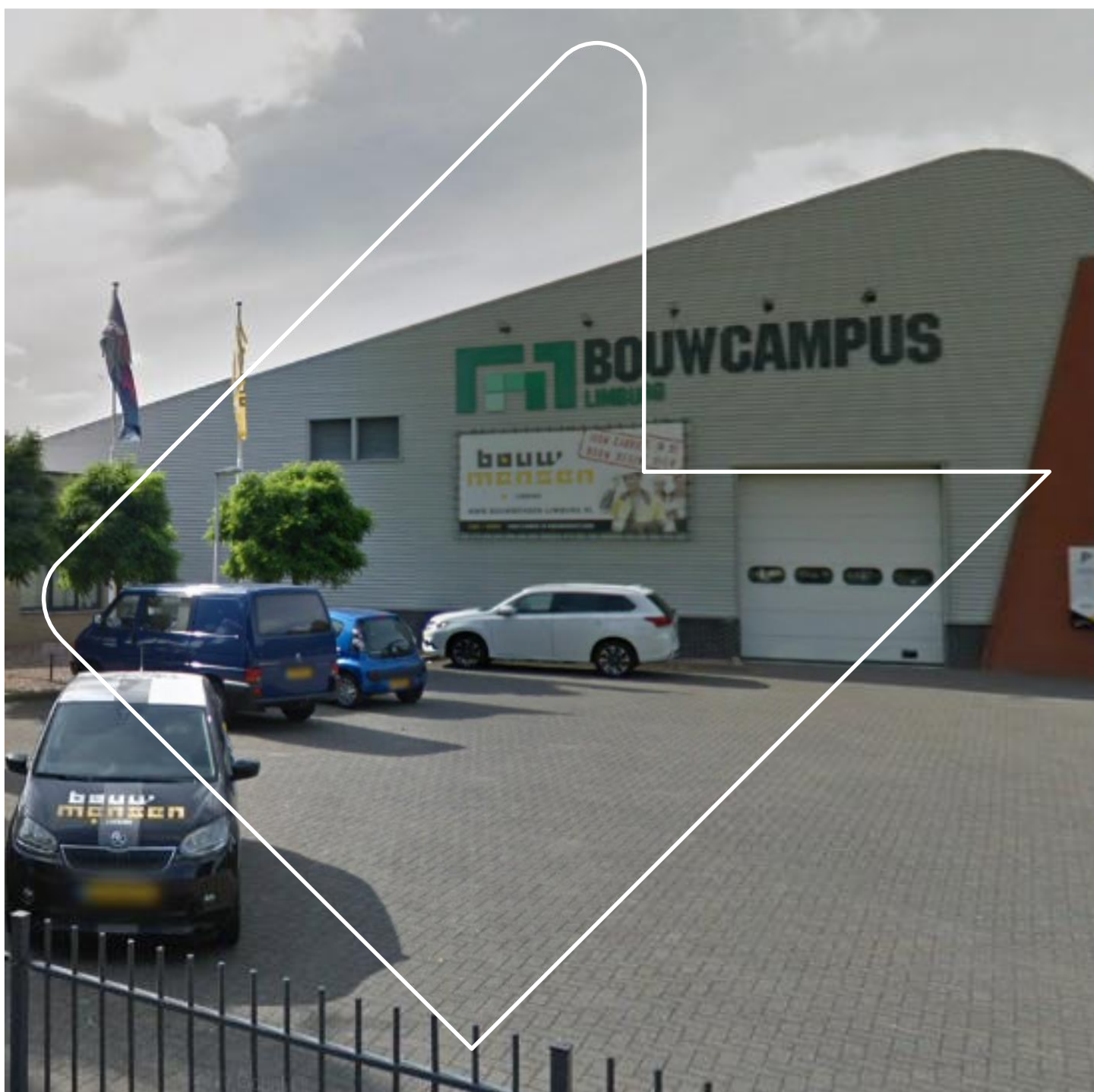


gemeente

# HORST A/D MAAS

## Toelichting bestemmingsplan Gebr. v. Doornelaan 63, Horst

NL.IMRO.1507.HOGVDOORNE63-BVP1



**Bestemmingsplan**  
**‘Gebr. v. Doornelaan 63, Horst’**  
**Gemeente Horst aan de Maas**  
**Vastgesteld**

Rapportnummer:	P01440
Idn nr.	NL.IMRO.1507.HOGVDOORNE63-BPV1
Datum:	16 november 2020
Contactpersoon opdrachtgever:	RM
Projectteam BRO:	LNi
Trefwoorden:	Bouwmensen, onderwijsinstelling, Horst, gemeente Horst aan de Maas, constructie- en praktijkruimte.
Bron foto kaft:	Hollandse Hoogte 3
Beknopte inhoud:	Bestemmingsplan ten behoeve van onderwijsinstelling Bouwmensen, gelegen aan de Gebr. van Doornelaan 63 te Horst. De beoogde realisatie van een constructie- en praktijkruimte wordt middels dit bestemmingsplan mogelijk gemaakt.

BRO  
Vestiging Venlo  
Industriestraat 94  
5931 PK Tegelen  
T +31 (0)77 373 06 01  
E info@bro.nl

# INHOUDSOPGAVE

<b>INHOUDSOPGAVE</b>	<b>1</b>
<b>1. INLEIDING</b>	<b>1</b>
1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan	1
1.2 Ligging en begrenzing plangebied	1
1.3 Vigerend bestemmingsplan	3
1.4 Leeswijzer	4
<b>2. BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED</b>	<b>5</b>
2.1 Ruimtelijke structuur	5
2.2 Functionele structuur	6
2.3 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie	7
<b>3. BELEID</b>	<b>10</b>
3.1 Inleiding	10
3.2 (Europees) en Rijksbeleid	10
3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	10
3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	11
3.2.3 Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)	11
3.2.4 Besluit ruimtelijke ordening (Bro)	12
3.2.5 Wet milieubeheer	12
3.3 Provinciaal beleid	13
3.3.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014	13
3.3.2 Omgevingsverordening Limburg 2014	14
3.3.3 Beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu	14
3.4 Gemeentelijk beleid	15
3.4.1 Structuurvisie 'Horst aan de Maas'	15
3.4.2 Bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas'	16
3.5 Conclusie	17
<b>4. PLANBESCHRIJVING</b>	<b>18</b>
4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan	18
4.2 Stedenbouwkundige/ ruimtelijke aspecten	19
<b>5. SECTORALE ASPECTEN</b>	<b>21</b>
5.1 Inleiding	21
5.2 Milieuaspecten	21

5.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit	21
5.2.2 Geluid	22
5.2.3 Luchtkwaliteit	22
5.2.4 Geur	23
5.2.5 Bedrijven en milieuzonering	24
5.2.6 Externe veiligheid	25
5.2.7 Milieueffectrapportage	28
5.3 Waterparagraaf	29
5.4 Kabels en leidingen	33
5.5 Ecologie	33
5.6 Archeologie en cultuurhistorie	35
5.7 Verkeer en parkeren	37
5.8 Duurzaamheid	37
5.9 Ladder voor duurzame verstedelijking	38
<b>6. UITVOERBAARHEID</b>	<b>39</b>
6.1 Economische uitvoerbaarheid	39
6.2 Handhaving	39
6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	40
<b>7. JURIDISCHE TOELICHTING</b>	<b>41</b>
7.1 Planonderdelen	41
7.2 Toelichting op de verbeelding	41
7.3 Toelichting op de planregels	41
7.3.1 Algemeen	41
7.3.2 Artikelsgewijze toelichting planregels	42
<b>8. PROCEDURE</b>	<b>45</b>
<b>SEPARATE BIJLAGEN</b>	
• BRO, <i>Landschappelijke inpassing</i> , projectnummer.: P01440, d.d.8 maart 2019	
• Econsultancy, <i>Verkennd bodemonderzoek Molenveldweg (ong.) te Horst</i> , projectnr.: 09011032, d.d. 18 maart 2009	
• Econsultancy, <i>archeologisch bureauonderzoek en booronderzoek</i> , rapportnr.: 9654.001, d.d. 26 april 2019	
• Econsultancy, <i>Programma van eisen Proefsleuvenonderzoek Gebroeders van Doornelaan 63 te Horst gemeente Horst aan de Maas</i> , rapportnr.: 9654.002, d.d. 24 januari 2020	
• BRO, <i>AERIUS-berekening (versie 2019A) Onderwijsinstelling Bouwmensen Gemeente Horst aan de Maas</i> , projectnummer.: P01440 (NL), d.d. 23 januari 2020	
• BRO, <i>Ladderonderbouwing Gebr. Van Doornelaan Horst</i> , projectnr.: P01440, d.d. 18 oktober 2019	

## 1. INLEIDING

### 1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan

De onderwijsinstelling Bouwmensen aan de Gebr. van Doornelaan 63 in Horst wil de bestaande onderwijsinstelling efficiënt gaan gebruiken. Dit efficiënt gebruiken bestaat uit de realisatie van een constructie- en praktijkruimte die gebruikt wordt om praktijklessen te kunnen geven aan haar leerlingen. De praktijklessen kunnen daarmee in een meer passende onderwijsomgeving worden gegeven. Het is hierbij expliciet niet de bedoeling dat, als gevolg van deze ruimtelijke ontwikkeling, het leerlingen aantal wordt vergroot.

Volgens het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' mag slechts het bestaand oppervlak aan bedrijfsgebouwen gerealiseerd worden. Daarnaast bestaat er de mogelijkheid hiervan af te wijken en 10% extra aan oppervlakte bedrijfsgebouwen toe te staan. De gewenste uitbreiding bestaat uit meer dan 10% van de bestaande oppervlakte bedrijfsgebouwen. De beoogde ontwikkeling past hierdoor niet binnen het geldende bestemmingsplan. Middels een bestemmingsplanprocedure kan door de gemeente Horst aan de Maas wel medewerking worden verleend aan het initiatief.

Op 23 april 2018 heeft de gemeente Horst aan de Maas een principeverzoek ontvangen (WABO-2018-0289), waarin de oprichting van de constructie- en praktijkruimte is toegelicht. De gemeente heeft in respons op dit principeverzoek aangegeven in principe medewerking te verlenen aan het plan om een constructie- en praktijkruimte op te richten.

Het doel van dit bestemmingsplan is tevens een correctie uit te voeren met betrekking tot het perceel, kadastraal bekend als Horst, sectie O, nummer 1412. Dit perceel krijgt een nieuwe enkelbestemming, zodat het huidige functionele gebruik overeenkomt met de bestemming.

Middels het voorliggende bestemmingsplan wordt daarom de beoogde realisatie van de constructie- en praktijkruimte en correctie juridisch-planologisch geregeld. Daarnaast wordt er voorgesorteerd op het functioneel en bouwend gebruik in de toekomst. Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding voor de locatie en bijbehorende regels. Deze toelichting vergezelt het plan.

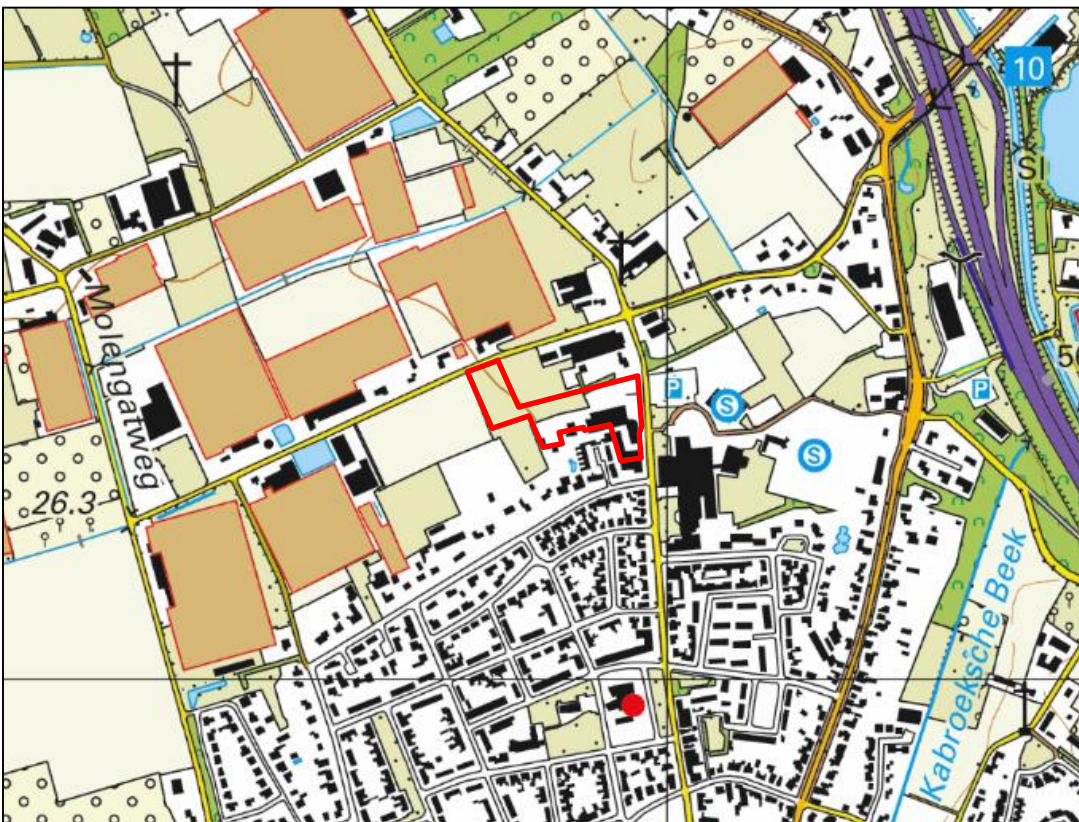
### 1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied ligt aan de Gebr. van Doornelaan 63 ten noorden van de kern Horst in de gemeente Horst aan de Maas. Op de locatie is de onderwijsinstelling Bouwmensen gevestigd. Het plangebied bestaat grotendeels uit bestaande bebouwing met aan de noordoostzijde een parkeerplaats. De realisatie van de beoogde praktijk en constructieruimte vindt plaats op twee percelen, kadastraal bekend als Horst, sectie O, nummer 1408 en 1410 (gedeeltelijk).

Het totale plangebied heeft een oppervlakte van circa 9.115 m<sup>2</sup>. Daarnaast bestaat het plangebied nog uit de percelen, kadastraal bekend als Horst, sectie O, nummer 917, 1323 (gedeeltelijk) en 1412.



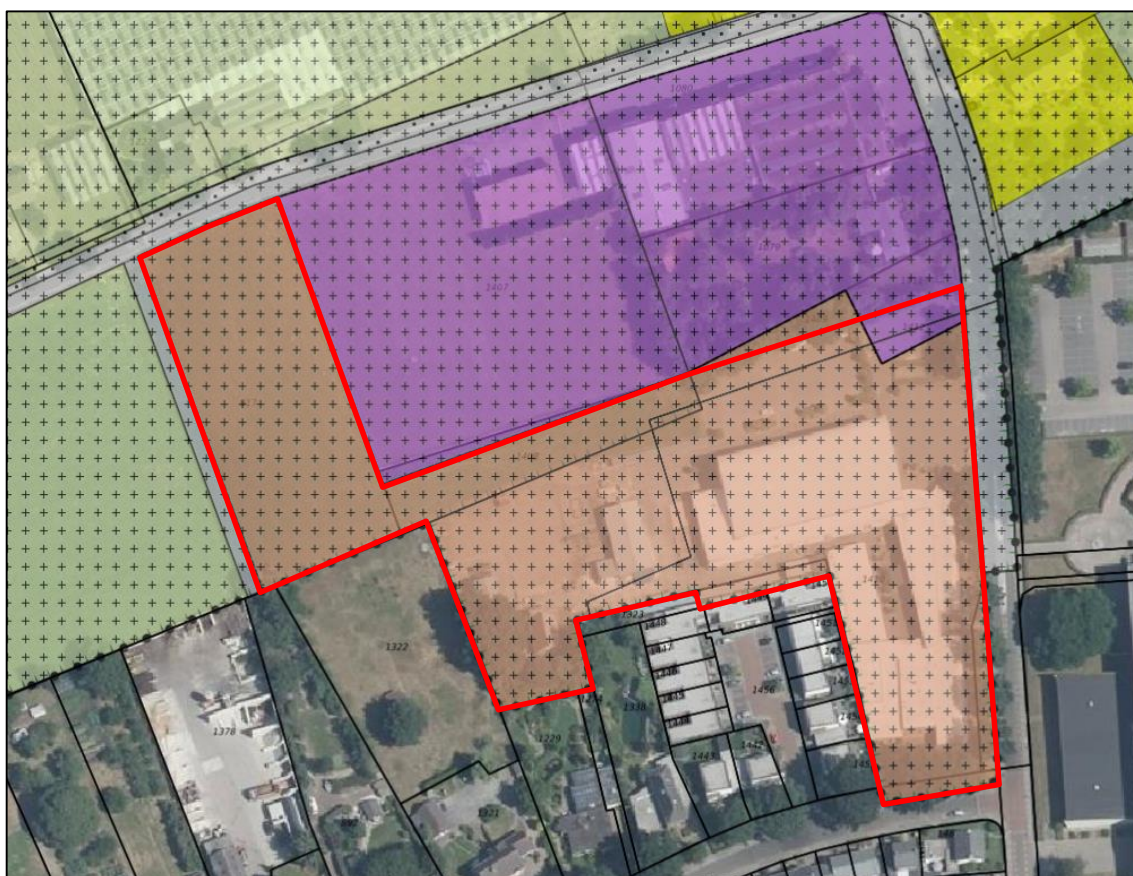
Figuur 1 Luchtfoto plangebied rood omlijnd



Figuur 2 Topografische kaart globale ligging plangebied rood omlijnd

### 1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied is geregeld in het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas', zoals dit is vastgesteld door de gemeenteraad Horst aan de Maas op 19 december 2017. In dit bestemmingsplan is het plangebied aan de Gebr. van Doornelaan 63 bestemd tot 'Maatschappelijk'. Daarnaast geldt voor een gedeelte van het plangebied de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3' en 'Waarde – Archeologie 7'. Het gebied kent ook een aantal gebiedsaanduidingen in de vorm van 'milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied venloschol', 'overige zone – ontwikkelingsgebied glastuinbouw' en 'overige zone – velden'. Tot slot is er nog een functieaanduiding aanwezig in de vorm van 'onderwijs' en een maximum bouwhoogte van 8 meter en maximum goothoogte van 5,5 meter.



Figuur 1 Uitsnede vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' (plangebied rood omlijnd)

Binnen de enkelbestemming 'Maatschappelijk' zijn maatschappelijke voorzieningen toegestaan met daarbij bijbehorende tuinen, erven, terreinen, paden, wegen, ontsluitings- en parkeervoorzieningen, voorzieningen van openbaar nut, water en waterhuishoudkundige voorzieningen, groenvoorzieningen en natuur en landschapselementen.

De maatschappelijke voorzieningen zijn toegestaan, met dien verstande dat ter plaatse van de vermelde aanduidingen uitsluitend de daarbij vermelde maatschappelijke functie(s) zijn toegestaan. Binnen het plangebied betekent dit dat alleen de maatschappelijke functie 'onderwijs' is toegestaan. In paragraaf 3.4.2 wordt nader ingegaan op dit vigerende bestemmingsplan.

## **1.4 Leeswijzer**

In het volgende hoofdstuk (2) vindt een beschrijving van het plangebied plaats. In hoofdstuk 3 volgen de uitgangspunten uit het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid, die betrekking hebben op de locatie. Hoofdstuk 4 beschrijft vervolgens de gewenste ontwikkeling en de ruimtelijke en stedenbouwkundige hiervan. Hoofdstuk 5 bevat een verantwoording van de diverse sectorale aspecten. In hoofdstuk 6 komt de uitvoerbaarheid van het plan aan de orde. In hoofdstuk 7 is tot slot de wijze van bestemmen opgenomen.



## 2. BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED

### 2.1 Ruimtelijke structuur

De locatie aan de Gebr. van Doornelaan 63 ligt ten noorden van de kern van Horst. Het plangebied omvat de bestaande bebouwing van de onderwijsinstelling Bouwmensen en bijbehorende parkeerplaats. Ten noorden van het plangebied ligt een agrarisch hulpbedrijf met de enkelbestemming 'Bedrijf'. Ten oosten grenst het plangebied direct aan de Gebr. van Doornelaan. Deze weg vormt de verbinding tussen het noordelijk gedeelte van de kern van Horst en het buitengebied. De Gebr. van Doornelaan is de voornaamste ontsluitingsweg voor de onderwijsinstelling Bouwmensen. Ten zuiden van het plangebied zijn een aantal burgerwoningen gelegen. Tot slot liggen aan de westzijde een aantal percelen bestaande uit grasland.

Wanneer verder wordt gekeken naar het omliggende gebied zijn in noordelijke richting verschillende glastuinbouwbedrijven te vinden. In zuidelijke richting is voornamelijk bebouwing aanwezig in de vorm van burgerwoningen die gezamenlijk de kern van Horst vormen.



Figuur 2 Luchtfoto ligging besluitgebied (plangebied rood omlijnd)

## 2.2 Functionele structuur

Binnen het plangebied is de onderwijsinstelling Bouwmensen gelegen. Het zuidoostelijk gedeelte van de locatie is grotendeels bebouwd met bebouwing ten dienste van de onderwijsinstelling. In het noordelijk en noordoostelijk gedeelte van het plangebied is een parkeerplaats gelegen, welke in de toekomst behouden blijft. Binnen het westelijk gedeelte van het plangebied zijn enkele bijgebouwen aanwezig die worden gebruikt voor de opslag van materialen. Daarnaast is er een braakliggend stuk grond aanwezig, welk wordt gebruikt voor praktijklessen in de buitenlucht. Het westelijk gedeelte bestaat voor het overige voornamelijk uit verharding.



Figuur 3 Huidige situatie beoogde locatie constructie- en praktijkruimte



Figuur 4 Huidige vormgeving praktijklessen in de buitenlucht (westelijk gedeelte van het plangebied)

In de directe omgeving ligt ten oosten van het plangebied een sporthal, het Dendron college en enkele hockeyvelden. Aan de voorzijde van de sporthal bevindt zich een relatief grote parkeerplaats. Ten noorden van het plangebied is een perceel gelegen met de enkelbestemming 'Bedrijf'. Op dit perceel is een gespecialiseerd bedrijf in bergingstechnieken voor tuin- en landbouw gelegen. Aan de westzijde van het plangebied zijn agrarische gronden gelegen en enkele burgerwoningen. In westelijke richting bevindt zich een bedrijf in grondwerken en transport. Het zuidelijk gedeelte van het plangebied grenst aan de Stappersmolen, waaraan een aantal burgerwoningen zijn gelegen.

### 2.3 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie

Om het voormalig gebruik van het plangebied vast te stellen, is gebruik gemaakt van historische kaarten op <http://topotijdreis.nl/>.



Figuur 5 Plangebied omstreeks 1850



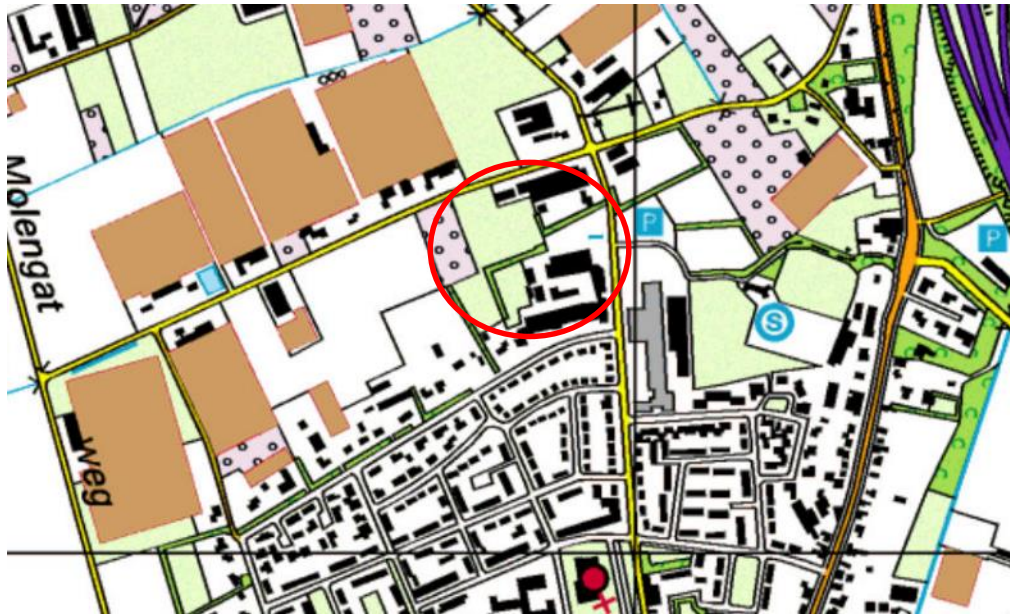
Figuur 6 Plangebied omstreeks 1900



Figuur 7 Plangebied omstreeks 1967



Figuur 8 Plangebied omstreeks 1979



Figuur 9 Plangebied omstreeks 1999

De Gebr. van Doornelaan is al sinds 1850 zichtbaar binnen de historische kaarten. Ten zuiden van het plangebied ligt al sinds 1850 de kern Horst. Ten noorden en noordwesten van het plangebied hebben altijd agrarische bedrijven gelegen. Uit de bovenstaande kaarten blijkt dat het plangebied en omgeving tot het eind van de jaren '60 van de vorige eeuw voornamelijk een agrarisch gebruik kende. In de omgeving van het plangebied waren eveneens agrarische percelen aanwezig.

In 1967 wordt pas de eerste bebouwing opgericht rond het plangebied. Binnen het plangebied zelf wordt pas in 1979 bebouwing opgericht. Het hoofdgebouw van de onderwijsinstelling is eind jaren '90 gebouwd.

## 3. BELEID

### 3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk zal aandacht worden besteed aan het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid (respectievelijk § 3.2, § 3.3 en § 3.4). Bij het rijksbeleid wordt onder andere ingegaan op de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Voor het provinciaal beleid wordt onder andere gebruik gemaakt van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014), een overkoepelend beleidsstuk. In het kader van het gemeentelijk beleid wordt onder andere ingegaan op de gemeentelijke structuurvisie en het geldende bestemmingsplan.

### 3.2 (Europees) en Rijksbeleid

#### 3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze Structuurvisie staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om zelf oplossingen te creëren. Het Rijk richt zich met name op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen.

Het Rijk zet zich voor wat betreft het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte worden drie hoofddoelen genoemd om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de onderwerpen van nationaal belang benoemd, waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Relevante nationale belangen voor onderhavig plangebied zijn als volgt:

- Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water), bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;
- Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;
- Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten.

#### Afweging

Er geldt op grond van de SVIR uiteraard dat voldaan dient te worden aan de voorwaarden van zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij ruimtelijke plannen.

De voorgenomen verruiming van de bouwmogelijkheden binnen het plangebied is in overeenstemming met de nationale belangen. Bij deze ontwikkeling is sprake van een lokale ontwikkeling, waarbij geen nationale belangen uit de Structuurvisie direct in het geding zijn.

Uit deze toelichting blijkt bovendien dat de kwaliteit van de bodem, water en lucht voldoet aan de eisen daaromtrent en dat er geen sprake is van negatieve milieueffecten waardoor de gezondheid van burgers wordt geschaad. Zoals elders uit deze toelichting blijkt, bestaan er verder ook vanuit milieuhygiënisch oogpunt, zoals geluid en externe veiligheid, geen belemmeringen in het gebied. De nationale belangen zijn dan ook niet in het geding als gevolg van onderhavig nieuw bestemmingsplan.

### 3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden en op 1 oktober 2012 zijn enkele wijzigingen in werking getreden. Voor de nationale belangen die kaderstellend zijn voor besluiten van gemeenten zijn in het Barro regels opgenomen die direct het bestemmingsplan en daarmee gelijk te stellen besluiten betreffen. Zij strekken ertoe dat de nationale ruimtelijke afweging, die door het kabinet in samenspraak met de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal is gemaakt, bij besluitvorming over bestemmingsplannen wordt gerespecteerd.

Onderwerpen waarvoor het Rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam, de uitoefening van defensietaken, veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, het Natuurnetwerk Nederland (NNN), primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

#### Afweging

Op dit bestemmingsplan werken geen van de genoemde rijksbelangen rechtstreeks door. In het gebied is verder ook geen sprake van een gebiedsreservering voor de lange termijn. Het bestemmingsplan is dan ook in lijn met het Barro.

### 3.2.3 Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)

De Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) is gebaseerd op het Barro. In het Barro is bepaald dat bij ministeriële regeling verschillende militaire terreinen en objecten, hoofdwegen en NNN-gebieden worden aangewezen, waar gemeenten bij de vaststelling van bestemmingsplannen rekening mee moeten houden. In de Rarro wordt daar uitvoering aan gegeven. Als gevolg van de gewijzigde regelgeving beslaat het radarverstoringgebied behorende bij de radar op de militaire vliegbasis Volkel ook de gemeente Horst aan de Maas. In artikel 2.6.9 van het Barro is bepaald dat in een bestemmingsplan geen bestemmingen mogen worden opgenomen die het oprichten van bouwwerken mogelijk maken die door hun hoogte onaanvaardbare gevolgen kunnen hebben voor de werking van de radar. Voor bouwwerken met een hogere hoogte dient een beoordeling te worden gemaakt van de mate waarin het radarbeeld door deze bouwwerken wordt verstoord. Ter hoogte van het plangebied zijn bouwwerken van maximaal

114 meter boven NAP toegestaan volgens bijlage 8.4 bij de Rarro. Aangezien het bestemmingsplan echter geen windturbines of andere bouwwerken hoger dan 114 meter toestaat vormt dit geen belemmering voor het radarverstoringgebied.

### 3.2.4 Besluit ruimtelijke ordening (Bro)

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen is per 1 oktober 2012 de ladder voor duurzame verstedelijking in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 Bro) opgenomen. De ladder ziet op een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. De ladder is een motiveringsinstrument dat verplicht moet worden toegepast bij elk ruimtelijk besluit dat een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk maakt. Wat er onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt verstaan, is in artikel 1.1.1 Bro bepaald: *'De ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'*. Uit de jurisprudentie<sup>1</sup> komt naar voren dat het wel een nieuwe stedelijke ontwikkeling van enige omvang moet zijn.

Per 1 juli 2017 is een gewijzigde ladder in werking getreden. Hierin is de tekst van de ladder teruggebracht naar de essentie, namelijk de noodzaak om aan te geven dat de voorgenomen nieuwe stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte plus een motivering indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd: *'De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien'* (artikel 3.1.6 lid 2 Bro).

#### Afweging

Het voorliggende initiatief omvat verruiming van de bouw mogelijkheden binnen het plangebied gelegen aan de Gebr. van Doornelaan 63. Hoewel de gronden reeds bestemd zijn als 'Maatschappelijk' zijn er ter plaatse van de beoogde constructie- en praktijkruimte geen bouw mogelijkheden aanwezig. Daarnaast heeft de constructie- en praktijkruimte een oppervlakte die groter is dan 500 m<sup>2</sup>. Derhalve is er sprake van een stedelijke ontwikkeling. Zodoende dient de behoefte aan de beoogde ontwikkeling aangetoond te worden. In paragraaf 5.9 vindt een behoefte onderbouwing plaats ten aanzien van de beoogde ontwikkeling.

### 3.2.5 Wet milieubeheer

In artikel 7.2, lid 1 van de Wet milieubeheer is bepaald dat bij algemene maatregel van bestuur de activiteiten worden aangewezen:

- a. Die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu;
- b. Ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben.

In het Besluit milieueffectrapportage zijn in artikel 2, lid 1 als activiteiten die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu (en waarvoor op grond van de Wet milieubeheer dus de verplichting geldt om een milieueffectrapportage op te stellen), aangewezen de activiteiten die behoren tot een in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit genoemde categorie.

<sup>1</sup> O.a. ABRS 1 juni 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:1503), ABRS 18 februari 2015 (ECLI:NL:RVS:2015:428) en ABRS 24 augustus 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:2319)



In lid 2 van hetzelfde artikel zijn als activiteiten ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben (en waarvoor op grond van de Wet milieubeheer dus een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt), aangewezen de activiteiten die behoren tot een in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit genoemde categorie.

In artikel 2, lid 5, aanhef en onder b. van het Besluit milieueffectrapportage, is vastgelegd dat de m.e.r.-beoordelingsplicht ook geldt voor plannen die weliswaar vallen onder een van de in onderdeel D genoemde activiteiten, maar waarbij het project valt onder de drempelwaarden zoals genoemd in onderdeel D, indien: 'op grond van selectiecriteria als bedoeld in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben'.

De afweging met betrekking tot de m.e.r.-(beoordelings)plicht van dit bestemmingsplan, is opgenomen in paragraaf 5.2.7.

### **3.3 Provinciaal beleid**

#### **3.3.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014**

Op 12 december 2014 hebben Provinciale Staten van Limburg als onderdeel van een integrale omgevingsvisie het POL2014 'Voor de kwaliteit van Limburg' vastgesteld. In dit op 16 januari 2015 in werking getreden POL is onderscheid gemaakt in zeven soorten gebieden, elk met eigen herkenbare kernkwaliteiten. Voor de verschillende zones liggen er heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden.

Binnen het bebouwd gebied worden de volgende zones onderscheiden:

- Stedelijk centrum,
- Bedrijventerrein,
- Overig bebouwd gebied.

In het landelijk gebied gaat het om de zones:

- Goudgroene natuurzone,
- Zilvergroene natuurzone,
- Bronsgroene landschapszone en
- Buitengebied.

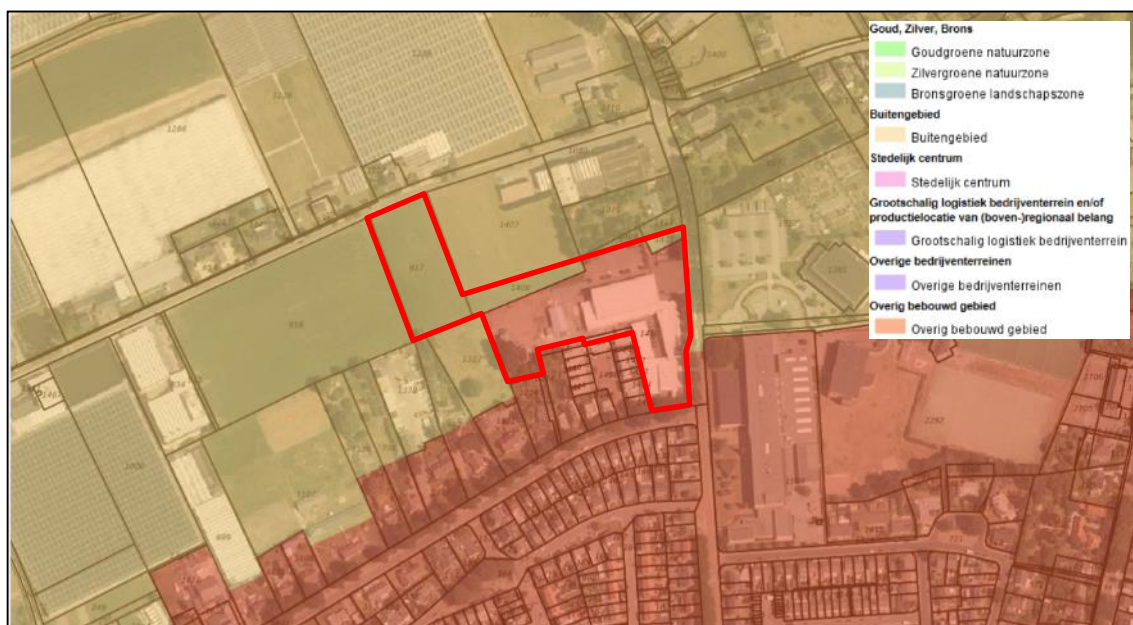
Volgens de POL2014 kaart 'Zonering Limburg' ligt het plangebied geheel binnen de zone 'overige bedrijventerreinen'. Deze zone omvat specifiek ingerichte gebieden voor grotere bedrijvigheid. Volgens het POL2014 liggen de accenten in deze zone op:

- Ruimte voor bedrijvigheid;
- Optimale bereikbaarheid;
- Duurzame inrichting en gebruik.

#### Afweging POL2014

Dit bestemmingsplan maakt een verruiming van de bouwmogelijkheden aan de Gebr. van Doornelaan 63 mogelijk. Dit is nodig in het kader van de beoogde realisatie van een constructie- en praktijkruimte voor de onderwijsinstelling Bouwmensen.

Het initiatief is passend binnen de zone 'overig bebouwd gebied' en 'buitengebied'. Daarmee past de beoogde ontwikkeling binnen de doelstellingen van het POL2014.



Figuur 10 Uitsnede POL2014-kaart 'Zonering Limburg' met ligging plangebied (rood omlijnd)

### 3.3.2 Omgevingsverordening Limburg 2014

De provincie Limburg heeft op 12 december 2014 ook de 'Omgevingsverordening Limburg 2014' vastgesteld. Hierin staan de regels die nodig zijn om het omgevingsbeleid van POL2014 juridische binding te geven.

Het plangebied is volgens de kaarten bij de Omgevingsverordening gelegen binnen de milieubeschermingszone 'Boringsvrije zone Venloschol'. Deze beschermingszone is echter niet van invloed op de voorgenomen ontwikkeling binnen het plangebied. Beschermingszones ten behoeve van natuur en landschap komen niet voor in het plangebied. Vanuit de Omgevingsverordening Limburg 2014 zijn er hiermee geen belemmeringen voor de voorliggende ontwikkeling.

### 3.3.3 Beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu

Het Limburgs Kwaliteitsmenu is gebaseerd op het idee dat bebouwingsontwikkelingen in het buitengebied leiden tot verlies van omgevingskwaliteit en dat dit verlies op een kwalitatieve manier wordt gecompenseerd. De doelstelling is dan ook het combineren van ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied met het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit in Limburg. Op 12 januari 2010 hebben Gedeputeerde Staten de beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu vastgesteld. De verantwoordelijkheid en de uitvoering van het Kwaliteitsmenu wordt in handen van de gemeenten gelegd.

Het kwaliteitsmenu is van toepassing op (niet onaanvaardbare) ontwikkelingen buiten de, rond de plattelandskernen getrokken, contour die middels een bestemmingsplanwijziging mogelijk worden gemaakt. De gemeente Horst aan de Maas heeft het LKM 'vertaald' naar eigen beleid door in de Structuurvisie Horst aan de Maas een gemeentelijk kwaliteitsmenu op te nemen.

Voor plannen die niet rechtstreeks passen in het bestemmingsplan is een kwaliteitsverbeterende maatregel verplicht. In de praktijk betekent dit dat oude gebouwen in het buitengebied worden gesloopt, dan wel financiële afdracht wordt gedaan om het kwaliteitsverlies te compenseren.

In de Structuurvisie Horst aan de Maas zijn voor het bepalen van het af te dragen bedrag verschillende modules uitgewerkt. Het beoogde initiatief valt onder de module “overig (gebouwde) functies”. De structuurvisie stelt dat voor commerciële voorzieningen de kwaliteitsbijdrage door middel van maatwerk bepaald wordt, er is dan ook geen specifieke module voor ontwikkeld. Voor het voorgenomen initiatief wordt daarom aansluiting gezocht bij de module voor het uitbreiden van solitaire bedrijven. Voor deze module geldt dat er een afdracht dient plaats te vinden voor iedere m<sup>2</sup> die wijzigt van bestemming.

Bij het voorgenomen initiatief blijft de bestemming ongewijzigd, omdat er enkel sprake is van een uitbreiding van gebouwen. Aangezien het initiatief in dienst van een maatschappelijke instelling plaats vindt en het grenst aan een tuinbouwontwikkelingsgebied is de ruimtelijke uitstraling van de nieuwe bebouwing minimaal. Er hoeft dan ook geen financiële bijdrage geleverd te worden. Er is echter wel een landschappelijke inpassing voor de ruimtelijke ontwikkeling noodzakelijk om bij te dragen aan een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. De landschappelijke inpassing<sup>2</sup> voor onderhavig project is terug te vinden in de separate bijlage.

### **3.4 Gemeentelijk beleid**

#### **3.4.1 Structuurvisie ‘Horst aan de Maas’**

Op 9 april 2013 heeft de gemeenteraad van Horst aan de Maas de ‘Structuurvisie Horst aan de Maas’ vastgesteld. In deze integrale op uitvoering gerichte structuurvisie heeft de gemeente haar ruimtelijk beleid gebundeld. Binnen de integrale beleidsvisiekaart uit de Structuurvisie Horst aan de Maas wordt het plangebied aangeduid als ‘Kern’ en ‘Concentratiegebied glastuinbouw’. Horst aan de Maas herbergt, als onderdeel van Greenport Venlo, belangrijke onderwijs- en onderzoeksvoorzieningen en innovatieve en beeldbepalende ondernemingen. Agribusiness, boomteelt, glastuinbouw, maakindustrie, detailhandel en recreatie en toerisme zijn de belangrijkste sectoren binnen de plaatselijke economie.

---

<sup>2</sup> BRO, Landschappelijke inpassing, projectnummer.: P01440, d.d.8 maart 2019



Figuur 11 Integrale beleidsvisiekaart Structuurvisie Horst aan de Maas globale ligging van het plangebied rood omlijnd

De beoogde ontwikkeling gaat deels plaatsvinden binnen een gebied dat momenteel aangewezen is als concentratiegebied voor glastuinbouw. De ontwikkeling heeft echter geen enkele connectie met glastuinbouw of daaraan gerelateerde activiteiten. Het plangebied beslaat ook deels de aanduiding 'Centrumdorpen', waaraan de voorgenomen ontwikkeling nauwer gerelateerd kan worden. Binnen de kernen in de centrumdorpen, waarvan het plangebied deel uit maakt, staat men positief tegenover de uitbreiding van solitaire bedrijven. Hierdoor is er een positieve grondhouding voor overige gebouwde functies binnen het plangebied.

Een van de uitgangspunten binnen de 'Structuurvisie Horst aan de Maas' is duurzaamheid. Dit heeft voornamelijk betrekking op zorgvuldig ruimtegebruik bij nieuwe ontwikkelingen en passende beeldkwaliteit, om zo een hoge 'quality of life' te behouden. De voorgenomen ontwikkeling sluit aan bij het principe van zorgvuldig ruimtegebruik, omdat een reeds bestaand perceel bestemd als 'Maatschappelijk' met de functieaanduiding 'onderwijs' gebruikt wordt voor de ontwikkeling van nieuwe onderwijsfaciliteiten.

### 3.4.2 Bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas'

Op 19 december 2017 heeft de gemeenteraad van Horst aan de Maas het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' vastgesteld. In dit bestemmingsplan is de bestaande onderwijsinstelling Bouwmensen bestemd tot 'Maatschappelijk' met de functieaanduiding 'onderwijs'.

De drie percelen, kadastraal bekend als Horst, sectie O, nummer 917 en 1408 (gedeeltelijk) en hebben daarnaast de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3'. De beoogde realisatie van de constructie- en praktijkruimte gaat plaats vinden op de twee percelen, kadastraal bekend als Horst, sectie O, nummer 1408 (gedeeltelijk) en 1410. Deze twee percelen kennen de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 7'.

Ter plaatse van deze dubbelbestemmingen zijn de gronden, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor behoud en bescherming van archeologisch waardevolle informatie. Ter plaatse geldt een archeologische onderzoeksplicht voor bodemingenrepen dieper dan 50 cm en met een oppervlakte groter dan 500 m<sup>2</sup>. In paragraaf 5.6 wordt nader ingegaan op het aspect archeologie.

Binnen het gehele plangebied zijn twee maatvoeringen opgenomen in de vorm van een maximum bouwhoogte van 8 meter en een maximum goothoogte van 5,5 meter. Daarnaast mag binnen het plangebied slechts het bestaand oppervlak aan bedrijfsgebouwen gerealiseerd worden. Er bestaat echter de mogelijkheid om hiervan af te wijken en 10% extra aan bedrijfsgebouwen te realiseren. De beoogde ontwikkeling bestaat echter uit een toename van meer dan 10%, waardoor er niet wordt voldaan aan de algemene afwijkingsregels. Voor het overige is realisatie van de constructie- en praktijkruimte passend binnen de geldende juridisch-planologische kaders.

Binnen het plangebied mogen wel nieuwe bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden opgericht. Dit betekent dat erf- en terreinafscheidingen maximaal 1 meter voor en 2 meter achter de voorgevelrooilijn gerealiseerd mogen worden. Daarnaast mogen de overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, maximaal een bouwhoogte van 6 meter hebben.

### **3.5 Conclusie**

Uit het vorenstaande blijkt dat het initiatief past binnen beleid en regelgeving van rijk, provincie en gemeente. Enkel ten aanzien van het vigerend bestemmingsplan is sprake van strijdigheid, omdat de beoogde ontwikkeling voorziet in een toename van meer dan 10% aan bedrijfsbebouwing. Hierdoor wordt niet voldaan aan de algemene afwijkingsregels. In relatie tot deze afwijking is onderhavig bestemmingsplan opgesteld om hier een nieuw passend juridisch-planologisch kader voor te regelen.

## 4. PLANBESCHRIJVING

### 4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan

Aan de Gebr. van Doornelaan 63 in Horst is de onderwijsinstelling Bouwmensen gevestigd. De locatie is momenteel deels bebouwd met bedrijfsbebouwing en enkele bijgebouwen. Daarnaast is de locatie grotendeels verhard en is er in het oostelijk deel van het plangebied een parkeerplaats gelegen. Het plangebied wordt ontsloten door de Gebr. van Doornelaan in het oosten en de Molenveldweg in het noordwesten.

Het voornemen bestaat om een constructie- en praktijkruimte te realiseren ten noordoosten van de bestaande bedrijfsbebouwing. Deze projectlocatie bestaat momenteel grotendeels uit grasland, maar kent wel de functieaanduiding 'onderwijs' en de enkelbestemming 'Maatschappelijk'.

Het dak van de constructie- en praktijkruimte zal bestaan uit baanvormige dakbedekking, isolatieplaten, stalen dakplaten en stalen spanten en dakliggers. De muren van de bebouwing zullen bestaan uit stalen sandwichpanelen met aan de onderzijde prefab betonplinten. De fundering van de constructie komt de staan op de vaste grondslag door middel van een grondverbetering. De bebouwing zal een hoogte omvatten van circa 9 meter.

Binnen de bestemming mag volgens de bouwregels slechts het bestaand oppervlak aan bedrijfsgebouwen gerealiseerd worden (artikel 11.2.2). Hiervoor bestaat echter de mogelijkheid om af te wijken, waardoor 10% extra aan bedrijfsgebouwen wordt toegestaan. De gewenste constructie- en praktijkruimte bestaat echter uit meer dan 10%, waardoor de ontwikkeling niet mogelijk is binnen het vigerend bestemmingsplan. Middels een bestemmingsplanprocedure kan door de gemeente Horst aan de Maas medewerking worden verleend aan de realisatie van de constructie- en praktijkruimte.

Voor plannen die niet rechtstreeks passen binnen het bestemmingsplan is een kwaliteitsverbeterende maatregel verplicht. Dit betekent dat oude gebouwen in het buitengebied worden gesloopt, danwel financiële afdracht wordt gedaan om het kwaliteitsverlies te compenseren. Aangezien de ontwikkeling een maatschappelijke instelling betreft en grenzend is aan een tuinbouwontwikkelingsgebied is de ruimtelijke uitstraling van de constructie- en praktijkruimte echter minimaal. Er hoeft dan ook geen financiële bijdrage geleverd te worden. De gemeente Horst aan de Maas vereist wel dat er een landschappelijke inpassing van de ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt, waardoor er wordt bijgedragen aan de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit.

## 4.2 Stedenbouwkundige/ ruimtelijke aspecten

In functioneel en stedenbouwkundig opzicht is de realisatie van de constructie- en praktijkruimte passend in de omgeving. Er is namelijk al sprake van een bestaande onderwijsinstelling, die is gelegen binnen het plangebied. De maatschappelijke functie binnen het plangebied wijzigt dan ook niet als gevolg van de ontwikkeling. De bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het plangebied blijven daarnaast grotendeels gelijk aan de mogelijkheden volgens het geldende bestemmingsplan. Middels het voorliggende bestemmingsplan wordt de bouw van een constructie- en praktijkruimte mogelijk gemaakt die groter is dan 10% van het bestaand oppervlak aan bedrijfsgebouwen. Dit grotere oppervlak aan bedrijfsgebouwen is noodzakelijk om in een betere onderwijsomgeving praktijklessen te kunnen geven.

De constructie- en praktijkruimte is van groot belang om leerlingen de mogelijkheden te bieden om leerervaring op te doen met betrekking tot bouwwerkzaamheden. Binnen het plangebied is er niet de mogelijkheid om in een overdekte omgeving werkzaamheden uit te voeren. Er bevinden zich reeds binnen het plangebied wel een aantal bijgebouwen, maar deze worden gebruikt voor de opslag van materialen. De beoogde locatie voor de realisatie van de constructie en praktijk ruimte bestaat nu uit een grasveld. De locatie van de beoogde ontwikkeling binnen het plangebied zorgt ervoor dat de constructie- en praktijkruimte vanuit de straatzijde beperkt zichtbaar is. Het bouwen op korte afstand van de noordelijke perceelgrens is niet bezwaarlijk, omdat de bomen ten noordoosten de zichtbaarheid van de constructie- en praktijkruimte vanuit het aangrenzend bedrijf beperkt.

De beoogde bouwhoogte van circa 9 meter is noodzakelijk vanwege de praktijklessen. De hoogte van de bebouwing is namelijk bepalend voor de gebruiksmogelijkheden met betrekking tot de bouw van constructies. De beoogde bouwhoogte sluit aan op de reeds bestaande bedrijfsbebouwing in oostwestelijke richting. Het plangebied is in de huidige situatie bebouwd met diverse gebouwen, die verschillen qua vormgeving, maatvoering, situering en dakopbouw. De beoogde bebouwing sluit hierdoor aan op de diversiteit van de bestaande bebouwing. Aangezien de ontwikkeling plaatsvindt in de nabijheid van de bestaande bedrijfsbebouwing wordt ook het open karakter van het noordwestelijk gelegen perceel gewaarborgd.

De gemeente Horst aan de Maas vereist dat er een landschappelijke inpassing plaats vindt. Deze inpassing moet bijdragen aan een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. In het kader van de voorliggende ontwikkeling is dan ook een landschappelijk inpassingsplan<sup>3</sup> opgesteld.

De ingrepen in het landschappelijke inpassingsplan zijn gebaseerd op de structuurvisie Horst aan de Maas (specifiek overgang kern-buitengebied en glastuinbouwconcentratie). De bestaande groene elementen binnen het plangebied blijven behouden. Er wordt een nieuwe houtsingel aangeplant in het noordwestelijk gedeelte van het plangebied. Daarnaast worden er twee beukhangen aangeplant in het westelijk gedeelte van het plangebied. De realisatie van deze groene elementen sluit aan op het historische gesloten karakter van het gebied. Middels een voorwaardelijke verplichting is in het voorliggende bestemmingsplan geborgd dat de landschappelijke inpassing wordt gerealiseerd en in stand wordt gehouden.

<sup>3</sup> BRO, Landschappelijke inpassing, projectnummer.: P01440, d.d.8 maart 2019

Concluderend kan gesteld worden dat de ontwikkeling vanuit stedenbouwkundig en ruimtelijk oogpunt passend in de omgeving is. De realisatie van het plan heeft, zowel op korte als op (middel) lange termijn, geen negatieve ruimtelijke effecten tot gevolg op de omgeving.



## 5. SECTORALE ASPECTEN

### 5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op de verschillende onderzoeks- en milieuaspecten die aan de orde zijn bij het voorliggend initiatief. Daarbij komen onder meer de volgende aspecten aan bod: milieu (geluid, bodem, bedrijven en milieuzonering, luchtkwaliteit, geurhinder, duurzaam bouwen), waterhuishouding (riolering en watertoets), externe veiligheid, archeologie en cultuurhistorie, verkeer en vervoer, kabels en leidingen en ecologie.

### 5.2 Milieuaspecten

Er bestaat een duidelijke relatie tussen milieu en ruimtelijke ordening. De laatste decennia groeien de beleidsvelden steeds verder naar elkaar toe. De milieukwaliteit vormt een belangrijke afweging bij de ontwikkelingsmogelijkheden van ruimtelijke functies. Bij de besluitvorming over het al dan niet toelaten van een bepaalde ruimtelijke ontwikkeling, dient onderzocht te worden welke milieuaspecten daarbij een rol kunnen spelen. Het is daarnaast van belang om milieubelastende functies (zoals bepaalde bedrijfsactiviteiten) ruimtelijk te scheiden ten opzichte van milieugevoelige functies zoals woningen. Andersom moet in de ruimtelijke ordening nadrukkelijk rekening gehouden worden met de gevolgen van ruimtelijke ingrepen voor het milieu. Milieubelastende situaties moeten voorkomen worden.

#### 5.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient aangegeven te worden of de plaatselijke bodemkwaliteit geschikt is voor het beoogde gebruik van de gronden. In het voorliggende geval is er sprake van de realisatie van een constructie- en praktijkruimte binnen het plangebied. De bestemming van de grond is momenteel 'Maatschappelijk'. Er is geen sprake van een wijziging naar een voor de bodem gevoeliger gebruik. Het uitvoeren van een bodemonderzoek wordt daarom uit planologisch oogpunt niet noodzakelijk geacht.

Volledigheidshalve dient vermeld te worden dat er reeds in 2009 door Econsultancy een verkennend bodemonderzoek<sup>4</sup> is uitgevoerd ter plaatse van de onderwijsinstelling Bouwmensen. Het rapport is 10 jaar oud. In het relevante perceel zijn 2/3 boringen gezet. Uit deze boringen is gebleken dat de grond ter plaatse chemisch en zintuigelijk schoon is. Er van uitgaande dat er op het betreffende perceeldeel sinds 2009 geen potentieel bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden bestaan er geen belemmering ten aanzien van de beoogde realisatie van de constructie- en praktijkruimte.

#### Conclusie

Vanuit de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem zijn er geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkeling.

---

<sup>4</sup> Econsultancy, *Verkennend bodemonderzoek Molenveldweg (ong.) te Horst, projectnr.: 09011032, d.d. 18 maart 2009.*

### 5.2.2 Geluid

In de Wet geluidhinder (Wgh) wordt aangegeven hoe voor een gebied waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt, dient te worden omgegaan met geluidhinder als gevolg van wegverkeer, spoorwegen en gezoneerde industrieterreinen.

#### Wegverkeerslawaai

In de Wet geluidhinder (Wgh) is bepaald dat elke weg een onderzoekszone heeft, met uitzondering van woonerven en wegen waar een maximumsnelheid van 30 km/u voor geldt. Bij een ruimtelijke ontwikkeling waarbij sprake is van de ontwikkeling van geluidsgevoelige objecten binnen een onderzoekszone, dient een onderzoek te worden uitgevoerd naar de geluidsbelasting op deze gebouwen of terreinen.

De constructie- en praktijkruimte is geen geluidgevoelig object zoals bedoeld in de Wgh. Het voorliggende bestemmingsplan maakt geen nieuwe geluidgevoelige objecten mogelijk. Het uitvoeren van een akoestisch onderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

Daarnaast zal er geen sprake zijn van een extra verkeersaantrekkende werking als gevolg van de realisatie van de constructie- en praktijkruimte, waardoor geluidhinder op omliggende geluidgevoelige objecten zou kunnen ontstaan. Het is namelijk expliciet niet de bedoeling dat, als gevolg van de ruimtelijke ontwikkeling, het leerlingen aantal wordt vergroot. In paragraaf 5.7 wordt het aspect verkeer toegelicht.

#### Spoorwegverkeer

Bij de ontwikkeling van geluidsgevoelige objecten nabij een spoorlijn dient het spoorwegverkeerslawaai betrokken te worden. In dit geval is geen sprake van de ontwikkeling bij een spoorweg, waardoor spoorwegverkeerslawaai niet van belang is.

#### Industrielawaai

Bij het voorliggende initiatief worden geen nieuwe geluidgevoelige objecten mogelijk gemaakt. In de omgeving van het plangebied zijn daarnaast geen gezoneerde industrieterreinen gelegen. Het plangebied is daarmee niet binnen de geluidzone van een gezoneerd industrieterrein, waardoor een onderzoek naar industrielawaai vanuit de Wgh niet noodzakelijk is.

In paragraaf 5.2.5 wordt nader ingegaan op de eventuele geluidseffecten van het initiatief op omliggende gevoelige functies (zogeheten indirecte hinder).

### 5.2.3 Luchtkwaliteit

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen zijn beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. Een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. Een project draagt ‘niet in betekenende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;

- d. Een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

#### Het Besluit NIBM

Deze AMvB legt vast, wanneer een project niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. De achtergrond van het beginsel 'Niet in betekenende mate' is dat de gevolgen van een ontwikkeling voor de luchtkwaliteit in een aantal gevallen (beschreven in de ministeriële Regeling NIBM) worden tenietgedaan door de ontwikkeling van bijvoorbeeld schonere motoren in het gehele land.

Een project is NIBM als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM<sub>10</sub>) of stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m<sup>3</sup> voor zowel fijn stof als NO<sub>2</sub>. Als de 3% grens voor PM<sub>10</sub> of NO<sub>2</sub> niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

Zoals in paragraaf 5.7 wordt toegelicht, is bij dit initiatief geen sprake van een toename van het aantal verkeersbewegingen, die niet ook al mogelijk was op basis van het geldende bestemmingsplan. Hierdoor heeft de beoogde realisatie van de constructie- en praktijkruimte geen negatieve invloed op de luchtkwaliteit ter plaatse. Nader onderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

#### Achtergrondwaarden

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden bezien of de luchtkwaliteit ter plaatse goed genoeg is om een goed woon- en leefmilieu te kunnen waarborgen. Volgens de kaarten van het Planbureau voor de Leefomgeving was de concentratie fijn stof (PM<sub>10</sub>) in 2017 ter plaatse gelegen tussen 18 en 20 µg/m<sup>3</sup>, de concentratie fijn stof (PM<sub>2,5</sub>) tussen 10 en 12 µg/m<sup>3</sup> en de concentratie stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) tussen 15 en 20 µg/m<sup>3</sup>. In de Wet milieubeheer is de jaargemiddelde grenswaarde voor PM<sub>10</sub> 40 µg/m<sup>3</sup> en voor PM<sub>2,5</sub> 25 µg/m<sup>3</sup>. Voor NO<sub>2</sub> bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde eveneens 40 µg/m<sup>3</sup>. Volgens de kaarten van het Planbureau voor de Leefomgeving is de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende.

#### Toetsing

Dit bestemmingsplan maakt de bouw van een constructie- en praktijkruimte mogelijk binnen de locatie van de onderwijsinstelling Bouwmensen aan de Gebr. van Doornelaan 63 gelegen in Horst. Dit initiatief draagt niet in betekende mate bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. De luchtkwaliteit ter plaatse is voldoende om een goed woon- en leefmilieu te waarborgen.

#### **5.2.4 Geur**

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dienen te worden getoetst aan de normen uit de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Als gevolg van deze wet worden normen gesteld voor de bouw van nieuwe geurgevoelige objecten (gebouwen voor menselijk wonen en menselijk verblijf). Er dient voor deze objecten sprake te zijn van een goed woon- en leefklimaat. Daarnaast mogen de omliggende veehouderijen niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt.

Gemeenten hebben onder de Wgv de bevoegdheid gekregen om binnen de kaders die deze wet stelt eigen normen te stellen. Deze kunnen worden vastgelegd in een geurverordening. De

normstelling in de geurverordening dient te worden gemotiveerd aan de hand van een gebiedsvisie geurhinder en veehouderij. De gemeente Horst aan de Maas beschikt niet over een geurverordening. Voor het bepalen van de toe te passen normen is het eveneens van belang of het gebied is gelegen binnen een concentratiegebied als bedoeld in bijlage I van de Meststoffenwet, hetgeen voor de gemeente Horst aan de Maas van toepassing is. Dit betekent dat de onderstaande wettelijke normen en afstanden van toepassing zijn binnen het grondgebied van de gemeente:

- De norm van 3 ouE/m<sup>3</sup> voor de maximale geurbelasting op geurgevoelige objecten gelegen in de bebouwde kom;
- De norm van 14 ouE/m<sup>3</sup> voor de maximale geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen het buitengebied;
- Een vaste afstand van 100 meter ten opzichte van geurgevoelige objecten gelegen in de bebouwde kom;
- Een vaste afstand van 50 meter ten opzichte van geurgevoelige objecten gelegen in het buitengebied.

#### Toetsing

De constructie- en praktijkruimte betreft een geurgevoelig object. De gemeente Horst aan de Maas heeft in het kader van de gemeentelijke structuurvisie onderzoek gedaan naar het leefklimaat van verschillende kernen. Naar aanleiding daarvan zijn in de structuurvisie voor de intensieve veehouderij vaste afstanden opgenomen ten opzichte van de dorpskernen. Voor de kern van Horst is daarom een geurcontour van 250 meter opgenomen. Dit betekent dat intensieve veehouderij zich niet binnen een afstand van 250 meter ten opzichte van de kernrand mag vestigen. Het woon- en leefklimaat wordt met betrekking tot geurhinder aangemerkt als goed tot zeer goed in de kern Horst. Dit zorgt ervoor dat het aspect geurhinder geen belemmering vormt voor de realisatie van de constructie- en praktijkruimte.

### 5.2.5 Bedrijven en milieuzonering

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Milieuzonering beperkt zich tot de milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie: geur, stof, geluid en gevaar. Als hulpmiddel voor de inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, in 2009 een indicatieve bedrijvenlijst opgesteld.

In de VNG-publicatie zijn gebiedstyperingen opgenomen, te weten omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied en de omgevingstype gemengd gebied:

#### 1. *Omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied*

Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven of kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer. Een vergelijkbaar omgevingstype qua aanvaardbare milieubelasting is een rustig buitengebied (eventueel inclusief verblijfsrecreatie), een stiltegebied of een natuurgebied;

## 2. *Omgevingstype gemengd gebied*

Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend. De omgeving van het plangebied dient te worden gekwalificeerd als gemengd gebied, aangezien sprake is van een gebied met diverse agrarisch- en niet-agrarische bedrijven en burgerwoningen.

De indicatieve bedrijvenlijst in de VNG-publicatie geeft richtafstanden, gebaseerd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of gemengd gebied. De richtafstanden in de bedrijvenlijst gelden voor een rustige woonwijk. Bij een omgevingstype gemengd gebied mag met richtafstand met één afstandsstap worden verlaagd. Voor een rustige woonwijk geldt dat de geluidsbelasting (etmaalwaarde) 45 dB(A) op de gevels van nabijgelegen geluidsgevoelige objecten mag bedragen. Voor een gemengd gebied geldt dat de geluidsbelasting (etmaalwaarde) 50 dB(A) op de gevels van nabijgelegen geluidsgevoelige objecten mag bedragen.

De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die het bedrijf (of andere milieubelastende functie) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning (of andere milieugevoelige functie).

Bedrijven in de nabijheid van het plangebied worden niet belemmerd door de beoogde ontwikkelingen. Er worden namelijk geen nieuwe milieugevoelige functies gerealiseerd in het plangebied.

De beoogde realisatie van de constructie- en praktijkruimte komt niet direct voor in de indicatieve bedrijvenlijst in de VNG-publicatie. De activiteit sluit het best aan op 'Scholen voor beroeps-, hoger en overig onderwijs' met de sbi-code 803-804. Hiervoor wordt een richtafstand van 30 meter geadviseerd. De meest dichtbij gelegen woningen liggen op circa 50 meter afstand. Hiermee wordt voldaan aan deze richtafstand. In de omgeving zal hiermee sprake zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Dit wordt niet verslechterd als gevolg van de ontwikkeling.

### 5.2.6 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

### *Plaatsgebonden risico*

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de  $10^{-6}$  contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

### *Groepsrisico*

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als *ijkpunt* in de verantwoording (géén norm). De realisatie van de constructie- en praktijkruimte zorgt niet meer een toename in het aantal personen (leerlingen) binnen het plangebied.

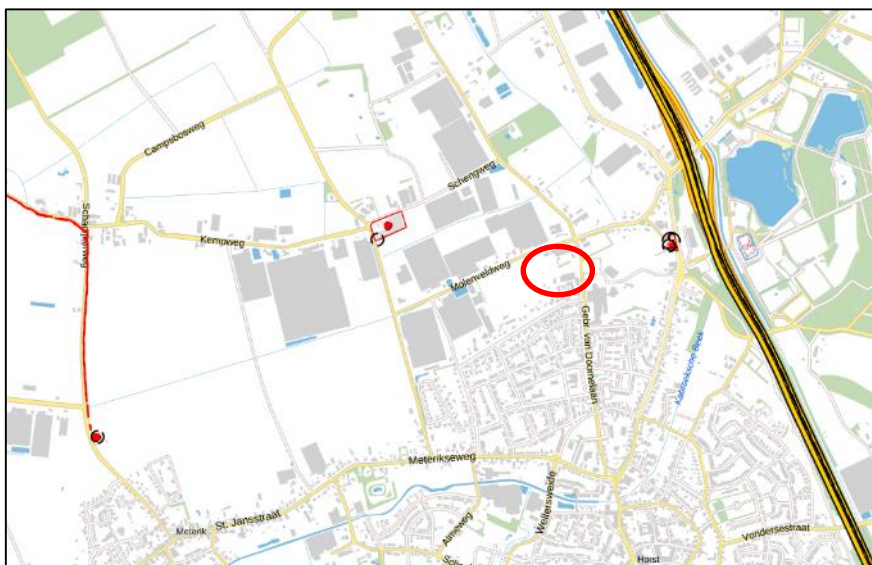
In het Bevi, het Bevb en het Bevt is een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Er is sprake van een groepsrisico zodra het plan in het invloedsgebied ligt van een risicovolle activiteit. Het betrokken bestuursorgaan moet, al dan niet in verband met de totstandkoming van een besluit, expliciet aangeven hoe de diverse factoren die bijdragen aan de hoogte van het groepsrisico (waaronder zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid) zijn beoordeeld en eventuele in aanmerking komende maatregelen, zijn afgewogen. Een belangrijk onderdeel van de verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de regionale brandweer.

### *(Beperkt) kwetsbare objecten*

Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants. Middels het voorliggende bestemmingsplan worden geen nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten mogelijk gemaakt, die op basis van het vigerende bestemming niet al mogelijk waren. Er is immers binnen het plangebied al sprake van een bestaande onderwijsinstelling, waarbij uitsluitend een nieuwe constructie- en praktijkruimte wordt gerealiseerd die afwijkt van het vastgesteld maximaal toelaatbare oppervlak aan bedrijfsbebouwing. De voorliggende ontwikkeling betreft daarnaast geen risicovolle inrichting. Verdere toetsing aan externe veiligheid is in principe dus niet vereist. Volledigheidshalve wordt hiernavolgend wel beknopt ingegaan op eventueel aanwezige risicovolle inrichtingen of transportroutes in de omgeving het plangebied.

### *Inrichtingen*

Ten oosten van het plangebied ligt op circa 410 meter een LPG-station aan de Venrayseweg 97. De plaatsgebonden risicocontour  $10^{-6}$  ligt op 35 meter en vormt hierdoor geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling. In westelijke richting ligt op circa 650 meter het bedrijf Mts. Cox met een bovengrondse propaantank aan de Molengatweg 4. De plaatsgevonden risicocontour  $10^{-6}$  ligt op 25 meter ook deze inrichting vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling. Voor het overige zijn er geen risicovolle inrichtingen in de nabijheid van het plangebied gelegen.



Figuur 12 Uitsnede Risicokaart Nederland met de globale ligging plangebied (rood omlijnd)

### *Buisleidingen*

Ten westen van het plangebied is op circa 1,9 kilometer een aardgasleiding gelegen. De leiding heeft geen plaatsgebonden risicocontour  $10^{-6}$ . Gezien de aanzienlijke afstand tussen het plangebied en de aardgasleiding vormt deze geen belemmering.

### *Spoorlijnen*

In de nabijheid van het plangebied is geen spoorlijn gelegen, waarover het transport van gevaarlijke stoffen plaats vindt.

### *Wegen*

Tot slot vindt er over de Gebr. van Doornelaan, direct ten oosten van het plangebied geen risicovol transport plaats. Op een afstand van circa 610 meter ten oosten van het plangebied is tevens de A73 Venlo - Vierlingsbeek gelegen. De plaatsgebonden risicocontour  $10^{-6}$  van deze snelweg is 1 meter. Daarnaast is er een plasbrandaandachtsgebied aanwezig rondom deze snelweg. Gezien de afstand tot het plangebied zijn bovenstaande factoren echter niet van invloed op de voorgenomen ontwikkeling. De liggen van het plangebied ten opzichte van de Gebr. Doornelaan en A73 vormt dan ook geen belemmering.

### *Advies veiligheidsregio Limburg-Noord*

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van risicobronnen die vallen onder de regeling voor Externe Veiligheid. Externe Veiligheid is derhalve niet relevant voor dit bestemmingsplan. Ten aanzien van de beoogde constructie- en praktijkruimte wordt 5 meter tot de perceelgrenzen vrijgehouden van bebouwing.

Op basis van het voorgaande kan geconcludeerd worden dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt in het kader van onderhavig bestemmingsplan.

### 5.2.7 Milieueffectrapportage

#### *Toets m.e.r.-plicht*

In het plangebied wordt een groter oppervlak aan bedrijfsbebouwing mogelijk gemaakt voor de bestaande onderwijsinstelling Bouwmensen. Deze ontwikkeling omvat geen activiteiten die voorkomen in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit m.e.r.. Er is dus geen sprake van de verplichting om een m.e.r. procedure te doorlopen.

#### *Toets m.e.r.-beoordelingsplicht*

In onderdeel D van de bijlage bij het besluit milieueffectrapportage is aangegeven bij welke activiteiten, plannen en besluiten een m.e.r.-beoordeling moet plaatsvinden, dat wil zeggen een nadere afweging of mogelijk een m.e.r. procedure moet worden gevolgd.

In onderdeel D is aangegeven dat een m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd voor de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen, in gevallen waarbij de activiteit betrekking heeft op een oppervlakte van 100 hectare of meer, een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m<sup>2</sup> of meer, of een aaneengesloten gebied met 2.000 of meer woningen (categorie D11.2).

Een 'stedelijk ontwikkelingsproject' dient niet vergeleken te worden met een 'stedelijke ontwikkeling' in de zin van de Ladder (artikel 3.1.6, Bro). Om te kunnen beoordelen of er sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject dient te worden gekeken naar de volgende zaken:

- de concrete omstandigheden van het geval, waarbij de aard en omvang van het project van belang zijn;
- het gebied waarin de ontwikkeling plaats zal vinden;
- de uitbreiding van de bebouwing (indien sprake is van een bestaand gebouw);
- de mogelijkheden op grond van het bestemmingsplan;
- de milieugevolgen.

Deze beoordelingscriteria zijn gebaseerd op verschillende recente uitspraken<sup>5</sup>, waarbij het begrip 'stedelijke ontwikkeling' centraal staat. Aangezien het plangebied reeds is bestemd als 'Maatschappelijk' met de functieaanduiding 'onderwijs' is de nieuwe ontwikkeling passend binnen de mogelijkheden die op grond van het huidige bestemmingsplan worden toegestaan. Daarnaast betreft het een kleinschalige ontwikkeling, waarbij de omvang en aard van de ontwikkeling niet overeenkomt met de beschrijvingen binnen categorie D11.2. Er zijn daarnaast geen negatieve milieugevolgen voorzien, zoals reeds besproken in de uitwerking van de voorgaande milieuaspecten.

Gezien het huidige bestemmingsplan het functionele gebruik van de constructie- en praktijkruimte toestaat, het een kleinschalige ontwikkeling betreft en er geen negatieve milieugevolgen zijn wordt de ontwikkeling niet gezien als een stedelijk ontwikkelingsproject. Er is dan ook geen sprake van een verplichting om een m.e.r. beoordelingsprocedure te doorlopen.

<sup>5</sup> Oa. ABRS 15 maart 2017, ECLI:NL:RVS:2017:694/ 31 januari 2018, ECLI:NL:RVS:2018:348/ 18 april 2018, ECLI:NL:RVS:2018:1297



### 5.3 Waterparagraaf

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze in voorliggend plan rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan het benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

#### Beschrijving van waterrelevant beleid

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan 2016-2021 van het waterschap Limburg, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014, het Provinciaal Waterplan van de provincie Limburg, het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- Vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- Voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de drietrapsstrategieën. De meest relevante beleidsstukken zijn hieronder verder toegelicht.

#### *Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014)*

Het provinciaal waterbeleid is vastgelegd in POL2014 en is nader geconcretiseerd in het Provinciaal Waterplan 2016-2021 op grond van de vereisten van de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW). Dit plan maakt onderdeel uit van het tweede (inter)nationale Stroomgebiedbeheerplan Maas.

In Nederland zijn vijf instanties betrokken bij het waterbeheer en de watervoorziening. Op grond van de Waterwet (2009) en het Bestuursakkoord Water (2011) is de verantwoordelijkheid als volgt verdeeld:

1. Het Rijk is verantwoordelijk voor beleid en wetgeving op nationaal niveau en voor het beheer van het hoofdwatersysteem: de zee en de grote rivieren, meren en kanalen.
2. De provincies zijn verantwoordelijk voor het beleid en regelgeving voor de regionale grond- en oppervlaktewatersystemen, en de vergunningverlening voor grondwateronttrekkingen ten behoeve van openbare watervoorziening, de grotere industriële onttrekkingen en die voor energieopslagsystemen.
3. De waterschappen zijn verantwoordelijk voor het beheer van de regionale grond- en oppervlaktewatersystemen, de zuivering van afvalwater en de zorg voor waterkeringen ten behoeve van de veiligheid langs de Maas. De waterschappen concretiseren de provinciale beleidskaders uit het POL2014 en het provinciaal waterplan in een waterbeheerplan dat het karakter krijgt van een uitvoeringsprogramma.
4. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor rioleringbeheer en hebben de zorgplicht voor overtollig hemelwater, afvalwater en grondwater in de bebouwde omgeving.
5. Het drinkwaterbedrijf is wettelijk verantwoordelijk voor de productie en distributie van drinkwater.

Beekdalen zijn belangrijk zowel voor het vasthouden en bergen van wateroverschot als voor het bereiken van de ecologische doelstellingen vanuit de Europese Kaderrichtlijn Water. Ze fungeren als ecologische verbinding tussen natuurkernen en vormen het landschappelijk raamwerk. Ze zijn daarmee belangrijk voor de toeristische en recreatieve aantrekkelijkheid van Limburg. Beekdalen zijn lager gelegen gebieden (beekdal- en droogdalbodems, bron- en kwelgebieden en laagten) waar het neerslagoverschot en vaak ook het uittredende grondwater (kwelzones en bronnen) via beken wordt afgevoerd. De beekdalen zijn onderdeel van de Bronsgroene landschapszone, voor zover geen onderdeel van Goudgroene of Zilvergroene natuurzone. In de provinciale omgevingsverordening is de functie strategische waterberging voor de beekdalen aangeduid.

Aan de natuurbeken inclusief hun natuurzones (herinrichtings- en meanderzones) is de natuurfunctie toegekend en deze maken deel uit van het natuurnetwerk. Ze zijn mede vanwege de eisen van de Kaderrichtlijn Water grotendeels gelegen binnen de Goudgroene, Zilvergroene en Bronsgroene natuurzones.

De (grond)waterafhankelijke natuurgebieden, zoals vennen, hoogvenen, moerassen, bronnen en kwelgebieden vormen onderdeel van de Goudgroene en Zilvergroene natuur. Hiervoor geldt het beschermingsregime vanuit het natuurbeleid. Voor ondiepe grondwateronttrekkingen met mogelijke invloed op deze natuurgebieden is samen met de waterschappen een vergunningenkader ontwikkeld dat overgedragen wordt aan het waterschap.

In het POL2014 worden 48 natte natuurparels onderscheiden, die vanwege de aanwezige en potentiële natuurwaarden de hoogste prioriteit bij het hydrologisch herstel krijgen. Daarvan zijn er 21 tevens Natura 2000-gebied, waarvoor specifieke doelstellingen gelden, die worden uitgewerkt in de beheerplannen Natura 2000. Het hydrologisch herstel is erop gericht om een zo natuurlijk mogelijk grondwaterpeil te realiseren met een (grond)waterkwaliteit die voldoet aan de eisen die de natuur stelt. Daarvoor zijn er rond 42 natte natuurparels hydrologische bufferzones aangewezen, waarvoor regelgeving in de waterschapskeur is opgenomen ten aanzien van industriële grondwateronttrekkingen in de provinciale verordening en ten aanzien van beregening in de vorm van een 'stand-still'-beginsel.

Voldoende en schoon water is een economische factor van betekenis en onmisbaar voor mens en natuur. De burger stelt steeds hogere eisen aan de waterveiligheid, het gebruik en de beleving van water. Duurzaamheid en publieke participatie zijn daarom volgens het POL2014 belangrijke uitgangspunten.

De provincie stelt de ambitie en de normen voor de regionale watersystemen vast. Doel is om de wateroverlast en de watertekorten in het regionale watersysteem te beperken door meer ruimte voor water beschikbaar te stellen, de sponswerking te versterken en te anticiperen op de gevolgen van klimaatverandering. In de toekomst gaan in het regionale watersysteem vaker en langer droogteperiodes ontstaan, met gevolgen voor het ruimtegebruik, als daar niet tijdig op wordt ingespeeld door maatregelen te treffen. Daarbij worden zoveel mogelijk kansen benut om combinaties te maken met doelen op het gebied van economie, ecologie, waterkwaliteit, natuur, landschap en recreatie, teneinde een maximale maatschappelijke winst te behalen. De huidige ecologische en fysisch-chemische toestand van de (natuur)beken is over het algemeen matig

tot ontoereikend, terwijl de opgave is om tot een goede toestand te komen (zie verder het Provinciaal Waterplan 2016-2021). De kwaliteit van ongeveer 37% van de natte natuurparels voldoet aan de gestelde eisen.

Schoon oppervlakte- en grondwater is van vitaal belang voor de drinkwatervoorziening, volksgezondheid, natuur, landbouw, recreatie, industrie en visserij en een belangrijke randvoorwaarde voor een aantrekkelijke en gezonde leefomgeving. In het Bestuursakkoord Water zijn afspraken gemaakt om te komen tot verbetering van de doelmatigheid in de waterketen in de vorm van taakstellingen voor de partners. Daarbij zullen de sectoren inzetten op cultuurverandering, bundeling van kennis en capaciteit, professionalisering van operationele taken, innovatie, etc.

#### *Waterschap Limburg*

Het Waterbeheerplan 2016-2021 'Water in beweging' van Waterschap Limburg beschrijft de uitwerking van het provinciale (oppervlakte)waterbeleid door het waterschap, zoals is vastgelegd in het POL2014 en het Provinciaal Waterplan 2016-2021. Het plan is richtinggevend voor het te voeren beleid en beheer van het waterschap gedurende de planperiode 2016-2021. Met dit waterbeheerplan zet het waterschap de koers uit voor een toekomstbestendig waterbeheer in Limburg; hoe men invulling wil geven aan de taak om te zorgen voor veilige dijken, droge voeten en voldoende en schoon water. Voorbeelden van maatregelen zijn: het aanleggen en verbeteren van dijken tegen overstromingen, het aanpakken van knelpunten van wateroverlast, herstellen van beken en het verbeteren van de effluentkwaliteit van de rioolwaterzuiveringsinstallaties.

#### *Keur waterschap Limburg*

Op waterstaatswerken en watergangen (waterlopen) is de Keur van het waterschap Limburg van toepassing. In de Keur worden enkele handelingen in het watersysteem beperkt, waaronder het lozen van water in het watersysteem en het realiseren van werken c.q. bebouwing binnen de keurzones van een waterstaatswerk of watergang. Concreet voor dit plangebied geldt dat in de omgeving aanwezige oppervlaktewater op voldoende afstand is gelegen en hierop geen invloed wordt uitgeoefend.

#### *Gemeentelijk beleid*

De gemeente Horst aan de Maas volgt zo veel mogelijk het beleid zoals dit is vastgelegd door het waterschap Limburg. Belangrijke aandachtspunten in het beleid zijn het scheiden van vuil- en schoonwaterstromen, het vasthouden van gebiedseigen (regen)water, het doorlopen van de afwegingsstappen: 'hergebruik - infiltratie - buffering – afvoer' en het zichtbaar en aantrekkelijk maken van water in de gemeente. Voor dit plan zijn alle genoemde onderwerpen relevant.

#### Hergebruik

Hierbij kan gedacht worden aan de aanleg van gescheiden watercircuits door het hergebruik van bijvoorbeeld regenwater (drinkwater, grijswater, huishoudwater). De ervaringen met bestaande proefprojecten leert echter dat deze pas rendabel zijn bij projecten met 1.000 of meer te bouwen woningen. Ook de aangescherpte regelgeving op dit vlak maakt het hergebruik van (regen)water niet snel haalbaar. Onderhavig plan is dan ook niet geschikt om deze voorziening toe te passen.

#### Infiltratie, buffering en afvoer

In principe is het de bedoeling dat al het hemelwater in het gebied wordt vastgehouden.

## **Kenmerken van het watersysteem**

De kenmerken van de watersystemen, zoals die voorkomen in het plangebied (en omgeving), kunnen het beste beschreven worden door een onderverdeling te maken in de soorten van water die in het gebied aanwezig zijn. De belangrijkste zijn: grondwater, oppervlaktewater, ecosysteem, hemel- en afvalwater.

### *Grondwater en bodem*

Volgens de bodemkaart (bron: [www.pdokviewer.pdok.nl](http://www.pdokviewer.pdok.nl)) ligt het plangebied gedeeltelijk op een dekzandwieling, welke hoofdzakelijk is ontstaan door eolische processen.

Volgens de kaart 'Ondergrond' (kaart 12) van het POL2014 is het plangebied gelegen binnen een boringsvrije zone. Het plangebied is gelegen op de Venloschol, waardoor de strategische grondwaterreserves gereserveerd zijn voor menselijke consumptie. Voor de gehele Venloschol zijn dan ook boringsvrije zones opgenomen ter bescherming van de diepe grondwaterreserves. Het doorboren of roeren van de kleilaag in deze gronden is hierdoor verboden. Binnen het plangebied zijn geen diepe grondboringen of grondwateronttrekkingen voorzien, waardoor er vanuit de bescherming voor de diepe grondwaterreserves geen belemmering bestaat.

### *Oppervlaktewater*

In het plangebied en in de directe omgeving is geen primair oppervlaktewater aanwezig. Hierin wordt in de toekomst ook niet voorzien.

### *Hemel- en afvalwater*

#### Uitgangspunt Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen

Hydrologisch neutraal ontwikkelen houdt onder andere in dat het versneld afvloeiende hemelwater (als gevolg van extra bebouwd oppervlak en/ of verhardingen) dient te worden gecompenseerd door middel van extra waterberging. Via deze (tijdelijke) berging kan water vertraagd de bodem worden ingebracht, of vertraagd worden afgevoerd naar het bestaande watersysteem. Bij de laatste optie mag de bestaande landbouwkundige afvoernorm niet worden overschreden. Bij een hydrologisch neutrale ontwikkeling wordt dus geborgd dat extra afvloeiend hemelwater niet wordt afgewenteld op de omgeving.

Daarnaast is het van belang dat bestaande waterhuishoudkundige functies niet mogen worden geschaad, of beperkt. Eveneens mag, als gevolg van de ontwikkeling, geen sprake zijn van een structurele verlaging van de grondwaterstand. De gemeente heeft in haar beleid aangegeven dat de wateropgave van een planontwikkeling in principe op het terrein zelf dient te worden opgevangen, middels infiltratie van hemelwater ter plaatse.

#### Hemelwaterafvoer/ hemelwaterberging

In verband met de verplichting om de wateropgave van de ontwikkeling op het terrein zelf op te vangen middels infiltratie wordt aangegeven waar toekomstige infiltratievoorzieningen aan dienen te voldoen. Vanaf 1 april 2019 is de nieuwe Keur van Waterschap Limburg officieel in werking getreden. In het hele beheersgebied van het waterschap, met uitzondering van het Heuveland, wordt uitgegaan van een bui van 100 mm in 24 uur. Dit betekent dat een berging/infiltratie moet worden gerealiseerd die van een zodanige omvang is dat de hoeveelheid hemelwater die op het watersysteem wordt aangeboden niet groter is dan in de onverharde situatie. Bij de omvang van de benodigde berging/infiltratie mag rekening worden gehouden met de leegloop en de infiltratie gedurende 24 uur.

Het plangebied is in de bestaande situatie reeds deels bebouwd en verhard. De mogelijkheden voor het toevoegen van bebouwing wijzigen ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan. De beoogde ontwikkeling voorziet dan ook in een geringe toename binnen de afvoer van hemelwater in het plangebied. Er is echter voldoende ruimte binnen het plangebied beschikbaar om deze toename in hemelwater te kunnen verwerken middels berging of infiltratie. Een concrete uitwerking van de infiltratievoorzieningen vindt plaats in de aanvraag voor de omgevingsvergunning voor bouwen.

#### **Overleg waterbeheerder**

Het plangebied is niet gelegen in een speciaal aandachtsgebied. Omdat de hoeveelheid verhard oppervlak niet met meer dan 2.000 m<sup>2</sup> zal toenemen, vergeleken met de huidige planologische mogelijkheden, is overleg met het Waterschap Limburg niet noodzakelijk.

#### **Conclusie**

Er bestaan geen knelpunten tussen grondgebruik, bestemmingen of waterhuishoudkundige functies in relatie tot waterbeheer.

### **5.4 Kabels en leidingen**

In (of in de directe omgeving van) het plangebied komen geen leidingen of kabels voor met een dusdanige planologisch-juridische beschermingszone dat zij het initiatief belemmeren. De dichtstbijzijnde leiding is een aardgasleiding die op 1,9 kilometer is gelegen van het plangebied. De beschermingszone van deze leiding reikt hierdoor niet tot het plangebied.

### **5.5 Ecologie**

#### **Beleid**

De bescherming van de natuur is per 1 januari 2017 in Nederland vastgelegd in de 'Wet natuurbescherming' (Wnb). Deze wet vormt voor wat betreft soortenbescherming en gebiedsbescherming een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN), de voormalige Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

#### *Gebiedsbescherming vanuit de Wet natuurbescherming en provinciaal beleid*

De Wet natuurbescherming heeft voor wat betreft gebiedsbescherming betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden. De Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden worden in Nederland gecombineerd als Natura 2000-gebieden aangewezen. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten mogelijkerwijs significante effecten optreden, dienen deze vooraf in kaart gebracht en beoordeeld te worden. Projecten, plannen en activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied zijn vergunningplichtig. De provinciale groenstructuur is vastgelegd in de het POL2014 en de Omgevingsverordening Limburg 2014.

### *Soortenbescherming vanuit de Wet natuurbescherming*

Soortenbescherming vanuit de Wet natuurbescherming heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, een aantal vissen, libellen en vlinders, enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten en een aantal vaatplanten. Voor alle soorten, dus ook voor de soorten die niet onder de aangewezen bescherming vallen, of die zijn vrijgesteld van de ontheffingsplicht, geldt de zogenaamde 'algemene zorgplicht' (art. 1.10 Wnb). Deze zorgplicht houdt in dat de initiatiefnemer passende maatregelen neemt om schade aan aanwezige soorten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om het niet verontrusten of verstoren in de kwetsbare periodes zoals de winterslaap, de voortplantingstijd en de periode van afhankelijkheid van de jongen. De zorgplicht geldt altijd en voor alle planten en dieren, of ze beschermd zijn of niet, en in het geval dat ze beschermd zijn ook als er een ontheffing of vrijstelling is verleend.

### *Stappenplan soortenbescherming*

Komen soorten van de hierboven genoemde beschermingsregimes voor, dan is de eerste vraag of de voorgenomen activiteit effecten heeft op de beschermde soorten. Treden er effecten op, dan dient er gekeken te worden of er vrijstelling verleend kan worden (al dan niet door te werken volgens een goedgekeurde gedragscode), of dat er een alternatieve oplossing mogelijk is waardoor er geen negatief effect kan plaatsvinden. Indien dit niet mogelijk is, zal ontheffing aangevraagd moeten worden op basis van een geldig wettelijk belang, waarbij de gunstige staat van instandhouding van beschermde soorten niet in het geding komt. De ontheffing kan dan onder voorwaarden worden verleend.

## **Toetsing**

### *Gebiedsbescherming*

Vanuit de Wet natuurbescherming is het van belang dat geen ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt die negatieve effecten op de aangewezen soorten en habitattypen kunnen veroorzaken. Gezien de aard en omvang van de beoogde ontwikkeling en de afstanden tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Deurnsche Peel en Mariapeel' op circa 8,4 kilometer afstand ten westen van het plangebied zijn negatieve effecten, waaronder lichthinder en geluidhinder op voorhand uitgesloten.

Daarnaast dient in het kader van voorliggend bestemmingsplan aangetoond te worden dat er geen negatieve effecten worden voorzien in het kader van stikstofdepositie op de omliggende Natura 2000-gebieden. Om de effecten omtrent stikstofdepositie inzichtelijk te maken wordt gebruik gemaakt van het programma AERIUS calculator. De AERIUS calculator maakt de depositie van stikstofverbindingen in de vorm van ammoniak (NH<sub>3</sub>) en stikstofoxiden (NO<sub>x</sub>) op het oppervlak van de omliggende Natura 2000-gebied inzichtelijk. Met de recente uitspraak van de Raad van State (d.d. 29 mei 2019) is beslist dat het Programma Aanpak Stikstof (PAS) niet zondermeer als toestemmingsbasis mag gelden voor nieuwe activiteiten. In lijn met de recente uitspraak van de Raad van State geldt derhalve dat binnen onderhavig planvoornemen een projectbijdrage van 0,00 mol/ha/jaar als aanvaardbaar wordt geacht. In het kader van onderhavig bestemmingsplan heeft een stikstofdepositie berekening plaatsgevonden voor de aanlegfase en gebruiksfase<sup>6</sup>. Hieruit is gebleken dat binnen alle twee de fases geen sprake is van een verhoging van de stikstofdepositie in de omliggende natuurgebieden.

<sup>6</sup> BRO, AERIUS-berekening (versie 2019A) Onderwijsinstelling Bouwmensen Gemeente Horst aan de Maas, projectnummer.: P01440 (NL), d.d. 23 januari 2020

De meest dichtbij gelegen gebieden die behoren tot het Nationaal Natuurnetwerk (goudgroene natuurzones) liggen op meer dan 700 meter afstand van het plangebied. Gezien deze afstand en de aard van de ontwikkelingen in het plangebied, is er geen sprake van negatieve effecten op deze provinciaal beschermde natuurgebieden. Op circa 550 meter ten oosten van het plangebied liggen daarnaast enkele gebieden die deel uitmaken van de bronsgroene landschapszone. Gezien de aard van het initiatief en deze afstand worden ook geen negatieve effecten uitgeoefend op deze gebieden.

#### *Soortenbescherming*

Het plangebied is in de huidige situatie in gebruik als onderwijsinstelling met aan de oostwestzijde bedrijfsbebouwing. Rondom deze bedrijfsbebouwing is grotendeels verharding aanwezig. De beoogde locatie binnen het plangebied voor de realisatie van de constructie- en praktijkruimte bestaat momenteel uit braakliggend terrein, waarop geen beplanting voorkomt. In het westelijk gedeelte van het plangebied komt een dassenbucht voor die al langer dan 5 jaar niet meer in gebruik is en hierdoor als onbewoond wordt aangemerkt. Dit betekent dat in het kader van dit bestemmingsplan dat een onderzoek naar eventueel aanwezige flora en fauna daarom niet noodzakelijk wordt geacht.

#### **Conclusie**

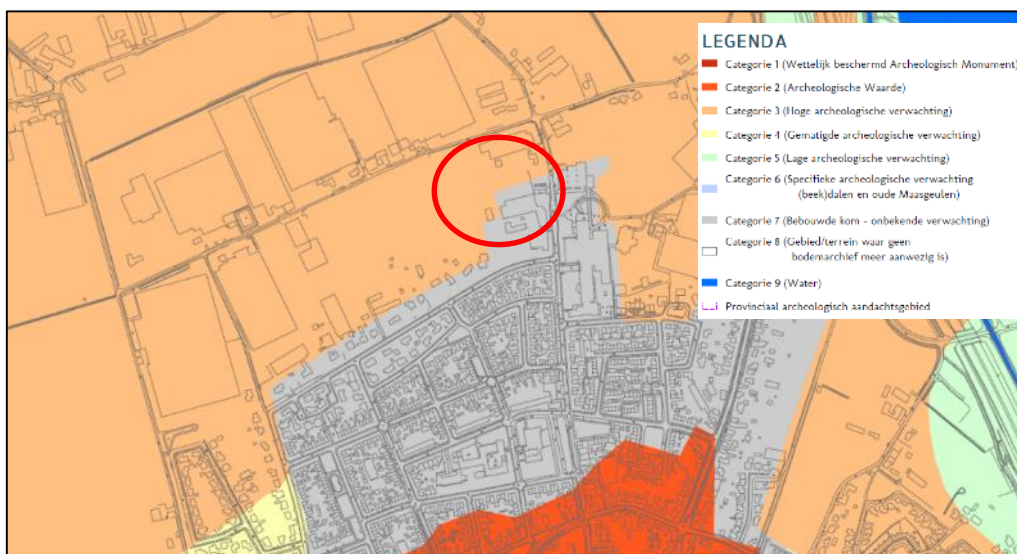
De voorgenomen ontwikkeling in het plangebied is in overeenstemming met natuurwetgeving. Er is geen sprake van negatieve effecten op beschermde natuurgebieden en een onderzoek naar de aanwezigheid van beschermde soorten wordt in het kader van dit bestemmingsplan niet noodzakelijk geacht. Vanuit het aspect ecologie zijn er hiermee geen belemmeringen.

## **5.6 Archeologie en cultuurhistorie**

### **Archeologie**

Volgens de op 26 mei 2015 door de gemeenteraad van Horst aan de Maas vastgestelde Archeologische maatregelenkaart is het plangebied gedeeltelijk gelegen in een gebied met een hoge archeologische verwachting. Het plangebied is volgens de archeologische maatregelenkaart gelegen binnen categorie 3 en 7. Voor categorie 3 gebieden geldt een hoge archeologische verwachting. De categorie 7 gebieden behoren tot de bebouwde kom, waarbinnen de archeologische verwachting onbekend is.

Op basis van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' gelden voor het plangebied de dubbelbestemmingen 'waarde – archeologie 3' en 'waarde – archeologie 7'. Ter plaatse van deze dubbelbestemmingen geldt een archeologische onderzoeksplicht voor bodemingrepen dieper dan 50 cm en bouwwerken met een oppervlakte groter dan 500 m<sup>2</sup>.



Figuur 13 Uitsnede Archeologische maatregelenkaart Horst aan de Maas met globale ligging plangebied

Aangezien de beoogde constructie- en praktijkruimte zorgt voor een overschrijding van de oppervlakte grens uit het vigerend bestemmingsplan (artikel 33.2. sub c), is een archeologisch onderzoek vereist. Econsultancy heeft daarom een archeologisch bureau en verkennend booronderzoek<sup>7</sup> uitgevoerd in het plangebied. De resultaten van dit onderzoek zijn hieronder samengevat. Voor meer informatie wordt verwezen naar het volledige onderzoeksrapport in de bijlage. Volledigheidshalve is dit onderzoek uitgevoerd voor het gehele grondgebied van de onderwijsinstelling.

#### *Conclusie bureau- en booronderzoek*

De archeologische verwachting, zoals die is weergegeven tijdens het bureauonderzoek, kan op basis van de resultaten van het verkennend booronderzoek gehandhaafd worden. Dit betekent dat er een lage verwachting van toepassing is op de perioden (Laat-)Paleolithicum - Mesolithicum en een hoge verwachting voor de perioden lopende vanaf het Neolithicum tot en met de Middeleeuwen/Nieuwe tijd. Op basis van het behoud van een hoge trefkans op resten uit het Neolithicum tot en met de Middeleeuwen/Nieuwe tijd blijft de kans reëel dat archeologische resten binnen het plangebied aanwezig zijn.

Gezien de archeologische verwachting en de resultaten van het verkennend booronderzoek is er binnen het plangebied vervolgonderzoek noodzakelijk. Reeds is er een programma van eisen voor het proefsleuven onderzoek opgesteld<sup>8</sup>. Het vervolgonderzoek dient plaats te vinden middels een proefsleuvenonderzoek, karterende en waarderende fase. De waarborging van de uitvoering van het noodzakelijke proefsleuvenonderzoek vindt plaats binnen de planregels middels de algemene aanduidingsregel 'overige zone – proefsleuven'. Derhalve blijven de huidige dubbelbestemmingen ten aanzien van archeologie vooralsnog gehandhaafd.

#### **Cultuurhistorie**

Binnen het plangebied zijn volgens de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Limburg geen monumenten of andere cultuurhistorisch waardevolle bebouwing gelegen. Ten

<sup>7</sup> Econsultancy, archeologisch bureauonderzoek en booronderzoek, rapportnr.: 9654.001, d.d. 26 april 2019

<sup>8</sup> Econsultancy, Programma van eisen Proefsleuvenonderzoek Gebroeders van Doornelaan 63 te Horst gemeente Horst aan de Maas, rapportnr.: 9654.002, d.d. 24 januari 2020



noordoosten van het plangebied op een afstand van circa 110 meter is wel een historische boerderij gelegen. De realisatie van de beoogde constructie- en praktijkruimte zal echter geen afbreuk doen aan de cultuurhistorische waarden van deze boerderij.

#### *Conclusie*

Uit een oogpunt van cultuurhistorie bestaan er geen belemmeringen voor de realisering van het onderhavige bestemmingsplan.

## **5.7 Verkeer en parkeren**

Het plangebied blijft ontsloten via de Gebr. van Doornelaan. Ondanks dat er sprake is van een vergroting van de bestaande bedrijfsbebouwing zorgt dit niet voor een toename in de verkeers-aantrekkende werking. Er vinden al praktijklessen plaats binnen het plangebied. Middels realisatie van de constructie- en praktijkruimte kunnen deze activiteiten in de toekomst op een vaste overdekte locatie plaatsvinden.

Omdat de constructie- en praktijkruimte voor het overige passend is binnen de kaders van het vigerend bestemmingplan, mag ervan uit worden gegaan dat het aspect verkeer in het kader van dit vigerend bestemmingsplan voldoende adequaat is onderzocht en dat de omliggende wegen het verkeer van en naar de onderwijsinstelling kunnen opvangen.

Wat betreft het parkeren beschikt de onderwijsinstelling momenteel over twee parkeerplaats op eigen terrein ten noorden en noordoosten van de bestaande bedrijfsbebouwing. De ruimtelijke ontwikkeling gaat expliciet niet zorgen voor een toename van het aantal leerlingen. De gemeenteraad van Horst aan de Maas heeft op 3 juli 2019 de Nota parkeernormen gemeente Horst aan de Maas vastgesteld. Conform bijlage 'B1 Parkeernormen Horst aan de Maas' uit de 'Nota Parkeernormen Horst aan de Maas' geldt dat de parkeerbehoefte voor onderwijsinstelling Bouwemensen wordt berekend op basis van het aantal leerlingen (per 100 leerlingen). De parkeerbehoefte wordt dan ook niet berekend op basis van het aantal m<sup>2</sup> bebouwing (bvo). Gezien voorgaande ontwikkeling niet zorgt voor een toename in het aantal leerlingen wordt niet voorzien in een toename in de parkeerbehoefte. De reeds bestaande parkeerplaatsen hebben hierdoor voldoende capaciteit om de bestaande parkeerbehoefte te ondervangen. Dit aspect vormt dan ook geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

Vanuit het aspect verkeer en parkeren zijn er hiermee geen belemmeringen voor het voorliggende plan.

## **5.8 Duurzaamheid**

Duurzaam bouwen en wonen betekent dat woningen, gebouwen en andere bouwwerken ontwikkeld en gebruikt worden met respect voor mens en milieu. Duurzaam bouwen is meer dan alleen energiebesparing. Duurzame woningen en gebouwen zijn vaak gezonder voor bewoners en gebruikers. Ook zijn ze energiezuiniger en beter voor het milieu dan traditionele woningen. Duurzaam bouwen bespaart ook grondstoffen. Het gaat bij duurzaam bouwen niet alleen om energiebesparing in huizen en gebouwen, maar bijvoorbeeld ook om:

- Gebruik van duurzame materialen die rekening houden met het milieu en de gezondheid van bewoners en gebruikers;
- Een gezond binnenmilieu bijvoorbeeld door goede ventilatie om vocht, schimmel en ophoping van schadelijke stoffen te voorkomen; prettige en leefbare huizen, gebouwen, wijken en steden;
- Duurzaam slopen, om de materialen die vrijkomen bij de sloop opnieuw te kunnen gebruiken (hergebruik en recycling);
- Verantwoord watergebruik;
- Voorkomen dat grondstoffen voor bouwmaterialen uitgeput raken.

Bij de voorgenomen realisatie van de constructie- en praktijkruimte zullen in ieder geval de wettelijke duurzaamheidseisen worden toegepast.

## 5.9 Ladder voor duurzame verstedelijking

In het kader van de beoogde ontwikkeling heeft BRO een Ladder voor duurzame verstedelijking<sup>9</sup> opgesteld. De rapportage omtrent de Ladder voor duurzame verstedelijking is terug te vinden in de separate bijlage.

Het beoogde initiatief omvat de realisatie van een constructie- en praktijkruimte van circa 1.000 m<sup>2</sup> bvo. De behoefte aan de beoogde ontwikkeling komt allereerst voort uit de doorontwikkeling de reeds bestaande onderwijsactiviteiten van de onderwijsinstelling op die locatie. Het is met name het doel om de onderwijsactiviteiten, die momenteel in de buitenlucht plaatsvinden, ook overdekt te kunnen uitvoeren. Daarnaast biedt constructie- en praktijkruimte ook de ruimte om instructies te geven met nieuwe producten en nieuwe werkwijzen en andere innovaties.

Op een groter schaalniveau komt de behoefte aan moderne onderwijsfaciliteiten voort uit personeelsschaarste in de bouw en achterblijvende instroom in de bouwvakopleidingen. In de bouwsector is sprake van blijvende personeelstekorten, ook in de komende jaren. Dit speelt ook in Noord-Limburg. Er is met name een tekort aan (gespecialiseerde) vakmensen, zoals metselaar, loodgieter en timmerman. Van daaruit is er een behoefte aan meer instroom van leerlingen in bouwplaatsopleidingen (specifiek de gespecialiseerde vakopleidingen), en daarmee aan aantrekkelijke onderwijs. Daarnaast speelt het up-to-date houden en bieden van flexibele onderwijshuisvesting een rol in het bieden van een goede en aantrekkelijke leeromgeving en het faciliteren van het praktijkonderwijs van morgen en, om zo in te spelen op de behoefte van mbo-leerlingen en bedrijven. De realisatie van een nieuwe, moderne, overdekte praktijkruimte kan daarom helpen om de opleiding nog aantrekkelijker te maken en daarnaast de benodigde ruimte te bieden voor innovatie.

Tot slot dient is het vanuit efficiëntie-overwegingen niet zinvol de uitbreiding elders te realiseren dan bij de bestaande vestiging van Bouwmensen Limburg in Horst of om elders een leegstaande ruimte te betrekken. Bovendien is de locatie al ingericht als 'Bouwcampus', waar meerdere (bouwgerelateerde) trainingen en cursussen verzorgd worden en kan de nieuwe praktijkruimte ook extra flexibiliteit bieden in het faciliteren van de diverse andere opleidingsactiviteiten op de campus. Met de beoogde ontwikkeling is derhalve sprake van zorgvuldig ruimtegebruik.

<sup>9</sup> BRO, Ladderonderbouwning Gebr. Van Doornelaan Horst, projectnr.: P01440, d.d. 18 oktober 2019.

## 6. UITVOERBAARHEID

### 6.1 Economische uitvoerbaarheid

In afdeling 6.4 van de Wro is bepaald dat de gemeente verplicht is bij het vaststellen van een planologische maatregel die mogelijkheden schept voor een bouwplan, zoals bepaald in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), maatregelen te nemen die verzekeren dat de kosten die gepaard gaan met de ontwikkeling van de locatie worden verhaald op de initiatiefnemer van het plan. Dit betekent dat er voor de gemeente een verplichting bestaat om de kosten, die gepaard gaan met een bouwplan, te verhalen op de initiatiefnemer middels een exploitatieplan of anterieure overeenkomst. De gemeente kan hiervan afzien indien:

- Het kostenverhaal anderszins is verzekerd;
- Het bepalen van een tijdvak of fasering niet noodzakelijk is; en
- Het stellen van eisen, regels of een uitwerking van regels aan werken en werkzaamheden met betrekking tot bouwrijp maken, aanleg van nutsvoorzieningen, inrichten van de openbare ruimte en uitvoerbaarheid niet noodzakelijk is.

### 6.2 Handhaving

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray hebben sinds 1 april 2005 via een gemeenschappelijke regeling hun handhavingscapaciteit gebundeld. Beleidsuitgangspunten voor toezicht en handhaving zijn vastgelegd in de Nota Integraal Handhavingsbeleid Horst aan de Maas en Venray (2012 - 2015). Het beleidsplan bevat naast visie, doelstellingen en prioriteiten ook de werkwijzen hoe met geconstateerde overtredingen wordt om gegaan en welke strategieën daarbij worden gevolgd. Ook wordt invulling gegeven aan de vele eisen die wet- en regelgeving aan de gemeentelijke taakuitvoering stelt.

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray voeren hun handhavingstaken uit op basis van de volgende visie:

*De gemeenten Horst aan de Maas en Venray stellen een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. Het bestuur streeft naar een gestructureerd en integraal handhavingsbeleid waarbij preventief beleid voorop staat. De betrokkenheid en het eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijke handhavend optreden. Zo krijgt iedereen de aanpak die hij/zij verdient.*

De uit deze visie voortvloeiende doelstellingen en beleidsuitgangspunten van het handhavingsbeleid zijn:

1. Appelleren aan de eigen verantwoordelijkheid.
2. Preventie gaat boven repressie.
3. Draagvlak creëren.
4. Klantgericht handelen.

5. Alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen.

Concreet betekent dit dat nadrukkelijk wordt ingezet op preventie. Leidend uitgangspunt is dat burgers, bedrijven en instellingen worden vertrouwd in een rechtmatige uitoefening van hun activiteiten. Er wordt daarbij van uitgegaan dat het maatschappelijk veld, met gerichte voorlichting en communicatie, verantwoordelijk kan worden gemaakt (en gehouden) voor de naleving van voor hen geldende wet- en regelgeving. Daarbij past een bewuste differentiatie van de handhavingsinzet. In een jaarlijks op te stellen handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) worden de prioriteiten vertaald naar actie. Het jaarlijkse HUP wordt vastgesteld door de colleges van burgemeester en wethouders van beide gemeenten en ter kennis gebracht van de gemeenteraden.

### **6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

#### **Overleg ex artikel 3.1.1.**

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan moeten burgemeester en wethouders overleg plegen met het waterschap, met andere gemeenten van wie de belangen bij het plan betrokken zijn, en met de betrokken rijks- en provinciale diensten. Van het vooroverleg kan worden afgezien indien de betrokken diensten aangeven dat overleg niet noodzakelijk is. Bij het voorliggende bestemmingsplan zijn geen belangen van het Rijk, de provincie Limburg of het Waterschap Limburg in het geding. Overleg met deze partijen is dan ook niet noodzakelijk.

#### **Inspraak**

Voor dit bestemmingsplan wordt géén inspraakprocedure gevolgd. Het plan wordt direct als ontwerp ter inzage gelegd, waarbij voor een ieder de mogelijkheid bestaat een zienswijze op het plan in te dienen.

#### **Zienswijzenprocedure ontwerp bestemmingsplan**

Het ontwerp bestemmingsplan heeft overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.8 Wro zes weken ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ontvangen in het kader van het ontwerp bestemmingsplan.

## **7. JURIDISCHE TOELICHTING**

### **7.1 Planonderdelen**

Het bestemmingsplan 'Onderwijsinstelling Bouwmensen, Gebr. van Doornelaan 63 te Horst' is vervat in een verbeelding, planregels en toelichting.

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de opzet en het gebruik van de verbeelding en planregels.

Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de SVBP 2012 alsmede de Wet Ruimtelijke Ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). De regels voldoen tevens aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

### **7.2 Toelichting op de verbeelding**

De analoge verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:1.000.

De enkelbestemming 'Maatschappelijk, dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 3' en 'Waarde – Archeologie 7' zijn weergegeven met daarnaast de functieaanduiding 'onderwijs'. Tevens zijn de gebiedsaanduidingen 'milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied Venloschol', 'overige zone – velden', 'overige zone – proefsleuven' en 'overige zone – ontwikkelingsgebied glastuinbouw weergegeven. Tot slot is de maatvoering maximum bouwhoogte 9 meter en maximum goothoogte 9 meter zichtbaar en de maatvoering 'maximum oppervlakte (m2)'.

### **7.3 Toelichting op de planregels**

#### **7.3.1 Algemeen**

In dit hoofdstuk worden de bij het bestemmingsplan behorende planregels van een nadere toelichting voorzien. De planregels geven inhoud aan de op de verbeelding aangegeven bestemmingen. Deze zijn opgesteld op basis van de Wro, het rapport Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen2012 (SVBP 2012) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), alsmede de gemeentelijke notitie 'Bestemmingsplannen van de gemeente Horst aan de Maas, uitgangspunten voor bureaus'.

De planregels geven aan waarvoor de gronden en opstallen al dan niet gebruikt mogen worden en wat en hoe er gebouwd mag worden. Bij de opzet van de planregels is getracht het aantal regels zo beperkt mogelijk te houden en slechts datgene te regelen, dat werkelijk noodzakelijk is. Het kan in een concrete situatie voorkomen dat afwijking van de gestelde normen gewenst is. Hiertoe zijn in het bestemmingsplan diverse flexibiliteitsregelingen opgenomen.

De bij dit plan behorende planregels zijn onderverdeeld in 4 hoofdstukken. Deze hoofdstukindeling is opgebouwd conform de richtlijnen uit de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2012).

#### Inleidende regels

In dit hoofdstuk worden de in de regels gehanteerde begrippen nader verklaard, zodat interpretatieproblemen zoveel mogelijk worden voorkomen. Daarnaast wordt aangegeven op welke wijze bepaalde afmetingen dienen te worden gemeten.

#### Bestemmingsregels

In deze artikelen worden de op de kaart aangegeven bestemmingen omschreven en wordt bepaald op welke wijze de gronden en opstallen gebruikt mogen worden. Tevens worden per bestemming de bebouwingmogelijkheden vermeld.

#### Algemene regels

Deze artikelen bevatten bepalingen die van toepassing zijn op meerdere bestemmingen, zodat het uit praktische overwegingen de voorkeur verdient deze in een afzonderlijke paragraaf onder te brengen.

#### Overgangs- en slotregels

Hier wordt omschreven welke gebouwen en gebruik vallen onder het overgangsrecht.

### 7.3.2 Artikelsgewijze toelichting planregels

Hiernavolgend worden de planregels artikelsgewijs van een nadere toelichting voorzien.

Hoofdstuk	regel	toelichting
<b>Inleidende regels</b>	1. Begrippen (Art. 1)	De in de planregels gebezigde begrippen worden hierin omschreven.
	2. Wijze van meten (Art. 2)	Een omschrijving van de wijze waarop het meten dient plaats te vinden.
<b>Bestemmingsregels</b>	3. Maatschappelijk (Art. 3)	Artikelen 3 is de hoofdbestemming. Deze is opgebouwd conform de richtlijnen uit de SVBP 2012 en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, waarin een vaste opzet voor de bestemmingsregels is vastgelegd. Het betreft in dit bestemmingsplan uitsluitend gedetailleerde bestemmingen. De opzet voor onderhavig bestemmingsplan bestaat uit de volgende onderdelen: <b>Bestemmingsomschrijving</b> <b>Bouwregels</b>

		<p><b>Nadere eisen</b></p> <p><b>Afwijken van de bouwregels</b></p> <p><b>Specifieke gebruiksregels</b></p> <p><b>Afwijken van de gebruiksregels</b></p> <p><b>Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden</b></p> <p><b>Omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk</b></p> <p><b>Wijzigingsbevoegdheid</b></p>
	4. Waarde – Archeologie 3 (Art. 4)	Artikel 4 bevat de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 3’.
	5. Waarde – Archeologie 7 (Art. 5)	Artikel 5 bevat de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 7’.
<b>Algemene regels</b>	<p>6. Antidubbeltelregel (Art. 6)</p> <p>7. Algemene bouwregels (Art. 7)</p> <p>8. Algemene gebruiksregels (Art. 8)</p> <p>9. Algemene aanduidingsregels (Art. 9)</p> <p>10. Algemene afwijkingsregels (Art. 10)</p> <p>11. Algemene wijzigingsregels (Art. 11)</p> <p>12. Overige regels (Art. 12)</p>	<p>De algemene bouwregels (art. 7) bevatten regels omtrent bestaande afmetingen en afstanden, ondergeschikte bouwdelen, ondergronds bouwen, bouwwerken ten behoeve van de onderwijsinstelling Bouwmensen.</p> <p>In de algemene gebruiksregels (art. 8) is vastgelegd wat in ieder geval wordt verstaan onder strijdig gebruik. Daarnaast is een voorwaardelijke verplichting opgenomen met betrekking tot de uitbreiding van het oppervlakte bedrijfsgebouwen.</p> <p>De algemene aanduidingsregels (art. 9) regelen de gebiedsaanduidingen ‘milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied Venloschol’, ‘overige zone – velden’, ‘overige zone – proefsleuven’ en ‘overige zone – ontwikkelingsgebied glastuinbouw’.</p> <p>In de algemene afwijkingsregels (art. 10) zijn algemene regels opgenomen in het geval het gaat om geringe afwijkingen.</p> <p>In de algemene wijzigingsregels (art. 11) is een algemene wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het verschuiven van bestemmingsgrenzen.</p>

		De overige regels (art. 12) bevatten een regeling omtrent parkeren en laden en lossen.
<b>Overgangs- en slotregels</b>	13. Overgangsrecht (Art. 13) 14. Slotregel (Art. 14)	Artikel 13 bevat de overgangsbepalingen met betrekking tot bebouwing respectievelijk het gebruik van gronden en bouwwerken. De slotregel in artikel 14 geeft de titel van de planregels aan.



## 8. PROCEDURE

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) is in werking getreden met ingang van 1 juli 2008. De wettelijke procedure start met het moment van terinzagelegging van het ontwerp-bestemmingsplan.

De procedure ziet er als volgt uit:

- **Openbare kennisgeving** van het ontwerp-bestemmingsplan;
- **Terinzagelegging** van het ontwerp en bijbehorende stukken gedurende 6 weken en toezending aan Gedeputeerde Staten en de betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten;
- Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen door een ieder schriftelijk of mondeling **zienswijzen** worden ingebracht;
- **Vaststelling** van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken indien zienswijzen zijn ingediend;
- Algemene **bekendmaking** van het bestemmingsplan door terinzagelegging met voorgaande kennisgeving en toezending aan gedeputeerde staten en betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten: binnen 2 weken dan wel, indien Gedeputeerde Staten of de inspecteur zienswijzen hebben ingebracht of het bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld, vanaf 6 weken na vaststelling;
- Mogelijkheid tot **beroep** bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden;
- **Inwerkingtreding** op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

## **SEPARATE BIJLAGEN:**

**Bijlage 1: BRO, Landschappelijke inpassing**

**Bijlage 2: Verkennend bodemonderzoek**

**Bijlage 3: Archeologisch bureauonderzoek en booronderzoek**

**Bijlage 4: Programma van Eisen Proefsleuvenonderzoek**

**Bijlage 5: AERIUS-berekening**

**Bijlage 6: Ladderonderbouwing**

