

gemeente

HORST A/D MAAS

Vastgesteld bestemmingsplan Tienrayseweg 9a, Horst

NL.IMRO.1507.HOTIENRAYSEWEG9A-BPV1



Bestemmingsplan

“Tienrayseweg 9a Horst”

NL.IMRO.1507.HOTIENRAYSEWEG9A-BPV1

Bestemmingsplan

“Tienrayseweg 9a Horst”

NL.IMRO.1507.HOTIENRAYSEWEG9A-BPV1



Opdrachtgever:

Vertegenwoordigd door : De heer H. Konings
Correspondentieadres : Tienrayseweg 9a
Postcode en Woonplaats : 5961 NK Horst

Naktuinbouw

Opdrachtnemer / Gemachtigde

Opgesteld door : Arvalis Adviseurs
Naam en voorletters : Bartels K. (Kamiel) en Bergsma T. (Thijs)
Adres : Sint Jansweg 20d
Postcode en woonplaats : 5928 RC Venlo
Telefoon : 06-51950094 en/of 06-55720230
E-mailadres : kbartels@arvalis.nl en/of tbergsma@arvalis.nl

Verbeelding

Regels

Toelichting

Verbeelding

Regels

Inhoudsopgave

1	INLEIDING	1
1.1	Aanleiding en doel van het bestemmingsplan	1
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	2
1.3	Vigerend bestemmingsplan	2
1.4	Bij het plan behorende stukken	3
1.5	Leeswijzer	3
2	BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED	5
2.1	Algemeen	5
2.2	Ruimtelijke en functionele structuur	5
3	BELEID	7
3.1	Inleiding	7
3.2	(Europees en) Rijksbeleid	7
3.2.1	Structuurvisie infrastructuur en ruimte	7
3.2.1	Structuurvisie buisleidingen	7
3.2.2	Wet natuurbescherming	8
3.2.3	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	9
3.2.4	Wet geluidhinder	9
3.2.5	Externe veiligheid.	10
3.2.6	Nederlandse richtlijn bodembescherming	11
3.2.7	Waterwet	12
3.3	Provinciaal beleid	12
3.3.1	Provinciaal omgevingsplan Limburg	12
3.3.2	Landschapskader Noord- en Midden-Limburg	14
3.3.3	Duurzame verstedelijking	15
3.3.4	Provinciale omgevingsverordening “hoofdstuk ruimte”	16
3.4	Gemeentelijk beleid	17
3.4.1	Integrale Structuurvisie Horst aan de Maas	17
3.5	Conclusie	19
4	PLANBESCHRIJVING	20
4.1	Uitgangspunten en doelstellingen van het bestemmingsplan	20
5	SECTORALE ASPECTEN	21
5.1	Inleiding	21
5.2	Milieuaspecten	21
5.2.1	Bodem en grondwaterkwaliteit	21
5.2.2	Geluid	23
5.2.3	Luchtkwaliteit	23

5.2.4	Bedrijven en milieuzonering	25
5.2.5	Externe veiligheid	26
5.3	Waterparagraaf	26
5.3.2	Watertoets	28
5.4	Kabels en leidingen	31
5.5	Natuurwaarden en landschapswaarden	31
5.5.1	Gebiedsbescherming; Wet natuurbescherming / Natura 2000	31
5.5.2	Soortenbescherming; Wet natuurbescherming	33
5.6	Archeologie en Cultuurhistorie	34
5.6.1	Cultuurhistorische en aardkundige waarden	34
5.6.2	Archeologische waarden	35
5.7	Verkeer en parkeren	35
6	UITVOERBAARHEID	37
6.1	Economische en financiële uitvoerbaarheid	37
6.2	Handhaving	37
6.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	38
7	JURIDISCHE TOELICHTING	41
7.1	Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen	41
7.2	Toelichting op de verbeelding	41
7.3	Toelichting op de regels:	42

Bijlagen:

1. Reactie op principeverzoek
2. Verkennend bodemonderzoek
3. Archeologisch bureauonderzoek en verkennend booronderzoek
4. Quicksan Flora en Fauna
5. Toetsing PAS
6. Akkoord waterschap
7. Landschappelijke inpassing
8. Advies Vestigia in zake archeologie
9. Sectiebesluit

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan

Initiatiefnemer heet voluit Stichting Nederlandse Algemene Kwaliteitsdienst Tuinbouw (Naktuinbouw) en heeft als bedrijf een belangrijke rol in de tuinbouwketen. Naktuinbouw heeft drie grote afdelingen voor de uitvoering van werkzaamheden: Keuringen, Laboratoria en Rassenonderzoek. Elk bedrijf dat teeltmateriaal in Nederland wil verkopen, moet zich voor registratie aanmelden bij een keuringsdienst. Er zijn vier plantaardige keuringsdiensten in Nederland. Drie voor teeltmateriaal (zaaizaad en plantgoed): Naktuinbouw voor teeltmateriaal van bloemen, groenten en bomen, de BKD voor bloembollen en de NAK voor landbouwgewassen zoals, aardappel, granen en grassen. En één keuringsdienst voor zogenoemde eindproducten zoals groenten en fruit, zoals deze in de supermarkt en bij de groenteboer liggen: het Kwaliteitscontrolebureau (KCB).

In het wettelijke keuringssysteem gelden de voorschriften van de Europese richtlijnen voor het in de handel brengen van teeltmateriaal van bloemisterij-, boomkwekerij- en groentegewassen. Deze richtlijnen staan in de Nederlandse wetgeving via de Zaaizaad- en plantgoedwet. Naktuinbouw werkt onpartijdig en onafhankelijk.

Naktuinbouw is als enige organisatie in Nederland door de overheid aangewezen om rassen van groente-, landbouw- en sierteeltgewassen te beoordelen op onderscheidbaarheid, homogeniteit en bestendigheid (DUS-onderzoek) voor registratie en/of kwekersrecht (die plaatsvindt via de Raad voor plantenrassen).

Naktuinbouw kent ook vrijwillige kwaliteitskeuringen. Die vullen de wettelijke keuringen aan of gaan qua normen verder dan de wettelijke richtlijnen. Dit geldt bijvoorbeeld voor gezondheidskwaliteitsbepalingen van teeltmateriaal en onderzoek naar rasidentiteit en raszuiverheid. De deelnemers zijn meestal producenten van teeltmateriaal. Naktuinbouw richt zich daarnaast op kwaliteitsbevordering. Die werkzaamheden worden gedaan voor bedrijven in de hele tuinbouwketen, ook buiten Nederland.

Naktuinbouw doet meer dan keuren en inspecteren, laboratoriumonderzoek en rassenonderzoek. Naktuinbouw is ook een kenniscentrum. Specialisten bij Naktuinbouw delen hun kennis met overheid en het bedrijfsleven. Zij verstrekken informatie en geven opleidingen en workshops over allerlei onderwerpen die met hun werk te maken hebben.

Het bedrijf Naktuinbouw is met de locatie Horst gevestigd aan de Tienrayseweg 9a en grenst aan één zijde van het perceel aan de A73. Het bedrijf ligt verder nabij de bedrijven Het Aardbeienland en Vermeerderingstuinen Nederland, alsmede een hotel en een aantal woningen.

Het bedrijf heeft bij de gemeente Horst aan de Maas een principeverzoek ingediend waarin gevraagd is om het huidige bebouwbare perceel van vorm te veranderen en te vergroten, alsmede te bestemmen als "Agrarisch met waarden – Onderzoekscentrum". Dit is nodig om de groei van het bedrijf op de voorliggende locatie mogelijk te maken. De huidige locatie van Naktuinbouw is nog verbonden met de locatie van Vermeerderingstuinbouw B.V.

Voor een toekomstgerichte bedrijfsvoering is een ontwikkelingsruimte van 17.500 m² aan bebouwing in het bestemmingsplan voorzien. Indicatief is deze bebouwing opgebouwd uit de navolgende bebouwingsoppervlaktes: bedrijfsgebouwen (kantoor, bedrijfsloods, toetscentrum e.d.) 2.500 m², tunnelkassen 7.500 m², glasopstanden 7.500 m² te weten in totaal 17.500 m² aan bebouwing.

Doel van deze bestemmingsplanprocedure is om beide bedrijven richting de toekomst zich gescheiden te kunnen laten ontwikkelen. Wel zal op onderdelen nog nauw worden samengewerkt. Het contact tussen de initiatiefnemer en de gemeente (de reactie op het principeverzoek) is terug te vinden in bijlage 1. Middels voorliggend bestemmingsplan wordt de toekomstige verdere ontwikkeling/vernieuwing van Naktuinbouw locatie Horst mogelijk gemaakt.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

De locatie van het verzoek is plaatselijk bekend als Tienrayseweg 9a te Horst en kadastraal bekend als gemeente Horst, sectie O, nummers 1196 en 1197.

1.3 Vigerend bestemmingsplan

De locatie valt binnen bestemmingsplan 'Buitengebied Horst 2009', deelgebied 2 en heeft de bestemming 'Bedrijfsdoeleinden' met nadere aanduiding 'agrarisch hulpbedrijf'. De grond waarop de vormverandering (ongeveer 3.649 m²) en uitbreiding (ongeveer 2.590 m²) is gewenst, is bestemd als 'Agrarische doeleinden met landschappelijke en natuurwaarden'. Er is in dit bestemmingsplan geen mogelijkheid ingebouwd om de bestemming 'Bedrijfsdoeleinden' van vorm te veranderen of uit te breiden.

De uitbreiding in noordelijke richting (ongeveer 7.707 m²) betreft een vervolgfase van de planontwikkeling. Gelet op het voorgaande past ook deze uitbreiding niet binnen het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Horst 2009', deelgebied 2. Er zijn geen mogelijkheden om de bestemming "Bedrijfsdoeleinden" uit te breiden.

Er is een nieuw bestemmingsplan buitengebied vastgesteld, waarin de gemeente reeds de bestemming “Agrarisch met waarden – Onderzoekscentrum” heeft opgenomen. Er is in dit bestemmingsplan geen mogelijkheid ingebouwd om de bestemming “Agrarisch met waarden – Onderzoekscentrum” van vorm te veranderen of uit te breiden.

Op grond van het geldend bestemmingsplan zijn, gezien bovenstaande, er geen mogelijkheden om met een binnenplanse afwijkings- dan wel wijzigingsbevoegdheid mee te werken aan de ontwikkelingen op de gevraagde locatie. Middels het voorliggende bestemmingsplan worden de ruimtelijke zaken planologisch geregeld.

1.4 Bij het plan behorende stukken

Samen met de bijbehorende regels, bijlagen en verbeelding vormt deze toelichting het bestemmingsplan.

1.5 Leeswijzer

Het onderhavige bestemmingsplan voorziet in de benodigde motivering van het planvoornemen, in de vorm van een toelichting. Aan bod komen de volgende aspecten:

- Gebiedsbeschrijving, hoofdstuk 2;
- Het actuele beleid, hoofdstuk 3;
- Planbeschrijving hoofdstuk 4;
- Toetsing van het plan aan de sectorale aspecten, hoofdstuk 5;
- Uitvoerbaarheid van het plan, hoofdstuk 6;
- Juridische toelichting, hoofdstuk 7.

2 BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED

2.1 Algemeen

Het bedrijf Naktuinbouw is met de locatie Horst gevestigd aan de Tienrayseweg 9a en grenst aan één zijde van het perceel aan de A73. Het bedrijf ligt verder nabij de bedrijven Het Aardbeienland en Vermeerderingstuinen Nederland, alsmede een hotel en een aantal woningen.

Het bedrijf heeft bij de gemeente Horst aan de Maas een principeverzoek ingediend waarin gevraagd is om het huidige bebouwbare perceel van vorm te veranderen en te vergroten, alsmede te bestemmen als "Agrarisch met waarden – Onderzoekscentrum". Deze bestemming sluit beter aan bij de activiteiten van het bedrijf en is nodig om de groei van het bedrijf op de voorliggende locatie mogelijk te maken. De huidige locatie van Naktuinbouw is nog verbonden met de locatie van Vermeerderingstuinbouw B.V.

2.2 Ruimtelijke en functionele structuur

Initiatiefnemer is voornemens om het huidige bestemmingsvlak van vorm te veranderen en te vergroten, alsmede te bestemmen als "Agrarisch met waarden – Onderzoekscentrum". Deze bestemming sluit beter aan bij de activiteiten van het bedrijf en is nodig om de groei van het bedrijf op de voorliggende locatie mogelijk te maken. Hierover is vooroverleg geweest tussen de initiatiefnemer en de gemeente Horst aan de Maas.

Het plangebied is gelegen nabij de A73 ten noordoosten van de bebouwde kom van Horst.

3 BELEID

3.1 Inleiding

Dit hoofdstuk geeft een beeld van de randvoorwaarden die vanuit het beleid gelden betreffende onderhavige ontwikkeling. De beleidskaders zijn op verschillende schaalniveaus beschreven. Aan bod komt het rijksbeleid, provinciaal beleid en het gemeentelijk beleid.

3.2 (Europees en) Rijksbeleid

3.2.1 Structuurvisie infrastructuur en ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze Structuurvisie staan de (rijks)plannen voor ruimte en mobiliteit. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om zelf oplossingen te creëren. Het rijk richt zich met name op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen.

De nieuwe Structuurvisie vervangt verschillende bestaande nota's, zoals de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit, de agenda Landschap en de agenda Vitaal platteland.

Het rijksbeleid, zoals verwoord in structuurvisie infrastructuur en ruimte, is door provincie en gemeente verder uitgewerkt in provinciaal en lokaal beleid, zoals het POL en de handreiking ruimtelijke ontwikkeling.

Voor de gevraagde ontwikkeling kan een nationaal belang aan de orde zijn, namelijk het nationaal belang voor het verbeteren van de milieukwaliteit alsmede het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen. Voor een goede milieukwaliteit moet de kwaliteit van bodem, water en lucht minimaal voldoen aan nationale en internationale geldende normen. Ook moet de gezondheid van de burgers beschermd worden tegen negatieve milieueffecten. Dat sprake is van een goede milieukwaliteit wordt nader gemotiveerd in o.a. paragraaf 5.2.

Er is in de voorliggende situatie geen sprake van een nationaal belang.

3.2.1 Structuurvisie buisleidingen

Op 12 oktober 2012 is de Structuurvisie Buisleidingen vastgesteld. Deze Structuurvisie geeft aan langs welke hoofdverbindingen in de toekomst nog nieuwe buisleidingen van nationaal belang voor gevaarlijke stoffen gelegd kunnen worden. Het Rijk wil langs deze verbindingen ruimte vrijhouden (buisleidingenstroken). Gemeentes hebben de verplichting de buisleidingstroken vrij te houden van

bebouwing. Om rekening te houden met lokale ruimtelijke wensen en beperkingen krijgen deze de mogelijkheid de buisleidingstroken waar nodig- onder voorwaarden- enigszins te verschuiven. Er is in de voorliggende situatie geen sprake van een buisleiding.

3.2.2 Wet natuurbescherming

Natura 2000

De Wet natuurbescherming regelt o.a. bescherming van Natura 2000-gebieden. Dit zijn speciale beschermingszones op grond van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. De minister wijst deze gebieden aan.

Voor de Natura 2000-gebieden stelt de minister instandhoudingsdoelstellingen op voor:

- de leefgebieden van vogels
- de natuurlijke habitats of habitats van soorten (art. 2.1 Wet natuurbescherming)

De provincies stellen voor de Natura 2000-gebieden een beheerplan op (art. 2.3 Wet natuurbescherming). In het beheerplan staan maatregelen die ervoor moeten zorgen dat de instandhoudingsdoelstellingen worden bereikt. Naast de maatregelen in het beheerplan kunnen provincies:

- eisen stellen aan handelingen met gevolgen voor Natura 2000-gebieden
- de toegang tot Natura 2000-gebieden beperken
- handelingen verrichten die nodig zijn met het oog op de instandhoudingsdoelstellingen

Bescherming planten en dieren

De Wet natuurbescherming regelt daarnaast de bescherming van dier- en plantsoorten. De Wet natuurbescherming bevat regels over:

- de bescherming van vogels op grond van de Europese Vogelrichtlijn;
- de bescherming van soorten dieren en planten op grond van de Europese Habitatrichtlijn;
- de bescherming van soorten planten en dieren die niet voorkomen in de Habitatrichtlijn;
- schadebestrijding, overlastbestrijding en faunabeheer;
- jacht;
- het vangen en doden van dieren;
- in het wild levende dieren en planten;
- handel en bezit van dieren en planten;

Bescherming bossen

Tevens bevat de wet natuurbescherming regels voor het vellen van bomen in houtopstanden (voormalige Boswet). De wet geeft aan welke bomen door de regels worden beschermd en regelt verder:

- een meldingsplicht voor het vellen van bomen;

- verplichtingen rondom het herplanten van bomen;
- de invoer van en handel in hout en houtproducten.

Zie voor de toetsing paragraaf 5.5.

3.2.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Om de 13 nationale belangen door te laten werken in ruimtelijke plannen van lagere overheden is naast de SVIR op 30 december 2011 het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Op 1 oktober 2012 is de eerste aanvulling bij het Barro vastgesteld.

Het Barro voorziet in de juridische borging van het nationaal beleid. Het bevat regels die andere overheden ten aanzien van de inhoud van ruimtelijke plannen inperken, daar waar nationale belangen dat noodzakelijk maken.

Het gaat om kaders voor onder meer het bundelen van verstedelijking, de bufferzones, nationale landschappen, de Ecologische Hoofdstructuur, de kust, grote rivieren, militaire terreinen, mainportontwikkeling van Rotterdam en de Waddenzee. Met het Barro maakt het Rijk proactief duidelijk waar provinciale verordeningen en gemeentelijke bestemmingsplannen aan moeten voldoen. Uit de regels en kaarten behorende bij het Barro kan worden afgeleid welke aspecten relevant zijn voor het ruimtelijke besluit.

Er zijn nationale belangen die terugkomen in het Barro: defensie (titel 2.6), elektriciteitsvoorziening (titel 2.8) en buisleidingen (titel 2.9). Deze belangen worden binnen andere paragrafen getoetst, als ook het Natuurnetwerk Nederland.

Gesteld kan worden dat het initiatief geen invloed heeft op nationale belangen die terugkomen in het Barro, als ook ten aanzien van de elektriciteitsvoorziening (hoogspanningsmasten) gezien de beperkte bouwhoogte van het initiatief.

3.2.4 Wet geluidhinder

De Wet geluidhinder dateert van 16 februari 1979. De Wgh bevat een uitgebreid stelsel van bepalingen ter voorkoming en bestrijding van geluidshinder door onder meer industrie, wegverkeer en spoorwegverkeer.

De wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart. De bescherming vindt primair plaats door middel van zonering. De zonering betreft een afstand, uitgaande van een geluidsbron. Op grond van de Wgh gelden grenswaarden op basis waarvan de bouw van nieuwe geluidgevoelige bestemmingen binnen de geluidzone wordt in beginsel beperkt of wordt verboden.

Wegverkeerslawaai, spoorweglawaai, industrielawaai en luchtvaartlawaai kennen ieder afzonderlijke normen.

De normstelling op woningen is geregeld in de Wet milieubeheer (Wm) en de Wet ruimtelijke ordening (Wro). De wetten richtten zich vooral op de bescherming van de burger in zijn woonomgeving en bevat bijvoorbeeld normen voor de maximale geluidsbelasting op de gevel van een huis, zie paragraaf 5.2.6.

De beoogde ontwikkeling is in de zin van de Wet geluidhinder geen geluidsgevoelig object. Dit betekent dat omliggende bedrijven er geen rekening mee hoeven te houden. Daarnaast moet het bedrijf zelf voldoen aan de voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

Qua vervoersbewegingen wordt door het voorliggende initiatief een lichte toename geen toename verwacht. Er wordt ingezet op een effectievere inzet van de bestaande bewegingen, waardoor het aantal vervoersbewegingen in een zo klein mogelijke mate toeneemt.

3.2.5 Externe veiligheid.

3.2.5.1 Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI)

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) is in 2004 in werking getreden. Hiermee zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. In 2004 is ook de Regeling Externe Veiligheid Inrichtingen (REVI) in werking getreden. Deze regeling strekt tot uitvoering van het BEVI.

Het BEVI heeft als doel zowel individuele als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te garanderen tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Het Bevi is van toepassing op Wm-vergunningplichtige risicovolle inrichtingen en/of nabijgelegen beperkt kwetsbare en kwetsbare objecten. Het bedrijf van de initiatiefnemer is een inrichting die niet onder de definitie van risicovolle inrichting (ex artikel 2 Bevi) valt.

Plaatsgebonden risico

Men kan de kans berekenen, dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeluk voordoet, als direct gevolg van een incident op een bedrijf indien zich op die plaats iemand bevindt. Hierbij is het niet van belang of op die plaats daadwerkelijk een persoon aanwezig is. Concreet: de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een bedrijfs- of transportongeval. Dit risico, wordt het plaatsgebonden risico genoemd.

Groepsrisico:

Bij het berekenen van het risico is het – in plaats van uit te gaan van een denkbeeldig persoon – ook mogelijk om te kijken naar de werkelijk aanwezige bevolking en de verspreiding van die bevolking

rondom een bedrijf. Bepaald wordt dan hoe groot de kans is op één, tien of meer slachtoffers tegelijk onder die bevolking. Deze kans op een ramp van een bepaalde omvang heet het groepsrisico. Welke kans acceptabel geacht wordt, is onder andere afhankelijk van de omvang van de ramp en de mate waarin hulpverleners op de bestrijding ervan zijn voorbereid.

Zie paragraaf 5.2.6 voor toetsing.

3.2.5.2 Besluit externe veiligheid transportroutes (BEVT)

De staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, heeft op 19 maart 2014, de regeling gepubliceerd over de vaststelling van de ligging van de risicoplafonds langs transportroutes en regels voor ruimtelijke ontwikkelingen langs transportroutes in verband met externe veiligheid (Regeling basisnet).

Om duidelijkheid te verschaffen in de risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen is het Basisnet ontwikkeld. Het Basisnet geeft de verhouding aan tussen ruimtelijke ordening en de risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, vaarwegen en spoorwegen. Zo wordt beschreven welke ruimtelijke ontwikkelingen al dan niet zijn toegestaan in het gebied tot 200 meter vanaf de infrastructuur. Het Basisnet beperkt zich tot de rijksinfrastructuur.

Binnen het BEVT krijgen provincies de mogelijkheid om voor provinciale wegen een provinciaal Basisnet vast te stellen. Voor Limburg zijn in 2009 en 2010 tellingen verricht en berekeningen uitgevoerd om inzicht te krijgen op de risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen via de provinciale wegen. Hieruit blijkt dat in Limburg, nu en in de toekomst (tot 2020) geen knelpunten te verwachten zijn. Slechts op één locatie was sprake van een plaatsgebonden risicocontour die buiten de weg valt (N280 bij Roermond). Daarbinnen mogen geen nieuwe kwetsbare objecten worden ontwikkeld. Doordat zich geen knelpunten voordoen wordt momenteel bezien of het vaststellen van een provinciaal Basisnet voor Limburg meerwaarde heeft.

Het plangebied ligt in de nabijheid van de A73. Zie paragraaf 5.2.6 voor toetsing.

3.2.6 Nederlandse richtlijn bodembescherming

De Wet bodembescherming is op 3 juli 1986 in werking getreden en bevat het wettelijk kader voor het bodembeleid. Op 1 januari 2006 is de Wet Bodembescherming gewijzigd (artikel 46 Besluit financiële bepalingen bodemsanering). De grote hoeveelheid verontreinigde locaties maakte dit noodzakelijk. Met de voortzetting van het toenmalige beleid zou het nog zeker honderd jaar duren voordat de Nederlandse bodem 'schoon' is. De nieuwe regels moeten er voor zorgen dat de bodemverontreinigingsproblematiek in circa vijftientig jaar wordt beheerst. Dit door

bodemsaneringen beter aan te laten sluiten bij de maatschappelijke dynamiek. Het doel is zo te komen tot een effectiever bodembeleid.

De Wet bodembescherming (Wbb) bevat de voorwaarden die (kunnen) worden verbonden aan het verrichten van handelingen in of op de bodem. Primair komt bescherming en sanering in de wet aan bod. De wet heeft alleen betrekking op landbodems. De belangrijkste basis vormt het 'zorgplicht' artikel 13. Ieder die op of in de bodem handelingen verricht en die weet of redelijkerwijs had kunnen vermoeden dat door die handelingen de bodem kan worden verontreinigd of aangetast, is verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevergd, teneinde die verontreiniging of aantasting te voorkomen, dan wel indien die verontreiniging of aantasting zich voordoet, de verontreiniging of de aantasting en de directe gevolgen daarvan te beperken en zoveel mogelijk ongedaan te maken. Indien de verontreiniging of aantasting het gevolg is van een ongewoon voorval, worden de maatregelen onverwijld genomen.

Vrijwel alle gebruiksvormen kennen in meerdere of mindere mate interactie met de bodem. Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming en de daarin toegestane gebruiksvormen. Daarmee is het aspect bodemkwaliteit ook van invloed op de uitvoerbaarheid van het plan. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor vrijwel alle nieuwe ontwikkelingen die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt relevant is en daarom onderzocht, beoordeeld en beschreven moet worden. De mate waarin beoordeling van de bodemkwaliteit aan de orde is, is met name afhankelijk van aard en omvang van de functiewijziging.

Volgens de modelverordening van de VNG is er een bodemonderzoek noodzakelijk indien er op de locatie mensen langer dan 2 uur in de gebouwen verblijven. In de onderhavige situatie is dit het geval. Zie paragraaf 5.2.1 voor de toetsing.

3.2.7 Waterwet

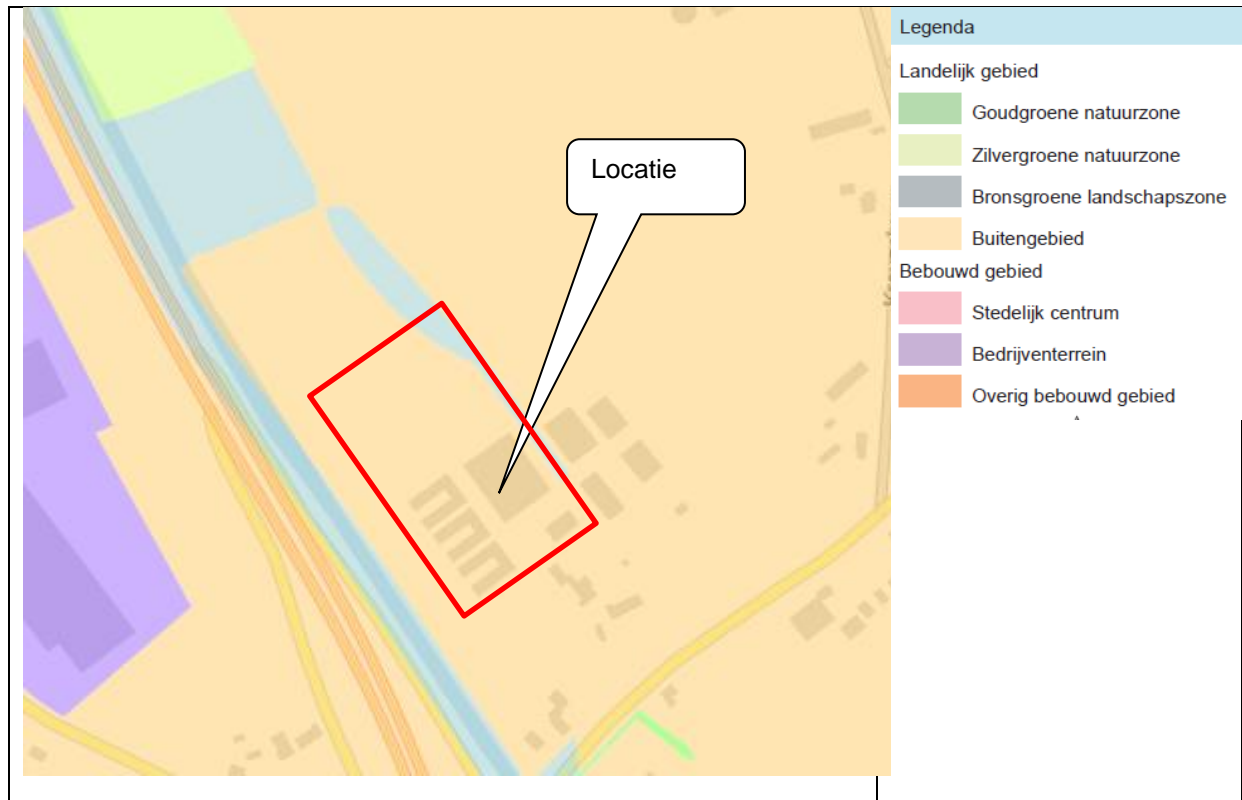
Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. Een achttal wetten is samengevoegd tot één wet, de Waterwet. De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Daarnaast levert de Waterwet een flinke bijdrage aan de vermindering van regels, vergunningstelsels en administratieve lasten. Zie paragraaf 5.3 voor de toetsing.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Provinciaal omgevingsplan Limburg

Het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (het POL) is op 12 december 2014 vastgesteld door Provinciale Staten van de provincie Limburg en is een plan op hoofdlijnen. Het biedt een samenhangend overzicht van de provinciale visie op de ontwikkeling van de kwaliteitsregio Limburg,

en de ambities, rol en werkwijze op een groot aantal beleidsterreinen. Het is zowel Structuurvisie, Streekplan, Waterhuishoudingplan, Milieubeleidsplan, als Verkeer en vervoerplan, en bevat de hoofdlijnen van de fysieke onderdelen van het economische, en sociaal-culturele beleid.



afbeelding 1, POL kaart1, zonering Limburg

Toetsing

Het projectgebied is op grond van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg aangeduid als Landelijk gebied, buitengebied. Een klein gedeelte heeft de aanduiding Landelijk gebied, bronsgroene landschapszone.

Buitengebied

Deze zone omvat een breed scala aan gebieden variërend van landbouwgebieden in algemene zin, glastuinbouwgebieden, ontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij, verblijfsrecreatieve terreinen, stadsrandzones tot linten en cluster van bebouwing. De betekenis en begrenzing van het (bestaand) bebouwd gebied De grens tussen het bestaand bebouwd gebied en het landelijk gebied is een belangrijke grens, onlosmakelijk onderdeel van de ladder van duurzame verstedelijking, één van de Limburgse principes.

Via regionale uitwerking vindt concretisering van het POL2014 plaats. Deze regionale uitwerkingen zouden ruimte moeten bieden om complexe zaken regionaal op te pakken, met grensoverschrijdende

inspiratie en denkracht voor ontwikkeling van instrumenten. Deze regionale uitwerkingen bieden de kans bij bijvoorbeeld het zoeken naar de meest geschikte locaties, aanspraak op middelen en capaciteit en de mogelijkheid voor regionale afstemming.

Op dit moment is er echter nog geen sprake van een vastgestelde regionale uitwerking voor het landelijk gebied.

Het voorliggend initiatief valt binnen de aanduiding 'Buitengebied'. Het voorliggend initiatief is het best passend binnen deze aanduiding. Immers hebben de andere aanduidingen in het buitengebied een landschaps- of natuurwaarde.

Het buitengebied biedt de meeste ruimte voor land- en tuinbouw en vrijetijdseconomie.

Ontwikkelingsgebied glastuinbouw

In het POL wordt uitgegaan van concentratie van glastuinbouw in de ontwikkelingsgebieden voor glastuinbouw (dit is een bundeling van de projectvestigingsgebieden Siberië en Californië, de ontwikkelruimte voor glastuinbouw in de intergemeentelijke structuurvisie Klavertje 4 (Klaver 9, 10, 12, 13) en de concentratiegebieden voor glastuinbouw). In de ruimtelijke plannen van de gemeenten is concreet beschreven welke ontwikkelingsmogelijkheden er zijn binnen de betreffende gebieden. Nieuwvestiging is alleen hier mogelijk.

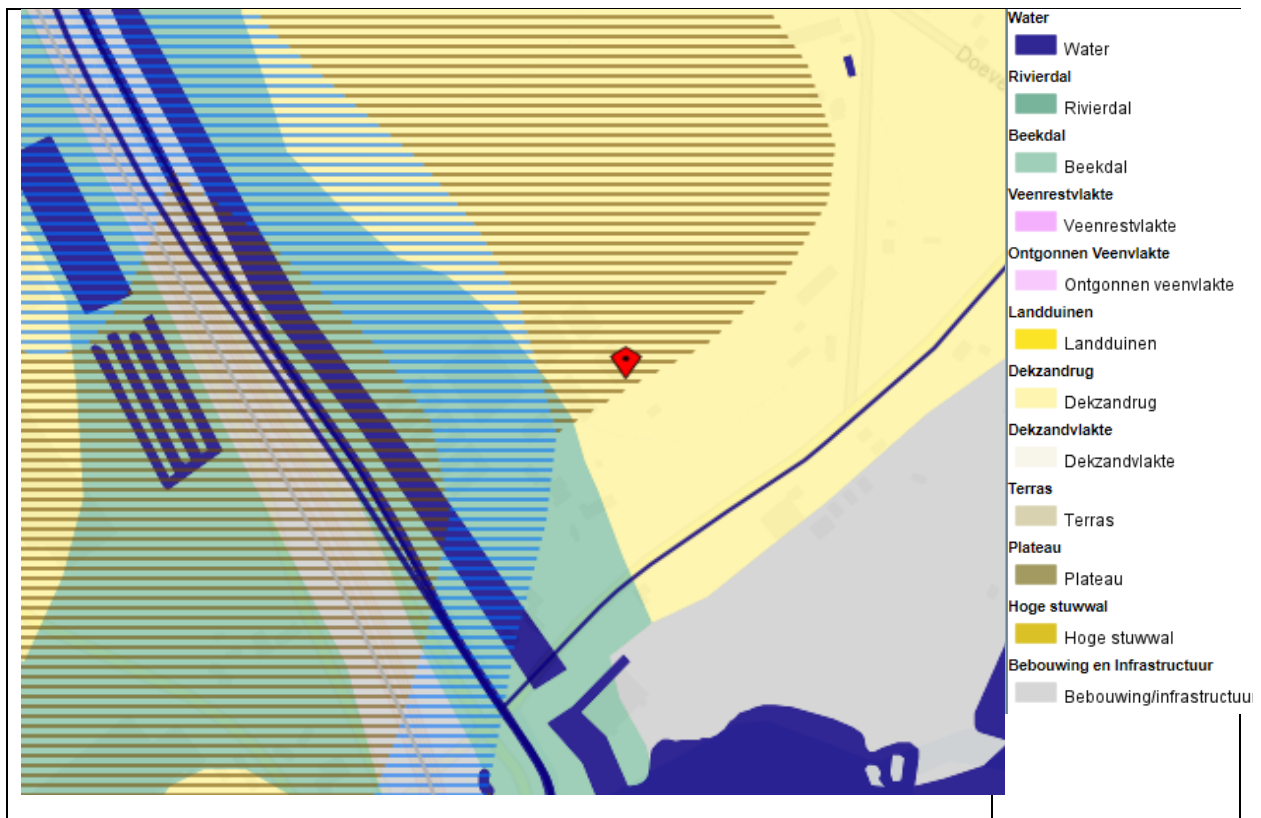
Het buitengebied biedt de meeste ruimte voor land- en tuinbouw en vrijetijdseconomie. Het planvoornemen is niet gelegen in het ontwikkelingsgebied glastuinbouw. In de voorliggende situatie wordt een solitaire locatie verder ontwikkeld hetgeen in beginsel kan tot een netto glasoppervlak van 3 hectare.

3.3.2 Landschapskader Noord- en Midden-Limburg

Het landschapskader van de provincie Limburg geeft aan hoe het landschap is opgebouwd en op welke wijze nieuwe ontwikkelingen bijdragen aan de herkenbaarheid van het landschap.

Het project is gelegen in de zone waar grotendeels de aanduiding "Oud-Bouwland" van toepassing is.

Dit zijn locaties welke al eeuwen door mensen in gebruik is en door toedoen van de mens voorzien is van een dikke humeuze bovenlaag. De velden zijn de oudste bouwlanden en daarom van groot cultuurhistorisch belang. De velden werden en worden slechts doorsneden door smalle zandpaden, zonder opgaande beplanting. In veel gevallen staat nu op een open veld nog een enkele solitaire boom, nabij de kruising van de zandpaden, al dan niet voorzien van een veldkruis. Langs de randen van de velden staan ook nu nog vaak de gebouwen. Deze onlosmakelijke combinatie van een open middengebied met daaromheen bebouwing (kern of lint) of bos is bijzonder kenmerkend voor dit landschapstype.



Afbeelding 2, Uitsnede Landschapskader Noord- en Midden Limburg

3.3.3 Duurzame verstedelijking

In het Besluit ruimtelijke ordening is de verplichting opgenomen om in het geval van nieuwe stedelijke ontwikkeling in de ruimtelijke onderbouwing een onderbouwing op te nemen van nut en noodzaak van de nieuwe stedelijke ruimtevrage en de ruimtelijke inpassing. Hierbij wordt uitgegaan van de 'ladder voor duurzame verstedelijking'. De 'stappen van de ladder' worden in artikel 3.1.6, lid 2 Bro als volgt omschreven:

1. voorziet de voorgenomen stedelijke ontwikkeling in een actuele regionale behoefte;
2. kan binnen bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio in de behoefte worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins;
3. wanneer blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld (m.a.w. zorgen voor optimale inpassing en bereikbaarheid).

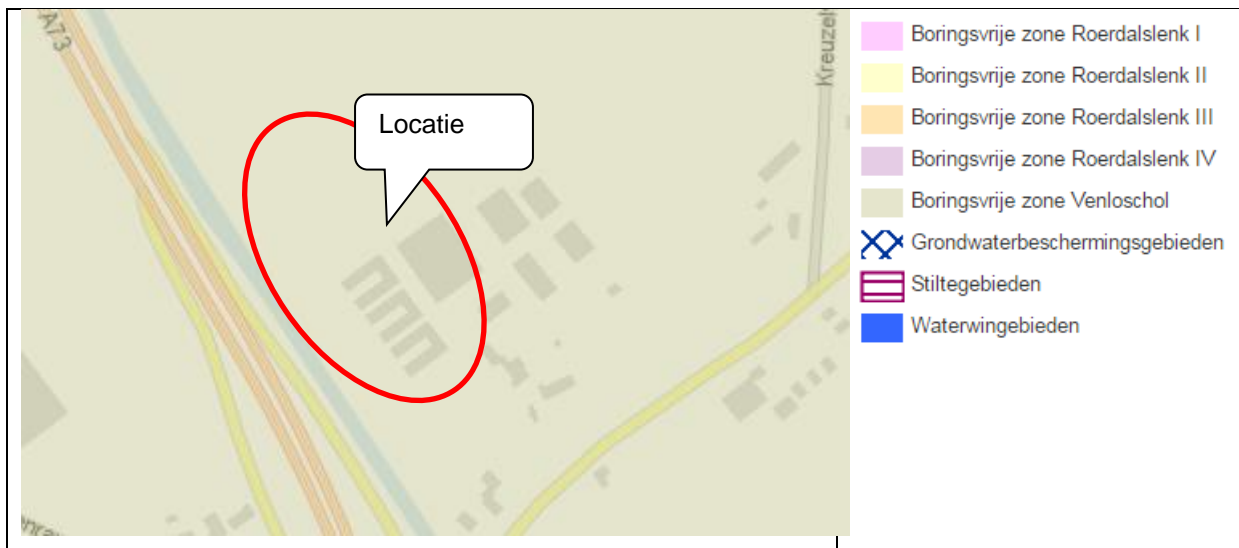
Geconcludeerd wordt dat in onderhavige situatie geen sprake is van een duurzame stedelijke ontwikkeling.

3.3.4 Provinciale omgevingsverordening “hoofdstuk ruimte”

Op 12 december 2014 is de Omgevingsverordening Limburg in werking getreden. In deze verordening is het provinciaal beleid nader uitgewerkt in regelgeving. Het hoofdstuk Ruimte van de Omgevingsverordening Limburg 2014 is gebaseerd op artikel 4.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). In het hoofdstuk Ruimte van de Omgevingsverordening 2014 zijn voor een beperkt aantal onderdelen van het POL-beleid regels opgenomen. In het POL 2014 is een toelichting gegeven op de gemaakte keuzes voor de onderwerpen die in dit hoofdstuk zijn opgenomen.

Daarnaast zijn regelingen opgenomen die naar de mening van het Rijk door de Provincies nader moeten, dan wel kunnen worden uitgewerkt in een provinciale ruimteverordening.

De ruimteverordening richt zich tot de gemeentebesturen. De instructies die in dit hoofdstuk staan moeten door de gemeentebesturen in acht worden genomen bij het opstellen van bestemmingsplannen en beheersverordeningen en bij het verlenen van omgevingsvergunningen. De ruimteverordening heeft dus geen rechtstreekse werking naar burgers en bedrijven, zoals dat voor de meeste andere hoofdstukken van de Omgevingsverordening 2014 wel het geval is. Omdat het hoofdstuk ruimte geen rechtstreekse doorwerking heeft is dit opgenomen onder het provinciaal beleid.



afbeelding 3, uitsnede provinciale omgevingsverordening met aandachtsgebieden.

Er is een onderdeel uit de provinciale omgevingsverordening van belang voor de gevraagde ontwikkeling. Het betreft de boringsvrije zone Venloschol.

3.3.4.1 Venloschol

In Limburg zijn speciale gebieden aanwezig met een bijzondere milieukwaliteit of met een bijzondere gevoelige functie. Onderscheiden worden stiltegebieden, het bodem- beschermingsgebied Mergelland, de boringsvrije zones, grondwaterbeschermingsgebieden en waterwingebieden.

Er wordt niet voorzien in een nieuwe grondwaterput aangezien gebruik gemaakt worden van een bestaande reeds aanwezige grondwaterput. Ingrepen in de bodem die afbreuk kunnen doen aan de Venloschol vinden niet plaats. Er zijn derhalve voor het planvoornemen geen belemmeringen.

3.4 Gemeentelijk beleid

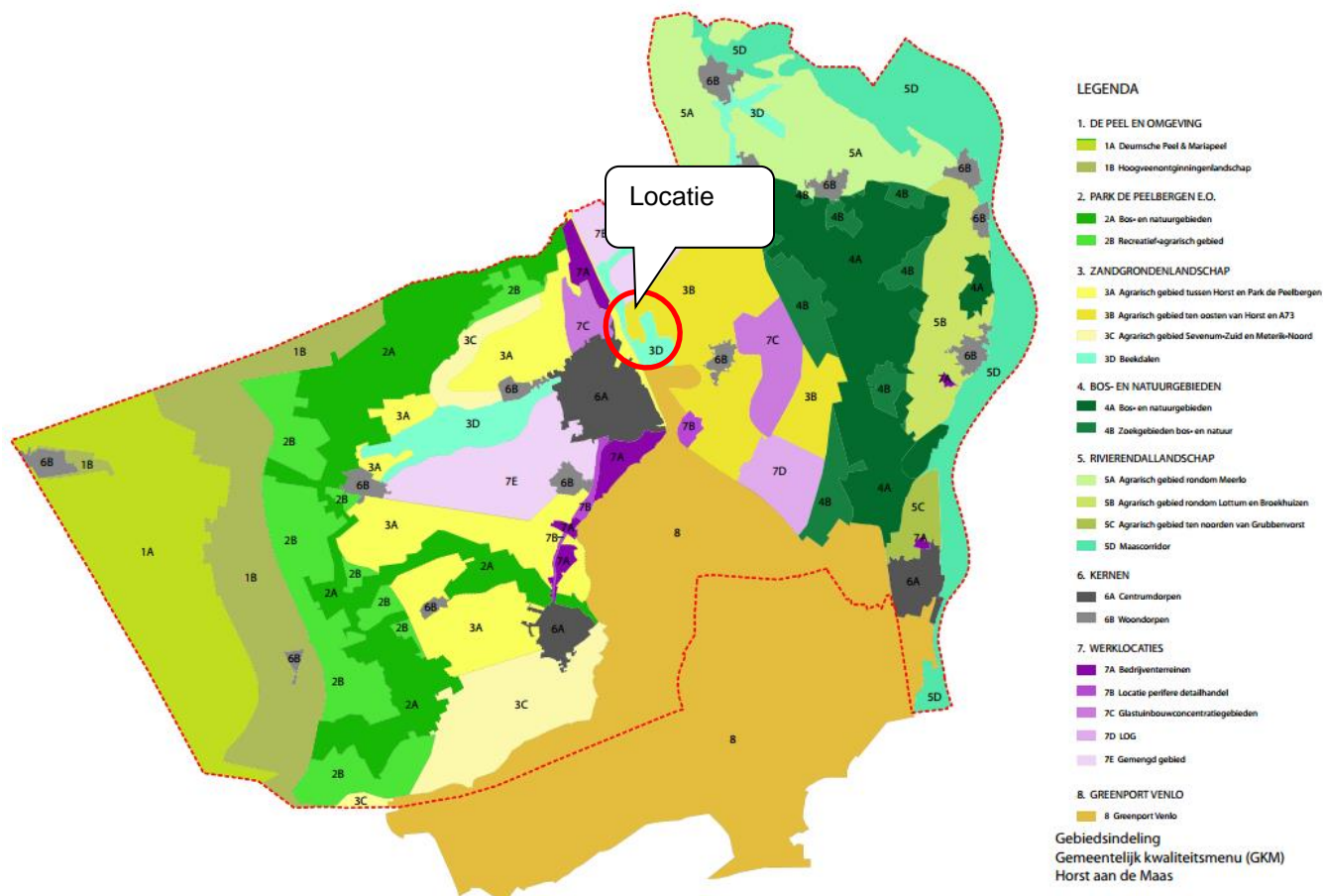
3.4.1 Integrale Structuurvisie Horst aan de Maas

Binnen de Structuurvisie “Horst aan de Maas” van de gemeente Horst aan de Maas zoals vastgesteld op 9 april 2013 is één van de speerpunten van het gemeentelijk beleid het versterken van de concurrentiepositie van duurzame agribusiness, door gebruik te maken van het innovatief vermogen van bedrijven en door in te zetten op de praktische toepassing van wetenschappelijk onderzoek. Het onderhavige initiatief sluit aan op de genoemde doelstelling. Op 22 september 2015 heeft de gemeenteraad ook nog een evaluatie van de Integrale Structuurvisie Horst aan de Maas vastgesteld.

De gemeente kiest voor een benadering waar ontwikkelingen binnen flexibele kaders worden toegestaan indien de kwaliteiten van de dorpen en het buitengebied er ook mee vooruit gaan. Deze benadering sluit aan bij de systematiek van het ‘Limburgse kwaliteitsmenu’.

Het gemeentelijk kwaliteitsmenu is van toepassing indien het geldende bestemmingsplan niet direct voorziet in de betreffende ontwikkeling en deze middels bijvoorbeeld een bestemmingsplanherziening of omgevingsvergunning mogelijk gemaakt moet worden. Wijzigingsbevoegdheden in de vigerende bestemmingsplannen worden gerespecteerd. De structuurvisie dient als kader waaraan de wijzigingsbevoegdheden worden getoetst. De voorgenomen bestemmingswijziging voldoet aan de voorwaarden die daaraan worden gesteld conform het vigerende bestemmingsplan.

Het gemeentelijk kwaliteitsmenu is van toepassing indien het geldende bestemmingsplan niet direct voorziet in de betreffende ontwikkeling en deze middels bijvoorbeeld een bestemmingsplanherziening of omgevingsvergunning mogelijk gemaakt moet worden. Wijzigingsbevoegdheden in de vigerende bestemmingsplannen worden gerespecteerd. De structuurvisie dient als kader waaraan de wijzigingsbevoegdheden worden getoetst.



Afbeelding 6, Gemeentelijk kwaliteitsmenu

In het gemeentelijk kwaliteitsmenu is de locatie gelegen binnen de beekdalen.

De structuurvisie zegt weinig over vormverandering van solitaire bedrijven. Door mee te werken aan het aanpassen van de bestemming naar 'Agrarisch met waarden – Agrarisch onderzoekscentrum' kan de Structuurvisie anders geïnterpreteerd worden. De uitbreiding heeft namelijk betrekking op de bouw van een kas en folietunnels.

In de reactie op het principeverzoek is een toets uitgevoerd door de gemeente: De locatie valt binnen het plangebied van de Integrale Structuurvisie Horst aan de Maas. Er is sprake van deelgebied 3D (3. Zandgrondenlandschap - D: Beekdalen). De structuurvisie zegt weinig over vormverandering van solitaire bedrijven. Gelet op de ligging van de Grootte Molenbeek direct ten zuidwesten van het perceel, is het wenselijk om mee te werken aan deze vormverandering, mede met het oog op de geplande ontwikkeling van de Grootte Molenbeek. Er is voldoende ruimte om de vormverandering door te voeren. De vormverandering houdt in dat een gedeelte van het huidige bouwvlak liggende aan de A73 wordt wegbestemd en dat een noordelijk deel wordt toegekend.

Het deel van de bestaande locatie dat zou worden weg bestemd is onbebouwd, waardoor er verder geen sanering bij komt kijken. Voorstel is om mee te werken aan deze vormverandering en dit deel

van fase 1. De uitbreiding overstijgt de oppervlakte van de vormverandering aanzienlijk. Voor uitbreiding van solitaire bedrijven in deelgebied 3D (3. Zandgrondenlandschap - D: Beekdalen) geldt een negatieve grondhouding. Voor dit onderdeel van de aanvraag voor fase 1 geldt dan ook een weigeringsgrond. Hetzelfde geldt voor de nog grotere uitbreiding in fase 2. Door mee te werken aan het aanpassen van de bestemming naar 'Agrarisch met waarden – Agrarisch onderzoekscentrum' kan de Structuurvisie anders geïnterpreteerd worden. De uitbreiding heeft namelijk betrekking op de bouw van een kas en folietunnels. Voor de uitbreiding van glas in deelgebied 3D van de Structuurvisie is er sprake van een voorwaardelijke grondhouding. Uit de module "Glastuinbouw (uitbreiding)" volgt dat aan de voorwaarden voor goede ruimtelijke ordening en landschappelijke inpassing en afkoppeling van hemelwater voldaan moet worden. De voorgenomen uitbreiding komt niet boven de referentiemaat van 3 ha glas, waardoor compensatie in de vorm van sloop of financiële bijdrage niet aan de orde is.

Voor de uitbreiding van glas in deelgebied 3D van de Structuurvisie is er sprake van een voorwaardelijke grondhouding.

Analyse IV/Glas

In de Structuurvisie Horst aan de Maas is een toetsing opgenomen met betrekking tot IV en glas. Dit is bijlage 1 bij de Structuurvisie. Hierin staat de voor- en nadelen-analyse.

Aan de voor- en nadelen is getoetst. In het voorliggende geval heeft het initiatief betrekking op een glastuinbouwbedrijf binnen de het deelgebied Beekdalen.

Hoewel het voorliggende deelgebied een "ongeschikt" scoort op de criteria Natuur, Landschap en Bereikbaarheid, kan het initiatief als geheel toch wenselijk geacht worden. Op de gestelde criteria wordt verder ingegaan in de paragrafen 5.5 (natuur en landschapswaarden) en 5.7 (verkeer en parkeren). Daarbij komt de voorgenomen uitbreiding komt niet boven de referentiemaat van 3 ha glas, waardoor compensatie in de vorm van sloop of financiële bijdrage niet aan de orde is.

3.5 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat de gevraagde ontwikkeling voldoet aan het nationaal beleid, provinciaal beleid en tot slot het gemeentelijk beleid voor wat betreft de structuurvisie.

4 PLANBESCHRIJVING

4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het bestemmingsplan

Initiatiefnemer is voornemens om het huidige bestemmingsvlak van vorm te veranderen en te vergroten, alsmede te bestemmen als “Agrarisch met waarden – Agrarisch onderzoekscentrum”. Dit is nodig om de groei van het bedrijf op de voorliggende locatie mogelijk te maken. Hierover is vooroverleg geweest tussen de initiatiefnemer en de gemeente Horst aan de Maas.

5 SECTORALE ASPECTEN

5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt vanuit verschillende sectorale aspecten (o.a. milieu, veiligheid, water, natuur en archeologie) het initiatief getoetst of men zal voldoen aan de criteria van deze aspecten.

5.2 Milieuaspecten

5.2.1 Onderzoeksplicht vanwege mer-wetgeving

Toetsingskader

In onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van de omgevingsvergunning planmer-plichtig, besluitmer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig zijn.

Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Daarnaast dient het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten die niet aan de bijbehorende drempelwaarden voldoen, na te gaan of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen:

- de kenmerken van de projecten;
- de plaats van de projecten;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

Mer-procedure of mer- beoordelingsprocedure

Gelet op de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten zullen geen belangrijke negatieve milieugevolgen optreden.

Bovenstaande blijkt ook uit de onderzoeken van de verschillende milieuaspecten zoals in deze onderbouwing/toelichting zijn opgenomen.

De gewenste activiteit is niet opgenomen in onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r.

Voor het bestemmingsplan is dan ook geen mer-procedure of mer-beoordelingsprocedure noodzakelijk.

Vormvrije m.e.r.-beoordeling.

In welke gevallen is de vormvrije m.e.r.-beoordeling noodzakelijk?

De vormvrije m.e.r.-beoordeling is altijd nodig als een besluit wordt voorbereid over activiteiten die voorkomen op de D-lijst en die onder de drempelwaarden liggen.

Op grond van het Besluit milieueffectrapportage dient elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst die beneden de drempelwaarden vallen een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten.

Doel van de beoordelingsnotitie is de beoordeling of er sprake is van mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen.

Voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling gelden twee voorwaarden:

1. het gaat over één of meer activiteiten die voorkomen op de D-lijst van het Besluit m.e.r.
2. de omvang van al die activiteit(en) ligt onder de drempelwaarde (kolom 2 van de D-lijst).

Bij besluiten over activiteiten die niet op de D-lijst staan is de vormvrije m.e.r.-beoordeling niet nodig.

De gewenste activiteit is niet opgenomen in onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r.

Voor het bestemmingsplan is dan ook geen vormvrije mer-beoordeling noodzakelijk.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening gehouden te worden met eventuele ecologische waarden in of nabij het plangebied. Op dit aspect is de Wet natuurbescherming van toepassing.

5.2.2 Bodem en grondwaterkwaliteit

Vrijwel alle gebruiksvormen kennen in meerdere of mindere mate interactie met de bodem.

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming en de daarin toegestane gebruiksvormen. Daarmee is het aspect bodemkwaliteit ook van invloed op de uitvoerbaarheid van dit plan. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor vrijwel alle nieuwe ontwikkelingen die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt relevant is en daarom onderzocht, beoordeeld en beschreven moet worden. De mate waarin beoordeling van de bodemkwaliteit aan de orde is, is met name afhankelijk van aard en omvang van de functiewijziging.

Volgens de modelverordening van de VNG is er een bodemonderzoek noodzakelijk indien er op de locatie mensen langer dan 2 uur in de gebouwen verblijven. In onderhavige situatie is dit het geval.

Er heeft een bodemonderzoek plaatsgevonden (zie bijlage 2, rapportnummer 3946.001). Er zijn twee deellocaties onderzocht.:

Deellocatie A: Gedempte Groote Molenbeek

De bovengrond is licht verontreinigd met koper. In de ondergrond zijn geen verontreinigingen aangetroffen. Het grondwater is gecombineerd onderzocht met deellocatie B.

Conclusie: Gelet op de aard en mate van verontreiniging, bestaat er géén reden voor een nader onderzoek en bestaan er met betrekking tot de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem géén belemmeringen voor de bestemmingsplanwijziging van de onderzoekslocatie.

Deellocatie B: Overig terreindeel

De verdachte laag (bovengrond) is plaatselijk licht verontreinigd met koper, hexachloorbenzeen, drins (som), DDD (som), DDE (som), DDT (som) en/of OCB (som). In de ondergrond zijn geen verontreinigingen aangetroffen. Op het noordelijke terreindeel is een matige nikkelverontreiniging aangetroffen. Verder is zowel het instromende als het uitstromende grondwater (plaatselijk) licht verontreinigd met zware metalen en/of dichloorpropanen (som).

Conclusie: Gelet op de aard en mate van verontreiniging, bestaat er géén reden voor een nader onderzoek en bestaan er met betrekking tot de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem géén belemmeringen voor de bestemmingsplanwijziging van de onderzoekslocatie.

5.2.3 Geluid

De geluidbelasting van aangevraagde activiteiten op woningen in de omgeving dient normaliter beoordeeld te worden met behulp van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (Handreiking), uitgebracht door het voormalige ministerie van VROM. De Handreiking beveelt aan om bij vergunningaanvragen voor een bestaande inrichting de richtwaarden voor woonomgevingen opnieuw te toetsen.

In het voorliggende geval wordt geen geluidsgevoelige bestemmingen in het kader van de Wet geluidhinder gerealiseerd. Het initiatief zorgt tevens niet voor een toename van (hinderlijk) geluid voor de omgeving, danwel voor trillingen, aangezien er geen geluidsbron gerealiseerd wordt.

Toetsing

Er zijn met betrekking tot het aspect geluid en trillingen geen veranderingen en hiermede geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkelingen.

5.2.4 Luchtkwaliteit

Bij de beoordeling van de invloed van een initiatief op de luchtkwaliteit dient de gevraagde ontwikkeling getoetst te worden aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Dit staat in artikel 5.16 van de Wet milieubeheer. Een vergunning kan in principe verleend worden indien er geen overschrijding van de grenswaarden plaatsvindt. Is er toch sprake van een overschrijding, dan kan de

vergunning alleen verleend worden indien de luchtkwaliteit door het project niet of niet in betekenende mate verslechterd.

Wanneer een uitbreiding 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de concentratie fijn stof kan een vergunning verleend worden. Voor fijn stof houdt dit in een toename van 1,2 microgram (3% van de grenswaarde) op het beoordelingspunt. Met behulp van ISL3a kan berekend worden of de bijdrage NIBM is. In de Handreiking fijn stof en veehouderijen zijn daarnaast vuistregels te vinden. Als uit de vuistregels blijkt dat een bijdrage NIBM is, hoeft niet meer gerekend te worden met ISL3a.

Er is geen sprake van een toename van fijnstof (PM10/PM2,5) of Stikstofdioxide (NO2). Daarnaast zal een goed woon- en leefklimaat voor de woningen gegarandeerd moeten worden. Voor wat betreft de bedrijfsvoering is het aspect fijn stof niet relevant. Daarom is gekeken naar de RIVM/Ministerie VWS kaarten met daarin de achtergrondconcentraties voor PM10, PM 2,5 en NO2. Gezien de lage waarden van de achtergrondconcentraties in het gebied kan vastgesteld worden dat er geen normoverschrijdingen plaatsvinden. Er kan dan ook gesteld worden dat er geen nadelige effecten optreden voor een goed woon- en leefklimaat.

Glastuinbouw

Voor verwarmde glastuinbouw geldt een getalsmatige NIBM-grens van 2 hectare oppervlakte (3% criterium). Deze grenzen gelden voor nieuwbouw van een glastuinbouwbedrijf, alsook voor bedrijven die hun kasoppervlakte uitbreiden. In het laatste geval is de oppervlaktegrens uiteraard alleen van toepassing op de uitbreiding. Een bedrijf dat geen ruimteverwarming in de kassen gebruikt, is per definitie NIBM, ongeacht de omvang (subcategorie c).

De toelichting bij de Regeling NIBM zegt het volgende over de onderbouwing van de grens van 2 hectare voor glastuinbouw:

“De aanwijzing van verwarmde kassen (1A.1, onder d en 1B.1, onder d) volgt uit berekeningen van TNO en het RIVM. Uit deze berekeningen volgt (samengevat) dat een kassencomplex van 2 ha (verwarmd of met ruimteverwarming) met een schoorsteen van 7 meter hoog leidt tot een concentratiebijdrage van circa 1.15 - 1.22 µg/m³ en aldus niet de 3% grens overschrijdt.”

De berekeningen van TNO en RIVM zijn uitgevoerd met het Nieuw Nationaal Model. Daarbij is uitgegaan van de gemiddelde emissie van NO2 per hectare. Er is dus geen onderscheid gemaakt tussen het type gewasteelt. De fijn stof uitstoot is in het onderzoek niet verdisconteerd. Kassen worden bijna uitsluitend verwarmd met aardgas of propaan-butaan. Hierbij komt geen noemenswaardige hoeveelheid fijn stof vrij.

De toetsing van individuele bedrijven aan de NIBM-grens is niet afhankelijk van het type gewasteelt, of de technische uitrusting (stookinstallaties/WKK). De grens van 2 hectare geldt dus voor zowel energie-intensieve als energie-extensieve teelt.

Toetsing

Het planvoornemen voorziet niet in normoverschrijdingen. Er kan dan ook gesteld worden dat er geen nadelige effecten optreden voor een goed woon- en leefklimaat. Het planvoornemen voldoet hiermede aan de wettelijke voorwaarden, dit wordt versterkt door de berekeningen in bijlage 5.

5.2.5 Bedrijven en milieuzonering

De handreiking Bedrijven en milieuzonering is een hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke inrichting. De belangrijkste toepassing van de handreiking is het gebruik bij het opstellen van een bestemmingsplan met bedrijfsbestemmingen.

De handreiking Bedrijven en milieuzonering wordt daarnaast gebruikt voor:

- locatiekeuze studies voor bedrijven, bedrijventerreinen en woningen nabij bedrijven
- de ruimtelijke inpassing van woningen nabij bedrijven en bedrijventerreinen
- de toetsing van concrete (bedrijfs)activiteiten in het kader van vrijstellingen van het bestemmingsplan.

In de handreiking zijn al deze toepassingen in concrete praktijkgerichte stappenplannen uitgewerkt.

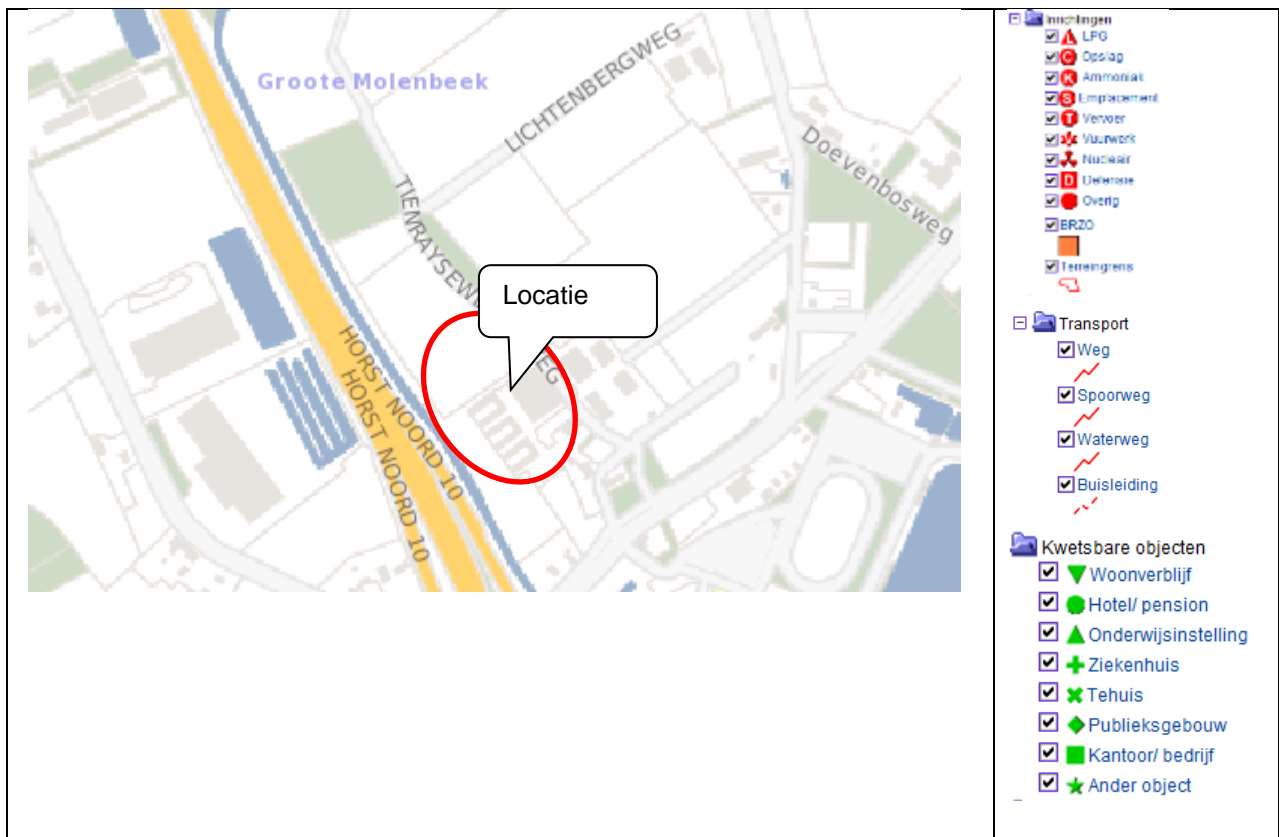
De beoogde activiteit valt binnen de omschrijvingen 'kassen' danwel 'bedrijfsgebouwen'. Er wordt in de tabel nog onderscheid gemaakt tussen kassen met- en zonder gasverwarming, echter de richtafstanden zijn identiek. Voor de activiteit worden richtafstanden aangegeven van;

• Geur	10 m.
• Stof	10 m.
• Geluid	30 m.
• Gevaar	10 m.

De grootste afstand is 30 m.

Binnen de afstand van 30 meter bevinden zich, voor wat betreft de uitbreiding van de locatie, geen gevoelige objecten welke beïnvloed zou kunnen worden door de aspecten geur, stof, geluid en gevaar. Het voorliggende plan voldoet aan de richtafstanden zoals aangegeven.

5.2.6 Externe veiligheid



Afbeelding 4, Bron; Riscokaart.nl

Volgens de Riscokaart van Nederland liggen er in de directe omgeving geen inrichtingen die onder het Bevi vallen en liggen er ook geen kwetsbare objecten.

Gevaarlijke stoffen:

Binnen de planlocatie worden geen gevaarlijke stoffen opgeslagen. De gevraagde ontwikkeling heeft geen invloed op de externe veiligheid.

Groepsrisico:

Op de locatie worden geen activiteiten verricht die een toename van groepsrisico met zich meebrengen.

Plaatsgebonden risico

De locatie is niet gelegen binnen een plaatsgebonden risicocontour.

5.3 Waterparagraaf

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. Een achttal wetten is samengevoegd tot één wet, de Waterwet. De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Daarnaast levert de

Waterwet een flinke bijdrage aan de vermindering van regels, vergunningenstelsels en administratieve lasten. De provincie Limburg heeft die beleid vertaalt in het provinciaal waterplan.

5.3.1 Provinciaal Waterplan Limburg

Op 20 november 2009 heeft provinciale staten het Provinciaal Waterplan Limburg vastgesteld. Dit plan is een actualisatie van het waterbeleid uit het POL2006.

Het Provinciaal Waterplan 2010-2015 heeft de status van een regionaal waterplan, zoals omschreven in de Waterwet én een op zichzelf staande structuurvisie op grond van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening. Het plan bevat specifieke ambities en beleidsregels gericht op de doorwerking en uitvoering van waterbeleid.

Het waterbeleid in het Provinciaal Waterplan 2010-2015 omvat de strategische hoofdlijnen voor het provinciale waterhuishoudkundig beleid. De operationele uitwerking vindt plaats via POL-aanvullingen en beleidsregels, die bij de verschillende hoofdstukken genoemd zijn. Samen met deze uitwerkingen vormt het waterbeleid in het Provinciaal Waterplan 2010-2015 het nieuwe provinciale waterhuishoudingsplan.

Water en ruimtelijke ordening

Op grond van de Waterwet legt de provincie Limburg de belangrijkste functies van de oppervlaktewatersystemen vast. Zij onderscheidt hoofd- en nevenfuncties, waarbij in geval van functiecombinaties de eisen die aan het watersysteem vanuit de hoofdfunctie gesteld worden bepalend zijn en de eisen vanuit overige functies ondergeschikt. Als hoofdfuncties onderscheidt de provincie Limburg de ecologische en mensgerichte functies: de specifiek en algemeen ecologische functie (SEF resp. AEF) en de functies drinkwaterwinning en agrarisch water.

Naast regelgeving hanteert de provincie een ontwikkelingsgerichte strategie. Het ordenend principe van water vormt daarbij een essentiële bouwsteen voor het provinciale omgevingsbeleid. Zo is de positionering, de huidige en potentiële ecologische kwaliteit, de kwetsbaarheid en herstel mogelijkheden van, maar ook de veiligheid vanuit de watersystemen voor haar een belangrijk uitgangspunt en stimuleert ze de kansen die water biedt om de kwaliteit van de leefomgeving te vergroten. De watertoets gebruikt ze hierbij als afwegingskader bij ruimtelijke ingrepen. Modern waterbeheer volgt daarmee niet langer uitsluitend mensgerichte functies en grondgebruik; kennis over watersystemen en de wateropgaven worden zo mede sturend voor ruimtelijke ontwikkelingen.

5.3.2 Watertoets

Sinds 1 november 2003 zijn overheden wettelijk verplicht om de watertoetsprocedure toe te passen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. De watertoets is een instrument waarmee waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze worden meegewogen in de belangenafweging. Het is niet een toets achteraf, maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder zo vroeg mogelijk met elkaar in gesprek brengt. Alle ruimtelijke plannen die van invloed kunnen zijn op de waterhuishouding worden voor advies voorgelegd aan de waterbeheerders. De inzet daarbij is om in elk afzonderlijk plan met maatwerk het reeds bestaande waterhuishoudkundige en ruimtelijke beleid goed toe te passen en uit te voeren. De waterhuishoudkundige aspecten die in de watertoetsprocedure worden betrokken zijn de veiligheid, wateroverlast, watervoorziening, verdroging en riolering. Er wordt aandacht besteed aan zowel grondwater als oppervlaktewater en aan zowel waterkwaliteit als waterkwantiteit. Het watertoetsproces loopt van de locatiekeuze tot en met de inrichting en is van toepassing zowel in de stad als in landelijk gebied.

De watertoetsprocedure is verplicht voor alle bestemmingsplannen en projectafwijkingbesluiten, inclusief uitwerkings- en wijzigingsplannen (zie het Besluit ruimtelijke ordening artikel 3.1.1). Voor plannen waarbij door de aard of omvang van het plan geen gevolgen voor de waterhuishouding te verwachten zijn, hoeft geen (pre)wateradvies te worden aangevraagd bij het watertoetsloket en bepaalt de gemeente zelf aan welke waterhuishoudkundige randvoorwaarden het plan moet voldoen.

Conform het stroomschema van het waterschap is voor de beoogde planwijziging een "Watertoets" uitgevoerd.

Het waterschap heeft de uitgangspunten opgenomen in het praktisch handboek watertoets.

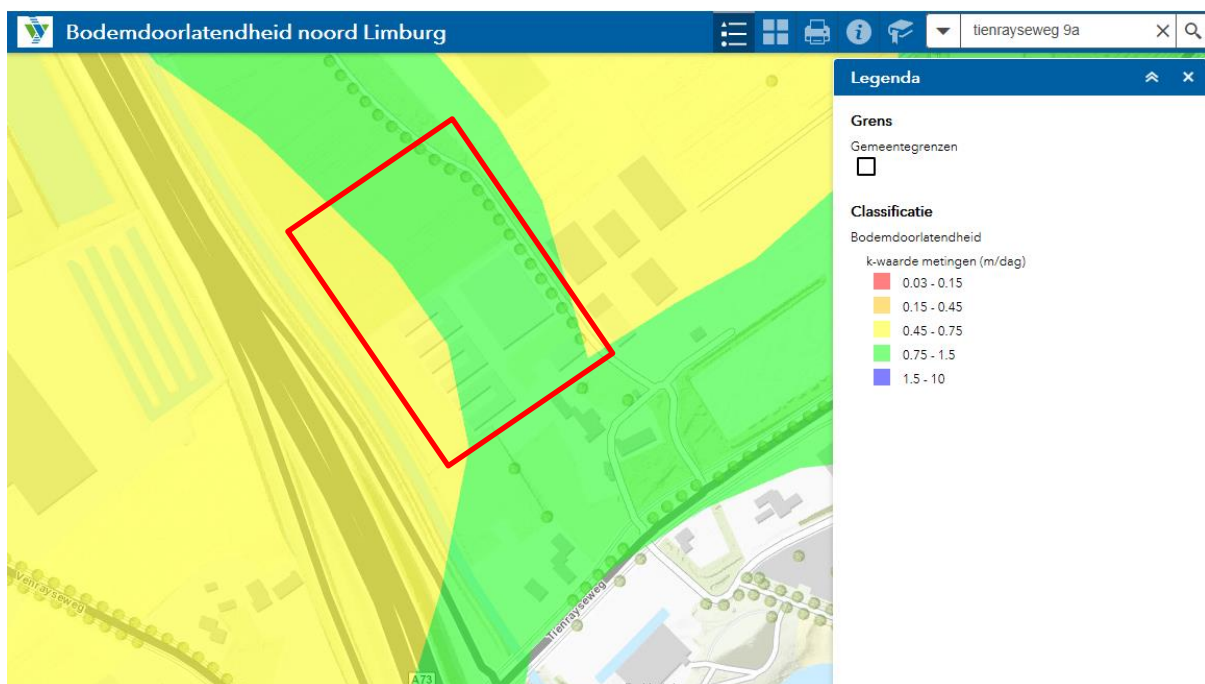
Beleid van het waterschap is om te proberen 100% van het verhard oppervlak af te koppelen en het schone regenwater te infiltreren in de bodem. Het betreft de bebouwing en de verharding. De volgende stap is het bergen van water. Pas wanneer vasthouden en bergen niet mogelijk is kan gekozen worden voor afvoeren.

Keuze van voorziening:

Voor de bestaande en nieuwe bebouwing en verharding is ervoor gekozen om aan de zijde van de A73 een bergings-/infiltratiezone in te richten. Op bijgaande tekening (afbeelding 8) zijn de voorzieningen weergegeven. Op deze voorzieningen zal uitsluitend hemelwater worden geïnfiltreerd. Op de navolgende kaart is de bodemdoorlatendheid weergegeven. Ter plaatse van de infiltratiezone is sprake van een k-waarde tussen de 0,45-0,75 m/dag hetgeen afdoende is om voldoende water te kunnen infiltreren. Op tekening is de kern van de infiltratievoorziening weergegeven. Rondom de

infiltratievoorziening is grasland gelegen waar eveneens infiltratiemogelijkheden zijn waardoor naast de infiltratievoorziening een groter waterbergingsoppervlak c.q. infiltratieoppervlak bij extreme neerslag aanwezig is. In de onderhavige situatie is uitgegaan van een plangebied van circa 3 hectare met bestaande en nieuwe verharding waarbij sprake zal zijn van maximaal 80% verhard oppervlak (zowel bebouwing als verharding). Op basis hiervan wordt een verhard oppervlak gerealiseerd van circa 2,4 hectare.

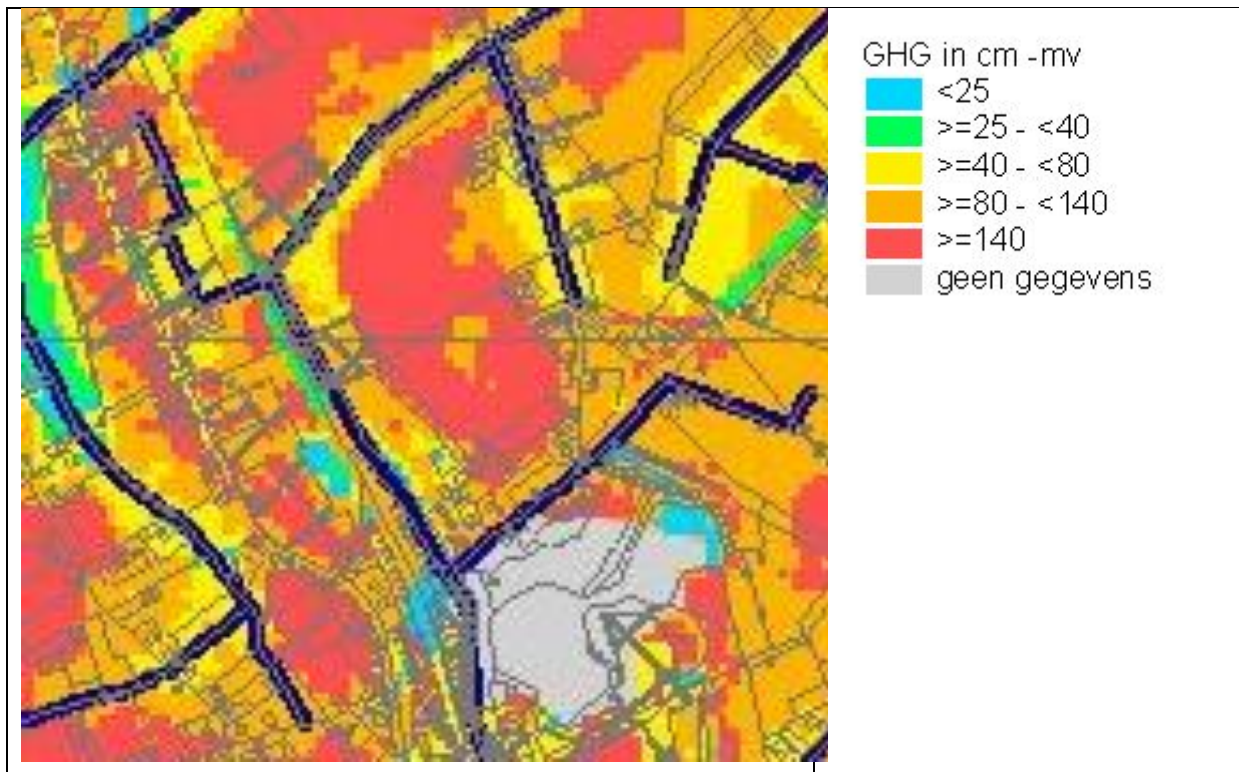
De bodemdoorlatendheid van de ondergrond is op onderstaande kaart vanuit het Waterschap weergegeven. De projectlocatie is indicatief middels rode omlijning weergegeven:



Afbeelding 5, Bodemdoorlatendheid

De berekening van de gewassen binnen de glasopstanden zal plaatsvinden vanuit de bestaande aanwezige grondwaterput.

GHG waarden ter plaatse op basis van kaarten vanuit het waterschap:



Afbeelding 6, GHG

Ontwerp van voorziening infiltratievoorziening:

- De infiltratievoorziening zal indicatief een grondoppervlak beslaan van circa 2.750 m² uitgaande van een gemiddelde diepte van circa 0,75 meter ontstaat hiermede een bergings-/infiltratiecapaciteit van 2.062 m³. Daarnaast is rondom deze voorziening nog grasland aanwezig waarop eveneens infiltratiemogelijkheden zijn bij extreme neerslag;
- De infiltratievoorziening dient boven de gemiddeld hoogste grondwaterstand te worden gerealiseerd, om te voorkomen dat grondwater in de voorziening stroomt. Op basis van indicatieve kaarten vanuit het waterschap is de Gemiddeld Hoogste Grondwaterstand op circa 0,8 meter onder maaiveld gelegen. De infiltratievoorziening zal gemiddeld tot een diepte van circa 0,75 meter onder maaiveld worden gerealiseerd. Bij het uitgraven van de voorziening zal de vrijkomende grond worden gebruikt om het perceel rondom de infiltratievoorziening te verhogen. Tevens zal de vrijkomende grond worden gebruikt voor het perceel te verhogen waarop de nieuwe bebouwing gerealiseerd wordt.

Een infiltratievoorziening moet voldoen aan de eisen van het waterschap: boven de infiltratie voorziening moet een dynamische buffer gerealiseerd worden waarin een bui van 50 mm (T=10) kan worden geborgen. Op basis van T=10 dient met een verhard oppervlak van 2,4 hectare 1.200 m³ hemelwater te worden geborgen. Bij een bui van 84 mm (T=100) mag de voorziening tot aan de rand gevuld zijn en dient 2.040 m³ geborgen te worden. Gezien het feit dat voorgenoemde hoeveelheden op de locatie kunnen worden geborgen heeft dit plan geen negatieve gevolgen voor de

waterhuishouding. Daarbij zullen na realisatie van de bergings-/infiltratievoorziening ook de bestaande bouwwerken op de infiltratievoorziening worden aangekoppeld.

Toepassing van duurzame bouwmaterialen

Om bodemverontreiniging te voorkomen dient het gebruik van uitlogende materialen voorkomen te worden in de te realiseren bouwwerken/gebouwen. Uitlogende bouwmaterialen zijn:

- koper
- zink
- bitumen
- lood

Waterschap Limburg

De waterparagraaf is voorgelegd aan het Waterschap Limburg. Deze is akkoord met deze paragraaf, zie bijlage 6.

Conclusie

Gezien bovenstaande is het aspect water voldoende gewaarborgd en vormt het geen belemmering voor de gewenste ontwikkeling.

5.4 Kabels en leidingen

In of nabij het plangebied liggen geen kabels of leidingen, die ten behoeve van het gebruik en/of de veiligheid planologische beschermd moeten worden. Kabels en leidingen vormen daarmee geen belemmering voor het planvoornemen.

5.5 Natuurwaarden en landschapswaarden

Ecologische Hoofdstructuur.

De gevraagde ontwikkeling is niet gelegen in de Ecologische hoofdstructuur, maar is wel gelegen nabij de Ecologische hoofdstructuur. Het voorliggende initiatief heeft geen negatieve gevolgen voor dit gebied.

5.5.1 Gebiedsbescherming; Wet natuurbescherming / Natura 2000

De bescherming van Natura 2000-gebieden is geregeld in de Wet natuurbescherming. Indien ontwikkelingen (mogelijk) leiden tot negatieve effecten op de

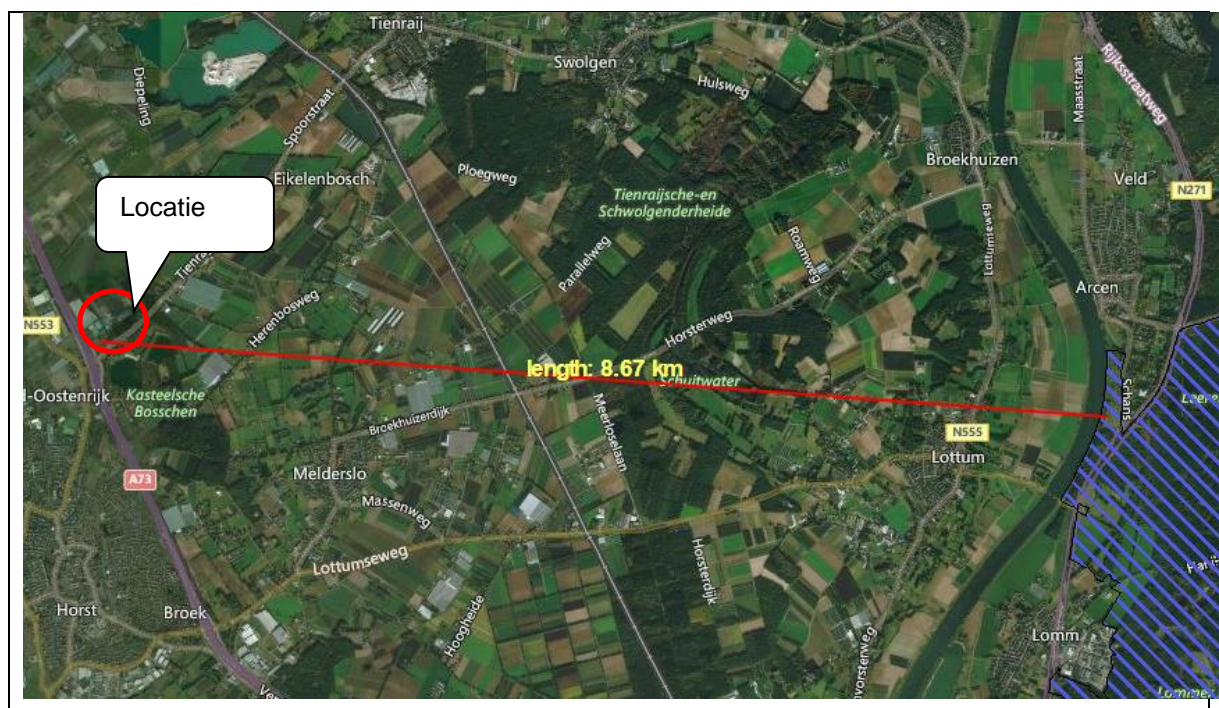
natuurwaarden binnen deze gebieden, dient een vergunning te worden aangevraagd. Daarnaast moet rekening worden gehouden met het provinciaal beleid ten aanzien van de Goudgroene natuurzone. De goudgroene natuurzone vormt het Limburgse deel van het Nationale Natuurnetwerk (voorheen EHS)

Binnen de goudgroene zone streeft de provincie naar behoud en beheer van de reeds aanwezige natuur, en de ontwikkeling van nieuwe natuur.

Het projectgebied ligt niet in een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft het gebied Maasduinen en Boschhuizerbergen en liggen beide op circa 8 km afstand van de ontwikkeling.

De gevraagde ontwikkeling is niet gelegen in de goudgroene natuurzone, maar is wel gelegen nabij de goudgroene natuurzone. Het voorliggende initiatief heeft geen negatieve gevolgen voor dit gebied.

In onderstaande afbeelding zijn de meest nabijgelegen gebieden ten opzichte van de inrichting aangegeven.



Afbeelding 7., Natura 2000 gebieden, bron: <http://natura2000.eea.europa.eu/>

Ten gevolge van deze ontwikkeling wordt geen extra verkeer gegenereerd. De activiteiten ter plaatse blijven hetzelfde. Het project heeft gezien de aard en de omvang geen invloed op het op circa 8 km afstand gelegen Natura 2000-gebied en nabijgelegen goudgroene natuurzone. Het project is daarom niet in strijd met de Wet natuurbescherming.

Eén en ander is verder getoetst, deze toetsing is terug te vinden in bijlage 5.

5.5.2 Soortenbescherming; Wet natuurbescherming

Op basis van de Wet Natuurbescherming (voorheen Flora- en Faunawet) moet bij alle geplande ruimtelijke ingrepen nagegaan worden of er schade wordt toegebracht aan beschermde planten- en diersoorten. In de wet is vastgelegd welke handelingen ten aanzien van beschermde soorten verboden zijn. Als de uitvoering van het plan een of meerdere verboden handelingen met zich meebrengt, is ontheffing of vrijstelling nodig van de verbodsbepalingen.

Econsultancy heeft in opdracht van Arvalis Venlo een QuickScan flora en fauna uitgevoerd aan de Tienrayseweg 9a te Horst (rapportnummer 3946.003). Dit onderzoek is toegevoegd als bijlage 4.

De quickscan flora en fauna is uitgevoerd tot doel om in te schatten of er op de onderzoekslocatie planten- en diersoorten, gebieden of houtopstanden aanwezig zijn die volgens de Wet natuurbescherming een beschermde status hebben en die mogelijk negatieve gevolgen kunnen ondervinden door de voorgenomen ingreep.

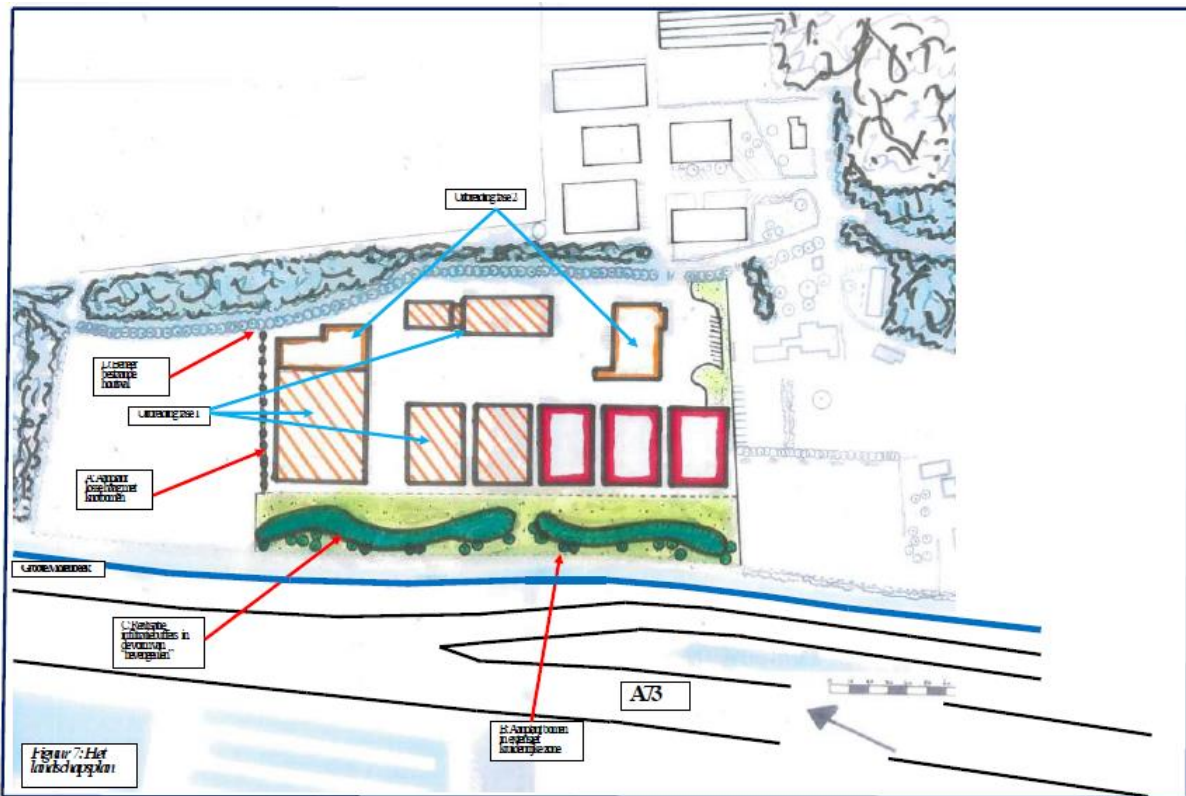
Gelet op de gevonden en te verwachten ecologische waarden en de beoogde planontwikkeling is geconcludeerd dat de voorgenomen ingreep uitvoerbaar is. Tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden dient het bepaalde in de Wet natuurbescherming in acht te worden genomen.

Ten aanzien van algemene broedvogels kunnen overtredingen worden voorkomen door rekening te houden met het broedseizoen. De groenstrook ten oosten van de onderzoekslocatie vormt een potentiële vliegroute voor vleermuizen. Overtreding van de Wet natuurbescherming ten aanzien van vliegroutes van vleermuizen kan worden voorkomen door toename van verlichting langs de aanwezige groenstrook te voorkomen.

Voor beschermde soorten behorend tot de overige soortgroepen zijn overtredingen ten aanzien van de Wet natuurbescherming wegens het ontbreken van geschikt habitat, het ontbreken van sporen en/of vanwege een vrijstelling bij ruimtelijke ontwikkeling niet aan de orde. Wel dient te allen tijde rekening te worden gehouden met de zorgplicht.

5.5.3 Landschappelijke inpassing

Door Ing. R. Janssen van de Plattelandscoöperatie Peel & Maas is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld, welke als bijlage 7 aan deze toelichting is gevoegd. Dit plan kan als kwaliteitsbijdrage worden gezien voor de landschappelijke kwaliteit.



afbeelding 8, uitsnede landschappelijke inpassing

Met betrekking tot beschermde gebieden worden geen bezwaren voorzien in de uitvoering van de voorgenomen herontwikkeling op de onderzoeklocatie.

5.6 Archeologie en Cultuurhistorie

5.6.1 Cultuurhistorische en aardkundige waarden

Cultuurhistorie neemt een belangrijke plaats in de ruimtelijke ordening in. In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is de verplichting vastgelegd om in de ruimtelijke ordening (o.a. bestemmingsplannen) rekening te houden met aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten. Daarnaast is de juridische grondslag voor de bescherming van cultuurhistorie en archeologie vastgelegd in onder andere de Monumentenwet 1988 (vanaf juli 2016 Erfgoedwet).

Karakteristieke gebiedswaarden dienen middels ruimtelijke plannen beschermd en behouden te worden. Met betrekking tot aardkundig waardevolle gebieden is het beleid erop gericht om de ontstaansgeschiedenis van het aardoppervlak zichtbaar, beleefbaar en begrijpelijk te houden. Het plangebied is niet gelegen in een aardkundig waardevol gebied.

Door het planvoornemen wordt geen afbreuk gedaan aan de bestaande cultuurhistorische waarden vanwege de grote afstand tot dit element.

5.6.2 Archeologische waarden

De voorliggende locatie is onderzocht op archeologische waarden (zie bijlage 3), rapportnummer 3946.002). Het in eerste instantie uitgevoerde bureauonderzoek toonde aan dat er zich mogelijk archeologische waarden in het plangebied zouden kunnen bevinden. In het bijzonder verhoogt de ligging van het plangebied in het dal van de Grootte Molenbeek de kans daarop. Daarom is er aansluitend een inventariserend veldonderzoek in de vorm van een verkennend booronderzoek uitgevoerd.

Conclusie van het uitgevoerde onderzoek:

Op grond van de resultaten van het bureau- en veldonderzoek adviseert Econsultancy om het plangebied vrij te geven.

Selectiebesluit

Op basis van het rapport van het 'Archeologisch Bureauonderzoek en verkennend veldonderzoek Tienrayseweg 9a te Horst Rapportnummer 3946.002, en het advies van Vestigia BV van 15 november 2017, kenmerk V17-35577/1285-242/RvH (zie bijlage 8) heeft de gemeente besloten om in te stemmen met het advies van Vestigia BV om het plangebied, waarop het archeologisch onderzoek betrekking heeft, vanuit het oogpunt van archeologie vrij te geven. Dit betekent dat de ten behoeve van de ontwikkeling van Naktuinbouw noodzakelijke bodemingrepen zonder beperkingen ten aanzien van archeologie kunnen worden uitgevoerd. Binnen het bestemmingsplangebied is dan ook terecht geen dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' opgenomen. Het bericht van de gemeente is als bijlage 9 aan deze toelichting gevoegd.

5.7 Verkeer en parkeren

Met betrekking tot onderhavige planontwikkeling dienen de (eventuele) gevolgen voor de verkeersstructuur alsmede het parkeren inzichtelijk te worden gemaakt.

Ten aanzien van de verkeerstructuur kan worden gesteld dat het planvoornemen niet leidt tot een noemenswaardige wijziging ten opzichte van de bestaande situatie. Het in initiatief gaat uit van een dagelijkse hoeveelheid van maximaal 6 voor wat betreft vrachtwagens.

Ten aanzien van het aspect parkeren kan worden gesteld er voldoende parkeergelegenheid zal zijn op het eigen terrein. In de huidige situatie wordt deels geparkeerd bij Vermeerderingstuinen B.V..

Qua vervoersbewegingen wordt door het voorliggende initiatief een kleine toename verwacht, maar wordt ingezet op vooral een effectievere inzet van de bestaande bewegingen, waardoor het aantal vervoersbewegingen zo min mogelijk toeneemt.

De locatie blijft op dezelfde wijze ontsloten op de Tienrayseweg als in de huidige situatie. Het verkeer kan worden opgevangen door het bestaande wegennet.

6 UITVOERBAARHEID

6.1 Economische en financiële uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening is daarbij de verplichting ontstaan om, indien er sprake is van een ontwikkeling waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, deze kosten op de initiatiefnemer te verhalen. Voorbeelden hiervan zijn de aanleg van voorzieningen van openbaar nut en de plankosten. Een en ander dient te worden vastgelegd in privaatrechtelijke overeenkomsten met iedere grondeigenaar. Als er met een grondeigenaar geen overeenkomst is gesloten en het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd, dient een exploitatieplan te worden opgesteld welke tegelijkertijd met het bestemmingsplan moet worden vastgesteld.

De uitvoering van het plan is in particuliere handen. Het project heeft dan ook geen gevolgen voor de gemeentelijke financiën. Het initiatief betreft geen bouwplan in de zin van artikelen 6.2.1. Bro en 6.12 lid 2 Wro. Er hoeft dan ook geen anterieure overeenkomst op basis van de Wro te worden afgesloten en geen exploitatieplan te worden vastgesteld. Wel is een planschadeverhaalsovereenkomst gesloten.

De apparaatskosten zijn gedekt door de leges.

6.2 Handhaving

De doelstelling van het ruimtelijke beleid kunnen slechts verwezenlijkt worden, indien de regels van het bestemmingsplan worden nageleefd.

De gemeente Horst aan de Maas en Venray hebben sinds 1 april 2005 via een gemeenschappelijke regeling hun handhavingscapaciteit gebundeld. Beleidsuitgangspunten voor toezicht en handhaving zijn vastgelegd in de Nota Integraal Handhavingsbeleid Horst aan de Maas en Venray (2012-2015). Het beleidsplan bevat naast visie, doelstellingen en prioriteiten ook de werkwijzen hoe met geconstateerde overtredingen wordt om gegaan en welke strategieën daarbij worden gevolgd. Ook wordt invulling gegeven aan de vele eisen die wet –en regelgeving aan de gemeentelijke taakuitvoering stelt.

De gemeente Horst aan de Maas en Venray voeren hun handhavingstaken uit op basis van de volgende visie:

De gemeente Horst aan de Maas en Venray stellen een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. Het bestuur streeft naar een gestructureerd en integraal handhavingsbeleid waarbij preventief beleid voorop staat. De betrokkenheid en het eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijke handhavend optreden. Zo krijgt iedereen de aanpak die hij/zij verdient.

De uit deze visie voortvloeiende doelstellingen en beleidsuitgangspunten van het handhavingsbeleid zijn:

- 1: Appelleren aan de eigen verantwoordelijkheid.
- 2: Preventie gaat boven repressie.
- 3: Draagvlak creëren.
- 4: Klantgericht handelen.
- 5: Alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen

Concreet betekent dit dat nadrukkelijk wordt ingezet op preventie. Leidend uitgangspunt is dat burgers, bedrijven en instellingen worden vertrouwd in een rechtmatige uitoefening van hun activiteiten. Er wordt daarbij van uitgegaan dat het maatschappelijk veld, met gerichte voorlichting en communicatie, verantwoordelijk kan worden gemaakt (en gehouden) voor de naleving van voor hen geldende wet- en regelgeving. Daarbij past een bewuste differentiatie van de handhavingsinzet. In een jaarlijks op te stellen handhavingsprogramma (HUP) worden prioriteiten vertaald naar actie. Het jaarlijkse HUP wordt vastgesteld door de colleges van burgemeester en wethouders van beide gemeenten en ter kennis gebracht van de gemeenteraden.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De uitgangspunten voor het beleid, zoals opgenomen in onderhavig bestemmingsplan, zijn terug te vinden in de vigerende bestemmingsplannen. Over het beleid is reeds consensus bereikt. Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Horst aan de Maas heeft aangegeven in te kunnen stemmen met de voorgenomen ontwikkelingen.

Bij de voorbereiding van een ruimtelijk besluit moeten burgemeester en wethouders overleg plegen met het waterschap, met andere gemeenten van wie de belangen bij het plan betrokken zijn en met de betrokken rijks- en provinciale diensten. Van het vooroverleg kan worden afgezien indien de betrokken diensten aangeven dat overleg niet noodzakelijk is.

Gezien het voorgaande wordt het plan maatschappelijk uitvoerbaar geacht.

7 JURIDISCHE TOELICHTING

Een bestemmingsplan is een planologische regeling die zowel de burger als de overheid rechtstreeks bindt. De regels en verbeelding dienen als één geheel te worden beschouwd en kunnen niet los van elkaar worden gezien.

De toelichting op de regels en verbeelding zijn niet juridisch bindend, maar biedt wel inzicht in de belangenafweging die tot de aanwijzing van bestemmingen heeft geleid en kan bovendien dienst doen bij planinterpretatie. Om inzicht te geven in de juridische opzet zijn hierna de systematiek en de opbouw van het bestemmingsplan toegelicht.

7.1 Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen

Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de SVBP2012 alsmede de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het bestemmingsplan is vervat in een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:500 waarop de specifieke bestemmingen zijn weergegeven.

7.2 Toelichting op de verbeelding

De verbeelding (plankaart) heeft een belangrijke rol bij het bepalen van de gebruiks- en bebouwingmogelijkheden in het plangebied. Daartoe zijn op de verbeelding bestemmingsvlakken en aanduidingen opgenomen. Deze aanduidingen zijn in de vorm van een vlak weergegeven. Deze aanduiding is digitaal altijd aan te klikken en zal dan oplichten, waardoor duidelijk is wat de grens van het aanduidingsvlak is. Op www.ruimtelijkeplannen.nl is hiervoor 'het verrekijkertje' voor de opgesomde aanduiding aan te klikken. Het vlak zal dan rood oplichten. In de regels wordt hiervoor de formulering "ter plaatse van de aanduiding '...'" gebruikt. Hiermee wordt dus het aanduidingsvlak bedoeld en niet de plek van het weergegeven symbool of de afkorting.

Op de papieren kaart zijn functieaanduidingen en bouwaanduidingen begrensd door een 'haaiantandlijn' en worden maatvoeringsaanduidingen weergegeven door een onderbroken lijn. Bij onduidelijkheid of een tegenstrijdigheid is de digitale weergave van doorslaggevende betekenis. Anders gezegd, de papieren kaart heeft hierin geen betekenis meer.

7.3 Toelichting op de regels:

Bij het opstellen van de planregels is uitgegaan van het rapport Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012 (SVBP 2012). De regels zijn verdeeld in 4 hoofdstukken, te weten:

- Hoofdstuk 1: Inleidende regels met daarin de begrippen en de wijze van meten
- Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels. Hierin worden de regels voor de op de verbeelding opgenomen bestemmingen gegeven;
- Hoofdstuk 3: Algemene regels, waaronder zijn opgenomen de anti-dubbeltelbepaling, algemene bouwregels en algemene afwijkings-, wijzigings- en procedureregels;
- Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels, waarin het overgangsrecht en de slotregel zijn opgenomen