



Bestemmingsplan

Toelichting

Grandorse

Gemeente Horst aan de Maas

Bestemmingsplan

Grandorse

Gemeente Horst aan de Maas

Inhoud : Toelichting

IDN-nummer : NL.IMRO.1507.KBGRANDORSE-BP01

Projectnummer : 057-021

Opdrachtgever : gemeente Horst aan de Maas

Opsteller : ir. G. Willems

Status : Ontwerp

Datum : 23 februari 2018



Pouderoyen Compagnons vormgeving van stad en land is een handelsnaam van Pouderoyen BV

St. Stevenskerkhof 2
6511 VZ NIJMEGEN
Tel: 024-3224579
Fax: 024-3241240
e-mail: info@pouderoyen.nl

IBAN NL29 RABO 0154 8198 75
KVK 14 06 66 14
BTW NL 8104.81.996 B01

INHOUD**BLZ**

1. INLEIDING	1
1.1. Aanleiding en doelstelling.....	1
1.2. Ligging en begrenzing plangebied	2
1.3. Geldend bestemmingsplan.....	3
1.4. Leeswijzer.....	4
2. BESCHRIJVING PLANGEBIED	6
2.1. Algemeen	6
2.2. Bestaande ruimtelijke structuur	6
2.3. Bestaande functionele structuur.....	6
2.4. Historische ontwikkeling en cultuurhistorie	7
3. PLANBESCHRIJVING	9
3.1. Planvoornemen	9
3.2. Landschappelijke inrichting/inpassing	13
4. BELEIDSKADER.....	14
4.1. Europees en rijksbeleid	14
4.1.1. Natura 2000, Vogel- en habitatrichtlijn / Wet natuurbescherming	14
4.1.2. Structuurvisie infrastructuur en ruimte.....	17
4.1.3. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	18
4.1.4. Wet op archeologische monumentenzorg.....	19
4.2. Provinciaal beleid	20
4.2.1. Provinciaal Omgevingsplan Limburg.....	20
4.2.2. Omgevingsverordening Limburg	22
4.2.3. Limburgs Kwaliteitsmenu	25
4.3. Regionaal beleid.....	25
4.3.1. Waterbeheerplan 2016 – 2021	25
4.4. Gemeentelijk beleid	26
4.4.1. Structuurvisie Horst aan de Maas	26
4.4.2. Welstandsnota.....	28
5. RANDVOORWAARDEN EN BESTEMMINGSREGELING	29
5.1. Zone hippische bedrijven	29
5.2. Sport – Hippisch sportcomplex.....	30
5.2.1. ECdP – Bouwvlak	30
5.2.2. D'n umswing	31
5.3. Gemengd – Hippische boulevard	32
5.4. Wedstrijd- / evenemententerrein	33
5.5. Agrarisch met waarden	34
5.6. Natuur- en landschap	34

5.7. Wonen	35
5.8. Verkeer	35
5.9. Water	35
6. MILIEU- & OMGEVINGSASPECTEN	36
6.1. PlanMER en milieuonderzoeken	36
6.2. Natuur en landschap	37
6.2.1. Natura2000 en stikstof	37
6.2.2. Natuur: gebiedsbescherming	38
6.2.3. Natuur: Soortbescherming	40
6.2.4. Landschap	42
6.3. Overige milieuaspecten	43
6.3.1. Geluid	43
6.3.2. Luchtkwaliteit	44
6.3.3. Bodem	46
6.3.4. Externe veiligheid	47
6.3.5. Bedrijven en milieuzonering	56
6.4. Waterhuishouding	61
6.4.1. Inleiding	61
6.4.2. Bestaande situatie	62
6.4.3. Toekomstige situatie	64
6.5. Archeologie en cultuurhistorie	67
6.5.1. Archeologie	67
6.5.2. Cultuurhistorie	69
6.6. Verkeer en parkeren	71
6.7. Kabels en leidingen	72
6.8. Duurzaamheid	73
7. ECONOMISCHE EN MAATSCHAPPELIJKE AANVAARDBAARHEID	74
7.1. Economische uitvoerbaarheid	74
7.2. Maatschappelijke aanvaardbaarheid	74
8. JURIDISCHE TOELICHTING	76
BIJLAGE(N) BIJ TOELICHTING	81
1. Beleidskader	
2. Ruimtelijke onderbouwing d'n Umswing	
3. Externe veiligheid verantwoording groepsrisico	
4. PlanMER	
5. Thematische onderzoeken:	
- akoestisch onderzoek industrie- en wegverkeerslawaaï	
- archeologisch bureau onderzoek	
- (historisch) bodemonderzoek	
- externe veiligheid onderzoek buisleidingen	
- achtergrond geurbelasting	
- onderzoek luchtkwaliteit	
- verkeersonderzoek	
- ecologische quickscan flora en fauna	
- natuurcompensatieplan	

1. INLEIDING

1.1. Aanleiding en doelstelling

De gemeente Horst aan de Maas maakt deel uit van de hippische sportzone in Limburg, die denkbeeldig loopt in de lijn van Horst naar Weert tot in Noord-Brabant. Hier werken gemeenten samen met de paardenbranche, ondernemers, provincie en Limburg Paardensport om de paarden(sport)infrastructuur te versterken en de hippische topsport en breedtesport te faciliteren en te ontwikkelen.

Mede naar aanleiding hiervan is in het westelijk deel van het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas de hippische zone Grandorse aangewezen. De gemeente staat hier een gebiedsontwikkeling voor waarbij beoefening en beleving van de paardensport enerzijds, en verdergaande economische ontwikkeling op het gebied van paardensport gerelateerde bedrijvigheid anderzijds, de ruimte krijgen en elkaar versterken.

Enige jaren geleden is binnen de hippische zone reeds het Equestrian Centre de Peelbergen (ECdP) gerealiseerd in het kader van de verplaatsing van de voormalige manege de Leistert in de voormalige gemeente Leudal, waar regionale, nationale en internationale wedstrijden voor paarden worden georganiseerd. Daarnaast vindt er dagelijkse training van paarden en ruiters plaats.

De gemeente wenst de hippische zone rondom het ECdP nu verder door te ontwikkelen. Hiertoe wordt in het gebied ontwikkelingsruimte geboden voor de volledige hippische keten, zoals (nieuw)vestiging en uitbreiding van productie- en gebruikgerichte paardenhouderijen en realisering van hippisch gerelateerde bedrijvigheid en detailhandel alsmede ruimte voor hippische advisering, opleiding en organisatie van conferenties. Daarnaast wordt ruimte geboden aan uitbreiding van het huidige ECdP onder andere met een permanente paardenstalling en realisering van een hippische evenementenzone ten behoeve van (inter)nationale hippische wedstrijden en evenementen, waardoor alle benodigde voorzieningen en faciliteiten van de hippische sport ter plaatse binnen handbereik zijn.

Om de voorgestane verdere ontwikkeling van de hippische zone te kunnen faciliteren wenst de gemeente voor het gebied een separaat bestemmingsplan op te stellen met een samenhangende planologisch-juridische regeling.

Omdat het bestemmingsplan moet voorzien in een planologische regeling voor initiatieven waarvan de exacte invulling nog niet bekend is, wil de gemeente een globaal bestemmingsplan opstellen met voldoende flexibiliteit voor de nadere invulling, binnen de te stellen planologische en milieukaders. Uitgangspunt is dat er bij de realisatie zo veel mogelijk direct

binnen het bestemmingsplan gerealiseerd kan worden. Dit om te voorkomen dat voor iedere extra functie, voorziening of ontwikkeling een aparte procedure doorlopen moet worden.

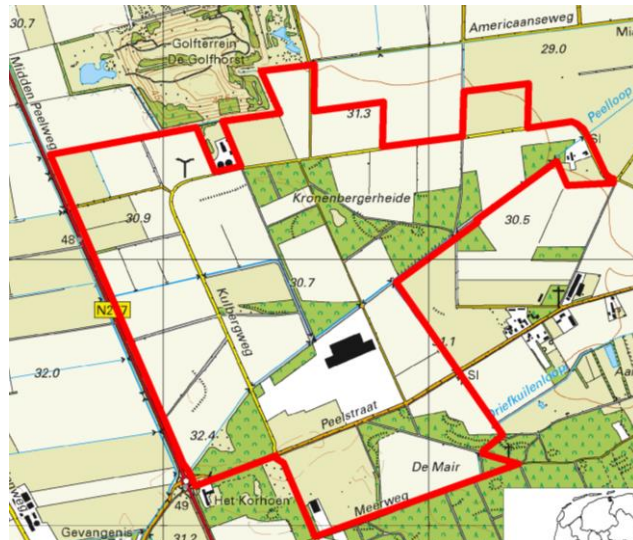
Doel hierbij is om meer in beelden te denken en minder in regels. Gestreefd wordt naar een bepaalde uitstraling van allure en kwaliteit voor het gehele gebied. De regels hiervoor zijn ondergeschikt aan de manier waarop uiteindelijk invulling wordt gegeven aan het geheel.

Voor de plansystematiek is aangesloten bij de methodiek die ook is gehanteerd voor de uitbreiding van Toverland (ruimte voor ontwikkeling binnen kaders) alsmede de planologische regeling van het recent (gewijzigd) vastgestelde bestemmingsplan buitengebied dd. 19 december 2017.

Voor dit (ontwerp)bestemmingsplan is tevens een (ontwerp) planMER opgesteld. Met het opstellen van de planMER wordt beoogd om de milieuruimte te bepalen, die in het plangebied aanwezig is (onder andere voor vestiging van nieuwe hippische bedrijven). De resultaten van het onderzoek naar de milieueffecten zijn gebruikt als onderbouwing bij het opstellen van voorliggend bestemmingsplan. HER ontwerp planMER zal tezamen met het ontwerp bestemmingsplan ter inzage worden gelegd.

1.2. Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied betreft de hippische zone Grandorse en heeft een globale omvang van ca. 200 ha. De hippische zone ligt in het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas, ten westen van de kern Kronenberg en ten oosten van de Middenpeelweg N277 en de kern Evertsoord. Ten noorden van het plangebied bevindt zich golfbaan De Golfhorst, ten zuiden van het plangebied bevindt zich het recreatiepark Toverland.



Uitsnede plangebied

Het plangebied omvat naast het reeds gerealiseerde ECdP alsmede de zuidwestelijk hiervan gelegen manege d'n Umswing hoofdzakelijk agrarische (onbebouwde) gronden ten noorden van de Peelloop en enkele bestaande bospercelen, zie onderstaande uitsnede voor de begrenzing.

Dit plangebied is grotendeels gelijk aan het gebied waarvoor de "Totaalvisie Hippische Zone De Peelbergen" (2016) is opgesteld en vastgesteld door de gemeenteraad van Horst aan de Maas. De detailbegrenzing is nader afgestemd op de feitelijke eigendomssituatie, de gronden zijn allen in eigendom van gemeente of het ECdP.



Uitsnede planbegrenzing

1.3. Geldend bestemmingsplan

Onderhavig plangebied maakt in zijn geheel onderdeel uit van het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas', dat op 19 december 2017 door de gemeenteraad gewijzigd is vastgesteld. Het bestemmingsplan betreft een conserverend plan, waarbij voor de planologische regeling is uitgegaan van de bestaande regelingen, zoals opgenomen in onder andere het bestemmingsplan 'Park "de Peelbergen" (2006), het wijzigingsplan Manege de Peelbergen (2012) en de omgevingsvergunning met afwijking bestemmingsplan (2014).

De onbebouwde agrarische gronden van de planlocatie zijn voorzien van de bestemming 'Agrarisch met waarden'. De als agrarisch bestemde gronden zijn onder meer bestemd voor agrarisch grondgebruik en grondgebonden agrarische bedrijven. De bestaande bos- en natuurgebieden zijn overeenkomstig bestemd als 'Bos' respectievelijk 'Natuur'.

Het ECdP en manege d'n Umswing zijn bestemd als 'Sport' met de nadere aanduidingen 'hippisch centrum' respectievelijk 'manege'. Een gedeelte van de gronden ten westen van het ECdP is tevens voorzien van de aanduiding 'parkeerterrein' respectievelijk 'evenemententerrein'.

Het bestaande evenemententerrein ten zuiden van de Peelstraat is bestemd als 'Recreatie-dagrecreatie'.

De woning aan de Kievitweg 11 is bestemd als 'Wonen'. De twee bijbehorende voormalige agrarische opstallen zijn aangeduid als 'paardenstal' respectievelijk 'opslag'.

Daarnaast geldt voor delen van het gebied de archeologische dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 3 of 4'. Hier geldt voor meer ingrijpende cq. grootschalige bodemingrepen dat vooraf een nader onderzoek is vereist.

Het gehele plangebied is voorzien van de gebiedsaanduiding 'overige zone - peelbossen'. Ter plaatse zijn de gronden tevens bestemd voor het behoud, de bescherming, de ontwikkeling en/of het herstel van de cultuurhistorische, landschappelijke en natuurlijke waarden, betreffende besloten bosgebied en hoge natuurwaarden met waardevolle droge en natte delen voor flora, bos- en moerasvogels, zoogdieren, reptielen en amfibieën.

Daarnaast zijn ter bescherming van de natuur- en landschapswaarden voor de gronden die onderdeel uitmaken van de natuurzones overeenkomstig het provinciaal beleid de dubbelbestemmingen 'Waarde – zone goudgroene natuurzone', 'Waarde – zone zilvergroene natuurzone' respectievelijk 'Waarde – zone bronsgroene natuurzone' van toepassing.

De gronden in het zuidoosten zijn middels de aanduiding 'overige zone - uitlooproutes evenemententerrein' mede bestemd voor routegebonden dagrecreatieve activiteiten ten behoeve van de hippische sport.

Omdat het nieuwe bestemmingsplan buitengebied een conserverend karakter heeft, is er voor de voorgestane ontwikkelingen van de hippische zone Grandorse (waaronder nieuwvestiging van hippische bedrijven, realisatie van een equiduct alsmede bebouwingsuitbreiding van het ECdP en manege d'n Umswing) een apart bestemmingsplan nodig.

1.4. Leeswijzer

Onderhavig document omvat de toelichting van het bestemmingsplan om de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk te maken.

In hoofdstuk 2 is een beschrijving van het plangebied opgenomen, voor wat betreft de ruimtelijke en functionele structuur. Hoofdstuk 3 bevat de beschrijving van het planvoornemen, inclusief de voorgenomen landschappelijke inpassing en natuurcompensatie. In hoofdstuk 4 wordt het voornemen getoetst aan het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleidskader. In hoofdstuk 5 worden de resultaten van de milieueffectrapportage beschreven, waarin de mogelijke effecten van het planvoornemen op alle milieu- en omgevingsaspecten aan bod komen. Hoofdstuk 6 bevat een motivering van de uitvoerbaarheid. Hoofdstuk 7 geeft de juridische toelichting op het plan weer.

Het ontwerp PlanMER is als bijlage 4 bij dit bestemmingsplan gevoegd. De uitgevoerde milieuonderzoeken zijn in bijlage 5 opgenomen.

2. BESCHRIJVING PLANGEBIED

2.1. Algemeen

De planlocatie bestaat uit een gebied van ca. 200 ha omvang met grote agrarische eenheden, afgewisseld met grotere boseenheden, gelegen tussen Evertsoord in het westen en Kronenberg in het oosten. De provinciale weg N277 (de Midden Peelweg) vormt een heldere begrenzing van het plangebied aan de westzijde. De andere begrenzingen zijn minder scherp bepaald. De noordelijke grens bestaat uit het golfterrein de Golfhorst. Zuidelijk van de planlocatie ligt het bosgebied Heesberg en verder naar het zuiden dagrecreatief attractiepark Toverland. Centraal in het gebied ligt het ECdP en ten zuiden daarvan de ruiteraccommodatie aan de Schorfvenweg met het huidige evenemententerrein D'n Umswing, dat wordt beheerd door Stichting Ruiterbelangen Sevenum en waarvan meerdere verenigingen gebruik maken.

2.2. Bestaande ruimtelijke structuur

De ruimtelijke structuur van het plangebied is vrij grootschalig en bestaat uit robuuste landschappelijke eenheden. Karakteristiek voor het zandgrondenlandschap is de rationele gebiedsindeling, met open blokverkavelingen en een robuuste boszone. Hierbij kan in het plangebied een nader onderscheid worden gemaakt in meer besloten agrarische gronden rondom bestaande bos-/natuurgebieden ('Kronenbergerheide') ten zuiden van de Kulvenweg en de overige meer open gesitueerde gronden ten noorden van de Kulbergweg. Door het midden van het plangebied loopt de (gekanaliseerde) Peelloop. Oostelijk van het plangebied ligt het meer fijnmazige landschap van de oude akkercomplexen, westelijk – rond Evertsoord – het open hoogveenontginningenlandschap.

2.3. Bestaande functionele structuur

Het agrarisch gebruik in het gebied is grondgebonden; akkerbouw en weidebouw geven het gebied een gemengd karakter. Het plangebied is uitgezonderd het ECdP, nagenoeg onbebouwd. Het Equestrian Centre de Peelbergen is een hippische accommodatie voor de regionale, nationale en internationale paardensport. Het centrum voorziet in beginsel in de behoefte aan opleiding van sportpaarden, een ontmoetingscentrum voor handel in sportpaarden en het organiseren van internationale wedstrijden en dagelijkse training van paarden en ruiters. Hiervoor heeft het ECdP de beschikking over 3 rijhallen / binnenpistes met centraal gelegen voorzieningen, 4 buitenpistes / buitenbakken, een derbyterrein, stallingsruimte en parkeerplaatsen.

Ten zuiden van de Peelstraat bevindt zich aan de Schorfvenweg het ruitercomplex van de stichting Ruiterbelangen Sevenum. Dit complex bestaat uit een eigen rijhal, twee buitenbakken, parkeerterrein en een ca.

10 ha groot evenementen terrein. Een laatste bebouwde locatie in het gebied betreft de burgerwoning aan de Kievitweg 11 in het noordoosten.

Direct grenzend aan de planlocatie bevindt zich in het noorden een mestverwerkingsbedrijf (Kulbergweg 8). Ten zuidwesten bevindt zich een bestaand agrarisch bedrijf (Schorfvenweg 6). Ten oosten bevindt zich aan de Peelstraat een bebouwingscluster met lintbebouwing bestaande uit enkele burgerwoningen, een 3-tal agrarische bedrijven, waaronder 1 intensieve veehouderij (Peelstraat 48) en een loodgieter- en installatiebedrijf (Peelstraat 54).

Natuur

De natuurwaarden in het gebied zijn met name gerelateerd aan de grotere landschappelijke eenheden. Het betreffen enkele bestaande bospercelen met name in het middengedeelte, ten noorden en westen van het ECdP alsmede de bos- en natuurgebieden ten zuidoosten van de planlocatie aansluitend aan de Heesberg en het Aardsbroek.

Infrastructuur

Het plangebied wordt regionaal ontsloten via de provinciale weg N277. De Peelstraat dient als gebiedsontsluiting en vormt de verbinding tussen Evertsoord, Kronenberg en de provinciale weg. De overige wegen in het gebied hebben een zeer lokale functie en dienen vooral ter ontsluiting van de aanliggende percelen. Het betreft de Kulbergweg en de Travens in het noordelijk deel en de Schorfvenweg en Meerweg in het zuidelijk deel.

In het gebied zijn enkele recreatieve routes uitgezet over de wegen en zandbanen.

2.4. Historische ontwikkeling en cultuurhistorie

Het plangebied is gelegen op het oostelijk deel van de Peelhorst en maakt onderdeel uit van het dekzandontginningslandschap. Gedurende de laatste ijstijd is hier een dik pakket zand afgezet. Vervolgens zijn hier in de warmere perioden beken in ontstaan, die door erosie lager in het landschap liggen. De beekdalen lopen overwegend van oost naar west. Langs de beken zijn nederzettingen ontstaan. De lage gronden werden gebruikt als weide, de hogere gronden als bouwland. Op plaatsen waar het regenwater niet kon worden afgevoerd, ontstond laagveen dat later overging in hoogveen. Door ontwatering, ontginning en afgraving zijn aanzienlijke delen van dit vroegere veenlandschap grotendeels verdwenen (Peelrestanten), waardoor het onderliggende zwak golvende dekzandlandschap met hier en daar een hogere dekzandrug, weer aan het oppervlak ligt.

De gronden van het plangebied betreffen oorspronkelijke heidegronden, die pas in het begin van de 20^e eeuw in ontwikkeling zijn genomen. Het betrof armere gronden, die pas met behulp van kunstmest ook in cultuur konden worden gebracht. De schaapsdriften op de heide werden hiertoe rechtgetrokken, waarvoor soms 'dijken' aangelegd moesten worden. Langs deze dijken woonden de eerste ontginners in plaggenhutten, die later zijn omgezet in stenen boerderijen van het Brabantse langgeveltype. In het kader van werkverschaffingsprojecten uit de jaren '30 zijn de overgebleven heidevelden en stukjes veen ontgonnen. Sommige heidevelden werden door plaggensteken ten behoeve van de bemesting van bouwland zodanig verarmd dat stuifgronden ontstonden. De stuifgronden zijn in de vorige eeuw ingeplant met bos (onder andere Schadijkse bossen, Steegberg en Schatberg). In het kader van de ruilverkaveling is in de jaren '60 de Midden Peelweg vanuit Zeeland en de Rips via IJsselstein verder naar het zuiden doorgetrokken tot aan de Schatberg. Deze weg vormt de grens tussen de veenontginningen in het westen en heideontginningen ten oosten van de weg.

3. PLANBESCHRIJVING

3.1. Planvoornemen

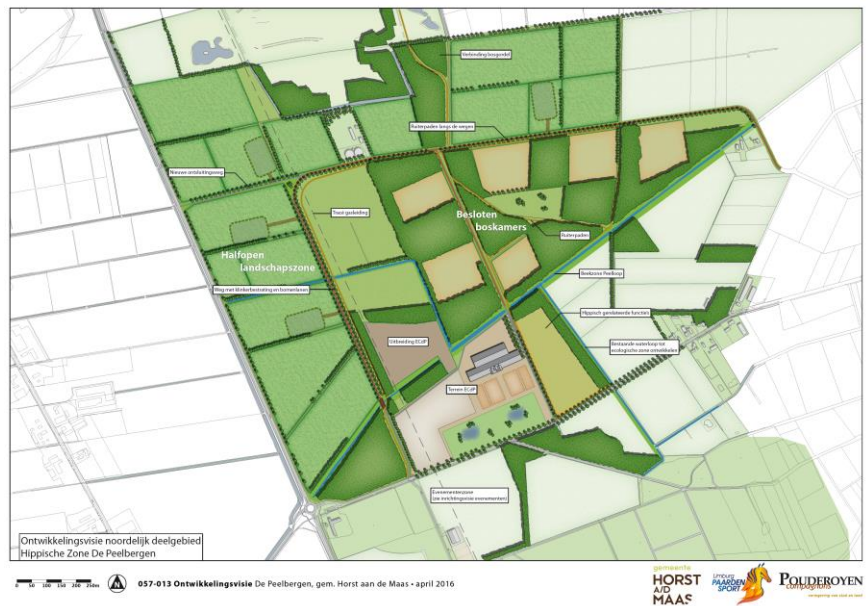
Inleiding

Nederland is wereldleider in de hippische topsport en fokkerij, tevens is het opleidings- en trainingsniveau zeer hoog. Dit vormt een ideaal vestigingsklimaat voor de internationale paardenhouderij. Gemeente Horst aan de Maas heeft een centrale ligging in het gebied van Brussel – Eindhoven – Aken, dat wordt beschouwd als het centrum voor hippische topsport en fokkerij binnen Europa.

Nu het huidige ECdP-complex is gerealiseerd dient de hippische zone erom heen verder ontwikkeld te worden, waarin gebiedsontwikkeling van de paardensport centraal staat. Ter plaatse dienen alle benodigde voorzieningen en faciliteiten op korte afstand van elkaar aanwezig te zijn, zodat de paardensport tot op het hoogste niveau kan worden beoefend. Hierbij wordt gezocht naar een bepaalde kwaliteit en uitstraling met allure. De beoogde doelgroep van gebruikers van de kavels betreft met name (inter)nationaal opererende hippische ondernemers, verbonden aan de wedstrijd sport, die hoge eisen stellen aan de kwaliteit van gebouwen en voorzieningen. Er wordt gestreefd naar een combinatie van kennis, kwaliteit van de paarden, aanwezigheid van de vele trainers, fokkers en handelaren, goede accommodaties en op korte afstand van verschillende internationale wedstrijdaccommodaties. Deze combinatie tussen wonen, werken, sport, opleiding, kennis en recreatie, allen gericht op de paardensport, is onderscheidend in de (internationale) markt.

De gemeente wenst in dit plangebied de volledige hippische keten ontwikkelingsruimte te bieden. Deze bestaat uit de agrarische vormen van paardenhouderijen, de fokkerijen en de vormen die met name waarde-toevoegend werken, zoals de sport- en handelsstallen. Tevens wenst de gemeente ruimte te bieden aan gebruiksgerichte vormen van paardenhouderij met in het verlengde daarvan ruimte en faciliteiten voor de topsport en breedtesport. Om de keten te completeren, is er daarnaast een gebiedsontwikkeling gewenst van andere hippische en hipisch gerelateerde bedrijvigheid, op het gebied van paardenzorg en (sport-)medische zorg, bedrijfsmatig, toeristisch en recreatief gebruik dat verbonden is aan de paardensport. Ook is het van belang om ontwikkeling op het gebied van hippische advisering, opleiding, educatie, studie en conferentie te kunnen faciliteren en ruimte te bieden aan detailhandel die ondersteunend en faciliterend is aan de hippische keten.

Voor de gewenste ontwikkeling van Grandorse is reeds een toekomstvisie opgesteld: Totaalvisie Hippische Zone De Peelbergen, waarin een koers is uitgezet voor de gewenste ontwikkelingen, zie navolgende afbeelding. De visie dateert van april 2016.



Uitsnede kaart ontwikkelingsvisie de Peelbergen

Op basis van deze totaalvisie heeft de gemeente een (concept) Nota van Uitgangspunten ten behoeve van dit bestemmingsplan opgesteld. In deze nota is tevens een indicatief programma uitgewerkt: uit welke onderdelen kan de beoogde gebiedsontwikkeling bestaan, wat zou de omvang van deze onderdelen kunnen zijn en wat zijn de verwachtingen met betrekking tot bezoekersaantallen. Dit indicatief programma is nader uitgewerkt in het kader van dit bestemmingsplan en MER.

Aangezien zowel de Totaalvisie als de Nota van Uitgangspunten voor dit bestemmingsplan Grandorse uitsluitend een mogelijk beeld schetsen van de gewenste c.q. mogelijke ontwikkeling van het gebied, zonder dat er zekerheid bestaat over de initiatieven die met name ondernemers willen ontplooiën dient het bestemmingsplan voor een deel globaal en kaderstellend zijn. Het milieuonderzoek zal moeten inspelen op deze onzekerheden, o.a. door bandbreedten m.b.t. invulling en de milieugevolgen te onderzoeken. Concreet zijn navolgende ontwikkelingen voorzien:

1) Nieuwvestiging en ontwikkeling hippische bedrijven

Ten noorden van het ECdP wordt voorzien in de nieuwvestiging van 10 tot maximaal 16 hippische bedrijven. Deze locaties beschikken over:

- Bedrijfsbebouwing, trainingsfaciliteiten, erfverhardingen e.d.:
- Bedrijfswoning(en) met bijgebouw, mogelijkheid voor een tweede bedrijfswoning;
- Verblijven voor verzorgers/leerlingen/ruiters/gasten;
- Omliggende weiden met voorzieningen zoals galoppeerbaan, buitenpisten, paddocks, stapmolens, longeercirkels en schuilgelegenheden voor paarden.

2) Uitbreidingsruimte voor het ECdP

Het ECdP heeft de ambitie om uit te groeien tot een wedstrijdpodium met internationale allure, waarbij op het hoogste niveau springwedstrijden worden georganiseerd. Hiervoor dient de huidige accommodatie te worden vergroot en zullen permanente stallen met bijbehorende voorzieningen worden toegevoegd ten noordwesten van het huidige terrein. Dit vormt namelijk een verplichte randvoorwaarde voor het organiseren van internationale wedstrijden. De ontwikkeling van een hippische zone ziet het ECdP als een versterking van de ambitie om grote internationale wedstrijden te organiseren in het gebied met een spin-off naar de breedtesport die tevens jaarrond van een meer permanente inrichting gebruik kunnen maken.

3) Hippische boulevard voor ondersteunende hippische bedrijvigheid en dienstverlening

Ten oosten van het huidige ECdP wordt een economische zone gerealiseerd. De hier te vestigen economische ondersteunende commerciële voorzieningen hebben een directe relatie met de hippische sector. Doelgroepen betreffen (sport-)medische voorzieningen, sectorgebonden hippische detailhandel, advies/opleiding/educatie/studie/conferentie en beroepshalve danwel recreatief verblijf. De te verkopen kavels worden ruim opgezet en omringd door groen, zodat het een kwaliteitsvolle uitstraling krijgt. Daarnaast wordt aan de oostzijde van noord naar zuid een groene verbinding gerealiseerd.

4) Uitbreiding manege D'n Umswing

De bestaande manege aan de Schorfvenweg heeft eveneens uitbreidingsplannen, die in dit bestemmingsplan worden gefaciliteerd. De voorgenomen uitbreidingsplannen betreffen:

- Uitbreiding rijhal Hin noordelijke richting;
- Realisering van een werktuigenberging;
- Realiseren van paardenstallen voor een paardenpension;
- Realisering nieuwe buitenbakken.

5) Wedstrijd- en evenemententerrein

Ten behoeve van het faciliteren van de organisatie van regionale, nationale en internationale wedstrijden en overige evenementen dient een wedstrijd- en evenemententerrein te worden aangewezen in het gebied van 10 tot 15 ha.

Het aantal te verwachten bezoekers wordt hierbij geschat op 110.000 tot 260.000 bezoekers per jaar (inclusief deelnemers). Deze schatting is gebaseerd op de volgende aannamen:

- Wekelijks wedstrijden met gemiddeld 1.000 bezoekers (inclusief deelnemers) per dag (maximaal 50.000 bezoekers per jaar);

- Maximaal 6 grootschalige hippische evenementen met gemiddeld 15.000 bezoekers (maximaal 90.000 bezoekers per jaar);
- Maximaal 2 grootschalige internationale wedstrijd-evenementen met ca. 60.0000 bezoekers (maximaal 120.000 bezoekers per jaar).

Voor het kunnen faciliteren van de wedstrijden is tevens uitbreiding van het huidige parkeerterrein noodzakelijk. Hiervoor wordt het bestaande parkeerterrein bij het ECdP in westelijke richting uitgebreid. Daarnaast worden extra (overloop) parkeervoorzieningen gerealiseerd voor bezoekers.

De meeste evenementen en wedstrijden die georganiseerd zullen worden hebben een directe relatie met de hippische sector. Daarnaast kunnen zowel binnen als buiten ook maximaal 12 niet-paard gerelateerde evenementen worden georganiseerd (zoals beurzen, congressen en kleine festivals) met gemiddeld 2.000 tot 10.0000 bezoekers per dag (maximaal 70.000 bezoekers per jaar).

6) Natuurcompensatie en aanleg van landschapselementen

Het programma is er naast compensatie van enkele aangetaste landschappelijke elementen met natuurwaarden tevens op gericht om de aantrekkelijkheid van het gebied te vergroten door de aanleg van extra en nieuwe natuur- en landschapselementen, waarbij de nagestreefde kwaliteit van de natuur samenhangt met de recreatieve betekenis van het gebied. Hiertoe is een natuurcompensatie- en inrichtingsplan opgesteld, dat als bijlage bij dit bestemmingsplan is gevoegd. Op basis van het landschappelijk kader zoals opgenomen in de eerder opgestelde Totaalvisie Hippische Zone de Peelbergen wordt in het gebied met de aanleg van landschaps- en natuurelementen een landschappelijk casco gerealiseerd.



Uitsnede compensatie gronden (donkergroen gemarkeerd) (Bron: concept Natuurcompensatieplan, 18 januari 2018)

Aan de oostzijde van het gebied kan de (nieuwe) natuur tevens een functie als uitloopgebied en buffer vervullen voor de kern Kronenberg tussen dorp en hippische zone.

3.2. Landschappelijke inrichting/inpassing

Uitgangspunt voor nieuwe ontwikkelingen in het gebied is een uitstraling van allure en kwaliteit. De gemeente werkt hiertoe aan een inspiratieboek, waarin concrete schetsontwerpen zijn opgenomen die als voorbeelden dienen voor de gewenste ruimtelijke kwaliteit van de gebouwen en bouwwerken en de landschappelijke inrichting van het gebied. Daarnaast is het gemeentelijk welstandsbeleid van toepassing.

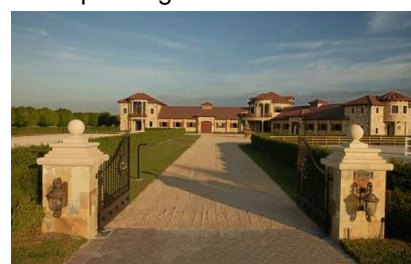


Foto-impressies mogelijke voorbeelden

Voor iedere ontwikkeling is een goede landschappelijke inpassing vereist, passend binnen het landschappelijk casco. Hiervoor is in de regels verankerd dat bij nieuwvestiging van een paardenhouderij maximaal 30% van het perceel mag worden bebouwd/verhard en daarnaast maximaal 35% van het perceel mag worden benut voor overige bouwwerken en (onverharde) voorzieningen. Minimaal 35% van het perceel dient groen te worden ingericht.

De gemeente Horst aan de Maas maakt bovendien met eventuele initiatiefnemers ook nadere privaatrechtelijke afspraken in het kader van financiële verplichtingen, realisatie en beheer. Initiatiefnemer draagt zo bij aan het realiseren en versterken van het landschappelijk casco, waarbij de locatie tevens wordt ingepast. Daarnaast wordt de bestaande groenstructuur in het gebied versterkt door aanleg van extra groenelementen.

4. BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk zijn uitsluitend de voor onderhavig bestemmingsplan relevante beleidsaspecten beschreven. Voor het algehele beleidskader wordt verwezen naar de bijlage.

4.1. Europees en rijksbeleid

4.1.1. *Natura 2000, Vogel- en habitatrichtlijn / Wet natuurbescherming*

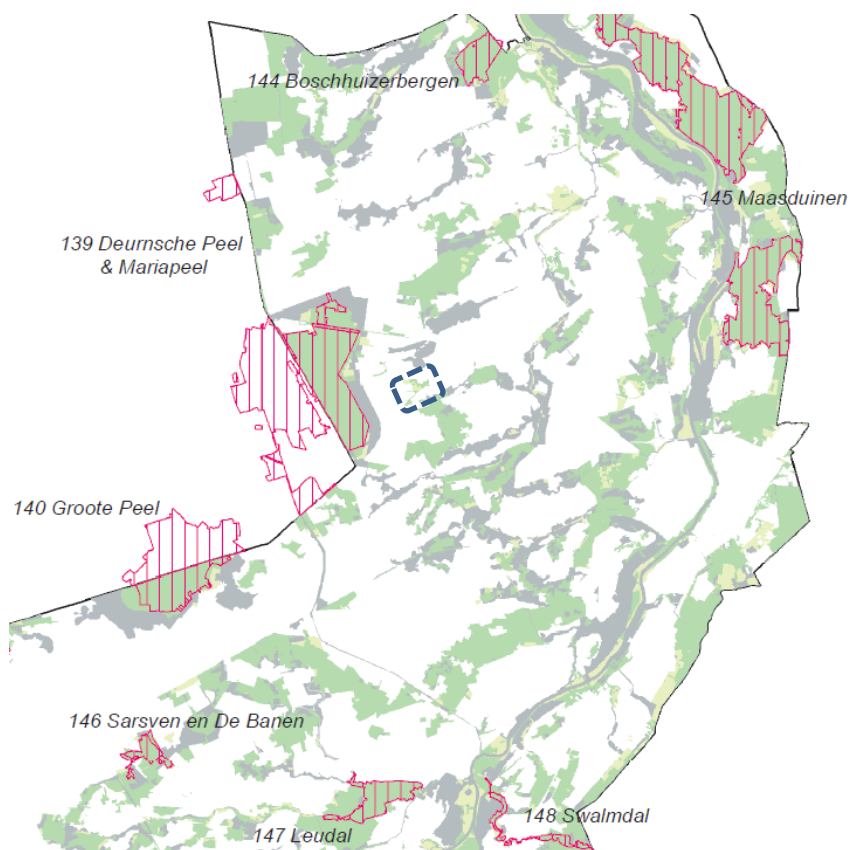
De belangrijkste internationale verplichtingen op het gebied van natuurbescherming zijn neergelegd in twee richtlijnen van de Europese Unie: de Vogelrichtlijn (1979) en de Habitatrichtlijn (1992), gezamenlijk aangeduid als de Vogel- en Habitatrichtlijn. Lidstaten van de Europese Unie hebben zich verplicht alle nodige maatregelen te nemen om voorkomende populaties op een ecologisch verantwoord peil te houden. In Nederland wordt deze taakstelling verder uitgewerkt in de begrenzing van Natura-2000 gebieden met bijbehorende beheersplannen.

Voor deze aangewezen gebieden geldt een speciaal beschermingsregime. Bij uitbreiding of verandering van activiteiten of bij nieuwe activiteiten in of in de nabijheid van deze gebieden moet er getoetst worden of er significante gevolgen zijn voor de gebieden. In het kader van dit plan betreffen dit met name de aspecten verstoring door geluid, verdroging, optische verstoring en stikstofdepositie (verzuring en vermessing).

Grandorse is op relatief korte afstand (circa 1900 meter) gelegen van Natura2000 gebied Mariapeel / Deurnesche Peel. Op grotere afstand zijn ook andere beschermdde Natura2000-gebieden gelegen, zoals de Grootte Peel (9 km), de Maasduinen (13 km), Boschhuizerbergen (13 km), het Leudal (17 km), het Swalmdal (17 km) en Sarsven en de Banen (19 km).

Effecten als verstoring of verdroging op Natura2000 gebieden kunnen vanwege de afstand met zekerheid worden uitgesloten. Significante (negatieve) effecten vanwege een toename stikstofdepositie zijn echter niet op voorhand en zonder mitigerende maatregelen uit te sluiten. Vooral effecten t.g.v. emissie van ammoniak van paarden op Natura 2000 gebieden leiden tot een toename van de stikstofdepositie. De toename van stikstofdepositie door extra verkeeremissies zijn zeer beperkt t.o.v. de effecten t.g.v. de toename van de ammoniakemissies.

Er is sprake van een meldings- of vergunningplicht voor initiatieven met relevante emissies (ammoniak), zoals de vestiging en uitbreiding van fokkerijen, handelsbedrijven of de tijdelijke stalling van paarden i.v.m. wedstrijden en evenementen.



Overzicht Natura 2000 gebieden binnen 20 km van het plangebied (blauw gemarkeerd)

Omdat er sprake is van nieuwvestiging van paardenbedrijven en uitbreiding van de ruimte voor het tijdelijk stallen van paarden (ECdP) is er behoefte aan ontwikkelingsruimte uit Programma Aanpak Stikstof. Omdat er geen sprake is van bestaande paardenbedrijven zijn er geen mogelijkheden om de effecten van extra paarden te mitigeren door aanpassing van stalsystemen van bestaande paardenhouderijen (intern salderen). Wel kunnen effecten t.g.v. het uit productie nemen van landbouwgronden (die nu bemest worden) worden verdisconteerd, maar die afname door minder bemesting is kleiner dan de toename door de vestiging van nieuwe paardenbedrijven. Het extern salderen (effecten mitigeren door bijvoorbeeld beëindiging van andere veehouderijen) is onder de PAS niet mogelijk t.b.v. de vergunningverlening (van concrete initiatieven).

In het kader van de PAS is bij de provincie Limburg een aanvraag ingediend om het gehele gebied van Grandorse aan te wijzen als prioritair project. De provincie Limburg heeft het project inmiddels bij het Rijk aangemeld als prioritair project. Inwerkingtreding van de aangepaste lijst met prioritaire projecten (PAS M18) is voorzien in medio 2018. Door het aanwijzen tot prioritair project wordt de ontwikkelingsruimte voor de stikstofdepositie vastgelegd. Als het project Grandorse daadwerkelijk is opgenomen in de lijst met prioritaire projecten, kunnen initiatieven in het kader van de gebiedsontwikkeling Grandorse bij de vergunningverlening ge-

bruik maken van de in het PAS gereserveerde prioritaire ontwikkelingsruimte voor Grandorse. Tot dan zullen initiatieven (met een significante toename van de stikstofdepositie op N2000-gebieden) binnen Grandorse alleen een beroep kunnen doen op de beschikbare meldingsruimte en vrije ontwikkelingsruimte. De standaard drempelwaarde voor het kunnen volstaan met een melding (geen vergunning nodig) is per project 0,05 mol/ha/jaar. De vrije ontwikkelingsruimte (wel een vergunning nodig) is per project maximaal 3 mol/ha/jaar.

Gelet op het feit dat in de wijde omgeving van het plangebied vrijwel alle Europees beschermde natuurgebieden (habitattypen) gevoelig zijn voor een te hoge stikstofbelasting en nu al overbelast zijn, is niet op voorhand uit te sluiten dat de geboden planologische mogelijkheden kunnen leiden tot een toename van de stikstofbelasting. Derhalve is in de regels van het bestemmingsplan een ammoniakemissieplafond-regeling opgenomen, waarmee wordt geborgd dat een toename van de stikstofdepositie bij nieuwvestiging of uitbreiding van stikstofbronnen (zoals hippische bedrijven) past binnen de beschikbare meldings- of ontwikkelingsruimte en daarmee niet leidt tot significant negatieve effecten op de omliggende natura2000 gebieden.

Programmatie Aanpak Stikstof (PAS)

Al jaren is er in Natura 2000-gebieden een overschot aan stikstofdepositie. Dit is schadelijk voor de natuur. Het belemmert ook vergunningverlening voor economische activiteiten. Daarom hebben het Rijk en de provincies het Programma Aanpak Stikstof (PAS) ontwikkeld. Het PAS is op 1 juli 2015 in werking getreden. Essentie van deze programmatie is dat extra geïnvesteerd wordt in emissiebeperkende maatregelen om de stikstofdepositie te verminderen en het uitvoeren van herstelmaatregelen voor stikstofgevoelige natuur. Een deel van de extra daling van de stikstofdepositie die wordt bereikt door het beperken van de emissie van ammoniak, kan opnieuw ingezet worden voor economische ontwikkeling (zogenaamde ontwikkelingsruimte). De herstelmaatregelen moeten daarnaast waarborgen dat de aangewezen natuurdoeltypen in het eerste PAS-tijdvak niet achteruit kunnen gaan; uitbreidings- en verbeteringsdoelen zijn in het eerste PAS-tijdvak nog geen toetsingscriterium.

Ontwikkelingsruimte is een onderdeel van de depositieruimte, te weten het deel van de depositieruimte, dat kan worden toegedeeld aan of gereserveerd is voor een "toestemmingsbesluit" (zoals een vergunning). Het overige deel van de depositieruimte is gereserveerd voor niet-vergunningplichtige activiteiten en de autonome groei van activiteiten.

Individuele initiatiefnemers kunnen een beroep doen op ontwikkelingsruimte uit het PAS bij hun vergunningaanvraag voor nieuwe activiteiten en bij uitbreiding van bestaande activiteiten. De PAS-ontwikkelingsruimte

wordt gebruikt voor de vergunningverlening voor projecten die extra stikstofdepositie veroorzaken op voor stikstof gevoelige, overbelaste en Europees beschermde natuurgebieden (de PAS-gebieden).

Voor prioritaire projecten is op voorhand ontwikkelingsruimte gereserveerd. Voor overige vergunningplichtige projecten is de toedeling van de (vrije) ontwikkelingsruimte onder andere afhankelijk van de resterende ontwikkelingsruimte. Voor de toedeling van de vrije ontwikkelingsruimte hebben provincies beleidsregels vastgesteld. Provincies zijn daarbij uitgegaan van gezamenlijke uitgangspunten. Zo is afgesproken dat aan een project niet meer dan 3 mol stikstof per hectare per jaar aan vrije ontwikkelingsruimte toegedeeld wordt per PAS-programmaperiode.

Het overige deel van de depositieruimte is gereserveerd voor de autonome groei van activiteiten en niet-vergunningplichtige activiteiten. De autonome groei is de groei van activiteiten die reeds plaatsvinden bij de aanvang van het programma en waarvoor geen toestemming vooraf vereist is. Het gaat dan bijvoorbeeld om de groei van het verkeer.

Een ander deel van de algemene depositieruimte is beschikbaar voor projecten en andere handelingen die slechts een geringe stikstofdepositie veroorzaken op Natura 2000-gebieden. Het betreft de "depositieruimte voor grenswaarden" en wordt ook meldingsruimte genoemd, omdat er met een melding kan worden volstaan. De grenswaarde is in beginsel 1 mol N/ha/jaar depositie op een habitatype. Als dit deel van de in het PAS gereserveerde depositieruimte zodanig is benut dat er 5% of minder resteert, dan zakt de grenswaarde naar 0,05 mol N/ha/jaar. Wanneer een project of andere handeling minder dan 0,05 mol N/ha/jaar depositie veroorzaakt op een gevoelig habitatype, is er geen vergunning nodig en is ook een melding aan het bevoegd gezag niet nodig.

De depositie wordt berekend op voor stikstof gevoelige habitats in Natura 2000 gebieden. De aanwezigheid van habitats heeft effect op de ontwikkelingsmogelijkheden van bedrijven welke stikstof emitteren. Uitbreiding van het areaal habitats in een Natura 2000 gebied kan de ontwikkelingsruimte beperken. Daarbij is de rekensystematiek en het te hanteren rekenmodel AERIUS van de PAS belangrijk.

4.1.2. *Structuurvisie infrastructuur en ruimte*

De bestaande bos- en natuurgebieden binnen het plangebied maken onderdeel uit van het Nationaal Natuur netwerk, zie navolgende figuur.

Nadere planologische bescherming van de bos- en natuurgebieden binnen het Nationaal Natuur netwerk vindt plaats in de provinciale Omgevingsverordening, zie verder paragraaf 4.2.2.



Uitsnede Natuur Netwerk Nederland

4.1.3. *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening*

Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is per 1 oktober 2012 op onderdelen gewijzigd. In artikel 3.1.6 van het Bro is de 'ladder duurzame verstedelijking' opgenomen. Deze ladder stelt eisen aan de onderbouwing in bestemmingsplannen die nieuwe stedelijke ontwikkelingen mogelijk maken. Een stedelijke ontwikkeling betreft "een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen."

De ladder voor duurzame verstedelijking richt zich op substantiële veranderingen en bouwplannen, die qua aard en omvang zodanig zijn, dat voor mogelijke leegstand elders gevreesd zou kunnen worden. Het doel is om overbodige bouwplannen (kantoren, woningen) te voorkomen en hergebruik te stimuleren.

Per 1 juli 2017 zijn een aantal wijzigingen op de eerdere ladder van kracht geworden. Op basis van deze gewijzigde tekst geldt in het geval dat het bestemmingsplan een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, dat de toelichting een beschrijving dient te bevatten van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling.

Indien de nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt buiten het bestaand stedelijk gebied, dient de toelichting, aanvullend op de beschrijving van de behoefte tevens een motivering te bevatten waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in de behoefte kan worden voorzien. Daarbij kunnen de beschikbaarheid en geschiktheid van de ontwikkelingsmogelijkheden in bestaand stedelijk gebied een rol spelen.

Als er vooraf geen duidelijkheid bestaat over de exacte invulling, is het mogelijk een deel van het benodigde onderzoek uit te voeren in een latere fase.

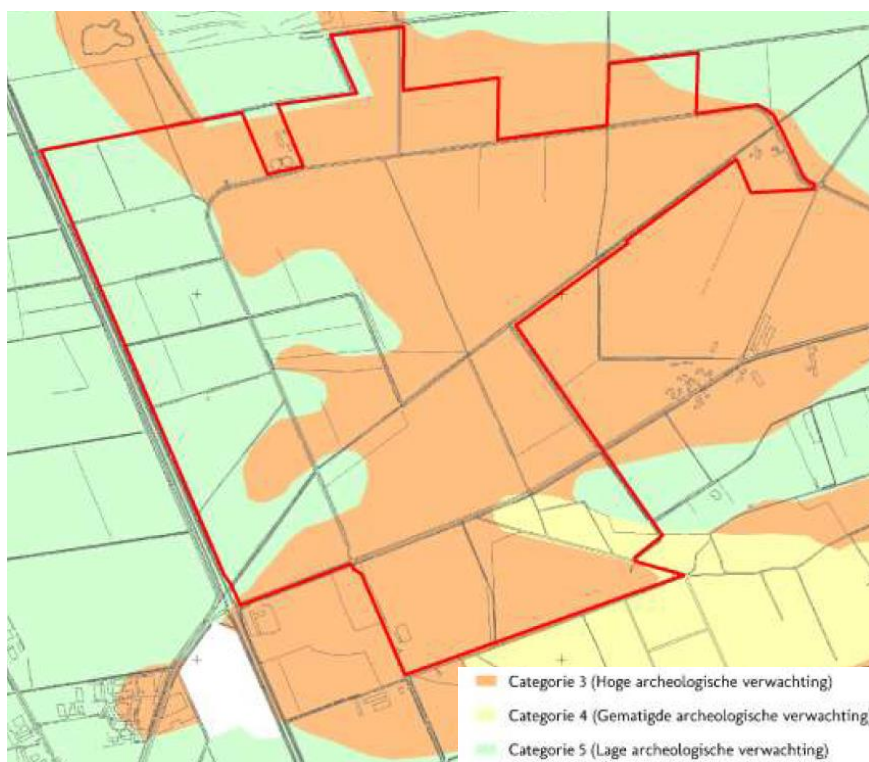
In dit bestemmingsplan wordt binnen de bestemming 'Gemengd – Hippische boulevard' ruimte geboden aan de ontwikkeling van in totaal 4,5 ha economische bedrijfspercelen, waarvan 1,5 ha bebouwd mag worden. De hippische boulevard vormt onderdeel van het totaal concept van het hippisch centrum. De gronden zijn specifiek bestemd voor hippisch gerelateerde bedrijven en voorzieningen, in de vorm van detailhandelsbedrijven, handelsbedrijven, dienstverlenende bedrijven en sport-medische bedrijven; educatieve en congresfaciliteiten en horecavoorzieningen. Het betreft derhalve specifieke bedrijvigheid, die hippisch gerelateerd is, en waarbij het desbetreffende bedrijf zich uitsluitend richt op de hippische bedrijven binnen het plangebied, en/of op de bezoekers van, en deelnemers aan de - binnen het plangebied uit te oefenen - paardensport. Dit is als zodanig ook als voorwaardelijke verplichting in de juridische regeling opgenomen.

De vestiging van de voorzieningen is direct verbonden aan de situering van het ECdP, waardoor vestiging elders niet mogelijk is voor deze bedrijven. Niet-hippisch gerelateerde bedrijven zoals grootschalige detailhandel, reguliere sportwinkels, een supermarkt en verkooppunten van levensmiddelen zoals slagers, bakkers, groente- en fruitzaken, zijn niet toegestaan.

4.1.4. Wet op archeologische monumentenzorg

Op basis van de wet op de archeologisch monumentenzorg dienen gronden met hoge archeologische verwachtingswaarden te worden beschermd.

In het plangebied bevinden zich gronden waar sprake is van hoge archeologische verwachtingswaarden, zie oranje gebieden in bovenstaande figuur. Ter bescherming van de mogelijke archeologische waarden zijn conform het bestemmingsplan 'Buitengebied' archeologische dubbelbestemmingen opgenomen. Bij voorgenomen bodemingrepen, die tot aantasting van deze archeologische waarden zouden kunnen leiden is vooraf een nader archeologisch onderzoek noodzakelijk, zie verder paragraaf 6.4.1.



Uitsnede archeologische beleidskaart

4.2. Provinciaal beleid

4.2.1. Provinciaal Omgevingsplan Limburg

Op 12 december 2014 is door Provinciale Staten van Limburg het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL 2014) vastgesteld. Dit POL is een integraal plan voor het omgevingsbeleid voor het grondgebied van de Provincie Limburg.

Binnen het landelijk gebied worden vier zones onderscheiden met uiteenlopende opgaven en ruimte voor de ontwikkeling van natuur, water, landschap en land- en tuinbouw, te weten:

- De goudgroene natuurzone;
- De zilvergroene natuurzone;
- De bronsgroene landschapszone;
- Buitengebied.

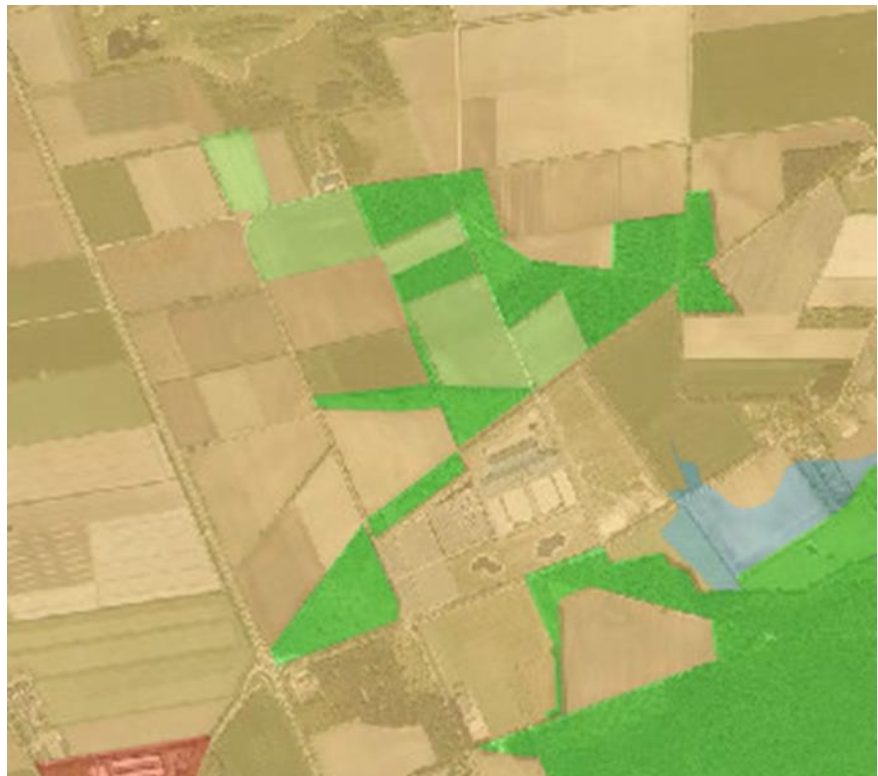
Bestaande bos- en natuurgebieden zijn aangeduid als 'goudgroene natuurzone'. De planologische bescherming van de goudgroene natuurzones is nader gebord door een 'nee-tenzij'-bescherming in de Omgevingsverordening. Activiteiten met een negatief effect kunnen op basis van de 'saldobenadering' worden toegestaan, als de gecombineerde uitvoering van samenhangende activiteiten leidt tot een verbetering van de kwaliteit en samenhang van de Goudgroene natuurzone op gebiedsniveau.

De 'zilvergroeene natuurzone' betreft landbouwgebieden waar kansen liggen voor ontwikkeling van natuurwaarden. De provinciale beleidsaccenten binnen deze zone zijn gericht op de ontwikkeling van de grondgebonden landbouw, het beheer en de ontwikkeling van flora en fauna en recreatief medegebruik. Natuurcompensatieverplichtingen worden mede ingezet om areaaluitbreiding van natuur in zilvergroen te realiseren.

De 'bronsgroene landschapszone' betreft gronden in beekdalen en met steilere hellingen met een grote variatie aan functies, in hoge mate bepalend voor het beeld van het Limburgs landschap. Het beleid is er hier op gericht om de (huidige) landschappelijke kernkwaliteiten te behouden, te beheren, te ontwikkelen en te beleven. Ontwikkelingen binnen de ruimte die het beleid voor de verschillende thema's biedt zijn mogelijk mits de kernkwaliteiten behouden blijven of versterkt worden ('ja-mits').

Alle overige agrarische gronden in het landelijk gebied zijn aangeduid als 'Buitengebied'. Dit betreft gronden met veelal een agrarisch karakter. Hier wordt ruimte geboden voor doorontwikkeling agrarische bedrijven.

- Bronsgroene landschapszone
- Buitengebied
- Goudgroene natuurzone
- Zilvergroeene natuurzone



Uitsnede POL

De gronden binnen de planlocatie zijn grotendeels aangeduid als 'Buitengebied', waar ontwikkeling van agrarische bedrijven wordt voorgestaan.

De bestaande bos- en natuurgebieden zijn aangeduid als 'goudgroene natuurzone'. De omliggende agrarische gronden zijn aangeduid als 'zil-vergroene natuurzone'.

Daarnaast is de Peelbergen in het POL2014 expliciet benoemd als een gebied waar de kansen voor het verder ontwikkelen van de Limburgse topsector vrijetijdseconomie benut moeten worden. Er moet geïnvesteerd worden in een aantrekkelijk sociaal en cultureel klimaat met voldoende voorzieningen. Kansen om dit te combineren met een versterking van het toeristisch product moeten optimaal benut worden.

De voorgestane doorontwikkeling van de hippische bedrijvigheid in het gebied is overeenkomstig het geformuleerde beleid voor de Peelbergen. Eventuele lokale aantasting van natuur- en of landschapswaarden zal middels de 'saldo benadering' in het gebied worden gecompenseerd op basis van het hiervoor opgestelde natuurcompensatie plan.

4.2.2. Omgevingsverordening Limburg

Naast de indeling in zoneringen is tevens sprake van diverse provinciale beschermingsgebieden, waartoe de regelgeving op grond van de Omgevingsverordening Limburg 2014 van toepassing is. Net als het POL2014 is ook de Omgevingsverordening Limburg 2014 op 12 december 2014 door Provinciale Staten van Limburg vastgesteld. Middels een erratum en een tweetal wijzigingsverordeningen is de Omgevingsverordening op onderdelen gewijzigd om enkele technische en redactionele omissies te herstellen alsmede borging van de regionale bestuursafspraken en implementatie van de nieuwe Wet natuurbescherming. Deze wijzigingen zijn allen verwerkt in de geconsolideerde versie van maart 2017. Voorliggende ontwikkeling zal moeten voldoen aan de regels in de (geconsolideerde) Omgevingsverordening.

Op basis van de omgevingsverordening wordt nieuwvestiging van een intensieve veehouderij niet toegestaan. Voor grondgebonden veehouderij bedrijven alsmede paardenhouderijen geldt dit verbod echter niet.

De bestaande boscomplexen zijn opgenomen in het Nationale Natuurnetwerk (NNN) en aangeduid als goudgroene natuurzone. Dit betreft met name de gronden in het midden gedeelte, ten noorden en direct ten westen van het ECdP alsmede de bos- en natuurgebieden ten zuidoosten van de planlocatie (Heesberg en Aardsbroek). Ingrepen in deze gebieden zijn uitsluitend toegestaan, indien de gecombineerde uitwerking van onderling samenhangende activiteiten leidt tot een verbetering van de kwaliteit en samenhang van de goudgroene zone op gebiedsniveau (de zogeheten 'saldobenadering').



Uitsnede goudgroene natuurzone (bron: Omgevingsverordening Limburg)

Betreffende gebieden zijn in dit bestemmingsplan veelal conform de bestaande regeling als 'Natuur' bestemd, met uitzondering van een hoekperceel aan de Kulbergweg en een strook ten zuiden van de Peelstraat, rood respectievelijk blauw gemarkeerd op bovenstaande uitsnede. Aan de Kulbergweg is nieuwvestiging van een paardenhouderij voorzien. De noodzakelijke natuurcompensatie wordt integraal meegenomen in het natuurcompensatieplan, dat voor het gehele gebied wordt opgesteld en als bijlage bij dit bestemmingsplan is gevoegd. Conform de eerder opgestelde totaalvisie hippische zone de peelbergen wordt een ruimtelijk-landschappelijk casco in het gebied gerealiseerd. Uit het natuurcompensatieplan blijkt dat de combinatie van voorgestane ingrepen en activiteiten in het gebied in zijn geheel leidt tot een verbetering van de natuurwaarden in en rond het gebied. Daarnaast is de bestaande bosstrook ten oosten van het bestaande evenemententerrein ten zuiden van de Peelstraat als 'Sport- Hippisch sport complex' bestemd en tevens aangeduid als 'overige zone – uitlooproutes evenemententerrein', waarbij recreatief medegebruik in de vorm van routegebonden dagrecreatieve activiteiten ten behoeve van de hippische sport (als onderdeel van het evenementen- en wedstrijdterrein) wordt toegestaan. Volledigheidshalve is de compensatie ten behoeve van deze functiewijziging eveneens meegenomen in het natuurcompensatieplan.

Enkele agrarische gronden ten noorden van het ECdP, die direct aansluiten aan de goudgroene natuurzone zijn aangeduid als zilvergroene zone. Daarnaast zijn enkele gronden ten zuidwesten van het ECdP aangeduid als bronsgroene natuurzone. Ingrepen in deze zones zijn uitsluitend toegestaan, indien de kernkwaliteiten van het gebied niet negatief worden beïnvloed.



Uitsnede zilvergroene natuurzone

Ter plaatse van de zilvergroene natuurzone wordt in het bestemmingsplan op de gronden grenzend aan de Kulbergweg in dit bestemmingsplan geen ontwikkelingsmogelijkheden geboden. Voor de overige gronden voorziet dit plan in de mogelijkheid tot nieuwvestiging van hippische bedrijven. Dit betreft in totaal 3 locaties. Bij eventuele nieuwvestiging dient ter plaatse te worden voorzien in compenserende landschappelijke inpassing, waardoor de kernkwaliteiten van het gebied in zijn totaliteit niet worden aangetast. De hiervoor benodigde compensatie is meegenomen in het natuurcompensatieplan, dat als bijlage bij dit bestemmingsplan is opgenomen.



Uitsnede bronsgroene natuurzone

Ter plaatse van de bronsgroene natuurzone wordt in het bestemmingsplan voorzien in natuur- en landchapsontwikkeling, die nader wordt geborgd met een natuur bestemming. Dit leidt derhalve niet tot aantasting van de kernkwaliteiten van het gebied.

Een ruimtelijk plan voor een gebied gelegen in de regio Noord-Limburg voorziet niet in de toevoeging van woningen aan de bestaande voorraad woningen alsmede aan de bestaande planvoorraad woningen anders dan op de wijze zoals beschreven in de door de gemeenteraden vastgestelde regionale Structuurvisie Wonen Noord-Limburg.

Het voornemen heeft betrekking op toevoeging van agrarische bedrijfs-woningen (maximaal 32) alsmede eventuele inpandige bedrijfswoningen op de hippische boulevard. Dergelijke woningen vallen buiten het gemeentelijk woningbouwprogramma.

Een ruimtelijk plan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt dient rekening te houden met de ladder voor duurzame verstedelijking, zoals opgenomen in het Bro.

Zie paragraaf 4.1.3. De uitbreiding van het ECdP met een economische zone dient te worden beschouwd als een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Het betreft echter specifieke bedrijvigheid, die hippisch gerelateerd is en waarbij het desbetreffende bedrijf zich uitsluitend richt op de hippische bedrijven binnen het plangebied, en/of op de bezoekers van, en deelnemers aan de - binnen het plangebied uit te oefenen – paardensport, waarmee de vestiging locatie-gebonden is.

4.2.3. Limburgs Kwaliteitsmenu

De gemeente Horst aan de Maas heeft de provinciale beleidsregel 'Limburgs Kwaliteitsmenu' als 'Gemeentelijk Kwaliteitsmenu' doorvertaald in haar gemeentelijke structuurvisie. Hierop wordt in paragraaf 4.4.1 nader ingegaan.

4.3. Regionaal beleid

4.3.1. Waterbeheerplan 2016 – 2021

De wateraspecten van de beoogde ontwikkeling zijn uiteengezet in paragraaf 6.3 (Waterparagraaf).

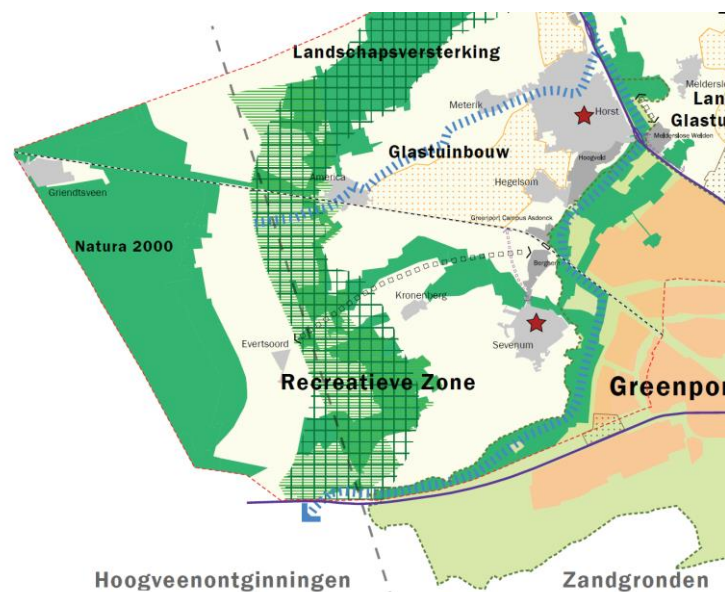
4.4. Gemeentelijk beleid

4.4.1. Structuurvisie Horst aan de Maas

De 'Structuurvisie Horst aan de Maas', op 9 april 2013 door de gemeenteraad vastgesteld, betreft een integrale structuurvisie voor het gehele grondgebied van de gemeente Horst aan de Maas. De structuurvisie geeft een integraal beeld van de ruimtelijke en sociaal-maatschappelijke ontwikkelingen die de gemeente op haar grondgebied voor ogen staat voor de langere termijn. Verder is de integrale structuurvisie opgesteld om maximaal gebruik te maken van de mogelijkheid tot het plegen van kostenverhaal dat de nieuwe Wro biedt.

Legenda Visiekaart

-  Gemeentegrens
-  Kern (contour)
-  Bedrijventerrein (contour)
-  Snelweg
-  Spoorlijn
-  Centrumdorp
-  Landbouwontwikkelingsgebied (LOG)
-  Concentratiegebied glastuinbouw
-  Contour Klavertje 4-gebied
-  Werklandschap
-  Buitengebied Klavertje - 4 gebied
-  Park de Peelbergen
-  Reactivering Oude Maasarm
-  Maascorridor
-  Bos- en natuurgebied
-  Agrarisch gebied
-  Zoekgebied aanvullend bos- en natuurgebied
-  Zoekgebied versterken beken
-  Onderzoek aanvullende ontsluiting
-  Onderzoek aanvullende fietsvoorziening



Uitsnede visiekaart

In de gemeentelijke Structuurvisie is beschreven dat het gebied Park de Peelbergen als Recreatieve Zone verder ontwikkeld kan worden. Dit gebied heeft in het provinciale en regionale beleid een bijzondere status. Park de Peelbergen wordt als een majeur economisch project gezien, met een grote strategische betekenis voor andere bedrijven in de regio en voor de regionale werkgelegenheid. Binnen dit landschapspark is ruimte voor ontwikkeling van toeristische en recreatieve functies, waarbij de gemeente tevens aanvullend bos- en natuurgebied wens te realiseren ten behoeve van de gewenste landschappelijke versterking. Daarnaast is er in het verleden geconstateerd dat er een verbeterde verbinding wenselijk is vanuit Evertsoord in oostelijke richting, boven Kronenberg langs naar Berghem (route Horst-Sevenum).

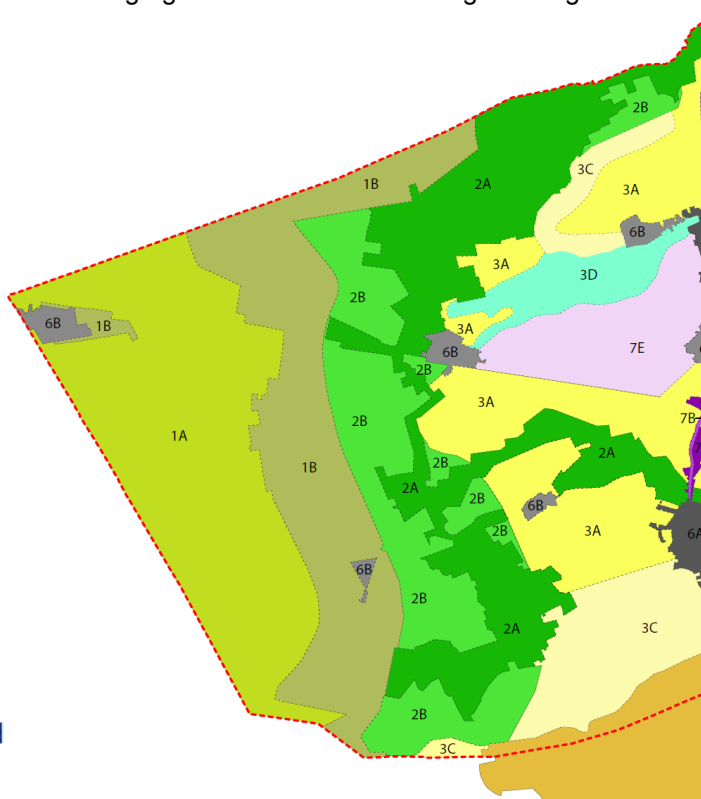
Gemeentelijke kwaliteits menu

In de gemeentelijke structuurvisie is tevens het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) geïmplementeerd, als zijnde het 'Gemeentelijk Kwaliteitsmenu'. Het plangebied is hierin aangeduid als Park de Peelbergen e.o., waarbij

de bestaande bosgebieden zijn aangeduid als 'bos- en natuurgebieden' en de overige gronden als 'recreatief –agrarisch gebied'.

2. PARK DE PEELBERGEN E.O.

- 2A Bos- en natuurgebieden
- 2B Recreatief-agrarisch gebied



Uitsnede gebiedsindeling gemeentelijk kwaliteitsmenu

Nieuwvestiging van intensieve veehouderijbedrijven wordt niet toegestaan, maar binnen het recreatief-agrarisch gebied geldt voor nieuwvestiging van grondgebonden agrarische bedrijven een voorwaardelijke grondhouding ('nee, tenzij'), waarbij voor de nieuwvestiging naast landschappelijke maatregelen ten behoeve van een goede inpassing op basis van een inpassingsplan en realisering van voorzieningen voor de afkoppeling van hemelwater tevens verdergaande kwaliteitsverbeterende maatregelen worden vereist in de vorm van aanleg van natuur of landschap. De landschappelijke inpassing en kwaliteitsbijdrage zijn in hoge mate maatwerk. De aard, grootte en vorm van de ontwikkeling, tezamen met de waarden van de omgeving, zijn hierin leidend. Dit geldt tevens voor uitbreiding van solitaire niet-agrarische bedrijven. Voor overige (gebouwde) functies geldt een meedenkende grondhouding ('ja, mits'), waarbij sprake is van maatwerk, waarbij een kwalitatieve benadering uitgangspunt is. Voor vestiging van commerciële voorzieningen is naast een goede ruimtelijke en landschappelijke inpassing een aanvullende kwaliteitsbijdrage vereist. De hoogte en vorm van de bijdrage betreft maatwerk. Voor gebiedseigen recreatie en toerisme geldt een positieve grondhouding ('ja').

Ten behoeve van de voorgestane gebiedsontwikkeling is een ruimtelijk – landschappelijk kader opgesteld, de 'Totaalvisie Hippische Zone De Peelbergen'. Hierin wordt de realisatie van een landschappelijk casco in het gebied voorgesteld. Dit is nader uitgewerkt in het natuurcompensatieplan, dat als bijlage is opgenomen bij dit bestemmingsplan. De gemeente draagt zorg voor de realisatie van de hierin opgenomen nieuwe natuur- en landschapselementen, waarmee een landschappelijk casco in het gebied ontstaat, waarbij de afzonderlijke bedrijfslocaties landschappelijk zijn ingepast. De financiering komt mede voort uit de opbrengsten van de kaververkoop. Bij vestiging van een bedrijf in het gebied is de vereiste kwaliteitsbijdrage reeds verwerkt in de kavelprijs.

4.4.2. *Welstandsnota*

De gemeente Horst aan de Maas heeft op 20 november 2012 een welstandsnota opgesteld om een welstandstoets te kunnen uitvoeren bij aanvragen om omgevingsvergunningen voor de activiteit bouwen. De vereenvoudigde welstandsnota bevat de basisvoorwaarden waaraan bouwvragen op welstandsaspecten getoetst zullen worden. De gemeente onderscheidt twee niveaus van welstand: 'normaal' en 'streng'. Voor het buitengebied geldt overwegend het niveau 'normaal'. Vergunningaanvragen op basis van dit bestemmingsplan moeten voldoen aan de eisen uit de welstandsnota.

5. RANDVOORWAARDEN EN BESTEMMINGSREGELING

5.1. Zone hippische bedrijven

Om nieuwvestiging van hippische bedrijven in het gebied mogelijk te maken zijn de onbebouwde agrarische gronden ten noorden van de Peelstraat voorzien van de bestemming 'Zone hippische bedrijven'. De totale omvang van deze bestemming bedraagt ca. 55 ha. Deze momenteel nog onbebouwde agrarische gronden kunnen worden benut voor de vestiging van 10 tot maximaal 16 hippische bedrijven.

Het maximaal aantal te houden paarden in het gehele gebied is direct afhankelijk van de beschikbaarheid van ontwikkelingsruimte. Hiertoe is in de regels een gebruiksbeperking met ammoniakemissieplafond in de regels van het bestemmingsplan opgenomen, die niet mag worden overschreden. Indien het gebied daadwerkelijk wordt aangemerkt als prioritair project, is er PAS-ontwikkelingsruimte beschikbaar, waarmee ruim 1000 paarden in het gebied permanent kunnen worden gehouden, naast een uitbreiding van een tijdelijke stallen van 600 paarden gedurende maximaal 3 maanden per jaar (overeenkomend met het tijdelijk stallen van 150 paarden gedurende een jaar) en de effecten t.g.v. extra verkeer van bezoekers en gebruikers. Indien geen sprake is van een prioritair project, dienen bedrijven op individuele basis gebruik te maken van de PAS-meldingsruimte of vrije ontwikkelingsruimte voor zover die aanwezig is. In het planMER is hier nader op ingegaan.

Voor de nieuwvestiging wordt geen onderscheid gemaakt in productie- of gebruiksgerichte bedrijfsactiviteiten, beiden zijn toegestaan. Tevens kunnen een 2-tal maneges worden toegestaan.

De vestigingslocaties variëren in omvang, de uit te geven bouwpercelen bedragen 2 tot circa 10 ha.

Het terrein mag naar eigen wens ingericht worden. De bebouwing en verharding mag verspreid over het perceel gerealiseerd worden, binnen het uit te geven bouwperceel geldt een maximaal bebouwingspercentage van 30% voor de rode (bebouwing) en grijze (verharding en voorzieningen) functies. Op dit bebouwingspercentage wordt een uitzondering gemaakt voor bouwpercelen, die kleiner zijn dan 3 ha. Ter plaatse wordt een bebouwd en verhard oppervlak van minimaal 1 ha toegestaan.

In de bijlage bij de regels is een overzicht opgenomen van voorzieningen die al dan niet binnen de 30% regeling passen. Voorzieningen zoals, paddocks, onoverdekte stapmolens en langeercirkels, springweiden etc behoeven niet te worden meegerekend binnen de 30% bebouwingspercentage. Dit geldt tevens voor buitenpistes (tot maximaal 5.000 m²) alsmede een galoppeerbaan (met een maximale breedte van 5 meter) die eveneens zijn toegestaan.

Voor alle locaties geldt tevens dat minimaal 35% van het perceel een groene aankleding dient te krijgen. De landschappelijke inpassing is als voorwaardelijke verplichting in de juridische regeling van dit bestemmingsplan geborgd.

Alle bedrijven mogen bij recht 1 bedrijfswoning oprichten. Via afwijking kan onder voorwaarden ook een 2^e bedrijfswoning worden toe gestaan. Daarnaast mogen per bedrijf maximaal 6 longstay appartementen worden gerealiseerd met een totale oppervlakte van 55 m² per appartement ten behoeve van de huisvesting van grooms, stagiaires, en/of buitenlandse ruiters die binnen het betreffende hippisch bedrijf paarden verzorgen / trainen. Via afwijking kan eventuele uitbreiding van de oppervlakte en/of het aantal appartementen mogelijk worden gemaakt.

Tenslotte mogen ook voor het verblijf van gasten respectievelijk klanten wiens aanwezigheid noodzakelijk is ten behoeve van de handel in paarden danwel ten behoeve van het bezoeken van een evenement verblijfsvoorzieningen worden gerealiseerd.

Voor de oprichting van bovenstaande verblijfsvoorzieningen (nieuwe bedrijfswoningen, longstay appartementen danwel gastenverblijven) gelden wel enkele randvoorwaarden.

Gelet op de nabijheid van de Middenpeelweg dient in het kader van geluidshinder voor de oprichting van bedrijfswoningen en longstay appartementen wel een afstand van minimaal 120 meter tot de weg te worden aangehouden om te kunnen voldoen aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Derhalve is op de verbeelding de aanduiding 'geluidzone – weg' opgenomen.

Daarnaast is oprichting van een bedrijfswoning binnen 50 meter van het bestaande loonbedrijf met mestverwerking aan de Kulbergweg 8 ook niet toegestaan in het kader van de milieuzonering. Hiertoe is op de verbeelding een 'milieuzone – gevoelige functies uitgesloten' opgenomen, waarbinnen oprichting van gevoelige functies niet wordt toegestaan.

Tenslotte dient ter voorkoming van geurhinder een nieuwe bedrijfswoning, longstay appartement of overige gastenverblijven op minimaal 25 meter afstand van een naburige hippische bedrijf te worden gesitueerd. Dit is als zodanig in de juridische regeling van het bestemmingsplan opgenomen.

5.2. Sport – Hippisch sportcomplex

5.2.1. ECdP – Bouwvlak

Ten behoeve van de voorziene en reeds gerealiseerde uitbreiding van de huidige accommodatie van het ECdP zijn de gronden ten noordwesten

van het huidige complex (ca. 9 ha) eveneens voorzien van de bestemming 'Sport – Hippisch sportcomplex'. Ter plaatse van de bestemmingsuitbreiding wordt voorzien in de realisering van extra capaciteit voor paardenstalling voor maximaal 600 paarden binnen een hiertoe opgenomen bouwvlak. Ter plaatse worden wedstrijdboxen alsmede bijbehorende voorzieningen gerealiseerd (zoals longeervoorzieningen en paddocks, maar ook sanitaire voorzieningen en keukenvoorzieningen voor de grooms).

Daarnaast wordt voorzien in vergroting van het bestaande bouwvlak van het ECdP in zuidwestelijke richting ten behoeve van mogelijk toekomstige uitbreiding bestaande bedrijfsbebouwing. Bovendien worden op het uit te breiden terrein stapmolens en andere permanente voorzieningen gerealiseerd om jaarrond als oefen- en trainingsfaciliteiten te kunnen dienen. Tenslotte vindt uitbreiding van het parkeerterrein en aanleg van erfverhardingen plaats.

Voor de juridische regeling is zoveel mogelijk aangesloten bij de geldende regeling van onderstaande, toegestane activiteiten:

- Hippisch centrum met rijhallen en paardenstallen;
- Hippische voorzieningen (paddock, longeercirkels, stapmolens, tredmolens, pistes, buitenbakken);
- Manege/paardenpension;
- Evenemententerrein ter plaatse van de specifieke aanduiding;
- Dagrecreatieve voorzieningen;
- Detailhandel en horeca.

5.2.2. *D'n umswing*

Ten behoeve van de voorgenomen uitbreidingsplannen van de bestaande manege aan de Schorfvenweg wordt een afzonderlijke ruimtelijke procedure gevolgd. De hiertoe opgestelde ruimtelijke onderbouwing, is als bijlage aan dit bestemmingsplan toegevoegd en doorvertaald in de juridische regeling en op de verbeelding.

De uitbreidingsplannen betreffen concreet:

- Uitbreiding rijhal in noordelijke richting met ca. 25 meter;
- Realisering van een werktuigenberging;
- Realiseren van paardenstallen voor een paardenpension tot 50 paarden;
- Aanleg van 2 buitenbakken.

In totaal leiden de uitbreidingsplannen tot een bebouwingstoename van ca. 850 m² en daarnaast een toename van erfverharding van ca. 500 m².



Uitsnede toekomstige situatie manege d'n Umswing (Bron: ruimtelijke onderbouwing d'n Umswing dd. 19 12 2017)

Hiertoe is het bestaande bouwvlak van de manege in noordelijke richting uitgebreid. Daarnaast is het gehele manege terrein voorzien van de bestemming 'Sport Hippisch sportcomplex' met de nadere aanduiding 'manege'.

5.3. Gemengd – Hippische boulevard

Ten behoeve van de realisering van een economische zone zijn de gronden ten oosten van het huidige ECdP voorzien van de bestemming 'Gemengd – Hippische boulevard'. Ter plaatse zullen binnen een gebied van in totaal 4,5 ha hectare diverse economische bedrijfspercelen worden uitgegeven, waarvan 35 % mag worden bebouwd, minimaal 30% uitsluitend benut mag worden voor landschappelijke groene inpassing en 35% voor openbare voorzieningen, zoals parkeerplaatsen.

Concreet wordt ca. 1,5 ha bebouwd ten behoeve van paard gerelateerde bedrijven / commerciële voorzieningen en verblijfsrecreatieve voorzieningen gerelateerd aan hippische bedrijvigheid, inclusief eventueel inpan-dige bedrijfswoningen. Aan de oostzijde wordt van noord-naar zuid een groene verbinding aangelegd. Het zuidelijk gedeelte van het perceel (ca. 1,65 ha) fungeert tevens als overloopgebied voor parkeervoorzieningen en is derhalve voorzien van de specifieke aanduiding 'specifieke vorm van verkeer – overloop parkeren'.

Daarnaast is in de juridische regeling als voorwaardelijke verplichting opgenomen dat binnen 2 jaar na afgifte van de omgevingsvergunning voor bouwen de landschappelijke inpassing dient te zijn gerealiseerd. Bovendien geldt eveneens als voorwaardelijke verplichting voor afgifte van een omgevingsvergunning dat nader wordt onderbouwd dat de voorgenomen vestiging hippisch gerelateerd is, waarbij het desbetreffende bedrijf zich uitsluitend richt op de hippische bedrijven binnen het plangebied, en/of op de bezoekers van, en deelnemers aan de - binnen het plangebied uit te oefenen – paardensport, waarmee de vestiging locatie-gebonden is.

5.4. Wedstrijd- / evenemententerrein

Ten behoeve van het faciliteren van de organisatie van regionale, nationale en internationale wedstrijden en overige evenementen is een wedstrijd- en evenemententerrein aangewezen in het gebied en als zodanig met de aanduiding 'evenemententerrein' ook in het bestemmingsplan opgenomen. Dit gebied het gehele ECdP terrein alsmede het perceel ten zuiden van de Peelstraat ten oosten van d'n Umswing en heeft een totale omvang van ca. 23 ha. Voor de begrenzing is aangesloten bij de begrenzing uit het huidige bestemmingsplan. Daarnaast geldt voor de aangrenzende bosgebieden, dat conform de geldende regeling een gebruiksregeling is opgenomen, die het mogelijk maakt om in de bossen parcoursen uit te zetten. Hiertoe is de aanduiding 'overige zone – uitlooproutes evenemententerrein' op de verbeelding opgenomen.

In de juridische regeling zijn nadere randvoorwaarden opgenomen voor wedstrijden en overige evenementen om eventuele overlast voor de omgeving (in het kader van met name eventuele geluidshinder en/of verkeers- en parkeeroverlast) zoveel mogelijk te voorkomen. Hiertoe is mede aangesloten bij het gemeentelijke evenementenbeleid. Er worden maximaal 2 grootschalige internationale wedstrijd-evenementen toegestaan met een bezoekersaantal van maximaal 60.000 bezoekers per evenement). Voor de overige hippische evenementen geldt dat hierbij het maximaal bezoekersaantal niet meer dan 15.000 bezoekers per evenement mag bedragen. Tenslotte mag het totale jaarlijkse bezoekersaantal voor hippische evenementen (inclusief deelnemers aan wedstrijden) niet meer bedragen dan 260.000 . Daarnaast zijn maximaal 12 niet hippische evenementen toegestaan met maximaal 10.000 bezoekers per evenement en maximaal 70.000 bezoekers per jaar.

Bij de grootschalige hippische evenementen (> 10.000 bezoekers) zal conform het gemeentelijk evenementenbeleid gebruik worden gemaakt van verkeersregelaars en andere maatregelen op het gebied van verkeers- en parkeermanagement. Bij de internationale hippische evenementen (> 30.000 bezoekers) kan in overleg met de gemeente sprake zijn van een tijdelijke weg afsluiting.

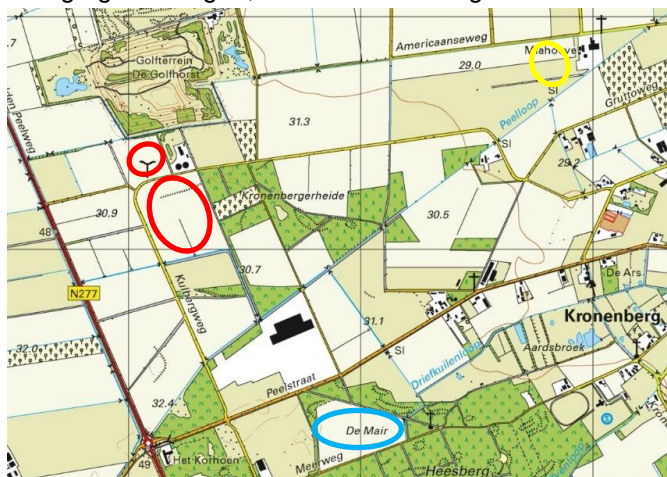
Daarnaast zal er voldoende parkeergelegenheid aangeboden moeten worden om wild parkeren in de berm langs de N277 te voorkomen. Voor een evenement met 10.000 bezoekers zijn circa 4.200 parkeerplaatsen nodig. Op de drukste dag van een 60.000 bezoekers evenement zal dit tot een parkeervraag leiden van circa 15.000 parkeerplaatsen.

Het bestaande parkeerterrein bij het ECdP (oppervlakte van ca 4,5) kan met 1,5 ha worden uitgebreid ten zuiden van de hippische boulevard. Daarnaast kan het perceel (3,5 ha) ten noorden van de voorziene paardenstallingen worden benut als overloop parkeer terrein. Bij grotere evenementen/wedstrijden zullen tijdelijke parkeervoorzieningen gerealiseerd

voor bezoekers op nabij gelegen percelen alsmede percelen elders, waarna bezoekers met een pendeldienst naar het ECdP/het evenemententerrein worden gebracht.

5.5. Agrarisch met waarden

Het gebied ten zuiden van de Peelstraat, ten oosten van het evenemententerrein, lokaal bekend als 'de Mair', betreft een historisch open agrarisch perceel, grenzend aan bospercelen van de Heesberg, zie blauwe markering onderstaande figuur. Hier worden vooralsnog geen ontwikkelingen voorzien. De gronden zijn derhalve voorzien van de geldende bestemming 'Agrarisch met waarden'. Dit geldt eveneens voor de onbebouwde agrarische gronden ten westen van Kulbergweg 8 (geel gemarkeerd). Deze gronden maken onderdeel uit van de Zilvergroene natuurzone en ter plaatse geldt een belemmeringstrook als gevolg van de aanwezige gasleidingen, zie rode markering onderstaande figuur.



Uitsnede topografische ondergrond

De onbebouwde agrarische gronden grenzend aan de bestaande burgerwoning aan de Kievitweg zijn eveneens conform de huidige bestemmingsregeling bestemd als 'Agrarisch met waarden', zie gele markering bovenstaande figuur. Via een wijzigingsbevoegdheid wordt hier wel de mogelijkheid geboden om deze bestaande hobbymatige paardenhouderij te kunnen transformeren naar een bedrijfsmatige paardenhouderij. De bestaande opstallen op het terrein zijn conform de geldende bestemmingsregeling voorzien van de aanduiding 'opslag' voor in pandige opslag respectievelijk 'paardenstal' voor stalling van paarden. Voor beide gebouwen geldt de bestaande oppervlakte als maximum.

5.6. Natuur- en landschap

De bestaande bos- en natuurgebieden zijn conform bestemd als 'Natuur'. Deze gronden maken onderdeel uit van het NNN en de goudgroene natuurzone en worden overeenkomstig beschermd.

Daarnaast betreft dit ook de gronden, die worden ingezet ten behoeve van landschapsontwikkeling en de noodzakelijke natuurcompensatie. Hiertoe worden op basis van het natuurcompensatie- en landschapsplan bestaande landschapselementen met elkaar verbonden en versterkt, zodat een robuuste groenstructuur ontstaat als ruimtelijke casco voor de overige ruimtelijke ontwikkelingen in het gebied.

5.7. Wonen

In het plangebied bevindt zich een bestaande burgerwoning aan Kievitweg 11. Via een wijzigingsbevoegdheid naar de bestemming 'Zone hippische bedrijven' wordt hier de mogelijkheid geboden om deze bestaande hobbymatige paardenhouderij te kunnen transformeren naar een bedrijfsmatige paardenhouderij.

5.8. Verkeer

Bestaande wegen zijn conform opgenomen en voorzien van de bestemming 'Verkeer'. Daarnaast is ten behoeve van de verkeersveiligheid de realisering van een brug over de Peelstraat mogelijk gemaakt ter plaatse van de aanduiding 'brug'. Met deze brug kan bij evenementen de doorstroming van bezoekers op een veilige manier plaats vinden. Daarnaast kan de brug bij menwedstrijden als object/hindernis worden gebruikt.

5.9. Water

De bestaande hoofdwatgang de Peelloop is voorzien van de bestemming 'Water', waarbij de aangrenzende gronden conform de geldende regeling zijn voorzien van de dubbelbestemming 'Waterstaat – Profiel van vrije ruimte' voor het beheer en onderhoud van de waterloop alsmede de ontwikkeling en bescherming van de ecologische waarden van de waterloop. Ter plaatse is oprichting van bouwwerken slechts toegestaan na een positief advies van het waterschap.

6. MILIEU- & OMGEVINGSASPECTEN

6.1. PlanMER en milieuonderzoeken

Gezien de samenhang van de diverse onderdelen (kavels voor internationale paardenhouderijen, uitbreiding ECdP) en de omvang van het plangebied, inclusief de mogelijke toename van de stikstofdepositie op Natura2000 gebieden t.g.v. nieuwvestiging van paardenhouderijen, heeft de gemeente er voor gekozen een MER op te stellen en de m.e.r.-procedure te doorlopen. De planMER is als bijlage 4 bij dit bestemmingsplan opgenomen. In bijlage 5 zijn de thematische onderzoeksrapporten opgenomen, zoals voor de thema's verkeer, geluid, lucht en externe veiligheid.

De m.e.r.-procedure is gestart met een bekendmaking van de start van de m.e.r.-procedure via een openbare kennisgeving door de gemeente (publicatie in de Staatscourant, 9 november 2017). Daaraan gekoppeld heeft de gemeente de wettelijke adviseurs en andere bestuursorganen (zoals de provincie, het waterschap en buurgemeenten) geraadpleegd over de reikwijdte en het detailniveau van het op te stellen milieueffectrapport (MER). Ook heeft de gemeente andere betrokkenen de mogelijkheid gegeven tot het geven van een reactie over de inhoud van het op te stellen MER.

Ten behoeve van deze zogenaamde consultatie heeft de gemeente een Notitie reikwijdte en detailniveau (NRD) opgesteld en gepubliceerd. Gedurende de periode van 10 november 2017 tot en met 7 december 2017 zijn de wettelijke adviseurs, andere overheden en andere belanghebbenden in de gelegenheid gesteld een reactie in te dienen over de reikwijdte en het detailniveau van het op te stellen Milieueffectrapport. Er zijn bij de gemeente geen reacties binnengekomen. De aanpak van het milieuonderzoek zoals dat is beschreven in de Notitie reikwijdte en detailniveau is daarom gehanteerd als basis voor dit MER.

De aanpak van het milieuonderzoek zoals dat is beschreven in de Notitie reikwijdte en detailniveau is gehanteerd als basis voor het planMER. In de planMER zijn de mogelijke milieueffecten van benutting van de in het bestemmingsplan opgenomen geboden planologische ruimte in beeld gebracht. Hiertoe is voor de aspecten verkeer, lucht en geluid een breedte onderzoek uitgevoerd. Dit om de effecten die gekoppeld zijn aan het aantal bezoekers (en de mogelijke variatie daarbinnen) in beeld te brengen.

6.2. Natuur en landschap

6.2.1. Natura2000 en stikstof

Het plangebied bevindt zich niet in of direct nabij Natura-2000 gebieden. Het dichtstbijzijnde Natura 2000 gebied betreft de Mariapeel / Deurnesche Peel, dat is gelegen op circa 1.900 meter. Op grotere afstand zijn ook andere beschermde Natura2000-gebieden gelegen, zoals de Grootte Peel (9 km), de Maasduinen (13 km), Boschhuizerbergen (13 km), het Leudal (17 km), het Swalmdal (17 km) en Sarsven en de Banen (19 km).

Deze gebieden maken onderdeel uit van een Europees natuurnetwerk. Om de Europese biodiversiteit te behouden en te herstellen wordt gestreefd naar de ontwikkeling van dit netwerk van beschermde natuurgebieden, Natura 2000. Hiervoor zijn onder meer de Vogelrichtlijn (1979) en de Habitatrichtlijn (1992) opgesteld. Op basis van deze Europese richtlijnen is Nederland verplicht om beschermde habitats, soorten en hun leefgebieden in stand te houden of te herstellen. Daarvoor worden gebieden aangewezen waar deze soorten en habitats voorkomen. Voor deze aangewezen gebieden, geldt een speciaal beschermingsregime. Bij uitbreiding of verandering van activiteiten of bij nieuwe activiteiten in of in de nabijheid van deze gebieden moet er getoetst worden of er significante gevolgen zijn voor de gebieden.

Door de afstand tot het Natura 2000 gebied en de aard van de ontwikkeling kunnen effecten op de kwalificerende soorten en/of habitattypen op voorhand uitgesloten worden met uitzondering van verslechtering van kwaliteit van habitattypen en stikstofgevoelige leefgebieden door stikstofdepositie. Toename van stikstofdepositie op stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden in de omgeving van het plangebied kan optreden door toename van verkeersbewegingen en het houden van paarden. Een nadere stikstof berekening dient uitgevoerd te worden om de omvang van deze extra stikstofdepositie te bepalen. Het opstellen van een nadere effectenanalyse/passende beoordeling voor overige storingsfactoren is niet nodig omdat deze storingsfactoren niet overlappen met Natura 2000 gebieden.

Op basis van de voorziene gebiedsontwikkeling is in overleg tussen de gemeente en de provincie Limburg in het voorjaar van 2017 een raming gemaakt van de maximale ammoniakemissie en stikstofdeposities. De raming gaat uit van 5 nieuwe locaties voor paardenhouderijen van ieder 75 paarden ouder dan 3 jaar en 75 paarden jonger dan 3 jaar en daarnaast 5 locaties voor paardenhouderijen van ieder 50 paarden (ouder dan 3 jaar). Tevens is voorzien in een uitbreiding van D'n Umswing (25 paarden ouder dan 3 jaar, 25 jonger dan 3 jaar) alsmede een uitbreiding van ECdP met een stalling voor 600 paarden die gedurende maximaal 90 dagen per jaar gebruikt wordt (vergelijkbaar met 150 plaatsen gedurende

het hele jaar). De maximale depositie van al die ontwikkelingen samen is 3,82 mol/ha/jaar.

De provincie Limburg heeft deze raming gebruikt voor de aanmelding van het project Grandorse als prioritair project. Medio 2018 wordt het PAS geactualiseerd. Als het project Grandorse daadwerkelijk is opgenomen in de lijst met prioritaire projecten, kunnen initiatieven in het kader van de gebiedsontwikkeling Grandorse bij de vergunningverlening gebruik maken van de in het PAS gereserveerde ontwikkelingsruimte voor Grandorse.

Zonder reservering van ontwikkelingsruimte als prioritair project, zullen initiatieven gebruik moeten maken van de meldingsruimte (0,05 mol/ha/jaar) of de vrije ontwikkelingsruimte voor vergunningen (maximaal 3 mol/ha/jaar).

Indien er geen vrije ontwikkelingsruimte en meldingsruimte meer beschikbaar is, is de nieuwvestiging van een hippisch bedrijf met meer dan circa 10-15 paarden (mede afhankelijk van de exacte locatie) niet mogelijk, tenzij er prioritaire ontwikkelingsruimte beschikbaar is. Omdat het project is aangemeld als prioritair project door de provincie Limburg voor de actualisatie van de PAS (medio 2018) en die prioritaire ruimte beschikbaar wordt gesteld in de loop van 2018 en gereserveerd blijft voor ontwikkelingen binnen Grandorse, is de uitvoerbaarheid van het plan binnen de kaders van de Wet natuurbescherming voldoende zeker bij vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad.

Zonder deze PAS-ontwikkelingsruimte zijn negatieve effecten op beschermde Natura2000-gebieden niet uit te sluiten. In de planregels van het bestemmingsplan is daarom een ammoniakemissieplafondregeling opgenomen. Ruimtelijke ontwikkelingen ten behoeve van het houden van paarden, het organiseren van evenementen en bijbehorende verkeersbewegingen, die leiden tot een toename van de ammoniakemissie (m.n. het houden van paarden) ten opzichte van de feitelijke legaal vergunde situatie ten tijde van de vaststelling van het bestemmingsplan, zijn uitsluitend toegestaan, indien de ammoniakemissie en stikstofdepositie t.g.v. dit gebruik voldoet aan de hiertoe gestelde regels.

6.2.2. *Natuur: gebiedsbescherming*

De bestaande natuur in het gebied betreft een restant van een voormalig droog heideterrein. Het gebied bestaat uit dennenbos en pas aangelegde landschapselementen met verschillende soorten loofbomen en struiksoorten. Blijkens de beheertypenkaart van de provincie Limburg bevat het plangebied navolgende natuurdoeltypen: A1.5 Berken-Zomereikenbos, N12.02 Kruiden- en faunarijck grasland en L01.16 Bossingel.

Met het voornemen vinden ingrepen in de goudgroene en zilvergroe natuurzone plaats. Met de voorgenomen ingrepen vindt vernietiging van natuurdoeltypen, aantasting van geomorfologische waarden en aantasting van overige waarden (rust, stilte, donkerte en openheid) in de goudgroene natuurzone plaats. Daarnaast vindt aantasting van het foerageergebied van dassen, lokaal geomorfologische waarden en aantasting van overige waarden (rust, stilte, donkerte en openheid) in de zilvergroe natuurzone plaats. Dit betekent dat natuurcompensatie dient te worden uitgevoerd. In de Beleidsregel is gesteld dat een activiteit in beginsel financieel gecompenseerd dient te worden. Indien financiële compensatie niet mogelijk is of om andere redenen niet de voorkeur heeft, vindt compensatie in natura plaats. Om de vereiste compensatie te bepalen dient rekening te worden gehouden met de mate van vervangbaarheid van de verloren gaande waarden.

Bij deze gebiedsontwikkeling heeft het de voorkeur om de compensatie in natura plaats te laten vinden omdat binnen het plangebied ruimte daarvoor aanwezig is. Voor de compensatieopgave is door Heusschen & Copier in samenwerking met Bureau Meervelt een Natuurcompensatieplan opgesteld (Compensatieverplichting NNN, 18 januari 2018), dat als bijlage bij dit bestemmingsplan is gevoegd. Op basis van de berekeningen blijkt voor realisering van het planvoornemen de totaal te compenseren oppervlakte 215.532 m² (21,5 hectare) te bedragen.

Activiteiten met een negatief effect op natuurwaarden kunnen op basis van de 'saldobenadering' worden toegestaan, als de gecombineerde uitvoering van samenhangende activiteiten, inclusief de vereiste compensatie, leidt tot een verbetering van de kwaliteit en samenhang van de Goudgroene natuurzone op gebiedsniveau. Hiertoe kan gedacht worden aan uitbreiding van de Goudgroene natuurzone met als doel het opheffen van versnippering, beheermaatregelen in de Goudgroene natuurzone met als doel (gedeeltelijke) omvorming van dennenbos naar gemengd loofbos en vergroten van de biodiversiteit door het creëren van geleidelijke bosranden met struweel en open plekken, aanplant van vruchtdragende bomen en struiken ter verbetering van het leefgebied van de Das, inrichting van (delen van) de Zilvergroe natuurzone met natuur of percelen met agrarisch natuurbeheer en/of het natuurlijker inrichten van de waterlopen.

In het plangebied van Grandorse is ca 30 hectare beschikbaar om de compensatieopgave in te realiseren. Deze gronden zijn in het bestemmingsplan voorzien van de bestemming 'Natuur'. Uitgangspunt is dat bij de invulling van compensatieverplichtingen het natuurnetwerk altijd een grotere samenhang dient te krijgen. Het 'uitbouwen' van het de bestaande Goudgroene natuurzone heeft de voorkeur. Door een steviger aansluiting te maken tussen de zuidelijk gelegen bossen en de golfbaan in het noorden kan een betere verbindende functie ontstaan (voor bijvoor-

beeld doelsoort Das). Hiertoe zal een nader inrichtingsplan worden opgesteld, die verder invulling geeft aan de realisering van de groenstructuur in het gebied.

6.2.3. Natuur: Soortbescherming

De Wet natuurbescherming vormt het wettelijk kader voor de bescherming van een groot aantal inheemse bedreigde dier- en plantsoorten. Bij nieuwe ruimtelijke ingrepen en activiteiten dient te worden nagegaan of deze ingrepen en /of activiteiten eventueel negatieve gevolgen hebben voor aanwezige dier- en plantensoorten in de omgeving. De wet is bedoeld om soorten te beschermen, niet individuele planten of dieren. Het gaat erom dat het voortbestaan van de soort niet in gevaar komt. Te allen tijde geldt dat de algemene zorgplicht van toepassing is. Dit houdt in, dat handelingen die niet noodzakelijk zijn met betrekking tot de voorgenomen ingreep en die nadelig zijn voor de in en om het plangebied voorkomende flora en fauna, achterwege moet blijven.

Ten behoeve van het voornemen is door Bureau Meervelt een quickscan Wet natuurbescherming uitgevoerd, waarbij op basis van bestaande natuurgegevens alsmede een oriënterend veldbezoek eventuele effecten van het voornemen op mogelijk aanwezige beschermde soorten inzichtelijk zijn gemaakt. De quickscan (Quickscan Wet natuurbescherming, Bureau Meervelt, dd. 11 januari 2018) is als bijlage bij dit bestemmingsplan gevoegd.



Figuur 7: Overzicht gevonden natuurwaarden (Staro, 2017).

Rood: Dassenpijpen/burchten

Blauw: Eekhoornnesten

Oranje: Holtenbomen

Uitsnede bestaande natuurwaarden beschermde soorten

Uit de quickscan kan worden geconcludeerd dat de (ruime) omgeving van het plangebied (mogelijk) leefgebied vormt van beschermde diersoorten. Dit betreft een aantal zoogdieren, waaronder de das, de eekhoorn en diverse vleermuizen (gewone dwergvleermuis, gewone grootoorvleermuis en laatvlieger).

Daarnaast vormt het plangebied leefgebied voor diverse broedvogels en mogelijk de levendbarende hagedis en kleine modderkruiper. Het plangebied kan diverse functies vervullen voor deze soorten.

Bij de ontwikkelingen in het gebied zal rekening moeten worden gehouden met eventueel aanwezige beschermde flora en fauna. Negatieve effecten op beschermde flora en fauna moet zoveel mogelijk worden voorkomen. Wanneer dit niet (geheel) mogelijk is, kan het noodzakelijk zijn een ontheffing van de verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming aan te vragen. Dit aspect speelt bij de inrichting van het gebied met paden en het toekomstige gebruik hiervan, alsmede bij de vestiging van bedrijven.

Voor een aantal soorten kan een negatief effect door de voorgenomen ontwikkelingen op voorhand uitgesloten worden. Voor een aantal soorten is in de verdere planvorming wel extra aandacht nodig. Dit betreft in ieder geval de das, waarvan enkele burchten in het plangebied aanwezig zijn. Afhankelijk van de exacte ontwikkeling kan aantasting van een van de burchten plaats vinden en vindt versnippering plaats van het leefgebied.

Om negatieve effecten te voorkomen worden mitigerende maatregelen genomen (zoals bv. aanleg van dassentunnels, hekwerk en aanplant van vruchtbomen). Deze maatregelen zullen in de nadere uitwerking van het natuurcompensatie plan meer concreet worden beschreven.

Potentieel geschikte bomen met verblijfsplaatsen (holten, losse schors) voor vleermuizen dienen behouden te blijven. Indien dergelijke bomen gekapt moeten worden, dient voorafgaand aan de kap vastgesteld te worden of de boom inderdaad geen functie heeft als vaste verblijfplaats. De kans op verblijfplaatsen in bomen is klein.

In het broedseizoen kunnen in het hele plangebied broedvogels aanwezig zijn. Nesten en de functionele omgeving van alle broedvogels zijn beschermd tijdens de broedperiode. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient met de aanwezigheid van broedgevallen rekening gehouden te worden. Door het wegnemen van broedgelegenheid voorafgaand aan het broedseizoen (bijvoorbeeld door het bouwklaar maken), kan broeden voorkomen worden en kan ook tijdens het broedseizoen gewerkt worden. Indien rekening gehouden wordt met de aanwezigheid van broedgevallen en nesten niet verstoord worden, is geen nader onderzoek of ontheffing voor vogels nodig.

Nader onderzoek of een ontheffing voor amfibieën of reptielen is niet nodig mits rekening gehouden wordt met de mogelijke aanwezigheid van Levendbarende hagedis in natuurgebieden en de daarvoor vrijgestelde periode voor ruimtelijke ingrepen.

Het voorkomen van de beschermde kleine modderkruiper in het plangebied is niet op voorhand uit te sluiten. Bij ingrepen in de grotere watervoerende sloten zijn mitigerende maatregelen nodig en mogelijk een ontheffing om schade aan deze soort te voorkomen. Met het planvoornemen zijn geen ingrepen in groter watervoerende sloten voorzien.

6.2.4. *Landschap*

De ruimtelijke structuur van het plangebied is vrij grootschalig en bestaat uit robuuste landschappelijke eenheden. Karakteristiek voor het zandgrondenlandschap is de rationele gebiedsindeling, met open blokverkevelingen en een robuuste boszone. Dit landschap vormt een ruimtelijke basis voor het zuidelijk van de planlocatie gelegen dagrecreatiepark Toverland en noordelijk gelegen golfcomplex en verderop gelegen recreatieverblijfspark. Oostelijk van het plangebied ligt het meer fijnmazige landschap van de oude akkercomplexen, westelijk – rond Evertsoord – het open hoogveenontginningenlandschap.

Het agrarisch gebruik in het gebied is grondgebonden; akkerbouw en weidebouw geven het gebied een gemengd karakter. Het plangebied is vrijwel onbebouwd, met uitzondering van het ECdP, de rijhal met buitenvoorzieningen aan de Schorfveweg en de woning aan de Kievitweg.

Door nieuwvestiging van hippische bedrijven en uitbreiding van het ECdP zal het landschap wijzigen. Er ontstaat bebouwing in een voorheen onbebouwd en open gebied.

Om aantasting van de landschapswaarden zoveel mogelijk te beperken wordt bij iedere ruimtelijke ontwikkeling naast vastlegging van een bebouwingspercentage tevens een gedegen landschappelijke inpassing vereist. Daarnaast wordt door de gemeente een groen landschappelijke casco in het gebied gerealiseerd, zoals voorgesteld in de opgestelde Totaalvisie Hippische Zone de Peelbergen en nader uitgewerkt in het Natuurcompensatieplan.

Het basisprincipe daarbij is dat in het nu nog nagenoeg onbebouwde gebied het landschappelijk casco waar nodig wordt versterkt met bomenrijen en lanen in het westelijke deelgebied en inkadering van reeds aanwezige boskamers in het oostelijke bosgebied. Zo ontstaat het landschappelijk casco dat ruimte biedt aan de eerder beschreven bedrijfstvormen.

Toevoegingen van structurele aard zijn enkele en dubbelbomenrijen die de blokverkavelingen ruimtelijk versterken en een passende en representatieve omgeving creëren voor de bedrijven. Daarnaast worden enkele bospercelen en groengebieden aangelegd, onder andere op het perceel ten oosten van de ECdP), waarmee een robuuste aaneenschakeling van bossen en natuur tussen het plangebied en de noordelijke en zuidelijke bospercelen wordt gecreëerd. Uiteindelijk doel is om de bossen rondom het golfterrein van de Golfhorst te verbinden met de bossen ten zuiden van het evenemententerrein.

Ter voorkoming van de aantasting van de landschapswaarden is in het bestemmingsplan de vereiste landschappelijke inpassing middels een voorwaardelijke verplichting nader geborgd. Daarnaast is in de prijs voor de kavelverkoop reeds een afzonderlijke bijdrage aan versterking van het groene casco meegenomen.

6.3. Overige milieuaspecten

6.3.1. Geluid

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient op basis van de Wet geluidhinder onderzocht te worden of sprake is van geluidsoverlast, in het bijzonder in verband met verkeer of bedrijven. Het plan voorziet in het toevoegen van diverse geluidsgevoelig objecten (bedrijfswoningen, long-stay appartementen en gastenverblijven). Daarnaast is sprake van een uitbreiding van bedrijfsmatige activiteiten, waarbij sprake is van geluid. Bovendien veroorzaken de vervoersbewegingen van en naar de inrichting indirecte (geluids)hinder. Het akoestisch onderzoek industrielawaai (Aelmans, dd. 15 januari 2018) is als bijlage bij dit bestemmingsplan opgenomen.

Wegverkeerslawaa

Het planvoornemen voorziet in de vestiging van nieuwe bedrijfswoningen. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat tot circa 120 meter afstand van de Middenpeelweg kan worden voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48dB. Op circa 45 meter kan nog worden voldaan aan de maximale ont-heffingswaarde van 53 dB.

Gelet op bovenstaande is in het bestemmingsplan op de verbeelding tot 120 meter afstand tot de Middenpeelweg de aanduiding 'geluidzone – weg' opgenomen, waarbinnen oprichting van geluidsgevoelige objecten niet is toegestaan.

Industrielawaai

Uit het geluidsonderzoek blijkt tevens dat de geluidbelasting bij grote internationale wedstrijden/evenementen niet meer voldoet aan de geluidgrenswaarde uit de VNG-publicatie.

Het betreft echter een incidentele situatie (evenement) die minder dan 12 maal per jaar voorkomt en waarvoor op basis van de zogenaamde 12-dagenregeling een ontheffing kan worden aangevraagd bij de gemeente. Tevens zal een evenementenvergunning aan de orde zijn, waarin mogelijk afwijkende geluidgrenswaarden zullen worden opgenomen. Er kan in geval muziek op voorgrondniveau wordt geproduceerd en gebruik wordt gemaakt van zogenaamde subwoofers (lage tonen luidsprekers) ook op grotere afstand sprake zijn van herkenbaar muziekgeluid. In voorkomende gevallen zal het evenement moeten en ook kunnen voldoen aan de geluidgrenswaarden uit de Nota Limburg, welke bij de meeste evenementenvergunningen wordt gezien als referentie. Een nadere beschermingsregeling in het bestemmingsplan is derhalve niet noodzakelijk.

Indirecte hinder

Vrijwel de gehele verkeersafwikkeling zal plaatsvinden via de Peelstraat in westelijke richting en zal daarna worden opgenomen op in het heersende verkeersbeeld van de Midden Peelweg (277). Vóór het verkeer via de ter plaatse aanwezige rotonde wordt opgenomen op de N277 worden geen geluidgevoelige bestemmingen gepasseerd. Het aspect indirecte hinder is derhalve niet aan de orde. Mogelijke uitzondering vormt de woning (met groepsaccommodatie) aan Peelstraat 79. De voertuigen hebben dan echter al minimaal 400 meter afgelegd en de ter plaatse optredende snelheid bereikt. Bovendien ligt de dichtstbijzijnde gevel van het betreffende object op meer dan 50 meter uit de weg, waardoor er met maximaal 2.000 mvt. per etmaal (dagen met een wegstrijd blijven maatgevend) geen sprake kan zijn van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A). Een nadere beschermingsregeling in het bestemmingsplan is derhalve niet noodzakelijk.

6.3.2. Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen in hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb). Omdat de luchtkwaliteitseisen zijn opgenomen in titel 5.2 Wmb, staat deze ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Met de inwerkingtreding van de Wet luchtkwaliteit is het Besluit luchtkwaliteit 2005 komen te vervallen.

Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid van een bestuursorgaan ex. artikel 5.16 Wm:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van de grenswaarde;

- een project leidt al dan niet per saldo, tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit) of een regionaal programma van maatregelen.

Het besluit NIBM

Deze Algemene maatregel van Bestuur (AmvB) legt vast wanneer een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de toename van concentraties van bepaalde stoffen in de lucht. Een project is NIBM wanneer het aannemelijk is dat het een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 als NO₂ (voor PM10 bedraagt de norm 40 µg/m³ jaargemiddelde concentratie. Verder mag het daggemiddelde concentratie van 50 µg/m³ op niet meer dan 35 dagen per jaar worden overschreden). Het NSL is vanaf augustus 2009 van kracht, zodat de 3% grens aangehouden dient te worden.

De ontwikkeling van de hippische zone zal leiden tot een toename van het aantal paarden. Gelet op de geringe bijdrage aan de fijn stof concentratie zijn voor paarden geen emissiefactoren voor fijnstof vastgesteld (in relatie tot blootstelling aan de mens) en behoeft de toename van het aantal paarden in relatie tot fijn stof derhalve hier niet nader beschouwd te worden. De verdere ontwikkeling van de hippische zone leidt echter tevens tot een toename van het aantal voertuigbewegingen. Dit heeft indirect wel invloed op de luchtkwaliteit.

Hiertoe is door Aelmans een nader luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd (Onderzoek luchtkwaliteit, dd. 23 februari 2018), dat als bijlage bij dit bestemmingsplan is opgenomen. In het onderzoek is de invloed onderzocht van het aantal extra voertuigbewegingen ten gevolge van de verdere ontwikkeling van de hippische zone.

Uit de resultaten van het onderzoek blijkt dat sprake is van een concentratie toename als gevolg van de extra verkeersbewegingen. Deze concentratietoename bevindt zich echter alleen nabij de hoofdinfrastructuur, waaronder de Middenpeelweg. Op korte afstand van de Middenpeelweg zijn in het plangebied geen bestaande kwetsbare objecten gesitueerd. In het bestemmingsplan worden mede in het kader van geluidhinder geen gevoelige functies binnen 120 meter van de weg mogelijke gemaakt.

Daarnaast is de achtergrondconcentratie voor fijn stof (PM10) ter hoogte van het plangebied ruim lager dan de maximaal toegestane jaargemid-

delde concentratie en de concentratie waarbij er sprake is van het maximaal aantal overschrijdingsdagen. De fijnstofconcentratie vormt daarmee geen belemmering voor de realisatie van het plan.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmeringen voor onderhavige planontwikkeling.

6.3.3. Bodem

Indien sprake is van een planologische functiewijziging, dient te worden bezien of de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem ter plaatse geschikt is voor het voorgenomen gebruik. Hiertoe is door Aelmans een historisch bodemonderzoek verricht (E169062.005, dd. 20 februari 2017), dat als bijlage bij dit bestemmingsplan is gevoegd.

Volgens de bodemfunctieklassekaart van de gemeente Horst aan de Maas (versie november 2010) is de onderzoekslocatie gelegen in de bodemfunctieklasse 'overig' (landbouw/natuur). Voor deze bodemfunctieklasse is de bodemkwaliteitsklasse 'achtergrondgrenswaarde' van toepassing.

De uitgevoerde bodemonderzoeken bevestigen dit beeld. In de beschikbare informatie zijn geen aanwijzingen aangetroffen die duiden op de aanwezigheid van mogelijke bodemverontreinigingen en/of bodembedreigende activiteiten. Ook tijdens de begin 2017 uitgevoerde terreininspectie zijn geen aanwijzingen geweest, die kunnen wijzen op enige vorm van bodemverontreiniging, zie uitgevoerde historische bodemonderzoeken die als bijlage bij dit bestemmingsplan zijn opgenomen.

Uit de in 2016 respectievelijk 2017 uitgevoerde bodemonderzoeken op een landbouwperceel aan de Travers ongenummerd met een totale oppervlakte van circa 5 hectare blijkt dat in de grond geen verhoogde gehalten worden aangetroffen. Tijdens het verrichten van het veldwerk zijn zinnigelijk geen asbestverdachte materialen aangetroffen.

Ook het in 2013 uitgevoerde bodemonderzoek ter plaatse van de toentertijd op te richten manege laat een vergelijkbaar beeld zien. Uit de analysesresultaten blijkt dat in zowel de bovengrond als in de ondergrond geen van de onderzochte componenten zijn gemeten in gehalten verhoogd ten opzichte van de berekende achtergrondwaarde

Het freatisch grondwater is plaatselijk licht verontreinigd met diverse zware metalen en minerale olie. Plaatselijk is het grondwater matig verontreinigd met koper. Voornoemde concentraties zijn van dien aard, dat dergelijke verontreinigingen veelvuldig worden aangetroffen in het ondiepe grondwater ter plaatse van Noord-Limburg.

Een uitzondering hierop vormen de binnen het plangebied aanwezige deels onverharde wegen en de waterloop. Van de wegen is niet bij voorbaat geheel uit te sluiten dat funderingsmateriaal met bijmengingen aanwezig is. De waterloop maakt een verzorgde indruk en is goed onderhouden.

Gebaseerd op de beschikbare informatie kan de onderzoekslocatie als grootschalig onverdacht worden beschouwd, met uitzondering van de aanwezige (deels) onverharde wegen en de aanwezige waterloop in het plangebied. In het kader van het planvoornemen zijn echter geen werkzaamheden aan de wegen en waterlopen gepland.

In de beoogde bouwactiviteiten zal er sprake zijn van een grondoverschot waarvan de inschatting is dat die geheel binnen het plangebied kan worden hergebruikt. Indien grond van de locatie vrijkomt en wordt toegepast gelden de regels van het Besluit Bodemkwaliteit. Dit wil zeggen dat bij het toepassen van grond de kwaliteit in overeenstemming moet zijn met de functie en kwaliteit van de ontvangende grond. Bij graafwerkzaamheden ter plaatse van de wegen geldt dat verhardingslagen apart moeten worden ontgraven en verwerkt worden.

Uit het historisch onderzoek is gebleken dat op de onderzoek locatie (behalve mogelijk de wegen en de watergangen) geen sprake is van een mogelijke bodemverontreiniging en hoeft in beginsel derhalve geen verkennend bodemonderzoek ('i.c. veldwerk en analyses) te worden uitgevoerd.

6.3.4. Externe veiligheid

In onderhavig plan is sprake van het realiseren van een zogenaamd kwetsbaar object. Het plan voorziet onder meer in realisatie van meerdere bedrijfswoningen en tevens in realisatie van een aantal verblijfsruimtes voor groomers/verzorgers van de paarden. Het voornemen leidt daarmee tot een toename van de personendichtheid. Het beleid inzake externe veiligheid is derhalve van toepassing. Om die reden is een afwijking gemaakt of de planontwikkeling ertoe leidt dat er een onaanvaardbaar risico ontstaat in het kader van de externe veiligheid.

Beleid

Externe veiligheid betreft het risico dat aan bepaalde activiteiten verbonden is. Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het voorkomen en beheersen van risicovolle bedrijfsactiviteiten en van risicovol transport. Het gaat daarbij om de bescherming van individuele personen en groepen tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen of omstandigheden. Daarbij gaat het om de risico's verbonden aan 'risicovolle inrichtingen', waar gevaarlijke stoffen worden geproduceerd, opgeslagen of gebruikt en anderzijds

om het 'vervoer van gevaarlijke stoffen' via wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen.

Wanneer er sprake is van een situatie waarin externe veiligheid een rol speelt en waarin de overheid (gemeente) als bevoegd gezag een beslissing dient te nemen, moet beoordeeld worden of de situatie niet in strijd is met de grenswaarden voor het plaatsgebonden risico en dient het groepsrisico al dan niet te worden verantwoord. De 'verantwoording van groepsrisico' is ingevoerd met de inwerkingtreding van het Bevi (Besluit externe veiligheid inrichtingen). Kort gezegd komt het er op neer dat het bevoegd gezag verantwoording aflegt over het groepsrisico en de maatregelen die getroffen zijn om dat risico zoveel mogelijk te beperken.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico is de kans dat iemand die zich op een bepaalde plaats bevindt, komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt weergegeven door een lijn op een kaart die de punten met een gelijk risico met elkaar verbindt (zogenoeten risicocontour). Het Rijk heeft als maatgevende risicocontour de kans op overlijden van 10^{-6} per jaar gegeven (indien een persoon zich gedurende een jaar binnen deze contour bevindt is de kans op overlijden groter dan één op een miljoen jaar).

Ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan het plaatsgebonden risico 10^{-6} . Het plaatsgebonden risico 10^{-6} is voor ruimtelijke besluiten vertaald naar grenswaarden en richtwaarden. De wetgeving is erop gericht om voor bestaande situaties geen personen in kwetsbare objecten en zo min mogelijk personen in beperkt kwetsbare objecten bloot te stellen aan een plaatsgebonden risico dat hoger is dan 10^{-6} per jaar. De definitie van (beperkt) kwetsbare objecten wordt verderop toegelicht.

Nieuwe ontwikkelingen van kwetsbare objecten binnen de risicocontour van 10^{-6} per jaar zijn niet toegestaan. Nieuwe ontwikkelingen van beperkt kwetsbare objecten zijn ongewenst, maar wel toegestaan indien gemotiveerd kan worden waarom dit noodzakelijk is. Daarnaast dient aangetoond te worden dat afdoende maatregelen worden genomen om de risico's en de gevolgen van een eventueel ongeval te beperken.

Groepsrisico

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat een bepaald aantal mensen overlijdt als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De hoogte van het groepsrisico hangt af van:

- de kans op een ongeval;
- het effect van het ongeval;
- het aantal personen dat in de omgeving van de bron (inrichting of transportroute) verblijft;

- de mate waarin de personen in de omgeving beschermd zijn tegen de gevolgen van een ongeluk.

Het groepsrisico kan worden weergegeven in een grafiek met op de horizontale as het aantal dodelijke slachtoffers en op de verticale as de kans per jaar op tenminste dat aantal slachtoffers. Het groepsrisico wordt bepaald binnen het zogenaamde invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Hoe meer personen per hectare in het invloedsgebied aanwezig zijn, hoe groter het aantal (potentiële) slachtoffers is, en hoe hoger het groepsrisico.

Voor het groepsrisico als gevolg van transport van gevaarlijke stoffen over (spoor-)wegen en water geldt een verantwoordingsplicht voor het bevoegd gezag. In de toelichting bij een bestemmingsplan binnen het invloedsgebied van een transportroute dient het bevoegd gezag in te gaan op de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp en de mogelijkheden van zelfredzaamheid (beperkte verantwoording groepsrisico). Als het groepsrisico groter is dan de oriëntatiewaarde dient het bevoegd gezag altijd in te gaan op alle genoemde aspecten van het externe risico (uitgebreide verantwoording groepsrisico). De hoogte van het groepsrisico en de toename ervan volgen uit een risicoberekening. In eenvoudige gevallen is de toepassing van vuistregels mogelijk.

(Beperkt) kwetsbare objecten

De inventarisatie en het definiëren van de (beperkt) kwetsbare objecten is een zeer belangrijk onderdeel van de planvorming. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) geeft een niet-limitatieve opsomming van objecten die als beperkt kwetsbaar of kwetsbaar moeten worden beschouwd.

Onder beperkt kwetsbare objecten worden verstaan (Bevi art. 1.1):

- verspreid liggende woningen, woonschepen en woonwagens van derden met een dichtheid van maximaal twee woningen, woonschepen of woonwagens per hectare én dienst- en bedrijfswoningen van derden;
- kantoorgebouwen, voorzover zij niet onder onderdeel l, onder c, vallen; hotels en restaurants, voorzover zij niet onder onderdeel l, onder c, vallen;
- winkels, voorzover zij niet onder onderdeel l, onder c, vallen; e. sporthallen, sportterreinen, zwembaden en speeltuinen;
- kampeerterreinen en andere terreinen bestemd voor recreatieve doeleinden, voorzover zij niet onder onderdeel l, onder d, vallen;
- bedrijfsgebouwen, voorzover zij niet onder onderdeel l, onder c, vallen;
- objecten die met de onder a tot en met e en g genoemde gelijkgesteld kunnen worden uit hoofde van de gemiddelde tijd per dag gedurende welke personen daar verblijven, het aantal personen dat daarin doorgaans aanwezig is en de mogelijkheden voor zelfredzaamheid bij een ongeval, voorzover die objecten geen kwetsbare objecten zijn,

- g) objecten met een hoge infrastructurele waarde, zoals een telefoon- of elektriciteitscentrale of een gebouw met vluchtleidingsapparatuur, voorzover die objecten wegens de aard van de gevaarlijke stoffen die bij een ongeval kunnen vrijkomen, bescherming verdienen tegen de gevolgen van dat ongeval;

Onder kwetsbaar object worden verstaan (onderdeel I uit Bevi):

- a) woningen, woonschepen en woonwagens, niet zijnde woningen, woonschepen of woonwagens als bedoeld in bovengenoemd onderdeel b, onder a;
- b) gebouwen bestemd voor het verblijf, al dan niet gedurende een gedeelte van de dag, van minderjarigen, ouderen, zieken of gehandicapten, zoals: 1^o. ziekenhuizen, bejaardenhuizen en verpleeghuizen; 2^o. scholen, of 3^o. gebouwen of gedeelten daarvan, bestemd voor dagopvang van minderjarigen;
- c) gebouwen waarin doorgaans grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig zijn, waartoe in ieder geval behoren: 1^o. kantoorgebouwen en hotels met een bruto vloeroppervlak van meer dan 1500 m² per object, of 2^o. complexen waarin meer dan 5 winkels zijn gevestigd en waarvan het gezamenlijk bruto vloeroppervlak meer dan 1000 m² bedraagt en winkels met een totaal bruto vloeroppervlak van meer dan 2000 m² per winkel, voorzover in die complexen of in die winkels een supermarkt, hypermarkt of warenhuis is gevestigd, en
- d) kampeer- en andere recreatieterreinen bestemd voor het verblijf van meer dan 50 personen gedurende meerdere aaneengesloten dagen.

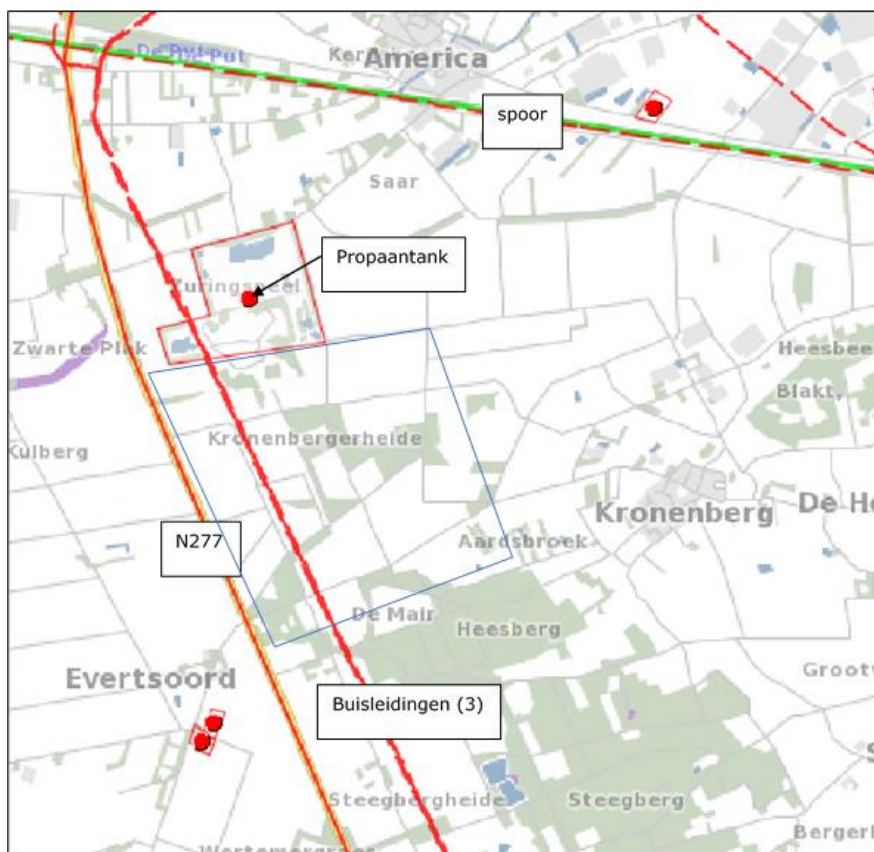
De opsomming van objecten geeft het bevoegd gezag de ruimte om voor niet-genoemde objecten een eigen afweging te maken. Eveneens staat het bevoegd gezag vrij om een beperkt kwetsbaar object als een kwetsbaar object te behandelen.

Inventarisatie van het plangebied

Bij de inventarisatie van risicobronnen rondom het plangebied is gebruik gemaakt van de "Risicokaart Nederland" (samenwerking van het Rijk, de provincies en de gemeenten). Hierbij zijn de volgende vier risicobronnen aangetroffen:

1. Propaantank, golfbaan Golfhorst;
2. Provinciale weg N277, N270/N277 Yselstein- N277/A67 (afrit 38 Helden);
3. Spoor, trajectnummer 12BL.4.
4. Buisleidingen A-520, A-578 en A-665;

In onderstaande uitsnede zijn deze risicobronnen nabij het plangebied weergegeven.



Uitsnede risicokaart (plangebied ongeveer met blauwe omlijning aangegeven)

1. Propaantank, golfbaan Grondhorst

In het Activiteitenbesluit en de -regeling zijn eisen opgenomen over de opslag van propaan in tanks. Dit is van toepassing op propaanopslag als een tank (maximaal 2) een inhoud hebben van maximaal 13 m³. Voor propaantanks met een inhoud groter dan 13 m³ is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) het uitgangspunt. De propaantank horende bij golfbaan Golfhorst heeft een grote van 5 m³ en valt daarmee onder het activiteitenbesluit en is geen inrichting in het kader van het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Op basis van de gegevens van de risicokaart dient een veiligheidsafstand van 25 meter te worden aangehouden ten opzichte van de propaantank. De afstand van de propaantank tot de eigen perceelsgrens bedraagt circa 295 meter waardoor de nieuwe ontwikkelingen op ruim voldoende afstand zijn gelegen. Voor onderhavige planontwikkeling is deze risicobron derhalve niet relevant.

2. Rijksweg A67 en provinciale weg N277

De N277 wordt in de risicokaart aangegeven als een incident regionale weg. De plaatsgebonden risicocontour (PR 10⁻⁶) is nul. Voor het groepsrisico geldt een overschrijdingsfactor van < 0,1 maal de oriëntatiewaarde. Uit de recente telgegevens van Rijkswaterstaat blijkt dat over de Midden Peelweg LF1 en LF2 stoffen worden getransporteerd. Hiervoor geldt een invloedsgebied van max. 45 meter. Een gedeelte van het plangebied valt

binnen het invloedsgebied van deze weg, derhalve is een verantwoording van het groepsrisico aan de orde, zie hiervoor bijlage 3 bij de toelichting van dit bestemmingsplan (Notitie Windmill, WND494-0001-VGR-v1, februari 2018).

De aanwezige A67 is gelegen op een afstand van meer dan 3 km van het plangebied. Er is geen sprake van een plaatsgebonden risicocontour (PR 10^{-6}). Deze afstand is dermate groot dat hier geen rekening mee gehouden hoeft te worden in het kader van onderhavig planvoornemen. Vanwege het transport van toxische gassen over de weg geldt een invloedsgebied van 4 km. Hiermee valt het zuidelijk deel van het binnen het invloedsgebied en is voor dit aspect eveneens een verantwoording van het groepsrisico aan de orde, zie hiervoor bijlage 3 bij de toelichting van dit bestemmingsplan (Notitie Windmill, WND494-0001-VGR-v1, februari 2018).

3. Spoorlijn

Door de gemeente Horst aan de Maas loopt de spoorlijn Eindhoven – Venlo (trajectnummer 12BL.4). Over de spoorlijn worden o.a. brandbare gassen en brandbare vloeistoffen vervoerd. Het plangebied ligt op een afstand van circa 1.200 meter van de spoorlijn. Van de spoorlijn zijn de navolgende gegevens in tabel 2 bekend.

Stofcategorie		Hoeveelheden (ketelwagens)	Maximale effectafstand (m)
	Afstand plangebied	1200 meter	
	Plaatsgebonden risicocontour	8 meter	
A	Brandbaar gas	2150	460
B2	Toxisch gas	0	995
B3	Zeer toxisch gas	0	> 4000
C3	Zeer brandbare vloeistof	0	35
D3	Toxische vloeistof	0	375
D4	Zeer toxische vloeistof	0	> 4000

Tabel 2: Gegevens spoorlijn

Gelet op bovenstaande is de afstand van het plangebied tot de spoorweg dermate groot dat hier geen rekening mee gehouden hoeft te worden in het kader van onderhavig planvoornemen.

4. Buisleidingen

Binnen het plangebied zijn een drietal hogedrukgasleidingen van de Gasunie aanwezig.

Voor buisleidingen met een druk hoger dan 4000 kPa geldt dat het plaatsgebonden risico op 5 meter aan weerszijden van de leiding niet meer dan 10^{-6} mag zijn. Er wordt daarbij gemeten vanaf het hart van de

leiding. De exploitant dient hier bij de aanleg rekening mee te houden. Binnen deze zone zijn kwetsbare objecten niet toegestaan en beperkt kwetsbare objecten niet wenselijk. In het bestemmingsplan dient deze zone ook als veiligheidszone bestemd te worden.

Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting bij een calamiteit. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt begrensd door de 1%-letaliteitsgrens: de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen.

Id. Leiding	Diam. (inch)	Druk (kPa)	PR 10⁻⁶ (m)	Letaliteit 100% (m)	Letaliteit 1% (m)
A-520	24	6620	150	140	310
A-578	42	6620	0	190	490
A-665	48	8000	0	220	580

Tabel Leidingen

De betreffende gasleidingen hebben een zogenaamde 100% letaliteitszone van respectievelijk 140, 190 en 220 meter aan weerszijden van de gasleidingen, waar de kans bestaat dat alle aanwezigen kunnen komen te overlijden bij een ongeval met de gasleiding. De 100% en 1% letaliteitszones liggen binnen het plangebied, zie figuur op navolgende pagina.

Het groepsrisico moet derhalve worden berekend. Op basis van die berekening kan worden bepaald of:

- het groepsrisico lager is dan 10% van de oriëntatiewaarde;
- de toename van het groepsrisico ten gevolge van het besluit minder is dan 10% van de oriëntatiewaarde;
- een uitgebreide dan wel beperkte verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk is.

Hoogspanningslijnen

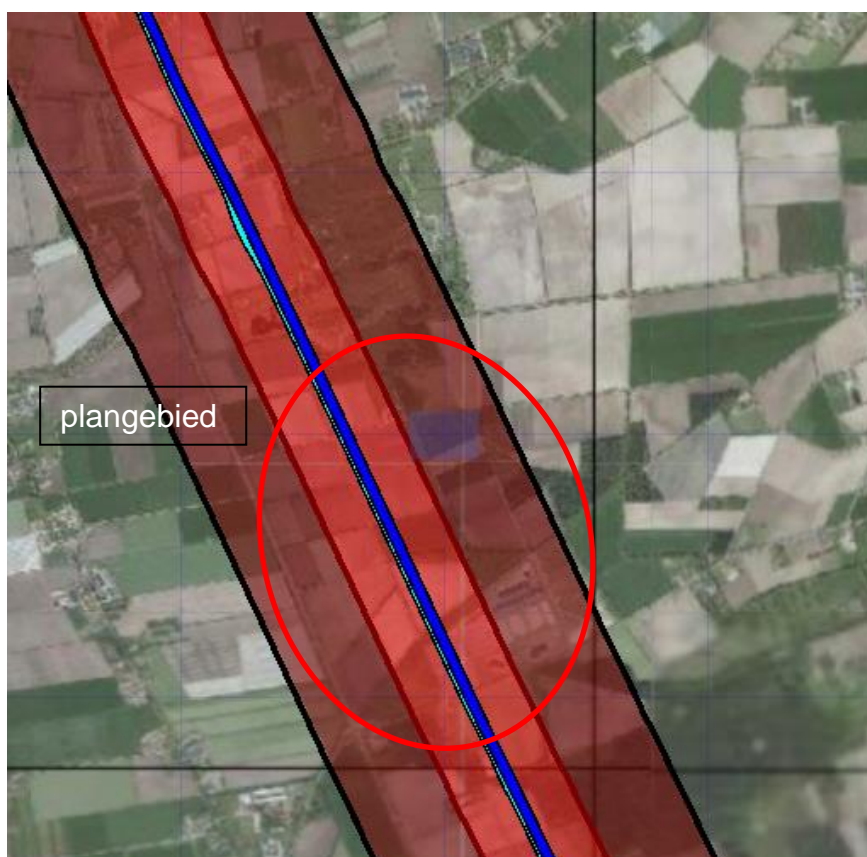
Hoewel hoogspanningslijnen geen onderdeel uitmaken van externe veiligheid is volledigheidshalve onderzocht of er hoogspanningslijnen in of nabij het plangebied zijn gelegen. Dit gelet op het beleidsadvies van het voormalige ministerie van Vrom in 2005 in verband met magnetische velden als mogelijke veroorzaker van leukemie bij kinderen. VROM adviseert hierin om te vermijden dat er nieuwe situaties ontstaan waarbij kinderen langdurig verblijven binnen de zogenaamde magneetveldzone.

Nabij het plangebied is een hoogspanningslijn gelegen. Het betreft de lijn Maasbracht-Boxmeer (380 kv), gelegen op een afstand van circa 1,5 kilometer. Deze lijn heeft aan weerszijde een indicatieve (magnetische) zone

van 155 meter. Het plangebied ligt ver buiten deze zone. De hoogspanningsleiding leidt derhalve niet tot belemmeringen voor het planvoornemen.

Nader onderzoek buisleidingen

Hiertoe is door Windmill een nader onderzoek uitgevoerd naar de risico's ten gevolge van het transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen voor het voornemen. Dit rapport (Externe veiligheid buisleidingen, Windmill, dd. 22 februari 2018) is als bijlage bij dit bestemmingsplan gevoegd. Onderzocht is of de aanwezige buisleidingen een belemmering vormen voor het plangebied. Tevens is bepaald welke effecten het plan heeft op de hoogte van het groepsrisico van de betreffende buisleidingen. Hiertoe zijn berekeningen uitgevoerd met het rekenprogramma CAROLA. Uit de berekening volgt dat het plangebied is gelegen binnen een plaatsgebonden 10^{-6} -risicocontour van een buisleiding (A-520-deel-1). Bovendien ligt het plangebied binnen de 1% letaliteitsafstand van de buisleidingen A-520-deel-1, A-578-deel-1 en A-665-deel-1 zodat de invloed van het plan op de hoogte van het groepsrisico voor deze buisleidingen is bepaald.



Uitsnede CAROLA invloedsgebieden buisleidingen (Bron: Externe veiligheid buisleidingen, Grandorse, Windmill)

Uit de berekening van de hoogte van het groepsrisico volgt dat de hoogte van het groepsrisico in de referentie-situatie lager is dan de oriëntatiewaarde. Als gevolg van de ontwikkeling van het plangebied neemt het aantal personen binnen het plangebied toe, met name als gevolg van evenementen. De hoogte van het groepsrisico voor twee buisleidingen neemt toe tot boven de oriëntatiewaarde, waarbij het internationale evenement grote invloed heeft op deze toename. Hiervoor zullen mitigerende maatregelen worden getroffen.

Uitgebreide verantwoording groepsrisico

Uit het nader onderzoek blijkt dat een uitgebreide verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk is. Deze verantwoording is als bijlage 3 bij de toelichting van dit bestemmingsplan gevoegd (Notitie Windmill, WND494-0001-VGR-v1, februari 2018).

Hierbij is ervan uitgegaan dat de activiteiten in het plangebied kunnen worden beschouwd als een beperkt kwetsbaar object. Het gaat namelijk om terreinen bestemd voor kampeer- en andere recreatieterreinen maar niet primair bestemd voor het verblijf van meer dan 50 personen gedurende meerdere aaneengesloten dagen.

Uit deze verantwoording blijkt dat het risico op een incident met een hoge druk aardgasleiding voornamelijk bepaald wordt door het risico van schade aan de leiding door (graaf)werkzaamheden nabij de leiding. Daarnaast is ook in algemene zin gekeken naar de risico's ten gevolge van een mogelijk incident met toxische stoffen op de Midden Peelweg of de A67.

Een belangrijkste bronmaatregel om het risico van een incident met de aardgasleiding te verkleinen is het opnemen van een omgevingsvergunningstelsel voor een strook aan weerszijden van de aardgastransportleiding. Daarnaast dient in het bestemmingsplan te worden opgenomen dat binnen de belemmeringsstrook een bouwverbod geldt.

In het bestemmingsplan is ter van de buisleidingen een dubbelbestemming 'Leiding – Gas' opgenomen. Voor gronden binnen deze bestemming geldt een bouwverbod en geldt voor bepaalde bodemingrepen een omgevingsvergunningstelsel.

Daarnaast wordt geadviseerd om grondwerkzaamheden, zoals heien, op minder dan 20 meter van de buisleiding onder toezicht van de leidingbeheerder te laten uitvoeren. Door deze maatregelen wordt het groepsrisico verder gereduceerd.

Aangezien de buisleidingen het plangebied doorkruisen is het onwaarschijnlijk dat (graaf)werkzaamheden nabij buisleidingen zullen plaatsvin-

den tijdens evenementen. Wel dient uitdrukkelijk rekening te worden gehouden met de aanwezigheid van de buisleidingen in de voorbereidingen van evenementen, zoals opbouwwerkzaamheden en met de inrichting van het terrein, bijvoorbeeld bij de keuze van de situering van tribunes. Indien bij grootschalige evenementen sprake is van overnachtingen van bezoekers is het advies dit zoveel mogelijk buiten de plaatsgebonden risico contour te laten plaatsvinden.

Geadviseerd wordt een Klic-melding te doen en tevens de Gasunie te informeren bij de voorbereiding van een evenement.

Voor gebouwen die binnen het plangebied worden gerealiseerd is het raadzaam rekening te houden met het verhogen van de brandwerendheid van de gevels aan de zijde van de aardgasleiding en het realiseren van veilige vluchtroutes. Hierdoor worden de gevolgen van hittebestraling beperkt.

Bij de inrichting van het plangebied dienen voldoende vluchtwegen aanwezig te zijn om het plangebied in geval van calamiteit te ontvluchten. De vluchtwegen dienen van de leiding cq. de Midden Peelweg en A67 af gericht te zijn.

In zijn algemeenheid kan worden gesteld dat de zelfredzaamheid kan worden verbeterd door maatregelen zoals een waarschuwings- en alarmeringssysteem en risicocommunicatie (hoe te handelen bij een incident, gebaseerd op de relevante scenario's). In geval van een calamiteit is een snelle alarmering van aanwezige personen binnen het effectgebied essentieel voor een goede zelfredzaamheid.

6.3.5. *Bedrijven en milieuzonering*

Inleiding

Om tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijven op milieuhygiënische aspecten te komen wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. De milieuzonering zorgt voor voldoende afstand tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en milieugevoelige functies (zoals woningen) in ruimtelijke plannen. Hiertoe zijn bedrijven voorzien van een zone waar mogelijke nadelige effecten zijn voor milieugevoelige functie, zoals woningen.

Milieuzonering beperkt zich tot milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie zoals: geluid, geur, gevaar en stof. De mate waarin de milieuaspecten gelden en waaraan de milieucoutour wordt vastgesteld, is voor elk type bedrijvigheid verschillend.

Bij het bepalen van het van toepassing zijnde omgevingstype moet niet gekeken worden naar de locatie zelf maar naar het (soort) gebied waarin

de locatie ligt. Grandorse ligt in het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas. In het gebied zijn diverse agrarische bedrijven aanwezig alsmede het reeds bestaande ECdP, een golfbaan en ten zuiden van het plangebied ligt tevens het recreatiepark Toverland. Het gebied kan derhalve door de aanwezigheid van de diverse functies worden getypeerd als een gemengd gebied.

De richtafstanden van zowel een 'rustige woonwijk' als van 'gemengd gebied' is in onderstaande tabel weergegeven.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype 'rustige woonwijk en rustig buitengebied'	Richtafstand tot omgevingstype 'gemengd gebied'
1	10 meter	0 m
2	30 meter	10 meter
3.1	50 meter	30 meter
3.2	100 meter	50 meter
4.1	200 meter	100 meter
4.2	300 meter	200 meter
5.1	500 meter	300 meter
5.2	700 meter	500 meter
5.3	1000 meter	700 meter
6	1500 meter	1000 meter

Tabel richtafstanden

Wijze van meten van de richtafstanden

De richtafstand geldt in eerste instantie vanaf de grens van het perceel waarop een agrarische (of andere bestemming (of andere milieubelastende functie)) rust tot de grens van het perceel waarop een (bedrijfs-)woning (milieugevoelige bestemming) volgens het bestemmingsplan mogelijk is. Wanneer deze afstand niet toereikend is, wordt gekeken naar de maximale bouwmogelijkheden.

Voor een paardenfokkerij en een manege gelden als richtafstanden in rustig buitengebied: 50 meter in verband met geur, 30 meter in verband met stof en 30 meter in verband met geluid.

Wettelijke kader

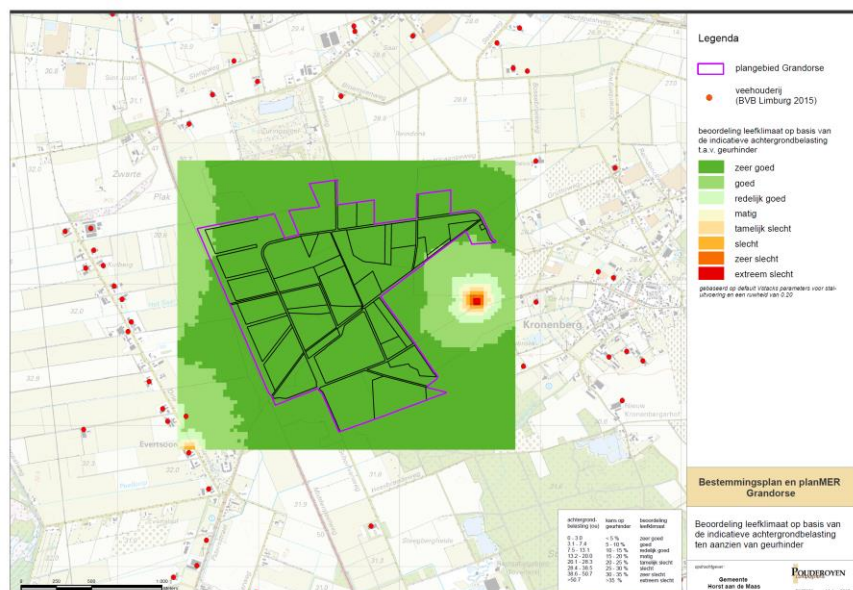
Vanaf 1 januari 2007 vormt de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) het toetsingskader als het gaat om geurhinder afkomstig van dierenverblijven van (individuele) veehouderijen. De geuremissie is afhankelijk van het

aantal en soort dieren dat binnen de inrichting aanwezig is. In de aan de Wgv gekoppelde Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) is per diercategorie een geuremissiefactor vastgesteld, uitgedrukt in Europese odour units per tijdseenheid per dier (oue/s/dier). Voor diercategorieën waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld, gelden minimaal aan te houden afstanden. Deze zijn opgenomen in artikel 4 van de Wgv.

Voor bedrijven waar paarden gehouden worden, zijn geen geuremissies vastgesteld waardoor vaste afstanden aangehouden dient te worden. De minimaal te hanteren afstand bedraagt 25 meter vanaf het dierenverblijf tot aan een bedrijfswoning welke eveneens hoort bij een ander agrarisch bedrijf. 50 meter dient aangehouden te worden vanaf het dierenverblijf tot aan een woning die niet bij een agrarisch bedrijf hoort.

De gemeenteraad van Horst aan de Maas heeft de bevoegdheid om in het kader van de Wet geurhinder en veehouderij de minimale afstanden tussen een dierenverblijf en een voor geurhinder gevoelig object te aan te passen. De minimale te hanteren afstanden is 25 meter. De gemeente kan een dergelijk besluit nemen in combinatie met het vaststellen van het bestemmingsplan buitengebied. Het college van B&W kan het ontwerp besluit publiceren in combinatie met de ter inzage legging van het ontwerp bestemmingsplan.

In het kader een toets of er sprake is van een goede ruimtelijke ordening is onderzocht of in het plangebied een goed woon- en verblijfklimaat is gegarandeerd. Ter plekke van het plangebied is blijkens een recente weergave van de achtergrondbelasting ter plaatse sprake van een goed leefklimaat, zie onderstaande afbeelding.



Uitsnede beoordeling leefklimaat op basis van indicatieve achtergrondbelasting

Het plan voorziet in de realisatie van bedrijven, namelijk paardenhouderijen met bedrijfswoningen met verblijfruimtes alsmede bedrijven met bedrijfswoningen op de hippische boulevard en de uitbreiding van het ECdP (met evenementen).

Omliggende bedrijven

In de directe omgeving liggen twee bedrijven die mogelijk van invloed zijn op het plangebied. Dit is enerzijds het bedrijf gelegen aan de Kulbergweg 8 en de daarbij gelegen golfbaan Golfhorst.

Het bedrijf aan de Kulbergweg 8 betreft een loonbedrijf, hierbij vindt opslag van dierlijke meststoffen plaats. Op basis van het vigerend bestemmingsplan is op deze locatie een bedrijf met maximaal milieucategorie 2 toegestaan. Het perceel kent daarnaast nog een specifieke functieaanduiding, namelijk 'specifieke vorm van bedrijf – mestverwerking'. De gemeente hanteert in de milieuvergunning een maximale te hanteren afstand van 50 meter voor de mestverwerker.

Wanneer binnen 50 meter afstand milieugevoelige functies worden gerealiseerd dient nader onderzoek uitgevoerd te worden naar de geluidsbelasting op de functies. Deze onderzoeken zullen dan tevens moeten uitwijzen of de nieuwe milieugevoelige functies het bestaande bedrijf belemmeren in zijn bedrijfsvoering dan wel uitbreidingsmogelijkheden.

Ten behoeve van de golfbaan Golfhorst geldt een maximaal aan te houden afstand van 0 meter in gemengd gebied (10 meter in een rustige woonwijk). Milieugevoelige functies kunnen derhalve tot aan de perceelsgrens van de golfbaan gerealiseerd worden (onder voorbehoud van overige aan te houden afstanden). De golfbaan is derhalve niet relevant voor dit thema.

Omliggende woningen/ groepsaccommodaties

De woning aan de Peelstraat 58 is de kortst bij het plangebied gelegen woning. De plangrens van het bestemmingsplan loopt op circa 280 meter langs de perceelgrens van de woning. De naastgelegen bestemming is volgens de verbeelding 'Groen', met een strook van circa 50 meter. Hiermee is deze woning op voldoende afstand van de voorgenomen ontwikkelingen gelegen en niet relevant voor dit thema. Op basis van de Wet geurhinder en veehouderij bedraagt de vaste afstand namelijk 50 meter ten opzichte van een woning welke geen deel uitmaakt van een ander agrarisch bedrijf. Op basis van de VNG-brochure geldt daarnaast voor stof en geluid nog de richtafstand van 10 meter. De woning bevindt zich derhalve ruim buiten de aan te houden richtafstanden.

Aan de Peelstraat ligt een groepsaccommodatie. De naast gelegen bestemming is natuur. De afstand tot de zone hippische bedrijven is minimaal 70 meter. Ook deze accommodatie bevindt zich buiten de richtafstand van 50 meter.

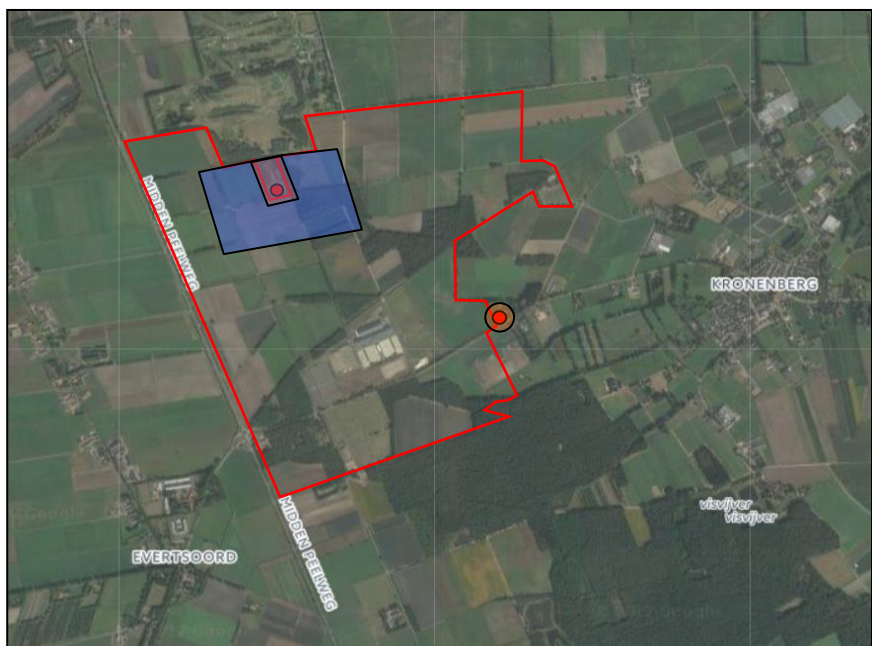
Binnen het plangebied

Binnen het plangebied worden naast bedrijfswoningen ook appartementen en longstay verblijven gerealiseerd. Deze maken allen deel uit van een ander agrarisch bedrijf. Hiervoor geldt dat op basis van de Wet geurhinder en veehouderij een afstand van minimaal 25 meter aangehouden dient te worden tussen het emissiepunt van het dierenverblijf en het geurgevoelig object (bedrijfswoning).

Als gevolg van stof en geluid dient op basis van de VNG-brochure een afstand aangehouden te worden van 10 meter. In eerste instantie wordt deze afstand gemeten van perceel tot perceel. Hier mag de gemeente gemotiveerd van afwijken en vervolgens de afstand van gevel tot gevel hanteren.

Conclusies

In de directe nabijheid van het plangebied bevinden zich twee bedrijven. Als gevolg van het bedrijf aan de Kulbergweg 8 dient ten gevolge van de specifieke aanduiding 'mestverwerking' niet een richtafstand van 10 meter maar een richtafstand van 50 meter aangehouden te worden. Wanneer binnen deze afstand milieugevoelige objecten gerealiseerd worden is nader onderzoek naar geur en geluid noodzakelijk. Ten aanzien van de golfbaan geldt geen aan te houden richtafstanden.



Figuur (indicatieve) effectafstanden van loonbedrijf

Voor de naast gelegen woningen en de groepsaccommodatie aan de Peelstraat geldt dat deze zich buiten de aan te houden richtafstanden bevinden en derhalve in dit kader niet relevant zijn.

Tussen de hippische bedrijven onderling binnen het plangebied moet ook rekening worden gehouden met een aan te houden afstand. Als gevolg van stof en geluid dient minimaal 10 meter aangehouden te worden tussen de perceelgrenzen. Daarnaast dient tussen de bouwpercelen van de paardenhouderijen en de eventuele milieugevoelige objecten (zoals de long stay appartementen of overige gastenverblijven) in beginsel de minimale afstand 50 meter te bedragen als gevolg van geur (Wet geurhinder en veehouderij / Activiteitenbesluit). Tussen stallen en bedrijfswoningen van derden mag de afstand kleiner zijn (25 meter).

Om de vaste afstand tussen een stal waar paarden verblijven en een voor geurhinder gevoelig object te verkleinen van 50 meter naar 25 meter, dient de gemeenteraad hiervoor een verordening (in het kader van de Wet geurhinder en veehouderij) vast te stellen. Gelet op de aard van de gebiedsontwikkeling en de gebruikers en bezoekers van het plangebied (de binding met de hippische activiteiten) en de huidige geurbelasting, is een dergelijk verkleining van de afstand te onderbouwen. Daarom zal een de raad worden voorgesteld om gelijktijdig met het vaststellen van dit bestemmingsplan een besluit in het kader van de Wgv te nemen om de vaste afstand voor paardenbedrijven in het plangebied te verkleinen tot 25 meter.

In de juridische regeling van dit bestemmingsplan is een gebruiksbepaling opgenomen dat voor de oprichting van bedrijfswoningen bij hippische bedrijven danwel milieugevoelige objecten zoals long stay appartementen of gastenverblijven minimaal 25 meter stand gehouden dient te worden. Ongeacht de aanwezige aantallen paarden en aanwezigen personen.

6.4. Waterhuishouding

6.4.1. Inleiding

Ten behoeve van het voornemen dient een waterparagraaf te worden opgesteld, waarin de effecten van het voornemen op de waterhuishouding worden onderzocht. Dit betreft enerzijds effect op het grond- en oppervlaktewatersysteem en anderzijds het effect op de grond- en oppervlaktewaterkwaliteit.

6.4.2. Bestaande situatie

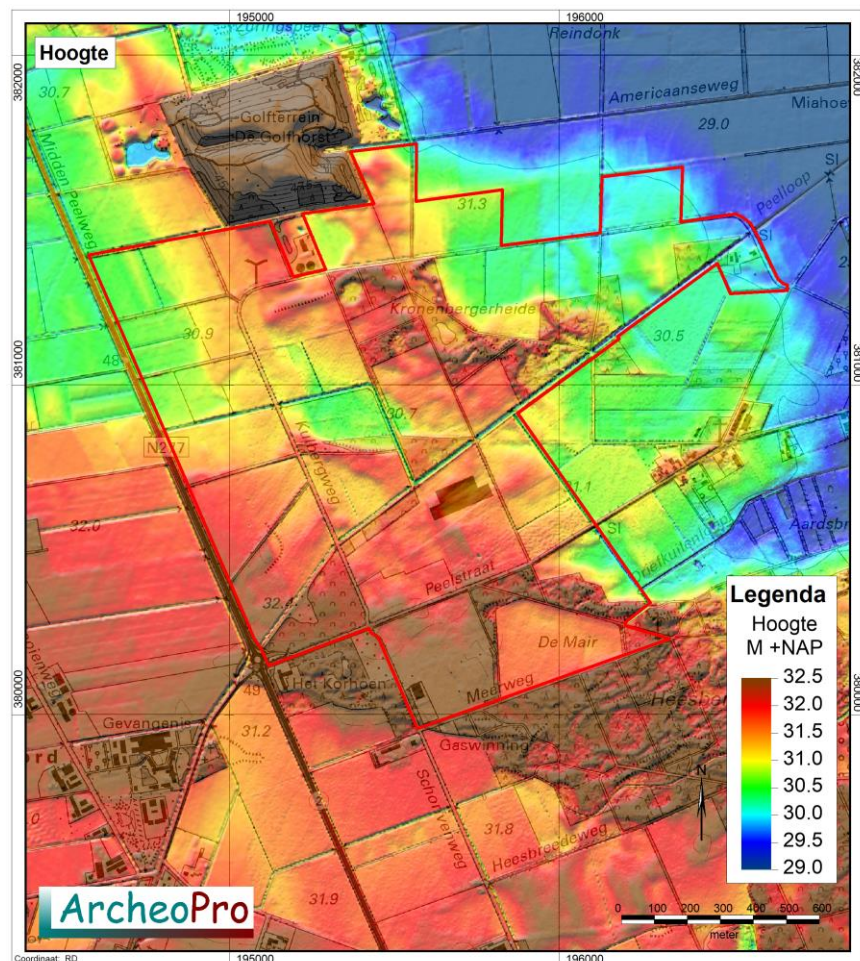
Bodemopbouw, geohydrologie en grondwaterstanden

De gegevens van de bodemsamenstelling en de hydrologische gegevens zijn verkregen uit de TNO-grondwaterkaarten, Eindhoven/Venlo, kaartblad 52, west en 62 oost 1972. Binnen het plangebied zijn met name veldpodzolgronden aanwezig.

Het plangebied ligt op een hoogte variërend van circa 30 m tot 33 +NAP, zie figuur volgende pagina..

Conform de grondwatertrappenkaart is de GHG gelegen op 40 cm beneden maaiveld.

Ter plaatse van de onderzoekslocatie (Peelhorst) bestaat de aanwezige deklaag uit een pakket fijne slibhoudende zanden, leem, klei en veen. Deze afzettingen behoren grotendeels tot de Nuene Groep en afzettingen met Holocene ouderdom. De dikte van de ter plaatse aanwezige deklaag bedraagt circa 4 tot 6 meter. Onder deze deklaag bevindt zich het eerste watervoerend pakket. Dit pakket is voornamelijk opgebouwd uit matig tot zeer grove, grindhoudende zanden.



Uitsnede hoogtekaart (Bron: archeologisch onderzoek, Archeopro)

Op de Peelhorst wordt het eerste watervoerend pakket in het algemeen gevormd door de Formaties van Kreftenheye, Veghel, Tegelen en de Kiezeloöformatie. De dikte van het eerste watervoerend pakket bedraagt circa 10 - 15 meter. De onderzijde van het eerste watervoerend pakket bevindt zich op 5 meter -NAP. Onder dit eerste watervoerend pakket bevindt zich de hydrologisch basis. De slecht doorlatende basis is voornamelijk opgebouwd uit fijne slib- en kleihoudende zanden.

De gemiddelde stijghoogte van het grondwater in het voornaamste watervoerende pakket is te verwachten rond 27,5 m +NAP. De grondwaterstroming zal in noordwestelijke richting plaatsvinden. Op een diepte van circa 2,5 m-mv zal ter plaatse van de onderzoekslocatie grondwater worden aangetroffen.

Het plangebied ligt niet in een grondwaterbeschermingsgebied, waterwin gebied en/of boringsvrije zone.

Oppervlaktewater

Dwars door het plangebied loopt de Peelloop met aansluitend het Korhoen en De Peel. Aan de noordzijde loopt de Nieuwe Kulbergse loop en aan de westzijde, parallel aan de N277 is Het Saar gelegen. Deze beken zijn opgenomen op de zogenaamde legger van het waterschap (zie onderstaande figuur).



Uitsnede legger waterlopen

De legger is een informatiesysteem waarin de normen zijn aangegeven waaraan de door het waterschap beheerde waterstaatswerken moeten voldoen. Verder is in de legger de begrenzing van waterstaatswerken opgenomen, waarmee het werkingbereik van de keur wordt bepaald. De keur is een verordening van het waterschap waarin is aangegeven wat wel en niet mag op en nabij waterstaatswerken. Met behulp van de legger en de Keur worden de waterstaatswerken beschermd zodat deze

duurzaam kunnen functioneren.

Deze beken zijn op de POL-kaart Blauwe waarden niet aangemerkt als een beek met een (specifiek) ecologische functie.

Verder is binnen het plangebied geen oppervlaktewater aanwezig. Het plangebied is niet gelegen binnen een grondwaterbeschermingsgebied. Waterkeringen en/of bruggen zijn niet in het plangebied aanwezig.

Infiltratiecapaciteit

Ter plaatse van het huidige ECdP is eerder een infiltratie-onderzoek uitgevoerd, waaruit blijkt dat het plangebied matig geschikt is voor de oppervlakte infiltratie van neerslag.

6.4.3. Toekomstige situatie

Door de geplande ontwikkelingen zal het verhard oppervlakte toenemen. Het gaat hierbij vooral om de bebouwingsuitbreiding van het ECdP, de realisering van de hippische boulevard en de bedrijfsgebouwen bij nieuwvestiging van paardenhouderijen:

- Paardenhouderijen: in de planregels is opgenomen dat maximaal 30% van het perceel mag worden bebouwd cq. verhard en dat daarnaast minimaal 35% van het perceel moet worden benut voor groen (waarin ook infiltratievoorzieningen kunnen worden gerealiseerd);
- Hippische boulevard: In de planregels is opgenomen dat maximaal 35% van het bestemmingsvlak mag worden bebouwd en daarnaast 35% mag worden verhard ten behoeve van parkeren etc; minimaal 30% van het bestemmingsvlak dient voor groen voorzieningen te worden benut; daarnaast wordt aangrenzend aan de oostzijde een natuurzone ingericht, waarin ook infiltratievoorzieningen kunnen worden gerealiseerd.
- Uitbreiding ECdP, totaal 5 hectare, waarvan 30% parkeren (semi verhard), 40% voor gebouwen (geheel verhard oppervlak) en 30% overige (onverhard; hier kunnen ook infiltratievoorzieningen worden gerealiseerd).

Voor water is de volgende drietrapsstrategie leidend:

- Vasthouden- bergen –afvoeren (waterkwantiteit);
- Voorkomen- scheiden – zuiveren (waterkwaliteit).

Op welke wijze wordt omgegaan met het afval- en hemelwater binnen het plangebied wordt hierna uiteengezet.

Opvang hemelwater - waterberging

Conform het beleid van het waterschap, zoals ook opgenomen in de Keur dienen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen zoveel mogelijk hydrologisch neutraal te worden uitgevoerd. Bij nieuwbouw dient minimaal 100% van het verharde oppervlak afgekoppeld te worden. Het schone hemelwater dient afzonderlijk te worden opgevangen en te worden afgevoerd naar een te realiseren infiltratie- en/of bergingsvoorziening. Om te beoordelen hoe groot de te realiseren hemelwatervoorziening moet zijn, dient de hoeveelheid af te voeren hemelwater conform de eisen van het waterschap te worden berekend bij extreme buien van T=25 (een neerslaghoeveelheid van 50 mm). Daarnaast dienen de gevolgen van T=100 (een neerslaghoeveelheid van 84 mm) in beeld te worden gebracht. Bij mogelijke risico dienen er maatregelen te worden getroffen.

Afgekoppeld hemelwater van nieuwe bedrijfsgebouwen zal worden opgevangen en gescheiden worden afgevoerd naar de aan te leggen hemelwatervoorzieningen. Dit betreft infiltratie- danwel bergingsvoorzieningen (bv poel, wadi of zaksloot) in de onbebouwde delen van het perceel of de aangrenzende natuurgebieden.

Het hemelwater dat valt op de nieuwe erfverhardingen zal oppervlakkig afstromen naar de niet verharde terreindelen en daar ter plekke infiltreren. Dit is conform de huidige situatie waarin water ter plekke van de onbebouwde gronden infiltreert.

Afkoppeling van de neerslag en het realiseren van een bergings- en infiltratievoorzieningen zijn in beginsel mogelijk. Mede gelet op de omvang van het totale plangebied (195 ha) in relatie tot de bestaande bebouwing en verharding (1,5 ha respectievelijk 18 ha) en de (maximaal) nieuw realiseren bebouwing (30 ha) en verharding (17 ha) en de bodemdoorlatendheid is de inschatting dat binnen het plangebied ruimschoots kan worden voldaan aan de bergingsopgave. In de regels van het bestemmingsplan is als gebruiksbepaling opgenomen dat infiltratie op eigen terrein gerealiseerd dient te worden. In het bestemmingsplan is daarnaast als randvoorwaarde opgenomen dat maximaal 30% van het perceel van een nieuw te vestigen hippisch bedrijf bebouwd cq verhard mag worden. Daarnaast dient minimaal 35% van het perceel als groen te worden ingericht.

Bij de verdere ontwikkeling van de verschillende deellocaties moet de definitieve uitwerking van de infiltratievoorzieningen berekend worden voor de uiteindelijke verharde oppervlakten. Het is mogelijk een combinatie van meerdere soorten infiltratie- en/of bergingsvoorzieningen aan te leggen. Een bovengrondse voorziening heeft hierbij de voorkeur, bijvoorbeeld in de vorm van een verlaagd terreingedeelte of wadi. De precieze uitwerking van de infiltratievoorzieningen vindt plaats ten tijde van de bouwaanvraag. Uitgangspunt is infiltreren op eigen terrein. Indien een

overloop naar een omliggende waterloop wordt gerealiseerd dient hierbij melding te worden gemaakt bij het Waterschap.

Daarnaast wordt ter plaatse van de nieuw aan te leggen natuurcompensatiestrook ten oosten van de Middenpeelweg tevens voorzien in een aanvullende waterbergingsvoorziening.

Voorkomen van wateroverlast

Gelet op de grondwaterstand en het maaiveld in het plangebied kan worden voldaan aan de ontwateringsnormen voor de nieuwe gebruiksfuncties. Door hier bij het bepalen van het bouwpeil bij nieuwe ontwikkelingen rekening mee te houden kan worden voorkomen dat er water in de te realiseren gebouwen komt. Er hoeft derhalve geen drainage of andere manieren van grondwateronttrekkingen te worden toegepast om eventuele grondwateroverlast te voorkomen.

In de plannen is niet voorzien in grondwateronttrekkingen. Waterkeringen en/of bruggen zijn niet in het plangebied gepland.

Afvalwater

Uitgangspunt is dat de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater niet verslechterd. Het vuil- en regenwater moet apart ingezameld worden.

Uitloging bij infiltratie wordt voorkomen door alleen schoon hemelwater te infiltreren in de bodem. Door het gebruik van niet-uitlogende materialen in de bouw wordt verontreiniging van het hemelwater voorkomen. Daarnaast zal met de infiltratie van het regenwater eventuele vervuiling ervan in de eerste 50 cm van de bodem achterblijven. Hierdoor vindt er geen vervuiling in het grondwater plaats.

Het afvalwater als gevolg van onderhavige planontwikkeling zal worden geloosd middels nieuwe aansluitingen op de gemeentelijke riolering. Vanuit milieuhygiënisch oogpunt is het afvoeren van afvalwater via de gemeentelijke riolering vereist en daarmee tevens de beste optie. Er zal bij de bouw van de nieuwe bedrijfswoningen en eventuele logiesgebouwen met de gemeente nadere afstemming dienen te worden gezocht voor aansluiting op het gemeentelijk riool.

Waterlopen

Op de verbeelding zijn de bestaande waterlopen van het Waterschap ongewijzigd met de enkelbestemming 'Water' opgenomen. Dit betreft de Peelloop, de Peel en het Korhoen.

Overleg waterbeheer

Deze waterparagraaf is ter advisering aan het waterschap verzonden. Hun reactie zal in het bestemmingsplan worden verwerkt.

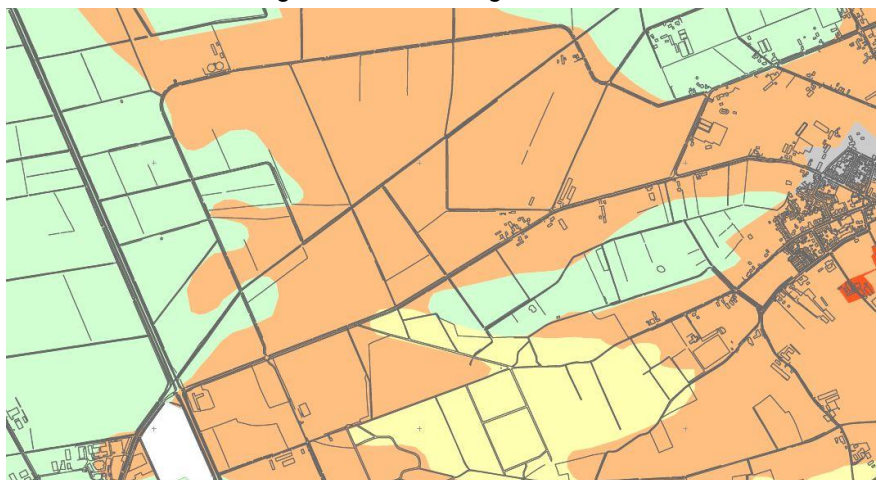
6.5. Archeologie en cultuurhistorie

6.5.1. Archeologie

In de Wet op de archeologische monumentenzorg (2007) zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Malta (1992) binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen, waarbij in beginsel geldt: “de veroorzaker betaalt”. Het belangrijkste doel van de wet is het behoud van het bodemarchief “in situ” (ter plekke), omdat de bodem de beste garantie biedt voor een goede conservering van de archeologische waarden. Het is verplicht om in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Op die manier komt er ruimte voor overweging van archeologievriendelijke alternatieven. Na de invoering van het Verdrag van Malta in de Nederlandse wetgeving hebben provincies de bevoegdheid gekregen om zogenaamde attentiegebieden aan te wijzen. Dit zijn gebieden die archeologische waardevol zijn of naar verwachting waardevol zijn. Gemeenten zijn in dat geval verplicht hun bestemmingsplan(nen) in het desbetreffende gebied te herzien.

Hiertoe is ten behoeve van het voornemen door ArcheoPro een bureau-onderzoek uitgevoerd (dd. 16 januari 2018, Archeopro) dat als bijlage bij de dit bestemmingsplan is toegevoegd.

Het plangebied heeft wat betreft archeologie een verschillende archeologische verwachting, variërend van laag (in het westelijk deel van het plangebied) tot voor de vroege prehistorie een hoge verwachtingswaarde in het midden en oostelijk deel van het plangebied, zie onderstaande uitsnede van de archeologische verwachtingskaart.



Uitsnede gemeentelijke archeologische verwachtingskaart

Het plangebied ligt op een dekzandrug in de buurt van een beekdal. In een dergelijke omgeving bestaat een variatie in biodiversiteit en gradiënt.

De iets hoger gelegen gebieden zullen aantrekkelijke locaties zijn geweest voor laat-paleolithische en mesolithische activiteiten. Voor de late prehistorie moet rekening worden gehouden dat de omgeving mogelijk al erg nat is geweest.

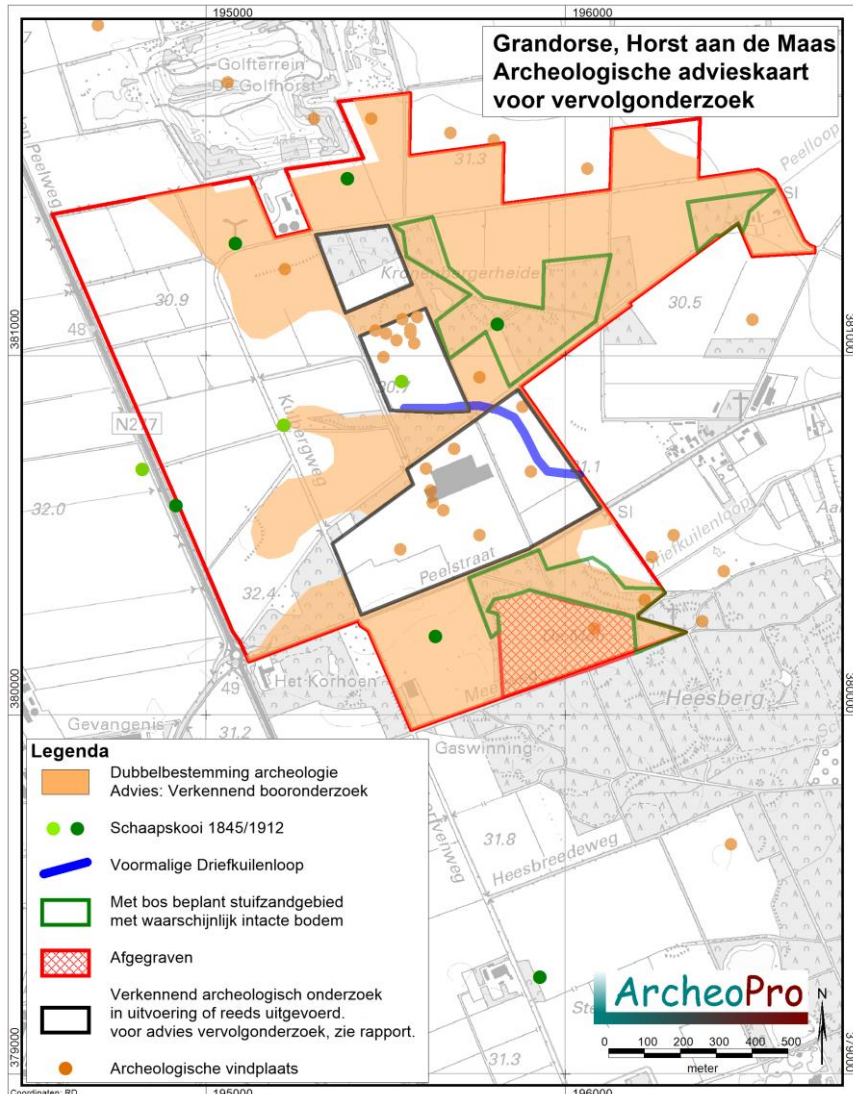
Volgens het gespecificeerd archeologisch verwachtingsmodel naar aanleiding van het uitgevoerde bureau onderzoek geldt voor het plangebied een hoge verwachting voor resten van vuursteenplaatsen uit het laat-paleolithicum en het mesolithicum. Dergelijke resten worden met name verwacht op de hoger gelegen delen van het dekzandlandschap in de nabijheid van voormalige watervoerende laagten. Deze verwachting wordt bevestigd door de aanwezigheid van talrijke vondsten van bewerkt vuursteen in met name de eerder archeologisch onderzochte gebieden op het centrale deel van het plangebied. In verband met de relatieve onvruchtbaarheid van de bodem en het ontbreken van vondsten uit deze perioden, geldt een middelhoge archeologische verwachting voor vindplaatsen uit de periode neolithicum t/m de vroege middeleeuwen. Voor de late middeleeuwen en de nieuwe tijd geldt gezien de late ontginning van het gebied een lage verwachting voor resten van bewoning. Wel geldt voor deze perioden een hoge verwachting voor resten van karresporen en schaapskooien binnen het plangebied. Naar verwachting zullen met name ondiepe archeologische resten sterk hebben geleden onder de ontginning van het plangebied. Dit wordt deels bevestigd door de bevindingen van de eerder binnen het plangebied verrichte onderzoeken.

Binnen het plangebied zijn stuifzandgebieden aanwezig die sinds de ontginning slechts zijn beplant met bos. Onder dit stuifzand kunnen prehistorische sporenniveaus juist goed bewaard gebleven zijn.

Derhalve wordt geconcludeerd dat ten behoeve van de bescherming van de mogelijk aanwezige archeologische waarden in alle zones in navolgende figuur die een dubbelbestemming archeologie hebben en die nog niet eerder zijn onderzocht, onderzoek door middel van een verkennend booronderzoek noodzakelijk is zodra hier bodemingrepen gepland zijn die dieper reiken dan 50 centimeter beneden het bestaande maaiveld en die meer dan 500 vierkante meter beslaan. Dit geldt ook voor de gronden, die in het verleden zijn afgegraven omdat hier vooral stuifzand is afgegraven en de oorspronkelijk hieronder gelegen bodem nog (deels) intact kan zijn. Verkennend booronderzoek heeft dan ook met name tot doel om vast te stellen of de bodem nog voldoende intact is om behoudenswaardige archeologische resten te bevatten en zo ja, vanaf welke diepte dit het geval is. Vervolgens kan worden bepaald waar en op welke wijze planaanpassing of archeologisch vervolgonderzoek noodzakelijk is.

Voor de bescherming van het aspect archeologie is een dubbelbestemming in het bestemmingsplan opgenomen.

Ter plaatse is bij bodemingrepen die meer dan 500 vierkante meter beslaan en die dieper reiken dan 50 centimeter onder het bestaande maaiveld een verkennend booronderzoek noodzakelijk.



Uitsnede archeologische advieskaart voor vervolgonderzoek (Bron: Archeologisch onderzoek Grandorse, Archeopro)

6.5.2. Cultuurhistorie

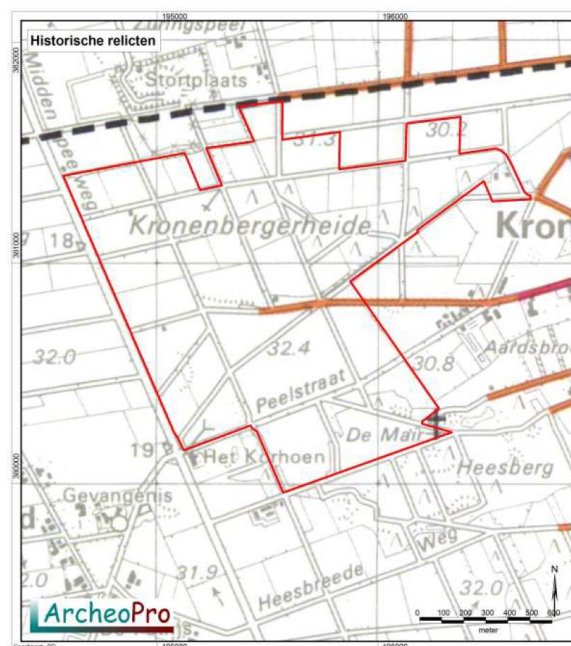
Per 1 januari 2012 is de Modernisering Monumentenzorg in werking getreden. Als gevolg van de MoKo is het Bro (artikel 3.6.1, lid 2) gewijzigd. In een bestemmingsplan dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten, rekening is gehouden. Ook de facetten historische bouwkunde en historische geografie dienen te worden meegenomen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

De provincie Limburg heeft een Cultuurhistorische waarden kaart. Uit deze kaart (zie onder) blijkt dat het gebied grotendeels is gelegen binnen het type nieuw cultuurland 1980-1990 en een gedeelte resterend onontgonnen gebied 1990. Verder liggen in het plangebied geen (lijn- of punt) objecten of bouwwerken met een cultuurhistorische waarde.



Uitsnede cultuurhistorische waarden kaart

Uit het uitgevoerde archeologisch bureauonderzoek (dd. 16 januari 2018, Archeopro; dat als bijlage is toegevoegd bij dit bestemmingsplan) blijkt dat het plangebied deel uitmaakt van de (voormalige) Kronenbergerheide en ongeveer een kilometer ten westen van kerkdorp Kronenberg is gelegen. Dit dorp heeft zich met name in de negentiende eeuw ontwikkeld als ontginningsnederzetting langs één van de vele wegen die vanuit het oostelijker gelegen Sevenum naar de Peel liepen. Deze Peelstraat liep vanuit Sevenum, door het centrum van Kronenberg en vervolgens door het zuidelijke deel van het plangebied. Het plangebied vormde in die tijd een gebied van heide- en stuifzandterreinen en natte laagten.



Uitsnede historische relictten (Bron: Archeologisch onderzoek Grandorse, Archeopro)

Binnen het plangebied komt de ligging van één van de huidige wegen gedeeltelijk nog dermate precies overeen met die van één van de oorspronkelijke veldwegen, dat dit deel is aangemerkt als historisch relict, zie voorgaande figuur.

Langs deze veldweg lagen enkele van de binnen het plangebied oorspronkelijk aanwezige schaapskooien.

Het plangebied is na 1890 pas in cultuur gebracht. In 1958 zijn veruit de meeste delen van het plangebied ontgonnen tot akker of weiland. De enige delen van het plangebied die niet of nauwelijks zijn ontgonnen zijn de stuifzanden die zijn beplant met naaldbos.

De beoogde functieveranderingen zijn grotendeels gelegen binnen het type nieuw cultuurland 1980-1990. Ter plaatse van het aangeduide resterend onontgonnen gebied 1990 vinden geen ontwikkelingen plaats. Deze beboste gronden behouden de bestemming 'Natuur'. Dit geldt tevens voor een gedeelte van de weg, die als historisch relict is gekenmerkt.

Verder zijn er geen bijzondere cultuurhistorische waarden in het gebied aanwezig, die met het planvoornemen aangetast kunnen worden.

6.6. Verkeer en parkeren

Met betrekking tot onderhavige planontwikkeling dienen de (eventuele) gevolgen voor de verkeersafwikkeling en de verkeersveiligheid alsmede het parkeren tijdens reguliere en bijzondere omstandigheden (evenementen) inzichtelijk te worden gemaakt .

Hiertoe is een verkeersonderzoek uitgevoerd, dat als bijlage bij dit bestemmingsplan is opgenomen.

Op basis van de resultaten van het uitgevoerde verkeersonderzoek kan worden geconcludeerd, dat:

- Reguliere wedstrijden en kleinere evenementen niet leiden tot een noemenswaardige verandering in de doorstroming en verkeersveiligheid op de Midden-Peelweg N277;
- Vanaf 10.000 bezoekers beperkte afwikkelingsproblemen kunnen ontstaan op het zuidelijk deel van de N277, met name rondom de aansluiting A67. Het gedeelte tussen de aansluiting A67 en rotonde Kleefsedijk is vormgegeven als 2 rijstroken per richting, echter direct ten noorden van de rotonde wordt de N277 teruggebracht naar 1 rijstrook per richting. Bij overbelasting zal het verkeer vanaf dit punt stagneren, waardoor filevorming (langzaam rijdend) en terugslag kan gaan ontstaan. Daarnaast kunnen bij grotere evene-

menten (meer dan 15.000 bezoekers) ook knelpunten op het gebied van verkeersveiligheid binnen de kom van Ysselstein en als gevolg van sluipverkeer. Op piekmomenten kan dit leiden tot onveilige situaties.

- Met betrekking tot de parkeervoorzieningen zijn voor de wekelijkse evenementen/-wedstrijden ca 500 parkeerplaatsen nodig, hier wordt momenteel reeds in voorzien. Bij een evenement met 10.000 bezoekers zijn circa 4.200 parkeerplaatsen nodig. Op de drukste dag van een 60.000 bezoekers evenement is er een parkeerbehoefte van 15.000 parkeerplaatsen. Uitgaande van een bruto-oppervlak van 20 m² per parkeerplaats is hiervoor dan 30 ha aan parkeervoorzieningen noodzakelijk.
Het bestaande parkeerterrein bij het ECdP (oppervlakte van ca 4,5) voorziet reeds in ca. 2.250 parkeerplaatsen. Daarnaast wordt het terrein ten zuiden van de hippische boulevard (1,5 ha) ingericht als overloop parkeergebied. Hier kunnen 750 parkeerplaatsen worden gerealiseerd. Daarnaast kan bij grotere evenementen het perceel ten noorden van de voorziene paardenstallingen (3,5 ha) worden ingezet als extra overloop parkeer terrein met ruimte voor 1.750 parkeerplaatsen.

Naar aanleiding van bovenstaande conclusies worden onder andere navolgende aanbevelingen geadviseerd:

- Bij evenementen vanaf een omvang met 10.000 bezoekers zijn aanvullende verkeersmaatregelen en parkeergeleiding nodig. Op basis van het gemeentelijk evenementenbeleid zullen hiertoe verkeersregelaars worden ingezet en kunnen andere verkeersmaatregelen worden voorgeschreven. Zo kan bij grootschalige evenementen ter voorkoming van sluipverkeer een tijdelijke wegafsluiting (voor niet aanwonenden) aan de orde zijn.
- Om ook bij grote evenementen (>10.000 bezoekers) voldoende parkeergelegenheid te kunnen aanbieden en daarmee wild parkeren in de berm langs de N277 te voorkomen worden tijdelijke overloop parkeergebieden ingericht voor bezoekers op nabij gelegen percelen alsmede percelen elders (naburige recreatieve attracties en/of bedrijventerreinen), waarna bezoekers met een pendeldienst naar het ECdP/het evenemententerrein worden gebracht.

6.7. Kabels en leidingen

In het plangebied is een ondergrondse aardgastransportleiding gesitueerd met een beschermingszone, die als zodanig in dit bestemmingsplan juridisch is geborgd. Voordat grondverstorende werkzaamheden worden verricht dient afstemming met de Gasunie plaats te vinden.

De aanwezigheid van overige kabels en leidingen met betrekking tot de nutsvoorzieningen in de omgeving is evident. Bij het nader uitwerken van de aansluitingen, dient met de verschillende netwerkbeheerders contact te worden opgenomen.

6.8. Duurzaamheid

Bij voorliggend planvoornemen wordt, voor zover dit betreft de te realiseren nieuwbouw, het aspect duurzaam bouwen in acht genomen. Voor de inrichting van het terrein zullen geen uitlogende materialen zoals lood, koper of zink worden gebruikt.

In de bestemmingsregels is de realisering van ondergeschikte duurzame energie voorzieningen, zoals zonne-collectoren op eigen terrein mogelijk gemaakt.

7. ECONOMISCHE EN MAATSCHAPPELIJKE AANVAARDBAARHEID

7.1. Economische uitvoerbaarheid

Op 1 juli 2008 zijn samen met de Wet ruimtelijke ordening bepalingen over Grondexploitatie (Afdeling 6.4 Wro) in werking getreden. Artikel 6.12, lid 1 Wro bepaalt dat de gemeenteraad wordt verplicht om de gronden, waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen, een exploitatieplan op te stellen. Artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening geeft aan om welke bouwplannen het gaat. Hoofddregel is dat er een plicht bestaat voor het opstellen van een exploitatieplan. Onder artikel 6.12, lid 2 Wro wordt hierop echter een aantal uitzonderingsmogelijkheden geboden:

- het verhaal van kosten over de in het plan of besluit begrepen kosten is anderszins verzekerd;
- het is niet nodig een tijdvak te bepalen waarbinnen de grondexploitatie zal plaatsvinden;
- het is niet nodig een fasering op te nemen waarbinnen werken, werkzaamheden en bouwplannen uitgevoerd moeten worden;
- het is niet nodig eisen en/of regels omtrent de uitvoering te stellen aan het bouwrijp maken en/of de inrichting van de openbare ruimte en/of de aanleg van nutsvoorzieningen;
- het is niet nodig regels te stellen omtrent de uitvoering van de in het bestemmingsplan opgenomen bepalingen omtrent sociale huur en/of koopwoningen, kavels voor particulier opdrachtgeverschap of branches in de detailhandel.

Als gevolg van bovenstaande behoeft geen exploitatieplan te worden opgesteld. De betrokken gronden zijn in eigendom van de gemeente Horst aan de Maas. Door middel van de uitgifteprijs van de gronden is verzekerd dat het planvoornemen financieel uitvoerbaar is.

7.2. Maatschappelijke aanvaardbaarheid

Vooroverleg

Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) geeft aan dat de gemeente bij de voorbereiding van een ruimtelijke ontwikkeling overleg moeten plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

Hiertoe is het concept ontwerp bestemmingsplan toegezonden aan de betreffende instanties.

Na het in procedure brengen van het ontwerpbestemmingsplan heeft

een ieder de mogelijkheid om te reageren op dit plan. Nadat de gemeenteraad van Horst aan de Maas het bestemmingsplan heeft vastgesteld, staat het bestemmingsplan open voor het instellen van beroep bij de Raad van State.

8. JURIDISCHE TOELICHTING

8.1. Algemene opzet

Een bestemmingsplan is een planologische regeling die zowel de burger als de overheid rechtstreeks bindt. De regels en verbeelding dienen als één geheel te worden beschouwd en kunnen niet los van elkaar worden gezien.

De toelichting op de regels en verbeelding is niet juridisch bindend, maar biedt wel inzicht in de belangenafweging die tot de aanwijzing van bestemmingen heeft geleid en kan bovendien dienst doen bij planinterpretatie.

Om inzicht te geven in de juridische opzet zijn hierna de systematiek en de opbouw van het bestemmingsplan toegelicht.

Vergelijkbare bestemmingsplannen

SVBP 2012 geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zowel digitaal als analoog. Dit om de gewenste vergelijkbaarheid zeker te stellen. De standaarden hebben geen betrekking op de toelichting van het bestemmingsplan. De toelichting maakt immers - strikt juridisch gezien - geen deel uit van het bestemmingsplan.

De verbeelding van het bestemmingsplan bestaat uit een verzameling geografische bepaalde objecten, die zijn opgeslagen in een digitaal ruimtelijk informatiesysteem. De objecten zijn voorzien van bestemmingen met bijbehorende doeleinden en regels. Er wordt uitdrukkelijk op gewezen dat de standaarden geen betrekking hebben op de inhoud van een bestemmingsplan.

Bestemmingen

Het centrale onderdeel van een bestemmingsplan is de bestemming. Ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening worden aan de in het plan begrepen grond bestemmingen toegewezen met bijbehorende doeleinden. Aan de bestemmingen zijn regels gekoppeld over het gebruik van de in het plan begrepen grond en van de zich daar bevindende bouwwerken.

Dit bestemmingsplan bevat ook dubbelbestemmingen. Deze overlappen bestemmingen en geven eigen regels, waarbij sprake is van een rangorde tussen de bestemmingen en de dubbelbestemmingen.

Aanduidingen worden gebruikt om bepaalde zaken binnen een bestemming of dubbelbestemming nader of specifieker te regelen. Het gaat hier-

bij om specificaties met betrekking tot het gebruik of de bouwmogelijkheden. De aanduidingen hebben daardoor juridische betekenis en komen ook altijd in de regels van het bestemmingsplan voor.

Verbeelding

De verbeelding heeft een belangrijke rol bij het bepalen van de gebruiks- en bebouwingmogelijkheden in het buitengebied. Daartoe zijn op de verbeelding bestemmingsvlakken en aanduidingen opgenomen. Aan de ondergrondgegevens op de verbeelding, zoals ingetekende gebouwen, kunnen geen rechten worden ontleend. Daar staat tegenover dat het ontbreken van dergelijke ondergrondgegevens ook niet leidt tot een beperking van rechten. De ondergrondgegevens hebben dus uitsluitend een illustratief karakter. Deze gegevens zijn een hulpmiddel voor het bepalen van bestemmingsvlakken en bouwvlakken.

Bestemmingsregeling

De opbouw van de regels is gelijk aan Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012. De opbouw is als volgt:

- betekenisafspraken (Hoofdstuk 1 Inleidende regels);
- de gebruiks- en bouwregels per bestemming (Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels);
- algemene regels (Hoofdstuk 3 Algemene regels);
- overige regels (Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels).

Een bestemmingsartikel (Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels) wordt uit de volgende leden in deze volgorde opgebouwd:

- bestemmingsomschrijving;
- bouwregels;
- nadere eisen;
- afwijken van de bouwregels;
- specifieke gebruiksregels;
- afwijken van de gebruiksregels (niet van toepassing in dit plan);
- omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden;
- wijzigingsbevoegdheid (niet van toepassing in dit plan).

Ontwikkelingen die niet in de regels mogelijk zijn gemaakt, zijn uitsluitend mogelijk via een buitenplanse procedure.

8.2. De (dubbel) bestemmingen

Bestemmingen

In deze paragraaf worden de enkel- en dubbelbestemmingen en de gebiedsaanduidingen nader toegelicht. *De inhoud van het plan is in hoofdstuk 5 al bestemmings- en gebiedsgericht toegelicht en onderbouwd.*

In deze paragraaf worden de juridische regels waar nodig per (dubbel)bestemming en gebiedsaanduiding in kort bestek nader toegelicht.

Artikel 3: Agrarisch met waarden

Deze bestemming reguleert het agrarisch gebruik van de als zodanig aangeduide gebieden. De specifieke opzet van de regeling en de inhoud is afgestemd op de regeling zoals deze is opgenomen in het vigerende bestemmingsplan buitengebied.

Artikel 4: Gemengd – Hippische boulevard

Deze bestemming reguleert het toestaan van zorgvuldig landschappelijk ingepaste hippisch gerelateerde bedrijven en voorzieningen. De bestemmingsomschrijving omvat het soort bedrijven dat, mits hippisch gerelateerd, binnen deze bestemming kan worden toegestaan.

De term hippisch gerelateerd is cruciaal voor het al dan niet toestaan van bedrijven. In de begripsbepaling is deze term nader ingevuld: *een bedrijf dat zich bedrijfsmatig richt op hippische bedrijven en/of op bezoekers van, en/of deelnemers aan de paardensport;*

Het toestaan van andere dan hippische bedrijven binnen het plangebied van Grandorse is voorts alleen bedoeld voor bedrijven die ook daadwerkelijk een functionele binding hebben met het plangebied *door zich in hoofdzaak te richten op de hippische bedrijven binnen het plangebied, en/of op de bezoekers van, en/of deelnemers aan de binnen het plangebied te houden wedstrijden of andere evenementen in het kader van de paardensport.*(art. 4.1.2. onder c.)

In de nadere detaillering van de doeleinden worden zowel de ruimtelijke randvoorwaarden voorgeschreven (zie art. 4.1.2. onder a.) als de functionele binding en de landschappelijke inpassing geborgd. (zie art. 4.1.2. onder b. en c.).

Artikel 5: Natuur

De bestemming Natuur komt qua opzet en inhoud overeen met de bestemming Natuur in het vigerende bestemmingsplan Buitengebied.

Artikel 6: Sport – Hippisch sportcomplex

Voor de juridische regeling van dit bestemmingsvlak is waar mogelijk aangesloten op de bestaande vigerende regelingen.

De bestemmingsomschrijving van de gronden reguleert reeds bestaand gebruik en maakt een uitbreiding van de bestaande manege en de bouw van stallen met bijbehorende voorzieningen ten behoeve van de verplichte stalling van (maximaal 600) paarden bij wedstrijden/evenementen, mogelijk. Het evenemententerrein is specifiek aangeduid. In de regels is het evenementenbeleid, voorzover het soort evenementen en aantal bezoekers betreft, gereguleerd. Binnen de bouwmogelijkheden van het terrein (het hippisch sportcentrum binnen het bouwvlak) kan het gebruik van de gebouwen ten behoeve van longstay-appartementen voor grooms,

stagiaires, en/of (buitenlandse) ruiters door middel van het toepassen van de afwijkingsbevoegdheid ex artikel 6.4.1. worden toegestaan.

Artikel 7: Verkeer

De ontsluitingswegen en parkeerterrein binnen het gebied zijn bestemd tot Verkeer. Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van verkeer – overloop parkeren' zijn de gronden tevens bestemd voor de inrichting en het gebruik als overloopparkeergebied voor de naastgelegen bestemming [Sport - Hippisch sportcomplex](#).

Artikel 8: Water

De binnen het gebied gelegen watergangen, zijn bestemd voor Water.

Artikel 9: Wonen

De bestemming Wonen richt zich op een bestaande woonbestemming. De regeling komt overeen met de regeling binnen het vigerende bestemmingsplan Buitengebied. Door middel van de toepassing van de wijzigingsbevoegdheid ex artikel 20.1. kunnen de gronden worden gewijzigd naar de bestemming Zone hippische bedrijven.

Artikel 10: Zone hippische bedrijven

Deze bestemming reguleert de gronden die mogen worden ingericht als bedrijfslocatie voor hippische bedrijven (zijnde productiegerichte en gebruiksgerichte paardenhouderijen). De bedrijven worden ieder voor zich afgebakend door een bestemmingsvlak.

De functionele, ruimtelijke en milieukundige randvoorwaarden zijn opgenomen in 10.1.2. (zie voor toelichting op deze randvoorwaarden hfdst 5). Door middel van de afwijkingsbevoegdheid is een tweede bedrijfswoning per bedrijf en/of extra longstay-appartementen toegestaan.

In de gebruiksbepaling zijn specifieke regels opgenomen voor het bestaan van buitenverlichting op het bedrijf. Deze regel is gericht op het behoud van de natuurwaarden in de directe omgeving van de bedrijven.

Dubbelbestemmingen

Dubbelbestemmingen zijn bestemmingen die over een of meerdere onderliggende bestemmingen 'heen vallen' en een heel specifiek belang beogen te regelen. De regels van een dubbelbestemming gaan vóór die van de onderliggende bestemming(en). Teneinde een prioriteit te kunnen stellen in het geval er meerdere dubbelbestemmingen over elkaar lopen, is in artikel 22.1. een specifieke volgorde van toetsing voorgeschreven.

Artikel 11: Leiding- Gas

Deze dubbelbestemming reguleert de bescherming van een ondergronds gelegen hogedruk- gastransportleiding. Naast regeling met betrekking tot het bouwen en het gebruik van de gronden, is in artikel 21 een regeling opgenomen, dat voorwaarde stelt aan bepaalde werken en werkzaamheden in het gebied.

Artikel 12: Waarde – Archeologie – 3 /artikel 13: Waarde – Archeologie- 4

Op gronden met deze dubbelbestemmingen is uitsluitend het bouwen van gebouwen en/of bouwwerken, waarbij de bebouwing minder diep reikt dan 50 centimeter onder de bestaande maaiveldhoogte, zonder specifiek onderzoek, toegestaan. Met dien verstande dat het bouwen van bouwwerken met een oppervlakte van minder dan 500 m² c.q. 1.500 m² in alle gevallen is toegestaan.

Het niet mogen bouwen dieper dan 50 m, zonder dat sprake is van een archeologisch onderzoek, waarmee kan worden aangetoond dat de archeologische waarden door de bouwactiviteiten niet onevenredig worden of kunnen worden geschaad., maakt het oprichten van bouwwerken met een fundering onderzoeksplichtig.

Aangezien de archeologische waarde zich onder de 50 cm gemeten vanaf bestaande maaiveldhoogte bevindt, kan ook met het ophogen van de gronden een aantasting van de archeologische waarden worden voorkomen.

In artikel 21.1. is een equivalent van de regeling voor het verrichten van werkzaamheden opgenomen.

Artikel 14: Waterstaat – Profiel van de vrije ruimte

Teneinde de gronden gelegen binnen maximaal 5 m vanuit de insteek van de watergangen zodanig te kunnen beschermen, dat onderhoud aan de watergangen mogelijk blijft, is deze dubbelbestemming opgenomen.

BIJLAGE(N) BIJ TOELICHTING

1. Beleidskader
2. Ruimtelijke onderbouwing d'n Umswing
3. Externe veiligheid verantwoording groepsrisico
4. PlanMER
5. Thematische onderzoeken:
 - akoestisch onderzoek industrie- en wegverkeerslawaai
 - archeologisch bureau onderzoek
 - (historisch) bodemonderzoek
 - externe veiligheid onderzoek buisleidingen
 - achtergrond geurbelasting
 - onderzoek luchtkwaliteit
 - verkeersonderzoek
 - ecologische quickscan flora en fauna
 - natuurcompensatieplan