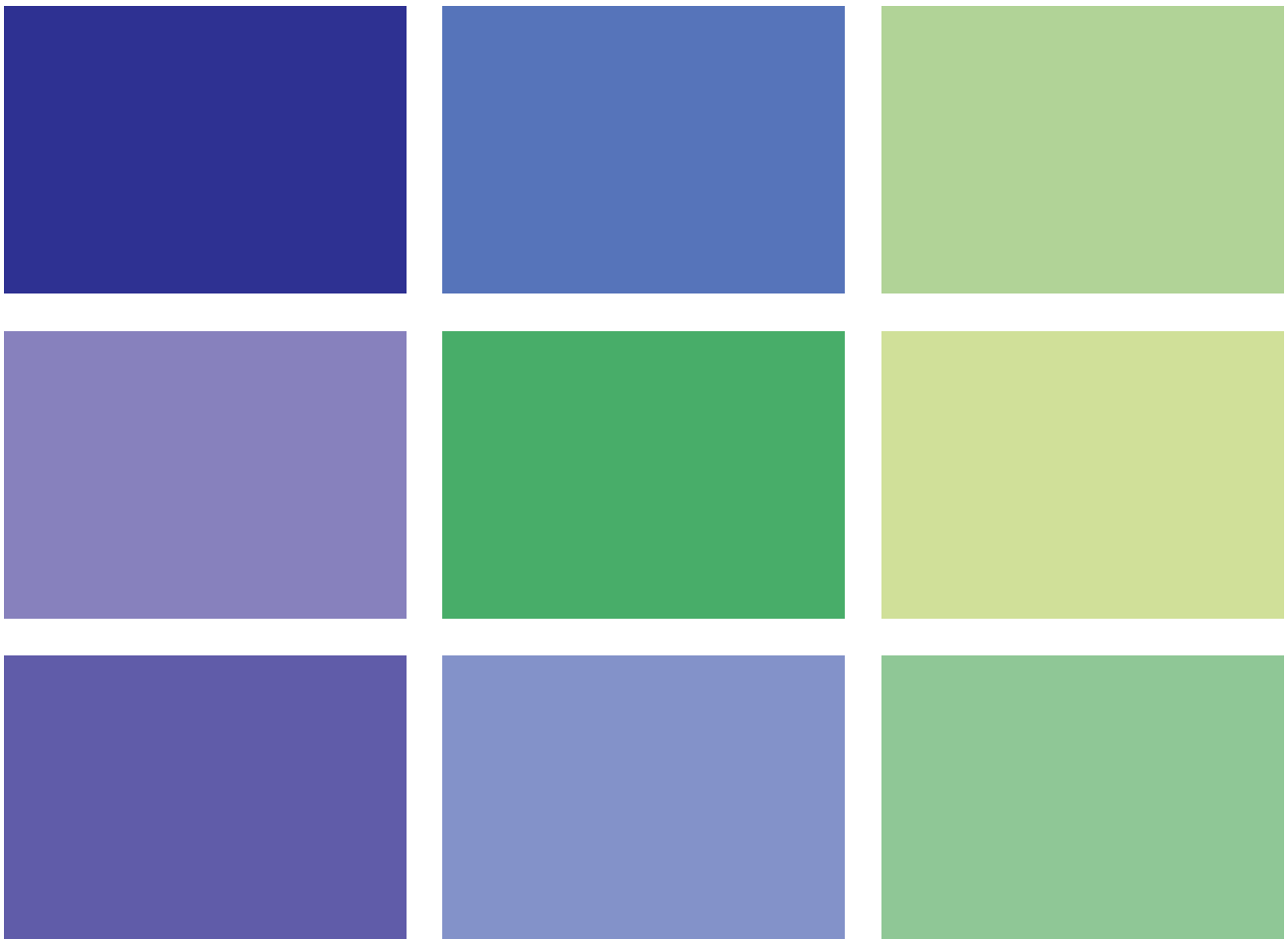


# Toelichting

## Bestemmingsplan Lollebeek – Deelgebied A73 Oost

Gemeente Horst aan de Maas





# Toelichting

## Bestemmingsplan

### Lollebeek – Deelgebied A73 Oost

**Datum:**

November 2013

**Datum vaststelling:**

11 februari 2014

**Projectgegevens:**

0252403 - BP Herinrichting Lollebeek

**IDN:**

Gemeente Horst aan de Maas: NL.IMRO.1507.HMLOLLEBEEKOOST-BPV1

(Gemeente Venray: NL.IMRO.0984.BP13006-va01)

**gemeente**

**HORST  
A/D  
MAAS**

**Gemeente Venray** 

**CROONEN ADVISEURS**

ruimtelijke vormgeving & ordening

Postbus 435 – 5240 AK Rosmalen

T (073) 523 39 00 – F (073) 523 39 99

E info@croonen.nl – I www.croonenadviseurs.nl



**Waterschap**

**Peel en Maasvallei**



# Inhoud

<b>1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>1</b>
1.1	Aanleiding en doel van het bestemmingsplan	1
1.2	Plangebied	2
1.3	Vigerende bestemmingsplannen	2
1.4	Leeswijzer	3
<b>2</b>	<b>Beschrijving plangebied</b>	<b>5</b>
2.1	Ruimtelijke structuur	5
2.2	Functionele structuur	6
2.3	Historische ontwikkeling en cultuurhistorie	7
<b>3</b>	<b>Planbeschrijving</b>	<b>9</b>
3.1	Inleiding	9
3.2	Herinrichting van de beek	9
<b>4</b>	<b>Beleidskader en beleidsthema's</b>	<b>15</b>
4.1	Beleidskaders	15
<b>5</b>	<b>Omgevingsaspecten</b>	<b>23</b>
5.1	Bodem	23
5.2	Water	23
5.3	Ecologie	27
5.4	Archeologie	29
5.5	Explosieven	30
5.6	Infrastructuur, leidingen en externe veiligheid	31
<b>6</b>	<b>Uitvoerbaarheid</b>	<b>33</b>
6.1	Economische uitvoerbaarheid	33
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	33
<b>7</b>	<b>Wijze van bestemmen</b>	<b>35</b>
7.1	Algemeen	35
7.2	Verbeelding	35
7.3	Regels	36

## BIJLAGEN

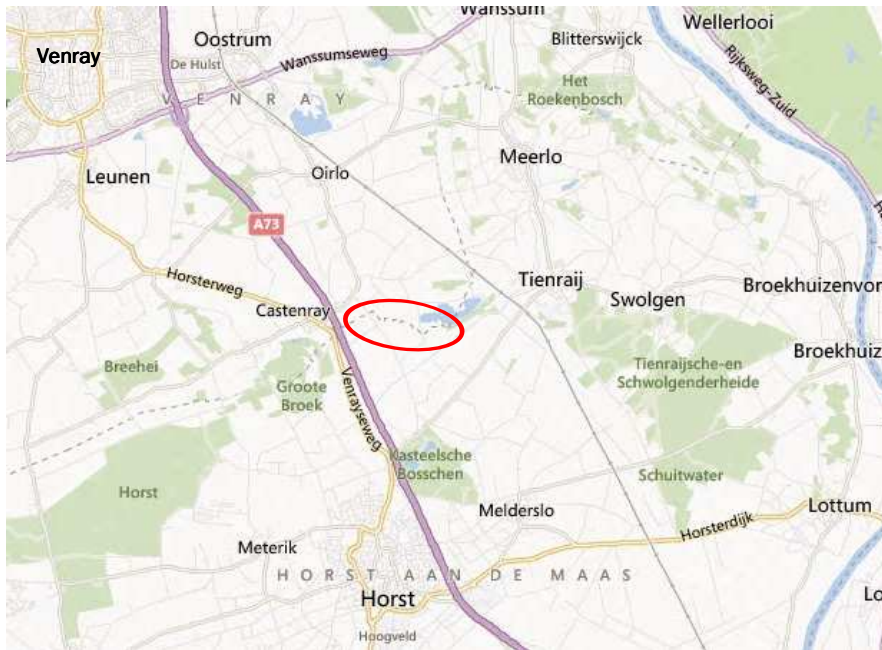
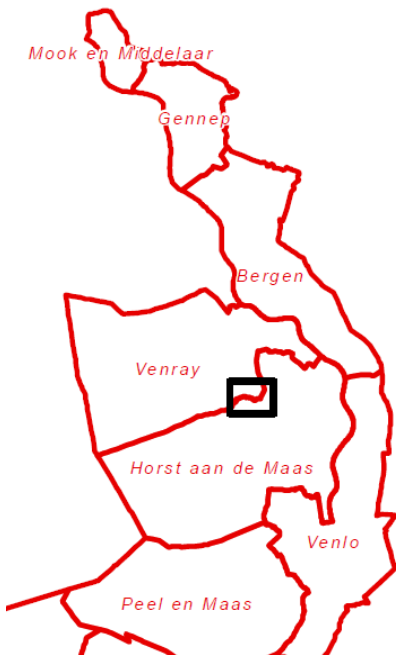
Bijlage 1 Inrichtingsplan Lollebeek

Bijlage 2 Quicksan flora en fauna

Bijlage 3 Bureaustudie archeologie

Bijlage 4 Explosieven onderzoek

Bijlage 5 Vooroverlegreacties provincie Limburg en Waterschap Peel en Maasvallei



Figuur: Ligging en begrenzing plangebied Lollebeek Oost op de grens 2 gemeenten (Bron: Waterschap Peel en Maas, Bing Maps)

# 1 Inleiding

## 1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan

Een van de speerpunten van Waterschap Peel en Maasvallei (WPM) voor de komende jaren is de realisatie van de (her)inrichting van het Lollebeekdal. WPM heeft subsidie toegekend gekregen voor het meest benedenstroomse deel van de Lollebeek: Lollebeek Oost. Dit betreft het traject vanaf de oostzijde van de A73 tot aan de instroom van de Groote Molenbeek met een lengte van circa 2,6 km. WPM heeft nagenoeg alle eigendommen in het beekdal verworven.

De Lollebeek heeft een Specifieke Ecologische Functie (SEF), zoals opgenomen in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL). Daarnaast maakt de Lollebeek onderdeel uit van het KRW-lichaam Groote Molenbeek met bijbehorende ecologische doelstellingen. De Lollebeek en het beekdal worden heringericht tot een zo natuurlijk mogelijk functionerende en ecologisch gezonde beek met voldoende herstel van de beekdynamiek. Dit houdt onder andere in dat de vier aanwezige stuwen verwijderd worden. Hierdoor worden migratiebarrières opgeheven en krijgt de beek en het beekdal een deel van zijn beekdynamiek weer terug, waardoor de kenmerkende beekcotopen worden hersteld en een robuust watersysteem wordt gerealiseerd.

Bij deze herinrichting moet naast de ecologische doelstellingen eveneens rekening gehouden worden met de randvoorwaarden die vanuit de omgeving gelden. De Lollebeek Oost ligt in een landbouwgebied met akkerbouw, tuinbouw en fruit- en boomteelt. Als randvoorwaarde voor de herinrichting heeft WPM gesteld dat het beekherstel geen negatieve gevolgen mag hebben voor de blijvende landbouw en de aanwezige bebouwing in relatie tot de oppervlaktewater- en de grondwaterhuishouding. Om het beekherstel mogelijk te maken heeft Waterschap Peel en Maasvallei binnen het beekdal zoveel mogelijk van de gronden verworven op vrijwillige basis. Bijna alle gronden zijn nu eigendom van WPM of Staatsbosbeheer. Op deze manier is er ruimte beschikbaar om een robuust watersysteem te creëren zonder stuwen.

In het kader van de totale strategie om te komen tot de gewenste realisatie van de herinrichting van de Lollebeek is naast het inrichtingsplan (juni 2013) ook een bestemmingsplan noodzakelijk. Het inrichtingsplan vormt de basis voor het bestemmingsplan.

Door het plangebied loopt de gemeentegrens van de gemeenten Venray en Horst aan de Maas. Dit betekent dat voor zowel de gemeente Venray als voor de gemeente Horst aan de Maas een bestemmingsplan is opgesteld.

## 1.2 Plangebied

Het plangebied voor het bestemmingsplan betreft het plangebied van het inrichtingsplan (exclusief niet verworven gronden) en is gelegen direct ten oosten van Rijksweg A73, tot aan de instroom in de Grootte Molenbeek. Het omvat zowel agrarische gronden, water, wegen als bestaand bosgebied. Dit betreft het traject vanaf de oostzijde van de A73 tot aan de instroom van de Grootte Molenbeek met een lengte van circa 2,6 km. Het plangebied is deels gelegen in de gemeente Venray en deels in de gemeente Horst aan de Maas.

## 1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Voor het plangebied vigeren de volgende bestemmingsplannen:

- Bestemmingsplan Buitengebied Deelgebied 2 (gemeente Horst aan de Maas, vaststelling d.d. 6 oktober 2009).
- Bestemmingsplan Buitengebied Venray (gemeente Venray, vaststelling d.d. 1 december 2010).

Het plangebied heeft de volgende bestemmingen in de geldende bestemmingsplan van Horst aan de Maas:

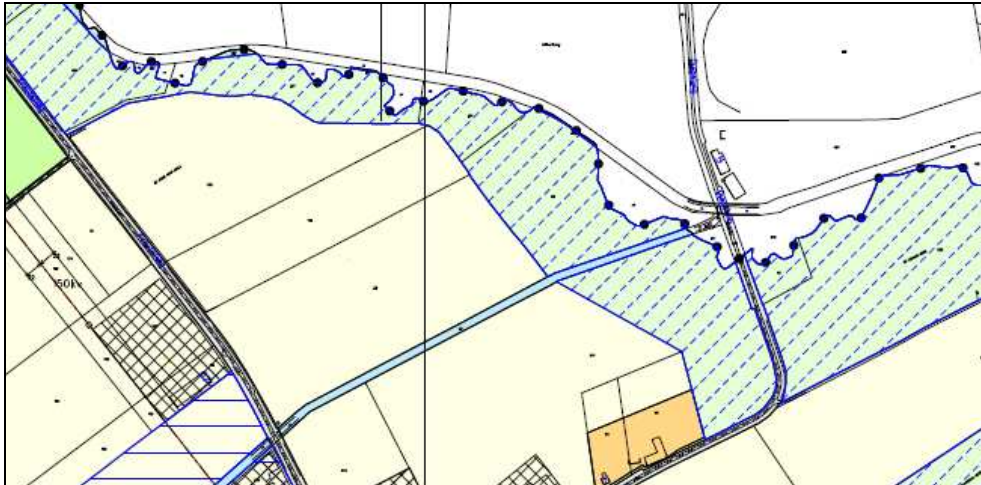
- Natuur;
- Agrarische doeleinden met landschappelijke- en natuurwaarden;
- Primair water.

Over de agrarische gronden ligt de aanduiding 'Beekdal' ter bescherming van de aanwezige waarden. Op de ontwikkelingskaart is voor het plangebied de aanduiding 'ecologische verbindingzone' opgenomen.



Figuur uitsnede westelijk deel verbeelding bestemmingsplan buitengebied Horst aan de Maas



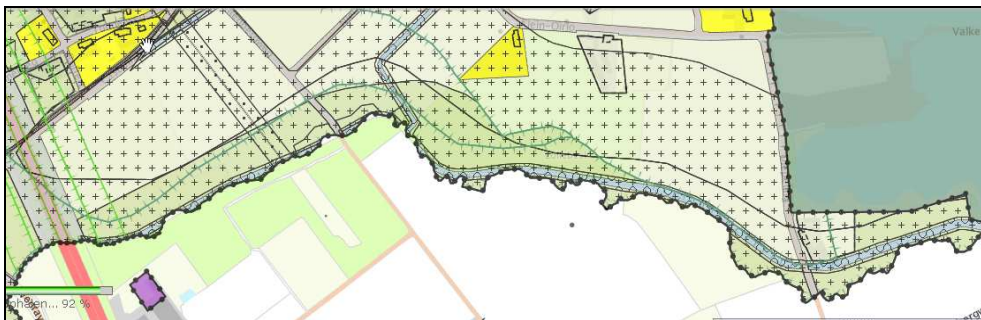


Figuur uitsnede oostelijk deel verbeelding bestemmingsplan buitengebied Horst aan de Maas

Het plangebied heeft de volgende bestemmingen in de geldende bestemmingsplan buitengebied van Venray:

- Agrarisch met waarden;
- Water.

Over de agrarische gronden ligt de dubbelbestemming 'Beekdal' ter bescherming van de aanwezige waarden. Tevens is een dubbelbestemming 'Archeologie – 1' en de gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone – extensiveringsgebied' over het plangebied gelegen.



Figuur uitsnede verbeelding bestemmingsplan buitengebied Venray

#### 1.4 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 geeft een beschrijving van de huidige situatie in het gebied. Hoofdstuk 3 bevat de planbeschrijving. In dat hoofdstuk wordt ingegaan op het initiatief en is aangegeven hoe het voornemen zich verhoudt tot het vigerende bestemmingsplan. In hoofdstuk 4 wordt aandacht besteed aan de haalbaarheid van het initiatief in beleidsmatig en in hoofdstuk 5 in milieutechnisch opzicht. In hoofdstuk 6 komt de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid ter sprake. Hoofdstuk 7 ten slotte behandelt de juridische planopzet.

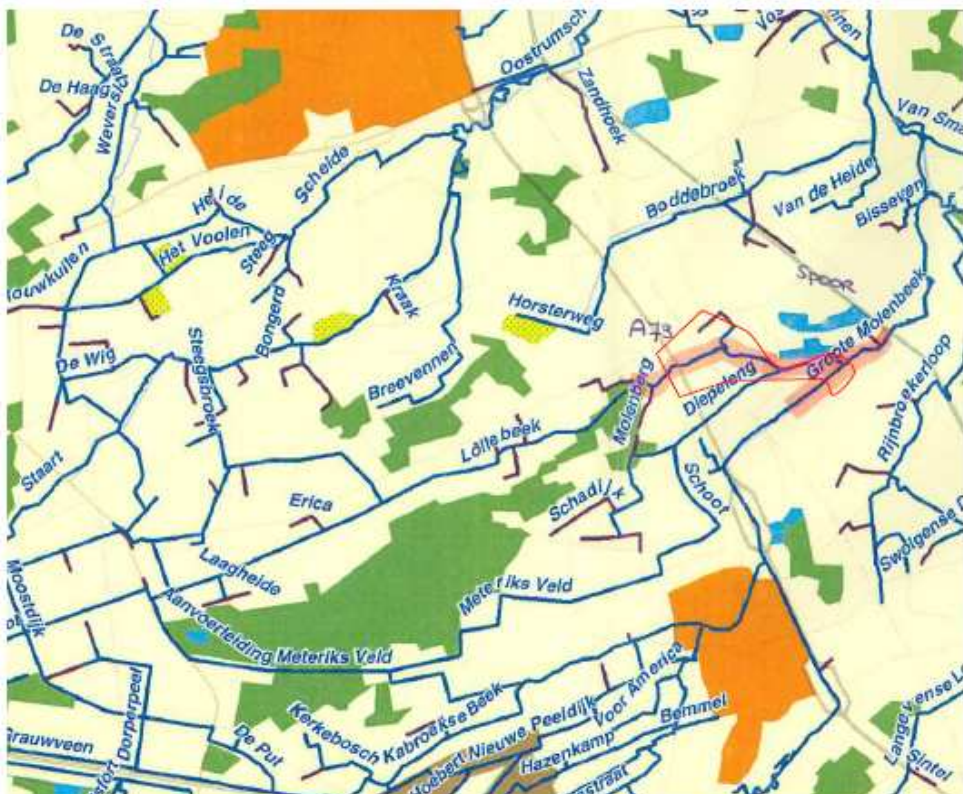


## 2 Beschrijving plangebied

### 2.1 Ruimtelijke structuur

Het plangebied is op groter schaalniveau gelegen in het zandgrondenlandschap. Dit landschap ligt tussen het hoogveenlandschap (in het westen) en het rivierdallandschap (in het oosten). Het landschap is opgebouwd uit beekdalen, waaraan in het verleden de dorpen en akkercomplexen zijn ontstaan. Daarnaast zijn er jonge heideontginningen en bosgebieden aanwezig. In dit gebied is de meeste bebouwing geconcentreerd en het gebied wordt het meest intensief gebruikt.

Ook ligt hier de snelweg A73. Het zandgrondenlandschap heeft kortom een sterke menging van landschapselementen, functies en gebruikers. De beekdalen in de regio liggen gemiddeld circa één tot drie meter beneden het niveau van de naaste omgeving. Het reliëf langs de beekdalen varieert van hogere ruggen tot minder hoge langgerekte plateauvormige hoogten.



Figuur ligging Lollebeek en in het rode kader het plangebied voor de herinrichting

De Lollebeek maakt deel uit van het stroomgebied van de Groote Molenbeek. Dit stroomgebied begint aan de westzijde bij de grens tussen Noord-Brabant en Limburg. Benedenstrooms wordt het stroomgebied begrensd door de N270 bij Wanssum. Hier mondt de Groote Molenbeek uit in de Maas.

De Lollebeek begint in de Castenrayse vennen ten noordwesten van Horst. Daarvandaan stroomt de beek onder de A73 door naar het oosten. Ten zuiden van de zandwinning mondt de Lollebeek uit in de Grootte Molenbeek. Halverwege de A73 en de uitmonding van de Lollebeek vindt er instroom van water plaats vanuit de Diepeleng op de Lollebeek. De beek heeft op het hele traject een sterk genormaliseerd verloop. Langs de noordzijde zijn echter wel de karakteristieke steile taluds aanwezig, waardoor het beekdal een asymmetrisch profiel heeft.

Het beekdal van de Lollebeek Oost is als ecologische verbindingszone tussen de Grootte Molenbeek en de Castenrayse vennen aangewezen binnen het provinciaal omgevingsplan (POL). Binnen het plangebied van de Lollebeek Oost liggen een tweetal bos- en natuurgebieden. Dit betreft de droge bossen aan de zuidzijde van de Lollebeek, zowel aan het bovenstroomse deel vanaf de A73 tot aan de Kreuzelweg en het benedenstroomse deel tot aan de instroming naar de Grootte Molenbeek.

Bovenstrooms van de Lollebeek Oost zijn de natte natuurgebieden Castenrayse vennen en Castenrayse broek aanwezig. De Castenrayse Vennen en de Castenrayse broek vormen de belangrijkste peiler natuurwaarden in de omgeving. Deze gebieden zijn sterk afhankelijk van de hydrologie in het gebied. Deze natuurgebieden zijn direct verbonden met de Lollebeek; de Lollebeek voert heeft een drainerende werking en voert versneld kwel af.

## 2.2 Functionele structuur

Het grondgebruik in het Lollebeekdal bestaat in de huidige situatie voornamelijk uit landbouw (grasland en akkerbouw) en natuur. Op één locatie zijn agrarische bedrijfsgebouwen aanwezig aan de noordzijde van het beekdal. Daarnaast is aan de noordzijde in het bovenstroomse deel een fruitboomgaard aanwezig. Natuur is aanwezig in de vorm van bossen/boschages op de randen van het beekdal. Het water ten noordoosten van het plangebied is een zandwinning die nog in productie is.

Ten behoeve van de toekomstige inrichting is nagenoeg het gehele beekdal op vrijwillige basis aangekocht. Na de inrichting is het beekdal ook daadwerkelijk in gebruik als beekdal met hoge natuurlijke en landschappelijke waarden. Uitzondering hierop is één perceel (akkerbouw) direct langs de beek in het beekdal.





Figuur grondgebruik in de omgeving van de Lollebeek (bron: stroomgebiedsvisie Groote Molenbeek, provincie Limburg)

### 2.3 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie

Het plangebied en omgeving zijn gelegen in het gebied dat onder invloed staat van de Peelrandbreuk. De Peelrandbreuk is één van de breuklijnen in de aardkorst die van zuidoostelijke naar noordwestelijke richting lopen. Als gevolg van deze breuklijnen zijn er in de regio gebieden die omhoog komen, deze gebieden worden 'horsten' genoemd. Naast gebieden die omhoog komen zijn er ook gebieden die dalen, deze gebieden worden 'slenken' genoemd.

De beekdalen werden vroeger gebruikt als weidegrond, waarvoor de broekbossen in de beekdalen werden ontgonnen. In het oorspronkelijke cultuurlandschap werd het beekdal gekenmerkt door kleine kavels en kavelbeplanting als veekering. Daarnaast was sprake van geriefhouten broekbosjes. Dit landschapspatroon is nog aanwezig in de besloten gebieden die in de beekdalen te vinden zijn.



Figuur topografische militaire kaart 1936 (bron: watwaswaar.nl)



## 3 Planbeschrijving

### 3.1 Inleiding

In het inrichtingsplan wordt niet de gehele Lollebeek opnieuw ingericht. De herinrichting vindt plaats op het traject van de A73 tot waar de Lollebeek uitmondt in de Groote Molenbeek. Dit traject heeft een lengte van ongeveer 2,6 km.

De Lollebeek heeft een Specifieke Ecologische Functie (SEF) zoals opgenomen in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL). Daarnaast maakt de Lollebeek onderdeel uit van het KRW-lichaam Groote Molenbeek met bijbehorende ecologische doelstellingen. De Lollebeek en het beekdal worden heringericht tot een zo natuurlijk mogelijk functionerende en ecologisch gezonde beek met voldoende herstel van de beekdynamiek. Dit houdt onder andere in dat de vier aanwezige stuwen verwijderd worden. Hierdoor worden migratiebarrières opgeheven en krijgt de beek en het beekdal een deel van zijn beekdynamiek weer terug, waardoor de kenmerkende beekcotypen worden hersteld en een robuust watersysteem wordt gerealiseerd.

Bij deze herinrichting moet naast de ecologische doelstellingen eveneens rekening gehouden worden met de randvoorwaarden die vanuit de omgeving gelden. De Lollebeek Oost ligt in een landbouwgebied met akkerbouw, tuinbouw en fruit- en boomteelt. Als randvoorwaarde voor de herinrichting heeft WPM gesteld dat het beekherstel geen negatieve gevolgen mag hebben voor de blijvende landbouw en de aanwezige bebouwing in relatie tot de oppervlaktewater- en de grondwaterhuishouding. Om het beekherstel mogelijk te maken heeft Waterschap Peel en Maasvallei binnen het beekdal zoveel mogelijk van de gronden verworven op vrijwillige basis. Bijna alle gronden zijn nu eigendom van WPM of Staatsbosbeheer. Op deze manier is er ruimte beschikbaar om een robuust watersysteem te creëren zonder stuwen.

### 3.2 Herinrichting van de beek

Voor de herinrichting van de beek is een inrichtingsplan opgesteld (d.d. 30 juni 2013). In het inrichtingsplan zijn de uitgangspunten, randvoorwaarden, nieuwe inrichting en effecten van de nieuwe inrichting beschreven. Het inrichtingsplan is als bijlage 1 bij de toelichting opgenomen.

Met behulp van het streefbeeld van de beek en het beekdal, het programma van eisen en ontwerputgangspunten is het ontwerptraject vormgegeven. Dit heeft geleid tot een ontwerp waarin de volgende maatregelen zijn voorzien:

- Verwijderen van 4 stuwen ten behoeve van opheffen (vis)migratiebarrières en herstel beekdynamiek;
- Verhogen van de ecologische kwaliteit van de Lollebeek door middel van herinrichting van circa 2,6 km beek (beekloop en beekprofiel aanpassen);

- Ontwikkeling van een robuust beekdal door extensivering van onderhoud en aanleg van een aantal landschapselementen;
- Compenserende maatregelen voor belanghebbenden om de nadelige effecten van vernatting te verminderen of te verhelpen.

### *Beek*

Na het beekherstel is een ongestuwde beek met een vergrote beekdynamiek in aansluiting op het landschap aanwezig. De beek loopt licht slingerend tot meanderend in het zeer herkenbare beekdal met aan de noordzijde een snel oplopende beekdalrug en aan de zuidzijde een langzaam oplopend beekdal. Bij het ontwerp van de Lollebeek is expliciet aangesloten op het karakteristieke verhang van het beekdal van de Lollebeek met relatief vlakke delen en delen die zijn ingeklemd tussen de beekdalruggen met een groot verhang. Het resultaat is een beek met kenmerken van een langzaam stromende bovenloop (KRW-type R4) en delen met de kenmerken van een snelstromende bovenloop (KRW-type R13).

### *Stuwen*

Om een verhoging van de stroomsnelheid te bereiken, de beek vispasseerbaar te maken en de dynamiek te vergroten worden alle stuwen uit dit traject van de Lollebeek verwijderd. De Lollebeek stroomt vrij uit in de Groote Molenbeek. Hierbij is vooruitlopend op de herinrichting van de Groote Molenbeek rekening gehouden met hogere waterpeilen in de toekomst.

Tevens is de stuw in de Diepeleng net bovenstrooms van de Lollebeek verwijderd. In de toekomstige situatie stroomt de Diepeleng ook vrij af in de Lollebeek, net bovenstrooms van de brug onder de weg Diepeling.

### *Nieuwe meanderende beekloop binnen beekdal*

De beek krijgt een nieuwe licht slingerende tot meanderende loop. Hierdoor komt de beek op een nieuwe locatie te liggen. De oude beekloop wordt gedempt met uitzondering van twee of drie plekken waar de oude loop wordt aangetakt om te dienen als paaiplaats voor vis. Het profiel is versmald, lokaal in geringe mate verondiept en heeft een gevarieerd verhang en insnijding. De nieuwe loop, met een aangepast kleiner profiel binnen het beekdal, vergroot de stroomsnelheid en beekdynamiek.

Bij de aanwezige bruggen ter plaatse van de twee kruisende wegen blijft de beek op de huidige locatie gehandhaafd. Op één locatie in het bovenstroomse deel ligt de beek ingeklemd tussen twee agrarische percelen. Dit deel van het beekdal blijft in agrarisch gebruik omdat deze gronden niet verworven konden worden. Op deze locatie wordt de huidige loop aangepast maar niet verlegd.

### *Begroeiing*

De beek kent aan de zuidzijde over een groot gedeelte beekbegeleidende begroeiing met onder andere beschaduwing als resultaat. Hiervoor wordt aangesloten op bestaande bosschages, maar worden ook nieuwe bosschages aangeplant of komen spontaan tot ontwikkeling.



De beek is structuurrijker en kent een grotere mate van begroeiing dan in de huidige situatie. Nu is een groot deel van de waterkolom nog onbegroeid.

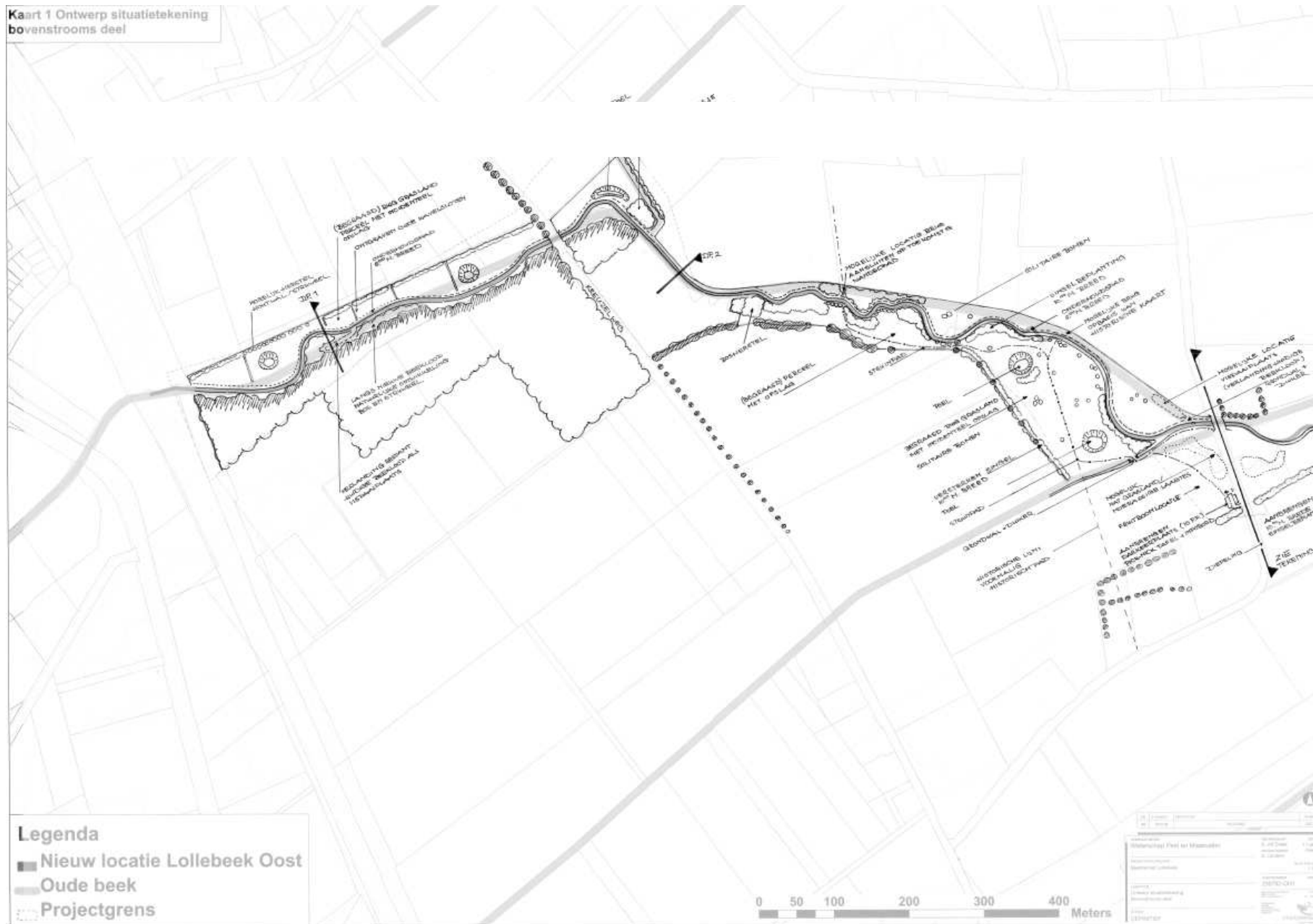
#### *Onderhoudspaden*

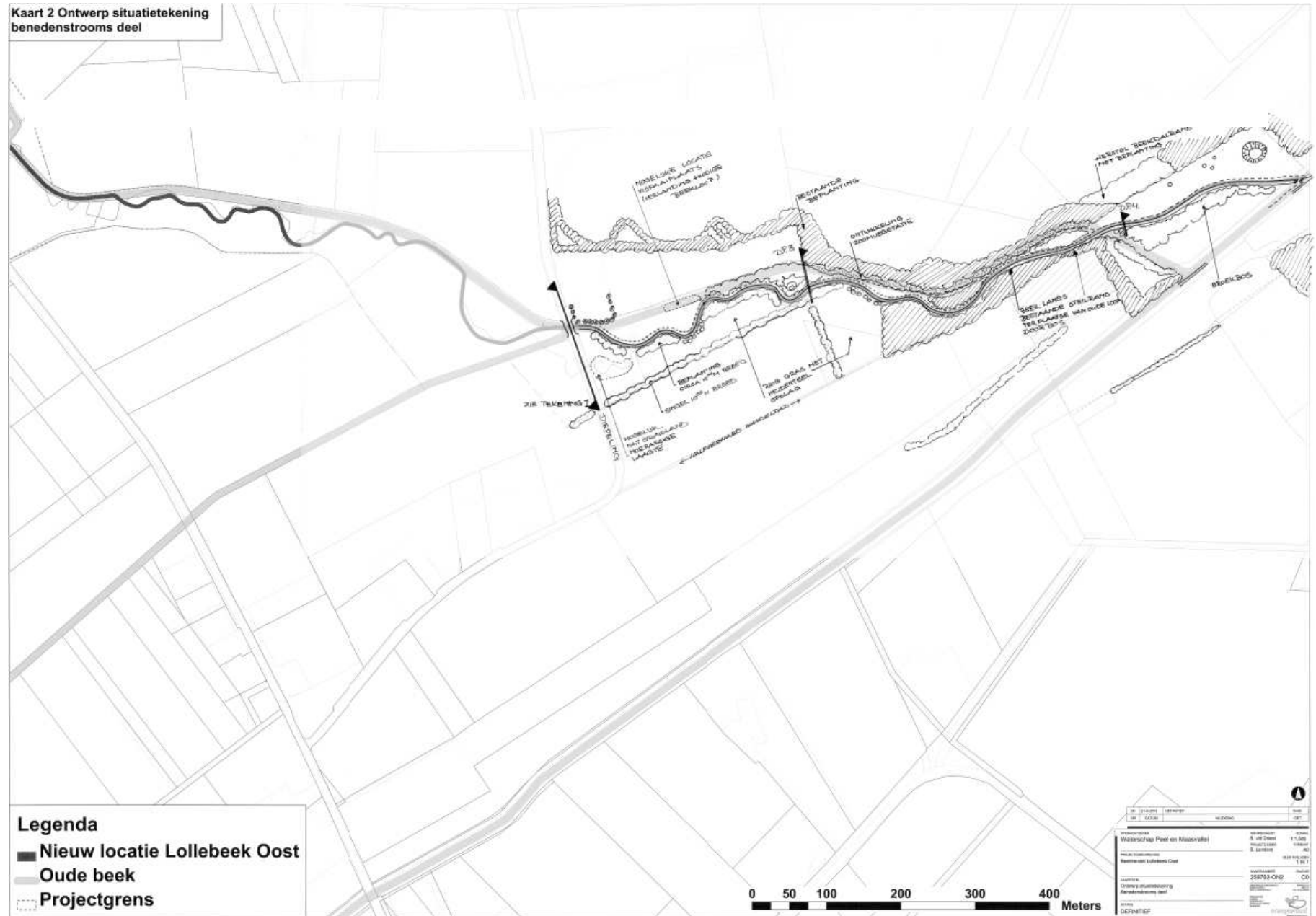
Voor het onderhoud wordt over de gehele lengte van de beek aan de noordzijde een onderhoudspad van 5 m breedte aangelegd. Uitzondering hierop is een 4 m breed onderhoudspad bij het traject naast het niet aangekochte landbouwperceel in het beekdal. De beek is gezien de afmetingen eenzijdig te onderhouden. Tevens is aan de zuidzijde van de beek een bereikbaarheidspad van 2,0 m aanwezig dat, gezien het feit dat de beek eenzijdig te onderhouden is, aan de buitenzijde van de beekbegeleidende begroeiing ligt.

#### *Beekdal*

In het beekdal worden nieuwe landschapselementen zoals poelen aangelegd en beekbegeleidende begroeiingen en houtwallen aangelegd en wordt de ruimte gegeven voor spontane ontwikkeling van struweel en bosschages. Tevens wordt op de op vrijwillige basis verworven gronden in het beekdal het beheer geëxtensiveerd.

Kaart 1 Ontwerp situatietekening  
bovenstroms deel







## 4 Beleidskader en beleidsthema's

### 4.1 Beleidskaders

#### 4.1.1 Rijksbeleid

##### *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) schetst het Rijk ambities voor Nederland in 2040: een visie hoe Nederland er in 2040 voor moet staan. Uitgaande van de verantwoordelijkheden van het Rijk zijn de ambities uitgewerkt in rijksdoelen tot 2028 en is aangegeven welke nationale belangen daarbij aan de orde zijn. De SVIR is vastgesteld op 13 maart 2012.

Nederland moet concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig zijn in 2040. Dit is het uitgangspunt van de SVIR. Om dit te bereiken moet het roer in het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid om. De ruimtelijke ordening wordt zo dicht mogelijk bij burgers en bedrijven gebracht. Provincies en gemeenten krijgen meer verantwoordelijkheden en beleidsvrijheid (decentraal, tenzij) en de gebruiker komt centraal te staan. Het Rijk zet zich met name in op de drie hoofddoelen:

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Naast het benoemen van bovenstaande beleidsdoelen onderscheidt het Rijk 13 nationale belangen. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Enkele van deze doelen zijn:

- Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;
- Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling;
- Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;
- Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten;
- Zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.

Het voorliggende plan sluit aan bij de doelstellingen van de structuurvisie infrastructuur en ruimte (SVIR). Het voorliggende plan past binnen een van de hoofddoelstellingen van het SVIR alsmede binnen enkele van de 13 benoemde nationale belangen. Het plan zet in op een veilige en leefbare omgeving waarin aandacht is voor het behouden van natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

Met de herontwikkeling van het Lollebeek Oost wordt verder aangesloten bij het bieden van ruimte voor waterveiligheid, het versterken van unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten én het versterken van het netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en fauna.

#### *Kaderrichtlijn Water*

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) heeft als doel het water in de Europese Unie te beschermen en te verbeteren en duurzaam gebruik van water te bevorderen. In de KRW geeft het Rijk een kader voor de bescherming van oppervlaktewater, overgangswater, kustwateren en grondwater.

De Lollebeek is geclassificeerd als een Kaderrichtlijn waterlichaam. Dit betekent dat de Lollebeek in 2015 /2027 een 'goede toestand' hoort te hebben. Binnen het beekherstel van de Lollebeek Oost wordt er gestuurd op een verbetering van de abiotische randvoorwaarden voor de 'ecologische toestand'. De bijbehorende ecologische doelstellingen worden in paragraaf 3.2 nader besproken.

#### *Besluit Algemene Regels Ruimtelijke Ordening (Barro)*

De AMvB Ruimte wordt in juridische termen aangeduid als Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Met uitzondering van enkele onderdelen is het Barro eind december 2011 in werking getreden. In de AMvB zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. De AMvB Ruimte is gericht op doorwerking van de nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Op 1 oktober 2012 is de eerste wijziging van het Barro in werking getreden. Het kabinet heeft in de hiervoor genoemde SVIR vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet. Het gaat om de volgende nationale belangen:

- Rijkswaagen.
- Project Mainportontwikkeling Rotterdam.
- Kustfundament.
- Grote rivieren.
- Waddenzee en waddengebied.
- Defensie.
- Ecologische hoofdstructuur.
- Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarden.
- Hoofdwegen en hoofdspoorwegen.
- Elektriciteitsvoorziening;
- Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen.
- Primaire waterkeringen buiten het kustfundament en IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

De SVIR bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Ten aanzien daarvan is een borging door middel van normstelling, gebaseerd op de Wro, gewenst. Die uitspraken onderscheiden zich in die zin dat van de provincies en de gemeenten wordt gevraagd de inhoud daarvan te laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming.

Zij zijn dus concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect, dat wil zeggen door tussenkomst van de provincie, door te werken tot op het niveau van de lokale besluitvorming, zoals de vaststelling van bestemmingsplannen. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Doordat voorliggend plan in overeenstemming is met het SVIR, gelden er geen beperkingen voor het planvoornemen. Derhalve is het Barro niet van toepassing.

#### 4.1.2 Provinciaal beleid

##### *Provinciaal Ontwikkelingsplan Limburg*

Het Provinciaal Ontwikkelingsplan Limburg 2006 (POL2006) heeft als doel een duurzame ontwikkeling te bewerkstelligen van de kwaliteitsregio Limburg. Hiervoor is een integraal plan samengesteld op hoofdlijnen. In dit plan wordt er gebruik gemaakt van perspectieven om ontwikkelingsrichtingen voor het landelijk gebied aan te geven (Provinciaal Ontwikkelingsplan Limburg 2006, Provincie Limburg). Het POL uit 2006 is voor verschillende onderdelen geactualiseerd. De laatste, actuele versie van het POL dateert uit 2011.

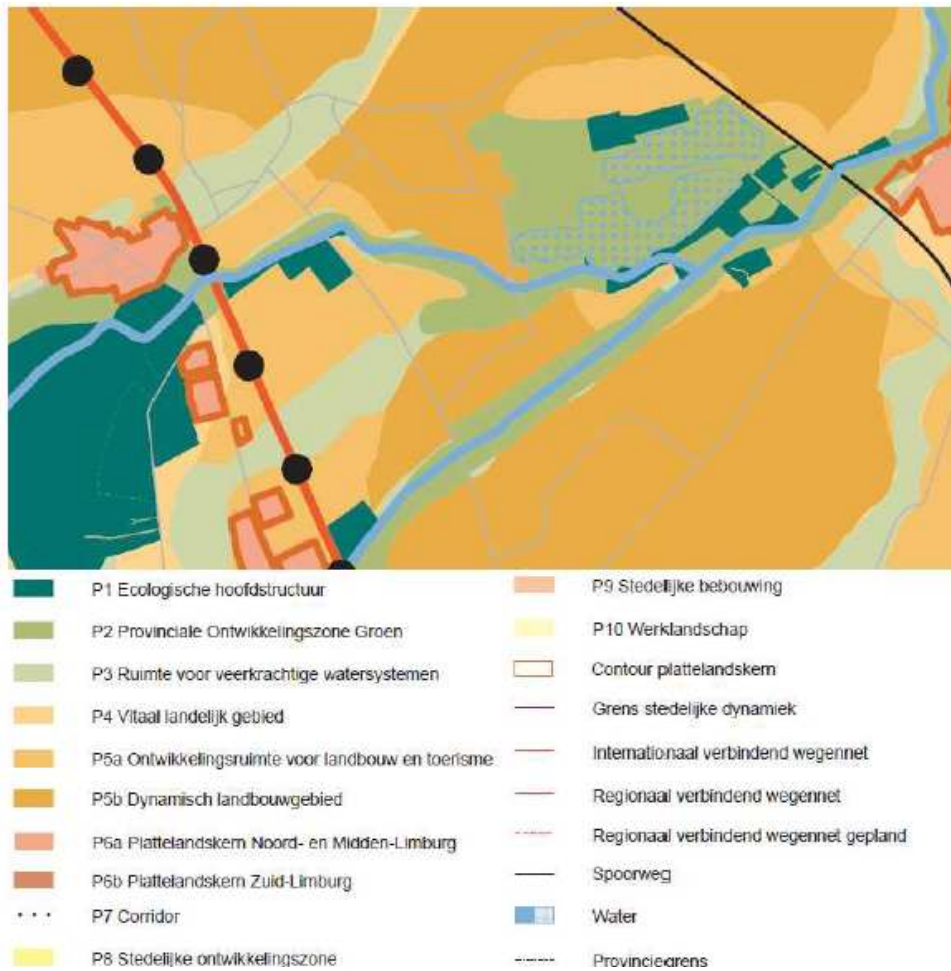
##### Perspectieven

De ontwikkelingsrichting voor de gewenste ecologische structuur van de Lollebeek en het beekdal is aan te geven aan de hand van deze perspectieven. Perspectief 1 laat de gebieden zien die onder de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) vallen. Er zijn in het plangebied Lollebeek Oost twee percelen aanwezig die een Bos- en natuurgebied functie hebben van de EHS. Op deze percelen met bestaande droge bossen dient de natuur voorrang te krijgen en te worden beschermd.

Verder is het beleid van de EHS dat er voorkomen wordt dat natuurgebieden geïsoleerd komen te liggen waardoor natuurgebieden hun waarde verliezen. Voor het beekdal van Lollebeek Oost geldt dan ook een functie als Ecologische verbindingzone die deze isolatie dient tegen te gaan. Dit is terug te vinden op navolgende figuur welke een kaart laat zien van de Groene Waarden in het gebied.

Op de kaart is te zien dat het gehele beekdal met uitzondering van de EHS gebieden zijn aangewezen als Perspectief 2, Provinciale Ontwikkelingszone Groen (POG). Deze POG gebieden staan voor behoud en ontwikkeling van natuur- en landschapswaarden. Het uit te voeren beekdalbrede beekherstel geeft invulling aan de POG functie en de ecologische verbindingzone.

De beekdalen van de Lollebeek Oost en de Diepeleng zijn aangeduid als beekdal en laagtes buiten het Maasdal. Het beekdal van de Diepeleng is aangeduid als perspectief 3 Ruimte voor veerkrachtige watersystemen. En het meest benedenstroomse deel van de Diepeleng nabij de uitstroming op de Lollebeek is eveneens aangeduid als ecologische verbindingzone.



Figuur Perspectieven plangebied (POL 2011, provincie Limburg)

Buiten het beekdal zijn de perspectieven P5a Ontwikkelingsruimte voor landbouw en toerisme en P5b Dynamisch landbouwgebied opgenomen.

#### Specifiek Ecologische Functie

De Provincie Limburg en de Limburgse waterschappen streven naar ecologisch gezond functionerende beken. Beken die een Specifiek Ecologische Functie (SEF) hebben gekregen, komen als eerste in aanmerking voor beekherstel.

De Lollebeek is een SEF beek met bijbehorende ecologische doelstellingen. Deze doelstellingen zijn beschreven aan de hand van waterstreefbeelden die in het Handboek Streefbeelden voor Natuur en Water in Limburg zijn opgenomen. Deze waterstreefbeelden worden ook wel aangeduid als cenotypen in het Handboek Streefbeelden voor Natuur en Water in Limburg.

#### *Provinciaal Natuurbeheerplan*

Aansluitend op het Provinciaal Ontwikkelingsplan Limburg is het Provinciaal Natuurbeheerplan (voorheen het Stimuleringsplan Natuur, Bos en Landschap). In dit Natuurbeleidsplan heeft de provincie aangegeven waar welke natuurdoeltypen na moet worden gestreefd binnen de gebieden van de EHS (Perspectief 1) en de Provinciale Ontwikkelzone Groen (Perspectief 2).



#### *Actieplan Bedreigde Diersoorten*

In het Actieplan Bedreigde Diersoorten, reconstructiegebied Noord- en Midden-Limburg van de Provincie Limburg zijn actieplannen opgesteld als handvat voor gebiedscommissies en organisaties in de streek om maatregelen voor bedreigde soorten te kunnen nemen. In deze actieplannen zijn aandachtsoorten opgenomen die leidend kunnen zijn bij de nieuwe inrichting van de Lollebeek Oost.

#### 4.1.3 Regionaal beleid

##### *Waterbeheerplan (WBP) Waterschap Peel en Maasvallei*

Het Integraal Waterbeheersplan 'Orde in water' van het Waterschap Peel en Maasvallei (IWBP) beschrijft de uitwerking van het provinciale waterbeleid door het waterschap, zoals is vastgelegd in het POL2006. Het Waterbeheerplan (WBP) is opgesteld door het Waterschap Peel en Maasvallei om de huidige en toekomstige watersituatie in goede banen te leiden. Hierin wordt de ambitie vermeldt om een gezond en veerkrachtig watersysteem te realiseren en te behouden als bijdrage aan een gezonde, veilige en aantrekkelijke leefomgeving.

In het WBP is beekherstel van de Lollebeek Oost van de beek opgenomen als maatregel om te voldoen aan de richtlijnen van de KRW en SEF beken. (Waterbeheerplan 2010-2015, Waterschap Peel en Maasvallei).

##### *Nieuw Limburgs Peil Waterschap Peel en Maasvallei*

Het Nieuw Limburgs Peil is onderdeel van het waterbeheerplan. In het rapport van het Nieuw Limburgs Peil (NLP) heeft het waterschap Peel en Maasvallei het Gewenst Grond en Oppervlakte Regime (GGOR) voor de toekomst vastgelegd voor de verschillende functies in het gebied. Het NLP zorgt er voor dat het (grond)water niet te hoog of te laag staat, zodat in natte periode het water probleemloos kan worden afgevoerd en in droge perioden geen verdroging ontstaat (Eindrapport Nieuw Limburgs Peil, Waterschap Peel en Maasvallei). Dit nieuwe gewenste waterregime kan een ondersteunende werking hebben voor het beekherstel van de SEF-beken en de bijbehorende beekdalen.

##### *Keur Waterschap Peel en Maasvallei*

Op waterstaatswerken en watergangen (waterlopen) is de Keur van het waterschap Peel en Maasvallei van toepassing. In de Keur worden enkele handelingen in het watersysteem beperkt, onder andere het lozen van water in het watersysteem en het realiseren van werken c.q. bebouwing binnen de keurzones van een waterstaatswerk of watergang. De Keur is van toepassing op het waterlichaam én een naastgelegen beschermingszone of meanderzone.

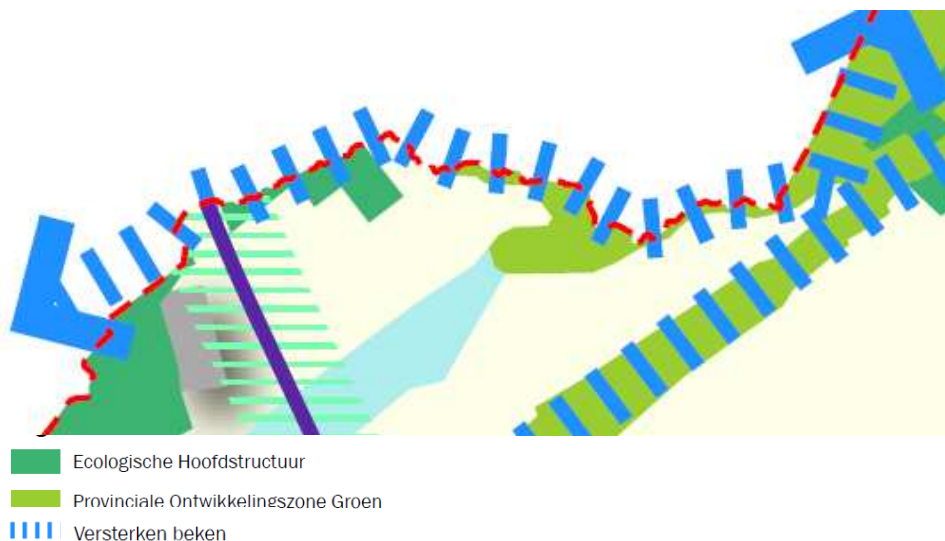
#### 4.1.4 Gemeentelijk beleid

##### *Structuurvisie Horst aan de Maas (2013)*

Enerzijds dient de structuurvisie een integraal beeld te vormen van de ontwikkelingen die de gemeente voor ogen staat voor de langere termijn. Daarnaast verschaft de gemeente hiermee inzicht hoe zij nieuwe initiatieven afweegt en welke randvoorwaarden hier eventueel bij gelden.

Tenslotte biedt de structuurvisie kansen optimaal gebruik te maken van mogelijkheden voor het plegen van bovenplans kostenverhaal, zoals die zijn opgenomen in de Wro en de Grex-wet.

In samenwerking met omliggende gemeenten vindt de komende jaren een aantal ontwikkelingen plaats binnen de gemeente, waarover op regionaal niveau afspraken gemaakt zijn. Dit betreft met name het realiseren van een landschapspark/groenzone als onderdeel van werkgebied Greenport Venlo, ter compensatie, afscherming en verfraaiing van de bedrijfsbebouwing. Daarnaast wordt in het noorden van de gemeente een Oude Maasarm (Ooijen- Wanssum) gereactiveerd (onderdeel van de ontwikkeling van de Maascorridor), die doorloopt op het grondgebied van de gemeente Venray. Hiermee wordt ruimte voor water gecreëerd en worden ecologische en landschappelijke waarden versterkt. Deze doelstellingen gelden ook voor de verbinding van de (her in te richten) watergang Groote Molenbeek met De Diepeleng (nabij Tienray) en de Lollebeek (op het grondgebied van de gemeente Venray). De verbinding en herinrichting van de genoemde watergangen biedt ook mogelijkheden voor combinaties met extensieve recreatievormen.



Figuur uitsnede themakaart omgevingskwaliteit

#### *Strategische visie Venray 2020*

Deze strategische visie is vastgesteld door de gemeenteraad van Venray op 3 november 2009. Deze strategische visie vormt een leidraad en bevat doelen voor de periode tot 2020. De strategische visie Venray 2020 is opgesteld door een strategische denktank. De strategische denktank heeft daarbij gebruik gemaakt van de interactief tot stand gekomen woonvisie, economische visie en de resultaten van de interactieve conferenties over leefbaarheid en plattelandseconomie. Daarbij zijn, naast beleidsmedewerkers en de beide colleges van de gemeenten Venray en de toenmalige gemeente Meerlo-Wanssum, vele maatschappelijke partners van de gemeente betrokken.

Ten aanzien van het versterken van de kwaliteit van beekdalen beschrijft de strategische visie de kwaliteit van het buitengebied. Venray ligt ingeklemd tussen Peel en Maas en wordt gekenmerkt door het gevarieerde landschap met grotere en kleinere kernen. Het gevarieerde en goed bewaarde landschap, is een bijzondere kwaliteit van Venray. Venray behoudt en beschermt de kwaliteiten van haar gevarieerde landschap. Zo zijn er nog vrij jonge ontginningslandschappen van de Peel, de prachtige beekdalen uitmondend in het rivierdal van de Maas en de essenlandschappen, de hoogtes waarop diverse kernen liggen.

Het buitengebied wordt nadrukkelijk ingezet voor recreatieve functies. Het meervoudig ruimtegebruik krijgt hiervoor extra aandacht. Zonder dat dit tot aantasting leidt van de kwaliteit van dit landschap. Alle kernen liggen in een groot landschappelijk buitengebied met veel kwaliteit. In en rond de stedelijke kern is het groen eveneens prominent aanwezig, in de stadslandgoederen Anna en Servaas, het Odapark en het Vlakwatergebied.

Het groene karakter van Venray moet ook terugkomen in de manier waarop er gebouwd wordt, namelijk met veel aandacht voor duurzaamheid en energiebesparing.

In de strategische visie 2020 van de gemeente Venray wordt het versterken van de kwaliteit van het buitengebied als speerpunt genoemd. De herinrichting van de Lollebeek Oost is een voorbeeld van het versterken van de landschappelijke kwaliteit.

Voorliggend plan past daarmee binnen de doelstellingen van de strategische visie Venray 2020.



## 5 Omgevingsaspecten

In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op planologische en milieutechnische aspecten die van belang zijn bij de herinrichting van de Lollebeek, deelgebied A73 Oost. Er dient in het kader van het vaststellen van het bestemmingsplan een goede ruimtelijke ordening te worden betracht. IN het kader van het inrichtingsplan en om deze reden is er een aantal onderzoeken uitgevoerd, waarop hier wordt ingegaan. De onderzoeksrapporten zijn als bijlage bij het bestemmingsplan gevoegd.

### 5.1 Bodem

Uit de bodemkaart van Waterschap Peel en Maasvallei is de ondiepe bodemopbouw afgeleid. In de bodem in het beekdal bevinden zich beekerdgronden, bestaande uit lemig, fijn zand. Deze hebben een minerale eerdlaag van 15 tot 50 cm dik. In de omgeving van de beek zijn daarnaast natte en droge Veldpodzolgronden, fijn, leemarm en lemig zand, en hoge zwarte enkeerdgronden, dikke zandgrond, aanwezig.

De bestemmingswijziging naar de bestemming “Natuur” betreft geen wijziging die een gebruik introduceert waarbij risico's van bodemverontreiniging aan de orde zijn. Wel moet in het kader van de werkzaamheden aan de Lollebeek Oost de kwaliteit van de bodem zijn vastgesteld indien er grond afgevoerd zal worden naar buiten het plangebied. Dit onderzoek kan in een later stadium voor aanvang van de werkzaamheden worden uitgevoerd.

### 5.2 Water

#### *Gebiedsbeschrijving (huidige situatie)*

De Lollebeek begint bovenstrooms van het Castenrayse Broek en loopt vervolgens door de Castenrayse Vennen ten noordwesten van Horst. Daarvandaan stroomt de beek onder de A73 door naar het oosten. Ten zuiden van een zandwinning mondt de Lollebeek uit in de Grootte Molenbeek. De Lollebeek heeft een lengte van 6,9 km. Halverwege de A73 en de uitmonding in de Grootte Molenbeek vindt er instroom van water plaats vanuit de Diepeleng. De Lollebeek en de Diepeleng worden gevoed met water afkomstig van bovenstrooms gelegen kanalen die Maaswater aanvoeren.

Het maaiveld varieert van 23,0 m+NAP tot en met 18,8 m+NAP. Het maaiveld loopt af van het westen naar het oosten. Op de hoogtekaart is het beekdal duidelijk te herkennen. Het verloop van het maaiveld langs de beek kent zeer vlakke delen en delen met een groot verhang. Langs de noordzijde zijn lokaal karakteristieke steile taluds aanwezig waardoor het beekdal een asymmetrisch profiel heeft.

De Lollebeek heeft over het hele traject een sterk genormaliseerd verloop. Als gevolg van de relatief diepe ligging van de Lollebeek, beregening en waterwinningen wordt veel kwel weggevangen.

De beek heeft een drainerend effect op de omgeving. De kwelstroom wordt door de beek afgevoerd in plaats van dat deze beschikbaar is als voeding voor de natuur in het gebied. De grondwaterstand bij de GHG is tussen 0,6 en 1,8 m-mv. Bij de GLG is de grondwaterstand tussen 1,0 en 2,0 m-mv.

De Lollebeek is gestuwd. De stuwpeilen zijn gericht op een goede ontwatering voor landbouwkundig gebruik. Het grondgebruik in het Lollebeekdal bestaat voornamelijk uit landbouw (grasland en akkerbouw) en natuur. Ten noordoosten van het plangebied ligt een zandwinning die nog in productie is.

#### *Maatregelen (her)inrichtingsplan*

In het plan zijn de volgende maatregelen voorzien:

- Verhogen van de ecologische kwaliteit van de Lollebeek door middel van herinrichting van circa 2,6 km beek (beekloop en beekprofiel aanpassen)
- Verwijderen van 4 stuwen ten behoeve van opheffen (vis)migratiebarrières en herstel beekdynamiek
- Ontwikkeling van een robuust beekdal door extensivering van onderhoud
- Compenserende maatregelen voor belanghebbenden om de nadelige effecten van vernatting te verminderen of te verhelpen.

#### *Randvoorwaarden en uitgangspunten*

Randvoorwaarden voor de herinrichting zijn dat het beekherstel geen negatieve gevolgen mag hebben voor de blijvende landbouw en de aanwezige bebouwing.

Gehanteerde normen voor ontwateringsdiepten (drooglegging) zijn benoemd in het Waterbeheerplan 2010-2015. Voor inundatie gelden buiten de beekdalzone de normeringen zoals benoemd in het Nationaal Bestuursakkoord Water (normering WB21).

#### *Effecten van maatregelen (her)inrichtingsplan (hydrologisch)*

De maatregelen die voorgesteld worden in het inrichtingsplan Lollebeek Oost beïnvloeden onder andere de waterdiepte en het grond- en oppervlaktewaterpeil.

De effecten zijn het grootst rondom de voormalige stuwen. Bovenstrooms wordt het oppervlaktewaterpeil lager dan in de situatie met stuw en benedenstrooms wordt het peil hoger. Bij lage afvoeren zijn de waterpeilen lokaal tot 40 cm lager en bij jaarlijkse piekafvoeren blijft het peil gelijk tot 30 cm hoger. In het benedenstroomse deel van de Lollebeek (flauwe deel vanaf de weg Diepeling) is zowel in de zomersituatie als de wintersituatie een toename van het peil. Eens in de 7 à 8 jaar inundeert het beekdal. De verhoging van de oppervlaktewaterpeilen heeft geen nadelige invloed op de drooglegging van percelen buiten het plangebied.

Doordat de stuwen verwijderd worden, volgt het waterlijnverhang de bodem en is de waterdiepte gelijkmatiger over de beek verdeeld. Het peilregime is natuurlijk: hoog peil in de winter en een lager peil in de zomer. De beek krijgt meer dynamiek.

De verhoging van de oppervlaktewaterpeilen in de plansituatie ten opzichte van de huidige situatie is te zien in bijgevoegde figuur voor een gemiddelde afvoersituatie en voor een jaarlijkse pieksituatie. De verandering van de waterpeilen, weergegeven in de vorm van drooglegging in cm-maaiveld, is indicatief.

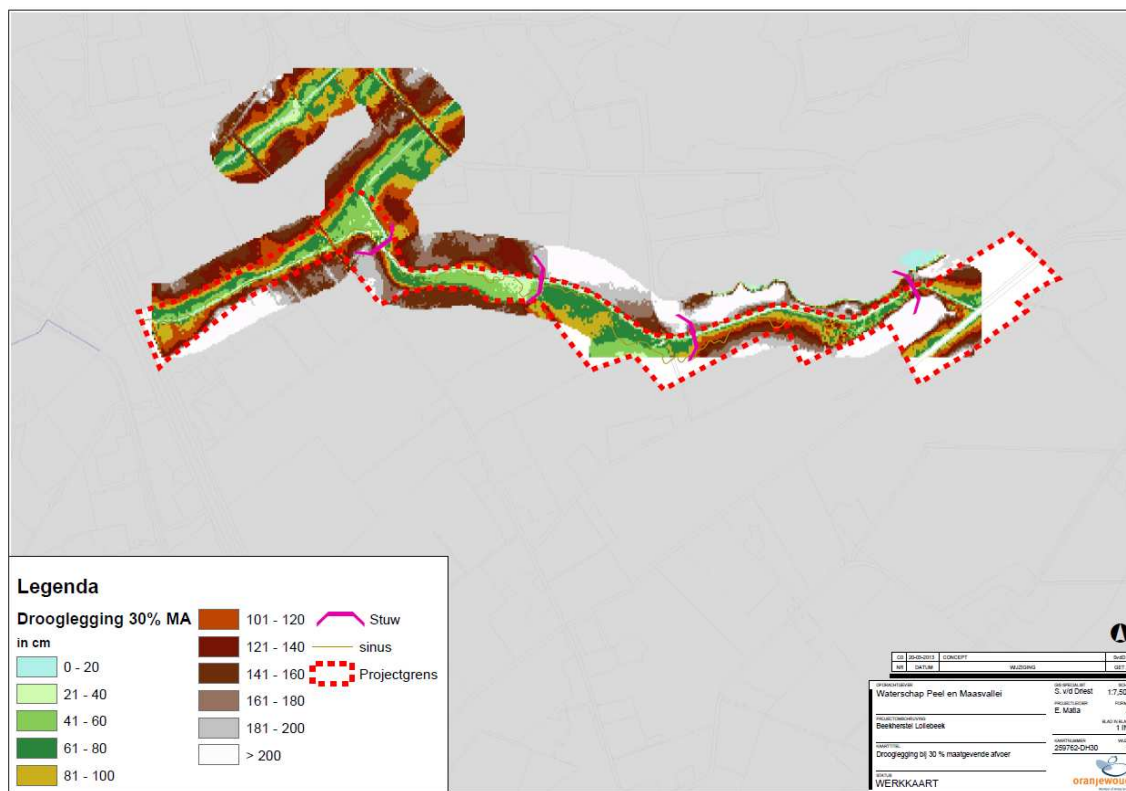
Uitvoering van de (herinrichtings)maatregelen lijkt niet tot inundatie volgens de normering uit het Nationaal Bestuursakkoord Water.

De hydrologische aanpassingen van het watersysteem hebben het bestuurlijk traject nog niet doorlopen. Deze kunnen mogelijk nog wijzigen.

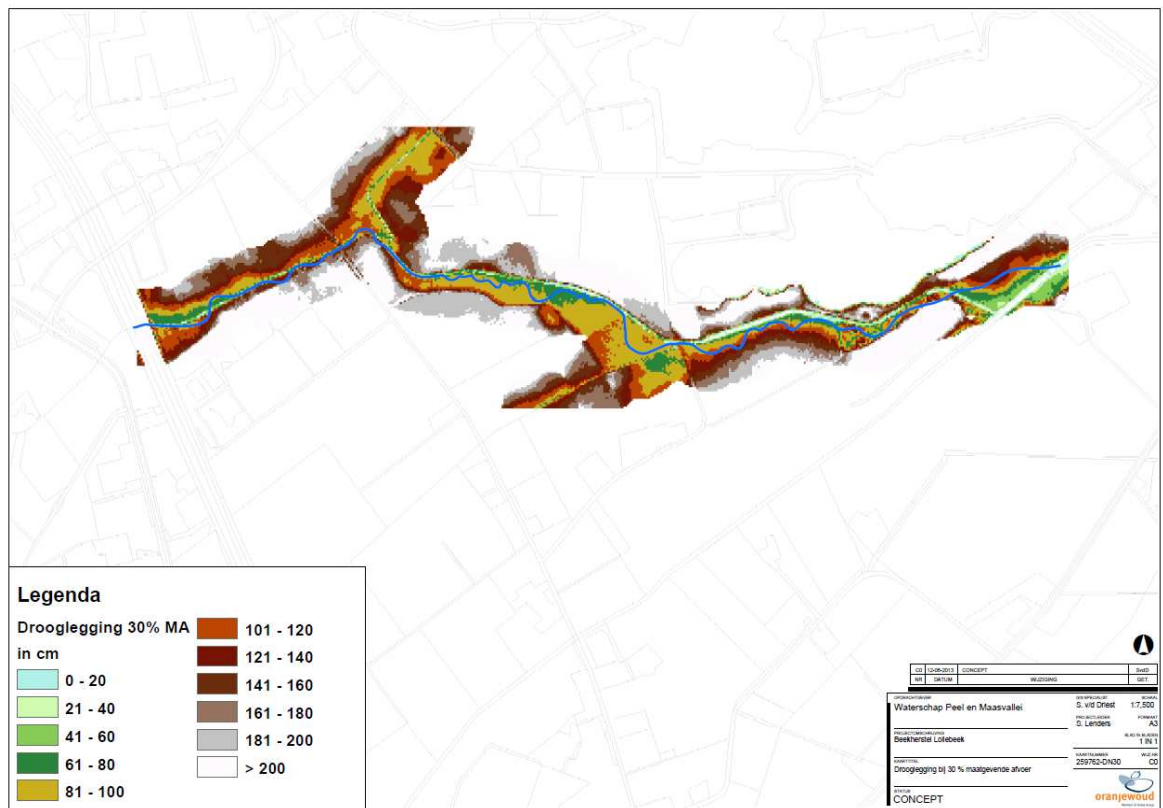
#### *Mitigerende maatregelen*

Om ongewenste vernattende effecten binnen het plangebied te compenseren zijn de volgende mitigerende maatregelen voorgesteld:

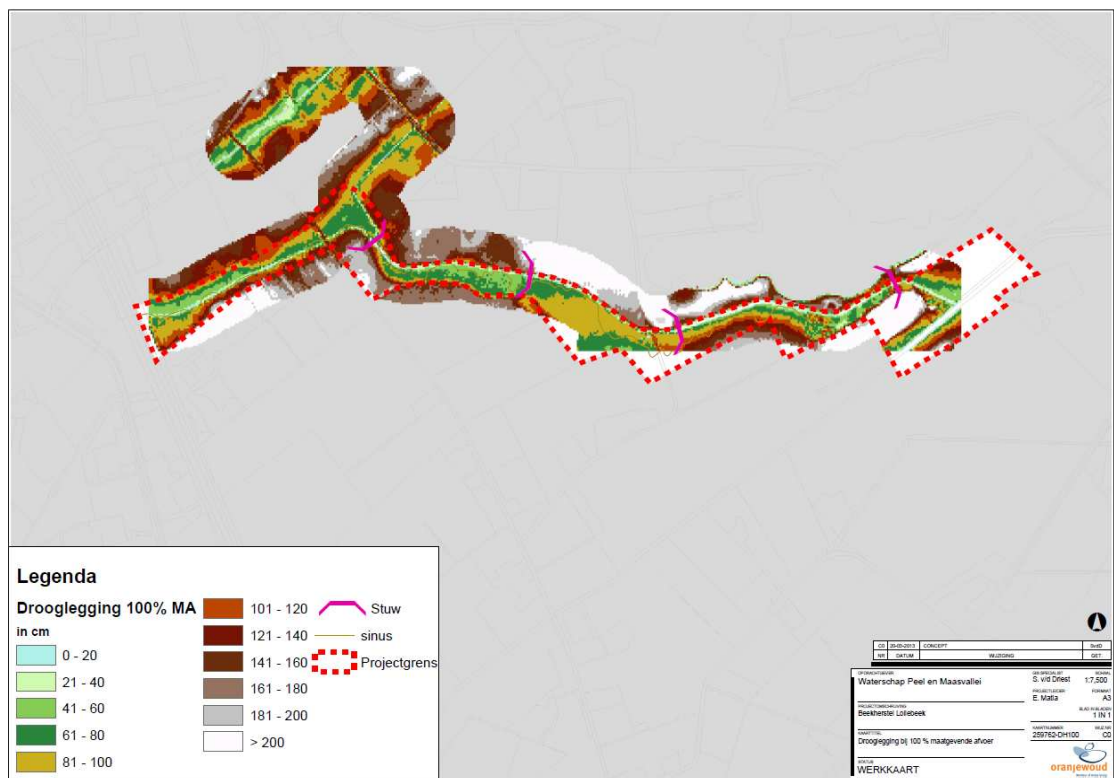
- Vrijwillige aankoop van nagenoeg alle gronden in het beekdal
- Lokaal intensiever onderhoud (bij het landbouwperceel aan de noordzijde van de beek net benedenstrooms van de haakse bocht in het bovenstroomse deel)
- Ophogen gronden van derden met onvoldoende drooglegging



*Figuur: Drooglegging huidige situatie bij gemiddelde afvoer (30% maatgevende afvoer) voor deelgebied Lollebeek Oost.*

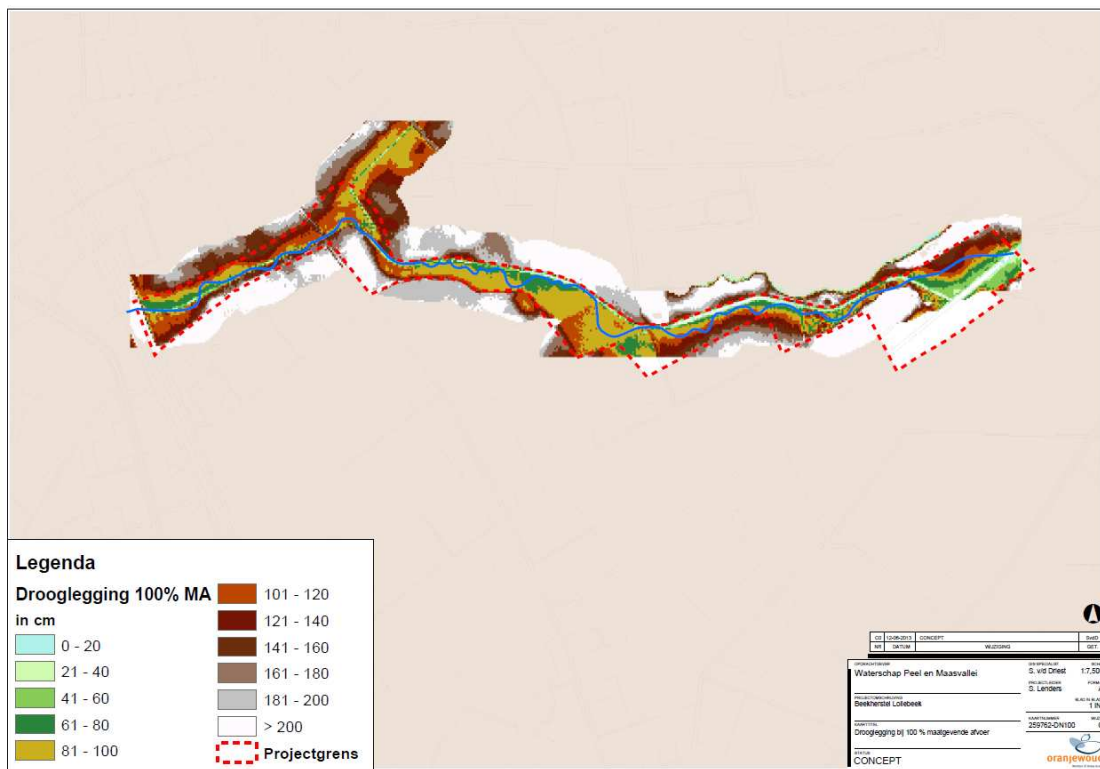


Figuur: Drooglegging ontwerpsituatie bij gemiddelde afvoer (30% maatgevende afvoer) voor deelgebied Lollebeek Oost.



Figuur: Drooglegging huidige situatie bij maatgevende afvoer (jaarlijkse piekafvoer) voor deelgebied Lollebeek Oost





Figuur: Drooglegging ontwerpsituatie bij maatgevende afvoer (jaarlijkse piekafvoer) voor deelgebied Lollebeek Oost

### 5.3 Ecologie

De voorgenomen bestemmingsplanwijziging maakt binnen het plangebied verschillende werkzaamheden mogelijk die nadelige effecten kunnen hebben op planten- en diersoorten. Dit betekent dat de Flora- en Faunawet van toepassing kan zijn. Aanwezig groen zal plaatselijk moeten worden verwijderd om ruimte te maken voor hermeandering van de Lollebeek. Ook vinden er graafwerkzaamheden plaats. Daarom is een quickscan flora en fauna uitgevoerd (mei 2013) om vast te kunnen stellen of ter plaatse beschermde soorten aanwezig zijn, waarvoor de geplande bestemmingsplanwijziging negatieve gevolgen heeft.

Uit de quickscan is gebleken, dat de herinrichtingswerkzaamheden kunnen leiden tot negatieve effecten op verschillende beschermde soorten. In navolgende paragrafen is aangegeven welke maatregelen getroffen kunnen worden om deze effecten zo veel mogelijk te beperken of te voorkomen. Daarbij is zoveel mogelijk aangesloten bij de werkwijze zoals beschreven in de Gedragscode Flora- en faunawet van de Unie van Waterschappen (2012). Tevens is aangegeven of een ontheffingsaanvraag van de Flora- en faunawet noodzakelijk is om de werkzaamheden te kunnen uitvoeren.

### *Analyse vogelsoorten*

Bij het verwijderen van begroeiing, graafwerkzaamheden en kap van bomen kunnen broedende vogels verstoord worden. Dergelijke maatregelen moeten buiten het broedseizoen, dat globaal duurt van half maart tot half juli, worden uitgevoerd. Is dit niet mogelijk, dan dient het werkterrein door een ecooloog gecontroleerd te worden om vast te stellen dat geen sprake is van broedende vogels. Zijn deze wel aanwezig, dan kunnen de werkzaamheden niet worden uitgevoerd, totdat de jongen het nest hebben verlaten. Voor de voorgenomen ingrepen kan voor verstoring van broedende vogels geen ontheffing van de Flora- en faunawet worden verkregen.

Daarnaast dient bij kap van bomen vastgesteld te worden of permanent beschermde nestplaatsen van vogels aanwezig zijn in deze bomen. Voorafgaand aan de kap dient een inspectie plaats te vinden door een ecooloog. Deze kan tevens de omgevingsscan uitvoeren voor soorten waarvoor die verplicht is.

### *Analyse zoogdieren*

Voor de soortgroep zoogdieren geldt, dat de herinrichtingswerkzaamheden mogelijk kunnen leiden tot negatieve effecten op de Eekhoorn (tabel 2, AMvB artikel 75), door de kap van bomen. Te kappen bomen worden vooraf geïnspecteerd door een ecooloog op de aanwezigheid van nesten. Is dit het geval, dan is de kap van bomen onder voorwaarden alsnog mogelijk. Aangezien het Waterschap in het bezit is (en werkt volgens) een goedgekeurde gedragscode, geldt namelijk een vrijstelling voor soorten uit tabel 2. Dit betekent dat kapwerkzaamheden buiten het voortplantingsseizoen plaatsvinden, dat globaal duurt van half maart tot half juli. Daarnaast wordt de werkomgeving binnen bos(schages) zo beperkt mogelijk gehouden.

### *Analyse planten*

Bij het herinrichten van de Lollebeek kunnen groeiplaatsen van de Zwanebloem en de Drijvende waterweegbree verloren gaan. Omdat onduidelijkheid bestaat over het voorkomen van de Drijvende waterweegbree in het plangebied, wordt in 2013 door het Waterschap Peel en Maasvallei een inventarisatie uitgevoerd naar de verspreiding van deze soort.

Ondanks dat op andere plaatsen geschikte groeiplaatsen gehandhaafd blijven en nieuwe groeiplaatsen ontstaan, wordt op grond van het principe 'zorgvuldig handelen' uit de Flora- en faunawet aanbevolen om voorafgaand aan het dempen van watergangen eventueel aanwezige exemplaren van de Zwanebloem te verplaatsen naar delen van watergangen waar geen werkzaamheden plaatsvinden.

Voor de Drijvende waterweegbree moet op basis van het verspreidingsonderzoek blijken of het aanvragen van een ontheffing van de Flora- en faunawet noodzakelijk is voor het uitvoeren van de herinrichtingsmaatregel. Een ontheffing voor het incidenteel verloren gaan van exemplaren van de Zwanebloem is niet noodzakelijk. Voor algemeen beschermde soorten geldt een algemene ontheffing van de Flora- en faunawet bij ruimtelijke ingrepen, mits zorgvuldig wordt gehandeld.

### *Analyse vissen*

Om te voorkomen dat bij het dempen van de Lollebeek kleine modderkruipers worden gedood, dienen verschillende voorzorgsmaatregelen in acht genomen te worden. Allereerst dienen dergelijke werkzaamheden alleen plaats te vinden, wanneer kleine modderkruipers actief zijn. Dat betekent dat het dempen van watergangen niet kan plaatsvinden bij watertemperaturen onder 10 graden Celsius en bij voorkeur wordt uitgevoerd in de periode 15 juli tot 1 november (buiten voortplantingsperiode). Het dempen dient vervolgens (globaal) op de volgende wijze plaats te vinden, onder begeleiding van een ecooloog gespecialiseerd in vissen:

- Voordat de voormalige beekloop wordt gedempt, wordt deze preventief (elektrisch) afgevist. Kleine modderkruipers (en andere dieren) worden overgezet naar benedenstroomse delen van de beek om zoveel mogelijk te voorkomen dat dieren weer het werkgebied inzwemmen. Dempen vindt vervolgens plaats in de richting van de nieuwe meanders (van bovenstrooms naar benedenstrooms), zodat eventueel achtergebleven dieren kunnen ontsnappen.
- (Eventueel) te dempen secundaire watergangen dienen eveneens afgevist te worden. Kleine modderkruipers (en andere dieren) worden overgezet naar andere geschikte (delen van) watergangen, waar geen werkzaamheden zullen plaatsvinden.

Voor de herinrichting van de Lollebeek en het eventueel dempen van secundaire watergangen wordt een gedetailleerd ecologisch werkprotocol opgesteld, dat als leidraad dient voor uitvoering van de werkzaamheden. In dat geval is de aanvraag van een ontheffing van de Flora- en faunawet niet nodig.

## 5.4 Archeologie

In opdracht van Waterschap Peel en Maasvallei heeft RAAP Archeologisch Adviesbureau een bureauonderzoek uitgevoerd ten behoeve van de herinrichting van het beekdal van de Lollebeek te Castenray (april 2013). Het onderzoek resulteert in een archeologische verwachtings- en advieskaart. Doel van het onderzoek is het verkrijgen van inzicht in de aanwezige en verwachte archeologische waarden in het plangebied. Hieraan is vervolgens een concreet advies gekoppeld ten aanzien van een verantwoorde omgang met deze waarden tijdens de planuitvoering.

Tijdens het bureauonderzoek zijn gegevens verzameld over de geomorfologische en bodemkenmerken van het plangebied. Deze zijn aangevuld met archeologische en cultuurhistorische gegevens en informatie over (recente) bodemverstoringen. Er zijn gegevens verzameld voor een zone tot ca. 300 m rond het plangebied.

Bij het opstellen van de archeologische verwachtingskaart is onderscheid gemaakt tussen een verwachting voor droge en een verwachting voor natte gebiedsdelen. Voor droge zones worden immers meer 'klassieke' archeologische sites verwacht (nederzettingen en grafvelden) terwijl in natte gebiedsdelen kans bestaat op het

voorkomen van bijvoorbeeld rituele deposities, afvaldumps, sporen van voedselvoorziening, etc. Basis voor de opgestelde verwachtingskaart is de gemeentelijke verwachtings- en beleidskaart van de gemeente Venray. Voor het plangebied zijn de gegevens van deze kaart aangevuld. Concreet betekent dit dat enkele bijkomende zones een hoge verwachting krijgen voor vindplaatsen gerelateerd aan een natte context. Dit is het geval bij historische beekovergangen, nabij gekende archeologische sites en in een zone bij de samenvloeiing van de Lollebeek en Groote Molenbeek. Verder blijken enkele zones in het plangebied recent te zijn afgegraven; voor deze zones geldt een lage archeologische verwachting.

Voor alle verwachtingszones zijn adviezen opgesteld voor het archeologisch vervolgonderzoek. Deze zijn ook weergegeven op een aparte kaart. Als algemeen advies geldt voor het plangebied dat behoud in de huidige staat is gewenst door middel van planaanpassing. Waar dit niet mogelijk is, gelden voor het plangebied de volgende aanbevelingen:

- Voor zones met een hoge archeologische verwachting voor beekovergangen, afvaldumps en/of rituele deposities wordt archeologisch vervolgonderzoek aanbevolen onder de vorm van een intensieve archeologische begeleiding tijdens de graafwerkzaamheden.
- Voor zones met een onbekende archeologische verwachting wordt een extensieve archeologische begeleiding of inspectie van de gegraven vlakken aanbevolen.
- In droge terreinen met een hoge archeologische verwachting voor vindplaatsen van jagerverzamelaars en/of landbouwers wordt een verkennend booronderzoek aanbevolen voorafgaand aan graafwerkzaamheden. Indien sprake is van een (relatief) intact bodemprofiel, dient karterend onderzoek (boringen/proefputten) plaats te vinden. Indien behoudenswaardige vindplaatsen worden aangetroffen, dient vervolgens een opgraving plaats te vinden.
- In zones met een lage archeologische verwachting (inclusief ontgroningen) gelden geen restricties ten aanzien van de planvorming.

## 5.5 Explosieven

Het Waterschap Peel en Maasvallei is voornemens om de Lollebeek ten oosten van de A73 (voor een omschrijving van het onderzoeksgebied zie paragraaf 1.5) in het kader van beekherstel her in te richten. Om het risico op het aantreffen van Conventionele Explosieven (CE) voorafgaande aan de herinrichting in te kunnen schatten, is de een bureaustudie opgesteld door ECG (mei 2013). Het doel van deze studie is het verkrijgen van een, door middel van het verzamelen en verwerken van relevant historisch feitenmateriaal, gefundeerd antwoord op de volgende drie kernvragen:

1. Is het onderzoeksgebied of een deel hiervan betrokken geweest bij oorlogshandelingen (indicaties) en is er daardoor sprake van een verhoogd risico op het aantreffen van Conventionele Explosieven oftewel van verdacht gebied?

*Op basis van het geraadpleegde bronnenmateriaal zijn er feitelijk herleidbare en positioneerbare gegevens achterhaald die erop wijzen dat onderzoeksgebied betrokken is geweest bij munitie gerelateerde oorlogshandelingen in de vorm van artilleriebeschietingen. Het onderzoeksgebied is derhalve deels aangemerkt als VERDACHT op het aantreffen van Conventionele Explosieven.*

2. Zijn er gebeurtenissen (contra-indicaties) die een aanwijzing vormen dat een (mogelijk verdacht) gebied als onverdacht kan worden aangemerkt?

*Er zijn gebeurtenissen achterhaald waardoor gesteld kan worden dat een deel van het verdachte gebied als onverdacht kan worden gemerkt. Uit het contra-indicatie onderzoek blijkt dat er ontgrondingswerkzaamheden in delen van het onderzoeksgebied hebben plaatsgevonden. Gegevens omtrent de maatvoering zijn niet bekend bij ECG.*

3. Indien er sprake is van verdacht gebied wat is dan de (sub)soort, hoeveelheid en verschijningsvorm van de vermoede Conventionele Explosieven?

*Er is sprake van de vermoede aanwezigheid van verschoten (artilleriemunitie) munitieartikelen. Over de hoeveelheid is geen feitelijk te staven uitspraak te doen.*

ECG adviseert om eerst exact vast te stellen waar, hoe en tot welke diepte in het onderzoeksgebied daadwerkelijk bodemroerende activiteiten plaats gaan vinden ten behoeve van de geplande werkzaamheden.

Geadviseerd wordt om voorafgaande aan de eventuele bodemroerende werkzaamheden in als verdacht aangemerkt gebied contact op te nemen met een volgens het WSCS-OCE gecertificeerd opsporingsbedrijf voor het inpassen en uitvoering van de eventuele opsporingswerkzaamheden. De opsporingsmaatregelen hangen sterk af van de voorgenomen werkzaamheden (inclusief ontgravingsdiepten), de opsporingsmogelijkheden en de gekozen werkmethodek.

## 5.6 Infrastructuur, leidingen en externe veiligheid

Aan de westzijde van het plangebied is de A73 gelegen. De A73 is een verkeersader die deel uitmaken van het rijkswegennet. Voor hoofdverkeerswegen in beheer van het Rijk (A73) geldt een bouwverbod in de zone tot 50 meter uit de as van de meest dichtbij gelegen rijbaan. In de zone van de hoofdverkeerswegen kan er tussen de 50 meter en 100 meter alleen onder voorwaarden worden gebouwd. Aangezien er geen gebouwen worden opgericht zijn er vanuit de A73 geen belemmeringen voor de voorgenomen herontwikkeling.

In het plangebied loopt een hoogspanningsverbinding (150 kV HS lijn Boekend-Horst-Venray). Deze leiding zal blijven gehandhaafd. Binnen de strook met recht van opstal wordt geen bebouwing gerealiseerd. De hoogspanningsleiding levert geen belemmeringen op voor de voorgenomen herontwikkeling.

In het plangebied zijn en worden geen gevoelige bestemmingen gerealiseerd. Het aspect externe veiligheid is voor de voorgenomen herontwikkeling van de beek niet aan de orde.

## 6 Uitvoerbaarheid

### 6.1 Economische uitvoerbaarheid

In de Wet ruimtelijke ordening (artikel 6.12, eerste lid) is bepaald dat gelijktijdig met het vaststellen van een bestemmingsplan een exploitatieplan door de gemeenteraad moet worden vastgesteld voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. In het Besluit ruimtelijke ordening is opgenomen welke bouwplannen dit betreft:

- De bouw van een of meer woningen;
- De bouw van een of meer andere hoofdgebouwen;
- De uitbreiding van een gebouw met ten minste 1000 m<sup>2</sup> bruto-vloeroppervlakte of met een of meer woningen;
- De verbouwing van een of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor woondoeleinden, mits ten minste 10 woningen worden gerealiseerd;
- De verbouwing van een of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor detailhandel, dienstverlening, kantoor of horecadoeleinden, mits de cumulatieve oppervlakte van de nieuwe functies ten minste 1500 m<sup>2</sup> bruto-vloeroppervlakte bedraagt;
- De bouw van kassen met een oppervlakte van ten minste 1000 m<sup>2</sup> brutovloeroppervlakte.

Voorliggend plan betreft geen bouwplan zoals bedoeld in het Besluit ruimtelijke ordening. Het vaststellen van een exploitatieplan is niet aan de orde. Het waterschap Peel en Maasvallei heeft alle particuliere gronden in het plangebied aangekocht. Voor de herinrichting is budget gereserveerd. De economische uitvoerbaarheid van het plan is voldoende verzekerd.

### 6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

#### 6.2.1 Procedure

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 27 september 2013 tot en met 7 november 2013 ter inzage gelegen. In deze periode kon een ieder een mondelinge of schriftelijke zienswijze op het plan bij de gemeenteraad indienen. Gedurende de ter inzage termijn zijn geen zienswijzen ingediend.

Er is sprake van één ambtshalve aanpassing. In de regels wordt artikel 3.4.1 lid m van de regels aangepast. Het volgende gedeelte van de zin wordt geschrapt: ...van meer dan 200 m<sup>2</sup>.

Na de zienswijzeperiode wordt het bestemmingsplan door de gemeenteraad vastgesteld. Het raadsbesluit worden als bijlage bij het bestemmingsplan opgenomen. Het vastgestelde bestemmingsplan wordt vervolgens wederom voor een periode van 6 weken ter inzage gelegd. Gedurende deze beroepstermijn kunnen belanghebbenden beroep instellen.

### 6.2.2 Overleg

Artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan, waar nodig, overleg dienen te plegen met betrokken instanties. Dit vooroverleg heeft reeds plaatsgevonden. De provincie Limburg en het waterschap Peel en Maasvallei is om advies gevraagd.

De provincie Limburg heeft gereageerd en heeft aangegeven akkoord te zijn met voorliggend bestemmingsplan indien in artikel 3 en 4 wordt toegevoegd dat waterstaatkundige bouwwerken enkel ten behoeve van natuurdoelen en waterbeheer zijn bedoeld en in artikel 3 en 8 verhardingen in de ecologische hoofdstructuur worden uitgezonderd.

Waterschap Peel en Maasvallei heeft aangegeven dat de dubbele bepalingen in artikel 3 en 8 niet noodzakelijk zijn en de toelichting dient verduidelijkt te worden ten aanzien van de Keur en de wijze van bestemmen van de bestemming 'Waarde – Beekdal'.

De opmerkingen van de provincie en het waterschap zijn in het ontwerpbestemmingsplan verwerkt.



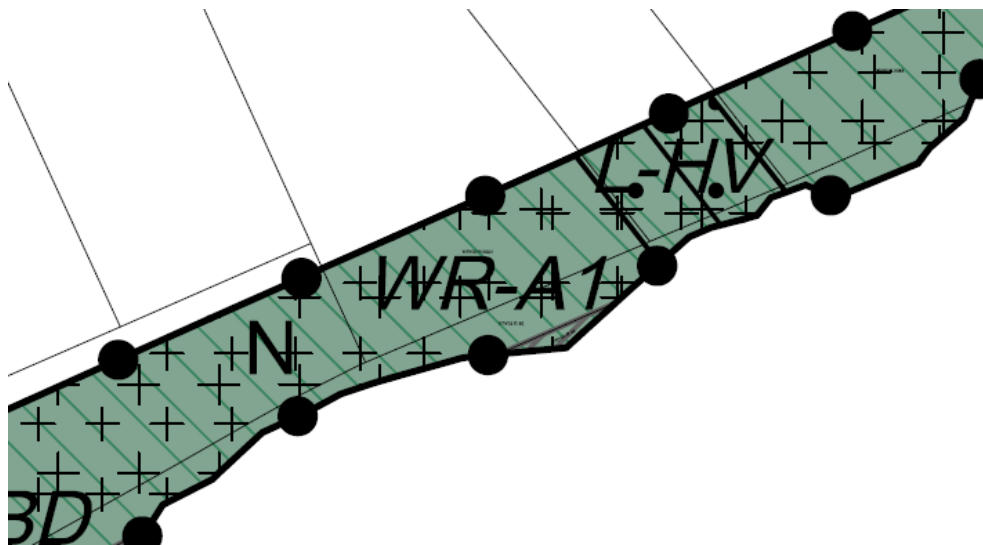
# 7 Wijze van bestemmen

## 7.1 Algemeen

De in deze toelichting beschreven aspecten hebben als basis gediend voor het opstellen van een juridisch plan, dat zoveel mogelijk is afgestemd op de regelingen in de vigerende bestemmingsplannen binnen de gemeente Venray. Teneinde het voorgenomen initiatief te kunnen realiseren heeft een juridische vertaling van het plan in planregels en verbeelding plaatsgevonden. De planregels zijn gerelateerd aan de verbeelding. Verbeelding en planregels dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en zijn toegepast conform de bepalingen in Wro, Bro en SVBP 2012.

## 7.2 Verbeelding

Op de verbeelding hebben alle gronden binnen het plangebied een bestemming gekregen. Binnen een bestemming kunnen nadere aanduidingen opgenomen zijn. Deze aanduidingen hebben juridische betekenis indien en voor zover deze daaraan in de planregels wordt gegeven. Een aantal aanduidingen heeft geen juridische betekenis en is uitsluitend op de plankaart aangegeven ten behoeve van de leesbaarheid, zoals kadastrale en topografische gegevens.



(Voorbeeld) uitsnede verbeelding.

## 7.3 Regels

### 7.3.1 Algemeen

In deze paragraaf worden de in dit bestemmingsplan gebruikte bestemmingen nader toegelicht. Er wordt tevens een toelichting gegeven op welke wijze de regels zijn ingedeeld en de inhoud van de regels wordt verkort weergegeven. De planregels zijn verdeeld in 4 hoofdstukken, te weten:

- Hoofdstuk 1: Inleidende regels met daarin de begrippen en de wijze van meten;
- Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels. Hiermee worden de op de verbeelding opgenomen bestemmingen geregeld;
- Hoofdstuk 3: Algemene regels, waaronder zijn opgenomen de antidubbeltelbepaling, algemene bouw- en afwijkingsregels;
- Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels, waarin het overgangsrecht en de slotregel zijn opgenomen.

Hierna wordt ingegaan op Hoofdstuk 2 “Bestemmingsregels”.

### 7.3.2 Bestemmingsregels

#### *Enkelbestemmingen*

##### *Natuur*

Het plangebied van bestemmingsplan ‘Lollebeek – Deelgebied A73 Oost’ is primair bestemd voor de ontwikkeling van een natuurlijk beekdalsysteem. Om dit systeem optimaal te beschermen is de bestemming ‘Natuur’ toegekend. Hierbij is aangesloten bij de systematiek van een andere herontwikkeling van een beek in de gemeente Venray, te weten ‘Loobeek, deelgebied De Haag’.

Gronden die als zodanig zijn aangeduid zijn bestemd de instandhouding, versterking en ontwikkeling van natuurlijke, cultuurhistorische, visueel-landschappelijke en abiotische waarden. Extensief agrarisch gebruik van gronden is toegestaan, maar alleen ter ondersteuning en het beheer van de in het gebied voorkomende en/of te ontwikkelen waarden. Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan het beheren van (natte) graslanden of hooilanden. In een deel van het gebied is extensief recreatief medegebruik niet toegestaan. Hiervoor is een specifieke aanduiding opgenomen met bijbehorende regeling in de regels.

Binnen de bestemming zijn uitsluitend ondergeschikte bouwwerken toegestaan met een functie voor de (toekomstige) natuur (afrasteringen, wildroosters etc) of waterstaatkundige bouwwerken (bruggen, dammen etc.).

Een omgevingsvergunningstelsel waarborgt het behoud van bijzondere natuurlijke en landschappelijke waarden.

##### *Water*

Voor een klein gedeelte van de beek waar nog geen meandering plaats gaat vinden is deze specifiek bestemd als ‘Water’. Deze watergang heeft (vooralsnog) primair een waterafvoerende functie.

*Dubbelbestemmingen**Leiding - Hoogspanning*

In het plangebied is een hoogspanningsleiding gelegen. Deze hoogspanningsleiding dient op de verbeelding te zijn opgenomen en juridisch te worden verankerd in de planregels. Dit is gedaan middels het opnemen van de dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanning'.

*Waarde – Archeologie*

Naar aanleiding van het uitgevoerde archeologisch bureauonderzoek is één dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' opgenomen. Deze dubbelbestemmingen komen overeen met de advieszone uit het bureauonderzoek. De aanbevolen archeologische vervolgstappen bij bodemingrepen boven een bepaalde oppervlakte en groter dan een bepaalde diepte zijn in deze dubbelbestemming opgenomen.

*Waarde – Beekdal*

Voor het beekdal is een dubbelbestemming 'Waarde – Beekdal' opgenomen. Deze bestemming beschermt de specifieke waarden en kenmerken van het beekdal door middel van bouw- en gebruiksregels. Ook is opgenomen onder welke voorwaarden een werk, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden kunnen worden verricht. Deze regeling is afgestemd op de bestemming 'Natuur'.

*Gebiedsaanduidingen*

Langs de westgrens van het plangebied is de A73 gelegen. Voor de A73 geldt aan weerszijden een bebouwingsvrije zone van 50 m en een overlegzone van 75 m, gemeten vanaf de rand van de verharding. Deze zone valt over het plangebied en is opgenomen op de verbeelding. Tevens zijn de over het plangebied gelegen reconstructiewetzones (extensiveringsgebied, verwevingsgebied en landbouwontwikkelingsgebied) op de verbeelding opgenomen.