

Bestemmingsplan Huize Zeldenrust

Gemeente Horst aan de Maas

Vastgesteld



Bestemmingsplan Huize Zeldenrust

Gemeente Horst aan de Maas

Vastgesteld

IDN nummer:	NL.IMRO.1507.BP.HOHUIZEZELDENRUST-VA01
Rapportnummer:	211x06053
Datum:	11 februari 2014
Contactpersoon opdrachtgever:	De heer G. Driessen
Projectteam BRO:	Dhr. P. Maessen en dhr. M.S. Zonnenberg
Concept:	17 juli 2012
Ontwerp:	21 augustus 2013
Vaststelling:	11 februari 2014
Trefwoorden:	Bestemmingsplan, Huize Zeldenrust, Horst, gemeente Horst aan de Maas
Bron foto kaft:	Hollandse Hoogte 4
Beknopte inhoud:	Bestemmingsplan ten behoeve van de legalisatie van een buitenschoolse opvang (BSO) en het juridisch-planologisch verankeren van een Kindercentrum aan de Venrayseweg 19 te Horst.

BRO Vestiging Tegelen
Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
T +31 (0)77 373 06 01
F +31 (0)77 373 76 94
E tegelen@bro.nl

Inhoudsopgave	pagina
1. INLEIDING	3
1.1 Aanleiding planherziening	3
1.2 Ligging, begrenzing en juridische status van het plangebied	4
1.3 Bij het plan behorende stukken	4
1.4 Leeswijzer	5
2. GEBIEDSBESCHRIJVING	7
2.1 Ontstaansgeschiedenis en ruimtelijke structuur	7
2.2 Functionele structuur	8
3. BELEIDSKADER	11
3.1 Rijksbeleid	11
3.2 Provinciaal beleid	11
3.3 Gemeentelijk beleid	15
4. RANDVOORWAARDEN	17
4.1 Milieu	17
4.1.1 Bodem	17
4.1.2 Geluid (wegverkeerslawaaï)	21
4.1.3 Lucht	22
4.1.4 Bedrijvigheid	23
4.1.5 Geur	25
4.2 Externe veiligheid	26
4.3 Waterhuishouding	28
4.4 Archeologie	32
4.5 Cultuurhistorie	33
4.6 Flora & fauna	34
4.7 Landschap	36
4.8 Verkeer en parkeren	36
4.9 Duurzaamheid	36
5. PLANBESCHRIJVING	37
5.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan	37
5.2 Planbeschrijving	37

6. PLANOPZET	39
6.1 Toelichting op de analoge verbeelding	39
6.2 Toelichting op de planregels	39
7. UITVOERBAARHEID	41
7.1 Economische uitvoerbaarheid	41
7.2 Handhaving	41
7.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	41
7.3.1 Vooroverleg	42
7.3.2 Zienswijzenprocedure	42
8. PROCEDURE	43

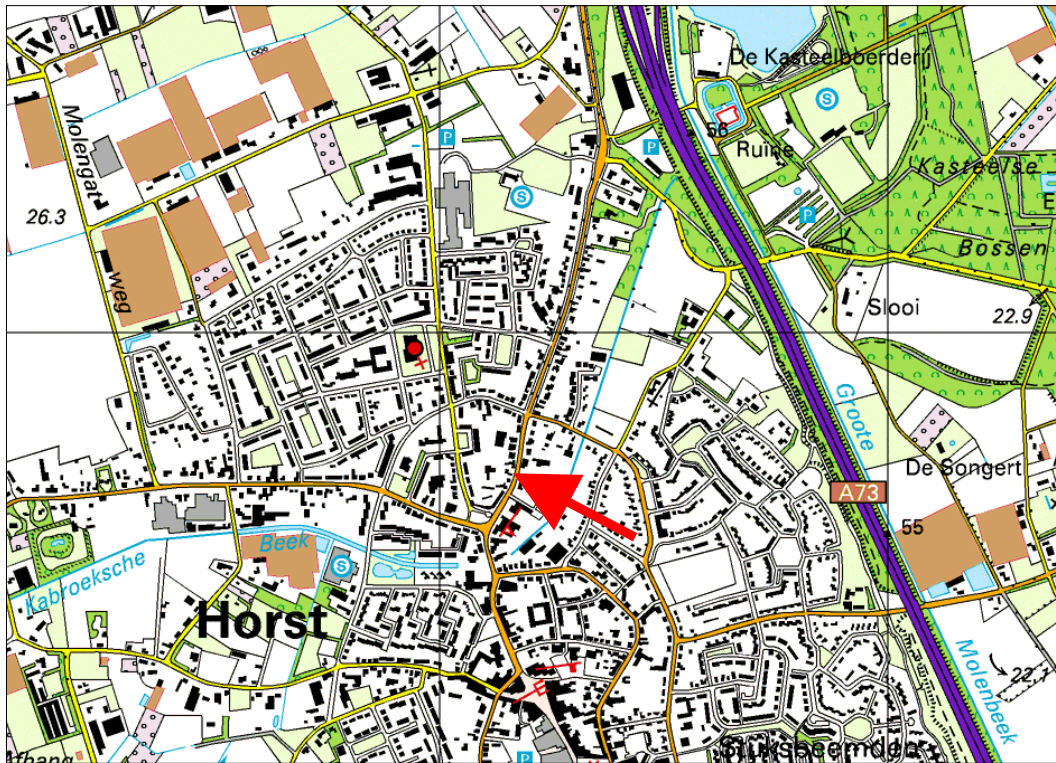
ONDERZOEKSRAPPORTEN

- Econsultancy bv, *Historisch bodemonderzoek Venrayseweg 19 te Horst, gemeente Horst aan de Maas, Rapportnummer 12061551, 17 augustus 2012;*
- Econsultancy bv, *Verkendend bodemonderzoek Venrayseweg 19 te Horst, gemeente Horst aan de Maas, Rapportnummer 12122066, 14 februari 2013;*
- Econsultancy bv, *Nader bodemonderzoek Venrayseweg 19 te Horst, gemeente Horst aan de Maas, Rapportnummer 13021336, 28 mei 2013.*

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding planherziening

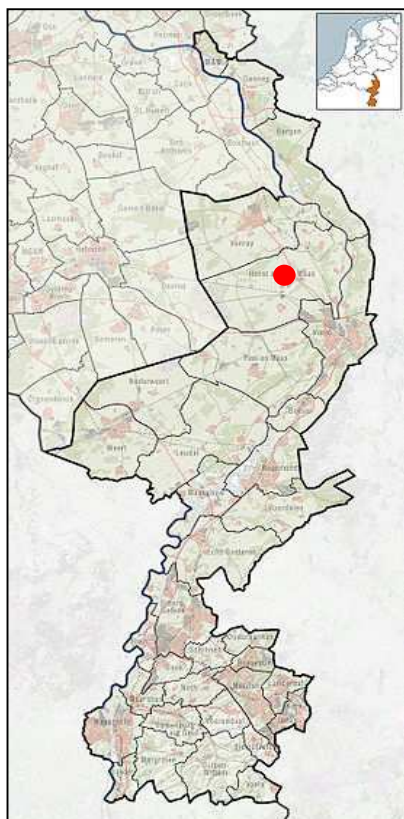
Bij de gemeente Horst aan de Maas is door kinderdagverblijf Huize Zeldenrust, gevestigd aan de Venrayseweg 19 in Horst, een verzoek om medewerking ingediend voor de definitieve legalisering van het tijdelijk toegestane gebruik van de 'blokhut' op het perceel ten behoeve van buitenschoolse opvang (BSO) en het juridisch-planologisch verankeren van het gebruik van het achterste deel van het perceel als kindercentrum. De gemeente Horst aan de Maas heeft aangegeven in principe bereid te zijn hieraan medewerking te verlenen. Om het gebruik in een passend juridisch-planologisch kader vast te leggen is het voorliggende bestemmingsplan opgesteld.



Topografische kaart met globale locatieaanduiding plangebied.

1.2 Ligging, begrenzing en juridische status van het plangebied

De gemeente Horst aan de Maas ligt in het noordwesten van de provincie Limburg. De gemeente wordt aan de westzijde begrensd door de gemeente Deurne (Noord-Brabant), in het noorden door de gemeente Venray, in het zuiden door de gemeenten Peel en Maas en Venlo en in het oosten (aan de overzijde van de Maas) door de gemeenten Bergen en Venlo.



Ligging Horst in de provincie Limburg.

Het plangebied is gelegen in het noordelijke deel van de kern Horst, aan de westzijde van de Venrayseweg. De omgeving van het plangebied bestaat overwegend uit woonbebouwing. Aan de overzijde van de Venrayseweg zijn een tweetal detailhandelsvestigingen gelegen. Op enige afstand ten noorden is het bedrijf Jeurrisen Zonwering gelegen.

Het plangebied zelf is in de huidige situatie deels in gebruik ten behoeve van reguliere woondoel-einden en deels als kindercentrum en als BSO. Het gebruik als BSO betreft met name de 'blokhut' op de achterzijde van het perceel. Aan de voorzijde wordt het plangebied ontsloten via de Venrayseweg.

Het terrein maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan "Peelkernen" en is bestemd als 'Wonen'. Binnen deze bestemming is het gebruik van gronden en/of bebouwing als kindercentrum en/of BSO niet toegestaan.

1.3 Bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan bestaat uit de toelichting, de regels en de verbeelding. De *toelichting* heeft géén bindende werking; de toelichting maakt juridisch ook geen onderdeel uit van het bestemmingsplan, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het project en ook bij de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

De *regels* bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en / of op te richten bouwwerken.

De *verbeelding* heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. Op de verbeelding worden de bestemmingen weergegeven, met daarbij de harde randvoorwaarden. De verbeelding vormt samen met de regels het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

1.4 Leeswijzer

Deze toelichting is als volgt opgebouwd: in hoofdstuk 2 wordt een beschrijving gegeven van de ontstaansgeschiedenis en de ruimtelijke en functionele structuur van het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt het beleidskader beschreven. In hoofdstuk 4 worden de resultaten van het onderzoek belicht, voor zover dat ten behoeve van het initiatief verricht is. Het plan wordt beschreven in hoofdstuk 5. Tot slot komen in de hoofdstukken 6 en 7 de planstukken, het overleg en de procedure aan de orde.

2. GEBIEDSBESCHRIJVING

2.1 Ontstaansgeschiedenis en ruimtelijke structuur

De gemeente Horst aan de Maas is op 1 januari 2001 ontstaan uit een vrijwillige fusie van de gemeenten Broekhuizen, Grubbenvorst en Horst. Per 1 januari 2010 is die gemeente weer samengegaan met de gemeente Sevenum en een deel van de gemeente Meerlo-Wanssum.

Vanaf het jaar 12 voor Christus komen de Romeinen langs de Maas naar het noorden gereisd. Van Romeinse oorsprong is de zogenaamde "Mielderse baan", een strategische weg langs de westoever van de Maas, van Tongeren over Maastricht naar Blariacum (Blerick), Cuyck en Nijmegen. In latere periodes kiezen de mensen toch weer een droge woonplaats op de dekzandrug, verder van de Maas, waar ze akkers aanleggen. Er wordt meer land ontgonnen en ontbost, en waar er plaggen van de heide wordt afgehaald, ontstaan stuifzanden. In de hele regio lopen deze stuifzandgordels van zuidwest naar noordoost en het ontstaan is te herleiden tot de middeleeuwen. Vaak zijn de dorpskernen te herleiden naar de eerste bebouwing in de middeleeuwen, soms met continuïteit vanuit een eerdere periode.

Gedurende de tachtigjarige oorlog zijn de Noord-Limburgse Maasdorpen meestal Spaans gebleven. Wel is tussen 1572 en 1646 regelmatig en soms hevig in deze streken gevochten. Pas na 1814 is de gemeente Horst aan de Maas bij de Nederlanden gekomen.



Topografische kaart 1840.



Topografische kaart 1890.

Het plangebied ligt aan de Venrayseweg aan de noordzijde van Horst. Volgens historische kaarten stamt de Venrayseweg van vóór 1840. Sindsdien geldt de Venrayseweg als de belangrijkste verbinding tussen Horst en Venray. Met de aanleg van de snelweg A73 in de jaren '90 heeft de Venrayseweg deze functie verloren.

In de jaren '60 en '70 is ook het noordelijk deel van Horst flink uitgebreid met systematisch aangelegde woonwijken. Aan de Gebroeders Van Doornelaan heeft in die periode zich de Lagere Technische School gevestigd op de locatie waar inmiddels het Dendron College ligt, de middelbare school van Horst. Aan de Venrayseweg hebben zich verschillende (grootschalige) bedrijven gevestigd. Zeker de komst van de snelweg heeft de ontwikkeling van deze bedrijven versneld.



Luchtfoto plangebied en omgeving (bron: geodataportaal provincie Limburg).

2.2 Functionele structuur

Het plangebied is gelegen aan de westzijde van de Venrayseweg, in het noordelijke deel van de kern Horst. De Venrayseweg is een belangrijke ontsluitingsweg voor de kern Horst en sluit ten noorden van Horst aan op de A73. Ter plaatse van het plangebied bestaat de Venrayseweg uit 2 rijbanen, met in beide richtingen fietsuggestroken.

In de directe omgeving van het plangebied is met name woonbebouwing gesitueerd, van uiteenlopende vormgeving. Aan de overzijde van de Venrayseweg zijn

daarnaast een tweetal detailhandelsvestigingen gelegen en op enige afstand ten noorden is het bedrijf Jeurrissen Zonwering gelegen.

Het plangebied zelf is in de huidige situatie aan de voorzijde in gebruik als reguliere woning, met bijbehorende bijgebouwen. Op de achterzijde van het perceel is Kinderdagverblijf Huize Zeldenrust gevestigd. Tevens is in de blokhut op de achterzijde van het perceel (tijdelijk) een BSO gesitueerd.

3. BELEIDSKADER

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze structuurvisie staan de (rijks)plannen voor ruimte en mobiliteit. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om zelf oplossingen te creëren. Het rijk richt zich met name op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen.

De nieuwe structuurvisie vervangt verschillende bestaande nota's, zoals de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit, de agenda Landschap en de agenda Vitaal platteland.

Het Rijk zet zich voor wat betreft het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte worden drie hoofddoelen genoemd om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de onderwerpen van nationaal belang benoemd, waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

Bij de legalisatie van de BSO en het juridisch-planologisch verankeren van het kindercentrum is sprake van een dermate kleinschalige ontwikkeling dat geen nationale belangen in het spel zijn. De beoogde ontwikkeling is dan ook niet in strijd met de nationale belangen zoals verwoord in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

3.2 Provinciaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006

Op 22 september 2006 is door Provinciale Staten van Limburg het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006) vastgesteld en in de jaren daarna is het POL2006 diverse malen geactualiseerd. Het POL2006 is een streekplan, het provinciaal waterhuishoudingplan, het provinciaal milieubeleidsplan en bevat de hoofdlijnen van het provinciaal verkeer- en vervoersplan. Tevens vormt het POL2006 een economisch

beleidskader op hoofdlijnen, voor zover het de fysieke elementen daarvan betreft, en een welzijnsplan op hoofdlijnen, voor zover het de fysieke aspecten van zorg, cultuur en sociale ontwikkeling betreft.

Het POL2006 zelf kan eveneens beschouwd worden als de structuurvisie die op grond van de nieuwe ruimtelijke wetgeving (en mogelijk ook op grond van nieuwe milieu- en waterwetgeving) door provincies opgesteld moet worden. De laatste POL-actualisatie dateert van 2011.

In het POL2006 wordt aangegeven dat verstedelijking en steeds intensiever ruimtegebruik een toenemend beslag leggen op de open ruimte in het landelijk gebied en daarmee de diversiteit van landschap en groen verminderen. De provincie houdt daarom vast aan het zo compact mogelijk houden van de steden en een minstens gelijk blijvend aandeel van de stadsregio's in het totaal van woningen, werklocaties en arbeidsplaatsen. Over het algemeen wordt dus ingezet op het bundelen van de verstedelijking en economische activiteiten in of aansluitend aan bestaande bebouwde gebieden.

In Limburg is dat vertaald in de stadsregio's en de plattelandskernen. De stadsregio's vormen binnen Limburg de vertaling van de bundelingsgebieden zoals het Rijk die hanteert in de Nota Ruimte. Iedere stadsregio is voorzien van een zogenaamde grens stedelijke dynamiek. De plattelandskernen zijn voorzien van contouren. Paarse contouren om de stadsregio's bepalen de grens voor de stedelijke dynamiek. En vormen tegelijk de overgang naar een platteland met een heel andere dynamiek. Deze grenzen zijn vastgelegd op basis van de natuurlijke waarden in het omliggende gebied en een goede functionele en stedelijke samenhang, rekening houdend met de verwachte groei, zoveel mogelijk samenvallend met bestaande elementen zoals wegen. Deze begrenzing laat onverlet dat er sprake is van een sterke wisselwerking tussen stedelijke en landelijke gebieden. Voor veel voorzieningen is men vanuit het landelijk gebied aangewezen op de steden. Omgekeerd is de kwaliteit van het landelijk gebied mede bepalend voor de aantrekkelijkheid van de stedelijke gebieden als vestigingsgebied.

Indeling in regio's

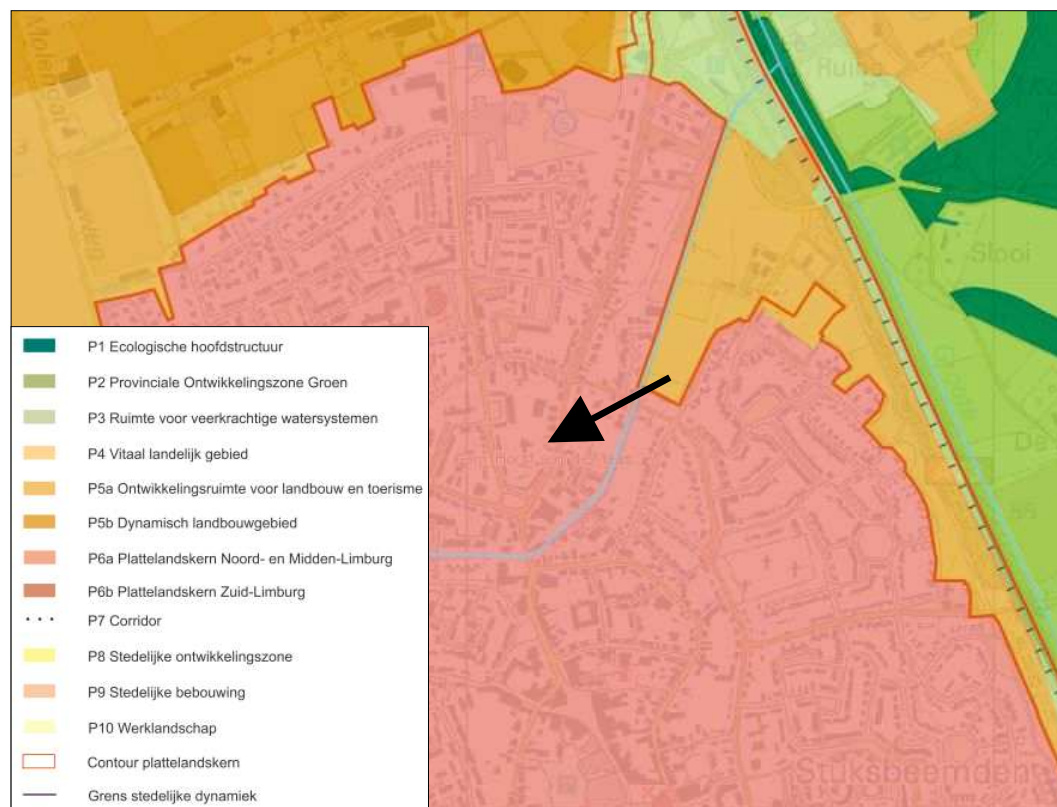
In het POL2006 is sprake van een gebiedsgericht aanpak op meerdere niveaus. Naast een onderscheid tussen stedelijke en landelijke gebieden wordt een onderscheid gemaakt in 14 beleidsregio's. Voor elke regio is op basis van de gebiedskenmerken en -waarden een ontwikkelingsvisie gegeven. Het plangebied is gelegen binnen de beleidsregio 'Peelland'.

In Peelland heeft de landbouw in al haar diversiteit goede ontwikkelingsmogelijkheden. Voor de niet-grondgebonden landbouw geldt dit met name binnen de land-

bouwontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij en concentratiegebieden glastuinbouw. Ook is er ruimte voor toerisme en natuur.

Indeling in perspectieven

De variatie in gebiedskenmerken vormt de basis voor de gebiedsgerichte aanpak. In deze aanpak worden binnen de provincie Limburg negen perspectieven met uiteenlopende visies op ontwikkelingsmogelijkheden onderscheiden.



Uitsnede POL2006-kaart persectieven, met aanduiding van de globale ligging van het plangebied.

Het plangebied behoort tot perspectief 6a 'Plattelandskern Noord- en Midden-Limburg'. De plattelandskernen zijn overwegend kleinschalig van karakter. De vitaliteit van deze dorpen en stadjes moet behouden blijven. Met het oog daarop wordt ruimte geboden voor de opvang van de woningbehoefte van de eigen bevolking en voor de groei van lokaal, in een enkel geval ook regionaal georiënteerde bedrijvigheid. Het in stand houden van winkels en publieksvoorzieningen in plattelandskernen vraagt de nodige aandacht, net als de bereikbaarheid per openbaar vervoer zodat sociaal-culturele voorzieningen (ook in de stadsregio's) goed bereikbaar zijn.

Toetsing aan POL2006

Het plangebied ligt binnen de contour rond de kern Horst, waar ontwikkelingen als wonen en werken en dus ook een BSO en kindercentrum bij uitstek gesitueerd dienen te worden. De ontwikkeling is dus geheel in lijn met de beleidsuitgangspunten van het POL2006.

POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering

Op 18 december 2009 hebben Provinciale Staten van de provincie Limburg de POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering vastgesteld. Op 12 januari 2010 is daarnaast door Gedeputeerde Staten de Beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu vastgesteld.

POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering

De POL-aanvulling is een structuurvisie in de zin van de Wet ruimtelijke ordening en richt zich op een partiële herziening van het POL2006 op de volgende punten:

- provinciale belangen en rol m.b.t. verstedelijking (wonen, werken, infrastructuur, voorzieningen, landbouw, toerisme);
- actualisatie van teksten (op provinciale belangen) per POL-perspectief en POL beleidsregio (Parkstad, Maasdal, Nationaal Landschap e.d.);
- nieuwbouwprojecten (wonen en werken) in en bij steden/stadsregio's alleen in samenhang met herstructurering van het bestaand stedelijke gebied;
- afgebakende speelruimte voor woningbouw als onderdeel van integrale gebiedsontwikkelingen in Noord- en Midden-Limburg, binnen randvoorwaarden van ondermeer de regionale woningbouwprogramma's;
- Apart kwaliteitsmenu voor uitleggebieden bij plattelandskernen in Noord- en Midden-Limburg.

De kaart 'perspectieven' van het POL2006 is aan de hand van de POL-aanvulling geactualiseerd. Het plangebied is zoals reeds aangegeven, gelegen binnen het perspectief 6a 'Plattelandskern Noord- en Midden-Limburg', waarbinnen wonen en werken en dus ook een kindercentrum en BSO bij voorkeur gesitueerd dienen te worden.

Limburgs Kwaliteitsmenu

Het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) is een beleidsregel in de zin van artikel 4:81 Algemene wet bestuursrecht. De beleidsregel LKM regelt de 'extra' condities en voorwaarden waaronder bepaalde ontwikkelingen in het landelijk gebied buiten de plattelandskernen dan wel in het stedelijk gebied in de perspectieven P2, P3 en P8 mogelijk zijn. Het LKM vormt geen nieuw ruimtelijk beleid maar is een uitwerking van het kwaliteitsdeel uit het POL2006 en de POL aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering. Via het LKM wordt dan ook geen nieuwe of extra ruimte geboden voor ontwikkelingen buiten de contour.

In dit bestemmingsplan is geen sprake van een ontwikkeling buiten de contour. Het LKM is daarom niet van toepassing.

3.3 Gemeentelijk beleid

Bestemmingsplan "Peelkernen"

De gronden van het plangebied vallen binnen het planologisch-juridisch regime van het bestemmingsplan "Peelkernen" van de gemeente Horst aan de Maas, vastgesteld door de gemeenteraad op 10 november 2009. Volgens het vigerende bestemmingsplan zijn de betreffende gronden bestemd als 'Wonen'.

De tot 'Wonen' bestemde gronden zijn primair bestemd voor wonen, al dan niet in combinatie met aan huis verbonden beroepen. Een en ander met de bijbehorende bouwwerken en bijbehorende voorzieningen, zoals tuinen en erven.

Het gebruik van gronden en bebouwing ten behoeve van een kindercentrum en/of BSO is binnen de bestemming 'Wonen' niet toegestaan.



Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Peelkernen' van de gemeente Horst aan de Maas.

4. RANDVOORWAARDEN

Dit hoofdstuk bevat een inventarisatie van de verschillende omgevingsaspecten die van invloed zijn op het realiseren van het ruimtelijk beleid. Daarbij komen onder meer de volgende aspecten aan de orde: milieu (geluid, bodem, bedrijfshinder en zonering, luchtkwaliteit, duurzaam bouwen), waterhuishouding (riolering en water-toets), externe veiligheid, archeologie en cultuurhistorie, verkeer en vervoer, kabels, leidingen en overige belemmeringen, alsmede natuur en landschap.

4.1 Milieu

Er bestaat een duidelijke relatie tussen milieu en ruimtelijke ordening. De laatste decennia groeien de beleidsvelden steeds verder naar elkaar toe. De milieukwaliteit vormt een belangrijke afweging bij de ontwikkelingsmogelijkheden van ruimtelijke functies. Bij de besluitvorming over het al dan niet toelaten van een bepaalde ruimtelijke ontwikkeling, dient onderzocht te worden welke milieuaspecten daarbij een rol kunnen spelen. Het is daarnaast van belang om milieubelastende functies (zoals bepaalde bedrijfsactiviteiten) ruimtelijk te scheiden ten opzichte van milieugevoelige functies zoals woningen. Andersom moet in de ruimtelijke ordening nadrukkelijk rekening gehouden worden met de gevolgen van ruimtelijke ingrepen voor het milieu. Milieubelastende situaties moeten voorkomen worden.

4.1.1 Bodem

Achtergrond

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient aangegeven te worden of de plaatselijke bodemkwaliteit geschikt is voor de toegestane functies.

Onderzoeken

In het kader van het voorliggende initiatief zijn diverse bodemonderzoeken uitgevoerd. Onderstaand wordt in chronologische volgorde ingegaan op de uitgevoerde onderzoeken. Voor meer informatie wordt verwezen naar de volledige onderzoeksrapporten.

Historisch bodemonderzoek

In juli 2012 is een historisch bodemonderzoek¹ uitgevoerd, conform de NEN 5725. Onderstaand wordt kort ingegaan op de resultaten van het onderzoek.

¹ Econsultancy bv, *Historisch bodemonderzoek Venrayseweg 19 te Horst, gemeente Horst aan de Maas, Rapportnummer 12061551*, 17 augustus 2012.

Tijdens het onderzoek zijn geen aanwijzingen gevonden, die aanleiding geven een asbestverontreiniging op de onderzoekslocatie te verwachten.

Uit het vooronderzoek blijkt verder dat er ter plaatse van de voormalige ondergrondse opslagtank sprake is van voormalige bodembelasting op de locatie, waardoor het vermoeden van bodemverontreiniging aanwezig is. De kern van de verwachte verontreinigingen is duidelijk. De verwachte verontreinigende stoffen voor deze situatie zijn minerale olie en vluchtige aromaten.

Op basis van het vooronderzoek is geconcludeerd, dat deze (deel-)locatie onderzocht dient te worden volgens de strategie voor een "verdachte locatie met plaatselijk bodembelasting, ondergrondse opslagtanks" (VEP-OO). Het doel van het verkennend bodemonderzoek in deze situatie is vast te stellen of de aanwezigheid van een ondergrondse opslagtank heeft geleid tot gehalten aan verontreinigende stoffen boven de achtergrondwaarde of het geldende achtergrondgehalte.

Uit het vooronderzoek blijkt verder dat er ter plaatse van de voormalige champignonkwekerij eveneens sprake is van voormalige bodembelasting op de locatie, waardoor het vermoeden van bodemverontreiniging aanwezig is. Verwacht wordt, dat er verspreid over de locatie wisselende gehalten aan verontreinigende stoffen voorkomen. De verwachte verontreinigende stoffen voor deze situatie zijn OCB's en fenolen.

Op basis van het vooronderzoek is geconcludeerd, dat deze (deel-)locatie onderzocht dient te worden volgens de strategie voor een "verdachte locatie met diffuse bodembelasting en een heterogene verontreiniging op schaal van monsterneming" (VED-HE). Het doel van het verkennend bodemonderzoek in deze situatie is het bepalen van de aard van de heterogeen verdeelde verontreinigende stof op schaal van monsterneming. Tevens wordt vastgesteld of de vermoede verontreinigende stof de achtergrondwaarde of het geldend achtergrondgehalte overschrijdt.

Verkennend bodemonderzoek

Naar aanleiding van de resultaten uit het historisch onderzoek is in februari 2013 een verkennend bodemonderzoek² uitgevoerd. Hierin zijn de volgende verontreinigingssituaties waargenomen:

- deellocatie A; ondergrondse opslagtank: een matige PAK-verontreiniging in de bovengrond ter plaatse van boring A02;
- deellocatie B; voormalige champignonkwekerij: matige en sterke verontreinigingen met DDT en/of DDE in de boven- en ondergrond ter plaatse van boring B01;

² Econsultancy bv, Verkennend bodemonderzoek Venrayseweg 19 te Horst, gemeente Horst aan de Maas, Rapportnummer 12122066, 14 februari 2013.

- deellocatie C: overige terreindeel: een sterke zinkverontreiniging in de bovengrond ter plaatse van boring C02.

Naar aanleiding van de bovengenoemde verontreinigingssituaties is een nader bodemonderzoek vereist.

Nader bodemonderzoek

In mei 2013 is er in verband met de aangetroffen verontreinigingssituaties een nader bodemonderzoek³ uitgevoerd. Hierin wordt ten aanzien van de deellocaties het volgende geconcludeerd:

Deellocatie A: ondergrondse opslagtank

De bodem bestaat voornamelijk uit zwak tot matig siltig, zeer fijn zand. De bodem is bovendien tot maximaal 1,0 m -mv zwak humeus. In het opgeboorde materiaal zijn zintuiglijk geen verontreinigingen waargenomen.

De omvang van de matige PAK-verontreiniging in de bovengrond ter plaatse van peilbuis/boring A02 bedraagt circa 1 m³ (2 m² x 0,5 m).

Uit de verzamelde informatie met betrekking tot dit deel van de onderzoekslocatie is gebleken dat er in het verleden, voor zover bekend, geen activiteiten of calamiteiten plaatsgevonden hebben die mogelijk aanleiding kunnen hebben gegeven tot de aangetroffen matige PAK-verontreiniging in de bovengrond van peilbuis/boring A02. Op basis van deze informatie en de resultaten van het nader bodemonderzoek, sluit Econsultancy aan op de (potentiële) bron welke staat weergegeven in tabel I van hoofdstuk 3 van het genoemde onderzoek. Hiermee kan mogelijk gesteld worden dat (mogelijk teerhoudende) resten van de beschermcoating van de ondergrondse opslagtank en/of het leidingwerk mogelijk door beschadiging dan wel verwerking in de bodem terecht zijn gekomen en deze matige PAK-verontreiniging in de bovengrond hebben veroorzaakt.

Deellocatie B: voormalige champignonkwekerij

De bodem bestaat voornamelijk uit zwak tot matig siltig, zeer fijn tot matig zand. De bodem is bovendien tot plaatselijk maximaal 1,25 m -mv zwak humeus en zwak tot matig grindig. De ondergrond is plaatselijk zwak gleyhoudend. De bodem is bovendien tot maximaal 1,25 m -mv zwak tot matig baksteenhoudend en zwak kolengruis- en/of betonhoudend.

De omvang van de matige verontreiniging met OCB's in de bovengrond ter plaatse van boring B104 bedraagt circa 1,2 m³ (4 m² x 0,3 m). De omvang van de sterke

³ Econsultancy bv, *Nader bodemonderzoek Venrayseweg 19 te Horst, gemeente Horst aan de Maas, Rapportnummer 13021336*, 28 mei 2013.

verontreiniging met OCB's in de bovengrond ter plaatse van peilbuis/boring B01 bedraagt circa 6,7 m³ (6 m² x 1,11 m).

Uit de verzamelde informatie met betrekking tot dit deel van de onderzoekslocatie is gebleken dat er in het verleden, voor zover bekend, geen activiteiten of calamiteiten plaatsgevonden hebben die mogelijk aanleiding kunnen hebben gegeven tot de aangetroffen matige tot sterke verontreiniging met OCB's in de bodem ter plaatse van peilbuis/boring B01 en B104. Op basis van deze informatie en de resultaten van het nader bodemonderzoek, sluit Econsultancy aan op de (potentiële) bron welke staat weergegeven in tabel II van hoofdstuk 3 van het genoemde onderzoek. Hiermee kan hoogstwaarschijnlijk gesteld worden dat deze matige tot sterke verontreiniging met OCB's in de bodem is te relateren aan de (uitpandige) reiniging van de teeltbedden behorende tot de voormalige champignonkwekerij.

Deellocatie C: oprit

De bodem bestaat voornamelijk uit zwak tot matig siltig, zeer fijn tot matig fijn zand. De bodem is bovendien plaatselijk tot maximaal 2,0 m -mv zwak humeus. De ondergrond is plaatselijk zwak tot matig gleyhoudend. De bodem is bovendien tot maximaal 1,2 m -mv zwak tot matig baksteenhoudend en zwak kolengruis- en/of betonhoudend.

De omvang van de matige zinkverontreiniging in de bovengrond ter plaatse van boring C102 bedraagt circa 0,5 m³ (1,5 m² x 0,3 m). De omvang van de sterke zinkverontreiniging in de bovengrond ter plaatse van boring C02 bedraagt circa 3,5 m³ (9 m² x 0,35 m).

Uit de verzamelde informatie met betrekking tot dit deel van de onderzoekslocatie is gebleken dat er in het verleden, voor zover bekend, geen activiteiten of calamiteiten plaatsgevonden hebben die mogelijk aanleiding kunnen hebben gegeven tot de aangetroffen matige tot sterke zinkverontreiniging in de bovengrond ter plaatse van boringen C02 en C102. Op basis van deze informatie en de resultaten van het nader onderzoek, sluit Econsultancy aan op de (potentiële) bron welke staat weergegeven in tabel II van hoofdstuk 3 van het genoemde onderzoek. Hiermee kan mogelijk gesteld worden dat deze matige tot sterke zinkverontreiniging in de bovengrond is ontstaan als gevolg van toepassen van grond van elders op dit deel van de onderzoekslocatie.

Op basis van de huidige informatie kan er van uitgegaan worden dat het bestaande gevallen van bodemverontreiniging betreft (allen ontstaan vóór 1 januari 1987). Uitgaande van de mate en het volume van de geconstateerde bodemverontreinigingen (minder dan 25 m³ sterk verontreinigde grond) wordt gesteld dat het hier in het kader van de Wet Bodembescherming géén gevallen van ernstige bodemverontreiniging betreffen. Verder kan op basis van de huidige informatie er van uitgegaan

worden dat het bestaande gevallen van bodemverontreiniging betreft (allen ontstaan vóór 1 januari 1987).

Rekening houdend met het gegeven dat het voorgaand verkennend bodemonderzoek is uitgevoerd in het kader van de voorgenomen bestemmingsplanwijziging adviseert Econsultancy de verontreinigde bodem op termijn, onder milieukundig toezicht, te saneren conform een door het bevoegd gezag goedgekeurd saneringsplan (afdekking door middel van een duurzame verhardingslaag).

Conclusie

Op basis van de uitgevoerde onderzoeken blijkt dat er enkele verontreinigingssituaties aanwezig zijn binnen het plangebied. Deze verontreinigingssituaties zullen overeenkomstig het advies worden gesaneerd. Hiervoor worden een saneringsplan c.q. plan van aanpak opgesteld en de sanering zal worden afgerond voor de vaststelling van het bestemmingsplan.

4.1.2 Geluid (wegverkeerslawaaï)

Achtergrond

Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van een geluidsgevoelig object dient te worden getoetst aan de Wet geluidhinder. Per 1 januari 2007 is de Wijzigingswet Wet geluidhinder (modernisering instrumentarium geluidbeleid, eerste fase) in werking getreden. In deze wet wordt aangegeven hoe voor een gebied waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt, dient te worden omgegaan met geluidhinder als gevolg van wegverkeer en spoorwegen.

In de Wet geluidhinder (Wgh) is bepaald dat elke weg een geluidszone heeft (zie onderstaande tabel), met uitzondering van woonerven en wegen waar een maximumsnelheid van 30 km/u voor geldt. Bij een ruimtelijke ontwikkeling waarbij sprake is van de ontwikkeling van geluidsgevoelige objecten binnen een geluidszone, dient een onderzoek te worden uitgevoerd naar de geluidsbelasting op deze gebouwen of terreinen.

Aantal rijstroken	Breedte van de geluidszone (in meters)	
	Buitenstedelijk	Stedelijk
5 of meer	600	350
3 of 4	400	350
1 of 2	250	200

Voor geluidsgevoelige objecten geldt een voorkeursgrenswaarde van 48 dB. In feite mogen nieuwe geluidsgevoelige objecten niet worden gerealiseerd, wanneer er een geluidsbelasting van wegverkeer optreedt van 48 dB of hoger, tenzij ontheffing is

verleend door het college van burgemeester en wethouders (tot maximaal 53 dB). Hiervoor dient tegelijkertijd met de bestemmingsplanprocedure een hogere waardenprocedure op grond van de Wgh te worden gevoerd.

Een BSO en kindercentrum zijn geluidgevoelige functies in het kader van de Wgh. Aangezien echter de ten behoeve van de BSO en het kindercentrum te gebruiken bebouwing gelegen is op de achterzijde van het perceel, waardoor de geluidbelasting ter plaatse als gevolg van wegverkeerslawaai naar verwachting beneden de 48 dB zal liggen, wordt het uitvoeren van een akoestisch onderzoek in dit kader niet noodzakelijk geacht.

Voor meer informatie over geluidsoverlast als gevolg van de BSO en het kindercentrum op de omgeving, wordt verwezen naar paragraaf 4.1.4 'Bedrijvigheid'.

4.1.3 Lucht

Achtergrond

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. een project draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Toetsing

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden gezien of de luchtkwaliteit ter plaatse goed genoeg is om een goed woon- en leefmilieu te kunnen waarborgen. Volgens de kaarten van het planbureau voor de leefomgeving is de concentratie PM10 ter plaatse circa 26,4 µg/m³, en is de concentratie NO₂ ter plaatse circa 24,3 µg/m³. In de Wet milieubeheer is de jaargemiddelde grenswaarde voor PM10 40 µg/m³. Voor NO₂ bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde eveneens 40 µg/m³. De huidige luchtkwaliteit ligt dus ruimschoot beneden de grenswaarden.

Daarnaast zal door voortschrijdende voertuigtechnologie de luchtkwaliteit in de toekomst naar verwachting nog verder verbeteren.

Conclusie

Aangezien sprake is van een legalisatie van een BSO en het juridisch-planologisch verankeren van het kindercentrum, met slechts een geringe verkeersaantrekkende werking, kan ervan uit worden gegaan dat de ontwikkeling 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Tevens is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde. Vanuit luchtkwaliteitsaspecten bestaan er kortom geen belemmeringen.

4.1.4 Bedrijvigheid

Achtergrond

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Milieuzonering beperkt zich tot de milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie: geur, stof, geluid en gevaar. Als hulpmiddel voor de inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, in 2009 een indicatieve bedrijvenlijst opgesteld.

Deze indicatieve bedrijvenlijst geeft richtafstanden, gebaseerd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of gemengd gebied. Een "rustige woonwijk" is een woonwijk die is (wordt) ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven en kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer. Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

In het voorliggende geval kan worden uitgegaan van het omgevingstype 'gemengd gebied'. Er is sprake van een gebied waarbinnen diverse bedrijven en winkels aanwezig zijn direct naast woningen en daarnaast is het plangebied gelegen langs een belangrijke ontsluitingsroute voor de kern Horst.

De richtafstand zoals genoemd in de brochure 'Bedrijven en milieuzonering' geldt tussen enerzijds de grens van de gevel van een woning (of andere milieugevoelige functie) en anderzijds de uiterste situering van een bedrijf (of andere milieubelastende functie), zoals mogelijk in het vigerende bestemmingsplan.

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling dient bekeken te worden in hoeverre het kindercentrum en de BSO invloed hebben op de in de omgeving van het plangebied gelegen functies en in hoeverre het kindercentrum en de BSO hinder ondervinden van in de omgeving gelegen milieubelastende functies.

Toetsing

De omgeving van het plangebied wordt gekenmerkt door met name woonbebouwing, met verspreid liggend ook enkele bedrijven en detailhandelsvestigingen. Daarnaast grenst het plangebied aan de voorzijde aan de Venrayseweg, een belangrijke aan- en uitvoerroute van Horst.

Ten noorden van het plangebied ligt aan de Venrayseweg 29 het bedrijf Jeurissen Zonwering. Het betreft een categorie 2 bedrijf (groothandel) met een maximale richtafstand van 30 meter. Aangezien het plangebied is gelegen op meer dan 30 meter, vormt de ligging ten opzichte van het bedrijf geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling en wordt het bedrijf ook niet in haar functioneren belemmerd door de voorgenomen ontwikkeling. Daarnaast dient te worden aangetekend dat er reeds diverse woningen dichterbij het bedrijf zijn gelegen die in dit geval als maatgevend kunnen worden aangemerkt.

Aan de overzijde van de Venrayseweg zijn een tweetal detailhandelsvestigingen gelegen (categorie 1), waarvoor een maximale richtafstand geldt van 10 meter. Het plangebied is gelegen buiten deze 10 meter en de ligging ten opzichte van deze detailhandelsvestigingen vormen geen belemmering.

Tot slot dient bekeken te worden in hoeverre het kindercentrum en de BSO hinder opleveren voor de omgeving. In het kader van het Activiteitenbesluit wordt menselijk stemgeluid op schoolpleinen bij primair onderwijs en bij een kinderdagverblijf vanaf 1 januari 2010 buiten beschouwing gelaten bij de toetsing. Dit neemt echter niet weg dat in het kader van een goede ruimtelijke ordening een afweging dient te worden gemaakt ten aanzien van de (akoestische) inpasbaarheid.

Zowel het kindercentrum als de BSO zijn categorie 2 inrichtingen met een maximale richtafstand van 30 meter voor geluid. Aangezien sprake is van het gebiedstype 'gemengd gebied', mag de richtafstand met één stap worden verlaagd tot 10 meter. Binnen 10 meter zijn woningen gelegen. Categorie 1 en 2 inrichtingen worden echter als algemeen aanvaardbaar geacht binnen een woongebied, zoals ook blijkt uit

de regels van het vigerende bestemmingsplan, waarin binnen de bestemming 'Wonen' de mogelijkheid is opgenomen om onder voorwaarden een aan huis verbonden bedrijf te vestigen mits dit bedrijf behoort tot ten hoogste milieucategorie 2, dan wel voor wat betreft de aard en omvang van de milieuhinder die het veroorzaakt, gelijk gesteld kan worden aan een bedrijf behorende tot ten hoogste milieucategorie 2.

Conclusie

Op basis van het bovenstaande wordt geconcludeerd dat de omliggende functies geen belemmering vormen voor de voorgenomen ontwikkeling. Andersom geldt hetzelfde, de voorgenomen ontwikkeling vormt geen extra belemmering voor de omliggende functies.

4.1.5 Geur

Achtergrond

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dienen te worden getoetst aan de normen uit de per 1 januari 2007 in werking getreden Wet geurhinder en Veehouderij (Wgv). Als gevolg van deze wet worden normen gesteld voor de bouw van nieuwe geurgevoelige objecten (gebouwen voor menselijk wonen en menselijk verblijf). Er dient voor deze objecten sprake te zijn van een goed woon- en leefklimaat. Daarnaast mogen de omliggende veehouderijen niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt.

Gemeenten hebben onder de Wgv de bevoegdheid gekregen om binnen de kaders die deze wet stelt eigen normen te stellen. Deze kunnen worden vastgelegd in een geurverordening. De normstelling in de geurverordening dient te worden gemotiveerd aan de hand van een gebiedsvisie geurhinder en veehouderij. De gemeente Horst aan de Maas beschikt niet over een geurverordening.

Alleen een geurgevoelig object wordt in het kader van de Wgv tegen geurhinder beschermd. Onder geurgevoelig object wordt verstaan: gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt (artikel 1 Wet geurhinder en veehouderij). Het kindercentrum en de BSO betreffen daarom geurgevoelige object.

Toetsing

In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich geen (intensieve) veehouderijen die door de legalisatie van de BSO en het juridisch-planologisch verankeren van het kindercentrum in hun milieuruimte worden geschaad.

Conclusie

Vanuit het aspect geur bestaan er geen belemmeringen aangezien (intensieve) veehouderijen zich op een grote afstand bevinden van het plangebied en daardoor niet beperkt worden in hun milieuruimte.

4.2 Externe veiligheid

Achtergrond

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen⁴ (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen⁵ vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10^{-6} contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als *ijkpunt* in de verantwoording (géén norm).

In de circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen is een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Dit houdt in dat over elke overschrijding van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico of toename van het groepsrisico verantwoording moet worden afgelegd (de zogeheten verantwoordingsplicht). Het betrokken bestuursorgaan moet, al dan niet in verband met de totstandkoming van een besluit, expliciet aangeven hoe de diverse factoren (waaronder zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid) zijn beoordeeld en eventuele in aanmer-

⁴ Het besluit is - op enkele onderdelen na - op 27 oktober 2004 in werking getreden

⁵ Circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen, Staatscourant d.d. 4 augustus 2004. Deze Circulaire is gebaseerd op de Risico Normering Vervoer gevaarlijke stoffen en het Bevi en sluit zoveel als mogelijk aan op het Bevi.

king komende maatregelen zijn afgewogen. Een belangrijk onderdeel van de verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de regionale brandweer.

Toetsing

Risicokaart

Door de provincie Limburg is een risicokaart samengesteld waarop de meest belangrijke risicoveroorzakende bedrijven en objecten zijn aangegeven. Het gaat hierbij onder meer om risico's van opslag van patronen, stofexplosies, opslag van gasflessen, ammoniakinstallaties, LPG-tankstations enz.

In de directe omgeving van het plangebied komen geen objecten voor met een verhoogd risico ten aanzien van de externe veiligheid. Volgens de risicokaart van de provincie Limburg is de dichtstbijzijnde risicovolle inrichting een tankstation, gelegen aan de Venrayseweg 95. Het betreft hier een bedrijf met een LPG-voorzieningen, met een maximale plaatsgebonden risicocontour van 35 meter. Deze inrichting is gelegen op een afstand van circa 800 meter ten noorden van het plangebied. Deze contour reikt derhalve niet tot aan het plangebied.

Gezien deze afstand van de risicovolle inrichting tot het plangebied heeft de voorgenomen ontwikkeling geen invloed heeft op de hoogte van het groepsrisico van de betreffende inrichting.

Vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Het externe veiligheidsbeleid voor transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb), welke op 1 januari 2011 in werking zijn getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

In de omgeving van het plangebied zijn op basis van het vigerende bestemmingsplan en leidinggegevens van de Gasunie geen buisleidingen gelegen. In het kader van externe veiligheid bestaan er kortom geen belemmeringen als gevolg van de ligging ten opzichte van buisleidingen waardoor transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

Vervoer gevaarlijke stoffen over het spoor

Volgens de 'Risicoatlas Spoor, Vervoer van gevaarlijke stoffen over de vrije baan'⁶ vindt over de spoorlijn Nijmegen – Venlo geen vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Over de spoorlijn Eindhoven – Venlo vindt wel vervoer plaats van gevaarlijke stoffen. Het invloedsgebied van de spoorlijn bedraagt ruim 1,7 km. Het plangebied ligt echter op meer dan de genoemde 1,7 km van deze spoorlijn. Er kan dan ook

⁶ Rijkswaterstaat Adviesdienst Verkeer en Vervoer, juni 2001

geconcludeerd worden dat er vanuit de ligging ten opzichte van spoorwegen geen belemmeringen bestaan voor de voorgenomen ontwikkeling.

Vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg

De dichtstbijzijnde hoofdtransportas waarover risicovol transport plaatsvindt is de A73. De snelweg is gelegen op een afstand van circa 650 meter van het plangebied. De plaatsgebonden risicocontour ligt op de snelweg zelf en reikt daarmee niet tot aan het plangebied.

Voor wat betreft het groepsrisico wordt in de 'Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen' aangegeven dat berekeningen uitwijzen dat er slechts verwaarloosbare invloed op het groepsrisico wordt uitgeoefend op afstanden van een route groter dan 200 meter. Daarnaast blijkt in de praktijk dat er op afstanden tussen 85 en 150 meter van een route over het algemeen bij ontwikkelingen geen sprake is van een significante toename van het groepsrisico, met uitsluiting van zeer grootschalige projecten.

Gezien de kleinschaligheid van de ontwikkeling en afstand tot de A73 van circa 650 meter, zal geen significante invloed worden uitgeoefend op de hoogte van het groepsrisico als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de A73.

Conclusie

Het plangebied ligt niet binnen een plaatsgebonden risicocontour van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, water of buisleiding). Tevens wordt geen invloed uitgeoefend op het groepsrisico van risicovolle inrichtingen of transportroutes voor gevaarlijke stoffen. Vanuit het aspect externe veiligheid bestaan er kortom geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.3 Waterhuishouding

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze het waterhuishoudkundig systeem in het plangebied opgebouwd is en hoe rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan de benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

Beleidskader

Relevante beleidstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan 2010-2015 van waterschap Peel en Maasvallei, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006), het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de driestapsstrategieën. De meest relevante beleidsstukken zijn hieronder verder toegelicht.

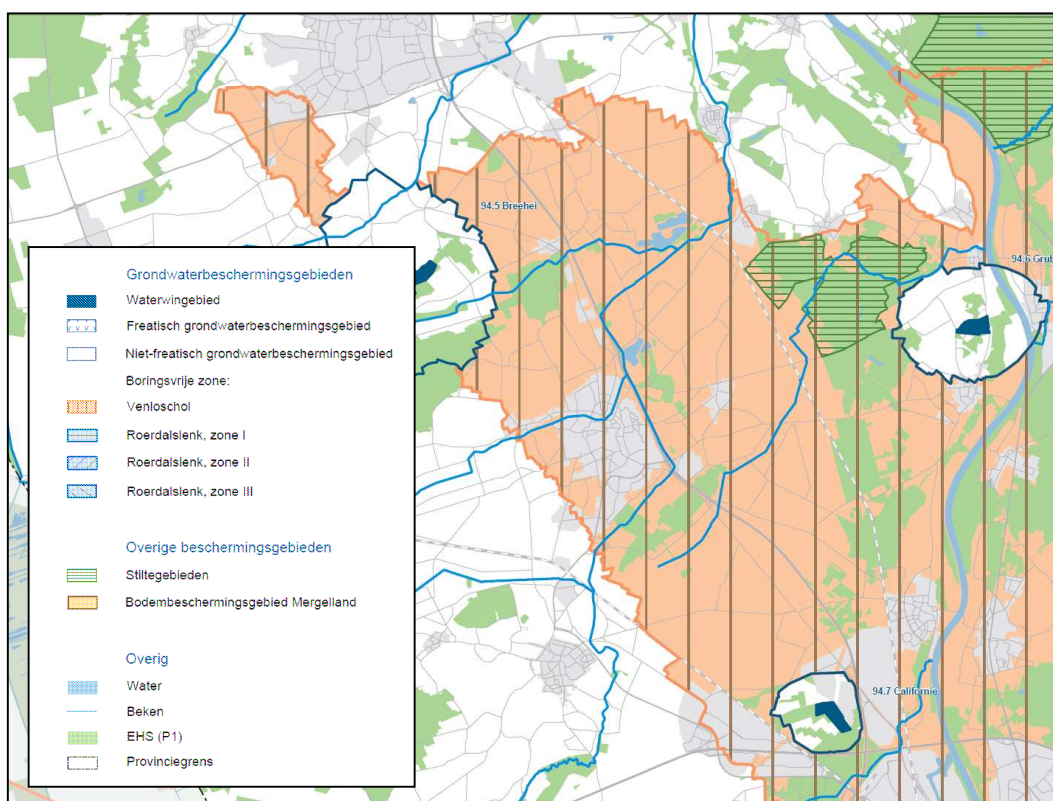
Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006)

Het waterbeleid in het POL2006 sluit aan op de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Waterplan. Het provinciaal waterbeleid omvat de volgende strategische doelen:

- herstel sponswerking: het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderde klimatologische omstandigheden;
- herstel van de natte natuur: het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijk natuur;
- schoon water: het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment;
- duurzame watervoorziening: het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van de vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiveringstechnieken beschikbaar is;
- een veilige Maas: het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas.

Ter bescherming van de (grond)waterkwaliteit ten behoeve van de openbare drinkwatervoorziening heeft de provincie Limburg op grond van haar bevoegdheid vanuit de Wet Milieubeheer beschermingsgebieden (waterwingebieden, grondwaterbeschermingsgebieden, boringsvrije zone) aangewezen. De bescherming is erop gericht dat de kwaliteit van het grondwater zodanig is en blijft dat het middels eenvoudige zuivering geschikt is voor de openbare drinkwatervoorziening. De exacte begrenzing van deze beschermingsgebieden als ook de regels zijn opgenomen in de Provinciale Omgevingsverordening.

In bepaalde gebieden is het grondwater van nature beschermd tegen verontreinigingen vanaf maaiveld. Deze zogeheten geologische bescherming, waarbij het diep gelegen watervoerende pakket wordt afgedekt met slecht doorlatende kleilagen, komt voor in de Venloschol, de Roerdalslenk en delen van Zuid-Limburg. Deze grondwatervoorraden heeft de provincie 'gereserveerd' voor menselijke consumptie. Het diepe grondwater onder het plangebied maakt, zoals vastgelegd in de POL-kaart 'Kristallen waarden' onderdeel uit van de Venloschol.



Uitsnede POL-kaart 'Kristallen waarden'

De Roerdalslenk en Venloschol zijn als boringsvrije zone aangewezen, aangezien diepe boringen de natuurlijke geologische bescherming kunnen aantasten. In de Roerdalslenk en Venloschol worden alleen (nieuwe) diepe onttrekkingen voor menselijke consumptie via vergunningverlening toegestaan. In de Venloschol buiten de grondwaterbeschermingsgebieden zijn aanvullend WKO-systemen via vergunningverlening toegestaan. Maatregelen gericht op het behoud en verbetering van de geologische bescherming van het diepe grondwater van onder andere de Venloschol zijn uitgewerkt in de Nota Diepe boringen en onttrekkingen (2006).

Waterbeheerplan 2010-2015 waterschap Peel en Maasvallei

Het Integraal Waterbeheersplan 'Orde in water' van Waterschap Peel en Maasvallei (IWBP) beschrijft de uitwerking van het provinciale (oppervlakte)waterbeleid door het waterschap, zoals is vastgelegd in het POL2006. Het plan is richtinggevend voor het te voeren beleid en beheer van het waterschap. Het waterbeheer wordt in al zijn samenhangen bekeken met als belangrijke uitgangspunten de watersysteembenadering en de waterketenbenadering. Bij de integrale afwegingen zijn een viertal leidende principes: veiligheid, duurzaamheid, water als medeordenend principe en niet afwentelen op anderen. In de afweging gelden een drietal toetsingscriteria: doelrealisatie, kosteneffectiviteit en maatschappelijk draagvlak. Extra inspanningen

worden geleverd op het realiseren van duurzaam stedelijk waterbeheer waaronder het nadrukkelijk beïnvloeden van de ruimtelijke ordening vanuit waterhuishoudkundige principes in samenwerking met de gemeentes. Ook het samenwerken in de waterketen met de gemeentes en de verdere sanering van schadelijke rioolwateroverstorten staat hoog op de agenda. Bij nieuwbouwlocaties wordt gestreefd naar 100% afkoppeling van het afkoppelbaar verhard oppervlak van het riool.

Keur waterschap Peel en Maasvallei

Op waterstaatswerken en watergangen (waterlopen) is de Keur van het waterschap Peel en Maasvallei van toepassing. In de Keur worden enkele handelingen in het watersysteem beperkt, waaronder het lozen van water in het watersysteem en het realiseren van werken c.q. bebouwing binnen de keurzones van een waterstaatswerk of watergang. Het plangebied is niet gelegen in de directe nabijheid van een waterstaatswerk of waterloop.

Kenmerken van het watersysteem (huidige situatie)

Bodemgesteldheid en grondwater

De bodem in het plangebied bestaat volgens de Ecohydrologische Atlas van Limburg uit hoge kalksteengronden. Volgens de bodemdoorlatendheidskaarten van het waterschap Peel en Maasvallei is de k-waarde gelegen tussen de 0,15 en 0,45 m/dag. Dit betekent dat de ondergrond matig geschikt is voor infiltratie van hemelwater.

Oppervlaktewater

Binnen het plangebied en de directe omgeving is geen oppervlaktewater aanwezig waarmee bij de planvorming rekening dient te worden gehouden.

Afvalwater / riolering

Voor de afvoer van het huishoudelijk afvalwater zal de bestaande situatie gehandhaafd blijven. Het huishoudelijk afvalwater is aangesloten op de bestaande gemeentelijke riolering.

Grondwaterbescherming

Het plangebied is niet gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals vastgelegd in de Provinciale Omgevingsverordening van de provincie Limburg. Wel is het plangebied gelegen binnen de boringvrije zone 'Venloschol, zoals deze is opgenomen in de Omgevingsverordening Limburg (OvL). Het diepe grondwaterpakket mag alleen worden gebruikt ten behoeve van onttrekking voor menselijke consumptie. Voor onttrekkingen voor beregening uit ondiep grondwater hanteert het waterschap een stand-still beginsel. In de boringvrije zone Venloschol gelden regels voor het hebben van een boorput, het roeren van de grond, het aanleggen en hebben van een bodemenergiesysteem en een verbod werken uit te voeren waardoor de beschermende werking van slecht doorlatende bodemlagen kan worden aangetast. Het één en ander is opgenomen in artikel 2.15 tot en met 2.17 van de OvL.

Hemelwaterafvoer / hemelwaterberging

In de huidige situatie wordt het hemelwater geloosd op de gemeentelijke riolering. Aangezien slechts sprake is van een legalisatie van het bestaande gebruik van reeds aanwezige verhardingen en bebouwing, blijft deze situatie ongewijzigd.

Conclusies en overleg met de waterbeheerder

Conform de notitie 'Toepassingsbereik Watertoets' van Waterschap Peel en Maasvallei geldt dat het project niet hoeft te worden ingediend bij het Watertoetsloket, aangezien er geen toename van het verhard oppervlak die groter is dan 2.000 m² en het plangebied niet binnen een, door het Waterschap aangegeven, aandachtsgebied gelegen is.

Een negatieve beïnvloeding van het grondwaterpeil of de waterhuishouding is, gezien het bovenstaande, niet te verwachten. De conclusie luidt dat bij het voorgenoemen initiatief geen knelpunten ontstaan tussen grondgebruik, bestemmingen of waterhuishoudkundige functies in relatie tot waterbeheer.

4.4 Archeologie

Achtergrond

Sinds 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta (1992). De wet is een raamwet die regelt hoe rijk, provincie en gemeente bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem.

De wet beoogt het culturele erfgoed (en vooral het archeologische erfgoed) te beschermen. Onder archeologisch erfgoed wordt verstaan: alle fysieke overblijfselen, zowel in als boven de grond, die bijdragen aan het verkrijgen van inzicht in menselijke samenlevingen uit het verleden.

De uitgangspunten van deze wet zijn:

- Archeologische waarden zoveel mogelijk in de bodem bewaren en alleen opgraven als behoud in de bodem (in situ) niet mogelijk is.
- Vroeg in de ruimtelijke ordening al rekening houden met archeologie. Initiatiefnemers tot ruimtelijke ontwikkelingen moeten in een vroegtijdig stadium aangeven hoe met eventuele archeologische waarden bij bodemverstorende ingrepen zal worden omgegaan. Dit houdt in een verplichting tot vooronderzoek bij werkzaamheden die de grond gaan verstoren. De invoering hiervan wordt geregeld via bestemmingsplannen en vrijstellingen, de mer-plichtige activiteiten en ontgroningen.

- Bodemverstoorders betalen archeologisch onderzoek en mogelijke opgravingen (principe verstoorder betaalt). De kosten voor noodzakelijke archeologische werkzaamheden komen ten laste van de initiatiefnemer tot de bodemverstorende activiteit.

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is aangegeven dat gemeentes verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. Dit betekent dat de gemeente bevoegd gezag is. Als gevolg van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg en de Wet ruimtelijke ordening toetst de provincie Limburg niet langer archeologische rapporten en programma's van eisen. De provincie beperkt zich tot zaken die van provinciaal belang zijn (waaronder de aanwijzing van archeologische attentiegebieden).

Toetsing

De gemeente Horst aan de Maas heeft geen eigen archeologisch beleid vastgelegd, maar heeft wel een schema opgesteld betreffende de noodzaak van archeologisch onderzoek bij een ruimtelijke ontwikkeling (Werkwijze archeologie).

Het plangebied is gelegen in een gebied met een hoge archeologische verwachtingwaarde. Conform het schema van de Werkwijze archeologie is in dat geval archeologisch onderzoek noodzakelijk zodra het plangebied nabij een archeologisch monument ligt en het plangebied groter is dan 2.500 m².

In de directe nabijheid van het plangebied bevinden zich geen archeologische terreinen of monumenten. Ook is geen sprake van ligging binnen een provinciaal aandachtsgebied. Het plangebied is verder kleiner dan 2.500 m² en als gevolg van de legalisatie van de BSO en het juridisch-planologisch verankeren van het kindercentrum vinden ook geen nieuwe bodemverstoringen plaats.

Conclusie

Een archeologisch onderzoek is gezien de grootte van het plangebied, het ontbreken van archeologische monumenten in de directe omgeving en het feit dat geen nieuwe bodemverstorende werkzaamheden plaatsvinden, niet noodzakelijk.

4.5 Cultuurhistorie

Volgens de kaart van de Kennisinfrastructuur Cultuurhistorie (Kich) zijn er in het plangebied geen objecten gelegen met een cultuurhistorische waarde.

4.6 Flora & fauna

Natuurwetgeving

De bescherming van de natuur is in Nederland vastgelegd in respectievelijk de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet. Deze wetten vormen een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatig gebiedsbescherming plaats door middel van de ecologische hoofdstructuur (EHS), die is geïntroduceerd in het 'Natuurbeleidsplan' (1990) van het Rijk en op provinciaal niveau in structuurvisies en verordeningen is vastgelegd.

De *Natuurbeschermingswet* heeft betrekking op de Europees beschermde Natura-2000-gebieden en de Beschermd natuurmonumenten. De Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden worden in Nederland gecombineerd als Natura 2000-gebieden aangewezen. Als er n.a.v. projecten, plannen en activiteiten mogelijkerwijs (significante) effecten optreden, dienen deze vooraf in kaart gebracht en beoordeeld te worden. Projecten, plannen en activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied (of Beschermd Natuurmonument) zijn vergunningplichtig.

De *Flora- en faunawet* heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, op een aantal vissen, enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten en op een honderdtal vaatplanten. Voor alle soorten geldt een zorgplicht. Dat betekent dat o.a. opzettelijke verstoring niet is toegestaan. Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet naast de zorgplicht ook rekening gehouden worden met de juridisch zwaarder beschermde soorten uit 'tabel 2', de bijlage 1 soorten van het besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten, de soorten uit Bijlage IV van de Habitatrichtlijn (tezamen tabel 3) en met vogels. Van deze laatste groep is een lijst opgesteld met vogelsoorten waarvan de nesten jaarrond beschermd zijn en een lijst met vogels waarvan de nesten niet jaarrond beschermd zijn, maar waarbij inventarisatie gewenst is. Komen soorten van de hierboven genoemde beschermingsregimes voor dan is de eerste vraag of de voorgenomen activiteit effecten heeft op de beschermde soorten. Treden er effecten op dan dient er gekeken te worden of er passende maatregelen getroffen kunnen worden om de functionaliteit van het leefgebied te garanderen. Met passende maatregelen kan de aanvraagprocedure voor een ontheffing voorkomen worden. Voor soorten van 'tabel 2' geldt bovendien dat een ontheffing niet nodig is wanneer gewerkt wordt conform een door LNV goedgekeurde gedragscode. Als passende maatregelen niet mogelijk zijn dan dient er een ontheffing aangevraagd te worden op grond van een belang behorende bij het beschermingsregime waaronder de soort beschermd wordt. Het beschermingsregime bepaalt ook het afwegingskader dat gebruikt wordt om de ontheffingsaanvraag te beoordelen.

Resultaten gebiedsbescherming

Vanwege de beperkte omvang van het plangebied en de ligging in de bebouwde kom van Horst, valt het plangebied buiten de invloedssfeer van de voor de Natuurbeschermingswet aangewezen gebieden. De Boswet is niet van toepassing en in het bestemmingsplan worden vanuit natuur ook geen beperkingen opgelegd aan het ruimtelijk plan.

Resultaten soortenbescherming

Voor de volledigheid zijn de opgaven van de provincie Limburg (www.limburg.nl) geraadpleegd om het plangebied en omgeving te kunnen beoordelen op het voorkomen van beschermde dier- en of plantensoorten.

Uit de informatie van de provincie Limburg blijkt dat het plangebied vanwege de ligging binnen de bebouwde kom niet volledig is onderzocht. Binnen het plangebied en de directe omgeving zijn geen beschermde soorten broedvogels of plantensoorten waargenomen.

De kans op aanwezigheid van beschermde dier- en plantensoorten in het plangebied zelf is relatief klein, aangezien het plangebied reeds bebouwd is en door menselijk gebruik veelvuldig verstoord wordt. Er kan, mede vanwege de verstoring die in de directe omgeving plaatsvindt, dan ook vanuit worden gegaan dat in het gebied hoogstens algemeen voorkomende soorten voorkomen.

Effecten

Verwacht wordt dat de voorgenomen ontwikkeling geen afbreuk doet aan de gunstige staat van instandhouding van aanwezige soorten. Er zullen dan ook geen negatieve effecten optreden ten aanzien van de flora en fauna.

Conclusie

Met de inwerkingtreding van de AMvB geldt een vrijstelling van de artikelen 8 tot en met 12 van de Flora- en faunawet voor algemeen voorkomende soorten. Gezien de aard en geringe omvang van het plangebied en de geraadpleegde bronnen, wordt verwacht dat enkel algemeen voorkomende soorten (behorende bij beschermingsniveau 1) in het plangebied voorkomen. De kans is zeer minimaal dat andere bedreigde/beschermde dier- en/of plantsoorten hun leefgebied in het plangebied hebben. Aangezien voor de algemeen voorkomende soorten een vrijstelling van de Flora- en faunawet geldt, wordt een aanvullend flora- en faunaonderzoek dan ook niet noodzakelijk geacht.

4.7 Landschap

Het plangebied is niet gelegen binnen een gebied met belangrijke natuurlijke of landschappelijke waarden, zoals ook blijkt uit de POL-kaart 'Groene Waarden'. Ook in de directe omgeving bevinden zich geen waardevolle elementen die door de voorgenomen ontwikkeling een negatieve invloed zouden kunnen ondervinden.

4.8 Verkeer en parkeren

Het plangebied is voor wat betreft de woning ontsloten op de Venrayseweg aan de oostzijde van het plangebied. De Venrayseweg is een belangrijke ontsluitingsroute binnen de kern Horst. Het parkeren van auto's voor de bewoners van de woning binnen het plangebied vindt plaats op het eigen terrein.

Voor het brengen en halen van kinderen naar en van het kindercentrum en de BSO wordt overwegend gebruik gemaakt van de achterom aan de zijde van de Gebroeders van Doornelaan. Voor de mensen die met de auto komen geldt dat zij parkeren in de inham van de Gebroeders van Doornelaan. Het halen en brengen vindt over het algemeen 's ochtends en aan het eind van de middag plaats. In de huidige situatie levert dit geen problemen op en deze zijn ook in de toekomst niet te verwachten.

Geconcludeerd kan worden dat er vanuit het aspect 'verkeer en parkeren' geen belemmeringen bestaan.

4.9 Duurzaamheid

In januari 2008 heeft de gemeenteraad van Horst aan de Maas het 'Milieubeleidsplan Horst aan de Maas 2007-2010' vastgesteld. Hierin is het stimuleren van duurzame bebouwing aangewezen als één van de vier speerpunten.

In het voorliggende geval is slechts sprake van de legalisatie en het juridisch-planologisch verankeren van het gebruik van reeds bestaande bebouwing, zodat toetsing van nieuwbouw aan duurzaamheidsaspecten niet aan de orde is.

5. PLANBESCHRIJVING

5.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan

Bij de opstelling van het voorliggende bestemmingsplan zijn de volgende uitgangspunten leidend geweest:

- Het bestemmingsplan dient een adequate, duidelijke en flexibele regeling te bevatten voor de toegestane bebouwing en het gebruik van de gronden;
- Ten behoeve van de uniformiteit van bestemmingsplannen binnen de gemeente Horst aan de Maas wordt een bestemmingsplan opgesteld dat qua systematiek zoveel mogelijk aansluit bij recente bestemmingsplannen voor woongebieden.

De doelstelling van dit bestemmingsplan is voornamelijk gericht op de legalisatie van het gebruik van gronden en bebouwing ten behoeve van een BSO en het juridisch-planologisch verankeren van het gebruik van gronden en bebouwing ten behoeve van een kindercentrum aan de Venrayseweg 19 in Horst, waarbij enige toekomstgerichte flexibiliteit in acht wordt genomen.

5.2 Planbeschrijving

Aan de Venrayseweg 19 in Horst is Kinderdagverblijf Huize Zeldenrust gevestigd. In de huidige situatie wordt een hoofdgebouw van circa 255 m² op de achterzijde van het perceel gebruikt ten behoeve van het kindercentrum. Daarachter is een blokhut gesitueerd van circa 50 m² die tijdelijk in gebruik is als BSO en wordt 't huisje, met een oppervlakte van circa 59 m² gebruikt ten behoeve van de opvang van kinderen in de leeftijd van 0 – 4 jaar. Het voornemen bestaat erin het gebruik ten behoeve van een BSO op het perceel aan de Venrayseweg te legaliseren en het gebruik als kindercentrum juridisch-planologisch te verankeren.



Luchtfoto plangebied (bron: geodataportaal provincie Limburg)



Situatieschets plangebied.

6. PLANOPZET

Het bestemmingsplan "Huize Zeldenrust" is vervat in een verbeelding, planregels en toelichting.

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de opzet en het gebruik van de verbeelding en planregels.

Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012 (SVBP 2012) alsmede de Wet Ruimtelijke Ordening (Wro) en het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro). De regels voldoen tevens aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

6.1 Toelichting op de analoge verbeelding

De analoge verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:1000, conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012).

Voor het plangebied is op de verbeelding de bestemming 'Wonen' opgenomen, met voor de BSO en het kindercentrum de aanduiding 'specifieke vorm van maatschappelijk – kinderdagverblijf'. Qua maatvoering moet worden aangesloten bij hetgeen geregeld is in de planregels.

6.2 Toelichting op de planregels

Bij het opstellen van de planregels werd uitgegaan van de gemeentelijke standaard, de SVBP 2012 en de Wabo.

Er wordt een toelichting gegeven op welke wijze de regels zijn ingedeeld en de inhoud van de regels wordt verkort weergegeven.

Hoofdstuk 1: INLEIDENDE REGELS

Dit hoofdstuk bevat twee artikelen. In artikel 1 is een aantal noodzakelijke begripsbepalingen opgenomen welke worden gebruikt in de regels. In artikel 2 wordt uiteengezet op welke wijze gemeten dient te worden.

Hoofdstuk 2: BESTEMMINGSREGELS

Dit hoofdstuk bestaat uit een beschrijving van de bestemming.

Artikel 3 - Wonen

Binnen het bestemmingsvlak voor 'Wonen' is één woning toegestaan, zoals aanwezig in de huidige situatie. Naast de woonfunctie is een aan huis verbonden beroep toegestaan. Overige ondergeschikte functies, zoals een aan huis verbonden bedrijf of kleinschalige horeca, is pas na een nadere afweging mogelijk.

Middels de aanduiding 'specifieke vorm van maatschappelijk – kinderdagverblijf' wordt ter plaatse het gebruik van gronden en bebouwing ten behoeve van een kindercentrum en een BSO toegestaan.

Artikel 4 - Waarde - Archeologie

Voor het gehele bestemmingsplan geldt de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie', ten behoeve van het behoud en de bescherming van de eventueel in de bodem aanwezige archeologische waarden.

Hoofdstuk 3 en 4: ALGEMENE, SLOT- EN OVERGANGSREGELS

Deze hoofdstukken bevatten de bepalingen die op het hele plangebied betrekking hebben en burgemeester en wethouders de mogelijkheid bieden flexibiliteit in het plangebied te betrachten.

7. UITVOERBAARHEID

7.1 Economische uitvoerbaarheid

Aangezien slechts sprake is van de legalisatie en het juridisch-planologisch verankeren van reeds bestaand gebruik van gronden en bebouwing, kan gesteld worden dat er sprake is van een economisch uitvoerbaar c.q. haalbaar initiatief.

Het initiatief voorziet niet in de realisatie van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. De gemeentelijke kosten voor onderhavig bouwplan bestaan uit de gemeentelijke plan- en apparaatskosten en eventuele tegemoetkomingen in planschade. Deze kosten maken onderdeel uit van de verplicht door de gemeente te verhalen kosten (artikel 6.2.4 Bro). Het opstellen van een exploitatieplan is niet verplicht. Het heffen van leges is hiermee overigens niet uitgesloten.

7.2 Handhaving

Het handhavingstoezicht ten aanzien van bestemmingsplannen wordt uitgevoerd door medewerkers van de gemeente Horst aan de Maas. Met betrekking tot dit handhavingstoezicht wordt gestreefd naar samenwerking tussen de gemeentelijke afdelingen en diensten die een controlerende functie hebben zoals de inspecteurs omgevingsvergunningen en naar samenwerking met niet-gemeentelijke instanties, o.a. de politie.

Deze samenwerking komt tot uiting in het periodieke handhavingsoverleg waaraan verschillende gemeentelijke afdelingen en de politie deelnemen. De samenwerking moet uiteindelijk leiden tot een integraal handhavingbeleid.

7.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd kan worden. In het voorliggende geval zal het bestemmingsplan direct als ontwerp ter inzage worden gelegd, waarbij eenieder de gelegenheid krijgt om gedurende een termijn van 6 weken zienswijzen kenbaar te maken.

7.3.1 Vooroverleg

Het bestuursorgaan dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan pleegt daarbij overleg met de besturen van de betrokken gemeenten en met die diensten van Provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of zijn belast met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. Artikel 3:6 van de Algemene wet bestuursrecht is van overeenkomstige toepassing.

Zoals blijkt uit paragraaf 3.1 worden geen Rijksbelangen geschaad met de legalisatie van de BSO en juridisch-planologisch verankeren van het kindercentrum. Vooroverleg met de VROM-Inspectie of andere Rijksinstanties is daarom niet benodigd.

De provincie Limburg heeft aangegeven dat voor het bouwen binnen een kern geen vooroverleg is benodigd. Aan deze voorwaarde wordt voldaan. Vooroverleg met diensten van de provincie Limburg is dan ook niet nodig.

In paragraaf 4.3 is al aangegeven dat het bouwplan onder de ondergrens blijft waarvoor het bouwplan niet hoeft te worden aangeboden aan het watertoetsloket.

Daarnaast bevindt het plangebied zich niet in de nabijheid van een (ondergrondse) leiding of transportroute van gevaarlijke stoffen waardoor vooroverleg met Gasunie of een andere leidingbeheerder en/of de brandweer niet benodigd is.

7.3.2 Zienswijzenprocedure

Het ontwerp bestemmingsplan 'Huize Zeldenrust' heeft met ingang van 27 september 2013 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Tegen het ontwerp bestemmingsplan zijn geen zienswijzen ingediend.

8. PROCEDURE

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) is in werking getreden met ingang van 1 juli 2008. De wettelijke procedure start met het moment van ter inzage legging van het ontwerp bestemmingsplan en ziet er als volgt uit:

- **Openbare kennisgeving** van het ontwerp bestemmingsplan;
- **Terinzagelegging** van het ontwerp en bijbehorende stukken gedurende 6 weken en toezending aan gedeputeerde staten en de betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten;
- Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen door een ieder schriftelijk of mondeling **zienswijzen** worden ingebracht;
- **Vaststelling** van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken indien zienswijzen zijn ingediend;
- Algemene **bekendmaking** van het bestemmingsplan door terinzagelegging met voorafgaande kennisgeving en toezending aan gedeputeerde staten en betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten: binnen 2 weken dan wel, indien gedeputeerde staten of de inspecteur zienswijzen hebben ingebracht of het bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld, binnen 6 weken na vaststelling;
- Mogelijkheid tot **beroep** bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden;
- **Inwerkingtreding** op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

