

**Raadsvoorstel****onderwerp** RV vaststellen bestemmingsplan Veegplan 2021.**datum raad** 20 september 2022**portefeuillehouder** [REDACTED]**bladnummer** 2022.107**clustermanager** [REDACTED]**agendapunt** 10**behandeld door****Voorstel**

1. Het zienswijzenrapport vast te stellen;
2. Het bestemmingsplan 'Veegplan 2021' vast te stellen, waarbij gebruik is gemaakt van een ondergrond die ontleend is aan de GBKN-kaart, aangevuld met kadastrale grenzen en kadastrale bebouwing;
3. Geen exploitatieplan vast te stellen.

Aanleiding

Op 19 december 2017 is het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' vastgesteld. Op 29 oktober 2019 is het eerste veegplan vastgesteld. Onderhavig bestemmingsplan is het tweede veegplan, waarin het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' op onderdelen wordt aangepast. In onderhavig veegplan gaat het om het uitvoeren van de landelijke subsidieregeling sanering varkenshouderij en om het doorvoeren van een aantal kleinschalige initiatieven en ambtshalve wijzigingen. De subsidieregeling betreft een opkoopregeling voor varkenshouderijen ter vermindering van de stikstofdepositie op overbelaste stikstofgevoelige Natura2000-gebieden. Het Rijk heeft in het kader van de subsidieregeling aan gemeenten gevraagd om een beleidskader, het zogenaamd flankerend beleid, te ontwikkelen. Het flankerend beleid van Horst aan de Maas voorziet onder meer in ruimtelijke mogelijkheden voor het herbestemmen van de voormalige varkenshouderijlocatie. De saneringscasussen zijn getoetst aan dit flankerend beleid. In ruil voor het verminderen van milieudruk op het buitengebied (verminderen stikstofdepositie), is voor de saneringscasussen een passende herbestemming gezocht waarmee de saneerders bijdragen aan een gezonde en duurzame leefomgeving.

Het ontwerp veegplan 2021 heeft op grond van het bepaalde in artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening voor een ieder ter inzage gelegen van 29 oktober tot en met 9 december 2021. Tijdens deze periode konden zienswijzen worden ingediend.

Vanwege de complexiteit van de ingediende zienswijzen is het veegplan 2021 op 14 februari 2022 in het College van Burgemeester en Wethouders behandeld. Daarin is besloten het veegplan 2021 op te knippen en er meerdere kleinere plannen van te maken. Een deel van de oorspronkelijke plannen gaat direct door naar de vaststellingsfase als Veegplan 2021. Dit zijn de onderdelen waartegen geen zienswijzen zijn ingediend of die kleinschalig van aard zijn. Voor de andere plandelen geldt dat separate bestemmingsplannen worden opgesteld, zodat deze nader onderbouwd en gemotiveerd kunnen worden. Het nu voorliggende Veegplan 2021 heeft betrekking op de plannen die rechtstreeks doorgaan naar de vaststellingsfase. Dit is een klein deel van het oorspronkelijke veegplan 2021.

Beoogd resultaat

vervolg raadsvoorstel

De gemeente Horst aan de Maas wil meters maken in de transitie van de veehouderij. Wij zijn scherp op kansen, die landelijke instrumenten bieden om die transitie te versnellen. Deelname aan de landelijke Saneringsregeling veehouderij is een belangrijke stap hierin. Op die manier versterken we een gezonde en duurzame leefomgeving. Ook streven we naar een kwalitatief hoogwaardige dienstverlening. Door omissies mee te nemen in het veegplan behalen we efficiency en kostenvoordeel voor inwoners en bedrijven. Tevens houden we het bestemmingsplan Buitengebied actueel.

Argumenten

1.1 *Het is belangrijk dat inwoners worden betrokken in de besluitvorming en hun mening hierover geven.* Het ontwerpbestemmingsplan heeft op grond van het bepaalde in artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen met ingang van 29 oktober 2021. De periode waarbinnen zienswijzen konden worden ingediend eindigde op 9 december 2021. Er zijn gedurende deze periode 14 zienswijzen ingediend.

Naar aanleiding van de ingediende zienswijzen heeft het College van Burgemeester en Wethouders op 14 februari 2022 besloten om het veegplan 2021 op te splitsen in de volgende 7 onderdelen.

1. Sanering varkenshouderij Poels, Hogenbos 14 te Meerlo;
2. Sanering varkenshouderij Maas, Donkerhoek 4 / Gun 13 te Swolgen;
3. Sanering varkenshouderij Verhaegh, St. Maartensweg 24 te Meterik;
4. Overige saneringen varkenshouderijen;
5. Herontwikkeling De Hees;
6. Herbegrenzing glastuinbouwontwikkelingsgebieden;
7. Kleinschalige initiatieven en/of wijzigingen.

De onderdelen waartegen geen zienswijzen zijn ingediend en waarvan het risico's zeer gering wordt geacht dat dit beroep oplevert bij de Raad van State, gaan direct door naar de vaststellingsfase. Dit betreft de onderdelen 4 en 7. Deze onderdelen gaan door als Veegplan 2021. Voor de onderdelen 4 en 7 geldt dat deze door moeten onder de naam 'Veegplan 2021'. Een andere naamgeving is niet mogelijk, aangezien het ontwerpplan dezelfde naamgeving moeten hebben als het vastgestelde plan.

Voor de rest van de onderdelen wordt per onderdeel een separaat bestemmingsplan opgesteld, zodat deze onderdelen nader onderbouwd en gemotiveerd kunnen worden. Deze separate onderdelen wordt eerst als ontwerp ter inzage gelegd.

In onderstaande tabel is overzichtelijk weergegeven in welke onderdelen het oorspronkelijke veegplan 2021 is opgesplitst en wat de aanpassing ten opzichte van het ontwerpplan is.

Onderdeel	Naam onderdeel	Aanpassing t.o.v. ontwerpplan
1	Sanering varkenshouderij Poels, Hogenbos 14 Meerlo	Dit onderdeel wordt uit het veegplan 2021 gehaald. Hiervoor wordt een separaat plan gemaakt.

vervolg raadsvoorstel

2	Sanering varkenshouderij Maas, Donkerhoek 4 / Gun 13 Swolgen	Dit onderdeel wordt uit het veegplan 2021 gehaald. Hiervoor wordt een separaat plan gemaakt.
3	Sanering varkenshouderij Verhaegh, St. Maartensweg 24 Meterik	Dit onderdeel wordt uit het veegplan 2021 gehaald. Hiervoor wordt een separaat plan gemaakt.
4	Overige saneringen varkenshouderijen: <ul style="list-style-type: none"> - Botden, Herenbosweg 37 Melderslo - Michiels, Herenbosweg 38 Melderslo - Litjens – Janssen, Hogeweg 8 Swolgen - De Swart, Legert 6 Swolgen - Gooren, Reindonkerweg 11 Meterik - Verbeek, Romerweg 21 Sevenum - Vestjens – Van Enckevort, Vinkepas 16 Sevenum - Raedts – Janssen, Wertemerweg 4 Evertsoord - Mooren, Mgr. Jenneskensstraat 28 Meerlo 	Dit onderdeel blijft in het veegplan 2021.
5	Herbegransing De Hees	Dit onderdeel wordt uit het veegplan 2021 gehaald. Hiervoor wordt een separaat plan gemaakt.
6	Herbegransing Glastuinbouwontwikkelingsgebieden	Dit onderdeel wordt uit het veegplan 2021 gehaald. Hiervoor wordt een separaat plan gemaakt.
7	Kleinschalige initiatieven en / of wijzigingen: <ul style="list-style-type: none"> - Campagneweg 28 Meterik - Wevertweg 7 Horst - Hoofdstraat 45 Lottum - Kannegietweg 11 Meterik - Kranestraat 99a Horst - Maasbreeseweg 94, Sevenum - Nieuwe Peeldijk 33 en 35 America - Natuurontwikkeling nabij Ruttenweg Horst - Speulhofsbaan 24 Meterik - Tienrayseweg 10 Horst - Venraysweg 116 Horst - Visvijvers nabij Haasendonkerweg Broekhuizen - Artikel 50.2 bestemmingsplan Buitengebied - Simonsstraat 23 Kronenberg - Perceel tussen Bosstraat 10 en 16 Hegelsom 	Dit onderdeel blijft in het veegplan 2021.

vervolg raadsvoorstel

Het bovenstaande betekent dat voor de genoemde onderdelen 4 en 7 in het veegplan 2021 het volgende wordt aangepast.

- Er wordt een nieuw hoofdstuk *Beleid* toegevoegd aan de toelichting van het bestemmingsplan. Hierin is onder meer nader ingegaan op de Landelijke subsidieregeling sanering varkenshouderij, het flankerend beleid en de Ladder duurzame verstedelijking.
- Het bouwvlak van de Mgr. Jenneskensstraat 28 te Meerlo (westelijk deel) wordt aangepast op de verbeelding. Ook wordt voor deze locatie de archeologische begrenzing van het westelijke bouwvlak aangepast op de verbeelding. Dit betreft een ambtshalve wijziging. Nadat het ontwerp veegplan 2021 inzage heeft gelegen is geconstateerd dat er een omissie zat in het bouwvlak zoals dat was ingetekend op de verbeelding van de Mgr. Jenneskensstraat 28 te Meerlo. Dit was ook het geval bij de archeologische begrenzing van deze locatie. Dit is hersteld tussen ontwerp en vaststelling.

2.1 Om aan de voorwaarden van de Saneringsregeling veehouderij te kunnen voldoen, is een nieuw bestemmingsplan nodig.

In de periode 25 november 2019 tot en met 15 januari 2020 is de Subsidieregeling sanering varkenshouderij (Srv) opengesteld binnen de concentratiegebieden Zuid en Oost. Hieronder valt ook de gemeente Horst aan de Maas. Varkenshouders konden zich binnen deze periode aanmelden bij de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO). De subsidieregeling betreft een opkoopregeling voor varkenshouderijen ter vermindering van de stikstofdepositie op overbelaste stikstofgevoelige Natura2000-gebieden.

De RVO beoordeelt de aanvragen van de varkenshouders op een aantal eisen. Zo moeten de varkens weg, de mest moet weg, varkensrechten moeten worden doorgehaald en de omgevingsvergunning moet worden gewijzigd of worden ingetrokken. Ook moet een wijziging van het bestemmingsplan in werking zijn gezet. Stallen, silo's en mestkelders moeten gesloopt en verwijderd worden.

De Srv voorziet slechts voor een deel in een tegemoetkoming van alle kosten. Een deel zal op een andere manier moeten worden bekostigd. Het Rijk heeft aan gemeenten gevraagd om zogenaamd flankerend beleid te ontwikkelen. Dit is een belangrijke voorwaarde voor het succes van de subsidieregeling. Unieke omstandigheden waarin elke varkenshouder zich bevindt vragen om maatwerk. Het flankerend beleid van Horst aan de Maas voorziet onder meer in ruimtelijke mogelijkheden voor het herbestemmen van de voormalige varkenshouderijlocatie. Het gaat om bijvoorbeeld om de mogelijkheden die worden geboden om andere functies dan een intensieve veehouderij op de bedrijfslocatie toe te staan. Tevens zijn bij de toets van de saneringscasussen de zogenaamde flexibiliteitsbepalingen van het bestemmingsplan Buitengebied 2017 in acht genomen, zoals wijzigingsbevoegdheden, afwijkingsbepalingen e.d.

In het huidige bestemmingsplan Buitengebied is het toegestaan om op een agrarisch bedrijf dat is bestemd als intensieve veehouderij ook een grondgebonden veehouderij of een akker- of tuinbouwbedrijf te exploiteren. Het is daarvoor niet noodzakelijk om de bestemming te wijzigen. Echter, nu de Saneringsregeling verplicht dat de aanduiding 'intensieve veehouderij' van het bouwvlak wordt verwijderd, is een aanpassing van het bestemmingsplan noodzakelijk op de saneringslocaties. Ook indien een niet-agrarische bedrijfsbestemming of woonbestemming mogelijk gemaakt wordt, moet het bestemmingsplan worden gewijzigd.

In het bestemmingsplan 'Veegplan 2021' wordt planologisch geregeld dat de aanduiding 'intensieve veehouderij' van het bouwvlak wordt verwijderd. Hierdoor is er op deze locaties geen intensieve veehouderij meer mogelijk.

vervolg raadsvoorstel

Daarmee wordt voldaan aan de voorwaarden van de landelijke Subsidieregeling sanering varkenshouderij. Zo kan een gezonde en duurzame leefomgeving worden versterkt.

2.2 Door de saneringscasussen te faciliteren wordt de milieudruk op het buitengebied sterk verminderd en wordt de saneerders tegelijkertijd de mogelijkheid geboden om een kleiner oppervlak terug te bouwen.

De subsidieregeling betreft een opkoopregeling voor varkenshouderijen ter vermindering van de stikstofdepositie op overbelaste stikstofgevoelige Natura2000-gebieden. Het Rijk heeft in het kader van de subsidieregeling aan gemeenten gevraagd om een beleidskader, het zogenaamd flankerend beleid, te ontwikkelen. Het flankerend beleid van Horst aan de Maas voorziet onder meer in ruimtelijke mogelijkheden voor het herbestemmen van de voormalige varkenshouderijlocatie. De saneringscasussen zijn getoetst aan dit flankerend beleid. In ruil voor het verminderen van milieudruk op het buitengebied (verminderen stikstofdepositie), is voor de saneringscasussen een passende herbestemming gezocht waarmee de saneerders bijdragen aan een gezonde en duurzame leefomgeving.

2.3 Kleinschalige initiatieven en ambtshalve wijzigingen kunnen op een eenvoudige wijze meeliften met het bestemmingsplan. Daarmee blijven de bestemmingsplannen actueel.

Een aantal percelen worden geactualiseerd op initiatief van inwoners. Verder worden kleine foutjes of onjuistheden in vigerende bestemmingsplan die gaandeweg aan het licht komen en die planologisch hersteld moeten worden, meegenomen in het veegplan. Zodoende worden deze vigerende bestemmingsplannen weer actueel gemaakt. Bij onderhavig veegplan gaat het om 2 kleinschalige initiatieven en 13 ambtshalve wijzigingen. De concrete locaties zijn genoemd onder argument 1.1.

2.4 De wijze van vaststelling is een wettelijke verplichting.

Een bestemmingsplan wordt digitaal vastgesteld. De Wet ruimtelijke ordening schrijft voor dat de gemeenteraad ook een papieren bestemmingsplan vaststelt.

2.5 De gemeenteraad is bevoegd gezag.

Bestemmingsplannen worden door de gemeenteraad vastgesteld.

2.6 Het gebruik van een ondergrond die ontleend is aan de GBKN-kaart is een wettelijke verplichting.

In het bestemmingsplan is gebruik gemaakt van een ondergrond die ontleend is aan de GBKN-kaart, aangevuld met kadastrale grenzen en kadastrale bebouwing. Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening moet de gemeenteraad dit in het vaststellingsbesluit expliciet aangeven.

3.1 Een exploitatieplan is niet noodzakelijk omdat het kostenverhaal anderszins is geregeld.

In de Wet op de ruimtelijke ordening (Wro) is bepaald dat de gemeente bij het vaststellen van een planologische maatregel waarin mogelijkheden voor een bouwplan worden gecreëerd, verplicht is maatregelen te nemen. Deze maatregelen verzekeren dat de kosten die gepaard gaan met de ontwikkeling van de locatie worden verhaald op de initiatiefnemer van het plan. Het verhalen vindt plaats middels een exploitatieplan, tenzij de kosten op een andere manier verzekerd zijn. Indien noodzakelijk is met de initiatiefnemers via een anterieure overeenkomst afgedekt dat alle kosten op de initiatiefnemer verhaald worden. Het is hierdoor niet nodig een exploitatieplan vast te stellen.

Kanttekeningen

vervolg raadsvoorstel

Bijlagen

1. Bestemmingsplan Veegplan 2021
2. Legenda Veegplan 2021
3. Verbeelding Wevertweg 7 Horst
4. Verbeelding Wertemerweg 4 Evertsoord
5. Verbeelding Visvijvers nabij Haasendonkerweg Broekhuizen
6. Verbeelding Vinkepas 16 Sevenum
7. Verbeelding Venrayseweg 116 Horst
8. Verbeelding Tienrayseweg 10 Horst
9. Verbeelding Speulhofsbaan 24 Meterik
10. Verbeelding Simonsstraat 23 Kronenberg
11. Verbeelding Romerweg 21 Sevenum
12. Verbeelding Reindonkerweg 11 Meterik
13. Verbeelding Nieuwe Peeldijk 33 en 35 America
14. Verbeelding Natuurontwikkeling nabij Ruttenweg Horst
15. Verbeelding Mgr Jenneskensstraat 28 Meerlo
16. Verbeelding Maasbreeseweg 94 Sevenum
17. Verbeelding Legert 6 Swolgen
18. Verbeelding Kranestraat 99a Horst
19. Verbeelding Kannegietweg 11 Meterik
20. Verbeelding Hoofdstraat 45 Lottum
21. Verbeelding Hogeweg 8 Swolgen
22. Verbeelding Herenbosweg 38 Melderslo
23. Verbeelding Herenbosweg 37 Melderslo
24. Verbeelding Campagneweg 28 Meterik
25. Verbeelding Bosstraat 10 en 16 Hegelsom
26. Zienswijzenrapport
27. Raadsbesluit
28. Zienswijzenrapport geanonimiseerd

vervolg raadsvoorstel

2.1 Door het opknippen van het oorspronkelijke veegplan 2021 ontstaat verschil in doorlooptijd.

Voor het deel van onderhavig veegplan dat betrekking heeft op het uitvoeren van de landelijke Subsidieregeling sanering varkenshouderij geldt dat er door de gekozen opsplitsing van saneerders verschil in doorlooptijd ontstaat. Een deel van de saneringen wordt planologisch geregeld in onderhavig veegplan. Een ander deel volgt later en deze doorlopen elk een separate bestemmingsplanprocedure. In eerdere overleggen met saneerders is echter afgesproken dat alle saneringen planologisch geregeld worden in één gezamenlijk bestemmingsplan. Door nu als gemeente te kiezen voor een opsplitsing, wijken we af van de gemaakte afspraken. Dit kan onrust veroorzaken bij de saneerders die niet direct doorgaan naar de vaststellingsfase (Poels, Maas en Verhaegh).

3.2. De naamgeving van het ontwerpplan en het vastgestelde plan moet hetzelfde zijn.

Voor de onderdelen 4 en 7 geldt dat deze doorgaan onder de naam 'veegplan 2021'. Voor de duidelijkheid zou het beter zijn als de saneringen prominenter naar voren zouden komen in de naamgeving. De naamgeving kan echter niet aangepast worden aangezien het ontwerpplan en het vastgestelde plan dezelfde naam moeten hebben.

Financiële consequenties

Het veegplan wordt voorgefinancierd uit het budget bestemmings- en structuurplannen 8810001. Uiteindelijke betaling vindt plaats uit de zogenaamde SPUK gelden.

Gemeenten krijgen geld om bepaald beleid of een specifieke regeling van de Rijksoverheid uit te voeren. Dat zijn specifieke uitkeringen. SPUK staat voor Specifieke UitKering. In dit geval betreft dit de uitvoering van de landelijke Subsidieregeling sanering varkenshouderij (Srv).

Vervolgtraject / communicatie

Nadat het bestemmingsplan door de gemeenteraad is vastgesteld, wordt dit besluit binnen twee weken gepubliceerd. Publicatie vindt plaats op www.ruimtelijkeplannen.nl en via www.officielebekendmakingen.nl (Gemeentebled en Staatscourant) met daarnaast een vermelding in de Nieuwsfeiten (Hallo). Daags na de publicatie worden het bestemmingsplan en de bijbehorende stukken gedurende zes weken ter inzage gelegd (digitaal en analoog). Belanghebbenden kunnen gedurende deze termijn beroep instellen bij de Raad van State.

Burgemeester en wethouders van Horst aan de Maas,

De burgemeester,

drs. R.F.I. Palmen

De secretaris,

mr. L.M.C. Beckers

HORST A/D MAAS

raadsbesluit

Bijlage van gemeentebladnummer 2022.107.

De raad van de gemeente Horst aan de Maas;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 19 juli 2022,
gemeentebladnummer 2022.107;

gelet op het bepaalde in de Gemeentewet;

besluit:

1. Het zienswijzenrapport vast te stellen;
2. Het bestemmingsplan Veegplan 2021 vast te stellen, waarbij gebruik is gemaakt van een ondergrond die ontleend is aan de GBKN-kaart, aangevuld met kadastrale grenzen en kadastrale bebouwing;
3. Geen exploitatieplan vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 20 september 2022.

De raad voornoemd,

De voorzitter,

drs. R.F.I. Palmen

De griffier,

mr. R.J.M. Poels