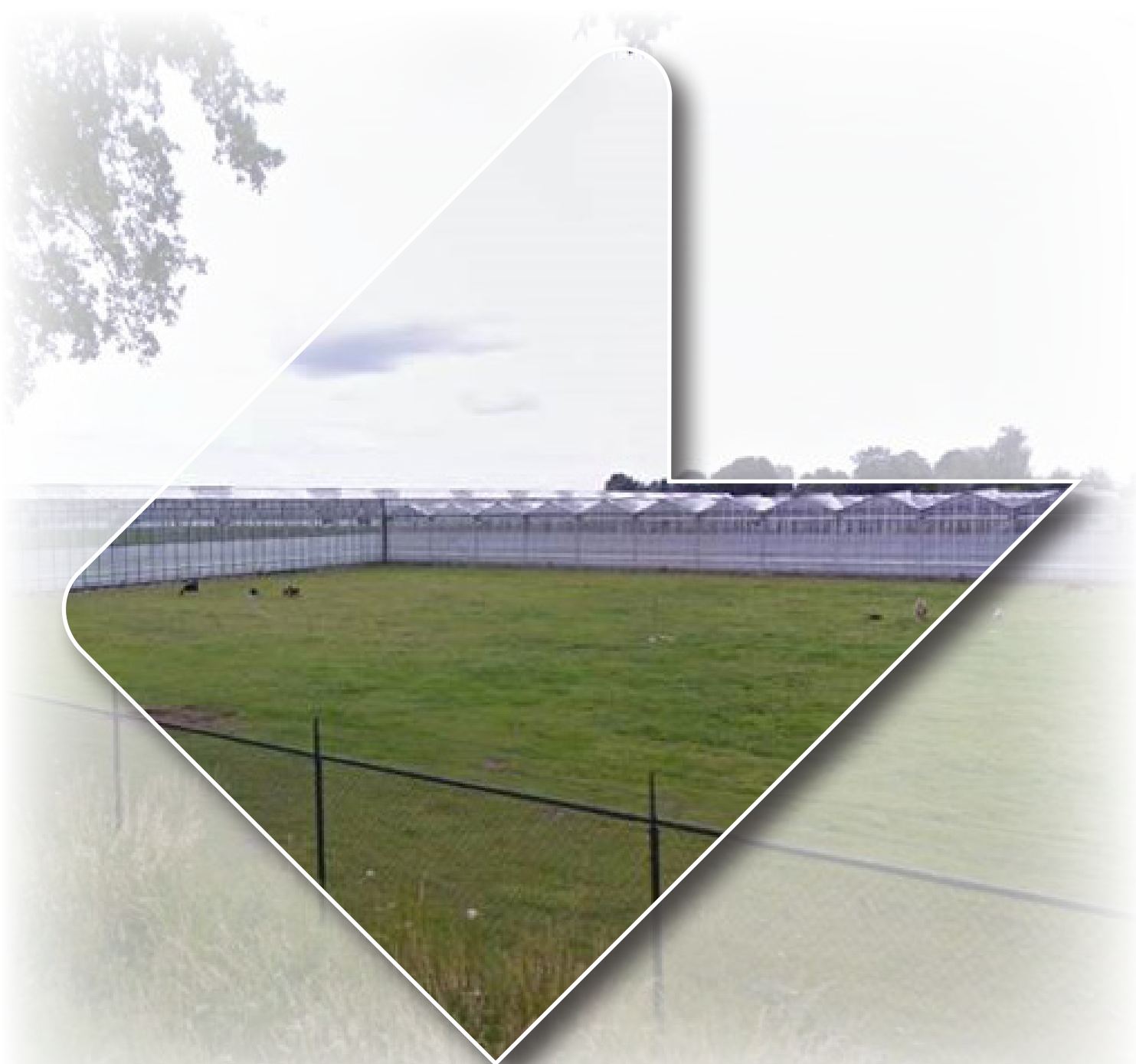


gemeente

HORST A/D MAAS

Wijzigingsplan “Nieuwenbergweg 1, Horst”

NL.IMRO.1507.HONIEUWENBERGWEG1-WPV1



Wijzigingsplan

“Nieuwenbergweg 1, Horst”

NL.IMRO.1507.HONIEUWENBERGWEG1-WPV1



Opdrachtgever : Srijbos Investments Horst bv
Vertegenwoordigd door : De heer Frank Srijbos
Correspondentieadres : Reindonckweg 21
Postcode en Woonplaats : 5976 NK Kronenberg

Opgesteld door : Arvalis Adviseurs
Naam en voorletters : Kamiel Bartels en Thijs Bergsma
Adres : Sint Jansweg 20d
Postcode en woonplaats : 5928 RC Venlo
Telefoon : 06-51950094 en/of 06-55720230
E-mailadres : kbartels@arvalis.nl en/of tbergsma@arvalis.nl

Verbeelding

Regels

Toelichting

Verbeelding

Regels

Inhoudsopgave

1	INLEIDING	3
1.1	Aanleiding en doel van het wijzigingsplan	3
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	3
1.3	Vigerend bestemmingsplan	3
1.3.1	Bestemmingsplan Buitengebied Horst aan de Maas	3
1.3.2	Toetsing aan wijzigingsvoorwaarden (artikel 3.8.2)	4
1.3.3	Conclusie	6
1.4	Bij het plan behorende stukken	6
1.5	Leeswijzer	6
2	BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED	7
2.1	Algemeen	7
2.2	Ruimtelijke structuur	7
2.3	Functionele structuur	7
3	BELEID	8
3.1	Inleiding	8
3.2	(Europees en) Rijksbeleid	8
3.2.1	Structuurvisie infrastructuur en ruimte	8
3.2.1	Structuurvisie buisleidingen	8
3.2.2	Wet natuurbescherming	9
3.2.3	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	10
3.2.4	Wet geluidhinder	10
3.2.5	Externe veiligheid.	11
3.2.6	Nederlandse richtlijn bodembescherming	12
3.2.7	Waterwet	13
3.3	Provinciaal beleid	13
3.3.1	Omgevingsvisie POL 2014 (GC02)	13
3.3.2	Provinciale omgevingsverordening “hoofdstuk ruimte”	15
3.3.3	Glastuinbouw	16
3.4	Gemeentelijk beleid	17
3.4.1	Integrale Structuurvisie Horst aan de Maas	17
3.5	Conclusie	19
4	PLANBESCHRIJVING	20
4.1	Inleiding	20
4.2	Landschappelijke inpassing	20
5	SECTORALE ASPECTEN	22
5.1	Inleiding	22

5.2	Milieuaspecten	22
5.2.1	Bodem	22
5.2.2	Geluid	24
5.2.3	Luchtkwaliteit	24
5.2.4	Bedrijven en milieuzonering	26
5.2.5	Geur	28
5.2.6	Externe veiligheid	28
5.3	Waterparagraaf	31
5.3.1	Provinciaal Waterplan Limburg	31
5.3.2	Watertoets	32
5.4	Kabels en leidingen	34
5.5	Wet Natuurbescherming	34
5.6	Archeologie en Cultuurhistorie	37
5.6.1	Cultuurhistorische en aardkundige waarden	37
5.6.2	Archeologische waarden	37
5.7	Verkeer en parkeren	38
6	UITVOERBAARHEID	39
6.1	Economische en financiële uitvoerbaarheid	39
6.2	Handhaving	39
6.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	40
7	JURIDISCHE TOELICHTING	41
7.1	Planstukken	41
7.2	Toelichting op de verbeelding	41
7.3	Toelichting op de regels:	41
8	COMMUNICATIEPARAGRAAF	42
8.1	Procedure	42

Bijlagen:

1. Situatietekening
 2. Vooronderzoek, HMB B.V.; 19263501H
 3. Archeologie, ArcheoPro Nr. 19044
 4. Notitie geur en omgeving
 5. Landschappelijk inpassingsplan, Guido W.F.M. Paumen, PNR 5961NR1-091019
 6. Natura2000 notitie
 7. Aerius berekeningen gebruiksfase en aanlegfase
 8. Advies veiligheidsregio
 9. Reacties provincie en waterschap
-

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel van het wijzigingsplan

Initiatiefnemer Strijbos investments Horst bv is de eigenaar van de locatie Nieuwenbergweg 1 te Horst. Het voorliggende initiatief heeft op deze locatie tot doel om uitbreiding van de bestaande glasopstanden mogelijk te maken. Deze locatie wordt gebruikt als boomkwekerijlocatie waar de vermeerdering (stekken) en teelt van boomkwekerijproducten in glasopstanden plaatsvindt.

Om voldoende toekomstperspectief voor het bedrijf en de medewerkers te hebben op deze locatie is het noodzakelijk dat deze glastuinbouwlocatie uitgebreid kan worden. De huidige glastuinbouwlocatie bestaat uit 1,2 hectare glasopstanden en zal na uitbreiding met 1,2 hectare glasopstanden uitkomen op 2,4 hectare glasopstanden. Dit middels de voorliggende wijzigingsplanbestemmingsplanprocedure.

De uitbreiding van het bouwvlak bedraagt circa 0,9 hectare aangezien een deel van de uitbreiding binnen bestaand bouwvlak plaats kan vinden. Dit bouwvlak is aangepast om aan de maatvoering van maximum van 3 ha te voldoen.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

De locatie is plaatselijk bekend als Nieuwenbergweg 1 te (5961 NR) Horst, kadastraal bekend gemeente Horst, sectie O nr. 646.

De locatie is gelegen in het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas, ten noorden van de kernen Horst en Melderslo.

1.3 Vigerend bestemmingsplan

1.3.1 Bestemmingsplan Buitengebied Horst aan de Maas

De locatie valt in het gebied waarvoor de gemeenteraad op 19 december 2017 het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' heeft vastgesteld. Er is geen verzoek om voorlopige voorziening ingediend, waardoor het bestemmingsplan in werking is getreden.

De locatie Nieuwenbergweg 1 is bestemd als Agrarisch met waarden. Op de locatie ligt deels de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3' en deels de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie

6'. Ook liggen de gebiedsaanduidingen 'Milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied Venloschol' en 'overige zone – beekdal' op de locatie alsmede de functieaanduiding 'Glastuinbouw'.

Op grond van het geldend bestemmingsplan is het mogelijk om het bouwvlak te vergroten en of te veranderen. Dit kan middels de wijzigingsbevoegdheid in artikel 3.8.2.

1.3.2 Toetsing aan wijzigingsvoorwaarden (artikel 3.8.2)

Zie voor de toetsing de tekst in [blauw](#).

3.8.2 Verandering en/of vergroting bouwvlak

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het plan te wijzigen ten behoeve van het veranderen van de vorm en/of het vergroten van een bouwvlak, met dien verstande dat:

- a. de vormverandering en/of vergroting ter plaatse noodzakelijk is voor de continuïteit en/of ontwikkeling van het agrarische bedrijf;
[de vergroting ter plaatse is noodzakelijk voor de continuïteit en de ontwikkeling van het boomkwekerij bedrijf. Het bedrijf moet mee in de schaalvergroting waarvan sprake is in sector om een aantrekkelijke leverancier te zijn en te blijven van producten die door het bedrijf worden voortgebracht. Hiermee behoudt het bedrijf zijn concurrentiekracht en continuïteit richting de toekomst. Daarnaast maakt het gebruik van mensen welke een afstand tot de reguliere arbeidsmarkt hebben en is het belangrijk om op deze locatie te investeren om ook voor deze betreffende doelgroep zo optimaal mogelijke arbeidsomstandigheden te realiseren zodat zij zo goed als mogelijk in het arbeidsproces kunnen participeren.](#)
- b. uitbreiding van een bouwvlak van een intensieve veehouderij ter plaatse van de aanduiding 'reconstructiewetzone - extensiveringsgebied' niet is toegestaan;
[er vindt geen uitbreiding van een bouwvlak van een intensieve veehouderij plaats.](#)
- c. de uitbreiding van een bouwvlak niet is toegestaan op gronden die mede zijn bestemd als Waarde - Zone goudgroene natuurzone of Waarde - Zone zilvergroene natuurzone;
[de uitbreiding vindt niet plaats op gronden die mede zijn bestemd als Waarde - Zone goudgroene natuurzone of Waarde - Zone zilvergroene natuurzone.](#)
- d. vergroting of verandering van het bouwvlak op het perceel Kleefsedijk 9 te Sevenum niet is toegestaan;
[het betreft geen locatie aan de Kleefsedijk 9 te Sevenum.](#)
- e. de oppervlakte van het bouwvlak na wijziging niet meer bedraagt dan 1,5 ha, met dien verstande dat ter plaatse van de aanduiding 'glastuinbouw' een maximum van 3 ha geldt. In uitzondering hierop gelden voor bedrijven met een aanduiding 'glastuinbouw' op gronden ter plaatse van de aanduiding 'Overige zone - ontwikkelingsgebied glastuinbouw' geen maximum oppervlakte;

de oppervlakte van het bouwvlak na wijziging bedraagt niet meer dan 3 ha ter plaatse van de aanduiding 'glastuinbouw'.

- f. de waarden en belangen ter plaatse van de aanduidingen zoals die zijn opgenomen in artikel 47 niet onevenredig worden aangetast;
de genoemde waarden en belangen worden niet onevenredig aangetast.
- g. indien de wijziging ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - beekdal' plaatsvindt, vooraf schriftelijk advies dient te worden ingewonnen bij het waterschap en de Keur van het waterschap in acht dient te worden genomen;
er is vooraf schriftelijk advies ingewonnen bij het waterschap, zie artikel 5.3. Tevens wordt de Keur van het waterschap in acht dient genomen.
- h. door middel van een inrichtingsplan is aangetoond dat zorg gedragen wordt voor een zorgvuldige landschappelijke inpassing of landschappelijke compensatie;
door middel van een inrichtingsplan is aangetoond dat zorg gedragen wordt voor een zorgvuldige landschappelijke inpassing. Zie hiervoor paragraaf 4.2.
- i. wordt voldaan aan de bepalingen ingevolge de Wet geluidhinder indien de bedrijfswoning wordt verplaatst;
de bedrijfswoning wordt niet verplaatst.
- j. de wijziging, gelet op de ligging, aard en omvang ten opzichte van de in de nabijheid gelegen functies, een zodanig beperkte (milieu)hinder veroorzaakt dat daardoor de belangen van deze functies niet in onevenredige mate worden geschonden;
deze functies worden niet geschonden. Zie hiervoor de desbetreffende paragrafen in hoofdstuk 5.
- k. is aangetoond dat geen sprake is van onevenredige aantasting van gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van nabijgelegen gronden en bebouwing;
de gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van nabijgelegen gronden en bebouwing worden niet geschonden, zie paragraaf 5.2.6.
- l. het woon- en leefklimaat op omliggende percelen niet onevenredig wordt aangetast;
het woon- en leefklimaat op omliggende percelen wordt niet onevenredig wordt aangetast, ,
zie paragraaf 5.2.6
- m. er is voldaan aan de eisen die zijn gesteld in het gemeentelijk Kwaliteitsmenu;
aan deze voorwaarden is voldaan, zie paragraaf 4.2.
- n. het bepaalde in lid 3.5.2 van toepassing is;
het bepaalde in dit artikel is van toepassing.
- o. er vooraf schriftelijk advies dient te worden ingewonnen bij het waterschap en de Keur van het waterschap in acht genomen dient te worden.
er is vooraf schriftelijk advies ingewonnen bij het waterschap, zie artikel 5.3. Tevens wordt de Keur van het waterschap in acht dient genomen.

1.3.3 Conclusie

Uit de voorgaande paragraaf blijkt dat aan alle wijzigingsvoorwaarden kan worden voldaan.

1.4 Bij het plan behorende stukken

Samen met de bijbehorende regels, bijlagen en verbeelding vormt deze toelichting het wijzigingsplan.

1.5 Leeswijzer

Het onderhavige wijzigingsplan voorziet in de benodigde motivering van het planvoornemen. Aan bod komen de volgende aspecten:

- gebiedsbeschrijving, hoofdstuk 2
- het actuele beleid met betrekking tot de milieuwetgeving en ruimtelijke ordening met toetsing aan het ruimtelijke beleid, hoofdstuk 3;
- toetsing aan milieuwetgeving met betrekking tot bestaande of potentiële belemmeringen in de omgeving van het plangebied (bodemkwaliteit, luchtkwaliteit, geluidhinder, waterparagraaf, archeologische waarden en natuurlijke en landschappelijke aspecten) en conclusie, hoofdstuk 4;
- sectorale aspecten, hoofdstuk 5;
- uitvoerbaarheid, hoofdstuk 6;
- juridische toelichting, hoofdstuk 7.

2 BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED

2.1 Algemeen

De projectlocatie is gelegen in het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas ten noorden van de kernen Horst en Melderslo. De locatie ligt in een gebied dat voornamelijk in agrarisch gebruik is.



afbeelding 1, ligging plangebied

2.2 Ruimtelijke structuur

De locatie is gelegen ten oosten van de snelweg A73. Via de Kreuzelweg wordt het plangebied in zowel in noordelijke en in zuidelijke richting verder ontsloten.

2.3 Functionele structuur

De omgeving van het plangebied betreft wordt gekenmerkt door vooral agrarische bedrijven en agrarische activiteiten.

3 BELEID

3.1 Inleiding

Dit hoofdstuk geeft een beeld van de randvoorwaarden die vanuit het beleid gelden betreffende onderhavige ontwikkeling. De beleidskaders zijn op verschillende schaalniveaus beschreven. Aan bod komt het rijksbeleid, provinciaal beleid en het gemeentelijk beleid.

3.2 (Europees en) Rijksbeleid

3.2.1 Structuurvisie infrastructuur en ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze Structuurvisie staan de (rijks)plannen voor ruimte en mobiliteit. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om zelf oplossingen te creëren. Het rijk richt zich met name op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen.

De nieuwe Structuurvisie vervangt verschillende bestaande nota's, zoals de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit, de agenda Landschap en de agenda Vitaal platteland.

Het rijksbeleid, zoals verwoord in structuurvisie infrastructuur en ruimte, is door provincie en gemeente verder uitgewerkt in provinciaal en lokaal beleid, zoals het POL en de handreiking ruimtelijke ontwikkeling.

Voor de gevraagde ontwikkeling kan een nationaal belang aan de orde zijn, namelijk het nationaal belang voor het verbeteren van de milieukwaliteit alsmede het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen. Voor een goede milieukwaliteit moet de kwaliteit van bodem, water en lucht minimaal voldoen aan nationale en internationale geldende normen. Ook moet de gezondheid van de burgers beschermd worden tegen negatieve milieueffecten. Dat sprake is van een goede milieukwaliteit wordt nader gemotiveerd in o.a. paragraaf 5.2.

Er is in de voorliggende situatie geen sprake van een nationaal belang.

3.2.1 Structuurvisie buisleidingen

Op 12 oktober 2012 is de Structuurvisie Buisleidingen vastgesteld. Deze Structuurvisie geeft aan langs welke hoofdverbindingen in de toekomst nog nieuwe buisleidingen van nationaal belang voor gevaarlijke stoffen gelegd kunnen worden. Het Rijk wil langs deze verbindingen ruimte vrijhouden (buisleidingenstroken). Gemeentes hebben de verplichting de buisleidingstroken vrij te houden van bebouwing. Om rekening te houden met lokale ruimtelijke wensen en beperkingen krijgen deze de mogelijkheid de buisleidingstroken waar nodig- onder voorwaarden- enigszins te verschuiven.

Er is in de voorliggende situatie geen sprake van een buisleiding.

3.2.2 Wet natuurbescherming

Natura 2000

De Wet natuurbescherming regelt o.a. bescherming van Natura 2000-gebieden. Dit zijn speciale beschermingszones op grond van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. De minister wijst deze gebieden aan.

Voor de Natura 2000-gebieden stelt de minister instandhoudingsdoelstellingen op voor:

- de leefgebieden van vogels
- de natuurlijke habitats of habitats van soorten (art. 2.1 Wet natuurbescherming)

De provincies stellen voor de Natura 2000-gebieden een beheerplan op (art. 2.3 Wet natuurbescherming). In het beheerplan staan maatregelen die ervoor moeten zorgen dat de instandhoudingsdoelstellingen worden bereikt. Naast de maatregelen in het beheerplan kunnen provincies:

- eisen stellen aan handelingen met gevolgen voor Natura 2000-gebieden
- de toegang tot Natura 2000-gebieden beperken
- handelingen verrichten die nodig zijn met het oog op de instandhoudingsdoelstellingen

Bescherming planten en dieren

De Wet natuurbescherming regelt daarnaast de bescherming van dier- en plantsoorten. De Wet natuurbescherming bevat regels over:

- de bescherming van vogels op grond van de Europese Vogelrichtlijn;
- de bescherming van soorten dieren en planten op grond van de Europese Habitatrichtlijn;
- de bescherming van soorten planten en dieren die niet voorkomen in de Habitatrichtlijn;
- schadebestrijding, overlastbestrijding en faunabeheer;
- jacht;
- het vangen en doden van dieren;
- in het wild levende dieren en planten;
- handel en bezit van dieren en planten;

Bescherming bossen

Tevens bevat de wet natuurbescherming regels voor het vellen van bomen in houtopstanden (voormalige Boswet). De wet geeft aan welke bomen door de regels worden beschermd en regelt verder:

- een meldingsplicht voor het vellen van bomen;

- verplichtingen rondom het herplanten van bomen;
- de invoer van en handel in hout en houtproducten.

Zie voor de toetsing paragraaf 5.5.

3.2.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Om de 13 nationale belangen door te laten werken in ruimtelijke plannen van lagere overheden is naast de SVIR op 30 december 2011 het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Op 1 oktober 2012 is de eerste aanvulling bij het Barro vastgesteld.

Het Barro voorziet in de juridische borging van het nationaal beleid. Het bevat regels die andere overheden ten aanzien van de inhoud van ruimtelijke plannen inperken, daar waar nationale belangen dat noodzakelijk maken.

Het gaat om kaders voor onder meer het bundelen van verstedelijking, de bufferzones, nationale landschappen, de Ecologische Hoofdstructuur, de kust, grote rivieren, militaire terreinen, mainportontwikkeling van Rotterdam en de Waddenzee. Met het Barro maakt het Rijk proactief duidelijk waar provinciale verordeningen en gemeentelijke bestemmingsplannen aan moeten voldoen. Uit de regels en kaarten behorende bij het Barro kan worden afgeleid welke aspecten relevant zijn voor het ruimtelijke besluit.

Er zijn nationale belangen die terugkomen in het Barro: defensie (titel 2.6), elektriciteitsvoorziening (titel 2.8) en buisleidingen (titel 2.9). Deze belangen worden binnen andere paragrafen getoetst, als ook het Natuurnetwerk Nederland.

Gesteld kan worden dat het initiatief geen invloed heeft op nationale belangen die terugkomen in het Barro, als ook ten aanzien van de elektriciteitsvoorziening (hoogspanningsmasten) gezien de beperkte bouwhoogte van het initiatief en het feit dat het initiatief buiten de vrijwaringszone ligt.

3.2.4 Wet geluidhinder

De Wet geluidhinder dateert van 16 februari 1979. De Wgh bevat een uitgebreid stelsel van bepalingen ter voorkoming en bestrijding van geluidshinder door onder meer industrie, wegverkeer en spoorwegverkeer.

De wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart. De bescherming vindt primair plaats door middel van zonering. De zonering betreft een afstand, uitgaande van een geluidsbron. Op grond van de Wgh gelden grenswaarden op basis waarvan de bouw van nieuwe geluidgevoelige bestemmingen binnen de geluidszone wordt in beginsel beperkt of wordt verboden.

Wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï, industrielawaaï en luchtvaartlawaaï kennen ieder afzonderlijke normen.

De normstelling op woningen is geregeld in de Wet milieubeheer (Wm) en de Wet ruimtelijke ordening (Wro). De wetten richtten zich vooral op de bescherming van de burger in zijn woonomgeving en bevat bijvoorbeeld normen voor de maximale geluidsbelasting op de gevel van een huis, zie paragraaf 5.2.7.

3.2.5 Externe veiligheid

3.2.5.1 Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI)

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) is in 2004 in werking getreden. Hiermee zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. In 2004 is ook de Regeling Externe Veiligheid Inrichtingen (REVI) in werking getreden. Deze regeling strekt tot uitvoering van het BEVI.

Het BEVI heeft als doel zowel individuele als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te garanderen tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Het Bevi is van toepassing op Wm-vergunningplichtige risicovolle inrichtingen en/of nabijgelegen beperkt kwetsbare en kwetsbare objecten. Het bedrijf van de initiatiefnemer is een inrichting die niet onder de definitie van risicovolle inrichting (ex artikel 2 Bevi) valt.

Plaatsgebonden risico

Men kan de kans berekenen, dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeluk voordoet, als direct gevolg van een incident op een bedrijf indien zich op die plaats iemand bevindt. Hierbij is het niet van belang of op die plaats daadwerkelijk een persoon aanwezig is. Concreet: de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een bedrijfs- of transportongeval. Dit risico, wordt het plaatsgebonden risico genoemd.

Groepsrisico

Bij het berekenen van het risico is het – in plaats van uit te gaan van een denkbeeldig persoon – ook mogelijk om te kijken naar de werkelijk aanwezige bevolking en de verspreiding van die bevolking rondom een bedrijf. Bepaald wordt dan hoe groot de kans is op één, tien of meer slachtoffers tegelijk onder die bevolking. Deze kans op een ramp van een bepaalde omvang heet het groepsrisico. Welke kans acceptabel geacht wordt, is onder andere afhankelijk van de omvang van de ramp en de mate waarin hulpverleners op de bestrijding ervan zijn voorbereid.

Zie paragraaf 5.2.7 voor toetsing.

3.2.5.2 Besluit externe veiligheid transportroutes (BEVT)

De staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, heeft op 19 maart 2014, de regeling gepubliceerd over de vaststelling van de ligging van de risicoplafonds langs transportroutes en regels voor ruimtelijke ontwikkelingen langs transportroutes in verband met externe veiligheid (Regeling basisnet).

Om duidelijkheid te verschaffen in de risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen is het Basisnet ontwikkeld. Het Basisnet geeft de verhouding aan tussen ruimtelijke ordening en de risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, vaarwegen en spoorwegen. Zo wordt beschreven welke ruimtelijke ontwikkelingen al dan niet zijn toegestaan in het gebied tot 200 meter vanaf de infrastructuur. Het Basisnet beperkt zich tot de rijksinfrastructuur.

Binnen het BEVT krijgen provincies de mogelijkheid om voor provinciale wegen een provinciaal Basisnet vast te stellen. Voor Limburg zijn in 2009 en 2010 tellingen verricht en berekeningen uitgevoerd om inzicht te krijgen op de risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen via de provinciale wegen. Hieruit blijkt dat in Limburg, nu en in de toekomst (tot 2020) geen knelpunten te verwachten zijn. Slechts op één locatie was sprake van een plaatsgebonden risicocontour die buiten de weg valt (N280 bij Roermond). Daarbinnen mogen geen nieuwe kwetsbare objecten worden ontwikkeld. Doordat zich geen knelpunten voordoen wordt momenteel bezien of het vaststellen van een provinciaal Basisnet voor Limburg meerwaarde heeft.

Zie paragraaf 5.2.7 voor toetsing.

3.2.6 Nederlandse richtlijn bodembescherming

De Wet bodembescherming is op 3 juli 1986 in werking getreden en bevat het wettelijk kader voor het bodembeleid. Op 1 januari 2006 is de Wet Bodembescherming gewijzigd (artikel 46 Besluit financiële bepalingen bodemsanering). De grote hoeveelheid verontreinigde locaties maakte dit noodzakelijk. Met de voortzetting van het toenmalige beleid zou het nog zeker honderd jaar duren voordat de Nederlandse bodem 'schoon' is. De nieuwe regels moeten ervoor zorgen dat de bodemverontreinigingsproblematiek in circa vijftientig jaar wordt beheerst. Dit door bodemsaneringen beter aan te laten sluiten bij de maatschappelijke dynamiek. Het doel is zo te komen tot een effectiever bodembeleid.

De Wet bodembescherming (Wbb) bevat de voorwaarden die (kunnen) worden verbonden aan het verrichten van handelingen in of op de bodem. Primair komt bescherming en sanering in de wet aan bod. De wet heeft alleen betrekking op landbodems. De belangrijkste basis vormt het 'zorgplicht' artikel 13. Ieder die op of in de bodem handelingen verricht en die weet of redelijkerwijs had kunnen vermoeden dat door die handelingen de bodem kan worden verontreinigd of aangetast, is verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden geveerd, teneinde die

verontreiniging of aantasting te voorkomen, dan wel indien die verontreiniging of aantasting zich voordoet, de verontreiniging of de aantasting en de directe gevolgen daarvan te beperken en zoveel mogelijk ongedaan te maken. Indien de verontreiniging of aantasting het gevolg is van een ongewoon voorval, worden de maatregelen onverwijld genomen.

Vrijwel alle gebruiksvormen kennen in meerdere of mindere mate interactie met de bodem. Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming en de daarin toegestane gebruiksvormen. Daarmee is het aspect bodemkwaliteit ook van invloed op de uitvoerbaarheid van het plan. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor vrijwel alle nieuwe ontwikkelingen die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt relevant is en daarom onderzocht, beoordeeld en beschreven moet worden. De mate waarin beoordeling van de bodemkwaliteit aan de orde is, is met name afhankelijk van aard en omvang van de functiewijziging.

Volgens de modelverordening van de VNG is er een bodemonderzoek noodzakelijk indien er op de locatie mensen langer dan 2 uur in de gebouwen verblijven. In de onderhavige situatie is dit niet het geval. Zie paragraaf 5.2.1 voor de toetsing.

3.2.7 Waterwet

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. Een achttal wetten is samengevoegd tot één wet, de Waterwet. De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Daarnaast levert de Waterwet een flinke bijdrage aan de vermindering van regels, vergunningenstelsels en administratieve lasten. Zie paragraaf 5.3 voor de toetsing.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Omgevingsvisie POL 2014 (GC02)

De omgevingsvisie is een plan op hoofdlijnen. Het biedt een samenhangend overzicht van de provinciale visie op de ontwikkeling van de kwaliteitsregio Limburg, en de ambities, rol en werkwijze op een groot aantal beleidsterreinen. Het is zowel Structuurvisie, Streekplan, Waterhuishoudingplan, Milieubeleidsplan, als Verkeer en vervoerplan, en bevat de hoofdlijnen van de fysieke onderdelen van het economische, en sociaal-culturele beleid.

Binnen Limburg maakt de provincie allereerst onderscheid tussen bebouwd gebied en landelijk gebied. Dit onderscheid hangt samen met de ambities gericht op enerzijds vitale en sterke steden, leefbaarheid van kernen en bereikbaarheid van voorzieningen in zijn algemeenheid, en anderzijds het

behoud van een goede landbouwstructuur, veerkrachtige watersystemen en robuuste natuurnetwerken.



afbeelding 2, POL kaart1, zonering Limburg

Toetsing

Het projectgebied is op grond van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg aangeduid als Landelijk Gebied 'Buitengebied' en deels als Landelijk Gebied 'Bronsgroene landschapszone'.

Landelijk gebied

Dit is het gebied buiten de steden, plattelandskernen en bedrijventerreinen. De contramal dus van het bestaand bebouwd gebied. Een rijkgeschakeerd gebied bestaande uit rivier- en beekdalen, hellingen, landbouwgronden, glastuinbouw, bos- en natuurgebieden, delfstofwinningen, solitaire woningen en bedrijfsgebouwen, linten en clusters van bebouwing, verblijfsrecreatieve terreinen e.d. en doorsneden met allerlei vormen van infrastructuur. Het landelijk gebied wordt op hoofdlijnen en indicatief onderverdeeld in 4 zones: goudgroene natuurzones, zilvergroene natuurzones, bronsgroene landschapszone en buitengebied.

Buitengebied

Deze zone omvat een breed scala aan gebieden variërend van landbouwgebieden in algemene zin, glastuinbouwgebieden, ontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij, verblijfsrecreatieve terreinen, stadsrandzones tot linten en cluster van bebouwing. De betekenis en begrenzing van het (bestaand) bebouwd gebied De grens tussen het bestaand bebouwd gebied en het landelijk gebied is een belangrijke grens, onlosmakelijk onderdeel van de ladder van duurzame verstedelijking, één van de Limburgse principes.

Via regionale uitwerking vindt concretisering van het POL2014 plaats. Deze regionale uitwerkingen zouden ruimte moeten bieden om complexe zaken regionaal op te pakken, met grensoverschrijdende

inspiratie en denkkraft voor ontwikkeling van instrumenten. Deze regionale uitwerkingen bieden de kans bij bijvoorbeeld het zoeken naar de meest geschikte locaties, aanspraak op middelen en capaciteit en de mogelijkheid voor regionale afstemming.

Op dit moment is er echter nog geen sprake van een vastgestelde regionale uitwerking voor het landelijk gebied.

Ontwikkelingsgebied glastuinbouw

In het POL wordt uitgegaan van concentratie van glastuinbouw in de ontwikkelingsgebieden voor glastuinbouw (dit is een bundeling van de projectvestigingsgebieden Siberië en Californië, de ontwikkelruimte voor glastuinbouw in de intergemeentelijke structuurvisie Klavertje 4 (Klaver 9, 10, 12, 13) en de concentratiegebieden voor glastuinbouw). In de ruimtelijke plannen van de gemeenten is concreet beschreven welke ontwikkelingsmogelijkheden er zijn binnen de betreffende gebieden. Nieuwvestiging is alleen hier mogelijk.

Het buitengebied biedt de meeste ruimte voor land- en tuinbouw en vrijetijdseconomie. Het planvoornemen is niet gelegen in het ontwikkelingsgebied glastuinbouw. In de voorliggende situatie wordt een solitaire locatie verder ontwikkeld.

Conclusie

Onderhavige locatie ligt in het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas. Voorgestelde ontwikkeling is goed passend op deze locatie. Het initiatief past binnen de beleidsdoelen van de provincie.

3.3.2 Provinciale omgevingsverordening “hoofdstuk ruimte”

Op 12 december 2014 is de Omgevingsverordening Limburg in werking getreden. In deze verordening is het provinciaal beleid nader uitgewerkt in regelgeving. Het hoofdstuk Ruimte van de Omgevingsverordening Limburg 2014 is gebaseerd op artikel 4.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). In het hoofdstuk Ruimte van de Omgevingsverordening 2014 zijn voor een beperkt aantal onderdelen van het POL-beleid regels opgenomen. In het POL 2014 is een toelichting gegeven op de gemaakte keuzes voor de onderwerpen die in dit hoofdstuk zijn opgenomen.

Daarnaast zijn regelingen opgenomen die naar de mening van het Rijk door de Provincies nader moeten, dan wel kunnen worden uitgewerkt in een provinciale ruimteverordening.

De ruimteverordening richt zich tot de gemeentebesturen. De instructies die in dit hoofdstuk staan moeten door de gemeentebesturen in acht worden genomen bij het opstellen van bestemmingsplannen en beheersverordeningen en bij het verlenen van omgevingsvergunningen. De ruimteverordening heeft dus geen rechtstreekse werking naar burgers en bedrijven, zoals dat voor de meeste andere hoofdstukken van de Omgevingsverordening 2014 wel het geval is. Omdat het hoofdstuk ruimte geen rechtstreekse doorwerking heeft is dit opgenomen onder het provinciaal beleid.



afbeelding 3, uitsnede provinciale omgevingsverordening met aandachtsgebieden.

Boringsvrije zone Venloschol

De locatie is deels gelegen in de boringsvrije zone Venloschol, een geologische bescherming waarbij het watervoerende pakket wordt afgedekt met slecht doorlatende kleilagen. Diepe boringen door de natuurlijke geologische bescherming heen kunnen het diepe grondwater aantasten, indien ze niet zorgvuldig worden uitgevoerd. Met het oog op de bescherming van het diepe grondwater voor de drinkwatervoorziening is een boorverbod met ontheffingsmogelijkheid in de Omgevingsverordening Limburg opgenomen. Het initiatief bevat geen diepe boringen. De boringsvrije zone wordt niet aangetast. Er zijn derhalve voor het planvoornemen geen belemmeringen.

3.3.3 Glastuinbouw

Voor de glastuinbouw streeft de provincie een verdergaande concentratie en clustering na, door nieuwvestiging enkel toe te staan in de ontwikkelingsgebieden glastuinbouw. De begrenzing van de ontwikkelingsgebieden glastuinbouw in de Omgevingsverordening Limburg 2014 is een concrete invulling van de concentratiegebieden en projectvestigingsgebieden glastuinbouw uit POL2006.

Buiten de ontwikkelingsgebieden glastuinbouw is doorgroei onder voorwaarden mogelijk. De glastuinbouw kan ontwikkelen tot de referentiemaat van 3 hectare en onder strikte voorwaarden tot 5 hectare. Eén van die voorwaarden betreft de verplichting om te voldoen aan aanvullende kwaliteitseisen.

In het voorliggende plan is geen sprake van nieuwvestiging, maar van een vergroting van een bestaand bedrijf tot onder de referentiemaat. Dit gebeurt buiten de Goudgroene natuurzone en Zilvergroene natuurzone.

3.4 Gemeentelijk beleid

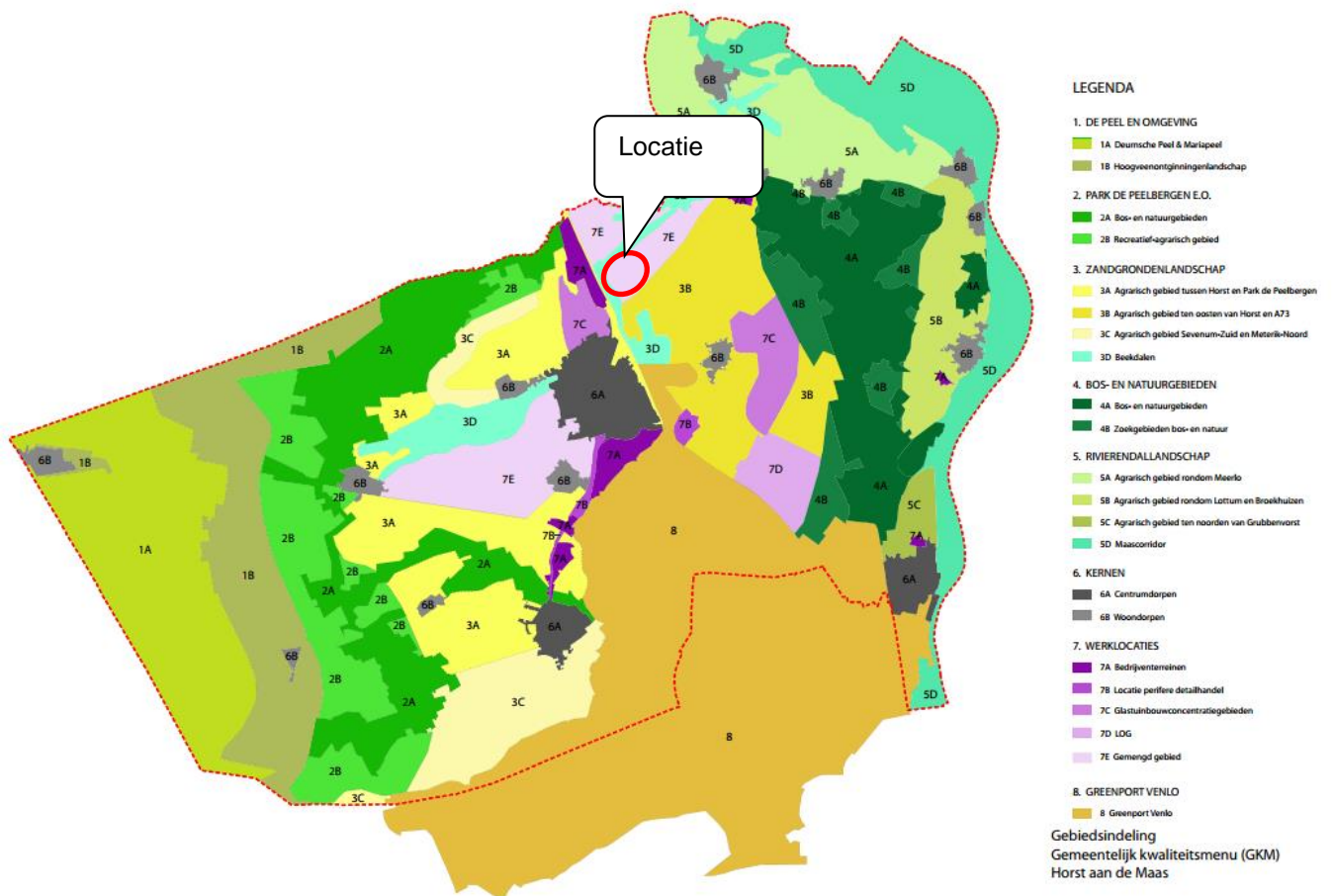
3.4.1 Integrale Structuurvisie Horst aan de Maas

Binnen de Structuurvisie “Horst aan de Maas” van de gemeente Horst aan de Maas zoals vastgesteld op 9 april 2013 is één van de speerpunten van het gemeentelijk beleid het versterken van de concurrentiepositie van duurzame agribusines, door gebruik te maken van het innovatief vermogen van bedrijven en door in te zetten op de praktische toepassing van wetenschappelijk onderzoek. Het onderhavige initiatief sluit aan op de genoemde doelstelling. Op 22 september 2015 heeft de gemeenteraad ook nog een evaluatie van de Integrale Structuurvisie Horst aan de Maas vastgesteld.

De gemeente kiest voor een benadering waar ontwikkelingen binnen flexibele kaders worden toegestaan indien de kwaliteiten van de dorpen en het buitengebied er ook mee vooruit gaan. Deze benadering sluit aan bij de systematiek van het ‘Limburgse kwaliteitsmenu’.

Het gemeentelijk kwaliteitsmenu is van toepassing indien het geldende bestemmingsplan niet direct voorziet in de betreffende ontwikkeling en deze middels bijvoorbeeld een bestemmingsplanherziening of omgevingsvergunning mogelijk gemaakt moet worden. Wijzigingsbevoegdheden in de vigerende bestemmingsplannen worden gerespecteerd. De structuurvisie dient als kader waaraan de wijzigingsbevoegdheden worden getoetst. De voorgenomen bestemmingswijziging voldoet aan de voorwaarden die daaraan worden gesteld conform het vigerende bestemmingsplan.

Het gemeentelijk kwaliteitsmenu is van toepassing indien het geldende bestemmingsplan niet direct voorziet in de betreffende ontwikkeling en deze middels bijvoorbeeld een bestemmingsplanherziening of omgevingsvergunning mogelijk gemaakt moet worden. Wijzigingsbevoegdheden in de vigerende bestemmingsplannen worden gerespecteerd. De structuurvisie dient als kader waaraan de wijzigingsbevoegdheden worden getoetst.



Afbeelding 6, Gemeentelijk kwaliteitsmenu

In het gemeentelijk kwaliteitsmenu is de locatie gelegen binnen gebied 7^E Gemengd gebied. Voor de uitbreiding van de glasopstand geldt een positieve grondhouding. Medewerking is in beginsel mogelijk. Wel geldt dat er een landschappelijk inpassingsplan moet worden gerealiseerd en dat hemelwater afgekoppeld wordt. Zie voor meer informatie omtrent de landschappelijke inpassing paragraaf 4.2 en voor water paragraaf 5.3.2.

Analyse IV/Glas

In de Structuurvisie Horst aan de Maas is een toetsing opgenomen met betrekking tot IV en glas. Dit is bijlage 1 bij de Structuurvisie. Hierin staat de voor- en nadelen-analyse.

Voor het voorliggende bedrijf is aan het schema getoetst. Geconcludeerd kan worden dat op bijna alle onderdelen een + gescoord wordt. Enkel op bereikbaarheid een – en op ammoniak een neutrale score. In de betreffende paragrafen in hoofdstuk 4 worden op deze onderwerpen inhoudelijk verder ingegaan.

Gezien de grotendeels positieve score kan geconcludeerd worden dat het voorliggende initiatief wenselijk geacht wordt.

3.5 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat de gevraagde ontwikkeling voldoet aan het nationaal beleid, provinciaal beleid en tot slot het gemeentelijk beleid voor wat betreft de structuurvisie.

4 PLANBESCHRIJVING

4.1 Inleiding

Zoals vermeld in paragraaf 1.1 is de aanleiding van het plan tot doel om uitbreiding van de bestaande glasopstanden mogelijk te maken.

Om voldoende toekomstperspectief voor het bedrijf en de medewerkers te hebben op deze locatie is het noodzakelijk dat deze glastuinbouwlocatie uitgebreid kan worden. De huidige glastuinbouwlocatie bestaat uit 1,2 hectare glasopstanden en zal na uitbreiding met 1,2 hectare glasopstanden uitkomen om op 2,4 hectare glasopstanden. Voor uitbreiding van het bouwvlak voor circa 0,9 hectare nodig is aangezien een deel van de uitbreiding binnen bestaand bouwvlak plaats kan vinden. Dit bouwvlak is aangepast om aan de maatvoering van maximum van 3 ha te voldoen.

Een situatietekening is toegevoegd als bijlage 1.

4.2 Landschappelijke inpassing

Door Guido W.F.M. Paumen, Tuin- & landschapsarchitect Bnt, is een landschappelijke inpassing opgesteld voor het voorliggende initiatief. Het inpassingsplan is opgenomen als bijlage 5 bij dit wijzigingsplan.



afbeelding 4, uitsnede landschappelijke inpassing

Met het landschappelijk inpassingsplan wordt voldaan aan de eisen die zijn gesteld in het gemeentelijk Kwaliteitsmenu

5 SECTORALE ASPECTEN

5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt vanuit verschillende sectorale aspecten (o.a. milieu, veiligheid, water, natuur en archeologie) het initiatief getoetst of men zal voldoen aan de criteria van deze aspecten.

5.2 Milieuaspecten

5.2.1 M.e.r.-beoordeling

Ingevolge het Besluit milieueffectrapportage (verder: Besluit m.e.r.) dient getoetst te worden of het bestemmingsplan voorziet in, of een kader vormt voor, activiteiten die (mogelijk) belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu.

Een milieueffectrapportage (m.e.r.) is verplicht voor besluiten van de overheid over initiatieven van particulieren of marktpartijen, zoals bij de bouw van 'woonwijken', de aanleg van auto(snel)wegen, spoorwegen, vliegvelden, pijpleidingen voor gas of olie en (stuw)dammen. Een m.e.r. kan ook verplicht zijn voor plannen van de overheid, zoals een bestemmingsplan. Vanwege het Besluit m.e.r. wordt getoetst of het bestemmingsplan voorziet in, of een kader vormt voor, activiteiten die (mogelijk) belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu. In het Besluit zijn drempelwaarden opgenomen. Bij overschrijding van de drempelwaarden moet een MER worden gemaakt.

Hiervoor zijn in de bijlage bij het Besluit m.e.r. lijsten opgenomen waarin activiteiten zijn aangewezen die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu (lijst C) of ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben (lijst D). In de lijsten zijn (indicatieve) drempelwaarden opgenomen. Omdat de D-drempel indicatief is, moet het bevoegd gezag eerst een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitvoeren. Een MER-plicht geldt indien een industrieterrein met een oppervlakte van meer dan 75 ha wordt uitgebreid.

Met het planvoornemen wordt het bedrijventerrein met een oppervlakte van 1,8 waarvan maximaal 0,75 ha. bebouwd mag worden. Op grond van de bijbehorende regels zijn hier maximaal bedrijven toegestaan die behoren tot categorie 2. Het bouwvlak blijft ongewijzigd. Het plan maakt het niet mogelijk om nieuwe bebouwing op te richten. Categorie 2 bedrijven zijn lichte bedrijfsactiviteiten die op grond van het vigerende bestemmingsplan voor de gemeente Horst aan de Maas ook binnen de dorpen zijn toegestaan, zie ook de staat van bedrijfsactiviteiten die bij de regels is gevoegd. Ook in de bestaande situatie zijn activiteiten (agrarische) die behoren tot deze milieucategorie mogelijk.

Welleswaar wordt de bestemming gewijzigd maar het wordt als gevolg hiervan niet mogelijk gemaakt om activiteiten uit te oefenen die meer invloed hebben op hun omgeving.

Gezien de omvang en de aard van de gevraagde ontwikkeling kan onmogelijk gesteld worden dat hier sprake is van de uitbreiding van een industrieterrein. Het planvoornemen betreft daarom geen initiatief dat voldoet aan lijst C of lijst D. Voor het bestemmingsplan is ook een vormvrije m.e.r. beoordeling niet aan de orde vanwege de kleine omvang van het planvoornemen en de grote afstand (7,2 kilometer) tot het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied. Ook gezien de in dit hoofdstuk beschreven sectorale aspecten wordt geconcludeerd dat geen sprake is van significante effecten, die een m.e.r. (beoordelings-)plicht noodzakelijk maken.

5.2.2 Activiteitenbesluit

Voor de inrichting is op 16 maart 1988 een oprichtingsvergunning op grond van de Hinderwet verleend voor een groenteteelt-bedrijf. Vervolgens is op 2 oktober 1997 een melding op grond van het Besluit Glastuinbouw gedaan. Inmiddels is sprake van een inrichting type B als bedoeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer. De eerdere melding wordt beschouwd als melding op grond van het Activiteitenbesluit.

Voor de verandering in de inrichting moet ook een melding op grond van het Activiteitenbesluit worden gedaan. Dit gebeurt separaat aan dit plan.

5.2.3 Bodem

Vrijwel alle gebruiksvormen kennen in meerdere of mindere mate interactie met de bodem. Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming en de daarin toegestane gebruiksvormen. Daarmee is het aspect bodemkwaliteit ook van invloed op de uitvoerbaarheid van dit plan. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor vrijwel alle nieuwe ontwikkelingen die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt relevant is en daarom onderzocht, beoordeeld en beschreven moet worden. De mate waarin beoordeling van de bodemkwaliteit aan de orde is, is met name afhankelijk van aard en omvang van de functiewijziging.

Volgens de modelverordening van de VNG is er een bodemonderzoek noodzakelijk indien er op de locatie mensen langer dan 2 uur in de gebouwen verblijven. In onderhavige situatie is dit niet het geval.

Door HMB B.V. is een vooronderzoek uitgevoerd naar de bodem op de voorliggende locatie. Dit onderzoek is als bijlage 2 aan dit wijzigingsplan gevoegd en is gebaseerd op de NEN 5740.

Op basis van de resultaten van het uitgevoerde vooronderzoek wordt geconcludeerd dat de feitelijke onderzoekslocatie c.q. de geplande uitbreiding van de tuinderskas als onverdacht ten aanzien van bodemverontreiniging te beschouwen is. Ter plaatse wordt geen bodemverontreiniging verwacht.

Op basis van het vooronderzoek kan worden geconcludeerd dat op de onderzoekslocatie en directe omgeving ervan geen bodemverontreinigingen of bodembedreigende activiteiten bekend zijn die de bodemkwaliteit negatief hebben beïnvloed. De onderzoekslocatie kan derhalve als onverdacht op het voorkomen van bodemverontreiniging worden beschouwd.

Op het bedrijf zijn in het verleden (en worden ook in de toekomst) gewasbeschermingsmiddelen toegepast om kwalitatief goede gewassen te kunnen telen. In de toekomst zullen geen bodemverontreiniging verdachte activiteiten plaatsvinden.

5.2.4 Geluid

De geluidbelasting van aangevraagde activiteiten op woningen in de omgeving dient normaliter beoordeeld te worden met behulp van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (Handreiking), uitgebracht door het voormalige ministerie van VROM. De Handreiking beveelt aan om bij vergunningaanvragen voor een bestaande inrichting de richtwaarden voor woonomgevingen opnieuw te toetsen.

In het voorliggende geval wordt geen geluidsgevoelige bestemmingen in het kader van de Wet geluidhinder gerealiseerd. Het initiatief zorgt tevens niet voor een toename van (hinderlijk) geluid voor de omgeving aangezien er geen geluidsbron gerealiseerd wordt. Toegevoegd wordt een tuinbouwkas. Van geluidbelasting van de aangevraagde activiteiten op de omgeving is geen sprake. Zoals gesteld in paragraaf 5.2.6 is , aangezien de locatie gelegen is in een omgeving die gekenmerkt wordt als gemengd gebied, de richtafstand tenminste 10 m. De afstand tot de meest nabij gelegen functies voldoet aan deze afstand.

Gesteld kan worden dat hier in het kader van een goede ruimtelijke ordening, sprake van een acceptabele situatie.

Toetsing

Er zijn met betrekking tot het aspect geluid geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkelingen te verwachten.

5.2.5 Luchtkwaliteit

Bijlage 1 van de Regeling NIBM geeft aan, wanneer een nieuwe inrichting of een uitbreiding van een bestaande inrichting NIBM is. In de Regeling NIBM zijn voor twee categorieën inrichtingen (getalsmatige) grenzen opgesteld:

- landbouwinrichtingen (voorschrift 1A.1 en 1B.1), daaronder valt ook kleinschalige glastuinbouw.
- spoorwegemplacements (voorschrift 1A.2 en 1B.2)

Hierna wordt ingegaan op de NIBM-beoordeling van landbouwinrichtingen.

Landbouwinrichtingen

Met de derde tranche wijzigingen in het Activiteitenbesluit vallen veel landbouwinrichtingen niet langer onder de vergunningplicht. Voor meldingsplichtige bedrijven is in de meeste gevallen geen luchtkwaliteitstoets nodig.

De Regeling NIBM noemt de volgende subcategorieën van landbouwinrichtingen:

- akkerbouw- of tuinbouwbedrijven met open grondteelt.*
- inrichtingen die alleen of in hoofdzaak bestemd zijn voor witloftrek of teelt van eetbare paddestoelen of andere gewassen in een gebouw. *
- permanente en niet-verwarmde opstanden van glas of van kunststof voor het telen van gewassen*
- permanente en verwarmde opstanden van glas of van kunststof voor het telen van gewassen, mits niet groter dan 2 hectare.
- kinderboerderijen.*

* Al deze inrichtingen zijn NIBM, ongeacht de omvang van het bedrijf.

De subcategorieën a, b, c en e bevatten dus geen getalsmatige grenzen. Alle nieuwe bedrijven binnen deze subcategorieën zijn per definitie NIBM. Voor verwarmde glastuinbouw is wel een getalsmatige NIBM-grens aan de omvang van een nieuw bedrijf (of uitbreiding van een bestaand bedrijf) gesteld.

Glastuinbouw

Voor verwarmde glastuinbouw geldt een getalsmatige NIBM-grens van 2 hectare oppervlakte (3% criterium). Deze grenzen gelden voor nieuwbouw van een glastuinbouwbedrijf, alsook voor bedrijven die hun kasoppervlakte uitbreiden. In het laatste geval is de oppervlaktegrens uiteraard alleen van toepassing op de uitbreiding. Een bedrijf dat geen ruimteverwarming in de kassen gebruikt, is per definitie NIBM, ongeacht de omvang (subcategorie c).

De toelichting bij de Regeling NIBM zegt het volgende over de onderbouwing van de grens van 2 hectare voor glastuinbouw:

“De aanwijzing van verwarmde kassen (1A.1, onder d en 1B.1, onder d) volgt uit berekeningen van TNO en het RIVM. Uit deze berekeningen volgt (samengevat) dat een kassencomplex van 2 ha (verwarmd of met ruimteverwarming) met een schoorsteen van 7 meter hoog leidt tot een concentratiebijdrage van circa 1.15 - 1.22 µg/m³ en aldus niet de 3% grens overschrijdt.”

De berekeningen van TNO en RIVM zijn uitgevoerd met het Nieuw Nationaal Model. Daarbij is uitgegaan van de gemiddelde emissie van NO₂ per hectare. Er is dus geen onderscheid gemaakt tussen het type gewasteelt. De fijnstof uitstoot is in het onderzoek niet verdisconteerd. Kassen worden bijna uitsluitend verwarmd met aardgas of propaan-butaan. Hierbij komt geen noemenswaardige hoeveelheid fijnstof vrij.

De toetsing van individuele bedrijven aan de NIBM-grens is niet afhankelijk van het type gewasteelt, of de technische uitrusting (stookinstallaties/WKK). De grens van 2 hectare geldt dus voor zowel energie-intensieve als energie-extensieve teelt.

Toetsing

Het planvoornemen voorziet in een uitbreiding kleiner dan 2 hectare. Met de uitbreiding van de bestaande inrichting blijft deze ruimschoots binnen de NIBM grens.

Het planvoornemen voldoet hiermede aan de wettelijke voorwaarden.

5.2.6 Bedrijven en milieuzonering

Bedrijven en instellingen zijn verplicht te voldoen aan de eisen uit het Activiteitenbesluit, dan wel een omgevingsvergunning te hebben voor de exploitatie van het bedrijf, waarbij rekening gehouden dient te worden met omliggende woonbebouwing. Door middel van de milieu wet- en regelgeving wordt (milieu)hinder in woongebieden zoveel mogelijk voorkomen. Indien woningbouw wordt gerealiseerd in de directe omgeving waar bedrijven zijn toegelaten, dan dient rekening gehouden te worden met de bestaande rechten van deze bedrijven.

Rondom het plangebied liggen enkele woningen. De omgeving wordt verder gekenmerkt door de aanwezigheid van een bedrijfsbestemming en agrarische bedrijven.

Als hulpmiddel voor de inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, in 2009 een indicatieve bedrijvenlijst opgesteld. Aan deze bedrijven wordt een milieucategorie toegekend met een bijbehorende richtafstand. In onderstaande tabel zijn de milieucategorieën met bijbehorende richtafstanden opgenomen.

Milieucategorie	Richtafstand tot omgevingstype rustige woonwijk, rustig buitengebied	Richtafstand tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m

4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

In het kader van een goede ruimtelijke ordening vindt afstemming van bestaande en nieuwe functies plaats door het aanhouden van zogenaamde richtafstanden. Hierbij kan gebruik worden gemaakt van de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' van de VNG (2009). De richtafstanden in de VNG-brochure zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype, zoals rustig buitengebied. Indien de aard van de omgeving dit rechtvaardigt, kunnen gemotiveerd kleinere richtafstanden worden aangehouden bij het omgevingstype gemengd gebied.

In dat geval kunnen de richtafstanden, blijkens de toelichting op de systematiek, zonder dat dit ten kosten gaat van het woon- en leefklimaat, met één afstandsstap worden verlaagd indien sprake is van omgevingstype "gemengd gebied".

De beoogde activiteit valt binnen de omschrijvingen 'kassen' danwel 'bedrijfsgebouwen'. Er wordt in de tabel nog onderscheid gemaakt tussen kassen met- en zonder gasverwarming, echter de richtafstanden zijn identiek. Voor de activiteit worden richtafstanden aangegeven van;

• Geur	10 m.
• Stof	10 m.
• Geluid	30 m.
• Gevaar	10 m.

De grootste afstand is 30 m.

Toets plangebied

De planontwikkeling kan leiden tot milieuhinder vanuit het agrarische bedrijf. Aangezien de locatie gelegen is in een omgeving die gekenmerkt wordt als gemengd gebied, dient de richtafstand tenminste 10 m te bedragen. De afstand tot de meest nabij gelegen functies voldoet aan deze afstand.

Geconcludeerd kan dan ook worden dat wordt voldaan aan de richtafstanden welke in het kader van de richtlijn bedrijven en milieuzonering gehanteerd moeten worden.

5.2.7 Geur

In het kader van een bestemmingplanprocedure voor de locatie Nieuwenbergweg 1 te Horst is de geursituatie in beeld gebracht. Er is een notitie geur en omgeving opgesteld welke als bijlage 4 aan dit wijzigingsplan is gevoegd.

In de notitie is geconcludeerd dat, omdat er geen sprake is van een geurgevoelig object, het aspect geur geen belemmering vormt voor (de ontwikkelingsmogelijkheden van) de omliggende geurveroorzakende bedrijven.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect geurhinder geen belemmering oplevert voor het initiatief. Het plan is m.b.t. geur niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening.

5.2.8 Externe veiligheid

5.2.8.1 Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI).

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) is in 2004 in werking getreden. Hiermee zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. In 2004 is ook de Regeling Externe Veiligheid Inrichtingen (REVI) in werking getreden. Deze regeling strekt tot uitvoering van het BEVI.

Het BEVI heeft als doel zowel individuele als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te garanderen tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Het Bevi is van toepassing op Wm-vergunningplichtige risicovolle inrichtingen en/of nabijgelegen beperkt kwetsbare en kwetsbare objecten. Het bedrijf van de initiatiefnemer is een inrichting die niet onder de definitie van risicovolle inrichting (ex artikel 2 Bevi) valt.

Volgens de Risicokaart van Nederland liggen er in de directe omgeving geen inrichtingen die onder het BEVI vallen.

Gevaarlijke stoffen:

Binnen de inrichting worden geen gevaarlijke stoffen opgeslagen. De gevraagde ontwikkeling heeft geen invloed op de externe veiligheid.

Plaatsgebonden risico:

Men kan de kans berekenen, dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeluk voordoet, als direct gevolg van een incident op een bedrijf indien zich op die plaats iemand bevindt. Hierbij is het niet van belang of op die plaats daadwerkelijk een persoon aanwezig is. Concreet: de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende

plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een bedrijfs- of transportongeval. Dit risico, wordt het plaatsgebonden risico genoemd.

De locatie is niet gelegen binnen een plaatsgebonden risicocontour.

Groepsrisico:

Bij het berekenen van het risico is het – in plaats van uit te gaan van een denkbeeldig persoon – ook mogelijk om te kijken naar de werkelijk aanwezige bevolking en de verspreiding van die bevolking rondom een bedrijf. Bepaald wordt dan hoe groot de kans is op één, tien of meer slachtoffers tegelijk onder die bevolking. Deze kans op een ramp van een bepaalde omvang heet het groepsrisico. Welke kans acceptabel geacht wordt, is onder andere afhankelijk van de omvang van de ramp en de mate waarin hulpverleners op de bestrijding ervan zijn voorbereid.

Op de locatie worden geen activiteiten verricht die een toename van groepsrisico met zich meebrengen.

5.2.8.2 Besluit externe veiligheid transportroutes (BEVT)

De staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, heeft op 19 maart 2014, de regeling gepubliceerd over de vaststelling van de ligging van de risicoplafonds langs transportroutes en regels voor ruimtelijke ontwikkelingen langs transportroutes in verband met externe veiligheid (Regeling basisnet)

Om duidelijkheid te verschaffen in de risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen is het Basisnet ontwikkeld. Het Basisnet geeft de verhouding aan tussen ruimtelijke ordening en de risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, vaarwegen en spoorwegen. Zo wordt beschreven welke ruimtelijke ontwikkelingen al dan niet zijn toegestaan in het gebied tot 200 meter vanaf de infrastructuur. Het Basisnet beperkt zich tot de rijksinfrastructuur.

Binnen het Btev krijgen provincies de mogelijkheid om voor provinciale wegen een provinciaal Basisnet vast te stellen. Voor Limburg zijn in 2009 en 2010 tellingen verricht en berekeningen uitgevoerd om inzicht te krijgen op de risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen via de provinciale wegen. Hieruit blijkt dat in Limburg, nu en in de toekomst (tot 2020) geen knelpunten te verwachten zijn. Slechts op één locatie was sprake van een plaatsgebonden risicocontour die buiten de weg valt (N280 bij Roermond). Daarbinnen mogen geen nieuwe kwetsbare objecten worden ontwikkeld. Doordat zich geen knelpunten voordoen wordt momenteel bezien of het vaststellen van een provinciaal Basisnet voor Limburg meerwaarde heeft.

Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de A73 (wegvak L2, stofcategorie LT2, invloedsgebied 880 meter). Een beperkte verantwoording van het

groepsrisico is nodig, met aandacht voor de aspecten zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Ook is advies bij de veiligheidsregio worden opgevraagd. Dit advies is als bijlage 8 aan deze toelichting gevoegd.

In het advies van de veiligheidsregio wordt de conclusie getrokken dat men zonder voorwaarden akkoord is met de voorgenomen ontwikkeling.

5.2.9 Spuitzone

Voor boomgaarden, kwekerijen, tuinderijen en wijngaarden gelden geen wettelijke bepalingen ten aanzien van de minimaal aan te houden afstand in verband met het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen. Ook de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' noemt geen richtafstand. Met het oog op een goede ruimtelijke ordening wordt in het algemeen wel een afstand van 50 m aangehouden tussen boomgaarden en woningen en bedrijfsruimten om een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ter plaatse te garanderen.

Binnen een afstand van 50 m. van het plangebied zijn geen boomgaarden, kwekerijen, tuinderijen of wijngaarden. De bedrijfsbestemming ligt niet in een spuitzone.

5.2.10 Gezondheid

Het houden van landbouwhuisdieren en/of het gebruik van bestrijdingsmiddelen kan gevolgen hebben gezondheidseffecten hebben op de omgeving van de veehouderij, zowel positief als negatief. Bijvoorbeeld door de uitstoot van fijnstof, en mogelijk ook via endotoxinen. De overheid weegt mogelijke gezondheidsrisico's van agrarische bedrijven mee in de besluitvorming. Met preventieve maatregelen wordt voorkómen, dat er nadelige gevolgen zijn voor het woon- en leefklimaat in de omgeving.

Het voorliggende wijzigingsplan maakt nieuwe bebouwing mogelijk. Buiten het bouwvlak zijn geen geur- en/of hindergevoelige objecten toegestaan. De geuraspecten zijn besproken in paragraaf 5.2.7.

Door het RIVM zijn in de afgelopen jaren diverse onderzoeken uitgevoerd naar de gevolgen voor omwonende. De belangrijkste resultaten uit alle VGO Livestock farming and the health of local residents onderzoeken;

- Meer longontsteking
Rond geitenhouderijen komt vaker longontstekingen voor. In sommige onderzoeken zien we dat ook voor pluimveehouderijen, maar in mindere mate dan bij geitenhouderijen. Gemiddeld zijn er elk jaar 1650 mensen met een longontsteking op 100.000 inwoners. Van de 1650 longontstekingen worden er ruim 200 veroorzaakt doordat mensen in de buurt wonen van geitenhouderij of pluimveehouderij. Bij geiten is de oorzaak onbekend. Het is onwaarschijnlijk dat het door Q-koorts komt. In de vervolgonderzoeken die in 2019 zijn gestart wordt naar oorzaken van de longontstekingen gezocht.
- Minder astma en allergie
Bij mensen die dicht bij een veehouderij wonen komen astma en neusallergie minder voor.

- Minder goede longfunctie
Mensen die in de buurt van minimaal 15 veehouderijen wonen hebben een minder goede longfunctie. Ook is de longfunctie lager bij als er veel ammoniak in de lucht is. Ammoniak komt uit mest. De afstand tot de veehouderij is hierbij niet van invloed. Binnen een straal van 1 km. van het plangebied zijn 6 veehouderij locaties gelegen.
- Niet vaker ziekteverwekkers
Een aantal ziekteverwekkers komen niet vaker voor bij mensen die dichtbij veehouderijen wonen in vergelijking met de algemene bevolking. Het gaat om hepatitis E-virus infecties, de resistente ESBL Extended spectrum beta-lactamases -bacteriën en Clostridium difficile. Resistente bacteriën zijn ongevoelig voor een aantal antibiotica en daarom moeilijker te behandelen.

Bovenstaande onderzoeksresultaten zijn verwerkt in de handreiking veehouderij en gezondheid omwonenden. Hierin wordt nader ingegaan op de gevolgen voor omwonenden van exotoxinen.

- Varkenshouderij;
In de uitgevoerde VGO onderzoeken zijn geen aanwijzingen gevonden voor negatieve gevolgen voor omwonende van een varkenshouderij als gevolg van endotoxine op een afstand van 50 m. of meer.
- Pluimveehouderij;
In een eerste VGO onderzoek (VGO 2014) zijn er aanwijzingen gevonden voor een grotere kans op longontsteking bij omwonende. In latere onderzoeken is dit niet aangetoond (VGO 2015 – 2016).
- Geitenhouderij;
Het plangebied is niet gelegen binnen een afstand van 2 km. van een geitenhouderij. Het voorliggende plan heeft geen negatieve gevolgen voor het woon- en leefklimaat binnen het plangebied.

In de onderhavige situatie is sprake van bestaande veehouderijen in de omgeving van het plangebied. De gebruiker kiest bewust voor deze situatie, er kan van worden uitgegaan dat het woon- en leefklimaat ten tijde van de koop door de eigenaar en/of gebruiker is geaccepteerd en dus als aanvaardbaar wordt beschouwd.

5.3 Waterparagraaf

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. Een achttal wetten is samengevoegd tot één wet, de Waterwet. De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Daarnaast levert de Waterwet een flinke bijdrage aan de vermindering van regels, vergunningstelsels en administratieve lasten. De provincie Limburg heeft die beleid vertaalt in het provinciaal waterplan.

5.3.1 Provinciaal Waterplan Limburg

Op 20 november 2009 heeft provinciale staten het Provinciaal Waterplan Limburg vastgesteld. Dit plan is een actualisatie van het waterbeleid uit het POL2006.

Het Provinciaal Waterplan 2010-2015 heeft de status van een regionaal waterplan, zoals omschreven in de Waterwet én een op zichzelf staande structuurvisie op grond van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening. Het plan bevat specifieke ambities en beleidsregels gericht op de doorwerking en uitvoering van waterbeleid.

Het waterbeleid in het Provinciaal Waterplan 2010-2015 omvat de strategische hoofdlijnen voor het provinciale waterhuishoudkundige beleid. De operationele uitwerking vindt plaats via POL-aanvullingen en beleidsregels, die bij de verschillende hoofdstukken genoemd zijn. Samen met deze uitwerkingen vormt het waterbeleid in het Provinciaal Waterplan 2010-2015 het nieuwe provinciale waterhuishoudingsplan.

Water en ruimtelijke ordening

Op grond van de Waterwet legt de provincie Limburg de belangrijkste functies van de oppervlaktewatersystemen vast. Zij onderscheidt hoofd- en nevenfuncties, waarbij in geval van functiecombinaties de eisen die aan het watersysteem vanuit de hoofdfunctie gesteld worden bepalend zijn en de eisen vanuit overige functies ondergeschikt. Als hoofdfuncties onderscheidt de provincie Limburg de ecologische en mensgerichte functies: de specifiek en algemeen ecologische functie (SEF resp. AEF) en de functies drinkwaterwinning en agrarisch water.

Naast regelgeving hanteert de provincie een ontwikkelingsgerichte strategie. Het ordenend principe van water vormt daarbij een essentiële bouwsteen voor het provinciale omgevingsbeleid. Zo is de positionering, de huidige en potentiële ecologische kwaliteit, de kwetsbaarheid en herstelmogelijkheden van, maar ook de veiligheid vanuit de watersystemen voor haar een belangrijk uitgangspunt en stimuleert ze de kansen die water biedt om de kwaliteit van de leefomgeving te vergroten. De watertoets gebruikt ze hierbij als afwegingskader bij ruimtelijke ingrepen. Modern waterbeheer volgt daarmee niet langer uitsluitend mensgerichte functies en grondgebruik; kennis over watersystemen en de wateropgaven worden zo mede sturend voor ruimtelijke ontwikkelingen.

5.3.2 Watertoets

Sinds 1 november 2003 zijn overheden wettelijk verplicht om de watertoetsprocedure toe te passen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. De watertoets is een instrument waarmee waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze worden meegewogen in de belangenafweging. Het is niet een toets achteraf, maar een proces dat de initiatiefneemster van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder zo vroeg mogelijk met elkaar in gesprek brengt. Alle ruimtelijke plannen die van invloed kunnen zijn op de waterhuishouding worden voor advies voorgelegd aan de waterbeheerders. De inzet daarbij is om in elk afzonderlijk plan met maatwerk het reeds bestaande waterhuishoudkundige en ruimtelijke beleid goed toe te passen en uit te voeren. De

waterhuishoudkundige aspecten die in de watertoetsprocedure worden betrokken zijn de veiligheid, wateroverlast, watervoorziening, verdroging en riolering. Er wordt aandacht besteed aan zowel grondwater als oppervlaktewater en aan zowel waterkwaliteit als waterkwantiteit. Het watertoetsproces loopt van de locatiekeuze tot en met de inrichting en is van toepassing zowel in de stad als in landelijk gebied.

Dit bestemmingsplan heeft betrekking op het oprichten van glasopstanden op een oppervlakte van 9.000 m². Indien de voorziening wordt gedimensioneerd op een maatgevende bui T=100 (100 mm norm vanaf 1 april 2019) dan dient de voorziening (dynamische hemelwaterberging) een extra inhoud van 900 m³ te verkrijgen. In onderhavig plan zal het water van de glasopstanden volledig infiltreren in de ondergrond.

De bestaande glasopstanden wateren deels af op het grasland aan de westzijde en deels op het grasland op de oostzijde van het perceel. Het betreft een zand/grind ondergrond waarbij sprake is van goede infiltratiemogelijkheden. De gronden aan de westzijde van de bestaande en nieuwe kas zijn circa 7 meter breed minimaal 0,5 meter lager gelegen als de Kreuzelweg (belendend perceel). Hiermede is er een bergings-/infiltratiecapaciteit van 3,5 m³/meter. Aan de oostzijde van de kas is het eigendomsperceel circa 5 meter breed en kan circa 0,1 m³/m² water bergings- en infiltratiecapaciteit aanwezig = 0,5 m³/meter bergings-/infiltratiecapaciteit en tevens is er sprake van een kavelsloot welke circa 1,2 meter diep is en circa 1,5 meter breed waardoor een bergings-/infiltratiecapaciteit ontstaat van de sloot van 0,9 m³/m² in totaal hiermede 1,4 m³/meter bergings-/infiltratiecapaciteit aan de oostzijde.

Aan de west- en oostzijde van de nieuwe glasopstanden (100 meter breed en 90 meter lang) is circa 4,9 m³/meter (3,5 m³/meter en 1,4 m³/meter) bergings-/infiltratiecapaciteit aanwezig over een lengte van 90 lang. Hiermede is reeds 440 m³ aan bergings- en infiltratiecapaciteit aanwezig.

In de landschappelijke inpassing is tevens infiltratieruimte gerealiseerd. Bij de uitbreiding van de kas zal het afstromende hemelwater uitstromen over het aangrenzende grasland. Tijdens zware buien stroomt het hemelwater via de grasstroken en de kavelsloot richting achterkant perceel naar infiltratielaagte. Het water zal echter aan de achterzijde worden opgevangen en volledig geïnfiltreerd worden op eigen perceel. Er zal geen overloop plaats vinden naar de Diepe Leng. Het afstromende water zal nabij de waterloop worden opgevangen in een door lichte uitgraving en aanaarding te realiseren bufferen infiltratielaagte. De noordoever van de laagte zal flauw glooiend worden uitgevoerd. Er wordt hiermede nog 460 m³ aanvullende bergings- infiltratiecapaciteit gerealiseerd op de noordzijde van het perceel. Hiermede komt de totale bergings-/infiltratiecapaciteit voor de uitbreiding op 900 m³. Zie voor meer informatie het landschapsplan in bijlage 5.

Ook aan de west- en oostzijde van de bestaande glasopstanden/bouwblok (circa 170 meter breed en maximaal 90 meter lang) is circa 4,9 m³/meter (3,5 m³/meter en 1,4 m³/meter) bergings-

/infiltratiecapaciteit aanwezig over een lengte van 170 meter lang. Hiermede is reeds 735 m³ aan bergings- en infiltratiecapaciteit aanwezig. Daarnaast is aan de zuidwestzijde nog een groter graslandperceel aanwezig waarop nog circa 65 m³ aanvullende berging aanwezig is. In totaal is hiermede voor de bestaande situatie circa 800 m³ aan bergings-/infiltratiecapaciteit aanwezig op een verhard oppervlak van circa 1,6 hectare zijnde 500 m³/ha oftewel een bui van 50 mm. Voor dit bestaand gedeelte was destijds nog geen norm van toepassing. In totaal is hiermede voor de bestaande situatie 800 m³ bergings- en infiltratiecapaciteit aanwezig en voor de nieuwe situatie aanvullend 900 m³ bergings- en infiltratiecapaciteit hetgeen in totaal 1.700 m³ betreft.

5.4 Kabels en leidingen

In of nabij het plangebied liggen geen kabels of leidingen, die ten behoeve van het gebruik en/of de veiligheid planologische beschermd moeten worden. Kabels en leidingen vormen daarmee geen belemmering voor het planvoornemen.

5.5 Wet Natuurbescherming

Per 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming (Wn) ingegaan. Deze vervangt drie wetten; de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora - en Faunawet. Doel van de Wet natuurbescherming is driedelig: 1. bescherming van de biodiversiteit in Nederland, 2. Decentralisatie van verantwoordelijkheden en 3. vereenvoudiging van regels. Vanaf 1 januari bepalen de provincies voor hun gebied wat wel en niet mag in de natuur. De provincie is primair verantwoordelijk voor de vergunningen en ontheffingen.

Gebiedsbescherming

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is het Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Het netwerk moet natuurgebieden beter verbinden met elkaar en met het omringende agrarisch gebied. In het Natuurnetwerk Nederland liggen alle bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken. Verder gebieden waar nieuwe natuur wordt aangelegd, landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer, meren, rivieren, de kustzone van de Noordzee en de Waddenzee en tenslotte alle 164 aangewezen Natura 2000-gebieden. Per Natura 2000-gebied zijn (instandhoudings)doelen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning

aangevraagd te worden. In de nieuwe Wet natuurbescherming blijft de bescherming van Natura 2000-gebieden vrijwel hetzelfde. De bescherming van Beschermd Natuurmonumenten komt wel te vervallen. Provincies kunnen ervoor kiezen om deze gebieden alsnog te beschermen via het provinciale beleid. De provincie voegt dan gebieden toe aan het NNN of wijst ze aan als bijzonder provinciaal natuurgebied of – landschap.

Beoordeeld moet worden of de uitbreiding significante gevolgen heeft voor natuurgebieden die in het kader van de Wet natuurbescherming beschermd moeten worden.

Binnen een straal van 10 kilometer bevinden zich enkele Natura 2000-gebieden, waaronder de Maasduinen en Boschhuizerbergen, waarbij de afstand tot deze natuurgebieden beide ruim 7 kilometer is. De gevraagde ontwikkelingen op de locaties heeft geen significante negatieve invloed op de beschermde natuurwaarden van de gebieden. Dit is verder onderbouwd in de onderbouwing stukstof welke als bijlage 6 aan deze toelichting is gevoegd. De Wnb vormt hiermee t.a.v. de gebiedsbescherming geen belemmering voor het initiatief.

Op basis van bovenstaande gegevens is te concluderen dat de voorgenomen ontwikkeling geen negatieve bijdrage heeft op de te beschermen gebieden.

Soortenbescherming

Zowel in de oude Flora- en Faunawet als in de nieuwe Wet natuurbescherming staan verbodsbepalingen: activiteiten die schadelijk zijn voor beschermde dier- en plantsoorten zijn verboden. Verboden activiteiten wijzigen nauwelijks. Wel zijn enkele definities aangepast. Zo is onopzettelijk verstoren niet meer strafbaar en is opzettelijk verstoren van vogels in sommige situaties toegestaan. Maar verstoren zonder dat tevoren goed onderzoek naar beschermde soorten is uitgevoerd, blijft strafbaar. Met de nieuwe wet wijzigt wel de lijst van beschermde soorten. Waar de Flora- en Faunawet uitgaat van drie beschermingsniveaus, verdeelt de Wet natuurbescherming beschermde soorten in twee groepen: Strikt beschermde soorten waaronder soorten uit de Vogel- en Habitatrichtlijn. In de tweede categorie staan andere soorten, bijvoorbeeld uit de Rode Lijst. De bescherming van vaatplanten uit tabel 1 en tabel 2 is vervallen. Onder de Wet natuurbescherming worden nog 75 soorten vaatplanten beschermd, waaronder soorten die niet eerder werden beschermd. De bescherming van mieren vervalt. Vrijwel alle zoogdieren blijven beschermd. Meer soorten libellen en vlinders worden beschermd. Bij een ontheffingsaanvraag onder de nieuwe wet wordt nog steeds getoetst aan drie criteria 1:

- Is er een 'andere bevredigende oplossing' mogelijk?
- Is er sprake van bepaalde, in de wet genoemde belangen?

- Doet de ontheffing afbreuk aan de gunstige staat van instandhouding van de soort ?



Afbeelding 5, Beschermde broedvogels 3e kartering.

In het plangebied zijn geen rode lijst waarneming gedaan en er zijn tevens geen waarnemingen gedaan van beschermde soorten en planten. De locatie is reeds jaren in gebruik voor agrarische doeleinden.

De plantensoorten op de locatie worden grotendeels door mensen gereguleerd. Voor diersoorten geldt dat er gedurende een lange reeks van jaren een dussdanige verstoring plaatsvond, verkeer en menselijke activiteit, dat de betreffende locatie niet geschikt is als leefgebied. Deze locatie is geen geschikt vestigings- en/of permanent leefgebied voor soorten uit de eerste en tweede categorie. Hooguit zullen een of meer van de algemeen voorkomende beschermde soorten hier bij tijd en wijle verblijven. Wel dient rekening te worden gehouden met de algemene zorgplicht.

Stikstofdepositie

Om te toetsen of er sprake is van vergunningplicht op grond van de Wet Natuurbescherming (WNB) is een onderzoek naar de stikstofdepositie gedaan. Het betreft het document "Natura2000 notitie" (Arvalis, 17 februari 2019). Verder is een Aeriusberekening toegevoegd voor de gebruiksfase en de realisatiefase van het voorliggende bedrijf.

Conclusie

Gezien de aard van de ontwikkelingen zal de externe invloed op de omliggende natuur niet significant zijn.

5.6 Archeologie en Cultuurhistorie

5.6.1 Cultuurhistorische en aardkundige waarden

Cultuurhistorie neemt een belangrijke plaats in de ruimtelijke ordening in. In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is de verplichting vastgelegd om in de ruimtelijke ordening (o.a. bestemmingsplannen) rekening te houden met aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten. Daarnaast is de juridische grondslag voor de bescherming van cultuurhistorie en archeologie vastgelegd in onder andere de Monumentenwet 1988 (vanaf juli 2016 Erfgoedwet).

Karakteristieke gebiedswaarden dienen middels ruimtelijke plannen beschermd en behouden te worden. Met betrekking tot aardkundig waardevolle gebieden is het beleid erop gericht om de ontstaansgeschiedenis van het aardoppervlak zichtbaar, beleefbaar en begrijpelijk te houden. Het plangebied is niet gelegen in een aardkundig waardevol gebied.

Door het planvoornemen wordt geen afbreuk gedaan aan de bestaande cultuurhistorische waarden vanwege de grote afstand tot deze elementen.

5.6.2 Archeologische waarden

Door ArcheoPro is voor de locatie een inventariserend Veldonderzoek (IVO-O) uitgevoerd. Dit is een bureauonderzoek, oppervlaktekartering en karterend booronderzoek. Dit onderzoek is als bijlage 3 aan dit wijzigingsplan gevoegd.

Uit het onderzoek is gebleken dat in verband met het volledig ontbreken van archeologische indicatoren binnen het plangebied, de van nature slechte ontwateringsomstandigheden en de nabijheid van een aanmerkelijk meer voor bewoning geschikt deel van het landschap op geringe afstand ten zuidwesten van het plangebied, de resultaten van het onderzoek geen aanleiding geven tot het adviseren van archeologisch vervolgonderzoek.

De gemeente heeft besloten om in te stemmen met de beoordeling van Archeo en het plangebied, waarop sprake is van archeologisch onderzoek, vrij te geven. Dit betekent dat de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 3' en 'Waarde – Archeologie 6' van de onderzochte locatie kan worden gehaald middels het voorliggende plan.

In alle gevallen geldt dat indien bij toekomstig graafwerk archeologische vondsten worden gedaan of archeologische grondsporen worden aangetroffen, deze direct gemeld dienen te worden bij de minister conform de Erfgoedwet 2016, artikel 5.10 & 5.11.

5.7 Verkeer en parkeren

Met betrekking tot onderhavige planontwikkeling dienen de (eventuele) gevolgen voor de verkeersstructuur alsmede het parkeren inzichtelijk te worden gemaakt.

Ten aanzien van de verkeerstructuur kan worden gesteld dat het planvoornemen niet leidt tot een noemenswaardige wijziging ten opzichte van de bestaande situatie op de locatie. Qua vervoersbewegingen wordt door het voorliggende initiatief een kleine toename verwacht, maar wordt ingezet op vooral een effectievere inzet van de bestaande bewegingen, waardoor het aantal vervoersbewegingen niet toeneemt.

Ten aanzien van het aspect parkeren kan worden gesteld er voldoende parkeergelegenheid is en zal zijn op het eigen terrein, alsmede voldoende ruimte voor laden, lossen en manoeuvreren op eigen terrein.

6 UITVOERBAARHEID

6.1 Economische en financiële uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens is met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening de verplichting ontstaan om, indien sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, bijvoorbeeld voor de aanleg van voorzieningen van openbaar nut, en de plankosten, deze moeten worden verhaald op de initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar. Een en ander dient te worden vastgelegd in privaatrechtelijke overeenkomsten met iedere grondeigenaar. Als er met een grondeigenaar geen overeenkomst is gesloten en het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd, dient een exploitatieplan te worden opgesteld welke tegelijkertijd met het bestemmingsplan moet worden vastgesteld.

In dit wijzigingsplan wordt de bestemming bedrijf gewijzigd in de bestemming wonen. Er is geen sprake van (nieuw)bouw waardoor er geen sprake is van kostenverhaal.

De uitvoering van het plan is in particuliere handen. Het project heeft dan ook geen gevolgen voor de gemeentelijke financiën. In de onderhavige situatie is daarom niet te verwachten dat derden schade leiden door de gevraagde ontwikkeling.

Gezien het voorgaande wordt het plan financieel uitvoerbaar geacht. Er zal tussen de gemeente Horst aan de Maas en de initiatiefnemer een planschadeverhaalsovereenkomst worden gesloten. De apparaatskosten zijn gedekt door de leges. Gezien het voorgaande wordt het plan financieel uitvoerbaar geacht.

6.2 Handhaving

Sinds 1 april 2005 werkt de gemeente Horst aan de Maas samen met de gemeente Venray als het gaat om handhaving. Onder deze samenwerking valt niet alleen de uitvoering, maar ook alle juridische, administratieve en beleidsmatige ondersteuning. In 2017 is het Beleidsplan VTH Horst aan de Maas 2017-2020 in werking getreden.

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray voeren hun handhavingstaken uit op basis van de volgende visie: de gemeenten Horst aan de Maas en Venray stellen een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven

en werken te behouden en te versterken. De besturen van de gemeenten streven naar een gestructureerd en integraal handhavingsbeleid, waarbij preventief belang voorop staat. De betrokkenheid en het eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijk handhavend optreden. Zo krijgt iedereen de aanpak die hij/zij verdient.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De uitgangspunten voor het beleid, zoals opgenomen in onderhavig bestemmingsplan, zijn terug te vinden in de vigerende bestemmingsplannen. Bij de voorbereiding van een ruimtelijk besluit moeten burgemeester en wethouders overleg plegen met het waterschap, met andere gemeenten van wie de belangen bij het plan betrokken zijn en met de betrokken rijks- en provinciale diensten. Van het vooroverleg kan worden afgezien indien de betrokken diensten aangeven dat overleg niet noodzakelijk is. Het advies van de provincie en het waterschap is als bijlage 9 aan deze toelichting gevoegd. Aan het gestelde door het waterschap kan worden voldaan.

Vanuit de initiatiefnemer is daarbij een omgevingsdialoog gevoerd.

Gezien het voorgaande wordt het plan maatschappelijk uitvoerbaar geacht.

7 JURIDISCHE TOELICHTING

7.1 Planstukken

Dit wijzigingsplan is opgesteld conform de SVBP2012 alsmede de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het wijzigingsplan is vervat in een verbeelding, regels en een toelichting.

7.2 Toelichting op de verbeelding

De verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:1.000 waarop de specifieke bestemmingen zijn weergegeven.

7.3 Toelichting op de regels:

Bij het opstellen van de planregels is uitgegaan van het rapport Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012 (SVBP 2012). Bij dit wijzigingsplan zijn de regels van het bestemmingsplan Buitengebied Peel en Maas onverminderd van toepassing.

De regels zijn verdeeld in 4 hoofdstukken, te weten:

Hoofdstuk 1: Inleidende regels met daarin de begrippen en de wijze van meten.

Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels. Hierin worden de regels voor de op de verbeelding opgenomen bestemmingen weergegeven.

Hoofdstuk 3: Algemene regels, waaronder zijn opgenomen de anti-dubbeltelbepaling, algemene bouwregels en algemene afwijkings-, wijzigings- en procedureregels;

Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels, waarin het overgangsrecht en de slotregel zijn opgenomen.

8 COMMUNICATIEPARAGRAAF

8.1 Procedure

In artikel 3.9a lid 1 van de Wro is bepaald dat op de voorbereiding van een wijziging van een bestemmingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is, met dien verstande dat de kennisgeving tevens langs elektronische weg geschiedt en dat het ontwerpbesluit met de hierbij behorende stukken tevens langs elektronische weg beschikbaar wordt gesteld.

In afdeling 3.4 van de Awb is bepaald dat het ontwerp van het wijzigingsplan gedurende 6 weken ter inzage moet liggen. Tijdens deze periode kunnen schriftelijk of mondeling zienswijzen ingediend worden.

Het wijzigingsplan doorloopt daarmee stapsgewijs de volgende procedure:

1. Voorbereiding: informeel vooroverleg met provincie
2. Ontwerp: publicatie en terinzagelegging overeenkomstig afdeling 3.4 Awb en Wro gedurende zes weken. Een ieder kan gedurende deze terinzagelegging een zienswijze indienen bij burgemeester en wethouders.
3. Vaststelling: vaststelling door de burgemeester en wethouders mogelijkheid reactieve aanwijzing publicatie en terinzagelegging vastgesteld wijzigingsplan gedurende de beroepstermijn
4. Inwerkingtreding: na afloop van de beroepstermijn (tenzij binnen de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening wordt gedaan)
5. Beroep: Beroep bij Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State

Het besluit tot vaststelling van een wijziging van het bestemmingsplan treedt in werking met ingang van de dag na die waarop de beroepstermijn afloopt.