



gemeente

**horst  
aan de  
maas**

**Vastgesteld Bestemmingsplan**  
'Horsterdijk 96a, Lottum'

NL.IMRO.1507.LTHORSTERDIJK96A.BPV1







# INHOUDSOPGAVE

<b>1</b>	<b>INLEIDING</b> .....	<b>3</b>
1.1	Aanleiding en doel van het bestemmingsplan.....	3
1.2	Ligging en begrenzing van het plangebied.....	4
1.3	Vigerend bestemmingsplan.....	5
1.4	Leeswijzer.....	6
<b>2</b>	<b>BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED</b> .....	<b>7</b>
2.1	Algemeen.....	7
2.2	Ruimtelijke en functionele structuur.....	8
2.3	Historische ontwikkeling.....	8
<b>3</b>	<b>BELEID</b> .....	<b>10</b>
3.1	Inleiding.....	10
3.2	Rijksbeleid.....	10
3.2.1	Nationale omgevingsvisie.....	10
3.2.2	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).....	11
3.2.3	Ladder duurzame verstedelijking.....	11
3.3	Provinciaal beleid.....	12
3.3.1	Provinciale Omgevingsvisie Limburg.....	12
3.3.2	Omgevingsverordening 2021.....	14
3.3.3	Omgevingsverordening Limburg 2014.....	14
3.4	Gemeentelijk beleid.....	16
3.4.1	Structuurvisie Horst aan de Maas.....	16
3.5	Conclusie.....	17
<b>4</b>	<b>PLANBESCHRIJVING</b> .....	<b>18</b>
4.1	Uitgangspunten en doelstellingen van het plan.....	20
4.2	Stedenbouwkundige / ruimtelijke aspecten.....	20
4.3	Landschappelijke inpassing.....	21
<b>5</b>	<b>SECTORALE ASPECTEN</b> .....	<b>23</b>
5.1	Inleiding.....	23
5.2	Milieuaspecten.....	23
5.2.1	Bodem- en grondwaterkwaliteit.....	23
5.2.2	Geluid.....	24
5.2.3	Luchtkwaliteit.....	24

5.2.4	Geur .....	25
5.2.5	Bedrijven en milieuzoneringen .....	25
5.2.6	Externe veiligheid .....	26
5.2.7	M.e.r.-beoordeling.....	28
5.3	Waterparagraaf .....	30
5.3.1	Beleidskader.....	31
5.3.2	Kenmerken van het watersysteem (huidige situatie).....	31
5.3.3	Water in relatie tot de ontwikkeling (nieuwe situatie).....	32
5.4	Kabels en leidingen.....	32
5.5	Natuur .....	33
5.5.1	Flora en fauna .....	33
5.5.2	Natura2000.....	34
5.6	Archeologie en cultuurhistorie.....	38
5.7	Verkeer en parkeren .....	39
5.8	Spuitzones .....	39
<b>6</b>	<b>UITVOERBAARHEID .....</b>	<b>41</b>
6.1	Economische uitvoerbaarheid .....	41
6.2	Handhaving.....	41
6.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	43
6.4	Procedure.....	43
<b>7</b>	<b>JURIDISCHE TOELICHTING .....</b>	<b>44</b>
7.1	Planstukken .....	44
7.2	Toelichting op de verbeelding.....	44
7.3	Toelichting op de planregels .....	44

**BIJLAGEN:**

Bijlage 1: AERIUS Calculator

**SEPARATE BIJLAGEN:**

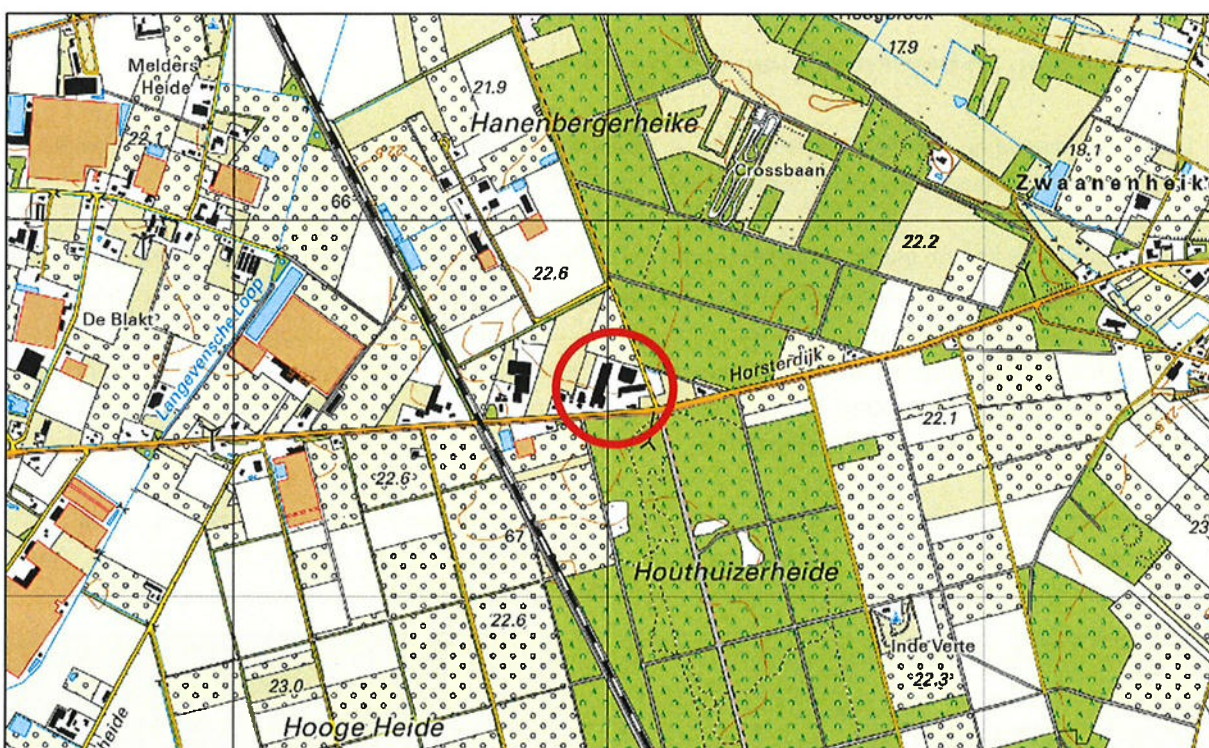
- Flora- en faunainspectie, Faunaconsult, (d.d. 24 februari 2022)
- Verkennend bodemonderzoek, HMB Groep (d.d. 21 maart 2022, kenmerk: 22214701A)
- Landschappelijk inpassingsplan, Ron Janssen Erf- en Landschapsverfraaiing (d.d. 24 november 2022)
- Akoestisch onderzoek, HMB Groep (d.d. 14 december 2022, kenmerk: 2214702N)

# 1 INLEIDING

## 1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan

Op de locatie Horsterdijk 96a in Lottum het bedrijf van initiatiefnemer gevestigd. Dit bedrijf is gespecialiseerd in landbouwmechanisatie. Het bedrijf levert landbouwmachines voor diverse agrarische activiteiten zoals akkerbouw, veehouderij, vollegronds- en glastuinbouw en boomkwekerijen. Daarnaast is het bedrijf gespecialiseerd in het ontwerpen en produceren van machines voor boomteelt en groenteteelt.

De bedrijfslocatie is thans bebouwd met een machine- /constructiewerkplaats met inbandige showroom/winkel en kantoorruimtes. Daarnaast is er nog een voorraadloods en een voormalige champignoncel, thans in gebruik als opslagruimte, gelegen. Verdeeld over het perceel staan diverse landbouwmachines gestald.



Afbeelding 1 Ligging en omgeving plangebied

In de afgelopen jaren heeft het bedrijf een flinke groei doorgemaakt. Door de veranderende markt is de hoofdfunctie van het bedrijf verschoven van een merkdealer naar een importeur. Dit heeft de nodige veranderingen met zich mee gebracht. De machines worden nu direct bij de fabrikant ingekocht waarna deze op het bedrijf (tijdelijk) opgeslagen dienen te worden, alvorens ze naar de gebruiker gaan. De vraag naar machines is in de loop van de jaren sterk gestegen waardoor de huidige opslagcapaciteit niet meer toereikend is. Niet alleen omdat er meer machines gestald dienen te worden maar ook omdat de machines, door de schaalvergroting van de landbouwbranche, steeds groter worden. Door de groei van het bedrijf is ook het personeelsbestand verdubbeld, met als gevolg dat er ook een tekort aan geschikte werkplekken is ontstaan.

De groei zoals het bedrijf de afgelopen jaren heeft doorgemaakt zal zich in de nabije toekomst naar verwachting doorzetten. Dit heeft het bedrijf er toe aangezet zich een beeld te vormen van de ontwikkelingsmogelijkheden van het bedrijf in de komende jaren. Hierbij deed zich de kans voor om het aan de achterzijde gelegen perceel



te verwerven. Gezien de nieuwe eigendomssituatie is er een plan opgezet waarmee het bedrijf zich verder kan ontwikkelen.

In het kader van alle ontwikkelingen op het bedrijf is het noodzakelijk de huidige bedrijfsruimtes uit te breiden. In de huidige situatie is er nog enige ruimte binnen het bestemmingsvlak om de bestaande bebouwing uit te breiden, echter is dit logistiek en bedrijfstechnisch gezien onpraktisch. Derhalve is bij initiatiefnemer het idee ontstaan om op een meer logische en betere manier de bedrijfslocatie in te richten.

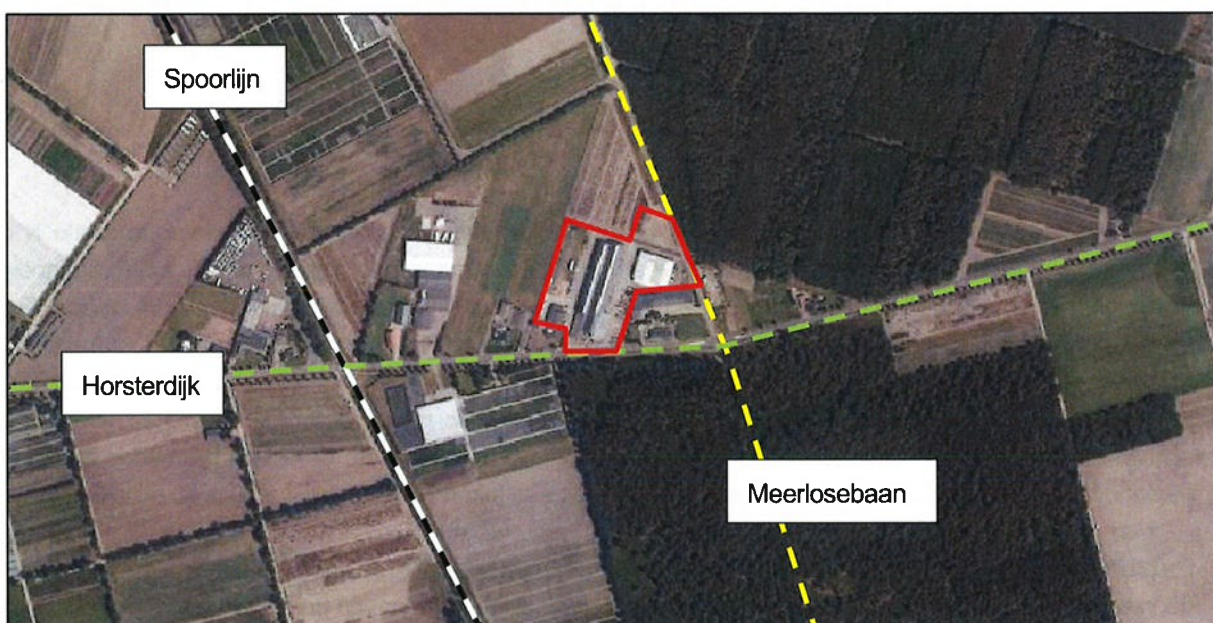
De beoogde ontwikkeling van het bedrijf is niet geheel toegestaan op basis van het vigerende bestemmingsplan omdat 1) de beoogde uitbreiding van aan de achterzijde van het perceel buiten het bestemmingsvlak is beoogd en 2) het uitbreiden van het thans bestaande oppervlakte aan bedrijfsruimte niet volledig mogelijk is. Om de ontwikkelingen toch mogelijk te maken in een passend juridisch-planologisch kader vast te leggen is voorliggend nieuw bestemmingsplan, in het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

## 1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied

De locatie is gelegen aan de Horsterdijk 96a, in het buitengebied van Lottum en staat kadastraal bekend als gemeente Grubbenvorst, sectie H, nummers 872 (ged.) 879 en 881.

De Horsterdijk betreft de verbindingsweg tussen de kernen Horst en Lottum. Ten westen van de locatie kruist de Horsterdijk de spoorlijn Venlo – Nijmegen. Aan de Horsterdijk is sprake van een transparant bebouwingslint waar (agrarische) bedrijven en burgerwoningen elkaar afwisselen. Net voor de spoorlijn en net erna bevinden zich andersoortige bedrijven, waaronder ook de onderhavige bedrijfslocatie. Kenmerkend voor de omgeving van het plangebied is eveneens het contrast tussen het open agrarische landschap dat ter plaatse van de Meerlosebaan overgaat in het Houthuizerbos.

Ter hoogte van het plangebied kruist de Horsterdijk de Meerlosebaan. Het bedrijf wordt dan ook aan de zuidelijke zijde begrensd door de Horsterdijk en aan de oostelijke zijde door de Meerlosebaan. Aan de noordelijke en westelijke zijde zijn thans landbouwgronden en ander soortige bedrijven gelegen.



Afbeelding 2 Luchtfoto plangebied (rood; plangebied)

### 1.3 Vigerend bestemmingsplan

De locatie maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan "Buitengebied Horst aan de Maas" (vastgesteld d.d. 19 december 2017). De locatie is hierin grotendeels bestemd als 'Bedrijf' en voorzien de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – agrarisch hulpbedrijf'. Daarnaast is de locatie ook voorzien van de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4' en de gebiedsaanduidingen 'milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied Venloschol', 'overige zone – heideontginning' en 'reconstructiewetzone - extensiveringsgebied'. Een klein gedeelte aan de noordzijde van het plangebied is bestemd als 'Agrarisch met waarden'. Tevens is aan dit gedeelte ook nog de functieaanduiding 'overige zone – ontwikkelingsgebied TOV' toegekend.

De als 'Bedrijf' aangewezen gronden zijn bestemd voor een niet-agrarische bedrijfsvoering in dit specifieke geval voor een aan agrarische productie verwant bedrijf dat zich richt op het leveren van diensten en goederen aan agrarische bedrijven. Het maximale oppervlakte aan bedrijfsbebouwing mag niet meer bedragen dan thans aanwezig is. Daarnaast is bebouwing uitsluitend binnen het bestemmingsvlak toegestaan.

De voor 'Agrarisch met waarden' aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor een agrarisch hobbymatig of bedrijfsmatig grondgebruik. Bebouwing ten behoeve van een agrarisch bedrijf kan uitsluitend worden opgericht binnen een bouwvlak, waarvan ter plaatse geen sprake is.



Afbeelding 3 Uitsnede vigerend bestemmingsplan (rood; plangebied)

Tevens gelden ter plaatse de bestemmingsplannen "Parapluplan Internationale werknemers Horst aan de Maas 2021" en "Paraplubestemmingsplan Parkeren Horst aan de Maas". Alhoewel deze bestemmingsplannen geen specifieke wijzigingen voor betreffende locatie regelen ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan, zijn noodzakelijke deelaspecten, indien van toepassing, meegenomen in de afweging van de beoogde ontwikkeling van de locatie.

## **1.4 Leeswijzer**

Deze toelichting is als volgt opgebouwd: in hoofdstuk 2 wordt een beschrijving gegeven van de ruimtelijke en functionele structuur van het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt het beleidskader beschreven. De beoogde ontwikkeling van de locatie worden beschreven en gemotiveerd in hoofdstuk 4. In hoofdstuk 5 wordt de ontwikkeling getoetst aan de sectorale aspecten. Tenslotte komen in de hoofdstukken 6 en 7 de uitvoerbaarheid en de planstukken en het vooroverleg aan de orde.

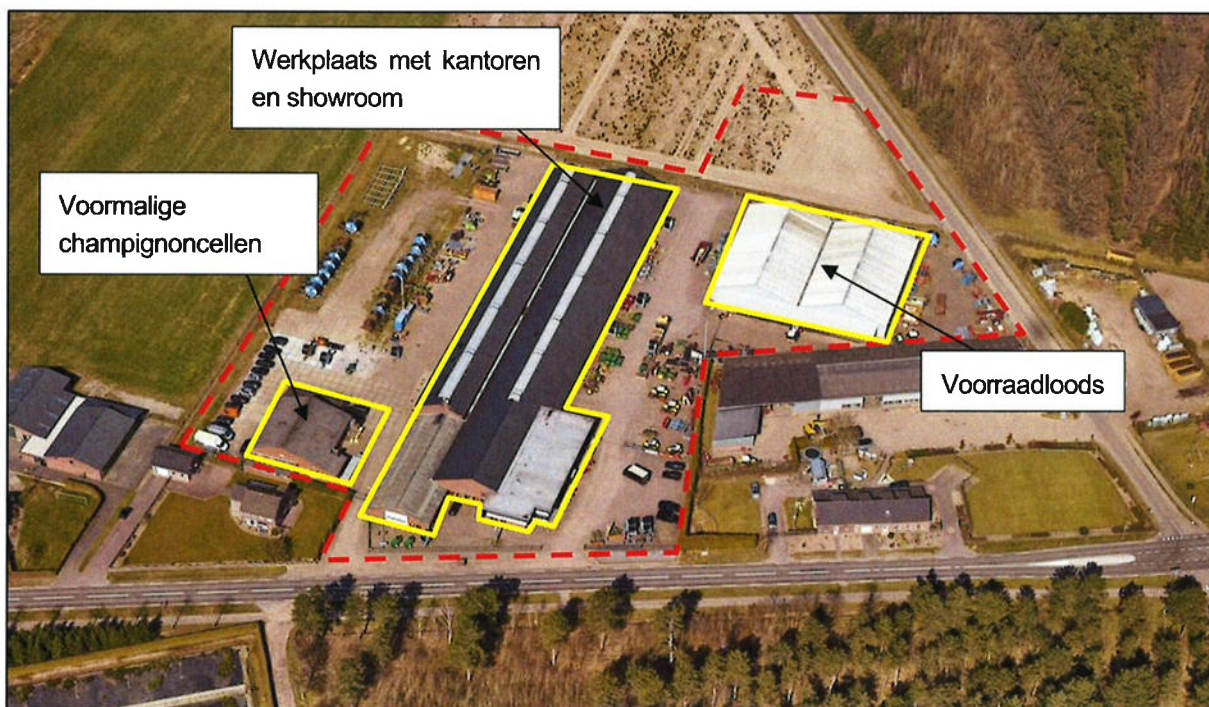


## 2 BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED

### 2.1 Algemeen

Het plangebied ligt ten zuidoosten van de kern Melderslo en ten westen van Lottum. Lottum maakt onderdeel uit van de gemeente Horst aan de Maas, gelegen in het noorden van Limburg. Ruim 2.000 inwoners bevolken de kern.

De Horsterdijk is de belangrijkste directe verbinding tussen Horst en Lottum en betreft een transparant bebouwingslint in het buitengebied. Aan de weg zijn voornamelijk agrarische bedrijven en burgerwoningen gelegen. De agrarische bedrijvigheid is met name gerelateerd aan glas- en intensieve vollegrondstuinbouw (containervelden). In en rondom het plangebied is in tegenstelling tot de bedrijvigheid een kleine concentratie aan andersoortige bedrijvigheid aanwezig, zoals het onderhavige bedrijf, een bergingsbedrijf, ten westen van het plangebied en een loonbedrijf ten zuiden van het plangebied op de hoek met de Meerlosebaan. De thans onbebouwde gronden zijn in gebruik als landbouwgronden ten behoeve van de agrarische bedrijvigheid.



Afbeelding 4 Luchtfoto huidige situatie (rood; plangebied)

De bebouwing concentreert zich op de hoek waar de Horsterdijk kruist met de Meerlosebaan. Deze wegen vormen dan ook de zuidelijke en oostelijke grens van het plangebied. De noord- en westzijde van het plangebied worden begrenst door landbouwgronden.

De locatie is thans bebouwd met een werkplaats met in pandige kantoorruimte en een winkel/showroom, een voorraadloods en een voormalige champignoncel, eveneens in gebruik als opslagloods. Verdeeld over het perceel staan diverse landbouwmachines gestald, c.q. parkeerplaats.

## 2.2 Ruimtelijke en functionele structuur

Het landschap in de van het plangebied kenmerkt zich als een heideontginning. De heideontginningen zijn de jongste ontginningen op de zandgronden en vormen het grootste oppervlak landbouwgrond. Grote delen van de heideontginningen zijn tevens in gebruik genomen voor de bosbouw. Karakteristiek is de rechtlijnige verkaveling en het agrarische grondgebruik. Het geometrisch patroon wordt versterkt door opgaande beplantingen langs de rechte wegen en randen van de landbouwpercelen. Hierdoor is een bijzonder patroon ontstaan van open en dichte en grotere en kleinere ruimtes. Vooral het gebied Hooge Heide, ten zuiden van de Horsterdijk, is een fraai voorbeeld van de geometrische verkaveling. Deze kenmerkende verkaveling loopt over in het bos- en natuurgebied van de Houthuizerheide.

Dwars door het landschap loopt de enkele spoorlijn die Venlo met Nijmegen verbindt. Ten westen van het plangebied kruist de spoorlijn de Horsterdijk. Van oudsher voerde de Horsterdijk vanuit de kern Horst langs landbouwgronden waarna het grondgebruik, ter plaatse van de spoorlijn, overging in bosgebied. De spoorlijn vormde de grens tussen de landbouwgronden en het bosgebied. In de loop der jaren hebben zich aan de Horsterdijk steeds meer (agrarische) bedrijven gevestigd en hebben de bossen grotendeels plaats gemaakt voor landbouwgronden. De grens van landbouwgronden naar bosgebied steeds verder naar het oosten is verschoven en is thans gelegen ter plaatse van de Meerlosebaan.



Afbeelding 6 Horsterdijk richting Horst



Afbeelding 5 Horsterdijk richting Lottum

Van oorsprong kende de bebouwing aan de Horsterdijk overwegend een agrarische functie, met in het bijzonder plantenteelt. Tegenwoordig is de agrarische functie uitgebreid en is er ook sprake van onder andere vollegrondstuintbouw, boomkwekerijen en kassen. Daarnaast zijn er ook enkele ander soortige bedrijfslocaties aanwezig, zoals ook de onderhavige bedrijfslocatie.

## 2.3 Historische ontwikkeling

Lottum heeft een lange bewoningsgeschiedenis. Archeologische vondsten duiden op bewoning in de Romeinse Tijd. De Maasdorpen in de gemeente Horst aan de Maas zijn ontstaan rond landerijen met bijbehorende landgoederen, meestal gemarkeerd door een groot landhuis of kasteel. Lottum telde drie van deze dergelijke kastelen of landhuizen, waarvan er twee resteren: de Borggraaf en huis Kaldenbroek.

Het oudste gedeelte van het huidige Lottum wordt gevormd door de Markt met omliggende bebouwing die voor een deel dateert uit de 18<sup>e</sup> eeuw. Lottum is sinds de start van de aspergeteelt rond 1920 echt in ontwikkeling gekomen. Later in de eerste helft van de 20<sup>e</sup> eeuw heeft de rozenteelt op grote schaal haar intrede gedaan. De gronden rondom Lottum werden daarvoor ontgonnen.

De hoger gelegen heidegronden, ten westen van Lottum, zijn als laatste ontgonnen rond 1900. Grote delen van deze heideontginningen zijn geschikt gemaakt voor de bosbouw. Later zijn deze bossen weer gekapt en in gebruik genomen door de landbouw. Momenteel resteren nog uitsluitend de bos- en natuurgebieden van de Hanenbergerheide en Houthuizerheide van deze bosbouwperiode. De rest is gekapt en in agrarisch gebruik genomen.



Afbeelding 7 Anno 1850



Afbeelding 8 Anno 1900



Afbeelding 9 Anno 1975

Het plangebied is gelegen aan de Horsterdijk, op de kaart van 1850 is de Horsterdijk al aanwezig al verbindingsweg tussen Horst en Lottum. Er was toen echter nog niet tot nauwelijks sprake van bebouwing rondom de Horsterdijk.



## 3 BELEID

### 3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de op het plangebied van toepassing zijnde beleidskaders behandeld. Gemeenten zijn immers niet geheel vrij in het voeren van hun eigen beleid. Rijk en provincie geven met het door hen gevoerde beleid de kaders aan waarbinnen gemeenten kunnen opereren. In de volgende paragraaf wordt ingegaan op het van toepassing zijnde Rijksbeleid. In de daarop volgende paragraaf komt het provinciaal beleid aan bod. In paragraaf 3.4 volgt ten slotte het van toepassing zijnde beleid van de gemeente Horst aan de Maas.

### 3.2 Rijksbeleid

#### 3.2.1 Nationale omgevingsvisie

In het kader van de invoering van de Omgevingswet, die nu gepland staat voor 1 januari 2023, heeft het Rijk de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) opgesteld. Op die manier wordt invulling gegeven aan de verplichting tot het opstellen van zo'n visie die is vastgelegd in artikel 3.1, lid 3 Ow. Tot de invoering van de Omgevingswet heeft dit document de status van structuurvisie in de zin van artikel 2.3 Wro.

Inhoudelijk gezien bevat de NOVI een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De intentie van het Rijk is om met de NOVI een perspectief te bieden om grote maatschappelijke opgaven aan te pakken. Bij die opgaven kan worden gedacht aan grote en complexe opgaven met betrekking tot klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw.

Een centraal aspect van de NOVI is de focus op een nieuwe aanpak van vraagstukken in de fysieke leefomgeving. Werken op basis van integraliteit met betrekking tot verschillende vraagstukken in plaats van sectorale aanpakken voor individuele vraagstukken vormt de kern van deze nieuwe aanpak.

Het streven naar integraliteit dat onderdeel is van de NOVI valt samen in vier verschillende prioriteiten waartussen een onderscheid wordt gemaakt in de NOVI, te weten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Binnen de NOVI worden drie afwegingsprincipes gehanteerd om te komen tot weloverwogen beleidskeuzen. Die zouden moeten helpen bij het afwegen en prioriteiten van verschillende belangen en opgaven:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
3. Afwentelen wordt voorkomen.

Op basis van de vier verschillende prioriteiten en de drie afwegingsprincipes zijn 21 nationale belangen geformuleerd, waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

Relevante nationale belangen voor onderhavig initiatief zijn als volgt:

- Bevorderen van een duurzame ontwikkeling van Nederland als geheel en van alle onderdelen van de fysieke leefomgeving;

- Realiseren van een toekomstbestendige, circulaire economie;
- Waarborgen en versterken van een aantrekkelijk ruimtelijk- economisch vestingsklimaat.

De beoogde ontwikkeling van het agrarisch hulpbedrijf draagt (weliswaar op een kleine schaal in relatie tot rijksniveau) bij aan een krachtigere economische structuur van de agrarische sector. Met de vormverandering van het bouwvlak en het vergroten van de bedrijfsruimtes wordt ingespeeld op de geformuleerde nationale belangen. Bovendien geldt voor het plangebied dat er geen nationale belangen uit de NOVI in het geding zijn, mede gezien de kleinschaligheid en de aard van het initiatief.

### **3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)**

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Op 1 oktober 2012 zijn enkele wijzigingen daarvan in werking getreden.

Voor de nationale belangen die kaderstellend zijn voor besluiten van gemeenten zijn in het Barro regels opgenomen die direct het bestemmingsplan en daarmee gelijk te stellen besluiten betreffen. Zij strekken ertoe dat de nationale ruimtelijke afweging, die door het kabinet in samenspraak met de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal is gemaakt, bij besluitvorming over bestemmingsplannen wordt gerespecteerd.

Onderwerpen waarvoor het rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op Rijkswaarden, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, het Nationaal Natuurnetwerk, de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater langs de Maas en maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer.

Met het initiatief worden geen van de genoemde belangen geschaad. Op en om de locatie is geen sprake van een gebiedsreservering. Het initiatief is daarom niet in strijd met de beleidsregels zoals deze zijn opgenomen in het Barro.

### **3.2.3 Ladder duurzame verstedelijking**

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen is per 1 oktober 2012 de Ladder voor duurzame verstedelijking in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 Bro) opgenomen. De ladder ziet op een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.

Sinds invoering van de ladder is er veel jurisprudentie ontstaan en is er veel over geschreven. De ladder werd als te ingewikkeld ervaren en zorgde voor veel onderzoekskosten. Per 1 juli 2017 is de regeling daarom gewijzigd. De drie treden uit de oorspronkelijke tekst worden losgelaten en vervangen door de volgende tekst:

*“De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien”.*

De Laddertoets moet worden uitgevoerd wanneer er sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. In artikel 1.1.1 onder i van het Bro is een andere omschrijving van het begrip stedelijke ontwikkeling vastgelegd. Als

stedelijke ontwikkeling wordt genoemd: “ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen”.

Het onderhavige plan voorziet in de uitbreiding van de bedrijfslocatie. Het initiatief betreft derhalve een stedelijke ontwikkeling.

Het bedrijf is reeds al jaren actief op deze locatie en een begrip in de regio. In de afgelopen jaren heeft het bedrijf een flinke groei doorgemaakt. Door deze flinke groei is de opslagcapaciteit voor landbouwvoertuigen die thans aanwezig is op de locatie niet meer toereikend. De groei van het bedrijf heeft ook geresulteerd in een verdubbeling van het personeelsbestand waardoor er ook een tekort aan werkplaatsen is ontstaan, zowel op kantoor en als in de werkplaats.

De groei zoals het bedrijf de afgelopen jaren heeft doorgemaakt zal zich in de nabije toekomst naar verwachting doorzetten. Dit heeft het bedrijf er toe aangezet zich een beeld te vormen van de ontwikkelingsmogelijkheden van het bedrijf in de komende jaren. In het kader van alle ontwikkelingen op het bedrijf is het noodzakelijk de huidige bedrijfsruimtes uit te breiden. Door het uitbreiden van de bedrijfsruimtes kan worden voldaan aan de heersende, en toekomstige, behoefte van het bedrijf. Onderhavig initiatief voldoet daarmee aan de ladder.

### 3.3 Provinciaal beleid

#### 3.3.1 Provinciale Omgevingsvisie Limburg

Op 1 oktober 2021 hebben Provinciale Staten de Provinciale Omgevingsvisie Limburg, met bijbehorend m.e.r vastgesteld. De Provinciale Omgevingsvisie is per 25 oktober 2021 in werking getreden. De Provinciale Omgevingsvisie Limburg vervangt het voormalige ‘Provinciaal Omgevingsplan Limburg’ (POL2014).

In de Omgevingsvisie wordt de lange termijn visie (2030-2050) beschreven. Er wordt continue gezocht naar de goede balans tussen beschermen én benutten van de fysieke leefomgeving. In de Omgevingsvisie komen vraagstukken aan bod, die er op provinciaal niveau echt toe doen. Daarnaast komen er ook autonome vraagstukken aan bod die van groot provinciaal belang zijn. Het Rijnlands model, dat staat voor overleg en samenwerking, solidariteit en vakmanschap en dat zich richt op de lange termijn, op waarden als kwaliteit en geluk, is hierbij het uitgangspunt. Het document is dynamisch en flexibel, dit biedt mogelijkheden om het document te actualiseren met het oog op (eventuele) toekomstige veranderingen.

In de provinciale omgevingsvisie Limburg zijn een aantal hoofdpogaven te onderscheiden, namelijk:

#### 1. Een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige leefomgeving;

- a. *In stedelijk c.q. bebouwd gebied;* Zowel in de stedelijke centra als in de landelijke kernen liggen er diverse uitdagingen. In stedelijke centra heeft dit met name te maken met de versterking van de stedelijkheid, in de landelijke kernen met het behoud van de leefbaarheid. Limburg is rijk aan volkscultuur en tradities en heeft een rijk verenigingsleven. Hoewel sociale verbanden zoals verenigingen vroeger vanzelfsprekend waren, staan deze nu steeds meer onder druk. Er zijn daarnaast uitdagingen op het gebied van de verbetering en verduurzaming van de woningvoorraad, de toegankelijkheid, beschikbaarheid en bereikbaarheid van voorzieningen en het klimaatbestendig maken van de bebouwde omgeving. Ook kent het bebouwd gebied opgaven met betrekking tot de arbeidsmarkt en ruimte voor bedrijvigheid.
- b. *In landelijk gebied;* Limburg kent een uniek landschap en prachtige natuurgebieden. Dit is niet vanzelfsprekend. In het landelijk gebied ligt de nadruk op uitdagingen die te maken hebben met onder meer klimaatadaptatie, de transitie van de landbouw, de inpassing van energie en het zoeken van de balans tussen natuur(behoud), ruimtelijke kwaliteit en het mogelijk maken van ontwikkelingen.



Daarnaast zijn schaalvergroting en leegstand van agrarische bebouwing, toeristisch-recreatief (mede)gebruik, biodiversiteit, stikstof en (grond)waterkwaliteit belangrijke thema's.

2. **Een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie; inclusief landbouwtransitie;** Tot 2020 groeit het aantal banen in Limburg. De welvaart en het gemiddelde opleidingsniveau nemen toe, maar niet voor iedereen. Hoewel de werkloosheid gelijk is aan het landelijk gemiddelde (peildatum 2019, 3e kwartaal), is de bruto participatiegraad in Limburg relatief laag. In sectoren als de bouw, horeca en toerisme, zorg en ICT wordt een krapte op de arbeidsmarkt ervaren. Demografische ontwikkelingen maken dat de beroepsbevolking slinkt en het aantal ouderen toeneemt. Een bijzonder punt van zorg is de groeiende maatschappelijke tweedeling die zich ook fysiek uit in de vorm van de ruimtelijke concentratie van kwetsbare groepen. Samen met het verhogen van de arbeidsparticipatiegraad en het aantrekken van internationale werknemers kunnen ontwikkelingen als digitalisering, robotisering en automatisering het tekort aan arbeidskrachten – onder meer als gevolg van demografische ontwikkelingen – tegengaan.
3. **Klimaatadaptieve en energietransitie;** Klimaatverandering vergroot de kans op overstromingen en wateroverlast, hittegolven en hittestress en langdurige perioden van droogte. Dit brengt uitdagingen en veiligheidsoverwegingen, maar ook kansen met zich mee. Bijvoorbeeld het koppelen van thema's. Deze klimaatontwikkelingen hebben invloed op onze voedselvoorziening, de leefbaarheid, gezondheid en de natuur. Ook verandert de komende jaren de energievoorziening in Nederland fors. Deze energietransitie zal ook een grote impact hebben op de woon- en leefomgeving in Limburg. Energiebesparing in industrie, landbouw, woningen en mobiliteit én het accommoderen van de ruimtevrage voor de opwekking van duurzame energie, zoals zonne- en windenergie, zijn hierbij uitdagingen met impact op de omgeving.

De Omgevingsvisie Limburg bestaat uit twee delen:

- Een thematisch deel waarin gedetailleerd wordt ingegaan op de provinciale ambities en opgaven voor de diverse thema's;
- Een gebiedsgericht deel waarin de thema's op hoofdlijnen verbonden worden op regionale schaal voor de drie regio's Noord-, Midden en Zuid-Limburg.

#### *Werklocaties*

Op het gebied van werklocaties houdt de POVI vast aan het vinden van geschikte huisvesting waarbij ruimte noodzakelijk is. Dit kan in Limburg vaak een probleem zijn. Soms is er onvoldoende ruimte beschikbaar, of voldoet de ruimte niet aan de eisen van de gebruikers. Daarbij kunnen eisen ook snel veranderen door digitalisering, verduurzaming, globalisering of robotisering van bedrijfsprocessen. In Noord-Limburg ontstaat druk op grootschalige kavels, die met name gebruikt worden door logistieke bedrijven die de corridor van Rotterdam/Antwerpen naar het Ruhrgebied willen benutten. Dit vraagt om het maken van keuzes, ook omdat niet alle logistieke bedrijven evenveel toegevoegde waarde leveren aan onze economische structuur. Er is een behoorlijke voorraad aan bedrijventerreinen, echter kan afhankelijke van de vraagontwikkeling deze voorraad niet voldoen door het soort of de kwaliteit van het terrein niet volstaat.

De Provincie heeft dan ook de ambitie om in de toekomst te beschikken over voldoende werklocaties waar goede ontwikkelruimte is voor bestaande en nieuwe bedrijven. In de komende jaren wordt er samen met gemeenten en/of eigenaren toegewerkt naar werklocaties die zowel in kwantitatief als kwalitatief opzicht aan de maat zijn. Hierbij dient gekeken te worden naar het zo efficiënt mogelijk omgaan met de beschikbare ruimte. Met betrekking tot bedrijventerrein wordt de redenering 'behoefte-bestaand-uitbreiding-nieuw' gehanteerd. Dit betekent dat eerst de behoefte aangetoond dient te worden. Hierna dient eerst gekeken te worden naar (her)gebruik van bestaande terreinen. Indien blijkt dat (her)gebruik van bestaande terreinen niet volstaat kan gekeken worden naar het ontwikkelen van nieuwe terreinen aansluitend aan bestaande werklocaties. Als laatste mogelijk is er dan nog het ontwikkelen van andere buitenstedelijke locaties, mits goed gemotiveerd.

De beoogde ontwikkeling voorziet in de vormverandering van een bestaand bouwvlak waardoor onbruikbare ruimte weer bruikbaar wordt, hierdoor ontstaat er ook ruimte om de reeds bestaande bedrijfsbebouwing uit te

breiden. Het gaat daarbij om een bestaand bedrijf dat niet gelegen is op een bedrijventerrein, maar in het buitengebied nabij de agrarische bedrijvigheid, gelet op het feit dat het een agrarisch hulpbedrijf betreft een logische locatie. Het bedrijf is in de loop der jaren op deze locatie natuurlijk doorgroeid tot het bedrijf dat heden ten dagen aanwezig is. Daarnaast betreft de beoogde ontwikkeling slechts een vormverandering het thans bestaande bestemmingsvlak waarbij het oppervlakte gelijk blijft. Er wordt enkel bebouwing opricht ten behoeve van de doorontwikkeling van het bedrijf. Er wordt dan ook ingezet op zorgvuldig ruimtegebruik en er wordt voldaan aan de behoefte van de gebruiker. Gezien de ligging van het bedrijf in het buitengebied, het feit dat het bedrijf al jaren op deze locatie actief is en de aard van de bedrijvigheid is het gebruik passend in deze omgeving. Het plan is dusdanig klein van aard dat het geen beperkingen oplevert voor de provinciale belangen. Het initiatief is dan ook passend binnen de kaders van de Provinciale Omgevingsvisie.

### **3.3.2 Omgevingsverordening 2021**

In de Omgevingsverordening Limburg staan regels op het gebied van milieu, wegen, water, grond, landbouw, natuur, wonen en ruimte.

Alle regels die betrekking hebben op het omgevingsbeleid zijn ondergebracht in één verordening, die grofweg twee typen regels bevat:

- Instructieregels gericht tot gemeenten of het waterschap;
- Regels voor activiteiten die rechtstreeks voor eenieder gelden of voor specifieke doelgroepen.

Op dit moment geldt de Omgevingsverordening Limburg 2014. Met de komst van de Omgevingswet (verwachte inwerkingtreding: 1 oktober 2022 of 1 januari 2023) is een nieuwe omgevingsverordening nodig die de huidige gaat vervangen. Tot het moment dat de Omgevingswet en de nieuwe Omgevingsverordening Limburg in werking treden, blijft de huidige verordening gelden.

De volgende regels uit de Ontwerp Omgevingsverordening zijn in dit geval van toepassing:

- Omgevingswaarden wateroverlast;
- Grondwaterbescherming;
- Landbouw;
- Wonen, werken en recreëren.

De Omgevingsverordening 2021 is momenteel nog niet in werking getreden. Tot het moment dat de Omgevingswet en de Omgevingsverordening Limburg in werking treden, blijft de huidige verordening gelden. De bovengenoemde regels komen in grote lijnen overeen met de regels uit de Omgevingsverordening Limburg 2014. Hieronder is het initiatief getoetst aan de huidige verordening.

### **3.3.3 Omgevingsverordening Limburg 2014**

Tot het moment dat de Omgevingsverordening Limburg in werking treedt (verwachte inwerkingtreding: 1 oktober 2022 of 1 januari 2023) geldt de Omgevingsverordening Limburg 2014 nog. De Omgevingsverordening bevat de juridische doorwerking van het omgevingsbeleid. Naast bepalingen die voor iedereen gelden (gedragsregels), bevat de Omgevingsverordening ook een hoofdstuk "Ruimte", waarin instructieregels naar gemeenten zijn opgenomen. De te maken regionale bestuursafspraken worden in de Omgevingsverordening Limburg geborgd. De Omgevingsverordening Limburg 2014 is op 12 december 2014 vastgesteld door Provinciale Staten en is per 16 januari 2015 in werking getreden.

Sindsdien hebben allerlei wijzigingen van de Omgevingsverordening Limburg 2014 plaatsgevonden. In het kader van dit initiatief is de meest recente geconsolideerde versie geraadpleegd van december 2019.

De volgende regels uit de Omgevingsverordening zijn in dit geval van toepassing:

- Boringsvrije zone Venloschol;
- Buitengebied.

#### *Venloschol*

Het is in het gebied Venloschol beneden de 5 meter boven NAP verboden:

- a. een boorput te hebben;
- b. de grond te roeren;
- c. een gesloten bodemenergiesysteem te hebben;
- d. werken op of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten.

Betreffend perceel ligt op circa 23 m boven NAP. Dit betekent dat in het kader van de Venloschol in de praktijk de bodem tot een diepte van 18 meter geroerd kan worden. Dit is in dit geval niet aan de orde.

Conform het vigerende bestemmingsplan is aan het plangebied de gebiedsaanduiding 'Milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied Venloschol' toegekend om diepe boringen zonder vergunning te voorkomen. Deze gebiedsaanduiding is opnieuw aan het plangebied toegekend.

#### *Buitengebied*

Het plangebied is gelegen in de zone 'buitengebied'. Deze zone omvat een breed scala aan gebieden variërend van landbouwgebieden in algemene zin, glastuinbouwgebieden, ontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij, verblijfsrecreatieve terreinen, stadsrandzones tot linten en clusters van bebouwing. Beleidsmatig worden hier de volgende accenten gelegd:

- ontwikkelingsmogelijkheden voor nieuwe bedrijfslocaties landbouw;
- terugdringen milieubelasting vanuit landbouw;
- kwaliteit en functioneren ondergrond.

Het is de provinciale ambitie te zorgen voor voldoende ruimte om de dynamiek van het gevestigde bedrijfsleven te faciliteren. En om de komst van nieuwe bedrijven naar Limburg mogelijk te maken. De kwaliteit van de bedrijventerreinen dient daarbij aan te sluiten bij de wensen van het bedrijfsleven. Limburg beschikt over voldoende bedrijventerreinen. Groei is nog mogelijk voor de logistieke sector en wellicht ook in de biobased economy, chemie en automotive. De kwalitatieve opgave is des te belangrijker. De centrale opgave is dan ook: een groei in kwaliteit zonder dat de kwantiteit toeneemt, daarbij meer schaarste creërend, met ruimte voor maatwerk. Kortom: het nieuwe groeien.

De sleutel ligt in dynamisch voorraadbeheer. Er zullen per regio visie's worden gemaakt waarin gezamenlijke ambities, principes en werkwijzen zijn uitgewerkt. Voor sommige thema's gaat het ook om gezamenlijke programmering. Die vormen de basis voor bestuursovereenkomsten tussen regiogemeenten en provincie. De provincie borgt de uitvoering van die afspraken met voorzorgbepalingen in de Omgevingsverordening. De visies richten zich op het verbeteren van de kwaliteit van de bestaande voorraad, de mogelijke aanpak van overmatige leegstand en het schrappen van plannen die niet goed passen bij de beoogde kwaliteit. Er is onder voorwaarden ruimte voor het toevoegen van goede nieuwe voorraad, maar dan wel in combinatie met het schrappen van bestaande voorraad. Dit moet in de visies vorm en inhoud krijgen. De precieze aanpak kan per onderwerp en regio uiteenlopen.

Het beperkt uitbreiden van bestaande terreinen (op kavelniveau) voor reeds op het terrein gevestigde bedrijven of lokale, solitair gevestigde bedrijven is onder voorwaarden mogelijk; via maatwerk en met een goede ruimtelijke onderbouwing.



De beoogde ontwikkeling voorziet in het uitbreiden van een bestaand solitair bedrijf. Met de beoogde uitbreiding kan het bedrijf voorzien in de heersende vraag naar extra bedrijfsruimte door de groei van het bedrijf. Gezien de ligging van het bedrijf in het buitengebied en de kleinschaligheid van de uitbreidingen ten opzichte van de bestaande bebouwing is de ontwikkeling passend te noemen op deze locatie.

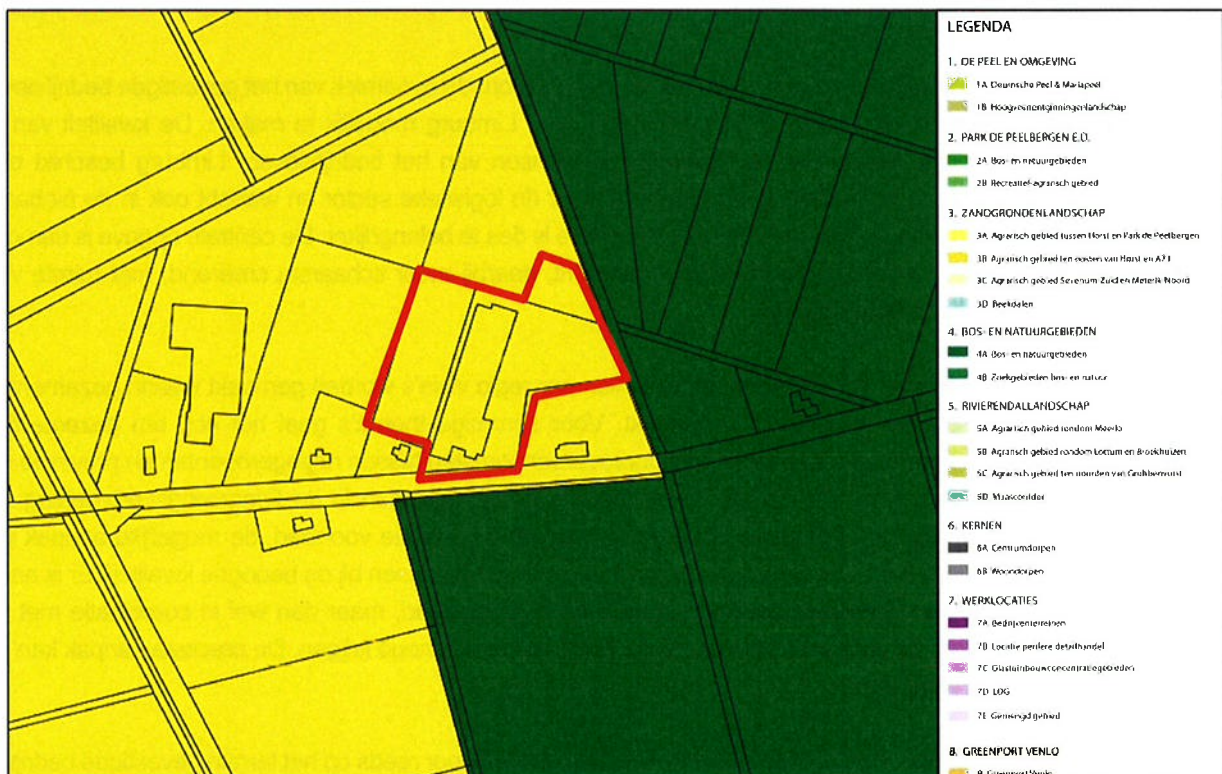
### 3.4 Gemeentelijk beleid

#### 3.4.1 Structuurvisie Horst aan de Maas

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) zijn gemeenten verplicht om, ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening, een structuurvisie vast te stellen voor het gehele grondgebied van de gemeente. Een structuurvisie bevat de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling van een gebied, evenals de hoofdlijnen van het door de gemeente te voeren beleid. De gemeente Horst aan de Maas heeft haar regie op de uitvoering van het ruimtelijk beleid vormgegeven in de Structuurvisie Horst aan de Maas.

De structuurvisie is op 9 april 2013 vastgesteld. Een evaluatie van de structuurvisie is op 9 juli 2015 vastgesteld. Na deze evaluatie is er in 2016 een aanpassing gedaan (vastgesteld op 18 oktober 2016) en is er in 2018 wederom een evaluatie uitgevoerd.

De structuurvisie biedt het kader voor de gemeente om uitspraken te doen over de wenselijkheid van (ruimtelijke) ontwikkelingen. Het gemeentelijke grondgebied is om die reden ingedeeld in diverse deelgebieden. Het plangebied is gelegen in deelgebied 3B 'Agrarisch gebied ten oosten van Horst en A73'. In dit deelgebied geldt voor het uitbreiden van solitaire bedrijven in het buitengebied een meedenkende grondhouding (ja, mits). Bij een meedenkende grondhouding is er meer sprake van een maatwerkbeoordeling, waarbij aspecten zoals onderscheidend vermogen en de locatie van belang zijn.



Afbeelding 10 Uitsnede gemeentelijke structuurvisie

Gelet op de ligging van het bedrijf en de beoogde ontwikkeling die slechts voorziet in de vormverandering van het bestemmingsvlak en de uitbreiding van de bestaande bedrijfsbebouwing is de beoogde uitbreiding op deze locatie een logische en passende ontwikkeling.

Verder is de structuurvisie opgesteld om maximaal gebruik te maken van de mogelijkheid tot het plegen van kostenverhaal die de Wro biedt. De structuurvisie bestaat uit een beleidskader en een uitvoeringsparagraaf waarin het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) wordt geïmplementeerd.

Het grondprincipe van het gemeentelijk (en provinciaal) kwaliteitsmenu (GKM) is, dat bepaalde ontwikkelingen ter plaatse leiden tot verlies aan omgevingskwaliteit, hetgeen dient te worden gecompenseerd door een kwaliteitsbijdrage. Dit geldt zowel binnen als buiten de 'rode contouren'. De kwaliteitsbijdrage wordt ingezet om de omgevingskwaliteit en leefbaarheid te versterken. Het doel is dat per saldo daarmee de kwaliteit toeneemt. Het GKM is van toepassing op ontwikkelingen die niet rechtstreeks of via een flexibiliteitsbepaling (zoals wijzigings- of afwijkingsregels) zijn toegestaan in het vigerende bestemmingsplan.

Naast een goede ruimtelijke en landschappelijke inpassing van de locatie zelf (welke zal worden gerealiseerd, zie hiervoor paragraaf 4.3) is er geen een kwaliteitsbijdrage in het kader van het GKM niet van toepassing. Dit gelet op het feit dat er sprake is van een balans in de toename en afname in het bedrijfsbestemmingsvlak.

### **3.5 Conclusie**

Het initiatief past, met uitzondering van de kaders van het vigerende bestemmingsplan, binnen de beleidskaders van zowel het Rijk, de Provincie Limburg als de gemeente Horst aan de Maas zelf. Aan de gestelde voorwaarden uit het beleid wordt voldaan.

Uit beleidsmatig oogpunt stuit het initiatief dan ook niet op belemmeringen.

## 4 PLANBESCHRIJVING

Op de locatie Horsterdijk 96a in Lottum is het bedrijf van initiatiefnemer gevestigd. Sinds 1967 is het bedrijf actief in de landbouwmechanisatie. Ze leveren landbouwmachines voor diverse agrarische activiteiten zoals akkerbouw, veehouderij, vollegronds- en glastuinbouw en boomkwekerijen. Daarnaast zijn ze ook gespecialiseerd in het ontwerpen en produceren van machines voor boomteelt en groente teelt. Het bedrijf is al jaren gevestigd op deze locatie en is in de loop der jaren dan ook een bekend begrip geworden in de omgeving.

In de afgelopen jaren heeft het bedrijf een flinke groei door gemaakt. Dit komt mede doordat de hoofdfunctie van het bedrijf veranderd is van een merkdealer naar importeur. Door de veranderde markt zijn de lijnen tussen fabrikant en de eindgebruiker steeds kleiner geworden. Er is geen tussenpersoon meer is maar er direct met de fabrikant geschakeld wordt. Dit heeft de nodige veranderingen met zich mee gebracht. De machines worden direct bij de fabrikant ingekocht en dienen hierna (tijdelijk) bij het bedrijf opgeslagen te worden. Mede door deze veranderingen is ook de vraag naar machines sterk gestegen. Daarnaast zijn de machines, door de schaalvergroting van de landbouwbranche, in de afgelopen jaren ook flink gegroeid waardoor deze meer ruimte in beslag nemen.

Voorheen konden al deze machines in de huidige voorraadloods gestald, maar deze is niet meer toereikend qua grootte. De machines zijn als 'kwetsbaar' materieel aan te merken omdat deze vaak voorzien zijn van hoge mate van technologie en elektronica, daarnaast kan het buiten stallen van materieel leiden tot roestvorming en vastlopende onderdelen, dit heeft een toename aan onderhoud/reparaties tot gevolg. Ook zijn de machines zeer 'gewild' bij het 'dievengilde'. Het is dus noodzakelijk om deze machines droog, vorstvrij en natuurlijk diefstalbestendig op te slaan.

Door de groei van het bedrijf is ook het personeelsbestand in de afgelopen jaren flink gegroeid. Hierdoor is er een tekort ontstaan aan geschikte werkplaatsen. Niet alleen in de vorm van kantoorruimtes maar ook in de werkplaats is er niet meer voldoende werkruimte beschikbaar.

Naar verwachting zal de groei die het bedrijf de afgelopen jaren heeft meegemaakt zich in de nabij toekomst voortzetten. Derhalve is het aannemelijk dat het thans heersende ruimtetekort alleen nog maar groter zal worden. Dit heeft de ondernemers er toe aangezet zich een beeld te vormen van het bedrijf in de komende jaren. Om te kunnen anticiperen op het heersende maar ook toekomstige ruimtegebrek is initiatiefnemer voornemens om de bestaande bedrijfsruimtes uit te breiden, hierbij is een uitbreiding van de bestaande voorraadloods, een uitbreiding van de constructiewerkplaats en een inpandige verbouwing van de kantoorruimtes voorzien.

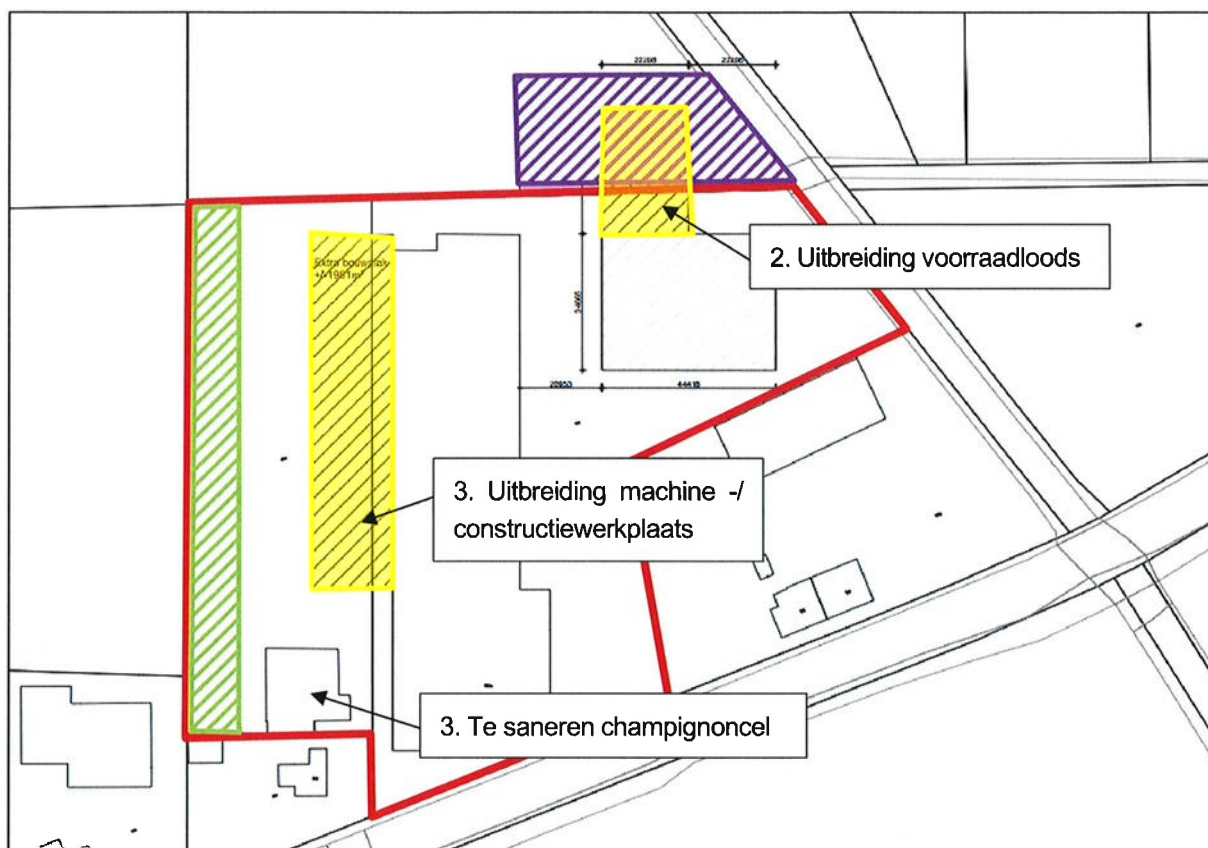
Het planvoornemen voorziet in het uitbreiden van de voorraadloods en de werkplaats waardoor de bedrijfsprocessen geoptimaliseerd kunnen worden. In de bestaande situatie is er sprake van een agrarisch hulpbedrijf, zijnde milieucategorie 3.1. Met de beoogde ontwikkeling wordt slechts meer ruimte gecreëerd, de activiteiten veranderen hiermee niet. Er is dan ook geen sprake van enige verzwaring van de milieucategorie, deze betreft in de huidige en toekomstige situatie milieucategorie 3.1.

Op onderstaande afbeelding is de gewenste doorontwikkeling van het bedrijf weergegeven. Door doorontwikkeling voorziet in drie stappen:

1. Vormverandering van het bestemmingsvlak. In de huidige situatie is er binnen het bestemmingsvlak nog enige ruimte voor uitbreiding maar deze ruimte is niet optimaal om de beoogde uitbreidingen op een logische en praktische manier te realiseren. Derhalve is initiatiefnemer voornemens het bestemmingsvlak aan de noordzijde uit te breiden en hiervoor aan de westzijde een deel in te leveren.



Aan de noordzijde zal aan het bestemmingsvlak een strook van 1.745 m<sup>2</sup> worden toegevoegd, hiervoor zal aan de westzijde van het bestemmingsvlak 1.745 m<sup>2</sup> worden verwijderd. Derhalve is er geen sprake van het vergroten van het bestemmingsvlak maar enkel van een vormverandering. Het te verwijderen gedeelte zal worden bestemd als 'Agrarisch met waarden', gelijk aan de omliggende percelen.



Afbeelding 11 Beoogde ontwikkeling (rood; huidige bestemmingsvlak)

2. Het, op korte termijn, uitbreiden van de voorraadloods ten behoeve van stalling landbouwmachines. De uitbreiding van de voorraadloods vindt plaats aan de noordzijde van het perceel. Met het uitbreiden van de loods kunnen de kostbare machines droog en vorstvrij opgeslagen worden en wordt de kans op inbraak aanzienlijk verkleind.

De huidige voorraadloods heeft thans een oppervlakte van 1.562 m<sup>2</sup>, de beoogde uitbreiding heeft een oppervlakte van 770 m<sup>2</sup>. Het totale oppervlakte van de voorraadloods zal in de toekomstige situatie 2.332 m<sup>2</sup> bedragen.

3. Voor de langere termijn: Het uitbreiden van de machine-/constructiewerkplaats en verbouwing kantoorruimte. De uitbreiding van het machine- / constructiewerkplaats vindt plaats aan de westzijde van de thans bestaande werkplaats. Ondanks het verkleinen van het bestemmingsvlak blijft aan de westzijde nog voldoende ruimte over voor voertuigen om rondom het gebouw te manoeuvreren. De verbouwing ten behoeve van de kantoorruimtes vindt in pandig plaats en voorziet daarom niet in uitbreiding van het bedrijfsoppervlakte.

Gelijktijdig met het uitbreiden van de werkplaats zullen de voormalige champignoncellen gesaneerd worden. De uitbreiding van de werkplaats is beoogd als volgende fase van onderhavige ontwikkeling en zal pas over enige tijd gerealiseerd worden. Derhalve zal de champignoncel tot die tijd nog behouden blijven als opslagruimte.

De huidige machine-/constructiewerkplaats met in pandige showroom/winkel en kantoorruimtes heeft thans een oppervlakte van 4.355 m<sup>2</sup>. De beoogde uitbreiding bedraagt 1.961 m<sup>2</sup>. Het totale oppervlakte van de bebouwing bedraagt in de toekomstige situatie 6.316 m<sup>2</sup>.

Tabel 1 Oppervlakte bedrijfsbebouwing huidig en beoogd

	Huidig	Uitbreiding/sloop	Beoogd
2. Uitbreiden voorraadloods	1.562 m <sup>2</sup>	770 m <sup>2</sup>	2.332 m <sup>2</sup>
3. Uitbreiden machine-/constructiewerkplaats	4.355 m <sup>2</sup>	1.961 m <sup>2</sup>	6.316 m <sup>2</sup>
3. Te saneren champignoncel	445 m <sup>2</sup>	- 445 m <sup>2</sup>	0 m <sup>2</sup>
<b>Totaal</b>	<b>6.362 m<sup>2</sup></b>	<b>2731 m<sup>2</sup></b>	<b>8.648 m<sup>2</sup></b>

#### 4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan

De doelstelling van dit bestemmingsplan is gericht op de volgende aspecten:

- Het thans bestaande bestemmingsvlak zal aan de noordzijde met 1.745 m<sup>2</sup> worden uitgebreid, hiervoor zal aan de westzijde 1.745 m<sup>2</sup> aan bestemmingsvlak vervallen.
- Het toe te voegen bestemmingsvlak aan de noordzijde zal bestemd worden als 'Bedrijf', zoals reeds voor het plangebied geldt en voorzien worden van een bouwvlak;
- Het te verwijderen bestemmingsvlak aan de westzijde zal bestemd worden als 'Agrarisch met waarden';
- Het plangebied zal voorzien worden van de aanduiding 'maximaal bebouwd oppervlakte: 8.648 m<sup>2</sup>'.
- Ter plaatse van de voorraadloods zal de aanduiding 'opslagloods' worden opgenomen;
- Ter plaatse van de werkplaats, zal de aanduiding 'werkplaats' worden opgenomen;
- Ter plaatse van de champignoncellen zal de aanduiding 'milieuzone - ecologie' worden toegekend (zie paragraaf 4.3);
- Verder dienen alle dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen uit het vigerende bestemmingsplan opnieuw van toepassing te worden verklaard.

De doelstelling van onderhavig bestemmingsplan is de vormverandering van het thans aanwezige bestemmingsvlak en het uitbreiden van het bedrijfsoppervlakte zodat het bedrijf zich in de toekomst kan blijven ontwikkelen. De uitgangspunten hebben geleid tot een bestemmingsplan waarin het grootse gedeelte van het plangebied voorzien blijft van de bestemming 'Bedrijf'. Het thans aanwezig bestemmingsvlak zal aan de westzijde met een oppervlakte van 1.745 m<sup>2</sup> worden verkleind. Dit oppervlakte zal ten behoeve van het uitbreiden van de voorraadloods aan de noordzijde worden toegevoegd. Het te verwijderen deel van het bestemmingsvlak zal voorzien worden van de bestemming 'Agrarisch met Waarden', gelijk aan de omliggende gronden. Ter plaatse van het bouwvlak zal de aanduiding 'maximaal bebouwd oppervlakte: 8.648 m<sup>2</sup>' worden toegekend. Hiermee wordt het bestaande en het nieuw op te richten oppervlakte aan bedrijfsbebouwing juridische-planologisch vastgelegd. Ter plaatse van de voorraadloods zal de aanduiding 'opslagloods' worden toegekend waarmee planologisch geborgd wordt dat hier enkel een opslag van landbouwmachines is toegestaan. Ter plaatse van de werkplaats en het kantoor zal de aanduiding 'werkplaats' worden toegekend waarmee planologisch geborgd wordt dat hier enkel een werkplaats is toegestaan. Tevens zal ter plaatse van de champignoncellen de aanduiding 'milieuzone – ecologie' worden toegekend. Hiermee wordt geborgd dat het niet is toegestaan de champignoncellen te slopen alvorens er aanvullend onderzoek heeft plaats gevonden naar het eventueel voorkomen van flora en fauna.

#### 4.2 Stedenbouwkundige / ruimtelijke aspecten

De thans bestaande bedrijfsbebouwing blijft behouden, met uitzondering van de voormalige champignoncellen. De bestaande voorraadloods zal aan de noordzijde van het perceel in noordelijke richting worden uitgebreid. Hierdoor is de uitbreiding niet zichtbaar vanaf de Horsterdijk, maar wel vanaf de Meerlosebaan. De uitbreiding van de voorraadloods betreft echter slechts een kleinschalige uitbreiding die tegen de huidige bebouwing geconcentreerd zal worden. Hierdoor zal de uitbreiding niet tot nauwelijks opvallen als nieuwe bebouwing in het landschap.

De machine-/ constructiewerkplaats zal eveneens worden uitgebreid, echter op een later tijdstip. Deze uitbreiding vindt plaats aan de westzijde van de bestaande werkplaats. Ook deze uitbreiding is door de ligging achter de bestaande bebouwing niet tot nauwelijks zichtbaar. De vormverandering van het bestemmingsvlak is uit stedenbouwkundig en landschappelijk oogpunt dan ook niet bezwaarlijk.

Gelijktijdig met het uitbreiden van de werkplaats zullen de voormalige champignoncellen gesaneerd worden. De uitbreiding van de werkplaats is beoogd als volgende fase van de onderhavige ontwikkeling en zal pas over enige tijd gerealiseerd worden. Derhalve zal de champignoncel tot die tijd nog behouden blijven als opslagruimte.

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling zal eveneens de thans bestaande kantoorruimte aan de voorzijde van de locatie worden verbouwd waardoor er meer kantoorruimtes ontstaan. Deze verbouwing vindt volledig inpandig plaats en voorziet niet in het uitbreiden van het bedrijfsoppervlakte. Hierbij zal echter wel het aanzicht vanaf de Horsterdijk veranderen. Het voornemen bestaat om het aanzicht van de bestaande kantoorruimtes te spiegelen ter plaatse van de beoogde nieuwe kantoorruimtes. Hierdoor ontstaat er een eenheid in het aanzicht van de bedrijfslocatie. Zowel de locatie als mede het aanzicht vanaf de Horsterdijk worden hierdoor voorzien van een aanzienlijke kwaliteitswinst.



Afbeelding 12 beoogde nieuwe aanzicht bedrijfslocatie

### 4.3 Landschappelijke inpassing

Om het plangebied in het kader van de beoogde ontwikkeling op de juiste manier in het landschap in te passen is voor de locatie een landschappelijk inpassingsplan<sup>1</sup> opgesteld. Uitvoering van het gestelde in het landschappelijk inpassingsplan is als verplichting opgenomen in de planregels als voorwaardelijke bepaling.

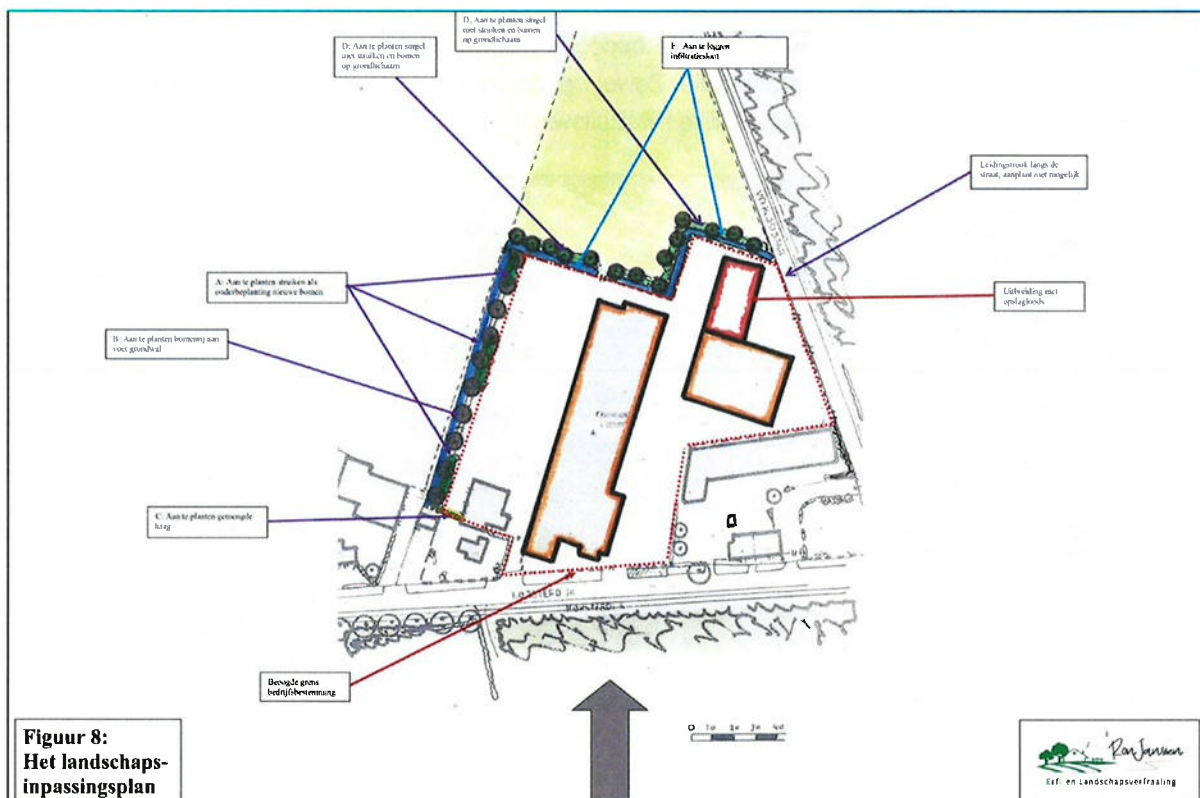
<sup>1</sup> Landschappelijk inpassingsplan, Ron Janssen Erf- en Landschapverfraaiing (d.d. 24 november 2022)



De visie is om de nieuwe situatie in een groene jas te gieten. Het feit dat het een rationeel landschap is met in de bosrandzone de wens van toevoegen kleine landschapselementen, is het helder dat de zone grenzend aan de open gebieden nieuwe beplantingselementen dient te verkrijgen. Aan de achterzijde middels een stevige singel van struiken en bomen parallel aan de buitenrand langs de greppel. De nieuwe greppel is er voor waterinfiltratie en voor de veiligheid. Aan de westzijde wordt de 'agrarische strook' met hierop een houtwal en infiltratiegreppel ingericht, met daarbij enkele struikenzones en een bomenrij. Hiermee behouden de werknemers vanuit het erf zicht op de omgeving middels enkele doorkijken. De wallen worden deels beplant en de bomen staan aan de voet van de grondwal. Met meerdere soorten en niet geheel op gelijke afstand vormt het een natuurlijk ogend element. De finishing touch vormt de gemengde haag aan de voorzijde, waarmee het zicht voor de burens op het achterterrein wordt verfraaid.

Juist in de overgangen van beplanting en open gebied ontstaan vele ecologische waarden. Variatie en overgangen bieden hiertoe kansen. Door gebruik te maken van inheems sortiment en de open zones tussen de beplantingsblokken in te zaaien, evenals de infiltratiegeulen, ontstaat er ook voor de insecten mooie lijnen in het landschap.

Door ook qua beheer een opsplitsing van intensief naar meer extensief grenzend aan het akkerveld toe te passen ontstaat er zeker een leuke ecologische meerwaarde. Zeker vanuit het veld zijn er genoeg soorten, zoals patrijs, die hier in de randzone vertoeven. Met het juiste beheer vormt het een oase voor vele flora en fauna.



Afbeelding 13 Landschappelijk inpassingsplan

## 5 SECTORALE ASPECTEN

### 5.1 Inleiding

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het bij het opstellen van een bestemmingsplan verplicht om inzicht te bieden in de relevante planologische en milieuhygiënische aspecten. In dit hoofdstuk is een verantwoording voor deze aspecten opgenomen.

### 5.2 Milieuaspecten

#### 5.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient, in geval van een nieuw bestemmingsplan, aangegeven te worden of de bodemkwaliteit geschikt is voor de nieuwe functie, in dit geval de uitbreiding van de bedrijfsbebouwing.

In het kader van de nieuwe ontwikkelingen is ter plaatse een bodemonderzoek uitgevoerd. In het bodemonderzoek is het plangebied opgesplitst in deellocatie A en B. Deellocatie A bestaat uit het gedeelte van het bouwvlak dat verwijderd zal worden en deellocatie B betreft het gedeelte dat bij het bouwvlak gevoegd zal worden.

#### *Deellocatie A*

Geconcludeerd wordt dat de hypothese 'verdachte locatie' ten aanzien van deellocatie A stand houdt. In de bovengrond is lichte verontreiniging met DDD (som) aangetoond en in de ondergrond is een lichte verontreiniging met barium en xylenen aangetoond.

De lichte verontreiniging met DDD (som) is mogelijk te relateren aan het voormalige gebruik van bestrijdingsmiddelen. Voor de lichte verontreiniging met kobalt in de ondergrond en de lichte verontreinigingen met barium en xylenen in het grondwater zijn geen duidelijke oorzaken of bronnen aan het licht gekomen. Mogelijk betreft het verhoogde achtergrond gehalten.

De vastgestelde milieuhygiënische bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de voorgenomen wijziging van het bestemmingsplan.

#### *Deellocatie B*

Geconcludeerd wordt dat de hypothese 'verdachte locatie' ten aanzien van deellocatie B, formeel gezien, stand houdt. In de grond zijn geen van de onderzochte parameters aangetoond in een gehalte boven de achtergrondwaarden. In het grondwater is een lichte verontreiniging met barium aangetoond. Zoals eerder aangegeven duidt de troebelheid van het grondwater op een onvoldoende helder watermonster. Dit heeft de resultaten van het bodemonderzoek echter niet negatief beïnvloed. In het grondwater zijn namelijk geen matig of sterk verhoogde gehalten aangetoond.

De lichte verontreiniging met barium in het grondwater betreft, mede gelet op het verhoogde gehalte barium ter plaatse van deellocatie A, waarschijnlijk een verhoogd achtergrond gehalte.

De vastgestelde milieuhygiënische bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de voorgenomen wijziging van het bestemmingsplan.

## 5.2.2 Geluid

Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van een geluidsgevoelig object dient te worden getoetst aan de Wet geluidhinder. Per 1 januari 2007 is de Wijzigingswet Wet geluidhinder (modernisering instrumentarium geluidbeleid, eerste fase) in werking getreden. In deze wet wordt aangegeven hoe voor een gebied waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt, dient te worden omgegaan met geluidhinder als gevolg van wegen, spoorwegen, gezoneerde industrieterreinen en luchthavens.

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling is een akoestisch onderzoek<sup>2</sup> uitgevoerd. Concluderend kan gesteld worden dat de beoogde wijziging van de inrichting vanuit akoestisch oogpunt mogelijk is. Een acceptabel woon- en leefklimaat in de omgeving kan ook voor de toekomst worden gewaarborgd.

Het aspect geluid vormt derhalve geen belemmering voor het onderhavige planvoornemen.

## 5.2.3 Luchtkwaliteit

### *Effect op luchtkwaliteit*

Op basis van de Wet luchtkwaliteit, als onderdeel van de Wet milieubeheer, gelden kwaliteitseisen voor de luchtkwaliteit. Deze kwaliteitseisen zijn door middel van grenswaarden voor de diverse luchtverontreinigingscomponenten vastgelegd. Deze grenswaarden gelden overal in de buitenlucht. Er wordt onderscheid gemaakt tussen projecten die 'Niet in betekende mate' (NIBM) en 'In betekende mate' (IBM) bijdragen. Projecten die NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit kunnen zonder verdere toetsing aan de grenswaarden uitgevoerd worden.

Als een initiatief ervoor zorgt dat de concentratie PM10 of NO<sub>2</sub> met meer dan 3% van de grenswaarde verhoogd, draagt het initiatief IBM bij aan de luchtkwaliteit en dient een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd te worden om de precieze effecten op de luchtkwaliteit in beeld te brengen.

Voor het initiatief is de toename van verkeer van belang in relatie tot de luchtkwaliteit. Met het uitbreiding van de bedrijfsbebouwing zal een toename aan verkeersbewegingen gepaard gaan. Ten opzichte van de huidige situatie zal het aantal verkeersbewegingen toenemen met 152 verkeersbewegingen, veroorzaakt door 76 voertuigen.

<b>Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit</b>		
Jaar van planrealisatie		2022
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		152
Aandeel vrachtverkeer		15,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO <sub>2</sub> in µg/m <sup>3</sup>	0,25
	PM <sub>10</sub> in µg/m <sup>3</sup>	0,04
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m <sup>3</sup>		1,2
<b>Conclusie</b>		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig		

Afbeelding 14 NIBM tool

<sup>2</sup> Akoestisch onderzoek, HMB Groep (d.d. 14 december 2022, kenmerk: 22214702N)



Met behulp van de NIBM-tool 2020 is bepaald of dit extra verkeer in betekende mate invloed heeft op de luchtkwaliteit. Uit de berekening blijkt dat de toename van het verkeer ruimschoots onder NIBM valt. Op basis van voorgaande wordt een nader onderzoek naar de luchtkwaliteit dan ook niet noodzakelijk geacht.

#### *Achtergrondwaarden*

Rondom het plangebied bevinden zich diverse wegen als emissiebronnen van luchtverontreinigende stoffen (uitlaatgassen van verkeer). Deze bronnen zijn opgenomen in de achtergrondconcentraties, zoals die door het RIVM jaarlijks in kaart worden gebracht. Normaal gesproken zijn er in het oosten en zuiden van Nederland geen knelpunten op het gebied van de luchtkwaliteit met betrekking tot fijn stof en stikstofdioxide te verwachten. De grootschalige concentratiekaart Nederland (GCN) geeft per km-vak de huidige achtergrondconcentraties weer.

Volgens de kaarten van het RIVM bedraagt momenteel de concentratie fijn stof ( $PM_{2,5}$ ) ter plaatse  $8,6 \mu\text{g}/\text{m}^3$ , de concentratie fijn stof ( $PM_{10}$ )  $15,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$  en de concentratie stikstofdioxide ( $NO_2$ )  $11,6 \mu\text{g}/\text{m}^3$ . In de Wet milieubeheer is de jaargemiddelde grenswaarde voor  $PM_{2,5}$   $25 \mu\text{g}/\text{m}^3$ , terwijl de jaargemiddelde grenswaarde voor  $PM_{10}$   $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$  bedraagt. Voor  $NO_2$  bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde eveneens  $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ . Volgens de kaarten van het RIVM is de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende voor de ontwikkeling van bedrijvigheid.

#### **5.2.4 Geur**

Geur kan hinder veroorzaken in de leefomgeving. Wanneer deze hinder inderdaad ondervonden wordt, kan dit zelfs invloed hebben op de gezondheid. Geurhinder dient daarom zoveel mogelijk beperkt te worden door regels te stellen aan de uitstoot van geuremissies en bepaalde afstanden aan te houden ten opzichte van geurgevoelige objecten. De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) kent bescherming toe aan geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebied bestemd voor wonen en verblijf. In de nieuwe bedrijfsbebouwing zullen mensen verblijven. De bedrijven betreffen derhalve geurgevoelige objecten.

De uitbreiding van de machine-/ constructiewerkplaats en de kantoorruimtes betreft een geurgevoelige functie. De uitbreiding van de voorraadloods betreft echter geen geurgevoelige functie. Binnen een straal van 500 meter rondom het plangebied bevinden zich geen veehouderijen. Geurhinder vormt dan ook geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling. Nader onderzoek naar geurhinder als gevolg van agrarische bedrijvigheid is dan ook niet noodzakelijk.

#### **5.2.5 Bedrijven en milieuzonerings**

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Als hulpmiddel voor de inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, in 2009 een indicatieve bedrijvenlijst opgesteld.

Om een milieuzonering in een concrete situatie te kunnen uitwerken bevat de VNG-publicatie bouwstenen. De drie belangrijkste bouwstenen zijn:

1. de richtafstandenlijst;
2. twee omgevingstypen;
3. een lijst van toelaatbare activiteiten in gemengd gebied met het oog op functiemenging.

De belangrijkste bouwstenen voor milieuzonering zijn de twee richtafstandenlijsten die zijn opgenomen in bijlage 1 van de VNG publicatie. Dit zijn afstanden ten opzichte van een rustige woonwijk (of een vergelijkbaar omgevingstype). In de bijlagen wordt onderscheid gemaakt naar richtafstanden voor de ruimtelijke relevante

milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van deze vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een activiteit in een milieucategorie.

Om tot een optimale invulling van de ruimte te komen worden diverse omgevingstypen onderscheiden. Het achterliggende idee is dat de gevoeligheid van een gebied mede afhankelijk is van het omgevingstype. De gevoeligheid van een gebied kan daarom aanleiding zijn om af te wijken van de standaardafstanden in de bedrijvenlijst die uitgaan van de ligging in een rustige woonwijk. Afhankelijk van het type gebied kan een correctie worden toegepast op de afstanden die zijn genoemd in de standaardlijst en wel per hinderaspect (geluid, stof, stank en dergelijke) dat in de lijst is genoemd.

Het plangebied is te typeren met het omgevingstype gemengd gebied. Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging; aan de Horsterdijk komen verschillende bedrijfsfuncties voor, afgewisseld met her en der verspreid liggende burgerwoningen. Derhalve is er sprake van een gemengd gebied. In geval van het omgevingstype gemengd gebied kunnen de afstanden uit bijlage 1 van de VNG-publicatie – zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat – met één afstandstap worden verkleind.

#### *De activiteit richting de omgeving*

Het bedrijf is gespecialiseerd in landbouwmechanisatie. Zij leveren landbouwmachines voor diverse agrarische activiteiten als importeur, daarnaast is het bedrijf gespecialiseerd in het leveren van maatwerkoplossingen voor machines in de boom- en groenteteelt. Het bedrijf is thans bestemd als agrarisch hulpbedrijf, zijnde milieucategorie 3.1. Met de beoogde uitbreiding is geen sprake van enige verzwaring van de milieucategorie, de milieucategorie blijft dan ook gelijk in de huidige en toekomstige situatie.

Het betreft in deze een agrarisch hulpbedrijf (dienstverlening t.b.v. landbouw algemeen b.o.> 500m<sup>2</sup>, SBI-2008: 016). Voor deze activiteit gelden de volgende richtafstanden:

- Geur: 10 meter;
- Stof: 0 meter;
- Geluid: 30 meter;
- Gevaar: 0 meter.

De beoogde ontwikkeling voorziet enerzijds in het uitbreiden van de machine-/ constructiewerkplaats binnen het reeds bestaande bestemmingsvlak en anderzijds het uitbreiden van de voorraadloods aan de achterzijde, buiten het thans bestaande bestemmingsvlak. Derhalve dient er enkel gekeken te worden naar de uitbreiding aan de achterzijde.

In een straal van 30 meter rondom de beoogde uitbreiding zijn geen milieugevoelige functies zoals woningen gelegen. Derhalve vormt de uitbreiding van het bedrijf geen belemmering voor omliggende milieugevoelige functies.

#### *Effecten vanuit de omgeving*

Niet alleen de uitbreiding van het bedrijf kan een belemmering vormen op omliggende milieugevoelige functies, andersom kunnen omliggende functies ook een belemmering vormen voor de beoogde ontwikkeling. Met het uitbreiden van de bedrijfsbebouwing worden geen (nieuwe) milieugevoelige functies toegestaan. Derhalve kan gesteld worden dat ten aanzien van het aspect milieuzonering bedrijven geen beperkingen oplevert. Een goed woon- en leefklimaat kan ter plaatse van het plangebied gewaarborgd worden. Anderzijds wordt de nabij gevestigde bedrijven niet in hun bedrijfsvoeringen c.q. activiteiten beperkt.

### **5.2.6 Externe veiligheid**

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden te worden met het aspect externe veiligheid. Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege

handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Omdat de gevolgen van een ongeluk met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten. De belangrijkste zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb);
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Binnen de beleidskaders voor deze drie typen risicobronnen staan altijd twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt.

#### *Plaatsgebonden risico (PR)*

Het plaatsgebonden risico geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10-6 contour (welke als wettelijke harde norm fungeert) mogen geen kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10-6 contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

#### *Groepsrisico (GR)*

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt meten bepaalde omvang (10 of meer personen). Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht. Dit houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd én verantwoord door het bevoegd gezag.

#### *Verantwoordingsplicht groepsrisico*

Met het invullen van de verantwoordingsplicht wordt antwoord gegeven op de vraag in hoeverre externe veiligheidsrisico's in het plangebied worden geaccepteerd en welke maatregelen getroffen zijn om het risico zoveel mogelijk te beperken. Het invullen van de verantwoordingsplicht is een taak van het bevoegd gezag (veelal bij de gemeente). Door de verantwoordingsplicht worden gemeenten gedwongen het externe veiligheidsaspect mee te laten wegen bij het maken van ruimtelijke keuzes. Deze verantwoording is kwalitatief en bevat verschillende onderdelen die aan bod kunnen of moeten komen. Ook bestaat er een adviesplicht voor de regionale brandweer. In de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico zijn de onderdelen van de verantwoording nader uitgewerkt en toegelicht.

#### *Wanneer verantwoorden?*

<b>Bron</b>	<b>Wanneer groepsrisicoverantwoording?</b>
<i>Inrichtingen (Bevi)</i>	Altijd wanneer binnen invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen
<i>Buisleidingen (Bevb)</i>	Altijd wanneer binnen invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen
<i>Spoor-, Rijks- en waterwegen (Bevt)</i>	Wanneer sprake is van toename van het groepsrisico of overschrijding van de oriëntatiewaarde

Indien de verantwoordingsplicht niet juist is uitgewerkt terwijl dit wel verplicht is, kan dit tot vernietiging van het ruimtelijk besluit door de Raad van State leiden. Door het uitwerken van de verantwoordingsplicht neemt het bevoegd gezag de verantwoordelijkheid voor het 'restrisico' dat overblijft nadat de benodigde veiligheid verhogende maatregelen genomen zijn.

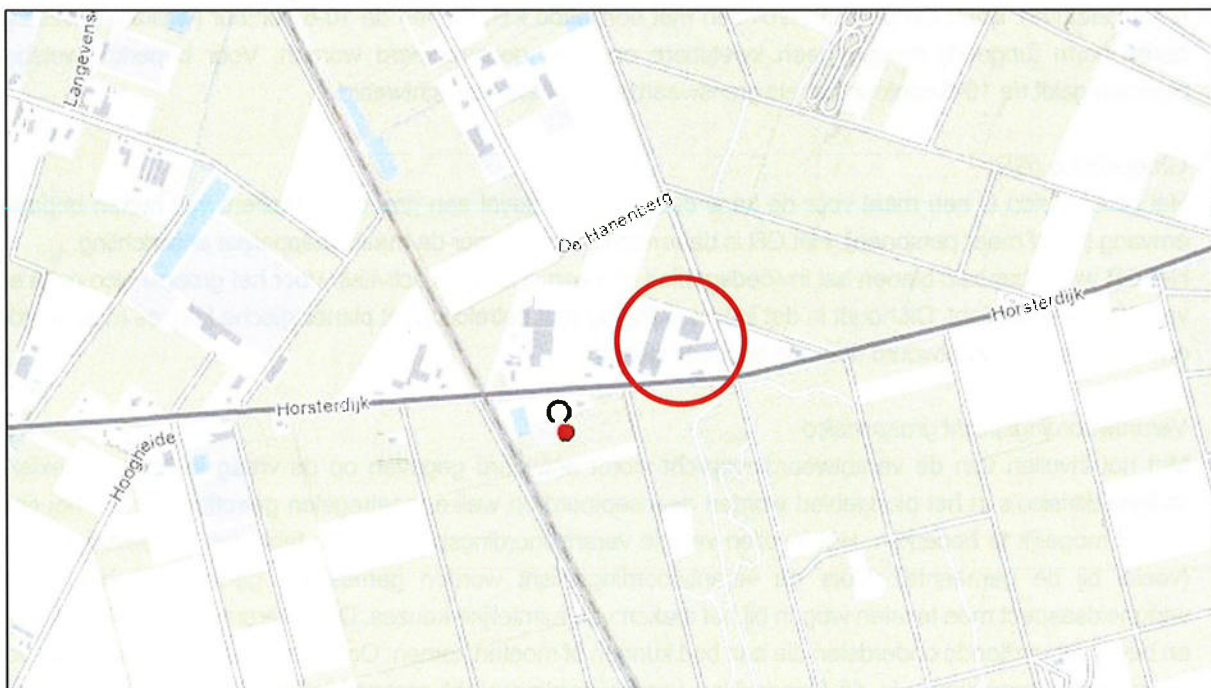


### *Inventarisatie risicobronnen*

Door de provincie Limburg is een risicokaart samengesteld waarop de meest belangrijke risico veroorzakende bedrijven en objecten zijn weergegeven. Op basis van deze risicokaart bevindt zich in de omgeving één risicovolle inrichting, zijnde een propaantank op de locatie Horsterdijk 99, op een afstand van 95 meter van het plangebied.

De afstand van het plangebied tot deze propaantank bedraagt 130 meter. De propaantank heeft een inhoud van 5.000 liter. Voor de propaantank bedraagt de plaatsgebonden risicocontour 20 meter.

Bij een propaantank tot 13 m<sup>3</sup> is geen sprake van een invloedsgebied in het kader van het groepsrisico. Bij propaantanks met een inhoud tussen de 13 m<sup>3</sup> en 50 m<sup>3</sup> is het invloedsgebied vastgesteld op 150 meter. Als het plangebied binnen 150 meter van een propaantank met een inhoud > 13 m<sup>3</sup> is gelegen dient het groepsrisico verantwoord te worden. Dit is dit geval niet aan de orde aangezien de inhoud van de propaantank minder dan 13 m<sup>3</sup> bedraagt, het groepsrisico hoeft derhalve niet verantwoord te worden.



Afbeelding 15 Uitsnede risicokaart Limburg

Het aspect externe veiligheid vormt derhalve geen belemmering voor het initiatief.

### **5.2.7 M.e.r.-beoordeling**

Op basis van artikel 7.17 Wm, dient het bevoegd gezag een beslissing te nemen omtrent de vraag of bij de voorbereiding van het betrokken besluit voor de activiteit, vanwege de belangrijke nadelige gevolgen die zij voor het milieu kan hebben, een milieueffectrapport moet worden gemaakt. Middels deze paragraaf wordt invulling gegeven aan de vereisten van artikel 7.16 Wm, op basis waarvan het bevoegd gezag op grond van artikel 7.17 Wm een beslissing kan nemen.

Deze paragraaf bevat een toetsing aan de selectiecriteria als bedoeld in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling (zie hierna).

### **Kenmerken van het project**

- Omvang van het project

- Cumulatie met andere projecten
- Gebruik van natuurlijke grondstoffen
- Productie van afvalstoffen
- Verontreiniging en hinder
- Risico van ongevallen, mede gelet op de gebruikte stoffen en technologieën

#### **Plaats van het project**

- Bestaand grondgebruik
- Relatieve rijkdom aan kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied
- Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor gevoelige gebieden (wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken, Habitat- en Vogelrichtlijngebieden), gebieden waarin bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden, gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid, landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang

#### **Kenmerken van het potentiële effect**

- Bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking)
- Grensoverschrijdende karakter van het effect
- Waarschijnlijkheid van het effect
- Duur, frequentie en de omkeerbaarheid van het effect

De beoogde ontwikkeling en de hiervan deel uitmakende onderdelen komen in lijst C van de bijlage van het Besluit m.e.r. niet als activiteit voor. Met betrekking tot de ontwikkeling is in onderdeel D (11.2) van de bijlage van het Besluit m.e.r. het volgende opgenomen: *“de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen.”*

De voorgenomen ontwikkeling ligt ver onder de drempelwaarde die is opgenomen in kolom 2, namelijk een oppervlakte van 100 hectare of meer, een aaneengesloten gebied en 2.000 woningen of meer of een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m<sup>2</sup> of meer. Omdat het initiatief onder de drempelwaarden valt zoals aangegeven in categorie D11.2 van het Besluit m.e.r., volgt hierna een toets of op basis van de hiervoor genoemde criteria een m.e.r.-beoordeling uitgevoerd moet worden. Deze paragraaf is mede opgesteld op basis van de onderzoeken die uitgevoerd zijn in het kader van het bestemmingsplan.

#### **Kenmerken van het project**

<b>Criteria</b>	<b>Toets</b>
<i>Omvang van het project</i>	Het project heeft betrekking een vormverandering van het thans bestaande bestemmingsvlak 'Bedrijf' en de uitbreiding van de bedrijfsgebouwen binnen het bestemmingsvlak.
<i>Cumulatie met andere projecten</i>	Nee
<i>Gebruik van natuurlijke grondstoffen</i>	Nee
<i>Productie van afvalstoffen</i>	Nee
<i>Verontreiniging en hinder</i>	Er is geen sprake van een activiteit die leidt tot verontreiniging of hinder voor het milieu
<i>Risico van ongevallen</i>	Nee, het plangebied bevindt zich buiten plaatsgebonden risicocontouren en geen sprake van een verslechtering van het groepsrisico

Conclusie: vanuit de kenmerken van het project zijn er geen negatieve effecten op het milieu te verwachten.

#### Plaats van het project

Criteria	Toets
<i>Bestaand grondgebruik</i>	Bedrijf
<i>Relatieve rijkdom aan kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied</i>	N.v.t.
<i>Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor:</i>	
▪ <i>gevoelige gebieden (wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken, Habitat- en Vogelrichtlijngebieden)</i>	Nee
▪ <i>gebieden waarin bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden</i>	Nee
<i>Gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid</i>	Nee
<i>Landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang</i>	Nee

Conclusie: vanuit de plaats van het project zijn er geen negatieve effecten op het milieu te verwachten.

#### Gevoelig gebied (conform onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r.)

Criteria	Toets
<i>Beschermde natuurmonument</i>	Nee
<i>Habitat- en Vogelrichtlijngebieden</i>	Nee
<i>Watergebied van internationale betekenis</i>	Nee
<i>EHS</i>	Nee
<i>Landschappelijk waardevol gebied</i>	Nee
<i>Waterwinlocaties, waterwingebieden en grondwaterbeschermingsgebieden</i>	Ja, plangebied is gelegen in grondwaterbeschermingsgebied Venloschol. Diepe boringen zijn daarom uitgesloten en in het kader van het initiatief dus niet aan de orde.
<i>Beschermde monument</i>	Nee
<i>Belvédère-gebied</i>	Nee

Conclusie: het plangebied is niet gelegen binnen een gevoelig gebied en op een zodanige afstand van gevoelige gebieden dat er geen negatieve effecten te verwachten zijn.

#### Conclusie milieueffectrapportage

- Het initiatief komt niet voor in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit m.e.r.. Er hoeft dus geen MER te worden opgesteld;
- De activiteit valt wel onder categorie D11.2 van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r.. De daarbij genoemde drempelwaarden worden niet overschreden;
- Ter voldoening aan het bepaalde in artikel 2, lid 5, aanhef onder b. van het Besluit m.e.r. is voor dit initiatief bovenstaande vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd. Uit de uitgevoerde vormvrije m.e.r.-beoordeling blijkt dat er geen negatieve effecten te verwachten zijn en dat een MER niet zinvol is.

### 5.3 Waterparagraaf



In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze het waterhuishoudkundig systeem in het plangebied opgebouwd is en hoe rekening is gehouden met de (ruimtelijke) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan het benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

Het plangebied ligt binnen het beheergebied van Waterschap Limburg. In het kader van het beleid van zowel de gemeente Horst aan de Maas als het waterschap dient binnen het plangebied een duurzaam waterhuishoudkundig systeem gerealiseerd te worden.

### **5.3.1 Beleidskader**

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan 2022-2027 van het waterschap, de Provinciale Omgevingsvisie, het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het landschap waaraan voldaan moet worden. De bekend driestapsstrategieën zijn leidend:

- Vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwaliteit);
- Voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Tevens wordt thans gewerkt met de trits, hergebruik-bergen-infiltreren-afvoeren.

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de driestapsstrategieën.

Het waterbeleid in de Provinciale Omgevingsvisie sluit aan op de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Waterplan. Het provinciaal waterbeleid omvat de volgende strategische doelen:

- Herstel sponswerking: het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderde klimatologische omstandigheden;
- Herstel van de natte natuur: het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijke natuur;
- Schoon water: het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment;
- Duurzame watervoorziening: het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van de vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiveringstechnieken beschikbaar is;
- Een veilige Maas: het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas

Conform de Provinciale Omgevingsvisie Limburg en de omgevingsverordening is het plangebied gelegen in het grondwaterbeschermingsgebied Venloschol. Diepe boringen kunnen de natuurlijke geologische bescherming aantasten. In deze zones worden alleen (nieuwe) diepe onttrekkingen voor menselijke consumptie via vergunningverlening toegestaan. Met de ontwikkeling van het plangebied zijn dergelijke diepe onttrekkingen niet aan de orde. Conform het vigerende bestemmingsplan is aan het plangebied de gebiedsaanduiding 'Milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied Venloschol' toegekend om diepe boringen zonder vergunning te voorkomen. Deze gebiedsaanduiding is opnieuw aan het plangebied toegekend.

### **5.3.2 Kenmerken van het watersysteem (huidige situatie)**

#### *Bodemgesteldheid en grondwater*

Conform de algemene gegevens van het Waterschap Limburg blijkt de omgeving van het plangebied een redelijke bodemdoorlaatbaarheid van 0,45 tot 0,75 m/dag.

Op basis van de kaarten behorende bij het Nieuw Limburgs Peil (NLP) blijkt dat de gemiddelde hoogste grondwaterstand tussen de 140-160 cm-mv is gelegen.

### *Oppervlaktewater*

Op de leggerkaarten van Waterschap Limburg is te zien dat er in en in de nabijheid van het plangebied geen oppervlaktewater ligt. Onderhavige ontwikkeling heeft dan ook geen nadelige consequenties voor de waterkundige waarden.

### *Grondwaterbescherming*

Het plangebied is gelegen in grondwaterbeschermingsgebied Venloschol.

Binnen de boringsvrije zone Venloschol is het niet toegestaan om beneden 5 meter boven NAP:

- a. Een boorput te hebben;
- b. De grond te roeren;
- c. Een gesloten bodemenergiesysteem te hebben;
- d. Werken op of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten.

Onderhavig plangebied is op 23 meter boven NAP gelegen. Dit betekent dat in het kader van de Venloschol in de praktijk de bodem tot een diepte van 18 meter geroerd kan worden. Dit is in onderhavig initiatief niet aan de orde.

## **5.3.3 Water in relatie tot de ontwikkeling (nieuwe situatie)**

### *Hemelwater*

De beoogde ontwikkeling voorziet in het uitbreiden van de bedrijfsbebouwing. Als gevolg hiervan zal de hoeveelheid oppervlakteverharding toenemen. Voor de nieuwe situatie wordt gestreefd naar afkoppeling van hemelwater en infiltratie op het eigen perceel (eis 100 mm).

De oppervlakte van de nieuwe bebouwing bedraagt 2.731 m<sup>2</sup>, met een bui van T=100 dient er 273 m<sup>3</sup> aan regenwater afgevoerd te worden. Het regenwater zal naar de beide nieuw te realiseren infiltratiesloten worden geleid waar het regenwater zal infiltreren. Met de GHG van 1,2 meter onder maaiveld is er meer dan afdoende bufferruimte om het regenwater kwijt te kunnen. Met een diepte van 1,2 meter, de waakhoogte 0,20 meter, een insteek van 3 meter en bodembreedte van 1 meter, kan er 2 m<sup>3</sup> per meter worden opgevangen, gebufferd en geïnfiltreerd. Met taluds van 1:1 en een totale lengte 110 en 40 meter nieuwe infiltratiesloot is er ruimte voor 280 m<sup>3</sup>, dat ruim afdoende is.

Ten aanzien van de waterkwaliteit zijn er een aantal andere aspecten om in acht te nemen:

- Het af te koppelen dakoppervlak mag niet worden vervaardigd van uitlogende bouwmaterialen.
- Af te koppelen verhardingen (wegen, parkeervoorzieningen en stoepen) kunnen verontreinigingen bevatten. Door tussenkomst van olie- / slibafscheidende kolken, of een voldoende brede berm passage dient de kwaliteit van het afgevoerde hemelwater te worden gewaarborgd.

### *Afvalwater / riolering*

De bestaande bedrijfsbebouwing is reeds aangesloten op het gemeentelijke rioleringsstelsel. Met het uitbreiden van de bestaande bedrijfsbebouwing is geen nieuwe aansluiting op het gemeentelijke rioleringsstelsel voorzien.

## **5.4 Kabels en leidingen**

Grotere kabels en leidingen krijgen in een bestemmingsplan veelal een planologische beschermingszone door middel van een dubbelbestemming. Hiermee wordt de bedrijfszekerheid en de veiligheid van de betreffende leiding gewaarborgd.

Op basis van het vigerende bestemmingsplan is er geen sprake van een dergelijke dubbelbestemming in of in de nabijheid van het plangebied.

Blijkens kaarten van Gasunie, TenneT en Waterschapsbedrijf Limburg bevinden er zich in of in de nabijheid van het plangebied geen belangrijke (ondergrondse) leidingen.

## 5.5 Natuur

De Europese natuurwetgeving is in Nederland, op het gebied van soort- en gebiedsbescherming, uitgewerkt in de Wet natuurbescherming (Wnb). Deze wet heeft tot doel alle in Nederland in het wild voorkomende planten- en diersoorten en natuurgebieden (Natura2000-gebieden) te beschermen en in stand te houden.

### 5.5.1 Flora en fauna

Om het voorkomen van flora en fauna aan te tonen ter plaatse van de nieuw te realiseren bedrijfsruimtes is een flora- en faunainspectie<sup>3</sup> uitgevoerd.

#### *Algemeen voorkomende grondgebonden zoogdieren en amfibieën*

In het plangebied komen mogelijk zoogdieren en amfibieën voor, die onder de Wet natuurbescherming zijn beschermd. Het gaat om algemeen voorkomende soorten (zogenaamde A-soorten), waarvoor in Limburg een vrijstelling geldt in geval van ruimtelijke ontwikkeling en beheer en onderhoud. Dit houdt in dat deze soorten verstoord mogen worden, zonder dat daar vooraf een ontheffing voor is verkregen. Wel geldt altijd de Zorgplicht (artikel 1.11 Wnb); deze houdt in dat nadelige gevolgen voor dieren en planten altijd zoveel mogelijk moeten worden voorkomen. Om aan de algemene zorgplicht te voldoen, moeten dieren die tijdens de werkzaamheden worden aangetroffen, zo snel mogelijk naar een aangrenzende locatie buiten het plangebied worden verplaatst.

#### *Algemene vogels*

In de vegetatie in het plangebied en het opslaggebouw komen mogelijk beschermde vogelnesten voor tijdens het broedseizoen. Het gaat om vogels waarvan het nest niet jaarrond wordt beschermd of als strenger beschermd wordt beschouwd. Hiervoor zijn maatregelen die negatieve effecten voorkomen wel verplicht. Verstoring van broedvogels en vernietiging van vogelnesten kan worden voorkomen door de vegetatie en het opslaggebouw buiten de periode 15 maart ± 15 juli (het broedseizoen van de meeste vogels) te verwijderen/slopen. Door naleving van deze maatregel worden ten aanzien van vogels geen overtredingen op de Wet natuurbescherming begaan. Omdat vogels sporadisch ook buiten de periode 15 maart ± 15 juli broeden, kunnen de werkzaamheden toch leiden tot overtreding van de Wnb. Indien blijkt dat er broedende vogels aanwezig zijn, dan mogen deze niet worden verstoord. Ook mogen in gebruik zijnde nesten niet worden vernield.

#### *Huismussen in het opslaggebouw: aanvullend onderzoek en mitigatie vooraf*

In het opslaggebouw broeden mogelijk jaarlijks huismussen. Nesten van de huismus zijn jaarrond beschermd. Het voorkomen van huismusnesten dient voordat het gebouw kan worden gesloopt eerst conform Kennisdocument Huismus te worden onderzocht, middels 2 ochtendbezoeken in de periode 1 april ± 15 mei. Voor elk nest dat verloren gaat, dienen er meerdere alternatieve nestlocaties voor de huismus in de nieuwe

<sup>3</sup> Quickscan flora en fauna, Faunaconsult (d.d. 24 februari 2022)



situatie te worden gerealiseerd. Indien blijkt dat er in het opslaggebouw huismussennesten aanwezig zijn, dient een ontheffing op de Wnb te worden aangevraagd.

#### *Vleermuizen in het opslaggebouw: aanvullend onderzoek en mitigatie vooraf*

Het te slopen opslaggebouw bevat mogelijk vleermuisverblijven. Het slopen van dit gebouw kan daarom leiden tot verstoring of vernietiging van vleermuizen en hun verblijven. Omdat alle vleermuissoorten streng zijn beschermd, dient, voor de sloop van het opslaggebouw, het voorkomen van dergelijke verblijven conform het vleermuisprotocol te worden onderzocht. Volgens het vleermuisprotocol zijn daartoe 5 onderzoeksronde nodig:

- 3 ronden ( 2 avonden en 1 ochtend) onderzoek met batdetectors in de kraamtijd 15 mei – 15 juli (waarbij er minimaal 20 dagen zit tussen de twee avonden en tussen één avond en de ochtend);
- 2 ronden (1 avond en 1 ochtend) onderzoek met batdetectors in de paartijd (15 augustus – 1 oktober), waarbij er minimaal 20 dagen zit tussen de twee bezoeken.

Indien blijkt dat er vleermuisverblijven aanwezig zijn, dient er een ontheffing op de Wnb te worden aangevraagd. Ook dient de functionaliteit van het plangebied te worden gewaarborgd. Dit houdt in dat er op aangepaste wijze wordt gesloopt (zodat er geen vleermuizen worden gedood) en dat er nieuwe vleermuisverblijven gecreëerd moeten worden. Om vertraging te voorkomen, is het verstandig om vooruitlopend op de resultaten van het vleermuisonderzoek alvast vleermuiskasten tegen nabijgelegen gebouwen op te hangen. Gewone dwergvleermuizen hebben bijvoorbeeld de tijd nodig om aan nieuwe verblijfsplaatsen te wennen. Gedurende deze gewenningsperiode moeten zowel de oorspronkelijke als de nieuw aangebrachte voorzieningen beide aanwezig zijn. Het is daarom beter om voor zekerheid te gaan en alvast 4 vleermuiskasten op te hangen. Dit dient te gebeuren aan niet te slopen panden binnen een straal van 200 meter van het plangebied, onder begeleiding van een deskundige. Als blijkt dat er vleermuisverblijven aanwezig zijn die door sloopwerkzaamheden zullen worden vernietigd, wordt vertraging van werkzaamheden in de meeste gevallen voorkomen.

Het gebouw waarin mogelijk vleermuisverblijven aanwezig zijn zal, op zijn vroegst, pas over enige tijd gesloopt worden, gelijktijdig met de uitbreiding van de machine-/ constructiewerkplaats. De beoogde uitbreiding van de machine-/ constructiewerkplaats kan niet plaatsvinden alvorens het opslaggebouw is gesloopt aangezien er dan sprake is van een overschrijding van het maximaal toegestane oppervlakte aan bebouwing. Derhalve is het niet noodzakelijk nu direct aanvullend onderzoek uit te voeren. Om te borgen dat alvorens de champignoncellen gesloopt worden een aanvullend onderzoek is uitgevoerd en eventueel ontheffing is verkregen is ter plaatse de aanduiding 'milieuzone – ecologie' toegekend.

#### *Bestemmingswijziging en sloop*

Omdat de twee percelen van 1.745 m<sup>2</sup> waarin de bestemming wordt omgezet geen huismussennesten of vleermuisverblijven bevatten, kan de voorgestane bestemmingswijziging hier zonder beperkingen worden doorgezet.

### **5.5.2 Natura2000**

Het dichtstbijzijnde Natura2000-gebied de Maasduinen ligt op circa 4 km van het plangebied. In de Wnb is voorgeschreven dat voor alle activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op Natura2000-gebieden een Wnb vergunning is vereist. Over een afstand van 4 km of meer zijn negatieve effecten vanuit het plangebied op de Natura2000-gebieden uit te sluiten, behouden wat betreft verzuring en/of vermisting. Verzuring en vermisting zijn een van de mogelijke negatieve effecten van een initiatief op een Natura2000-gebied en kan een groot bereik hebben daar stikstof ( in de vorm van NO<sub>x</sub> of NH<sub>3</sub>), welke verzuring en vermisting veroorzaakt, door de atmosfeer kan neerslaan in een Natura2000-gebied.

Voor ieder habitatype binnen een Natura2000-gebied dat gevoelig is voor verzuring en/of vermesting is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. De KDW geeft de grens aan waarboven het risico bestaat dat de kwaliteit van het habitat significant wordt aangetast door de verzurende en/of vermestende invloed van atmosferische stikstofdepositie. Door middel van het rekeninstrument AERIUS Calculator wordt de stikstofdepositie op Natura2000-gebieden als gevolg een initiatief berekend.

Als uit de AERIUS Calculator blijkt dat er geen stikstofdepositie door de gebruiksfase van het project of plan op de Natura2000-gebieden plaatsvindt, hoeft geen vervolgonderzoek plaats te vinden en is geen vergunning nodig. Als er wél een toename van stikstofdepositie plaatsvindt is vervolgonderzoek nodig om te beoordelen of een vergunning verleend kan worden.

#### Gebruiksfase

De gebruiksfase is daarom ingevoerd in AERIUS Calculator. Hiervoor is een vergelijking gemaakt van de thans aanwezige situatie en de toekomstige situatie met uitbreiding.

#### *Huidige situatie*

Voor het bepalen van het aardgasverbruik van de huidige bedrijvigheid is gebruik gemaakt van standaarden, zoals onderzocht in het rapport 'Nieuwe benchmark energieverbruik utiliteitsgebouwen en industriële sectoren' van ECN (januari 2016). Voor een werkplaats (bedrijfshal met garage/showroom) gelden de volgende kengetallen qua gebruik per BVO:

<b>Oppervlakte</b>	<b>Verbruik per jaar (m<sup>3</sup>/m<sup>2</sup>)</b>
0 – 250 m <sup>2</sup>	17,3
250 – 500 m <sup>2</sup>	15,0
500 – 1.000 m <sup>2</sup>	12,8
1.000 – 2.500 m <sup>2</sup>	10,9
2.500 – 5.000 m <sup>2</sup>	10,7
5.000 – 10.000 m <sup>2</sup>	10,6
10.000 – 25.000 m <sup>2</sup>	10,9

De huidige constructiewerkplaats heeft een oppervlakte van 4.355 m<sup>2</sup>. Dit komt neer op een gasverbruik van 46.598,5 m<sup>3</sup> per jaar. De voorraadloods is in de huidige situatie niet voorzien van een aansluiting op het gasnetwerk en zal derhalve niet in de berekening opgenomen worden.

De calorische onderwaarde van aardgas in Nederland bedraagt 31.650 kJ/m<sup>3</sup>, waardoor bij verbranding voor de verwarming van het plangebied in de huidige situatie circa 2012 GJ aan warmte wordt afgeleverd. Een Hrketel emitteert 18 g NO<sub>x</sub> per GJ, wat overeenkomt met 26,5 kg NO<sub>x</sub> per jaar.

Voor het bepalen van de huidige verkeersgeneratie is gebruik gemaakt van de CROW-publicatie 317 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie'. De uitbreiding van het bedrijf voorziet in de uitbreiding van de voorraadloods en de machine- / constructiewerkplaats, beide betreffen een arbeids- en bezoekersextensief bedrijf. Het gebiedstype waarin de projectlocatie is gelegen betreft: 'buitengebied in niet stedelijk gebied'.

Op basis van de kencijfers genereerd een soortgelijk bedrijf per 100 m<sup>2</sup> BVO minimaal 3,9 en maximaal 5,7 verkeersbewegingen. Het thans aanwezige oppervlakte bedrijfsbebouwing (voorraadloods en machine-/constructiewerkplaats) bedraagt in totaliteit 5.917 m<sup>2</sup>. Uitgaande van een worst-case scenario zal de uitbreiding van de bedrijfsgebouwen 340 verkeersbewegingen per etmaal genereren, veroorzaakt door 170 voertuigen (elk arriverend voertuig vertrekt weer en genereerd dus per saldo 2 verkeersbewegingen). Vanwege het karakter van het initiatief wordt verondersteld dat het merendeels van de verkeersbewegingen bestaat uit lichte voertuigen. Het overige deel bestaat uit middelzware en zware voertuigen. Derhalve is uitgegaan van een 70/15/15 verdeling in de AERIUS Calculator. Het wegverkeer zal de locatie in westelijke richting verlaten waarna

dit overgaat in het heersende verkeer, derhalve is deze lijnbron tot de spoorlijn opgenomen in de AERIUS Calculator.

#### *Beoogde situatie*

Voor het bepalen van het aardgasverbruik van de toekomstige bedrijvigheid is gebruik gemaakt van standaarden, zoals onderzocht in het rapport 'Nieuwe benchmark energieverbruik utiliteitsgebouwen en industriële sectoren' van ECN (januari 2016). Voor een kantoor, categorie overig, gelden de volgende kengetallen qua gebruik per BVO:

<b>Oppervlakte</b>	<b>Verbruik per jaar (m<sup>3</sup>/m<sup>2</sup>)</b>
0 – 250 m <sup>2</sup>	17,3
250 – 500 m <sup>2</sup>	15,0
500 – 1.000 m <sup>2</sup>	12,8
1.000 – 2.500 m <sup>2</sup>	10,9
2.500 – 5.000 m <sup>2</sup>	10,7
5.000 – 10.000 m <sup>2</sup>	10,6
10.000 – 25.000 m <sup>2</sup>	10,9

De constructiewerkplaats heeft in de toekomstige situatie een oppervlakte van 6.316 m<sup>2</sup>. Dit komt neer op een gasverbruik van 67.581,2 m<sup>3</sup> per jaar. De voorraadloods is ook in de toekomstige situatie niet voorzien van een aansluiting op het gasnetwerk en zal derhalve niet in de berekening opgenomen worden.

De calorische onderwaarde van aardgas in Nederland bedraagt 31.650 kJ/m<sup>3</sup>, waardoor bij verbranding voor de verwarming van het plangebied in de huidige situatie circa 2138 GJ aan warmte wordt afgeleverd. Een Hrketel emitteert 18 g NO<sub>x</sub> per GJ, wat overeenkomt met 38 kg NO<sub>x</sub> per jaar.

Op basis van de kencijfers genereerd een soortgelijk bedrijf per 100 m<sup>2</sup> BVO minimaal 3,9 en maximaal 5,7 verkeersbewegingen. Het beoogde oppervlakte aan bedrijfsbebouwing (voorraadloods en machine-/constructiewerkplaats) bedraagt in totaliteit 8.648 m<sup>2</sup>. Uitgaande van een worst-case scenario zal de uitbreiding van de bedrijfsgebouwen 492 verkeersbewegingen per etmaal genereren, veroorzaakt door 246 voertuigen (elk arriverend voertuig vertrekt weer en genereerd dus per saldo 2 verkeersbewegingen). Vanwege het karakter van het initiatief wordt verondersteld dat het merendeels van de verkeersbewegingen bestaat uit lichte voertuigen. Het overige deel bestaat uit middelzware en zware voertuigen.

Derhalve is uitgegaan van een 70/15/15 verdeling in de AERIUS Calculator. Het wegverkeer zal de locatie in westelijke richting verlaten waarna dit overgaat in het heersende verkeer, derhalve is deze lijnbron tot de spoorlijn opgenomen in de AERIUS Calculator.

Dit leidt op basis van de AERIUS Calculator niet tot een toename van stikstofdepositie ter plaatse van de Natura2000-gebieden.

#### Bouwfase

Ook tijdens de bouw is er sprake van (tijdelijke) stikstofemissie, veroorzaakt door verkeer van en naar de bouwlocatie (vrachtwagens die bouwmaterialen komen leveren, vervoer bouwvakkers, etc.) en het gebruik van mobiele werktuigen op de bouwlocatie (kraan, betonpomp, etc.).

De bouwtijd zal in totaliteit circa zal in totaliteit circa 10 weken bedragen (50 bouwdagen).

#### *Verkeer*

De bouw van heeft een bepaalde verkeersgeneratie tot gevolg. Voor het bepalen van de verkeersgeneratie is gebruik gemaakt van onderstaande gegevens:



- Aanvoer beton voor fundering: 5 vrachtwagens (waarvan 1 betonpomp)
- Aanvoer staalskelet: 5 vrachtwagens
- Aanvoer beton voor betonvloer: 10 vrachtwagens (waarvan 1 betonpomp)
- Aanvoer betonpanelen: 2 vrachtwagen
- Aanvoer kanaalplaatvloeren: 5 vrachtwagens
- Aanvoer wand- en dakbeplating: 3 vrachtwagens
- Aanvoer dakisolatie: 5 vrachtwagens
- Aanvoer dakbedekking: 3 vrachtwagen
- Aanvoer divers klein materiaal (kozijn, ramen, deuren, etc.): 15 bestelbusjes
- Afvoer afval en materiaal: 4 vrachtwagens en 5 bestelbusjes

Uitgaande van een worst-case scenario doen op de meest drukke dag 10 vrachtwagens de bouwlocatie aan (op de dag dat beton wordt gestort voor de betonvloer). In totaliteit doen 20 bestelbusjes de bouwlocatie aan, dat is gemiddeld 2,5 bestelbusje per dag.

Dagelijks zal personeel (bouwvakkers) de bouwlocatie bezoeken om bouwwerkzaamheden aldaar te verrichten. Het personeel komt over het algemeen gezamenlijk in 1 bestelbusje.

Een worst-case scenario is ingevoerd in Aerius Calculator, bestaande uit 10 zware voertuigen en 3,5 middelzware voertuigen per etmaal tijdens de bouwfase.

#### *Gebruik mobiele werktuigen*

Voor het bepalen van de emissie afkomstig van mobiele werktuigen op de locatie tijdens de bouwfase is gebruik gemaakt van door de aannemer aangeleverde gegevens. Dit betreffen de volgende gegevens:

- Bouwrijp maken locatie: 1 graafmachine gedurende 16 uur (2 dagen)
- Storten beton voor fundering: 1 betonpomp gedurende 3 uur
- Monteren staalskelet: 1 kraan gedurende 24 uur (3 dagen)
- Storten beton voor betonvloer: 1 betonpomp gedurende 6 uur
- Monteren betonpanelen: 1 kraan gedurende 4 uur
- Leggen kanaalplaatvloeren: 1 kraan gedurende 6 uur
- Monteren wand- en dakbeplating: 1 kraan gedurende 40 uur (5 dagen)
- Leggen dakisolatie: 1 kraan gedurende 4 uur

Op grond van deze uitgangspunten zijn de emissies van de mobiele werktuigen berekend.

Werktuig	Bouwjaar	Brandstof	Vermogen (kW)	Belasting (%)	Liters diesel per uur*	Draaiuren	Totale emissie
<i>Betonpomp</i>	2014	Diesel	200	50	27,78	9	0,9
<i>Mobiele hijskraan</i>	2015	Diesel	100	50	14,02	54	0,7
<i>Graafmachine</i>	2014	Diesel	200	60	33,09	16	1,2
<b>Totaal</b>							<b>2,8</b>

Tijdens de sloopfase is sprake van een toename van 17,6 kg NO<sub>x</sub>. Dit leidt op basis van AERIUS Calculator niet tot een toename van stikstofdepositie ter plaatse van de Natura2000-gebieden. Er is derhalve geen merkbaar c.q. negatief effect voor wat betreft stikstofdepositie ter plaatse van de Natura2000-gebieden door het initiatief. Het initiatief leidt derhalve niet tot extra verzuring of vermesting in Natura2000- gebieden.

## 5.6 Archeologie en cultuurhistorie

### 5.6.1 Cultuurhistorie

De provincie Limburg hecht veel waarde aan de cultuurhistorie van de provincie. De provincie wil dan ook dat er verstandig omgegaan wordt met cultuurhistorische bouwwerken en landschappen.

In de Provinciale omgevingsvisie is derhalve aangegeven dat gestreefd wordt naar het behouden, ontwikkelen en beheren van beschermde historische bouwwerken, hoofdlijnen van jonge en oude cultuurlandschappen en historische landschapselementen.

Het beleid ten aanzien van cultuurhistorie zoals dit in het de Provinciale omgevingsvisie is weergegeven, is gestoeld op de Nota Belvédère. De Provinciale omgevingsvisie schrijft dan ook voor een beschrijving in het bestemmingsplan mee te nemen, betreffende de omgang met de cultuurhistorische elementen in relatie tot de hiervoor geldende wettelijke bepalingen.

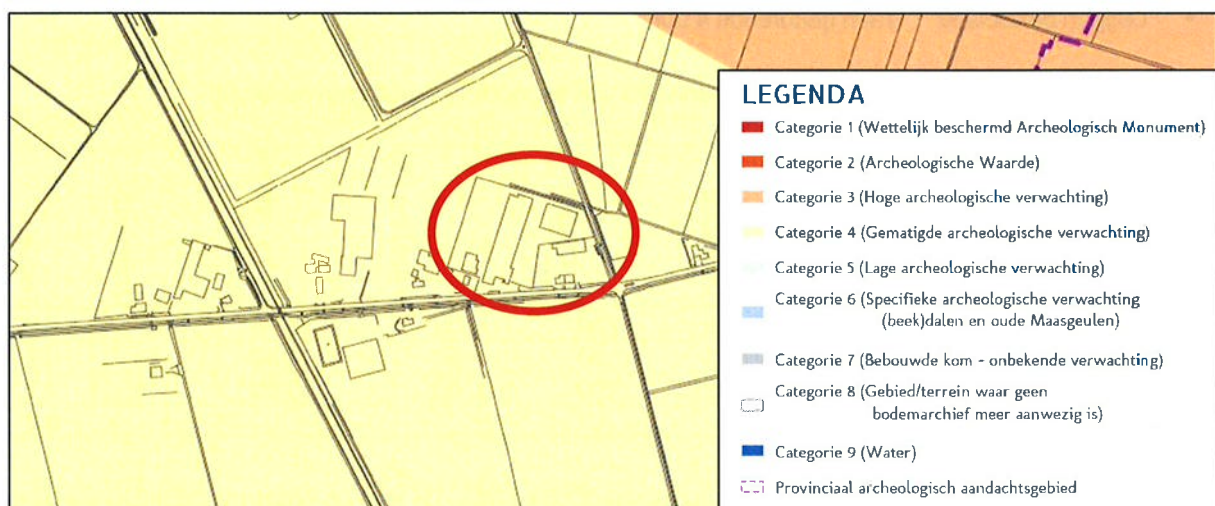
Volgende de provinciale kaart 'Cultuurhistorische Waardenkaart Limburg' ligt er in en in de nabijheid van het plangebied geen cultuurhistorisch waardevolle elementen.

### 5.6.2 Archeologie

Sinds 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta (1992). De wet is een raamwet die regelt hoe rijk, provincie en gemeente bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem.

Om te kunnen voldoen aan het gestelde in de Wet op de Archeologische Monumentenzorg dienen de gemeenten te beschikken over archeologiebeleid en een archeologische beleidskaart.

De gemeente Horst aan de Maas heeft voor haar grondgebied een Archeologische Maatregelenkaart ontwikkeld welke op 26 mei 2015 is vastgesteld. Conform deze kaart is het plangebied gelegen in een gebied met een gematigde archeologische verwachting. Voor deze gebieden geldt een onderzoeksplicht indien de gronden dieper dan 50 cm en voor een oppervlakte van meer dan 2.500 m<sup>2</sup> geroerd zullen worden.



Afbeelding 16 Uitsnede Archeologische waardenkaart Horst aan de Maas (rood; plangebied)

In het kader van de beoogde ontwikkeling zijn grondwerkzaamheden van een dergelijke omvang niet aan de orde. Derhalve is een archeologisch onderzoek niet noodzakelijk. De archeologisch dubbelbestemming blijft wel gehandhaafd.

## 5.7 Verkeer en parkeren

### *Verkeer*

Het plangebied wordt ontsloten via de Horsterdijk. De Horsterdijk betreft een gebiedsontsluitingsweg. Ontsluiting van het plangebied is derhalve zeer goed te noemen.

Voor het bepalen van de huidige verkeersgeneratie is gebruik gemaakt van de CROW-publicatie 317 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie'. De uitbreiding van het bedrijf voorziet in de uitbreiding van de voorraadloods en de machine- / constructiewerkplaats, beide betreffen een arbeids- en bezoekersextensief bedrijf. Het gebiedstype waarin de projectlocatie is gelegen betreft: 'buitengebied in niet stedelijk gebied'.

Op basis van de kencijfers genereerd een soortgelijk bedrijf per 100 m<sup>2</sup> BVO minimaal 3,9 en maximaal 5,7 verkeersbewegingen. Het beoogde oppervlakte aan bedrijfsbebouwing (voorraadloods en machine-/constructiewerkplaats) bedraagt in totaliteit 8.648 m<sup>2</sup>. Uitgaande van een worst-case scenario zal de uitbreiding van de bedrijfsgebouwen 492 verkeersbewegingen per etmaal genereren, veroorzaakt door 246 voertuigen (elk arriverend voertuig vertrekt weer en genereerd dus per saldo 2 verkeersbewegingen).

In de huidige situatie genereerd het bedrijf 340 verkeersbewegingen. Derhalve is er sprake van een toename van 152 verkeersbewegingen, veroorzaakt door 76 voertuigen. Gezien het profiel van de weg is het aannemelijk dat deze de toename van het aantal verkeersbewegingen goed kan verwerken.

### *Parkeren*

Conform de 'Nota Parkeernormen 2019' ligt het plangebied in de rest bebouwde kom van Lottum. Ook staat in de nota: '*Volgens de oad wordt de totale gemeente Horst aan de Maas getypeerd als weinig stedelijk gebied (500-1000 adressen per km<sup>2</sup>)*'. Voor het bepalen van de parkeerbehoefte is gekeken naar het type: arbeids- en bezoekersextensief bedrijf. Per 100 m<sup>2</sup> BVO dienen in dit geval 1,1 parkeerplaatsen te worden opgericht.

Het uitbreiding van de bedrijfsbebouwing voorziet, gelet op het feit dat er hierdoor meer werkplaatsen gerealiseerd zullen worden, in een toename van de parkeerbehoefte. De uitbreiding van de voorraadloods voorziet echter slechts in het realiseren van meer stallingsmogelijkheden, hier zal dan ook geen toename van de parkeerbehoefte mee gepaard gaan.

De machine-/ constructiewerkplaats zal met een oppervlakte van 1.961 m<sup>2</sup> worden uitgebreid. Derhalve dienen er 22 extra parkeerplaatsen aanwezig te zijn op eigen terrein. Op eigen terrein is meer dan voldoende ruimte om in deze extra parkeerbehoefte te voorzien.

Op het terrein is voldoende ruimte om te voorzien in de parkeerbehoefte. Het initiatief sluit dan ook aan bij de gemeentelijke parkeerbeleid.

## 5.8 Spuitzones

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient er ook rekening te worden gehouden met spuitzones ten behoeve van het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen.

Hoewel er voor het gebruik en de introductie van gewasbeschermingsmiddelen diverse wetten, besluiten en regels van toepassing zijn, zijn er geen wettelijke bepalingen inzake de minimaal aan te houden afstanden tussen gronden waarop bomen en andere gewassen in de open lucht worden gekweekt en nabijgelegen gevoelige functies, waaronder woningen.



In het kader van de voorgenomen ontwikkeling wordt geen milieugevoelige functie opgericht. Spuitzones vormen daarmee geen belemmering voor het initiatief.

## 6 UITVOERBAARHEID

### 6.1 Economische uitvoerbaarheid

In de Wet ruimtelijke ordening is bepaald dat het kostenverhaal van de gemeente verplicht gelijktijdig met het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan verzekerd moet zijn. Op grond van artikel 6.12 lid 1 in samenhang met artikel 6.12 lid 4 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is de gemeenteraad verplicht voor het verhaal van kosten een exploitatieplan op te stellen en vast te stellen gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan, indien er in dat bestemmingsplan een aangewezen bouwplan mogelijk wordt gemaakt. De plicht tot het vaststellen van een exploitatieplan geldt niet als het kostenverhaal anderszins is geregeld, bijvoorbeeld middels een anterieure overeenkomst.

In dit geval wordt er voor vaststelling van het bestemmingsplan een anterieure overeenkomst gesloten tussen de gemeente en initiatiefnemer, waarbij kosten en eventuele planschade voor rekening en risico komen van initiatiefnemer waardoor kostenverhaal voor de gemeente volledig anderszins is verzekerd. Hierdoor is in onderhavig geval géén plicht tot vaststelling van een exploitatieplan.

### 6.2 Handhaving

Sinds 1 april 2005 werkt de gemeente Horst aan de Maas samen met de gemeente Venray als het gaat om handhaving. Onder deze samenwerking valt niet alleen de uitvoering, maar ook alle juridische, administratieve en beleidsmatige ondersteuning. In 2012 is het eerste integraal handhavingsbeleid in werking getreden. Inmiddels is het Beleidsplan VTH Horst aan de Maas 2017-2020 in werking getreden.

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray voeren hun handhavingstaken uit op basis van de volgende visie: de gemeenten Horst aan de Maas en Venray stellen een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. Het bestuur streeft naar een gestructureerd en integraal handhavingsbeleid, waarbij preventief belang voorop staat. De betrokkenheid en het eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijk handhavend optreden. Zo krijgt iedereen de aanpak die hij/zij verdient.

In dit integrale handhavingsbeleid is één van de speerpunten hoe in de economische situatie van de afgelopen jaren met minder middelen net zo veel of meer aan handhaving gedaan kan worden. In dit kader zijn de volgende uitgangspunten geformuleerd:

1. appelleren aan de eigen verantwoordelijkheid;
  2. preventie gaat boven repressie;
  3. draagvlak creëren;
  4. servicegericht handelen, en
  5. alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen.
- 
1. "Appelleren aan eigen verantwoordelijkheid" wil zeggen dat de verantwoordelijkheid bij de burgers, bedrijven en instellingen terecht komt, dit is ten slotte ook waar hij thuishoort. Dit vergt wel een bepaald vertrouwen van de gemeente over de burgers, bedrijven en instellingen binnen hun gemeente. Wordt dit vertrouwen geschaad dan treedt de gemeente consequent hard op. Er kan nu meer op risicogroepen of

zwakke schakels ingezet worden, de capaciteit van de handhaving is dus beter in te delen en kan efficiënter gebruikt worden.

2. "Preventie gaat boven repressie" wil zeggen dat meer aandacht besteedt wordt aan het voorkomen van overtredingen dan het aanpakken van bestaande overtredingen. Hierdoor hoeven er niet zoveel tijdrovende en geldverslindende, bestuursrechtelijke procedures doorlopen te worden. Er wordt dus met zo min mogelijk inzet zoveel mogelijk resultaat behaald.
3. Verder is "draagvlak creëren" een van de uitgangspunten. Dit houdt in dat er duidelijk over handhaving wordt gecommuniceerd en dat er ook daadwerkelijk gedaan wordt wat er gezegd wordt. Belangrijk is ook om dingen die spelen bij burgers, ondernemers, instellingen, scholen en verenigingen mee te nemen in het uitvoeringsprogramma en dat rechtsgelijkheid wordt nagestreefd.
4. Het vierde uitgangspunt is "servicegericht handelen". Dit houdt in dat de overheid zich dienstbaar opstelt. De gemeente denkt mee en speelt in op ongewenste situaties. Ook is de gemeente 24 uur per dag bereikbaar. Zo wordt een gevoel van veiligheid en een leefbare omgeving gecreëerd. Er is dus meer aandacht nodig voor de aanpak van overlastfeiten in de openbare ruimte.
5. Het laatste uitgangspunt is "alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen". Er worden dus alleen besluiten genomen en regels ingesteld die ook daadwerkelijk handhaafbaar zijn. Overbodige regels worden geschrapt om alles overzichtelijk te houden en er wordt zorg gedragen voor voldoende deskundige capaciteit, op deze manier kan gedogen geminimaliseerd worden.

Bij handhaving staat de nalevingsstrategie centraal. Hierin is opgenomen welke activiteiten worden ondernomen om te komen tot naleving van de regels. De nalevingsstrategie kan op zijn beurt worden onderverdeeld in de volgende strategieën:

1. preventiestrategie;
2. toezichtstrategie;
3. sanctiestrategie, en
4. gedoogstrategie.

Vaak wordt er gekozen voor een combinatie van deze strategieën om het resultaat te vergroten. Bij deze strategieën passen verschillende handhavingsinstrumenten.

Onder de preventieve handhavingsinstrumenten vallen onder andere deregulering, kritisch zijn op het formuleren van regels, handhaafbaarheid van de regels en communicatie en voorlichting. De regels moeten bekend zijn bij de doelgroep, er dient dus duidelijk gecommuniceerd te worden over handhavingsactiviteiten en de gemeentelijke prioriteiten.

Naast de preventieve handhavingsinstrumenten zijn er ook nog de repressieve handhavingsinstrumenten. Dit zijn onder andere het betalen van een dwangsom, bestuursdwang en intrekking van begunstigde beschikking. Bij een dwangsom wordt er een geldbedrag per overtreding of tijdseenheid dat de overtreding voortduurt betaald aan de gemeente. Bestuursdwang houdt in dat een overtreding op kosten van de overtreder ongedaan gemaakt wordt. Als laatste kan een begunstigde beschikking worden ingetrokken, op deze manier wordt een activiteit juridisch onmogelijk gemaakt. Het kan hierbij ook gaan om een gedeeltelijke ontheffing. Vaak volgt op het intrekken van een begunstigde beschikking nog het opleggen van een dwangsom of bestuursdwang.

Naast bestuursrechtelijk aanpakken van overtreders kan het soms ook de voorkeur hebben om een overtreder strafrechtelijk aan te pakken. Op deze manier kunnen de vaak langdurende juridische procedures die gemoeid zijn met de bestuursrechtelijk aanpak ontlopen worden. Bij strafrechtelijke aanpak moet gedacht worden aan bestuurlijke strafbeschikking en een proces-verbaal. Wanneer er een privaatrechtelijke overeenkomst met de gemeente is aangegaan kan ook voor de privaatrechtelijke worden gekozen. Hierbij gaat, wanneer het mogelijk is, de bestuursrechtelijke aanpak wel voor. Ten slotte kan er voor een gedoogbeschikking gekozen worden. Dit gebeurt uitsluitend voor gevallen die veroorzaakt zijn door onvoorziene omstandigheden of overgangssituaties.



### **6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpbestemmingsplan ter visie gelegd kan worden. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan van start gaan.

#### **Omgevingsdialoog**

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling zijn alle direct omwonende geïnformeerd en op de hoogte gebracht van de ontwikkeling. De benaderde partijen geven aan op voorhand geen bezwaar te hebben. Het verslag van de omgevingsdialoog is op te vragen bij initiatiefnemer.

#### **Vooroverleg**

Artikel 3.1.1 van het Besluit geeft aan dat het college van Burgemeester van Wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan, waar nodig, overleg dienen te plegen met betrokken instanties.

#### **Zienschijzen**

Het ontwerpbestemmingsplan heeft voor eenieder ter inzage gelegen in de periode 19 januari tot en met 2 maart 2023. Tegen het ontwerpbestemmingsplan zijn geen zienschijzen ingediend.

### **6.4 Procedure**

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) is in werking getreden met ingang van 1 juli 2008. De wettelijke procedure start met het moment van ter inzage legging van het ontwerp bestemmingsplan.

De procedure ziet er als volgt uit:

- Vooroverleg met betrokken instanties;
- Openbare kennisgeving van het ontwerp bestemmingsplan;
- Terinzagelegging van het ontwerp en bijbehorende stukken gedurende 6 weken en toezending aan gedeputeerde staten en de betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten;
- Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen door eenieder schriftelijk of mondeling zienschijzen worden ingebracht;
- Vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken;
- Algemene bekendmaking van het bestemmingsplan door terinzagelegging met voorafgaande kennisgeving en toezending aan gedeputeerde staten en betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten: binnen 2 weken dan wel, indien gedeputeerde staten of de inspecteur zienschijzen hebben ingebracht of het bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld, vanaf 6 weken na vaststelling;
- Mogelijkheid tot beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden;
- Inwerkingtreding op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

## 7 JURIDISCHE TOELICHTING

### 7.1 Planstukken

Het bestemmingsplan heeft als doel het planologisch-juridisch kader te geven voor de ontwikkeling van het beschreven plan. De nadere juridische invulling is gedetailleerd geregeld. Dit bestemmingsplan bestaat uit de volgende onderdelen:

- toelichting
- planregels
- verbeelding

Met het opstellen van het onderhavige bestemmingsplan is aangesloten bij de in de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening geformuleerde uitgangspunten.

De plansystematiek voldoet aan de volgende RO-standaarden 2012:

- Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen (SVBP) 2012;
- PraktijkRichtlijn BestemmingsPlannen (PRBP) 2012;
- Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten (STRI) 2012.

Ten behoeve van de uniformiteit van bestemmingsplannen binnen de gemeente Horst aan de Maas voldoet het bestemmingsplan qua systematiek aan het vastgestelde bestemmingsplan voor het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas.

### 7.2 Toelichting op de verbeelding

De verbeelding heeft een belangrijke rol bij het bepalen van de gebruiks- en bebouwingmogelijkheden in het plangebied. Daartoe zijn op de verbeelding bestemmingsvlakken en aanduidingen opgenomen. Deze aanduidingen zijn in de vorm van een vlak weergegeven. Deze aanduiding is digitaal altijd aan te klikken en zal dan oplichten, waardoor duidelijk is wat de grens van het aanduidingsvlak is. Op [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) is hiervoor 'het verrekijktje' voor de opgesomde aanduiding aan te klikken. Het vlak zal dan rood oplichten.

Op de papieren kaart zijn functieaanduidingen en bouwaanduidingen begrensd door een 'haaiantandlijn' en worden maatvoeringsaanduidingen weergegeven door een onderbroken lijn. Bij onduidelijkheid of een tegenstrijdigheid is de digitale weergave van doorslaggevende betekenis. Anders gezegd, de papieren kaart heeft hierin geen betekenis meer.

### 7.3 Toelichting op de planregels

De regels zijn standaard als volgt opgebouwd:

- Hoofdstuk 1 bevat de begripsbepalingen en een bepaling over de wijze van meten; deze worden opsommingsgewijs in alfabetische volgorde gegeven en dienen als referentiekader voor de overige regels.
- Hoofdstuk 2 bevat de bestemmingen.
- Hoofdstuk 3 bevat enkele algemene regels, zoals de antidubbeltelbepaling, de procedurebepaling en algemene regels ten aanzien van omgevingsvergunningen.

- Hoofdstuk 4 tenslotte bevat het overgangsrecht en de slotregels met daarin de titel van het bestemmingsplan.

De bestemmingen vangen steeds aan met de bestemmingsbenaming. Daarna wordt in de bestemmingsomschrijving weergegeven voor welke doeleinden de betreffende gronden bestemd zijn. Vervolgens wordt in de bouwregels aangegeven welke bouwwerken bij recht mogen worden opgericht en welke situerings- en maatvoeringseisen hiervoor gelden. In sommige bestemmingen wordt bovendien nader ingegaan op de toegestane voorzieningen. Vervolgens is een gebruiksbepaling opgenomen waarin wordt aangegeven dat gronden en opstallen niet in strijd met de bestemming mogen worden gebruikt. Voor de duidelijkheid is een aantal situaties aangegeven die in ieder geval in strijd met de bestemming worden geacht.

Om bepaalde ontwikkelingen te sturen, respectievelijk in de hand te houden, is bij sommige bestemmingen tevens gekozen voor het opnemen van omgevingsvergunnings- en wijzigingsbepalingen. Na het doorlopen van een in het bestemmingsplan nader uiteengezette procedure, kan aan deze 'flexibiliteitsbepalingen' medewerking worden verleend.

Om te voorkomen dat bestemmingen gefrustreerd worden, zijn diverse bestemmingen voorzien van een stelsel van omgevingsvergunningen voor werken en werkzaamheden. Hierin is geregeld dat een aantal werken en werkzaamheden verboden is, tenzij het bevoegd gezag hiervoor een omgevingsvergunning heeft afgegeven.



# Projectberekening

Dit document geeft een overzicht van de invoer en rekenresultaten van een Projectberekening met AERIUS Calculator. De berekening is uitgevoerd binnen stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden, op rekenpunten die overlappen met habitattypen en/of leefgebieden die aangewezen zijn in het kader van de Wet natuurbescherming, gekoppeld aan een aangewezen soort, of nog onbekend maar mogelijk wel relevant, en waar tevens sprake is van een overbelaste of bijna overbelaste situatie voor stikstof.



- Overzicht
- Samenvatting situaties
- Resultaten
- Detailgegevens per emissiebron

*Meer toelichting over deze PDF kunt u vinden in een bijbehorende leeswijzer. Deze leeswijzer en overige documentatie is te raadplegen via:  
[www.aerius.nl/handleidingen-en-leeswijzers](http://www.aerius.nl/handleidingen-en-leeswijzers)*



**Contactgegevens**

Rechtspersoon  
Inrichtingslocatie

**Activiteit**

Omschrijving  
Toelichting

**Berekening**

AERIUS kenmerk  
Datum berekening  
Rekenconfiguratie

**Totale emissie**

Situatie 1 - Beoogd

**Resultaten**

Situatie 1 - Beoogd  
Gekarteerd oppervlak met toename (ha)  
Gekarteerd oppervlak met afname (ha)  
Grootste toename van depositie  
Grootste afname van depositie

Bureau leefomgeving  
Horsterdijk 96a,  
5973 PR Lottum

Horsterdijk 96a  
Bouwfase

RguCdGieDFS2  
21 november 2022, 15:49  
Wnb-rekengrid

Rekenjaar	Emissie NH <sub>3</sub>	Emissie NO <sub>x</sub>
2022	0,4 kg/j	17,6 kg/j

Hoogste depositie	Hexagon	Gebied
-		
-		
-		
-		
-		



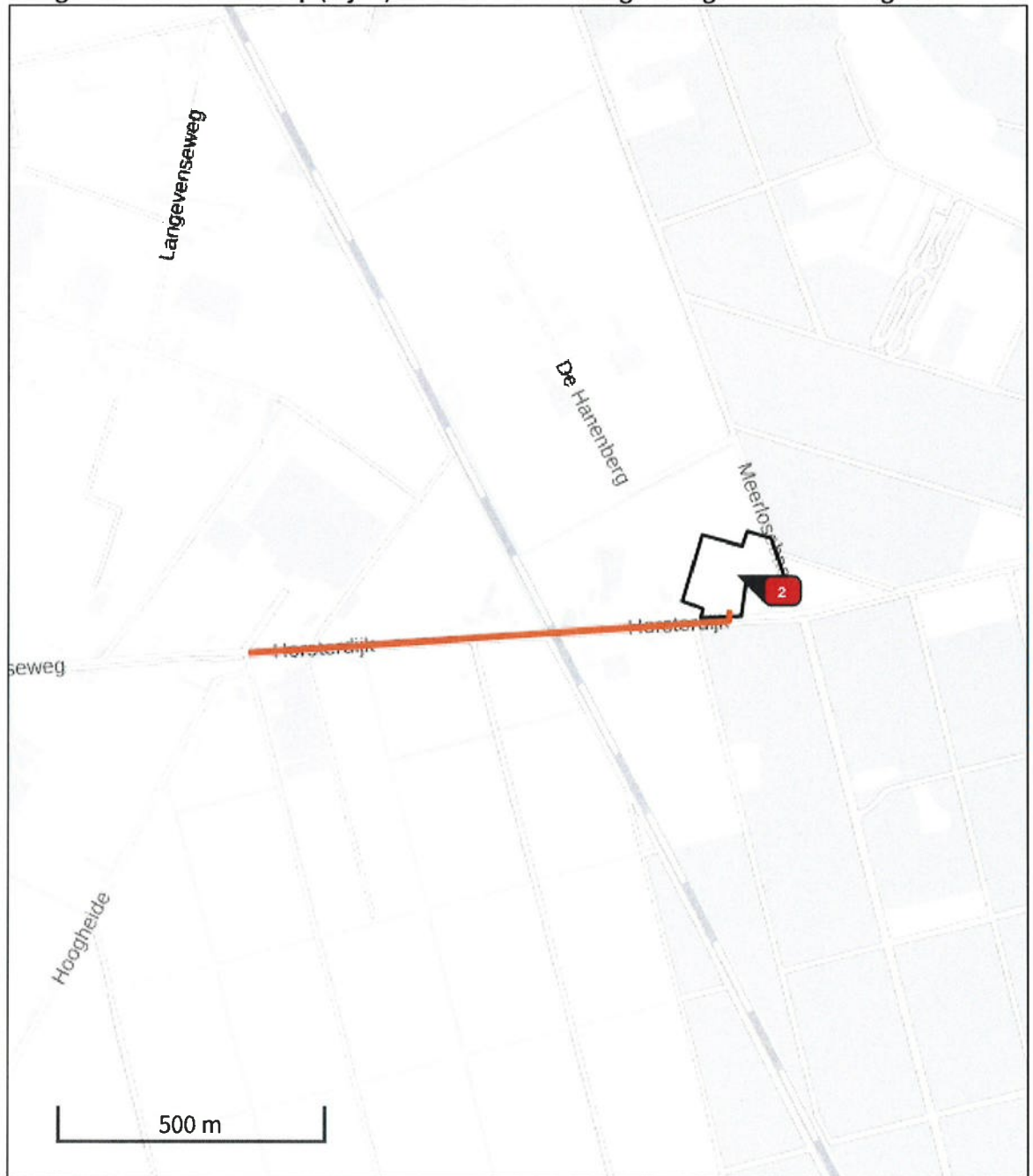
Situatie 1 (Beoogd), rekenjaar 2022

**Emissiebronnen**

	Emissie NH <sub>3</sub>	Emissie NO <sub>x</sub>
 Mobiele werktuigen   Bouw, Industrie en Delfstoffenwinning   Bouwlocatie	17,8 g/j	2,8 kg/j
 Verkeersnetwerk	0,3 kg/j	14,8 kg/j



**Hoogste af- en toename op (bijna) overbelaste stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden.**



- |   |  |
|---|--|
|  Habitatrictlijn                 |  Grootste afname van depositie  |
|  Vogelrichtlijn                  |  Grootste toename van depositie |
|  Vogelrichtlijn, Habitatrictlijn |  Hoogste totale depositie       |
|  Niet bepaald                    |  |

De bronnen op de kaart horen bij de Beoogde situatie.



**Resultaten stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden situatie "Situatie 1" (Beoogd) incl. saldering e/o referentie**

	Berekend (ha gekarteerd)	Hoogste totale depositie (mol N/ha/jr)	Met toename (ha gekarteerd)	Grootste toename (mol N/ha/jr)	Met afname (ha gekarteerd)	Grootste afname (mol N/ha/jr)
Totaal	-	-	-	-	-	-

## Situatie 1, Rekenjaar 2022

**1** Wegverkeer | Weg

Naam	Wegverkeer		Links	Rechts	NO <sub>x</sub>	14,8 kg/j
Wegtype	Buitenweg	Type scherm	-	-	NO <sub>2</sub>	0,7 kg/j
Rijrichting	Beide richtingen	Hoogte	-	-	NH <sub>3</sub>	0,3 kg/j
Tunnelfactor	1	Afstand tot de weg	-	-		
Type hoogte ligging	Normaal					
Weghoogte	0 m					
Beschrijving	Voertuigtype/euroklasse		Voertuigen		In file	
Voorgescreven factoren	Licht verkeer		0 p/etmaal		0,0%	
Voorgescreven factoren	Middelzwaar vrachtverkeer		3,5 p/etmaal		0,0%	
Voorgescreven factoren	Zwaar vrachtverkeer		10 p/etmaal		0,0%	
Voorgescreven factoren	Busverkeer		0 p/etmaal		0,0%	

**2** Mobiele werktuigen | Bouw, Industrie en Delfstoffenwinning

Naam	Bouwlocatie		NO <sub>x</sub>			2,8 kg/j
			NH <sub>3</sub>			17,8 g/j
Naam	Stageklasse	Brandstofverbruik	Draaiuren	AdBlue verbruik	Stof	Emissie
Betonpomp	Stage-V, >= 2019, 75-560 kW, diesel, SCR: ja	27 l/j	9 u/j	0 l/j	NO <sub>x</sub>	0,9 kg/j
					NH <sub>3</sub>	6,5 g/j
Mobiele hijskraan	Stage-IV, 2014-2018, 75-560 kW, diesel, SCR: ja	14 l/j	54 u/j	0 l/j	NO <sub>x</sub>	0,7 kg/j
					NH <sub>3</sub>	3,4 g/j
Graafmachine	Stage-IV, 2014-2018, 75-560 kW, diesel, SCR: ja	33 l/j	16 u/j	0 l/j	NO <sub>x</sub>	1,2 kg/j
					NH <sub>3</sub>	7,9 g/j

**Disclaimer**

Hoewel verstrekte gegevens kunnen dienen ter onderbouwing van een vergunningaanvraag, kunnen er geen rechten aan worden ontleend. De eigenaar van AERIUS aanvaardt geen aansprakelijkheid voor de inhoud van de door de gebruiker aangeboden informatie. Bovenstaande gegevens zijn enkel bruikbaar tot er een nieuwe versie van AERIUS beschikbaar is. AERIUS is een geregistreerd handelsmerk in Europa. Alle rechten die niet expliciet worden verleend, zijn voorbehouden.

**Rekenbasis**

Deze berekening is tot stand gekomen op basis van

AERIUS versie 2021.2\_20221004\_3d4bf05159  
 Database versie 2021.2\_3d4bf05159

Voor meer informatie over de gebruikte methodiek en data zie:  
<https://www.aerius.nl/>



## Projectberekening

Dit document geeft een overzicht van de invoer en rekenresultaten van een Projectberekening met AERIUS Calculator. De berekening is uitgevoerd binnen stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden, op rekenpunten die overlappen met habitattypen en/of leefgebieden die aangewezen zijn in het kader van de Wet natuurbescherming, gekoppeld aan een aangewezen soort, of nog onbekend maar mogelijk wel relevant, en waar tevens sprake is van een overbelaste of bijna overbelaste situatie voor stikstof.



- Overzicht
- Samenvatting situaties
- Resultaten
- Detailgegevens per emissiebron

*Meer toelichting over deze PDF kunt u vinden in een bijbehorende leeswijzer. Deze leeswijzer en overige documentatie is te raadplegen via:  
[www.aerius.nl/handleidingen-en-leeswijzers](http://www.aerius.nl/handleidingen-en-leeswijzers)*



## Contactgegevens

Rechtspersoon Bureau leefomgeving  
Inrichtingslocatie Horsterdijk 96a,  
5673PR Lottum

## Activiteit

Omschrijving Horsterdijk 96a  
Toelichting Huidige situatie tegenover toekomstige situatie

## Berekening

AERIUS kenmerk RqyMZj5xvNmp  
Datum berekening 29 maart 2022, 15:41  
Rekenconfiguratie Wnb-rekengrid

## Totale emissie

	Rekenjaar	Emissie NH3	Emissie NOx
Huidige situatie - Referentie	2022	1,6 kg/j	72,4 kg/j
Beoogde situatie - Beoogd	2022	2,3 kg/j	102,9 kg/j



## Resultaten

	Hoogste depositie Hexagon	Gebied
Huidige situatie - Referentie	-	
Beoogde situatie - Beoogd	2.095,22 mol/ha/j 2548427	Maasduinen
Gekarteerd oppervlak met toename (ha)	0,00 ha	
Gekarteerd oppervlak met afname (ha)	0,00 ha	
Grootste toename van depositie	0,00 mol/ha/j	
Grootste afname van depositie	0,00 mol/ha/j	



## Beoogde situatie (Beoogd), rekenjaar 2022

### Emissiebronnen

	Emissie NH3	Emissie NOx
 Wonen en Werken   Woningen   Bedrijfslocatie	-	38,0 kg/j
 Verkeersnetwerk	2,3 kg/j	64,9 kg/j

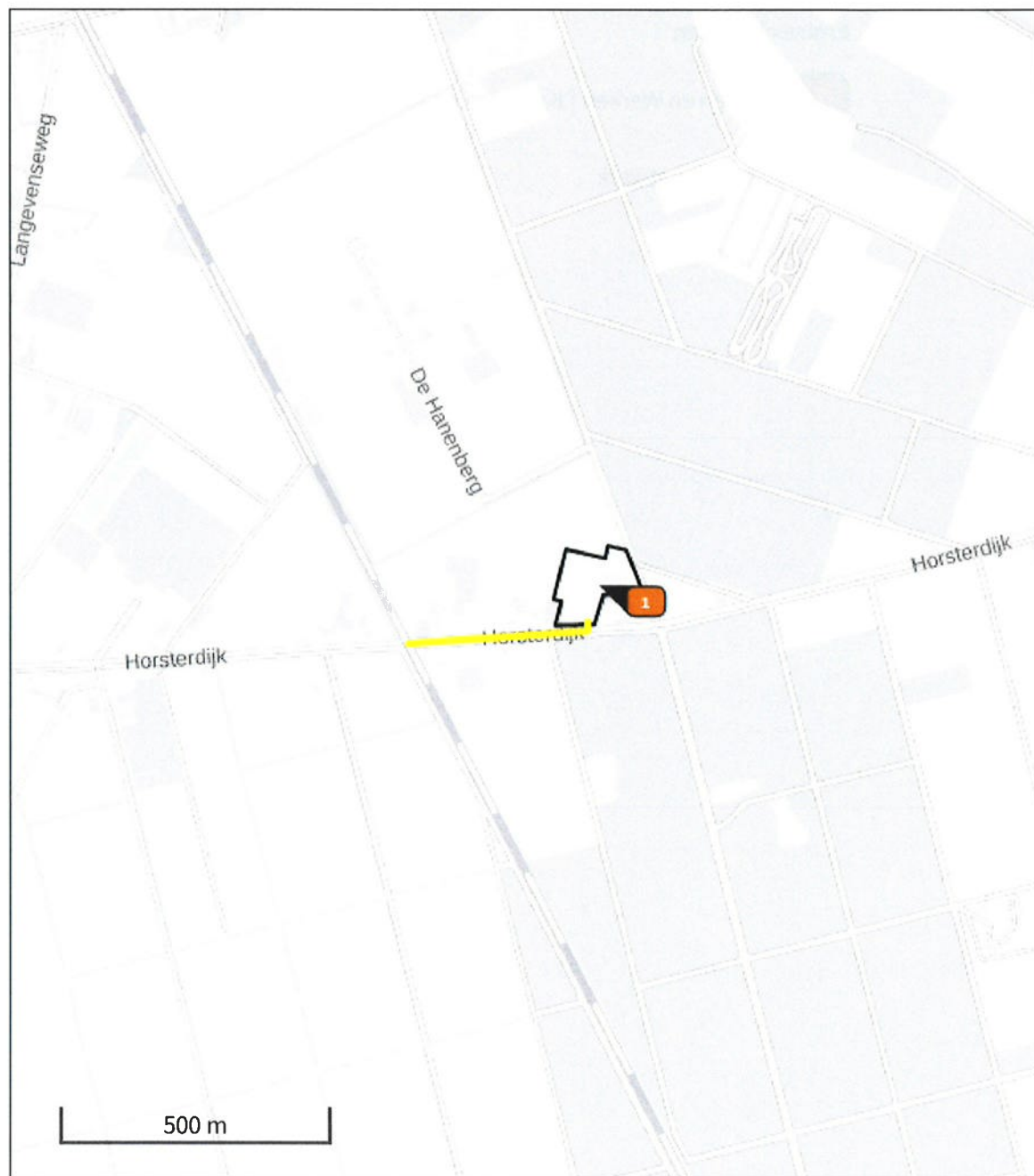


## Huidige situatie (Referentie), rekenjaar 2022

Emissiebronnen	Emissie NH3	Emissie NOx
 Wonen en Werken   Kantoren en winkels   Bedrijfslocatie	-	26,5 kg/j
 Verkeersnetwerk	1,6 kg/j	45,9 kg/j



Hoogste af- en toename op (bijna) overbelaste stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden.



- |   |   |  |
|---|---|--|
|  Habitatrictlijn |  Vogelrichtlijn, Habitatrictlijn |  Grootste afname van depositie  |
|  Vogelrichtlijn  |  Niet bepaald                    |  Grootste toename van depositie |
|   |   |  Hoogste totale depositie       |

De bronnen op de kaart horen bij de Beoogde situatie.

### Resultaten stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden situatie "Beoogde situatie" (Beoogd) incl. saldering e/o referentie

	Berekend (ha gekarteerd)	Hoogste totale depositie (mol/ha/jr)	Met toename (ha gekarteerd)	Grootste toename (mol/ha/jr)	Met afname (ha gekarteerd)	Grootste afname (mol/ha/jr)
Totaal	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Onderstaand is een overzicht opgenomen van alle Natura 2000-gebieden (binnen de maximale rekenafstand van 25 km) waar in de "Beoogde situatie" een bijdrage groter dan 0,00 mol/ha/jaar is berekend, maar waar in de "Projectberekening" (=verschilberekening) geen toe- of afname is berekend. Het effect vanuit de "Projectberekening" op deze gebieden is daarmee 0,00 mol/ha/jaar.

- Maasduinen



## Beoogde situatie, Rekenjaar 2022

### 1 Wonen en Werken | Woningen

Naam	Bedrijfslocatie	Uittreedhoogte	<u>1,0 m</u>	NOx	38,0 kg/j
Wijze van ventilatie	Niet geforceerd	Warmteinhoud	<u>0,000 MW</u>		
Temporele Variatie	<u>Continue Emissie</u>				



## Huidige situatie, Rekenjaar 2022

### 1 Wonen en Werken | Kantoren en winkels

Naam	Bedrijfslocatie	Uitreedhoogte	<u>11,0 m</u>	NOx	26,5 kg/j
Wijze van ventilatie	Niet geforceerd	Warmteinhoud	<u>0,014 MW</u>		
Temporele Variatie	Standaard Profiel Industrie				

### Disclaimer

Hoewel verstrekte gegevens kunnen dienen ter onderbouwing van een vergunningaanvraag, kunnen er geen rechten aan worden ontleend. De eigenaar van AERIUS aanvaardt geen aansprakelijkheid voor de inhoud van de door de gebruiker aangeboden informatie. Bovenstaande gegevens zijn enkel bruikbaar tot er een nieuwe versie van AERIUS beschikbaar is. AERIUS is een geregistreerd handelsmerk in Europa. Alle rechten die niet expliciet worden verleend, zijn voorbehouden.

### Rekenbasis

Deze berekening is tot stand gekomen op basis van:

AERIUS versie	2021.0.5_20220328_855771c674
Database versie	2021.0.5_855771c674

Voor meer informatie over de gebruikte methodiek en data zie:  
<https://www.aerius.nl/>





# PLANREGELS



# INHOUDSOPGAVE

<b>1 INLEIDENDE REGELS</b> .....	<b>2</b>
Artikel 1    Begrippen.....	2
Artikel 2    Wijze van meten.....	7
<b>2 BESTEMMINGSREGELS</b> .....	<b>8</b>
Artikel 3    Agrarisch met waarden .....	11
Artikel 4    Bedrijf.....	8
Artikel 5    Waarde – Archeologie 4.....	11
<b>3 ALGEMENE REGELS</b> .....	<b>13</b>
Artikel 6    Anti-dubbeltelregel .....	13
Artikel 7    Algemene bouwregels.....	14
Artikel 8    Algemene gebruiksregels .....	15
Artikel 9    Algemene aanduidingsregels .....	16
Artikel 10   Algemene afwijkingsregels .....	17
Artikel 11   Algemene wijzigingsregels .....	18
Artikel 12   Omgevingsvergunning voor werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden .....	19
Artikel 13   Overige regels .....	21
<b>4 OVERGANGS- EN SLOTREGELS</b> .....	<b>22</b>
Artikel 14   Overgangsrecht.....	22
Artikel 15   Slotregel .....	23

## BIJLAGEN

Bijlage 1: Staat van bedrijfsactiviteiten

Bijlage 2: Landschappelijk inpassingsplan, Ron Janssen Erf- en Landschapsverfraaiing (d.d. 24 november 2022)