

gemeente

HORST A/D MAAS

Wijzigingsplan Langstraat 77, Hegelsom

NL.IMRO.1507.HSLANGSTRAAT77-WPO1



gemeente

**HORST
A/D
MAAS**

Wijzigingsplan en vormvrije mer “Langstraat 77 Hegelsom”

Ontwerp - Toelichting

[Datum besluit]



Inhoud

1.	Inleiding	3
1.1	Aanleiding en doel van het wijzigingsplan	3
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	3
1.3	Vigerend bestemmingsplan	4
1.4	Leeswijzer	5
2.	Beschrijving van het plangebied	6
2.1	Algemeen	6
3.	Beleid.....	7
3.1	Inleiding.....	7
3.2	Rijksbeleid.....	7
	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.....	7
3.3	Provinciaal beleid.....	9
	Limburgs Kwaliteitsmenu	11
	Provinciale verordening veehouderijen en Natura 2000	12
	Omgevingsverordening Limburg 2014	12
	Landschapskader Noord- en Midden-Limburg.....	13
3.4	Gemeentelijk beleid	14
	Integrale structuurvisie	14
	Bestemmingsplan “Buitengebied Horst 2009”.....	15
3.5	Conclusie	17
4.	Planbeschrijving	18
4.1	Uitgangspunten en doelstellingen van het plan	18
4.2	Stedenbouwkundige en ruimtelijke aspecten	23
	Groenstructuur	23
	Verkeersstructuur	23
	Functionele structuur.....	24
4.3	Landschappelijke inpassing.....	24
5.	Sectorale aspecten.....	26
5.1	Inleiding.....	26
5.2	Milieuaspecten	26
	Bodem- en grondwaterkwaliteit	26
	Geluid	26
	Luchtkwaliteit.....	26
	Geur.....	27
	Bedrijven en milieuzonering	27
	Externe veiligheid	30
	Vormvrije MER	31

5.3	Waterparagraaf	32
	Afkoppeling afval- en hemelwater	32
	Conclusie.....	33
5.4	Kabels en leidingen.....	33
5.5	Wet natuurbescherming.....	33
5.6	Flora en Fauna.....	34
	Fauna	34
	Flora	34
5.7	Archeologie en cultuurhistorie.....	35
5.8	Verkeer en parkeren	35
5.9	Duurzaamheid.....	36
6.	Uitvoerbaarheid	37
	6.1 Economische uitvoerbaarheid	37
	6.2 Handhaving.....	37
	6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	38
7.	Juridische planopzet.....	39
	7.1 Gehanteerde systematiek.....	39
	Bijlage 1: Landschappelijke inpassing.....	42
	Bijlage 2: Bodemonderzoek Langstraat 77 Hegelsom	43
	Bijlage 3: Archeologisch onderzoek Langstraat 77 Hegelsom.....	44
	Bijlage 4: Advies Commissie Agrarische Vestigingen.....	45
	Bijlage 5: Milieuberekeningen.....	46
	Bijlage 6: Aanvraag Natuurbeschermingswet	47
	Bijlage 7: Artikel 3 bestemmingsplan “Buitengebied deelgebied 2”	48
	Bijlage 8: Selectiebesluit Langstraat 77 Hegelsom	49
	Bijlage 9: Advies CRK Langstraat 77 Hegelsom	50
	Bijlage 10: Reactie Waterschap op wettelijk vooroverleg	51
	Bijlage 11: Reactie provincie op wettelijk vooroverleg	52

1. Inleiding

1.1 Aanleiding en doel van het wijzigingsplan

Op de locatie aan de Langstraat 77 te Hegelsom is een agrarisch bedrijf gelegen. Op het agrarisch bedrijf, eigendom van de heer Joosten, worden vleeskalveren gehouden. De heer Joosten, hierna te noemen 'initiatiefnemer', wenst het bedrijf verder ontwikkelen door de bouw van een nieuwe vleeskalverenstal. Op het bedrijf is in de huidige situatie een stal gelegen die ruimte biedt aan een totaal aantal van 684 witvleeskalveren.

Verdere ontwikkeling van het bedrijf is noodzakelijk om een sterke positie te kunnen blijven behouden op de markt. Tevens wenst initiatiefnemer het bedrijf gereed te maken voor toekomstige overname. Door toenemende schaalvergroting in de sector wordt ook initiatiefnemer gedwongen om een verdere ontwikkeling in gang te zetten. Initiatiefnemer wenst deze ontwikkeling in te zetten door een tweede vleeskalverenstal te bouwen voor de huisvesting van 1002 vleeskalveren. Hiervan zijn 60 vleeskalveren afkomstig van de bestaande stal. Deze stal zal worden ingericht volgens de laatste welzijnseisen.

De stal zal tevens worden uitgerust met een luchtwasser om de uitstoot van ammoniak en geur tot een minimum te beperken. Het uitrusten van een vleeskalverenstal met luchtwasser is nieuw in de vleeskalverensector en in veel gevallen wordt nog geen luchtwasser geïnstalleerd.

De bouw van een nieuwe vleeskalverenstal maakt het gebruik van machines op het bedrijf steeds belangrijker. Zo zal er meer voer moeten worden opgeslagen op het bedrijf en zal de aanvoer van voer en afvoer van mest met machines worden uitgevoerd. Om deze machines te kunnen stallen is naast de bouw van een nieuwe vleeskalverenstal een nieuwe werktuigenberging noodzakelijk.

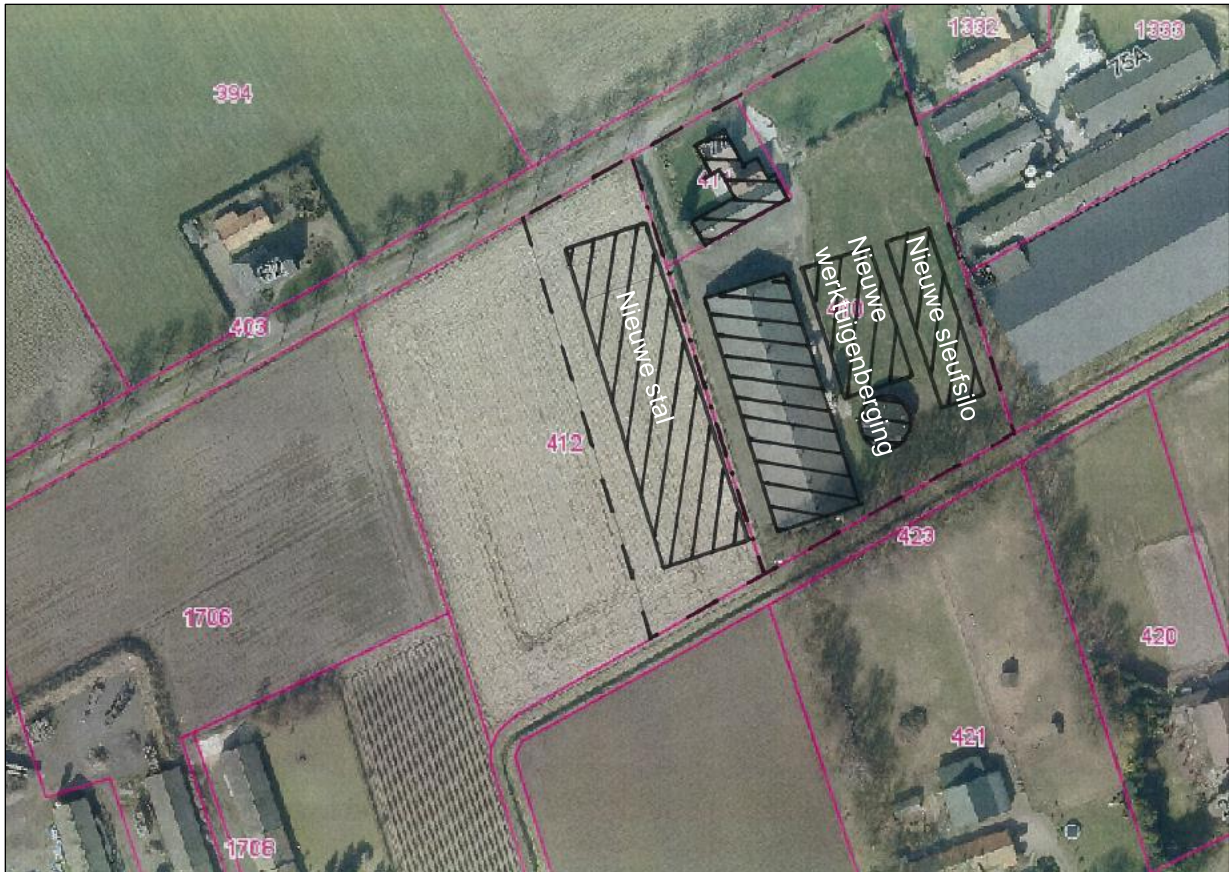
Daarbij is het noodzakelijk dat binnen het bouwblok een nieuwe sleufsilos voor de opslag van voer wordt gebouwd. Door de bouw van de sleufsilos is initiatiefnemer in staat voer op te slaan op het bedrijf en kunnen voerkosten in de toekomst nog verder worden gedrukt.

De uitbreiding van het bedrijf met de noodzakelijke nieuwe stal, werktuigenberging en sleufsilos, maakt uitbreiding van het vigerend agrarisch bouwvlak noodzakelijk. Door het bouwblok te vergroten tot ca. 1,48 hectare kunnen de nieuwe stal, de werktuigenberging en de sleufsilos worden gerealiseerd binnen het bouwblok.

Initiatiefnemer wenst het bedrijf verder te ontwikkelen en een verder groei te realiseren. Dit om een sterke positie te kunnen blijven behouden op de markt, die steeds verder verandert en het bedrijf gereed te maken voor overname door de bedrijfsopvolger. De toenemende schaalvergroting dwingt ook initiatiefnemer om een verdere groei te realiseren. Een verdere groei dan de in dit plan beschreven groei wordt uitgesloten.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

De locatie is kadastraal bekend als gemeente Horst, sectie L, nummers 410, 411 en 412. Beide percelen zijn eigendom van initiatiefnemer. De locatie is gelegen ten zuidwesten van de kern Hegelsom op korte afstand van de spoorlijn Eindhoven – Venlo. De locatie is gelegen in het buitengebied. De omliggende percelen zijn in gebruik als agrarische gronden, agrarische bedrijfskavels of behoren bij burgerwoningen.

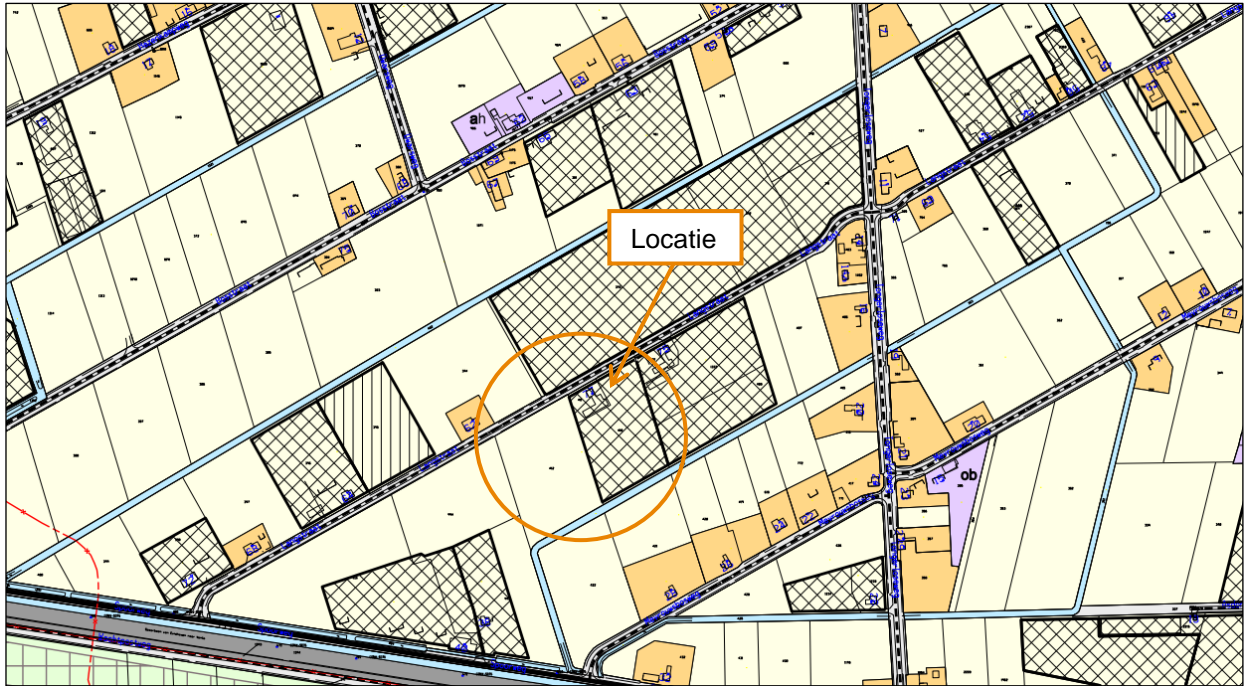


Figuur 1: Planvoornemen Langstraat 77 Hegelsom

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het vigerend bestemmingsplan op de locatie aan de Langstraat 77 in Hegelsom is het bestemmingsplan "Buitengebied deelgebied 2" van de gemeente Horst aan de Maas dat op 6 oktober 2009 door de gemeenteraad is vastgesteld. De locatie is bestemd als 'Agrarische doeleinden'. Op een deel van de gronden ligt de aanduiding 'Agrarisch bouwkaavel'. De omliggende gronden hebben de bestemming 'Agrarische doeleinden' en deels de aanduiding 'Agrarisch bouwkaavel'.

Met toepassing van artikel 3.7.2 van het bestemmingsplan "Buitengebied deelgebied 2" kan het bouwvlak middels een wijzigingsplan worden vergroot tot maximaal 1,5 ha. Hierbij moet worden voldaan aan de in artikel 3.7.2 gestelde voorwaarden.



Figuur 2: Uitsnede bestemmingsplan "Buitengebied Horst 2009"

1.4 Leeswijzer

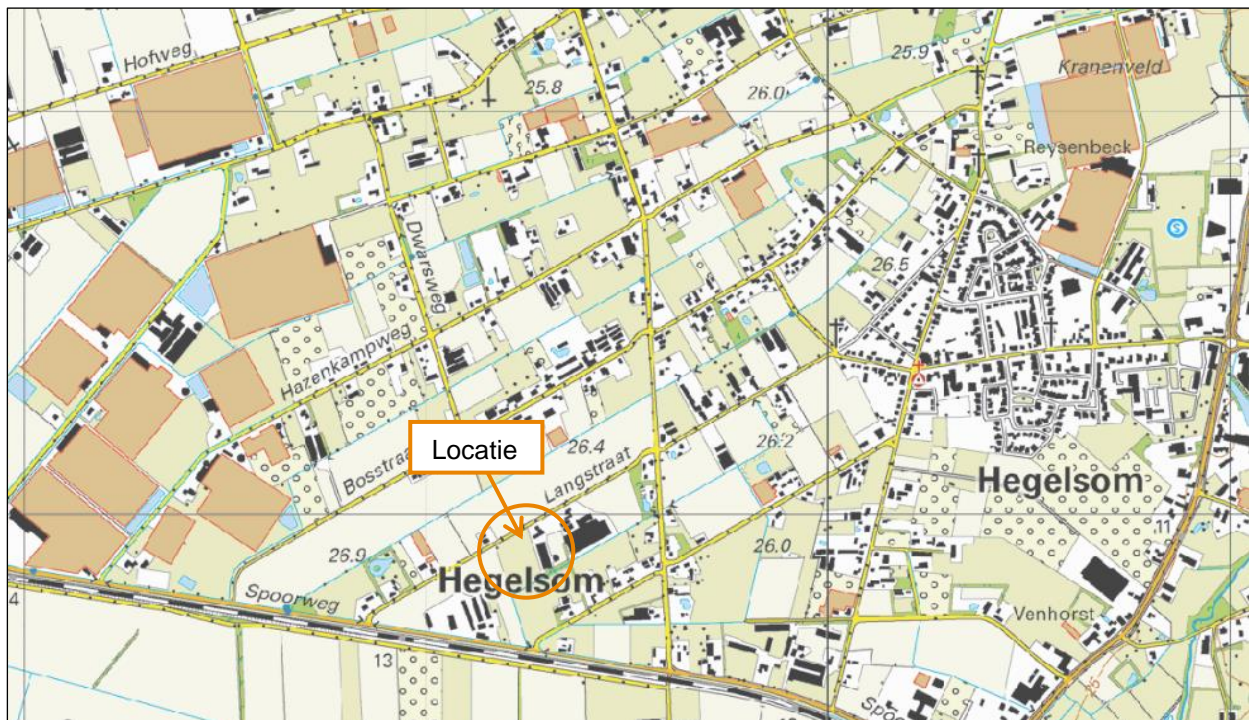
In hoofdstuk twee van onderhavig wijzigingsplan wordt een beschrijving van het plangebied gegeven. Hoofdstuk drie gaat in op de relevante beleidskaders en –thema's. Het vierde hoofdstuk geeft een beschrijving van het plan en de voorgenomen ontwikkeling. In hoofdstuk vijf komen de sectorale (milieu-)aspecten aan de orde. Vervolgens gaat hoofdstuk 6 in op de uitvoerbaarheid. Tenslotte is in hoofdstuk 7 de juridische planbeschrijving opgenomen.

2. Beschrijving van het plangebied

2.1 Algemeen

Het plangebied is gelegen ten zuidwesten van de kern Hegelsom. De locatie is gelegen in het gebied tussen de kernen America, Meterik en Hegelsom. Dit gebied kenmerkt zich door agrarisch grondgebruik en de aanwezigheid van een groot aantal glastuinbouwbedrijven, akkerbouwbedrijven en veehouderijen. De locatie is gelegen op een afstand van ca. 775 meter van de rode contour van de kern Hegelsom. Het initiatief is gelegen in een gebied dat is aangeduid als 'concentratiegebied glastuinbouw'.

Aan de Langstraat zijn agrarische bedrijven, burgerwoningen en voormalige agrarische bedrijven gelegen. De Langstraat is een erftoegangsweg die gelegen is tussen de Tongerloseweg en de Spoorweg. De ontsluiting van het bedrijf via de Tongerloseweg of Spoorweg is uitstekend. Beide wegen zijn gebiedsontsluitingswegen die een goede ontsluiting van de kernen America, Meterik en Hegelsom en het omliggende buitengebied garanderen.



Figuur 3: Topografische ligging Langstraat 77 in Hegelsom

3. Beleid

3.1 Inleiding

Alle overheidslagen binnen Nederland stellen beleid op waarmee ruimtelijke ontwikkelingen gestuurd worden. Het Rijksbeleid heeft een vrij globaal karakter en het gemeentelijk beleid kent een zeer lokaal karakter. Het beleid van lagere overheden moet altijd passen binnen het beleid van hogere overheden.

3.2 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is vastgesteld op 14 maart 2012. De Structuurvisie is de opvolger van de voormalige Nota Ruimte. In de SVIR legt het Rijk de ambities voor Nederland in 2040 vast, er wordt dus een visie gepresenteerd van waar Nederland in 2040 moet staan. Dit gebeurt aan de hand van (inter)nationale ontwikkelingen die de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven zowel bovengronds als ondergronds voor de toekomst moeten bepalen. Zo werkt het Rijk aan een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Dit betekent onder andere dat het Rijk een aantrekkelijk vestigingsklimaat wil ontwikkelen, waarbij de concurrentiekracht voor internationale bedrijven en een economische ontwikkeling wordt versterkt. Hierbij zijn onder andere sterke stedelijke regio's nodig, waarbij een goede 'quality of life', optimale bereikbaarheid en goede (logistieke) verbindingen met Europa en de wereld het uitgangspunt zijn. Om deze ambities waar te kunnen maken vraagt het Rijk ook steun aan de decentrale overheden, de diverse marktpartijen en kennisinstellingen. Naast deze ambities voor de lange termijn kiest het Rijk tevens drie concrete doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028), te weten:

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn. Hierbij staat het borgen van bijvoorbeeld een goede milieukwaliteit mede centraal. De gezondheid van de burgers moet worden beschermd tegen negatieve milieueffecten zoals geluidsoverlast.

Hierbij maakt het Rijk gebruik van verschillende nationale belangen, waarvoor zij verantwoordelijk zijn en resultaten wil boeken. Onderhavig plan heeft echter geen invloed op de beschreven doelen die het Rijk nastreeft. De beoogde ontwikkeling heeft een te kleinschalig karakter om hier effect op te hebben. Met betrekking tot het borgen van een goede milieukwaliteit zijn door initiatiefnemer maatregelen genomen om mogelijke negatieve gevolgen voor de milieukwaliteit in de directe omgeving tot een minimum te beperken. In hoofdstuk 4 van deze ruimtelijke onderbouwing wordt beschreven hoe het initiatief voldoet aan milieuwetten en -eisen.

Naast de Structuurvisie kent de Rijksoverheid ook het 'Besluit en ministeriële regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Barro, Rarro), 2011'. De eerste tranche van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening is vastgesteld op 22 augustus 2011 en op 30 december 2011 in werking getreden. Dit Barro is ontstaan bij het ontwerp Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het Rijk heeft hierin vastgelegd dat voor een aantal specifieke onderwerpen algemene regels gelden, dit is immers een bevoegdheid van het Rijk. Het gaat hierbij om het beschermen van de nationale belangen. Aangezien bij onderhavige planvorming geen nationaal belang is gemoed, zijn er geen regels uit het Barro en dus ook uit het Rarro van toepassing.

Natuurbeschermingswet

In de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw) is de bescherming van specifieke gebieden geregeld. In de Nbw zijn de bepalingen uit de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn verwerkt. De volgende gebieden zijn aangewezen en beschermd op grond van de Nbw:

- Natura 2000-gebieden (Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden)
- Beschermde Natuurmonumenten
- Wetlands

Op 1 oktober 2005 is de Natuurbeschermingswet 1998 in werking getreden. Enkele recente uitspraken van de Raad van State hebben gevolgen gehad voor het beleid ten aanzien van de Natuurbeschermingswet. Onderstaand zijn de meest essentiële punten ten aanzien van de Natuurbeschermingswet vermeld:

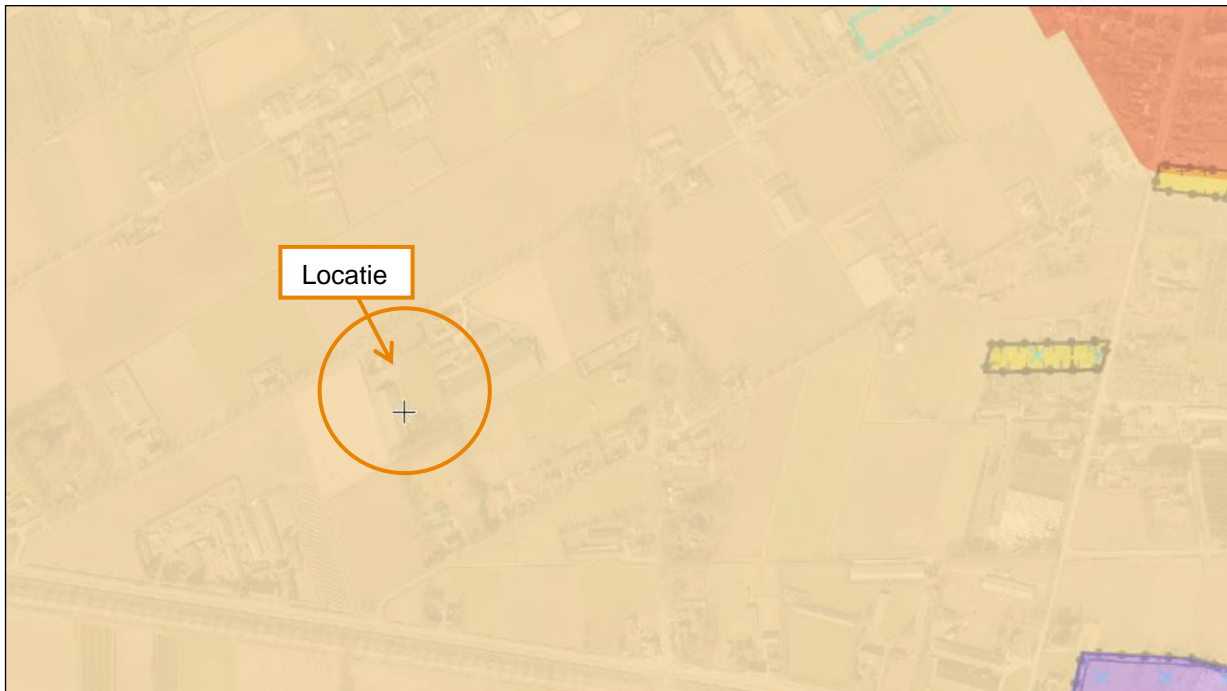
- Er geldt een vergunningsplicht op grond van artikel 19d Nbw voor activiteiten die, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op soorten waarvoor een gebied is aangewezen (artikel 19d Nbw). Een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet is voor deze inrichting niet aanwezig;
- Voor Habitatrichtlijngebieden geldt, indien geen vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet aanwezig is, de vergunde situatie in het kader van de Wet Milieubeheer of Hinderwet geldend op 7 december 2004, mits dat er in de daarop volgende jaren geen besluit is genomen met een lagere ammoniakemissie dan in de vergunde situatie op 7 december 2004 (artikel 19kd Nbw);
- Als referentiesituatie voor Vogelrichtlijngebieden geldt, indien geen vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet aanwezig is, de vergunde situatie in het kader van de Wet Milieubeheer of de Hinderwet op de aanwijzdatum van het betreffende Vogelrichtlijngebied, mits deze aanwijzdatum niet vóór 10 juni 1994 is gelegen én dat er in de daarop volgende jaren geen besluit is genomen met een lagere ammoniakemissie (artikel 19kd Nbw);
- Voor Beschermd Natuurmonumenten en Staatsmonumenten (artikel 16 Nbw) gaat provincie Limburg uit van het vergund recht in het kader van de Wet Milieubeheer of Hinderwet geldend op de aanwijzdatum van het betreffende gebied. Binnen een straal van 10 km zijn geen gebieden met enkel de status van een beschermd natuurmonument danwel Staatsmonument gelegen;
- Niet alleen binnenlandse, maar ook buitenlandse Natura 2000-gebieden dienen beoordeeld te worden of een activiteit geen significant verstorend effect kunnen hebben op soorten waarvoor een gebied is aangewezen (artikel 6 Habitatrichtlijn).

In hoofdstuk 5 van deze ruimtelijke onderbouwing is de Natuurbeschermingswet inhoudelijk beoordeeld. Voor deze locatie is een Natuurbeschermingswet aangevraagd bij de provincie Limburg. De Natuurbeschermingswetaanvraag is als separate bijlage (bijlage 6) bijgevoegd aan deze ruimtelijke onderbouwing.

In het kader van de ruimtelijke procedure is een beoordeling ex. artikel 19j van de Natuurbeschermingswet nodig. Artikel 19j Nbw voorziet namelijk in een ecologische toets voor alle ruimtelijke plannen, dus ook voor wijzigingsplan. Dit artikel verplicht om de gevolgen voor de Natura 2000-gebieden te beoordelen indien en voor zover deze gevolgen zien op de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden. Er moet dus onderzoek worden gedaan naar de mogelijk significante gevolgen van dit wijzigingsplan voor de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden. Deze voortoets is uitgevoerd, samen met de beoordeling van de vergunningsplicht en vergunbaarheid in het kader van de beoordeling ex. artikel 19d Nbw, en is als aparte bijlage toegevoegd. Deze vormt geen belemmering voor uitvoering van dit plan.

3.3 Provinciaal beleid

POL



Figuur 4: Uitsnede zoneringskaart POL2014 (bron: provincie Limburg)

Het POL 2014 is op 12 december 2014 vastgesteld door provinciale staten. Met dit plan vindt een integrale actualisering plaats van het provinciaal beleid. De centrale ambitie in het POL richt zich op een voortreffelijk grensoverschrijdend leef- en vestigingsklimaat, dat eraan bijdraagt dat burgers en bedrijven kiezen voor Limburg: om er naar toe te gaan en vooral ook om hier te blijven. Het POL richt zich met name op de fysieke kanten van het leef- en vestigingsklimaat, waarbij kwaliteit centraal staat. Daarbij zijn er regionale verschillen tussen Noord-, Midden- en Zuid-Limburg, die vragen om een regionaal verschillende beleidsuitwerking. Het POL richt zich alleen op die zaken die er op provinciaal niveau echt toe doen en vragen om regionale oplossingen. Daarbij worden gemeenten uitgenodigd om een flink aantal vraagstukken, waaronder land- en tuinbouw, in regionaal verband verder uit te werken.

In plaats van de 9 perspectieven uit het POL 2006, gaat het POL2014 voor het buitengebied uit van 4 type zones 'goudgroene natuurzone', 'zilvergroeene natuurzone', 'Bronsgroeene landschapszone' en 'Buitengebied'.

Met het POL2014 is het Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg komen te vervallen. Het beleid ten aanzien van de intensieve veehouderij is opgenomen in het POL2014.

De locatie is gelegen in de zone 'Buitengebied'.

Buitengebied

Het projectgebied ligt in de landbouwzone. Het provinciale beleid is erop gericht om:

- als onderdeel van duurzame productie de emissies naar lucht, water en bodem, in het bijzonder van ammoniak, geur, fijn stof, nitraat en gewasbeschermingsmiddelen, terug te dringen;
- ruimte te bieden aan doorgroei van bestaande land- en tuinbouwbedrijven, in een goede balans met omgevingswaarden;
- ruimte te bieden voor de vestiging van nieuwe bedrijven; bij intensieve veehouderij- en glastuinbouwbedrijven focussen we daarbij op (een beperkt aantal) daarvoor geschikte locaties in het landelijk gebied (de ontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij);

- een perspectief te bieden voor de ontwikkeling van agglomeratielandbouw op daarvoor geschikte locaties.
- een kwaliteitsslag in het landelijk gebied te realiseren door verduurzaming van bestaande agrarische bedrijven, hergebruik van leegkomende (beeldbepalende) gebouwen en sloop van de leegkomende bebouwing indien er geen passend alternatief voor aanwezig is.

Bevorderen innovatie

In het POL2014 benadrukt de provincie het belang van innovatie in de agrarische sector. Door bedrijfsvoeringsconcepten waarin ondernemers extra maatregelen nemen om de effecten op de omgeving te reduceren met betrekking tot de aspecten hinder, bodem- en (grond-)waterbelasting, minder water- en energiegebruik gecombineerd met een goede landschappelijke inpassing.

De algemene stelregel is dat ontwikkelingsruimte geboden wordt op basis van een integrale kwaliteitsverbetering van de omgeving. Een ondernemer die duurzaam onderneemt, beperkt zich niet enkel tot milieu- en ruimtelijke componenten in zijn bedrijfsvoering, maar heeft nadrukkelijk aandacht voor duurzaam, excellent ondernemerschap en duurzame bedrijfsvoering.

In de planvorming zijn door initiatiefnemer verschillende mogelijkheden bekeken om de (milieu)belasting op de omgeving tot een minimum te beperken.

Het installeren van een gecombineerde luchtwasser op de nieuwe stal is een van deze (innovatieve) ontwikkelingen. In de vleeskalverensector wordt nog minimaal gewerkt met luchtwassers om de uitstoot van ammoniak en geur te beperken. Vleeskalverenbedrijven kunnen in de huidige vorm in de meeste gevallen nog verder ontwikkelen zonder de toepassing van luchtwassers. Derhalve maakt nog ca. 98% van de vleeskalverensector gebruik van traditionele stallen zonder technische maatregelen om de uitstoot van geur, fijnstof en ammoniak op de omgeving te beperken. Om de mogelijke overlast voor de omgeving te beperken heeft initiatiefnemer er voor gekozen de nieuwe stal uit te rusten met een gecombineerde luchtwasser met 80% geur- en fijnstofreductie en 70% ammoniakreductie.

Hiermee wordt de uitstoot van geur en fijnstof op de omgeving ondanks de uitbreiding van het bedrijf tot een minimum beperkt. Een vergaande ammoniakreductie zorgt voor minder uitstoot van ammoniak op kwetsbare gebieden in de omgeving. Tevens worden verschillende duurzaamheidsmaatregelen, dierenwelzijnsmaatregelen en energiebesparende maatregelen genomen. Voor een volledige beschrijving van deze maatregelen wordt verwezen naar hoofdstuk 4.

Ook op het gebied van landschappelijke inpassing en de (grond-)waterbelasting worden door ondernemer de nodige extra investeringen gedaan. Ten behoeve van het initiatief is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Door de uitvoering van dit inpassingsplan wordt kwaliteit toegevoegd aan het buitengebied. Tevens is een waterplan opgesteld waarmee de opvang en infiltratie van hemelwater afkomstig van de verharding van het bedrijf is geborgd. De sleufsilos zal worden uitgerust met een eigen opvangvoorziening om vervuiling van grond- en/of oppervlaktewater met vervuild water (perssappen) tegen te gaan.

Geconcludeerd kan worden dat de ondernemer innovatieve ontwikkelingen heeft meegenomen in de planvorming en de verdere ontwikkeling van het bedrijf.



Figuur 5: Uitsnede kaart landbouw POL2014 (bron: provincie Limburg)

Op de kaart 'Landbouw' van het POL2014 is de locatie gelegen in een gebied dat is aangeduid als 'ontwikkelingsgebied glastuinbouw'.

In het POL wordt ruimte geboden voor verdere ontwikkeling van land- en tuinbouwbedrijven. Ook de intensieve veehouderij kan verder groeien in deze gebieden in combinatie met een kwaliteitsslag in het buitengebied. Ten behoeve van onderhavig initiatief worden verschillende milieumaatregelen genomen.

In de planvorming is daarbij rekening gehouden met het zo compact mogelijk situeren van bebouwing, een efficiënte bedrijfsvoering en is bekeken hoe technische maatregelen een verbetering van de milieukwaliteit kunnen bewerkstelligen.

Tevens is ten behoeve van het initiatief een landschappelijk inpassingsplan opgesteld waarin wordt gestreefd naar een goede inpassing van het bedrijf en een kwaliteitsverbetering van het landschap in de directe omgeving.

Op basis van bovenstaande kan worden geconcludeerd dat het POL2014 geen belemmering vormt voor onderhavig planvoornemen.

Limburgs Kwaliteitsmenu

Het Limburgs Kwaliteitsmenu is de opvolger van de voormalige regelingen Bouwkavel op Maat plus (BOM+), Ruimte voor Ruimte Zuid-Limburg, Verhandelbare Ontwikkelingsrechten methode (VORM/Contourenbeleid) en Rood voor Groen (landgoederen) van de Provincie Limburg en tracht noodzakelijke of wenselijke ontwikkelingen in het buitengebied te kunnen combineren met de gewenste kwaliteitsverbetering van datzelfde buitengebied.

Het kwaliteitsmenu is van toepassing op (niet onaanvaardbare) ontwikkelingen buiten de, rond de plattelandskernen getrokken, contour die middels een bestemmingsplanwijziging mogelijk wordt gemaakt. Het kenmerkende voor de bedoelde ontwikkelingen is dat het (nieuwe) functies zijn die een nieuw ruimtebeslag leggen op het buitengebied en/of met nieuwe versterking en verglazing gepaard gaan.

Binnen het Limburgs Kwaliteitsmenu zijn binnen de contouren van het POL een aantal modules uitgewerkt. De module voor agrarische nieuwvestiging en uitbreiding van agrarische bedrijven is van toepassing op agrarische bedrijven, agrarische hulp- en nevenbedrijven, boomkwekerijen, paardenhouderijen en hoveniersbedrijven e.d.

Als basis geldt voor elke ontwikkeling met betrekking tot bouwen, bouwwerken en verharding van agrarische bedrijven dat:

- de ontwikkeling wordt ingepast op basis van een inpassingsplan, dat is afgestemd op de specifieke omgevingskenmerken (landschappelijke en ruimtelijke inpassing);
- er ten aanzien van de nieuwe ontwikkeling voorzieningen worden getroffen voor de afkoppeling van hemelwater, waarbij afhankelijk van de situatie dit infiltratie of retentie kan zijn.

Het LKM is door de gemeente Horst aan de Maas vertaald in een Gemeentelijk Kwaliteitsmenu (GKM) waarin het provinciaal beleid is vertaald in gemeentelijk beleid. Ook is in het GKM het provinciaal beleid aangepast aan de gemeentelijke situatie. In het landschappelijk inpassingsplan is rekening gehouden met het GKM waarin deze locatie is gelegen in gebied 7E: Gemengd gebied.

De noodzakelijke inpassing van het bouwblok en de bebouwing vindt binnen het bouwblok plaats. Het landschappelijk inpassingsplan is als separate bijlage (bijlage 1) bijgevoegd aan dit wijzigingsplan.

Provinciale verordening veehouderijen en Natura 2000

De verordening veehouderijen en Natura 2000 provincie Limburg schrijft voor dat veehouderijen vergaande ammoniakemissie reducerende staltechnieken moeten toepassen in nieuwe stallen. Wanneer nieuwe stallen worden gebouwd moeten deze voldoen aan de maximale emissienormen uit bijlage 1 van de verordening. Het begrip "nieuwe stal" is niet beperkt tot de nieuwbouw van stallen maar omvat mede de renovatie van bestaande stallen en het installeren van emissiearme technieken in en buiten bestaande stallen.

Doel van de verordening stikstof is het verminderen van de stikstofbelasting op Natura 2000-gebieden in Limburg, maar door het toepassen van de strengere technieken kan de geur- en fijnstofproblematiek lokaal ook verminderen.

De verordening is op 11 oktober 2013 in werking getreden. Voor pluimvee- en varkensbedrijven is deze verordening eerder aangekondigd en treedt deze met terugwerkend kracht per 23 juli 2010 in werking.

Voor vleeskalveren is een maximale emissie van 3,5 kg ammoniak per dier opgenomen. Door de toepassing van een gecombineerd luchtwassysteem is de uitstoot maar 1,1 kg ammoniak per dier. Daarmee voldoet het voornemen aan de Provinciale verordening veehouderij en Natura 2000.

Omgevingsverordening Limburg 2014

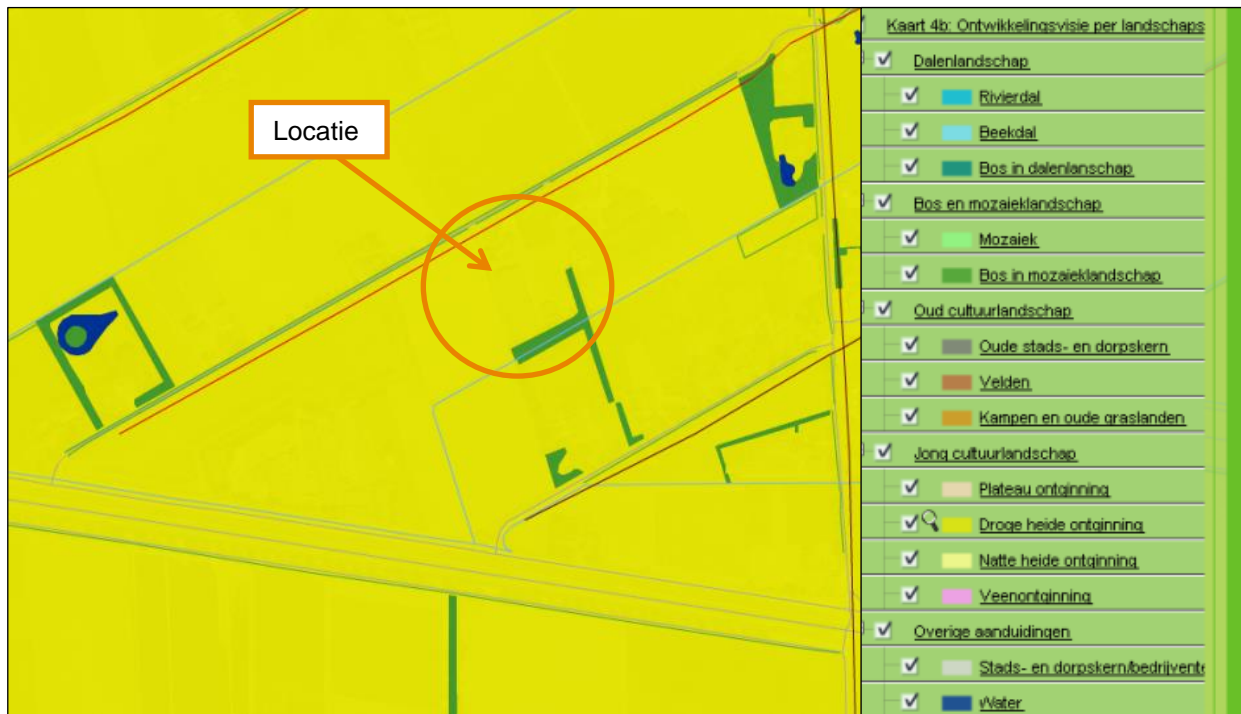
In de Omgevingsverordening Limburg 2014 staan de regels die nodig zijn om het omgevingsbeleid van het POL2014 juridische binding te geven. De Omgevingsverordening is een samenvoeging van de Provinciale milieuverordening, de Wegenverordening, de Waterverordening en de Ontgrondingenverordening. De Omgevingsverordening Limburg 2014 is uitgebreid met een nieuw hoofdstuk Ruimte. Dat hoofdstuk Ruimte bevat een aantal instrumenten die gericht zijn op de doorwerking van het ruimtelijke beleid van het POL2014.

In paragraaf 2.11 van de Omgevingsverordening zijn regels opgenomen ten aanzien van de intensieve veehouderij. In deze paragraaf zijn verboden opgenomen voor nieuwvestiging buiten een ontwikkelingsgebied en voor uitbreiding van een bouwvlak voor een intensieve veehouderij in extensiveringsgebieden. Het planvoornemen betreft de uitbreiding van een bouwvlak van een intensieve veehouderij in 'ontwikkelingsgebied glastuinbouw'. Het planvoornemen voldoet aan de in paragraaf 2.11 gestelde regels in de omgevingsverordening.

Het bedrijf ligt niet in een waterwingebied, grondwaterbeschermingsgebied, milieubeschermingsgebied of andere beschermingsgebieden. Er is dus geen sprake van beïnvloeding van dergelijke gebieden door dit initiatief.

Landschapskader Noord- en Midden-Limburg

Het initiatief is gelegen in het landschapstype 'Droge Heideontginningen'. Dit landschapstype kenmerkt zich door een grootschalig landbouwkundig grondgebruik.



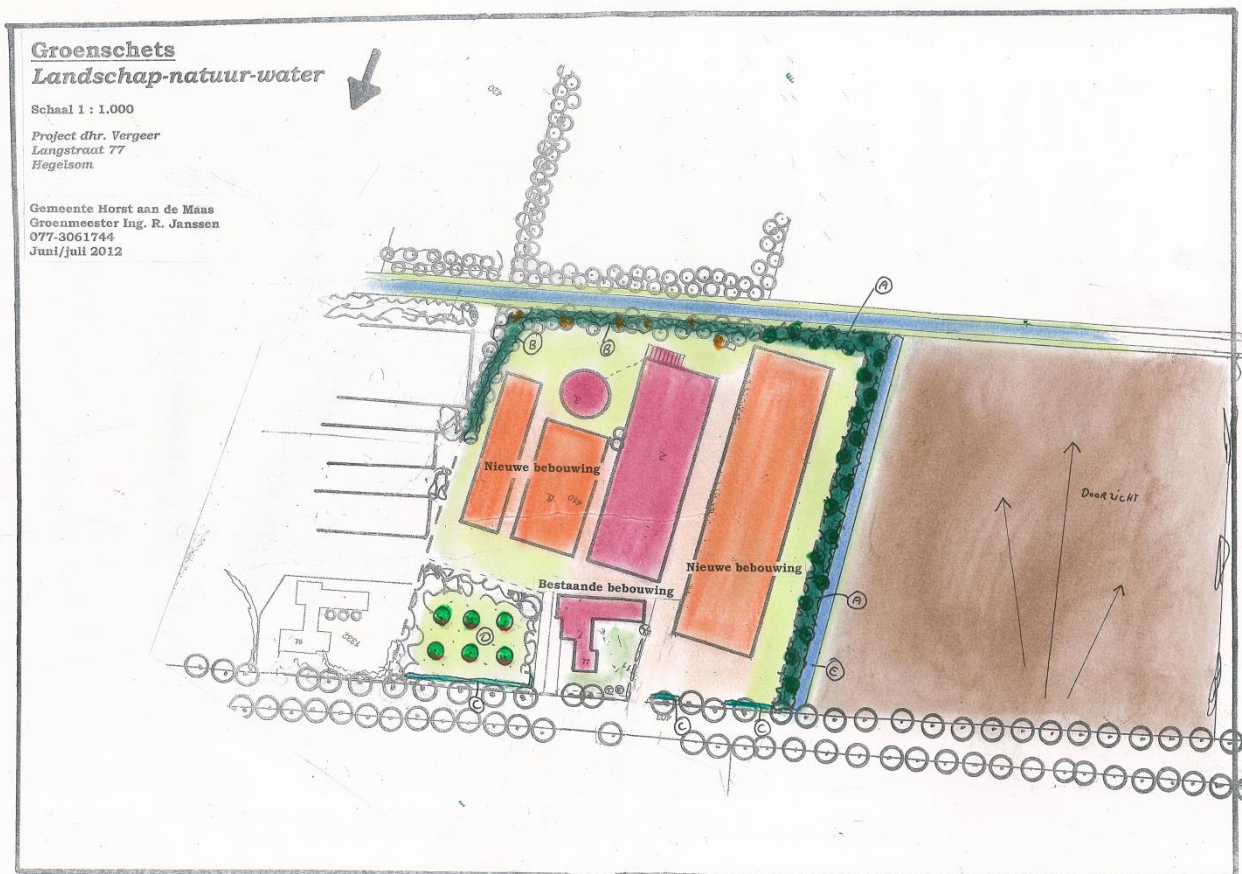
Figuur 6: Uitsnede Landschapskader Noord- en Midden-Limburg (bron: provincie Limburg)

In deze gebieden liggen vitale landbouwbedrijven en de belangrijkste mogelijkheden voor het inplaatsen en uitbreiden van landbouwbedrijven. Tegelijkertijd is het wenselijk om dit landschap te ontwikkelen tot een voor mensen aantrekkelijker en waardevoller landschap door een verdichting van het landschap met groene elementen zoals transparante laanbeplanting. Het landschap is hierdoor niet in één keer te overzien en biedt gevoelsmatige beschutting, wat door mens en dier op prijs wordt gesteld.

Het doel voor dit landschapstype is om het agrarisch karakter van deze gebieden verder te ontwikkelen en tegelijk een landschap te ontwikkelen met een meerwaarde voor recreatie en natuur.

In deze gebieden is er een voorkeur voor lineaire landschapselementen (houtwal/singels, bomenrij/laan, solitaire bomen) die samen een raamwerk vormen waarbinnen de landbouw goed uit de voeten kan. De maatvoering van dit raamwerk ligt tussen de 100 en 500 meter.

Het initiatief zal worden ingepast door de aanplant van een singel aan de westzijde van het bedrijf. Deze singel vormt een duidelijke overgang van bebouwd gebied (bouwkavel) naar de omgeving. De singel past het bedrijf in en zorgt ervoor dat het zicht op de huidige en nieuwe bebouwing gebroken wordt. Door de singel dwars op de weg te projecteren wordt het zicht naar het achterliggende gebied zoveel mogelijk behouden. Geconcludeerd kan worden dat de landschappelijke inpassing aansluit bij de in het landschapskader omschreven gebiedskenmerken.



Figuur 7: Landschappelijke inpassing

3.4 Gemeentelijk beleid

Integrale structuurvisie

De Integrale structuurvisie (ISV) Horst aan de Maas is een structuurvisie die is opgesteld voor het gehele grondgebied van de gemeente Horst aan de Maas en is vastgesteld op 9 april 2013. De locatie aan de Langstraat 77 in Hegelsom is gelegen in gebied 7E “gemengd gebied”. Dit gemengd gebied is een van de als werklocaties aangewezen gebieden in de gemeente Horst aan de Maas.

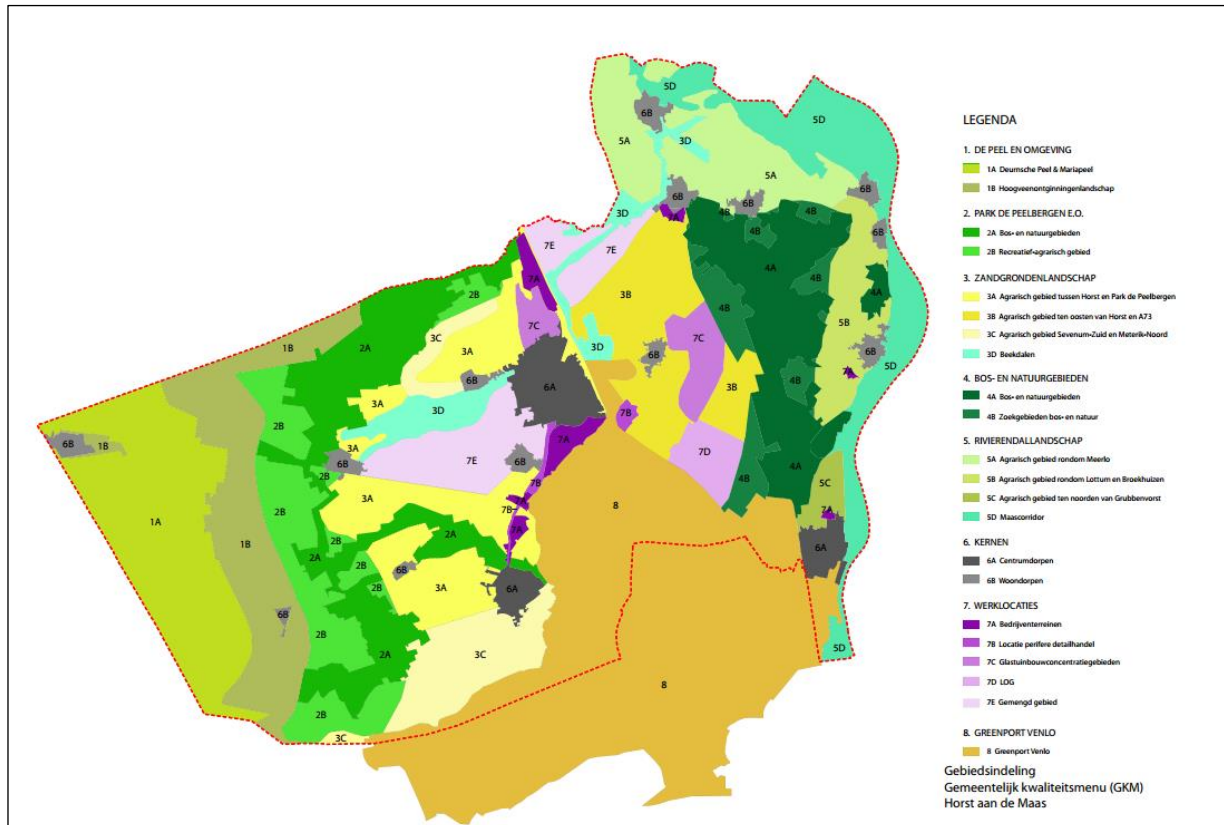
In deze gebieden is het mogelijk verdere uitbreiding van zowel intensieve veehouderijen als grondgebonden agrarische bedrijven te realiseren. De gemeente heeft bij uitbreiding van een intensieve veehouderij in “gemengd gebied” een meedenkende grondhouding (ja, mits).

Op basis van de analyse iv/glas is voor ‘gemengd gebied’ voor alle criteria een ++ of + opgenomen, met uitzondering van de bereikbaarheid waarvoor een – is opgenomen en het aspect ammoniak waarvoor een neutrale score is opgenomen. Vanwege de beperkt verkeersaantrekkende werking van het bedrijf kan worden geconcludeerd dat het initiatief als geschikt kan worden gezien in dit deelgebied, dit omdat de ontwikkeling voor het grootste gedeelte van de criteria als geschikt of zeer geschikt wordt gezien. Ook is het bedrijf goed ontsloten via de Langstraat en de Tongerloseweg of Spoorweg.

De structuurvisie geeft een integraal beeld van de ruimtelijke en sociaal-maatschappelijke ontwikkelingen die de gemeente op haar grondgebied voor ogen staat voor de langere termijn. Verder is de integrale structuurvisie opgesteld om maximaal gebruik te maken van de mogelijkheid tot het plegen van kostenverhaal dat de (nieuwe) Wro biedt. De structuurvisie bestaat uit een beleidskader en een uitvoeringsparagraaf waarin het Gemeentelijk Kwaliteitsmenu is geïmplementeerd. De structuurvisie is door de gemeenteraad vastgesteld in april 2013.

De algemene doelstelling voor de werklocaties is het verbeteren van de kwaliteit van de overgang tussen de bebouwing en het omliggende landschap. Door de toepassing van lijnvorming

beplantingselementen en de aanplant van erfbeplanting kan de kwaliteit van de het deelgebied 'werklocaties' worden verbeterd. Ten behoeve van de ontwikkelingen op de Langstraat 77 in Hegelsom is in 2012 door de groenmeester van de gemeente Horst aan de Maas een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. In dit landschappelijk inpassingsplan is rekening gehouden met de gebiedskwaliteiten van het deelgebied 'werklocaties'. Door aan de westzijde van het bedrijf een singel aan te planten wordt erfbeplanting aangeplant op het bedrijf waardoor de kwaliteit van de overgang tussen de bebouwing en het omliggende landschap wordt verbeterd. Dit plan is goedgekeurd door de gemeente Horst aan de Maas en is als bijlage 1 bijgevoegd aan deze toelichting.



Figuur 8: Gebiedsindeling GKM Structuurvisie Horst aan de Maas (www.ruimtelijkeplannen.nl)

Bestemmingsplan “Buitengebied Horst 2009”

Het vigerend bestemmingsplan op de locatie aan de Langstraat 77 in Hegelsom is het bestemmingsplan “Buitengebied deelgebied II” en is op 6 oktober 2009 vastgesteld door de gemeenteraad. Op 22 februari 2012 is het bestemmingsplan door de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State onherroepelijk geworden. De locatie heeft in het vigerend bestemmingsplan de bestemming ‘Agrarische doeleinden’. Op de locatie is tevens deels de aanduiding ‘Agrarisch bouwkvavel’ gelegen. Het huidige agrarisch bouwkvavel is ca. 9.300 m² groot. Ten behoeve van de verdere ontwikkeling van het agrarisch bedrijf op deze locatie is uitbreiding van het vigerend agrarisch bouwvlak noodzakelijk. Met toepassing van artikel 3.7.2 kan het bouwvlak worden vergroot met een wijzigingsplan.

Het voorgenomen initiatief betreft onder andere de bouw van een vleeskalverenstal buiten het huidige bouwblok aan de Langstraat 77 te Hegelsom. Middels artikel 3.7.2 van het bestemmingsplan “Buitengebied, deelgebied II” is vergroting van het bouwkvavel mogelijk mits aan de voorwaarden van deze wijzigingsbevoegdheid wordt voldaan. Hieronder zijn de voorwaarden puntsgewijs benoemd. Cursief is aangegeven op welke wijze wordt voldaan aan de voorwaarden in de wijzigingsbevoegdheid.

- a. De vergroting of vormverandering is noodzakelijk voor de continuïteit of ontwikkeling van het agrarisch bedrijf; hierover dient tevoren een door het College van Burgemeester en Wethouders aan te wijzen onafhankelijke, agrarisch deskundige te worden gehoord;

Op 5 december 2012 is een positief advies verkregen van de Commissie Agrarische Vestigingen. Deze commissie heeft beoordeeld of het planvoornemen noodzakelijk is voor de continuïteit en ontwikkeling van het agrarisch bedrijf en of het planvoornemen economisch haalbaar is. Geconcludeerd kan worden dat het planvoornemen voldoet aan deze voorwaarde.

- b. uitbreiding van een intensieve veehouderij is niet toegestaan binnen de gronden op plankaart 2 aangeduid als 'extensiveringsgebied';
Het planvoornemen ligt in verwevingsgebied. Geconcludeerd kan worden dat het planvoornemen voldoet aan deze voorwaarde.
- c. de natuur- en landschapswaarden mogen niet onevenredig worden aangetast;
In de paragrafen 5.5 en 5.6 van deze toelichting is beschreven dat het planvoornemen de mogelijk aanwezige natuur- en landschapswaarden niet onevenredig aantast. Ook is ten behoeve van het planvoornemen een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Met de realisatie van dit landschappelijk inpassingsplan wordt het bedrijf ingepast in de omgeving en worden waar mogelijk aanwezige natuur en landschapswaarden versterkt. Geconcludeerd kan worden dat het planvoornemen voldoet aan deze voorwaarde.
- d. de bebouwing mag niet met de bebouwing van de nabijgelegen functies aaneengesloten raken;
De uitbreiding van de bebouwing vindt plaats in zuidwestelijke richting. Aan deze zijde van het bedrijf liggen geen andere functies waarmee de bebouwing aaneengesloten kan raken met de nabijgelegen functies. Het bedrijf grenst aan deze zijde aan agrarische gronden waarop geen bebouwing is gebouwd. Geconcludeerd kan worden dat het planvoornemen voldoet aan deze voorwaarde.
- e. er dient sprake te zijn van een zorgvuldige landschappelijke inpassing dan wel van landschappelijke compensatie;
Op 6 juli 2012 is door de toenmalige Groenmeester van de gemeente Horst aan de Maas een groenschets opgesteld. De CRK heeft een positief advies uitgebracht met betrekking tot het planvoornemen. Dit advies is als bijlage 9 bijgevoegd aan deze toelichting. Geconcludeerd kan worden dat het planvoornemen voldoet aan deze voorwaarde.
- f. bij agrarische bouwkvavelvergroting bedraagt de oppervlakte van de agrarische bouwkvavel 1,5 ha;
Het planvoornemen betreft de vergroting van het agrarisch bouwvlak tot 1,48 hectare. Geconcludeerd kan worden dat het planvoornemen voldoet aan deze voorwaarde.
- g. de wijziging mag niet leiden tot (extra) belemmeringen voor de bedrijfsontwikkeling van de omliggende agrarische bedrijven, voortvloeiende uit de milieu- en dierenwelzijnswetgeving;
In paragraaf 5.2 wordt aangetoond dat het planvoornemen voldoet aan alle relevante milieu- en dierenwelzijnswetgeving. Omliggende agrarische bedrijven zullen bij een planvoornemen ook moeten toetsen of wordt voldaan aan deze relevante milieuwetgeving. Het planvoornemen heeft op zich zelf geen extra belemmeringen voor de ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende agrarische bedrijven tot gevolg. Geconcludeerd kan worden dat het planvoornemen voldoet aan deze voorwaarde.
- h. uit een ingesteld bodemonderzoek blijkt, dat de bodem geschikt is voor het beoogde gebruik;
Ten behoeve van het planvoornemen is een verkennend bodemonderzoek (NEN5740) uitgevoerd waaruit blijkt dat de bodem geschikt is voor het beoogde gebruik. Voor een verdere toelichting wordt verwezen naar paragraaf 5.2 van deze toelichting. Geconcludeerd kan worden dat het planvoornemen voldoet aan deze voorwaarde.
- i. door middel van een flora- en faunaonderzoek dient te worden aangetoond dat voldaan wordt aan de natuurbeschermingswetgeving;
Op basis van provinciale flora en faunagegevens is een onderzoek gedaan naar mogelijk waardevolle flora- en fauna in het plangebied. In de paragrafen 5.5 en 5.6 van deze toelichting wordt beschreven op welke wijze het planvoornemen voldoet aan de natuurbeschermingswetgeving. Geconcludeerd kan worden dat het planvoornemen voldoet aan deze voorwaarde.
- j. door middel van een onderzoek naar de waterstaatkundige consequenties dient te worden aangetoond dat het waterbelang voldoende is meegewogen;
Ten behoeve van het planvoornemen is een waterplan opgesteld. Dit waterplan is beschreven in paragraaf 5.3 van deze toelichting. Tevens is een wateradvies aan het Waterschap Peel en Maasvallei, nu Waterschap Limburg, gevraagd. Van het Waterschap Peel en Maasvallei is een positief wateradvies verkregen. Geconcludeerd kan worden dat wordt voldaan aan deze voorwaarden.

- k. voldaan wordt aan de bepalingen ingevolge de Wet geluidhinder;
In paragraaf 5.2 van deze toelichting wordt beschreven op welke wijze het planvoornemen voldoet aan de Wet geluidhinder. Geconcludeerd kan worden dat het planvoornemen voldoet aan deze voorwaarde.
- l. het woon- en leefklimaat niet onevenredig worden aangetast;
In paragraaf 5.2 is aangetoond dat het planvoornemen voldoet aan de relevante milieuwetgeving. Mede op basis van het feit dat het planvoornemen voldoet aan relevante milieuwetgeving en dat middels technische maatregelen als het gebruik van een luchtwasser vergaande reductie van de uitstoot van geur, fijnstof en ammoniak wordt bewerkstelligd kan worden geconcludeerd dat het woon- en leefklimaat niet onevenredig wordt aangetast. Er is weliswaar een stijging van de emissie van geur, fijnstof en ammoniak op de directe omgeving maar deze stijging blijft binnen de hiervoor gestelde grenzen. Ook de geluidsbelasting op de directe omgeving blijft tot een minimum beperkt. Daarnaast wordt door ondernemers aandacht besteed aan het aspect gezondheid. Zo worden eventuele zieke dieren volgens een protocol behandeld en vind controle en toezicht op de dieren en mogelijke ziektes op het bedrijf plaats. Geconcludeerd kan worden dat het planvoornemen voldoet aan deze voorwaarde.
- m. er is voldaan aan de eisen die zijn gesteld in de POL-uitwerking BOM+. Uitgangspunt daarbij vormt het verplicht basispakket; een nulniveau waaraan iedere bouwaanvraag dient te voldoen. Dit basispakket maakt deel uit van de normale vereisten waaraan een bedrijf zich moet houden. Daarnaast zijn tegenprestaties verplicht bij nieuwvestiging, bij overschrijding van de maximaal toegestane bouwkavelmaat en bij het aantasten van bijzondere omgevingskwaliteiten. Zij dienen in redelijke verhouding te staan tot de aard en de omvang van de ingreep en gericht te zijn op verbetering van de omgevingskwaliteit;
Het planvoornemen voldoet aan de eisen zoals deze voorheen werden gesteld in de POL-uitwerking BOM+ en het LKM. De eisen uit de POL-uitwerking BOM+ en het LKM zijn vertaald in het Gemeentelijk Kwaliteitsmenu (GKM). Ten behoeve van het planvoornemen is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld dat voldoet aan de voorwaarden die worden gesteld aan de landschappelijke inpassing van bedrijven in gebied 7E: Gemengd gebied. Het landschappelijk inpassingsplan is als separate bijlage (bijlage 1) bijgevoegd aan dit wijzigingsplan, In paragraaf 4.3 van deze toelichting is de landschappelijke inpassing beschreven. Ook is ten behoeve van het planvoornemen een waterplan opgesteld en is van het Waterschap Peel en Maasvallei een positief wateradvies verkregen. Geconcludeerd kan worden dat wordt voldaan aan deze voorwaarde.

3.5 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat onderhavig planvoornemen ten behoeve van de vergroting van een agrarisch bouwvlak niet in strijd is met landelijk, provinciaal of gemeentelijk beleid en voldoet aan een goede ruimtelijke ordening.

4. Planbeschrijving

4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan

Het huidige vleeskalverenbedrijf op de locatie Langstraat 77 in Hegelsom zal in de toekomst niet groot genoeg zijn om een succesvolle bedrijfsovername en continuïteit van het bedrijf te kunnen garanderen. Initiatiefnemer wenst een bedrijf te ontwikkelen dat ook in de toekomst kan concurreren.

Om bedrijfsovername te garanderen en de continuïteit van het bedrijf te kunnen waarborgen is verdere groei van het bedrijf noodzakelijk. De schaalvergroting in de sector en daarmee samenhangend een lagere kostprijs maakt groei van het bedrijf een noodzakelijke stap.

Initiatiefnemer is derhalve voornemens een groei te realiseren in het aantal kalveren in combinatie met een lage milieudruk op de omgeving, duurzaamheidsmaatregelen, energiebesparing en een verdere verbetering van het dierenwelzijn.

In tabelvorm zien de huidige emissie van ammoniak, geur en fijnstof er als volgt uit:

Tabel: Emissies planontwikkeling huidige situatie:

stal	diersoort	dier-aantal (stuks)	ammoniakemissie		geuremissie		fijnstofemissie	
			per dier (kg/jr)	totaal (kg/jr)	per dier (OUe/s)	totaal (OUe/s)	per dier (g/jr)	totaal (kg/jr)
2	vleeskalveren traditioneel	684	3,5	2.394	35,6	24.350	33	22,6
1	-	0	0	0	0	0	0	0
Totalen:				2.394	24.350			

Toelichting planvoornemen

Al in 2012 is door initiatiefnemer gestart met de planvorming en – ontwikkeling van het bedrijf aan de Langstraat 77 in Hegelsom. Destijds was al duidelijk dat groei van het bedrijf in de toekomst noodzakelijk is om verdere continuïteit te kunnen garanderen.

Planvorming stap 1

In 2012 zijn de mogelijkheden van de bouw van een nieuwe stal bekeken. In deze stal zouden ca. 700 vleeskalveren in een traditioneel huisvestingsysteem worden gehuisvest. De bestaande stal zou worden gespiegeld en de totale bedrijfsomvang zou groeien naar 1.300 vleeskalveren. Zowel de bestaande stal als de nieuwe stal zouden in dit scenario worden uitgerust met een enkelvoudige luchtwasser. Deze luchtwassers behalen goede resultaten in het reduceren van ammoniak (-90%) en hebben tevens een redelijk reducerend effect op geuremissie (-30%) en fijnstofemissie (-35%). De nieuwe stal zou dan aan de westzijde van het bestaande bedrijf worden gerealiseerd op een grotere afstand van de burgerwoningen die ten oosten en zuiden van het initiatief zijn gelegen.

Tijdens de planvorming werd steeds duidelijker dat het plaatsen van enkelvoudige luchtwassers op beide stallen in combinatie met een nieuwe omvang van 1.300 vleeskalveren erg duur zou worden, en niet zou leiden tot een haalbare investering. De continuïteit op langere termijn werd onvoldoende gewaarborgd. De belangrijkste redenen waren enerzijds de relatief hoge kosten van het plaatsen van een luchtwasser op de bestaande stal en anderzijds de relatief kleine groeistap, in combinatie met het plaatsen van een luchtwasser op de nieuwe stal.

In de vleeskalverensector is het gebruik van geur-, fijnstof- en ammoniakreducerende technieken tot dan toe niet gebruikelijk. Luchtwassers worden in 2012 nog nauwelijks toegepast in de

vleeskalverensector. In andere sectoren, waaronder de varkenssector, is het gebruik van luchtwassers bij de bouw van nieuwe stallen al langer gebruikelijk, en biedt een mogelijkheid om verdere groei van het bedrijf te kunnen combineren met een beperking van de uitstoot van geur, fijnstof en ammoniak op de directe omgeving.

Deze eerste planvorming voor de bouw van een traditionele stal en de installatie van twee luchtwassers hebben voor ondernemer derhalve niet tot een plan geleid dat uitvoerbaar is. Dit is de reden dat er een heroverweging heeft plaatsgevonden om te komen tot een plan wat wel haalbaar zou zijn, en zou passen in de omgeving.

De emissie van ammoniak, geur en fijn stof zien er bij deze stap al volgt uit:

Tabel: Emissies planontwikkeling stap 1:

stal	diersoort	dier-aantal (stuks)	ammoniakemissie		geuremissie		fijnstofemissie	
			per dier (kg/jr)	totaal (kg/jr)	per dier (OUe/s)	totaal (OUe/s)	per dier (g/jr)	totaal (kg/jr)
2	vleeskalveren enkelvoudige luchtwasser	684	0,35	239,4	24,9	17.032	22	15,0
1	vleeskalveren enkelvoudige luchtwasser	684	0,35	239,4	24,9	17.032	22	15,0
Totalen:				478,8		34.064		30,0

Planvorming stap 2

Op enkele vleeskalverenbedrijven in Nederland worden op dit moment luchtwassers gebruikt die van het type enkelvoudige luchtwasser zijn. De eerste gebruikerservaringen hiervoor zijn inmiddels opgedaan, en zijn voorzichtig positief. Dit is de reden dat in overleg met de ondernemer de mogelijkheden zijn onderzocht om nog een stap verder te gaan qua reducerende technieken. De mogelijkheid van het toepassen van een innovatieve gecombineerde luchtwassers is bekeken.

De bouw van een praktijkstal met een dergelijk type luchtwasser is nieuw in de vleeskalverensector. In dit kader kan de bouw van een dergelijke stal dan ook gezien worden als een innoverende ontwikkeling.

Door het gebruik van een gecombineerd luchtwassysteem wordt een hoge reductie in de emissie van geur (-80%) en in fijnstof (-80%) bereikt. De reductie van de emissie van ammoniak (-70%) is iets lager dan bij een enkelvoudige wasser, doch nog steeds van een hoog niveau. Toepassing van een gecombineerd luchtwassysteem past dan ook perfect op deze plek en bij deze ontwikkeling, met name gezien de hoge reductie op emissie van stoffen die invloed hebben op het woon- en leefklimaat in de omgeving. Dit is dan ook de reden dat dit plan met een gecombineerde luchtwasser verder is uitgewerkt. Om deze fors duurdere, en meer risicovolle techniek op een verantwoorde manier in te zetten op het bedrijf, was ook duidelijk dat de nieuwe stal qua omvang moest worden geoptimaliseerd. Voorts werd ook duidelijk dat toepassing van deze innoverende techniek enkel verantwoord toepasbaar is op de nieuwe stal. Gezien echter de forse reductie op de emissies, zou het ook milieukundig niet nodig zijn om deze techniek op de bestaande stal toe te passen.

Toepassing van een gecombineerde luchtwasser betekent voor de ondernemer een extra kostenpost van ca. €50.000,- per jaar (Bron: KWIN veehouderij 2014/2015). Dit zijn de jaarkosten voor de aanschaf, het onderhoud en het gebruik van de luchtwasser. Om ook in de toekomst de continuïteit van het bedrijf te kunnen garanderen dient een goede balans te worden gevonden tussen de bedrijfseconomische situatie en de omgevingskwaliteit. De investering in de luchtwasser dient voor het bedrijf te worden gespreid over een groter aantal dieren om de kostprijs van de dieren zo laag mogelijk te houden. In het kader van het vinden van een goed evenwicht tussen kostprijs en milieu-effecten is voorts bekeken wat de optimale stalgrootte is op deze locatie, binnen een bouwvlakoppervlakte van 1,5 hectare. Deze grootte van het bouwvlak vormt voor het bedrijf een grens waarbinnen het initiatief uitgevoerd dient te worden. Gebleken is dat er een goed evenwicht bereikt kan worden tussen kostprijs en milieu-effecten bij een stalgrootte voor de nieuwe stal van ca. 900 vleeskalveren. De milieu-effecten van dit plan (plan 2) zijn hierna nader aangegeven:

Tabel: Emissies planontwikkeling stap 2:

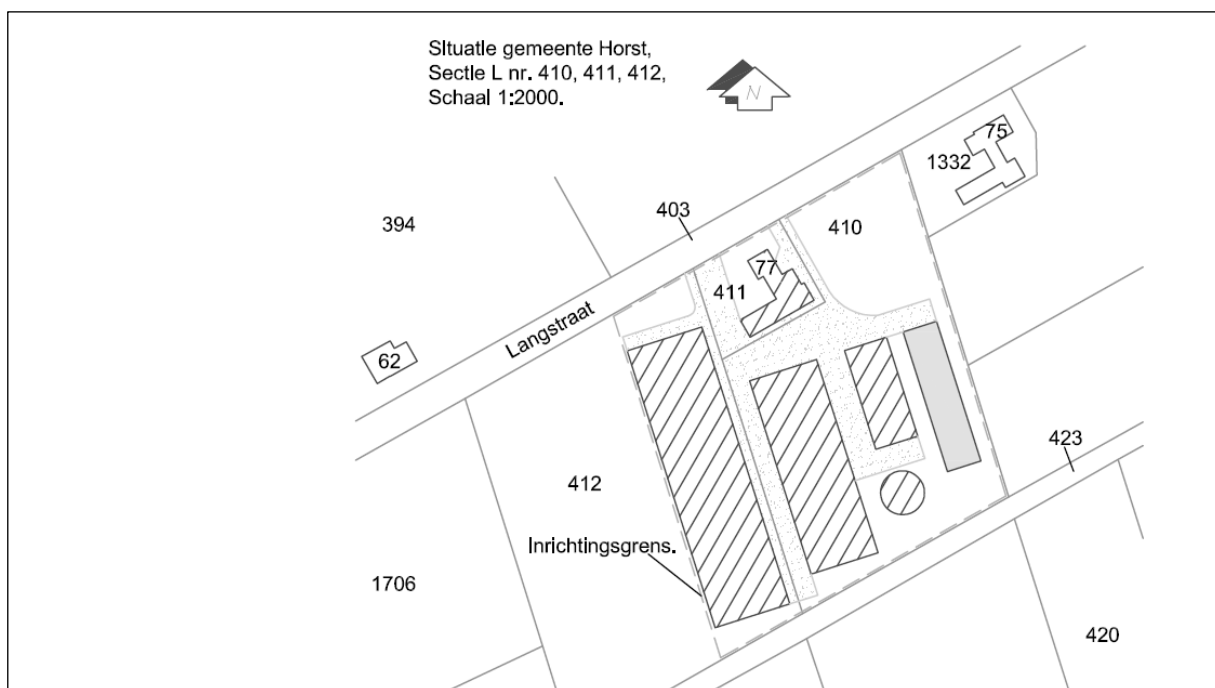
stal	diersoort	dier-aantal (stuks)	ammoniakemissie		geuremissie		fijnstofemissie	
			per dier (kg/jr)	totaal (kg/jr)	per dier (OUe/s)	totaal (OUe/s)	per dier (g/jr)	totaal (kg/jr)
2	vleeskalveren traditioneel	684	3,5	2.394	35,6	24.350	33	22,6
1	vleesvarkens combi- luchtwater	942	1,1	1.036,2	7,1	6.688	7	6,6
				-----		-----		-----
Totalen:					3.430,2		31.038	29,2

Planvorming stap 3

Naar aanleiding van overleg met de gemeente, waarin het concept-plan is besproken en met name ook de milieu-effecten in beeld zijn besproken, heeft er een herbeoordeling plaatsgevonden bij de initiatiefnemer van mogelijkheden om de invloed van het initiatief op het woon- en leefklimaat in de omgeving, verder te beperken. Gezien het feit dat er reeds diverse eerdere afwegingen zijn gemaakt waarbij het zoeken naar evenwicht tussen economische haalbaarheid en milieu-effecten steeds een grote rol speelden, was ook duidelijk dat initiatiefnemer reeds ver is gegaan. Uiteindelijk is na enkele gesprekken nog één -weliswaar kostbare- optie in beeld gekomen, waardoor een laatste stap gezet kon worden in de beperking van de milieu-effecten.

Besloten is om extra ruimte in de nieuwe stal te creëren om ca. 10% van de kalveren in de huidige stal te kunnen verplaatsen naar de nieuwe stal. Dit betekent dat er een verdere verbetering van de milieukwaliteit plaatsvindt ten opzichte van de eerdere plannen. Immers er worden ca. 60 vleeskalveren minder op een traditioneel huisvestingssysteem gehouden, en verplaatst naar de stal met de gecombineerde luchtwater.

Door de bezetting in de bestaande stal met één dier per hok te verlagen ontstaat er meer ruimte voor de kalveren in de traditionele stal. In totaal zullen hierdoor ca. 60 kalveren worden verplaatst naar de nieuwe stal. Deze vrijwillige keuze van de ondernemer levert een verbetering van het woon- en leefklimaat op in vergelijking met het tweede plan, maar heeft voor de ondernemer een extra investering van €1.000,- per kalf tot gevolg, oftewel een extra investering van € 60.000,-. In de nieuwe stal zullen namelijk 60 plaatsen extra moeten worden gerealiseerd.



Figuur 9: Gewenst planvoornemen

Tabel: Emissies planontwikkeling stap 3:

stal	diersoort	dier- aantal (stuks)	ammoniakemissie		geuremissie		fijnstofemissie	
			per dier (kg/jr)	totaal (kg/jr)	per dier (OUe/s)	totaal (OUe/s)	per dier (g/jr)	totaal (kg/jr)
2	vleeskalveren traditioneel	624	3,5	2.184	35,6	22.214	33	20,6
1	vleesvarkens combi- luchtwater	1.002	1,1	1.102,2	7,1	7.114	7	7,0
Totalen:				3.286,2	29.328	27,6		

De stappen die door de initiatiefnemer zijn gezet in het kader van de planvorming, zijn als volgt samen te vatten:

- Planvorming stap 1: Realisatie van totaal 1.300 vleeskalveren (bestaande en nieuwe stal) op een enkelvoudige luchtwater;
- Planvorming stap 2: Realisatie van nieuwe stal voor ca. 900 kalveren op gecombineerde luchtwater en handhaving van bestaande stal voor ca. 700 kalveren op traditioneel systeem;
- Planvorming stap 3: Realisatie van nieuwe stal voor ca. 1.000 kalveren op gecombineerde luchtwater en afschaling van bestaande stal naar ca. 600 kalveren op traditioneel systeem;

Samenvattende tabel milieu-effecten planvorming

In de hierna weergegeven tabel is een samenvatting weergegeven van de effecten in de huidige situatie, alsmede van elke doorlopen stap in de planontwikkeling.

Tabel: totaaloverzicht emissie stappen planontwikkeling:

stap planontw.	ammoniakemissie		geuremissie	fijnstofemissie
	dier-aantal	totaal	totaal	totaal
	(stuks)	(kg/jr)	(OUe/s)	(kg/jr)
huidig	684	2.394,0	24.350	22,6
stap 1	1.368	478,8	34.063	30,1
stap 2	1.626	3430,2	31.038	29,2
stap 3	1.626	3.286,2	29.328	27,6

Overige bouwwerken

Naast de nieuwbouw van een vleeskalverenstal zal door de ontwikkeling van het bedrijf het gebruik van machines in de bedrijfsvoering belangrijker worden dan in de huidige situatie het geval is. Ten behoeve van deze machines (tractoren, verrijker, werktuigen) is een werktuigenberging noodzakelijk. Op het perceel is geen werktuigenberging gelegen. Derhalve zal aan de oostkant van de bestaande vleeskalverenstal een nieuwe werktuigenberging/werkplaats worden opgericht.

Ook zal voor een deel kuilvoer aan de kalveren worden gevoerd. Dit kuilvoer wordt opgeslagen in sleufsilos. Door in de toekomst een deel van het voer op te slaan in sleufsilos is het bedrijf in staat om in het seizoen goedkoop voer in te kopen en op te slaan op het bedrijf waardoor de kostprijs zo laag mogelijk kan worden gehouden. Derhalve is initiatiefnemer voornemens een sleufsilos te realiseren aan de oostzijde van de bestaande vleeskalverenstal.

Overige milieu-aspecten

Naast bovenstaande ontwikkeling in de planvorming, is gekeken naar het toepassen van technieken die een positief effect hebben op het milieu, dierenwelzijn en energiebesparing, met name in de stal zelf. In de nieuwe stal zullen dan ook verschillende technieken en systemen worden toegepast die het energiegebruik beperken en een verbetering van het dierenwelzijn op het bedrijf tot gevolg hebben. De verschillende technieken en systemen zijn hieronder beschreven.

In de nieuwe stal zal gebruik worden gemaakt van hoog frequente tl-verlichting. Deze hoogfrequente tl-verlichting verbruikt minder stroom dan de normale tl-verlichting, waardoor deze verlichting in vergelijking met normale verlichting een energiebesparing oplevert.

Doordat deze tl-verlichting meer aan en uit gaat dan normale tl-verlichting is het knipperen niet waarneembaar voor de kalveren. Dit betekent dat de kalveren een rustiger stalbeeld hebben, hetgeen een positief effect heeft op het dierenwelzijn op het bedrijf.

In de stal worden tevens frequentie gestuurde ventilatoren en pompen geïnstalleerd. Frequentie gestuurde ventilatoren en pompen zijn pompen waarbij het energieverbruik van de apparaten omlaag gaat als het toerental daalt. Hierdoor ontstaat een energiebesparing ten opzichte van normale ventilatoren en pompen.

De nieuwe stal zal worden uitgerust met vloerverwarming. Tijdens koudere periodes en het inzetten van nieuwe kalveren kan de vloerverwarming worden aangezet. Dit zorgt ervoor dat de kalveren extra warmte krijgen waarmee het dierenwelzijn wordt bevorderd.

Door de stal goed te isoleren ontstaat een energiebesparing voor het bedrijf. Dit betekent dat er minder warmte uit de stal gaat in koude periodes en dat de stal beter gekoeld kan worden tijdens de zomermaanden.

Door het lichtdoorlatend oppervlak van de nieuwe stal te vergroten krijgen de kalveren in de stal meer licht. Door op het dak gebruik te maken van lichtdoorlatende panelen ontstaat meer lichtdoorlatend

oppervlak dan volgens de wet is voorgeschreven. Door het gebruik van meer daglicht hoeft de verlichting in de stal tevens minder aan te staan.

Samenvatting planvoornemen

Het bovenstaande planvoornemen is het resultaat van een proces waarin door ondernemer weloverwogen afwegingen en keuzes zijn gemaakt. In dit proces is enerzijds rekening gehouden met de milieusituatie en een zover mogelijke beperking van mogelijke overlast voor de omgeving en anderzijds een planvoornemen dat financieel en economisch haalbaar is. Het bedrijf zal eerst in de maatschap tussen zoon en initiatiefnemer worden geëxploiteerd. Op termijn zal het bedrijf door de zoon van de ondernemer zelfstandig worden geëxploiteerd. Om het bedrijf op termijn zelfstandig te kunnen exploiteren is het noodzakelijk dat de kosten voor de gewenste ontwikkelingen niet onevenredig hoog zijn. De maximale financiering per kalf mag na realisatie van de gewenste ontwikkelingen niet hoger zijn dan € 1000,-. Worden de financiering per kalf hoger, dan wordt de financiering per kalf te hoog voor de bedrijfsopvolger om het bedrijf op een verantwoorde manier over te kunnen nemen.

Bedrijven in de vleeskalverensector werken veelal in ketenverband. In deze contracten zijn vaste prijzen afgesproken. De investeringen in het planvoornemen in combinatie met de aankoopprijs van de locatie zorgen ervoor dat in financieel en economische zin de grenzen zijn bereikt.

Met dit planvoornemen wordt een zo optimaal en maximaal mogelijke milieusituatie voor de omgeving gecreëerd binnen de maximale economische haalbaarheid van het project. Nog meer extra maatregelen om een verdere verbetering van de milieusituatie te bewerkstelligen leidt er toe dat het planvoornemen niet meer economisch haalbaar is voor ondernemer.

Met dit planvoornemen wordt een zo optimaal en maximaal mogelijke milieusituatie voor de omgeving gecreëerd zonder dat hierbij de economische haalbaarheid van het project in het geding komt. Nog meer extra maatregelen om een verdere verbetering van de milieusituatie te bewerkstelligen leidt er toe dat het planvoornemen niet meer economisch haalbaar is voor ondernemer.

4.2 Stedenbouwkundige en ruimtelijke aspecten

De locatie aan de Langstraat 77 in Hegelsom is een agrarisch bouwvlak. Op de locatie is een agrarisch bedrijf gelegen. Op de locatie aan de Langstraat 77 in Hegelsom zijn een bedrijfswoning, een vleeskalverenstal en kleine werkplaats gelegen. De vigerende agrarisch bouwvlak heeft een omvang van ca. 9.300 m².

Het initiatief is gelegen in een open landbouwgebied. De locatie is gelegen in het gebied tussen de kernen Meterik, Hegelsom en America en de spoorlijn Eindhoven – Venlo. Het gebied kenmerkt zich door rechte wegen en een regelmatige blokverkeering. De beplanting in het gebied kenmerkt zich door lanen en bomenrijen. De bebouwing bestaat uit losse boerderijen hier en daar aaneengeregen tot clusters en/of lintachtige bebouwing met open tussenruimten.

Het gebied kenmerkt zich door afwisselend open en bebouwingvrij tot halfopen door groen en verspreide gebouwen omgeven bouwlanden. Binnen deze jonge ontginningen zijn gebieden aan te wijzen waar nog zoveel (lineaire) landschapselementen te vinden zijn dat hierdoor een halfbesloten landschap ontstaat.

Groenstructuur

Het initiatief is gelegen binnen het gebied droge heideontginningen dat zich kenmerkt door verder van de bebouwingkernen afgelegen landbouwgronden die veelal op dekzandvlakten en soms ook op terrassen en veenvlakten liggen. Door de voornamelijk grootschalige landbouwkundige inrichting en het relatief fragmentarische karakter van de aanwezige landschapselementen is de huidige natuurwaarde beperkt.

Verkeersstructuur

De verkeersstructuur kenmerkt zich door rechte wegen, waarlangs lintbebouwing is gelegen. De Langstraat is een erftoegangsweg gelegen tussen de Spoorweg, die America ontsluit richting het oosten en de Tongerloseweg die Meterik en het omliggende gebied ontsluit richting het zuiden.

Functionele structuur

De functionaliteit van dit gebied voor de agrarische sector is groot. Zowel voor akker- als tuinbouw als voor glastuinbouwbedrijven en intensieve veehouderijbedrijven biedt dit gebied met grote kavels en een goede ontsluiting veel mogelijkheden.

4.3 Landschappelijke inpassing

Ten behoeve van het gewenste planvoornemen is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld door groenmeester Ron Janssen van de gemeente Horst aan de Maas. Dit landschappelijk inpassingsplan is als bijlage 1 bijgevoegd aan deze toelichting.

Bij de vorming van dit landschappelijk inpassingsplan is gekeken naar de gebiedskwaliteiten zoals deze zijn omschreven in het Landschapskader Noord- en Midden-Limburg en de mogelijke kwaliteitsverbeteringen in de integrale Structuurvisie Horst aan de Maas.

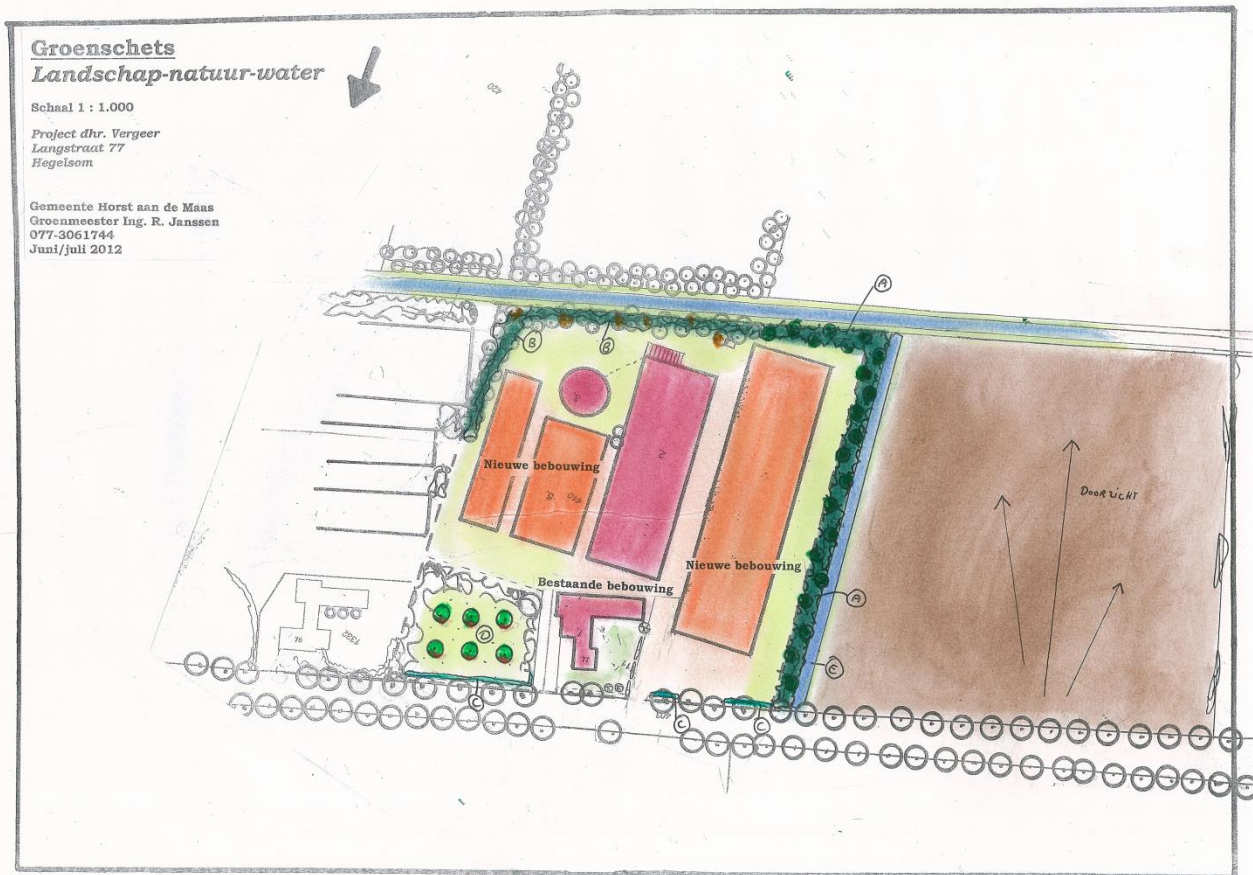
Het initiatief is gelegen in het landschapstype 'Droge heideontginningen'. Dit landschapstype kenmerkt zich door een voornamelijk grootschalige landbouwkundige inrichting en een fragmentarisch karakter van de aanwezige landschapselementen waardoor de huidige natuurwaarde van deze gebieden beperkt is. In de ontwikkelingsvisie voor dit landschap is beschreven dat er een voorkeur is voor de toepassing van lineaire landschapselementen (houtwal/singels, bomenrij/laan, solitaire bomen) die samen een raamwerk vormen waarbinnen de landbouw goed uit de voeten kan. Het zicht naar het achterliggende gebied vanaf de openbare weg dient zoveel mogelijk behouden te blijven.

In de integrale Structuurvisie Horst aan de Maas is de locatie gelegen in gebied 7^E 'Gemengd gebied'. Deze gebieden zijn aangeduid als werklocaties. De algemene doelstelling voor deze gebieden is het verbeteren van de kwaliteit van de overgang tussen de bebouwing en omliggende landschap.

Door de aanplant van een singel met een gemiddelde breedte van 5 meter aan de west- en zuidzijde van het bedrijf wordt de harde overgang van open agrarisch gebied naar bebouwing gebroken. De singel ontnemt het zicht op de bestaande en nieuwe bebouwing en geeft een duidelijk grens aan tussen bebouwing en open agrarisch gebied. De toepassing van singels dwars op de openbare weg, om zo het zicht naar het achterliggende gebied zoveel mogelijk te beperken, is ook passend binnen de kenmerken van het landschapstype 'Droge heideontginningen'.

In het advies van de Agrarische adviescommissie wordt voorgesteld een aantal bomen aan de voorzijde van de nieuwe stal te plaatsen. In overleg met de ondernemer en de groenmeester van de gemeente Horst aan de Maas is dit advies besproken. De aanplant van bomen aan de voorzijde is vanwege de bereikbaarheid van de stal met het in- en uitladen van dieren niet wenselijk. Derhalve is besloten geen bomen aan de voorzijde van de stal aan te planten.

Derhalve kan worden geconcludeerd dat de landschappelijke inpassing van het planvoornemen passend is binnen de kaders die hiervoor zijn gesteld in het Landschapskader Noord- en Midden-Limburg en de integrale Structuurvisie Horst aan de Maas.



Figuur 10: Landschappelijke inpassing Langstraat 77 Hegelsom

5. Sectorale aspecten

5.1 Inleiding

Ten behoeve van het initiatief dienen verschillende onderzoeken te worden uitgevoerd. Hieronder worden de verschillende onderzoeken beschreven.

Er heeft uitgebreid vooroverleg plaatsgevonden met de gemeente Horst aan de Maas met betrekking tot de noodzakelijk uit te voeren onderzoeken. Onderstaand worden de verschillende aspecten en uitgevoerde onderzoeken beschreven.

5.2 Milieuaspecten

Bodem- en grondwaterkwaliteit

Ten behoeve van de vergroting van het agrarisch bouwvlak is een bodemonderzoek noodzakelijk. Een bodemonderzoek conform NEN5725 is uitgevoerd door Bodeminzicht B.V. Het onderzoek is bijgevoegd als bijlage 2 bij deze toelichting.

Geconcludeerd kan worden dat bodem- en grondwaterkwaliteit geen belemmering vormen voor onderhavig initiatief.

Geluid

Geluidhinder kan ontstaan door verschillende activiteiten. Hierbij kan gedacht worden aan weg- en railverkeer maar ook aan industriële activiteiten. De Wet geluidhinder, de Wet milieubeheer en het bouwbesluit geven normen weer voor de hoogst acceptabele geluidbelasting en minimale geluidwering bij geluidsgevoelige functies zoals woningen. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen bestaande en nieuwe situaties.

Wegverkeerslawaaï

Op grond van de Wet geluidhinder dient voor nieuwe geluidsgevoelige objecten getoetst te worden aan de geluidsbelasting vanaf omliggende zoneplichtige wegen. De nieuw te realiseren bouwwerken betreffen geen geluidsgevoelige objecten. Voor deze uitbreiding is dan ook geen toets aan de Wet geluidhinder noodzakelijk.

Industrielawaai

De impact van het geluid van de inrichting is gemotiveerd in de paragraaf "Bedrijven en milieuzonering". Zoals hier is opgenomen is er geen sprake van onevenredige geluiduitstraling vanuit de inrichting naar omliggende geluidsgevoelige functies.

Er bestaan vanuit het aspect 'Geluid' dan ook geen belemmeringen voor de gewenste ontwikkeling.

Luchtkwaliteit

De Eerste Kamer heeft op 9 oktober 2007 het wetsvoorstel voor de wijziging van de Wet milieubeheer goedgekeurd (Stb. 2007, 414). Met name hoofdstuk 5 titel 2 uit genoemde wet is veranderd. Omdat titel 2 handelt over luchtkwaliteit staat de nieuwe titel 2 bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Deze wet is op 15 november 2007 (Stb. 2007, 434) in werking getreden en vervangt het 'Besluit luchtkwaliteit 2005'. De wet is één van de maatregelen die de overheid heeft getroffen om:

- negatieve effecten op de volksgezondheid als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging aan te pakken;
- mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkeling te creëren ondanks de overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit.

De 'Wet luchtkwaliteit' voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is op 1 augustus 2009 in haar volle omvang in werking is treden. Met het van kracht worden van het NSL geldt dat de invloed op de

lokale luchtkwaliteit minder dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde voor PM10 dient te zijn om het plan als niet significant aan te merken. De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Voor bepaalde projecten is met getalsmatige grenzen vastgesteld dat deze 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Een project draagt 'niet in betekende mate' bij aan de luchtverontreiniging als de 3% grens niet wordt overschreden. Luchtkwaliteitseisen vormen onder de nieuwe 'Wet luchtkwaliteit' geen belemmering voor als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging;
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL.

De splitsing van de woning wordt als een Niet In Betekende Mate bijdragen (NIBM) – project aangemerkt (Regeling NIBM bijdragen, bijlage 1.B.1 lid a). Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Het gewenste planvoornemen heeft een zeer beperkte invloed op de luchtkwaliteit ter plaatse. De nieuwe vleeskalverenstal wordt uitgerust met een luchtwasser waardoor de invloed van het vee op de luchtkwaliteit en de neerslag van fijnstof minimaal is. Het gewenste planvoornemen valt onder de NIBM-regeling. In bijlage 5 van deze toelichting zijn de berekeningen met betrekking tot luchtkwaliteit opgenomen.

Geur

Ten behoeve van het voorliggende initiatief is het aspect geur beoordeeld.

De Wet geurhinder en veehouderij is van toepassing op veehouderijen. In deze wet zijn verschillende geurnormen voor verschillende diercategorieën opgenomen.

Hierna wordt de geur uitgedrukt als geurconcentratie in Europese odour units per kubieke meter lucht. (OUe/m³). De normstelling van de geurnorm is in het concentratiegebied, buiten de bebouwde kom 14 OUe/m³. Binnen de bebouwde kom is dit 3 OUe/m³. In bijlage 6 van deze toelichting is de geurberekening opgenomen. Zoals de berekeningen laten zien blijft de voorgrondbelasting op de geurgevoelige objecten in de omgeving ruim binnen de gestelde norm van 14 OUe/m³. De achtergrondbelasting blijft op alle locaties binnen de gestelde norm van 20 OUe/m³, met uitzondering van de Mevrouwbosweg 22. Op dit object is de achtergrondbelasting in de huidige situatie 21 OUe/m³. De ontwikkeling heeft echter geen verdere stijging van de achtergrondbelasting op dit object tot gevolg waardoor de achtergrondbelasting op dit object ondanks een uitbreiding van het aantal dieren 21 OUe/m³ blijft.

Op grond van de berekening van bijlage 6 van deze toelichting kan geconcludeerd worden dat er geen belemmeringen bestaan op grond van het aspect geur.

Bedrijven en milieuzonering

In de directe nabijheid van een ruimtelijke ontwikkeling kunnen bedrijven gelegen zijn die eventuele gevolgen voor het plan kunnen hebben. Denk hierbij aan geurcontouren van agrarische bedrijven, maar ook milieuhinder veroorzaakt door andere bedrijfstypen kan een rol spelen. Daarnaast kan de gewenste ruimtelijke ontwikkeling zelf bedrijvigheid mogelijk maken die een (nadelige) invloed op de omgeving kan hebben.

Het voornemen waar deze onderbouwing zich op richt, is geen milieugevoelige functie. Wel kan de exploitatie van het agrarisch bedrijf (nadelige) invloed hebben op milieugevoelige functies in de omgeving, zoals burgerwoningen.

Een eerste toets heeft plaatsgevonden aan de voorgeschreven afstanden zoals deze zijn voorgeschreven volgens de (indicatieve) lijst "Bedrijven en Milieuzonering", uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) in 2009. Eén van de belangrijkste bouwstenen bij milieuzonering is de richtafstandenlijst. Deze lijst biedt voor een scala aan typen bedrijvigheid de richtafstanden tot gevoelige bestemmingen vanwege geur, stof, geluid en gevaar. Daarnaast zijn indices voor verkeersaantrekkende werking, bodem, lucht en visueel opgenomen in de lijst.

De opgenomen richtafstanden betreffen indicatief de aan te houden afstand tussen een hinderveroorzakende en milieugevoelige functies. Indien dit voldoende gemotiveerd wordt kan hiervan afgeweken worden. De locatie aan de Langstraat 77 in Hegelsom wordt ingedeeld in de categorie "Fokken en houden van rundvee". Hieronder een tabel met de bijbehorende richtafstanden en de bijbehorende toelichting:

Tabel 1: richtafstanden tussen hinderveroorzakende en milieugevoelige functies

	Afstanden in meters ⁽¹⁾					Indices	
	Geur	Stof	Geluid	Gevaar ⁽²⁾	Cat. ⁽³⁾	Verkeer ⁽⁴⁾	Visueel ⁽⁵⁾
Landbouw en dienstverlening t.b.v. de landbouw							
- Fokken en houden van rundvee	100	30	30C	0	3.2	1G	1

(1) Richtafstanden voor geur, stof, geluid en gevaar: bij het bepalen van deze richtafstanden zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Het betreft 'gemiddeld' moderne bedrijfsactiviteiten met gebruikelijke productieprocessen en voorzieningen;
- De richtafstanden hebben betrekking op de omgevingstypen 'rustige woonwijk' en 'rustig buitengebied';
- De richtafstanden bieden in beginsel ruimte voor normale groei van de bedrijfsactiviteiten;
- Bij activiteiten met ruimtelijk duidelijk te onderscheiden deelactiviteiten (zoals productie, opslag, kantoren, parkeerterreinen) kunnen deze deelactiviteiten desgewenst als afzonderlijk te zoneren activiteiten worden beschouwd, bijvoorbeeld bij ligging van de activiteit binnen zones met een verschillende milieucategorie.
- De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunningvrij bouwen mogelijk is. De gegeven afstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen. Dit betekent dat geringe afwijkingen in de lokale situatie mogelijk zijn.

De richtafstanden zijn weergegeven in afstandsklassen. De richtafstanden voor de onderscheiden bedrijfstypen zijn afgeleid van:

- In Nederland aanvaarde normen voor de emissies door milieubelastende activiteiten;
- In Nederland voorgeschreven of aanvaarde grens- en richtwaarden voor de immissies bij woningen en andere milieugevoelige bestemmingen;
- Ervaringen en waarnemingen met betrekking tot de omvang en schadelijkheid van emissies door activiteiten.

(2) Gevaar: in de kolom 'gevaar' is een richtafstand aangegeven, die bij een gemiddelde activiteit van dat type aangehouden kan worden. Het betreft alle gevaarsaspecten, inclusief brandgevaar en stofexplosies.

(3) Categorie: de grootste afstand voor geur, stof, geluid en gevaar is bepalend voor de indeling in de milieucategorie. De volgende tabel geeft inzicht in het verband tussen de afstand en de milieucategorie.

Tabel 2: Richtafstanden bij verschillende milieucategorieën

Milieucategorie	Richtafstand
1	10 m
2	30 m
3.1	50 m
3.2	100 m
4.1	200 m
4.2	300 m
5.1	500 m
5.2	700 m
5.3	1.000 m
6	1.500 m

Voor onderhavig planvoornemen is de richtafstand van 100 meter voor wat betreft geur en de aangegeven milieucategorie weergegeven. Voor het onderdeel geur kan worden verwezen naar de Wet geurhinder en veehouderij. Binnen een cirkel van 100 meter zijn enkele gevoelige functies (Langstraat 62 en 75, Mevrouwsbosweg 26 en 28) gelegen. Van de indicatieve lijn 'Bedrijven en milieuzonering' kan echter gemotiveerd worden afgeweken. Het initiatief is daarom getoetst aan de Wgv en het Besluit Landbouw. In bijlage 5 van deze toelichting zijn de geurberekeningen opgenomen. Uit deze berekeningen blijkt dat het gewenste planvoornemen geen (extra) geurhinder veroorzaakt voor omliggende gevoelige functies.

(4) Verkeer: ook de verkeersaantrekkende werking kan van belang zijn voor de toelaatbaarheid van milieubelastende activiteiten op een bepaalde locatie. Dit aspect kan niet worden vertaald naar afstanden, maar is weergegeven met een kwalitatieve index die loopt van 1 tot en met 3, met de volgende betekenis.

- 1: potentieel geringe verkeersaantrekkende werking;
- 2: potentieel aanzienlijke verkeersaantrekkende werking;
- 3: potentieel zeer grote verkeersaantrekkende werking.

Daarbij is onderscheid gemaakt tussen goederenvervoer (G) en personenvervoer (P).

Onderhavig initiatief is ingedeeld in categorie 1, met name goederenvervoer. Het goederenvervoer betreft zowel de aan- en afvoer van dieren en voer. Er wordt een potentieel geringe verkeersaantrekkende werking verwacht.

(5) Visueel: de index voor visuele hinder is een indicator voor de (visuele) inpasbaarheid van activiteiten. Onderhavig initiatief is ingedeeld in categorie 1. Er wordt derhalve geen visuele hinder verwacht door de uitbreiding. Dit doordat het initiatief wordt ingepast doormiddel van de aanplant van een haag aan de zuid- en westzijde van het bedrijf. Waardoor de huidige en bestaande bebouwing onttrokken worden uit het zicht. De stal heeft tevens een beperkte hoogte 8 meter waardoor de impact van de nieuwe stal, werktuigenberging en sleufsilo minimaal is.

Uit deze toets kan worden geconcludeerd dat het initiatief voldoet aan de gestelde normen voor milieuzonering en een goed woon- en leefklimaat geborgd is.

Externe veiligheid

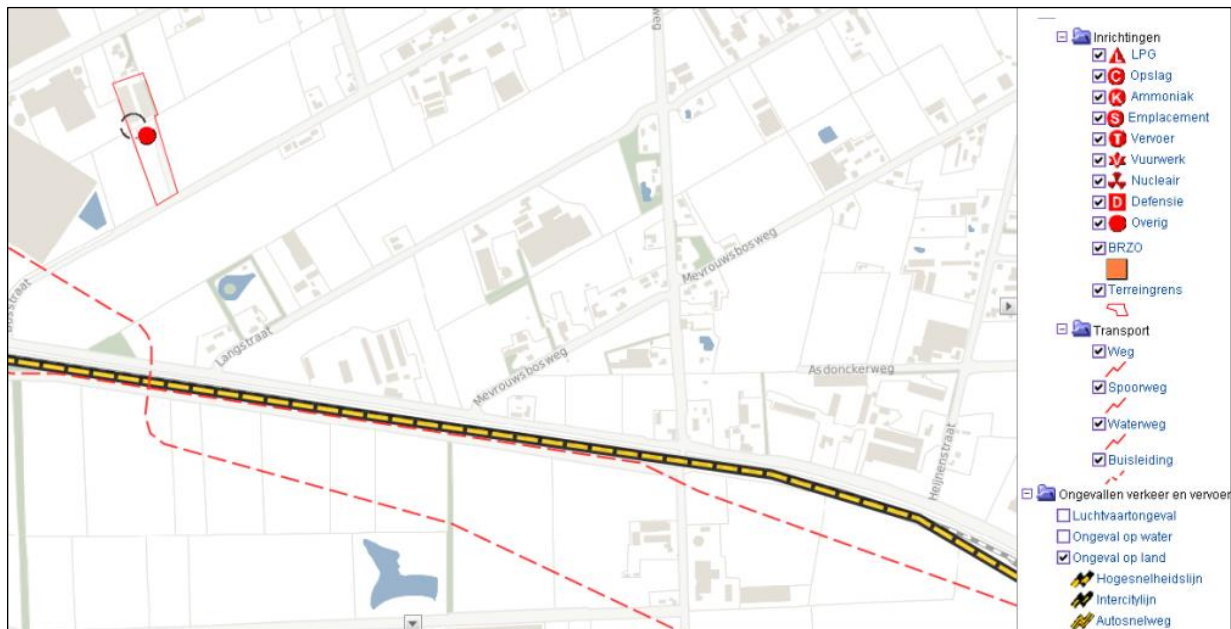
Het plaatsgebonden risico is het risico (uitgedrukt in kans per jaar) dat één persoon die zich onafgebroken en onbeschermd op die plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een calamiteit met een gevaarlijke stof. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10-6 contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Het groepsrisico beschrijft de kans dat ten minste 10 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof of gevaarlijke afvalstof betrokken is. Het groepsrisico is hierbij een indicator van de mogelijke maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp.

Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (10, 100 of bijvoorbeeld 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (geen norm). Deze oriëntatiewaarde is een richtwaarde waar het bevoegd gezag zich zoveel mogelijk aan moet houden, maar men mag hiervan wel goed onderbouwd afwijken.

Samen met de hoogte van het groepsrisico moeten andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico.

Ruimtelijke plannen moeten worden getoetst aan het BEVI en de richtlijnen voor vervoer van gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels en restaurants.



Figuur 11: Uitsnede risicokaart Limburg

In het kader van het plan moet bekeken worden of er in of in de nabijheid van het plan sprake is van risicovolle activiteiten (zoals BEVI-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes) of dat risicovolle activiteiten worden toegestaan.

Binnen een straal van 250 meter van het initiatief zijn een hogesnelheidslijn en een buisleiding gelegen. De buisleiding en de hogesnelheidslijn vormen beiden geen belemmering voor het initiatief vanwege de relatief grote afstand tot de locatie.

Vormvrije MER

Het planvoornemen betreft de vergroting van het agrarisch bouwvlak en de verdere ontwikkeling van het agrarisch bedrijf op de locatie Langstraat 77 in Hegelsom.

De uitbreiding betreft een uitbreiding met 1002 vleeskalveren. Op basis van tabel D.14 van het Besluit milieueffectrapportage is er een MER aanmeldingsnotitieplicht bij een uitbreiding of wijziging van een installatie met meer dan 1200 vleeskalveren. De uitbreiding betreft de uitbreiding en verplaatsing van in totaal 1002 vleeskalveren. Derhalve kan worden geconcludeerd dat door het initiatief de grenswaarden op basis van het Besluit milieueffectrapportage niet worden overschreden. In het geval deze grenswaarden niet worden overschreden, kan op basis van bijlage III van de EU richtlijn milieubeoordeling alsnog een beoordeling plaatsvinden. In de bijlagen zijn voor diverse stoffen (geur, fijnstof en ammoniak) berekeningen bijgevoegd. Op basis van die berekeningen kan een beoordeling op basis van bijlage III plaatsvinden. Met een vormvrije MER-beoordeling kan worden aangetoond dat het planvoornemen geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu heeft. In dit wijzigingsplan wordt ingegaan op alle punten die genoemd zijn in de in bijlage III bij de EU richtlijn milieubeoordeling aangegeven criteria. Hieronder zijn de criteria puntsgewijs weergegeven:

1. De kenmerken van het project;
2. De plaats van het project;
3. De kenmerken van de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die het project kan hebben;

In deze toelichting behorende bij het wijzigingsplan komen alle relevante aspecten in het kader van de vormvrije MER naar voren. Derhalve kan dit wijzigingsplan ook worden gezien als vormvrije MER voor het planvoornemen. Hieronder is beschreven in welke hoofdstukken en paragrafen de hierboven genoemde criteria kunnen worden gevonden.

1. De kenmerken van het project

De omschrijving en kenmerken van het project zijn te vinden in hoofdstuk 1 en 2 waar een globale beschrijving van het planvoornemen is opgenomen. In hoofdstuk 4 is een uitgebreide (milieukundige) planbeschrijving met daarin twee alternatieve ontwikkelingsopties opgenomen. In hoofdstuk 5 zijn de milieukundige gevolgen van het planvoornemen (geur, geluid, fijnstof, ammoniak, verkeer, externe veiligheid, bodem, lucht en water) beschreven.

2. De plaats van het project

De plaats van het project is beschreven in hoofdstuk 1 en 3. In hoofdstuk 4.3 is de landschappelijke inpassing van het project in de omgeving beschreven.

3. De kenmerken van de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die het project kan hebben;

De mogelijke gevolgen van het planvoornemen op het milieu zijn beschreven in hoofdstuk 5 van deze toelichting en in de bijbehorende bijlagen bij dit wijzigingsplan zoals de Natuurbeschermingswetaanvraag en de milieuberekeningen.

Voor wat betreft de maximale planologische mogelijkheden kan worden gesteld dat alle, redelijkerwijs beschikbare ruimte binnen het nieuwe bouwvlak is ingevuld met voor de bedrijfsvoering noodzakelijke gebouwen/bouwwerken/verhardingen. Praktisch gezien zijn er derhalve geen mogelijkheden om meer vleeskalveren te houden dan hetgeen nu is gepland. Theoretisch zou het aantal wellicht wel verhoogd kunnen worden middels een twee-etage stal. Het is aan te bevelen om middels het opnemen van een extra planregel het realisatie van een twee-etage stal te verbieden en het aantal van 1002 dieren op de uitbreiding van het bouwvlak vast te leggen.

5.3 Waterparagraaf

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheersplan van waterschap Peel en Maasvallei, het Provinciaal Ontwikkelings Plan 2014 (POL2014), de Vierde Nota Waterhuishouding, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de drietrapsstrategieën.

Afkoppeling afval- en hemelwater

Afvalwater

Het huishoudelijk afvalwater wordt aangesloten op het bestaande rioleringsstelsel. Het bedrijfsafvalwater wordt geloosd in de putten van de nieuwe stal.

Hemelwater

Door betreffend initiatief aan de Langstraat 77 te Hegelsom wordt het bouwterrein uitgebreid met ca. 5.600 m².

Grondwaterstand

Volgens de stroomgebiedsvisiekaarten van de Provincie Limburg is er voor de locatie aan de Langstraat een GLG dieper dan 180 cm onder maaiveld, de GHG is gelegen tussen de 80 cm en 140 cm onder maaiveld.

Bodemdoorlatendheid

De doorlatendheid van de bodem is belangrijk voor de infiltratiecapaciteit van de bodem. Een goede bodemdoorlatendheid zorgt ervoor dat het water sneller kan infiltreren in de bodem. Belangrijk is dat infiltratievoorzieningen bij een slechte bodemdoorlatendheid voldoende opvangcapaciteit hebben.

Op de locatie aan de Langstraat 77 te Hegelsom is de doorlatendheid met een k-waarde van 0,45 tot 0,75 meter per dag voldoende om een bui van 84mm in 48 uur op te kunnen vangen. Een nadere onderzoek naar de infiltratiecapaciteit van de bodem wordt derhalve niet noodzakelijk geacht.

Waterverzameling en infiltratie

Voor het hemelwater zullen infiltratievoorzieningen moeten worden getroffen om het hemelwater te laten infiltreren in de bodem.

De uitbreiding van het bouwvlak bedraagt ca. 5.600 m².

Dimensies

De infiltratievoorziening moet zowel bij een T-10 bui van 50 mm in 48 uur als een T-100 bui van 84 mm in 48 uur voldoende infiltratiecapaciteit hebben om het hemelwater op het perceel te kunnen opvangen.

Infiltratievoorzieningen

De minimale infiltratiecapaciteit van de infiltratievoorzieningen dient 381 m³ te bedragen om het hemelwater op het perceel te kunnen opvangen. Aan de westzijde van het perceel wordt een sloot aangelegd als onderdeel van het landschappelijk inpassingsplan. Deze sloot wordt niet aangesloten op de waterschapsloot ten zuiden van het bouwterrein.

Deze sloot wordt gebruikt voor de infiltratie van regenwater. De sloot wordt over een lengte van 125 meter en een gemiddelde breedte van 6 (maaiveld) meter aangelegd aan de westkant van het perceel. De gemiddelde diepte van deze sloot is 0,80 m. De gemiddelde breedte op de bodem bedraagt ca. 5,50 meter. Hierdoor is de totale capaciteit van deze sloot ca. 550 m³.

De K-waarde op het perceel is goed. De infiltratiesloot heeft voldoende capaciteit om het hemelwater tijdens een T = 100 bui op te kunnen vangen en te laten infiltreren in de grond. De infiltratievoorziening

heeft voldoende capaciteit waardoor er een buffer is van ca. 170 m³. Door de sloot jaarlijks te onderhouden en schoon te maken wordt voorkomen dat de opvangcapaciteit van de infiltratiesloot in de toekomst kleiner wordt. De verharding wordt veegschoon gehouden waarmee wordt voorkomen dat hemelwater vervuild kan raken met mest- en voerresten. Tevens zal bij de bouw van de stal gebruik worden gemaakt van niet-uitlogende materialen.

De nieuwe stal en werktuigenberging zullen op de sloot worden aangesloten middels pvc leidingen die er voor zorgen dat het water afkomstig van de daken in de infiltratievoorziening terecht komt.

De voorziening zal om de bergingscapaciteit te garanderen door initiatiefnemer worden onderhouden. De infiltratievoorziening betreft géén ecologische sloot en wordt ook niet als zodanig ingericht.

Sleufsilos

Het hemelwater afkomstig van de sleufsilos wordt in een aparte opvangvoorziening opgevangen. De opvangvoorziening wordt gerealiseerd onder de sleufsilos. De sleufsilos wordt uitgevoerd met een vloeistofkerende voorziening. Het hemelwater wordt afgevoerd. De verharding op het bedrijf wordt veegschoon gehouden door initiatiefnemer om vervuiling met voer- en mestresten te voorkomen.

Onderhoudspad Mevrouws Bos

Aan de achterzijde van het perceel is een primaire watergang 'Mevrouws Bos' gelegen. Langs deze watergang is een onderhoudspad gelegen. Om dit onderhoudspad vrij te houden mag nieuwe bebouwing niet dicht bij de watergang worden gebouwd dan in de bestaande situatie het geval is. De nieuw te realiseren stal wordt op dezelfde afstand van de watergang dan de bestaande bebouwing gesitueerd.

Conclusie

Naar aanleiding van het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat het aspect water voldoende is gewaarborgd.

5.4 Kabels en leidingen

Ten zuiden van het initiatief is een leidingstrook gelegen op een afstand van ca. 190 meter. De buisleiding is een productenleiding. Tevens is er een olieleiding gelegen op een afstand van ca. 350 meter ten zuiden van het initiatief. Deze leidingstroken vormen door de relatief grote afstand geen belemmering voor onderhavig initiatief. Derhalve kan worden geconcludeerd dat kabels en leidingen geen belemmering vormen.

5.5 Wet natuurbescherming

Vanaf 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming inwerking getreden. De Wet natuurbescherming vervangt de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet. In deze wet zijn de bevoegdheden van het Rijk overgedragen aan de provincies. In deze wet is zowel de gebiedsbescherming (Natuurbeschermingswet 1998), de soortenbescherming (Flora- en Faunawet) als de bescherming van bosopstanden (Boswet) gecombineerd in een wet.

De gebiedsbescherming voor de Natura2000-gebieden blijft in deze wet behouden. Wel is de bescherming van de Beschermden Natuurmonumenten komen te vervallen. De soortenbescherming blijft hetzelfde als in de Flora- en Faunawet. In de Wet natuurbescherming is net als in de Flora- en faunawet een zorgplicht opgenomen voor alle in het wild levende dieren en planten.

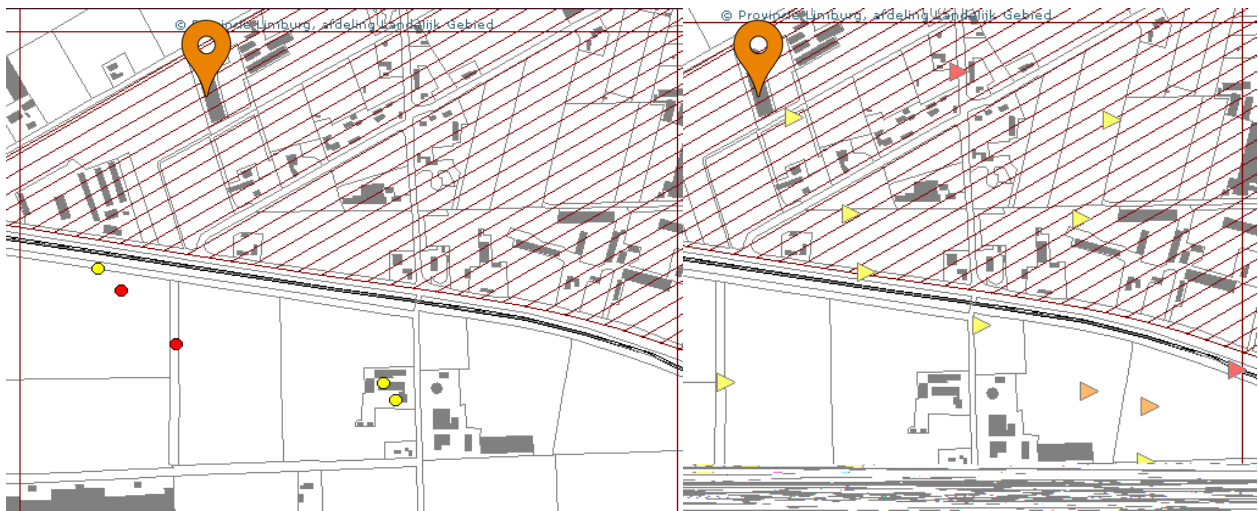
De regels in de Boswet zijn grotendeels onveranderd opgenomen in de Wet natuurbescherming. Zo is er nog steeds een melding- en herplantplicht voor het kappen en rooien van bosopstanden die onder de Wet natuurbescherming vallen.

In het kader van de ruimtelijke procedure is een vergunningaanvraag voor de Natuurbeschermingswet ingediend bij de provincie Limburg. De aanvraag, inclusief alle berekeningen, zijn als separate bijlage bijgevoegd aan de toelichting van dit wijzigingsplan. Uit deze vergunningaanvraag blijkt dat de Natuurbeschermingswet geen belemmering vormt voor onderhavig planvoornemen. Inmiddels is voor de locatie aan de Langstraat 77 een Natuurbeschermingswetvergunning verleend. De Natuurbeschermingswet 1998 is vervangen door de Wet natuurbescherming maar de Natuurbeschermingswetvergunning blijft voor de locatie Langstraat 77 van kracht.

5.6 Flora en Fauna

Fauna

In het plangebied zijn geen soorten aanwezig die op de rode lijst staan of waar sprake is van aandachtsoorten of schaarse soorten waarvoor compenserende maatregelen genomen moeten worden. Het naastgelegen perceel waarop uitbreiding van het bouwkevel plaatsvindt wordt in de huidige situatie als intensieve landbouwgrond gebruikt. Door de vele bewerkingen die op het perceel plaatsvinden kan worden aangenomen dat deze gronden niet geschikt zijn voor waardevolle flora en fauna. De aanwezige flora in de directe omgeving zal daarbij geen onevenredige hinder ondervinden van onderhavig planvoornemen. De huidige gebouwen blijven behouden en eventueel worden maatregelen genomen mochten flora en fauna worden aangetroffen op de locatie. Door de ondernemer en de adviseur is de locatie bezocht. Op de locatie zijn geen waardevolle flora en fauna waargenomen. Tevens zal de landschappelijke inpassing van het bedrijf een verbetering van de leefomgeving van flora en fauna bewerkstelligen. Zo zorgt de singel voor meer schuil-, broed- en fouragegelegenheden voor fauna.



Figuur 12: Uitsnede kaart met natuurgegevens van de Provincie Limburg Flora en Fauna

Flora

In het plangebied zijn geen soorten aanwezig die op de rode lijst staan of waar sprake is van aandachtsoorten of schaarse soorten waarvoor compenserende maatregelen genomen moeten worden. Aan de achterzijde van het bedrijf is een sloot gelegen. Aan de achterzijde van deze sloot zijn schaarse soorten waargenomen. De soorten zijn waargenomen achter het al bestaande gedeelte van het bedrijf. Het betreft het Moerasvergeet-mij-nietje, het Tenger fonteinkruid en Veelwortelig kroos. Deze soorten zijn aangemerkt als schaarse soorten maar zijn geen bedreigde soorten. Het betreft alle drie soorten die aan de slootkant zijn waargenomen. Aan het leefgebied van de planten wordt niets veranderd. Ook veranderd er niets aan de sloot of de berm van de sloot als gevolg van het planvoornemen. Gezien het feit dat de soorten op dit moment ook al leven aan de achterzijde van twee bestaande agrarische bedrijven (Langstraat 75 en 77) kan worden geconcludeerd dat het leefgebied van deze soorten niet wordt beïnvloed door de activiteiten die op het agrarisch bedrijf plaatsvinden. Het planvoornemen heeft geen negatief effect op de gunstige instandhouding van deze schaarse soorten. De ontwikkeling van het bedrijf vindt plaats in zuidwestelijke richting en zal er niet voor zorgen dat het bedrijf dichterbij deze schaarse soort komt te liggen. Geconcludeerd kan worden dat deze schaarse soort geen hinder zal ondervinden van onderhavig planvoornemen.

Conclusie

Uit de resultaten van de provinciale natuurgegevens blijkt dat het voorgenomen initiatief geen afbreuk zal doen aan de gunstige staat van instandhouding van de aanwezige planten en diersoorten. Er kan geconcludeerd worden dat de flora en fauna ter plaatse geen belemmering vormen voor het voorgenomen initiatief.

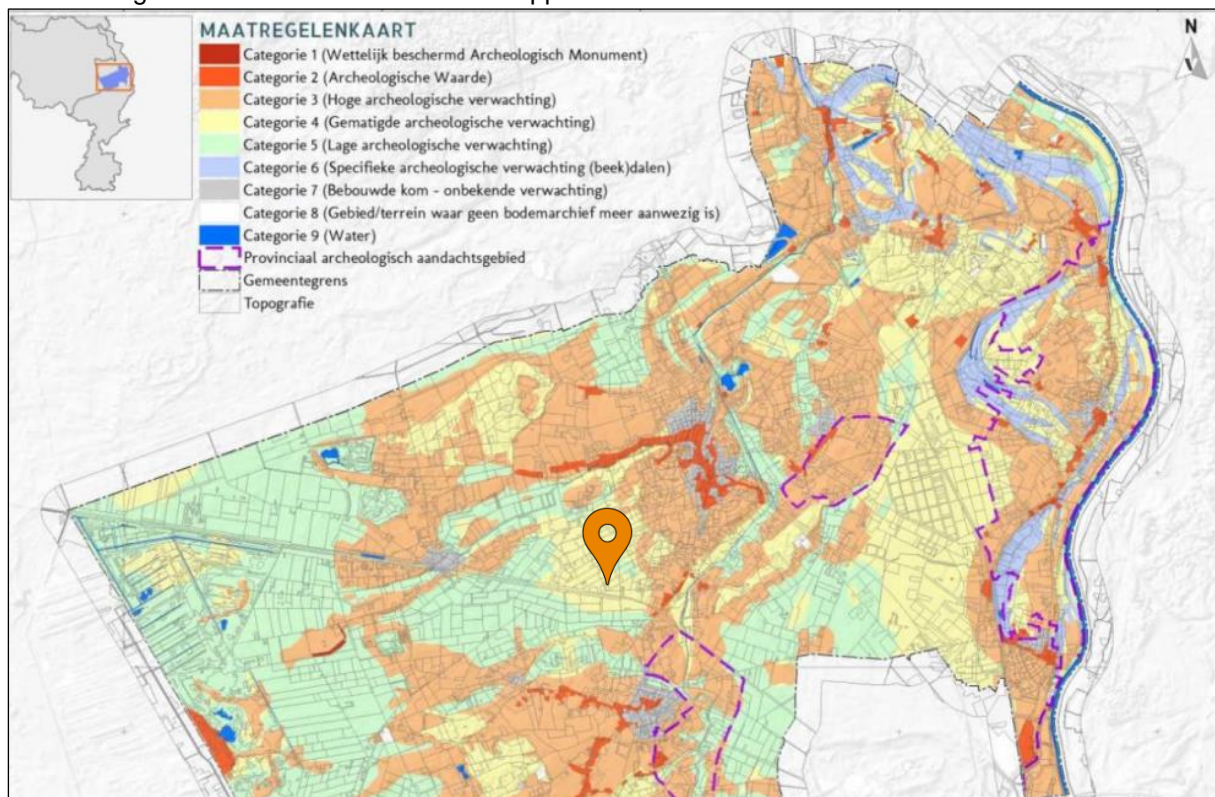
5.7 Archeologie en cultuurhistorie

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven hoe het Rijk, de provincies en gemeenten om moeten gaan met aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De uitgangspunten van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg zijn als volgt:

- De archeologische waarden dienen zoveel mogelijk in de bodem te worden bewaard.
- Er dient vroeg in het proces van ruimtelijke ordening al rekening te worden gehouden met het aspect 'archeologie'.

De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente heeft op 26 mei 2015 de "Archeologische Maatregelenkaart" vastgesteld. Op basis hier van wordt bepaald of een archeologisch onderzoek noodzakelijk is.

Met betrekking tot het aspect archeologie heeft overleg plaatsgevonden met de gemeente Horst aan de Maas en de heer van Heeringen van Vestigia B.V. Het initiatief is volgens de verwachtings- en beleidsadvieskaart gelegen in een gebied met een gematigde archeologische verwachting. In gebieden met een gematigde archeologische verwachting dient een archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd als de bodem over een oppervlakte van meer dan 2500 m² verstoord wordt.



Figuur 13: Uitsnede archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart

De uitbreiding van het bouwvlak is groter dan 2500 m² waardoor er een onderzoeksverplichting is. Ten behoeve van het gewenste planvoornemen op de locatie aan de Langstraat 77 in Hegelsom is een archeologisch bureauonderzoek en karterend onderzoek uitgevoerd door Archeodienst B.V. Uit dit onderzoek blijkt dat de bodem ter plekke van de vergroting van het agrarisch bouwvlak verstoord is waardoor de archeologische waarde van de gronden minimaal is. Het archeologisch onderzoek is als bijlage 3 bij deze toelichting bijgevoegd. Op basis van dit archeologisch onderzoek is op 24 januari 2017 door de gemeente Horst aan de Maas een selectiebesluit genomen. Dit selectiebesluit is als separate bijlage (bijlage 8) bijgevoegd aan deze toelichting.

5.8 Verkeer en parkeren

Het gewenste planvoornemen zorgt voor een beperkte toename van het aantal verkeersbewegingen. Het aantal verkeersbewegingen bedraagt nu ca. 20 (10 auto's) autobewegingen en ca. 8 (4

vrachtwagens) vrachtbewegingen per week. Door het gewenste planvoornemen zal het aantal vrachtbewegingen toenemen naar ca. 16 (8 vrachtwagens) vrachtbewegingen per week. Het aantal autobewegingen zal in de toekomst toenemen naar ca. 30 (15 auto's) per week. Door een efficiëntere belading van de vrachtwagens is de toename van het aantal vrachtbewegingen kleiner dan de toename van het aantal kalveren. De ontsluiting van de locatie via de Langstraat en de Tongerloseweg of Spoorweg is goed. De ontsluiting vanaf de Spoorweg zal waarschijnlijk in oostelijke richting, richting de Horsterweg plaatsvinden. Hierdoor zal er geen verkeershinder ontstaan als gevolg van het gewenste planvoornemen. In 2016 is de Nota Parkeernormen 2016 van de gemeente Horst aan de Maas vastgesteld. In deze nota is een toetsingskader opgenomen voor de parkeerbehoefte van ruimtelijke plannen en ontwikkelingen. Het planvoornemen betreft een activiteit in de categorie 'werken' en is aan te merken als 'bedrijf arbeidsextensief/bezoekersextensief'. Voor deze categorie functies geldt buiten de bebouwde kom een parkeernorm van 1,1 per 100 m² bvo (bebouwde en verharde oppervlakte). De uitbreiding van het bouwkegel betreft ca. 5000 m². Op het bedrijf dient volgens de Nota Parkeernormen 2016 plaats te zijn voor 55 voertuigen. Gezien de bedrijfsactiviteiten is dit veel te hoog. Het bedrijf betreft een agrarisch bedrijf waar 1 à 2 personen werkzaam zijn. Eén van deze personen is de eigenaar van het bedrijf die op termijn in de bedrijfswoning behorende bij het agrarisch bedrijf gaat wonen. Daarnaast zullen per week ca. 8 vrachtwagens en 15 personenauto's op het bedrijf aanwezig zijn tijdens verschillende momenten. Er is geen moment dat al deze voertuigen op het bedrijf aanwezig zullen zijn. De parkeernorm voor 55 voertuigen is daarom gezien de functies veel te hoog. Op het bedrijf is ruimte voor ca. 10 personenauto's en wordt verharding aangelegd voor vrachtverkeer om de parkeren, te laden en lossen en te manoeuvreren. Parkeren van vrachtverkeer, werktuigen en personenauto's vindt op eigen perceel plaats.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect 'verkeer en parkeren' geen belemmering is voor onderhavig planvoornemen.

5.9 Duurzaamheid

Bij de realisatie van het gewenste planvoornemen wordt aandacht besteed aan het duurzaamheidsaspect. Hierbij kan worden gedacht aan energiezuinigheid en het gebruik van duurzame bouwmaterialen. Tevens worden bij de bouw niet-uitlogende materialen gebruikt en wordt er ruimte gecreëerd voor infiltratie van hemelwater.

6. Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

De kosten en de daaraan verbonden financiële risico's voor de wijzigingsprocedure en het uitvoeren van de gewenste ontwikkelingen ligt geheel bij de initiatiefnemers.

Ten behoeve van de uitvoering van dit wijzigingsplan zal een planschadeovereenkomst afgesloten worden met de gemeente Horst aan de Maas waarmee eventuele planschadeclaims die verhaald zouden kunnen worden door de vaststelling van dit wijzigingsplan, verhaald kunnen worden bij de initiatiefnemers.

6.2 Handhaving

De doelstellingen van het ruimtelijke beleid kunnen slechts verwezenlijkt worden, indien de regels van het bestemmingsplan worden nageleefd. De gemeenten Horst aan de Maas en Venray hebben sinds 1 april 2005 via een gemeenschappelijke regeling hun handhavingscapaciteit gebundeld. Beleidsuitgangspunten voor toezicht en handhaving zijn vastgelegd in de Nota Integraal Handhavingsbeleid Horst en de Maas en Venray (2012-2015). Het beleidsplan bevat naast visie, doelstellingen en prioriteiten ook de werkwijzen hoe met geconstateerde overtredingen wordt om gegaan en welke strategieën daarbij worden gevolgd. Ook wordt invulling gegeven aan de vele eisen die wet- en regelgeving aan de gemeentelijke taakuitvoering stelt. De gemeenten Horst aan de Maas en Venray voeren hun handhavingstaken uit op basis van de volgende visie:

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray stellen een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. Het bestuur streeft naar een gestructureerd en integraal handhavingsbeleid waarbij preventief beleid voorop staat. De betrokkenheid en het eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijke handhavend optreden. Zo krijgt iedereen de aanpak die hij/zij verdient.

De uit deze visie voortvloeiende doelstellingen en beleidsuitgangspunten van het handhavingsbeleid zijn:

1. Appelleren aan de eigen verantwoordelijkheid;
2. Preventie gaat boven repressie;
3. Draagvlak creëren;
4. Klantgericht handelen;
5. Alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen.

Concreet betekent dit dat nadrukkelijk wordt ingezet op preventie. Leidend uitgangspunt is dat burgers, bedrijven en instellingen worden vertrouwd in een rechtmatige uitoefening van hun activiteiten. Er wordt daarbij van uitgegaan dat het maatschappelijk veld, met gerichte voorlichting en communicatie, verantwoordelijk kan worden gemaakt (en gehouden) voor de naleving van voor hen geldende wet- en regelgeving. Daarbij past een bewuste differentiatie van de handhavingsinzet. In een jaarlijks op te stellen handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) worden de prioriteiten vertaald naar actie. Het jaarlijkse HUP wordt vastgesteld door de colleges van burgemeester en wethouders van beide gemeenten en ter kennis gebracht van de gemeenteraden.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het planvoornemen betreft de vergroting van een agrarisch bouwvlak ten behoeve van de ontwikkeling van het agrarisch bedrijf op de locatie aan de Langstraat 77 in Hegelsom. De vergroting van het bouwvlak is noodzakelijk om de noodzakelijke schaalvergroting van het bedrijf te kunnen realiseren. Deze schaalvergroting is noodzakelijk om als bedrijf concurrerend te kunnen blijven en de bedrijfsvoering efficiënter te kunnen inrichten.

Gezien het feit dat het bedrijf hier al vele jaren is gelegen en dat de gewenste ontwikkelingen in ruimtelijk en milieukundig oogpunt passend zijn, mag aangenomen worden dat tegen het planvoornemen geen overwegende bezwaren bestaan. Het ontwerp wijzigingsplan is voor vooroverleg aan de provincie Limburg en het Waterschap Limburg voorgelegd. De opmerkingen van zowel de provincie Limburg als het Waterschap Limburg zijn als bijlage 10 en 11 bijgevoegd aan deze toelichting. In deze bijlage is tevens aangegeven of en op welke wijze deze opmerkingen zijn verwerkt in het wijzigingsplan. Het ontwerp wijzigingsplan wordt echter wel conform de wettelijke procedure ter inzage gelegd. Gedurende 6 weken kan een ieder reageren op het planvoornemen en zijn of haar zienswijzen indienen.

Het toestaan van de verdere ontwikkeling van het bedrijf doormiddel van de wijzigingsprocedure ex artikel 3.6 Wro betekent, na een afweging van de verschillende belangen, een aanvaardbare invulling van het plangebied.

7. Juridische planopzet

7.1 Gehanteerde systematiek

Algemeen

In een bestemmingsplan zijn de bouw- en gebruiksmogelijkheden voor een bepaald gebied opgenomen. Het onderhavige wijzigingsplan regelt de inrichting van het gebied door voor de gronden bestemmingen aan te wijzen. Het juridische deel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding (kaart) in samenhang met de regels. In deze paragraaf wordt het juridische deel van het plan nader toegelicht.

Kenmerkend voor het wijzigingsplan is de aansluiting bij het zogenaamde 'moederplan', het plan waarin de basis voor de wijzigingsbevoegdheid is opgenomen. Voorliggend wijzigingsplan sluit dan ook aan bij het bestemmingsplan "Buitengebied deelgebied 2".

Een wijzigingsplan valt onder artikel 8.1.2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Dit betekent dat het wijzigingsplan mag worden vormgegeven zoals het moederplan, in dit geval het bestemmingsplan "Buitengebied deelgebied 2" van de gemeente Horst aan de Maas. In onderhavig geval is sprake van een analoog (niet conform IMRO of SVBP) opgesteld moederplan, waardoor de bij dit wijzigingsplan behorende verbeelding, toelichting en regels niet hoeven te voldoen aan de digitaliseringsverplichting van de Wro. De voorschriften van het moederplan zijn niet opgesteld conform SVBP, maar gelden dus onverkort voor onderhavig wijzigingsplan.

Op grond van de voorwaarden genoemd in artikel 3 van het bestemmingsplan "Buitengebied deelgebied 2" geldt dat voor de locatie aan de Langstraat 77 in Hegelsom artikel 3 'Agrarische doeleinden' onverkort van toepassing is. De regels van het bestemmingsplan "Buitengebied deelgebied 2" blijven hiermee onverkort van toepassing, alleen plankaart 1 wordt gewijzigd. De Ontwikkelingenkaart en Kwaliteitenkaart blijven ongewijzigd van toepassing.

gemeente

**HORST
A/D
MAAS**

Wijzigingsplan en vormvrije mer “Langstraat 77 Hegelsom”

Ontwerp - Regels

[Datum besluit]



Voor de regels van voorliggend wijzigingsplan "Wijzigingsplan Langstraat 77, Hegelsom" wordt aangesloten bij, en verwezen naar, de regels van het bestemmingsplan "Buitengebied deelgebied 2" van de gemeente Horst aan de Maas, zoals dit door de gemeenteraad is vastgesteld op 6 oktober 2009 en onherroepelijk is geworden door de Afdeling Bestuursrechtspraak op 22 februari 2012.

Tevens worden aan de regels de volgende regels toegevoegd:

"Ter plaatse van het plangebied zoals opgenomen in dit wijzigingsplan mogen maximaal 1002 vleeskalveren worden gehouden."

"In de bestaande stal op het perceel kadastraal bekend als gemeente Horst, sectie L, perceelnummer 410 (vleeskalverenstal met een traditioneel huisvestingssysteem, aanwezig en in gebruik ten tijde van vaststelling van dit wijzigingsplan) mogen maximaal 624 kalveren worden gehuisvest;"

"Een nieuwe stal, die wordt gebouwd op de in dit wijzigingsplan opgenomen uitbreiding van het agrarisch bouwvlak, wordt uitgerust met een emissiearm huisvestingssysteem met een geurreductie van ten minste 75% ten opzichte van het traditioneel huisvestingssysteem voor vleeskalveren, zijnde 35,6 OU/s per vleeskalf, ten tijde van vaststelling van het wijzigingsplan. Dit betekent dat het stalsysteem aan een geuremissie van maximaal 8,9 OU/s per dier zal moeten voldoen."

Voor de volledigheid zijn de regels van de bestemming 'Agrarische doeleinden' (artikel 3) als bijlage bijgevoegd.

Bijlage 1: Landschappelijke inpassing

Bijlage 2: Bodemonderzoek Langstraat 77 Hegelsom

Bijlage 3: Archeologisch onderzoek Langstraat 77 Hegelsom

Bijlage 4: Advies Commissie Agrarische Vestigingen

Bijlage 5: Milieuberekeningen

Bijlage 6: Aanvraag Natuurbeschermingswet

Bijlage 7: Artikel 3 bestemmingsplan “Buitengebied deelgebied 2”

Bijlage 8: Selectiebesluit Langstraat 77 Hegelsom

Bijlage 9: Advies CRK Langstraat 77 Hegelsom

Bijlage 10: Reactie Waterschap op wettelijk vooroverleg

Bijlage 11: Reactie provincie op wettelijk vooroverleg

