

gemeente

# HORST A/D MAAS

## Vastgesteld bestemmingsplan “De Hees ongenummerd, Kronenberg”

*NL.IMRO.1507.KBDEHEESONG-BPV1*



Document: Bestemmingsplan "De Hees ongenummerd Kronenberg"

IDN: NL.IMRO.1507.KBDEHEESONG-BPV1

Status: Vastgesteld

Datum: 21 mei 2019

Aanvrager: Peelbergh Agricultuur B.V.

Auteur: ing. P.W.M. van de Ligt

bureau  
leefomgeving



Schoolstraat 7 5961 EE HORST

+31 77 – 208 6099

[info@bureauleefomgeving.nl](mailto:info@bureauleefomgeving.nl)

[www.bureauleefomgeving.nl](http://www.bureauleefomgeving.nl)

# INHOUDSOPGAVE

<b>1 INLEIDING .....</b>	<b>3</b>
1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan .....	3
1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied.....	4
1.3 Vigerend bestemmingsplan .....	4
1.4 Leeswijzer.....	4
<b>2 BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED.....</b>	<b>5</b>
2.1 Algemeen .....	5
2.2 Ruimtelijke structuur.....	5
2.3 Functionele structuur.....	6
2.4 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie .....	7
<b>3 BELEID .....</b>	<b>8</b>
3.1 Inleiding.....	8
3.2 Rijksbeleid .....	8
3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.....	8
3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).....	9
3.2.3 Ladder duurzame verstedelijking.....	9
3.3 Provinciaal beleid.....	10
3.3.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014.....	10
3.3.2 Omgevingsverordening Limburg 2014 .....	12
3.4 Gemeentelijk beleid.....	13
3.4.1 Bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas” .....	13
3.4.2 Structuurvisie Horst aan de Maas .....	15
3.5 Conclusie.....	16
<b>4 PLANBESCHRIJVING .....</b>	<b>17</b>
4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan .....	18
4.2 Stedenbouwkundige / ruimtelijke aspecten .....	19
4.3 Landschappelijke inpassing .....	19
<b>5. SECTORALE ASPECTEN .....</b>	<b>21</b>
5.1 Inleiding.....	21
5.2 Milieuaspecten.....	21
5.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit .....	21
5.2.2 Geluid.....	21
5.2.3 Luchtkwaliteit.....	22
5.2.4 Geur .....	23
5.2.5 Bedrijven en milieuzoneringen.....	24
5.2.6 Externe veiligheid .....	26

5.2.7 M.e.r.-beoordeling .....	26
5.3 Waterparagraaf .....	27
5.3.1 Beleidskader .....	27
5.3.2 Kenmerken van het watersysteem (huidige situatie) .....	28
5.3.3 Water in relatie tot de ontwikkeling (nieuwe situatie).....	29
5.4 Kabels en leidingen .....	29
5.5 Natuur .....	30
5.5.1 Flora en fauna .....	30
5.5.2 Natura2000 .....	30
5.6 Archeologie en cultuurhistorie.....	31
5.6.1 Cultuurhistorie .....	31
5.6.2 Archeologie .....	31
5.7 Verkeer en parkeren .....	33
5.8 Volksgezondheid .....	33
<b>6 UITVOERBAARHEID .....</b>	<b>35</b>
6.1 Economische uitvoerbaarheid .....	35
6.2 Handhaving.....	35
6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	37
6.4 Procedure.....	37
<b>7 JURIDISCHE TOELICHTING .....</b>	<b>39</b>
7.1 Planstukken.....	39
7.2 Toelichting op de verbeelding .....	39
7.3 Toelichting op de planregels .....	40

## BIJLAGEN

Bijlage 1: Landschappelijk inpassingsplan

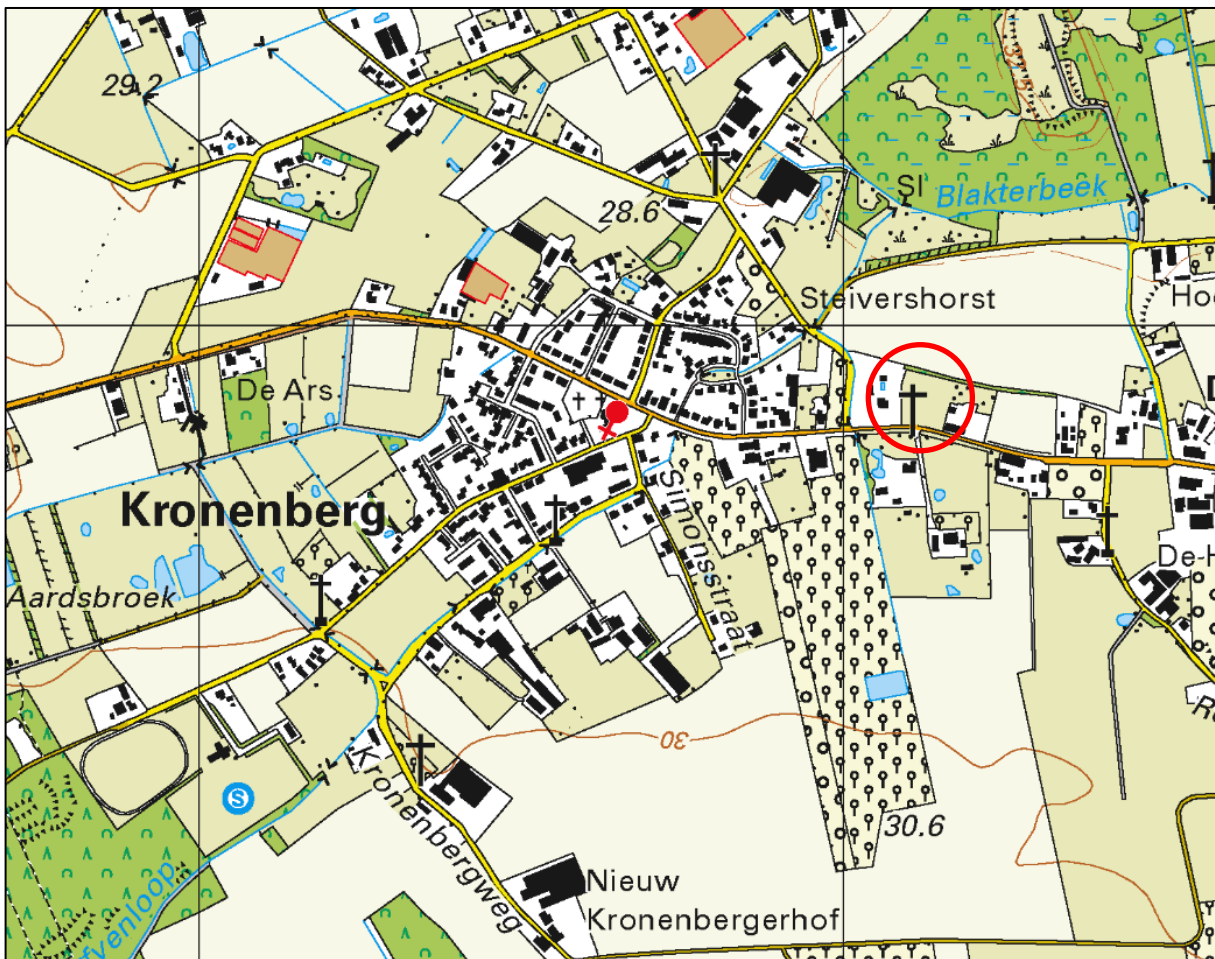
Separate bijlagen:

- Bedrijfsontwikkelingsplan (18 november 2018)
- Historisch bodemonderzoek
- Quickscan flora & fauna

# 1 INLEIDING

## 1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan

Bij de gemeente Horst aan de Maas is door Peelbergh Agricultuur B.V. een verzoek ingediend voor het vestigen van een agrarisch bedrijf op het perceel kadastraal bekend als gemeente Sevenum, sectie P, nummer 639, gelegen naast de woning De Hees 64 Kronenberg. Peelbergh Agricultuur B.V., thans actief op de locatie Reindonckweg 3 in Kronenberg, wenst zich hier te vestigen om het akkerbouwbedrijf op de nabijgelegen landbouwpercelen verder te kunnen ontwikkelen.



Afbeelding 1. Ligging plangebied ten opzichte van de kern Kronenberg

Voor het betreffende perceel geldt het bestemmingsplan "Buitengebied Horst aan de Maas" van de gemeente Horst aan de Maas. De vestiging van een agrarisch bedrijf is op grond van dat bestemmingsplan op dit perceel niet toegestaan. Alhoewel het perceel bestemd is als 'Agrarisch met waarden' ontbreekt een bouwvlak. De gemeente Horst aan de Maas is bereid haar medewerking te verlenen aan de vestiging van het agrarisch bedrijf op het perceel, mits een adequate juridisch-planologisch regeling wordt getroffen.

Om de vestiging van het agrarisch bedrijf op het perceel in een passend juridisch-planologisch kader vast te leggen is voorliggend bestemmingsplan, in het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), opgesteld. In dit bestemmingsplan wordt aan het perceel een bouwvlak toegekend, waardoor ter plaatse wel een agrarisch bedrijf kan worden gevestigd.

## **1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied**

Het perceel ligt aan De Hees en betreft thans landbouwgrond. Aan de overzijde van De Hees liggen 6,1 ha landbouwgrond in eigendom, hier wordt door Peelbergh Agricultuur B.V. akkerbouw bedreven.

De Hees is de verbindingsweg van Kronenberg naar Sevenum waarlangs sprake is van een bebouwingslint. Van oudsher betrof dit een lint van boerderijen, gelegen aan de randen van de akkercomplexen Grootveld en het Rouweelse Veld. In de loop der tijd zijn echter veel van de boerderijen verbouwd tot burgerwoning of tot een andersoortig bedrijf. De randen van het Grootveld en Rouweelse Veld zijn door de jaren heen steeds verder verdicht, zo ook ter plaatse van De Hees. De kenmerkende openheid en grootschaligheid van de aangrenzende akkercomplexen is echter altijd behouden gebleven.

Het plangebied betreft uitsluitend het gedeelte van het perceel waarop het agrarisch bedrijf zich zal vestigen. Het plangebied is direct gelegen naast de woning De Hees 64. Ten oosten van het plangebied bevindt zich een oorspronkelijke boerderij, welke is gesplitst tot twee burgerwoningen. Aan de overzijde van De Hees bevinden zich twee andere woningen en is tevens in een andere oorspronkelijke boerderij een maatschappelijk centrum gevestigd voor zelfmanagement van gezondheid en gedrag. Ten zuiden van dit maatschappelijke centrum bevindt zich het akkercomplex Grootveld, waar de landbouwgrond in eigendom ligt.

Thans is het perceel landbouwkundig in gebruik als weiland.

## **1.3 Vigerend bestemmingsplan**

Het plangebied maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas” (vastgesteld d.d. 19 december 2017). Conform dat bestemmingsplan is het plangebied bestemd als ‘Agrarisch met waarden’. De als zodanig aangewezen gronden zijn derhalve bestemd voor een agrarische bedrijfsvoering. Het vestigen van een agrarisch bedrijf of het bouwen van agrarische bouwwerken is echter niet toegestaan daar een bouwvlak ontbreekt.

## **1.4 Leeswijzer**

Deze toelichting is als volgt opgebouwd: in hoofdstuk 2 wordt een beschrijving gegeven van de ruimtelijke en functionele structuur van het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt het beleidskader beschreven. Het agrarisch bedrijf wordt beschreven en gemotiveerd in hoofdstuk 4. In hoofdstuk 5 wordt de vestiging van het agrarisch bedrijf getoetst aan de diverse sectorale aspecten. Tenslotte komen in de hoofdstukken 6 en 7 de uitvoerbaarheid en de planstukken en het vooroverleg aan de orde.



## 2 BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED

### 2.1 Algemeen

Het plangebied is gelegen ten oosten van de kern Kronenberg, aan De Hees. Kronenberg maakt onderdeel uit van de gemeente Horst aan de Maas, gelegen in het noorden van Limburg. De kern Kronenberg ligt ten westen van Sevenum en ligt aan de doorgaande weg van Sevenum naar de Midden Peelweg (N277). Deze doorgaande weg betreft De Hees.



Afbeelding 2. Luchtfoto plangebied en omgeving

### 2.2 Ruimtelijke structuur

Het plangebied is gelegen in het bebouwingslint van De Hees, aan de rand van de open akkercomplexen Grootveld (zuidelijk gelegen) en het Rouweelse veld (noordelijk gelegen). Vanuit Sevenum vormde De Hees de belangrijkste verbinding naar het buurtschap en het latere het dorp Kronenberg. Aan De Hees bevonden zich de boerderijen die achter op het akkercomplex hun landbouwpercelen hadden. Deze karakteristiek is nog steeds duidelijk herkenbaar, al is het historisch lint door de jaren heen steeds verder verdicht. De akkercomplexen hebben hun historische ruimtelijke karakteristiek behouden. Nog steeds is sprake van grootschalige en open akkercomplexen. Dit maakt de akkercomplexen tot waardevolle landschapselementen.



Afbeelding 3. Bebouwingslint De Hees vanuit Sevenum richting Kronenberg



Afbeelding 4. Het open akkercomplex Grootveld

## 2.3 Functionele structuur

Het bebouwingslint van De Hees kenmerkt zich door een grote verscheidenheid aan functies. Het plangebied is gelegen naast de woning De Hees 64. Ook aan de andere zijde en aan de overzijde van de woning bevinden zich woningen. In westelijke richting bevindt zich een fruitteeltbedrijf met boomgaarden die reiken tot in het Grootveld. Verder in westelijke richting bevinden zich voornamelijk woningen.



Afbeelding 5. Zijweg De Hees die naar de landbouwgrond in eigendom leidt



Afbeelding 6. Huidige situatie plangebied

Aan de overzijde van De Hees bevindt zich een zandpad dat leidt naar de landbouwgronden in eigendom. Aan dit zandpad bevindt zich tevens een maatschappelijk centrum voor zelfmanagement van gezondheid en gedrag. Dit maatschappelijk centrum betreft van oudsher ook een boerderijpand. Verder in oostelijke richting bevindt zich een verharde zijweg van De Hees, de Renkensstraat. Aan de Renkensstraat bevinden zich nog enkele actieve agrarische bedrijven, waaronder een melkrundveehouderij. Aan De Hees bevinden zich hier ook nog enkele andersoortige bedrijven, zoals een camping en een transportbedrijf.

De onbebouwde gronden rond het plangebied zijn in landbouwkundig gebruik als zijnde weiland, of voor de akkerbouw, fruitteelt of boomteelt. Ten noorden van het Rouweelse veld stroomt ook de Blakterbeek evenwijdig aan De Hees. De gronden ten noorden van deze beek hebben een veel natuurlijker gebruik en uitstraling. Hier liggen ook de Heesbeemden, een kleinschalig natuurgebied bestaande uit elzen- en wilgenbroekbos en natuurlijke weilanden.



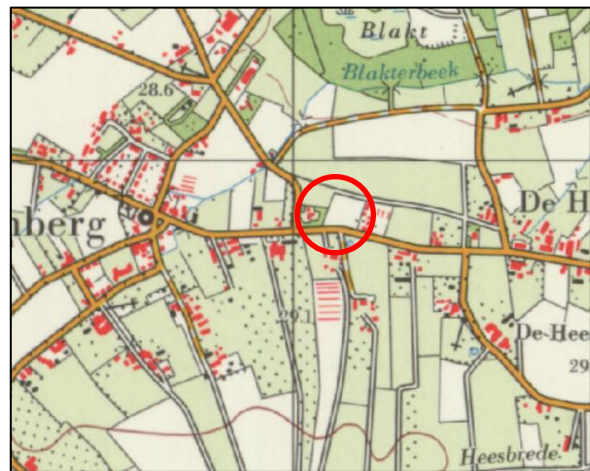
## 2.4 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie

Sevenum kent een lange geschiedenis. De eerste vermelding van het kerkdorp Sevenum (Sevenheym) is uit 1317. De uitgang –heym wijst zelfs op een vroegmiddeleeuwse oorsprong, en de kerk moet al in het begin van de 11e eeuw hebben bestaan.

Aanvankelijk lag Sevenum aan de rand van de Peel, een uitgestrekt en ondoordringbaar moerasgebied. De woeste gronden van de Peel werden langzaam ontgonnen waardoor er rond Sevenum enkele landbouwvelden ontstonden. Aan de randen van de landbouwvelden lagen wegen die over het algemeen vanuit Sevenum naar de Peel leidden. Ook vestigden zich aan deze wegen de boerderijen die het achtergelegen landbouwveld bewerkten. In de loop der tijd ontstonden zo bebouwingslinten aan de randen van het landbouwveld.



Afbeelding 7. Situatie omstreeks 1900



Afbeelding 8. Situatie 1983

De Hees betrof een dergelijk bebouwingslint aan de rand van het landbouwveld Grootveld en verbond Sevenum met het buurtschap Kronenberg. De naam Kronenberg wordt, voor zo ver bekend, voor het eerst vermeld in 1499. Het dorp ontstond pas echter in 1930, toen de bewoners van het buurtschap een eigen school en vervolgens een eigen kerk kregen.

Het plangebied heeft altijd deel uitgemaakt van het bebouwingslint van De Hees, als zijnde landbouwgrond.

## 3 BELEID

### 3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de op het plangebied van toepassing zijnde beleidskaders behandeld. In de volgende paragraaf wordt ingegaan op het van toepassing zijnde rijksbeleid. In de daarop volgende paragraaf komt het provinciaal beleid aan bod. In paragraaf 3.4 volgt het gemeentelijk beleid.

### 3.2 Rijksbeleid

#### 3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) door de rijksoverheid vastgesteld. In de SVIR staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Het rijk stelt dat er een aanpak dient te ontstaan dat Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig maakt. Om dit te kunnen bewerkstelligen laat het rijk de ruimtelijke ordening meer over aan de decentrale overheden (provincie en gemeente) en komt de gebruiker centraal te staan.

Het rijk blijft verantwoordelijk voor het systeem van ruimtelijke ordening. Daarnaast kan een rijksverantwoordelijkheid aan de orde zijn indien:

- een onderwerp nationale baten en/of lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt. Bijvoorbeeld ruimte voor militaire activiteiten en opgaven in de stedelijke regio's rondom de mainports, brainports, greenports en valleys;
- over een onderwerp internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan. Bijvoorbeeld voor biodiversiteit, duurzame energie, watersysteemherstel of werelderfgoed;
- een onderwerp provincie- of landsgrensoverschrijdend is en ofwel een hoog afwentelrisico kent ofwel in beheer bij het Rijk is. Bijvoorbeeld de hoofdnetten van weg, spoor, water en energie, maar ook de bescherming van gezondheid van inwoners.

Het rijk heeft drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2020):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur;
- het verbeteren en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid, waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor een goede milieukwaliteit moet de kwaliteit van bodem, water en lucht minimaal voldoen aan de (internationaal) geldende norm(en). De gezondheid van de burgers dient te worden beschermd tegen negatieve milieueffecten.

Het rijk beschermt en verbetert de waterkwaliteit door het treffen van fysieke maatregelen, het uitgeven van vergunningen en handhaving. Luchtkwaliteit, geluidsoverlast, wateroverlast, waterkwaliteit, bodemkwaliteit en het transport van gevaarlijke stoffen kennen een grote samenhang met de andere nationale belangen. Om toekomstige kosten en maatschappelijke schade te voorkomen, moeten bij ruimtelijke en infrastructurele ontwikkelingen de milieueffecten worden afgewogen.

Gevolgen en effecten op de kwaliteit van bodem, water, lucht en externe veiligheid zijn afgewogen in het licht van de ontwikkeling (zie hoofdstuk 5). Uit deze beoordeling blijkt dat de vestiging van het agrarisch bedrijf op de nieuwe locatie geen nadelige effecten heeft op of ondervindt van bodem, water, lucht of externe veiligheid.

### **3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)**

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden.

Voor de nationale belangen die kaderstellend zijn voor besluiten van gemeenten zijn in het Barro regels opgenomen die direct het bestemmingsplan en daarmee gelijk te stellen besluiten betreffen. Zij strekken ertoe dat de nationale ruimtelijke afweging, die door het kabinet in samenspraak met de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal is gemaakt, bij besluitvorming over bestemmingsplannen wordt gerespecteerd.

Onderwerpen waarvoor het rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de ecologische hoofdstructuur (thans Nationaal Natuurnetwerk), de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater langs de Maas en maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer. Ook is het onderwerp duurzame verstedelijking in regelgeving opgenomen.

Op dit bestemmingsplan zijn geen van deze belangen van toepassing.

### **3.2.3 Ladder duurzame verstedelijking**

In de genoemde SVIR is de "Ladder voor duurzame verstedelijking" geïntroduceerd. De ladder ondersteunt gemeenten en provincies in vraaggerichte programmering van hun grondgebied, het voorkomen van overprogrammering en de keuzes die daaruit volgen. De ladder is juridisch vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ontwikkeling (Bro).

Sinds invoering van de ladder is er veel jurisprudentie ontstaan en is er veel over geschreven. De ladder werd als te ingewikkeld ervaren en zorgde voor veel onderzoekskosten. Per 1 juli 2017 is de regeling daarom gewijzigd. De drie treden uit de oorspronkelijke tekst worden losgelaten en vervangen door de volgende tekst:

*"De toelichting van een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling. Indien blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan worden voorzien, bevat de toelichting een motivering daarvan en een beschrijving van de mogelijkheid om in die behoefte te voorzien op de gekozen locatie buiten het bestaand stedelijk gebied.*

Bij de vestiging van het agrarisch bedrijf op de nieuwe locatie is de toepassing van de Ladder voor duurzame verstedelijking als bedoeld in artikel 3.1.6, lid 2 Bro niet aan de orde. Het betreft immers geen stedelijke ontwikkeling.

## 3.3 Provinciaal beleid

### 3.3.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014

Op 12 december 2014 hebben Gedeputeerde Staten het POL2014, met bijbehorend plan-MER, de omgevingsverordening Limburg 2014 en het Provinciaal verkeers- en vervoersprogramma vastgesteld. Allemaal als onderdeel van een integrale omgevingsvisie. Deze documenten zijn op 16 januari 2015 in werking getreden.

De provinciale ruimtelijke ambitie komt voort uit de Limburgagenda: een voortreffelijk grensoverschrijdend leef- en vestigingsklimaat, dat eraan bijdraagt dat burgers en bedrijven kiezen voor Limburg; om er naar toe te gaan en vooral ook om er te blijven. In het POL staan de fysieke kanten van het leef- en vestigingsklimaat centraal. Belangrijke uitdagingen zijn het faciliteren van innovatie, het aantrekkelijk houden van de regio voor jongeren en arbeidskrachten, de fundamenteel veranderende opgaven op het gebied van wonen en voorzieningen, de leefbaarheid van kernen en buurten en het inspelen op de klimaatverandering.

Kwaliteit staat centraal. Dat komt tot uiting in het koesteren van de gevarieerdheid van Limburg onder het motto 'meer stad, meer land', het bieden van ruimte voor verweving van functies, in kwaliteitsbewustzijn, en in dynamisch voorraadbeheer dat moet resulteren in een nieuwe vorm van groeien. Algemene principes voor duurzame verstedelijking sluiten hierop aan, zoals de ladder van duurzame verstedelijking en de prioriteit voor herbenutting van cultuurhistorische en beeldbepalende gebouwen.

En uitnodigen staat centraal. Dat gaat meer over de manier waarop de provincie samen met haar partners dat voortreffelijke leef- en vestigingsklimaat wil realiseren. Met instrumenten op maat en ruimte om te experimenteren. De provincie wil hierbij selectief zijn: het POL richt zich alleen op die zaken die er op provinciaal niveau echt toe doen en vragen om regionale oplossingen.

In het POL wordt geconcretiseerd hoe de ambitie dat elk land- en tuinbouwbedrijf in 2025 een lust voor zijn omgeving is, wordt gerealiseerd. De opgaven voor de Limburgse land- en tuinbouw zijn als volgt:

- Als onderdeel van duurzame productie worden de emissies naar lucht, water en bodem, in het bijzonder ammoniak, geur, fijn stof, nitraat en gewasbeschermingsmiddelen, teruggedrongen.
- Ruimte bieden aan doorgroei van bestaande land- en tuinbouwbedrijven, in een goede balans met omgevingswaarden.
- Ruimte bieden voor de vestiging van nieuwe bedrijven; bij intensieve veehouderij- en glastuinbouwbedrijven wordt gefocust op (een beperkt aantal) daarvoor geschikte locaties in het landelijk gebied.
- Een perspectief bieden voor de ontwikkeling van agglomeratielandbouw op daarvoor geschikte locaties.
- Kwaliteitsslag in het landelijk gebied voor verduurzaming van bestaande agrarische bedrijven, hergebruik van leegkomende (beeldbepalende) gebouwen en sloop van leegkomende bebouwing waar geen passend alternatief voor aanwezig is.

Het is van groot belang dat de agrarische sector en overheden samen werken aan het vergroten van maatschappelijk verantwoord ondernemerschap in de land- en tuinbouwsector. Dat moet tot uiting komen in bedrijfsvoeringsconcepten waarin ondernemers extra maatregelen nemen om de effecten op de omgeving te reduceren: minder hinder, minder bodem- en (grond)waterbelasting, minder water- en energieverbruik, gecombineerd met een goede landschappelijke inpassing. De algemene stelregel is dat ontwikkelruimte geboden wordt op basis van een integrale kwaliteitsverbetering van de omgeving. Een ondernemer die duurzaam onderneemt, beperkt zich niet enkel tot milieu- en ruimtelijke componenten in zijn bedrijfsvoering, maar heeft nadrukkelijk aandacht voor duurzaam ondernemerschap en duurzame bedrijfsvoering.



De provincie Limburg biedt ruimte aan de vestiging van nieuwe bedrijven. De ontwikkeling sluit hierbij aan. Specifiek wordt gesteld dat voor een intensieve veehouderij of een glastuinbouwbedrijf geschikte locaties zijn aangewezen. Er is echter geen sprake van de vestiging van een intensieve veehouderij of een glastuinbouwbedrijf.

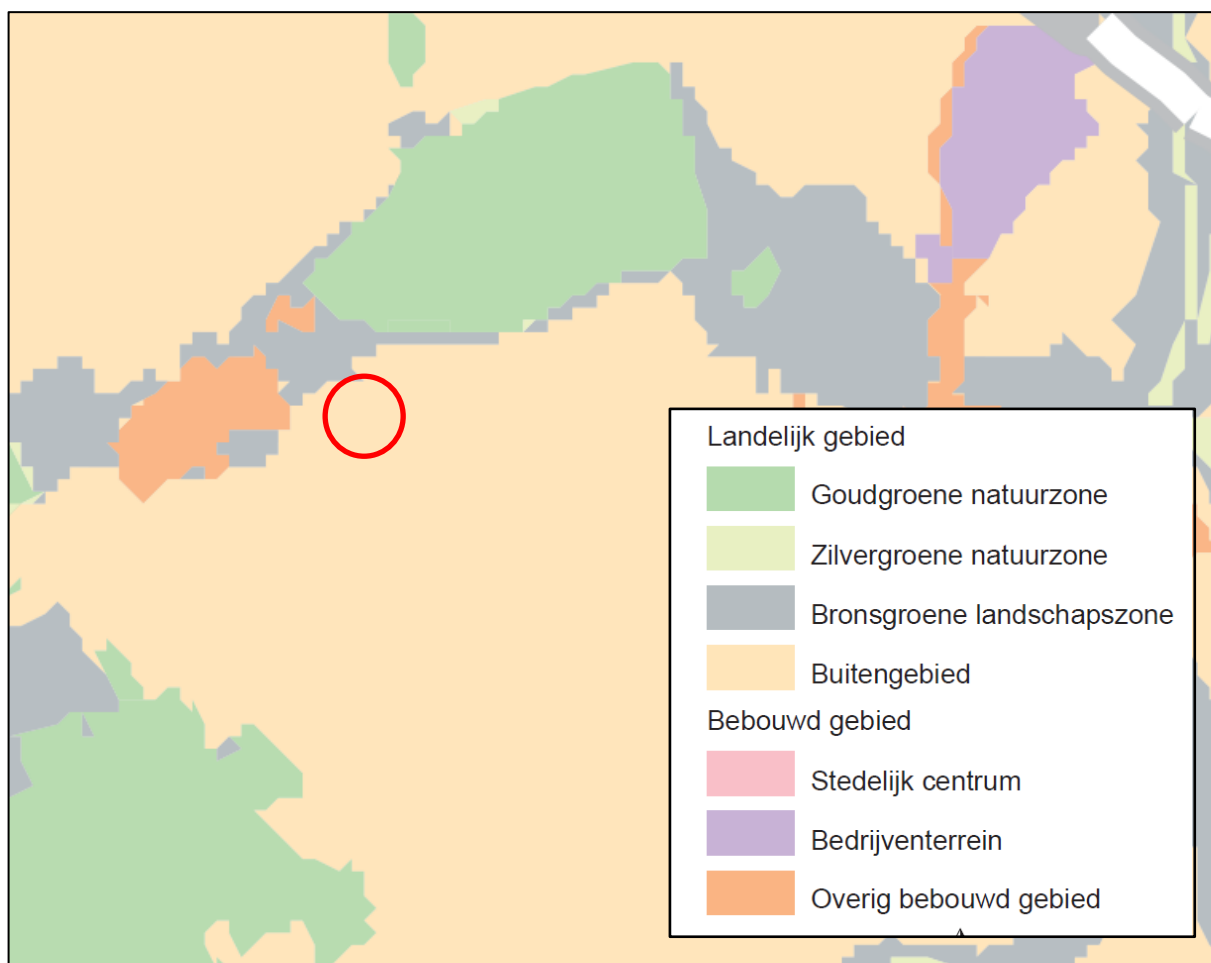
Het bedrijf tracht op een zo duurzame manier te ondernemen op de nieuwe locatie. Ten eerste wordt een modern agrarisch bedrijf gerealiseerd waarbij op een duurzame wijze onderstammen worden gekweekt. Dit uit zich mede door een bedrijfslocatie wat in harmonie met het omringende landschap is ingepast met bomen en struiken. Ook zal het plangebied, zoals thans het geval in de bestaande situatie, een net en verzorgd aanzicht hebben. Ten tweede voldoen de op te richten gebouwen aan de strenge wettelijke milieueisen.

In het POL2014 is het provinciale grondgebied onderverdeeld in zeven soorten gebieden, elk met eigen herkenbare kernkwaliteiten. Voor elk gebied liggen er heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden.

	Zone	Essentie
Bebouwd gebied	Stedelijk centrum	De grotere binnensteden, gekenmerkt door een mix aan functies die deze gebieden een vitaal, stedelijk karakter geeft. Deze gebieden zijn cruciaal voor de aantrekkingskracht en uitstraling van Limburg.
	Overig bebouwd gebied	Gemengde woon/werkgebieden met een duidelijke binding met het omliggende landelijk gebied, met lokale of regionale voorzieningen.
	Bedrijventerreinen	Specifiek ingerichte gebieden voor grotere bedrijvigheid.
Landelijk gebied	Goudgroene natuurzone	Gebieden waar natuur en natuurontwikkeling het primaat hebben vanwege de voorkomende waardevolle flora en fauna, vaak van (inter)nationale betekenis.
	Zilvergroene natuurzone	Landbouwgebieden waar grote kansen liggen voor ontwikkeling van natuurwaarden.
	Bronsgroene landschapszone	Beekdalen en gebieden met steilere hellingen met een grote variatie aan functies, in hoge mate bepalend voor het beeld van het Limburgs landschap. Omvat ook het winterbed van de Maas.
	Buitengebied	Alle andere gronden in het landelijk gebied, vaak met een agrarisch karakter. Met ruimte voor doorontwikkeling van agrarische bedrijven.

Volgens de POL-kaart 'Zonering Limburg' ligt het plangebied binnen het landelijk gebied – buitengebied. Deze zone omvat een breed scala aan gebieden, variërend van landbouwgebieden in algemene zin, glastuinbouwgebieden, ontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij, verblijfsrecreatieve terreinen, stadsrandzones tot linten en clusters van bebouwing. Beleidsmatig worden hier de volgende accenten gelegd:

- ontwikkelingsmogelijkheden voor nieuwe bedrijfslocaties landbouw;
- terugdringen milieubelasting vanuit landbouw;
- kwaliteit en functioneren ondergrond.



Afbeelding 9. Uitsnede POL-kaart 'Zonering'

Binnen het landelijk gebied – buitengebied ligt het primaat op het scheppen van agrarische ontwikkelingsmogelijkheden. Voor de diverse vormen van plantenteelt (boomteelt, fruitteelt, akkerbouw en vollegrondstuinbouw) zijn er volgens het POL2014 ruime ontwikkelingsmogelijkheden wanneer de ontwikkeling duurzaam van aard is. Specifieke aandacht vraagt de toepassing van teeltondersteunende voorzieningen.

De nieuwvestiging van het agrarisch bouwvlak voor de vestiging van het agrarisch bedrijf past in de beleidsuitgangspunten van het POL2014. Met de ontwikkeling kan het bedrijf op een eigen locatie verder groeien en daarmee ook op lange termijn blijven voortbestaan. Daardoor is sprake van een duurzaam initiatief.

### 3.3.2 Omgevingsverordening Limburg 2014

Tezamen met het POL2014 is de Omgevingsverordening Limburg 2014 in werking getreden. In de Omgevingsverordening is het hoofdstuk Ruimte opgenomen.

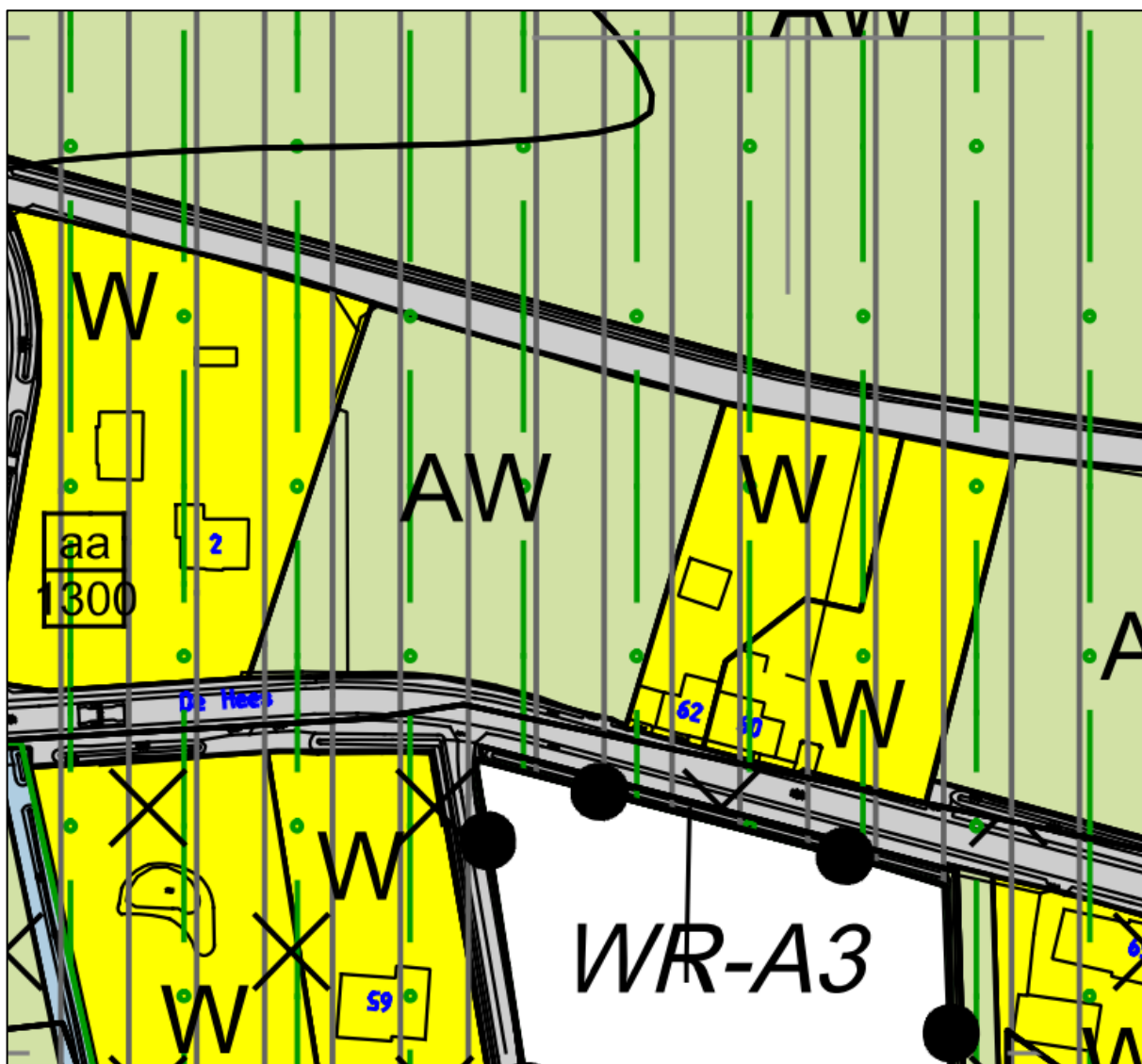
Het hoofdstuk Ruimte is gericht op de doorwerking van het ruimtelijke beleid van POL2014 naar gemeentelijke ruimtelijke plannen. In artikel 2.2 van het hoofdstuk Ruimte is bepaald dat een ruimtelijk plan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, rekening moet houden met het bepaalde in artikel 3.1.6, tweede lid van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder duurzame ontwikkeling) waarbij tevens de mogelijkheid tot herbenutting van monumentale en beeldbepalende gebouwen onderzocht moet worden. Met onderhavige ontwikkeling is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling, maar van een agrarische ontwikkeling. De ladder voor duurzame ontwikkeling is daarom niet van toepassing.

In de Omgevingsverordening Limburg 2014 zijn nadere regels gesteld voor de onttrekking van grondwater vanwege de ligging van de locatie in een bufferzone verdrogingsgevoelige natuurgebieden. Het is in deze zone verboden grondwater te onttrekken met een capaciteit van meer dan 10 m<sup>3</sup> per uur. Voor het nieuwe agrarische bedrijf is geen sprake van het onttrekken van grondwater bij de op te richten bedrijfsgebouwen aangezien de productiepercelen aan de overzijde van De Hees liggen. Er wordt derhalve voldaan aan de Omgevingsverordening Limburg 2014.

### 3.4 Gemeentelijk beleid

#### 3.4.1 Bestemmi

Het plangebied maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan "Buitengebied Horst aan de Maas" (vastgesteld d.d. 19 december 2017) en is bestemd als 'Agrarisch met waarden'. Tevens is de locatie voorzien van de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3' en de gebiedsaanduidingen 'Milieuzone – hydrologische beschermingszone' en 'Overige zone – velden'.



Afbeelding 10. Uitsnede verbeelding bestemmingsplan "Buitengebied Horst aan de Maas"

Conform de bestemming 'Agrarisch met waarden' is de locatie bestemd voor een agrarisch grondgebruik een extensief dagrecreatief medegebruik, voor de bescherming van aardkundige waarden en het behoud, de bescherming, de ontwikkeling en/of het herstel van de cultuurhistorische, landschappelijke en natuurlijke waarden.

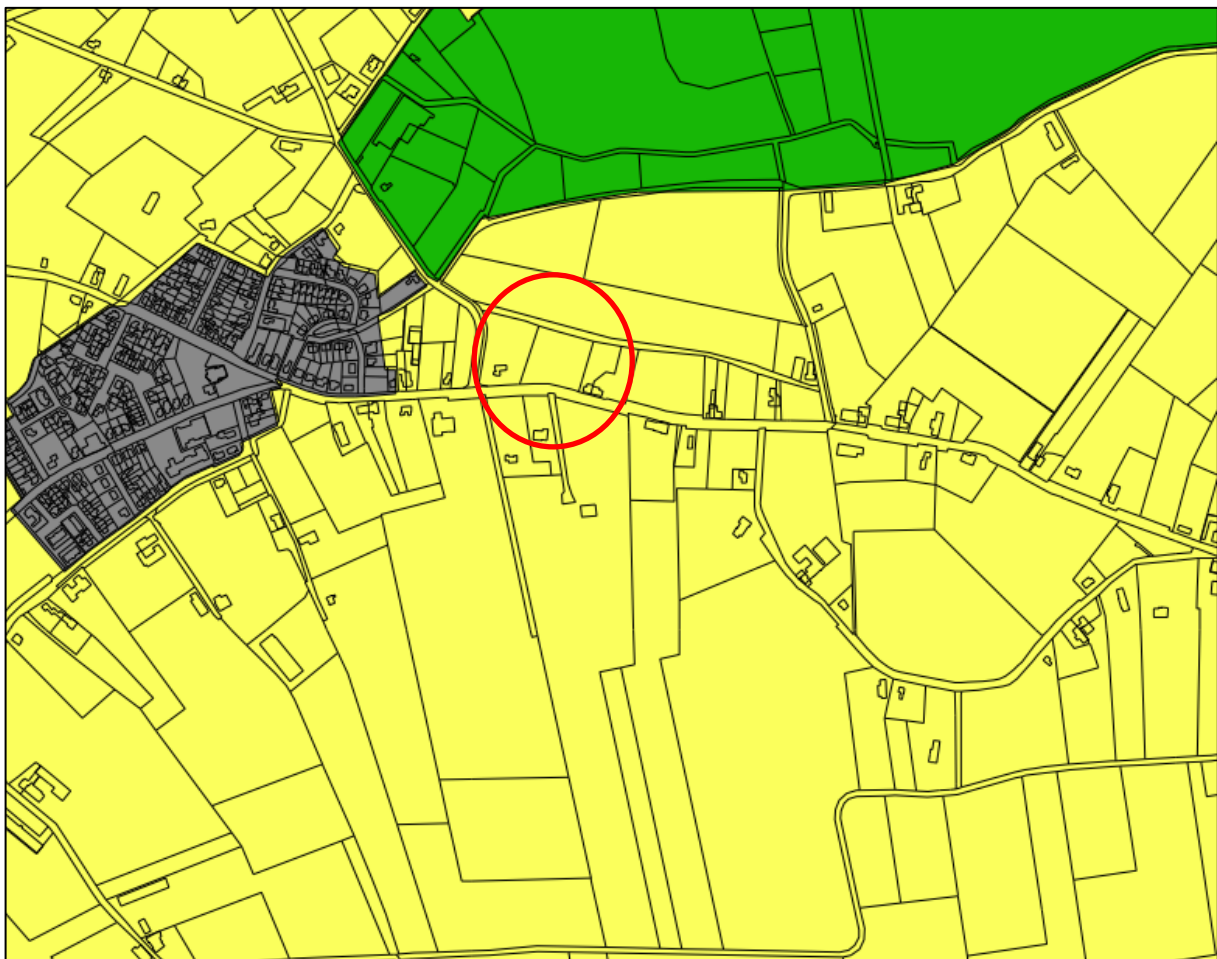
Een bouwvlak ontbreekt op de locatie. Het is daarom niet toegestaan een agrarisch bedrijf te vestigen en daarmee samenhangend bebouwing, in welke vorm dan ook, op te richten.

De voor 'Waarde – Archeologie 3' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere bestemming, mede bestemd voor het behoud en bescherming van de archeologische waarden. Op en in de gronden als zodanig bestemd mag niet worden gebouwd, met uitzondering van:

- het bouwen van gebouwen en/of bouwwerken, waarbij de bebouwing minder diep reikt dan 50 cm;
- de bebouwing wordt vergroot met een oppervlakte van ten hoogste 500 m<sup>2</sup>.

Indien de gestelde ondergrenzen worden overschreden met een ontwikkeling dient op voorhand een archeologisch onderzoek uitgevoerd te worden.

Het is niet toegestaan een agrarisch bedrijf te vestigen buiten een bouwvlak. Onderhavig bestemmingsplan wordt opgesteld om een bouwvlak aan de locatie toe te kennen. Zodra het bouwvlak is toegekend kan het agrarisch bedrijf zich ter plaatse vestigen en de benodigde bebouwing realiseren.



Afbeelding 11. Gebiedsindeling gemeentelijke structuurvisie



### 3.4.2 Structuurvisie Horst aan de Maas

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) zijn gemeenten verplicht om, ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening, een structuurvisie vast te stellen voor het gehele grondgebied van de gemeente. Een structuurvisie bevat de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling van een gebied, evenals de hoofdlijnen van het door de gemeente te voeren beleid. De gemeente Horst aan de Maas heeft haar regie op de uitvoering van het ruimtelijk beleid vormgegeven in de Structuurvisie Horst aan de Maas. De structuurvisie is op 9 april 2013 vastgesteld. Een evaluatie van de structuurvisie is op 9 juli 2015 vastgesteld.

De structuurvisie biedt het kader voor de gemeente om uit spraken te doen over de wenselijkheid van (ruimtelijke) ontwikkelingen. Het gemeentelijke grondgebied is om die reden ingedeeld in diverse deelgebieden. Het plangebied is gelegen in deelgebied 3A 'Agrarisch gebied tussen Horst en Park de Peelbergen'. In dit deelgebied geldt voor de nieuwvestiging van een grondgebonden agrarisch bedrijf een positieve grondhouding. Een positieve grondhouding betekent dat de gemeente in principe de ontwikkeling wenst en stimuleert.

Het Limburgs Kwaliteitsmenu van de provincie heeft zijn uitwerking naar gemeentelijk niveau gekregen in de structuurvisie. Het doel van het hierin opgenomen kwaliteitsmenu is het bieden van een instrument om noodzakelijke en/of wenselijke ontwikkelingen in het buitengebied te kunnen combineren met kwaliteitsverbetering.

Voor de vestiging van het agrarisch bedrijf op de nieuwe locatie geldt in het kader van het Kwaliteitsmenu een kwaliteitsverbetering in de vorm van een basisinpassing en de verplichting voor het afkoppelen van hemelwater. Binnen het deelgebied 3A geldt in dit geval het behoud van de maximale openheid van het Grootveld en het verdichten van bebouwde en beplante randen. Nadruk ligt derhalve op het behouden en versterken van de belangrijkste landschappelijke structuren.

Op basis van de landschappelijke structuren en de gestelde kwaliteitsverbeterende doelstellingen in deelgebied 3A is een landschappelijk inpassingsplan<sup>1</sup> opgesteld, dit staat beschreven in paragraaf 4.3. Met de vestiging van het agrarisch bedrijf op de nieuwe locatie dienen de genoemde landschappelijke maatregelen uit het landschappelijk inpassingsplan te worden uitgevoerd.

In geval van nieuwvestiging geldt naast basiskwaliteit ook een aanvullende kwaliteitsverbetering. Onderdeel van deze aanvullende kwaliteitsverbetering kan zijn sloop van bebouwing, aanleg van nieuwe natuur of landschap en andere kwaliteitsverbeterende maatregelen. In het kader van de aanvullende kwaliteitsverbetering heeft sloop van bebouwing plaatsgevonden. Aan de Simonsstraat, ten zuiden van Kronenberg, is circa 760 m<sup>3</sup> (oppervlakte 190 m<sup>2</sup>, gemiddelde hoogte 4 meter) aan agrarische bebouwing gesloopt in 2013.

Volgens de structuurvisie wordt de normering van zowel de landschappelijke inpassing als de aanvullende kwaliteitsbijdrage bepaald door maatwerk. Getracht is hierbij aansluiting te zoeken bij een vergelijkbare module. De enige module die hierbij aansluit is de module "uitbreiding solitaire bedrijven". Binnen deze module wordt voor iedere nieuw bestemde bedrijfsbestemming een bijdrage van € 35,- /m<sup>2</sup> gevraagd. In feite zou dit betekenen dat voor iedere m<sup>2</sup> toegevoegd bouwvlak deze afdracht wordt gevraagd.

Echter het hanteren van deze prijs per vierkante meter is niet marktconform.

Daarom is getracht aansluiting te zoeken bij een andere systematiek die beter aansluit bij de gewenste ontwikkeling. Aansluiting is gevonden in het Rekenmodel IRK van de provincie Noord-Brabant. Hierin is een module opgenomen waarin aansluiting wordt gezocht bij de wijziging van een agrarische bestemming zonder bouwvlak naar een agrarische bestemming met bouwvlak. De waardevermeerdering zal dan € 20,- /m<sup>2</sup> bouwvlak bedragen.

---

<sup>1</sup> Herman Vaessen, Landschapsinrichtingsplan De Hees Kronenberg, 29 augustus 2018, tekeningnr: RH13058

Dit resulteert in een kwaliteitsafdracht van € 20,- x 500 = € 10.000,-.

De sloop van gebouwen niet langer dan 5 jaar geleden kan hierop nog in mindering worden gebracht. Dit bedraagt  $190 \text{ m}^2 \times € 25,- = € 4.750,-$ .

Resteert een kwaliteitsafdracht van € 5.250,-.

### **3.5 Conclusie**

Vanwege de ligging van het plangebied in het buitengebied, in deelgebied 3B, is een nieuwvestiging van een grondgebonden agrarisch bedrijf mogelijk op basis van het POL2014, Omgevingsverordening Limburg 2014 en de Structuurvisie Horst aan de Maas.

Vanuit het beleid zijn een passende landschappelijke inpassing van de locatie, een aanvullende kwaliteitsverbetering en een duurzame bedrijfsvoering wel belangrijke voorwaarden. Hierin wordt invulling gegeven door voor de nieuwvestiging een landschappelijk inpassingsplan op te stellen waarmee is verzekerd dat de locatie op een passende wijze in het landschap wordt ingepast. Daarnaast zijn met de nieuwvestiging op deze locatie twee andere bebouwde locaties gesaneerd. Met de ontwikkeling kan het bedrijf op de eigen locatie intensiveren en daarmee ook op lange termijn blijven voortbestaan. Daardoor is sprake van een duurzaam initiatief.

## 4 PLANBESCHRIJVING

Peelbergh Agricultuur B.V. is al sinds 2011 als akkerbouwbedrijf actief in en rond Kronenberg. Het akkerbouwbedrijf heeft circa 10 ha grond in eigendom, 5 ha in optie, en heeft de ambitie door te groeien. Gelet op de gronddruk in deze regio als gevolg van ontwikkelingen als Tradeport Venlo, glastuinbouwgebieden Californië en Siberië en Park de Peelbergen kan er geen schaalvergroting worden bereikt in de vorm van een uitbreiding van de grondpositie. Alternatief tot verwezenlijking van de groeiambitie is dan het intensief en geconcentreerd telen op de grond reeds in eigendom.



Afbeelding 12. Locatie waar de nieuwe machineloods is beoogd (achter de haag en voor de woning)

Thans stalt het bedrijf zijn machines op de gehuurde locatie Reindonckweg 3 in Kronenberg en is de laatste jaren op en neer gereden tussen deze gehuurde locatie en de landbouwpercelen. Begin 2019 zal deze gehuurde machinestalling van eigenaar wisselen en zal het bedrijf moeten uitzien naar een ander bedrijfsgebouw. Om de verkeersbewegingen terug te brengen is besloten een eigen bedrijfsgebouw op te richten nabij de eigen landbouwpercelen. De bedrijfsruimte is noodzakelijk voor de stalling en handeling van landbouwmachines. De investering in de machines is van dien mate dat stalling in de buitenlucht niet gewenst is. Tevens is de beveiliging in een gebouw beter te regelen en kunnen de gronden direct bereikt worden.

Tot 2010 werd de richtlijn Nederlandse grootte-eenheden (Nge) als classificatie gehanteerd om te bepalen of sprake is van een volwaardig agrarisch bedrijf. In 2010 is deze vervangen door de Standaardopbrengst (SO) en NSO-typering. In 2014 is voor de Nederlandse variant een nieuw kengetal geïntroduceerd: de StandaardVerdien capaciteit (SVC) van bedrijven. Dit kengetal is ontwikkeld vanwege verschillen in marge

tussen sectoren. Met de SVC is de bedrijfsgrootte van bedrijven over bedrijfstypen heen meer gerelateerd aan arbeidsinzet en resultaat dan bij de SO het geval is.

Op basis van de SVC zijn per bedrijf standaardgrootteklassen vastgesteld. Er zijn 5 klassen gedefinieerd op basis van het bedrag aan SVC:

- < 25.000 euro: zeer kleine bedrijven  
Deze bedrijven vragen voor de agrarische activiteit volgens de in gebruik zijnde standaarden een arbeidsinzet van maximaal 0,75 arbeidsjaareenheden (aje), tenzij de arbeid duidelijk minder efficiënt of tegen een lagere vergoeding dan gemiddeld wordt ingezet.
- 25.000-60.000 euro: kleine bedrijven  
Deze bedrijven vragen voor de agrarische activiteit volgens de in gebruik zijnde standaarden een arbeidsinzet van 0,75 tot maximaal 1,5 aje, afhankelijk van de mate van automatisering en de efficiëntie waarmee de arbeid kan worden ingezet.
- 60.000-100.000 euro: middelgrote bedrijven  
Deze bedrijven zijn van dusdanige omvang dat voor ongeveer 1,5 tot 2,5 aje een gemiddelde toegevoegde waarde kan worden gerealiseerd.
- 100.000-250.000 euro: grote bedrijven  
Deze bedrijven zijn van dusdanige omvang dat voor ongeveer 2,5 tot 5 aje een gemiddelde toegevoegde waarde kan worden gerealiseerd.
- > 250.000 euro: zeer grote bedrijven  
Deze bedrijven kunnen aan meer dan 5 aje arbeid bieden tegen een gemiddelde vergoeding.

De gehanteerde grenzen van die klassen zijn gebaseerd op de gemiddelde gerealiseerde verhouding van de SVC per arbeidskracht en zijn dus bij een gemiddeld-efficiënte arbeidsinzet. De werkelijke arbeidsinzet van een bedrijf hangt onder andere mede af van de efficiënte arbeidsinzet, de mate van mechanisering en de multifunctionele activiteiten. Bovenstaande indeling moet dan ook als een (globale) richtlijn worden gezien.

Bij het bepalen van de volwaardigheid van een agrarisch bedrijf wordt in het vervolg derhalve de volgende SVC grootteklasse als richtlijn aangehouden:

- < 25.000 euro: hobbymatig agrarische activiteiten (< 20 Nge)
- 25.000 – 60.000 euro: reëel agrarisch bedrijf (20 -70 Nge)
- > 60.000 euro: volwaardig agrarisch bedrijf (> 70 Nge)

De komende jaren zal worden ingezet op de teelt van suikerbieten afgewisseld met de teelt van aardappelen. Tevens zal worden ingezet op de teelt van aardbeiplanten en de productie van sla. Het bedrijf wil zich verder toeleggen in de veredeling van de plantenteelt en daarbij zullen tevens reguliere akkerbouwactiviteiten in wisselteelt worden voortgezet. Het agrarisch bedrijf is vanwege zijn omvang op basis van de standaardgrootteklassen aan te merken als een reëel agrarisch bedrijf.

#### **4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan**

Bij de opstelling van het onderhavige bestemmingsplan zijn de volgende uitgangspunten leidend geweest:

- Het bestemmingsplan dient een adequate, duidelijke en flexibele regeling te bevatten voor de vestiging van Peelbergh Agricultuur B.V. op het perceel kadastraal bekend als gemeente Sevenum, sectie P, nummer 639 zodat een machineloods kan worden gerealiseerd.
- Het agrarisch bouwvlak dient zodanig te worden vormgegeven dat uitsluitend agrarische bedrijfsbebouwing kan worden gerealiseerd, een agrarische bedrijfswoning dient specifiek te worden uitgesloten.



- Binnen het agrarisch bouwvlak mag maximaal 500 m<sup>2</sup> aan bebouwing opgericht worden zodat wordt uitgesloten dat grootschalige agrarische gebouwen worden opgericht, niet passend in het straatbeeld van De Hees.
- Het agrarisch bouwvlak dient zodanig te worden vormgegeven dat geen afbreuk wordt gedaan aan omliggende functies.
- Binnen het agrarisch bouwvlak is uitsluitend de vestiging van een grondgebonden agrarisch bedrijf toegestaan.
- Binnen het agrarisch bouwvlak is de vestiging van een veehouderij niet toegestaan.
- Het bestemmingsplan dient een voorwaardelijke bepaling te bevatten dat de nieuwe activiteiten pas zijn toegestaan wanneer de compenserende landschappelijke maatregelen worden aangelegd en in stand worden gehouden.
- Ten behoeve van de uniformiteit van bestemmingsplannen binnen de gemeente Horst aan de Maas dient het onderhavige bestemmingsplan qua systematiek aan te sluiten bij het bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas”.

De doelstelling van dit bestemmingsplan is gericht op het creëren van een agrarisch bouwvlak op het betreffende perceel. Het bestemmingsplan biedt het juridisch kader waar het agrarisch bedrijf zich aan dient te conformeren. De uitgangspunten hebben geleid tot een bestemmingsplan waarin de bestemming ‘Agrarisch met waarden’ is gehandhaafd, maar een vlak met een oppervlakte van 3.400 m<sup>2</sup> als bouwvlak is aangewezen. Ter plaatse van het bouwvlak zijn geen specifieke aanduidingen opgenomen voor niet-grondgebonden agrarische bedrijven of voor veehouderijen. Daarmee is binnen het bouwvlak uitsluitend de vestiging van een grondgebonden agrarisch bedrijf toegestaan en is dus de vestiging van een (intensieve) veehouderij of een glastuinbouwbedrijf uitgesloten. Tevens is een specifieke aanduiding opgenomen dat binnen het bouwvlak geen bedrijfswoning mag worden opgericht en dat het bouwvlak voor een oppervlak van maximaal 500 m<sup>2</sup> bebouwd mag worden.

Met het bouwvlak van beschikt Peelbergh Agricultuur B.V. over de mogelijkheid een machineloods met een maximale oppervlakte van 500 m<sup>2</sup> nabij de percelen in eigendom te realiseren. Een voorwaardelijke bepaling legt de aanleg en instandhouding van de landschappelijke inpassing van het bouwvlak planologisch-juridisch vast (dit wordt tevens middels een overeenkomst kwaliteitsverbetering privaatrechtelijk gewaarborgd).

## **4.2 Stedenbouwkundige / ruimtelijke aspecten**

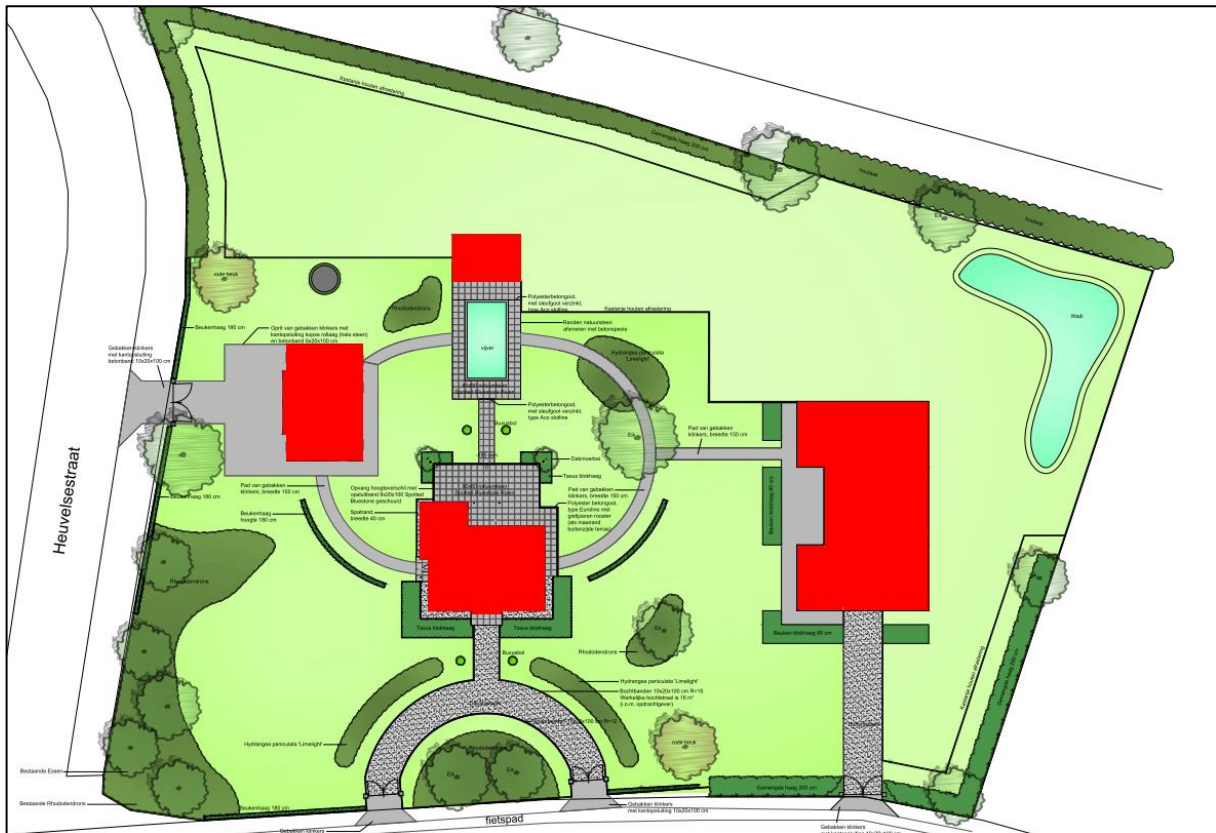
Het plangebied maakt onderdeel uit van het historische bebouwingslint van De Hees. Door de nieuwvestiging van het agrarisch bedrijf wordt het bebouwingslint verder verdicht. Door de randen van de akkercomplexen verder te verdichten wordt de openheid van de akkercomplexen versterkt. De openheid van het Grootveld en het Rouweelse veld worden derhalve niet aangetast.

## **4.3 Landschappelijke inpassing**

Ten aanzien van de inpassing van het nieuw op te richten bouwwerk is gekozen voor een machineloods die overeenkomt met de verschijningsvorm de omliggende klassieke (agrarische) gebouwen

Voor de landschappelijke inpassing is een houtwal gerealiseerd aan de langs het wandelpad c.q. de historische Heuvelstraatje. Aan De Hees zijn eikenbomen aangeplant die de kavel markeren en tussen de woning en het

beogde bouwvlak zijn eiken, essen en beuken aangeplant. Aan de randen van het bouwvlak zijn reeds beuken en gemengde hagen aangelegd, zodat het plan geheel in het landschap over gaat.



Afbeelding 13. Landschappelijke inpassing van het plangebied en omgeving (zie bijlage 1 voor de volledige tekening)

Om het agrarisch bedrijf op een juiste manier in het landschap in te passen is voor de locatie dit landschappelijk inpassingsplan reeds gerealiseerd.

Ten behoeve van de landschappelijke inpassing vormen de volgende uitgangspunten het vertrekpunt:

- Kwaliteit vanuit cultuurhistorische sfeer van deze plek;
- Afronding bebouwingsvlak, waarbij de openheid van het achterliggende akkercomplex versterkt wordt;
- Aangelegde erfbeplantingselementen, welke de rustieke sfeer versterken.

## 5. SECTORALE ASPECTEN

### 5.1 Inleiding

Bij de vestiging van het agrarisch bedrijf dient rekening gehouden te worden met (milieu-)aspecten vanuit de omgeving en met (milieu-)aspecten op de omgeving. Het onderzoek naar de milieuaspecten bodem, geluid, lucht, externe veiligheid en milieuzonering voor het plangebied wordt in de navolgende paragrafen beschreven. Eveneens is gekeken naar de gevolgen van de ontwikkeling voor de aspecten archeologie, leidingen en infrastructuur, natuur en landschap, flora en fauna, waterhuishouding en verkeer. De hieruit voortkomende bevindingen worden in onderstaande paragrafen toegelicht.

### 5.2 Milieuaspecten

#### 5.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit

In het kader van het vestigen van het agrarisch bedrijf dient te worden beoordeeld of de uiteindelijke bodemkwaliteit van het plangebied uit oogpunt van volksgezondheid en milieu aan zekere kwaliteitsnormen voldoet om te voorkomen dat op verontreinigde grond wordt gevestigd.

In dat kader is ter plaatse een historisch vooronderzoek<sup>2</sup> uitgevoerd.

Op basis van de resultaten uit het uitgevoerde vooronderzoek wordt geconcludeerd dat het plangebied als onverdacht ten aanzien van bodemverontreiniging te beschouwen is. Ter plaatse wordt, met uitzondering van de mogelijke verhoogde achtergrondgehalten, geen bodemverontreiniging verwacht. Daarom wordt, conform het gemeentelijk beleid, de uitvoering van een bodemonderzoek niet noodzakelijk geacht.

Binnen het onderzoeksgebied is verder geen sprake van deellocaties welke verdacht zijn ten aanzien van bodemverontreiniging. Ter plaatse wordt dan ook geen bodemverontreiniging verwacht.

#### 5.2.2 Geluid

##### *Wegverkeerslawaaï*

In de Wet geluidhinder (Wgh) is vastgesteld dat, indien geluidsgevoelige objecten (zoals bijvoorbeeld woningen) zijn voorzien binnen de invloedssfeer van een weg, spoor of gezoneerd industrieterrein akoestisch onderzoek uitgevoerd dient te worden. De ontwikkeling behelst het realiseren van een agrarisch bouwvlak waarbinnen de realisatie van een bedrijfswoning niet is toegestaan. Het agrarisch bedrijf betreft derhalve geen geluidsgevoelig object. Vanuit de Wgh bestaan er wat dat betreft geen belemmeringen voor het toekennen van het agrarisch bouwvlak.

##### *Industrielawaai*

In het kader van een goede ruimtelijke ordening vindt afstemming van een nieuwe functie in de omgeving plaats door het aanhouden van zogenaamde richtafstanden. Hierbij kan gebruik worden gemaakt van de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' van de VNG. Bij deze richtafstanden wordt rekening gehouden met milieuaspecten als geur-, stof en gevaarhinder, maar ook voor wat betreft geluidhinder. In paragraaf 5.2.5 wordt de toetsing aan alle richtafstanden beschreven, in deze paragraaf wordt louter ingegaan op geluidhinder.

<sup>2</sup> HMB Groep, Vooronderzoek De Hees 64 Kronenberg, 23 juli 2018, kenmerk: 18290301H

Voor een grondgebonden agrarisch bedrijf, niet zijnde een veehouderij geldt dat op basis van de indicatieve bedrijvenlijst 10 meter moet worden aangehouden voor geluid. De afstand tot omliggende functies bedraagt exact 10 meter, aan de richtafstand voor geluid wordt derhalve voldaan, dit betekent dat er geen geluidsoverlast voor de omgeving ontstaat.

### 5.2.3 Luchtkwaliteit

#### *Effect op luchtkwaliteit*

Op basis van de Wet luchtkwaliteit, als onderdeel van de Wet milieubeheer, gelden kwaliteitseisen voor de luchtkwaliteit. Deze kwaliteitseisen zijn door middel van grenswaarden voor de diverse luchtverontreinigingscomponenten vastgelegd. Deze grenswaarden gelden overal in de buitenlucht. Er wordt onderscheid gemaakt tussen projecten die 'Niet in betekende mate' (NIBM) en 'In betekende mate' (IBM) bijdragen. Projecten die NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit kunnen zonder verdere toetsing aan de grenswaarden uitgevoerd worden.

Als een ontwikkeling ervoor zorgt dat de concentratie PM<sub>10</sub> of NO<sub>2</sub> met meer dan 3% van de grenswaarde verhoogd, draagt het project IBM bij aan de luchtkwaliteit en dient een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd te worden om de precieze effecten op de luchtkwaliteit in beeld te brengen.

De Regeling NIBM van het Ministerie van VROM stelt regels omtrent de aanwijzing van categorieën van gevallen die in ieder geval niet in betekende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit. Het gaat hierbij om de volgende categorieën:

1. inrichtingen
2. infrastructuur
3. kantoorlocaties
4. woningbouwlocaties

De Regeling NIBM noemt de volgende subcategorieën van landbouwinstallaties die NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit:

- a. akker- of tuinbouwbedrijven met open grondteelt
- b. inrichtingen die uitsluitend of in hoofdzaak bestemd zijn voor witloftrek of teelt van eetbare paddenstoelen of andere gewassen in een gebouw
- c. permanente en niet-verwarmde opstanden van glas of van kunststof voor het telen van gewassen
- d. permanente en verwarmde opstanden van glas of van kunststof voor het telen van gewassen, mits niet groter dan 2 hectare (3% criterium)
- e. kinderboerderijen

Er worden in dit geval een akkerbouwbedrijf met open grondteelt gevestigd. Ongeacht de omvang draagt een akkerbouwbedrijf met open grondteelt NIBM bij aan de luchtkwaliteit. Ontwikkelingen die wel NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit (glastuinbouwbedrijf groter dan 2 ha) worden niet mogelijk gemaakt met de realisatie van het bouwvlak.

Met behulp van de NIBM-tool 2018 is bepaald of alle verkeersbewegingen als gevolg van de meststalo in betekende mate invloed heeft op de luchtkwaliteit. Voor het aantal verkeersbewegingen is uitgegaan van 10 extra voertuigbewegingen per dag. Het te vestigen agrarisch bedrijf betreft conform de SVC-classificatie een 'klein bedrijf' met een arbeidsinzet van 0,75 tot maximaal 1,5 aje. Zekerheidshalve wordt het dubbele aangehouden in het aantal parkeerplaatsen. Op het erf worden derhalve 3 parkeerplaatsen ingericht. 3 parkeerplaatsen kunnen leiden tot 3 voertuigen, derhalve 6 bewegingen. Daarnaast wordt met de te stallen machines naar de landbouwgronden in eigendom gereden, dit is geschat op 4 bewegingen. Daarbij is gesteld



dat alle verkeersbewegingen gemaakt worden door vrachtverkeer (worst-case scenario) Uit de berekening blijkt dat het aantal verkeersbewegingen onder NIBM valt. Op basis van bovenstaande wordt een nader onderzoek naar de luchtkwaliteit dan ook niet noodzakelijk geacht.

## **Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit**

Jaar van planrealisatie	2018
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	10
Aandeel vrachtverkeer	100,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO <sub>2</sub> in µg/m <sup>3</sup>	0,09
PM <sub>10</sub> in µg/m <sup>3</sup>	0,01
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m <sup>3</sup>	1,2
<b>Conclusie</b>	
<b>De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig</b>	

### *Achtergrondwaarden*

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden bezien of de luchtkwaliteit ter plaatse goed genoeg is om een goed woon- en leefmilieu te kunnen waarborgen.

Rondom het plangebied bevinden zich diverse wegen als emissiebronnen van luchtverontreinigende stoffen (uitlaatgassen van verkeer). Deze bronnen zijn opgenomen in de achtergrondconcentraties, zoals die door het RIVM jaarlijks in kaart worden gebracht. Normaal gesproken zijn er in het oosten en zuiden van Nederland geen knelpunten op het gebied van luchtkwaliteit met betrekking tot fijn stof en stikstofdioxide te verwachten. De grootschalige concentratiekaart Nederland geeft per km-vak de huidige achtergrondconcentraties weer.

Volgens de kaarten van het RIVM bedraagt de concentratie PM<sub>2,5</sub> ter plaatse 11,3 µg/m<sup>3</sup>, de concentratie PM<sub>10</sub> ter plaatse 18,2 µg/m<sup>3</sup> en de concentratie NO<sub>2</sub> 17,5 µg/m<sup>3</sup>. In de Wet milieubeheer is de jaargemiddelde grenswaarde voor PM<sub>2,5</sub> gesteld op 25 µg/m<sup>3</sup> en voor PM<sub>10</sub> op 40 µg/m<sup>3</sup>. Voor NO<sub>2</sub> is de jaargemiddelde grenswaarde eveneens gesteld op 40 µg/m<sup>3</sup>.

Volgens de kaarten van het RIVM is de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende voor een goed woon- en leefklimaat.

### **5.2.4 Geur**

Geur kan hinder veroorzaken in de leefomgeving. Wanneer deze hinder inderdaad ondervonden wordt, kan dit zelfs invloed hebben op de gezondheid. Geurhinder dient daarom zoveel mogelijk beperkt te worden door regels te stellen aan de uitstoot van geuremissies uit veehouderijen en bepaalde afstanden aan te houden ten opzichte van geurgevoelige objecten. De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) kent bescherming toe aan geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om objecten bestemd voor wonen en verblijf.

### *Effecten op omgeving door geur*

In het kader van een goede ruimtelijke ordening vindt afstemming van een nieuwe functie in de omgeving plaats door het aanhouden van zogenaamde richtafstanden. Hierbij kan gebruik worden

gemaakt van de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' van de VNG. Bij deze richtafstanden wordt rekening gehouden met milieuaspecten als geluid-, stof en gevaarhinder, maar ook voor wat betreft geurhinder. In paragraaf 5.2.5 wordt de toetsing aan alle richtafstanden beschreven, in deze paragraaf wordt louter ingegaan op geurhinder.

Voor een grondgebonden agrarisch bedrijf, niet zijnde een veehouderij geldt dat op basis van de indicatieve bedrijvenlijst 0 meter moet worden aangehouden voor geur. De afstand tot omliggende functies bedraagt exact 10 meter, aan de richtafstand voor geur wordt derhalve voldaan, dit betekent dat er geen geuroverlast voor de omgeving ontstaat.

#### *Effecten uit omgeving van geur*

In de omgeving van het plangebied bevinden zich enkele veehouderijen. Binnen een straal van 500 meter rondom het plangebied bevinden zich de volgende veehouderijen:

- Simonsstraat 23, vleesvarkens, afstand 400 meter
- Renkensstraat 24, melkvee, afstand 400 meter
- De Hees 45, vleesvee, afstand 450 meter
- De Hees 46, melkvee, afstand 480 meter
- Simonsstraat 27, vleesvee, afstand 480 meter

De norm voor een geurgevoelig object, gelegen in het buitengebied, is door de Wgv vastgesteld op 14 OU/m<sup>3</sup> (voorgroonbelasting). Dit betekent dat iedere individuele veehouder 14 OU/m<sup>3</sup> mag emitteren op een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom. De geurbelasting op een geurgevoelig object kan uitsluitend berekend worden bij een veehouderij waar dieren met geuremissiefactoren worden gehouden (dit betreffen doorgaans de intensieve veehouderijen). Bij een veehouderij waar dieren zonder geuremissiefactoren worden gehouden geldt een minimale vaste onderlinge afstand van 25 meter (gevel stal) en 50 meter (emissiepunt stal).

De afstand van de veehouderijen waar dieren zonder geuremissiefactoren worden gehouden, tot het nieuwe bouwvlak, bedraagt meer dan 50 meter. Aan de geureisen uit de Wgv voor wat betreft deze inrichtingen wordt ruimschoots voldaan.

De meest dichtbij gelegen veehouderij waar dieren met geuremissiefactoren worden gehouden ligt op een afstand van 400 meter van het nieuwe bouwvlak (conform de richtafstandenlijst bedraagt de geurcontour van een intensieve veehouderij 200 meter). Geconcludeerd kan worden door deze grote afstand tot de intensieve veehouderij dat ter plaatse sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat voor wat betreft geur.

#### **5.2.5 Bedrijven en milieuzoneringen**

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door middel van milieuzonering. Onder milieuzonering wordt verstaan het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven.

Om tot een optimale invulling van de ruimte te komen worden diverse omgevingstypen onderscheiden. Het achterliggende idee is dat de gevoeligheid van een gebied mede afhankelijk is van het omgevingstype. De gevoeligheid van een gebied kan daarom aanleiding zijn om af te wijken van de standaardafstanden in de richtafstandenlijst die uitgaan van de ligging in een rustige woonwijk. Afhankelijk van het type gebied kan een correctie worden toegepast op de afstanden die zijn genoemd in de standaardlijst.

Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Het plangebied is te typeren met het omgevingstype gemengd gebied door de ligging tussen woningen en nabij een fruitteeltbedrijf en een maatschappelijk centrum. In de ruimere omgeving bevinden zich daarnaast nog een timmerbedrijf en andersoortige agrarische bedrijven.

In geval van het omgevingstype gemengd gebied kunnen de afstanden uit bijlage 1 van de VNG publicatie - zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat - met één afstandsstap worden verkleind.

#### *De ontwikkeling richting de omgeving*

Een grondgebonden agrarisch bedrijf, niet zijnde een veehouderij wordt in de richtafstandenlijst aangemerkt als 'Akkerbouw en fruitteelt (bedrijfsgebouwen)' met SBI-code 011, 012, 013 of als 'Tuinbouw (bedrijfsgebouwen)' met SBI-code 011, 012, 013, 016. Beide functies vallen onder milieucategorie 2 en de richtafstand voor geluid bedraagt 30 meter en voor geur, stof en gevaar 10 meter. Vanwege de ligging in een gemengd gebied kan deze afstand met een afstandsstap worden verkleind tot 10 meter respectievelijk 0 meter. De afstand van het nieuwe bouwvlak tot omliggende functies bedraagt 10 meter (grens nieuwe bouwvlak tot bestemmingsgrens andere functies), aan de richtafstand wordt derhalve voldaan. Het te vestigen agrarisch bedrijf heeft derhalve geen negatieve consequenties op het woon- en leefklimaat ter plaatse van de omliggende functies.

#### *Bestaande activiteiten richting het plangebied*

In de omgeving van het nieuwe bouwvlak bevinden zich de volgende functies die van invloed zijn op het woon- en leefklimaat ter plaatse. Het betreft de volgende functies:

- De Hees 63, maatschappelijk centrum, afstand 16 meter
- De Hees 66, timmerbedrijf, afstand 100 meter
- De Hees 69, fruitteeltbedrijf, afstand 60 meter
- Renkensstraat 25, grondgebonden agrarisch bedrijf, niet zijnde een veehouderij, afstand 240 meter
- Renkensstraat 27, grondgebonden agrarisch bedrijf, niet zijnde een veehouderij, afstand 260 meter

Voor het maatschappelijk centrum (Artsenpraktijken, klinieken en dagverblijven) moeten de volgende richtafstanden worden aangehouden (gemengd gebied):

- geur: 0 m
- stof: 0 m
- geluid: 0 m
- gevaar: 0 m

Voor een timmerbedrijf (Bouwbedrijven algemeen: b.o.  $\leq 2.000 \text{ m}^2$ ) moeten de volgende richtafstanden worden aangehouden (gemengd gebied):

- geur: 0 m
- stof: 10 m
- geluid: 30 m
- gevaar: 0 m

Voor het fruitteeltbedrijf en de overige grondgebonden agrarische bedrijven, niet zijnde veehouderij (Akkerbouw en fruitteelt / Tuinbouw) moeten de volgende richtafstanden worden aangehouden (gemengd gebied):

- geur: 0 m
- stof: 0 m
- geluid: 10 m
- gevaar: 0 m

Geen enkele richtafstand reikt tot aan het plangebied. Zowel voor het te vestigen agrarisch bedrijf als voor de omliggende functies leidt de ontwikkeling niet tot belemmeringen.

### **5.2.6 Externe veiligheid**

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen.

De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

In het kader van de ontwikkeling moet bekeken worden of er in of in de nabijheid van het plangebied sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes).

#### *Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied*

Op basis van de risicokaart van het IPO zijn binnen het plangebied en de directe omgeving geen risicovolle inrichtingen gelegen. Ook ligt het plangebied niet binnen het invloedsgebied van (verder weg gelegen) bedrijven die onder de werkingssfeer van het Bevi vallen.

#### *Vervoer van gevaarlijke stoffen door een buisleiding*

Op basis van de risicokaart van het IPO zijn binnen het plangebied en directe omgeving geen buisleidingen gelegen waardoor gevaarlijke stoffen getransporteerd worden.

#### *Vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, spoor of waterweg*

Op basis van de risicokaart van het IPO zijn binnen het plangebied en directe omgeving geen risicovolle transportroutes gelegen.

#### *Conclusie*

Het aspect externe veiligheid vormt derhalve geen belemmering in het kader van de ontwikkeling.

### **5.2.7 M.e.r.-beoordeling**

Niet voor alle nieuwe activiteiten hoeft een m.e.r.-procedure gevolgd te worden. Uitgangspunt van de m.e.r.-beoordeling is het "nee, tenzij" -principe. Dat wil zeggen dat alleen een milieueffectrapport (MER) hoeft te worden opgesteld, wanneer er omstandigheden zijn die (waarschijnlijk) leiden tot belangrijke nadelige milieugevolgen. De verplichting tot het toepassen van een m.e.r.-procedure ontstaat als de voorgenomen activiteit vermeld is in het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r., in werking getreden op 7 juli 2017) én een omvang heeft boven de vermelde richtwaarden én voor die activiteit de aangewezen besluiten genomen moeten worden en/of plannen worden vastgesteld.

Het Besluit m.e.r. maakt onderscheid naar m.e.r.-plichtige activiteiten en m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten. Het Besluit bevat daartoe twee lijsten van activiteiten, respectievelijk onderdeel C en D. Beide onderdelen bestaan uit vier kolommen. De eerste kolom bevat een omschrijving van de m.e.r.- (beoordelings)plichtige activiteiten. De tweede kolom vermeldt eventuele richtwaarden. Kolom 3 geeft aan voor

welke plannen de plan-m.e.r.-plicht geldt. Kolom 4 benoemd voor welke besluiten de m.e.r.-(beoordelings)-plicht geldt.

Onderdeel C van de bijlage bij dit Besluit vermeldt voor welke activiteiten altijd verplicht een MER moet worden opgesteld, voordat een (m.e.r.-plichtig) besluit mag worden genomen, danwel een m.e.r.-plichtig plan mag worden vastgesteld. De activiteit is dan direct m.e.r.-plichtig. In onderdeel D is vermeld welke activiteiten m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn.

Zowel in onderdeel C en D zijn geen activiteiten opgenomen met betrekking tot het vestigen van een grondgebonden agrarisch bedrijf, niet zijnde een veehouderij waarvoor een m.e.r.-plicht danwel m.e.r.-beoordelingsplicht geldt.

Aangezien de ontwikkeling niet is opgenomen in onderdeel C en D is geen MER, m.e.r.-beoordeling of vormvrije m.e.r.-beoordeling verplicht.

## **5.3 Waterparagraaf**

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze het waterhuishoudkundig systeem in het plangebied opgebouwd is en hoe rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan de benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

Het plangebied ligt binnen het beheersgebied van het Waterschap Limburg. In het kader van het beleid van zowel de gemeente Horst aan de Maas als het waterschap dient binnen het plangebied een duurzaam waterhuishoudkundig systeem gerealiseerd te worden.

### **5.3.1 Beleidskader**

Relevante beleidstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan 2016-2021 van het waterschap, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014), het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Tevens wordt thans gewerkt met de trits, hergebruik-bergen-infiltreren-afvoeren.

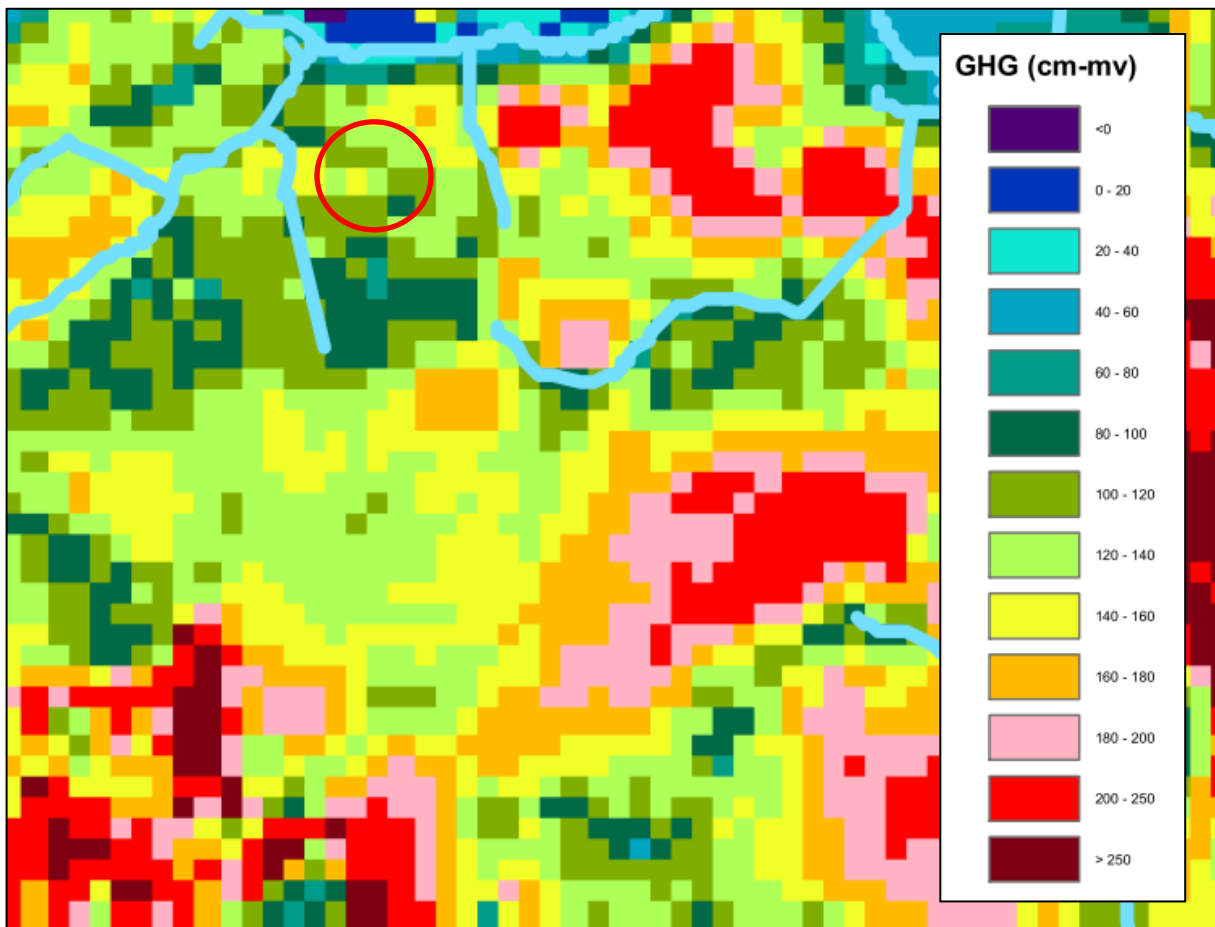
Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de driestapsstrategieën.

Het waterbeleid in het POL2014 sluit aan op de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Waterplan. Het provinciaal waterbeleid omvat de volgende strategische doelen:

- herstel sponswerking: het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderde klimatologische omstandigheden;
- herstel van de natte natuur: het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijk natuur;
- schoon water: het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment;
- duurzame watervoorziening: het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van de vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiveringstechnieken beschikbaar is;



- een veilige Maas: het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas.



Afbeelding 14. Uitsnede kaart GHG

De waterkundige waarden zijn in het POL2014 weergegeven op de kaarten 'Regionaal Water' en 'Ondergrond'. Conform deze kaarten gelden er voor het plangebied geen waterkundige waarden.

### 5.3.2 Kenmerken van het watersysteem (huidige situatie)

#### *Bodemgesteldheid en grondwater*

De bodem in het plangebied is tamelijk vlak. De maaiveldhoogte bedraagt 28,8 meter +NAP. De originele bodem bestaat volgens de bodemkaart van Nederland uit een hoge zwarte enkeerdgrond, welke voornamelijk is opgebouwd uit lemig fijn zand. De afzettingen, waarin deze bodem is ontstaan, behoren geologisch gezien tot de Formatie van Boxtel.

Het freatisch grondwater bevindt zich globaal op 1,5 m-mv. Uit het isohypsenpatroon van de grondwaterkaart wordt aangenomen dat de stromingsrichting van het freatisch grondwater oostelijk gericht is (richting de Maas).

Conform de algemene gegevens van het Waterschap Limburg blijkt het plangebied een redelijke bodemdoorlatendheid te hebben van 0,45 tot 0,75 m/dag. Ter plaatse van het plangebied en omgeving bedraagt de grondwatertrap VI. Op basis van de kaarten behorende bij het Nieuw Limburgs Peil blijkt dat de gemiddelde hoogste grondwaterstand voor het grootste deel tussen 100-160 cm-mv is gelegen.

#### *Oppervlaktewater*

In of nabij het plangebied is geen oppervlaktewater aanwezig.

#### *Afvalwater / riolering*

Het vuilwater wordt aangesloten op het gemeentelijk rioleringsstelsel.

#### *Grondwaterbescherming*

Het plangebied is niet gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals vastgelegd in de Omgevingsverordening Limburg 2014.

### **5.3.3 Water in relatie tot de ontwikkeling (nieuwe situatie)**

Dit bestemmingsplan heeft tot doel het realiseren van een agrarisch bouwvlak met een oppervlakte van 3.400 m<sup>2</sup> zodat een agrarisch bedrijf op betreffende locatie zich kan vestigen. Deze ontwikkeling leidt tot een toename van het verhard oppervlak. Iedere toename van verhard oppervlak dient zoveel mogelijk 'hydrologisch neutraal' te geschieden. Het waterschap hanteert hiervoor vuistregels waarmee op basis van de toename van verharding een wateropgave kan worden bepaald.

Hydrologisch neutraal ontwikkelen houdt onder andere in dat het versneld afvloeiende hemelwater (als gevolg van extra bebouwd oppervlak en / of verhardingen) dient te worden gecompenseerd door middel van extra waterberging. Via deze (tijdelijke) berging kan water vertraagd de bodem worden ingebracht, of vertraagd worden afgevoerd naar het bestaande watersysteem. Bij de laatste optie mag de bestaande landbouwkundige afvoernorm van 1 l/s/ha niet worden overschreden. Bij een hydrologisch neutrale ontwikkeling wordt dus geborgd dat extra afvloeiend hemelwater niet wordt afgewenteld op de omgeving.

Daarnaast is het van belang dat bestaande waterhuishoudkundige functies niet mogen worden geschaad of beperkt. Eveneens mag, als gevolg van een ontwikkeling, geen sprake zijn van een structurele verlaging van de grondwaterstand.

Het afkoppelen van het hemelwater wordt vormgegeven door het aanleggen van een infiltratiewadi in de noordoostelijke hoek van het perceel. Conform richtlijnen van Waterschap Limburg dient de infiltratievoorziening gedimensioneerd te worden op een bui die eens in de 10 jaar voorkomt en waarbij 50 mm neerslag valt. Daarnaast mag een bui die eens in de 100 jaar voorkomt en waarbij 63 mm valt, geen overlast voor derden veroorzaken. Met een bouwvlak van 3.400 m<sup>2</sup> dient minimaal 170 m<sup>3</sup> geborgen te worden.

De nieuw aan te leggen infiltratiewadi krijgt een lengte van circa 50 m, breedte van 4 m en een diepte van 0,85 m. Dit is voldoende groot voor het opvangen van een T = 10 bui. Een T=100 bui loopt over op eigen grond. Er is derhalve geen sprake van overlast bij derden.

De gemeente Horst aan de Maas streeft naar het terugdringen van het gebruik van uitlogende bouwmaterialen. Dit aspect is als aanbeveling opgenomen in het pakket duurzaam bouwen. Van de initiatiefnemer wordt verwacht, voor zover relevant, geen gebruik te maken van uitlogende bouwmaterialen.

Concluderend kan gesteld worden dat door de ontwikkeling geen knelpunten ontstaan tussen grondgebruik en de waterhuishouding.

## **5.4 Kabels en leidingen**

Grotere kabels en leidingen krijgen in een bestemmingsplan veelal een planologische beschermingszone door middel van een dubbelbestemming. Hiermee wordt de bedrijfszekerheid en de veiligheid van de betreffende leiding gewaarborgd.

Op basis van het vigerende bestemmingsplan is er geen sprake van een dergelijke dubbelbestemming in of in de nabijheid van het plangebied.

Blijkens kaarten van Gasunie, TenneT en Waterschapsbedrijf Limburg bevinden er zich in of in de nabijheid van het plangebied geen belangrijke (ondergrondse) leidingen.

## 5.5 Natuur

De Europese natuurwetgeving is in Nederland, op het gebied van soort- en gebiedsbescherming, uitgewerkt in de Wet natuurbescherming. Deze wet heeft tot doel alle in Nederland in het wild voorkomende planten- en diersoorten en natuurgebieden (Natura2000-gebieden) te beschermen en in stand te houden.

### 5.5.1 Flora en fauna

Om het voorkomen van flora en fauna aan te tonen ter plaatse en het effect van de ontwikkeling hierop te onderzoeken is een flora- en faunainspectie<sup>3</sup> uitgevoerd (zie separate bijlagen).

In het plangebied komen mogelijk zoogdieren en amfibieën voor, die onder de Wet natuurbescherming zijn beschermd. Het gaat om algemeen voorkomende soorten (zogenaamde A-soorten), waarvoor in Limburg een vrijstelling geldt in geval van ruimtelijke ontwikkeling en beheer en onderhoud.

Dit houdt in dat deze soorten verstoord mogen worden, zonder dat daar vooraf een ontheffing voor is verkregen. Wel geldt altijd de Zorgplicht (artikel 1.11 Wn): deze houdt in dat nadelige gevolgen voor dieren en planten altijd zoveel mogelijk moeten worden voorkomen. Om aan de algemene zorgplicht te voldoen, moeten dieren die tijdens het werk worden aangetroffen, zo snel mogelijk naar een aangrenzende locatie buiten het plangebied worden verplaatst.

In het plangebied komen mogelijk beschermde vogelnesten voor tijdens het broedseizoen. Het gaat om weidevogels waarvan het nest niet jaarrond wordt beschermd of als strenger beschermd wordt beschouwd. Hiervoor zijn maatregelen die negatieve effecten voorkomen wel verplicht. Verstoring van broedvogels en vernietiging van vogelnesten kan worden voorkomen door de werkzaamheden buiten de periode 15 maart – 15 juli (het broedseizoen van de meeste weidevogels) uit te voeren. Door naleving van deze maatregel worden ten aanzien van (weide)vogels geen overtredingen op de Wet natuurbescherming begaan.

### 5.5.2 Natura2000

Het plangebied bevindt zich niet in of direct nabij Natura2000-gebieden. Het dichtstbijzijnde Natura2000-gebied betreft de Deurnsche- en Mariapeel, gelegen op een afstand van 4,9 km. Op grotere afstand zijn ook andere Natura2000-gebieden gelegen, zoals de Maasduinen op 11,7 km en de Grootte Peel op 12,1 km.

Deze gebieden maken onderdeel uit van een Europees natuurnetwerk. Om de Europese biodiversiteit te behouden en te herstellen wordt gestreefd naar de ontwikkeling van dit netwerk van beschermde natuurgebieden. Hiervoor zijn onder meer de Vogelrichtlijn (1979) en de Habitatrichtlijn (1992) opgesteld. Op basis van deze Europese richtlijnen is Nederland verplicht om beschermde habitats, soorten en hun leefgebieden in stand te houden of te herstellen. Daarvoor worden gebieden aangewezen waar deze soorten

---

<sup>3</sup> Faunaconsult, Flora- en fauna-inspectie voor de bouw van een bedrijfsgebouw aan De Hees 64 te Kronenberg, 14 augustus 2018

en habitats voorkomen als Natura2000-gebieden. Voor deze gebieden geldt een speciaal beschermingsregime. Bij uitbreiding of verandering van activiteiten of bij nieuwe activiteiten in of in de nabijheid van deze gebieden moet er getoetst worden of er significante gevolgen zijn voor de gebieden.

Door de afstand tot de Natura2000-gebieden en de relatief kleinschalige ontwikkeling kunnen effecten op de kwalificerende soorten en/of habitattypen op voorhand uitgesloten worden. Specifiek wordt vermeld dat vanuit het agrarisch bedrijf geen uitstoot van ammoniak zal plaatsvinden aangezien er geen vee gehouden mag worden. De oprichting van een veehouderij is uitgesloten. Tevens is het aantal verkeersbewegingen als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling dusdanig gering dat gezien de grote afstand tot het dichtstbijzijnde Natura2000-gebied er een verwaarloosbare kans is op significante negatieve effecten. Op basis hiervan kan ervan uit worden gegaan dat de ontwikkeling ook voor wat betreft stikstofdepositie geen negatieve invloed uitoefent op de Natura2000-gebieden.

## **5.6 Archeologie en cultuurhistorie**

### **5.6.1 Cultuurhistorie**

De provincie Limburg hecht veel waarde aan de cultuurhistorie van de provincie. De provincie wil dan ook dat er verstandig omgegaan wordt met cultuurhistorische bouwwerken en landschappen. In het POL2014 is derhalve aangegeven dat gestreefd wordt naar het behouden, ontwikkelen en beheren van beschermde historische bouwwerken, hoofdlijnen van jonge en oude cultuurlandschappen en historische landschapselementen.

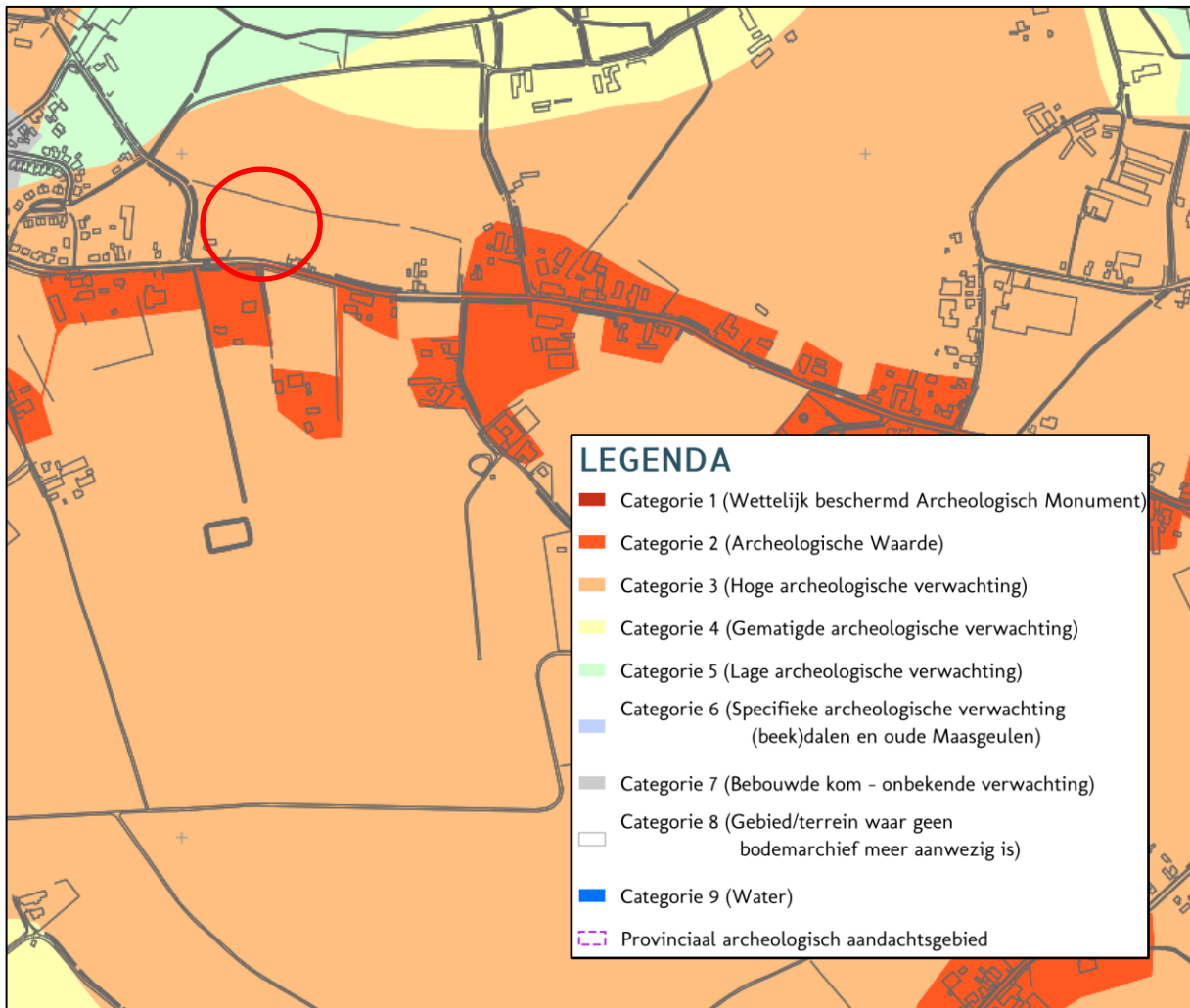
Het beleid ten aanzien van cultuurhistorie zoals dit in het POL2014 is weergegeven, is gestoeld op de Nota Belvédère. Het POL2014 schrijft dan ook voor een beschrijving in het bestemmingsplan mee te nemen, betreffende de omgang met de cultuurhistorische elementen in relatie tot de hiervoor geldende wettelijke bepalingen.

Volgens de provinciale kaart 'Cultuurhistorische Waardenkaart Limburg' ligt het plangebied binnen een gebied met sedert 1830 een weinig veranderende verkaveling. Door de ontwikkeling blijft deze historische verkaveling in stand. Het nieuwe bouwvlak maakt onderdeel uit van het bebouwingslint van De Hees. De ontwikkeling heeft derhalve geen nadelige effecten voor de cultuurhistorie.

### **5.6.2 Archeologie**

Sinds 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta (1992). De wet is een raamwet die regelt hoe rijk, provincie en gemeente bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem.

Om te kunnen voldoen aan het gestelde in de Wet op de Archeologische Monumentenzorg dienen de gemeenten te beschikken over archeologiebeleid en een archeologische beleidskaart.



Afbeelding 15. Uitsnede archeologische waardenkaart

De gemeente Horst aan de Maas heeft voor haar grondgebied een Archeologische Maatregelenkaart ontwikkeld welke op 26 mei 2015 is vastgesteld. Conform deze kaart is het plangebied gelegen in een gebied met een hoge archeologische verwachting. Conform het vigerende bestemmingsplan is aan het plangebied dan ook de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3' toegekend.

Aan een hoge verwachtingswaarde zijn de volgende ondergrenzen gesteld in het gemeentelijk beleid: 50 cm diepte en 500 m<sup>2</sup> oppervlakte. Een bodemingreep waarbij de bodem niet dieper dan 50 cm geroerd wordt is toegestaan, ongeacht de oppervlakte. Een bodemingreep waarbij de bodem wel dieper dan 50 cm geroerd wordt dient van te voren onderzocht te worden op archeologische waarden indien de te verstoren oppervlakte meer dan 500 m<sup>2</sup> bedraagt.

De in het vigerende bestemmingsplan opgenomen dubbelbestemming aangaande de hoge archeologische waarde wordt in onderhavig bestemmingsplan overeenkomstig opnieuw opgenomen. De te realiseren machineloods kan niet groter worden gerealiseerd dan 500 m<sup>2</sup>. Archeologie vormt daarmee geen beperkende factor voor de realisatie van het agrarisch bouwvlak.

## 5.7 Verkeer en parkeren

Via De Hees is het plangebied uitstekend bereikbaar.

Als gevolg van de ontwikkeling zal het aantal verkeersbewegingen niet toenemen. Momenteel dient het materieel vanuit de huurloods elke keer naar het plangebied rijden. Zodra een nieuw bedrijfsgebouw is gerealiseerd wordt het materieel daarin gestald. Er hoeft dan niet meer op en neer gereden te worden, maar uitsluitend De Hees overgestoken te worden. De aangrenzende landbouwpercelen zijn dan op veel kortere afstand gelegen van het nieuwe bouwvlak.

Laden en lossen van het materieel vindt op eigen terrein plaats, hiervoor is voldoende ruimte gereserveerd binnen het nieuwe bouwvlak.

De gemeenteraad heeft op 20 december 2016 de Nota Parkeernormen Horst aan de Maas 2016 vastgesteld. Het te vestigen grondgebonden agrarisch bedrijf betreft een arbeids- en bezoekersextensief bedrijf. Op grond van de Nota Parkeernormen geldt voor dergelijke bedrijven een parkeernorm van 1,1 parkeerplaatsen per 100 m<sup>2</sup>. Uitgaande van deze normen zou het betekenen dat voor het bouwvlak met een oppervlakte van 3.400 m<sup>2</sup> 37 parkeerplaatsen gerealiseerd zouden moeten worden. De gestelde norm is in dit geval veel te hoog en kan daarom niet van toepassing zijn voor een agrarisch bedrijf, waar bij lange na niet zoveel parkeerplaatsen benodigd zijn. Voor het aantal benodigde parkeerplaatsen is daarom gekeken naar de feitelijke toekomstige situatie.

Het te vestigen agrarisch bedrijf betreft conform de SVC-classificatie een 'klein bedrijf' met een arbeidsinzet van 0,75 tot maximaal 1,5 aje. Zekerheidshalve wordt het dubbele aangehouden in het aantal parkeerplaatsen. Op het erf worden derhalve 3 parkeerplaatsen ingericht.

## 5.8 Volksgezondheid

Effecten op de (volks)gezondheid betreffen in dit geval vooral het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen, maar ook geluidhinder, de effecten van fijnstof, etc.. Laatstgenoemde effecten zijn echter voorafgaand in dit hoofdstuk reeds uitgebreid uitgewerkt.

In deze paragraaf wordt nader ingegaan op de effecten van gewasbeschermingsmiddelen op de volksgezondheid. Peelbergh Agricultuur BV is niet SKAL gecertificeerd voor een biologische teelt, dat wil zeggen dat het bedrijf gebruik maakt van gewasbeschermingsmiddelen. Het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen wordt echter zorgvuldig toegepast, waarbij voldaan wordt aan de wettelijke gebruiksvoorschriften.

Hoewel er voor het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen diverse wetten, besluiten en regels van toepassing zijn, zijn er geen wettelijke bepalingen inzake de minimaal aan te houden afstanden tussen gronden waarop gewassen in de open lucht worden geteeld en gevoelige objecten, waaronder woningen. In de praktijk is een vuistregel ontstaan die aangeeft dat er ten minste een afstand van 50 meter tussen het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en een gevoelig object in acht moet worden genomen voor het waarborgen van een goed woon- en leefklimaat.

Uit onderzoek van de Wageningen Universiteit (door J.C. van der Zande) blijkt dat de gezondheidsrisico's van gewasbeschermingsmiddelen voor mensen met name liggen bij opname van stoffen door de huid. Uit het onderzoek blijkt dat het middel met het hoogste risico het blootstellingseindpunt niet wordt overschreden bij



bespuiting van akkers op een afstand van slechts 10 m. Dit komt onder meer omdat in de akkerbouw voornamelijk in een neerwaartse richting gespoten wordt (hierdoor wordt eventuele drift zo veel mogelijk voorkomen). Deze spuitmethode is voor de kweker het meest efficiënt en effectief, omdat er zo minder spuitvloeistof verloren gaat en de gewassen het meest worden geraakt.

In 2014 is door de Gezondheidsraad het onderzoek 'Gewasbescherming en omwonenden' gepubliceerd. Daarin wordt gesteld dat langs watergangen een smalle spuitvrije zone geldt en dat daarmee eveneens de invoering van een vrije zone langs scholen en woonhuizen e.d. voor de hand ligt. LTO Nederland heeft dit onderschreven en acht bij akkers waar met een veldspuit gespoten wordt een afstand van 1,5 meter redelijk; dit mede gezien de wettelijke ontwikkelingen gericht op een verdere driftreductie tot 75% in 2016.

Momenteel is reeds sprake van de teelt van akkerbouwproducten in de open lucht op de landbouwpercelen. De aanwezige gewassen kunnen worden behandeld met gewasbeschermingsmiddelen. Afstand van de landbouwpercelen tot omliggende woningen bedraagt meer dan 10 m. Het hanteren van een afstand van 10 m tussen het spuiten van gewassen en een woning is toereikend voor het waarborgen van een goed woon- en leefklimaat. In deze nieuwe situatie blijft dit gebruik van de landbouwpercelen gehandhaafd.

De vestiging van het agrarisch bedrijf heeft daarmee geen negatieve effecten op de volksgezondheid.

## 6 UITVOERBAARHEID

### 6.1 Economische uitvoerbaarheid

Op grond van het bepaalde in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) stelt de gemeenteraad een exploitatieplan vast voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. In artikel 6.2.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is opgenomen wat onder een bouwplan valt.

Onderhavig bestemmingsplan maakt de vestiging van een agrarisch bedrijf mogelijk. Volgens artikel 6.2.1 onder sub b van het Bro wordt een bouwplan voor een of meer hoofdgebouwen aangewezen als een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12 eerste lid van de Wro.

In artikel 6.12 tweede lid onder sub a staat dat de gemeenteraad kan besluiten geen exploitatieplan vast te stellen als het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd is. Doordat in het onderhavige geval het verhaal van de kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd is, het bepalen van een tijdvak of fasering niet noodzakelijk is en het stellen van eisen, regels of een uitwerking van regels niet noodzakelijk is, stelt de gemeenteraad geen exploitatieplan vast.

De kosten voor het opstellen van het bestemmingsplan worden gedekt door het heffen van leges. Voor de kosten van tegemoetkoming in schade, bedoeld in artikel 6.1 van de Wro (planschade) is een afzonderlijke overeenkomst gesloten. Er zijn bij dit plan geen andere kosten die in een exploitatieplan of exploitatieovereenkomst opgenomen moeten worden. Voor de gemeente Horst aan de Maas zal de ontwikkeling kostenneutraal verlopen.

### 6.2 Handhaving

Sinds 1 april 2005 werkt de gemeente Horst aan de Maas samen met de gemeente Venray als het gaat om handhaving. Onder deze samenwerking valt niet alleen de uitvoering, maar ook alle juridische, administratieve en beleidsmatige ondersteuning. In 2012 is het eerste integraal handhavingsbeleid in werking getreden. Inmiddels is het Beleidsplan VTH Horst aan de Maas 2017-2020 in werking getreden.

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray voeren hun handhavingstaken uit op basis van de volgende visie: de gemeenten Horst aan de Maas en Venray stellen een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. Het bestuur streeft naar een gestructureerd en integraal handhavingsbeleid, waarbij preventief belang voorop staat. De betrokkenheid en het eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijk handhavend optreden. Zo krijgt iedereen de aanpak die hij/zij verdient.

In dit integrale handhavingsbeleid is één van de speerpunten hoe in de economische situatie van de afgelopen jaren met minder middelen net zo veel of meer aan handhaving gedaan kan worden. In dit kader zijn de volgende uitgangspunten geformuleerd:

1. appelleren aan de eigen verantwoordelijkheid;

2. preventie gaat boven repressie;
  3. draagvlak creëren;
  4. servicegericht handelen, en
  5. alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen.
1. "Appelleren aan eigen verantwoordelijkheid" wil zeggen dat de verantwoordelijkheid bij de burgers, bedrijven en instellingen terecht komt, dit is ten slotte ook waar hij thuishoort. Dit vergt wel een bepaald vertrouwen van de gemeente over de burgers, bedrijven en instellingen binnen hun gemeente. Wordt dit vertrouwen geschaad dan treedt de gemeente consequent hard op. Er kan nu meer op risicogroepen of zwakke schakels ingezet worden, de capaciteit van de handhaving is dus beter in te delen en kan efficiënter gebruikt worden.
  2. "Preventie gaat boven repressie" wil zeggen dat meer aandacht besteedt wordt aan het voorkomen van overtredingen dan het aanpakken van bestaande overtredingen. Hierdoor hoeven er niet zoveel tijdrovende en geldverslindende, bestuursrechtelijke procedures doorlopen te worden. Er wordt dus met zo min mogelijk inzet zoveel mogelijk resultaat behaald.
  3. Verder is "draagvlak creëren" een van de uitgangspunten. Dit houdt in dat er duidelijk over handhaving wordt gecommuniceerd en dat er ook daadwerkelijk gedaan wordt wat er gezegd wordt. Belangrijk is ook om dingen die spelen bij burgers, ondernemers, instellingen, scholen en verenigingen mee te nemen in het uitvoeringsprogramma en dat rechtsgelijkheid wordt nagestreefd.
  4. Het vierde uitgangspunt is "servicegericht handelen". Dit houdt in dat de overheid zich dienstbaar opstelt. De gemeente denkt mee en speelt in op ongewenste situaties. Ook is de gemeente 24 uur per dag bereikbaar. Zo wordt een gevoel van veiligheid en een leefbare omgeving gecreëerd. Er is dus meer aandacht nodig voor de aanpak van overlastfeiten in de openbare ruimte.
  5. Het laatste uitgangspunt is "alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen". Er worden dus alleen besluiten genomen en regels ingesteld die ook daadwerkelijk handhaafbaar zijn. Overbodige regels worden geschrapt om alles overzichtelijk te houden en er wordt zorg gedragen voor voldoende deskundige capaciteit, op deze manier kan gedogen geminimaliseerd worden.

Bij handhaving staat de nalevingsstrategie centraal. Hierin is opgenomen welke activiteiten worden ondernomen om te komen tot naleving van de regels. De nalevingsstrategie kan op zijn beurt worden onderverdeeld in de volgende strategieën:

1. preventiestrategie;
2. toezichtstrategie;
3. sanctiestrategie, en
4. gedoogstrategie.

Vaak wordt er gekozen voor een combinatie van deze strategieën om het resultaat te vergroten. Bij deze strategieën passen verschillende handhavingsinstrumenten.

Onder de preventieve handhavingsinstrumenten vallen onder andere deregulering, kritisch zijn op het formuleren van regels, handhaafbaarheid van de regels en communicatie en voorlichting. De regels moeten bekend zijn bij de doelgroep, er dient dus duidelijk gecommuniceerd te worden over handhavingsactiviteiten en de gemeentelijke prioriteiten.

Naast de preventieve handhavingsinstrumenten zijn er ook nog de repressieve handhavingsinstrumenten. Dit zijn onder andere het betalen van een dwangsom, bestuursdwang en intrekking van begunstigde beschikking. Bij een dwangsom wordt er een geldbedrag per overtreding of tijdseenheid dat de overtreding voortduurt betaald aan de gemeente. Bestuursdwang houdt in dat een overtreding op kosten van de overtreder ongedaan gemaakt wordt. Als laatste kan een begunstigde beschikking worden ingetrokken, op deze manier wordt een

activiteit juridisch onmogelijk gemaakt. Het kan hierbij ook gaan om een gedeeltelijke ontheffing. Vaak volgt op het intrekken van een begunstigde beschikking nog het opleggen van een dwangsom of bestuursdwang.

Naast bestuursrechtelijk aanpakken van overtreders kan het soms ook de voorkeur hebben om een overtreder strafrechtelijk aan te pakken. Op deze manier kunnen de vaak langdurende juridische procedures die gemoeid zijn met de bestuursrechtelijk aanpak ontlopen worden. Bij strafrechtelijke aanpak moet gedacht worden aan bestuurlijke strafbeschikking en een proces-verbaal. Wanneer er een privaatrechtelijke overeenkomst met de gemeente is aangegaan kan ook voor de privaatrechtelijke worden gekozen. Hierbij gaat, wanneer het mogelijk is, de bestuursrechtelijke aanpak wel voor. Ten slotte kan er voor een gedoogbeschikking gekozen worden. Dit gebeurt uitsluitend voor gevallen die veroorzaakt zijn door onvoorziene omstandigheden of overgangssituaties.

### **6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpbestemmingsplan ter visie gelegd kan worden. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan van start gaan.

#### **Vooroverleg**

Artikel 3.1.1 van het Besluit geeft aan dat het college van Burgemeester van Wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan, waar nodig, overleg dienen te plegen met betrokken instanties.

Op 13 februari 2019 heeft de provincie Limburg in het kader van het vooroverleg aangegeven dat het plan geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen. Ook ziet de provincie geen aanleiding om een zienswijze in te dienen.

#### **Zienswijzen**

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 1 februari tot en met 15 maart 2019 voor eenieder ter inzage gelegen. Er zijn tegen het ontwerpbestemmingsplan geen zienswijzen ingediend.

### **6.4 Procedure**

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) is in werking getreden met ingang van 1 juli 2008. De wettelijke procedure start met het moment van ter inzage legging van het ontwerp bestemmingsplan.

De procedure ziet er als volgt uit:

- Vooroverleg met betrokken instanties;
- Openbare kennisgeving van het ontwerp bestemmingsplan;
- Terinzagelegging van het ontwerp en bijbehorende stukken gedurende 6 weken en toezending aan gedeputeerde staten en de betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten;
- Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen door een ieder schriftelijk of mondeling zienswijzen worden ingebracht;
- Vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken;
- Algemene bekendmaking van het bestemmingsplan door terinzagelegging met voorafgaande kennisgeving en toezending aan gedeputeerde staten en betrokken rijksdiensten, waterschappen en

gemeenten: binnen 2 weken dan wel, indien gedeputeerde staten of de inspecteur zienswijzen hebben ingebracht of het bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld, vanaf 6 weken na vaststelling;

- Mogelijkheid tot beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden;
- Inwerkingtreding op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

## 7 JURIDISCHE TOELICHTING

### 7.1 Planstukken

Het bestemmingsplan heeft als doel het planologisch-juridisch kader te geven voor de ontwikkeling. De nadere juridische invulling is gedetailleerd geregeld. Dit bestemmingsplan bestaat uit de volgende onderdelen:

- toelichting
- planregels
- verbeelding

Met het opstellen van het onderhavige bestemmingsplan is aangesloten bij de in de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening geformuleerde uitgangspunten.

De plansystematiek voldoet aan de volgende RO-standaarden 2012:

- Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen (SVBP) 2012;
- PraktijkRichtlijn BestemmingsPlannen (PRBP) 2012;
- Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten (STRI) 2012.

Ten behoeve van de uniformiteit van bestemmingsplannen binnen de gemeente Horst aan de Maas voldoet het bestemmingsplan qua systematiek aan het bestemmingsplan voor het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas.

### 7.2 Toelichting op de verbeelding

In de analoge en digitale verbeelding hebben alle gronden binnen het plangebied een bestemming gekregen. Binnen de bestemming zijn nadere aanduidingen aangegeven. Deze aanduidingen hebben slechts juridische betekenis ingevolge het voorliggende plan, indien en voor zover deze in de regels daaraan wordt gegeven. Als een aanduiding juridisch gezien geen enkele betekenis heeft, is deze niet opgenomen in de verbeelding. Ten behoeve van de leesbaarheid is het plan wel op een topografische ondergrond gelegd. De bestemmingen en de aanduidingen zijn ingedeeld in de hoofdgroepen volgens de SVBP2012 en zijn bij de verbeelding opgenomen in een renvooi.

Op de papieren kaart zijn functieaanduidingen en bouwaanduidingen begrensd door een 'haaiantandlijn' en worden maatvoeringsaanduidingen weergegeven door een onderbroken lijn. Bij onduidelijkheid of een tegenstrijdigheid is de digitale weergave van doorslaggevende betekenis. Anders gezegd, de papieren kaart heeft hierin geen betekenis meer.

Uit de verbeelding blijkt dat de reeds vigerende bestemming, dubbelbestemming en gebiedsaanduiding nog steeds voor het plangebied gelden. Toegevoegd is echter het bouwvlak, de aanduiding het 'Maximum bebouwd oppervlak (m<sup>2</sup>)' en de aanduiding 'Maximum aantal wooneenheden'.



### 7.3 Toelichting op de planregels

De regels zijn standaard als volgt opgebouwd:

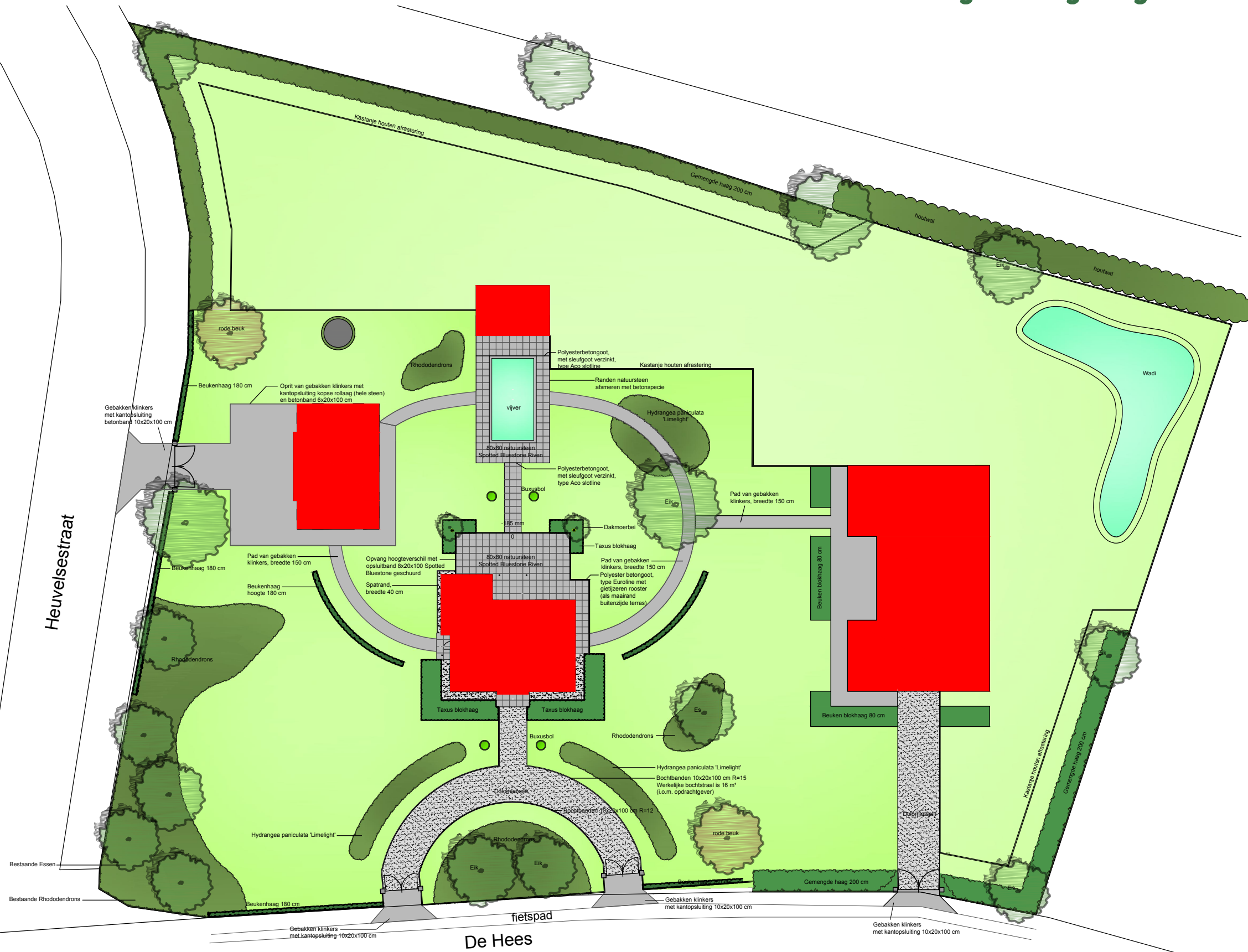
- Hoofdstuk 1 bevat de begripsbepalingen en een bepaling over de wijze van meten; deze worden opsommingsgewijs in alfabetische volgorde gegeven en dienen als referentiekader voor de overige regels.
- Hoofdstuk 2 bevat de bestemmingen.
- Hoofdstuk 3 bevat enkele algemene regels, zoals de antidubbeltelbepaling, de procedurebepaling en algemene regels ten aanzien van omgevingsvergunningen.
- Hoofdstuk 4 tenslotte bevat het overgangsrecht en de slotregels met daarin de titel van het bestemmingsplan.

De bestemmingen vangen steeds aan met de bestemmingsbenaming. Daarna wordt in de bestemmingsomschrijving weergegeven voor welke doeleinden de betreffende gronden bestemd zijn. Vervolgens wordt in de bouwregels aangegeven welke bouwwerken bij recht mogen worden opgericht en welke situerings- en maatvoeringseisen hiervoor gelden. In sommige bestemmingen wordt bovendien nader ingegaan op de toegestane voorzieningen. Vervolgens is een gebruiksbepaling opgenomen waarin wordt aangegeven dat gronden en opstallen niet in strijd met de bestemming mogen worden gebruikt. Voor de duidelijkheid is een aantal situaties aangegeven die in ieder geval in strijd met de bestemming worden geacht.

Om bepaalde ontwikkelingen te sturen, respectievelijk in de hand te houden, is bij sommige bestemmingen tevens gekozen voor het opnemen van omgevingsvergunnings- en wijzigingsbepalingen. Na het doorlopen van een in het bestemmingsplan nader uiteengezette procedure, kan aan deze 'flexibiliteitsbepalingen' medewerking worden verleend.

Om te voorkomen dat bestemmingen gefrustreerd worden, zijn diverse bestemmingen voorzien van een stelsel van omgevingsvergunningen voor werken en werkzaamheden. Hierin is geregeld dat een aantal werken en werkzaamheden verboden is, tenzij het bevoegd gezag hiervoor een omgevingsvergunning heeft afgegeven.

De belangrijkste omgevingsvergunningen voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden zijn overzichtelijk opgenomen in artikel 11.



**Opdrachtgever**

naam: Peelbergh Agricultuur B.V.  
 adres: Heuvelstraat / De Hees KRONENBERG

**Projectgegevens**

betreft: Landschapsinrichtingsplan  
 fase: ontwerp  
 schaal: 1:500 formaat: A3  
 tekeningnr.: RH13058  
 datum: 29-08-2018  
 gewijzigd:

