

gemeente

# HORST A/D MAAS

## Schoolstraat 90 Horst Vastgesteld bestemmingsplan

*NL.IMRO.1507.HOSCHOOLSTRAAT90-BPV1*



# Bestemmingsplan 'Schoolstraat 90 Horst'

**Gemeente Horst aan de Maas**

**Vastgesteld**

|                               |   |
|-------------------------------|---|
| IDN nummer:                   | NL.IMRO.1507.HOSCHOOLSTRAAT90-BPV1  |
| Rapportnummer:                | 211x06833   |
| Datum:                        | 21 mei 2014   |
| Contactpersoon opdrachtgever: | De heer T. Raassens, gemeente Horst aan de Maas   |
| Projectteam BRO:              | Mevrouw G. Peeters  |
| Concept:                      | Januari 2014  |
| Ontwerp:                      | 10 maart 2014   |
| Vaststelling:                 | 8 juli 2014   |
| Trefwoorden:                  | Bestemmingsplan, bouwkavels, Schoolstraat 90, Horst   |
| Bron foto kaft:               | Hollandse Hoogte 4  |
| Beknopte inhoud:              | Bestemmingsplan ten behoeve van de realisatie van vier bouwkavels ter hoogte van de Schoolstraat 90 in het plangebied van De Afhang in Horst. |

BRO Vestiging Tegelen  
Industriestraat 94  
5931 PK Tegelen  
T +31 (0)77 373 06 01  
F +31 (0)77 373 76 94  
E tegelen@bro.nl





## Inhoudsopgave

pagina

|   |           |
|---|-----------|
| <b>1. INLEIDING</b>                               | <b>3</b>  |
| 1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan    | 3         |
| 1.2 Ligging en begrenzing plangebied              | 4         |
| 1.3 Vigerend bestemmingsplan                      | 5         |
| 1.4 Leeswijzer                                    | 6         |
| <br>  |           |
| <b>2. BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED</b>         | <b>7</b>  |
| 2.1 Ruimtelijke structuur                         | 7         |
| 2.2 Functionele structuur                         | 8         |
| 2.3 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie   | 9         |
| <br>  |           |
| <b>3. BELEID</b>                                  | <b>11</b> |
| 3.1 Rijksbeleid                                   | 11        |
| 3.2 Provinciaal beleid                            | 13        |
| 3.3 Regionaal beleid                              | 17        |
| 3.4 Gemeentelijk beleid                           | 19        |
| <br>  |           |
| <b>4. PLANBESCHRIJVING</b>                        | <b>23</b> |
| 4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan | 23        |
| 4.2 Stedenbouwkundige/ ruimtelijke aspecten       | 23        |
| <br>  |           |
| <b>5. SECTORALE ASPECTEN</b>                      | <b>25</b> |
| 5.1 Milieuaspecten                                | 25        |
| 5.1.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit               | 25        |
| 5.1.2 Geluid                                      | 27        |
| 5.1.3 Luchtkwaliteit                              | 28        |
| 5.1.4 Bedrijven en milieuzonering                 | 30        |
| 5.1.5 Externe veiligheid                          | 31        |
| 5.2 Waterparagraaf                                | 33        |
| 5.3 Kabels en leidingen                           | 38        |
| 5.4 Natuurbeschermingswet                         | 38        |
| 5.5 Flora en fauna                                | 38        |
| 5.6 Archeologie en cultuurhistorie                | 42        |
| 5.7 Verkeer en parkeren                           | 44        |
| 5.8 Duurzaamheid                                  | 44        |

|                                      |           |
|--------------------------------------|-----------|
| <b>6. UITVOERBAARHEID</b>            | <b>47</b> |
| 6.1 Economische uitvoerbaarheid      | 47        |
| 6.2 Handhaving                       | 47        |
| 6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid | 48        |
| <br>                                 |           |
| <b>7. JURIDISCHE TOELICHTING</b>     | <b>51</b> |
| 7.1 Planstukken                      | 51        |
| 7.2 Toelichting op de verbeelding    | 51        |
| 7.3 Toelichting op de regels         | 51        |

### **Bijlage**

1. Advies Waterschap Peel en Maasvallei

### **Afzonderlijke bijlagen**

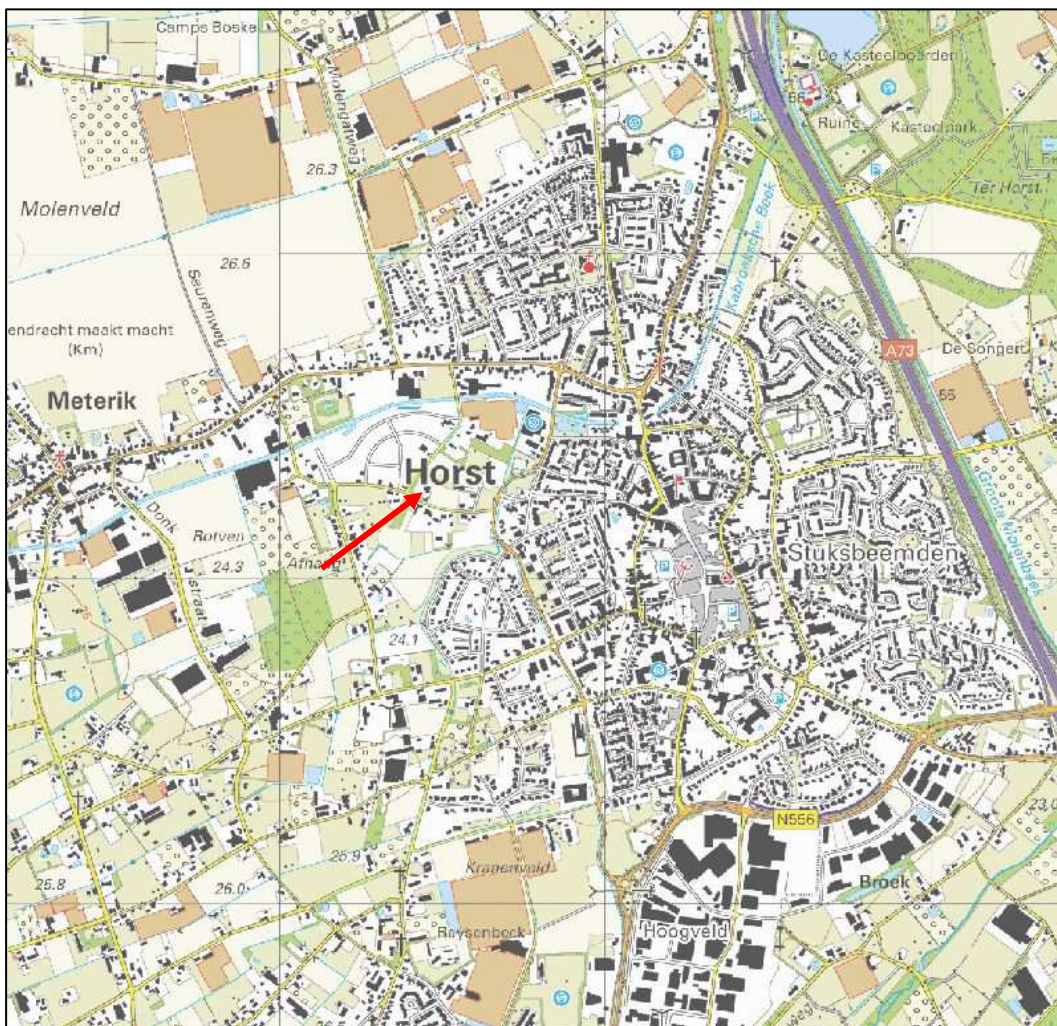
1. Econsultancy, Verkennend bodemonderzoek Schoolstraat 90 te Horst in de gemeente Horst aan de Maas, rapportnummer 13011027, d.d. 6 maart 2013
2. Econsultancy, Nader onderzoek naar asbest in bodem en puin Schoolstraat 90 te Horst in de gemeente Horst aan de Maas, rapportnummer 13031236, d.d. 19 april 2013



# 1. INLEIDING

## 1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan

Bij de gemeente Horst aan de Maas is een verzoek om medewerking ingediend voor de realisatie van vier bouwkavels op de gronden gelegen nabij de bestaande woning aan de Schoolstraat 90 in Horst. Deze locatie is gelegen binnen het plangebied van bestemmingsplan 'De Afgang', maar kent geen bouw mogelijkheden, met uitzondering van de bestaande woonlocatie op nummer 90.



Topografische ligging en omgeving plangebied (bron: Geo Dataportaal provincie Limburg)

De gemeente heeft positief gereageerd op dit voornemen en heeft in overleg met de opdrachtgever een verkavelingsplan voor de locatie opgesteld. Dit verkavelingsplan is het uitgangspunt van voorliggend bestemmingsplan, waarin drie van de vier bouwrechten aan de betreffende gronden zijn toegekend en de bestaande woning aan de Schoolstraat 90 wederom voor woondoeleinden is bestemd. Het vierde bouwkevel, dat noordelijk van de hiervoor genoemde gronden gerealiseerd mag worden (zie ook hoofdstuk 4), wordt ingepast in een nieuw bestemmingsplan dat voor dat gebied en omgeving wordt opgesteld als gevolg van de herverkaveling van dat deelgebied van De Aftang.

Het bestemmingsplan bestaat uit onderhavige toelichting, regels en een verbeelding. De *toelichting* heeft géén bindende werking; de toelichting maakt juridisch ook geen onderdeel uit van het bestemmingsplan, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het project en ook bij de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

De *regels* bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing en regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/ of op te richten bouwwerken.

De *verbeelding* heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels, alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. Op de verbeelding is de nieuwe bestemming weergegeven met daarbij de harde randvoorwaarden. De verbeelding vormt samen met de regels het bindende deel van het bestemmingsplan.

## 1.2 Ligging en begrenzing plangebied

De gemeente Horst aan de Maas ligt in het noordwesten van de provincie Limburg. De gemeente wordt aan de westzijde begrensd door de gemeente Deurne (Noord-Brabant), in het noorden door de gemeente Venray, in het zuiden door de gemeenten Peel en Maas en Venlo en in het oosten (aan de overzijde van de Maas) door de gemeenten Bergen en Venlo.





Ligging gemeente Horst aan de Maas en Horst in de provincie Limburg

De kern Horst is ten westen van de A73 gelegen, centraal in de gemeente Horst aan de Maas.

Het plangebied is gelegen in het westen van Horst in het woongebied De Afgang, aan de doorgaande Schoolstraat. De Schoolstraat vormt met de Afgangweg een van de ontsluitingswegen van De Afgang.

Het plangebied betreft de kadastrale percelen gemeente Horst, sectie N nummers 1670 (ged.), 1671, 1672 en 1673. De oppervlakte van het plangebied bedraagt circa 2.694 m<sup>2</sup>.

### **1.3 Vigerend bestemmingsplan**

Het plangebied maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan 'De Afgang', zoals dat is vastgesteld door de raad van de gemeente Horst aan de Maas op 14 december 2010. Binnen de vigerende bestemmingen is het niet toegestaan nieuwe woningen te realiseren. In paragraaf 3.4 wordt hier nader op ingegaan.

## **1.4 Leeswijzer**

Deze toelichting is als volgt opgebouwd: in hoofdstuk 2 wordt een beschrijving gegeven van de ontstaansgeschiedenis en de ruimtelijke en functionele structuur van het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt het beleidskader beschreven en in hoofdstuk 4 het plan. Hoofdstuk 5 gaat in op de resultaten van het onderzoek, dat ten behoeve van het initiatief verricht is. Tenslotte komen in de hoofdstukken 6 en 7 respectievelijk de uitvoerbaarheid en de juridische toelichting aan de orde.

## 2. BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED

### 2.1 Ruimtelijke structuur

Het plangebied ligt aan de westkant van de kern Horst aan de Schoolstraat 90 (e.o.) en betreft de bestaande woonkavel aan de Schoolstraat 90. Deze wordt in westelijke richting begrensd door een groenstrook, in noordelijke richting door een toekomstige ontsluitingsweg en in oostelijke richting door toekomstig woongebied (momenteel betreft dit nog onbebouwde agrarische gronden). Op dit terrein bevinden zich een woonhuis en een loods.



Luchtfoto met indicatieve ligging plangebied en omgeving (bron: Geodata Portaal provincie Limburg)

## 2.2 Functionele structuur

Het plangebied is momenteel in gebruik voor woondoeleinden. Op het terrein is een bestaande loods en woongebouw aanwezig. Dit woongebouw blijft als zodanig behouden. Voor het overige maakt een deel van de bestaande groenvoorziening in westelijke richting deel uit van het plangebied.



Bestaande kadastrale situatie

## 2.3 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie

Horst en de andere dorpen van de gemeente behoorden tot het Overkwartier van Gelre of Spaans Opper-Gelre. Tijdens de Spaanse Successieoorlog werd het door Staatse troepen bezet, waarna het in 1713 werd overgedragen aan de Pruisische bondgenoot. Zo bleef het als deel van Pruisisch Opper-Gelre ongeveer een eeuw lang Duits (tot 1814). De schepenen van Horst worden voor het eerst genoemd op 8 mei 1345. Huys ter Horst was sinds zeker 1400 de zetel van de ambtman van Kessel die van hieruit namens de Hertog van Gelder de dorpen en het gebied bestuurde. In de Middeleeuwen heette de plaats Berkele; onbekend is waarom het in Horst is veranderd.

Volgens divers historisch kaartmateriaal (bron: watwaswaaar.nl) was de planlocatie, alsmede de omgeving ervan, tot medio vorige eeuw in agrarisch gebruik (akker) en werd extensief bewoond. Omstreeks 1954 heeft de locatie zijn huidige functie verkregen. Tot op heden is dit gebruik van de onderzoekslocatie niet wezenlijk veranderd (met uitzondering van beëindiging van de agrarische activiteiten).

De Schoolstraat-Afhangweg vormt als historische route een belangrijke drager in het gebied De Afhang. Deze weg is dan ook als zodanig ingepast in het nieuwbouwplan De Afhang en blijft als gevolg van onderhavige ontwikkeling ongewijzigd.



## 3. BELEID

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de relevante ruimtelijke beleidsaspecten voor de ontwikkeling.

### 3.1 Rijksbeleid

#### Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze structuurvisie staan de (rijks)plannen voor ruimte en mobiliteit. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om zelf oplossingen te creëren. Het rijk richt zich met name op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen.

Het Rijk zet zich voor wat betreft het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte worden drie hoofddoelen genoemd om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de onderwerpen van nationaal belang benoemd, waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

De 13 nationale belangen zijn als volgt:

#### *Versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland*

- Een excellent en internationaal bereikbaar vestigingsklimaat in de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren.
- Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie.
- Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen.
- Efficiënt gebruik van de ondergrond.



#### *Verbeteren bereikbaarheid: Slim Investeren, Innoveren en Instandhouden*

- Een robuust hoofdnetwerk van weg, spoor en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen.
- Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem van weg, spoor en vaarwegen.
- Het instandhouden van de hoofdnetwerken van weg, spoor en vaarwegen om het functioneren van de netwerken te waarborgen.

#### *Waarborgen kwaliteit leefomgeving*

- Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water), bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's.
- Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling.
- Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten.
- Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten.
- Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten.
- Zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen.

#### *Afweging Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*

Voor het plangebied zijn er geen nationale belangen uit de structuurvisie in het geding. Een beschrijving van de effecten op de milieukwaliteit, water, landschap en flora & fauna vindt verderop in deze toelichting plaats.

#### AMvB Ruimte

De AMvB Ruimte wordt in juridische termen aangeduid als Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Met uitzondering van enkele onderdelen is het Barro eind december 2011 in werking getreden. In de AMvB zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. De AMvB Ruimte is gericht op doorwerking van de nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen.

De onderwerpen in het Barro betreffen:

- Project Mainportontwikkeling Rotterdam.
- Kustfundamenten.
- Grote rivieren.
- Waddenzee en waddengebied.
- Defensie (met uitzondering van radar).

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de ecologische hoofdstructuur (EHS), primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

### *Afweging Barro*

Het Barro geeft voor het plangebied geen nationale belangen aan.

### Ladder voor duurzame verstedelijking

In het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6., lid 2 Bro) is de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' opgenomen. Het betreft een motiveringsplicht voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen in ruimtelijke plannen. In de toelichting op deze plannen moet een verantwoording plaatsvinden aan de hand van een drietal opeenvolgende treden (de "ladder duurzame verstedelijking").

Ingevolge artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i, van het Bro is opgenomen wat wordt verstaan onder stedelijke ontwikkeling: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.

### *Afweging Ladder voor duurzame verstedelijking*

Gelet op de kleinschaligheid van het woningbouwplan (welke slechts de bouw van drie nieuwe woningen omvat), voorziet het plan, conform de uitspraak van de Afdeling van 18 december 2013 in zaak nr. 201302867/1/R4, niet in een woningbouwlocatie als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i, van het Bro. De in het plan voorziene ontwikkeling kan dan ook niet worden aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling als bedoeld in deze bepaling van het Bro, zodat artikel 3.1.6, tweede lid, van het Bro niet van toepassing is.

## **3.2 Provinciaal beleid**

### Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (actualisatie 2011)

Op 22 september 2006 is door Provinciale Staten van Limburg het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006) vastgesteld. In 2011 is het POL2006 voor het laatst geactualiseerd. Het POL2006 zelf kan beschouwd worden als de structuurvisie die op grond van de nieuwe ruimtelijke wetgeving (en mogelijk ook op grond van nieuwe milieu- en waterwetgeving) door provincies opgesteld moet worden.

Verstedelijking en steeds intensiever ruimtegebruik leggen een toenemend beslag op de open ruimte in het landelijk gebied en verminderen de diversiteit van landschap en groen. De provincie houdt daarom vast aan het zo compact mogelijk houden van de steden en een minstens gelijk blijvend aandeel van de stadsregio's in het totaal van woningen, werklocaties en arbeidsplaatsen. Over het algemeen wordt dus ingezet op het bundelen van de verstedelijking en economische activiteiten in of aansluitend aan bestaande bebouwde gebieden.

In Limburg is dat vertaald in de stadsregio's en de plattelandskernen. Iedere stadsregio is voorzien van een zogenaamde grens stedelijke dynamiek. De plattelandskernen zijn voorzien van contouren.

### *Indeling in regio's*

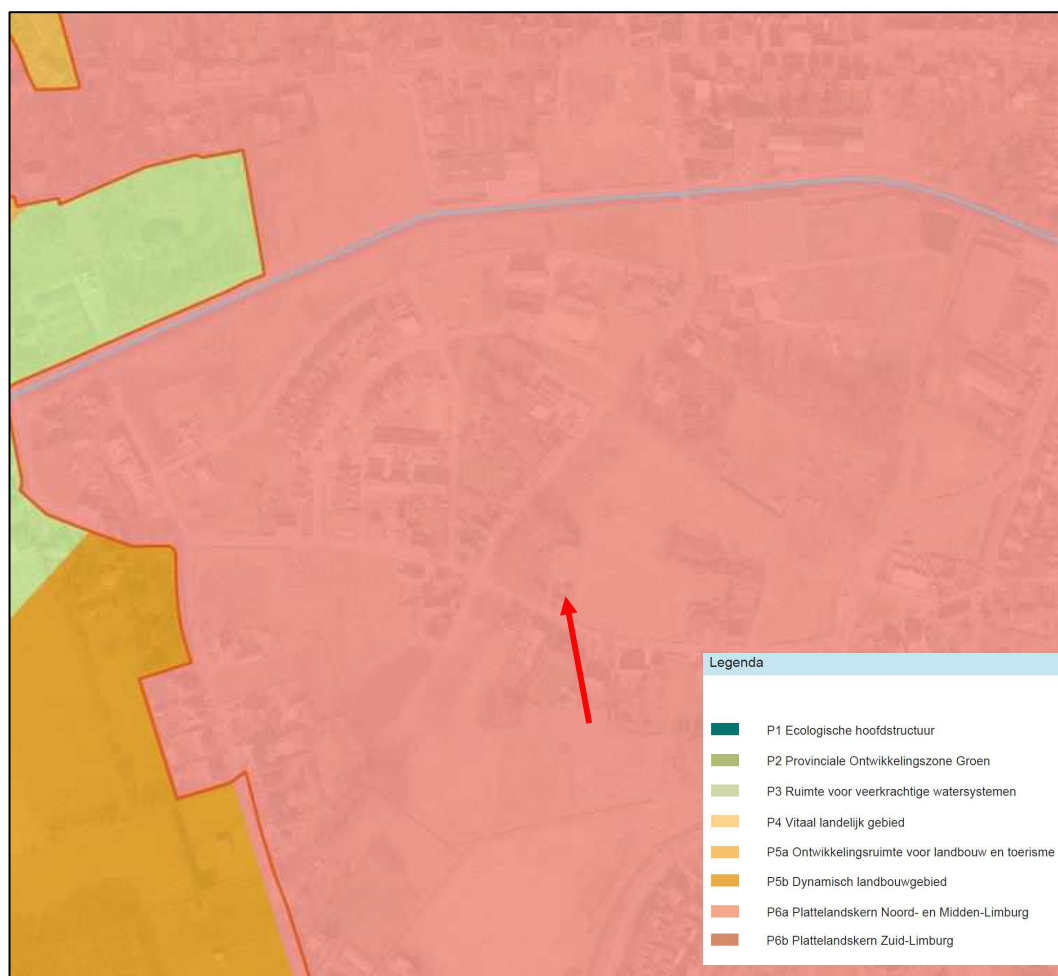
In het POL2006 is sprake van een gebiedsgerichte aanpak op meerdere niveaus. Naast een onderscheid tussen stedelijke en landelijke gebieden wordt een onderscheid gemaakt in 14 beleidsregio's. Voor elke regio is op basis van de gebiedskenmerken en -waarden een ontwikkelingsvisie gegeven. Het plangebied is gelegen binnen de beleidsregio 'Peelland'.

In Peelland heeft de landbouw in al haar diversiteit goede ontwikkelingsmogelijkheden. Voor de niet-grondgebonden landbouw geldt dit met name binnen de landbouwwontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij en concentratiegebieden glastuinbouw. Ook is er ruimte voor toerisme en natuur.

### *Indeling in perspectieven*

De variatie in gebiedskenmerken vormt de basis voor de gebiedsgerichte aanpak. In deze aanpak worden binnen de provincie Limburg 12 perspectieven met uiteenlopende visies op ontwikkelingsmogelijkheden onderscheiden.

Blijkens de perspectievenkaart van het POL2006 behoort het plangebied tot perspectief 6a 'Plattelandskern Noord- en Midden-Limburg'. De plattelandskernen zijn overwegend kleinschalig van karakter. De vitaliteit van deze dorpen en stadjes moet behouden blijven. Met het oog daarop wordt ruimte geboden voor de opvang van de woningbehoefte van de eigen bevolking en voor de groei van lokaal, in een enkel geval ook regionaal georiënteerde, bedrijvigheid. Het instandhouden van winkels en publieksvoorzieningen in plattelandskernen vraagt de nodige aandacht, net als de bereikbaarheid per openbaar vervoer zodat sociaal-culturele voorzieningen (ook in de stadsregio's) goed bereikbaar zijn. Grootschalige economische activiteiten en voorzieningen met een stedelijk karakter en omvang horen hier in principe niet thuis. Voor de plattelandskernen wordt een terughoudend groeibeleid gehanteerd. Enerzijds op basis van het bundelingsbeleid voor wonen, werken en mobiliteit, anderzijds vanwege de (verwachte) krimpende bevolkingsomvang, de aanwezige omgevingskwaliteiten in het landelijk gebied en de belangen van de landbouw en recreatie en toerisme. Alleen in Noord- en Midden-Limburg kan nog sprake zijn van uitleglocaties aansluitend aan de contour (peildatum 24 juni 2005) rondom de Plattelandskernen. Indien dat het geval is, dan is aan de hand van het Limburgs Kwaliteitsmenu te bepalen welke kwaliteitsbijdrage gericht op het compenseren van verloren gegane omgevingskwaliteit aan de orde is.



Uitsnede POL-kaart 'Perspectieven'

#### *Afweging POL2006*

Het bestemmingsplan behelst de bouw van drie nieuwe woningen binnen het bestaande/toekomstige bebouwde gebied van een plattelandskern in Noord-Limburg.

De beperkte bouw van woningen, voor de eigen woonbehoefte en binnen bestaande kernen (waaronder plattelandskernen in Noord- en Midden Limburg), is een van de speerpunten van het provinciaal beleid.

Gezien de ligging binnen de contour is het Limburgs Kwaliteitsmenu verder niet van toepassing. De ontwikkeling is derhalve in lijn met het beleid, zoals beschreven in het POL 2006.

#### POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering en Limburgs kwaliteitsmenu

Op 18 december 2009 hebben Provinciale Staten de POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering vastgesteld. De POL-aanvulling is een

structuurvisie in de zin van de Wet ruimtelijke ordening en richt zich op een partiële herziening van het POL2006 op de volgende punten:

- Provinciale regie en sturing op woningvoorraadontwikkeling;
- Provinciale regie en sturing op ontwikkeling werklocaties;
- Selectieve provinciale sturing op verstedelijkingsprocessen;
- Ruimte voor nieuwe clusters van bebouwing in landelijk gebied (nee, tenzij);
- Het verbinden van nieuwbouw of uitleglocaties met revitalisering en/ of herstructurering (woongebieden, werklocaties, glastuinbouw);
- Selectieve provinciale sturing op gebiedsontwikkelingen;
- Verankeren van het Limburgs Kwaliteitsmenu.

#### *Bundeling in plattelandskernen*

Over nieuwe activiteiten in het landelijk gebied, wordt in de POL-aanvulling aangegeven dat deze zoveel mogelijk geconcentreerd dienen te worden binnen de bestaande bebouwing van plattelandskernen. De plattelandskernen zijn daartoe voorzien van (verbale) contouren. Als dat niet mogelijk of wenselijk is, gaat de voorkeur uit naar ontwikkeling aansluitend aan de plattelandskernen. In Noord- en Midden- Limburg wordt ruimte aanwezig geacht voor uitbreidingslocaties direct buiten, maar grenzend aan de contour.

#### *Afweging POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering*

De planlocatie is gelegen binnen de contour van de kern Horst, in perspectief 6a. Realisatie van de nieuwe woningen is dan ook mogelijk op basis van de POL-aanvulling. Zoals vermeld is vanwege de ligging binnen de contour van Horst het Limburgs Kwaliteitsmenu verder niet van toepassing.

#### Provinciale woonvisie 2011-2015

Op 1 februari 2011 heeft Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg de Provinciale Woonvisie 2011-2015 vastgesteld. Hierin staat beschreven hoe de woningvoorraadontwikkeling de komende jaren vorm gegeven zou kunnen worden, welke rollen en taken de provincie daarbij kan en wil vervullen en hoe de provincie deze ambities tracht te realiseren.

Een belangrijke aanleiding om het woonbeleid te actualiseren vormen de demografische ontwikkelingen in de provincie. Onder andere hierdoor ontstaat noodzaak tot herstructurering en een andere kwalitatieve samenstelling van de woningvoorraad. Uit de demografische ontwikkelingen komen belangrijke opgaven voort gericht op het veranderen van het aanbod aan woonruimte, voorzieningen en de inrichting van de woon- en leefomgeving.

#### *Lange termijn visie*

De provincie is ervan overtuigd dat een omslag van een aanbodgerichte naar een vraaggerichte woningmarkt noodzakelijk is. Het gaat er om een goed functionerende woningmarkt en leefomgeving te scheppen en in stand te houden, waarin alle betrokkenen in

hun behoeften kunnen voorzien, en waarin dat ook in de toekomst voor de toekomstig betrokkenen mogelijk zal zijn.

#### *Korte termijn visie*

Op de kortere termijn wordt gestreefd naar een kwalitatief goede en passende woningvoorraad met voldoende betaalbare woningen die voor de betreffende doelgroepen in voldoende mate beschikbaar zijn. De provincie constateert dat de bestaande woningvoorraad mede gezien de demografische ontwikkelingen voor een deel niet meer voldoet aan de huidige en toekomstige woningbehoefte. De provincie ziet hier voor Limburg zowel een kwantitatieve als een kwalitatieve opgave.

#### *Regio Noord- en Midden-Limburg*

In de regio Noord- en Midden-Limburg heeft het inwonertal zijn piek bereikt en gaat regionaal afnemen van circa 280.000 inwoners in 2010, naar circa 275.000 in 2030. Na 2030 komt de krimp in een versnelling. Anticiperend op de afnemende bevolkingsomvang en wijzigende samenstelling van huishoudens, mede door de vergrijzing, dient de nog resterende groei maximaal te worden ingezet op een tijdige aanpassing van de samenstelling van de woningvoorraad. Binnen de stadsregio's dienen de nieuwe activiteiten zoveel mogelijk geconcentreerd te worden in de bestaande stedelijke bebouwing. Bij plattelandskernen zijn nog mogelijkheden voor uitleglocaties buiten, maar wel aangrenzend aan de contour. Ook hier blijft overigens de voorkeur bestaan voor inbreiding. De nog te realiseren nieuwe locaties in/ bij dorpen buiten de stadsregio's komen ook in dienst te staan van de transformatieopgave van de plattelandskernen. Voor nieuwe op zichzelf staande clusters van bebouwing buiten de contour geldt een 'nee, tenzij'-benadering.

In de regio Noord- en Midden-Limburg kan nog een beperkte toename plaatsvinden van het aantal woningen. Uitbreiding van plattelandskernen is mogelijk, waarbij wordt ingezet op inbreiding.

#### *Afweging Provinciale Woonvisie 2011-2015*

In de regio Noord- en Midden-Limburg kan nog een beperkte toename plaatsvinden van het aantal woningen. Conform het geldende provinciaal- en rijksbeleid dient dit zo veel mogelijk middels inbreiding te worden gerealiseerd. Onderhavig initiatief voldoet aan deze uitgangspunten. Het plan is dan ook niet bezwaarlijk op basis van het beleid in de provinciale woonvisie 2011-2015.

### **3.3 Regionaal beleid**

#### Regionale Woonvisie

Op 23 maart 2012 is door de gemeente Horst aan de Maas en de gemeente Venray de regionale woonvisie Regio Venray vastgesteld. Voor wat betreft een groot aantal onder-

werpen op het gebied van het volkshuisvestingsbeleid bevinden de gemeente Venray en Horst aan de Maas zich grotendeels op één lijn met elkaar.

De gemeente Venray en de gemeente Horst aan de Maas vinden het belangrijk om op bovengemeentelijk niveau afspraken met elkaar te maken en gezamenlijk beleid te voeren ten aanzien van een aantal onderwerpen op het terrein van volkshuisvesting.

Het gezamenlijke volkshuisvestingsbeleid van de nieuwe gemeenten Horst aan de Maas en Venray is vastgelegd in een gezamenlijke woonvisie in de vorm van een kwalitatieve notitie met aandacht voor de volgende onderwerpen:

- de kwantitatieve woningbehoefte;
- de kwalitatieve woningbehoefte;
- wonen, welzijn en zorg;
- arbeidsmigranten;
- particulier opdrachtgeverschap;
- bevordering van toetreding en doorstroming op de woningmarkt.

Horst aan de Maas en Venray informeren elkaar over woningbouwprogramma's en maken zo nodig over woningbouwplannen *in de grensdorpen bindende* afspraken met elkaar (over woningbouwplannen die direct met elkaar concurreren).

#### *Toets Regionale woonvisie regio Venray*

In onderhavig bestemmingsplan worden vier woningen toegevoegd aan de woningvoorraad. De gemeente wil bouwen voor de eigen behoefte. Bouwen naar ambitie moet mogelijk zijn in de dorpen. Voor de vitaliteit van elk dorp is het namelijk van groot belang om te kunnen blijven voorzien in de eigen woningbehoefte, afgestemd op de demografische ontwikkelingen in de gemeente. Daarbij vindt in het kader van onderhavige ontwikkeling aansluiting plaats bij het woningbouwplan De Afhang en de daartoe overeengekomen afspraken inzake het aantal beschikbare bouwcontingenten. Er vindt derhalve geen toevoeging van woningcontingent plaats.

Wat betreft het kwalitatieve kader geldt dat van oorsprong in De Afhang het accent op 2-kappers, vrijstaande woningen en in mindere mate rijwoningen ligt. Tevens wordt, in aansluiting op de zorgverlening die kan gaan ontstaan, sterker dan in het verleden ingezet op woningen voor senioren en jonge zorgvragers.

In onderhavig plangebied wordt aangesloten bij de ter plaatse overeen gekomen verkeering van De Afhang. Dit betekent dat 2 vrijstaand (geschakelde) woningen en 1 halfvrijstaande nieuwbouwwoning voorzien zijn. Dit sluit aan bij de kwalitatieve woningbouwopgave voor het gebied.



### 3.4 Gemeentelijk beleid

#### Structuurvisie Horst aan de Maas

Op 9 april 2013 is de Structuurvisie Horst aan de Maas vastgesteld. De doelstelling die de gemeente heeft met deze structuurvisie is drieledig. Enerzijds dient de structuurvisie een integraal beeld te vormen van de ontwikkelingen die de gemeente voor ogen staat voor de langere termijn. Daarnaast verschaft de gemeente hiermee inzicht hoe zij nieuwe initiatieven afweegt en welke randvoorwaarden hier eventueel bij gelden. Tenslotte biedt de structuurvisie kansen optimaal gebruik te maken van mogelijkheden voor het plegen van bovenplans kostenverhaal, zoals die zijn opgenomen in de Wro en de Grex-wet. Een uitwerking van het Limburgs Kwaliteitsmenu in de gemeentelijke structuurvisie vormt de basis voor het vragen van een kwaliteitsbijdrage voor ontwikkelingen in het buitengebied en in de dorpen.

#### *Wonen en woonomgeving*

Ten opzichte van de kwantitatieve opgave is op dit moment in de dorpen Horst en Severnum sprake van een lichte overcapaciteit aan woningbouwplannen. De woningbouwlocaties en -plannen zijn als projecten op de kaart 'Wonen en woonomgeving' weergegeven. De grootste locatie is fase 2 van De Afgang in het dorp Horst, waar tussen grofweg 2012 en 2020, circa 340 woningen gerealiseerd worden. Onderhavig plangebied bevindt zich in dit als 'Projecten woningbouw' op de themakaart 'Wonen en woonomgeving' aangegeven gebied.

#### *Gemeentelijk kwaliteitsmenu*

Het grondprincipe van het gemeentelijk (en provinciaal) kwaliteitsmenu (GKM) is dat bepaalde ontwikkelingen die ter plaatse leiden tot verlies aan omgevingskwaliteit, dienen te worden gecompenseerd door een kwaliteitsbijdrage. Dit geldt zowel binnen als buiten de 'rode contouren'. De kwaliteitsbijdrage wordt ingezet om de omgevingskwaliteit en leefbaarheid te versterken. Het doel is dat per saldo daarmee de kwaliteit toeneemt. Het GKM is van toepassing op ontwikkelingen die niet rechtstreeks of via een flexibiliteitsbepaling (zoals wijzigings- of afwijkingsregels) zijn toegestaan in het vigerende bestemmingsplan.

Plaatsbepaling: de locatie van de beoogde ontwikkeling is bepalend voor de planologische toelaatbaarheid en de manier waarop kwaliteitsverbeterende maatregelen ingezet kunnen worden.

Ruimtelijke wenselijkheid: per type ontwikkeling is aangegeven in hoeverre deze past binnen het betreffende deelgebied. Er zijn vier mogelijkheden:

1. De gemeente heeft een positieve grondhouding (ja) ten opzichte van een dergelijke ontwikkeling in het deelgebied (groene kleur in de matrix);
2. De gemeente heeft een meedenkende grondhouding (ja, mits) ten opzichte van een dergelijke ontwikkeling in het deelgebied (blauwe kleur in de matrix);

3. De gemeente heeft een voorwaardelijke grondhouding (nee, tenzij) ten opzichte van een dergelijke ontwikkeling in het deelgebied (oranje kleur in de matrix);
4. De gemeente heeft een negatieve grondhouding (nee) ten opzichte van een dergelijke ontwikkeling in het deelgebied (roze kleur in de matrix). Enkel via maatwerk is medewerking aan het initiatief denkbaar.

Onderhavige locatie is gelegen in de kern Horst in gebiedscategorie 'centrumdorp'. Het bouwplan behoort tot de module 'Projectmatige woningbouw' (als onderdeel van het plan De Afhang). De gemeente heeft voor een dergelijke ontwikkeling een positieve grondhouding ('ja') ten opzichte van het initiatief. Overigens geldt voor onderhavige locatie dat medewerking reeds was toegezegd alvorens de nieuwe Structuurvisie werd vastgesteld.

Een ontwikkeling is volgens de Structuurvisie alleen mogelijk indien ze per saldo tot een ruimtelijke kwaliteitsverbetering leidt. Om invulling te geven aan deze voorwaarde zal ter plaatse sprake moeten zijn van kwaliteit, maar dient ook een kwaliteitsbijdrage te worden geleverd. Voor de hoogte van de kwaliteitsbijdrage is een drempelwaarde gegeven. Het bouwen van nieuwe (solitaire) woningen in het buitengebied maar ook binnen de bebouwde kom is alleen toegestaan indien sprake is van een saneringssituatie of het oplossen van een ruimtelijk knelpunt.

In onderhavige situatie is vanuit de ontwikkeling van het plan De Afhang met de gemeente een herverkaveling ter plaatse overeen gekomen. Van een betaling in het kader van het GKM is geen sprake omdat het initiatief is overeengekomen voordat de structuurvisie is vastgesteld. Een exploitatiebijdrage in het kader van fonds bovenwijkse voorzieningen wordt gedaan doordat de initiatiefnemer een deel van de gronden overdraagt aan de gemeente voor de realisering van enkele woningen in het kader van De Afhang en daarnaast wordt een gedeelte van het erf gebruikt voor de aanleg van openbaar groen.

#### Woningbouwkader 2010-2020

Het college van Burgemeester en Wethouders heeft in februari 2011 het Woningbouwkader 2010-2020 vastgesteld.

In het woningbouwkader 2010-2020 is voor Horst opgenomen dat de woonbehoefte volgens de prognose 535 woningen bedraagt. Afgaande op de in voorbereiding of reeds gereed zijnde woningen is er in Horst sprake van een lichte overcapaciteit aan woningbouwplannen. Onderhavige drie woningbouwcontingenten maken onderdeel uit van het plan De Afhang en vormen in dat opzicht geen toevoeging voor de woningvoorraad.

#### Bestemmingsplan 'De Afhang'

Het plangebied maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan 'De Afhang', zoals dat is vastgesteld door de raad van de gemeente Horst aan de Maas op 14 december 2010. Als onderdeel van dit bestemmingsplan is ook het beeldkwaliteitplan voor De Afhang van toepassing op onderhavig plan.

Volgens het vigerende bestemmingsplan zijn de betreffende gronden bestemd als 'Wonen' en 'Groen'.



Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'De Afhang'

De ter plaatse van het perceel Schoolstraat 90 als 'Wonen' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- wonen,
- aan huis verbonden beroepen;

met bijbehorende gebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde, wegen en paden, speelvoorzieningen, parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen, voorzieningen van algemeen nut, water en voorzieningen voor de waterhuishouding, tuinen en erven.

Op het betreffende perceel is binnen het bouwvlak maximaal één vrijstaande woning toegestaan. De nieuwbouw van 3 nieuwe woningen op dit perceel is derhalve strijdig met de vigerende bestemming.

De voor 'Groen' aangewezen gronden zijn in hoofdzaak bestemd voor:

- groenvoorzieningen, bermen en beplanting;
- paden, speelvoorzieningen, hondentoilet, water en voorzieningen voor de waterhuishouding;
- voorzieningen van algemeen nut;

met bijbehorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde, wegen en verhardingen en parkeervoorzieningen en met inachtneming van de keur van het Waterschap.

Op of in deze gronden mogen uitsluitend gebouwen ten behoeve van voorzieningen van algemeen nut worden gebouwd. Het gebruik en bebouwing ten behoeve van woondoel-einden is hier derhalve niet toegestaan.

## 4. PLANBESCHRIJVING

### 4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan

Bij het opstellen van onderhavig bestemmingsplan zijn de volgende uitgangspunten leidend geweest:

- Het bestemmingsplan dient een adequate, duidelijke en flexibele regeling te bevatten voor de nieuwe bebouwing en het gebruik van de gronden;
- Ten behoeve van de uniformiteit van bestemmingsplannen binnen de gemeente Horst aan de Maas is een bestemmingsplan opgesteld dat qua systematiek/ opzet van de planregels zoveel mogelijk aansluit bij het vigerende bestemmingsplan.

De doelstelling van dit bestemmingsplan is gericht op het mogelijk maken van de bouw van drie nieuwe woningen op de percelen behorende bij Schoolstraat 90.

### 4.2 Stedenbouwkundige/ ruimtelijke aspecten

In het totale plangebied mag worden voorzien in drie nieuwe woningen. De bestaande woning aan de Schoolstraat 90 blijft daarbij gehandhaafd.

Op het perceel van de eigenaar wordt, aan de zijde van de Schoolstraat, één woning toegestaan. Het overige deel van het erf van de initiatiefnemer wordt eigendom van de gemeente. De gemeente zal dit stuk gebruiken om een centrale groenvoorziening te realiseren in het plan en daarnaast worden twee woningen mogelijk gemaakt middels dezelfde uitgangspunten als het gebied De Afhang. Daarmee kan een bouwplan ontwikkeld worden dat in lijn is en ingepast kan worden in het verkavelingsplan voor De Afhang. Hiermee vormt het plan een logische stedenbouwkundige afronding in het gebied nabij de Schoolstraat 90/ kruising Schoolstraat-Almeweg.

Er is nog geen sprake van concreet uitgewerkte bouwplannen. Wat betreft de bouw mogelijkheden is aangesloten bij de vigerende woonbestemmingen van De Afhang.

Een mogelijk verkaveling is in de navolgende afbeelding opgenomen.



Indicatieve verkaveling Schoolstraat 90 e.o.

Functioneel gezien worden er overwegend nieuwe bouw mogelijkheden toegekend aan het gebied. Er is immers in een groot gedeelte van het plangebied reeds sprake van een woonbestemming. Gezien het karakter van de directe omgeving, waarin aan weerszijden van het plangebied ook sprake is van (geprojecteerde) woningbouw, worden de nieuwe bouw mogelijkheden passend in dit gebied geacht.

In ruimtelijk en functioneel opzicht worden er dan ook geen bezwaren gezien tegen onderhavige ontwikkeling.

## 5. SECTORALE ASPECTEN

Er bestaat een duidelijke relatie tussen milieu en ruimtelijke ordening. De laatste decennia groeien de beleidsvelden steeds verder naar elkaar toe. De milieukwaliteit vormt een belangrijke afweging bij de ontwikkelingsmogelijkheden van ruimtelijke functies. Bij de besluitvorming over het al dan niet toelaten van een bepaalde ruimtelijke ontwikkeling, dient onderzocht te worden welke milieuaspecten daarbij een rol kunnen spelen. Het is daarnaast van belang om milieubelastende functies (zoals bepaalde bedrijfsactiviteiten) ruimtelijk te scheiden ten opzichte van milieugevoelige functies, zoals woningen. Andersom moet in de ruimtelijke ordening nadrukkelijk rekening gehouden worden met de gevolgen van ruimtelijke ingrepen voor het milieu. Milieubelastende situaties moeten voorkomen worden.

In dit hoofdstuk is wat betreft het onderzoek naar milieuaspecten waar mogelijk aangesloten bij de reeds in het kader van het bestemmingsplan 'De Afhang' uitgevoerde onderzoeken.

### 5.1 Milieuaspecten

#### 5.1.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit

##### Achtergrond

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening en de voorziene bestemmingswijziging en realisatie van nieuwe woningen dient aangegeven te worden of de plaatselijke bodemkwaliteit geschikt is voor de toekenning van de bouwrechten. Voor het plangebied is door Econsultancy een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd<sup>1</sup>.

##### Verkennend bodemonderzoek

Op de onderzoekslocatie zijn de volgende deellocaties onderzocht:

##### *Deellocatie A: onverdacht terreindeel*

De bodem bestaat voornamelijk uit zwak siltig, matig fijn zand. De bovengrond is bovendien zwak humeus. De ondergrond is plaatselijk matig gleyhoudend. In het opgeboorde materiaal zijn zintuiglijk geen verontreinigingen waargenomen.

De bovengrond is licht verontreinigd met cadmium, lood, zink en PAK. De ondergrond is licht verontreinigd met zink. Het grondwater is licht verontreinigd met barium, koper en nikkel. De metaalverontreinigingen in het grondwater zijn hoogstwaarschijnlijk, in combinatie met de verlaagde pH, te relateren aan regionaal verhoogde achtergrondconcentraties van metalen in het grondwater.

---

<sup>1</sup> Econsultancy, Verkennend bodemonderzoek Schoolstraat 90 te Horst in de gemeente Horst aan de Maas, rapportnummer 13011027, d.d. 6 maart 2013



De vooraf gestelde hypothese, dat de deellootatie als 'onverdacht' kan worden beschouwd wordt, op basis van de onderzoeksresultaten, niet geheel bevestigd. Gelet op de aard en mate van verontreiniging, bestaat er echter géén reden voor een nader onderzoek en bestaan er met betrekking tot de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem géén belemmeringen voor de aankoop van de onderzoekslocatie en bestemmingswijziging.

#### *Deellootatie B: puinpad*

De bodem bestaat voornamelijk uit zwak siltig, zeer fijn tot matig fijn zand en is bovendien plaatselijk zwak grindig. De bodem is tot plaatselijk 1,0 m-mv bovendien zwak humeus. Tot plaatselijk 1,5 m-mv zijn in de bodem verschillende gradaties aan baksteen en puin waargenomen. Tevens is ter plaatse van boring BO2A in de bovengrond asbestverdacht materiaal waargenomen.

De verdachte bodem is licht (plaatselijk) verontreinigd met cadmium, lood, zink en PAK. De ondergrond is licht verontreinigd met kobalt. Het gehalte aan zink overschrijdt plaatselijk de Generiek Maximale waarde voor bodemfunctieklasse Wonen. Het grondwater is licht verontreinigd met barium en nikkel. De metaalverontreinigingen in het grondwater zijn hoogstwaarschijnlijk, in combinatie met de verlaagde pH, te relateren aan regionaal verhoogde achtergrondconcentraties van metalen in het grondwater.

De vooraf gestelde hypothese, dat de deellootatie als 'verdacht' dient te worden beschouwd wordt, op basis van de onderzoeksresultaten, bevestigd. Gelet op de aard en mate van verontreiniging, bestaat er echter géén reden voor een nader onderzoek ten behoeve van het vaststellen van de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem.

#### *Deellootatie C: voormalige champignonkwekerij*

De bodem bestaat voornamelijk uit zwak siltig, matig fijn zand. De ondergrond is bovendien plaatselijk over het traject 0,5 - 1,0 m-mv zwak baksteen- en kolengruishoudend. De ondergrond is tevens plaatselijk matig gleyhoudend. Zowel de boven- als de ondergrond is licht verontreinigd met zink, alfa-Endosulfan, DDD, DOT en/of DDE. De bodem voldoet aan de Generieke Maximale waarde voor bodemfunctieklasse 'Industrie'. Het grondwater is licht verontreinigd met barium. De metaalverontreiniging in het grondwater is hoogstwaarschijnlijk, in combinatie met de verlaagde pH, te relateren aan regionaal verhoogde achtergrondconcentraties van metalen in het grondwater.

De vooraf gestelde hypothese, dat de onderzoekslocatie als 'verdacht' dient te worden beschouwd wordt, op basis van de onderzoeksresultaten, bevestigd. Gelet op de aard en mate van verontreiniging, bestaat er echter géén reden voor een nader onderzoek.

Econsultancy adviseert in verband met het aantreffen van asbestverdacht (plaat)materiaal alsmede de zintuiglijke bijmengingen in de bodem, een onderzoek in te stellen naar de parameter asbest in bodem dan wel puin ter plaatse van deellootatie B (puinpad).

Indien er werkzaamheden plaatsvinden, waarbij grond vrijkomt, kan de grond niet zonder meer worden afgevoerd of elders worden toegepast. De regels van het Besluit bodemkwaliteit zijn hierop mogelijk van toepassing.

### *Asbestonderzoek*

Op basis van de resultaten van het verkennend bodemonderzoek is door Econsultancy ook een nader onderzoek naar asbest in bodem en puin in het plangebied uitgevoerd<sup>2</sup>. Volgens de zintuiglijke waarnemingen uit het verkennend bodemonderzoek (bodem en puin) is namelijk sprake van 2 ruimtelijke eenheden (RE's) van elk maximaal 1.000 m<sup>2</sup>. Ter plaatse van RE 1 (grond) en RE 2 (puin) is enkel zintuiglijk plaatselijk asbesthoudend (golf)plaatmateriaal aangetroffen. De NEN 5707 (grond) en 5897 (puin) stellen dat, indien sprake is van voldoende homogeniteit binnen dezelfde RE's het gemiddelde asbestgehalte per RE vastgesteld dient te worden.

Op basis van de resultaten van de uitgevoerde veldwerkzaamheden en de berekende asbestgehalten, kan gesteld worden dat binnen de RE's significante verschillen tussen de asbestgehalten per sleuf voorkomen en de RE's derhalve als heterogeen aangemerkt dienen te worden. Derhalve dient niet te worden uitgegaan van het gemiddelde asbestgehalte, maar van het maximale aangetoonde asbestgehalte. Indien er sprake is van een asbestverontreiniging (asbestgehalte >100 mg/kg d.s.), dan is er in het kader van de Wet bodembescherming sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging. Het maximale asbestgehalte ter plaatse van RE 1 (grond) bedraagt 43,2 mg/kg d.s en ter plaatse van RE 2 (puin) 90,9 mg/kg d.s. De asbestfractie bestaat volledig uit de grootte > 16 mm. Omdat het maximale asbestgehalte in de bodem en puin zich beneden 100 mg/kg d.s. bevindt, is er géén sprake van een verontreiniging met asbest in bodem en/of puin op de onderzoekslocatie. In geval van grondwerkzaamheden op de locatie behoeven er ten aanzien van asbest geen specifieke maatregelen te worden getroffen.

### Conclusies

De resultaten van de bodemonderzoeken en uitgevoerde sanering geven geen aanleiding tot het uitvoeren van een aanvullend of nader bodemonderzoek. De milieuhygiënische conditie van de bodem vormt geen belemmering voor de voorgenomen bestemmingsplanwijziging voor de nieuwbouw van de woningen.

De in het kader van dit bestemmingsplan uitgevoerde bodemonderzoeken zijn als afzonderlijke bijlage bij dit bestemmingsplan raadpleegbaar.

### **5.1.2 Geluid**

#### Achtergrond

Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van een geluidgevoelig object, dient te worden getoetst aan de Wet geluidhinder.

In de Wet geluidhinder (Wgh) is bepaald dat elke weg een geluidszone heeft (zie navolgende tabel), met uitzondering van woonerven en wegen waar een maximumsnelheid van 30 km/u voor geldt. Bij een ruimtelijke ontwikkeling waarbij sprake is van de ontwikkeling van geluidsgevoelige objecten (o.a. woningen) binnen een geluidszone, dient een

---

<sup>2</sup> Econsultancy, Nader onderzoek naar asbest in bodem en puin Schoolstraat 90 te Horst in de gemeente Horst aan de Maas, rapportnummer 13031236, d.d. 19 april 2013

onderzoek te worden uitgevoerd naar de geluidsbelasting op deze gebouwen of terreinen.

| Aantal rijstroken | Breedte van de geluidszone (in meters) |           |
|-------------------|--|-----------|
|                   | Buitenstedelijk                        | Stedelijk |
| 5 of meer         | 600                                    | 350       |
| 3 of 4            | 400                                    | 350       |
| 1 of 2            | 250                                    | 200       |

### Onderzoek

In het kader van bestemmingsplan 'De Afgang' is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de gevelgeluidbelasting als gevolg van wegverkeerslawaai (Arcadis 073977108:A d.d. 16 oktober 2008 en aanvulling 074050318:A, d.d. 3 februari 2009). In dit onderzoek is gesteld dat de wegen in het plangebied van De Afgang (en daarmee ook de Schoolstraat) 30 km/u wegen worden en daarmee niet onder de Wet geluidhinder vallen. Gezien de verwachte beperkte verkeersintensiteit zijn deze wegen ook niet relevant voor de geluidbelasting.

Het plangebied is verder juist op de rand van de onderzoekszone van de Westsingel gelegen. Uit het genoemde onderzoek voor bestemmingsplan 'De Afgang' kan afgeleid worden dat ter plaatse van onderhavig plangebied geen sprake is van overschrijding van de voorkeursgrenswaarde als gevolg van de Westsingel.

Daarbij kan, conform het gestelde in het bestemmingsplan 'De Afgang' het volgende opgemerkt worden: de bestaande Afgangweg-Schoolstraat speelt een belangrijke rol als langzaam verkeersverbinding (met name voor fietsers) tussen Meterik en het centrum van Horst en vice versa. Om de Afgangweg- Schoolstraat op een veilige manier als langzaam verkeersroute te benutten zal deze ten behoeve van de auto in principe alleen voor bestemmingsverkeer geschikt worden gemaakt. Om doorgaand autoverkeer over de Afgangweg-Schoolstraat te voorkomen wordt deze op twee plaatsen 'geknipt'. Centraal in het plan, waar de Afgangweg overgaat in de Schoolstraat, en ter plaatse van de huidige aansluiting van de Schoolstraat op de Westsingel.

### Conclusie

In het plangebied kan op basis van voorgaande inzake instelling 30 km-zone, geluidbelasting Westsingel en inrichting ten behoeve van bestemmingsverkeer, voldaan worden aan het gestelde in de Wet geluidhinder. Nader onderzoek wordt niet noodzakelijk geacht.

### **5.1.3 Luchtkwaliteit**

#### Achtergrond

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. Artikel 5.16 Wm

(lid 1) geeft weer onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. een project draagt ‘niet in betekenende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

#### *Het Besluit NIBM*

Deze AMvB legt vast, wanneer een project niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. De achtergrond van het beginsel ‘Niet in betekende mate’ is dat de gevolgen van een ontwikkeling voor de luchtkwaliteit in een aantal gevallen (beschreven in de ministeriële Regeling NIBM) worden tenietgedaan door de ontwikkeling van bijvoorbeeld schonere motoren in het gehele land.

Op 1 augustus 2009 is het nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit (NSL) in werking getreden. In het NSL is een project NIBM, als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM<sub>10</sub>) of stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m<sup>3</sup> voor zowel fijn stof en NO<sub>2</sub>. Als de 3% grens voor PM<sub>10</sub> of NO<sub>2</sub> niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

Voor woningen gelden de volgende getalsmatige grenzen:

|                     | minimaal 1 ontsluitingsweg | minimaal 2 ontsluitingswegen |
|---------------------|----------------------------|------------------------------|
|                     | 3%-grens                   | 3%-grens                     |
| Woningen (maximaal) | 1.500                      | 3.000                        |

#### *Achtergrondwaarden*

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden gezien of de luchtkwaliteit ter plaatse goed genoeg is om een goed woon- en leefmilieu te kunnen waarborgen.

#### Toetsing

De NIBM-grens voor woningbouwlocaties houdt in dat met de bouw tot maximaal 1.500 (bij 1 ontsluitingsweg) woningen beneden het criterium van 3% gebleven wordt. Bij dit project worden in totaal veel minder woningen gerealiseerd (slechts drie nieuwe woningen). Met het project wordt derhalve ruim onder het 3% criterium gebleven.

Volgens de kaarten van het RIVM bedroeg de concentratie PM<sub>10</sub> in 2012 ter plaatse circa 23 µg/m<sup>3</sup> en bedroeg de concentratie NO<sub>2</sub> in 2012 ter plaatse circa 17 µg/m<sup>3</sup>. In de Wet

milieubeheer bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde voor PM<sub>10</sub> 40 µg/m<sup>3</sup>. Voor NO<sub>2</sub> bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde eveneens 40 µg/m<sup>3</sup>.

#### Conclusie

Als gevolg van de realisatie van de woningen treedt in principe verslechtering van de luchtkwaliteit op. Echter, de nieuwe woningen dragen 'niet in betekende mate' (NIBM) bij aan de heersende luchtkwaliteit. Als gevolg hiervan is nader onderzoek naar luchtkwaliteit niet aan de orde.

Volgens de kaarten van het planbureau voor de leefomgeving is de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende voor de realisatie van de woningen. Dit wordt tevens onderschreven door het op 20 oktober 2008 door Arcadis uitgevoerde luchtkwaliteitsonderzoek (met kenmerk 073977108:A) in het kader van het bestemmingsplan 'De Afgang'.

Daarnaast zal door voortschrijdende voertuigtechnologie de luchtkwaliteit in de toekomst naar verwachting nog verder verbeteren.

#### **5.1.4 Bedrijven en milieuzonering**

##### Achtergrond

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Milieuzonering beperkt zich tot de milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie: geur, stof, geluid en gevaar. Als hulpmiddel voor de inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, in 2009 een indicatieve bedrijvenlijst opgesteld.

Deze indicatieve bedrijvenlijst geeft richtafstanden, gebaseerd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of gemengd gebied.

De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de gevel van een woning (of andere milieugevoelige functie) en anderzijds de uiterste situering van een bedrijf (of andere milieubelastende functie), zoals mogelijk in het vigerende bestemmingsplan.

Er dient bekeken te worden of er in de omgeving van het plangebied functies voorkomen die invloed kunnen hebben op de woon- en leefomstandigheden in de nieuwe woningen. Tevens dient bekeken te worden of de nieuwe woningen geen consequenties hebben voor de (toekomstige) bedrijfsvoering van omliggende bedrijven.

##### Toetsing

In het kader van het bestemmingsplan 'De Afgang' heeft een uitgebreide toetsing plaatsgevonden naar mogelijke milieuhinder van in de omgeving van De Afgang gelegen bedrijven en inrichtingen. Hieruit is gebleken dat (nog) 2 inrichtingen van belang waren: Van Vegchel (glastuinbouwbedrijf aan de Almeweg 14) en Van den Munckhof (machinefabriek aan de Meterikseweg 115). Het glastuinbouwbedrijf heeft op basis van de VNG-brochure

een indicatieve milieuzone van 30 meter. Het plangebied is gelegen op minimaal 180 meter van beide inrichtingen.

### Conclusie

In relatie tot de afstand van de genoemde inrichtingen tot het plangebied kan worden geconcludeerd dat de genoemde omliggende functies geen belemmering vormen voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat in de nieuwe woningen. Andersom geldt hetzelfde, de woningen vormen geen extra belemmering voor bedrijven in de omgeving, er zijn namelijk reeds verschillende bestaande woningen dichterbij de genoemde inrichtingen gelegen dan de geprojecteerde nieuwe woningen.

Het toekennen van de bouwrechten is in het kader van milieuzonering dan ook mogelijk.

### **5.1.5 Externe veiligheid**

#### Achtergrond

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen<sup>3</sup> (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen<sup>4</sup> vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen.

De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de  $10^{-6}$  contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans op overleven. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm).

Voor elke verandering van het groepsrisico (af- of toename) in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze ver-

---

<sup>3</sup> Het besluit is - op enkele onderdelen na - op 27 oktober 2004 in werking getreden

<sup>4</sup> Circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen, Staatscourant d.d. 4 augustus 2004. Deze Circulaire is gebaseerd op de Risico Normering Vervoer gevaarlijke stoffen en het Bevi en sluit zoveel als mogelijk aan op het Bevi.

andering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van het groepsrisico moeten andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Onder deze aspecten vallen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid.

#### *AMvB Buisleidingen*

Het nieuwe externe veiligheidsbeleid inzake transportleidingen (AMvB Buisleidingen) is in werking getreden op 1 januari 2011. In het handboek 'Buisleiding in bestemmingsplannen' is aangegeven hoe om dient te worden gegaan met buisleidingen in bestemmingsplannen.

#### *Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen*

Vervoer van gevaarlijke stoffen vindt sinds jaar en dag plaats via het spoor, over de weg en het water. Knelpunt hierbij is dat er geen plafond bestaat voor de omvang en samenstelling van dit vervoer. Theoretisch kan het vervoer ongelimiteerd toenemen, met dan eveneens ongelimiteerde gevolgen voor de ruimtelijke ordening. De overheid is voornemens een zogeheten Basisnet vast te stellen met routes die worden aangewezen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het beleid achter het landelijke Basisnet is dat een plafond vastgesteld wordt voor dit vervoer van gevaarlijke stoffen. Ook worden randvoorwaarden aan de ruimtelijke ordening gesteld. De Eerste Kamer heeft op 9 juli 2013 ingestemd met het wetsvoorstel 'Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen'. Deze wijziging van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen en enige andere wetten in verband met de totstandkoming van een basisnet (Wet basisnet) treedt medio 2014 in werking.

#### Toetsing

##### *Risicokaart*

Op de Risicokaart Nederland zijn de meest belangrijke risicoveroorzakende bedrijven en objecten aangegeven. Het gaat hierbij onder meer om risico's van opslag van patronen, stofexplosies, opslag van gasflessen, ammoniakinstallaties, LPG-tankstations enz.

Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer van gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants<sup>5</sup>. De geplande nieuwe woningen zijn (beperkt) kwetsbare objecten en moeten getoetst worden aan het Bevi en de wet- en regelgeving voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. In het kader van het plan moet derhalve bekeken worden of er in of in de nabijheid van het plangebied sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes) of dat risicovolle activiteiten worden toegestaan.

##### *Risicovolle activiteiten en transportassen rond het plangebied*

Volgens de Risicokaart zijn in een omtrek van meer dan 1 kilometer geen risicovolle bedrijven of transportassen aanwezig. Het plangebied is gelegen op circa 1.400 meter van de A73. Het invloedsgebied van deze weg bedraagt 5.000 meter. Dit betekent dat het plangebied gelegen is binnen het invloedsgebied van de A73. In het kader van het be-

---

<sup>5</sup> Zoals bedoeld in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen



stemmingsplan 'De Afhang' is over dit invloedsgebied reeds advies ingewonnen bij de regionale brandweer (d.d. 18 augustus 2010). Geconstateerd is dat gezien de relatief grote afstand tussen de risicobron en het plangebied van De Afhang, het plan geen invloed heeft op de hoogte van het groepsrisico. Dit geldt derhalve ook voor onderhavig kleinschaliger initiatief. Ook heeft de wijziging geen nadelige gevolgen voor de voorbereiding op de rampenbestrijding. De A73 vormt derhalve geen belemmering voor de planvorming.

### Conclusie

Externe veiligheid vormt geen belemmering voor het toekennen van de bouwrechten.

## **5.2 Waterparagraaf**

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze het waterhuishoudkundig systeem in het plangebied opgebouwd is en hoe rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer.

### Beleidskader

Relevante beleidstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan 2010-2015 van waterschap Peel en Maasvallei, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006), het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat beschreven hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de drietrapsstrategieën. De meest relevante beleidsstukken zijn hieronder verder toegelicht.

### *Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006)*

Het waterbeleid in het POL2006 sluit aan op de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Waterplan. Het provinciaal waterbeleid omvat de volgende strategische doelen:

- herstel sponswerking: het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderde klimatologische omstandigheden;
- herstel van de natte natuur: het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijk natuur;
- schoon water: het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment;

- duurzame watervoorziening: het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van de vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiverings-technieken beschikbaar is;
- een veilige Maas: het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas.

Ter bescherming van de (grond)waterkwaliteit ten behoeve van de openbare drinkwatervoorziening heeft de provincie Limburg op grond van haar bevoegdheid vanuit de Wet Milieubeheer beschermingsgebieden (waterwingebieden, grondwaterbeschermingsgebieden en boringsvrije zones) aangewezen. De bescherming is erop gericht dat de kwaliteit van het grondwater zodanig is en blijft dat het middels eenvoudige zuivering geschikt is voor de openbare drinkwatervoorziening. De exacte begrenzing van deze beschermingsgebieden als ook de regels zijn opgenomen in de provinciale Omgevingsverordening Limburg.

#### *Waterbeheerplan 2010-2015 waterschap Peel en Maasvallei*

Het Integraal Waterbeheersplan 'Orde in water' van Waterschap Peel en Maasvallei (IWBP) beschrijft de uitwerking van het provinciale (oppervlakte)waterbeleid door het waterschap, zoals is vastgelegd in het POL2006. Het plan is richtinggevend voor het voeren beleid en beheer van het waterschap. Het waterbeheer wordt in al zijn samenhangen bekeken met als belangrijke uitgangspunten de watersysteembenadering en de waterketenbenadering. Bij de integrale afwegingen zijn een viertal leidende principes: veiligheid, duurzaamheid, water als medeordenend principe en niet afwentelen op anderen. In de afweging gelden een drietal toetsingscriteria: doelrealisatie, kosteneffectiviteit en maatschappelijk draagvlak. Extra inspanningen worden geleverd op het realiseren van duurzaam stedelijk waterbeheer waaronder het nadrukkelijk beïnvloeden van de ruimtelijke ordening vanuit waterhuishoudkundige principes in samenwerking met de gemeentes. Ook het samenwerken in de waterketen met de gemeentes en de verdere sanering van schadelijke rioolwateroverstorten staat hoog op de agenda. Bij nieuwbouwlocaties wordt gestreefd naar 100% afkoppeling van het afkoppelbaar verhard oppervlak van het riool.

#### *Keur waterschap Peel en Maasvallei*

Op waterstaatswerken en watergangen (waterlopen) is de Keur van het Waterschap Peel en Maasvallei van toepassing. In de Keur worden enkele handelingen in het watersysteem beperkt, waaronder het lozen van water in het watersysteem en het realiseren van werken c.q. bebouwing binnen de keurzones van een waterstaatswerk of watergang. In het plangebied gelden geen beperkingen vanuit de Keur.

#### *Verbreed Gemeentelijke RioleringsPlan 2012-2016*

De gemeenteraad heeft op 20 december 2011 het Verbreed Gemeentelijke RioleringsPlan 2012-2016 vastgesteld. Het Verbreed Gemeentelijke Rioleringsplan (VGRP) is in samenwerking met het Waterschap Peel en Maasvallei opgesteld. In het VGRP is geregeld en omschreven hoe met hemelwater omgegaan dient te worden. Een van de doel-

stellingen van het VGRP is dan ook het zorgdragen voor inzameling en transport van hemelwater in het stedelijke gebied. Onderdelen van dit doel zijn onder andere het scheiden van hemel- en afvalwater in nieuwe gebieden en inpassing van het stedelijk waterbeheer in ruimtelijke plannen (watertoets).

Voor onderhavig plan geldt dat de initiatiefnemer (dan wel de uiteindelijke bouwer) zich aan de uitgangspunten van het VGRP moet houden. In onderhavige waterparagraaf is dan ook rekening gehouden met het VGRP. Het opnemen van aanvullende regels in het bestemmingsplan is verder niet noodzakelijk.

#### Kenmerken van het watersysteem (huidige situatie)

##### *Bodemgesteldheid en grondwater*

De gemiddelde stand van het freatisch grondwater bedraagt  $\pm 22$  m +NAP, waardoor het grondwater zich naar verwachting bevindt op  $\pm 2$  m -mv. Het water van het eerste watervoerend pakket stroomt volgens de isohypsenkaart van de Dienst Grondwaterverkenning van TNO, kaartblad 52 Oost, 1978 (schaal 1:50.000), in noordoostelijke richting. Er liggen geen pompstations in de buurt van de onderzoekslocatie die van invloed zouden kunnen zijn op de grondwaterstroming ter plaatse van de onderzoekslocatie.

Blijkens de bodemdoorlatendheidskaarten van het Waterschap Peel en Maasvallei geldt ter plaatse een redelijk goede doorlatendheid. De k-waarde bedraagt 0,45 tot 0,75 m/dag.

##### *Oppervlaktewater*

In het plangebied is geen oppervlaktewater aanwezig.

##### *Afvalwater/ riolering*

Voor de afvoer van het huishoudelijk afvalwater zal voor de woningen een aansluiting gemaakt worden op het bestaand gemeentelijk rioleringsstelsel. Via de vuilwaterriolering wordt afvalwater verzameld en getransporteerd naar het bestaande stelsel van de kern Horst.

De belasting op het bestaande riool van het huishoudelijk afvalwater van de nieuwe woningen zal gering zijn. Er zullen derhalve geen aanpassingen noodzakelijk zijn voor het bestaande riool.

##### *Grondwaterbescherming*

Het plangebied is niet gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals vastgelegd in de Omgevingsverordening Limburg van de provincie Limburg.

Wel is het plangebied gelegen in de Venloschol. In de Venloschol bevinden zich diepe grondwatervoorraden die van nature geologisch beschermd zijn. Hier geldt een verbod op diepe onttrekkingen voor laagwaardig gebruik. Onttrekkingen voor menselijke consumptie zijn wel toegestaan. De regels en de exacte begrenzing van de boringsvrije zone van de Venloschol zijn vastgelegd in de Omgevingsverordening Limburg welke sinds 1 januari 2012 van kracht is. Voor onderhavig plangebied geldt dat hier geen (nieuwe) diepe onttrekkingen voorzien zijn.

## Water in relatie tot de gewenste ontwikkelingen

### *Algemeen*

Dit bestemmingsplan heeft tot doel de oprichting van drie nieuwe woningen mogelijk te maken. Iedere toename van bebouwing of van verharde terreinoppervlakken dient zoveel mogelijk 'hydrologisch neutraal' te geschieden. Het waterschap hanteert hiervoor vuistregels waarmee op basis van de toename van verharding een wateropgave kan worden bepaald.

### *Uitgangspunt Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen*

Hydrologisch neutraal ontwikkelen houdt onder andere in dat het versneld afvloeiende hemelwater (als gevolg van extra bebouwd oppervlak en/ of verhardingen) dient te worden gecompenseerd door middel van extra waterberging. Via deze (tijdelijke) berging kan water vertraagd de bodem worden ingebracht of vertraagd worden afgevoerd naar het bestaande watersysteem of geheel worden geïnfiltreerd in de bodem. Bij een hydrologisch neutrale ontwikkeling wordt dus geborgd dat extra afvloeiend hemelwater niet wordt afgewenteld op de omgeving.

Daarnaast is het van belang dat bestaande waterhuishoudkundige functies niet mogen worden geschaad of beperkt. Eveneens mag, als gevolg van de ontwikkeling, geen sprake zijn van een structurele verlaging van de grondwaterstand.

### *Hemelwaterafvoer / hemelwaterberging*

Gestreefd dient te worden naar een 100% afkoppeling van het hemelwater. Conform richtlijnen van Waterschap Peel en Maasvallei, alsmede de gemeente Horst aan de Maas dienen infiltratievoorziening(en) gedimensioneerd te worden op een bui die eens in de 10 jaar voorkomt en waarbij 50 mm neerslag valt. Daarnaast mag een bui die eens in de 100 jaar voorkomt en waarbij 84 mm valt, geen overlast voor derden veroorzaken.

De richtlijnen, zoals hierboven beschreven, worden in acht genomen, zodat de infiltratievoorzieningen voldoende capaciteit hebben om de maatgevende buien op te vangen en te infiltreren in de bodem. Verder zal zoveel als mogelijk worden aangesloten bij de voorziene waterhuishoudkundige systeem in het gebied De Afhang, een en ander zoals beschreven in de waterparagraaf van het bestemmingsplan 'De Afhang':

### *Waterhuishouding: toekomstige situatie*

Hemelwater dat op verhard oppervlak (daken, opritten) op percelen van woningen valt, dient in eerste instantie op eigen terrein te worden opgevangen in een infiltratie- en bergingsvoorziening (al dan niet via regenpijpen en molgoten). Deze voorziening dient een inhoud van minimaal 30 liter per m<sup>2</sup> verharding te hebben. Vanuit deze voorziening dient een overstort te worden gerealiseerd naar het centrale afwateringsstelsel, middels een bladvanger in de molgoot aan de voorzijde van de woning.

Langs nagenoeg iedere straat ligt een greppel. De greppels zijn onderling verbonden, waardoor water bij hevige regenval kan worden afgevoerd richting grote wadi's. Deze zijn gelegen langs de

Voor America en de Kabroekse beek en in centrale blauwe zones. Indien nodig stroomt het water via een of meer wadi's over naar de Voor America of de Kabroekse beek. Hiervoor wordt geen greppel of overstort aangelegd, waardoor het water zoveel mogelijk de gelegenheid krijgt in te zijgen, alvorens bij piekafvoeren overloop naar de beek plaatsvindt. Wel worden de wadi's zo geconstrueerd dat wateroverlast ter plaatste van bebouwd gebied wordt voorkomen.

De totale bergingscapaciteit is voldoende om een neerslaggebeurtenis van  $T=10$  te verwerken (ten behoeve van infiltratie). Aanvullend is voldoende dynamische berging aanwezig om nog eens een bui van  $T=10$  op te vangen en vertraagd af te voeren. De totale bergingscapaciteit is daarmee ook voldoende om een bui van  $T=100$  te kunnen verwerken zonder dat wateroverlast ter plaatste van bebouwing optreedt.

De Kabroekse beek en de Voor America zullen beide worden heringericht. Het initiatief hiervoor ligt bij de gemeente Horst aan de Maas, maar er zal worden samengewerkt met Waterschap Peel en Maasvallei. Door de herinrichting zullen beide stuwen overbodig worden. De grondwaterstand in het plangebied zal hierdoor constanter zijn en zal naar verwachting iets dalen, hetgeen gunstig is voor de ontwikkeling.

#### *Waterkwaliteit*

Omdat het hemelwater wordt geretendeerd en geïnfiltreerd, is het belangrijk de waterkwaliteit te bewaken. Dit gebeurt door in en op de dakoppervlakken en bouwwerken geen uitlogbare materialen (lood, koper, zink) toe te passen, tenzij een coating is toegepast. Op openbaar verhard terrein (bestrating/parkeerplaatsen) zal geen gebruik mogen worden gemaakt van chemische onkruidbestrijding of strooizout en mogen geen auto's gewassen worden. Ook zal het wassen van auto's op eigen terrein worden ontmoedigd.

#### *Wateroverlast*

Om wateroverlast door afstromend hemelwater te voorkomen wordt het vloerpeil minimaal 0,2 m boven het wegpeil gelegd. Ook worden binnen het plangebied geen verdiepte parkeergarages gerealiseerd.

#### Conclusies en overleg met de waterbeheerder

Conform de notitie 'Toepassingsbereik Watertoets' van Waterschap Peel en Maasvallei geldt dat het project niet hoeft te worden ingediend bij het Watertoetsloket, aangezien er geen toename van het verhard oppervlak plaatsvindt die groter is dan 2.000 m<sup>2</sup> en het plangebied niet binnen een, door het waterschap aangegeven, aandachtsgebied gelegen is. Verder wordt aansluiting gezocht bij het reeds positief beoordeelde waterhuishoudkundig systeem van De Afhang.

Een negatieve beïnvloeding van het grondwaterpeil of de waterhuishouding is, gezien het bovenstaande, niet te verwachten. Er bestaan kortom geen knelpunten tussen grondgebruik, bestemmingen of waterhuishoudkundige functies in relatie tot waterbeheer.

### 5.3 Kabels en leidingen

In (of in de directe omgeving van) het plangebied komen geen leidingen of kabels met een dusdanige planologisch-juridische beschermingszone voor dat zij de realisatie van het bouwplan kunnen belemmeren.

### 5.4 Natuurbeschermingswet

#### Natuur en landschap

Het plangebied is, op het bestaande woonperceel Schoolstraat 90 na, onbebouwd. In het plangebied komen geen specifieke landschapselementen of natuurwaarden voor.

Volgens de kaart 'Groene waarden' uit het POL2006 (actualisatie 2011) zijn voor het plangebied geen bijzondere waardevolle groene elementen aangegeven.

#### Natuurbeschermingswet

De Natuurbeschermingswet heeft betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden en de Beschermde natuurmonumenten. De Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden worden in Nederland gecombineerd als Natura 2000-gebieden aangewezen. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten mogelijk significant effecten optreden, dienen deze vooraf in kaart gebracht en beoordeeld te worden. Projecten, plannen en activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied (of Beschermde Natuurmonument) zijn vergunningsplichtig.

#### *Toetsing*

Er zijn geen beschermde Natura 2000-gebieden nabij het plangebied gelegen, redelijkerwijs zijn er vanuit het plan daarom geen negatieve effecten te verwachten op de huidige staat van instandhouding van aangewezen habitattypen en -soorten. Het plan kan derhalve in overeenstemming met de Natuurbeschermingswet worden uitgevoerd, er zijn geen aanvullende onderzoeken of maatregelen noodzakelijk.

### 5.5 Flora en fauna

#### Flora en fauna

##### *Natuurbescherming in Nederland*

De bescherming van de natuur is in Nederland vastgelegd in respectievelijk de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet. Deze wetten vormen een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), die is geïntroduceerd in het 'Natuurbeleidsplan' (1990) van het Rijk en op provinciaal niveau in de Structuurvisie en Verordening Ruimte is vastgelegd.

#### *Planologische beschermde natuurwaarden*

De EHS en de provinciale groenstructuur (POG) zijn ruimtelijk in de Structuurvisie en het POL vastgelegd. De EHS is een robuust netwerk van natuurgebieden en tussenliggende verbindingzones. Dit netwerk bestaat uit bestaande natuurgebieden, nieuw aan te leggen natuur en verbindingzones tussen de gebieden. Ook de beheergebieden voor agrarisch natuurbeheer behoren tot de EHS. De feitelijke beleidsmatige gebiedsbescherming vindt plaats middels de uitwerking van het provinciaal beleid in de gemeentelijke bestemmingsplannen.

#### *Flora- en faunawet*

De Flora- en faunawet heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, op een aantal vissen, libellen en vlinders, op enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten (uit de groepen kevers, mieren, schelp- en schaaldieren) en op een honderdtal vaatplanten. Voor alle soorten, dus ook voor de soorten die zijn vrijgesteld van de ontheffingsplicht, geldt wel een zogenaamde 'algemene zorgplicht' (art. 2 Flora- en faunawet). Deze zorgplicht houdt in dat de initiatiefnemer passende maatregelen neemt om schade aan aanwezige soorten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om het niet verontrusten of verstoren in de kwetsbare perioden, zoals de winterslaap, de voortplantingstijd en de periode van afhankelijkheid van de jongen. De zorgplicht geldt altijd en voor alle planten en dieren, of ze beschermd zijn of niet en in het geval dat ze beschermd zijn ook als er ontheffing of vrijstelling is verleend.

#### Toetsing

##### *Planologische beschermde natuurwaarden*

Het plangebied ligt niet binnen de EHS of POG. Vanuit rijks- en provinciaal beleid hoeft geen rekening gehouden te worden met de planologische bescherming van aanwezige natuurwaarden. Er zijn geen aanvullende voorwaarden of compensatiemaatregelen aan de ontwikkeling verbonden.

##### *Flora- en faunawet*

In het kader van het bestemmingsplan 'De Afhang' is in het plangebied reeds een flora- en faunaonderzoek uitgevoerd (Arcadis d.d. 12 februari 2009). Uit dit onderzoek blijkt het volgende:

##### *Negatieve effecten*

De voorgenomen plannen doen afbreuk aan het leefgebied van de Steenuil en aan substantieel foerageergebied en belangrijke vliegroutes voor vleermuizen.

Het leefgebied van beschermde vissen wordt tijdelijk verstoord door de hermeandering van de Kabroekse beek. Het effect is echter van tijdelijke aard zodat de soorten van het plangebied gebruik kunnen blijven maken.

Voor de overige in het gebied voorkomende soorten zal leefgebied verloren gaan.

Verstoring en schade aan algemeen voorkomende zoogdieren, amfibieën en vissen is niet uit te sluiten.

#### *Mitigatie algemeen*

Door de fasering van de herinrichting krijgen de meest soorten de kans om zich aan de nieuwe situatie aan te passen en om zich naar alternatief leefgebied binnen en buiten het plangebied te verplaatsen.

Binnen het plangebied blijven enkele belangrijke landschapselementen behouden waardoor een deel van het negatieve effect voorkomen of verzacht wordt.

De werkzaamheden worden uitgevoerd gedurende voor de betreffende soortgroepen minst gevoelige periodes. Per fase wordt een specifiek werkprotocol opgesteld en als startdocument overlegt aan LNV.

De werkzaamheden aan Kabroekse beek worden uitgevoerd conform de mitigerende maatregelen zoals beschreven in de goedgekeurde Gedragscode van de Unie voor Waterschappen.

Verstoring en schade aan algemeen voorkomende zoogdieren, amfibieën en vissen valt niet uit te sluiten. Door gefaseerd en in de minst gevoelige periode te werken wordt de meeste ernstige schade voorkomen. De zorgplicht is te allen tijde van toepassing

#### *Compensatie Steenuil*

Binnen het plangebied wordt compensatie gerealiseerd door de aanleg van voor Steenuil optimaal geschikte landschapselementen (fruitboomgaard, nestkasten, meidoornhagen, struikgewas, en grazige vegetaties).

Binnen het te behouden deel van het plangebied worden nieuwe nestkasten geplaatst ter versterking van het aanbod aan verblijfplaatsen.

Direct ten westen van het plangebied wordt gestreefd een, voor Steenuil marginaal geschikt, leefgebied te optimaliseren door de aanleg van meidoornhagen, fruitboomgaarden, meerdere nestkastlocaties, knotwilgen, een poel, verruigde perceelranden en uitkijkplekken.

#### *Compensatie vleermuizen*

De te behouden groenstructuur wordt aangesterkt door de aanleg van een natuurlijke begroeide begeleiding van de nieuwe beekloop. Hierdoor ontstaat een brede zone waarlangs vleermuizen zich kunnen verplaatsen en waar optimaal foerageergebied ontstaat voor Laatvlieger, Gewone dwergvleermuis en Gewone grootvleermuis.

Langs de randweg door het plangebied worden bomen geplant die kunnen dienen als geleiding voor vleermuizen.

De groenstructuur langs de zuidelijke grens wordt aangevuld met groenstructuur om zodoende een zuidelijk alternatieve vliegroute te optimaliseren.

Voor het negatieve effect op de Steenuil en voor het negatieve effect op de functies vliegroute en foerageergebied van laatvlieger en Gewone dwergvleermuis is in het kader van het bestemmingsplan 'De Afdang' ontheffing aangevraagd. In het kader van de ontheffingsaanvraag is een groen-inrichtingsplan opgesteld. De ontheffing is aangevraagd en verkregen d.d. 15 december 2009. Naar aanleiding van een geactualiseerd stedenbouw-



kundig plan is in 2010 een vernieuwde tweede ontheffing verleend (d.d. 8 juli 2010). De in de ontheffing aangegeven compenserende en mitigerende maatregelen die genomen moeten worden, wijken niet af van de 1<sup>e</sup> ontheffing uit december 2009.

### Conclusies

Uitgangspunt in de ten behoeve van het bestemmingsplan 'De Afgang' uitgevoerde onderzoeken/ ontheffingsaanvraag is dat de schuur met nestlocatie van de Steenuil aan de Schoolstraat 90 blijft behouden inclusief aangrenzend groen. Mede met het oog op de voorgenomen herverkaveling van de locatie Schoolstraat 90 is in aanvulling op het door Arcadis uitgevoerde onderzoek in 2010 nader onderzoek uitgevoerd naar de Steenuil (d.d. 16 juni 2010). Geconcludeerd is dat het territorium van de Steenuil uit 2008 in de 2 jaar daarna niet meer in gebruik is geweest door de Steenuil. Waarschijnlijk heeft dit te maken met het feit dat in 2009 een paar Kauwen gebroed hebben op de locatie. De nestlocatie is daarna overgenomen door Holenduiven. Hoewel de nestlocatie van de Steenuil niet meer in gebruik is voor de uil, vormt de locatie en de directe omgeving nog steeds het territorium voor de Steenuil.

Het bosje ten oosten van het plangebied blijft zoveel mogelijk behouden in onderhavig plan. Buiten het plangebied, ten westen van De Afgang, wordt leefgebied verbeterd voor de compensatie van minstens één steenuilterritorium. In het gebied De Afgang is sprake van 2 steenuilterritoria. Het tweede territorium is gelegen ten noorden van onderhavig plangebied en betreft een broedlocatie in bestaande, te handhaven, bebouwing. Als gevolg van de aanwijzing van het buitenplans zoekgebied voor nieuw leefgebied voor minstens één steenuilterritorium, wordt, als gevolg van het verdwijnen van de broedplaats in de te slopen schuur/ loods, geen afbreuk gedaan aan beschikbaar territorium voor de Steenuil.

Verder geldt dat in het plangebied een aantal bomen struiken moeten worden gerooid. De nesten van vogelsoorten die hierin eventueel kunnen broeden zijn uitsluitend beschermd gedurende de periode dat deze nesten in gebruik zijn, dat wil zeggen de broeden nestperiode. Door het verwijderen van beplanting buiten de broedperiode (half maart-half juli) uit te voeren, wordt het risico op overtreding van de Flora- en faunawet voor deze vogelsoorten sterk verminderd.

Indien ten tijde van de werkzaamheden geen in gebruik zijnde nesten in de te verwijderen beplanting aanwezig zijn, kan de beplanting ook binnen het broedseizoen worden verwijderd. Hierbij geldt dan wel de kanttekening dat sommige (vroeg- of laatbroedende) vogels ook buiten het indicatieve broedseizoen kunnen broeden dat loopt van 15 maart t/m 15 juli.

Voor de geplande ontwikkeling is verder geen meldingsplicht of herplantplicht op grond van de Boswet van toepassing. Wel geldt de algemene zorgplicht (artikel 2 Flora- en faunawet). Deze zorgplicht houdt in dat de initiatiefnemer passende maatregelen neemt om schade aan aanwezige soorten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om het niet verontrusten of verstoren in de kwetsbare perioden, zoals de winterslaap, de voortplantingstijd en de periode van afhankelijkheid van de jon-

gen. De zorgplicht geldt altijd en voor alle planten en dieren, of ze beschermd zijn of niet, en in het geval dat ze beschermd zijn ook als er ontheffing of vrijstelling is verleend.

Geconcludeerd wordt dat er vanuit flora en fauna geen belemmeringen zijn te verwachten voor onderhavige ontwikkeling.

## 5.6 Archeologie en cultuurhistorie

### Achtergrond

Sinds 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta (1992). De wet is een raamwet die regelt hoe rijk, provincie en gemeente bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem.

De wet beoogt het culturele erfgoed (en vooral het archeologische erfgoed) te beschermen. Onder archeologisch erfgoed wordt verstaan: alle fysieke overblijfselen, zowel in als boven de grond, die bijdragen aan het verkrijgen van inzicht in menselijke samenlevingen uit het verleden.

De uitgangspunten van deze wet zijn:

- Archeologische waarden zoveel mogelijk in de bodem bewaren en alleen opgraven als behoud in de bodem (in situ) niet mogelijk is.
- Vroeg in de ruimtelijke ordening al rekening houden met archeologie. Initiatiefnemers van ruimtelijke ontwikkelingen moeten in een vroegtijdig stadium aangeven hoe met eventuele archeologische waarden bij bodemversturende ingrepen zal worden omgegaan. Dit houdt in een verplichting tot vooronderzoek bij werkzaamheden die de grond gaan verstoren. De invoering hiervan wordt geregeld via bestemmingsplannen en vrijstellingen, de m.e.r.-plichtige activiteiten en ontgrondingen.
- Bodemverstoorders betalen archeologisch onderzoek en mogelijke opgravingen (principe verstoorder betaalt). De kosten voor noodzakelijke archeologische werkzaamheden komen ten laste van de initiatiefnemer tot de bodemversturende activiteit.

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is aangegeven dat gemeentes verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. Dit betekent dat de gemeente bevoegd gezag is. Als gevolg van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg en de Wet ruimtelijke ordening toetst de provincie Limburg niet langer archeologische rapporten en programma's van eisen. De provincie beperkt zich tot zaken die van provinciaal belang zijn (waaronder de aanwijzing van archeologische aandachtsgebieden, waarvan in onderhavig plangebied geen sprake is).

### Toetsing

De gemeente Horst aan de Maas heeft geen eigen archeologisch beleid vastgelegd, maar heeft wel een schema opgesteld betreffende de noodzaak van archeologisch onderzoek bij een ruimtelijke ontwikkeling (Werkwijze archeologie).

Op basis van de Werkwijze archeologie geldt het volgende voor het plangebied:

- Er ligt binnen 50 meter van het plangebied geen archeologisch monument of terrein.
- Het plangebied ligt niet in een provinciaal archeologisch aandachtsgebied.
- Er is sprake van een middelhoge archeologische verwachtingswaarde.
- De oppervlakte van het plangebied bedraagt circa 3.070 m<sup>2</sup>.

Het uitvoeren van een archeologisch (voor)onderzoek is derhalve in principe nodig.

### *Onderzoek*

In het bestemmingsplan De Afgang is aangegeven dat in 2004 reeds een Inventariserend Veldonderzoek (booronderzoek) is uitgevoerd in het gebied. Dit onderzoek heeft geen archeologische vindplaatsen aangetoond. Echter, op basis van een bureauonderzoek uitgevoerd door de provincie Limburg en aanwijzingen van lokale amateur archeologen werd een melaatsenklooster aan de westzijde van Horst verwacht. Op twee locaties aan de Melatenweg en de Schoolstraat waar in het verleden vondsten (waarnemingen 21265 en 400447) zijn gedaan die mogelijk met het klooster samenhangen, is daarom een proefsleuvenonderzoek uitgevoerd.

### *Resultaten*

Het veldwerk is in november 2008 uitgevoerd door archeologen van Arcadis. Er zijn vier proefsleuven (werkputten, WP) aangelegd: WP0 – 3. Werkputten 0 en 3 zijn aangelegd op de locatie van waarneming 21265. Werkputten 1 en 2 zijn aangelegd rond waarneming 400447.

De in het gebied aangetroffen archeologische resten zijn niet behoudenswaardig geacht. Er is daarom aanbevolen geen archeologisch vervolgonderzoek in het gebied uit te voeren. Deze aanbeveling is overgenomen door het bevoegd gezag van de gemeente Horst aan de Maas en is derhalve ook van toepassing op onderhavig plangebied.

Wanneer bij de uitvoering van grondwerkzaamheden onverhoopt grondsporen en/of vondsten worden aangetroffen, dient hiervan direct melding te worden gemaakt bij het bevoegd gezag.

### Cultuurhistorie

Volgens de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Limburg zijn er in het plangebied geen objecten gelegen met een cultuurhistorische of monumentale waarde.

### Conclusie

Het plangebied is vrijgegeven voor verder archeologisch onderzoek. In het plangebied is verder geen sprake van cultuurhistorische waarden waarmee rekening gehouden zou

moeten. De woningen passen ruimtelijk en stedenbouwkundig gezien evenwel in de structuur van De Afhang en aangrenzende wegen (zie ook paragraaf 2.3).

## 5.7 Verkeer en parkeren

De woningen worden rechtstreeks ontsloten op respectievelijk de Schoolstraat en een nieuwe ontsluitingsweg welke wordt gerealiseerd in het plan De Afhang (en ontsluit op de Almeweg).

De bestaande Afhangweg-Schoolstraat speelt een belangrijke rol als langzaam verkeersverbinding (met name voor fietsers) tussen Meterik en het centrum van Horst en vice versa. Om de Afhangweg- Schoolstraat op een veilige manier als langzaam verkeersroute te benutten zal deze ten behoeve van de auto in principe alleen voor bestemmingsverkeer geschikt worden gemaakt. Om doorgaand autoverkeer over de Afhangweg-Schoolstraat te voorkomen is deze op twee plaatsen 'geknipt'. Centraal in het plan, waar de Afhangweg overgaat in de Schoolstraat, en ter plaatse van de huidige aansluiting van de Schoolstraat op de Westsingel.

De genoemde wegen worden verder ingericht als 30 km-zone.

De woningen worden allen voorzien een eigen inrit/ oprit op de genoemde wegen. De verkeersintensiteit op de wegen zal door de toevoeging van de woningen niet onevenredig toenemen. De verkeersveiligheid komt als gevolg hiervan derhalve niet in het geding.

Het parkeren vindt plaats op eigen terrein. Op de percelen is voldoende ruimte om te kunnen voorzien in minimaal twee parkeerplaatsen. Er worden ten behoeve van de nieuwe woningen geen parkeerplaatsen aangelegd in het openbare gebied, anders dan de parkeerplaatsen welke in het kader van het plan De Afhang reeds voorzien zijn in het openbare gebied.

## 5.8 Duurzaamheid

In januari 2008 heeft de gemeenteraad van Horst aan de Maas het 'Milieubeleidsplan Horst aan de Maas 2007-2010' vastgesteld. Hierin is het stimuleren van duurzame woningbouw aangewezen als één van de vier speerpunten.

Bij duurzaam bouwen spelen de volgende elementen (welke in het kader van de te verlenen omgevingsvergunning voor het bouwen waar nodig worden beoordeeld):

### *Energie*

Landelijk geldt een norm voor energiezuinigheid van nieuwbouwwoningen: de energieprestatiecoëfficiënt (EPC). Deze norm is vastgesteld in het Bouwbesluit. Sinds 1 januari 2011 geldt een EPC-grenswaarde van 0,6. In 2015 wordt dit aangescherpt naar 0,4.

Deskundigen verwachten dat op de langere termijn (30-35 jaar) alle woningen worden uitgerust met energiesystemen voor verwarmen en koelen op basis van kleine temperatuurverschillen. Omdat woningen die de komende vijf jaar worden gebouwd er over 50 tot honderd jaar nog staan, is het essentieel om de infrastructuur binnen de gebouwen nu reeds voor te bereiden op lagere temperaturen. Met andere woorden: bij nieuwbouw van woningen is lage temperatuurverwarming en - koeling het uitgangspunt.

#### *Duurzaam casco*

De woningen moeten gerealiseerd worden met een duurzaam casco. Dit houdt ten minste in:

- verbeterde isolatiewaarde (Rc 5);
- vergaande aandacht voor detaillering (beperking transmissie- en infiltratieverliezen en koudebruggen);
- toepassing van passieve zonne-energie, zowel in verkaveling als woningontwerp;
- indien niet direct gekozen voor zonneboiler of zonnepanelen, dan loze leidingen hiervoor aanleggen, zodat deze in de toekomst alsnog aangebracht kunnen worden;
- beperken oververhitting/ vermijden koeling. Indien zonwering niet direct plaats vindt, dan mogelijkheid voor toekomstige zonwering realiseren;
- bevorderen goede daglichttoetreding;
- toepassen lage temperatuurverwarming;
- toepassen efficiënte ventilatiesystemen.

#### *Ventilatiesystemen*

Een aandachtspunt is het voorkomen van geluidhinder door ventilatiesystemen in de woning. Het geluid zou niet hoger moeten zijn dan 25 decibel. Voorlichting omtrent gebruik en onderhoud is een belangrijk aandachtspunt.



## 6. UITVOERBAARHEID

### 6.1 Economische uitvoerbaarheid

Onderhavig plan voorziet in de realisatie van nieuwe bouwvlakken waarbinnen in totaal drienieuwe woningen opgericht kunnen worden.

Conform artikel 6.2.1 Bro is er derhalve sprake van een bouwplan. De gemeentelijke kosten voor onderhavig bouwplan bestaan uit de gemeentelijke plan- en apparaatskosten en eventuele tegemoetkomingen in schade. Deze kosten maken onderdeel uit van de verplicht door de gemeente te verhalen kosten (artikel 6.2.4 Bro).

Volgens artikel 6.12 Wro dient de gemeente ten tijde van het planologische besluit kostenverhaal te hebben verzekerd. Indien kostenverhaal niet anderszins is verzekerd dient de gemeente een exploitatieplan op te stellen om kostenverhaal te verzekeren. Voor onderhavig bestemmingsplan is een exploitatieovereenkomst gesloten. Het vaststellen van een exploitatieplan is als gevolg hiervan niet nodig.

De locatie van onderhavig plangebied bevindt zich momenteel in het exploitatieplan De Afgang. Als gevolg van de ontwikkeling die met dit bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt zal onderhavig plangebied uit het exploitatieplan De Afgang worden gehaald. Dit heeft geen omvangrijke gevolgen voor het exploitatieplan De Afgang. Tegelijkertijd met het vaststellen van dit bestemmingsplan zal het herziene exploitatieplan van De Afgang aan de gemeenteraad ter vaststelling aangeboden worden.

### 6.2 Handhaving

De doelstellingen van het ruimtelijke beleid kunnen slechts verwezenlijkt worden, indien de regels van het bestemmingsplan worden nageleefd.

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray hebben sinds 1 april 2005 via een gemeenschappelijke regeling hun handhavingscapaciteit gebundeld. Beleidsuitgangspunten voor toezicht en handhaving zijn vastgelegd in de Nota Integraal Handhavingsbeleid Horst aan de Maas en Venray (2012-2015). Het beleidsplan bevat naast visie, doelstellingen en prioriteiten ook de werkwijzen hoe met geconstateerde overtredingen wordt om gegaan en welke strategieën daarbij worden gevolgd. Ook wordt invulling gegeven aan de vele eisen die wet- en regelgeving aan de gemeentelijke taakuitvoering stelt.

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray voeren hun handhavingstaken uit op basis van de volgende visie:

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray stellen een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. Het bestuur streeft naar een ge-

structureerd en integraal handhavingsbeleid waarbij preventief beleid voorop staat. De betrokkenheid en het eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijke handhavend optreden. Zo krijgt iedereen de aanpak die hij/ zij verdient.

De uit deze visie voortvloeiende doelstellingen en beleidsuitgangspunten van het handhavingsbeleid zijn:

1. Appelleren aan de eigen verantwoordelijkheid.
2. Preventie gaat boven repressie.
3. Draagvlak creëren.
4. Klantgericht handelen.
5. Alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen.

Concreet betekent dit dat nadrukkelijk wordt ingezet op preventie. Leidend uitgangspunt is dat burgers, bedrijven en instellingen worden vertrouwd in een rechtmatige uitoefening van hun activiteiten. Er wordt daarbij van uitgegaan dat het maatschappelijk veld, met gerichte voorlichting en communicatie, verantwoordelijk kan worden gemaakt (en gehouden) voor de naleving van voor hen geldende wet- en regelgeving. Daarbij past een bewuste differentiatie van de handhavingsinzet. In een jaarlijks op te stellen handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) worden de prioriteiten vertaald naar actie. Het jaarlijkse HUP wordt vastgesteld door de colleges van burgemeester en wethouders van beide gemeenten en ter kennis gebracht van de gemeenteraden.

### **6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerp-bestemmingsplan ter inzage gelegd kan worden. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan van start gaan.

#### Vooroverleg

Het bestuursorgaan dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan pleegt overleg met de besturen van de betrokken gemeenten en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of zijn belast met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. Artikel 3:6 van de Algemene wet bestuursrecht is van overeenkomstige toepassing.

Het plangebied is gelegen binnen perspectief 6a. In dat kader is, gezien de Provinciale Belangenstaat, overleg met de provincie in principe niet aan de orde. Volledigheidshalve is het plan toch voor advies aan de provincie voorgelegd. Per e-mail d.d. 12 februari 2014



heeft de provincie aangegeven het plan is beoordeeld op de adequate doorwerking van de provinciale belangen zoals opgenomen in de Interim-Belangenstaat 2012-2013. De beoordeling van het plan geeft geen aanleiding tot het maken van opmerkingen. Indien het plan op deze wijze wordt voortgezet, is er geen aanleiding om in de verdere procedure van het plan een zienswijze in te dienen. Verder is aangegeven dat de provincie erop vertrouwd dat eventuele provinciale belangen als benoemd in de provinciale Belangenstaat 2008 (die is vastgesteld bij de POL-aanvulling Nieuwe Wro), maar die niet zijn opgenomen op de Interim-Belangenstaat 2012-2013, op een correcte wijze doorwerking vinden in het plan.

Overleg met Waterschap Peel en Maasvallei is in principe niet benodigd gezien de kleinschaligheid van het plan en de ligging buiten een aandachtsgebied. Volledigheidshalve is het plan toch voor advies voorgelegd aan het waterschap. Per brief van 21 februari 2014 (kenmerk VenH/paca/2014.07540) heeft het waterschap aangegeven dat de ontwikkeling onder de ondergrens voor toetsing van kleine plannen valt. Het watertoetsloket zal derhalve geen (pre)wateradvies verstrekken. Wel dient in het plan een waterparagraaf opgenomen te worden waarin wordt aangegeven op welke wijze het plan invulling geeft aan duurzaam waterbeheer. In paragraaf 5.2 van deze toelichting is deze waterparagraaf opgenomen. Daarmee wordt voldaan aan de gemeentelijke verantwoordelijkheid met betrekking tot het waterbeheer. Verder liggen binnen het plangebied geen oppervlaktewateren en/of waterkeringen welke zijn opgenomen in de legger van het waterschap.

Voor het overige worden de belangen van overige instanties niet geschaad.

#### Zienswijzenprocedure

Gezien de kleinschaligheid van het plan wordt geen inspraak verleend, maar wordt direct een ontwerp-plan ter inzage gelegd. Een ieder krijgt hierbij de mogelijkheid een zienswijze op het plan in te dienen.

Het ontwerp-plan met de bijbehorende planstukken heeft vanaf 18 april 2014 tot en met 29 mei 2014 voor een ieder ter inzage gelegen. Gelijktijdig heeft ook de ontwerp herziening op structurele onderdelen van het exploitatieplan 'De Afhang' (NL.IMRO.1507.HODEAFHANGEP2-EPO1) ter inzage gelegen. Van de gelegenheid tot het indienen van een zienswijze op het ontwerp-bestemmingsplan is geen gebruik gemaakt.

## **6.4 Bijlage bij de regels**

Gezien de opzet van de woonbestemming inzake de regeling aan-huis-verbonden bedrijven is als bijlage bij de regels een staat van bedrijfsactiviteiten opgenomen.



## **7. JURIDISCHE TOELICHTING**

### **7.1 Planstukken**

Het bestemmingsplan 'Herverkaveling Schoolstraat 90 Horst' is vervat in een verbeelding, planregels en onderhavige toelichting.

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de opzet en het gebruik van de verbeelding en planregels.

Het bestemmingsplan is opgesteld conform de landelijke richtlijnen voor bestemmingsplannen (RO Standaarden 2012), alsmede de Wet Ruimtelijke Ordening (Wro), Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

De gemeente Horst aan de Maas beschikt niet over een standaardset planregels. Inhoudelijk is daarom aangesloten bij het vigerende bestemmingsplan 'De Afhang'.

### **7.2 Toelichting op de verbeelding**

De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de planregels, alsmede de functie van visualisering van de bestemming. Op de verbeelding zijn de toegekende bestemmingen weergegeven, in dit geval de bestemming 'Wonen'. In de bestemming 'Wonen' is, middels aanduidingen op de verbeelding geregeld dat ter plaatse maximaal vijf woningen zijn toegestaan, of deze vrijstaand of aaneengebouwd moeten zijn en op welke plek deze gerealiseerd moeten worden (ter plaatse van het bouwvlak).

### **7.3 Toelichting op de regels**

De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing en regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/ of op te richten bouwwerken. De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken.

#### Hoofdstuk 1: INLEIDENDE REGELS

Dit hoofdstuk bevat twee artikelen. In artikel 1 is een aantal noodzakelijke begripsbepalingen opgenomen welke worden gebruikt in de regels. In artikel 2 wordt uiteengezet op welke wijze gemeten dient te worden.

## Hoofdstuk 2: BESTEMMINGSREGELS

Dit hoofdstuk bestaat uit een beschrijving van de bestemming.

### *Wonen (artikel 3)*

In artikel 3 is de bestemming 'Wonen' opgenomen. In dit artikel zijn de bestemmingsomschrijving, bouwregels, nadere eisen en afwijkingsregels weergegeven. Het bestemmingsvlak mag louter ten behoeve van het wonen worden gebruikt. Naast de woonfunctie is een aan huis verbonden beroep en onder voorwaarden een aan huis verbonden bedrijf toegestaan. Deze bestemming is van toepassing op de bestaande woonbebouwing in het plangebied. Derhalve is ter plaatse alleen vrijstaande bebouwing toegestaan en geldt een maximale bouwhoogte van 8,5 meter.

Voor de bijbehorende bouwwerken gelden weer andere maatvoeringseisen. Het maximale oppervlakte aan bijbehorende bouwwerken bedraagt bijvoorbeeld 130 m<sup>2</sup> waarbij het bouwperceel voor niet meer dan de helft bebouwd mag worden.

### *Woongebied (artikel 4)*

In artikel 4 is de bestemming 'Woongebied' opgenomen. In dit artikel zijn de bestemmingsomschrijving, bouwregels, nadere eisen en afwijkingsregels weergegeven. Het bestemmingsvlak mag louter ten behoeve van het wonen worden gebruikt. Naast de woonfunctie is een aan huis verbonden beroep en onder voorwaarden een aan huis verbonden bedrijf toegestaan. Deze bestemming is van toepassing op nieuw geprojecteerde woonbebouwing in het plangebied.

Om de systematiek zo vrij mogelijk te houden mag binnen het bestemmingsvlak gebouwd worden, mits voldaan wordt aan het op de verbeelding aangegeven maximale aantal woningen en het in de regels aangegeven type woning. Afhankelijk van het type woningen gelden verder verschillende eisen voor de afstand van de woning tot de zijdelingse perceelsgrens, de diepte van de woning en de maximale goot- en bouwhoogte.

Voor de bijbehorende bouwwerken gelden weer andere maatvoeringseisen. Het maximale oppervlakte aan bijbehorende bouwwerken bedraagt bijvoorbeeld 130 m<sup>2</sup> waarbij het bouwperceel voor niet meer dan de helft bebouwd mag worden.

## Hoofdstuk 3 en 4: ALGEMENE, SLOT- EN OVERGANGSREGELS

Deze hoofdstukken bevatten de bepalingen die op het hele plangebied betrekking hebben en Burgemeester en Wethouders c.q. het bevoegd gezag de mogelijkheid bieden flexibiliteit in het plangebied te betrachten.





**Bijlage 1**  
**Advies Waterschap Peel en Maasvallei**

