

gemeente

HORST A/D MAAS

Ontwerp bestemmingsplan “Stationsstraat 80, Horst”

NL.IMRO.1507.HOSTATIONSSTRA80-BPO1



Document: Bestemmingsplan "Stationsstraat 80 Horst"
IDN: NL.IMRO.1507.HOSTATIONSSTRA80-BPO1
Status: Ontwerp
Datum: 15 juli 2020
Aanvrager: Hertoghve Projectontwikkeling B.V.
Auteur: ing. P.W.M. van de Ligt

bureau
leefomgeving



Bureau Leefomgeving
Schoolstraat 7
5961 EE HORST
077 – 208 60 99
contact@bureauleefomgeving.nl
www.bureauleefomgeving.nl

INHOUDSOPGAVE

1 INLEIDING.....	3
1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan	3
1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied	4
1.3 Vigerend bestemmingsplan.....	5
1.4 Leeswijzer.....	6
2 BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED	7
2.1 Algemeen	7
2.2 Ruimtelijke structuur.....	8
2.3 Functionele structuur	8
2.4 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie.....	9
3 BELEID	11
3.1 Inleiding.....	11
3.2 Rijksbeleid	11
3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.....	11
3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	12
3.2.3 Ladder duurzame verstedelijking	12
3.3 Provinciaal beleid	13
3.3.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014.....	13
3.3.2 Omgevingsverordening Limburg 2014	16
3.4 Gemeentelijk beleid	17
3.4.1 Structuurvisie Horst aan de Maas.....	17
3.4.2 POL-uitwerking werklocaties, onderdeel 'Regionale visie bedrijventerreinen Noord-Limburg'	18
3.4.3 Visie bedrijventerreinen	19
3.5 Conclusie	20
4 PLANBESCHRIJVING.....	21
4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan	22
4.2 Stedenbouwkundige / ruimtelijke aspecten.....	23
4.3 Landschappelijke inpassing	24
5. SECTORALE ASPECTEN	27
5.1 Inleiding.....	27
5.2 Milieuaspecten	27
5.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit.....	27
5.2.2 Geluid.....	27
5.2.3 Luchtkwaliteit	28
5.2.4 Geur	29
5.2.5 Bedrijven en milieuzoneringen	31

5.2.6 Externe veiligheid	32
5.2.7 Milieueffectrapportage	34
5.3 Waterparagraaf	35
5.3.1 Beleidskader	36
5.3.2 Kenmerken van het watersysteem (huidige situatie)	37
5.3.3 Water in relatie tot de ontwikkeling (nieuwe situatie)	37
5.3.4 Conclusie	38
5.4 Kabels en leidingen.....	38
5.5 Natuur	38
5.5.1 Flora en fauna	39
5.5.2 Natura2000	39
5.6 Archeologie en cultuurhistorie	41
5.6.1 Cultuurhistorie.....	41
5.6.2 Archeologie.....	41
5.7 Verkeer en parkeren	43
5.8 Volksgezondheid.....	43
5.9 Spuitzones gewasbescherming	44
6 UITVOERBAARHEID.....	46
6.1 Economische uitvoerbaarheid.....	46
6.2 Handhaving	46
6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	48
6.4 Procedure	48
7 JURIDISCHE TOELICHTING	50
7.1 Planstukken	50
7.2 Toelichting op de verbeelding	50
7.3 Toelichting op de planregels	51

BIJLAGEN

- Bijlage 1: Berekeningen voorgrondbelasting
- Bijlage 2: Berekeningen achtergrondbelasting
- Bijlage 3: AERIUS berekening gebruiksfase
- Bijlage 4: Uitgangspunten AERIUS berekening bouwfase
- Bijlage 5: AERIUS berekening bouwfase

Separate bijlagen:

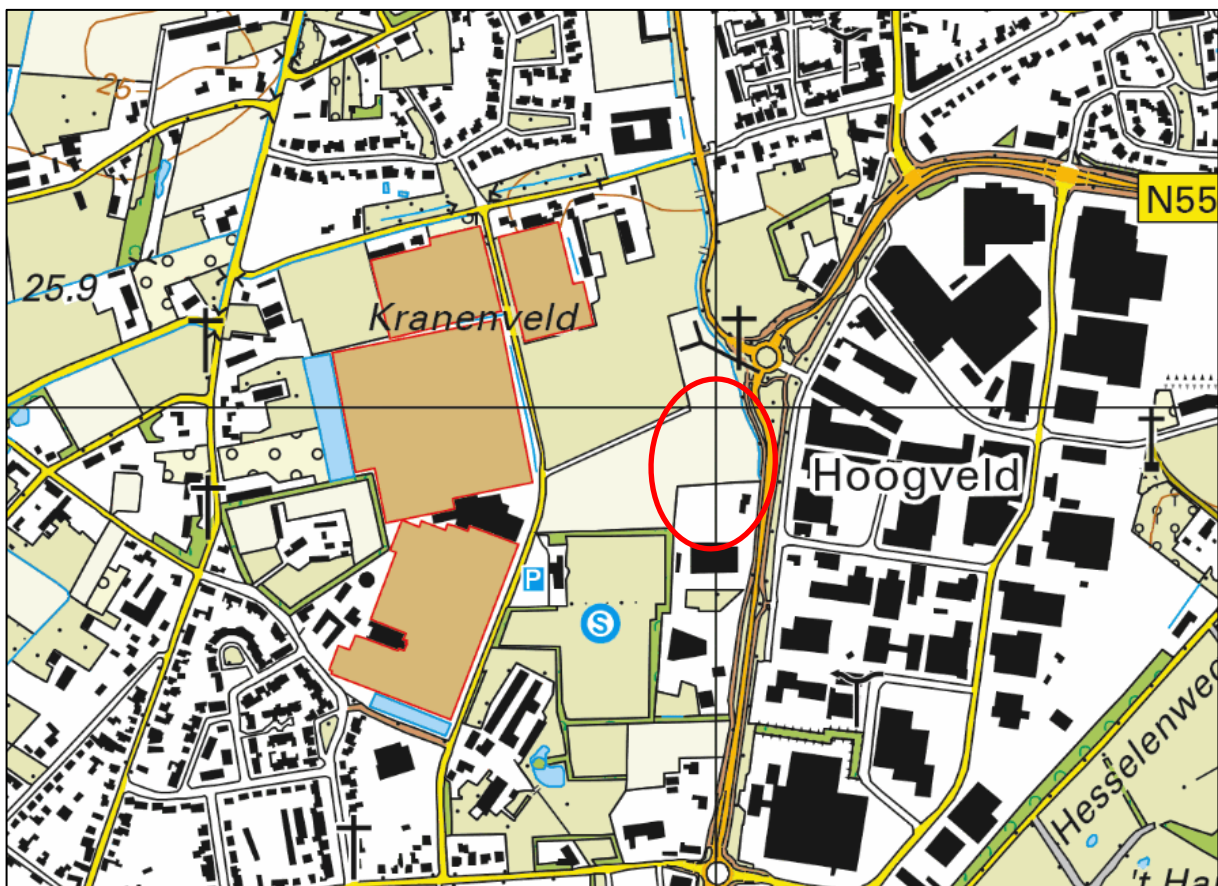
- Landschappelijk inpassingsplan
- Verkennend bodemonderzoek
- Flora & faunainspectie
- Vleermuisonderzoek
- Archeologisch bureau- en verkennend veldonderzoek

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan

De Stationsstraat (provinciale weg N556) vormt de belangrijkste verbindingsweg tussen de kernen Horst en Sevenum. Ten zuiden van Horst is, aan de oostelijke zijde van de Stationsstraat, sinds de jaren '70 van de vorige eeuw het bedrijventerrein Hoogveld ontwikkeld.

Aan de westelijke zijde van de Stationsstraat lagen enkele agrarische bedrijven met bedrijfswoningen. In navolging van de aanwezigheid van het bedrijventerrein aan de overzijde van de weg, zijn deze agrarische bedrijven gesaneerd en hebben zich ook aan deze zijde van de weg enkele bedrijven zich gevestigd. Hierdoor heeft zich hier een (kort) lint van bedrijven doen ontstaan aan beide zijden van de Stationsstraat.



Afbeelding 1. Ligging en omgeving plangebied

Tussen de bedrijven welke aan de westelijke zijde van de Stationsstraat zijn gelegen en de aansluiting van de Stationsstraat met de Westsingel zijn de woning Stationsstraat 80 en enkele agrarische percelen gelegen. Deze woning is de enige nog overgebleven woning van de destijds hier gelegen agrarische bedrijven met bedrijfswoningen. De woning betrof van oorsprong een bedrijfswoning bij een glastuinbouwbedrijf. De tuinbouwkassen zijn echter volledig gesaneerd.

Hertoghave Projectontwikkeling BV heeft deze woning en agrarische percelen verworven met de intentie het lint van bedrijven door te trekken tot aan de Westsingel, ter voltooiing van het lint. De laatst overgebleven woning Stationsstraat 80 zal in dat kader volledig worden geamoveerd.

Gelegen op een in het oog springende locatie tegen het bedrijventerrein Hoogveld aan, waar dagelijks veel automobilisten passeren, leent deze locatie zich ideaal voor de ontwikkeling van nieuwe bedrijvigheid.

De ontwikkeling van nieuwe bedrijvigheid is echter op basis van het vigerende bestemmingsplan niet toegestaan. Om deze beoogde ontwikkeling in een passend juridisch-planologisch kader vast te leggen is voorliggend nieuw bestemmingsplan, in het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), opgesteld waarmee een bedrijfsbestemming aan de locatie wordt toegekend. De ontwikkeling van bedrijvigheid is dan wél toegestaan.

1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied

Het plangebied is gelegen op de hoek van de Stationsstraat en de Westsingel, direct ten zuiden van Horst, op de percelen kadastraal bekend als gemeente Horst, sectie M, nummers 60 (ged.), 1628, 1629 en 2629. De Stationsstraat (N556) betreft de doorgaande weg tussen de kernen Sevenum en Horst. Door middel van een rotonde sluit de Stationsstraat aan op Westsingel, welke onderdeel uitmaakt van de rondwegverbinding om Horst.

Aan de oostelijke zijde van de Stationsstraat ligt het circa 50 ha grote bedrijventerrein Hoogveld, ideaal ontsloten via de Stationsstraat. Evenwijdig aan de Stationsstraat ligt de ventweg Industriestraat, welke de bedrijven ontsluit. Tussen de Stationsstraat en de Industriestraat is een brede groenzone aanwezig met opgaande bomen.



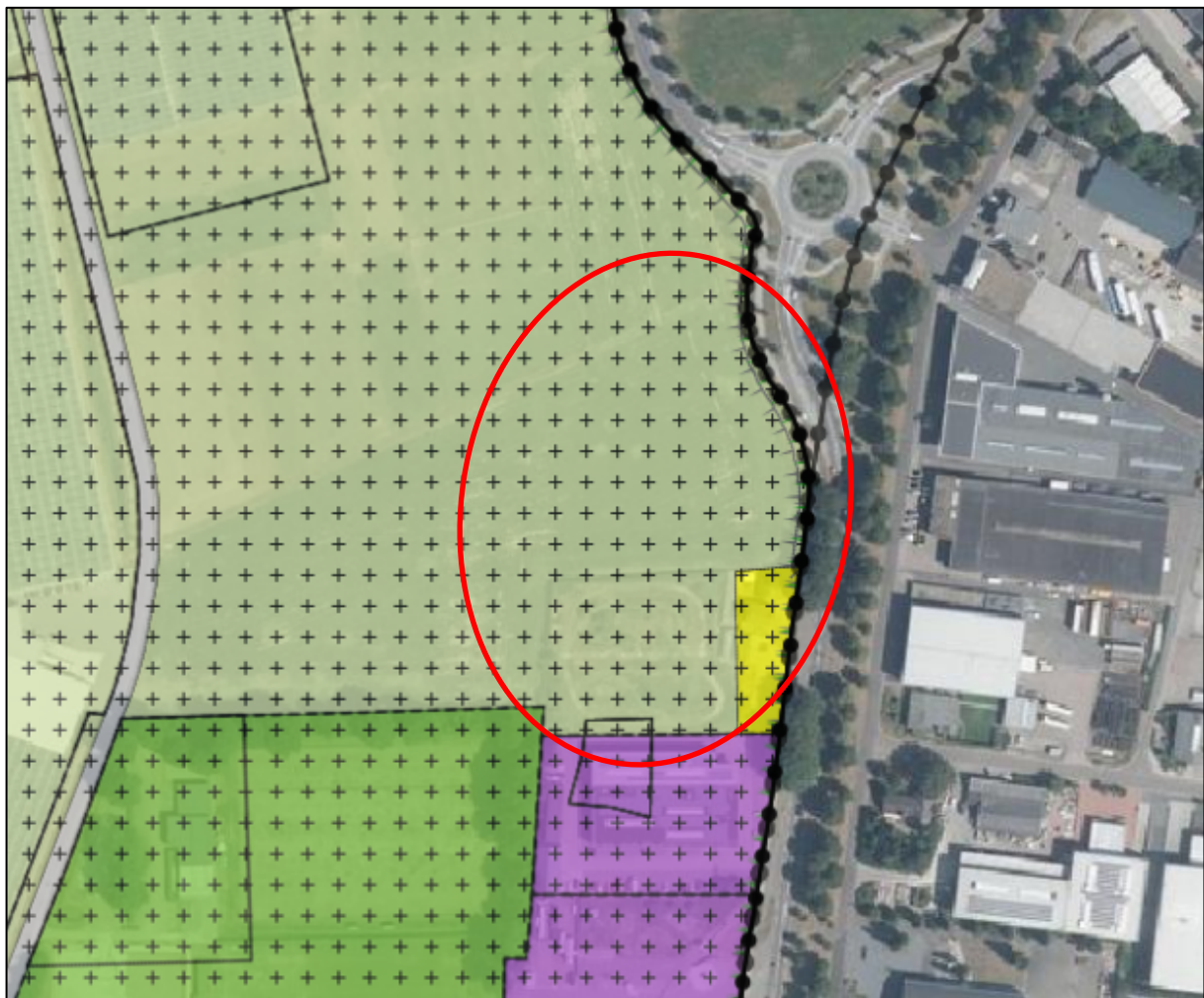
Afbeelding 2. Stationsstraat richting het noorden, links de woning Stationsstraat 80 Afbeelding 3. Impressie deel plangebied, zijnde akker

Aan de westelijke zijde van de Stationsstraat bevindt zich een bebouwingslint, wat ter plaatse bestaat uit bedrijven, betreffende een tankstation en oliehandel en een autoschadeherstelbedrijf. In zuidelijke richting bestaat het bebouwingslint uit woningen. De woning Stationsstraat 80 is de laatste bebouwing van dit bebouwingslint en betreft de enige woning die ten noorden van de bedrijven ligt. De gronden tot aan de rotonde Stationsstraat – Westsingel zijn in agrarisch gebruik als zijnde akker. Een opgaande wegbeplanting begeleidt de Stationsstraat, alsook de Westsingel. Verder in westelijke richting bevindt zich het buitengebied, wat ter plaatse vooral wordt gekenmerkt door de aanwezigheid van glastuinbouwbedrijven. Achter de twee bedrijven die aan de westelijke zijde van de Stationsstraat zijn gelegen liggen de sportvelden van Hegelsom.

Het plangebied wordt fysiek begrensd door de Stationsstraat aan de voorzijde, het autoschadeherstelbedrijf aan de zuidzijde en agrarische gronden aan de west- en noordzijde. Verder in noordelijke richting ligt de Westsingel.

1.3 Vigerend bestemmingsplan

De locatie maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan "Buitengebied Horst aan de Maas" (vastgesteld d.d. 19 december 2017) en is bestemd als 'Wonen' of 'Agrarisch met waarden'. Tevens is de locatie voorzien van de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 3' of 'Waarde – Archeologie 7' en de gebiedsaanduidingen 'milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied Venloschol', 'overige zone – kampen' en 'ontwikkelingsgebied glastuinbouw'.



Afbeelding 4. Uitsnede verbeelding bestemmingsplan "Buitengebied Horst aan de Maas"

De gronden aangewezen als 'Wonen' zijn bestemd voor wonen in een woning, in dit geval de woning Stationsstraat 80. Omliggende gronden die als 'Agrarisch met waarden' zijn aangewezen zijn bestemd voor een bedrijfsmatig of hobbymatig agrarisch grondgebruik. Bebouwing, in welke vorm dan ook, is binnen deze agrarische bestemming uitgesloten omdat er geen sprake is van de aanwezigheid van een bouwvlak.

Het oprichten van bedrijvigheid binnen de bestemmingen 'Wonen' of 'Agrarisch met waarden' is uit functioneel oogpunt niet toegestaan. Daarnaast bieden de bestemmingen niet de (juiste) bouw mogelijkheden voor het oprichten van bedrijfsgebouwen.

1.4 Leeswijzer

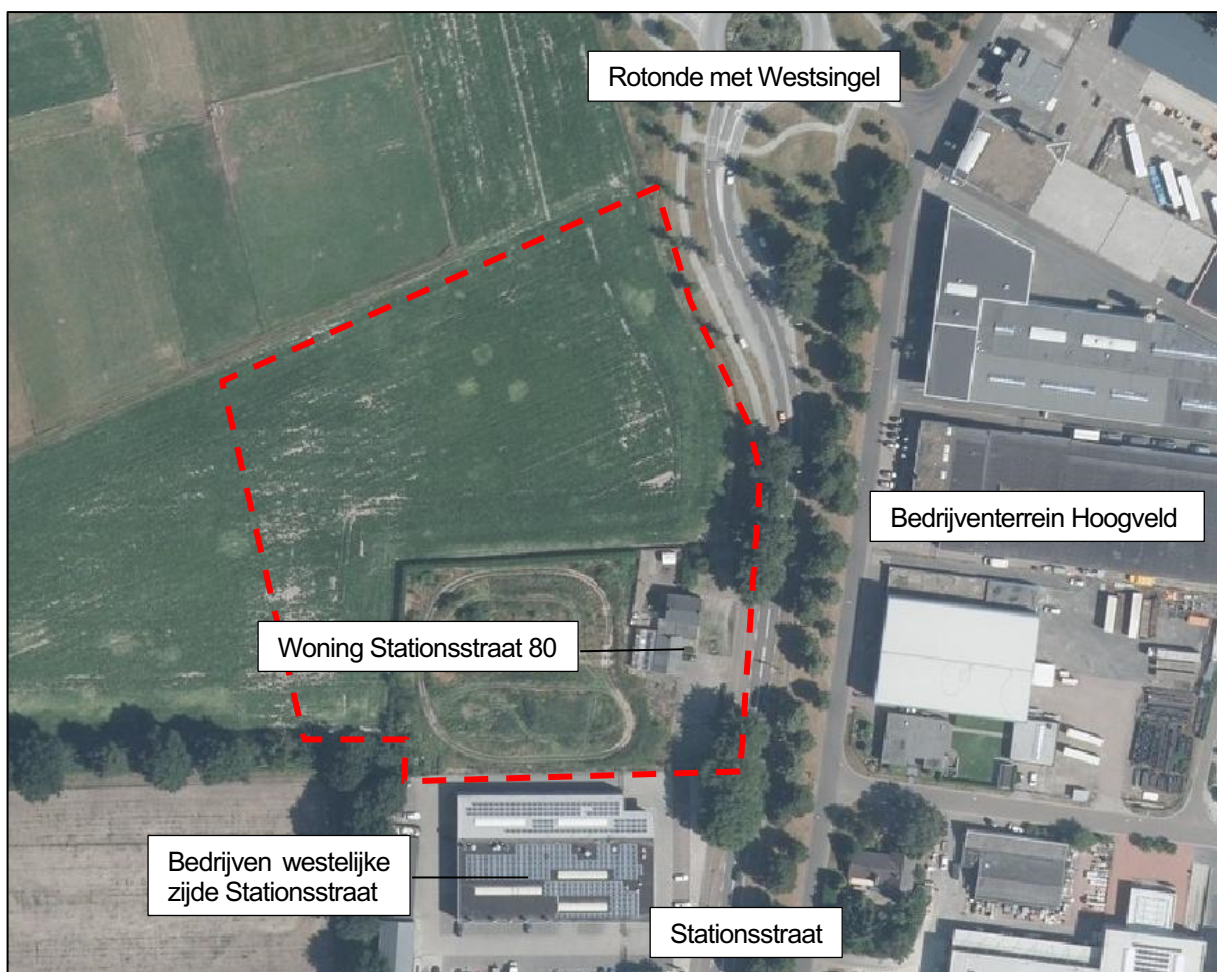
Deze toelichting is als volgt opgebouwd: in hoofdstuk 2 wordt een beschrijving gegeven van de ruimtelijke en functionele structuur van het plangebied. In hoofdstuk 3 is het beleidskader geschetst, waarbinnen de planvorming plaatsvindt. Met name het planologisch beleid op provinciaal en gemeentelijk niveau komt aan bod. In hoofdstuk 4 wordt de planbeschrijving gegeven. Vervolgens komen in hoofdstuk 5 de betreffende milieuhygiënische en planologische aspecten aan bod. Tenslotte komen in de hoofdstukken 6 en 7 de uitvoerbaarheid en de planstukken en het vooroverleg aan de orde.

2 BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED

2.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt de ligging van het plangebied beschreven. Ook wordt er ingegaan op de aanwezige ruimtelijk-functionele structuur van het plangebied en omgeving en komt de historische ontwikkeling aan bod.

Het plangebied is gelegen ten zuiden van de kern Horst, op de hoek van de Stationsstraat en de Westsingel. Horst behoort tot de gemeente Horst aan de Maas, gelegen in het noorden van Limburg. De kern Horst ligt aan de snelweg A73 (Nijmegen – Venlo), welke via de Stationsstraat (provinciale weg N556) ook verbonden is met de snelweg A67 (Venlo – Eindhoven). Ten zuiden van Horst, aan de Stationsstraat, is het bedrijventerrein Hoogveld gelegen. Dit bedrijventerrein ligt tegenover het plangebied, aan de overzijde van de Stationsstraat.



Afbeelding 5. Luchtfoto plangebied en omgeving (plangebied rood omlijnd)

Het plangebied heeft betrekking op de percelen kadastraal bekend als gemeente Horst, sectie M, nummers 60 (ged.), 1628, 1629 en 2629. Het plangebied heeft een oppervlakte van circa 2,2 ha.

2.2 Ruimtelijke structuur

De Stationsstraat is de belangrijkste structuurdrager van het omringende landschap en vormt eveneens grofweg de grens tussen het (oorspronkelijke) beekdal van de Grootte Molenbeek (gelegen ten oosten van de weg) en het agrarische ontginningsgebied ten westen van de weg.

Het landschap ten westen van de Stationsstraat is te typeren als een kamponginning. De kamponginningen zijn ontstaan door individuele boeren die zich op een geschikte plek vestigden en vervolgens de plek ontgonnen. Qua patroon en bodemeigenschappen lijken deze gebieden sterk op de velden (bochtige wegen en relatief dikke eerdgronden). Het belangrijkste verschil is echter de schaal en maat. De kampen zijn veel kleinschaliger. De percelen werden in het verleden omgeven door houtwallen om het vee buiten de akkers te houden. Dit is ter plaatse nauwelijks nog aanwezig. Dit is het gevolg van ruilverkavelingen en het kappen van desbetreffende houtwallen.



Afbeelding 6. Woning Stationsstraat 80 met daarachter open gebied



Afbeelding 7. Bedrijventerrein Hoogveld aan overzijde plangebied

Karakteristiek is een verdichte rand om een klein, bol liggend open gebied. Het plangebied maakt deels onderdeel uit van de verdichte rand, betreffende de woning Stationsstraat 80. Het overige gedeelte van het plangebied betreft open gebied. Het open gebied is tegenwoordig in de directe omgeving amper beleefbaar vanwege de grote glastuinbouwbedrijven die het landschap verdichten c.q. verkleinen.

De overzijde van de Stationsstraat kenmerkt zich door de aanwezigheid van het bedrijventerrein Hoogveld, bestaande uit vrijstaande, grote bedrijfsgebouwen, welke tezamen een dichte wand vormen van bedrijvigheid. Deze karakteristiek wordt versterkt door de opgaande bomen die de Stationsstraat begeleiden.

2.3 Functionele structuur

Als belangrijke verbindingsweg tussen Horst en Sevenum hebben zich aan de Stationsstraat tal van functies gevestigd. Van oorsprong hebben diverse agrarische bedrijven zich aan deze weg gevestigd, afgewisseld met burgerwoningen. In de loop der tijd heeft zich langs deze weg ook andere bedrijvigheid gevestigd, alsook complete bedrijventerreinen.

Tussen de Grootte Molenbeek en de Stationsstraat is vanaf eind jaren '70 van de vorige eeuw het bedrijventerrein Hoogveld ontwikkeld. Op dit bedrijventerrein zijn voornamelijk bedrijven gevestigd van milieucategorie 2 t/m milieucategorie 3.2.

Aan de westelijke zijde van de Stationsstraat waren van oorsprong enkele woningen gelegen, welke deels behoorde bij ter plaatse gelegen agrarische bedrijven. Thans resteren hier nog drie woningen van die nabij de rotonde Stationsstraat en Pastoor Debijestraat zijn gelegen en de woning Stationsstraat 80, welke onderdeel uitmaakt van het plangebied. Tussen deze drie woningen en de woning Stationsstraat 80 heeft zich medio jaren '90 van de vorige eeuw een tankstation en oliehandel gevestigd. Op de plek waar eerst een andere woning stond is medio jaren '00 een autoschadeherstelbedrijf gerealiseerd, pal naast de woning Stationsstraat 80.



Afbeelding 8. Tankstation en oliehandel



Afbeelding 9. Autoschadeherstelbedrijf

Tussen de woning Stationsstraat 80 en de Westsingel, zijnde de rondweg om Horst, bevindt zich het gemeentelijke buitengebied. Onbebouwde gronden zijn in agrarisch gebruik. Verder in westelijke en noordwestelijke richting bevinden er zich in dit buitengebied enkele glastuinbouwbedrijven. Aan de overzijde van de Westsingel is duidelijk sprake van de aanwezigheid van dorpse (woon)bebouwing.

Ten slotte kan nog vermeld worden dat de twee bedrijven gelegen aan de westelijke zijde van de Stationsstraat met hun achterzijde grenzen aan de plaatselijke sportvelden (behorende bij Hegelsom). De sportvelden worden omzoomd door een flinke houtsingel. Het plangebied grenst aan deze houtsingel.



Afbeelding 10. Bedrijven op bedrijventerrein Hoogveld

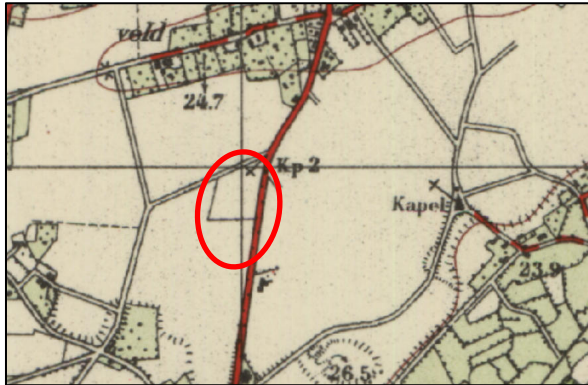


Afbeelding 11. Zicht op woning Stationsstraat 80 en naastgelegen bedrijvigheid

2.4 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie

Het plangebied is gelegen ten zuiden van de kern Horst, aan de Stationsstraat. Deze straat verbindt de kernen Horst en Sevenum met elkaar. Van oudsher zijn er aan de weg diverse woningen en (agrarische) bedrijven

gevestigd. Over de afgelopen 100 jaar is er steeds meer bebouwing toegevoegd evenwijdig aan de Stationsstraat. De Stationsstraat ligt grotendeels op de grens tussen het kleinschalige beekdal en de voor landbouw ontgonnen grootschalige gronden. Juist ter plaatse van het plangebied buigt de Stationsstraat in noordelijke richting af en verlaat het de begrenzing van het beekdal en loopt het door het open kampenlandschap.



Afbeelding 12. Situatie omstreeks 1954



Afbeelding 13. Situatie omstreeks 1983

Op de hoger gelegen agrarische gronden tussen het beekdal en de Stationsstraat is eind jaren '70 van de vorige eeuw het bedrijventerrein Hoogveld gerealiseerd. In eerste instantie hebben de bedrijven zich gevestigd in de oksel van de Stationsstraat en is het terrein doorontwikkeld naar de Energiestraat, Fabrieksstraat en Nijverheidsstraat. Vanaf het begin van de jaren '90 van de vorige eeuw is het bedrijventerrein in zuidelijke richting uitgebreid. Eind jaren '90 was er nog een tekort aan bedrijventerreinen binnen de gemeente en werd besloten om het bedrijventerrein ook in oostelijke richting, tot aan de Venloseweg uit te breiden.

De woning Stationsstraat 80 is volgens de kaart uit 1969 reeds op de locatie aanwezig met daarachter de bij de woning behorende tuinbouwkassen. Het glastuinbouwbedrijf maakte onderdeel uit van kort lint van enkele agrarische bedrijven dat ten westen van de Stationsstraat lag. Desbetreffende agrarische bedrijven zijn echter volledig gesloopt medio jaren '90 van de vorige eeuw, alsook de bij de woning behorende tuinbouwkassen. Op de plek van deze agrarische bedrijven is de bestaande bedrijvigheid (tankstation en autoschadeherstelbedrijf) gerealiseerd.

3 BELEID

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de op het plangebied van toepassing zijnde beleidskaders behandeld. Gemeenten zijn immers niet geheel vrij in het voeren van hun eigen beleid. Rijk en provincie geven met het door hen gevoerde beleid de kaders aan waarbinnen gemeenten kunnen opereren. In de volgende paragraaf wordt ingegaan op het van toepassing zijnde Rijksbeleid. In de daarop volgende paragraaf komt het provinciaal beleid aan bod. In paragraaf 3.4 volgt ten slotte het van toepassing zijnde beleid van de gemeente Horst aan de Maas.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en heeft de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de Mobiliteits Aanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving vervangen. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van Rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

In de SVIR heeft het Rijk drie Rijksdoelen gesteld om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie Rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. De provincies en gemeenten krijgen in het ruimtelijke en mobiliteitsbeleid meer bevoegdheden. Bijvoorbeeld op het gebied van landschappen, verstedelijking en het behoud van groene ruimte. Provincies en gemeenten zijn volgens het Rijk beter op de hoogte van de situatie in de regio en de vraag van bewoners, bedrijven en organisaties. Daardoor kunnen zij beter afwegen wat er in een gebied moet gebeuren.

Het Rijk is verantwoordelijk voor een goed systeem van ruimtelijke ordening inclusief zorgvuldige, transparante ruimtelijke en infrastructurele besluiten. Dat betekent dat het systeem zo ingericht moet zijn dat integrale planvorming en besluitvorming op elk schaalniveau mogelijk is en dat bestaande en toekomstige belangen goed kunnen worden afgewogen. Gebruikswaarde, toekomstwaarde en belevingswaarde zijn hier onderdeel van. Het gaat dan zowel om belangen die conflicteren als belangen die elkaar versterken. Bij nieuwe ontwikkelingen, aanleg en herstructurering moet in elk geval aandacht zijn voor de gevolgen voor de waterhuishouding, het milieu en het cultureel erfgoed.

Deze aspecten zullen in paragraaf 5.3, respectievelijk paragrafen 5.1 en 5.6 uitgebreid aan de orde komen.

In de SVIR is voorts als nationaal belang opgenomen een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten (nationaal belang 13). Vraaggericht programmeren en realiseren van verstedelijking door provincies, gemeenten en marktpartijen is volgens de SVIR nodig om groei te faciliteren, te anticiperen op stagnatie en krimpregio's leefbaar te houden. Ook dient de ruimte zorgvuldig te worden benut en overprogrammering te worden voorkomen. Om beide te bereiken, is een Ladder voor duurzame verstedelijking opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). De stappen die ingevolge de Ladder voor duurzame verstedelijking moeten worden gezet, zijn uitgewerkt in paragraaf 3.2.3.

3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

De SVIR (zie hiervoor) bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Met het Barro geeft het Rijk algemene regels voor bestemmingsplannen. Doel van dit besluit is bepaalde onderwerpen uit de SVIR te verwezenlijken.

Door middel van het Barro worden voor een aantal specifieke onderwerpen algemene regels gesteld ten behoeve van de verwerking in bestemmingsplannen. In het SVIR is aangegeven wat het nationale belang is van het stellen van regels voor deze onderwerpen. Het Barro stelt in eerste instantie regels voor het project Mainportontwikkeling Rotterdam, het kustfundament, grote rivieren, de Waddenzee en het waddengebied, defensie en erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde. Op een later moment zal het besluit worden aangevuld met andere onderwerpen uit de SVIR.

De algemene regels in het Barro hebben vooral een conserverend/beschermend karakter waardoor geformuleerde nationale belangen niet belemmerd worden door ontwikkelingen die middels bestemmingsplannen mogelijk worden gemaakt. Voor een aantal onderwerpen geeft het Barro de opdracht dan wel de mogelijkheid aan provincies om bij provinciale verordening regels te stellen.

Met de ontwikkeling van bedrijvigheid op deze locatie worden geen van de genoemde belangen geschaad. In het plangebied is verder geen sprake van een gebiedsreservering voor de lange termijn. Kortom, het initiatief is niet in strijd met de beleidsregels zoals deze zijn opgenomen in het Barro.

3.2.3 Ladder duurzame verstedelijking

In de genoemde SVIR is de "Ladder voor duurzame verstedelijking" geïntroduceerd. De ladder ondersteunt gemeenten en provincies in vraaggerichte programmering van hun grondgebied, het voorkomen van overprogrammering en de keuzes die daaruit volgen. De ladder is juridisch vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Sinds invoering van de ladder is er veel jurisprudentie ontstaan en is er veel over geschreven. De ladder werd als te ingewikkeld ervaren en zorgde voor veel onderzoekskosten. Per 1 juli 2017 is de regeling daarom gewijzigd. De drie treden uit de oorspronkelijke tekst worden losgelaten en vervangen door de volgende tekst:

"De toelichting van een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling. Indien blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan worden voorzien, bevat de toelichting een motivering daarvan en een beschrijving van de mogelijkheid om in die behoefte te voorzien op de gekozen locatie buiten het bestaand stedelijk gebied.

De Laddertoets moet worden uitgevoerd wanneer er sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. In artikel 1.1.1 onder i van het Bro is een nadere omschrijving van het begrip stedelijke ontwikkeling vastgelegd. Als

stedelijke ontwikkeling wordt genoemd: *“ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen”*.

Het onderhavige plan voorziet in de ontwikkeling van bedrijvigheid c.q. de uitbreiding van een bedrijventerrein. Het initiatief betreft derhalve een stedelijke ontwikkeling.

Als gevolg van de economische crisis die in 2008 begon is er ruim 7 jaar nauwelijks beweging geweest in de bedrijventerreinen van de gemeente Horst aan de Maas. Vanaf 2013 zijn bedrijven weer volop in ontwikkeling en zijn praktisch alle nieuwbouw en uitbreidingsmogelijkheden in de gemeente benut. Mede door ontwikkelingen in Greenport Venlo zijn er geen tot nauwelijks nieuwe initiatieven opgestart door de gemeente Horst aan de Maas. Uit de analyse blijkt dat er wel een behoefte bestaat voor bepaald type bedrijfskavels (zie paragraaf 3.4.3). Nu er verschillende lokale bedrijven tegen hun grenzen aan lopen is het wenselijk om de bedrijventerreinen beperkt uit te breiden op passende locaties. Er zijn voor de kern Horst geen mogelijkheden meer om uit te breiden en derhalve zouden de gebieden die in de gemeentelijke structuurvisie zijn aangewezen en aansluiten aan de bestaande bedrijventerreinen goed in aanmerking kunnen komen voor uitbreiding van de bedrijventerreinen. Op basis van de gemeentelijke structuurvisie is het plangebied aangewezen voor uitbreiding van het bedrijventerrein, ter afronding van het bedrijvenlint aan de Stationsstraat. Tevens ligt daarmee de kans om de hier historisch gegroeide bedrijventerreinen goed in te passen en verfrommelde randen en stedenbouwkundig en landschappelijk netjes af te ronden.

Binnen het plangebied zullen twee bedrijfskavels worden ontwikkeld van een oppervlakte van elk 0,9 ha, die elk uit reëel opzicht bebouwd kunnen worden met een bedrijfshal van ongeveer 6.200 m². Voor beide bedrijfskavels bestaat al concrete interesse door een lokale marktpartij en een lokale aannemer, welke thans elders op het bedrijventerrein Hoogveld is gevestigd. Op de huidige bedrijfskavel van de aannemer, welke een oppervlakte heeft van 0,55 ha, bestaan geen uitbreidingsmogelijkheden. Ook aangrenzende bedrijven hebben daar geen uitbreidingsmogelijkheden. Door het aannemersbedrijf te verplaatsen naar een bedrijfskavel binnen het plangebied worden twee vliegen in één klap geslagen; het aannemersbedrijf kan zich op de nieuwe, grotere bedrijfskavel verder ontwikkelen en de aangrenzende bedrijven kunnen uitbreiden op de vrijkomende (huidige) kavel of er kan zich een ander klein (startend) bedrijf vestigen.

In combinatie met paragraaf 3.4.3 is de behoefte aan nieuwe, grote bedrijfskavels binnen de gemeente Horst aan de Maas c.q. bedrijventerrein Hoogveld, op een passende, in het oog springende locatie, is daarmee concreet aangetoond. Onderhavig initiatief voldoet daarmee aan de ladder.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014

Op 12 december 2014 hebben Gedeputeerde Staten het POL2014, met bijbehorend plan-MER, de omgevingsverordening Limburg 2014 en het Provinciaal verkeers- en vervoersprogramma vastgesteld. Allemaal als onderdeel van een integrale omgevingsvisie. Deze documenten zijn op 16 januari 2015 in werking getreden.

In het POL2014 komen alleen die zaken aan bod, die er op provinciaal niveau echt toe doen en die vragen om regionale oplossingen. Dat sluit aan bij de basisfilosofie en ook bij aanpak de van de rijksoverheid die zich beperkt tot een 13-tal nationale ruimtelijke belangen. Zo veel mogelijk ligt de verantwoordelijkheid bij gemeenten en andere partners die met hun lokale kennis prima maatwerk kunnen leveren.

In het POL2014 staan de fysieke kanten van het leef- en vestigingsklimaat centraal. Belangrijke uitdagingen zijn het faciliteren van innovatie, het aantrekkelijk houden van de regio voor jongeren en arbeidskrachten, het versnellen van de energietransitie, de fundamenteel veranderde opgaven op het gebied van wonen en voorzieningen, de leefbaarheid van kernen en buurten en het inspelen op de klimaatverandering.

De belangrijke principes in het Limburgs omgevingsbeleid zijn:

1. Kwaliteit staat centraal. Dat komt tot uiting in het koesteren van de gevarieerdheid van Limburg onder het motto 'meer stad, meer land', het bieden van ruimte voor verweving van functies, in kwaliteitsbewustzijn, en in dynamisch voorraadbeheer dat moet resulteren in een nieuwe vorm van groeien. Algemene principes voor duurzame verstedelijking sluiten hierop aan, zoals de ladder van duurzame verstedelijking en de prioriteit voor herbenutting van cultuurhistorische en beeldbepalende gebouwen.
2. Uitnodigen staat centraal. Dat gaat meer over de manier waarop we samen met onze partners dat voortreffelijke leef- en vestigingsklimaat willen realiseren. Met instrumenten op maat en ruimte om te experimenteren. De provincie wil hierbij selectief zijn: het POL richt zich alleen op die zaken die er op provinciaal niveau echt toe doen en vragen om regionale oplossingen.

De grote variatie in omgevingskwaliteiten is een kenmerk en sterk punt van Limburg. Om daaraan recht te doen, is in het POL2014 het provinciale grondgebied onderverdeeld in zeven soorten gebieden, elk met eigen herkenbare kernkwaliteiten. Voor elk gebied liggen er heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden.

	Zone	Essentie
Bebouwd gebied	Stedelijk centrum	De grotere binnensteden, gekenmerkt door een mix aan functies die deze gebieden een vitaal, stedelijk karakter geeft. Deze gebieden zijn cruciaal voor de aantrekkingskracht en uitstraling van Limburg.
	Overig bebouwd gebied	Gemengde woon/werkgebieden met een duidelijke binding met het omliggende landelijk gebied, met lokale of regionale voorzieningen.
	Bedrijventerreinen	Specifiek ingerichte gebieden voor grotere bedrijvigheid.
Landelijk gebied	Goudgroene natuurzone	Gebieden waar natuur en natuurontwikkeling het primaat hebben vanwege de voorkomende waardevolle flora en fauna, vaak van (inter)nationale betekenis.
	Zilvergroene natuurzone	Landbouwgebieden waar grote kansen liggen voor ontwikkeling van natuurwaarden.
	Bronsgroene landschapszone	Beekdalen en gebieden met steilere hellingen met een grote variatie aan functies, in hoge mate bepalend voor het beeld van het Limburgs landschap. Omvat ook het winterbed van de Maas.
	Buitengebied	Alle andere gronden in het landelijk gebied, vaak met een agrarisch karakter. Met ruimte voor doorontwikkeling van agrarische bedrijven.

Het plangebied is gelegen in de zone 'buitengebied'. Deze zone omvat een breed scala aan gebieden variërend van landbouwgebieden in algemene zin, glastuinbouwgebieden, ontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij, verblijfsrecreatieve terreinen, stadsrandzones tot linten en clusters van bebouwing. Beleidsmatig worden hier de volgende accenten gelegd:

- ontwikkelingsmogelijkheden voor nieuwe bedrijfslocaties landbouw;
- terugdringen milieubelasting vanuit landbouw;

- kwaliteit en functioneren ondergrond.

Het is de provinciale ambitie te zorgen voor voldoende ruimte om de dynamiek van het gevestigde bedrijfsleven te faciliteren. En om de komst van nieuwe bedrijven naar Limburg mogelijk te maken. De kwaliteit van de bedrijventerreinen dient daarbij aan te sluiten bij de wensen van het bedrijfsleven. Limburg beschikt over voldoende bedrijventerreinen. Groei is nog mogelijk voor de logistieke sector en wellicht ook in de biobased economy, chemie en automotive. De kwalitatieve opgave is des te belangrijker. De centrale opgave is dan ook: een groei in kwaliteit zonder dat de kwantiteit toeneemt, daarbij meer schaarste creërend, met ruimte voor maatwerk. Kortom: het nieuwe groeien.

De sleutel ligt in dynamisch voorraadbeheer. Er zullen per regio visies worden gemaakt waarin gezamenlijke ambities, principes en werkwijzen zijn uitgewerkt. Voor sommige thema's gaat het ook om gezamenlijke programmering. Die vormen de basis voor bestuursovereenkomsten tussen regiogemeenten en provincie. De provincie borgt de uitvoering van die afspraken met voorzorgbepalingen in de Omgevingsverordening. De visies richten zich op het verbeteren van de kwaliteit van de bestaande voorraad, de mogelijke aanpak van overmatige leegstand en het schrappen van plannen die niet goed passen bij de beoogde kwaliteit. Er is onder voorwaarden ruimte voor het toevoegen van goede nieuwe voorraad, maar dan wel in combinatie met het schrappen van bestaande voorraad. Dit moet in de visies vorm en inhoud krijgen. De precieze aanpak kan per onderwerp en regio uiteenlopen.



Afbeelding 14. Zoning POL2014

Een beperkte uitbreiding van bestaande terreinen (op kavelniveau) voor reeds op het terrein gevestigde bedrijven of lokale, solitair gevestigde bedrijven is onder voorwaarden mogelijk; via maatwerk en met een goede onderbouwing.

De ontwikkeling van de bedrijvigheid en de aanleg van een groenstrook is specifiek gelegen in de zone 'buitengebied'. Of uitbreiding van het bedrijventerrein tot de mogelijkheden behoort dient regionaal aangetoond te worden in een regionaal visie/programma werklocaties. Daarin komen de opgaven voor alle bedrijventerreinen aan bod. Ontwikkeling van bedrijvigheid is wenselijk om tot een logische begrenzing van het lint van bedrijven te komen aan de westelijke zijde van Stationsstraat. Tevens wordt het plangebied landschappelijk ingepast en dat draagt in positieve zin bij aan de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse.

3.3.2 Omgevingsverordening Limburg 2014

Bij het POL2014 hoort de Omgevingsverordening Limburg. De juridische doorwerking van het omgevingsbeleid wordt in deze verordening geregeld. Naast bepalingen die voor iedereen gelden (gedragsregels), bevat de Omgevingsverordening ook een hoofdstuk "Ruimte", waarin instructieregels naar gemeenten zijn opgenomen. De te maken regionale bestuursafspraken worden in de Omgevingsverordening Limburg geborgd. De Omgevingsverordening Limburg 2014 is, net als het POL2014, op 12 december 2014 vastgesteld door Provinciale Staten en is per 16 januari 2015 in werking getreden.

Sindsdien hebben allerlei wijzigingen van de Omgevingsverordening Limburg 2014 plaatsgevonden. In het kader van dit initiatief is de meest recente geconsolideerde versie geraadpleegd van december 2019.

De volgende regels uit de Omgevingsverordening zijn in dit geval van toepassing:

- Ligging in de boringsvrije zone Venloschol
- Uitbreiding bedrijventerrein

Venloschol

Het is in het gebied Venloschol beneden de 5 meter boven NAP verboden:

- a. een boorput te hebben;
- b. de grond te roeren;
- c. een gesloten bodemenergiesysteem te hebben;
- d. werken op of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten.

Betreffend perceel ligt op circa 27 m boven NAP. Dit betekent dat in het kader van de Venloschol in de praktijk de bodem tot een diepte van 22 meter geroerd kan worden. Dit is in dit geval niet aan de orde.

Conform het vigerende bestemmingsplan is aan het plangebied de gebiedsaanduiding 'Milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied Venloschol' toegekend om diepe boringen zonder vergunning te voorkomen. Deze gebiedsaanduiding is opnieuw aan het plangebied toegekend.

Uitbreiding bedrijventerrein

Een ruimtelijk plan voor een gebied gelegen in de regio Noord-Limburg voorziet niet in de toevoeging van vestigingsmogelijkheden voor bedrijventerreinen aan de bestaande voorraad bedrijventerreinen alsmede aan de bestaande planvoorraad bedrijventerreinen anders dan in overeenstemming met de thematische principes zoals beschreven in paragraaf 5.2 van het POL2014, de regionale visie Bedrijventerreinen Noord-Limburg en de bestuursafspraken regionale uitwerking POL2014 voor de regio Noord-Limburg.

Verwezen wordt naar paragraaf 3.4.2 en 3.4.3. Er wordt met de ontwikkeling van bedrijvigheid op deze locatie voldaan aan de in de regionale visie Bedrijventerreinen Noord-Limburg en de regionale POL2014-uitwerking voor de regio Noord-Limburg.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie Horst aan de Maas

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) zijn gemeenten verplicht om, ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening, een structuurvisie vast te stellen voor het gehele grondgebied van de gemeente. Een structuurvisie bevat de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling van een gebied, evenals de hoofdlijnen van het door de gemeente te voeren beleid. De gemeente Horst aan de Maas heeft haar regie op de uitvoering van het ruimtelijk beleid vormgegeven in de Structuurvisie Horst aan de Maas. De structuurvisie is op 9 april 2013 vastgesteld. Een evaluatie van de structuurvisie is op 9 juli 2015 vastgesteld. Na deze evaluatie is er in 2016 een aanpassing gedaan (vastgesteld op 18 oktober 2016) en is er in 2018 wederom een evaluatie uitgevoerd.

De structuurvisie biedt het kader voor de gemeente om uitspraken te doen over de wenselijkheid van (ruimtelijke) ontwikkelingen. Het gemeentelijke grondgebied is om die reden ingedeeld in diverse deelgebieden. Het plangebied is gelegen in deelgebieden 7A 'Bedrijventerreinen' en 7B 'Locatie perifere detailhandel'. Binnen gebiedstypen 7A en 7B geldt een positieve grondhouding bij de uitbreiding van een bedrijventerrein. Een positieve grondhouding betekent dat de gemeente in principe de ontwikkeling wenst en stimuleert.



Afbeelding 15. Gebiedsindeling gemeentelijke structuurvisie

Betreffende bedrijvigheid in haar algemeenheid wordt in de structuurvisie het volgende gesteld. De provinciale ambitie is te zorgen voor voldoende ruimte om de dynamiek van het gevestigde bedrijfsleven te faciliteren en om de komst van nieuwe bedrijven naar Limburg mogelijk te maken. Beschikbaarheid van ruimte is een belangrijke vestigingsfactor voor bedrijven. Vanwege werkgelegenheids- en welvaartsaspecten dienen bedrijven voldoende vestigingsruimte te hebben. Vanuit het oogpunt van zuinig ruimtegebruik verdienen

(pragmatische) herstructurering en revitalisering van bestaande en verouderde bedrijventerreinen de voorkeur boven uitbreiding van bestaande bedrijventerreinen. Doordat de uitbreiding echter plaatsvindt binnen deelgebieden 7A en 7B, waar een positieve grondhouding heerst voor de uitbreiding van bedrijventerreinen, past het initiatief binnen het beleid van de structuurvisie.

Verder is de structuurvisie opgesteld om maximaal gebruik te maken van de mogelijkheid tot het plegen van kostenverhaal die de Wro biedt. De structuurvisie bestaat uit een beleidskader en een uitvoeringsparagraaf waarin het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) wordt geïmplementeerd.

Het grondprincipe van het gemeentelijk (en provinciaal) kwaliteitsmenu (GKM) is, dat bepaalde ontwikkelingen ter plaatse leiden tot verlies aan omgevingskwaliteit, hetgeen dient te worden gecompenseerd door een kwaliteitsbijdrage. Dit geldt zowel binnen als buiten de 'rode contouren'. De kwaliteitsbijdrage wordt ingezet om de omgevingskwaliteit en leefbaarheid te versterken. Het doel is dat per saldo daarmee de kwaliteit toeneemt. Het GKM is van toepassing op ontwikkelingen die niet rechtstreeks of via een flexibiliteitsbepaling (zoals wijzigings- of afwijkingsregels) zijn toegestaan in het vigerende bestemmingsplan.

Naast een goede ruimtelijke en landschappelijke inpassing van de locatie zelf (welke zal worden gerealiseerd, zie hiervoor paragraaf 4.3), moet een kwaliteitsbijdrage (GKM) worden geleverd. De kwaliteitsbijdrage wordt bepaald aan de hand van de module 'uitbreiding bedrijventerreinen'. Hiervoor geldt een kwaliteitsbijdrage van € 5,- per m² nieuw bedrijfsterrein * factor 1,0 (vanwege de positieve grondhouding).

De te ontwikkelen locatie betreft echter geen maagdelijke locatie. Op de locatie is de woning Stationsstraat 80 gelegen, welke zal worden gesloopt. Deze woning resteert nog uit een tijd dat aan de Stationsstraat enkele agrarische bedrijven met bedrijfswoningen waren gelegen. Deze agrarische bedrijven zijn gesloopt om plaats te maken voor de huidige bedrijvigheid. Gelegen aan de rand van het bedrijventerrein en direct grenzend aan bedrijvigheid is van ideale woonlocatie allang geen sprake meer. Van een permanente bewoning is dan ook geen sprake meer; de laatste jaren wordt de woning telkens tijdelijk verhuurd (aan o.a. arbeidsmigranten). Dit huurgebruik draagt bij aan de vervallen en desolate indruk van de woning. Door de woning op deze, inmiddels, onlogische plek te slopen en daarvoor in de plaats bedrijvigheid te ontwikkelen ter afronding van het bedrijvenlint is er reeds sprake van een fysieke kwaliteitsverbetering. Om te voldoen aan de resterende kwaliteitsverbetering zijn door initiatiefnemer financiële afspraken gemaakt met de gemeente Horst aan de Maas.

3.4.2 POL-uitwerking werklocaties, onderdeel 'Regionale visie bedrijventerreinen Noord-Limburg'

In het kader van het POL2014 heeft de provincie Limburg de regiogemeenten de ruimte gegeven om zelf beleid te formuleren voor enkele beleidsthema's. Eén van die thema's betreft bedrijventerreinen. Op 4 juli 2017 heeft de gemeenteraad van de gemeente Horst aan de Maas de POL-uitwerking werklocaties, onderdeel 'Regionale visie bedrijventerreinen Noord-Limburg' vastgesteld.

Samenwerking tussen gemeenten in de regio is de sleutel tot een effectievere bedrijventerreinen aanpak. Belangrijk in de samenwerking is dat er nog steeds een lokale rol en verantwoordelijkheid aanwezig is en opgepakt wordt, maar dat er ook regionaal wordt gedacht en gehandeld. Alle gemeenten willen ondernemers een goede omgeving bieden om te ondernemen en zo werkgelegenheid te verschaffen aan hun inwoners. Daarvoor is het echter niet nodig om buurgemeenten te beconcurreren voor nieuwe bedrijvigheid. Het lukt juist eerder om nieuwe bedrijvigheid aan te trekken als de regio zich als een geheel presenteert. Iedere gemeente is verantwoordelijk voor de eigen bestaande bedrijventerreinen en gevestigde bedrijven maar op regionaal vlak kan kennis worden ontwikkeld en informatie uitgewisseld, planning en programmering van bedrijventerreinen worden afgestemd, marktbenadering gezamenlijk worden vormgegeven en lobby en subsidieaanvragen worden gecoördineerd.

De visie is opgesteld door de gemeenten Beesel, Gennep, Horst aan de Maas, Mook en Middelaar, Peel en Maas, Venlo en Venray. In de visie wordt beschreven welke ambities, opgaven en principes er worden nagestreefd, rekening houdend met het door de provincie voorgestelde dynamisch voorraad beheer. Ook worden de werkwijze en spelregels beschreven die worden gehanteerd. Er wordt een beschrijving gegeven van de huidige bedrijventerreinvorraad (vertrekpunt) en hoe de regio wilt omgaan met de bestaande bedrijventerreinen (herstructurering en uitgifte) en nieuwe bedrijventerreinen (planvorming en acquisitie).

Uit de visie blijkt dat voor het bedrijventerrein Hoogveld geen restcapaciteit meer bestaat, met andere woorden; alle bedrijfskavels zijn vergeven en in gebruik door bedrijvigheid. Binnen de gemeente Horst aan de Maas (met uitzondering van de ontwikkeling van grootschalige bedrijvigheid in / nabij Greenport Venlo) is uitsluitend nog noemenswaardige ruimte voor nieuwe bedrijvigheid op het bedrijventerrein Venrayseweg.

Om uitbreiding van bedrijventerrein te faciliteren en nieuwe herstructureringsopgaven te voorkomen kan het wenselijk zijn om lokaal gerichte bedrijventerreinen zeer beperkt uit te breiden. Dergelijke uitbreidingen moeten ook altijd een meerwaarde voor de omgeving opleveren door bijvoorbeeld een betere inpassing en een afronding van het bedrijventerrein tot stand te brengen.

Een dynamisch voorraad beheer wordt ingevoerd in de regio waarbij de huidige bestaande terreinen en planvoorraad het vertrekpunt vormen. Gezien marktvraag en ontwikkeling is het afschrijven van bestaande terreinen of plannen niet aan de orde. Wel wordt een 'plafond' ingesteld waarmee de huidige voorraad (bestaand en plannen) voldoende zou moeten zijn voor de komende 15 jaar. Nieuwe toevoegingen kunnen niet plaats vinden zonder saldering en er zal een fasering gemaakt moeten worden voor de planvoorraad. Hierdoor blijft investeren in de bestaande bedrijventerreinen interessant en wordt herstructurering bevorderd.

Het dynamisch voorraadbeheer is aan de orde als nieuw bedrijventerrein wordt toegevoegd of als een bestaand terrein met meer dan 10% wordt uitgebreid. In dit geval is sprake van een kleinschalige uitbreiding van het bedrijventerrein Hoogveld, ter afronding van het bedrijvenlint aan de Stationsstraat, tussen de bestaande bedrijven en de Westsingel. Onderhavig plan voor een bedrijventerrein heeft een bruto-oppervlak van 2,2 ha en netto 1,8 ha. Deze toevoeging zal worden gesaldeerd door het wegstrepen van de uitbreidingsruimte voor het bedrijventerrein aan de Venrayseweg. De uitbreiding voldoet daarmee aan de POL-uitwerking werklocaties, onderdeel 'Regionale visie bedrijventerreinen Noord-Limburg'.

3.4.3 Verkennende analyse bedrijventerreinen

In de POL-uitwerking werklocaties, onderdeel 'Regionale visie bedrijventerreinen Noord-Limburg' is afgesproken dat de afzonderlijke gemeenten onderzoeken hoe het gesteld is met het aanbod van bedrijventerreinen.

In juni 2018 is een verkennende analyse uitgevoerd naar de bedrijventerreinen in Horst aan de Maas, welke op 27 augustus 2019 is vastgesteld door de gemeenteraad van Horst aan de Maas. Enerzijds wordt hierin aandacht besteed aan de huidige bedrijventerreinen, anderzijds is samen met ondernemers uit de gemeente de blik naar buiten gericht om te onderzoeken of en waar nieuw bedrijventerrein gewenst is. Uit deze analyse komt naar voren dat er nauwelijks terstond uitgifbare bedrijfskavels in de gemeente zijn die voldoen aan de kwalitatieve eisen van de ondernemers. De kwalitatieve eisen, zoals benoemd door de ondernemers, zijn als volgt:

- kavels in de omgeving van Horst;
- kavels met een goede ontsluiting naar de snelwegen;
- kavels die uitstekend bereikbaar zijn per trein en overig openbaar vervoer;
- kavels met een toegestane milieucategorie hoger dan 2;
- kavels die geschikt zijn voor kleinere en middelgrote ondernemers.

Er is beoogd om langs de Venrayseweg bedrijventerrein verder uit te breiden. Echter over deze locatie is reeds eerder geconstateerd en besloten dat deze niet meer aansluit bij de behoefte van de ondernemers en kwaliteit van de omgeving. Circa 15 ha van dit bedrijventerrein wordt ingezet als salderingsruimte, zodat elders in de gemeente nieuw bedrijventerrein op geschikte locaties gerealiseerd kan worden.

Ondernemers die op zoek zijn naar een kavel groter dan een hectare binnen de gemeente kunnen landen op Greenport Venlo. Voor de overige ondernemers is bedrijfsgrond echter schaarser dan wenselijk. Afgaande op aanvragen die bij de gemeente binnen zijn gekomen tussen juni 2017 en juni 2018 is er een ruimtebehoefte van circa tien hectare. Op dit moment is er nog beperkt bedrijfsgrond beschikbaar om deze behoefte in te vullen, maar deze voldoet echter niet aan de kwalitatieve eisen van de ondernemers.

Met onderhavig initiatief wordt 1,8 ha bedrijventerrein toegevoegd, waaraan op basis van de meest recente cijfers uit de verkennende analyse bedrijventerrein concrete behoefte bestaat. Initiatiefnemer is op de hoogte van deze concrete interesse daar twee lokale marktpartijen al interesse hebben in de twee te realiseren bedrijfskavels. Uitbreiding van het bedrijventerrein op betreffende locatie voldoet aan alle door de aannemers kwalitatieve eisen. Het plangebied ligt in de omgeving van Horst, is via de N556 direct ontsloten op zowel de A73, als de A67. De Stationsstraat verzorgt daarnaast een directe verbinding met het station Horst-Sevenum. Ter hoogte van het plangebied is aan de Stationsstraat een bushalte gelegen, dus ook overig openbaar vervoer is goed verzorgd. De toegestane milieucategorie is hoger dan 2 (t/m milieucategorie 3.2) en de bedrijfskavels zijn ten slotte geschikt voor middelgrote ondernemers.

3.5 Conclusie

Er blijkt een behoefte aan nieuwe bedrijvigheid c.q. nieuwe bedrijfskavels in de gemeente Horst aan de Maas en in het bijzonder in de kern Horst.

Om een aangenaam vestigings- en ondernemersklimaat te realiseren in de gemeente is een kwalitatief hoogwaardig aanbod van bedrijfslocaties essentieel. De voordelen van (lokale) bedrijvigheid spreken voor zich. Het houdt de werkgelegenheid stabiel, en zorgt daarmee tegelijkertijd voor behoud van leefbaarheid in de kernen. De huidige en toekomstige inwoners van Horst aan de Maas hoeven in dat geval namelijk niet te verhuizen naar waar het werk wel is.

Op basis van de gemeentelijke structuurvisie is het plangebied reeds aangewezen voor bedrijvigheid (positieve grondhouding), waardoor op basis van de behoefte de overige beleidsaspecten kunnen worden weerlegd. De voorstaande kleinschalige uitbreiding van het bedrijventerrein voldoet aan het provinciale en gemeentelijke beleid daar uitbreidingsruimte van bedrijventerreinen elders binnen de gemeente Horst aan de Maas als salderingsruimte hier wordt ingezet.

Het beleid vormt daarmee geen belemmering voor het initiatief.

4 PLANBESCHRIJVING

Het bedrijventerrein Hoogveld, gelegen aan de overzijde van de Stationsstraat, is een gemengd bedrijventerrein dat geschikt is als bovenregionale vestigingslocatie voor toeleverende en verwerkende bedrijven ten behoeve van de agrarische sector. Daarnaast richt het bedrijventerrein zich op lokaal en regionaal verzorgende bedrijvigheid en maakindustrie. Zelfstandige kantoren zijn uitgesloten.

Heden ten dage zijn op het bedrijventerrein diverse bedrijven gevestigd. Het betreft onder andere aannemers- en bouwbedrijven, vervoersbedrijven, metaalbewerkende bedrijven, drukkerijen, timmerwerkfabrieken, distributiecentra en groothandels.

Het bedrijventerrein vormt uit economisch oogpunt een geschikte locatie omdat:

- voldoende ruimte is voor grootschalige bedrijven;
- goede bereikbaarheid en ontsluiting op het hoofdwegennet;
- geringe afstand tot het centrum van Horst en de woonwijken;
- rondom het bedrijventerrein zijn weinig tot geen milieugevoelige objecten aanwezig.

De Stationsstraat vormt de feitelijke oostelijke grens van het bedrijventerrein Hoogveld. Er is echter aan de overzijde van de Stationsstraat (aan de zijde van het plangebied) een kort lint van bedrijven ontstaan, bestaande uit een tankstation en een autoschadeherstelbedrijf.

Op het bedrijventerrein Hoogveld zijn geen vrije bedrijfskavels meer beschikbaar voor de vestiging van nieuwe bedrijvigheid. Ook op de andere bovenregionale bedrijventerreinen binnen de gemeente Horst aan de Maas zijn nauwelijks tot geen vrije bedrijfskavels meer beschikbaar met als gevolg dat (lokale) bedrijven niet meer kunnen verplaatsen of nieuwvestigen. Dergelijke bedrijven zijn daardoor genoodzaakt zich te vestigen buiten de grenzen van de gemeente Horst aan de Maas.

Om dergelijke bedrijven weer mogelijkheden te bieden binnen de gemeente Horst aan de Maas en ter afronding van het korte lint van bedrijven is initiatiefnemer voornemens nieuwe bedrijvigheid binnen het plangebied te ontwikkelen. Het plangebied heeft een omvang van circa 2,2 ha waarvan circa 1,8 ha bedoeld is voor bedrijvigheid, wat betekent dat er twee bedrijfskavels van elk circa 0,9 ha kunnen worden gerealiseerd. De te vestigen bedrijvigheid op deze bedrijfskavel is identiek aan de gevestigde bedrijvigheid op het bedrijventerrein Hoogveld. Op het bedrijventerrein Hoogveld is over het algemeen (uitzondering daargelaten) bedrijvigheid toegestaan van milieucategorie 2 t/m 3.2. Geluidszoneringplichtige of risicovolle inrichtingen, wonen, horeca, detailhandel en zelfstandige kantoren zijn op het bedrijventerrein Hoogveld expliciet uitgesloten. Deze functies zullen derhalve ook binnen het plangebied worden uitgesloten.

Bedrijfswoningen

Gelet op de beperkingen die bedrijfswoningen voor de te vestigen bedrijfsactiviteiten met zich mee kunnen brengen, is het in principe niet gewenst bedrijfswoningen binnen het plangebied te realiseren.

Fysiek-ruimtelijk profiel

De ligging van het plangebied aan de N556 vraagt om een wervend beeld, dat de kwaliteit van het aanwezige productiemilieu en de aantrekkelijkheid als vestigingsgebied weerspiegelt. Het bedrijventerrein Hoogveld betreft een bedrijventerrein met een redelijk modern karakter. Nieuwe bebouwing dient, in het kader van de gewenste eenheid, qua situering, karakter, uiterlijk, grootte en materiaalgebruik afgestemd te worden. Grote contrasten moeten vermeden worden.

Verkeersprofiel

Het plangebied is direct gelegen aan de N556 / Stationsstraat en heeft daardoor een goede (zichtbare) bereikbaarheid. De huidige oprit naar de woning Stationsstraat 80 blijft behouden.

Parkeren, laden en lossen dienen de bedrijven op eigen terrein te organiseren.

Milieuprofiel

Op het bedrijventerrein Hoogveld zijn bedrijven van milieucategorie 2 tot en met 3.2 rechtstreeks toegestaan. Bedrijven van milieucategorie 4.1 en 4.2 worden door middel van een afwijkingsprocedure toegestaan. Vanuit de in de omgeving aanwezige burgerwoningen is de begrenzing van de bedrijfsbestemming uitgezet, conform de zonering zoals opgenomen in de handreiking Bedrijven en milieuzonering voor gemengde gebieden.

Per saldo zijn de volgende afstanden aan de orde rond het bedrijventerrein:

Milieucategorie	Rustige woonwijk (in meters)	Gemengd gebied (in meters)
2	30	10
3.1	50	30
3.2	100	50

Aan de zonering van het bedrijventerrein is een toegesneden lijst van bedrijfstypen (afgeleid van de lijst van bedrijfstypen uit de handreiking Bedrijven en milieuzonering) gekoppeld, die een overzicht geeft van de op de diverse afstanden toelaatbare bedrijfsactiviteiten. Aan de zonering is verder gekoppeld de bepaling, dat bedrijven zich op een bepaalde afstand van woningen mogen vestigen, mits:

- de bij de bedrijfsactiviteiten en daaruit voortvloeiende milieubelasting behorende afstand, zoals weergegeven in de toegesneden lijst van bedrijfstypen, die afstand niet overschrijdt. Vestiging is dan qua bestemmingsplan rechtstreeks mogelijk; dan wel:
- dusdanige maatregelen (aanpassingen productieproces) genomen of voorzieningen (afscherming) getroffen worden, dat de in verband met de feitelijke milieubelasting benodigde afstand wordt teruggebracht tot de aanwezige afstand tot woningen.

De zonering vormt daarmee niet slechts een harde begrenzing, waarbinnen bepaalde milieucategorieën wel of niet toelaatbaar zijn, maar wordt veeleer tot een voorwaardenkaart, die aangeeft in welke zones bedrijven rekening moeten houden met het treffen van maatregelen of voorzieningen.

Samenvattend ontstaat een regeling van de toelaatbare bedrijfsactiviteiten, die recht doet aan de ontwikkelingen in de bedrijven- en milieutechnologie, doordat niet alleen de aan te houden afstand maatgevend is, maar ook de te treffen maatregelen en/of voorzieningen in de afweging worden betrokken. Veel van de reeds gevestigde bedrijven op het bedrijventerrein Hoogveld zijn aldus, ondanks de aard van de bedrijfsactiviteiten, op een relatief korte afstand van milieugevoelige bestemmingen terecht gekomen, zonder dat dit aanleiding heeft gegeven tot overlast.

4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan

Bij de opstelling van het onderhavige bestemmingsplan zijn de volgende uitgangspunten leidend geweest:

- Het bestemmingsplan dient een adequate, duidelijke en flexibele regeling te bevatten voor de realisatie van nieuwe bedrijvigheid binnen het plangebied, gebaseerd op dezelfde uitgangspunten zoals die geldt voor de bedrijvigheid op bedrijventerrein Hoogveld.

- Het bestemmingsplan dient bedrijvigheid toe te staan van milieucategorie 2 t/m 3.2 en andere specifieke functies juist uit te sluiten, te weten geluidszoneringsplichtige of risicovolle inrichtingen, wonen, horeca, detailhandel en zelfstandige kantoren.
- Nieuwe bedrijvigheid dient in dezelfde rooilijn te worden gesitueerd als de naastgelegen bedrijvigheid van het autoschadeherstelbedrijf. Het bestemmingsplan dient dit te waarborgen.
- Het bestemmingsplan dient de bestaande ontsluiting van het plangebied te waarborgen.
- Ten behoeve van de uniformiteit van bestemmingsplannen binnen de gemeente Horst aan de Maas dient het onderhavige bestemmingsplan qua systematiek aan te sluiten bij het thans vigerende bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas”, zoals dat thans geldt voor het plangebied. Waar nodig dient aansluiting te worden gezocht bij het bestemmingsplan “Werkgelegenheidsgebieden I”, zoals dat geldt voor het bedrijventerrein Hoogveld. Dat wil zeggen dat te vestigen bedrijven binnen het plangebied dezelfde planologische mogelijkheden dienen te hebben als de bedrijven gelegen op bedrijventerrein Hoogveld.
- De bestaande woning Stationsstraat 80, zoals thans aanwezig binnen het plangebied, zal in het kader van de ontwikkeling worden gesloopt. Het bestemmingsplan dient deze woning weg te bestemmen zodat herbouw van deze woning is uitgesloten.
- Het bestemmingsplan dient een voorwaardelijke bepaling te bevatten dat de nieuwe activiteiten pas zijn toegestaan wanneer de compenserende landschappelijke maatregelen worden aangelegd en in stand worden gehouden.

De doelstelling van dit bestemmingsplan is gericht op enerzijds het wegbestemmen van de bestaande woonbestemming en anderzijds het mogelijk maken daarvoor in de plaats bedrijvigheid op de locatie te realiseren. Het bestemmingsplan biedt het juridisch kader waar nieuwe bedrijven zich aan dienen te conformeren.

De uitgangspunten hebben geleid tot een bestemmingsplan waarin het plangebied voornamelijk is bestemd als ‘Bedrijventerrein’ en voorzien van een bouwvlak met een gevellijn in dezelfde rooilijn als het naastgelegen autoschadeherstelbedrijf. In totaal bedraagt de oppervlakte van de bedrijfsbestemming 17.740 m², zodat er binnen het plangebied zich twee bedrijven kunnen vestigen van elk circa 0,9 ha. Binnen de bestemming ‘Bedrijventerrein’ is bedrijvigheid toegestaan in de milieucategorieën 2 t/m 3.2.

Rondom de twee bedrijfskavels is een strook bestemd voor landschappelijke inpassing van het plangebied. Deze strook is bestemd als ‘Groen’. Een voorwaardelijke bepaling legt de aanleg en instandhouding van de landschappelijke inpassing planologisch-juridisch vast (dit wordt tevens middels een overeenkomst kwaliteitsverbetering privaatrechtelijk gewaarborgd).

Ter plaatse van de ontsluiting van het plangebied is een openbare verkeersruimte gecreëerd door de aanwijzing met de bestemming ‘Verkeer’. Beide bedrijfskavels worden via deze verkeersruimte ontsloten op de Stationsstraat.

4.2 Stedenbouwkundige / ruimtelijke aspecten

Centraal uitgangspunt bij de stedenbouwkundige en ruimtelijke inpassing is dat de nieuwe bebouwing aansluit bij de bestaande bebouwing van zowel het aangrenzende bebouwingslint van de Stationsstraat als van het bedrijventerrein Hoogveld aan de overzijde van de Stationsstraat.

De ontwikkeling van het plangebied vormt de afronding van het bebouwingslint van de Stationsstraat tot aan de Westsingel, zowel uit functioneel als uit ruimtelijk oogpunt.

Concluderend kan ten aanzien van stedenbouwkundige en ruimtelijke aspecten worden gesteld dat er geen sprake is van een verslechtering van het stedenbouwkundige karakter en tevens een functie mogelijk wordt gemaakt die veel beter in het bedrijvenlint past dan de huidige woonbestemming.

4.3 Landschappelijke inpassing

Voor de ontwikkeling van bedrijvigheid binnen het plangebied is voor de locatie een landschappelijk inpassingsplan¹ opgesteld, waarmee is gegarandeerd dat het de ontwikkeling van bedrijvigheid op een passende wijze onderdeel uitmaakt van het omringende landschap. Uitvoering van het gestelde in het landschappelijk inpassingsplan is als verplichting opgenomen in de planregels als voorwaardelijke bepaling.

Het plangebied grenst aan omliggende bedrijvigheid, het sportpark van Hegelsom en agrarische gronden en vormt een overgangszone tussen de kernen Horst en Hegelsom. Met het landschappelijk inpassingsplan wordt aangetoond hoe de ontwikkeling van bedrijvigheid op deze locatie zal leiden tot een kwaliteitsimpuls van het landschap. Het vertrekpunt is om naast de integratie van bedrijvigheid in het landschap ook een aantrekkelijk gebied voor mensen te creëren en een bijdrage te leveren aan de biodiversiteit.

De historische kaarten laten zien dat het plangebied in vroegere tijden onderdeel was van open akkers tussen de kern van Horst en de verspreid liggende boerderijen in dit gebied. In de loop der jaren is dit gebied ingevuld met bedrijventerrein en met kassen, waardoor het oude open landschap niet meer zo herkenbaar is. Ten noorden van het plangebied lag een oud zandpad, welke nog steeds waarneembaar is.

In het landschappelijke beleid (Landschapskader Noord- en Midden-Limburg, Landschapsontwikkelingsplan Horst aan de Maas en Structuurvisie Horst aan de Maas) staat weergegeven wat de karakteristieken zijn van het landschap en op welke manier ontwikkelingen geïntegreerd kunnen worden in het landschap. Door de beleidsuitgangspunten te volgen wordt het landschap met respect behandeld en verder ontwikkeld.

De locatie wordt aangegeven als randzone van een oude akker. In de randzone is het wenselijk de randen in te vullen met erfbeplantingen en groenstructuren en het gebied zelf open te houden of eveneens in te richten met groenstructuren.

Vanuit landschap is de visie dan ook om rond het plangebied een groen kader te creëren, waarbinnen de bedrijvigheid zich kan vestigen en ontplooiën. Door een groen kader te creëren, met een zwaar accent aan de noord- en westzijde, worden de randen van het open agrarisch landschap geheel ingekleed. Met een zware singel en een bomenzone wordt dit verkregen en sluit de inpassing aan op de inpassing van het sportpark. De zijde van de Stationsstraat is voor de te vestigen bedrijven de zichtzijde. Door hier een combinatie te maken van de bestaande laan met hagen en waterbuffers, wordt een aantrekkelijke groene zone gecreëerd, waarbij de bebouwing een fraai aanzicht krijgt.

Hiermee is sprake van een functionele omkadering, een aantrekkelijke entree en aansluiting op het bestaande bedrijvenlandschap.

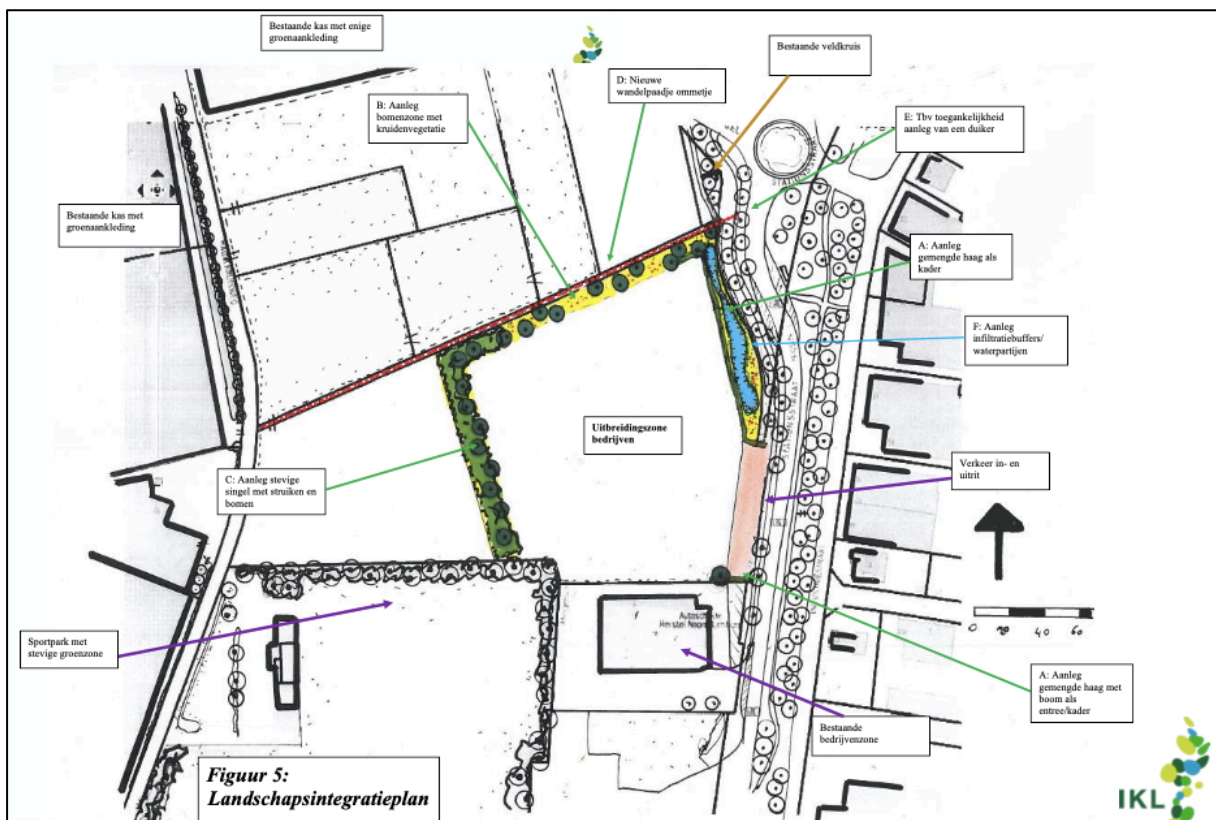
Het hemelwater van de nieuwe bebouwing c.q. verharding zal binnen aan te leggen waterbuffers worden opgevangen en hier infiltreren. Deze dienen aan te sluiten op de aanwezige bermsloot, waarmee een overloop mogelijk is.

¹ Stichting IKL, Landschapsintegratie incl. water- en belevingsplan in het kader van uitbreiding bedrijfzone, 14 juli 2020, projectnummer: 20-2019-OV-002

Door in de randen grenzend aan het open agrarisch landschap in te zetten op een stevige singel, bomenzone en kruidenrand is er voor flora en fauna vanuit het agrarische landschap ruime mogelijkheden hier schuil- en nestgelegenheid te verkrijgen. Ook de waterbuffers in de laanbomenzone geeft ruime aan flora en fauna.

De nieuwe situatie biedt ook een kans om qua beleving het landschap een impuls te geven. Het oude zandpad is deels in het veld aanwezig en vanuit het initiatief kan in samenspraak dit pad in ere worden hersteld en onderdeel vormen van een dorpsommetje. Een duiker in de sloot aan de zijde van de Stationsstraat maakt hier een entree van dit historische pad.

De landschappelijke inpassing geeft weer wat vanuit de analyse van het gebied en beleid en de andere uitgangspunten is voortgekomen gericht op de ontwikkeling van bedrijvigheid.



Afbeelding 16. Landschappelijke inpassing van het plangebied

- A. Aanleg gemengde haag met bomen als kader
Aan de zijde van de Stationsstraat staan deze hagen waardoor eventueel raster verdoezeld wordt en er een mooie natuurlijke inkleding van de voorzijde komt. Zeker met de bomen in de haag is het een groene afronding en aanzien. De gemengde haag geeft juist variatie en een aantrekkelijk beeld. Het is een landelijke haag met kleur en bloei.
- B. Aanleg bomenzone met kruidenvegetatie
Deze zone is aan de zichtzijde vanaf de rondweg. Hier komt een stevige bomenzone te staan met een knipoog naar het agrarische cultuurlandschap. Door hier 10 stevige bomen aan te planten in de 8 meter brede zone met kruidenrijke onderbegroeiing wordt een luchtige integratie voorzien. Hier komen ook bomen die vrucht geven, dat zullen de wandelaars van het aangrenzende padje kunnen waarderen.
- C. Aanleg singel met struiken en bomen
Deze zone van 8 meter breed bestaat uit struiken, met hierin op 6 meter onderlinge afstand bomen. Het eindbeeld is een struikenstrook / singel met variatie, bloei en bes met een hoogte van 6 meter met daarin opgaande bomen (12 meter hoog).

D. Nieuw wandelpaadje / ommetje

Het historische zandpad wordt hersteld door aanleg wandelpad met natuurlijk materiaal. Een recht paadje van Grauwacke en een breedte van 2 meter geeft een mooie ontsluiting en aanleiding voor een ommetje.

E. Aanleg duiker bij entree wandelpaadje / ommetje

Waar het wandelpaadje de waterbuffers passeert zal een duiker worden gerealiseerd. Het vormt daarmee de entree van het wandelpaadje.

F. Aanleg waterbuffer / waterpartij

Aan de straatzijde worden waterbuffers aangelegd met een capaciteit van circa 2.000 m³ (eis van 100 mm per m²). Na aanleg wordt de waterbuffer ingezaaid met een kruidenrijk mengsel dat enige ecologische waarde creëert.

Het landschappelijk inpassingsplan geeft weer wat aangeplant zal worden om er een mooi geheel van te maken. Zo ontstaat er een mooie randaankleding en een rustiek wandelpaadje in een groene omgeving.

5. SECTORALE ASPECTEN

5.1 Inleiding

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het bij het opstellen van een bestemmingsplan verplicht om inzicht te bieden in de relevante planologische en milieuhygiënische aspecten. In dit hoofdstuk is een verantwoording voor deze aspecten opgenomen.

5.2 Milieuaspecten

5.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient, in geval van een nieuw bestemmingsplan, aangegeven te worden of de bodemkwaliteit geschikt is voor de nieuwe functie. Ter plaatse is derhalve een verkennend bodemonderzoek² uitgevoerd.

Uit de onderzoeksresultaten blijkt dat de bovengrond plaatselijk licht verhoogd is met zware metalen en organochloor bestrijdingsmiddelen. In de ondergrond zijn geen gehalten gemeten verhoogd ten opzichte van de achtergrondwaarde. Het freatisch grondwater is plaatselijk licht verhoogd met zware metalen en xylenen.

Gelet op de gemeten componenten en concentraties en het ontbreken van potentiële verontreinigingsbronnen ter plaatse wordt het uitvoeren van een nader bodemonderzoek niet noodzakelijk geacht.

De milieuhygiënische conditie van de bodem vormt geen belemmering voor het initiatief.

Bij de herontwikkeling van de locatie dient men wel bedacht te zijn op de aanwezigheid van een ondergrondse huisbrandolietank bij de woning. De tank is in 1991 gereinigd en afgevuld met zand.

Indien er werkzaamheden plaatsvinden, waarbij grond vrijkomt, kan de grond mogelijk niet zonder meer worden afgevoerd of elders worden toegepast. Ten aanzien van hergebruik van deze grond elders is het Besluit Bodemkwaliteit van toepassing.

Het freatisch grondwater ter plaatse van de onderzoekslocatie is niet multifunctioneel toepasbaar. Het wordt daarom afgeraden het freatisch grondwater te gebruiken voor consumptie, besproeiing of proceswater.

5.2.2 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidsnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidsniveaus als gevolg van wegen, spoorwegen, gezoneerde industrieterreinen en luchthavens. Diverse wegen in en om het plangebied zijn zoneplichtige wegen in het kader van de Wet geluidhinder. Dit betekent dat bij het oprichten van een gevoelige bestemming binnen de zone altijd een akoestisch onderzoek is vereist. Het bedrijventerrein Hoogveld betreft geen gezoneerde industrieterrein op basis van de Wet geluidhinder. Tevens zijn geen spoorwegen of luchthavens in of in de directe nabijheid van de bedrijventerreinen aanwezig.

De nieuwe bedrijfsbestemming betreft geen gevoelige bestemming. Effect van geluid op het plangebied behoeft derhalve niet onderzocht te worden.

² Aeres Milieu, Verkennend bodemonderzoek Stationsstraat 80 e.o. te Horst, 27 juni 2019, projectnummer: AM19174

Binnen het plangebied wordt bedrijvigheid tot en met categorie 3.2 toegestaan. Op basis van de indicatieve bedrijvenlijst van de VNG geldt ten aanzien van het aspect geluid voor bedrijven van categorie 3.2 een richtafstand van 50 meter (zie paragraaf 5.2.5). Binnen een afstand van 50 meter uit de grens van het plangebied zijn geen gevoelige bestemmingen gelegen. Derhalve is het niet noodzakelijk om een akoestisch onderzoek uit te voeren.

5.2.3 Luchtkwaliteit

Effect op luchtkwaliteit

Op basis van de Wet luchtkwaliteit, als onderdeel van de Wet milieubeheer, gelden kwaliteitseisen voor de luchtkwaliteit. Deze kwaliteitseisen zijn door middel van grenswaarden voor de diverse luchtverontreinigingscomponenten vastgelegd. Deze grenswaarden gelden overal in de buitenlucht. Er wordt onderscheid gemaakt tussen projecten die 'Niet in betekende mate' (NIBM) en 'In betekende mate' (IBM) bijdragen. Projecten die NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit kunnen zonder verdere toetsing aan de grenswaarden uitgevoerd worden.

Als een initiatief ervoor zorgt dat de concentratie PM₁₀ of NO₂ met meer dan 3% van de grenswaarde verhoogd, draagt het initiatief IBM bij aan de luchtkwaliteit en dient een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd te worden om de precieze effecten op de luchtkwaliteit in beeld te brengen.

Voor het initiatief is de toename van verkeer van belang in relatie tot de luchtkwaliteit. Omdat nog niet duidelijk is welke bedrijvigheid zich binnen het plangebied zal vestigen is de exacte toename van verkeer niet te bepalen. Er is daarom, op basis van een ruime inschatting, er van uit gegaan dat elke dag maximaal 100 vrachtwagens van en naar de locatie rijden.

Met behulp van de NIBM-tool 2020 is bepaald of dit extra verkeer in betekende mate invloed heeft op de luchtkwaliteit. Uit de berekening blijkt dat de toename van het verkeer ruimschoots onder NIBM valt. Op basis van voorgaande wordt een nader onderzoek naar de luchtkwaliteit dan ook niet noodzakelijk geacht.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie	2020
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	100
Aandeel vrachtverkeer	100,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,76
PM ₁₀ in µg/m ³	0,09
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig	

Achtergrondwaarden

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden bezien of de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende is voor de ontwikkeling van bedrijvigheid.

Rondom het plangebied bevinden zich diverse wegen als emissiebronnen van luchtverontreinigende stoffen (uitlaatgassen van verkeer). Deze bronnen zijn opgenomen in de achtergrondconcentraties, zoals die door het RIVM jaarlijks in kaart worden gebracht. Normaal gesproken zijn er in het oosten en zuiden van Nederland geen knelpunten op het gebied van de luchtkwaliteit met betrekking tot fijn stof en stikstofdioxide te verwachten. De grootschalige concentratiekaart Nederland (GCN) geeft per km-vak de huidige achtergrondconcentraties weer.

Volgens de kaarten van het RIVM bedraagt momenteel de concentratie fijn stof (PM_{2,5}) ter plaatse 11,8 µg/m³, de concentratie fijn stof (PM₁₀) 18,8 µg/m³ en de concentratie stikstofdioxide (NO₂) 17,6 µg/m³. In de Wet milieubeheer is de jaargemiddelde grenswaarde voor PM_{2,5} 25 µg/m³, terwijl de jaargemiddelde grenswaarde voor PM₁₀ 40 µg/m³ bedraagt. Voor NO₂ bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde eveneens 40 µg/m³.

Volgens de kaarten van het RIVM is de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende voor de ontwikkeling van bedrijvigheid.

5.2.4 Geur

Geur kan hinder veroorzaken in de leefomgeving. Wanneer deze hinder inderdaad ondervonden wordt, kan dit zelfs invloed hebben op de gezondheid. Geurhinder dient daarom zoveel mogelijk beperkt te worden door regels te stellen aan de uitstoot van geuremissies en bepaalde afstanden aan te houden ten opzichte van geurgevoelige objecten. De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) kent bescherming toe aan geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebied bestemd voor wonen en verblijf. In de nieuw te vestigen bedrijvigheid zullen mensen verblijven. De bedrijven betreffen derhalve geurgevoelig objecten.

Gemeenten hebben onder de Wgv de bevoegdheid gekregen om binnen de kaders die deze wet stelt eigen normen te stellen. Deze kunnen worden vastgelegd in een geurverordening. De normstelling in de geurverordening dient te worden gemotiveerd aan de hand van een gebiedsvisie geurhinder en veehouderij. De gemeente Horst aan de Maas beschikt niet over een dergelijke geurverordening.

Individuele geurbelasting

De norm voor een geurgevoelig object, gelegen in het buitengebied, is door de Wgv vastgesteld op 14 OU/m³ (voorgroondbelasting). Dit betekent dat iedere individuele veehouder 14 OU/m³ mag emitteren op een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom. De geurbelasting op een geurgevoelig object kan uitsluitend berekend worden bij een veehouderij waar dieren met geuremissiefactoren worden gehouden (dit betreffen doorgaans de intensieve veehouderijen). Bij een veehouderij waar dieren zonder geuremissiefactoren worden gehouden geldt een minimale vaste onderlinge afstand van 25 meter (gevel stal) en 50 meter (emissiepunt stal).

Binnen een straal van 500 meter rondom het plangebied bevinden zich de volgende veehouderijen:

- Hagelkruisweg 20 Hegelsom, leghennen (vergunde emissie 13.133 OU)
- Kogelstraat 74 Hegelsom, melkrundvee
- Bemmelstraat 9 Horst, schapen (vergunde emissie 1.950 OU)

De afstand van de veehouderijen waar dieren zonder geuremissiefactoren worden gehouden (melkrundvee), tot het plangebied, bedraagt ruimschoots meer dan 50 meter. Aan de geureisen uit de Wgv voor wat betreft deze inrichting wordt ruimschoots voldaan.

Van de andere twee veehouderijen, waar dieren worden gehouden met geuremissiefactoren, is de geurbelasting op het plangebied berekend middels het programma "V-stacks vergunning" (zie bijlage 1). Daarbij is alle vergunde geuremissie binnen het betreffende agrarische bouwvlak conform een worst-case scenario gepositioneerd op de ten opzichte van het plangebied meest nabij gelegen hoek van het agrarische bouwvlak.

Nummer	X-coördinaat	Y-coördinaat	Hagelkruisweg 20	Bemmelstraat 9
Hoek 1	201027	384021	1,1	0,3
Hoek 2	201046	383840	1,6	0,1
Hoek 3	200905	383850	3,2	0,1
Hoek 4	200882	383955	1,6	0,3
Middelpunt	200977	383916	1,8	0,2

De hoogste voorgrondbelasting bedraagt 3,2 OU/m³. Op basis van de Wgv is ter plaatse een maximale geurbelasting toegestaan van 14,0 OU/m³. Er wordt daarmee ruimschoots aan de norm voldaan, waardoor gesteld kan worden dat de betreffende veehouderijen geen nadelige effecten hebben op het woon- en leefklimaat ter plaatse van het plangebied voor wat betreft voorgrondbelasting.

Cumulatieve geurbelasting

Middels het programma "V-stacks gebied" is berekend wat de cumulatieve geurbelasting ter plaatse is om te kunnen beoordelen of er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Alle veehouderijen in een straal van 2 kilometer rond het plangebied én beschikken over diersoorten waarvoor een geuremissienorm is vastgesteld zijn in de berekening opgenomen (zie bijlage 2).

In onderstaande tabel zijn de rekenresultaten van de berekening van de achtergrondbelasting weergegeven.

Nummer	X-coördinaat	Y-coördinaat	Berekende waarde
Hoek 1	201027	384021	2,2
Hoek 2	201046	383840	2,8
Hoek 3	200905	383850	3,7
Hoek 4	200882	383955	2,7
Middelpunt	200977	383916	2,9

De cumulatieve geurbelasting binnen het plangebied varieert tussen 2,2 en 3,7 OU/m³. Anders dan bij voorgrondbelasting geeft de Wgv geen normen voor achtergrondbelasting. Ook geeft de Wgv geen omschrijving van wat onder een goed of aanvaardbaar woon- en leefklimaat verstaan wordt. In dat kader vormt paragraaf 3.4 van de handreiking bij de Wgv (welke gaat over de beoordeling van ruimtelijke plannen, aanvulling 23 mei 2007) en de bijlagen 6 en 7 bij de handreiking (met informatie over de te verwachten geurhinder, aanvulling 1 mei 2007) een hulpmiddel voor het beoordelen van ruimtelijke plannen.

Aan de hand van het gestelde in voornoemde handreiking is er door de overheid een tabel opgesteld, welke hierna wordt weergegeven en welke gebruikt kan worden voor de beoordeling van de milieukwaliteit in een gebied. De milieukwaliteit correspondeert in dit geval met de normering van de kwaliteit van het woon- en leefklimaat. Middels deze tabel kan aan de hand van de uitkomsten van de verspreidingsmodel "V-stacks gebied" en de geurcontouren (waarin deze uitkomsten weergegeven worden) gezien worden welke milieukwaliteit er in een bepaald gebied heerst en, gelet op de ligging van het ruimtelijk plan, wat de milieukwaliteit en dus het woon- en leefklimaat bij een ruimtelijk plan is.

		Voorgrondbelasting	Achtergrondbelasting
Milieu kwaliteit	Geur gehinderden	98 percentiel OU/m ³	98 percentiel OU/m ³
Zeer goed	< 5%	< 1,5	< 3,1
Goed	5-10%	1,5-3,8	3,1-7,4
Redelijk goed	10-15%	3,8-6,6	7,4-13,1
Matig	15-20%	6,6-10	13,1-20
Tamelijk slecht	20-25%	10-14,2	20-28,3
Slecht	25-30%	14,2-19,2	28,3-38,5
Zeer slecht	30-35%	19,2-25,3	38,5-50,7
Extreem slecht	35-40%	25,3-32,8	> 50,7

Concluderend kan derhalve het volgende gesteld worden. In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet aangetoond worden dat er bij een ruimtelijk plan sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Om te kunnen oordelen wat de invloed van een ruimtelijk plan op het woon- en leefklimaat is, moet met betrekking tot geur zowel de voorgrondbelasting als de achtergrondbelasting in beeld worden gebracht. In geval van voorgrondbelasting geur vindt toetsing plaats aan de wettelijke norm van 14 OU/m³ voor buiten de bebouwde kom. De norm voor buiten de bebouwde kom valt in de milieukwaliteitsklasse "tamelijk slecht" (10,0 tot 14,2 OU/m³). Op grond hiervan wordt afgeleid dat buiten de bebouwde kom een milieukwaliteit "tamelijk slecht" aanvaardbaar is. Als deze wettelijke normen worden doorgetrokken naar de achtergrondbelasting kan gesteld worden dat buiten de bebouwde kom bij een norm gelegen in de klasse 20 – 28,3 OU/m³ (welke correspondeert met de milieukwaliteitsklasse "tamelijk slecht") gesproken kan worden van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

De hoogste achtergrondbelasting bedraagt 3,7 OU/m³. Op basis van bovenstaande motivatie is dan sprake van een aanvaard woon- en leefklimaat, waardoor gesteld kan worden dat de betreffende veehouderijen geen nadelige effecten hebben op het woon- en leefklimaat ter plaatse van het plangebied voor wat betreft achtergrondbelasting.

5.2.5 Bedrijven en milieuzoneringen

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Als hulpmiddel voor de inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, in 2009 een indicatieve bedrijvenlijst opgesteld.

Om een milieuzonering in een concrete situatie te kunnen uitwerken bevat de VNG publicatie bouwstenen. De drie belangrijkste bouwstenen zijn:

1. de richtafstandenlijst;
2. twee omgevingstypen;
3. een lijst van toelaatbare activiteiten in gemengd gebied met het oog op functiemenging.

De belangrijkste bouwstenen voor milieuzonering zijn de twee richtafstandenlijsten die zijn opgenomen in bijlage 1 van de VNG publicatie. Dit zijn afstanden ten opzichte van een rustige woonwijk (of een vergelijkbaar omgevingstype) of een gemengd gebied.

Milieucategorie	Richtafstand rustige woonwijk	Richtafstand gemengd gebied
1	10	0
2	30	10
3.1	50	30

3.2	100	50
4.1	200	100
4.2	300	200
5.1	500	300
5.2	700	500
5.3	1000	700
6	1500	1000

Binnen het plangebied zijn, net zoals op het Hoogveld, uitsluitend bedrijven van milieucategorie 2 t/m 3.2 toegestaan. Uit de tabel kan geconcludeerd worden dat voor bedrijven t/m milieucategorie 3.2 een richtafstand van 100 (tot woonwijk) of 50 meter (gemengd gebied) aangehouden dient te worden.

Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging of een gebied gelegen aan hoofdinfrastructuur. Het plangebied is te typeren met het omgevingstype gemengd gebied door de ligging aan de rand van een bedrijventerrein, andere bedrijven, woningen en de sportvelden en de ligging aan de Stationsstraat (N556). Hieruit volgt een richtafstand van 50 m.

Binnen een afstand van 50 meter rond de grens van het plangebied bevinden zich uitsluitend bedrijven en de sportvelden. Dit betreffen geen milieugevoelige functies. Aan de richtafstand van 50 meter wordt derhalve voldaan.

Het aspect milieuzonering is daarmee niet beperkend voor de toekenning van de bestemming 'Bedrijventerrein' aan het plangebied.

5.2.6 Externe veiligheid

Bij de ruimtelijke planvorming moet rekening gehouden worden met het aspect externe veiligheid. De risico's voor de bevolking, die verbonden zijn aan gevaar veroorzakende activiteiten moeten in beeld worden gebracht. De volgende bronnen kunnen aan de orde zijn:

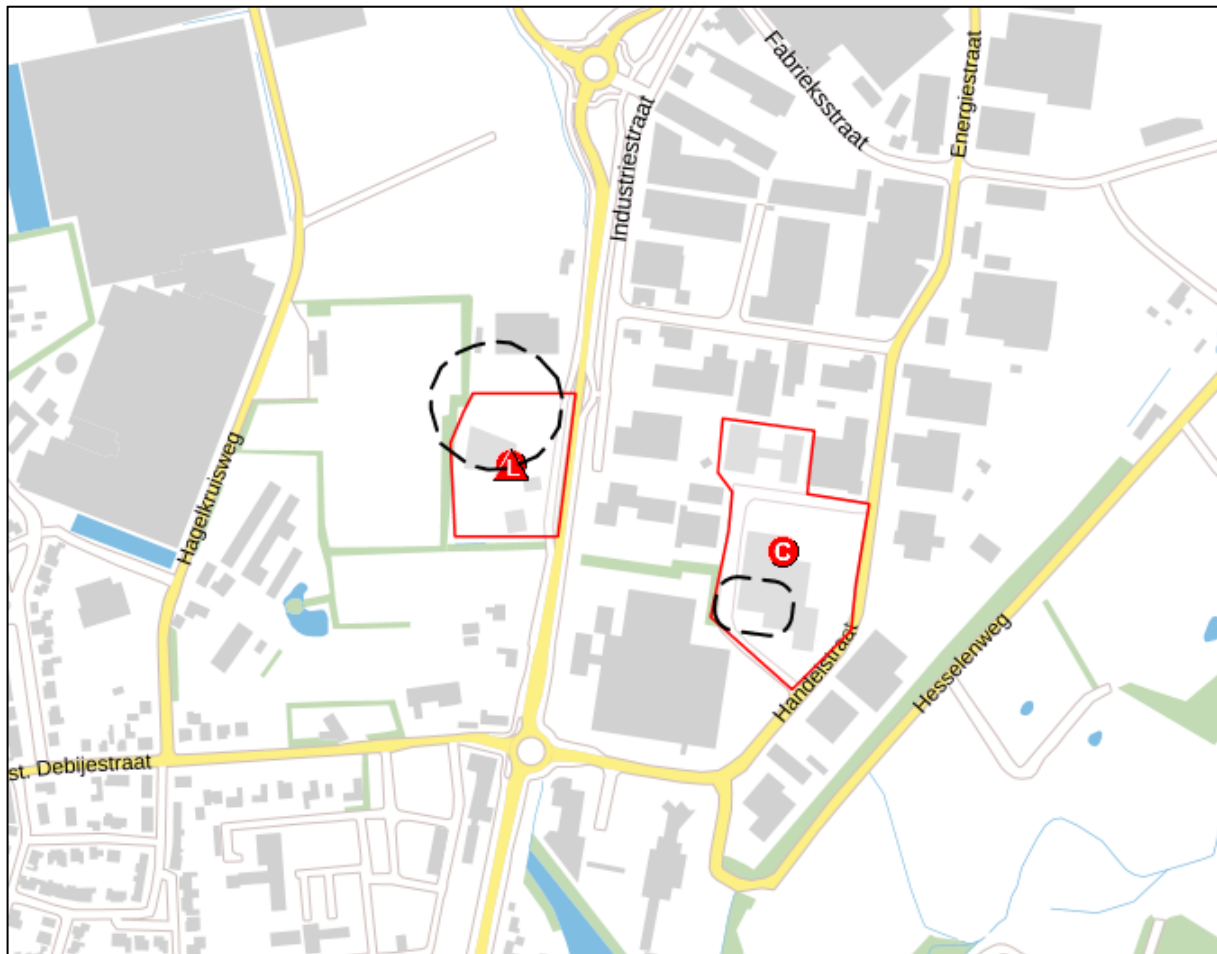
- inrichtingen;
- transportactiviteiten met gevaarlijke stoffen;
- vuurwerkopslagplaatsen;
- opslagplaatsen ontplofbare stoffen voor civiel gebruik.

Hoewel de kans om komen te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen zeer klein is, gelden er toch bepaalde minimaal aan te houden afstanden tot locaties waar gevaarlijke stoffen worden opgeslagen of getransporteerd. Deze minimaal aan te houden afstanden worden plaatsgebonden risicocontouren genoemd. De grootte van deze plaatsgebonden risicocontouren verschilt per situatie. Zo speelt de hoeveelheid opgeslagen of vervoerde gevaarlijke stoffen een rol, maar daarnaast bijvoorbeeld ook de wijze van opslag en eventuele aanwezige veiligheidssystemen.

Wanneer er een ongeval met gevaarlijke stoffen plaatsvindt, dan kunnen de effecten veel verder reiken dan de plaatsgebonden risicocontour. De afstand tot waar een ongeval met een gevaarlijke stof nog onder 1% van de blootgestelden dodelijke slachtoffers kan veroorzaken vormt het invloedsgebied.

Het plaatsgebonden risico zegt dus niets over het aantal mensen dat kan komen te overlijden tijdens een ongeval met gevaarlijke stoffen. Hiervoor is het groepsrisico bedoeld. Het groepsrisico is een maat voor de maatschappelijke ontwrichting en wordt weergegeven in een grafiek. In een dergelijke grafiek is de kans op een calamiteit weergegeven tegenover de hoeveelheid mensen die kan komen te overlijden als gevolg van die calamiteit. Het groepsrisico is geen harde norm, maar vormt de basis voor een verantwoording van de aanwezige risico's door de gemeente. Het gemeentebestuur heeft beleidsruimte bij het toepassen van de

hoogte van het groepsrisico bij ruimtelijke ontwikkelingen. Echter, het gemeentebestuur is wel verplicht voor het invloedsgebied verantwoording af te leggen over de hoogte van het groepsrisico, de te nemen maatregelen om de effecten van deze risico's te reduceren en de eventuele restrisico's.



Afbeelding 17. Ligging risicovolle bedrijvigheid ten opzichte van het plangebied

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Met behulp van de provinciale risicokaart is bepaald of het plangebied binnen de plaatsgebonden risicocontouren, dan wel invloedsgebieden van omliggende risicovolle inrichtingen is gelegen. In de uitsnede in onderstaande figuur is de ligging van relevante inrichtingen in de wijde omgeving van het plangebied weergegeven.

De twee nabijgelegen risicovolle bedrijven betreffen:

- Vissers Oliehandel Horst BV, Stationsstraat 90 (LPG tankstation)
- Mertens BV, Handelstraat 6 (groothandel in akkerbouwproducten)

Uit de afbeelding blijkt dat het plangebied niet is gelegen binnen de plaatsgebonden risicocontouren van voornoemde risicovolle bedrijven. Uit de bij de risicokaart behorende rapportages blijkt dat het invloedsgebied van het groepsrisico van Vissers Oliehandel 150 meter betreft en het invloedsgebied van Mertens BV 90 meter. De afstand van de terreingrens van Vissers Oliehandel tot het plangebied bedraagt circa 65 meter. De opstelplaats van de tankwagen, welke maatgevend is voor het invloedsgebied, is echter verder dan 150 meter van het plangebied gesitueerd. De afstand van de terreingrens van Mertens BV tot het plangebied bedraagt 165 meter.

Transport gevaarlijke stoffen

Binnen een straal van 200 meter is uitsluitend de N556 gelegen. Ten aanzien van de veiligheidsrisico's is dit wegtraject uitsluitend van belang indien hierover gevaarlijke stoffen worden getransporteerd. Bij Rijkswaterstaat zijn géén jaartintensiteiten van het vervoer van gevaarlijke stoffen over deze weg bekend. Ook blijkt uit de Risicokaart dat géén telgegevens van transporten met gevaarlijke stoffen bekend zijn over de N556. Wél is aangegeven dat de plaatsgebonden risicocontour van de weg 0 meter betreft en de overschrijdingsfactor van de oriëntatiewaarde <0,1 maal de oriënterende waarde betreft.

Gelet op de zeer lage veiligheidsrisico's kan de planvorming dan ook geen aanleiding geven om een onderzoek naar de hoogte van het groepsrisico te eisen.

Op grotere afstand van het plangebied is de spoorlijn Venlo – Eindhoven gesitueerd. Aangezien de spoorweg op meer dan 200 meter afstand is gelegen, wordt geconcludeerd dat als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor geen beperkingen gelden voor het plan. Conform de vervoersaantallen zoals genoemd in Bijlage II Tabel Basis net Spoor (opgenomen in de Regeling Basisnet) vinden op het spoortraject ter hoogte van Hegelsom uitsluitend transporten met Categorie A stoffen plaats (route 12, Eindhoven aansl. – Venlo). Uit tabel 4-2 van de HART volgt dat bij deze stofcategorie de 1% letaliteitsafstand 460 meter betreft. Gebleken is dat het plangebied geheel buiten de 1% letaliteitsgrens van het spoor is gelegen.

Risicovolle buisleidingen

Het transport van gevaarlijke stoffen middels buisleidingen is gebaseerd op het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). In en rondom het plangebied zijn geen buisleidingen aanwezig, waarvan de invloed reikt tot over het plangebied.

Conclusie

Externe veiligheid vormt derhalve geen belemmering voor de ontwikkeling van bedrijvigheid.

5.2.7 Milieueffectrapportage

Per 1 april 2011 is het Besluit m.e.r. gewijzigd. De belangrijkste aanleidingen hiervoor zijn de modernisering van de m.e.r. wetgeving in 2010 en de uitspraak van het Europese Hof van 15 oktober 2009³. Uit deze uitspraak volgt dat de omvang van een project niet het enige criterium mag zijn om wel of geen m.e.r.-beoordeling uit te voeren. Ook als een project onder de drempelwaarde uit lijst C en D zit, kan een project belangrijke nadelige gevolgen hebben, als het bijvoorbeeld in of nabij een kwetsbaar natuurgebied ligt.

Gemeenten en provincies moeten daarom per 1 april van 2011 ook bij kleine bouwprojecten beoordelen of een m.e.r.-beoordeling nodig is. Achterliggende gedachte hierbij is dat ook kleine projecten het milieu relatief zwaar kunnen belasten en ook bij kleine projecten van geval tot geval moet worden beoordeeld of een m.e.r.-beoordeling) nodig is.

Een m.e.r.-beoordeling is een toets van het bevoegd gezag om te beoordelen of bij een project belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. Wanneer uit de toets blijkt dat er belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden moet er een m.e.r.-procedure worden doorlopen. Met andere woorden dan is het opstellen van een m.e.r. nodig.

Beoordeling noodzakelijkheid m.e.r.-beoordeling

Om te bepalen of een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is dient bepaald te worden of het project voorkomt in lijst C of lijst D van het Besluit, of de drempelwaarden worden overschreden, of het project in een kwetsbaar gebied ligt en of er belangrijke milieugevolgen zijn.

³ HvJ EG 15 oktober 2009, zaak C-255/08 (Commissie tegen Nederland)

Drempelwaarden Lijst C en D

Binnen het plangebied wordt de mogelijkheid geboden aan bedrijvigheid zich hier te vestigen, als afronding van het bedrijventerrein Hoogveld. Het realiseren van een dergelijk initiatief komt niet voor in bijlage C van het besluit m.e.r. Er is dus geen sprake van de verplichting om een m.e.r. procedure te doorlopen.

Op grond van categorie D11.3 geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht voor de aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein, in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een oppervlakte van 75 ha of meer.

Aangezien in dit geval sprake is van een uitbreiding van een bedrijventerrein met 1,8 ha is er sprake van een (ruime) onderschrijding van de drempelwaarde voor het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling.

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

In het Besluit m.e.r. is aangegeven dat de omvang van een project niet het enige criterium mag zijn om wel of geen m.e.r.-beoordeling uit te voeren. Ook als een project onder de drempelwaarde uit lijst C en D zit, kan een project belangrijke nadelige gevolgen hebben, als het bijvoorbeeld in of nabij een kwetsbaar natuurgebied ligt. In feite zijn daarmee de geval definities (de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst) indicatief gemaakt. Dit betekent dat niet meer kan worden volstaan met de mededeling in het besluit dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde ligt en dus geen m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is. Onder de geldende regeling moet een motivering worden gegeven. Deze motivering moet zijn gebaseerd op een toets die qua inhoud (dat wil zeggen: op basis van dezelfde criteria) aansluit bij de m.e.r.-beoordeling, de diepgang kan echter anders zijn en er zijn geen vormvereisten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

Gemeenten en provincies moeten nu dus ook bij kleinere bouwprojecten beoordelen of een m.e.r.-beoordeling nodig is. Die beoordeling is vormvrij. Uit deze toelichting blijkt dat het plangebied niet is gelegen in een gevoelig gebied en het initiatief geen negatieve effecten heeft op elders gelegen gevoelige gebieden. Er is geen risico op verontreiniging en het initiatief leidt niet tot hinder voor omliggende functies. Er worden geen gevaarlijke stoffen gebruikt en / of technologieën toegepast, waardoor er geen sprake is van risico op ongevallen. Uit deze toelichting blijkt kortom dat er geen sprake is van nadelige gevolgen voor het milieu.

Conclusie

1. De vestiging van bedrijvigheid komt niet voor in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit m.e.r. Er hoeft dus geen m.e.r. te worden opgesteld;
2. De activiteit valt wel onder categorie D11.3 van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. Er geldt echter geen m.e.r.-beoordelingsplicht omdat de in kolom 2 bij deze categorie genoemde 'drempelwaarden' bij lange na niet worden overschreden;
3. Omdat de activiteiten wel worden genoemd in een van de categorieën in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. maar de drempelwaarden niet worden overschreden, dient in beginsel voor dit plan wel een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd;
4. Uit de uitgevoerde vormvrije m.e.r.-beoordeling is gebleken dat de activiteiten op grond van de selectiecriteria als bedoeld in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling niet tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu leiden en dus geen aanleiding vormen om op grond hiervan alsnog een m.e.r.-beoordeling uit te voeren.

5.3 Waterparagraaf

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze het waterhuishoudkundig systeem in het plangebied opgebouwd is en hoe rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam)

waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan de benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

Het plangebied ligt binnen het beheersgebied van het Waterschap Limburg. In het kader van het beleid van zowel de gemeente Horst aan de Maas als het waterschap dient binnen het plangebied een duurzaam waterhuishoudkundig systeem gerealiseerd te worden.

5.3.1 Beleidskader

Relevante beleidstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan 2016-2021 van het waterschap, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014), het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

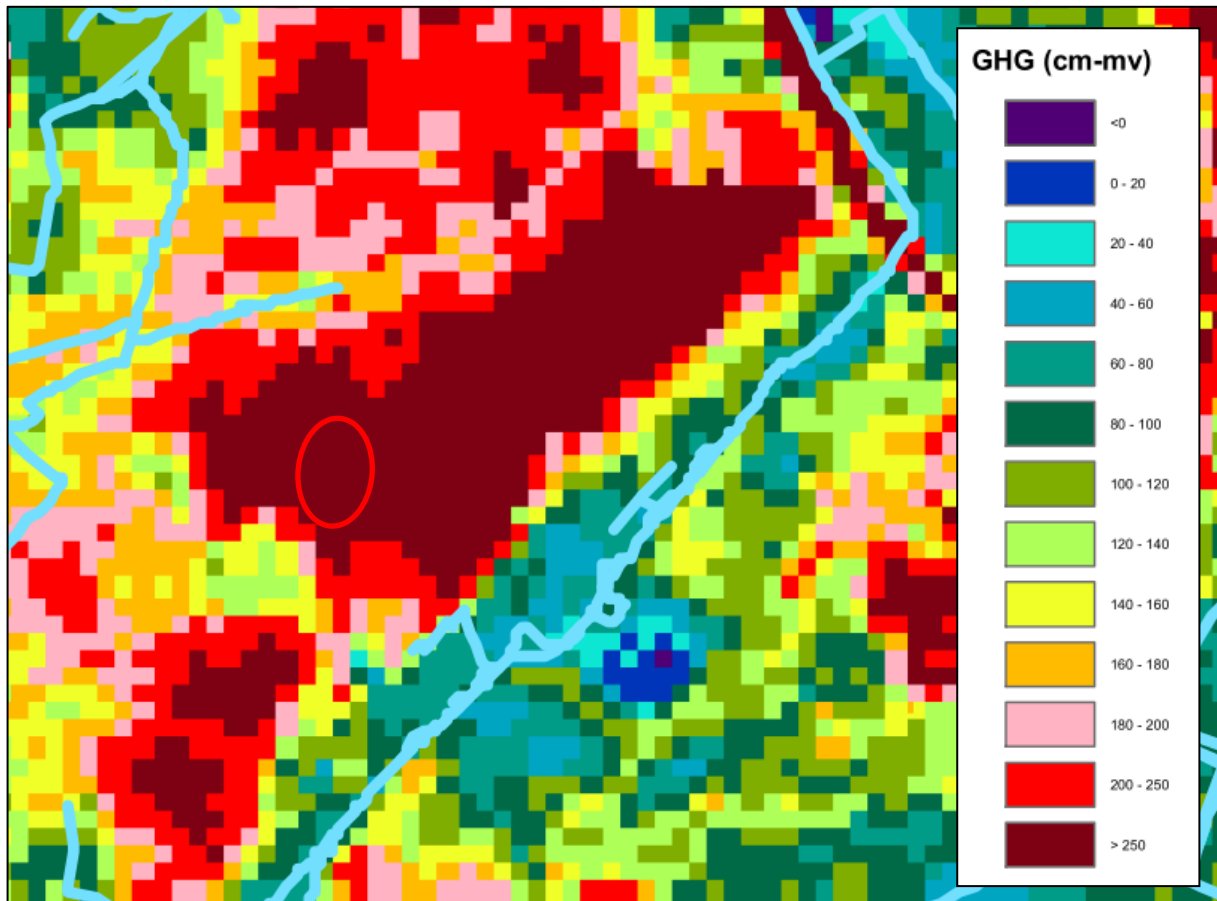
Tevens wordt thans gewerkt met de trits, hergebruik-bergen-infiltreren-afvoeren.

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de driestapsstrategieën.

Het waterbeleid in het POL2014 sluit aan op de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Waterplan. Het provinciaal waterbeleid omvat de volgende strategische doelen:

- herstel sponswerking: het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderde klimatologische omstandigheden;
- herstel van de natte natuur: het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijk natuur;
- schoon water: het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment;
- duurzame watervoorziening: het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van de vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiveringstechnieken beschikbaar is;
- een veilige Maas: het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas.

Conform de POL2014-kaart 'Regionaal water' liggen in het plangebied geen specifieke waterkundige waarden. Blijkens de kaart 'Ondergrond' maakt het plangebied en omgeving onderdeel uit van een boringsvrije zone. Diepe boringen kunnen de natuurlijke geologische bescherming aantasten. In deze zones worden alleen (nieuwe) diepe onttrekkingen voor menselijke consumptie via vergunningverlening toegestaan. Met de ontwikkeling van het plangebied zijn dergelijke diepe onttrekkingen niet aan de orde. Conform het vigerende bestemmingsplan is aan het plangebied de gebiedsaanduiding 'Milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied Venloschol' toegekend om diepe boringen zonder vergunning te voorkomen. Deze gebiedsaanduiding is opnieuw aan het plangebied toegekend.



Afbeelding 18. Uitsnede kaart GHG NLP

5.3.2 Kenmerken van het watersysteem (huidige situatie)

Bodemgesteldheid en grondwater

Conform de algemene gegevens van het Waterschap Limburg blijkt de omgeving van het plangebied een redelijke bodemdoorlatendheid te hebben van 0,45 tot 0,75 m/dag.

Op basis van de kaarten behorende bij het Nieuw Limburgs Peil (NLP) blijkt dat de gemiddelde hoogste grondwaterstand dieper dan 250 cm-mv is gelegen. Dit wordt bevestigd door de resultaten uit het bodemonderzoek (zie paragraaf 5.2.1) toen de feitelijke grondwaterstand tussen 285 en 330 cm-mv is aangetroffen.

Oppervlaktewater

Op de leggerkaarten van Waterschap Limburg is te zien dat binnen het plangebied geen primair oppervlaktewater ligt. Langs de Stationsstraat ligt een kavelsloot, die over het algemeen geen water voert.

5.3.3 Water in relatie tot de ontwikkeling (nieuwe situatie)

Hemelwater

Voor het plangebied wordt gestreefd naar afkoppeling van hemelwater en infiltratie op het eigen perceel. Het beleid van de gemeente is erop gericht om hemelwater afkomstig van de daken zoveel mogelijk te hergebruiken. Hemelwater afkomstig van andere oppervlakteverhardingen wordt bij voorkeur op het eigen terrein opgevangen of indien mogelijk afgevoerd op oppervlaktewater in de omgeving van het plangebied.

Het Waterschap Limburg hanteert als uitgangspunt dat toekomstige hemelwatervoorzieningen (vereist vanaf een verhardingstoename >2.000 m²) gedimensioneerd dienen worden op een bui van 100 mm met een leegloop/beschikbaarheid binnen 24 uur.

De locatie grenst aan een kavelsloot. Overtollig hemelwater kan zodoende op eigen locatie worden geborgen en via deze landbouwsloot vertraagd worden afgevoerd. Voor het bergen en vertraagd afvoeren eist het waterschap dat dat de afvoer maximaal 1 l/s/ha bedraagt.

Aan de voorzijde van het eigen terrein wordt een waterbuffer gerealiseerd met een inhoud van minimaal 2.000 m³, inclusief overloop op de aanwezige kavelsloot. De maximaal te verharden (daken en andere verhardingen) oppervlakte bedraagt 1,8 ha. Op basis van de eis van 100 mm dient een hemelwatervoorziening een capaciteit te bevatten van minimaal 1.800 m³. Aan deze eis wordt met de te realiseren waterbuffer voldaan.

De gemeente Horst aan de Maas streeft daarnaast naar het terugdringen van het gebruik van uitlogende bouwmaterialen. Dit aspect is als aanbeveling opgenomen in het pakket duurzaam bouwen. Van de initiatiefnemer wordt verwacht, voor zover relevant, geen gebruik te maken van uitlogende bouwmaterialen.

Afvalwater / riolering

Het vuilwater zal worden aangesloten op het gemeentelijk rioleringsstelsel.

5.3.4 Conclusie

Concluderend kan gesteld worden dat door het initiatief geen knelpunten ontstaan tussen grondgebruik en de waterhuishouding.

5.4 Kabels en leidingen

Grotere kabels en leidingen krijgen in een bestemmingsplan veelal een planologische beschermingszone door middel van een dubbelbestemming. Hiermee wordt de bedrijfszekerheid en de veiligheid van de betreffende leiding gewaarborgd.

Op basis van het vigerende bestemmingsplan is er geen sprake van een dergelijke dubbelbestemming in of in de nabijheid van het plangebied.

Blijkens kaarten van Gasunie, TenneT en Waterschapsbedrijf Limburg bevinden er zich in of in de nabijheid van het plangebied geen belangrijke (ondergrondse) leidingen.

5.5 Natuur

De Europese natuurwetgeving is in Nederland, op het gebied van soort- en gebiedsbescherming, uitgewerkt in de Wet natuurbescherming (Wnb). Deze wet heeft tot doel alle in Nederland in het wild voorkomende planten- en diersoorten en natuurgebieden (Natura2000-gebieden) te beschermen en in stand te houden.

5.5.1 Flora en fauna

Om het voorkomen van flora en fauna in het plangebied aan te tonen en het effect van de sloop van de huidige woning en het vervolgens ontwikkelen van bedrijvigheid hierop te onderzoeken is een flora- en faunainspectie⁴ uitgevoerd.

Algemene vogels

Verstoring en vernietiging van algemene vogelnesten is te vermijden, door het verwijderen van de vegetatie en de sloop van de woning buiten de periode 15 maart – 15 juli (het broedseizoen van de meeste vogels) uit te voeren. Met de voorgestane werkwijze worden overtredingen op de Wet natuurbescherming voorkomen.

Algemeen voorkomende grondgebonden zoogdieren en amfibieën

In het plangebied komen mogelijk zoogdieren en amfibieën voor, die onder de Wet natuurbescherming zijn beschermd. Het gaat om algemeen voorkomende soorten (zogenaamde A-soorten), waarvoor in Limburg een vrijstelling geldt in geval van ruimtelijke ontwikkeling en beheer en onderhoud. Dit houdt in dat deze soorten verstoord mogen worden, zonder dat daar vooraf een ontheffing voor is verkregen. Wel geldt altijd de Zorgplicht (artikel 1.11 Wnb); deze houdt in dat nadelige gevolgen voor dieren en planten altijd zoveel mogelijk moeten worden voorkomen. Om aan de algemene zorgplicht te voldoen, moeten dieren die tijdens de werkzaamheden worden aangetroffen, zo snel mogelijk naar een aangrenzende locatie buiten het plangebied worden verplaatst.

Vleermuizen: aanvullend onderzoek en mitigatie vooraf

De woning bevat mogelijk vleermuisverblijven. Het slopen van dit gebouw kan daarom leiden tot verstoring of vernietiging van vleermuizen en hun verblijven. Omdat alle vleermuissoorten streng zijn beschermd, dient het voorkomen van dergelijke verblijven conform het vleermuisprotocol te worden onderzocht.

Aanvullend onderzoek⁵ naar het voorkomen van vleermuizen heeft in dat kader plaatsgevonden. Tijdens de vier onderzoeksmomenten (31 mei, 16 juni, 20 augustus en 9 september 2019) zijn binnen het plangebied geen vleermuizen waargenomen. In het plangebied zijn dus geen in- of uitvliegende of zwermende vleermuizen aangetroffen. Paarterritoria zijn eveneens afwezig in het plangebied. Buiten het plangebied zijn eveneens geen waarnemingen van vleermuizen gedaan.

Met het initiatief hoeft daarom geen rekening gehouden te worden met vleermuizen.

Mogelijke vliegroutes/foerageergebieden vleermuizen: aangepaste verlichting

De wegbeplanting van de Stationsstraat en de houtsingel rond de sportvelden vormen mogelijk een vliegroute of foerageergebied voor vleermuizen. Vleermuizen, hun vaste vliegroutes en foerageergebieden zijn onder de Wet natuurbescherming beschermd (internationaal beschermde soorten). Om verstoring van vleermuizen te voorkomen, mag er tot op een afstand van 10 meter van de bomen alleen vleermuisvriendelijke buitenverlichting worden geplaatst; van de bomen af omlaag gerichte straatverlichting, met een scherpe bundel, zoals ledlampen. Hierbij kan worden gekozen voor amberkleurige UV-vrije led armaturen (Zoogdierverseniging, 2011) of rood licht (Spoelstra et al, 2017).

5.5.2 Natura2000

Het dichtstbijzijnde wettelijk beschermde natuurgebied, het Natura 2000-gebied Deurnsche- en Mariapeel, ligt op circa 7,9 kilometer afstand van het plangebied.

In de Wnb is voorgeschreven dat voor alle activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op Natura2000-gebieden een Wnb-vergunning vereist is. Over een afstand van 7,9 km of meer zijn negatieve effecten vanuit het plangebied op de Natura2000-gebieden uit te sluiten, behoudens wat betreft verzuring en/of vermesting.

⁴ Faunaconsult, Flora- en faunainspectie op Stationsstraat 80 te Horst, 25 mei 2020

⁵ Faunaconsult, Vleermuisonderzoek Stationsstraat 80 te Horst, 4 november 2019

Verzuring en vermisting zijn een van de mogelijk negatieve effecten van een initiatief op een Natura2000-gebied en kan een groot bereik hebben daar stikstof (in de vorm van NO_x of NH₃), welke verzuring en vermisting veroorzaakt, door de atmosfeer kan neerslaan in een Natura2000-gebied.

Voor ieder habitatype binnen een Natura2000-gebied dat gevoelig is voor verzuring en/of vermisting is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. De KDW geeft de grens aan waarboven het risico bestaat dat de kwaliteit van het habitat significant wordt aangetast door de verzurende en/of vermistende invloed van atmosferische stikstofdepositie. Door middel van het rekeninstrument AERIUS Calculator wordt de stikstofdepositie op Natura2000-gebieden als gevolg een initiatief berekend.

Gebruiksfase

Onderhavig bestemmingsplan laat bedrijvigheid toe binnen het plangebied en saneert daarvoor een woonbestemming voor één vrijstaande woning. Van zowel de huidige als nieuwe situatie is de uitstoot van NO_x bepaald. Uitstoot van NO_x vindt plaats door enerzijds de verwarming van de huidige woning en nieuwe bedrijfsgebouw(en) en anderzijds door het verkeer van en naar de locatie.

De verwachte opgave van het aardgasverbruik van de bedrijvigheid zal 300.000 m³ per jaar bedragen.

Voor het bepalen van het aardgasverbruik van de bedrijvigheid is gebruik gemaakt van standaarden, zoals onderzocht in het rapport 'Nieuwe benchmark energieverbruik utiliteitsgebouwen en industriële sectoren' van ECN (januari 2016). Hierin staat opgenomen dat een werkplaats (bedrijfshal voor een garage/showroom) gemiddeld 15 m³ per m² verbruikt. De nieuwe bedrijfsbestemming heeft een oppervlakte van circa 1,8 ha. Hiervan uitgaande kan er op de locatie per jaar circa 300.000 m³ gas verbruikt worden.

De calorische onderwaarde van aardgas in Nederland bedraagt 31.650 kJ/m³, waardoor bij verbranding voor de verwarming van het plangebied circa 9.495 GJ aan warmte wordt afgeleverd. Een Hr-ketel emitteert 18 g NO_x per GJ³, wat overeenkomt met 171 kg NO_x per jaar.

De bedrijfsactiviteiten hebben een bepaalde verkeersgeneratie tot gevolg van waaruit eveneens emissie van NO_x plaatsvindt. Het is onbekend wat voor soort bedrijven er zich gaan vestigen binnen het plangebied. Er is daarom uitgegaan van een worst-casebenadering van 100 vrachtwagens per dag die het plangebied zullen bezoeken.

Met de ingevoerde gegevens geeft AERIUS Calculator aan dat er geen rekenresultaten hoger zijn dan 0,00 mol/ha/j (zie bijlage 3). Er is derhalve geen merkbaar c.q. negatief effect voor wat betreft stikstofdepositie ter plaatse van de Natura2000-gebieden door het initiatief.

Bouwfase

Tijdens de bouw van de nieuwe bedrijfsgebouw(en) is er sprake van (tijdelijke) stikstofemissie, veroorzaakt door verkeer van en naar de bouwlocatie (vrachtwagens die bouwmaterialen komen leveren, vervoer bouwvakkers, etc.) en het gebruik van mobiele werktuigen op de bouwlocatie (kraan, betonpomp, etc.).

Een aannemer heeft gegevens beschikbaar gesteld voor de aantallen verkeer van en naar de bouwlocatie en van de uren die diverse machines draaien op de bouwlocatie tijdens de bouw van één bedrijfsgebouw (oppervlakte bedrijfsgebouw gesteld op 6.200 m²), zie bijlage 4. Deze gegevens zijn in AERIUS Calculator gezet. In het kader van onderhavig bestemmingsplan wordt echter uitgegaan van een worst-case-scenario; dat beide te realiseren bedrijfsgebouwen tegelijkertijd worden gebouwd. De gegevens zijn in dat geval verdubbeld (per bouwlocatie zijn identieke gegevens gebruikt, gelijktijdig afgezet tegen de Natura2000-gebieden).

Voor het vervoer van personeel en materiaal is een aanname gedaan van 720 voertuigen aan licht verkeer, 480 bussen en 177 voertuigen aan zwaar vrachtverkeer per etmaal. Het bouwverkeer rijdt via de bestaande

oprit de bouwlocatie af of op, waarna of waarvoor het bouwverkeer opgaat in het overige verkeer van de Stationsstraat.

In onderstaande tabel worden de te gebruiken mobiele werktuigen beschreven. Om de stikstofdepositie op de Natura2000-gebieden te minimaliseren wordt er gebruik gemaakt van mobiele werktuigen van een recent bouwjaar (vanaf 2015).

Werktuig	Draaiuren	Bouwjaar	Vermogen (kW)	Belasting (%)	Emissiefactor (g/kWh)
Graafmachine	90	Vanaf 2015	100	60	0,3
Minigraver	18	Vanaf 2015	28	60	5,4
Betonmixer	4	Vanaf 2015	200	50	0,4
Betonpomp	8	Vanaf 2015	200	50	0,4
Torenkraan	8	Vanaf 2015	450	50	0,4
Telescoopkraan	72	Vanaf 2015	450	50	0,4
Trilplaat	18	Vanaf 2015	10	40	3,35
Verreiker	60	Vanaf 2015	100	60	0,4
Hoogwerker	75	Vanaf 2015	100	60	0,4

Uit de ingevoerde gegevens blijkt dat tijdens de bouwfase de emissie NO_x met 28,9 kg/jaar toeneemt.

Met de ingevoerde gegevens geeft AERIUS Calculator (bijlage 5) aan dat er geen rekenresultaten hoger zijn dan 0,00 mol/ha/j. Er is derhalve geen merkbaar c.q. negatief effect voor wat betreft stikstofdepositie ter plaatse van de Natura2000-gebieden door het initiatief tijdens de bouwfase.

5.6 Archeologie en cultuurhistorie

5.6.1 Cultuurhistorie

De provincie Limburg hecht veel waarde aan de cultuurhistorie van de provincie. De provincie wil dan ook dat er verstandig omgegaan wordt met cultuurhistorische bouwwerken en landschappen. In het POL2014 is derhalve aangegeven dat gestreefd wordt naar het behouden, ontwikkelen en beheren van beschermde historische bouwwerken, hoofdlijnen van jonge en oude cultuurlandschappen en historische landschapselementen.

Het beleid ten aanzien van cultuurhistorie zoals dit in het POL2014 is weergegeven, is gestoeld op de Nota Belvédère. Het POL2014 schrijft dan ook voor een beschrijving in het bestemmingsplan mee te nemen, betreffende de omgang met de cultuurhistorische elementen in relatie tot de hiervoor geldende wettelijke bepalingen.

Volgens de provinciale kaart 'Cultuurhistorische Waardenkaart Limburg' liggen er binnen of nabijheid het plangebied geen cultuurhistorische waarden. Met de realisatie van het initiatief gaan derhalve geen cultuurhistorische waarden verloren.

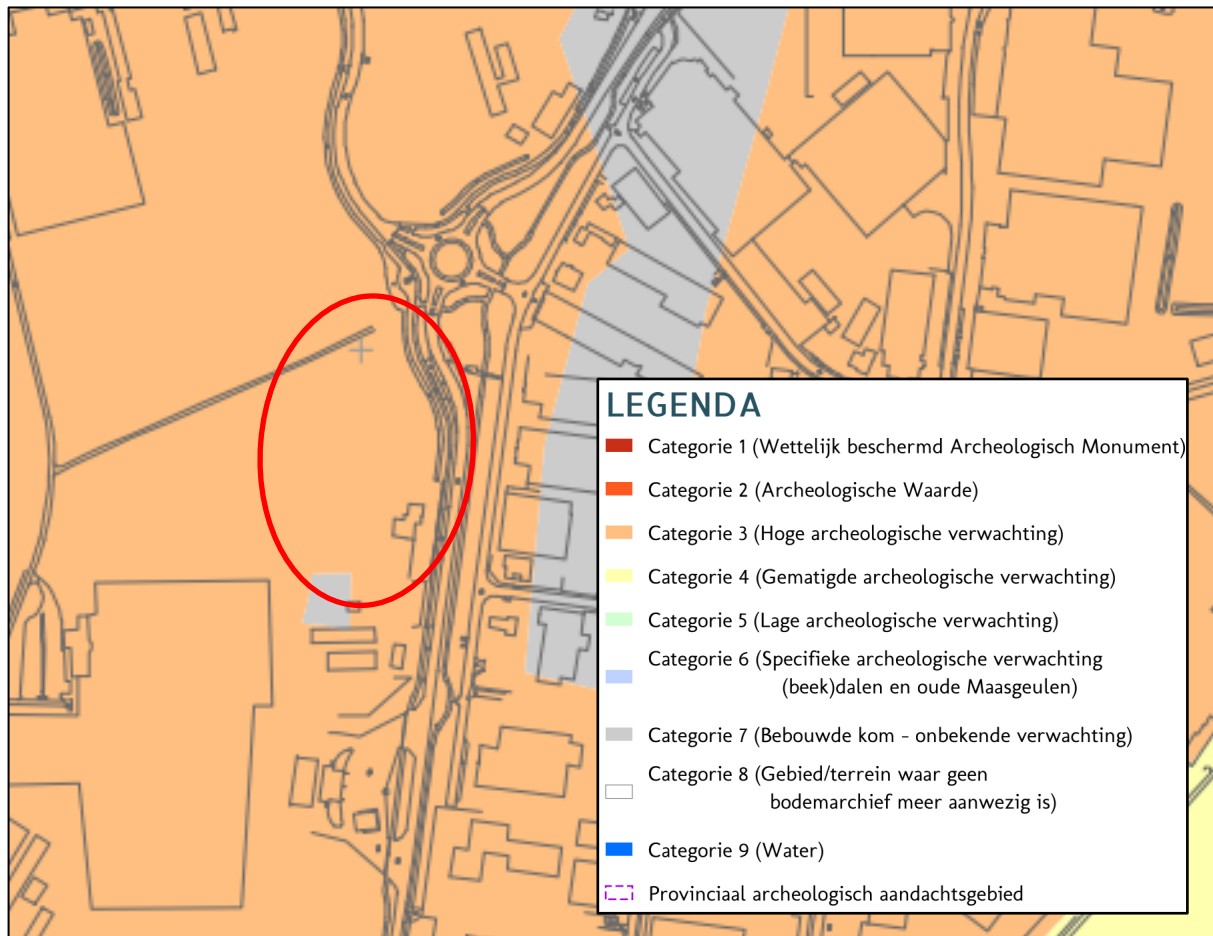
5.6.2 Archeologie

Sinds 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta (1992). De wet

is een raamwet die regelt hoe rijk, provincie en gemeente bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem.

Om te kunnen voldoen aan het gestelde in de Wet op de Archeologische Monumentenzorg dienen de gemeenten te beschikken over archeologiebeleid en een archeologische beleidskaart.

De gemeente Horst aan de Maas heeft voor haar grondgebied een Archeologische Maatregelenkaart ontwikkeld welke op 26 mei 2015 is vastgesteld. Conform deze kaart is het plangebied gelegen in een gebied met een hoge archeologische verwachting en voor een klein deel in een gebied met een onbekende archeologische verwachting.



Afbeelding 19. Uitsnede Archeologische Maatregelenkaart

Zowel in gebieden met een hoge als een onbekende archeologische verwachting dient archeologisch onderzoek plaats te vinden indien het terrein voor een oppervlakte van 500 m² dieper dan 0,5 m verstoord wordt.

Een archeologisch bureau- en verkennend veldonderzoek⁶ heeft dan ook op de locatie plaatsgevonden. Het doel van het verkennend veldonderzoek is de in het bureauonderzoek opgestelde specifieke verwachting te toetsen. Aan de hand van deze gegevens kunnen vervolgens adviezen over de aanwezige archeologische resten of vervolgtraject worden opgesteld.

⁶ Aeres Milieu, Archeologisch bureau- en verkennend veldonderzoek d.m.v. boringen Stationsstraat te Horst, 9 juli 2019, projectnummer: AM19174

Op basis van het uitgevoerd verkennend veldonderzoek kan worden gesteld dat het plangebied nagenoeg intacte begraven bodemprofielen herbergt. Op basis van de intactheid van de bodem wordt de in het bureauonderzoek opgestelde archeologische verwachting voor alle perioden gehandhaafd.

De onverstoord bodem wordt al aangesneden vanaf 35 cm-mv, met als gevolg dat iedere vorm van ingrijpen in de bodem een potentiële bedreiging is voor het bodemarchief.

Het verdient dan ook de aanbeveling voorafgaand aan de ontwikkeling van het plangebied een archeologisch vervolgonderzoek uit te voeren. Gezien de aard van de mogelijk aanwezige resten verdient het de aanbeveling dit vervolgonderzoek uit te voeren in de vorm van een proefsleuvenonderzoek.

Het vervolgonderzoek in de vorm van een proefsleuvenonderzoek is inmiddels in gang gezet. Resultaten van dit onderzoek zijn nog niet voorhanden, het plangebied is om die reden nog niet vrijgegeven. Zo lang het plangebied nog niet is vrijgegeven door het bevoegd gezag wordt de archeologische waarde planologisch geborgd door het toekennen van een archeologische dubbelbestemming. Vanwege de hoge archeologische verwachting is op basis van het gemeentelijk archeologisch beleid de bestemming 'Waarde – Archeologie 3' aan het plangebied toegekend. Door deze dubbelbestemming is planologisch geborgd dat het terrein niet verstoord mag worden voor een oppervlakte van 500 m² dieper dan 0,5 m.

5.7 Verkeer en parkeren

Het plangebied wordt thans ontsloten via de bestaande inrit bij de woning Stationsstraat 80. Deze inrit zal in de nieuwe situatie eveneens het plangebied ontsluiten. Via de Stationsstraat is een directe verbinding met de twee snelwegen in de gemeente Horst aan de Maas aanwezig (de A73 en de A67). Maximum snelheid op de Stationsstraat bedraagt 50 km/uur.

Evenwijdig aan de Stationsstraat wordt, net zoals aan de overzijde van de weg op het bedrijventerrein Hoogveld het geval is, een voorerf ingericht waarmee de te vestigen bedrijvigheid overzichtelijk kan ontsluiten op de Stationsstraat via de bestaande inrit.

Omdat nog niet duidelijk is welke bedrijvigheid zich binnen het plangebied zal vestigen is de exacte toename van verkeer niet te bepalen. Er is daarom, op basis van een ruime inschatting, er van uit gegaan dat elke dag maximaal 100 vrachtwagens van en naar de locatie rijden. Deze toename is te verwerken door de Stationsstraat, die specifiek is ingericht voor de ontsluiting van bedrijventerrein Hoogveld. In relatie tot de omvang van dit bedrijventerrein vormt de nieuwe bedrijvigheid maar een zeer bescheiden uitbreiding, welke goed verwerkt kan worden door de Stationsstraat.

Nieuw te vestigen bedrijvigheid dient te voorzien in voldoende parkeerplaatsen op eigen terrein, alsook voldoende ruimte voor laden en lossen. Hierbij dient aansluiting te worden gezocht bij de parkeernormen, zoals opgenomen in de Nota Parkeernormen Horst aan de Maas 2019.

5.8 Volksgezondheid

Het RIVM doet onderzoeken naar de effecten van veehouderijen op de gezondheid van omwonenden, veehouders, de gezinnen van veehouders en mensen die op de veehouderij werken. Dieren kunnen ziekteverwekkers bij zich dragen waar mensen ziek van kunnen worden zoals Q-koorts of Salmonella.

Daarnaast kunnen fijnstof en endotoxinen (celwandbestanddelen van bepaalde bacteriën) gezondheidsproblemen veroorzaken. Ook kan het voorkomen dat mensen hinder ondervinden van de stank die afkomstig is van de mest uit de veehouderijen.

In 2016 zijn de resultaten gepubliceerd van het onderzoek Veehouderij en Gezondheid Omwonenden (VGO). In dit onderzoek is gekeken naar de gezondheidseffecten bij omwonenden van ziekteverwekkers en luchtverontreiniging afkomstig van veehouderijen. In 2017 is er een tweede rapport 'Veehouderij en gezondheid omwonenden – aanvullende studies' gepubliceerd. Daarin zijn nieuwe analyses gedaan om de eerdere resultaten nog eens extra bevestigd te krijgen.

Endotoxine (pluimvee- en varkenshouderijen)

Uit onderzoeken is aangetoond dat omwonenden rondom veehouderijen gezondheidsrisico's lopen door de blootstelling aan emissies uit veehouderijen. Endotoxine is voor luchtwegklachten een relevante component in de (fijn)stof emissie afkomstig van veehouderijen.

In de omgeving van het plangebied zijn veehouderijen gelegen op een ruime afstand (minimaal 170 meter). Gesteld kan worden dat de afstand tussen het plangebied en de veehouderijen voldoende is om een goed woon- en leefklimaat te waarborgen op het gebied van volksgezondheid.

Geitenhouderijen in de omgeving

Uit het rapport Veehouderij en Gezondheid Omwonenden (VGO) komt naar voren dat omwonenden van intensieve veehouderijen gezondheidsrisico's lopen. Zo lopen omwonenden van voornamelijk pluimveehouderijen en geitenhouderijen meer risico op het krijgen van longontstekingen. Naar aanleiding van het rapport VGO adviseert de GGD aan gemeenten geen nieuwe gevoelige objecten planologisch mogelijk te maken binnen een afstand van 2 kilometer tot een geitenhouderij. Uit het VGO-2 onderzoek is gebleken dat binnen een straal van 2 km rondom geitenhouderijen een verhoogd aantal gevallen longontsteking voordoet.

Binnen een afstand van 2 km van het plangebied is geen sprake van de aanwezigheid van geitenhouderijen. Er is derhalve geen sprake van een verhoogd volksgezondheidsrisico.

5.9 Spuitzones gewasbescherming

In een ruimtelijk plan dient te worden beoordeeld of sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Daarbij dient ook rekening gehouden te worden met spuitzones ten behoeve van het gebruik van bestrijdingsmiddelen.

Hoewel er voor het gebruik en de introductie van bestrijdingsmiddelen diverse wetten, besluiten en regels van toepassing zijn, zijn er geen wettelijke bepalingen inzake de minimaal aan te houden afstanden tussen gronden waarop bomen en andere gewassen in de open lucht worden gekweekt en nabijgelegen gevoelige functies, waaronder woningen.

In de praktijk is een vuistregel ontstaan die aangeeft dat er ten minste een afstand van 50 meter tussen een boomkwekerij en een gevoelig object in acht moet worden genomen. Bij deze afstand wordt er enerzijds van uitgegaan dat de bedrijfsvoering van de kweker niet wordt belemmerd, en anderzijds dat er geen nadelige effecten optreden voor een goed woon- en leefklimaat. Deze afstand is echter indicatief. Dat wil zeggen dat er gemotiveerd van kan worden afgeweken.

In dit geval grenst het plangebied ten noorden aan landbouwpercelen, waar geen boomteelt aanwezig is. Wel kunnen hier allerlei andere gewassen worden geteeld. Op basis van het vigerende bestemmingsplan is het niet

toegestaan zonder omgevingsvergunning voor werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden boomteelt te realiseren. Daarnaast worden geen gevoelige functies in de vorm van woningen gerealiseerd binnen het plangebied, uitsluitend bedrijvigheid. Toch is gekeken naar de effecten van eventuele te gebruiken gewasbeschermingsmiddelen op de te realiseren bedrijvigheid.

Uit jurisprudentie en onderzoek komen de volgende aandachtspunten naar voren bij spuitzones en een goed woon- en leefklimaat:

1. Wat wordt planologisch mogelijk gemaakt?
2. Welke gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt?
3. Wat zijn de effecten van de gewasbeschermingsmiddelen voor de mens bij blootstelling en het gebruik driftreducerende middelen?
4. Wat is de overheersende windrichting?

Ad. 1. In dit geval heeft de bestemmingswijziging betrekking op het mogelijk maken van bedrijvigheid. Er worden binnen de nieuwe bedrijfsbestemming geen bedrijfswoningen mogelijk gemaakt.

Ad. 2. Uitgegaan is van de gewasbeschermingsmiddelen die in de bometeelt het meest worden gebruikt. Dat is namelijk de meest representatieve situatie. In de bometeelt worden zowel onkruidbestrijdingsmiddelen, als schimmelbestrijdingsmiddelen gebruikt.

Ad. 3. Uit onderzoek van de Wageningen Universiteit (door J.C. van der Zande) blijkt dat de gezondheidsrisico's van gewasbeschermingsmiddelen voor omwonenden en aanwezigen met name liggen bij opname van stoffen door de huid. Uit het onderzoek blijkt dat voor het middel Dimethoaat (het middel met het hoogste risico) het blootstellingseindpunt niet wordt overschreden bij bespuiting op bomen met blad op een afstand van 10 m. Dit komt onder meer omdat in de bometeelt in een neerwaartse richting gespoten wordt. Deze spuitmethode is voor de kweker het meest efficiënt en effectief, omdat er zo minder spuitvloeistof verloren gaat en de bomen het meest worden geraakt. Bij het gebruik van de gewasbeschermingsmiddelen wordt uitgegaan van bespuiting met een standaard axiaalspuit en een axiaalspuit op een boomhoogte van 0-3 m respectievelijk 3-6 m. Dit zijn standaard spuitmethoden en is in het onderzoek het worst-case scenario. De indicatieve afstand hangt onder meer af van het soort teelt ter plaatse. Drift in de bometeelt en bij containervelden is door de aard van de bespuiting; met name neerwaartse bespuitingen, lager dan in de fruitteelt waar op- en zijwaarts gericht gespoten wordt.

Ad. 4. In verband met de mogelijke verwaaiing van spuitvloeistof is de overheersende windrichting tevens van belang. De meest voorkomende windrichting in Nederland is de wind uit zuidwestelijke richting. De wind waait daarmee overwegend van het plangebied naar de landbouwpercelen toe.

Tussen de uitbreiding van het bedrijventerrein en betreffende landbouwpercelen wordt een groenstrook ingericht met een breedte van 8 meter en een wandelpaadje met een breedte van 2 meter. Zoals beschreven onder ad. 3 blijkt dat een afstand van 10 meter tussen het spuiten en een gevoelige functie toereikend is voor het waarborgen van een goed woon- en leefklimaat. Daarnaast zorgt de meest voorkomende windrichting er voor dat mogelijke drift van het plangebied af drijft. Ten slotte is boomteelt in de omgeving conform het vigerende bestemmingsplan niet toegestaan en op deze plek ongebruikelijk.

In het plangebied wordt derhalve geen negatieve effecten verwacht op het woon- en leefklimaat vanwege spuitzones.

6 UITVOERBAARHEID

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Op grond van het bepaalde in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) stelt de gemeenteraad een exploitatieplan vast voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. In artikel 6.2.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is opgenomen wat onder een bouwplan valt.

Onderhavig bestemmingsplan maakt de ontwikkeling van bedrijvigheid binnen het plangebied mogelijk. Volgens artikel 6.2.1 onder sub b van het Bro wordt een bouwplan voor een of meer hoofdgebouwen aangewezen als een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12 eerste lid van de Wro.

In artikel 6.12 tweede lid onder sub a staat dat de gemeenteraad kan besluiten geen exploitatieplan vast te stellen als het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd is. Doordat in het onderhavige geval het verhaal van de kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd is, het bepalen van een tijdvak of fasering niet noodzakelijk is en het stellen van eisen, regels of een uitwerking van regels niet noodzakelijk is, stelt de gemeenteraad geen exploitatieplan vast.

De kosten voor het opstellen van het bestemmingsplan worden gedekt door het heffen van leges. Voor de kosten van tegemoetkoming in schade, bedoeld in artikel 6.1 van de Wro (planschade) is een afzonderlijke overeenkomst gesloten. Er zijn bij dit plan geen andere kosten die in een exploitatieplan of exploitatieovereenkomst opgenomen moeten worden. Voor de gemeente Horst aan de Maas zal het plan kostenneutraal verlopen.

6.2 Handhaving

Sinds 1 april 2005 werkt de gemeente Horst aan de Maas samen met de gemeente Venray als het gaat om handhaving. Onder deze samenwerking valt niet alleen de uitvoering, maar ook alle juridische, administratieve en beleidsmatige ondersteuning. In 2012 is het eerste integraal handhavingsbeleid in werking getreden. Inmiddels is het Beleidsplan VTH Horst aan de Maas 2017-2020 in werking getreden.

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray voeren hun handhavingstaken uit op basis van de volgende visie: de gemeenten Horst aan de Maas en Venray stellen een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. Het bestuur streeft naar een gestructureerd en integraal handhavingsbeleid, waarbij preventief belang voorop staat. De betrokkenheid en het eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijk handhavend optreden. Zo krijgt iedereen de aanpak die hij/zij verdient.

In dit integrale handhavingsbeleid is één van de speerpunten hoe in de economische situatie van de afgelopen jaren met minder middelen net zo veel of meer aan handhaving gedaan kan worden. In dit kader zijn de volgende uitgangspunten geformuleerd:

1. appelleren aan de eigen verantwoordelijkheid;

2. preventie gaat boven repressie;
 3. draagvlak creëren;
 4. servicegericht handelen, en
 5. alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen.
1. "Appelleren aan eigen verantwoordelijkheid" wil zeggen dat de verantwoordelijkheid bij de burgers, bedrijven en instellingen terecht komt, dit is ten slotte ook waar hij thuishoort. Dit vergt wel een bepaald vertrouwen van de gemeente over de burgers, bedrijven en instellingen binnen hun gemeente. Wordt dit vertrouwen geschaad dan treedt de gemeente consequent hard op. Er kan nu meer op risicogroepen of zwakke schakels ingezet worden, de capaciteit van de handhaving is dus beter in te delen en kan efficiënter gebruikt worden.
 2. "Preventie gaat boven repressie" wil zeggen dat meer aandacht besteedt wordt aan het voorkomen van overtredingen dan het aanpakken van bestaande overtredingen. Hierdoor hoeven er niet zoveel tijdrovende en geldverslindende, bestuursrechtelijke procedures doorlopen te worden. Er wordt dus met zo min mogelijk inzet zoveel mogelijk resultaat behaald.
 3. Verder is "draagvlak creëren" een van de uitgangspunten. Dit houdt in dat er duidelijk over handhaving wordt gecommuniceerd en dat er ook daadwerkelijk gedaan wordt wat er gezegd wordt. Belangrijk is ook om dingen die spelen bij burgers, ondernemers, instellingen, scholen en verenigingen mee te nemen in het uitvoeringsprogramma en dat rechtsgelijkheid wordt nagestreefd.
 4. Het vierde uitgangspunt is "servicegericht handelen". Dit houdt in dat de overheid zich dienstbaar opstelt. De gemeente denkt mee en speelt in op ongewenste situaties. Ook is de gemeente 24 uur per dag bereikbaar. Zo wordt een gevoel van veiligheid en een leefbare omgeving gecreëerd. Er is dus meer aandacht nodig voor de aanpak van overlastfeiten in de openbare ruimte.
 5. Het laatste uitgangspunt is "alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen". Er worden dus alleen besluiten genomen en regels ingesteld die ook daadwerkelijk handhaafbaar zijn. Overbodige regels worden geschrapt om alles overzichtelijk te houden en er wordt zorg gedragen voor voldoende deskundige capaciteit, op deze manier kan gedogen geminimaliseerd worden.

Bij handhaving staat de nalevingsstrategie centraal. Hierin is opgenomen welke activiteiten worden ondernomen om te komen tot naleving van de regels. De nalevingsstrategie kan op zijn beurt worden onderverdeeld in de volgende strategieën:

1. preventiestrategie;
2. toezichtstrategie;
3. sanctiestrategie, en
4. gedoogstrategie.

Vaak wordt er gekozen voor een combinatie van deze strategieën om het resultaat te vergroten. Bij deze strategieën passen verschillende handhavingsinstrumenten.

Onder de preventieve handhavingsinstrumenten vallen onder andere deregulering, kritisch zijn op het formuleren van regels, handhaafbaarheid van de regels en communicatie en voorlichting. De regels moeten bekend zijn bij de doelgroep, er dient dus duidelijk gecommuniceerd te worden over handhavingsactiviteiten en de gemeentelijke prioriteiten.

Naast de preventieve handhavingsinstrumenten zijn er ook nog de repressieve handhavingsinstrumenten. Dit zijn onder andere het betalen van een dwangsom, bestuursdwang en intrekking van begunstigde beschikking. Bij een dwangsom wordt er een geldbedrag per overtreding of tijdseenheid dat de overtreding voortduurt betaald aan de gemeente. Bestuursdwang houdt in dat een overtreding op kosten van de overtreder ongedaan gemaakt wordt. Als laatste kan een begunstigde beschikking worden ingetrokken, op deze manier wordt een

activiteit juridisch onmogelijk gemaakt. Het kan hierbij ook gaan om een gedeeltelijke ontheffing. Vaak volgt op het intrekken van een begunstigde beschikking nog het opleggen van een dwangsom of bestuursdwang.

Naast bestuursrechtelijk aanpakken van overtreders kan het soms ook de voorkeur hebben om een overtreder strafrechtelijk aan te pakken. Op deze manier kunnen de vaak langdurende juridische procedures die gemoeid zijn met de bestuursrechtelijk aanpak ontlopen worden. Bij strafrechtelijke aanpak moet gedacht worden aan bestuurlijke strafbeschikking en een proces-verbaal. Wanneer er een privaatrechtelijke overeenkomst met de gemeente is aangegaan kan ook voor de privaatrechtelijke worden gekozen. Hierbij gaat, wanneer het mogelijk is, de bestuursrechtelijke aanpak wel voor. Ten slotte kan er voor een gedoogbeschikking gekozen worden. Dit gebeurt uitsluitend voor gevallen die veroorzaakt zijn door onvoorziene omstandigheden of overgangssituaties.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpbestemmingsplan ter visie gelegd kan worden. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan van start gaan.

Vooroverleg

Artikel 3.1.1 van het Besluit geeft aan dat het college van Burgemeester van Wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan, waar nodig, overleg dienen te plegen met betrokken instanties.

Om die reden is onderhavig bestemmingsplan voorgelegd aan de provincie Limburg en Waterschap Limburg. Van de provincie is een reactie ontvangen.

De provincie geeft per email aan: *'Het plan is beoordeeld op de adequate doorwerking van de provinciale belangen. De beoordeling van het plan geeft geen aanleiding tot het maken van opmerkingen. Indien u dit plan op deze wijze voortzet, zal er geen aanleiding zijn om in de verdere procedure van het plan een zienswijze in te dienen'*.

Zienswijzen

PM

6.4 Procedure

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) is in werking getreden met ingang van 1 juli 2008. De wettelijke procedure start met het moment van ter inzage legging van het ontwerp bestemmingsplan.

De procedure ziet er als volgt uit:

- Vooroverleg met betrokken instanties;
- Openbare kennisgeving van het ontwerp bestemmingsplan;
- Terinzagelegging van het ontwerp en bijbehorende stukken gedurende 6 weken en toezending aan gedeputeerde staten en de betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten;
- Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen door een ieder schriftelijk of mondeling zienswijzen worden ingebracht;
- Vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken;

- Algemene bekendmaking van het bestemmingsplan door terinzagelegging met voorafgaande kennisgeving en toezending aan gedeputeerde staten en betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten: binnen 2 weken dan wel, indien gedeputeerde staten of de inspecteur zienswijzen hebben ingebracht of het bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld, vanaf 6 weken na vaststelling;
- Mogelijkheid tot beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden;
- Inwerkingtreding op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

7 JURIDISCHE TOELICHTING

7.1 Planstukken

Het bestemmingsplan heeft als doel het planologisch-juridisch kader te geven voor de ontwikkeling van het beschreven plan. De nadere juridische invulling is gedetailleerd geregeld. Dit bestemmingsplan bestaat uit de volgende onderdelen:

- toelichting
- planregels
- verbeelding

Met het opstellen van het onderhavige bestemmingsplan is aangesloten bij de in de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening geformuleerde uitgangspunten.

De plansystematiek voldoet aan de volgende RO-standaarden 2012:

- Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen (SVBP) 2012;
- PraktijkRichtlijn BestemmingsPlannen (PRBP) 2012;
- Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten (STRI) 2012.

Ten behoeve van de uniformiteit van bestemmingsplannen binnen de gemeente Horst aan de Maas voldoet het bestemmingsplan qua systematiek aan het bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas” zoals dat thans reeds geldt voor het plangebied. Waar nodig is aansluiting gezocht bij het bestemmingsplan “Werkgelegenheidsgebieden I”, zoals dat geldt voor het bedrijventerrein Hoogveld. Dat wil zeggen dat te vestigen bedrijven binnen het plangebied dezelfde planologische mogelijkheden hebben als de bedrijven gelegen op bedrijventerrein Hoogveld.

7.2 Toelichting op de verbeelding

De verbeelding heeft een belangrijke rol bij het bepalen van de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden in het plangebied. Daartoe zijn op de verbeelding bestemmingsvlakken en aanduidingen opgenomen. Deze aanduidingen zijn in de vorm van een vlak weergegeven. Deze aanduiding is digitaal altijd aan te klikken en zal dan oplichten, waardoor duidelijk is wat de grens van het aanduidingsvlak is. Op www.ruimtelijkeplannen.nl is hiervoor ‘het verrekijkertje’ voor de opgesomde aanduiding aan te klikken. Het vlak zal dan wit oplichten.

Op de papieren kaart zijn functieaanduidingen en bouwaanduidingen begrensd door een ‘haaiantandlijn’ en worden maatvoeringsaanduidingen weergegeven door een onderbroken lijn. Bij onduidelijkheid of een tegenstrijdigheid is de digitale weergave van doorslaggevende betekenis. Anders gezegd, de papieren kaart heeft hierin geen betekenis meer.

Aan het plangebied is de bestemming ‘Bedrijventerrein’ toegekend, zoals dat ook geldt voor het bedrijventerrein Hoogveld. Deze bestemming is eveneens voorzien van een bouwvlak zodat het oprichten van bebouwing mogelijk wordt. De delen van het plangebied waar de landschappelijke inpassing wordt gerealiseerd krijgen de bestemming ‘Groen’.

De reeds voor het plangebied geldende gebiedsaanduidingen en dubbelbestemmingen zijn opnieuw overgenomen en blijven derhalve van toepassing.

7.3 Toelichting op de planregels

De regels zijn standaard als volgt opgebouwd:

- Hoofdstuk 1 bevat de begripsbepalingen en een bepaling over de wijze van meten; deze worden opsommingsgewijs in alfabetische volgorde gegeven en dienen als referentiekader voor de overige regels.
- Hoofdstuk 2 bevat de bestemmingen.
- Hoofdstuk 3 bevat enkele algemene regels, zoals de antidubbeltelbepaling, de procedurebepaling en algemene regels ten aanzien van omgevingsvergunningen.
- Hoofdstuk 4 tenslotte bevat het overgangsrecht en de slotregels met daarin de titel van het bestemmingsplan.

De bestemmingen vangen steeds aan met de bestemmingsbenaming. Daarna wordt in de bestemmingsomschrijving weergegeven voor welke doeleinden de betreffende gronden bestemd zijn. Vervolgens wordt in de bouwregels aangegeven welke bouwwerken bij recht mogen worden opgericht en welke situerings- en maatvoeringseisen hiervoor gelden. In sommige bestemmingen wordt bovendien nader ingegaan op de toegestane voorzieningen. Vervolgens is een gebruiksbepaling opgenomen waarin wordt aangegeven dat gronden en opstallen niet in strijd met de bestemming mogen worden gebruikt. Voor de duidelijkheid is een aantal situaties aangegeven die in ieder geval in strijd met de bestemming worden geacht.

Om bepaalde ontwikkelingen te sturen, respectievelijk in de hand te houden, is er tevens voor gekozen voor het opnemen van flexibiliteitsbepalingen. Na het doorlopen van een in het bestemmingsplan nader uiteengezette procedure, kan aan deze flexibiliteitsbepalingen medewerking worden verleend voor een alternatieve invulling van het plangebied.

Bedrijventerrein

De gronden met waar de nieuwe bedrijfsfuncties zijn voorzien zijn bestemd als 'Bedrijventerrein'. Binnen deze bestemming is nieuwvestiging van bedrijven mogelijk. De bedrijfsbestemming voorziet in het oprichten van gebouwen. De uiterste grenzen van de bebouwing zijn door middel van een bouwvlak aangeduid. Het bouwvlak mag niet met bebouwing worden overschreden. Het bouwperceel mag op het bedrijventerrein Hoogveld per bedrijf voor 80% bebouwd worden, hier is bij aangesloten. De maximale bouwhoogte van gebouwen is vastgelegd op 12 meter, dit is ook overgenomen van het bedrijventerrein Hoogveld.

Buitenopslag is niet toegestaan op het voorterrein (voor de voorgevelrooilijn). Opslag op het zij- of achterterrein is wel toegestaan, echter slechts tot een hoogte van 3 meter. Daar waar zij- of achterterreinen direct zichtbaar zijn vanaf de openbare weg, dient in het geval open opslag plaatsvindt, het terrein door een dichte terreinafscheiding (muur, schutting, haag) te zijn omgeven.

Groen

De aan te leggen landschappelijke inpassing is onder de afzonderlijke bestemming 'Groen' gebracht. Binnen deze bestemming zijn geen bedrijfsactiviteiten toegestaan. Met deze bestemming is de landschappelijke inpassing van het plangebied richting het buitengebied gegarandeerd.

Verkeer

Het openbare deel van het plangebied, bedoeld voor de ontsluiting van het plangebied, is bestemd als 'Verkeer'. Binnen deze bestemming is ook de aanleg van parkeervoorzieningen mogelijk.

De bouw mogelijkheden zijn beperkt tot gebouwen ten behoeve van openbare nutsvoorzieningen en bouwwerken, geen gebouw zijnde als lichtmasten, verkeerstekens en straatmeubilair.

Naam van de berekening: Nog niet bekend

Gemaakt op: 10-02-2020 16:49:04

Rekentijd: 0:00:02

Naam van het bedrijf: Stationsstraat 80 Horst effect Hagelkruisweg 20

Berekende ruwheid: 0,45 m

Meteo station: Eindhoven

Brongegevens :

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	EP Hoogte	Gem.geb. hoogte	EP Diam.	EP Uitr. snelh.	E-Aanvraag
1	Hagelkruisweg 20	200 805	383 674	6,0	6,0	0,50	4,00	13 133

Geur gevoelige locaties:

Volgnummer	GGLID	Xcoördinaat	Ycoördinaat	Geurnorm	Geurbelasting
2	hoek 1	201 027	384 021	14,0	1,1
3	hoek 2	201 046	383 840	14,0	1,6
4	hoek 3	200 905	383 850	14,0	3,2
5	hoek 4	200 882	383 955	14,0	1,6
6	middelpunt	200 977	383 916	14,0	1,8

Naam van de berekening: Nog niet bekend

Gemaakt op: 10-02-2020 16:49:48

Rekentijd: 0:00:01

Naam van het bedrijf: Stationsstraat 80 Horst effect Bemmelstraat 9

Berekende ruwheid: 0,60 m

Meteo station: Eindhoven

Brongegevens :

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	EP Hoogte	Gem.geb. hoogte	EP Diam.	EP Uitr. snelh.	E-Aanvraag
1	Bemmelstraat 9	200 894	384 149	6,0	6,0	0,50	4,00	1 950

Geur gevoelige locaties:

Volgnummer	GGLID	Xcoördinaat	Ycoördinaat	Geurnorm	Geurbelasting
2	hoek 1	201 027	384 021	14,0	0,3
3	hoek 2	201 046	383 840	14,0	0,1
4	hoek 3	200 905	383 850	14,0	0,1
5	hoek 4	200 882	383 955	14,0	0,3
6	middelpunt	200 977	383 916	14,0	0,2

Cumulatieve geurbelasting op receptorpunten,zoals berekend

ReceptID	X-coor	Y-coor	Geurnorm	Geurbelasting [OU/m3]
1	201027.0	384021.0	20.000	2.234
2	201046.0	383840.0	20.000	2.759
3	200905.0	383850.0	20.000	3.724
4	200882.0	383955.0	20.000	2.716
5	200977.0	383916.0	20.000	2.924

Dit document bevat rekenresultaten van AERIUS Calculator. Het betreft de hoogst berekende stikstofbijdragen per stikstofgevoelig Natura 2000-gebied, op basis van rekenpunten die overlappen met habitattypen en/of leefgebieden die aangewezen zijn in het kader van de Wet natuurbescherming, gekoppeld aan een aangewezen soort, of nog onbekend maar mogelijk wel relevant.

De berekening op basis van stikstofemissies gaat uit van de componenten ammoniak (NH₃) en/of stikstofoxide (NO_x).

Wilt u verder rekenen of gegevens wijzigen? Importeer de pdf dan in Calculator. Voor meer toelichting verwijzen wij u naar de website www.aerius.nl.

Berekening Bestaande situatie en Nieuwe situatie

- ▶ Kenmerken
- ▶ Samenvatting emissies
- ▶ Depositieresultaten
- ▶ Gedetailleerde emissiegegevens

Verdere toelichting over deze PDF kunt u vinden in een bijbehorende leeswijzer. Deze leeswijzer en overige documentatie is te raadplegen via:
<https://www.aerius.nl/handleidingen-en-leeswijzers>.

AERIUS CALCULATOR

Contact

Rechtspersoon	Inrichtingslocatie
Hertoghve Projectontwikkeling BV	Stationsstraat 80, 5961 HS Horst

Activiteit

Omschrijving	AERIUS kenmerk	
Stationsstraat 80 Horst	RyqbziqKmbnb	
Datum berekening	Rekenjaar	Rekenconfiguratie
09 maart 2020, 08:47	2020	Berekend voor natuurgebieden

Totale emissie

	Situatie 1	Situatie 2	Vershil
NOx	3,04 kg/j	172,88 kg/j	169,84 kg/j
NH ₃	< 1 kg/j	< 1 kg/j	< 1 kg/j

Resultaten

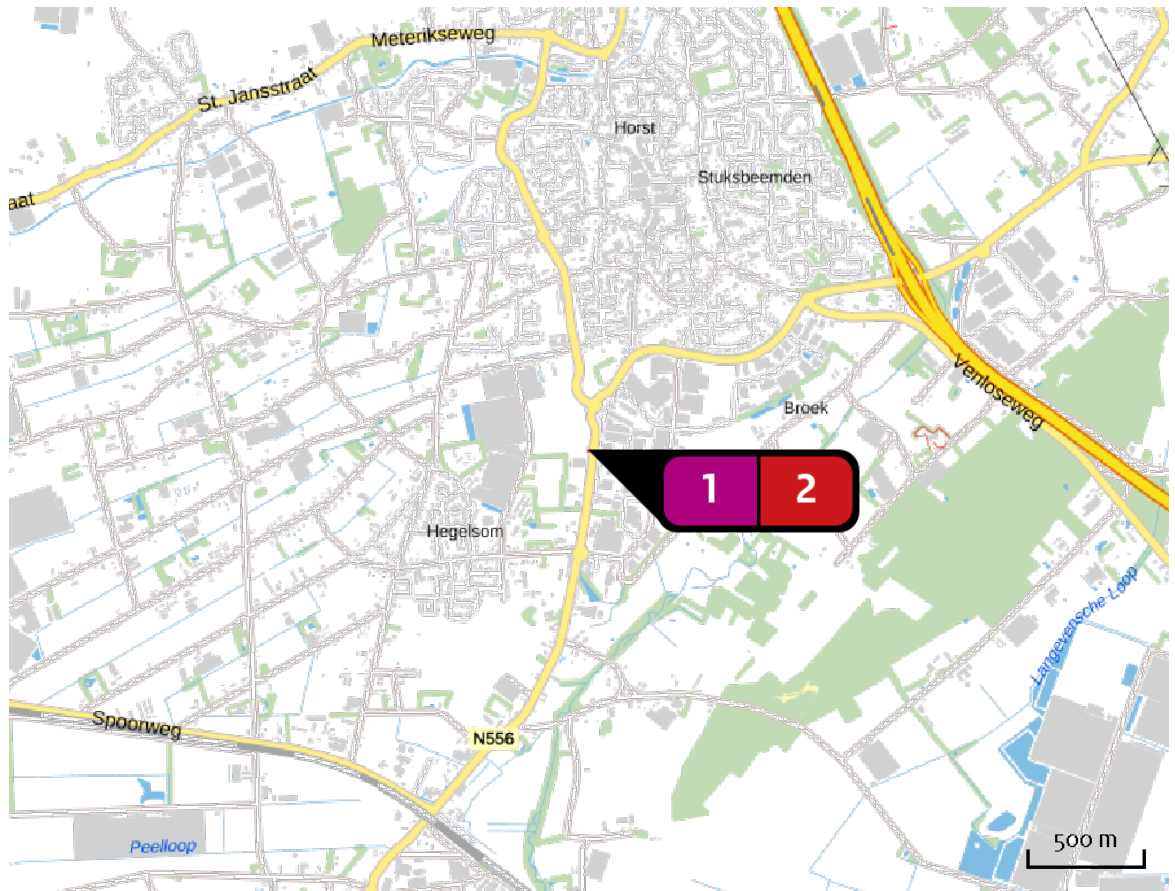
Hectare met
hoogste verschil
(mol/ha/j)

Natuurgebied
Uw berekening heeft geen verschillen opgeleverd boven 0,00 mol/ha/jr.

Toelichting

Bestaande situatie in vergelijking met nieuwe situatie

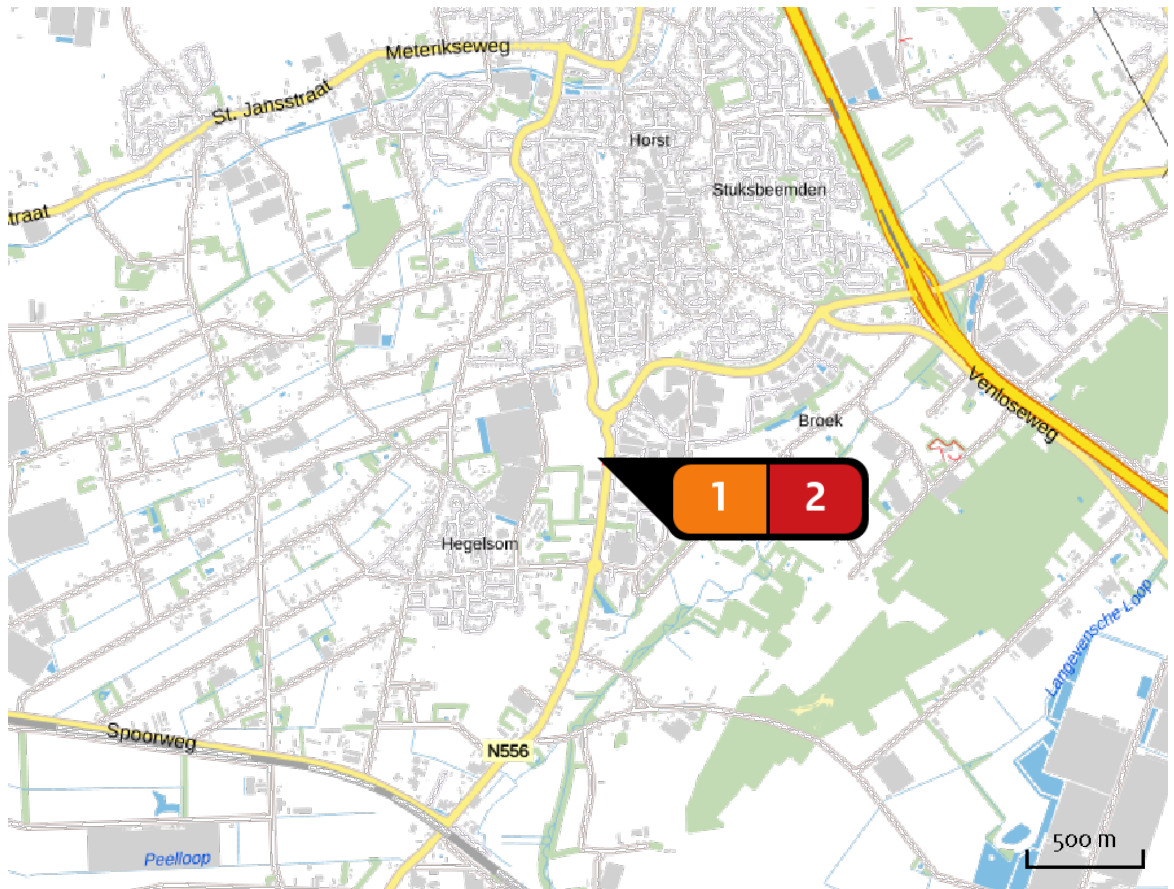
Locatie
Bestaande situatie





Emissie
Bestaande situatie

Bron Sector		Emissie NH ₃	Emissie NO _x
1	Bron 1 Plan Plan	-	3,03 kg/j
2	Bron 2 Wegverkeer Buitenwegen	< 1 kg/j	< 1 kg/j

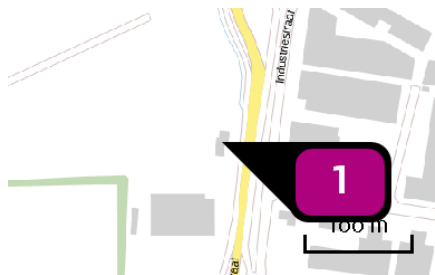
Locatie
Nieuwe situatie



Emissie
Nieuwe situatie

Bron Sector		Emissie NH ₃	Emissie NO _x
1	 Bron 1 Wonen en Werken Kantoren en winkels	-	171,00 kg/j
2	 Bron 2 Wegverkeer Buitenwegen	< 1 kg/j	1,88 kg/j

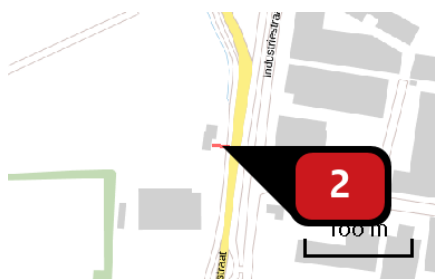
Emissie
(per bron)
Bestaande situatie



Naam
Locatie (X,Y)
NOx

Bron 1
201035, 383883
3,03 kg/j

Sector	Categorie	Omschrijving	Eenheden	Stof	Emissie
	Woningen (nieuwbouw): Vrijstaande woning	Bestaande woning	1,0	NOx	3,03 kg/j

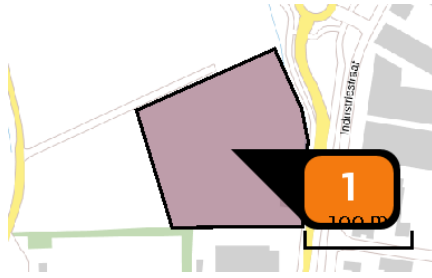


Naam
Locatie (X,Y)
NOx
NH3

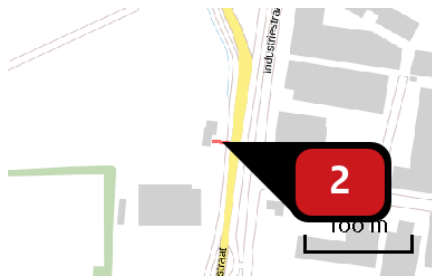
Bron 2
201047, 383874
< 1 kg/j
< 1 kg/j

Soort	Voertuig	Aantal voertuigen	Stof	Emissie
Standaard	Licht verkeer	4,3 / etmaal	NOx NH3	< 1 kg/j < 1 kg/j

Emissie
(per bron)
Nieuwe situatie



Naam **Bron 1**
 Locatie (X,Y) **200984, 383924**
 Uitstoothoogte **11,0 m**
 Oppervlakte **2,0 ha**
 Spreiding **5,5 m**
 Warmteinhoud **0,014 MW**
 Temporele variatie **Standaard profiel industrie**
 NOx **171,00 kg/j**



Naam **Bron 2**
 Locatie (X,Y) **201047, 383874**
 NOx **1,88 kg/j**
 NH3 **< 1 kg/j**

Soort	Voertuig	Aantal voertuigen	Stof	Emissie
Standaard	Zwaar vrachtverkeer	100,0 / etmaal	NOx NH3	1,88 kg/j < 1 kg/j

Disclaimer

Hoewel verstrekte gegevens kunnen dienen ter onderbouwing van een vergunningaanvraag, kunnen er geen rechten aan worden ontleend. De eigenaar van AERIUS aanvaardt geen aansprakelijkheid voor de inhoud van de door de gebruiker aangeboden informatie. Bovenstaande gegevens zijn enkel bruikbaar tot er een nieuwe versie van AERIUS beschikbaar is. AERIUS is een geregistreerd handelsmerk in Europa. Alle rechten die niet expliciet worden verleend, zijn voorbehouden.

Rekenbasis

Deze berekening is tot stand gekomen op basis van:

AERIUS versie 2019A_20200211_3b24c29c22

Database versie 2019A_20200226_89548b118c

Voor meer informatie over de gebruikte methodiek en data zie:

<https://www.aerius.nl/nl/factsheets/release/aerius-calculator-2019A>

Opgave transportbewegingen en bouwmachines op fossiele brandstof i.v.m. stikstofuitstoot

Projectnummer: 18067

Projectnaam: Stationsstraat 80 Horst

Bedrijfshal 1 met een BVO van 6.200 m²

Peters Bouw en Onderhoud B.V.
SDO
d.d. 08-05-2020

Uitvoeringstijd 10 maanden
(Let op! Draaiuren opgave in Aerius is per jaar)

werkzaamheden bouwmachines	Brandstof	bron Aerius	aantal dagen	aantal draaiuren	bewegingen per dag	vervoer vermogen in kW		Totale vermogen
						AERIUS Equivalent	Aerius equivalent	
Sloopwerk/bestrating ophalen								
n.v.t.								
Grondwerk en betonwerk funderingen								
graafmachine/oader	Diesel	Puntbron	5	8	1			
minigraver	Diesel	Puntbron	3	6	1			
vrachtwagen	Diesel	Lijnbron	5		8			
betonmixer	Diesel	Lijnbron	2		6			
betonmixer	Diesel	Puntbron	2	1	3			
betonpomp	Diesel	Lijnbron	2		2			
betonpomp	Diesel	Puntbron	2	2				
Betonwerk betonvloer kanaalplaatvloeren								
vrachtwagen	Diesel	Lijnbron	4		2			
betonmixer	Diesel	Lijnbron	2		2			
betonmixer	Diesel	Puntbron	1	2	1			
betonpomp	Diesel	Lijnbron	2		1			
betonpomp	Diesel	Puntbron	2	2	1			
torenkraan	Diesel	Lijnbron	2		1			
torenkraan	Diesel	Puntbron	2	4				
Staalwerk								
vrachtwagen	Diesel	Lijnbron	10		2			
telescoopkraan	Diesel	Lijnbron	2		1			
telescoopkraan	Diesel	Puntbron	10	6				
verreiker	Diesel	Lijnbron	2		1			
verreiker	Diesel	Puntbron	15	4				
hoogwerker	Diesel	Puntbron	15	5				
Kalkzandsteen muren								
vrachtwagen	Diesel	Lijnbron	2		2			
Dakmontage (dakplaat, isolatie, dakbedekking)								
vrachtwagen	Diesel	Lijnbron	6		2			
telescoopkraan	Diesel	Lijnbron	3		2			
telescoopkraan	Diesel	Puntbron	3	4				
Wandmontage (gevelplaat, kozijnen, baksteen)								
vrachtwagen	Diesel	Lijnbron	20		2			
telescoopkraan	Diesel	Lijnbron	2		1			
telescoopkraan	Diesel	Puntbron	10	6				
hoogwerker	Diesel	Puntbron	10	5				
Bestrating								
graafmachine	Diesel	Puntbron	10	5				
vrachtwagen	Diesel	Lijnbron	5		2			
heftruck elektrisch	elektra							
wacker/trilplaat	Diesel	Puntbron	3	6	1			
Afbouw en installatiewerk								
Hoogwerker elektrisch	elektra							
Heftruck elektrisch	elektra							
Hoogwerker elektrisch	elektra							
vrachtwagen	Diesel	Lijnbron	10		1,5			
vrachtwagen cementdekvloeren	Diesel	Puntbron	2		2			
vrachtwagen cementdekvloeren	Diesel	Lijnbron	2	4				
Bouwplaats algemeen								
Levering diversen vrachtwagen Volvo FM500	Diesel	Lijnbron	15		1			
Bussen 2 st./dag MB Sprinter	Diesel	Lijnbron	120		4			
Personenauto's Golf Variant 3 st	Benzine	Lijnbron	120		6			

Totaal kW

Bij de realisatie van de bedrijfsruimte komen door de inzet van bouw materieel en verkeersbewegingen emissies van stikstofoxiden (NOx) en ammoniak (NH3) vrij. Door de aannemer zijn relevante gegevens van de inzet van mobiele voertuigen tijdens de bouw aangeleverd alsmede de verkeersbewegingen van de aan- en afvoer van bouwmaterialen en werknemers. Bij de invoer in het Aerius programma is gekozen voor de opgave gebaseerd op het type werktuig, bouwjaar, draaiuren en vermogen.

Door de aan- en afvoer van bouw materiaal/materieel en werknemers zullen er ook in de aanlegfase verkeersbewegingen plaatsvinden. Conform jurisprudentie dient de verkeersgeneratie beschouwd te worden totdat het verkeer is opgenomen in het heersend verkeersbeeld. Volgens de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State is dit het geval op het moment dat het aan- en afrijdende verkeer zich door zijn snelheid en rij- en stopgedrag nog niet dan wel onderscheidt van het overige verkeer dat zich op de betrokken weg bevindt. Aangezien Plan Stationsstraat 80 zich aan een doorgaande weg bevindt is de afstand tot de bron 0 km.

Dit document bevat rekenresultaten van AERIUS Calculator. Het betreft de hoogst berekende stikstofbijdragen per stikstofgevoelig Natura 2000-gebied, op basis van rekenpunten die overlappen met habitattypen en/of leefgebieden die aangewezen zijn in het kader van de Wet natuurbescherming, gekoppeld aan een aangewezen soort, of nog onbekend maar mogelijk wel relevant.

De berekening op basis van stikstofemissies gaat uit van de componenten ammoniak (NH₃) en/of stikstofoxide (NO_x).

Wilt u verder rekenen of gegevens wijzigen? Importeer de pdf dan in Calculator. Voor meer toelichting verwijzen wij u naar de website www.aerius.nl.

Berekening Situatie 1

- ▶ Kenmerken
- ▶ Samenvatting emissies
- ▶ Depositieresultaten
- ▶ Gedetailleerde emissiegegevens

Verdere toelichting over deze PDF kunt u vinden in een bijbehorende leeswijzer. Deze leeswijzer en overige documentatie is te raadplegen via:
<https://www.aerius.nl/handleidingen-en-leeswijzers>.

AERIUS CALCULATOR

Contact

Rechtspersoon	Inrichtingslocatie
Peters Bouw	Stationsstraat 80, 5961 HS Horst

Activiteit

Omschrijving	AERIUS kenmerk	
Stationsstraat 80 Horst	RbFnzAdniKRg	
Datum berekening	Rekenjaar	Rekenconfiguratie
10 mei 2020, 20:07	2020	Berekend voor natuurgebieden

Totale emissie

	Situatie 1
NOx	335,34 kg/j
NH ₃	< 1 kg/j

Resultaten

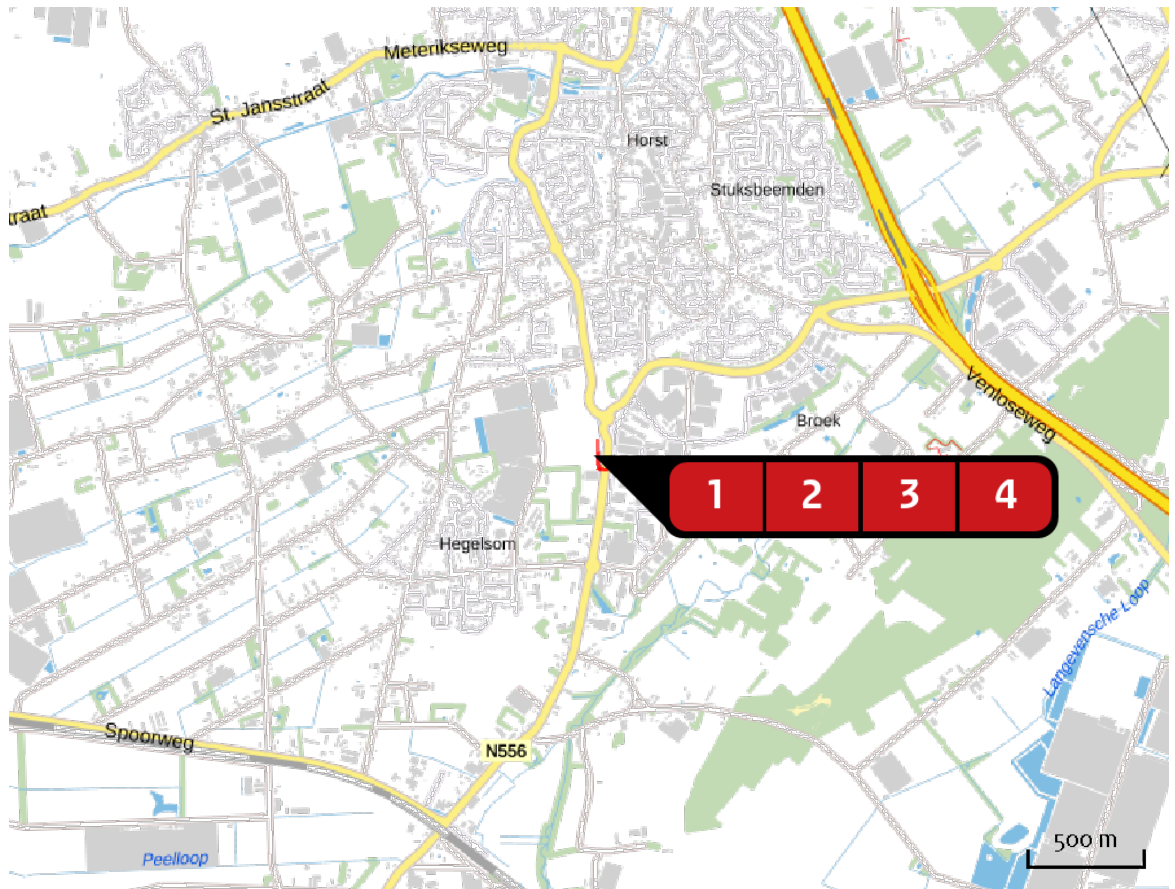
Hectare met
hoogste bijdrage
(mol/ha/j)

Natuurgebied	Bijdrage
Maasduinen	0,01

Toelichting

aanlegfase

Locatie
Situatie 1



Emissie
Situatie 1

Bron Sector		Emissie NH ₃	Emissie NO _x
1	Verkeer kavel 1 Wegverkeer Buitenwegen	< 1 kg/j	< 1 kg/j
2	Bron 2 Mobiele werktuigen Bouw en Industrie	-	167,50 kg/j
3	Bron 3 Mobiele werktuigen Bouw en Industrie	-	167,50 kg/j
4	Verkeer kavel 2 Wegverkeer Buitenwegen	< 1 kg/j	< 1 kg/j

Resultaten
stikstof
gevoelige
Natura 2000
gebieden
(mol/ha/j)

Natuurgebied	Hoogste bijdrage	Bijdrage op (bijna) overbelaste hexagonen*
Maasduinen	0,01	

* Als de hoogste depositietoename plaatsvindt op een hexagoon waar géén sprake is van een (naderende) stikstofoverbelasting, dan is de hoogste toename op een hexagoon met wel een (naderende) stikstofoverbelasting in deze kolom weergegeven.

Resultaten
per
habitatype
(mol/ha/j)

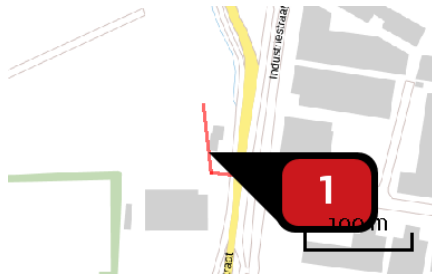
voor de 10
stikstofgevoelige
Natura 2000-
gebieden met het
hoogste resultaat

Maasduinen

Habitatype	Hoogste bijdrage	Bijdrage op (bijna) overbelaste hexagonen*
Lg13 Bos van arme zandgronden	0,01	
Lg14 Eiken- en beukenbos van lemige zandgronden	0,01	
Hg1EoC Vochtige alluviale bossen (beekbegeleidende bossen)	0,01	
H4030 Droge heiden	0,01	
Hg190 Oude eikenbossen	0,01	
Hg1Fo Droge hardhoutooibossen	0,01	
Hg1Do Hoogveenbossen	0,01	
H3130 Zwakgebufferde vennen	0,01	
H3160 Zure vennen	0,01	
H2310 Stuifzandheiden met struikhei	0,01	
H7150 Pioniervegetaties met snavelbiezen	0,01	
H4010A Vochtige heiden (hogere zandgronden)	0,01	
H6120 Stroomdalgraslanden	0,01	

* Als de hoogste depositietoename plaatsvindt op een hexagoon waar géén sprake is van een (naderende) stikstofoverbelasting, dan is de hoogste toename op een hexagoon met wel een (naderende) stikstofoverbelasting in deze kolom weergegeven.

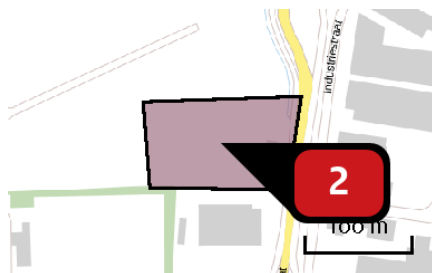
Emissie
(per bron)
Situatie 1



Naam
Locatie (X,Y)
NOx
NH3

Verkeer kavel 1
201029, 383869
< 1 kg/j
< 1 kg/j

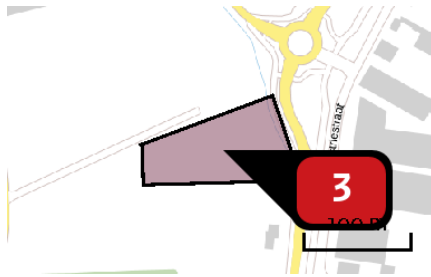
Soort	Voertuig	Aantal voertuigen	Stof	Emissie
Standaard	Licht verkeer	720,0 / jaar	NOx NH3	< 1 kg/j < 1 kg/j
Standaard	Bussen	480,0 / jaar	NOx NH3	< 1 kg/j < 1 kg/j
Standaard	Zwaar vrachtverkeer	202,0 / jaar	NOx NH3	< 1 kg/j < 1 kg/j



Naam
Locatie (X,Y)
NOx

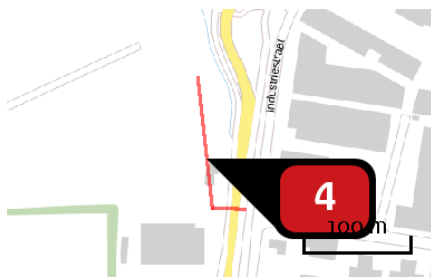
Bron 2
200990, 383892
167,50 kg/j

Voertuig	Omschrijving	Brandstof verbruik (l/j)	Uitstoot hoogte (m)	Spreiding (m)	Warmte inhoud (MW)	Stof	Emissie
AFW	Puntbronnen		4,0	4,0	0,0	NOx	167,50 kg/j



Naam **Bron 3**
 Locatie (X,Y) **200991, 383963**
 NOx **167,50 kg/j**

Voertuig	Omschrijving	Brandstof verbruik (l/j)	Uitstoot hoogte (m)	Spreiding (m)	Warmte inhoud (MW)	Stof	Emissie
AFW	Puntbronnen		4,0	4,0	0,0	NOx	167,50 kg/j



Naam **Verkeer kavel 2**
 Locatie (X,Y) **201030, 383895**
 NOx **< 1 kg/j**
 NH3 **< 1 kg/j**

Soort	Voertuig	Aantal voertuigen	Stof	Emissie
Standaard	Licht verkeer	720,0 / jaar	NOx NH3	< 1 kg/j < 1 kg/j
Standaard	Bussen	480,0 / jaar	NOx NH3	< 1 kg/j < 1 kg/j
Standaard	Zwaar vrachtverkeer	202,0 / jaar	NOx NH3	< 1 kg/j < 1 kg/j

Disclaimer

Hoewel verstrekte gegevens kunnen dienen ter onderbouwing van een vergunningaanvraag, kunnen er geen rechten aan worden ontleend. De eigenaar van AERIUS aanvaardt geen aansprakelijkheid voor de inhoud van de door de gebruiker aangeboden informatie. Bovenstaande gegevens zijn enkel bruikbaar tot er een nieuwe versie van AERIUS beschikbaar is. AERIUS is een geregistreerd handelsmerk in Europa. Alle rechten die niet expliciet worden verleend, zijn voorbehouden.

Rekenbasis

Deze berekening is tot stand gekomen op basis van:

AERIUS [versie 2019A_20200403_6c571f9654](#)

Database [versie 2019A_20200403_6c571f9654](#)

Voor meer informatie over de gebruikte methodiek en data zie:

<https://www.aerius.nl/nl/factsheets/release/aerius-calculator-2019A>