

gemeente

HORST A/D MAAS

Bestemmingsplan Grubbenvorsterweg



Document: Bestemmingsplan "Grubbenvorsterweg 44 Lottum"

IDN: NL.IMRO.1507.LTGRUBBENVORSTWG44-BPO1

Status: Ontwerp

Datum: 09 april 2019

Aanvrager: Gebr. Seuren Rozenkwekerijen B.V.

Auteur: ing. L.M. Heesen



Spoorweg 4

5963 NJ Horst

T +31 (0)77 398 29 21

F +31 (0)77 398 68 00

info@pijnenburgadvies.nl

INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE	1
1 INLEIDING	3
1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan	3
1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied.....	4
1.3 Vigerend bestemmingsplan	4
1.4 Leeswijzer	5
2 BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED	6
2.1 Algemeen	6
2.2 Ruimtelijke structuur.....	6
2.3 Functionele structuur.....	7
2.4 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie	7
3 BELEID	9
3.1 Inleiding.....	9
3.2 Rijksbeleid	9
3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.....	9
3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).....	10
3.2.3 Ladder duurzame verstedelijking.....	10
3.3 Provinciaal beleid.....	11
3.3.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014.....	11
3.3.2 Omgevingsverordening Limburg 2014	13
3.4 Gemeentelijk beleid.....	14
3.4.1 Bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas”	14
3.4.2 Structuurvisie Horst aan de Maas	14
3.5 Conclusie.....	16
4 PLANBESCHRIJVING	17
4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan	17
4.2 Stedenbouwkundige / ruimtelijke aspecten	18
4.3 Landschappelijke inpassing	19
5. SECTORALE ASPECTEN	20
5.1 Inleiding.....	20
5.2 Milieuaspecten.....	20
5.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit	20
5.2.2 Geluid.....	20
5.2.3 Luchtkwaliteit.....	21
5.2.4 Geur	22
5.2.5 Bedrijven en milieuzoneringen.....	22
5.2.6 Externe veiligheid	23
5.2.7 M.e.r.-beoordeling	24
5.3 Waterparagraaf	24
5.3.1 Beleidskader	25

5.3.2 Kenmerken van het watersysteem (huidige situatie)	25
5.3.3 Water in relatie tot de ontwikkeling (nieuwe situatie).....	26
5.4 Kabels en leidingen	27
5.5 Natuur	27
5.6 Archeologie en cultuurhistorie.....	28
5.6.1 Cultuurhistorie	28
5.6.2 Archeologie	28
5.8 Verkeer en parkeren	29
6 UITVOERBAARHEID	31
6.1 Economische uitvoerbaarheid	31
6.2 Handhaving	31
6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	32
6.4 Procedure.....	33
7 JURIDISCHE TOELICHTING.....	34
7.1 Planstukken.....	34
7.2 Toelichting op de verbeelding	34
7.3 Toelichting op de regels.....	34

BIJLAGEN

Separate bijlagen:

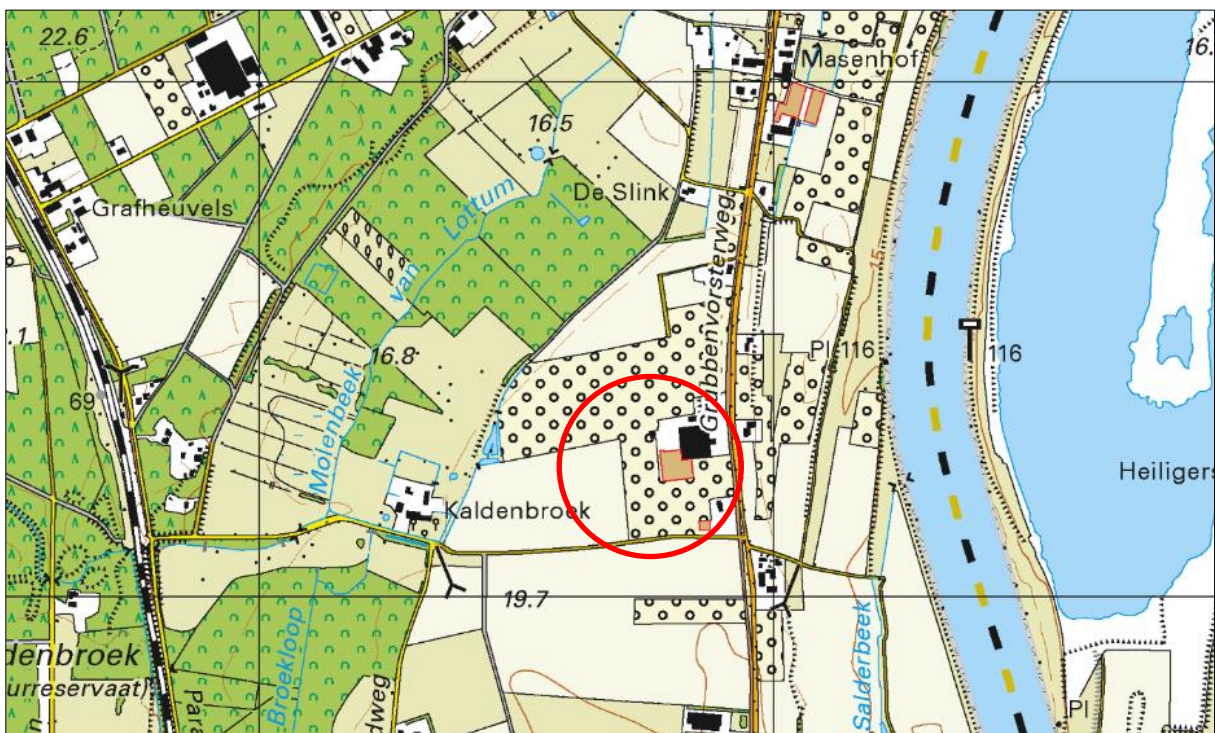
1. Landschappelijk inpassingsplan (Adviesbureau Pijnenburg)
2. Historisch bodemonderzoek (Econsultancy)
3. Quicksan flora & fauna (Faunaconsult)

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan

Op de locatie Grubbenvorsterweg 44 is het bedrijf Gebr. Seuren Rozenkwekerijen B.V. gevestigd. Het bedrijf is gespecialiseerd in de rozenteelt. Naast de rozenteelt is het bedrijf ook actief in de coniferenteelt, de teelt van bos- en haagplantsoen, containerteelt en kuipplantenteelt. Thans omvat het areaal ongeveer 34 hectare, onderverdeeld in circa 21 hectare rozen, 9 hectare coniferen in de volle grond en 4 hectare containerteelt. Tevens is een deel van de teelt ondergebracht bij collega-kwekers in Nederland, België en Polen. De producten worden geëxporteerd over de hele wereld. In juni 2018 is de afdeling coniferen geheel vernieuwd, maar het areaal rozen is nog altijd de grootste teelt voor het bedrijf. De vernieuwing van de afdeling coniferen is debet aan de overname van een andere kwekerij. Het betreft een modern bedrijf, gerund door een jonge ondernemer.

Het bedrijf beschikt op de huidige locatie over een kassencomplex met een oppervlakte van circa 2.500 m², een containerveld met een oppervlakte van circa 24.500 m², twee loodsen met in pandige kantoorruimte, een open veldschuur, een waterbassin, kantoorruimte en een bedrijfswoning. Rondom deze locatie bewerkt het



bedrijf circa 30 ha aan agrarische percelen, volledig in de vollegrond.

Afbeelding 1. Ligging en omgeving plangebied (rood omcirkeld)

De overname van de andere kwekerij zorgt ervoor dat het nieuwe assortiment coniferen uit meer dan 130 verschillende soorten bestaat. Daartoe wil het bedrijf graag extra kasruimte creëren om de coniferen in de winter te binnen te kunnen halen om de planten te beschermen tegen vorst en andere weersinvloeden. Daarvoor wil het bedrijf achter de containervelden graag een tunnelkas van 11.100 m² plaatsen. Deze locatie is zo gekozen dat de planten snel en efficiënt van het containerveld naar de kas verplaatst kunnen worden en andersom. Tevens zorgt de tunnelkas er voor dat het bestaande containerveld beschermt wordt tegen windinvloeden.

De beoogde ontwikkeling van het bedrijf is niet toegestaan op basis van het vigerende bestemmingsplan. Om deze ontwikkelingen in een passend juridisch-planologisch kader vast te leggen is voorliggend

bestemmingsplan, in het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), opgesteld waarmee een vormverandering van het agrarisch bouwvlak en een vormverandering voor de agrarische voorzieningen wordt geregeld.

1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied

De locatie ligt aan de Grubbenvorsterweg 44, in het buitengebied van Lottum, op de percelen kadastraal bekend als gemeente Grubbenvorst, sectie K, nummers 469, 575 en 576. Deze percelen hebben een gezamenlijke oppervlakte van bijna 18 hectare.

De Grubbenvorsterweg betreft de verbindingsweg tussen Grubbenvorst en Lottum. Aan de Grubbenvorsterweg is sprake van een transparant bebouwingslint waar agrarische bedrijven en burgerwoningen elkaar afwisselen. Ter plaatse van het bedrijf bevindt zich relatief weinig bebouwing. Ook bevinden er zich enkele andersoortige bedrijven.

Het plangebied is momenteel bebouwd met een kassencomplex met een oppervlakte van circa 2.500 m², een containerveld met een oppervlakte van circa 24.500 m², twee loodsen met in pandige kantoorruimte, een open veldschuur, een waterbassin, kantoorruimte en een bedrijfswoning.. De bedrijfswoning maakt onderdeel uit van het transparante bebouwingslint van de Grubbenvorsterweg. De bedrijfsbebouwing grenst nagenoeg direct aan de bedrijfswoning.

Ten oosten van de bestaande locatie aan de overzijde van de weg ligt een burgerwoning met daarachter de rivier Maas. In noordelijke en zuidelijke richting liggen voornamelijk burgerwoningen. Ten noorden ligt ook nog een boomkwekerijbedrijf. Ten zuiden ligt naast de burgerwoningen ook nog een tuincentrum. Ten westen van de locatie ligt kasteel Kaldenbroek. Dit aan de grens van het natuurgebied Kaldenbroek met daar doorheen stromend de Broekloop "Molenbeek van Lottum".

1.3 Vigerend bestemmingsplan

De locatie maakt onderdeel uit van het Bestemmingsplan Buitengebied Horst aan de Maas (vastgesteld d.d. 19-12-2017) en is bestemd als 'Agrarisch met waarden'. Daarnaast kent de locatie een aantal dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen.

- Dubbelbestemming: Waarde – Archeologie 4
- Bouwvlak: Bouwvlak
- Bouwaanduiding: Specifieke bouwaanduiding – agrarische voorziening
- Functieaanduiding: Glastuinbouw
- Gebiedsaanduiding: Milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied Venloschol
- Gebiedsaanduiding: Milieuzone – hydrologische beschermingszone
- Gebiedsaanduiding: Overige zone – rivierdal

De als zodanig aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor agrarisch bedrijfsmatig grondgebruik. Op de gronden met deze bestemming en aanduiding mag bebouwing worden opgericht ten behoeve van een agrarisch bedrijf, waaronder begrepen een bedrijfswoning. Ter plaatse van de beoogde bebouwing is geen bouwvlak gelegen. Deels ligt er de aanduiding 'agrarische voorziening'.



Afbeelding 2. Uitsnede plankaart vigerend bestemmingsplan

1.4 Leeswijzer

Deze toelichting is als volgt opgebouwd: in hoofdstuk 2 wordt een beschrijving gegeven van de ruimtelijke en functionele structuur van het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt het beleidskader beschreven. De ontwikkeling wordt beschreven en gemotiveerd in hoofdstuk 4. In hoofdstuk 5 wordt de ontwikkeling getoetst aan de diverse sectorale aspecten. Tenslotte komen in de hoofdstukken 6 en 7 de uitvoerbaarheid en de planstukken en het vooroverleg aan de orde.

2 BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED

2.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt de ligging en de huidige situatie van het plangebied beschreven. Ook wordt er ingegaan op de aanwezige ruimtelijk-functionele structuur van het plangebied en omgeving en komt de historische ontwikkeling aan bod.

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van Lottum, ten zuiden van de bebouwde kom. De locatie ligt in een agrarisch gebied met veelal landbouwpercelen, afgewisseld met verspreid liggende bebouwing voornamelijk bestaande uit (voormalige) agrarische bedrijven en burgerwoningen. Lottum behoort tot de gemeente Horst aan de Maas, gelegen in het noorden van Limburg. De kern Lottum ligt ten oosten van Horst, direct aan de Maas. Lottum heeft circa 2.000 inwoners.



Afbeelding 3. Luchtfoto met rood omlijnd het plangebied

De locatie staat kadastraal bekend als gemeente Grubbenvorst, sectie K, nummers 469, 575 en 576. Deze percelen hebben een gezamenlijke oppervlakte van bijna 18 hectare. Een deel van de percelen worden in onderhavig bestemmingsplan aangeduid als “het plangebied”.

2.2 Ruimtelijke structuur

De omgeving van het plangebied kenmerkt zich als een rivierdal. Het rivierdallandschap is gevormd door de dynamiek van de Maas. De sporen van het stromende rivierwater zijn nog steeds zichtbaar en voelbaar in het huidige landschap. Karakteristieke elementen zijn onder andere de oude rivierarmen, glooiende rivierduinen en markante steilranden die de loop van de Maas begeleiden. In de overgang van droog naar nat vindt op de hogere delen akkerbouw en de eerste bebouwing plaats en in het lager gelegen Maasdal liggen de

weidegronden. Het is een gevarieerd kleinschalig landschap met een mix van wonen, werken, recreatie en natuur.

Bebouwing ligt verspreid aan de Grubbenvorsterweg waardoor een transparant bebouwingslint is ontstaan. De bebouwingsdichtheid richting zowel de kern van Lottum als ook aan de andere zijde richting de kern van Grubbenvorst neemt fors toe. Tussen de bebouwing bevinden zich hier diverse agrarische bedrijven. Dit zijn met name tuinbouw- en boomkwekerijbedrijven.

2.3 Functionele structuur

Binnen het plangebied is aan de Grubbenvorsterweg 44 het bedrijf Gebr. Seuren Rozenkwekerijen B.V. gevestigd. Gelegen tussen het natuurgebied Kaldenbroek en de Maas produceert dit bedrijf rozenplanten en coniferen in de volleggrond en deels ook op containervelden. De boomkwekerij- en tuinbouwsector voert de functionele boventoon in de omgeving.

Tevens bevinden zich in de omgeving andere vormen van agrarische bedrijvigheid. Aan de overzijde van de Grubbenvorsterweg ligt een kwekerij van derden. Tussen de agrarische bedrijven bevinden zich ook allerlei burgerwoningen. Ten zuiden van het plangebied is een tuincentrum gelegen.

De Grubbenvorsterweg vervult een functie als verbindingsweg tussen de kern Lottum en de kern van Grubbenvorst. De weg is ingericht met twee rijstroken en een naastgelegen fietspad. Het bedrijf ontsluit direct op de Grubbenvorsterweg.

2.4 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie

Lottum heeft een lange bewoningsgeschiedenis. Archeologische vondsten duiden op bewoning in de Romeinse Tijd. De Maasdorpen in de gemeente Horst aan de Maas zijn ontstaan rond landerijen met bijbehorende landgoederen, meestal gemarkeerd door een groot landhuis of kasteel. Lottum telde drie van deze dergelijke kastelen of landhuizen, waarvan er twee resteren: de Borggraaf en huis Kaldenbroek.

Het oudste gedeelte van het huidige Lottum wordt gevormd door de Markt met omliggende bebouwing die voor een deel dateert uit de 18^e eeuw. Lottum is sinds de start van de aspergeteelt rond 1920 echt in ontwikkeling gekomen. Later in de eerste helft van de 20^e eeuw heeft de rozenteelt op grote schaal haar intrede gedaan. De gronden rondom Lottum werden daarvoor ontgonnen.



Afbeelding 4. Situatie 1900



Afbeelding 5. Situatie 2000

De hoger gelegen heidegronden, ten westen van Lottum, zijn als laatste ontgonnen rond 1900. Grote delen van deze heideontginningen zijn geschikt gemaakt voor de bosbouw. Later zijn deze bossen weer gekapt en in gebruik genomen door de landbouw. Momenteel resteren nog uitsluitend de bos- en natuurgebieden van de Hanenbergerheide en Houthuizerheide van deze bosbouwperiode. De rest is gekapt en in agrarisch gebruik genomen.

Het plangebied is altijd in gebruik geweest voor kwekerijactiviteiten. In 1969 heeft het bedrijf het terrein op deze locatie verworven. Het bedrijf is destijds op initiatief van de gemeente verplaatst uit de dorpskern van Lottum. De bebouwing is opgericht in 1980. Waarna het bedrijf zich op deze locatie door de jaren heen steeds verder heeft ontwikkeld.

3 BELEID

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de op het plangebied van toepassing zijnde beleidskaders behandeld. In de volgende paragraaf wordt ingegaan op het van toepassing zijnde rijksbeleid. In de daarop volgende paragraaf komt het provinciaal beleid aan bod. In paragraaf 3.4 volgt het gemeentelijk beleid.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) door de rijksoverheid vastgesteld. In de SVIR staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Het rijk stelt dat er een aanpak dient te ontstaan dat Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig maakt. Om dit te kunnen bewerkstelligen laat het rijk de ruimtelijke ordening meer over aan de decentrale overheden (provincie en gemeente) en komt de gebruiker centraal te staan.

Het rijk blijft verantwoordelijk voor het systeem van ruimtelijke ordening. Daarnaast kan een rijksverantwoordelijkheid aan de orde zijn indien:

- een onderwerp nationale baten en/of lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt. Bijvoorbeeld ruimte voor militaire activiteiten en opgaven in de stedelijke regio's rondom de mainports, brainports, greenports en valleys;
- over een onderwerp internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan. Bijvoorbeeld voor biodiversiteit, duurzame energie, watersysteemherstel of werelderfgoed;
- een onderwerp provincie- of landsgrensoverschrijdend is en ofwel een hoog afwentelrisico kent ofwel in beheer bij het Rijk is. Bijvoorbeeld de hoofdnetten van weg, spoor, water en energie, maar ook de bescherming van gezondheid van inwoners.

Het rijk heeft drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2020):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur;
- het verbeteren en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid, waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

De doorontwikkeling van het agrarisch bedrijf draagt (weliswaar op kleine schaal in relatie tot rijksniveau) bij aan een krachtigere economische structuur van de agrarische sector. Wat dat betreft voldoet het initiatief aan een van drie rijksdoelen.

Voor een goede milieukwaliteit moet de kwaliteit van bodem, water en lucht minimaal voldoen aan de (internationaal) geldende norm(en). De gezondheid van de burgers dient te worden beschermd tegen negatieve milieueffecten. Het rijk beschermt en verbetert de waterkwaliteit door het treffen van fysieke maatregelen, het uitgeven van vergunningen en handhaving. Luchtkwaliteit, geluidsoverlast, wateroverlast, waterkwaliteit, bodemkwaliteit en het transport van gevaarlijke stoffen kennen een grote samenhang met de andere nationale belangen. Om toekomstige kosten en maatschappelijke schade te voorkomen, moeten bij ruimtelijke en infrastructurele ontwikkelingen de milieueffecten worden afgewogen.

Gevolgen en effecten op de kwaliteit van bodem, water, lucht en externe veiligheid zijn afgewogen in het licht van de ontwikkelingen (zie hoofdstuk 5). Uit deze beoordeling blijkt dat de verdere ontwikkeling van het bedrijf geen nadelige effecten heeft op of ondervindt van bodem, water, lucht of externe veiligheid.

De regio Noord-Brabant en Limburg heeft als opgave van nationaal belang onder andere het verbeteren van het vestigingsklimaat van Greenport Venlo. Hierbij wordt vooral bedoeld op infrastructuur. Echter, ook het bestaan, de doorontwikkeling en uitbreiding van bedrijven als Gebr. Seuren Rozenkwekerijen B.V., welke als agrarische voorlopers zorgen voor innovatie, hebben een zeer gewenst effect op het vestigingsklimaat rondom Greenport Venlo.

3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden.

Voor de nationale belangen die kaderstellend zijn voor besluiten van gemeenten zijn in het Barro regels opgenomen die direct het bestemmingsplan en daarmee gelijk te stellen besluiten betreffen. Zij strekken ertoe dat de nationale ruimtelijke afweging, die door het kabinet in samenspraak met de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal is gemaakt, bij besluitvorming over bestemmingsplannen wordt gerespecteerd.

Onderwerpen waarvoor het rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de ecologische hoofdstructuur (thans Nationaal Natuurnetwerk), de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater langs de Maas en maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer. Ook is het onderwerp duurzame verstedelijking in regelgeving opgenomen.

Op dit bestemmingsplan zijn geen van deze belangen van toepassing.

3.2.3 Ladder duurzame verstedelijking

In de genoemde SVIR is de "Ladder voor duurzame verstedelijking" geïntroduceerd. De ladder ondersteunt gemeenten en provincies in vraaggerichte programmering van hun grondgebied, het voorkomen van overprogrammering en de keuzes die daaruit volgen. De ladder is juridisch vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ontwikkeling (Bro).

Sinds invoering van de ladder is er veel jurisprudentie ontstaan en is er veel over geschreven. De ladder werd als te ingewikkeld ervaren en zorgde voor veel onderzoekskosten. Per 1 juli 2017 is de regeling daarom gewijzigd. De drie treden uit de oorspronkelijke tekst worden losgelaten en vervangen door de volgende tekst:

"De toelichting van een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling. Indien blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan worden voorzien, bevat de toelichting een motivering daarvan en een beschrijving van de mogelijkheid om in die behoefte te voorzien op de gekozen locatie buiten het bestaand stedelijk gebied.

Voor het uitbreiden van een bouwvlak is de toepassing van de Ladder voor duurzame verstedelijking als bedoeld in artikel 3.1.6, lid 2 Bro niet aan de orde. Het betreft immers geen stedelijke ontwikkeling.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014

Op 12 december 2014 hebben Gedeputeerde Staten het POL2014, met bijbehorend plan-MER, de omgevingsverordening Limburg 2014 en het Provinciaal verkeers- en vervoersprogramma vastgesteld. Allemaal als onderdeel van een integrale omgevingsvisie. Deze documenten zijn op 16 januari 2015 in werking getreden.

De provinciale ruimtelijke ambitie komt voort uit de Limburgagenda: een voortreffelijk grensoverschrijdend leef- en vestigingsklimaat, dat eraan bijdraagt dat burgers en bedrijven kiezen voor Limburg; om er naar toe te gaan en vooral ook om er te blijven. In het POL staan de fysieke kanten van het leef- en vestigingsklimaat centraal. Belangrijke uitdagingen zijn het faciliteren van innovatie, het aantrekkelijk houden van de regio voor jongeren en arbeidskrachten, de fundamenteel veranderende opgaven op het gebied van wonen en voorzieningen, de leefbaarheid van kernen en buurten en het inspelen op de klimaatverandering.

Kwaliteit staat centraal. Dat komt tot uiting in het koesteren van de gevarieerdheid van Limburg onder het motto 'meer stad, meer land', het bieden van ruimte voor verweving van functies, in kwaliteitsbewustzijn, en in dynamisch voorraadbeheer dat moet resulteren in een nieuwe vorm van groeien. Algemene principes voor duurzame verstedelijking sluiten hierop aan, zoals de ladder van duurzame verstedelijking en de prioriteit voor herbenutting van cultuurhistorische en beeldbepalende gebouwen.

En uitnodigen staat centraal. Dat gaat meer over de manier waarop de provincie samen met haar partners dat voortreffelijke leef- en vestigingsklimaat wil realiseren. Met instrumenten op maat en ruimte om te experimenteren. De provincie wil hierbij selectief zijn: het POL richt zich alleen op die zaken die er op provinciaal niveau echt toe doen en vragen om regionale oplossingen.

In het POL wordt geconcretiseerd hoe de ambitie dat elk land- en tuinbouwbedrijf in 2025 een lust voor zijn omgeving is, wordt gerealiseerd. De opgaven voor de Limburgse land- en tuinbouw zijn als volgt:

- Als onderdeel van duurzame productie worden de emissies naar lucht, water en bodem, in het bijzonder ammoniak, geur, fijn stof, nitraat en gewasbeschermingsmiddelen, teruggedrongen.
- Ruimte bieden aan doorgroei van bestaande land- en tuinbouwbedrijven, in een goede balans met omgevingswaarden.
- Ruimte bieden voor de vestiging van nieuwe bedrijven; bij intensieve veehouderij- en glastuinbouwbedrijven wordt gefocust op (een beperkt aantal) daarvoor geschikte locaties in het landelijk gebied.
- Een perspectief bieden voor de ontwikkeling van agglomeratielandbouw op daarvoor geschikte locaties.
- Kwaliteitsslag in het landelijk gebied voor verduurzaming van bestaande agrarische bedrijven, hergebruik van leegkomende (beeldbepalende) gebouwen en sloop van leegkomende bebouwing waar geen passend alternatief voor aanwezig is.

Het is van groot belang dat de agrarische sector en overheden samen werken aan het vergroten van maatschappelijk verantwoord ondernemerschap in de land- en tuinbouwsector. Dat moet tot uiting komen in bedrijfsvoeringsconcepten waarin ondernemers extra maatregelen nemen om de effecten op de omgeving te reduceren: minder hinder, minder bodem- en (grond)waterbelasting, minder water- en energieverbruik, gecombineerd met een goede landschappelijke inpassing. De algemene stelregel is dat ontwikkelruimte geboden wordt op basis van een integrale kwaliteitsverbetering van de omgeving. Een ondernemer die duurzaam onderneemt, beperkt zich niet enkel tot milieu- en ruimtelijke componenten in zijn bedrijfsvoering, maar heeft nadrukkelijk aandacht voor duurzaam ondernemerschap en duurzame bedrijfsvoering.

Nadrukkelijk geeft de provincie aandacht aan de voorlopers in de agrarische sector. De ontwikkelingen bij deze bedrijven zullen inspirerend werken voor andere bedrijven.

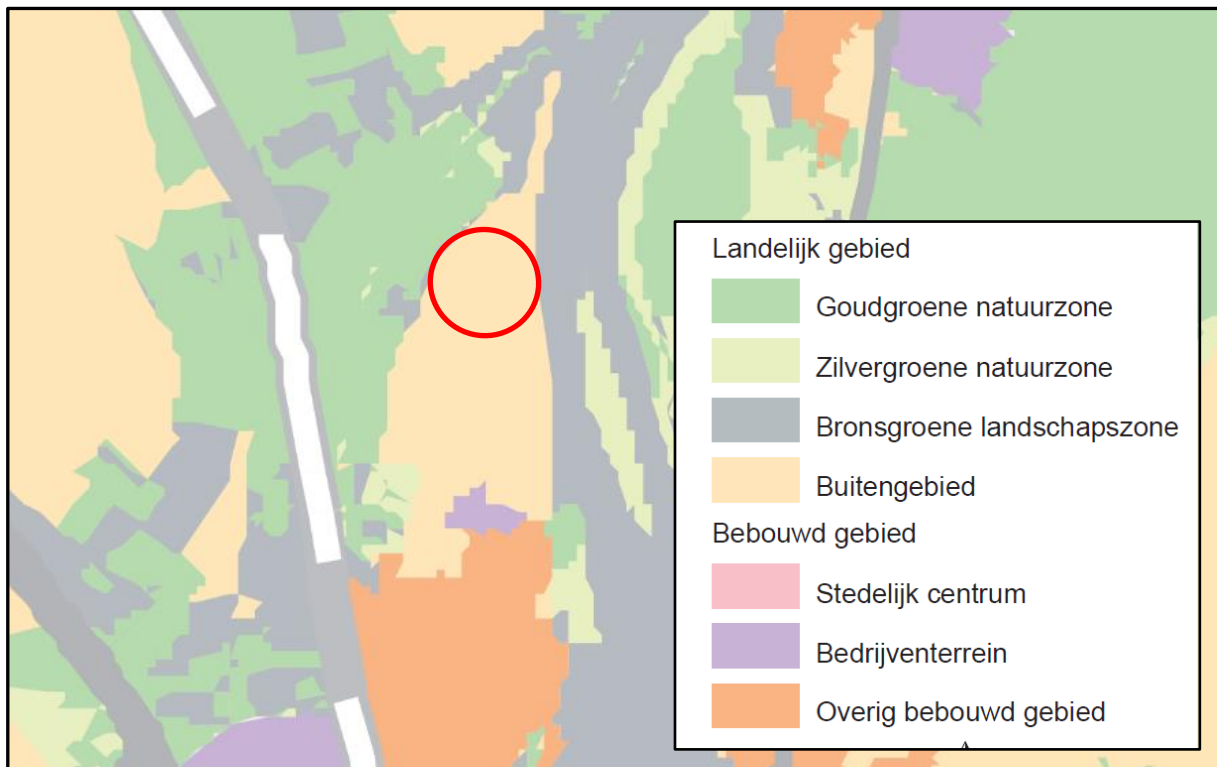
Gebr. Seuren Rozenkwekerijen B.V. heeft als voorloper in de agrarische sector duurzaamheid en een moderne, toekomstgerichte bedrijfsvoering in een hoog vaandel staan. Het bedrijf betreft een modern bedrijf op een relatief nieuwe locatie, waar op een duurzame wijze uitgangsmateriaal wordt gekweekt voor de rozen- en coniferenkwekerijsector. Dit uit zich allereerst door een passende locatie midden in een gebied dat zich kenmerkt door de aanwezigheid van vele rozen- en boomkwekerijen. Daarnaast is de locatie in harmonie met het omringende landschap ingepast met bomen en (rozen)struiken. Ook is sprake van een net en verzorgd aanzicht. De nieuw op te richten kas zal, net zoals de bestaande gebouwen, voldoen aan de strenge wettelijke milieueisen en waar mogelijk zullen bovenwettelijke maatregelen genomen worden. Het benodigde water voor irrigatie van de gewassen betreft hemelwater dat in een waterbassin zal worden gebufferd. Het optimaal hergebruik van hemelwater resulteert in een duurzame bedrijfsvoering.

In het POL2014 is het provinciale grondgebied onderverdeeld in zeven soorten gebieden, elk met eigen herkenbare kernkwaliteiten. Voor elk gebied liggen er heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden. Deze zijn weergegeven in onderstaande tabel.

	Zone	Essentie
Bebouwd gebied	Stedelijk centrum	De grotere binnensteden, gekenmerkt door een mix aan functies die deze gebieden een vitaal, stedelijk karakter geeft. Deze gebieden zijn cruciaal voor de aantrekkingskracht en uitstraling van Limburg.
	Overig bebouwd gebied	Gemengde woon/werkgebieden met een duidelijke binding met het omliggende landelijk gebied, met lokale of regionale voorzieningen.
	Bedrijventerreinen	Specifiek ingerichte gebieden voor grotere bedrijvigheid.
Landelijk gebied	Goudgroene natuurzone	Gebieden waar natuur en natuurontwikkeling het primaat hebben vanwege de voorkomende waardevolle flora en fauna, vaak van (inter)nationale betekenis.
	Zilvergroene natuurzone	Landbouwgebieden waar grote kansen liggen voor ontwikkeling van natuurwaarden.
	Bronsgroene landschapszone	Beekdalen en gebieden met steilere hellingen met een grote variatie aan functies, in hoge mate bepalend voor het beeld van het Limburgs landschap. Omvat ook het winterbed van de Maas.
	Buitengebied	Alle andere gronden in het landelijk gebied, vaak met een agrarisch karakter. Met ruimte voor doorontwikkeling van agrarische bedrijven.

Volgens de POL-kaart 'Zonering Limburg' ligt het plangebied binnen het landelijk gebied – buitengebied. Deze zone omvat een breed scala aan gebieden, variërend van landbouwgebieden in algemene zin, glastuinbouwgebieden, ontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij, verblijfsrecreatieve terreinen, stadsrandzones tot linten en clusters van bebouwing. Beleidsmatig worden hier de volgende accenten gelegd:

- ontwikkelingsmogelijkheden voor nieuwe bedrijfslocaties landbouw;
- terugdringen milieubelasting vanuit landbouw;
- kwaliteit en functioneren ondergrond.



Afbeelding 6. Uitsnede POL-kaart 'Zonering'

Binnen het landelijk gebied – buitengebied ligt het primaat op het scheppen van agrarische ontwikkelingsmogelijkheden. Voor de diverse vormen van plantenteelt (boomteelt, fruitteelt, akkerbouw en vollegrondstuinbouw) zijn er volgens het POL2014 ruime ontwikkelingsmogelijkheden wanneer de ontwikkeling duurzaam van aard is. Specifieke aandacht vraagt de toepassing van teelt ondersteunende voorzieningen.

De vormverandering van het agrarische bouwvlak voor de oprichting van nieuwe bedrijfsbebouwing past in de beleidsuitgangspunten van het POL2014. Tevens worden er teelt ondersteunende voorzieningen gerealiseerd. Deze liggen direct grenzend aan de bestaande en nieuwe locatie. Hiermee kan het bedrijf de teelt op de eigen huiskavel efficiënter inrichten en daarmee ook op lange termijn blijven voortbestaan. Daardoor is sprake van een duurzaam initiatief. Het toepassen van teelt ondersteunende voorzieningen is daarmee niet strijdig met de uitgangspunten van het POL2014.

3.3.2 Omgevingsverordening Limburg 2014

Tezamen met het POL2014 is de Omgevingsverordening Limburg 2014 in werking getreden. In de Omgevingsverordening is het hoofdstuk Ruimte opgenomen.

Het hoofdstuk Ruimte is gericht op de doorwerking van het ruimtelijke beleid van POL2014 naar gemeentelijke ruimtelijke plannen. In artikel 2.2 van het hoofdstuk Ruimte is bepaald dat een ruimtelijk plan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, rekening moet houden met het bepaalde in artikel 3.1.6, tweede lid van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder duurzame ontwikkeling) waarbij tevens de mogelijkheid tot herbenutting van monumentale en beeldbepalende gebouwen onderzocht moet worden. Met onderhavige ontwikkeling is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling, maar van een agrarische ontwikkeling. De ladder voor duurzame ontwikkeling is daarom niet van toepassing.

De Omgevingsverordening bevat -naast de regels in het hoofdstuk Ruimte- regels over diverse andere onderwerpen, zoals de aanwijzing van milieubeschermingsgebieden, waaronder de boringsvrije zones Roerdalslenk en Venloschol.

Het plangebied is gelegen binnen de boringsvrije zone Venloschol in een bufferzone verdrogingsgevoelige natuurgebieden. In artikel 4.4.2 is geregeld dat het verboden is om in de Venloschol beneden 5 meter boven NAP een boorput te hebben, de grond te roeren, werken op of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten. Deze verbodsbepaling is doorvertaald naar onderhavig bestemmingsplan door aan het gehele plangebied de gebiedsaanduiding 'Milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied Venloschol' toe te kennen. Aantasting van de slecht doorlatende bodemlagen van de Venloschol zijn daarmee uit planologisch-juridisch oogpunt uitgesloten en dus niet toegestaan. Ten aanzien van de bufferzone verdrogingsgevoelige natuurgebieden is aan het gehele plangebied de gebiedsaanduiding 'Milieuzone – hydrologische beschermingszone' toegekend.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas”

Het plangebied maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas” (vastgesteld d.d. 19 december 2017) en is bestemd als 'Agrarisch met waarden'. Ter plaatse van het huidige bedrijf is een circa 3,5 ha groot vlak aangewezen als 'bouwvlak'.

De als 'Agrarisch met waarden' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. agrarisch bedrijfsmatig grondgebruik;
- b. agrarisch hobbymatig grondgebruik;
- c. grondgebonden agrarische bedrijven, niet zijnde grondgebonden veehouderijen;
- d. andersoortige agrarische bedrijven / functie(s) waaronder glastuinbouwbedrijven

Agrarische bedrijven en de daarbij behorende bebouwing zijn uitsluitend toegestaan binnen het bouwvlak. De maatvoering van agrarische bedrijfsgebouwen binnen het bouwvlak is als volgt:

- Goothoogte: maximaal 7 meter
- Bouwhoogte: maximaal 14 meter
- Afstand kassen tot woningen van derden: minimaal 25 meter

Buiten de bestemming 'bouwvlak' is het niet rechtstreeks toegestaan bedrijfsbebouwing of teeltondersteunende voorzieningen te realiseren. Onderhavig bestemmingsplan regelt een vormverandering van het agrarisch bouwvlak zodat bouwmogelijkheden worden verschoven naar de gewenste locatie op het perceel. De oppervlakte van het agrarisch bouwvlak blijft exact gelijk (derhalve geen sprake van een uitbreiding). Ook de oppervlakte met een aanduiding voor de gewenste teeltondersteunende voorzieningen blijft exact gelijk (derhalve geen sprake van een uitbreiding).

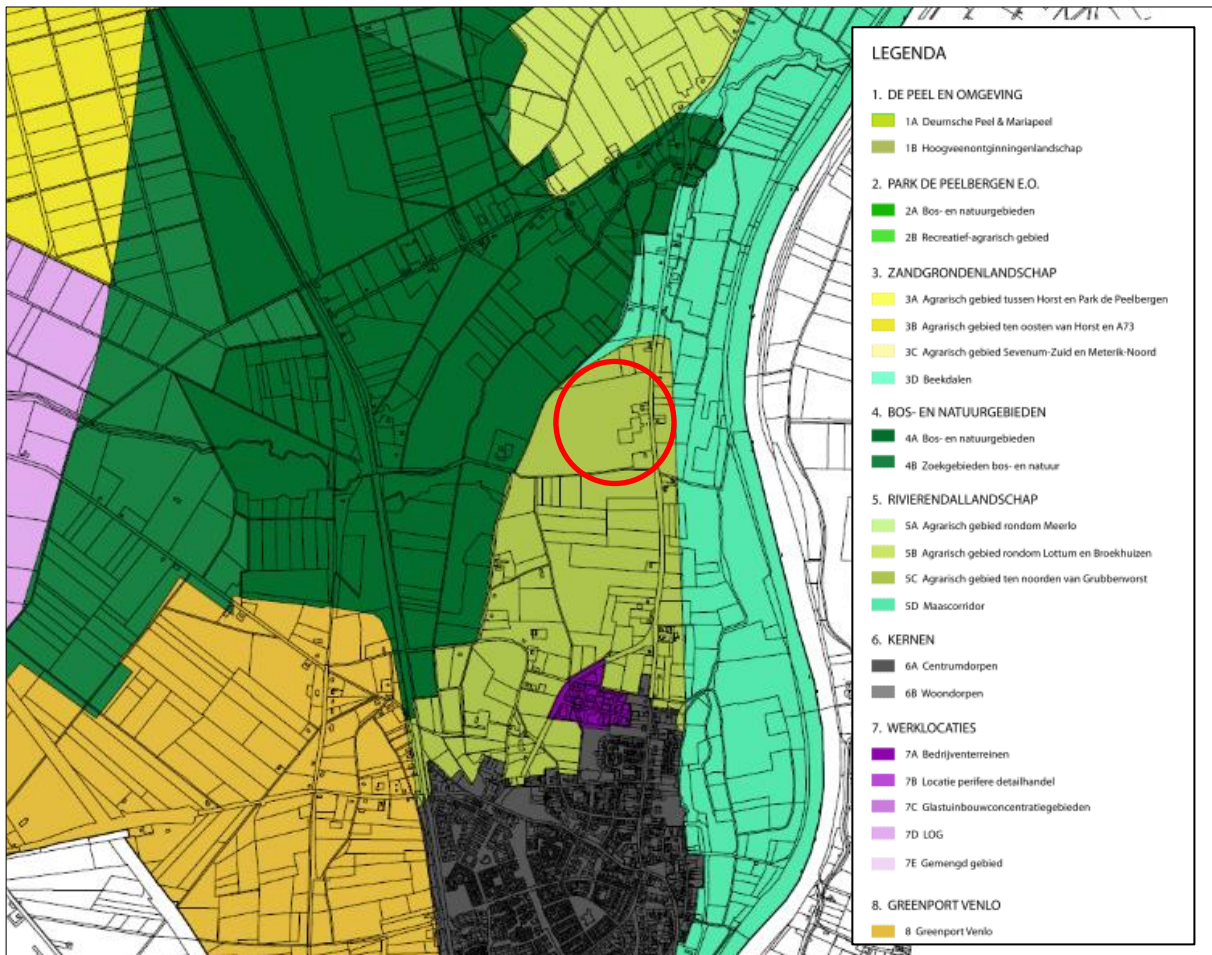
3.4.2 Structuurvisie Horst aan de Maas

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) zijn gemeenten verplicht om, ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening, een structuurvisie vast te stellen voor het gehele grondgebied van de gemeente. Een structuurvisie bevat de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling van een gebied, evenals de hoofdlijnen van het door de gemeente te voeren beleid. De gemeente Horst aan de Maas heeft haar regie op de uitvoering van het ruimtelijk beleid vormgegeven in de Structuurvisie Horst aan de Maas. De structuurvisie is op 9 april 2013 vastgesteld. Een evaluatie van de structuurvisie is op 9 juli 2015 vastgesteld.

Betreffende de landbouw in haar algemeenheid wordt in de structuurvisie het volgende gesteld. Eén van de speerpunten van het gemeentelijk beleid is het versterken van de concurrentiepositie van duurzame

agribusiness, door gebruik te maken van het innovatief vermogen van bedrijven en door in te zetten op de praktische toepassing van wetenschappelijk onderzoek.

De structuurvisie biedt het kader voor de gemeente om uitspraken te doen over de wenselijkheid van (ruimtelijke) ontwikkelingen. Het gemeentelijke grondgebied is om die reden ingedeeld in diverse deelgebieden. De locatie Grubbenvorsterweg 44 is gelegen in deelgebied 5C 'Agrarisch gebied ten noorden van Grubbenvorst'.



Afbeelding 7. Gebiedsindeling gemeentelijke structuurvisie

In deelgebied 5C neemt de gemeente een meedenkende grondhouding (ja, mits) aan voor de ontwikkeling (uitbreiding) van een glastuinbouwbedrijf. Binnen het bestemmingsplan "Buitengebied Horst aan de Maas" is het plangebied aangeduid als "Overige zone – Rivierdal". Dat betekent dat er sprake is van landschappelijke waarden die behouden en/of beschermd dienen te worden. Het rivierdal kenmerkt zich als een oud, kleinschalig agrarisch landschap, met een dicht net van bebouwde wegen en veel historische bebouwing. Het gebied is ecologisch van belang voor vogels, zoogdieren en flora. Verder is sprake van een mix van wonen, kleine bedrijven, land- en tuinbouw, boomkwekerijen en recreatieve voorzieningen.

Het Limburgs Kwaliteitsmenu van de provincie heeft zijn uitwerking naar gemeentelijk niveau gekregen in de structuurvisie. Het doel van het hierin opgenomen kwaliteitsmenu is het bieden van een instrument om noodzakelijke en/of wenselijke ontwikkelingen in het buitengebied te kunnen combineren met kwaliteitsverbetering.

Binnen het gebied 5C gelden de volgende doelstellingen voor wat betreft landschappelijke inpassingen:

- Goed omgaan met de beperkte opnamecapaciteit voor nieuwe functies (met name verstedelijking), dreigende ecologische verarming en het verdwijnen van solitaire bomen en struiken;
- Aansluiten bij bestaande landschapsstructuur, waarborgen cultuurhistorisch waardevolle gebieden en specifieke natuurwaarden, stimuleren van recreatief medegebruik en ontwikkelen duurzaam landbouwkundig gebruik;
- Nieuwe functies zijn mogelijk, mits ze een landschappelijke meerwaarde opleveren.

Op basis van de aanwezige landschapskenmerken, de gestelde doelstellingen in gebied 5C en de vormverandering van het bouwvlak is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld, dit staat beschreven in paragraaf 4.3. Gelijktijdig met de ontwikkelingen dienen de genoemde maatregelen te worden uitgevoerd. Daarmee komt het bedrijf in een groen kader te liggen, volledig met respect voor het huidige landschap. Daarbij geeft de inpassing ook kwaliteit voor de waarderende beleving van het landschap en betekent het een verbetering van de ecologische waarden.

Wat dat betreft wordt aangesloten bij de doelstellingen van het deelgebied.

3.5 Conclusie

Uit bovenstaand blijkt dat de voorgenomen ontwikkeling past binnen zowel het Rijksbeleid, provinciaal beleid als het gemeentelijke beleid. Daarmee is de doorontwikkeling van het bedrijf op basis van het momenteel geldende beleid gerechtvaardigd.

4 PLANBESCHRIJVING

4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan

Gebr. Seuren Rozenkwekerijen B.V. is voornemens om het vermeerderen van plantmateriaal voor de boomkwekerijsector verder te ontwikkelen op de locatie Grubbenvorsterweg 44 in Lottum.

In de sector en de markt van boomkwekerijproducten vinden diverse ontwikkelingen plaats, waarop het bedrijf dient in te spelen om afnemers optimaal te kunnen blijven bedienen. De vraag vanuit de markt verandert continu, dit betekent dat de bedrijfsvoering flexibel moet zijn zodat steeds ingesprongen kan worden op de vraag van de afnemer. Daarom wordt er steeds gezocht naar nieuwe teelt- en productiemethoden naast de gangbare productie. Concreet voorbeeld hiervan is de teelt van moederplanten in containers of potten. Deze methode heeft als voordeel dat de tijdsduur van de teelt korter is en er sneller geswitcht kan worden in sortiment. Daarnaast zijn er sterke ontwikkelingen op het gebied van nieuwe soorten en rassen die in pot geteeld en getest moeten worden alvorens hier de interesse van de markt, consument of groothandel kan worden gemeten.

Bedrijfsmatig gezien is het zo dat er de afgelopen jaren steeds meer risico's te zien zijn. Medio 2016 is dat bijvoorbeeld te zien geweest in extreme neerslag en hagelbuien. Verder kan gedacht worden aan vorstperiodes in het voorjaar. Het bedrijf is sterk afhankelijk van het eigen geteeld uitgangsmateriaal. Om dit risico te verkleinen is het nodig om maatregelen te treffen tegen de weersinvloeden. Daartoe wil het bedrijf graag extra kasruimte creëren om onder andere de coniferen in de winter binnen te kunnen halen om de planten te beschermen tegen vorst en andere weersinvloeden. Daarvoor wil het bedrijf achter de bestaande containervelden graag een tunnelkas van 11.100 m² plaatsen. Deze locatie is zo gekozen dat de planten snel en efficiënt van het containerveld naar de kas verplaatst kunnen worden en andersom. Daarnaast worden de bestaande containervelden daarmee afgeschermd tegen windinvloeden. Tenslotte zorgt de nieuwe tunnelkas er voor dat er minder onkruidzaden vanuit het westelijke gelegen natuurgebied op het containerveld terechtkomen. Hierdoor hoeven er minder gewasbeschermingsmiddelen toegepast te worden of hoeft er minder onkruid handmatig verwijderd te worden vanuit de potten op het containerveld.



Afbeelding 8. Locatie nieuwe kas globaal weergegeven.

Op afbeelding 8 is de gewenste locatie van de nieuwe tunnelkas weergegeven. Echter is ter plaatse van de gewenste locatie van de nieuwe kas geen bouwvlak aanwezig. Daartoe dient er een vormverandering van het bouwvlak plaats te vinden.



Afbeelding 9. Rode delen in te leveren bouwvlak, blauw deel nieuw bouwvlak (gekoppeld). In groen toe te voegen agrarische voorziening.

De oppervlakte van het agrarisch bouwvlak bedraagt 34.200 m². Het nieuw toe te voegen bouwvlak zal 12.240 m² groot worden (lengte 170 meter en breedte 72 meter). om per saldo een gelijkblijvend oppervlak aan bouwvlak te houden wordt aan de noordzijde van het perceel (rechts langs de woning) het bouwvlak verkleind met 7.400 m² en aan de zuidzijde van het perceel (ter plaatse van het containerveld) het bouwvlak verkleind met 4.840 m². Daarmee blijft de oppervlakte van het bouwvlak per saldo gelijk.

Ten noorden en ten zuiden van de nieuw te bouwen tunnelkas worden containervelden gerealiseerd, waarop moederplanten geteeld worden voor de productie en nieuwe soorten en variëteiten geteeld en getest kunnen worden. Daartoe dienen hier twee stroken “Specifieke bouwaanduiding – agrarische voorziening” toegevoegd te worden. Ook het oppervlak van deze aanduiding blijft gelijk ten opzichte van de bestaande situatie.

4.2 Stedenbouwkundige / ruimtelijke aspecten

De bedrijfswoning en -gebouwen op de huidige locatie aan de Grubbenvorsterweg 44 blijven behouden. De nieuw te bouwen kas zal daarbij geplaatst worden aan de achterzijde van de bestaande containervelden. Daar deze uitbreiding aan de achterzijde van de bestaande containervelden en bedrijfsgebouwen plaatsvindt is de uitbreiding beperkt zichtbaar vanaf de Grubbenvorsterweg. De bedrijfswoning aan de Grubbenvorsterweg blijft gehandhaafd. Het huidige aanzicht van de huidige locatie vanaf de Grubbenvorsterweg blijft daarom in stand. Het van vorm verandering van het bouwvlak en de aanduiding ‘agrarische voorziening’ is vanuit stedenbouwkundig en landschappelijk oogpunt dan ook niet bezwaarlijk.

Deze verandering van bouwvlak vindt plaats in het buitengebied, waar in de directe omgeving meerdere (grote) agrarische bedrijven gelegen zijn. Functioneel gezien is de vergroting aan de achterzijde op deze locatie logisch en passend te noemen. Doordat de uitbreiding aan de achterzijde plaatsvindt en op een goede manier landschappelijk ingepast wordt (paragraaf 4.3), heeft de vergroting, zowel op de korte als op langere termijn, geen negatieve ruimtelijke, stedenbouwkundige of landschappelijke effecten op de omgeving.

4.3 Landschappelijke inpassing

Voor de nieuwe ontwikkelingen van het agrarisch bedrijf is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld (bijlage 1), waarmee is gegarandeerd dat de veranderingen die plaatsvinden binnen het plangebied op een passende wijze onderdeel uit zullen maken van het omringende landschap. Uitvoering van het gestelde in het landschappelijk inpassingsplan is als verplichting opgenomen in de planregels als voorwaardelijke bepaling en tevens als zodanig vastgelegd in een privaatrechtelijke overeenkomst met de gemeente.

De landschappelijke inpassing is met name voortgekomen uit het overleg met het Limburgs Landschap (eigenaar Kaldenbroek). Hierin is naar voren gekomen dat het vooral vanuit de westzijde gezien wenselijk is om de nieuwe bebouwing in te passen om het gebied aantrekkelijk te houden voor omwonenden en recreanten. De gemeente heeft in de reactie op het verzoek om vooroverleg aangegeven dat de inpassing moet worden vormgegeven zoals overeengekomen met het Limburgs Landschap. Aan deze voorwaarde is dan ook door initiatiefnemer invulling gegeven.

Tussen de nieuwe tunnelkassen en landgoed Kaldenbroek zal een struikenstrook aangelegd worden bestaande uit de soorten veldesdoorn, gewone liguster, haagbeuk, vuilboom en gewone beuk. Hiermee wordt een gevarieerde strook aangelegd die ecologische gezien ook een meerwaarde vormt voor de omgeving. .

5. SECTORALE ASPECTEN

5.1 Inleiding

Bij de wijziging van een bestemming van een bepaald gebied dient rekening gehouden te worden met diverse sectorale aspecten vanuit de omgeving en op de omgeving. Het onderzoek naar de milieuaspecten zoals geluid, luchtkwaliteit, bodem en grondwaterkwaliteit, milieu-invloed bedrijvigheid en externe veiligheid wordt in de navolgende paragrafen beschreven. Eveneens is gekeken naar de gevolgen van het initiatief voor onder andere de aspecten kabels, leidingen en straalpaden, geurhinder en veehouderijen, ecologie, waterhuishouding, landschappelijke inpassing, archeologie en cultuurhistorie, verkeer en parkeren. Ook de hieruit voortkomende bevindingen worden in onderstaande paragrafen toegelicht.

5.2 Milieuaspecten

5.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit

In het kader van de verandering van het bouwvlak dient te worden beoordeeld of de uiteindelijke bodemkwaliteit van het nieuwe perceel, alwaar de nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, uit oogpunt van volksgezondheid en milieu aan zekere kwaliteitsnormen voldoet om te voorkomen dat op verontreinigde grond wordt gebouwd.

In dat kader is ter plaatse een historisch vooronderzoek uitgevoerd (bijlage 2). Er zijn geen aanwijzingen gevonden, die aanleiding geven een (asbest)verontreiniging in de bodem op de onderzoekslocatie te verwachten.

Op basis van het vooronderzoek en de terreininspectie kan gesteld worden, dat er milieuhygiënisch géén belemmeringen bestaan voor de voorgenomen nieuwbouw op een deel van de onderzoekslocatie, alsmede een bijbehorende bestemmingsplanwijziging van dit deel van de onderzoekslocatie en de voorgenomen ontwikkelingen ter plaatse van de gehele onderzoekslocatie. De onderzoeksresultaten geven géén aanleiding voor verder bodemonderzoek dan wel een bodemonderzoek op analytische grondslag.

5.2.2 Geluid

Een ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van een geluidsgevoelig object dient te worden getoetst aan de Wet geluidhinder. In deze wet wordt aangegeven hoe voor een gebied waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt dient te worden omgegaan met geluidhinder als gevolg van wegverkeer, industrie en spoorwegen.

Geluidsemissie vanuit agrarische bedrijven, wordt veroorzaakt door transportbewegingen, door activiteiten op het buitenterrein, door activiteiten binnen de gebouwen van de inrichting en door installaties aanwezig op het bedrijf.

Conform de indicatieve bedrijvenlijst van de VNG (zie paragraaf 5.2.5) wordt voor bedrijfsgebouwen en kassen (met of zonder verwarming) van tuinbouwbedrijven een richtafstand van minimaal 30 meter gehanteerd voor geluid. Binnen een straal van 30 meter rondom de nieuw te bouwen bedrijfsgebouwen aan de Grubbenvorsterweg 44 te Lottum zijn geen woningen en (agrarische) bedrijven gelegen. In dat kader wordt geacht dat de uitbreiding geen negatieve gevolgen heeft voor haar omgeving inzake geluid.

Het huidige bouwvlak aan de Grubbenvorsterweg 44 grenst wel aan dat van het naastgelegen tuincentrum (functieaanduiding 'Tuincentrum'). Aan deze zijde wordt het bouwvlak verkleind. In de nieuwe situatie grenzen beide bouwvlakken dus niet langer aan elkaar. De afstand tussen beide grenzen wordt in de nieuwe situatie circa 30 meter. Daarmee wordt dus ook voldaan aan de genoemde richtafstand ten aanzien van geluid.

Voor wat betreft het onderdeel geluid is dan ook niet te verwachten dat er ter plaatse van derden overlast te verwachten is. Het onderdeel geluid vormt daarmee geen beperkende factor voor onderhavig plan.

5.2.3 Luchtkwaliteit

Effect op luchtkwaliteit

Op basis van de Wet luchtkwaliteit, als onderdeel van de Wet milieubeheer, gelden kwaliteitseisen voor de luchtkwaliteit. Deze kwaliteitseisen zijn door middel van grenswaarden voor de diverse luchtverontreinigingscomponenten vastgelegd. Deze grenswaarden gelden overal in de buitenlucht. Er wordt onderscheid gemaakt tussen projecten die 'Niet in betekende mate' (NIBM) en 'In betekende mate' (IBM) bijdragen. Projecten die NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit kunnen zonder verdere toetsing aan de grenswaarden uitgevoerd worden.

Als een ontwikkeling ervoor zorgt dat de concentratie PM₁₀ of NO₂ met meer dan 3% van de grenswaarde verhoogd, draagt het project IBM bij aan de luchtkwaliteit en dient een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd te worden om de precieze effecten op de luchtkwaliteit in beeld te brengen.

De Regeling NIBM van het Ministerie van VROM stelt regels omtrent de aanwijzing van categorieën van gevallen die in ieder geval niet in betekende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit. Het gaat hierbij om de volgende categorieën:

1. inrichtingen
2. infrastructuur
3. kantoorlocaties
4. woningbouwlocaties

De Regeling NIBM noemt de volgende subcategorieën van landbouwinrichtingen die NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit:

- a. akker- of tuinbouwbedrijven met open grondteelt
- b. inrichtingen die uitsluitend of in hoofdzaak bestemd zijn voor witloftrek of teelt van eetbare paddenstoelen of andere gewassen in een gebouw
- c. permanente en niet-verwarmde opstanden van glas of van kunststof voor het telen van gewassen
- d. permanente en verwarmde opstanden van glas of van kunststof voor het telen van gewassen, mits niet groter dan 2 hectare (3% criterium)
- e. kinderboerderijen

De vormverandering van het agrarisch bouwvlak wordt ingegeven door de noodzaak nieuwe bedrijfsbebouwing op te richten ten behoeve van een tuinbouwbedrijf. Ongeacht de omvang draagt een dergelijke inrichting NIBM bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Aan het agrarisch bouwvlak wordt de aanduiding 'glastuinbouw' toegekend. Daardoor kan een nieuwe (tunnel)kas geplaatst worden met een oppervlakte van circa 1,1 ha. Een kassencomplex betreft in dit geval een permanente en mogelijk verwarmde opstand van glas of kunststof. Dergelijke kassencomplexen kunnen IBM bijdragen aan een verslechtering van de luchtkwaliteit, mits groter dan 2 ha. De maximale uitbreiding bedraagt echter 1,1 ha. De reeds bestaande kas is ongeveer 0,35 ha groot. De grens van 2 ha wordt derhalve niet overschreden. Het glastuinbouwbedrijf draagt NIBM bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. De teeltondersteunende voorzieningen worden in dit geval niet verwarmd. Ongeacht de omvang dragen niet-verwarmde teeltondersteunende voorzieningen NIBM bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit.

Achtergrondwaarden

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden bezien of de luchtkwaliteit ter plaatse goed genoeg is om een goed woon- en leefmilieu te kunnen waarborgen.

Rondom het plangebied bevinden zich diverse wegen als emissiebronnen van luchtverontreinigende stoffen (uitlaatgassen van verkeer). Deze bronnen zijn opgenomen in de achtergrondconcentraties, zoals die door het RIVM jaarlijks in kaart worden gebracht. Normaal gesproken zijn er in het oosten en zuiden van Nederland geen knelpunten op het gebied van luchtkwaliteit met betrekking tot fijn stof en stikstofdioxide te verwachten. De grootschalige concentratiekaart Nederland geeft per km-vak de huidige achtergrondconcentraties weer.

Volgens de kaarten van het RIVM bedraagt de concentratie PM_{2,5} ter plaatse 11,1 µg/m³, de concentratie PM₁₀ ter plaatse 17,6 µg/m³ en de concentratie NO₂ 18,0 µg/m³. In de Wet milieubeheer is de jaargemiddelde grenswaarde voor PM_{2,5} gesteld op 25 µg/m³ en voor PM₁₀ op 40 µg/m³. Voor NO₂ is de jaargemiddelde grenswaarde eveneens gesteld op 40 µg/m³.

Volgens de kaarten van het RIVM is de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende voor een goed woon- en leefklimaat.

5.2.4 Geur

Geur kan hinder veroorzaken in de leefomgeving. Wanneer deze hinder inderdaad ondervonden wordt, kan dit zelfs invloed hebben op de gezondheid. Geurhinder dient daarom zoveel mogelijk beperkt te worden door regels te stellen aan de uitstoot van geuremissies en bepaalde afstanden aan te houden van veehouderijen ten opzichte van geurgevoelige objecten. De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) kent bescherming toe aan geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebied bestemd voor wonen en verblijf. Geurhinder afkomstig uit bedrijven, niet zijnde veehouderijen, wordt behandeld in de volgende paragraaf.

Het bouwvlak wordt uitgebreid in westelijke richting. Aan die zijde zijn binnen een straal van 1 kilometer geen (agrarische) bedrijven gelegen die geurhinder zouden kunnen veroorzaken.

In dat kader wordt geacht dat ter plaatse van de uitbreiding geen nadelige gevolgen worden ondervonden betreffende het aspect geur.

5.2.5 Bedrijven en milieuzoneringen

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Als hulpmiddel voor de inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, in 2009 een indicatieve bedrijvenlijst opgesteld.

Om een milieuzonering in een concrete situatie te kunnen uitwerken bevat de VNG publicatie bouwstenen. De drie belangrijkste bouwstenen zijn:

1. de richtafstandenlijst;
2. twee omgevingstypen;
3. een lijst van toelaatbare activiteiten in gemengd gebied met het oog op functiemenging.

De belangrijkste bouwstenen voor milieuzonering zijn de twee richtafstandenlijsten die zijn opgenomen in bijlage 1 van de VNG publicatie. Dit zijn afstanden ten opzichte van een rustige woonwijk (of een vergelijkbaar omgevingstype) of een gemengd gebied.

De milieuruimte van bestaande bedrijven in de omgeving van het plangebied is geïnventariseerd aan de hand van SBI-code en grootste bijbehorende VNG-afstand voor stof, geur, geluid en gevaar.

Bedrijf	Adres	SBI-2008	Richtafstand VNG 'rustige woonwijk'				Werkelijke afstand in nieuwe situatie
			Geur	Stof	Geluid	Gevaar	
Tuincentrum	Grubbenvorsterweg 46	4752	0	0	30	10	30
Tuinbouw	Grubbenvorsterweg 39	011, 012, 013	10	10	30	10	20
Vakantieappartement en theetuin	Kaldenbroek 1C	561	10	0	10	10	280
Manege	Lottumseweg 77	931	50	30	30	0	340

Onderzocht is of de richtafstanden van nabijgelegen bedrijven het bouwvlak in de beoogde situatie overlappen. Daarbij is er één bedrijf waarbij er niet voldaan wordt aan de richtafstand. Dit is het bedrijf aan de Grubbenvorsterweg 39. Hiervoor geldt dat de afstand tussen beide (bestaande) bouwvlakken circa 20 meter bedraagt. De afstand tussen de twee dichtst bij elkaar gelegen bedrijfsgebouwen bedraagt circa 90 meter. Bovendien is de afstand tussen het nieuw te realiseren bouwvlak en het bouwvlak aan de Grubbenvorsterweg 39 circa 220 meter. De afstand van het nieuw te realiseren bouwvlak voldoet dus ruimschoots aan de gewenste richtafstand.

Er kan gesteld worden dat ten aanzien van het aspect milieuzonering de andere bedrijven geen beperkingen opleveren door het uitbreiden van het bouwvlak. Een goed woon- en leefklimaat kan wat dat betreft ter plaatse van het plangebied gewaarborgd worden voor wat betreft het onderdeel geluid. Anderzijds worden door deze uitbreiding deze andere bedrijven niet in hun bedrijfsvoering c.q. activiteiten beperkt.

5.2.6 Externe veiligheid

Het algemene beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor (beperkte) kwetsbare objecten vanwege: het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting), het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen) en het gebruik van luchthavens.

Het beleid is onder andere verankerd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichting (Revi) en verder uitgewerkt / toegelicht in o.a. de Handleiding Externe Veiligheid Inrichtingen en de Handreiking Verantwoordingsplicht Groepsrisico.

Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is het beleid gebaseerd op de Nota Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (RNVGS). Op basis van deze nota geldt het Basisnet Vervoer voor zowel wegen, spoorlijnen als vaarwegen. Hiermee moet voorkomen worden dat zich externe veiligheidsknelpunten zullen gaan voordoen langs spoor- en waterwegen en het hoofdwegennet.

Het transport van gevaarlijke stoffen middels buisleidingen is gebaseerd op het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Dit besluit verplicht gemeenten en provincies om buisleidingen op te nemen in het bestemmingsplan, inclusief een belemmerende zone. Het Bevb gaat niet uit van bebouwings-, veiligheids- of toetsingsafstanden, maar van grenswaarden voor plaatsgebonden risico en een verantwoordingsplicht voor groepsrisico, vergelijkbaar met het Bevi.

De opslag van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik is gereguleerd in de circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik. Hierin worden veiligheidsafstanden gegeven ten opzichte van inrichtingen waar dergelijke stoffen opgeslagen worden. De gemeente is verplicht deze afstanden binnen het bestemmingsplan aan te houden. Dit geldt ook voor veiligheidsafstanden ten behoeve van de opslag van vuurwerk, welke in het Vuurwerkbesluit zijn vastgelegd.

In het externe veiligheidsbeleid staan twee doelen centraal: de bescherming van individuen tegen de kans op overlijden als gevolg van een ongeluk en de bescherming van de samenleving tegen het ontwrichtende effect van een ramp met een groter aantal slachtoffers; respectievelijk het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het plaatsgebonden risico van een bepaalde activiteit is de kans per jaar op een bepaalde plaats, dat een continu daar aanwezig gedacht persoon die onbeschermd is, komt te overlijden als gevolg van een mogelijk ongeluk met die activiteit. Het groepsrisico is de kans per jaar dat in één keer een groep mensen van een bepaalde omvang komt te overlijden bij een ongeval met gevaarlijke stoffen. Voor het groepsrisico is geen norm gesteld. Uit het vigerende beleid, zoals onder andere vastgelegd in het Bevi, geldt een verantwoordingsplicht.

Plaatsgebonden risico

Bij het inventariseren van de aanwezige risicobronnen in de omgeving van het plangebied is, tenzij anders vermeld, gebruik gemaakt van de risicokaart (www.risicokaart.nl). Volgens deze risicokaart liggen in de directe omgeving van het plangebied geen risicovolle inrichtingen. Het dichtstbijzijnde risicovolle object betreft de locatie aan Lovendaal 4, vanwege de opslag van propaan. De afstand van de propaanopslag tot de grens van het plangebied bedraagt ruim 1 kilometer. De plaatsgebonden risicocontour van de propaanopslag bedraagt 25 meter en reikt derhalve niet tot aan het plangebied. Verder ligt in het plangebied zelf ook een opslag van propaan op het erf van de Gebr. Seuren Rozenkwekerijen B.V. Risicocontour van deze opslag bedraagt 20 meter. De afstand van de gewenste uitbreiding van het bouwvlak tot de propaanopslag bedraagt circa 50 meter en is derhalve groter dan de risicocontour.

Groepsrisico

Doordat het een vormverandering van een agrarisch bouwvlak betreft neemt het aantal personen binnen het plangebied niet toe, waardoor het groepsrisico met de ontwikkeling niet wijzigt.

5.2.7 M.e.r.-beoordeling

Op 1 juli 2010 is de Wet Modernisering m.e.r. in werking getreden. Deze wet wijzigt de Wet milieubeheer daar waar het gaat om de procedures en de wettelijke bepalingen aangaande het (al dan niet verplicht) opstellen van een milieueffectrapport (MER) en heeft tot doel de regelgeving te vereenvoudigen. Samenhangend hiermee is op 1 april 2011 het besluit tot wijziging van het Besluit m.e.r. in werking getreden.

De activiteiten waarvoor een MER opgesteld moet worden is opgenomen in de bijlage van het Besluit m.e.r.. In dit geval is de activiteit niet m.e.r.-plichtig. Het van vorm veranderen van een agrarisch bouwvlak, waar geen vee gehouden wordt, is niet opgenomen op de C-lijst of D-lijst van het Besluit.

5.3 Waterparagraaf

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze het waterhuishoudkundig systeem in het plangebied opgebouwd is en hoe rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan de benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

Het plangebied ligt binnen het beheersgebied van het Waterschap Limburg. In het kader van het beleid van zowel de gemeente Horst aan de Maas als het waterschap dient binnen het plangebied een duurzaam waterhuishoudkundig systeem gerealiseerd te worden.

5.3.1 Beleidskader

Relevante beleidstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan 2016-2021 van Waterschap Limburg, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014), het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de driestapsstrategieën. De meest relevante beleidsstukken zijn hieronder verder toegelicht.

Het waterbeleid in het POL2014 sluit aan op de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Waterplan. Het provinciaal waterbeleid omvat de volgende strategische doelen:

- herstel sponswerking: het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderde klimatologische omstandigheden;
- herstel van de natte natuur: het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijk natuur;
- schoon water: het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment;
- duurzame watervoorziening: het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van de vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiveringstechnieken beschikbaar is;
- een veilige Maas: het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas.

De waterkundige waarden zijn in het POL2014 weergegeven op de kaarten 'Regionaal Water' en 'Ondergrond'. Conform de kaart 'Regionaal water' ligt het plangebied deels in een 'Natte parel'. Conform de kaart 'Ondergrond' ligt het plangebied in de 'Boringsvrije Zone' van de Venloschol en is het gebied aangemerkt als Archeologisch aandachtsgebied. De Venloschol is als boringsvrije zone aangewezen, aangezien diepe boringen de natuurlijke geologische bescherming van onderliggende grondwaterreservoirs kunnen aantasten. In de Venloschol worden alleen (nieuwe) diepe onttrekkingen voor menselijke consumptie via vergunningverlening toegestaan. Met de ontwikkeling van het bedrijf zijn dergelijke diepe onttrekkingen niet aan de orde en worden ook uitgesloten door het opnemen van de gebiedsaanduiding 'Milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied Venloschol'. Ten aanzien van het archeologisch aandachtsgebied is aan de locatie in het bestemmingsplan de dubbelbestemming "Waarde – Archeologie 4" toegekend. Op gronden met deze bestemming mag niet worden gebouwd tenzij de bebouwing minder diep reikt dan 50 centimeter en zonder heiwerkzaamheden wordt uitgevoerd. Met de ontwikkeling van het bedrijf is een dergelijk diepe bebouwing niet aan de orde.

5.3.2 Kenmerken van het watersysteem (huidige situatie)

Bodemgesteldheid en grondwater

De bodem in het plangebied is tamelijk vlak. De maaiveldhoogte varieert tussen 19,0 en 19,4 meter +NAP. De originele bodem bestaat volgens de digitale bodemkaart van Nederland uit een hoge bruine enkeerdgrond, die voornamelijk is opgebouwd uit lemig fijn zand.

Conform de algemene gegevens van het Waterschap Limburg blijkt het plangebied een redelijke bodemdoorlatendheid te hebben van 0,45 tot 0,75 m/dag. Ter plaatse van het plangebied bedraagt de

grondwatertrap VII. Op basis van de kaarten behorende bij het Nieuw Limburgs Peil blijkt dat de gemiddelde hoogste grondwaterstand voor het grootste deel tussen 80-120 cm-mv is gelegen.

Oppervlaktewater

In het plangebied is geen oppervlaktewater aanwezig. Ten westen ligt de Molenbeek van Lottum op een afstand van circa 460 meter.

Afvalwater / riolering

Het vuilwater is aangesloten op het gemeentelijk rioleringsstelsel.

Grondwaterbescherming

Het plangebied is gelegen in het grondwaterbeschermingsgebied Venloschol, zoals vastgelegd in de Omgevingsverordening Limburg 2014.

Binnen het plangebied bevinden zich drie geregistreerde grondwaterputten.

5.3.3 Water in relatie tot de ontwikkeling (nieuwe situatie)

Dit bestemmingsplan heeft tot doel het veranderen van vorm van het agrarisch bouwvlak zodat de gewenste ontwikkelingen op de gewenste locatie kunnen worden opgericht. Daarnaast heeft het bestemmingsplan tot doel teeltondersteunende voorzieningen mogelijk te maken. De vormwijziging van het agrarisch bouwvlak leidt niet tot een toename van het verhard oppervlak, de oprichting van teeltondersteunende voorzieningen kan wel leiden tot een toename van het verhard oppervlak. Iedere toename van verhard oppervlak dient zoveel mogelijk 'hydrologisch neutraal' te geschieden. Het waterschap hanteert hiervoor vuistregels waarmee op basis van de toename van verharding een wateropgave kan worden bepaald.

Hydrologisch neutraal ontwikkelen houdt onder andere in dat het versneld afvloeiende hemelwater (als gevolg van extra bebouwd oppervlak en / of verhardingen) dient te worden gecompenseerd door middel van extra waterberging. Via deze (tijdelijke) berging kan water vertraagd de bodem worden ingebracht, of vertraagd worden afgevoerd naar het bestaande watersysteem. Bij de laatste optie mag de bestaande landbouwkundige afvoernorm van 1 l/s/ha niet worden overschreden. Bij een hydrologisch neutrale ontwikkeling wordt dus geborgd dat extra afvloeiend hemelwater niet wordt afgewenteld op de omgeving.

Daarnaast is het van belang dat bestaande waterhuishoudkundige functies niet mogen worden geschaad of beperkt. Eveneens mag, als gevolg van een ontwikkeling, geen sprake zijn van een structurele verlaging van de grondwaterstand.

In de nieuwe situatie is er sprake van een bouwvlak met een omvang van 3,41 hectare. Daarnaast is er een aanduidingsvlak "agrarische voorziening" met een oppervlak van 3,95 hectare.

Containervelden:

Volgens de normen uit het Activiteitenbesluit milieubeheer dient er bij een bui een "firstflush" opgevangen te kunnen worden van 50 m³ per hectare. Bij een maximaal oppervlak van 3,95 hectare dient de firstflush opvang ten minste 198 m³ te bedragen. Hiervoor zal initiatiefnemer zorgdragen.

De containervelden zijn voorzien van een onderlaag van lava met een dikte van 10 cm. Uitgaande dat in deze laag ongeveer 50% ruimte is voor berging van hemelwater kan er hier in totaal 1975 m³ water opgevangen worden.

Bij een maatgevende bui van T=100 (63 mm met overloop naar oppervlaktewater) dient er voor de containervelden een opvang beschikbaar te zijn van 2.489 m³. Hiervan is er in dit geval 198 m³ ingericht als

firstflush opvang en 1.975 m³ als ruimte in het lavaveld. Er dient daarom nog 316 m³ op een andere wijze opgevangen te worden.

Bouwvlak:

Het bouwvlak heeft in de beoogde situatie een oppervlak van 3.41 hectare. Bij een maatgevende bui van T=100 (63 mm met overloop naar oppervlaktewater) dient er voor de containervelden een opvang beschikbaar te zijn van 2.146 m³.

Waterschap Limburg schrijft voor dat per elke hectare verharding minimaal 500 m³ geborgen dient te worden in het hemelwaterbassin. Bij een bouwvlak van 3.41 hectare dient er daarom 1.705 m³ in een bassin opgevangen te worden van waaruit het water hergebruikt kan worden binnen het bedrijf.

Aan de achterzijde van het perceel is een buffer aanwezig voor de vang van hemelwater. Het hemelwater binnen het plangebied wordt hierin geborgen. De buffer is voorzien van een overloop met een capaciteit van et 1 l/s/ha.

De gemeente Horst aan de Maas streeft naar het terugdringen van het gebruik van uitlogende bouwmaterialen. Dit aspect is als aanbeveling opgenomen in het pakket duurzaam bouwen. Van de initiatiefnemer wordt verwacht, voor zover relevant, geen gebruik te maken van uitlogende bouwmaterialen.

Concluderend kan gesteld worden dat door de ontwikkeling geen knelpunten ontstaan tussen grondgebruik en de waterhuishouding.

5.4 Kabels en leidingen

Grotere kabels en leidingen krijgen in een bestemmingsplan veelal een planologische beschermingszone door middel van een dubbelbestemming. Hiermee wordt de bedrijfszekerheid en de veiligheid van de betreffende leiding gewaarborgd.

Op basis van het vigerende bestemmingsplan is er geen sprake van een dergelijke dubbelbestemming in of in de nabijheid van het plangebied.

Blijkens kaarten van Gasunie, TenneT en Waterschapsbedrijf Limburg bevinden er zich in of in de nabijheid van het plangebied geen belangrijke (ondergrondse) leidingen.

5.5 Natuur

De Europese natuurwetgeving is in Nederland, op het gebied van soort- en gebiedsbescherming, uitgewerkt in de Wet natuurbescherming (Wn). Deze wet heeft tot doel alle in Nederland in het wild voorkomende planten- en diersoorten en natuurgebieden (Natura2000-gebieden) te beschermen en in stand te houden.

Flora en fauna

Ter plaatse is een quickscan flora & fauna (bijlage 3) uitgevoerd om de effecten van de beoogde ontwikkelingen op het voorkomen van beschermde dier- en plantensoorten te onderzoeken.

Ten aanzien van algemene broedvogels kunnen overtredingen worden voorkomen door rekening te houden met het broedseizoen. Voor beschermde soorten behorend tot de overige soortgroepen zijn overtredingen ten

aanzien van de Wet natuurbescherming wegens ontbreken van geschikt habitat, het ontbreken van sporen en/of vanwege een vrijstelling bij ruimtelijke ontwikkeling niet aan de orde. Wel dient rekening te worden gehouden met de algemene zorgplicht.

Natura2000

Binnen een straal van 10 km rondom het plangebied is alleen de Maasduinen gelegen op een afstand van ongeveer 1700 meter.

De Wet natuurbescherming voorziet in een verplichte ecologische Natura2000-toets voor alle ruimtelijke plannen. De wet verplicht om de gevolgen van een ontwikkeling voor het van toepassing zijnde Natura2000-gebied te beoordelen. Gezien de forse onderlinge afstand heeft de doorontwikkeling van het bedrijf geen directe nadelige gevolgen (bijvoorbeeld door oppervlakteverlies, verstoring door licht, etc.) voor de Natura2000-gebieden.

5.6 Archeologie en cultuurhistorie

5.6.1 Cultuurhistorie

De provincie Limburg hecht veel waarde aan de cultuurhistorie van de provincie. De provincie wil dan ook dat er verstandig omgegaan wordt met cultuurhistorische bouwwerken en landschappen. In het POL2014 is derhalve aangegeven dat gestreefd wordt naar het behouden, ontwikkelen en beheren van beschermde historische bouwwerken, hoofdlijnen van jonge en oude cultuurlandschappen en historische landschapselementen.

Het beleid ten aanzien van cultuurhistorie zoals dit in het POL2014 is weergegeven, is gestoeld op de Nota Belvédère. Het POL2014 schrijft dan ook voor een beschrijving in het bestemmingsplan mee te nemen, betreffende de omgang met de cultuurhistorische elementen in relatie tot de hiervoor geldende wettelijke bepalingen.

Volgens de provinciale kaart 'Cultuurhistorische Waardenkaart Limburg' liggen er binnen of in de nabijheid van het plangebied geen cultuurhistorische waarden. Met de ontwikkeling gaan derhalve geen cultuurhistorische waarden verloren.

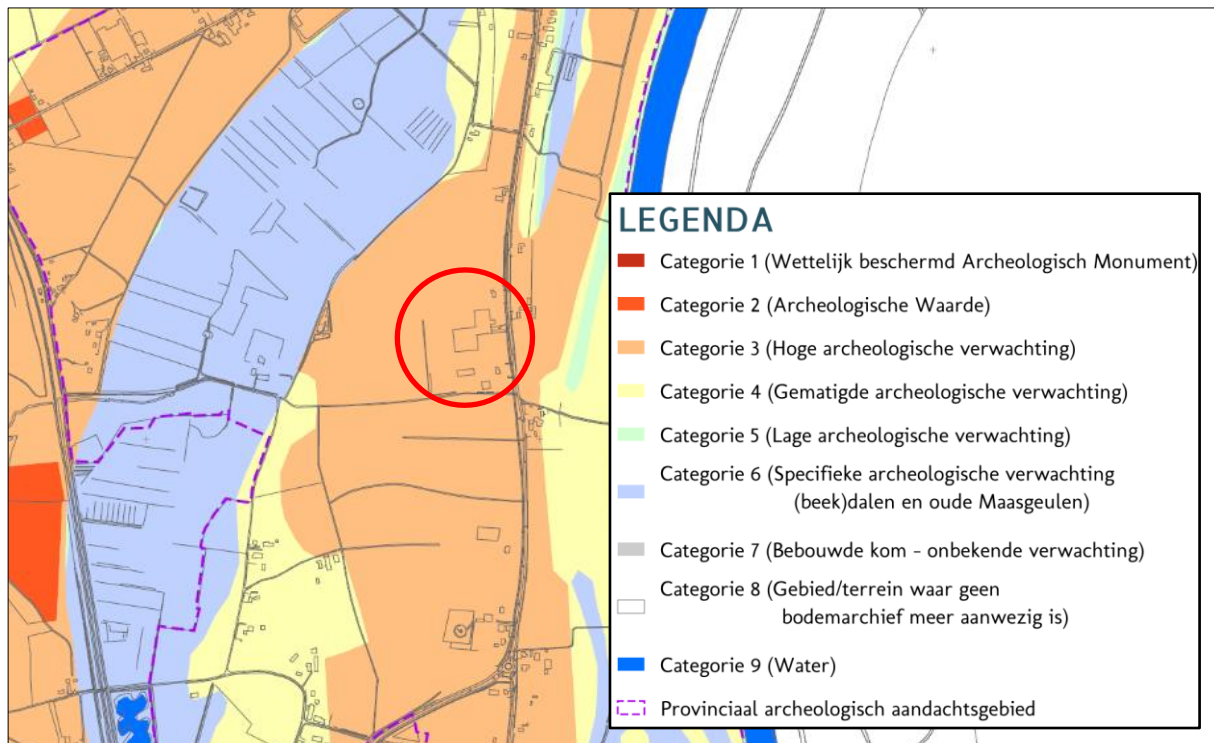
5.6.2 Archeologie

Sinds 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta (1992). De wet is een raamwet die regelt hoe rijk, provincie en gemeente bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem.

Om te kunnen voldoen aan het gestelde in de Wet op de Archeologische Monumentenzorg dienen de gemeenten te beschikken over archeologiebeleid en een archeologische beleidskaart.

De gemeente Horst aan de Maas heeft voor haar grondgebied een Archeologische Maatregelenkaart ontwikkeld welke op 26 mei 2015 is vastgesteld. Conform deze kaart is het plangebied gelegen in een gebied met een hoge archeologische verwachting. In gebieden met een hoge archeologische verwachting hoeft pas archeologisch onderzoek plaats te vinden indien het terrein voor een oppervlakte van 2500 m² dieper dan 0,5 m verstoord wordt.

Om te voorkomen dat meer dan 2.500 m² verstoord kan worden, zonder dat gekeken is naar eventuele archeologische waarden ter plaatse, is aan het plangebied in het vigerende bestemmingsplan de archeologische dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4' toegekend. Zodra bodemingrepen plaatsvinden die de gestelde ondergrens overschrijden is een archeologisch onderzoek noodzakelijk.



Afbeelding 11. Uitsnede archeologische waardenkaart

De nieuw te bouwen tunnelkasten hebben een oppervlak van 11.098 m² (163.2 x 68). Het oppervlak van de bodem dat verstoord wordt is vele malen kleiner. De tunnelkasten worden namelijk op poeren gebouwd. Voor het bouwen van de tunnelkas worden er in het veld 396 poeren geplaatst. Elke poer heeft een afmeting van 24 x 24 centimeter. In totaal wordt er voor de poeren 23 m² aan bodem verstoord. Daarnaast wordt er aan de voor- en achterzijde van de tunnelkas een leiding gelegd voor de afvoer van hemelwater. De lengte bedraagt 2 x 165 meter. De sleuf die hiervoor uitgegraven wordt krijgt een breedte van 30 centimeter. Daarmee bedraagt de verstoring voor de leiding maximaal 100 m². De totale verstoring, dieper dan 50 centimeter, door het bouwplan bedraagt daarmee 123 m². Daarmee wordt de ondergrens van 2.500 m² niet overschreden. Het uitvoeren van een archeologisch onderzoek is daarmee niet nodig. Mocht uit de Wabo aanvraag voor het onderdeel bouwen blijken dat de verstoring de ondergrens overschrijdt, dan is alsnog een archeologisch onderzoek benodigd.

5.8 Verkeer en parkeren

Het plangebied blijft ontsloten via de Grubbenvorsterweg. Door het uitbreiden van het bouwvlak zal er een beperkte toename zijn van het aantal verkeersbewegingen op de Grubbenvorsterweg en omringende wegen. Via de Grubbenvorsterweg is het plangebied uitstekend bereikbaar.

Parkeren, laden en lossen geschiedt volledig op eigen terrein.

6 UITVOERBAARHEID

6.1 Economische uitvoerbaarheid

De kosten verbonden aan de bestemmingswijziging zijn geheel voor rekening van de initiatiefnemer. Afspraken tussen gemeente en initiatiefnemer over ambtelijke apparaatskosten, planschade en landschappelijke inpassing, zijn vastgelegd in een anterieure overeenkomst. Voor de gemeente Horst aan de Maas zal het initiatief kostenneutraal verlopen.

6.2 Handhaving

Sinds 1 april 2005 werkt de gemeente Horst aan de Maas samen met de gemeente Venray als het gaat om handhaving. Onder deze samenwerking valt niet alleen de uitvoering, maar ook alle juridische, administratieve en beleidsmatige ondersteuning. In 2012 is het eerste integraal handhavingsbeleid in werking getreden. Inmiddels is het Beleidsplan VTH Horst aan de Maas 2017-2020 in werking getreden.

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray voeren hun handhavingstaken uit op basis van de volgende visie: de gemeenten Horst aan de Maas en Venray stellen een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. Het bestuur streeft naar een gestructureerd en integraal handhavingsbeleid, waarbij preventief belang voorop staat. De betrokkenheid en het eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijk handhavend optreden. Zo krijgt iedereen de aanpak die hij/zij verdient.

In dit integrale handhavingsbeleid is één van de speerpunten hoe in de economische situatie van de afgelopen jaren met minder middelen net zo veel of meer aan handhaving gedaan kan worden. In dit kader zijn de volgende uitgangspunten geformuleerd:

1. appelleren aan de eigen verantwoordelijkheid;
 2. preventie gaat boven repressie;
 3. draagvlak creëren;
 4. servicegericht handelen, en
 5. alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen.
-
1. "Appelleren aan eigen verantwoordelijkheid" wil zeggen dat de verantwoordelijkheid bij de burgers, bedrijven en instellingen terecht komt, dit is ten slotte ook waar hij thuishoort. Dit vergt wel een bepaald vertrouwen van de gemeente over de burgers, bedrijven en instellingen binnen hun gemeente. Wordt dit vertrouwen geschaad dan treedt de gemeente consequent hard op. Er kan nu meer op risicogroepen of zwakke schakels ingezet worden, de capaciteit van de handhaving is dus beter in te delen en kan efficiënter gebruikt worden.
 2. "Preventie gaat boven repressie" wil zeggen dat meer aandacht besteedt wordt aan het voorkomen van overtredingen dan het aanpakken van bestaande overtredingen. Hierdoor hoeven er niet zoveel tijdrovende en geldverslindende, bestuursrechtelijke procedures doorlopen te worden. Er wordt dus met zo min mogelijk inzet zoveel mogelijk resultaat behaald.
 3. Verder is "draagvlak creëren" een van de uitgangspunten. Dit houdt in dat er duidelijk over handhaving wordt gecommuniceerd en dat er ook daadwerkelijk gedaan wordt wat er gezegd wordt. Belangrijk is ook

om dingen die spelen bij burgers, ondernemers, instellingen, scholen en verenigingen mee te nemen in het uitvoeringsprogramma en dat rechtsgelijkheid wordt nagestreefd.

4. Het vierde uitgangspunt is “servicegericht handelen”. Dit houdt in dat de overheid zich dienstbaar opstelt. De gemeente denkt mee en speelt in op ongewenste situaties. Ook is de gemeente 24 uur per dag bereikbaar. Zo wordt een gevoel van veiligheid en een leefbare omgeving gecreëerd. Er is dus meer aandacht nodig voor de aanpak van overlastfeiten in de openbare ruimte.
5. Het laatste uitgangspunt is “alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen”. Er worden dus alleen besluiten genomen en regels ingesteld die ook daadwerkelijk handhaafbaar zijn. Overbodige regels worden geschrapt om alles overzichtelijk te houden en er wordt zorg gedragen voor voldoende deskundige capaciteit, op deze manier kan gedogen geminimaliseerd worden.

Bij handhaving staat de nalevingsstrategie centraal. Hierin is opgenomen welke activiteiten worden ondernomen om te komen tot naleving van de regels. De nalevingsstrategie kan op zijn beurt worden onderverdeeld in de volgende strategieën:

1. preventiestrategie;
2. toezichtstrategie;
3. sanctiestrategie, en
4. gedoogstrategie.

Vaak wordt er gekozen voor een combinatie van deze strategieën om het resultaat te vergroten. Bij deze strategieën passen verschillende handhavinginstrumenten.

Onder de preventieve handhavinginstrumenten vallen onder andere deregulering, kritisch zijn op het formuleren van regels, handhaafbaarheid van de regels en communicatie en voorlichting. De regels moeten bekend zijn bij de doelgroep, er dient dus duidelijk gecommuniceerd te worden over handhavingactiviteiten en de gemeentelijke prioriteiten.

Naast de preventieve handhavinginstrumenten zijn er ook nog de repressieve handhavinginstrumenten. Dit zijn onder andere het betalen van een dwangsom, bestuursdwang en intrekking van begunstigde beschikking. Bij een dwangsom wordt er een geldbedrag per overtreding of tijdseenheid dat de overtreding voortduurt betaald aan de gemeente. Bestuursdwang houdt in dat een overtreding op kosten van de overtreder ongedaan gemaakt wordt. Als laatste kan een begunstigde beschikking worden ingetrokken, op deze manier wordt een activiteit juridisch onmogelijk gemaakt. Het kan hierbij ook gaan om een gedeeltelijke ontheffing. Vaak volgt op het intrekken van een begunstigde beschikking nog het opleggen van een dwangsom of bestuursdwang.

Naast bestuursrechtelijk aanpakken van overtreeders kan het soms ook de voorkeur hebben om een overtreder strafrechtelijk aan te pakken. Op deze manier kunnen de vaak langdurende juridische procedures die gemoeid zijn met de bestuursrechtelijk aanpak ontlopen worden. Bij strafrechtelijke aanpak moet gedacht worden aan bestuurlijke strafbeschikking en een proces-verbaal. Wanneer er een privaatrechtelijke overeenkomst met de gemeente is aangegaan kan ook voor de privaatrechtelijke worden gekozen. Hierbij gaat, wanneer het mogelijk is, de bestuursrechtelijke aanpak wel voor. Ten slotte kan er voor een gedoogbeschikking gekozen worden. Dit gebeurt uitsluitend voor gevallen die veroorzaakt zijn door onvoorziene omstandigheden of overgangssituaties.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpbestemmingsplan ter visie gelegd kan worden. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de

gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan van start gaan.

Vooroverleg

Artikel 3.1.1 van het Besluit geeft aan dat het college van Burgemeester van Wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan, waar nodig, overleg dienen te plegen met betrokken instanties.

Het concept bestemmingsplan is verzonden naar zowel de Provincie Limburg als het Waterschap Limburg. Op is een akkoord gekregen van de provincie op het vooroverleg.

Zienschijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van tot en met voor eenieder ter inzage gelegen.

Er zijn tegen het ontwerpbestemmingsplan wel/geen zienschijzen ingediend. De provincie heeft het plan beoordeeld op provinciale belangen en op aangegeven geen aanleiding te zien om ten aanzien van dit plan een zienschijze in te dienen.

6.4 Procedure

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) is in werking getreden met ingang van 1 juli 2008. De wettelijke procedure start met het moment van ter inzage legging van het ontwerp bestemmingsplan.

De procedure ziet er als volgt uit:

- Vooroverleg met betrokken instanties;
- Openbare kennisgeving van het ontwerp bestemmingsplan;
- Terinzagelegging van het ontwerp en bijbehorende stukken gedurende 6 weken en toezending aan gedeputeerde staten en de betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten;
- Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen door een ieder schriftelijk of mondeling zienschijzen worden ingebracht;
- Vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken;
- Algemene bekendmaking van het bestemmingsplan door terinzagelegging met voorafgaande kennisgeving en toezending aan gedeputeerde staten en betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten: binnen 2 weken dan wel, indien gedeputeerde staten of de inspecteur zienschijzen hebben ingebracht of het bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld, vanaf 6 weken na vaststelling;
- Mogelijkheid tot beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden;
- Inwerkingtreding op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

7 JURIDISCHE TOELICHTING

7.1 Planstukken

In dit hoofdstuk wordt inzicht gegeven in de wijze waarop de gewenste ruimtelijke en functionele ontwikkeling van het plangebied in dit wijzigingsplan juridisch is vertaald.

Het juridische deel van het wijzigingsplan bestaat uit de verbeelding en de regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing.

De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van het bestemmingsvlak. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het wijzigingsplan.

De toelichting heeft geen bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de onderbouwing van het planvoornemen.

7.2 Toelichting op de verbeelding

Op de verbeelding is het nieuwe agrarische bouwvlak weergegeven, waarbij aan de achterzijde van het bouwvlak de gewenste uitbreiding gelegen is.

Alle dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen zoals die in het bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas” gelden voor het plangebied zijn eveneens overgenomen op de verbeelding.

7.3 Toelichting op de regels

De planregels van de bestemming ‘Agrarisch met waarden’ uit het bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas” zijn van toepassing verklaard voor het plangebied. Toegevoegd is de voorwaardelijke bepaling tot uitvoering van het landschappelijk inpassingsplan.