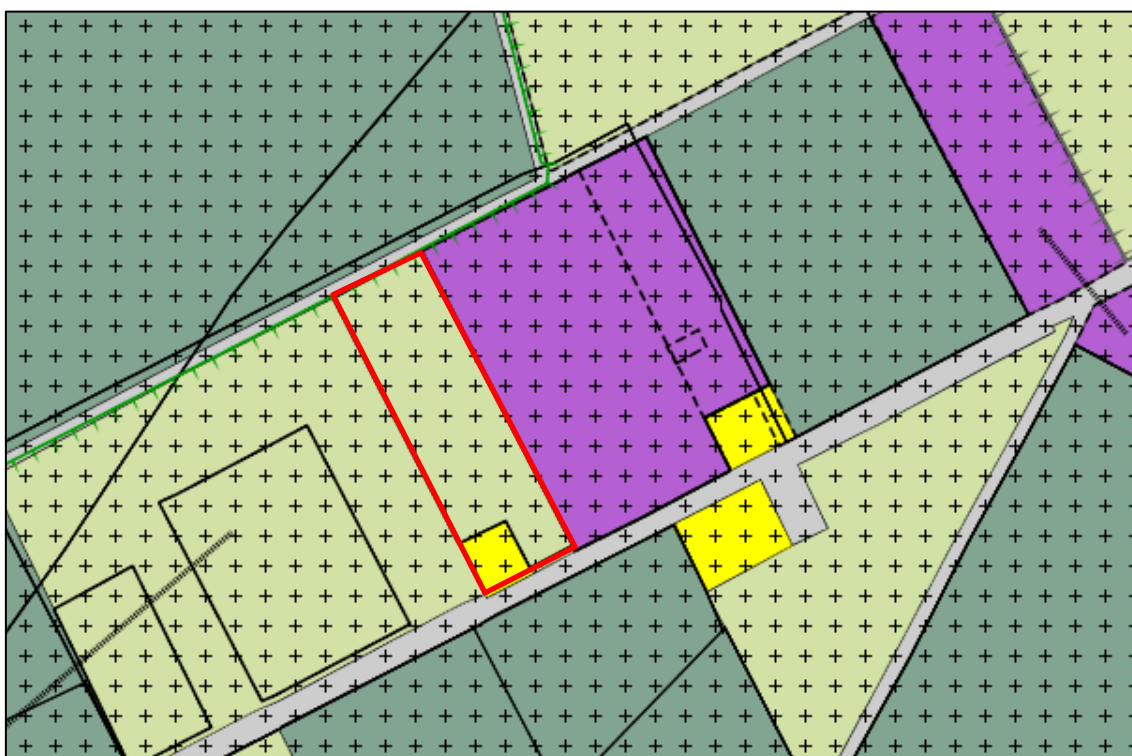


Topografische kaart omgeving plangebied met globale aanduiding ligging plangebied (rood omcirkeld)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied is geregeld in het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas', zoals dit is vastgesteld door de gemeenteraad van Horst aan de Maas op 19 december 2017. In dit bestemmingsplan is het perceel aan de Houthuizerweg 22 bestemd tot 'Agrarisch met waarden'. Op het perceel is een bouwvlak aanwezig ter grootte van nagenoeg het gehele bestemmingsvlak, met uitzondering van een strook van circa 3 meter breedte aan de voorzijde van het perceel. Dit bouwvlak mag volledig worden bebouwd. Het perceel waarop de burgerwoning aan de Houthuizerweg 24 ligt, is bestemd tot 'Wonen'.

Daarnaast zijn de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 3' en 'Waarde – Zone brons-groene landschapszone' van toepassing op het plangebied. Tot slot zijn de gebiedsaanduidingen 'milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied venloschol', 'milieuzone – hydrologische beschermingszone', 'overige zone – bos- en mozaïeklandschap' en 'reconstructiewetzone – extensiveringsgebied' van toepassing op het gehele plangebied.



Uitsnede verbeelding ontwerp bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' met aanduiding ligging plangebied (rood omlijnd)

De bestaande bedrijfslocatie is eveneens geregeld in het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas'. Deze regeling is overgenomen van het eerdere bestemmingsplan 'Houthuizerweg 18 en 20, Lottum', zoals dit is vastgesteld door de gemeenteraad van Horst aan de Maas op 14 juni 2016. In het voorliggende bestemmingsplan is de regeling voor het bestaande bedrijf overeenkomstig dit bestemmingsplan overgenomen.

1.4 Leeswijzer

In het volgende hoofdstuk vindt een beschrijving van het plangebied plaats. In hoofdstuk 3 volgen de uitgangspunten uit het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid, die betrekking hebben op de locatie en wordt tevens ingegaan op het wettelijke onderzoekskader. Hoofdstuk 4 beschrijft vervolgens de gewenste ruimtelijke en stedenbouwkundige ontwikkeling. Hoofdstuk 5 bevat een verantwoording van de diverse sectorale aspecten. In hoofdstuk 6 komt de uitvoerbaarheid van het plan aan de orde. In hoofdstuk 7 is tot slot de wijze van bestemmen opgenomen.

2. BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED

2.1 Ruimtelijke structuur

De locatie aan de Houthuizerweg ligt ten noorden van de kern Grubbenvorst en ten zuidwesten van de kern Lottum, in het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas in een bosrijke omgeving. Ten oosten van het plangebied is het gehucht Houthuizen gelegen.

De Houthuizerweg sluit in oostelijke richting aan op de Grubbenvorsterweg, die in noordelijke richting de verbinding vormt met de kern Lottum. In zuidelijke richting gaat de Grubbenvorsterweg over in de Lottumseweg en vormt daarmee de verbinding met de kern Grubbenvorst. Ten westen van het plangebied loopt de spoorlijn Roermond – Nijmegen.

De directe omgeving van het plangebied wordt gekenmerkt als een landelijk gebied. Het plangebied is gelegen in het bosgebied Houthuizerheide (ten noorden en ten zuiden van het plangebied).

2.2 Functionele structuur

Binnen het plangebied is een agrarisch bouwvlak gelegen ten behoeve van een agrarisch bedrijf. In de huidige situatie is in het plangebied een agrarische bedrijfswoning met een veldschuur, een klein houten schuurtje en een tuin aanwezig. Het plangebied bestaat verder uit een paardenweide met paardenbak en er ligt een klein geitenweitje met hok ter hoogte van de veldschuur, aan de westkant. Er zijn een paar hagen ter afscheiding van de weitjes en tuin, en er staan enkele bomen. Er vinden geen agrarische bedrijfsmatige activiteiten meer plaats.

De omgeving van het plangebied bestaat aan de noord- en zuidkant uit bos. Het plangebied is van het bos gescheiden door een zandweg aan de noordzijde en de (verharde) Houthuizerweg aan de zuidzijde. In het oostelijk deel van het plangebied ligt het bedrijf Aarts Conserve, dat wenst uit te breiden in het plangebied. Ten westen van het plangebied ligt een met grotendeels



Foto's plangebied

door bos omsloten akker, met daarbinnen twee agrarische bouwvlakken, waarbinnen nieuwbouw mogelijk is ten behoeve van agrarische bedrijven. Het meest westelijke bouwvlak is reeds bebouwd met een agrarische bedrijfswoning.

De huidige conservenfabriek Aarts Conserven is gelegen aan de Houthuizerweg 20. Binnen het bedrijf wordt een scala aan producten verwerkt, met de nadruk op asperges, peren en kersen.



Foto vooraanzicht bedrijfslocatie met bedrijfsgebouwen en bestaande inrit voor vrachtwagens (links naast bedrijfsgebouw)

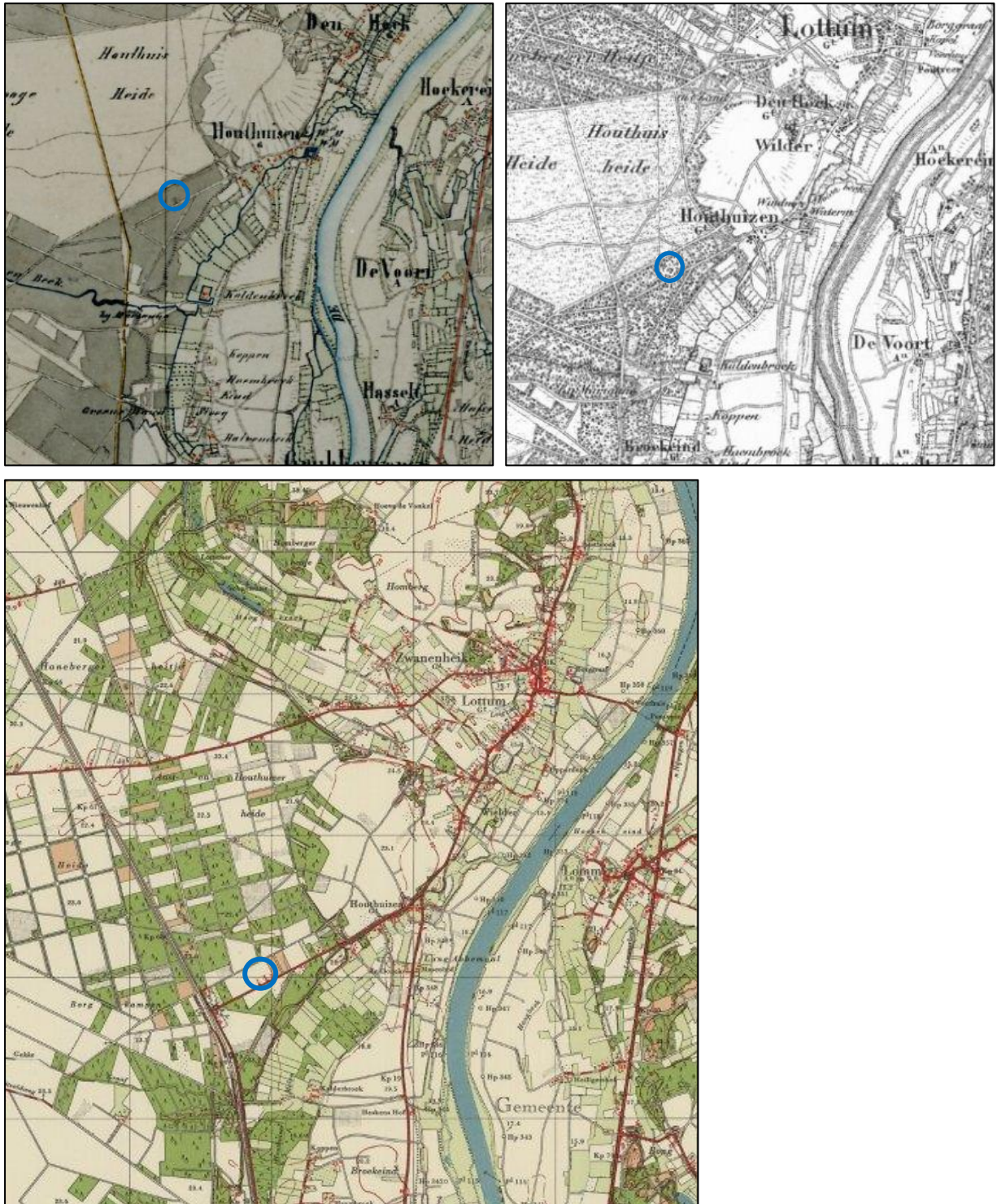


Foto vooraanzicht bedrijfslocatie met kantoorgebouw en daarachter gelegen bedrijfsgebouwen

Aan de Houthuizerweg zijn, afgewisseld met diverse bospercelen tussen de bedrijven/woningen, verder diverse agrarische bedrijven en burgerwoningen gelegen, alsmede een tweetal niet-agrarisch bedrijven aan de Houthuizerweg nrs. 15c en 16a/17/17a.

2.3 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie

Om het voormalig gebruik van het plangebied vast te stellen, is gebruik gemaakt van historische kaarten op <http://topotijdreis.nl/>.



Omgeving plangebied 1830-1850 (linksboven), 1850-1864 (rechtsboven) en 1958 (onder) met aanduiding ligging plan-
gebied (blauwe lijn)

Uit de bovenstaande kaarten blijkt dat ter plaatse van de bedrijfslocatie reeds van oudsher be-
bouwning voorkomt.

Lottum is een dorp in de Limburgse gemeente Horst aan de Maas. Het heeft ongeveer 2.000 inwoners en een oppervlakte van 2226 ha. Het dorp ligt ongeveer 10 kilometer ten noorden van Venlo, aan de rivier de Maas.

Lottum is een van de oudste Maasdorpen. De bewoning van Lottum gaat terug tot de Romeinse tijd. De huidige Meerlosebaan is een weg, die reeds in de Romeinse tijd bestond. Lottum was een Romeinse (militaire) post aan de weg Maastricht - Heel - Kessel - Blerick - Cuijk - Nijmegen. Het dorp Lottum bestond vroeger uit een marktplein met daaromheen wat huizen en de kerk, enkele boerderijen richting Broekhuizen, de buurtschap "in 't Zand" (tussen Zandterweg, Opperdonk, Wielder), en de buurtschap Houthuizen met de molen. Sinds 1800 vormen Lottum en Grubbenvorst één gemeente onder de naam Grubbenvorst. Elk dorp had toen ongeveer 500 inwoners. In 2001 is de gemeente Grubbenvorst opgegaan in de gemeente Horst aan de Maas.

3. BELEID

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk zal aandacht worden besteed aan het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid (respectievelijk § 3.2, § 3.3 en § 3.4) Bij het rijksbeleid wordt ingegaan op de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Voor het provinciaal beleid wordt onder andere gebruik gemaakt van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014), een overkoepelend beleidsstuk. In het kader van het gemeentelijk beleid wordt onder andere ingegaan op het geldende bestemmingsplan.

Voor wat betreft de bestaande bedrijfslocatie dient te worden opgemerkt dat het voorliggende bestemmingsplan hiervoor uitsluitend de bestaande situatie vastlegt en geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt. Een nadere toetsing aan het vigerende beleid is voor dit deel van het plangebied dan ook niet noodzakelijk. De navolgende paragrafen richten zich dan ook uitsluitend op de uitbreiding van de bedrijfslocatie aan de westzijde.

3.2 (Europees) en Rijksbeleid

3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze Structuurvisie staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om zelf oplossingen te creëren. Het Rijk richt zich met name op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen.

Het Rijk zet zich voor wat betreft het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. In de Structuurvisie Infrastructuur en Milieu worden drie hoofddoelen genoemd om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de onderwerpen van nationaal belang benoemd, waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Relevante nationale belangen voor onderhavig plangebied zijn als volgt:

- verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water), bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;
- ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;

- ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten.

Afweging

Er geldt op grond van de SVIR uiteraard dat voldaan dient te worden aan de voorwaarden van zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij ruimtelijke plannen. De uitbreiding van het bestaande bedrijf ter plaatse van een perceel dat reeds is bestemd als agrarisch bouwvlak met mogelijkheden voor het bouwen van (agrarische) bedrijfsgebouwen, is in overeenstemming met de nationale belangen. Bij deze ontwikkeling is sprake van een lokale ontwikkeling, waarbij geen nationale belangen uit de Structuurvisie direct in het geding zijn.

Uit deze toelichting blijkt bovendien dat de kwaliteit van bodem, water en lucht voldoet aan de eisen daaromtrent en dat er geen sprake is van negatieve milieueffecten waardoor de gezondheid van burgers wordt geschaad. Zoals elders uit deze toelichting blijkt, bestaan er verder ook vanuit milieuhygiënisch oogpunt, zoals geluid en externe veiligheid, geen belemmeringen in het gebied. De nationale belangen zijn dan ook niet in het geding als gevolg van onderhavig nieuw bestemmingsplan.

3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden en op 1 oktober 2012 zijn enkele wijzigingen in werking getreden. Voor de nationale belangen die kaderstellend zijn voor besluiten van gemeenten zijn in het Barro regels opgenomen die direct het bestemmingsplan en daarmee gelijk te stellen besluiten betreffen. Zij strekken ertoe dat de nationale ruimtelijke afweging, die door het kabinet in samenspraak met de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal is gemaakt, bij besluitvorming over bestemmingsplannen wordt gerespecteerd.

Onderwerpen waarvoor het Rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam, de uitoefening van defensietaken, veiligheid op rijkswaagen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, het Natuurnetwerk Nederland (NNN), primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

Afweging

Op dit bestemmingsplan werken geen van de genoemde rijksbelangen rechtstreeks door. In het gebied is verder ook geen sprake van een gebiedsreservering voor de lange termijn. Het bestemmingsplan is dan ook in lijn met het Barro.

3.2.3 Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)

De Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) is gebaseerd op het Barro. In het Barro is bepaald dat bij ministeriële regeling verschillende militaire terreinen en objecten, hoofdwegen en NNN-gebieden worden aangewezen, waar gemeenten bij de vaststelling van bestemmingsplannen rekening mee moeten houden. In de Rarro wordt daar uitvoering aan gegeven. Als gevolg van de gewijzigde regelgeving beslaat het radarverstoringsgebied behorende bij de

radar op de militaire vliegbasis Volkel ook de gemeente Horst aan de Maas. Aangezien het bestemmingsplan echter geen windturbines of andere bouwwerken hoger dan 114 meter toestaat vormt dit geen belemmering voor het radarverstoringgebied.

3.2.4 Besluit ruimtelijke ordening (Bro)

Op 1 oktober 2012 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd, en is de 'ladder voor duurzame verstedelijking' daaraan toegevoegd. De ladder ondersteunt gemeenten en provincies in vraaggerichte programmering van hun grondgebied, het voorkomen van overprogrammering en de keuzes die daaruit volgen.

De ladder voor duurzame verstedelijking is in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geïntroduceerd. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Het Rijk wil met de introductie van de ladder vraaggerichte programmering bevorderen. De ladder beoogt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.

Per 1 juli 2017 is een nieuwe versie van de ladder van kracht. De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, dient volgens deze nieuwe versie van de ladder een beschrijving te bevatten van de behoefte aan die ontwikkeling. Indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, dient een motivering te worden gegeven waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Afweging

Voor wat betreft de uitbreiding van de bedrijfslocatie aan de westzijde is sprake van een stedelijke ontwikkeling. In de toelichting van het bestemmingsplan moet worden gemotiveerd dat er sprake is van een behoefte. De wens om uit te breiden komt voort uit de behoefte van de initiatiefnemer aan extra ruimte voor het bestaande conservenbedrijf. De uitbreiding op het perceel aan de westzijde van het bedrijf is nodig met het oog op de toekomst.

Het belangrijkste doel van de uitbreiding met betrekking tot koelen is ruimte creëren voor beter geïsoleerde koelcellen, zodat energie bespaard kan worden. Op dit moment is er een te beperkte capaciteit aan koelcellen en bovendien zijn de huidige koelcellen gedateerd. De huidige koelcellen voldoen namelijk niet meer aan de meerjarenafspraken in de branche betreffende energiebesparing. De installatietechniek voldoet niet meer en de isolatiewaarde is laag. Met nieuwe koelcellen kan er een aanzienlijk reductie van het energieverbruik worden gerealiseerd. Tegelijkertijd moet de koelcapaciteit worden ingericht op de verwachte groei. Op dit moment heeft Aarts Conserven twee koelcellen met in totaal circa 300 m² opslagruimte. Het plan is om dit uit te breiden naar twee koelcellen met in totaal circa 500 m² opslagruimte. Met name in de aspergetijd (april - juni) is er momenteel al een gebrek aan koelopslag. In de onderstaande tabel wordt de behoefte aan koelcapaciteit cijfermatig onderbouwd.

<i>Cijfermatige onderbouwing behoefte koelcapaciteit</i>		
Huidig tonnage asperges verwerkt	1.400	ton / jaar
Palletbelading asperges	0,5	ton / pallet
Aantal pallets verwerkt april - juni	2.800	pallets
Aantal dagen aspergeseizoen	75	dagen
Gemiddelde aantal pallets / dag	37	pallets
<i>i. Opslag van grondstof</i>		
Gemiddelde voorraad in koelopslag	5	dagen
Aantal pallets in voorraad in koelopslag	187	pallets
Oppervlakte per pallet incl. rijpad, belijning, etc.	1,5	m ²
Oppervlakte nodig t.b.v. koelopslag grondstof	280	m ²
<i>ii. Opslag van halffabrikaat vóór verwerking in glas</i>		
Gemiddelde aantal pallets grondstof / dag	37	pallets
Rendement grondstof naar halffabrikaat (gaat in pot)	60%	
Gemiddelde voorraad halffabrikaat in koelopslag	2	dagen
Aantal pallets in voorraad in koelopslag halffabrikaat	45	pallets
Oppervlakte per pallet incl. rijpad, belijning, etc.	1,5	m ²
Oppervlakte nodig t.b.v. koelopslag grondstof	67	m ²
Oppervlakte koelopslag nodig in huidige situatie	347	m ²
Groei 2016-2020	25%	
Oppervlakte koelopslag nodig in toekomstige situatie	434	m²

Daarnaast zijn er ook diepvriescellen nodig, waarvoor in het bestaande bedrijfsgebouw geen ruimte is. Het bedrijf streeft er namelijk naar om buiten de periodes dat vers product voorhanden is meer diepgevroren producten te gaan verwerken en heeft in dit kader een productielijn ontwikkeld, genaamd 'fruitvulling', geschikt voor gebruik in onder meer bakproducten. Met deze nieuwe productlijn speelt Aarts in op de trend naar thuisbakken in Nederland. De gebruikte grondstoffen zijn diepgevroren kersen, aardbeien, appels en bosvruchten. Daarnaast verwerkt Aarts Conserven momenteel al een aantal fruitsoorten uit diepvriesgrondstof (bijv. ananas, bosvruchten, perzik). Voor de verwerking heeft Aarts behoefte aan diepvriesopslag. In de huidige situatie is er geen mogelijkheid om diepgevroren grondstof op te slaan op de bedrijfslocatie. De geplande vriescel is circa 250 m² groot. In de onderstaande tabel wordt de behoefte aan diepvriescapaciteit cijfermatig onderbouwd.

<i>Cijfermatige onderbouwing behoefte diepvriescapaciteit</i>		
Aantal diepvries producten	8	soorten
Gemiddelde voorraad per product	1	vrachtwagenlading
Tonnage per vrachtwagenlading	10	ton
Palletbelading	0,5	ton / pallet
Aantal pallets op voorraad bij Aarts	160	pallets
Oppervlakte per pallet incl. rijpad, belijning, etc.	1,5	m ²
Oppervlakte nodig t.b.v. koelopslag grondstof	240	m²

Op dit moment wordt in de open lucht vers product gelost. In de toekomst zal het echter niet meer mogelijk zijn om verse producten te lossen in de open lucht, vanwege aangescherpte kwaliteitsvoorschriften van certificerende instanties zoals BRC en IFS. Zij schrijven voor dat verse goederen in een overdekte ruimte gelost dienen te worden. Voor het conservenbedrijf is het noodzakelijk om deze certificaten te behouden, omdat hun klanten alleen zaken doen met gecertificeerde bedrijven. De huidige twee toegangsdeuren dienen daarom vervangen te worden door dockshelters, zodat het vers product te allen tijde in een beschermde omgeving vervoerd wordt. Twee dockshelters zijn voldoende, uitbreiding van het aantal toegangsdeuren / dockshelters is niet nodig.

Aangezien de ontwikkeling plaatsvindt buiten het bestaand stedelijk gebied, dient in de toelichting van het bestemmingsplan een motivering te worden gegeven waarom de uitbreiding niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd. De uitbreiding is noodzakelijk vanwege de uitbreiding van het productieproces binnen het bestaande bedrijf. Deze uitbreiding is hiermee nadrukkelijk gekoppeld aan de bestaande activiteiten die in het bedrijf plaatsvinden. Het is hierdoor noodzakelijk dat de uitbreiding is gekoppeld aan de bestaande bedrijfslocatie. De uitbreiding kan dus niet elders, op een alternatieve locatie binnen het bestaand stedelijk gebied, worden gerealiseerd.

Theoretisch gezien zou ook een verplaatsing van het gehele bedrijf naar een locatie (bedrijventerrein) binnen het bestaand stedelijk gebied overwogen kunnen worden. Een dergelijke bedrijfsverplaatsing is echter vanwege de financiële consequenties daarvan geen reële optie.

Tot slot is het bedrijf al sinds 1934 gevestigd op de Houthuizerweg 20. Deze unieke historie en ligging worden actief uitgedragen in de marketing en uitstraling van het bedrijf. De setting en aankleding van de locatie is onmisbaar in het uitdragen van het ambachtelijk vakmanschap in conserven. Door dit onderscheidende imago blijft het ook vandaag nog mogelijk om een klein conservenbedrijf gezond te laten opereren in de zeer competitieve conservenbranche.

In het huidige bestemmingsplan wordt bebouwing van het gehele perceel Houthuizerweg 22 reeds toegestaan. In die (praktische) zin, verandert het bestemmingsplan dus niets aan de mogelijk te realiseren bebouwing en – samen met de hiervoor aangegeven argumenten - is sprake van een goede ruimtelijke ordening bij de uitbreiding van de bestaande bedrijfslocatie op dit perceel aan de Houthuizerweg 22.

3.2.5 Wet milieubeheer

In artikel 7.2, lid 1 van de Wet milieubeheer is bepaald dat bij algemene maatregel van bestuur de activiteiten worden aangewezen:

- a. die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu;
- b. ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben.

In het Besluit milieueffectrapportage zijn in artikel 2, lid 1 als activiteiten die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu (en waarvoor op grond van de Wet milieubeheer dus de verplichting geldt om een milieueffectrapportage op te stellen), aangewezen de activiteiten die behoren tot een in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit genoemde categorie.

In lid 2 van hetzelfde artikel zijn als activiteiten ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben (en waarvoor op grond van de Wet milieubeheer dus een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt), aangewezen de activiteiten die behoren tot een in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit genoemde categorie.

In artikel 2, lid 5, aanhef en onder b. van het Besluit milieueffectrapportage, is vastgelegd dat de m.e.r.-beoordelingsplicht ook geldt voor plannen die weliswaar vallen onder een van de in onderdeel D genoemde activiteiten, maar waarbij het project valt onder de drempelwaarden zoals genoemd in onderdeel D, indien: 'op grond van selectiecriteria als bedoeld in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben'.

De afweging met betrekking tot de m.e.r.-(beoordelings)plicht van dit bestemmingsplan, is opgenomen in paragraaf 5.2.7.

3.2.6 Wet plattelandswoningen

Op 1 januari 2013 is de Wet plattelandswoningen in werking getreden. De geldende juridische regimes ten aanzien van verschillende milieuaspecten hebben verschillende achtergronden en doelen, en verschillen daarmee van karakter. In relatie tot de plattelandswoningen zijn vooral de beschermingsregimes van belang die zich richten op de bescherming van de mens in de landelijke omgeving waar hij woont en verblijft. Concreet betreft dit met name de wet- en regelgeving ten aanzien van geluid, geurhinder en luchtkwaliteit. Met betrekking tot al deze milieuaspecten geldt dat een bedrijfswoning geen bescherming geniet tegen de nadelige milieugevolgen van het bijbehorende, eigen bedrijf.

De wet plattelandswoning regelt onder andere dat voormalige agrarische bedrijfswoningen (tevens) door derden mogen worden bewoond als deze worden aangewezen als plattelandswoning. De wet regelt dat deze woningen niet worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. De reikwijdte van de wet is voor wat betreft de bescherming tegen milieugevolgen beperkt tot het agrarische bedrijf waartoe de woning voorheen behoorde.

Het bestemmen van de woning aan de Houthuiserweg 22 als plattelandswoning is niet mogelijk, aangezien bij de woning die in de huidige situatie als bedrijfswoning is bestemd, geen bedrijfsmatige agrarische activiteiten (meer) plaatsvinden en ook in de toekomst niet meer zullen plaatsvinden. Dit betekent dat het gebruik als burgerwoning uitsluitend mogelijk is door de woning te bestemmen tot 'Wonen'.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014

Op 12 december 2014 hebben Provinciale Staten van Limburg als onderdeel van een integrale omgevingsvisie het POL 2014 'Voor de kwaliteit van Limburg' vastgesteld. In dit op 16 januari 2015 in werking getreden POL is onderscheid gemaakt in zeven soorten gebieden, elk met eigen herkenbare kernkwaliteiten. Voor de verschillende zones liggen er heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden.

Binnen het bebouwd gebied worden de volgende zones onderscheiden:

- stedelijk centrum,
- bedrijventerrein,
- overig bebouwd gebied.

In het landelijk gebied gaat het om de zones:

- Goudgroene natuurzone,
- Zilvergroene natuurzone,
- Bronsgroene landschapszone en
- Buitengebied.

Volgens de POL2014 kaart 'Zonering Limburg' ligt het plangebied geheel binnen de Bronsgroene landschapszone.



Uitsnede POL2014-kaart 'Zonering Limburg' met aanduiding ligging plangebied (rood omlijnd)

De Bronsgroene landschapszone omvat de landschappelijk waardevolle beekdalen en bufferzones rond bestaande natuurgebieden met de daarin aanwezige (extensievere) landbouwgebieden, monumenten, kleinere landschapselementen, waterlopen e.d. Een kwart van de Bronsgroene landschapszone wordt gevormd door het winterbed van de Maas. Het beleid is gericht op:

- instandhouding van landschapselementen;
- bescherming en versterking van leefgebieden flora en fauna;
- versterking groenstructuur.

Voor een nadere beschrijving van de in het gebied aanwezige kernkwaliteiten en van de wijze waarop deze in acht worden genomen in dit plan wordt verwezen naar paragraaf 3.3.2.

Afweging POL2014

Dit bestemmingsplan voorziet in de uitbreiding van een bestaand agrarisch hulpbedrijf op gronden waar op dit moment een agrarisch bouwvlak is gelegen met een agrarische bedrijfswoning en bijgebouwen. Op deze gronden liggen bouw- en gebruiksmogelijkheden voor een grondgebonden agrarisch bedrijf. Het betreffende perceel ligt aan de voor- en achterzijde nabij gronden die zijn gelegen binnen de Goudgroene natuurzone. De bouwmogelijkheden worden ten opzichte van het geldende bestemmingsplan, op grond waarvan het bouwvlak volledig mag worden bebouwd, niet verruimd. De gebruiksmogelijkheden worden gewijzigd van agrarisch naar agrarisch hulpbedrijf ten behoeve van een conservenfabriek. Dit is nagenoeg vergelijkbaar gebruik. Er zijn geen cultuurhistorisch- en/of beeldbepalende gebouwen gelegen binnen het deel van het plangebied waar de uitbreiding van het bedrijf is voorzien. Er wordt bovendien gebruik gemaakt van een bouwvlak waarbinnen reeds bedrijfsbebouwing is toegestaan. Daarmee past de beoogde ontwikkeling binnen de doelstellingen van het POL 2014.

3.3.2 Omgevingsverordening Limburg 2014

De provincie Limburg heeft op 12 december 2014 ook de 'Omgevingsverordening Limburg 2014' en op 30 december 2016 een geconsolideerde versie hiervan vastgesteld. Hierin staan de regels die nodig zijn om het omgevingsbeleid van POL2014 juridische binding te geven.

In artikel 2.4.5 van de verordening is bepaald dat een ruimtelijk plan voor een gebied, gelegen in de regio Noord-Limburg, niet voorziet in de toevoeging van vestigingsmogelijkheden voor bedrijventerreinen aan de bestaande voorraad bedrijventerreinen, alsmede aan de bestaande planvoorraad bedrijventerreinen, anders dan in overeenstemming met de thematische principes zoals beschreven in par. 5.2 van het POL2014 en de bestuursafspraken regionale uitwerking POL2014 voor de regio Noord-Limburg. In regionaal verband is geconcludeerd dat hiervan in dit geval geen sprake is (zie paragraaf 3.4 van deze toelichting). Het uitbreidingsplan van Aarts Conserven wordt door de regio niet aangemerkt als uitbreiding van de bedrijventerreinenvoorraad in Noord-Limburg.

Het plangebied is gelegen binnen de boringsvrije zone Venloschol. Het is in de Venloschol verboden om beneden 5 meter boven NAP een boorput of een gesloten bodemenergiesysteem te maken of hebben of de grond te roeren. Daarnaast is het verboden om beneden 5 meter boven NAP werken op of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten. Aangezien geen grondboringen van een dergelijke diepte voorzien zijn, vormt de ligging in de Venloschol geen belemmering. De boringsvrije zone Venloschol is middels een gebiedsaanduiding in dit bestemmingsplan opgenomen.

Daarnaast is het plangebied blijkens de kaarten bij de Omgevingsverordening gelegen binnen een extensiveringsgebied voor intensieve veehouderij. Aangezien de voorliggende ontwikkeling geen betrekking heeft op een intensieve veehouderij, vormt de ligging in het extensiveringsgebied geen belemmering. Tot slot ligt het plangebied binnen de bufferzone verdrogingsgevoelige natuurgebieden 'Kaldenbroek'. Op grond van artikel 5.8.2 van de Omgevingsverordening Limburg is iedere grondwateronttrekking in deze bufferzone verboden. Bij de voorgenomen ontwikkeling zijn geen grondwateronttrekkingen voorzien, waardoor de ligging in deze bufferzone geen belemmering vormt.

Op grond van artikel 2.7.2 van de Omgevingsverordening Limburg bevat de toelichting bij een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op een gebied gelegen in de Bronsgroene landschapszone een beschrijving van de in het plangebied voorkomende kernkwaliteiten, de wijze waarop met de bescherming en versterking van de kernkwaliteiten is omgegaan en hoe de negatieve effecten zijn gecompenseerd.

De kernkwaliteiten in de Bronsgroene landschapszone zijn weergegeven in een tabel, welke als bijlage bij artikel 2.7.2 van de Omgevingsverordening is gevoegd. Een deel van deze tabel, voor zover van toepassing op het onderhavige bestemmingsplan, is hierna weergegeven:

Kernkwaliteit	Wat (de belangrijkste aspecten)	Nadere ruimtelijke duiding
Groene karakter	Noord- en Midden-Limburg: zie Landschapskader Noord- en Midden-Limburg, hoofdstuk 4 onder 'Natuurlijk'	Specifiek per landschapstype in Landschapskader
Visueel-ruimtelijk karakter	Noord- en Midden-Limburg: zie Landschapskader Noord- en Midden-Limburg, hoofdstuk 4 onder 'Visueel-ruimtelijk'	Specifiek per landschapstype in Landschapskader
Cultuurhistorisch erfgoed	Generiek: verwachte en reeds bekende archeologische waarden, moties, kastelen, historische bouwkunst, historisch geografische elementen en patronen, zoals wegen en kavelpatronen, verdedigingswerken, ondergrondse kalksteengroeves, heggen	Gehele bronsgroene landschapszones
	Noord- en Midden-Limburg: zie Landschapskader Noord- en Midden-Limburg, hoofdstuk 4 onder 'cultuurhistorie'	Specifieke per landschapstype in Landschapskader
Reliëf	Generiek: steilere hellingen, steilranden, holle wegen, droogdalen, grubben, beekdalen, bron- en kwelzones, vochtige laagten, breuktrekken, overgangen Maasterrassen, geologische ontsluitingen	
	Noord- en Midden-Limburg: zie Landschapskader Noord- en Midden-Limburg, hoofdstuk 4 onder 'landschapkenmerken' en 'natuurlijk' en kaart 4 onder landschapselementen	Specifiek per landschapstype in Landschapskader

Het plangebied is volgens het Landschapskader Noord- en Midden-Limburg gelegen binnen gebiedstype Mozaïek.

Algemene kenschets Bos- en Mozaïeklandschappen

Binnen dit landschapstype vallen de bossen, heiden, vennen en zandvlaktes samen met de daartussen en naast gelegen oudste weides en akkers met zowel grazige vegetaties als heide, bloemrijke graslanden en hooiland, maar ook akkers, vennen en stuifduinen. Het is een, door groene elementen, besloten landschap, waarbinnen geen vergezichten ruimer dan 250 meter mogelijk zijn. Deze gebieden zijn kenmerkend door het besloten karakter gevormd door bos- en landschapselementen gecombineerd met weinig bebouwing. Hierdoor worden deze gebieden zeer gewaardeerd. De bijzondere kwaliteit die deze gebieden samenbrengt, schuilt dus niet zozeer in het natuurlijk fundament, noch in het tijdstip van in gebruik name, maar in de huidige be-

levingswaarde. Dit landschapstype heeft deels een sterke relatie met de (soms extreme) aardkundige situatie (zeer nat of zeer droog). Deels is dit landschapstype op cultuurhistorische wijze ontstaan, zoals bijvoorbeeld bij landgoederen.

Landschapkenmerken Bos- en Mozaïeklandschappen

Reliëfvorm	Divers, afhankelijk van de ontstaansgeschiedenis (meestal hoog-droog of laag-zeer nat)
Water	Divers (diep grondwater of greppels, moerassig)
Bodem	Veelal landduinen (=stuifduinen = zand), en venige gronden, met lokaal op dekzandruggen en dekzandvlakten ook wel klei
Wegenpatroon	Bospaden, weinig verharde wegen
Verkavelingspatroon	Grillig op de landduinen en rechtlijnig in de veengebieden; plaatselijk kleinschalig mozaïek van bossen en openheid (akker, gras, heide, stuifzand)
Landbouwkundig gebruik	Kleine akkers en weides op de open percelen, de bossen zijn afwisselend in gebruik als productiebos, recreatiebos, natuurgebied of multifunctioneel bos.
Bepanting	Naast nat bos op de veenrestvlaktes en droog bos op de zandige ondergronden ook houtsingels, lanen en heggen
Bebouwing	Geen of incidenteel

Kernkwaliteiten Bos- en Mozaïeklandschappen

Voor het gebiedstype Bos- en Mozaïeklandschappen zijn de volgende kernkwaliteiten benoemd in het landschapskader:

Natuurlijk

De bossen in Limburg liggen ofwel op de allernatste (veenrestvlakten) of op de allerdroogste gronden (stuifduinen) en worden niet (meer) intensief door de mens gebruikt. Door de relatieve rust en de vele overgangen tussen bos en de open, grazige vegetaties, herbergt het bos- en mozaïeklandschap veel natuurwaarden. De vele verschillende landschapselementen op korte afstand van elkaar bieden vele soorten planten en dieren de gelegenheid zich te voeden, te verplaatsen, te schuilen en zich voort te planten. Door de huidige natuurwaarden vallen vele bossen binnen het Natuurnetwerk Nederland (NNN).

Cultuur(historie)

Op de voormalige stuifduinen en zandruggen zijn pas de laatste 2 eeuwen door menselijk ingrijpen bossen aangelegd. Vanuit cultuurhistorisch perspectief is de waarde van de huidige bossen variabel, afhankelijk van de ouderdom en het gebruik. De waarde is groot bij oudere bossen met oude patronen van wegen en percelen, oude hakhoutbossen en landgoederen, waar het vroegere gebruik van de gronden door de mens nog zichtbaar is. De waarde is gering bij relatief jonge bosaanplant. Sommige bossen worden vandaag de dag gebruikt als productiebos, andere specifiek voor natuur of recreatie of een combinatie van deze. Specifiek voor het plangebied is van belang dat de Houthuizerweg is aangeduid als een weg ouder dan 1806.

Visueel-ruimtelijk

Tussen en om de droge en natte bossen ligt vaak een mozaïek aan kleinere houtopstanden, akkers, graslanden en singels. De mozaïeklandschappen zijn visueel-ruimtelijk bijzonder aantrekkelijke gebieden als gevolg van de afwisseling van kleinschalige open ruimten en besloten bosgebieden, de dominante aanwezigheid van groen en de geringe bebouwing. Er zijn veel wisselende doorzichten naar het achterliggende, meer open landschap.

Reliëf

De kenmerkende elementen zijn hiervoor reeds aangegeven onder 'Landschapskenmerken Bos- en Mozaïeklandschappen'.

Bescherming en versterking kernkwaliteiten

De voor dit gebiedstype kenmerkende elementen worden niet aangetast. Het perceel aan de Houthuizerweg 22 is bestemd tot agrarisch bedrijf en er is een woning, enkele bijgebouwen, bedrijfsgebouwen en een weiland aanwezig. De belevingswaarde van de omgeving, die als bijzondere kwaliteit wordt gezien voor dit gebiedstype, wijzigt niet door het plan. Alle ontwikkelingen vinden plaats op gronden waarbinnen in de huidige situatie ook al bedrijfsbebouwing aanwezig is en/of is toegestaan. In paragraaf 4.3 en het daarbij behorende beeldkwaliteitplan is verder gemotiveerd beschreven dat landschappelijke waarden ter plaatse niet verloren gaan en dat de woon- en de bedrijfslocatie door de voorgestelde landschappelijke inpassing beter wordt ingebed in de omgeving.

3.3.3 Beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu

Het Limburgs Kwaliteitsmenu is gebaseerd op het idee dat bebouwings-ontwikkelingen in het buitengebied leiden tot verlies van omgevingskwaliteit en dat dit verlies op een kwalitatieve manier wordt gecompenseerd. De doelstelling is dan ook het combineren van ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied met het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit in Limburg. Op 12 januari 2010 hebben Gedeputeerde Staten de beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu vastgesteld. De verantwoordelijkheid en de uitvoering van het Kwaliteitsmenu wordt in handen van de gemeenten gelegd.

Het kwaliteitsmenu is van toepassing op (niet onaanvaardbare) ontwikkelingen buiten de, rond de plattelandskernen getrokken, contour die middels een bestemmingsplanwijziging mogelijk worden gemaakt. Het kenmerkende voor de bedoelde ontwikkelingen is dat het functies zijn die met bebouwing gepaard gaan en extra ruimtebeslag leggen op het buitengebied. Het LKM is derhalve op deze ontwikkeling van toepassing. De gemeente Horst aan de Maas heeft het LKM 'vertaald' naar eigen beleid door in de Structuurvisie Horst aan de Maas een gemeentelijk kwaliteitsmenu op te nemen. Voor een nadere afweging hieromtrent zie paragraaf 3.4.1.

3.3.4 Cultuurhistorische waardenkaart provincie Limburg

Het plangebied is volgens de Cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Limburg gelegen binnen een provinciaal archeologisch aandachtsgebied. Dit zijn representatieve en relatief gave delen van de verschillende Limburgse cultuurlandschappen met een groot potentieel aan archeologische waarden. De provincie wil zich inzetten voor het behoud en onderzoek van archeologische waarden in deze gebieden. Het betreft zes soorten gebieden, verspreid over 16 verschillende gemeenten.

Het uitgangspunt hierbij is niet de bescherming van het gehele aandachtsgebied. Het is immers niet van tevoren bekend welke waarden aanwezig zijn en waar de vindplaatsen exact liggen. Basisprincipe voor het beleid is een hoge kwaliteit van het archeologisch onderzoek. Omdat niet alle vindplaatsen even belangrijk zijn en niet alle waardevolle vindplaatsen behouden kunnen blijven, zullen in het gehele archeologische onderzoekstraject keuzes gemaakt moeten worden. Ruimtelijke ontwikkelingen kunnen dus wel plaatsvinden in de geselecteerde gebieden, maar alleen als er in een vroegtijdig stadium adequaat archeologisch onderzoek wordt verricht. Er worden immers waarden verwacht die van provinciaal belang zijn. In paragraaf 5.7 zijn de resultaten weergegeven van het uitgevoerde archeologisch onderzoek.

3.4 Regionaal beleid

3.4.1 Bestuursafspraken POL-uitwerkingen Noord-Limburg

In 2015 heeft de provincie de gemeenten uitgenodigd om voor een aantal thema's de basisafspraken en spelregels uit het POL2014, in lijn met de Ladder voor duurzame verstedelijking, regionaal uit te werken en vast te leggen in bestuursafspraken.

In april 2016 zijn de 'Bestuursafspraken POL-uitwerkingen Noord-Limburg' tussen de provincie Limburg en de gemeenten in Noord-Limburg ondertekend. Inmiddels zijn deze bestuursafspraken geactualiseerd. Dit heeft geresulteerd in het document '1^e actualisatie bestuursafspraken POL-uitwerkingen' die in maart 2018 door gemeenten en provincie zijn ondertekend. Via een herzieningsprocedure worden de geactualiseerde bestuursafspraken verwerkt in de 'Omgevingsverordening Limburg 2014'.

In de '1^e actualisatie bestuursafspraken POL-uitwerkingen' wordt verwezen naar de inmiddels uitgewerkte en vastgestelde 'Regionale visie bedrijventerreinen Noord-Limburg'. Deze vormt de formele basis voor de regionale samenwerking op het gebied van bedrijventerreinen.

3.4.2 Visie bedrijventerreinen Noord-Limburg

In de 'Regionale visie bedrijventerreinen Noord-Limburg' wordt beschreven welke ambities, opgaven en principes de Noord-Limburgse gemeenten nastreven als het gaat om de ontwikkeling van bedrijventerreinen. Doel hiervan is te komen tot een consistente regionale programmering en goede ruimtelijke ordening van werklocaties ten behoeve van het behoud en de uitbreiding van de lokale en regionale werkgelegenheid. In de visie is het door de provincie Limburg geïntroduceerde beleidsprincipe van dynamisch voorraadbeheer uitgewerkt.

Centraal in het dynamisch voorraadbeheer staan drie typen interventies:

1. Werken aan de kwaliteit van de bestaande voorraad (bijvoorbeeld renovatie, herstructuren, energiemaatregelen, duurzaamheid). Onderdeel hiervan vormt de aanpak van de bestaande leegstand.
2. Waar mogelijk schrappen (verkleuren / van functie veranderen) van harde plannen die niet de beoogde toevoeging van kwaliteit opleveren. Het kan ook gaan om tijdelijke andere functies.

3. Onder voorwaarden (bijvoorbeeld alleen echte toevoeging kwaliteit, principes duurzame verstedelijking) ruimte bieden voor het toevoegen van goede nieuwe voorraad, maar dan wel in combinatie met het schrappen van bestaande voorraad.

In de regionale visie worden de werkwijze en spelregels beschreven, die de gemeenten hanteleren als het gaat over de bedrijventerreinontwikkeling. Als het gaat om bestaande bedrijven, dan geldt de volgende werkwijze:

1. Bij een ruimtevraag van bestaande bedrijvigheid is de individuele gemeente als eerste aan zet;
2. De gemeente inventariseert de vraag vanuit het bedrijf;
3. Streven naar faciliteren op bestaande kavel/op bestaand bedrijventerrein;
4. Indien onmogelijk, dan opschalen naar de regio.

Met dit laatste punt wordt bedoeld dat uitbreiding van een bedrijf binnen de bestaande voorraad niet haalbaar is en dat de gewenste oplossingsrichting regionaal wordt afgestemd.

Om deze werkwijze (en dynamisch voorraadbeheer) uit te kunnen voeren is de bestaande en geplande voorraad aan bedrijventerreinen in de regio geïnventariseerd. De inventarisatie is vastgelegd in de regionale visie en vormt het vertrekpunt voor het beoordelen van nieuwe ontwikkelingen.

3.4.3 Regionale afstemming

Conform de regionale afspraken is het uitbreidingsplan van Aarts Conserven regionaal afgestemd, omdat het een uitbreiding van een bestaand niet-agrarisch bedrijf op een solitaire locatie in het landelijk gebied betreft. In het regionale overleg is geconcludeerd dat deze ontwikkeling niet direct te toetsen is aan de kaders en richtlijnen van de regionale visie die gericht is op de bedrijventerreinen van de regio. Tevens wordt bevestigd dat verplaatsing van het bedrijf niet realistisch is en de ruimtelijke aanvaardbaarheid van deze ontwikkeling op deze locatie een lokale aangelegenheid is. Daarmee heeft het initiatief geen invloed op de bedrijventerreinontwikkeling in de regio Noord Limburg.

3.5 Gemeentelijk beleid

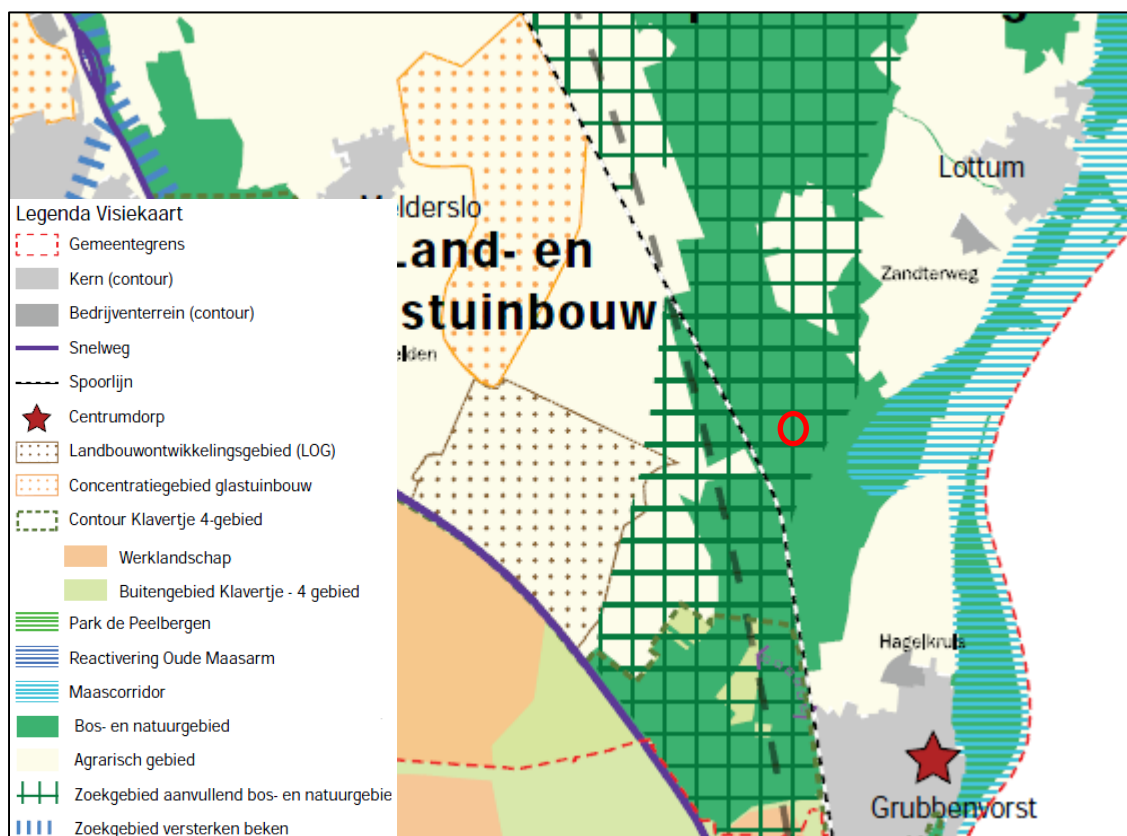
3.5.1 Structuurvisie 'Horst aan de Maas'

Op 9 april 2013 heeft de gemeenteraad van Horst aan de Maas de structuurvisie 'Horst aan de Maas' vastgesteld. In deze integrale op uitvoering gerichte structuurvisie heeft de gemeente haar ruimtelijk beleid gebundeld. Volgens de bij de structuurvisie behorende visiekaart ligt het plangebied binnen gebied 4A Bos- en natuurgebieden.

De gemeente streeft ernaar om de omgevingskwaliteiten te behouden en te ontwikkelen conform nationaal en provinciaal beleid. Voor de drie beleidsmatige speerpunten van de gemeente Horst aan de Maas (agribusiness, toerisme & recreatie en leefbaarheid) is het landschap (de omgevingskwaliteit) een belangrijke factor. Het vormt namelijk de productieruimte voor de agrarische sector, het verblijfsgebied voor toeristen en recreanten en de woonomgeving voor de in-

woners. Om de speerpunten tot een succes te maken, is het van belang dat de aantrekkelijkheid van het landschap (de omgevingskwaliteit) gewaarborgd blijft en zoveel mogelijk versterkt wordt.

Bestaande plannen die in het gemeentelijke beleid een belangrijke plaats innemen/ krijgen zijn: de ontwikkeling van ecologische verbindings- en bufferzones, landschapspark De Peelbergen en natuurontwikkeling in het kader van de Maascorridor. Daarnaast is en wordt ingespeeld op de dynamiek in de land- en tuinbouw, onder meer in het kader van de reconstructie. Dit wordt gedaan door in te zetten op een nieuw te ontwikkelen eigen kwaliteit, in relatie tot de ruimtelijke eisen van de sector. Dit speelt met name in de landbouwontwikkelings- en glastuinbouwgebieden rondom Horst, Meterik, Hegelsom, Melderslo en Grubbenvorst. Ook zet de gemeente in op de verfraaiing van het boerenlandschap en het vergroten van de beleving van het landschap, het realiseren van particulier groen en het beschermen van beschermingswaardige houtopstanden.



Uitsnede Integrale beleidsvisiekaart Structuurvisie Horst aan de Maas met indicatie ligging plangebied (rood omcirkeld)

In de structuurvisie zijn 19 projecten omgevingskwaliteit benoemd. Geen van deze projecten is gepland in of in de nabijheid van het plangebied.

Bijdrage ruimtelijke ontwikkelingen (Gemeentelijk kwaliteitsmenu)

De gemeente Horst aan de Maas is voornemens investeringen te doen die bijdragen aan een algemene verbetering van de woon-, leef-, en werkkwaliteiten van deze gemeente. Deze investeringen hebben daarmee een positieve uitwerking op de waardeontwikkeling van bestaand als ook nieuw te realiseren onroerend goed. De gemeente vindt het daarom gerechtvaardigd om bij het aangaan van een overeenkomst inzake de grondexploitatie waar nodig en mogelijk ook een

kwaliteitsbijdrage te vragen ten behoeve van deze gemeentelijke investeringen. Het vormt een tegenprestatie voor de verdere verdichting en versterking van locaties binnen en buiten de 'rode contouren'. De doorvertaling van het Limburg kwaliteitsmenu naar een gemeentelijk instrument voor ontwikkelingsplanologie zorgt daarbij voor de opbouw van financiële middelen voor maatschappelijk-ruimtelijke projecten die de kwaliteit van de dorpen en het buitengebied de komende jaren gaan versterken.

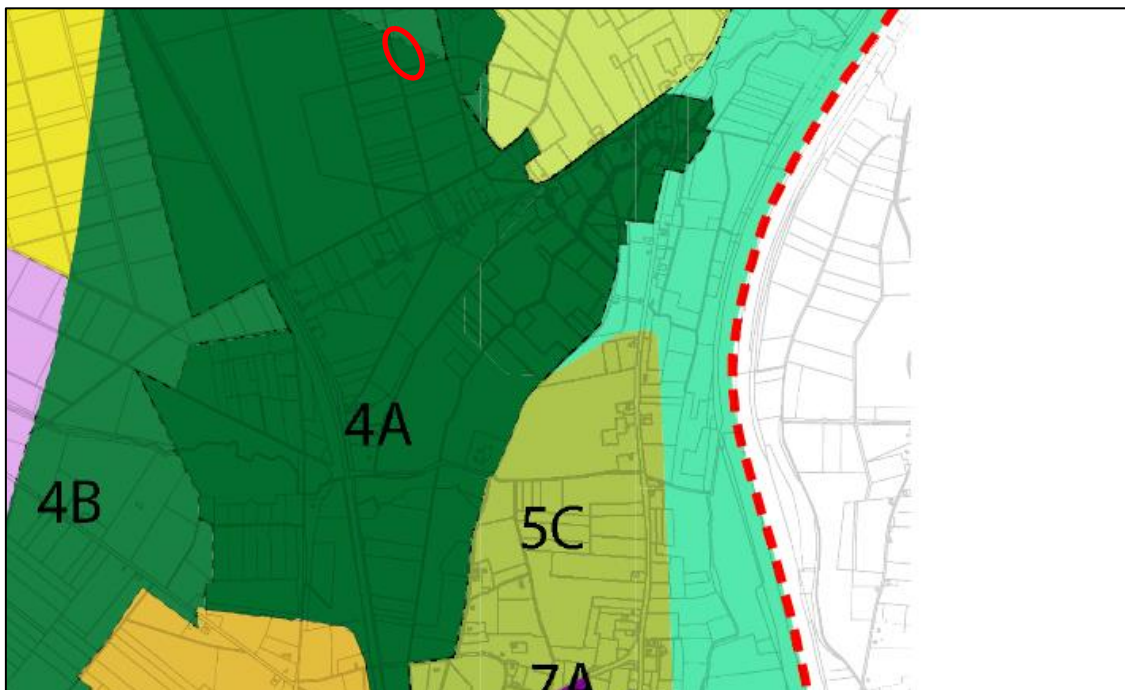
Ten behoeve van behoud en versterking van de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied, stelt de gemeente in de structuurvisie een fonds in voor het landelijk gebied. Om de omgevingskwaliteit in het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas te vergroten, investeert de gemeente ten laste van dit fonds o.a. in natuurontwikkelingen, landschapsversterking, recreatieve voorzieningen, cultuurhistorie en in de concentratie, revitalisering en sloop van intensieve veehouderijen en glastuinbouw (IV en glas). De kwaliteitsverbeterende projecten zijn in de structuurvisie weergegeven in de uitvoeringsagenda. Deze uitvoeringsagenda zal jaarlijks door het college worden geactualiseerd en vastgesteld. Het fonds zal zoveel mogelijk worden gevoed met de opbrengsten van het kostenverhaal dat zal worden gepleegd bij initiatieven die plaatsvinden in het buitengebied.

Het Gemeentelijk Kwaliteits Menu is van toepassing indien de ontwikkeling mogelijk moet worden gemaakt middels een bestemmingsplanwijziging. De locatie van de beoogde ontwikkeling is bepalend voor de planologische toelaatbaarheid en de manier waarop kwaliteitsverbeterende maatregelen ingezet kunnen worden. Per type ontwikkeling is aangegeven in hoeverre deze past binnen het betreffende deelgebied. Er zijn vier mogelijkheden:

- a. De gemeente heeft een positieve grondhouding (ja) ten opzichte van een dergelijke ontwikkeling in het deelgebied;
- b. De gemeente heeft een meedenkende grondhouding (ja, mits) ten opzichte van een dergelijke ontwikkeling in het deelgebied;
- c. De gemeente heeft een voorwaardelijke grondhouding (nee, tenzij) ten opzichte van een dergelijke ontwikkeling in het deelgebied;
- d. De gemeente heeft een negatieve grondhouding (nee) ten opzichte van een dergelijke ontwikkeling in het deelgebied. Enkel via maatwerk is medewerking aan het initiatief denkbaar.

Het plangebied maakt deel uit van het bos- en natuurgebied, deelgebied 4A. Daarbinnen heeft de gemeente een negatieve grondhouding (nee) ten opzichte van uitbreiding van solitaire niet-agrarische bedrijven. Bij een negatieve grondhouding is de potentiële ontwikkeling in principe niet gewenst en zal de gemeente hieraan in principe geen medewerking verlenen. In alle gevallen is het echter mogelijk dat een uitzondering op deze principes en de grondhouding gemaakt wordt. In dit geval vindt de uitbreiding plaats op een bestaand agrarisch bouwvlak waar volgens het geldende bestemmingsplan een grondgebonden agrarisch bedrijf is toegestaan met bouwmogelijkheden die vergelijkbaar zijn met de bouw- en gebruiksmogelijkheden die het onderhavige bestemmingsplan biedt. In het geldende bestemmingsplan is sprake van een agrarische bouwkwavel met een oppervlakte van 6.115 m² die volledig mag worden bebouwd met bedrijfsgebouwen met een maximale goot- en bouwhoogte van respectievelijk 6 en 14 meter. Volgens het onderhavige bestemmingsplan is vergelijkbare bebouwing mogelijk. Het bebouwde oppervlak van het nieuwe bedrijfsgebouw zal circa 4.329 m² bedragen (zie paragraaf 4.1). Voor de bedrijfsgebouwen geldt een maximale goot- en bouwhoogte van 6 respectievelijk 14 meter. Dit betekent dat de totaal toegestane bouwmassa in de nieuwe situatie vergelijkbaar is met de toegestane bouwmassa volgens het vigerende bestemmingsplan.

Ruimtelijk gezien is dan ook geen sprake van verslechtering van omgevingskwaliteit. Functioneel gezien gaat het om de uitbreiding van een functie die eigenlijk op een bedrijfsterrein zou moeten liggen. In paragraaf 3.2.4 is reeds toegelicht dat bedrijfsverplaatsing naar een bedrijventerrein echter niet aan de orde is. Vanwege de koppeling van de uitbreiding met het bestaande bedrijf is het geen reële optie om de uitbreiding op een bedrijventerrein in het bestaand stedelijk gebied te realiseren.



Uitsnede uit kaart gemeentelijk kwaliteitsmenu Structuurvisie Horst aan de Maas, met aanduiding ligging plangebied (rood omcirkeld)

Een volledige bedrijfsverplaatsing is vanwege de financiële consequenties hiervan geen reële optie. Eventueel hergebruik van de bestaande bebouwing ten behoeve van een agrarisch bedrijf is ook niet aan de orde omdat de gebouwen daarvoor niet geschikt zijn.

Via kwaliteitsverbeteringen wordt de (ruimtelijke) ingreep, die door een ontwikkeling plaatsvindt, gecompenseerd. Als eerste wordt bekeken of compensatie op eigen terrein mogelijk is. Als dit niet mogelijk is, kan elders worden gecompenseerd. Is ook dit niet mogelijk, dan kan worden gecompenseerd door een financiële kwaliteitsbijdrage af te dragen aan het kwaliteitsfonds buitengebied of het leefbaarheidsfonds kernen.

De voorwaarden voor de kwaliteitsverbeteringen zijn als volgt:

- De kwaliteitsverbeteringen zijn alle fysiek ruimtelijk van aard en komen ten goede aan de verbetering van de kwaliteit van het buitengebied en/of de dorpen;
- Het dient bij de kwaliteitsverbeteringen te gaan om additionele verbeteringen. Zaken die al volledig met andere middelen gedekt zijn komen daarom niet in aanmerking;
- De kwaliteitsverbeteringen dienen in tijd en plaats een verband te hebben met de ingreep/ontwikkelingen;
- De kwaliteitsverbetering is kwantificeerbaar.

De volgorde waarin de algemene kwaliteitsverbeterende maatregelen wenselijk zijn, is de volgende:

1. Op eigen terrein;
2. Op een ander terrein (elders);
3. Fondsafdracht.

Voor uitbreiding van solitaire bedrijven geldt een kwaliteitsverbetering ter hoogte van € 35,- per m² bedrijfsterrein. Gezien de negatieve grondhouding ten opzichte van deze ontwikkeling wordt de kwaliteitsbijdrage vermeerderd met een nader door de gemeente te bepalen factor. Deze staat niet genoemd in de structuurvisie en is dus maatwerk. Het nieuwe bedrijfsperceel heeft een grootte van circa 5.600 m². Dat zou in dit geval een kwaliteitsverbetering betekenen van minimaal € 196.000,-, exclusief de vermeerderingsfactor van de gemeente. Een en ander zal nader worden uitgewerkt in de tussen de gemeente Horst aan de Maas en Aarts Conserven te sluiten anterieure overeenkomst.

3.5.2 Bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas'

Op 19 december 2017 heeft de gemeenteraad van Horst aan de Maas het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' vastgesteld. Volgens dit vigerende bestemmingsplan zijn de gronden waarop de uitbreiding is gepland bestemd tot 'Agrarisch met waarden'. In de regels is bepaald dat ter plaatse een grondgebonden agrarisch bedrijf is toegestaan. Op het perceel is een bouwvlak aanwezig ter grootte van nagenoeg het gehele bestemmingsvlak, met uitzondering van een strook van circa 3 meter breedte aan de voorzijde van het perceel. Dit bouwvlak mag volledig worden bebouwd.

Uitbreiding van het bouwvlak voor het voorliggende conservenbedrijf is volgens het geldende bestemmingsplan niet mogelijk. Het bestemmingsplan bevat weliswaar een wijzigingsbevoegdheid om de agrarische bestemming om te zetten in de bestemming 'Bedrijf', maar hieraan is onder andere de voorwaarde gekoppeld dat bedrijven van maximaal milieucategorie 1 en 2 zijn toegelaten. Het conservenbedrijf betreft een bedrijf van milieucategorie 3.2, en is daarom binnen deze wijzigingsvoorwaarden niet mogelijk.

Voor het omzetten van de agrarische bedrijfswoning naar de bestemming 'Wonen' ten behoeve van het gebruik als burgerwoning bevat het bestemmingsplan eveneens een wijzigingsbevoegdheid. Hiervan kan echter geen gebruik worden gemaakt, aangezien een van de voorwaarden om van die bevoegdheid gebruik te kunnen maken is dat de niet tot de woonfunctie behorende gronden worden bestemd als 'Agrarisch met waarden' zonder bouwvlak.

Het perceel waarop de burgerwoning aan de Houthuizerweg 24 ligt, is bestemd tot 'Wonen'. Daarnaast zijn de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 3' en 'Waarde – Zone bronsgroene landschapszone' van toepassing op het plangebied. Tot slot zijn de gebiedsaanduidingen 'milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied venloschol', 'milieuzone – hydrologische beschermingszone', 'overige zone – bos- en mozaïeklandschap' en 'reconstructiewetzone – extensiveringsgebied' van toepassing op het plangebied.

De voor 'Waarde - Archeologie 3' aangewezen gronden zijn mede bestemd voor het behoud en bescherming van de archeologische waarden. In paragraaf 5.7 wordt nader ingegaan op het aspect archeologie. Ten aanzien van de ligging binnen de bronsgroene landschapszone en het

bos- en mozaïeklandschap heeft een toetsing aan de kenmerken en waarden van deze zones plaatsgevonden in paragraaf 3.3.2. In paragraaf 3.3.2 is tevens ingegaan op de ligging van het plangebied binnen de boringsvrije zone Venloschol, de hydrologische beschermingszone en het extensiveringsgebied. Hieruit zijn geen belemmeringen gebleken.

3.5.3 **Beleid plattelandswoningen Horst aan de Maas**

Op 17 december 2013 hebben burgemeester en wethouders van Horst aan de Maas ter vervanging van het in maart 2013 vastgestelde beleidskader plattelandswoningen het 'Beleid plattelandswoningen' vastgesteld. De gemeente wil positief omgaan met de mogelijkheid om plattelandswoningen toe te staan.

Onder plattelandswoning verstaat het beleid een bedrijfswoning die door derden mag worden bewoond, zonder dat er sprake is van een functionele binding met het bijbehorende bedrijf.

In een bestemmingsplan waarin het gebruik als plattelandswoning mogelijk wordt gemaakt wordt de onderliggende (agrarische/bedrijfs-) bestemming in stand gehouden. De betreffende woning blijft dus bestemd als bedrijfswoning met plattelandswoning als een nadere aanduiding. Daarmee wordt de relatie tussen de plattelandswoning en het bedrijf ook voor de toekomst onweerlegbaar vastgelegd. Voorwaarden/beperkingen bij het aanwijzen van een plattelandswoning zijn:

1. uit onderzoek moet blijken dat een wijziging naar de bestemming 'Wonen' niet mogelijk is;
2. wijziging naar plattelandswoning is niet mogelijk ter plaatse van landbouwontwikkelingsgebieden, glastuinbouwgebieden en bedrijventerreinen;
3. het moet een bestaande woning betreffen;
4. het bijbehorende bedrijf blijft in werking.

Afweging

Aan de hiervoor genoemde voorwaarden onder 2 en 3 wordt voldaan (zie hiervoor ook par. 5.2.5):

- Ad 2: er is geen sprake van een landbouwontwikkelingsgebied, glastuinbouwgebied of bedrijventerrein;
- Ad 3: het betreft een bestaande woning.

Aanwijzing van de woning als plattelandswoning is niet mogelijk omdat niet kan worden voldaan aan voorwaarde 1 en 4:

- Ad 1: wijziging naar de bestemming 'Wonen' met gebruikmaking van de daarvoor in het bestemmingsplan opgenomen wijzigingsbevoegdheid (zie paragraaf 3.4.2) is niet mogelijk omdat niet wordt voldaan aan de wijzigingsvoorwaarden, waarin is bepaald dat de bedrijfsmatige activiteiten op het perceel beëindigd moeten worden. Via een buitenplanse procedure (waaronder het onderhavige bestemmingsplan), kan echter wel de bestemming 'Wonen' worden opgenomen voor de woning. In paragraaf 5.2 is gemotiveerd aangegeven dat er geen belemmeringen zijn voor de beoogde functiewijziging van bedrijfswoning naar burgerwoning.
- Ad 4: in de bestaande situatie is al geen sprake meer van bedrijfsactiviteiten op het perceel. De bestaande mogelijkheden voor een agrarisch bedrijf op het perceel worden in de toe-

komstige situatie beëindigd en de opstallen worden gesloopt. Om die reden wordt de bestaande bedrijfswoning aan de Houthuizerweg 22 in dit bestemmingsplan bestemd tot 'Wonen'.

3.6 Conclusie

Uit het vorenstaande blijkt dat het initiatief past binnen beleid en regelgeving van rijk, provincie en gemeente.

4. PLANBESCHRIJVING

4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan

Aarts Conserven is gevestigd aan de Houthuizerweg 20 in Lottum. Op deze locatie worden alle producten verwerkt en opgeslagen. Het bouwvlak voor de bestaande conservenfabriek aan de Houthuizerweg 20 bestaat uit de percelen, kadastraal bekend als gemeente Grubbenvorst, sectie K, nrs. 279, 261 en 614. Daarnaast maken de agrarische percelen, kadastraal bekend als gemeente Grubbenvorst, sectie K, nrs. 226 en 232 deel uit van de bedrijfslocatie. Deze percelen zijn in gebruik als spoeivelden, waar bedrijfswater van Aarts Conserven wordt uitgespreid. De uitbreiding van het bedrijf vindt plaats op het perceel, kadastraal bekend gemeente Grubbenvorst, sectie K, nr. 263 (ged.), gelegen achter de woningen aan de Houthuizerweg 22 en 24. Dit perceel heeft een totale oppervlakte van 6.115 m². Circa 5.515 m² hiervan zal worden gebruikt voor de uitbreiding van het conservenbedrijf.



Luchtfoto beoogde uitbreiding van het bedrijf (gele kleur) en de bestemming 'Wonen' t.b.v. de woning Houthuizerweg 22 (groene kleur). Aan de oostzijde van het plangebied ligt het bestaande bedrijf.

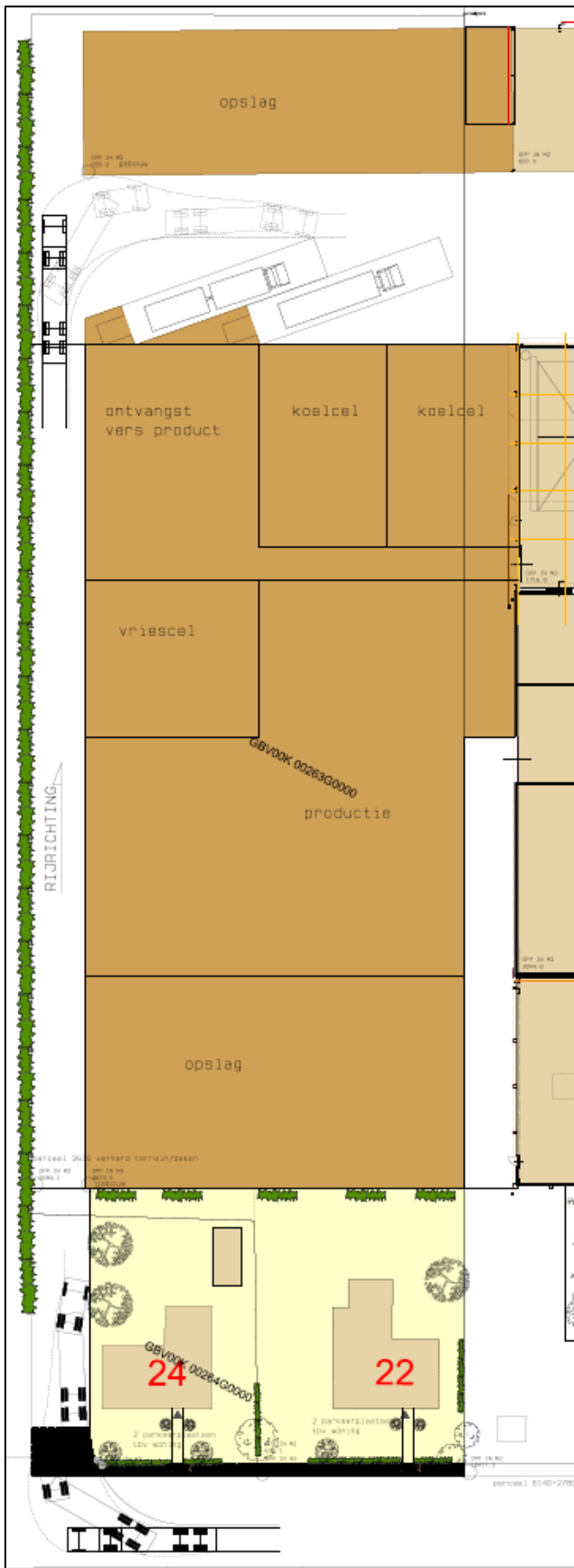
De uitbreiding zal deel gaan uitmaken van het totale bouwvlak van de conservenfabriek, dat het bestaande bouwvlak inclusief de uitbreiding omvat. In de onderstaande afbeelding is dit bouwvlak weergegeven.



Luchtfoto met totale bouwvlak conservenfabriek (rode kleur)

Het perceel waarop de uitbreiding van het bedrijf plaatsvindt zal grotendeels worden bebouwd met bedrijfsgebouwen met een totale oppervlakte van circa 4.329 m². Hierin komt een productiehal, twee koelcellen en een vriescel, opslagruimte en twee dockshelters om vrachtwagens overdekt te kunnen lossen. Het overige deel van het perceel wordt gebruikt als ontsluiting/toegang voor vrachtwagens. In de toekomstige situatie zal de bedrijfslocatie via de westelijke zijde van de uitbreiding worden ontsloten. Hier komt een ingang voor vrachtverkeer, van waaruit de dockshelters aan de achterzijde van de uitbreiding toegankelijk zijn. Het vrachtverkeer rijdt vervolgens via een lus achter de bestaande bedrijfsgebouwen naar de bestaande uitrit aan de oostelijke zijde van deze gebouwen.

Met deze bedrijfsuitbreiding beoogt Aarts Conserven een omzettoename van 25% over een periode van 5 jaar te bereiken tussen 2016 en 2020. Bovendien is de uitbreiding noodzakelijk met het oog op de toekomst. De uitbreiding voorziet namelijk in de benodigde capaciteit aan koelcellen, waarbij bovendien een aanzienlijke reductie van het energiegebruik wordt gerealiseerd. Daarnaast zijn de huidige koelcellen gedateerd: de installatietechniek voldoet niet meer en de isolatiewaarde is laag. Ook voorziet de uitbreiding aan de behoefte van het bedrijf aan diepvriescellen, waarvoor in het bestaande bedrijfsgebouw geen ruimte is. Deze diepvriescellen zijn nodig om een nieuwe productontwikkeling (fruitvulling) te faciliteren. Tot slot voorziet de uitbreiding in een tweetal overdekte dockshelters, welke zijn benodigd om verse goederen in een overdekte ruimte te lossen, conform de gestelde kwaliteitseisen.



Situatietekening uitbreiding Aarts Conserven (uitbreiding bedrijfsgebouw in donkerbruin aangegeven)

De overige circa 600 m² van het perceel aan de Houthuizerweg 22, kadastraal bekend sectie K, nr. 263 (ged.), wordt in het onderhavige bestemmingsplan bestemd tot 'Wonen'. Deze woning is in de huidige situatie feitelijk al niet meer in gebruik als bedrijfswoning binnen het agrarisch bouwvlak. Middels dit bestemmingsplan wordt dit strijdige gebruik derhalve gelegaliseerd.

Het naastgelegen woonperceel aan de Houthuizerweg 24, kadastraal bekend sectie K, nr. 264, is in het bezit van het bedrijf Aarts Conserven. Het bedrijf wenst op dit perceel, naast de bestaande woning, een inrit naar het bedrijf te realiseren. Dit perceel is daarom opgenomen in het plangebied. Het perceel houdt de woonbestemming, maar via een functieaanduiding op de westelijke zijde van dit perceel wordt de ontsluiting van het achtergelegen bedrijfsperceel mogelijk gemaakt.

Voor wat betreft de bestaande bedrijfslocatie, inclusief de sproeivelden, en de bestaande burgerwoning aan de Houthuizerweg 18, wordt in het voorliggende bestemmingsplan uitsluitend de bestaande situatie vastgelegd en worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt.

4.2 Stedenbouwkundige/ ruimtelijke aspecten

De bestaande bijgebouwen op het perceel Houthuizerweg 22 worden gesloopt. Hiervoor in de plaats komen nieuwe bedrijfsgebouwen, echter niet ten behoeve van een agrarisch bedrijf maar ten behoeve van een conservenfabriek. De (voormalige) agrarische bedrijfswoning op dit perceel blijft gehandhaafd als burgerwoning. De ruimtelijke impact van deze ontwikkelingen is in vergelijking met de bouw- en gebruiksmogelijkheden volgens het vigerende bestemmingsplan beperkt. Volgens het geldende bestemmingsplan mag het volledige bouwvlak worden bebouwd met bedrijfsgebouwen voor agrarische bedrijven tot een maximale goot- en bouwhoogte van 6 respectievelijk 14 meter. Voor de locatie Houthuizerweg 22 is geen maximaal bebouwingsoppervlak opgenomen in het bestemmingsplan. Het bouwvlak heeft een oppervlakte van 6.115 m². Dit bouwvlak wordt in de nieuwe situatie kleiner omdat de bedrijfswoning ervan afgesplitst wordt.

De oppervlakte bebouwing op het perceel Houthuizerweg 22 neemt niet toe ten opzichte van de bouw mogelijkheden volgens het geldende bestemmingsplan en ook de maximaal toegestane bouwhoogte wijzigt niet ten opzichte van het geldende bestemmingsplan. De ontwikkeling is uit stedenbouwkundig en landschappelijk oogpunt dan ook niet bezwaarlijk.

Voor wat betreft de bestaande bedrijfslocatie dient te worden opgemerkt dat in het voorliggende bestemmingsplan uitsluitend de bestaande situatie wordt vastgelegd en geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt. Eventuele negatieve stedenbouwkundige of ruimtelijke effecten op de omgeving zijn hierbij dan ook niet aan de orde.

Concluderend kan gesteld worden dat de nieuwbouw van de bedrijfsgebouwen aan de westzijde van de bestaande bedrijfslocatie vanuit stedenbouwkundig en ruimtelijk oogpunt passend in de omgeving is. De realisatie van het plan heeft, zowel op korte als op (middel)lange termijn, geen negatieve ruimtelijke effecten tot gevolg op de omgeving.

4.3 Landschappelijke inpassing

4.3.1 Kenschets landschap

Aarts Conserven ligt in een bos- en natuurgebiedzone nabij Lottum. Landschappelijk gezien maakt de locatie onderdeel uit van een gebied droge heideontginningen op de rand van het Maasdal. De bodem bestaat uit vorstvaaggronden (Zb23)¹. Deze gebieden zijn laat in ontginning gebracht door de lage grondwaterstand (grondwatertrap VII, GHG >80 cm en GLG > 120 cm beneden maaiveld) en beplant met voornamelijk naaldhout ten gunste van de mijnbouw in het zuiden van Limburg. Dit verklaart het grotendeels besloten karakter.

In het landschapskader noord- en midden Limburg wordt de projectlocatie gekarakteriseerd als mozaïeklandschap, met ter plaatse een besloten karakter door de aanwezigheid van bebouwing. Het is tevens een zoekgebied voor landschapsversterking. Als mogelijke kwaliteitsimpuls worden het stimuleren van erfbeplanting en het versterken van groenstructuren genoemd. In de gemeentelijke structuurvisie wordt in de matrix 'waardering kwaliteitsverbetering' aangegeven dat voor het landschapstype 'bos & natuur' de gewenste kwaliteitsverbeteringen de aanleg van erfbeplantingen, aanleg van lijnvormige beplantingen en natuurontwikkeling zijn.

4.3.2 Locatie

Aan de Houthuizerweg ligt een afwisseling van bos en landschappelijke kamers die gevuld zijn met akkers, grasland en bedrijfskavels. Aarts Conserven ligt in de grootste 'kamer'. Het agrarische perceel wat in de ontwikkeling betrokken wordt ligt tussen het bestaande perceel van Aarts en een agrarisch perceel ten westen daarvan.

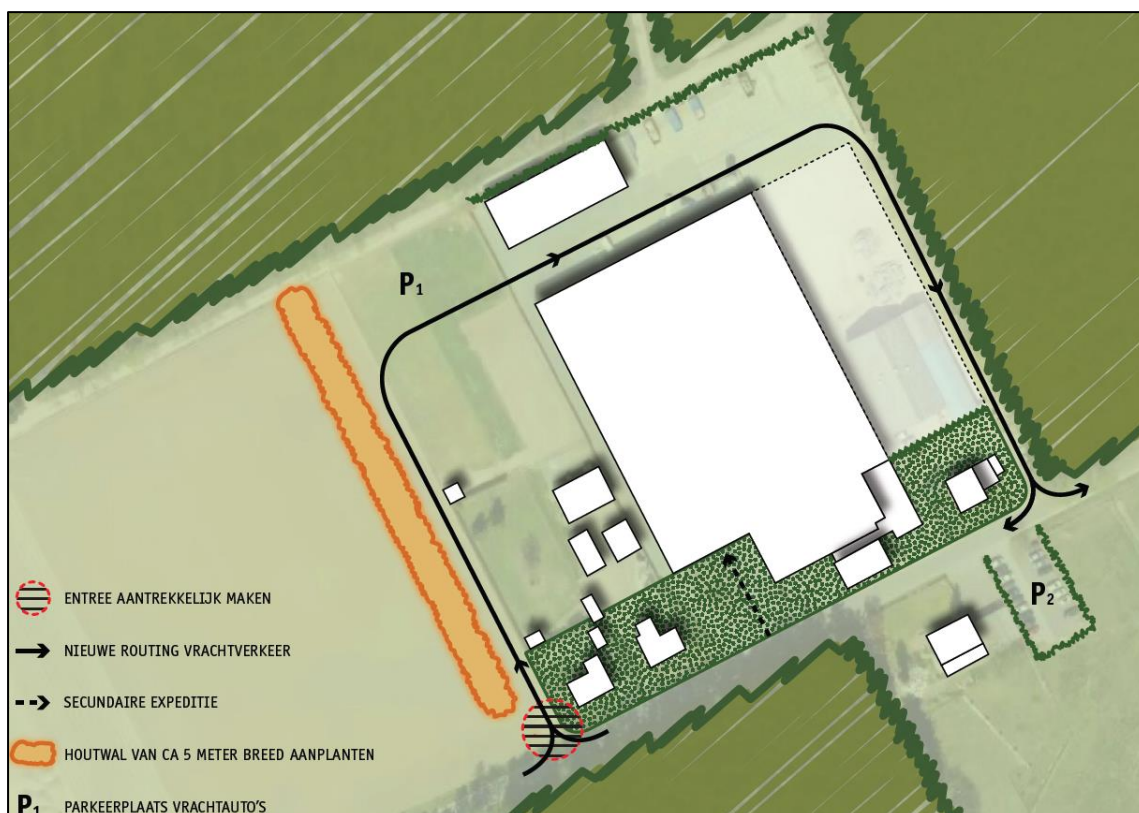
Rijdend over de Houthuizerweg vanuit het zuidwesten wordt het beeld met name bepaald door de twee woningen op de huisnummers 22 en 24. Het bedrijfsp perceel van Aarts wordt aan de westzijde afgezoomd met een houtwal, die het bedrijf aan het zicht onttrekt.

4.3.3 Inpassing

Het toe te voegen bedrijfsp perceel zal grotendeels worden bebouwd met bedrijfsgebouwen met een totale oppervlakte van circa 4.329 m² en met een hoogte die vergelijkbaar is met de bestaande bedrijfsbebouwing. De inrit van Aarts Conserven wordt gesitueerd ten westen van de woning op huisnummer 24. Hier komt een ingang voor vrachtverkeer, van waaruit de dockshelters aan de achterzijde van de uitbreiding toegankelijk zijn. Het vrachtverkeer rijdt vervolgens via een lus achter de bestaande bedrijfsgebouwen naar de bestaande uitrit aan de oostelijke zijde van deze gebouwen.

¹ Bron: bodemkaart 52

Ten behoeve van de landschappelijke inpassing van de bedrijfsgebouwen is een beeldkwaliteitplan² opgesteld. De inpassingsmaatregelen in dit plan richten zich voornamelijk op de voorzijde van het bedrijf en de westzijde van de nieuwe bebouwing.



Beeldkwaliteitplan: landschappelijke inpassing bedrijfsgebouwen

Ten westen van de uitbreiding wordt een ruime houtwal aangeplant om de bedrijfsgebouwen vanuit de Houthuizerweg aan het zicht te onttrekken. De houtwal is gesitueerd op het naastgelegen agrarische perceel en past binnen de hier geldende bestemming 'Agrarische doeleinden met landschappelijke- en natuurwaarden' volgens het vigerende bestemmingsplan. Dit perceel is echter nog niet in eigendom van de initiatiefnemer. Het realiseren van de houtwal is daarom alleen mogelijk op voorwaarde dat de initiatiefnemer overeenstemming bereikt met de huidige eigenaar over de verkoop van deze grond. Aan de voorzijde wordt de nieuwe inrit landschappelijk ingepast. Aan de voorzijde van de woningen en het bestaande bedrijfsgebouw zal op passende wijze invulling worden gegeven aan het beeldkwaliteitsplan, zodat een eenduidig beeld gecreëerd wordt vanuit de Houthuizerweg.

De gemeente Horst aan de Maas heeft dit beeldkwaliteitplan positief beoordeeld. De Commissie Ruimtelijke kwaliteit heeft als volgt geadviseerd: "het groenplan aan de rechterzijde van het perceel is ruim opgezet en gesloten. De toegangen aan de voorzijde zijn uniform en daardoor is het beeld rustig. Het plan voldoet".

² MTD Landschapsarchitecten, *Aarts Conserven beeldkwaliteitplan*, rapportnummer 3063, september 2016



Beeldkwaliteitplan: impressie inpassing voorzijde

5. SECTORALE ASPECTEN

5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op de verschillende onderzoeks- en milieuaspecten die aan de orde zijn bij het voorliggend initiatief. Daarbij komen onder meer de volgende aspecten aan bod: milieu (geluid, bodem, bedrijfshinder en zonering, luchtkwaliteit, duurzaam bouwen), waterhuishouding (riolering en watertoets), externe veiligheid, archeologie en cultuurhistorie, verkeer en vervoer, kabels, leidingen en overige belemmeringen, alsmede natuur en landschap.

Voor wat betreft de bestaande bedrijfslocatie dient te worden opgemerkt dat het voorliggende bestemmingsplan hiervoor uitsluitend de bestaande situatie vastlegt en geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt. Een nadere toetsing aan de verschillende onderzoeks- en milieuaspecten is voor dit deel van het plangebied dan ook niet noodzakelijk. De navolgende paragrafen richten zich dan ook uitsluitend op de uitbreiding van de bedrijfslocatie aan de westzijde.

5.2 Milieuaspecten

Er bestaat een duidelijke relatie tussen milieu en ruimtelijke ordening. De laatste decennia groeien de beleidsvelden steeds verder naar elkaar toe. De milieukwaliteit vormt een belangrijke afweging bij de ontwikkelingsmogelijkheden van ruimtelijke functies. Bij de besluitvorming over het al dan niet toelaten van een bepaalde ruimtelijke ontwikkeling, dient onderzocht te worden welke milieuaspecten daarbij een rol kunnen spelen. Het is daarnaast van belang om milieubelastende functies (zoals bepaalde bedrijfsactiviteiten) ruimtelijk te scheiden ten opzichte van milieugevoelige functies zoals woningen. Andersom moet in de ruimtelijke ordening nadrukkelijk rekening gehouden worden met de gevolgen van ruimtelijke ingrepen voor het milieu. Milieubelastende situaties moeten voorkomen worden.

5.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient aangegeven te worden of de plaatselijke bodemkwaliteit geschikt is voor de wijziging van de bestemming. Daartoe is door Econsultancy een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. De conclusies van dit onderzoek zijn hieronder samengevat. Voor een uitgebreide beschrijving van het onderzoek wordt verwezen naar het volledige onderzoeksrapport³.

Tijdens de uitvoering van het onderzoek zijn geen aanwijzingen gevonden, die aanleiding geven een asbestverontreiniging op de locatie te verwachten. In de bovengrond en in de ondergrond zijn geen verontreinigingen geconstateerd. Omdat het grondwater zich dieper dan 5,0 meter beneden maaiveld bevindt, heeft er conform de NEN 5740 geen grondwateronderzoek plaatsgevonden.

³ Econsultancy, *Verkennend bodemonderzoek Houthuiserweg te Lottum*, rapportnummer 4198.001, 19 juni 2017

De vooraf gestelde hypothese, dat het plangebied als "onverdacht" kan worden beschouwd wordt, op basis van de onderzoeksresultaten, bevestigd. Vanuit de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem zijn er dan ook geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.2.2 Geluid

Per 1 januari 2007 is de Wijzigingswet Wet geluidhinder (modernisering instrumentarium geluid-beleid, eerste fase) in werking getreden. In deze wet wordt aangegeven hoe voor een gebied waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt, dient te worden omgegaan met geluidhinder als gevolg van wegverkeer en spoorwegen.

Wegverkeerslawaai

In de Wet geluidhinder (Wgh) is bepaald dat elke weg een geluidszone heeft (zie onderstaande tabel), met uitzondering van woonerven en wegen waar een maximumsnelheid van 30 km/u voor geldt. Bij een ruimtelijke ontwikkeling waarbij sprake is van de ontwikkeling van geluidsgevoelige objecten binnen een geluidszone, dient een onderzoek te worden uitgevoerd naar de geluidsbelasting op deze gebouwen of terreinen.

Spoorwegverkeer

Bij de ontwikkeling van geluidsgevoelige objecten nabij een spoorlijn dient het spoorwegverkeerslawaai betrokken te worden.

Een conservenfabriek is in de zin van de Wet geluidhinder geen geluidsgevoelig object. De bedrijfswoning is wel een geluidsgevoelig object, maar dit is een bestaande woning. De Wet geluidhinder maakt ten aanzien van de ligging binnen zones voor weg- of spoorverkeer geen verschil tussen bedrijfswoningen en burgerwoningen. Het bestemmingsplan maakt geen nieuwe woningen en/of andere geluidsgevoelige objecten mogelijk. Een nader onderzoek naar de effecten van wegverkeerslawaai op het plangebied is dan ook niet benodigd.

Industrielawaai

Hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 5.2.5.

5.2.3 Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. een project draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het Besluit NIBM

Deze AMvB legt vast, wanneer een project niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. De achtergrond van het beginsel 'Niet in betekende mate' is dat de gevolgen van een ontwikkeling voor de luchtkwaliteit in een aantal gevallen (beschreven in de ministeriële Regeling NIBM) worden tenietgedaan door de ontwikkeling van bijvoorbeeld schonere motoren in het gehele land.

Op 1 augustus 2009 is het nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit (NSL) in werking getreden. Hierdoor dient bij plannen die de luchtkwaliteit beïnvloeden niet langer te worden uit gegaan van de normen uit de interimperiode. Nu het NSL in werking is getreden is een project NIBM, als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel fijn stof als NO₂. Als de 3% grens voor PM₁₀ of NO₂ niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

In paragraaf 5.8 is aangetoond dat volgens de berekeningen van de CROW-rekentool een toename van de verkeersgeneratie wordt verwacht van gemiddeld 46 verkeersbewegingen ten opzichte van de huidige situatie. Hiervan zal circa 15% vrachtverkeer zijn.

De toename van het aantal verkeersbewegingen leidt tot een toename van de hoeveelheid stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Middels de NIBM-tool kan worden berekend of deze toename al dan niet in betekende mate van invloed is op de luchtkwaliteit. Onderstaand is deze berekening weergegeven.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie		2017
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		46
Aandeel vrachtverkeer		15,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,11
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,01
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig		

Zoals de worst-case berekening laat zien, is de toename van het aantal verkeersbewegingen 'niet in betekende mate' van invloed op de luchtkwaliteit. Nader onderzoek is daarom niet noodzakelijk.

Achtergrondwaarden

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden bezien of de luchtkwaliteit ter plaatse goed genoeg is om een goed woon- en leefmilieu te kunnen waarborgen. Volgens de kaarten van het Planbureau voor de Leefomgeving is de concentratie fijn stof (PM₁₀) ter plaatse kleiner dan 18 µg/m³, de concentratie fijn stof (PM_{2,5}) ter plaatse is gelegen tussen 10 en 12

$\mu\text{g}/\text{m}^3$ en de concentratie stikstofdioxide (NO_2) is ter plaatse gelegen tussen 15 en 20 $\mu\text{g}/\text{m}^3$. In de Wet milieubeheer is de jaargemiddelde grenswaarde voor PM_{10} 40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ en voor $\text{PM}_{2,5}$ 25 $\mu\text{g}/\text{m}^3$. Voor NO_2 bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde eveneens 40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$. Volgens de kaarten van het Planbureau voor de Leefomgeving is de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende.

Toetsing

Dit bestemmingsplan voorziet in uitbreiding van een bouwvlak voor een bestaande conservenfabriek. Het initiatief draagt niet in betekenende mate bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit.

5.2.4 Geur

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dienen te worden getoetst aan de normen uit de per 1 januari 2007 in werking getreden Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Als gevolg van deze wet worden normen gesteld voor de bouw van nieuwe geurgevoelige objecten (gebouwen voor menselijk wonen en menselijk verblijf). Er dient voor deze objecten sprake te zijn van een goed woon- en leefklimaat. Daarnaast mogen de omliggende veehouderijen niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt.

Gemeenten hebben onder de Wgv de bevoegdheid gekregen om binnen de kaders die deze wet stelt eigen normen te stellen. Deze kunnen worden vastgelegd in een geurverordening. De normstelling in de geurverordening dient te worden gemotiveerd aan de hand van een gebiedsvisie geurhinder en veehouderij. De gemeente Horst aan de Maas beschikt niet over een geurverordening. Voor het bepalen van de toe te passen normen is het eveneens van belang of het gebied is gelegen binnen een concentratiegebied als bedoeld in bijlage I van de Meststoffenwet, hetgeen voor de gemeente Horst aan de Maas van toepassing is. Dit betekent dat de onderstaande wettelijke normen en afstanden van toepassing zijn binnen het grondgebied van de gemeente:

- de norm van 3 ouE/ m^3 voor de maximale geurbelasting op geurgevoelige objecten gelegen in de bebouwde kom;
- de norm van 14 ouE/ m^3 voor de maximale geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen het buitengebied;
- een vaste afstand van 100 meter ten opzichte van geurgevoelige objecten gelegen in de bebouwde kom;
- een vaste afstand van 50 meter ten opzichte van geurgevoelige objecten gelegen in het buitengebied.

Toetsing

De uitbreiding van de bedrijfsgebouwen kan worden gezien als bebouwing voor menselijk verblijf, omdat deze deel uitmaakt van het bedrijf en hier een deel van het productieproces plaatsvindt. Bij de uitbreiding is daarom sprake van een nieuw geurgevoelig object. Dit betekent dat toetsing aan de geurnormen van nabijgelegen veehouderijen noodzakelijk is.

In de omgeving van het plangebied zijn geen veehouderijen gelegen. De meest dichtbij gelegen intensieve veehouderijen liggen op een afstand van meer dan een kilometer van het plangebied en hebben gezien deze afstand geen invloed op het woon- en leefklimaat in het plangebied. Het aspect geur vormt hiermee geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

Voor de invloed van de uitbreiding van Aarts Conserven op de omgeving vanwege het aspect geur wordt verwezen naar paragraaf 5.2.5 Bedrijven en milieuzonering.

5.2.5 Bedrijven en milieuzonering

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Milieuzonering beperkt zich tot de milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie: geur, stof, geluid en gevaar. Als hulpmiddel voor de inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, in 2009 een indicatieve bedrijvenlijst opgesteld.

In de VNG-publicatie zijn gebiedstyperingen opgenomen, te weten omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied en de omgevingstype gemengd gebied:

1. *Omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied*
Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven of kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer. Een vergelijkbaar omgevingstype qua aanvaardbare milieubelasting is een rustig buitengebied (eventueel inclusief verblijfsrecreatie), een stiltegebied of een natuurgebied;
2. *Omgevingstype gemengd gebied*
Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend. De Hout-
huizerweg dient in de omgeving van de conservenfabriek (Aarts Conserven) te worden gekwalificeerd als gemengd gebied, aangezien sprake is van een lint met diverse agrarische en niet-agrarische bedrijven en burgerwoningen.

De indicatieve bedrijvenlijst in de VNG-publicatie geeft richtafstanden, gebaseerd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of gemengd gebied. De richtafstanden in de bedrijvenlijst gelden voor een rustige woonwijk. Bij een omgevingstype gemengd gebied mag met richtafstand met één afstandsstap worden verlaagd. Voor een rustige woonwijk geldt dat de geluidsbelasting (etmaalwaarde) 45 dB(A) op de gevels van nabijgelegen geluidsgevoelige objecten mag bedragen. Voor een gemengd gebied geldt dat de geluidsbelasting (etmaalwaarde) 50 dB(A) op de gevels van nabijgelegen geluidsgevoelige objecten mag bedragen.

De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die het bedrijf (of andere milieubelastende functie) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning (of andere milieugevoelige functie).

Bedrijven in de nabijheid van het plangebied worden niet belemmerd door de beoogde ontwikkelingen. Er worden geen nieuwe milieugevoelige functies gerealiseerd en het gebruik van de woning aan de Houthuizerweg 22 als burgerwoning heeft voor nabijgelegen bedrijven geen nadelige consequenties in vergelijking met het huidige toegestane gebruik als bedrijfswoning. De onderlinge afstand tussen de woning aan de Houthuizerweg 22 en de daarachter geplande nieuwe bedrijfsgebouwen voor de conservenfabriek is wel een punt van aandacht. Op basis van de hiervoor genoemde VNG-publicatie moet rekening worden gehouden met een minimale afstand tussen (bedrijfsgebouwen voor) conservenfabrieken (categorie groente algemeen) en woningen van derden van 100 meter voor geluid, 50 meter voor geur en 10 meter voor stof en gevaar (milieucategorie 3.2). Omdat de bedrijfslocatie is gelegen in omgevingstype gemengd gebied kunnen deze richtafstanden met één afstandsstep worden verlaagd, waardoor deze 50 meter voor geluid, 30 meter voor geur en 0 meter voor stof en gevaar bedragen.

In de nabijheid van het plangebied zijn de volgende woningen van derden gelegen:

Woning:	Afstand tot perceelsgrens perceel K 263 (gedeelte t.b.v. uitbreiding bedrijfslocatie)
Burgerwoning Houthuizerweg 18	90 m
Burgerwoning Houthuizerweg 19	78 m
Burgerwoning Houthuizerweg 22	5 m
Burgerwoning Houthuizerweg 24	10 m
Bedrijfswoning Houthuizerweg 16a	243 m
Bedrijfswoning Houthuizerweg 17a	259 m

Dit betekent dat geen woningen zijn gelegen binnen de richtafstand voor stof en gevaar en dat twee woningen zijn gelegen binnen de richtafstand voor geur, namelijk de huidige bedrijfswoning op perceel Houthuizerweg 22 en de naastgelegen burgerwoning op perceel Houthuizerweg 24. De aan te houden afstanden volgens de VNG-brochure zijn richtafstanden, waarvan gemotiveerd kan worden afgeweken. De beoogde uitbreiding zal geen emissiepunten bevatten, waardoor geur van het bedrijf richting de omgeving verspreid kan worden. De uitbreiding bevat de koelmotoren van de nieuwe koelcellen, die dienen ter vervanging van de huidige koelcellen. Door deze koelmotoren wordt echter geen geur geëmitteerd. Daarnaast zitten er op 2 à 3 punten ventilatoren voor stoom op de fabriek. Ook via deze ventilatoren wordt geen geur verspreid. Bovendien zal na realisatie van de uitbreiding uitsluitend nog inpandig worden geladen en gelost, waardoor ook als gevolg van laden en lossen geen geur verspreid zal worden in de omgeving. Vanwege het ontbreken van emissiepunten op de uitbreiding wordt een geuronderzoek niet noodzakelijk geacht.

Voor wat betreft eventuele geurhinder als gevolg van het afvoeren van spoel- en koelwater op de sproeivelden is in het kader van het eerdere bestemmingsplan 'Houthuizerweg 18 en 20, Lottum' voor het bestaande bedrijf een onderzoek uitgevoerd naar mogelijke geurhinder van de sproeivelden (Pro Monitoring B.V., rapportage r012489a, d.d. 22 augustus 2016). In dit onderzoek is geconcludeerd dat het geurhinderniveau als gevolg van het sproeien als acceptabel kan worden beoordeeld. Als gevolg van de uitbreiding vinden er geen wijzigingen plaats in de afvoer van spoel- en koelwater, waardoor dit ook niet leidt tot een toename van eventuele geurhinder.

Het aspect geur vormt hiermee geen belemmering voor de uitbreiding van de conservenfabriek. In de twee woningen zal sprake zijn van een goed woon- en leefklimaat.

Twee woningen in de nabijheid van het plangebied zijn tevens gelegen binnen de richtafstand van 50 meter voor geluid, namelijk de woningen aan de Houthuizerweg 22 en 24. De aan te houden afstanden volgens de VNG-brochure zijn richtafstanden, waarvan gemotiveerd kan worden afgeweken. Om de werkelijke geluidbelasting van het bedrijf op nabijgelegen woningen te kunnen bepalen is door Econsultancy een akoestisch onderzoek industrielawaai uitgevoerd. Doel van het akoestisch onderzoek is het geluid van de activiteiten op en om het bedrijf te toetsen aan de wettelijke normen zoals deze zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit enerzijds en anderzijds te beoordelen of er sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat voor de omliggende woningen.

	07:00- 19:00	19:00- 23:00	23:00- 07:00
<i>L_{Ar,LT} op de gevel van gevoelige gebouwen</i>	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
<i>L_{Amax} op de gevel van gevoelige gebouwen</i>	70 dB(A)	65 dB(A)	60 dB(A)

De inrichting valt onder de werkingssfeer van het Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit genoemd). In het Activiteitenbesluit zijn onder meer geluidvoorschriften opgenomen. De voor dit onderzoek relevante voorschriften, en de voorkomende uitzonderingen hierop, zijn in de hiervoor geplaatste tabel opgenomen.

Conform de circulaire Beoordeling geluidhinder wegverkeer in verband met vergunningverlening, bedraagt de voorkeursgrenswaarde voor indirecte hinder 50 dB(A) en de maximale grenswaarde 65 dB(A). Door middel van een akoestisch onderzoek is de geluidsbelasting op de omliggende geluidgevoelige bestemmingen berekend en is deze getoetst aan de wettelijke grenswaarden. De conclusies van dit onderzoek zijn hieronder samengevat. Voor meer informatie wordt verwezen naar het volledige onderzoeksrapport⁴.

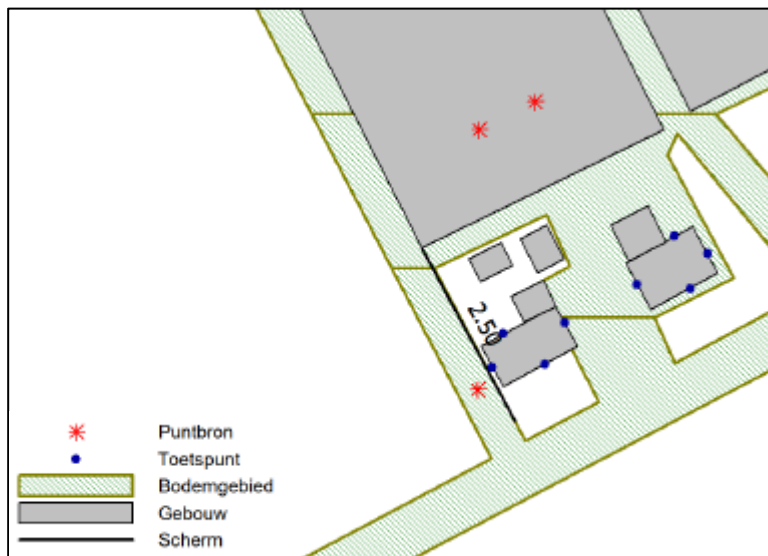
⁴ Econsultancy, *Akoestisch onderzoek industrielawaai uitbreiding Aarts Conserven te Lottum*, rapportnummer 4198.003, 28 juli 2017

Alleen voor de maximale geluidniveaus treden overschrijdingen van de richtwaarden voor een gemengd gebied op. De overschrijding treedt op ter hoogte van de woning aan de Houthuizerweg 24. Deze overschrijding wordt veroorzaakt door de remontluchtingen / passages van vrachtwagens die gebruikmaken van de inrit aan de westzijde van de woning. Gezien de hoge maximale geluidniveaus en de toename van het aantal vrachtwagenbewegingen is in het kader van een goede ruimtelijke ordening een afweging van geluidsreducerende maatregelen wenselijk.

Na het treffen van de 2,5 meter hoge overdrachtsmaatregel ten oosten van de inrit worden de berekende maximale geluidniveaus acceptabel geacht.

Er gelden voor de inpasbaarheid van de uitbreiding

van Aarts Conserven geen akoestische belemmeringen. De wijziging van de bedrijfsvoering dient te worden getoetst aan het Activiteitenbesluit. Na het treffen van de overdrachtsmaatregel treden geen overschrijdingen op van de grenswaarden voor de maximale geluidniveaus aan de Houthuizerweg 24.



Situering geluidsscherm bij woning Houthuizerweg 24

Om te voorkomen dat eventuele herbouw van de woning leidt tot een slechter woon- en leefklimaat in de woning, is in de regels vastgelegd dat bij herbouw de afstand van die woning ten opzichte van het bedrijf, niet mogen worden verkleind.

Er zijn vanuit het aspect 'milieuzonering' geen belemmeringen ten aanzien van de voorgenoemen bouwplannen te verwachten.

5.2.6 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en het 'Besluit externe veiligheid transportroutes', vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op 2 maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen

Vervoer van gevaarlijke stoffen vindt sinds jaar en dag plaats via het spoor, over de weg en het water. Op 1 april 2015 is de Wet Basisnet in werking getreden. De Wet Basisnet voegt een nieuw hoofdstuk toe aan de Wet vervoer gevaarlijke stoffen. Deze toevoeging omvat regels

voor het vaststellen van het maximaal toegestane risico door het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Het Basisnet heeft als doel een evenwicht voor de lange termijn te creëren tussen de belangen van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de hoofdwegen, binnenwateren en de hoofdspoorwegen en de bebouwde omgeving die hier langs ligt en de veiligheid van omwonenden. Het Basisnet stelt verder regels aan het vaststellen en beheersen van de risico's voor het vervoer van gevaarlijke stoffen (vervoerskant). De Wet Basisnet voegt een nieuw hoofdstuk aan de Wet vervoer gevaarlijke stoffen, dat gaat over die vervoerskant.

In de Regeling Basisnet (Stcrt 2014, 8242) zijn de basisnetafstanden voor de weg, het spoor en het water vastgelegd. Verder is afstand van het plasbrandaandachtgebied vastgelegd. De basisnetafstand geeft aan voor welke afstand een risicoplafond geldt. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen een PR-plafond en een GR-plafond. Een PR-plafond is in de Regeling Basisnet omschreven als de plaats waar het plaatsgebonden risico maximaal 10^{-6} per jaar is. Het GR-plafond is in dezelfde regeling omschreven als de plaats waar het plaatsgebonden risico maximaal 10^{-7} of 10^{-8} per jaar is.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10^{-6} contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de orientatiewaarde als *ijkpunt* in de verantwoording (géén norm).

In het Bevi, het Bevb en het Bevt is een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Er is sprake van een groepsrisico zodra het plan in het invloedsgebied ligt van een risicovolle activiteit. Het betrokken bestuursorgaan moet, al dan niet in verband met de totstandkoming van een besluit, expliciet aangeven hoe de diverse factoren die bijdragen aan de hoogte van het groepsrisico (waaronder zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid) zijn beoordeeld en eventuele in aanmerking komende maatregelen, zijn afgewogen. Een belangrijk onderdeel van de verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de regionale brandweer.

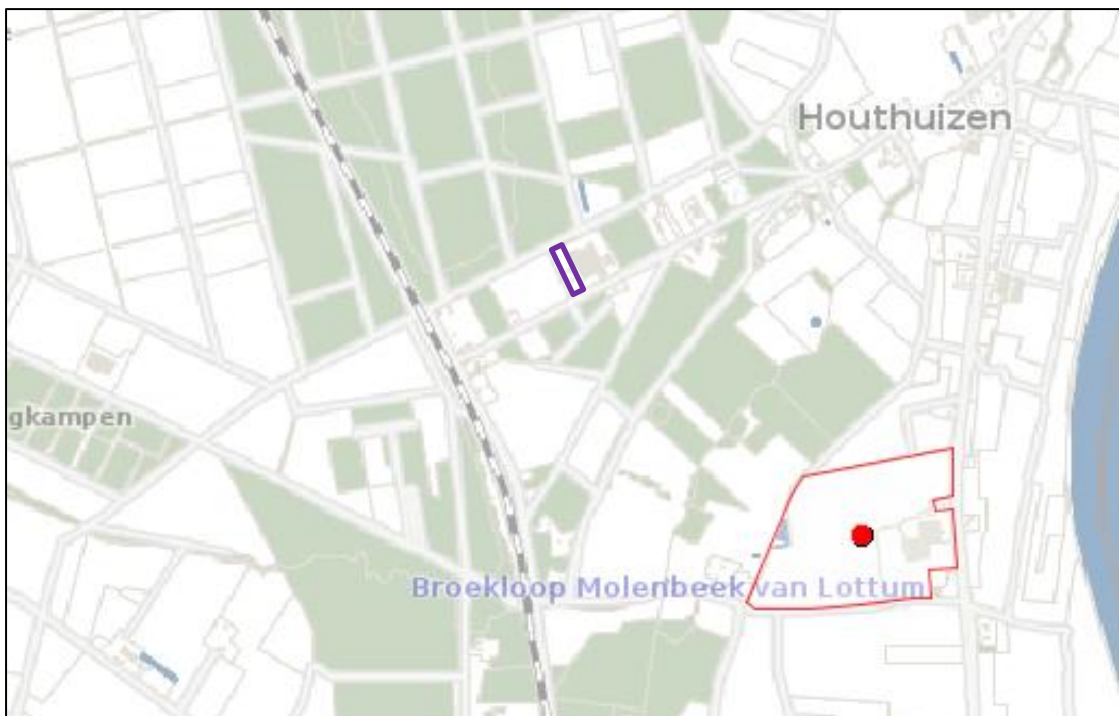
(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants⁵.

⁵ Zoals bedoeld in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen

Risicovolle activiteiten

In het kader van het plan moet bekeken worden of er in of in de nabijheid van het plangebied sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes) of dat risicovolle activiteiten worden toegestaan.



Uitsnede Risicokaart Nederland met indicatie ligging plangebied (paarse lijn)

Risicokaart

Door de provincie Limburg is een risicokaart samengesteld waarop de meest belangrijke risico-veroorzakende bedrijven en objecten zijn aangegeven. Het gaat hierbij onder meer om risico's van opslag van patronen, stofexplosies, opslag van gasflessen, ammoniakinstallaties, LPG-tankstations enz.

Inrichtingen.

In de omgeving van het plangebied komen geen objecten voor met een verhoogd risico ten aanzien van de externe veiligheid. De dichtst bijgelegen risicovolle inrichting is de rozenkwekerij aan de Grubbenvorsterweg 44, waar een bovengrondse propaangastank aanwezig is. Deze inrichting heeft een PR 10^{-6} contour van 20 meter.

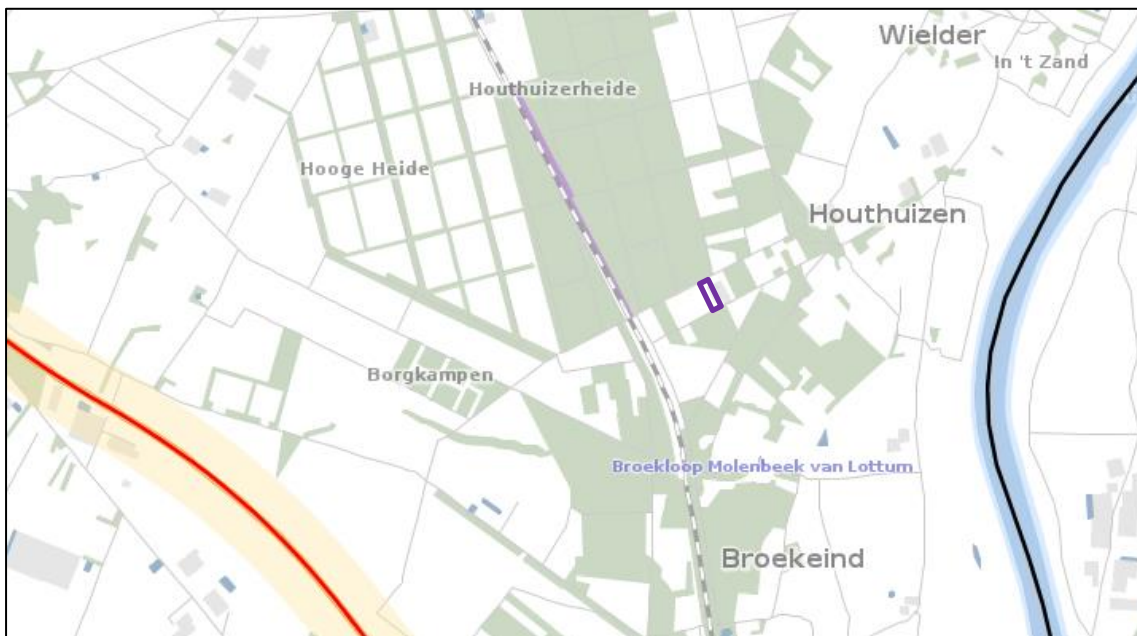
De afstand van het plangebied tot deze inrichting bedraagt circa 1 kilometer tot de locatie van de propaantank en 800 meter tot de terreingrens. Gezien deze afstanden kan worden aangenomen dat de uitbreiding van het bedrijf geen invloed heeft op de hoogte van het groepsrisico.

Buisleidingen.

Het externe veiligheidsbeleid voor transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb), welke op 1 januari 2011 in werking zijn getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen

met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

In de omgeving van het plangebied zijn volgens het vigerende bestemmingsplan en de risicokaart geen buisleidingen gelegen. In het kader van externe veiligheid hoeft hier dan ook niet verder naar gekeken te worden.



Uitsnede Risicokaart Basisnet met indicatie ligging plangebied (paarse lijn)

Vervoer van gevaarlijke stoffen.

Per spoor

Volgens de Risicokaart Basisnet vindt over de spoorlijn Nijmegen – Venlo geen vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Deze spoorlijn heeft derhalve geen invloed op het plaatsgebonden risico of het groepsrisico in het plangebied. Over de spoorlijn Eindhoven – Venlo vindt wel vervoer plaats van gevaarlijke stoffen. Het invloedsgebied van de spoorlijn bedraagt circa 1,7 km. Het plangebied ligt echter op meer dan 5 kilometer van deze spoorlijn. Dit betekent dat deze spoorlijn geen invloed heeft op het plangebied.

Over de weg

Nabij het plangebied komen geen transportassen voor die zijn aangewezen als route waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. De dichtst bijgelegen weg waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt is de A73 op een afstand van circa 2.360 meter ten westen van het plangebied. Het plangebied ligt daarmee niet binnen het invloedsgebied van wegen. Het transport van gevaarlijke stoffen over de weg vormt dan ook geen belemmering voor de uitbreiding van het bedrijf.

Over water

Blijkens de Risicokaart Basisnet vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats over de Maas. Deze is gelegen op een afstand van circa 1.350 meter ten oosten van het plangebied. Het plangebied ligt daarmee niet binnen het invloedsgebied van de Maas. Het transport van gevaarlijke stoffen over de Maas vormt daarom geen belemmering voor de uitbreiding van het bedrijf.

Op basis van het voorgaande kan geconcludeerd worden dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt in het kader van onderhavig bestemmingsplan.

5.2.7 Milieueffectrapportage

Toets m.e.r.-plicht

In het plangebied wordt een bestaande conservenfabriek uitgebreid. Het bouwen van bedrijfsgebouwen voor een conservenfabriek komt niet voor in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit m.e.r.. Er is dus geen sprake van de verplichting om een m.e.r. procedure te doorlopen.

Toets m.e.r.-beoordelingsplicht

In onderdeel D van de bijlage bij het besluit milieueffectrapportage is aangegeven bij welke activiteiten, plannen en besluiten een m.e.r.-beoordeling moet plaatsvinden, dat wil zeggen een nadere afweging of mogelijk een m.e.r. procedure moet worden gevolgd.

In onderdeel D is aangegeven dat een m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd voor de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie bestemd voor het vervaardigen van conserven van dierlijke en plantaardige producten in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een productiecapaciteit van 10.000 ton per jaar of meer (categorie D35). Onder andere in deze categorieën is naast de term van de activiteit zoals die voorkomt in de Europese M.e.r.-richtlijn, de term installatie opgenomen. Hiermee wordt optimaal aangesloten bij de richtlijn, terwijl niet relevante wijzigingen en uitbreidingen die niets te maken hebben met het proces van de activiteit, worden buitengesloten.

In dit geval is weliswaar sprake van de uitbreiding van een bestaande conservenfabriek, maar de extra productiecapaciteit als gevolg van de uitbreiding zal beduidend minder dan 10.000 ton per jaar bedragen. De huidige productiecapaciteit bedraagt in totaal namelijk 4.500 ton per jaar. Als gevolg van de beoogde groei van 25% zal de productiecapaciteit toenemen met circa 1.125 ton per jaar. Doordat hiermee ruimschoots onder de drempelwaarde wordt gebleven, is er geen sprake van de verplichting om een m.e.r. beoordelingsprocedure te doorlopen.

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een vormvrije m.e.r.-beoordeling is aan de orde als de activiteit wél voorkomt in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r., maar waarbij het project valt onder de drempelwaarden zoals genoemd in onderdeel D. Aangezien de voorgenomen activiteit (uitbreiding van een bestaande conservenfabriek) voorkomt in onderdeel D van de bijlage bij het besluit milieueffectrapportage dient een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd.

In deze paragraaf wordt getoetst of op basis van de criteria die genoemd zijn in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling een m.e.r.-beoordeling uitgevoerd moet worden. Het gaat hierbij om de volgende criteria (zie ook onderstaande tabel):

1. De kenmerken van het project;
2. De plaats van het project;
3. De kenmerken van het potentiële effect.

Tabel: Criteria bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling

Kenmerken van het project

- Omvang van het project
- Cumulatie met andere projecten
- Gebruik van natuurlijke grondstoffen
- Productie van afvalstoffen
- Verontreiniging en hinder
- Risico van ongevallen, mede gelet op de gebruikte stoffen en technologieën

Plaats van het project

- Bestaand grond gebruik
- Relatieve rijkdom aan kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied
- Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor gevoelige gebieden (wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken, Habitat- en Vogelrichtlijngebieden), gebieden waarin bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden, gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid, landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang

Kenmerken van het potentiële effect

- Bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking)
- Grensoverschrijdende karakter van het effect
- Waarschijnlijkheid van het effect
- Duur, frequentie en de omkeerbaarheid van het effect

Omdat het plan wel voorziet in uitbreiding van een installatie bestemd voor het vervaardigen van conserven van plantaardige producten, maar de productiecapaciteit ruimschoots onder de drempelwaarde valt zoals aangegeven in categorie D35 van het Besluit m.e.r., volgt hierna een toets of op basis van de hiervoor genoemde criteria een m.e.r.-beoordeling uitgevoerd moet worden. Deze paragraaf is opgesteld op basis van de onderzoeken die uitgevoerd zijn in het kader van het bestemmingsplan.

Kenmerken van het project

Criteria	Toets
Omvang van het project	De uitbreiding heeft betrekking op de bouw van bedrijfsgebouwen met een oppervlakte van circa 4.329 m ² .
Cumulatie met andere projecten	Nee. Het betreft uitsluitend de uitbreiding van de onderhavige conservenfabriek.
Gebruik van natuurlijke grondstoffen	N.v.t. <i>Met natuurlijke grondstoffen worden hulpbronnen als delfstoffen bedoeld, waarvan het gebruik mogelijk een effect kan hebben op het milieu. De natuurlijke producten, zoals fruit en asperges, die worden geconserveerd in het conservenbedrijf, vallen hier niet onder.</i>
Productie van afvalstoffen	Koel- en spoelwater, dit betreft schoon water en hiervoor zijn voorzieningen getroffen, waardoor dit niet leidt tot verontreiniging (zie par. 5.3).
Verontreiniging en hinder	Luchtkwaliteit: zowel met als zonder ontwikkeling wordt aan alle grenswaarden voldaan.

	<p>Geluid: ter plaatse van de woningen in de omgeving wordt (na realisering van de overdrachtsmaatregel bij huisnummer 24) voldaan aan de grenswaarden voor de bronnen buiten de inrichting en de indirecte hinder.</p> <p>Geur: de conservenfabriek is een geurgevoelig object en ligt niet binnen de geurcontour van intensieve veehouderijen. Wat betreft mogelijke geurhinder van de uitbreiding op omliggende gevoelige functies (woningen) worden er geen emissiepunten gerealiseerd op de uitbreiding, waardoor er geen geur wordt verspreid richting de omgeving.</p>
Risico van ongevallen	Nee, het betreft geen bedrijf dat valt onder het Bevi. Het bedrijf bevindt zich buiten de plaatsgebonden risicocontouren 10^{-6} en er is geen sprake van een stijging van het groepsrisico.

Conclusie

Vanuit de kenmerken van het project zijn er geen negatieve effecten op het milieu te verwachten. Er zijn voorzieningen getroffen voor de afvoer van koel- en spoelwater, waardoor dit niet leidt tot verontreiniging. Bovendien betreft dit schoon water.

Plaats van het object

Criteria	Toets
Bestaand grondgebruik	Het perceel is in gebruik als tuin, paardenweide met paardenbak en er ligt een klein geitenweijtje.
Relatieve rijkdom aan kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied	n.v.t.
<p>Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder dacht voor:</p> <ul style="list-style-type: none"> gevoelige gebieden (wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken, Habitat- en Vogelrichtlijngebieden) gebieden waarin bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden 	<p>Het plangebied is niet gelegen in een gevoelig gebied als bedoeld in artikel 1 van de Bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage.</p> <p>Er is geen sprake van gebieden waarin bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden</p>
Gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid	n.v.t.
Landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang	<p>Landschappelijk gezien ligt het plangebied binnen een bos- en mozaïeklandschap. Door middel van een goede landschappelijke inpassing (zie par. 4.3 en het beeldkwaliteitsplan) wordt de landschappelijke kwaliteit van dit bos- en mozaïeklandschap behouden. Uit het archeologisch onderzoek (zie par. 5.7 en het onderzoeksrapport) is geconcludeerd dat archeologische waarden niet meer in situ worden verwacht.</p> <p>De ontwikkeling heeft geen invloed op omliggende cultuurhistorisch waardevolle wegen en monumentale gebouwen in de omgeving (zie ook par. 5.7).</p>

Conclusie

Vanuit de plaats van het project zijn er geen negatieve effecten op het milieu te verwachten. Door middel van een goede landschappelijke inpassing wordt de landschappelijke kwaliteit van dit bos- en mozaïeklandschap behouden.

Gevoelig gebied⁶ (conform onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r.)

Gevoelig gebied	Toets
Beschermde natuurmonument	Het besluitgebied is niet gelegen in of in de nabijheid van een beschermd natuurmonument
Habitat en vogelrichtlijngebieden	Het besluitgebied is niet gelegen in of in de nabijheid van een Habitat en Vogelrichtlijngebied. Uit het uitgevoerde onderzoek stikstofdepositie blijkt dat het project-effect van de beoogde situatie op de Natura 2000-gebieden en/of de vogelrichtlijngebieden minder dan 0,05 mol/ha/jaar bedraagt. Bij een dergelijke projectbijdrage is geen melding of vergunning benodigd voor het plan. Vanuit het aspect stikstofdepositie zijn er hiermee geen belemmeringen.
Watergebied van internationale betekenis	Het besluitgebied is niet gelegen in of in de nabijheid van een watergebied van internationale betekenis.
NNN	Het besluitgebied is niet gelegen in het NNN en/of Goudgroene natuurzone.
Landschappelijk waardevol gebied	Nee. Het gebied is niet als zodanig bestemd. Wel is de landschappelijke beslotenheid, die is gevormd door bos- en landschapselementen, kenmerkend en wordt gestreefd naar behoud hiervan.
Waterwinlocaties, water- wingebieden, en grondwaterbeschermingsgebieden	Het besluitgebied is blijkens de Omgevingsverordening Limburg 2014 gelegen binnen de bufferzone verdrogingsgevoelige natuurgebieden 'Kaldenbroek'. Aangezien geen grondwateronttrekkingen zijn voorzien, vormt deze ligging geen belemmering.
Beschermde monument	Er is geen sprake van een beschermd monument als bedoeld in de Monumentenwet.
Belvédère-gebied	Er is geen sprake van een Belvédère gebied.

Conclusie

Het plangebied is niet gelegen binnen een gevoelig gebied en op een zodanige afstand van gevoelige gebieden dat er geen negatieve effecten te verwachten zijn. Het plangebied is wel gelegen binnen een gebied met landschappelijke beslotenheid. Door een goede landschappelijke inpassing wordt deze kwaliteit niet aangetast.

Kenmerken van het potentiële effect

Criteria	Toets
Bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking)	Er zijn geen effecten te verwachten die uit te drukken zijn in geografische zone en/of grootte van de getroffen bevolking.
Grensoverschrijdende karakter van het effect	Er is sprake van een kleinschalig initiatief dat geen grensoverschrijdend karakter heeft.

⁶ In onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r is bepaald wat verstaan wordt onder een **gevoelig gebied**. Als gevoelig gebied zijn gebieden aangewezen die beschermd worden op basis van de natuurwaarden, landschappelijke waarden, cultuurhistorische waarden en waterwingebieden.

Waarschijnlijkheid van het effect	Geen effecten te verwachten.
Duur, frequentie en de omkeerbaarheid van het effect	Geen effecten te verwachten.

Conclusie

1. De uitbreiding van een conservenfabriek komt niet voor in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit m.e.r.. Er hoeft dus geen MER te worden opgesteld;
2. De activiteiten vallen wel onder categorie D35 van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r.. Er geldt echter geen m.e.r.-beoordelingsplicht omdat de in kolom 2 bij categorie D35 genoemde 'drempelwaarde' niet wordt overschreden;
3. Omdat de activiteiten wel worden genoemd in een van de categorieën in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. maar de drempelwaarden niet worden overschreden, dient voor dit plan wel een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd;
4. Uit de uitgevoerde vormvrije m.e.r.-beoordeling is gebleken dat de activiteiten op grond van de selectiecriteria als bedoeld in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling niet tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu leiden en dus geen aanleiding vormen om op grond hiervan alsnog een m.e.r.-beoordeling uit te voeren.

De gemeente heeft in haar vormvrij m.e.r.-beoordelingsbesluit van 27 november 2017 de bovenstaande conclusie overgenomen en besloten dat er geen milieueffectrapport behoeft te worden opgesteld bij de voorbereiding van deze bestemmingsplanprocedure. Het volledige vormvrij m.e.r.-beoordelingsbesluit⁷ is als bijlage bij deze toelichting bijgevoegd.

5.3 Waterparagraaf

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze in voorliggend plan rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan het benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

Beschrijving van waterrelevant beleid

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan 2016-2021 van het waterschap Limburg, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014, het Provinciaal Waterplan van de provincie Limburg, het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de drietrapsstrategieën. De meest relevante beleidsstukken zijn hieronder verder toegelicht.

⁷ Gemeente Horst aan de Maas, *Vormvrij m.e.r.-beoordelingsbesluit*, kenmerk 17-0103674, 27 november 2017

Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014)

Het provinciaal waterbeleid is vastgelegd in POL2014 en is nader geconcretiseerd in het Provinciaal Waterplan 2016-2021 op grond van de vereisten van de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW). Dit plan maakt onderdeel uit van het tweede (inter)nationale Stroomgebiedbeheerplan Maas.

In Nederland zijn vijf instanties betrokken bij het waterbeheer en de watervoorziening. Op grond van de Waterwet (2009) en het Bestuursakkoord Water (2011) is de verantwoordelijkheid als volgt verdeeld:

1. Het Rijk is verantwoordelijk voor beleid en wetgeving op nationaal niveau en voor het beheer van het hoofdwatersysteem: de zee en de grote rivieren, meren en kanalen.
2. De provincies zijn verantwoordelijk voor het beleid en regelgeving voor de regionale grond- en oppervlaktewatersystemen, en de vergunningverlening voor grondwateronttrekkingen ten behoeve van openbare watervoorziening, de grotere industriële onttrekkingen en die voor energieopslagsystemen.
3. De waterschappen zijn verantwoordelijk voor het beheer van de regionale grond- en oppervlaktewatersystemen, de zuivering van afvalwater en de zorg voor waterkeringen ten behoeve van de veiligheid langs de Maas. De waterschappen concretiseren de provinciale beleidskaders uit het POL en het provinciaal waterplan in een waterbeheerplan dat het karakter krijgt van een uitvoeringsprogramma.
4. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor rioleringbeheer en hebben de zorgplicht voor overtollig hemelwater, afvalwater en grondwater in de bebouwde omgeving.
5. Het drinkwaterbedrijf is wettelijk verantwoordelijk voor de productie en distributie van drinkwater.

Beekdalen zijn belangrijk zowel voor het vasthouden en bergen van wateroverschot als voor het bereiken van de ecologische doelstellingen vanuit de Europese Kaderrichtlijn Water. Ze fungeren als ecologische verbinding tussen natuurkernen en vormen het landschappelijk raamwerk. Ze zijn daarmee belangrijk voor de toeristische en recreatieve aantrekkelijkheid van Limburg. Beekdalen zijn lager gelegen gebieden (beekdal- en droogdalbodems, bron- en kwelgebieden en laagten) waar het neerslagoverschot en vaak ook het uittredende grondwater (kwelzones en bronnen) via beken wordt afgevoerd. De beekdalen zijn onderdeel van de Bronsgroene landschapszone, voor zover geen onderdeel van Goudgroene of Zilvergroene natuurzone. In de provinciale omgevingsverordening is de functie strategische waterberging voor de beekdalen aangeduid.

Aan de natuurbeken inclusief hun natuurzones (herinrichtings- en meanderzones) is de natuurfunctie toegekend en deze maken deel uit van het natuurnetwerk. Ze zijn mede vanwege de eisen van de Kaderrichtlijn Water grotendeels gelegen binnen de Goudgroene, Zilvergroene en Bronsgroene natuurzones.

De (grond)waterafhankelijke natuurgebieden, zoals vennen, hoogvenen, moerassen, bronnen en kwelgebieden vormen onderdeel van de Goudgroene en Zilvergroene natuur. Hiervoor geldt het beschermingsregime vanuit het natuurbeleid. Voor ondiepe grondwateronttrekkingen met mogelijke invloed op deze natuurgebieden is samen met de waterschappen een vergunningenkader ontwikkeld dat overgedragen wordt aan het waterschap.

In POL 2014 worden 48 natte natuurparels onderscheiden, die vanwege de aanwezige en potentiële natuurwaarden de hoogste prioriteit bij het hydrologisch herstel krijgen. Daarvan zijn er 21 tevens Natura 2000-gebied, waarvoor specifieke doelstellingen gelden, die worden uitgewerkt in de beheerplannen Natura 2000. Het hydrologisch herstel is erop gericht om een zo natuurlijk mogelijk grondwaterpeil te realiseren met een (grond)waterkwaliteit die voldoet aan de eisen die de natuur stelt. Daarvoor zijn er rond 42 natte natuurparels hydrologische bufferzones aangewezen, waarvoor regelgeving in de waterschapskeur is opgenomen ten aanzien van industriële grondwateronttrekkingen in de provinciale verordening en ten aanzien van beregening in de vorm van een 'stand-still'-beginsel.

Voldoende en schoon water is een economische factor van betekenis en onmisbaar voor mens en natuur. De burger stelt steeds hogere eisen aan de waterveiligheid, het gebruik en de beleving van water. Duurzaamheid en publieke participatie zijn daarom volgens POL 2014 belangrijke uitgangspunten.

De provincie stelt de ambitie en de normen voor de regionale watersystemen vast. Doel is om de wateroverlast en de watertekorten in het regionale watersysteem te beperken door meer ruimte voor water beschikbaar te stellen, de sponswerking te versterken en te anticiperen op de gevolgen van klimaatverandering.

In de toekomst gaan in het regionale watersysteem vaker en langer droogteperiodes ontstaan, met gevolgen voor het ruimtegebruik, als daar niet tijdig op wordt ingespeeld door maatregelen te treffen. Daarbij worden zoveel mogelijk kansen benut om combinaties te maken met doelen op het gebied van economie, ecologie, waterkwaliteit, natuur, landschap en recreatie, teneinde een maximale maatschappelijke winst te behalen.

De huidige ecologische en fysisch-chemische toestand van onze (natuur)beken is over het algemeen matig tot ontoereikend, terwijl de opgave is om tot een goede toestand te komen (zie verder het Provinciaal Waterplan 2016-2021). De kwaliteit van ongeveer 37% van de natte natuurparels voldoet aan de gestelde eisen.

Schoon oppervlakte- en grondwater is van vitaal belang voor de drinkwatervoorziening, volksgezondheid, natuur, landbouw, recreatie, industrie en visserij en een belangrijke randvoorwaarde voor een aantrekkelijke en gezonde leefomgeving.

In het Bestuursakkoord Water zijn afspraken gemaakt om te komen tot verbetering van de doelmatigheid in de waterketen in de vorm van taakstellingen voor de partners. Daarbij zullen de sectoren inzetten op cultuurverandering, bundeling van kennis en capaciteit, professionalisering van operationele taken, innovatie, etc.

Waterschap Limburg

Het Waterbeheerplan 2016-2021 'Water in beweging' van Waterschap Limburg beschrijft de uitwerking van het provinciale (oppervlakte)waterbeleid door het waterschap, zoals is vastgelegd in het POL2014 en het Provinciaal Waterplan 2016-2021. Het plan is richtinggevend voor het te voeren beleid en beheer van het waterschap gedurende de planperiode 2016-2021. Met dit waterbeheerplan zet het waterschap de koers uit voor een toekomstbestendig waterbeheer in Limburg; hoe men invulling wil geven aan de taak om te zorgen voor veilige dijken, droge voeten en voldoende en schoon water. Voorbeelden van maatregelen zijn: het aanleggen en verbeteren van dijken tegen overstromingen, het aanpakken van knelpunten van wateroverlast, herstellen van beken en het verbeteren van de effluentkwaliteit van de rioolwaterzuiveringsinstallaties.

Keur waterschap Limburg

Op waterstaatswerken en watergangen (waterlopen) is de Keur van het waterschap Limburg van toepassing. In de Keur worden enkele handelingen in het watersysteem beperkt, waaronder het lozen van water in het watersysteem en het realiseren van werken c.q. bebouwing binnen de keurzones van een waterstaatswerk of watergang. Concreet voor dit plangebied geldt dat het in de omgeving aanwezige oppervlaktewater op voldoende afstand is gelegen en hierop geen invloed op wordt uitgeoefend.

Gemeentelijk beleid

De gemeente Horst aan de Maas volgt zo veel mogelijk het beleid zoals dit is vastgelegd door het waterschap Limburg. Belangrijke aandachtspunten in het beleid zijn het scheiden van vuil- en schoonwaterstromen, het vasthouden van gebiedseigen (regen)water, het doorlopen van de afwegingsstappen: 'hergebruik - infiltratie - buffering – afvoer' en het zichtbaar en aantrekkelijk maken van water in de gemeente. Voor dit plan zijn alle genoemde onderwerpen relevant.

Hergebruik

Hierbij kan gedacht worden aan de aanleg van gescheiden watercircuits door het hergebruik van bijvoorbeeld regenwater (drinkwater, grijswater, huishoudwater). De ervaringen met bestaande proefprojecten leert echter dat deze pas rendabel zijn bij projecten met 1000 of meer te bouwen woningen. Ook de aangescherpte regelgeving op dit vlak maakt het hergebruik van (regen)water niet snel haalbaar. Onderhavig plan is dan ook niet geschikt om deze voorziening toe te passen.

Infiltratie, buffering en afvoer

In principe is het de bedoeling dat al het hemelwater in het gebied wordt vastgehouden.

Kenmerken van het watersysteem

De kenmerken van de watersystemen, zoals die voorkomen in het plangebied (en omgeving), kunnen het beste beschreven worden door een onderverdeling te maken in de soorten van water die in het gebied aanwezig zijn. De belangrijkste zijn: grondwater, oppervlaktewater, hemelwater, ecosysteem, hemel- en afvalwater.

Grondwater en bodem

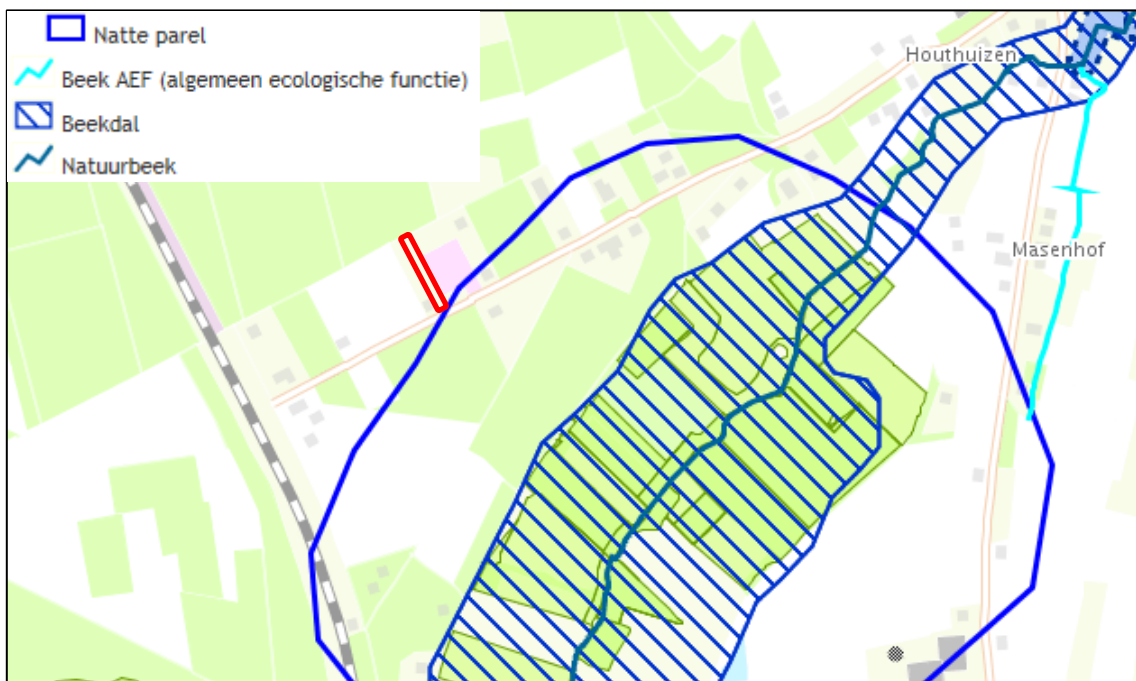
Volgens de bodemkaart van Nederland (blad 52 Oost VENLO) ligt het plangebied op vorstvaaggronden (Zb23). Dit zijn vrij vlak gelegen dekzandgronden die in een meer minder brede strook van noord naar zuid, ten westen van de Maas liggen. De gronden hebben, voor zover ze als bouwland in gebruik zijn, een 25 cm dikke, matig of zeer humusarme bouwvoor. In beboste gebieden is de humushoudende bovengrond 5 à 10 cm dik. Hieronder bevindt zich een zwakke, zeer humusarme of uiterst humusarme B-laag. Het materiaal is sterk lemig en zeer fijnzandig. Op 50 à 70 cm diepte neemt de zwaarte af tot zwak lemig.



Uitsnede Bodemkaart Nederland (kaart 52 Oost Venlo), met indicatie ligging plangebied

In het gebied is sprake van grondwatertrap VII. Dit betekent dat de gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) is gelegen op meer dan 80 cm beneden maaiveld en de gemiddeld laagste grondwaterstand (GLG) op meer dan 120 cm. Het plangebied ligt niet in een grondwaterbeschermings- en/of grondwaterwingebied.

Volgens de kaart 'Regionaal watersysteem' (kaart 9) van het POL 2014 is het plangebied voor een zeer klein deel gelegen binnen het structuurvisiegebied 'Natte Parel', waarbinnen het beleid is gericht op herstel en behoud van gezond klimaatbestendig watersysteem.



Uitsnede uit POL2014- kaart 'Regionaal watersysteem' met aanduiding ligging plangebied (rode lijn)

Oppervlaktewater

In het plangebied is geen primair oppervlaktewater aanwezig. Op een afstand van circa 550 meter ten zuidoosten van het plangebied is de primaire watergang 'Molenbeek van Lottum' gelegen, met de daarbij behorende meanderzone. Met de bouwplannen wordt geen invloed uitgeoefend op het functioneren van deze waterloop.

Hemel- en afvalwater

Uitgangspunt Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen

Hydrologisch neutraal ontwikkelen houdt onder andere in dat het versneld afvloeiende hemelwater (als gevolg van extra bebouwd oppervlak en/ of verhardingen) dient te worden gecompenseerd door middel van extra waterberging. Via deze (tijdelijke) berging kan water vertraagd de bodem worden ingebracht, of vertraagd worden afgevoerd naar het bestaande watersysteem. Bij de laatste optie mag de bestaande landbouwkundige afvoernorm niet worden overschreden. Bij een hydrologisch neutrale ontwikkeling wordt dus geborgd dat extra afvloeiend hemelwater niet wordt afgewenteld op de omgeving.

Daarnaast is het van belang dat bestaande waterhuishoudkundige functies niet mogen worden geschaad, of beperkt. Eveneens mag, als gevolg van de ontwikkeling, geen sprake zijn van een structurele verlaging van de grondwaterstand.

De gemeente heeft in haar beleid aangegeven dat de wateropgave van een planontwikkeling in principe op het terrein zelf dient te worden opgevangen, middels infiltratie van hemelwater ter plaatse.

Hemelwaterafvoer/ hemelwaterberging

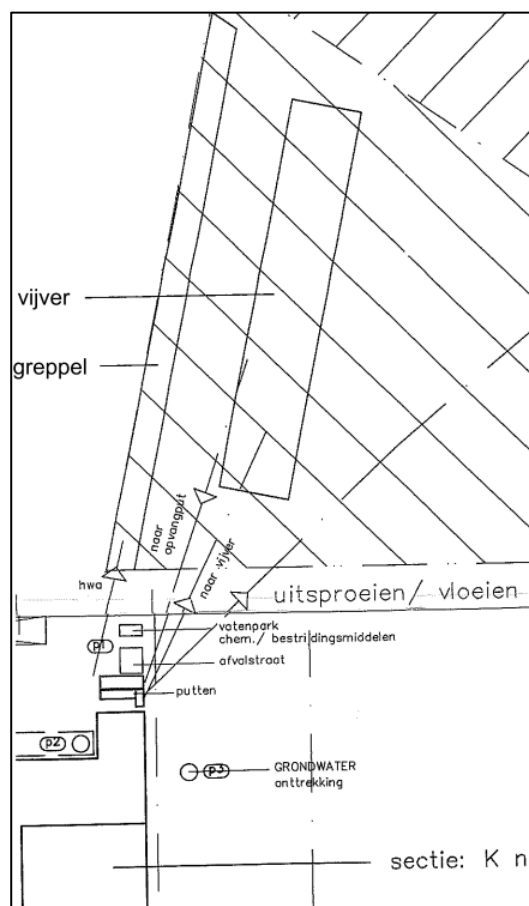
Voor het bepalen van de noodzakelijke compenserende waterberging is het van belang om te weten wat de toename van de verhardingen zal zijn. Met dit plan worden de bouw mogelijkheden ten opzichte van het geldende bestemmingsplan niet vergroot. Het geldende agrarisch bouwvlak mag volledig worden bebouwd en/of verhard. In verband met de verplichting om de wateropgave van de ontwikkeling op het terrein zelf op te vangen middels infiltratie wordt aangegeven waar toekomstige infiltratievoorzieningen aan dienen te voldoen.

De uitbreiding van het bouwvlak heeft een totale oppervlakte van circa 5.600 m². Hiervan zal circa 4.329 m² worden bebouwd met het nieuwe bedrijfsgebouw. Het overige deel van het bouwvlak zal grotendeels worden verhard ten behoeve van de inrit voor vrachtwagens. In totaal wordt 5.593 m² nieuw verhard oppervlak gecreëerd.

Uitgaande van een bui van t=10 (50 mm) betekent dit dat er (5.593 x 0,05 =) 280 m³ water dient te worden geborgen. Bij een bui van t=100 (84 mm) dient er (5.593 x 0,084 =) 470 m³ te worden geborgen. Een bui met t=10 dient op het eigen perceel te kunnen worden geborgen. Een bui van t=100 mag geen overlast veroorzaken op belendende percelen.



Plangebied en ten noorden daarvan gelegen perceel met de greppel voor opvang van hemelwater (rode pijl), de vijver ten behoeve van opvang van koel-/spiegelwater (en gele pijl)



Figuur 1. Uitsnede tekening, behorende bij maatwerkvoorschrift Activiteitenbesluit 2010

Voor de opvang van het hemelwater van bebouwd en verhard oppervlak van de uitbreiding van de bedrijfslocatie wordt gebruik gemaakt van de achter het bestaande bedrijfsperceel gelegen

greppel en bergingsvijver. De greppel is verbonden met de ten oosten daarvan gelegen bergingsvijver. Deze bergingsvijver dient als overloop in geval de greppel vol raakt. De totale bergingscapaciteit zal worden uitgebreid om de benodigde bergingscapaciteit te kunnen opvangen.

Spoel-/koelwater.

Het water dat wordt gebruikt in het bestaande bedrijf voor spoelen/koelen van producten wordt op de bedrijfslocatie gefilterd, zodat uitsluitend schoon water wordt afgevoerd naar de bergingsvijver op het perceel achter het bestaande bedrijf. Dit water wordt in deze vijver gekoeld, waarna het via ondergrondse leidingen via de bedrijfslocatie wordt uitgesproeid over de sproeiervelden nabij de bedrijfslocatie. Het spoel- en koelwater van de uitbreiding wordt op dezelfde wijze verwerkt.

Het lozen van spoel- en koelwater leidt, evenals in de bestaande situatie niet tot verontreiniging, doordat de bron van het spoel- en koelwater bronwater is, dat op dezelfde locatie wordt opgepompt als waar het wordt verspreid. De bron is dus 'schoon'.

Voor het lozen van spoel- en koelwater van het bestaande bedrijf zijn maatwerkvoorschriften vastgelegd op grond van het Activiteitenbesluit. Het volledige besluit maatwerkvoorschriften van de gemeente Horst aan de Maas⁸ is als bijlage bij deze toelichting bijgevoegd. Samengevat mag Aarts Conserven op basis van de maatwerkvoorschriften zijn spoel- en koelwater verspreiden op de aangewezen percelen grasland achter het bestaande bedrijf, ter grootte van 3,7 hectare. Dit wordt toegestaan, omdat het als bemesting van grasland wordt gezien. Een voorwaarde hierbij is dat de maximaal toegestane gebruiksnorm voor stikstof en fosfaat niet wordt overschreden. In de onderstaande tabel zijn de maximaal toegestane gebruiksnorm, de huidige volumes en de volumes stikstof en fosfaat na de uitbreiding van het bedrijf weergegeven. Hieruit blijkt dat ook na de uitbreiding ruimschoots binnen de maximale gebruiksnorm voor stikstof en fosfaat wordt gebleven. Bovendien gaat deze tabel uit van een 'worst-case' toekomstig scenario. De uitbreiding van het productievolume met 25% zal naar verwachting niet leiden tot 25% meer waterverbruik, omdat hierbij schaalvoordelen zullen optreden. De uitbreiding past hiermee ook ruimschoots binnen de geldende maatwerkvoorschriften.

	Stikstof (N)	Fosfaat (P)
Max. te versproeien op 3,7 ha o.b.v. maximale gebruiksnorm voor stikstof en fosfaat	1.184 kg	296 kg
Volume Aarts per 2017	112 kg	30 kg
Volume Aarts na uitbreiding met 25% productiecapaciteit	140 kg	38 kg

Overleg waterbeheerder

Het plangebied is niet gelegen in een speciaal aandachtsgebied. Hoewel de bebouwing en verharding niet toeneemt ten opzichte van het volgens het vigerende bestemmingsplan reeds toegestane verhard en bebouwd oppervlak, dient het plan desondanks te worden voorgelegd aan het waterschap, aangezien de oppervlakte van het bestemmings-/bouwvlak meer bedraagt dan

⁸ Gemeente Horst aan de Maas, *Besluit maatwerkvoorschriften Houthuizerweg 20, Lottum*, kenmerk 17-0002840, 12 januari 2017

2.000 m². In het kader van het vooroverleg volgens artikel 3.1.1 Bro is het concept bestemmingsplan voorgelegd aan het waterschap Limburg. Het waterschap heeft geen opmerkingen gemaakt op dit concept plan.

Conclusie

Er bestaan, mede door de te nemen maatregelen, geen knelpunten tussen grondgebruik, bestemmingen of waterhuishoudkundige functies in relatie tot waterbeheer.

5.4 Kabels en leidingen

In (of in de directe omgeving van) het plangebied komen geen leidingen of kabels voor met een dusdanige planologisch-juridische beschermingszone dat zij de realisatie van het bouwplan belemmeren.

5.5 Wet natuurbescherming

Het plangebied ligt op circa 2,8 kilometer van het beschermde Natura 2000-gebied Maasduinen. Ten behoeve van het plan is derhalve een voortoets Natuurbeschermingswet uitgevoerd. De conclusie hiervan is hieronder kort samengevat. Voor meer informatie wordt verwezen naar het volledige rapport⁹.

Het plan is niet gelegen binnen de grenzen van een gebied dat aangewezen is als Natura 2000-gebied. Het Natura 2000-gebied 'Maasduinen' ligt het meest nabij Aarts Conserven (circa 2,6 kilometer), binnen een straal van 15 km liggen tevens de Natura 2000-gebieden 'Boschhuizerbergen' en 'Deurnsche Peel & Mariapeel'.

Met de inwerkingtreding van de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) dient voor een uitbreiding of wijziging van een bestaande activiteit het projecteffect van het plan te worden bepaald. Aarts Conserven beschikt niet over een eerder verleende Wet natuurbeschermingsvergunning. Hierdoor dient een berekening te worden gemaakt van de beoogde situatie. In de beoogde situatie wordt de volledige gewenste situatie na het realiseren van de uitbreiding inzichtelijk gemaakt. Afhankelijk van de hoogte van het projecteffect kan eventueel een melding of vergunning en nader onderzoek noodzakelijk zijn:

- voor een effect $\leq 0,05$ mol/ha/jaar is geen melding of vergunning benodigd;
- voor een effect \leq grenswaarde geldt een meldingsplicht;
- voor een effect $>$ grenswaarde geldt een vergunningsplicht.

De hoogte van de grenswaarde bedraagt in beginsel 1,00 mol/ha/jaar. Indien voor een stikstofgevoelige habitat in een Natura 2000-gebied 5% of minder van de depositieruimte beschikbaar is, wordt de grenswaarde verlaagd naar 0,05 mol/ha/jaar. Voor alle Natura 2000-gebieden binnen een straal van 15 km is sprake van een verlaagde grenswaarde.

⁹ Econsultancy, *Onderzoek stikstofdepositie uitbreiding Aarts Conserven te Lottum*, rapportnummer 4198.004, 17 november 2017

De relevante emissies van stikstofoxiden (NO_x) en ammoniak (NH₃) vinden plaats door de verkeersbewegingen van en naar Aarts Conserven en het lpg- en aardgasverbruik binnen de inrichting. Om het projecteffect inzichtelijk te maken worden in onderhavig onderzoek alle beoogde activiteiten meegenomen die resulteren in een emissie na realisatie van de uitbreiding. In het onderhavig onderzoek wordt bij gebruik van de uitgangspunten zoals opgenomen in het akoestisch onderzoek en de representatieve bedrijfssituatie een worstcasescenario in beeld gebracht. In de praktijk zullen bij jaargemiddelde activiteiten lagere emissiekentallen en depositiewaarden optreden.

De berekeningen voor peiljaar 2017 zijn verricht met behulp van het programma Aeries Calculator versie 2016. De berekeningen zijn uitgevoerd in de rekenconfiguratie "Berekenen voor Wnb vergunning". Dit betekent dat alleen de rekenpunten worden gebruikt die relevant zijn voor de aanvraag van een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming. Uit de berekeningen blijkt dat het projecteffect van de beoogde situatie op de Natura 2000-gebieden en/of de vogelrichtlijngebieden minder dan 0,05 mol/ha/jaar bedraagt. Bij een dergelijke projectbijdrage is geen melding of vergunning benodigd voor het plan. De Aeries-berekening is als bijlage bij het onderzoeksrapport toegevoegd. Geconcludeerd wordt dat er voor het aspect stikstofdepositie geen belemmeringen zijn geconstateerd voor de realisatie van het plan, een passende beoordeling is niet noodzakelijk.

5.6 Flora en fauna

Bij ruimtelijke planvorming is een toetsing aan de natuurwetgeving verplicht. In het kader van het plan is een beoordeling gemaakt van de effecten die het plan zal hebben op beschermde natuurwaarden. Hierdoor wordt duidelijk of het plan in overeenstemming is met de natuurwetgeving.

In mei/juni 2017 is een verkennend flora- en faunaonderzoek uitgevoerd in het plangebied. De belangrijkste conclusies van dit onderzoek zijn hieronder samengevat. Voor een uitgebreidere beschrijving wordt verwezen naar het volledige onderzoeksrapport¹⁰.

- Het plangebied vormt mogelijk geschikt leefgebied voor een enkele algemeen beschermde grondgebonden zoogdiersoorten zoals verschillende muizensoorten, en algemeen beschermde amfibieën zoals de gewone pad en middelste groene kikker (Wnb-andere soorten met vrijstelling provincie Limburg). Voor de genoemde soorten geldt een provinciale vrijstelling van de Wet natuurbescherming bij ruimtelijke ontwikkelingen. Hiervoor geldt echter wel de algemene zorgplicht.
- Aan de randen van het plangebied zijn enkele broedende vogels te verwachten in de bomen en houtige beplanting. Door werkzaamheden in de directe omgeving van de bomen en houtige beplanting kan er verstoring van broedende vogels plaatsvinden. Door werkzaamheden buiten de broedperiode (als broedseizoen kan de periode tussen half maart en half juli globaal worden aangehouden) uit te voeren dan wel te starten, wordt de kans op negatieve effecten geminimaliseerd. Indien op een locatie geen bewoonde nesten, broedende of nestelende vogels aanwezig zijn, mogen ook tijdens het broedseizoen werkzaamheden worden uitgevoerd. Het is dan wel vereist dat voor aanvang van werkzaamheden het opgaande groen geïnspecteerd wordt op aanwezige bewoonde nesten, legfels of nestjongen

¹⁰ BRO, *Quickscan flora en fauna Houthuizerweg 22 te Lottum*, projectnummer 211x08946, 13 juni 2017

en, indien deze aanwezig zijn, de werkzaamheden uit te stellen tot nadat de jongen zijn uitgevlogen.

- Binnen het plangebied zijn geen zwaarder beschermde soorten vaatplanten, grondgebonden zoogdieren, vleermuizen, vogels, vissen, reptielen, amfibieën en overige ongewervelden (zoals bijv. zeldzame dagvlinders en libellen) te verwachten. Negatieve effecten voor deze soortgroepen zijn op voorhand uitgesloten met inachtneming van de zorgplicht.
- In het kader van de algemene zorgplicht is het noodzakelijk om voldoende zorg te dragen voor aanwezige individuen. Dit houdt in dat al het redelijkerwijs mogelijke gedaan dient te worden om het doden van individuen te voorkomen.

Conclusie

Uit het oogpunt van flora en fauna bestaan er geen belemmeringen voor de realisering van het onderhavige bestemmingsplan. Wel dient de algemene zorgplicht in acht te worden genomen.

5.7 Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

Volgens de op 26 mei 2015 door de gemeenteraad van Horst aan de Maas vastgestelde Archeologische maatregelenkaart is het perceel aan de Houthuizerweg 22 gelegen in een gebied met een hoge archeologische verwachtingswaarde. Indien het plangebied groter is dan 500 m² dient volgens het gemeentelijk archeologiebeleid in beginsel archeologisch vooronderzoek plaats te vinden voor percelen met een hoge archeologische verwachtingswaarde. De percelen zijn tevens gelegen binnen een provinciaal archeologisch aandachtsgebied. Op grond van het bepaalde in het 'Archeologisch Selectiedocument; Provinciale archeologische aandachtsgebieden' is archeologisch onderzoek vereist indien sprake is van een plangebied dat is gelegen in gebied met een hoge verwachtingswaarde en groter is dan 1.000 m².

Op grond van het vorenstaande is door Econsultancy in juni 2017 een archeologisch bureauonderzoek en verkennend booronderzoek verricht. De resultaten van dit onderzoek zijn hieronder kort samengevat. Voor meer informatie wordt verwezen naar het volledige onderzoeksrapport¹¹.

Uit de landschappelijke ligging op een met dekzand afgedekt Maasterras uit het Pleniglaciaal, blijkt dat het plangebied vanaf het Paleolithicum bewoonbaar is geweest voor jagers-verzamelaars en vanaf het Neolithicum voor landbouwers. De kans op het voorkomen van de resten is hoog voor de perioden Neolithicum tot en met Middeleeuwen en laag voor de perioden Paleolithicum – Mesolithicum en Nieuwe tijd.

Op basis van de waargenomen bodemverstoringen bij het inventariserend veldonderzoek kan echter worden geconcludeerd dat archeologische waarden niet meer in situ worden verwacht. De gespecificeerde archeologische verwachting, zoals die is weergegeven tijdens het bureauonderzoek, is door het booronderzoek bijgesteld naar laag voor alle perioden.

Op grond van de resultaten van het bureau- en veldonderzoek wordt geadviseerd om het plangebied vrij te geven (selectieadvies). Indien er tijdens de werkzaamheden toch archeologische

¹¹ Econsultancy, *Archeologisch bureauonderzoek en verkennend booronderzoek Houthuizerweg te Lottum*, rapportnummer 4198.002, 27 juni 2017

waarden worden aangetroffen, geldt er conform artikel 5.10 van de Erfgoedwet een meldingsplicht bij het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed).

Het bevoegd gezag, de gemeente Horst aan de Maas, heeft dit selectieadvies overgenomen en besloten om het onderzoeksgebied vrij te geven. Het volledige selectiebesluit¹² is als bijlage bij deze toelichting opgenomen. Op basis van dit selectiebesluit is de archeologische dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3' voor het grootste deel van het plangebied komen te vervallen. Het woonperceel aan de Houthuizerweg 24 is echter niet meegenomen in het archeologisch onderzoek. Het selectiebesluit is dan ook niet van toepassing op dit perceel. De dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' blijft voor dit perceel daarom wel gehandhaafd.

Conclusie

Uit een oogpunt van archeologie bestaan er geen belemmeringen voor de realisering van het onderhavige bestemmingsplan.

Cultuurhistorie

Op de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie is de Houthuizerweg aangeduid als een 'andere weg ouder dan 1806'. Aan de noordzijde van het plangebied, achter het perceel Houthuizerweg 22, ligt een zandweg, welke op de genoemde cultuurhistorische waardenkaart is aangeduid als 'weg uit de periode 1806 – 1890'. Het verloop en het profiel van beide wegen worden niet gewijzigd als gevolg van het onderhavige plan.

Het pand (woonhuis) aan de Houthuizerweg 20/20a en de boerderijen aan de Houthuizerweg 5 en 9 zijn opgenomen op de gemeentelijke monumentenlijst. Het voorliggende plan heeft geen invloed op deze panden.

Aan de Grubbenvorsterweg 19, op een afstand van meer dan 1.200 m van het plangebied, is de herbouwde beltmolen 'Houthuizer molen' gelegen. Deze molen is in 2007 en 2008 gebouwd op de plaats van de in 1944 opgeblazen ronde stenen beltmolen van Lottum. De restanten daarvan zijn vlak voor aanvang van de herbouw verwijderd. Bij deze gelegenheid werd een molensteen aangetroffen van de verwoeste voorganger. Het zand van de berg is hergebruikt. De molenbiotoop is de omgeving van een molen, voor zover die van invloed is op het functioneren van de molen als maalwerktuig én als monument. De omgeving van een molen wordt aangeduid als molenbiotoop, omdat een molen gezien moet worden als een werkend 'levend' monument. Vrijewindvang is één van de belangrijkste voorwaarden voor een goed functionerende molen. Gebouwen en andere bouwwerken kunnen de molenbiotoop aantasten. Gelet op de grote afstand van het plangebied tot de molen is het plangebied niet gelegen binnen de molenbiotoop van de Houthuizer molen.

Conclusie

Uit een oogpunt van cultuurhistorie bestaan er geen belemmeringen voor de realisering van het onderhavige bestemmingsplan.

¹² Gemeente Horst aan de Maas, *Selectiebesluit archeologie kavel Houthuizerweg Lottum*, kenmerk 18-2216107, 19 februari 2018

5.8 Verkeer en parkeren

De bereikbaarheid van het plangebied is en blijft -via de Lottumseweg en Houthuizerweg richting Grubbenvorst en A73- goed. Het bedrijf Aarts Conserven verwacht als gevolg van de uitbreiding een omzettoename van 25% te realiseren tussen 2016 en 2020. Het aantal verkeersbewegingen zal hierdoor naar verwachting ook met circa 25% toenemen. Op basis van de CROW-rekentool 'verkeersgeneratie en parkeren' zal het aantal motorvoertuigbewegingen (inclusief vrachtverkeer) als gevolg van de uitbreiding toenemen met 46 motorvoertuigbewegingen op een gemiddelde openingsdag. Op een maatgevende openingsdag in een maatgevende maand zullen maximaal 63 extra motorvoertuigbewegingen plaatsvinden als gevolg van de bedrijfsuitbreiding. De maatgevende maand voor dit bedrijf is juli, in het kersenseizoen.

Bij het berekenen van de verkeersgeneratie is als uitgangspunt genomen dat in het nieuwe bedrijfsgebouw, net als in het huidige gebouw, minder dan 19% van de bvo in gebruik is als werkingsruimte (ca. 823 m²). Verder is uitgegaan van een arbeidsextensief en bezoekersextensief bedrijf. Er is sprake van een arbeidsextensief bedrijf omdat een groot deel van de werkzaamheden machinaal gebeurt en het aantal medewerkers in verhouding tot de bedrijfsvloeroppervlakte beperkt is (er zijn in de huidige situatie 35 medewerkers in vaste dienst, waarvan een deel parttime). Naar verwachting zal het aantal personeelsleden als gevolg van de uitbreiding ook evenredig toenemen met 25% tot circa 44 medewerkers (waarvan deels parttime). Vooral in het kersenseizoen zijn veel seizoenarbeiders werkzaam bij Aarts Conserven. Zij worden met busjes gebracht en opgehaald, dit leidt niet tot een significante toename van het aantal verkeersbewegingen in het maatgevende seizoen. De berekening van de verkeersgeneratie middels de CROW-rekentool geeft daarom een worst-case van de toename van het aantal verkeersbewegingen. De Houthuizerweg en omliggende wegen kunnen deze toename van verkeer goed verwerken.

Wat betreft vrachtverkeer vinden in de huidige situatie gemiddeld 26 vrachtwagenbewegingen per week plaats. De piek in het aantal vrachtwagenbewegingen ligt in juli, in het kersenseizoen. Er vindt dan een maximum van circa 51 vrachtwagenbewegingen per week plaats. Het aantal vrachtwagenbewegingen zal evenredig toenemen tot gemiddeld circa 33 vrachtwagenbewegingen per week in 2020.

Volgens de CROW-publicatie 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' (publicatie 317) geldt voor een arbeidsextensief/bezoekersextensief bedrijf in het buitengebied een parkeernorm van 0,8 – 1,3 parkeerplaatsen per 100 m² bvo (exclusief parkeren van vrachtwagens). In de huidige situatie is voor het bedrijf op basis van de CROW-publicatie sprake van een parkeerbehoefte van 23 parkeerplaatsen. Bij een verwachte groei van 25% zal ook de parkeerbehoefte met 25% stijgen, waardoor er in de toekomstige situatie een parkeerbehoefte van 29 parkeerplaatsen zal zijn. Het bedrijf beschikt momenteel over in totaal 36 parkeerplaatsen aan de voorzijde van het bedrijf en op het parkeerterrein aan de overzijde van de weg. Daarmee wordt ruimschoots voldaan aan de parkeernorm. Zoals eerder beschreven zijn in het kersenseizoen veel seizoenarbeiders werkzaam, die met busjes worden gebracht en opgehaald. De benodigde parkeercapaciteit in het kersenseizoen ligt daardoor niet significant hoger dan in andere seizoenen, waardoor de huidige parkeercapaciteit ook in de drukste periode toereikend is. Parkeren door vrachtwagens vindt niet plaats op het bedrijfsterrein. Hier worden alleen vrachtwagens geladen en gelost. Buiten de openingstijden zijn er geen vrachtwagens aanwezig bij het bedrijf.

5.9 Duurzaamheid

Duurzaam bouwen en wonen betekent dat woningen, gebouwen en andere bouwwerken ontwikkeld en gebruikt worden met respect voor mens en milieu. Duurzaam bouwen is meer dan alleen energiebesparing. Duurzame woningen en gebouwen zijn vaak gezonder voor bewoners en gebruikers. Ook zijn ze energiezuiniger en beter voor het milieu dan traditionele woningen. Duurzaam bouwen bespaart ook grondstoffen. Het gaat bij duurzaam bouwen niet alleen om energiebesparing in huizen en gebouwen, maar bijvoorbeeld ook om:

- gebruik van duurzame materialen die rekening houden met het milieu en de gezondheid van bewoners en gebruikers;
- een gezond binnenmilieu bijvoorbeeld door goede ventilatie om vocht, schimmel en ophoping van schadelijke stoffen te voorkomen; prettige en leefbare huizen, gebouwen, wijken en steden;
- duurzaam slopen, om de materialen die vrijkomen bij de sloop opnieuw te kunnen gebruiken (hergebruik en recycling);
- verantwoord watergebruik;
- voorkomen dat grondstoffen voor bouwmaterialen uitgeput raken.

Voor de bouw van de bedrijfsgebouwen zullen in ieder geval de wettelijke duurzaamheidseisen worden toegepast.

6. UITVOERBAARHEID

6.1 Economische uitvoerbaarheid

In afdeling 6.4 van de Wro is bepaald dat de gemeente verplicht is bij het vaststellen van een planologische maatregel die mogelijkheden schept voor een bouwplan, zoals bepaald in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), maatregelen te nemen die verzekeren dat de kosten die gepaard gaan met de ontwikkeling van de locatie worden verhaald op de initiatiefnemer van het plan. Dit betekent dat er voor de gemeente een verplichting bestaat om de kosten, die gepaard gaan met een bouwplan, te verhalen op de initiatiefnemer middels een exploitatieplan of anterieure overeenkomst. De gemeente kan hiervan afzien indien:

- het kostenverhaal anderszins is verzekerd;
- het bepalen van een tijdvak of fasering niet noodzakelijk is; en
- het stellen van eisen, regels of een uitwerking van regels aan werken en werkzaamheden met betrekking tot bouwrijp maken, aanleg van nutsvoorzieningen, inrichten van de openbare ruimte en uitvoerbaarheid niet noodzakelijk is.

Het bepalen van een tijdvak of fasering is voor onderhavig plan niet aan de orde. Ook het stellen van eisen etc. met betrekking tot bouwrijp maken en aanleg van nutsvoorzieningen is niet aan de orde. Tussen de gemeente Horst aan de Maas en Aarts Conserven wordt derhalve een anterieure overeenkomst gesloten, waarin tevens de kwaliteitsbijdrage op basis van het gemeentelijk kwaliteitsmenu wordt vastgesteld. Daarnaast wordt een planschadeovereenkomst gesloten tussen beide partijen. Het opstellen van een exploitatieplan is in dat geval niet nodig.

Er bestaat geen aanleiding te veronderstellen dat de beoogde ontwikkeling voor het bedrijf financieel-economisch niet haalbaar zou zijn. Dit blijkt uit financiële documenten welke aan de gemeente ter inzage zijn verstrekt.

6.2 Handhaving

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray hebben sinds 1 april 2005 via een gemeenschappelijke regeling hun handhavingscapaciteit gebundeld. Beleidsuitgangspunten voor toezicht en handhaving zijn vastgelegd in de Nota Integraal Handhavingsbeleid Horst aan de Maas en Venray (2012 - 2015). Het beleidsplan bevat naast visie, doelstellingen en prioriteiten ook de werkwijzen hoe met geconstateerde overtredingen wordt om gegaan en welke strategieën daarbij worden gevolgd. Ook wordt invulling gegeven aan de vele eisen die wet- en regelgeving aan de gemeentelijke taakuitvoering stelt.

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray voeren hun handhavingstaken uit op basis van de volgende visie:

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray stellen een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. Het bestuur streeft naar een gestructureerd en integraal handhavingsbeleid waarbij preventief beleid voorop staat. De betrokkenheid en het eigen

verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijke handhavend optreden. Zo krijgt iedereen de aanpak die hij/zij verdient.

De uit deze visie voortvloeiende doelstellingen en beleidsuitgangspunten van het handhavingsbeleid zijn:

1. Appelleren aan de eigen verantwoordelijkheid.
2. Preventie gaat boven repressie.
3. Draagvlak creëren.
4. Klantgericht handelen.
5. Alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen.

Concreet betekent dit dat nadrukkelijk wordt ingezet op preventie. Leidend uitgangspunt is dat burgers, bedrijven en instellingen worden vertrouwd in een rechtmatige uitoefening van hun activiteiten. Er wordt daarbij van uitgegaan dat het maatschappelijk veld, met gerichte voorlichting en communicatie, verantwoordelijk kan worden gemaakt (en gehouden) voor de naleving van voor hen geldende wet- en regelgeving. Daarbij past een bewuste differentiatie van de handhavingsinzet. In een jaarlijks op te stellen handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) worden de prioriteiten vertaald naar actie. Het jaarlijkse HUP wordt vastgesteld door de colleges van burgemeester en wethouders van beide gemeenten en ter kennis gebracht van de gemeenteraden.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Overleg ex artikel 3.1.1.

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan moeten burgemeester en wethouders overleg plegen met het waterschap, met andere gemeenten van wie de belangen bij het plan betrokken zijn, en met de betrokken rijks- en provinciale diensten. Van het vooroverleg kan worden afgezien indien de betrokken diensten aangeven dat overleg niet noodzakelijk is.

Het concept bestemmingsplan is ter voldoening aan het bepaalde in artikel 3.1.1 Bro toegezonden aan de provincie Limburg en aan het waterschap Limburg.

Het waterschap Limburg heeft geen opmerkingen gemaakt ten aanzien van het concept bestemmingsplan.

De provincie Limburg heeft het plan beoordeeld op de adequate doorwerking van de provinciale belangen. Deze beoordeling heeft geen aanleiding gegeven tot het maken van opmerkingen. Indien dit plan op deze wijze wordt voortgezet, zal er geen aanleiding zijn voor de provincie om in de verdere procedure van het plan een zienswijze in te dienen.

Inspraak

Voor dit bestemmingsplan wordt géén inspraakprocedure gevolgd. Het plan wordt direct als ontwerp ter inzage gelegd, waarbij voor een ieder de mogelijkheid bestaat een zienswijze op het plan in te dienen.

Zienswijzenprocedure ontwerp bestemmingsplan

Het ontwerp bestemmingsplan heeft overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.8 Wro vanaf 30 mei 2019 zes weken ter inzage gelegen. In het kader van deze terinzagelegging is één zienswijze ingediend. Voor een weergave van de zienswijze en voor een inhoudelijke standpuntbepaling naar aanleiding van de zienswijze wordt verwezen naar de Nota zienswijzen, welke als bijlage bij het vaststellingsbesluit is gevoegd.

7. JURIDISCHE TOELICHTING

7.1 Planstukken

Het bestemmingsplan 'Houthuizerweg 22, Lottum' is vervat in een verbeelding, planregels en toelichting.

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de opzet en het gebruik van de verbeelding en planregels.

Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de SVBP 2012 alsmede de Wet Ruimtelijke Ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). De regels voldoen tevens aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

7.2 Toelichting op de verbeelding

De analoge verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:1000, conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012).

De bestemmingen 'Agrarisch met waarden', 'Bedrijf' en 'Wonen' en de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 3', 'Waarde – Archeologie 4', 'Waarde – Zone bronsgroene landschapszone' en 'Waarde – Zone goudgroene natuurzone' zijn weergegeven. Tevens zijn de gebiedsaanduidingen 'milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied Venloschol', 'milieuzone - hydrologische beschermingszone', 'overige zone - bos- en mozaïeklandschap', 'overige zone – rivierdal' en 'reconstructiewetzone – extensiveringsgebied' weergegeven.

7.3 Toelichting op de regels

7.3.1 Algemeen

In dit hoofdstuk worden de bij het bestemmingsplan behorende planregels van een nadere toelichting voorzien. De planregels geven inhoud aan de op de verbeelding aangegeven bestemmingen. Deze zijn opgesteld op basis van de Wro, het rapport Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012 (SVBP 2012) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), alsmede de gemeentelijke notitie 'Bestemmingsplannen van de gemeente Horst aan de Maas, uitgangspunten voor bureaus'.

De planregels geven aan waarvoor de gronden en opstallen al dan niet gebruikt mogen worden en wat en hoe er gebouwd mag worden. Bij de opzet van de planregels is getracht het aantal regels zo beperkt mogelijk te houden en slechts datgene te regelen, dat werkelijk noodzakelijk is. Het kan in een concrete situatie voorkomen dat afwijking van de gestelde normen gewenst is. Hiertoe zijn in het bestemmingsplan diverse flexibiliteitregelingen opgenomen.

De bij dit plan behorende planregels zijn onderverdeeld in 4 hoofdstukken. Deze hoofdstukindeling is opgebouwd conform de richtlijnen uit de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2012).

Inleidende regels

In dit hoofdstuk worden de in de regels gehanteerde begrippen nader verklaard, zodat interpretatieproblemen zoveel mogelijk worden voorkomen. Daarnaast wordt aangegeven op welke wijze bepaalde afmetingen dienen te worden gemeten.

Bestemmingsregels

In deze artikelen worden de op de kaart aangegeven bestemmingen omschreven en wordt bepaald op welke wijze de gronden en opstallen gebruikt mogen worden. Tevens worden per bestemming de bebouwingmogelijkheden vermeld.

Algemene regels

Deze artikelen bevatten bepalingen die van toepassing zijn op meerdere bestemmingen, zodat het uit praktische overwegingen de voorkeur verdient deze in een afzonderlijke paragraaf onder te brengen.

Overgangs- en slotregels

Hier wordt omschreven welke gebouwen en gebruik vallen onder het overgangsrecht.

7.3.2 Artikelsgewijze toelichting planregels

Hiernavolgend worden de planregels artikelsgewijs van een nadere toelichting voorzien.

Hoofdstuk	regel	toelichting
Inleidende regels	1. Begrippen (Art. 1)	De in de planregels gebezigde begrippen worden hierin omschreven.
	2. Wijze van meten (Art. 2)	Een omschrijving van de wijze waarop het meten dient plaats te vinden.
Bestemmingsregels	3. Agrarisch met waarden (Art. 3)	De artikelen 3, 4 en 5 zijn de hoofdbestemming. Deze zijn opgebouwd conform de richtlijnen uit de SVBP 2012 en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, waarin een vaste opzet voor de bestemmingsregels is vastgelegd. Het betreft in dit bestemmingsplan uitsluitend gedetailleerde bestemmingen. De opzet voor onderhavig bestemmingsplan bestaat uit de volgende onderdelen: Bestemmingsomschrijving Bouwregels Nadere eisen Afwijken van de bouwregels Specifieke gebruiksregels Afwijken van de gebruiksregels
	4. Bedrijf (Art. 4)	
	5. Wonen (Art. 5)	

		<p>Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden</p> <p>Omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk</p> <p>Wijzigingsbevoegdheid</p>
	<p>6. Waarde – Archeologie 3 (Art. 6)</p> <p>7. Waarde – Archeologie 4 (Art. 7)</p> <p>8. Waarde – Zone bronsgroene landschapszone (Art. 8)</p> <p>9. Waarde – Zone goudgroene natuurzone (Art. 9)</p>	<p>Artikel 6 bevat de dubbelbestemming Waarde – Archeologie 3.</p> <p>Artikel 7 bevat de dubbelbestemming Waarde – Archeologie 4.</p> <p>Artikel 8 bevat de dubbelbestemming Waarde – Zone bronsgroene landschapszone.</p> <p>Artikel 9 bevat de dubbelbestemming Waarde – Zone goudgroene natuurzone.</p>
Algemene regels	<p>10. Antidubbelregel (Art. 10)</p> <p>11. Algemene aanduidingsregels (Art. 11)</p> <p>12. Algemene afwijkingsregels (Art. 12)</p>	<p>De algemene aanduidingsregels (art. 11) regelen de gebiedsaanduidingen 'milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied Venloschol', 'milieuzone - hydrologische beschermingszone', 'overige zone - bos- en mozaïeklandschap', 'overige zone – rivierdal' en 'reconstructiewetzone – extensiveringsgebied'.</p> <p>In de algemene afwijkingsregels (art. 12) zijn algemene regels opgenomen in het geval het gaat om geringe afwijkingen. Ook geldt er een algemene afwijkingsregel voor overschrijding van de maten met 20% voor zover dit niet elders in de planregels is voorzien.</p>
Overgangs- en slotregels	<p>13. Overgangsrecht (Art. 13)</p> <p>14. Slotregel (Art. 14)</p>	<p>Artikel 13 bevat de overgangsbepalingen met betrekking tot bebouwing respectievelijk het gebruik van gronden en bouwwerken.</p> <p>De slotregel in artikel 14 geeft de titel van de planregels aan.</p>

BIJLAGEN

1. MTD Landschapsarchitecten, *Aarts Conserven beeldkwaliteitplan*, rapportnummer 3063, september 2016
2. Econsultancy, *Verkennend bodemonderzoek Houthuizerweg te Lottum*, rapportnummer 4198.001, 19 juni 2017
3. Econsultancy, *Akoestisch onderzoek industrielawaai uitbreiding Aarts Conserven te Lottum*, rapportnummer 4198.003, 28 juli 2017
4. Gemeente Horst aan de Maas, *Vormvrij m.e.r.-beoordelingsbesluit*, kenmerk 17-0103674, 27 november 2017
5. Gemeente Horst aan de Maas, *Besluit maatwerkvoorschriften Houthuizerweg 20, Lottum*, kenmerk 17-0002840, 12 januari 2017
6. Econsultancy, *Onderzoek stikstofdepositie uitbreiding Aarts Conserven te Lottum*, rapportnummer 4198.004, 17 november 2017
7. BRO, *Quickscan flora en fauna Houthuizerweg 22 te Lottum*, projectnummer 211x08946, 13 juni 2017
8. Econsultancy, *Archeologisch bureauonderzoek en verkennend booronderzoek Houthuizerweg te Lottum*, rapportnummer 4198.002, 27 juni 2017
9. Gemeente Horst aan de Maas, *Selectiebesluit archeologie kavel Houthuizerweg Lottum*, kenmerk 18-2216107, 19 februari 2018