

gemeente

HORST A/D MAAS

Wijzigingsplan 'Hombergerweg 84 Lottum'

NL.IMRO.1507.LTHOMBERGERWEG84



Wijzigingsplan "Hombergerweg 84 Lottum"

Versie: Vastgesteld

IDN: NL.IMRO.1507.LTHOMBERGERWEG84-WPV1

Aanvrager: Lakei Boomkwekerijen

Auteur: De heer ing. L.M. Heesen

Datum: 23-09-2019



Spoorweg 4
5963 NJ Horst
T +31 (0)77 398 29 21
F +31 (0)77 398 68 00
info@pijnenburgadvies.nl

INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE	1
1 INLEIDING	3
1.1 Aanleiding en doel van het wijzigingsplan	3
1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied.....	4
1.3 Vigerende bestemmingsplannen.....	5
1.4 Leeswijzer.....	6
2 BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED	7
2.1 Algemeen	7
2.2 Ruimtelijke structuur.....	8
2.3 Functionele structuur.....	8
2.4 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie.....	8
3 BELEID	9
3.1 Beleidskaders	9
3.1.1 Rijksbeleid	9
3.1.2 Provinciaal beleid.....	10
3.1.3 Gemeentelijk beleid.....	14
3.2 Milieuaspecten	16
3.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit	16
3.2.2 Geluid.....	17
3.2.3 Luchtkwaliteit.....	17
3.2.4 Geur	18
3.2.5 Bedrijven en milieuzoneringen.....	20
3.2.6 Externe veiligheid	21
3.2.7 M.e.r. beoordeling.....	22
3.3 Waterparagraaf	22
3.3.1 Beleidskader	23
3.3.2 Kenmerken van het watersysteem (huidige situatie)	23
3.3.3 Water in relatie tot de ontwikkeling (nieuwe situatie).....	24
3.4 Ecologie	24
3.5 Archeologie en cultuurhistorie.....	25
3.5.1 Cultuurhistorie	25
3.5.2 Archeologie	25
3.6 Kabels en leidingen	26
3.7 Verkeer	27
4 PLANBESCHRIJVING	28
4.1 Het plan	28
4.2 Stedenbouwkundige / ruimtelijke aspecten.....	29

4.3 Inpassing	29
4.4 Toetsing aan wijzigingsvoorwaarden	29
5 UITVOERBAARHEID	32
5.1 Economische uitvoerbaarheid	32
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	32
6 WIJZE VAN BESTEMMEN.....	33
6.1 Algemeen	33
6.2 Verbeelding	33
6.3 Regels	33
6.4 Handhaving	33

Separate bijlagen:

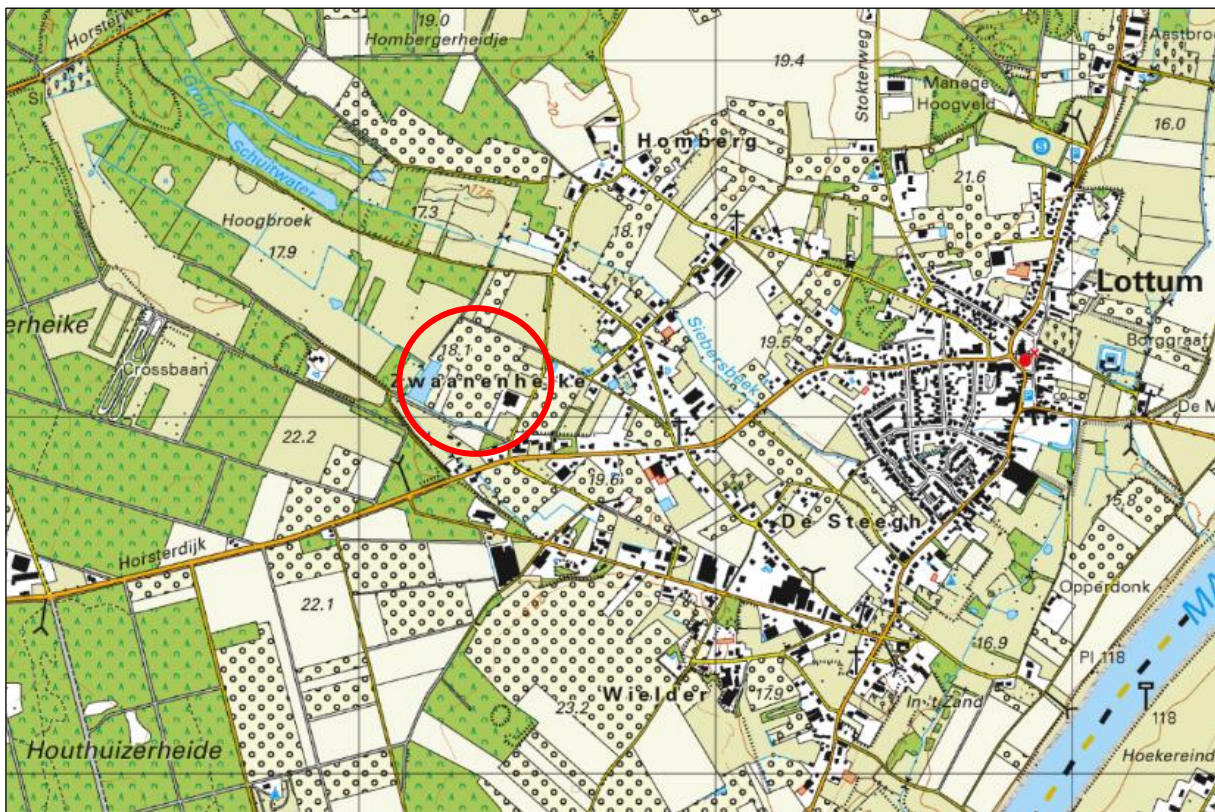
- Landschappelijk inpassingsplan en uitwerking waterparagraaf (Adviesbureau Pijnenburg)
- Flora- en fauna-inspectie (Faunaconsult)
- Historisch bodemonderzoek (Econsultancy)
- Akoestisch onderzoek (HMB)
- Archeologisch bureauonderzoek en verkennend booronderzoek (Econsultancy)

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel van het wijzigingsplan

Lakei Boomkwekerijen exploiteert op de locatie Hombergerweg 84 in Lottum een boomkwekerijbedrijf. Het bedrijf is in 2002 ontstaan uit een samenwerking tussen de boomkwekerijen van dhr. Van de Laak en dhr. Keiren. Daarna is het bedrijf uitgegroeid tot een modern kwekerijbedrijf dat gespecialiseerd is in de opkweek van rozen en sering. Het assortiment rozen wordt in de pot geteeld en bestaat uit meer dan 150 soorten. Het assortiment sering wordt zowel in de vollegrond als ook in de pot geteeld en daarvoor is, door Lakei boomkwekerijen zelf, een selectie gemaakt uit meer dan 300 soorten. De complete teelt, vanaf vermeerdering tot eindproduct, gebeurt in eigen beheer met hulp van 30 medewerkers op een areaal van circa 35 hectare (inclusief containervelden). Lakei boomkwekerijen innoveert voortdurend op het gebied van teelt, assortiment en afzet. Daaruit is ook het eigen concept 'Parfum de Nature' ontstaan.

Het bedrijf wenst zich ook de komende jaren verder door te ontwikkelen. Dit uit zich door middel van een noodzakelijke uitbreiding van de bedrijfsgebouwen. Lakei boomkwekerijen wenst namelijk om onder andere de arbeidsomstandigheden en de efficiëntie verder te verbeteren/optimaliseren. Daartoe wil het bedrijf de bestaande loods intern verbouwen en een nieuwe afleerruimte en loods bouwen. De nieuwe afleerruimte gaat dienen als opslag voor gereed product. Door hier een nieuwe ruimte voor te bouwen, wordt in de bestaande loods plaats gecreëerd voor de interne verbouwing. Door het intern verbouwen van de bestaande loods wil men plek creëren voor een grotere kantine, een groter kantoorgedeelte, een betere spreekkamer, een grotere werk-/entruimte en een aparte werk-/reparatieplaats. De loods gaat gedeeltelijk dienen als koel-opslag voor vollegrondproducten en gedeeltelijk voor het stallen van machines en tractoren. Dit alles als gevolg van de gerealiseerde groei in de afgelopen jaren, maar ook met het oog op de verwachte groei in de komende jaren. De gewenste verbouwing en uitbreiding verbetert de continuïteit van het bedrijf.



Afbeelding 1. Ligging van het plangebied

De gewenste extra bebouwing in het kader van de uitbreiding past niet in het geldende bestemmingsplan, omdat er ter plaatse van de nieuwe bebouwing geen bouwvlak is. In het bestemmingsplan is onder artikel 3.8.2 een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om het plan te wijzigen ten behoeve van het veranderen van de vorm en/of het vergroten van een bouwvlak, mits aan de opgenomen wijzigingsvoorwaarden voldaan wordt.

Middels de wijzigingsprocedure zoals genoemd in artikel 3.6, lid 1, sub a van de Wet ruimtelijke ordening wordt aangetoond dat voldaan wordt aan de opgenomen wijzigingsvoorwaarden en wordt de gewenste nieuwe situatie juridisch-planologisch vastgelegd door het vastleggen van het vergrootte en aangepaste bouwvlak.

1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied

Aan de Hombergerweg 84 is het bedrijf Lakei boomkwekerijen gelegen. Op circa 35 hectare (vollegrond en containerveld) worden rozen en sering en geteeld. De rozen worden volledig in de pot geteeld. De sering worden gedeeltelijk in de vollegrond en gedeeltelijk in de pot geteeld. De productiepercelen liggen in de gemeente Horst aan de Maas. Op de locatie Hombergerweg 84 zijn de bedrijfsgebouwen gelegen. De containervelden liggen rondom deze bedrijfsgebouwen.

De bedrijfsgebouwen bestaan uit een tweetal tegen elkaar gelegen loodsen. In deze loodsen worden de diverse producten verwerkt, gesorteerd en opgeslagen. Tevens bevindt zich in deze loodsen de kantine, kantoorruimte en werkplaats. Ook is een machinestalling aanwezig voor de stalling van al het materieel (tractoren e.d.).



Afbeelding 2. Vooraanzicht bedrijfsgebouwen vanaf de Hombergerweg

De percelen, welke het plangebied vormen, staan kadastraal bekend als gemeente Grubbenvorst, sectie H, nummers 130, 131, 132, 133, 134, 135, 136, 675, 1039, 1040 en 1041.

Aan de Hombergerweg is sprake van een redelijk dun bebouwingslint bestaande uit diverse functies. In oostelijke richting, aan de overzijde van de Hombergerweg bevinden zich containervelden (deels bij Lakei boomkwekerijen in gebruik) en enkele woningen behorende bij agrarische bedrijven. In noordelijke richting bevinden zich voornamelijk percelen cultuurgrond en pas honderden meters verderop enkele woningen en agrarische bedrijven. In zuidelijke richting, aan de Horsterdijk, liggen diverse woningen en agrarische bedrijven. In westelijke richting, aan de achterzijde van het bedrijf, bevinden zich voornamelijk natuurgraslanden en bos(jes) met daartussen nog een burgerwoning.

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

De locatie maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas” (vastgesteld d.d. 19 december 2017) en is conform het huidige gebruik bestemd als ‘Agrarisch met waarden’ met de dubbelbestemmingen ‘Waarde – Archeologie 4’ (gedeeltelijk), ‘Waarde – Archeologie 6’ (gedeeltelijk), ‘Waarde – Zone bronsgroene landschapszone’, ‘Waarde – Zone goudgroene landschapszone’ (gedeeltelijk) en ‘Waterstaat – profiel van vrije ruimte’ (gedeeltelijk) en een bouwvlak ter grootte van 7.281 m² waarbinnen de bestaande bebouwing is gelegen. Tevens gelden de gebiedsaanduidingen ‘Milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied Venloschol’, ‘Milieuzone – hydrologische beschermingszone’, ‘Overige zone – rivierdal’ en ‘Reconstructiewetzone – extensiveringsgebied’. De containervelden hebben tevens de bouwaanduiding ‘Specifieke bouwaanduiding – agrarische voorziening’. Het waterbassin heeft de functieaanduiding ‘Specifieke vorm van agrarisch – waterbassin’. De als zodanig aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor agrarisch bedrijfsmatig grondgebruik. Op de gronden met deze bestemming en aanduiding mag bebouwing worden opgericht ten behoeve van een agrarisch bedrijf. Een agrarische bedrijfswoning is niet toegestaan. Ter plaatse van de beoogde bebouwing is geen bouwvlak gelegen.



Afbeelding 3. Uitsnede verbeelding bestemmingsplan

1.4 Leeswijzer

Deze toelichting is als volgt opgebouwd: in hoofdstuk 2 wordt een beschrijving gegeven van de ruimtelijke en functionele structuur van het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt het beleidskader en de verschillende beleidsthema's beschreven. Het initiatief zelf en de toetsing aan de wijzigingsvoorwaarden wordt beschreven in hoofdstuk 4. Tenslotte komen in de hoofdstukken 5 en 6 de uitvoerbaarheid en de planstukken en overleg aan de orde.

2 BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED

2.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt de ligging van het plangebied beschreven. Ook wordt ingegaan op de aanwezige ruimtelijk-functionele structuur van het plangebied en omgeving en komt de historische ontwikkeling aan bod.

Het plangebied is gelegen ten westen van de kern Lottum en maakt onderdeel uit van het bebouwingslint van de Hombergerweg. Lottum maakt onderdeel uit van de gemeente Horst aan de Maas, gelegen in het noorden van Limburg. Lottum heeft ongeveer 2.000 inwoners. Het plangebied omvat de percelen kadastraal bekend als gemeente Grubbenvorst, sectie H, nummers 130, 131, 132, 133, 134, 135, 136, 675, 1039, 1040 en 1041. Totale oppervlakte van het plangebied bedraagt circa 79.000 m².



Afbeelding 4. Luchtfoto Hombergerweg 84 en omgeving (situatie 2018)

Aan de Hombergerweg is sprake van een redelijk dun bebouwingslint bestaande uit diverse functies. In oostelijke richting, aan de overzijde van Hombergerweg bevinden zich containervelden (deels bij Lakei boomkwekerijen in gebruik) en enkele woningen behorende bij agrarische bedrijven. In noordelijke richting bevinden zich voornamelijk percelen cultuurgrond en pas honderden meters verderop enkele woningen en agrarische bedrijven. In zuidelijke richting, aan de Horsterdijk, liggen diverse woningen en agrarische bedrijven. In westelijke richting, aan de achterzijde van het bedrijf, bevinden zich voornamelijk natuurgraslanden en bos(jes) met daartussen nog een burgerwoning. De kern van Lottum bevindt zich op circa 1 km in oostelijke richting.

Thans is het plangebied bebouwd met twee tegen elkaar gelegen loodsen. De omliggende gronden zijn in agrarisch gebruik als containerveld bij het eigen bedrijf.

2.2 Ruimtelijke structuur

Het landschap in en rondom het plangebied is te typeren als een beekdallandschap. Kenmerkend zijn de lange kronkelende wegen, onregelmatige blokverkaveling, lanen en bomenrijen en direct aan de weg gelegen (voormalige) boerderijen. Typerend voor de Hombergerweg is de opgaande wegbeplanting. Rond de aanwezige bedrijven is daarnaast erfbeplanting aanwezig.

2.3 Functionele structuur

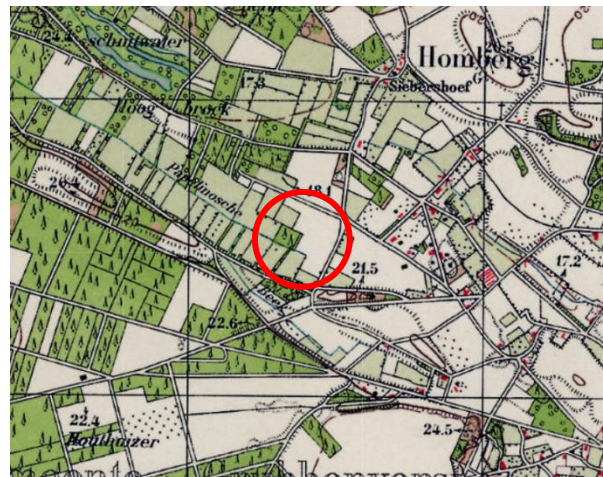
Binnen het plangebied is aan de Hombergerweg 84 het bedrijf Lakei Boomkwekerijen van dhr. Van de Laak en dhr. Keiren gevestigd. Rondom het bedrijf bevinden zich containervelden, landbouwpercelen en natuurgraslanden. Rondom Lottum, zo ook aan de Hombergerweg, worden de agrarische gronden intensief agrarisch gebruikt. Veel percelen zijn in gebruik als grasland, akker- en (vollegronds) tuinbouwgrond.

2.4 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie

Lottum is een dorp in de gemeente Horst aan de Maas met ongeveer 2.000 inwoners. Het gebied waar Lottum ligt is al bewoond sinds de tijd van de Romeinen. Omstreeks 1900 werd de rozenteelt in Lottum geïntroduceerd. Deze teelt heeft zich daarna in korte tijd zeer sterk uitgebreid. Ook nu nog is de rozenteelt een belangrijke activiteit.



Afbeelding 5. Topografische kaart 1850



Afbeelding 6. Topografische kaart 1950

3 BELEID

In dit hoofdstuk worden de op het plangebied van toepassing zijnde beleidskaders sectorale aspecten behandeld. In de volgende paragraaf wordt ingegaan op de van toepassing zijnde beleidskaders. Daarna volgt het onderzoek naar de milieuaspecten zoals geluid, luchtkwaliteit, bodem en grondwaterkwaliteit, milieu-invloed bedrijvigheid en externe veiligheid. Eveneens is gekeken naar de gevolgen van het initiatief voor onder andere de aspecten kabels, leidingen en straalpaden, geurhinder en veehouderijen, ecologie, waterhuishouding, landschappelijke inpassing, archeologie en cultuurhistorie, verkeer en parkeren. Ook de hieruit voortkomende bevindingen worden in onderstaande paragrafen toegelicht.

3.1 Beleidskaders

3.1.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) door de rijksoverheid vastgesteld ter vervanging van de Nota Ruimte (2004). In de SVIR staan de nationale plannen voor ruimte en mobiliteit.

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Het ruimtelijke en mobiliteitsbeleid wordt steeds meer aan provincies en gemeenten overgelaten. Hieronder valt bijvoorbeeld het landschapsbeleid. De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals een goed vestigingsklimaat, een degelijk wegennet en waterveiligheid.

Tot 2028 heeft het kabinet in de SVIR drie Rijksdoelen geformuleerd:

- de concurrentiekracht vergroten door de ruimtelijk-economische structuur van Nederland te versterken. Dit betekent bijvoorbeeld een aantrekkelijk (internationaal) vestigingsklimaat;
- de bereikbaarheid verbeteren;
- zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

De provincies en gemeenten krijgen in het nieuwe ruimtelijke en mobiliteitsbeleid meer bevoegdheden. Bijvoorbeeld op het gebied van landschappen, verstedelijking en het behoud van groene ruimte. Provincies en gemeenten zijn volgens het kabinet beter op de hoogte van de situatie in de regio en de vraag van bewoners, bedrijven en organisaties. Daardoor kunnen zij beter afwegen wat er in een gebied moet gebeuren.

Het Rijk is verantwoordelijk voor een goed systeem van ruimtelijke ordening inclusief zorgvuldige, transparante ruimtelijke en infrastructurele besluiten. Dat betekent dat het systeem zo ingericht moet zijn dat integrale planvorming en besluitvorming op elk schaalniveau mogelijk is en dat bestaande en toekomstige belangen goed kunnen worden afgewogen. Gebruikswaarde, toekomstwaarde en belevingswaarde zijn hier onderdeel van. Het gaat dan zowel om belangen die conflicteren als belangen die elkaar versterken. Bij nieuwe ontwikkelingen, aanleg en herstructurering moet in elk geval aandacht zijn voor de gevolgen voor de waterhuishouding, het milieu en het cultureel erfgoed. Deze aspecten zullen respectievelijk in paragraaf 3.3, 3.2 en 3.5 aan de orde komen.

Verder heeft het wijzigen van het bouwvlak van een agrarisch bedrijf uitsluitend betrekking op provinciale en gemeentelijke belangen. Het initiatief is immers op nationaal niveau van een ondergeschikte omvang. Vanuit de SVIR bestaan er derhalve geen belemmeringen, provinciale belangen zijn vastgelegd in het POL2014.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Op 1 oktober 2012 zijn enkele wijzigingen daarvan in werking getreden.

Voor de nationale belangen die kaderstellend zijn voor besluiten van gemeenten zijn in het Barro regels opgenomen die direct het bestemmingsplan en daarmee gelijk te stellen besluiten betreffen. Zij strekken ertoe dat de nationale ruimtelijke afweging, die door het kabinet in samenspraak met de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal is gemaakt, bij besluitvorming over bestemmingsplannen wordt gerespecteerd.

Onderwerpen waarvoor het rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, Nationaal Natuurnetwerk, de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater langs de Maas en maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer.

Met het wijzigen van het bouwvlak van een agrarisch bedrijf worden geen van de genoemde belangen geschaad. Het initiatief is kortom niet in strijd met de beleidsregels zoals deze zijn opgenomen in het Barro.

Ladder voor duurzame verstedelijking

In de genoemde SVIR is de “Ladder voor duurzame verstedelijking” geïntroduceerd. De ladder ondersteunt gemeenten en provincies in vraaggerichte programmering van hun grondgebied, het voorkomen van overprogrammering en de keuzes die daaruit volgen. De ladder is juridisch vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ontwikkeling (Bro).

Sinds invoering van de ladder is er veel jurisprudentie ontstaan en is er veel over geschreven. De ladder werd als te ingewikkeld ervaren en zorgde voor veel onderzoekskosten. Per 1 juli 2017 is de regeling daarom gewijzigd. De drie treden uit de oorspronkelijke tekst worden losgelaten en vervangen door de volgende tekst:

“De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien”.

Onderhavig initiatief behelst het wijzigen van een bouwvlak van een agrarisch bedrijf. Er is geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling als bedoeld in de ladder voor duurzame verstedelijking. De bestemmingswijziging is dan ook niet in strijd met de vereisten van de ladder voor duurzame verstedelijking.

3.1.2 Provinciaal beleid

POL2014 en Omgevingsverordening Limburg 2014

Op 12 december 2014 hebben Gedeputeerde Staten het POL2014, met bijbehorend plan-MER, de Omgevingsverordening Limburg 2014 en het Provinciaal verkeers- en vervoersprogramma vastgesteld. Allemaal als onderdeel van een integrale omgevingsvisie. Deze documenten zijn op 16 januari 2015 in werking getreden.

De provinciale ruimtelijke ambitie komt voort uit de Limburgagenda: een voortreffelijk grensoverschrijdend leef- en vestigingsklimaat, dat eraan bijdraagt dat burgers en bedrijven kiezen voor Limburg; om er naar toe te gaan en vooral ook om er te blijven. In het POL staan de fysieke kanten van het leef- en vestigingsklimaat centraal. Belangrijke uitdagingen zijn het faciliteren van innovatie, het aantrekkelijk houden van de regio voor jongeren en arbeidskrachten, de fundamenteel veranderende opgaven op het gebied van wonen en voorzieningen, de leefbaarheid van kernen en buurten en het inspelen op de klimaatverandering.

Aan het provinciaal omgevingsbeleid ligt een aantal principes ten grondslag: kwaliteit staat daarbij centraal. Dat komt tot uiting in het koesteren van de gevarieerdheid van Limburg onder het motto 'meer stad, meer land', het bieden van ruimte voor verweving van functies, in kwaliteitsbewustzijn, en in dynamisch voorraadbeheer dat moet resulteren in een nieuwe vorm van groeien. Algemene principes voor duurzame verstedelijking sluiten hierop aan, zoals de ladder van duurzame verstedelijking en de prioriteit voor herbenutting van cultuurhistorische en beeldbepalende gebouwen.

Het landelijk gebied in Limburg is heel aantrekkelijk. Dat wil de provincie graag zo houden. Niet voor niets is een leidend principe in dit POL 'meer stad, meer land'. Reden om bijzonder terughoudend te zijn met nieuwe stedelijke ontwikkelingen in het landelijk gebied.

Het landelijk gebied wordt geconfronteerd met een aantal stevige opgaven en vraagstukken die in het POL om antwoord vragen zoals de klimaatopgave (die zich vertaalt in vraagstukken op het gebied van hoogwaterveiligheid en regionale wateroverlast én van watertekorten en droogte), biodiversiteitsopgave, waterkwaliteitsopgave en opgaven in de watervoorziening. Belangrijk is ook om ruimte te bieden aan de economische sectoren die nauw met dat landelijk gebied verbonden zijn. De land- en tuinbouw, deels intensief en grootschalig, deels juist kleinschalig met een tendens naar verbreding met niet-agrarische nevenfuncties. En daarnaast ook onderdelen van de vrijetijdseconomie. Ook het leegstands-vraagstuk speelt nadrukkelijk in het landelijk gebied, vooral in Noord- en Midden-Limburg. Daar wordt de komende jaren een hausse aan vrijkomende agrarische bedrijfsbebouwing verwacht.

De kwaliteit van (de activiteiten in) het landelijk gebied draagt bij aan een aantrekkelijke woon- en leefklimaat in de steden en dorpen. Het aantrekkelijker en toegankelijker maken van het landelijk gebied voor toerisme en recreatie betekent overigens niet alleen dat agrariërs rekening houden met toeristen / burgers, maar zeker ook dat burgers worden aangesproken op begrip voor de bedrijfsvoering van agrariërs.

De grote variatie in omgevingskwaliteiten is een kenmerk en sterk punt van Limburg. Om daaraan recht te doen, worden in het POL2014 zeven globaal afgebakende gebiedstypen onderscheiden. Dit zijn zones met elk een eigen karakter, herkenbare eigen kernkwaliteiten, en met heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden.

	Zone	Essentie
Bebouwd gebied	Stedelijk centrum	De grotere binnensteden, gekenmerkt door een mix aan functies die deze gebieden een vitaal, stedelijk karakter geeft. Deze gebieden zijn cruciaal voor de aantrekkingskracht en uitstraling van Limburg.
	Overig bebouwd gebied	Gemengde woon/werkgebieden met een duidelijke binding met het omliggende landelijk gebied, met lokale of regionale voorzieningen.

	Bedrijventerreinen	Specifiek ingerichte gebieden voor grotere bedrijvigheid.
Landelijk gebied	Goudgroene natuurzone	Gebieden waar natuur en natuurontwikkeling het primaat hebben vanwege de voorkomende waardevolle flora en fauna, vaak van (inter)nationale betekenis.
	Zilvergroene natuurzone	Landbouwgebieden waar grote kansen liggen voor ontwikkeling van natuurwaarden.
	Bronsgroene landschapszone	Beekdalen en gebieden met steilere hellingen met een grote variatie aan functies, in hoge mate bepalend voor het beeld van het Limburgs landschap. Omvat ook het winterbed van de Maas.
	Buitengebied	Alle andere gronden in het landelijk gebied, vaak met een agrarisch karakter. Met ruimte voor doorontwikkeling van agrarische bedrijven.

Volgens de POL-kaart 'Zonering Limburg' is het bouwvlak aangewezen als 'Bronsgroene landschapszone'. Tevens geldt gedeeltelijk de aanduiding 'Goudgroene landschapszone'.



Afbeelding 7. Zonering POL2014

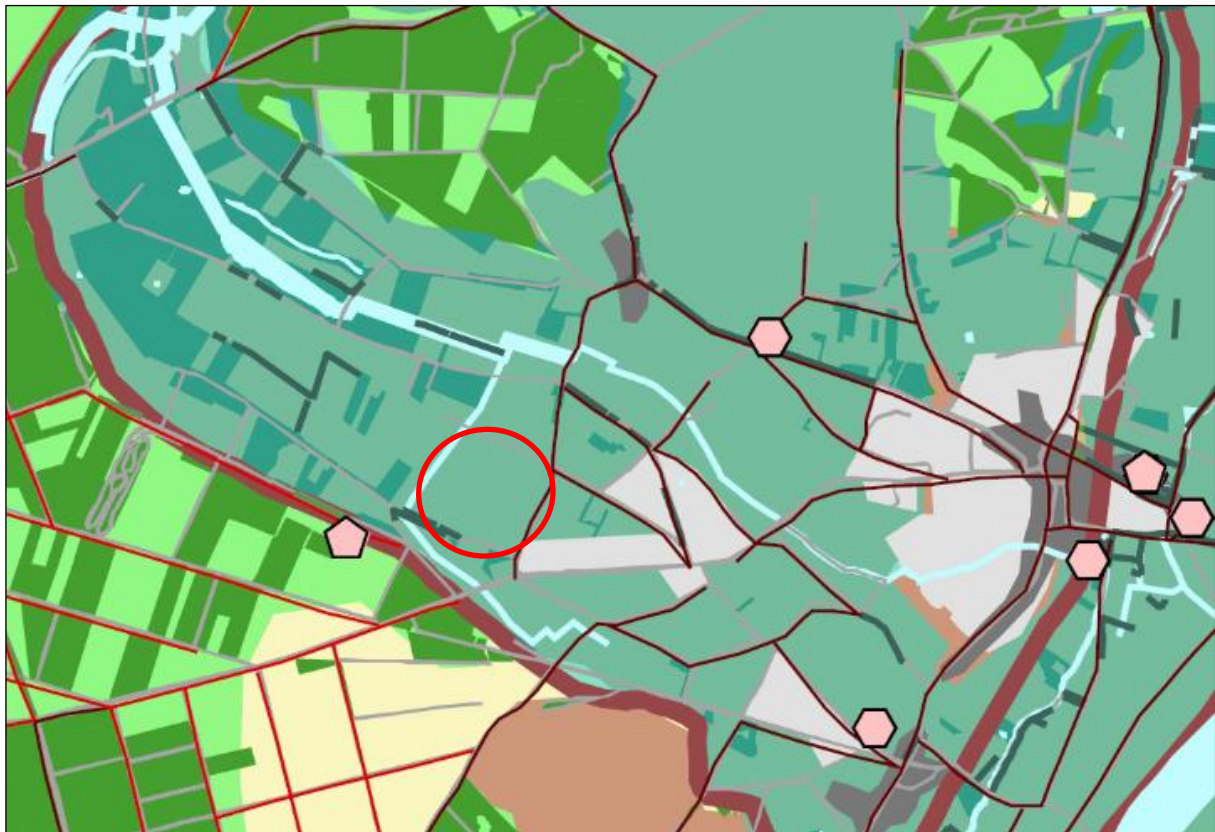
Ten aanzien van de aanduiding goudgroene landschapszone geldt dat deze aanduiding slechts voor een zeer klein gedeelte van het perceel geldt (circa 380 m²). Bovendien ligt deze aanduiding aan de uiterste westelijke zijde van het perceel, terwijl de wijzigingen in het bouwvlak aan oostelijke zijde van het perceel plaatsvinden. Binnen de aanduiding goudgroene landschapszone vinden dus geen wijzigingen plaats. Daartoe zal in deze paragraaf hier niet verder op ingegaan worden.

De bronsgroene landschapszone is veelal geconcentreerd in en rond beekdalen en langs steilere hellingen en bestaat uit landschappelijk aantrekkelijke gebieden met een grote variatie aan functies, in

hoge mate bepalend voor het beeld van het Limburgs landschap en omvat ook het winterbed van de Maas. Het accent ligt op:

- Kwaliteit en functioneren regionaal watersysteem
- Ontwikkeling landbouw in balans met omgeving
- Versterken kernkwaliteiten landschap en cultuurhistorie
- Recreatief medegebruik

Een ruimtelijk plan voor een ontwikkeling binnen de bronsgroene landschapszone dient een beschrijving te bevatten van de in het plangebied voorkomende kernkwaliteiten, alsmede een motivering hoe met de bescherming en versterking van de kernkwaliteiten in het betreffende gebied wordt omgegaan. De kernkwaliteiten in de bronsgroene landschapszone zijn het groene karakter, het visueel-ruimtelijke karakter, het cultuurhistorisch erfgoed en het reliëf. Deze zijn aangeduid in het Landschapskader Noord- en Midden-Limburg. In het Landschapskader Noord- en Midden-Limburg zijn de kernkwaliteiten van de omgeving weergegeven. Volgens deze kaart ligt het bedrijf in een beekdal.



Afbeelding 8. Uitsnede kaart Landschapskader Noord- en Midden-Limburg

Een belangrijke kwaliteit van het beekdallandschap wordt gevormd door de doorgaans natte structuur, waardoor de beekdalen voor veel organismen functioneren als ecologische verbindingzone. Daarnaast vormen ook de vele gradiënten, bijvoorbeeld door de aanwezigheid van oude geulen, maar vooral het hoogteverschil loodrecht op de beek van de lage beek naar de verder weg gelegen hogere gronden, een belangrijk kwaliteit. Vooral de beekbegeleidende – veelal – natte gronden zijn bijzonder vanwege de hooilanden, diverse moerastypen en moerasbossen. De delen waar weide, oude hooi- en graslanden en geriefhout voorkomen zijn zeer waardevol. Op dit moment komt redelijk veel grasland voor. De randen van de beekdalen op hogere gronden zijn cultuurhistorisch en archeologisch zeer waardevol. Dit waren namelijk de eerste bewoningsplaatsen in het gebied.

De beekdalen zijn belangrijke structuurdragers van het landschap, met name op de zandgronden. Als gevolg van latere egaliserings-, ontwaterings-, en ontginningen zijn de beekdalen echter in veel gevallen nog maar nauwelijks herkenbaar. Een typisch beekdal wordt gekenmerkt door een overwegend halfopen kleinschalig landschap met afwisselend hooilanden, weilanden, bosjes en kleine landschapselementen. In het beekdal bevindt zich meestal weinig tot geen bebouwing.

De visie is om beekdalen te ontwikkelen tot herkenbare, structurende elementen in het landschap. Dit is van belang voor de leesbaarheid van het landschap, de natuur en ecologische verbindingen, waterbeheer en recreatie. Het ruimtegebruik dat hierbij aansluit is bloemrijk begraaasd grasland, of hooiland, ruimte voor water en natuurontwikkeling in de vorm van ruigten en of kleine natte bosjes.

Door te zorgen voor een goede inpassing van het bouwvlak, met name aan de oostzijde, wordt de openheid van de aangrenzende velden niet onevenredig aangetast. Deze landschappelijke inpassing wordt verder toegelicht in paragraaf 4.3. De bestemmingswijziging voor het wijzigen van het bouwvlak past binnen de provinciale uitgangspunten zoals gesteld in het POL2014.

Omgevingsverordening Limburg 2014

Tezamen met het POL2014 is de Omgevingsverordening Limburg 2014 in werking getreden. In hoofdstuk 2 zijn de regels opgenomen inzake bouwen en wonen.

In artikel 2.2.2 van de verordening is bepaald dat een ruimtelijk plan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, rekening moet houden met het bepaalde in artikel 3.1.6, tweede lid van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder duurzame ontwikkeling).

Onderhavig initiatief behelst het wijzigen van een bouwvlak van een agrarisch bedrijf. Er is geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling als bedoeld in de ladder voor duurzame verstedelijking. De ladder voor duurzame ontwikkeling is daarom hier niet op van toepassing.

De Omgevingsverordening bevat -naast de regels in het hoofdstuk Ruimte- regels over diverse andere onderwerpen, zoals de aanwijzing van milieubeschermingsgebieden, waaronder de boringsvrije zones Roerdalslenk en Venloschol en grondwaterbeschermingsgebieden.

Het plangebied is gelegen binnen de boringsvrije zone Venloschol in een bufferzone verdrogingsgevoelige natuurgebieden. In artikel 4.4.2 is geregeld dat het verboden is om in de Venloschol beneden 5 meter boven NAP een boorput te hebben, de grond te roeren, werken op of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten. Deze verbodsbepaling is doorvertaald naar onderhavig bestemmingsplan door aan het gehele plangebied de gebiedsaanduiding 'Milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied Venloschol' toe te kennen. Aantasting van de slecht doorlatende bodemlagen van de Venloschol zijn daarmee uit planologisch-juridisch oogpunt uitgesloten en dus niet toegestaan. Ten aanzien van de bufferzone verdrogingsgevoelige natuurgebieden is aan het gehele plangebied de gebiedsaanduiding 'Milieuzone – hydrologische beschermingszone' toegekend.

3.1.3 Gemeentelijk beleid

Bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas”

Op 19 december 2017 heeft de gemeenteraad het bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas” vastgesteld. De locatie is conform het huidige gebruik bestemd als 'Agrarisch met waarden' met de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 4' (gedeeltelijk), 'Waarde – Archeologie 6' (gedeeltelijk), 'Waarde

– Zone bronsgroene landschapszone’, ‘Waarde – Zone goudgroene landschapszone’ (gedeeltelijk) en ‘Waterstaat – profiel van vrije ruimte’ (gedeeltelijk). Tevens gelden de gebiedsaanduidingen ‘Milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied Venloschol’, ‘Milieuzone – hydrologische beschermingszone’, ‘Overige zone – rivierdal’ en ‘Reconstructiewetzone – extensiveringsgebied’. De containervelden hebben tevens de bouwaanduiding ‘Specifieke bouwaanduiding – agrarische voorziening’. Het waterbassin heeft de functieaanduiding ‘Specifieke vorm van agrarisch – waterbassin’. De als zodanig aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor agrarisch bedrijfsmatig grondgebruik. Op de gronden met deze bestemming en aanduiding mag bebouwing worden opgericht ten behoeve van een agrarisch bedrijf. Een agrarische bedrijfswoning is niet toegestaan. Ter plaatse van de beoogde bebouwing is geen bouwvlak gelegen. Het huidige bouwvlak is 7.281 m² groot.

In het bestemmingsplan is in paragraaf 3.8.2 een bevoegdheid opgenomen om het agrarische bouwvlak te veranderen en/of te vergroten, mits voldaan wordt aan een aantal wijzigingsvoorwaarden. Aan deze wijzigingsvoorwaarden wordt in dit geval voldaan (zie hoofdstuk 4.4). Het wijzigen van het bouwvlak is op basis van deze wijzigingsbevoegdheid dan ook toegestaan.

Structuurvisie Horst aan de Maas

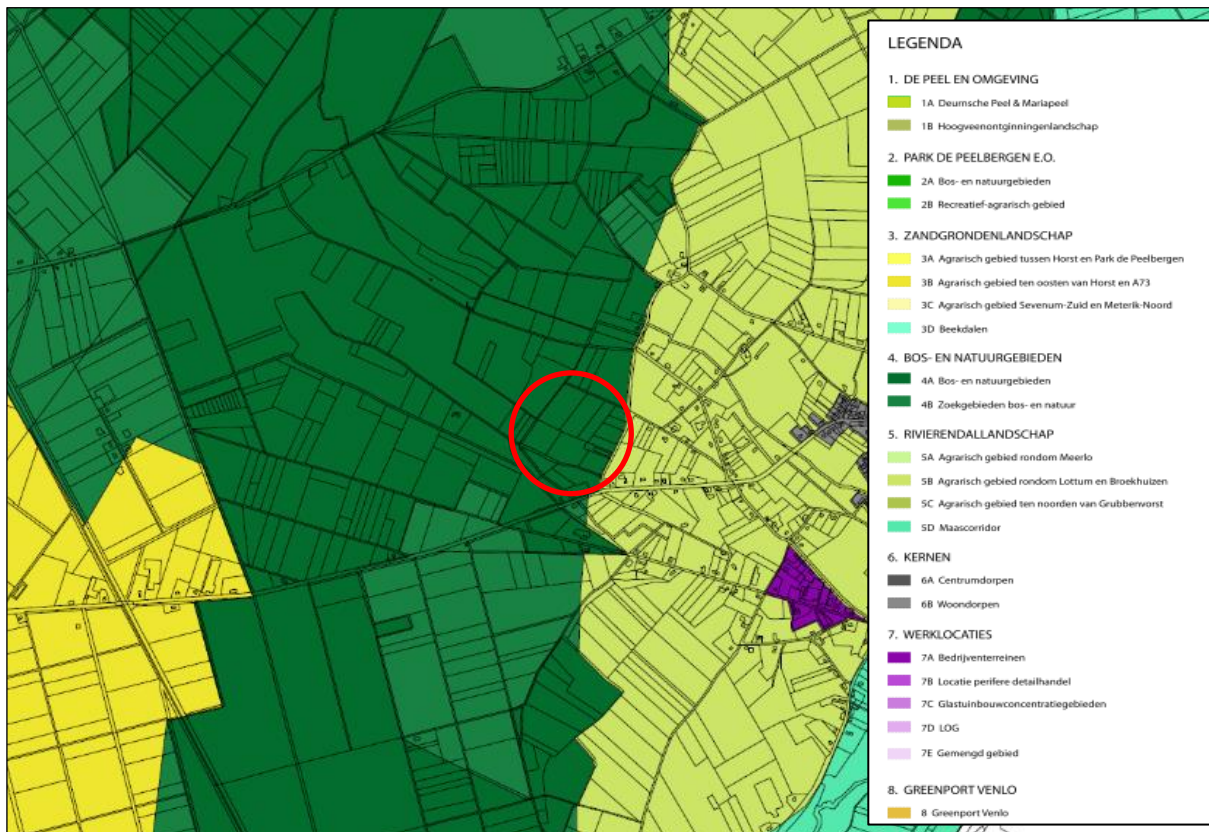
In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) zijn gemeenten verplicht om, ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening, een structuurvisie vast te stellen voor het gehele grondgebied van de gemeente. Een structuurvisie bevat de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling van een gebied, evenals de hoofdlijnen van het door de gemeente te voeren beleid. De gemeente Horst aan de Maas heeft haar regie op de uitvoering van het ruimtelijk beleid vormgegeven in de Structuurvisie Horst aan de Maas. De structuurvisie is op 9 april 2013 vastgesteld. Een evaluatie van de structuurvisie is op 9 juli 2015 vastgesteld.

De structuurvisie biedt het kader voor de gemeente om uitspraken te doen over de wenselijkheid van (ruimtelijke) ontwikkelingen. Het gemeentelijke grondgebied is om die reden ingedeeld in diverse deelgebieden. Het plangebied is gelegen in deelgebied 4A ‘Bos- en natuurgebieden’. De module ‘Agrarische uitbreiding – Grondgebonden bedrijf’ is van toepassing. Van de 35 hectare grond die het bedrijf in gebruik heeft is circa 10 hectare containerveld en de overige 25 hectare open grond. Daarmee is het bedrijf grondgebonden, aangezien hoofdzakelijk gebruik gemaakt wordt van open grond. In deelgebied 4A geldt een voorwaardelijke grondhouding (nee, tenzij) voor deze module. Dit betekent dat het initiatief enkel doorgang kan vinden, wanneer voldaan wordt aan voorwaarden die het initiatief alsnog acceptabel maken. Binnen het bestemmingsplan ‘Buitengebied Horst aan de Maas’ is de locatie aangeduid als ‘Overige zone – rivierdal’. Dat betekent dat er sprake is van landschappelijke waarden die behouden en/of beschermd dienen te worden. Het gaat in dit geval met name over de openheid van het gebied en dan hoofdzakelijk aan de westzijde van het perceel.

Het agrarisch gebied in het oosten van de gemeente kenmerkt zich als een oud, kleinschalig agrarisch landschap, met een dicht net van bebouwde wegen en veel historische bebouwing. Het gebied is ecologisch van belang voor vogels, zoogdieren en flora. Qua gebruik is sprake van een mix van wonen, kleine bedrijven, land- en tuinbouw, boomkwekerijen en recreatieve voorzieningen. De bos- en natuurgebieden in het oosten van de gemeente worden gekarakteriseerd als een besloten bosgebied met stuifduinen en open plekken. De doelstellingen binnen dit gebied zijn als volgt:

- Tegengaan beïnvloeding van buiten, voorkomen van isolatie, met name door het verlies aan natuurwaarden ‘aan’ aangrenzende landbouwgebieden;
- Behouden van rust en stabiliteit in het gebied, onder meer door het versterken van de verbindingen met gelijksoortige gebieden, ten zuiden en ten noorden, en het behouden van de kwaliteit in de overgangsgebieden naar aangrenzende akkers en weilanden.
- Goed omgaan met de beperkte opnamecapaciteit van nieuwe functies (met name verstedelijking), dreigende ecologische verarming en het verdwijnen van solitaire bomen of struiken;

- Aansluiten bij bestaande landschapsstructuur, waarborgen cultuurhistorisch waardevolle gebieden en specifieke natuurwaarden, stimuleren van recreatief medegebruik en ontwikkelen duurzaam landbouwkundig gebruik;
- Nieuwe functies zijn mogelijk, mits ze een landschappelijke meerwaarde opleveren.



Afbeelding 9. Gebiedsindeling gemeentelijke structuurvisie

In dit geval betreft het een wijziging van het bouwvlak om de gewenste uitbreiding van de bedrijfsgebouwen te kunnen realiseren. Om de openheid van het gebied in stand te houden wordt de uitbreiding op een goede manier landschappelijk ingepast.

Het provinciale Limburgs Kwaliteitsmenu is nader uitgewerkt in het Gemeentelijk Kwaliteitsmenu dat onderdeel uitmaakt van de gemeentelijke structuurvisie. De gemeente Horst aan de Maas staat open voor nieuwe ontwikkelingen in het buitengebied. De gemeente kiest voor een benadering waar ontwikkelingen binnen flexibele kaders worden toegestaan indien de kwaliteiten van dorpen en het buitengebied er ook mee vooruit gaan. Vanwege de ligging buiten de contour is voor onderhavig initiatief het Kwaliteitsmenu van toepassing. Er vindt dan ook een kwalitatieve tegenprestatie plaats in de vorm van een landschappelijke inpassing van het plangebied (zie voor een nadere uitwerking paragraaf 4.3).

Wat dat betreft wordt aangesloten bij de doelstellingen van het deelgebied.

3.2 Milieuaspecten

3.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit

In het kader van de vergroting dient te worden beoordeeld of de uiteindelijke bodemkwaliteit van de uitbreidingsgronden uit oogpunt van volksgezondheid en milieu aan zekere kwaliteitsnormen voldoet om te voorkomen dat op verontreinigde grond wordt gebouwd.

In dat kader is ter plaatse een historisch vooronderzoek¹ uitgevoerd.

Er zijn geen aanwijzingen gevonden die aanleiding geven een bodemverontreiniging op de uitbreidingsgronden te verwachten. Nader bodemonderzoek is om die reden niet benodigd.

3.2.2 Geluid

Een ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van een geluidsgevoelig object dient te worden getoetst aan de Wet geluidhinder. In deze wet wordt aangegeven hoe voor een gebied waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt dient te worden omgegaan met geluidhinder als gevolg van wegverkeer, industrie en spoorwegen.

Geluidsemissie vanuit agrarische bedrijven, in dit geval vanuit het boomkwekerijbedrijf, wordt veroorzaakt door transportbewegingen, door activiteiten op het buitenterrein, door activiteiten binnen de gebouwen van de inrichting en door installaties aanwezig op het bedrijf.

Conform de indicatieve bedrijvenlijst van de VNG (zie paragraaf 5.2.5) wordt voor bedrijfsmatige activiteiten binnen de grens van de inrichting een richtafstand van minimaal 30 meter gehanteerd voor geluid. Binnen een straal van 30 meter rondom de inrichtingsgrens aan de Hombergerweg 84 te Lottum is het bouwvlak van het bedrijf aan de Horsterdijk 70a en het bouwvlak van het bedrijf aan de Zwaanen Heike 13b, beiden op een afstand van circa 15 meter, gelegen. Voor beide locaties geldt dat in de nieuwe situatie niets veranderd, de afstand van de grens van de inrichting Hombergerweg 84 tot het bouwvlak van Zwaanen Heike 13b en Horsterdijk 70a veranderd niet. Ter motivatie is door HMB een notitie opgesteld (bijlage 4).

In dat kader wordt geacht dat de ontwikkeling geen negatieve gevolgen heeft voor haar omgeving inzake geluid.

3.2.3 Luchtkwaliteit

Effect op luchtkwaliteit

Op basis van de Wet luchtkwaliteit, als onderdeel van de Wet milieubeheer, gelden kwaliteitseisen voor de luchtkwaliteit. Deze kwaliteitseisen zijn door middel van grenswaarden voor de diverse luchtverontreinigingscomponenten vastgelegd. Deze grenswaarden gelden overal in de buitenlucht. Er wordt onderscheid gemaakt tussen projecten die 'Niet in betekende mate' (NIBM) en 'In betekende mate' (IBM) bijdragen. Projecten die NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit kunnen zonder verdere toetsing aan de grenswaarden uitgevoerd worden.

Als een project ervoor zorgt dat de concentratie PM₁₀ of NO₂ met meer dan 3% van de grenswaarde verhoogd wordt, draagt het project IBM bij aan de luchtkwaliteit en dient een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd te worden om de precieze effecten op de luchtkwaliteit in beeld te brengen.

De Regeling NIBM van het Ministerie van VROM stelt regels omtrent de aanwijzing van categorieën van gevallen die in ieder geval niet in betekende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit. Het gaat hierbij om de volgende categorieën:

1. inrichtingen
2. infrastructuur
3. kantoorlocaties
4. woningbouwlocaties

¹ Econsultancy, historisch bodemonderzoek Hombergerweg 84 te Lottum

De Regeling NIBM noemt de volgende subcategorieën van landbouwinrichtingen die NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit:

- a. akker- of tuinbouwbedrijven met open grondteelt;
- b. inrichtingen die uitsluitend of in hoofdzaak bestemd zijn voor witloftrek of teelt van eetbare paddenstoelen of andere gewassen in een gebouw;
- c. permanente en niet-verwarmde opstanden van glas of van kunststof voor het telen van gewassen;
- d. permanente en verwarmde opstanden van glas of van kunststof voor het telen van gewassen, mits niet groter dan 2 hectare (3% criterium);
- e. kinderboerderijen.

Lakei boomkwekerijen is een tuinbouwbedrijf met open grondteelt. Ongeacht de omvang draagt een dergelijke inrichting NIBM bij aan de luchtkwaliteit.

Achtergrondwaarden

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden bezien of de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende is.

Rondom het plangebied bevinden zich diverse wegen als emissiebronnen van luchtverontreinigende stoffen (uitlaatgassen van verkeer). Deze bronnen zijn opgenomen in de achtergrondconcentraties, zoals die door het RIVM jaarlijks in kaart worden gebracht. Normaal gesproken zijn er in het oosten en zuiden van Nederland geen knelpunten op het gebied van de luchtkwaliteit met betrekking tot fijn stof en stikstofdioxide te verwachten. De grootschalige concentratiekaart Nederland (GCN) geeft per km-vak de huidige achtergrondconcentraties weer.

Volgens de kaarten van het RIVM bedraagt momenteel de concentratie fijn stof (PM_{2,5}) ter plaatse 11,4 µg/m³, de concentratie fijn stof (PM₁₀) 17,6 µg/m³ en de concentratie stikstofdioxide (NO₂) 16,4 µg/m³. In de Wet milieubeheer is de jaargemiddelde grenswaarde voor PM_{2,5} 25 µg/m³, terwijl de jaargemiddelde grenswaarde voor PM₁₀ 40 µg/m³ bedraagt. Voor NO₂ bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde eveneens 40 µg/m³.

Volgens de kaarten van het RIVM is voor wat betreft de luchtkwaliteit sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

3.2.4 Geur

Geur kan hinder veroorzaken in de leefomgeving. Wanneer deze hinder inderdaad ondervonden wordt, kan dit zelfs invloed hebben op de gezondheid. Geurhinder dient daarom zoveel mogelijk beperkt te worden door regels te stellen aan de uitstoot van geuremissies en bepaalde afstanden aan te houden van veehouderijen ten opzichte van geurgevoelige objecten. De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) kent bescherming toe aan geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebied bestemd voor wonen en verblijf. Geurhinder afkomstig uit bedrijven, niet zijnde veehouderijen, wordt behandeld in de volgende paragraaf.

Het bouwvlak wordt in zuidelijke richting uitgebreid in de richting van het champignonkwekerijbedrijf gelegen aan de Zandterweg 52. Afstand van het nieuwe bouwvlak tot aan het bouwvlak van het champignonkwekerijbedrijf bedraagt circa 220 meter. Het bouwvlak wordt in noord-oostelijke richting uitgebreid in de richting van het champignonkwekerijbedrijf gelegen aan de Zwaanen Heike 9, het tuinbouwbedrijf aan de Zwaanen Heike 13b en het tuinbouwbedrijf aan de Hombergerweg 74. Afstand van het nieuwe bouwvlak tot aan het bouwvlak van deze bedrijven bedraagt respectievelijk 240, 15 en 300 meter.

Conform de indicatieve bedrijvenlijst van de VNG (zie paragraaf 5.2.5) geldt voor een champignonkwekerij een richtafstand van 30 meter en voor een tuinbouwbedrijf een richtafstand van 10 meter voor het aspect geur. De

afstand van de uitbreiding van het bouwvlak tot aan betreffende bedrijven bedraagt (fors) meer dan de richtafstand. In dat kader wordt geacht dat ter plaatse van de uitbreiding geen nadelige gevolgen ondervonden worden betreffende het aspect geur.

3.2.5 Spuitzone

In een ruimtelijk plan dient te worden beoordeeld of sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Daarbij dient ook rekening gehouden te worden met spuitzones ten behoeve van het gebruik van bestrijdingsmiddelen.

Hoewel er voor het gebruik en de introductie van bestrijdingsmiddelen diverse wetten, besluiten en regels van toepassing zijn, zijn er geen wettelijke bepalingen inzake de minimaal aan te houden afstanden tussen gronden waarop bomen en andere gewassen in de open lucht worden gekweekt en nabijgelegen gevoelige functies, waaronder woningen. In de praktijk is een vuistregel ontstaan die aangeeft dat er ten minste een afstand van 50 meter tussen een boomkwekerij en een gevoelig object in acht moet worden genomen. Bij deze afstand wordt er enerzijds van uitgegaan dat de bedrijfsvoering van de kweker niet wordt belemmerd, en anderzijds dat er geen nadelige effecten optreden voor een goed woon- en leefklimaat. Deze afstand is echter indicatief. Dat wil zeggen dat er gemotiveerd van kan worden afgeweken.

Vanwege mogelijk vrijkomende drift (verwaaiing van spuitvloeistof) bij het bespuiten van fruitbomen wordt meestal een afstand van 50 meter aangehouden tussen een fruitboomgaard en een gevoelige bestemming. Dit is een in de praktijk gegroeide vuistregel. Voor vollegrondsteelt van gewassen bestaan eveneens geen wettelijke bepalingen inzake de minimaal aan te houden afstanden tussen akkerland en nabijgelegen gevoelige functies.

Wel is duidelijk dat deze afstand van een geheel andere orde is dan de afstand van 50 meter die als vuistregel bij boomgaarden wordt gehanteerd. Akkerlanden en vollegrondsfruitteelt (rijencultuur) worden bespoten met een veldspuit waarbij de gewasbeschermingsmiddelen neerwaarts uitstromen, waardoor de ontstane hoeveelheid drift tot een minimum wordt beperkt. Ook bij het onderhavige bedrijf wordt gebruik gemaakt van een veldspuit, rugspuit en nevelspuit. Hoewel in dit geval geen sprake is van vollegrondsfruitteelt is de containerteelt wel vergelijkbaar met vollegrondsteelt. Dit omdat de wijze van toepassing van gewasbeschermingsmiddelen dezelfde is. Er worden uitsluitend neerwaartse bespuitingen toegepast. In 2014 is door de Gezondheidsraad het onderzoek 'Gewasbescherming en omwonenden' gepubliceerd. Daarin wordt gesteld dat langs watergangen een smalle spuitvrije zone geldt en dat daarmee eveneens de invoering van een vrije zone langs scholen en woonhuizen e.d. voor de hand ligt. LTO Nederland heeft dit onderschreven en acht bij vollegronds teelt middels een veldspuit een afstand van 1,5 meter redelijk; dit mede gezien de wettelijke ontwikkelingen gericht op een verdere driftreductie tot 75% in 2016.

Aan deze afstand van 1,5 meter wordt in dit geval ruimschoots voldaan. De afstand tussen het bouwvlak van Zwaanen Heike 13b en de aanduiding 'agrarische voorziening' van Homerbergweg 84 bedraagt namelijk ten minste 12 meter. Het is dus niet te verwachten dat er ter plaatse van de woning Zwaanen Heike 13b nadelen ondervonden worden door bespuitingen.

Volledigheidshalve wordt vermeld dat in artikel 3.5.1 onder b. van het bestemmingsplan Buitengebied een strijdig gebruik is opgenomen voor het gebruik van gronden voor fruitteelt en boomteelt binnen een afstand van 50 meter tot (bedrijfs)woningen van derden inclusief tuinen en erven. De daadwerkelijke afstand bedraagt in dit geval 65 meter. Daarmee is er geen sprake van strijdig gebruik.

3.2.6 Bedrijven en milieuzoneringen

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Als hulpmiddel voor de inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, in 2009 een indicatieve bedrijvenlijst opgesteld.

Om een milieuzonering in een concrete situatie te kunnen uitwerken bevat de VNG publicatie bouwstenen. De drie belangrijkste bouwstenen zijn:

1. de richtafstandenlijst;
2. twee omgevingstypen;
3. een lijst van toelaatbare activiteiten in gemengd gebied met het oog op functiemenging.

De belangrijkste bouwstenen voor milieuzonering zijn de twee richtafstandenlijsten die zijn opgenomen in bijlage 1 van de VNG publicatie. Dit zijn afstanden ten opzichte van een rustige woonwijk (of een vergelijkbaar omgevingstype) of een gemengd gebied.

De milieuruimte van bestaande bedrijven in de omgeving van het plangebied is geïnventariseerd aan de hand van SBI-code en grootste bijbehorende VNG-afstand voor stof, geur, geluid en gevaar.

Bedrijf	Adres	SBI-2008	Richtafstand VNG 'rustige woonwijk'				Werkelijke afstand
			Geur	Stof	Geluid	Gevaar	
Tuinbouw	Zwaanen Heike 13b	011, 012, 013	10	10	30	10	15
Tuinbouw	Hombergerweg 74	011, 012, 013	10	10	30	10	300
Tuinbouw	Horsterdijk 70a	011, 012, 013	10	10	30	10	15
Tuinbouw	Horsterdijk 72	011, 012, 013	10	10	30	10	40
Champignon-kwekerij	Zandterweg 52	0113	30	10	30	10	220
Champignon-kwekerij	Zwaanen Heike 9	0113	30	10	30	10	240

Onderzocht is of de richtafstanden van nabijgelegen bedrijven het bouwvlak overlappen. Alleen de richtafstand van geluid van de tuinbouwbedrijven aan de Zwaanen Heike 13b en de Horsterdijk 70a, beide gelegen aan de overzijde van de weg, overlappen met het huidige bouwvlak voor wat betreft de richtafstand voor geluid. Op dit aspect is in paragraaf 3.2.2 reeds ingegaan. Conclusie in paragraaf 3.2.2 was dat er ter plaatse van geluidgevoelige objecten sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Er kan gesteld worden dat ten aanzien van het aspect milieuzonering de omliggende bedrijven geen beperkingen opleveren door het uitbreiden van het bouwvlak. Een goed woon- en leefklimaat kan wat dat betreft ter plaatse van het plangebied gewaarborgd worden. Anderzijds worden door deze uitbreiding deze andere bedrijven niet in hun bedrijfsvoeringen c.q. activiteiten beperkt.

3.2.7 Externe veiligheid

Het algemene beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor (beperkte) kwetsbare objecten vanwege: het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting), het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen) en het gebruik van luchthavens.

Het beleid is onder andere verankerd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichting (Revi) en verder uitgewerkt / toegelicht in o.a. de Handleiding Externe Veiligheid Inrichtingen en de Handreiking Verantwoordingsplicht Groepsrisico.

Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is het beleid gebaseerd op het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en de Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wvgs). Hiermee moet voorkomen worden dat zich externe veiligheidsknelpunten zullen gaan voordoen langs spoor- en waterwegen en het hoofdwegennet.

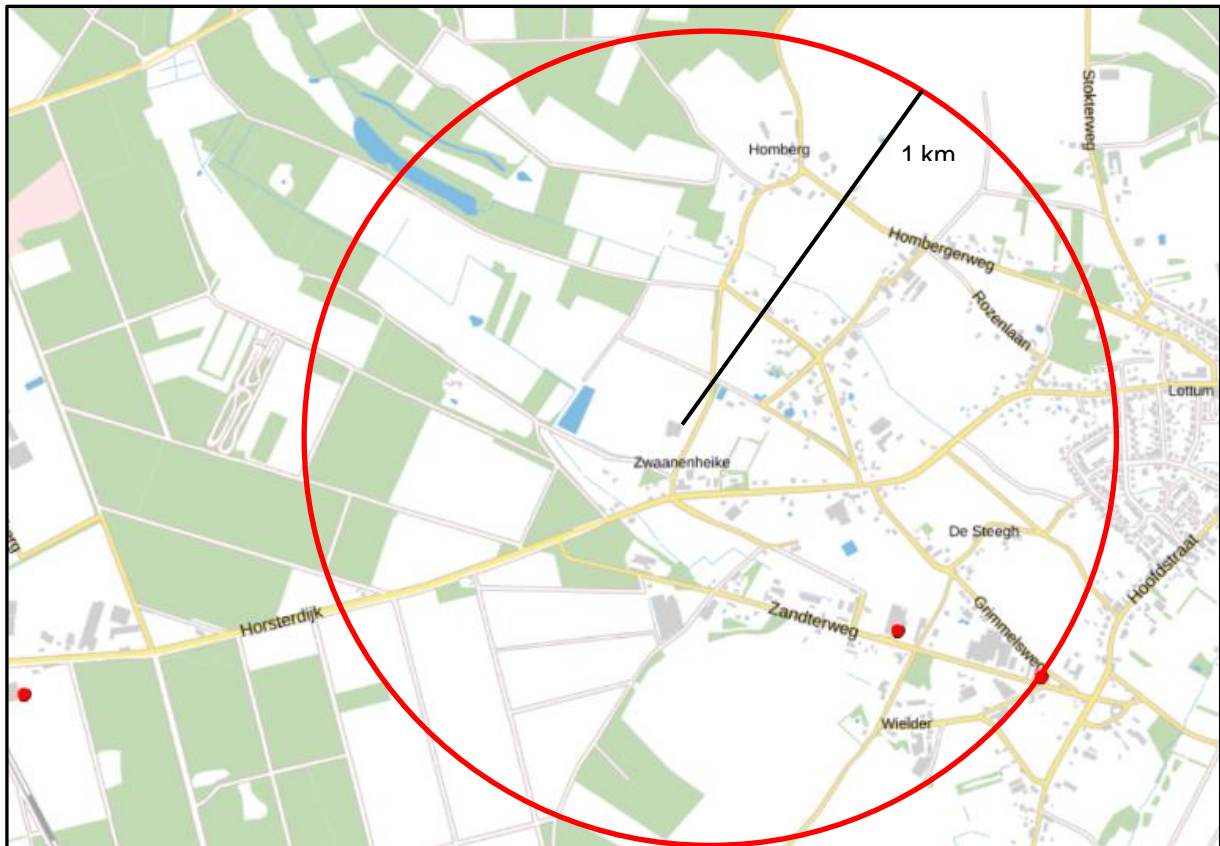
Het transport van gevaarlijke stoffen middels buisleidingen is gebaseerd op het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Dit besluit verplicht gemeenten en provincies om buisleidingen op te nemen in het bestemmingsplan, inclusief een belemmerende zone. Het Bevb gaat niet uit van bebouwings-, veiligheids- of toetsingsafstanden, maar van grenswaarden voor plaatsgebonden risico en een verantwoordingsplicht voor groepsrisico, vergelijkbaar met het Bevi.

De opslag van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik is gereguleerd in de circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik. Hierin worden veiligheidsafstanden gegeven ten opzichte van inrichtingen waar dergelijke stoffen opgeslagen worden. De gemeente is verplicht deze afstanden binnen het bestemmingsplan aan te houden. Dit geldt ook voor veiligheidsafstanden ten behoeve van de opslag van vuurwerk, welke in het Vuurwerkbesluit zijn vastgelegd.

In het externe veiligheidsbeleid staan twee doelen centraal: de bescherming van individuen tegen de kans op overlijden als gevolg van een ongeluk en de bescherming van de samenleving tegen het ontwrichtende effect van een ramp met een groter aantal slachtoffers; respectievelijk het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het plaatsgebonden risico van een bepaalde activiteit is de kans per jaar op een bepaalde plaats, dat een continu daar aanwezig gedacht persoon die onbeschermd is, komt te overlijden als gevolg van een mogelijk ongeluk met die activiteit. Het groepsrisico is de kans per jaar dat in één keer een groep mensen van een bepaalde omvang komt te overlijden bij een ongeval met gevaarlijke stoffen. Voor het groepsrisico is geen norm gesteld. Uit het vigerende beleid, zoals onder andere vastgelegd in het Bevi, geldt een verantwoordingsplicht.

Plaatsgebonden risico

Bij het inventariseren van de aanwezige risicobronnen in de omgeving van het plangebied is gebruik gemaakt van de risicokaart (nederland.risicokaart.nl). Volgens deze risicokaart ligt er een risicovol object binnen een straal van 1000 meter rondom het plangebied. Het betreft een bovengrondse propaantank met een risicoafstand van 25 meter. De werkelijke afstand bedraagt 745 meter en dus fors meer dan de risicoafstand.



Afbeelding 10 Uitsnede risicokaart

Groepsrisico

In dit geval geldt er geen verantwoordingsplicht in het kader van het groepsrisico. Op locatie is geen bedrijfswoning aanwezig. Hier veranderd door uitbreiding van het bouwvlak niets aan.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt derhalve geen belemmering in het kader van dit wijzigingsplan.

3.2.8 M.e.r. beoordeling

Op 1 juli 2010 is de Wet Modernisering m.e.r. in werking getreden. Deze wet wijzigt de Wet milieubeheer daar waar het gaat om de procedures en de wettelijke bepalingen aangaande het (al dan niet verplicht) opstellen van een milieueffectrapport (MER) en heeft tot doel de regelgeving te vereenvoudigen. Samenhangend hiermee is op 1 april 2011 het besluit tot wijziging van het Besluit m.e.r. in werking getreden.

De activiteiten waarvoor een MER opgesteld moet worden is opgenomen in de bijlage van het Besluit m.e.r.. Het vergroten en/of veranderen van een agrarisch bouwvlak bij een boomkwekerijbedrijf staat niet op de C-lijst of D-lijst van het Besluit m.e.r.. Een MER is dan ook niet benodigd. De wijziging van het besluit MER van 16 mei 2017 heeft geen gevolgen voor onderhavig planvoornemen.

3.3 Waterparagraaf

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze het waterhuishoudkundig systeem in het plangebied opgebouwd is en hoe rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan de benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

Het plangebied ligt binnen het beheersgebied van het Waterschap Limburg. In het kader van het beleid van zowel de gemeente Horst aan de Maas als het waterschap dient binnen het plangebied een duurzaam waterhuishoudkundig systeem gerealiseerd te worden.

3.3.1 Beleidskader

Relevante beleidstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan 2016-2021 van het waterschap, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014), het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Tevens wordt thans gewerkt met de trits, hergebruik-bergen-infiltreren-afvoeren.

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de driestapsstrategieën.

Het waterbeleid in het POL2014 sluit aan op de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Waterplan. Het provinciaal waterbeleid omvat de volgende strategische doelen:

- herstel sponswerking: het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderde klimatologische omstandigheden;
- herstel van de natte natuur: het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijk natuur;
- schoon water: het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment;
- duurzame watervoorziening: het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van de vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiveringstechnieken beschikbaar is;
- een veilige Maas: het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas.

De waterkundige waarden zijn in het POL2014 weergegeven op de kaarten 'Regionaal Water' en 'Ondergrond'. Conform de kaart 'Regionaal Watersysteem' gelden er voor het plangebied geen waterkundige waarden. Conform de kaart 'Ondergrond' ligt het plangebied in een "waterwingebied", "boringsvrije zone" en "archeologisch aandachtsgebied. Deze waarden zijn allen juridisch-planologisch overgenomen en vastgelegd in het vigerende bestemmingsplan.

3.3.2 Kenmerken van het watersysteem (huidige situatie)

Bodemgesteldheid en grondwater

De bodem in het plangebied ligt nagenoeg vlak. De maaiveldhoogte varieert tussen 18,0 en 18,5 meter +NAP. De originele bodem bestaat volgens de bodemkaart van Nederland uit rivierkleigronden (met uitzondering van poldervaaggronden) welke voornamelijk zijn opgebouwd uit zavel en lichte klei op zand.

Conform de algemene gegevens van het Waterschap Limburg blijkt het plangebied een matige bodemdoorlatendheid te hebben van 0,15 tot 0,45 m/dag.

Ter plaatse van de infiltratievoorziening geldt grondwatertrap V dit komt overeen met een redelijk hoog grondwaterregime, waarbij de hoogste grondwaterstand zich bevindt op minder dan 0,4 meter onder maaiveld.

Oppervlaktewater

In het plangebied is geen oppervlaktewater aanwezig. Ten westen ligt de Siebersbeek, nagenoeg direct grenzend aan het waterbassin en de productiepercelen.

Afvalwater / riolering

Het vuilwater is aangesloten op het gemeentelijk rioleringsstelsel.

Grondwaterbescherming

Het plangebied is niet gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals vastgelegd in de Omgevingsverordening Limburg 2014.

5.3.3 Water in relatie tot de ontwikkeling (nieuwe situatie)

Dit wijzigingsplan heeft tot doel het vergroten van een bouwvlak om uitbreiding van de beoogde bedrijfsruimten te kunnen realiseren. Door de verandering van vorm en vergroting van het bouwvlak kunnen er nieuwe daken en verhardingen gerealiseerd worden. Dit betreft een toename van het verhard oppervlak. Iedere toename van verhard oppervlak dient zoveel mogelijk 'hydrologisch neutraal' te geschieden. Het waterschap hanteert hiervoor vuistregels waarmee op basis van de toename van verharding een wateropgave kan worden bepaald. Op 1 april 2019 is de nieuwe Keur van het Waterschap in werking getreden. In onderhavig plan is hiermee rekening gehouden.

Het hemelwater afkomstig van de daken en verhardingen wordt op het perceel opgevangen, deels hergebruikt en deels geïnfiltreerd. Voor de dimensionering hiervan wordt verwezen naar bijlage 1 (landschappelijk inpassingsplan en uitwerking waterparagraaf).

Hieruit blijkt dat voldaan wordt aan de voorwaarden van het Waterschap Limburg.

3.4 Ecologie

De Europese natuurwetgeving is in Nederland, op het gebied van soort- en gebiedsbescherming, uitgewerkt in de Wet natuurbescherming. Deze wet heeft tot doel alle in Nederland in het wild voorkomende planten- en diersoorten en natuurgebieden (Natura2000-gebieden) te beschermen en in stand te houden.

Flora en fauna

Het plangebied is onderzocht op het voorkomen van beschermde flora en fauna².

Door het literatuuronderzoek van de inventarisatie is aangetoond dat het mogelijk is dat in het gebied beschermde flora of fauna (voornamelijk broed- en wintervogels) voor kunnen komen. In de nabijheid van het plangebied zijn tijdens het veldbezoek op 21 februari 2019 echter geen waarnemingen gedaan van schaarse soorten. Ook rondom het plangebied zijn bij de inventarisatie geen waarnemingen gedaan van beschermde soorten (waaronder uilen en vleermuizen). Bij de inventarisatie is ook aandacht besteed aan verblijfplaatsen van vleermuizen en nestkasten en -mogelijkheden voor uilen in het gebied. Ook deze zijn niet waargenomen in het plangebied.

In het plangebied zijn tijdens het veldbezoek alleen algemene, niet beschermde, planten waargenomen.

² Faunaconsult, Flora- en fauna-inspectie op locatie Hombergerweg 84 te Lottum, 25 februari 2019

Bij de nieuwbouw dient evenwel aandacht te worden besteed aan eventuele verstoring van natuurwaarden in het algemeen. Door extra zorg hieraan de besteden tijdens de bouwwerkzaamheden, wordt vermeden dat de dieren hiervan teveel hinder zullen ondervinden.

Op grond van deze inventarisatie gelden er geen belemmeringen voor de plannen op grond van de natuurwaarden. Wel wordt geadviseerd om verstorende werkzaamheden niet in het vogelbroedseizoen (15 maart t/m 15 juli) te laten plaatsvinden.

Natura2000-gebieden

Het dichtstbijzijnde wettelijk beschermde natuurgebied, het Natura 2000-gebied de Maasduinen, ligt op circa 2,3 kilometer van het plangebied. De Wet natuurbescherming voorziet in een verplichte ecologische Natura2000-toets voor alle ruimtelijke plannen. De wet verplicht om de gevolgen van een ontwikkeling voor het van toepassing zijnde Natura2000-gebied te beoordelen.

De afstand tussen het plangebied en het dichtstbijzijnde Natura2000-gebied is te groot om te leiden tot directe negatieve gevolgen in het Natura2000-gebied (bijvoorbeeld door oppervlakteverlies, verstoring door licht, etc).

3.5 Archeologie en cultuurhistorie

3.5.1 Cultuurhistorie

De provincie Limburg hecht veel waarde aan de cultuurhistorie van de provincie. De provincie wil dan ook dat er verstandig omgegaan wordt met cultuurhistorische bouwwerken en landschappen. In het POL2014 is derhalve aangegeven dat gestreefd wordt naar het behouden, ontwikkelen en beheren van beschermde historische bouwwerken, hoofdlijnen van jonge en oude cultuurlandschappen en historische landschapselementen.

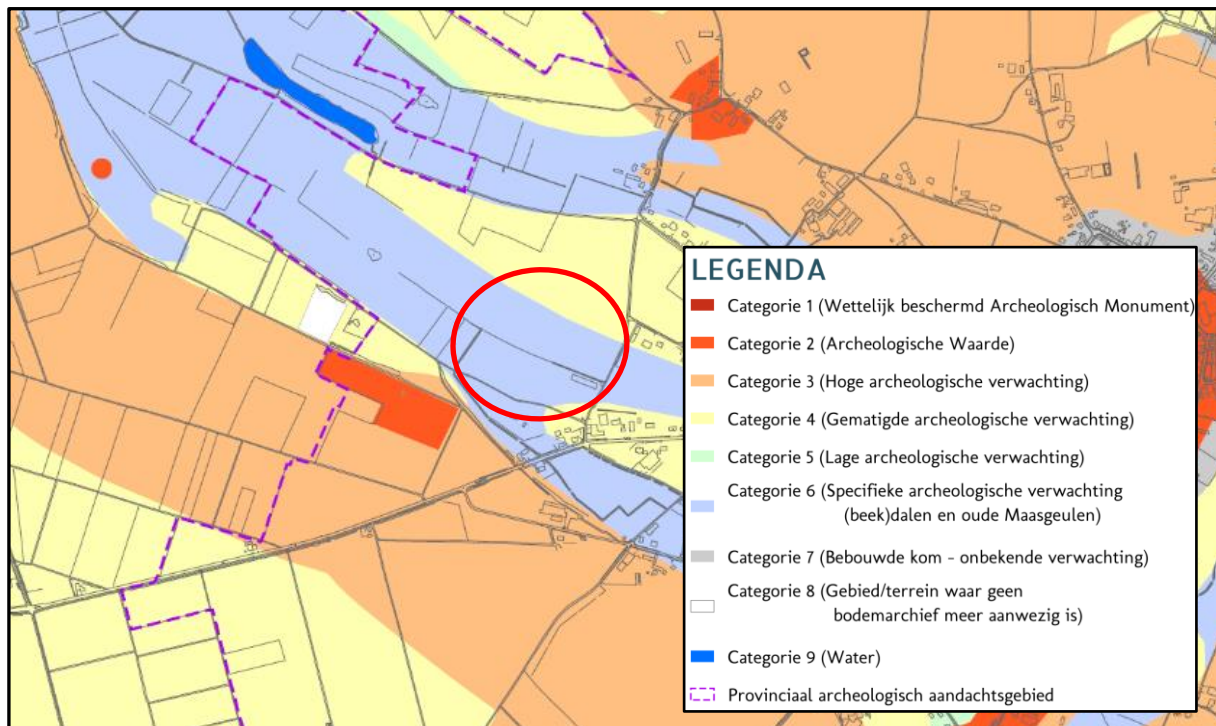
Het beleid ten aanzien van cultuurhistorie zoals dit in het POL2014 is weergegeven, is gestoeld op de Nota Belvédère. Het POL2014 schrijft dan ook voor een beschrijving in het bestemmingsplan mee te nemen, betreffende de omgang met de cultuurhistorische elementen in relatie tot de hiervoor geldende wettelijke bepalingen.

Conform de provinciale Cultuurhistorische Waardenkaart bevindt er zich in de directe omgeving rondom het plangebied geen cultuurhistorische elementen.

3.5.2 Archeologie

Sinds 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta (1992). De wet is een raamwet die regelt hoe rijk, provincie en gemeente bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem. Om te kunnen voldoen aan het gestelde in de Wet op de Archeologische Monumentenzorg dienen de gemeenten te beschikken over archeologiebeleid en een archeologische beleidskaart.

De gemeente Horst aan de Maas heeft voor haar grondgebied een Archeologische Maatregelenkaart ontwikkeld welke op 26 mei 2015 is vastgesteld. Conform deze kaart maakt het plangebied deel uit van een gebied met deels een gematigde archeologische verwachting en deels een specifiek archeologische verwachting (beek)dalen en oude Maasgeulen. In gebieden met een gematigde en/of specifieke archeologische verwachting dient een archeologisch onderzoek plaats te vinden indien het terrein voor een oppervlakte van meer dan 2.500 m² dieper dan 0,5 m verstoord wordt.



Afbeelding 11. Uitsnede archeologische waardenkaart

Onderhavig initiatief behelst het uitbreiden van een bouwvlak met meer dan 2.500 m², waardoor de gestelde ondergrens overschreden wordt. Derhalve is een archeologisch onderzoek uitgevoerd³. Op basis van het bureauonderzoek is geconcludeerd dat vondsten, waaronder vuursteen en/of aardewerkstrooiingen en archeologische sporen verwacht kunnen worden. Op basis van het verkennend booronderzoek kon afdoende worden vastgesteld dat de bodemopbouw beneden genoemde archeologische niveaus is verstoord, en dat als gevolg het zeer onwaarschijnlijk is dat archeologische vindplaatsen mogelijk nog in situ aanwezig zijn in het plangebied. De gespecificeerde archeologische verwachting is door het booronderzoek bijgesteld naar laag voor alle perioden. Op basis hiervan is een selectiebesluit genomen, waarbij de archeologische dubbelbestemmingen ter plaatse van het bouwvlak kunnen komen te vervallen.

Het aspect archeologie vormt derhalve geen belemmering voor onderhavig initiatief.

3.6 Kabels en leidingen

Grotere kabels en leidingen krijgen in een bestemmingsplan veelal een planologische beschermingszone door middel van een dubbelbestemming. Hiermee wordt de bedrijfszekerheid en de veiligheid van de betreffende leiding gewaarborgd.

³ Econsultancy, Archeologisch bureauonderzoek en verkennend booronderzoek Hombergerweg 84, 9 augustus 2019, rapportnummer 10359.001

Op basis van het vigerende bestemmingsplan is er geen sprake van een dergelijke dubbelbestemming. Ook op kaarten van Gasunie, TenneT en Waterschapsbedrijf Limburg blijkt dat ter plaatse geen sprake is van de aanwezigheid van (ondergrondse) leidingen.

3.7 Verkeer

Het plangebied blijft ontsloten via de Hombergerweg. Door het uitbreiden van het bouwvlak zal er een beperkte toename zijn van het aantal verkeersbewegingen op de Hombergerweg en omliggende wegen. Via de Hombergerweg is het plangebied uitstekend bereikbaar.

Parkeren, laden en lossen geschiedt volledig op eigen terrein, hiervoor wordt op het uitgebreide bouwvlak ook extra parkeergelegenheid aangelegd.

4 PLANBESCHRIJVING

4.1 Het plan

De gemeente Horst aan de Maas heeft aangegeven medewerking te willen verlenen aan een wijzigingsplanprocedure voor het uitbreiden van het agrarisch bouwvlak tot 1,5 hectare op de locatie Hombergerweg 84 te Lottum. Middels dit wijzigingsplan wordt de locatie als volgt bestemd:

- Het agrarisch bouwvlak wordt uitgebreid tot een oppervlakte van 1,5 hectare.



Afbeelding 12. Schematische weergave gewenste uitbreiding bouwvlak en uitbreiding loods

Het huidige bouwvlak is in bovenstaande weergave zwart omlínd, de gewenste vorm en oppervlakte van het nieuwe bouwvlak is in rood omlínd. In blauw omlínd is de gewenste uitbreiding van de loods weergegeven ten behoeve van de koel-opslag voor vollegrondproducten en gedeeltelijk voor het stallen van machines en tractoren. Het huidige bouwvlak wordt zowel in noordelijke als ook in zuidelijke richting uitgebreid. De uitbreiding in zuidelijke richting is ten behoeve van het uitbreiden van de parkeergelegenheid op eigen terrein. In noordelijke richting is de uitbreiding ten behoeve van de uitbreiding van de afleverruimte en rondom gelegen erfverharding. Het uiterste noordelijke deel wordt ingericht als pot- en containerveld.

4.2 Stedenbouwkundige / ruimtelijke aspecten

De huidige bebouwing aan de Hombergerweg 84 te Lottum blijft volledig intact. Voor de bedrijfsloods geldt dat deze aan de zijkant verlengd wordt om de verwerkings- en opslagcapaciteit van het bedrijf te vergroten en daarmee de continuïteit van het bedrijf beter te kunnen waarborgen.

De vergroting van de loods vindt plaats in het buitengebied, waar in de directe omgeving meerdere (grote) agrarische bedrijven gelegen zijn. Functioneel gezien is de vergroting aan de zijkant op deze locatie logisch en passend te noemen. Doordat de uitbreiding aan de zijkant plaatsvindt en op een goede manier landschappelijk ingepast wordt (paragraaf 4.3), heeft de vergroting, zowel op de korte als op langere termijn, geen negatieve ruimtelijke, stedenbouwkundige of landschappelijke effecten op de omgeving.

4.3 Inpassing

Voor de nieuwe ontwikkelingen van het agrarisch bedrijf is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld (bijlage 1), waarmee is gegarandeerd dat de veranderingen die plaatsvinden binnen het plangebied op een passende wijze onderdeel uit zullen maken van het omringende landschap. Uitvoering van het gestelde in het landschappelijk inpassingsplan is als verplichting opgenomen in de planregels als voorwaardelijke bepaling en tevens als zodanig vastgelegd in een privaatrechtelijke overeenkomst met de gemeente.

Bij de landschappelijke inpassing⁴ is er aansluiting gezocht bij de bestaande inpassing die reeds op het bedrijf aanwezig is. Deze inpassing zal op kwalitatief vergelijkbare wijze worden vormgegeven. De inpassing van het bedrijf is in de huidige situatie het visitekaartje van het bedrijf. In de nieuwe situatie zal dat nog steeds het geval zijn.

4.4 Toetsing aan wijzigingsvoorwaarden

In artikel 3, onder lid 8, sub 2 van het bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas” is een bevoegdheid opgenomen ten behoeve van het veranderen van de vorm en/of het vergroten van een bouwvlak, mits wordt voldaan aan de gestelde voorwaarden. In deze paragraaf wordt het initiatief getoetst aan de voorwaarden.

De volgende wijzigingsvoorwaarden zijn van toepassing:

- a. de vormverandering en/of vergroting ter plaatse noodzakelijk is voor de continuïteit en/of ontwikkeling van het agrarische bedrijf;
- b. uitbreiding van een bouwvlak van een intensieve veehouderij ter plaatse van de aanduiding ‘reconstructiewetzone – extensiveringsgebied’ niet is toegestaan;
- c. de uitbreiding van een bouwvlak niet is toegestaan op gronden die mede zijn bestemd als Waarde – Zone goudgroene natuurzone of Waarde – Zone zilvergroene natuurzone;
- d. vergroting of verandering van het bouwvlak op het perceel Kleefsedijk 9 te Sevenum niet is toegestaan;
- e. de oppervlakte van het bouwvlak na wijziging niet meer bedraagt dan 1,5 ha, met dien verstande dat ter plaatse van de aanduiding ‘glastuinbouw’ een maximum van 3 ha geldt. In uitzondering hierop gelden voor bedrijven met een aanduiding ‘glastuinbouw’ op gronden ter plaatse van de aanduiding ‘Overige zone – ontwikkelingsgebied glastuinbouw’ geen maximum oppervlakte;
- f. de waarden en belangen ter plaatse van de aanduidingen zoals die zijn opgenomen in artikel 47 niet onevenredig worden aangetast;
- g. indien de wijziging ter plaatse van de aanduiding ‘overige zone – beekdal’ plaatsvindt, vooraf schriftelijk advies dient te worden ingewonnen bij het waterschap en de Keur van het waterschap in acht dient te worden genomen;

⁴ Adviesbureau Pijnenburg, Landschappelijk inpassingsplan en uitwerking waterparagraaf locatie Hombergerweg 84 te Lottum, 07-03-2019

- h. door middel van een inrichtingsplan is aangetoond dat zorg gedragen wordt voor een zorgvuldige landschappelijke inpassing of landschappelijke compensatie;
- i. wordt voldaan aan de bepalingen ingevolge de Wet geluidhinder indien de bedrijfswoning wordt verplaatst;
- j. de wijziging, gelet op de ligging, aard en omvang ten opzichte van de in de nabijheid gelegen functies, een zodanig beperkte (milieu)hinder veroorzaakt dat daardoor de belangen van deze functies niet in onevenredige mate worden geschonden;
- k. is aangetoond dat geen sprake is van onevenredige aantasting van gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van nabijgelegen gronden en bebouwing;
- l. het woon- en leefklimaat op omliggende percelen niet onevenredig wordt aangetast;
- m. er is voldaan aan de eisen die zijn gesteld in het gemeentelijk Kwaliteitsmenu;
- n. het bepaalde in lid 3.5.2 van toepassing is;
- o. er vooraf schriftelijk advies dient te worden ingewonnen bij het waterschap en de Keur van het waterschap in acht genomen dient te worden.

Hieronder zal een toetsing en nadere motivatie plaatsvinden op de wijzigingsvoorwaarden:

- Ad. a. De vergroting van het bouwvlak is noodzakelijk voor uitbreiding aan de zijkant van de bestaande loods en uitbreiding van de parkeergelegenheid op eigen terrein. Deze uitbreiding is op zijn beurt noodzakelijk om de verwerkings- en opslagcapaciteit van het bedrijf te vergroten en daarmee de continuïteit van het bedrijf beter te kunnen waarborgen.
- Ad. b. Niet van toepassing, er is hier geen sprake van een intensieve veehouderij.
- Ad. c. de uitbreiding van het bouwvlak vindt niet plaats op gronden die mede zijn bestemd als Waarde – Zone goudgroene natuurzone of Waarde – Zone zilvergroeene natuurzone.
- Ad. d. Niet van toepassing, het betreft locatie Hombergerweg 84 te Lottum.
- Ad. e. De oppervlakte van het bouwvlak bedraagt na wijziging 1,5 hectare en dus niet meer dan 1,5 hectare. De aanduiding ‘glastuinbouw’ dan wel ‘ontwikkelingsgebied glastuinbouw’ is niet van toepassing.
- Ad. f. De locatie heeft binnen het bestemmingsplan ‘Buitengebied Horst aan de Maas’ de gebiedsaanduidingen ‘overige zone – rivierdal’, ‘milieuzone – hydrologische beschermingszone’, milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied Venloschol’ en ‘reconstructiewetzone – verweingsgebied’. Daarvoor gelden de volgende Landschaps- en natuurwaarden en belangen:
 - *Kleinschalig landschap met afwisseling van bebouwing en landschapselementen.* Het bedrijf ligt in een dun bebouwd bebouwingslint en wordt landschappelijk ingepast om op die manier het open landschap met landschapselementen in combinatie met verspreid liggende bebouwing te behouden.
 - *Wisselende afstanden tussen bebouwing aan bochtige wegen.* Het betreft een uitbreiding aan de zijkant van de huidige loods. Aan die zijde van de loods is geen nabijgelegen bebouwing en de nieuwe loods wordt één geheel met de bestaande loods. De wisselende afstand tussen de bebouwing wordt niet aangetast.
 - *Aanzienlijke hoogteverschillen. Reliëfvormen zoals terrasranden zijn zeer waardevol en dienen zichtbaar en bebouwingvrij te blijven.* In het plangebied zijn geen aanzienlijke hoogteverschillen en/of reliëfvormen aanwezig.
 - *Steilranden.* In het plangebied zijn geen steilranden aanwezig.
 - *Oude akkercomplexen met karakteristieke bolle vorm en openheid.* Door middel van een goede landschappelijke inpassing wordt geen afbreuk gedaan aan de oude akkercomplexen en haar karakteristieke bolle vorm en openheid.
 - *Zichtlijnen over oude akkercomplexen.* Door middel van een goede landschappelijke inpassing wordt geen afbreuk gedaan aan de oude akkercomplexen en haar karakteristieke bolle vorm en openheid.
 - *In de lagere delen ruimte geven aan agrarisch natuurbeheer, water en watergebonden natuur.* Niet van toepassing, het plangebied is niet gelegen in een laag grondgebied.

- *Hoge natuurwaarde met waardevolle gebieden voor weidevogels en plaatselijk voor amfibieën.* Het plangebied is aangemerkt als 'bronsgroene landschapszone en gedeeltelijk als 'goudgroene landschapszone'. Daarmee is reeds rekening gehouden met de hoge natuurwaardes. Activiteiten die de hoge natuurwaarde zouden aantasten zijn daarmee planologisch-juridisch uitgesloten.
- *Natuurontwikkeling in en rondom kleiputten (ontgrondingen).* Niet van toepassing, in of nabij het plangebied zijn geen kleiputten gelegen.
- *Bebouwing op de lager gelegen delen binnen dit landschapstype is niet wenselijk in verband met blijvende herkenbaarheid en gelaagdheid van het landschap.* Niet van toepassing, het plangebied is niet gelegen in een laag grondgebied.
- *Milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied Venloschol:* In onderhavig initiatief vinden geen nieuwe onttrekkingen van grondwater plaats. Daarmee is er geen sprake van beïnvloeding van grondwaterbeschermingsgebied Venloschol.
- *Milieuzone – hydrologische beschermingszone:* In onderhavig initiatief vinden geen nieuwe onttrekkingen van grondwater plaats. Daarmee is er geen sprake van beïnvloeding van de hydrologische beschermingszone. Tevens wordt hemelwater opgevangen en hergebruikt, waardoor minder grondwater gebruikt hoeft te worden.
- *Reconstructiewetzone – extensiveringsgebied:* Niet van toepassing, in onderhavig initiatief is geen sprake van een intensieve veehouderij.

Uitbreiding van de loods aan de zijkant doet dus geen afbreuk aan genoemde landschaps- en natuurwaarden.

- Ad. g. Niet van toepassing, het plangebied heeft de aanduiding 'overige zone – rivierdal'.
- Ad. h. Het landschappelijke inrichtingsplan is te vinden in bijlage 1 en verder toegelicht in paragraaf 4.3 'Landschappelijke inpassing'.
- Ad. i. Niet van toepassing, de bedrijfswoning wordt niet verplaatst.
- Ad. j. Uit de toetsing die in hoofdstuk 3 plaatsvindt blijkt dat er geen noemenswaardige (milieu)hinder veroorzaakt wordt die de belangen van in de nabijheid gelegen functies kan schaden.
- Ad. k. Uit de toetsing die in hoofdstuk 3 plaatsvindt blijkt dat er geen aantasting plaatsvindt van de gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van nabijgelegen gronden en bebouwing.
- Ad. l. Uit de toetsing die in hoofdstuk 3 plaatsvindt blijkt dat er geen onevenredige aantasting plaatsvindt op het woon- en leefklimaat op omliggende percelen.
- Ad. m. Er wordt voldaan aan de eisen die zijn gesteld in het gemeentelijk Kwaliteitsmenu, want er wordt een kwalitatieve tegenprestatie geleverd in de vorm van een landschappelijke inpassing van het plangebied (zie voor een nadere uitwerking paragraaf 4.3).
- Ad. n. Er wordt voldaan aan het bepaalde in lid 3.5.2. Er vindt vanuit de locatie geen emissie van stikstof plaats.
- Ad. o. Het initiatief wordt voorgelegd aan Waterschap Limburg. Middels een wateradvies stemt het waterschap in met het wijzigen van het bouwvlak.

5 UITVOERBAARHEID

5.1 Economische uitvoerbaarheid

De kosten verbonden aan de bestemmingswijziging zijn geheel voor rekening van de initiatiefnemer. Afspraken tussen gemeente en initiatiefnemer over ambtelijke apparaatskosten, planschade en landschappelijke inpassing, zijn vastgelegd in een anterieure overeenkomst. Voor de gemeente Horst aan de Maas zal het initiatief kostenneutraal verlopen.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een bestemmingswijziging moeten Burgemeester en Wethouders overleg plegen met het waterschap, andere gemeenten van wie de belangen bij het plan betrokken zijn, en met betrokken rijks- en provinciale diensten. Van dit vooroverleg kan worden afgezien indien de betrokken diensten aangeven dat overleg niet noodzakelijk is.

Vooroverleg

Artikel 3.1.1 van het Besluit geeft aan dat het college van Burgemeester van Wethouders bij de voorbereiding van een wijzigingsplan, waar nodig, overleg dienen te plegen met betrokken instanties.

Om die reden is onderhavig wijzigingsplan voorgelegd aan betrokken instanties, zijnde provincie Limburg en waterschap Limburg. De provincie Limburg heeft op 03-06-2019 en 29-07-2019 per mail laten weten dat het plan geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen. Als het wijzigingsplan wordt doorgezet, zal er geen aanleiding zijn om in de verdere procedure een zienswijze in te dienen.

Waterschap Limburg heeft op 16 juli 2019 per mail gereageerd op dit plan. Daarin wordt aangegeven dat er rekening gehouden dient te worden met de nieuwe keur van 1-4-2019. Hiervoor geldt een opvang eis van 100 mm in 24 uur. Er zal na 24 uur voldoende buffering moeten zijn om een bui van 100 mm op te vangen, dit kan middels een dynamische buffer toe te passen. De gemaakte opmerkingen zijn verwerkt in de waterparagraaf (bijlage 1).

Inspraak

Aangezien in het vigerende bestemmingsplan reeds de wijzigingsbevoegdheid is opgenomen waar nu gebruik van wordt gemaakt, is het niet noodzakelijk voor deze bestemmingswijziging inspraak te verlenen.

Zienswijzen

Het ontwerp wijzigingsplan heeft vanaf 25-07-2019 voor een periode van 6 weken voor eenieder ter inzage gelegen. Er zijn tegen het ontwerp wijzigingsplan geen zienswijzen ingediend.

Procedure

Een wijzigingsplan doorloopt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure die is vastgelegd in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Deze procedure houdt in dat het ontwerp wijzigingsplan na behandeling in het college van burgemeester en wethouders wordt gepubliceerd in een in de gemeente verspreid huis aan huis-blad (Hallo Horst aan de Maas) op en op de gemeentelijke website en zes weken ter inzage wordt gelegd. Eenieder kan in die zes weken zijn of haar zienswijze kenbaar maken bij de gemeente. Binnen acht weken na afloop van de termijn dat het ontwerp wijzigingsplan ter inzage heeft gelegen moet het college van burgemeester en wethouders het wijzigingsplan vaststellen. Daarbij worden de eventueel ingediende zienswijzen betrokken. Tegen de vaststelling van een wijzigingsplan staat rechtstreeks beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het vastgestelde wijzigingsplan treedt daags na het aflopen van de beroepstermijn in werking.

6 WIJZE VAN BESTEMMEN

6.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt inzicht gegeven in de wijze waarop de gewenste ruimtelijke en functionele ontwikkeling van het plangebied in dit wijzigingsplan juridisch is vertaald.

Het juridische deel van het wijzigingsplan bestaat uit de verbeelding en de regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing.

De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van het bestemmingsvlak. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het wijzigingsplan.

De toelichting heeft geen bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de onderbouwing van het planvoornemen.

6.2 Verbeelding

Op de verbeelding is het nieuwe agrarische bouwvlak weergegeven, waarbij aan de noordelijk en zuidelijke zijde van het bouwvlak de gewenste uitbreiding gelegen is.

Alle dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen zoals die in het bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas” gelden voor het plangebied zijn eveneens overgenomen op de verbeelding.

6.3 Regels

De planregels van de bestemming ‘Agrarisch met waarden’ uit het bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas” zijn van toepassing verklaard voor het plangebied. Toegevoegd is de voorwaardelijke bepaling tot uitvoering van het landschappelijk inpassingsplan.

6.4 Handhaving

Sinds 1 april 2005 werkt de gemeente Horst aan de Maas samen met de gemeente Venray als het gaat om handhaving. Onder deze samenwerking valt niet alleen de uitvoering, maar ook alle juridische, administratieve en beleidsmatige ondersteuning. In 2012 is het eerste integraal handhavingsbeleid in werking getreden. Inmiddels is het Beleidsplan VTH Horst aan de Maas 2017-2020 in werking getreden.

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray voeren hun handhavingstaken uit op basis van de volgende visie: de gemeenten Horst aan de Maas en Venray stellen een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. Het bestuur streeft naar een gestructureerd en integraal handhavingsbeleid, waarbij preventief belang voorop staat. De betrokkenheid en het eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijk handhavend optreden. Zo krijgt iedereen de aanpak die hij/zij verdient.

In dit integrale handhavingsbeleid is één van de speerpunten hoe in de economische situatie van de afgelopen jaren met minder middelen net zo veel of meer aan handhaving gedaan kan worden. In dit kader zijn de volgende uitgangspunten geformuleerd:

1. appelleren aan de eigen verantwoordelijkheid;
 2. preventie gaat boven repressie;
 3. draagvlak creëren;
 4. servicegericht handelen, en
 5. alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen.
-
1. "Appelleren aan eigen verantwoordelijkheid" wil zeggen dat de verantwoordelijkheid bij de burgers, bedrijven en instellingen terecht komt, dit is ten slotte ook waar hij thuishoort. Dit vergt wel een bepaald vertrouwen van de gemeente over de burgers, bedrijven en instellingen binnen hun gemeente. Wordt dit vertrouwen geschaad dan treedt de gemeente consequent hard op. Er kan nu meer op risicogroepen of zwakke schakels ingezet worden, de capaciteit van de handhaving is dus beter in te delen en kan efficiënter gebruikt worden.
 2. "Preventie gaat boven repressie" wil zeggen dat meer aandacht besteedt wordt aan het voorkomen van overtredingen dan het aanpakken van bestaande overtredingen. Hierdoor hoeven er niet zoveel tijdrovende en geldverslindende, bestuursrechtelijke procedures doorlopen te worden. Er wordt dus met zo min mogelijk inzet zoveel mogelijk resultaat behaald.
 3. Verder is "draagvlak creëren" een van de uitgangspunten. Dit houdt in dat er duidelijk over handhaving wordt gecommuniceerd en dat er ook daadwerkelijk gedaan wordt wat er gezegd wordt. Belangrijk is ook om dingen die spelen bij burgers, ondernemers, instellingen, scholen en verenigingen mee te nemen in het uitvoeringsprogramma en dat rechtsgelijkheid wordt nagestreefd.
 4. Het vierde uitgangspunt is "servicegericht handelen". Dit houdt in dat de overheid zich dienstbaar opstelt. De gemeente denkt mee en speelt in op ongewenste situaties. Ook is de gemeente 24 uur per dag bereikbaar. Zo wordt een gevoel van veiligheid en een leefbare omgeving gecreëerd. Er is dus meer aandacht nodig voor de aanpak van overlastfeiten in de openbare ruimte.
 5. Het laatste uitgangspunt is "alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen". Er worden dus alleen besluiten genomen en regels ingesteld die ook daadwerkelijk handhaafbaar zijn. Overbodige regels worden geschrapt om alles overzichtelijk te houden en er wordt zorg gedragen voor voldoende deskundige capaciteit, op deze manier kan gedogen geminimaliseerd worden.

Bij handhaving staat de nalevingsstrategie centraal. Hierin is opgenomen welke activiteiten worden ondernomen om te komen tot naleving van de regels. De nalevingsstrategie kan op zijn beurt worden onderverdeeld in de volgende strategieën:

1. preventiestrategie;
2. toezichtstrategie;
3. sanctiestrategie, en
4. gedoogstrategie.

Vaak wordt er gekozen voor een combinatie van deze strategieën om het resultaat te vergroten. Bij deze strategieën passen verschillende handhavingsinstrumenten.

Onder de preventieve handhavingsinstrumenten vallen onder andere deregulering, kritisch zijn op het formuleren van regels, handhaafbaarheid van de regels en communicatie en voorlichting. De regels moeten bekend zijn bij de doelgroep, er dient dus duidelijk gecommuniceerd te worden over handhavingsactiviteiten en de gemeentelijke prioriteiten.

Naast de preventieve handhavingsinstrumenten zijn er ook de repressieve handhavingsinstrumenten. Dit zijn onder andere het betalen van een dwangsom, bestuursdwang en intrekking van begunstigde beschikking.

Bij een dwangsom wordt er een geldbedrag per overtreding of tijdseenheid dat de overtreding voortduurt betaald aan de gemeente. Bestuursdwang houdt in dat een overtreding op kosten van de overtreder ongedaan gemaakt wordt. Als laatste kan een begunstigde beschikking worden ingetrokken, op deze manier wordt een activiteit juridisch onmogelijk gemaakt. Het kan hierbij ook gaan om een gedeeltelijke ontheffing. Vaak volgt op het intrekken van een begunstigde beschikking nog het opleggen van een dwangsom of bestuursdwang.

Naast bestuursrechtelijk aanpakken van overtreeders kan het soms ook de voorkeur hebben om een overtreder strafrechtelijk aan te pakken. Op deze manier kunnen de vaak langdurende juridische procedures die gemoeid zijn met de bestuursrechtelijk aanpak ontlopen worden. Bij strafrechtelijke aanpak moet gedacht worden aan bestuurlijke strafbeschikking en een proces-verbaal. Wanneer er een privaatrechtelijke overeenkomst met de gemeente is aangegaan kan ook voor de privaatrechtelijke worden gekozen. Hierbij gaat, wanneer het mogelijk is, de bestuursrechtelijke aanpak wel voor. Ten slotte kan er voor een gedoogbeschikking gekozen worden. Dit gebeurt uitsluitend voor gevallen die veroorzaakt zijn door onvoorziene omstandigheden of overgangssituaties.