

gemeente

**HORST  
A/D  
MAAS**

**Bestemmingsplan  
Vrouwboomweg 7, Horst**

*NL.IMRO.1507.HOVROUWBOOMWEG7-BPV1*



gemeente

**HORST  
A/D  
MAAS**

**Vrouwboomweg 7, Horst  
Bestemmingsplan Buitenkans**

**Vastgesteld**

NL.IMRO.1507.HOVROUWBOOMWEG7-BPV1



BEDRIJFSONTWIKKELING MET DAADKRACHT



## PROJECTGEGEVENS

---

### Plan

Naam plan : Bestemmingsplan Buitenkans, Vrouwboomweg 7, Horst  
Datum : 21 juli 2014  
Identificatienummer : NL.IMRO.1507.HOVROUWBOOMWEG7-BPV1

### Opdrachtgever

Naam : Willems Melderslo B.V.  
Adres : Hoebertweg 15  
Postcode, plaats : 5966 ND America

### Colofon rapportage

Opgesteld door : ing. J.A.W. Peek

### Opbouw

Voorliggend bestemmingsplan bestaat uit een toelichting, verbeelding en planregels. De verbeelding en de regels vormen de juridische basis van het bestemmingsplan. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsook de functie van visualisering van de bestemmingen. Op de verbeelding worden de bestemmingen weergegeven, met de daarbij horende randvoorwaarden. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken. De toelichting heeft geen juridische status maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het plan alsmede bij de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.



## TOELICHTING



# INHOUDSOPGAVE

---

<b>HOOFDSTUK 1 – INLEIDING .....</b>	<b>9</b>
1.1 AANLEIDING EN DOEL VAN HET BESTEMMINGSPLAN .....	9
1.2 LIGGING EN BEGRENZING PLANGEBIED .....	9
1.3 VIGEREND BESTEMMINGSPLAN .....	11
1.4 LEESWIJZER.....	11
<b>HOOFDSTUK 2 – BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED.....</b>	<b>12</b>
2.1 ALGEMEEN.....	12
2.1.1 <i>Horst aan de Maas</i> .....	12
2.2 RUIMTELIJKE EN FUNCTIONELE STRUCTUUR.....	13
2.2.1 <i>Huidige situatie</i> .....	13
<b>HOOFDSTUK 3 – BELEID.....</b>	<b>14</b>
3.1 INLEIDING .....	14
3.2 RIJKSBELEID .....	14
3.2.1 <i>Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)</i> .....	14
3.3 PROVINCIAAL BELEID .....	16
3.3.1 <i>Omgevingsverordening Limburg</i> .....	16
3.3.2 <i>Provinciaal Omgevingsplan Limburg ‘Ruimte voor Limburg’ (POL 2006)</i> .....	17
3.4 REGIONAAL BELEID .....	20
3.4.1 <i>Structuurvisie klavertje 4-gebied</i> .....	20
3.5 GEMEENTELIJK BELEID .....	22
3.5.1 <i>Structuurvisie Horst aan de Maas</i> .....	22
3.5.2 <i>Bestemmingsplan Buitengebied gemeente Horst aan de Maas, deelgebied 2</i> .....	25
<b>HOOFDSTUK 4 – PLANBESCHRIJVING.....</b>	<b>26</b>
4.1 UITGANGSPUNTEN EN DOELSTELLINGEN VAN HET PLAN.....	26
4.2 STEDENBOUWKUNDIGE / RUIMTELIJKE ASPECTEN.....	26
4.2.1 <i>Bebouwing en kavelindeling</i> .....	26
4.2.2 <i>Geveluitstraling</i> .....	27
4.3 LANDSCHAPPELIJKE INPASSING .....	27
<b>HOOFDSTUK 5 – SECTORALE ASPECTEN.....</b>	<b>28</b>
5.1 INLEIDING .....	28
5.2 MILIEUASPECTEN.....	28
5.2.1 <i>Bodem- en grondwaterkwaliteit</i> .....	28
5.2.2 <i>Geluid</i> .....	28
5.2.3 <i>Luchtkwaliteit</i> .....	29
5.2.4 <i>Geur</i> .....	31
5.2.5 <i>Bedrijven en milieuzoneringen</i> .....	32
5.2.6 <i>Externe veiligheid</i> .....	35



5.3 WATERPARAGRAAF .....	36
5.3.1 <i>Beleid</i> .....	36
5.3.2 <i>Uitwerking</i> .....	37
5.4 KABELS EN LEIDINGEN .....	38
5.5 NATUURBESCHERMINGSWET.....	39
5.5.1 <i>Gebiedsbescherming</i> .....	39
5.6 FLORA EN FAUNA .....	40
5.6.1 <i>Soortenbescherming</i> .....	40
5.7 ARCHEOLOGIE EN CULTUURHISTORIE .....	41
5.8 VERKEER EN PARKEREN .....	43
5.8.1 <i>Bereikbaarheid</i> .....	43
5.8.2 <i>Verkeer</i> .....	43
5.8.3 <i>Ontsluiting</i> .....	43
5.8.4 <i>Parkeren</i> .....	43
5.9 DUURZAAMHEID .....	43
<b>HOOFDSTUK 6 – UITVOERBAARHEID.....</b>	<b>44</b>
6.1 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID .....	44
6.2 HANDHAVING .....	44
6.3 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID.....	45
6.3.1 <i>Algemeen</i> .....	45
6.3.2 <i>Vooroverleg</i> .....	45
6.3.3 <i>Inspraak</i> .....	45
6.3.4 <i>Zienswijzen</i> .....	45
<b>HOOFDSTUK 7 – JURIDISCHE TOELICHTING .....</b>	<b>46</b>
7.1 PLANSTUKKEN .....	46
7.2 TOELICHTING OP DE VERBEELDING .....	46
7.3 TOELICHTING OP DE REGELS.....	47
<b>SEPARATE BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING .....</b>	<b>48</b>

# HOOFDSTUK 1 – INLEIDING

## 1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan

In samenhang met de sanering van een tweetal intensieve veehouderijbedrijven heeft de gemeente Horst aan de Maas een aantal bouwtitels voor woningen en bouwtitels voor een combinatie van wonen-werken ter beschikking gesteld op nader te bepalen diverse locaties.

Het voorliggende bestemmingsplan heeft betrekking op het planologisch mogelijk maken van één woning met bijgebouwen aan de Vrouwboomweg te Horst.

Het verzoek is strijdig met het vigerende bestemmingsplan. Om de ontwikkeling juridisch-planologisch mogelijk te maken is voorliggend bestemmingsplan opgesteld.

## 1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied betreft een perceel aan de Vrouwboomweg op de kruising met de Haagweg in de gemeente Horst aan de Maas. Het betreft een deel van het perceel kadastraal bekend als gemeente Horst, sectie T, perceel 556. Het plangebied heeft een oppervlakte van 2.460 m<sup>2</sup>.



Figuur 1: Ligging en begrenzing planlocatie Vrouwboomweg, Horst

### **1.3 Vigerend bestemmingsplan**

Onderhavige locatie is gelegen in het bestemmingsplan “Buitengebied Horst 2009 Deel 2” dat op 6 oktober 2009 is vastgesteld door de gemeenteraad van Horst aan de Maas. Op basis van de huidige bestemming is woningbouw op de betreffende locatie niet toegestaan. Door middel van onderhavig bestemmingsplan kan de voorgenomen ontwikkeling mogelijk worden gemaakt.

### **1.4 Leeswijzer**

Na deze inleiding betreft hoofdstuk 2 een beschrijving van het plangebied. Hoofdstuk 3 geeft het beleidskader en de beleidsthema's weer. Hierin wordt het beleid en de daarbij behorende procedures/ wet- en regelgeving behandeld. Daarnaast geeft het een beoordeling van het project, waarbij de planologische en milieuhygiënische aspecten worden behandeld. Vervolgens bevat hoofdstuk 4 een omschrijving van het project en de daarbij behorende voorgenomen plannen. In hoofdstuk 5 komt de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan aan bod. Hoofdstuk 6 geeft een uitleg bij de regels die bij dit plan horen.

## HOOFDSTUK 2 – BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED

### 2.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt de ligging van het plangebied op gemeentelijk niveau en de feitelijke situatie van het plangebied beschreven. Ook wordt er ingegaan op de aanwezige ruimtelijk-functionele structuur van het plangebied en omgeving.

#### 2.1.1 Horst aan de Maas

Onderhavig plangebied is gelegen in de Limburgse gemeente Horst aan de Maas. Horst aan de Maas is een ondernemende plattelandsgemeente. De gemeente Horst aan de Maas is op 1 januari 2001 ontstaan uit een fusie van de gemeenten Broekhuizen, Grubbenvorst en Horst. Per 1 januari 2010 is Horst aan de Maas gefuseerd met de gemeente Sevenum en een deel van de gemeente Meerlo-Wanssum. De gemeente is gelegen tussen de stedelijke centra Venlo en Venray. Met een oppervlakte van bijna 192 km<sup>2</sup> behoort Horst aan de Maas tot de grotere gemeenten van Limburg. De gemeente telt 41.700 inwoners (januari 2014) verdeeld over 16 woonkernen, en is daarmee in inwonersaantal de derde gemeente in Noord-Limburg. Het grootste deel van het landschap in Horst aan de Maas wordt agrarisch gebruikt. Circa 70 procent van de gemeentelijke oppervlakte wordt door land- en tuinbouw beheerd.

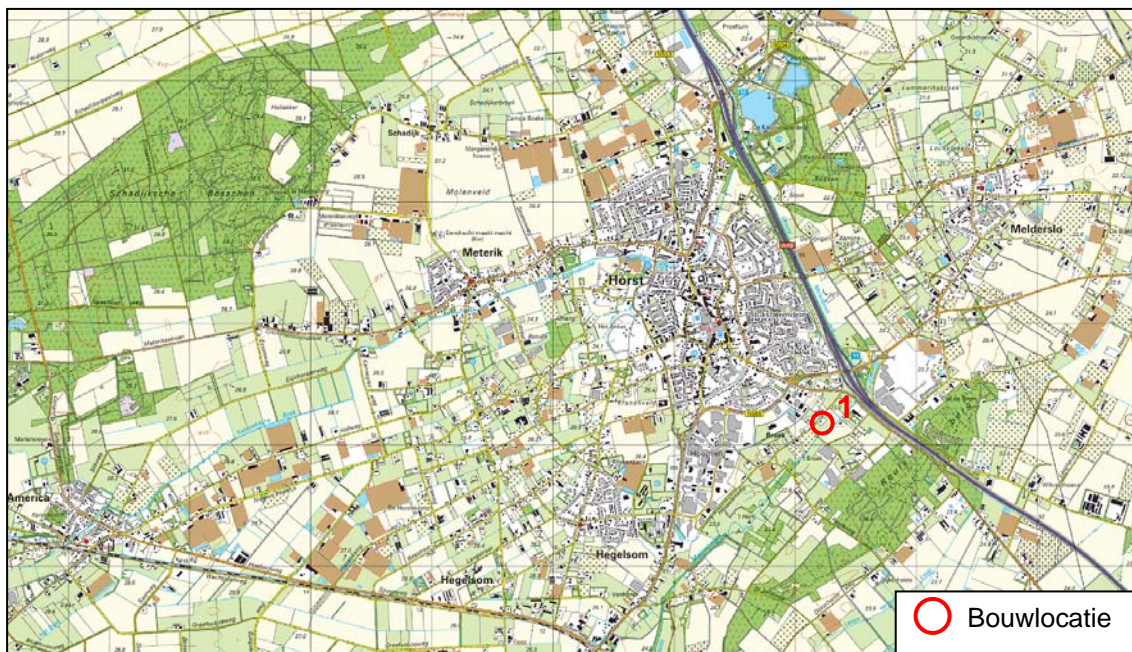
De belangrijkste plaats van de gemeente Horst aan de Maas is Horst. Horst heeft internationaal naam gemaakt door de bloeiende champignonteelt. In Horst wordt ongeveer de helft van de hele productie in Nederland aan champignons geproduceerd. Horst telt 12.777 inwoners (januari 2014) en is gelegen aan de A73.

De omgeving van het plangebied kenmerkt zich als een zandgrondenlandschap. Het landschap is opgebouwd uit beekdalen, waaraan in het verleden de dorpen en akkercomplexen zijn ontstaan. Daarnaast zijn er jonge heideontginningen en bosgebieden aanwezig. Het zandgrondenlandschap heeft een sterke menging van landschapselementen, functies en gebruikers.

## 2.2 Ruimtelijke en functionele structuur

Het voorliggende bestemmingsplan heeft betrekking op de locatie:

- 1) Vrouwboomweg: kadastrale gemeente Horst, sectie T, nr. 556



Figuur 2: Topografische situatie planlocatie

### 2.2.1 Huidige situatie

In de huidige situatie bestaat de locatie uit grasland, wat als weiland in gebruik is. Langs de Vrouwboomweg en de Haagweg staan enkele bomen in de wegberm. Op de kruising Vrouwboomweg / Haagweg staan twee oude knotwilgen. In het zuidoosten grenst perceel 556 aan de Groote Molenbeek.



Figuur 3: Plangebied (bron: Google Maps)

## HOOFDSTUK 3 – BELEID

### 3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt het beleid samengevat dat relevant is voor voorliggend bestemmingsplan. Daarbij gaat het om beleid op nationaal, provinciaal en gemeentelijk niveau.

### 3.2 Rijksbeleid

#### 3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaal beeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeeld op rijksniveau en vervangt hiermee de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak, de structuurvisie voor de Snelwegomgeving en de ruimtelijke doelen en uitspraken in de planologische kernbeslissing (pKB) Tweede Structuurschema Militaire Terreinen, de Agenda Landschap, de Agenda Vitaal Platteland en pieken in de Delta.

#### Nationale belangen

Het Rijk geeft met de SVIR meer ruimte aan provincies en gemeenten om in te spelen op de eigen situatie, zelf beslissingen te nemen en geeft ruimte aan burgers en bedrijven voor initiatief en ontwikkeling. Dit betekent minder nationale belangen en eenvoudiger regelgeving. Hiermee zijn de nationale belangen uit de Nota Ruimte deels vervallen en deels vervangen door de SVIR.

Voor onderhavig bestemmingsplan zijn de volgende belangen uit de SVIR van toepassing:

*Nationaal belang 8: Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's.*

Voor een goede milieukwaliteit moet de kwaliteit van bodem, water en lucht minimaal voldoen aan de (internationale) geldende norm(en). Luchtkwaliteit, geluidsoverlast, wateroverlast, bodemkwaliteit en het transport van gevaarlijke stoffen kennen een grote samenhang met ruimtelijke ontwikkelingen en de aanleg van infrastructuur. Om toekomstige kosten en maatschappelijke schade te voorkomen, moeten bij ruimtelijke en infrastructurele ontwikkelingen de milieueffecten worden afgewogen. Deze afweging wordt mede gemaakt op basis van het Milieueffectrapport. Het Rijk stelt de nationale normen hiervoor vast.

Op basis van de in dit bestemmingsplan onderzochte milieuhygiënische effecten kan geconcludeerd worden dat de ontwikkeling past binnen de huidige wet en regelgeving.

*Nationaal belang 11: Ruimte voor een nationale netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten.*

Binnen de door het Rijk gestelde kaders begrenzen, beschermen en onderhouden de provincies een natuurnetwerk met de juiste ruimtelijke, water- en milieucondities voor kenmerkende ecosystemen van (inter)nationaal belang. Dit provincie- en landsgrensoverschrijdende netwerk is de herijkte nationale Ecologische Hoofdstructuur (EHS). De herijkte nationale EHS wordt uiterlijk in 2018 door provincies gerealiseerd.

De voorgenomen ontwikkeling bevindt zich of grenst niet aan onderdelen van de EHS en heeft dat ook geen significant negatief effect op de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS.

*Nationaal belang 13: Zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen.*

Het Rijk is verantwoordelijk voor een goed systeem van ruimtelijke ordening. Dat betekent dat het systeem zo ingericht moet zijn dat integrale planvorming en besluitvorming op elk schaalniveau mogelijk is en bestaande en toekomstige belangen goed kunnen worden afgewogen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet aandacht zijn voor de gevolgen op de waterhuishouding, het milieu en cultureel erfgoed.

In het voorliggende bestemmingsplan zijn de bovenstaande aspecten behandeld. Deze aspecten vormen geen belemmering voor het voorgenomen plan.

*Gebiedsgerichte nationale belangen en opgaven*

Het plangebied is in het kader van de SVIR gelegen in de MIRT-regio Brabant en Limburg<sup>1</sup>. Voor het plangebied zijn geen specifieke gebiedsgerichte nationale belangen genoemd, welke van invloed zijn op het onderhavige plan. Wel geldt dat de (herijkte) ecologische hoofdstructuur (EHS) beschermd moet worden. Echter is er in het plangebied geen sprake van EHS. Het voorgenomen bestemmingsplan is in lijn met de nieuwe structuurvisie, aangezien geen nationale belangen in het geding zijn.

AMvB ruimte

De nationale belangen uit SVIR die juridische borging vragen, zijn uitgewerkt in de AMvB ruimte.

De AMvB Ruimte wordt in juridische termen aangeduid als het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Deze AMvB is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Het betreft alleen die regels uit het eerdere ontwerp, die als nationaal belang in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) worden herbevestigd. De overige opgenomen nationale belangen die juridische borging vragen, zijn neergelegd in een ontwerpwijziging van het Barro.

Voor het plangebied gelden geen regels uit de AMvB Ruimte die moeten doorwerken in provinciale en gemeentelijke plannen.

---

<sup>1</sup> In het Meerjarenprogramma Ruimte, Infrastructuur en Transport (MIRT) staat welke ruimtelijke opgaven er zijn voor een bepaald gebied, wat de gezamenlijke oplossingen (programma's en projecten) zijn en welke investeringen hiervoor nodig zijn.



### 3.3 Provinciaal beleid

#### 3.3.1 Omgevingsverordening Limburg

Per 1 januari 2011 is de Omgevingsverordening Limburg in werking getreden. De Omgevingsverordening Limburg is een samenvoeging van de eerdere Provinciale Milieuverordening, de Wegenverordening, de Waterverordening en de Ontgrondingenverordening, die met de inwerkingtreding van deze verordening zijn ingetrokken. De Omgevingsverordening Limburg is echter meer dan een samenvoeging van eerdere verordeningen. Bij het opstellen van de verordening zijn diverse normstellingen geactualiseerd, zijn waar mogelijk regels vervallen en zijn zoveel mogelijk administratieve verplichtingen vereenvoudigd.

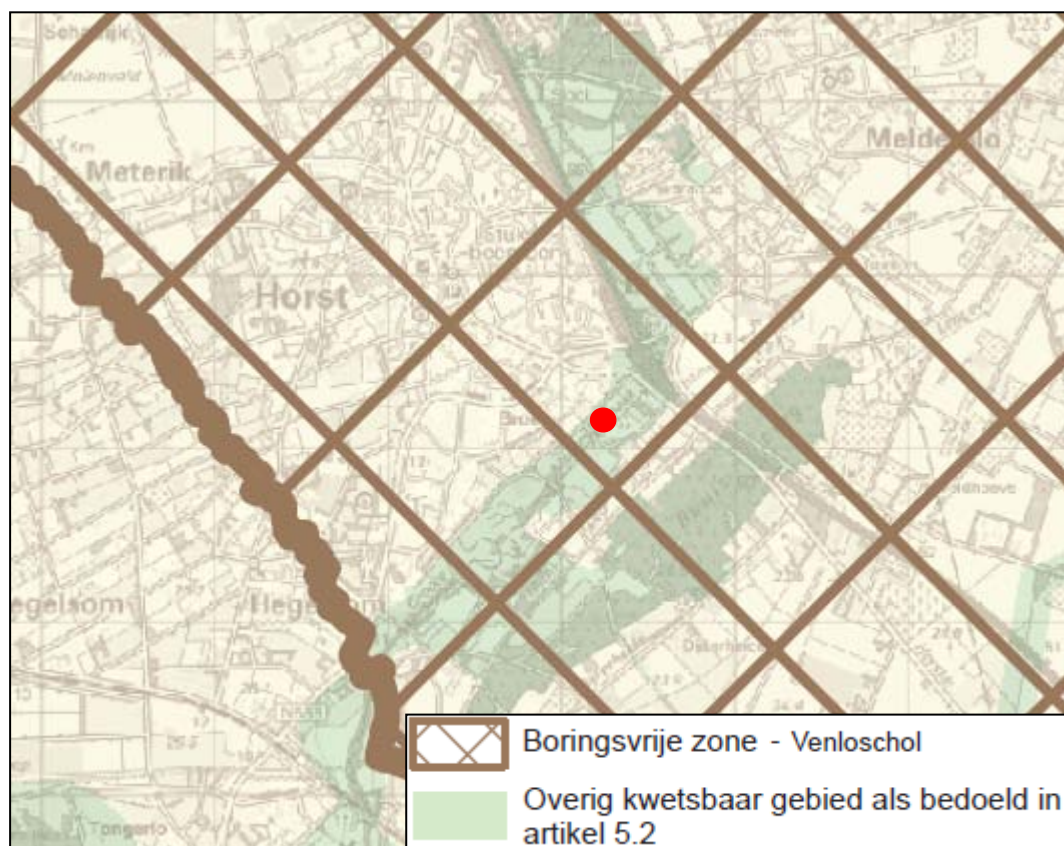
De volgende onderdelen uit de provinciale omgevingsverordening zijn van belang voor de gevraagde ontwikkeling;

Beschermingsgebieden:

- Boringsvrijzone (Venlosschol en Roerdalslenk)
- Overige kwetsbare gebieden

Gebieden waar instructiebepalingen grondwater gelden:

- Venloschol



Figuur 4: Uitsnede kaart omgevingsverordening Limburg

### Boringsvrije zone / Venloschol

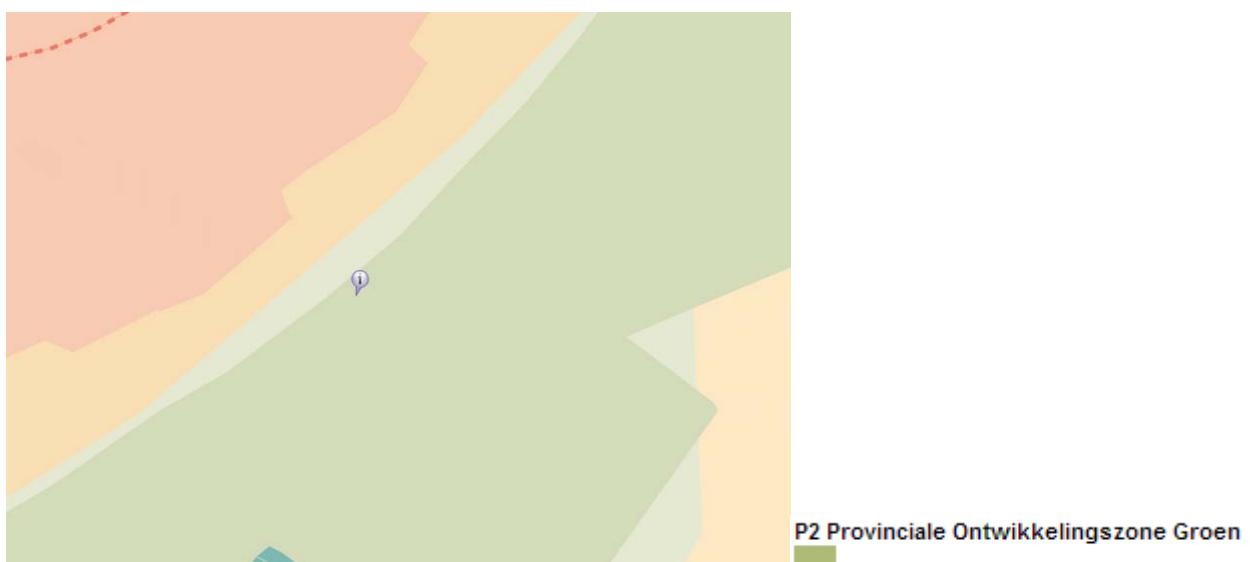
De locatie is gelegen in de zogenaamde Venloschol. De Venloschol omvat een groot deel van Noord-Limburg. Dit is een deel van de aardkorst dat vrij diep is weggezonden. Het is vervolgens opgevuld met verschillende afzettingen (zand, grind, klei, veen). Het waterwingebied Californië is op ruime afstand gelegen. Het grondwater kan hier gewonnen worden op grote diepte onder dikke kleilagen. Deze kleilagen geven een natuurlijke bescherming tegen vervuilingen van bovenaf. Het is dan ook niet nodig om voor deze grondwaterwinningen een grondwaterbeschermingsgebied aan te wijzen. Wel is het zaak om deze kleilagen in stand te houden en ze niet 'lek te prikken' bijvoorbeeld door het maken van boringen.

In de Provinciale Milieuverordening Limburg is de Venloschol aangewezen als milieubeschermingsgebied. Dit betekent onder meer dat in dit gebied voor boringen, welke door deze kleilagen heen gaan, steeds een ontheffing van de provincie nodig is. Deze ontheffing zal alleen in bijzondere gevallen en onder strenge voorschriften worden verleend. Voor de uitvoering van onderhavig plan is het niet nodig om boringen tot onder de kleilagen uit te voeren. Derhalve vormt de Provinciale omgevingsverordening geen beletsel voor het onderhavige initiatief.

### 3.3.2 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 'Ruimte voor Limburg' (POL 2006)

Het POL2006 (actualisatie januari 2011) is een integraal plan. Het is vergelijkbaar met een streekplan, maar is tevens een provinciaal waterhuishoudingsplan, een provinciaal milieu-beleidsplan en het bevat ook de hoofdlijnen van het provinciaal verkeers- en vervoersplan. Daarnaast komen er hoofdlijnen naar voren omtrent fysieke elementen van economisch beleid en fysieke elementen van beleid voor zorg, cultuur en sociale ontwikkeling. Het POL2006, inclusief aanvullingen, heeft de status van een structuurvisie en is hierdoor niet direct bindend. Het is echter wel de bedoeling dat het POL2006 zijn doorwerking zal krijgen in beleidsnota's, programma's, verordeningen en bestemmingsplannen.

Niet voor ieder gebied binnen de provincie Limburg gelden dezelfde beleidsbepalingen als het gaat om de kwaliteiten en ontwikkelingsmogelijkheden van het gebied. Om die reden worden in het POL2006 tien perspectieven onderscheiden, met ieder een eigen benadering met betrekking tot de meest doeltreffende beleidsdoelen voor dat gebied. Onderhavige planlocatie ligt in het perspectief 'P2, Provinciale Ontwikkelingszone Groen'.



Figuur 5: Uitsnede kaart Provinciaal Omgevingsplan Limburg 'Ruimte voor Limburg'

### Perspectief Provinciale Ontwikkelingszone Groen

De Provinciale ontwikkelingszone groen (POG, P2) vormt samen met de EHS de ecologische structuur in Limburg. Anders dan de EHS omvat de POG vooral landbouwgebieden. Binnen de POG geldt een ontwikkelingsgerichte basisbescherming. Behoud en ontwikkeling van natuur- en landschapswaarden zijn richtinggevend voor ontwikkelingen in de POG. Ook van belang zijn het in stand houden van een goede toeristisch-recreatieve structuur en een op het landschap georiënteerde landbouw. Belangrijk zijn het behoud en bewerkstelligen van de juiste basiscondities voor de beoogde verbetering van natuur en watersystemen, mede met het oog op het waarborgen van een gegarandeerde en veilige drinkwatervoorziening. Het bebouwingsarme karakter blijft gehandhaafd. De POG omvat vooral landbouwgebieden als buffer rond de EHS, delen van steile hellingen met veel natuur en landschapselementen, ecologische verbindingzones, de beken met een specifiek ecologische functie (voor zover geen onderdeel van de EHS), hamsterkernleefgebieden, landschappelijk raamwerk Zuid-Limburg, waterwingebieden met een natuurlijk karakter vanwege de waterbescherming en gronden die een natuurkarakter krijgen zoals bepaalde lopende ontgrondingen. Door inrichting en vergunningstelsel wordt bijgedragen aan de voor de aangrenzende EHS gebieden gewenste water- en milieucondities. Binnen de POG wordt tevens zorg gedragen voor het vasthouden en bergen van water in de beekdalen, in combinatie met ecologisch herstel van de SEF-beken, waterconservering ten behoeve van de grondwaterafhankelijke natuurgebieden en het voorkomen van erosie op de steilere hellingen. Voor de intensieve veehouderijbedrijven geldt de zonering intensieve veehouderij. De POG vormt samen met de EHS in Noord- en Midden Limburg een belangrijk onderdeel van het extensiveringsgebied voor de intensieve veehouderij.

### Relatie tot het bestemmingsplan

Conform het POL2006 is binnen het perspectief Provinciale ontwikkelingszone groen (P2) het beleid niet primair gericht op nieuwbouw van woningen.

In de huidige situatie zijn echter direct nabij het plangebied al woningen aanwezig. Nieuwe woningen worden daardoor, op beperkte schaal, goed mogelijk geacht, zeker indien deze in directe aansluiting op een bestaande kern worden gerealiseerd. Daarnaast staat de ontwikkeling in samenhang met de sanering van een tweetal intensieve veehouderijbedrijven. Dit is in lijn met de POG.

De voorwaarden en condities welke gelden ten aanzien van nieuwe rode ontwikkelingen in het buitengebied zijn vastgelegd in de POL aanvulling 'Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering'

### POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering

Provinciale staten van de provincie Limburg hebben op 18 december 2009 de POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering vastgesteld. Als gevolg van de vaststelling van deze POL aanvulling zijn de POL-aanvulling Ruimte voor ruimte Zuid-Limburg (2004), de POL-uitwerking BOM+ (2004), en de POL-aanvulling Contourenbeleid Limburg (2005) (m.u.v. de Atlas met contouren voor Zuid-Limburg respectievelijk Noord- en Midden- Limburg) komen te vervallen.

De POL aanvulling omvat een aantal beleidsaanpassingen, die zich concentreren rond de drie in de titel van de aanvulling benoemde thema's. De volgende doelen worden daarbij nagestreefd:

- provinciale regie en sturing op woningvoorraadontwikkeling;
- provinciale regie en sturing op ontwikkeling werklocaties;
- selectieve provinciale sturing op verstedelijkingsprocessen;
- ruimte voor nieuwe clusters van bebouwing in landelijk gebied ('nee, tenzij');
- het verbinden van nieuwbouw of uitleglocaties met revitalisering en/of herstructurering (woongebieden, werklocaties, glastuinbouw);
- selectieve provinciale sturing op gebiedsontwikkelingen;
- verankeren en overdragen van het Limburgs Kwaliteitsmenu.

Ten aanzien van voorliggend plangebied is met name het thema kwaliteitsverbetering van belang. In de POL aanvulling wordt ingezet op een kwaliteitsslag ten aanzien van de instrumenten zoals deze ten behoeve van het thema kwaliteitsverbetering reeds zijn ontwikkeld. Hierbij kan gedacht worden aan de Ruimte voor Ruimte regeling, de BOM+- regeling en het VORM beleid. Deze instrumenten worden in de POL aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering samengebracht onder één noemer, te weten het Limburgs Kwaliteitsmenu. Het Limburgs Kwaliteitsmenu is van toepassing wanneer er buiten de contour gebouwd wordt voor stedelijke functies zoals woningen, uitbreidingen van bedrijventerreinen, uitbreiding van kantoorvestigingen en maatschappelijke functies.

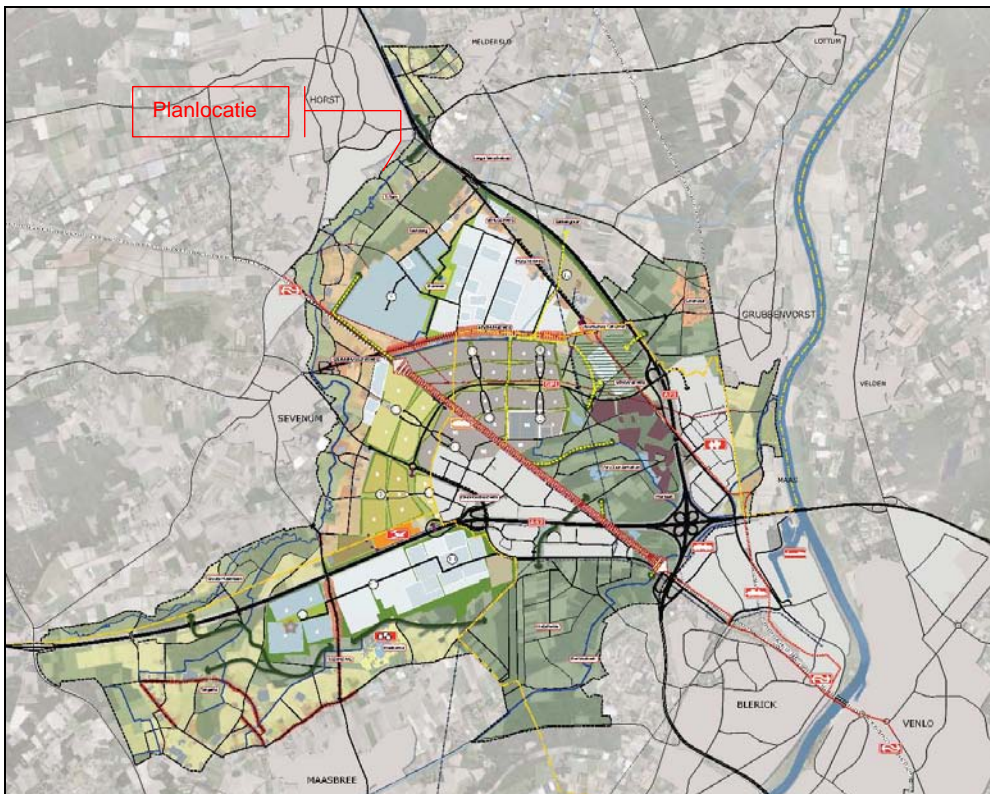
Onderhavige locatie is gelegen buiten de rode contouren. Hierdoor dient aansluiting gezocht te worden bij het Limburgs Kwaliteitsmenu. Het bestemmingsplan dient een verantwoording te bevatten van de wijze waarop is verzekerd dat de realisering van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een kwaliteitsverbetering.

Middels de sloop van de agrarische bebouwing (inclusief fundering, verhardingen, hekwerken, installaties, etc.), is reeds een tegenprestatie geleverd. Hiertoe is een saneringsovereenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en de gemeente Horst aan de Maas. Derhalve hoeft in het kader van de POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering geen verdere compensatie plaats te vinden. Wel dient de ontwikkeling gepaard te gaan met een goede landschappelijke inpassing. Dit is ook als voorwaarde opgenomen in de regels bij dit bestemmingsplan. Daarnaast dient rekening gehouden te worden met de doelstellingen uit het landschapsplan Klavertje 4. Hier wordt in de navolgende paragraaf verder op ingegaan.

### 3.4 Regionaal beleid

#### 3.4.1 Structuurvisie klavertje 4-gebied

Het Rijk, de provincie Limburg en de gemeenten Horst aan de Maas, Peel en Maas en Venlo hebben de ambitie een duurzame regionale ruimtelijk-economische structuurversterking te realiseren, geïnspireerd door de Cradle2Cradle (C2C)-principes. Hier wordt invulling aan gegeven door een duurzaam en innovatief economisch netwerk te ontwikkelen, dat geografisch is verankerd in het Klavertje 4-gebied. Waardecreatie is het uitgangspunt, door te streven naar kwaliteit (gebruiks-, belevings- en toekomstwaarde), het bieden van een economisch perspectief voor bedrijven en het behalen van een maatschappelijk rendement. Daarnaast is het streven gericht op optimale kennisontwikkeling, innovatie en het behalen van gezamenlijk (economisch) voordeel door samenwerking tussen bedrijven. Om het voorgaande een plek te geven is het Klavertje 4 gebied aangewezen als ontwikkelingsgebied voor de agrarische productiekolom, waar werklandschappen, vastgoed, gebiedsbrede voorzieningen en een hoogwaardig landschap worden ontwikkeld.



Figuur 6: Kaart structuurvisie Klavertje 4-gebied

#### Kerngebied Westelijke Staander (K4)

Onderhavig plangebied is gelegen in het dal van de 'Grote Molenbeek'. Het belangrijkste doel binnen het dal van de 'Grote Molenbeek' is het herstellen, herkenbaar, beleefbaar en toegankelijk maken van het beekdal. Samen met de aanleg van poelen en plekken voor (tijdelijk) water bij piekafvoeren worden de landschappelijke en ecologische kwaliteiten vergroot. Het landschap dat hierdoor ontstaat, kenmerkt zich door open hooilanden met daarin opgaande groenstructuren die gebonden zijn aan lokale kwelsituaties of de 'Grote Molenbeek'. In figuur 7 zijn de maatregelen uit het Kerngebied Westelijke Staander weergegeven.

De groen gekleurde percelen zijn vochtige hooilanden, respectievelijk weilanden. Ook onderhavig plangebied maakt hier deel van uit. In samenspraak met het waterschap, de gemeente Horst a/d Maas en Provincie Limburg wordt gestreefd naar agrarisch gebruik volgens het principe "teelt volgt peil". Door peilverhoging en eventuele maaiveldverlaging en plaatselijke aanleg van poelen ontstaan nattere plekken.



*Figuur 7: uitsnede uit maatregelenplan Kerngebied Westelijke Staander noord (K4)*

Voor onderhavige ontwikkeling is door de 'Plattelandcoöperatie Peel & Maas regio' een landschapsplan met beplantingsplan opgesteld waarbij rekening is gehouden met het Landschapsplan Klavertje 4. Het landschapsplan met beplantingsplan is toegevoegd in bijlage 1.

## 3.5 Gemeentelijk beleid

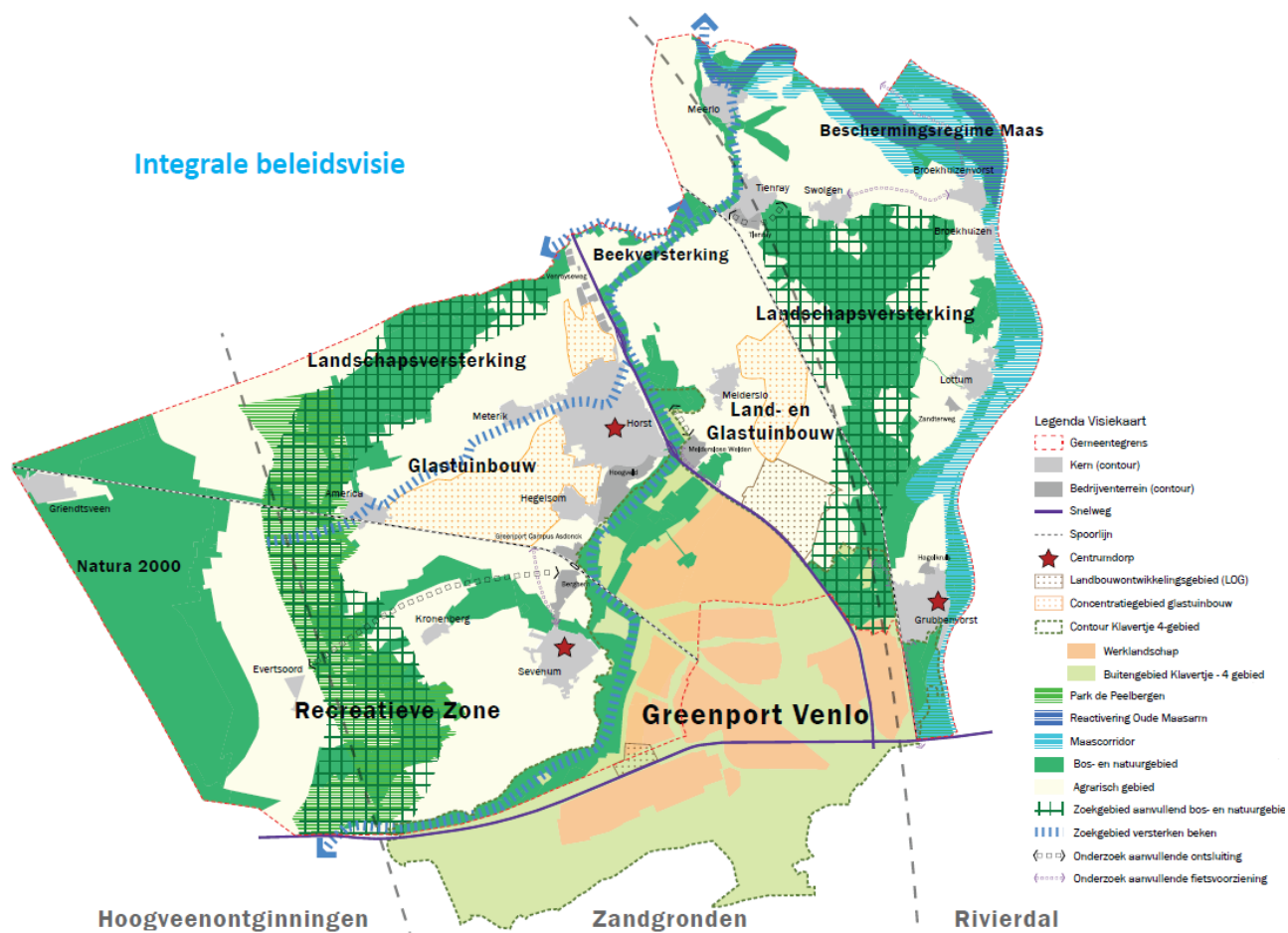
### 3.5.1 Structuurvisie Horst aan de Maas

Op 9 april 2013 heeft de gemeenteraad van Horst aan de Maas de Integrale Structuurvisie Horst aan de Maas vastgesteld.

De doelstelling die de gemeente heeft met de structuurvisie is drieledig. Enerzijds dient de structuurvisie een integraal beeld te vormen van de ontwikkelingen die de gemeente voor ogen staat voor de langere termijn. Daarnaast verschaft de gemeente hiermee inzicht hoe zij nieuwe initiatieven afweegt en welke randvoorwaarden hier eventueel bij gelden. Tenslotte biedt de structuurvisie kansen optimaal gebruik te maken van mogelijkheden voor het plegen van bovenplans kostenverhaal, zoals die zijn opgenomen in de Wro en de Grex-wet.

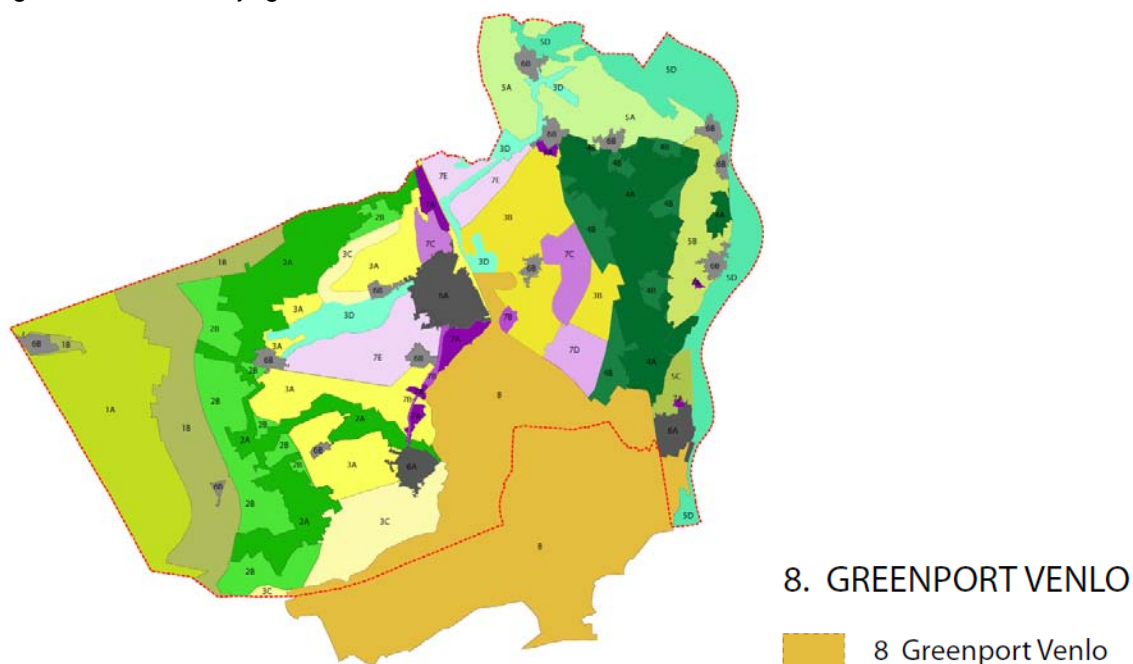
Een uitwerking van het Limburgs Kwaliteitsmenu in de gemeentelijke structuurvisie vormt de basis voor het vragen van een kwaliteitsbijdrage voor ontwikkelingen in het buitengebied en in de dorpen. De (uitbreidings)locaties voor woningbouw liggen deels binnen de begrenzingen van de plattelandskernen, maar deels ook buiten de contouren rondom de plattelandskern, omdat binnen de contour de ruimte ontbreekt. De gemeente geeft de hoogste prioriteit aan locaties die al gemeentelijk eigendom zijn of via de Wet voorkeursrecht gemeenten (Wvg) verworven (kunnen) worden. Het bouwen binnen de contouren is derhalve het uitgangspunt, maar ziet de gemeente niet als vereiste, daar waar de ruimte binnen de contouren ontbreekt. Bouwen buiten de contouren acht de gemeente daarom mogelijk, mits kwaliteitsverbeterende maatregelen worden getroffen.

De verschillende ontwikkelingsmogelijkheden zijn, grotendeels op basis van het provinciale Kwaliteitsmenu, onderverdeeld in zogenaamde 'modules'. De verschillende vormen van kwaliteitsverbetering zijn in principe voor alle modules van toepassing. De uiteindelijke wenselijkheid van de inzet van een bepaalde kwaliteitsverbetering hangt af van het deelgebied waarbinnen het initiatief is gelegen. De gebiedskarakteristiek is daarbij bepalend.



Figuur 8: Visiekaart – Structuurvisie Horst aan de Maas

In voorliggend plan hebben we te maken met de gebiedskarakteristieken 'Greenport Venlo'. In navolgende figuur is dit inzichtelijk gemaakt.



Figuur 9: Uitsnede gebiedsindeling gemeentelijk kwaliteitsmenu (GKM), Horst aan de Maas



In de structuurvisie is per deelgebied aangegeven of de grondhouding ten opzichte van de verschillende ontwikkelingsmogelijkheden voor het betreffende gebied positief, meedenkend, voorwaardelijk of negatief is. Een positieve grondhouding betekent dat de gemeente in principe de potentiële ontwikkeling wenst en stimuleert. Bij een meedenkende grondhouding is meer sprake van een maatwerkbeoordeling, waarbij aspecten als onderscheidend vermogen en de locatie van de ontwikkeling van belang zijn. Bij een voorwaardelijke grondhouding kan het initiatief enkel doorgang vinden, wanneer voldaan wordt aan strikte voorwaarden die het initiatief alsnog acceptabel maken. Bij een negatieve grondhouding is de potentiële ontwikkeling in principe niet gewenst en zal de gemeente hieraan in principe geen medewerking verlenen.

Voor onderhavige ontwikkelingen gelden de volgende grondhoudingen:

Tabel 1: Grondhouding ten opzichte van de verschillende ontwikkelingsmogelijkheden

Gebied	Module	Grondhouding
8: Greenport Venlo	Nieuwe solitaire woningen	Niet van toepassing

Onderhavige locatie aan de Vrouwboomweg ligt in de gebiedskarakteristiek 'Greenport Venlo'. Voor dit gebied is een aparte structuurvisie gemaakt. In paragraaf 3.4.1 is hier nader op ingegaan.

Bij aanvragen voor het toevoegen van 1 (maximaal 2 woningen) op particuliere grond – welke niet passen binnen het vigerende bestemmingsplan – geldt dat alleen aan aanvragen die een ruimtelijk, milieu (of maatschappelijk) knelpunt oplossen of een duidelijke ruimtelijke verbetering opleveren medewerking verleend wordt. Zoals eerder vermeld in de voorgaande paragraaf is middels de sloop van de agrarische bebouwing reeds een tegenprestatie geleverd. Concreet betreft het hier een bijdrage aan beëindiging van de varkensbedrijven, de sanering en sloop van de opstallen van T.A.J. Willems Melderslo B.V. aan de Blaktweg 12A in Melderslo (7.447 m<sup>2</sup>) en Agrosaar America B.V. aan de Saarweg 13 in America (900 m<sup>2</sup>), totaal 8.347 m<sup>2</sup>. Hiertoe is een saneringsovereenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en de gemeente Horst aan de Maas. In samenhang met de sanering van de intensieve veehouderijbedrijven heeft de gemeente Horst aan de Maas een aantal bouwtitels voor woningen en bouwtitels voor een combinatie van wonen-werken ter beschikking gesteld op nader te bepalen diverse locaties. Naast deze tegenprestatie dient op basis van de structuurvisie aan de volgende criteria voldaan te worden:

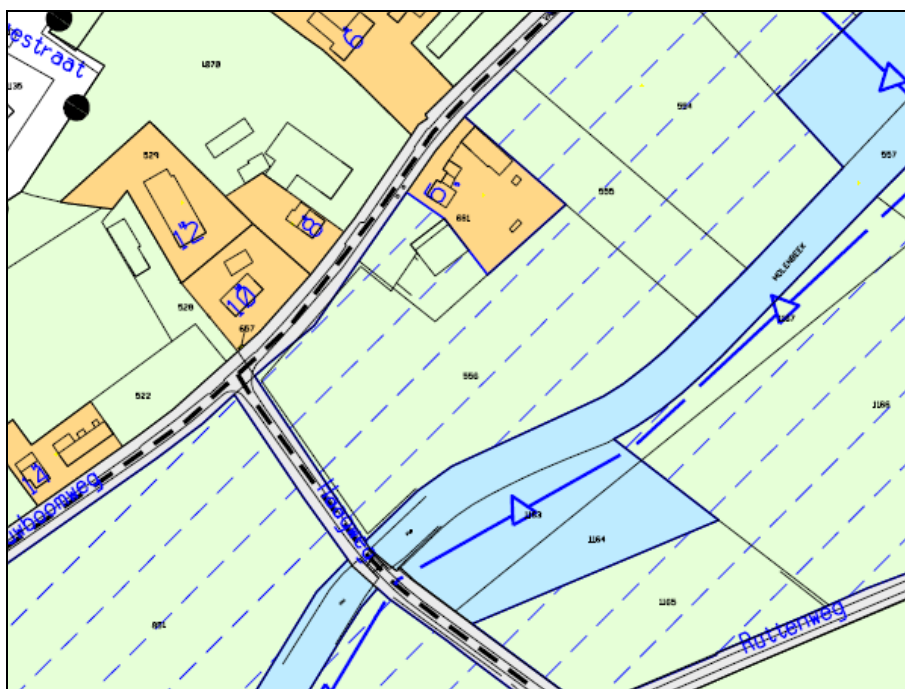
- Er moet sprake zijn van (ruimtelijke) samenhang en inpassing in de bestaande stedenbouwkundige structuur;
- Het woonmilieu van bestaande woningen (o.a. privacy, bezonning) ter plaatse mag niet onevenredig aangetast worden;
- Woningen dienen ontsloten te worden op de openbare weg en het parkeren dient op eigen terrein opgelost te worden;
- Er dient rekening gehouden te worden met bodemgesteldheid, het watersysteem en de waterhuishouding, de invloed van omliggende bedrijvigheid en wegen, archeologie en cultuurhistorie, ecologie en duurzaamheid;
- Eventuele planschadeclaims komen voor rekening van de initiatiefnemer;
- Een bouwkaavel buiten de bebouwde kom dient een minimale omvang van 750 m<sup>2</sup> te hebben.

In het voorliggende bestemmingsplan is nader ingegaan op bovenstaande criteria. Concluderend kan gesteld worden dat aan de criteria uit de structuurvisie Horst aan de Maas voldaan wordt.

### 3.5.2 Bestemmingsplan Buitengebied gemeente Horst aan de Maas, deelgebied 2

Onderhavige planlocatie is op plankaart 1 behorende bij het bestemmingsplan Buitengebied Horst 2009 Deel 2 bestemd als 'Agrarische doeleinden met landschappelijke en natuurwaarden' met de aanduiding 'Beekdal'.

De aanduiding "beekdal" ligt op de gebieden waar de beekdalen (perspectief P3) samenvallen met de Provinciale Ontwikkelingszone Groen (P2). Vanwege de extra eisen aan het watersysteem die terugkomen in het aanlegvergunningstelsel, is het beekdal niet opgenomen binnen de aanduiding ontwikkelingszone groen, maar apart aangeduid als "beekdal".



Figuur 10: Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied Horst 2009 Deel 2

Het voornemen voor de bouw van een woning met bijgebouwen past niet binnen de huidige bestemming. In het bestemmingsplan zijn geen afwijkings- of wijzigingsbevoegdheden opgenomen om onderhavig plan anderszins mogelijk te maken. Om het initiatief toch mogelijk te maken dient daarom een nieuw bestemmingsplan vastgesteld te worden.

## HOOFDSTUK 4 – PLANBESCHRIJVING

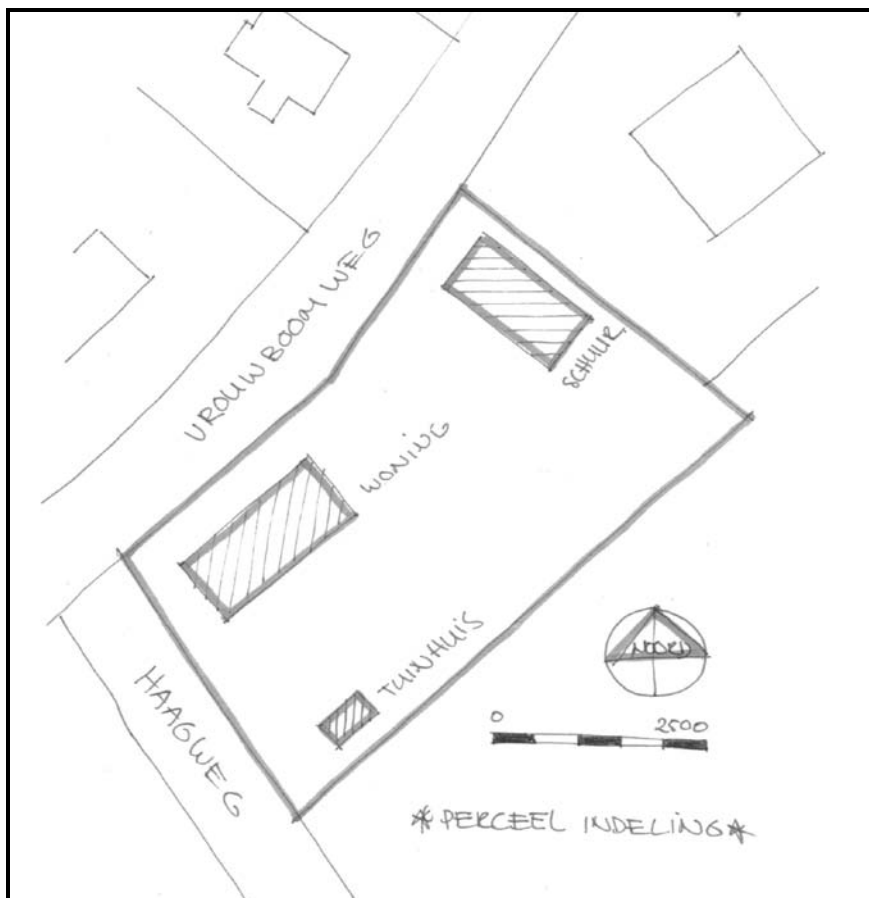
### 4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan

Het voorliggende bestemmingsplan heeft betrekking op het planologisch mogelijk maken van één woning met bijgebouwen aan de Vrouwboomweg te Horst in de gemeente Horst aan de Maas.

### 4.2 Stedenbouwkundige / ruimtelijke aspecten

#### 4.2.1 Bebouwing en kavelindeling

Op het moment van opstellen van dit bestemmingsplan is het bouwplan voor deze locatie nog niet concreet uitgewerkt. In dit bestemmingsplan zijn kaders gesteld met betrekking tot de plaatsbepaling en maatvoering van de bebouwing. De bouw mogelijkheden op deze locatie bestaan uit een vrijstaand woning met bijgebouwen. Het realiseren van gebouwen (zowel hoofdgebouw als bijgebouwen) dient plaats te vinden binnen het aangegeven bouwvlak.



Figuur 11: Mogelijke kavelindeling locatie Vrouwboomweg (bron: Architectenbureau Daan Hesen)

#### 4.2.2 Geveluitstraling

De woning krijgt een uitstraling van een authentieke langgevelboerderij. Een langgevelboerderij is een kenmerkend type boerderij op de zandgronden in Noord-Limburg. De woning krijgt een uitstraling die zowel qua vorm, geleding als gevel(uitstraling) passend is in het buitengebied van Horst. Om een goede welstandelijke inpassing te garanderen wordt in het kader van de omgevingsvergunningaanvraag het bouwplan getoetst door de commissie ruimtelijke kwaliteit.



*Figuur 12: Referentiebeelden te realiseren woning Vrouwboomweg*

#### 4.3 Landschappelijke inpassing

Voor onderhavige ontwikkeling is door de 'Plattelandcoöperatie Peel & Maas regio' een landschapsplan met beplantingsplan opgesteld. Het landschapsplan met beplantingsplan is toegevoegd in bijlage 1.

Het landschapsplan met beplantingsplan geeft weer wat aangeplant zal worden om er een mooi geheel van te maken. Samen met de aanvullingen vanuit overleg met DCGV is het een totaalplan geworden, met nadruk op authentiek erf en versterking beekdal op achterliggend perceel.

Dit is op maat van de ingreep in het landschap en passend bij de sfeer op deze locatie en de wens van de ondernemer. Na overleg met DCGV is het zo dat zij instemmen met de uitwerking van het groene casco. Zo ontstaat er een project wat door aanplant rond de nieuwe bebouwing een mooi groen kader vormt en een fraaie invulling geeft op deze plek. Daarbij geeft het beheer ook een kwaliteitsimpuls voor beleving beek en de ecologische waarden.

## HOOFDSTUK 5 – SECTORALE ASPECTEN

### 5.1 Inleiding

Het al dan niet voldoen aan de verschillende planologische en milieutechnische aspecten is bepalend voor de vraag of een nieuw bestemmingsplan uitvoerbaar is. Hierbij moet - naast het eerdergenoemde ruimtelijk beleid op gemeentelijk, provinciaal en Rijksniveau - worden gedacht aan de uitvoerbaarheid op basis van milieuaspecten als bodem, geluid, luchtkwaliteit en externe veiligheid, evenals water, kabels en leidingen, flora en fauna, archeologie en verkeer.

### 5.2 Milieuaspecten

#### 5.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) dient, in geval van een nieuw bestemmingsplan, aangegeven te worden of de bodemkwaliteit geschikt is voor de nieuwe functie en hoe eventuele bodemverontreiniging kan worden voorkomen. Op grond van de jurisprudentie is een bodemonderzoek vereist indien sprake is van een ruimte waar per dag gedurende meer dan 2 uur mensen verblijven. Het betreft hier onder andere woningen, kantoorruimtes en (zorg) instellingen. Daarnaast is een bodemonderzoek vereist indien uit de gemeentelijke of provinciale administratie blijkt dat sprake is van een verontreinigde situatie. In dit kader is door Terra Milieu BV voor onderhavige locatie een verkennend bodemonderzoek conform NEN 5740 uitgevoerd. De resultaten zijn toegevoegd in bijlage 2.

#### Doel

Het doel van het bodemonderzoek is om aan te tonen dat op de locaties redelijkerwijs geen verontreinigende stoffen aanwezig zijn in de grond of het grondwater in gehalten boven respectievelijk de achtergrondwaarden en de streefwaarden.

#### Conclusie

Op basis van de resultaten van het bodemonderzoek zijn er geen bezwaren voor het huidige en/of toekomstige gebruik van de locatie.

#### 5.2.2 Geluid

Op basis van de Wet geluidhinder (Wgh) zijn er drie geluidsbronnen waarmee bij de vaststelling van bestemmingsplannen rekening gehouden dient te worden: wegverkeers-, railverkeers- en industrielawaai. Het plangebied is alleen gelegen binnen de invloedssfeer van verkeerswegen. Artikel 76 Wgh verplicht ertoe om bij de vaststelling van een bestemmingsplan dat betrekking heeft op gronden binnen een geluidzone terzake van de geluidsbelasting van de gevel van geprojecteerde geluidsgevoelige bestemmingen (zoals een woning) de grenswaarden uit de Wgh in acht te nemen. Wanneer woningen worden geprojecteerd binnen een geluidzone moet akoestisch onderzoek worden uitgevoerd naar de geluidsbelasting op de gevels van die woningen. De voorkeursgrenswaarde bedraagt 48 dB. Indien de geluidsbelasting niet hoger is dan de maximale grenswaarde van 53 dB (Lden, inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh) kunnen burgemeester en wethouders een hogere waarde vaststellen.

Om inzicht te krijgen in de geluidssituatie ter plaatse van de Ruimte voor Ruimtekavel is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Het onderzoeksrapport is opgenomen in bijlage 3. Uit de resultaten van de berekeningen die in het kader van het akoestische onderzoek rond de planlocatie zijn uitgevoerd, kunnen de volgende conclusies worden getrokken:

Uit het akoestische rapport blijkt dat in het kader van de Wet geluidhinder vanwege wegverkeerslawaai van de Vrouwboomweg de voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt overschreden op een drietal punten. Echter wordt de maximale ontheffingswaarde niet overschreden

Bij de gemeente dient een verzoek tot vaststelling van een hogere toelaatbare waarde te worden ingediend. Aan dit verzoek kan door de gemeente aanvullende voorwaarden worden gesteld.

Uit het akoestische rapport blijkt dat in het kader van het Bouwbesluit dat; de cumulatieve geluidhinder overwegend laag is. Dat de eis voor geluidwering door de gevel met maximaal 3 dB(A) wordt overschreden.

- Na vaststelling van dit besluit worden op grond van afdeling 3.1 van het Bouwbesluit plaatselijk zwaardere eisen gesteld aan de geluidwering van de gevels. Dit betreft toetspunten 1, 2 en 3 op de toetshoogte van respectievelijk 1,5, 4,5 en 7,5 meter.
- In een separaat rapport dienen de geluidwerende maatregelen bepaald te worden om te kunnen voldoen aan het binnenniveau van 33 dB. Hierbij mag geen rekening gehouden worden met de aftrek conform artikel 110 g van de Wet geluidhinder.

### 3.2.3 Luchtkwaliteit

De Eerste kamer heeft op 9 oktober 2007 het wetsvoorstel voor de wijziging van de Wet milieubeheer goedgekeurd<sup>2</sup>. Met name hoofdstuk 5 titel 2 uit genoemde wet is veranderd. Omdat titel 2 handelt over luchtkwaliteit staat de nieuwe titel 2 bekend als de Wet luchtkwaliteit. Deze wet is op 15 november 2007<sup>3</sup> in werking getreden en het vervangt het Besluit luchtkwaliteit 2005.

De Wet luchtkwaliteit voorziet onder meer in een gebiedgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. De kern van de Wet luchtkwaliteit bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Verder bevat zij basisverplichtingen op grond van de richtlijnen, namelijk: plannen, maatregelen, het beoordelen van luchtkwaliteit, verslaglegging en rapportage.

Uit de Wet luchtkwaliteit volgt dat een voorgenomen ontwikkeling vanuit het oogpunt van luchtkwaliteit inpasbaar is, indien in ieder geval aan 1 van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

1. Er worden geen grenswaarden voor de luchtkwaliteit overschreden;
2. Er treedt geen verslechtering van de luchtkwaliteit op, of er vindt per saldo een verbetering van de luchtkwaliteit plaats door compenserende maatregelen;
3. De voorgenomen ontwikkeling draagt 'niet in betekende mate'(NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;

De voorgenomen ontwikkeling is onderdeel van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

---

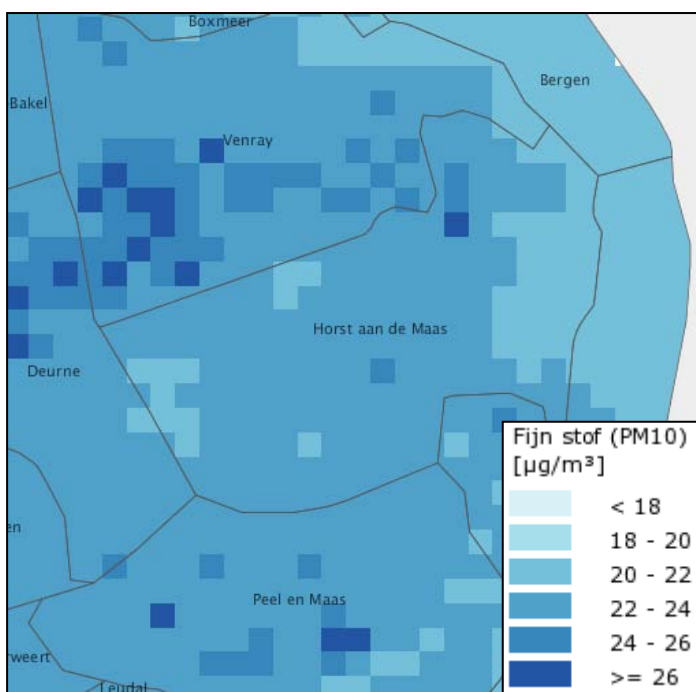
<sup>2</sup> Stb. 2007, 414

<sup>3</sup> Stb. 2007, 434

Blijkens de 'Regeling niet in betekende mate' is er geen onderzoek nodig voor woningbouwlocaties, indien een dergelijke locatie, in geval van één ontsluitingsweg, netto niet meer dan 500 nieuwe woningen omvat. Het initiatief betreft de realisering van één woning met bijgebouwen. Er worden vanwege het aspect luchtkwaliteit geen belemmeringen verwacht. Een specifiek luchtkwaliteitsonderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

#### Fijn stof en stikstofdioxide

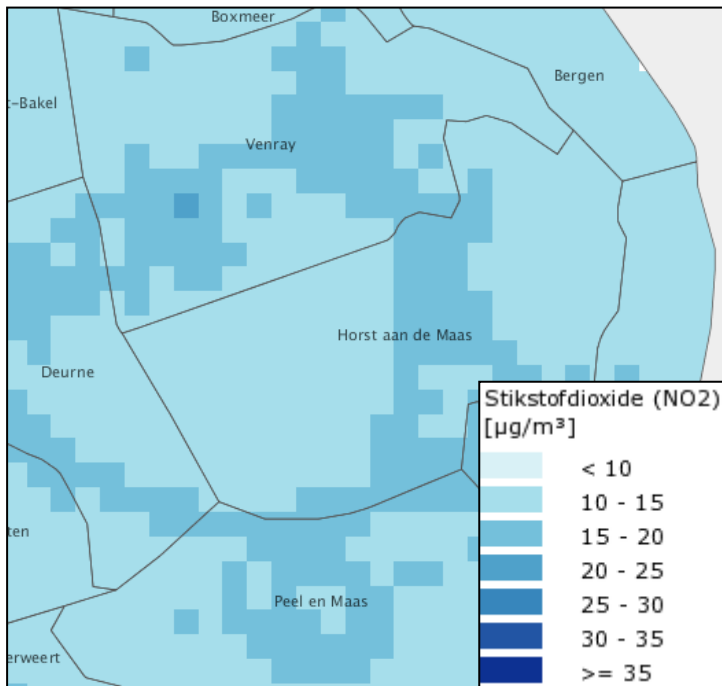
Het RIVM maakt jaarlijks kaarten met grootschalige concentraties (in vaktermen GCN) en deposities (GDN) in Nederland in het kader van natuur- en milieubeleid. De kaarten zijn gebaseerd op een combinatie van modelberekeningen en metingen en zijn bedoeld voor het geven van een grootschalig beeld van de luchtkwaliteit en depositie in Nederland zowel voor jaren in het verleden als in de toekomst. Navolgende figuren geven een uitsnede weer van de Grootschalige Concentratie- en Depositiekaart Nederland voor fijn stof en stikstofdioxide voor het jaar 2020.



#### **Detail informatie**

Locatie:	202171, 384147
Gridcelwaarde:	22.7

Figuur 13: Grootschalige Concentratie- en Depositiekaart Nederland – Fijn stof (PM10) jaar 2020



#### Detail informatie

Locatie:	202171, 384147
Gridcelwaarde:	18.4

Figuur 14: Grootchalige Concentratie- en Depositiekaart Nederland – Stikstofdioxide (NO2) jaar 2020

Ter hoogte van het plangebied gelden voor het jaar 2020 de volgende waarden:

- Fijn stof 20-22 µg/m<sup>3</sup> (grenswaarde 40 µg/m<sup>3</sup> jaargemiddelde)
- Stikstof 15-20 µg/m<sup>3</sup> (grenswaarde 40 µg/m<sup>3</sup> jaargemiddelde)

Uit bovenstaande kan worden geconcludeerd dat de grenswaarden niet overschreden dreigen te worden.

#### 5.2.4 Geur

In de directe omgeving van het plangebied zijn diverse veehouderijbedrijven gelegen. Uit jurisprudentie kan worden afgeleid dat de rechter het verzekerd zijn van een 'aanvaardbaar woon- of leefklimaat' het toevoegen van nieuwe woningen beschouwd als een noodzakelijke voorwaarde voor 'een goede ruimtelijke ordening'. In het kader van het voorliggende bestemmingsplan is een geurrapport opgesteld waarin de plannen zijn beoordeeld op een 'aanvaardbaar woon- en leefklimaat'. Het geurrapport is opgenomen in bijlage 4.

#### Aanvaardbaar woon- en leefklimaat

Voor de te realiseren woning geldt een norm van 14 ouE/m<sup>3</sup>. Zowel de voor- als achtergrond geurbelasting voor de voorgenomen ontwikkeling blijven onder deze norm.

In de uitspraak van de Raad van State van 7 oktober 2009 is overwogen dat als de geurnorm wordt overschreden, dit niet automatisch betekent dat ter plaatse geen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. De lijn in de rechtspraak werd, dat niet langer bepalend was of de geldende geurnorm wordt overschreden, maar of een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan worden gerealiseerd.



In de omgeving van het plangebied hebben verschillende ontwikkelingen plaatsgevonden. Zo zijn er veehouderijbedrijven gestopt en hebben bedrijven vóór 1 januari 2013 moeten voldoen aan het Besluit huisvesting, waarbij stallen emissie-arm moeten zijn uitgevoerd. Dit betekent een afname in imissie binnen de planlocaties. Uit de berekening voor de achtergrondbelasting van geur is op te merken dat het leefklimaat binnen de planlocatie aangemerkt kan worden als 'zeer goed'. Hiermee voldoet het leefklimaat aan de eisen van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

### Conclusie

Op het gebied van luchtkwaliteit zijn geen belemmeringen te verwachten voor de uitvoering van onderhavig plan.

### **5.2.5 Bedrijven en milieuzoneringen**

Een goede ruimtelijke ordening beoogt het voorkomen van voorzienbare hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten van bestaande en toekomstige bedrijvigheid om zodoende kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Om te komen tot een verantwoorde, ruimtelijk relevante toetsing in milieuhygiënisch opzicht van bedrijfsvestigingen, wordt gebruik gemaakt van de zogenaamde milieuzonering. Hieronder wordt verstaan het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen, anderzijds milieugevoelige functies als (bedrijfs)woningen, zorginstellingen, onderwijsinstellingen, kinderopvang e.d.

Bedrijven en instellingen zijn verplicht te voldoen aan de eisen uit het Activiteitenbesluit, dan wel een omgevingsvergunning te hebben voor de exploitatie van het bedrijf, waarbij rekening gehouden dient te worden met de omliggende woonbebouwing. Doormiddel van de milieuwet- en regelgeving wordt (milieu)hinder in woongebieden zoveel mogelijk voorkomen. Indien woningbouw wordt gerealiseerd in de directe omgeving waar milieugevoelige objecten zijn toegelaten, dan dient rekening gehouden te worden met de bestaande rechten van deze bedrijven.

Er is onderzocht in hoeverre de milieuruimte van bedrijven in de omgeving conflicteren met de geprojecteerde ontwikkeling.

### VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009)

Bij onderhavige ontwikkelingen moet rekening gehouden worden met bepaalde milieuhygiënische aspecten die ruimtelijk relevant zijn. Voor het in beeld brengen van de ruimtelijke milieuzonering van bedrijven is gebruik gemaakt van de systematiek zoals aangegeven in de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009). In de VNG-brochure, die voor het eerst in 1986 verscheen en daarna een aantal malen is geactualiseerd, is een omvangrijke lijst van bedrijven opgenomen, waarin per bedrijf voor een aantal aspecten de mate van ruimtelijk relevante hinderlijkheid is weergegeven. Per bedrijfstype zijn voor elk van de aspecten geur, stof, geluid en gevaar minimale afstanden aangegeven die in de meeste gevallen kunnen worden aangehouden tussen een bedrijf en woningen om hinder en schade aan mensen binnen aanvaardbare normen te houden. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype. Indien de aard van de omgeving dit rechtvaardigt, kunnen gemotiveerd kleinere richtafstanden worden aangehouden bij het omgevingstype gemengd gebied, dat gezien de aanwezige functiemenging of ligging nabij drukke wegen al een hogere milieubelasting kent. In een gemengd gebied kunnen de richtafstanden met één afstandstap worden verlaagd zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat. Tabel 1 bevat richtafstanden voor bedrijvigheid in de te onderscheiden milieucategorieën en omgevingstypen.

Tabel 2: Richtafstanden en omgevingstype

Milieucategorie	Afstanden in meters	
	Richtafstand tot omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied	Richtafstand tot omgevingstype gemengd gebied
1	10	0
2	30	10
3.1	50	30
3.2	100	50
4.1	200	100
4.2	300	200
5.1	500	300
5.2	700	500
5.3	1.000	700
6	2.000	1.000

De VNG-brochure beschrijft het gebiedstype gemengd gebied als volgt: "Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Als voorbeelden van gemengd gebied worden onder andere stadscentra, woon-werkgebieden en gebieden langs stadstoegangswegen genoemd. Ook het buitengebied dient als gemengd gebied te worden aangemerkt, waarbij met name de aanwezigheid van agrarische bedrijven en het solitaire karakter van de woningen een rol speelt. Bij het bepalen van de afstanden is voor deze situatie dan ook uitgegaan van het gebiedstype 'gemengd gebied'.

Indien deze afstanden niet voldoen kan meer specifiek naar de geldende milieuzoneringen van bedrijven worden gekeken, aan de hand van de Wet milieubeheer en/of het Activiteitenbesluit. Uit recente jurisprudentie blijkt dat niet de VNG-afstanden van de feitelijk gevestigde bedrijven maatgevend zijn, maar de maximaal toegestane milieucategorie die het bestemmingsplan toelaat en de bijbehorende VNG afstand.

#### Wet milieubeheer en het Activiteitenbesluit

De Wet milieubeheer geeft via een stelsel van vergunningen en algemene regels het kader voor de milieubelasting van bedrijven. Sinds de invoering van het Activiteitenbesluit (Besluit Algemene Regels voor Inrichtingen Milieubeheer), die de meeste zogenaamde artikel-40-AMvB's heeft vervangen, is nog slechts een klein gedeelte van de bedrijven in Nederland vergunningplichtig. Het Activiteitenbesluit stelt algemene regels aan bedrijven. In het Activiteitenbesluit wordt onderscheid gemaakt in drie verschillende typen inrichtingen, namelijk type A, B en C:

- Type A: inrichtingen welke nagenoeg geen milieu-impact hebben zoals scholen, kantoren, verzorgingstehuizen, parkeergarages en een deel van de detailhandelsbedrijven;
- Type B: inrichtingen die niet onder type A of C vallen. Dit betreft de grootste groep bedrijven. Een groot gedeelte van de bedrijven welke voorheen onder een AMvB en niet onder type A vallen, zijn een type B inrichting;
- Type C: inrichtingen welke vergunningplichtig blijven. Dit betreft bedrijven met een grotere milieu-impact. In bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht is deze groep inrichtingen specifiek benoemd.

De algemene regels uit het Activiteitenbesluit bieden voor diverse milieuaspecten houvast ten aanzien van de te verwachten milieuhinder. Indien dit niet of onvoldoende het geval is, kan het bevoegd gezag maatwerkvoorschriften opleggen, welke strenger kunnen zijn dan de algemene regels. In een milieuvergunning voor IPPC-bedrijven of type-C-inrichtingen zijn over het algemeen duidelijke grenswaarden opgenomen. In het kader van besluitvorming op grond van de Wet milieubeheer wordt de toelaatbaarheid van de activiteiten binnen een inrichting onder meer getoetst op de milieubelasting van (nabijgelegen)

milieugevoelige objecten. Indien een inrichting vergunningplichtig is, waarbij de milieubelasting te groot is en deze niet door middel van voorschriften kan worden voorkomen c.q. voldoende beperkt kan worden, moet een milieubeheervergunning geweigerd worden. Is de afstand tussen de milieubelastende activiteit en vanuit de Wet milieubeheer te beschermen object afdoende en wordt hierop vergunning verleend, dan geldt de in de vergunning vastgelegde afstand als milieuzonering. Een vergelijkbare werkwijze geldt voor bedrijven die onder de werking van het Activiteitenbesluit vallen, waarbij afstanden voortkomen uit de systematiek van het Activiteitenbesluit.

### Onderzoek

De milieuruimte van bestaande niet-agrarische bedrijven in de omgeving van het plangebied is geïnventariseerd aan de hand van SBI-code en grootste bijbehorende VNG-afstand voor stof, geur, geluid en gevaar. De gegevens van de aanwezige bedrijven in de omgeving van het plangebied zijn aangeleverd door de gemeente Horst aan de Maas. Op 150 meter afstand is een bedrijventerrein gelegen. Deze bedrijven zijn niet meegenomen in onderhavige tabel. Op basis van het bestemmingsplan voor dit bedrijventerrein zijn in een straal van 500 rondom de planlocatie alleen bedrijven toegestaan tot milieucategorie 2. De richtafstand tot omgevingstype gemengd gebied is bij milieucategorie 2, 10 meter.

Tabel 3: Aan te houden afstanden tot bestaande bedrijven op basis van de VNG-handreiking bedrijven en milieuzonering

Bedrijf	Adres	SBI-2008	Afstand VNG Gemengd gebied				
			geur	Stof	Geluid	Gevaar	Grootste afstand
Installatiebedrijf	Vrouwboomweg 9	41, 42, 43	0	10	30	0	30
Paardenhouderij	Vrouwboomweg 26	0143	30	10	10	0	30
Paardenhouderij	Haagweg 5	0143	30	10	10	0	30
Champignonkwekerij	Haagweg 7	0113	10	0	10	0	10
Hondenopleiding	Hamweg ong.	94991	0	0	30	0	30
Champignonbedrijf	Hamweg 5	0113	10	0	10	0	10
Puinbreker	Hamweg 6	383202	10	50	200	0	200
Boomkwekerij	Hamweg 11	011, 012, 013	0	0	10	0	10
Champignonbedrijf	Hamweg 16	0113	10	0	10	0	10
Groetenverwerkingsbedrijf	Ruttenweg 2	011, 012, 013, 016	0	0	10	0	10
Tuinbouwbedrijf	Ruttenweg 3	011, 012, 013, 016	0	0	10	0	10

Onderzocht is of de hindercontouren het plangebied overlappen. Er zijn geen hindercontouren die het plangebied overlappen. Er kan gesteld worden dat ten aanzien van het aspect ruimtelijke milieuzonering bedrijven er geen beperkingen zijn voor de geplande woning op onderhavige locatie aan de Vrouwboomweg. Een goed woon- en leefklimaat kan ter plaatse van de nieuwe woning gewaarborgd worden. Anderzijds worden door de geplande woning de nabij gevestigde bedrijven niet in haar huidige bedrijfsvoeringen c.q. activiteiten beperkt.

### Conclusie

Op basis van het voorgaande kan geconcludeerd worden dat de geprojecteerde ontwikkeling geen belemmeringen opleveren voor de aanwezige bedrijven in de omgeving.

### 5.2.6 Externe veiligheid

Vanuit een goede ruimtelijke ordening is het van belang te kijken naar gevaarleverende functies in of in de nabijheid van het plangebied.

De voorgenomen activiteit is niet aan te merken als risicovolle activiteit welke van invloed is op de externe veiligheid in de omgeving. Het plan betreft de realisatie van een burgerwoning welke aangeduid wordt als de realisatie van een kwetsbaar object. Er is onderzocht of in en in de omgeving van de te ontwikkelen kwetsbare objecten zich situaties bevinden welke van invloed kunnen zijn op de externe veiligheid. Hierbij is gekeken naar de invloed van het transport van gevaarlijke stoffen over de weg, over het spoor en door buisleidingen. Tevens is onderzocht of er risicorelevante bedrijvigheid in de nabijheid van het plangebied plaatsvindt. Zoals weergegeven op de risicokaart (zie figuur 15) bevinden zich in de nabije omgeving van het plangebied geen inrichtingen of transport welke van invloed zijn op de externe veiligheid.



Figuur 15: Uitsnede risicokaart Nederland (2013)

### Conclusie

Op het gebied van externe risico's zijn derhalve geen belemmeringen te verwachten voor de uitvoering van onderhavig plan.

## 5.3 Waterparagraaf

Water verdient een belangrijke plek in de ruimtelijke planvorming. Vanwege dit belang moeten bij de locatiekeuze, de (her)inrichting en het beheer van nieuwe ruimtelijke functies de relevante waterhuishoudkundige aspecten worden meegenomen.

### 5.3.1 Beleid

#### Waterbeheer 21<sup>e</sup> eeuw (WB21) en Kaderrichtlijn water

Na het hoge water van 1993 en 1995 en de wateroverlast in de jaren daarna, werd het duidelijk dat Nederland anders met water om moet gaan. Het klimaat verandert en dit heeft veel gevolgen: er komen korte maar hevige regenbuien, meer smeltwater dat via de rivieren ons land binnenkomt, en de zeespiegel stijgt.

Om te voorkomen dat dit meer wateroverlast geeft, hebben het Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen het Waterbeleid 21ste Eeuw ontwikkeld. Dit beleid springt in op het veranderende klimaat en de wateroverlast die daarvan het gevolg kan zijn, als er niks gebeurt.

Water moet de ruimte krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. Dat is de kern van het Waterbeleid 21ste eeuw. Dit betekent dat er nu al maatregelen worden genomen om overlast in de toekomst te voorkomen. In het landschap en in de stad moet meer ruimte gemaakt worden om water op te slaan, bijvoorbeeld door het aanleggen van infiltratievijvers.

Om de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater te waarborgen is de Kaderrichtlijn Water (KRW, richtlijn 2000/60/EC) van kracht geworden. Een goede waterkwaliteit vinden we belangrijk in Nederland. Omdat water zich weinig aantrekt van landsgrenzen, zijn internationale afspraken nodig. De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) moet ervoor zorgen dat de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in Europa in 2015 op orde is.

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) hebben Rijk, provincies, waterschappen en gemeenten zich geconformeerd om het beleid van de Commissie Waterbeheer 21e eeuw (WB21) en de KRW uit te voeren. Het NBW houdt simpel gezegd in dat de watersystemen in 2015 op orde moeten zijn wat betreft waterkwantiteit (WB21), waterkwaliteit en ecologie (KRW) en tot 2050 op orde gehouden moeten worden.

#### Nationaal waterplan

In december 2009 heeft het kabinet het nationaal waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, beschikbaarheid van voldoende en schoon water, en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiertoe worden genomen.

Het Nationaal Waterplan (NWP) is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

### Provinciaal omgevingsplan Limburg

De nieuw te realiseren woning ligt in een beekdal op circa 70 meter van een beek, de 'Groote Molenbeek'. Op de POL-kaart Blauwe Waarden (kaart 4c) zijn deze beken en beekdalen expliciet aangeduid. In de perspectieven zijn deze beekdalen benoemd als perspectief 3 (P3): veerkrachtig watersysteem. De ontwikkeling van functies in de beekdalen is mogelijk mits dit aansluit op het bieden van ruimte aan een voldoende veerkrachtig watersysteem voor de opvang van hoge waterafvoeren, het bestrijden van watertekort en verdroging en het voorkomen van erosie.

### Beleid waterschap Peel en Maasvallei

Het plangebied is gelegen binnen het beheersgebied van het waterschap Peel en Maasvallei. Het perceel (gemeente Horst, sectie T, nummer 556) wordt aan de zuidzijde begrensd door de Groote Molenbeek. Dit is een primaire watergang in beheer van Waterschap Peel en Maasvallei. Op deze watergang en naastgelegen gronden is de Keur van toepassing. Deze verordening staat geen activiteiten toe die van invloed kunnen zijn op het beheer of hydrologisch functioneren van de naastgelegen watergang. Onderhavige ontwikkelingen vormen geen belemmeringen voor de Groote Molenbeek. In het landschapsplan (bijlage 1) is rekening gehouden met de beleving van de beek en de ecologische waarden.



Figuur 16: Uitsnede Legger waterschap Peel en Maasvallei

### **5.3.2 Uitwerking**

Zoals vermeld is de nieuw te realiseren woning gelegen in een beekdal op circa 70 meter van een beek, de 'Groote Molenbeek'. In overeenstemming met het beleid van het Waterschap dient aansluiting gezocht te worden bij de afkoppeling van regenwater, aanleggen van waterberging, natuurlijke inrichting van de beekoevers en de aanleg van poelen.

### Hemelwater

Uitgangspunt is dat het hemelwater op eigen terrein wordt verwerkt. Omdat er nog geen (concreet) bouwplan beschikbaar is, zal de wijze van 'infiltratie en afkoppeling van hemelwater nader worden uitgewerkt in de aanvraag omgevingsvergunning. Bij de keuze van een infiltratievoorziening kan worden aangesloten bij het 'Landschapsplan Klavertje 4' en het beleid van de provincie en het waterschap door de aanleg van een (amfibieën)poel.

Uit de boorstaten van de uitgevoerde bodemonderzoeken zoals deze zijn toegevoegd in bijlage 2 van voorliggend bestemmingsplan is af te leiden dat de ondergrond van de betreffende locaties bestaat uit zand. Zandgronden hebben een goede doorlatendheid en zijn dan ook geschikt voor infiltratie van hemelwater.

Om de kwaliteit van het hemelwater te garanderen dienen onderdelen welke met regenwater in aanraking kunnen komen, te worden vervaardigd of te bestaan uit niet-uitloogbare bouwmaterialen zoals kunststoffen of gecoat staal of aluminium. Het gebruik van niet uitlogende materialen is conform het advies van de Dubo-richtlijn (Duurzaam Bouwen). In het Lozingenbesluit Bodembescherming staat dat niet verontreinigd hemelwater in principe in de bodem geïnfiltreerd kan worden of afgevoerd kan worden naar het oppervlaktewater, ook als dat in contact is geweest met oppervlakken zoals daken. Bij de bouw wordt geen gebruik gemaakt van onbehandelde uitlogende materialen zoals koper, zink en lood, teerhoudende dakbedekking (PAK's) en van met verontreinigde stoffen verduurzaamd hout. Doordat het hemelwater door deze maatregelen niet vervuild is, is het geen probleem om het hemelwater te laten infiltreren dan wel her te gebruiken.

### Afvalwater

Voor de afvoer van het huishoudelijk afvalwater wordt een aparte rioolaansluiting aangevraagd. Het aan te leggen riool zal op het bestaande gemeentelijk rioolstelsel worden aangesloten. De belasting van het huishoudelijk afvalwater van de nieuwe woning zal gering zijn.

## **5.4 Kabels en leidingen**

Vanwege de veiligheid, de betrouwbaarheid en de grote transportcapaciteit, spelen in Nederland buisleidingen en kabels een belangrijke rol bij het transport van brandstoffen, dataverkeer, elektriciteit ed. Buisleidingen en kabels vormen een 'vitale infrastructuur' die een goede regeling en een gepaste bescherming behoeft. Een vorm daarvan is het planologisch beschermen van buisleidingen en kabels door het vastleggen van de locatie van de leidingen en kabels inclusief de bijbehorende belemmeringszones in bestemmingsplannen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet daarbij gekeken worden of er in het plangebied planologisch relevante leidingen zijn gelegen. Binnen de planlocaties zijn geen planologisch relevante leidingen gelegen. Voorafgaand aan de bouwwerkzaamheden zal middels een KLIC-melding de exacte ligging van de reguliere leidingen worden bepaald.

## 5.5 Natuurbeschermingswet

De voorgenomen ontwikkelingen mogen geen negatieve effecten hebben op de aanwezige beschermde soorten zoals aangewezen in de Flora- en faunawet. Indien hiervan sprake is moet ontheffing of vrijstelling worden aangevraagd. Tevens mogen de ontwikkelingen geen negatieve effecten hebben op aangewezen gebieden zoals Vogel- en/of Habitatrichtlijngebieden. Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming.

### 5.5.1 Gebiedsbescherming

In Nederland is gebiedsbescherming geregeld middels de Natuurbeschermingswet 1998, waarin alle gebiedsbeschermende internationale afspraken en richtlijnen zijn geïmplementeerd. Met betrekking tot gebiedsbescherming is de situering ten opzichte van beschermde gebieden (Vogel- en Habitatrichtlijngebieden en Natura 2000-gebieden) van belang.

Bij negatieve effecten kan onder andere gedacht worden aan: optische verstoring door het toevoegen van bebouwing, verlies van oppervlakte, verdroging of vernatting, verstoring door licht, geluid, trilling, ed.

Op ongeveer zeven kilometer ten westen van de planlocaties ligt het Natura 2000-gebied 'Deurnsche peel en Mariapeel' en op ongeveer acht kilometer ten oosten het Natura 2000-gebied 'Maasduinen'. Gezien de aard en schaal van de ontwikkeling en de ruime afstand tot aan de beschermde gebieden zijn geen negatieve effecten te verwachten.

#### Ecologische hoofdstructuur

De ecologische hoofdstructuur (EHS) is een samenhangend netwerk van natuurgebieden en landbouwgebieden met natuurwaarden van (inter) nationaal belang. Het doel van het EHS-beleid is het veiligstellen van ecosystemen en het realiseren van leefgebieden met goede condities voor de biodiversiteit. Voor de ecologische hoofdstructuur geldt op basis van het Rijksbeleid (SVIR en Bro) de verplichting tot instandhouding van de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied. Dit betekent dat (nieuwe) plannen, projecten of handelingen niet zijn toegestaan indien zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant aantasten. De geplande woning bevindt zich of grenst niet aan delen van de EHS. Wel ligt het binnen de POG. Voor ontwikkelingen in de POG zijn behoud en ontwikkeling van natuur- en landschapswaarden richtinggevend. Uitgangspunt is dat de ontwikkelingen leiden tot een kwalitatieve en kwantitatieve versterking van de ecologische structuur.

In de omgeving van de 'Grote Molenbeek' zijn verscheidene kleine poelen gegraven. Door de geringe omvang van de poelen zullen deze matig functioneren (Cools 2008). Het ontwikkelen van een poel in of in de omgeving van het plangebied kan een goede aanvulling en verbetering zijn van de ecologische waarden in het gebied. De aanleg van een poel dient als waterberging en als stapsteen voor amfibisch en limnologisch levende organismen. Het plan vormt derhalve geen belemmering voor de aanleg of instandhouding van de EHS.



## 5.6 Flora en fauna

### 5.6.1 Soortenbescherming

De soortenbescherming is in Nederland geregeld via de Flora en Faunawet. De Flora- en Faunawet regelt de bescherming en instandhouding van planten- en diersoorten die in het wild voorkomen. Daarnaast dienen alle in het wild levende planten en dieren in principe met rust te worden gelaten.

Eventuele schade aan in het wild levende planten en dieren dient beperkt te worden middels het nemen van mitigerende maatregelen. Als mitigatie niet voldoende is om schade te voorkomen is het verplicht de resterende schade te compenseren.

In een AMvB is een indeling gemaakt voor het niveau van bescherming:

Tabel 1: soorten die wel beschermd zijn, maar waarvoor geen ontheffing van de wet noodzakelijk is als er zorgvuldig wordt gehandeld.

Tabel 2: soorten waarvoor geen ontheffing nodig is voor structurele werkzaamheden mits men beschikt over een goedgekeurde gedragscode.

Tabel 3: soorten waarvoor altijd een ontheffing ex. Artikel 75 van de Flora- en Faunawet noodzakelijk is.

#### Rode lijsten

Naast bovenstaande wetgeving worden in Nederland de Rode Lijsten<sup>4</sup> gehanteerd. Rode lijsten geven een overzicht van soorten die (in een bepaald gebied) verdwenen zijn en soorten die (in een bepaald gebied) sterk zijn achteruitgegaan of zeldzaam zijn.

De Rode Lijsten vormen een indicatie van de toestand van de zeldzame(re) soorten in Nederland: ze worden regelmatig bijgesteld op basis van de meest actuele gegevens.

De lijsten kennen vijf verschillende categorieën waarin een soort zich kan bevinden, naar gelang de toestand van de soort in Nederland:

- VN: de soort is in het wild uit Nederland verdwenen;
- EB: status 'ernstig bedreigd';
- BE: status 'bedreigd';
- KW: status 'kwetsbaar';
- GE: status 'gevoelig'.

Rode lijsten hebben geen juridische status. Plaatsing op de Rode Lijst betekent daardoor niet automatisch dat de soort beschermd is, conform het wettelijk kader van de Flora- en faunawet.

#### Quickscan natuurwaarden

Om een beter beeld te krijgen van eventuele beschermde soorten is door een ecooloog een bezoek gebracht aan de planlocatie. Ter plekke is beoordeeld of er beschermde soorten voorkomen en of deze schade ondervinden van de plannen. Hiervoor is gezocht naar sporen van dieren en is een opname gemaakt van de vegetatie. Naast directe aanwijzingen is aan de hand van de aanwezige leefgebieden binnen het plangebied en directe omgeving bepaald of beschermde soorten kunnen voorkomen. Aanvullend is een bureaustudie

---

<sup>4</sup> Het uitbrengen van de Rode lijsten wordt vereist door de Conventie van Bern.

uitgevoerd met als doel te bepalen of er door derden beschermde soorten in de omgeving zijn waargenomen. De effecten op de eventueel aanwezige beschermde soorten is bepaald, waarbij is gelet op de veranderde omgeving, de geplande werkzaamheden en het veranderde gebruik. Op basis van de quickscan kan worden vastgesteld welke eventuele maatregelen getroffen en vervolgstappen genomen dienen te worden, om te voorkomen dat in strijd met de natuurwetgeving zal worden gehandeld. De resultaten zijn opgenomen in bijlage 5.

### Conclusie

#### *Soorten van FFtabel 1*

Mogelijk worden het plangebied gebruikt door enkele grondgebonden zoogdieren en amfibieën die zijn opgenomen in FFtabel 1. Voor de soorten van FFtabel 1 geldt een vrijstelling: bij het uitvoeren van ruimtelijke ingrepen is het voor deze soorten niet noodzakelijk een ontheffing aan te vragen of te werken volgens een door de minister goedgekeurde gedragscode.

#### *Soorten van FFtabel 3*

De mogelijk in het plangebied voorkomende vleermuizen staan vermeld op FFtabel 3 en de Habitatrichtlijn en zijn strikt beschermd. Het plangebied is geschikt als foerageergebied voor vleermuizen. Ten aanzien van het foerageergebied voor vleermuizen treedt geen negatief effect op. Vanwege het ontbreken van gebouwen en bomen in het plangebied kunnen verblijfplaatsen van vleermuizen worden uitgesloten. De bomen langs de Vrouwboomweg en Haagweg, buiten het plangebied, worden mogelijk door vleermuizen gebruikt als verblijfplaats en/of vliegroute. Indien kap van deze bomen aan de orde is, dient door nader onderzoek vastgesteld te worden of er daadwerkelijk sprake is van verblijfplaatsen en/of een vliegroute en wat de effecten hierop zijn.

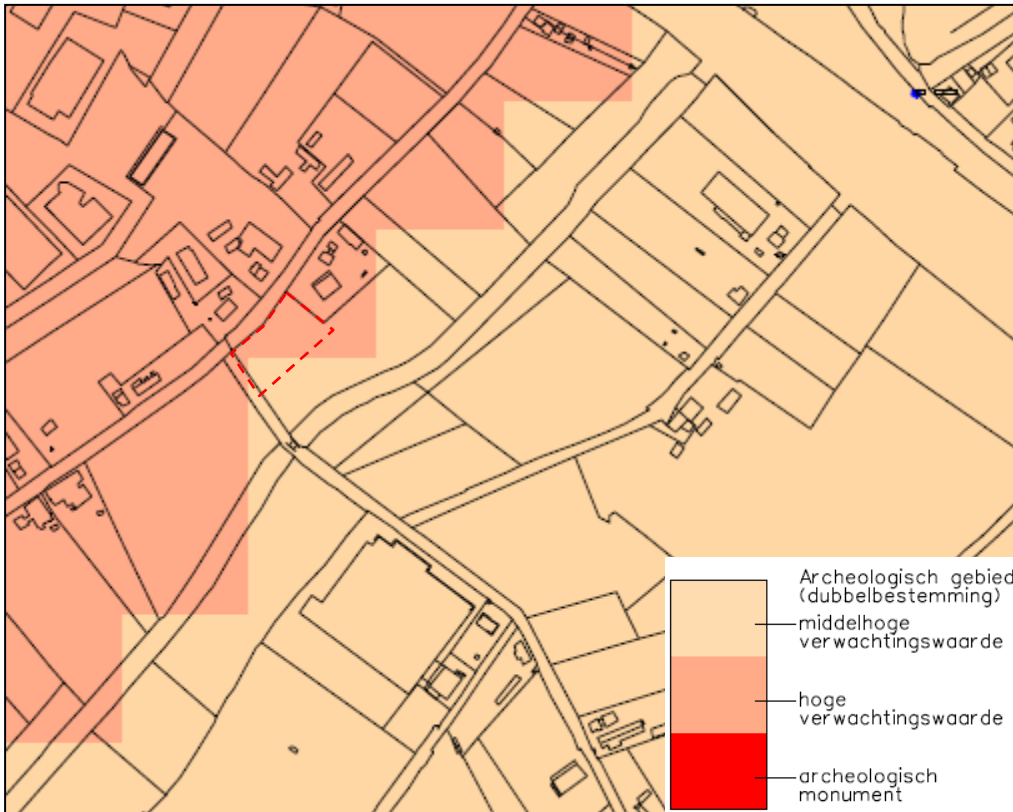
#### *Soorten van FFtabel vogels*

De in het plangebied voorkomende vogelsoorten staan vermeld op FFtabel vogels en zijn strikt beschermd. Het plangebied is geschikt als foerageergebied voor algemeen voorkomende vogelsoorten. Door het ontbreken van opgaande begroeiing is de locatie niet geschikt als broedgebied. Als gevolg van de plannen verdwijnt er foerageergebied, maar doordat in de omgeving voldoende alternatieven aanwezig zijn, treden geen negatieve effecten op.

## **5.7 Archeologie en cultuurhistorie**

Op grond van het Verdrag van Malta en de daaruit vloeiende Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz), dient bij de opstelling en de uitvoering van ruimtelijke plannen rekening te worden gehouden met bekende archeologische waarden en de te verwachten archeologische waarden. Het uitgangspunt hierbij is dat het archeologisch erfgoed moet worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. Gezien dit uitgangspunt moeten in geval van voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden met een hoge of een middelhoge verwachtingswaarde voor archeologisch erfgoed, de archeologische waarden door middel van een vooronderzoek in kaart worden gebracht, indien (buiten een provinciaal aandachtsgebied) het plangebied groter is dan 2.500 m<sup>2</sup>. Of als de planlocatie is gelegen binnen een gebied met de aanduiding "archeologisch monument" dan wel binnen gronden gelegen binnen 50 m van een archeologische vindplaats

Volgens de archeologische verwachtingskaart van de gemeente geldt voor het plangebied een middelhoge en hoge archeologische verwachting. Het plangebied met een oppervlakte van 2.460 m<sup>2</sup> met daarin opgenomen een bouwvlak van 1.750 m<sup>2</sup>, is niet gelegen binnen een provinciaal aandachtsgebied. Daarnaast is er binnen een straal van 50 meter geen archeologisch terrein of monument gelegen. Een archeologisch vooronderzoek wordt niet noodzakelijk geacht.



Figuur 17: Uitsnede archeologische verwachtingskaart gemeente Horst aan de Maas

## **5.8 Verkeer en parkeren**

### **5.8.1 Bereikbaarheid**

Vanaf de locatie is via de Vrouwboomweg via de Venloseweg en de Meldersloseweg binnen enkele minuten de Rijksweg A73 bereikbaar. De bereikbaarheid van het projectgebied is dan ook erg goed.

### **5.8.2 Verkeer**

De Vrouwboomweg heeft een snelheidsregime van 60 km/uur en heeft een straatprofiel zonder trottoirs en parkeerstroken. De wegbreedte is ca. 5 meter. De Vrouwboomweg kent een lage verkeersintensiteit aangezien er weinig verkeersaantrekkende functies langs deze weg aanwezig zijn en de weg niet wordt gebruikt door het doorgaande verkeer. De geplande woningbouw heeft geen merkbare invloed op het verkeersklimaat.

### **5.8.3 Ontsluiting**

De woning worden middels een oprit direct ontsloten aan de Vrouwboomweg. Hiertoe is het noodzakelijk dat een bestaande sloot gepasseerd wordt.

### **5.8.4 Parkeren**

Voor nieuwe vrijstaande woningen dient in de parkeerbehoefte voorzien te worden door minimaal 2 parkeerplaatsen te realiseren op eigen terrein. De nieuw kavels kunnen ruimschoots in deze behoefte voorzien.

## **5.9 Duurzaamheid**

De bouwtechnische voorschriften voor duurzaam bouwen zijn opgenomen in het Bouwbesluit 2012. Om ontwikkelaars en bouwers te stimuleren om woningen duurzaam te bouwen, voeren veel gemeenten naast wettelijke (publiekrechtelijke) eisen voor duurzaam bouwen ook zelf beleid voor duurzaam bouwen. De gemeente Horst aan de Maas beschikt niet over eigen beleid voor duurzaam bouwen van woningen. Met betrekking tot het aspect duurzaamheid wordt dan ook aangesloten bij het Bouwbesluit 2012.

## **HOOFDSTUK 6 – UITVOERBAARHEID**

### **6.1 Economische uitvoerbaarheid**

In deze situatie is er sprake van een particulier initiatief, waarbij de gemeente alleen medewerking verleent doormiddel van het volgen van de benodigde procedure. De kosten die verbonden zijn aan deze procedure en eventuele planschade zijn voor rekening van de initiatiefnemer. Hiertoe is een anterieure overeenkomst gesloten met de initiatiefnemer. In de anterieure overeenkomst zijn daarnaast de inzet voor bouwcontingenten gewaarborgd.

Door bouwactiviteiten en verandering in gebruik kunnen derden schade lijden, welke redelijkerwijs niet of niet geheel voor hun laste behoren te blijven en waarvan de vergoeding niet of niet voldoende door aankoop, onteigening of anderszins verzekerd is. Op grond van artikel 6.1 van de Wro zullen burgemeester en wethouders hen op aanvraag een schadevergoeding toekennen. Dergelijke risico's zullen door de gemeente worden afgewenteld op de initiatiefnemer. Hiertoe wordt een planschadeafwentelingsovereenkomst behorende bij het besluit voor de gewenste ontwikkelingen gesloten.

### **6.2 Handhaving**

De handhaving van de regelgeving vervat in dit plan is de bevoegdheid van burgemeester en wethouders. Het gaat daarmee met name om de planregels inzake het bouwen en het gebruik van gronden en bouwwerken. Een aantal vormen van gebruik wordt specifiek aangeduid als strijdig met de bestemming, om handhavend optreden hiertegen goed mogelijk te maken.

Handhaving van dit plan is van belang om de ruimtelijke kwaliteit en de leefbaarheid in stand te houden. Daarnaast heeft handhaving uiteraard ook een belangrijke functie in het kader van de rechtszekerheid en rechtsgelijkheid.

De planregels in dit plan zijn voldoende duidelijk, concreet en toepasbaar om te kunnen handhaven. Handhaving van het plan zal in de praktijk primair plaatsvinden via de bestemmingsplantoets in het kader van de omgevingsvergunning en door feitelijk toezicht op de aanwezigheid van bouwwerken en op gebruiksactiviteiten. Bij gebleken strijdigheid met het plan wordt, afhankelijk van de prioriteitsstelling, een handhavingstraject ingezet.

## 6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

### 6.3.1 Algemeen

Het bestemmingsplan doorloopt als (voor)ontwerp, respectievelijk vastgesteld en onherroepelijk bestemmingsplan de volgende procedure, te weten:

Concept:

Vooroverleg met diensten van rijk en provincie  
Watertoets

Ontwerp:

1<sup>e</sup> ter inzage legging (ontwerp bestemmingsplan)

Vaststelling:

Vaststelling door Raad  
2<sup>e</sup> ter inzage legging (vastgesteld bestemmingsplan)

Beroep:

(Gedeeltelijk) onherroepelijk bestemmingsplan  
Reactieve aanwijzing  
Beroep bij Raad van State

### 6.3.2 Vooroverleg

Het concept ontwerp bestemmingsplan is conform artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening in vooroverleg gezonden naar de betrokken instanties. Zowel de provincie Limburg als het Waterschap Peel en Maasvallei hebben aangegeven geen opmerkingen te hebben.

### 6.3.3 Inspraak

Gezien de aard en schaal van de ontwikkeling is er geen formele inspraak procedure doorlopen.

### 6.3.4 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft met ingang van de dag na de publicatiedatum, gedurende zes weken ter inzage gelegen. Op het ontwerpbestemmingsplan zijn twee zienswijzen ingediend. De zienswijzen hebben niet geleid tot aanpassing van het bestemmingsplan. Het zienswijzenrapport is toegevoegd in bijlage 6 van dit bestemmingsplan.

## **HOOFDSTUK 7 – JURIDISCHE TOELICHTING**

### **7.1 Planstukken**

Bij het opstellen van onderhavig bestemmingsplan is gebruik gemaakt van de notitie “Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012, bindende afspraken en aanbevelingen met betrekking tot de opbouw en de presentatie van het bestemmingsplan” (SVBP2012) en het “Informatiemodel Ruimtelijke Ordening 2012”(IMRO2012).

Het bestemmingsplan bestaat uit:

- de toelichting;
- de verbeelding;
- de planregels.

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is bepaald dat het bestemmingsplan vergezeld moet gaan van een toelichting waarin onder andere een omschrijving van de bestemming(en), het doel of de doeleinden van die bestemming, en een heldere plaatsbepaling van de bestemmingen zodat deze op adequate wijze kunnen worden gevisualiseerd.

De toelichting heeft geen juridisch bindende werking. De toelichting heeft wel een belangrijke functie voor de onderbouwing van het plan alsook bij de verklaring van de bestemmingen en planregels.

### **7.2 Toelichting op de verbeelding**

De verbeelding geeft de bestemming(en) weer met de daarbij behorende harde randvoorwaarden. De verbeelding vormt samen met de planregels het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

Voor de ondergrond van de verbeelding is gebruik gemaakt van de meeste actuele Grootchalige Basiskaart van Nederland (GBKN), waar nodig aangevuld met de kadastrale kaart. De verbeelding van het bestemmingsplan geeft het nieuw vast te stellen bestemmingsvlak weer.

## 7.3 Toelichting op de regels

De planregels vormen de juridische regels voor het gebruik van de gronden, de toegelaten bebouwing en het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken.

De opbouw van de bestemmingsregels is gebaseerd op de SVBP2012. Deze voorziet in een vaste hoofdstukopbouw van een bestemmingsplan. Daarnaast is de nieuwe terminologie zoals in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) wordt gebruikt toegepast.

De regels zijn opgebouwd uit vier hoofdstukken:

### Hoofdstuk 1: Inleidende regels

De artikelen in deze paragraaf hebben betrekking op de toepassing van de bestemmingsplanregels. In artikel 1 wordt een omschrijving van de in de regels gehanteerde begrippen gegeven. Artikel 2 geeft de meet- en rekenwijze aan. Deze bepalingen gelden voor alle bestemmingen. De bepalingen, welke verplicht gesteld zijn en opgenomen in de SVBP 2012, zijn overgenomen in de regels.

### Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels

In dit hoofdstuk zijn de regels van de bestemming 'Wonen' opgenomen. Hierin is het toegestane gebruik geregeld en er zijn bouwregels opgenomen. Dubbelbestemmingen kent dit plan niet en zijn dus niet opgenomen.

#### *Wonen*

De voor Wonen aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. Wonen;

met bijbehorende gebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde (waaronder ook privé-zwembaden, tennisbanen of terrassen), wegen en paden, parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen, water en voorzieningen voor de waterhuishouding, tuinen en erven.

### Hoofdstuk 3: Algemene regels

In dit hoofdstuk zijn regels opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het gehele plan. Deze algemene regels zijn (evenals de inleidende regels) van belang voor een juiste interpretatie van de bestemmingsregels.

### Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels

In het laatste hoofdstuk zijn respectievelijk het overgangsrecht en een slotregel opgenomen. Hoewel het hier in wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.



## SEPARATE BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

### Bijlage 1

#### Landschapsplan

- *Plattelandscoöperatie Peel & Maas regio (2013), Definitief landschapsplan.*

### Bijlage 2

#### Bodem

- *Terra milieu (2013), Verkennend bodemonderzoek conform NEN 5740, Vrouwboomweg te Horst.*

### Bijlage 3

#### Geluid

- *Drieweg Advies BV (2013), Akoestisch onderzoek, project Buitenkans, locatie Vrouwboomweg.*

### Bijlage 4

#### Luchtkwaliteit

- *Drieweg Advies BV (2013), Rapportage geur, project Buitenkans, Vrouwboomweg te Horst.*

### Bijlage 5

#### Ecologie

- *Staro Natuur en Buitengebied (2013), Quickscan Natuurwaarden, Vrouwboomweg te Horst.*

### Bijlage 6

#### Zienswijzen

- *Afdeling Ruimte, Team Vergunningen (2014), Zienswijzenrapport, Ontwerp-bestemmingsplan 'Buitenkans, Vrouwboomweg'.*