

TAM-omgevingsplan
**Huisvesting Arbeidsmigranten bij
Agrarische Bedrijven 2026**



gemeente

**horst
aan de
maas**

Inhoud

Hoofdstuk 1- Inleiding	5
1.1 Algemeen	5
1.2 Aanleiding	5
Uitgangspuntennotitie arbeidsmigratie: Toekomst in balans	6
Bouwsteen Huisvesting Arbeidsmigranten bij Agrarische Bedrijven 2026	6
Beleidsregel Huisvesting Arbeidsmigranten bij Agrarische Bedrijven 2026	6
1.3 Ligging plangebied	6
1.4 Geldende plannen	7
1.5 Leeswijzer	7
Hoofdstuk 2 – Beleid	8
2.1 Nationaal beleid	8
2.1.1 Nationale omgevingsvisie	8
Toetsing	9
2.1.2 Instructieregels Rijk (AMvB's)	9
Toetsing	9
2.2 Provinciaal beleid	10
2.2.1 Provinciale Omgevingsvisie Limburg	10
Toetsing	11
2.2.2 Omgevingsverordening Limburg 2021	11
Toetsing	12
2.3 Gemeentelijk beleid	13
2.3.1 Ontwerp Omgevingsvisie 'Horst aan de Maas 2040'	13
Toetsing	13
2.3.2 Bouwsteen Huisvesting Arbeidsmigranten bij Agrarische Bedrijven 2026	14
Toetsing	14
2.3.2 Beleid woningdelen	14
Toetsing	15
Hoofdstuk 3 – Fysieke leefomgeving en milieuaspecten	15
3.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling	15
Planspecifiek	15
Conclusie	15
3.2 Milieuaspecten	16
3.2.1 Gezondheid	16
Planspecifiek	16
Conclusie	16
3.2.2 Geluid	16

Planspecifiek.....	17
Conclusie	17
3.2.3 Bedrijven en milieuzonering.....	17
Planspecifiek.....	17
Conclusie	17
3.2.4 Bodem	17
Planspecifiek.....	17
Conclusie	17
3.2.5 Cultuurhistorie en archeologie.....	18
Planspecifiek.....	18
Conclusie	18
3.2.6 Ecologie	18
Planspecifiek.....	18
Conclusie	18
3.2.7 Externe veiligheid	19
Planspecifiek.....	19
Conclusie	19
3.2.8 Geurhinder en veehouderijen	19
Planspecifiek.....	19
Conclusie	19
3.2.9 Kabels en leidingen	20
Planspecifiek.....	20
Conclusie	20
3.2.10 Luchtkwaliteit	20
Planspecifiek.....	20
Conclusie	20
3.2.11 Verkeer en parkeren	20
Planspecifiek.....	20
Conclusie	21
3.2.12 Water	21
Planspecifiek.....	21
Conclusie	21
3.2.14 Duurzaamheid	21
Planspecifiek.....	21
Conclusie	21
Hoofdstuk 4 – Juridische plantoelichting	23
Hoofdstuk 1 – Algemene bepalingen.....	23

Artikel 1 Begripsbepalingen	23
Artikel 2 Aanvullende begripsbepalingen.....	23
Artikel 3 Toepassingsbereik.....	23
Artikel 4 Algemeen verbod huisvesting arbeidsmigranten.....	24
Hoofdstuk 2 – Functies en activiteiten	25
Artikel 5 Vergunningsplicht tijdelijke huisvesting werknemers.....	25
Hoofdstuk 3 – Overgangsrecht	26
Artikel 6 Overgangsrecht gebruik	26
Bijlagen bij de regels.....	27
Verbeelding.....	27
Hoofdstuk 5 – Economische uitvoerbaarheid	28
Hoofdstuk 6 – Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	28
6.1 Participatie.....	28
6.1.1 Totstandkoming Uitgangspuntennotitie arbeidsmigratie: toekomst in balans	28
6.1.2 Afstemming provincie Limburg.....	28
6.1.3 Stakeholdersessies	28
6.1.4 Raadsavond.....	29
6.2 Zienswijzen	29
6.3 Beroep.....	29

Hoofdstuk 1- Inleiding

1.1 Algemeen

Voor u ligt het TAM-omgevingsplan Huisvesting Arbeidsmigranten bij Agrarische bedrijven 2026. Met dit TAM-omgevingsplan wordt het gemeentelijk beleid op het gebied van huisvesting van arbeidsmigranten bij agrarische bedrijven vertaald naar het 'Omgevingsplan Gemeente Horst aan de Maas'.

Dit plan is opgesteld als een TAM-omgevingsplan. Dit betekent dat het plan volgens de oude systematiek (IMRO) wordt gepubliceerd zoals gebruikelijk was ten tijde van de Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro). Inhoudelijk is aangesloten op de standaarden van de Omgevingswet.

Dit plan werkt op dezelfde wijze als een zogeheten parapluplan werkte onder de Wro. Dit betekent dat er een regeling wordt getroffen die tegelijkertijd op meerdere plaatsen de huidige regels op een specifiek onderwerp vervangt zonder het onderliggende plan te vervangen. Vanwege het overgangsrecht van de Omgevingswet kunnen bij de vaststelling van een omgevingsplan de voor een locatie geldende regels alleen alle tegelijk komen te vervallen. De regels van de onderliggende plannen, zoals het 'Parapluplan Internationale werknemers Horst aan de Maas 2021', blijven dus bestaan. Maar door een voorrangsbepaling blijven die regels buiten toepassing als er strijdigheid is met de regels van het voorliggende TAM-omgevingsplan.

1.2 Aanleiding

Het bestemmingsplan 'Parapluplan Internationale werknemers Horst aan de Maas 2021' (hierna: parapluplan) is op 21 september 2021 gewijzigd vastgesteld. Vervolgens is het plan onherroepelijk geworden. Dit parapluplan had als doel om de kwaliteit van huisvesting van arbeidsmigranten in de gemeente Horst aan de Maas goed te regelen. Deze kwalitatieve uitgangspunten waren vastgelegd in 'Beleid arbeidsmigranten 2019'. Dit is in het parapluplan vertaald door huisvesting van arbeidsmigranten niet toe te staan tenzij er wordt voldaan aan de voorwaarden. In de uitvoering werd duidelijk dat de in de regels opgenomen voorwaarden voor meerdere interpretaties vatbaar waren en definities ontbraken. Het is dan ook lastig voldoende grip te houden op vergunningsaanvragen ten behoeve van de huisvesting van arbeidsmigranten.

Huisvesting van arbeidsmigranten kan gepaard gaan met knelpunten op het gebied van leefbaarheid, veiligheid en draagkracht in de omgeving. De gemeente Horst aan de Maas staat voor de uitdaging in haar beleid evenwicht te brengen door haar beleid en regels omtrent arbeidsmigranten te herzien. Om het vraagstuk rond arbeidsmigratie zorgvuldig te benaderen, kiest de gemeente bewust voor een evenwichtige aanpak en wordt ingezet op kleinschalige huisvesting. Op onderdelen wordt meer ruimte geboden waar dit wenselijk en verantwoord is, terwijl grenzen worden gesteld wanneer de druk op leefbaarheid, veiligheid of draagvlak te groot wordt. Centraal staat dat de belangen van drie groepen zorgvuldig worden meegewogen: arbeidsmigranten, omwonenden en agrarische ondernemers.

In navolging hiervan heeft de gemeente Horst aan de Maas de beleidsstukken 'Uitgangspuntennotitie arbeidsmigratie: toekomst in balans' en de 'Bouwsteen Huisvesting Arbeidsmigranten bij Agrarische Bedrijven 2026', onderdeel van het programma Economie, opgesteld. Daarnaast zijn er beleidsregels 'Huisvesting Arbeidsmigranten bij Agrarische Bedrijven 2026' vastgesteld. In onderstaande alinea's worden deze stukken toegelicht. Gelijktijdig met de vaststelling van dit TAM-omgevingsplan zal de gemeenteraad het 'Beleid arbeidsmigranten 2019' intrekken.

Uitgangspuntennotitie arbeidsmigratie: Toekomst in balans

De 'Uitgangspuntennotitie arbeidsmigratie: toekomst in balans' (hierna: de uitgangspuntennotitie) vormt het vertrekpunt voor de herziening van het beleid en de regels voor de huisvesting van arbeidsmigranten dat tot voorliggend TAM-omgevingsplan heeft geleid. De uitgangspuntennotitie is op 3 juni 2025 door de gemeenteraad vastgesteld. Met de uitgangspuntennotitie is de ambitie gesteld om een betere regeling te treffen voor de huisvesting van arbeidsmigranten binnen de gemeente Horst aan de Maas. Zodat arbeidsmigranten fatsoenlijk kunnen wonen en werken, omwonenden in een fijne en veilige leefomgeving kunnen wonen, en lokale ondernemers kunnen ondernemen. De uitgangspuntennotitie zoekt een balans tussen de hiervoor genoemde belangen, met als doel een grotere maatschappelijke impact te realiseren. De spreiding van huisvestingslocaties, de kleinschaligheid van huisvestingslocaties en uitsluitend huisvesting door werkgevers voor de eigen bedrijfsvoering zijn belangrijke uitgangspunten. Dit TAM-omgevingsplan is een doorvertaling van de uitgangspunten die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving.

Bouwsteen Huisvesting Arbeidsmigranten bij Agrarische Bedrijven 2026

De 'Bouwsteen Huisvesting Arbeidsmigranten bij Agrarische Bedrijven 2026' (hierna: de bouwsteen) is onderdeel van het nog op te stellen omgevingsprogramma Economie. Het omgevingsprogramma is een nieuw instrument onder de Omgevingswet. In de 'Omgevingsvisie Horst aan de Maas 2040' (hierna: de omgevingsvisie) is de strategische langetermijnvisie voor de fysieke leefomgeving van de gemeente opgenomen. De omgevingsvisie geeft aan waar de gemeente in zijn geheel, maar ook in deelgebieden, naar wenst te ontwikkelen. De langetermijnvisie wordt voor de thematiek rondom de huisvesting van arbeidsmigranten bij agrarische bedrijven in de bouwsteen geconcretiseerd naar doelen en maatregelen. De bouwsteen is een integraal document waarin doelen en maatregelen worden beschreven ten aanzien van verbinding met een breder maatschappelijk kader, tijdelijk wonen en toezicht en handhaving. Daarnaast zijn ook sociaal-maatschappelijke doelen en maatregelen opgenomen die verband houden met de huisvesting van arbeidsmigranten. De juridische doorvertaling van de omgevingsvisie en de bouwsteen vindt plaats door middel van voorliggend TAM-omgevingsplan en de 'Beleidsregel Huisvesting Arbeidsmigranten bij Agrarische Bedrijven 2026'. De sociaal-maatschappelijke doelen en maatregelen hebben geen betrekking op de fysieke leefomgeving en werken dus ook niet door naar het voorliggende TAM-omgevingsplan.

Beleidsregel Huisvesting Arbeidsmigranten bij Agrarische Bedrijven 2026

Het college heeft de 'Beleidsregel Huisvesting Arbeidsmigranten bij Agrarische Bedrijven 2026' vastgesteld om invulling te geven aan de bevoegdheid om aanvragen voor buitenlandse omgevingsplanactiviteiten voor de realisatie van tijdelijke huisvesting bij agrarische bedrijven te beoordelen. Dit TAM-omgevingsplan bevat een vergunningplicht voor de huisvesting van arbeidsmigranten bij agrarische bedrijven. Door middel van een binnenplanse omgevingsplanactiviteit (OPA) kan het college van burgemeester en wethouders medewerking verlenen aan de huisvesting van maximaal 20 arbeidsmigranten binnen bestaande bebouwing. Als een initiatief niet voldoet aan de beoordelingsregels uit dit plan bestaat voor het college de mogelijkheid om te medewerking verlenen door middel van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) wanneer voldaan wordt aan de beoordelingscriteria zoals opgenomen in de beleidsregel.

1.3 Ligging plangebied

Dit TAM-omgevingsplan heeft betrekking op het hele grondgebied van de gemeente Horst aan de Maas.

1.4 Geldende plannen

De regels van dit TAM-omgevingsplan gelden voor het gehele omgevingsplan van de gemeente Horst aan de Maas. Uitsluitend waar het gaat om activiteiten die betrekking hebben op de huisvesting van arbeidsmigranten gelden de regels van voorliggend plan. De regels van dit plan zien nadrukkelijk alleen op de gebruiksactiviteit voor de huisvesting van arbeidsmigranten. Er worden geen regels voor bouwactiviteiten gewijzigd of toegevoegd met voorliggend plan.

Onder de oude systematiek van de Wro had het voorliggende omgevingsplan het 'Parapluplan Internationale werknemers Horst aan de Maas 2021' vervangen. Omdat onder het overgangsrecht van de Omgevingswet een thematisch bestemmingsplan niet vervangen kan worden door een omgevingsplan blijft het parapluplan bestaan. De regels van het parapluplan blijven echter buiten toepassing. De regels van voorliggend plan gaan voor op de regels van het parapluplan. De werking is dus hetzelfde als wanneer dit TAM-omgevingsplan het parapluplan had vervangen.

Voor de functies, activiteiten en bestemmingen die geen betrekking hebben op de huisvesting van arbeidsmigranten blijven alle regels uit het (tijdelijke) omgevingsplan onverminderd van kracht.

1.5 Leeswijzer

In het hoofdstuk 1 zijn de inleiding, de aanleiding en het doel van dit TAM-omgevingsplan beschreven. Verder bevat het eerste hoofdstuk de ligging van het plangebied en een beschrijving van de geldende plannen. In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de relevante nationale beleidskaders, provinciale beleidskaders en gemeentelijke beleidskaders voor dit TAM-omgevingsplan. In hoofdstuk 3 worden de effecten op de fysieke leefomgeving en milieuaspecten beschreven. In hoofdstuk 4 is ingegaan op de juridische regels en uitwerking van voorliggend plan. In hoofdstuk 5 en 6 worden de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid aangetoond.

Hoofdstuk 2 – Beleid

2.1 Nationaal beleid

In deze paragraaf worden maatregelen beschreven die richting geven aan een zorgvuldig en verantwoord beleid rondom de huisvesting van arbeidsmigranten. Hierbij beseffen we dat dit niet alles in regels te vatten is, maar dat we graag ook de samenwerking zoeken met agrariërs om te komen tot goede afspraken.

2.1.1 Nationale omgevingsvisie

Op 11 september 2020 heeft het Rijk vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld.

De NOVI omvat een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De intentie van het Rijk is om met de NOVI een perspectief te bieden om grote maatschappelijke opgaven aan te pakken. Bij die opgaven kan worden gedacht grote en complexe opgaven met betrekking tot klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw. Een centraal aspect van de NOVI is de focus op een nieuwe aanpak van vraagstukken in de fysieke leefomgeving. Werken op basis van integraliteit met betrekking tot verschillende vraagstukken in plaats van sectorale aanpakken voor individuele vraagstukken vormt de kern van deze nieuwe aanpak.

Het streven naar integraliteit dat onderdeel is van de NOVI valt samen in vier verschillende prioriteiten waartussen een onderscheid wordt gemaakt in de NOVI, dit zijn:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- duurzaam economisch groeipotentieel;
- sterke en gezonde steden en regio's;
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Binnen de NOVI worden drie afwegingsprincipes gehanteerd om te komen tot weloverwogen beleidskeuzes. Deze helpen bij het afwegen en prioriteren van verschillende belangen en opgaven:

- Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies.
- Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal.
- Afwentelen wordt voorkomen.

De nationale overheid richt zich in de NOVI op 21 verschillende nationale belangen:

1. Bevorderen van een duurzame ontwikkeling van Nederland als geheel en van alle onderdelen van de fysieke leefomgeving
2. Realiseren van een goede leefomgevingskwaliteit.
3. Waarborgen en versterken van grensoverschrijdende en internationale relaties.
4. Waarborgen en bevorderen van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving.
5. Zorg dragen voor een woningvoorraad die aansluit op de woonbehoeften.
6. Waarborgen en realiseren van een veilig, robuust en duurzaam mobiliteitssysteem.
7. In stand houden en ontwikkelen van de hoofdinfrastructuur voor mobiliteit.
8. Waarborgen van een goede toegankelijkheid van de leefomgeving.
9. Zorg dragen voor nationale veiligheid en ruimte bieden voor militaire activiteiten.
10. Beperken van klimaatverandering.
11. Realiseren van een betrouwbare, betaalbare en veilige energievoorziening, die in 2050 CO₂-arm is, en de daarbij benodigde hoofdinfrastructuur.
12. Waarborgen van de hoofdinfrastructuur voor transport van stoffen via (buis)leidingen.
13. Realiseren van een toekomstbestendige, circulaire economie.

14. Waarborgen van de waterveiligheid en de klimaatbestendigheid (inclusief vitale infrastructuur voor water en mobiliteit).
15. Waarborgen van een goede waterkwaliteit, duurzame drinkwatervoorziening en voldoende beschikbaarheid van zoetwater.
16. Waarborgen en versterken van een aantrekkelijk ruimtelijk-economisch vestigingsklimaat.
17. Realiseren en behouden van een kwalitatief hoogwaardige digitale connectiviteit.
18. Ontwikkelen van een duurzame voedsel- en agroproductie.
19. Behouden en versterken van cultureel erfgoed en landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van (inter)nationaal belang.
20. Verbeteren en beschermen van natuur en biodiversiteit.
21. Ontwikkelen van een duurzame visserij.

Toetsing

Voorliggend plan maakt geen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk die de NOVI raken, bovendien is het schaalniveau van dit plan dusdanig kleinschalig dat er geen nationale belangen worden geraakt. Ook door de ligging van het plangebied worden er geen nationale belangen geraakt.

2.1.2 Instructieregels Rijk (AMvB's)

De Omgevingswet werkt door in vier algemene maatregelen van bestuur (AMvB's):

1. het Omgevingsbesluit (Ob);
2. het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl);
3. het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal);
4. het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl).

In deze AMvB's staan regels voor het praktisch uitvoeren van de wet. Voor de volgende onderwerpen gelden er rijksinstructieregels:

- Waarborgen van veiligheid (paragraaf 5.1.2 Bkl)
- Beschermen van waterbelangen (paragraaf 5.1.3 Bkl);
- Beschermen van gezondheid en milieu, waaronder instructieregels voor de kwaliteit van de buitenlucht, trillingen, geluid en geur en bodemkwaliteit (paragraaf 5.1.4 Bkl);
- Beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed, waaronder de ladder voor duurzame verstedelijking (paragraaf 5.1.5 Bkl);
- Het behoud van ruimte voor toekomstige functies voor autowegen, buisleidingen, natuur- en recreatiegebieden (paragraaf 5.1.6 Bkl);
- Het behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten, waaronder landsverdediging en nationale veiligheid, elektriciteitsvoorziening, rijksvaarwegen en luchtvaart, fiets- en wandelroutes, aanwijzing van woningbouwcategorieën (paragraaf 5.1.7 Bkl);
- Het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen (paragraaf 5.1.8 Bkl).

Daarnaast bevat afdeling 5.2 van het Bkl instructieregels voor de uitoefening van taken voor de fysieke leefomgeving. Daarbij gaat het onder meer om het voorkomen van belemmeringen van gebruik en beheer van spoorwegen en rijkswegen. In heel bijzondere gevallen kan het college van burgemeester en wethouders de Minister vragen om een ontheffing van bepaalde instructieregels te verlenen (afdeling 5.3 Bkl).

Toetsing

Voorliggend TAM-omgevingsplan bevat een verbod op de huisvesting van arbeidsmigranten en het wijzigen van bestaande huisvestingslocaties. De planregels maken geen wijzigingen van de fysieke leefomgeving mogelijk. Met dit plan wordt wel een omgevingsplanactiviteit aangewezen en het

beoordelingskader vastgelegd voor de benodigde omgevingsvergunning voor de huisvesting van arbeidsmigranten.

Dit plan is niet opgesteld met concrete locaties waar de huisvesting van arbeidsmigranten plaatsvindt in beeld. De onderzoeksplichten om aan te tonen dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat schuiven dus door naar de vergunningverlening. De verdere toetsing aan de milieuaspecten vindt plaats op het moment dat er een concrete aanvraag voor een omgevingsvergunning wordt ingediend.

2.2 Provinciaal beleid

2.2.1 Provinciale Omgevingsvisie Limburg

Op 1 oktober 2021 is de Provinciale Omgevingsvisie Limburg (POVI) vastgesteld door de Provinciale Staten. De omgevingsvisie is gelijktijdig met de invoering van de Omgevingswet (1 januari 2024) in werking getreden.

De Provinciale Omgevingsvisie Limburg is een lange termijnvisie, met als doelstelling invulling geven over hoe de provincie Limburg in de periode 2030-2050 op een integrale en toekomstbestendige manier kan door ontwikkelen. In de provinciale omgevingsvisie Limburg zijn een aantal hoofdopgaven te onderscheiden, namelijk:

- het creëren van een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige omgeving, zowel in het landelijk- als in het bebouwde gebied;
- een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie (inclusief landbouwtransitie);
- klimaatadaptatie en energietransitie.

Deze opgaven, die Limburg-breed spelen, dienen met inachtneming van de specifieke eigenschappen die Limburg bezit op een integrale en toekomstbestendige manier te worden geïmplementeerd. Participatie tussen de overheid, de markt en de inwoners van Limburg is hierbij een belangrijk uitgangspunt. In de Provinciale Omgevingsvisie Limburg wordt daarnaast een toekomstbeeld van 2030-2050 geschetst.

Inhoud

De Omgevingsvisie Limburg bestaat uit twee delen:

- een thematisch deel waarin gedetailleerd wordt ingegaan op de provinciale ambities en opgaven voor de diverse thema's;
- een gebiedsgericht deel waarin de thema's op hoofdlijnen verbonden worden op regionale schaal voor de drie regio's Noord-, Midden en Zuid-Limburg.

Vanuit het thematische deel zijn de onderdelen 'Wonen en leefomgeving' en 'Arbeidsmigratie en Internationale medewerkers' relevant.

Wonen en leefomgeving

De POVI houdt vast aan een dynamisch en flexibel woonbeleid, de woonbehoeften van de Limburger zijn daarbij leidend. Verder liggen hierin ook mogelijkheden bij te dragen aan klimaat-, energie-, en duurzaamheidsdoelstellingen. Vanuit de wetgeving is de rol van de provincie op dit terrein beperkt. Daarom opereert de provincie, met betrekking tot dit thema, vanuit een agenderende, stimulerende, meesturende en verbindende rol. De POVI is hierbij een op hoofdlijnen richtinggevend kader. Aangezien de toekomst onderhevig zal zijn aan veranderingen, en elke specifieke regio voor een andere aanpak vraagt zijn meer gerichte uitwerkingen in provinciale, regionale en/of gemeentelijke programma's, agenda's en instrumenten noodzakelijk.

Arbeidsmigratie en Internationale medewerkers

Specifiek op het onderdeel arbeidsmigratie en internationale medewerkers is het volgende opgenomen in de provinciale omgevingsvisie:

‘Waar nodig maken wij met ondernemers ruimte voor arbeidsmigratie met leefbare huisvesting voor tijdelijke internationale werknemers en goede integratie van ‘nieuwe Limburgers’. Wij helpen gemeenten om op een goede wijze de huisvesting te organiseren waarbij we toe willen werken naar één keurmerk, namelijk het keurmerk van de Stichting Normering Flexwonen (SNF)’

Vanuit het gebiedsgerichte gedeelte zijn de thema’s ‘Werken aan een uitnodigend vestigingsklimaat’ en ‘Regiovisie Noord-Limburg’ relevant.

Werken aan een uitnodigend vestigingsklimaat

In Noord- en Midden- Limburg hebben de van oudsher belangrijke economische sectoren als agro en logistiek een enorme schaalvergroting en vernieuwing doorgemaakt. Deze sectoren zijn belangrijk voor de vitaliteit en economische positie van de provincie Limburg. Om deze sectoren draaiende te houden zijn internationale medewerkers onmisbaar.

Regiovisie Noord-Limburg

Het landelijk gebied ten westen van de Maas kenmerkt zich verder door een bovengemiddelde aanwezigheid van intensievere landbouwactiviteiten. Binnen dit gebied is de gemeente Horst aan de Maas gelegen.

Voor de regio Noord-Limburg zijn een aantal opgaves geformuleerd die moeten zorgen voor een gezonde balans tussen economische activiteiten, het sociaal-maatschappelijk ecosysteem en de kwaliteit van de leefomgeving. Opgave 3 is ‘Vitale en gezonde bewoners en hun leefomgeving’. Belangrijk onderdeel van deze opgave is het realiseren van een waardige en passende huisvestingsstrategie voor de (tijdelijke) internationale werknemers, die in de pas moet lopen met de keuzes voor de economische focus van de regio. De maatschappelijke acceptatie en het aanpakken van de maatschappelijke effecten verdient hierin expliciet aandacht.

Toetsing

In de Provinciale Omgevingsvisie Limburg 2021 is een scala aan thema’s en uitgangspunten behandeld die van belang zijn om een prettig leefbare en toekomstbestendige provincie te creëren.

Om bij te kunnen dragen/te voldoen aan de provinciale doelstellingen op het gebied van economische ontwikkelingen, wonen, leefomgeving, arbeidsmigratie en internationale medewerkers is het van belang dat de huisvesting van arbeidsmigranten in balans is met andere belangen (binnen de fysieke leefomgeving).

Met voorliggend plan wordt een regeling getroffen voor een gebalanceerde en passende huisvesting van arbeidsmigranten bij agrarische bedrijven binnen de gemeente Horst aan de Maas. Dit is in lijn met bovengenoemde provinciale uitgangspunten en doelstellingen zoals beschreven in de Provinciale Omgevingsvisie Limburg 2021.

2.2.2 Omgevingsverordening Limburg 2021

Op 17 december 2021 heeft Provinciale Staten de Omgevingsverordening Limburg 2021 vastgesteld. De Omgevingsverordening is gelijktijdig met de Omgevingswet in werking getreden (1 januari 2024).

Hoewel de Omgevingsverordening Limburg (2021) hoofdzakelijk een beleidsneutrale omzetting van de Omgevingsverordening Limburg 2014 is, staan er enkele nieuwe of inhoudelijk aanmerkelijk gewijzigde onderwerpen in. Het gaat hier om instructieregels aan gemeenten op het gebied van

wonen, zonne-energie, na-ijlende effecten van de steenkoolwinning en huisvestingsnormen voor internationale werknemers.

Internationale medewerkers

Voor internationale medewerkers en arbeidsmigratie zijn de volgende instructieregels opgenomen waar rekening mee gehouden dient te worden bij het opstellen van een (wijziging) omgevingsplan.

Artikel 12.7 Instructieregel verbod wonen in recreatieverblijven

Een omgevingsplan bevat geen bepalingen die het wonen in een recreatieverblijf mogelijk maken.

Artikel 12.8 Instructieregel verbod functieverandering recreatieverblijven naar wonen

Een omgevingsplan wordt niet zodanig gewijzigd dat de bestaande functie die het gebruik van een bouwwerk als recreatieverblijf toestaat wordt veranderd in een functie die de activiteit wonen toestaat.

Artikel 12.9 Instructieregels tijdelijke huisvesting specifieke doelgroepen op recreatieterreinen

1. Het bepaalde in [artikel 12.8](#) is niet van toepassing op tijdelijke huisvesting van short-stay [internationale werknemers](#), [woonurgenten](#) en [statushouders](#) op recreatieterreinen voor de duur van maximaal 10 jaar, als:
 - a. er geen huisvesting mogelijk is binnen de regio in bestaande woningen in of nabij het bestaand bebouwd gebied van het [stedelijk gebied](#) en [landelijke kernen](#);
 - b. er geen huisvesting mogelijk is binnen overige bebouwing in of nabij het bestaand bebouwd gebied van het stedelijk gebied en landelijke kernen;
 - c. er op een te revitaliseren recreatieterrein geen samenloop is met een bedrijfsmatige toeristisch-recreatieve exploitatie;
 - d. er duidelijke en bindende afspraken zijn gemaakt over de sanering of revitalisering van de recreatieterreinen na afloop van de tijdelijke huisvesting en een deel van de inkomsten vanuit het tijdelijk huisvesten van specifieke doelgroepen wordt gebruikt om de sanering of revitalisering van het recreatieterrein te bekostigen.
2. De motivering bij het omgevingsplan bevat een verantwoording van de wijze waarop invulling is gegeven aan het bepaalde in het eerste lid.

Artikel 12.10 Maatwerk functieverandering recreatieverblijven

Gedeputeerde Staten kunnen in afwijking van het bepaalde in [artikel 12.8](#) gelegenheid bieden voor maatwerk, indien functieverandering naar wonen op de betreffende locatie vanuit een evenwichtige toedeling van functies aan locaties aanvaardbaar is en de locatie is gelegen in of aansluitend aan een (dorps)kern, lint of bebouwingsconcentratie van reguliere woningen, en voldaan wordt aan de voor de betreffende regio vastgestelde Regionale Structuurvisie Wonen.

Artikel 12.11 Instructieregel toepassing SNF-normen huisvesting internationale werknemers

Bij de vaststelling van een omgevingsplan dat voorziet in een functie die de tijdelijke of permanente huisvesting van internationale medewerkers toestaat houdt het gemeentebestuur rekening met de normenset voor huisvesting van internationale werknemers voor het register van de Stichting Normering Flexwonen.

Toetsing

De Omgevingsverordening Limburg 2021 bevat instructieregels voor omgevingsplannen die zien op de huisvesting van internationale werknemers (arbeidsmigranten). De instructieregels die zien op recreatieverblijven en recreatieterreinen zijn niet van toepassing voor dit TAM-omgevingsplan. Het

voorliggende TAM-omgevingsplan heeft namelijk uitsluitend betrekking op de huisvesting van arbeidsmigranten bij agrarische bedrijven.

De gemeente Horst aan de Maas stelt strengere eisen aan de huisvesting van arbeidsmigranten dan de SNF-norm. De minimum woonoppervlakte van 15 m² die volgens de SNF-norm alleen geldt voor nieuwbouw stellen wij in de planregels voor alle gevallen van huisvesting van arbeidsmigranten verplicht. Daarnaast gelden er voor de minimum oppervlakte van slaapkamers strengere eisen die aansluiten bij de aanbevelingen van het Aanjaagteam Bescherming Arbeidsmigranten (Commissie Roemer). Niet alle onderdelen van de SNF-norm zijn ruimtelijk relevant. De gemeente Horst aan de Maas stelt het voldoen aan de SNF-norm als voorwaarde in haar Algemene Plaatselijke Verordening voor het verkrijgen van een exploitatievergunning.

2.3 Gemeentelijk beleid

2.3.1 Ontwerp Omgevingsvisie 'Horst aan de Maas 2040'

Tussen 23 juni en 31 augustus 2025 heeft de Ontwerp Omgevingsvisie 'Horst aan de Maas 2040' ter inzage gelegen. De omgevingsvisie 'Horst aan de Maas 2040' wordt op 16 december ter vaststelling aangeboden aan de gemeenteraad.

Deze omgevingsvisie dient als vervanging van de bovengenoemde structuurvisie maar is nog niet vastgesteld door de gemeenteraad. Omdat de omgevingsvisie, ondanks dat deze nog niet vastgesteld is, relevant is voor voorliggend TAM-omgevingsplan wordt de inhoud toegelicht maar vindt er geen inhoudelijke toetsing plaats.

Inhoud

De omgevingsvisie beschrijft de gewenste ontwikkeling van Horst aan de Maas als een gemeente waar goed wonen, gezond leven, ondernemen, natuur, cultuur en ontmoeting centraal staan. De visie richt zich op het bevorderen van brede welvaart en positieve gezondheid in een leefomgeving die voldoende voorzieningen biedt en waarin economie, samenleving, natuur en landschap in balans zijn. Tegelijkertijd erkent de visie dat de beschikbare ruimte beperkt is en dat belangen kunnen verschillen. Daarom bevat de omgevingsvisie duidelijke keuzes over welke ontwikkelingen waar worden gestimuleerd, welke waarden worden beschermd en welke functies niet goed met elkaar te combineren zijn. De visie dient daarmee als een kompas voor toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen. De benadering is gebiedsgericht, waarbij wordt uitgegaan van het eigen karakter van elk gebied. De omgevingsvisie is richtinggevend en vormt geen eindpunt. De concrete uitwerking van de kaders uit de omgevingsvisie gebeurt in omgevingsprogramma's omgevingsplannen.

Arbeidsmigranten

De omgevingsvisie onderstreept het belang van arbeidsmigranten voor de lokale economie. Zij vervullen cruciale rollen in de agrarische sector. Bij de nieuwvestiging of uitbreiding van bedrijven gaat de gemeente Horst aan de Maas met ondernemers in gesprek over hun impact op de arbeidsmarkt en de bijbehorende huisvestingsvraag. De gemeente beoordeelt zorgvuldig wat de effecten van de huisvesting van arbeidsmigranten zijn op de omgeving.

De omgevingsvisie benoemt dat het vigerende beleid en regels voor de huisvesting van arbeidsmigranten worden herzien. In het nieuwe beleid worden duidelijke keuzes gemaakt over de verschillende vormen van huisvesting.

Toetsing

De concrete uitwerking van de omgevingsvisie op de huisvesting, leefomstandigheden en integratie van arbeidsmigranten is opgenomen in de 'Bouwsteen Huisvesting Arbeidsmigranten bij Agrarische

Bedrijven 2026', onderdeel van het nog op te stellen programma Economie. Dit TAM-omgevingsplan is opgesteld als juridische doorvertaling van de omgevingsvisie 'Horst aan de Maas 2040' en de bouwsteen. Deze bouwsteen wordt behandeld in 2.3.3.

2.3.2 Bouwsteen Huisvesting Arbeidsmigranten bij Agrarische Bedrijven 2026

De 'Bouwsteen Huisvesting Arbeidsmigranten 2026', onderdeel van het nog op te stellen programma Economie vormt het beleidsmatige en uitvoerende kader bij de 'Uitgangspuntennotitie Arbeidsmigratie: Toekomst in Balans' en sluit aan op de gemeentelijke Omgevingsvisie. De bouwsteen geeft richting aan de gewenste kwaliteit van huisvesting voor arbeidsmigranten in de gemeente Horst aan de Maas. De beleidsdoelen zijn hierin uitgewerkt in concrete maatregelen die bijdragen aan het beheer, de bescherming en de versterking van de fysieke leefomgeving, met behoud van leefbaarheid, sociale samenhang en fysieke veiligheid.

De adviezen van het 'Aanjaagteam bescherming arbeidsmigranten' (Commissie Roemer) zijn de basis voor ons beleid. Daar maken we één uitzondering op, namelijk het uitgangspunt 'scheiden van wonen en werken'. Volgens ons verkleint dit de afhankelijkheid tussen arbeidsmigrant en werkgever niet. Wij geloven in de verantwoordelijkheid van ondernemers én in een stevige aanpak als je die verantwoordelijkheid niet neemt. Daarom bieden wij agrarische ondernemers wel de mogelijkheid om hun eigen personeel te huisvesten, maar dan wel onder de juiste voorwaarden.

De bouwsteen richt zich primair op de huisvesting van arbeidsmigranten bij agrarische bedrijven en biedt kaders voor tijdelijk wonen met de kwaliteit van regulier wonen. Daarbij wordt een evenwichtige balans gezocht tussen de economische noodzaak van arbeidsmigratie, en het behoud van een kwalitatief goede leefomgeving voor arbeidsmigranten en omwonenden. Het nieuwe beleid zorgt voor meer grip op de kwaliteit van huisvesting en voorkomt ongewenste woonvormen of overconcentratie.

De bouwsteen omvat drie sporen:

1. Fysiek-ruimtelijk: spreiding, omvang en kwaliteit van huisvesting.
2. Sociaal-maatschappelijk: informatievoorziening, zorg, begeleiding.
3. Financiën, communicatie en participatie.

Nieuwe huisvesting is alleen toegestaan als deze voldoet aan de beoordelingsregels van dit TAM-omgevingsplan of voor het toetsen van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een BOPA aan de beleidsregels.

Het TAM-omgevingsplan 'Huisvesting Arbeidsmigranten bij Agrarische Bedrijven 2026' is een uitwerking van de 'Bouwsteen Huisvesting Arbeidsmigranten bij Agrarische Bedrijven 2026'. Samen met de beleidsregel vormt het één samenhangend sturingsinstrumentarium.

Toetsing

Dit TAM-omgevingsplan zorgt voor de borging van de beleidsuitgangspunten die zijn opgenomen in de 'Bouwsteen Huisvesting Arbeidsmigranten bij Agrarische Bedrijven 2026'. Hierdoor is toetsing aan dit beleidsstuk niet nodig.

2.3.2 Beleid woningdelen

De gemeente Horst aan de Maas wil inspelen op de toenemende vraag naar diverse woonvormen en meer flexibiliteit in het gebruik van de bestaande woningvoorraad. Eén van de manieren hiervoor is het mogelijk maken van woningdelen. De gemeente wil dit op een zorgvuldige manier waarbij de kwaliteit van het woon- en leefklimaat van de gedeelde woning, alsmede van de straat en de buurt voorop staat en de veiligheid, gezondheid en het woongenot van bewoners wordt beschermd.

Het college van burgemeester en wethouders heeft in juli 2025 het beleid woningdelen vastgesteld. De juridische borging van dat beleid vindt plaats in het TAM-omgevingsplan 'Woningdelen' dat in december 2025 ter inzage is gelegd en naar verwachting in Q2/Q3 2026 door de gemeenteraad wordt vastgesteld.

Na inwerkingtreding van dit beleid en de wijziging van het omgevingsplan voor woningdelen wordt woningdelen door twee éénpersoonshuishoudens zonder melding of zonder vergunning mogelijk. Woningdelen door 3 éénpersoonshuishoudens wordt mogelijk met een omgevingsvergunning. Woningdelen voor huishoudens van meer dan één persoon wordt niet gefaciliteerd. Dat wil niet zeggen dat het niet mogelijk is maar een dergelijk initiatief moet via een afzonderlijke procedure worden aangevraagd. Dat wordt ook bekeken of er afwijking van het beleid mogelijk is voor het betreffende initiatief.

Om woningdelen door twee éénpersoonshuishoudens vergunningsvrij mogelijk te maken wordt de definitie voor 'woning' in het (ontwerp) omgevingsplan aangepast.

Aangepaste definitie woning: Een (gedeelte van een) gebouw dat dient voor de huisvesting van:

- één afzonderlijk huishouden; óf
- meerdere éénpersoonshuishoudens.

Toetsing

Het voorliggende TAM-omgevingsplan bevat geen regeling voor het gebruik van woningen in de kernen voor de huisvesting van arbeidsmigranten. Het beleid woningdelen is van toepassing op alle inwoners van de gemeente Horst aan de Maas, dus ook op arbeidsmigranten. Na de inwerkingtreding van het TAM-omgevingsplan 'Woningdelen' gelden de regels voor woningdelen voor twee of drie éénpersoonshuishoudens ook voor arbeidsmigranten.

Hoofdstuk 3 – Fysieke leefomgeving en milieuaspecten

3.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Bij de voorbereiding van ruimtelijke plannen moet worden beoordeeld of sprake is van activiteiten die kunnen leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) bevat lijsten met activiteiten waarvoor een milieueffectrapport (MER) verplicht is of waarvoor een vormvrije m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd. Daarbij gaat het vooral om grootschalige stedelijke ontwikkelingen of intensieve veehouderijlocaties.

Planspecifiek

Dit TAM-omgevingsplan maakt het mogelijk om in bestaande bebouwing door middel van een omgevingsplanactiviteit huisvesting toe te staan bij agrarische bedrijven. Er is dus geen sprake van het toevoegen van bebouwing.

Conclusie

Dit TAM-omgevingsplan valt niet onder de activiteiten waarvoor een m.e.r.-plicht of een vormvrije m.e.r.-beoordeling geldt. Omdat er geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling vormt het aspect milieueffectrapportage geen belemmering voor de vaststelling van dit plan. Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

3.2 Milieuaspecten

In deze paragraaf gaan we in op alle afzonderlijke milieuaspecten. In de deelparagrafen geven we op elk milieuaspect de belangrijkste aandachtspunten.

Dit TAM-omgevingsplan bevat een verbod op de huisvesting van arbeidsmigranten en geeft beoordelingsregels voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit om af te wijken van dat verbod. Dit plan staat de huisvesting van arbeidsmigranten dus niet bij recht toe. Er zijn ook geen concrete locaties in beeld waar de huisvesting van arbeidsmigranten plaatsvindt. De beoordeling van de concrete milieuaspecten vindt dus in hoofdzaak plaats op het moment van vergunningverlening. Daartoe zijn in het toetsingskader voor de omgevingsplanactiviteit voorwaarden opgenomen.

3.2.1 Gezondheid

Een veilige en gezonde leefomgeving is een belangrijk doel van de Omgevingswet (artikel 1.3). Gezondheid wordt in dit verband breed opgevat: het gaat om bescherming tegen nadelige milieueffecten, zoals geluid, luchtkwaliteit, geur en bodemverontreiniging, én om het bevorderen van een veilige en stabiele woonomgeving. Het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) schrijft voor dat bij ruimtelijke plannen steeds moet worden beoordeeld of sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Planspecifiek

Dit TAM-omgevingsplan regelt de huisvesting van arbeidsmigranten bij agrarische bedrijven met een omgevingsplanactiviteit. Deze omgevingsplanactiviteit is uitsluitend mogelijk als ter plaatse van de huisvestingslocatie sprake is van een goed woon- en leefklimaat. De toetsing aan het aspect gezondheid, zoals de beoordeling van het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen nabij de huisvestingslocatie, vindt plaats op het moment dat er een concrete aanvraag voor een omgevingsvergunning wordt ingediend.

Conclusie

Het aspect gezondheid vormt geen belemmering voor dit plan. Het aspect gezondheid is door het stellen van beoordelingsregels voor de omgevingsplanactiviteit op een evenwichtige wijze in dit plan betrokken. Er is sprake van een zorgvuldige en evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

3.2.2 Geluid

Het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) geeft instructieregels voor het geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen. De instructieregels zijn van toepassing als de gemeente in het omgevingsplan nieuwe geluidgevoelige gebouwen toelaat in een geluidaandachtsgebied.

Het geluid op geluidgevoelige gebouwen in een aandachtsgebied moet aanvaardbaar zijn. Het Bkl geeft daarvoor standaardwaarden. De gemeente kan meer geluid dan de standaardwaarde aanvaardbaar vinden, maar bepaalde grenswaarden uit het Bkl mogen in beginsel niet worden overschreden. Bij meer geluid dan de standaardwaarde wordt het gezamenlijk geluid op de gevel van geluidgevoelige gebouwen vastgelegd in het omgevingsplan. De benodigde geluidwering van de gevel wordt bepaald door de waarde van het gezamenlijk geluid (d.w.z. het totale geluid van de verschillende geluidbronnen op die gevel).

Planspecifiek

Dit TAM-omgevingsplan regelt de huisvesting van arbeidsmigranten bij agrarische bedrijven met een omgevingsplanactiviteit. Deze omgevingsplanactiviteit is uitsluitend mogelijk als ter plaatse van de huisvestingslocatie sprake is van een goed woon- en leefklimaat. De toetsing aan het aspect geluid vindt plaats op het moment dat er een concrete aanvraag voor een omgevingsvergunning wordt ingediend.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor dit TAM-omgevingsplan. De geluidssituatie van nieuwe geluidgevoelige functies wordt bij de vergunningverlening beoordeeld. Daarmee is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

3.2.3 Bedrijven en milieuzonering

Het begrip “milieubelastende activiteit” (mba) is als volgt gedefinieerd in de bijlage bij artikel 1 van de Omgevingswet: “activiteit die nadelige gevolgen voor het milieu kan veroorzaken, niet zijnde een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam of een lozingsactiviteit op een zuiveringstechnisch werk of een wateronttrekkingsactiviteit”. Bij het opstellen van dit omgevingsplan is onderzocht in hoeverre sprake is van milieubelastende activiteiten en of de regeling kan leiden tot een toename van milieubelastende effecten op de omgeving. Daarbij is aangesloten op het begrippenkader uit de Omgevingswet en het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

Planspecifiek

Dit TAM-omgevingsplan regelt de huisvesting van arbeidsmigranten bij agrarische bedrijven met een omgevingsplanactiviteit. Deze omgevingsplanactiviteit is uitsluitend mogelijk als ter plaatse van de huisvestingslocatie sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Daarnaast mag geen aantasting plaatsvinden van de gebruiksmogelijkheden van nabijgelegen gronden en bouwwerken en de milieukundige kwaliteit. De toetsing aan het aspect geluid vindt plaats op het moment dat er een concrete aanvraag voor een omgevingsvergunning wordt ingediend.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor dit TAM-omgevingsplan. De aanwezigheid van bedrijven en de milieuzonering wordt bij de vergunningverlening beoordeeld. Daarmee is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

3.2.4 Bodem

Op grond van de Omgevingswet geldt dat bij nieuwe ontwikkelingen moet worden beoordeeld of de bodem geschikt is of geschikt kan worden gemaakt voor het beoogde gebruik. Daarbij gaat het zowel om de bescherming van de gezondheid als om het voorkomen van nadelige effecten voor het milieu.

Planspecifiek

Dit TAM-omgevingsplan regelt de huisvesting van arbeidsmigranten bij agrarische bedrijven met een omgevingsplanactiviteit. Deze omgevingsplanactiviteit is uitsluitend mogelijk als ter plaatse van de huisvestingslocatie sprake is van een goed woon- en leefklimaat en geen aantasting plaatsvindt van de milieukundige kwaliteit. De toetsing aan het aspect bodem vindt plaats op het moment dat er een concrete aanvraag voor een omgevingsvergunning wordt ingediend.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor dit TAM-omgevingsplan. De bodemkwaliteit wordt bij de vergunningverlening beoordeeld. Over het algemeen kan aangenomen worden dat de huisvesting

van arbeidsmigranten geen nadelige effecten heeft op de bodemkwaliteit. Daarmee is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

3.2.5 Cultuurhistorie en archeologie

De Omgevingswet en het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) bepalen dat bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening moet worden gehouden met aanwezige cultuurhistorische waarden en mogelijke archeologische resten. Deze regels beogen dat waardevolle elementen in de leefomgeving behouden blijven of, wanneer ingrepen noodzakelijk zijn, zorgvuldig worden onderzocht en vastgelegd.

Planspecifiek

Dit TAM-omgevingsplan regelt de huisvesting van arbeidsmigranten bij agrarische bedrijven met een omgevingsplanactiviteit. Deze omgevingsplanactiviteit is uitsluitend mogelijk binnen bestaande agrarische bedrijfsgebouwen. Er vinden dus geen activiteiten plaats die cultuurhistorische waarden aantasten of de bodem verstoren.

Conclusie

Dit plan brengt geen veranderingen met zich mee die gevolgen hebben voor cultuurhistorie of archeologie. Het aspect cultuurhistorie en archeologie staat de uitvoering van dit TAM omgevingsplan daarom niet in de weg. Er is sprake van een zorgvuldige en evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

3.2.6 Ecologie

De Omgevingswet en het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) bevatten regels ter bescherming van natuurwaarden. Deze regels hebben betrekking op zowel gebiedsbescherming (Natura 2000 en het Natuurnetwerk Nederland), soortenbescherming als het beperken van stikstofdepositie op kwetsbare natuur. Het doel hiervan is het behouden en versterken van biodiversiteit en het waarborgen van een gezonde leefomgeving.

Een belangrijk onderdeel hiervan is de bescherming van Natura 2000-gebieden. De Europese Vogel- en Habitatrichtlijn bepalen dat plannen of projecten die mogelijk significante effecten hebben op soorten of habitats vooraf moeten worden getoetst. Onder de Omgevingswet kunnen dergelijke activiteiten worden aangemerkt als een Natura 2000-activiteit. Voor die activiteiten geldt dat moet worden beoordeeld of negatieve effecten optreden en of, indien nodig, een passende beoordeling of vergunning noodzakelijk is.

Planspecifiek

Dit TAM-omgevingsplan regelt de huisvesting van arbeidsmigranten bij agrarische bedrijven met een omgevingsplanactiviteit. Deze omgevingsplanactiviteit is uitsluitend mogelijk binnen bestaande agrarische bedrijfsgebouwen. De toetsing van het aspect ecologie (soortenbescherming) vindt plaats bij de beoordeling van de eventuele bouwactiviteit op het moment dat een concrete aanvraag voor een omgevingsvergunning wordt ingediend.

Daarnaast is de huisvesting uitsluitend toegestaan voor maximaal 20 arbeidsmigranten. Omdat we hebben gekozen voor kleinschalige huisvesting is de verwachting dat stikstofdepositie op Natura-2000 gebieden niet aan de orde is. Dit zal worden beoordeeld op het moment dat een concrete aanvraag voor een omgevingsvergunning wordt ingediend.

Conclusie

Het aspect ecologie vormt geen belemmering voor dit TAM-omgevingsplan. Er zijn geen negatieve effecten te verwachten op Natura 2000-gebieden of het Natuurnetwerk

Nederland en ook soortenbescherming staat de uitvoering van het plan niet in de weg. Daarmee is sprake van een zorgvuldige en evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

3.2.7 Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over de risico's voor de omgeving door opslag, productie en vervoer van gevaarlijke stoffen. Het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) geeft hiervoor instructieregels. De instructieregels zijn van toepassing als de gemeente in het omgevingsplan zeer kwetsbare gebouwen of beperkt kwetsbare en kwetsbare gebouwen en locaties toelaat in een brand-, explosie- of gifwolkaandachtsgebied. Er geldt een grenswaarde voor het plaatsgebonden risico. Binnen de plaatsgebonden risicocontour PR 10-6 mogen geen zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare gebouwen en locaties worden toegelaten in het omgevingsplan. Brand- en explosieaandachtsgebieden kunnen in het omgevingsplan als voorschriftengebied worden aangewezen. Voor nieuwe bouwwerken (met verblijffuncties) gelden dan aanvullende bouweisen.

Planspecifiek

Dit TAM-omgevingsplan regelt de huisvesting van arbeidsmigranten bij agrarische bedrijven met een omgevingsplanactiviteit. Deze omgevingsplanactiviteit is uitsluitend mogelijk als geen aantasting plaatsvindt van de fysieke veiligheid. Op het moment dat er een concrete aanvraag voor een omgevingsvergunning wordt ingediend wordt het initiatief getoetst aan de 'Handreiking Externe veiligheid in het omgevingsplan' van de Veiligheidsregio Limburg-Noord.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor dit TAM-omgevingsplan. De toevoeging van gevoelige functies wordt bij de vergunningverlening getoetst aan de 'Handreiking Externe veiligheid in het omgevingsplan'. Daarmee is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

3.2.8 Geurhinder en veehouderijen

Met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties gelden instructieregels voor geur. Het omgevingsplan moet waarborgen dat de geurbelasting op geurgevoelige gebouwen aanvaardbaar is. Huisvestingslocaties voor arbeidsmigranten worden in dit kader als geurgevoelige gebouwen aangemerkt. Het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) maakt onderscheid tussen dieren met geuremissiefactoren (zoals varkens en pluimvee), waarvoor normen gelden voor geurbelasting (uitgedrukt in ouE/m^3), en dieren zonder geuremissiefactoren (zoals rundvee en paarden), waarvoor vaste minimumafstanden gelden.

Planspecifiek

Dit TAM-omgevingsplan regelt de huisvesting van arbeidsmigranten bij agrarische bedrijven met een omgevingsplanactiviteit. Deze omgevingsplanactiviteit is uitsluitend mogelijk als ter plaatse van de huisvestingslocatie sprake is van een goed woon- en leefklimaat. De toetsing aan het aspect geurhinder en veehouderijen vindt plaats op het moment dat er een concrete aanvraag voor een omgevingsvergunning wordt ingediend.

Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor dit TAM-omgevingsplan. De geursituatie van nieuwe geurgevoelige functies wordt bij de vergunningverlening beoordeeld. Daarmee is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

3.2.9 Kabels en leidingen

Kabels en leidingen met een beschermingszone kunnen een belemmering vormen voor ruimtelijke ontwikkelingen. In dat geval moet rekening worden gehouden met de ligging en instandhouding van deze infrastructuur.

Planspecifiek

Dit TAM-omgevingsplan regelt de huisvesting van arbeidsmigranten bij agrarische bedrijven met een omgevingsplanactiviteit. De in het omgevingsplan gemeente Horst aan de Maas opgenomen regels ten aanzien van kabels en leidingen blijven glijden. Dit TAM-omgevingsplan wijzigt geen onderliggende functies.

Conclusie

Het aspect kabels en leidingen vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit TAM-omgevingsplan. De bestaande juridisch-planologische situatie ten aanzien van kabels en leidingen blijft gehandhaafd. Daarmee is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

3.2.10 Luchtkwaliteit

Luchtkwaliteit is een belangrijk onderdeel van een gezonde leefomgeving. Het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) stelt hiervoor omgevingswaarden, onder meer voor stikstofdioxide (NO_2) en fijnstof (PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$). Het doel hiervan is het beschermen van de gezondheid en het voorkomen van verslechtering van de luchtkwaliteit. Projecten die niet leiden tot overschrijding van grenswaarden of die niet in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging, zijn zonder aanvullend onderzoek toelaatbaar.

Planspecifiek

Dit TAM-omgevingsplan regelt de huisvesting van arbeidsmigranten bij agrarische bedrijven met een omgevingsplanactiviteit. Deze omgevingsplanactiviteit is uitsluitend mogelijk als ter plaatse van de huisvestingslocatie sprake is van een goed woon- en leefklimaat. De toetsing aan het aspect luchtkwaliteit vindt plaats op het moment dat er een concrete aanvraag voor een omgevingsvergunning wordt ingediend.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor dit TAM-omgevingsplan. De luchtkwaliteit wordt bij de vergunningverlening beoordeeld. Daarmee is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

3.2.11 Verkeer en parkeren

De gemeente Horst aan de Maas hanteert parkeernormen zoals vastgelegd in de Nota parkeernormen. Deze nota is gebaseerd op de CROW-publicatie 317 (Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie) en geeft per stedelijke zone normen voor parkeren.

Uitgangspunt is dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in beginsel op eigen terrein moeten voorzien in voldoende parkeergelegenheid, passend bij de aard en omvang van de ontwikkeling. Wanneer dit niet mogelijk is, kan via maatwerk worden afgeweken, bijvoorbeeld door dubbelgebruik of afkoop door bijdrage in het Mobiliteitsfonds.

Planspecifiek

Dit TAM-omgevingsplan regelt de huisvesting van arbeidsmigranten bij agrarische bedrijven met een omgevingsplanactiviteit. Deze omgevingsplanactiviteit is uitsluitend mogelijk als parkeren op eigen

terrein plaats vindt en de parkeervoorzieningen qua maatvoering en aantal voldoen aan de Nota parkeernormen. De toetsing aan de Nota parkeernormen vindt plaats op het moment dat er een concrete aanvraag voor een omgevingsvergunning wordt ingediend.

Daarnaast mag er geen aantasting van de verkeersveiligheid plaatsvinden. Een beoordeling van de verkeersveiligheid vindt ook plaats op het moment dat er een concrete aanvraag voor een omgevingsvergunning wordt ingediend.

Conclusie

Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor dit TAM-omgevingsplan. De parkeeropgave en verkeerssituatie wordt bij de vergunningverlening beoordeeld. Daarmee is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

3.2.12 Water

De omgang met water is een belangrijk onderdeel van ruimtelijke planvorming. Binnen de Omgevingswet geldt het principe van een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem. Dat betekent dat bij nieuwe ontwikkelingen rekening moet worden gehouden met waterveiligheid, waterkwaliteit en waterkwantiteit. Uitgangspunten hierbij zijn onder andere het vasthouden, bergen en vertraagd afvoeren van hemelwater en het versterken van de sponswerking van de bodem. Gemeenten stemmen hun beleid hierover af met de waterschappen, die verantwoordelijk zijn voor het regionale watersysteem.

Planspecifiek

Dit TAM-omgevingsplan regelt de huisvesting van arbeidsmigranten bij agrarische bedrijven met een omgevingsplanactiviteit. Deze omgevingsplanactiviteit is uitsluitend mogelijk binnen bestaande agrarische bedrijfsgebouwen. Met voorliggend plan is het niet mogelijk om bebouwing toe te voegen.

Conclusie

Het aspect waterhuishouding vormt geen belemmering voor dit TAM-omgevingsplan. Omdat geen nieuwe bebouwing wordt toegestaan, blijft de bestaande situatie ongewijzigd. Daarmee wordt aangesloten bij de uitgangspunten van duurzaam en klimaatbestendig waterbeheer en is sprake van een zorgvuldige en evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

3.2.14 Duurzaamheid

De Omgevingswet stimuleert een duurzame en toekomstbestendige inrichting van de fysieke leefomgeving. Daarbij spelen thema's als beperking van energie- en materiaalgebruik, het bevorderen van hergebruik, en het aanpassen aan klimaatverandering (klimaatadaptatie) een belangrijke rol. Belangrijke uitgangspunten zijn onder meer het beperken van hittestress, het opvangen en infiltreren van hemelwater en het behouden of versterken van groenstructuren.

Planspecifiek

Dit TAM-omgevingsplan regelt de huisvesting van arbeidsmigranten bij agrarische bedrijven met een omgevingsplanactiviteit. Deze omgevingsplanactiviteit is uitsluitend mogelijk binnen bestaande agrarische bedrijfsgebouwen. Het voorliggend plan stimuleert het hergebruik van bestaande bebouwing.

Conclusie

Het aspect duurzaamheid en klimaatadaptatie vormt geen belemmering voor dit TAM- omgevingsplan. Omdat geen nieuwe bebouwing wordt toegestaan, wordt bijgedragen aan zorgvuldig en efficiënt

ruimtegebruik en daarmee aan een duurzame leefomgeving. Er is sprake van een zorgvuldige en evenwichtige toedeling van functies aan locaties.



Hoofdstuk 4 – Juridische plantoelichting

Het voorliggend TAM-omgevingsplan is op het oog een omgevingsplan dat losstaat van de rest van het omgevingsplan van de gemeente Horst aan de Maas. Toch is het functioneel en juridisch een integraal onderdeel van het omgevingsplan de gemeente Horst aan de Maas.

Om te zorgen dat het TAM-omgevingsplan juridisch één geheel is met het omgevingsplan van rechtswege, wordt het als het ware als een nieuw hoofdstuk toegevoegd. Onderhavig TAM-omgevingsplan dient dus ook als dusdanig gelezen te worden, in samenhang met de bruidsschat van het omgevingsplan van de gemeente Horst aan de Maas. Daarom is er in de regels van onderhavig TAM-omgevingsplan een pre-ambule opgenomen, waarin staat dat het plan vigeert als hoofdstuk 22u van het omgevingsplan.

In het onderstaande wordt per hoofdstuk een algemene beschrijving gegeven gevolgd door een toelichting per artikel.

Hoofdstuk 1 – Algemene bepalingen

Dit TAM-omgevingsplan maakt onderdeel uit van het omgevingsplan Gemeente Horst aan de Maas. Dat betekent dat alle regels uit het omgevingsplan ook van toepassing zijn op onderhavige ontwikkeling (tenzij ze daarmee strijdig zijn). Daarom worden in de regels alleen maar bepalingen opgenomen welke specifiek relevant zijn voor het thema huisvesting arbeidsmigranten bij agrarische bedrijven.

Artikel 1 Begripsbepalingen

In dit artikel worden de begripsbepalingen uit het Bal, Bbl, Bkl, Omgevingsbesluit en de Omgevingsregeling van toepassing verklaard op hoofdstuk 1 tenzij er specifiek van wordt afgeweken in artikel 2.

Artikel 2 Aanvullende begripsbepalingen

In dit artikel zijn een aantal aanvullende begripsbepalingen opgenomen die specifiek voor dit TAM-omgevingsplan gelden. Deze begripsomschrijvingen hebben betrekking op de huisvesting van arbeidsmigranten en andere specifieke omstandigheden zowel in dit plan als in de gemeente Horst aan de Maas.

In artikel 2.5 is de definitie van een arbeidsmigrant opgenomen. De definitie die de gemeente Horst aan de Maas hanteert is bekrachtigd in rechtspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (uitspraak van 26 maart 2025, ECLI:NL:RVS:2025:1309). Grooms, stagiaires of buitenlandse ruiters bij een paardenhouderij, manege of hippisch centrum vallen niet onder de definitie van een arbeidsmigrant. Deze toevoeging aan de definitie verduidelijkt dat het algemeen verbod in artikel 4 geen betrekking heeft op planregelingen die specifiek voor de hippische sector zijn opgesteld, zoals bijvoorbeeld het bestemmingsplan 'Grandorse' of specifieke regelingen in het 'Bestemmingsplan Buitengebied Horst aan de Maas'.

Artikel 3 Toepassingsbereik

In dit artikel zijn bepalingen opgenomen die aangeven op welke ruimtelijke plannen voorliggend plan invloed heeft, welke regels worden herzien, hoe de voorrang van regels is bepaald en welke plannen/regels komen te vervallen.

Voorliggend TAM-omgevingsplan is van toepassing op het gehele grondgebied van de gemeente Horst aan de Maas. Op deze manier geldt het algemeen gebruiksverbod voor de huisvesting van

arbeidsmigranten binnen de gehele gemeente. De omgevingsplanactiviteit die in dit plan is opgenomen beperkt zich tot agrarische bedrijven waardoor deze uitsluitend binnen de agrarische functies zal gelden.

Dit TAM-omgevingsplan is opgesteld als een thematische wijziging en werkt hetzelfde als een zogeheten parapluplan werkte onder de Wro. Vanwege het overgangsrecht van de Omgevingswet kunnen bij de vaststelling van een omgevingsplan voor een locatie alleen alle geldende ruimtelijke regels in één keer komen te vervallen (art. 2.6 Omgevingswet, ook wel bekend als 'de pons'). Met dit TAM-omgevingsplan kunnen dus niet alleen de regels over de huisvesting van arbeidsmigranten uit het tijdelijk deel van het omgevingsplan (de voorheen geldende bestemmingsplannen) komen te vervallen, zoals dat voorheen wel kon. Daarom is een voorrangsregel opgenomen die bepaalt dat de regels uit het tijdelijk deel van het omgevingsplan buiten toepassing blijven als deze in strijd zijn met de regels van dit TAM-omgevingsplan. Dit is een juridische 'workaround'. Het feitelijk effect is namelijk hetzelfde. De regels van het 'Parapluplan Internationale werknemers Horst aan de Maas 2021' en de specifieke regels over de huisvesting van arbeidsmigranten uit de voorheen geldende bestemmingsplannen gelden niet meer.

Er gelden enkele uitzonderingen op het voorgaande. In art. 3.3 zijn specifieke voorrangsregels opgenomen waardoor op een aantal locaties die in het 'Bestemmingsplan Buitengebied Horst aan de Maas' zijn benoemd en op de locatie De Hees 4, 4a en 6 te Sevenum, kadastraal bekend als Sevenum, sectie G, nummer 2315, 4451,4571 en 4153, niet de regels van dit TAM-omgevingsplan maar de regels van het tijdelijke omgevingsplan gelden.

De locaties uit het 'Bestemmingsplan Buitengebied Horst aan de Maas' vallen onder het overgangsrecht van het 'Parapluplan Internationale werknemers Horst aan de Maas' en mogen volgens vaste rechtspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State niet nog een keer onder het overgangsrecht van dit plan gebracht worden. Voor de locatie De Hees 4, 4a en 6 te Sevenum is recent een specifieke regeling opgesteld. Bij de aankoop van de gronden van het fruitteeltbedrijf gevestigd op De Hees 4 zijn afspraken vastgelegd ten aanzien van de planologische mogelijkheden. Een van deze afspraken ziet op de huisvesting van 31 arbeidsmigranten op De Hees 4a, waarbij de mogelijkheden op De Hees 4 en De Hees 6 komen te vervallen. Om ervoor te zorgen dat deze afspraken gehandhaafd blijven, wordt deze locatie buiten het toepassingsbereik van dit TAM-omgevingsplan gelaten.

Artikel 4 Algemeen verbod huisvesting arbeidsmigranten

In dit artikel is een verbod opgenomen om te voorkomen dat huidige huisvesting van arbeidsmigranten kan worden uitgebreid of nieuwe huisvesting van arbeidsmigranten kan worden gerealiseerd. Dit verbod geldt voor het gehele grondgebied van de gemeente Horst aan de Maas.

Dienstenrichtlijn

In het vigerende omgevingsplan is het niet mogelijk om bestaande bedrijfsbebouwing te gebruiken voor het huisvesten van arbeidsmigranten. Gelet op de huidige woningmarkt is het noodzakelijk om bedrijven planologisch ruimte te bieden om arbeidsmigranten te kunnen huisvesten. Deze huisvesting moet wel voldoen aan alle kwaliteitseisen en een goed woon- en leefklimaat moet gegarandeerd worden. In dit kader is er vergunningplicht met toetsingskader opgenomen.

Op grond van de huidige jurisprudentie is het huisvesten van (internationale) werknemers aan te merken als een dienst als bedoeld in de Dienstenrichtlijn. Het voorliggende plan maakt het mogelijk om arbeidsmigranten te huisvesten bij agrarische bedrijven. Op basis van de definitie is een

arbeidsmigrant een persoon van buiten de gemeente die naar de gemeente komt om te werken. De regeling voorziet dus in de mogelijkheid om personen te huisvesten die niet reeds in de gemeente wonen. Nu er geen onderscheid wordt gemaakt is de regeling niet discriminatoir. Hoewel de regels voorzien in een algemeen verbod, is dit verbod een voortzetting van de reeds bestaande planologische werkelijkheid. Immers is het in het omgevingsplan op dit moment niet mogelijk om bedrijfsgebouwen aan te wenden voor huisvesting van werknemers. Zoals hierboven omschreven verruimen we de mogelijkheden. Om te komen tot kwalitatief goede huisvesting en om een goed woon- en leefklimaat te garanderen koppelen we hieraan wel een vergunningplicht. De omgevingsplanactiviteit kan alleen verleend worden als aan de genoemde voorwaarden in dit TAM-omgevingsplan wordt voldaan. De regeling in dit TAM-omgevingsplan is niet discriminatoir en voorziet – in het kader van het algemeen belang – in een gereguleerde verruiming ten opzichte van de huidige regelgeving. Er is geen sprake van strijd met de Dienstenrichtlijn.

Van het algemeen verbod in artikel 4 kan worden afgeweken door middel van een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. De voorwaarde voor het verlenen van deze omgevingsvergunning zijn geformuleerd in artikel 5.2 van dit TAM-omgevingsplan. Deze voorwaarden gelden voor huisvestingslocaties tot en met 20 arbeidsmigranten die in bestaande bedrijfsbebouwing wordt gerealiseerd. Daarnaast heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Horst aan de Maas beleidsregels vastgesteld onder welke voorwaarden medewerking kan worden verleend aan huisvestingslocaties van 21 tot 99 arbeidsmigranten. Deze grotere huisvestingslocaties kunnen alleen gerealiseerd worden met een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA).

Hoofdstuk 2 – Functies en activiteiten

In overeenstemming met de eisen vanuit de Omgevingswet worden in dit hoofdstuk de toegestane functies en activiteiten beschreven voor de specifieke locatie. Alhoewel de regels niet hoeven te voldoen aan de SVBP2012, en er dus over 'functies en activiteiten' wordt gesproken in plaats van 'bestemmingen', staan deze op de verbeelding behorend bij onderhavig plan nog wel aangeduid als zijnde 'bestemming'. Dit vanwege het feit dat het plan anders niet juist gepubliceerd kan worden op de (nog tijdelijke) landelijke voorziening www.ruimtelijkeplannen.nl. Voor onderhavig TAM-omgevingsplan is beoogd zoveel mogelijk aansluiting te vinden bij de regels en bepalingen voor vergelijkbare functies en activiteiten uit het tijdelijk deel omgevingsplan gemeente Horst aan de Maas. Deze zijn wel dusdanig omgevormd dat deze voldoen aan de regels van de Omgevingswet.

Artikel 5 Vergunningsplicht tijdelijke huisvesting werknemers

In dit artikel zijn de beoordelingsregels en aanvraagvereisten opgenomen om in afwijking van artikel 4 kleinschalige locaties voor de huisvesting van arbeidsmigranten toe te staan.

Agrarische ondernemers hebben te maken met een zeer krappe arbeidsmarkt en tegelijkertijd een grote behoefte aan personeel. Om agrarische bedrijven planologisch ruimte te bieden en te voorkomen dat arbeidsmigranten in ongewenste situaties terechtkomen (illegale huisvesting, overbewoning), is het noodzakelijk om huisvesting bij de werkgever mogelijk te maken. Hiermee wordt een oplossing geboden voor de arbeidsmigrant die seizoensgebonden verblijft. Voor deze groep is huisvesting bij de werkgever efficiënt en voorkomt extra druk op de reguliere woningvoorraad. Huisvesting bij de werkgever maakt toezicht op kwaliteit en veiligheid eenvoudiger, wat aansluit bij de doelstellingen van de Commissie Roemer om misstanden te voorkomen. Arbeidsmigranten die zich blijvend willen vestigen, worden verwezen naar de reguliere woningmarkt, conform het advies om integratie te bevorderen. Hoewel de fysieke scheiding van bed en brood niet volledig wordt

doorgevoerd, wordt op contractueel niveau voldaan aan het advies van de Commissie Roemer. Gezien de lokale omstandigheden (woningmarkt, personeelsbehoefte, omgevingsplan) is huisvesting bij de werkgever een noodzakelijke en verantwoorde oplossing die zowel de belangen van arbeidsmigranten als van bedrijven dient.

De beoordelingsregels die worden gesteld gaan over de agrarische bedrijfslocaties waar de huisvesting van arbeidsmigranten is toegestaan, de arbeidsmigranten die mogen worden gehuisvest, een goed woon- en leefklimaat, de minimum oppervlakte van de huisvestingslocaties, parkeereisen, maximale vergunningsduur, de gebruiksmogelijkheden van nabijgelegen gronden en bouwwerken, de milieukundige kwaliteit, de fysieke veiligheid en de verkeersveiligheid.

Het aantal arbeidsmigranten dat op grond van dit TAM-omgevingsplan op één locatie kan worden gehuisvest is beperkt tot 20 personen. De ruimtelijke impact van deze activiteit is vergelijkbaar met kleinschalige verblijfsrecreatie. De gemeente Horst aan de Maas past hier de bestaande regeling voor kleinschalige verblijfsrecreatie naar analogie toe (art. 21.5.4 'Bestemmingsplan Buitengebied Horst aan de Maas' onderdeel van het tijdelijk omgevingsplan). Binnen deze regeling mogen namelijk maximaal 5 recreatiewoningen worden gerealiseerd die doorgaans door 4 personen gebruikt worden ($5 \times 4 = 20$ personen).

De gemeente Horst aan de Maas stelt in de beoordelingsregels de SNF-norm voor een minimum woonoppervlakte van 15 m² bij nieuwbouw in alle gevallen van huisvesting van arbeidsmigranten verplicht. Daarnaast sluiten de beoordelingsregels voor de minimum oppervlakte van slaapkamers aan bij de aanbevelingen van het Aanjaagteam Bescherming Arbeidsmigranten (Commissie Roemer).

Door het stellen van een minimum woonoppervlakten en een minimum oppervlakte van buitenruimte per persoon wil de gemeente Horst aan de Maas ervoor zorgen dat de huisvesting van arbeidsmigranten goed inpasbaar is ten opzichte van de omgeving. Kwalitatief goede huisvesting van arbeidsmigranten komt het woon- en leefklimaat ten goede doordat de arbeidsmigrant prettig op de huisvestingslocatie kan verblijven en geen overlast in de omgeving veroorzaakt.

De gemeente Horst aan de Maas kiest ervoor om de omgevingsvergunning voor de huisvesting van arbeidsmigranten voor maximaal 15 jaar te verlenen. Deze termijn geldt als overgangperiode waarbinnen voldoende passende huisvesting voor arbeidsmigranten gerealiseerd moet worden (Wet Versterking regie volkshuisvesting). Daarnaast biedt een termijn van 15 jaar de gemeente de mogelijkheid om bij het aflopen van vergunningen een goede maatschappelijke, economische en ruimtelijke afweging te maken omtrent de wenselijkheid en noodzaak van de huisvesting van arbeidsmigranten. Als laatste biedt het ondernemers voldoende zekerheid om te investeren in kwalitatief goede huisvesting.

Daarnaast zijn er nog een aantal aanvraagvereisten opgenomen die in ieder geval bij een vergunningsaanvraag worden verstrekt.

Hoofdstuk 3 – Overgangsrecht

In TAM-omgevingsplannen hoeven geen bepalingen te worden opgenomen voor het overgangsrecht omdat dit geregeld is in het omgevingsplan. Echter heeft dit TAM-omgevingsplan een dusdanig brede reikwijdte en betreft het een dusdanig specifieke regeling dat dit wel wenselijk is.

Artikel 6 Overgangsrecht gebruik

In dit artikel is een regeling opgenomen die gebruik dat strijdig is onder de regels van voorliggend omgevingsplan toe blijft staan. Hierin zijn een aantal specifieke gevallen opgenomen waarin dit al dan niet is toegestaan.

Bijlagen bij de regels

Verbeelding

De verbeelding die is opgesteld voor het voorbeeld TAM-omgevingsplan dient te worden opgesteld volgens de technische eisen van IMRO2012. Dat betekent dat er op de verbeelding wel 'bestemmingen' zijn te zien, en dat specifieke functies als 'functieaanduidingen' worden benoemd. Anders is het niet mogelijk het plan in ruimtelijkeplannen.nl te kunnen verwerken.

Hoofdstuk 5 – Economische uitvoerbaarheid

Voor de ontwikkeling die met voorliggend plan mogelijk wordt gemaakt is het niet verplicht om een exploitatieplan op te stellen. Als er nieuwe aanvragen worden gedaan worden kosten verhaald conform de Nota kostenverhaal en Financiële bijdragen gemeente Horst aan de Maas. Zodoende hoeft de economische uitvoerbaarheid niet aangetoond te worden.

Hoofdstuk 6 – Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.1 Participatie

6.1.1 Totstandkoming Uitgangspuntennotitie arbeidsmigratie: toekomst in balans

Tijdens de totstandkoming van de 'Uitgangspuntennotitie arbeidsmigratie: toekomst in balans' heeft een uitgebreid participatieproces plaatsgevonden. Er zijn verschillende bijeenkomsten georganiseerd waar belanghebbenden input hebben kunnen leveren op de uitgangspunten. Deze bijeenkomsten zijn:

- mei – juni 2024: bijeenkomsten met arbeidsmigranten, waarbij thema's als integratie, taal en informatievoorziening aan arbeidsmigranten werden besproken;
- september 2024: input van medewerkers van de gemeente Horst aan de Maas met expertise en ervaring rondom het thema arbeidsmigratie;
- 29 oktober 2024: raads- en burgerraadsleden hebben gereageerd op verschillende stellingen onder leiding van een arbeidsmigratiedeskundige, waarbij belangrijke standpunten en perspectieven zijn opgehaald;
- 18 november 2024: brede participatiebijeenkomst met huisvesters, werkgevers, brancheorganisaties, omwonenden, dorpsraden, uitzenders belangengroepen en welzijnsorganisaties;
- 11 februari 2025: tweede themasessie dialoogtafels met raads- en burgerraadsleden om input op te halen uit vanuit de gemeenteraad op onderwerpen waarover nog geen overeenstemming was bereikt.

6.1.2 Afstemming provincie Limburg

De taakverdeling tussen bestuursorganen is opgenomen in afdeling 2.1 van de Omgevingswet. Binnen het systeem van de Omgevingswet is sprake van aanvullende taakbehartiging. In dat kader heeft artikel 2.2 Omgevingswet betrekking op de afstemming en samenwerking tussen bestuursorganen bij de uitoefening van taken en bevoegdheden. Artikel 2.2, lid 1 van de Omgevingswet maakt het overleg dat voor afstemming nodig is expliciet.

Op 30 september 2025 heeft in het kader van de totstandkoming van dit TAM-omgevingsplan een ambtelijk afstemmingsoverleg met de provincie Limburg plaatsgevonden. Dit overleg heeft geleid tot een verdere inhoudelijke afbakening van het voorliggende TAM-omgevingsplan. Vervolgens heeft op 27 oktober 2025 een bestuurlijk overleg met gedeputeerden van de provincie Limburg plaatsgevonden waarbij gezamenlijke ambities zijn uitgesproken binnen de thematiek arbeidsmigratie.

6.1.3 Stakeholdersessies

Op 6 oktober 2025 hebben een tweetal stakeholdersessies plaatsgevonden waarbij input is opgehaald voor de 'Bouwsteen Huisvesting Arbeidsmigranten bij Agrarische Bedrijven 2026', de beleidsregel 'Huisvesting Arbeidsmigranten bij Agrarische Bedrijven 2026' en het voorliggend TAM-omgevingsplan. De eerste sessie vond plaats met huisvesters, agrariërs en vertegenwoordigers van de Limburgse Land- en Tuinbouwbond. De tweede sessie vond plaats met maatschappelijk partners en dorpsraden.

Tijdens beide stakeholdersessies is toegelicht hoe de uitgangspuntennotitie is verwerkt in de 'Bouwsteen Huisvesting Arbeidsmigranten bij Agrarische Bedrijven 2026', de beleidsregel 'Huisvesting Arbeidsmigranten bij Agrarische Bedrijven 2026' en het voorliggend TAM-omgevingsplan. Medewerkers van de gemeente Horst aan de Maas hebben vragen van de verschillende stakeholders beantwoord en er is input opgehaald voor de verdere totstandkoming van de genoemde instrumenten.

6.1.4 Raadsavond

Op 21 oktober 2025 heeft een raadsavond over het thema arbeidsmigrantenbeleid plaats gevonden. Tijdens deze sessie zijn raads- en burgerraadsleden meegenomen in de uitwerking van de 'Uitgangspuntennotitie arbeidsmigratie: toekomst in balans'. Medewerkers van de gemeente Horst aan de Maas hebben toegelicht in welke instrumenten (bouwsteen, beleidsregel, TAM-omgevingsplan of sociaal integratieplan) de uitgangspunten worden verwerkt. Vervolgens hebben raads- en burgerraadsleden een toelichting gekregen op de relatie tussen de bouwsteen, voorliggend TAM-omgevingsplan, de beleidsregel en het advies- en instemmingsrecht bij BOPA's. Daarnaast is de tijdsplanning van de vaststelling van de hiervoor genoemde instrumenten (waaronder voorliggend TAM-omgevingsplan) toegelicht. Als laatste hebben de medewerkers van de gemeente Horst aan de Maas en de verantwoordelijk portefeuillehouder in twee termijnen vragen van de raads- en burgerraadsleden beantwoord.

6.2 Zienswijzen

Tegen het ontwerpbesluit bestaat de mogelijkheid om zienswijzen te dienen. Deze kunnen geen betrekking hebben op een omgevingsvergunning voor een afwijkactiviteit die in het omgevingsplan moet worden omgezet (bedoeld in artikel 4.17 Omgevingswet). Hiermee wordt voorkomen dat een toegestane activiteit bij de omzetting in het omgevingsplan opnieuw ter discussie kan worden gesteld.

Vanaf **XXX** tot en met **XXX** hebben ter inzage gelegen:

- De planregels
- De plantoelichting
- De verbeelding

Gedurende de periode van de terinzagelegging konden zienswijzen worden ingediend.

6.3 Beroep

Afdeling 3.4 Awb is van toepassing op de voorbereiding van een omgevingsplan of de wijziging van een omgevingsplan.

Tegen het besluit tot vaststelling van een omgevingsplan of het wijzigen van een omgevingsplan kan rechtstreeks beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State in eerste en enige aanleg. Dezelfde procedure is van toepassing op de afwijzing van een verzoek tot wijziging van een omgevingsplan.

Tegen een beschikking krachtens een omgevingsplan waarbij maatwerkvoorschriften worden gesteld, of waarbij wordt toegestaan gelijkwaardige maatregelen te treffen, staat (na de bezwaarfase) beroep in eerste aanleg open bij de rechtbank met de mogelijkheid van hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Als een dergelijke beschikking wordt geweigerd, geldt hetzelfde.

Het omgevingsplan treedt in werking vier weken nadat van het omgevingsplan mededeling is gemaakt. Een verzoek om een voorlopige voorziening heeft niet automatisch schorsende werking.