

BESLUIT OP AANVRAAG OM OMGEVINGSVERGUNNING

Op 27 december 2021 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van:

Naam aanvrager: B&B Plant

Adres aanvrager: Grubbenvorsterweg 26, 5973NB Lottum

Ontvangen op: 27 december 2021

Locatie activiteit(en): Grubbenvorsterweg 26a 5973NB Lottum

Betreft: realiseren van een containerveld met bijbehorende voorzieningen

Zaaknummer: WABO-2021-0863

Wij besluiten de gevraagde omgevingsvergunning voor het realiseren van een containerveld met bijbehorende voorzieningen te verlenen.

In de onderdelen van dit besluit hebben wij een en ander verder uitgewerkt.

Horst, 17 november 2022

namens burgemeester en wethouders,



Rocco Blommers
Teamhoofd Omgeving

Onderdelen van dit besluit:

1. Samenvatting van het besluit
2. Vergunde activiteiten
3. Procedure
4. Zienswijzen
5. Beroep
6. Inwerkingtreding
7. Voorschriften
8. Overwegingen

1. Samenvatting van het besluit

Wij hebben de gevraagde omgevingsvergunning voor de aanleg van een containerveld met bijbehorende voorzieningen (betonpaden, watertechnische en infiltratievoorzieningen en windbreekgaas) verleend. Hoe we tot ons besluit zijn gekomen is beschreven bij het onderdeel 8(Overwegingen).

De volgende bijbehorende documenten maken onderdeel uit van dit besluit:

- Bijlage 4: Quick scan flora en fauna, 28 december 2021
- Bijlage 6: Aerius berekening gebruiksfase, 28 december 2021
- Publiceerbare aanvraag omgevingsvergunning, 28 december 2021
- Bijlage 3: Bodemonderzoek, 28 december 2021
- Bijlage 5: Uitgangspunten Aeriusberekening, 28 december 2021
- Omgevingsdialoog, 28 december 2021
- Ruimtelijke onderbouwing, 10 augustus 2022
- Bijlage 1 Landschappelijk inpassingsplan, 10 augustus 2022
- Bijlage 2 Technisch ontwerp, 10 augustus 2022
- Anterieure overeenkomst, 1 september 2022
- Bijlage 7 Uitgangspunten Aeriusberekening bouwfase, 9 november 2022
- Bijlage 8, AERIUS berekening bouwfase

2. Vergunde activiteiten

De omgevingsvergunning is verleend voor de volgende activiteiten:

- Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, artikel 2.1, lid 1, sub b).
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, artikel 2.1, lid 1, sub c).

3. Procedure

De omgevingsvergunning is met de uitgebreide procedure voorbereid. Deze procedure is beschreven in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer is van toepassing op de inrichting. Op 27 december 2021 is een melding Activiteitenbesluit milieubeheer ingediend voor het uitbreiden van de inrichting met een containerveld.

Advies andere bestuursorganen

In de Wabo en in het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 en 2.27 Wabo en de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, en gelet op de inhoud van de aanvraag, zijn er geen instanties/bestuursorganen aangewezen waarnaar deze aanvraag voor advies had moeten worden verzonden, dan wel waarbij een verklaring van geen bedenkingen had moeten worden aangevraagd.

Wettelijk vooroverleg

Op grond van artikel 6.18 Bor is op de voorbereiding van een omgevingsvergunning, die alleen kan worden verleend met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3 Wabo, het vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) van toepassing. Dit vooroverleg is van toepassing als er een rijksbelang, een provinciaal belang, dan wel een waterschapsbelang aan de orde is.

Het Waterschap Limburg heeft bij mail van 10 maart 2022 aangegeven dat er voldoende opslagcapaciteit aanwezig is voor de opvang van hemelwater. Het waterschap vraagt wel nog een verduidelijking over de first flush voorziening. In de bij dit besluit behorende ruimtelijke onderbouwing is een nadere toelichting gegeven op de first flush voorziening.

De provincie Limburg heeft geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om in het kader van het wettelijk vooroverleg te reageren.

4. Zienswijzen

Het ontwerpbesluit van 15 september 2022 tot verlening van omgevingsvergunning heeft vanaf 16 september 2022 tot en met 27 oktober 2022 ter inzage gelegen. Iedereen heeft de gelegenheid gehad om een zienswijze naar voren te brengen. Binnen deze termijn zijn er geen zienswijzen ontvangen.

Het Waterschap Limburg heeft per mail van 28 september 2022 aangegeven dat het plan overeenkomstig de eerder gemaakte opmerking is aangepast en daarmee akkoord is.

De provincie Limburg heeft per mail van 24 oktober 2022 aangegeven dat de vergunning is beoordeeld op de adequate doorwerking van de provinciale belangen en dat ze geen aanleiding zien om ten aanzien van de vergunning een zienswijze in te dienen.

5. Beroep

Belanghebbenden en iedereen, die een zienswijze heeft ingediend over het ontwerpbesluit, kunnen beroep bij de rechtbank instellen tegen dit besluit. Dit kan digitaal met DigiD via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Een beroep kan ook schriftelijk ingesteld worden. In het beroepschrift schrijft u tegen welk besluit u beroep aantekent en waarom. Denkt u eraan dat u het beroepschrift ondertekent en dat u uw naam en adres vermeldt. Als het kan ook een kopie van het besluit meesturen. Het beroepschrift stuurt u naar de rechtbank Limburg, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

De uiterste datum waarop u een beroepschrift kunt indienen is 6 weken na de datum waarop wij het besluit ter inzage hebben gelegd.

Let op, als iemand beroep instelt, treedt het besluit toch in werking. Als er spoedeisende belangen zijn die dat nodig maken, kan bij de rechter gevraagd worden (een deel van het) besluit niet in werking te laten treden. Dat heet een voorlopige voorziening.

In beroep gaan en eventueel een voorlopige voorziening vragen zijn niet gratis. Alle informatie hierover kunt u krijgen via de griffie van de rechtbank Limburg, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. www.rechtspraak.nl.

6. Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking één dag na afloop van de beroepstermijn. De termijn voor het aantekenen van beroep verstrijkt 6 weken nadat de vergunning ter inzage is gelegd.

Het kan zijn dat tijdens de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan bij de voorzieningenrechter. Als de rechter dat verzoek accepteert, dan moet u de afhandeling van het beroep afwachten. Als de rechter het verzoek om een voorlopige voorziening afwijst, dan treedt de vergunning wel in werking.

Als deze vergunning nog niet in werking is getreden, mag u de activiteiten nog niet uitvoeren.

7. Voorschriften

Aan deze omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden.

Voorschriften Afwijkingslocatie Grubbenvorsterweg 26a, 5973NB Lottum

1. De vergunninghouder verplicht zich om de ruimtelijke en landschappelijke inpassing zoals opgenomen in het bij dit besluit behorende landschappelijk inpassingsplan, binnen 18 maanden na het onherroepelijk worden van deze omgevingsvergunning te hebben gerealiseerd en vervolgens zowel kwalitatief als kwantitatief in stand te houden.

Voorschriften Grondwerken Grubbenvorsterweg 26a, 5973NB Lottum

1. Op grond van artikel 5.10, lid 1 van de Erfgoedwet is de uitvoerder van een grondwerk van de werkzaamheden verplicht om een vondst, waarvan hij weet dan wel redelijkerwijs moet vermoeden dat het een archeologische vondst betreft, dit zo spoedig mogelijk te melden bij de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap.
2. De algemene zorgplicht zoals opgenomen in hoofdstuk 1, artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming moet bij de uitvoering van de werkzaamheden in acht worden genomen.

8. Overwegingen

Hoe we tot ons besluit zijn gekomen (overwegingen), motiveren wij hieronder (artikel 3:46 en artikel 3:47 Algemene Wet Bestuursrecht). Elke wet heeft een doel. Wij mogen alleen vergunningen verlenen ter bescherming van dat doel.

HET GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET REGELS VAN RUIMTELIJKE ORDENING

Beoordeling ruimtelijk kader

Op de onderhavige locatie gelden de bestemmingsplannen 'Buitengebied Horst aan de Maas' en 'Buitengebied Horst aan de Maas, herziening 2020'. Van toepassing zijn de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden', de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 3' en de gebiedsaanduidingen 'milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied Venloschol' en 'overige zone - rivierdal'. Gronden met deze bestemming zijn onder andere aangewezen voor agrarisch bedrijfsmatig grondgebruik.

Strijdigheid

De aanleg van een containerveld met bijbehorende voorzieningen is in strijd met artikel 3 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas', omdat op grond van de regels binnen de bestemming 'Agrarisch met waarden' er geen containerveld met bijbehorende voorzieningen mag worden aangelegd vanwege het ontbreken van de bouwaanduiding 'specifieke bouwaanduiding - agrarische voorziening'. Groenvoorzieningen en natuur- en landschapselementen zijn wel in overeenstemming met het bestemmingsplan.

Opheffen van de strijdigheid

In de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is bepaald dat het alleen mogelijk is aan een afwijking van het bestemmingsplan mee te werken als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening, en:

1. het bestemmingsplan dit zelf mogelijk maakt (binnenplanse afwijking);
2. het Besluit omgevingsrecht (Bor) vergunningverlening mogelijk maakt (kleine buitenplanse afwijking);
3. het besluit op het bouwplan een goede ruimtelijke onderbouwing inhoudt (buitenplanse afwijking met uitgebreide procedure).

Uitgebreide buitenplanse afwijking

Het bestemmingsplan voorziet niet in een binnenplanse afwijkmogelijkheid voor bovengenoemde strijdigheid op te heffen. Ook het Besluit omgevingsrecht biedt geen mogelijkheid om medewerking te verlenen aan de aanvraag. Daarom resteert de mogelijkheid om met toepassing van de uitgebreide afwijkingprocedure de strijdigheid met het bestemmingsplan op te heffen. Hierbij is vereist dat het bouwplan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing (artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3° Wabo).

Beoordeling afwijkmogelijkheid

De gemeenteraad heeft op 3 juli 2019 de 'Beleidsnotitie teeltondersteunende voorzieningen' vastgesteld. In de raadsvergadering van 26 november 2019 is deze beleidsnotitie opgenomen als onderdeel van de 'Herziening Structuurvisie Horst aan de Maas 2019'. Publicatie hiervan heeft op 3 december 2019 plaatsgevonden. Op grond van de bij de beleidsnotitie behorende 'kaart landschapsanalyse TOV' ligt de locatie voor het nieuw aan te leggen containerveld met bijbehorende voorzieningen in een toekomstbestendig gebied. Het plan betreft een categorie 2 teeltondersteunende voorziening binnen een toekomstbestendig gebied. Voor plannen die niet rechtstreeks passen in het bestemmingsplan is een kwaliteitsverbeterende maatregel verplicht ter compensatie van het verlies aan omgevingskwaliteit. De aanvraag is getoetst aan paragraaf 4.2 van de beleidsnotitie. Volgens het beleid geldt er voor het gebied waarin deze locatie is gelegen een meedenkende grondhouding voor categorie 2-teeltondersteunende voorzieningen binnen een toekomstbestendige locatie.

Binnen een toekomstbestendige locatie wordt ruimte gegeven aan intensieve teelten. Hierbij moet wel aandacht zijn voor een landschappelijke inpassing aansluitend bij de bestaande landschapstypologie. Voor de landschappelijke inpassing is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Behalve de landschappelijke inpassing geldt er ook een aanvullende kwaliteitsverbetering in die zin dat er een financiële kwaliteitsbijdrage gedaan moet worden. Zowel de landschappelijke inpassing alsook de financiële kwaliteitsbijdrage zijn vastgelegd in een anterieure overeenkomst.

Nu de landschappelijke inpassing en de financiële afdracht zijn geborgd, zijn wij dan ook van oordeel dat het plan voldoet aan de uitgangspunten zoals opgenomen in de 'Beleidsnotitie teeltondersteunende voorzieningen'.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3 Wabo kan een omgevingsvergunning, voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c Wabo, indien de aanvraag in strijd is met het bestemmingsplan, slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Gelet op het bepaalde in artikel 5.20 Bor zijn de artikelen 3.1.2, 3.1.6 en 3.3.1, lid 1 Bro van toepassing verklaard op een goede ruimtelijke onderbouwing. Wij zijn van oordeel dat de ruimtelijke onderbouwing behorend bij dit besluit met alle daarbij behorende bijlagen een goede motivering vormt voor de afwijking van het bestemmingsplan voor de aanleg van het containerveld met bijbehorende voorzieningen.

Gelet op de ruimtelijke onderbouwing en de overige bij dit besluit behorende stukken, zijn wij van oordeel dat de aanleg van het containerveld met de bijbehorende voorzieningen geen onevenredige afbreuk doet aan de belangen van omliggende functies, geen afbreuk doen aan de belangen en waarden van de omliggende percelen, het landschap niet onevenredig aantast en dan ook niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

Wij zijn dan ook van oordeel dat met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3 Wabo in afwijking van het bestemmingsplan omgevingsvergunning kan worden verleend voor de aanleg van het containerveld met bijbehorende voorzieningen.

Verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad

Op grond van artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) kan een omgevingsvergunning niet eerder verleend worden dan nadat de gemeenteraad heeft verklaard daartegen geen bedenkingen te hebben.

Op grond van het Raadsbesluit van 20 oktober 2015 is een verklaring van geen bedenkingen alleen noodzakelijk uitsluitend voor de volgende gevallen:

- ontwikkelingen die niet concreet in een visie zijn afgekaderd (met visie wordt bedoeld: structuurvisies en beleidsnota's waaronder ook onder de oude WRO vastgestelde gebieds- en structuurvisies zoals de Structuurvisie Centrum Horst en de Gebiedsvisie LOG Witveldweg);
- ontwikkeling van nieuwe woningbouwlocaties, de bouw van meer dan 5 woningen of 10 appartementen;
- nieuwe industriële vestigingen;
- bij substantiële bedrijfsontwikkelingen of substantiële nieuwvestiging in het buitengebied, indien deze initiatieven niet passen in het nieuwe bestemmingsplan buitengebied.

Er is geen sprake van een van bovenstaande situaties. De aanleg van het containerveld met bijbehorende voorzieningen is in overeenstemming met de op 3 juli 2019 door de gemeenteraad vastgestelde, op 3 december 2019 in werking getreden 'Beleidsnotitie teeltondersteunende voorzieningen', zodat een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad niet van toepassing is.

HET UITVOEREN VAN EEN WERK OF WERKZAAMHEDEN

Beoordeling ruimtelijk kader

Op de onderhavige locatie gelden de bestemmingsplannen 'Buitengebied Horst aan de Maas' en 'Buitengebied Horst aan de Maas, herziening 2020'. Van toepassing zijn de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden', de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 3' en de gebiedsaanduidingen 'milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied Venloschol' en 'overige zone - rivierdal'. Gronden met deze bestemming zijn onder andere aangewezen voor agrarisch bedrijfsmatig grondgebruik

Op grond van artikel 50, lid 50.1 van het bestemmingsplan geldt een verbodsbepaling om zonder omgevingsvergunning de volgende werken en/of werkzaamheden zoals genoemd in artikel 50, lid 50.1, onder a, f en g te verrichten.

- a. het aanleggen en verharderen van wegen en paden en het aanleggen of aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;

- f. het aanleggen (ver)graven, verruimen, dempen of herprofilieren van watergangen, sloten en andere waterpartijen;
- g. het uitvoeren van grondbewerkingen, waartoe in ieder geval worden gerekend afgraven, woelen, mengen, diepploegen, egaliseren, ontginnen, ophogen en aanleggen van drainage.

Afwegingen

In artikel 50, lid 50.3 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' is bepaald dat wij de omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 50, lid 50.1 alleen verlenen als door de aanleg van het containerveld met bijbehorende voorzieningen en de aanleg van de infiltratiepoel, dan wel door de gevolgen daarvan, hetzij direct, hetzij indirect de waarden, belangen en/of functies die het plan beoogt te beschermen, niet blijvend onevenredig of onevenredig kunnen worden aangetast, dan wel de mogelijkheid voor het herstel van die waarden of functies niet onevenredig worden of kunnen worden verkleind, tenzij hieraan door het stellen van voorwaarden tegemoet kan worden gekomen.

Wij zijn van oordeel dat, gelet op de aanvraag en de bij de aanvraag behorende stukken, de waarden van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft, door de aanleg van het containerveld met bijbehorende voorzieningen en de infiltratiepoel niet onevenredig worden aangetast dan wel de mogelijkheid tot herstel van die waarden niet onevenredig wordt verkleind.

Voor wat betreft de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 3' is de uitzonderingsbepaling van artikel 50, lid 50.2, onder a, sub 3 aan de orde. Voor de aanleg van het containerveld vinden geen grondbewerkingen op een diepte groter dan 50 centimeter plaats. Voor wat betreft de aanleg van de infiltratiepoel vinden er wel grondbewerkingen op een grotere diepte dan 50 centimeter plaats, maar omdat de oppervlakte van de infiltratiepoel kleiner is dan 500 m², geldt ook hiervoor de uitzonderingsbepaling. Vanuit het oogpunt van archeologie zijn er dan ook geen belemmeringen voor de uitvoering van dit plan.

Er is door de aanvrager een Aeriusberekening overgelegd waaruit blijkt dat er sprake is van een stikstofdepositie van 0,00 mol/h/j. Er kan dan ook geconcludeerd worden dat het plan geen significante gevolgen heeft voor een Natura 2000-gebied en er dus geen vergunning benodigd is uit hoofde van artikel 2.1, lid 1, onder i Wabo.

Conclusie

Op grond van bovengenoemde afwegingen blijkt dat de werkzaamheden toelaatbaar zijn. Na afweging van alle relevante ruimtelijke belangen besluiten wij de omgevingsvergunning voor de aanleg van het containerveld met bijbehorende voorzieningen te verlenen in afwijking van het bestemmingsplan. Er is gebleken dat deze aanvraag niet zal leiden tot een onevenredige aantasting van de kwaliteit van de omgeving ter plaatse. Vanuit ruimtelijk oogpunt bestaan geen bezwaren tegen deze aanvraag.