



Gemeente Horst aan de Maas
Marco Farla
Postbus 6005
5960 AA HORST



| | | | |
|--------------------|--|-----------------------|-------------------|
| datum | 24 augustus 2016 | behandeld door | Marijke Besselink |
| uw kenmerk | | telefoonnummer | +31 88 11 90558 |
| ons kenmerk | UIT014554 | bijlage(n) | |
| onderwerp | Advies externe veiligheid Toverland Toverlaan 2 te Sevenum | | |

Geacht college,

Op 11 juli 2016 heeft u het bestuur van de Veiligheidsregio Limburg-Noord gevraagd om advies uit te brengen in het kader van de verantwoording van het groepsrisico. Het advies is gevraagd voor het ontwerpbestemmingsplan in verband met de voorgenomen wijzigingen en uitbreiding van attractiepark Toverland te Sevenum.

Op 11 juli 2013 hebben wij advies uitgebracht over de MER van juni 2013 en de twee alternatieven Noordwaarts en Westwaarts. Er is gekozen voor de variant Noordwaarts waarbij de bouw van een hotel aan de meest oostelijk gelegen zijde is voorzien. Onderdeel van de uitbreiding is de bouw van een hotel met een capaciteit van 100 kamers voor 4 personen met wellness, feest-, congres- en vergaderaccommodatie, nieuwe buitenattracties, uitbreiding en verplaatsing van de parkeerterreinen, verplaatsing van kantoren en een nieuwe entreezone. De uitbreiding is gebaseerd op de ambitie om het aantal bezoekers tot circa 1,2 miljoen te kunnen laten groeien.

Dit brandweeradvies is gebaseerd op de volgende stukken:

- Ontwerp bestemmingsplan Toverland, Sevenum met rapportnummer 211x05779 de datum 26 mei 2016 waarbij gekozen is voor de variant Noordwaarts;
- Ons advies van 11 juli 2013 met kenmerk RBBUIT- 132721;
- Ons advies rekening van 17 november 2011 in verband met de aanleg van de hogedruk aardgastransportleiding (A-665, 48 inch, 80 bar) door het betreffende gebied;
- Onderzoek Externe Veiligheid MER.- en bestemmingsplanprocedure Attractiepark Toverland te Sevenum – Definitief 0.5 d.d. 25 februari 2016;
- Verslag van het overleg van 8 juli 2016;
- Een schets van de wijzigingen en uitbreiding van Toverland.

Het advies is opgesteld door mevrouw M. Besselink (Veiligheidsregio Limburg Noord) waarbij op 23 augustus 2016 een overleg is gevoerd met de heer M. Farla (Horst aan de Maas) en attractiepark Toverland.

Relevante aspecten externe veiligheid (analyse)

Bij de uitbreiding van Attractiepark Toverland zijn de volgende aspecten relevant:

Risicobronnen

In de nabijheid van het plangebied zijn de volgende relevante risicobronnen gelegen:

- Een viertal hogedruk gasleidingen in gebruik bij de Gasunie:
 - o A-520 met een diameter van 610 mm en een druk van 66.2 bar;
 - o A-520-23 met een diameter van 168 mm en een druk van 66,2 bar;
 - o A-578 met een diameter van 1067 mm en een druk van 66,2 bar;
 - o A-665 met een diameter van 1219 mm en een druk van 79,9 bar.

Plaatsgebonden risico

De 10^{-6} -contour van de hogedrukgasleiding A-520 is maatgevend geweest voor de afweging van de ontwikkelingsmogelijkheden binnen het gebied. Deze loopt voor een klein deel over het westelijk deel van de gekozen variant Noordwaarts

De maximale breedte van de PR-contour bedraagt 150 meter vanaf het midden van de buisleiding A-520. In de MER en het ontwerp- bestemmingsplan is rekening gehouden met deze PR 10-6 door in de regels vast te leggen dat binnen deze PR-contour geen kwetsbare objecten als bv een hotel met nachtverblijf van meer dan 50 personen mogelijk is. Dagrecreatie is wel mogelijk.

Groepsrisico

Uit de risicostudie volgt dat ten gevolge van de toename van het aantal bezoekers tot 1,2 miljoen, de thema-avonden tot 60.000 en de events tot 30.000 bezoekers het groepsrisico zal toenemen. Door deze uitbreiding neemt het groepsrisico met 9,7 % toe. De oriënterende waarde voor het groepsrisico, veroorzaakt door de aanwezige aardgastransportleidingen, wordt door de uitbreiding ten noorden van de huidige locatie (alternatief Noordwaarts) niet overschreden.

Scenario fakkelbrand

Door bijvoorbeeld graafwerkzaamheden ontstaat een breuk in een hogedruk aardgasleiding. Het aardgas stroomt onder hoge druk uit de leiding en ontsteekt. De leidingbeheerder sluit de leiding af. De fakkel die ontstaat blijft branden tot de leiding leeg is. Het effect van een fakkelbrand is hittestraling. Hittestraling is in combinatie met de blootstellingsduur bepalend voor het slachtoffer- en schadebeeld. Afhankelijk van de afstand tot het ongeval en de bescherming van bijvoorbeeld gebouwen komen mensen te overlijden of raken gewond: van zeer zwaargewond tot licht gewond. De schade aan objecten varieert van onherstelbare schade tot lichte schade. De inzet van de brandweer is gericht op het redden van slachtoffers en het blussen van secundaire branden om uitbreiding te voorkomen. Na de fakkelbrand is de inzet ook gericht op het blussen van branden in de omgeving en het veilig stellen van het getroffen gebied.

Mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval

In ons advies van 17 november 2011 met betrekking tot de aanleg van de hogedruk aardgastransportleiding is uitgebreid ingegaan op de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval.

Hierbij is geconcludeerd dat in geval van een ongeval met de nieuw aan te leggen gasleiding (A-665) de 100%-letaliteitsafstand ligt op 220 meter van de leiding. De 1%-

letaliteitsafstand bedraagt 580 meter. Dit houdt in dat het Attractiepark Toverland in de huidige omvang maar ook na uitbreiding middels de variant Noordwaarts volledig binnen het 1%-letaliteitsgebied van deze leiding ligt.

In geval van een fakkelbrand op het attractiepark Toverland wordt een groot aantal dodelijke slachtoffers verwacht alsmede gewonden die binnen één uur medische hulp nodig hebben.

De Veiligheidsregio Limburg-Noord is niet ingericht om in geval van een fakkelbrand tijdig de noodzakelijke hulpverleningscapaciteit te leveren. Slechts met behulp van interregionale en internationale bijstand is in het benodigde hulpaanbod te voorzien. Dit houdt in dat er pas na enkele uren sprake is van stabilisatie van zwaargewonde slachtoffers. Slachtoffers moeten in ziekenhuizen in omliggende landen ondergebracht worden.

De huidige situatie

Bereikbaarheid

Het attractiepark is op dit moment beperkt vanuit twee richtingen, via de Helenaveenseweg bereikbaar. Het attractiepark zelf beschikt over een beperkt aantal toegangen, die in geval van een incident door zowel de hulpverleningsdiensten als door vluchtende bezoekers van Toverland gebruikt zal worden. Bij een calamiteit ontstaat congestie tussen vluchtende bezoekers en opkomende hulpdiensten die zowel de hulpverlening als ontvluchting belemmeren.

Opkomsttijd

Conform de Wet Veiligheidsregio's geldt voor recreatie-inrichtingen en locaties met overnachtingsmogelijkheden een opkomsttijd van 8 minuten.

De opkomsttijd van de SIV (snel interventie voertuig) uit Panningen op Maandag – Vrijdag tussen 08:00-17:00 uur bedraagt 11:20 min en de 1e Tank autospuit uit Sevenum: bedraagt 11:08 min.

Dit betekent dat er niet voldaan kan worden aan de wettelijke opkomsttijden, hetgeen bestuurlijk geaccepteerd is met de vaststelling van het regionaal dekkingsplan.

Bluswater

Bij de start van Toverland is er voor gekozen om aan de voorzijde van het park te voorzien in een geboorde put en een bluswatervoorziening in de vorm van een blusvijver bij de toegang tot het terrein. Ten aanzien van de gebouwbrandbestrijding bij de gebouwen "Land van Toos" en "Magic forest" is voorzien in een droge blusleiding rondom de gebouwen die door de brandweer vanuit de vijver gevoed moet worden.

De stapsgewijze groei maakt dat de beoordeling van de bereikbaarheid en bluswater fragmentarisch is opgepakt, voortbordurend op de reeds aanwezige voorzieningen zonder dat een eindbeeld bestond. Het thans voorliggende uitbreidingsplan is anders van aard omdat nu voor een langere termijn vooruit wordt gekeken. Daarnaast zijn er ook structurele veranderingen, omdat de hoofdstructuur van het park verandert door onder andere de parkeerplaatsen en hoofdentree te verleggen. Verder is er een aardgastransportleiding naast het plangebied aangelegd welke grotere effecten op het plangebied heeft dan de reeds aanwezige leidingen.

Nieuwe situatie

De verdere groei van Toverland vraagt om een bluswater- en bereikbaarheidsconcept dat rekening houdt met een stapsgewijze groei naar een eind situatie. Het

fragmentarisch beschouwen van de bereikbaarheid en het bluswater per uitbreiding of bouwwerk, belemmerd het behalen van efficiëntie voordeel (zowel qua kosten als veiligheid) en het bereiken van een optimale eindsituatie.

Op dinsdag 23 augustus 2016 heeft een gesprek plaatsgevonden tussen Toverland, de Veiligheidsregio Limburg-Noord en de gemeente Horst aan de Maas over de mogelijkheden om een bluswater- en bereikbaarheidsconcept voor het gehele park te ontwikkelen welke toekomst bestendig is. Afgesproken is dat Toverland en de Veiligheidsregio samen in beeld gaan brengen welke maatregelen genomen moeten worden tijdens de verschillende uitbreidingen die de komende jaren gaan plaatsvinden. Door dit in een vroegtijdig stadium te doen, kunnen de maatregelen worden opgenomen in het ontwerpproces van de plannen die Toverland maakt. Toverland neemt initiatief voor een eerste overleg komend najaar. De resultaten hiervan worden meegenomen bij de aanvraag om een omgevingsvergunning voor de eerstvolgende uitbreiding. Realisering hiervan staat gepland in 2018.”

Zelfredzaamheid

De zelfredzaamheid geeft aan in welke mate de aanwezigen in het effectgebied in staat zijn om zich op eigen kracht in veiligheid te brengen. De zelfredzaamheidsstrategie bij een ramp of zwaar ongeval hangt onder meer af van het soort ongeval, het object waarin personen zich bevinden en de (verminderde) zelfredzaamheid van personen in het object of gebouw. De zelfredzaamheidsstrategie voor het scenario fakkelbrand is afhankelijk van de afstand ten opzichte van de risicobron. Hierbij geldt schuilen of vluchten als beste optie. Alleen voor aanwezigen aan de rand van het effectgebied is vluchten (achteraf) nog een handelingsperspectief.

Uit de beoordeling van de zelfredzaamheid blijkt dat bij het beschreven scenario de personen in de directe omgeving slechts beperkt in staat zullen zijn om zich in geval van een incident in veiligheid te brengen. Vanwege de beperkte vluchtmogelijkheden en gevaars-inschattingmogelijkheden voor burgers lopen personen in het attractiepark extra gevaar.

Het is op dit moment niet duidelijk of er binnen Toverland voldoende mogelijkheden na de uitbreiding zijn om bezoekers te beschermen tegen een fakkelbrand.

Advies

Geadviseerd wordt om de onderstaande (proces) afspraken en maatregelen te treffen:

- Om de kans op beschadiging van de gasleidingen zo klein mogelijk te maken, wordt geadviseerd om over de hele lengte beschermende kunststof matten, betonplaten of een lint aan te laten aanbrengen. Hiervoor is medewerking van Gasunie N.V. noodzakelijk en/of het treffen en borgen van het nemen van risicoreducerendemaatregelen in de vorm van een striktere begeleiding bij de uitvoering van werkzaamheden over de hele lengte van het terrein;
- Komen tot een integraal bluswater en bereikbaarheidsconcept in nauw overleg met de Veiligheidsregio Limburg-Noord;
- Zorgdragen voor voldoende mogelijkheden om te schuilen bij een (dreigende) fakkelbrand;
- Blinde gevels, uitgezonderd de gevel(s) aan de niet-risicozijde(n), of
- beperken glasoppervlak aan risicozijde(n);
- Gevel (incl. beglazing en kozijnen) zodanig uitvoeren dat deze ten minste 30 minuten brandwerend is conform NEN 6069, uitgezonderd de gevel aan de niet-risicozijde(n);

- Onbrandbare gevelbekleding conform brandvoortplantingsklasse 2 zoals gesteld in NEN 6065, uitgezonderd de gevel aan de niet-risicozijde(n);
- Ter verbetering van de zelfredzaamheid van de gebruikers van Toverland het scenario fakkelbrand deel uit te laten maken van het bedrijfsnoodplan en dit scenario ook op te nemen in het oefenprogramma voor de BHV.

Wij verwachten u met dit advies van dienst te zijn geweest. Heeft u nog vragen dan kunt u contact opnemen met mevrouw M. Besselink adviseur risicobeheersing telefoonnummer 088-1190558 of via m.besselink@vrln.nl.

Met vriendelijke groet,



Afdelingscoördinator
Hannie Baarends