

Document: Ruimtelijke motivering "Tienrayseweg 24 Horst"

Procedure: TAM-omgevingsplan

Datum: 26 juni 2026




Pijnenburg
agrarisch advies & onroerend goed

Spoorweg 4
5963 NJ Horst

F +31 (0)77 398 68 00
info@pijnenburgadvies.nl

INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE.....	1
1 Aanleiding en doel	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Projectgebied	4
1.3 Het omgevingsplan	4
1.4 Leeswijzer	5
2 Beschrijving huidige situatie.....	6
3 Voorgenomen ontwikkeling	7
4 Beleid en regelgeving	8
4.1 Rijksbeleid	8
4.2 Provinciaal beleid en provinciale regels.....	10
4.3 Omgevingswaarden	11
4.4 Regionaal beleid	11
4.5 Beleid Waterschap	12
4.6 Gemeentelijk beleid	12
5 Landschappelijke, stedenbouwkundige en cultuurhistorische waarden	17
6 Fysieke leefomgeving	19
6.1 Beschermen van de gezondheid	19
6.2 Milieubelastende activiteiten	19
6.3 Geluid door activiteiten.....	20
6.4 Kwaliteit van de buitenlucht	21
6.5 Geur	22
6.6 Bodemkwaliteit	23
6.7 Wegen, verkeer en parkeren	24
6.8 Omgevingsveiligheid	25
6.9 Natuur	26
6.10 Water en watersystemen	28
6.11 Cultureel erfgoed, landschap en stedenbouw	29
6.12 Bedrijfsmatige activiteiten	31
6.13 Toetsing Besluit m.e.r. / m.e.r.-beoordeling.....	32
7 Beperkingengebieden.....	34
7.1 Beperkingengebieden	34
8 Uitvoerbaarheid	35
8.1 Economische uitvoerbaarheid	35

8.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	36
9 Belangenafweging en conclusie	38
9.1 Is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties?	38
9.2 Conclusie	38

Separate bijlagen:

1. Landschappelijk inpassingsplan
2. Verkennend bodemonderzoek
3. Stikstofonderbouwing
4. Verslag omgevingsdialoog

1 Aanleiding en doel

1.1 Aanleiding

Initiatiefnemer is gevestigd op de locatie Tienrayseweg 24 te Horst en exploiteert op die locatie een boomkwekerij. Het bedrijf teelt voornamelijk sier- en laanbomen op een areaal van circa 12 hectare. Hiervan betreft het grootste gedeelte vollegrondsteelt. Daarnaast vindt een gedeelte van de teelt plaats op een containerveld.

Wens van initiatiefnemer is om op (korte) termijn het containerveld te verleggen en daarbij te vergroten. Daarnaast is de wens om het bouwvlak te vergroten zodat ruimte ontstaat voor de bouw van een nieuwe loods en (tunnel)kas.



Afbeelding 1. Ligging en omgeving projectgebied (indicatief rood omcirkeld)

Daartoe is bij de gemeente Horst aan de Maas een principeverzoek ingediend. In haar principestandpunt heeft de gemeente aangegeven om onder voorwaarden medewerking te verlenen aan het initiatief. Deze voorwaarden betreffen:

- Er dient te worden aangegeven hoe kwaliteitsverbeterende maatregelen worden gerealiseerd;
- Er dient aandacht te worden besteed aan de positionering, vormgeving, en materialiseren van de nieuwbouw loods;
- Er dient bij de verdere uitwerking van het plan rekening te worden gehouden met het kwaliteitskader;
- U dient aan te tonen dat de uitbreiding past binnen de vergunde milieuruimte;
- U dient een omgevingsgesprek te voeren en hiervan een verslag aan te leveren.

In onderhavige ruimtelijke motivering zal gemotiveerd worden dat aan deze voorwaarden voldaan is c.q. invulling zal worden gegeven. Om medewerking te verlenen dient een wijziging van het omgevingsplan plaats te vinden. Tot en met 31 december 2025 kan dat op basis van een TAM-omgevingsplan. Daar wordt in onderhavig geval dan ook gebruik van gemaakt. Onderhavige motivering maakt onderdeel uit van dit TAM-omgevingsplan.

1.2 Projectgebied

De locatie ligt aan de Tienrayseweg 24 in het buitengebied van Horst. Horst is een dorpskern in de gemeente Horst aan de Maas in het noorden van de provincie Limburg. De percelen welke onderdeel uitmaken van het projectgebied zijn kadastraal bekend als Horst, sectie U, nummers 105, 158, 159 en 514. De gezamenlijke kadastrale oppervlakte van deze percelen bedraagt 22.210 m².

1.3 Het omgevingsplan

De locatie valt onder de werking van het 'Omgevingsplan Horst aan de Maas', welke vanaf 01-01-2024 in werking is getreden. Het omgevingsplan bevat regels van de gemeente voor de fysieke leefomgeving. Iedere gemeente heeft 1 omgevingsplan onder de Omgevingswet. Alle bestemmingsplannen die op 31 december 2023 bestaan, staan op 1 januari 2024 automatisch in een tijdelijk omgevingsplan. Dit heet een 'omgevingsplan van rechtswege'. De gemeente gaat dit tijdelijke plan stap-voor-stap veranderen in een omgevingsplan. Dit is uiterlijk in 2032 klaar.

De locatie aan de Tienrayseweg 24 maakt derhalve nu nog onderdeel uit van het Bestemmingsplan "Buitengebied Horst aan de Maas" van de gemeente Horst aan de Maas, zoals vastgesteld op 19 december 2017. Het projectgebied heeft daarin de enkelbestemming 'Agrarisch met Waarden' met een bouwvlak van circa 3.400 m² en voor een oppervlakte van circa 7.350 m² geldt de bouwaanduiding 'specifieke bouwaanduiding – agrarische voorziening'. In feitelijke situatie is een gedeelte van het aanwezige containerveld gelegen buiten de aanduiding agrarische voorziening. Daarnaast geldt de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4' voor een gedeelte van het plangebied. De gebiedsaanduidingen 'overige zone – heideontginning' en 'milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied Venloschol' gelden voor het gehele plangebied.

Conform de bestemmingsplanregels is binnen de voornoemde bestemmingen onder andere bedrijfsmatig agrarisch grondgebruik toegestaan.

Verder is op 08 september 2020 nog een herziening van het vigerende bestemmingsplan vastgesteld. Voor onderhavige projectlocatie zijn hierbij geen wijzigingen, behoudens enkele kleine voor deze locatie niet relevante wijzigingen in de regels, opgetreden ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan.

Zowel de uitbreiding van het bouwvlak als ook het verplaatsen en vergroten van de aanduiding 'agrarische voorziening' is op basis van het vigerende bestemmingsplan niet rechtstreeks toegestaan. Sinds de invoering van de Omgevingswet kan geen gebruik meer worden gemaakt van de wijzigingsbevoegdheid uit het vigerende bestemmingsplan. Om medewerking te verlenen dient een wijziging van het omgevingsplan plaats te vinden. Tot en met 31 december 2025 kan dat op basis van een TAM-omgevingsplan. Daar wordt in onderhavig geval dan ook gebruik van gemaakt.

Onderhavige motivering maakt onderdeel uit van dit TAM-omgevingsplan.



Afbeelding 2. Uitsnede plankaart vigerend bestemmingsplan, het projectgebied is indicatief rood omlijnd.

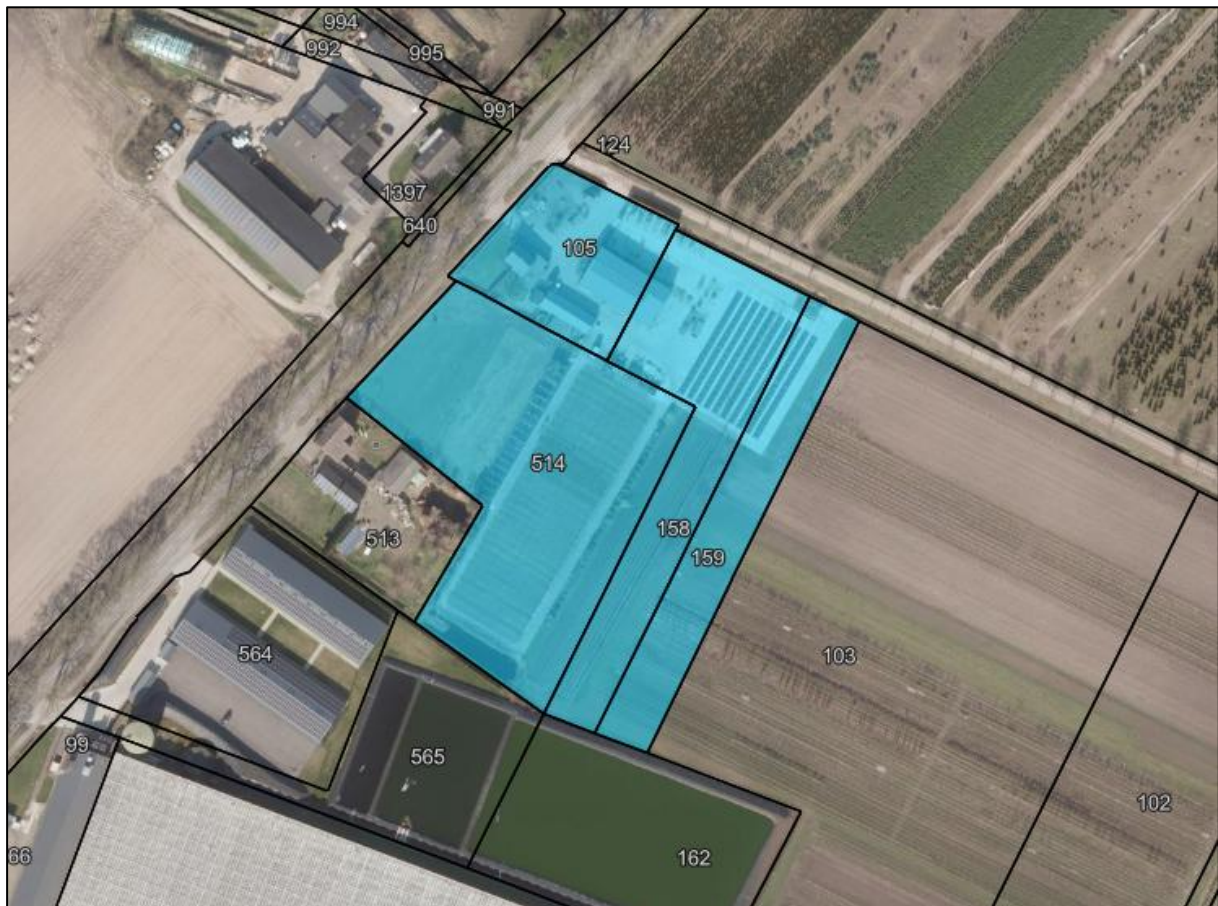
1.4 Leeswijzer

Deze motivering is als volgt opgebouwd: in hoofdstuk 2 wordt een beschrijving gegeven van de huidige situatie binnen het projectgebied. In hoofdstuk 3 wordt de voorgenomen ontwikkeling beschreven. Het beleidskader met de bijbehorende regelgeving wordt uitgewerkt in hoofdstuk 4. Vervolgens wordt in hoofdstuk 5 een toelichting gegeven ten aanzien van de landschappelijke, stedenbouwkundige en cultuurhistorische waarden. In hoofdstuk 6 wordt getoetst aan alle relevante (milieu)aspecten behorende tot de fysieke leefomgeving. In hoofdstuk 7 wordt ingegaan op de beperkingengebieden en in hoofdstuk 8 op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid. Tot slot vindt in hoofdstuk 9 de belangenafweging plaats en is de algehele conclusie omtrent het planvoornemen uiteengezet.

2 Beschrijving huidige situatie

In dit hoofdstuk wordt een korte beschrijving gegeven van de huidige situatie van het projectgebied en de omgeving daarvan. Ook wordt er ingegaan op de aanwezige ruimtelijk-functionele structuur van het projectgebied en omgeving. Dit alles dient als basis voor de voorgenomen ontwikkeling.

De locatie ligt aan de Tienrayseweg 24 in het buitengebied van Horst. Horst is een dorpskern in de gemeente Horst aan de Maas in het noorden van de provincie Limburg. De percelen welke onderdeel uitmaken van het projectgebied zijn kadastraal bekend als Horst, sectie U, nummers 105, 158, 159 en 514. De gezamenlijke kadastrale oppervlakte van deze percelen bedraagt 22.210 m².



Afbeelding 3. Luchtfoto huidige situatie met blauw gearceerd de tot het projectgebied behorende kadastrale percelen.

De Tienrayseweg betreft een verbindingsweg tussen de kernen Horst en Tienray en is een relatief grote ontsluitingsweg in het buitengebied van Horst. De omgeving kenmerkt zich in hoofdzaak door een mix van agrarische bedrijvigheid en wonen. De gronden rondom het projectgebied zijn overwegend in landbouwkundig gebruik. Ten zuidwesten van het projectgebied is een burgerwoning (Tienrayseweg 20) gelegen.

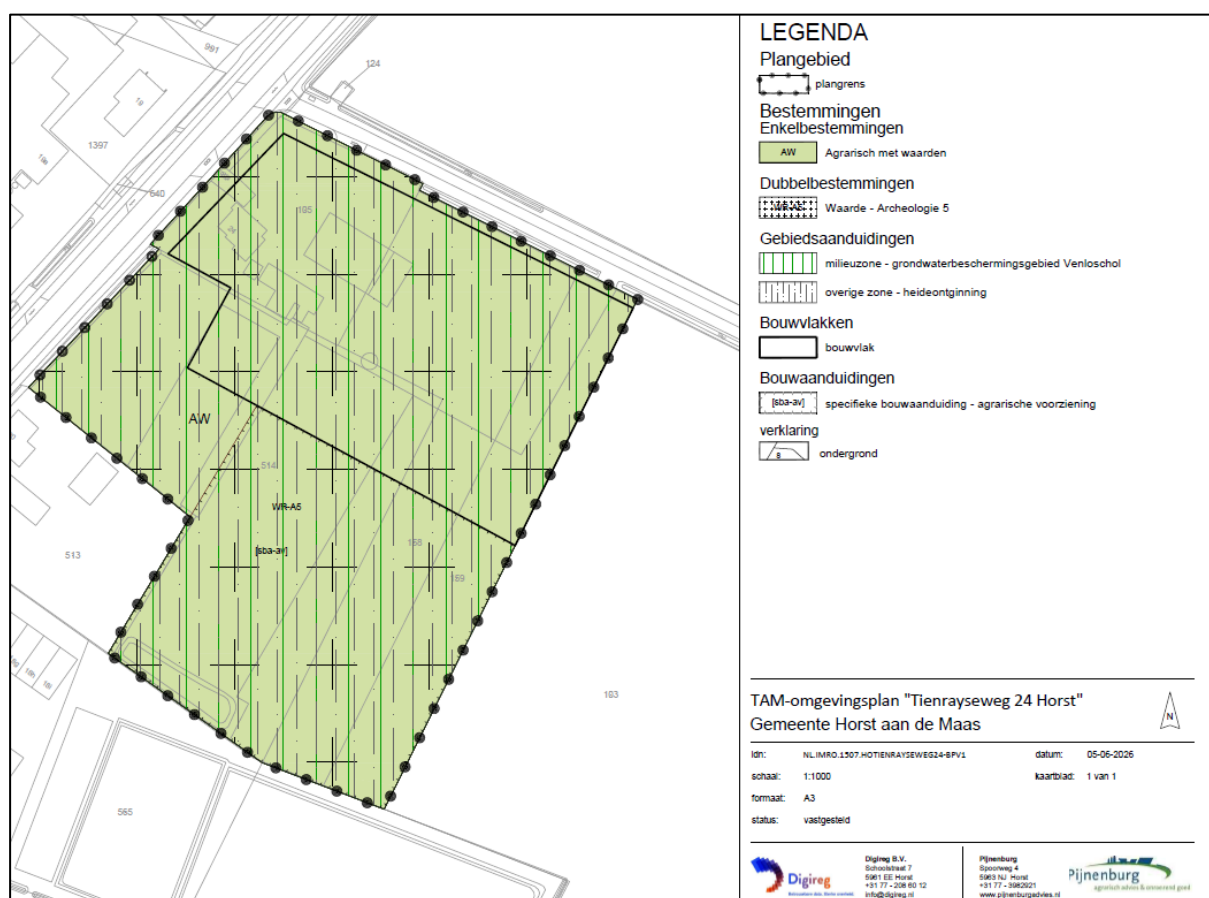
Binnen het projectgebied zelf is thans een bedrijfswoning met twee bedrijfsgebouwen aanwezig. Beide bedrijfsgebouwen betreffen loodsen (oppervlakte circa 180 m² en 480 m²) welke in gebruik zijn voor diverse bedrijfsprocessen zoals sorteren en het stallen van machines en/of werktuigen. Daarnaast is een gedeelte van het projectgebied reeds in gebruik als containerveld, oppervlakte circa 6.700 m². Verder is ook een hemelwaterbassin aanwezig met een oppervlakte van circa 380 m².

3 Voorgenomen ontwikkeling

In dit hoofdstuk wordt een (korte) beschrijving gegeven van de voorgenomen ontwikkeling. Hierbij wordt ook alvast ingegaan op bijzondere aandachtspunten voor zover daar sprake van is. Een eventuele verdere verantwoording van deze bijzondere aandachtspunten is opgenomen in hoofdstukken 4 en 5.

In de beoogde situatie wordt het bouwvlak aan de oost- en zuidzijde vergroot tot een oppervlakte van circa 9.770 m². Op die manier wordt hier ruimte gecreëerd voor de bouw van een nieuwe loods (circa 25 bij 50 meter), een (tunnel)kas (circa 50 bij 70 meter) en de benodigde nieuwe erfverharding. Tevens wordt het bestaande containerveld met de bouwaanduiding 'Agrarische voorziening' in de beoogde situatie vergroot. Van het huidige containerveld zal circa 2.300 m² vervallen, omdat het plan is hier bouwkaai te realiseren. Aan de oostzijde van het bestaande containerveld is beoogd hiervoor 3.660 m² nieuw containerveld aan te leggen, de totale oppervlakte aan containerveld in de beoogde situatie bedraagt dan circa 8.700 m². De realisatie van de (tunnel)kas en het containerveld vinden aan de 'achterzijde' van het erf plaats, de nieuw te bouwen loods is op een afstand van minimaal 30 meter van het ten zuidwesten gelegen woonperceel gesitueerd. De ligging van de nieuwe bebouwing in combinatie met een goede landschappelijke inpassing van het geheel zal ervoor zorgen dat het aanzicht van het bedrijf beperkt verandert. De locatie van de beoogde uitbreidingen is dan ook als passend te beschouwen. Voor een impressie van de beoogde situatie wordt verwezen naar het landschappelijk inpassingsplan in bijlage 1 van deze motivering.

In afbeelding 4 is een uitsnede van de nieuwe verbeelding bijgevoegd waarop de beoogde indeling van de gronden op een digitale ondergrond is vastgelegd.



Afbeelding 4. Uitsnede nieuwe verbeelding locatie Tienrayseweg 24 te Horst

4 Beleid en regelgeving

In dit hoofdstuk wordt het beleidskader dat relevant is voor de voorgenomen ontwikkeling toegelicht en wordt de ontwikkeling hieraan getoetst. Hierbij wordt achtereenvolgens ingegaan op het van toepassing zijnde rijksbeleid, provinciaal beleid, regionaal beleid, beleid van het waterschap en gemeentelijk beleid.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Nationale omgevingsvisie

Met de Nationale omgevingsvisie (NOVI) geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomst en ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. In de NOVI worden de nationale belangen genoemd die gewaarborgd moeten worden in het beleid voor de fysieke leefomgeving.

In zijn totaliteit kent de NOVI 21 nationale belangen en opgaven die het verder uitwerkt. Die opgaven zijn niet meer op zichzelf staand op te lossen, maar grijpen in elkaar. Met de NOVI zoekt het Rijk een perspectief om de grote opgaven aan te pakken, om Nederland mooier en sterker te maken en daarbij voort te bouwen op het bestaande landschap en de (historische) steden. Om die reden worden binnen de NOVI prioriteiten gesteld. De NOVI stelt daarbij een integrale aanpak voor: integraal, samen met andere overheden en maatschappelijke organisaties, en met meer regie vanuit het Rijk. Met steeds een zorgvuldige afweging van belangen werkt het Rijk aan de vier prioriteiten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Centraal bij de afweging van belangen staat een evenwichtig gebruik van de fysieke leefomgeving, zowel van de boven- als van de ondergrond. De NOVI onderscheidt daarbij drie afwegingsprincipes:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
3. Afwentelen wordt voorkomen.

Het Rijk zal bij de uitvoering van de NOVI zichtbaar maken hoe de afwegingsprincipes benut worden. Met de NOVI presenteert het Rijk een integrale, op samenwerking gerichte aanpak. De NOVI geeft een gebiedsgericht afwegingskader en sturende visie in een, gericht op het realiseren van een gezond, leefbaar, herkenbaar en economisch sterk Nederland.

Onderhavig initiatief betreft het uitbreiden van het bouwvlak binnen de referentiemaat en tevens een beperkte uitbreiding van de aanduiding teeltondersteunende voorzieningen. Gezien het zeer kleinschalige karakter van het planvoornemen worden geen nationale belangen uit de Nationale Omgevingsvisie geschaad.

Het planvoornemen is daarmee passend binnen de Nationale Omgevingsvisie.

4.1.2 Instructieregels Rijk (AMvB's)

Tegelijkertijd met het in werking treden van de Omgevingswet (Ow) zijn een aantal Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's) in werking getreden. Deze AMvB's bevatten de nadere uitwerking van bepalingen van de Omgevingswet. Het betreft de volgende AMvB's:

- Omgevingsbesluit (Ob):

- Gericht op burgers, bedrijven en bestuursorganen. Bevat regels over het bevoegd gezag voor omgevingsvergunningen, over procedures, handhaving en uitvoering en over het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO).
- Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl):
 - Gericht op bestuursorganen. Bevat onder meer de normen en instructieregels over omgevingswaarden, instructieregels, beoordelingsregels en regels voor monitoring.
- Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl):
 - Gericht op burgers, bedrijven en overheden bij hun feitelijk handelen. Bevat algemene, rechtstreeks werkende regels over veiligheid, gezondheid, duurzaamheid en bruikbaarheid van bouwwerken. Daarnaast heeft het Bbl regels over de staat en het gebruik van een bouwwerk.
- Besluit activiteiten leefomgeving (Bal):
 - Gericht op burgers, bedrijven en overheden bij hun feitelijk handelen. Bevat algemene, rechtstreeks werkende regels voor activiteiten in de fysieke leefomgeving. Ook worden in dit besluit vergunningplichten aangewezen.

Het Bal en het Bbl bevatten rechtstreeks werkende, altijd geldende, regels. Hier dienen burgers, bedrijven en/of overheden zich te allen tijde aan te conformeren. Het Omgevingsbesluit bevat in hoofdzaak de 'procedurele' regels. Vanuit deze drie AMvB's komen geen instructieregels naar voren die specifiek voor onderhavig project van toepassing zijn.

Het Bkl bevat wel relevante onderdelen. In hoofdstuk 8 zijn namelijk de beoordelingsregels ten aanzien van omgevingsvergunningen uitgewerkt. Artikel 8.0b, eerste lid, bepaalt dat bij een aanvraag om een buitenplanse omgevingsvergunning de instructieregels in hoofdstuk 5 van het Bkl (Omgevingsplannen), de provinciale instructieregels en eventuele instructies het beoordelingskader vormen van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Uit het tweede lid van artikel 8.0b volgt dat de omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit geweigerd wordt als:

- a. De omgevingsplanactiviteit zou leiden tot een situatie die niet is toegelaten op grond van een regel of instructie als bedoeld in het eerste lid;
- b. De omgevingsplanactiviteit betrekking heeft op een voorbeschermingsregel in het omgevingsplan; of
- c. De omgevingsplanactiviteit het uitvoeren van een project waarvoor een projectbesluit is vastgesteld door een bestuursorgaan van de provincie of het Rijk belemmert.

Hoofdstuk 5 van het Bkl bevat 3 afdelingen. Afdeling 5.1 bevat Instructieregels met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL). Deze afdeling is opgedeeld in 8 paragrafen:

1. Paragraaf 5.1.1: Algemene bepalingen
2. Paragraaf 5.1.2: Waarborgen van de veiligheid
3. Paragraaf 5.1.3: Beschermen van de waterbelangen
4. Paragraaf 5.1.4: Beschermen van de gezondheid en van het milieu
5. Paragraaf 5.1.5: Beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed
6. Paragraaf 5.1.6: Behoud van ruimte voor toekomstige functies
7. Paragraaf 5.1.7: Behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten
8. Paragraaf 5.1.8: Bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen

Afdeling 5.2 bevat Instructieregels over de uitoefening van taken voor de fysieke leefomgeving. Deze gaan onder meer om het voorkomen van belemmeringen van gebruik en beheer van spoorwegen en rijkswegen.

Afdeling 5.3 bestaat uit een tweetal ontheffingsmogelijkheden.

In de hoofdstukken 4, 5 en 6 van onderhavige ruimtelijke motivering wordt nader gemotiveerd dat aan alle wettelijke kaders voldaan wordt. Daarmee mag verondersteld worden dat de voorgenomen ontwikkeling niet in strijd is met de instructieregels uit het Bkl.

4.1.3 Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling is niet in strijd met de doelstellingen en het beleid van het Rijk.

4.2 Provinciaal beleid en provinciale regels

4.2.1 Provinciale omgevingsvisie

Per 25 oktober 2021 is de 'Omgevingsvisie Limburg' in werking getreden. De Omgevingsvisie is een strategische en lange termijn (2030-2050) visie op de fysieke leefomgeving en beschrijft onderwerpen zoals wonen, infrastructuur, milieu, water, natuur, landschap, bodem, ruimtelijke economie, luchtkwaliteit en cultureel erfgoed. Daarnaast worden ook de aspecten gezondheid, veiligheid en een gezonde leefomgeving in de Omgevingsvisie meegenomen. De Omgevingsvisie stelt op strategisch niveau de kaders voor het provinciaal handelen bij toekomstige ontwikkelingen en activiteiten. De Omgevingsvisie bevat daarmee belangrijke keuzes ten aanzien van het te voeren beleid en vormt de basis voor verdere uitwerkingen en plannen en programma's.

Het toekomstbeeld voor Limburg kan worden gevangen in een indicatieve zonering. Die zonering bouwt voort op de 'tijdloze' karakteristiek van de ondergrond, de geomorfologie en het watersysteem, en de typering en ontwikkeling van het ruimtegebruik in de deelgebieden binnen Limburg in de afgelopen decennia. De aan elkaar grenzende zones hebben onderling een sterke samenhang en wisselwerking. Het gaat daarbij om de volgende hoofdtypen met bijbehorende categorieën:

- Landelijke gebieden;
 - Groenblauwe mantel | Natuurnetwerk Limburg (inclusief Natura2000-gebied) | Buitengebied;
- Bebouwde gebieden;
 - Stedelijk gebied | Stedelijk centrum | Landelijke kern | Werklocaties;
- Infrastructuren;
 - (Inter)nationale weg | Provinciale weg | (Inter)nationale spoorweg | (Inter)nationale waterweg | (Lucht)haven | (Inter)nationale leidingstroom.

Conform de kaarten die behoren bij de omgevingsvisie is onderhavige locatie gelegen binnen de categorie 'buitengebied' behorende bij het hoofdtype landelijke gebieden. Het buitengebied betreft de landelijke gebieden op de Zuid-Limburgse plateaus en de op de hogere zandgronden in Noord- en Midden-Limburg, samen ongeveer 85.000 hectare groot. Op de hogere zandgronden van Noord- en Midden-Limburg is, rekening houdend met de natuurlijke omstandigheden en de ruimteclaims vanuit verschillende transitieopgaven, een breed scala aan grondgebruiksvormen mogelijk.

Meer dan de helft van het Limburgse grondgebied is landbouwgrond. Daarmee is de land- en tuinbouwsector de belangrijkste functiedrager van Limburg en bepaalt de agrarische bedrijfsvoering in zeer belangrijke mate het beeld van Limburg. De algemene stelregels is dat voor ontwikkelingen op kleine en grote schaal ontwikkelruimte geboden wordt op basis van een integrale kwaliteitsverbetering van de omgeving, passend bij de draagkracht van het gebied en passend binnen wet- en regelgeving.

De provincie hanteert voor de uitbreiding van een agrarisch bouwperceel voor een grondgebonden bedrijf in de regel een maximale referentiemaat van 1,5 hectare. Onderhavig initiatief betreft het uitbreiden van het bouwvlak binnen deze referentiemaat en tevens een beperkte uitbreiding van de aanduiding teeltondersteunende voorzieningen. In de navolgende paragrafen zal nader ingegaan worden op de kwaliteitsverbetering en wordt getoetst of het initiatief past binnen haar omgeving en de

geldende wet- regelgeving. Vanuit de provinciale omgevingsvisie bestaan in beginsel geen belemmeringen.

4.2.2 Instructieregels provincie (omgevingsverordening)

De provincie Limburg heeft op 17 december 2021 de Omgevingsverordening Limburg (2021) vastgesteld. Bij het opstellen van deze nieuwe omgevingsverordening is aandacht besteed aan het in de Omgevingswet geformuleerde subsidiariteitsbeginsel. Dit houdt in dat de bevoegdheden uit de Omgevingswet zo laag mogelijk decentraal worden uitgeoefend: door de gemeenten. De provincie heeft zich derhalve terughoudend opgesteld bij het uitwerken van direct werkende regels in de omgevingsverordening en heeft gekozen voor het regelen van onderwerpen door middel van instructieregels aan gemeenten.

Op basis van de kaarten behorende bij de omgevingsverordening kent het projectgebied ter plaatse de gebiedsaanduidingen 'Venloschol', 'buitengebied' en 'overstromingskansgebied C'. Op basis van artikel 4.38 is het verboden om zonder omgevingsvergunning een activiteit in de bodem te verrichten als daardoor de beschermende werking van slecht doorlatende bodemlagen kan worden aangetast. Daaronder verstaan het aanleggen, te hebben of te gebruiken van een boorput als dat dieper dan vijf meter boven NAP gedaan wordt. Op het gebied van landbouw zien de instructieregels met name toe op (intensieve) veehouderij, glastuinbouw en geitenhouderij. Voor wat betreft uitbreiding van een grondgebonden teeltbedrijf gelden geen directe instructieregels vanuit de omgevingsverordening.

Het planvoornemen voorziet niet in het aanleggen van nieuwe boorputten. Daarmee is het project niet in strijd met de Omgevingsverordening Limburg.

4.2.3 Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling is niet in strijd met de doelstellingen en het beleid van de provincie Limburg.

4.3 Omgevingswaarden

Een omgevingswaarde is een van de instrumenten om beleid door te laten werken vanuit het Rijk en de provincie, maar ook van gemeenten zelf. Omgevingswaarden zijn maatstaven voor de fysieke leefomgeving voor:

- De gewenste staat of kwaliteit op een bepaald moment op een bepaalde plaats;
- De toelaatbare belasting door activiteiten;
- De toelaatbare concentratie of depositie van stoffen.

De omgevingswaarde moet worden uitgedrukt in meetbare of berekenbare eenheden of anderszins in objectieve termen. De gemeente kan omgevingswaarden vaststellen in het omgevingsplan. Het moet dan gaan om omgevingswaarden die het gemeentebestuur kan beïnvloeden of beheersen door de inzet van beleidsinstrumenten, zoals voor geur en geluid.

Op dit moment is binnen de gemeente Horst aan de Maas nog sprake van een tijdelijk omgevingsplan (van rechtswege). Hierin zijn geen, concrete, omgevingswaarden opgenomen. Derhalve wordt voor wat betreft de omgevingswaarden nu verwezen naar de toetsing aan de wettelijke kaders in hoofdstuk 6.

4.4 Regionaal beleid

Onderhavig initiatief betreft het uitbreiden van het bouwvlak binnen de referentiemaat en tevens een beperkte uitbreiding van de aanduiding teeltondersteunende voorzieningen.

Voor de uitbreiding van een bestaand agrarisch bedrijf is geen relevant regionaal beleid ontwikkeld. Het beleid daarvoor is uitgewerkt in provinciaal en gemeentelijk beleid. Voor de toetsing aan provinciaal en gemeentelijk beleid wordt verwezen naar paragrafen 4.2 en 4.6.

4.4.1 Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling is niet in strijd met de doelstellingen van het regionaal beleid.

4.5 Beleid Waterschap

Het algemeen bestuur van het Waterschap Limburg heeft in zijn vergadering van juli 2021 de Waterschapsverordening Waterschap Limburg (Wsv) vastgesteld. De Wsv is per 2 januari, de dag na de datum inwerkingtreding Omgevingswet, in werking getreden. In de Wsv zijn regels opgenomen ten aanzien van activiteiten bij oppervlaktewateren en waterkeringen en ten aanzien van activiteiten met betrekking tot grondwater.

Onderhavig initiatief betreft het uitbreiden van het bouwvlak binnen de referentiemaat en tevens een beperkte uitbreiding van de aanduiding teeltondersteunende voorzieningen. Zowel in als rondom het projectgebied is geen sprake van (relevante) oppervlaktewateren en/of waterkeringen. Wel is sprake van een toename van verhard oppervlak doordat een uitbreiding van de bebouwing en teeltondersteunende voorzieningen plaatsvindt. Om de toename van verhard oppervlak te compenseren en om te voorkomen dat hemelwater wordt afgewenteld op de omgeving zal extra capaciteit aan infiltratievoorzieningen gerealiseerd worden. Daarop wordt in paragraaf 6.10 nader ingegaan.

4.5.1 Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling is niet in strijd met de regels uit de Wsv.

4.6 Gemeentelijk beleid

4.6.1 Omgevingsvisie

Op 16 december 2025 heeft de gemeenteraad van Horst aan de Maas de omgevingsvisie Horst aan de Maas vastgesteld. De gemeente heeft de ambitie om in 2040 een groene, gezonde woongemeente te zijn met een duurzame, schone en innovatieve economie en agrarische sector, een herkenbaar en aantrekkelijk landschap en een sterk recreatief profiel. Gezondheid, veiligheid, groen, economie en wonen zijn belangrijk voor de toekomst van de gemeente. Aan de hand van 8 thema's wil de gemeente de ambitie tot een succes maken, deze worden hieronder kort toegelicht.

1. **De leefomgeving is gezond en veilig:** De gemeente wil inzetten op een gezond en veilig gemeente, waar iedereen kan wonen, werken, ondernemen, sporten, bewegen, spelen en recreëren in een prettige en veilige omgeving.
2. **Woningen en voorzieningen naar behoefte:** De gemeente wil voldoende woningen bouwen en bestaande woningen aanpassen om op de demografische veranderingen aan te sluiten.
3. **De economie is duurzaam en waardevol voor de samenleving:** De gemeente wil inzetten op werk en groei voor ondernemers. Hierbij is het van belang om bedrijventerreinen te realiseren die circulair, groen en duurzaam zijn. De gemeente focust zich voornamelijk op lokale mkb bedrijven en agribusiness keten. Echter blijft vrijetijdseconomie en de zorg belangrijke sectoren in de lokale economie en wil de gemeente deze sectoren ruimte geven in dorpen en het buitengebied. Zo wil de gemeente flexibele bedrijventerreinen inrichten, waar groei en ontwikkeling centraal staat. Daarnaast wordt er gezorgd voor 'schuifruimte'. Op deze wijze kunnen bedrijven bij groei verhuizen. Als laatste is er aandacht voor revitalisering van bedrijventerreinen, waar de gemeente zich richt op de indeling van

een vrijgekomen locatie om ruimte te creëren voor startende en groeiende lokale bedrijven. Slim en dubbel ruimtegebruik wordt hierbij gestimuleerd.

4. **Toekomstbestendige agrarische sector:** De gemeente wil zich inzetten op toekomstgerichte, duurzame en innovatieve landbouwgebieden. Hier is een goede balans nodig tussen landbouw, natuur, water, bodem en een gezonde leefomgeving. Ze willen hun goede balans van hun agrarische sector vasthouden en verder versterken. Daarnaast is het van belang om een diverse agrarische sector te creëren voor een sterkere en minder kwetsbare economie.
5. **Een sterk toeristisch-recreatief profiel voor rust- en plezierzoekers:** De gemeente wil goed ingericht zijn voor recreatie en toerisme. De gemeente wil dit behalen door zich in te zetten op een mooie, rustige omgeving waar genoeg recreatiemogelijkheden zijn. De ontwikkelingen richten zich op het aantrekken van meer bezoekers, maar houdt rekening met de capaciteit van de wegen, natuur en dorpen.
6. **Identiteit door herkenbare landschappen en erfgoed:** De gemeente wil zich inzetten op het behouden en versterken van de eigenheid en kwaliteit van dorpen en linten. Daarnaast worden cultuurhistorische gebouwen, gebieden en landschappen behouden. Erfgoed moet beleefbaar en toegankelijk gemaakt worden voor iedereen. De gemeente kijkt naar de omgeving waarin het erfgoed ligt, waarbij kennis en maatwerk is hier van groot belang is. Als laatste is het van belang om herkenbare en aantrekkelijke landschappen te realiseren.
7. **Horst aan de Maas is groen en duurzaam:** De gemeente Horst aan de Maas wil in 2040 zoveel als mogelijk klimaatneutraal, klimaatbestendig en natuurinclusief zijn. Dit doen ze door zelf duurzame energie op te wekken en willen een slim energiesysteem dat opwekking, gebruik, opslag en omslag met elkaar verbindt. Het reizen moet hierbij ook groener worden. De natuurgebieden zijn met elkaar verbonden en kwetsbare natuur wordt extra goed beschermd door middel van natuurbuffers. Het bodem -en watersysteem moet hierbij goed gebalanceerd zijn.
8. **Onze mobiliteit is op orde:** De gemeente streeft naar goed en veilig bereikbare gebieden. Er zijn minder verkeersslachtoffers en men voelt zich veiliger in het verkeer. Zowel in als buiten de dorpen zoeken ze steeds een goede balans tussen bereikbaarheid en leefbaarheid, voor alle vormen van vervoer. Daarnaast richten ze zich op duurzamere mobiliteit, sterkere vervoersknoop Horst-Sevenum en een betere bereikbaarheid van bedrijventerreinen.

Doorwerking plangebied

De boomteelt krijgt ruimte om te kunnen ontwikkelen in kwalitatieve, en op plekken waar dat mogelijk is, in kwantitatieve zin, rekening houdend met zaken zoals het TOV-beleid. Dit geldt gemeentebreed in gebieden waar de grondgebonden landbouw is toegestaan. Het bestaand gemeentelijk beleid rondom het toelaten van teeltondersteunende voorzieningen wordt in de Omgevingsvisie gehandhaafd. De kaart behorende bij het beleid is wel aangepast in deze Omgevingsvisie. In de kaart is aangegeven waar teeltondersteunende voorzieningen onder voorwaarden mogelijk zijn. Een van de belangrijke voorwaarden is, zoals ook vastgelegd in het gemeentelijk beleid, dat teelt- ondersteunende voorzieningen niet zijn toegestaan ter plaatse van belangrijke landschappen waar sprake is van cultuurhistorische of landschappelijke kenmerken.

Conclusie

De uitbreiding van een containerveld en het bouwvlak op deze locatie vindt plaats op een toekomstbestendige locatie zoals aangegeven in de Omgevingsvisie en draagt bij aan de ontwikkeling van de boomteeltsector in de gemeente. De onderhavige aanpassing van het omgevingsplan past binnen de gemeentelijke doelstellingen en het gemeentelijke beleid, deze aspecten vormen derhalve geen belemmering voor het plan.

4.6.2 Beleidsnotitie teeltondersteunende voorzieningen

Op 3 juli 2019 is het beleid ten aanzien van teeltondersteunende voorzieningen (TOV) binnen de gemeente Horst aan de Maas vastgesteld in de 'Beleidsnotitie Teeltondersteunende Voorzieningen'. Het doel van deze beleidsnotitie is om een actueel beleidskader te hebben voor teeltondersteunende voorzieningen, op basis waarvan nieuw ontwikkelingen en initiatieven worden beoordeeld. Het mogelijk maken van een duurzame bedrijfsontwikkeling, passend in de omgeving met oog voor de verschillende waarden enerzijds als een

gezonde bedrijfsvoering en het bieden van toekomstperspectief aan de tuinbouwsector anderzijds. Aangezien voorgenoemd initiatief niet past binnen de regels van het vigerend bestemmingsplan is deze beleidsnotitie van toepassing.

Op basis van de beleidsnotitie dient eerst beoordeeld te worden of er sprake is van een toekomstbestendige locatie. Daarvoor dienen 4 stappen te worden doorlopen:

1. Bepalen categorie TOV:
 - Het merendeel van de geteelde producten van initiatiefnemer bestaat uit planten en bomen. Om deze planten te beschermen tegen windvlagen worden deze vaak geplaatst langs lage stellingen van max 1,5 meter boven maaiveld, zodat de planten en bomen meer houvast hebben en minder snel omwaaien. Het op te richten pot- en containerveld valt daarmee binnen categorie 2 zoals gedefinieerd in de beleidsnotitie: *“Permanente lage voorzieningen, tot een hoogte van maximaal 1,5 meter boven maaiveld, waarbij de teelt los van de bodem plaatsvindt, zoals containervelden, kweken op lage stellingen en kweken op/in water. Alle overige normen waarbij niet meer in de vollegrond wordt geteeld maar op/in stellingen, bassins of anderszins uit de grond.”* Naast het oprichten van een pot- en containerveld ziet het plan ook toe op het oprichten van een (tunnel)kas. Deze (tunnel)kas komt in de beoogde situatie binnen het nieuw beoogde bouwvlak te liggen. Vanwege de ligging in het te vergroten bouwvlak is het TOV-beleid niet van toepassing op de (tunnel)kas.
2. Bepalen deelgebied structuurvisie:
 - Het plangebied aan de Tienrayseweg 24 is gelegen in deelgebied 3B 'Agrarisch gebied ten oosten van Horst en A73', volgens de kaart zoals opgenomen in bijlage 2 van de beleidsnotitie TOV.
3. Bepalen toekomstbestendige locatie:
 - Volgens de kaart zoals opgenomen in bijlage 3 van de beleidsnotitie TOV is het plangebied gelegen in een 'Toekomstbestendige locatie'.
4. Bepalen grondhouding:
 - Volgens de tabel zoals opgenomen in bijlage 4 van de beleidsnotitie TOV is er in deelgebied 3B op een toekomst bestendige locatie sprake van een Positieve grondhouding (Ja).

Bij een positieve grondhouding is sprake van een initiatief dat in beginsel als passend op die locatie beschouwd wordt. Het project is dan ook passend binnen de uitgangspunten van de beleidsnotitie.

4.6.3 Toetsing aan wijzigingsvoorwaarden

In de regels van het vigerende bestemmingsplan (zie paragraaf 1.3) is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor verandering en/of vergroting van het bouwvlak: Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het plan te wijzigen ten behoeve van het veranderen van de vorm en/of het vergroten van een bouwvlak, met dien verstande dat:

- a. de vormverandering en/of vergroting ter plaatse noodzakelijk is voor de continuïteit en/of ontwikkeling van het agrarische bedrijf; *In hoofdstukken 1, 2 en 3 is gemotiveerd dat de vergroting van het bouwvlak ten behoeve van de nieuwe bedrijfsbebouwing noodzakelijk is voor de continuïteit en ontwikkeling van het bedrijf.*
- b. uitbreiding van een bouwvlak van een intensieve veehouderij ter plaatse van de aanduiding 'reconstructiewetzone - extensiveringsgebied' niet is toegestaan; *Niet van toepassing, het bedrijf van initiatiefnemer betreft geen intensieve veehouderij.*
- c. de uitbreiding van een bouwvlak niet is toegestaan op gronden die mede zijn bestemd als Waarde - Zone goudgroene natuurzone of Waarde - Zone zilvergroene natuurzone; *De gronden ter plaatse van de beoogde uitbreiding van het bouwvlak zijn niet gelegen binnen de genoemde bestemmingen.*
- d. vergroting of verandering van het bouwvlak op het perceel Kleefsedijk 9 te Sevenum niet is toegestaan; *Niet van toepassing, het betreft de locatie Tienrayseweg 24 te Horst.*
- e. de oppervlakte van het bouwvlak na wijziging niet meer bedraagt dan 1,5 ha, met dien verstande dat ter plaatse van de aanduiding 'glastuinbouw' een maximum van 3 ha geldt. In uitzondering hierop gelden voor bedrijven met een aanduiding 'glastuinbouw' op gronden ter plaatse van de aanduiding

'Overige zone - ontwikkelingsgebied glastuinbouw' geen maximum oppervlakte; *Hieraan wordt voldaan, de oppervlakte na uitbreiding van het bouwvlak bedraagt circa 1,03 hectare. Daarmee wordt het maximum niet overschreden.*

- f. de waarden en belangen ter plaatse van de aanduidingen zoals die zijn opgenomen in artikel 47 niet onevenredig worden aangetast; *Hieraan zal voldaan worden door onder andere het uitwerken en realiseren van een goede landschappelijke inpassing. Zie hiervoor hoofdstuk 5.*
- g. indien de wijziging ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - beekdal' plaatsvindt, vooraf schriftelijk advies dient te worden ingewonnen bij het waterschap en de Keur van het waterschap in acht dient te worden genomen; *Niet van toepassing, de genoemde aanduiding is niet gelegen ter plaatse van de wijziging.*
- h. door middel van een inrichtingsplan is aangetoond dat zorg gedragen wordt voor een zorgvuldige landschappelijke inpassing of landschappelijke compensatie; *Hieraan wordt voldaan, zie hiervoor hoofdstuk 5.*
- i. wordt voldaan aan de bepalingen ingevolge de Wet geluidhinder indien de bedrijfswoning wordt verplaatst; *Hieraan wordt voldaan, zie hiervoor de toetsing aan de diverse milieuaspecten in hoofdstuk 6.*
- j. de wijziging, gelet op de ligging, aard en omvang ten opzichte van de in de nabijheid gelegen functies, een zodanig beperkte (milieu)hinder veroorzaakt dat daardoor de belangen van deze functies niet in onevenredige mate worden geschonden; *Hieraan wordt voldaan, zie hiervoor de toetsing aan de diverse milieuaspecten in hoofdstuk 6.*
- k. is aangetoond dat geen sprake is van onevenredige aantasting van gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van nabijgelegen gronden en bebouwing; *Hieraan wordt voldaan, zie hiervoor de toetsing aan de diverse milieuaspecten in hoofdstuk 6.*
- l. het woon- en leefklimaat op omliggende percelen niet onevenredig wordt aangetast; *Hieraan wordt voldaan, zie hiervoor de toetsing aan de diverse milieuaspecten in hoofdstuk 6.*
- m. er is voldaan aan de eisen die zijn gesteld in het gemeentelijk Kwaliteitsmenu; *Hieraan wordt voldaan, onder andere door het realiseren van een goede landschappelijke inpassing.*
- n. het bepaalde in lid 3.5.2 van toepassing is; *Aan het bepaalde in lid 3.5.2 kan voldaan worden. Er zal geen sprake zijn van significante toename van stikstofdepositie ter plaatse van Natura2000-gebieden ten opzichte van de vergunde situatie. Zie hiervoor de toetsing aan de diverse milieuaspecten in hoofdstuk 6.*
- o. er vooraf schriftelijk advies dient te worden ingewonnen bij het waterschap en de Keur van het waterschap in acht genomen dient te worden. *Hieraan zal initiatiefnemer zich conformeren.*

Tevens is een bevoegdheid opgenomen voor de verandering en/of vergroting van aanduidingsvlak 'specifieke bouwaanduiding - agrarische voorzieningen': Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het plan te wijzigen ten behoeve van het veranderen van de vorm en/of het vergroten van een aanduidingsvlak 'specifieke bouwaanduiding - agrarische voorzieningen', met dien verstande dat:

- a. de vormverandering en/of vergroting ter plaatse noodzakelijk is voor de continuïteit en/of ontwikkeling van het agrarische bedrijf; *In hoofdstukken 1, 2 en 3 is gemotiveerd dat de vergroting van het bouwvlak ten behoeve van de nieuwe bedrijfsbebouwing noodzakelijk is voor de continuïteit en ontwikkeling van het bedrijf.*
- b. de uitbreiding van het aanduidingsvlak niet is toegestaan op gronden die mede zijn bestemd als Waarde - Zone goudgroene natuurzone of Waarde - Zone zilvergroeene natuurzone; *De gronden ter plaatse van de beoogde uitbreiding van het bouwvlak zijn niet gelegen binnen de genoemde bestemmingen.*
- c. de waarden en belangen ter plaatse van de aanduidingen zoals die zijn opgenomen in artikel 47 niet onevenredig worden aangetast; *Hieraan zal voldaan worden door onder andere het uitwerken en realiseren van een goede landschappelijke inpassing. Zie hiervoor hoofdstuk 5.*
- d. door middel van een inrichtingsplan is aangetoond dat zorg gedragen wordt voor een zorgvuldige landschappelijke inpassing of landschappelijke compensatie; *Hieraan wordt voldaan, zie hiervoor hoofdstuk 5.*

- e. de wijziging, gelet op de ligging, aard en omvang ten opzichte van de in de nabijheid gelegen functies, een zodanig beperkte (milieu)hinder veroorzaakt dat daardoor de belangen van deze functies niet in onevenredige mate worden geschonden; *Hieraan wordt voldaan, zie hiervoor de toetsing aan de diverse milieuaspecten in hoofdstuk 6.*
- f. is aangetoond dat geen sprake is van onevenredige aantasting van gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van nabijgelegen gronden en bebouwing; *Hieraan wordt voldaan, zie hiervoor de toetsing aan de diverse milieuaspecten in hoofdstuk 6.*
- g. het woon- en leefklimaat op omliggende percelen niet onevenredig wordt aangetast; *Hieraan wordt voldaan, zie hiervoor de toetsing aan de diverse milieuaspecten in hoofdstuk 6.*
- h. er is voldaan aan de eisen die zijn gesteld in het gemeentelijk Kwaliteitsmenu; *Hieraan wordt voldaan, onder andere door het realiseren van een goede landschappelijke inpassing.*
- i. het bepaalde in lid 3.5.2 van toepassing is; *Aan het bepaalde in lid 3.5.2 kan voldaan worden. Er zal geen sprake zijn van significante toename van stikstofdepositie ter plaatse van Natura2000-gebieden ten opzichte van de vergunde situatie. Zie hiervoor de toetsing aan de diverse milieuaspecten in hoofdstuk 6.*
- j. er vooraf schriftelijk advies dient te worden ingewonnen bij het waterschap en de Keur van het waterschap in acht genomen dient te worden. *Hieraan zal initiatiefnemer zich conformeren.*

Op basis van een eerste beoordeling lijkt het dus alsof aan alle wijzigingsvoorwaarden voldaan kan worden. Strikt gezien is deze wijzigingsbevoegdheid onder de Omgevingswet niet meer toe te passen. Deze toetsing geeft echter wel aan dat het plan voldoet aan een divers aantal belangrijke toetsingspunten.

4.6.4 Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling is niet in strijd met de doelstellingen en het beleid van de gemeente Horst aan de Maas. De locatie is ook op grond van de nieuwe omgevingsvisie toekomstbestendig. Het beleid ten aanzien van teeltondersteunende voorzieningen blijft verder ongewijzigd. Bij het plan wordt rekening gehouden met het gemeentelijke kwaliteitsmenu, dit verloopt via het kostenverhaal.

5 Landschappelijke, stedenbouwkundige en cultuurhistorische waarden

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de relevante landschappelijke, stedenbouwkundige en cultuurhistorische waarden binnen het projectgebied en de directe omgeving daarvan.

De locatie is gelegen aan de Tienrayseweg 24 te Horst. De landschappelijke karakteristiek kenmerkt zich als een enclave van ouder bouwland in een jonge heide ontginning. In de eerste decennia van de 20^e eeuw wordt het projectgebied en de omliggende heide ontgonnen. Vanaf 1927 wordt bebouwing binnen het projectgebied gekarteerd. In de periode daarna is gaandeweg sprake van een intensivering van het bodemgebruik.

Het ruimtelijk kader anno 2024 wordt gevormd door bebouwing en beplanting van omliggende bebouwde erven en de bomenrijen langs de Tienrayseweg, Eldoradoweg en Eikelenbosserdijk.

Op basis van het vigerende bestemmingsplan, zijnde het tijdelijk omgevingsplan, is aan het projectgebied de gebiedsaanduiding 'overige zone – heideontginning' toegekend. Bij die gebiedsaanduiding behoren de volgende cultuurhistorische, landschappelijke en natuurlijke waarden:

- Open landschap met onderverdeling van de openheid door bomenlanen.
- Overwegend patroon van rechte wegen.
- Overwegend rechthoekige tot blokvormige verkaveling.
- Kunstmatig lage grondwaterstanden.
- Bebouwingslinten met wisselende onderlinge afstanden tussen de erven.
- Huidige natuurwaarde is beperkt.
- Plaatselijk van belang voor vogels (Hooge Heide, Brommer) en amfibieën.
- Van nature natte, laag gelegen zandgronden in de natte heide ontginningsgebieden.
- Natuurwaarde is gering in de natte heide ontginningsgebieden, met uitzondering van de weilanden die van waarde zijn voor (weide)vogels.
- Openheid en landbouwkarakteristiek van het landschap in de natte heideontginningsgebieden behouden en agrarische bebouwing goed verdichten met groen (stevige, strakke erfbelasting).

Onderhavig initiatief betreft het uitbreiden van het bouwvlak binnen de referentiemaat en tevens een beperkte uitbreiding van de aanduiding teeltondersteunende voorzieningen. Gezien de ligging van het projectgebied kan gesproken worden van een aanvaardbare ontwikkeling op een passende locatie. Daardoor is geen sprake van aantasting van ter plaatse aanwezige cultuurhistorische, landschappelijke en/of natuurlijke waarden. Initiatiefnemers dragen juist zorg voor een goede landschappelijke inpassing van het projectgebied. Daartoe is een landschappelijk inpassingsplan uitgewerkt, zie bijlage 1. De inpassingsmaatregelen zijn in afbeelding 5 schetsmatig weergegeven.



Afbeelding 5. Impressie landschappelijke inpassing Tienrayseweg 24 Horst

6 Fysieke leefomgeving

In dit hoofdstuk wordt beschreven op welke wijze bij de activiteit rekening is gehouden met diverse aspecten van de fysieke leefomgeving en de evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL). De aspecten sluiten aan op en dekken de onderdelen zoals genoemd in artikel 1.2 (fysieke leefomgeving) Omgevingswet.

6.1 Beschermen van de gezondheid

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening wordt gehouden met het aspect gezondheid. Het gaat daarbij enerzijds om het beschermen van de gezondheid, anderzijds om het bevorderen van de gezondheid.

6.1.1 Wettelijk kader

Op basis van artikel 1.3 sub a. van de Omgevingswet is het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit een belangrijk maatschappelijk doel van de Omgevingswet. Ook in een divers aantal andere artikelen van de Omgevingswet komt het aspect gezondheid aan de orde. Het aspect gezondheid speelt binnen de Omgevingswet dan ook een centrale rol.

Omdat het bereiken en in stand houden van een gezonde fysieke leefomgeving een belangrijk doel is van de Omgevingswet bevat het Bkl een aantal instructieregels die specifiek de bescherming van de gezondheid en het milieu tot doel hebben. Deze instructieregels hebben onder andere betrekking tot de aspecten geluid, geur, trillingen, luchtkwaliteit en bodem. Deze aspecten worden in de hiernavolgende paragrafen gemotiveerd.

6.1.2 Conclusie

Onderhavig initiatief betreft het uitbreiden van het bouwvlak binnen de referentiemaat en tevens een beperkte uitbreiding van de aanduiding teeltondersteunende voorzieningen. Verderop in dit hoofdstuk zal ingegaan worden op relevante aspecten als geluid, geur, trillingen, luchtkwaliteit en bodem. Uit deze toetsing blijkt dat voor deze aspecten sprake is van een aanvaardbare ontwikkeling. Op basis daarvan mag verondersteld worden dat met onderhavig project vanuit het aspect gezondheid sprake is van een evenwichtige toedeling van functies.

6.2 Milieubelastende activiteiten

Op basis van bijlage A bij artikel 1.1 van de Omgevingswet wordt een milieubelastende activiteit gedefinieerd als een 'activiteit die nadelige gevolgen voor het milieu kan veroorzaken, niet zijnde een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam of een lozingsactiviteit op een zuiveringstechnisch werk of een wateronttrekkingsactiviteit'. Alle activiteiten die enig negatief effect op het milieu kunnen hebben betreffen dus milieubelastende activiteiten, behalve de genoemde uitzonderingen.

Onderhavig initiatief betreft het uitbreiden van het bouwvlak binnen de referentiemaat en tevens een beperkte uitbreiding van de aanduiding teeltondersteunende voorzieningen. Het beoogde gebruik wordt op basis van bijlage 1 van het Bbl beschouwd als een lichte industriefunctie. In het Bbl zijn verder allerlei technische eisen uitgewerkt waar bouwwerken, afhankelijk van de gebruiksfunctie, aan moeten voldoen. Daarbij valt te denken aan technische eisen op het gebied van stabiliteit (constructie), rookgasafvoer en brandmeldinstallatie(s). Onderhavige aanvraag ziet niet toe op de activiteit 'bouwen', maar enkel op een toestemming voor het afwijkend gebruik van de gronden. Bij het indienen van een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen zal verder getoetst worden aan het Bbl. Vanuit het Bbl bestaan vooralsnog geen belemmeringen voor onderhavig project.

Op basis van bijlage VI van het Bkl dient een gebouw met een industriefunctie waarin personen slechts een beperkt gedeelte van de dag aanwezig zijn als een 'beperkt kwetsbaar gebouw' beschouwd te worden. Vanuit het Bkl bestaan verder geen belemmeringen voor onderhavig project.

Het Bal bevat rechtstreeks werkende, altijd geldende, regels. Hier dient initiatiefnemer zich te allen tijde aan te conformeren. Zodra de nieuwe situatie gerealiseerd gaat worden zal een nieuwe BAL-melding ingediend worden om de van toepassing zijnde activiteiten te melden. In dit geval gaat het om wijzigingen in de activiteiten 'gewassen telen in een gebouw' (zijnde de nieuw beoogde kas) en 'gewassen telen in de open lucht' (zijnde de wijzigingen in de locatie en omvang van het pot- en containerveld). De overige activiteiten (waaronder opslag van diesel en gewasbeschermingsmiddelen) wijzigen niet door onderhavig planvoornemen en hoeven derhalve niet (opnieuw) gemeld te worden. Vanuit het Bal bestaan voor deze activiteiten zoals hiervoor reeds aangegeven rechtstreeks werkende, altijd geldende, regels. Initiatiefnemer draagt er zorg voor dat te allen tijde aan deze regels voldaan wordt. Daarmee bestaan vanuit het Bal vooralsnog geen belemmeringen voor onderhavig project.

6.3 Geluid door activiteiten

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening wordt gehouden met het aspect geluid. Het betreft geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen.

6.3.1 Wettelijk kader

In het voorlopige Omgevingsplan gemeente Horst aan de Maas zijn bepalingen opgenomen die aangeven hoe voor een gebied waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt dient te worden omgegaan met geluidhinder, onder andere als gevolg van wegverkeer, industrie, spoorwegen en andere specifieke activiteiten (waaronder windturbines). Een ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van een geluidsgevoelig object dient hieraan getoetst te worden.

In artikel 3.21 (geluidgevoelige gebouwen) van het Bkl worden de geluidgevoelige gebouwen aangewezen. Een geluidgevoelig gebouw is een gebouw of een gedeelte van een gebouw met een:

- a. Woonfunctie en nevengebruiksfuncties daarvan;
- b. Onderwijsfunctie en nevengebruiksfuncties daarvan;
- c. Gezondheidszorgfunctie met bedgebied en nevengebruiksfuncties daarvan; of
- d. Bijeenkomstfunctie voor kinderopvang met bedgebied en nevengebruiksfuncties daarvan.

6.3.2 Onderzoek

Een gebouw en/of terrein met een lichte industriefunctie wordt op basis van artikel 3.21 van het Bkl niet aangemerkt als geluidgevoelig gebouw. Een nader onderzoek naar de geluidbelasting ter plaatse van de beoogde uitbreidingen is dan ook niet aan de orde. Voor de effecten van het planvoornemen voor wat betreft geluidbelasting op nabijgelegen woningen wordt verwezen naar paragraaf 6.12.

Volledigheidshalve wordt vermeld dat de beoogde uitbreiding in een rustige omgeving, op het achtererf van een bestaande lichte industriefunctie, is gelegen op relatief grote afstand van (drukke) wegen, spoorwegen en industrieterreinen. Op basis daarvan wordt verondersteld dat ter plaatse sprake zal zijn van een aanvaardbare mate van geluidbelasting.

6.4.3 Te treffen maatregelen

Aangezien een gebouw en/of terrein met een lichte industriefunctie niet wordt aangemerkt als geluidgevoelig gebouw is het ook niet nodig om maatregelen te treffen.

6.3.3 Conclusie

Voor wat betreft het aspect geluid door activiteiten is sprake van een evenwichtige toedeling van functies.

6.4 Kwaliteit van de buitenlucht

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening wordt gehouden met het aspect luchtkwaliteit.

6.4.1 Wettelijk kader

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de instructieregels zoals opgenomen in het Bkl. Ter bescherming van de gezondheid zijn voor het aspect luchtkwaliteit instructieregels opgenomen in paragraaf 5.1.4.1 Bkl (kwaliteit van de buitenlucht). Volgens deze regels gelden zogeheten omgevingswaarden voor onder andere de in de buitenlucht voorkomende stoffen stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀).

Een activiteit is toelaatbaar als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- het project draagt alleen niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging.

De beoordeling van de luchtkwaliteit hoeft niet overal plaats te vinden. Voor een activiteit die niet in betekende mate (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging, is geen toetsing aan de rijksomgevingswaarden voor stikstofdioxide en fijnstof nodig. Uit artikel 5.53 en 5.54 Bkl volgt dat een project niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit als de toename van de concentratie NO₂ en PM₁₀ niet hoger is dan 1,2 µg/m³. Dat is 3% van de omgevingswaarde voor de jaargemiddelde concentraties.

Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

1. Motiveren dat het project binnen de getalsmatige grenzen van een aangewezen categorie blijft. Onder deze 'standaardgevallen NIBM' vallen kantoren, woonwijken en het telen van gewassen. Dit moet wel onder een bepaalde omvang blijven conform artikel 5.54 Bkl. Als een project binnen de genoemde categorie, maar niet binnen de gestelde grenzen valt is het alsnog mogelijk om via detailberekeningen aannemelijk te maken dat de 3%-grens niet wordt overschreden.
2. Op een andere manier aannemelijk maken dat een project de 3%-grens niet overschrijdt. Soms kan een kwalitatieve berekening voldoende zijn. Hierbij kan onder andere de NIBM-tool op een eenvoudige en snelle manier bepalen of een project in betekende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Soms zijn detailberekeningen nodig als aanvulling op de NIBM-tool.

6.4.2 Onderzoek

Onderhavig initiatief betreft het uitbreiden van het bouwvlak binnen de referentiemaat en tevens een beperkte uitbreiding van de aanduiding teeltondersteunende voorzieningen van een grondgebonden agrarisch bedrijf. De agrarische (lichte industrie) functie is de hoofdgebruiksfunctie op het perceel. Dit geldt voor zowel het huidige gebruik als ook het beoogde gebruik van de gronden binnen het projectgebied.

Op basis van artikel 5.54 van het Bkl wordt zowel een inrichting die gericht is op het telen van gewassen in de open lucht als ook het telen van gewassen in verwarmde kassen niet groter dan 2 hectare aangemerkt als 'standaardgeval NIBM'. Op basis daarvan mag verondersteld worden dat onderhavig project NIBM bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

Voor wat betreft de effecten op het aantal verkeersbewegingen betreft onderhavig project een kleinschalig initiatief waarbij geen sprake zal zijn van een significante toename van de verkeersbewegingen op de Tienrayseweg en omliggende wegen. Door de beoogde uitbreiding zullen weliswaar meer producten benodigd zijn, maar dat leidt nagenoeg niet tot extra vrachtbewegingen. Bestaande vrachtbewegingen zullen hierdoor vooral beter benut (vollere vrachten) worden. Als worstcase scenario wordt uitgegaan van 6 extra vrachtbewegingen per week (3 in en uit) en 10 extra autobewegingen per week (5 in en uit). Dat komt neer op 16 extra voertuigbewegingen per week, waarvan 37,5% vrachtverkeer. Uit onderstaande berekening gemaakt met de NIBM tool blijkt dat de extra voertuigbewegingen NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2023

Jaar van planrealisatie	2026
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	16
Aandeel vrachtverkeer	37,5%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³
	PM ₁₀ in µg/m ³
	0,08
	0,01
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig	

6.4.3 Te treffen maatregelen

Aangezien het project NIBM bijdraagt aan de luchtverontreiniging is het niet nodig om maatregelen te treffen.

6.4.4 Conclusie

Voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit is sprake van een evenwichtige toedeling van functies.

6.5 Geur

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening wordt gehouden met het aspect geur.

6.5.1 Wettelijk kader

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom geur staan beschreven in de instructieregels zoals opgenomen in het Bkl. Ter bescherming van de gezondheid zijn voor het aspect geur instructieregels opgenomen in paragraaf 5.1.4.6 Bkl (geur). In artikel 5.91 van het Bkl worden geurgevoelige gebouwen aangewezen. Lid 1 stelt dat een geurgevoelig gebouw in ieder geval een gebouw of een gedeelte van een gebouw is met een:

- Woonfunctie en nevengebruiksfuncties daarvan;
- Onderwijsfunctie en nevengebruiksfuncties daarvan;
- Gezondheidszorgfunctie met bedgebied en nevengebruiksfuncties daarvan; of
- Bijeenkomstfunctie voor kinderopvang met bedgebied en nevengebruiksfuncties daarvan.

Van belang is dat in lid 4 van artikel 5.91 benoemd staat dat 'Het omgevingsplan kan andere geurgevoelige gebouwen of gedeelten van gebouwen aanwijzen, mits er hoofdzakelijk sprake is van verblijf van mensen'. In het voorlopige Omgevingsplan gemeente Horst aan de Maas zijn vooralsnog

geen andere categorieën gebouwen aangewezen als geurgevoelig object anders dan benoemd in artikel 5.91 van het Bkl.

6.5.2 Onderzoek

Onderhavig initiatief betreft het uitbreiden van het bouwvlak binnen de referentiemaat en tevens een beperkte uitbreiding van de aanduiding teeltondersteunende voorzieningen van een grondgebonden agrarisch bedrijf. De toekomstig nieuw op te richten gebouwen kunnen beschouwd worden als een lichte industriefunctie. Een gebouw met een lichte industriefunctie wordt op basis van artikel 5.91 Bkl, lid 1 in beginsel niet aangewezen als geurgevoelig object. Echter op basis artikel 5.91 Bkl, lid 4 wordt wel de mogelijkheid geboden om gebouwen die een functie hebben die hoofdzakelijk gericht is op het verblijf van mensen alsnog aan te wijzen als geurgevoelig object. De nieuw op te richten bebouwing zal niet hoofdzakelijk gericht zijn op het verblijf van mensen en hoeft dan ook niet aangemerkt te worden als geurgevoelig object. Een nader onderzoek naar de geurbelasting is op dit moment dan ook niet aan de orde.

6.5.3 Te treffen maatregelen

Aangezien de in de toekomst op te richten nieuwe gebouwen niet worden aangemerkt als geurgevoelig gebouw is het ook niet nodig om maatregelen te treffen.

6.5.4 Conclusie

Voor wat betreft het aspect geur is sprake van een evenwichtige toedeling van functies.

6.6 Bodemkwaliteit

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening wordt gehouden met het aspect bodemkwaliteit.

6.6.1 Wettelijk kader

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom bodemkwaliteit staan beschreven in de instructieregels zoals opgenomen in het Bkl. Ter bescherming van de gezondheid zijn voor het aspect bodemkwaliteit instructieregels opgenomen in paragraaf 5.1.4.5 Bkl (bodemkwaliteit). In artikel 5.89g, lid 1, sub a. wordt een bodemgevoelig gebouw omschreven als 'een gebouw of een gedeelte van een gebouw dat de bodem raakt, voor zover aannemelijk is dat personen meer dan twee uur per dag aaneengesloten aanwezig zullen zijn'.

De algemene doelstelling van het bodembeleid is het waarborgen van de gebruikswaarde van de bodem en het faciliteren van het duurzaam gebruik van de functionele eigenschappen van de bodem, door in onderlinge samenhang:

- De bodem te beschermen tegen nieuwe verontreinigingen en aantastingen;
- Een evenwichtige toedeling van functies aan locaties te hanteren, rekening houdend met de kwaliteiten van de bodem;
- En het duurzaam en doelmatig beheren van de resterende historische verontreinigingen en – aantastingen.

Het is aan de gemeenten zelf om de waarde voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem vast te stellen in het omgevingsplan. Deze waarde mag alleen niet hoger zijn dan het blootstellingsniveau van het maximaal toelaatbaar risico voor de mens. Dit is opgenomen in bijlage VA van het Bkl.

6.6.2 Onderzoek

Voor onderhavige locatie is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd om de kwaliteit van de bodem vast te stellen, zie bijlage 2. Uit het bijbehorende rapport blijkt dat geen aanleiding bestaat om een nader

bodemonderzoek uit te voeren. De vastgesteld milieuhygiënische kwaliteit van de bodem vormt geen directe belemmering of beperking voor het beoogde gebruik. Op basis daarvan mag verondersteld worden dat voor wat betreft bodemkwaliteit sprake is van een aanvaardbare milieuhygiënische situatie.

6.6.3 Te treffen maatregelen

Aangezien verondersteld mag worden dat ter plaatse sprake is van een aanvaardbare milieuhygiënische kwaliteit van de bodem is het treffen van maatregelen niet nodig.

6.6.4 Conclusie

Voor wat betreft het aspect bodemkwaliteit is sprake van een evenwichtige toedeling van functies.

6.7 Wegen, verkeer en parkeren

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening wordt gehouden met het aspect verkeer en parkeren.

6.7.1 Wettelijk kader

Een toename aan functies kan ook zorgen voor een toename van verkeer. Bij het toelaten van een nieuwe functie dient derhalve gekeken te worden naar de effecten op onder andere de bereikbaarheid en verkeersafwikkeling. Daarbij dient ook in beeld gebracht te worden of er sprake is van (extra) parkeerbehoefte.

De gemeente is het bevoegd gezag voor het opstellen van het parkeerbeleid met daarin parkeernormen waaraan nieuwe ontwikkelingen moet voldoen. De gemeenteraad van Horst aan de Maas heeft op 3 juli 2019 de Nota parkeernormen gemeente Horst aan de Maas vastgesteld. De Nota Parkeernormen biedt een uniform toetsingskader voor het beoordelen van parkeervraagstukken in de gemeente Horst aan de Maas. Daarnaast sluit de nota aan op nieuwe ontwikkelingen op het gebied van duurzame mobiliteit.

6.7.2 Onderzoek

Op basis van de Nota Parkeernormen van de gemeente Horst aan de Maas zijn geen specifieke normen opgenomen voor een agrarisch bedrijf. Voor een woning in het buitengebied geldt een parkeernorm van 2,0 parkeerplaats. Deze zijn reeds aanwezig bij de bestaande woning, hierin wijzigt niets. Voor het parkeren van werknemers en bezoekers van het bedrijf is nu een aparte parkeervoorziening ingericht aan de voorzijde van het bedrijf nabij de Tienrayseweg. Hier is plek voor ten minste 12 auto's. In de praktijk blijkt dat vooralsnog ruim voldoende. Het is de verwachting dat deze 12 parkeerplaatsen ook na de beoogde uitbreiding afdoende zijn.

Vermeld dient te worden dat het terrein meer dan voldoende ruimte omvat om nog extra parkeerplaats(en) in te richten mocht daar behoefte aan zijn. Voor de nieuw toe te voegen loods zal getoetst worden aan de norm voor 'bedrijf arbeidsextensief/bezoekersextensief', deze norm bedraagt 1,1 parkeerplaats per 100 m² bedrijfsvloeroppervlakte. Bij de bouwvraag voor deze loods zal rekening gehouden worden met deze norm en wordt de locatie van deze parkeerplekken (2,5 x 5 meter bij haaksparkeren) ingetekend.

Voor wat betreft de effecten op de verkeersafwikkeling betreft onderhavig project een kleinschalig initiatief waarbij geen sprake zal zijn van een significante toename van de verkeersbewegingen op de Tienrayseweg en omliggende wegen. Door de beoogde uitbreiding zullen weliswaar meer producten benodigd zijn, maar dat leidt nagenoeg niet tot extra vrachtbewegingen. Bestaande vrachtbewegingen zullen hierdoor vooral beter benut (vollere vrachten) worden. Daarmee zullen geen negatieve effecten optreden voor wat betreft de verkeersafwikkeling en -veiligheid.

6.7.3 Te treffen maatregelen

Op het terrein zijn 2 parkeerplaatsen aanwezig voor de woning en 12 parkeerplaatsen voor werknemers en bezoekers. Indien nodig kunnen op eigen terrein extra parkeerplaatsen ingericht worden.

6.7.4 Conclusie

Voor wat betreft het aspect wegen, verkeer en parkeren is sprake van een evenwichtige toedeling van functies.

6.8 Omgevingsveiligheid

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit de veiligheid gewaarborgd wordt. Gedoeld wordt op het waarborgen van de veiligheid ter voorkoming van branden, rampen of crises.

6.8.1 Wettelijk kader

De hoofdlijnen van het wettelijk kader omtrent omgevingsveiligheid zijn opgenomen in instructieregels in paragraaf 5.1.2 Bkl (waarborgen van de veiligheid). In bijlage VII van het Bkl zijn activiteiten aangewezen als risicobronnen. Deze risicobronnen zijn van belang voor de regels over het plaatsgebonden risico en aandachtsgebieden. Het betreft de volgende activiteiten:

- Activiteiten met gevaarlijke stoffen bij bedrijven;
- Het basisnet voor vervoer gevaarlijke stoffen over de weg, het water en het spoor;
- Buisleidingen met gevaarlijke stoffen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Bal;
- Windturbines die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Bal.

Daarnaast dient binnen de aandachtsgebieden, zoals vastgelegd in het Register Externe Veiligheid (REV), rekening gehouden te worden met het groepsrisico. Hier wordt aan voldaan door in het aandachtsgebied geen beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen toe te laten en ook geen beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties. Deze gebouwen en locaties zijn wel toelaatbaar als daarvoor extra maatregelen getroffen worden aan de hand van voorschriftengebieden. In deze gebieden gelden dan vervolgens de extra bouwweisen van paragraaf 4.2.14 van het Bbl.

6.8.2 Onderzoek

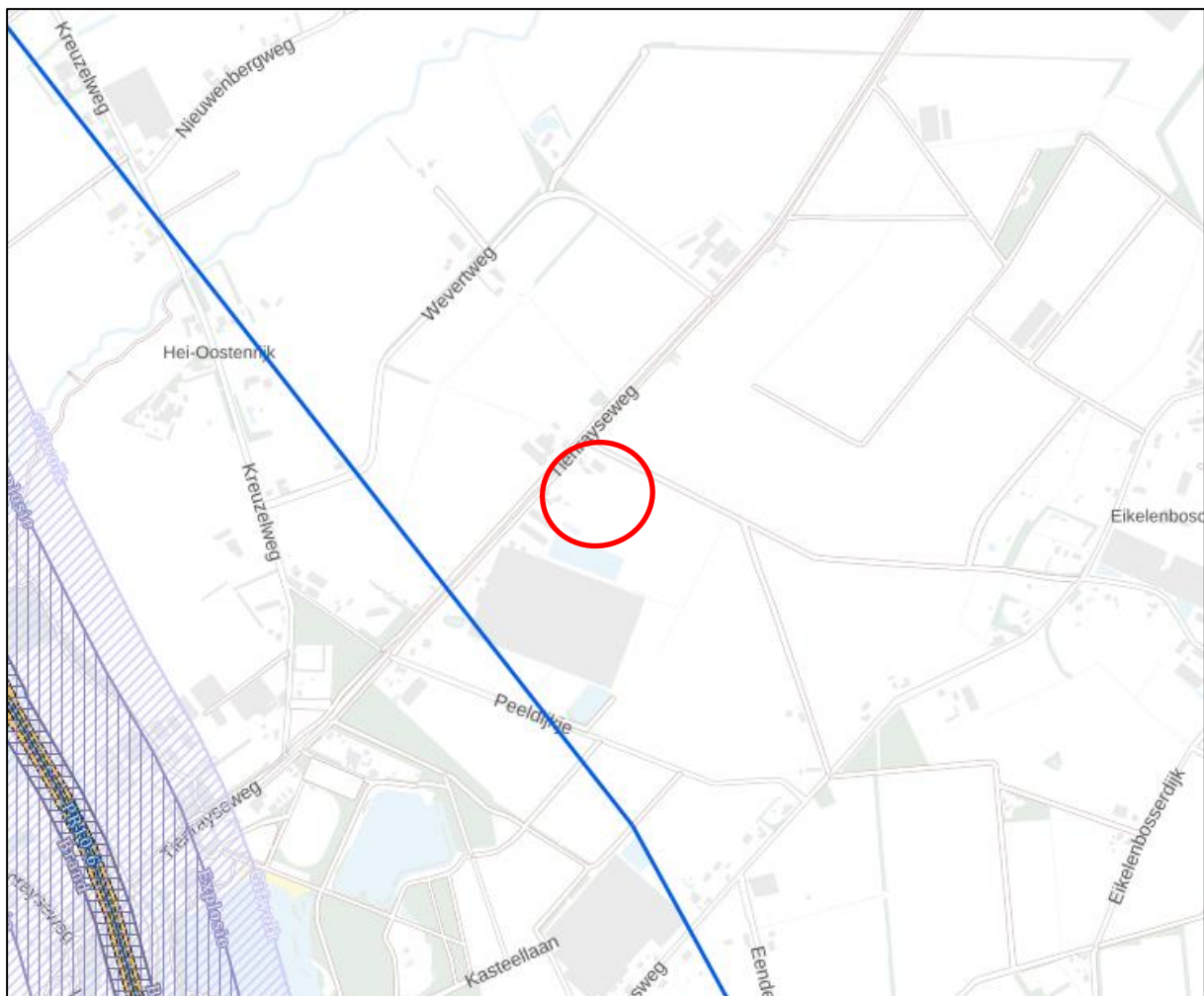
Op basis van digitaal raadpleegbare kaarten van het REV, zie afbeelding 6 op de volgende pagina, zijn in de directe omgeving van het projectgebied twee aandachtsgebieden en/of risicobronnen met een plaatsgebonden risico gelegen. Het betreft een hoogspanningsverbinding met een veiligheidszone van 2 x 95 meter en de A73 met een grootste veiligheidszone van 300 meter een gifwolk. Beide veiligheidszone overlappen niet met de gronden binnen het projectgebied. Deze beide risicobronnen vormen dan ook geen belemmering voor onderhavig project.

6.8.3 Te treffen maatregelen

Op basis van digitaal raadpleegbare kaarten van het REV, zie afbeelding 6, zijn in de directe omgeving van het projectgebied geen aandachtsgebieden en/of risicobronnen met een plaatsgebonden risico gelegen die een overlap hebben met het projectgebied. Het treffen van maatregelen is dan ook niet aan de orde.

6.8.4 Conclusie

Voor wat betreft het aspect omgevingsveiligheid is sprake van een evenwichtige toedeling van functies.



Afbeelding 6. Uitsnede kaart 'Externe veiligheid totaal' op www.atlasleefomgeving.nl, projectgebied is rood omcirkeld.

6.9 Natuur

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening wordt gehouden met het aspect natuur en de gevolgen voor de natuur door stikstofdepositie.

6.9.1 Wettelijk kader

Ter bescherming van de natuur zijn in het Bkl diverse regels opgenomen. Deze regels komen grotendeels overeen met de regels die zijn opgenomen in de voormalige Wet natuurbescherming. Het gaat daarbij in beginsel om regels voor de gebiedsbescherming van aangewezen Natura 2000-gebieden, regels voor de soortenbescherming van te beschermen plant- en diersoorten (waaronder vogels) en regels ter bescherming van houtopstanden. Het gebieds- en soortenbeschermingsregime komt voor een belangrijk deel voort uit twee Europese richtlijnen. Dit zijn de Vogelrichtlijn (74/409/EEG) en de Habitatrichtlijn (92/43/EEG).

Gebiedsbescherming

De Europese Vogel- en Habitatrichtlijn beschermt Natura 2000-gebieden. Op basis van artikel 2.44 van de Omgevingswet is de Minister voor Natuur en Stikstof verantwoordelijk voor het aanwijzen van de betreffende Natura 2000-gebieden en is daarbij tevens verantwoordelijk voor het stellen van de instandhoudingsdoelstellingen voor die gebieden. Dit gebeurt in zogeheten aanwijzingsbesluiten.

Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, mogelijkwerwijs significante effecten optreden, dienen deze bij de voorbereiding van een omgevingsplan in kaart te worden gebracht en beoordeeld. Natura 2000-gebieden hebben een externe werking, dat betekent dat ook ingrepen die buiten deze gebieden plaatsvinden en verstoring kunnen veroorzaken beoordeeld dienen te worden. In afdeling 8.6 Bkl is het betreffende beoordelingskader voor omgevingsvergunningen voor Natura 2000-activiteiten uitgewerkt.

Soortenbescherming

Onder de Omgevingswet zijn veel dier- en plantsoorten beschermd. Deze bescherming richt zich enerzijds op soorten van Europees belang, die onder de reikwijdte van de Vogel- en Habitatrichtlijn vallen, en anderzijds op soorten van nationaal belang. Door de strikte formulering van een flora- en fauna-activiteit moet bij vrijwel alle activiteiten in de fysieke leefomgeving nagegaan worden of er soorten aanwezig zijn en welke soorten dat zijn. In hoofdstuk 11 van het Bal wordt bepaald wanneer een vergunning in het kader van de soortenbescherming voor een activiteit nodig is

6.9.2 Onderzoek

Gebiedsbescherming

Binnen een straal van 10 kilometer van het projectgebied liggen 2 Natura 2000-gebieden, te weten de Maasduinen op circa 7,0 kilometer afstand en de Boschhuizerbergen op circa 8,0 kilometer afstand. Deze afstand is dusdanig groot dat directe effecten zoals versnippering en/of doorkruising van Natura 2000-gebieden op voorhand uitgesloten kunnen worden. Eventuele effecten van het project zullen in hoofdzaak samenhangen met een eventuele toename van stikstofdepositie ter plaatse van Natura 2000-gebieden. Deze toename van stikstofdepositie kan ontstaan gedurende 2 fases. Voor een verder toelichting op de eventuele effecten van deze stikstofdepositie wordt verwezen naar de stikstofonderbouwing zoals opgenomen in bijlage 3 bij deze motivering. Uit deze stikstofonderbouwing blijkt dat er geen sprake is van een toename van stikstofdepositie ter plaatse van Natura 2000-gebieden.

Soortenbescherming

Bij vrijwel alle activiteiten in de fysieke leefomgeving dienen de effecten van de beoogde ontwikkelingen op het voorkomen van beschermde dier- en plantensoorten onderzocht te worden.

Onderhavig initiatief betreft het uitbreiden van het bouwvlak binnen de referentiemaat en tevens een beperkte uitbreiding van de aanduiding teeltondersteunende voorzieningen van een grondgebonden agrarisch bedrijf. Ter plaatse van de beoogde uitbreiding is nu reeds sprake van boomteelt (vollegrondsteelt). Gezien het huidige intensieve gebruik van de gronden valt het niet te verwachten dat zich ter plaatse beschermde dier- en of plantensoorten bevinden. De bestaande bebouwing blijft met dit project behouden, eventueel aanwezige verblijfsplaatsen voor beschermde soorten die zich in deze gebouwen bevinden blijven dus behouden. Ook de rondom de woning gelegen tuin blijft in stand zoals deze nu reeds aanwezig is. Op basis daarvan mag verondersteld worden dat het project naar verwachting geen nadelige effecten heeft voor beschermde flora en fauna. Op het moment dat een bouw aanvraag ingediend wordt voor de beoogde uitbreidingen zal op dat moment een Quickscan flora en fauna uitgevoerd worden om te beoordelen of ter plaatse beschermde soorten aanwezig zijn die nadelige effecten ondervinden van het beoogde bouwplan. Vooralsnog worden hier echter geen onoverkomelijke problemen verwacht.

6.9.3 Te treffen maatregelen

Op basis van voorgaande motivatie en bijbehorende stikstofonderbouwing zijn geen nadelige gevolgen voor Natura 2000-gebieden en beschermde flora en fauna te verwachten. Het treffen van maatregelen is dan (vooralsnog) ook niet aan de orde.

6.9.4 Conclusie

Voor wat betreft het aspect natuur is sprake van een evenwichtige toedeling van functies.

6.10 Water en watersystemen

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening wordt gehouden met het aspect water en watersystemen.

6.10.1 Wettelijk kader

Het wettelijk kader, zie ook paragraaf 4.5, is gericht op het verkrijgen van inzicht in de gevolgen voor de waterhuishouding die samenhangen met de ruimtelijke ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt. Het wettelijk kader is afhankelijk van zowel gemeentelijk beleid als het beleid van het waterschap.

Het projectgebied ligt binnen het beheersgebied van het Waterschap Limburg. In het kader van het beleid van zowel de gemeente Horst aan de Maas als het waterschap dient binnen het projectgebied een duurzaam waterhuishoudkundig systeem gerealiseerd te worden. Belangrijkste gezamenlijke punt uit diverse beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het landschap waaraan voldaan moet worden. Daarbij zijn de volgende strategieën leidend:

- Hergebruiken – vasthouden – bergen – afvoeren (waterkwantiteit)
- Voorkomen c.q. schoonhouden – scheiden – zuiveren (waterkwaliteit)

Op basis van het beleid van het Waterschap Limburg dienen bergingsvoorzieningen gedimensioneerd te zijn op een bui van 100 mm voor Noord Limburg.

6.10.2 Onderzoek

De bodem in het projectgebied is tamelijk vlak, de maaiveldhoogte is gelegen op circa 22,0 m +NAP. De originele bodem bestaat volgens de bodemkaart uit veldpodzolgronden bestaande uit lemig fijn zand. Conform de algemene gegevens van het Waterschap Limburg blijkt het projectgebied een redelijke bodemdoorlatendheid te hebben van 0,45 tot 0,75 m/dag. Ter plaatse van het projectgebied bedraagt de grondwatertrap VIId. De gemiddeld hoogste grondwaterstand bevindt zich op 80 - 140 centimeter beneden maaiveld, de laagste grondwaterstand bevindt zich op meer dan 180 centimeter beneden maaiveld.

In het projectgebied zelf is geen oppervlaktewater aanwezig. Ook in de directe omgeving van het projectgebied is geen relevant oppervlaktewater aanwezig. De dichtstbijzijnde, op de leggerkaart van het Waterschap Limburg genoemde, watergang betreft de Horster Peelken. Dit betreft een secundaire watergang en is gelegen op een afstand van circa 200 meter van het projectgebied. Deze afstand is dusdanig groot dat onderhavig project niet zal leiden tot nadelige effecten ter plaatse van deze watergang.

Onderhavig initiatief betreft het uitbreiden van het bouwvlak binnen de referentiemaat en tevens een beperkte uitbreiding van de aanduiding teeltondersteunende voorzieningen van een grondgebonden agrarisch bedrijf. Per saldo wordt het bouwvlak vergroot met circa 6.350 m² en de aanduiding teeltondersteunende voorzieningen met circa 1.350 m². Dat betekent in potentie maximaal 7.700 m² extra oppervlakte daken en verharding. Bij een bui van 100 mm dient dan in beginsel ten minste 770 m³ aan infiltratievoorziening(en) gerealiseerd te worden. De nieuwe containervelden zullen uitgerust worden met lava, daardoor kunnen de containervelden zelf al water opslaan zodat de plant dat op een later moment weer op kan nemen. De totale oppervlakte nieuwe containervelden bedraagt circa 3.650 m², daarvan zal circa 2/3^e bestaan uit lava ondergrond (onder de paden komt geen lava) van gemiddeld 10 cm dikte. De bergingscapaciteit van de lava in de containervelden bedraagt dan $3.650 \times 0,67 \times 0,10 \times 50\% =$ circa 120 m³. Dit lavapakket wordt tevens gebruikt voor de first flush (minimaal 100 m³ per hectare) vanuit de containervelden. Daarnaast zal het bestaande waterbassin (dat ook al dient als hemelwateropvang) met minimaal 650 m³ uitgebreid worden. Vanuit dit bassin kan beregend worden en kan water naar de peilgestuurde drainage op de huiskavel geleid worden. Ook via de drainage kunnen de gewassen voorzien worden van water. Daardoor wordt een aanzienlijk gedeelte van het hemelwater hergebruikt voor beregening van gewassen. Bij extreme en/of langdurige regenval zal het hemelwater via een overloop vanuit het hemelwaterbassin naar een infiltratiesloot op eigen terrein lopen alwaar het hemelwater dan in de bodem kan infiltreren.

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in (nieuwe) grondwateronttrekkingen. Verder voorziet onderhavig planvoornemen ook niet in activiteiten die een mogelijk negatief effect op het grondwater zouden kunnen hebben.

Het vuilwater is reeds aangesloten op het gemeentelijk rioleringsstelsel.

6.10.3 Te treffen maatregelen

Uitbreiding van het bestaande hemelwaterbassin met een inhoud van minimaal 650 m³ en aanbrengen van lava ondergrond onder de nieuwe containervelden. Bij de bouwaanvraag zal te zijner tijd een (detail)tekening van de infiltratievoorziening aangeleverd worden. Dit omdat de exacte omvang van de nieuwe bebouwing en verharding nu nog niet exact bekend is. Bij de bouwaanvraag zal aangetoond worden dat de capaciteit van de infiltratievoorziening voldoende groot is voor het nieuw te realiseren bedrijfsgebouw.

6.10.4 Conclusie

Voor wat betreft het aspect water en watersystemen is sprake van een evenwichtige toedeling van functies.

6.11 Cultureel erfgoed, landschap en stedenbouw

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening is gehouden met binnen of buiten de locatie van de activiteit aanwezig cultureel erfgoed en werelderfgoed.

6.11.1 Wettelijk kader

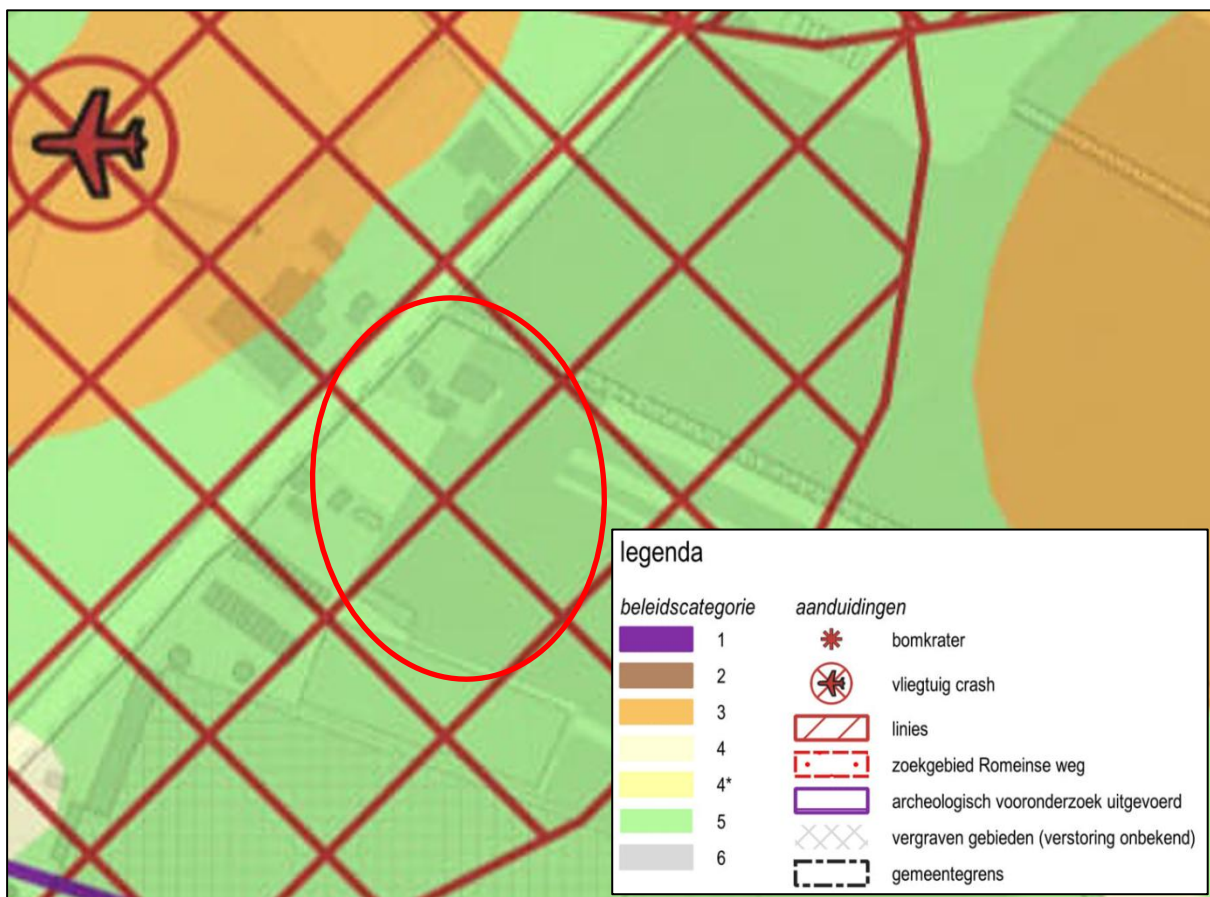
Wat onder cultureel erfgoed wordt verstaan is opgenomen in bijlage A (begrippen) van de Ow. Het gaat hierbij om monumenten, archeologische monumenten, stads- en dorpsgezichten, cultuurlandschappen en, voor zover dat voorwerp is of kan zijn van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties in het omgevingsplan, ander cultureel erfgoed als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet. De Erfgoedwet bevat de wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed en archeologie in Nederland. Het is op basis hiervan verplicht om de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie mee te nemen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

Voor de bescherming van het landschap geldt voor Nederland het Europees landschapsverdrag. Dit verdrag erkent dat landschappen een onderdeel zijn van de fysieke leefomgeving. In artikel 1.2 lid 2 sub g Ow worden 'landschappen' als onderdeel van de fysieke leefomgeving aangemerkt. Het landschapsbeleid kan door Rijk, provincie of gemeente in een omgevingsvisie zijn vastgelegd. Deels zijn landschapswaarden in instructieregels van het Bkl opgenomen, te weten in paragraaf 5.1.5 Bkl (beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed).

6.11.2 Onderzoek

Relevante landschappelijke, stedenbouwkundige en cultuurhistorische waarden zijn reeds benoemd en gemotiveerd in hoofdstuk 5 van deze motivering.

Naast deze waarden is ook het aspect archeologie opgenomen onder de eerder genoemde Erfgoedwet. De gemeente Horst aan de Maas heeft daartoe recent een nieuw Programma Erfgoed vastgesteld. Dit programma is per 25-07-2025 in werking getreden en bevat een geactualiseerde archeologische beleidskaart.



Afbeelding 7. Uitsnede archeologische waardenkaart gemeente Horst aan de Maas, projectgebied is rood omcirkeld.

Conform deze kaart is het projectgebied gelegen in een gebied met een lage archeologische verwachting. In gebieden met een lage archeologische verwachting dient archeologisch onderzoek plaats te vinden indien het terrein voor een oppervlakte van 10.000 m² of meer dieper dan 0,4 m verstoord wordt (beleidscategorie 5).

Om in onderhavig geval te voorkomen dat meer dan 10.000 m² verstoord kan worden, zonder dat gekeken is naar eventuele archeologische waarden ter plaatse, is aan het plangebied in de beoogde situatie de archeologische dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 6' toegekend en zijn de bijbehorende regels opgenomen in de set regels voor deze locatie. Zodra bodemingrepen plaatsvinden die de gestelde ondergrens overschrijden is een archeologisch onderzoek noodzakelijk.

Onderhavig initiatief betreft het uitbreiden van het bouwvlak binnen de referentiemaat (van 1,5 hectare) en tevens een beperkte uitbreiding van de aanduiding teeltondersteunende voorzieningen van een grondgebonden agrarisch bedrijf. Daarbij vinden vooralsnog geen bodemingrepen plaats. De bodemingrepen vinden pas plaats nadat een omgevingsvergunning verleend wordt voor de bouwactiviteit. De archeologische dubbelbestemming blijft ongewijzigd van toepassing, daar verandert middels onderhavig planvoornemen niets aan. Bij de latere bouwaanvraag zal getoetst worden of verder archeologisch onderzoek noodzakelijk is. Op dit moment is namelijk nog niet bekend hoe groot de bodemingreep is en hoe diep deze reikt.

6.11.3 Te treffen maatregelen

Het planvoornemen heeft geen nadelige gevolgen voor cultureel erfgoed, landschap en stedenbouw. Het treffen van maatregelen is in deze dan ook niet nodig. Bij de bouwaanvraag of aanlegvergunning zal getoetst worden of verder archeologisch onderzoek noodzakelijk is. Op dit moment is namelijk nog niet bekend hoe

groot de bodemingreep is en hoe diep deze reikt. Naar verwachting worden de genoemde ondergrenzen niet overschreden.

6.11.4 Conclusie

Voor wat betreft het aspect cultureel erfgoed, landschap en stedenbouw is sprake van een evenwichtige toedeling van functies.

6.12 Bedrijfsmatige activiteiten

Bedrijven en instellingen zijn verplicht te voldoen aan de eisen uit het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), dan wel een omgevingsvergunning te hebben voor de exploitatie van het bedrijf, waarbij rekening gehouden dient te worden met omliggende functies.

Door middel van de milieuwet- en regelgeving wordt (milieu)hinder zoveel mogelijk voorkomen. Indien gevoelige objecten worden gerealiseerd in de directe omgeving waar milieugevoelige objecten zijn toegelaten, dan dient rekening gehouden te worden met de bestaande rechten van deze bedrijven. Anderzijds dienen bedrijven bij het (door)ontwikkelen van het bedrijf rekening te houden met omliggende gevoelige objecten. Als hulpmiddel voor de inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, in 2009 een indicatieve bedrijvenlijst opgesteld. Deze bedrijvenlijst geeft richtafstanden waaraan getoetst kan worden.

Onderhavig planvoornemen ziet toe op het in gebruik nemen van gronden ten behoeve van een boomkwekerijbedrijf. Een dergelijk bedrijf kan beschouwd worden als akker- en tuinbouwbedrijf. Voor bedrijfsgebouwen en kassen zonder of met (gas)verwarming behorende bij een akker- en tuinbouwbedrijf geldt op basis van de bedrijvenlijst van de VNG een grootste richtafstand van 30 meter voor geluid, voor de overige aspecten geldt een richtafstand van 10 meter (voor geur, geluid en gevaar).

De dichtstbijzijnde burgerwoningen van derden, gemeten vanaf rand bouwvlak tot aan rand betreffend bouwvlak, zijn gelegen op 30 meter (Tienrayseweg 21) en 35 meter (Tienrayseweg 20). Met deze afstand kan voldaan worden aan de richtafstanden. Voor wat betreft de aanduiding voor de teeltondersteunende voorzieningen geldt dat deze afstand tot de locatie Tienrayseweg 20 nul meter bedraagt. Dit is echter reeds een bestaande situatie. De uitbreiding van de aanduiding teeltondersteunende voorzieningen vindt plaats op een afstand van circa 50 meter. Ter plaatse van de uitbreiding wordt dus voldaan aan de richtafstand.

Voor wat betreft omliggende bedrijven zijn de dichtstbij gelegen bedrijven het glastuinbouwbedrijf aan de Tienrayseweg 16 en het melkvee- en akkerbouwbedrijf aan de Tienrayseweg 19. De grootste richtafstand van een glastuinbouwbedrijf bedraagt 30 meter voor het aspect geluid. De afstand, gemeten vanaf de rand van het nieuw beoogde bouwvlak tot aan de rand van het betreffende bouwvlak van de Tienrayseweg 16 bedraagt circa 85 meter. Voor wat betreft dit bedrijf wordt dus voldaan aan de richtafstanden. De grootste richtafstand van een melkvee- en akkerbouwbedrijf bedraagt 100 meter voor het aspect geur. De afstand, gemeten vanaf rand bouwvlak tot aan de rand van het betreffende bouwvlak (Tienrayseweg 19) bedraagt 24 meter. Voor deze locatie wordt dus niet voldaan aan de richtafstand(en). Dit betreft echter een reeds bestaande situatie. De kortste afstand vanaf de rand van het uit te breiden bouwvlak tot aan de rand van het bouwvlak Tienrayseweg 19 bedraagt circa 50 meter. Op die plek wordt dus nog steeds niet voldaan aan de richtafstand van 100 meter voor geur, wel aan alle andere richtafstanden (geluid, gevaar en stof). Voor wat betreft het onderdeel geur wordt verwezen naar hoofdstuk 6.5 (Geur) waaruit blijkt dat ook voor wat betreft geur sprake is van een aanvaardbare ontwikkeling. Daarmee is de ontwikkeling qua activiteiten inpasbaar in de omgeving.

6.13 Toetsing Besluit m.e.r. / m.e.r.-beoordeling

In deze paragraaf komt aan de orde of bij de activiteit rekening gehouden dient te worden met het Besluit m.e.r.

6.13.1 Wettelijk kader

Onderdeel van de beoordeling of een aanvraag voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit volledig is, is een toets aan de regels over een milieueffectrapportage. Hiervoor zijn regels opgenomen in paragraaf 16.4.2 Ow (milieueffectrapportage voor projecten) en afdeling 11.2 Ob (milieueffectrapportage voor projecten).

6.13.2 Project mer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig

Of een besluit over een project mer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig is, kan worden afgeleid uit bijlage V Ob, in samenhang met artikel 11.6 Ob en artikel 11.8 Ob. Bijlage V Ob heeft als ingang (eerste kolom) de omschrijving van een project. In kolom 4 staan de besluiten genoemd waarvoor dan de mer-verplichtingen gelden. Het gaat dan om besluiten waarmee de toestemming voor het project wordt verleend, in dit geval het TAM-omgevingsplan.

Of voor een besluit een mer-plicht of een mer-beoordelingsplicht geldt volgt uit kolom 2 en kolom 3. Als het project voldoet aan de voorwaarden van kolom 2 geldt een mer-plicht, anders geldt een mer-beoordelingsplicht (tenzij in kolom 3 ook nog voorwaarden staan). Onder de Omgevingswet wordt geen onderscheid meer gemaakt tussen een formele en vormvrije mer-beoordeling op grond van aangewezen drempelwaarden.

Het uitbreiden van een grondgebonden agrarisch bedrijf komt niet voor in kolom 1 van bijlage V Ob. Gezien de beperkte omvang van het project is ook geen sprake van een landinrichtingsproject (categorie J12). Onderhavig planvoornemen is dan ook niet mer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig.

6.13.3 Project mer-beoordeling

Indien sprake is van een mer-(beoordelings)plicht, als bedoeld in artikel 16.43 Ow, dient het bevoegd gezag het resultaat van de beoordeling of sprake is van aanzienlijke milieueffecten met bijbehorende motivering op te nemen in het besluit en, voor zover hier sprake van is, in het ontwerp van het besluit (artikel 11.11 lid 2 Ob). In de motivering van de beslissing (artikel 11.11 lid 3 Ob) wordt in ieder geval verwezen naar:

- a. De relevante criteria van bijlage III bij de mer-richtlijn; en
- b. Als is beslist dat geen milieueffectrapport moet worden gemaakt:
 1. De kenmerken en maatregelen, bedoeld in artikel 11.10, derde lid Ob, als degene die voornemens is het project uit te voeren deze heeft voorgesteld; en
 2. Het moment waarop die maatregelen moeten zijn uitgevoerd.

Aangezien onderhavig planvoornemen niet mer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig is, hoeft ook geen verdere beoordeling plaats te vinden.

6.13.4 Onderzoek

Aangezien onderhavig planvoornemen niet mer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig is, hoeft ook geen verdere beoordeling plaats te vinden. Evengoed kan in deze aangegeven worden dat in onderhavige motivering een beschrijving is gegeven van de plaats en de omvang van het project. Verder is ook ingegaan op de eventuele gevolgen van het project voor alle relevante onderdelen van de fysieke leefomgeving. Uit deze toetsing zijn geen beperkingen naar voren gekomen. Wat dat betreft kan gesproken worden van een aanvaardbare ontwikkeling.

6.13.5 Te treffen maatregelen

Aangezien onderhavig planvoornemen niet mer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig is, hoeft ook geen verdere beoordeling plaats te vinden. Op basis daarvan is ook het treffen van maatregelen niet nodig.

6.13.6 Conclusie

Voor wat betreft het aspect toetsing Besluit m.e.r. / m.e.r.-beoordeling is sprake van een evenwichtige toedeling van functies.

7 Beperkingengebieden

In dit hoofdstuk wordt beschreven op welke wijze bij de activiteit rekening is gehouden met aangewezen beperkingengebieden.

7.1 Beperkingengebieden

Een beperkingengebied is een breed verzamelbegrip en wordt in de Omgevingswet gedefinieerd als een gebied dat bij of krachtens de wet (door Rijk of provincie) is aangewezen, waar vanwege de aanwezigheid van een werk of object, regels gelden over activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor dat werk of object. De Omgevingswet verplicht Rijk en provincie om beperkingengebieden aan te wijzen, zoals zones rond wegen, hoofdspoorwegen, waterkeringen, rijkswegen en vaarwegen.

Onderhavig projectgebied is gelegen op de locatie Tienrayseweg 24 te Horst. Deze locatie is niet gelegen binnen een aangewezen beperkingengebied van Rijk en/of provincie. De beperkingengebieden vormen dan ook geen beperking voor onderhavig planvoornemen c.q. onderhavig planvoornemen heeft geen nadelige gevolgen voor de aangewezen beperkingengebieden.

8 Uitvoerbaarheid

In dit hoofdstuk wordt beschreven op welke wijze bij de activiteit rekening is gehouden met zowel de economische als ook de maatschappelijke uitvoerbaarheid.

8.1 Economische uitvoerbaarheid

8.1.1 Financieel economische haalbaarheid

De realisatie van het planvoornemen geschiedt geheel voor rekening en risico van initiatiefnemer. De gronden waarop het initiatief plaatsvindt zijn in eigendom bij initiatiefnemer. Met onderhavig planvoornemen zijn de gemeentelijke financiën niet in het geding.

8.1.2 Kostenverhaal

Publiekrechtelijk kostenverhaal vindt niet langer plaats via de omgevingsvergunning, maar door middel van een kostenverhaalsbeschikking zoals blijkt uit artikel 13.18 Omgevingswet. Kostenverhaal geldt voor kostenverhaalplichtige activiteiten, te weten:

- Aangewezen bouwactiviteiten;
- Aangewezen activiteiten vanwege gebruikswijzigingen.

Het Omgevingsbesluit (Ob) bevat relevante regels over (verplicht) kostenverhaal. In artikel 8.13 Ob gaat in op de aangewezen activiteiten waarvoor kostenverhaal verplicht is, artikel 8.14 Ob gaat in op de mogelijkheden om af te zien van kostenverhaal. Artikel 8.15 Ob gaat in op de kostensoortenlijsten.

De activiteiten waarvan kosten worden verhaald (artikel 8.13 Ob) zijn:

- a. de bouw van een of meer gebouwen met een woonfunctie;
- b. de bouw van een of meer hoofdgebouwen anders dan gebouwen met een woonfunctie;
- c. de uitbreiding van een gebouw met ten minste 1.000 m² bruto-vloeroppervlakte of met een of meer gebouwen met een woonfunctie;
- d. de bouw van een gebouw dat geen hoofdgebouw als bedoeld onder b is, met ten minste 1.000 m² bruto-vloeroppervlakte;
- e. de verbouwing van een of meer aaneengesloten gebouwen met andere gebruiksfuncties dan een woonfunctie tot gebouwen met een woonfunctie, mits het ten minste tien woonfuncties betreft; of
- f. de verbouwing van een of meer aaneengesloten gebouwen met andere gebruiksfuncties dan een kantoorfunctie, een winkelfunctie of een bijeenkomstfunctie voor het verstrekken van consumpties voor het gebruik ter plaatse tot gebouwen met een of meer van deze gebruiksfuncties, mits de cumulatieve bruto-vloeroppervlakte van de nieuwe gebruiksfuncties ten minste 1.500 m² bedraagt.

Onderhavig initiatief betreft het uitbreiden van het bouwvlak binnen de referentiemaat en tevens een beperkte uitbreiding van de aanduiding teeltondersteunende voorzieningen van een grondgebonden agrarisch bedrijf. Op grond van gemeentelijk beleid is in onderhavige casus kostenverhaal niet aan de orde. Wel wordt op grond van de Nota kostenverhaal van de gemeente Horst aan de Maas een bedrag van €1,10 per m² in rekening gebracht voor de uitbreiding van het containerveld.

8.1.3 Nadeelcompensatie

Indien een TAM-omgevingsplan wordt vastgesteld op grond waarvan schade wordt veroorzaakt, dan is Titel 4.5 (nadeelcompensatie), artikelen 4.126 tot en met 4.131, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Het bevoegd gezag sluit een overeenkomst met initiatiefnemer tot verhaal van de kosten als gevolg van nadeelcompensatie welke te herleiden zijn tot het TAM-omgevingsplan. Daarmee is geborgd dat de kosten van eventuele nadeelcompensatie niet voor rekening komen van de gemeentelijke financiën.

8.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

8.2.1 Participatie

Initiatiefnemer heeft de naaste belanghebbenden geïnformeerd over onderhavig planvoornemen. Aan de hand van een schets van de beoogde situatie is tijdens 1 op 1 gesprekken het project aan de omgeving kenbaar gemaakt. Daarbij zijn de dichtstbijzijnde omwonenden in alle windrichtingen geïnformeerd.

Uit deze gesprekken zijn geen op- en/of aanmerkingen naar voren gekomen. Het verslag van de omgevingsdialoog is aangeleverd bij de gemeente Horst aan de Maas, in bijlage 4 van deze motivering is een geanonimiseerde versie van het verslag opgenomen. Verder heeft het plan voor een periode van 6 weken voor eenieder ter inzage gelegen. In deze periode zijn geen zienswijzen naar voren gekomen.

8.2.2 Bevoegd gezag

De gemeenteraad moet voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet een lijst opstellen waarin de gevallen zijn aangegeven waarvoor (binden) advies c.q. instemming moet worden gevraagd. Daarbij moet ook aandacht besteed zijn voor de wijze waarop deze advisering kan worden ingepast in het besluitvormingsproces bij wijzigingen van een omgevingsplan.

Op 19 december 2023 heeft de gemeenteraad een delegatiebesluit genomen waarin zij gevallen heeft benoemd waarin het college van B&W het omgevingsplan mag wijzigen. In dat besluit is lid 'e' van belang, deze luidt; bestaande uitwerking- en wijzigingsbevoegdheden te verwerken in het Omgevingsplan.

In onderhavig planvoornemen worden twee wijzigingsbevoegdheden toegepast. Een voor de vergroting van het bouwvlak (artikel 3.8.2) en een voor de vergroting/verandering van de aanduiding agrarische voorziening (artikel 3.8.3). Wanneer een initiatief voldoet aan de opgenomen voorwaarden van de wijzigingsbevoegdheid dan is het college van B&W bevoegd om het omgevingsplan en de regels ter plaatse te wijzigen. Toetsing van het initiatief aan de wijzigingsbevoegdheden leert dat inderdaad aan alle voorwaarden wordt voldaan (zie paragraaf 4.6.3). Daarom is in dit geval het college van B&W bevoegd om het plan vast te stellen.

8.2.3 Vaststellingsprocedure

Voor het wijzigen van een omgevingsplan moet een gemeente altijd de uniforme openbare voorbereidingsprocedure volgen. De procedure is grofweg in te delen in 3 procedurestappen:

1. Vóór het ontwerp-omgevingsplan: de gemeente maakt bekend dat ze het omgevingsplan gaat wijzigen en stelt eventueel een milieueffectrapport (MER) op;
 - a. Kennisgeving voornemen wijziging omgevingsplan
 - b. Milieueffectrapport schrijven (indien van toepassing)
2. Ontwerp-omgevingsplan: de gemeente geeft kennis van het ontwerp-omgevingsplan en legt het ter inzage. Iedereen kan daarna zienswijzen inbrengen;
 - a. Kennisgeving ontwerpbesluit
 - b. Mededeling in gemeenteblad
 - c. Terinzagelegging ontwerpbesluit
 - d. Aanvulling ter inzage gelegde stukken (indien van toepassing)
 - e. Zienswijzen (indien van toepassing)
 - f. Verslag mondelingen zienswijzen (indien van toepassing)
3. Vaststellen omgevingsplan: de gemeente stelt het omgevingsplan vast.
 - a. Termijn vaststelling bij MER (indien van toepassing)
 - b. Vaststelling omgevingsplan
 - c. Termijn tussen vaststelling en bekendmaking
 - d. Bekendmaking, kennisgeving, terinzagelegging
 - e. Mededeling van het besluit
 - f. Inwerkingtreding

De regels van het omgevingsplan worden tot slot zichtbaar in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Gemeenten moeten de wijziging van het omgevingsplan digitaal publiceren via de Landelijke voorziening bekendmaken en beschikbaar stellen (de LVBB), het landelijke publicatieplatform. De regels van het omgevingsplan komen dan automatisch in het Omgevingsloket. Iedereen kan zo op een kaart zien welke regels waar gelden.

8.2.4 Bezwaar / Beroep

Tijdens de ontwerperinzagelegging van het omgevingsplan kan eenieder zijn of haar zienswijzen kenbaar maken. Het bevoegd gezag moet vervolgens bij de motivering van het definitieve besluit ingaan op de ingediende zienswijzen. Daar is in dit geval geen sprake van. Wel hebben tussen ontwerp en vaststelling nog enkele ambtshalve wijzigingen in de toelichting en de regels plaatsgevonden.

In een beroepsprocedure geeft de rechter een oordeel over een besluit van het bevoegd gezag. In beginsel zal de rechtbank zich hierover buigen. Daarna kan hoger beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS). Bij sommige besluiten is er geen beroepsmogelijkheid bij de rechtbank, maar moet iemand meteen naar de ABRvS. Deze besluiten staan in bijlage 2, artikel 2, van de Awb. Dit geldt onder andere in het geval van een besluit ten aanzien van een omgevingsplan.

9 Belangenafweging en conclusie

9.1 Is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties?

Een wijziging van het omgevingsplan wordt alleen goedgekeurd indien sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (Etfal, artikel 8.0a, lid 2 Bkl). Daarnaast gelden de instructieregels in hoofdstuk 5 van het Bkl.

De algemene vraag is of het initiatief leidt tot een situatie waarbij nog steeds of weer (door de voorgenomen wijziging) sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties? Om dit te kunnen beoordelen zijn alle voor de fysieke leefomgeving relevante aspecten, voor zover deze betrekking hebben op onderhavig planvoornemen, onderzocht en gemotiveerd (zie de hoofdstukken 4 tot en met 7).

9.2 Conclusie

Uit de toetsing aan alle voor de fysieke leefomgeving relevante aspecten, met betrekking op onderhavig planvoornemen, komen geen belemmeringen c.q. beperkingen voor onderhavig initiatief naar voren. Op basis daarvan kan geconcludeerd worden dat met de ontwikkeling sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties en dat dus sprake is van een aanvaardbare ontwikkeling. De aanleg van het landschapsplan maakt deel uit van de evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL), het plan is enkel aanvaardbaar als het landschapsplan wordt uitgevoerd en in stand wordt gehouden. Initiatiefnemer conformeert zich aan de daartoe opgenomen voorwaardelijke verplichting in dit plan.