

gemeente

HORST A/D MAAS

Omgevingsvergunning vastgesteld Equiduct Grandorse, Kronenberg

NL.IMRO.1507.KBEQUIDUCTPEELSTR-OVV1



gemeente

**HORST
A/D
MAAS**

Ruimtelijke onderbouwing

“Equiduct Peelstraat Kronenberg”

NL.IMRO.1507.KBEQUIDUCTPEELSTR-OVV1

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

Equiduct Grandorse, Peelstraat te Kronenberg

Gemeente Horst aan de Maas

IMRO-IDN : NL.IMRO.1507.KBEQUIDUCTPEELSTR-OVV1

Projectnummer : P2019.HadM.001

Opdrachtgever : Gemeente Horst aan de Maas

Opsteller : ing. E. van Dijk

Status : Vastgesteld

Datum : 15 augustus 2019

INHOUDSOPGAVE

1	INLEIDING	5
1.1	Aanleiding van het project	5
1.2	Ligging, begrenzing van het plangebied	6
1.3	Het vigerende bestemmingsplan	6
1.4	Leeswijzer	6
2	RUIMTELIJK BELEID.....	7
2.1	Europees- en Rijksbeleid	7
2.1.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2011)	7
2.1.2	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	7
2.1.3	Ladder duurzame verstedelijking.....	8
2.2	Provinciaal beleid	8
2.2.1	Provinciaal Omgevingsplan Limburg	8
2.2.2	Omgevingsverordening Limburg.....	9
2.3	Gemeentelijk beleid	10
2.3.1	Structuurvisie Horst aan de Maas.....	10
2.3.2	Totaalvisie Hippische Zone De Peelbergen.....	11
2.3.3	Bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas”	12
2.3.4	Bestemmingsplan “Grandorse” - ontwerp	13
3	PROJECTPROFIEL	15
3.1	De Peelbergen	15
3.2	Bestaande ruimtelijke structuur	15
3.3	Bestaande functionele structuur	15
3.4	Beoogde locatie	15
3.5	Het voornemen	16
3.5.1	Het equiduct.....	17
4	OMSCHRIJVING DEELASPECTEN.....	20
4.1	Milieu	20
4.1.1	Bodem.....	20
4.1.2	Geluid	20
4.1.3	Luchtkwaliteit.....	21
4.1.4	Milieuzonering	21
4.2	Externe veiligheid	22
4.3	Waterhuishouding	23

4.4	Archeologie	23
4.5	Flora en Fauna	23
5	UITVOERBAARHEID	25
5.1	Financiële uitvoerbaarheid en Grexwet	25
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	25
5.2.1	Inspraakprocedure	25
5.2.2	Overleg ex artikel 3.1.1 Bro	25
5.2.3	Zienswijzenprocedure	25

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding van het project

De Gemeente Horst aan de Maas is voornemens om aan de Peelstraat te Kronenberg een equiduct te realiseren. Een equiduct is een viaduct specifiek voor paarden, danwel voor paarden met een aanspanning (wagen).

De gemeente Horst aan de Maas maakt deel uit van de hippische sportzone in Limburg, die denkbeeldig loopt in de lijn van Horst naar Weert (maar in feite ook van Zuid Limburg tot Noord-Brabant). De zone van Weert tot Venray wordt ook wel de paardenboulevard van Nederland genoemd. Sportaanbieders, bedrijfsleven, gemeente Horst aan de Maas, Provincie Limburg en Limburg Paardensport werken gezamenlijk aan het versterken van de paarden(sport)infrastructuur in de gemeente Horst aan de Maas.

Voor de hippische zone in gebied De Peelbergen, genaamd 'Grandorse' geldt dat onder aansturing van de gemeente Horst aan de Maas en Limburg Paardensport en met de realisatie van het Equestrian Centre de Peelbergen (hierna: ECdP) een unieke kans is ontstaan om binnen dit gebied te komen tot intensivering van samenwerking tussen topsport, breedtesport en evenementen. De gemeente staat daarom binnen de hippische zone in Park de Peelbergen een gebiedsontwikkeling voor waarbij beoefening en beleving van de paardensport enerzijds, en verdergaande economische ontwikkeling op het gebied van paardensport gerelateerde bedrijvigheid anderzijds, de ruimte krijgen en elkaar versterken.



Het equiduct zal een verbinding vormen tussen het evenemententerrein aan de zuidzijde van de Peelstraat en het Equestrian Centre de Peelbergen (ECdP) aan de noordzijde. Door de aanleg van het equiduct is afsluiting van de Peelstraat bij evenementen niet meer nodig en wordt de overlast voor aan- en omwonenden vermindert.

Om het equiduct te realiseren is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk. Vooruitlopend op deze bestemmingsplanherziening wordt gewerkt met een omgevingsvergunning waarbij wordt afgeweken van de bestemmingsplanregels met toepassing van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

In het nog vast te stellen bestemmingsplan “Grandorse” wordt het equiduct positief bestemd.

1.2 Ligging, begrenzing van het plangebied

Het plangebied betreft de kadastrale percelen bekend als gemeente Sevenum, sectie N, nr. 407, 415 alwaar de taluds komen te liggen en het kadastrale perceel gemeente Sevenum, sectie N, nr. 425 (Peelstraat) welke overspand zal worden met de liggers.

1.3 Het vigerende bestemmingsplan

Momenteel is het perceel gelegen binnen het bestemmingsplan ‘Buitengebied Horst aan de Maas’, vastgesteld op 17 december 2017 en heeft daarbinnen de bestemmingen ‘Recreatie – dagrecreatie’, “Sport” en “Verkeer” en de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 3’. Daarnaast geldt ook nog de gebiedsaanduiding “overige zone – peelbossen” en de functieaanduidingen “evenemententerrein” en “specifieke vorm van sport – hippisch centrum”.

Het voornemen past niet binnen de bepalingen van het vigerend bestemmingsplan. Voor een nadere uitwerking hiervan wordt verwezen naar paragraaf 2.3.3. Er dient derhalve een buitenplanse procedure gevolgd te worden, te weten een procedure om te komen tot een projectafwijkingsbesluit ex artikel 2.12, eerste lid, onder a°, onder 3° Wabo. De motivering van het besluit dient gepaard te gaan van een goede ruimtelijke onderbouwing. In deze ruimtelijke onderbouwing is de juridisch planologische onderbouwing opgenomen om van het vigerende bestemmingsplan af te wijken en de bouw in afwijking van het vigerende bestemmingsplan mogelijk te maken.

1.4 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 het plangebied en het voornemen beschreven. In hoofdstuk 3 wordt het voornemen getoetst aan het beleid van de verschillende overheidslagen. Daarna wordt het voornemen in hoofdstuk 4 getoetst aan de relevante milieu- en omgevingsaspecten.

2 RUIMTELIJK BELEID

In dit hoofdstuk is kort en voor zover relevant het beleid voor de projectlocatie beschreven.

2.1 Europees- en Rijksbeleid

2.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2011)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 vastgesteld en in werking getreden. De SVIR vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving en vervangt enkele ruimtelijke doelen en uitspraken uit andere documenten. In deze visie schetst het Rijk de ambities tot 2040 en de doelen, belangen en opgaven tot 2028.

Daarmee moet Nederland concurrerend, bereikbaar en veilig worden.

Anders dan in de Nota Ruimte gaat de structuurvisie uit van het adagium 'decentraal, tenzij'. Het rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken.

Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

Afspraken over verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk over aan de provincies en gemeenten. Gemeenten krijgen ruimte voor kleinschalige natuurlijke groei en voor het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen. Bij het beheren en ontwikkelen van natuur krijgen boeren en particulieren in het landelijk gebied een grotere rol.

Onderhavige ontwikkeling is niet gelegen in of nabij een gebied waarin het rijk een nationaal belang heeft aangewezen, derhalve heeft de SVIR geen consequenties voor voorliggend plan.

2.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), ook wel bekend als de AMvB Ruimte, zijn 13 nationale belangen opgenomen die juridische borging vereisen met het oog op een goede ruimtelijke ordening.

Het Barro is op 30 december 2011 deels in werking getreden en met enkele onderwerpen aangevuld per 1 oktober 2012. Het besluit is gericht op doorwerking van de nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Dit betreft onder meer het Nationale Natuurnetwerk (voorheen de Ecologische Hoofdstructuur) en Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

Onderhavige ontwikkeling is niet gelegen in of nabij een gebied waarin het Rijk een ander nationaal belang heeft aangewezen. Derhalve heeft het Barro geen consequenties voor voorliggend plan.

2.1.3 Ladder duurzame verstedelijking

Op 1 oktober 2012 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd, en is de 'ladder voor duurzame verstedelijking' daaraan toegevoegd. De ladder ondersteunt gemeenten en provincies in vraaggerichte programmering van hun grondgebied, het voorkomen van over-programmering en de keuzes die daaruit volgen.

Feitelijk dient beoordeeld te worden of het bouwplan een stedelijke ontwikkeling betreft waarop de Ladder van toepassing is. De Raad van State heeft in verschillende uitspraken aangegeven dat kleinschalige woningbouwplannen géén stedelijke ontwikkeling betreffen als bedoeld in artikel 3.1.6. Bro. Onderhavig plan voor de bouw van een woning betreft een kleinschalig initiatief van een reeds aanwezige planologische bouwmogelijkheid.

De Ladder duurzame verstedelijking is daarmee ook niet van toepassing en het initiatief hoeft dan ook niet aan de Ladder te worden getoetst.

De ladder duurzame verstedelijking is door een wijziging van de Bro per 1 juli 2017 gewijzigd. Dit heeft echter geen gevolgen, daar geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling.

2.2 Provinciaal beleid

2.2.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg

Op 12 december 2014 is door Provinciale Staten van Limburg het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL 2014) vastgesteld. Dit POL is een integraal plan voor het omgevingsbeleid voor het grondgebied van de Provincie Limburg. Dit houdt in dat het POL zowel een streekplan, een milieubeleidsplan, een waterhuishoudingsplan, een verkeers- en vervoersplan alsook een grondstoffenplan is. Dit plan is op 16 januari 2015 in werking getreden. Voorliggende planontwikkeling dient te worden getoetst aan het provinciale beleid zoals dit is opgenomen in de geconsolideerde versie van het POL 2014 (15 december 2017).

Binnen het landelijk gebied worden vier zones onderscheiden met uiteenlopende opgaven en ruimte voor de ontwikkeling van natuur, water, landschap en land- en tuinbouw. Deze vier zones vormen samen het gehele buitengebied van de Provincie Limburg:

- De goudgroene natuurzone;
- De zilvergroene natuurzone;
- De bronsgroene landschapszone;
- Buitengebied.

De planlocatie maakt onderdeel uit van de zone 'Buitengebied'.

Buitengebied

Alle overige agrarische gronden in het landelijk gebied zijn aangeduid als 'Buitengebied'.

Dit betreft gronden met veelal een agrarisch karakter. Hier wordt ruimte geboden voor doorontwikkeling agrarische bedrijven. Naast de doorontwikkeling van de agrarische bedrijven biedt het buitengebied ook kansen voor andere (economische) ontwikkelingen. Daarnaast is de Peelbergen in het POL2014 expliciet benoemd als een gebied waar de kansen voor het verder ontwikkelen van de Limburgse topsector vrijetijdseconomie benut moeten worden. Er moet geïnvesteerd worden in een aantrekkelijk sociaal en cultureel klimaat met voldoende voorzieningen. Kansen om dit te combineren met een versterking van het toeristisch product moeten optimaal benut worden.

Het voornemen betreft de oprichting van een kunstwerk namelijk een equiduct met bijbehorende voorzieningen, waarbij de planlocatie wordt ingepast, passend binnen het landschappelijk casco zoals beschreven in de 'Totaalvisie Hippische Zone De`Peelbergen'. Het voornemen past daarmee in de beleidsuitgangspunten van het Omgevingsplan.

2.2.2 Omgevingsverordening Limburg

Naast de indeling in zonerings is tevens sprake van diverse provinciale beschermingsgebieden, waartoe de regelgeving op grond van de Omgevingsverordening Limburg 2014 van toepassing is. Net als het POL2014 is ook de Omgevingsverordening Limburg 2014 op 12 december 2014 door Provinciale Staten van Limburg vastgesteld.

Middels een erratum en een tweetal wijzigingsverordeningen is de Omgevingsverordening op onderdelen gewijzigd om enkele technische en redactionele omissies te herstellen alsmede borging van de regionale bestuursafspraken en implementatie van de nieuwe Wet natuurbescherming. Deze wijzigingen zijn allen verwerkt in de geconsolideerde versie van februari maart 2018. Voorliggende ontwikkeling zal moeten voldoen aan de regels in de (geconsolideerde) Omgevingsverordening.

Uitgangspunten om adequaat in te spelen op ontwikkelingen en trends zijn:

- Behoud en versterking van bestaande detailhandelsstructuur;
- Kwaliteit in plaats van kwantiteit (het nieuwe groeien);
- Innovatie en dynamiek in de detailhandel op verantwoorde wijze faciliteren;
- Schaalvergroting op de juiste plek faciliteren;
- Clusters van volumineuze en grootschalige detailhandel dienen complementair te zijn aan bestaande winkelgebieden.

In dit afsprakenkader is opgenomen dat grootschalige initiatieven ter instemming worden voorgelegd aan de regiogemeenten. Het gaat daarbij onder andere om detailhandel groter dan 2.500 m² bij een bovenregionaal verzorgend centrum. Het Equestrian Centre de Peelbergen kan worden gezien als een dergelijk bovenregionaal verzorgend centrum.

Het evenemententerrein trekt bezoekers uit de internationale hippische wereld. Het voornemen betreft een equiduct, een verkeerskundig kunstwerk. Derhalve is voor het initiatief geen regionale afstemming noodzakelijk en past het voornemen binnen de Omgevingsverordening Limburg.

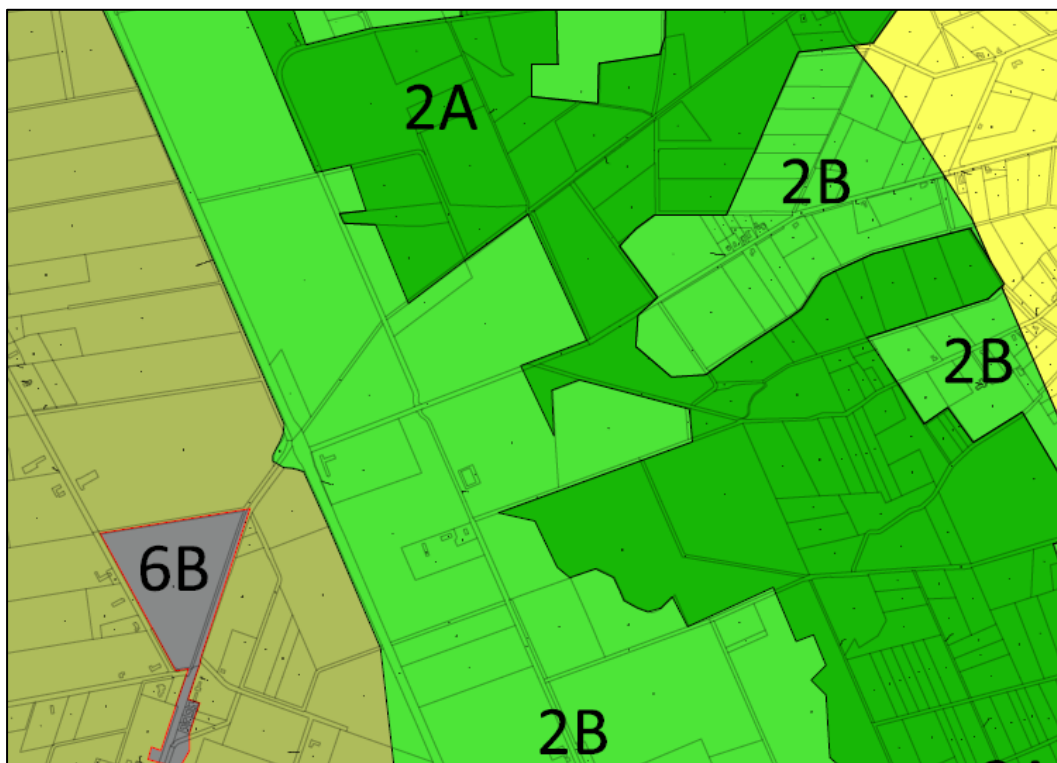
2.3 Gemeentelijk beleid

2.3.1 Structuurvisie Horst aan de Maas

De 'Structuurvisie Horst aan de Maas', op 9 april 2013 door de gemeenteraad vastgesteld, betreft een integrale structuurvisie voor het gehele grondgebied van de gemeente Horst aan de Maas. De structuurvisie geeft een integraal beeld van de ruimtelijke en sociaal-maatschappelijke ontwikkelingen die de gemeente op haar grondgebied voor ogen staat voor de langere termijn. Verder is de integrale structuurvisie opgesteld om maximaal gebruik te maken van de mogelijkheid tot het plegen van kostenverhaal dat de nieuwe Wro biedt.

In de gemeentelijke Structuurvisie is beschreven dat het gebied Park de Peelbergen als Recreatieve Zone verder ontwikkeld kan worden. Dit gebied heeft in het provinciale en regionale beleid een bijzondere status. Park de Peelbergen wordt als een majeur economisch project gezien, met een grote strategische betekenis voor andere bedrijven in de regio en voor de regionale werkgelegenheid. Binnen dit landschapspark is ruimte voor ontwikkeling van toeristische en recreatieve functies, waarbij de gemeente tevens aanvullend bos- en natuurgebied wens te realiseren ten behoeve van de gewenste landschappelijke versterking.

De onderhavige ontwikkeling maakt deel uit van Park de Peelbergen en draagt bij aan de gemeentelijke doelstellingen om binnen dit landschapspark toeristische en recreatieve functies te huisvesten. Het equiduct vormt een duurzame verbinding tussen het evenemententerrein ten noorden en ten zuiden van de Peelstraat en zal daarom mede bijdragen aan de verdere ontwikkeling van het Park de Peelbergen.



Het grondprincipe van het gemeentelijk (en provinciaal) kwaliteitsmenu (GKM) is, dat bepaalde ontwikkelingen ter plaatse leiden tot verlies aan omgevingskwaliteit, hetgeen dient te worden gecompenseerd door een kwaliteitsbijdrage. Dit geldt zowel binnen als buiten de 'rode contouren'. De kwaliteitsbijdrage wordt ingezet om de omgevingskwaliteit en leefbaarheid te versterken. Het doel is dat per saldo daarmee de kwaliteit toeneemt. Het GKM is van toepassing op ontwikkelingen die niet rechtstreeks of via een flexibiliteitsbepaling (zoals wijzigings- of afwijkingsregels) zijn toegestaan in het vigerende bestemmingsplan. Veel kleinere ontwikkelingen kunnen dan ook vaak zonder toepassing van het GKM doorgang vinden.

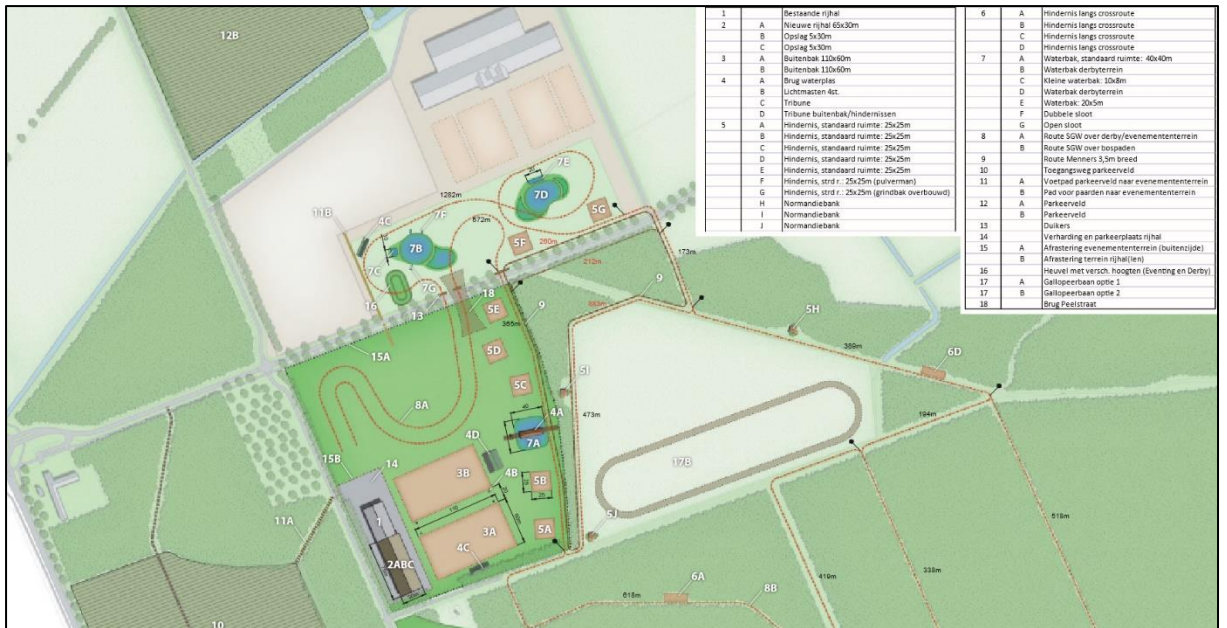
Het plangebied is gelegen binnen Park de Peelbergen en meer specifiek "2B – Recreatief-agrarisch gebied". Binnen dit plangebied geldt een meedenkende grondhouding (ja, mits) voor de module overige gebouwde functies. Voor een verdere uitwerking van de Hippische Zone De Peelbergen is een separate visie opgesteld. Hierin is onderhavige ontwikkeling ook meegenomen.

2.3.2 Totaalvisie Hippische Zone De Peelbergen

De gemeenteraad van Horst aan de Maas heeft op 14 juni 2016 de totaalvisie voor de ontwikkeling van Hippische zone De Peelbergen vastgesteld. De gemeente wenst in dit plangebied de volledige hippische ketenontwikkelingsruimte te bieden. Deze bestaat uit de agrarische vormen van paardenhouderijen, de fokkerijen en de vormen die met name waarde toevoegend werken. Tevens wenst de gemeente ruimte te bieden aan gebruiksgerichte vormen van paardenhouderij met in het verlengde daarvan ruimte en faciliteiten voor de topsport en breedtesport. Om de keten te completeren, is er daarnaast een gebiedsontwikkeling gewenst van 13 andere hippische en hippisch gerelateerde bedrijvigheid, op het gebied van paardenzorg en (sport)medische zorg, bedrijfsmatig, toeristisch en recreatief gebruik dat verbonden is aan de paardensport. Ook is het van belang om ontwikkeling op het gebied van hippische advisering, opleiding, educatie, studie en conferentie te kunnen faciliteren en ruimte te bieden aan detailhandel die ondersteunend en faciliterend is aan de hippische keten. Het gebied moet een hippische eenheid vormen waarbinnen het paard centraal staat. De infrastructuur binnen Hippische zone De Peelbergen staat ten dienste van het paard. De accommodaties en voorzieningen zijn onderling verbonden.

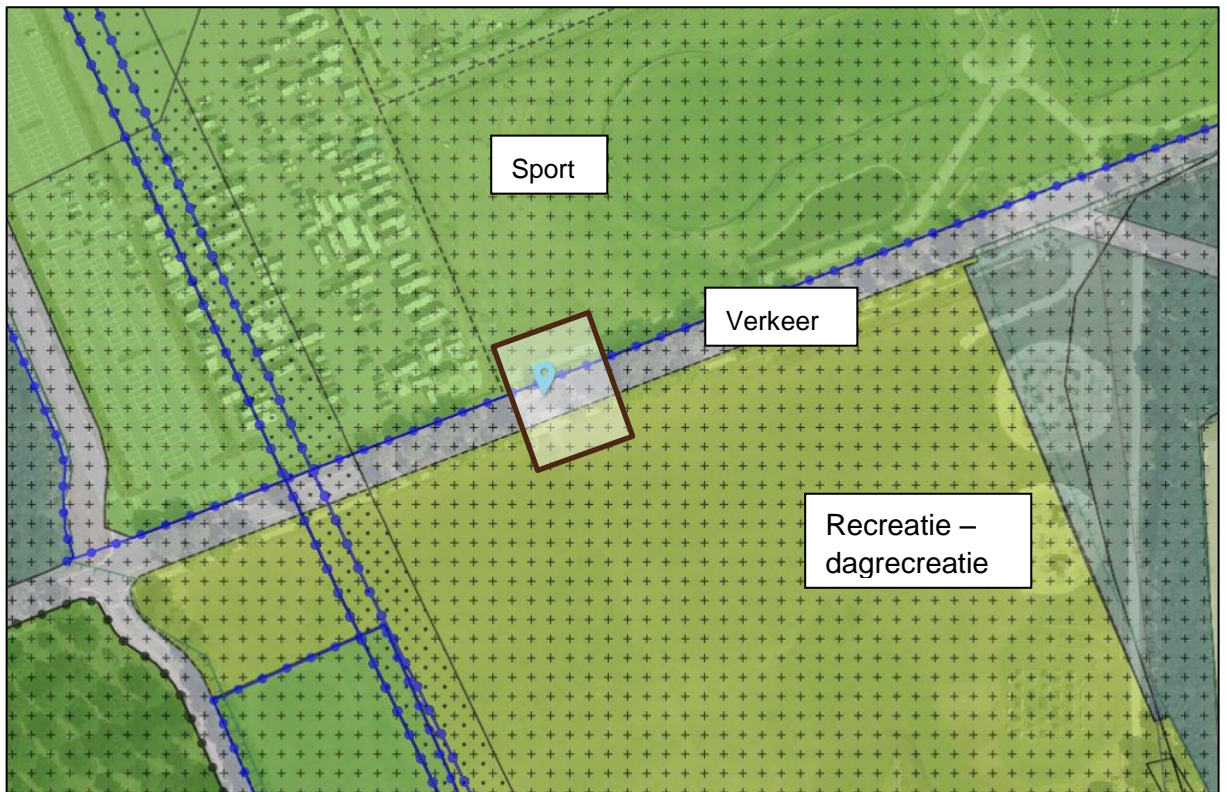
De opgestelde visie voor de evenementenzone omvat o.a. vaste hindernissen, waterbakken, buitenbakken, renovatie van de bestaande rijhal, galoppeerbaan, brug over de Peelstraat en parkeervelden (gras). Door deze voorzieningen aan te leggen, kan ook een verdienmodel ontstaan omdat een locatie dan geschikt is voor trainingen gedurende het hele jaar. Het zou een unieke locatie in Nederland, Europa - en zelfs in de wereld - kunnen worden.

Het equiduct is hierin ook opgenomen.



2.3.3 Bestemmingsplan "Buitengebied Horst aan de Maas"

Momenteel is het perceel gelegen binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas', vastgesteld op 17 december 2017 en heeft daarbinnen de bestemmingen 'Recreatie – dagrecreatie', "Sport" en "Verkeer" en de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3'. Daarnaast geldt ook nog de gebiedsaanduiding "overige zone – peelbossen" en de functieaanduidingen "evenemententerrein" en "specifieke vorm van sport – hippisch centrum".



Binnen de bestemmingen “Recreatie – dagrecreatie” en “Sport” is het oprichten van een viaduct met bijbehorende voorzieningen niet mogelijk.

De brug krijgt een hoogte van ca. 5,8 meter en een overspanningsbreedte van ca. 24,0 meter. De doorgangsbreedte wordt ca. 7,2 meter.

Het betreft hier een bouwwerk, geen gebouw zijde.

Binnen de bestemming “Sport”, “Recreatie – dagrecreatie” is geen regeling opgenomen waaronder de aanleg van het viaduct geregeld kan worden. Binnen de bestemming “Verkeer” kan het viaduct geschaard worden onder “overige bouwwerken, geen gebouw zijnde”. Binnen de bestemming “Verkeer” kan derhalve een brug worden gerealiseerd tot een hoogte van 15 meter.

Aangezien het equiduct deels buiten de bestemming “Verkeer” komt te liggen past het initiatief niet binnen de bepalingen van het bestemmingsplan.

2.3.4 Bestemmingsplan “Grandorse” - ontwerp

De gemeente Horst aan de Maas bereidt voor de Hippische zone De Peelbergen het bestemmingsplan ‘Grandorse’ voor. Met dit bestemmingsplan vertaalt de gemeente haar beleid met betrekking tot het gebied in een planologisch en juridisch kader. Met het bestemmingsplan ‘Grandorse’ wordt ontwikkelingsruimte geboden voor de volledige hippische keten, zoals (nieuw)vestiging en uitbreiding van productie- en gebruikgerichte paardenhouderijen en realisering van hippisch gerelateerde bedrijvigheid en detailhandel alsmede ruimte voor hippische advisering, opleiding en organisatie van conferenties.

Daarnaast wordt ruimte geboden aan uitbreiding van het huidige ECdP onder andere met een permanente paardenstalling en realisering van een hippische evenementenzone ten behoeve van (inter)nationale hippische wedstrijden en evenementen, waardoor alle benodigde voorzieningen en faciliteiten van de hippische sport ter plaatse binnen handbereik zijn.



In dit ontwerpbestemmingsplan is voor de planlocatie de enkelbestemming “Sport – Hippisch sportcomplex” en Verkeer met de functieaanduiding “evenemententerrein” en “brug” beoogd.

De voor 'Sport - Hippisch sportcomplex' aangewezen gronden zijn bestemd voor sport en wedstrijdvoorzieningen ten behoeve van de hippische sport in de vorm:

- dagrecreatieve voorzieningen;
- polo-, men, spring- en dressuurvoorzieningen;
- hippische voorzieningen;
- evenemententerrein;
- hippisch sportcentrum met rijhallen en paardenstallen en wedstrijd-, trainings-, stalling en opslagfaciliteiten, vergader- en congresfaciliteiten, kantoren en ontvangstruimten en horeca;
- ter plaatse van de aanduiding 'evenemententerrein' een terrein voor het houden van evenementen;

Hiermee kan worden gesteld dat het voornemen past binnen het voorziene planologisch en juridisch kader dat is opgesteld voor Hippische zone De Peelbergen.

3 PROJECTPROFIEL

In dit hoofdstuk wordt kort een beschrijving geschetst van de projectlocatie en het voornemen.

3.1 De Peelbergen

De voorgenomen planontwikkeling maakt deel uit van een grotere gebiedsopgave in de hippische zone 'De Peelbergen'. Dit gebied is gelegen tussen de kernen America, Evertsoord en Kronenberg en de rijksweg A67. De gemeente Horst aan de Maas ziet in dit gebied kansen voor doorontwikkeling van de paardensport, zowel professioneel als de breedtesport, in het gebied De Peelbergen. Centraal in dit gebied is de realisatie van Equestrian Centre De Peelbergen (ECdP) in volle gang. Deze doorontwikkeling van het gebied vormt één van de concrete acties om de paardenhouderij en de breedtesport de komende jaren verder te kunnen versterken.

3.2 Bestaande ruimtelijke structuur

De ruimtelijke structuur van het plangebied is vrij grootschalig en bestaat uit robuuste landschappelijke eenheden. Karakteristiek voor het zandgrondenlandschap is de rationele gebiedsindeling, met open blokverkevelingen en een robuuste boszone. Hierbij kan een nader onderscheid worden gemaakt in meer besloten agrarische gronden rondom bestaande bos-/natuurgebieden ('Kronenbergerheide') ten zuiden van de Kulbergweg en de overige meer open gesitueerde gronden ten noorden van de Kulbergweg. Nabij het projectgebied loopt de gekanaliseerde Peelloop. Oostelijk van het plangebied ligt het meer fijnmazige landschap van de oude akkercomplexen, westelijk – rond Evertsoord – het open hoogveenontginningenlandschap.

3.3 Bestaande functionele structuur

Het plangebied bestaat uit gronden die momenteel onbebouwd zijn. Deze gronden zijn al uit agrarisch gebruik genomen en hebben conform het geldende bestemmingsplan een recreatiebestemming. De gronden behoren planologisch gezien tot het Equestrian Centre de Peelbergen. Dit centrum is een hippische accommodatie voor de regionale, nationale en internationale paardensport. Het centrum voorziet in beginsel in de behoefte aan opleiding van sportpaarden, een ontmoetingscentrum voor handel in sportpaarden en het organiseren van internationale wedstrijden en dagelijkse training van paarden en ruiters. Het huidige bestemmingsplan voorziet in de mogelijkheden voor het oprichten van paardenbakken en andere voorzieningen voor het uitoefenen van de paardensport als onderdeel van het ECdP.

3.4 Beoogde locatie

Het plangebied betreft de kadastrale percelen bekend als gemeente Sevenum, sectie N, nr. 407, 415 alwaar de taluds komen te liggen en het kadastrale perceel gemeente Sevenum, sectie N, nr. 425 (Peelstraat) welke overspand zal worden met de liggers. Deze gronden zijn momenteel reeds in gebruik als evenemententerrein.

3.5 Het voornemen

Het project betreft het aanleggen van een brug over de Peelstraat in Kronenberg. Dit wordt het zogenaamde "Equiduct" genoemd. Deze nieuwe brug moet de evenemententerreinen ten noorden en ten zuiden van de Peelstraat met elkaar gaan verbinden. De nieuwe brug gaat functioneel onderdeel uitmaken van de Hippische Evenementen Zone de Peelbergen.



Zicht locatie equiduct Peelstraat richting oosten



Zicht parkeerterrein ter hoogte van trafo



Zichtlijn as toegang evenementenparkeerplaats

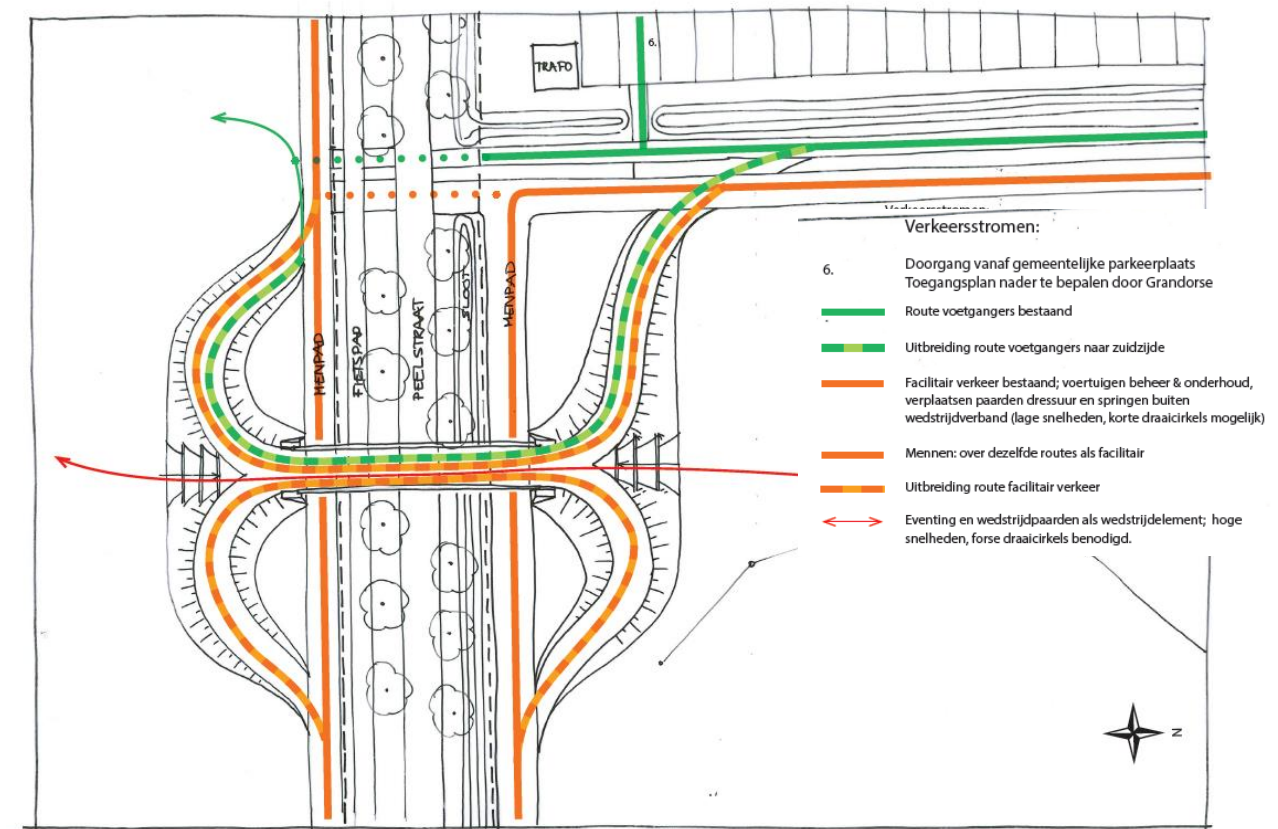


Zicht locatie equiduct Peelstraat richting westen

Bij aanvang van het ontwerp van het equiduct beschouwen we het object in de grotere context.

Het kunstwerk dient om grote deelgebieden duurzaam met elkaar te verbinden en zoals het Programma van Eisen aangeeft zijn er diverse verkeersstromen met variabele intensiteit te onderscheiden en af te wikkelen.

Om tot optimaal gebruik en optimale inpassing te komen zijn de te verwachten verkeersstromen in kaart gebracht (gebaseerd op de beschikbare gegevens en interpretatie).



3.5.1 Het equiduct

Naast de afwikkeling van de verkeersstromen worden vormgeving en constructie verenigd in het equiduct. Voor de passerende weggebruiker gaat de maat van het kunstwerk een spel spelen met de beleving van de ruimte, doorzicht en belendende Lindebomen langs de weg.

De keuze voor een stalen brug past bij de overspanning van ca 30m, de ontwerplevensduur van het kunstwerk van 50 jaar en de uitdrukkelijke circulaire wens om bij einde levensduur zo min mogelijk belastend sloopafval te produceren. De keuze voor (Corten) weervast staal is gemaakt om onderhoud tot een minimum te beperken. De vereiste dichte zones in de leuning van de brug boden de mogelijkheid de leuning de hoofdconstructie te laten vormen.

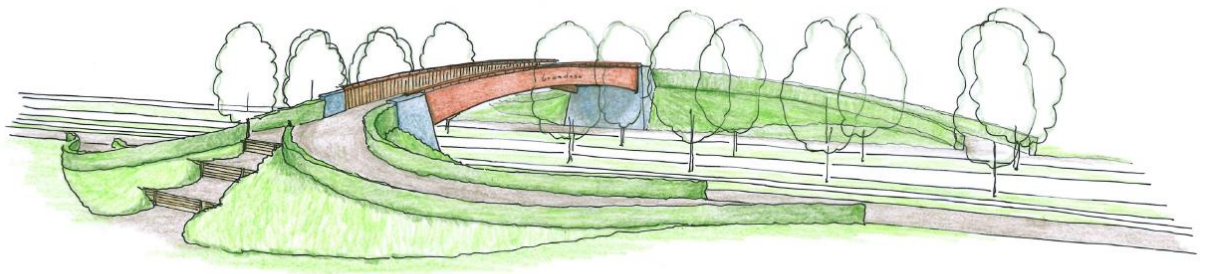
Om naar de weggebruiker een slanker aanzicht te geven is gespeeld met de kromming van boven en onderrand. Deze wordt steviger bij de aanlanding en slanker naar de top. Daarnaast is een tweede bovenregel aan de brug toegevoegd waartussen stalen lamellen daglicht voor de weggebruiker doorlaten en voor de bruggebruiker een meer gesloten beeld bieden.

De naamgeving "de Peelbergen" van het equiduct is eveneens uit Cortenstaal gesneden letters en op afstandhouders op de brug gelast.

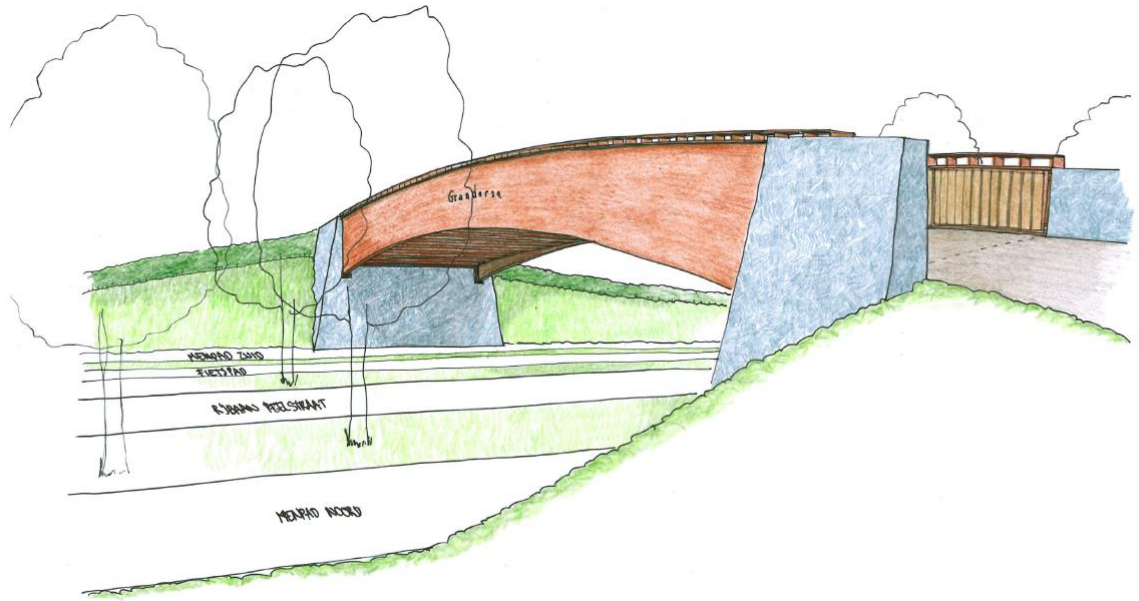
In de huidige entree aan de Peelstraat is gebruik gemaakt van schanskorven met antracietgrijze steenvulling. Voor de herkenbaarheid naar de weggebruiker wordt dit ook in het kunstwerk toegepast om de grondkerende landhoofden te bekleden.



Fotomontage equiduct vanuit noordoostelijke richting



Visuële equiduct vanaf evenemententerrein zuid



Visuele kante equiduct vanaf toerit noordoost

4 OMSCHRIJVING DEELASPECTEN

Ten behoeve van de onderbouwing dient te worden aangetoond dat verschillende omgevingsaspecten geen belemmering vormen voor de voorgenomen ontwikkeling. Hoewel het hier een reeds bestaande woning betreft, waarvan de functie gewijzigd wordt, zal toch kort op elk aspect worden ingegaan.

4.1 Milieu

4.1.1 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming en de daarin toegestane gebruiksvormen. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor vrijwel alle nieuwe ontwikkelingen, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, onderzocht moet worden. Het project betreft evenwel geen bouwwerk waarin gedurende langere tijd mensen verblijven.

Desondanks is door HMB een verkennend bodemonderzoek¹ uitgevoerd. Op basis van de resultaten van het uitgevoerde vooronderzoek is geconcludeerd dat de onderzoekslocatie onverdacht is ten aanzien van bodemverontreiniging. De opzet van het bodemonderzoek is gebaseerd op de Onderzoeksstrategie voor een onverdachte niet-lijnvormige locatie (ONV-NL).

Geconcludeerd wordt dat de hypothese 'onverdachte locatie' geen stand houdt. In het grondwater zijn enkele zware metalen aangetoond in een gehalte waarbij in lichte mate sprake is van verontreiniging. Een aanvullend onderzoek met een gewijzigde hypothese wordt echter niet noodzakelijk geacht.

De vastgestelde milieuhygiënische bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de voorgenomen nieuwbouw van de brug.

Het aspect bodem vormt daarom geen belemmering voor de realisatie van het equiduct.

4.1.2 Geluid

Wegverkeers- en railverkeerslawaaï

Bij een nieuwe geluidgevoelige ontwikkeling dient te worden aangetoond dat voldaan wordt aan de Wet geluidhinder (Wgh) en dat er, op grond van de Wet ruimtelijke ordening, sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Indien van toepassing, dient aanvullend te worden aangetoond dat voldaan wordt aan het gemeentelijk geluidbeleid. Een akoestisch onderzoek in het kader van de Wgh is daarom alleen noodzakelijk wanneer de ontwikkeling plaatsvindt binnen een zone van een weg en waarbij sprake is van geluidgevoelige bestemmingen. De geluidbelasting dient per gezoneerde weg te worden getoetst aan de wettelijke grenswaarden. Het project is evenwel niet

1. ¹ Verkennend bodemonderzoek Travers (ong.) Kronenberg (18332601A), HMB B.V.; Maasbree, 5 november 2018

geluidgevoelig en veroorzaakt tevens geen geluidhinder. Dit aspect vormt derhalve geen belemmering voor de realisatie van het equiduct.

Industrielawaai

De projectlocatie is niet gelegen binnen een geluidgezoneerd industrieterrein, waardoor het aspect industrielawaai geen belemmering vormt voor de beoogde aanleg van het equiduct.

4.1.3 Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer en de bijbehorende algemene maatregelen van bestuur (amvb's) en ministeriële regelingen is de regelgeving met betrekking tot luchtkwaliteit vastgesteld. Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer is bepaald dat bestuursorganen bevoegdheden, zoals het vaststellen van een bestemmingsplan of het verlenen van een omgevingsvergunning waarbij van het bestemmingsplan wordt afgeweken met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° Wabo, mogen uitoefenen wanneer sprake is van één van de volgende gevallen:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM);
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Per 1 augustus 2009 geldt als NIBM 3% van de grenswaarde. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Binnen het project zijn geen gevoelige objecten betrokken. Het project veroorzaakt geen relevante emissies van luchtkwaliteit bepalende stoffen naar de omgeving. Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor onderhavig initiatief.

4.1.4 Milieuzonering

Een goede ruimtelijke ordening voorkomt hinder en gevaar. Dit kan door voldoende afstand in acht te houden tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en gevoelige functies (zoals woningen). In de brochure "Bedrijven en milieuzonering" van de Vereniging van Nederlandse gemeenten (VNG, 2009) staan uitgebreide lijsten met richtafstanden, die gebruikt kunnen worden bij het plannen en toetsen van ruimtelijke ontwikkelingen. Afhankelijk van de concrete omstandigheden kan gemotiveerd van deze richtafstanden worden afgeweken. In de toelichting behorende bij de VNG-publicatie zijn twee verschillende omgevingstyperingen opgenomen: omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied en omgevingstype gemengd gebied.

Omdat de voetgangersbrug geen milieugevoelig object betreft en daarnaast geen milieubelasting op overige milieugevoelige bestemmingen in de omgeving veroorzaakt, vormt het aspect milieuzonering geen belemmering voor het realiseren van het equiduct.

4.2 Externe veiligheid

In het kader van externe veiligheid zijn een drietal aspecten van belang:

- externe veiligheid als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en het water;
- externe veiligheid vanuit inrichtingen;
- externe veiligheid als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen.

De risiconormen voor inrichtingen zijn vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en in de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) zijn regels opgenomen betreffende de veiligheidsafstanden en berekening van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het Bevi verplicht gemeenten en provincies bij het verlenen van omgevingsvergunningen voor de activiteit milieu en het maken van bestemmingsplannen rekening te houden met bepaalde eisen ten aanzien van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico (PR) wordt daarin omschreven als "risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof of gevaarlijke afvalstof betrokken is". Ten aanzien van het PR is een norm vastgesteld van 10⁻⁶ per jaar, dat wil zeggen dat in principe nergens in Nederland iemand een groter plaatsgebonden risico mag lopen dan 1 op de 1 miljoen per jaar. Voor kwetsbare objecten (o.a. woningen, scholen en ziekenhuizen) geldt deze norm als grenswaarde en voor beperkt kwetsbare objecten geldt deze norm als richtwaarde, waarvan gemotiveerd kan worden afgeweken. Het groepsrisico wordt gedefinieerd als "cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof of gevaarlijke afvalstof betrokken is". Als norm voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde 10⁻⁵ voor een ongeval met meer dan 10 dodelijke slachtoffers, 10⁻⁷ voor een ongeval met meer dan 100 dodelijke slachtoffers, 10⁻⁹ voor een ongeval met meer dan 1.000 dodelijke slachtoffers, enzovoort. De gemeente heeft een uitgebreide verantwoordingsplicht als het GR toeneemt en/of de oriëntatiewaarde overschrijdt.

In onderhavig plan is geen sprake van het realiseren van een kwetsbaar object of een beperkt kwetsbaar object. Het plan voorziet in de realisatie van één viaduct voor paarden. Het voornemen leidt daarmee niet tot een toename van de personendichtheid. Het beleid inzake externe veiligheid is derhalve niet van toepassing. Om die reden is geen afweging gemaakt of de planontwikkeling ertoe leidt dat er een onaanvaardbaar risico ontstaat in het kader van de externe veiligheid.

Daarnaast is ten behoeve van het ontwerp bestemmingsplan "Grandorse" een onderzoek uitgevoerd naar de externe veiligheid binnen het betreffende

bestemmingsplan. Geconcludeerd werd dat externe veiligheid geen belemmering vormt voor de planvorming.

4.3 Waterhuishouding

Het grootste deel van het equiduct zal zich boven het maaiveld bevinden. Slechts bij de aansluiting op de evenemententerreinen aan beide zijden van de Peelstraat zal sprake zijn van een beperkte toename van de oppervlakteverharding. Het verhard oppervlak is aanzienlijk minder dan 2.000 m², zodat geen compenserende maatregelen nodig zijn.

Het onderhavige project heeft derhalve geen consequenties voor het aspect water.

4.4 Archeologie

In 1992 is het Verdrag van Valletta (Malta) door de landen van de EU, waaronder Nederland, ondertekend. Dit verdrag verplicht de Europese overheden tot het beschermen van archeologisch erfgoed. Hierbij wordt als uitgangspunt gehanteerd dat archeologische waarden in de bodem bewaard moeten blijven. Dat wil zeggen, dat er naar gestreefd moet worden om de waarden op de locatie te behouden. Als dit niet mogelijk blijkt, dan moeten de waarden worden opgegraven en uit de bodem worden gehaald en ergens anders worden bewaard. In dat geval gaat veel relevante informatie uit de omgeving van de archeologische waarden verloren. Met de Wet op de archeologische monumentenzorg is het Verdrag van Malta vertaald in de Monumentenwet 1988 (hoofdstuk 5).

Om het archeologisch beleid juridisch te borgen zijn in het vigerend bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Buitengebied Horst aan de Maas' dubbelbestemmingen opgenomen ter bescherming van de archeologische waarden. Ter plekke van de beoogde equiduct geldt de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3'.

Binnen de dubbelbestemming geldt een onderzoeksplicht voor alle nieuw op te richten gebouwen met uitzondering van gebouwen waarbij de verstoringsdiepte minder is dan 50 centimeter. Bij de bouw van het equiduct zal slechts sprake zijn van ophoging van de gronden als gevolg van het optrekken van grondwallen.

In het kader van de archeologie bestaan er voor het plangebied en de gewenste ontwikkelingen geen belemmeringen.

4.5 Flora en Fauna

Tussen het evenemententerrein aan de zuidzijde van de Peelstraat en het terrein aan de noordzijde wordt een equiduct aangelegd over de Peelstraat.

Daartoe dienen aan beide zijde grondwallen te worden opgeworpen die dienen als brughoofden en worden aangelegd met een beperkt ruimtebeslag.

Toetsing

De ingreep betreft het gedeeltelijk insnijden/vergraven van bestaande taluds en de bouw van een overspanning over de Peelstraat. Voor het uitvoeren van de werkzaamheden moeten twee bruggenhoofden worden opgeworpen.

Indien de werkzaamheden in het voorjaar en de zomer worden uitgevoerd is verstoring van de groeiplaats broedvogels mogelijk aan de orde en is de kans op verstoring van (vaste) broedplaatsen of winterverblijfplaatsen van vogels. Tevens kan in zeer beperkte mate de vlieg- en foerageerroutes voor vleermuizen worden beïnvloed.

Beschermde gebieden Het projectgebied ligt niet in de ecologische hoofdstructuur (NNN) en maakt ook geen deel uit van de provinciale ontwikkelingszone groen (POG). Binnen een straal van 3 km bevindt zich het Natura 2000-gebied Mariapeel en Deurnensche peel. Echter aangezien het project geen effect heeft op het beschermde Natura 2000-gebied en de Natuur Netwerk Nederland vormt het onderdeel gebiedsbescherming geen belemmering voor onderhavig plan.

Flora en faunawet

De ingreep vindt plaats op een egaal deel van het evenemententerrein en in de bermen langs de Peelstraat. Er worden geen natuurwaarden aangetast. Er vinden derhalve ook geen ingrepen of verstoringen plaats in de aanwezige flora en fauna waarden.

Omgevingsvergunning vellen van houtopstanden

Voor de aanleg van het equiduct dienen evenwel 5 bomen te worden gerooid. Hiervoor is op 9 november 2018 een vergunning aangevraagd. De vergunning is op 11 december 2018 met kenmerk WABO-2018-0756 verleend en inmiddels onherroepelijk. Omdat de bomen als monumentaal zijn vastgesteld geldt hiervoor een compensatieplicht. Per gerooide boom dienen er drie terug te worden geplaatst binnen het plangebied van het bestemmingsplan "Grandorse".

Ten aanzien van de Flora en Fauna bestaan er geen bezwaren voor de voorgenomen ontwikkeling.

.

5 UITVOERBAARHEID

5.1 Financiële uitvoerbaarheid en Grexwet

De kosten van het project komen voor rekening van de gemeente Horst aan de Maas die daarvoor budgetten heeft gereserveerd. De economische uitvoerbaarheid is derhalve verzekerd.

Het plan geeft geen aanleiding tot toepassing van artikel 6.12 Wro (exploitatieplan) aangezien er geen sprake is van een bouwplan conform het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

5.2.1 Inspraakprocedure

5.2.2 Overleg ex artikel 3.1.1 Bro

In het kader van artikel 3.1.1. Bro zal vooroverleg plaats vinden met de overheidsinstanties waarvan de belangen in het geding zijn bij de ontwikkeling.

5.2.3 Zienswijzenprocedure

Ten aanzien van het ontwerp besluit dat van 1 maart 2019 t/m 11 april 2019 ter inzage heeft gelegen, **zijn ... zienswijzen ingediend.**

