



TAM-omgevingsplan Tijdelijk Wonen bij Agrarische Bedrijven 2026



gemeente

**horst
aan de
maas**

Inhoud

Hoofdstuk 1- Inleiding	5
1.1 Algemeen	5
1.2 Aanleiding	5
Uitgangspuntennotitie arbeidsmigratie: Toekomst in balans	5
Bouwsteen Huisvesting Arbeidsmigranten bij Agrarische Bedrijven 2026	6
Beleidsregel Tijdelijk wonen bij agrarische bedrijven 2026	6
1.3 Ligging plangebied	6
1.4 Geldende plannen	6
1.5 Leeswijzer	7
Hoofdstuk 2 – Beleid	8
2.1 Nationaal beleid	8
2.1.1 Ontwerp Nota Ruimte	8
2.1.2 Nationale omgevingsvisie	8
Toetsing	9
2.1.3 Instructieregels Rijk (AMvB's)	10
Toetsing	10
2.2 Provinciaal beleid	10
2.2.1 Provinciale Omgevingsvisie Limburg	10
Toetsing	13
2.2.2 Omgevingsverordening Limburg 2021	13
Toetsing	14
2.3 Gemeentelijk beleid	15
2.3.1 Omgevingsvisie ‘Horst aan de Maas 2040’	15
Toetsing	15
2.3.2 Bouwsteen Huisvesting Arbeidsmigranten bij Agrarische Bedrijven 2026	15
Toetsing	16
2.3.3 Beleid woningdelen	16
2.3.4 Samenhang TAM-omgevingsplannen	17
Hoofdstuk 3 – Fysieke leefomgeving en milieuaspecten	19
3.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling	19
Planspecifiek	19
Conclusie	19
3.2 Milieuaspecten	19
3.2.1 Gezondheid	19
Planspecifiek	19
Conclusie	20

3.2.2 Geluid	20
Planspecifiek	20
Conclusie	20
3.2.3 Bedrijven en milieuzonering	20
Planspecifiek	20
Conclusie	21
3.2.4 Bodem	21
Planspecifiek	21
Conclusie	21
3.2.5 Cultuurhistorie en archeologie	21
Planspecifiek	21
Conclusie	21
3.2.6 Ecologie	22
Planspecifiek	22
Conclusie	22
3.2.7 Externe veiligheid	22
Planspecifiek	22
Conclusie	23
3.2.8 Geurhinder en veehouderijen	23
Planspecifiek	23
Conclusie	23
3.2.9 Kabels en leidingen	23
Planspecifiek	23
Conclusie	23
3.2.10 Luchtkwaliteit	24
Planspecifiek	24
Conclusie	24
3.2.11 Verkeer en parkeren	24
Planspecifiek	24
Conclusie	24
3.2.12 Water	24
Planspecifiek	25
Conclusie	25
3.2.14 Duurzaamheid	25
Planspecifiek	25
Conclusie	25
Hoofdstuk 4 – Juridische plantoelichting	26

Hoofdstuk 1 – Algemene bepalingen	26
Artikel 1 Begripsbepalingen	26
Artikel 2 Aanvullende begripsbepalingen.....	26
Artikel 3 Toepassingsbereik.....	26
Hoofdstuk 2 – Functies en activiteiten	27
Artikel 4 Vergunningplicht kamerverhuur in bedrijfsgebouwen.....	27
Hoofdstuk 3 – Algemene regels.....	31
Artikel 5 Anti-dubbeltelregel	31
Hoofdstuk 4 – Overgangsrecht	31
Artikel 6 Overgangsrecht gebruik	31
Bijlagen bij de regels	31
Verbeelding.....	31
Hoofdstuk 5 – Economische uitvoerbaarheid	32
Hoofdstuk 6 – Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	32
6.1 Participatie.....	32
6.1.1 Totstandkoming Uitgangspuntennotitie arbeidsmigratie: toekomst in balans.....	32
6.1.2 Afstemming provincie Limburg.....	32
6.1.3 Stakeholdersessies	32
6.1.4 Raadsavond.....	33
6.2 Zienswijzen.....	33
6.3 Beroep.....	33

Hoofdstuk 1- Inleiding

1.1 Algemeen

Voor u ligt het TAM-omgevingsplan 'Tijdelijk Wonen bij Agrarische Bedrijven 2026'. Dit plan is opgesteld als een TAM-omgevingsplan. Dit betekent dat het plan volgens de oude techniek (IMRO) wordt gepubliceerd zoals gebruikelijk was ten tijde van de Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro). Inhoudelijk is aangesloten op de uitgangspunten van de Omgevingswet.

Dit plan werkt op dezelfde wijze als een zogeheten parapluplan werkte onder de Wro. Dit betekent dat er een regeling wordt getroffen die tegelijkertijd op meerdere plaatsen de huidige regels op een specifiek onderwerp vervangt zonder de rest van het onderliggende plan te vervangen. Vanwege het overgangsrecht van de Omgevingswet kunnen bij de vaststelling van een wijziging van het omgevingsplan de voor een locatie geldende regels alle tegelijk komen te vervallen. De regels van de onderliggende plannen, zoals het 'Parapluplan Internationale werknemers Horst aan de Maas 2021', blijven dus bestaan. Maar door een voorrangsbepaling blijven die regels buiten toepassing als er strijdigheid is met de regels van het voorliggende TAM-omgevingsplan.

1.2 Aanleiding

Het bestemmingsplan 'Parapluplan Internationale werknemers Horst aan de Maas 2021' (hierna: parapluplan) is op 21 september 2021 gewijzigd vastgesteld. Vervolgens is het plan onherroepelijk geworden. Dit parapluplan had als doel om de kwaliteit van huisvesting van arbeidsmigranten in de gemeente Horst aan de Maas goed te regelen. Deze kwalitatieve uitgangspunten waren vastgelegd in 'Beleid arbeidsmigranten 2019'. Dit is in het parapluplan vertaald door huisvesting van arbeidsmigranten bij bedrijven niet toe te staan tenzij er wordt voldaan aan de in het parapluplan gestelde voorwaarden. In de uitvoering werd duidelijk dat de in de regels opgenomen voorwaarden voor meerdere interpretaties vatbaar waren en definities ontbraken. Het was daarmee dan ook lastig voldoende grip te houden op vergunningsaanvragen ten behoeve van de huisvesting van arbeidsmigranten.

Huisvesting van werknemers bij agrarische bedrijven kan gepaard gaan met knelpunten op het gebied van leefbaarheid, veiligheid en draagkracht in de omgeving. De gemeente Horst aan de Maas staat voor de uitdaging in haar beleid evenwicht te brengen door haar beleid en regels omtrent huisvesting van werknemers te herzien. Om dit vraagstuk zorgvuldig te benaderen, kiest de gemeente bewust voor een evenwichtige aanpak en wordt ingezet op kleinschalige huisvesting. Op onderdelen wordt meer ruimte geboden waar dit wenselijk en verantwoord is, terwijl grenzen worden gesteld wanneer de druk op leefbaarheid, veiligheid of draagvlak te groot wordt. Centraal staat dat de belangen van drie groepen zorgvuldig worden meegewogen: de te huisvesten personen, omwonenden en ondernemers.

In navolging hiervan heeft de gemeente Horst aan de Maas de beleidsstukken 'Uitgangspuntennotitie arbeidsmigratie: toekomst in balans' en de 'Bouwsteen Huisvesting Arbeidsmigranten bij Agrarische Bedrijven 2026', onderdeel van het programma Economie, opgesteld. Daarnaast zijn er beleidsregels 'Tijdelijk Wonen bij Agrarische Bedrijven 2026' vastgesteld. In onderstaande alinea's worden deze stukken toegelicht.

Uitgangspuntennotitie arbeidsmigratie: Toekomst in balans

De 'Uitgangspuntennotitie arbeidsmigratie: toekomst in balans' (hierna: de uitgangspuntennotitie) vormt het vertrekpunt voor de herziening van het beleid en de regels voor de huisvesting van arbeidsmigranten dat tot voorliggend TAM-omgevingsplan heeft geleid. De uitgangspuntennotitie is op 3 juni 2025 door de gemeenteraad vastgesteld. Met de uitgangspuntennotitie is de ambitie gesteld om

een betere regeling te treffen voor de huisvesting van arbeidsmigranten binnen de gemeente Horst aan de Maas. Zodat arbeidsmigranten fatsoenlijk kunnen wonen en werken, omwonenden in een fijne en veilige leefomgeving kunnen wonen, en lokale ondernemers kunnen ondernemen met voldoende arbeidskrachten. De uitgangspuntennotitie zoekt een balans tussen de hiervoor genoemde belangen, met als doel een grotere maatschappelijke impact te realiseren. De spreiding van huisvestingslocaties, de kleinschaligheid van huisvestingslocaties en uitsluitend huisvesting door werkgevers voor de eigen bedrijfsvoering zijn belangrijke uitgangspunten.

Bouwsteen Huisvesting Arbeidsmigranten bij Agrarische Bedrijven 2026

De 'Bouwsteen Huisvesting Arbeidsmigranten bij Agrarische Bedrijven 2026' (hierna: de bouwsteen) is onderdeel van het nog op te stellen omgevingsprogramma Economie. Het omgevingsprogramma is een nieuw instrument onder de Omgevingswet. In de 'Omgevingsvisie Horst aan de Maas 2040' (hierna: de omgevingsvisie) is de strategische langetermijnvisie voor de fysieke leefomgeving van de gemeente opgenomen. De omgevingsvisie geeft aan waar de gemeente in zijn geheel, maar ook in deelgebieden, naar wenst te ontwikkelen. De langetermijnvisie wordt voor de thematiek rondom de huisvesting van arbeidsmigranten bij agrarische bedrijven in de bouwsteen geconcretiseerd naar doelen en maatregelen. De bouwsteen is een integraal document waarin doelen en maatregelen worden beschreven ten aanzien van verbinding met een breder maatschappelijk kader, tijdelijk wonen en toezicht en handhaving. Daarnaast zijn ook sociaal-maatschappelijke doelen en maatregelen opgenomen die verband houden met de huisvesting van arbeidsmigranten. De juridische doorvertaling van de omgevingsvisie en de bouwsteen vindt plaats door middel van voorliggend TAM-omgevingsplan en de 'Beleidsregel Huisvesting Arbeidsmigranten bij Agrarische Bedrijven 2026'. De sociaal-maatschappelijke doelen en maatregelen hebben geen betrekking op de fysieke leefomgeving en werken dus ook niet door naar het voorliggende TAM-omgevingsplan.

Beleidsregel Tijdelijk Wonen bij Agrarische Bedrijven 2026

Het college heeft de 'Beleidsregel Tijdelijk Wonen bij Agrarische Bedrijven 2026' vastgesteld om invulling te geven aan de bevoegdheid om aanvragen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten voor de realisatie van tijdelijke huisvesting bij agrarische bedrijven te beoordelen. Dit TAM-omgevingsplan bevat een vergunningplicht voor tijdelijk wonen in agrarische bedrijfsgebouwen. Door middel van een binnenplanse omgevingsplanactiviteit (OPA) kan het college van burgemeester en wethouders medewerking verlenen aan de huisvesting van maximaal 20 personen binnen bedrijfsgebouwen. Als een initiatief niet voldoet aan de beoordelingsregels uit dit plan bestaat voor het college de mogelijkheid om te medewerking verlenen door middel van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) wanneer voldaan wordt aan de beoordelingscriteria zoals opgenomen in de beleidsregel.

1.3 Ligging plangebied

Dit TAM-omgevingsplan heeft betrekking op het hele grondgebied van de gemeente Horst aan de Maas, maar is alleen van toepassing op het percelen met een agrarische functie.

1.4 Geldende plannen

De regels van dit TAM-omgevingsplan gelden voor het gehele omgevingsplan van de gemeente Horst aan de Maas. Uitsluitend waar het gaat om activiteiten die betrekking hebben op het tijdelijk wonen in bedrijfsgebouwen bij agrarische bedrijven gelden de regels van voorliggend plan. De regels van dit plan zien nadrukkelijk alleen op de gebruiksactiviteit voor het tijdelijk wonen in bedrijfsgebouwen bij agrarische bedrijven. Er worden geen regels voor bouwactiviteiten gewijzigd of toegevoegd met voorliggend plan.

Onder de oude systematiek van de Wro had het voorliggende TAM-omgevingsplan het 'Parapluplan Internationale werknemers Horst aan de Maas 2021' vervangen. Omdat onder het overgangsrecht van de Omgevingswet een thematisch bestemmingsplan niet vervangen kan worden door een omgevingsplan blijft het parapluplan bestaan. De regels van het parapluplan blijven echter buiten toepassing. De regels van voorliggend plan gaan voor op de regels van het parapluplan. De werking is dus hetzelfde als wanneer dit TAM-omgevingsplan het parapluplan had vervangen.

Voor de functies, activiteiten en bestemmingen die geen betrekking hebben op het tijdelijk wonen bij agrarische bedrijfsgebouwen blijven alle regels uit het (tijdelijke) omgevingsplan van de gemeente Horst aan de Maas onverminderd van kracht.

1.5 Leeswijzer

In het hoofdstuk 1 zijn de inleiding, de aanleiding en het doel van dit TAM-omgevingsplan beschreven. Verder bevat het eerste hoofdstuk de ligging van het plangebied en een beschrijving van de geldende plannen. In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de relevante nationale beleidskaders, provinciale beleidskaders en gemeentelijke beleidskaders voor dit TAM-omgevingsplan. In hoofdstuk 3 worden de effecten op de fysieke leefomgeving en milieuaspecten beschreven. In hoofdstuk 4 is ingegaan op de juridische regels en uitwerking van voorliggend plan. In hoofdstuk 5 en 6 worden de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid aangetoond.

Hoofdstuk 2 – Beleid

2.1 Nationaal beleid

In deze paragraaf worden maatregelen beschreven die richting geven aan een zorgvuldig en verantwoord beleid rondom het tijdelijk wonen bij agrarische bedrijven.

2.1.1 Ontwerp Nota Ruimte

De Nota Ruimte heeft ten tijde van dit schrijven een ontwerpstatus. Wij bespreken hieronder twee relevante onderwerpen uit de Nota Ruimte ten aanzien van het faciliteren van tijdelijk wonen voor werknemers van agrarische bedrijven.

Glastuinbouw

De Nota Ruimte zet in op het clusteren van de glastuinbouw. Groei dient daarbij plaats te vinden door middel van intensivering, innovatie en clustering. Ten aanzien van de huisvesting van werknemers in de glastuinbouw stelt de Nota Ruimte dat de arbeidsvraag weliswaar zal veranderen als gevolg van robotisering, maar dat inzet van arbeid noodzakelijk blijft. Het is daarom van belang dat binnen clustergebieden (Greenports) voldoende woningen en andere lokale voorzieningen beschikbaar zijn of worden gerealiseerd voor arbeidsmigranten. Afwenteling op andere gebieden wordt daarbij als onwenselijk beschouwd.

Woningvoorraad

De Nota Ruimte onderschrijft het advies van de Staatscommissie Demografie en stelt dat er in de komende twintig jaar een aanzienlijke kwantitatieve behoefte aan woningen bestaat. Dit betekent dat een substantiële uitbreiding van de huidige woningvoorraad noodzakelijk is. Daarnaast is sprake van een kwalitatieve opgave: de bestaande woningvoorraad sluit onvoldoende aan op de veranderende woonbehoefte. Er is met name een toenemende vraag naar huisvesting voor kleinere huishoudens, zoals eenpersoonshuishoudens. Daarbij is het van belang dat voorzieningen en werklocaties goed bereikbaar zijn. Naast uitbreiding van de woningvoorraad is daarom ook herstructurering van de bestaande voorraad noodzakelijk.

Uit het ontwerp van de Nota Ruimte blijkt dus dat huisvesting zo dicht mogelijk bij de agrarische bedrijven moet plaatsvinden en dat de komende jaren de vraag naar passende woonruimten een uitdaging zal zijn. De Nota Ruimte onderkent daarmee op landelijk niveau de uitdaging waar ook de gemeente Horst aan de Maas mee te kampen heeft. Mede gelet op de toename van de vraag naar kwalitatieve huisvesting staan we tijdelijke huisvesting van werknemers bij agrarische bedrijven toe. Uitgangspunt is dan ook dat met dit voorliggende plan een overbrugging wordt geboden naar een passende woningvoorraad.

2.1.2 Nationale omgevingsvisie

Op 11 september 2020 heeft het Rijk vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld.

De NOVI omvat een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De intentie van het Rijk is om met de NOVI een perspectief te bieden om grote maatschappelijke opgaven aan te pakken. Bij die opgaven kan worden gedacht grote en complexe opgaven met betrekking tot klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw. Een centraal aspect van de NOVI is de focus op een nieuwe aanpak van vraagstukken in de fysieke leefomgeving. Werken op basis van integraliteit met betrekking tot

verschillende vraagstukken in plaats van sectorale aanpakken voor individuele vraagstukken vormt de kern van deze nieuwe aanpak.

Het streven naar integraliteit dat onderdeel is van de NOVI valt samen in vier verschillende prioriteiten waartussen een onderscheid wordt gemaakt in de NOVI, dit zijn:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- duurzaam economisch groeipotentieel;
- sterke en gezonde steden en regio's;
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Binnen de NOVI worden drie afwegingsprincipes gehanteerd om te komen tot weloverwogen beleidskeuzes. Deze helpen bij het afwegen en prioriteren van verschillende belangen en opgaven:

- Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies.
- Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal.
- Afwentelen wordt voorkomen.

De nationale overheid richt zich in de NOVI op 21 verschillende nationale belangen:

1. Bevorderen van een duurzame ontwikkeling van Nederland als geheel en van alle onderdelen van de fysieke leefomgeving
2. Realiseren van een goede leefomgevingskwaliteit.
3. Waarborgen en versterken van grensoverschrijdende en internationale relaties.
4. Waarborgen en bevorderen van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving.
5. Zorg dragen voor een woningvoorraad die aansluit op de woonbehoeften.
6. Waarborgen en realiseren van een veilig, robuust en duurzaam mobiliteitssysteem.
7. In stand houden en ontwikkelen van de hoofdinfrastructuur voor mobiliteit.
8. Waarborgen van een goede toegankelijkheid van de leefomgeving.
9. Zorg dragen voor nationale veiligheid en ruimte bieden voor militaire activiteiten.
10. Beperken van klimaatverandering.
11. Realiseren van een betrouwbare, betaalbare en veilige energievoorziening, die in 2050 CO₂-arm is, en de daarbij benodigde hoofdinfrastructuur.
12. Waarborgen van de hoofdinfrastructuur voor transport van stoffen via (buis)leidingen.
13. Realiseren van een toekomstbestendige, circulaire economie.
14. Waarborgen van de waterveiligheid en de klimaatbestendigheid (inclusief vitale infrastructuur voor water en mobiliteit).
15. Waarborgen van een goede waterkwaliteit, duurzame drinkwatervoorziening en voldoende beschikbaarheid van zoetwater.
16. Waarborgen en versterken van een aantrekkelijk ruimtelijk-economisch vestigingsklimaat.
17. Realiseren en behouden van een kwalitatief hoogwaardige digitale connectiviteit.
18. Ontwikkelen van een duurzame voedsel- en agroproductie.
19. Behouden en versterken van cultureel erfgoed en landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van (inter)nationaal belang.
20. Verbeteren en beschermen van natuur en biodiversiteit.
21. Ontwikkelen van een duurzame visserij.

Toetsing

Voorliggend plan maakt geen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk die de NOVI raken, bovendien is het schaalniveau van dit plan dusdanig kleinschalig dat er geen nationale belangen worden geraakt. Ook door de ligging van het plangebied worden er geen nationale belangen geraakt. Wel moeten we stellen dat dit plan een aantal belangen ondersteunt. We zorgen voor een woningvoorraad die aansluit bij de woonbehoeften (5) en we waarborgen en versterken een aantrekkelijk ruimtelijk-economisch klimaat (16).

2.1.3 Instructieregels Rijk (AMvB's)

De Omgevingswet werkt door in vier algemene maatregelen van bestuur (AMvB's):

1. het Omgevingsbesluit (Ob);
2. het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl);
3. het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal);
4. het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl).

In deze AMvB's staan regels voor het praktisch uitvoeren van de wet. Voor de volgende onderwerpen gelden er rijksinstructieregels:

- Waarborgen van veiligheid (paragraaf 5.1.2 Bkl)
- Beschermen van waterbelangen (paragraaf 5.1.3 Bkl);
- Beschermen van gezondheid en milieu, waaronder instructieregels voor de kwaliteit van de buitenlucht, trillingen, geluid en geur en bodemkwaliteit (paragraaf 5.1.4 Bkl);
- Beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed, waaronder de ladder voor duurzame verstedelijking (paragraaf 5.1.5 Bkl);
- Het behoud van ruimte voor toekomstige functies voor autowegen, buisleidingen, natuur- en recreatiegebieden (paragraaf 5.1.6 Bkl);
- Het behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten, waaronder landsverdediging en nationale veiligheid, elektriciteitsvoorziening, rijksvaarwegen en luchtvaart, fiets- en wandelroutes, aanwijzing van woningbouwcategorieën (paragraaf 5.1.7 Bkl);
- Het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen (paragraaf 5.1.8 Bkl).

Daarnaast bevat afdeling 5.2 van het Bkl instructieregels voor de uitoefening van taken voor de fysieke leefomgeving. Daarbij gaat het onder meer om het voorkomen van belemmeringen van gebruik en beheer van spoorwegen en rijkswegen. In heel bijzondere gevallen kan het college van burgemeester en wethouders de Minister vragen om een ontheffing van bepaalde instructieregels te verlenen (afdeling 5.3 Bkl).

Toetsing

Voorliggend TAM-omgevingsplan introduceert een vergunningplicht voor tijdelijk wonen bij agrarische bedrijven. Met dit plan wordt een omgevingsplanactiviteit aangewezen en het beoordelingskader vastgelegd voor de benodigde omgevingsvergunning voor tijdelijk wonen in agrarische bedrijfsgebouwen.

Dit plan is niet opgesteld met concrete locaties waar tijdelijk wonen in bedrijfsgebouwen plaatsvindt in beeld. De onderzoeksplichten om aan te tonen dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat schuiven dus door naar de vergunningverlening. Op dat moment vindt ook de toetsing plaats of er met de omgevingsvergunning een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, gewaarborgd kan worden.

2.2 Provinciaal beleid

2.2.1 Provinciale Omgevingsvisie Limburg

Op 1 oktober 2021 is de Provinciale Omgevingsvisie Limburg (POVI) vastgesteld door de Provinciale Staten. De omgevingsvisie is gelijktijdig met de invoering van de Omgevingswet (1 januari 2024) in werking getreden.

De Provinciale Omgevingsvisie Limburg is een lange termijnvisie, met als doelstelling invulling geven over hoe de provincie Limburg in de periode 2030-2050 op een integrale en toekomstbestendige

manier kan door ontwikkelen. In de provinciale omgevingsvisie Limburg zijn een aantal hoofdpogingen te onderscheiden, namelijk:

- het creëren van een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige omgeving, zowel in het landelijk- als in het bebouwde gebied;
- een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie (inclusief landbouwtransitie);
- klimaatadaptatie en energietransitie.

Deze opgaven, die Limburg-breed spelen, dienen met inachtneming van de specifieke eigenschappen die Limburg bezit op een integrale en toekomstbestendige manier te worden geïmplementeerd. Participatie tussen de overheid, de markt en de inwoners van Limburg is hierbij een belangrijk uitgangspunt. In de Provinciale Omgevingsvisie Limburg wordt daarnaast een toekomstbeeld van 2030-2050 geschetst.

Inhoud

De Omgevingsvisie Limburg bestaat uit twee delen:

- een thematisch deel waarin gedetailleerd wordt ingegaan op de provinciale ambities en opgaven voor de diverse thema's;
- een gebiedsgericht deel waarin de thema's op hoofdlijnen verbonden worden op regionale schaal voor de drie regio's Noord-, Midden en Zuid-Limburg.

Vanuit het thematische deel zijn de onderdelen 'Wonen en leefomgeving' en 'Arbeidsmigratie en Internationale medewerkers' relevant.

Wonen en leefomgeving

De POVI houdt vast aan een dynamisch en flexibel woonbeleid, de woonbehoeften van de Limburger zijn daarbij leidend. Verder liggen hierin ook mogelijkheden bij te dragen aan klimaat-, energie-, en duurzaamheidsdoelstellingen. Vanuit de wetgeving is de rol van de provincie op dit terrein beperkt. Daarom opereert de provincie, met betrekking tot dit thema, vanuit een agenderende, stimulerende, meesturende en verbindende rol. De POVI is hierbij een op hoofdlijnen richtinggevend kader. Aangezien de toekomst onderhevig zal zijn aan veranderingen, en elke specifieke regio voor een andere aanpak vraagt zijn meer gerichte uitwerkingen in provinciale, regionale en/of gemeentelijke programma's, agenda's en instrumenten noodzakelijk.

Arbeidsmigratie en Internationale medewerkers

Specifiek op het onderdeel arbeidsmigratie en internationale medewerkers is het volgende opgenomen in de provinciale omgevingsvisie:

'Waar nodig maken wij met ondernemers ruimte voor arbeidsmigratie met leefbare huisvesting voor tijdelijke internationale werknemers en goede integratie van 'nieuwe Limburgers'. Wij helpen gemeenten om op een goede wijze de huisvesting te organiseren waarbij we toe willen werken naar één keurmerk, namelijk het keurmerk van de Stichting Normering Flexwonen (SNF).'

Vanuit het gebiedsgerichte gedeelte zijn de thema's 'Werken aan een uitnodigend vestigingsklimaat' en 'Regiovisie Noord-Limburg' relevant.

Werken aan een uitnodigend vestigingsklimaat

In Noord- en Midden- Limburg hebben de van oudsher belangrijke economische sectoren als agro en logistiek een enorme schaalvergroting en vernieuwing doorgemaakt. Deze sectoren zijn belangrijk voor de vitaliteit en economische positie van de provincie Limburg. Om deze sectoren draaiende te houden zijn internationale medewerkers onmisbaar.

Regiovisie Noord-Limburg

Het landelijk gebied ten westen van de Maas kenmerkt zich verder door een bovengemiddelde aanwezigheid van intensievere landbouwactiviteiten. Binnen dit gebied is de gemeente Horst aan de Maas gelegen.

Voor de regio Noord-Limburg zijn een aantal opgaves geformuleerd die moeten zorgen voor een gezonde balans tussen economische activiteiten, het sociaal-maatschappelijk ecosysteem en de kwaliteit van de leefomgeving. Opgave 3 is 'Vitale en gezonde bewoners en hun leefomgeving'. Belangrijk onderdeel van deze opgave is het realiseren van een waardige en passende huisvestingsstrategie voor de (tijdelijke) internationale werknemers, die in de pas moet lopen met de keuzes voor de economische focus van de regio. De maatschappelijke acceptatie en het aanpakken van de maatschappelijke effecten verdient hierin expliciet aandacht.

Provinciale Omgevingsvisie Limburg 2026

Op 8 mei 2026 hebben Provinciale Staten de nieuwe Provinciale Omgevingsvisie Limburg 2026 (POVI) vastgesteld, waarmee de Provinciale Omgevingsvisie Limburg 2021 is ingetrokken. Omdat de POVI is vastgesteld na het ontwerp van dit TAM-omgevingsplan maar vóór de definitieve vaststelling ervan, dienen de nieuwe uitgangspunten in dit plan te worden meegewogen.

De POVI is het strategisch plan voor de fysieke leefomgeving in Limburg en beschrijft de ambities, doelen en kaders voor de lange termijn (2025–2050). Ontwikkelingen als klimaatverandering, een veranderende bevolkingssamenstelling, technologische innovaties, de transitie naar een circulaire economie en verscherpte geopolitieke verhoudingen laten ook in Limburg hun sporen na. Tegelijkertijd is er sprake van schaarste: aan fysieke ruimte, milieuruimte, capaciteit op het energienet en aan water. Op verschillende plekken staat ook de kwaliteit van de leefomgeving onder druk.

De POVI biedt een integrale leidraad voor de inrichting, het beheer en het gebruik van de schaarse ruimte in de provincie. Daarbij hanteert de visie een breed perspectief op de leefomgeving, dat niet alleen traditionele ruimtelijke onderwerpen omvat, maar ook thema's als gezondheid, leefbaarheid, milieu en veiligheid.

Uit de POVI zijn een aantal onderdelen af te leiden die van belang zijn voor dit TAM-omgevingsplan. Het gaat in het bijzonder om hoofdstuk 10 (Wonen) en hoofdstuk 11 (Land- en Tuinbouw).

10.2 Provinciaal belang en rol wonen

De provincie streeft naar een woningvoorraad waarin vraag en aanbod — zowel kwalitatief als kwantitatief — op elkaar aansluiten, met een evenwichtige verdeling over de regio. Daarnaast is het tegengaan van misstanden bij de woon- en leefomstandigheden van (kwetsbare) arbeidsmigranten een expliciet provinciaal belang. Ter uitvoering hiervan wordt ingezet op de 'Integrale Aanpak Arbeidsmigratie Limburg 2025–2027'.

11.1 Perspectief voor de land- en tuinbouw

De agrarische sector is van oudsher een belangrijke pijler van de Limburgse economie. De provincie heeft de ambitie de land- en tuinbouw een volwaardig toekomstperspectief te bieden, passend binnen de draagkracht van het gebied. Tegelijkertijd wil de provincie landbouwgebieden beschermen tegen beperkingen die kunnen ontstaan door de toevoeging van nieuwe gevoelige functies.

Toetsing

In zowel de voormalige als de nieuwe Provinciale Omgevingsvisie is een scala aan thema's en uitgangspunten behandeld die van belang zijn om een prettig leefbare en toekomstbestendige provincie te creëren.

Om bij te kunnen dragen/te voldoen aan de provinciale doelstellingen op het gebied van economische ontwikkelingen, wonen, leefomgeving, arbeidsmigratie en internationale medewerkers is het van belang dat het tijdelijk wonen bij agrarische bedrijven in balans is met andere belangen (binnen de fysieke leefomgeving).

Met voorliggend plan wordt een regeling getroffen voor een gebalanceerde en passende huisvesting van werknemers bij agrarische bedrijven binnen de gemeente Horst aan de Maas. Dit is in lijn met bovengenoemde provinciale uitgangspunten en doelstellingen zoals beschreven in de Provinciale Omgevingsvisie Limburg 2021 en de Provinciale Omgevingsvisie 2026.

2.2.2 Omgevingsverordening Limburg 2021

Op 17 december 2021 heeft Provinciale Staten de Omgevingsverordening Limburg 2021 vastgesteld. De Omgevingsverordening is gelijktijdig met de Omgevingswet in werking getreden (1 januari 2024).

Hoewel de Omgevingsverordening Limburg (2021) hoofdzakelijk een beleidsneutrale omzetting van de Omgevingsverordening Limburg 2014 is, staan er enkele nieuwe of inhoudelijk aanmerkelijk gewijzigde onderwerpen in. Het gaat hier om instructieregels aan gemeenten op het gebied van wonen, zonne-energie, na-ijlende effecten van de steenkoolwinning en huisvestingsnormen voor internationale werknemers.

Internationale medewerkers

Voor internationale medewerkers en arbeidsmigratie zijn er instructieregels opgenomen die in hoofdzaak zien op het wonen in recreatieverblijven. Het voorliggende plan maakt op geen enkele wijze wonen in recreatieverblijven mogelijk. Het betreft de volgende instructieregels.

Artikel 12.7 Instructieregel verbod wonen in recreatieverblijven

Een omgevingsplan bevat geen bepalingen die het wonen in een recreatieverblijf mogelijk maken.

Artikel 12.8 Instructieregel verbod functieverandering recreatieverblijven naar wonen

Een omgevingsplan wordt niet zodanig gewijzigd dat de bestaande functie die het gebruik van een bouwwerk als recreatieverblijf toestaat wordt veranderd in een functie die de activiteit wonen toestaat.

Artikel 12.9 Instructieregels tijdelijke huisvesting specifieke doelgroepen op recreatieterreinen

1. Het bepaalde in [artikel 12.8](#) is niet van toepassing op tijdelijke huisvesting van short-stay [internationale werknemers](#), [woonurgenten](#) en [statushouders](#) op recreatieterreinen voor de duur van maximaal 10 jaar, als:
 - a. er geen huisvesting mogelijk is binnen de regio in bestaande woningen in of nabij het bestaand bebouwd gebied van het [stedelijk gebied](#) en [landelijke kernen](#);
 - b. er geen huisvesting mogelijk is binnen overige bebouwing in of nabij het bestaand bebouwd gebied van het stedelijk gebied en landelijke kernen;
 - c. er op een te revitaliseren recreatieterrein geen samenloop is met een bedrijfsmatige toeristisch-recreatieve exploitatie;

- d. er duidelijke en bindende afspraken zijn gemaakt over de sanering of revitalisering van de recreatieterreinen na afloop van de tijdelijke huisvesting en een deel van de inkomsten vanuit het tijdelijk huisvesten van specifieke doelgroepen wordt gebruikt om de sanering of revitalisering van het recreatieterrein te bekostigen.
- 2. De motivering bij het omgevingsplan bevat een verantwoording van de wijze waarop invulling is gegeven aan het bepaalde in het eerste lid.

Artikel 12.10 Maatwerk functieverandering recreatieverblijven

Gedeputeerde Staten kunnen in afwijking van het bepaalde in [artikel 12.8](#) gelegenheid bieden voor maatwerk, indien functieverandering naar wonen op de betreffende locatie vanuit een evenwichtige toedeling van functies aan locaties aanvaardbaar is en de locatie is gelegen in of aansluitend aan een (dorps)kern, lint of bebouwingsconcentratie van reguliere woningen, en voldaan wordt aan de voor de betreffende regio vastgestelde Regionale Structuurvisie Wonen.

Artikel 12.11 Instructieregel toepassing SNF-normen huisvesting internationale werknemers

Bij de vaststelling van een omgevingsplan dat voorziet in een functie die de tijdelijke of permanente huisvesting van internationale medewerkers toestaat houdt het gemeentebestuur rekening met de normenset voor huisvesting van internationale werknemers voor het register van de Stichting Normering Flexwonen.

Ontwerp Wijzigingsverordening 2026 Omgevingsverordening Limburg

Op 24 maart 2026 hebben Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg de Ontwerp Wijzigingsverordening 2026 Omgevingsverordening Limburg vastgesteld. Deze heeft tot 13 mei 2026 ter inzage gelegen, maar is nog niet definitief vastgesteld. Desondanks bevatten de daarin opgenomen regels uitgangspunten waarmee ook in dit TAM-omgevingsplan rekening dient te worden gehouden.

Op grond van Afdeling 12.1 (*Instructieregels wonen*) kan nieuwe huisvesting voor arbeidsmigranten uitsluitend worden gecreëerd bij agrarische bedrijven.

Toetsing

De Omgevingsverordening Limburg 2021 bevat instructieregels voor omgevingsplannen die zien op de huisvesting van internationale werknemers (arbeidsmigranten). De instructieregels die zien op recreatieverblijven en recreatieterreinen zijn niet van toepassing voor dit TAM-omgevingsplan. Het voorliggende TAM-omgevingsplan heeft namelijk uitsluitend betrekking op de huisvesting van werknemers bij agrarische bedrijven.

De Ontwerp Wijzigingsverordening 2026 Omgevingsverordening Limburg staat op grond van Afdeling 12.1 nieuwe huisvesting voor arbeidsmigranten uitsluitend toe bij agrarische bedrijven. Dit TAM-omgevingsplan voorziet juist in die mogelijkheid, zodat dit geen strijdigheid oplevert.

De gemeente Horst aan de Maas stelt strengere eisen aan de huisvesting dan de SNF-norm. De minimum woonoppervlakte van 15 m² die volgens de SNF-norm alleen geldt voor nieuwbouw de gemeente in de planregels voor alle gevallen van huisvesting van arbeidsmigranten verplicht. Daarnaast gelden er voor de minimum oppervlakte van slaapkamers strengere eisen die aansluiten bij de aanbevelingen van het Aanjaagteam Bescherming Arbeidsmigranten (Commissie Roemer). Niet alle onderdelen van de SNF-norm zijn ruimtelijk relevant. De gemeente Horst aan de Maas stelt het voldoen aan de SNF-norm als voorwaarde in haar Algemene Plaatselijke Verordening voor het verkrijgen van een exploitatievergunning.

2.3 Gemeentelijk beleid

2.3.1 Omgevingsvisie 'Horst aan de Maas 2040'

Tussen 23 juni en 31 augustus 2025 heeft de Ontwerp Omgevingsvisie 'Horst aan de Maas 2040' ter inzage gelegen. De omgevingsvisie 'Horst aan de Maas 2040' is op 16 december vastgesteld en van kracht sinds 15 januari 2026.

Inhoud

De omgevingsvisie beschrijft de gewenste ontwikkeling van Horst aan de Maas als een gemeente waar goed wonen, gezond leven, ondernemen, natuur, cultuur en ontmoeting centraal staan. De visie richt zich op het bevorderen van brede welvaart en positieve gezondheid in een leefomgeving die voldoende voorzieningen biedt en waarin economie, samenleving, natuur en landschap in balans zijn. Tegelijkertijd erkent de visie dat de beschikbare ruimte beperkt is en dat belangen kunnen verschillen. Daarom bevat de omgevingsvisie duidelijke keuzes over welke ontwikkelingen waar worden gestimuleerd, welke waarden worden beschermd en welke functies niet goed met elkaar te combineren zijn. De visie dient daarmee als een kompas voor toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen. De benadering is gebiedsgericht, waarbij wordt uitgegaan van het eigen karakter van elk gebied. De omgevingsvisie is richtinggevend en vormt geen eindpunt. De concrete uitwerking van de kaders uit de omgevingsvisie gebeurt in omgevingsprogramma's omgevingsplannen.

Arbeidsmigranten

De omgevingsvisie onderstreept het belang van arbeidsmigranten voor de lokale economie. Zij vervullen cruciale rollen in de agrarische sector. Bij de nieuwvestiging of uitbreiding van bedrijven gaat de gemeente Horst aan de Maas met ondernemers in gesprek over hun impact op de arbeidsmarkt en de bijbehorende huisvestingsvraag. De gemeente beoordeelt zorgvuldig wat de effecten van de huisvesting van arbeidsmigranten zijn op de omgeving.

De omgevingsvisie benoemt dat het vigerende beleid en regels voor de huisvesting van arbeidsmigranten worden herzien. In het nieuwe beleid worden duidelijke keuzes gemaakt over de verschillende vormen van huisvesting.

Toetsing

De concrete uitwerking van de omgevingsvisie op de huisvesting, leefomstandigheden en integratie van arbeidsmigranten is opgenomen in de 'Bouwsteen Huisvesting Arbeidsmigranten bij Agrarische Bedrijven 2026', onderdeel van het nog op te stellen programma Economie. Dit TAM-omgevingsplan is opgesteld als juridische doorvertaling van de omgevingsvisie 'Horst aan de Maas 2040' en de bouwsteen. Deze bouwsteen wordt behandeld in 2.3.3.

2.3.2 Bouwsteen Huisvesting Arbeidsmigranten bij Agrarische Bedrijven 2026

De 'Bouwsteen Huisvesting Arbeidsmigranten 2026', onderdeel van het nog op te stellen programma Economie vormt het beleidsmatige en uitvoerende kader bij de 'Uitgangspuntennotitie Arbeidsmigratie: Toekomst in Balans' en sluit aan op de gemeentelijke Omgevingsvisie. De bouwsteen geeft richting aan de gewenste kwaliteit van huisvesting voor arbeidsmigranten in de gemeente Horst aan de Maas. De beleidsdoelen zijn hierin uitgewerkt in concrete maatregelen die bijdragen aan het beheer, de bescherming en de versterking van de fysieke leefomgeving, met behoud van leefbaarheid, sociale samenhang en fysieke veiligheid.

De adviezen van het 'Aanjaagteam bescherming arbeidsmigranten' (Commissie Roemer) zijn de basis voor ons beleid. Daar maken we één uitzondering op, namelijk het uitgangspunt 'scheiden van wonen

en werken'. Volgens ons verkleint dit de afhankelijkheid tussen arbeidsmigrant en werkgever niet. Wij geloven in de verantwoordelijkheid van ondernemers én in een stevige aanpak als je die verantwoordelijkheid niet neemt. Daarom bieden wij agrarische ondernemers wel de mogelijkheid om hun eigen personeel te huisvesten, maar dan wel onder de juiste voorwaarden.

De bouwsteen richt zich primair op de huisvesting van arbeidsmigranten bij agrarische bedrijven en biedt kaders voor tijdelijk wonen met de kwaliteit van regulier wonen. Daarbij wordt een evenwichtige balans gezocht tussen de economische noodzaak van arbeidsmigratie, en het behoud van een kwalitatief goede leefomgeving voor arbeidsmigranten en omwonenden. Het nieuwe beleid zorgt voor meer grip op de kwaliteit van huisvesting en voorkomt ongewenste woonvormen of overconcentratie.

De bouwsteen omvat drie sporen:

1. Fysiek-ruimtelijk: spreiding, omvang en kwaliteit van huisvesting.
2. Sociaal-maatschappelijk: informatievoorziening, zorg, begeleiding.
3. Financiën, communicatie en participatie.

Nieuwe huisvesting is alleen toegestaan als deze voldoet aan de beoordelingsregels van dit TAM-omgevingsplan of voor het toetsen van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een BOPA aan de beleidsregels.

Het TAM-omgevingsplan 'Tijdelijk Wonen bij Agrarische Bedrijven 2026' is een uitwerking van de 'Bouwsteen Huisvesting Arbeidsmigranten bij Agrarische Bedrijven 2026'. Samen met de beleidsregel vormt het één samenhangend sturingsinstrumentarium.

Toetsing

Dit TAM-omgevingsplan zorgt voor de borging van de beleidsuitgangspunten die zijn opgenomen in de 'Bouwsteen Huisvesting Arbeidsmigranten bij Agrarische Bedrijven 2026'. Hierdoor is toetsing aan dit beleidsstuk niet nodig.

2.3.3 Beleid woningdelen

De gemeente Horst aan de Maas wil inspelen op de toenemende vraag naar diverse woonvormen en meer flexibiliteit in het gebruik van de bestaande woningvoorraad. Eén van de manieren hiervoor is het mogelijk maken van woningdelen. De gemeente wil dit op een zorgvuldige manier waarbij de kwaliteit van het woon- en leefklimaat van de gedeelde woning, alsmede van de straat en de buurt voorop staat en de veiligheid, gezondheid en het woongenot van bewoners wordt beschermd.

Het college van burgemeester en wethouders heeft in juli 2025 het beleid woningdelen vastgesteld. De juridische borging van dat beleid vindt plaats in het TAM-omgevingsplan 'Woningdelen Horst aan de Maas 2026'.

Wijziging van beleid voor de huisvesting van internationale werknemers

Op 22 april 2025 heeft het college van burgemeester en wethouders te voorbereiding op het voorliggende plan het TAM-voorbereidingsbesluit voorbeschermingsregels huisvesting internationale werknemers vastgesteld. Met deze voorbeschermingsregels zijn nieuwe huisvestingslocaties voor internationale werknemers niet toegestaan. Deze regels vervangen tijdelijk (voor de duur van 1,5 jaar) de regels van het 'parapluplan internationale werknemers Horst aan de Maas 2021' waarin de huisvesting van internationale werknemers in principe mogelijk is, voor zover wordt voldaan aan de gestelde voorwaarden. Voor bestaande woningen in de kernen was het huisvesten van werknemers zonder vergunning toegestaan (binnen de gestelde voorwaarden). Voor andere locaties gold een vergunningplicht waarbij een vergunning kon worden verleend als aan de gestelde voorwaarden was voldaan. Inmiddels is het beleid voor dergelijke huisvestingslocaties aangepast. Er wordt daarbij geen onderscheid meer gemaakt in de doelgroep waarvoor kamers worden verhuurd. We voldoen hiermee aan de uitgangspunten van de Dienstenrichtlijn. Door geen onderscheid te maken in de doelgroep is

de regeling niet meer discriminatoir. Daarnaast is het uitgangspunt dat huisvesting van werknemers in een woning plaatsvindt en in uitzondering daarop in een bedrijfsgebouw. Daarbij is tevens bepaald dat een beperkte mogelijkheid in het omgevingsplan wordt opgenomen en dat maatwerk moet worden toegepast bij alle gevallen die buiten deze mogelijkheden vallen. Dit ter bescherming van de woon- en leefsituatie van de betreffende bewoners én de omwonenden. In geval van een maatwerkoplossing is een wijziging van het omgevingsplan of een vergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit mogelijk. De 'Beleidsregel Tijdelijk Wonen bij Agrarische Bedrijven 2026' wordt in dat geval toegepast.

2.3.4 Samenhang TAM-omgevingsplannen

Het planologisch kader voor de huisvesting van werknemers verandert met de vaststelling van het TAM-omgevingsplan 'Tijdelijk Wonen bij Agrarische Bedrijven 2026' én het TAM-omgevingsplan 'hoofdstuk 22e Woningdelen Horst aan de Maas 2026'. Deze twee besluiten moeten in samenhang worden gezien om de aanpassing van het ruimtelijk kader goed te overzien.

TAM-Omgevingsplan 'Tijdelijk wonen bij agrarische bedrijven 2026'

Het TAM-omgevingsplan 'Woningdelen Horst aan de Maas 2026' heeft uitsluitend betrekking op (bestaande) woningen. Kamerverhuur aan werknemers is echter niet beperkt tot woningen. In voorkomende gevallen is het verhuur van kamers bij een agrarisch bedrijf aanvaardbaar en voorstelbaar. In het TAM-omgevingsplan 'Tijdelijk Wonen bij Agrarische Bedrijven 2026' is voor het verhuren van kamers bij agrarische bedrijven een vergunningplicht opgenomen. Daarbij zijn randvoorwaarden gesteld, waaronder deze vorm van kamerverhuur is toegestaan, zoals dat kamerverhuur uitsluitend is toegestaan bij een volwaardig bedrijf, aangetoond is dat in een behoefte voor het bedrijf wordt voorzien en dat niet meer dan 20 personen mogen worden gehuisvest. Initiatieven die betrekking hebben op kamerverhuur voor werknemers anders dan op grond van deze regels mogelijk is, zullen buitenplans worden beoordeeld en afgewogen. De 'Beleidsregel Tijdelijk Wonen bij Agrarische Bedrijven 2026' zal in dat geval worden toegepast.

TAM-omgevingsplan 'hoofdstuk 22e Woningdelen Horst aan de Maas 2026'

In het TAM-omgevingsplan 'hoofdstuk 22e Woningdelen Horst aan de Maas 2026' is als algemene regel gesteld dat een woning (niet zijnde een bedrijfswoning, tijdelijke woning, mantelzorgwoning of recreatiewoning) bewoond mag worden door maximaal één huishouden. Met de groeiende behoefte aan woonruimte en de hoge woonlasten wordt steeds vaker een beroep gedaan op de mogelijkheid een woning te delen. Daarbij zijn verschillende vormen van woningdelen onderscheiden: kamerverhuur, friendscontracten en hospitaverhuur. Het woningdelen wil de gemeente Horst aan de Maas faciliteren maar de woon- en leefomstandigheden in de betreffende woning én de omgeving mogen daar niet onder leiden. Naast de algemene regel dat een woning mag worden bewoond door maximaal één huishouden is een uitzondering opgenomen voor woningdelen, onder voorwaarden. In geval van kamerverhuur en friendscontracten is het zonder vergunning daarom mogelijk om een woning te delen met maximaal 3 personen. Daarvan mag maximaal 1 huishouden een tweepersoonshuishouden zijn. Voor hospitaverhuur geldt dat zonder vergunning woonruimte mag worden geboden aan maximaal 2 personen (waarbij de verhuurder ook in de woning blijft wonen). Dat mag ook aan een tweepersoonshuishouden zijn. De mogelijkheden voor woningdelen met een omgevingsvergunning zijn iets uitgebreider. Bij kamerverhuur en friendscontracten is woningdelen met maximaal 4 personen toegestaan. Dat mag met alleen eenpersoonshuishoudens, 2 tweepersoonshuishoudens of een combinatie. Bij hospitaverhuur mag nog woonruimte worden verhuurd aan maximaal 3 personen. Daar mag een tweepersoonshuishouden bij zitten. Deze regels vervangen onder andere de mogelijkheid uit het 'Parapluplan internationale werknemers Horst aan de Maas 2021' om in een woning maximaal 4 arbeidsmigranten te huisvesten.

Overgangsregeling afwijkende bestaande situaties

De beide TAM-omgevingsplannen samen vervangen de regels uit het parapluplan 'internationale werknemers Horst aan de Maas 2021'. Om bestaande legale situaties niet als illegaal aan te merken is een overgangsregeling opgenomen. Met deze regeling is bepaald dat vergunde situaties buiten de regeling vallen als ook situaties die op grond van het omgevingsplan toegestaan waren toen de activiteit gestart is.

Daarnaast is het TAM-omgevingsplan 'Tijdelijk Wonen bij Agrarische Bedrijven 2026' ook niet van toepassing op enkele specifieke locaties waar de huisvesting van arbeidsmigranten planologisch al expliciet is mogelijk gemaakt maar deze nog niet feitelijk is gerealiseerd. Op deze specifieke locaties blijven de regels uit het tijdelijk deel van het omgevingsplan (ten aanzien van het huisvesten van arbeidsmigranten) van toepassing.

Hoofdstuk 3 – Fysieke leefomgeving en milieuaspecten

3.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Bij de voorbereiding van ruimtelijke plannen moet worden beoordeeld of sprake is van activiteiten die kunnen leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) bevat lijsten met activiteiten waarvoor een milieueffectrapport (MER) verplicht is of waarvoor een vormvrije m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd. Daarbij gaat het vooral om grootschalige stedelijke ontwikkelingen of intensieve veehouderijlocaties.

Planspecifiek

Dit TAM-omgevingsplan maakt het mogelijk om in zowel bestaande als nieuwe bebouwing door middel van een omgevingsplanactiviteit huisvesting toe te staan bij agrarische bedrijven. Voor bestaande bebouwing is geen sprake van het toevoegen van bebouwing, voor nieuwe gebouwen wel.

Conclusie

Dit TAM-omgevingsplan valt ten aanzien van bestaande bebouwing niet onder de activiteiten waarvoor een m.e.r.-plicht of een vormvrije m.e.r.-beoordeling geldt. Omdat er geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling vormt het aspect milieueffectrapportage geen belemmering voor de vaststelling van dit plan. Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Voor nieuwe bebouwing zijn de bepalingen zoals gesteld in het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' van toepassing. En kan het afhankelijk van de locatie nodig zijn om een plan-mer-beoordeling uit te voeren.

3.2 Milieuaspecten

In deze paragraaf gaan we in op alle afzonderlijke milieuaspecten. In de deelparagrafen geven we op elk milieuaspect de belangrijkste aandachtspunten.

Dit TAM-omgevingsplan bevat een verbod om zonder omgevingsvergunning tijdelijk te wonen in bedrijfsgebouwen en geeft beoordelingsregels voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit om het tijdelijk wonen toe te staan. Er zijn geen concrete locaties in beeld waar de deze vorm van kamerverhuur plaatsvindt. De beoordeling van de concrete milieuaspecten vindt dus in hoofdzaak plaats op het moment van vergunningverlening. Daartoe zijn in het toetsingskader voor de omgevingsplanactiviteit voorwaarden opgenomen.

3.2.1 Gezondheid

Een veilige en gezonde leefomgeving is een belangrijk doel van de Omgevingswet (artikel 1.3). Gezondheid wordt in dit verband breed opgevat: het gaat om bescherming tegen nadelige milieueffecten, zoals geluid, luchtkwaliteit, geur en bodemverontreiniging, én om het bevorderen van een veilige en stabiele woonomgeving. Het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) schrijft voor dat bij ruimtelijke plannen steeds moet worden beoordeeld of sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Planspecifiek

Dit TAM-omgevingsplan regelt het tijdelijk wonen bij agrarische bedrijven met een omgevingsplanactiviteit. Deze omgevingsplanactiviteit is uitsluitend mogelijk als ter plaatse van de huisvestingslocatie sprake is van een goed woon- en leefklimaat, zoals dat ook in de beoordelingsregels is opgenomen.

Conclusie

Het aspect gezondheid vormt geen belemmering voor dit plan. Het aspect gezondheid is door het stellen van beoordelingsregels voor de omgevingsplanactiviteit op een evenwichtige wijze in dit plan betrokken. Er is sprake van een zorgvuldige en evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

3.2.2 Geluid

Het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) geeft instructieregels voor het geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen. De instructieregels zijn van toepassing als de gemeente in het omgevingsplan nieuwe geluidgevoelige gebouwen toelaat in een geluidaandachtsgebied.

Het geluid op geluidgevoelige gebouwen in een aandachtsgebied moet aanvaardbaar zijn. Het Bkl geeft daarvoor standaardwaarden. De gemeente kan meer geluid dan de standaardwaarde aanvaardbaar vinden, maar bepaalde grenswaarden uit het Bkl mogen in beginsel niet worden overschreden. Bij meer geluid dan de standaardwaarde wordt het gezamenlijk geluid op de gevel van geluidgevoelige gebouwen vastgelegd in het omgevingsplan. De benodigde geluidwering van de gevel wordt bepaald door de waarde van het gezamenlijk geluid (d.w.z. het totale geluid van de verschillende geluidbronnen op die gevel).

Planspecifiek

Dit TAM-omgevingsplan regelt het tijdelijk wonen bij agrarische bedrijven met een omgevingsplanactiviteit. Deze omgevingsplanactiviteit is uitsluitend mogelijk als het tijdelijk wonen tot een goed woon- en leefklimaat leidt. De toetsing aan het aspect geluid vindt plaats op het moment dat er een concrete aanvraag voor een omgevingsvergunning wordt ingediend.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor dit TAM-omgevingsplan. De geluidssituatie van nieuwe geluidgevoelige functies wordt bij de vergunningverlening beoordeeld. Daarmee is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

3.2.3 Bedrijven en milieuzonering

Het begrip "milieubelastende activiteit" (mba) is als volgt gedefinieerd in de bijlage bij artikel 1 van de Omgevingswet: "activiteit die nadelige gevolgen voor het milieu kan veroorzaken, niet zijnde een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam of een lozingsactiviteit op een zuiveringstechnisch werk of een wateronttrekkingsactiviteit". Bij het opstellen van dit omgevingsplan is onderzocht in hoeverre sprake is van milieubelastende activiteiten en of de regeling kan leiden tot een toename van milieubelastende effecten op de omgeving. Daarbij is aangesloten op het begrippenkader uit de Omgevingswet en het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

Planspecifiek

Dit TAM-omgevingsplan regelt het tijdelijk wonen bij agrarische bedrijven met een omgevingsplanactiviteit. Deze omgevingsplanactiviteit is uitsluitend mogelijk als het tijdelijk wonen tot een goed woon- en leefklimaat leidt. De milieu-effecten van het 'eigen' agrarische bedrijf zijn hierbij niet van toepassing. Enkel de milieu-effecten van omliggende bedrijven zijn van toepassing. Daarnaast mag geen aantasting plaatsvinden van de gebruiksmogelijkheden van nabijgelegen gronden en bouwwerken en de milieukundige kwaliteit. De toetsing vindt plaats op het moment dat er een concrete aanvraag voor een omgevingsvergunning wordt ingediend.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor dit TAM-omgevingsplan. Hierbij is het uitgangspunt dat de omgevingsvergunning verleend kan worden, mits een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd kan worden gelet op de mogelijke aanwezigheid van andere bedrijven en deze bedrijven ook niet in hun gebruiksmogelijkheden worden beperkt. Daarmee is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

3.2.4 Bodem

Op grond van de Omgevingswet geldt dat bij nieuwe ontwikkelingen moet worden beoordeeld of de bodem geschikt is of geschikt kan worden gemaakt voor het beoogde gebruik. Daarbij gaat het zowel om de bescherming van de gezondheid als om het voorkomen van nadelige effecten voor het milieu.

Planspecifiek

Dit TAM-omgevingsplan regelt het tijdelijk wonen bij agrarische bedrijven met een omgevingsplanactiviteit. Deze omgevingsplanactiviteit is uitsluitend mogelijk als het tijdelijk wonen tot een goed woon- en leefklimaat leidt en geen aantasting plaatsvindt van de milieukundige kwaliteit. De toetsing aan het aspect bodem vindt plaats op het moment dat er een concrete aanvraag voor een omgevingsvergunning wordt ingediend.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor dit TAM-omgevingsplan. De bodemkwaliteit wordt bij de vergunningverlening beoordeeld. Over het algemeen kan aangenomen worden dat de huisvesting van arbeidsmigranten geen nadelige effecten heeft op de bodemkwaliteit. Daarmee is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

3.2.5 Cultuurhistorie en archeologie

De Omgevingswet en het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) bepalen dat bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening moet worden gehouden met aanwezige cultuurhistorische waarden en mogelijke archeologische resten. Deze regels beogen dat waardevolle elementen in de leefomgeving behouden blijven of, wanneer ingrepen noodzakelijk zijn, zorgvuldig worden onderzocht en vastgelegd.

Planspecifiek

Dit TAM-omgevingsplan regelt het tijdelijk wonen bij agrarische bedrijven met een omgevingsplanactiviteit. Deze omgevingsplanactiviteit is mogelijk binnen zowel bestaande als nieuwe agrarische bedrijfsgebouwen. Bij bestaande agrarische bedrijfsgebouwen vinden geen activiteiten plaats die cultuurhistorische waarden aantasten of de bodem verstoren. Het voorliggende plan biedt geen bouw mogelijkheden. Indien er sprake is van nieuw te bouwen agrarische bedrijfsgebouwen, zijn de regels bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' van het omgevingsplan van toepassing.

Conclusie

Dit plan brengt geen veranderingen met zich mee die gevolgen hebben voor cultuurhistorie of archeologie. Cultuurhistorie en archeologie wordt bij de vergunningaanvraag voor nieuwe bedrijfsgebouwen beoordeeld. Het aspect cultuurhistorie en archeologie staat de uitvoering van dit TAM omgevingsplan daarom niet in de weg. Er is sprake van een zorgvuldige en evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

3.2.6 Ecologie

De Omgevingswet en het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) bevatten regels ter bescherming van natuurwaarden. Deze regels hebben betrekking op zowel gebiedsbescherming (Natura 2000 en het Natuurnetwerk Nederland), soortenbescherming als het beperken van stikstofdepositie op kwetsbare natuur. Het doel hiervan is het behouden en versterken van biodiversiteit en het waarborgen van een gezonde leefomgeving.

Een belangrijk onderdeel hiervan is de bescherming van Natura 2000-gebieden. De Europese Vogel- en Habitatrichtlijn bepalen dat plannen of projecten die mogelijk significante effecten hebben op soorten of habitats vooraf moeten worden getoetst. Onder de Omgevingswet kunnen dergelijke activiteiten worden aangemerkt als een Natura 2000-activiteit. Voor die activiteiten geldt dat moet worden beoordeeld of negatieve effecten optreden en of, indien nodig, een passende beoordeling of vergunning noodzakelijk is.

Planspecifiek

Dit TAM-omgevingsplan regelt het tijdelijk wonen bij agrarische bedrijven met een omgevingsplanactiviteit. Deze omgevingsplanactiviteit is mogelijk binnen zowel bestaande als nieuwe agrarische bedrijfsgebouwen. Voor wat betreft deze laatste maakt dit plan geen bouw mogelijkheden mogelijk. Daarvoor zijn de bouwregels van het onderliggende plan van toepassing. Het voorliggende plan regelt dus enkel het gebruik van bouwwerken ten behoeve van het tijdelijk wonen. De toetsing van het aspect ecologie (soortenbescherming) vindt plaats bij de beoordeling van de eventuele bouwactiviteit op het moment dat een concrete aanvraag voor een omgevingsvergunning wordt ingediend.

Daarnaast is het tijdelijk wonen uitsluitend toegestaan voor maximaal 20 arbeidsmigranten. De gemeente kiest voor kleinschalige huisvesting en daarmee is de verwachting dat stikstofdepositie op Natura-2000 gebieden niet aan de orde is. Dit zal worden beoordeeld op het moment dat een concrete aanvraag voor een omgevingsvergunning wordt ingediend.

Conclusie

Het aspect ecologie vormt geen belemmering voor dit TAM-omgevingsplan. Er zijn geen negatieve effecten te verwachten op Natura 2000-gebieden of het Natuurnetwerk Nederland en ook soortenbescherming staat de uitvoering van het plan niet in de weg. Daarmee is sprake van een zorgvuldige en evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

3.2.7 Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over de risico's voor de omgeving door opslag, productie en vervoer van gevaarlijke stoffen. Het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) geeft hiervoor instructieregels. De instructieregels zijn van toepassing als de gemeente in het omgevingsplan zeer kwetsbare gebouwen of beperkt kwetsbare en kwetsbare gebouwen en locaties toelaat in een brand-, explosie- of gifwolkaandachtsgebied. Er geldt een grenswaarde voor het plaatsgebonden risico. Binnen de plaatsgebonden risicocontour PR 10-6 mogen geen zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare gebouwen en locaties worden toegelaten in het omgevingsplan. In de gemeente zijn verschillende van dergelijke aandachtsgebieden. Brand- en explosieaandachtsgebieden kunnen in het omgevingsplan als voorschriftengebied worden aangewezen. Voor nieuwe bouwwerken (met verblijffuncties) gelden dan aanvullende bouweisen.

Planspecifiek

Dit TAM-omgevingsplan regelt het tijdelijk wonen bij agrarische bedrijven met een omgevingsplanactiviteit. Deze omgevingsplanactiviteit is uitsluitend mogelijk als geen aantasting

plaatsvindt van de fysieke veiligheid. Op het moment dat er een concrete aanvraag voor een omgevingsvergunning wordt ingediend wordt het initiatief getoetst aan de 'Handreiking Externe veiligheid in het omgevingsplan' van de Veiligheidsregio Limburg-Noord.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor dit TAM-omgevingsplan. De toevoeging van gevoelige functies binnen bouwwerken wordt bij de vergunningverlening getoetst aan de 'Handreiking Externe veiligheid in het omgevingsplan'. Daarmee is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

3.2.8 Geurhinder en veehouderijen

Met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties gelden instructieregels voor geur. Het omgevingsplan moet waarborgen dat de geurbelasting op geurgevoelige gebouwen aanvaardbaar is. Tijdelijke woonlocaties bij agrarische bedrijven worden in dit kader als geurgevoelige gebouwen aangemerkt. Het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) maakt onderscheid tussen dieren met geuremissiefactoren (zoals varkens en pluimvee), waarvoor normen gelden voor geurbelasting (uitgedrukt in ouE/m^3), en dieren zonder geuremissiefactoren (zoals rundvee en paarden), waarvoor vaste minimumafstanden gelden. Daarnaast beschikt de gemeente Horst aan de Maas. Initiatieven moet hieraan voldoen.

Planspecifiek

Dit TAM-omgevingsplan regelt het tijdelijk wonen bij agrarische bedrijven met een omgevingsplanactiviteit. Deze omgevingsplanactiviteit is uitsluitend mogelijk als ter plaatse van de huisvestingslocatie sprake is van een goed woon- en leefklimaat. De toetsing aan het aspect geurhinder en veehouderijen vindt plaats op het moment dat er een concrete aanvraag voor een omgevingsvergunning wordt ingediend.

Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor dit TAM-omgevingsplan. De geursituatie van nieuwe geurgevoelige functies wordt bij de vergunningverlening beoordeeld. Daarmee is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

3.2.9 Kabels en leidingen

Kabels en leidingen met een beschermingszone kunnen een belemmering vormen voor ruimtelijke ontwikkelingen. In dat geval moet rekening worden gehouden met de ligging en instandhouding van deze infrastructuur.

Planspecifiek

Dit TAM-omgevingsplan regelt het tijdelijk wonen bij agrarische bedrijven met een omgevingsplanactiviteit. Het plan regelt daarmee alleen het gebruik van bestaand bouwwerken. De in het omgevingsplan gemeente Horst aan de Maas opgenomen regels ten aanzien van kabels en leidingen worden hierdoor niet geraakt. Dit TAM-omgevingsplan wijzigt geen onderliggende functies.

Conclusie

Het aspect kabels en leidingen vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit TAM-omgevingsplan. De bestaande juridisch-planologische situatie ten aanzien van kabels en leidingen blijft gehandhaafd. Daarmee is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

3.2.10 Luchtkwaliteit

Luchtkwaliteit is een belangrijk onderdeel van een gezonde leefomgeving. Het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) stelt hiervoor omgevingswaarden, onder meer voor stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀ en PM_{2,5}). Het doel hiervan is het beschermen van de gezondheid en het voorkomen van verslechtering van de luchtkwaliteit. Projecten die niet leiden tot overschrijding van grenswaarden of die niet in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging, zijn zonder aanvullend onderzoek toelaatbaar.

Planspecifiek

Dit TAM-omgevingsplan regelt het tijdelijk wonen bij agrarische bedrijven met een omgevingsplanactiviteit. Deze omgevingsplanactiviteit is uitsluitend mogelijk als de kamerverhuur tot een goed woon- en leefklimaat leidt. De toetsing aan het aspect luchtkwaliteit vindt plaats op het moment dat er een concrete aanvraag voor een omgevingsvergunning wordt ingediend.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor dit TAM-omgevingsplan. De luchtkwaliteit wordt bij de vergunningverlening beoordeeld. Daarmee is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

3.2.11 Verkeer en parkeren

De gemeente Horst aan de Maas hanteert parkeernormen zoals vastgelegd in de Nota parkeernormen. Deze nota is gebaseerd op de CROW-publicatie 317 (Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie) en geeft per stedelijke zone normen voor parkeren.

Uitgangspunt is dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in beginsel op eigen terrein moeten voorzien in voldoende parkeergelegenheid, passend bij de aard en omvang van de ontwikkeling. Wanneer dit niet mogelijk is, kan via maatwerk worden afgeweken, bijvoorbeeld door dubbelgebruik of afkoop door bijdrage in het Mobiliteitsfonds.

Planspecifiek

Dit TAM-omgevingsplan regelt het tijdelijk wonen bij agrarische bedrijven met een omgevingsplanactiviteit. Deze omgevingsplanactiviteit is uitsluitend mogelijk als parkeren op eigen terrein plaats vindt en de parkeervoorzieningen qua maatvoering en aantal voldoen aan de Nota parkeernormen. De toetsing aan de Nota parkeernormen vindt plaats op het moment dat er een concrete aanvraag voor een omgevingsvergunning wordt ingediend.

Daarnaast mag er geen aantasting van de verkeersveiligheid plaatsvinden. Een beoordeling van de verkeersveiligheid vindt ook plaats op het moment dat er een concrete aanvraag voor een omgevingsvergunning wordt ingediend.

Conclusie

Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor dit TAM-omgevingsplan. De parkeeropgave en verkeerssituatie wordt bij de vergunningverlening beoordeeld. Daarmee is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

3.2.12 Water

De omgang met water is een belangrijk onderdeel van ruimtelijke planvorming. Binnen de Omgevingswet geldt het principe van een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem. Dat betekent dat bij nieuwe ontwikkelingen rekening moet worden gehouden met waterveiligheid, waterkwaliteit en

waterkwantiteit. Uitgangspunten hierbij zijn onder andere het vasthouden, bergen en vertraagd afvoeren van hemelwater en het versterken van de sponswerking van de bodem. Gemeenten stemmen hun beleid hierover af met de waterschappen, die verantwoordelijk zijn voor het regionale watersysteem. Nu dit plan alleen het gebruik van bestaande bouwwerken regelt, heeft dit geen invloed op het aspect 'Water'.

Planspecifiek

Dit TAM-omgevingsplan regelt het tijdelijk wonen bij agrarische bedrijven met een omgevingsplanactiviteit. Deze omgevingsplanactiviteit is mogelijk binnen zowel bestaande als nieuwe agrarische bedrijfsgebouwen. Voorliggend plan regelt uitsluitend het gebruik en maakt het niet mogelijk om bebouwing toe te voegen. Daarom gelden voor nieuwe agrarische bedrijfsgebouwen de regels zoals gesteld in het omgevingsplan.

Conclusie

Het aspect waterhuishouding vormt geen belemmering voor dit TAM-omgevingsplan. Indien sprake is van nieuwe agrarische bedrijfsgebouwen wordt dit aspect beoordeeld bij de vergunningaanvraag. Bij bestaande bebouwing blijft de situatie ongewijzigd. Daarmee wordt aangesloten bij de uitgangspunten van duurzaam en klimaatbestendig waterbeheer en is sprake van een zorgvuldige en evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Het aspect water staat de uitvoering van dit TAM-omgevingsplan daarom niet in de weg.

3.2.14 Duurzaamheid

De Omgevingswet stimuleert een duurzame en toekomstbestendige inrichting van de fysieke leefomgeving. Daarbij spelen thema's als beperking van energie- en materiaalgebruik, het bevorderen van hergebruik, en het aanpassen aan klimaatverandering (klimaatadaptatie) een belangrijke rol. Belangrijke uitgangspunten zijn onder meer het beperken van hittestress, het opvangen en infiltreren van hemelwater en het behouden of versterken van groenstructuren. Het voorliggende plan maakt alleen het gebruik van bestaande bouwwerken voor tijdelijk wonen mogelijk. Op zichzelf staand is dit hergebruik van bestaande bouwwerken duurzaam. Nu dit plan geen bouw mogelijkheden mogelijk maakt, zijn de uitgangspunten verder niet relevant.

Planspecifiek

Dit TAM-omgevingsplan regelt het tijdelijk wonen bij agrarische bedrijven met een omgevingsplanactiviteit. Deze omgevingsplanactiviteit is is mogelijk binnen zowel bestaande als nieuwe agrarische bedrijfsgebouwen. Echter gelden voor nieuwe agrarische bedrijfsgebouwen de regels zoals gesteld in het omgevingsplan. Het voorliggend plan stimuleert het hergebruik van bestaande bebouwing.

Conclusie

Het aspect duurzaamheid en klimaatadaptatie vormt geen belemmering voor dit TAM-omgevingsplan. Omdat dit plan niet de regels omtrent nieuwe agrarische bedrijfsgebouwen regelt, wordt bijgedragen aan zorgvuldig en efficiënt ruimtegebruik en daarmee aan een duurzame leefomgeving. Er is sprake van een zorgvuldige en evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Hoofdstuk 4 – Juridische plantoelichting

Het voorliggend TAM-omgevingsplan is op het oog een omgevingsplan dat losstaat van de rest van het omgevingsplan van de gemeente Horst aan de Maas. Toch is het functioneel en juridisch een integraal onderdeel van het omgevingsplan de gemeente Horst aan de Maas.

Om te zorgen dat het TAM-omgevingsplan juridisch één geheel is met het omgevingsplan van rechtswege, wordt het als het ware als een nieuw hoofdstuk toegevoegd. Onderhavig TAM-omgevingsplan dient dus ook als dusdanig gelezen te worden, in samenhang met de bruidsschat van het omgevingsplan van de gemeente Horst aan de Maas. Daarom is er in de regels van onderhavig TAM-omgevingsplan een preambule opgenomen, waarin staat dat het plan vigeert als hoofdstuk 22u van het omgevingsplan.

In het onderstaande wordt per hoofdstuk een algemene beschrijving gegeven gevolgd door een toelichting per artikel.

Hoofdstuk 1 – Algemene bepalingen

Dit TAM-omgevingsplan maakt onderdeel uit van het omgevingsplan gemeente Horst aan de Maas. Dat betekent dat alle regels uit het omgevingsplan ook van toepassing zijn op onderhavige ontwikkeling. Via de voorrangregels is bepaald welke regels voorgaan. Daarom worden in de regels alleen maar bepalingen opgenomen welke specifiek relevant zijn voor het thema tijdelijk wonen bij agrarische bedrijven.

Artikel 1 Begripsbepalingen

In dit artikel worden de begripsbepalingen uit het Bal, Bbl, Bkl, Omgevingsbesluit en de Omgevingsregeling van toepassing verklaard op hoofdstuk 1 tenzij er specifiek van wordt afgeweken in artikel 2.

Artikel 2 Aanvullende begripsbepalingen

In dit artikel zijn een aantal aanvullende begripsbepalingen opgenomen die specifiek voor dit TAM-omgevingsplan gelden. Deze begripsomschrijvingen hebben betrekking op het tijdelijk wonen in agrarische bedrijfsgebouwen en andere specifieke omstandigheden zowel in dit plan.

Artikel 3 Toepassingsbereik

In dit artikel zijn bepalingen opgenomen die aangeven op welke ruimtelijke plannen voorliggend plan invloed heeft, op welke regels dit plan van toepassing is, hoe de voorrang van regels is bepaald en welke plannen/regels daarmee feitelijk in onbruik raken.

Voorliggend TAM-omgevingsplan is van toepassing op het gehele grondgebied van de gemeente Horst aan de Maas. Op deze manier geldt het algemeen gebruiksverbod voor het tijdelijk wonen in agrarisch bedrijfsgebouwen binnen de gehele gemeente. De omgevingsplanactiviteit die in dit plan is opgenomen beperkt zich tot agrarische bedrijven waardoor deze uitsluitend binnen de agrarische functies zal gelden.

Dit TAM-omgevingsplan is opgesteld als een thematische wijziging. Vanwege het overgangsrecht van de Omgevingswet kunnen bij de vaststelling van een omgevingsplan voor een locatie alleen alle geldende ruimtelijke regels in één keer komen te vervallen (art. 2.6 Omgevingswet, ook wel bekend als 'de pons'). Met dit TAM-omgevingsplan kunnen dus niet alleen de regels over tijdelijk wonen in bedrijfsgebouwen (c.q. de huisvesting van arbeidsmigranten) uit het tijdelijk deel van het omgevingsplan (de voorheen geldende bestemmingsplannen) komen te vervallen, zoals dat voorheen

wel kon. Daarom is een voorrangsregel opgenomen die bepaalt dat de regels uit het tijdelijk deel van het omgevingsplan buiten toepassing blijven als deze in strijd zijn met de regels van dit TAM-omgevingsplan. Dit is een juridische 'workaround'. Het feitelijk effect is namelijk hetzelfde. De regels van het 'Parapluplan Internationale werknemers Horst aan de Maas 2021' en de specifieke regels over de huisvesting van arbeidsmigranten uit de voorheen geldende bestemmingsplannen gelden niet meer.

Er gelden enkele uitzonderingen op het voorgaande. In artikel 3, derde lid, van het TAM-omgevingsplan zijn specifieke voorrangsregels opgenomen. Hierdoor gelden op een aantal locaties die zijn benoemd in het bestemmingsplan Buitengebied Horst aan de Maas en het bestemmingsplan Denenweg 33 Melderslo, alsmede op de locatie De Hees 4, 4a en 6 te Sevenum (kadastraal bekend als gemeente Sevenum, sectie G, nummers 2315, 4451, 4571 en 4153) en de locatie De Gun 28 te Swolgen (kadastraal bekend als gemeente Meerlo, sectie H, nummer 1053), niet de regels van dit TAM-omgevingsplan, maar de regels van het tijdelijke omgevingsplan.

De locaties uit het 'Bestemmingsplan Buitengebied Horst aan de Maas' en de locatie uit het bestemmingsplan 'Denenweg 33 Melderslo' vallen onder het overgangsrecht van het 'Parapluplan Internationale werknemers Horst aan de Maas' en mogen volgens vaste rechtspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State niet nog een keer onder het overgangsrecht van dit plan gebracht worden. Voor de locatie De Hees 4, 4a en 6 te Sevenum is recent een specifieke regeling opgesteld. Bij de aankoop van de gronden van het fruitteeltbedrijf gevestigd op De Hees 4 zijn afspraken vastgelegd ten aanzien van de planologische mogelijkheden. Een van deze afspraken ziet op de huisvesting van 31 arbeidsmigranten op De Hees 4a, waarbij de mogelijkheden op De Hees 4 en De Hees 6 komen te vervallen. Om ervoor te zorgen dat deze afspraken gehandhaafd blijven, wordt deze locatie buiten het toepassingsbereik van dit TAM-omgevingsplan gelaten. Ook voor de Gun 28 te Swolgen geldt dat het voorliggende TAM-omgevingsplan hierop niet van toepassing is.

Daarnaast blijft het bestemmingsplan 'Grandorse' buiten het plangebied van dit TAM-omgevingsplan. Voor hippische bedrijven is reeds een bestemmingsplan van kracht dat huisvesting van internationale werknemers regelt. Daarbij wordt opgemerkt dat artikel 3.6.7 'Longstay-appartementen' en artikel 15.4.1 'Longstay-appartementen' uit het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' (2017) ongewijzigd blijven gelden.

Hoofdstuk 2 – Functies en activiteiten

In overeenstemming met de eisen vanuit de Omgevingswet worden in dit hoofdstuk de toegestane functies en activiteiten beschreven voor de specifieke locatie. Alhoewel de regels niet hoeven te voldoen aan de SVBP2012, en er dus over 'functies en activiteiten' wordt gesproken in plaats van 'bestemmingen', staan deze op de verbeelding behorend bij onderhavig plan nog wel aangeduid als zijnde 'bestemming'. Dit vanwege het feit dat het plan anders niet juist gepubliceerd kan worden op de (nog tijdelijke) landelijke voorziening www.ruimtelijkeplannen.nl. Voor onderhavig TAM-omgevingsplan is beoogd zoveel mogelijk aansluiting te vinden bij de regels en bepalingen voor vergelijkbare functies en activiteiten uit het tijdelijk deel omgevingsplan gemeente Horst aan de Maas. Deze zijn wel dusdanig omgevormd dat deze voldoen aan de regels van de Omgevingswet.

Artikel 4 Vergunningplicht kamerverhuur in bedrijfsgebouwen

In dit artikel is in het eerste lid een verbod opgenomen om te voorkomen dat zonder omgevingsvergunning het huidige gebruik van bedrijfsgebouwen voor tijdelijk wonen kan worden

uitgebreid of nieuwe initiatieven voor tijdelijk wonen in bedrijfsgebouwen worden gerealiseerd. Dit verbod geldt voor het gehele grondgebied van de gemeente Horst aan de Maas.

Het verbod in artikel 4, eerste lid, biedt de mogelijkheid tijdelijk wonen toe te staan door middel van het verlenen van een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. De voorwaarden voor het verlenen van deze omgevingsvergunning zijn geformuleerd in artikel 4, tweede lid, van dit TAM-omgevingsplan. Deze voorwaarden gelden voor huisvestingslocaties tot en met 20 te huisvesten personen die in agrarische bedrijfsbebouwing wordt gerealiseerd.

Agrarische ondernemers hebben te maken met een zeer krappe arbeidsmarkt en tegelijkertijd een grote behoefte aan personeel. Om agrarische bedrijven planologisch ruimte te bieden en te voorkomen dat werknemers in ongewenste situaties terechtkomen (illegale huisvesting, overbewoning), is het noodzakelijk om huisvesting bij de werkgever mogelijk te maken. Hiermee wordt een oplossing geboden voor de werknemer die seizoensgebonden verblijft. Voor deze groep is huisvesting bij de werkgever efficiënt en voorkomt extra druk op de reguliere woningvoorraad. Huisvesting bij de werkgever maakt toezicht op kwaliteit en veiligheid eenvoudiger, wat aansluit bij de doelstellingen van de Commissie Roemer om misstanden te voorkomen. Werknemers die zich blijvend willen vestigen, worden verwezen naar de reguliere woningmarkt, conform het advies om integratie te bevorderen. Hoewel de fysieke scheiding van bed en brood niet volledig wordt doorgevoerd, wordt op contractueel niveau voldaan aan het advies van de Commissie Roemer. Gezien de lokale omstandigheden (woningmarkt, personeelsbehoefte, omgevingsplan) is huisvesting bij de werkgever een noodzakelijke en verantwoorde oplossing die zowel de belangen van werknemers als van bedrijven dient. Maar er zijn in het artikel wel voorwaarden gesteld. Deze worden hieronder besproken.

De beoordelingsregels die worden gesteld gaan over de agrarische bedrijfslocaties waar de kamerverhuur is toegestaan, aan welke personen kamerverhuur mag worden verstrekt, een goed woon- en leefklimaat, het minimum woonoppervlakte per huurder, parkeereisen, maximale vergunningsduur, de gebruiksmogelijkheden van nabijgelegen gronden en bouwwerken, de milieukundige kwaliteit, de fysieke veiligheid en de verkeersveiligheid.

Het aantal personen dat op grond van dit TAM-omgevingsplan op één locatie kan worden gehuisvest is beperkt tot 20 personen. De ruimtelijke impact van deze activiteit is vergelijkbaar met kleinschalige verblijfsrecreatie. De gemeente Horst aan de Maas past hier de bestaande regeling voor kleinschalige verblijfsrecreatie naar analogie toe (art. 21.5.4 'Bestemmingsplan Buitengebied Horst aan de Maas' onderdeel van het tijdelijk omgevingsplan). Binnen deze regeling mogen namelijk maximaal 5 recreatiewoningen worden gerealiseerd die doorgaans door 4 personen gebruikt worden ($5 \times 4 = 20$ personen).

De gemeente Horst aan de Maas stelt in de beoordelingsregels de SNF-norm voor een minimum woonoppervlakte van 15 m² bij nieuwbouw in alle gevallen van huisvesting van arbeidsmigranten verplicht. Daarnaast sluiten de beoordelingsregels voor de minimum oppervlakte van slaapkamers aan bij de aanbevelingen van het Aanjaagteam Bescherming Arbeidsmigranten (Commissie Roemer).

Door het stellen van een minimum woonoppervlakten en een minimum oppervlakte van buitenruimte per persoon wil de gemeente Horst aan de Maas ervoor zorgen dat de huisvesting van werknemers goed inpasbaar is ten opzichte van de omgeving. Kwalitatief goede huisvesting van werknemers komt het woon- en leefklimaat ten goede doordat de werknemer prettig op de huisvestingslocatie kan verblijven en geen overlast in de omgeving veroorzaakt.

De gemeente Horst aan de Maas kiest ervoor om de omgevingsvergunning voor kamerverhuur in agrarische bedrijfsgebouwen voor maximaal 15 jaar te verlenen. Deze termijn geldt als overgangperiode waarbinnen voldoende passende huisvesting voor werknemers gerealiseerd moet worden (Wet Versterking regie volkshuisvesting). Daarnaast biedt een termijn van 15 jaar de gemeente de mogelijkheid om bij het aflopen van vergunningen een goede maatschappelijke, economische en ruimtelijke afweging te maken omtrent de wenselijkheid en noodzaak van de huisvesting van werknemers. Als laatste biedt het ondernemers voldoende zekerheid om te investeren in kwalitatief goede huisvesting.

Daarnaast zijn er nog een aantal aanvraagvereisten opgenomen om te kunnen toetsen of met de aanvraag aan de beoordelingsregels wordt voldaan. Als niet alle aanvraagvereisten zijn bijgevoegd dan wordt de incomplete aanvraag niet in behandeling genomen.

Dienstenrichtlijn

In het vigerende omgevingsplan is het niet mogelijk om agrarische bedrijfsbebouwing te gebruiken voor het huisvesten van werknemers. Gelet op de huidige woningmarkt is het noodzakelijk om agrarische bedrijven planologisch ruimte te bieden om werknemers tijdelijk te kunnen laten wonen. Deze huisvesting moet wel voldoen aan alle kwaliteitseisen en een goed woon- en leefklimaat moet gegarandeerd worden. In dit kader is er vergunningplicht met toetsingskader opgenomen.

Dit TAM-omgevingsplan stelt regels voor tijdelijk wonen in bedrijfsgebouwen bij agrarische bedrijven. Omdat de kamerverhuurmogelijkheden bij agrarische bedrijven met dit plan worden beperkt, wordt een territoriale beperking opgelegd als bedoeld in artikel 15, tweede lid, aanhef en onder a, van de Dienstenrichtlijn. Op grond van de huidige jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak wordt het stellen van dergelijke regels aangemerkt als een eis in de zin van de Dienstenrichtlijn. Dat betekent echter niet dat de planregeling verboden is. Artikel 15, derde lid, van de Dienstenrichtlijn bepaalt dat eisen als bedoeld in het tweede lid moeten voldoen aan het discriminatieverbod, een dwingende reden van algemeen belang moeten dienen en het moeten voldoen aan het evenredigheidsbeginsel. Een bestuursorgaan dat zo'n eis in haar planregels stelt, dient daarvoor dus een rechtvaardiging te geven.¹

Discriminatieverbod

Het discriminatieverbod uit artikel 15, derde lid, aanhef en onder a, van de Dienstenrichtlijn ziet op discriminatie van dienstverrichters.² De planregels hebben geen discriminerende werking voor eigenaren van huisvestingslocaties. Regels maken namelijk geen onderscheid naar afkomst, religie et cetera van de bewoners. De planregels laten uitsluitend tijdelijk wonen toe bij het agrarisch bedrijf voor personen die bij dat bedrijf werkzaam zijn, zonder daarbij onderscheid te maken naar nationaliteit. De planregeling voldoet daarmee aan het discriminatieverbod van artikel 15, derde lid, aanhef en onder a, van de Dienstenrichtlijn.

Noodzakelijkheid

Op grond van artikel 15, derde lid, aanhef en onder b, van de Dienstenrichtlijn moeten eisen gerechtvaardigd zijn door een dwingende reden van algemeen belang. Een evenwichtige toedeling van functies aan locaties kan zo'n dwingende reden opleveren en daarmee een planregeling die als eis in de zin van de Dienstenrichtlijn is aan te merken, rechtvaardigen.³

¹ ABRvS 2 augustus 2023, ECLI:NL:RVS:2023:2834, r.o. 4.1-4.4.

² ABRvS 2 augustus 2023, ECLI:NL:RVS:2023:2834, r.o. 8.

³ ABRvS 10 december 2025, ECLI:NL:RVS:2025:6007, r.o. 8.9.

Zoals eerder beschreven, acht de provincie Limburg de agrarische sector een belangrijke sector in de Limburgse economie.⁴ Ook de gemeente Horst aan de Maas heeft dit in haar omgevingsvisie kenbaar gemaakt.⁵

Om de agrarische sector te voorzien in mogelijkheden om werknemers te huisvesten bij de werklocatie, wordt bijgedragen aan het behoud van deze sector. Er is bewust gekozen om enkel niet-recreatieve huisvesting toe te staan die is bestemd voor personen die werkzaam zijn bij het agrarische bedrijf. Omdat deze bedrijven veel capaciteit aan personeel nodig hebben is het wenselijk om hierin te kunnen voorzien op het gebied van huisvesting. Daarom is een onderscheid tussen recreatief en niet-recreatief nachtverblijf in dit licht gerechtvaardigd. De Provinciale Omgevingsverordening biedt enkel mogelijkheden tot huisvesting bij agrarische bedrijven, daarom is met dit plan daartoe in lijn opgesteld.

Zoals beschreven in paragraaf 1.2 van deze motivering, kan de huisvesting van werknemers gepaard gaan met knelpunten op het gebied van leefbaarheid, veiligheid en draagkracht in de omgeving. De gemeente Horst aan de Maas staat voor de uitdaging haar beleid en regels omtrent werknemershuisvesting te herzien en daarin een evenwicht te vinden. Daarvoor kiest de gemeente bewust voor een evenwichtige aanpak gericht op kleinschalige huisvesting. Op onderdelen wordt meer ruimte geboden waar dit wenselijk en verantwoord is, terwijl grenzen worden gesteld wanneer de druk op leefbaarheid, veiligheid of draagvlak te groot wordt. Centraal staat dat de belangen van drie groepen zorgvuldig worden meegewogen: de te huisvesten werknemers, omwonenden en agrarische ondernemers.

Dit plan maakt het mogelijk om tijdelijk wonen toe te staan bij agrarische bedrijven. Door het aanbod van woonruimte te vergroten gaan wij uit van een tijdelijke verlichting van de druk op de woningmarkt. De keuze voor tijdelijkheid is mede ingegeven door het feit dat de gemeente deze mogelijkheid op termijn ook zal moeten bieden op grond van de nog in werking te treden Wet versterking regie volkshuisvesting. Vanuit dat oogpunt is de onderhavige regeling op dit moment noodzakelijk. De gemeente is dan ook van oordeel dat hier sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties en daarmee sprake is van een dwingende reden van algemeen belang.

Evenredigheid

De planregeling maakt een onderscheid tussen personen die werkzaam zijn bij een agrarisch bedrijf en personen die daar niet werkzaam zijn. De planregels bieden een vorm van tijdelijk wonen aan werknemers van agrarische bedrijven, op het perceel van het agrarische bedrijf zelf. Er is daarbij niet beoogd om een andere woonfunctie of logiesfunctie mogelijk te maken. Juist omdat agrarische bedrijven personeel hard nodig hebben, zoals blijkt uit de Provinciale Omgevingsvisie Limburg en de Omgevingsvisie voor gemeente Horst aan de Maas 2040, is voor deze regeling gekozen als tijdelijke oplossing. Er is bewust gekozen voor een niet-recreatieve vorm van huisvesting, iets wat eerder als niet onevenredig is beoordeeld door de Afdeling.⁶ Deze regels zijn zoals hierboven uiteengezet noodzakelijk en gaan niet verder dan nodig.

De Afdeling heeft eerder geoordeeld dat een vergunningvoorschrift dat inhoudt dat werknemers die binnen de gemeente willen wonen daar ook moeten werken, niet in strijd is met het evenredigheidsbeginsel.⁷ Dit TAM-omgevingsplan staat enkel kamerverhuur toe aan werknemers die werkzaam zijn bij het agrarische bedrijf. Daarbij dient te worden onderbouwd hoeveel werknemers

⁴ Provinciale Omgevingsvisie Limburg 2026, par. 11.1.

⁵ Omgevingsvisie Horst aan de Maas 2040, par. 3.3.1.

⁶ ABRvS 17 december 2025, ECLI:NL:RVS:2025:6134, r.o. 7.14.

⁷ ABRvS 11 maart 2026, ECLI:NL:RVS:2026:1406, r.o. 7.1.

gehuisvest moeten worden, zodat de agrarische bestemming zoveel mogelijk behouden blijft. Er geldt een vergunningplicht om te waarborgen dat een goed woon- en leefklimaat en kwalitatief goede huisvesting worden gerealiseerd. Dit komt de betrokken werknemers rechtstreeks ten goede. Er wordt streng getoetst, juist omdat dit een uitzondering op de regel is.

Er kan worden geconcludeerd dat dit TAM-omgevingsplan niet verder gaat dan noodzakelijk is. Daarom is het plan in overeenstemming met de gestelde voorwaarden uit artikel 15, derde lid, van de Dienstenrichtlijn.

Hoofdstuk 3 – Algemene regels

Artikel 5 Anti-dubbelregel

Hoewel het Bkl geen verplichting tot het opnemen van anti-dubbelbepalingen stelt, worden deze in dit TAM-omgevingsplan toch opgenomen. Dit waarborgt een helder en consistent regelkader.

Hoofdstuk 4 – Overgangsrecht

In TAM-omgevingsplannen hoeven geen bepalingen te worden opgenomen voor het overgangsrecht omdat dit geregeld is in het omgevingsplan. Echter heeft dit TAM-omgevingsplan een dusdanig brede reikwijdte en betreft het een dusdanig specifieke regeling dat dit wel wenselijk is.

Artikel 6 Overgangsrecht gebruik

In dit artikel is een regeling opgenomen die gebruik dat strijdig is onder de regels van voorliggend omgevingsplan toe blijft staan. Hierin zijn een aantal specifieke gevallen opgenomen waarin dit al dan niet is toegestaan.

Bijlagen bij de regels

Verbeelding

De verbeelding die is opgesteld voor het voorliggend TAM-omgevingsplan dient te worden opgesteld volgens de technische eisen van IMRO2012. Dat betekent dat er op de verbeelding wel 'bestemmingen' zijn te zien, en dat specifieke functies als 'functieaanduidingen' worden benoemd. Anders is het niet mogelijk het plan in ruimtelijkeplannen.nl te kunnen verwerken.

Hoofdstuk 5 – Economische uitvoerbaarheid

Voor de ontwikkeling die met voorliggend plan mogelijk wordt gemaakt is het niet verplicht om een exploitatieplan op te stellen. Als er nieuwe aanvragen worden gedaan worden kosten verhaald conform de Nota kostenverhaal en Financiële bijdragen gemeente Horst aan de Maas. Zodoende hoeft de economische uitvoerbaarheid niet aangetoond te worden.

Hoofdstuk 6 – Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.1 Participatie

6.1.1 Totstandkoming Uitgangspuntennotitie arbeidsmigratie: toekomst in balans

Tijdens de totstandkoming van de 'Uitgangspuntennotitie arbeidsmigratie: toekomst in balans' heeft een uitgebreid participatieproces plaatsgevonden. Er zijn verschillende bijeenkomsten georganiseerd waar belanghebbenden input hebben kunnen leveren op de uitgangspunten. Deze bijeenkomsten zijn:

- mei – juni 2024: bijeenkomsten met arbeidsmigranten, waarbij thema's als integratie, taal en informatievoorziening aan arbeidsmigranten werden besproken;
- september 2024: input van medewerkers van de gemeente Horst aan de Maas met expertise en ervaring rondom het thema arbeidsmigratie;
- 29 oktober 2024: raads- en burgerraadsleden hebben gereageerd op verschillende stellingen onder leiding van een arbeidsmigratiedeskundige, waarbij belangrijke standpunten en perspectieven zijn opgehaald;
- 18 november 2024: brede participatiebijeenkomst met huisvesters, werkgevers, brancheorganisaties, omwonenden, dorpsraden, uitzenders belangengroepen en welzijnsorganisaties;
- 11 februari 2025: tweede themasessie dialoogtafels met raads- en burgerraadsleden om input op te halen uit vanuit de gemeenteraad op onderwerpen waarover nog geen overeenstemming was bereikt.

6.1.2 Afstemming provincie Limburg

De taakverdeling tussen bestuursorganen is opgenomen in afdeling 2.1 van de Omgevingswet. Binnen het systeem van de Omgevingswet is sprake van aanvullende taakbehartiging. In dat kader heeft artikel 2.2 Omgevingswet betrekking op de afstemming en samenwerking tussen bestuursorganen bij de uitoefening van taken en bevoegdheden. Artikel 2.2, lid 1 van de Omgevingswet maakt het overleg dat voor afstemming nodig is expliciet.

Op 30 september 2025 heeft in het kader van de totstandkoming van dit TAM-omgevingsplan een ambtelijk afstemmingsoverleg met de provincie Limburg plaatsgevonden. Dit overleg heeft geleid tot een verdere inhoudelijke afbakening van het voorliggende TAM-omgevingsplan. Vervolgens heeft op 27 oktober 2025 een bestuurlijk overleg met gedeputeerden van de provincie Limburg plaatsgevonden waarbij gezamenlijke ambities zijn uitgesproken binnen de thematiek arbeidsmigratie.

6.1.3 Stakeholdersessies

Op 6 oktober 2025 hebben een tweetal stakeholdersessies plaatsgevonden waarbij input is opgehaald voor de 'Bouwsteen Huisvesting Arbeidsmigranten bij Agrarische Bedrijven 2026', de beleidsregel 'Huisvesting Arbeidsmigranten bij Agrarische Bedrijven 2026' en het voorliggend TAM-omgevingsplan. De eerste sessie vond plaats met huisvesters, agrariërs en vertegenwoordigers van de Limburgse Land- en Tuinbouwbond. De tweede sessie vond plaats met maatschappelijk partners en dorpsraden.

Tijdens beide stakeholdersessies is toegelicht hoe de uitgangspuntennotitie is verwerkt in de 'Bouwsteen Huisvesting Arbeidsmigranten bij Agrarische Bedrijven 2026', de beleidsregel 'Huisvesting Arbeidsmigranten bij Agrarische Bedrijven 2026' en het voorliggend TAM-omgevingsplan. Medewerkers van de gemeente Horst aan de Maas hebben vragen van de verschillende stakeholders beantwoord en er is input opgehaald voor de verdere totstandkoming van de genoemde instrumenten.

6.1.4 Raadsavond

Op 21 oktober 2025 heeft een raadsavond over het thema arbeidsmigrantenbeleid plaats gevonden. Tijdens deze sessie zijn raads- en burgerraadsleden meegenomen in de uitwerking van de 'Uitgangspuntennotitie arbeidsmigratie: toekomst in balans'. Medewerkers van de gemeente Horst aan de Maas hebben toegelicht in welke instrumenten (bouwsteen, beleidsregel, TAM-omgevingsplan of sociaal integratieplan) de uitgangspunten worden verwerkt. Vervolgens hebben raads- en burgerraadsleden een toelichting gekregen op de relatie tussen de bouwsteen, voorliggend TAM-omgevingsplan, de beleidsregel en het advies- en instemmingsrecht bij BOPA's. Daarnaast is de tijdsplanning van de vaststelling van de hiervoor genoemde instrumenten (waaronder voorliggend TAM-omgevingsplan) toegelicht. Als laatste hebben de medewerkers van de gemeente Horst aan de Maas en de verantwoordelijk portefeuillehouder in twee termijnen vragen van de raads- en burgerraadsleden beantwoord.

6.2 Zienswijzen

Tegen het ontwerpbesluit bestaat de mogelijkheid om zienswijzen te dienen. Deze kunnen geen betrekking hebben op een omgevingsvergunning voor een afwijkactiviteit die in het omgevingsplan moet worden omgezet (bedoeld in artikel 4.17 Omgevingswet). Hiermee wordt voorkomen dat een toegestane activiteit bij de omzetting in het omgevingsplan opnieuw ter discussie kan worden gesteld.

Vanaf 18 december 2025 tot en met 28 januari 2026 hebben, ten aanzien van het TAM-omgevingsplan 'Huisvesting bij Agrarische Bedrijven 2026', ter inzage gelegen:

- De planregels
- De plantoelichting
- De verbeelding

Gedurende de periode van de terinzagelegging konden zienswijzen worden ingediend.

6.3 Beroep

Afdeling 3.4 Awb is van toepassing op de voorbereiding van een omgevingsplan of de wijziging van een omgevingsplan.

Tegen het besluit tot vaststelling van een omgevingsplan of het wijzigen van een omgevingsplan kan rechtstreeks beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State in eerste en enige aanleg. Dezelfde procedure is van toepassing op de afwijzing van een verzoek tot wijziging van een omgevingsplan.

Tegen een beschikking krachtens een omgevingsplan waarbij maatwerkvoorschriften worden gesteld, of waarbij wordt toegestaan gelijkwaardige maatregelen te treffen, staat (na de bezwaarfase) beroep in eerste aanleg open bij de rechtbank met de mogelijkheid van hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Als een dergelijke beschikking wordt geweigerd, geldt hetzelfde.

Het omgevingsplan treedt in werking vier weken nadat van het omgevingsplan mededeling is gemaakt. Een verzoek om een voorlopige voorziening heeft niet automatisch schorsende werking.

