

Arvalis B.V.  
Steegstraat 5  
6041 EA Roermond

Telefoon (0475) 355700  
Fax (0475) 355777  
E-mail [Info@arvalis.nl](mailto:Info@arvalis.nl)  
Internet [www.arvalis.nl](http://www.arvalis.nl)

IBAN NL28 RABO00174117752  
KvK. Roermond nr. 13043513

**arvalis**



## **Bestemmingsplan**

### **“Venrayseweg 134b”**

## **Gemeente Horst aan de Maas**



**Bestemmingsplan**  
**“Venrayseweg 134b”**  
**Gemeente Horst aan de Maas**



IDN Nummer : NL.IMRO.1507.HOVENRAYSEWEG134B-BPV1.

Opdrachtgever : Maatschap M.J.M.P. Clements en J.F. Jardez  
Correspondentieadres : Venrayseweg 134 b  
5961 NT Horst

Opgesteld door : Arvalis B.V.  
K. Bartelsn

Datum; : 23 november 2020

# Inhoudsopgave

<b>1</b>	<b>INLEIDINGBESCHRIJVING BESTAANDE SITUATIE</b>	<b>5</b>
1.1	Aanleiding en doel bestemmingsplan	5
1.2	Ligging en begrenzing van het plangebied	5
1.3	Vigerend bestemmingsplan.	6
1.4	Leeswijzer	12
<b>2</b>	<b>BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED</b>	<b>13</b>
2.1	Ruimtelijke en Functionele structuur	13
2.2	Projectbeschrijving	13
2.3	Ontwikkeling groenzone.	14
2.4	Ontwikkeling Venrayseweg 134b	15
<b>3</b>	<b>BELEIDSKADER</b>	<b>17</b>
3.1	Rijksbeleid	17
3.2	Provinciaal beleid	19
3.3	Gemeentelijk beleid	23
<b>4</b>	<b>PLANBESCHRIJVING</b>	<b>25</b>
4.1	Uitgangspunten en doelstelling	25
4.2	Ontsluiting en parkeren	26
4.3	Landschappelijke inpassing en water	27
<b>5</b>	<b>RANDVOORWAARDEN / ONDERZOEKEN</b>	<b>29</b>
5.1	Inleiding	29
5.2	Milieu	29
5.3	Geurhinder agrarische bedrijven.	32
5.4	Waterparagraaf	34
5.5	Externe veiligheid	35
5.6	Cultuurhistorie en Archeologie	38
5.7	Natuurwaarden en landschapswaarden	38
5.8	Civieltechnische aspecten	40
5.9	Verkeer en parkeren	40
5.10	Brandveiligheid	41
5.11	Gezondheid	41
5.12	M.e.r. beoordeling	42
<b>6</b>	<b>UITVOERBAARHEID</b>	<b>45</b>
6.1	Economische uitvoerbaarheid	45
6.2	Handhaving	45
6.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	45
6.4	Procedure	46
<b>7</b>	<b>JURIDISCHE TOELICHTING</b>	<b>49</b>

---

7.1	Planstukken	49
7.2	Toelichting op de verbeelding	49
7.3	Toelichting op de regels	49



## Bijlage

1. Bodemonderzoek
  2. Natura2000 notitie
    - a. Aeries berekening realisatiefase
    - b. Aeries berekening gebruiksfase
  3. Landschappelijke inpassing
  4. Geuronderzoek
  5. Externe veiligheid weg
  6. Verantwoording groepsrisico
-



# 1 INLEIDINGBESCHRIJVING BESTAANDE SITUATIE

## 1.1 Aanleiding en doel bestemmingsplan

Op 16 april 2019 heeft initiatiefnemer een verzoek ingediend om de bestemming “Agrarisch” voor de locatie gelegen aan de Venrayseweg 134b te wijzigen in de bestemming “Bedrijventerrein”. De bestemming “Groen” binnen het plangebied blijft ongewijzigd. De locatie is gelegen binnen een gebied dat zich ontwikkelt als “bedrijventerrein”.

Op 20 Mei 2019 heeft de gemeente Horst aan de Maas een principebesluit genomen, dat zij in beginsel instemt met het wijzigen van de bestemming “Agrarisch” in de bestemming “Bedrijventerrein”. Aan haar medewerking verbindt zij de volgende voorwaarden;

- a. de wijziging milieutechnisch realiseerbaar, waarbij ten minste aandacht wordt besteed aan de aspecten geluid, bodemkwaliteit, externe veiligheid en luchtkwaliteit;
- b. de bouw- en gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden onevenredig worden geschaad;
- c. geen onevenredige aantasting plaatsvindt van het woon- en leefmilieu;
- d. geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de verkeersveiligheid;
- e. de sociale veiligheid niet in het geding is;
- f. de brandveiligheid is gewaarborgd;
- g. het straat- en bebouwingsbeeld niet in negatieve zin wordt beïnvloed
- h. de bestaande rechten van omliggende bedrijven niet worden ingeperkt;
- i. er is voldaan aan de eisen die zijn gesteld in de gemeentelijke structuurvisie.

Om voor de locatie een passend juridisch-planologisch kader vast te leggen is onderhavig bestemmingsplan opgesteld.

## 1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied



Afbeelding 1, Begrenzing plangebied

Het plangebied is gelegen op een afstand van ca. 2 km. ten noorden van de kern Horst direct ten westen van de A73. De locatie is kadastraal gelegen Horst, sectie O met de nummers 1034 en 1035. Het plangebied heeft een omvang van 24.075 m<sup>2</sup>.

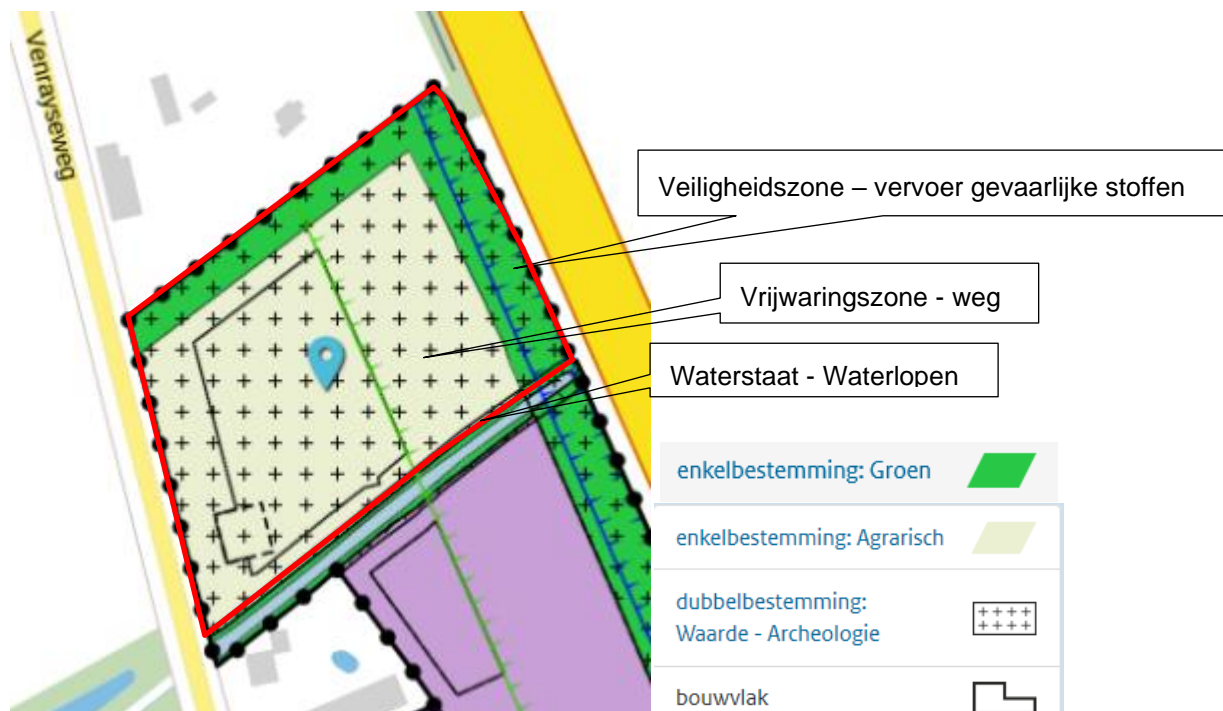
De begrenzing van het plangebied is gelijk aan de kadastrale begrenzing van de beide percelen, zie afbeelding 1.

### 1.3 Vigerend bestemmingsplan.

#### 1.3.1 Bestemmingsplan “Groenzone Venrayseweg”.

In deze paragraaf wordt nader ingegaan op het vigerende bestemmingsplan en de relatie hiervan met het te nemen besluit. Het actuele gemeentelijke beleid is opgenomen in paragraaf 3.3..

De locatie is gelegen in het bestemmingsplan ‘Groenzone Venrayseweg’, van de gemeente Horst aan de Maas. Dit plan is vastgesteld bij raadsbesluit van d.d. 2 Juni 2015 en is inmiddels onherroepelijk.



Afbeelding 2, uitsnede vigerend bestemmingsplan met bouwvlak (Het plangebied is rood **omlijnd**).

Voor de locatie is de navolgende detailinformatie van belang;

- Enkelbestemming;
  - Agrarisch (art. 3)  
De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn bestemd voor: agrarisch bedrijfsmatig gebruik, waarbij een intensieve veehouderij uitsluitend is toegestaan ter plaatse van de aanduiding “intensieve veehouderij”.
  - Groen (art. 5)  
De voor 'Groen' aangewezen gronden zijn bestemd voor groenvoorzieningen en waterhuishoudkundige voorzieningen.
- Dubbelbestemming;



- Archeologie (art. 7)  
De voor 'Waarde - Archeologie' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor instandhouding en bescherming van oudheidkundig waardevolle elementen en terreinen.
- Waterstaat – Waterlopen (art. 8)  
De voor 'Waterstaat - Waterlopen' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de bescherming en het beheer van de watergang, met bijbehorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en met inachtneming van de Keur van het Waterschap.
- Bouwvlak
  - Bouwvlak  
een geometrisch bepaald vlak, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels bepaalde gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn toegelaten. Het vigerende bouwvlak heeft een oppervlakte van ca. 7.500 m<sup>2</sup>.
- Functieaanduiding
  - Bedrijfswoning  
een woning, in of bij een bedrijf of instelling, bestemd voor (het gezin van) een persoon wiens huisvesting daar gelet op de bestemming noodzakelijk is; deze woning wordt begrepen onder de bedrijfsgebouwen.
- Gebiedsaanduiding
  - veiligheidszone – vervoer gevaarlijke stoffen (art. 12.1)  
Ter plaatse van de aanduiding 'veiligheidszone - vervoer gevaarlijke stoffen' mogen in en op de gronden, volgens de regels van de onderliggende bestemming die op die gronden rust, bouwwerken worden gebouwd mits deze niet kunnen worden aangemerkt als kwetsbare objecten of beperkt kwetsbare objecten in de zin van de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen.
  - vrijwaringszone – weg (art. 12.2).  
Ter plaatse van de aanduiding 'vrijwaringszone - weg' zijn de gronden mede bestemd voor mogelijke toekomstige reconstructies en/of uitbreidingen van de Rijksweg A73, alsmede voor het creëren van een optimale infrastructurele omgeving.

De locatie is momenteel bestemd voor agrarisch bedrijfsmatig gebruik met daaraan ondergeschikt recreatief medegebruik. En de daarbij behorende tuinen, erven en terreinen, parkeervoorzieningen, perceel ontsluitingswegen, waterhuishoudkundige voorzieningen en groenvoorzieningen.

Een bedrijfswoning is toegestaan ter plaatse van de functieaanduiding “Bedrijfswoning”.

Voor het bouwen van bedrijfsgebouwen gelden de volgende regels:

- gebouwen mogen uitsluitend worden gebouwd ter plaatse van de aanduiding 'bouwvlak';
- de goot- en bouwhoogte van een gebouw, met uitzondering van een kas, mag niet meer bedragen dan respectievelijk 6,00 en 11,00 meter;
- de goot- en bouwhoogte van een kas, mag niet meer bedragen dan respectievelijk 5,00 en 6,00 meter;
- nieuwbouw van kassen is niet toegestaan, behoudens de bouw van menstoegankelijke tunnels en ondersteunende kassen bij vollegrondstuinbouwbedrijven tot een maximum van 2.500 m<sup>2</sup>.

Op grond van de regels van het moederplan, het nu vigerende bestemmingsplan, en het nu voorliggende plan zijn binnen de bestemming “Bedrijventerrein” de aangewezen gronden bestemd voor;

- a. bedrijven van categorie 2 tot en met categorie 3.2, die zijn opgenomen in de Staat van bedrijfsactiviteiten (bijlage 1 bij deze regels) en/of daarmee qua milieueffecten gelijk te stellen bedrijven en/of activiteiten, met uitzondering van:
  1. ter plaatse van de aanduiding 'opslag' is uitsluitend het bestaande opslagbedrijf toegestaan;
  2. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijventerrein - bedrijfsverzamelgebouw' is uitsluitend een bedrijfsverzamelgebouw met bedrijven van categorie 1 en 2, die zijn opgenomen in de Staat van bedrijfsactiviteiten (bijlage 1 bij deze regels) en/of daarmee qua milieueffecten gelijk te stellen bedrijven en/of activiteiten toegestaan;
  3. geluidzoneringsplichtige inrichtingen, en;
  4. risicovolle inrichtingen;
- b. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van detailhandel – ruitersport': een winkel in ruitersportartikelen;

met daaraan ondergeschikt:

- c. parkeer-, laad- en losvoorzieningen, in een zodanige omvang, dat op eigen terrein in de behoefte van het bedrijf kan worden voorzien;

met de daarbij behorende tuinen, erven en terreinen, nutsvoorzieningen, waterhuishoudkundige voorzieningen en groenvoorzieningen.

De gebiedsaanduiding “veiligheidszone – vervoer gevaarlijke stoffen” is geheel gelegen binnen de bestemming “Groen” en wordt evenals de bestemming “Groen” ongewijzigd overgenomen in de nu voorliggende wijziging.

Een deel van de bestemming “Agrarisch” is voorzien van de gebiedsaanduiding “vrijwaringszone – weg”. Dit deel van het plangebied wordt gewijzigd in de bestemming “bedrijventerrein” en behoud de gebiedsaanduiding “vrijwaringszone – Weg”.

De gebiedsaanduiding “veiligheidszone – vervoer gevaarlijke stoffen” is geheel gelegen binnen de bestemming “Groen” en wordt evenals de bestemming “Groen” ongewijzigd overgenomen in de nu voorliggende wijziging.

### **Toetsing**

Binnen de bestemming “Agrarisch” is het gewenste gebruik niet toegestaan. Het vigerende bestemmingsplan kent geen afwijkings- of wijzigingsvoorwaarden die het gevraagde gebruik toestaan. Een wijziging van het vigerende bestemmingsplan is noodzakelijk om het gevraagde gebruik juist te regelen.

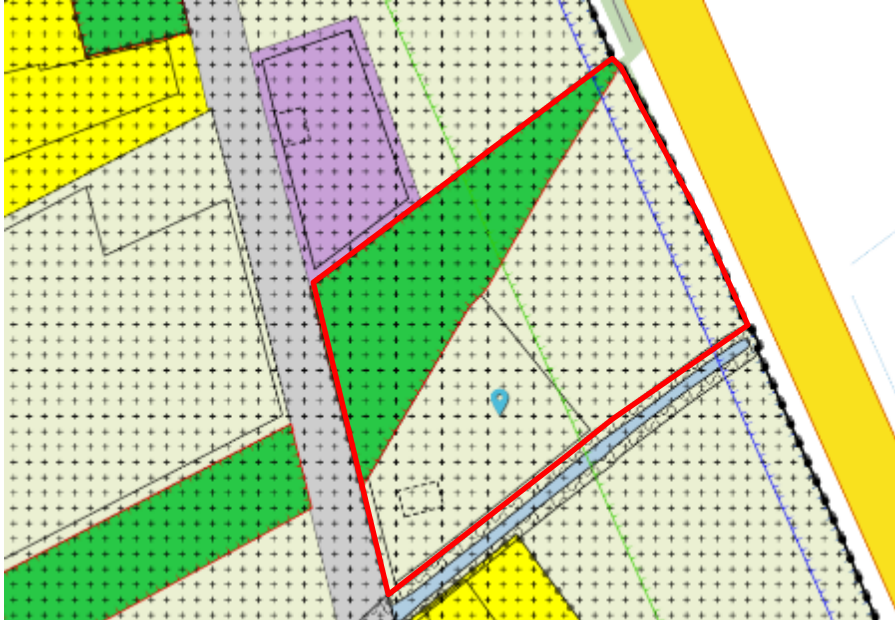
### **1.3.2 Bestemmingsplan “Werkgelegenheidsgebieden II”**

Uit het vooroverleg is gebleken dat de gemeente mee kan werken aan de gewenste wijziging van het gebruik, zie paragraaf 6.3. In het vigerende bestemmingsplan is echter de benodigde wijzigingsbevoegdheid abusievelijk niet opgenomen maar in het moederplan wel. De insteek is van de gemeente Horst aan de Maas is om met deze wijzigingsbevoegdheid mee te werken aan de gewenste wijziging van het gebruik.

## Het moederplan

Het vigerende bestemmingsplan “Groenzone Venrayseweg” betreft een uitwerking van de diverse wijzigingsbevoegdheden die opgenomen waren in het moederplan ten behoeve van de realisatie van een groenzone.

Het moederplan is het bestemmingsplan “Werkgelegenheidsgebieden II”. Dit plan is op 10 september 2013 vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Horst aan de Maas is inmiddels geheel onherroepelijk.



Afbeelding 3, uitsnede moederplan (Plangebied rood omlijnd).

Voor de locatie is de navolgende detailinformatie van belang;

- Enkelbestemming;
  - Agrarisch (art. 3)  
De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn bestemd voor: agrarisch bedrijfsmatig gebruik, waarbij een intensieve veehouderij uitsluitend is toegestaan ter plaatse van de aanduiding “intensieve veehouderij”.
  - Groen (art. 5)  
De voor 'Groen' aangewezen gronden zijn bestemd voor groenvoorzieningen en waterhuishoudkundige voorzieningen.
- Dubbelbestemming;
  - Archeologie (art. 9)  
De voor 'Waarde - Archeologie' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor instandhouding en bescherming van oudheidkundig waardevolle elementen en terreinen.
  - Waterstaat – Waterlopen (art. 10)  
De voor 'Waterstaat - Waterlopen' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de bescherming en het beheer van de watergang, met bijbehorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en met inachtneming van de Keur van het Waterschap.

- Bouwvlak
  - Bouwvlak  
een geometrisch bepaald vlak, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels bepaalde gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn toegelaten.
- Functieaanduiding
  - Bedrijfswoning  
een woning, in of bij een bedrijf of instelling, bestemd voor (het gezin van) een persoon wiens huisvesting daar gelet op de bestemming noodzakelijk is; deze woning wordt begrepen onder de bedrijfsgebouwen.
- Gebiedsaanduiding
  - veiligheidszone – vervoer gevaarlijke stoffen (art. 12.1)  
Ter plaatse van de aanduiding 'veiligheidszone - vervoer gevaarlijke stoffen' mogen in en op de gronden, volgens de regels van de onderliggende bestemming die op die gronden rust, bouwwerken worden gebouwd mits deze niet kunnen worden aangemerkt als kwetsbare objecten of beperkt kwetsbare objecten in de zin van de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen.
  - vrijwaringszone – weg (art. 12.2).  
Ter plaatse van de aanduiding 'vrijwaringszone - weg' zijn de gronden mede bestemd voor mogelijke toekomstige reconstructies en/of uitbreidingen van de Rijksweg A73, alsmede voor het creëren van een optimale infrastructurele omgeving.
  - Wro-zone wijzigingsgebied (binnen de bestemming groen, art 5.3).  
Burgemeester en wethouders zijn bevoegd de bestemming 'Groen' ter plaatse van de aanduiding 'wro-zone - wijzigingsgebied' te wijzigen in de bestemming 'Bedrijventerrein', mits wordt voldaan aan de daarbij behorende voorwaarden.

### **Wijzigingsvoorwaarden.**

In het moederplan zijn zowel voor de bestemming “Groen”, art. 5.3, als voor de bestemming “Agrarisch”, art. 16.2, regels opgenomen die het gewenste gebruik mogelijk maken. De regels waaronder de gevraagde wijziging mogelijk is zijn in beide regels identiek.

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd de bestemmingen 'Wonen' en/of 'Agrarisch' te wijzigen in de bestemming 'Bedrijventerrein' ten behoeve van uitbreiding van het bedrijventerrein, mits:

- a. de wijziging milieutechnisch realiseerbaar is, waarbij ten minste aandacht wordt besteed aan de aspecten geluid, bodemkwaliteit, externe veiligheid en luchtkwaliteit;
- b. de bouw- en gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden niet onevenredig worden geschaad;
- c. geen onevenredige aantasting plaatsvindt van het woon- en leefmilieu;
- d. geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de verkeersveiligheid;
- e. de sociale veiligheid niet in het geding is;
- f. de brandveiligheid is gewaarborgd;
- g. het straat- en bebouwingsbeeld niet in negatieve zin wordt beïnvloed;
- h. de bestaande rechten van omliggende bedrijven niet worden ingeperkt;
- i. er is voldaan aan de eisen die zijn gesteld in de gemeentelijke structuurvisie.

### 1.3.3 Toetsing wijzigingsvoorwaarden.

De locatie Venrayseweg 134b te Horst is gelegen in het gebied waarvoor het bestemmingsplan “Groenzone Venrayseweg” is vastgesteld. Het perceel heeft de bestemming “Agrarisch” en de dubbelstemming “Archeologisch waardevol gebied”. Dit plan is een wijzigingsplan van het moederplan “Werkgelegenheidsgebieden II”. In het moederplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen zodat met gebruikmaking van artikel 16.2 het college van burgemeester en wethouders de agrarische bestemming kan wijzigen naar een bestemming bedrijfsterrein mits aan de in dat artikel genoemde voorwaarden wordt voldaan.

Bij wijziging naar de bestemming ‘Bedrijventerrein’ dient te worden voldaan aan de eerdergenoemde voorwaarden;

- ad a. In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op de sectorale aspecten. Uit dit hoofdstuk blijkt dat het planvoornemen milieutechnische realiseerbaar is.
- ad b. Het beoogde gebruik voorziet in een bedrijfsbestemming van milieucategorie 2 tot en met de milieucategorie 3.2. Gezien de toegestane milieucategorie en de vastgelegde afstand tot de andere bedrijven, worden het woon- en leefklimaat en de de bouw- en gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden mogelijk onevenredig geschaad. Om dit te voorkomen zijn de regels zodanig aangepast dat alleen bedrijven van milieucategorie 2 rechtstreeks zijn toegestaan. Daarnaast is een afwijkingsvoorwaarde in de regels opgenomen dat bedrijfs activiteiten met een hogere milieucategorie alleen mogelijk zijn op voorwaarde dat aangetoond wordt dat het woon- en leefklimaat in de omgeving en de bouw- en gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden niet onevenredig worden geschaad;
- ad c. Ter plaatse van de bedrijfsbestemming wordt maximaal een milieucategorie 2 bedrijf toegestaan, zie ook ad b.
- ad d. Het bedrijventerrein wordt ontsloten op de Venrayseweg. Parkeren, laden en lossen dient op eigen terrein plaats te vinden. Onderhavig initiatief heeft geen onevenredige nadelige invloed op de verkeersveiligheid ter plaatse.
- ad e. Het planvoornemen heeft geen negatieve invloed op de sociale veiligheid. Het is de bedoeling dat het bedrijf zich tweezijdig gaat oriënteren waarbij de voorgevel en ontsluiting gesitueerd zijn op de Venrayseweg. De groenzone ter hoogte van de A73 wordt mogelijk openbaar toegankelijk met wandelpaden. Hiermee blijft de sociale veiligheid ter hoogte van het bedrijventerrein en de Venrayseweg gewaarborgd.
- ad f. Bij nieuwbouw of uitbreiding van bedrijfsbebouwing moet voldaan worden aan de bepalingen uit het Bouwbesluit 2012. Daarmee is de brandveiligheid in voldoende mate gewaarborgd.
- ad g. De bouw mogelijkheden op de perceel zijn nader afgestemd op de gewenste terreinvulling. Het planvoornemen heeft dan ook geen negatieve, maar zelfs een positieve, invloed op het straat- en bebouwingsbeeld ter plaatse.
- ad h. Zoals reeds onder Ad b. wordt aangegeven wordt aangesloten bij de milieucategorieën die reeds op basis van het vigerende bestemmingsplan toegestaan zijn dan wel vindt een nader afstemming op de specifieke situatie plaats. De afstand tussen de bebouwing is vastgelegd middels het bouwvlak.
- ad i. In paragraaf 3.3.1 wordt aangetoond dat het planvoornemen voldoet aan de eisen die zijn gesteld in de gemeentelijke structuurvisie.

Er wordt voldaan aan de wijzigingsvoorwaarden in het moederplan.

## 1.4 Leeswijzer

Deze toelichting bestaat uit de volgende delen. Na deze inleiding volgt hoofdstuk 2 met een beschrijving van het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt het plan getoetst aan het geldende ruimtelijke beleid. Hoofdstuk 4 bevat een beschrijving van de te regelen ruimtelijke ontwikkeling zelf. Vervolgens geeft hoofdstuk 5 inzicht in de relevante milieu-planologische aspecten. De uitvoerbaarheid is neergelegd in hoofdstuk 6 en ten slotte de juridische toelichting in hoofdstuk 7.

## 2 BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED

In het vigerende bestemmingsplan “Groenzone Venrayseweg” is hierover het navolgende vermeld.

### 2.1 Ruimtelijke en Functionele structuur

#### 2.1.1 Ruimtelijke structuur

Binnen de gemeente Horst aan de Maas is direct ten noorden van de kern Horst het Bedrijventerrein Venrayseweg tot stand gekomen. De Venrayseweg is de oude verbindingsweg van de kern Horst naar de kern Venray. Van oorsprong is de omgeving van het plangebied agrarisch in gebruik geweest. Zo ook het plangebied zelf. Door afnemende agrarische activiteiten is in de loop der tijd langs de Venrayseweg een menging van functies ontstaan. Het bedrijventerrein heeft zich de afgelopen decennia vanaf de noordrand van de kern verder in noordelijke richting ontwikkeld tot zijn huidige omvang.

De omgeving van de Venrayseweg bestaat uit gebieden met een belangrijke natuurwaarde, te weten de bossen van Grote Broek, de Kasteelsche bossen en enkele kleinere bosgebieden in het beekdal van de Grote Molenbeek. De Grote Molenbeek vormt de ecologische verbindingzone.

Van oorsprong bestond de bebouwing aan de Venrayseweg uit boerderijen. In de loop der jaren is andere bebouwing met een afwijkend karakter langs de weg ontstaan. De gebouwen zijn grootschaliger geworden en de dekzandrug is verder verdicht.

#### 2.1.2 Functionele structuur

Het bedrijventerrein Venrayseweg wordt gekenmerkt door een afwisseling van grote bedrijfsgebouwen, woonbebouwing en agrarische bedrijven. Door het segmenteringsbeleid van de gemeente Horst aan de Maas is het bedrijventerrein geschikt voor diverse segmenten binnen de agro business. Zo ook het plangebied en de directe omgeving. Ook zijn nog een aantal agrarische bedrijven, waarvan dat van initiatiefnemer, en burgerwoningen gevestigd.

### 2.2 Projectbeschrijving

#### 2.2.1 Algemeen

In 2007 is door de gemeente Horst aan de Maas een snelwegvisie opgesteld. De visie doet uitspraken over het landschap dat valt binnen de invloedssfeer van de snelweg. Voor het bedrijventerrein Venrayseweg heeft de visie alleen betrekking op het zichtbare deel vanaf de A73. Dit onderdeel van de snelwegvisie is nader uitgewerkt in een gebiedsvisie. In deze gebiedsvisie zijn de mogelijkheden om te komen tot een uniforme, herkenbare en representatieve uitstraling. De gebiedsvisie omvat de zijde van de A73 en de zone van de Venrayseweg.





Voor de bedrijven langs de Venrayseweg vormt de ligging aan de A73 een zichtlocatie. In de afgelopen 10 jaar hebben zich diverse bedrijven in het gebied gevestigd. Een groot deel van de ruimte tussen de snelweg en de bedrijven wordt ingenomen door waterbuffers. Daarnaast worden de groene stroken tussen de bedrijven aan de Venrayseweg landschappelijk ingepast ten behoeve van de bewoners van de Venrayseweg. De landschappelijk inpassing achter de bedrijven en tussen de bedrijven doorbreekt de massaliteit van de bedrijfsbebouwing op het bedrijventerrein.

De identiteit van het gebied Venrayseweg bestaat uit een afwisseling van grote massa's bebouwing en groen. Het groene karakter van het bedrijventerrein Venrayseweg blijft gewenst. Daarom dient minimaal een strook van 15 meter behouden te blijven. Ter plaatse zijn sloten/greppels denkbaar die hemelwater op een natuurlijke manier naar de buffer(s) leiden of bomenrijen. De invulling van het bedrijfsperceel staat voor de ondernemer vrij onder een aantal voorwaarden. Buitenopslag in het zicht van de A73 en de Venrayseweg is niet gewenst. Indien buitenopslag benodigd is, dient dit op een landschappelijke manier aan het zicht onttrokken te worden. Landschappelijke inpassing van de voorgevels van de bedrijfspanden is een vereiste en het gehele bedrijfsperceel dient een groene uitstraling te hebben. Dit kan door gebruik van bomen en eventueel ander (laag) groen. Eventueel mogen dit cultuursoorten zijn. Het geheel dient een verzorgde, goed beheerde uitstraling te hebben.

Met de ontwikkeling van de groenzone zijn de gevels richting de A73 en Venrayseweg goed zichtbaar. De Venrayseweg vormt in veel gevallen de voorzijde van het bedrijf en de bedrijfskavel. De massaliteit van deze gevels moet beperkt worden. Met landschappelijke inpassing wordt deze doorbroken. Door de tweezijdige zichtbaarheid, dient het gebouw daarom aan beide zijden te bestaan uit representatieve gevels.

Met de gebiedsvisie wordt dus een aantrekkelijk ruimtelijk beeld gepresenteerd langs zowel de A73 als de Venrayseweg die voor ondernemers geen belemmeringen oplevert in hun dagelijkse bedrijfsvoering. In ruil voor de ontwikkeling van de groenzone en de groenstroken tussen de bedrijven, werkt de gemeente mee aan de betere inpassing van een aantal bedrijfskavels en het positief bestemmen van een aantal agrarische percelen en een woonperceel voor bedrijfsdoeleinden.

### **2.3 Ontwikkeling groenzone.**

De ontwikkeling van de groenzone betreft een uitwerking van de gebiedsvisie. De gebiedsvisie presenteert nieuwe mogelijkheden die:

- een aantrekkelijk ruimtelijk beeld opleveren langs zowel de A73 als de Venrayseweg;
- voor ondernemers geen belemmeringen opleveren in hun dagelijkse bedrijfsvoering.

De ontwikkeling van de groenzone gaat uit van los geplaatste bomen en boomgroepen, inheems en streekeigen, tussen de bedrijfspercelen en langs de A73 met daartussen een waterbuffer. Deze waterbuffer, de buffers van de afzonderlijke bedrijven worden samengevoegd tot één grote buffer of lijken dat visueel te zijn, vormen het gemeenschappelijke kenmerk van alle aanwezige bedrijven en bieden kansen voor een uniforme en herkenbare inrichting langs de A73. Rond de buffer ontstaat een halfopen landschap. De buffer zelf worden half natuurlijk ingericht als een soort landschapspark, waarbij de buffer een verhoogde natuurwaarde heeft. De ruimte rond de buffer bestaat uit natuurlijk, bloemrijk grasland.



Concreet wordt de groenzone met name ontwikkeld in de zone van 50 meter uit de westelijke rijbaan van de A73. Vanuit het beleid van Rijkswaterstaat mag deze zone niet worden bebouwd. Met de aanleg van de groenzone wordt een integrale landschappelijke inpassing van het bedrijventerrein langs de A73 gerealiseerd. Voor de aanleg en de instandhouding heeft de gemeente van de aangrenzende bedrijven gronden verworven. In ruil hiervoor werkt de gemeente mee aan de betere inpassing van (enkele van) de bedrijfskavels. Veelal worden de betreffende bedrijfspercelen daarom beperkt uitgebreid en wordt de situering van het bouwvlak aangepast. Aan de zijde van de Venrayseweg wordt het bouwvlak verder teruggelegd waardoor een ruimtelijker beeld wordt nagestreefd.

De identiteit van het gebied Venrayseweg bestaat uit een afwisseling van grote massa's bebouwing en groen. Het groene karakter van het bedrijventerrein Venrayseweg blijft gewenst. Daarom dient minimaal een strook van 15 meter behouden te blijven. Ter plaatse zijn sloten/greppels denkbaar die hemelwater op een natuurlijke manier naar de buffer(s) leiden of bomenrijen. De invulling van het bedrijfsperceel staat voor de ondernemer vrij onder een aantal voorwaarden. Buitenopslag in het zicht van de A73 en de Venrayseweg is niet gewenst. Indien buitenopslag benodigd is, dient dit op een landschappelijke manier aan het zicht onttrokken te worden. Landschappelijke inpassing van de voorgevels van de bedrijfspanden is een vereiste en het gehele bedrijfsperceel dient een groene uitstraling te hebben. Dit kan door gebruik van bomen en eventueel ander (laag) groen. Eventueel mogen dit cultuursoorten zijn. Het geheel dient een verzorgde, goed beheerde uitstraling te hebben.

Met de ontwikkeling van de groenzone zijn de gevels richting de A73 en Venrayseweg goed zichtbaar. De Venrayseweg vormt in veel gevallen de voorzijde van het bedrijf en de bedrijfskavel. De massaliteit van deze gevels moet beperkt worden. Met landschappelijke inpassing wordt deze doorbroken. Door de tweezijdige zichtbaarheid, dient het gebouw daarom aan beide zijden te bestaan uit representatieve gevels.

## **2.4 Ontwikkeling Venrayseweg 134b**

Initiatiefnemers hebben ten tijde van de vaststelling van het bestemmingsplan "Groenzone Venrayseweg" de wens uitgesproken om het agrarisch bedrijf, een bollenkwekerij, uit te breiden op de locatie Venrayseweg 134b te Horst aan de Maas. De reden van uitbreiding was een economische. Het bouwvlak is toen vergroot en landschappelijke ingepast met een groenzone die aansluit bij de beoogde groenzone en het betreffende bestemmingsplan.

De toen gerealiseerde uitbreidingsmogelijkheden voor het agrarische bedrijf zijn om bedrijfseconomische reden niet benut. De gevraagde tegenprestatie, de groenzone en inpassing, zijn wel gerealiseerd.



*Afbeelding 4, Luchtfoto bestaande situatie.*

Zoals uit de luchtfoto, Afbeelding 4, blijkt is de bijbehorende groenzone inmiddels geheel gerealiseerd.

### 3 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk geeft een overzicht van het ruimtelijke relevante beleid voor het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied op Europees, nationaal, provinciaal, regionaal en gemeentelijk schaalniveau. Het vastgelegde beleid vormt het kader voor dit bestemmingsplan.

#### 3.1 Rijksbeleid

##### 3.1.1 Structuurvisie infrastructuur en ruimte (SVIR)

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft het kabinet een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. In de structuurvisie worden belangrijke andere accenten geplaatst op het brede gebied van ruimtelijke ordening en bestuurlijke verantwoordelijkheden. Het betekent voor de ruimtelijke ordening in brede zin een decentralisatie van rijkstaken en bevoegdheden en actualisatie van het Nationaal Ruimtelijk Beleid. De SVIR vervangt onder meer de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit<sup>1</sup>, de Mobiliteits Aanpak en Pieken in de Delta. Daarmee is de SVIR de 'kapstok' voor uitwerkingen van beleid met ruimtelijke consequenties. De SVIR heeft als horizon 2040, maar geeft vooral het kader voor de acties en beslissingen die op de korte termijn worden genomen. Het kabinet heeft in de SVIR vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet. Het gaat onder meer om de volgende nationale belangen: Ecologische hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen en Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen.

De SVIR bepaalt welke kader stellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Ten aanzien daarvan is een borging door middel van normstelling, gebaseerd op de Wro, gewenst. Die uitspraken onderscheiden zich in die zin dat van de provincies en de gemeenten wordt gevraagd om de inhoud daarvan te laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. Zij zijn dus concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect, dat wil zeggen door tussenkomst van de provincie, door te werken tot op het niveau van de lokale besluitvorming, zoals de vaststelling van bestemmingsplannen.

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kader stellende uitspraken. Het Barro is inmiddels in werking getreden. Hierin zijn echter nog geen zaken opgenomen die van belang zijn voor het bedrijventerrein Venrayseweg.

De kaders van het nieuwe rijksbeleid zijn opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) die op 13 maart 2012 door de Minister van I&M is vastgesteld. Deze structuurvisie heeft als credo 'Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig'. De SVIR omvat drie hoofddoelen, die als volgt zijn geformuleerd:

1. Concurrerend  
Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
2. Bereikbaar  
Het verbeteren en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;

### 3. Leefbaar en veilig

Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor een aanpak die Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig maakt, moet het roer in het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid om. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. De nationale belangen hebben onder andere betrekking op bijvoorbeeld ruimte voor waterveiligheid, behoud van nationale unieke cultuurhistorische kwaliteiten en ruimte voor een nationaal netwerk van natuur.

De juridische borging van de nationale belangen in bestemmingsplannen vindt plaats door middel van de AMvB Ruimte.

Onderhavig wijzigingsplan is niet in strijd met de SVIR.

#### 3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Om de 13 nationale belangen door te laten werken in ruimtelijke plannen van lagere overheden is naast de SVIR op 30 december 2011 het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Op 1 oktober 2012 is de eerste aanvulling bij het Barro vastgesteld.

In het Barro zijn regels opgenomen waaraan de inhoud van ruimtelijke plannen moet voldoen. Het Barro omvat alle ruimtelijke rijksbelangen die juridisch doorwerken op het niveau van ruimtelijke plannen. Het gaat om kaders voor onder meer het bundelen van verstedelijking, de bufferzones, nationale landschappen, de Ecologische Hoofdstructuur, de kust, grote rivieren, militaire terreinen, mainportontwikkeling van Rotterdam en de Waddenzee. Met het Barro maakt het Rijk proactief duidelijk waar provinciale verordeningen en gemeentelijke ruimtelijke plannen aan moeten voldoen. Uit de regels en kaarten behorende bij het Barro kan worden afgeleid welke aspecten relevant zijn voor het ruimtelijke besluit.

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is door het Rijk vastgelegd dat de Provincie verantwoordelijk is voor de begrenzing van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS, inmiddels door het Rijk Nationaal Natuurnetwerk genoemd) en begrenzing en bescherming van de EHS dient vast te leggen in een provinciale verordening. In Limburg is de EHS vastgelegd in de Goudgroene natuurzone. In paragraaf 5 van de omgevingsverordening Limburg 2014 wordt de begrenzing van de Goudgroene natuurzone bepaald en wordt invulling gegeven aan het beschermingsregime op basis van het Barro en de daarin verwoorde 'Spelregels EHS'.



Afbeelding 5, Uitsnede besluit algemene regels ruimtelijke ordening

In het plangebied werken geen regels vanuit het Barro rechtstreeks door en hoeft hiermee dan ook geen rekening te worden gehouden.

### 3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

De Ladder voor duurzame verstedelijking is vastgelegd in artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Dit artikel schrijft voor dat alle plannen die nieuwe verstedelijking mogelijk maken eerst drie stappen moeten doorlopen. De eerste stap (of 'trede' op de Ladder) verplicht overheden te beschrijven 'dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte'. De tweede stap verplicht overheden te beschrijven 'in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins'. Wanneer dat niet het geval is, moet worden beschreven 'in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld'. Deze beschrijvingen dienen in de plantoelichting te staan. De Ladder voor duurzame verstedelijking heeft een breder toepassingsbereik dan de eerdere SER-ladder. Deze kende de eerste stap niet, en had alleen betrekking op bedrijventerreinen, terwijl de Ladder voor duurzame verstedelijking ook gaat over andere vormen van verstedelijking, zoals woningbouwlocaties, kantoren, detailhandel of andere stedelijke voorzieningen.

Het onderhavige initiatief heeft betrekking op een nieuwe stedelijke ontwikkeling, namelijk het herbestemmen van een agrarisch bedrijf tot bedrijventerrein. De beoogde nieuwe stedelijke ontwikkeling ligt niet in bestaand stedelijk gebied.

Als de stedelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied is gepland, moet volgens artikel 3.1.6 lid 2 Bro worden gemotiveerd waarom niet binnen bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Het voorliggend initiatief voorziet in de wijziging van het agrarisch gebruik binnen het plangebied naar de bestemming "bedrijventerrein". De omvang van het bouwvlak blijft ongewijzigd. Het plan leidt per saldo niet tot ruimere bouw mogelijkheden.

#### Toetsing

Het voorliggende plan voorziet in een nieuwe functie die past binnen de bestemming "bedrijventerrein". De totale hoeveelheid toegestane bebouwing binnen het plangebied wordt niet vergroot. In de onderhavige situatie is daarom geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

## 3.2 Provinciaal beleid

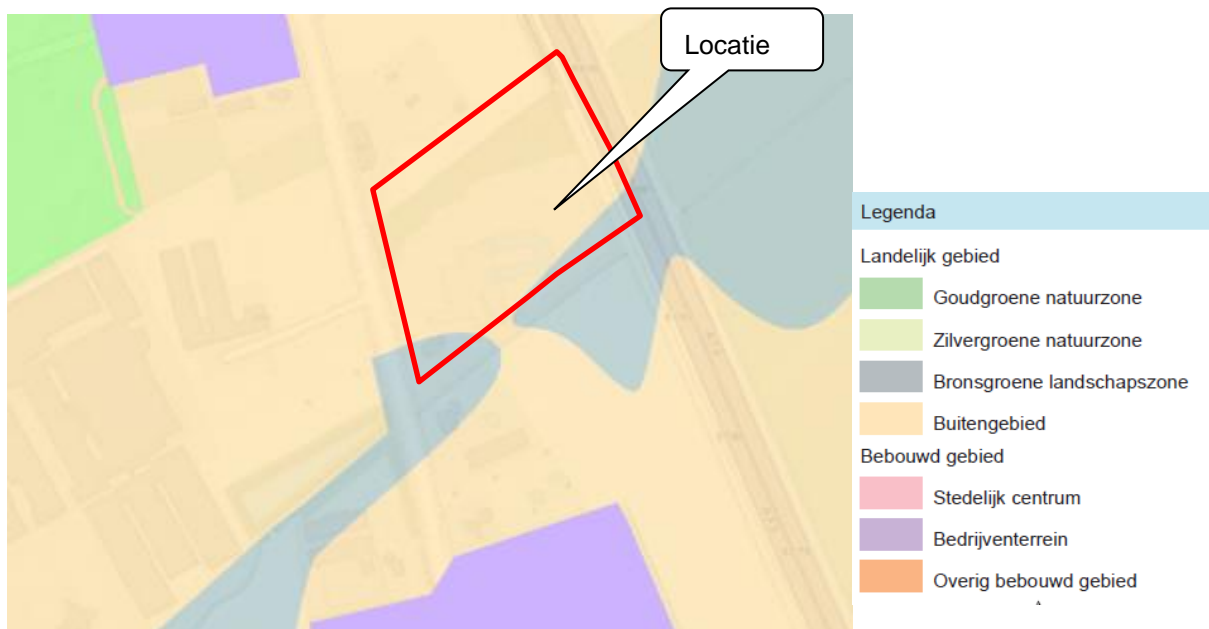
### 3.2.1 Omgevingsvisie Limburg 2014

Op 12 december 2014 is de nieuwe provinciale omgevingsvisie van de provincie Limburg vastgesteld. Belangrijke principes in dit nieuwe omgevingsbeleid zijn:

1. Kwaliteit.

Dat komt tot uiting in het koesteren van de gevarieerdheid van Limburg onder het motto 'meer stad, meer land', het bieden van ruimte voor verweving van functies, in kwaliteitsbewustzijn, en in dynamisch voorraadbeheer dat moet resulteren in een nieuwe vorm van groeiën.

2. Algemene principes voor duurzame verstedelijking.  
De ladder van duurzame verstedelijking en de prioriteit voor herbenutting van cultuurhistorische en beeldbepalende gebouwen.
3. Uitnodigen.  
De manier waarop de provincie samen met de partners het voortreffelijke leef- en vestigingsklimaat willen realiseren. Met instrumenten op maat en ruimte om te experimenteren. De Provincie wil hierbij selectief zijn: het POL richt zich alleen op die zaken die er op provinciaal niveau echt toe doen en vragen om regionale oplossingen.



Afbeelding 6, POL kaart 1, zonering Limburg

Voor wat betreft de projectlocatie geeft de omgevingsvisie, het POL 2014, aan dat de omgeving getypeerd kan worden als 'buitengebied' en als "bronsgroene landschapszone".

- Buitengebied

Het buitengebied, zijnde het landelijk gebied, in Limburg is heel aantrekkelijk. Dat dient behouden te worden. Het landelijk gebied wordt geconfronteerd met een aantal opgaven en vraagstukken zoals de klimaatopgave, biodiversiteitsopgave, waterkwaliteitsopgave en opgaven in de watervoorziening. Belangrijk is ook om ruimte te bieden aan de economische sectoren die nauw met dat landelijk gebied verbonden zijn. De land- en tuinbouw, deels intensief en grootschalig, deels juist kleinschalig met een tendens naar verbreding met niet-agrarische nevenfuncties. En daarnaast ook onderdelen van de vrijetijdseconomie. De kwaliteit van (de activiteiten in) het landelijk gebied draagt bij aan een aantrekkelijke woon- en leefklimaat in de steden en dorpen. Het aantrekkelijker en toegankelijker maken van het landelijk gebied voor toerisme en recreatie betekent ook dat burgers worden aangesproken op begrip voor de bedrijfsvoering van agrariërs.



- Bronsgroene landschapszone  
Basis voor deze zone wordt gevormd door de rivier- en beekdalen en de steilere hellingen, voor zover die niet reeds onderdeel uitmaken van de goudgroene of zilvergroeene natuurzones, én de relatieve rijkdom aan cultuurhistorische en landschappelijke waarden. Het betreft overwegend landbouwgronden maar ook andere functies als verblijfsrecreatieve terreinen, woningen en linten van bebouwing kunnen voorkomen. De zonering is indicatief op kaart gezet, gemeenten kunnen dit verder specificeren.  
De gemeente Horst aan de Maas heeft dit beleid verder gespecificeerd binnen het vigerende bestemmingsplan 'Groenzone Venrayseweg'. Op basis van dit beleid is de inpassing van het plangebied gerealiseerd zie ook hoofdstuk 2.

### **Leegstand van agrarische bedrijven terugdringen**

Er wordt de komende jaren een hausse aan vrijkomende agrarische bedrijfsbebouwing verwacht. Het proces van functieverlies speelt al langere tijd, maar het aanbod van leegstaand vastgoed blijft toenemen en de vraag blijft achterwege.

De provincie Limburg streeft ernaar dat vrijkomende agrarische bebouwing zoveel mogelijk wordt hergebruikt door de land- en tuinbouw, ter voorkoming van verdere verstening in het buitengebied. Als dat niet lukt is mogelijk benutting voor alternatieve economische activiteiten aan de orde. Als daar tenminste, gelet op de leegstand in de betreffende sectoren behoefte aan is, en de functie geen belemmeringen voor bestaande functies met zich meebrengt. Dit zal leiden tot hergebruik van een deel van de vrijkomende agrarische bebouwing.

Maar het is zeker niet te verwachten dat alle leegstand zo kan worden opgelost. In dat geval is sloop (bijvoorbeeld van verouderde stallen, loodsen en overige voorzieningen) gewenst, om leegstand, verval en mogelijk ook illegaal gebruik te voorkomen. De aanpak voor leegstand en hergebruik dient te worden uitgewerkt in de regionale visie. Afstemming over sectoren heen is noodzakelijk en vormt een kans om te leren van elkaar.

In de onderhavige situatie is het economisch gezien niet mogelijk om de loodsen te gebruiken voor een andere passende activiteit.

De Provincie Limburg heeft beleid voor vrijkomende agrarische bebouwing (VAB) vertaald in haar Streekplan. De gemeente heeft dit beleid overgenomen. Gebleken is, dat dit beleid niet goed aansluit bij de praktijk en dat er naar andere mogelijkheden gezocht moet worden, om het gebruik van vrijkomende agrarische bebouwing mogelijk te maken. Het VAB-beleid streeft vier doelen na:

1. Verbetering van de omgevingskwaliteit;
2. De nieuwe ontwikkeling mag geen belemmeringen opleveren voor omliggende (agrarische) bedrijven;
3. Het verminderen van milieudruk;
4. Geen verdere toename van bebouwing.

In de onderhavige situatie ligt het plangebied aan binnen een bedrijventerrein, ingeklemd tussen een provinciale weg en snelweg. Hergebruik als agrarische bedrijfskavel ligt niet voor de hand. In beginsel past het initiatief (hergebruik als bedrijventerrein) daarom binnen het provinciale beleid en de provinciale ambities.

De gemeente Horst aan de Maas heeft dit beleid vertaald in haar structuurvisie, zie paragraaf 3.3.

### 3.2.2 Provinciale omgevingsverordening

#### 3.2.2.1 Provinciale omgevingsverordening “hoofdstuk ruimte”

Op 12 december 2014 is de Omgevingsverordening Limburg in werking getreden. In deze verordening is het provinciaal beleid nader uitgewerkt in regelgeving. Het hoofdstuk Ruimte van de Omgevingsverordening Limburg 2014 is gebaseerd op artikel 4.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). In het hoofdstuk Ruimte van de Omgevingsverordening 2014 zijn voor een beperkt aantal onderdelen van het POL-beleid regels opgenomen. In het POL 2014 is een toelichting gegeven op de gemaakte keuzes voor de onderwerpen die in dit hoofdstuk zijn opgenomen.

Daarnaast zijn regelingen opgenomen die naar de mening van het Rijk door de Provincies nader moeten, dan wel kunnen worden uitgewerkt in een provinciale ruimteverordening.

De ruimteverordening richt zich tot de gemeentebesturen. De instructies die in dit hoofdstuk staan moeten door de gemeentebesturen in acht worden genomen bij het opstellen van bestemmingsplannen en beheersverordeningen en bij het verlenen van omgevingsvergunningen. De ruimteverordening heeft dus geen rechtstreekse werking naar burgers en bedrijven, zoals dat voor de meeste andere hoofdstukken van de Omgevingsverordening 2014 wel het geval is. Omdat het hoofdstuk ruimte geen rechtstreekse doorwerking heeft is dit opgenomen onder het provinciaal beleid.

#### **Bedrijventerreinen**

In artikel 2.4.5 van de Provinciale omgevingsverordening is bepaald dat een ruimtelijk plan voor een gebied gelegen in de regio Noord-Limburg niet voorziet in de toevoeging van vestigingsmogelijkheden voor bedrijventerreinen aan de bestaande voorraad bedrijventerreinen alsmede aan de bestaande planvoorraad bedrijventerreinen anders dan in overeenstemming met de thematische principes zoals beschreven in paragraaf 5.2 van het POL2014 en de bestuursafspraken regionale uitwerking POL2014 voor de regio Noord-Limburg.

Conform de bestuursafspraken in de regionale uitwerking d.d. 8 oktober 2013 staan de volgende uitgangspunten centraal;

- de behoefte van de sector en de klant;
- herstructurering en leegstandsbestrijding;
- gedifferentieerd areaal aan bedrijventerreinen;
- vermindering van de organisatorische versnippering.

#### **Conclusie**

In de onderhavige situatie ligt het agrarisch bedrijf al binnen een bedrijventerrein. Gezien het voorgaande kan gesteld worden dat het voorliggende initiatief passend is in zowel de Provinciale omgevingsverordening “hoofdstuk ruimte” als in de gewijzigde omgevingsverordening.

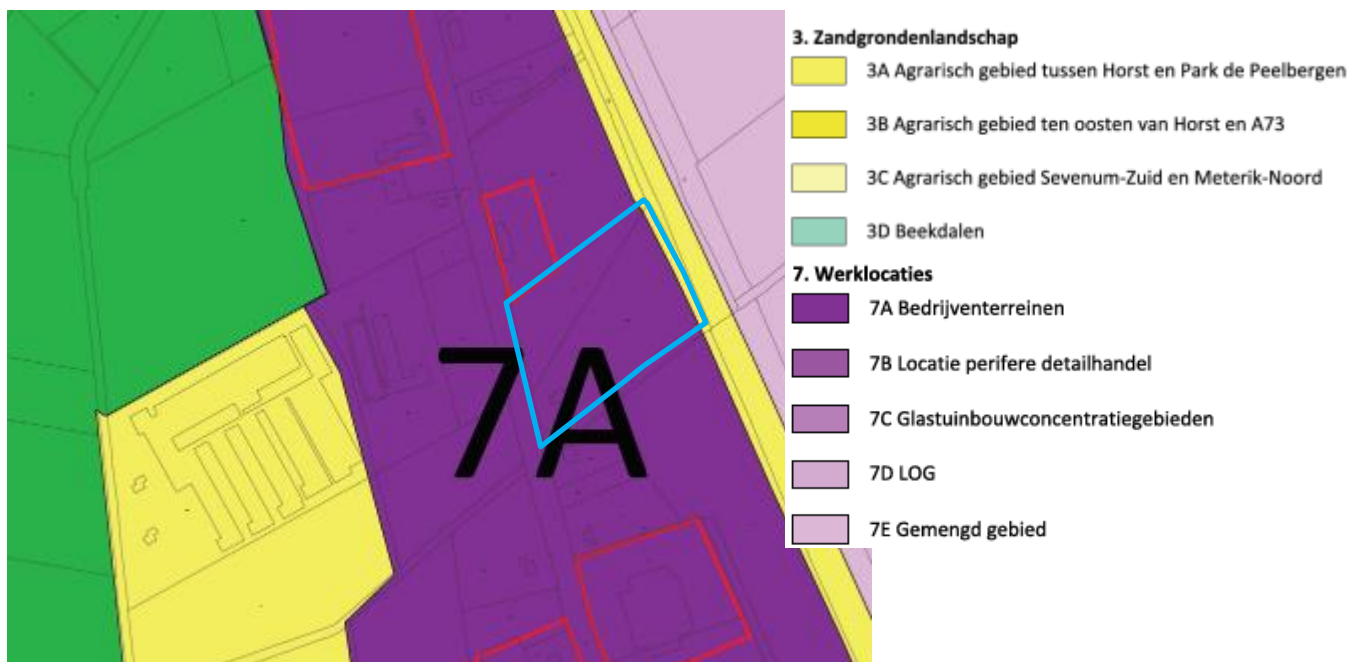


### 3.3 Gemeentelijk beleid

#### 3.3.1 Structuurvisie

Op 9 april 2013 is de Integrale Structuurvisie Horst aan de Maas vastgesteld. Het betreft een integrale structuurvisie voor het gehele grondgebied van de gemeente Horst aan de Maas. De structuurvisie geeft een integraal beeld van de ruimtelijke en sociaal-maatschappelijke ontwikkelingen die de gemeente op haar grondgebied voor ogen staat voor de langere termijn. Verder is de integrale structuurvisie opgesteld om maximaal gebruik te maken van de mogelijkheid tot het plegen van kostenverhaal die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De structuurvisie bestaat uit een beleidskader en een uitvoeringsparagraaf waarin het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) is geïmplementeerd.

Het grondprincipe van het gemeentelijk en provinciaal kwaliteitsmenu is, dat bepaalde ontwikkelingen ter plaatse leiden tot verlies aan omgevingskwaliteit, hetgeen dient te worden gecompenseerd door een kwaliteitsbijdrage. Dit geldt zowel binnen als buiten de 'rode contouren'. De kwaliteitsbijdrage wordt ingezet om de omgevingskwaliteit en leefbaarheid te versterken. Het doel is dat per saldo daarmee de kwaliteit toeneemt.



Afbeelding 7, Uitsnede structuurvisiekaart gem. Horst aan de Maas

Het plangebied ligt in voornamelijk in het gebied 7A (Bedrijventerrein). Een zeer smalle strook aan de oostzijde is gelegen in het gebied 3B (Agrarisch gebied ten oosten van Horst en A73).

#### Kwaliteitsverbetering/ Tegenprestatie

In het kader van de gemeentelijke structuurvisie dient elke rode ontwikkeling in het buitengebied gepaard te gaan met een kwaliteitsverbetering. Het plan beoogt de wijziging van een agrarische bestemming naar een bedrijfsbestemming. De gewenste bestemming is in overeenstemming met het vigerende beleid van de gemeente Horst aan de Maas voor de het plangebied. De locatie is al landschappelijk ingepast op grond van een doorgevoerde wijziging voor het plangebied bij de vaststelling van het vigerende bestemmingsplan, zie ook paragraaf 2.4.

### 3.3.2 Gebiedsvisie Venrayseweg

De gebiedsvisie presenteert nieuwe mogelijkheden voor het bedrijventerrein Venrayseweg zodat een aantrekkelijk ruimtelijk beeld langs zowel de A73 en de Venrayseweg zal ontstaan. Deze mogelijkheden moeten geen belemmering opleveren voor de ondernemers in hun dagelijkse bedrijfsvoering. In de gebiedsvisie is hieraan met diverse opties een nadere invulling gegeven.

Daarnaast biedt de zone langs de A73 in de toekomst mogelijkheden tot het ontwikkelen van een waterbergingsysteem in combinatie met natuur. Wanneer dit gerealiseerd is, valt dit systeem onder het Keur van het Waterschap.

### 3.3.3 Conclusie

De wijziging van het vigerende bestemmingsplan heeft geheel betrekking op dat deel van het plangebied dat aangeduid is als bedrijventerrein.

Op grond van de structuurvisie heeft de gemeente een ja, positieve grondhouding, voor de uitbreiding van een bedrijventerrein of een de uitbreiding van een solitair bedrijf.

Ruimtelijk kan de gemeente Horst aan de Maas meewerken aan het wijzigen van de agrarisch bestemming naar een bedrijfsbestemming. In het vigerende bestemmingsplan is de wijzigingsbevoegdheid abusievelijk niet is opgenomen maar in het moederplan wel.

Voor het wijzigen van de bestemming geldt geen afdracht omdat het ruimtelijk de bedoeling is dit via een wijzigingsbevoegdheid af te handelen. Op basis van de huidige structuurvisie is dan geen afdracht vereist.

De gevraagde ontwikkeling voldoet aan het nationaal, provinciaal en gemeentelijk beleid.

## 4 PLANBESCHRIJVING

### 4.1 Uitgangspunten en doelstelling

De voorliggende wijziging betreft de omzetting van de agrarische bedrijfslocatie naar de bestemming “Bedrijventerrein”. De locatie heeft een kadastraal oppervlak van 24.075 m<sup>2</sup>.



Afbeelding 8, uitsnede vigerend bestemmingsplan met de te wijzigen bestemming (rood omlijnd).

De gronden die bestemd zijn voor agrarische activiteiten worden bestemd als bedrijventerrein. Dat deel dat gewijzigd wordt heeft een oppervlakte van ca. 18.200 m<sup>2</sup>.

De wens om de bestemming te wijzigen wordt ingegeven door de bedrijfseconomische situatie in de landbouw. De agrarische bedrijfsvoering is niet langer rendabel en initiatiefnemers willen de locatie verkopen. Gezien de ligging, ingesloten tussen 2 wegen en het ontbreken van een huiskavel, is het geen locatie die een goede toekomst met ontwikkelingsmogelijkheden biedt voor een andere agrariër.

Vanwege het gegeven dat de locatie in de structuurvisie van de gemeente Horst aan de Maas is gelegen binnen een bedrijventerrein ligt een wijziging van de bestemming voor de hand.



Afbeelding 9, Verbeelding nieuwe situatie.

## Toetsing.

Het planvoornemen voldoet niet aan de wijzigingsvoorwaarden zoals opgenomen in het vigerende bestemmingsplan maar wel aan de wijzigingsvoorwaarden zoals opgenomen in het moederplan. Een wijziging van het bestemmingsplan is noodzakelijk voor de realisering van het gewenste gebruik.

## 4.2 Ontsluiting en parkeren

### 4.2.1 Ontsluiting

Het plangebied is gelegen aan de Venrayseweg te Horst. Een voormalige provinciale weg die de verbinding vormt tussen de kernen Horst en Castenray. Via deze weg is de A73 snel bereikbaar.

De Venrayseweg is een weg waarop sinds kort een maximale snelheid van 60 km/h van toepassing is. De weg is zodanig ingericht dat het gebruik ervan door zwaar vrachtverkeer geen probleem vormt.

De aanvraag betreft het wijzigen van het bestemmingsplan naar 'bedrijventerrein' zodat een toekomstig bedrijf zich binnen het plangebied kan vestigen. Het is nog onbekend wat voor bedrijf dit is en welke bedrijfsactiviteiten zullen plaatsvinden. De verkeersgeneratie is apart berekend aan de hand van kencijfers van het CROW publicatie 381. Als kengetal worden voor een hoogwaardig bedrijvenpark 174 personenauto's en 34 vrachtwagens per etmaal per hectare als uitgangspunt genomen. In totaal 208 voertuigbewegingen per hectare per etmaal. Gelet op de omvang van het plangebied van bruto 1,82 hectare \* 0,77 (netto factor) = bedraagt de oppervlakte waarmee gerekend dient te worden 1,40 hectare.

Hieruit volgt een waarde van 244 personenauto's en 48 vrachtwagens per etmaal in totaal 292 bewegingen per etmaal per dag.

Op etmaalbasis betreft het de navolgende aantallen

- Licht verkeer:  
203 voertuigen per etmaal in zuidelijke richting (richting A-73).  
41 voertuigen per etmaal in noordelijke richting (richting A-73).
- Zwaar verkeer:  
40 voertuigen per etmaal in zuidelijke richting (richting A-73).  
8 voertuigen per etmaal in noordelijke richting (richting A-73).

Voor een agrarisch bedrijf zijn binnen de kerncijfers van het CROW geen gegevens beschikbaar. Momenteel is een agrarisch bedrijf met de teelt van bloembollen gevestigd op de locatie. Hiervoor wordt frequent met tractoren met machines van de hoofdlocatie naar de veldpercelen gereden. In het voorjaar wanneer de bollen geplant worden en het najaar wanneer de bollen gerooid worden wordt de agrarische bedrijfslocatie intensief gebruikt waarbij er op etmaalbasis circa 60 verkeersbewegingen met tractoren en aanhangwagens zijn en daarnaast circa 10 vrachtwagenbewegingen. In totaal betreft dit hiermede 70 bewegingen van zwaar verkeer.

Qua licht verkeer wordt aangenomen dat gedurende het jaar sprake van gemiddeld circa 60 voertuigen per etmaal voor de huidige bedrijfsactiviteiten.

Het plan leidt, afhankelijk van de toekomstige bedrijfsactiviteit, mogelijk tot extra verkeersbewegingen. Gezien de inrichting van de weg vormt dit geen probleem. Een eventuele beperkte toename zal ook ondergeschikt zijn aan het actuele gebruik van de weg ter plaatse. De wijziging heeft daarom geen consequenties voor de wegenstructuur en verkeersveiligheid.

#### 4.2.2 Parkeren

De gemeente Horst aan de Maas heeft in de 'Nota Parkeernormen Horst aan de Maas 2016' het gemeentelijke parkeerbeleid verwoord. Het uitgangspunt is dat het parkeren van grote voertuigen op eigen terrein van de bedrijven moet plaatsvinden.

Op eigen terrein is voldoende mogelijkheid voor werknemers, bezoekers en eigen materieel om te parkeren. Hiermede kan het parkeren volledig op eigen terrein plaatsvinden.

Hiermee wordt voldaan aan het beginsel dat op eigen terrein wordt geparkeerd.

### 4.3 Landschappelijke inpassing en water

#### 4.3.1 Inleiding

Initiatiefnemers hebben ten behoeve van het vigerende bestemmingsplan een landschappelijk inpassingsplan op laten stellen voor de inrichting van het plangebied. Hierbij is rekening gehouden met de zone van 50 meter uit de westelijke rijbaan van de A73. Vanuit het beleid van Rijkswaterstaat mag deze zone niet worden bebouwd. Hiermee wordt aangesloten op de integrale landschappelijke inpassing van de zone langs de A73 zoals deze in zuidelijke richting is voorzien. De landschappelijke inpassing van het agrarisch bedrijf aan de Venrayseweg 134b wordt dus gerealiseerd in de 50 meter zone en in de te handhaven groenstrook van 15 meter aan de noordzijde.

In dit plan werd voorgesteld om de inkijk ter hoogte van de Venrayseweg te beperken middels de aanplant van een haag (hulst). Daarnaast wordt in het kader van de uitruil van de bestemming een strook natte natuur gerealiseerd. Deze bestaat uit een in noordoostelijke richting dalende, licht glooiende en als infiltratiezone te benutten strook (extensief te beheren) grasland. Het grasland wordt aan de noordoostkant begeleid door struweel en bomen (soorten aansluitend op aangetroffen soorten in gebied) om de ontwikkeling van een ecologisch waardevolle mantel en zoom te generen.

Met een overeenkomst tussen de initiatiefnemer en de gemeente Horst aan de Maas is de aanleg en instandhouding van het landschapsplan privaatrechtelijk geregeld.

#### **4.3.2 Landschapsplan met bijbehorende maatregelen inrichting en beheer**

De landschappelijke inpassing van de locatie is geregeld in het vigerende bestemmingsplan. De bestemming "Groen" wordt ongewijzigd overgenomen in het nu voorliggende plan, zie ook paragraaf 2.4.

Ten behoeve van het voorliggende wijzigingsplan is het landschappelijke inpassingplan geactualiseerd, zie bijlage 3.



## 5 RANDVOORWAARDEN / ONDERZOEKEN

### 5.1 Inleiding

Het vigerende bestemmingsplan voorziet in de vestiging van een agrarisch bedrijf binnen het bouwvlak. Op grond van het vigerende plan is het toegestaan om het gehele bouwvlak te bebouwen. De maximale goothoogte bedraagt 6,00 m., de maximale nokhoogte bedraagt 11,00 m. Binnen het nieuwe plan is een maximale bouwhoogte toegestaan van 12,00 m. Hierbij wordt aangesloten bij de regels voor de bestemming “bedrijventerrein” van het vigerende bestemmingsplan.

Binnen het bouwvlak mag een grondgebonden agrarisch bedrijf worden uitgeoefend. Binnen het bestemmingsplan is geen maximale milieucategorie opgenomen. Een intensieve veehouderij is niet toegestaan. Op basis van het bestemmingsplan is de vestiging van bv. een rundveebedrijf, paardenhouderij mogelijk.

Conform bijlage 1 bij de regels van het vigerende bestemmingsplan is momenteel een bedrijf van milieucategorie 3.2 maximaal mogelijk.

Voor het nu voorliggende wijzigingsplan is aangesloten bij de regels voor een bedrijventerrein binnen het vigerende bestemmingsplan. De voor 'Bedrijventerrein' aangewezen gronden zijn binnen dat plan bestemd voor van categorie 2 tot en met categorie 3.2, die zijn opgenomen in de Staat van bedrijfsactiviteiten (bijlage 1 bij de regels) en/of daarmee qua milieueffecten gelijk te stellen bedrijven en/of activiteiten, met uitzondering van:

1. ter plaatse van de aanduiding 'bedrijf van categorie 2' is uitsluitend een bedrijf van categorie 2, die zijn opgenomen in de Staat van bedrijfsactiviteiten (bijlage 1 bij deze regels) en/of daarmee qua milieueffecten gelijk te stellen bedrijven en/of activiteiten toegestaan;
2. geluidzoneringsplichtige inrichtingen, en;
3. risicovolle inrichtingen;

Het nu voorliggende wijzigingsplan maakt geen inrichtingen van een hogere milieucategorie mogelijk. Op grond van het voorliggende plan is ook niet mogelijk om meer bebouwing op te richten. Wel is het mogelijk om hogere bouwwerken op te richten. De nieuwe hoogte is in overeenstemming met de bebouwing in de omgeving.

### 5.2 Milieu

#### 5.2.1 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Ingevolge het Besluit m.e.r. dient getoetst te worden of het planvoornemen voorziet in, of een kader vormt voor, activiteiten die (mogelijk) belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu. Onderhavig wijzigingsplan voorziet niet in nieuwe ontwikkelingen die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu.

Voor de aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein geldt een drempelwaarde bij een oppervlakte van 75 hectare of meer. Het planvoornemen blijft ver beneden de (indicatieve) drempel. Ook gezien de in deze toelichting beschreven sectorale aspecten wordt geconcludeerd dat geen sprake is van significante effecten, die een m.e.r. (beoordelings-) plicht noodzakelijk maken. Geconcludeerd wordt derhalve dat het opstellen van een milieueffectrapportage of beoordeling in de momenteel niet aan de orde is.

### 5.2.2 Bodem en grondwater

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming en de daarin toegestane gebruiksvormen. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor vrijwel alle nieuwe ontwikkelingen, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, onderzocht moet worden.

Het planvoornemen gaat uit van de ontwikkeling en de uitbreiding van het bestaande bedrijventerrein. Hierbij wijzigt deels het gebruik en de bestemming van de gronden, waardoor het uitvoeren van een verkennend bodemonderzoek noodzakelijk is. Het voorliggende plan maakt het niet mogelijk om meer gebouwen op te richten. Voor het perceel dat agrarisch in gebruik is en waarvan nu de bestemming wordt gewijzigd is recent het bouwvlak vergroot (Bestemmingsplan Groenzone Venrayseweg, 2015). Als onderdeel van deze in 2015 doorgevoerde wijziging is toen een bodemonderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek maakt deel uit van het betreffende plan.

Tijdens dit onderzoek was er sprake van matig tot sterk verhoogde gehalten koper, zink en PAK binnen het bestaande bouwvlak en ook zijn binnen de voorgenomen uitbreiding van het bouwvlak licht verhoogde gehalten aangetoond. Dit vormt volgens dit onderzoek echter geen belemmering voor de uitbreiding van het bouwvlak inzake de milieu hygiënische bodemkwaliteit.

Voor de overige perceel gedeelten wijzigt de bestemming niet waardoor ervan uitgegaan kan worden, gezien het huidige gebruik en de bestemming, dat de bodemkwaliteit geschikt is voor het toekomstige gebruik.

### 5.2.3 Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 vormt het aspect luchtkwaliteit uit de Wet milieubeheer de basis voor de besluitvorming in het kader van de Wet ruimtelijke ordening. Op basis van deze Wet luchtkwaliteit gelden milieukwaliteitseisen voor de luchtkwaliteit. Deze kwaliteitseisen zijn middels grenswaarden vastgelegd voor de luchtverontreinigingscomponenten stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>), zwevende deeltjes (PM<sub>10</sub> of fijn stof), zwaveldioxide (SO<sub>2</sub>), lood (Pb), benzeen (C<sub>6</sub>H<sub>6</sub>) en koolmonoxide (CO). De grenswaarden gelden overal in de buitenlucht. De Wet Luchtkwaliteit maakt onderscheid tussen projecten die 'Niet in betekende mate' (NIBM) en 'In betekende mate' (IBM) bijdragen aan de uitstoot van luchtverontreinigende stoffen.

In de regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen opgenomen die NIBM zijn. Voor projecten die de hoeveelheid fijn stof en stikstofdioxide in de lucht met maximaal 3% verhogen hoeven geen aanvullende maatregelen getroffen te worden. Het project draagt dan niet in betekende mate (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging. De (N)IBM-grens voor bedrijven is niet bepaald in de regeling. Dit houdt in dat op een andere manier aangetoond moet worden dat het project (N)IBM is.

Voor het planvoornemen geldt dat de luchtverontreiniging ten gevolge van het plan wordt veroorzaakt door verkeersbewegingen van en naar het plangebied. Bij woningbouw valt een ontwikkeling onder de regeling NIBM als er minder dan 1.500 woningen worden gebouwd bij één ontsluitingsweg. Omdat het hier de ontwikkeling van één nieuwe bedrijfslocatie betreft, kan op basis van dit gegeven geconcludeerd worden dat het planvoornemen niet in betekende mate bijdraagt aan de uitstoot van luchtverontreinigende stoffen.



#### 5.2.4 Geluid en Trillingen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidsnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidsniveaus als gevolg van wegen, spoorwegen, gezoneerde industrieterreinen en luchthavens. Diverse wegen in en om het plangebied zijn zone plichtige wegen in het kader van de Wet geluidhinder. Dit betekent dat bij het oprichten van een gevoelige bestemming binnen de zone altijd een akoestisch onderzoek is vereist. Het bedrijventerrein Venrayseweg betreft geen gezoneerd industrieterrein op basis van de Wet geluidhinder. Ook zijn geen spoorwegen of luchthavens in of in de directe nabijheid van het bedrijventerrein aanwezig.

Het planvoornemen strekt niet rechtstreeks tot het realiseren van of wijzigen van geluidbronnen, noch tot het realiseren van potentieel geluidgevoelige objecten of gebieden. Het aantal burger- en bedrijfswoningen neemt niet toe. Ter plaatse van Venrayseweg 134b wijzigt de bestemming van agrarisch naar bedrijventerrein. Echter de afstand tot burgerwoningen wijzigt niet. Ook wordt met dit plan géén bedrijf mogelijk gemaakt dat meer hinder veroorzaakt. Een akoestisch onderzoek is daarom momenteel niet noodzakelijk.

Voor de vestiging van een bedrijf op deze locatie is in de toekomst een omgevingsvergunning nodig. Afhankelijk van de toekomstige invulling kan een akoestisch onderzoek deel uit maken van deze procedure.

#### 5.2.5 Milieuzonering/ Bedrijvigheid

De handreiking Bedrijven en milieuzonering is een hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke inrichting. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een juiste plek in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven komen te staan. De handreiking Bedrijven en milieuzonering is ingrijpend herzien in 2007 en in 2009 licht gewijzigd.

De belangrijkste toepassing van de handreiking Bedrijven en milieuzonering is het gebruik bij het opstellen van een bestemmingsplan met bedrijfsbestemmingen. Niet alle soorten bedrijven zijn geschikt voor alle bedrijventerreinen. Sommige terreinen zijn alleen geschikt voor lichte bedrijvigheid. Op andere terreinen kan juist de zware industrie een plek vinden. De handreiking onderscheidt 6 milieucategorieën: van heel licht (milieucategorie 1) tot heel zwaar (milieucategorie 6). In de handreiking is een lijst opgenomen met ruim 600 verschillende typen bedrijvigheid, elk met een eigen milieucategorie. Deze lijst kan in het bestemmingsplan vertaald worden naar een Staat van bedrijfsactiviteiten, die aan de regels van het bestemmingsplan kan worden toegevoegd. In bijlage 4 van de handreiking is een lijst opgenomen met typen bedrijven die, onder voorwaarden, geschikt zijn voor gebieden met functiemenging (met onder meer bedrijven en woningen bij elkaar in één gebied). Deze lijst kan worden gebruikt voor het samenstellen van een Staat van bedrijfsactiviteiten bij de regels van een bestemmingsplan voor een gebied met functiemenging.

De handreiking Bedrijven en milieuzonering wordt daarnaast gebruikt voor:

- a. locatiekeuze studies voor bedrijven, bedrijventerreinen en woningen nabij bedrijven
- b. de ruimtelijke inpassing van woningen nabij bedrijven en bedrijventerreinen
- c. de toetsing van concrete (bedrijfs)activiteiten in het kader van vrijstellingen van het bestemmingsplan.

In de handreiking zijn al deze toepassingen in concrete praktijkgerichte stappenplannen uitgewerkt.

In de huidige, in het verleden ontstane situatie is sprake van de invulling van het bedrijventerrein overeenkomstig de toegelaten categorie 2- en 3-bedrijven (3.1 en 3.2). Bedrijven uit categorie 4 (4.1 en 4.2) zijn via een afwijkingsprocedure toegestaan. Bedrijven uit categorie 5 en hoger (5.1, 5.2 en 6) zijn niet toegestaan. Probleemsituaties rond bedrijfswoningen doen zich nu niet voor.

De nabij het plangebied aanwezige bedrijfswoningen Venrayseweg 130 en 134 en de in de directe omgeving aanwezige (burger)woningen brengen mogelijk beperkingen met zich mee voor de toe laten bedrijfscategorieën. Voor bestaande bedrijfswoningen wordt het uitgangspunt gehanteerd dat in de directe omgeving bedrijfsactiviteiten tot en met categorie 3.1 algemeen zijn toegestaan. Voor bedrijfsactiviteiten uit hogere categorieën mogen de richtafstanden ten opzichte van bedrijfswoningen met één afstandstap verlaagd.

Voor de onderhavige locatie geldt dat bedrijven uit categorie 2 van de staat van bedrijfsactiviteiten zondermeer kunnen worden toegelaten. Toetsing aan de milieucriteria vormt geen belemmering voor vestiging. Bedrijven uit categorie 3.1 kunnen in principe op 50 m van burgerwoningen worden toegelaten bij zuivere woongebieden. In gemengde gebieden, waartoe de verspreide woningen aan de Venrayseweg gerekend mogen worden, kunnen bedrijven uit categorie 3.1 worden toegelaten op 30 m van burgerwoningen. De afstand van burgerwoningen tot de bedrijven binnen het plangebied bedraagt minder dan 30 meter. Daarom vormt dit een belemmering voor het rechtstreeks toelaten van bedrijven uit de categorie 3.1 en hoger.

Bedrijven uit categorie 3 en 4 zijn alleen toegelaten via een afwijkingsprocedure. De vigerende regels (art. 4.1.a en 4.5.1) wordt hierop aangepast, zie ook paragraaf 7.3.

De gewenste wijziging van het bestemmingsplan zal geen afbreuk doen aan een goed woon- en leefklimaat in de omgeving.

### 5.3 Geurhinder agrarische bedrijven.

In de Wet geurhinder veehouderijen zijn normen opgenomen die moeten worden gehanteerd bij de verlening van een milieuvergunning aan een agrarisch bedrijf waarin vee wordt gehouden. Echter ook in de omgekeerde situatie, waarbij in de omgeving van agrarische bedrijven een nieuw geurgevoelig object wordt gesitueerd of uitgebreid, dient aan de wet te worden getoetst (de zogenoemde 'omgekeerde werking').

In de omgeving van de nieuwe bestemming "bedrijventerrein" zijn agrarische bedrijven gevestigd. Ter plaatse van deze nieuwe bedrijfsbestemming zullen werknemers aanwezig zijn. Daarom wordt deze locatie gezien als een geurgevoelig object. Onderzocht dient te worden of bij de bestemmingsplanwijziging, met het oog op de geuremissie van de veehouderij(en), belemmeringen bestaan.

Op korte afstand de locatie zijn de volgende veehouderijen gelegen:

Naam	Locatie	Afstand tot bouwvlak
Varkenshouderij Ashorst BV,	Veld Oostenrijk 50	181 m.
Varkenshouderij Veho BV,	Venrayseweg 145	72 m.
Pluimveehouderij,	Venrayseweg 145A	50 m.

Tabel 1. Afstanden bouwvlak tot nabij gelegen veehouderij

### Minimale afstand

Ingevolge de Wet geurhinder en veehouderij bedraagt de afstand tussen het emissiepunt van dierenverblijf voor het huisvesten van dieren en de buitenzijde van een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning) minimaal;

- 100 meter indien het geurgevoelig object in de bebouwde kom is gelegen en
- 50 meter indien het geurgevoelig object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Het plangebied is gelegen buiten de bebouwde kom. Er wordt voldaan aan de minimale afstandseisen uit de Wet geurhinder en veehouderij.

### Woon en leefklimaat

Om medewerking te kunnen verlenen aan het onderhavige planvoornemen dient ook het woon- en leefklimaat te worden beoordeeld. Er mag zagezegd geen onevenredige aantasting plaatsvinden van het woon- en leefmilieu binnen en buiten het plangebied.

Het planvoornemen maakt het mogelijk om bedrijven van categorie 1 en 2 binnen het plangebied te vestigen. Dit is overeenkomstig de huidige activiteiten binnen het plangebied. De gevraagde wijziging heeft geen gevolgen voor het woon en leefklimaat buiten het plangebied.

Om de gevolgen voor het woon- en leefklimaat binnen het plangebied in beeld te brengen is een cumulatieve geurberekening uitgevoerd. De resultaten van deze berekening zijn opgenomen in Tabel 2



Afbeelding 10, Luchtfoto met receptorpunten

Cumulatieve geurbelasting op receptorpunten, zoals berekend

ReceptID	X-coor	Y-coor	Geurnorm	Geurbelasting [OU/m3]
1	200594	388123	35	43.461
2	200568	388224	35	42.755
3	200660	388176	35	32.179
4	200729	388216	35	25.898

Tabel 2, Cumulatieve geurbelasting

Zoals uit de cumulatieve geurberekening blijkt is de geurbelasting binnen de locatie op 3 punten te hoog. Op basis van de milieukwaliteitseisen voor het concentratiegebied wordt de Milieukwaliteit aangemerkt als slecht (28-38) tot zeer slecht (38-50).

Het bevoegd gezag dient af te wegen of het aangetoonde woon- en leefklimaat aanvaardbaar wordt geacht voor de geurgevoelige bestemmingen binnen het bedrijventerrein. Hierbij kan overwogen worden dat een bedrijfsgebouw weliswaar als geurgevoelig object beschouwd dient te worden, maar dat een dergelijk object ook binnen de vigerende bestemming opgericht kan worden.

De Gemeente Horst aan de Maas neemt het huidige woon- en leefklimaat als uitgangspunt omdat de toekomstige, evenals de huidige bewoner en/of gebruiker bewust heeft gekozen of kiest voor de betrokken situatie welke ook voor de toekomst moet worden geborgd. De huidige en toekomstige eigenaren hebben gekozen of kiezen er bewust voor om dicht bij een agrarisch veehouderij te wonen. Er mag ervan worden uitgegaan dat het woon- en leefklimaat ten tijde van de koop door een nieuwe eigenaar wordt geaccepteerd en dus als aanvaardbaar wordt beschouwd. Een verhoogde belasting is daarmee niet uitgesloten.

### Omgekeerde werking;

Binnen het plangebied is een bestaande bedrijfswoning. De afstand tussen deze woning en de nabijgelegen veehouderijbedrijven is maatgevend voor het bepalen van de uitbreidingsmogelijkheden voor deze veehouderijen. De bestaande woningen die liggen tussen de veehouderijen en het plangebied, en de woning binnen het plangebied, vormen reeds de grootste beperking voor eventuele toekomstige uitbreidingen van de veehouderijen. De veehouderijen in de nabijheid (Venrayseweg 145, en 145a en Veld Oostenrijk 50) van het plangebied worden door het wijzigingsplan niet onevenredig in hun belangen geschaad.

## 5.4 Waterparagraaf

### 5.4.1 Ligging plangebied in relatie tot waterbelangen

Het plangebied is gelegen binnen de boringsvrije zone 'Venloschol'. In dit gebied komt een kleilaag (Kiezeloöliet Klei) voor die niet doorboort mag worden in verband met de bescherming van de grondwatervoorraden. Het plangebied is niet gelegen binnen een grondwaterbeschermingsgebied of waterwingebied.

#### 5.4.2 Waterhuishoudkundige situatie

Het plangebied is gelegen op een hoogte van ongeveer 22 m boven NAP. Ter plaatse is sprake van grondwatertrap III, V, VI en VII, waarbij de gemiddeld hoogste grondwaterstand is gelegen op minder dan 40 cm beneden maaiveld en de gemiddeld laagste grondwaterstand is gelegen op meer dan 80 cm beneden maaiveld. De bodemsoort behoort tot de Podsolgronden en Eerdgronden

Door het plangebied loopt de Hendrikse Loop. Door het Waterschap is deze loop aangeduid als secundair of primair oppervlaktewater. Binnen het plangebied hebben een aantal bedrijven op de achterzijde van hun perceel een waterberging c.q. infiltratievoorziening.

Op het bedrijventerrein Venrayseweg ligt drukriolering. Hierop mag enkel huishoudelijk afvalwater worden geloosd. Hemelwater dient ter plaatse, op het eigen perceel, te worden geïnfiltreerd.

#### 5.4.3 Planvoornemen in relatie tot waterhuishoudkundige aspecten

In het kader van het vigerende bestemmingsplan is voor onderhavige locatie een Landschapsinpassingsplan opgesteld. De omvang van de bebouwingsmogelijkheden zijn in overeenstemming met dat wijzigingsplan. Het opvangen hemelwater wordt verzameld in een infiltratievijver binnen het plangebied waar het vervolgens infiltreert in de bodem.

### 5.5 Externe veiligheid

#### 5.5.1 Algemeen

Een van de aandachtspunten bij het ontwikkelen van een plan waar mensen verblijven, zoals de voorgenomen ontwikkeling, zijn de externe veiligheidsrisico's vanwege het transport van gevaarlijke stoffen over de weg. Bepaald dient te worden of het vervoer van gevaarlijke stoffen consequenties kan hebben voor de gewenste ontwikkeling.

De regelgeving rond de risico's van het transport van gevaarlijke stoffen volgt per 1 april 2015 uit de gewijzigde Wet vervoer gevaarlijke stoffen. Deze wet vervangt de nota en de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen. In de Wet vervoer gevaarlijke stoffen en het Besluit externe veiligheid transportroutes worden normwaarden gegeven voor twee verschillende typen risico's: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

In het Basisnet is de maximale omvang voor de verschillende transportmodaliteiten vastgelegd. Het Basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen bepaalde grenzen wordt dit vervoer over weg, binnenwater en spoor gegarandeerd. Het basisnet heeft betrekking op de rijksinfrastructuur: hoofdwegen (snelwegen), hoofdwaterwegen (binnenwateren) en hoofdspoorwegen. In de Regeling basisnet is opgenomen waar risicoplafonds leggen langs transportroutes en welke regels er gelden voor ruimtelijke ontwikkeling.

In de Handleiding Risicoanalyse Transport (HART) is vastgelegd hoe de risico's van transport van gevaarlijke stoffen berekend en geanalyseerd moeten worden.

Overeenkomstig het Bevt en de HART hoeven geen beperkingen aan het ruimtegebruik van een plan te worden gesteld in het gebied dat op meer dan 200 meter van een route of tracé ligt. Indien de risicobron op minder dan 200 meter afstand van het plangebied is gelegen, dient een berekening plaats te vinden van de ligging van de plaatsgebonden risicocontouren of de hoogte van het groepsrisico.

Het begrip risico wordt in beeld gebracht door middel van twee begrippen: het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Het PR is de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op een plaats langs een transportroute verblijft, komt te overlijden als gevolg van een incident met het vervoer van gevaarlijke stoffen. De hoogte van het GR representeert de kans per jaar per kilometer transportroute dat een groep van 10 of meer personen in de omgeving van de transportroute in één keer het dodelijke slachtoffer wordt van een ongeval op die transportroute.

### 5.5.2 Externe veiligheid weg

#### Transporten gevaarlijke stoffen

De grens van het plangebied bevindt zich op een afstand van ongeveer 100 meter van A73. Over deze rijksweg vinden structurele transporten met gevaarlijke stoffen plaats. Deze weg is dan ook opgenomen in het Basisnet.

#### Bepalen risicoafstanden

Het bevoegd gezag neemt bij de vaststelling van een besluit dat betrekking heeft op gronden in de omgeving van een transportroute, ten aanzien van nieuw toe te laten kwetsbare objecten de grenswaarde  $10^{-6}$  per jaar in acht ten aanzien van het plaatsgebonden risico. Bij nieuw toe te laten beperkt kwetsbare objecten wordt rekening gehouden met de richtwaarde  $10^{-6}$  per jaar.

Voor omgevingsbesluiten die ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk maken langs doorgaande routes van wegen die deel uitmaken van het Basisnet weg kan de berekening van het plaatsgebonden risico achterwege blijven. Voor deze wegen gelden namelijk de veiligheidsafstanden die in de Regeling basisnet zijn opgenomen.

Voor de A73, ter hoogte van het plangebied bedraagt de PR  $10^{-6}$  contour 1 meter, waarmee dit op grond van de afstand tot het plangebied geen aandachtspunt vormt voor het planvoornemen. Er is ook Plasmabrand AandachtsGebied (PAG) aanwezig maar dit reikt eveneens niet tot aan dat deel van het plangebied waar de bestemming wordt gewijzigd. Een PAG reikt tot 30 meter ter weerszijden van het wegtraject.

De voornoemde aspecten vormen dan ook geen belemmering voor de planontwikkeling.

Aangezien de A73 zich op een afstand van minder dan 200 meter van het plangebied bevindt, kan de planontwikkeling een relevante invloed hebben op de hoogte van het groepsrisico als gevolg van het transport van gevaarlijke stoffen over deze weg. Het is dan ook noodzakelijk om de invloed van de planvorming op de hoogte van het groepsrisico van de A73 kwantitatief inzichtelijk te maken.

#### Conclusie

In opdracht van Arvalis is door Kragten een onderzoek uitgevoerd naar de externe veiligheidsrisico's van het transport van gevaarlijke stoffen over de weg ten behoeve van het voornemen binnen het plangebied de bestemming "Agrarisch" om te zetten naar een bedrijfsbestemming, zie bijlage 5 voor het uitgevoerde onderzoek.

Conform Bijlage 1 Tabel Basisnet weg blijkt dat voor de A73 ter hoogte van het plangebied een plaatsgebonden PR  $10^{-6}$  risicocontour aanwezig is van 1 meter. Tevens blijkt uit deze tabel dat ook sprake is van een PAG. Gelet op de ruimtelijke scheiding vormen beide aspecten geen belemmering voor de planvorming.



Voor de A73 is middels een berekening aangetoond dat ter plaatse van het plangebied de hoogte van het groepsrisico lager dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde, zowel in de huidige als de toekomstige situatie. De planvorming leidt niet tot een rekenkundige toename van de hoogte van het groepsrisico.

In de onderhavige situatie kan ingevolge artikel 7 en 8 van het Bevt volstaan worden met een beperkte verantwoording van de hoogte van het groepsrisico.

### 5.5.3 Verantwoording Groepsrisico

Met het invullen van de verantwoordingsplicht wordt antwoord gegeven op de vraag in hoeverre externe veiligheidsrisico's in het plangebied worden geaccepteerd en welke maatregelen getroffen zijn om het risico zoveel mogelijk te beperken. Het invullen van de verantwoordingsplicht is een taak van het bevoegd gezag. Door de verantwoordingsplicht worden gemeenten verplicht het externe veiligheidsaspect mee te laten wegen bij het maken van ruimtelijke keuzes. Deze verantwoording is kwalitatief en bevat verschillende onderdelen die aan bod kunnen of moeten komen.

Het besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) geeft de regionale brandweer/veiligheidsregio een wettelijke adviestaak bij het invullen van de verantwoordingsplicht. Het advies van de regionale brandweer/veiligheidsregio gaat vooral over het groepsrisico en mogelijkheden om een ramp of zwaar ongeval te voorkomen of de omvang ervan te beperken en de zelfredzaamheid van personen te vergroten.

Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van de rijksweg A73. Over deze weg vinden structurele transporten met gevaarlijke stoffen plaats.

In een beperkte verantwoording worden de volgende aspecten beschouwd;

- Mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval;
- Zelfredzaamheid ten aanzien van nog niet gerealiseerde (beperkt) kwetsbare objecten.

Als gevolg van het voer van gevaarlijke stoffen over de A73 ligt de planlocatie binnen het invloedsgebied van toxische vloeistoffen, toxische gassen en brandbare gassen.

Binnen het plangebied dient daarom rekening gehouden te worden met de volgende scenario's;

- toxisch scenario
- Blevé scenario.

Als gevolg van de genoemde risico's (scenario's) is door bureau Kragten een notitie opgesteld inzake de externe veiligheidsrisico's ten behoeve van het omzetten van de bestemming, zie bijlage 6.

In deze notitie.

In deze notitie zijn elementen aangedragen die de gemeenteraad van de gemeente Horst aan de Maas kan gebruiken bij de oordeelsvorming inzake de verantwoording van het groepsrisico. De gemeente Horst aan de Maas dient in het kader van de ruimtelijke procedure een standpunt in te nemen aangaande de verantwoording van het groepsrisico.

### 5.5.4 Buisleidingen

Het transport van gevaarlijke stoffen via buisleidingen is gebaseerd op het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Dit besluit verplicht gemeenten en provincies om buisleidingen op te nemen in het bestemmingsplan, inclusief een belemmerende zone. Het Bevb gaat niet uit van bebouwings-, veiligheids- of toetsingsafstanden, maar van grenswaarden voor plaatsgebonden risico en een verantwoordingsplicht voor groepsrisico, vergelijkbaar met het Bevi. Er zijn geen buisleidingen nabij de planlocatie gelegen. Daarom vormt dit geen belemmering voor het onderhavige plan

### 5.5.5 Advies Brandweer

Wordt nog nader ingevuld

## 5.6 Cultuurhistorie en Archeologie

### 5.6.1 Cultuur Historische Waarden

Op de bedrijventerreinen zijn op basis van de Cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Limburg beoordeeld op de aanwezige waarden.

Venrayseweg is grotendeels aangeduid als nieuw cultuurland 1890-1990 en de Venrayseweg als weg zelf aangeduid is als 'andere weg ouder dan 1806'. De aanwezige waarden, vooral gelegen in het oorspronkelijke tracé van de Venrayseweg, blijven intact. De ligging wordt vastgelegd in de onderliggende bestemmingen. Verdere cultuurhistorisch waardevolle objecten en/of patronen zijn in of nabij het plangebied niet aanwezig. Het plan voorziet niet in uitbreiding van het bedrijventerrein ten koste van cultuurhistorische waarden in de omgeving.

Binnen de plangebieden zijn geen rijks- en gemeentelijke monumenten aanwezig.

### 5.6.2 Archeologische waarden

Het plangebied heeft op de indicatieve archeologische waardenkaart van de provincie Limburg een middelhoge verwachtingswaarde. Archeologische momenten zijn binnen het plangebied voor zover bekend niet aanwezig. Gelet op de middelhoge verwachtingswaarde gelden restricties in het geval er sprake is van bodemingrepen dieper dan 40 cm onder maaiveld en met een omvang groter dan 100 m<sup>2</sup>. Deze restricties zijn vastgelegd in het vigerende bestemmingsplan 'Werkgelegenheidsgebieden II' met de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'.

Deze dubbelbestemming zal voor onderhavig initiatief gehandhaafd blijven. Initiatiefnemers zullen daarom bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het bouwen een rapport moeten overleggen waarin de archeologische waarde van het terrein dat volgens de aanvraag zal worden verstoord naar het oordeel van bevoegd gezag in voldoende mate is vastgesteld.

Voor het wijzigen van de bestemming en het bouwvlak wordt daarom op dit moment verder archeologisch onderzoek niet noodzakelijk geacht

## 5.7 Natuurwaarden en landschapswaarden

### 5.7.1 Natura 2000

Ten aanzien van flora en fauna dient in eerste instantie rekening gehouden te worden met gebiedsbescherming. Deze bescherming geschiedt op basis van de Wet natuurbescherming. Sinds 2005 zijn hierin ook alle Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijn - gebieden opgenomen als natura 2000-gebieden.

Het meest nabijgelegen Natura 2000-gebieden betreft het natuurgebied Boschhuizerbergen nabij Geijsteren. Dit Natura 2000-gebied is gelegen op een afstand van ca. 6.500 m. van het plangebied.

In de Wet natuurbescherming is opgenomen, dat nieuwe economische activiteiten of uitbreidingen van bestaande activiteiten moeten worden getoetst op hun effect op Natura 2000-gebieden, zie bijlage 2 voor deze toetsing.



De depositie van stikstof in natura 2000 gebieden ten gevolge van de emissie van NO<sub>x</sub> en NH<sub>3</sub> van deze ontwikkeling alsmede van het verkeer van en naar de locatie is berekend. De berekeningen betreffen enerzijds de realisatie/aanlegfase en anderzijds de gebruiksfase. De berekening van het effect van de beoogde situatie met peiljaar 2020 is verricht met behulp van het rekenprogramma AERIUS Calculator. Uit de berekeningen blijkt dat er geen rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j zijn als gevolg van het voorgenomen project. Geconcludeerd wordt dat er voor het aspect stikstofdepositie geen belemmeringen zijn voor de realisatie van het plan.

De gevraagde ontwikkeling leidt niet tot een stijging van de uitstoot van stoffen die een negatieve invloed hebben op de instandhoudingsdoelstellingen binnen dit of andere Natura 2000-gebieden. Omdat er geen oppervlakteverlies of verontreiniging plaatsvindt, geen mechanische effecten zijn en geen sprake is van verstoring door licht en geluid. Ook een significante optische verstoring is niet voorstelbaar. Het perceel is landschappelijk ingepast. De beplanting vormt een nieuwe habitat voor diverse soorten.

### 5.7.2 Flora en Fauna

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wn) in werking getreden. Deze vervangt drie wetten; de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet. De gebiedsbescherming wordt geregeld in hoofdstuk 2 van de Wn. Met de Wn wordt een eind gemaakt aan de discussies over de implementatie van de Europese richtlijnen.

In artikel 3.1 Wn wordt direct een link gelegd met de Vogelrichtlijn. Alle vogels die beschermd zijn op grond van artikel 1 Vogelrichtlijn vallen onder het beschermingsregime van artikel 3.1 Wn, voor zover deze vogels van nature in Nederland voorkomen. Artikel 3.1 eerste lid Wn ziet op het verbod om vogels te doden of vangen. De verboden in de Wn zijn vrijwel letterlijk overgenomen uit de artikelen 5 en 6 Vogelrichtlijn. Net als de in de Vogelrichtlijn zijn de verboden beperkt tot opzettelijke handelingen.

Het beschermingsregime voor vogels is iets versoepeld ten opzichte van het systeem onder de Flora en faunawet. Het verbod op het opzettelijk verstoren van vogels is beperkt tot verstoringen die van “wezenlijke invloed” zijn op de staat van instandhouding van de soort.

Onder wezenlijke invloed wordt verstaan: “een wezenlijke negatieve invloed op een beschermde soort”. Of daar sprake van is hangt af van de populatie van de diersoort. Hoe zeldzamer de soort hoe groter de kans dat naar bijvoorbeeld een lokale populatie moet worden gekeken. Daarnaast is van belang of de populatie een negatief effect zelf teniet kan doen, bijvoorbeeld of er voldoende uitwijkmogelijkheden zijn naar een volwaardig leefgebied elders.

Als een populatie het effect niet zelf teniet kan doen is de kans groter dat het effect als wezenlijke invloed kan worden aangemerkt.

Bij vogels is verstoring tijdens het broedseizoen niet langer verboden als de gunstige staat van instandhouding niet in gevaar is.

De wet voorziet in ruime mogelijkheden voor het verlenen van vrijstellingen, ook voor vogels en strikt beschermde soorten. Bij het verlenen van de vrijstelling moet aan dezelfde voorwaarden worden voldaan als bij het verlenen van de vroegere ontheffing.

Een ontheffing van een verbod ex artikel 3.1 Wn kan slechts worden verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is;
- er geen sprake is van verslechtering van de staat van instandhouding van de soort;

- en er een limitatief opgesomde ontheffingsgrond aan de ontheffing ten grondslag kan worden gelegd.

### **Toetsing**

Het wijzigingsplan voorziet niet in een uitbreiding van het bouwvlak in relatie tot het vigerende bestemmingsplan.

Uit de natuurgegevens van en rond het plangebied blijkt dat er in de groenzone een grasmus is waargenomen. De groenzone wordt als gevolg van het wijzigingsplan niet verstoort.

Door eventuele (graaf)- en sloopwerkzaamheden buiten de periode van maart tot augustus te starten, is de kans op verstoring van broedende vogels het kleinst. Ook buiten deze periode mogen broedende vogels niet worden verstoord en zal gewacht worden tot het broeden voorbij is en de jongen zijn uitgevlogen.

## **5.8 Civieltechnische aspecten**

### **5.8.1 Kabels en leidingen**

De binnen het plangebied voorkomende kabels en leidingen (veelal huisaansluitingen) hoeven niet planologisch geregeld te worden.

### **5.8.2 Rooilijnenbeleid Rijkswaterstaat**

Het plangebied grenst aan de A73. Overeenkomstig het beleid van Rijkswaterstaat geldt langs rijkswegen een rooilijnenbeleid. Volgens dit rooilijnenbeleid dient de zone tussen de 0 en 50 meter, gemeten uit de as van de dichtstbij gelegen rijbaan, bebouwingsvrij te blijven. In de zone tussen de 50 en 100 meter, gemeten uit de as van de dichtstbij gelegen rijbaan, waartoe ook toe- en afritten behoren, is bebouwing in beginsel toegestaan, nadat overleg is gepleegd met de wegbeheerder.

Het vigerende bouwvlak is gelegen op een afstand van 100 m. van de as van de meest nabijgelegen rijbaan. Het voorliggende wijzigingsplan voorziet niet in de mogelijkheden om nieuwe bebouwing op te richten.

## **5.9 Verkeer en parkeren**

Het plangebied is ontsloten op de Venrayseweg. Parkeren, laden en lossen dient op eigen terrein plaats te vinden. Ter plaatse van een bedrijfsperceel mag slechts sprake zijn van één op- en afrit. Dit zorgt voor een overzichtelijke verkeerssituatie. Het bedrijventerrein en daarmee ook de Venrayseweg is al zodanig ingericht dat vrachtverkeer veilig kan in- en uit voegen.

## 5.10 Brandveiligheid

Om brand te voorkomen wordt uitsluitend gewerkt met goedgekeurde installaties en worden de gebouwen conform het bouwbesluit gerealiseerd. Er zijn voldoende vluchtwegen en brandblusmiddelen aanwezig. Voor de primaire bluswatervoorziening is op beperkte afstand van het plangebied een voor blusvoertuigen goed toegankelijke bluswatervoorziening met een capaciteit van ten minste 60 m<sup>3</sup>/uur.

## 5.11 Gezondheid

Het houden van landbouwhuisdieren en/of het gebruik van bestrijdingsmiddelen kan gevolgen hebben gezondheidseffecten hebben op de omgeving van de veehouderij, zowel positief als negatief. Bijvoorbeeld door de uitstoot van fijnstof, en mogelijk ook via endotoxinen. De overheid weegt mogelijke gezondheidsrisico's van agrarische bedrijven mee in de besluitvorming. Met preventieve maatregelen wordt voorkómen, dat er nadelige gevolgen zijn voor het woon- en leefklimaat in de omgeving.

Het voorliggende wijzigingsplan maakt geen nieuwe bebouwing mogelijk. Ook zijn binnen het vigerende plan al bedrijven van categorie 2, zoals opgenomen in de Staat van bedrijfsactiviteiten, toegestaan. Het feitelijke gebruik binnen het bouwvlak wijzigt niet als gevolg van het planvoornemen. Buiten het bouwvlak zijn geen geur- en/of hindergevoelige objecten toegestaan. De geuraspecten zijn besproken in paragraaf 5.3.

### 5.11.1 Veehouderij

In de onmiddellijke nabijheid van het plangebied zijn enkele veehouderijbedrijven gevestigd waaronder een pluimveehouderij.

Op korte afstand van de locatie gelegen veehouderijen:

Naam	Locatie	Afstand tot bouwvlak
Varkenshouderij Ashorst BV,	Veld Oostenrijk 50	181 m.
Varkenshouderij Veho BV,	Venrayseweg 145	72 m.
Pluimveehouderij,	Venrayseweg 145A	50 m.

Tabel 3. Afstanden bouwvlak tot nabij gelegen veehouderij

Door het RIVM zijn in de afgelopen jaren diverse onderzoeken uitgevoerd naar de gevolgen voor omwonende. De belangrijkste resultaten uit alle VGO Livestock farming and the health of local residents onderzoeken;

- Meer longontsteking  
Rond geitenhouderijen komt vaker longontstekingen voor. In sommige onderzoeken zien we dat ook voor pluimveehouderijen, maar in mindere mate dan bij geitenhouderijen. Gemiddeld zijn er elk jaar 1650 mensen met een longontsteking op 100.000 inwoners. Van de 1650 longontstekingen worden er ruim 200 veroorzaakt doordat mensen in de buurt wonen van geitenhouderij of pluimveehouderij. Bij geiten is de oorzaak onbekend. Het is onwaarschijnlijk dat het door Q-koorts komt. In de vervolgonderzoeken die in 2019 zijn gestart wordt naar oorzaken van de longontstekingen gezocht.
- Minder astma en allergie  
Bij mensen die dicht bij een veehouderij wonen komen astma en neusallergie minder voor.

- Minder goede longfunctie  
Mensen die in de buurt van minimaal 15 veehouderijen wonen hebben een minder goede longfunctie. Ook is de longfunctie lager bij als er veel ammoniak in de lucht is. Ammoniak komt uit mest. De afstand tot de veehouderij is hierbij niet van invloed.  
Binnen een straal van 1 km. van het plangebied zijn 6 veehouderij locaties gelegen.
- Niet vaker ziekteverwekkers  
Een aantal ziekteverwekkers komen niet vaker voor bij mensen die dichtbij veehouderijen wonen in vergelijking met de algemene bevolking. Het gaat om hepatitis E-virus infecties, de resistente ESBL Extended spectrum beta-lactamases -bacteriën en Clostridium difficile. Resistente bacteriën zijn ongevoelig voor een aantal antibiotica en daarom moeilijker te behandelen.

Bovenstaande onderzoeksresultaten zijn verwerkt in de handreiking veehouderij en gezondheid omwonenden. Hierin wordt nader ingegaan op de gevolgen voor omwonenden van exotoxinen.

- Varkenshouderij;  
In de uitgevoerde VGO onderzoeken zijn geen aanwijzingen gevonden voor negatieve gevolgen voor omwonende van een varkenshouderij als gevolg van endotoxine op een afstand van 50 m. of meer.
- Pluimveehouderij;  
In een eerste VGO onderzoek (VGO 2014) zijn er aanwijzingen gevonden voor een grotere kans op longontsteking bij omwonende. In latere onderzoeken is dit niet aangetoond (VGO 2015 – 2016).
- Geitenhouderij;  
Het plangebied is niet gelegen binnen een afstand van 2 km. van een geitenhouderij. Het voorliggende plan heeft geen negatieve gevolgen voor het woon- en leefklimaat binnen het plangebied.

In de onderhavige situatie is sprake van bestaande veehouderijen in de omgeving van het plangebied. De toekomstige eigenaar en/of gebruiker kiest bewust voor deze situatie, er kan van worden uitgegaan dat het woon- en leefklimaat ten tijde van de koop door de eigenaar en/of gebruiker is geaccepteerd en dus als aanvaardbaar wordt beschouwd.

### 5.11.2 Spuitzone

Voor boomgaarden, kwekerijen, tuinderijen en wijngaarden gelden geen wettelijke bepalingen ten aanzien van de minimaal aan te houden afstand in verband met het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen. Ook de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' noemt geen richtafstand. Met het oog op een goede ruimtelijke ordening wordt in het algemeen wel een afstand van 50 m aangehouden tussen boomgaarden en woningen en bedrijfsruimten om een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ter plaatse te garanderen.

Binnen een afstand van 50 m. van het plangebied zijn geen boomgaarden, kwekerijen, tuinderijen of wijngaarden. De bedrijfsbestemming ligt niet in een spuitzone.

## 5.12 M.e.r. beoordeling

Ingevolge het Besluit milieueffectrapportage (verder: Besluit m.e.r.) dient getoetst te worden of het bestemmingsplan voorziet in, of een kader vormt voor, activiteiten die (mogelijk) belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu.

Een milieueffectrapportage (m.e.r.) is verplicht voor besluiten van de overheid over initiatieven van particulieren of marktpartijen, zoals bij de bouw van 'woonwijken', de aanleg van auto(snel)wegen, spoorwegen, vliegvelden, pijpleidingen voor gas of olie en (stuw)dammen. Een m.e.r. kan ook verplicht zijn voor plannen van de overheid, zoals een bestemmingsplan. Vanwege het Besluit m.e.r. wordt getoetst of het bestemmingsplan voorziet in, of een kader vormt voor, activiteiten die (mogelijk) belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu. In het Besluit zijn drempelwaarden opgenomen. Bij overschrijding van de drempelwaarden moet een MER worden gemaakt.

Hiervoor zijn in de bijlage bij het Besluit m.e.r. lijsten opgenomen waarin activiteiten zijn aangewezen die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu (lijst C) of ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben (lijst D). In de lijsten zijn (indicatieve) drempelwaarden opgenomen. Omdat de D-drempel indicatief is, moet het bevoegd gezag eerst een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitvoeren. Een MER-plicht geldt indien een industrieterrein met een oppervlakte van meer dan 75 ha wordt uitgebreid.

Met het planvoornemen wordt het bedrijventerrein met een oppervlakte van 1,8 waarvan maximaal 0,75 ha. bebouwd mag worden. Op grond van de bijbehorende regels zijn hier maximaal bedrijven toegestaan die behoren tot categorie 2. Het bouwvlak blijft ongewijzigd. Het plan maakt het niet mogelijk om nieuwe bebouwing op te richten. Categorie 2 bedrijven zijn lichte bedrijfsactiviteiten die op grond van het vigerende bestemmingsplan voor de gemeente Horst aan de Maas ook binnen de dorpen zijn toegestaan, zie ook de staat van bedrijfsactiviteiten die bij de regels is gevoegd. Ook in de bestaande situatie zijn activiteiten (agrarische) die behoren tot deze milieucategorie mogelijk. Welleswaar wordt de bestemming gewijzigd maar het wordt als gevolg hiervan niet mogelijk gemaakt om activiteiten uit te oefenen die meer invloed hebben op hun omgeving.

Gezien de omvang en de aard van de gevraagde ontwikkeling kan onmogelijk gesteld worden dat hier sprake is van de uitbreiding van een industrieterrein. Het planvoornemen betreft daarom geen initiatief dat voldoet aan lijst C of lijst D. Voor het bestemmingsplan is ook een vormvrije m.e.r. beoordeling niet aan de orde vanwege de kleine omvang van het planvoornemen en de grote afstand (7,2 kilometer) tot het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied. Ook gezien de in dit hoofdstuk beschreven sectorale aspecten wordt geconcludeerd dat geen sprake is van significante effecten, die een m.e.r. (beoordelings-)plicht noodzakelijk maken.



## 6 UITVOERBAARHEID

### 6.1 Economische uitvoerbaarheid

De realisatie van het project geschiedt voor rekening van de initiatiefnemer. De gemeentelijke financiën zijn hierbij niet in het geding. De gronden zijn, met uitzondering van de parkeerplaatsen, in eigendom van de initiatiefnemer.

Het kostenverhaal zal geregeld worden in een tussen de gemeente Horst aan de Maas en de initiatiefnemer af te sluiten anterieure overeenkomst. Door de vaststelling van deze anterieure overeenkomst is het verhaal van de gemeentelijke kosten van de grondexploitatie over de in dit plan begrepen gronden afdoende verzekerd, alsmede het gebruik van enkele parkeerplaatsen.

Tenslotte wordt ook een planschadeverhaalsovereenkomst zoals bedoeld in art. 6.4a Wro gesloten. Hiermee wordt gewaarborgd dat eventueel te vergoeden planschade niet voor rekening van de gemeente Horst aan de Maas komt maar voor rekening van de initiatiefnemer.

### 6.2 Handhaving

Sinds 1 april 2005 werkt de gemeente Horst aan de Maas samen met de gemeente Venray als het gaat om handhaving. Onder deze samenwerking valt niet alleen de uitvoering, maar ook alle juridische, administratieve en beleidsmatige ondersteuning. In 2017 is het Beleidsplan VTH Horst aan de Maas 2017-2020 in werking getreden.

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray voeren hun handhavingstaken uit op basis van de volgende visie: de gemeenten Horst aan de Maas en Venray stellen een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. De besturen van de gemeenten streven naar een gestructureerd en integraal handhavingsbeleid, waarbij preventief belang voorop staat. De betrokkenheid en het eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijk handhavend optreden. Zo krijgt iedereen de aanpak die hij/zij verdient.

### 6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpbestemmingsplan ter visie gelegd kan worden. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan van start gaan.



## Vooroverleg

Artikel 3.1.1 van het Besluit geeft aan dat het college van Burgemeester van Wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan, waar nodig, overleg dienen te plegen met betrokken instanties.

Het plan is niet in strijd met het provinciaal beleid. Om die reden is onderhavig bestemmingsplan niet vooraf besproken met de provincie Limburg.

Het college van Burgemeester en Wethouders heeft tijdens het vooroverleg aangegeven onder voorwaarden mee te kunnen werken aan de gevraagde wijziging van het bestemmingsplan.

- Om de gevraagde wijziging te kunnen realiseren dient voldaan te worden aan de voorwaarden die hiervoor zijn opgenomen in het moederplan.  
Aan deze voorwaarden wordt voldaan, zie paragraaf 1.3.3.
- Het bouwvlak mag niet worden vergroot.  
Het bouwvlak wordt niet gewijzigd.
- Het plan wordt niet in procedure gebracht indien derden eventueel schade ondervinden van dit wijzigingsplan.  
Met de gemeente wordt een planschadeverhaalovereenkomst afgesloten.
- Een landschapsinpassingsplan is verplicht.  
De verplichte landschappelijke inpassing is inmiddels gerealiseerd. Door het opnemen van de bestemming "Groen" binnen het plangebied is vastgelegd dat deze niet alleen gerealiseerd is maar ook behouden blijft.

Het wijzigingsplan voldoet aan de voorwaarden die het college van Burgemeester en Wethouders hieraan hebben gesteld tijdens het vooroverleg.

Het bestemmingsplan heeft in ontwerp ter inzage gelegen tussen 7 augustus 2020 en 17 september 2020. Er zijn geen zienswijzen op het plan binnengekomen.

## 6.4 Procedure

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) is in werking getreden met ingang van 1 juli 2008. De wettelijke procedure start met het moment van ter inzagelegging van het ontwerp bestemmingsplan.

De procedure ziet er als volgt uit: ▪

- Vooroverleg met betrokken instanties;
- Openbare kennisgeving van het ontwerp bestemmingsplan;
- Terinzagelegging van het ontwerp en bijbehorende stukken gedurende 6 weken en toezending aan gedeputeerde staten en de betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten;
- Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen door een ieder schriftelijk of mondeling zienswijzen worden ingebracht;
- Vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken;
- Algemene bekendmaking van het bestemmingsplan door terinzagelegging met voorafgaande kennisgeving en toezending aan gedeputeerde staten en betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten: binnen 2 weken dan wel, indien gedeputeerde staten of de inspecteur zienswijzen hebben ingebracht of het bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld, vanaf 6 weken na vaststelling;

- Mogelijkheid tot beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden;
- Inwerkingtreding op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.



## 7 JURIDISCHE TOELICHTING

### 7.1 Planstukken

Het bestemmingsplan heeft als doel het planologisch-juridisch kader te geven voor de ontwikkeling van het beschreven plan. De nadere juridische invulling is gedetailleerd geregeld. Dit bestemmingsplan bestaat uit de volgende onderdelen:

- plantoelichting
- planregels;
- verbeelding.

Bij het opstellen van het onderhavige bestemmingsplan is aansluiting gezocht bij de in de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening geformuleerde uitgangspunten. Waar dat noodzakelijk was, is afgeweken van de standaard en is het plan specifiek toegesneden op de feitelijke situatie in het onderhavige plangebied.

De plansystematiek voldoet aan de volgende RO-standaarden 2012:

- Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen (SVBP) 2012;
- PraktijkRichtlijn BestemmingsPlannen (PRBP) 2012;
- Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten (STRI) 2012..

### 7.2 Toelichting op de verbeelding

In de analoge en digitale verbeelding hebben alle gronden binnen het plangebied een bestemming gekregen. Binnen een bestemming kunnen nadere aanduidingen zijn aangegeven. Deze aanduidingen hebben slechts juridische betekenis ingevolge het voorliggende plan, indien en voor zover deze in de regels daaraan wordt gegeven. Als een aanduiding juridisch gezien geen enkele betekenis heeft, is deze niet opgenomen in de verbeelding. Ten behoeve van de leesbaarheid is het plan wel op een topografische ondergrond gelegd. De bestemmingen en de aanduidingen zijn ingedeeld in de hoofdgroepen volgens de SVBP2012 en zijn bij de verbeelding opgenomen in een

### 7.3 Toelichting op de regels

De regels zijn standaard als volgt opgebouwd:

- Hoofdstuk 1 bevat de begripsbepalingen en een bepaling over de wijze van meten; deze worden opsommingsgewijs in alfabetische volgorde gegeven en dienen als referentiekader voor de overige regels.
- Hoofdstuk 2 bevat de bestemmingen.
- Hoofdstuk 3 bevat enkele algemene regels, zoals de antidubbeltelbepaling, de procedurebepaling en algemene regels ten aanzien van omgevingsvergunningen.
- Hoofdstuk 4 tenslotte bevat het overgangsrecht en de slotregels met daarin de titel van het bestemmingsplan.

De regels zijn gebaseerd op het bestemmingsplan “Groenzone Venrayseweg” van de gemeente Horst aan de Maas zoals die door de gemeenteraad is vastgesteld op 2 Juni 2015. Onderdelen die niet van belang zijn voor het plangebied zijn verwijderd. Om te voorkomen dat bedrijven het woon- en leefklimaat in de omgeving niet is gewaarborgd worden art. 4.1 sub a en art. 4.5.1 van het vigerende bestemmingsplan gewijzigd overgenomen. Deze artikel komen te luiden;

#### **4.1 Bestemmingsomschrijving**

De voor 'Bedrijventerrein' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. bedrijven van categorie 2 ~~tot en met categorie 3.2~~, die zijn opgenomen in de Staat van bedrijfsactiviteiten (bijlage 1 bij deze regels) en/of daarmee qua milieueffecten gelijk te stellen bedrijven en/of activiteiten, met uitzondering van:
  1. ter plaatse van de aanduiding 'bedrijf van categorie 2' is uitsluitend een bedrijf van categorie 2, die zijn opgenomen in de Staat van bedrijfsactiviteiten (bijlage 1 bij deze regels) en/of daarmee qua milieueffecten gelijk te stellen bedrijven en/of activiteiten toegestaan;
  2. geluidzoneringsplichtige inrichtingen, en;
  3. risicovolle inrichtingen;

#### **4.5 Afwijken van de gebruiksregels**

##### **4.5.1 Uitoefening van bedrijven met een hoger milieucategorie**

Het bevoegd gezag kan door middel van een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in artikel 4.4.1 onder a ten behoeve van de uitoefening van bedrijven met een hogere milieucategorie mits:

- a. het betreft bedrijven tot en met milieucategorie 4.2 in de Staat van Bedrijfsactiviteiten (bijlage 1 bij deze regels), en/of daarmee qua milieueffecten gelijk te stellen bedrijven en/of activiteiten;
- b. geen onevenredige nadelige gevolgen voor het woonmilieu in de directe omgeving of het bedrijfsmilieu ontstaan of kunnen ontstaan;
- c. het geen geluidzoneringsplichtige inrichtingen betreft;
- d. het geen risicovolle inrichtingen betreft.