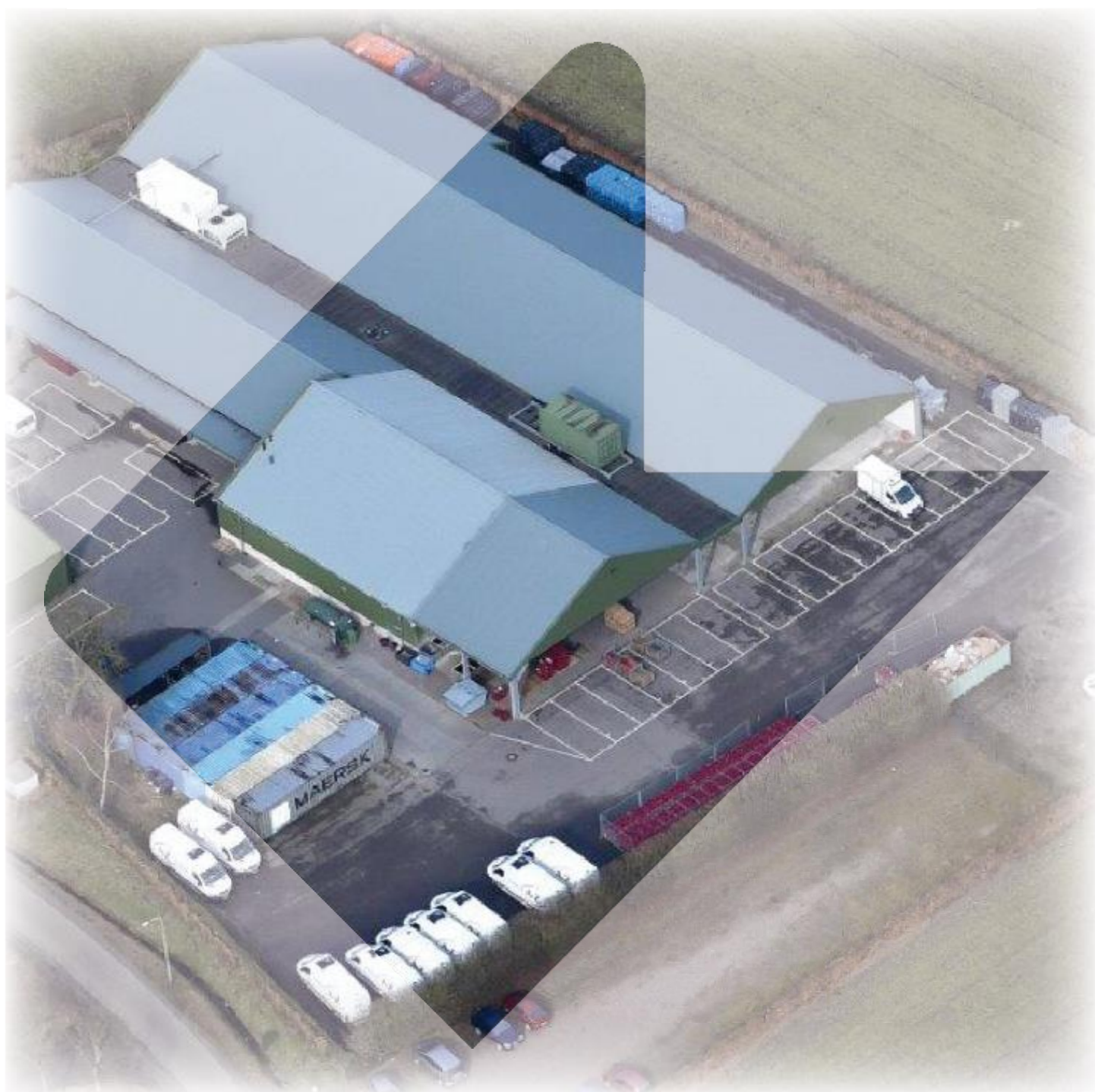


gemeente

HORST A/D MAAS

Vastgesteld bestemmingsplan “Kronenbergweg 11 en 12, Kronenberg ”

NL.IMRO.1507.KBKRBERGWEG11en12-BPV1



Vastgesteld bestemmingsplan
“Kronenbergweg 11 en 12, Kronenberg”
Gemeente Horst aan de Maas



IDN Nummer : NL.IMRO.1507.KBKRBERGWEG11en12-BPV1

Opdrachtgever : W.G.J. Willems
Correspondentieadres : Kronenbergweg 11
5976 NV Kronenberg

Opgesteld door : Arvalis B.V.
J. Tielen en L. Peeters

Datum; Ontwerp : 7 juni 2019
Vastgesteld : 6 Oktober 2020



Inhoudsopgave toelichting

1	INLEIDING	1
1.1	Aanleiding en doel	1
1.2	Ligging en begrenzing van het plangebied	2
1.3	Vigerend bestemmingsplan.	3
1.4	Leeswijzer	6
2	BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED	7
2.1	Algemeen	7
2.2	Ruimtelijke en functionele structuur	7
2.3	Historische ontwikkeling en cultuurhistorie	8
3	BELEIDSKADER	9
3.1	Rijksbeleid	9
3.2	Provinciaal beleid	11
3.3	Gemeentelijk beleid	13
4	PLANBESCHRIJVING	19
4.1	Uitgangspunten en doelstelling	19
4.2	Stedenbouwkundige/ruimtelijke aspecten	19
4.3	Landschappelijke inpassing en water	20
5	RANDVOORWAARDEN / ONDERZOEKEN	23
5.1	Milieu	23
5.2	Externe veiligheid	32
5.3	Omgekeerde werking	33
5.4	Waterparagraaf	35
5.5	Cultuurhistorie en Archeologie	37
5.6	Natuurwaarden en landschapswaarden	40
5.7	Flora en Fauna	41
5.8	Kabels en leidingen	42
5.9	Verkeer en parkeren	43
5.10	Brandveiligheid	48
6	UITVOERBAARHEID	49
6.1	Economische uitvoerbaarheid	49
6.2	Handhaving	49
6.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	51
6.4	Procedure	52
7	JURIDISCHE TOELICHTING	53
7.1	Planstukken	53
7.2	Toelichting op de verbeelding	53
7.3	Toelichting op de regels	54

Bijlage(n)

1. [Situatieschets.](#)
2. [Landschapsinrichtingsplan.](#)
3. [Luchtkwaliteitsonderzoek](#)
4. [Bodemonderzoek](#)
5. [Geurberekeningen \(V-stacks vergunning\).](#)
6. [Geurberekeningen \(V-stacks gebied\),](#)
7. [Advies waterschap Limburg.](#)
8. [Archeologisch Onderzoek,](#)

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel

Op de locatie Kronenbergweg 11 te Kronenberg is het bedrijf A-Z Barbecue en Gourmet partyservice gevestigd. Dit bedrijf is ontstaan in het midden van de tachtiger jaren. Destijds is de oprichter van het bedrijf begonnen met het klaarmaken van barbecuepakketten. Tot midden jaren negentig hadden deze activiteiten een hobbymatig karakter. Daarna heeft het bedrijf een sterke groei doorgemaakt. Als gevolg daarvan zijn de bedrijfsbebouwing in 2010 aanmerkelijk uitgebreid. Het bedrijf is ook de afgelopen jaren sterk gegroeid, waardoor er een tekort aan ruimte dreigt te ontstaan. Momenteel bedraagt de groei van de omzet ca. 5 % per jaar. Initiatiefnemer zou daarom de bedrijfsoppervlakte graag uitbreiden.

Tegenover de locatie van initiatiefnemer is een oude varkensstal met kippenschuur gelegen. Deze gebouwen zijn niet meer in gebruik voor de intensieve veehouderij en eigendom van initiatiefnemer. Daarnaast zijn deze gebouwen oud en in een behoorlijk slechte staat. De ligging van deze stallen, tegenover de locatie van A-Z barbecue, geeft geen goede indruk aan bezoekers van het bedrijf en de omgeving.

Initiatiefnemer heeft daarom het plan opgevat om deze gebouwen te slopen, in ruil voor de gevraagde uitbreidingsruimte bij haar bedrijf (Kronenbergweg 11). Zij wil hiermee aansluiten bij het beleid van de gemeente Horst aan de Maas.



afbeelding 1, Aanzicht te slopen stallen

In de onderhavige situatie is sprake van een bedrijf met een bedrijfsbestemming van c.a. 9.500 m² waarop, nog nagenoeg nieuwe gebouwen (ca 3.220 m²) zijn gelegen. Het bedrijf heeft een bijzondere sterke relatie met het kerkdorp Kronenberg. Bij het bedrijf werken 200 personen (ca. 50 FTE). Het merendeel van de tijdelijke arbeidskrachten is afkomstig uit Kronenberg en Sevenum en directe omgeving. Vrijwel alle medewerkers zijn woonachtig in de gemeente Horst aan de Maas.

Om de uitbreiding van de bebouwing en de noodzakelijke parkeer- en manoeuvreerruimte te kunnen realiseren, is een uitbreiding van de bestemming "Bedrijf" noodzakelijk met ca. 3.000 m² tot een totale oppervlakte van ca. 12.500 m². Ook de maximaal te bebouwen oppervlakte zal worden vergroot met 3.000 m² en bedraagt na vaststelling van het bestemmingsplan totaal 6.220 m².

Het agrarische bouwvlak aan de overzijde van de weg, wat resteert na de sloop van de stallen (Kronenbergweg 12), heeft een oppervlakte 4.500 m². Initiatiefnemer stelt voor om dit bouwvlak, met

de mogelijkheid voor de vestiging van een nieuw agrarisch bedrijf te schrappen, in ruil voor de uitbreiding van de bestemming "Bedrijf" en de maximaal te bebouwen oppervlakte aan bedrijfsgebouwen.

In de onderstaande afbeelding is globaal de gewenste ontwikkeling, uitbreiding bedrijf en inperking agrarisch bouwvlak, geschetst.



afbeelding 2, Luchtfoto met gewenste uitbreiding (bestemmingsvlak en bebouwing).

Bij schrijven van 5 september 2017 heeft de gemeente Horst aan de Maas te kennen gegeven in beginsel mee te willen werken aan de planologische procedure om te komen tot de gewenste uitbreiding.

Als gevolg van de uitbreiding is het ook nodig om meer parkeervoorzieningen op het eigen terrein te realiseren. De huidige parkeerplaats heeft een licht tapse vorm. Een gevolg hiervan is dat ze niet op een efficiënte manier kan worden verlengd. Om dit op een efficiënte manier te kunnen verwezenlijken wordt de bedrijfsbestemming aan de noordwest zijde wat verkleind en aan de zuidoost zijde wat vergroot.

1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas nabij de kern Kronenberg. De te slopen stallen liggen aan de kronenbergweg 12 te Kronenberg en zijn gelegen kadastraal in de voormalige gemeente Sevenum, sectie N, nr. 296 en 303.

De beoogde uitbreiding is gepland aan de overzijde van de weg, aan de kronenbergweg 11, en is kadastraal gelegen in de voormalige gemeente Sevenum, sectie R, nr. 547.

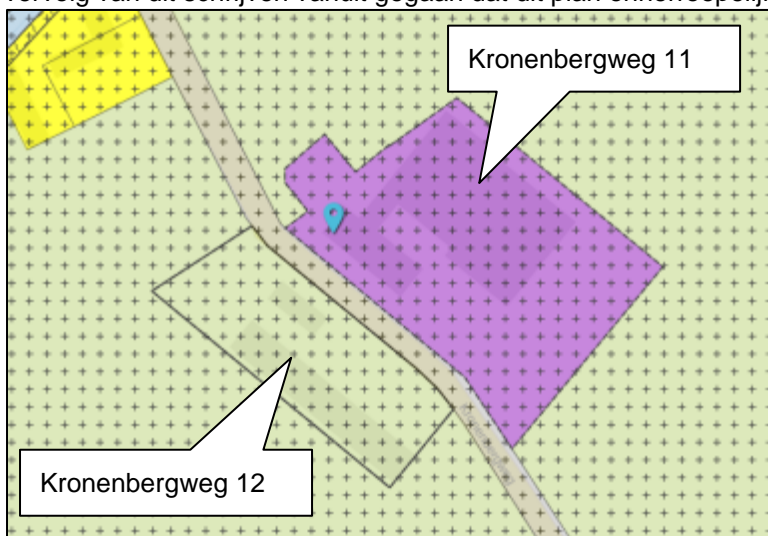


afbeelding 3, Topografische kaart

1.3 Vigerend bestemmingsplan.

Bestemmingsplan buitengebied Horst aan de Maas 2017

De gemeenteraad van de gemeente Horst aan de Maas heeft op 19 december 2017 een nieuw bestemmingsplan voor het buitengebied van haar gemeente vastgesteld. Dit plan is momenteel nog niet onherroepelijk. Omwille van de actualiteit t.b.v. een goede ruimtelijke ordening wordt er in het vervolg van dit schrijven vanuit gegaan dat dit plan onherroepelijk is en wordt hiernaar gehandeld.



afbeelding 4, Uitsnede vastgesteld bestemmingsplan buitengebied Horst aan de Maas, d.d. 19 december 2017

1.3.1 Kronenbergweg 11

Conform het recent vastgestelde bestemmingsplan voor het buitengebied is de locatie aan de Kronenbergweg 11 te Kronenberg bestemd voor bedrijfsdoeleinden en meer specifiek voor een barbecue-service bedrijf. Ook is het wonen in één bedrijfswoning toegestaan. Bedrijfsgebouwen mogen een maximale goothoogte hebben van 7 m. De maximale bouwhoogte bedraagt 11 m. De maximale oppervlakte bedrijfsgebouwen is de bestaande bebouwing. De afstand tussen nieuwe bebouwing en de bedrijfswoning is max. 15 m.

Het voorliggende plan voorziet in de uitbreiding van de bestemming “bedrijf” en de uitbreiding van de gebouwen. Deze gronden zijn nu nog bestemd voor Agrarisch doeleinden met de dubbelbestemming “Archeologie 3” en voorzien van de gebiedsaanduiding “overige velden”.

Bestaande bestemming “Bedrijf”

Detailinformatie plan;

- Enkelbestemming Bedrijf
Bestemd voor: “Bedrijf”
- Dubbelbestemming Waarde - Archeologie 3
Bestemd voor: “waarde”
- Functieaanduiding specifieke vorm van bedrijf - barbeque-service
- Gebiedsaanduiding overige zone - velden
Artikelnummer: 47.1
Gebiedsaanduiding groep: overige zone
Cultuurhistorische landschappelijke en natuurlijkewaarden

Uitbreiding bestemming “Bedrijf”

Detailinformatie plan

- Enkelbestemming Agrarisch met waarden
Bestemd voor: agrarisch met waarden
- Dubbelbestemming Waarde - Archeologie 3
Bestemd voor: waarde
Gebiedsaanduiding overige zone - velden
- Artikelnummer: 47.1
Gebiedsaanduiding groep: overige zone
Cultuurhistorischelandschappelijkeennatuurlijkewaarden

Wijzigingsbevoegdheid

Het vigerende bestemmingsplan bevat geen wijzigingsbevoegdheden om deze gewenste ontwikkeling mogelijk te maken. Er dient een nieuw bestemmingsplan te worden vastgesteld.

1.3.2 Kronenbergweg 12

Op de locatie aan de kronenbergweg 12 worden de bestaande bedrijfsgebouwen gesloopt. Het agrarisch bouwvlak komt te vervallen. De locatie wordt opnieuw ingericht.

Het recent vastgestelde bestemmingsplan kent een algemene wijzigingsbevoegdheid, art. 49.1, die het mogelijk maakt voor Burgemeester en wethouders bestemmingen te wijzigen in de bestemming Agrarisch met waarden zonder bouwvlak, met dien verstande dat na toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid de regels van Artikel 3 “Agrarisch met waarden” van overeenkomstige toepassing zijn.

Detailinformatie plan;

- Enkelbestemming Agrarisch met waarden
Bestemd voor: agrarisch met waarden
- Dubbelbestemming Waarde - Archeologie 3
Bestemd voor: waarde
- Bouwvlak bouwvlak
- Functieaanduiding intensieve veehouderij
Gebiedsaanduiding overige zone - velden
Artikelnummer: 47.1
- Gebiedsaanduiding groep: overige zone
Cultuurhistorische landschappelijke en natuurlijkewaarden

Op deze locatie wordt voldaan aan de voorwaarden voor het wijzigen van de bestemming zoals opgenomen in het recent vastgestelde bestemmingsplan buitengebied.

1.3.3 Conclusie.

Het planvoornemen voldoet deels (voor de locatie Kronenbergweg12) aan de wijzigingsvoorwaarden van het vigerende bestemmingsplan buitengebied. Voor de plannen op de locatie Kronenbergweg 11 bevat het vigerende bestemmingsplan geen wijzigingsbevoegdheden.

1.3.4 Landschappelijke inpassing

Een onderdeel van het wijzigingsplan vormt de landschappelijke inpassing van de nieuwe bebouwing. Hiervoor zal een deel van de gronden aansluiten aan het bedrijf worden benut, zie ook paragraaf 4.3.1. Deze gronden zijn in het vigerende bestemmingsplan voorzien van de bestemming "Agrarisch met waarden". Het gebruik van deze gronden voor een landschappelijke inpassing ten behoeve van een "Bedrijf" is strijdig met de regels van dit vigerende plan.

Om het mogelijk te maken dat deze gronden gebruikt worden ten behoeve van de landschappelijke inpassing zullen ze voorzien worden van de aanduiding "specifieke vorm van agrarisch – landschappelijke inpassing".

1.3.5 Principe toestemming

Omdat binnen de regels van het vigerende bestemmingsplan het project niet gerealiseerd kan worden, is een verzoek om medewerking ingediend bij de gemeente Horst aan de Maas. De gemeente heeft aangegeven bereid te zijn om medewerking te verlenen aan de plannen onder de voorwaarden:

1. Dat wordt voldaan aan de afdracht zoals bepaald in de gemeentelijke structuurvisie Horst aan de Maas;
2. Dat de locatie Kronenbergweg 12 wordt gesaneerd;
3. Dat wordt aangetoond dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Na het verkregen positieve principe akkoord is onderhavig bestemmingsplan 'Kronenbergweg 11 Kronenberg' opgesteld, dat voorziet in een adequate planologisch-juridische regeling voor het project.

1.4 Leeswijzer

Deze toelichting bestaat uit de volgende delen. Na deze inleiding volgt hoofdstuk 2 met een beschrijving van het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt het plan getoetst aan het geldende ruimtelijke beleid. Hoofdstuk 4 geeft inzicht in de relevante milieu-planologische aspecten. De uitvoerbaarheid is neergelegd in hoofdstuk 5 en ten slotte de juridische toelichting in hoofdstuk 6.

2 BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED

2.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt de ligging van het plangebied op gemeentelijk niveau en de feitelijke situatie van het plangebied beschreven en wordt er ingegaan op de aanwezige ruimtelijk-functionele structuur van het plangebied en omgeving. Tevens worden de huidige landschaps- en cultuurhistorische waarden van het plangebied beschreven.

2.2 Ruimtelijke en functionele structuur

Het kerkdorp Kronenberg ligt ongeveer drie kilometer ten westen van Sevenum. Het dorp heeft zich in de loop der tijd gevormd langs een van de vele wegen die vanuit Sevenum naar de Peel liepen. In de 19e eeuw ontstond er een ontginningsnederzetting, maar pas in de loop van de 20e eeuw kwam het als ontginningsdorp tot ontwikkeling.

Kronenberg ligt op de hogere zandgronden aan de oostrand van de Peel op een hoogte van ongeveer 29 meter. Ten westen van Kronenberg liggen de Kronenbergerheide, Heesberg, Steegberg en Schatberg. Het betreft voormalige stuifzandgebieden die later met naaldhout werden beplant. In het noordoosten vindt men het natte natuurgebied Heesbeemden.



afbeelding 5, Luchtfoto bestaande situatie

Het plangebied bevindt zich ten zuiden van de bebouwde kom van Kronenberg, langs de kronenbergweg. Dit is een secundaire ontsluitingsweg in zuidelijke richting. Het plangebied is gelegen in een open akkergebied met hoge zandgronden.

2.3 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie

Van oudsher is het een gebied met veel gemengde agrarische bedrijven. Het plangebied ligt in de randzone van de oude akker en is onderdeel van het halfopen lint.

De kaart van 1926 laat zien dat de locatie lag op de grens van de oude oen akker en de halfopen jonge heideontginning, dus een unieke locatie. Met rond het erf boomgaard en hagen, de reeds aanwezige eiken en bomen aan de overzijde geven aan dat deze basis nu nog altijd aanwezig.

.

3 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk geeft een overzicht van het ruimtelijke relevante beleid voor het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied op Europees, nationaal, provinciaal, regionaal en gemeentelijk schaalniveau. Het vastgelegde beleid vormt het kader voor dit bestemmingsplan.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie infrastructuur en ruimte (SVIR)

De kaders van het nieuwe rijksbeleid zijn opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) die op 13 maart 2012 door de Minister van I&M is vastgesteld. Deze structuurvisie heeft als credo 'Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig'. De SVIR omvat drie hoofddoelen, die als volgt zijn geformuleerd:

1. Concurrerend
Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
2. Bereikbaar
Het verbeteren en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
3. Leefbaar en veilig
Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor een aanpak die Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig maakt, moet het roer in het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid om. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. De nationale belangen hebben onder andere betrekking op bijvoorbeeld ruimte voor waterveiligheid, behoud van nationale unieke cultuurhistorische kwaliteiten en ruimte voor een nationaal netwerk van natuur.

De juridische borging van de nationale belangen in bestemmingsplannen vindt plaats door middel van de AMvB Ruimte.

Onderhavig wijzigingsplan is niet in strijd met de SVIR.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Om de 13 nationale belangen door te laten werken in ruimtelijke plannen van lagere overheden is naast de SVIR op 30 december 2011 het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Op 1 oktober 2012 is de eerste aanvulling bij het Barro vastgesteld.

In het Barro zijn regels opgenomen waaraan de inhoud van ruimtelijke plannen moet voldoen. Het Barro omvat alle ruimtelijke rijksbelangen die juridisch doorwerken op het niveau van ruimtelijke plannen. Het gaat om kaders voor onder meer het bundelen van verstedelijking, de bufferzones, nationale landschappen, de Ecologische Hoofdstructuur, de kust, grote rivieren, militaire terreinen, mainportontwikkeling van Rotterdam en de Waddenzee. Met het Barro maakt het Rijk proactief duidelijk waar provinciale verordeningen en gemeentelijke ruimtelijke plannen aan moeten voldoen. Uit de regels en kaarten behorende bij het Barro kan worden afgeleid welke aspecten relevant zijn voor het ruimtelijke besluit.

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is door het Rijk vastgelegd dat de Provincie verantwoordelijk is voor de begrenzing van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS, inmiddels door het Rijk Nationaal Natuurnetwerk genoemd) en begrenzing en bescherming van de EHS dient vast te leggen in een provinciale verordening. In Limburg is de EHS vastgelegd in de Goudgroene natuurzone. In paragraaf 5 van de omgevingsverordening Limburg 2014 wordt de begrenzing van de Goudgroene natuurzone bepaald en wordt invulling gegeven aan het beschermingsregime op basis van het Barro en de daarin verwoorde 'Spelregels EHS'.



afbeelding 6, Uitsnede besluit algemene regels ruimtelijke ordening

In het plangebied werken geen regels vanuit het Barro rechtstreeks door en hoeft hiermee dan ook geen rekening te worden gehouden.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

De Ladder voor duurzame verstedelijking is vastgelegd in artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Dit artikel schrijft voor dat alle plannen die nieuwe verstedelijking mogelijk maken eerst drie stappen moeten doorlopen. De eerste stap (of 'trede' op de Ladder) verplicht overheden te beschrijven 'dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte'. De tweede stap verplicht overheden te beschrijven 'in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins'. Wanneer dat niet het geval is, moet worden beschreven 'in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld'. Deze beschrijvingen dienen in de plantoelichting te staan. De Ladder voor duurzame verstedelijking heeft een breder toepassingsbereik dan de eerdere SER-ladder. Deze kende de eerste stap niet, en had alleen betrekking op bedrijventerreinen, terwijl de Ladder voor duurzame verstedelijking ook gaat over andere vormen van verstedelijking, zoals woningbouwlocaties, kantoren, detailhandel of andere stedelijke voorzieningen.

Het onderhavige initiatief heeft betrekking op een nieuwe stedelijke ontwikkeling, namelijk het herbestemmen en verplaatsen van een agrarisch bedrijf tot een niet-agrarisch bedrijf. De beoogde nieuwe stedelijke ontwikkeling ligt niet in bestaand stedelijk gebied.

Als de stedelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied is gepland, moet volgens artikel 3.1.6 lid 2 Bro worden gemotiveerd waarom niet binnen bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Het voorliggend initiatief voorziet in het schrappen van een agrarisch bouwvlak met een oppervlakte van ca. 4.500 m². En de uitbreiding van een bedrijfslocatie aan de overzijde van de weg met ruim 3.000 m². Het plan leidt per saldo niet tot ruimere bouw mogelijkheden.

Sanering locatie Kronenbergweg 12

De agrarisch locatie aan de Kronenbergweg 12 is niet geschikt voor (her)gebruik ten behoeve van een agrarisch bedrijf. De locatie is gelegen op korte afstand van een burgerwoning (60 m.), het dorp Kronenberg (320 m.) en het plaatselijke sportpark (90 m.). De locatie gebruiken als een grondgebonden bedrijf is ook niet mogelijk. Bij het agrarisch bedrijf behoort weinig agrarisch productiegrond waardoor de locatie niet geschikt is voor grondgebonden bedrijven met of zonder vee. Als onderdeel van het planvoornemen worden de agrarische gebouwen op deze locatie gesloopt en wordt het agrarisch bouwvlak geschrapt.

Er zijn te weinig ontwikkelingsmogelijkheden om te kunnen spreken van een duurzame locatie met ontwikkelingsmogelijkheden. Vanwege de ligging van de locatie past sanering ervan binnen het beleid van de gemeente Horst aan de Maas.

Uitbreiding Bedrijfsbestemming Kronenbergweg 11,

Op de locatie Kronenbergweg 11 is momenteel bestemd voor bedrijfsdoeleinden en voorzien van de aanduiding "barbecue-service". Het planvoornemen voorziet in een uitbreiding van het bestemmingsvlak met 3.000 m². De totale maximale bebouwing op deze locatie wordt uitgebreid met 3.000 m².

Toetsing

Het voorliggende plan voorziet niet in een nieuwe functie. De totale hoeveelheid toegestane bebouwing binnen het plangebied wordt niet vergroot. In de onderhavige situatie is daarom geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling

Ten opzichte van de huidige planologische mogelijkheden betekent het onderhavige plan geen groter ruimtebeslag dan de huidige situatie.

Geconcludeerd kan dan ook worden dat er geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling. Het nieuwe ruimtelijke besluit maakt weliswaar een uitbreiding van bebouwing mogelijk, echter biedt het besluit niet meer bouw mogelijkheden dan op grond van het voorheen geldende planologische regime aanwezig was, of kon worden gerealiseerd.

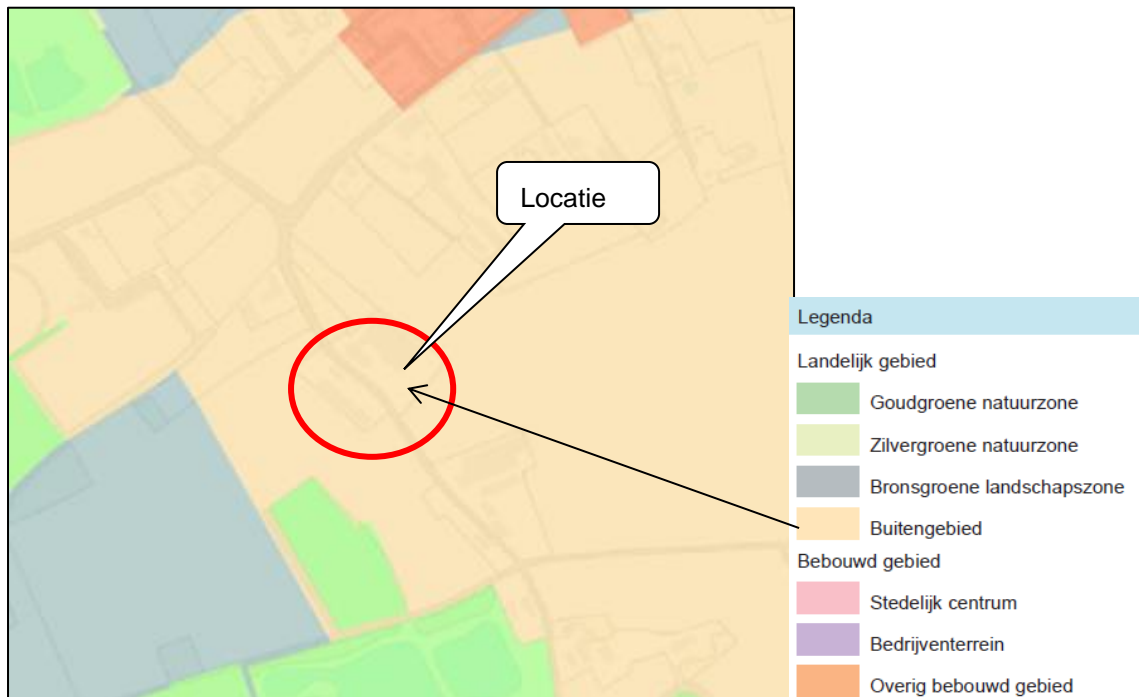
3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Provinciaal omgevingsplan Limburg

Op 12 december 2014 is het nieuwe provinciaal omgevingsplan Limburg vastgesteld. Belangrijke principes in dit nieuwe omgevingsbeleid zijn:

1. Kwaliteit.
Dat komt tot uiting in het koesteren van de gevarieerdheid van Limburg onder het motto 'meer stad, meer land', het bieden van ruimte voor verweving van functies, in kwaliteitsbewustzijn, en in dynamisch voorraadbeheer dat moet resulteren in een nieuwe vorm van groeien.
2. Algemene principes voor duurzame verstedelijking.
De ladder van duurzame verstedelijking en de prioriteit voor herbenutting van cultuurhistorische en beeldbepalende gebouwen.
3. Uitnodigen.
De manier waarop de provincie samen met de partners het voortreffelijke leef- en vestigingsklimaat willen realiseren. Met instrumenten op maat en ruimte om te experimenteren. De Provincie wil hierbij selectief zijn: het POL richt zich alleen op die zaken

die er op provinciaal niveau echt toe doen en vragen om regionale oplossingen.



afbeelding 7, POL kaart 1, zonering Limburg

Voor wat betreft de projectlocatie geeft het POL 2014 aan dat de omgeving getypeerd kan worden als 'buitengebied'.

Het buitengebied, zijnde het landelijk gebied, in Limburg is heel aantrekkelijk. Dat dient behouden te worden. Het landelijk gebied wordt geconfronteerd met een aantal opgaven en vraagstukken zoals de klimaatopgave, biodiversiteitsopgave, waterkwaliteitsopgave en opgaven in de watervoorziening. Belangrijk is ook om ruimte te bieden aan de economische sectoren die nauw met dat landelijk gebied verbonden zijn. De land- en tuinbouw, deels intensief en grootschalig, deels juist kleinschalig met een tendens naar verbreding met niet-agrarische nevenfuncties. En daarnaast ook onderdelen van de vrijetijdseconomie.

De kwaliteit van (de activiteiten in) het landelijk gebied draagt bij aan een aantrekkelijke woon- en leefklimaat in de steden en dorpen. Het aantrekkelijker en toegankelijker maken van het landelijk gebied voor toerisme en recreatie betekent ook dat burgers worden aangesproken op begrip voor de bedrijfsvoering van agrariërs.

Leegstand van agrarische bedrijven terugdringen

Er wordt de komende jaren een hausse aan vrijkomende agrarische bedrijfsbebouwing verwacht. Het proces van functieverlies speelt al langere tijd, maar het aanbod van leegstaand vastgoed blijft toenemen en de vraag blijft achterwege.

De provincie Limburg streeft ernaar dat vrijkomende agrarische bebouwing zoveel mogelijk wordt hergebruikt door de land- en tuinbouw, ter voorkoming van verdere verstening in het buitengebied. Als dat niet lukt is mogelijk benutting voor alternatieve economische activiteiten aan de orde. Als daar tenminste, gelet op de leegstand in de betreffende sectoren behoefte aan is, en de functie geen belemmeringen voor bestaande functies met zich meebrengt. Dit zal leiden tot hergebruik van een deel van de vrijkomende agrarische bebouwing.

Maar het is zeker niet te verwachten dat alle leegstand zo kan worden opgelost. In dat geval is sloop (bijvoorbeeld van verouderde stallen, loodsen en overige voorzieningen) gewenst, om leegstand, verval en mogelijk ook illegaal gebruik te voorkomen. De aanpak voor leegstand en hergebruik dient te worden uitgewerkt in de regionale visie. Afstemming over sectoren heen is noodzakelijk en vormt tevens kans om te leren van elkaar.

In de onderhavige situatie is het economisch gezien niet mogelijk om de stallen te gebruiken voor een andere passende activiteit.

De Provincie Limburg heeft beleid voor vrijkomende agrarische bebouwing (VAB) vertaald in haar Streekplan. De gemeente heeft dit beleid overgenomen. Gebleken is, dat dit beleid niet goed aansluit bij de praktijk en dat er naar andere mogelijkheden gezocht moet worden, om het gebruik van vrijkomende agrarische bebouwing mogelijk te maken. Het VAB beleid streeft vier doelen na:

1. Verbetering van de omgevingskwaliteit;
2. De nieuwe ontwikkeling mag geen belemmeringen opleveren voor omliggende (agrarische) bedrijven;
3. Het verminderen van milieudruk;
4. Geen verdere toename van bebouwing.

In beginsel past het initiatief derhalve binnen het provinciale beleid en de provinciale ambities.

De gemeente Horst aan de Maas heeft dit beleid vertaald in haar structuurvisie, zie paragraaf 3.3.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Inleiding

Op 9 april 2013 is de Integrale Structuurvisie Horst aan de Maas vastgesteld. Het betreft een integrale structuurvisie voor het gehele grondgebied van de gemeente Horst aan de Maas. De structuurvisie geeft een integraal beeld van de ruimtelijke en sociaal-maatschappelijke ontwikkelingen die de gemeente op haar grondgebied voor ogen staat voor de langere termijn. Verder is de integrale structuurvisie opgesteld om maximaal gebruik te maken van de mogelijkheid tot het plegen van kostenverhaal die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De structuurvisie bestaat uit een beleidskader en een uitvoeringsparagraaf waarin het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) is geïmplementeerd.

Het grondprincipe van het gemeentelijk en provinciaal) kwaliteitsmenu is, dat bepaalde ontwikkelingen ter plaatse leiden tot verlies aan omgevingskwaliteit, hetgeen dient te worden gecompenseerd door een kwaliteitsbijdrage. Dit geldt zowel binnen als buiten de 'rode contouren'. De kwaliteitsbijdrage wordt ingezet om de omgevingskwaliteit en leefbaarheid te versterken. Het doel is dat per saldo daarmee de kwaliteit toeneemt.

3.3.2 Uitbreiding solitaire niet agrarische bedrijven in het buitengebied

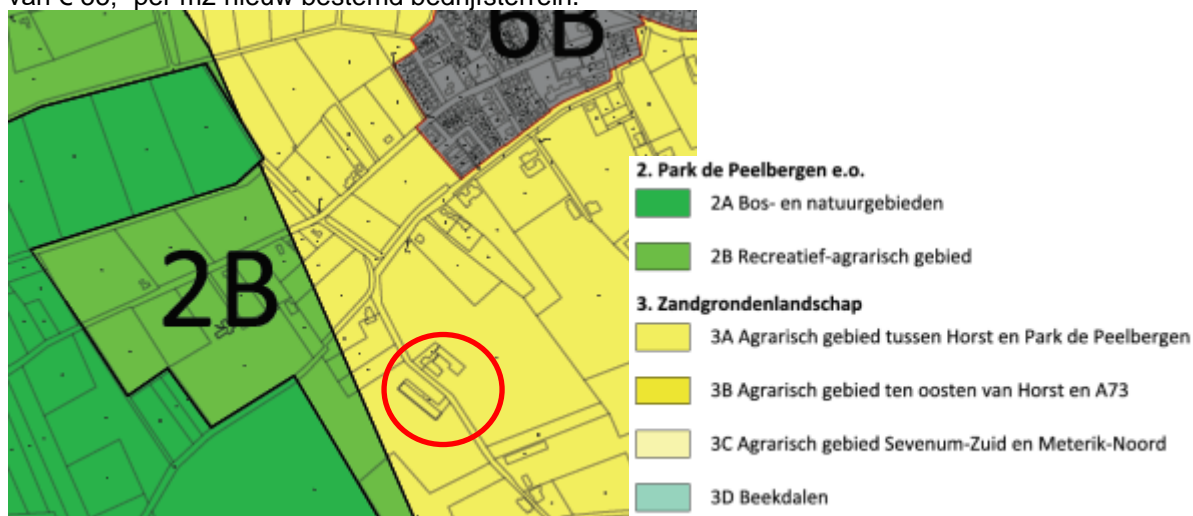
Voor solitaire bedrijven wordt een kwalitatieve benadering gehanteerd. Dit als vervolg op de regeling zoals deze was opgenomen in de provinciale handreiking RO. Bij uitbreiding van solitaire bedrijven zal in de ruimtelijke afweging als eerste naar de mogelijkheid van verplaatsing naar een bedrijventerrein moeten worden gekeken. Ook dient de SER ladder te worden doorlopen. Pas als dit geen oplossing biedt, kan onder de voorwaarde van een kwaliteitsverbetering, naar een uitbreiding ter plaatse worden gekeken.

De uitbreiding van bestaande bedrijven is alleen mogelijk onder strikte voorwaarden. Indien blijkt dat er geen andere mogelijkheden zijn dan uitbreiding ter plekke, dan is uitbreiding alleen mogelijk wanneer, naast een goede ruimtelijke en landschappelijke inpassing, ook een kwaliteitsbijdrage

geleverd wordt. Via deze kwaliteitsbijdrage wordt de ingreep gecompenseerd. Voor de hoogte van de kwaliteitsbijdrage wordt een drempelwaarde gegeven.

Nieuwvestiging van een solitair bedrijf in het buitengebied, dat niet aan dat buitengebied gebonden is en niet valt in de categorie IV, Glas of VAB, is niet toegestaan. Nieuwvestiging van bedrijven in kernen is mogelijk voor lichte milieucategorieën.

Voor solitaire bedrijven waarbij een uitbreiding kan worden toegestaan, geldt een kwaliteitsbijdrage van € 35,- per m2 nieuw bestemd bedrijfsterrein.



afbeelding 8, Uitsnede structuurvisiekaart gem. Horst aan de Maas

Het plangebied ligt in gebied 3A van de structuurvisie (agrarisch gebied tussen Horst en Park de Peelbergen). Uitbreiding van een “solitair bedrijf” bedrijventerrein wordt in dit gebied met een meedenkende grondhouding, ja mits, benaderd.

3.3.3 Provinciale omgevingsverordening

3.3.3.1 Provinciale omgevingsverordening “hoofdstuk ruimte”

Op 12 december 2014 is de Omgevingsverordening Limburg in werking getreden. In deze verordening is het provinciaal beleid nader uitgewerkt in regelgeving. Het hoofdstuk Ruimte van de Omgevingsverordening Limburg 2014 is gebaseerd op artikel 4.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). In het hoofdstuk Ruimte van de Omgevingsverordening 2014 zijn voor een beperkt aantal onderdelen van het POL-beleid regels opgenomen. In het POL 2014 is een toelichting gegeven op de gemaakte keuzes voor de onderwerpen die in dit hoofdstuk zijn opgenomen.

Daarnaast zijn regelingen opgenomen die naar de mening van het Rijk door de Provincies nader moeten, dan wel kunnen worden uitgewerkt in een provinciale ruimteverordening.

De ruimteverordening richt zich tot de gemeentebesturen. De instructies die in dit hoofdstuk staan moeten door de gemeentebesturen in acht worden genomen bij het opstellen van bestemmingsplannen en beheersverordeningen en bij het verlenen van omgevingsvergunningen. De ruimteverordening heeft dus geen rechtstreekse werking naar burgers en bedrijven, zoals dat voor de meeste andere hoofdstukken van de Omgevingsverordening 2014 wel het geval is. Omdat het hoofdstuk ruimte geen rechtstreekse doorwerking heeft is dit opgenomen onder het provinciaal beleid.

Bedrijventerreinen

In artikel 2.4.5 van de Provinciale omgevingsverordening is bepaald dat een ruimtelijk plan voor een gebied gelegen in de regio Noord-Limburg niet voorziet in de toevoeging van vestigingsmogelijkheden voor bedrijventerreinen aan de bestaande voorraad bedrijventerreinen alsmede aan de bestaande planvoorraad bedrijventerreinen anders dan in overeenstemming met de thematische principes zoals beschreven in paragraaf 5.2 van het POL2014 en de bestuursafspraken regionale uitwerking POL2014 voor de regio Noord-Limburg.

Conform de bestuursafspraken in de regionale uitwerking d.d. 8 oktober 2013 staan de volgende uitgangspunten centraal;

- de behoefte van de sector en de klant;
- herstructurering en leegstandsbestrijding;
- gedifferentieerd areaal aan bedrijventerreinen;
- vermindering van de organisatorische versnippering.

In de onderhavige situatie is sprake van een ruimtevraag voor een bestaande bedrijvigheid, Hierbij is de individuele gemeente aan zet. Hieraan kan voldaan worden door uitbreiding op de bestaande kavel. Opschaling naar de regio is niet nodig.

3.3.3.2 Conclusie

Gezien het voorgaande kan gesteld worden dat het voorliggende initiatief passend is in zowel de Provinciale omgevingsverordening “hoofdstuk ruimte” als in de gewijzigde omgevingsverordening.

3.3.4 Beste locatie keuze

AZ barbecue is vooral een “logistieke” onderneming. Een bedrijf dat zelf geen vlees, sauzen of andere onderdelen van de geleverde maaltijden produceert. Binnen het bedrijf worden de pakketten samengesteld. Ook wordt het gebruikte serviesgoed en de barbecues er gereinigd. Feitelijk draait alles om een zo efficiënt mogelijk logistiek zowel binnen als buiten het bedrijf.

Het werkgebied van het bedrijf beslaat geheel Nederland (exclusief de Waddeneilanden), heel België en de Duitse grensstreek. Als nieuwe locatie komen alleen locaties op een industrieterrein in de nabijheid van een autoweg in aanmerking. Ook dient deze locatie dan aanzienlijk meer centraal in het werkgebied te liggen. Hierbij kan gedacht worden aan een locatie in de driehoek Eindhoven, Tilburg, 's-Hertogenbosch.

Het elders oprichten van de nieuwe hal zou leiden tot een ongewenste splitsing van de bedrijfsactiviteiten. Als gevolg van het noodzakelijke transport tussen de vestigingen zouden de bedrijfskosten sterk stijgen. In een sterk competitieve markt met veel concurrenten op lokaal en regionaal niveau kunnen deze meerkosten niet doorberekend worden aan de klanten.

Het bedrijf A-Z heeft daarnaast ook een zeer sterke band met de bevolking van Kronenberg en andere in de nabijheid gelegen dorpen. Niet alleen zijn de eigenaren er geboren en nog deels woonachtig maar ook een aanzienlijk deel van het personeel is afkomstig uit deze plaats. Dit heeft ertoe geleid dat het bedrijf ook een sterk stimulerende rol speelt binnen de plaatselijke gemeenschap.

Als gevolg van de sterk wisselende afzet is men in belangrijke mate afhankelijk van tijdelijke, zeer flexibel ingestelde, arbeidskrachten. Bij het bedrijf werken ca. 200 medewerkers. Hiervan is ca. 1/3 woonachtig in Kronenberg of Sevenum. Nog eens 2/3 deel van het personeel woont binnen een straal van 10 km. van het bedrijf. Er zijn maar 2 medewerkers die verder weg wonen dan 15 km. Er zijn maar weinig jongeren in Kronenberg die er niet hebben gewerkt in hun jeugd.

Een verplaatsing naar de driehoek Eindhoven, Tilburg, 's-Hertogenbosch zou voor AZ barbecue

leiden tot grote, niet gewenste wijzigingen, in het personeelsbestand. Ook zou dit grote gevolgen hebben voor de leefbaarheid van het dorp "Kronenberg".

Het oprichten van de nieuwe loods op een andere locatie is voor het bedrijf alleen zinvol indien dit gebeurt binnen de eerder genoemde driehoek en indien dit gepaard gaat met een verplaatsing van de bestaande bedrijfsactiviteiten naar de nieuwe locatie. Dit heeft tot gevolg dat niet alleen geïnvesteerd dient te worden in een nieuwe loods maar ook in een verplaatsing van de huidige bedrijfsactiviteiten.

De aanvullende kosten voor een bedrijfsverplaatsing bedragen (indicatief);

- | | |
|--|--------------|
| • Waardevernietiging bestaande bebouwing | € 450.000 |
| • Aankoop nieuwe locatie (ca. 1,2 ha) | € 1.920.000 |
| • Bouwkosten nieuwe locatie, excl. nieuwe loods | € 2.000.000 |
| • Besparing sloopkosten bestaande stal | -/- € 35.000 |
| • Kosten voor aanneme en opleiding nieuw personeel | p.m. |

Gezien de aard van het bedrijf de samenstelling van het personeelbestand en de totale met een verplaatsing gepaard gaande kosten is een dergelijke verplaatsing van het bedrijf niet realistisch.

3.3.5 Ladder voor duurzame verstedelijking (SER Ladder)

Een uitbreiding van een solitair bedrijf in het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas is alleen mogelijk als de SER ladder is doorlopen en dit geen oplossing biedt.

Het beleid zoals verwoord in de SER ladder is in juli 2017 geactualiseerd en opgenomen in de "Ladder voor duurzame verstedelijking", zie ook paragraaf 3.1.3..

Het voorliggende plan voorziet niet in een nieuwe functie. De totale hoeveelheid toegestane bebouwing binnen het plangebied wordt niet vergroot. Ten opzichte van de huidige planologische mogelijkheden betekent het onderhavige plan geen groter ruimtebeslag dan de huidige situatie. Het nieuwe ruimtelijke besluit maakt weliswaar een uitbreiding van bebouwing mogelijk, echter biedt het besluit niet meer bouw mogelijkheden dan op grond van het voorheen geldende planologische regime aanwezig waren, of kon worden gerealiseerd, er is wordt daarom niet gesproken over een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Het doorlopen van de SER ladder biedt geen oplossing.

3.3.6 Kwaliteitsverbetering/ Tegenprestatie

In het kader van de gemeentelijke structuurvisie dient elke rode ontwikkeling in het buitengebied gepaard te gaan met een kwaliteitsverbetering. In onderhavig geval wordt 3.000 m² aan bedrijfsbestemming toegevoegd op een locatie waar agrarisch gebruik is toegestaan.

Het plan behelst tevens de sloop van de panden, het verwijderen van de verharding, alsmede het verwijderen van het agrarisch bouwvlak, inclusief bouw mogelijkheden, en de functieaanduiding "intensieve veehouderij", aan de Kronenbergweg 12 zodat op deze locatie alleen nog maar de enkelbestemming "Agrarisch met waarden" resteert.

Het betreft een agrarisch bouwvlak met een grootte van ca. 4.570 m² en de sloop van ca. 1.425 m² aan agrarische bedrijfsbebouwing. Hiervoor wordt 3.000 m² aan bedrijfsbestemming gerealiseerd, waarvan, in eerste instantie ca. 1.200 m² wordt bebouwd met een loods en een overkapping.

In het kader van de gemeentelijke structuurvisie dient elke rode ontwikkeling in het buitengebied gepaard te gaan van een kwaliteitsverbetering. In onderhavig geval wordt 3.000 m² aan bedrijfsbestemming toegevoegd op een locatie waar agrarisch is toegestaan.

Dat betekent dat er een basis inspanningsverplichting van 3.000 x 35,- x 1,2 = € 126.000,- benodigd is.

In totaal wordt er 1.425 m² aan stallen gesloopt. Dat betekent dat er een kwaliteitsbijdrage plaats vindt van 1.425 x € 25,- = € 35.625,-.

Per saldo betekent dat dat er nog een kwaliteitsbijdrage dient plaats te vinden van € 126.000 - € 35.625 = € 90.375,-'

3.3.7 Conclusie

Het plangebied ligt in gebied 3A van de structuurvisie (agrarisch gebied tussen Horst en Park de Peelbergen). Uitbreiding van een "solitair bedrijf" bedrijventerrein wordt in dit gebied met een meedenkende grondhouding, ja mits, benaderd. Zoals eerder aangegeven is verplaatsing en daarmee het realiseren van de nieuwe bebouwing op een andere locatie geen haalbaar alternatief. Het is financieel onhaalbaar en zou tevens een aanzienlijke klap betekenen voor de plaatselijke gemeenschap. Ook het doorlopen van de SER ladder biedt voor de gewenste ontwikkeling geen oplossing. Dit betekent dat de gevraagde ontwikkeling ter plaatse mogelijk is onder de voorwaarde dat er een goede landschappelijk en ruimtelijke wordt ingepast en er daarnaast een aanvullende kwaliteitsverbetering plaatsvindt.

Uit het onderhavige document blijkt dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. De ontwikkeling is milieutechnisch inpasbaar in de omgeving. Ze heeft geen negatieve effecten voor het milieu en/of het woon- en leefklimaat in de omgeving. Ook leidt het plan niet tot ongewenste effecten voor het gebruik van gronden en gebouwen in de omgeving. Een inpassing in het landschap maakt deel uit van dit plan.

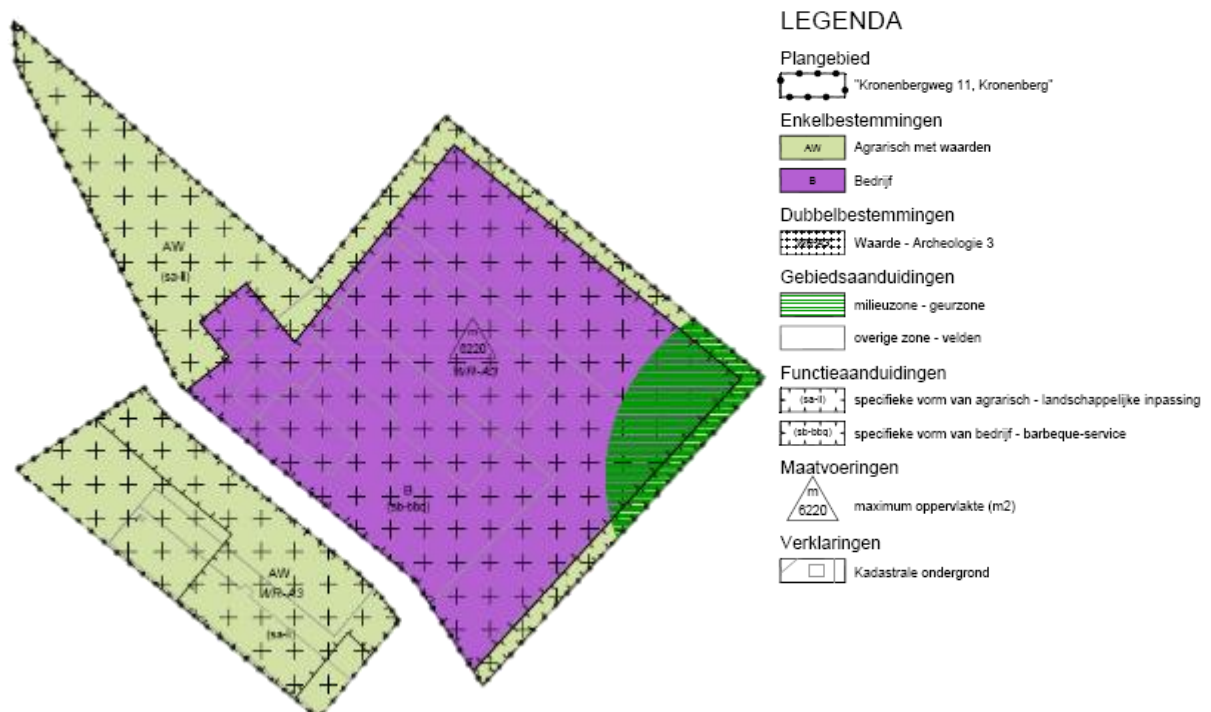
4 PLANBESCHRIJVING

4.1 Uitgangspunten en doelstelling

In de onderhavige situatie is sprake van een bedrijf met een bedrijfsbestemming van c.a. 9.500 m². Om de uitbreiding van de bebouwing en de noodzakelijke parkeer- en manoeuvreerruimte te kunnen realiseren, is een uitbreiding van de bestemming "Bedrijf" noodzakelijk met ca. 3.000 m² tot een totale oppervlakte van ca. 12.500 m². Ook de maximaal te bebouwen oppervlakte zal worden vergroot met 3.000 m² en bedraagt na vaststelling van het bestemmingsplan totaal 6.220 m².

Als tegenprestatie worden de varkensstallen aan de overzijde van de weg gesloopt en zal het agrarische bouwvlak aan de overzijde van de weg, wat resteert na de sloop van de stallen (kronenbergweg 12) worden verwijderd.

Als gevolg van de uitbreiding is het ook nodig om meer parkeervoorzieningen op het eigen terrein te realiseren. De huidige parkeerplaats heeft een licht tapse vorm. Een gevolg hiervan is dat ze niet op een efficiënte manier kan worden verlengd. Om dit op een efficiënte manier te kunnen verwezenlijken wordt de bedrijfsbestemming aan de noordwest zijde wat verkleind en aan de zuidoost zijde wat vergroot.



afbeelding 9, verbeelding nieuwe situatie

4.2 Stedenbouwkundige/ruimtelijke aspecten

Bouwtekeningen voor de nieuwe loods zijn nog niet aanwezig. Wel zal de nieuwe loods een omvang en uitstraling krijgen welke in overeenstemming is met de bestaande bebouwing. Middels onderhavig bestemmingsplan wordt dan ook niet één specifieke loods geregeld, maar wordt de bouwmogelijkheid aan de locatie toegekend, waarbij als tegenprestatie een bestaande varkensstal met bijbehorend

bouwwerk wordt verwijderd, daarnaast wordt er nog een kwaliteitsbijdrage afgedragen ter hoogte van € 90.375,-. De bestemming 'Bedrijf' kan op deze locatie worden ingevuld met een loods, bijbehorende bouwwerken, en parkeerplaatsen, zolang deze voldoen aan de bepalingen uit de planregels.

De locatie mag worden ingevuld met bebouwing en woning met een maximale oppervlakte van 6.220 m². De maximale goot- en bouwhoogte bedraagt 7 respectievelijk 11 meter. Qua maatvoering is aangesloten bij de gemeentelijke standaarden en de bouwregels van vergelijkbare bestemmingsplannen.

4.3 Landschappelijke inpassing en water

4.3.1 Inleiding

Ten behoeve van het voorliggende wijzigingsplan is door de Plattelands coöperatie een inventarisatie/analyse uitgevoerd, wat heeft geleid tot het landschapsplan zoals opgenomen in bijlage 2. Het waterplan is onderdeel van het geheel.

Vanuit en eerdere uitbreiding (2010) is het groenplan opgesteld en vanwege voortschrijdend inzicht is dit geüpdatet.

Voor het plan is uitgegaan van integrale planvorming, waarbij gekeken is naar de situering en functioneren van de bestaande en nieuwe bebouwing in relatie tot de omliggende bedrijven, bestaande beplanting en het omliggende landschap. Vandaar is een onderdeel van het geheel het weghalen van de oude varkensstalbebouwing aan de overzijde van de straat.

Gekozen is om aansluitend aan de bestaande bedrijfsruimte een soortgelijke ruimte te bouwen en aan de voorzijde een nieuwe overkapping te realiseren, waarmee het bedrijf gereed is voor de toekomst!

Zoals uit de uitsnede uit de structuurvisiekaart blijkt, zie afbeelding 8, valt het plangebied aan de Kronenbergweg binnen het agrarische gebied tussen Horst en Park de Peelbergen (nr. 3A).

Deze agrarische gebieden worden gekarakteriseerd als open (essen)gebied met landbouw, waar weinig bebouwing voorkomt. Ecologisch gezien is de waarde van het grootste deel van het gebied beperkt tot enkele bosfragmenten en specifieke gebieden. In het gebied ten zuiden van Horst komen nog enkele lanen voor. In de onderhavige situatie is sprake van een open veld met weinig beplanting.

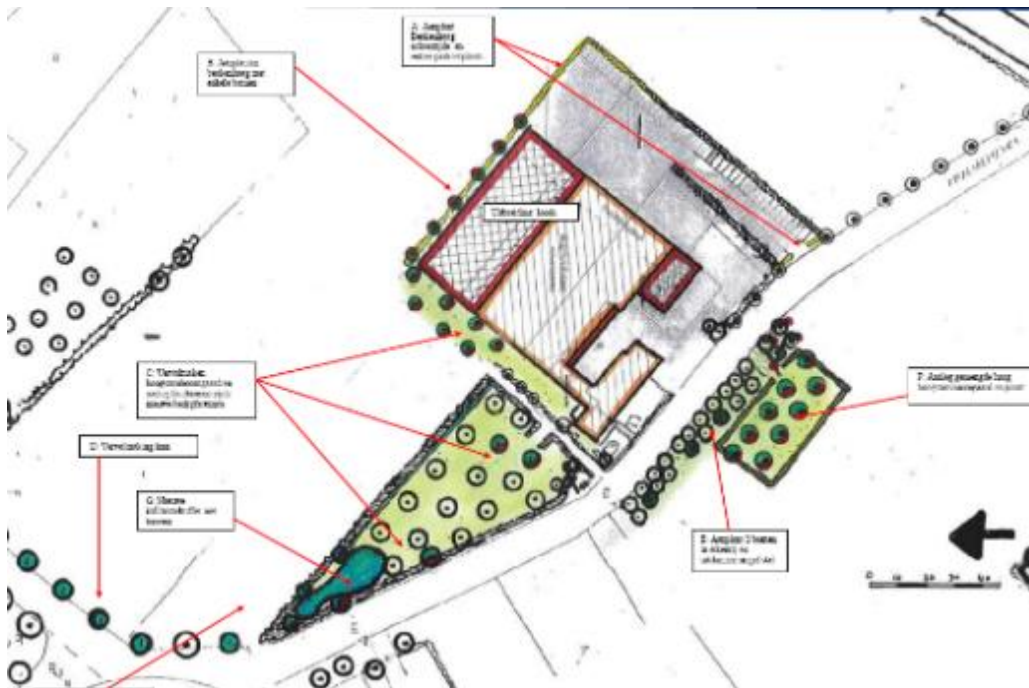
De uitbreiding, is aangrenzend aan de bestaande bebouwing gepland, steekt in op het open veld en is hiermee onderdeel van het halfopen lint rondom deze oude akker.

4.3.2 Streefbeeld

Het streefbeeld is een dicht cluster bebouwing aan de rand akker en omgeven met een goede beplanting en typische elementen, zoals de boomgaard en infiltratiepoel. De overzijde juist saneren van de stallen en op deze plek gedeeltelijk (behoud uitkijk vanuit woonhuis) creëren van een typische boomgaard, waarmee dit erf een totaal plaatje wordt waar je dan "tussendoor" rijdt. De bestaande eikenlaan, die wordt hiermee ook verder versterkt.

4.3.3 Landschapsplan met bijbehorende maatregelen inrichting en beheer

Onderstaande tekening geeft weer wat vanuit de analyse en waardering is voortgekomen gericht op de uitbreiding van het bedrijf, de bestaande beplanting en wat er vanuit de uitgangspunten wordt aangegeven, om de kwaliteit van het landschap te verbeteren op maat van de locatie en het gebruik. Daarnaast wordt de oplossing voor het regenwater meegenomen in het plan.



afbeelding 10, Uitsnede landschapsplan

In het inpassingsplan wordt voorgesteld om de lindebomen langs de weg te voltooien. Langs de openbare weg is er te weinig ruimte hiervoor. Daarnaast liggen er waarschijnlijk ook kabels en leidingen. De aanplant van deze lindebomen zal daarom gebeuren op het grondgebied van de ondernemer.

4.3.4 Voorwaardelijke verplichting

Om de realisatie van de landschapsinrichtingsplan en de sloop van de stallen te garanderen is in de regels die deel uitmaken van dit plan een voorwaardelijke verplichting opgenomen.

- De sloop moet zijn gerealiseerd voordat de omgevingsvergunning ten behoeve van de bouw kan worden afgegeven.
- Het landschapsinrichtingsplan dient binnen 1 jaar na realisatie van de uitbreiding te zijn uitgevoerd en vervolgens in stand worden gehouden overeenkomstig de bijlage bij dit bestemmingsplan.

In een anterieure overeenkomst zal een instandhoudingsverplichting worden opgenomen, zie ook paragraaf 6.2.

5 RANDVOORWAARDEN / ONDERZOEKEN

5.1 Milieu

5.1.1 Milieu effect rapport

In 2001 is de Europese richtlijn milieubeoordeling van plannen opgesteld. In 2006 is deze richtlijn geïmplementeerd in de Nederlandse milieuregelgeving door middel van een wijziging van de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage 1994. Bij deze wijzigingen is de figuur van de plan-mer (mer = milieueffectrapportage) geïntroduceerd.

Ten aanzien van plannen die (uiteindelijk) kunnen leiden tot concrete projecten of activiteiten met mogelijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn overheden verplicht een plan-mer uit te voeren. De plan-mer dient een passende beoordeling van de gevolgen van het plan voor het milieu te bevatten. Ook ten aanzien van bestemmingsplannen welke mogelijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben geldt deze onderzoeksplicht onder voorwaarden. Onderhavig plan valt niet onder de in onderdeel C of onderdeel D van de bijlage van het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten.

Geconcludeerd wordt derhalve dat het opstellen van een milieueffectrapportage of beoordeling in de onderhavige situatie niet nodig is.

5.1.2 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Het Activiteitenbesluit)

In het besluit zitten algemene regels voor bedrijven die onder de Wm vallen en voorheen een milieuvergunning nodig hadden. Het Barim (Activiteitenbesluit) maakt onderscheid tussen 3 categorieën van bedrijven: type A, B en C. Het hangt af van de milieubelasting, onder welke categorie een bedrijf valt. Type A bedrijven moeten zich houden aan de regels van het Barim (Activiteitenbesluit) maar zijn niet meldingsplichtig ten aanzien van hun activiteiten. Type B bedrijven zijn wel meldingsplichtig ten aanzien van hun activiteiten. Voor type C bedrijven geldt dat zij (voor het onderdeel milieu) nog steeds een omgevingsvergunning moeten aanvragen

Het Activiteitenbesluit is een Algemene Maatregel van Bestuur. Dit betekent dat bedrijven aangeduid met het begrip inrichting, die onder dit besluit vallen, geen aparte omgevingsvergunning milieu nodig hebben, maar wel moeten voldoen aan de regels uit het besluit. De regels zijn bedoeld om een zo groot mogelijke bescherming van het milieu te bereiken. Meer specifiek gaat het daarbij om het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van gevaar, schade of hinder voor de directe omgeving. Daarnaast zijn meer op preventie gerichte voorschriften opgenomen over verwijderen, voorkomen en hergebruiken van afvalstoffen en zuinig gebruik van energie en water.

De vergunningplicht betreft:

- Omgevingsvergunning milieu (Wabo, artikel 2.1 onder e) en/of
- Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (Wabo, artikel 2.1 onder i).

De Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) is een toestemming van het bevoegd gezag voordat een bedrijf kan starten met deze activiteiten. Deze vergunning bevat verder geen voorschriften. Sinds 1 januari 2011 heeft een bedrijf deze vergunning nodig voor specifiek aangewezen activiteiten.

Het onderhavige initiatief heeft betrekking op een bedrijf dat diverse voedingsmiddelen zoals vleesproducten, vis, sausen, groenten enz. samenvoegt tot gourmet en barbecuepakketten. Het bevoegd gezag kan alleen meewerken aan de gevraagde wijziging van het bestemmingsplan indien voldaan wordt aan o.a. wet Milieubeheer. Hiervoor is het nodig dat voldaan wordt aan de

voorwaarden voor een melding conform het activiteitenbesluit milieubeheer of, wanneer dit niet mogelijk is, een omgevingsvergunning conform artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wabo verleend kan worden.

Om te kunnen beoordelen of voldaan wordt aan de voorwaarden voor een melding conform het activiteitenbesluit zijn de volgende activiteiten van belang;

1. Opslag gas
2. Opslag diesel
3. Aanwezige koel- en vriesinstallaties
4. Be- of verwerking van voedingsmiddelen
5. Gebruik reinigingsmiddelen.

Binnen het activiteitenbesluit milieubeheer, hierna te noemen activiteitenbesluit, wordt dit gezien als het industrieel vervaardigen of bewerken van voedingsmiddelen of dranken. Hierop is paragraaf 3.6.3. van toepassing.

Artikel 3.137 bepaald dat het activiteitenbesluit van toepassing is op ondernemingen die industrieel voedingsmiddelen of dranken bewerken of vervaardigen voor zover daarbij géén sprake is van:

- a. het ambachtelijk bereiden van voedingsmiddelen of dranken;
- b. het bereiden van voedingsmiddelen of dranken met:
 1. keukenapparatuur,
 2. grootkeukenapparatuur;
 3. een of meer bakkerijovens die chargegewijs beladen worden, of
 4. één of meer bakkerijovens die continu beladen worden met een nominaal vermogen van ten hoogste 400 kilowatt;
- c. het slachten van dieren en het uitsnijden van vlees en vis;
- d. de extractie van plantaardige oliën of veredeling van vetten;
- e. de productie van zetmeel of suiker;
- f. de productie van alcohol, of
- g. de productie van voedingsmiddelen voor landbouwhuisdieren.

Deze paragraaf is niet van toepassing op een IPPC-installatie.

Op grond van art. 3.137 van het activiteitenbesluit voldoet het bedrijf aan de voorwaarden. Het bedrijf voldoet ook aan de verdere daaraan gestelde voorwaarde. Bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de uitbreiding zal ook een melding in het kader van het activiteitenbesluit plaatsvinden.

5.1.3 Bodem en grondwater

De Wet bodembescherming is op 3 juli 1986 inwerking getreden en bevat het wettelijk kader voor het bodembeleid. Op 1 januari 2006 is de Wet Bodembescherming gewijzigd (artikel 46 Besluit financiële bepalingen bodemsanering). De grote hoeveelheid verontreinigde locaties maakte dit noodzakelijk. Met de voortzetting van het toenmalige beleid zou het nog zeker honderd jaar duren voordat de Nederlandse bodem 'schoon' is. De nieuwe regels moeten er voor zorgen dat de bodemverontreinigingsproblematiek in circa vijftwintig jaar wordt beheerst. Dit door bodemsaneringen beter aan te laten sluiten bij de maatschappelijke dynamiek. Het doel is zo te komen tot een effectiever bodembeleid.

Volgens de modelverordening van de VNG is er een bodemonderzoek noodzakelijk indien er op de locatie mensen langer dan 2 uur in de gebouwen verblijven. In de onderhavige situatie is dit van toepassing.

Econsultancy heeft in opdracht van De Hakkert een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd aan de Kronenbergweg 11 te Kronenberg, zie bijlage 4.

Het bodemonderzoek is uitgevoerd in het kader van de voorgenomen nieuwbouw op de onderzoekslocatie. Op basis van het vooronderzoek is geconcludeerd, dat de bovengrond van de onderzoekslocatie onderzocht dient te worden volgens de strategie voor een "verdachte locatie met diffuse bodembelasting en een heterogene verontreiniging op schaal van monsterneming" (VED-HE) en de ondergrond de onderzoekslocatie onderzocht dient te worden volgens de strategie "onverdacht" (ONV).

De bodem bestaat voornamelijk uit matig tot uiterst siltig, matig fijn zand. De bovengrond is bovendien plaatselijk zwak humeus. De ondergrond bestaat plaatselijk uit sterk zandig leem. De bodem is bovendien plaatselijk zwak tot sterk gleyhoudend. Direct onder de asfaltverharding is korrelmix waargenomen. In het opgeboorde bodemmateriaal zijn zintuiglijk géén verontreinigingen waargenomen.

Er zijn op basis van het vooronderzoek, tijdens de terreininspectie en bij de uitvoering van de veldwerkzaamheden geen aanwijzingen gevonden, die aanleiding geven een asbestverontreiniging op de locatie te verwachten.

De verdachte bovengrond is licht verontreinigd met cadmium, kwik, lood, PAK, alfa-endosulfan, drins, DDT, DDE en/of DDD. Voor de lichte metaal- en PAK-verontreinigingen heeft Econsultancy vooralsnog geen verklaring. De verontreinigingen met bestrijdingsmiddelen zijn direct te relateren aan het historisch gebruik van de onderzoekslocatie als boomgaard. In de onverdachte ondergrond zijn analytisch geen verontreinigingen geconstateerd. Het grondwater is licht verontreinigd met barium. Deze bariumverontreiniging is te relateren aan de regionaal verhoogde achtergrondconcentraties van metalen in het grondwater.

De vooraf gestelde hypothese, dat de bovengrond van de onderzoekslocatie als "verdacht" dient worden beschouwd wordt, op basis van de onderzoeksresultaten, bevestigd. De vooraf gestelde hypothese, dat de ondergrond van de onderzoekslocatie als "onverdacht" kan worden beschouwd wordt, op basis van de onderzoeksresultaten, bevestigd. Echter, gelet op de aard en mate van verontreiniging, bestaat er géén reden voor een nader onderzoek en bestaan er met betrekking tot de milieu hygiënische kwaliteit van de bodem géén belemmeringen voor de nieuwbouw op de onderzoekslocatie.

Indien er werkzaamheden plaatsvinden, waarbij grond vrijkomt, kan de grond niet zonder meer worden afgevoerd of elders worden toegepast. De regels van het Besluit bodemkwaliteit zijn hierop mogelijk van toepassing.

5.1.4 Luchtkwaliteit

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5.2 van de Wet milieubeheer; 'Wet Luchtkwaliteit'). Hierin wordt een programma-aanpak geïntroduceerd. Alle projecten binnen een programmagebied kunnen hierdoor doorgang vinden mits de Nederlandse overheden voldoende maatregelen nemen om overal in het gebied aan de grenswaarden te voldoen.

Kern van deze wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het Rijk coördineert de ontwikkeling van het NSL. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden en heeft een looptijd tot 2019.

De Wet Luchtkwaliteit wordt verder uitgewerkt in nadere regelgeving zoals een Algemene Maatregel van Bestuur (Besluit “Niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)”) en Ministeriële Regelingen (Regeling “Niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)”). Op 16 januari 2009 is verder het Besluit “gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)” in werking getreden. Dit besluit is gericht op het voorkomen van de bouw van zogenoemde 'gevoelige bestemmingen', zoals kinderdagverblijven en scholen, binnen een bepaalde afstand van (snel)wegen in gebieden die (nog) niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen. Zo wil het Rijk de gezondheid van kwetsbare bevolkingsgroepen beschermen tegen een relatief verhoogd gezondheidsrisico.

Kleine en grote projecten

De Wet luchtkwaliteit introduceert het onderscheid tussen 'kleine' en 'grote' projecten. Kleine projecten dragen niet in betekende mate bij aan de luchtkwaliteit. Een paar honderd grote projecten dragen juist wel 'in betekende mate' bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Het gaat vooral om bedrijventerreinen en infrastructuur (wegen). Wat het begrip 'in betekende mate' precies inhoudt, staat in het Besluit “Niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)”.

Op hoofdlijnen komt het erop neer dat 'grote' projecten - die jaarlijks meer dan 3 procent van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van PM10 en NO2 bijdragen - een 'betekend' negatief effect hebben op de luchtkwaliteit. 'Kleine' projecten die minder dan 3 procent bijdragen, kunnen doorgaan zonder toetsing.

Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)

Dit is een Regeling van de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 31 oktober 2007, nr. DJZ2007004707, houdende regels omtrent de aanwijzing van categorieën van gevallen die in ieder geval niet in betekende mate bijdragen als bedoeld in artikel 5.16, eerste lid, onder c, van de Wet milieubeheer (Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)).

Het gaat hierbij om de volgende categorieën:

1. inrichtingen
2. infrastructuur
3. kantoorlocaties
4. woningbouwlocaties

Toetsing

De groeiende omvang van het bedrijf zal binnen de inrichting niet leiden tot een hogere emissie van stikstofdioxide en/of fijnstof. Wel zal het aantal verkeersbewegingen verder toenemen. De ervaring leert dat steeds meer met volle wagens en ook grotere wagens gereden wordt.

In 2007 is voor de toenmalige wijziging van het bestemmingsplan een luchtkwaliteitsonderzoek opgesteld. Dit onderzoek is ook als bijlage bij dit wijzigingsplan gevoegd, zie bijlage 3. Naar aanleiding van dit onderzoek kon geconcludeerd worden dat de invloed van de verkeersbewegingen van en naar de inrichting op de luchtkwaliteit zeer beperkt is. De afgelopen jaren zijn de emissie eisen voor de bestelauto's en vrachtauto's verder aangescherpt. AZ investeert in een up – to date wagenpark Het is tenslotte, met het personeel, een belangrijk visite kaartje van het bedrijf. De totale emissie als gevolg van de verkeersbewegingen zal daardoor niet in een betekende mate toenemen. Er kan dan ook gesteld worden dat er geen nadelige effecten optreden voor een goed woon- en leefklimaat.

5.1.5 Wet geurhinder en veehouderij

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dienen te worden getoetst aan de normen uit de per 1 januari 2007 in werking getreden Wet geurhinder en Veehouderij. Als gevolg van deze wet worden normen gesteld voor de bouw of ingebruikname van nieuwe geurgevoelige objecten. Er dient voor deze geurgevoelige objecten sprake te zijn van een goed/aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Daarnaast mag geen inbreuk ontstaan op de milieuruimte van omliggende veehouderijen.

Gemeenten hebben onder de Wet geurhinder en veehouderij de bevoegdheid gekregen om binnen de kaders die deze wet stelt eigen normen te stellen. Deze kunnen worden vastgelegd in een geurverordening. De normstelling in de geurverordening dient te worden gemotiveerd aan de hand van een gebiedsvisie geurhinder en veehouderij. De gemeente Horst aan de Maas heeft geen eigen geurverordening opgesteld.

In de onmiddellijke nabijheid van het plangebied is op een afstand van ca. 85 m. een vleesvarkensbedrijf, kronenbergweg 17 gelegen. De gevraagde planwijziging mag niet leiden tot een beperking van de ontwikkelingsmogelijkheden van dit bedrijf, dit wordt de omgekeerde werking genoemd, zie paragraaf 5.3. Ook dienen, om een aanvaardbaar woon- en leefklimaat te garanderen, de nieuwe bedrijfsgebouwen opgericht te worden buiten de bestaande 14,0 OU/jaar contour van het betreffende vleesvarkensbedrijf. De bestaande afstand tussen het emissiepunt van de vleesvarkenshouderij en de nieuwe bedrijfsgebouwen van AZ barbecue bedraagt minimaal 163 m.

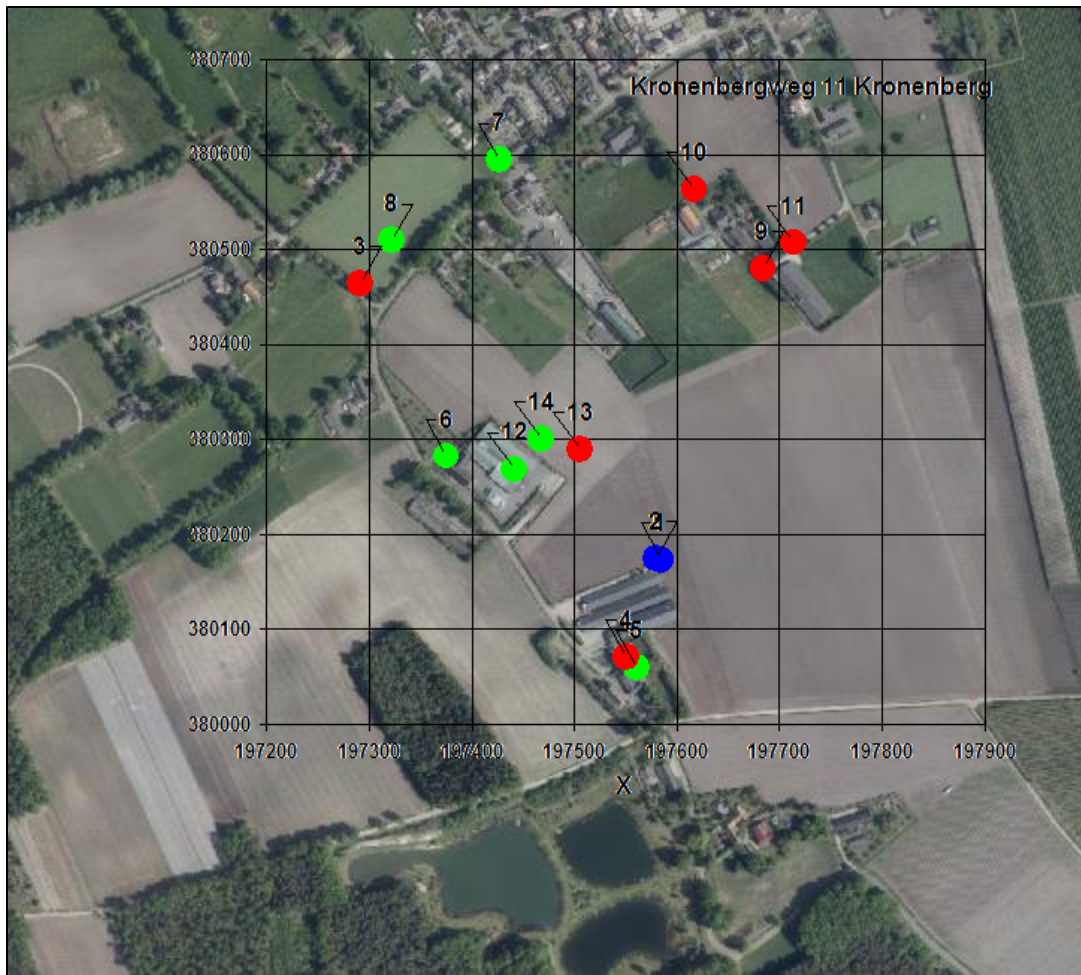
Toetsing

Om te kunnen bepalen of in een specifiek geval sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat is de gewenste voorgrondbelasting bepaald. De Voorgrondbelasting is de geurbelasting van die veehouderij welke de meeste geur bij het geurgevoelige object veroorzaakt, hetzij omdat het een grote veehouderij betreft, hetzij omdat de veehouderij dicht bij het geurgevoelige object is gelegen

De bestaande geur norm voor de bedrijfsgebouwen in het buitengebied bedraagt 14 Ou/jaar. Voor de bebouwde kom, de kern Kronenberg, is de maximale belasting 3,0 OU/jaar. Om een goed beeld te krijgen van de actuele belasting van de diverse geurgevoelige objecten in de omgeving en de geurbelasting binnen het plangebied is er een berekening hiervan gemaakt, zie ook bijlage 5.

Volgnr.	GGLID	X-coördinaat	Y-coördinaat	Geurnorm	Geurbelasting
3	Perceel N261	197 291	380 464	3,0	3,0
4	Hoek gebouw nr. 19	197 551	380 070	14,0	15,2
5	Woning nr. 19	197 561	380 059	14,0	13,0
6	Woning nr. 11	197 375	380 282	14,0	5,8
7	Simonsstraat 10	197 427	380 594	3,0	2,2
8	Perceel N260	197 322	380 509	3,0	2,8
9	Perceel N415 (ZW)	197 684	380 480	3,0	4,2
10	Perceel N415 (W)	197 617	380 563	3,0	3,1
11	Perceel N415 (Z)	197 714	380 507	3,0	3,6
12	Bestaande loods AZ	197 442	380 268	14,0	10,8
13	Hoek bestem. bedrijf	197 506	380 289	14,0	15,9
14	nieuwe loods AZ	197 468	380 300	14,0	12,1
15	rand kavel 1	197 496	380 277	14,0	17,8
16	rand kavel 2	197 488	380 266	14,0	18,3
17	tussenspunt	197 479	380 285	14,0	14,6

Tabel 1, Geurbelasting omliggende geurgevoelige objecten. (rood is overbelast)



afbeelding 11, luchtfoto met geurgevoelige objecten.

Uit de betreffende V-stacks berekening blijkt dat;

- Er momenteel sprake is van een te hoge geurbelasting op enkele percelen in de nabijheid. Deze zijn allen gelegen ruim buiten de zogenaamde rode contour. Ze vormen dus geen beperking voor de actuele ontwikkelingsmogelijkheden van het bedrijf.
- Op de beoogde locatie (nieuwbouw) van het nieuwe bedrijfsgebouw van AZ is de geurbelasting lager dan 14,0 OU/jaar.
- Binnen een deel van het nieuwe bestemmingsvlak, zie punt 13, is de geurbelasting hoger dan 14,0 OU.

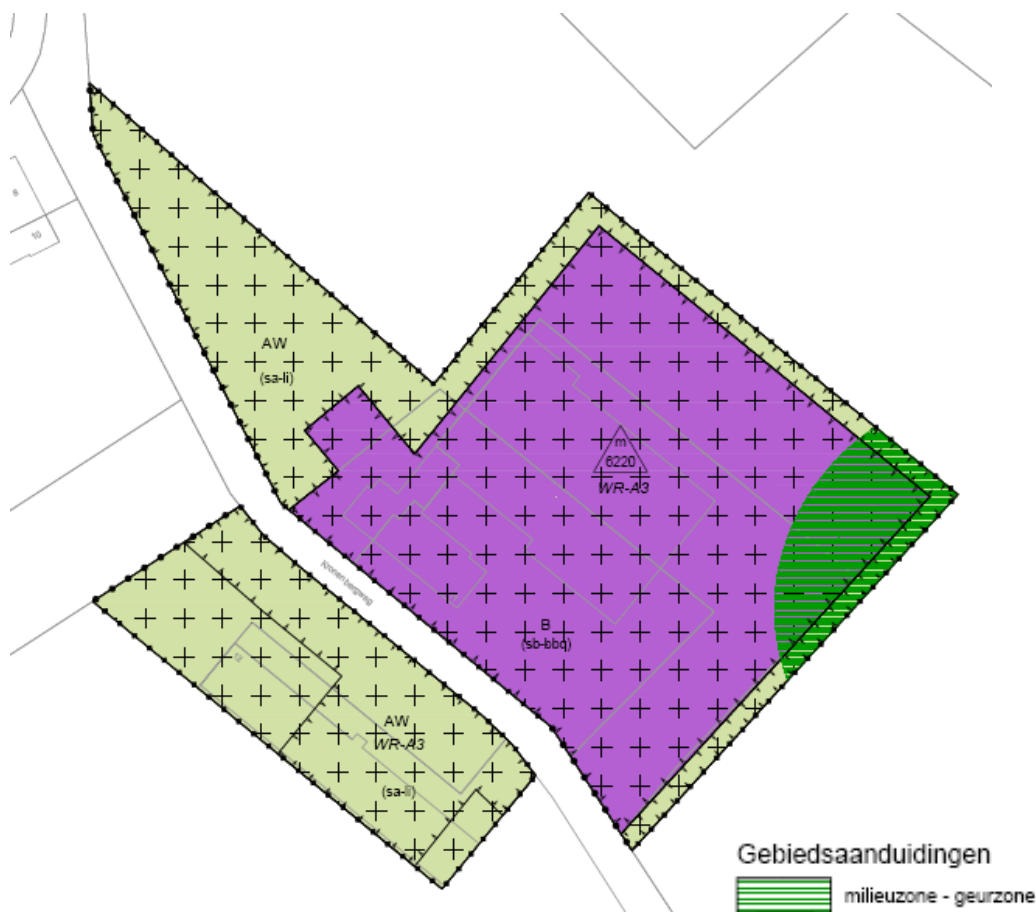
Het woon- en leefklimaat in de nieuw op te richten bedrijfsgebouwen voldoet daarmee aan het actuele beleid.

Te hoge voorgrond belasting

Zoals hiervoor aangegeven is de voorgrond van de intensieve veehouderij op een deel van de beoogde uitbreiding van de bestemming "Bedrijf" te hoog. Dit heeft een 2-tal niet gewenste gevolgen;

- Het voorliggende plan maakt het mogelijk om binnen de gehele bedrijfsbestemming gebouwen op te richten. Dit betekent dat in de toekomst mogelijk ook een gebouw opgericht wordt voor een geurgevoelige functie op een plek waar het woon- en leefklimaat niet aan de gestelde eisen voldoet.
- Dit betekent dat de nu gevraagde planwijzing mogelijk negatieve gevolgen heeft voor de ontwikkelingsmogelijkheden van het betreffende vleesvarkensbedrijf.

Om dit te voorkomen wordt het wijzigingsplan zodanig opgesteld dat er géén geurgevoelige objecten opgericht kunnen worden binnen de 14 Ou/jaar contour van het vleesvarkensbedrijf, zie ook paragraaf 7.3. De bij dit bestemmingsplan behorende verbeelding is voorzien van een gebiedsaanduiding “milieuzone – geurzone”.



afbeelding 12, Verbeelding met milieuzone - geurzone (groen)

Om aanvullende belemmeringen voor het varkensbedrijf te voorkomen is bij de berekening van deze “geurzone” ervan uit gegaan dat de emissiepunten zich bevinden op de grens van het vigerende bouwvlak van het betreffende bedrijf.

Binnen het nu voorliggende bestemmingsplan leidt deze aanpak tot de volgende aanvullingen;

- Verbeelding
De verbeelding is voorzien van de gebiedsaanduiding “milieuzone – geurzone”.
- Begrippen;
geurgevoelig object:
Geurgevoelig object als bedoeld artikel 1 Wet geurhinder en veehouderij;
- Strijdig gebruik
In de regels wordt bij de bestemming “Bedrijf” onder strijdig gebruik tevens gerekend “Gebouwen welke aan te merken zijn als geurgevoelige objecten, zoals omschreven in artikel 1 van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv), mogen niet worden gebouwd of in gebruik genomen ter plaatse van de aanduiding 'Milieuzone - geurzone'.
- Afwijken van de gebruiksregels.
Om toch in de toekomst een mogelijk gebruik voor een geurgevoelige functie mogelijk te maken wordt de navolgende afwijking mogelijk binnen de regels opgenomen;

- Toestaan geurgevoelige functies
Burgemeester en wethouders kunnen met een omgevingsvergunning afwijken van lid 4.5.6 onder k ten behoeve van het toestaan van geurgevoelige functies ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch uitgesloten - geurgevoelige functies', onder de voorwaarden dat:
 - a. geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de natuurlijke waarden;
 - b. de (agrarische) functie van omliggende, niet bij het bedrijf behorende gronden en bebouwing niet wordt belemmerd;
 - c. de belangen van de in de directe omgeving gelegen (agrarische) bedrijven niet worden geschaad;
 - d. sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Als gevolg van deze toevoegingen aan het wijzigingsplan heeft de beoogde planwijziging geen negatieve gevolgen voor de ontwikkelingsmogelijkheden van het nabij gelegen agrarisch bedrijf, zie ook paragraaf 5.3 voor de omgekeerde werking.

5.1.6 Geluid en Trillingen

De Wet geluidhinder dateert van 16 februari 1979. De Wgh bevat een uitgebreid stelsel van bepalingen ter voorkoming en bestrijding van geluidshinder door onder meer industrie, wegverkeer en spoorwegverkeer.

De normstelling op woningen is geregeld in de Wet milieubeheer (Wm) en de Wet ruimtelijke ordening (Wro). De wetten richtten zich vooral op de bescherming van de burger in zijn woonomgeving en bevat bijvoorbeeld normen voor de maximale geluidsbelasting op de gevel van een huis, zie paragraaf 0.

De geluidbelasting van de aangevraagde activiteiten op woningen in de omgeving is beoordeeld met behulp van de Handreiking bedrijven en milieuzonering. (Handreiking), uitgebracht door het voormalige ministerie van VROM. De Handreiking beveelt aan om bij vergunningaanvragen voor een bestaande inrichting de richtwaarden voor woonomgevingen opnieuw te toetsen. Deze richtwaarden zijn opgenomen in tabel 4 van de Handreiking:

aard van de woonomgeving	aanbevolen richtwaarden in dB(A)		
	dag (7-19 uur)	avond (19-23 uur)	nacht (23-7 uur)
landelijke omgeving	40	35	30
rustige woonwijk, weinig verkeer	45	40	35
woonwijk in de stad	50	45	40

Tabel 2, richtwaarden voor woonomgevingen

De omgeving van de inrichting kan op basis van de Handreiking worden getypeerd als landelijke omgeving (rustig buitengebied met veel weilanden, verspreid liggende bebouwing en bosgebied).

Conform de handreiking kan de onderneming worden aangemerkt als een cat. 3.1. onderneming (SBI 2008 code 108.8). Hierbij worden de navolgende richtafstanden geadviseerd.

- Geur 50 m.
- Stof 0 m.
- Geluid 50 m.
- Gevaar 10 m.

De gewenste afstand voor geluid tot een gevoelig object bedraagt 50 m. De meest nabij gelegen woning ligt op een afstand van ca. 75 m. ten noordoosten van de locatie. De bedrijfsactiviteiten, laden

en lossen, vinden vooral plaats aan de zuid-oostzijde. Aan deze zijde bedraagt de afstand tussen een gevoelig object en de uitbreiding ca. 125 m.

De gewenste wijziging van het bestemmingsplan zal geen afbreuk doen aan een goed woon- en leefklimaat in de omgeving.

5.1.7 Milieuzonering/ Bedrijvigheid

De handreiking Bedrijven en milieuzonering is een hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke inrichting. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een juiste plek in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven komen te staan. De handreiking Bedrijven en milieuzonering is ingrijpend herzien in 2007 en in 2009 licht gewijzigd.

De belangrijkste toepassing van de handreiking Bedrijven en milieuzonering is het gebruik bij het opstellen van een bestemmingsplan met bedrijfsbestemmingen. Niet alle soorten bedrijven zijn geschikt voor alle bedrijventerreinen. Sommige terreinen zijn alleen geschikt voor lichte bedrijvigheid. Op andere terreinen kan juist de zware industrie een plek vinden. De handreiking onderscheidt 6 milieucategorieën: van heel licht (milieucategorie 1) tot heel zwaar (milieucategorie 6). In de handreiking is een lijst opgenomen met ruim 600 verschillende typen bedrijvigheid, elk met een eigen milieucategorie. Deze lijst kan in het bestemmingsplan vertaald worden naar een Staat van bedrijfsactiviteiten, die aan de regels van het bestemmingsplan kan worden toegevoegd. In bijlage 4 van de handreiking is een lijst opgenomen met typen bedrijven die, onder voorwaarden, geschikt zijn voor gebieden met functiemenging (met onder meer bedrijven en woningen bij elkaar in één gebied). Deze lijst kan worden gebruikt voor het samenstellen van een Staat van bedrijfsactiviteiten bij de regels van een bestemmingsplan voor een gebied met functiemenging.

De handreiking Bedrijven en milieuzonering wordt daarnaast gebruikt voor:

- locatiekeuze studies voor bedrijven, bedrijventerreinen en woningen nabij bedrijven
- de ruimtelijke inpassing van woningen nabij bedrijven en bedrijventerreinen
- de toetsing van concrete (bedrijfs)activiteiten in het kader van vrijstellingen van het bestemmingsplan.

In de handreiking zijn al deze toepassingen in concrete praktijkgerichte stappenplannen uitgewerkt.

De beoogde activiteit is in de handreiking vermeld onder code 108.8 Hierbij worden richtafstanden aangegeven van;

- Geur 50 m.
- Stof 0 m.
- Geluid 50 m.
- Gevaar 10 m.

De grootste afstand is 50 m. De activiteit is ingedeeld in categorie 3.1.

De meest nabij gelegen woning ligt op een afstand van ca. 75 m. ten noord - oosten van de locatie. De bedrijfsactiviteiten, laden en lossen, vinden vooral plaats aan de zuid - oostzijde. Aan deze zijde bedraagt de afstand tussen een gevoelig object en de uitbreiding ca. 125 m.

De gewenste wijziging van het bestemmingsplan zal geen afbreuk doen aan een goed woon- en leefklimaat in de omgeving.

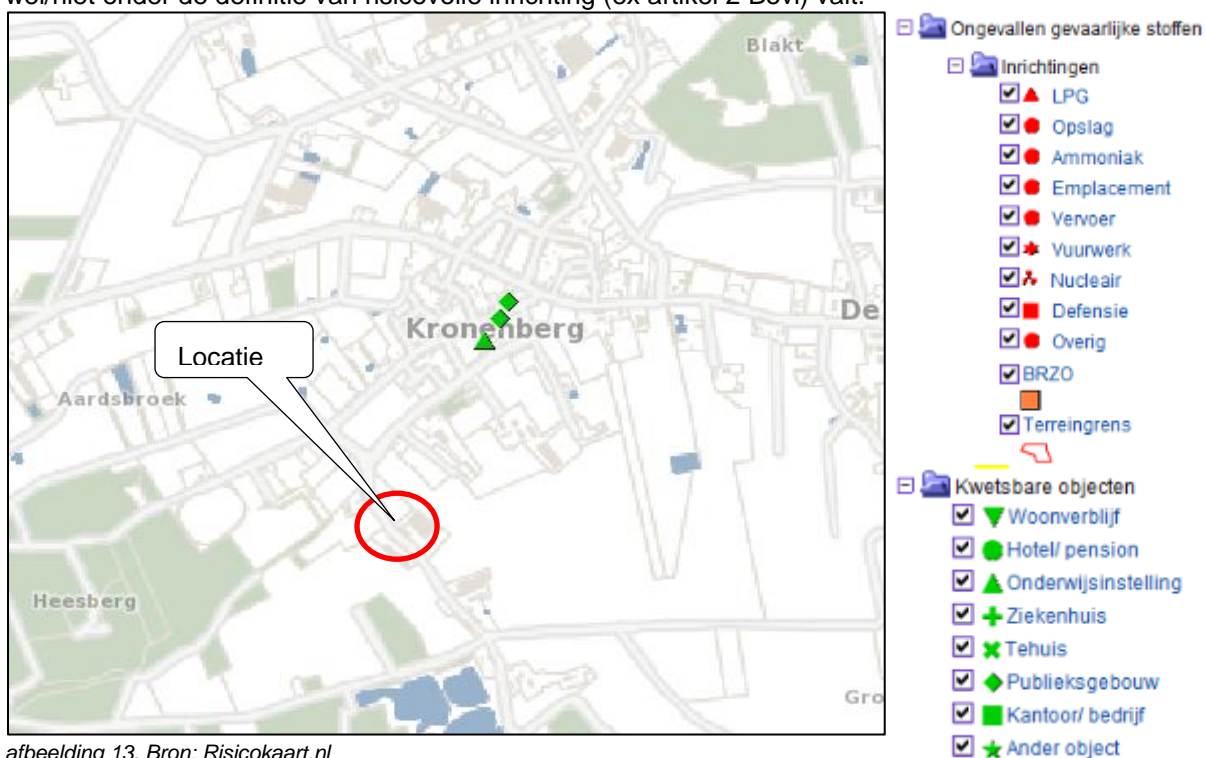
5.2 Externe veiligheid

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) is in 2004 in werking getreden. Hiermee zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. In 2004 is ook de Regeling Externe Veiligheid Inrichtingen (REVI) in werking getreden. Deze regeling strekt tot uitvoering van het BEVI.

Het BEVI heeft als doel zowel individuele als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te garanderen tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen.

In verband met de uitbreiding dient inzicht te worden verschaft in de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen.

Het Bevi is van toepassing op Wm-vergunningplichtige risicovolle inrichtingen en/of nabijgelegen beperkt kwetsbare en kwetsbare objecten. Het bedrijf van de initiatiefnemer is een inrichting die wel/niet onder de definitie van risicovolle inrichting (ex artikel 2 Bevi) valt.



afbeelding 13, Bron; Risicokaart.nl

Volgens de Risicokaart van Nederland liggen er in de directe omgeving geen inrichtingen die onder het Bevi vallen en liggen er ook geen kwetsbare objecten.

Op het bedrijf worden barbecue pakketten samengesteld. Onderdeel van deze activiteiten is de bezorging van deze pakketten en de levering van alle bijbehorende artikelen. De barbecues die gebruikt worden, worden gestookt op gas. Dat betekent dat er op de locatie ook lege en volle gasflessen worden opgeslagen. Deze flessen worden niet op het bedrijf gevuld. Dit gebeurt elders door een ander bedrijf (Jenniskens in Wanssum). De pakketten en toebehoren worden bezorgd met eigen bestelbusjes. Ten behoeve van deze busjes is op het bedrijf een dieselopslag met pompinstallatie aanwezig van 5.000 liter. Deze installatie en opslag zijn Kiwa gekeurd.

De voorgenomen activiteit is niet aan te merken als risicovolle activiteit welke van invloed is op de externe veiligheid in de omgeving. In de naaste omgeving van de beoogde locatie zijn geen risicobronnen gelegen, zie de kaart, welke van invloed zijn op de voorgenomen activiteit. De veiligheidsregels en technische preventierichtlijnen bij de bouw en het gebruik van installaties worden

in acht genomen, zoals deze zijn opgesteld door de Federatie van Onderlinge Verzekeringmaatschappijen in Nederland (FOV). In de nabijheid van het plangebied zijn geen rijks-, spoor- en waterwegen gelegen.

Groepsrisico:

Het groepsrisico is de kans per jaar dat in één keer een groep van een bepaalde omvang dodelijk slachtoffer wordt van een ongeval. Bij dit risico wordt rekening gehouden met het aantal personen dat zich rond de inrichting of langs de transportas kunnen bevinden. Hoe meer mensen in de omgeving, hoe groter het groepsrisico.

Het bedrijf verricht geen activiteiten die een groepsrisico met zich meebrengen. De gasflessen die gebruikt worden bij de barbecues worden gevuld op een locatie in Wanssum. Op het bedrijf zelf is een kleine werkvoorraad gevulde gasflessen aanwezig.

Plaatsgebonden risico

De externe risico's worden uitgedrukt in plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het plaatsgebonden risico wordt beoordeeld voor kwetsbare objecten (woonwijken, winkelcentra, ziekenhuizen etc.) en beperkt kwetsbare objecten (verspreid liggende woningen, bedrijfsgebouwen, sport en kampeerterreinen) en wordt zichtbaar gemaakt via een risicocontour.

Het bedrijf verricht geen activiteiten die een plaatsgebonden risico met zich meebrengen. De gasflessen die gebruikt worden bij de barbecues worden gevuld op een locatie in Wanssum. Op het bedrijf zelf is een kleine werkvoorraad aanwezig. Het bedrijf is gelegen op een afstand van 250 meter van een woonwijk en op 200 m. van het sportpark.

5.3 Omgekeerde werking

Bij besluitvorming omtrent (wijziging van) een ruimtelijk plan moet worden bepaald of sprake is van een goede ruimtelijke ordening en of het plan niet in strijd is met het ruimtelijke ordeningsrecht. In de onderhavige situatie is sprake van een plan dat voorziet in de wijziging van een voor agrarische doeleinden bestemd gebied naar een voor bedrijfsdoeleinden bestemd gebied. Om te kunnen spreken van een goede ruimtelijke ordening is het noodzakelijk dat de gevraagde planwijziging niet leidt tot significant negatieve gevolgen voor de gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van nabijgelegen gronden en gebouwen.

In de onmiddellijke nabijheid van het plangebied is op een afstand van ca. 75 m., aan de kronenbergweg 17, een intensieve veehouderij gevestigd. Er zijn in de onderhavige situatie twee relevante partijen met eigen belangen:

- de veehouderij;
Zij heeft haar belangen: voortzetting van de bestaande bedrijfsactiviteiten en het realiseren van toekomstplannen. De belangen van de veehouderij kunnen worden geschaad als door de bouw van geurgevoelige objecten in de nabijheid het bedrijf zijn plannen niet meer kan uitvoeren. Door te bouwen binnen de geurcontour van een veehouderij wordt de veehouderij mogelijk "op slot" gezet.
- AZ barbecue;
Initiatiefnemer, heeft belang bij een aanvaardbaar woon- en leefklimaat binnen de gebouwen.

Conform het beleid van de gemeente Horst aan de Maas mag de gevraagde ontwikkeling geen negatieve gevolgen hebben voor de bestaande en toekomstige gebruiksmogelijkheden van de intensieve veehouderij.

Conform de wet geurhinder en veehouderij is er sprake van een goed woon- en leefklimaat indien de geurbelasting niet hoger is dan 14 OU/jaar. Dit betekent dat;

- Een intensieve veehouderij alleen mag uitbreiden indien deze grenswaarde niet wordt overschreden.
- In de nabijheid van een veehouderij alleen een geurgevoelig object mag worden opgericht indien de geurbelasting onder deze waarde blijft.

In de onderhavige situatie is sprake van buitengebied dat primair bestemd is voor agrarische activiteiten. Dit heeft tot gevolg dat de nu voorliggende wijziging ook niet mag lijden tot het inperken van de ontwikkelingsmogelijkheden van de bestaande intensieve veehouderij.

Om te kunnen bepalen of in een specifiek geval sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat is het gewenst de voorgrond- (*) en achtergrondbelasting (**) te bepalen.

- Voorgrondbelasting:
Geurbelasting van die veehouderij welke de meeste geur bij het geurgevoelige object veroorzaakt, hetzij omdat het een grote veehouderij betreft, hetzij omdat de veehouderij dicht bij het geurgevoelige object is gelegen. De voorgrondbelasting is van belang voor het bepalen van de verwachte geurhinder omdat uit onderzoek is gebleken dat de geurhinder als gevolg van de voorgrondbelasting hoger is dan als gevolg van de achtergrondbelasting, bij gelijke belastingen.
- Achtergrondbelasting:
De gezamenlijke geurbelasting als gevolg van een veelheid aan veehouderijen in de omgeving van een geurgevoelig object.

In de onmiddellijke nabijheid van het plangebied is op een afstand van ca. 85 m. een vleesvarkensbedrijf, kronenbergweg 17 gelegen. De gevraagde planwijziging mag niet leiden tot een beperking van de ontwikkelingsmogelijkheden van dit bedrijf. Ook dienen, om een aanvaardbaar woon- en leefklimaat te garanderen, de nieuwe bedrijfsgebouwen opgericht te worden buiten de bestaande 14,0 OU/jaar contour van het betreffende vleesvarkensbedrijf. De bestaande afstand tussen het emissiepunt van de vleesvarkenshouderij en de bedrijfsgebouwen van AZ-barbecue bedraagt minimaal 163 m.

De bestaande geur norm voor de bedrijfsgebouwen in het buitengebied bedraagt 14 Ou/jaar. Voor de bebouwde kom, de kern Kronenberg, is de maximale belasting 3,0 OU/jaar. Om een goed beeld te krijgen van de actuele belasting van de diverse geurgevoelige objecten in de omgeving en de geurbelasting binnen het plangebied is er een berekening hiervan gemaakt, zie ook paragraaf 0.

Uit de betreffende V-stacks berekening blijkt dat binnen een deel van het nieuwe bestemmingsvlak de geurbelasting hoger is dan 14,0 OU. Dit betekent dat de gevraagde planwijziging mogelijk negatieve gevolgen heeft voor de ontwikkelingsmogelijkheden van het betreffende vleesvarkensbedrijf.

Om dit te voorkomen wordt het wijzigingsplan zodanig opgesteld dat er géén geurgevoelige objecten opgericht kunnen worden binnen de 14 Ou/jaar contour van het vleesvarkensbedrijf, zie ook paragraaf 7.3. Om aanvullende belemmeringen voor het varkensbedrijf te voorkomen is bij de berekening van deze "geurzone" ervan uitgegaan dat de emissiepunten zich bevinden op de grens van het vigerende bouwvlak.

- Verbeelding
De verbeelding is daarom voorzien worden van de "Gebiedsaanduiding milieuzone – geurzone".
- Begrippen;
geurgevoelig object:
Geurgevoelig object als bedoeld artikel 1 Wet geurhinder en veehouderij;

- **Strijdig gebruik**
In de regels wordt bij de bestemming “Bedrijf” onder strijdig gebruik tevens gerekend “het gebruik van bouwwerken voor geurgevoelige functies ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf uitgesloten - geurgevoelige functies'.
- **Afwijken van de gebruiksregels.**
Om toch in de toekomst een mogelijk gebruik voor een geurgevoelige functie mogelijk te maken wordt de anvolgende afwijkings mogelijkheid binnen de regels opgenomen;
- **Toestaan geurgevoelige functies**
Burgemeester en wethouders kunnen met een omgevingsvergunning afwijken van lid 4.5.6 onder k ten behoeve van het toestaan van geurgevoelige functies ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch uitgesloten - geurgevoelige functies', onder de voorwaarden dat:
 - a. geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de natuurlijke waarden;
 - b. de (agrarische) functie van omliggende, niet bij het bedrijf behorende gronden en bebouwing niet wordt belemmerd;
 - c. de belangen van de in de directe omgeving gelegen (agrarische) bedrijven niet worden geschaad;
 - d. er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Als gevolg van deze toevoegingen aan het wijzigingsplan heeft de beoogde planwijziging geen negatieve gevolgen voor de ontwikkelingsmogelijkheden van het nabij gelegen agrarisch bedrijf.

5.4 Waterparagraaf

Sinds 1 november 2003 zijn overheden wettelijk verplicht om de watertoetsprocedure toe te passen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. De watertoets is een instrument waarmee waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze worden meegewogen in de belangenafweging. Het is niet een toets achteraf, maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder zo vroeg mogelijk met elkaar in gesprek brengt. Alle ruimtelijke plannen die van invloed kunnen zijn op de waterhuishouding worden voor advies voorgelegd aan de waterbeheerders. De inzet daarbij is om in elk afzonderlijk plan met maatwerk het reeds bestaande waterhuishoudkundige en ruimtelijke beleid goed toe te passen en uit te voeren. De waterhuishoudkundige aspecten die in de watertoetsprocedure worden betrokken zijn de veiligheid, wateroverlast, watervoorziening, verdroging en riolering. Er wordt aandacht besteed aan zowel grondwater als oppervlaktewater en aan zowel waterkwaliteit als waterkwantiteit. Het watertoetsproces loopt van de locatiekeuze tot en met de inrichting en is van toepassing zowel in de stad als in landelijk gebied.

De watertoetsprocedure is verplicht voor alle bestemmingsplannen en projectafwijkingsbesluiten, inclusief uitwerkings- en wijzigingsplannen (zie het Besluit ruimtelijke ordening artikel 3.1.1). In artikel 5.20 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is onder andere vastgelegd dat bij de toelichting van deze aanvraag een beschrijving van de gevolgen van het initiatief voor de waterhuishouding moet worden opgenomen (artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening is van toepassing). Ook is vooroverleg met het waterschap verplicht (artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht). Concreet betekent dit dat voor een aanvraag omgevingsvergunning artikel 2.12, eerste lid, sub a, sub 3o de watertoets verplicht is.

Voor plannen waarbij door de aard of omvang van het plan geen gevolgen voor de waterhuishouding te verwachten zijn, hoeft geen (pre)wateradvies te worden aangevraagd bij het watertoetsloket en bepaalt de gemeente zelf aan welke waterhuishoudkundige randvoorwaarden het plan moet voldoen.

Conform het stroomschema van het waterschap is voor de beoogde planwijziging een "Watertoets" uitgevoerd.

Recent is de nieuwe ontwerp keur van het waterschap gepubliceerd. Als gevolg van de verwachte klimaatveranderingen wordt hierbij uitgegaan van een infiltratievoorziening die is gebaseerd op een bui van 100 mm, zie ook het advies van het waterschap in bijlage 7.

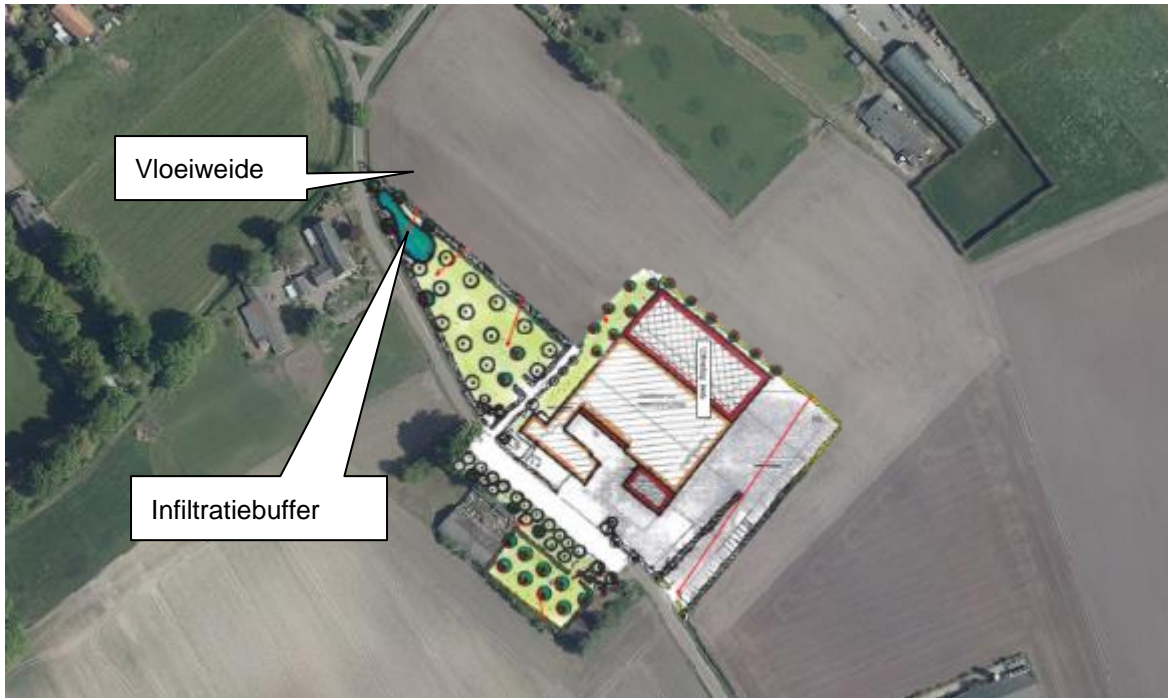
Aanleg infiltratiebuffer

Deze nieuwe locatie is in de hoek van het weiland met de grove toevoersloot, die ook regenwater opvangt/doorvoert. Hier wordt allemaal het water van de bestaande en nieuwe bebouwing op afgevoerd. Met een oppervlakte totale bebouwing en verharding van ca 6000 m² wat hierop water afvoert is er met een T=100 een buffer noodzakelijk van 600 m³.

De toevoersloot met een lengte van 80 meter, breedte 2 meter taluds 1:1 en 1,00 diepte kan reeds 80 m³ water bufferen. Het regenwater wordt middels deze geul langs de haag geleid naar de grote infiltratiebuffer en veel van het water zal in de geul reeds infiltreren.

Op de nieuwe locatie komt een grove infiltratiebuffer met een lengte van 40 meter, breedte 12 meter en een uitstroomvoorziening op 1,20 meter onder maaiveld wordt een dynamische bufferhoogte verkregen van 1,00 meter en een dynamische inhoud van 400 m³. Door de infiltratiebuffer van 2,00 meter diep te maken zal deze jaarrond water bevatten en ook ecologisch een functie vervullen. Met deze insteek, een talud van 1:2 (noordtalud) 1:1 (west-oost-zuidtalud) en een waakhoogte van 20 cm voldoet het totaal nog net niet aan de functionele eisen van het Waterschap. In totaal wordt er met voorgaande 480 m³ gebufferd en zal bij een extreme bui er 120 m³ overschot zijn, dat zal uitvloeien op aangrenzend eigen perceel, de zogenaamde vloeiveide. Op een hoogte van 1,20 meter onder maaiveld zal een uitstroomvoorziening lozen met een snelheid van 1 liter/sec/ha naar de bermsloot.

Na de aanleg wordt de infiltratiepoel en sleuf ingezaaid met een kruidenrijk mengsel dat enige ecologische waarde creëert. Het beheer is jaarlijks maaien van de vegetatie en maaisel afvoeren, zodat in de winter enige schuilgelegenheid aanwezig is. Daarnaast kan het ook extensief begraasd worden. Deze inrichting van de omgeving van de poel en sleuf is gelijk aan de inrichting van de hoogstamboomgaard welke ook extensief wordt beheerd.



afbeelding 14, ligging infiltratiebuffer met vloeiweide

Toepassing van duurzame bouwmaterialen:

Om bodemverontreiniging te voorkomen dient het gebruik van uitlogende materialen voorkomen te worden. Uitlogende bouwmaterialen zijn:

- koper
- zink
- bitumen
- lood

Alternatieven zijn ruimschoots voor handen, zie hiervoor onder andere www.dubo-centrum.nl. Indien aan deze criteria voldoende aandacht is besteed kan de gemeente hier positief over adviseren. Bij twijfel kan de gemeente het plan altijd nog ter beoordeling voorleggen aan haar contactpersoon bij het waterschap.

5.5 Cultuurhistorie en Archeologie

5.5.1 Cultuur Historische Waarden

Ten aanzien van archeologie is het uitgangspunt dat het archeologisch erfgoed moet worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. Gezien dit uitgangspunt mogen bekende archeologische monumenten niet aangetast worden en moet in geval van voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden met een hoge of middelhoge archeologische verwachtingswaarde, in principe een inventariserend en waarderend vooronderzoek plaatsvinden. Eventueel aangetroffen waarden dienen primair ter plekke (in situ) beschermd te worden dan wel - indien dat redelijkerwijs niet mogelijk is- door een opgraving (ex situ) te worden veiliggesteld. In gebieden met een lage indicatieve archeologische waarde is er een geringe kans op het aantreffen van archeologische waarden.

De raad van Horst aan de Maas heeft op 26 mei 2015 de 'Archeologische Maatregelenkaart Horst aan de Maas' vastgesteld. Het gemeentelijk grondgebied wordt hier opgedeeld in verschillende categorieën. Per categorie maakt het gemeentelijk archeologiebeleid inzichtelijk of, en zo ja waar en wanneer archeologisch (voor)onderzoek nodig is bij ruimtelijke planvorming en bodemingrepen, en welke eisen en ontheffingen daarbij gelden.

Cultuurhistorische waarden van een gebied worden bepaald door de aanwezigheid van historisch bouwkunst (rijks - en/of gemeentelijke monumenten), historische stedenbouw (historische ruimtelijke structuren), oude of jonge cultuurlandschappen, archeologische vindplaatsen en/of archeologische verwachtingswaarden.

Volgens de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Limburg is de locatie gelegen aan de rand van een gebied met een sedert in de afgelopen decennia matig veranderd verkavelingspatroon. Het betreft een cultuurlandschap met enkeerdgronden. Deze gebieden hebben geen bijzondere cultuurhistorische waarde.

5.5.2 Archeologische waarden

Uitgangspunt is het archeologisch erfgoed in situ (op de oorspronkelijke vindplaats) te beschermen. Op Europees niveau is daarvoor door het Rijk het Verdrag van Malta ondertekend en zijn verplichtingen aangegaan. Voor archeologisch waardevolle terreinen, zoals aangegeven op de Archeologische monumentenkaart Limburg en voor gebieden met een (middel)hoge verwachtingswaarde voor archeologisch erfgoed, moeten bij voorgenomen ruimtelijke activiteiten de archeologische waarden door middel van vooronderzoek in kaart worden gebracht.

De gegevens over de archeologie zijn onderverdeeld in:

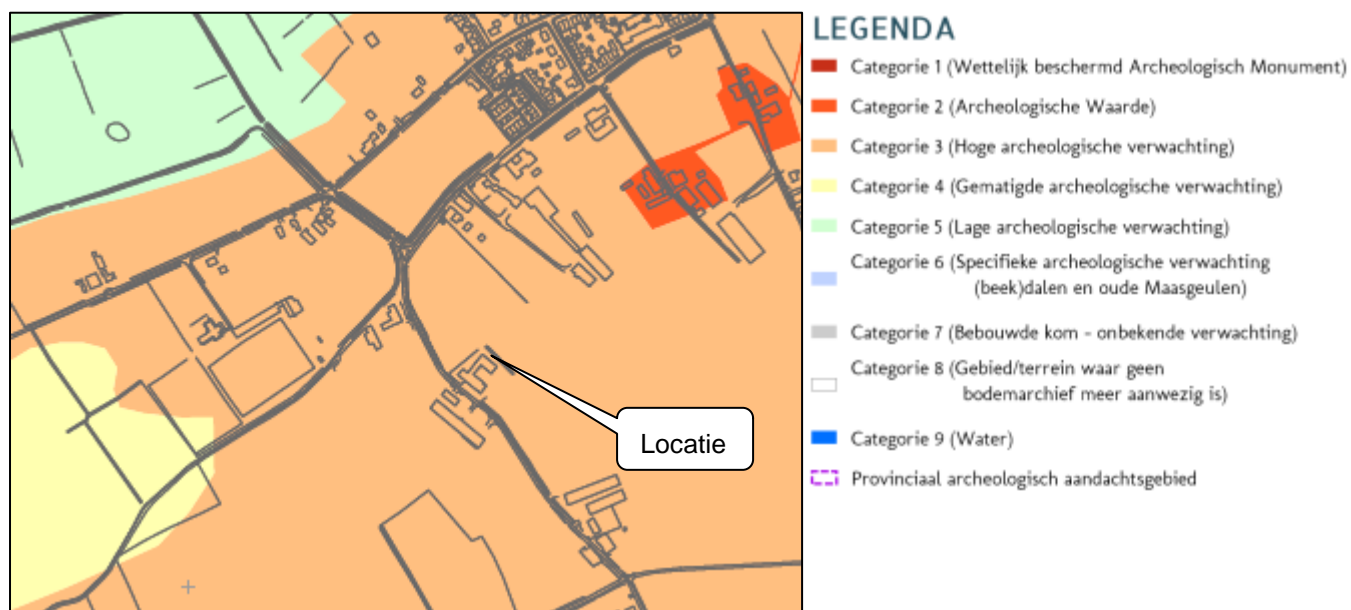
- Archeologische monumenten
Deze bevatten de rijksmonumenten en de te beschermen archeologische monumenten en terreinen, die van hoge archeologische waarde of betekenis zijn.
- Grens Via Belgica
Deze grens geeft globaal de breedte aan waar het tracé van deze Romeinse weg is aangelegd.
- Historische dorpskernen
Dit bevat de beschermende dorpsgezichten en historische buitenplaatsen.
- IKAW (indicatieve archeologische waarden).
Deze zogenaamde archeologische verwachtingskaart geeft een gebiedsindeling in drie categorieën, op basis van de verwachting van archeologische vondsten (gebieden met een lage, midden, danwel een hoge archeologische verwachting).

Relevant toetsingskader

De Monumentenwet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen: 'de verstoorder betaalt'.

Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar reële verwachtingen bestaan dat ter plaatse archeologische waarden aanwezig zijn, dient door de initiatiefnemer voorafgaand aan bodemingrepen archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. De uitkomsten van het archeologisch onderzoek dienen vervolgens volwaardig in de belangenafweging te worden betrokken. Het belangrijkste doel is de bescherming van het archeologische in de bodem (in situ) omdat de bodem doorgaans de beste garantie biedt voor een goede conservering. Er wordt uitgegaan van het basisprincipe 'de verstoorder betaalt' voor het opgraven en het documenteren van de aangetroffen waarden als behoud in de bodem niet tot de mogelijkheden behoort.

De gemeenteraad van Horst aan de Maas heeft in de vergadering van 25 mei 2015 de archeologische verwachtings- en beleidskaart, met bijbehorende ondergrenzen als basis voor het gemeentelijke archeologische beleid, voor de gemeente vastgesteld.



afbeelding 15, Uitsnede archeologische waardenkaart gem. Horst aan de Maas

Op de archeologisch waardenkaart van de gemeente Horst aan de Maas is de locatie gelegen in een gebied dat is aangemerkt als categorie 3. Dit zijn gronden met een hoge archeologische verwachtingswaarde. Dit beleid is verwerkt in het bestemmingsplan voor het buitengebied. De gronden zijn daarin voorzien van de aanduiding “Waarde – Archeologie 3”.

Conform de bouwregels van het bestemmingsplan mag niet worden gebouwd op deze gronden, met uitzondering van:

- a. het bouwen van gebouwen en/of bouwwerken, waarbij de bebouwing minder diep reikt dan 50 centimeter en zonder heiwerkzaamheden kan worden geplaatst;
- b. bouwwerken ter vervanging van bestaande bouwwerken, waarbij de bestaande oppervlakte met niet meer dan 500 m² wordt uitgebreid;
- c. de bestaande bebouwing wordt vergroot met een oppervlakte van ten hoogste 500 m²;
- d. gebouwen en/of bouwwerken die reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van dit bestemmingsplan dan wel mogen worden uitgevoerd krachtens een verleende vergunning.

Het bevoegd gezag kan hiervan bij een omgevingsvergunning afwijken teneinde het oprichten van bouwwerken ten behoeve van de op deze gronden liggende andere bestemming(en), indien op basis van (archeologisch) onderzoek is aangetoond, dat archeologische waarden door de bouwactiviteiten niet onevenredig worden of kunnen worden geschaad. Teneinde dit te bereiken kunnen aan een omgevingsvergunning in ieder geval de volgende voorschriften worden verbonden:

- a. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen waardoor (ondanks de uitvoering van een bouw- of aanlegplan) monumenten in de bodem worden behouden zoals alternatieven voor heiwerk, het al of niet bouwen van kelders, het aanbrengen van een beschermende bodemlaag of andere voorzieningen die op dit doel zijn gericht;
- b. de verplichting tot het doen van opgravingen, of;
- c. de verplichting de activiteit die tot een bodemverstoring leidt, te laten begeleiden door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan een door burgemeester en wethouders bij de vergunning te stellen kwalificaties.

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het plan te wijzigen, zodanig dat de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 3' geheel of gedeeltelijk vervalt, indien op basis van nader archeologisch onderzoek is aangetoond dat op de betrokken locatie geen archeologische waarden (meer) aanwezig zijn, dan wel er niet langer archeologische begeleiding of zorg nodig is.

Conclusies onderzoek

Econsultancy heeft in opdracht van A-Z Barbecue & Gourmet Party Service een archeologisch bureauonderzoek en een inventariserend veldonderzoek (IVO, verkennende en karterende fase) door middel van boringen uitgevoerd, zie bijlage 8.

De kans op het voorkomen van de resten is vanwege de voor landbouwers geschikte ligging op een dekzandrug hoog voor resten vanaf het Neolithicum. Omdat van archeologische resten uit het Laat - Paleolithicum en Mesolithicum uitsluitend vuurwerkstrooiingen en gebruiksvoorwerpen worden verwacht in de nabijheid van beekdalen en het plangebied op grote afstand van een beekdal ligt is de verwachting dat deze in het plangebied aanwezig zijn laag.

Op basis van de waargenomen bodemverstoringen en het ontbreken van archeologische indicatoren in het aangetroffen (gedeeltelijk) intacte podzolprofiel, kan worden geconcludeerd dat archeologische waarden niet meer in situ worden verwacht. De gespecificeerde archeologische verwachting, zoals die is weergegeven tijdens het bureauonderzoek, is door het booronderzoek bijgesteld naar laag voor alle perioden.

Op grond van de resultaten van het bureau- en veldonderzoek adviseert Econsultancy om het plangebied vrij te geven.

5.6 Natuurwaarden en landschapswaarden

Ten aanzien van flora en fauna dient in eerste instantie rekening gehouden te worden met gebiedsbescherming. Deze bescherming geschiedt op basis van de Wet natuurbescherming. Sinds 2005 zijn hierin ook alle Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijn - gebieden opgenomen als natura 2000-gebieden.

Beoordeeld moet worden of de uitbreiding en/of wijziging van de inrichting significante gevolgen heeft voor natuurgebieden die in het kader van de Wet natuurbescherming beschermd moeten worden. Door het voorgenomen plan zal de ammoniakemissie vanuit het bedrijf dalen ten opzichte van de vigerende omgevingsvergunning.

Het meest nabijgelegen Natura 2000-gebieden betreft het natuurgebied De Mariapeel. Dit Natura 2000-gebied is gelegen op een afstand van ca. 4.000 m. van het plangebied.

De gevraagde ontwikkeling leidt niet tot een stijging van de uitstoot van stoffen die een negatieve invloed hebben op de instanthoudingsdoelstellingen binnen dit of andere Natura 2000-gebieden. omdat er geen oppervlakteverlies of verontreiniging plaatsvindt, geen mechanische effecten zijn en geen sprake is van verstoring door licht en geluid. Ook een significante optische verstoring is niet voorstelbaar, doordat de oppervlakte aan bebouwing weliswaar toeneemt, maar de beide percelen landschappelijk worden ingepast, voorzien van beplanting en een waterpartij hetgeen een mogelijke nieuwe habitat voor soorten kan vormen.

In de navolgende afbeelding zijn de meest nabijgelegen gebieden ten opzichte van de inrichting aangegeven.



afbeelding 16, Natura 2000-gebieden

Een voordeel van het voorliggende plan voor de instandhoudingsdoelstellingen is dat een bestaande intensieve veehouderij locatie definitief wordt beëindigd. Het gevraagde besluit heeft daardoor een positieve invloed op de beschermde natuurwaarden van de gebieden.

5.7 Flora en Fauna

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wn) in werking getreden. Deze vervangt drie wetten; de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet. De gebiedsbescherming wordt geregeld in hoofdstuk 2 van de Wn. Met de Wn wordt een eind gemaakt aan de discussies over de implementatie van de Europese richtlijnen.

In artikel 3.1 Wn wordt direct een link gelegd met de Vogelrichtlijn. Alle vogels die beschermd zijn op grond van artikel 1 Vogelrichtlijn vallen onder het beschermingsregime van de artikel 3.1 Wn, voor zover deze vogels van nature in Nederland voorkomen. Artikel 3.1 eerste lid Wn ziet op het verbod om vogels te doden of vangen. De verboden in de Wn zijn vrijwel letterlijk overgenomen uit de artikelen 5 en 6 Vogelrichtlijn. Net als de in de Vogelrichtlijn zijn de verboden beperkt tot opzettelijke handelingen.

Het beschermingsregime voor vogels is iets versoepeld ten opzichte van het systeem onder de Flora en faunawet. Het verbod op het opzettelijk verstoren van vogels is beperkt tot verstoringen die van “wezenlijke invloed” zijn op de staat van instandhouding van de soort.

Onder wezenlijke invloed wordt verstaan: “een wezenlijke negatieve invloed op een beschermde soort”. Of daar sprake van is hangt af van de populatie van de diersoort. Hoe zeldzamer de soort hoe groter de kans dat naar bijvoorbeeld een lokale populatie moet worden gekeken. Daarnaast is van belang of de populatie een negatief effect zelf teniet kan doen, bijvoorbeeld of er voldoende uitwijkmogelijkheden zijn naar een volwaardig leefgebied elders.

Als een populatie het effect niet zelf teniet kan doen is de kans groter dat het effect als wezenlijke invloed kan worden aangemerkt.

Bij vogels is verstoring tijdens het broedseizoen niet langer verboden als de gunstige staat van instandhouding niet in gevaar is.

De wet voorziet in ruime mogelijkheden voor het verlenen van vrijstellingen, ook voor vogels en strikt beschermde soorten. Bij het verlenen van de vrijstelling moet aan dezelfde voorwaarden worden voldaan als bij het verlenen van de vroegere ontheffing.

Een ontheffing van een verbod ex artikel 3.1 Wn kan slechts worden verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is;
- er geen sprake is van verslechtering van de staat van instandhouding van de soort;
- en er een limitatief opgesomde ontheffingsgrond aan de ontheffing ten grondslag kan worden gelegd.

Quickscan flora en fauna

Beide plangebieden zijn op dit moment niet actief in gebruik; voorheen waren ze in agrarisch gebruik. Water is binnen het plangebied niet meer aanwezig. Beide percelen worden met enige regelmaat gemaaid, zodat het geen beschikte verblijfplaats is voor broedvogels. Door deze reguliere maaiwerkzaamheden worden overige diersoorten en plantensoorten verstoord dan wel gaan deze verloren.

Uit de natuurgegevens van en rond het plangebied aan de kronenbergweg welke zijn in te zien op www.limburgsevogels.nl valt op te maken dat zich in dit deel van het plangebied zelf geen beschermingswaardige dier- en plantensoort bevinden, althans dat over het afgelopen kalenderjaar (21 oktober 2015 - 21 oktober 2016) geen soorten zijn waargenomen.

Uit de natuurgegevens van het gebied Kronenberg valt op te maken dat zich in dit deel van het plangebied ook geen beschermingswaardige dier- en plantensoorten bevinden, althans dat over het afgelopen kalenderjaar geen soorten zijn waargenomen.

Gelet op het bovenstaande is een verstoring van flora en fauna van in de omgeving voorkomende broedvogelsoorten door onderhavig project niet te verwachten.

Ten overvloede wordt gewezen op de algemene zorgplicht welke in artikel 3.5 van de Wn is opgenomen.

Door eventuele (graaf)- en sloopwerkzaamheden buiten de periode van maart tot augustus te starten, is de kans op verstoring van broedende vogels het kleinst. Ook buiten deze periode mogen broedende vogels niet worden verstoord en zal gewacht worden tot het broeden voorbij is en de jongen zijn uitgevlogen.

5.8 Kabels en leidingen

De Regeling externe veiligheid buisleidingen strekt ertoe om buisleidingen voor het transport van aardgas en aardolieproducten onder de werking te brengen van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (hierna: Bevb).

De gevolgen van het onder de werking brengen van het Bevb zijn voor buisleidingen voor aardgas en aardolieproducten voldoende onderzocht. De noodzakelijke uitzonderingen voor deze buisleidingen

op de algemene regels van het Bevb worden ook in deze regeling vastgelegd. Een uniforme rekenmethodiek wordt voorgeschreven voor het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

De buisleidingen met overige chemische stoffen (zoals etheen, propeen, koolstofdioxide) zullen later worden aangewezen nadat de rekenmethodiek voor die stoffen is vastgesteld, de consequenties van aanwijzing voldoende zijn onderzocht en tevens duidelijk is welke eventuele uitzonderingen op het Bevb nodig zijn.

De verplichting tot het verantwoorden van het groepsrisico bij het vaststellen van bestemmingsplannen is vereenvoudigd voor situaties waarbij sprake is van een zeer beperkt groepsrisico of een zeer beperkte toename van het groepsrisico.

In of nabij het plangebied liggen geen kabels of leidingen, die ten behoeve van het gebruik en/of de veiligheid planologische bescherming behoeven. Kabels en leidingen vormen daarmee geen belemmering voor het planvoornemen.

5.9 Verkeer en parkeren

5.9.1 Ontsluiting

A-Z Barbecue & Gourmet Party Service B.V. (hierna te noemen A-Z) is gelegen aan de Kronenbergweg. Dit is een buitenweg met een maximumsnelheid van 60 km per uur.

De weg loopt van het noorden richting de kern van Kronenberg, en in zuidelijke richting naar de Helenaveenseweg. De weg wordt vaak gebruikt door de bewoners van Kronenberg als kortste route richting de A76 evenals naar het zuiden. In het gemeentelijk vervoersplan, Juni 2013, wordt de weg aangemerkt als een "Erftoegangsweg II". Dit zijn duidelijk rustigere wegen (30/60 km/uur) met een menging van verkeerssoorten en dienen voor de bereikbaarheid van erven/woningen. In de spits maken er tussen de 10 – 30 voertuigen gebruik van de weg. De dorpsraad van Kronenberg ziet de verkeersintensiteit van deze weg niet als een probleem. Deze weg kan een groei van A-Z verwerken.

Een knelpunt in deze weg is 'restaurant Croonenborgh. Dit restaurant ligt relatief kort op de weg. A-Z heeft regelmatig contact met de uitbaters. Vanuit het verleden zijn er echter nooit klachten gekomen over gevaarlijke situaties.

De weg maakt deel uit van recreatieve fietsroutes. Knelpunten zijn niet bekend.

A-Z heeft een sterk seizoensgebonden karakter. Het verkeer van en naar A-Z wordt door een aantal factoren bepaald.

- Werknemers middels auto en fiets
- Aanvoer producten middels bestelbusjes en vrachtauto's
- Afvoer van producten, serviesgoed en barbecues middels bestelbusjes
- Aanvoer vuile vaat en barbecues middels bestelbusjes

Seizoensinvloeden

Het aantal routes in het hoogseizoen (Mei – September) is aanmerkelijk hoger dan in de periodes daarbuiten. Zie ook de navolgende grafieken met de transportbewegingen.

- Het voorseizoen is de periode Januari tot en met April.
- Het naseizoen is de periode Oktober tot en met December.
- De aanvoer van producten middels bestelbusjes gebeurt op Woensdag & Vrijdag.
- De piekmomenten voor productiewerknemers zijn van Maandag, Donderdag & Vrijdag.
- De piekmomenten voor A-Z chauffeurs zijn van Vrijdag, Zaterdag, Zondag & Maandag.

- In het hoogseizoen komt de Dinsdag erbij voor beide afdelingen.

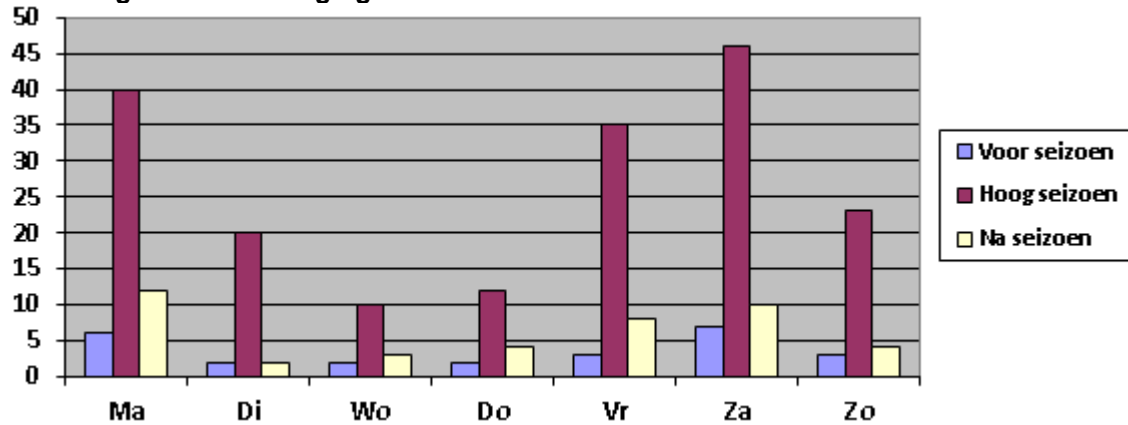
Afvoer van producten & aanvoer vuile vaat

De bestelbusjes van A-Z rijden een route per dag. Deze vertrekken 's ochtends tussen 07:00 uur & 08:30 uur en komen op het einde van de dag geleidelijk weer terug. De transportbewegingen concentreren zich in en rond het weekend. Tijdens het hoogseizoen op de zaterdag vertrekken de eerste bestelbusjes al om 06:00 uur.

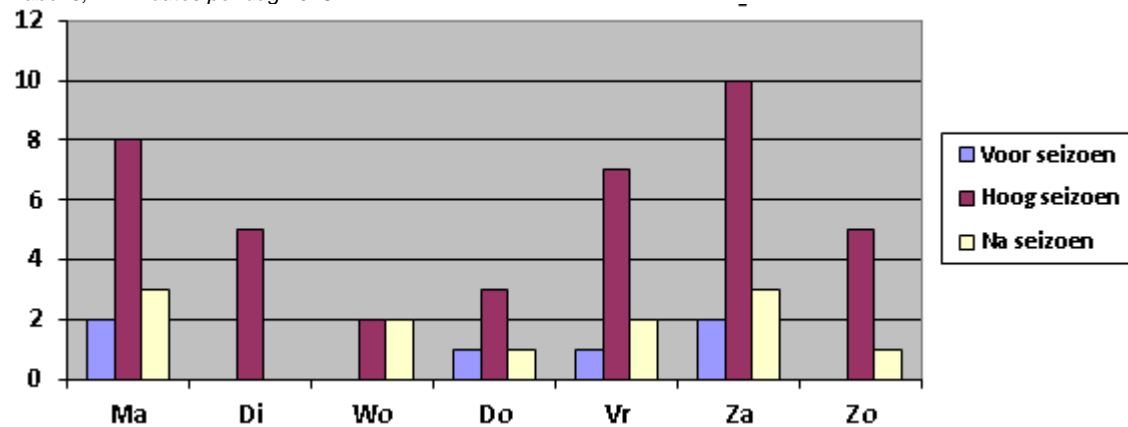
Aanvoer van producten

De aanvoer van producten middels bestelbusjes en vrachtwagens is midden op de dag. Er is op dat moment nauwelijks tot geen belasting op de weg. A-Z heeft 20 leveranciers waarvan 10 leveranciers incidenteel langskomen. De overige 10 leveranciers bezoeken het bedrijf op werkdagen.

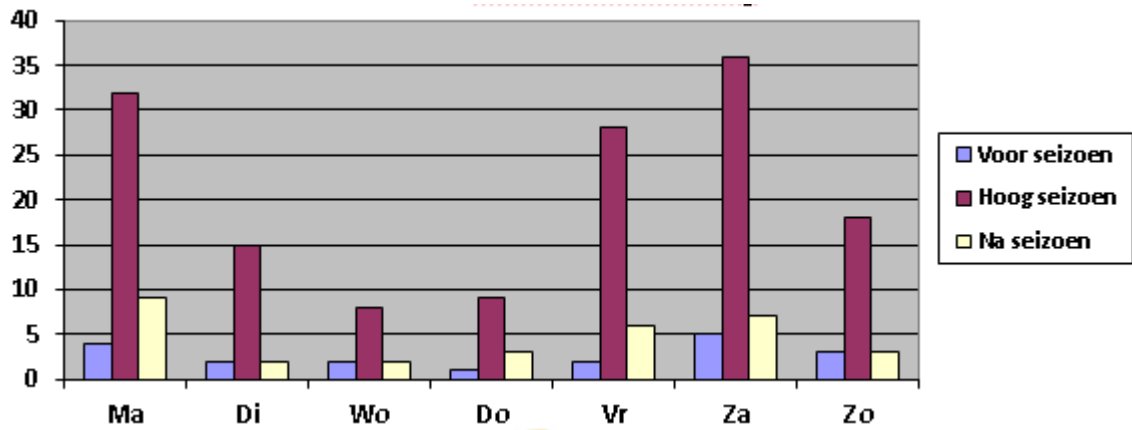
Verdeling verkeersbewegingen



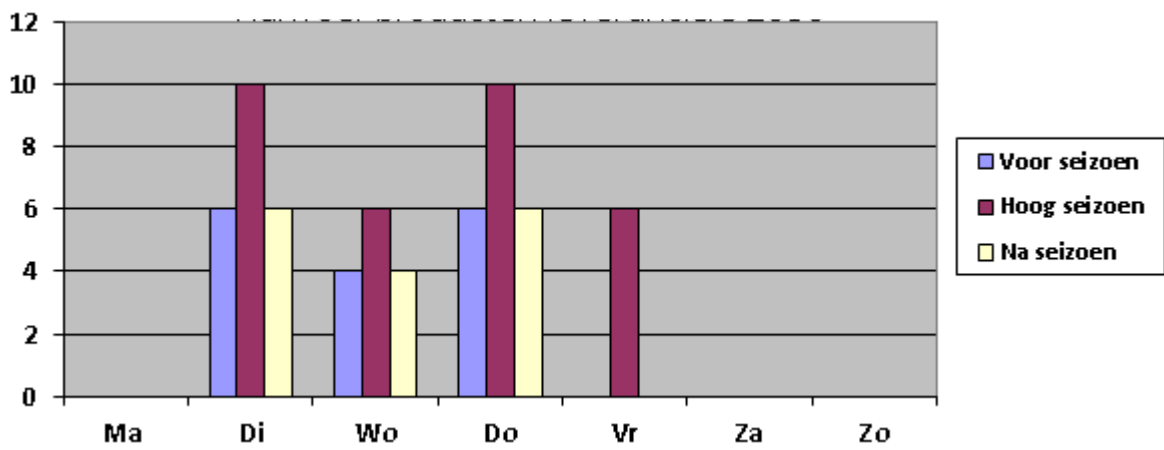
Tabel 3, A-Z Routes per dag 2018



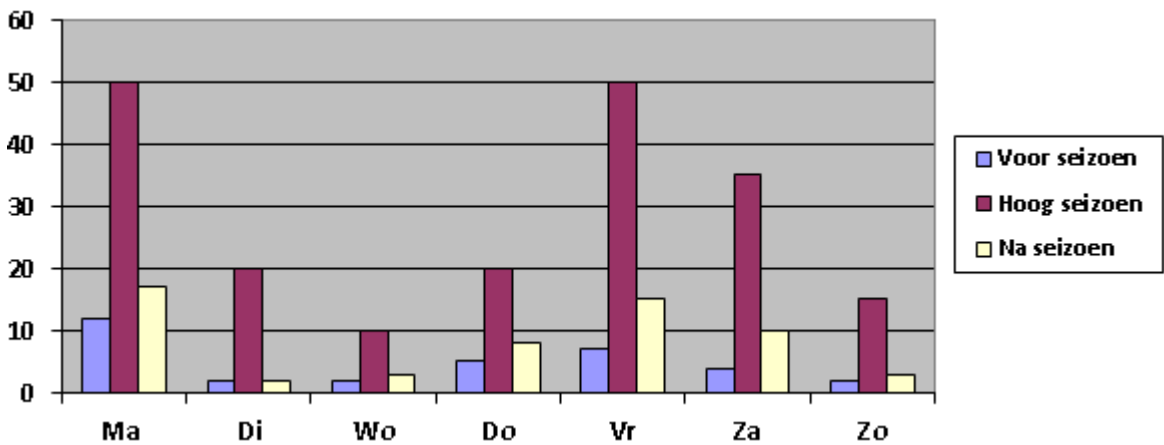
Tabel 4, A-Z Routes via Kern Kronenberg



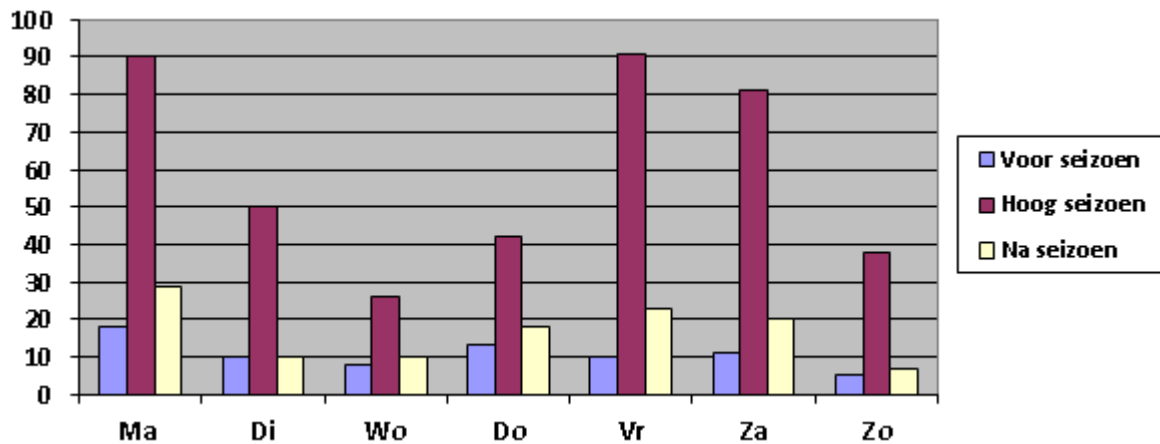
Tabel 5, A-Z Routes via de Helenaveenseweg



Tabel 6, Aanvoer producten Leveranciers 2018



Tabel 7, Werknemers met de auto



Tabel 8, Totale Transportbewegingen

Middels de uitbreiding van het bouwblok gaat A-Z ook meer parkeerplaatsen realiseren. Momenteel is er geen tekort aan parkeergelegenheden. Echter met de uitbreiding van het bedrijfspand richt A-Z zich op ruimtetekort wat zich in de pieken plaatsvindt, maar ook voor eventuele groei in het bedrijf. Groei betekend extra werk en dus extra werkgelegenheid.

5.9.2 Parkeren

De gemeente Horst aan de Maas heeft in 2015 de “Nota Parkeernormen Horst aan de Maas 2015” opgesteld. Deze nota is het uniform toetsingskader voor het beoordelen van parkeervraagstukken in de gemeente. Voor de parkeernormen is aansluiting gezocht bij CROW-publicatie 317 Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie (oktober 2012).

In de onderhavige situatie is sprake van een zgn. “functie uitbreiding”. Volgens de eerdergenoemde parkeernota is Bij het uitbreiden van een bestaande functie is de parkeernorm van toepassing op het gedeelte dat uitgebreid wordt. Ook hier geldt dat in het verleden vergunde activiteiten waarbij niet getoetst is aan parkeernormen niet worden meegenomen in de berekening van het aantal benodigde parkeerplaatsen.



afbeelding 17, Luchtfoto met de bestaande parkeermogelijkheden en bebouwing.

In de onderhavige situatie is sprake van een arbeidsextensief¹ bedrijf (bezoekers extensief). Conform bijlage 1 van de parkeernota dienen er buiten de bebouwde kom 1,1 parkeerplaatsen per 100 m² bruto vloeroppervlak (bvo) aanwezig te zijn. Het bestemmingsplan maakt het mogelijk om de bestaande bebouwing met maximaal 3.000 m² uit te breiden tot in totaal 6.220 m². Conform de parkeernota dienen er dan 69 parkeerplaatsen te worden gerealiseerd. Om dit mogelijk te maken is de vorm van de bedrijfsbestemming licht aangepast.



afbeelding 18, Situatieschets met parkeerplaatsen.

Conform afbeelding 18, is er in de onderhavige situatie ruimte voor 75 parkeerplaatsen. Hiermee wordt voldaan aan het beleid zoals verwoord in de parkeernota van gemeente Horst aan de Maas.

Voorwaardelijke verplichting

In de regels behorende bij dit bestemmingsplan is een voorwaardelijke verplichting opgenomen, ten behoeve van het parkeren, die erin voorziet dat bij:

- een feitelijke gebruiksverandering,
- het verlenen van een omgevingsvergunning voor bouwen,
- het verlenen van een omgevingsvergunning voor de in dit plan opgenomen afwijkingen,
- het toepassen van de in dit plan opgenomen wijzigingsbevoegdheden,

¹ Arbeidsextensief bedrijf; Een bedrijf waarbij de productiefactor arbeid, in vergelijking met de andere productiefactoren, in geringe mate wordt benut.

wordt uitgegaan van de parkeernormen zoals aangegeven in het meest recente gemeentelijk parkeerbeleid.

5.9.3 Laden en Lossen

In de onderhavige situatie is sprake van een bedrijf waar veelvuldig laad en loswerkzaamheden plaatsvinden. Ten behoeve van het laden en lossen is een groot afdak aan de bestaande bebouwing bevestigd. Ook de nieuwe loods zal, identiek aan de bestaande, voorzien worden van een grote overkaping. Daarmee is er voldoende ruimte en kan het laden en lossen altijd overdekt plaatsvinden. Het beoogde bestemmingsvlak heeft een zodanig omvang dat alle laad- en loswerkzaamheden binnen de bestemmingsgrenzen kunnen plaatsvinden.

Voorwaardelijke verplichting

In de regels behorende bij dit bestemmingsplan is een voorwaardelijke verplichting opgenomen die erin voorziet dat als de bestemming van een gebouw aanleiding geeft tot een te verwachten behoefte aan ruimte voor het laden of lossen van goederen, in deze behoefte in voldoende mate dient te zijn voorzien aan, in of onder dat gebouw, dan wel op het onbebouwde terrein dat bij dat gebouw behoort.

5.9.4 Conclusie

Het plan voldoet aan het actuele beleid van de gemeente Horst aan de Maas inzake de het parkeren en het laden en lossen van voertuigen.

5.10 Brandveiligheid

Om brand te voorkomen wordt uitsluitend gewerkt met goedgekeurde installaties en worden de gebouwen conform het bouwbesluit gebouwd. Er zijn voldoende vluchtwegen en brandblusmiddelen aanwezig. Voor de primaire bluswatervoorziening dient er op maximaal 40 meter vanaf de gebouwen een voor blusvoertuigen goed toegankelijke bluswatervoorziening te worden aangelegd met een capaciteit van ten minste 60 m³/uur. Een dergelijke voorziening zal bij uitvoering van de plannen in overleg met de afdeling brandpreventie worden aangelegd

6 UITVOERBAARHEID

6.1 Economische uitvoerbaarheid

De realisatie van het project geschiedt voor rekening van de initiatiefnemer. De gemeentelijke financiën zijn hierbij niet in het geding. De gronden zijn, met uitzondering van de parkeerplaatsen, in eigendom van de initiatiefnemer.

Het kostenverhaal zal geregeld worden in een tussen de gemeente Horst aan de Maas en de initiatiefnemer af te sluiten anterieure overeenkomst. Door de vaststelling van deze anterieure overeenkomst is het verhaal van de gemeentelijke kosten van de grondexploitatie over de in dit plan begrepen gronden afdoende verzekerd, alsmede het gebruik van enkele parkeerplaatsen.

Tenslotte wordt ook een planschadeverhaalsovereenkomst zoals bedoeld in art. 6.4a Wro gesloten. Hiermee wordt gewaarborgd dat eventueel te vergoeden planschade niet voor rekening van de gemeente Horst aan de Maas komt maar voor rekening van de initiatiefnemer.

6.2 Handhaving

Sinds 1 april 2005 werkt de gemeente Horst aan de Maas samen met de gemeente Venray als het gaat om handhaving. Onder deze samenwerking valt niet alleen de uitvoering, maar ook alle juridische, administratieve en beleidsmatige ondersteuning. In 2012 is het eerste integraal handhavingsbeleid in werking getreden.

Inmiddels is het Beleidsplan VTH Horst aan de Maas 2017-2020 in werking getreden. De gemeenten Horst aan de Maas en Venray voeren hun handhavingstaken uit op basis van de volgende visie: de gemeenten Horst aan de Maas en Venray stellen een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. Het bestuur streeft naar een gestructureerd en integraal handhavingsbeleid, waarbij preventief belang voorop staat. De betrokkenheid en het eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijk handhavend optreden. Zo krijgt iedereen de aanpak die hij/zij verdient.

In dit integrale handhavingsbeleid is één van de speerpunten hoe in de economische situatie van de afgelopen jaren met minder middelen net zo veel of meer aan handhaving gedaan kan worden. In dit kader zijn de volgende uitgangspunten geformuleerd:

1. appelleren aan de eigen verantwoordelijkheid;
"Appelleren aan eigen verantwoordelijkheid" wil zeggen dat de verantwoordelijkheid bij de burgers, bedrijven en instellingen terecht komt, dit is ten slotte ook waar hij thuishoort. Dit vergt wel een bepaald vertrouwen van de gemeente over de burgers, bedrijven en instellingen binnen hun gemeente. Wordt dit vertrouwen geschaad dan treedt de gemeente consequent hard op. Er kan nu meer op risicogroepen of zwakke schakels ingezet worden, de capaciteit van de handhaving is dus beter in te delen en kan efficiënter gebruikt worden.
2. preventie gaat boven repressie;
"Preventie gaat boven repressie" wil zeggen dat meer aandacht besteed wordt aan het voorkomen van overtredingen dan het aanpakken van bestaande overtredingen. Hierdoor

hoeven er niet zoveel tijdrovende en geldverslindende, bestuursrechtelijke procedures doorlopen te worden. Er wordt dus met zo min mogelijk inzet zoveel mogelijk resultaat behaald.

3. draagvlak creëren;

Verder is “draagvlak creëren” een van de uitgangspunten. Dit houdt in dat er duidelijk over handhaving wordt gecommuniceerd en dat er ook daadwerkelijk gedaan wordt wat er gezegd wordt. Belangrijk is ook om dingen die spelen bij burgers, ondernemers, instellingen, scholen en verenigingen mee te nemen in het uitvoeringsprogramma en dat rechtsgelijkheid wordt nagestreefd.

4. servicegericht handelen,

Het vierde uitgangspunt is “servicegericht handelen”. Dit houdt in dat de overheid zich dienstbaar opstelt. De gemeente denkt mee en speelt in op ongewenste situaties. Ook is de gemeente 24 uur per dag bereikbaar. Zo wordt een gevoel van veiligheid en een leefbare omgeving gecreëerd. Er is dus meer aandacht nodig voor de aanpak van overlastfeiten in de openbare ruimte.

5. alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen.

Het laatste uitgangspunt is “alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen”. Er worden dus alleen besluiten genomen en regels ingesteld die ook daadwerkelijk handhaafbaar zijn. Overbodige regels worden geschrapt om alles overzichtelijk te houden en er wordt zorggedragen voor voldoende deskundige capaciteit, op deze manier kan gedogen geminimaliseerd worden.

Bij handhaving staat de nalevingsstrategie centraal. Hierin is opgenomen welke activiteiten worden ondernomen om te komen tot naleving van de regels. De nalevingsstrategie kan op zijn beurt worden onderverdeeld in de volgende strategieën:

1. preventiestrategie;
2. toezichtstrategie;
3. sanctiestrategie, en
4. gedoogstrategie.

Vaak wordt er gekozen voor een combinatie van deze strategieën om het resultaat te vergroten. Bij deze strategieën passen verschillende handhavingsinstrumenten.

Onder de preventieve handhavingsinstrumenten vallen onder andere deregulering, kritisch zijn op het formuleren van regels, handhaafbaarheid van de regels en communicatie en voorlichting. De regels moeten bekend zijn bij de doelgroep, er dient dus duidelijk gecommuniceerd te worden over handhavingsactiviteiten en de gemeentelijke prioriteiten.

Naast de preventieve handhavingsinstrumenten zijn er ook nog de repressieve handhavingsinstrumenten. Dit zijn onder andere het betalen van een dwangsom, bestuursdwang en intrekking van begunstigde beschikking. Bij een dwangsom wordt er een geldbedrag per overtreding of tijdseenheid dat de overtreding voortduurt betaald aan de gemeente. Bestuursdwang houdt in dat een overtreding op kosten van de overtreder ongedaan gemaakt wordt. Als laatste kan een begunstigde beschikking worden ingetrokken, op deze manier wordt een activiteit juridisch onmogelijk gemaakt. Het kan hierbij ook gaan om een gedeeltelijke ontheffing. Vaak volgt op het intrekken van een begunstigde beschikking nog het opleggen van een dwangsom of bestuursdwang.

Naast bestuursrechtelijk aanpakken van overtreders kan het soms ook de voorkeur hebben om een overtreder strafrechtelijk aan te pakken. Op deze manier kunnen de vaak langdurende juridische procedures die gemoeid zijn met de bestuursrechtelijk aanpak ontlopen worden. Bij strafrechtelijke aanpak moet gedacht worden aan bestuurlijke strafbeschikking en een proces-verbaal. Wanneer er een privaatrechtelijke overeenkomst met de gemeente is aangegaan kan ook voor de privaatrechtelijke worden gekozen. Hierbij gaat, wanneer het mogelijk is, de bestuursrechtelijke aanpak wel voor. Ten slotte kan er voor een gedoogbeschikking gekozen worden. Dit gebeurt uitsluitend voor gevallen die veroorzaakt zijn door onvoorziene omstandigheden of overgangssituaties.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpbestemmingsplan ter visie gelegd kan worden. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan van start gaan.

Vooroverleg

Artikel 3.1.1 van het Besluit geeft aan dat het college van Burgemeester van Wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan, waar nodig, overleg dienen te plegen met betrokken instanties.

Het plan is niet in strijd met het provinciaal beleid. Om die reden is onderhavig bestemmingsplan niet vooraf besproken met de provincie Limburg.

Het plan is voor overleg aangeboden aan het waterschap Limburg. Het waterschap heeft op 18 oktober advies uitgebracht, zie bijlage 7, en gevraagd om het plan aan te passen aan de eisen zoals verwoord in de ontwerp keur. Het plan is aangepast zodat het voldoet aan de gevraagde aanpassingen.

Zienswijzen

PM

6.4 Procedure

Elk nieuw bestemmingsplan ontstaat uit een initiatief. De totstandkoming begint met de beslissing dat een bestemmingsplan zal worden opgesteld.

Conform artikel 3.1.1. Bro worden de provincie Limburg, de VROM-inspectie, de wegbeheerder en Waterschap Limburg in het kader van dit bestemmingsplan betrokken in het vooroverleg. Artikel 3.8 Wro regelt de procedure van het bestemmingsplan. Op de voorbereiding van een bestemmingsplan is afdeling 3.4 van de Awb van toepassing. Hierbij zijn een aantal aanvullingen:

1. kennisgeving, zoals bedoeld in artikel 3:12 Awb, dient tevens te worden gepubliceerd in de Staatscourant en langs elektronische weg te worden verzonden;
2. het ontwerpbestemmingsplan dient te worden verstuurd aan het Rijk, provincie, waterschappen en aan de besturen van bij het plan een belang hebbende gemeenten;
3. kennisgeving aan de eigenaren van percelen welke de bestemming in de naaste toekomst zal worden verwezenlijkt;
4. door een ieder kunnen zienswijzen naar voren worden gebracht;
5. de gemeenteraad dient binnen 12 weken, na de ter inzage termijn beslissen omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan.

Binnen twee weken wordt het besluit tot vaststelling bekend gemaakt. Indien door de Gedeputeerde Staten (GS) of de inspecteur een zienswijze is ingediend en deze niet volledig is overgenomen, dan vindt bekendmaking plaats binnen zes weken na vaststelling. Dit geldt tevens indien de gemeenteraad wijzigingen aanbrengt in het ontwerp. In deze gevallen zendt het college na vaststelling onverwijld een afschrift van het raadsbesluit aan de GS en/of de inspecteur.

Indien het Rijk of de provincie gebruik wil maken van haar aanwijzingsbevoegdheid gaat deze termijn niet op. Het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan wordt dan, met uitsluiting van het onderdeel waarop het aanwijzingsbesluit ziet, samen met het aanwijzingsbesluit bekend gemaakt. Het besluit treedt in werking 1 dag na afloop van de beroepstermijn.

7 JURIDISCHE TOELICHTING

7.1 Planstukken

Het bestemmingsplan heeft als doel het planologisch-juridisch kader te geven voor de ontwikkeling van het beschreven plan. De nadere juridische invulling is gedetailleerd geregeld. Dit bestemmingsplan bestaat uit de volgende onderdelen:

- plantoelichting
- planregels;
- verbeelding.

Bij het opstellen van het onderhavige bestemmingsplan is aansluiting gezocht bij de in de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening geformuleerde uitgangspunten. Waar dat noodzakelijk was, is afgeweken van de standaard en is het plan specifiek toegesneden op de feitelijke situatie in het onderhavige plangebied.

De plansystematiek voldoet aan de volgende RO-standaarden 2012:

- Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen (SVBP) 2012;
- PraktijkRichtlijn BestemmingsPlannen (PRBP) 2012;
- Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten (STRI) 2012..

7.2 Toelichting op de verbeelding

In de analoge en digitale verbeelding hebben alle gronden binnen het plangebied een bestemming gekregen. Binnen een bestemming kunnen nadere aanduidingen zijn aangegeven. Deze aanduidingen hebben slechts juridische betekenis ingevolge het voorliggende plan, indien en voor zover deze in de regels daaraan wordt gegeven. Als een aanduiding juridisch gezien geen enkele betekenis heeft, is deze niet opgenomen in de verbeelding. Ten behoeve van de leesbaarheid is het plan wel op een topografische ondergrond gelegd. De bestemmingen en de aanduidingen zijn ingedeeld in de hoofdgroepen volgens de SVBP2012 en zijn bij de verbeelding opgenomen in een renvooi.

Functieaanduiding specifieke vorm van bedrijven uitgesloten – geurgevoelige functies”.

Het plangebied ligt in de nabijheid van een intensieve veehouderij. Binnen een deel van het plangebied is het niet mogelijk om geurgevoelige functies op te richten. Om het oprichten van geurgevoelige functies binnen dit deel van het plangebied te voorkomen zal de verbeelding voorzien worden van de "Functieaanduiding specifieke vorm van bedrijven uitgesloten – geurgevoelige functies".

Totale oppervlakte bedrijfsgebouwen

Momenteel is de maximale oppervlakte aan bedrijfsgebouwen de maximale oppervlakte. De bestaande oppervlakte aan bedrijfsgebouwen bedraagt ca. 3.200 m². De maximale toegestane oppervlakte wordt als gevolg van de voorliggende planwijzing verhoogd met 3.000 m². Op de verbeelding wordt een aanduiding opgenomen Oppervlakte 6.220 m².

7.3 Toelichting op de regels

De regels zijn standaard als volgt opgebouwd:

- Hoofdstuk 1 bevat de begripsbepalingen en een bepaling over de wijze van meten; deze worden opsommingsgewijs in alfabetische volgorde gegeven en dienen als referentiekader voor de overige regels.
- Hoofdstuk 2 bevat de bestemmingen.
- Hoofdstuk 3 bevat enkele algemene regels, zoals de antidubbeltelbepaling, de procedurebepaling en algemene regels ten aanzien van omgevingsvergunningen.
- Hoofdstuk 4 tenslotte bevat het overgangsrecht en de slotregels met daarin de titel van het bestemmingsplan.

De regels zijn gebaseerd op het bestemmingsplan voor het Buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas zoals die door de gemeenteraad is vastgesteld op 19 december 2017. Onderdelen die niet van belang zijn voor het plangebied zijn verwijderd.

Aanduiding specifieke vorm van agrarisch – landschappelijke inpassing

Een onderdeel van het besluit is het realiseren van de landschappelijke inpassing rond de bebouwing. Om dit mogelijk te maken is op de verbeelding de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – landschappelijke inpassing; opgenomen. Om de juiste invulling van de landschappelijke inpassing mogelijk te maken zijn de volgende onderdelen aan de regels toegevoegd.

- Artikel 3, Agrarisch met waarden;
 - De voor 'Agrarisch met waarden' aangewezen gronden zijn bestemd voor; ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - landschappelijke inpassing' voor landschappelijke inpassing, met dien verstande dat de landschappelijke inpassing plaatsvindt overeenkomstig het in artikel 3 lid 4.2 bedoelde inpassingsplan;
- Artikel 9, Algemene aanduidingsregels;
 - Specifieke vorm van agrarische – landschappelijke elementen; ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - landschappelijke inpassing' voor landschappelijke inpassing, met dien verstande dat de landschappelijke inpassing plaatsvindt overeenkomstig het in artikel bedoelde inpassingsplan;

Milieuzone - geurzone

Het plangebied ligt in de nabijheid van een intensieve veehouderij. Binnen een deel van het plangebied is het niet mogelijk om geurgevoelige functies op te richten. Om het oprichten van geurgevoelige functies binnen dit deel van het plangebied te voorkomen zullen de der volgende onderdelen aan de regels worden toegevoegd;

- Artikel 1, Begrippen;
 - geurgevoelig object
Geurgevoelig object als bedoeld artikel 1 Wet geurhinder en veehouderij;
- Artikel 4, Bedrijven;
 - Bouwregels
Gebouwen en bijbehorende bouwwerken

- a. Totale oppervlakte bedrijfsgebouwen;
De maximale bebouwde oppervlakte van de bedrijfsgebouwen mag niet meer zijn dan 6.220 m².
 - o Strijdig gebruik
het gebruik van bouwwerken voor geurgevoelige functies ter plaatse van de aanduiding 'milieuzone – geurzone'.
 - o Afwijken van de gebruiksregels.
Toestaan geurgevoelige functies
Burgemeester en wethouders kunnen met een omgevingsvergunning afwijken van artikel 4 lid 4.1 sub 2 ten behoeve van het toestaan van geurgevoelige functies ter plaatse van de aanduiding 'milieuzone - geurzone', onder de voorwaarden dat:
 - a. geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de natuurlijke waarden;
 - b. de (agrarische) functie van omliggende, niet bij het bedrijf behorende gronden en bebouwing niet wordt belemmerd;
 - c. de belangen van de in de directe omgeving gelegen (agrarische) bedrijven niet worden geschaad;
 - d. sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.
- Artikel 9, Algemene aanduidingsregels;
 - o Aanduiding milieuzone - geurzone
Gebouwen welke aan te merken zijn als geurgevoelige objecten, zoals omschreven in artikel 1 van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv), mogen niet worden gebouwd of in gebruik genomen ter plaatse van de aanduiding 'milieuzone - geurzone'.

Voorwaardelijke verplichting

Als onderdeel van het voorliggende plan wordt ook een nabijgelegen varkensstal gesloopt, zie afbeelding 1. Om de sloop van deze stal en ook de landschappelijke inpassing te verzekeren worden de navolgende voorwaardelijke verplichtingen in artikel 4 van de regels opgenomen.

1. Voorwaardelijke verplichting sloop;
Het realiseren van de uitbreiding van de bedrijfsbebouwing is op de locatie Kronenbergweg 11 slechts toegestaan als de varkensstal op de locatie Kronenbergweg 12 is gesloopt. Deze sloop moet zijn gerealiseerd voordat de omgevingsvergunning ten behoeve van de bouw kan worden afgegeven.
2. Voorwaardelijke verplichtingen landschappelijke inpassing;
Voor de realisatie van de uitbreiding is er een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Dit plan moet binnen 1 jaar na realisatie van de uitbreiding zijn uitgevoerd en vervolgens in stand worden gehouden overeenkomstig de bijlage bij dit bestemmingsplan.
Middels een anterieure overeenkomst zal een instandhoudingsverplichting worden opgenomen.